Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 1963/2021-CR, que dispone la publicidad de las sesiones del Consejo de Ministros.

COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES, Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO

PERIODO DE SESIONES 2022 – 2023

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
16 MAR. 2023
RECIBIDO
Firma: Hora: 16:00 h.

Señor Presidente:

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, la siguiente iniciativa legislativa:

- **Proyecto de Ley 1963/2021-CR**, presentado a iniciativa del congresista José Luis Elías Ávalos, que propone la publicidad y transmisión de las sesiones del Consejo de Ministros.

La Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, en la decimocuarta sesión ordinaria, celebrada el miércoles 8 de marzo de 2023, realizada en modalidad semipresencial mediante la plataforma Microsoft Teams, acordó por **UNANIMIDAD** de los presentes **aprobar** el dictamen recaído en el **Proyecto de Ley 1963/2021-CR,** habiendo registrado el **voto favorable** de los congresistas Alejandro Aguinaga Recuenco, María del Pilar Cordero Jon Tay, Auristela Ana Obando Morgan, Eduardo Enrique Castillo Rivas, Raúl Huamán Coronado, Alfredo Pariona Sinche, Wilson Rusbel Quispe Mamani, María Elizabeth Taipe Coronado, José Alberto Arriola Tueros, Nelcy Heidinger Ballesteros, Germán Tacuri Valdivia, Lucinda Vásquez Vela, Noelia Herrera Medina, Hamlet Echeverría Rodríguez, José Bernardo Pazo Nunura, Carlos Javier Zeballos Madariaga y Diana Carolina Gonzales Delgado.

La comisión en su decimocuarta sesión ordinaria, efectuada el miércoles 8 de marzo de 2023, aprobó por unanimidad autorizar la ejecución de los acuerdos sin esperar la aprobación del acta.

I. SITUACIÓN PROCESAL

El **Proyecto de Ley 1963/2021-CR** fue decretado con fecha 10 de mayo de 2022 a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA

La iniciativa legislativa materia de análisis propone la publicidad y transmisión de las sesiones del Consejo de Ministros como mecanismo de transparencia de libre difusión y acceso para todos los peruanos. Para ello plantea la siguiente fórmula legal:

"PROYECTO DE LEY QUE DISPONE LA PUBLICIDAD DE LAS SESIONES DEL CONSEJO DE MINISTROS

Artículo 1. Objeto de la Ley.

La presente ley tiene por objeto disponer la publicidad y transmisión de las Sesiones del Consejo de Ministros, como mecanismo de transparencia de libre difusión y acceso para todos los peruanos.

Artículo 2. Modifíquese el artículo 15° de la Ley N° 29158 – Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

Modifícase el artículo 15° de la Ley N° 29158 – Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, en los siguientes términos:

"Artículo 15°.-

El Consejo de Ministros está conformado por Ministros y Ministras nombrados por el Presidente de la República conforme a la Constitución Política del Perú. Es presidido por el Presidente del Consejo de Ministros. Corresponde al Presidente de la República presidirlo cuando lo convoca o asiste a sus sesiones. Puede convocar a los funcionarios que estime conveniente. Los acuerdos del Consejo de Ministros constan en acta ***que deberá ser publicada en el Portal de Transparencia del Estado****.*

Las Sesiones del Consejo de Ministros son públicas; sin embargo, el Presidente del Consejo de Ministros puede establecer que se pase a sesión secreta o reservada, en caso se trate asuntos de inteligencia, orden interno y seguridad nacional.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

UNICA.- *Encárguese al Poder Ejecutivo la elaboración del reglamento de la presente ley en un plazo no mayor de noventas (90) días."*

III. MARCO NORMATIVO

a) Constitución Política del Perú de 1993.
b) Reglamento del Congreso de la República.
c) Ley 27658, Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado.
d) Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
e) Ley 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
f) Decreto Supremo 103-2022-PCM, que aprueba la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública al 2030.
g) Decreto Supremo 021-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
h) Decreto Supremo 072-2003-PCM, que aprueba el Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

IV. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS

Durante el actual periodo parlamentario (2021-2026) no se han identificado otras propuestas legislativas con un objeto similar en la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

De igual manera, de la revisión de la página web del Congreso de la República, que contiene la información de las iniciativas legislativas presentadas desde el año 1995, no se ha identificado en los periodos parlamentarios 1995-2000, 2000-2001, 2001-2006, 2006-2011, 2011-2016 y 2016-2021 ningún proyecto de ley que guarde relación y/o proponga la publicidad y transmisión de las sesiones del Consejo de Ministros, tal como lo hace el Proyecto de Ley 1963/2021-CR.

V. OPINIONES E INFORMACIÓN SOLICITADA

a) Opiniones Solicitadas

La Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, cursó oficios a fin de conocer las opiniones técnicas de entidades estatales, sobre el tema en análisis.

A continuación, se muestran el detalle de los pedidos de opinión solicitados.

Cuadro 1
Opiniones solicitadas por el Proyecto de Ley 1963/2021-CR

Oficio	Entidad	Titular	Fecha de envío
0396-2022-2023/CDRGLMGE- CR	Presidencia del Consejo de Ministros	Aníbal Torres Vásquez	26/10/2022
0397-2022-2023/CDRGLMGE- CR	Defensoría del Pueblo	Eliana Revollar Añaños (e)	26/10/2022
0398-2022-2023/CDRGLMGE- CR	Asociación Civil Transparencia	Adriana Urrutia Pozzi-Escot	26/10/2022

Fuente y elaboración: Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado

b) Opiniones Recibidas

En respuesta a los pedidos de opinión técnica citados, la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, a la fecha, ha recibido las siguientes opiniones:

- **Defensoría del Pueblo:** Mediante Oficio 819-2022-DP/PAD del 5 de diciembre de 2022, la señora Alicia Abanto Cabanillas, Primera Adjunta (e) de la Defensoría del Pueblo, puso a disposición de la Comisión la opinión técnica correspondiente al proyecto de ley materia de análisis, en la cual indica que el marco especial de transparencia y acceso a la información pública reconoce al principio de publicidad como rector para la labor de la actividad pública.

  Asimismo, señala que de acuerdo al artículo 3 del Texto Único Ordenado de la Ley 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, toda información que posee el Estado se presume pública salvo las excepciones de ley, por lo que este principio no tiene carácter absoluto. La misma norma establece las excepciones al acceso a la información pública:

  > *"(...) De acuerdo al Art. 17, inciso 1, constituye información confidencial y por tanto, no puede ser objeto de acceso a la información pública: "La información que contenga consejos, recomendaciones u opiniones producidas como parte del proceso deliberativo y consultivo previo a la toma de una decisión de gobierno, salvo*

que dicha información sea pública. Una vez tomada la decisión, esta excepción cesa si la entidad de la Administración Pública opta por hacer referencia en forma expresa a esos consejos, recomendaciones u opiniones".

En este marco, la Defensoría del Pueblo considera que si bien las deliberaciones que se generen en el seno de las sesiones de Consejo no serían de acceso público conforme a lo dispuesto en la precitada norma, no sucede lo mismo con el contenido de las actas, dado que estos documentos engloban los acuerdos adoptados a nivel del Consejo de Ministros, los cuales se constituyen manifiestamente de acceso público, de acuerdo a lo establecido en el artículo 10 de la Ley 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública[1].

En consecuencia, dicha entidad es de opinión que:

> *"(...) a fin de garantizar la mayor publicidad y transparencia de la labor del Consejo de Ministros, resultaría importante que el proyecto de ley presentado se dirija a reforzar la idea de publicitar las actas de las sesiones celebradas. (...)"* (Énfasis agregado)

Finalmente, la Defensoría del Pueblo señaló que el Consejo de Ministros tiene una naturaleza distinta a la del Congreso de la República y los gobiernos regionales y locales, toda vez que tanto los parlamentarios como las autoridades regionales y locales han sido elegidas directamente; lo cual no sucede con los integrantes del Consejo de Ministros, quienes son nombrados por el Presidente de la República.

- **Presidencia del Consejo de Ministros:** Mediante Oficio D000297-2023-PCM-SG del 2 de febrero de 2023, el Secretario General de la PCM alcanzó el Informe D000167-2023-PCM-OGAJ elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica en el cual concluye que el proyecto de ley en mención no es viable. Entre los argumentos presentados, se encuentra:

> "(...)
>
> *b) Corresponde al Poder Ejecutivo evaluar la necesidad y pertinencia para proponer los cambios que considere necesarios a la LOPE norma que establece los principios y las normas básicas de organización, competencias y funciones del Poder Ejecutivo, como parte del Gobierno Nacional.*
>
> *a) El PL, vulneraría no sólo la LOPE sino también el Principio de Separación de Poderes; toda vez que, al encontrarse dicha instancia (Consejo de Ministros) en el ámbito del Poder Ejecutivo, le correspondería a este Poder del Estado evaluar y proponer los cambios que considere necesarios a la citada norma legal vía iniciativa legislativa.*
>
> (...)
>
> *3.14. Ahora bien, de conformidad con lo señalado por la Secretaría de Gestión Pública, el Proyecto de Ley plantea que las sesiones de Consejo de Ministros sean públicas, y que el Presidente del Consejo de Ministros puede establecer que se pase a sesión secreta o reservada; no obstante, el Poder Ejecutivo tiene la*

[1] **Artículo 10.- Información de acceso público**
Las entidades de la Administración Pública tienen la obligación de proveer la información requerida si se refiere a la contenida en documentos escritos, fotografías, grabaciones, soporte magnético o digital, o en cualquier otro formato, siempre que haya sido creada u obtenida por ella o que se encuentre en su posesión o bajo su control.
Asimismo, para los efectos de esta Ley, se considera como información pública cualquier tipo de documentación financiada por el presupuesto público que sirva de base a una decisión de naturaleza administrativa, así como las actas de reuniones oficiales. (énfasis agregado)

competencia exclusiva (implícita) para proponer los proyectos legislativos, vía el ejercicio de la iniciativa legislativa, referidos al funcionamiento de las entidad que conforman dicho poder, como es el caso del Consejo de Ministros (y el funcionamiento de sus sesiones); en consecuencia, al provenir la presente propuesta legislativa del Poder Legislativo, vulnera el Principio de Separación de Poderes, reconocido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, y el Principio de Competencia, establecido en el numeral 2 del Artículo VI del Título Preliminar de la Ley N° 29158.

(...)

3.22. Por otro lado, el artículo 10 de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública establece, señala lo siguiente:

"Artículo 10°.- Información de acceso público

Las entidades de la Administración Pública tienen la obligación de proveer la información requerida si se refiere a la contenida en documentos escritos, fotografías, grabaciones, soporte magnético o digital, o en cualquier otro formato, siempre que haya sido creada u obtenida por ella o que se encuentre en su posesión o bajo su control.

Asimismo, para los efectos de esta Ley, se considera como información pública cualquier tipo de documentación financiada por el presupuesto público que sirva de base a una decisión de naturaleza administrativa, así como las actas de reuniones oficiales". (Subrayado nuestro).

(...)

3.23. Ahora bien, de la revisión de la Exposición de Motivos, no se encuentra el sustento para establecer que las sesiones del Consejo de Ministros sean públicas, considerando que el artículo 15 de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, establece que los acuerdos adoptados en las sesiones del Consejo de Ministros constarán en actas, las mismas que pueden ser requeridas mediante una solicitud de acceso a la información pública, en virtud a lo establecido en el citado artículo 10 de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Por lo que, lo planteado en el Proyecto de Ley resulta innecesario.

(...)"

- **De la ciudadanía**

  Se ha recibió la siguiente opinión en relación al proyecto de ley en análisis:

  Con fecha 15 de noviembre de 2022, la ciudadana Belinda Melchora Condeña Parvina, señalo: *"Que se de y cumpla la publicación en el consejo de ministros. para que se atienda el derecho de los Directivos para que vuelvan a sus cargos."*

VI. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA

1. Sobre la competencia para la modificación de leyes orgánicas

Es necesario señalar que las modificaciones a las leyes orgánicas son competencia del Congreso de la República, las cuales pueden derivar de propuestas del mismo Poder Legislativo u otros actores, de conformidad con los artículos 31 y 107 de la Constitución Política del Perú.

Asimismo, la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, establece expresamente en su artículo 4 las competencias exclusivas de dicho Poder, las mismas que no contemplan la modificación o propuesta de modificación de la ley orgánica.

En esta misma línea, debe considerarse que los artículos 104 y 101 de la Constitución Política del Perú establecen que no es posible delegar facultades al Poder Ejecutivo para legislar sobre leyes orgánicas, por lo que, la facultad de legislar sobre estas leyes recae en el Congreso. Sobre este punto, es pertinente señalar lo expresado por el Tribunal Constitucional:[2]

> ***"d) Carácter indelegable de las leyes orgánicas por parte del Congreso de la República***
>
> *33. De otro lado, si bien una de las características principales de la ley orgánica en el derecho comparado es la de ser un instrumento de desarrollo de la Constitución, fundamentos 5 y 6, supra, el Tribunal Constitucional considera que uno de los elementos fundamentales de la ley orgánica en el Perú, además de los establecidos en el artículo 106° de la Constitución, es el que se funda en la reserva de ley exclusiva a favor del Congreso de la República.*
>
> *34. Al respecto, este Tribunal ha declarado que "La potestad de dictar leyes -ordinarias u orgánicas- corresponde al Poder Legislativo en el ejercicio de las atribuciones que la misma Constitución le reconoce y, por lo que respecta a las leyes orgánicas, dicha atribución resulta exclusiva de este poder (...)"*
>
> *35. En efecto, de una interpretación sistemática de los artículos 104° y 101° , inciso 4 de la Constitución, se concluye que la aprobación de leyes orgánicas no puede ser delegada a la comisión Permanente del Congreso de la República, ni tampoco al Poder Ejecutivo mediante decretos legislativos (...).* (Énfasis agregado)

En tal sentido, la presentación y aprobación de una propuesta legislativa del Congreso de la República para la modificación de una ley orgánica no vulnera el principio de separación de poderes ni principio de competencia, incluso si esta es la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

2. Transparencia y acceso a la información pública

El principio de transparencia constituye una piedra angular de la democracia y del Estado de derecho, así como también coadyuva a la evaluación, supervisión y reconocimiento de un adecuado ejercicio del poder y el uso de los recursos públicos. Sobre este principio, el Tribunal Constitucional, se ha pronunciado señalando que:

> *"(...) Se trata de un principio de relevancia constitucional implícito en el modelo de Estado Democrático y social de Derecho y la fórmula republicana de gobierno a que aluden los artículos 3, 43 y 45 de la Constitución. Ahí donde el poder emana del pueblo, como señala la Constitución en su artículo 45º, éste debe ejercerse no solo en nombre del pueblo, sino para el. La puesta en práctica del principio de transparencia coadyuva a combatir los índices de corrupción en el Estado y, al mismo tiempo, constituye una herramienta efectiva contra la impunidad del poder permitiendo que el pueblo tenga acceso a la forma como se ejerce la delegación del poder. Una de las manifestaciones del principio de transparencia es, sin duda, el derecho de acceso a la información pública.*
>
> *(...)*

[2] EXP. N.O 0022-2004-AIITC disponible en https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2005/00022-2004-AI.pdf consultado el 03 de marzo de 2023.

De este modo, las leyes de acceso a la información como ocurre con la Ley N.° 27806 constituyen un instrumento que debe permitir la concretización del principio de transparencia; no obstante, un acceso efectivo y oportuno requiere de acciones de parte de los poderes públicos que permitan el acceso a una información útil, manejable y sobre todo confiable y oportuna, lo que solo se logra con la transformación de las administraciones hacia un modelo transparente de actuación y gestión.

(...)"[3]

En la Constitución Política del Perú de 1993 se reconoce como un derecho fundamental de las personas, solicitar sin expresión de causa la información que requiera y recibirla de cualquier entidad pública, en el plazo legal, con el costo que suponga el pedido, con excepción de las informaciones que afecte la intimidad personal y las que expresamente se excluyan por ley o por razones de seguridad nacional.[4]

En este marco, la Ley 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (en adelante LTAIP), establece que todas las actividades y disposiciones de las entidades públicas (incluyendo el Poder Ejecutivo) están sometidas al principio de publicidad[5]. En consecuencia, **toda información que posea el Estado se presume pública,** salvo las excepciones expresamente previstas por el artículo 15 de la Ley[6] en mención, el cual comprende la información secreta, reservada y confidencial.

Asimismo, en aplicación del principio de publicidad, el Estado debe adoptar medidas que garanticen y promuevan la transparencia en la actuación de las entidades de la administración pública. En esta línea, la LTAIP dispone la publicación de información relacionada con la gestión de las entidades públicas a través de **Portales de Transparencia**[7]; siendo esta una forma de difundir información sin la necesidad de una solicitud de acceso a la información pública. A esta modalidad también se le conoce como "transparencia activa".

El Portal de Transparencia Estándar (en adelante PTE) es el canal digital de información estandarizada e integral de las entidades públicas que tiene como finalidad facilitar el

---

[3] Sentencia del Tribunal Constitucional. Exp. N° 00565-2010-HD/TC, §3 numeral 5.

[4] Artículo 2, numeral 5 de la Constitución Política del Perú de 1993.

[5] Artículo 3 de la Ley 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

[6] En el Texto Único Ordenado de la Ley 27806, aprobado con Decreto Supremo 021-2019-JUS, la numeración de los artículos sobre las excepciones al ejercicio de derecho de acceso a la información corresponde a los siguientes: información secreta (artículo 15), información reservada (artículo 16), e información confidencial (artículo 17).

[7] ***"Artículo 5.- Publicación en los portales de las dependencias públicas***

1. *Datos generales de la entidad de la Administración Pública que incluyan principalmente las disposiciones y comunicados emitidos, su organización, organigrama, procedimientos, el marco legal al que está sujeta y el Texto Único Ordenado de Procedimientos Administrativos, que la regula, si corresponde.*
2. *La información presupuestal que incluya datos sobre los presupuestos ejecutados, proyectos de inversión, partidas salariales y los beneficios de los altos funcionarios y el personal en general, así como sus remuneraciones y el porcentaje de personas con discapacidad del total de personal que labora en la entidad, con precisión de su situación laboral, cargos y nivel remunerativo."*
3. *Las adquisiciones de bienes y servicios que realicen. La publicación incluirá el detalle de los montos comprometidos, los proveedores, la cantidad y calidad de bienes y servicios adquiridos.*
4. *Actividades oficiales que desarrollarán o desarrollaron los altos funcionarios de la respectiva entidad, entendiéndose como tales a los titulares de la misma y a los cargos del nivel subsiguiente.*
5. *La información adicional que la entidad considere pertinente.*

Lo dispuesto en este artículo no exceptúa de la obligación a la que se refiere el Título IV de esta Ley relativo a la publicación de la información sobre las finanzas públicas.
La entidad pública deberá identificar al funcionario responsable de la elaboración de los portales de Internet."

acceso a la información sobre el uso de los recursos públicos y sobre la gestión institucional, incrementando los niveles de transparencia. Actualmente, se encuentra integrada a la Plataforma Digital Única del Estado Peruano (Plataforma GOB.PE).[8]

El PTE contiene información clasificada en rubros temáticos y están presentados en formatos estándares, conforme a los plazos que establece la ley. En conformidad al artículo 8 del Reglamento de la LTAIP[9] la información cuya publicación se encuentra expresamente prevista por la LTAIP y su reglamento u otras normas, constituyen obligaciones mínimas y meramente enunciativas, por lo que las Entidades deben publicar en su Portal de Transparencia toda aquella información adicional que incremente los niveles de transparencia y resulte útil y oportuna para los ciudadanos.[10] Asimismo, la información publicada en este portal es responsabilidad de cada entidad pública y permite a los usuarios hacer uso, descarga, copia, distribución de la información y generar obra derivada de la misma, debiendo citarse la fuente de origen.

En ese sentido, la publicación de la información actualizada en los PTE de las entidades públicas corresponde al deber mínimo de comunicar sus actuaciones a la ciudadanía, lo cual permite realizar un control ciudadano de sus actuaciones. Consecuentemente, cuanto más transparente sea la gestión pública, las administraciones serán más responsables y comprometidas con los fines públicos.

Asimismo, la información de los PTE debe coadyuvar a evitar el mal uso de recursos públicos, la cultura del secreto, la arbitrariedad, la ineficiencia y, en general, el abuso en el ejercicio de la función pública; así como, garantizar que la población tenga accesibilidad a información para el ejercicio de sus derechos de manera oportuna.

En este punto, es pertinente señalar que de acuerdo a la "Visión del Perú al 2050"[11] del Foro del Acuerdo Nacional[12], se contempla como uno de los objetivos ser un *"Estado moderno, eficiente, transparente y descentralizado que garantiza una sociedad justa e inclusiva, sin corrupción y sin dejar a nadie atrás."*, lo cual implica, entre otros aspectos, contar con una gestión moderna que usa intensivamente las tecnologías de la información para transparentar la información pública y acercarse a los ciudadano; así como el empoderamiento de la ciudadanía para hacer seguimiento a la acción del Estado y vigilar la probidad de los funcionarios en un marco de transparencia, de acceso a la información y de libertad de expresión.

En adición a lo señalado, la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública al 2030, aprobada con Decreto Supremo 103-2022-PCM, establece como una alternativa de solución a la insuficiente apertura del Estado hacia las personas en las intervenciones

---

[8] "Lineamientos para la implementación y actualización del Portal de Transparencia Estándar en las entidades de la Administración Pública", aprobada con Resolución Directoral 11-2021-JUS/DGTAIPD

[9] Aprobado con Decreto Supremo 72-2003-PCM y modificado por los Decretos Supremos 095-2003-PCM, 070-2013-PCM y 011-2018-JUS.

[10] Para este fin, en cada rubro temático, puede agregarse proactivamente la información adicional que se considere pertinente difundir, lo que será estimado como una buena práctica que maximiza el principio de publicidad. Ello según lo señalado en el Numeral 9 del análisis de la Opinión Consultiva 016-2021-JUS/DGTAIPD, emitida por la Dirección General de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.

[11] Disponible en https://siteal.iiep.unesco.org/bdnp/3431/vision-peru-al-2050#:~:text=Presenta%20cinco%20objetivos%2Fejes%3A,en%20armon%C3%ADa%20con%20la%20naturaleza. Consultado el 16 de enero de 2023.

[12] Integrado por el gobierno, partidos políticos, sociedad civil y Centro Nacional de Planeamiento Estratégico – CEPLAN, como invitado permanente.

públicas, el fortalecimiento de la gobernanza para la implementación de la transparencia y acceso a la información, participación, rendición de cuentas e integridad pública.

3. Sobre la iniciativa legislativa

La iniciativa presentada plantea disponer la publicidad y transmisión de las sesiones del Consejo de Ministros, así como la publicación de las actas que contienen los acuerdos de este consejo en el Portal de Transparencia del Estado; previendo que el Presidente del Consejo de Ministros pueda establecer que se pase a sesión secreta o reservada, en caso se trate asuntos de inteligencia, orden interno y seguridad nacional.

Al respecto, es necesario analizar la naturaleza de las sesiones del Consejo de Ministros y sus actas, a fin de determinar la pertinencia de su publicidad, transmisión y publicación.

a) Consejo de Ministros

De acuerdo al artículo 121 de la Constitución Política del Perú de 1993, los ministros reunidos forman el Consejo de Ministros, el cual tiene las siguientes atribuciones contempladas en el artículo 125 de la misma norma:

1. *"Aprobar los proyectos de ley que el Presidente de la República somete al Congreso.*
2. *Aprobar los decretos legislativos y los decretos de urgencia que dicta el Presidente de la República, así como los proyectos de ley y los decretos y resoluciones que dispone la ley.*
3. *Deliberar sobre asuntos de interés público. Y*
4. *Las demás que le otorgan la Constitución y la ley."*

Es presidido por el Presidente del Consejo de Ministros, el mismo que es nombrado y removido por el Presidente de la República[13]. De conformidad al artículo 123 de la Constitución y el artículo 18 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, el Presidente del Consejo de Ministros es la máxima autoridad política de la Presidencia del Consejo de Ministros y tiene entre sus atribuciones *"Ser, después del Presidente de la República, el portavoz autorizado del gobierno"*.

Asimismo, el artículo 126 de la Constitución, indica que todo acuerdo del Consejo de Ministros requiere el voto aprobatorio de la mayoría de sus miembros, y **consta en acta**.

En la misma línea, el artículo 15 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo establece:

> ***"Artículo 15. Consejo de Ministros***
>
> *El Consejo de Ministros está conformado por Ministros y Ministras nombrados por el Presidente de la República conforme a la Constitución Política del Perú. Es presidido por el Presidente del Consejo de Ministros. Corresponde al Presidente de la República presidirlo cuando lo convoca o asiste a sus sesiones. Puede convocar a los funcionarios que estime conveniente. Los acuerdos del Consejo de Ministros constan en acta.*
>
> *(...)".*

Ahora bien, como se ha señalado en líneas anteriores, por el principio de publicidad, toda información que posea el Estado se presume pública, salvo las excepciones expresamente

[13] Constitución Política del Perú, artículo 122.

previstas por los artículos 15, 15-A 15-B de la LTAIP[14], es decir, información secreta, reservada y confidencial.

En tal sentido, **las actas de las sesiones Consejo de Ministros constituyen información pública**, salvo que contengan información considerada secreta, reservada o confidencial, de acuerdo a los supuestos expresamente señalados en la LTAIP. En efecto, el artículo 10 de la LTAIP establece que *"(...) se considera como información pública cualquier tipo de documentación financiada por el presupuesto público que sirva de base a una decisión de naturaleza administrativa, **así como las actas de reuniones oficiales**."* (Énfasis agregado)

Por otro lado, de acuerdo al artículo 5 de la LTAIP, el Estado tiene la obligación de entregar la información que demanden las personas, y publicar de forma obligatoria en sus portales de transparencia la siguiente información:

1. Datos generales de la entidad (disposiciones, comunicados, organización, organigrama, procedimientos, marco legal y el Texto Único Ordenado de Procedimientos Administrativos que la regula)
2. Información presupuestaria
3. Adquisiciones de bienes y servicios.
4. Actividades oficiales
5. Información adicional que considere pertinente.

En esta línea, la información que se publica en los portales de transparencia está relacionada con la gestión de las entidades. Esta información se clasifica en rubros temáticos de publicación obligatoria; sin perjuicio de ello, la LTAIP faculta la publicación de otra información adicional que las entidades consideren pertinentes. Por lo tanto, los portales de transparencia acercan el Estado a la población, constituyéndose como una herramienta indispensable para el control ciudadano y el acceso oportuno a información veraz.

En tal sentido, considerando que los acuerdos contenidos en las actas de las sesiones del Consejo de Ministros corresponden al ejercicio de sus atribuciones, las cuales implican la deliberación de asuntos de interés públicos y la toma de decisiones sobre la aprobación de dispositivos legales derivados de ello, es necesario que los temas de agenda y acuerdos adoptados sean conocidos por la población de manera oportuna. Por ello, la publicación de las actas debe realizarse a través de un canal de fácil acceso al ciudadano.

En la actualidad, las actas de las sesiones del Consejo de Ministros son publicadas en la Plataforma Digital Única del Estado Peruano (www.gob.pe) la cual contiene información de trámites y servicios, así como información institucional distinta de aquella publicada en el Portal de Transparencia Estándar[15]. Sin embargo, por la cantidad de información que contiene esta plataforma, la búsqueda y ubicación de las actas de las sesiones del Consejo de Ministros no es un proceso sencillo, puesto que deben seguirse varios pasos:

---

[14] En el Texto Único Ordenado de la Ley 27806, aprobado con Decreto Supremo 021-2019-JUS, la numeración de los artículos sobre las excepciones al ejercicio de derecho de acceso a la información corresponde a los siguientes: información secreta (artículo 15), información reservada (artículo 16), e información confidencial (artículo 17).

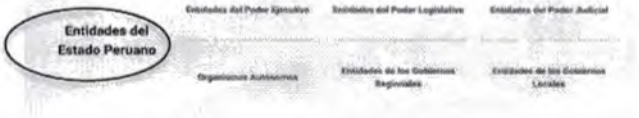
[15] Decreto Supremo 033-2018-PCM "Decreto Supremo que crea la Plataforma Digital Única del Estado Peruano y establecen disposiciones adicionales para el desarrollo del Gobierno Digital", artículo 5 numeral 1.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 1963/2021-CR, que dispone la publicidad de las sesiones del Consejo de Ministros.

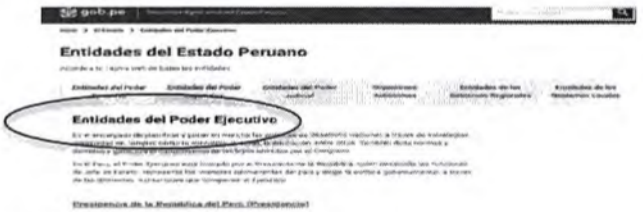
1.- Ingresar a la plataforma



2.- Acceder a: Entidades del Estado Peruano



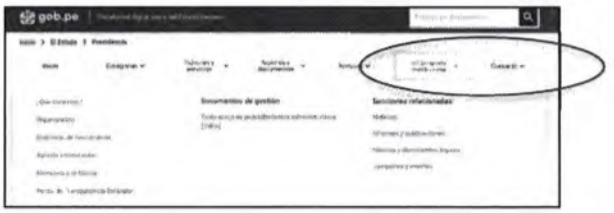
3.- Acceder a: Entidades del Poder Ejecutivo



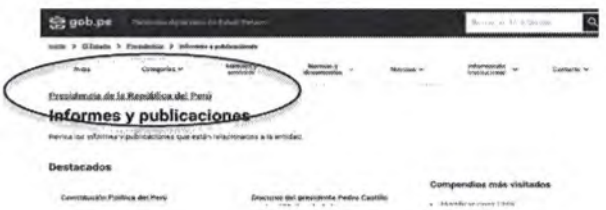
4.- Acceder a Presidencia de la República



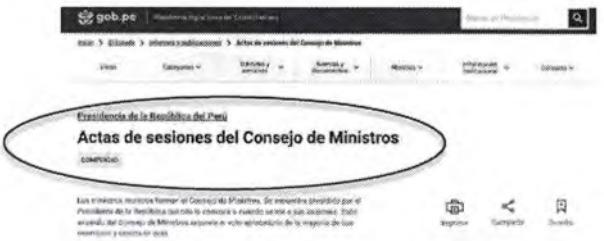
5.- Acceder a Información Institucional



6- Acceder a Informes y Publicaciones



7.- Acceder a Actas del Consejo de Ministros



Asimismo, es pertinente hacer notar que el marco normativo actual no establece la obligatoriedad de publicar los temas que se abordan en las sesiones del Consejo de Ministros, ni las actas que contienen sus acuerdos; consecuentemente, tampoco existe un plazo para su publicación, lo cual afecta el acceso oportuno a esta información. Una muestra de esta situación es que, a la fecha del cierre de elaboración del presente dictamen, en la Plataforma Digital Única del Estado Peruano solo se encuentran disponibles las actas de las sesiones del Consejo de Ministros realizadas hasta el 3 de diciembre de 2022.

En tal sentido, considerando que la labor que desarrolla el Consejo de Ministros es de vital importancia por el impacto que generan sus decisiones en la dirección del país, y que el Estado debe adoptar medidas que garanticen y promuevan la transparencia en la actuación de las entidades públicas, es necesario que las actas de las sesiones del Consejo de Ministros sean publicadas de manera oportuna en un canal amigable y de fácil acceso a la población, como es el caso de los Portales de Transparencia.

b) De la transmisión de las sesiones del Consejo de Ministros

El artículo 119 de la Constitución Política del Perú de 1993 señala que *"La dirección y la gestión de los servicios públicos están confiadas al Consejo de Ministros; y a cada ministro en los asuntos que competen a la cartera a su cargo"*. Esta responsabilidad se encuentra relacionada con la atribución que se le reconoce para deliberar los asuntos de interés público[16]. En ese sentido, los acuerdos que se tomen en las sesiones del Consejo de Ministros son de interés público, dado que están relacionados a la política de Estado y a la gestión de servicios públicos que se brinda a la ciudadanía. En la misma línea, tal como se ha señalado anteriormente, las actas que contienen dichos acuerdos constituyen **información pública**.

En consecuencia, en aplicación del inciso 5 del artículo 2 de la Carta Magna[17] y el principio de publicidad[18], la Presidencia del Consejo de Ministros debe entregar las actas de las sesiones cuando sean requeridas por cualquier persona, salvo que la información

---

[16] Constitución Política del Perú de 1993

"Artículo 125.- Son atribuciones del Consejo de Ministros:

(...)

3. Deliberar sobre asuntos de interés público (...)"

[17] "5. A solicitar sin expresión de causa la información que requiera y a recibirla de cualquier entidad pública, en el plazo legal, con el costo que suponga el pedido. Se exceptúan las informaciones que afectan la intimidad personal y las que expresamente se excluyan por ley o por razones de seguridad nacional"

[18] Artículo 3 de la Ley 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

contenida en las actas afecten la intimidad personal, existan razones de seguridad nacional, o se encuentren dentro de los supuestos de excepción expresamente señalados en la LTAIP[19].

Respecto a las excepciones, el artículo 15 de la LTAIP señala que *"El derecho de acceso a la información pública no podrá ser ejercido respecto a la información expresamente clasificada como secreta, que se sustente en razones de seguridad nacional, en concordancia con el artículo 163 de la Constitución Política del Perú, (...), así como respecto a las actividades de inteligencia y contrainteligencia (...)"*; por su parte, el artículo 15 A indica que *"El derecho de acceso a la información pública no podrá ser ejercido respecto de la información clasificada como reservada (...)"*; y el artículo 15 B dispone como excepción al ejercicio del derecho de acceso a la información aquella considerada confidencial, la cual comprende entre otras:

1. *La información que contenga consejos, recomendaciones u opiniones producidas como parte del proceso deliberativo y consultivo previo a la toma de una decisión de gobierno, salvo que dicha información sea pública. Una vez tomada la decisión, esta excepción cesa si la entidad de la Administración Pública opta por hacer referencia en forma expresa a esos consejos, recomendaciones u opiniones.*

(...)"

Ahora bien, como se observa, entre las excepciones que contempla el citado artículo, se tiene aquella que se vincula con la información que sea **parte del proceso deliberativo y consultivo** previo a la toma de una decisión del Gobierno. De ahí que, las opiniones y/o recomendaciones que se produzcan durante el desarrollo de las sesiones del Consejo de Ministros pueden incluirse en esta excepción.

En esa línea, la Defensoría del Pueblo opinó que el principio de publicidad no tiene carácter absoluto, por lo que dotar de publicidad a las sesiones del Consejo de Ministros, a través de la transmisión de las mismas, en las cuales los ministros de Estado hacen deliberaciones sobre diferentes asuntos de política nacional, no estaría acorde con el primer inciso del artículo 15 B de la LTAIP.

Asimismo, en la exposición de motivos del Proyecto de Ley 1963/2021-CR, se alega que las sesiones del Consejo de Ministros deben ser públicas y difundidas (transmitidas) en

[19] Cabe precisar que, de acuerdo al artículo 18 de la LTAIP, la información contenida en las excepciones son accesibles para el Congreso de la República (comisión investigadora de acuerdo al artículo 97 de la Constitución Política y la comisión establecida por el artículo 36 de la Ley 27479), el Poder Judicial (juez en ejercicio de sus atribuciones jurisdiccionales en un determinado caso y cuya información sea imprescindible), el Contralor General de la República (dentro de una acción de control); el Defensor del Pueblo (en defensa de derechos humanos) y el Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (cuando es necesario para el cumplimiento de funciones de la Unidad de Inteligencia Financiera del Perú).

base a una comparación con las sesiones del Congreso de la República[20], los Gobiernos Regionales[21] y los Gobiernos Locales[22].

Sin embargo, es necesario hacer notar que la naturaleza de los ministros de Estado es distinta a la de los gobernadores regionales[23], alcaldes municipales[24] y congresistas de la República[25], toda vez que estos tres últimos cargos son elegidos por voto directo de la población. Por el contrario, de acuerdo al artículo 122 de la Constitución Política del Perú, los ministros son nombrados y removidos por el Presidente de la República, a propuesta y con acuerdo del Presidente del Consejo de Ministros[26].

---

[20] **Reglamento del Congreso**

Artículo 51.

(...) Las sesiones son públicas; sin embargo, el Presidente del Congreso puede ordenar que se pase a sesión secreta, para tratar temas que puedan afectar los asuntos de seguridad nacional y orden interno que lo requieran (...).

[21] **Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales**

Artículo 14.- Sesiones

(...) b. Régimen de sesiones

(...)

Las sesiones son públicas, salvo excepciones por razones de seguridad nacional y/o regional debidamente establecidas en el Reglamento del Consejo Regional (...)

[22] **Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades**

Artículo 13.- SESIONES DEL CONCEJO MUNICIPAL

Las sesiones del concejo municipal son públicas, salvo que se refieran a asuntos que puedan afectar los derechos fundamentales al honor, la intimidad personal o familiar y la propia imagen (...)

[23] **Constitución Política del Perú**

Artículo 191.- Los gobiernos regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia (...)

El Gobernador Regional es elegido conjuntamente con un Vicegobernador Regional, por sufragio directo por un período de cuatro (4) años (...)

Para postular a Presidente de la República, Vicepresidente, Congresista o Alcalde; los Gobernadores y Vicegobernadores Regionales deben renunciar al cargo seis (6) meses antes de la elección respectiva.

(...)

[24] **Constitución Política del Perú**

Artículo 191.- Las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia (...).

Los alcaldes y regidores son elegidos por sufragio directo, por un período de cuatro (4) años (...).

[25] **Constitución Política del Perú**

Artículo 90.- El Poder Legislativo reside en el Congreso de la República, el cual consta de cámara única.

(...)

El Congreso de la República se elige por un período de cinco años mediante un proceso electoral organizado conforme a ley.

(...)

Artículo 93.- Los congresistas representan a la Nación (...)

[26] **Constitución Política del Perú**

Artículo 122.- El Presidente de la República nombra y remueve al Presidente del Consejo. Nombra y remueve a los demás ministros, a propuesta y con acuerdo, respectivamente, del Presidente del Consejo.

Sobre este extremo, la Defensoría del Pueblo, sostiene que:

> *"(...) debe recordarse que conforme con el artículo 93 de la Constitución, los congresistas tienen la función de representación, razón por la cual el debate legislativo y su labor congresal en general se someten a un escrutinio propio de elección directa que legitima el ejercicio de sus competencias. En el caso de las sesiones de los gobiernos regionales y locales, recordemos que estos constituyen instancias de mayor acercamiento a la ciudadanía, luego del Gobierno Nacional, por lo que la participación de las y los ciudadanos, forma parte de la gestión en dichos niveles.*
>
> *El Consejo de Ministros no tiene dicha naturaleza. Constituye un órgano que coordina y evalúa la política general de gobierno y adopta decisiones sobre asuntos de interés público. Cuenta con naturaleza política mas no ejerce una función de representación de la ciudadanía, al margen de la representatividad que puedan tener algunos de sus miembros cuando son también congresistas de la República".* (Énfasis agregado)

En consecuencia, las sesiones del Consejo de Ministros tienen naturaleza y fines distintos a las sesiones que realiza las comisiones y el Pleno del Congreso de la República, los consejos de los gobiernos regionales y los concejos municipales por la representación que ejercen; por lo que no correspondería establecer la obligatoriedad de transmitir las sesiones del Consejo de Ministros, basándose únicamente en un argumento comparativo.

En ese sentido, los cuestionamientos expresados por la Presidencia del Consejo de Ministros sobre que las sesiones del Consejo de Ministros sean públicas, se condicen en este extremo con lo señalado por la Defensoría del Pueblo. Dichos cuestionamientos se absuelven con la propuesta de texto sustitutorio que se plantea a continuación.

4. Texto sustitutorio

Por lo expuesto, la Comisión coincide con la iniciativa legislativa y su sustento, en el extremo que resalta la importancia y necesidad de generar mecanismos que fortalezcan la transparencia y acceso de la información relacionada a las sesiones del Consejo de Ministros y los acuerdos que se adoptan en estos espacios, considerando la aplicación del principio de publicidad establecido en la LTAIP.

En tal sentido, es pertinente modificar el artículo 15 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, en los siguientes términos:

> *"**Artículo 15. Consejo de Ministros***
>
> ***15.1.** El Consejo de Ministros está conformado por Ministros y Ministras nombrados por el Presidente de la República conforme a la Constitución Política del Perú. Es presidido por el Presidente del Consejo de Ministros. Corresponde al Presidente de la República presidirlo cuando lo convoca o asiste a sus sesiones. Puede convocar a los funcionarios que estime **conveniente.***
>
> ***15.2.** Para ser nombrado Ministro de Estado, además de lo señalado en el artículo 124 de la Constitución Política del Perú, el que ocupe el cargo no debe contar con sentencia condenatoria en primera instancia, en calidad de autor o cómplice, por delito doloso, tal como lo dispone el artículo 39-A de la Constitución Política del Perú, ni estar inhabilitado para ejercer cargo público.*
>
> ***15.3. La agenda de la sesión del Consejo de Ministros se publica en el portal de transparencia de la Presidencia del Consejo de Ministros, antes del inicio de cada sesión.***

15.4. Los acuerdos del Consejo de Ministros constan en acta, que se aprueba como máximo en la siguiente sesión, y se publica en el portal de transparencia de la Presidencia del Consejo de Ministros, en el término de veinticuatro horas de aprobada.

15.5. Se exceptúa de publicación los asuntos de inteligencia, orden interno, seguridad nacional, u otra información considerada secreta, confidencial o reservada, de acuerdo a la ley de la materia.

15.6. El Presidente del Consejo de Ministros asume la responsabilidad política ante el incumplimiento de publicación de las agendas y las actas de las sesiones del Consejo de Ministros."

Como se aprecia, el texto sustitutorio establece que la agenda de la sesión del Consejo de Ministros sea publicada antes de su inicio y que las actas que contienen los acuerdos se publiquen en el término de veinticuatro horas de aprobadas. Con ello se busca generar que la población tenga conocimiento sobre los asuntos que se abordan en dichas sesiones, lo cual a su vez hace exigible el cumplimiento de la agenda prevista y la consecuente rendición de cuentas oportuna, más aún, considerando que una de las atribuciones del Consejo de Ministros está orientada a la atención de asuntos de interés público.

Asimismo, en atención del principio de publicidad, se prevé la excepción de publicación en los casos que se trate de asuntos de inteligencia, orden interno, seguridad nacional, u otra información considerada secreta, confidencial o reservada de acuerdo a la ley de la materia, actualmente la LTAIP.

A su vez la LTAIP prevé en su artículo 16 que *"En caso de que un documento contenga, en forma parcial, información que, conforme a los artículos 15, 15-A y 15-B de esta Ley, no sea de acceso público, la entidad de la Administración Pública deberá permitir el acceso a la información disponible del documento"*[27], por lo que las actas que contengan información que no sea de acceso público podrán ser publicadas omitiendo estos datos.

El texto sustitutorio establece que el Presidente del Consejo de Ministros asume la responsabilidad política ante el incumplimiento de la publicación de las agendas y las actas. Ello en atención a que el Consejo de Ministros es presidido por el Presidente del Consejo de Ministros[28], quien es la máxima autoridad política de la Presidencia del Consejo de Ministros[29] y después del Presidente de la República es el portavoz autorizado del gobierno[30].

Asimismo, es pertinente señalar que el numeral 2 del artículo 19 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, y el literal b) del artículo 8 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones de la PCM, aprobado con Resolución Ministerial 156-2021-PCM, establecen que le corresponde al Presidente del Consejo de Ministros presidir el Consejo de Ministros cuando el/la Presidente/a de la República no asista a las sesiones.

[27] En el Texto Único Ordenado de la Ley 27806, aprobado con Decreto Supremo 021-2019-JUS, la numeración del artículo sobre información parcial corresponde al artículo 19.
[28] Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, artículo 15.
[29] Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, artículo 18.
[30] Constitución Política del Perú, artículo 123.

Con el propósito de facilitar el acceso a la información de estos documentos, se propone que la publicación sea efectuada en el Portal de Transparencia de la Presidencia del Consejo de Ministros.

Finalmente, mediante una disposición complementaria transitoria se prevé que las actas de las sesiones del Consejo de Ministros anteriores a la vigencia de la presente ley, correspondientes al actual periodo gubernamental, son publicadas en el Portal de Transparencia de la Presidencia del Consejo de Ministros en el plazo de treinta días calendario contados a partir de la entrada en vigencia de la ley.

VII. ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El texto sustitutorio propuesto no contraviene el ordenamiento jurídico peruano vigente, por el contrario, genera un impacto positivo al modificar el artículo 15 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, con el fin de garantizar la publicidad de la agenda y las actas que contienen los acuerdos de las sesiones del Consejo de Ministros, estableciendo el canal de publicación, la autoridad responsable y el plazo respectivo; lo cual fortalece la transparencia en la toma de decisiones por parte del Gobierno.

A continuación, se presenta un cuadro comparativo del texto vigente y la propuesta de modificación:

Ley 29158 - Ley Orgánica del Poder Ejecutivo	
Texto vigente	**Texto sustitutorio**
Artículo 15.- Consejo de Ministros El Consejo de Ministros está conformado por Ministros y Ministras nombrados por el Presidente de la República conforme a la Constitución Política del Perú. Es presidido por el Presidente del Consejo de Ministros. Corresponde al Presidente de la República presidirlo cuando lo convoca o asiste a sus sesiones. Puede convocar a los funcionarios que estime conveniente. Los acuerdos del Consejo de Ministros constan en acta. Para ser nombrado Ministro de Estado, además de lo señalado en el artículo 124 de la Constitución Política del Perú, el que ocupe el cargo no debe contar con sentencia condenatoria en primera instancia, en calidad de autor o cómplice, por delito doloso, tal como lo dispone el artículo 39-A de la Constitución Política del Perú, ni estar inhabilitado para ejercer cargo público.	***Artículo 15. Consejo de Ministros*** ***15.1.*** *El Consejo de Ministros está conformado por Ministros y Ministras nombrados por el Presidente de la República conforme a la Constitución Política del Perú. Es presidido por el Presidente del Consejo de Ministros. Corresponde al Presidente de la República presidirlo cuando lo convoca o asiste a sus sesiones. Puede convocar a los funcionarios que estime* ***conveniente.*** ***15.2.*** *Para ser nombrado Ministro de Estado, además de lo señalado en el artículo 124 de la Constitución Política del Perú, el que ocupe el cargo no debe contar con sentencia condenatoria en primera instancia, en calidad de autor o cómplice, por delito doloso, tal como lo dispone el artículo 39-A de la Constitución Política del Perú, ni estar inhabilitado para ejercer cargo público.* ***15.3. La agenda de la sesión del Consejo de Ministros se publica en el portal de transparencia de la Presidencia***

	del Consejo de Ministros, antes del inicio de cada sesión. ***15.4. Los acuerdos del Consejo de Ministros constan en acta, que se aprueba como máximo en la siguiente sesión, y se publica en el portal de transparencia de la Presidencia del Consejo de Ministros, en el término de veinticuatro horas de aprobada.*** ***15.5. Se exceptúa de publicación los asuntos de inteligencia, orden interno, seguridad nacional, u otra información considerada secreta, confidencial o reservada, de acuerdo a la ley de la materia.*** ***15.6. El Presidente del Consejo de Ministros asume la responsabilidad política ante el incumplimiento de publicación de las agendas y las actas de las sesiones del Consejo de Ministros."***

La propuesta del texto sustitutorio implica formalmente un nuevo ordenamiento para el artículo 15.

VIII. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El texto sustitutorio que se plantea no irroga gasto al tesoro público, puesto que la Presidencia de la República del Perú, desde el año 2016, viene publicando dichas actas en la plataforma GOB.PE; sin embargo, de la revisión de las mismas se advierte que solo están disponibles hasta diciembre de 2022. En ese sentido, permite garantizar la efectiva publicación, puesto que se identifica el canal de publicación, plazos y responsable de publicación, aspectos que la normativa actual no contempla.

Sin perjuicio de ello, en los siguientes cuadros se muestran los beneficios que originaría la presente propuesta frente a los costos que podría demandar:

BENEFICIOS	
Actores beneficiados	**Efectos positivos**
Estado	• Eficiencia del aparato público y manejo de la información en virtud del principio de publicidad. • Gestión moderna que usa intensivamente las tecnologías de la información para transparentar la información pública respecto a la toma de decisiones del Gobierno. • Acercamiento a los ciudadanos a través de canales de libre y amigable acceso. • Reducción de riesgos de corrupción, cultura del secreto, arbitrariedad, o abuso en el ejercicio de la función pública.

Población	• Acceso a la información para el ejercicio de sus derechos y toma de decisiones de manera **oportuna**. • Generación de condiciones que permitan el control de la ciudadanía sobre el ejercicio del poder y el uso de los recursos públicos por parte del Estado. • Fortalecimiento de la confianza de la población respecto a la toma de decisiones en asuntos de interés público.

COSTOS	
Actores que asumen	**Efectos**
Presidencia de la República del Perú	• No implica costo alguno, solo la gestión para la publicación en el portal de transparencia.

IX. VINCULACIÓN CON LAS POLÍTICAS DEL ESTADO DEL ACUERDO NACIONAL

La propuesta guarda relación con las siguientes políticas del Estado del Acuerdo Nacional:

"**PRIMER OBJETIVO: DEMOCRACIA Y ESTADO DE DERECHO**

(...)

5. Gobierno en función de objetivos con planeamiento estratégico, prospectiva nacional y procedimientos transparentes

Con este objetivo el Estado: (...); (b) promoverá que la gestión gubernamental alcance los objetivos establecidos en los planes estratégicos, respaldada por un sistema de control del cumplimiento de los objetivos (...); (c) garantizará el informe periódico de la gestión del Poder Ejecutivo, sobre el avance del cumplimiento de los objetivos trazados.

(...)

CUARTO OBJETIVO: ESTADO EFICIENTE, TRANSPARENTE Y DESCENTRALIZADO

(...)

24. Afirmación de un Estado eficiente y transparente

Nos comprometemos a construir y mantener un Estado eficiente, eficaz, moderno y transparente al servicio de las personas y de sus derechos, y que promueva el desarrollo y buen funcionamiento del mercado y de los servicios públicos. Nos comprometemos también a que el Estado atienda las demandas de la población y asegure su participación en la gestión de políticas públicas y sociales (...).

Con este objetivo el Estado: (...); (d) pondrá en uso instrumentos de fiscalización ciudadana que garanticen la transparencia y la rendición de cuentas en todas las instancias de gobierno (...).

26. Promoción de la ética y la transparencia y erradicación de la corrupción, el lavado de dinero, la evasión tributaria y el contrabando en todas sus formas

Nos comprometemos a afirmar, en la sociedad y el Estado, principios éticos y valores sociales que promuevan la vigilancia ciudadana y que produzcan niveles crecientes de paz, transparencia, confianza y efectiva solidaridad.

Con este objetivo el Estado: (...); (b) velará por el desempeño responsable y transparente de la función pública, promoverá la vigilancia ciudadana de su gestión (...); (d) desarrollará una cultura de paz, de valores democráticos y de transparencia, que acoja los reclamos genuinos y pacíficos de los distintos sectores de la sociedad; (...)"

X. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, de conformidad con el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **APROBACIÓN** del **Proyecto de Ley 1963/2021-CR**; con el siguiente texto sustitutorio:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE MODIFICA LA LEY 29158, LEY ORGÁNICA DEL PODER EJECUTIVO, A FIN DE ESTABLECER LA PUBLICACIÓN DE LAS AGENDAS Y LAS ACTAS DE LAS SESIONES DEL CONSEJO DE MINISTROS

Artículo único. Modificación del artículo 15 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo

Se modifica el artículo 15 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, en los siguientes términos:

*"**Artículo 15. Consejo de Ministros***

15.1. El Consejo de Ministros está conformado por Ministros y Ministras nombrados por el Presidente de la República conforme a la Constitución Política del Perú. Es presidido por el Presidente del Consejo de Ministros. Corresponde al Presidente de la República presidirlo cuando lo convoca o asiste a sus sesiones. Puede convocar a los funcionarios que estime ***conveniente.***

15.2. Para ser nombrado Ministro de Estado, además de lo señalado en el artículo 124 de la Constitución Política del Perú, el que ocupe el cargo no debe contar con sentencia condenatoria en primera instancia, en calidad de autor o cómplice, por delito doloso, tal como lo dispone el artículo 39-A de la Constitución Política del Perú, ni estar inhabilitado para ejercer cargo público.

15.3. La agenda de la sesión del Consejo de Ministros se publica en el portal de transparencia de la Presidencia del Consejo de Ministros, antes del inicio de cada sesión.

15.4. Los acuerdos del Consejo de Ministros constan en acta, que se aprueba como máximo en la siguiente sesión, y se publica en el portal de transparencia de la Presidencia del Consejo de Ministros, en el término de veinticuatro horas de aprobada.

15.5. Se exceptúa de publicación los asuntos de inteligencia, orden interno, seguridad nacional, u otra información considerada secreta, confidencial o reservada, de acuerdo a la ley de la materia.

15.6. El Presidente del Consejo de Ministros asume la responsabilidad política ante el incumplimiento de publicación de las agendas y las actas de las sesiones del Consejo de Ministros."

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

ÚNICA. Actas de las sesiones del Consejo de Ministros anteriores a la vigencia de la presente ley

Las actas de las sesiones del Consejo de Ministros, aprobadas antes de la vigencia de la presente ley y que correspondan al actual periodo gubernamental se publican en el portal de transparencia de la Presidencia del Consejo de Ministros en el plazo de treinta días calendario, contados a partir de la entrada en vigor de esta ley.

Dése cuenta.
Sala de Comisiones.
Lima, 8 de marzo de 2023

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 16:26:47-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TACURI VALDIVIA German Adolfo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2023 12:17:07-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GONZALES DELGADO Diana Carolina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/03/2023 19:14:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CASTILLO RIVAS Eduardo Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 10:58:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 10:35:31-0500

Firmado digitalmente por: RUIZ RODRIGUEZ Magaly Rosmery FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 10:07:58-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ECHEVERRIA RODRIGUEZ Hamlet FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 12:32:04-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 13:09:49-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PARIONA SINCHE Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 15:54:44-0500

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 24 **de** marzo **de** 2023

Al orden del día

HUGO F. ROVIRA ZAGAL
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPUBLICA

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 1963/2021-CR, que dispone la publicidad de las sesiones del Consejo de Ministros.

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 16:53:39-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: ZEBALLOS MADARIAGA Carlos Javier FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 17:02:51-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: PAZO NUNURA Jose Bernardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/03/2023 13:47:11-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 18:49:50-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: CORDERO JON TAY Maria Del Pilar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2023 15:44:42-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: OBANDO MORGAN Auristela Ana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2023 12:44:31-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: HEIDINGER BALLESTEROS Nelcy Lidia FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2023 16:51:06-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FIR 25542681 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2023 12:30:22-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: HERRERA MEDINA Noelia Rossvith FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/03/2023 12:40:23-0500