COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022-2023

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
09 JUN 2023
RECIBIDO
Firma 2:58 Hora

DICTÁMEN

Señor Presidente

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, las siguientes iniciativas legislativas:

Proyecto de Ley Nº 2787/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Avanza País - Partido de Integración Social, a iniciativa de los Congresistas José Daniel Williams Zapata, María Jessica Córdova Lobatón, Alejandro Enrique Cavero Alva, Patricia Rosa Chirinos Venegas, Diego Alonso Fernando Bazán Calderón y Norma Martina Yarrow Lumbreras; por el que se propone la Ley que modifica el Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del régimen de pensiones del personal militar y policial y dicta otras disposiciones.

Proyecto de Ley N° 4545/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Renovación Popular, a iniciativa de los congresistas José Ernesto Cueto Aservi, Jorge Carlos Montoya Manrique, Alejandro Muñante Barrios, Javier Rommel Padilla Romero, Miguel Ángel Ciccia Vásquez y María de los Milagros Jackeline Jáuregui Martínez de Aguayo; por el que se propone la Ley que modifica el Decreto Legislativo N° 1133 que establece el ordenamiento definitivo del régimen de pensiones del personal militar policial.

Proyecto de Ley N° 4727/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de los congresistas Flavio Cruz Mamani, Janet Milagros Rivas Chacara, Waldemar José Cerrón Rojas, Segundo Toribio Montalvo Cubas, Margot Palacios Huamán, Alfredo Pariona Sinche, Isaac Mita Alanoca, María Antonieta Agüero Gutiérrez y Abel Augusto Reyes Cam; por el que se propone la Ley que elimina la discriminación en el acceso a la pensión de viudez en el régimen de pensiones del Decreto Ley N° 19846.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GONZA CASTILLO Américo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 16:24:56-0500

Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 13:12:41-0500

Proyecto de Ley N° 4781/2022-CR presentado por la Congresista Jhakeline Katy Ugarte Mamani no agrupada; por el que se propone la Ley que deroga el numeral 3 del inciso a) del artículo 23 del Decreto Ley 19846, a fin de establecer igualdad en el acceso a la pensión de viudez entre varones y mujeres respecto al personal militar y policial.

Proyecto de Ley N° 5002/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Avanza País, a iniciativa de los congresistas Diego Alonso Fernando Bazán Calderón, Norma Martina Yarrow Lumbreras, Adriana Josefina Tudela Gutiérrez, María Jessica Córdova Lobatón, Yessica Rosselli Armuruz Dulanto y José Daniel William Zapata; por el que se propone la Ley que modifica los artículos 20, 22 y 27 del Decreto Legislativo N° 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del régimen de pensiones del personal militar y policial.

En Vigésima Primera Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas celebrada el 5 de junio de 2023, luego del análisis y debate correspondiente, se aprobó el dictamen por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, con los votos a favor de los congresistas Diego Bazán Calderón, Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, Américo Gonza Castillo, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Segundo Montalvo Cubas, Jorge Montoya Manrique, Vivian Olivos Martínez, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales.

Asimismo, en la misma sesión se aprobó por UNANIMIDAD de los congresistas presentes, la autorización para la ejecución de los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta, con los votos a favor de los congresistas Diego Bazán Calderón, Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Vivian Olivos Martínez, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales.

I. SITUACIÓN PROCESAL

1.1. Antecedentes procedimentales

El **Proyecto de Ley Nº 2787/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite y Digitalización de Documentos el 10 de agosto de 2022; e ingresó el 23 de agosto de 2022 a la Comisión de Defensa Nacional,

Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como primera comisión dictaminadora; y, a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República como segunda Comisión dictaminadora.

El **Proyecto de Ley N° 4545/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite y Digitalización de Documentos el 22 de marzo de 2022; e ingresó el 24 de marzo de 2023 a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como segunda comisión dictaminadora.

El 31 de marzo de 2023, el autor de la iniciativa legislativa presentó el Oficio N° 529-2022-2023-JCA-CR, mediante el cual formuló aclaración y corrección debido a un error material.

El **Proyecto de Ley N° 4727/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite y Digitalización de Documentos el 14 de abril de 2023; e ingresó el 17 de abril de 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República como segunda comisión dictaminadora.

El **Proyecto de Ley N° 4781/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite y Digitalización de Documentos el 21 de abril de 2023; e ingresó el 26 de abril de 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

El **Proyecto de Ley N° 5002/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite y Digitalización de Documentos el 16 de mayo de 2023; e ingresó el 18 de mayo de 2023 a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como segunda comisión.

1.2. Antecedentes parlamentarios

Durante el **periodo parlamentario 2016-2021** se presentaron las siguientes iniciativas legislativas sobre materias conexas:

Proyecto de Ley Nº 699/2016-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Alianza para el Progreso, a iniciativa de los entonces congresistas de la República Edwin Alberto Donayre Gotzch, Marisol Espinoza Cruz, Julio Pablo Rosas Huaranga, Gloria Edelmira Montenegro Figueroa, Eloy Ricardo Narváez Soto, Benicio Ríos Ocsa, César Henry Vásquez Sánchez y César Villanueva Arévalo; por el que se proponía la Ley que modifica la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1133, Decreto Legislativo para el Ordenamiento Definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar Policial, el cual fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 28 de noviembre de 2016 y decretado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas el 01 de diciembre de 2016 como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N° 776/2016-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Fuerza Popular a iniciativa de los entonces Congresistas de la República Luis Alberto Yika García, Rolando Reátegui Flores, Octavio Edilberto Salazar Miranda, Percy Eloy Alcalá Mateo, Miky Joaquín Dipas Huamán, Modesto Figueroa Minaya, Clayton Flavio Galván Vento, Marco Enrique Miyashiro Arashiro, Milagros Emperatriz Salazar De La Torre, Gilmer Trujillo Zegarra, por el que el que se proponía modificar la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del personal militar y policial, el cual fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 15 de diciembre de 2016 y decretado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas el 19 de diciembre de 2016 como primera comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley Nº 1300/2017-CR presentado por el Grupo Parlamentario Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, a iniciativa de los entonces Congresistas de la República Alberto Eugenio Quintanilla Chacón, Richard Arce Cáceres, Mario José Canzio Álvarez, Marisa Glave Remy, Édgar Américo Ochoa Pezo, Tania Edith Pariona Tarqui, Horacio Zeballos Patrón, que propuso modificar la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar y Policial, el cual fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 25 de abril de 2017 y decretado a la Comisión de

Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas el 27 de abril de 2017 como única comisión dictaminadora.

Las precitadas iniciativas legislativas fueron acumuladas para su estudio y dictamen, el cual fue aprobado por unanimidad en la Decimoctava Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas celebrada el 17 de abril de 2017.

El 4 de mayo de 2017 fue aprobado en primera votación y dispensado de segunda votación por el Pleno del Congreso de la República. La Autógrafa de Ley fue observada por el Poder Ejecutivo el 31 de mayo de 2017, ante el cual, el 9 de noviembre de 2017 fue aprobada la insistencia por el Pleno del Congreso y el 21 de noviembre de 2017 fue publicada la Ley 30683, Ley que modifica el Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del régimen de pensiones del personal militar y policial, a fin de regular las pensiones de los pensionistas del Decreto Ley 19846.

Proyecto de Ley Nº 5922/2020-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Podemos Perú, a iniciativa de los entonces Congresistas de la República Daniel Belizario Urresti Elera, Carlos Almerí Veramendi, María Teresa Cabrera Vega, Luis Felipe Castillo Oliva, Yeremi Aron Espinoza Velarde, Robinson Dociteo Gupioc Ríos, José Luis Luna Morales y Orestes Pompeyo Sánchez Luis; por el que se propuso la Ley que modifica el artículo 28 y la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1133, Decreto Legislativo para el Ordenamiento Definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar Policial, el cual fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 07 de agosto de 2020 y decretado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas el 10 de agosto de 2020 como única comisión dictaminadora. Esta propuesta legislativa fue archivada por acuerdo del Consejo Directivo N° 19-2021-2022/CONSEJO-CR, al término del periodo parlamentario.

Durante el **periodo parlamentario 2021-2026** se presentó la siguiente iniciativa legislativa, sobre materias conexas:

Proyecto de Ley Nº 919/2021-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Acción Popular, a iniciativa de los Congresistas de la

República Elvis Hernán Vergara Mendoza, Hilda Marleny Portero López, Jorge Luis Flores Ancachi, Carlos Enrique Alva Rojas, Adriana Josefina Tudela Gutiérrez, Ilich Fredy López Ureña , Jhaec Darwin Espinoza Vargas, Luis Ángel Aragón Carreño y Pedro Edwin Martínez Talavera; por el que se propone modificar los artículos 13, 14, 16, 17, 28, 29 y 30 e incorporación de la Décima Disposición Complementaria del Régimen de Pensiones del Personal Militar y Policial, el cual fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 9 de diciembre de 2021 y decretado a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera el 10 de diciembre de 2021 como única comisión dictaminadora. La Autógrafa fue observada por el Presidente de la República, siendo decretada el 12 de julio de 2022 nuevamente a la Comisión de Economía, para la evaluación correspondiente.

1.3. Cumplimiento de los requisitos constitucionales y reglamentarios

Luego de la revisión de las iniciativas legislativas materia del presente dictamen se ha determinado que, estas cumplen con los requisitos generales y especiales de las proposiciones de ley, establecidos en el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República; por lo que se dispuso se prosiga con el trámite de estudio, pedido de opinión y dictamen correspondiente.

Si perjuicio de ello, lo que se busca con la presente fórmula legal es corregir la discriminación de la que vienen siendo objeto los futuros pensionistas del Decreto Legislativo N° 1133, frente a los pensionistas del régimen del Decreto Ley N° 19846 y Montepío. Con la promulgación del Decreto Legislativo 1133 se ha impuesto un sistema discriminatorio para el personal militar y policial a partir del 10 de diciembre de 2012, cuyos fondos previsionales vienen siendo administrados por la Caja de Pensiones Militar Policial para recién iniciar el pago de las pensiones a partir del año 2033.

II. OPINIONES SOLICITADAS Y RECIBIDAS

2.1. Opiniones solicitadas

Para la elaboración del presente dictamen, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 96 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con los artículos 22 literal b), 69 y 87 del Reglamento del Congreso de la República, se solicitó la opinión técnica a las siguientes entidades:

- **Proyecto de Ley N° 2787/2022-CR**

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio Nº 140-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	25.08.2022
Oficio Nº 141-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Defensa	25.08.2022
Oficio Nº 142-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Caja de Pensión Militar Policial	25.08.2022
Oficio Nº 143-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	25.08.2022
Oficio Nº 144-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	25.08.2022
Oficio Nº 1084-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	30.11.2022
Oficio Nº 1426-2022-2023/CDNOIDALCD-CR Oficio Nº 1669-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas Reiteración	13.01.2023 30.01.2023
Oficio Nº 1429-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ejército del Perú	13.01.2023
Oficio Nº 1430-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Fuerzas Aérea del Perú	13.01.2023
Oficio Nº 1431-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Marina de Guerra del Perú	13.01.2023

- **Proyecto de Ley N° 4545/2022-CR**

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio Nº 2154-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	28.03.2023
Oficio Nº 2155-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Defensa	28.03.2023
Oficio Nº 2156-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	28.03.2023
Oficio Nº 2157-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	28.03.2023
Oficio Nº 2158-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	28.03.2023
Oficio Nº 2159-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	28.03.2023
Oficio Nº 2160-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Caja de Pensiones Militar Policial	28.03.2023
Oficio Nº 2161-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	28.03.2023
Oficio Nº 2162-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Marina de Guerra del Perú	28.03.2023
Oficio Nº 2163-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Fuerza Aérea del Perú	28.03.2023
Oficio Nº 2164-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ejército del Perú	28.03.2023

- **Proyecto de Ley N° 4727/2022-CR**

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio Nº 2403-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	19.04.2023
Oficio Nº 2404-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	19.04.2023
Oficio Nº 2405-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	19.04.2023
Oficio Nº 2406-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	19.04.2023
Oficio Nº 2407-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	19.04.2023
Oficio Nº 2408-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	19.04.2023

Oficio Nº 2409-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Caja de Pensiones Militar Policial	19.04.2023
Oficio Nº 2410-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ejército del Perú	19.04.2023
Oficio Nº 2411-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Fuerza Aérea del Perú	19.04.2023
Oficio Nº 2412-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Marina de Guerra del Perú	19.04.2023
Oficio Nº 2413-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	19.04.2023
Oficio Nº 2420-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	26.04.2023

- **Proyecto de Ley N° 4781/2022-CR**

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio Nº 2485-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	17.05.2023
Oficio Nº 2486-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	17.05.2023
Oficio Nº 2487-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	17.05.2023
Oficio Nº 2488-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	17.05.2023
Oficio Nº 2489-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	17.05.2023
Oficio Nº 2490-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Defensa	17.05.2023
Oficio Nº 2491-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Caja de Pensiones Militar Policial	17.05.2023
Oficio Nº 2492-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Comandante General del Ejército	17.05.2023
Oficio Nº 2493-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Fuerza Aérea del Perú	27.04.2023
Oficio Nº 2538-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Marina de Guerra del Perú	04.05.2023
Oficio Nº 2540-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	04.05.2023

- **Proyecto de Ley N° 5002/2022-CR**

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio Nº 2747-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	18.05.2023
Oficio Nº 2748-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Defensa	18.05.2023
Oficio Nº 2749-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	18.05.2023
Oficio Nº 2750-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	18.05.2023
Oficio Nº 2751-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	18.05.2023
Oficio Nº 2752-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	18.05.2023
Oficio Nº 2753-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Caja de Pensiones Militar Policial	18.05.2023
Oficio Nº 2754-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	18.05.2023
Oficio Nº 2755-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Marina de Guerra del Perú	18.05.2023
Oficio Nº 2756-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Fuerza Aérea del Perú	18.05.2023
Oficio Nº 2757-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ejército del Perú	18.05.2023
Oficio Nº 2758-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social	18.05.2023

2.2. Opiniones recibidas

Al momento de la elaboración del presente documento, se han recibido las opiniones siguientes:

2.2.1. Proyecto de Ley N° 2787/2022-CR

- La **Presidencia del Consejo de Ministros**, remitió el Oficio N° D002273-2022-PCM-SG, de fecha 12 de setiembre de 2022, suscrito por la Secretaría General del sector, adjuntando la siguiente documentación:
  - Informe N° D001308-2022-PCM-OGAJ del 9 de septiembre de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
  - Oficio Múltiple N° D001660-2022-PCM-SC del 7 de setiembre de 2022, suscrito por la Secretaría de Coordinación.

- La **Caja de Pensión Militar Policial**, mediante la Carta N° 266-2022/CPMP-GG, de fecha 13 de setiembre de 2022, suscrito por el Gerente General (e), acompaña el siguiente documento:
  - Informe Nº 176-2022/CPMP-GRD, del 12 de setiembre de 2022, elaborado por la Gerencia de Riesgo y Desarrollo

- La **Defensoría del Pueblo**, a través del Oficio nº 671-2022-DP/PAD, de fecha 06 de octubre de 2022, suscrito por la Primera Adjunta (e) de la Defensoría del Pueblo, remite el siguiente documento:
  - Informe Jurídico Especializado Nº 005-2022-DP/AAE, de la Defensora Adjunta para la Administración Estatal (e).

- El **Ministerio de Defensa**, por medio del Oficio N° 00920-2022-MINDEF/DM, de fecha 17 de octubre de 2022, suscrito por el ministro del sector, remitió el documento siguiente:
  - Informe Legal N° 01664-2022MINDEF/SG-OGAJ, del 11 de octubre de 2022, elaborado por la Oficina de Asesoría Jurídica.

- La **Comandancia General de la Fuerza Aérea del Perú**, remite el Oficio Extra FAP N° 000422-2023-SECRE/FAP, de fecha 10 de febrero de 2023, suscrito por el Secretario General.

- La **Caja de Pensiones Militar Policial**, remite la Carta N° 050-2023/CPMP-GG del 8 de marzo de 2023, suscrito por su gerente general; acompañado de la documentación siguiente:
  - El informe N° 031-2023/CMMP-GP del 1 de marzo de 2023, de la Gerencia de Pensiones.

- El **Ministerio de Economía y Finanzas**, remite el Oficio N° 378-2023-EF/10.01, de fecha 14 de marzo de 2023, acompañando los siguientes documentos:
  - Memorando N° 0048-2023-EF/53.05 del 6 de marzo de 2023, de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.
  - Informe N° 0058-2023-EF/53.05 del 6 de marzo de 2023, de la Dirección de Gestión de Pensiones.

- El **Ministerio del Interior**, remite el Oficio N° 001473-2023/IN/SG del 12 de abril de 2023, de la secretaría general; acompañada de la documentación siguiente:
  - El Informe N° 000826-2023/IN/OGAJ del 11 de abril de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

- El **Ministerio de Defensa** remite el Oficio N° 01748-2023-MINDEF/SG del 20 de abril de 2023, de la secretaría general; acompañado de la documentación siguiente:
  - El Oficio N° 00401-2023-MINDEF/SG-OGAJ del 17 de marzo de 2023 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
  - El Informe Legal N° 01664-2022-MINDEF/SG-OGAJ del 11 de octubre de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
  - El Oficio Extra FAP N° 00726-2023-SECRE/FAP del 3 de marzo de 2023de la secretaría general de la Comandancia General de la FAP.

- La **Comandancia General del Ejército**, a través del Oficio N° 886/S-CGE/N-01.1/02.00, de fecha 15 de febrero de 2023, remite la documentación siguiente:
  - Oficio N° 334/JEMGE/Q-2 del 14 de febrero de 2023, de la Jefatura del Estado Mayor General del Ejército.
  - Oficio N° 344/DIPERE/A-7.c/02.00 del 30 de enero de 2023, del Director de Personas del Ejército.

- **La Oficina de Participación Ciudadana**, mediante el Oficio N° 4799-2022-OPC-OM-CR del 12 de setiembre de 2022, comunica que a través de los Foros Virtuales del Congreso de la República se ha recibido 1 opinión en el mes de agosto; la misma que se encuentra en el enlace siguiente https://bit.ly3RIJusK

- **La Oficina de Participación Ciudadana**, mediante el Oficio N° 6122-2022-OPC-OM-CR del 15 de noviembre de 2022, comunica que a través de los Foros Virtuales del Congreso de la República se ha recibido 3 opiniones en el mes de octubre; la misma que se encuentra en el enlace siguiente https://acortar.link/ZaGogZ

- **La Oficina de Participación Ciudadana**, mediante el Oficio N° 1053-2023-OPC-OM-CR del 15 de febrero de 2023 comunica que a través de los Foros Legislativos Virtuales del Congreso de la República se han recibido 1 opinión del mes de enero, las mismas que pueden visualizarse en el enlace siguiente https://acortar.link/doQ6Er.

- **La Oficina de Participación Ciudadana**, mediante el Oficio N° 2273-2023-OPC-OM-CR del 14 de abril de 2023 comunica que a través de los Foros Legislativos Virtuales del Congreso de la República se han recibido 2 opiniones del mes de marzo, las mismas que pueden visualizarse en el enlace siguiente https://acortar.link/kUQCqx.

2.2.2. Proyecto de Ley N° 4545/2022-CR

- La **Presidencia del Consejo de Ministros**, remitió el Oficio N° D000930-2023-PCM-SG, de fecha 5 de abril de 2023, suscrito por la Secretaría General del sector, adjuntando la siguiente documentación:
  - Informe N° D000461-2023-PCM-OGAJ del 3 de abril de 2023 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
  - Oficio Múltiple N° D000454-2023-PCM-SC del 3 de abril de 2023, suscrito por la Secretaría de Coordinación.

- La **Cajas de Pensiones Militar Policial** remitió el Oficio N° 83-2023/CPMP-GG, de fecha 13 de abril de 2023, suscrito por su Gerente General, acompañando los siguientes documentos:
  - Informe N° 072-2023/CPMP-GRD del 13 de abril de 2023, suscrito por el Gerente de Riesgos y Desarrollo.

- **La Oficina de Participación Ciudadana**, mediante el Oficio N° 3055-2023-OPC-OM-CR del 10 de mayo de 2023 comunica que

a través de los Foros Legislativos Virtuales del Congreso de la República se han recibido 1 opinión del mes de abril, las mismas que pueden visualizarse en el enlace siguiente https://acortar.link/1aMkj4.

Hasta el momento de elaboración del presente documento no se han recibido opiniones de los Proyectos de Ley Nos. 4727/2022-CR, 4781/2022-CR y 5002/2022-CR.

III. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

3.1. Proyecto de Ley N° 2787/2022-CR

La fórmula legal propuesta es la siguiente:

LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO Nº 1133, DECRETO LEGISLATIVO PARA EL ORDENAMIENTO DEFINITIVO DEL RÉGIMEN DE PENSIONES DEL PERSONAL MILITAR Y POLICIAL Y DICTA OTRAS DISPOSICIONES

Artículo 1. Objeto de Ley
La presente Ley tiene por objeto modificar los artículos 6, 13, 14, 16, 17, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 40, 41, 42 y la Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el Ordenamiento Definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar y Policial, y dicta otras disposiciones.

Artículo 2. Modificación de los artículos 6, 13, 14, 16, 17, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 40, 41, 42 y la Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1133 para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar y Policial.
Modifíquese los artículos 6, 13, 14, 16, 17, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 40, 41, 42 y la Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1133, Decreto Legislativo para el Ordenamiento Definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar y Policial, en los términos siguientes:

"Artículo 6. Porcentaje de aporte

El aporte al presente régimen de pensiones será equivalente al 24% de la remuneración pensionable, de la cual el 15% será a cargo del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y el 9% a cargo del Estado.

A partir de la fecha de pase a la situación de retiro del personal militar o policial con derecho a pensión, continuará aportando el 15% de la remuneración pensionable hasta completar cuarenta y seis (46) años de aporte total al presente régimen de pensiones; en caso de fallecimiento del titular, los beneficiarios seguirán aportando el porcentaje restante hasta completar los cuarenta y seis (46) años de aporte.

El aporte señalado en el párrafo precedente no es aplicable a las pensiones de invalidez y/o incapacidades reguladas en los artículos 20° y 22° de la presente norma".

"Artículo 13. Acceso a la pensión de retiro
El personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú que pase a la situación de retiro, tiene derecho a la pensión de retiro siempre y cuando acredite un mínimo de veinte (20) años de servicios reales y efectivos, con las excepciones contempladas en el presente Decreto Legislativo.

Dicha pensión se otorgará mensualmente y se regulará con base al ciclo laboral de treinta (30) años. Se observará el régimen de dozavos por fracciones inferiores a un año de servicio.

El personal que pasa a la situación de disponibilidad o de retiro por medida disciplinaria, insuficiencia profesional o sentencia judicial firme que conlleve la separación absoluta del servicio, no gozará del reajuste de pensión a que se refiere el artículo 10° del presente Decreto Legislativo".

"Artículo 14. Cálculo de la pensión de retiro
La pensión de retiro se calcula según las siguientes reglas:

14.1. Si el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, tiene treinta (30) años o más de servicio, percibirá como pensión el equivalente al 100% de la última

remuneración consolidada correspondiente a la de su grado en actividad, en concordancia a lo establecido en el artículo 6 de la presente norma.

14.2. Si el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú tiene veinte (20) o más años de servicio y menos de treinta (30), percibirá como pensión mensual tantas treintavas partes de la remuneración pensionable correspondiente a la de su grado en actividad.

Solo en el caso que el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, pase a la situación de retiro por la causal de renovación, para el goce del 100% de la remuneración consolidada en su grado, deberá seguir aportando el 9% que le corresponde al Estado hasta los 30 años de aportes, independientemente del aporte como titular y/o beneficiario".

"Artículo 16. Suspensión de la pensión de retiro
Se suspende la pensión, sin derecho a reintegro por:

16.1 Reingresar a la situación de actividad en las Fuerzas Armadas o Policía Nacional del Perú; o,

16.2 A solicitud del pensionista".

"Artículo 17. Pérdida del derecho a pensión de retiro
Se pierde el derecho a pensión de retiro solo por perdida de la nacionalidad peruana".

"Artículo 20. Cálculo de la pensión de invalidez para el servicio
20.1 Para el caso del personal militar y policial la pensión de invalidez se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro.

20.2 Para los(as) cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión de invalidez corresponde al 100% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;

20.3 Para los(as) alumnos(as) de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión de invalidez corresponde al 100% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,

20.4 Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión de invalidez corresponde al 100% de la remuneración pensionable correspondiente a un Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad".

"Artículo 22. Cálculo de la pensión de incapacidad para el servicio

22.1 Para el caso del personal militar y policial que acredite un mínimo de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, la pensión de incapacidad se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro que se señala en la presente norma.

22.2 Para el caso del personal militar y policial que acredite menos de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, tiene derecho a percibir el 50% de la remuneración de referencia señalada en el numeral 14.1 del artículo 14 del presente Decreto Legislativo. Si el total del periodo de servicio fuera inferior a sesenta (60) meses, el promedio se calculará sobre la base de la remuneración pensionable percibida desde el primer mes hasta el último de servicio. En caso de que la incapacidad se hubiere producido antes de tener el personal militar y policial un mes de servicio, se considerará como remuneración pensionable la que hubiera podido percibir en ese mes.

22.3Para los(as) cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;

22.4 Para los(as) alumnos(as) de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,

22.5 Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad".

"Artículo 25. Tipos de pensión de sobrevivientes
Las pensiones de sobrevivientes que otorga el presente régimen son las siguientes:

a) Viudez o Unión de Hecho
b) Orfandad
c) Ascendencia".

"Artículo 27. Acceso a la pensión de sobrevivientes
En caso de fallecimiento del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ocurrido en acto de servicio, el derecho a la pensión de sobreviviente se adquiere siempre y cuando se acredite un mínimo de treinta (30) años de servicios reales y efectivos.

Dicha pensión será determinada aplicando las reglas establecidas para el cálculo de la pensión de retiro.

En caso no se cumpla con el tiempo mínimo de servicio señalado anteriormente, el(la) o los(as) beneficiarios(as) tendrán derecho a percibir el Subsidio Póstumo a que se refiere el Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú.

Este subsidio será percibido hasta el momento en que, de haber continuado con vida el causante, hubiese alcanzado la promoción máxima para el subsidio póstumo a que se refiere la norma antes citada, cumpliendo además los requisitos establecidos para el otorgamiento de la pensión de invalidez.

Para el caso del personal que recibe propina o asignación económica que haya fallecido en acto de servicio, la pensión de sobrevivencia se calculará teniendo en cuenta las siguientes disposiciones:

a) Para los(as) Cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;

b) Para los(as) Alumnos(as) de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal de Suboficiales, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,

c) Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.

"Artículo 28. Derecho de Pensión del Cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho

Tiene derecho a pensión, el cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho, del causante o del pensionista fallecido.

La pensión de viudez será equivalente al equivalente al 100% de aquella que percibía o hubiera podido recibir el causante.

"Artículo 29. Pensión de orfandad

29.1 Tienen derecho a pensión de orfandad los hijos menores de dieciocho (18) años del causante o pensionista fallecido.

29.2 Tratándose de hijos adoptivos, el derecho a la pensión se genera si la adopción ha tenido lugar antes que el adoptado cumpla dieciocho (18) años de edad y antes que el adoptante cumpla los sesenta (60) años, siempre que el fallecimiento ocurra después de treinta y seis (36) meses de producida la adopción. Este último requisito no rige cuando el deceso se produce en acto o consecuencia del servicio.

29.3 Cumplidos los dieciocho (18) años, subsiste la pensión de orfandad en los siguientes casos:

a) Para los hijos que sigan estudios de nivel básico o superior de educación, en forma ininterrumpida y satisfactoria, una profesión

y/o oficio dentro del periodo regular lectivo, hasta los veintiocho (28) años.

b) Para los hijos que adolecen de incapacidad absoluta para el trabajo desde su minoría de edad o cuando la incapacidad que se manifieste en la mayoría de edad tenga su origen en la etapa anterior a ella.

29.4 La pensión de orfandad será el equivalente al 50% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante. En caso de copartícipes, se distribuirá de forma alícuota por cada hijo con derecho a pensión.

En caso de existir dos o más hijos beneficiarios de la pensión, ésta se repartirá en forma proporcional. Si uno de éstos dejara de ser beneficiario de la pensión, incrementaría el porcentaje de los demás hijos beneficiarios. Al dejar de existir hijos beneficiarios, se incrementará la pensión de viudez hasta el 100%.

En ningún caso, la distribución entre dichos beneficiarios incluyendo la pensión de viudez, de ser el caso, podrá exceder el tope de 100% establecido en el párrafo anterior".

"Artículo 30. Pensión de ascendencia

Tienen derecho a pensión de ascendencia el padre y la madre del causante o pensionista fallecido siempre que, a la fecha de deceso de éste, concurran las siguientes condiciones:

a. Depender económicamente del causante;
b. No poseer rentas o ingresos superiores al monto de la pensión que le correspondería;
c. No existir beneficiarios de pensión de viudez y orfandad, o, en caso de existir estos, quede saldo disponible de la pensión del causante, deducidas las pensiones de viudez y orfandad.

De no existir cónyuge ni hijos del causante, la pensión de ascendencia corresponderá al padre, la madre o a ambos en partes iguales.

El monto máximo de la pensión de ascendencia será igual al 20% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante".

"Artículo 31. Reglas para el otorgamiento de las pensiones de sobrevivientes

Se otorgará pensiones de sobrevivientes, únicamente cuando a la fecha del fallecimiento del causante, el beneficiario reúna las condiciones establecidas en el presente Decreto Legislativo para el goce de este derecho. Las pensiones de sobrevivientes se generan en dicha fecha.

La extinción o pérdida del derecho de alguno(a) o algunos(as) de los beneficiarios(as) de la pensión de sobreviviente, redundará en un aumento de la pensión de viudez y orfandad, observándose las reglas establecidas en el presente Decreto Legislativo".

"Artículo 33. Reparto proporcional de pensión

Cuando la suma de los porcentajes que corresponden al cónyuge y a cada uno de los huérfanos de conformidad con los artículos 28° y 29°, respectivamente, excediese al 100% de la pensión de retiro, de invalidez o de incapacidad que percibía o hubiere tenido derecho a percibir el causante, dichos porcentajes se reducirán proporcionalmente de manera que la suma de todos los porcentajes así reducidos no exceda del 100% de la referida pensión. En tal caso, las pensiones de viudez y orfandad equivaldrán a los porcentajes que resulten.

Cuando se trate de pensión de Viudez y Orfandad, estas serán distribuidas en 50% para cada uno de los beneficiarios, respectivamente. En caso de existir más de un hijo beneficiario se efectuará el prorrateo correspondiente, dicha pensión no superará el máximo del 50% dispuesto".

"Artículo 40. De los recursos del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial

Constituyen recursos del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial:

a) Los aportes de los afiliados
b) Los aportes de los beneficiarios
c) El aporte del Estado
d) La rentabilidad obtenida por la inversión de sus recursos; y,
e) Las donaciones que por cualquier concepto reciban".

"Artículo 41. Criterios de la Inversión
El Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial se invertirá teniendo en cuenta, en forma concurrente, los siguientes criterios:

a) La seguridad de su valor real;
b) La mayor rentabilidad posible;
c) La liquidez; y,
d) El equilibrio financiero del Régimen de Pensiones del personal militar y policial en el largo plazo.

El Ministerio de Economía y Finanzas, la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP deberán emitir normas complementarias para la mejor aplicación del presente artículo".

"Artículo 42.- De los gastos administrativos del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial
El porcentaje para cubrir los gastos administrativos de la caja de pensiones Militar Policial, como Administrador del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial, será hasta el 6% de la rentabilidad acumulada desde el Primer año de funcionamiento de dicho fondo hasta el cierre del año anterior. Este porcentaje será revisado y aprobado cada cinco años por el Consejo Consultivo y Directivo, la Superintendencia de Banca Seguros y AFP.

La Caja de Pensiones Militar y Policial podrá realizar reservas hasta por la diferencia entre el límite establecido en el presente artículo y los gastos ejecutados en el periodo a fin de ser utilizadas en los siguientes ejercicios. Se precisa que las reservas para gastos futuros solo pueden ser utilizadas para proyectos de inversión.

Los costos, gastos y comisiones generados por las inversiones serán cargados a la rentabilidad del fondo de garantía pensionario Militar y Policial".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

"SEXTA. De la progresión de los aportes previsionales
A partir de la entrada en vigencia de la presente norma, el personal militar y policial que iniciaron la carrera de Oficiales o Suboficiales,

según corresponda, desde el año 2013 en adelante; aportarán conforme a lo previsto en el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1133".

Artículo 3. Financiamiento

El gasto que irrogue la aplicación de la presente norma se financia con cargo a los Presupuestos Institucionales de los Pliegos 026: Ministerio de Defensa y 007: Ministerio del Interior y, con cargo a la Reserva de Contingencia a que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Metodología de actualización por el aporte de las promociones 2013 a 2017

El déficit generado por el menor aporte de las promociones egresadas de las Escuelas de Formación y/o ingreso procedente de Institutos o Universidades, a las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú entre los años 2013 al 2017, será determinado estableciendo el monto y la metodología de actualización a través de la Caja de Pensiones Militar Policial, el Ministerio de Economía y Finanzas e Institutos de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú, a partir que dicho personal pase a la situación de retiro.

SEGUNDA. Modificación de los artículos 12 y 37 del Decreto Ley Nº 21021, "Ley de creación de la Caja de Pensiones Militar Policial"

Modifícase los artículos 12 y 37 del Decreto Ley Nº 21021 que crea la Caja de Pensiones Militar Policial, por el texto siguiente:

"Artículo 12. Del Consejo Directivo

La Dirección de la Caja está a cargo del Consejo Directivo, el mismo que se conforma de la siguiente manera:

a) Un Director designado por los Ministros de Defensa, Interior y del Ministerio de Economía y Finanzas, quien lo presidirá;
b) Dos Directores designados por el Ministro de Defensa;
c) Dos Directores designados por el Ministro del Interior; y,
d) Dos Directores designados por el Ministro de Economía y Finanzas.

e) Dos representantes de los pensionistas de la Caja de Pensiones Militar Policial, uno proveniente de la Policía Nacional del Perú, y otro de las Fuerzas Armadas.

Para ser designado miembro del Consejo Directivo se requiere tener formación y experiencia en materia de administración económico-financiera.

Los miembros del Consejo Directivo no pueden desempeñar cargo alguno en la Caja."

"Artículo 37. Del porcentaje para gastos administrativos
Los gastos administrativos de la Caja de Pensiones Militar Policial, por la administración del Fondo Previsional creado por Decreto Ley N° 19846, no podrán exceder del 0.60% de las pensiones pagadas del año anterior de dicho régimen más los ingresos que reciba por convenio. Este porcentaje será revisado cada cinco años por el Ministerio de Economía y Finanzas, a solicitud de la Caja de Pensiones Militar Policial o de dicho ministerio.

Los gastos de administración que requieren las inversiones no serán considerados como gastos administrativos de la Caja de Pensiones Militar Policial y se cargarán al rendimiento de las mismas.

La Caja de Pensiones Militar Policial debe calcular el total de las pensiones pagadas anualmente, sobre este monto se aplicará como máximo el porcentaje establecido anteriormente. Dicho porcentaje será cobrado por la Caja de Pensiones Militar Policial al Fondo de Pensiones Decreto Ley N° 19846 de los recursos establecidos en el artículo 33 de la presente norma, a excepción del indicado en el inciso i)."

En la exposición de motivos se indica que, la finalidad de la iniciativa legislativa es mejorar el sistema pensionario del personal militar y policial, así como de sus derechohabientes, para garantizar su sostenibilidad económica y financiera en condiciones de equidad, a través de una pensión digna y justa, que les brinde soporte ante determinadas contingencias que afectan su capacidad de auto sostenerse, sobre la base de un ciclo laboral de treinta (30) años de

servicios prestados al Estado, pero que requiere cumplir con la aportación efectiva durante cuarenta y seis (46) años de aportes, es decir, se propone que el personal militar y policial asuma los aportes previsionales cuando pasen a la situación de retiro, a fin de incrementar su propia pensión, lo cual se sustenta en el perfil de grados acorde a los años de servicios.

Por otro lado, señala que, es responsabilidad del Estado promover las condiciones que garanticen una cobertura de prestaciones a la Seguridad Social para garantizar las pensiones del personal militar y policial, máxime si en cumplimiento de sus funciones de velar por la seguridad ciudadana comprometen su propia integridad.

Asimismo, afirma la sostenibilidad y liquidez del fondo de pensiones, en base a la estructura porcentual de una futura recaudación anual con cuarenta seis (46) años de aportes; además, un incremento del tres por ciento (3%) de la tasa de aportación a cargo del Estado, es decir; del seis al nueve por ciento (6% al 9%), aplicable sobre la remuneración consolidada, el cual será efectuado solo durante el período que el personal militar o policial se encuentre en situación de actividad (30 años de servicios reales y efectivos); así como también, un incremento por parte del personal militar y policial en dos por ciento (2%), es decir, del trece al quince por ciento (13% al 15%) de la remuneración consolidada, debiendo considerar que adicionalmente cuando el personal militar y policial pase a la situación de retiro, continuará aportando el quince por ciento (15%) al fondo de pensiones, hasta cumplir los cuarenta y seis (46) años de aportación, momento en el que percibirá el cien por ciento (100%) de su pensión.

También señala que, el aporte que se propone, es la clave para promover los principios de universalidad y solidaridad de las pensiones, los cuales permitirán que todos los beneficiarios contribuyan a su sostenibilidad financiera, lo cual conlleva que todos sus integrantes en general deban aportar, no sólo para poder recibir las distintas prestaciones, sino además para poder preservar los sistemas de pensiones en su conjunto.

Así, respecto a la propuesta de modificación del **artículo 6** del Decreto Legislativo N° 1133, sostiene que, para poder establecer la tasa de reemplazo en el cien por ciento (100%) de la remuneración consolidada,

es necesario que los aportantes eleven su contribución al fondo, del trece al quince por ciento (13% al 15%); es decir, a razón del dos ciento (2%) para el personal perteneciente a las promociones que han egresado a partir del año 2018; y, que en el caso del personal perteneciente a las promociones 2013, 2014, 2015, 2016 y 2017, eleven su contribución al fondo del seis al quince por ciento (6% al 15%), es decir el nueve por ciento (9%), logrando la estandarización de la tasa de aporte que brinde equidad en cuanto a la dimensión de la contribución personal. Dicho incremento de aportación durante su situación de actividad treinta (30) años de aportes y en situación de retiro dieciséis (16) años de aportes, haciendo un total de cuarenta y seis (46) años de aportes, que permitirá garantizar al titular el goce de una pensión del cien por ciento (100%) de su remuneración consolidada; así como también, la mejora de las tasas de reemplazo que determina el monto a percibir por los beneficiarios. En caso que el titular fallezca, los sobrevivientes continuarían aportando hasta completar los cuarenta y seis (46) años de aportes y gozar del monto máximo de la remuneración consolidada. Esto se sustenta en la mayor aportación obtenida por ambos segmentos de titulares como muestra en el estudio realizado por el proponente del proyecto de ley:

Mayor aporte del Personal durante 46 años (Promociones 2013-2017) al DL 1133	6% del Personal (2023-2068)	15% del Personal (2023-2068)	Diferencia (6% respecto 15%)
Promedio Anual del Aporte del Personal al DL 1133	76,018,826.4	568,792,361.8	492,773,535.4
Mayor aporte del Personal (prom.2013-2017) al DL 1133	2,280,564,791.5	17,063,770,854.4	**14,783,206,062.9**
INDICADORES DE IMPACTO DE LA PROPUESTA	PBI 2021	551,714,000,000.0	0.09%
	Ing Tributarios 2021	147,702,402,470.0	0.33%
	Ppto. Nacional 2022	197,002,269,014.0	0.25%

Mayor aporte del Personal durante 46 años (Promociones 2018 en adelante) al DL 1133	13% del Personal (2023-2068)	15% del Personal (2023-2068)	Diferencia (13% respecto 15%)
Promedio Anual del Aporte del Personal al DL 1133	492,953,380.2	568,792,361.8	75,838,981.6
Mayor aporte del Personal (prom.2018 en adelante) al DL 1133	14,788,601,407.2	17,063,770,854.4	**2,275,169,447.3**
INDICADORES DE IMPACTO DE LA PROPUESTA	PBI 2021	551,714,000,000.0	0.01%
	Ing Tributarios 2021	147,702,402,470.0	0.05%
	Ppto. Nacional 2022	197,002,269,014.0	0.04%

Adicionalmente señala que, el mayor aporte obtenido por el nueve por ciento (9%) de incremento en el caso del personal de las promociones del 2013 al 2017, se valoriza en catorce mil setecientos ochenta y tres millones doscientos seis mil sesenta y dos con 90/100 soles (S/. 14,783,206,062.9), que significa una mayor contribución al fondo de pensiones equivalente al cero punto nueve por ciento (0.09%) del PBI. Asimismo, el mayor aporte obtenido por el dos por ciento (2%) de

incremento en el caso del personal de las promociones 2018 en adelante, se valoriza en dos mil dos cientos setenta y cinco millones ciento sesenta y nueve mil cuatro cientos cuarenta y siete con 30/100 soles (S/ 2,275,169,447.3), que significa una mayor contribución al fondo de pensiones del cero punto cero uno por ciento (0.01%) del PBI, obteniéndose un mayor aporte total de diecisiete mil cincuenta y ocho millones trecientos setenta y cinco mil quinientos diez con 14/100 soles (S/ 17,058,375,510.14).

Mayor Aporte Recaudado por incremento de 2% en Tasa de Aporte Titular de las Promociones 2013-2022: Proyectado años 2023-2068

	DL 1133 sin modificación	DL 1133 con modificación T.46	
Años	Titular 13%	Titular 15%	Mayor Aporte
2023	243,764,346.9	281,266,554.1	37,502,207.2
2024	275,060,430.9	317,377,420.2	42,316,989.4
2025	278,048,911.6	320,825,667.2	42,776,755.6
2026	279,813,043.6	322,861,204.1	43,048,160.6
2027	281,863,058.0	325,226,605.4	43,363,547.4
2028	285,773,838.8	329,739,044.7	43,965,206.0
2029	288,523,885.4	332,912,175.4	44,388,290.1
2030	291,608,888.2	336,471,794.0	44,862,905.9
2031	293,361,236.2	338,493,734.1	45,132,497.9
2032	295,072,526.8	340,468,300.1	45,395,773.4
2033	298,141,535.5	344,009,464.0	45,867,928.5
2034	305,646,564.8	352,669,113.3	47,022,548.4
2035	309,419,735.3	357,022,771.5	47,603,036.2
2036	312,941,372.5	361,086,199.0	48,144,826.5
2037	315,982,322.9	364,594,988.0	48,612,665.1
2038	318,785,292.4	367,829,183.6	49,043,891.1
2039	324,531,024.4	374,458,874.3	49,927,849.9
2040	338,541,122.0	390,624,371.6	52,083,249.5
2041	345,493,286.4	398,646,099.7	53,152,813.3
2042	351,995,314.1	406,148,439.3	54,153,125.2
2043	357,572,759.7	412,583,953.5	55,011,193.8
2044	362,709,827.1	418,511,339.0	55,801,511.9
2045	367,561,620.8	424,109,562.5	56,547,941.7
2046	377,445,630.2	435,514,188.7	58,068,558.5
2047	386,288,450.5	445,717,442.8	59,428,992.4
2048	392,655,967.7	453,064,578.1	60,408,610.4
2049	397,262,358.6	458,379,644.5	61,117,285.9
2050	401,566,243.3	463,345,665.3	61,779,422.0
2051	405,578,764.9	467,975,497.9	62,396,733.1
2052	409,368,461.4	472,348,224.7	62,979,763.3
2053	415,198,421.9	479,075,102.2	63,876,680.3
2054	416,042,535.4	480,049,079.3	64,006,543.9
2055	417,134,358.9	481,308,875.6	64,174,516.7

2056	417,230,783.4	481,420,134.7	64,189,351.3
2057	417,230,783.4	481,420,134.7	64,189,351.3
2058	417,230,783.4	481,420,134.7	64,189,351.3
2059	417,230,783.4	481,420,134.7	64,189,351.3
2060	417,230,783.4	481,420,134.7	64,189,351.3
2061	391,733,933.7	452,000,692.7	60,266,759.0
2062	309,957,974.6	357,643,816.8	47,685,842.2
2063	257,600,995.6	297,231,918.0	39,630,922.4
2064	210,372,125.1	242,737,067.4	32,364,942.3
2065	165,029,671.6	190,418,851.9	25,389,180.3
2066	122,756,798.6	141,642,459.9	18,885,661.3
2067	82,831,440.1	95,574,738.6	12,743,298.5
2068	21,411,413.9	24,705,477.6	3,294,063.7
Total	**14,788,601,407.2**	**17,063,770,854.4**	**2,275,169,447.3**

Asimismo, la proyección de la recaudación del veinticuatro (24%) de tasa de aportación total, genera la siguiente recaudación según el estudio matemático actuarial:

Recaudación anual del 24%(RC) de aportes de las Promociones 2013-2022: Proyectado años 2023-2070 (Titular + Estado)

	Aporte Total 24%: DL 1133 con modificación T.46		
Años	**Titular 15%**	**Estado 9%**	**Total**
2023	281,266,554.1	168,759,932.5	450,026,486.6
2024	317,377,420.2	190,426,452.1	507,803,872.4
2025	320,825,667.2	192,495,400.3	513,321,067.5
2026	322,861,204.1	193,716,722.5	516,577,926.6
2027	325,226,605.4	195,135,963.3	520,362,568.7
2028	329,739,044.7	197,843,426.8	527,582,471.5
2029	332,912,175.4	199,747,305.3	532,659,480.7
2030	336,471,794.0	201,883,076.4	538,354,870.5
2031	338,493,734.1	203,096,240.4	541,589,974.5
2032	340,468,300.1	204,280,980.1	544,749,280.2
2033	344,009,464.0	206,405,678.4	550,415,142.4
2034	352,669,113.3	211,601,468.0	564,270,581.2
2035	357,022,771.5	214,213,662.9	571,236,434.4
2036	361,086,199.0	216,651,719.4	577,737,918.4
2037	364,594,988.0	218,756,992.8	583,351,980.8
2038	367,829,183.6	220,697,510.2	588,526,693.7
2039	374,458,874.3	224,675,324.6	599,134,199.0
2040	390,624,371.6	234,374,622.9	624,998,994.5
2041	398,646,099.7	239,187,659.8	637,833,759.6
2042	406,148,439.3	243,689,063.6	649,837,502.9
2043	412,583,953.5	247,550,372.1	660,134,325.6
2044	418,511,339.0	251,106,803.4	669,618,142.4
2045	424,109,562.5	254,465,737.5	678,575,300.0
2046	435,514,188.7	261,308,513.2	696,822,701.9
2047	445,717,442.8	267,430,465.7	713,147,908.5

2048	453,064,578.1	271,838,746.9	724,903,324.9
2049	458,379,644.5	275,027,786.7	733,407,431.3
2050	463,345,665.3	278,007,399.2	741,353,064.6
2051	467,975,497.9	280,785,298.7	748,760,796.7
2052	472,348,224.7	283,408,934.8	755,757,159.5
2053	479,075,102.2		479,075,102.2
2054	480,049,079.3		480,049,079.3
2055	481,308,875.6		481,308,875.6
2056	481,420,134.7		481,420,134.7
2057	481,420,134.7		481,420,134.7
2058	481,420,134.7		481,420,134.7
2059	481,420,134.7		481,420,134.7
2060	481,420,134.7		481,420,134.7
2061	452,000,692.7		452,000,692.7
2062	357,643,816.8		357,643,816.8
2063	297,231,918.0		297,231,918.0
2064	242,737,067.4		242,737,067.4
2065	190,418,851.9		190,418,851.9
2066	141,642,459.9		141,642,459.9
2067	95,574,738.6		95,574,738.6
2068	24,705,477.6		24,705,477.6
Total	**17,063,770,854.4**	**6,848,569,260.6**	**23,912,340,115.0**

Con el propósito de mejorar las condiciones pensionarias en el personal perteneciente al Decreto Legislativo N° 1133, es perfectamente legítimo que se le permita seguir aportando al titular y sus beneficiarios hasta los cuarenta y seis (46) años; aún, cuando ya se encuentran como pensionistas, con la finalidad de obtener una pensión digna. Bajo este contexto, el Tribunal Constitucional en el Pleno Jurisdiccional, Sentencia N° 533/2020, recaída en el Expediente N° 00002-2018-PCC/TC, señala en su fundamento 142 lo siguiente: "El personal que pase al retiro por la causal de renovación continuará cotizando sus aportes previsionales hasta cumplir treinta (30) años de servicios reales y efectivos"; en este sentido, es viable el aporte del personal en situación militar de retiro, hasta completar los cuarenta y seis (46) años de aportes.

Por otro lado, respecto a la modificación del **artículo 13** del Decreto Legislativo N° 1133, a fin de suprimir el texto: "*En caso dicho personal cuente con más de treinta (30) años de servicios, tampoco le corresponde el incremento por año adicional de servicio a que se refiere el numeral 14.2 del artículo 14°*", señala que, el incremento a que se refiere el numeral 14.2 del artículo 14, implica reconocer la totalidad de los servicios prestados de manera real y efectiva, por el personal militar y policial, a favor del Estado con más de treinta (30) años de servicio; razón por la cual se propone la eliminación del texto, al contraponerse

con dicho articulado. De manera que, su no reconocimiento, implica adoptar una posición arbitraria y que se podría tipificar como enriquecimiento sin causa por parte del Estado y contra el personal que realizó los aportes durante su etapa laboral.

En cuanto a la propuesta de modificación del **artículo 14** del Decreto Legislativo N° 1133, indica que, es factible establecer una tasa de reemplazo equivalente al cien por ciento (100%) de la última remuneración consolidada, siempre que se eleve la contribución del personal militar y policial en dos por ciento (2%), hasta llegar a los cuarenta y seis (46) años y el Estado eleve su aporte en tres por ciento (3%). La supresión propuesta es el correlato de la variación de la tasa de reemplazo. En este contexto no se podría pagar más del cien por ciento (100%) de la remuneración correspondiente.

Respecto a la modificación del **artículo 16** del Decreto Legislativo N° 1133 sostiene que, en cuanto al literal a) de la norma vigente a la fecha, no resulta razonable ni proporcional suspender la pensión a una persona, por no acreditar la supervivencia ante la autoridad competente o ante el Agente Diplomático o Consular del Perú en el país de residencia, toda vez que, contraviene lo establecido en el artículo 5° del Decreto Legislativo N° 1246, por lo que resulta pertinente su eliminación. Con relación al literal b) de la norma vigente a la fecha, no resulta razonable suspender la pensión a una persona, toda vez que contraviene el ejercicio regular de su derecho constitucional de libre tránsito, por lo que resulta pertinente su eliminación.

Sobre la modificación del **artículo 17** del Decreto Legislativo N° 1133, que precisa que la pérdida del derecho a la pensión de retiro sólo se perdería por la pérdida de la nacionalidad peruana, señala que, el derecho a la pensión es un derecho fundamental y así está reconocido en nuestro ordenamiento constitucional y en instrumentos internacionales que nuestro país ha suscrito, consecuentemente solo se perdería la pensión por mandato judicial que así lo establezca. Asimismo, debe tenerse presente que la pérdida de la nacionalidad no implica, per se, la pérdida de los años de servicios reales y efectivos prestados en la función militar y/o policial. Por lo tanto, no resulta razonable ni proporcional privar a una persona de su pensión, por lo que se sugiere suprimir dicho literal.

En cuanto a la modificación del **artículo 20** del Decreto Legislativo N° 1133, sobre el cálculo de la pensión de invalidez para el servicio, señala que, con las condiciones establecidas para la variación de la tasa de reemplazo, también es posible cubrir las prestaciones en los porcentajes indicados para estas contingencias, a efectos de que el fondo de pensión sea sostenible, el personal militar y policial debe continuar aportando conforme a lo señalado en el artículo 6 que se propone modificar. La tarificación en el supuesto de considerar como único beneficiario al titular requeriría una tasa de aportación menor al quince por ciento (15%); por ello, la tarificación propuesta de quince por ciento (15%) como aporte personal se determina considerando sostener el pago de pensiones tanto del titular (en cualquiera de los contextos contemplados legal y normativamente) y de sus beneficiarios, tal y como se muestra en su estudio:

	Sexo	Edad (meses)	%	Invalidez	Tope (meses)
Titular	M	612	100.0%	NO	1331
Cónyuge	F	528	100.0%	NO	1331
Madre	F	912	20.0%	NO	1331
Padre	M	972	20.0%	SI	1331
Hijo	M	0	50.0%	NO	227
Hija	F	0	50.0%	NO	227

Asimismo, señala que es importante mencionar que, el supuesto de Invalidez o Incapacidad del titular se encuentra previamente contemplado y normado por lineamientos de las Instituciones Armadas y de la Policía Nacional del Perú, entendiéndose que su ocurrencia es mínima y de muy bajo impacto; sin embargo, es una condición implícitamente contemplada dentro de las proyecciones relacionadas al pago de la tasa de reemplazo de los titulares. La condición de titular comprende a los Oficiales, Supervisores, Técnicos Suboficiales, Cadetes, Alumnos y Personal de Tropa Servicio Militar, considerando que, en el contexto y condición de incapacidad o invalidez en acto de servicio, perciben un subsidio hasta los treinta (30) años de aportación, para alcanzar la condición de pensionista; por lo que, la tasa de aportación personal será descontada de dicho subsidio toda vez que permanecen en actividad con especialidad administrativa.

Por otra parte, sobre la modificación del **artículo 22** del Decreto Legislativo N° 1133, referido al cálculo de la pensión de incapacidad para el servicio, precisa que, con las condiciones establecidas para la

variación de la tasa de reemplazo, también es posible cubrir las prestaciones, en los porcentajes indicados para estas contingencias; las cuales se presentan con muy poca frecuencia. La tarificación en el supuesto de considerar como único beneficiario al titular, requeriría una tasa de aportación menor al quince por ciento (15%); por ello, la tarificación propuesta de quince por ciento (15%) como aporte personal se determina considerando sostener el pago de pensiones tanto del titular (en cualquiera de los contextos contemplados legal y normativamente) y de sus beneficiarios, tal y como se aprecia en el ítem "c" página 4, del estudio matemático actuarial en el cual se explica los supuestos demográficos:

	Sexo	Edad (meses)	%	Invalidez	Tope (meses)
Titular	M	612	100.0%	NO	1331
Cónyuge	F	528	100.0%	NO	1331
Madre	F	912	20.0%	NO	1331
Padre	M	972	20.0%	SI	1331
Hijo	M	0	50.0%	NO	227
Hija	F	0	50.0%	NO	227

Asimismo, con respecto a este punto, sostiene que es importante mencionar que, el supuesto de Invalidez o Incapacidad del titular se encuentra previamente contemplado y normado por lineamientos de las Instituciones Armadas y de la Policía Nacional del Perú, entendiéndose que su ocurrencia es mínima y de muy bajo impacto; sin embargo, es una condición implícitamente contemplada dentro de las proyecciones relacionadas al pago de la tasa de reemplazo de los titulares. La condición de titular comprende a los Oficiales, Suboficiales, Cadetes, Alumnos y Personal de Tropa Servicio Militar considerando que, es un contexto y condición de incapacidad o invalidez en acto de servicio, perciben subsidio hasta alcanzar los 30 años de servicio para alcanzar la condición de pensionista; por lo que, la tasa de aportación personal será descontada de dicho subsidio toda vez que permanecen en actividad con especialidad administrativa.

Respecto a la modificación del **artículo 25** del Decreto Legislativo N° 1133, en el cual incluye a la unión de hecho en los tipos de pensión de sobreviviente, refiere que, en reiteradas sentencias (como la expedida en el Expediente N° 06572-2006-PA/TC) el Tribunal Constitucional, se ha pronunciado acerca del derecho de los conformantes de las uniones de hecho, a percibir pensión de viudez tal como ocurre en el caso de

quienes han contraído matrimonio civil. Producto de ello, en los diversos ordenamientos previsionales vigentes (Sistema Nacional de Pensiones y Sistema Privado de Pensiones) se han emitido normas que consagran este derecho. En esa línea, corresponde que se extienda la protección del Decreto Legislativo N° 1133, a este supuesto no comprendido a la fecha.

Sobre la modificación del **artículo 27** del Decreto Legislativo N° 1133, que regula el acceso a la pensión de sobrevivientes señala que, con las condiciones establecidas para la variación de la tasa de reemplazo, también es posible cubrir las prestaciones, en los porcentajes indicados, para estas contingencias; las cuales se presentan con muy poca frecuencia. La tarificación en el supuesto de considerar como único beneficiario al titular requeriría una tasa de aportación menor al quince por ciento (15%); por ello, la tarificación propuesta de quince por ciento (15%) como aporte personal se determina considerando sostener el pago de pensiones tanto del titular (en cualquiera de los contextos contemplados legal y normativamente) y de sus beneficiarios, tal y como se aprecia en el ítem "c" página 4, del estudio matemático actuarial en el cual se explica los supuestos demográficos del estudio:

	Sexo	Edad (meses)	%	Invalidez	Tope (meses)
Titular	M	612	100.0%	NO	1331
Cónyuge	F	528	100.0%	NO	1331
Madre	F	912	20.0%	NO	1331
Padre	M	972	20.0%	SI	1331
Hijo	M	0	50.0%	NO	227
Hija	F	0	50.0%	NO	227

En cuanto a la modificación del **artículo 28** del Decreto Legislativo N° 1133, referido al incremento de la tasa de reemplazo destinada a solventar las prestaciones por viudez o unión de hecho, es viable tal y como se muestra a continuación:

	Sexo	Edad (meses)	%	Invalidez	Tope (meses)
Titular	M	612	100.0%	NO	1331
Cónyuge	F	528	100.0%	NO	1331
Madre	F	912	20.0%	NO	1331
Padre	M	972	20.0%	SI	1331
Hijo	M	0	50.0%	NO	227
Hija	F	0	50.0%	NO	227

Sobre la modificación del **artículo 29** del Decreto Legislativo N° 1133, referido a la pensión de orfandad, señala que de acuerdo con lo establecido en el artículo 424 del Código Civil vigente, subsiste la obligación de proveer al sostenimiento de los hijos e hijas solteros mayores de dieciocho años que estén siguiendo con éxito estudios de una profesión u oficio hasta los 28 años de edad, por ello, a fin de que el presente articulado guarde relación con la citada norma legal, se ha propuesto su modificación. Asimismo, en caso de existir dos o más beneficiarios, el monto será repartido en forma proporcional y en caso de que no se continúe la percepción de los beneficiarios, la pensión de viudez se incrementará hasta llegar al cien por ciento (100%). Por otro lado, con las condiciones establecidas para la variación de la tasa de reemplazo, también es posible cubrir las prestaciones, en los porcentajes indicados, para esta contingencia, como se muestra a continuación:

	Sexo	Edad (meses)	%	Invalidez	Tope (meses)
Titular	M	612	100.0%	NO	1331
Cónyuge	F	528	100.0%	NO	1331
Madre	F	912	20.0%	NO	1331
Padre	M	972	20.0%	SI	1331
Hijo	M	0	50.0%	NO	227
Hija	F	0	50.0%	NO	227

Respecto a la modificación del **artículo 30** del Decreto Legislativo N° 1133, referido a la pensión de ascendencia, indica que, con las condiciones establecidas para la variación de la tasa de reemplazo, también es posible cubrir las prestaciones, en los porcentajes indicados, para esta contingencia; las cuales, adicionalmente, se presentan con muy baja frecuencia. A mayor abundamiento, la eliminación del requisito del literal a) de la norma vigente, es procedente porque la misma se subsumiría dentro de la condición de dependencia económica resultando innecesario consignarla. Asimismo, se realiza la modificación de las condiciones en caso no existan beneficiarios de pensión de orfandad, esto podrá incidir en un aumento de la pensión de ascendencia. Por otro lado, se añade como una de las condiciones, el no existir pensión de viudez, en tanto ambas pensiones resultan ser excluyentes.

En cuanto a la modificación del **artículo 31** del Decreto Legislativo N° 1133, señala que la inserción propuesta, persigue la finalidad de que en caso alguno de los beneficiarios pierda su derecho, el resto de

beneficiarios podrá acrecentar el porcentaje que le correspondía originalmente.

Sobre la modificación del **artículo 33** del Decreto Legislativo N° 1133 que regula el reparto proporcional de pensión precisa que, la disposición tiene como finalidad la no afectación en demasía de la pensión que le corresponde a la viuda. De hecho, hay una afectación; es decir, se reduce de cien a cincuenta por ciento (100% a 50%) el porcentaje que le corresponde, en atención a la concurrencia de varios hijos con derecho a pensión; pero se busca que ésta misma no sea excesiva.

Respecto a la modificación del **artículo 40** del Decreto Legislativo N° 1133 referido a los recursos del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial, aduce que, es factible establecer una tasa de reemplazo equivalente al 100% de la última remuneración consolidada, siempre que, entre otras condiciones, se aporte un total de cuarenta y seis (46) años. Por ello, resulta necesario agregar otros conceptos que formen parte de los recursos del Fondo, tal como los aportes de los propios beneficiados, considerándose además el supuesto del fallecimiento del titular, son los derechohabientes quienes deben completar el periodo necesario (hasta cuarenta y seis (46) años), contribuyendo con el descuento correspondiente en la pensión mensual que perciban. Asimismo, es preciso incorporar en la propuesta modificatoria la posibilidad de que existan otros aportes que sean dispuestos expresamente por Ley.

En cuanto a la propuesta de modificación del **artículo 41** del Decreto Legislativo N° 1133 referido a los criterios de la inversión señala que, la realidad y naturaleza de este Fondo, difiere de manera importante a la Administración de Fondos de Pensiones, en que el primero corresponde a un sistema de reparto y beneficio definido, mientras que el segundo corresponde a un sistema de capitalización individual y contribución definida. La Superintendencia de Banca, Seguros y Administración de Fondos de Pensiones, al ser el organismo encargado de la regulación y supervisión del Sistema Financiero, de Seguros y del Sistema Privado de Pensiones en el Perú, es el ente técnico Ad Hoc, para normar las actividades del Fondo creado por Decreto Legislativo N° 1133 en materia de inversiones, rentabilidad y solvencia. La Superintendencia de Banca, Seguros y Administración de Fondos de Pensiones, posee la experticia, tanto en materia previsional y solvencia, para poder regular un fondo

como el Fondo creado por Decreto Legislativo N° 1133, con pasivos previsionales. Por lo expuesto, es necesario la modificación del artículo 41° del Decreto Legislativo N° 1133, a fin de que sea la Superintendencia de Banca, Seguros y Administración de Fondos de Pensiones, la que emita disposiciones para la rentabilidad e inversiones del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial. En la propuesta de modificación del artículo 41°, se establece que la Superintendencia de Banca, Seguros y Administración de Fondos de Pensiones, debe emitir disposiciones y medidas regulatorias para la mejor aplicación de los criterios de inversión; dicha precisión es importante, ya que la Superintendencia deberá crear un marco regulatorio específico para un fondo de reparto de beneficio definido, lo cual se adecuará a las características del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial.

Sobre la modificación del **artículo 42** del Decreto Legislativo N° 1133 que regula la administración del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial, precisa que, la aplicación de las medidas mencionadas se ven reflejadas en la necesidad de un mayor presupuesto con el objetivo de poder financiar los gastos que irrogan estas inversiones administradas de manera directa o a través de terceros. Se requiere de un equipo profesional, con experiencia en gestión de inversiones de las nuevas clases de activos en el mercado internacional. Asimismo, se necesita la implementación de software que soporte este tipo de gestión de inversiones, ya sea desarrollado de manera interna o externa; también se requerirá financiar el proceso de investigación de vehículos de inversión indirectos a través de la tercerización de servicios especializados, especialmente si son vehículos de inversión en el extranjero.

Finalmente, conforme el Fondo siga creciendo, las comisiones sobre las transacciones de inversión, al ser usualmente calculadas como un porcentaje de la inversión, irán creciendo, especialmente en las nuevas clases de activos en los que se necesita incursiones, como por ejemplo los fondos mutuos.

Esta inversión, necesaria, redundará en una mayor diversificación del portafolio de inversión que genera la rentabilidad del Fondo de Pensiones; por lo tanto, la reducción del riesgo financiero, operativo y de mercado promoverá mejores expectativas de retorno que contribuyan al equilibrio financiero.

También, es necesario considerar que los gastos administrativos son fundamentalmente de naturaleza fija y permanente, así, dichos gastos requieren ser cubiertos adecuadamente y de manera segura con fuentes de financiamiento fijas y sostenibles, a fin de asegurar el crecimiento proyectado del Fondo de Pensiones. Cabe destacar que, actualmente, conforme lo establece el artículo 23° del Reglamento del Fondo de Pensiones, el límite de gastos administrativos se calcula con base en la rentabilidad obtenida el año anterior; este mecanismo de determinación de gastos administrativos carece de aplicabilidad, toda vez que el valor de la rentabilidad se obtiene el primer día útil del año siguiente de cada ejercicio, por lo mismo es técnicamente imposible planificar el presupuesto de gastos sobre una variable que es incierta y cuyo valor no es posible de obtener al inicio la gestión de cada año.

Por otro lado, la rentabilidad es por naturaleza volátil y poco predecible, por lo que, no puede ser considerado una base financiera sobre la cual definir gastos que requieren certeza no solo en su determinación sino en la capacidad de ser solventados. Es precisamente por ello que el Sistema Privado de Pensiones no calcula la "comisión por administración" sobre el rendimiento de sus fondos, si no que utilizan la metodología "por flujo", "por saldo" o "mixta", siendo esta última una combinación de las dos primeras.

La comisión "por flujo" es la equivalente a la comisión basada en los aportes cobrada por el Fondo del Decreto Ley N° 19846, con la diferencia que este último es un fondo cerrado y que cada vez tiene menos aportantes. Por otro lado, la comisión "por saldo" sería equivalente a una comisión por "activos administrados"; es decir, una comisión calculada sobre el tamaño del fondo administrado. Esta última metodología es utilizada generalmente por administradores de portafolio y asesores financieros a nivel mundial. Conforme a nuestras las proyecciones de gastos administrativos para administrar el Fondo del Régimen Previsional del Decreto Ley N° 1133, se estima una comisión de aproximadamente 0.8% de los activos administrados durante los primeros años.

Año	Tamaño del Fondo 1133 (MM PEN)	Monto Máximo Autorizado (MM PEN)	Monto Máximo Autorizado - MMA (%)
2022	1864.8	12.6	0.80%
2023	2156.5	14.9	0.80%
2024	2449.0	17.3	0.80%
2025	2742.2	19.6	0.80%
2026	3035.8	21.9	0.80%

La comisión medida sobre activos administrados (propuesta de modelo de límite de gastos administrativos), tiene como ventaja que es mucho más predecible que la comisión basada en la rentabilidad (modelo actual límite de gastos administrativos). El tamaño del Fondo no sólo está definido por el rendimiento del mismo, sino también por los aportes que recibe, los cuales son predecibles y compensan la volatilidad e impredictibilidad de la rentabilidad.

Es por ello que, la presente Ley contempla que, el límite de gasto o "monto máximo autorizado" (MMA), el cual será establecido mediante Decreto Supremo, se determine como un porcentaje de los activos administrados, el cual será propuesto por el Ministerio de Economía y Finanzas.

Por último, respecto a la modificación de la **sexta disposición complementaria final** del Decreto Legislativo N° 1133, sobre la progresión de los aportes previsionales, sostiene que, de acuerdo con su estudio, es necesario que todos los aportantes al sistema realicen el mismo esfuerzo contributivo a fin de hacer sostenible financieramente el mismo.

Por otro lado, respecto a la propuesta de **primera disposición complementaria final**, referido a la metodología de actualización por el aporte de las promociones 2013 a 2017, señala que, la tasa del veinticuatro por ciento (24%) está conformada por el quince por ciento (15%) de la aportación personal y el nueve por ciento (9%) de la aportación estatal; sin embargo, si el déficit generado por la no aportación de las promociones 2013 al 2017 fuera asumido como parte de esta estructura de aportaciones, efectivamente la tasa del veinticuatro por ciento (24%) no sería suficiente; pero como ya se ha demostrado en el levantamiento de la primera observación del Ministerio de Economía

y Finanzas con relación a la sensibilidad de la tasa de interés técnico, un incremento de la tasa de aportación repercute en la reducción de la tasa de rentabilidad del fondo de pensiones de las Fuerzas Armadas.

Bajo esta premisa, y considerando además que los dos mil seiscientos sesenta millones seiscientos cincuenta y ocho mil novecientos veintitrés con 40/100 soles (S/. 2,660,658,923.4) que es el valor del déficit por no aportación, se origina en un planteamiento erróneo del texto primigenio del Decreto Legislativo N°1133, Decreto Legislativo para el Ordenamiento Definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar y Policial.

Que el desfinanciamiento del Decreto Legislativo N° 1133, generado por las promociones que aportan el seis por ciento (6%) en lugar del trece por ciento (13%), será asumido por el Estado, en un lapso de diez (10) años, aportes que serán abonados todos los días treinta (30) de junio de cada año; durante el periodo del año 2024 al 2033 a razón del diez por ciento (10%) por año; asimismo, la determinación del monto y la metodología de actualización será establecida por la Caja de Pensiones Militar Policial, el Ministerio de Economía y Finanzas e Institutos de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú.

3.2. Proyecto de Ley N° 4545/2022-CR

La fórmula legal propuesta a través del proyecto ley y la corrección formulada a través del Oficio N° 529-2022-2023-JCA-CR, es la siguiente:

PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO N° 1133 QUE ESTABLECE EL ORDENAMIENTO DEFINITIVO DEL REGIMEN DE PENSIONES DEL PERSONAL MILITAR POLICIAL

Artículo 1°. Del objeto de la Ley
La presente ley, tiene por objeto modificar los artículos 6, 13, 14, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 40, 41 y Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N.9, 1133, para el ordenamiento definitivo del régimen de pensiones del personal Militar y Policial.

Artículo 2°. De la modificación del Decreto Legislativo N° 1133
Modifiquese los artículos 6, 13, 14, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 40, 41 y Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N°

1133 para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar y Policial, en los términos siguientes:

2.1 Modificase el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"***Artículo 6.- Porcentaje de aporte***
El aporte al presente régimen de pensiones será equivalente al 24% de la remuneración pensionable de la cual el 15% quedará a cargo del personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y el 9% a cargo del Estado.
Producido el pase a la situación de retiro del personal Militar o policial de la Policía Nacional del Perú con derecho a pensión, este continuará aportando según lo establecido en el párrafo anterior hasta completar cuarenta y seis (46) años de aporte total. En caso de fallecimiento del titular, los beneficiarios podrán seguir aportando el porcentaje restante, hasta completar el tiempo de aportación antes indicado. El aporte a que refiere el párrafo precedente no se aplica a las pensiones de invalidez y/o incapacidades reguladas en los artículos 20° y 22° de la presente Ley."

2.2 Modificase el artículo 13 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

*"**Articulo 13.- Del acceso a la Pensión de Retiro***
El personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú que pase a la situación de retiro, tiene derecho a la pensión de retiro siempre y cuando acredite un mínimo de veinte (20) años de servicios reales y efectivos, con las excepciones contempladas en el presente Decreto Legislativo.
Dicha pensión se otorgará mensualmente y se regulará con base al ciclo laboral de treinta (30) años. Se observará el régimen de dozavos por fracciones inferiores a un año de servicio.
El personal que pasa a la situación de disponibilidad o de retiro por medida disciplinaria, insuficiencia profesional o sentencia judicial firme que conlleve la separación absoluta del servicio, no gozará del reajuste de pensión a que se refiere el artículo 100 del presente Decreto Legislativo."
(Contenido retirado)

2.3 Modificase el artículo 14 del Decreto Legislativo Nº 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 14.- Del cálculo de la Pensión de Retiro

La pensión de retiro se calcula según las siguientes reglas:

14.1 Cumplida la prestación de treinta (30) años o más de servicio efectivo, el personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, percibirá como pensión el equivalente al 100% de la última remuneración consolidada correspondiente a la de su grado en actividad, en concordancia a lo establecido en el artículo 6 de la presente norma.

14.2 Cumplida la prestación de veinte (20) años y menos de treinta (30) de servicio efectivo, el personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, percibirá como pensión tantas treintavas partes de la remuneración pensionable como corresponda a su grado en actividad.

14.3 En el caso del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, que pase a la situación de retiro por causal de renovación, este deberá seguir aportando el 9% equivalente al aporte que haría el Estado, hasta los treinta (30) años de aportación, independientemente de su aporte como titular vio beneficiario, para poder optar el derecho al 100% de la remuneración consolidada para su grado."

2.4 Modificase el artículo 20 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 20.- Del cálculo de la Pensión de invalidez para el servicio

20.1 Para el caso del personal Militar y policial la pensión de invalidez se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro.

20.2 Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión de invalidez corresponde al 100% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;

20.3 Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión de

invalidez corresponde al 100% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Suboficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,

20.4 Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión de invalidez corresponde al 100% de la remuneración pensionable correspondiente a un Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad."

2.5 Modificase el artículo 22 del Decreto Legislativo N° 21133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 22.- Del cálculo de la Pensión de incapacidad para el servicio

22.1 Para el caso del personal Militar y policial que acredite un mínimo de veinte (20) años de servicio, reales y efectivos, la pensión de incapacidad se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro a que refiere la presente ley.

22.2 Para el caso del personal militar y policial que acredite menos de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, tiene derecho a percibir el 50% de la remuneración de referencia señalada en el numeral 14.1 del artículo 14 del presente Decreto Legislativo. Si el total del periodo de servicio fuera inferior a sesenta (60) meses, el promedio se calculará sobre la base de la remuneración pensionable percibida desde el primer mes hasta el último de servicio. En caso de que la incapacidad se hubiere producido antes de que el personal militar y policial cumpla un mes de servicio, se considerará como remuneración pensionable la que hubiera podido percibir en ese mes.

22.3 Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;

22.4 Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,

22.5 Para el personal del servicio Militar acuartelado, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del

Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad."

2.6 Modificase el artículo 25 del Decreto Legislativo NT1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 25.- Tipos de Pensión de Sobrevivientes
Las pensiones de sobrevivientes que otorga el presente régimen son las siguientes:
a. Viudez o Unión de Hecho;
b. Orfandad; y,
c. Ascendencia."

2.7 Modificase el artículo 27 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Articulo 27.- Acceso a la Pensión de Sobrevivientes
En caso de fallecimiento del personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ocurrido en acto de servicio, el derecho a la pensión de sobreviviente se adquiere siempre y cuando se acredite un mínimo de treinta (30) años de servicios reales y efectivos. Dicha pensión será determinada aplicando las reglas establecidas para el cálculo de la pensión de retiro.
En caso no se cumpla con el tiempo mínimo de servicio señalado anteriormente, el o los beneficiarios tendrán derecho a percibir el Subsidio Póstumo a que refiere el Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú.
Este subsidio será percibido hasta el momento en que, de haber continuado con vida el causante, hubiese alcanzado la promoción máxima para el subsidio póstumo a que se refiere la norma antes citada, cumpliendo además los requisitos establecidos para el otorgamiento de la pensión de invalidez.

Para el caso del personal que recibe propina o asignación económica que haya fallecido en acto de servicio, la pensión de sobrevivencia se calculará teniendo en cuenta las siguientes disposiciones:
a. Para Cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al 50% de

la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;

b. *Para los Alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal de Suboficiales, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,*
c. *Para el personal del servicio Militar acuartelado, la pensión corresponde al 50% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad."*

2.8 Modificase el artículo 28 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 28.- Derecho de Pensión del cónyuge supérstite o integrante sobreviviente de la unión de hecho.
La pensión de viudez será equivalente al 100% de aquella que percibía o hubiera podido recibir el causante."

2.9 Modificase el artículo 29 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 29.- Pensión de orfandad
29.1 Tienen derecho a pensión de orfandad los hijos menores de dieciocho (18) años del causante o pensionista fallecido.
29.2 Tratándose de hijos adoptivos, el derecho a la pensión se genera si la adopción ha tenido lugar antes que el adoptado cumpla dieciocho (18) años de edad y antes que el adoptante cumpla los sesenta (60) años, siempre que el fallecimiento ocurra después de treinta y seis (36) meses de producida la adopción. Este último requisito no rige cuando el deceso se produce en acto o consecuencia del servicio.
29.3 Cumplidos los dieciocho (18) años, subsiste la pensión de orfandad en los siguientes casos:
a. *Para los hijos que sigan estudios de nivel básico o superior de educación, en forma ininterrumpida y satisfactoria, una profesión y/u oficio dentro del periodo regular lectivo, hasta culminar su educación superior de ser el caso y como máximo hasta cumplir los veintiocho (28) años.*

b. Para los hijos que adolecen de incapacidad absoluta para el trabajo desde su minoría de edad o cuando la incapacidad que se manifieste en la mayoría de edad tenga su origen en la etapa anterior a ella.

c. La pensión de orfandad será el equivalente al 50% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante. En caso de copartícipes, la pensión de orfandad se distribuirá de forma proporcional por cada hijo con derecho a pensión.

d. En caso de existir dos o más beneficiarios de la pensión y uno de éstos perdiera dicha calidad, la alícuota correspondiente incrementará proporcionalmente la de los demás beneficiarios. Al dejar de existir hijos beneficiarios, se incrementará la pensión de viudez hasta el 100%.

e. En ningún caso, la distribución entre dichos beneficiarios incluyendo la pensión de viudez, podrá exceder la prestación del 100% de la pensión de orfandad."

2.10 Modificase el artículo 30 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

*"**Artículo 30.- Pensión de ascendencia***

Tienen derecho a pensión de ascendencia el padre y la madre del causante o pensionista fallecido siempre que, a la fecha de deceso de éste, concurran las siguientes condiciones:

a) Depender económicamente del causante;

b) No poseer rentas o ingresos superiores al monto de la pensión que le correspondería.

c) No existir beneficiarios de pensión de viudez y orfandad, o, en caso de existir estos, quede saldo disponible de la pensión del causante, deducidas las pensiones de viudez y orfandad.

De no existir cónyuge ni hijos del causante, la pensión de ascendencia corresponderá al padre, la madre o a ambos en partes iguales.

*El monto máximo de la pensión de ascendencia será igual al **cien** por ciento (**100%**) de la Pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante."*

2.11 Modificase el artículo 31 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 31.- Reglas para el otorgamiento de pensiones de sobrevivientes

31.1 Se otorgará pensiones de sobrevivientes, únicamente cuando a la fecha del fallecimiento del causante, el beneficiario reúna las condiciones establecidas en el presente Decreto Legislativo para el goce de este derecho. Las pensiones de sobrevivientes se generan en dicha fecha.

31.2 La extinción o pérdida del derecho de los beneficiarios de la pensión de sobreviviente, generará un aumento de la pensión de viudez y/u orfandad, observándose las reglas establecidas en la presente norma."

2.12 Modificase el artículo 33 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 33.- Reparto de la pensión

33.1 Cuando la suma de los porcentajes que corresponden al cónyuge y a cada uno de los huérfanos de conformidad con los artículos 28° y 29°, respectivamente, excediese al 100% de la pensión de retiro, de invalidez o de incapacidad que percibía o hubiere tenido derecho a percibir el causante, dichos porcentajes se reducirán proporcionalmente de manera que la suma de todos los porcentajes así reducidos no exceda del 100% de la referida pensión. En tal caso, las pensiones de viudez y orfandad equivaldrán a los porcentajes que resulten.

33.2 Cuando se trate de pensión de Viudez y Orfandad, estas serán distribuidas en 50% para cada uno de los beneficiarios, respectivamente. En caso de existir más de un hilo beneficiario se efectuará el prorrateo correspondiente, según el cual dicha pensión no superará el máximo del 50% dispuesto."

2.13 Modificase el artículo 40 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 40.- De los recursos del Fondo de Garantía pensionario Militar y Policial

Constituyen recursos del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial:

a) Los aportes de los afiliados;

b) Los aportes de los beneficiarios;
c) El aporte del Estado;
d) La rentabilidad obtenida por la inversión de sus recursos; y,
e) Las donaciones que por cualquier concepto reciban."

2.14 Modificase el artículo 41 del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Artículo 41.- De los criterios para la inversión de los recursos
a) La seguridad de su valor real;
b) La mayor rentabilidad posible;
c) La liquidez; y,
d) El equilibrio financiero del Régimen de Pensiones del personal Militar y policial en el largo plazo.
El Ministerio de Economía y Finanzas, la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP deberán emitir normas complementarias para la mejor aplicación del presente artículo."

2.15 Modificase la Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1133, el mismo que en adelante quedará redactado de la siguiente forma:

"Sexta. De los aportes previsionales
A partir de la entrada en vigor de la presente norma, el personal militar y policial que iniciaron la carrera de Oficiales o Suboficiales el año 2013 en adelante; aporta conjuntamente con el Estado, conforme a lo dispuesto en el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1133."

En la exposición de motivos, la iniciativa legislativa indica que, la propuesta supone un esfuerzo por parte del Estado por compensar de forma más justa y proporcional, la entrega y esfuerzo que dedican a la Nación y a la seguridad democrática y estabilidad del país los miembros de las Fuerzas Armadas y el personal de la Policía Nacional del Perú, sobre la base del ciclo laboral de treinta (30) años, requiriendo cumplir una aportación efectiva y real de cuarenta y seis (46), en consideración a las prestaciones de los aportantes, con sustento en los grados y años de servicio correspondientes.

Asimismo, señala que, en el entendido de que se trata de un régimen especial pensionario y de seguridad social, se cuenta además con el aporte adicional del Estado, responsable de asegurar el cumplimiento de las prestaciones a su cargo y de garantizar las condiciones de coberturas específicas, en lo referido a la seguridad social, toda vez que se trata de actividad de alto riesgo que acarrea preparación y profesionalismo permanentes.

Agrega que, la base y sustento del sistema se encuentra en el incremento de las aportaciones del personal militar y policial, calculado sobre la base de la remuneración consolidada y considerando que, producido el pase a situación de retiro, dicho personal continuará aportando al fondo en caso no haber cumplido el tiempo mínimo de aportaciones de cuarenta y seis (46) años.

También menciona que, el incremento de la pensión a ser percibida parte del aumento de la tasa de reemplazo que repercute en beneficio de las prestaciones de pensión para la viudez, orfandad y ascendencia, las mismas que son determinadas a partir de la pensión del aportante titular, manteniendo los incrementos de aportación propuestos sustentados por propuestas legislativas conexas que buscan en su conjunto asegurar responsablemente la sostenibilidad financiera y liquidez futura del fondo de pensiones, garantizado por el financiamiento aumentado de los aportantes que contribuyen a un incremento justo y sostenible de las pensiones para el titular pensionista y/o familiares beneficiarios comprendiendo los casos de discapacidad sobrevenida por acto de servicio a consecuencia del servicio o por ocasión del servicio, como la pensión del cónyuge supérstite o familiares (incluida la unión de hecho) beneficiarios sobrevivientes.

Como conclusión, el fondo pensionario manejado eficientemente y liberado de la lacra de la corrupción, debería proyectarse en aumento sostenido sobre la base de las aportaciones de los futuros beneficiarios y del Estado, toda vez que las mismas deberán gestionarse como "capitales de inversión" que pueden integrar "Fondos Mutuos" y diversificación de portafolio de inversiones, generando la proyección de rentabilidad agregada, minimizando el riesgo financiero con la disminución del costo operativo, contrarrestando los apremios del mercado mediante la promoción de las expectativas de retorno que,

dentro de un marco de equilibrio financiero planificado contribuyan con el crecimiento sostenible y proyectado esperado del fondo.

Finalmente, indica que, sin perjuicio de lo anterior cabe resaltar que, a pesar de lo establecido por el artículo 23 del Reglamento del Fondo de Pensiones, los gastos administrativos observan un límite que se calcula sobre la base de la rentabilidad obtenida en el periodo anual anterior, que sin embargo es también un mecanismo que puede ser mejorado con proyección a una mejor predictibilidad del gasto en relación a las ganancias que, si bien dada la naturaleza del riesgo financiero connatural a las inversiones, la determinación del gasto podría proyectarse con relación al ejercicio concluido siguiendo parámetros de austeridad y razonabilidad metodológica.

3.3. Proyecto de Ley N° 4727/2022-CR

La fórmula legal propuesta es la siguiente:

PROYECTO DE LEY QUE ELIMINA LA DISCRIMINACIÓN EN EL ACCESO A LA PENSIÓN DE VIUDEZ EN EL RÉGIMEN DE PENSIONES DEL DECRETO LEY N° 19846

Artículo 1. Objeto de la ley
La presente ley tiene por objeto eliminar la diferenciación de requisitos exigibles para el varón y la mujer para acceder a la pensión de viudez, el mismo que se ha convertido en una discriminación por razón de sexo contraria al orden constitucional, y corresponde homogenizar las mismas para el acceso a la pensión de viudez en el marco del régimen de pensiones del Decreto Ley N° 19846 por el cual se unifica Se unifica el Régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado.

Artículo 2. Derogación del numeral 3) del artículo 23° del Decreto Ley N° 19846
Se deroga el numeral 3) del artículo 23° del Decreto Ley N° 19846.

En la exposición de motivos la iniciativa legislativa sostiene que, actualmente, en el régimen de pensiones del Decreto Ley N° 19846 existe una discriminación en el otorgamiento de la pensión de viudez

cuando se trata de un varón, así a un varón viudo para acceder a la pensión de viudez se le exige que sea incapacitado para subsistir por sí mismo, carezca de bienes o ingresos superiores al monto de la pensión y no pertenezca al Régimen de Seguridad Social, entre tanto cuando se trata de otorgar la pensión de viudez a una mujer no es exigible dichos requisitos.

Aduce al respecto que, en muchos países, el requisito para obtener esta pensión es el mismo tanto para hombres como para mujeres, y es justo que así sea. Esto se debe a que ambos miembros de la pareja tienen las mismas responsabilidades y compromisos en su relación, y por lo tanto, deberían tener los mismos derechos. Sin embargo, en algunos países, aún persisten estereotipos de género que dan lugar a la discriminación entre hombres y mujeres que buscan obtener la pensión de viudez. En muchos casos, se requieren diferentes criterios y requisitos para hombres y mujeres, lo que resulta en un trato desigual y una violación de los derechos humanos.

Agrega que, exigir los mismos requisitos para obtener la pensión de viudez para hombres y mujeres es un proceso justo e igualitario. Discriminar en base al género no es solo injusto, sino que viola los derechos humanos fundamentales. Es importante que se promueva la igualdad entre hombres y mujeres, y que se erradiquen estereotipos que dan lugar a la discriminación en el acceso a los beneficios sociales.

Adicionalmente señala que, no es razonable, que habiendo fallecido uno de los cónyuges o convivientes, que hubiera aportado a un sistema de pensiones y accedido al derecho a percibir una pensión, se imponga al sobreviviente, en caso de ser varón, algunos requisitos que no son exigibles a las mujeres. Por cuanto el Estado debe cumplir con el deber de desarrollar progresivamente los derechos sociales, debe exigir los mismos requisitos para los beneficiarios de ambos sexos accedan a la pensión ganada.

Como sustento de lo argumentado, cita el fundamento 29) de la Sentencia N° 238/2022 recaída en el Exp. N° 03853-2021-PATTC en el cual el Tribunal Constitucional ha expresado textualmente lo siguiente: "*Habiéndose identificado y puesto de manifiesto una diferenciación legislativa, que constituye una discriminación por razón de sexo en perjuicio de los viudos, respecto a los requisitos y condiciones para*

obtener pensión de viudez, y que esta ha sido repetida en la modificatoria vigente del artículo 53 del Decreto Ley 19990, y que también existe en otros regímenes previsionales, el Tribunal Constitucional estima que corresponde que los Poderes Legislativo y Ejecutivo adopten las medidas necesarias para corregirla, en el plazo de un año, para restablecer la igualdad entre viudos y viudas en el acceso a la pensión de viudez".

3.4. Proyecto de Ley N° 4781/2022-CR

La fórmula legal propuesta es la siguiente:

LEY QUE DEROGA EL NUMERAL 3 DEL INCISO A) DEL ARTÍCULO 23 DEL DECRETO LEY 19846, A FIN DE ESTABLECER IGUALDAD EN EL ACCESO A LA PENSIÓN DE VIUDEZ ENTRE VARONES Y MUJERES RESPECTO AL PERSONAL MILITAR Y POLICIAL

Artículo 1. Objeto de la ley
La presente ley tiene por objeto derogar el numeral 3 del inciso a) del artículo 23 del Decreto Ley 19846, que unifica el Régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado.

Artículo 2. Finalidad de la ley
La presente ley tiene por finalidad establecer la igualdad entre varones y mujeres respecto al acceso a la pensión de viudez del personal militar y policial bajo el régimen previsional del Decreto Ley 19846, conforme la jurisprudencia constitucional.

Artículo 3. Derogación del numeral 3 del inciso a) del artículo 23 del Decreto Ley 19846, que unifica el Régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado
Se deroga el numeral 3 del inciso a) del artículo 23 del Decreto Ley 19846, que unifica el Régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado.

En la exposición de motivos la proposición normativa inicia señalando que, a lo largo de la historia, en las estructuras de mando de las fuerzas militares y policiales, las mujeres han quedado relegadas a un segundo plano. Muchas veces, se les ha excluido de la posibilidad de ascender a un rango superior y liderar un equipo. Bajo la concepción errónea de que los hombres son más fuertes que las mujeres y que las mujeres son débiles, se han establecido prejuicios nocivos que se sustentan en estereotipos de género. En mérito al avance de la humanidad, estas concepciones prejuiciosas han quedado desmentidas y, más bien, la sociedad actualmente apuesta por la igualdad entre varones y mujeres, en su condición de seres humanos.

Con relación a la propuesta propiamente dicha, señala que, el numeral 3 del inciso a) del artículo 23 del Decreto Ley N° 19846, hace una distinción que no se rige bajo criterios objetivos y razonables, por ende, deviene en arbitraria. En otras palabras, dicha norma establece requisitos diferentes, por razones de género, entre varones y mujeres que se encuentran en situación de viudez. Además de la condición de viudez, se requiere que el varón viudo posea mayor vulnerabilidad, al encontrarse también incapacitado para trabajar, que no posea bienes ni tenga ingresos. Es una distinción inconstitucional, sustentaba en un prejuicio de que los hombres son fuertes y las mujeres, débiles.

Por lo tanto, enfatiza en que, ante un error histórico y de discriminación de género presente en el Decreto Ley 19846, que unifica el Régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado, es deber del Congreso de la República corregir esta norma y subsanar el vicio de inconstitucionalidad advertido a continuación.

3.5. Proyecto de Ley N° 5002/2022-CR

La fórmula legal propuesta es la siguiente:

LEY QUE MODIFICA LOS ARTÍCULOS 20, 22 Y 27 DEL DECRETO LEGISLATIVO N° 1133, DECRETO LEGISLATIVO PARA EL ORDENAMIENTO DEFINITIVO DEL RÉGIMEN DE PENSIONES DEL PERSONAL MILITAR Y POLICIAL

Artículo único. Modificación de los artículos 20, 22 y 27 del Decreto Legislativo N° 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del personal militar y policial

Se modifica los artículos 20, 22 y 27 del Decreto Legislativo N° 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del régimen de pensiones del personal militar y policial, conforme a la fórmula normativa siguiente:

"Artículo 20. Cálculo de la pensión y subsidio de invalidez para el servicio

(...)

20.2 Los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, **que resulten con invalidez permanente debidamente comprobada, tendrán derecho a percibir un subsidio equivalente** al 55% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad.

20.3 Los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Suboficiales, **que resulten con invalidez permanente debidamente comprobada, tendrán derecho a percibir un subsidio equivalente** al 55% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,

20.4 El personal del servicio militar acuartelado, **que resulte con invalidez permanente debidamente comprobada, tendrá derecho a percibir un subsidio equivalente** al 55% de la remuneración pensionable correspondiente a un Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.

El subsidio a que se refiere el presente artículo estará a cargo de los pliegos presupuestarios de los Ministerios de Defensa e Interior, según corresponda".

"Artículo 22. Cálculo de la pensión y subsidio de incapacidad para el servicio

(...)

22.3 Los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, **que resulten con algún tipo de**

incapacidad permanente debidamente comprobada, tendrán derecho a percibir un subsidio equivalente al 27,5% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;

22.4 Los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Suboficiales, **que resulten con algún tipo de incapacidad permanente debidamente comprobada, tendrán derecho a percibir un subsidio equivalente al** 27,5% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,

22.5 El personal del servicio militar acuartelado, **que resulte con algún tipo de incapacidad permanente debidamente comprobada, tendrá derecho a percibir un subsidio equivalente al** 27,5% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.

El subsidio a que se refiere el presente artículo estará a cargo de los pliegos presupuestarios de los Ministerios de Defensa e Interior, según corresponda".

"Artículo 27. Acceso a la pensión de sobrevivientes

(...)

Para el caso del personal que recibe propina o asignación económica que haya fallecido en acto de servicio, **el o los beneficiarios tendrán derecho a percibir un subsidio póstumo a cargo de los pliegos presupuestarios de los Ministerios de Defensa e Interior, según corresponda, el cual** se calculará teniendo en cuenta las siguientes disposiciones:

a. Para los(as) Cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, el subsidio corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;
b. Para los(as) Alumnos(as) de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal de Suboficiales, el subsidio corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,

c. Para el personal del servicio militar acuartelado, el subsidio corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.

DISPOSICIÓN COMPLENTARIA FINAL

ÚNICA. Adecuación del Reglamento
El Poder Ejecutivo se encarga de adecuar el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del personal militar y policial.

En la exposición de motivos, la iniciativa legislativa sostiene que, el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1133 señala que, en el régimen de pensiones que este regula, se encuentra comprendido todo aquel personal militar y policial que inicie la carrera de oficiales o suboficiales desde la entrada en vigencia de la norma, es decir, desde el 10 de diciembre de 2012. En ese sentido, a dicho personal se le reconoce las pensiones de retiro, disponibilidad, invalidez, incapacidad y sobrevivientes, no a los cadetes y alumnos de las escuelas de formación ni a los que cumplen el servicio militar acuartelado.

Agrega que, para acceder a las pensiones que se les reconoce por ley, la norma, en principio, exige que el personal militar y policial aporte a dicho régimen el 19% de la remuneración pensionable, a razón de 13% a cargo del propio personal y, 6% a cargo del Estado; motivo por el cual, sus remuneraciones están sujetas a descuentos mensuales por dicho concepto.

Aduce también que, los aportes que el personal militar y policial realiza al mencionado régimen previsional se encuentran registrados en el Registro Individual de aportaciones que cada uno de ellos tiene a su nombre, tal como lo establece el artículo 38 del Decreto Legislativo en mención. De tal manera que, cada una de las aportaciones se computa para el cálculo de la futura pensión que corresponda.

En virtud de lo expuesto, sostiene que, por regla general, las pensiones son reconocidas y pagadas a todo aquel que cumpla con los requisitos establecidos para tal efecto, esto es, contar con determinados años de servicios reales y efectivos y haber aportado al régimen previsional correspondiente.

En ese orden de ideas, advierte que los artículos 20, 22 y 27 del Decreto Legislativo materia de modificación, se reconoce las pensiones de invalidez, incapacidad y sobrevivientes a los cadetes, alumnos y personal del servicio militar acuartelado a pesar de que ellos no aportan mensualmente al régimen previsional ni tienen a su nombre un registro individual de aportaciones, como si lo tiene el personal de carrera oficial o suboficial.

Así, sostiene que, en caso de invalidez, incapacidad o muerte de algún cadete, alumno o personal del servicio militar, el pago que se le debe realizar a ellos o sus derechohabientes no es una pensión, sino un subsidio económico.

IV. MARCO NORMATIVO

4.1. Legislación nacional

- ✓ Constitución Política del Perú de 1993.
- ✓ Reglamento del Congreso de la República.
- ✓ Código Civil Peruano.
- ✓ Ley 30907 Ley que establece la equivalencia de la unión de hecho con el matrimonio para acceder a la pensión de sobrevivencia.
- ✓ Ley Nº 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto.
- ✓ Decreto Ley N° 21021, Gobierno crea Caja de Pensiones Militar-Policial como Persona Jurídica con Derecho Público Interno, a partir del 1-1-1975.
- ✓ Decreto Legislativo N° 1132, Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú.
- ✓ Decreto Legislativo Nº 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del personal militar y policial.
- ✓ Decreto Supremo N° 101-2021-EF, Aprueban Normas Reglamentarias y Complementarias del Decreto Legislativo N° 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del personal militar y policial.
- ✓ Decreto Ley Nº 19846, se unifica el Régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado.

- ✓ Ley N° 26702, Ley General del Sistema Financiero y del Sistema de Seguros y Orgánica de la Superintendencia de Banca y Seguros

4.2. Normas convencionales

- ✓ Carta de la Naciones Unidas de 1945.
- ✓ Convenio 102 de la OIT.

V. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

5.1. Análisis del marco normativo

El artículo 1 de la Constitución Política del Perú de 1993 establece que la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado.

De acuerdo a esta disposición, la dignidad humana se constituye como un valor constitucional superior, un deber ser, algo que debe alcanzarse, una interpelación para toda la comunidad política, una prescripción.

Existe una estrecha relación entre los derechos humanos o fundamentales y la dignidad, siendo claro que cuando estos derechos tienen vigencia, queda bloqueada la posibilidad de tratar a una persona como un medio, pues los seres humanos son sujetos de derecho y no objetos del derecho o al servicio del Estado. Su otorgamiento no es un acto de benevolencia por parte de quien o quienes detenten el poder, sino una exigencia básica en toda sociedad.

En cuanto al derecho internacional sobre la materia, es preciso mencionar que, el Preámbulo de la Carta de la Naciones Unidas de 1945, señala: "*Nosotros los pueblos de las Naciones Unidas resueltos a preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra que dos veces durante nuestra vida ha infligido a la Humanidad sufrimientos indecibles; a reafirmar la fe en los derechos fundamentales del hombre, en la dignidad y el valor de la persona humana (...)*".

Del texto citado, podemos rescatar la alusión que se hace de manera expresa a la fe en los derechos fundamentales del hombre, cual pilar que

sustenta la adopción de acuerdos y normas, cuya finalidad no es otra que garantizar el pleno desarrollo del hombre en sociedad.

Al respecto, en los fundamentos 5 y 6 de la sentencia recaída en el Expediente N° 2273-2005-PHC/TC, el Tribunal Constitucional ha señalado lo siguiente:

> 5. *Conforme a la Constitución Política del Perú, la dignidad del ser humano no sólo representa el valor supremo que justifica la existencia del Estado y de los objetivos que este cumple, sino que se constituye como el fundamento esencial de todos los derechos que, con la calidad de fundamentales, habilita el ordenamiento (...).*
>
> 6. *Existe, pues, en la dignidad, un indiscutible rol de principio motor sin el cual el Estado adolecería de legitimidad, y los derechos de un adecuado soporte direccional. Es esta misma lógica la que, por otra parte, se desprende de los instrumentos internacionales relativos a Derechos Humanos, que hacen del principio la fuente directa de la que dimanan todos y cada uno de los derechos del ser humano (...).*

El Tribunal Constitucional, considerándole un valor supremo, ha señalado que la dignidad humana fundamenta el contenido de cada derecho fundamental, impone al Estado diversas obligaciones, tanto de protección como de promoción, es decir, el Estado y la sociedad se encuentran al servicio de la persona humana y no al revés.

Las obligaciones que se desprenden de la dignidad humana están dirigidas tanto al poder público como a los poderes privados e incluso a cada ciudadano. Todos sin excepción, tienen el deber constitucional de respetar y defender la dignidad de la persona humana. Asimismo, su optimización y promoción, si bien vincula a todos, es un mandato dirigido principalmente al poder público.

Uno de los derechos que se fundamenta en el principio de dignidad humana es el consagrado en el artículo 10 de la norma constitucional, el cual a la letra señala: "***El Estado reconoce el derecho universal y progresivo de toda persona a la seguridad social, para su protección frente a las contingencias que precise la ley y para la elevación de su calidad de vida***".

Sobre este derecho, el máximo intérprete de la Constitución, en los fundamentos 3 y 6 de la sentencia recaída en Expediente N° 1396-2004-AA/TC, ha señalado lo siguiente:

3. *El artículo 10° de la Constitución Política del Estado garantiza a toda persona el derecho universal y progresivo a la seguridad social, derecho constitucional que tiene una doble finalidad: por un lado, proteger a la persona frente a determinadas contingencias, y por el otro, elevar su calidad de vida, lo cual se concreta a través de los distintos regímenes de pensiones que pudieran establecerse, así como de la pensión que, en este caso, resulta ser el medio fundamental que permite alcanzar dichos fines.*

   En este sentido, este Tribunal, en la sentencia recaída en el expediente N° 008-96-I/TC, ha señalado que "(...) la seguridad social es un derecho humano fundamental que supone el derecho que le asiste a la persona para que la sociedad provea instituciones y mecanismos a través de los cuales pueda obtener recursos de vida y soluciones para problemas preestablecidos, de modo tal que pueda obtener una existencia en armonía con la dignidad, teniendo presente que la persona es el fin supremo de la sociedad y del Estado".

6. *(...) Se trata de un derecho de configuración legal, esto es, que a través de la ley se precisan los requisitos y condiciones que se deben cumplir a efectos de gozar de los beneficios que cada uno de los regímenes previsionales establece en cada caso en particular (...).*

De tal manera, la seguridad social representa una obligación del Estado de asegurar que todas las personas estén protegidas contra accidentes, dificultades y enfermedades. Según el Convenio 102 de la OIT, se define a la seguridad social como: "*La protección que la sociedad proporciona a sus miembros, mediante una serie de medidas públicas, contra las privaciones económicas y sociales. La Seguridad Social tiene como objetivo proteger a todos los miembros de la sociedad frente a todas las contingencias a que se exponen a lo largo de la vida. Por ejemplo, la salud, vejez, cargas familiares, accidentes de trabajo, invalidez, muerte o desempleo, tienen que ser garantizadas*

obligatoriamente por el Estado, siendo este responsable de su cumplimiento, asegurando el carácter redistributivo de la riqueza con justicia social".

Por otro lado, un derecho conexo al anterior es el establecido en el artículo 11 de la Carta Magna, que prescribe que: "*El Estado garantiza el libre acceso a prestaciones de salud y a* ***pensiones****, a través de entidades públicas, privadas o mixtas. Supervisa asimismo su eficaz funcionamiento. La ley establece la entidad del Gobierno Nacional que administra los regímenes de pensiones a cargo del Estado*".

Sobre el particular, es menester señalar que, el Tribunal Constitucional ha establecido que son principios del derecho a la pensión, la dignidad humana, igualdad, solidaridad, progresividad y equilibrio presupuestal. En la sentencia del Pleno Jurisdiccional recaída en los Expediente N° 050-2004-AI/TC, 051-2004-AI/TC, 004-2005-PI/TC, 007-2005-PI/TC y 009-2005-PI/TC, se ha referido a estos principios en los siguientes términos:

> 46. *(...) La seguridad social y el derecho a la pensión son elementos esenciales que configuran el mínimo existencial necesario para garantizar una vida no sólo plena en su faz formal existencial, sino también en su dimensión sustancial o material; o, en otras palabras, para garantizar una vida digna. Por tal razón, una pensión constitucionalmente protegida sólo será aquella que se sustente en el principio de dignidad de la persona humana. De tal forma, pues, se infiere la existencia de un derecho a la dignidad pensionaria.*
>
> 47. *(...) Debe enfatizarse que el constituyente derivado goza de un margen más o menos amplio de discreción para configurar las nuevas posiciones subjetivas exigibles en materia de seguridad social. No obstante, el respeto al principio de igualdad se constituye como un límite a dicha competencia, debido a su condición de universalidad, propia del sistema de seguridad social, conforme a lo señalado por el artículo 10 de la Constitución; asimismo, el constituyente debe respetar los principios de solidaridad y progresividad, subyacentes en todo sistema de seguridad social que provee un derecho a la pensión con equidad.*

48. *(...) Es de reconocerse el fuerte contenido axiológico de la seguridad social, cuyo principio de solidaridad genera que los aportes de los trabajadores activos sirvan de sustento a los retirados mediante los cobros mensuales de las pensiones. En este caso, el rol que compete al Estado en la promoción del ejercicio del instituto no puede ser subestimado ni mucho menos desconocido.*

49. *(...) No se vulnera tal principio (progresividad) cuando se busca la justicia e igualdad entre los pensionistas al amparo de una idea democrática de justicia común. No se puede beneficiar a un grupo minoritario de pensionistas en detrimento de la mayoría de ellos.*

50. *(...) El Estado debe, al momento de sufragar los costos del pago de una pensión, observar el principio del equilibrio en su presupuesto.*

Asimismo, en el fundamento 107 de la misma sentencia, el Tribunal Constitucional ha indicado que el contenido esencial del derecho fundamental a la pensión está constituido por tres elementos: i) El derecho de acceso a una pensión, lo cual implica el desarrollo de una vida en condiciones de dignidad, ii) el derecho a no ser privado arbitrariamente de ella, debiéndose garantizar el goce de este derecho frente a la privación arbitraria e irrazonable; y, iii) el derecho a una pensión mínima vital.

Teniendo en cuenta los principios que rigen el derecho previsional, así como su contenido esencial, resulta oportuno señalar que, en nuestro país existen varios sistemas de pensiones, como el Sistema Privado de Pensiones y el Sistema Nacional de Pensiones; pero también, existen otros regímenes especiales como la del personal militar y policial, quienes tienen por función la defensa nacional y el mantenimiento del orden interno, de acuerdo con los artículos 165 y 166 de la Carta Constitucional.

Al respecto, el primer párrafo del artículo 174 de la Constitución Política del Perú, precisa que, "*los grados y honores, las remuneraciones y las **pensiones inherentes a la jerarquía de oficiales de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional son equivalentes**. La ley establece*

las equivalencias correspondientes al personal militar o policial de carrera que no tiene grado o jerarquía de oficial". En lo que a ascensos se refiere, el segundo párrafo del artículo 172 del citado cuerpo normativo menciona que "*los ascensos se confieren de conformidad con la ley. El Presidente de la República otorga los ascensos de los generales y almirantes de las Fuerzas Armadas y de los generales de la Policía Nacional, según propuesta del instituto correspondiente*".

Por otro lado, es menester citar también que, la Primera Disposición Final y Transitoria de la Norma Constitucional señala que: "*(...) Por razones de interés social, las nuevas reglas pensionarias establecidas por ley se aplicarán inmediatamente a los trabajadores y pensionistas de los regímenes pensionarios a cargo del Estado, según corresponda. No se podrá prever en ellas la nivelación de las pensiones con las remuneraciones (...). Las modificaciones que se introduzcan en los regímenes pensionarios actuales, así como los nuevos regímenes pensionarios que se establezcan en el futuro, deberán regirse por los criterios de sostenibilidad financiera y no nivelación*".

De la norma precitada, se advierte que el constituyente ha establecido dos criterios que todo régimen pensionario debe observar. El primero, es la no nivelación, criterio relacionado con el reajuste pensionario, tal como lo ha establecido el supremo intérprete de la Constitución en la sentencia del Pleno Jurisdiccional antes mencionado, en cuyo fundamento 84 señala que: *"(...) cuando los pensionistas pretenden que se mantenga un sistema de reajuste pensionario sobre la base de una nivelación, no están buscando otra cosa que utilizar ventajosamente su derecho a la pensión, con el propósito de asimilarlo al sistema remunerativo bajo una cuestionable fórmula de cédula viva*", lo cual califica como un intento de abuso de derecho proscrito por el artículo 103 de la Constitución.

Por otro lado, el segundo criterio establecido es la sostenibilidad, el Tribunal Constitucional ha señalado que está referida a la viabilidad financiera en el largo plazo de las medidas de asignación de recursos, es decir, a la existencia de fuentes de financiamiento que garanticen el cumplimiento de compromisos de gasto presentes y futuros. La Constitución prevé que, tratándose de la introducción de modificaciones a los regímenes pensionarios, resulta necesario que se

rijan por el criterio de sostenibilidad financiera. En ningún caso puede verse afectado el pago de las pensiones[1].

En cuanto al tema que nos convoca, es preciso señalar que, el régimen de pensiones del personal militar policial se rige bajo un régimen especial, el cual en un primer momento fue regulado a través del Decreto Ley N° 19846, publicado el 27 de diciembre de 1972, que unifica el Régimen de Pensiones del personal militar y policial de las Fuerzas Armadas y de las Fuerzas Policiales, por servicios al Estado, esta norma regula las pensiones del personal militar y policial pertenecientes al Fondo de Pensiones y la Caja de Pensiones Militar Policial, que se han incorporado por medio de las escuelas de formación o por el proceso de asimilación hasta el 09 de diciembre del 2012.

Posteriormente, el precitado régimen se declaró cerrado a través del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del personal militar y policial, en el cual, actualmente, se encuentran el personal militar y policial que se ha incorporado a las Fuerzas Armadas y Policiales por medio de las escuelas de formación o por el proceso de asimilación a partir del 10 de diciembre del 2012.

De acuerdo a la Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1133, para las personas que inicien la carrera de Oficiales o Suboficiales, según corresponda hasta el 2017, el aporte para la pensión del personal militar y policial comprendidos en este régimen previsional, es, el equivalente al 12% del monto de las remuneraciones pensionables: 6% es descontado al trabajador y 6%, a cargo del Estado, pero a partir del año 2018, el aporte de quienes inicien la carrera de oficiales o suboficiales bajo el Decreto Legislativo N° 1133 será equivalente al 19% de la remuneración pensionable: 13% a cargo del personal de las FF AA y de la PNP, y 6% a cargo del Estado.

Por lo tanto, estando a las normas expuestas y de acuerdo a la jurisprudencia del Tribunal Constitucional, corresponde evaluar la

[1] Fundamento 12 del Pleno. Sentencia 151/2021, recaído en el Expediente N° 00016-2020-PI/TC.

viabilidad de las propuestas normativas que plantean la modificación del Decreto Legislativo N° 1133.

5.2. Análisis de las opiniones e información solicitada

5.2.1. Proyecto de Ley N° 2787/2022-CR

- La **Presidencia del Consejo de Ministros** remite la opinión de la **Oficina General de Asesoría Jurídica**, en el cual se sostiene que, luego de analizado el Proyecto de Ley N° 2787/2020-CR ha verificado que éste no se encuentra relacionado con las funciones de dicha institución, pues contiene materias que se encuentran dentro del ámbito de las competencias del Ministerio de Defensa, del Ministerio del Interior, y del Ministerio de Economía y Finanzas.

- La **Caja de Pensiones Militar Policial** remite el informe que contiene la opinión técnica elaborada por la **Gerencia de Riesgos y Desarrollo**, precisando el *impacto negativo en la sostenibilidad financiera* del Régimen Previsional del Decreto Legislativo N° 1133, contraviniendo el artículo 41 de la citada norma. El análisis efectuado es el siguiente:

  - *Aspectos previsionales*: Referido a la modificación de los artículos 6, 13, 14, 16, 17, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 30, 31 y 33 del Decreto Legislativo N° 1133.

    Señala que la supresión en el artículo 16 de dos causales de suspensión de la pensión de retiro, podría generar pagos de pensión a personas fallecidas, por lo que debería mantenerse la redacción.

    Respecto a la propuesta de modificación del artículo 17, advierte que, no hay coherencia entre el texto propuesto y la fundamentación desarrollada en la Exposición de Motivos del Proyecto de Ley, toda vez que, la propuesta legal mantiene como supuesto de pérdida del derecho a pensión de retiro, la pérdida de la nacionalidad peruana, suprimiendo la causal de la condena por delito doloso; no obstante, de la exposición de

motivos se desprende que la formula sería otra; por lo que sugiere que debería mantenerse su redacción.

En cuanto a la propuesta de modificación del artículo 25, incorporando a la unión de hecho como un tipo de pensión de sobrevivientes, indica que, sería válido de considerar, ya que en el inciso 10.4 del artículo 10 del Decreto Supremo N° 101-2021-EF, se regula que para el "otorgamiento de la pensión de viudez, la viuda o viudo, o el integrante sobreviviente de la unión de hecho, debe presentar la solicitud a que se refiere el numeral 10.1 (...)".

Asimismo, indica que, en lo financiero; en la medida que el Proyecto de Ley N° 2787 modifica los artículos 6°, 14°, 20°, 22°, 27° y 29°, incrementando las obligaciones previsionales y/o modificando los aportes tanto del Estado como del personal militar y policial se requiere que a través de un Estudio Actuarial se evalúe el impacto en la sostenibilidad financiera a fin de garantizar el equilibrio financiero actuarial, conforme lo señala el artículo 41° del Decreto Legislativo N° 1133.

- *Aspectos operativos*: Referido a la modificación de los artículos 41 y 42 del Decreto Legislativo N° 1133 y artículo 37 del Decreto Ley N° 21021.

En cuanto a la modificación del artículo 41 del Decreto Legislativo N° 1133, señala que el texto propuesto por la CPMP tiene como objetivo que la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP, como órgano especializado y competente en materia previsional y financiera, sea la que emita disposiciones en materia de rentabilidad e inversiones del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial, con el objeto que dichas inversiones respalden adecuadamente las futuras obligaciones previsionales y por consiguiente la debida solvencia del sistema, en especial, considerando su naturaleza como sistema de reparto, y de contribución y de beneficio definido, lo que lo somete a un análisis muy particular y altamente especializado.

Sobre la modificación del artículo 42 del Decreto Legislativo N° 1133, indica que, la propuesta de la CPMP tiene como objeto que el límite de gastos sea un porcentaje de los activos administrados, establecido mediante decreto supremo, mientras que, en la propuesta de ley se establece un porcentaje de gastos de hasta el 6% de la rentabilidad acumulada desde el primer año de funcionamiento de dicho fondo hasta el cierre del año anterior. Cabe destacar que la principal debilidad de la propuesta legislativa radica en que no es posible asegurar la cobertura de gastos administrativos de naturaleza fija con ingresos producto de la rentabilidad de las inversiones cuya naturaleza es variable (volátil e impredecible).

Respecto a la modificación del artículo 37 del Decreto Ley N° 21021, precisa que, dicha propuesta se encuentra acorde a lo propuesto por la CPMP.

- *Aspectos de gobierno corporativo*: Referido a la modificación del artículo 12 del Decreto Ley N° 21021, por el que se propone eliminar el impedimento que establece que los Directores designados por los ministerios de Defensa, del Interior, y de Economía y Finanzas, no pueden pertenecer al régimen de pensiones del Decreto Ley N° 19846 y tampoco al régimen de pensiones militar policial del Decreto Legislativo N° 1133. Señala al respecto que, esta propuesta abre la posibilidad de que todos los Directores de la CPMP sean a su vez pensionistas de dicho régimen previsional, con lo cual se presentaría las siguientes incompatibilidades:
  - Se contraviene el principio de Buen Gobierno Corporativo, referido al Director Independiente, ya que existiría vinculación permanente del Director pensionista del régimen previsional militar y policial con su administrador, Caja de Pensiones Militar Policial.
  - Se generarían potenciales conflictos de intereses, en cuyo caso, de presentarse el conflicto de interés, el Director tendría que inhibirse para adoptar ciertas decisiones, lo cual podría interrumpir las operaciones de la CPMP.
  - Existiría más exposición de los Directores, de encontrarse incurso en los impedimentos para ser Director conforme a la Resolución SBS N° 272-2017.

Por otro lado, la Caja de Pensión Militar Policial realiza el *análisis del impacto en el equilibrio financiero actuarial* (solvencia del régimen previsional), indicando que, el régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133 no mantiene el debido equilibrio-actuarial. Al 31 de julio, sólo el 31% de las futuras obligaciones previsionales se encuentran respaldadas con los activos invertidos (producto de los aportes), lo cual pone en riesgo el objetivo del Fondo de Garantía Previsional Militar Policial, que es respaldar las obligaciones previsionales, como lo señala el artículo 41°. En tal sentido, el régimen previsional actualmente presenta desequilibrio financiero, es decir, el valor de las futuras obligaciones previsionales supera el valor de los activos invertidos (producto de los aportes).

El equilibrio del modelo propuesto, por el Proyecto de Ley N° 2787, se consigue tomando en cuenta las siguientes consideraciones:

a) Tiempo de aporte: 46 años en total.
b) Tasa de aporte para el personal en actividad: 24% (15% el asociado y 9% el Estado).
c) Se establece una tasa aportación de 15% para los pensionistas hasta cubrir los 46 años de aportaciones.
d) Tasa de interés técnico: 3.90%, se considera que esta tasa es de tipo real.
e) Factor de equilibrio: 1.11
f) Edad de alta: 21 años. 16 g) Tasa de reemplazo: 100%

Considerando ello, sostiene que, la tasa de interés técnico real de 3.90% propuesto por el Estudio Actuarial del Proyecto de Ley 2787 carece de sustento o evidencias que demuestren los fundamentos con los que fue calculado, dado que no se adjunta el mencionado estudio.

En el caso se aplique tasa de interés técnica nominal de 7.11% (equivalente comparable) esta resulta superior a la tasa de rentabilidad de las inversiones, de 5.18%, que se encuentra asociada al perfil de riesgo conservador que debe considerarse para el Fondo de Garantía Previsional Militar Policial, conforme a lo establecido en el artículo 41° del Decreto Legislativo N°

1133. Lo cual indica que, la rentabilidad de las inversiones no 21 cubriría la constitución de las reservas respectivas. Esto iría en contra del objetivo principal de garantizar la sostenibilidad económica y financiera.

La tasa de interés técnico es una de las variables más importante dentro del modelo actuarial (aparte de su enorme sensibilidad), por lo que debe calcularse tomando en cuenta criterios prudentes y conservadores, y considerando que el régimen previsional Decreto Legislativo N° 1133, corresponde a un sistema de reparto y de contribución y beneficio definido.

Dado que la propuesta en los términos expuestos, no sería financieramente sostenible y tendría que recurrirse al financiamiento del Tesoro Público, consideramos pertinente solicitar la opinión del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

- La **Defensoría del Pueblo**, a través del informe jurídico de su institución *sugiere la no aprobación* de la iniciativa legislativa. Señala al respecto que, el régimen previsional militar y policial brinda el 3% de las pensiones que se otorgan en el Perú, el cual, a diferencia del Sistema Nacional de Pensiones o el Sistema Privado de Pensiones, no sólo es cubierto con los aportes del personal sino también por el empleador, además, para este régimen se ha previsto que las pensiones sean reajustadas anualmente respecto del Índice de Precios al Consumidor – IPC.

  Adicionalmente señala que, en el año 2017, para el Sistema Nacional de Pensiones del Decreto Ley 19990 el balance financiero aparece como positivo (pues se consideran los aportes que realiza el Fondo Consolidado de Reservas Previsionales – FCR, para cubrir parte del déficit del sistema), el balance del régimen militar y policial del Decreto Ley 19846 tiene un déficit de cerca de 2 mil 200 millones de soles y el del régimen del Decreto Ley 20530 tiene un déficit de alrededor de 3 mil 700 millones de soles. El primer régimen pensionario tiene aproximadamente 600 mil pensionistas, el segundo 80 mil y el tercero 185 mil. Para tal efecto muestra la siguiente tabla:

Balance financiero (ingresos menos gastos) de los subsistemas públicos de pensiones en soles corrientes, 2000-2017

Año	Sistema nacional de pensiones[a]	DL No. 20530[b]	DL No. 19846	DL No. 1133[c]	Pensión 65[d]	Balance subsistemas públicos
2000	-2 324 238 786	-4 282 392 441	77 023 785	-	-	-6 529 607 442
2001	-2 769 020 725	-4 313 750 416	78 981 364	-	-	-7 003 789 777
2002	-3 658 104 888	-4 146 725 306	45 915 314	-	-	-7 758 914 880
2003	-3 751 354 496	-4 014 253 200	21 600 529	-	-	-7 744 007 167
2004	-4 372 700 308	-4 136 966 604	-3 916 163	-	-	-8 513 583 075
2005	-4 763 527 192	-4 345 591 396	-20 089 701	-	-	-9 129 208 289
2006	-4 430 219 662	-4 336 016 238	-84 515 308	-	-	-8 850 751 208
2007	-4 914 497 547	-4 660 120 555	-135 584 072	-	-	-9 710 202 174
2008	-3 727 171 115	-4 675 166 737	-176 798 701	-	-	-8 579 136 553
2009	-3 266 823 387	-3 085 018 554	-252 875 333	-	-	-6 604 717 274
2010	-2 961 972 966	-3 159 016 557	-270 613 682	-	-	-6 391 603 205
2011	-2 591 317 818	-3 205 960 213	-318 229 148	-	-	-6 115 507 179
2012	-2 479 297 918	-3 344 677 851	-381 377 611	-	-371 509 500	-6 576 862 880
2013	-1 643 740 771	-3 375 013 771	-533 157 000	11 774 000	-459 447 000	-5 999 584 542
2014	-1 487 976 981	-3 955 640 086	-704 600 000	41 541 000	-675 000 000	-6 781 676 067
2015	151 646 910	-3 599 740 968	-881 440 000	79 622 000	-752 521 500	-5 002 433 558
2016	138 064 384	-3 651 454 825	-1 062 378 000	118 725 000	-754 458 000	-5 211 501 441
2017	76 227 121	-3 680 118 981	-1 224 698 000	145 422 000	-818 262 000	-5 501 429 860

[a] El SNP considera como ingresos los rendimientos del FCR, además de los ingresos por aportes.
[b] No se cuenta con información de los ingresos por aportes del DL No. 20530.
[c] No hay gasto público en pensiones en el DL No. 1133, dado que es un régimen relativamente nuevo.
[d] Pensión 65 solo tiene gastos, al ser un subsistema no contributivo.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas del Perú, Cuadros estadísticos ONP, Memorias CPMP, Memorias Pensión 65, Boletines Estadístic SPP (SBS).
Elaboración: Cepal

En base a la precitada tabla, agrega que, el nuevo régimen militar y policial del Decreto Legislativo 1133 no tiene déficit en el año 2017 pues es de reciente creación, sin embargo, puede representar un serio problema de financiamiento en el futuro si no es controlado. Además, señala que, según un estudio de CEPAL, al 2050 el gasto del nuevo régimen militar y policial del Decreto Legislativo 1133 ascenderá a 1.03% del Producto Bruto Interno – PBI y habrá superado el 0.98% correspondiente al Sistema Nacional de Pensiones. En el 2075, el costo del régimen militar y policial ascenderá a 4.36% del PBI cuadriplicando el 1.04% correspondiente al Sistema Nacional de Pensiones.

Resultados de la proyección del gasto público en pensiones como porcentaje del PIB, 2020-2075

Año	Total	Total subsistemas civiles contributivos	Sistema nacional de pensiones	DL No. 20530	DL No. 19846	DL No. 1133	Pensión 65
2017	**1,53**	1,18	0,65	0,53	0,24	-	0,12
2020	**1,47**	1,03	0,62	0,41	0,29	-	0,16
2025	**1,50**	0,96	0,66	0,30	0,34	-	0,21
2030	**1,39**	0,86	0,71	0,15	0,28	-	0,24
2035	**1,38**	0,77	0,77	0,00	0,21	0,11	0,28
2040	**1,62**	0,84	0,84	0,00	0,11	0,34	0,33
2045	**1,93**	0,91	0,91	0,00	0,00	0,64	0,38
2050	**2,45**	0,98	0,98	0,00	0,00	1,03	0,44
2055	**3,02**	1,02	1,02	0,00	0,00	1,50	0,50
2060	**3,71**	1,06	1,06	0,00	0,00	2,08	0,57
2065	**4,50**	1,09	1,09	0,00	0,00	2,77	0,64
2070	**5,33**	1,08	1,08	0,00	0,00	3,53	0,71
2075	**6,17**	1,04	1,04	0,00	0,00	4,36	0,77

Fuente: CEPALSTAT, cuadros estadísticos ONP, memorias CPMP, memorias Pensión 65, Boletines Estadísticos SPP (SBS), MEF.
Elaboración: CEPAL

Finalmente, sostiene que la iniciativa legislativa no analiza dicha situación y adicionalmente propone un incremento del gasto público en dicho sistema previsional al prever una mayor realización de aportes del Estado (en calidad de empleador) en favor del personal activo de las Fuerzas Armadas, durante todo su ciclo laboral. El costo anual de dicho mayor aporte, se prevé que sea de alrededor de 76 millones de soles; lo que no incluye la regularización otros aportes propuesta en la misma iniciativa. La iniciativa legislativa, concentra un importante esfuerzo fiscal presente del Tesoro Público en un número reducido de beneficiarios, situación que ha sido anteriormente evaluada, en relación con el Decreto Ley N° 20530, en el Informe Defensorial N° 85, considerándola inequitativa y por lo tanto inviable.

- El **Ministerio de Defensa** emite opinión a través de su **Oficina General de Asesoría Jurídica**, sosteniendo que la iniciativa legislativa *es viable* en tanto su propósito es mejorar el sistema pensionario del personal militar y policial.

  Opinión de la Dirección General Previsional de las Fuerzas Armadas:

  3. *En relación con el Proyecto N° 2787/2021-CR, luego de su revisión correspondiente, esto Oficina de Asesoría Legal es de opinión favorable para su aprobación, toda vez que, esta propuesta busca mejorar la pensión que percibirá el personal*

militar y policial que pasa a la situación de retiro, mejorando la tasa de reemplazo que se incrementa de 55% a 85%, lo cual repercute de manera positiva en las pensiones de viudez, orfandad y ascendencia que se determinan en función de la pensión del titular, para tal efecto la propuesta sugiere el incremento mínimo de la tasa de aportación tanto para el personal militar y policial en 2%, como la tasa de aportación del Estado en 3%, asegurando responsablemente la sostenibilidad financiera y la liquidez futura del fondo de pensiones, contribuyendo de esta manera a implementar un régimen de pensiones justa y sostenible que brinde seguridad económica al pensionista y/o familiares en condiciones de equidad, considerando que el pase a la situación de retiro también puede darse por invalidez o incapacidad en acto de servicio, a consecuencia del servicio o con ocasión del servicio, así como la pensión de sobrevivientes.

4. *Con relación a la pensión de sobreviviente, en el segundo párrafo del artículo 28 sólo se está considerando la "pensión de viudez", por lo que se sugiere quede redactado de la siguiente manera: 'La pensión de viudez o del integrante sobreviviente de la unión de hecho, será el equivalente al 100% de aquella que perciba o hubiera podido percibir el causante, a fin de evitar erróneas interpretaciones.*

5. *Esta propuesta legislativa, se encuentra sustentada en un estricto Estudio Matemático Actuarial, que se adjunta, elaborado de conformidad con las normas vigentes, lo que permite visualizar la sostenibilidad del fondo de pensiones, bajo un análisis de estructura porcentual de una futura recaudación anual con cuarenta y seis (46) años de aportes, con lo cual permite justificar la viabilidad de la propuesta de modificación de la ley."*

Opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica

a) *La propuesta de modificación de la Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1133 no es correcta, en tanto su redacción da a entender que el nuevo*

porcentaje de aportaciones del personal militar previsto en el artículo 6 se aplica desde la entrada en vigencia del citado Decreto Legislativo, lo cual se opondría al principio de irretroactividad de la Ley previsto en el artículo 103 de la Constitución Política del Perú.

En tal virtud, se recomienda que la propia propuesta normativa incorpore una Disposición Complementaria Final que disponga la aplicación del nuevo aporte a partir de su entrada en vigencia, de acuerdo a lo establecido en el numeral VI[1] del Manual de Técnica Legislativa del Congreso de la República, aprobado por Acuerdo de Mesa Directiva N° 106-2020- 2021/MESA-CR 3

b) De igual forma, la Segunda Disposición Complementaria Final que dispone la modificación de los artículos 12 y 37 del Decreto Ley Nº 21021, que crea la Caja de Pensiones Militar Policial, debería ser considerada como una disposición complementaria modificatoria, dada la naturaleza de la misma, de conformidad al Manual invocado anteriormente.

c) Se recomienda evaluar la redacción de la propuesta de modificación del literal a) del numeral 29.3 del artículo 29 del citado Decreto Legislativo N° 1133, en relación a los niveles de educación y la edad de los beneficiarios de la pensión de orfandad, de acuerdo con lo establecido en los artículos 29 y 32 de la Ley N° 28044, Ley General de Educación.

Por otro lado, señala que, considerando la incidencia presupuestal que tendría la propuesta normativa, corresponde al Ministerio de Economía y Finanzas determinar la viabilidad del Proyecto de Ley, desde el punto de vista presupuestal.

- La **Comandancia General de Fuerza Aérea del Perú** considera que la iniciativa legislativa es **viable** en razón que está amparado en el sustento de un estricto estudio actuarial de conformidad con las normas vigentes, lo que permite la sostenibilidad futura de la recaudación de aportes.

- La **Comandancia General del Ejército del Perú** sostiene que la iniciativa legislativa es viable, por los siguientes motivos:

  17. *(...) La Constitución Política del Perú y la Ley N° 1137, Ley del Ejército del Perú, establecen como finalidad de los miembros de las Fuerzas Armadas, garantizar la independencia, la soberanía y la integridad territorial de la República, es decir, nuestra función, labor y trabajo dentro del ámbito militar es la defensa de la patria, como consecuencia de ello, el personal militar, están sujetos al riesgo de su vida y como tal sus beneficiarios en caso de fallecimiento deben recibir y gozar de una pensión justa y digna.*
  18. *Asimismo, la Constitución Política y las normas militares, señala que todas las personas somos iguales ante la ley, existiendo un acto discriminatorio entre el personal militar pensionista al amparo del D.L N° 19846 y su reglamento, frente al personal militar pensionista del D. Leg. N° 1133, quienes desempeñan las mismas obligaciones y funciones dentro de su actividad laboral en defensa de la patria, recibiendo una baja pensión tanto el titular como sus beneficiarios, conforme se aprecian de los artículos descritos en los párrafos precedentes respecto al D.Leg. N° 1133.*

  (...)

  20. *La propuesta se encuentra sustentada en un estricto estudio matemático actuarial, lo que permite visualizar la sostenibilidad del fondo de pensiones, que bajo un análisis de la estructura porcentual de una futura recaudación anual con cuarenta y seis (46) años de aportes, el mismo que establece como parámetros un incremento de tres por ciento (3%), es decir; del seis al nueve por ciento (6% al 9%) por parte del Estado, aplicable sobre la remuneración consolidada, el cual será efectuado solo durante el periodo que el personal militar o policial se encuentre en situación de actividad (30 años de servicios reales y efectivos); asi como también, un incremento por parte del personal militar y policial en dos por ciento (2%) es decir, del trece al quince por ciento (13% al 15%) de la remuneración consolidada, debiendo considerar que adicionalmente cuando el personal militar o policial pase a la situación de retiro,*

continuará aportando el quince por ciento (15%) al fondo de pensiones, hasta cumplir los cuarenta y seis (46) años de aportación, al momento en el que percibirá el cien por ciento (100%) de su pensión.

21. *El éxito de este modelo, radica en el principio básico de la universalidad de las pensiones, que además no resulta contraria a los artículos 10° y 11°, así como las partes pertinentes de la Constitución Política del Perú, sino que obedece a una necesidad económica financiera, que permita que todos los beneficiarios contribuyan a su sostenibilidad financiera, lo cual conlleva que todos sus integrantes en general deban aportar, no solo para poder recibir las distintas prestaciones, sino además para poder preservar los sistemas de pensiones en su conjunto y al final del camino gozar de una pensión digna.*

- El **Ministerio de Economía y Finanzas** formula observaciones en los siguientes términos:

2.6. *(...) La iniciativa legislativa pretende modificar las variables paramétricas del régimen del Decreto Legislativo N° 1133, con el objeto de equipararlos a los valores del régimen del Decreto Ley N° 19846, desconociendo que precisamente la situación del iliquidez e insolvencia de dicho régimen previsional se produjo por tener parámetros antitécnicos, que no guardan relación con la capacidad del régimen para asumir las obligaciones de largo plazo, que supone el financiamiento de pensiones vitalicias considerando una tasa de reemplazo de 100%, y que se empiezan a pagar a edades tempranas (antes de los 65 años), extendiéndose incluso el pago por el mismo monto al conyugue (pensiones de viudez). Este tipo de medidas puede traer como consecuencia que el régimen del Decreto Legislativo N° 1133 se desfinancie progresivamente, comprometiéndose seriamente su sostenibilidad.*

(...)

2.11. *Sobre la propuesta de tener una tasa de reemplazo de 100%: Al considerarse la tasa de reemplazo de 100% que se propone en la iniciativa legislativa, la pensión pasaría a sustituir entre 115% y 127% del ingreso*

disponible que percibe el personal estando en actividad, debido a que la pensión se encuentra exonerada del pago de impuesto a la renta18, entre otros, es decir considerando la remuneración consolidada, el efectivo policial o militar, percibirá un ingreso disponible mayor en el retiro que en actividad. (ver Cuadro N° 02).

CUADRO N° 02
COMPARACIÓN DE LOS MONTOS DE REMUNERACIÓN, INGRESO DISPONIBLE Y PENSIÓN DE LOS OFICIALES AFILIADOS AL RÉGIMEN DECRETO LEY N° 1133

Grados Equivalentes	Remuneración pensionable	Aportes al régimen previsional	Impuesto a la Renta	Ingreso disponible	Pensión 55%	Tasa de reemplazo neta 1	Pensión 100%	Tasa de reemplazo neta 2
	A	B	C	D=A-B-C	E= 55% * A	E / D	G=100% A	G / D
Gral. de División / Vicealmirante / Tnte. Gral.	8 573	1 114.5	717	6 741	4 715	70 %	8 573	127%
Gral. de Brigada / Contralmirante / Mayor /Gral.	8 362	1 087.1	712	6 562	4 599	70 %	8 362	127%
Coronel / Capitán de Navío	6 910	898.3	509	5 502	3 800	69 %	6 910	125%
Teniente Coronel / Capitán de Fragata / Comandante	4 279	556.3	142	3 580	2 353	65 %	4 279	119%
Mayor / Capitán de Corbeta	3 254	423.0	60	2 771	1 790	64 %	3 254	116%
Capitán / Teniente Primero	2 705	351.7	16	2 337	1 488	63 %	2 705	115%
Teniente / Teniente Segundo	2 258	293.5	0	1 964	1 242	63 %	2 258	115%
Sub Teniente / Alférez de Fragata / Alférez	2 204	286.5	0	1 917	1 212	63 %	2 204	115%

Elaboración: DGP
[1] se considera que la tasa de aporte a cargo del personal activo es 13%

Del mismo modo, para el caso de Suboficiales, la pensión que recibirían bajo las reglas vigentes (55% de la remuneración pensionable), le permite sustituir el 63% (tasa de reemplazo neta) de su ingreso disponible. De aprobarse el proyecto de ley, la pensión pasaría a sustituir el 115% del ingreso disponible. Es decir, sobre la base de la remuneración consolidada, los suboficiales también percibirán un ingreso disponible mayor en el retiro que en actividad (ver Cuadro N° 03)

CUADRO N° 03
COMPARACIÓN DE LOS MONTOS DE REMUNERACIÓN, INGRESO DISPONIBLE Y PENSIÓN DE LOS SUB OFICIALES AFILIADOS AL RÉGIMEN DECRETO LEY N° 1133

Grados Equivalentes	Remuneración pensionable	Aportes al régimen previsional[1/]	Impuesto a la Renta	Ingreso disponible	Pensión 55%	Tasa de reemplazo neta 1	Pensión 100%	Tasa de reemplazo neta 2
	A	B	C	D = A - B - C	E= 55% * A	E / D	G=100% A	G / D
Técnico Jefe Superior/ Técnico Sup 1ero / Técnico Supervisor/ Sub Oficial Superior	2 668	347	0	2 321	1 467	63 %	2 668	115%
Técnico Jefe / Técnico Sup 2do / Técnico Inspector/ Sub Brigadier Oficial.	2 561	333	0	2 228	1 408	63 %	2 561	115%
Técnico Primero / Sub Oficial Técnico de Primera.	2 382	310	0	2 072	1 310	63 %	2 382	115%
Técnico de Segunda / Sub Oficial Técnico de Segunda	2 228	290	0	1 938	1 225	63 %	2 228	115%
Técnico de Tercera / Técnico Tercero / Sub Oficial	2 104	274	0	1 830	1 157	63 %	2 104	115%
Sub Oficial de Primera / Oficial de Mar Primero	2 043	266	0	1 777	1 123	63 %	2 043	115%
Sub Oficial de Segunda / Oficial de Mar Segundo	2 005	261	0	1 744	1 102	63 %	2 005	115%
Sub Oficial de Tercera / Oficial de Mar Tercero	1 976	257	0	1 719	1 086	63 %	1 976	115%

Elaboración DGP.
[1/] se considera que la tasa de aporte a cargo del personal activo es 13%

Como se observa en los cuadros precedentes, considerar una tasa de reemplazo de 100% equivale a que la pensión sustituya más del 100% del ingreso disponible que tiene el personal en actividad al momento del pase a retiro, sobre la base de la remuneración consolidada, y que finalmente se asigna al consumo y/o al ahorro. En otros regímenes previsionales, como el Sistema Nacional de Pensiones (SNP) o el Sistema Privado de Pensiones (SPP), es inadmisible pretender que la pensión se equipare o sea de igual magnitud que la remuneración, debido a los ingentes recursos que se requieren para asegurar su financiamiento, no obstante que en estos regímenes previsionales la edad de jubilación es a los 65 años, a diferencia del régimen del Decreto Legislativo N° 1133, donde el acceso al retiro se produce por lo general a una menor edad.

2.12. ***Distorsión que genera la modificación de la tasa de aportes a los actuales afiliados:*** *El régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133, fue creado a finales del año 2012, y las primeras afiliaciones se produjo en el año 2013, por consiguiente, la propuesta para que la pensión*

sea el 100% de la remuneración consolidada, no toma en cuenta la distorsión que se generaría al régimen previsional, debido a que muchos afiliados han venido contribuyendo desde hace varios años, con una tasa de aporte que fue diseñada para que la pensión se determine aplicando una tasa de reemplazo de 55% por 30 años de servicios. Por tanto, no se puede pretender mejorar los beneficios futuros, desconociendo que los aportes pasados fueron diseñados para una realidad distinta, evidentemente este tipo de medidas genera un desequilibrio al régimen previsional. En el Cuadro N° 04 se muestra la composición de los afiliados con los años de aportes (tiempo de servicios) que tienen a la fecha.

Cuadro N° 04
Personal activo del régimen del Decreto Legislativo N° 1133

Tiempo de Servicio	Número de aportantes	Composición Porcentual
0	834	0.91 %
1	2 675	2.92 %
2	6 794	7.41 %
3	15 232	16.62 %
4	2 359	2.57 %
5	15 645	17.07 %
6	4 616	5.04 %
7	16 956	18.50 %
8	10 639	11.61 %
9	10 221	11.15 %
10	5 652	6.17 %
Total	**91 637**	**100.00%**

Elaboración Propia
Fuente : CPMP – Fecha de corte 10/2022

2.14. ***Alcance de la modificación en la tasa de aportes:*** *Para la modificación en la tasa de aporte del régimen del Decreto Legislativo N° 1133, se debe tomar en cuenta que el alcance de este tipo de medida comprenderá progresivamente a todo el personal militar y policial, y no solamente a los efectivos que hoy se encuentran afiliados a este régimen previsional, y que actualmente representa a la mitad del personal militar policial, de esta forma se podrá cuantificar de mejor manera el costo total que representaría el incremento de los aportes a cargo del Estado.*

El incremento en la tasa de aporte a cargo del Estado que se propone en la iniciativa, consiste en pasar del actual 6% hasta el 9% de la remuneración consolidada, por tanto, el Tesoro Público deberá transferir más recursos por concepto de aportes al régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133. Tomando en cuenta solamente a los actuales afiliados de este régimen previsional, el aporte del Estado se incrementaría en S/ 71 millones tan solo en el primer año, cifra que irá en aumento cada año, por el ingreso de nuevo personal al servicio activo, y por el incremento de las remuneraciones debido a los ascensos del personal militar y policial. Si se extrapola el mayor aporte a cargo del Estado, a todo el personal militar policial, el costo anual de esta medida es de aproximadamente S/ 156 millones al año.

2.15. *Sobre la modificación de la remuneración de referencia para el otorgamiento de la pensión: En el proyecto de ley se propone que para la determinación de la pensión se tome como referencia la última remuneración del personal en actividad, en lugar del promedio de las últimas 60 remuneraciones que rige actualmente. Cabe señalar que el régimen del Decreto Legislativo N° 1133 se basa en un esquema de reparto, donde se busca que la pensión sustituya una parte del ingreso promedio que percibe el afiliado en un periodo determinado, previo al retiro, a fin de que exista cierto grado de correlación con el esfuerzo contributivo. La propuesta se aparta de esta lógica, toda vez que la última remuneración no es una medida representativa del ingreso imponible en base al cual el efectivo militar y policial realizo sus aportaciones al régimen previsional.*

El régimen de reparto se caracteriza porque sus miembros en actividad contribuyen de acuerdo a su propia capacidad, al financiamiento de las pensiones que se otorgan, esta capacidad se mide a través de los ingresos que cada afiliado percibe, evidentemente que la última remuneración no refleja adecuadamente esa capacidad como para ser considerado el único ingreso a tomar en cuenta para la

determinación de la pensión, y quiebra el nexo fundamental que debe existir entre contribuciones y beneficios, entre derechos y responsabilidades, entre lo que se aporta y lo que se recibe como beneficio del régimen previsional.

Asimismo, al considerar para el cálculo de la pensión únicamente la última remuneración, se promueve una medida regresiva, dado que la última remuneración tiende a ser mayor que el promedio de remuneraciones, favorece más a los perciben un mayor ingreso en los últimos años previos al cese, debido a que mayor es la brecha entre la última remuneración y su valor promedio medido en un horizonte de varios años, esto transgrede el principio de solidaridad que caracteriza a un sistema de reparto, y para la determinación de la pensión se privilegia el ingreso más alto, mientras que para el aporte solo interviene en un reducido periodo de tiempo, siendo que el aporte de los demás periodos se realiza sobre la base a un menor ingreso.

2.16. ***Asimetría entre aportes y beneficios:*** *Cabe señalar que para el ascenso y promoción del personal en actividad se requiere, dependiendo del grado militar y policial, tener entre 4 y 6 años de servicios reales y efectivos en el grado, y el pase a retiro puede producirse por diversas causales, a solicitud del efectivo, por el límite de edad en el grado, por el tiempo de servicios reales o efectivos, renovación de cuadros, límite de permanencia en la situación de disponibilidad, medida disciplinaria, insuficiencia profesional, sentencia judicial condenatoria, encontrarse por segunda vez en situación de disponibilidad, así como por el límite de veces sin alcanzar vacante en el proceso de ascenso, todo esto hace que el pase a retiro puede darse cuando el personal tenga poco tiempo aportando sobre la base de su última remuneración, por tanto, la propuesta para que la pensión sea igual a la última remuneración no es equitativa, y puede generar una gran asimetría entre aportes y beneficios, dado que se pretende que el beneficio se conceda tomando como referencia la*

totalidad de la última remuneración, sin importar el tiempo que estuvo aportando en base dicho nivel remunerativo.

Es importante tener en cuenta que el régimen del Decreto Legislativo N° 1133 se basa en el esquema de reparto, y las pensiones se financian con los recursos del FGPMP, que pertenecen a todos los afiliados, por tanto, las pensiones deben estar correlacionadas con el esfuerzo contributivo que realiza el afiliado. Teniendo en cuenta que el aporte es una fracción de la remuneración, una medida de este esfuerzo es a través de la remuneración de referencia, el cual se obtiene en base al promedio de remuneraciones de los últimos 60 meses previos al retiro, de este modo, la carga económica que supone el financiamiento de la pensión, puede trasladarse y ser asumida por el aporte colectivo del personal militar y policial.

(...)

En caso la pensión se determine considerando únicamente la última remuneración, se generaría una situación de inequidad, debido a que se traslada una mayor carga económica al régimen previsional, es decir a los demás aportantes, sin que el afiliado asuma un mayor esfuerzo para contribuir al financiamiento de la pensión más alta que recibirá. Esta situación de inequidad se evidencia aún más, cuando el retiro se produce al poco tiempo de haber alcanzado el ultimo grado en actividad.

2.17. ***Propuesta para que el pensionista continue aportando:*** *La propuesta para que la pensión de retiro sea el 100% de la última remuneración consolidada, por 30 años de servicios, y luego del pase a retiro el pensionista continúe aportando 15% de la pensión hasta completar 46 años de aportes, equivale a otorgar una pensión igual al 85% de la última remuneración, y al cumplimiento de 46 años desde el ingreso a la carrera militar policial, la pensión pase a ser el 100% de la remuneración consolidada.*

2.18. ***Sobre la propuesta para que la pensión de viudez sea el 100% de la pensión del titular:*** *Esta medida implica que*

la pensión de viudez sea el 100% de la última remuneración, es decir, al producirse el fallecimiento del pensionista titular, el régimen previsional continuará pagando el integro de la pensión que recibiría el causante, e igual a su última remuneración, por lo menos hasta el fallecimiento del sobreviviente con derecho a recibir pensión de viudez. Esto significa prolongar el horizonte de tiempo de las obligaciones previsionales, y mantener el pago del mismo monto de pensión, más allá de la expectativa de vida del titular.

De acuerdo a los estudios demográficos las mujeres se ven más favorecidas por un mayor promedio de años de vida que los varones. Esta realidad es propia en todas las poblaciones del mundo, aunque la magnitud de la diferencia en la esperanza de vida es heterogénea entre países. En el Perú, la diferencia es de aproximadamente 3 años a la edad de 65 años, es decir, para un hombre y una mujer que tenga la misma edad (65 años), se espera que en promedio la mujer sobreviva por lo menos 3 años adicionales al fallecimiento del hombre.

El personal masculino perteneciente al régimen del Decreto Legislativo N° 1133 es el 81% del total, por tanto, conceder una pensión de viudez igual al 100% de la pensión del titular, equivale que se continúe pagando el mismo monto de pensión, en promedio 3 años después de fallecido el titular masculino, que son la mayoría de efectivos, y este periodo puede extenderse por la diferencia de edad del cónyuge, por ejemplo, si el personal masculino tiene un conyugue que en promedio es 2 años menor, la pensión se continuará pagando por igual monto, en promedio 5 años posteriores a su fallecimiento (por la mayor expectativa de vida del cónyuge femenino y por la diferencia de edad).

2.19. ***El régimen de pensiones militar y policial se caracteriza por otorgar beneficios a edades tempranas:*** *De la información estadística del personal en actividad se verifica que la edad promedio de ingreso al régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133, es*

aproximadamente a los 22 años. Eso significa que, en promedio el personal militar y policial tendrá 30 años de servicios a partir de los 52 años de edad. No obstante, que con 20 años de servicios (42 años de edad en promedio) pueden pasar al retiro y recibir como pensión tantas treintavas partes en proporción a sus años de servicios.

A diferencia del SNP o el SPP, donde el acceso a la jubilación es a los 65 años, en el régimen del Decreto Legislativo N° 1133, el retiro del servicio activo se produce a edades tempranas. En consecuencia, el régimen previsional empieza a pagar pensiones anticipadamente, por lo general antes de que el afiliado llegue a la vejez, esta es una de las razones por la que el capital requerido para financiar las pensiones es mayor respecto del SNP y SPP, y por tanto, la tasa de aportes y los beneficios deben definirse considerando esta realidad, a fin de no comprometer la sostenibilidad del régimen previsional.

2.20. ***Modificación de la tasa de aportes:*** *Reconocer pensiones más altas para el personal militar y policial, y por un mayor horizonte de tiempo (producto de reconocer una pensión de viudez que sea el 100% de la pensión del titular), indudablemente supone una mayor carga económica para el régimen del Decreto Legislativo N° 1133, y según se desprende de la propuesta, para cubrir su financiamiento se plantea incrementar la tasa de aportes a cargo del Estado y del efectivo militar y policial. Actualmente el aporte al régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133 es 19% de la remuneración consolidada, 6% se encuentra a cargo del Estado, y 13% a cargo del personal en actividad, aunque a los afiliados que ingresaron al régimen hasta el año 2017, le corresponde una menor tasa de aporte.*

La propuesta consiste en que el aporte sea 9% a cargo del Estado y 15% a cargo del personal militar y policial, haciendo un total de 24%. Sin embargo, de implementarse esta medida, su efecto regirá a partir de su aprobación, es decir con un diferimiento de cerca de 11 años posteriores

a la creación del régimen previsional, esto genera un déficit al FGPMP de aproximadamente S/ 1 645 millones a octubre 2022, debido precisamente a que la tasa de aporte propuesta (24%) no estuvo vigente desde la creación del régimen, por tanto, todos estos años la recaudación de aportes ha sido en base a un diseño de beneficios distinto a lo que se propone.

Asimismo, también se propone que el pensionista realice aportaciones, hasta completar 46 años de servicios. Cabe señalar que los años de servicios debe entenderse por los años reales y efectivos de servicios prestados, y en cuanto a la propuesta para que el pensionista continúe aportando 15% de su pensión, el cual será de igual monto que la última remuneración, significa que el aporte provendrá de la pensión, es decir la pensión estará sujeto a descuentos, en la práctica esto equivale a reconocer una pensión igual al 85% de la última remuneración, que se pagará hasta que se cumpla 46 años de haber ingresado a la carrera militar y policial, a partir de allí, la pensión se nivelará al 100% de la última remuneración percibida por el efectivo militar y policial.

Teniendo en cuenta que la edad promedio de ingreso a la carrera policial y militar es a los 22 años de edad, la pensión que se *otorgaría al cumplimiento de 30 años de servicios sería a partir de los 52 años de edad en promedio y por el 85% de la última remuneración. Transcurridos 46 años desde el ingreso a la carrera militar y policial, el afiliado promedio tendrá 68 años de edad, a partir de dicha edad la pensión se nivela al 100% de su última remuneración.*

2.21. *Impacto económico: Para evaluar el impacto económico de las medidas propuestas se realiza un cálculo actuarial, con el fin de determinar si los recursos adicionales que recibirá el régimen de pensiones, por el incremento en la tasa de aportes a cargo del Estado (de 6% a 9%) y del personal en actividad (de 13% a 15%), serán suficientes para financiar las pensiones más altas, tanto para el titular como sus beneficiarios, considerando la naturaleza del régimen*

(sistema de reparto), el esquema de financiamiento, el acceso al retiro a edades tempranas, incluso a partir de 20 años de servicios, y por el hecho de que la mayor parte de afiliados son varones, lo cual supone bajos los términos de la propuesta, que la pensión de viudez sea el 100% de la pensión del titular e igual a la última remuneración, y que se pagará en promedio por varios años posteriores al fallecimiento del titular.

En el cuadro N° 05 se aprecia el impacto económico que se generaría por la implementación de las medidas propuestas, donde se puede advertir dos efectos: 1) el déficit que se genera para cubrir las prestaciones del régimen previsional y 2) el mayor costo para el Estado debido al incremento en la tasa de aporte de 6% a 9% de remuneración consolidada.

Cuadro N° 05
Impacto económico por la medidas propuestas

Afiliados al régimen del Decreto Legislativo 1133	Déficit para cubrir las prestaciones (S/ millones)	Costo Fiscal por el Incremento de aportes a cargo del Estado (S/ millones)	Costo Total (S/ millones)
91 637	3 897	1 140	5 037

Considerando únicamente el número de afiliados que a la fecha están comprendidos en el régimen del Decreto Legislativo N° 1133, el déficit que se genera para cubrir las prestaciones es S/ 3 897 millones, los mayores recursos provenientes del incremento en la tasa de aporte a cargo del Estado y del personal, que regirá a partir de su aprobación, y no será suficiente para cubrir los mayores beneficios (pensiones) que se pretende otorgar a los actuales afiliados de este régimen previsional.

De otro lado, el costo fiscal expresado en términos de valor presente, que se genera por los mayores aportes que debe realizar el Estado, hasta que el personal acceda al retiro, asciende a S/ 1 140 millones. El impacto económico de ambos efectos (el déficit para cubrir las prestaciones y el costo fiscal por los mayores aportes que asumiría el Estado) es de aproximadamente a S/ 5 037 millones.

2.22. ***Desequilibrio del régimen previsional:*** *Dado que el incremento en las pensiones no podría ser financiada en su totalidad con la tasa de aportación que se propone, se genera un desequilibrio actuarial al régimen previsional, y al no poder cubrir el pago de las pensiones futuras, se produciría la insolvencia, como ocurrió con el régimen del Decreto Ley N° 19846. Cabe señalar, que el costo total se irá incrementado en el tiempo, a medida que ingresen nuevos afiliados. Tanto el déficit que se genera para cubrir las prestaciones, como los mayores aportes del Estado, tendría que ser financiando con recursos del Tesoro Público.*

2.23. *Sobre el sustento de factibilidad del proyecto de ley: En la exposición de motivos se menciona que la propuesta se respalda en un estudio matemático actuarial, el cual sostiene que es factible mejorar el nivel de las pensiones en los términos que se propone en el proyecto de ley, para ello se requiere incrementar los aportes del personal militar policial durante un periodo de 46 años, considerando una tasa de aporte de 15% de la remuneración, y los aportes del Estado durante el periodo de permanencia en actividad (30 años), considerando una tasa de aporte de 9%.*

Asimismo, en la exposición de motivos se reconoce un déficit de S/ 2 660 millones a consecuencia de la menor tasa de aporte vigente, y se plantea que el Estado asuma el financiamiento de la totalidad del déficit en un horizonte de 10 años. Es decir, se propone incrementar las pensiones exonerando al personal de regularizar sus aportes, que fue proyectado para financiar un menor beneficio, y se traslada toda la carga económica al Estado.

Al respecto, de la revisión de los resultados se verifica que hay algunos aspectos que no reflejan de manera adecuada el funcionamiento del régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133, y a consecuencia de ello, el estudio actuarial que se hace mención en el proyecto de ley, subestima el impacto económico, por ejemplo, se asume que el pase a retiro se produce con 30 años de servicios y

no antes. Cabe precisar que el personal en actividad puede acceder a una pensión a partir de 20 años de servicios (aunque de menor monto), y no necesariamente permanecerá en actividad hasta los 30 años de servicios.

En efecto, de la revisión de las estadísticas se verifica que cerca del 50% del personal militar y policial que tiene la condición de pensionista, paso al retiro con menos de 30 años de servicios, siendo a solicitud del propio personal el principal motivo de baja, seguido por la causal de renovación.

En consecuencia, el régimen debe estar en capacidad de pagar pensiones a edades tempranas, y cada unidad monetaria que se retira del Fondo para el pago de pensión de los afiliados que se han retirado anticipadamente (con menos de 30 años se servicios), deja de generar rentabilidad y reduce los recursos del FGPMP, eso debilita la acumulación del capital requerido para cubrir el pago de pensiones, este escenario no fue considerado en la elaboración del estudio que sirve de sustento para el proyecto de ley. En el Gráfico N° 01 se muestra la dispersión de la edad de retiro y los años de servicios al momento del cese, donde se evidencia la densidad del personal que se retira con menos de 30 años de servicios.

Además, el estudio asume un escenario muy optimista al considerar una rentabilidad real anual del Fondo de 3.9%, esto significa que la rentabilidad nominal deba ser mucho mayor. Por ejemplo, para tener en el año 2021 una rentabilidad real de 3.9%, la rentabilidad nominal del Fondo debió ser 10.58%, este escenario es poco realista, teniendo en cuenta que desde la creación del Fondo la rentabilidad nominal promedio es 5.4%. De otro lado, el incremento de los aportes a cargo del Estado también deberá incluir a las nuevas afiliaciones, aspecto que no se menciona y al parecer no fue considerado en la cuantificación del costo que figura en la exposición de motivos.

Por estas consideraciones, el estudio actuarial que sirve de sustento al proyecto de ley subestima el impacto económico. De acuerdo a estimaciones propias, incrementar la tasa de aporte de 19% a 24% podría cubrir el financiamiento de una pensión considerando una tasa de reemplazo de hasta 70%, siempre que se mantenga los demás parámetros en su nivel actual (la pensión de viudez y orfandad es el 50% y 20% de la pensión del titular respectivamente, para la remuneración de referencia se considera el promedio de los últimos 60 meses, entre otros), y se regularice los aportes realizados en base a una tasa inferior a 24%.

El régimen de pensiones militar y policial es el único donde el Estado realiza aportes (6% de la remuneración), algo similar no ocurre en los demás regímenes previsionales (SNP o SPP), por tanto, si bien tener una pensión de similar monto que la remuneración puede ser una aspiración legítima del personal, sin embargo, ello implica ingentes recursos para asegurar su financiamiento, se requiere que el personal realice un mayor esfuerzo contributivo, más aún si este esfuerzo redunda en su propio *beneficio, y no trasladar la carga económica al Estado.*

2.24. *Sobre la redistribución del porcentaje que corresponde a la pensión de sobrevivencia: Cabe indicar que la propuesta para que ante la pérdida del derecho de algún de los beneficiarios de pensión de sobrevivencia, se aumente la pensión de los otros beneficiarios (viudez y orfandad), equivale a continuar pagando el mismo monto de pensión, sin importar la reducción de los beneficiarios que pueda acontecer a través del tiempo (Por ejemplo por el cumplimiento de la mayoría de edad de los pensionistas de orfandad), esta medida no tienen ningún fundamento en los principios desarrollados de la seguridad social, respecto de los porcentaje que corresponde a las pensiones de sobrevivencia.*

2.25. *Respecto a eliminar causales de suspensión de la pensión: De eliminarse la causal que se establece en el artículo 17*

del Decreto Legislativo N° 1133, respecto a la suspensión de la pensión de retiro para los pensionistas que residen en otro país, al no acreditarse la supervivencia ante la autoridad competente o Agente Diplomático o Consular del Perú, se debe considerar que esta medida podría generar pagos irregulares de la pensión, debido a que se continuaría pagando pensión sin la posibilidad de realizar cruce de información para identificar a los pensionistas fallecidos, a diferencia de lo que ocurriría con el pensionista que reside en nuestro país, donde es posible realizar el cruce de información con el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

2.26. *Sobre la inclusión de la unión de hecho como beneficiario de la pensión de viudez: Con relación a la modificación del artículo 25 del Decreto Legislativo N° 1133 para que se incluya a la unión de hecho como beneficiario de la pensión de viudez, cabe señalar que el artículo 3 del reglamento del Decreto Legislativo N° 1133 , contempla que las pensiones de viudez se otorgan para el caso de matrimonio, así como unión de hecho, por consiguiente, dado que el reglamento establece lo mismo que la propuesta legislativa, no es necesario efectuar la modificación de este artículo.*

2.27. *Propuesta de financiamiento de gastos administrativos del régimen del Decreto Legislativo N° 1133: Con la relación a la modificación del artículo 42 del Decreto Legislativo N° 1133, la propuesta considera que los gastos administrativos sean cubiertos con un porcentaje (6%) de la rentabilidad acumulada del FGPMP y que se revise cada 5 años. Cabe señalar que, a diciembre 2021, el valor del FGPMP es de aproximadamente S/ 1 573 millones, y la recaudación de aportes proyectada para el año 2002 fue de S/ 304 millones.*

Considerando que el régimen previsional tiene pocos años de creación, no será necesario substraer recursos del FGPMP para financiar pensiones, sino en muchos años en adelante, cuando las primeras promociones accedan al retiro; en consecuencia, el FGPMP es un fondo en

crecimiento y cada año aumenta de tamaño por la recaudación anual de los aportes del personal afiliado y del nuevo personal que se incorpora al régimen previsional, así como la rentabilidad que genera sus recursos. Por tanto, la base imponible (rentabilidad acumulada) que se propone para cubrir los gastos administrativos, mantiene una tendencia creciente, distinta a la tendencia que se esperaría para los gastos administrativos. En ese sentido, una mejor alternativa a la propuesta es que la base imponible sea un porcentaje de la recaudación de aportes, en lugar de la rentabilidad acumulada.

- **La Asociación Nacional de Pensionistas Policial Militar Grupo Coraje "ANAPPOMIL – CORAJE"** formula observaciones y recomendaciones para hacer viable la propuesta normativa, señalando que todos los pensionistas de las FF.AA. y PNP independientemente del régimen en que se encuentren en la actualidad, reciben una pensión equivalente y consolidada que por factores económicos se vienen depreciando cada día más y más al punto que en el caso de los Sub Oficiales ya no les alcanza para solventar los gastos de la Canasta Básica Familiar, por lo que les afectaría el descuento del 15% de sus remuneraciones y pensiones; salvo el caso que los BONOS que recibe el personal en Actividad desde hace 10 años otorgados bajo el amparo del DL N° 1133 pasen a ser pensionables, por tener características jurídicas de ser permanente, fijo, mensual y de libre disponibilidad.

  Situación ésta que beneficiaría a todo el personal Militar y Policial porque al pasar al retiro incrementarían sus exiguas pensiones permitiendo con ello que se les descuente el 15% hasta completar 46 años de aportes y así percibir el 100% de su pensión.

5.2.2. Proyecto de Ley N° 4545/2022-CR

- La **Presidencia del Consejo de Ministros** remite la opinión de la **Oficina General de Asesoría Jurídica**, en el cual se sostiene que, luego de analizado el Proyecto de Ley N° 4545/2022-CR ha verificado que éste no se encuentra relacionado con las funciones de dicha institución, pues contiene materias que se encuentran dentro del ámbito de las competencias del Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior, y del Ministerio de Economía y Finanzas.

- La **Caja de Pensiones Militar Policial** remite el informe que contiene la opinión técnica elaborada por la *Gerencia de Riesgos y Desarrollo*, indicando que, el régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133, actualmente, no mantiene el debido equilibrio financiero-actuarial. Señala que, al 28 de febrero 2023, sólo el 34.7% de las futuras obligaciones previsionales hoy se encuentran respaldadas con los activos invertidos (producto de los aportes), lo cual pone en riesgo el objetivo del Fondo de Garantía Previsional Militar Policial, que es respaldar las obligaciones previsionales, como lo señala el artículo 41°. Esto debido a que las primeras cinco promociones solo aportan el equivalente de un 12%. En tal sentido, el régimen previsional actualmente presenta desequilibrio financiero, es decir, el valor de las futuras obligaciones previsionales supera el valor de los activos invertidos (producto de los aportes).

5.3. Análisis técnico

En mérito a la revisión de las iniciativas legislativas, de la normatividad vigente, de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional y de las opiniones recibidas, se propone la aprobación de un texto sustitutorio, conforme al análisis siguiente.

En principio, es menester señalar que, la carrera militar y policial, parte de una vocación de servir a la patria y a la comunidad en sí, ante las amenazas que podrían presentarse en cualquier momento de su existencia. Desde la aparición del hombre, siempre han surgido amenazas a la sociedad, ya sea por factores naturales, o por la propia intervención del hombre; es en estos contextos donde el personal militar y policial cumple un rol fundamental, un rol de defensa.

Quienes integran las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú son personas de vocación y servicio a la nación, que cumplen su función de defensa nacional ante cualquier amenaza externa e interna que pudiera presentarse, comprometiendo muchas veces su propia integridad física y su vida, es decir, son personas que no dudarían ni un instante en poner su vida a disposición de los demás si hiciera falta para que podamos disfrutar de un ambiente de paz y tranquilidad, manteniendo así nuestra seguridad.

La encomiable labor que cumplen los efectivos policiales y militares importa sacrificios y no pocos riesgos, que son afrontados con el valor propio de quienes encuentran en la defensa del territorio nacional, de la ley y la lucha por la paz, su mayor vocación. De su adecuado cumplimiento, depende en gran medida, la posibilidad de ejercer libremente nuestros derechos en el marco de un Estado democrático. En efecto, constantemente nos abordan las noticias que dan cuenta de la situación de militares y policías, que entregan la vida en cumplimiento de su deber o que resultan afectados en su integridad personal a consecuencia del servicio que brindan al país.

Ejemplos de la abnegada labor que realiza el personal militar y policial son muchos. Entre los más recientes podemos citar: i) el caso del Suboficial de segunda PNP José Luis Soncco Quispe, de 29 años de edad, quien murió quemado el 9 de enero de 2023, durante las protestas desarrolladas en la ciudad de Juliaca en la región Puno; ii) el caso del asesinato de siete efectivos policiales en el Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM) el día sábado 11 de febrero de 2023; y, iii) el caso de los seis militares que murieron ahogados el 5 de marzo de 2023, al intentar cruzar un río en la región Puno.

Frente a esta realidad, el Estado tiene una obligación legal de atención. Debido a los riesgos inherentes a la actividad que los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú realizan, nuestro país cuenta con un régimen previsional especial para este personal, que busca ampararlos, reconociendo su valerosa y sacrificada labor.

Sin embargo, como se ha señalado en el análisis del marco normativo del presente dictamen, el régimen de pensiones del personal militar y policial de las Fuerzas Armadas y Fuerzas Policiales por el servicio

prestado a la nación, que han sido dados de alta al servicio de su Institución antes del 10 de diciembre del 2012, se rigen en base a los lineamientos establecidos en el dispositivo legal del Decreto Ley N° 19846.

No obstante, posteriormente, se promulgó un nuevo dispositivo legal (Decreto Legislativo N° 1133) que regula la creación del nuevo fondo de pensiones para el personal que ingresa a la carrera militar o policial a partir del 10 de diciembre de 2012. Esta norma cerró el régimen de pensiones del Decreto Ley N° 19846, no admitiéndose en él nuevas incorporaciones o reincorporaciones.

Según la exposición de motivos del Decreto Legislativo N° 1133, el cierre del régimen de pensiones del Decreto Ley N° 19846, se debió a la iliquidez e insolvencia de la Caja de Pensiones Militar Policial, generada por el sistema de "renovación", "homologación" o "nivelación" de las pensiones.

Efectivamente, los artículos 39 y 41 del Decreto Ley N° 19846 contienen disposiciones referidas a la renovación de cédula. En el Decreto Legislativo N° 1133 no se encuentran previsiones normativas de similar naturaleza ni que establezcan la nivelación de las pensiones.

Además de los expuesto, ambos regímenes pensionarios presentan notables diferencias tanto en el sistema de administración como en las pensiones que cada uno de ellos otorga, conforme se aprecia en el cuadro siguiente:

	Decreto Ley N° 19846	**Decreto Legislativo N° 1133**
Administración	Hasta 1974 estuvo administrado por el Estado (Montepío). Desde 1974 hasta el 2012 por la Cajas de Pensiones Militar y Policial	Administrado por la Caja de Pensiones Militar y Policial
Pensión de retiro	Si el personal tienen entre 15 y 30 años de servicios percibirá como pensión mensual las 30 avas partes de una remuneración pensionable del grado que corresponda. Será el **100%** de la remuneración pensionable, según los años de servicios prestados equivalente al ciclo laboral de 30 años.	Si el personal tiene entre 20 y 30 años de servicios, percibirá una pensión mensual regulada con base al ciclo laboral de 30 años, equivalente al **55%** del promedio de la remuneración pensionable percibida en los 60 meses previos a la fecha de retiro. Sin tiene más de 30 años de servicios le corresponderá el 0.5%

		adicional por cada año de servicio, no pudiendo exceder el **100%** de la remuneración de referencia.
Pensión de invalidez a consecuencia del servicio	100% de la remuneración pensionable de su cargo.	55% del promedio 60 últimas remuneraciones
Pensión de invalidez fuera del servicio	50% de la remuneración pensionable de su cargo.	27.5% de la remuneración pensionable de su cargo
Pensión de viudez	100% de la pensión de sobrevivientes.	50% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.
Pensión de orfandad	100% de la pensión de sobrevivientes.	20% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.
Pensión de ascendencia	100%	20% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.

Dicha diferencia genera un clima de insatisfacción y preocupación principalmente en el personal militar y policial del régimen del Decreto Legislativo N° 1133, pues sienten que, en materia pensionaria, el Estado no les brinda un trato igualitario frente a quienes se encuentran comprendidos en el régimen del Decreto Ley N° 19846. La razón de dicha disconformidad radica en que, el personal de ambos regímenes cumple las mismas funciones y se encuentra expuesto a los mismos riesgos.

Al respecto, el Ministerio de Defensa en una mesa de trabajo organizada por esta Comisión, compartió los siguientes cuadros, donde podemos apreciar de manera más ilustrativa la diferencia a la cual nos referimos:

CUADRO COMPARATIVO DE PENSIONES DEL PERSONAL DE OFICIALES

GRADO MILITAR FF.AA. Y PNP OFICIALES	REMUN. CONS.	PENSIÓN DE RETIRO			PENSIÓN DE VIUDEZ			PENSIÓN DE ORFANDAD			PENSIÓN DE ASCENDENCIA		
		D. LEY 19846 100%	D.LEG. 1133 55%	DIFERENCIA	D. LEY 19846 100%	D.LEG. 1133 50% del 55%	DIFERENCIA	D. LEY 19846 100%	D.LEG. 1133 20% del 55%	DIFERENCIA	D. LEY 19846 100%	D.LEG. 1133 20% del 55%	DIFERENCIA
GRAL.DIV V.ALM TTE.GRAL	S/. 8.573,00	S/. 8.573,00	S/. 4.715,15	S/. 3.857.85	S/. 8.573.00	S/. 2.357,58	S/. 6.215,43	S/. 8.573,00	S/. 943,03	S/. 7.629,97	S/. 8.573,00	S/. 943,03	S/. 7.629,97
GRAL. BRIG C.ALM/MY.GRL GRAL	S/. 8.362,00	S/. 8.362,00	S/. 4.599,10	S/. 3.762,90	S/. 8.362,00	S/. 2.299,55	S/. 6.062,45	S/. 8.362,00	S/. 919,82	S/. 7.442,18	S/. 8.362,00	S/. 919,18	S/. 7.442,18
CRL CAP.NAVIO	S/. 6.910,00	S/. 6.910,00	S/. 3.800,50	S/. 3.109,50	S/. 6.910,00	S/. 1.900,25	S/. 5.009,75	S/. 6.910,00	S/. 760,10	S/. 6.14,90	S/. 6.910,00	S/. 760,10	S/. 6.149,90

TTE.CRL CdeF CMDTE	S/. 4.279,00	S/. 4.279,00	S/. 2.353,45	S/. 1.925,55	S/. 4.279,00	S/. 1.176,73	S/. 3.102,28	S/. 4.279,00	S/. 470,69	S/. 3.808,31	S/. 4.279,00	S/. 470,69	S/. 3.808,31
MAYOR CAP.CORBETA	S/. 3.254,00	S/. 3.254,00	S/. 1.789,70	S/. 1.464,30	S/. 3.254,00	S/. 894,85	S/. 2.359,15	S/. 3.254,00	S/. 357,94	S/. 2.896,06	S/. 3.254,00	S/. 357,94	S/. 2.896,06
CAP/TTE1	S/. 2.705,00	S/. 2.705,00	S/. 1.487,75	S/. 1.217,25	S/. 2.705,00	S/. 743,88	S/. 1.961,13	S/. 2.705,00	S/. 297,55	S/. 2.407,45	S/. 2.705,00	S/. 297,55	S/. 2.407,45
TTE/TTE2	S/. 2.258,00	S/. 2.258,00	S/. 1.241,90	S/. 1.016,10	S/. 2.258,00	S/. 620,95	S/. 1.637,05	S/. 2.258,00	S/. 248,38	S/. 2.006,62	S/. 2.258,00	S/. 248,38	S/. 2.006,62
SUB.TTE AdeF/ALFZ	S/. 2.204,00	S/. 2.204,00	S/. 1.212,20	S/. 991,80	S/. 2.204,00	S/. 606,10	S/. 1.597,90	S/. 2.204,00	S/. 242,44	S/. 1.961,56	S/. 2.204,00	S/. 242,44	S/. 1.961,56
BASE DE CÁLCULO	**REMUNERACIÓN CONSOLIDADA**				**PENSIÓN DEL TITULAR**			**PENSIÓN DEL TITULAR (SE DISTRIBUYE ENTRE EL NRO DE HIJOS**			**PENSIÓN DEL TITULAR (SE DISTRIBUYE ENTRE AMBOS PADRES)**		
TIEMPO DE SERVICIOS CUMPLIDOS	**30 AÑOS**												

CUADRO COMPARATIVO DE PENSIONES DEL PERSONAL DE SUBOFICIALES

GRADO MILITAR FF.AA. Y PNP OFICIALES	**REMUN. CONS.**	**PENSIÓN DE RETIRO**			**PENSIÓN DE VIUDEZ**			**PENSIÓN DE ORFANDAD**			**PENSIÓN DE ASCENDENCIA**		
		D. LEY 19846	**D.LEG. 1133**	**DIFERENCIA**	**D. LEY 19846**	**D.LEG. 1133**	**DIFERENCIA**	**D. LEY 19846**	**D.LEG. 1133**	**DIFERENCIA**	**D. LEY 19846**	**D.LEG. 1133**	**DIFERENCIA**
		100%	**55%**		**100%**	**50% del 55%**		**100%**	**20% del 55%**		**100%**	**20% del 55%**	
TCO.JEFE.SUP.1 TCO.SUP SO.SUP	S/. 2.668,00	S/. 2.668,00	S/. 1.467,40	S/. 1.200,60	S/. 2.668,00	S/. 733,70	S/. 1.934,30	S/. 2.668,00	S/. 293,48	S/. 2.374,52	S/. 2.668,00	S/. 293,48	S/. 2.374,52
TCO.JEFE TCO.SUP.2 TCO.INSP SO.BRIG	S/. 2.561,00	S/. 2.561,00	S/. 1.408,55	S/. 1.152,45	S/. 2.561,00	S/. 704,28	S/. 1.856,73	S/. 2.561,00	S/. 281,71	S/. 2.279,29	S/. 2.561,00	S/. 281,71	S/. 2.279,29
TCO1/SO.TCO1	S/. 2.382,00	S/. 2.382,00	S/. 1.310,10	S/. 1.071,90	S/. 2.382,00	S/. 655,05	S/. 1.726,95	S/. 2.382,00	S/. 262,02	S/. 2.119,98	S/. 2.382,00	S/. 262,02	S/. 2.382,00
TCO2/SO.TCO2	S/. 2.228,00	S/. 2.228,00	S/. 1.225,40	S/. 1.002,60	S/. 2.228,00	S/. 612,70	S/. 1.615,30	S/. 2.228,00	S/. 245,08	S/. 1.982,92	S/. 2.228,00	S/. 245,08	S/. 1.982,92
TCO3/SO.TCO3	S/. 2.104,00	S/. 2.104,00	S/. 1.157,20	S/. 940,80	S/. 2.104,00	S/. 578,60	S/. 1.525,40	S/. 2.104,00	S/. 231,44	S/. 1.872,56	S/. 2.104,00	S/. 231,44	S/. 1.872,56
SO1/OM1	S/. 2.043,00	S/. 2.043,00	S/. 1.123,65	S/. 919,35	S/. 2.043,00	S/. 561,83	S/. 1.481,18	S/. 2.043,00	S/. 224,73	S/. 1.818,27	S/. 2.043,00	S/. 224,73	S/. 1.818,27
SO2/OM2	S/. 2.005,00	S/. 2.005,00	S/. 1.102,75	S/. 902,25	S/. 2.005,00	S/. 551,35	S/. 1.453,63	S/. 2.005,00	S/. 220,55	S/. 1.784,45	S/. 2.005,00	S/. 220,55	S/. 1.784,45
SO3/OM3	S/. 1.976,00	S/. 1.976,00	S/. 1.086,80	S/. 889,20	S/. 1.976,00	S/. 543,40	S/. 1.432,60	S/. 1.976,00	S/. 217,36	S/. 1.758,64	S/.1.976,00	S/. 217,36	S/. 1.758,64
BASE DE CÁLCULO	**REMUNERACIÓN CONSOLIDADA**				**PÉNSIÓN DEL TITULAR**			**PENSIÓN DEL TITULAR (SE DISTRIBUYE ENTRE EL NRO DE HIJOS)**			**PENSIÓN DEL TITULAR (SE DISTRIBUYE ENTRE AMBIS PADRES)**		
TIEMPO DE SERVICIOS CUMPLIDOS	**30 AÑOS**												

Al respecto, es pertinente traer a colación que, de acuerdo a lo señalado por el Tribunal Constitucional, el principio de igualdad se constituye en un límite a la discreción del constituyente para configurar las nuevas

posiciones subjetivas exigibles en materia de seguridad social. Esto quiere decir que, ante la situación de iliquidez e insolvencia de la Caja de Pensiones Militar Policial del régimen del Decreto Ley N° 19846, el Poder Ejecutivo debió haber establecido nuevas reglas que no afecten el principio de igualdad de las nuevas promociones sujetas al Decreto Legislativo N° 1133.

Sobre el particular, resulta importante citar que, en el fundamento 96 de la sentencia N° 881/2021, recaída en el Expediente N° 00002-2018-PI/TC, el Tribunal Constitucional ha indicado que "*el legislador, en cualquier caso, debe garantizar el trato igualitario entre todos aquellos militares y policías destinatarios de sus normas que se encuentren en la misma condición*". Si bien es cierto, dicho pronunciamiento lo emitió en referencia a la equivalencia de derechos entre oficiales militares y policiales, no es menos cierto que también es aplicable a la igualdad de trato que debe recibir todo personal de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, indistintamente del régimen previsional al cual se encuentra sujeto.

En razón de lo expuesto, esta Comisión procede al análisis de cada una de las propuestas formuladas a través de los Proyectos de Ley N° 2787/2022-CR y 4545/2022-CR, teniendo en consideración los principios del derecho a la pensión, el contenido esencial del mismo, los criterios que debe observar todo régimen pensionario y lo establecido en el fundamento 123 de la sentencia recaída en el Expediente N° 0009-2015-PI/TC, a través del cual el Tribunal Constitucional ha exhortado tanto al Poder Ejecutivo como al Congreso de la República a fin de que se tienda a garantizar que la pensión que pueda percibir un pensionista o sus sucesores respete un mínimo esencial que garantice un estándar básico de calidad de vida.

Asimismo, cabe precisar que, durante el estudio de los Proyectos de Ley Nos. 2787/2022-CR y 4545/2022-CR, la Comisión ha organizado reuniones de trabajo con los sectores pertinentes, tales como los representantes de la Caja de Pensiones Militar Policial, del Ministerio del Interior y del Ministerio de Defensa, así también con el equipo técnico de los congresistas miembros de esta Comisión. Debiéndose precisar al respecto que, tanto el Ministerio del Interior como de Defensa manifestaron su conformidad con las propuestas contenidas en la primera de las iniciativas legislativas citadas.

• *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 6 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
Artículo 6. Porcentaje de aporte El aporte al presente régimen de pensiones será equivalente al 19% de la remuneración pensionable, de la cual 13% será a cargo del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y 6% a cargo del Estado. Los porcentajes de aportes podrán ser modificados mediante decreto supremo con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros y a propuesta del Ministerio de Economía y Finanzas.	**Artículo 6. Porcentaje de aporte** El aporte al presente régimen de pensiones será equivalente al **24%** de la remuneración pensionable, de la cual el **15%** será a cargo del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y el **9%** a cargo del Estado. **A partir de la fecha de pase a la situación de retiro del personal militar o policial con derecho a pensión, continuará aportando el 15% de la remuneración pensionable hasta completar cuarenta y seis (46) años de aporte total al presente régimen de pensiones; en caso de fallecimiento del titular, los beneficiarios seguirán aportando el porcentaje restante hasta completar los cuarenta y seis (46) años de aporte. El aporte señalado en el párrafo precedente no es aplicable a las pensiones de invalidez y/o incapacidades reguladas en los artículos 20° y 22° de la presente norma**	**Artículo 6. Porcentaje de aporte** El aporte al presente régimen de pensiones será equivalente al **24**% de la remuneración pensionable de la cual el **15**% **quedará** a cargo del personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y el **9**% a cargo del Estado. **Producido el pase a la situación de retiro del personal Militar o policial de la Policía Nacional del Perú con derecho a pensión, este continuará aportando según lo establecido en el párrafo anterior hasta completar cuarenta y seis (46) años de aporte total. En caso de fallecimiento del titular, los beneficiarios podrán seguir aportando el porcentaje restante, hasta completar el tiempo de aportación antes indicado.** **El aporte a que refiere el párrafo precedente no se aplica a las pensiones de invalidez y/o incapacidades reguladas en los artículos 20° y 22° de la presente Ley.**

Las propuestas legislativas proponen que los aportes previsionales a cargo del personal militar y policial se incremente del 13% al 15%, es decir, que aporte 2% más de lo que viene aportando en la actualidad, y que los aportes a cargo del Estado aumente del 6% al 9%. Dicho planteamiento se formula básicamente por dos motivos en concreto; el primero, por la baja viabilidad del régimen de pensiones del Decreto Legislativo N° 1133 para cumplir con las condiciones actuales y compromisos futuros del aseguramiento colectivo con sus afiliados; y, el segundo, con la finalidad de que la tasa de reemplazo también pueda incrementarse, tal como se precisará líneas más adelante.

Para determinar la viabilidad o no del mencionado planteamiento, se debe considerar, en principio, que el régimen previsional del personal

militar policial es uno de carácter especial, debido a la naturaleza de las actividades que desarrollan para garantizar el orden interno y la defensa nacional; por ende, el Estado debe preocuparse no sólo por brindarles ciertos beneficios, sino también por otorgarles una pensión razonable que les permita disfrutar de una vida digna cuando estos pasen al retiro.

Otro factor que hace especial la labor militar y policial es que, los miembros de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional no tienen derecho de sindicación y huelga, tal como lo prescribe el artículo 42 de la Norma Constitucional. En otras palabras, no les está permitido reclamar mejoras salariales o aspectos relacionados a los mismos, justamente por el carácter esencial de los servicios que prestan.

Asimismo, según el artículo 173 de la Carta Magna, en caso de delito de función, los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú están sometidos a su propio fuero y al Código de Justicia Militar. Esto quiere decir que, son juzgados de acuerdo a la naturaleza de las funciones que desempeñan.

En virtud de que el derecho a la seguridad social del personal militar y policial es de naturaleza especial, los aportes a su régimen previsional provienen no sólo del mismo personal, sino también, viene complementado con el aporte del Estado, precisamente por el reconocimiento a la actividad de alto riesgo profesional que realiza.

Si bien el modelo que adoptó el régimen del Decreto Legislativo N° 1133 tuvo como objetivo principal la sostenibilidad económica y financiera, tomando como referencia un ciclo laboral de 30 años de servicios, donde el aporte es escalonado de acuerdo al grado militar o policial que vaya alcanzando el oficial o suboficial durante su situación de actividad, cierto es también que, dicho modelo fue planteado en base a que la actual tasa de aportación (19%) sólo estaría destinada a cubrir una pensión de retiro equivalente al 55% de la remuneración pensionable.

Por consiguiente, esta Comisión considera que, para equilibrar las obligaciones previsionales con la recaudación necesaria se debe incrementar la tasa de aportación, tanto del personal militar y policial

como del propio Estado peruano, siendo viable la propuesta normativa en este extremo.

Sin embargo, la propuesta de que el personal militar y policial continúe aportando después de haber obtenido la condición de pensionista, hasta completar los 46 años de aportes en total, colisiona con la naturaleza jurídica de la pensión, la cual, según el fundamento 97 de la sentencia recaída en el expediente N° 050-2004-AI/TC y acumulados, consiste en el derecho a percibir un determinado monto de pago periódico al que se tiene acceso una vez que se han cumplido los requisitos legales establecidos. Un requisito imprescindible es aportar por un determinado periodo de tiempo mientras se encuentre en actividad, es decir, mientras perciba una remuneración.

Precisamente, el artículo 7 del Decreto Legislativo N° 1133 hace referencia a remuneración pensionable, lo cual significa que, los aportes previsionales se deducen de las remuneraciones. Por lo tanto, establecer que el personal militar y policial o sus beneficiarios deben seguir aportando a la cuenta previsional cuando ya perciben la pensión correspondiente, desnaturaliza el derecho a la pensión.

Si bien el Tribunal Constitucional en el fundamento 142 de la Sentencia N° 533/2022, recaída en el Expediente N° 00002-2018-PCC/TC, reconoce la posibilidad de seguir aportando previsionalmente incluso luego de que el personal militar o policial pase a la situación de retiro, cabe precisar que dicho supuesto sólo tendría lugar cuando el pase a retiro se efectúe por renovación de cuadros, en cuyo caso la cotización se realizará sólo hasta cumplir los 30 años de servicios reales y efectivos, es decir, no está permitido en todos los supuestos.

La regla general para percibir las pensiones de retiro y de sobrevivientes es acreditar cierta cantidad de años de servicio reales y efectivos; por lo tanto, no resulta razonable que el personal militar y policial siga aportando después de su pase al retiro. Por lo tanto, en este extremo la propuesta es inviable.

- *Análisis de propuesta de modificación del artículo 13 del D. Leg. 1133*

Artículo 13. Acceso a la pensión de retiro El personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú que pase a situación de retiro tiene derecho a la pensión de retiro siempre y cuando acredite un mínimo de veinte (20) años de servicios reales y efectivos, con las excepciones contempladas en el presente Decreto Legislativo. Dicha pensión se otorgará mensualmente y se regulará con base al ciclo laboral de treinta (30) años. Se observará el régimen de dozavos por fracciones inferiores a un año de servicio. El personal que pasa a la situación de disponibilidad o de retiro por medida disciplinaria, insuficiencia profesional o sentencia judicial firme que conlleve la separación absoluta del servicio, no gozará del reajuste de pensión a que se refiere el artículo 10 del presente Decreto Legislativo. ~~En caso dicho personal cuente con más de treinta (30) años de servicios, tampoco le corresponde el incremento por año adicional de servicio a que se refiere el numeral 14.2 del artículo 14~~.	**Artículo 13. Acceso a la pensión de retiro** El personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú que pase a la situación de retiro, tiene derecho a la pensión de retiro siempre y cuando acredite un mínimo de veinte (20) años de servicios reales y efectivos, con las excepciones contempladas en el presente Decreto Legislativo. Dicha pensión se otorgará mensualmente y se regulará con base al ciclo laboral de treinta (30) años. Se observará el régimen de dozavos por fracciones inferiores a un año de servicio. El personal que pasa a la situación de disponibilidad o de retiro por medida disciplinaria, insuficiencia profesional o sentencia judicial firme que conlleve la separación absoluta del servicio, no gozará del reajuste de pensión a que se refiere el artículo 10° del presente Decreto Legislativo.	**Artículo 13. Del acceso a la Pensión de Retiro** El personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú que pase a la situación de retiro, tiene derecho a la pensión de retiro siempre y cuando acredite un mínimo de veinte (20) años de servicios reales y efectivos, con las excepciones contempladas en el presente Decreto Legislativo. Dicha pensión se otorgará mensualmente y se regulará con base al ciclo laboral de treinta (30) años. Se observará el régimen de dozavos por fracciones inferiores a un año de servicio. El personal que pasa a la situación de disponibilidad o de retiro por medida disciplinaria, insuficiencia profesional o sentencia judicial firme que conlleve la separación absoluta del servicio, no gozará del reajuste de pensión a que se refiere el artículo 10° del presente Decreto Legislativo.

Este extremo de las propuestas legislativas, proponen la supresión de una parte del último párrafo del artículo 13 del Decreto Legislativo N° 1133, a fin de que el personal con más de treinta años de servicios que pase a la situación de disponibilidad o de retiro por medida disciplinaria, insuficiencia profesional o sentencia judicial firme que conlleve la separación absoluta del servicio, acceda al incremento por año adicional de servicio establecido en el numeral 14.2 del artículo 14.

Al respecto, es necesario señalar que, si bien la medida disciplinaria, insuficiencia profesional y sentencia judicial firme, constituyen causales para el pase a la situación de disponibilidad o retiro del personal militar y policial, cierto es también que, se imponen como consecuencia de no cumplir con parámetros establecidos para el ejercicio del cargo; por lo tanto, si como resultado de dichas medidas, el personal ya no puede continuar prestando servicios, resulta razonable que ya no acceda al

beneficio del incremento de su pensión, pues los miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional deben encontrarse aptos para el cargo hasta el último día en que lo desempeñe.

Esta Comisión considera que el incremento adicional establecido en el numeral 14.2, se incorporó en virtud de que la pensión de retiro, actualmente, equivale al 55% de la remuneración de referencia; por lo que, con el beneficio, el pensionista podía llegar a percibir hasta el 100% de dicha remuneración. No obstante, teniendo en cuenta que el artículo 14 del Decreto Legislativo N° 1133 es materia de modificación a través del presente documento, resulta coherente que también se suprima la mención a dicho beneficio.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 14 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
Artículo 14. Cálculo de la pensión de retiro La pensión de retiro se calcula según las siguientes reglas: 14.1. ~~El monto de la pensión del~~ personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú que pasa a la situación de retiro será equivalente al 55% de la remuneración de referencia, que es el promedio de las remuneraciones pensionables percibidas efectivamente en los sesenta (60) meses previos a la fecha de cese. 14.2. Si el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú tiene ~~entre~~ veinte (20) y treinta (30) años de servicio, percibirá como pensión mensual tantas treintavas partes de dicho monto en proporción a sus años de servicios. ~~Si tiene más de treinta (30) años de servicios, le corresponderá el 0,5% por cada año adicional de~~	**Artículo 14. Cálculo de la pensión de retiro** La pensión de retiro se calcula según las siguientes reglas: 14.1. **Si el** personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, **tiene treinta (30) años o más de servicio, percibirá como pensión el** equivalente al **100%** de la última remuneración **consolidada correspondiente a la de su grado en actividad, en concordancia a lo establecido en el artículo 6 de la presente norma**. 14.2. Si el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú tiene veinte (20) **o más años de servicio y menos de** treinta (30), percibirá como pensión mensual tantas treintavas partes **de la remuneración pensionable correspondiente a la de su grado en actividad.**	**Artículo 14. Del cálculo de la Pensión de Retiro** La pensión de retiro se calcula según las siguientes reglas: 14.1 **Cumplida la prestación de treinta (30) años o más de servicio efectivo**, el personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, **percibirá como pensión el** equivalente al **100%** de la última remuneración **consolidada correspondiente a la de su grado en actividad, en concordancia a lo establecido en el artículo 6 de la presente norma**. 14.2 **Cumplida la prestación de** veinte (20) años y menos de treinta (30) de servicio **efectivo, el personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú**, percibirá como pensión tantas treintavas partes **de la remuneración pensionable como corresponda a su grado en actividad**.

~~servicio, el cual no podrá exceder del 100% de la remuneración de referencia~~.	**Solo en el caso que el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, pase a la situación de retiro por la causal de renovación, para el goce del 100% de la remuneración consolidada en su grado, deberá seguir aportando el 9% que le corresponde al Estado hasta los 30 años de aportes, independientemente del aporte como titular y/o beneficiario.**	14.3 **En el caso del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, que pase a la situación de retiro por causal de renovación, este deberá seguir aportando el 9% equivalente al aporte que haría el Estado, hasta los treinta (30) años de aportación, independientemente de su aporte como titular y/o beneficiario, para poder optar el derecho al 100% de la remuneración consolidada para su grado.**

Las iniciativas legislativas proponen que la tasa de reemplazo de la pensión de retiro sea igual al 100% de la última remuneración consolidada, sustituyendo así el texto actual que prescribe que, el monto de la pensión de retiro es equivalente al 55% de la remuneración de referencia.

No obstante, esta Comisión considera que, existen factores que hacen necesario que se replanteé el tenor normativo del artículo 14 del Decreto Legislativo N° 1133, toda vez que, la tasa de reemplazo del 55% de la remuneración de referencia, no satisface los intereses de los miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú, a tal punto que, existen casos en los cuales, dicho personal, luego de concluir la carrera militar o policial opta por migrar al sector privado, debido a que este le ofrece mejores beneficios salariales y pensionables.

Esta situación, definitivamente genera perjuicio para el Estado, puesto que, de una parte, se invierte dinero del tesoro público para la preparación del personal militar y policial; y, de otra, que la inversión no pueda ser devuelta a través de la prestación del servicio efectivo.

Las personas que deciden servir a la patria mediante su incorporación a las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, merecen especial reconocimiento, en virtud a que lo hacen a sabiendas del riesgo al cual se encuentran expuestos permanentemente.

En ese orden de ideas, partiendo del hecho que, una de las primeras propuestas de los proyectos de ley bajo análisis es el incremento de la tasa de aportación total, es posible que, a la vez, pueda incrementarse la tasa de reemplazo de la pensión de retiro en un 100%.

Asimismo, teniendo en consideración que, el aporte a la cuenta de aportaciones del personal militar y policial se realiza en base a la remuneración pensionable, tal como lo establece el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1133, resulta razonable que el cálculo de la pensión de retiro se efectúe sobre la base de la remuneración consolidada que forma parte de la pensionable, de acuerdo al artículo 7 de la misma norma. Por lo tanto, en estos extremos, la propuesta normativa es viable.

Por otro lado, en cuanto a la propuesta de que el personal militar y policial que pase a la situación de retiro por causal de renovación deba seguir aportando a efectos de gozar del 100% de la remuneración consolidada, esta Comisión considera que, en concordancia con la sentencia del Tribunal Constitucional N° 533/2020, es viable que el pensionista siga aportando lo que le corresponda hasta cumplir los 30 años de servicios reales y efectivos; además, consideramos que dicha obligación debe recaer también sobre el Estado.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 16 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR
Artículo 16. Suspensión de la pensión de retiro Se suspende la pensión, sin derecho a reintegro por: a) ~~No acreditar supervivencia cada seis (06) meses ante la autoridad competente o ante el Agente Diplomático o Consular del Perú en el país de residencia~~; b) ~~Salir del territorio nacional o permanecer fuera de él, sin la autorización correspondiente~~; c) Reingresar a la situación de actividad en las Fuerzas Armadas o Policía Nacional del Perú; o, d) A solicitud del pensionista.	**Artículo 16. Suspensión de la pensión de retiro** Se suspende la pensión, sin derecho a reintegro por: **16.1** Reingresar a la situación de actividad en las Fuerzas Armadas o Policía Nacional del Perú; o, **16.2** A solicitud del pensionista

El artículo 16 del Decreto Legislativo N° 1133 regula los supuestos por los cuales se suspende el derecho a la pensión de retiro, es decir, las causales que habilitan al Estado para diferir por un tiempo determinado el pago de la pensión correspondiente al personal militar y policial en dicha situación.

El proyecto de ley 2787/2022-CR básicamente propone suprimir los primeros dos literales: a) No acreditar supervivencia cada seis meses ante la autoridad competente o ante el agente diplomático o consular del Perú en el país de residencia; y, b) salir del territorio nacional o permanecer fuera de él, sin la autorización correspondiente.

Para determinar si la propuesta es viable o no, resulta necesario tener en cuenta nuevamente que, conforme a lo establecido por el supremo intérprete de la Constitución en el fundamento 107 de la sentencia recaída en los Expedientes N° 0050-2004-AI/TC y acumulados, el contenido esencial del derecho fundamental a la pensión está constituido por tres elementos, estos son, el derecho de acceso a una pensión, el derecho a no ser privado arbitrariamente de ella y el derecho a una pensión mínima vital.

El elemento de no ser privado arbitrariamente de la pensión implica que, nadie puede dejar de percibir su pensión debido a motivaciones carentes de sustento.

A criterio de esta comisión, el primer literal del artículo 16 del Decreto Legislativo N° 1133, estaría amparado en una finalidad en específico, que es evitar pagar la pensión de retiro al personal militar y policial en condición de fallecido, en ello radica la importancia de acreditar cada cierto periodo de tiempo la supervivencia. No obstante, consideramos que, si bien esta causal debe mantenerse, no compartimos en este caso en específico que, la pensión se suspenda sin derecho a reintegro, pues en caso se subsane la falta de acreditación, el personal militar y policial debe recobrar la pensión que dejó de percibir.

Por otro lado, la causal establecida en el segundo literal, carecería de una debida fundamentación. La exposición de motivos de dicha norma no explica las razones por las cuales el personal militar debe asumir esta carga para poder gozar del derecho a su pensión. Incluso el segundo literal, involucra el ejercicio del derecho fundamental consagrado en el

numeral 11 del artículo 2 de la Carta Magna, esto es, el derecho de transitar libremente dentro y fuera del territorio nacional.

Por estas consideraciones, la propuesta legislativa es viable.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 17 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR
Artículo 17. Pérdida del derecho a pensión de retiro Se pierde el derecho a pensión de retiro por: a) ~~Haber sido condenado por delito doloso. Si hubiere cónyuge, hijos o ascendientes del sentenciado que no hayan tenido participación directa ni indirecta en el delito, se beneficiarán con la pensión que le correspondería o que perciba el sentenciado, aplicándose en cuanto a su distribución, las normas pertinentes a la pensión de sobrevivientes~~; o, b) Pérdida de la nacionalidad peruana.	**Artículo 17. Pérdida del derecho a pensión de retiro** Se pierde el derecho a pensión de retiro **solo** por pérdida de la nacionalidad peruana.

El Proyecto de Ley N° 2787/2022-CR propone que la pérdida del derecho a la pensión de retiro se efectúe solo cuando se pierda la nacionalidad peruana, suprimiendo de esa manera, la causal por haber sido condenado por delito doloso.

Al respecto, el segundo párrafo del artículo 174 de la Constitución Política prescribe que, los derechos a la remuneración y pensión del personal de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú sólo pueden retirarse a sus titulares por sentencia judicial.

Es decir, según la norma constitucional, nadie puede ser privado del derecho a la pensión, salvo que una sentencia judicial, debidamente motivada, así lo disponga. Por lo tanto, si la sentencia que condena al pensionista por la comisión de algún delito doloso, no ordena a la vez el cese del pago de la pensión que le corresponde, no existe justificación alguna para que se le restrinja dicho derecho. Sin embargo, en caso la mencionada sentencia ordene la pérdida de la pensión del personal militar o policial, esta disposición no alcanzará a los beneficiarios que no hayan participado en el acto que dio origen al referido pronunciamiento.

En ese orden de ideas, en estricta observancia del artículo 174 de la Carta Magna, tampoco se encuentra justificada la pérdida del derecho a la pensión de retiro por causal de pérdida de la nacionalidad peruana, máxime si el derecho a la pensión constituye un derecho adquirido, por el cual no sólo aportó el Estado sino también el mismo pensionista. Además, a consideración de esta Comisión, no existe relación directa entre la pérdida de la nacionalidad y la pérdida de la pensión.

Por consiguiente, resulta viable la propuesta formulada.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 20 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL4545/2022-CR	PL 5002/2022-CR
Artículo 20. Cálculo de la pensión de invalidez para el servicio 20.1 Para el caso del personal militar y policial la pensión de invalidez se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro. 20.2 Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión de invalidez corresponde al ~~55~~% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;	**Artículo 20. Cálculo de la pensión de invalidez para el servicio** 20.1 Para el caso del personal militar y policial la pensión de invalidez se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro. 20.2 Para los**(as)** cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión de invalidez corresponde al **100%** de la remuneración pensionable correspondiente a la del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;	**Artículo 20. Del cálculo de la Pensión de invalidez para el servicio** 20.1 Para el caso del personal Militar y policial la pensión de invalidez se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro. 20.2 Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión de invalidez corresponde al **100%** de la remuneración pensionable correspondiente a la del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad; 20.3 Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de	**Artículo 20. Cálculo de la pensión de invalidez para el servicio** 20.1 Para el caso del personal militar y policial la pensión de invalidez se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro. 20.2 Los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, **que resulten con invalidez permanente debidamente comprobada, tendrán derecho a percibir un subsidio equivalente** al 55% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad.

20.3 Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión de invalidez corresponde al ~~55~~% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,	20.3 Para los**(as)** alumnos**(as)** de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión de invalidez corresponde al **100%** de la remuneración pensionable correspondiente a la del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,	personal Suboficiales, la pensión de invalidez corresponde al **100**% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Suboficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,	20.3 Los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Suboficiales, **que resulten con invalidez permanente debidamente comprobada, tendrán derecho a percibir un subsidio equivalente** al 55% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,
20.4 Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión de invalidez corresponde al ~~55~~% de la remuneración pensionable correspondiente a un Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.	20.4 Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión de invalidez corresponde al **100%** de la remuneración pensionable correspondiente a un Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.	20.4 Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión de invalidez corresponde al **100**% de la remuneración pensionable correspondiente a un Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.	20.4 El personal del servicio militar acuartelado, **que resulte con invalidez permanente debidamente comprobada, tendrá derecho a percibir un subsidio equivalente** al 55% de la remuneración pensionable correspondiente a un Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad. **El subsidio a que se refiere el presente artículo estará a cargo de los pliegos presupuestarios de los Ministerios de Defensa e Interior, según corresponda".**

Las propuestas legislativas plantean que, en todos los casos, la tasa de reemplazo de la pensión de invalidez se incremente del 55% al 100% de la remuneración pensionable.

Respecto al numeral 20.1, se deben tomar en consideración los fundamentos expuestos durante el análisis de la propuesta de modificación del artículo 14 del Decreto Legislativo N° 1133, debido a que, en ambos casos quien percibirá la pensión es el propio militar o efectivo policial, quien, desde su ingreso al servicio, tiene a su nombre su propia cuenta previsional, donde mensualmente se le deposita lo correspondiente a sus aportes.

Por lo tanto, si se ha establecido que la pensión de retiro sea equivalente al 100% de la remuneración de referencia, resulta razonable que la pensión de invalidez para el personal militar y policial también tenga la misma tasa de remplazo, máxime si conforme lo establece el artículo 19 del propio decreto legislativo, la invalidez permanente se da por acto del servicio, es decir, de acuerdo al artículo 12, en acción de armas, con ocasión o consecuencia del servicio, en cumplimiento de las funciones y deberes que le son propios o por órdenes de la superioridad. Por lo tanto, en este extremo, la propuesta resulta viable.

Sin embargo, en relación a los numerales 20.2, 20.3 y 20.4, referidos a la pensión de invalidez de los cadetes y alumnos de los institutos armados y de la Policía Nacional, así como del personal del servicio militar acuartelado, advertimos en principio que, dado la naturaleza de los mismos, estos no aportan por concepto de pensión al régimen del Decreto Legislativo N° 1133, es decir, no son titulares de una cuenta previsional.

En esa línea, esta Comisión considera que, a dicho personal, que como consecuencia de acto de servicio o a consecuencia de él haya sufrido alguna mutilación o perdido alguna facultad importante para continuar prestando el servicio o continuar con su preparación correspondiente, se le debe otorgar un subsidio por concepto de invalidez, mas no una pensión.

Al respecto advertimos que, en el artículo 15 del Decreto Legislativo N° 1132, Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, regula el subsidio póstumo y subsidio por invalidez, dentro del cual se encuentra comprendido el personal del servicio militar acuartelado. Es decir, existe una normativa específica que

contempla la figura del subsidio, para quienes no aportan al régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133.

Por lo tanto, resulta razonable que, los cadetes y alumnos de las Escuelas de Formación de los Institutos de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú sean incluidos en dicha disposición, pues al igual que el personal del servicio militar no aportan a ningún régimen previsional, que les permita acceder a una pensión. Con ella se coadyuva a generar la tan comentada sostenibilidad financiera.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 22 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR	PL 5002/2022-CR
Artículo 22. Cálculo de la pensión de incapacidad para el servicio	**Artículo 22. Cálculo de la pensión de incapacidad para el servicio**	**Artículo 22. Del cálculo de la Pensión de incapacidad para el servicio**	**Artículo 22. Cálculo de la pensión de incapacidad para el servicio**
22.1 Para el caso del personal militar y policial que acredite un mínimo de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, la pensión de incapacidad se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro.	22.1 Para el caso del personal militar y policial que acredite un mínimo de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, la pensión de incapacidad se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro **que se señala en la presente norma**.	22.1 Para el caso del personal Militar y policial que acredite un mínimo de veinte (20) años de servicio, reales y efectivos, la pensión de incapacidad se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro **a que refiere la presente ley**.	22.1 Para el caso del personal militar y policial que acredite un mínimo de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, la pensión de incapacidad se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro.
22.2 Para el caso del personal militar y policial que acredite menos de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, tiene derecho a percibir el ~~27,5~~% de la remuneración de referencia señalada en el numeral 14.1 del artículo 14 del presente Decreto Legislativo. Si el total del periodo de servicio fuera inferior a sesenta (60)	22.2 Para el caso del personal militar y policial que acredite menos de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, tiene derecho a percibir el **50%** de la remuneración de referencia señalada en el numeral 14.1 del artículo 14 del presente Decreto Legislativo. Si el total del periodo de servicio fuera inferior a sesenta (60)	22.2 Para el caso del personal militar y policial que acredite menos de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, tiene derecho a percibir el **50%** de la remuneración de referencia señalada en el numeral 14.1 del artículo 14 del presente Decreto Legislativo. Si el total del periodo de servicio fuera inferior a sesenta (60) meses, el promedio se	22.2 Para el caso del personal militar y policial que acredite menos de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, tiene derecho a percibir el ~~27,5~~% de la remuneración de referencia señalada en el numeral 14.1 del artículo 14 del presente Decreto Legislativo. Si el total del periodo de servicio fuera inferior a sesenta (60)

meses, el promedio se calculará sobre la base de la remuneración pensionable percibida desde el primer mes hasta el último de servicio. En caso de que la incapacidad se hubiere producido antes de tener el personal militar y policial un mes de servicio, se considerará como remuneración pensionable la que hubiera podido percibir en ese mes.	meses, el promedio se calculará sobre la base de la remuneración pensionable percibida desde el primer mes hasta el último de servicio. En caso de que la incapacidad se hubiere producido antes de tener el personal militar y policial un mes de servicio, se considerará como remuneración pensionable la que hubiera podido percibir en ese mes.	calculará sobre la base de la remuneración pensionable percibida desde el primer mes hasta el último de servicio. En caso de que la incapacidad se hubiere producido antes de que el personal militar y policial cumpla un mes de servicio, se considerará como remuneración pensionable la que hubiera podido percibir en ese mes.	meses, el promedio se calculará sobre la base de la remuneración pensionable percibida desde el primer mes hasta el último de servicio. En caso de que la incapacidad se hubiere producido antes de tener el personal militar y policial un mes de servicio, se considerará como remuneración pensionable la que hubiera podido percibir en ese mes.
22.3 Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al ~~27,5~~% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;	22.3 Para los**(as)** cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al **50%** de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;	22.3 Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al **50**% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;	22.3 Los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, **que resulten con algún tipo de incapacidad permanente debidamente comprobada, tendrán derecho a percibir un subsidio equivalente al** 27,5% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;
22.4 Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión corresponde al ~~27,5~~% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,	22.4 Para los**(as)** alumnos**(as)** de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión corresponde al **50%** de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,	22.4 Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión corresponde al **50**% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,	22.4 Los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Suboficiales, **que resulten con algún tipo de incapacidad permanente debidamente comprobada, tendrán derecho a percibir un subsidio equivalente al** 27,5% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o

22.5 Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión corresponde al ~~27,5~~% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.	22.5 Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión corresponde al **50%** de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.	22.5 Para el personal del servicio Militar acuartelado, la pensión corresponde al **50%** de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.	su grado equivalente en situación de actividad; y, 22.5 El personal del servicio militar acuartelado, **que resulte con algún tipo de incapacidad permanente debidamente comprobada, tendrá derecho a percibir un subsidio equivalente al** 27,5% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad. **El subsidio a que se refiere el presente artículo estará a cargo de los pliegos presupuestarios de los Ministerios de Defensa e Interior, según corresponda".**

En cuanto al artículo 22 del Decreto Legislativo N° 1133, ambas iniciativas legislativas proponen incrementar la tasa de reemplazo de la pensión de incapacidad para el servicio, de 27,5% a 50% de la remuneración pensionable.

Al respecto, debemos partir por señalar que, la Real Academia de la Lengua Española define la incapacidad laboral como la situación de enfermedad o de padecimiento físico o psíquico que impide a una persona, de manera transitoria o definitiva, realizar una actividad profesional y que normalmente da derecho a una prestación de la seguridad social.

El artículo 21 del Decreto Legislativo N° 1133 señala que, la condición de incapacidad se genera por causas distintas al servicio.

La norma establece tasas de reemplazo diferenciadas de acuerdo al tiempo de aportación del personal militar o policial y, a la condición que

tenga el beneficiario del mismo, esto es, si es cadete, alumno o personal del servicio militar acuartelado.

Para el caso que el personal militar y policial haya prestado servicios reales y efectivos como mínimo 20 años, la norma señala que su pensión de incapacidad se determina de acuerdo a los criterios establecidos para el cálculo de la pensión de retiro. Si dicho personal no cumple con acreditar el tiempo referido, su pensión se establece en base a porcentajes sobre su remuneración; sin embargo, la mencionada norma no establece rangos de prestación de servicios para el cálculo correspondiente. Esto sin duda, podría conllevar a pagar una pensión a quien recién haya ingresado a la carrera militar o policial y, por ende, no haya percibido remuneración alguna ni aportado a su régimen previsional.

En otras palabras, según la normativa vigente, tiene derecho a pensión quien, se encuentre incapacitado de manera permanente, por causa distinta al acto del servicio, pese a no haber realizado aporte alguno al régimen pensionario.

Sobre el particular, esta Comisión considera que, así como el tercer párrafo del artículo 27 del Decreto Legislativo 1133 ampara la entrega de un subsidio póstumo para los beneficiarios del personal militar y policial que no cumpla con el tiempo mínimo de servicio para el acceso a la pensión de ascendencia, también el personal con incapacidad comprobada que no acredite como mínimo 20 años de servicios, debe percibir un subsidio a cargo del Estado.

Por otro lado, la norma bajo análisis, también establece pensiones de incapacidad para los cadetes, alumnos y personal del servicio militar acuartelado, quienes, como es lógico, no cuentan con una cuenta previsional, precisamente porque no aportan a un régimen pensionario. Por lo tanto, estos no deberían percibir pensión alguna, sino un subsidio económico.

Como se ha mencionado líneas arriba, el Decreto Legislativo N° 1132 contiene una disposición en materia de subsidios, la cual proponemos que sea modificada, a fin de incorporar y regular el subsidio por incapacidad, el cual debe estar a cargo del Estado, toda vez que, el régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133 fue creada con el

objeto de regular las pensiones del personal militar que aporta mensualmente a dicho régimen.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 25 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
Artículo 25. Tipos de pensión de sobrevivientes Las pensiones de sobrevivientes que otorga el presente régimen son las siguientes: a) Viudez; b) Orfandad; y, c) Ascendencia.	**Artículo 25. Tipos de pensión de sobrevivientes** Las pensiones de sobrevivientes que otorga el presente régimen son las siguientes: a) Viudez **o Unión de Hecho** b) Orfandad c) Ascendencia	**Artículo 25. Tipos de Pensión de Sobrevivientes** Las pensiones de sobrevivientes que otorga el presente régimen son las siguientes: a. Viudez o **Unión de Hecho**; b. Orfandad; y, c. Ascendencia.

En el artículo 25 del Decreto Legislativo N° 1133, las dos iniciativas legislativas bajo análisis proponen incluir dentro de la pensión de sobrevivientes a la unión de hecho.

Al respecto, es menester señalar que, esta figura jurídica se encuentra regulada en el artículo 326[2] del Código Civil, según el cual, entre otros, la unión de hecho debe cumplir deberes semejantes a los del matrimonio y tener una duración de por lo menos dos años continuos.

Además, según la Única Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30311, la calidad de convivientes conforme a lo señalado en el artículo 326 del Código Civil, se acredita con la inscripción del reconocimiento de

---

[2] **Artículo 326.-** La unión de hecho, voluntariamente realizada y mantenida por un varón y una mujer, libres de impedimento matrimonial, para alcanzar finalidades y cumplir deberes semejantes a los del matrimonio, origina una sociedad de bienes que se sujeta al régimen de sociedad de gananciales, en cuanto le fuere aplicable, siempre que dicha unión haya durado por lo menos dos años continuos.

La posesión constante de estado a partir de fecha aproximada puede probarse con cualquiera de los medios admitidos por la ley procesal, siempre que exista un principio de prueba escrita.

La unión de hecho termina por muerte, ausencia, mutuo acuerdo o decisión unilateral. En este último caso, el juez puede conceder, a elección del abandonado, una cantidad de dinero por concepto de indemnización o una pensión de alimentos, además de los derechos que le correspondan de conformidad con el régimen de sociedad de gananciales.

Tratándose de la unión de hecho que no reúna las condiciones señaladas en este artículo, el interesado tiene expedita, en su caso, la acción de enriquecimiento indebido.

Las uniones de hecho que reúnan las condiciones señaladas en el presente artículo producen, respecto de sus miembros, derechos y deberes sucesorios, similares a los del matrimonio, por lo que las disposiciones contenidas en los artículos 725, 727, 730, 731, 732, 822, 823, 824 y 825 del Código Civil se aplican al integrante sobreviviente de la unión de hecho en los términos en que se aplicarían al cónyuge

la unión de hecho en el Registro Personal de la oficina registral que corresponda al domicilio de los convivientes.

En consecuencia, estando a que el Código Civil expresamente señala que las uniones de hecho que reúnan las condiciones señaladas en el artículo 326 producen respecto de sus miembros, derechos y deberes sucesorios similares a los del matrimonio, consideramos que la iniciativa legislativa es viable, máxime si tomamos como ejemplo lo dispuesto en el artículo 1 de la Ley N° 30907, cuyo objeto es establecer la equivalencia de la unión de hecho con el matrimonio para acceder a la pensión de sobrevivencia siempre que se cumpla con los requisitos establecidos en el Código Civil.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 27 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR	PL 5002/2022-CR
Artículo 27. Acceso a la pensión de sobrevivientes En caso de fallecimiento del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ocurrido en acto de servicio, el derecho a la pensión de sobreviviente se adquiere siempre y cuando se acredite un mínimo de treinta (30) años de servicios reales y efectivos. Dicha pensión será determinada aplicando las reglas establecidas para el cálculo de la pensión de retiro. En caso no se cumpla con el tiempo mínimo de servicio señalado anteriormente, el o los beneficiarios tendrán derecho a percibir el Subsidio Póstumo a que se refiere el Decreto Legislativo que aprueba la	**Artículo 27. Acceso a la pensión de sobrevivientes** En caso de fallecimiento del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ocurrido en acto de servicio, el derecho a la pensión de sobreviviente se adquiere siempre y cuando se acredite un mínimo de treinta (30) años de servicios reales y efectivos. Dicha pensión será determinada aplicando las reglas establecidas para el cálculo de la pensión de retiro. En caso no se cumpla con el tiempo mínimo de servicio señalado anteriormente, el**(la)** o los**(as)** beneficiarios**(as)** tendrán derecho a percibir el Subsidio Póstumo a que se refiere el Decreto Legislativo que aprueba la	**Artículo 27.- Acceso a la Pensión de Sobrevivientes** En caso de fallecimiento del personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ocurrido en acto de servicio, el derecho a la pensión de sobreviviente se adquiere siempre y cuando se acredite un mínimo de treinta (30) años de servicios reales y efectivos. Dicha pensión será determinada aplicando las reglas establecidas para el cálculo de la pensión de retiro. En caso no se cumpla con el tiempo mínimo de servicio señalado anteriormente, el o los beneficiarios tendrán derecho a percibir el Subsidio Póstumo a que refiere el Decreto Legislativo que aprueba la	**Artículo 27. Acceso a la pensión de sobrevivientes** En caso de fallecimiento del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ocurrido en acto de servicio, el derecho a la pensión de sobreviviente se adquiere siempre y cuando se acredite un mínimo de treinta (30) años de servicios reales y efectivos. Dicha pensión será determinada aplicando las reglas establecidas para el cálculo de la pensión de retiro. En caso no se cumpla con el tiempo mínimo de servicio señalado anteriormente, el o los beneficiarios tendrán derecho a percibir el Subsidio Póstumo a que se refiere el Decreto Legislativo que aprueba la

nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú. Este subsidio será percibido hasta el momento en que, de haber continuado con vida el causante, hubiese alcanzado la promoción máxima para el subsidio póstumo a que se refiere la norma antes citada, cumpliendo además los requisitos establecidos para el otorgamiento de la pensión de invalidez.	nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú. Este subsidio será percibido hasta el momento en que, de haber continuado con vida el causante, hubiese alcanzado la promoción máxima para el subsidio póstumo a que se refiere la norma antes citada, cumpliendo además los requisitos establecidos para el otorgamiento de la pensión de invalidez.	nueva estructura de ingresos aplicable al personal Militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú. Este subsidio será percibido hasta el momento en que, de haber continuado con vida el causante, hubiese alcanzado la promoción máxima para el subsidio póstumo a que se refiere la norma antes citada, cumpliendo además los requisitos establecidos para el otorgamiento de la pensión de invalidez.	nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú. Este subsidio será percibido hasta el momento en que, de haber continuado con vida el causante, hubiese alcanzado la promoción máxima para el subsidio póstumo a que se refiere la norma antes citada, cumpliendo además los requisitos establecidos para el otorgamiento de la pensión de invalidez.
Para el caso del personal que recibe propina o asignación económica que haya fallecido en acto de servicio, la pensión de sobrevivencia se calculará teniendo en cuenta las siguientes disposiciones:	Para el caso del personal que recibe propina o asignación económica que haya fallecido en acto de servicio, la pensión de sobrevivencia se calculará teniendo en cuenta las siguientes disposiciones:	Para el caso del personal que recibe propina o asignación económica que haya fallecido en acto de servicio, la pensión de sobrevivencia se calculará teniendo en cuenta las siguientes disposiciones:	Para el caso del personal que recibe propina o asignación económica que haya fallecido en acto de servicio, **el o los beneficiarios tendrán derecho a percibir un subsidio póstumo a cargo de los pliegos presupuestarios de los Ministerios de Defensa e Interior, según corresponda, el cual** se calculará teniendo en cuenta las siguientes disposiciones:
a) Para cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al ~~27,5~~% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;	a) Para **los(as)** Cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al **50%** de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;	a. Para Cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al **50**% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;	a. Para los(as) Cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, el subsidio corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad.
b) Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión corresponde	b) Para los**(as)** Alumnos**(as)** de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal de	b. Para los Alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal de Suboficiales, la pensión	b. Para los(as) Alumnos(as) de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal de

al ~~27,5~~% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y, c) Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión corresponde al ~~27,5~~% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.	Suboficiales, la pensión corresponde al **50%** de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y, c) Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión corresponde al **50%** de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.	corresponde al **50**% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y c. Para el personal del servicio Militar acuartelado, la pensión corresponde al **50**% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad	Suboficiales, el subsidio corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y, c. Para el personal del servicio militar acuartelado, el subsidio corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Suboficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.

Se propone incrementar la tasa de reemplazo de la pensión de sobrevivientes de los cadetes y alumnos de los institutos armados y Policía Nacional del Perú, así como del personal del servicio militar acuartelado que haya fallecido en actos de servicio.

Sin embargo, en concordancia con los artículos antes analizados, esta Comisión considera que, si por acto de servicio dichas personas pierden la vida, el Estado les debe reconocer un subsidio póstumo a los beneficiarios del mismo, toda vez que, ni el cadete, ni el alumno, ni el personal del servicio militar aportan a una cuenta previsional para una futura pensión.

Por ello, consideramos que se debe modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo N° 1132, a fin de que los beneficiarios de este personal perciban un subsidio económico.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 28 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022/CR
Artículo 28. Derecho de pensión del cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho Tiene derecho a pensión el cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho, del causante o del pensionista fallecido.	**Artículo 28. Derecho de Pensión del Cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho** Tiene derecho a pensión, el cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho, del causante o del pensionista fallecido.	**Artículo 28. Derecho de Pensión del cónyuge <u>supérstite</u> o integrante sobreviviente de la unión de hecho**

La pensión de viudez será el equivalente al ~~50~~% de aquella que percibía o hubiera podido percibir el causante.	La pensión de viudez será equivalente al **100%** de aquella que percibía o hubiera podido recibir el causante.	La pensión de viudez será equivalente al **100**% de aquella que percibía o hubiera podido recibir el causante.

Las propuestas legislativas plantean que el cónyuge o integrante sobreviviente de la unión de hecho del causante o del pensionista fallecido perciba una pensión de sobrevivencia equivalente al 100% de lo que percibía o hubiera podido percibir el causante.

Sobre el particular, debemos mencionar que, tanto en un matrimonio como en una unión de hecho, sus integrantes se deben mutuamente asistencia, es decir, deben contribuir a satisfacer las necesidades de la pareja, cuyo contenido puede ser de distinta índole, desde lo económico hasta lo moral.

En consecuencia, si en vida el personal militar y policía cumplía con asistir económicamente al hogar, resulta coherente que, en su ausencia, ésta deba ser sustituida por la pensión que percibía o hubiera tenido derecho a percibir dicho miembro de las Fuerzas Armadas o Policía Nacional.

En ese sentido, esta Comisión considera que la propuesta legislativa es viable.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 29 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
Artículo 29. Pensión de orfandad	**Artículo 29. Pensión de orfandad**	**Artículo 29. Pensión de orfandad**
29.1 Tienen derecho a pensión de orfandad los hijos menores de dieciocho (18) años del causante o pensionista fallecido.	29.1 Tienen derecho a pensión de orfandad los hijos menores de dieciocho (18) años del causante o pensionista fallecido.	29.1 Tienen derecho a pensión de orfandad los hijos menores de dieciocho (18) años del causante o pensionista fallecido.
29.2 Tratándose de hijos adoptivos, el derecho a la pensión se genera si la adopción ha tenido lugar antes que el adoptado cumpla dieciocho (18) años de edad y antes que el adoptante cumpla los sesenta (60) años, siempre que el fallecimiento ocurra después de treinta y seis (36) meses de producida la	29.2 Tratándose de hijos adoptivos, el derecho a la pensión se genera si la adopción ha tenido lugar antes que el adoptado cumpla dieciocho (18) años de edad y antes que el adoptante cumpla los sesenta (60) años, siempre que el fallecimiento ocurra después de treinta y seis (36) meses de producida la	29.2 Tratándose de hijos adoptivos, el derecho a la pensión se genera si la adopción ha tenido lugar antes que el adoptado cumpla dieciocho (18) años de edad y antes que el adoptante cumpla los sesenta (60) años, siempre que el fallecimiento ocurra después de treinta y seis (36) meses de producida la adopción. Este último requisito

adopción. Este último requisito no rige cuando el deceso se produce en acto o consecuencia del servicio	adopción. Este último requisito no rige cuando el deceso se produce en acto o consecuencia del servicio.	no rige cuando el deceso se produce en acto o consecuencia del servicio.
29.3 Cumplidos los dieciocho (18) años, subsiste la pensión de orfandad en los siguientes casos:	29.3 Cumplidos los dieciocho (18) años, subsiste la pensión de orfandad en los siguientes casos:	29.3 Cumplidos los dieciocho (18) años, subsiste la pensión de orfandad en los siguientes casos:
a) Para los hijos que sigan estudios de nivel básico o superior de educación, en forma ininterrumpida y satisfactoria, dentro del periodo regular lectivo, hasta los ~~veintiún (21)~~ años.	a) Para los hijos que sigan estudios de nivel básico o superior de educación, en forma ininterrumpida y satisfactoria, **una profesión y/o oficio** dentro del periodo regular lectivo, hasta los **veintiocho (28)** años.	a. Para los hijos que sigan estudios de nivel básico o superior de educación, en forma ininterrumpida y satisfactoria, **una profesión y/u oficio** dentro del periodo regular lectivo, hasta **culminar su educación superior de ser el caso y como máximo hasta cumplir los veintiocho (28)** años.
b) Para los hijos que adolecen de incapacidad absoluta para el trabajo desde su minoría de edad o cuando la incapacidad que se manifieste en la mayoría de edad tenga su origen en la etapa anterior a ella.	b) Para los hijos que adolecen de incapacidad absoluta para el trabajo desde su minoría de edad o cuando la incapacidad que se manifieste en la mayoría de edad tenga su origen en la etapa anterior a ella.	b. Para los hijos que adolecen de incapacidad absoluta para el trabajo desde su minoría de edad o cuando la incapacidad que se manifieste en la mayoría de edad tenga su origen en la etapa anterior a ella.
29.4 La pensión de orfandad será el equivalente al 20% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante, por cada hijo con derecho a pensión.	29.4 La pensión de orfandad será el equivalente al **50%** de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante. **En caso de copartícipes, se distribuirá de forma alícuota** por cada hijo con derecho a pensión.	c. La pensión de orfandad será el equivalente al **50**% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante. **En caso de copartícipes, la pensión de orfandad se distribuirá de forma proporcional** por cada hijo con derecho a pensión.
	En caso de existir dos o más hijos beneficiarios de la pensión, ésta se repartirá en forma proporcional. Si uno de éstos dejara de ser beneficiario de la pensión, incrementaría el porcentaje de los demás hijos beneficiarios. Al dejar de existir hijos beneficiarios, se incrementará la pensión de viudez hasta el 100%.	d. **En caso de existir dos o más beneficiarios de la pensión y uno de éstos perdiera dicha calidad, la alícuota correspondiente incrementará proporcionalmente la de los demás beneficiarios. Al dejar de existir hijos beneficiarios, se incrementará la pensión de viudez hasta el 100%.**
En ningún caso la distribución entre dichos beneficiarios, incluyendo la pensión de viudez, de ser el caso,	En ningún caso, la distribución entre dichos beneficiarios incluyendo la pensión de viudez, de ser el caso,	En ningún caso, la distribución entre dichos beneficiarios incluyendo la pensión de viudez, podrá exceder la

podrá exceder el tope de 100% establecido en el párrafo anterior.	podrá exceder el tope de 100% establecido en el párrafo anterior	prestación del 100% de la pensión de orfandad.

Las iniciativas legislativas proponen básicamente dos modificaciones al artículo 29 del Decreto Legislativo N° 1133. El primero está relacionado con la edad máxima para percibir la pensión de orfandad y, la segunda tiene que ver con el incremento de la tasa de reemplazo.

Sobre la primera propuesta, es necesario citar el fundamento 153 de la sentencia recaída en el Expediente N° 050-2004-AI/TC y acumulados, en el cual, el Tribunal Constitucional tuvo la oportunidad de analizar la razonabilidad del cumplimiento de la edad mínima de veintiún años como causal de extinción de la pensión de orfandad de los hijos mayores de edad que siguen estudios básicos o superiores, en el régimen previsional del Decreto Ley N° 20530.

Al respecto, señaló lo siguiente: "*Sucede que la medida que el legislador ha adoptado para alcanzar ese fin no resulta idónea, pues no se toma como referencia para el decaimiento de la pensión el momento en el que el hijo culmina sus estudios, sino la fecha en la que cumple veintiún años. En tanto es evidente que en la gran mayoría de casos a la edad de veintiún años aún no se han culminado los estudios superiores, la disposición no resulta idónea para la consecución del fin que persigue, y en consecuencia, resulta desproporcionada en este aspecto*". Consecuentemente declaró la inconstitucionalidad de la frase "*hasta que cumplan los veintiún (21) años*".

Cabe advertir, que la propuesta formulada a través de la iniciativa legislativa materia de análisis, habría tomado en consideración el artículo 424 del Código Civil que dispone, subsiste la obligación de proveer al sostenimiento de los hijos e hijas solteros mayores de dieciocho años que estén siguiendo con éxito estudios de una profesión u oficio hasta los 28 años de edad.

No obstante, debemos señalar que el Tribunal Constitucional en la misma sentencia citada ha señalado que, la permisión de que los hijos que siguen estudio básico o superior puedan mantener una pensión de orfandad incluso luego de haber cumplido la mayoría de edad, se fundamenta en cuando menos tres criterios concurrentes: i) el derecho y deber de los padres de mantener a sus hijos, ii) el reconocimiento de la

educación como un derecho y una garantía institucional del Estado social y democrático de derecho; y, iii) el hecho que los hijos mayores de edad que siguen estudio básico o superior, no tienen la experiencia ni el tiempo que permitan generar un ingreso suficiente para cubrir tales estudios, además de sus necesidades básicas.

Además, resulta importante señalar que el máximo intérprete de la Constitución Política ha precisado que, no cabe interpretar que entre los supuestos protegidos por la norma se encuentran los estudios de postgrado o los de segunda profesión o segunda carrera técnica.

En virtud de lo expuesto, esta Comisión considera que, en concordancia con lo establecido en el artículo 424 del Código Civil y lo establecido por el Tribunal Constitucional, la propuesta legislativa en este extremo es viable.

Por otro lado, también se propone que la tasa de reemplazo se incremente de 20% a 50% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.

En este extremo de la proposición legislativa, debe tomarse en consideración que, el derecho a la pensión de orfandad no sólo se otorga para que el descendiente del causante o pensionista afronte sus necesidades básicas que le permita mantener una vida digna, sino también para que sigan estudios básicos y superiores. Por lo tanto, resulta razonable que el monto de la pensión se incremente, a fin de que cumpla con la finalidad para la cual fue establecida. Por consiguiente, la propuesta es viable.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 30 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
Artículo 30. Pensión de ascendencia Tienen derecho a pensión de ascendencia el padre y la madre del causante o pensionista fallecido, siempre que a la fecha de deceso de este, concurran las siguientes condiciones:	**Artículo 30. Pensión de ascendencia** Tienen derecho a pensión de ascendencia el padre y la madre del causante o pensionista fallecido siempre que, a la fecha de deceso de éste, concurran las siguientes condiciones:	**Artículo 30. Pensión de ascendencia** Tienen derecho a pensión de ascendencia el padre y la madre del causante o pensionista fallecido siempre que, a la fecha de deceso de éste, concurran las siguientes condiciones:

a) ~~Ser inválido o tener sesenta (60) o más años de edad~~; b) Depender económicamente del causante; c) No poseer rentas o ingresos superiores al monto de la pensión que le correspondería; d) No existir beneficiarios de pensión de viudez y orfandad, o, en caso de existir estos, quede saldo disponible de la pensión del causante, deducidas las pensiones de viudez y orfandad. De no existir cónyuge ni hijos del causante, la pensión de ascendencia corresponderá al padre, la madre o a ambos en partes iguales. El monto máximo de la pensión de ascendencia será igual al ~~veinte por ciento~~ (20%) de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.	a) Depender económicamente del causante; b) No poseer rentas o ingresos superiores al monto de la pensión que le correspondería; c) No existir beneficiarios de pensión de viudez y orfandad, o, en caso de existir estos, quede saldo disponible de la pensión del causante, deducidas las pensiones de viudez y orfandad. De no existir cónyuge ni hijos del causante, la pensión de ascendencia corresponderá al padre, la madre o a ambos en partes iguales. El monto máximo de la pensión de ascendencia será igual al 20% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.	a) Depender económicamente del causante; b) No poseer rentas o ingresos superiores al monto de la pensión que le correspondería. c) No existir beneficiarios de pensión de viudez y orfandad, o, en caso de existir estos, quede saldo disponible de la pensión del causante, deducidas las pensiones de viudez y orfandad. De no existir cónyuge ni hijos del causante, la pensión de ascendencia corresponderá al padre, la madre o a ambos en partes iguales. El monto máximo de la pensión de ascendencia será igual al **cien** por ciento (**100**%) de la Pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.

El artículo 30 del Decreto Legislativo establece cuatro requisitos que deben concurrir para que el padre o la madre del causante o pensionista fallecido accedan al derecho a la pensión de ascendencia. La primera es que sea inválido o tenga 60 o más años de edad, lo cual, las propuestas legislativas pretenden derogar.

Al respecto, el artículo 6 de la Carta Fundamental, expresamente prescribe que todos los hijos tienen el deber de respetar y asistir a sus padres. En concordancia con dicha norma, el numeral 2 del artículo 474 del Código Civil dispone que los ascendientes y descendientes se deben alimentos recíprocamente. Entiéndase, en los términos del artículo 472 del citado Código Sustantivo, que alimento es todo aquello que es indispensable para el sustento, habitación, vestido, asistencia médica y psicológica, recreación, entre otros.

Por lo tanto, si en vida el personal militar o policial brinda asistencia o alimentos a sus padres debido a que estos no cuentan con los recursos suficientes para solventar sus gastos, resulta razonable que cuando estos fallezcan, la asistencia sea sustituida por la pensión que percibía o hubiera tenido derecho a percibir el causante.

Ahora bien, ni la Constitución ni el Código Civil imponen condición alguna para que el hijo cumpla con el deber de asistir a sus padres. Por consiguiente, no resulta razonable que se restrinja el derecho de los mismos por no contar con una condición determinada.

Otro aspecto que llama la atención de esta Comisión es el porcentaje fijado para el cálculo de la pensión de ascendencia. En el Decreto Ley N° 19846 dicho porcentaje es el 100% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante; mientras que, en el Decreto Legislativo N° 1133, sin justificación alguna, se reduce al 20% (del 55% según el artículo 14), lo cual consideramos como injusta, máxime si ambos padres están vivos, en cuyo caso percibirían el 10% cada uno.

En consecuencia, proponemos que el precitado porcentaje se incremente, a fin de que los padres puedan continuar solventando los gastos que el hijo militar o policial venía asumiendo como parte de su deber de asistencia hacia sus progenitores que dependían económicamente de él.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 31 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
Artículo 31. Reglas para el otorgamiento de las pensiones de sobrevivientes Se otorgará pensiones de sobrevivientes, únicamente cuando a la fecha del fallecimiento del causante, el beneficiario reúna las condiciones establecidas en el presente Decreto Legislativo para el goce de este derecho. Las pensiones de sobrevivientes se generan en dicha fecha.	**Artículo 31. Reglas para el otorgamiento de las pensiones de sobrevivientes** Se otorgará pensiones de sobrevivientes, únicamente cuando a la fecha del fallecimiento del causante, el beneficiario reúna las condiciones establecidas en el presente Decreto Legislativo para el goce de este derecho. Las pensiones de sobrevivientes se generan en dicha fecha. **La extinción o pérdida del derecho de alguno(a) o algunos(as) de los beneficiarios(as) de la pensión de sobreviviente, redundará en un aumento de la pensión de viudez y orfandad, observándose las reglas**	**Artículo 31. Reglas para el otorgamiento de pensiones de sobrevivientes** 31.1 Se otorgará pensiones de sobrevivientes, únicamente cuando a la fecha del fallecimiento del causante, el beneficiario reúna las condiciones establecidas en el presente Decreto Legislativo para el goce de este derecho. Las pensiones de sobrevivientes se generan en dicha fecha. 31.2 **La extinción o pérdida del derecho de los beneficiarios de la pensión de sobreviviente, generará un aumento de la pensión de viudez y/u orfandad, observándose las reglas establecidas en la presente norma.**

	establecidas en el presente Decreto Legislativo.	

Las propuestas normativas plantean que, cuando se extinga o se pierda el derecho a la pensión de alguno de los beneficiarios sobrevivientes, se incremente la que corresponde a la pensión de viudez u orfandad, según corresponda.

El artículo 25 del Decreto Legislativo N° 1133, menciona los tipos de pensión de sobrevivientes, los cuales son otorgados siempre y cuando los beneficiarios reúnan las condiciones establecidas para cada caso; de no ser así, no podrán percibir la pensión que les hubiere correspondido.

En ese orden de ideas, si un beneficiario pierde el derecho a la pensión de sobrevivientes, resulta razonable que este hecho acreciente la pensión del beneficiario o beneficiarios que subsistan y cumplan con las condiciones establecidas para tal efecto.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 33 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
Artículo 33. Reparto proporcional de pensión Cuando la suma de los porcentajes que corresponden al cónyuge y a cada uno de los huérfanos de conformidad con los artículos 28 y 29, respectivamente, excediese al ~~cien por ciento~~ (100%) de la pensión de retiro, de invalidez o de incapacidad que percibía o hubiere tenido derecho a percibir el causante, dichos porcentajes se reducirán proporcionalmente de manera que la suma de todos los porcentajes así reducidos no exceda del ~~cien por ciento~~ (100%) de la referida pensión. En tal caso, las pensiones de viudez y orfandad equivaldrán a los porcentajes que resulten.	**Artículo 33. Reparto proporcional de pensión** Cuando la suma de los porcentajes que corresponden al cónyuge y a cada uno de los huérfanos de conformidad con los artículos 28° y 29°, respectivamente, excediese al 100% de la pensión de retiro, de invalidez o de incapacidad que percibía o hubiere tenido derecho a percibir el causante, dichos porcentajes se reducirán proporcionalmente de manera que la suma de todos los porcentajes así reducidos no exceda del 100% de la referida pensión. En tal caso, las pensiones de viudez y orfandad equivaldrán a los porcentajes que resulten.	**Artículo 33. Reparto de la pensión** 33.1 Cuando la suma de los porcentajes que corresponden al cónyuge y a cada uno de los huérfanos de conformidad con los artículos 28° y 29°, respectivamente, excediese al 100% de la pensión de retiro, de invalidez o de incapacidad que percibía o hubiere tenido derecho a percibir el causante, dichos porcentajes se reducirán proporcionalmente de manera que la suma de todos los porcentajes así reducidos no exceda del 100% de la referida pensión. En tal caso, las pensiones de viudez y orfandad equivaldrán a los porcentajes que resulten.

	Cuando se trate de pensión de Viudez y Orfandad, estas serán distribuidas en 50% para cada uno de los beneficiarios, respectivamente. En caso de existir más de un hijo beneficiario se efectuará el prorrateo correspondiente, dicha pensión no superará el máximo del 50% dispuesto.	33.2	**Cuando se trate de pensión de Viudez y Orfandad, estas serán distribuidas en 50% para cada uno de los beneficiarios, respectivamente. En caso de existir más de un hilo beneficiario se efectuará el prorrateo correspondiente, según el cual dicha pensión no superará el máximo del 50% dispuesto.**

Las iniciativas legislativas proponen agregar un segundo párrafo al artículo 33 del Decreto Legislativo N° 1133, a fin de que, en caso de concurrencia de beneficiarios, se aplique como regla, el reparto de la pensión correspondiente, a razón de 50% para el beneficiario de la pensión de viudez y 50% para el o los beneficiarios de la pensión de orfandad.

Al respecto, este grupo de trabajo considera que, la propuesta es viable por cuanto, en primer lugar, se busca que ningún beneficiario quede desamparado en caso de fallecimiento del personal militar o policial; y, en segundo lugar, el límite que se impone es el equivalente a la pensión que percibía o hubiera tenido derecho a percibir el causante o pensionista fallecido.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 40 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
Artículo 40. De los recursos del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial Constituyen recursos del Fondo de Garantía Pensionario ~~y~~ Militar: a) Los aportes de los afiliados; b) El aporte del Estado; c) La rentabilidad obtenida por la inversión de sus recursos; y, d) Las donaciones que por cualquier concepto reciban.	**Artículo 40. De los recursos del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial** Constituyen recursos del Fondo de Garantía Pensionario Militar **y Policial**: a) Los aportes de los afiliados **b) Los aportes de los beneficiarios** c) El aporte del Estado d) La rentabilidad obtenida por la inversión de sus recursos; y, e) Las donaciones que por cualquier concepto reciban	**Artículo 40. De los recursos del Fondo de Garantía pensionario Militar y Policial** Constituyen recursos del Fondo de Garantía Pensionario Militar **y Policial**: a) Los aportes de los afiliados; b) **Los aportes de los beneficiarios**; c) El aporte del Estado; d) La rentabilidad obtenida por la inversión de sus recursos; y, e) Las donaciones que por cualquier concepto reciban.

Las proposiciones normativas plantean incluir como recurso del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial a los aportes de los beneficiarios.

La iniciativa guarda relación con la propuesta de modificación del artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1133, que establece que, "*en caso de fallecimiento del titular, los beneficiarios seguirán aportando el porcentaje restante hasta completar los 46 años de aportes*".

En ese sentido, habiéndose establecido que, según la naturaleza jurídica del derecho a la pensión, los aportes previsionales únicamente se deducen de un porcentaje de las remuneraciones del personal militar y policial en actividad, y no de las pensiones que ya percibe el personal en retiro o sus beneficiarios, esta Comisión considera que el planteamiento bajo análisis es inviable.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 41 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
Artículo 41. Criterios de la Inversión El Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial se invertirá teniendo en cuenta, en forma concurrente, las siguientes ~~condiciones~~: a) La seguridad de su valor real; b) La mayor rentabilidad posible; c) La liquidez; y, d) ~~La garantía del~~ equilibrio financiero del Régimen de Pensiones del personal militar y policial. ~~La rentabilidad e inversiones del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial se sujetarán a la normatividad vigente del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones.~~ ~~Mediante Decreto Supremo, refrendado por~~ el Ministro de Economía y Finanzas, ~~se podrá~~ emitir normas complementarias	**Artículo 41. Criterios de la Inversión** El Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial se invertirá teniendo en cuenta, en forma concurrente, los siguientes **criterios**: a) La seguridad de su valor real; b) La mayor rentabilidad posible; c) La liquidez; y, d) El equilibrio financiero del Régimen de Pensiones del personal militar y policial **en el largo plazo**. El Ministerio de Economía y Finanzas, **la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP deberán**	**Artículo 41.- De los criterios para la inversión de los recursos** a) La seguridad de su valor real; b) La mayor rentabilidad posible; c) La liquidez; y, d) El equilibrio financiero del Régimen de Pensiones del personal Militar y policial **en el largo plazo**. El Ministerio de Economía y Finanzas, **la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP deberán** emitir normas complementarias

para la mejor aplicación del presente artículo.	emitir normas complementarias para la mejor aplicación del presente artículo.	para la mejor aplicación del presente artículo.

Los Proyectos de Ley materia de análisis proponen que los criterios de inversión del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial sean establecidos por normas complementarias emitidas de manera conjunta por el Ministerio de Economía y Finanzas y por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP; asimismo, que no se sujeten a la normatividad del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones.

Sobre el particular, debemos señalar que, según la Constitución Política, la Superintendencia de Banca y seguros es una institución constitucionalmente autónoma, esto quiere decir que, no depende de ningún poder del Estado. Tiene por atribución regular y supervisar, entre otros, el sistema privado de pensiones.

En base a dicha función, la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP viene emitiendo disposiciones generales para el Sistema Privado de Pensiones, los cuales complementan a los contenidos en el Decreto Supremo N° 054-97-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones.

En ese sentido, actualmente existe un amplio marco normativo referido al Sistema Privado de Pensiones, al cual se encuentra sujeto la Caja de Pensiones Militar Policial en el extremo de la rentabilidad e inversiones.

No resulta viable que la Superintendencia emita normas complementarias sobre los criterios de inversión de los fondos, pues esta no es su función. Por lo tanto, existiendo una vasta normativa sobre los criterios de inversión, las normas complementarias deben ser dictadas por el Ministerio de Economía y Finanzas quien es el encargado de dirigir la financiación de los recursos públicos.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 42 del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR
Artículo 42. De la administración del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial	**Artículo 42. De los gastos administrativos del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial**

Los gastos administrativos del administrador del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial, serán cubiertos hasta con un porcentaje de la rentabilidad que ~~genere dicho fondo~~. ~~El referido porcentaje será establecido mediante decreto supremo con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros y a propuesta del Ministerio de Economía y Finanzas~~.	**El porcentaje para cubrir** los gastos administrativos **de la caja de pensiones Militar Policial, como** Administrador del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial, **será hasta el 6%** de la rentabilidad **acumulada desde el Primer año de funcionamiento de dicho fondo hasta el cierre del año anterior. Este** porcentaje será **revisado y aprobado cada cinco años por el Consejo Consultivo y Directivo, la Superintendencia de Banca Seguros y AFP**. **La Caja de Pensiones Militar y Policial podrá realizar reservas hasta por la diferencia entre el límite establecido en el presente artículo y los gastos ejecutados en el periodo a fin de ser utilizadas en los siguientes ejercicios. Se precisa que las reservas para gastos futuros solo pueden ser utilizadas para proyectos de inversión.** **Los costos, gastos y comisiones generados por las inversiones serán cargados a la rentabilidad del fondo de garantía pensionario Militar y Policial.**

En cuanto al artículo 42 del Decreto Legislativo N° 1133, el Proyecto de Ley N° 2787/2022-CR pretende mejorar la administración de los gastos administrativos del Fondo de Garantía Pensionario Militar y Policial, para ello propone que estos sean financiados hasta con el 6% de la rentabilidad acumulada.

Según la exposición de motivos de la iniciativa legislativa, actualmente, el artículo 42 no asegura la provisión de los gastos administrativos, debido a su alta fluctuación y poca certeza que no brinda respaldo financiero seguro a los gastos operativos que demanda la administración del Fondo de Pensiones. Por consiguiente, señala que el 6% es un estimado mínimo que debe aplicarse considerando el riesgo de resultados negativos de la rentabilidad de la Caja de Pensiones Militar Policial.

Sin embargo, el Ministerio de Economía y Finanzas, opina literalmente lo siguiente: "*Considerando que el régimen previsional tiene pocos años de creación, no será necesario substraer recursos del FGPMP para financiar pensiones, sino en muchos años en adelante, cuando*

las primeras promociones accedan al retiro; en consecuencia, el FGPMP es un fondo en crecimiento y cada año aumenta de tamaño por la recaudación anual de los aportes del personal afiliado y del nuevo personal que se incorpora al régimen previsional, así como la rentabilidad que genera sus recursos. Por tanto, la base imponible (rentabilidad acumulada) que se propone para cubrir los gastos administrativos, mantiene una tendencia creciente, distinta a la tendencia que se esperaría para los gastos administrativos. En ese sentido, una mejor alternativa a la propuesta es que la base imponible sea un porcentaje de la recaudación de aportes, en lugar de la rentabilidad acumulada."

Al respecto, esta Comisión ha tomado en consideración lo expresado por el Gerente General de la Caja de Pensiones Miliar Policial, quien en una de las reuniones sostenidas, manifestó que, la rentabilidad de las inversiones medidas a valor de mercado es impredecible y está sujeta a volatilidad del mercado financiero nacional e internacional. Por ello, señaló que no sería posible cubrir gastos administrativos de naturaleza fija con ingresos provenientes de la rentabilidad, cuya naturaleza es variable.

En mérito a lo expuesto, esta Comisión considera que, si bien la rentabilidad es variable, ello depende en gran medida de cómo se inviertan los fondos, para ello obviamente, existe un previo estudio del mercado para determinar dónde es rentable invertir. En ese sentido, tomando en cuenta que el régimen previsional regulado por el Decreto Legislativo N° 1133 es relativamente nuevo y no tendrá pensionistas hasta por lo menos en veinte años, es decir, no tendrá egresos, sino por el contrario irá creciendo a medida que nuevo personal se incorpore a la carrera militar y policial, su rentabilidad también será mayor, tal como lo ha señalado el Ministerio de Economía y Finanzas.

En consecuencia, en estos momentos, no resulta viable la propuesta formulada.

- *Análisis de la propuesta de modificación de la Sexta Disposición Complementaria Final del D. Leg. 1133*

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133	PL 2787/2022-CR	PL 4545/2022-CR
DCF	DCF	DCF

SEXTA. De la progresión de los aportes previsionales ~~Para las personas que inicien la carrera de Oficiales o Suboficiales, según corresponda hasta el año 2017, el aporte al régimen de pensiones militar y policial será equivalente al 12% de la remuneración pensionable, del cual 6% será a cargo del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y 6% a cargo del Estado~~. ~~A partir del año 2018, las personas que inicien la carrera de Oficiales o Suboficiales efectuarán sus aportes al régimen de pensiones según lo establecido en el artículo 6 del presente Decreto Legislativo.~~	**SEXTA. De la progresión de los aportes previsionales** **A partir de la entrada en vigencia de la presente norma, el personal militar y policial que iniciaron la carrera de Oficiales o Suboficiales, según corresponda, desde el año 2013 en adelante; aportarán conforme a lo previsto en el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1133.**	**Sexta. De los aportes previsionales** **A partir de la entrada en vigor de la presente norma, el personal militar y policial que iniciaron la carrera de Oficiales o Suboficiales el año 2013 en adelante; aporta conjuntamente con el Estado, conforme a lo dispuesto en el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1133.**

La Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1133, establece tasas de aportes previsionales distintas para las promociones que ingresaron a la carrera de oficiales y suboficiales hasta el año 2017 y los que ingresaron después de dicho año, conforme a continuación se muestra:

DECRETO LEGISLATIVO N° 1133			
PROMOCIONES	**ESTADO**	**PENSIONISTA**	**APORTE TOTAL**
DEL 2013 AL 2017 (Sexta DCF)	6%	6%	12%
2018 EN ADELANTE (Art. 6)	6%	13%	19%

De la revisión de la exposición de motivos del decreto legislativo, se advierte que no existe sustento técnico alguno que justifique una diferenciación de tal naturaleza. Por el contrario, como es evidente, este hecho genera un déficit en la cuenta de aportaciones del personal militar policial de las promociones del 2013 al 2017, pues desde la vigencia de la norma hasta que pasen a la situación de retiro aportaran dicho porcentaje, lo cual tiene impacto en la rentabilidad y en la solvencia del fondo.

Por lo tanto, estando a que el cálculo de las respectivas pensiones se efectuará utilizando las mismas reglas previsionales a todas las promociones comprendidas desde el 2013 en adelante, es menester

que todo miembro de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú aporten en igual proporción, considerando el grado que cada uno de ellos ostenta.

En ese sentido, esta Comisión considera que, la diferenciación mencionada debe ser revertida, para ello, las promociones de los años 2013 al 2017, deben aportar de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1133.

En cuanto a lo dejado de aportar durante dichos años, este grupo de trabajo considera que, el déficit generado por ello debe ser asumido por el Estado mediante abonos anuales al 30 de junio de cada año durante 10 años, a razón del 10% anual.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 12 de Decreto Ley N° 21021*

DECRETO LEY Nº 21021	PL 2787
Artículo 12. Del Consejo Directivo La Dirección de la Caja está a cargo del Consejo Directivo, el mismo que se conforma de la siguiente manera: a) Un director designado por los Ministros de Defensa, Interior y del Ministerio de Economía y Finanzas, quien lo presidirá. b) Dos directores designados por el Ministro de Defensa; c) Dos directores designados por el Ministro del Interior; y, d) Dos directores designados por el Ministro de Economía y Finanzas. e) Dos representantes de los pensionistas de la Caja de Pensiones Militar Policial, uno proveniente de la Policía Nacional del Perú, y otro de las Fuerzas Armadas. Para ser designado miembro del Consejo Directivo se requiere tener formación y experiencia en materia previsional o en administración económico-financiera. ~~Asimismo, los integrantes del Consejo Directivo, a excepción de los representantes de los pensionistas, no deben de pertenecer al régimen de pensiones del Decreto Ley Nº 19846 ni al Régimen de pensiones militar policial regulado por la presente norma~~.	**Artículo 12. Del Consejo Directivo** La Dirección de la Caja está a cargo del Consejo Directivo, el mismo que se conforma de la siguiente manera: a) Un Director designado por los Ministros de Defensa, Interior y del Ministerio de Economía y Finanzas, quien lo presidirá; b) Dos Directores designados por el Ministro de Defensa; c) Dos Directores designados por el Ministro del Interior; y, d) Dos Directores designados por el Ministro de Economía y Finanzas. e) Dos representantes de los pensionistas de la Caja de Pensiones Militar Policial, uno proveniente de la Policía Nacional del Perú, y otro de las Fuerzas Armadas. Para ser designado miembro del Consejo Directivo se requiere tener formación y experiencia en materia de administración económico-financiera.

Los miembros del Consejo Directivo no pueden desempeñar cargo alguno en la Caja.	Los miembros del Consejo Directivo no pueden desempeñar cargo alguno en la Caja.

El Proyecto de Ley N° 2787/2022-CR propone suprimir la parte pertinente del Decreto Ley N° 21021 que establece que los integrantes del Consejo Directivo, a excepción de los representantes de los pensionistas, no deben de pertenecer a ningún régimen de pensiones militar policial.

Al respecto, es necesario señalar que, el Tribunal Constitucional, en la sentencia recaída en el Expediente N° 0048-2022-PI/TC, ha señalado en el fundamento 62 lo siguiente: "*(...) Cuando la desigualdad de trato no sea ni razonable ni proporcional estaremos frente a una discriminación y por tanto frente a una desigualdad de trato constitucionalmente intolerable*".

A juicio de esta Comisión, la prohibición establecida en la norma materia de análisis carece de sustento, toda vez que no existe justificación alguna para una disposición de tal naturaleza. Debemos tomar en cuenta que, cada uno de los integrantes del Consejo Directivo de la Caja de Pensiones Militar Policial, a excepción de los representantes de los pensionistas, es designado por los ministerios correspondientes.

En consecuencia, no debería existir impedimento alguno para que una persona calificada ocupe un lugar en el Consejo Directivo, lo único que debe importar es que quien sea designado desempeñe el cargo con idoneidad y probidad.

- *Análisis de la propuesta de modificación del artículo 37 de Decreto Ley N° 21021*

DECRETO LEY Nº 21021	PL 2787
Art. 37.- Los gastos administrativos de la Caja no podrán exceder del ~~tres por ciento de los ingresos por descuentos~~.	**Artículo 37.- Del porcentaje para gastos administrativos** Los gastos administrativos de la Caja **de Pensiones Militar Policial, por la administración del Fondo Previsional creado por Decreto Ley N° 19846**, no podrán exceder del **0.60% de las pensiones pagadas del año anterior de dicho régimen más los ingresos que reciba por convenio. Este porcentaje**

Los gastos de administración que requiere cada inversión, no serán considerados como gastos administrativos de la Caja y se cargarán, ~~en cada caso~~, al rendimiento de ~~cada una de ellas~~.	**será revisado cada cinco años por el Ministerio de Economía y Finanzas, a solicitud de la Caja de Pensiones Militar Policial o de dicho ministerio.** Los gastos de administración que requieren **las** inversiones no serán considerados como gastos administrativos de la Caja **de Pensiones Militar Policial** y se cargarán al rendimiento de **las mismas**. **La Caja de Pensiones Militar Policial debe calcular el total de las pensiones pagadas anualmente, sobre este monto se aplicará como máximo el porcentaje establecido anteriormente. Dicho porcentaje será cobrado por la Caja de Pensiones Militar Policial al Fondo de Pensiones Decreto Ley N° 19846 de los recursos establecidos en el artículo 33 de la presente norma, a excepción del indicado en el inciso i).**

La iniciativa legislativa N° 2787/2022-CR propone establecer en un 0.60% de las pensiones pagadas el año anterior más los ingresos que reciba por convenio, como tope de los gastos administrativos de la Caja.

Al respecto, es necesario precisar que, la Caja de Pensiones Militar y Policial administra los fondos tanto del régimen previsional del Decreto Ley N° 19846 como del regulado en el Decreto Legislativo N° 1133. Aspecto que debemos tener en consideración, toda vez que, la modificación del artículo bajo análisis tiene por objeto precisar que esta disposición es aplicable al primero de los regímenes mencionados.

Si nos fijamos en la fecha de publicación del Decreto Ley N° 21021, norma que crea la Caja de Pensiones Militar y Policial, advertiremos que esta fue emitida en el año 1974, es decir, dos años después de la promulgación del Decreto Ley N° 19846; por lo tanto, es posible afirmar que, en principio, la Caja fue creada para administrar el régimen previsional del Decreto Ley N° 19846.

En ese sentido, resulta razonable que se haga la precisión que se propone, máxime si los gastos de la Caja por la administración de los fondos del régimen previsional en el Decreto Legislativo N° 1133, se encuentra regulado en el artículo 42 de la misma norma.

No obstante, debemos tomar en consideración que, los aportes recibidos del régimen regulado en el Decreto Ley N° 19846 vienen decreciendo, en función de que sus aportantes son cada vez menores al encontrarse cerrado dicho régimen; empero, el número de sus pensionistas viene creciendo año a año; motivo por el cual, no es razonable que el monto del gasto por la administración de este régimen se fije en base a un porcentaje de las pensiones pagadas del año anterior, más aún si el cobro por dicho concepto se realizaría de los recursos establecidos en el artículo 33 del Decreto Ley N° 21021, a excepción de los aportes del Estado.

- *Análisis de la propuesta de derogación del numeral 3 del literal a) del artículo 23 del Decreto Ley N° 19846*

Por último, los Proyectos de Ley N° 4727/2022-CR y 4781/2022-CR proponen la derogación del numeral 3 del literal a) del artículo 23 del Decreto Ley N° 19846, toda vez que sería discriminatorio al exigir como requisito de acceso a la pensión de viudez del varón, que éste se encuentre incapacitado para subsistir por sí mismo o que carezca de bienes o ingresos superiores al monto de la pensión y no pertenezca al régimen de seguridad social.

Al respecto, es necesario recordar que, el numeral 2 del artículo 2 de la Constitución Política consagra como derecho fundamental el derecho a la igualdad ante la ley, por el cual, nadie debe ser discriminado, entre otros aspectos, por motivo de sexo. Esto quiere decir que, el legislador al momento de expedir una ley de cualquier naturaleza, no debe hacer ningún tipo diferenciación entre hombres y mujeres, sino por el contrario debe resaltar la igualdad existente entre ambos géneros.

Sobre la implicancia de este derecho, el Tribunal Constitucional en la sentencia recaída en el Expediente N° 02861-2010-PA/TC ha señalado que consiste en que todas las personas tienen el derecho de ser tratadas de igual modo frente a quienes se encuentran en una idéntica situación, igualdad que solamente será vulnerada cuando el trato desigual carezca de una justificación objetiva y razonable, pues no todo trato desigual es discriminatorio.

Tomando en consideración la norma glosada y la jurisprudencia del máximo intérprete de la Constitución, advertimos que la fórmula legal

contenida en el régimen previsional regulado a través del Decreto Ley N° 19846, establece una clara diferenciación entre la cónyuge mujer y el cónyuge varón para el acceso a la pensión de viudez, toda vez que, sólo en el caso del varón se exige el cumplimiento y acreditación de ciertos requisitos para que pueda percibir la referida pensión de sobreviviente, no siendo así para el caso de la mujer.

A juicio de esta Comisión, no existe justificación alguna que legitime una disposición de tal naturaleza, pues tanto varones como mujeres gozan de los mismos derechos; por ello, si a la mujer no se le exige acreditar una determinada condición, tampoco se debe requerir a los varones que demuestren el cumplimiento de algún requisito para el acceso a la pensión de viudez.

Incluso, el Tribunal Constitucional, en la Sentencia N° 238/2022 recaído en el Expediente N° 03853-2021-PA/TC considera que, exigir requisitos al viudo que no se solicitan a la viuda para el acceso a la pensión de viudez, constituye un vicio discriminatorio por razón de sexo. Por lo tanto, exhorta al Poder Legislativo y Poder Ejecutivo a corregir el mencionado vicio.

En ese orden de ideas, resulta viable la derogación de la disposición normativa que vulnera el principio de igualdad entre el viudo y viuda.

5.4. Cuadro comparativo entre la normativa vigente y la fórmula legal propuesta

En virtud al análisis técnico realizado en el numeral 5.3 del presente dictamen, la Comisión propone un texto sustitutorio, en base al cual, se formula los siguientes cuadros comparativos a fin de una mayor ilustración:

DECRETO LEGISLATIVO 1133	FÓRMULA LEGAL
Artículo 6. Porcentaje de aporte El aporte al presente régimen de pensiones será equivalente al **19%** de la remuneración pensionable, de la cual **13%** será a cargo del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y **6%** a cargo del Estado. ~~Los porcentajes de aportes podrán ser modificados mediante decreto supremo con~~	**Artículo 6. Porcentaje de aporte** El aporte al presente régimen de pensiones será equivalente al **25**% de la remuneración pensionable, de la cual el **15**% será a cargo del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y el **10**% a cargo del Estado.

~~el voto aprobatorio del Consejo de Ministros y a propuesta del Ministerio de Economía y Finanzas.~~	
Artículo 13. Acceso a la pensión de retiro El personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú que pase a situación de retiro tiene derecho a la pensión de retiro siempre y cuando acredite un mínimo de veinte (20) años de servicios reales y efectivos, con las excepciones contempladas en el presente Decreto Legislativo. Dicha pensión se otorgará mensualmente y se regulará con base al ciclo laboral de treinta (30) años. Se observará el régimen de dozavos por fracciones inferiores a un año de servicio. El personal que pasa a la situación de disponibilidad o de retiro por medida disciplinaria, insuficiencia profesional o sentencia judicial firme que conlleve la separación absoluta del servicio, no gozará del reajuste de pensión a que se refiere el artículo 10 del presente Decreto Legislativo. ~~En caso dicho personal cuente con más de treinta (30) años de servicios, tampoco le corresponde el incremento por año adicional de servicio a que se refiere el numeral 14.2 del artículo 14~~.	**Artículo 13. Acceso a la pensión de retiro** El personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú que pase a la situación de retiro, tiene derecho a la pensión de retiro siempre y cuando acredite un mínimo de veinte (20) años de servicios reales y efectivos, con las excepciones contempladas en el presente Decreto Legislativo. Dicha pensión se otorgará mensualmente y se regulará con base al ciclo laboral de treinta (30) años. Se observará el régimen de dozavos por fracciones inferiores a un año de servicio. El personal que pasa a la situación de disponibilidad o de retiro por medida disciplinaria, insuficiencia profesional o sentencia judicial firme que conlleve la separación absoluta del servicio, no gozará del reajuste de pensión a que se refiere el artículo 10° del presente Decreto Legislativo.
Artículo 14. Cálculo de la pensión de retiro La pensión de retiro se calcula según las siguientes reglas: 14.1. El monto de la pensión del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ~~que pasa a la situación de retiro será~~ equivalente al ~~55~~% de la remuneración de ~~referencia~~, ~~que es el promedio de las remuneraciones pensionables percibidas efectivamente en los sesenta (60) meses previos a la fecha de cese~~. 14.2. Si el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú tiene entre veinte (20) y treinta (30) años de servicio, percibirá como pensión mensual tantas treintavas partes de dicho monto en proporción a sus años de servicios. Si tiene más de treinta (30)	**Artículo 14. Cálculo de la pensión de retiro** La pensión de retiro se calcula según las siguientes reglas: 14.1. **Si el** personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, **tiene treinta (30) años o más de servicio, percibirá como pensión** el equivalente al **100% de la remuneración de consolidada correspondiente a la de su grado en actividad, en concordancia a lo establecido en el artículo 6 de la presente norma.** 14.2. Si el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú tiene entre veinte (20) y treinta (30) años de servicio, percibirá como pensión mensual tantas treintavas partes de dicho monto en proporción a sus años de servicios.

años de servicios, le corresponderá el 0,5%por cada año adicional de servicio, el cual no podrá exceder del 100% de la remuneración de referencia.	**Solo en el caso que el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, pase a la situación de retiro por la causal de renovación, para el goce del 100% de la remuneración consolidada en su grado, deberá seguir aportando hasta cumplir los 30 años de servicios reales y efectivos, igualmente lo hará el Estado en el porcentaje que le corresponda.**
Artículo 16. Suspensión de la pensión de retiro Se suspende la pensión, sin derecho a reintegro por: a) No acreditar supervivencia cada seis (06) meses ante la autoridad competente o ante el Agente Diplomático o Consular del Perú en el país de residencia; b) ~~Salir del territorio nacional o permanecer fuera de él, sin la autorización correspondiente~~; c) Reingresar a la situación de actividad en las Fuerzas Armadas o Policía Nacional del Perú; o, d) A solicitud del pensionista	**Artículo 16. Suspensión de la pensión de retiro** 16.1. **Se suspende la pensión, con derecho a reintegro, por** no acreditar la supervivencia cada seis (06) meses ante la autoridad competente o ante el Agente Diplomático o Consular del Perú en el país de residencia 16.2. Se suspende la pensión, sin derecho a reintegro por: a) Reingresar a la situación de actividad en las Fuerzas Armadas o Policía Nacional del Perú; o, b) A solicitud del pensionista.
Artículo 17. Pérdida del derecho a pensión de retiro Se pierde el derecho a pensión de retiro por: a) ~~Haber sido condenado por delito doloso~~. Si hubiere cónyuge, hijos o ascendientes del sentenciado que no hayan tenido participación directa ni indirecta en el delito, se beneficiarán con la pensión que le correspondería o que perciba el sentenciado, aplicándose en cuanto a su distribución, las normas pertinentes a la pensión de sobrevivientes; ~~o~~, b) ~~Pérdida de la nacionalidad peruana~~.	**Artículo 17. Pérdida del derecho a pensión de retiro** Se pierde el derecho a pensión de retiro por **sentencia judicial que así lo disponga.** Si hubiere cónyuge, hijos o ascendientes del sentenciado que no hayan tenido participación directa ni indirecta en el **acto que dio origen a la sentencia**, se beneficiarán con la pensión que le correspondería o que perciba el sentenciado, aplicándose en cuanto a su distribución, las normas pertinentes a la pensión de sobrevivientes.
Artículo 20. Cálculo de la pensión de invalidez para el servicio 20.1 Para el caso del personal militar y policial la pensión de invalidez se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro. 20.2 ~~Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión de invalidez corresponde al 55% de la~~	**Artículo 20. Cálculo de la pensión de invalidez para el servicio** Para el caso del personal militar y policial la pensión de invalidez se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro.

~~remuneración pensionable correspondiente a la del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;~~ 20.3 ~~Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión de invalidez corresponde al 55% de la remuneración pensionable correspondiente a la del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,~~ 20.4 ~~Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión de invalidez corresponde al 55% de la remuneración pensionable correspondiente a un Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.~~	
Artículo 22. Cálculo de la pensión de incapacidad para el servicio 22.1 Para el caso del personal militar y policial que acredite un mínimo de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, la pensión de incapacidad se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro. 22.2 ~~Para el caso del personal militar y policial que acredite menos de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, tiene derecho a percibir el 27,5% de la remuneración de referencia señalada en el numeral 14.1 del artículo 14 del presente Decreto Legislativo.~~ ~~Si el total del periodo de servicio fuera inferior a sesenta (60) meses, el promedio se calculará sobre la base de la remuneración pensionable percibida desde el primer mes hasta el último de servicio. En caso de que la incapacidad se hubiere producido antes de tener el personal militar y policial un mes de servicio, se considerará como remuneración pensionable la que hubiera podido percibir en ese mes.~~ 22.3 ~~Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Alférez~~	**Artículo 22. Cálculo de la pensión de incapacidad para el servicio** 22.1 Para el caso del personal militar y policial que acredite un mínimo de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, la pensión de incapacidad se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro. **22.2. En caso no se cumpla con el tiempo mínimo señalado anteriormente, el personal militar y policial, tendrá derecho a percibir un subsidio a que se refiere el Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú.**

~~o su grado equivalente en situación de actividad;~~ 22.4 ~~Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,~~ 22.5 ~~Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.~~	
Artículo 25. Tipos de pensión de sobrevivientes Las pensiones de sobrevivientes que otorga el presente régimen son las siguientes: a) Viudez; b) Orfandad; y, c) Ascendencia.	**Artículo 25. Tipos de pensión de sobrevivientes** Las pensiones de sobrevivientes que otorga el presente régimen son las siguientes: a. Viudez **b. Unión de hecho, que cumpla las condiciones establecidas en el artículo 326 del Código Civil.** c. Orfandad d. Ascendencia
Artículo 27. Acceso a la pensión de sobrevivientes En caso de fallecimiento del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ocurrido en acto de servicio, el derecho a la pensión de sobreviviente se adquiere siempre y cuando se acredite un mínimo de treinta (30) años de servicios reales y efectivos. Dicha pensión será determinada aplicando las reglas establecidas para el cálculo de la pensión de retiro. En caso no se cumpla con el tiempo mínimo de servicio señalado anteriormente, el o los beneficiarios tendrán derecho a percibir el Subsidio Póstumo a que se refiere el Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú. Este subsidio será percibido hasta el momento en que, de haber continuado con vida el causante, hubiese alcanzado la promoción máxima para el subsidio póstumo a que se refiere la norma antes citada, cumpliendo además los	**Artículo 27. Acceso a la pensión de sobrevivientes** En caso de fallecimiento del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ocurrido en acto de servicio, el derecho a la pensión de sobreviviente se adquiere siempre y cuando se acredite un mínimo de treinta (30) años de servicios reales y efectivos. Dicha pensión será determinada aplicando las reglas establecidas para el cálculo de la pensión de retiro. En caso no se cumpla con el tiempo mínimo de servicio señalado anteriormente, el o los beneficiarios tendrán derecho a percibir el Subsidio Póstumo a que se refiere el Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú. Este subsidio será percibido hasta el momento en que, de haber continuado con vida el causante, hubiese alcanzado la promoción máxima para el subsidio póstumo a que se refiere la norma antes citada, cumpliendo además los

requisitos establecidos para el otorgamiento de la pensión de invalidez. ~~Para el caso del personal que recibe propina o asignación económica que haya fallecido en acto de servicio, la pensión de sobrevivencia se calculará teniendo en cuenta las siguientes disposiciones:~~ ~~a) Para cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la pensión corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad;~~ ~~b) Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de personal Suboficiales, la pensión corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su grado equivalente en situación de actividad; y,~~ ~~c) Para el personal del servicio militar acuartelado, la pensión corresponde al 27,5% de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.~~	requisitos establecidos para el otorgamiento de la pensión de invalidez.
Artículo 28. Derecho de pensión del cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho" Tiene derecho a pensión el cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho, del causante o del pensionista fallecido. La pensión de viudez será el equivalente **al** ~~50%~~ de aquella que percibía o hubiera podido percibir el causante.	**Artículo 28. Derecho de Pensión del Cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho** Tiene derecho a pensión, el cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho, del causante o del pensionista fallecido. La pensión de viudez será equivalente al equivalente **al 100%** de aquella que percibía o hubiera podido recibir el causante, **salvo que concurra con beneficiarios de la pensión orfandad, en cuyo caso se aplica lo dispuesto en el artículo 33 de la presente norma.**
Artículo 29. Pensión de orfandad 29.1 Tienen derecho a pensión de orfandad los hijos menores de dieciocho (18) años del causante o pensionista fallecido. 29.2 Tratándose de hijos adoptivos, el derecho a la pensión se genera si la adopción ha tenido lugar antes que el adoptado cumpla dieciocho (18) años de edad y antes que el adoptante cumpla los sesenta (60) años, siempre que el fallecimiento ocurra después de treinta y seis (36) meses	**Artículo 29. Pensión de orfandad** 29.1 Tienen derecho a pensión de orfandad los hijos menores de dieciocho (18) años del causante o pensionista fallecido. 29.2 Tratándose de hijos adoptivos, el derecho a la pensión se genera si la adopción ha tenido lugar antes que el adoptado cumpla dieciocho (18) años de edad y antes que el adoptante cumpla los sesenta (60) años, siempre que el fallecimiento ocurra después de treinta y seis (36) meses

de producida la adopción. Este último requisito no rige cuando el deceso se produce en acto o consecuencia del servicio	de producida la adopción. Este último requisito no rige cuando el deceso se produce en acto o consecuencia del servicio.
29.3 Cumplidos los dieciocho (18) años, subsiste la pensión de orfandad en los siguientes casos: a) Para los hijos que sigan estudios de nivel básico o superior de educación, en forma ininterrumpida y satisfactoria, dentro del periodo regular lectivo, hasta los ~~veintiún (21)~~ años. b) Para los hijos que adolecen de incapacidad absoluta para el trabajo desde su minoría de edad o cuando la incapacidad que se manifieste en la mayoría de edad tenga su origen en la etapa anterior a ella.	29.3 Cumplidos los dieciocho (18) años, subsiste la pensión de orfandad en los siguientes casos: a) Para los hijos que sigan estudios de nivel básico o superior de educación, en forma ininterrumpida y satisfactoria, dentro del periodo regular lectivo, hasta los **veintiocho (28)** años. b) Para los hijos que adolecen de incapacidad absoluta para el trabajo desde su minoría de edad o cuando la incapacidad que se manifieste en la mayoría de edad tenga su origen en la etapa anterior a ella.
29.4 La pensión de orfandad será el equivalente al ~~20~~% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante, por cada hijo con derecho a pensión. En ningún caso la distribución entre dichos beneficiarios, incluyendo la pensión de viudez, de ser el caso, podrá exceder el tope de 100% establecido en el párrafo anterior.	29.4 La pensión de orfandad será el equivalente al **50**% de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante. **En caso de copartícipes, se distribuirá de forma proporcional por cada hijo con derecho a pensión.** **En caso de existir dos o más hijos beneficiarios de la pensión, ésta se repartirá en forma proporcional. Si uno de éstos dejara de ser beneficiario de la pensión, incrementaría el porcentaje de los demás hijos beneficiarios. Al dejar de existir hijos beneficiarios, se incrementará la pensión de viudez hasta el 100%.** En ningún caso, la distribución entre dichos beneficiarios incluyendo la pensión de viudez, de ser el caso, podrá exceder el tope de 100% establecido en el párrafo anterior.
Artículo 30. Pensión de ascendencia Tienen derecho a pensión de ascendencia el padre y la madre del causante o pensionista fallecido, siempre que a la fecha de deceso de este, concurran las siguientes condiciones: ~~a) Ser inválido o tener sesenta (60) o más años de edad;~~ b) Depender económicamente el Causante;	**Artículo 30. Pensión de ascendencia** Tienen derecho a pensión de ascendencia el padre y la madre del causante o pensionista fallecido siempre que, a la fecha de deceso de éste, concurran las siguientes condiciones:

c) No poseer rentas o ingresos superiores al monto de la pensión que le correspondería; o, d) No existir beneficiarios de pensión de viudez y orfandad, o, en caso de existir estos, quede saldo disponible de la pensión del causante, deducidas las pensiones de viudez y orfandad. De no existir cónyuge ni hijos del causante, la pensión de ascendencia corresponderá al padre, la madre o a ambos en partes iguales. El monto máximo de la pensión de ascendencia será igual al ~~veinte~~ por ciento (~~20~~%) de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.	a. Depender económicamente del causante; b. No poseer rentas o ingresos superiores al monto de la pensión que le correspondería. c. No existir beneficiarios de pensión de viudez y orfandad, o, en caso de existir estos, quede saldo disponible de la pensión del causante, deducidas las pensiones de viudez y orfandad. De no existir cónyuge ni hijos del causante, la pensión de ascendencia corresponderá al padre, la madre o a ambos en partes iguales. El monto máximo de la pensión de ascendencia será igual al **50%** de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.
Artículo 31. Reglas para el otorgamiento de las pensiones de sobrevivientes Se otorgará pensiones de sobrevivientes, únicamente cuando a la fecha del fallecimiento del causante, el beneficiario reúna las condiciones establecidas en el presente Decreto Legislativo para el goce de este derecho. Las pensiones de sobrevivientes se generan en dicha fecha.	**Artículo 31. Reglas para el otorgamiento de las pensiones de sobrevivientes** Se otorgará pensiones de sobrevivientes, únicamente cuando a la fecha del fallecimiento del causante, el beneficiario reúna las condiciones establecidas en el presente Decreto Legislativo para el goce de este derecho. Las pensiones de sobrevivientes se generan en dicha fecha. **La pérdida del derecho de alguno de los beneficiarios de la pensión de sobreviviente, redundará en un aumento de la pensión de los demás beneficiarios, observándose las reglas establecidas en el presente Decreto Legislativo**.
Artículo 33. Reparto proporcional de pensión Cuando la suma de los porcentajes que corresponden al cónyuge y a cada uno de los huérfanos de conformidad con los artículos 28 y 29, respectivamente, excediese al cien por ciento (100%) de la pensión de retiro, de invalidez o de incapacidad que percibía o hubiere tenido derecho a percibir el causante, dichos porcentajes se reducirán proporcionalmente de manera que la suma de todos los porcentajes así reducidos no exceda del cien por ciento (100%) de la referida pensión. En tal caso, las pensiones de viudez y orfandad equivaldrán a los porcentajes que resulten.	**Artículo 33. Reparto proporcional de pensión** Cuando la suma de los porcentajes que corresponden al cónyuge y a cada uno de los huérfanos de conformidad con los artículos 28 y 29, respectivamente, excediese al 100% de la pensión de retiro, de invalidez o de incapacidad que percibía o hubiere tenido derecho a percibir el causante, dichos porcentajes se reducirán proporcionalmente de manera que la suma de todos los porcentajes así reducidos no exceda del cien (100)% de la referida pensión. En tal caso, las pensiones de viudez y orfandad equivaldrán a los porcentajes que resulten. **Cuando concurran simultáneamente la pensión de viudez y orfandad, éstas serán distribuidas en 50% para cada uno de los beneficiarios, respectivamente.**

	En caso de existir más de un hijo beneficiario se efectuará el prorrateo correspondiente, dicha pensión no superará el máximo del 50% dispuesto.
DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL **SEXTA. De la progresión de los aportes previsionales** ~~Para las personas que inicien la carrera de Oficiales o Suboficiales, según corresponda hasta el año 2017, el aporte al régimen de pensiones militar y policial será equivalente al 12% de la remuneración pensionable, del cual 6% será a cargo del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y 6% a cargo del Estado.~~ ~~A partir del año 2018, las personas que inicien la carrera de Oficiales o Suboficiales efectuarán sus aportes al régimen de pensiones según lo establecido en el artículo 6 del presente Decreto Legislativo~~.	**DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL** **SEXTA. De la progresión de los aportes previsionales** **A partir de la entrada en vigencia de la presente norma, el personal militar y policial que inició la carrera de oficiales o suboficiales, según corresponda, desde el año 2013 en adelante; aporta conjuntamente con el Estado, conforme a lo previsto en el artículo 6 del Decreto Legislativo 1133.**

DECRETO LEGISLATIVO 1132	FÓRMULA LEGAL
Artículo 15.- Subsidio póstumo y subsidio por invalidez El subsidio póstumo y el subsidio por invalidez se otorgan en los casos de fallecimiento o invalidez permanente del personal de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú ocurrido en acción de armas, acto de servicio, consecuencia del servicio o con ocasión del servicio. El monto de estos subsidios será el equivalente a la Remuneración Consolidada más los Aguinaldos por Fiestas Patrias y Navidad, así como la Bonificación por Escolaridad y el monto equivalente a la mayor de las bonificaciones a que se refieren los literales a), b) o c) del artículo 8 de la presente norma, correspondientes al del grado inmediato superior que ostentaba este personal a la fecha de ocurrencia del fallecimiento o declaración de invalidez, el cual se otorgará en el siguiente orden excluyente: cónyuge, hijos y padres. El subsidio estará sujeto a los descuentos por cargas sociales.	**Artículo 15. Subsidio póstumo, subsidio por invalidez <u>y subsidio por incapacidad</u>** 15.1. El subsidio póstumo y el subsidio por invalidez se otorgan, **respectivamente,** en los casos de fallecimiento o invalidez permanente **debidamente comprobada** ocurrida en acción de armas, acto de servicio, consecuencia del servicio o con ocasión del servicio, **conforme a las siguientes reglas**: a) **Para el caso del personal de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional**, el monto de estos subsidios, será el equivalente a la Remuneración Consolidada más los Aguinaldos por Fiestas Patrias y Navidad, así como la Bonificación por Escolaridad y el monto equivalente a la mayor de las bonificaciones a que se refieren los literales a), b) o c) del artículo 8 de la presente norma, correspondientes al del grado inmediato superior que ostentaba este personal a la fecha de ocurrencia del fallecimiento o

	declaración de invalidez, el cual se otorgará en el siguiente orden excluyente: cónyuge, hijos y padres. El subsidio estará sujeto a los descuentos por cargas sociales.
Los subsidios serán de cargo de los pliegos presupuestarios de los Ministerios de Defensa e Interior, y serán pagados hasta el momento en que alcance su promoción máxima y se reúnan los requisitos mínimos para obtener el derecho a la jubilación, de acuerdo a las reglas previsionales establecidas. Para tal fin se considerará como tiempo de servicio, el periodo en que se perciba el Subsidio póstumo y subsidio por invalidez.	Los subsidios serán de cargo de los pliegos presupuestarios de los Ministerios de Defensa e Interior, y serán pagados hasta el momento en que alcance su promoción máxima y se reúnan los requisitos mínimos para obtener el derecho a la jubilación, de acuerdo a las reglas previsionales establecidas. Para tal fin se considerará como tiempo de servicio, el periodo en que se perciba el Subsidio póstumo y subsidio por invalidez.
El personal que fallece o es declarado inválido permanente en acción de armas, acto de servicio, consecuencia del servicio o con ocasión del servicio será promovido económicamente a la Remuneración Consolidada de la clase inmediata superior cada cinco (05) años.	El personal que fallece o es declarado inválido permanente en acción de armas, acto de servicio, consecuencia del servicio o con ocasión del servicio será promovido económicamente a la Remuneración Consolidada de la clase inmediata superior cada cinco (05) años.
La promoción máxima para el nivel de oficiales será equivalente a la que corresponde al grado de Coronel o su equivalente, y para los suboficiales y personal de tropa hasta el grado de Técnico de Primera o su equivalente.	La promoción máxima para el nivel de oficiales será equivalente a la que corresponde al grado de Coronel o su equivalente, y para los suboficiales y personal de tropa hasta el grado de Técnico de Primera o su equivalente.
En el caso del personal del servicio militar acuartelado de las Fuerzas Armadas, la promoción económica se realizará a partir del grado de Suboficial de Tercera o su equivalente.	b) **Para** el caso del personal del servicio militar acuartelado de las Fuerzas Armadas, la promoción económica se realizará a partir del grado de Suboficial de Tercera o su equivalente **en situación de actividad**.
	c) Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la promoción económica se realizará a partir del grado de

	Alférez o su equivalente en situación de actividad. **d) Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Suboficiales, la promoción económica se realizará a partir del grado de Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.** 15.2. **El Subsidio por incapacidad se otorga en los casos de incapacidad permanente debidamente comprobada por causas distintas al acto de servicio, conforme a las reglas siguientes:** a) **Para el caso del personal militar y policial que acredite menos de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, tiene derecho a percibir un subsidio equivalente al 27,5% de la remuneración de referencia señalada en el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto Legislativo 1133. Si el total del periodo de servicio fuera inferior a sesenta (60) meses, el promedio se calculará sobre la base de la remuneración pensionable percibida desde el primer mes hasta el último de servicio. En caso de que la incapacidad se hubiere producido antes de tener el personal militar y policial un mes de servicio, se considerará como remuneración pensionable la que hubiera podido percibir en ese mes.** b) **Para el caso del personal del servicio militar acuartelado de las Fuerzas Armadas, el subsidio será el equivalente al 27,5% de la remuneración de pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.**

	c) **Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, el subsidio será el 27,5% de la remuneración de pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad.** d) **Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Suboficiales, el subsidio será el 27,5 de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.**
Este beneficio es incompatible con la percepción de cualquier otra pensión o beneficio por la misma causal. Las normas complementarias para la mejor aplicación del presente artículo serán desarrolladas en el reglamento de la presente norma.	El beneficio establecido **en el presente artículo**, es incompatible con la percepción de cualquier otra pensión o beneficio por la misma causal. Las normas complementarias para la mejor aplicación del presente artículo serán desarrolladas en el reglamento de la presente norma.

DECRETO LEY 21021	FÓRMULA LEGAL
Artículo 12. Del Consejo Directivo La Dirección de la Caja está a cargo del Consejo Directivo, el mismo que se conforma de la siguiente manera: a) Un director designado por los Ministros de Defensa, Interior y del Ministerio de Economía y Finanzas, quien lo presidirá; b) Dos directores designados por el Ministro de Defensa; c) Dos directores designados por el Ministro del Interior; y, d) Dos directores designados por el Ministro de Economía y Finanzas. e) Dos representantes de los pensionistas de la Caja de Pensiones Militar Policial, uno proveniente de la Policía Nacional del Perú, y otro de las Fuerzas Armadas. Para ser designado miembro del Consejo Directivo se requiere tener formación y experiencia en materia previsional o en administración económico-financiera.	**Artículo 12. Del Consejo Directivo** La Dirección de la Caja está a cargo del Consejo Directivo, el mismo que se conforma de la siguiente manera: a) Un Director designado por los Ministros de Defensa, Interior y del Ministerio de Economía y Finanzas, quien lo presidirá; b) Dos Directores designados por el Ministro de Defensa; c) Dos Directores designados por el Ministro del Interior; d) Dos Directores designados por el Ministro de Economía y Finanzas. e) Dos representantes de los pensionistas de la Caja de Pensiones Militar Policial, uno proveniente de la Policía Nacional del Perú, y otro de las Fuerzas Armadas. Para ser designado miembro del Consejo Directivo se requiere tener formación y experiencia en materia de administración económico-financiera.

~~Asimismo, los integrantes del Consejo Directivo, a excepción de los representantes de los pensionistas, no deben de pertenecer al régimen de pensiones del Decreto Ley Nº 19846 ni al Régimen de pensiones militar policial regulado por la presente norma.~~ Los miembros del Consejo Directivo no pueden desempeñar cargo alguno en la Caja	Los miembros del Consejo Directivo no pueden desempeñar cargo alguno en la Caja.
Art. 37. Los gastos administrativos de la Caja no podrán exceder del ~~**tres por ciento de los ingresos por descuentos**~~.	**Artículo 37. Del porcentaje para gastos administrativos** **Artículo 37. Del porcentaje para gastos administrativos** Los gastos administrativos de la Caja **de Pensiones Militar Policial, por la administración del Fondo Previsional creado por Decreto Ley 19846,** no podrán exceder del tres por ciento de los ingresos por descuentos. **Este porcentaje será revisado cada dos años por el Ministerio de Economía y Finanzas.** **La modificación del porcentaje se realiza mediante Decreto Supremo, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros y propuesta del Ministerio de Economía y Finanzas.**
Los gastos de administración que requiere cada inversión, no serán considerados como gastos administrativos de la Caja y se cargarán, en cada caso, al rendimiento de cada una de ellas	Los gastos de administración que requiere cada inversión, no serán considerados como gastos administrativos de la Caja **de Pensiones Militar Policial** y se cargarán, en cada caso, al rendimiento de cada una de ellas.

5.5. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa

La presente iniciativa legislativa es necesaria, toda vez que tiene por finalidad atender la problemática que gira en torno al Decreto Legislativo N° 1133, la cual es discriminatoria al brindar un trato diferenciado al personal militar y policial pertenecientes a este régimen previsional frente a quienes se encuentran comprendidos en el régimen del Decreto Ley N° 19846. Todo miembro de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional realiza las mismas funciones y se encuentra expuesto a los mismos riesgos personales; por ende, no sólo deben recibir igual remuneración sino también igual pensión, a fin de que todos puedan gozar de una vida

digna cuando pasen a la situación de retiro. Adicionalmente, la fórmula legal propuesta

La fórmula legal propuesta es viable, en virtud de que la Carta Constitucional proscribe todo tipo de discriminación entre quienes se encuentren en igual condición. Además, es factible pues no sólo plantea incrementar la tasa de reemplazo para la percepción de las pensiones, sino también, incrementar la tasa de aportación tanto del propio personal militar y policial así como del Estado, esto último no significa incrementar el gasto público sino generar una obligación legal en armonía con su deber de garantizar la seguridad de la Nación, a través del personal integrante de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional.

Por último, la emisión de una norma que modifica el Decreto Legislativo N° 1133, para mejorar la recaudación de aportes al Fondo de Pensiones de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional es oportuna, debido a que resulta imprescindible dar sostenibilidad a dicho fondo y tratar por igual a los pensionistas de este régimen en relación a los que se encuentran bajo el régimen del Decreto Ley N° 19846.

5.6. Análisis costo beneficio

La fórmula legal propuesta a través del presente dictamen no contiene iniciativa para crear ni aumentar el gasto público vigente, previsto en la ley de presupuesto actual. Si bien la propuesta establece que el porcentaje del aporte previsional a cargo del Estado se incrementará a razón de un 4%, es necesario tener en cuenta que, en el fundamento 56 de la sentencia recaída en el Expediente 050-2004-AI/TC y acumulados, el Tribunal Constitucional ha señalado que "*Toda política pública nace de obligaciones objetivas concretas que tienen como finalidad primordial el resguardo de derechos tomando como base el respeto a la dignidad de la persona, y que, en el caso de la ejecución presupuestal para fines sociales, no debe considerarse como un gasto sino como una inversión social*". En este caso como una inversión al Sistema de Defensa Nacional.

Además, la obligación establecida debe ser interpretado conforme a lo dispuesto en los fundamentos 173 y 193 de la Sentencia N° 984/2021, recaída en el Expediente N° 00018-2021-PI/TC, emitido por el Tribunal

Constitucional, en el cual ha señalado respecto de la prohibición establecida en artículo 79 de la Carta Magna, lo siguiente:

> *179. (...) Dicha prohibición no impide que una iniciativa legislativa, a cargo del legislador democrático, pueda constituir una fuente jurídica para que, posteriormente, y en el ámbito de las atribuciones del Poder Ejecutivo, este determine o considere la inclusión de las partidas necesarias en la ley de presupuesto anual para atender los gastos que eventualmente se generen para su materialización.*
>
> *193. Por ello, en tanto una ley, incluso a iniciativa del legislador democrático, no genere un gasto público que, como tal, sea inmediatamente imputable a la ley de presupuesto anual vigente, afectando el balance general de ingresos y egresos previamente establecido para dicho año fiscal, no contravendrá lo dispuesto en el artículo 79 de la Constitución.*

Así, la presente fórmula legal, no crea ni aumenta el gasto público, toda vez que, de acuerdo a las competencias propias del Poder Ejecutivo, correspondería a este poder del Estado, la posterior inclusión de una partida en el presupuesto anual para su materialización.

Además, de acuerdo a los fundamentos 116 y 117 de la sentencia N° 337/2022, recaída en el Expediente N° 00027-2021-PI/TC, las fuentes de las obligaciones del Estado no pueden ser confundidas con las previsiones, consignaciones presupuestarias, autorizaciones o habilitaciones de la Ley del Presupuesto anual; por ello, resulta indispensable distinguir entre leyes que generen obligaciones para el Estado y leyes que expresamente irroguen gasto público que, como tales, pretendan ser imputables a la Ley de Presupuesto anual.

En ese orden de ideas, en la presente propuesta normativa, nos encontramos ante una norma que genera una obligación para el Estado peruano; consecuentemente, ante la eventual aprobación de la proposición legal, corresponderá que el Poder Ejecutivo considere la inclusión de las partidas necesarias en la ley de presupuesto anual para atender los gastos que eventualmente se generen para su implementación.

La aprobación de la iniciativa legislativa redundará en beneficio del personal militar y policial quienes por el servicio que brindan a la patria tienen derecho al acceso de una pensión justa y digna. Este beneficio sólo será posible si se revierte la discriminación de la que son objeto los futuros pensionistas del régimen previsional del Decreto Legislativo N° 1133.

VI. CONCLUSIÓN

En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas recomienda por **UNANIMIDAD** de los presentes, la aprobación de los Proyectos de Ley N° 2787/2022-CR, 4545/2022-CR, 4727/2022-CR, 4781/20225-CR y 5002/2022-CR, con el siguiente **TEXTO SUSTITUTORIO**:

LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1133, DECRETO LEGISLATIVO PARA EL ORDENAMIENTO DEFINITIVO DEL RÉGIMEN DE PENSIONES DEL PERSONAL MILITAR Y POLICIAL Y DICTA OTRAS DISPOSICIONES

Artículo 1. Modificación de los artículos 6, 13, 14, 16, 17, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 30, 31 y 33 y la sexta disposición complementaria final del Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar y Policial

Se modifican los artículos 6, 13, 14, 16, 17, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 30, 31 y 33 y la sexta disposición complementaria final del Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del régimen de pensiones del personal militar y policial, en los términos siguientes:

"Artículo 6. Porcentaje de aporte

El aporte al presente régimen de pensiones será equivalente al **25%** de la remuneración pensionable, de la cual el **15%** será a cargo del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y el **10%** a cargo del Estado.

Artículo 13. Acceso a la pensión de retiro

El personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú que pase a la situación de retiro, tiene derecho a la pensión de retiro siempre y cuando acredite un mínimo de veinte (20) años de servicios reales y efectivos, con las excepciones contempladas en el presente Decreto Legislativo.

Dicha pensión se otorgará mensualmente y se regulará con base al ciclo laboral de treinta (30) años. Se observará el régimen de dozavos por fracciones inferiores a un año de servicio.

El personal que pasa a la situación de disponibilidad o de retiro por medida disciplinaria, insuficiencia profesional o sentencia judicial firme que conlleve la separación absoluta del servicio, no gozará del reajuste de pensión a que se refiere el artículo 10° del presente Decreto Legislativo.

Artículo 14. Cálculo de la pensión de retiro
La pensión de retiro se calcula según las siguientes reglas:

14.1. **Si el** personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, **tiene treinta (30) años o más de servicio, percibirá como pensión** el equivalente al **100% de la remuneración de consolidada correspondiente a la de su grado en actividad, en concordancia a lo establecido en el artículo 6 de la presente norma.**

14.2. Si el personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú tiene entre veinte (20) y treinta (30) años de servicio, percibirá como pensión mensual tantas treintavas partes de dicho monto en proporción a sus años de servicios.

Solo en el caso que el personal militar y policial, pase a la situación de retiro por la causal de renovación, para el goce del 100% de la remuneración consolidada en su grado, deberá seguir aportando hasta cumplir los 30 años de servicios reales y efectivos, igualmente lo hará el Estado en el porcentaje que le corresponda.

Artículo 16. Suspensión de la pensión de retiro
16.1. **Se suspende la pensión, con derecho a reintegro, por** no acreditar la supervivencia cada seis (06) meses ante la autoridad

competente o ante el Agente Diplomático o Consular del Perú en el país de residencia

16.2. Se suspende la pensión, sin derecho a reintegro por:
a) Reingresar a la situación de actividad en las Fuerzas Armadas o Policía Nacional del Perú; o,
b) A solicitud del pensionista.

Artículo 17. Pérdida del derecho a pensión de retiro
Se pierde el derecho a pensión de retiro por **sentencia judicial que así lo disponga.** Si hubiere cónyuge, hijos o ascendientes del sentenciado que no hayan tenido participación directa ni indirecta en el **acto que dio origen a la sentencia**, se beneficiarán con la pensión que le correspondería o que perciba el sentenciado, aplicándose en cuanto a su distribución, las normas pertinentes a la pensión de sobrevivientes.

Artículo 20. Cálculo de la pensión de invalidez para el servicio
La pensión de invalidez del personal militar o policial se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro.

Artículo 22. Cálculo de la pensión de incapacidad para el servicio
22.1 El personal militar y policial que acredite un mínimo de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, la pensión de incapacidad se determina aplicando las reglas para el cálculo de la pensión de retiro.
22.2 **En caso no se cumpla con el tiempo mínimo señalado anteriormente, el personal militar y policial, tendrá derecho a percibir un subsidio a que se refiere el Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú.**

Artículo 25. Tipos de pensión de sobrevivientes
Las pensiones de sobrevivientes que otorga el presente régimen son las siguientes:
a. Viudez
b. Unión de hecho, que cumpla las condiciones establecidas en el artículo 326 del Código Civil.
c. Orfandad
d. Ascendencia.

Artículo 27. Acceso a la pensión de sobrevivientes

En caso de fallecimiento del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú ocurrido en acto de servicio, el derecho a la pensión de sobreviviente se adquiere siempre y cuando se acredite un mínimo de treinta (30) años de servicios reales y efectivos.

Dicha pensión será determinada aplicando las reglas establecidas para el cálculo de la pensión de retiro.

En caso no se cumpla con el tiempo mínimo de servicio señalado anteriormente, el o los beneficiarios tendrán derecho a percibir el Subsidio Póstumo a que se refiere el Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú. Este subsidio será percibido hasta el momento en que, de haber continuado con vida el causante, hubiese alcanzado la promoción máxima para el subsidio póstumo a que se refiere la norma antes citada, cumpliendo además los requisitos establecidos para el otorgamiento de la pensión de invalidez.

Artículo 28. Derecho de Pensión del Cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho

Tiene derecho a pensión, el cónyuge o el integrante sobreviviente de la unión de hecho, del causante o del pensionista fallecido.

La pensión de viudez será equivalente al equivalente al **100%** de aquella que percibía o hubiera podido recibir el causante, **salvo que concurra con beneficiarios de la pensión orfandad, en cuyo caso se aplica lo dispuesto en el artículo 33 de la presente norma.**

Artículo 29. Pensión de orfandad

29.1 Tienen derecho a pensión de orfandad los hijos menores de dieciocho (18) años del causante o pensionista fallecido.

29.2 Tratándose de hijos adoptivos, el derecho a la pensión se genera si la adopción ha tenido lugar antes que el adoptado cumpla dieciocho (18) años de edad y antes que el adoptante cumpla los sesenta (60) años, siempre que el fallecimiento ocurra después de treinta y seis (36) meses de producida la adopción. Este último

requisito no rige cuando el deceso se produce en acto o consecuencia del servicio.

29.3 Cumplidos los dieciocho (18) años, subsiste la pensión de orfandad en los siguientes casos:

a) Para los hijos que sigan estudios de nivel básico o superior de educación, en forma ininterrumpida y satisfactoria, dentro del periodo regular lectivo, hasta los **veintiocho (28)** años.
b) Para los hijos que adolecen de incapacidad absoluta para el trabajo desde su minoría de edad o cuando la incapacidad que se manifieste en la mayoría de edad tenga su origen en la etapa anterior a ella.

29.4 La pensión de orfandad será el equivalente al **50%** de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante. **En caso de copartícipes, se distribuirá de forma proporcional por cada hijo con derecho a pensión**.

En caso de existir dos o más hijos beneficiarios de la pensión, ésta se repartirá en forma proporcional. Si uno de éstos dejara de ser beneficiario de la pensión, incrementaría el porcentaje de los demás hijos beneficiarios. Al dejar de existir hijos beneficiarios, se incrementará la pensión de viudez hasta el 100%.

En ningún caso, la distribución entre dichos beneficiarios incluyendo la pensión de viudez, de ser el caso, podrá exceder el tope de 100% establecido en el párrafo anterior.

Artículo 30. Pensión de ascendencia

Tienen derecho a pensión de ascendencia el padre y la madre del causante o pensionista fallecido siempre que, a la fecha de deceso de éste, concurran las siguientes condiciones:

a) Depender económicamente del causante;
b) No poseer rentas o ingresos superiores al monto de la pensión que le correspondería.
c) No existir beneficiarios de pensión de viudez y orfandad, o, en caso de existir estos, quede saldo disponible de la pensión del causante, deducidas las pensiones de viudez y orfandad.

De no existir cónyuge ni hijos del causante, la pensión de ascendencia corresponderá al padre, la madre o a ambos en partes iguales.

El monto máximo de la pensión de ascendencia será igual al **50%** de la pensión que percibía o hubiera podido percibir el causante.

Artículo 31. Reglas para el otorgamiento de las pensiones de sobrevivientes

Se otorgará pensiones de sobrevivientes, únicamente cuando a la fecha del fallecimiento del causante, el beneficiario reúna las condiciones establecidas en el presente Decreto Legislativo para el goce de este derecho. Las pensiones de sobrevivientes se generan en dicha fecha.

La pérdida del derecho de alguno de los beneficiarios de la pensión de sobreviviente, redundará en un aumento de la pensión de los demás beneficiarios, observándose las reglas establecidas en el presente Decreto Legislativo.

Artículo 33. Reparto proporcional de pensión

Cuando la suma de los porcentajes que corresponden al cónyuge y a cada uno de los huérfanos de conformidad con los artículos 28 y 29, respectivamente, excediese al 100% de la pensión de retiro, de invalidez o de incapacidad que percibía o hubiere tenido derecho a percibir el causante, dichos porcentajes se reducirán proporcionalmente de manera que la suma de todos los porcentajes así reducidos no exceda del 100% de la referida pensión. En tal caso, las pensiones de viudez y orfandad equivaldrán a los porcentajes que resulten.

Cuando concurran simultáneamente la pensión de viudez y orfandad, estas serán distribuidas en 50% para cada uno de los beneficiarios, respectivamente. En caso de existir más de un hijo beneficiario, la pensión de orfandad será distribuida de manera proporcional, sin superar el máximo del 50% dispuesto.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

SEXTA. De la progresión de los aportes previsionales

A partir de la entrada en vigencia de la presente norma, el personal militar y policial que inició la carrera de oficiales o suboficiales, según corresponda, desde el año 2013 en adelante; aporta conjuntamente con el Estado, conforme a lo previsto en el artículo 6 del Decreto Legislativo 1133.

Artículo 2. Financiamiento

El gasto que irrogue la aplicación de la presente norma se financia con cargo a los presupuestos institucionales de los Pliegos 026: Ministerio de Defensa y 007: Ministerio del Interior y, con cargo a la Reserva de Contingencia a que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Metodología de actualización por el aporte de las promociones 2013 a 2017

El déficit que pudiera generar por el menor aporte de las promociones egresadas de las Escuelas de Formación y/o ingreso procedente de Institutos o Universidades, a las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú entre los años 2013 al 2017, será determinado estableciendo el monto y la metodología de actualización a través de la Caja de Pensiones Militar Policial, el Ministerio de Economía y Finanzas e Institutos de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú, a partir que dicho personal pase a la situación de retiro.

SEUNDA. Adecuación del Reglamento

El Poder Ejecutivo, con el refrendo de los ministros de Defensa e Interior, adecúa el Reglamento del Decreto legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del personal militar y policial, aprobado por Decreto Supremo 101-2021-EF, en el plazo máximo de 30 días calendario contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA

PRIMERA. Modificación del artículo 15 del Decreto Legislativo 1132, Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos

aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú

Se modifica el artículo 15 del Decreto Legislativo 1132, Decreto Legislativo que aprueba la nueva estructura de ingresos aplicable al personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, por el texto siguiente:

"**Artículo 15. Subsidio póstumo, subsidio por invalidez y subsidio por incapacidad**

15.1. El subsidio póstumo y el subsidio por invalidez se otorgan, **respectivamente,** en los casos de fallecimiento o invalidez permanente **debidamente comprobada** ocurrida en acción de armas, acto de servicio, consecuencia del servicio o con ocasión del servicio, **conforme a las siguientes reglas**:

A. Para el caso del personal de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, el monto de estos subsidios, será el equivalente a la Remuneración Consolidada más los Aguinaldos por Fiestas Patrias y Navidad, así como la Bonificación por Escolaridad y el monto equivalente a la mayor de las bonificaciones a que se refieren los literales a), b) o c) del artículo 8 de la presente norma, correspondientes al del grado inmediato superior que ostentaba este personal a la fecha de ocurrencia del fallecimiento o declaración de invalidez, el cual se otorgará en el siguiente orden excluyente: cónyuge, hijos y padres. El subsidio estará sujeto a los descuentos por cargas sociales.

Los subsidios serán de cargo de los pliegos presupuestarios de los Ministerios de Defensa e Interior, y serán pagados hasta el momento en que alcance su promoción máxima y se reúnan los requisitos mínimos para obtener el derecho a la jubilación, de acuerdo a las reglas previsionales establecidas. Para tal fin se considerará como tiempo de servicio, el periodo en que se perciba el Subsidio póstumo y subsidio por invalidez.

El personal que fallece o es declarado inválido permanente en acción de armas, acto de servicio, consecuencia del servicio o con ocasión del servicio será promovido económicamente a la

Remuneración Consolidada de la clase inmediata superior cada cinco (05) años.

La promoción máxima para el nivel de oficiales será equivalente a la que corresponde al grado de Coronel o su equivalente, y para los suboficiales y personal de tropa hasta el grado de Técnico de Primera o su equivalente.

b. Para el caso del personal del servicio militar acuartelado de las Fuerzas Armadas, la promoción económica se realizará a partir del grado de Suboficial de Tercera o su equivalente **en situación de actividad**.

c. Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, la promoción económica se realizará a partir del grado de Alférez o su equivalente en situación de actividad.

d. Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Suboficiales, la promoción económica se realizará a partir del grado de Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.

15.2. **El Subsidio por incapacidad se otorga en los casos de incapacidad permanente debidamente comprobada por causas distintas al acto de servicio, conforme a las reglas siguientes:**

a. Para el caso del personal militar y policial que acredite menos de veinte (20) años de servicio reales y efectivos, tiene derecho a percibir un subsidio equivalente al 27,5% de la remuneración de referencia señalada en el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto Legislativo 1133. Si el total del periodo de servicio fuera inferior a sesenta (60) meses, el promedio se calculará sobre la base de la remuneración pensionable percibida desde el primer mes hasta el último de servicio. En caso de que la incapacidad se hubiere producido antes de tener el personal militar y policial un

mes de servicio, se considerará como remuneración pensionable la que hubiera podido percibir en ese mes.

b. **Para el caso del personal del servicio militar acuartelado de las Fuerzas Armadas, el subsidio será el equivalente al 27,5% de la remuneración de pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.**

c. **Para los cadetes de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Oficiales, el subsidio será el 27,5% de la remuneración de pensionable del Alférez o su grado equivalente en situación de actividad.**

d. **Para los alumnos de los Institutos Armados y Policía Nacional del Perú de formación de Suboficiales, el subsidio será el 27,5 de la remuneración pensionable del Sub Oficial de Tercera o su equivalente en situación de actividad.**

El beneficio establecido en el presente artículo, es incompatible con la percepción de cualquier otra pensión o beneficio por la misma causal.

Las normas complementarias para la mejor aplicación del presente artículo serán desarrolladas en el reglamento de la presente norma.

SEGUNDA. Modificación de los artículos 12 y 37 del Decreto Ley 21021, Ley de creación de la Caja de Pensiones Militar Policial

Se modifica los artículos 12 y 37 del Decreto Ley 21021 que crea la Caja de Pensiones Militar Policial, por el texto siguiente:

"Artículo 12. Del Consejo Directivo

La Dirección de la Caja está a cargo del Consejo Directivo, el mismo que se conforma de la siguiente manera:

a) Un director designado por los ministros de Defensa, Interior y del Ministerio de Economía y Finanzas, quien lo presidirá;
b) Dos directores designados por el ministro de Defensa;
c) Dos directores designados por el ministro del Interior; y,
d) Dos directores designados por el ministro de Economía y Finanzas.

e) Dos representantes de los pensionistas de la Caja de Pensiones Militar Policial, uno proveniente de la Policía Nacional del Perú, y otro de las Fuerzas Armadas.

Para ser designado miembro del Consejo Directivo se requiere tener formación y experiencia en materia de administración económico-financiera.

Los miembros del Consejo Directivo no pueden desempeñar cargo alguno en la Caja.

Artículo 37. Del porcentaje para gastos administrativos
Los gastos administrativos de la Caja **de Pensiones Militar Policial, por la administración del Fondo Previsional creado por Decreto Ley 19846,** no podrán exceder del tres por ciento de los ingresos por descuentos. **Este porcentaje será revisado cada dos años por el Ministerio de Economía y Finanzas.**

La modificación del porcentaje se realiza mediante decreto supremo, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros y propuesta del Ministerio de Economía y Finanzas.

Los gastos de administración que requiere cada inversión, no serán considerados como gastos administrativos de la Caja de Pensiones Militar Policial y se cargarán, en cada caso, al rendimiento de cada una de ellas".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA. Derogación del numeral 3 del literal a) del artículo 23 del Decreto Ley 19846 que unifica el Régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado
Se deroga el numeral 3 del literal a) del artículo 23 del Decreto Ley 19846 que unifica el Régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado.

Dese cuenta
Sala de sesiones

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIABRA LEON Roberto Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 16:05:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BALAREZO CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 10:07:22-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 13:13:05-0500

Lima, 5 de junio de 2023

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTALVO CUBAS Segundo Toribio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 16:13:38-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MARTINEZ TALAVERA Pedro Edwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 18:16:29-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ MORALES Jeny Luz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 19:25:49-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 20:36:56-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VALER PINTO Hector FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 19:45:05-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTOYA MANRIQUE Jorge Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 20:55:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALVA ROJAS Carlos Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 21:28:32-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: OLIVOS MARTINEZ Leslie Vivian FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/06/2023 10:31:26-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 18:04:20-0500

Lima, 9 de junio de 2023

Oficio 0529-2022-2023-TERG-CR

Congresista.

Diego Alonso **BAZÁN CALDERÓN.**

Presidente de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas.

Presente. –

De mi especial consideración:

Por intermedio de la presente lo saludo y mediante la presente hago constar mi voto a favor del dictamen recaído en los Proyectos de Ley 2787/2022-CR, 4545/2022-CR, 4727/2022-CR, 4781/2022-CR y 5002/2022-CR que, con un texto sustitutorio propone la Ley que modifica el Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del personal Militar y Policía, y dicta otras disposiciones.

Lamentablemente, problemas técnicos en la laptop, impiden que pueda firmar el dictamen de manera digital que se aprobó en la Vigésima Primera Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas celebrada el 5 de junio de 2023.

Sin otro particular quedo de usted.

Cordialmente.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
TANIA ESTEFANY RAMIREZ GARCIA

TANIA ESTEFANY RAMÍREZ GARCÍA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

TERG/rdcch