DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN LA AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO QUE PROPONE LA "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS".

CONGRESO DE LA REPUBLICA
AREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
17 MAYO 2023
RECIBIDO
Firma: Hora: 13:2

COMISIÓN AGRARIA

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022 – 2023
SEGUNDA LEGISLATURA ORDINARIA

Señor Presidente:

Ha ingresado el 13 de febrero de 2023, para dictamen de la Comisión Agraria, la Autógrafa Observada por el Poder Ejecutivo, que propone la **"LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"**, remitida por la señora Presidente de la República con Oficio 040-2023-PR, de fecha 10 de febrero de 2023.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión Agraria ha acordado por **MAYORÍA,** en su **Vigésima Cuarta Sesión Ordinaria** celebrada el miércoles 10 de mayo de 2023, proponer al Pleno la aprobación de un **nuevo proyecto,** según el texto que consta en la parte final del presente dictamen, con el voto a favor de los señores congresistas: Nilza Merly Chacón Trujillo, Pedro Edwin Martínez Talavera, Idelso Manuel García Correa, Miguel Ángel Ciccia Vásquez, Jorge Samuel Coayla Juárez, María Jessica Córdova Lobatón, Elva Edith Julón Irigoyen, Jeny Luz López Morales, Elizabeth Sara Medina Hermosilla, Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, César Manuel Revilla Villanueva, Silvana Emperatriz Robles Araujo, Roberto Helbert Sánchez Palomino, Carlos Javier Zeballos Madariaga y Cruz María Zeta Chunga; y abtención de: Isaac Mita Alanoca y Janet Milagros Rivas Chacara; con la respectiva dispensa de aprobación del acta para ejecutar los acuerdos.

Con licencia del señor congresista Luis Roberto Kamiche Morante.

I. SITUACIÓN PROCESAL

1.1. Antecedentes

La **Comisión Agraria** en su **Tercera Sesión Extraordinaria** celebrada el 12 de diciembre de 2022, debatió y aprobó por **MAYORÍA el dictamen con texto sustitutorio sobre los siguientes proyectos de ley:**

PROYECTO DE LEY	PROPONENTE	GRUPO PARLAMENTARIO
1768/2021-CR (6444/2020-CR)	GUERRA-GARCÍA CAMPOS HERNANDO[1]	FUERZA POPULAR[2]
2614/2021-CR	RIVAS CHACARA, JANET MILAGROS	PERÚ LIBRE
2486/2021-CR	PADILLA ROMERO, JAVIER ROMMEL	RENOVACIÓNPOPULAR
2746/2022-CR	UGARTE MAMANI, JHAKELINE KATY	ACCIÓN POPULAR
3221/2022-CR	UGARTE MAMANI, JHAKELINE KATY	BLOQUE MAGISTERIALDE CONCERTACIÓN NACIONAL

3323/2022-CR	CHACÓN TRUJILLO, NILZA MERLY	FUERZA POPULAR
3528/2022-CR	ROBLES ARAUJO, SILVANA EMPERATRIZ	PERÚ LIBRE
3639/2022-CR	MARTÍNEZ TALAVERA, PEDRO EDWIN	ACCIÓN POPULAR

En la sesión plenaria del Congreso de la República de fecha 28 de diciembre de 2022, se presentó el **texto sustitutorio de la Comisión Agraria bajo el título**: **"LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS",** el cual fue debatido y votado por el plenario, teniendo en primera votación los siguientes resultados: **103 señores congresistas a favor, 7 en contra y 3 en abstención**. El mismo día, **por Acuerdo del Pleno,** se exoneró de segunda votación el dictamen aprobado por el Pleno; quedando expedito para la elaboración de la autógrafa.

La Autógrafa de Ley se remitió a la Presidente de la República el 20 de enero del año 2023, quien de conformidad con lo establecido en el artículo 108 de la Constitución Política del Perú, contaba con 15 días útiles para promulgar u observar la Autógrafa de Ley. Es así como el **13 de febrero de 2023 se recibió la observación a la autógrafa remitida.**

La Comisión Agraria, luego de realizar un examen de las observaciones, acordó por **UNANIMIDAD** en su Décima Sétima Sesión Ordinaria, celebrada el 8 de marzo de 2023, proponer al Pleno la aprobación de un nuevo proyecto.

En la Sesión Plenaria del 4 de mayo de 2023, el Pleno votó por **MAYORÍA** el retorno a comisión, con el fin de evaluar el texto sustitutorio.

1.2. Opiniones ante a la Autógrafa de Ley observada

1.2.1. Documentos ingresados

A la fecha de elaboración del presente dictamen, se han recibido los siguientes documentos:

DOCUMENTO	ENTIDAD / INSTITUCIÓN	FECHA
S/N	COORDINADORA NACIONAL DE LA LEY 30157 FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA	15-02-2023
OFICIO MÚLTIPLE 0011-2023-CONAJUP	CONFEDERACIÓN NACIONAL DE JUNTAS DE USUARIOS DE AGUA DEL PERÚ (CONAJUP)	15-02-2023
CARTA 090-2023	ASOCIACIÓN DE GREMIOS PRODUCTORES AGRARIOS DELPERÚ	17-02-2023
CARTA 10-2023	ASOCIACIÓN PERUANA DE AGROINDUSTRIALES DEL AZÚCAR Y DERIVADOS (PERUCAÑA)	20-02-2023
CARTA 041-2023-SIN-GG	SOCIEDAD NACIONAL DE INDUSTRIAS	21-02-2023

CARTA 11-2023	ASOCIACIÓN PERUANA DE AGROINDUSTRIALES DEL AZÚCAR Y DERIVADOS (PERUCAÑA)	28-02-2023
OFICIO D000107-2023-PCM-DPCM	PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS	02-03-2023
OFICIO 807-2022-2023-LAAC-CR	CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA LUIS ÁNGEL ARAGÓN CARREÑO	04-04-2023
OFICIO N° 141-2022-2023/GP-APP-CR	GRUPO PARLAMENTARIO ALIANZA PARA EL PROGRESO	05-04-2023
CARTA N° 025-2023-UMAB-Región-Lima	VIDAL MOISÉS APARI BODA	05-05-2023

1.2.2. Reuniones

Durante la elaboración del presente dictamen, el equipo técnico de la Comisión se reunió a solicitud de los concurrentes, conforme al siguiente detalle:

FECHA	APELLIDOS Y NOMBRES	CARGO	ENTIDAD /INSTITUCIÓN
21-02-2023	MONTERO CHIRITO JUAN CARLOS	JEFE	AUTORIDAD NACIONAL DE AGUA
	VILCHEZ VILLANUEVA	DIRECTORA	OFICINA DE MODERNIZACIÓN MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
	SILVA ROJAS LAURA	ESPECIALISTA	AUTORIDAD NACIONAL DE AGUA
	VARGAS GUEVARA ERICK	ASESOR	PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS
	BARTRA GARCÍA GINO	ASESOR	MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
	ESPICHÁN CUADROS PATRICIA	ASESORA	VICEMINISTERIO DE DESARROLLO Y AGRICULTURA FAMILIAR E INFRAESTRUCTURA AGRARIA Y RIEGO
22-02-2023	CASTRO SERÓN CARLOS	GERENTE GENERAL	ASOCIACIÓN PERUANA DEL AZÚCAR Y DERIVADOS - PERÚCAÑA
	LI DÍAZ JULIÁN ARTURO	ASESOR LEGAL	
01-03-2023	AMEZ LUNA LEONOR MARTIN	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO ALTO SANTA
	ANCO HIJACO VICTOR	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO OCOÑA
	BENAVENTE YUPANQUI ALBERTO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO CAÑETE
	DEXTRE REQUENA ARMANDO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO PATIVILCA
	GARCIA SILVESTRE ROBERT NILTON	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO VIRU
	MAURICIO DIESTRA LINDER FERNANDO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO IRCHIN
	MONTEZA PALACIO CARLOS JAVIER	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO

	ORELLANO SANCHEZ PEDRO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO RIMAC
	PALACIOS LINARES NANCY ELIZABETH	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO JEQUETEPEQUE
	RAMIREZ CELDA VICTOR MANUEL	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO CHILLON
	RIVERA TARRILLO CESAR EDILBERTO	REPRESENTANTE	ASESOR DE JUNTA DE USUARIO
	SAUCEDO CABALLERON JULIA VELDI	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO
	VALDERRAMA PEÑA AMERICO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO MOCHE

II. OBSERVACIONES DEL PODER EJECUTIVO

Con fecha 10 de febrero de 2023 se recibió en el Congreso de la República el Oficio 040-2023-PR, firmado por la Presidente de la República Dina Ercilia Boluarte Zegarra y el Presidente del Consejo de Ministros Luis Alberto Otárola Peñaranda, observando la autógrafa de ley, la cual plantea observaciones desarrollados en seis puntos.

En ese sentido, se presenta un resumen de las observaciones planteadas:

2.1. PRIMERA OBSERVACIÓN. - *Afectación de la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual de Gestión de Inversiones - SNPMGI*

El Poder Ejecutivo manifiesta que de acuerdo con los lineamiento del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones — SNPMGI (Decreto Legislativo 1252 y otros), corresponde a los Sectores, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, determinar sus brechas de infraestructura o de acceso a servicios y en base a criterios de priorización, seleccionar una cartera de inversiones. Asimismo, formular y evaluar sus proyectos a través de estudios de preinversión o fichas técnicas, así como asumir la operación y mantenimiento de los activos generados con la ejecución de la inversión y la provisión de los servicios implementados; por lo tanto, no corresponde regular mediante la presente Autógrafa de Ley funciones que corresponden a los operadores del SNPMGI.

En ese sentido, **observa el literal c) del numeral 8.1 del artículo 8, literal c) del numeral 9.1 del artículo 9 y literal i) del numeral 15.2 del artículo 15 de la Autógrafa de Ley**, por contravenir la normativa de la SNPMGI y sugiere su eliminación.

2.2. SEGUNDA OBSERVACIÓN. - *Contravención a los principios de legalidad y tipicidad del procedimiento administrativo sancionador*

El Poder Ejecutivo señala que sobre las infracciones y sanciones que establece la Autógrafa de Ley, resulta un articulado muy general y abstracto en el sentido que se debe precisar y tipificar cada infracción, y cumplir con el criterio de objetividad, claridad y especificidad que todo supuesto debe reflejar. Asimismo, al desarrollar

normas con rango de ley, los reglamentos no pueden desnaturalizarlas creando infracciones sin una debida base legal. Admitir lo contrario implicaría aceptar una desviación de la potestad reglamentaria y vaciar de contenido los principios de legalidad y tipicidad que guardan una estrecha relación con el derecho fundamental al debido proceso.

Por lo antes expuesto, **observa el numeral 26.5 del artículo 26 de la Autógrafa de Ley** al contravenir los principios de legalidad y tipicidad del procedimiento administrativo sancionador al prever infracciones administrativas demasiado amplias y genéricas, sugiriendo su reevaluación y replanteamiento total, con la finalidad de que cuente con un grado de precisión suficiente conforme los estándares constitucionales y legales.

2.3. TERCERA OBSERVACIÓN. - *Afectación a los principios constitucionales de separación de poderes y competencias.*

El Poder Ejecutivo considera que el principio de separación de poderes rige la organización del Gobierno del país, según lo establecido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, vinculado con dicho principio se encuentra el principio de competencia, recogido en el numeral VI del Título Preliminar de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE), por el cual el Poder Ejecutivo ejerce sus competencias sin asumir funciones y atribuciones que son cumplidas por los otros niveles de gobierno. Asimismo, ejerce sus competencias exclusivas, no pudiendo delegar ni transferir las funciones y atribuciones inherentes a ellas.

Por otro lado, según lo previsto por el artículo 38 de la LOPE establece que, la creación de un programa en el ámbito del Poder Ejecutivo constituye una potestad exclusiva de este Poder del Estado, encontrándose habilitado a realizarlo mediante norma de su competencia (decreto supremo); motivo por el cual **observa el numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de Ley**, al disponer la implementación del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua, incide en competencias exclusivas de este Poder del Estado, por lo que, sugiere su eliminación.

2.4. CUARTA OBSERVACIÓN. - *Vulneración a la competencia exclusiva en materia tributaria.*

El Poder Ejecutivo señala que, el artículo 74° de la Constitución Política del Perú dispone que los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales se regulan mediante decreto supremo.

Precisa que, corresponde únicamente a las entidades del Poder Ejecutivo, tal como la SUNARP, establecer la determinación de las tasas a su cargo; quienes podrán realizar la evaluación correspondiente en relación a exonerarlas, mediante decreto supremo del sector, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en la

Norma VII del Título Preliminar del Código Tributario y en la Ley 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General (LPAG).

De lo anterior se tiene que la regulación legal en materia de tributos del tipo tasa es coherente con el marco constitucional, siendo que no resulta procedente que mediante Ley se apruebe la exoneración de las tasas de las entidades del Poder Ejecutivo, toda vez que por mandato constitucional y legal esta debe hacerse mediante decreto supremo con el refrendo del Ministerio de Economía y Finanzas y del ministro del Ministro de Justicia y Derechos Humanos, para el caso de la SUNARP, de corresponder, previo cumplimiento de los requisitos establecidos en la Norma VII del Título Preliminar del Código Tributario para la dación de exoneraciones tributarias y de la LPAG, normas que tampoco se han observado en la propuesta de exoneración tributaria a que se refiere la Autógrafa.

Por las consideraciones expuestas **se observa la exoneración dispuesta en la Cuarta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa**, sugiriéndose la eliminación de la misma.

2.5. QUINTA OBSERVACIÓN. - *Contravención a disposiciones vinculadas con aspectos presupuestarios.*

El Poder Ejecutivo, conforme al numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo 1440, el Titular de cada Entidad es el responsable de la gestión presupuestaria que realiza con cargo a su presupuesto institucional, lo que implica la facultad que tiene dicho Titular para priorizar sus gastos, de acuerdo al cumplimiento de sus funciones y obligaciones, en el marco del principio de legalidad. Por tanto, conforme al Sistema Nacional de Presupuesto no corresponde establecer obligaciones específicas para la asignación de recursos, dado que ello, vulneraria lo establecido en los artículos 78 y 79 de la Constitución Política del Perú.

Asimismo, cabe añadir que no queda claro si las organizaciones de usuarios de agua se financian únicamente con recursos de los Pliegos Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y la Autoridad Nacional del Agua, o según a lo señalado en la Tercera Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, se financian también con fondos provenientes de las tarifas de agua o cual es el mecanismo aplicable.

No obstante, de acuerdo con lo establecido en la Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley, **no se especifica a qué se refiere con el "sostenimiento de las actividades agrarias en el ámbito de acción".** Así como tampoco se incluye un análisis de costos o evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios en los pliegos involucrados para llevar a cabo dicha propuesta.

En esa línea, el Poder Ejecutivo considera que la Autógrafa de Ley vulneraria las reglas para la estabilidad presupuestaria reguladas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley 31639, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, que establece que todo proyecto normativo

debe contar con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que puedan ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público y un análisis de costo beneficio en términos cuantitativos y cualitativos.

Además, se advierte que, de implementarse la propuesta normativa, se contravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario contemplado en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y en el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo 1440, dado que la misma implicaría demandas adicionales que no han sido previstas en la Ley de Presupuesto del presente Año Fiscal.

Finalmente, precisa que el artículo 79 de la Constitución Política del Perú establece que "los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto (...)". Por tanto, la Autógrafa de Ley vulneraria lo dispuesto en el citado artículo constitucional.

En ese sentido, **sugiere la eliminación de la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, y la siguiente redacción para el artículo 27 de la Ley 29338, a ser modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley:**

> ***"Articulo 27.- Naturaleza y realidad de las organizaciones de usuarios***
> *Las organizaciones de usuarios son asociaciones civiles que tienen por finalidad la participación organizada de los usuarios en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos.*
> *El Estado garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua y la elección democrática de sus directivos, con arreglo al reglamento.*
> *La Autoridad Nacional lleva un registro de todas las organizaciones de usuarios establecidas conforme a ley".*

Sin perjuicio de ello, se sugiere la realización de un análisis presupuestario de los aspectos mencionados de la Autógrafa de Ley.

Por otro lado, de acuerdo con lo señalado en el artículo 13 y la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados por la Autoridad Nacional del Agua que cumplen el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas. De esta manera, desde el ámbito estrictamente presupuestario, **se observa lo establecido en la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, que señala que tanto el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego como la Autoridad Nacional del Agua son responsables de otorgar los recursos económicos correspondientes.**

2.6. SEXTA OBSERVACIÓN. - *Contravención a competencias exclusivas del Poder Ejecutivo referidas al diseño de políticas, estrategias, planes y acciones.*

El numeral 3 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, establece que corresponde al Presidente de la República dirigir la política general de Gobierno.

Además, el artículo 25 de la LOPE establece que los Ministros de Estado orientan, formulan, dirigen, coordinan, determinan, ejecutan, supervisan y evalúan las políticas nacionales y sectoriales a su cargo; asimismo, asumen la responsabilidad inherente a dicha gestión en el marco de la política general del gobierno, correspondiéndole, entre otras, la función de dirigir el proceso de planeamiento estratégico sectorial, en el marco del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y determinar los objetivos sectoriales funcionales nacionales aplicables a todos los niveles de gobierno; aprobar los planes de actuación; y asignar los recursos necesarios para su ejecución, dentro de los límites de las asignaciones presupuestarias correspondientes.

La Sexta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley define el Plan de cultivo y riego como el instrumento que contiene la planificación de la campaña agrícola en las áreas de un sector hidráulico, teniendo un carácter orientativo para los miembros de las organizaciones de usuarios de agua, el mismo que se formula en función a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas, climatológicas, agrológicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua a través de las organizaciones de usuarios de agua. Al respecto, dicha disposición incide en competencias exclusivas del Poder Ejecutivo referidas al diseño de políticas, estrategias, planes y acciones del Ejecutivo.

Por lo expuesto, señalan que la Autógrafa de Ley, al ser una iniciativa del Congreso de la República que incide en competencias exclusivas del Poder Ejecutivo, contraviene el principio de separación de poderes, reconocido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, y el principio de competencia, recogido en el numeral VI del Título Preliminar de la LOPE.

Entonces, **sugieren la eliminación del numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de Ley, y de su Sexta Disposición Complementaria Final**.

III. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Ley 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General.
- Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
- Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.
- Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.
- Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos.
- Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua.
- Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores.
- Decreto Legislativo 1252, normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.

- Decreto de Urgencia 070-2020, Decreto de Urgencia para la reactivación económica y atención de la población a través de la inversión pública y gasto corriente, ante la Emergencia Sanitaria producida por el COVID-19.
- Resolución Legislativa 003-2022-2023-CR.
- Decreto Supremo 004-2019-JUS, TUO de la Ley de Procedimiento Administrativo General.
- Decreto Supremo 018-2017-MINAGRI, Reglamento de Organización y Funciones de la ANA
- Resolución Ministerial 118-2020-MINAGRI, aprueba el "Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios".
- Resolución Jefatural 152-2021-ANA, aprueban el documento técnico denominado "Plan de Acción del Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios".

IV. ANÁLISIS DE LAS OBSERVACIONES A LA AUTÓGRAFA DE LEY REALIZADA POR EL PODER EJECUTIVO

4.1. Posiciones que puede optar la Comisión con respecto a las observaciones que plantea el Poder Ejecutivo a una Autógrafa de Ley

La Comisión requiere en primer lugar establecer de qué manera puede pronunciarse con respecto las observaciones que presenta el Presidente de la República a la Autógrafa de Ley. Para respondernos las interrogantes señalaremos que las observaciones formuladas por el Presidente de la República se tramitan como cualquier proposición y corren con el expediente que dio origen a la ley observada[1]; el Reglamento del Congreso de la República establece las alternativas de pronunciamiento que las comisiones pueden tener respecto de las observaciones formuladas por la Presidente de la República a las autógrafas de ley aprobadas por el Congreso[2], transcribimos estas alternativas:

"Dictamen de allanamiento: *Cuando la Comisión acepta todas las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo y modifica el texto originario de la autógrafa, según dichas observaciones, sin insistir en aspecto alguno que hubiera sido objeto de observación y, a la vez, sin alterar, en forma ni en fondo, la parte no observada del texto de la autógrafa.*

Dictamen de insistencia: *Cuando la Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa.*

Se configura la insistencia, por lo tanto, cuando habiéndose aceptado algunas de las observaciones del Poder Ejecutivo, ***al mismo tiempo, se ha mantenido el texto originario de las otras disposiciones o artículos observados***[3].

[1] Párrafo 3, artículo 79 del Reglamento del Congreso de la República.
[2] Artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República.
[3] Las negritas son nuestras.

Nuevo proyecto: *Cuando, dentro de un proceso de reconsideración frente a las observaciones del Poder Ejecutivo a una ley aprobada por el Congreso, la comisión incorpora en el texto originario de la autógrafa observada nuevas normas o disposiciones, por propia iniciativa, sin considerar las observaciones del Poder Ejecutivo. Asimismo, se configura también este supuesto cuando:*

1. *Se aceptan las observaciones del Poder Ejecutivo, pero se incorporan nuevas disposiciones o normas no relacionadas con dichas observaciones sea respecto del fondo o de la forma;*

2. ***Se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo."***

Con lo establecido en el Reglamento del Congreso, la Comisión Agraria tiene tres opciones para emitir su pronunciamiento: **la insistencia, allanamiento o un nuevo texto.**

4.2. Análisis de las observaciones a la Autógrafa de Ley

La Comisión pasará a realizar el análisis de las observaciones utilizando el método analítico, razonabilidad y proporcionalidad de la propuesta, apoyándose en el derecho, doctrina y jurisprudencia entre otras herramientas que nos permitan determinar si las observaciones tienen sustento o carecen de este.

4.2.1. Respecto de la primera observación. - *Supuesta afectación a la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual de Gestión de Inversiones.*

El Poder Ejecutivo señala que, el artículo 4 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE), en concordancia con el artículo 119 de la Constitución Política del Perú, establece que los Ministerios son los encargados de diseñar, establecer, ejecutar y supervisar las políticas nacionales y sectoriales, asumiendo la rectoría respecto de ellas. De igual manera, los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales, en el marco de sus funciones previstas en la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, y la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, son los responsables de promover la adecuada prestación de los servicios públicos y el desarrollo integral sostenible de su circunscripción, conforme a sus respectivos planes concertados en armonía con las políticas y planes nacionales.

Asimismo, hace mención al Decreto Legislativo 1252, normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, la cual establece que corresponde a los sectores, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, a través de los operadores: Oficina de Programación Multianual de inversiones (OPMI), Unidad Formuladora (UF) y Unidad Ejecutora de Inversiones (UEI), en el ámbito de sus respectivas competencias, determinar las brechas de infraestructura o de acceso a servicios públicos y una cartera priorizada, determinar la conveniencia de los proyectos para la sociedad, ejecutar las inversiones y gestionar los activos durante la operación y mantenimiento.

Al respecto, el literal c) del numeral 8.1 del artículo 8 de la Autógrafa de Ley, sobre las funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua en su relación con la gestión de recursos hídricos, establece la de desarrollar proyectos o colaborar en su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca; además, el literal c) del numeral 9.1 del artículo 9 de la citada propuesta normativa establece dentro otras funciones y obligaciones de las juntas de usuarios de agua la de operar mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico.

Asimismo, el literal i) del numeral 15.2 del artículo 15 de la Autógrafa de Ley establece, entre otras atribuciones de la Asamblea General, lo siguiente: *"(...) Autorizar al Consejo Directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica (. . .)".*

Al respecto, indica que las organizaciones de usuarios de agua, juntas de usuarios de agua y su Asamblea General son entidades privadas que no toman decisiones sobre qué capital debe formarse para el aprovechamiento de los recursos hídricos para su provisión pública y su financiamiento, puesto que el desarrollo de inversiones se realiza a través de los operadores (OPMI, UF y UEI) de las entidades de los tres niveles de gobierno con competencia en la gestión de recursos hídricos y que forman parte del SNPMGI, aplicando los aspectos técnicos, metodológicos y normativos regulados por el mismo, toda vez que la inversión pública responde a un Ciclo de Inversión que debe ser desarrollado considerando como principal objetivo el cierre de brechas de infraestructura o de acceso a servicios para la población.

En esa línea, resalta que corresponde a los Sectores, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, determinar sus brechas de infraestructura o de acceso a servicios y en base a criterios de priorización, seleccionar una cartera de inversiones. Asimismo, formular y evaluar sus proyectos a través de estudios de preinversión o fichas técnicas, así como asumir la operación y mantenimiento de los activos generados con la ejecución de la inversión y la provisión de los servicios implementados; por lo tanto, no corresponde regular mediante la presente Autógrafa de Ley funciones que corresponden a los operadores del SNPMGI.

Respecto a lo señalado en la Autógrafa de Ley sobre el Sector Hidráulico, cabe precisar que en el numeral 6.2 del artículo 6 del Reglamento del Decreto Legislativo 1252, se hace referencia a 30 Sectores del Gobierno Nacional, dentro del cual no se encuentra el Sector Hidráulico. Cabe precisar que en el marco del SNPMGI, los Sectores son responsables de liderar, en los tres niveles de gobierno, sus inversiones que se enmarquen en el ámbito de su responsabilidad funcional conforme a la normativa vigente.

Concluye indicando que, si bien la Autógrafa de Ley no hace referencia a un proyecto de inversión especifico, si hace referencia y/o plantea funciones para las organizaciones de usuarios de agua, como lo referido a desarrollar

proyectos/programas; sin embargo, entran en conflicto con las funciones que tienen los operadores del SNPMGI.

Análisis de esta observación:

La Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE) *establece los principios y las normas básicas de organización, competencias y funciones del Poder Ejecutivo, como parte del Gobierno Nacional; las funciones, atribuciones y facultades legales del Presidente de la República y del Consejo de Ministros; las relaciones entre el Poder Ejecutivo y los Gobiernos Regionales y Locales; la naturaleza y requisitos de creación de Entidades Públicas y los Sistemas Administrativos que orientan la función pública, en el marco de la Constitución Política del Perú y la Ley de Bases de la Descentralización.*

Sin embargo, conforme a lo expuesto es necesario recalcar que esta es aplicable a los sectores e instituciones públicas del Poder Ejecutivo, por tanto el afirmar que las organizaciones de usuarios de agua, juntas de usuarios de agua y su Asamblea General son entidades privadas que no toman decisiones sobre qué capital debe formarse para el aprovechamiento de los recursos hídricos para su provisión pública y su financiamiento, es desconocer la naturaleza de las organizaciones de usuarios de agua, así como su actuación en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en el marco de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

La Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos crea el Sistema Nacional de Gestión de los Recursos Hídricos *con el objeto de articular el accionar del Estado, para conducir los procesos de gestión integrada y de conservación de los recursos hídricos en los ámbitos de cuencas, de los ecosistemas que lo conforman y de los bienes asociados; así como, para establecer espacios de coordinación y concertación entre las entidades de la administración pública y* ***los actores involucrados en dicha gestión****,* a su vez, precisa en el artículo 10 de la aludida ley que, las organizaciones de usuarios agrarios y no agrarios conforma e integran el sistema.

Asimismo, el capítulo V de la ley, regula a las organizaciones de usuarios, en sus formas de organización: junta de usuarios, comisiones de usuarios y comités de usuarios, así como la naturaleza y finalidad, reconocimiento y equipara los derechos de las organizaciones tradicionales de las comunidades campesinas y comunidades nativas con el de las organizaciones de usuarios.

En esa misma línea, el artículo 16 del Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, precisa que ***las organizaciones de usuarios de agua agrarias y no agrarias*** *son asociaciones civiles sin fines de lucro que* ***se crean con la finalidad de participar en la gestión de uso sostenible de los recursos hídricos****, en armonía con la Política y Estrategia Nacional de Recursos Hídricos y las disposiciones de la Autoridad Nacional del Agua (ANA)*, contando con representatividad en el Consejo Directivo de la Autoridad Nacional de Agua y en los Consejos de Recursos Hídricos de Cuenca. A su vez, el artículo 17 del citado documento normativo, *regula que las entidades operadoras de los sectores hidráulicos, de carácter sectorial y multisectorial son los operadores de la infraestructura hidráulica, que realizan, la*

operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura para prestar servicios de abastecimiento de agua a fin de atender la demanda de usuarios que comparten una fuente de agua o punto de captación común, en función de los derechos otorgados por la ANA.

Habiendo delimitado que las organizaciones de usuarios está conformado por los usuarios de agua, quienes canalizan la participación de los usuarios de agua en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, además prestan un servicio público, donde las Juntas de Usuarios ejercen el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor y menor, así como asumen otras funciones y obligaciones como parte de la gestión que realizan. De esta forma, se evidencia que en el tenor del articulado, no contraviene la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual de Gestión de Inversiones.

Por consiguiente, respecto a que a las organizaciones de usuarios de agua puedan desarrollar proyectos o colaborar con su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca, contenido en el literal c) del numeral 8.1 del artículo 8, esta comisión se ratifica, por tanto, **insiste** en su posición de conformidad con lo estipulado en el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: "...***cuando la Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa."***

En cuanto a las funciones y obligaciones de las Juntas de Usuarios en su rol de operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas en el ámbito del sector hidráulico contenida en el literal c) del numeral 9.1 del artículo 9. Esta comisión ha evaluado pertinente especificar que, las acciones descritas se desarrollen con mayor precisión en el reglamento de la ley.

La Comisión considera que en este extremo de la observación del Poder Ejecutivo se **insiste** y, se incorpora al último párrafo una nueva disposición de conformidad con el artículo 79-A ***"... se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo."***

Así, se modifica de la siguiente manera el artículo 9, numeral 9.1, literal c) de la autógrafa:

Dice:

(...)

c) Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico.

Debe decir:

(...)

c) Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas en el ámbito del sector hidráulico, conforme al reglamento de la presente ley.

De esta forma, estas acciones podrán ser delimitadas por la autoridad administrativa en el reglamento.

En cuanto a las atribuciones de la asamblea general, que autoriza al consejo directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica, contenida en el literal i) del numeral 15.1 del artículo 15, la comisión considera que se debe mantener el texto y se ratifica, por tanto, se pronuncia por una **insistencia,** de conformidad con lo establecido en el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: "*...cuando la Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa...*"

4.2.2. Respecto de la segunda observación.- ***Supuesta contravención a los principios de legalidad y tipicidad del procedimiento administrativo sancionador.***

El Poder Ejecutivo sostiene que la descripción de las infracciones y sanciones que establece la Autógrafa de Ley es muy general y abstracta en el sentido que se debe precisar y tipificar cada infracción, y cumplir con el criterio de objetividad, claridad y especificidad que todo supuesto debe reflejar. Asimismo, al desarrollar normas con rango de ley, los reglamentos no pueden desnaturalizarlas creando infracciones sin una debida base legal. Admitir lo contrario implicaría aceptar una desviación de la potestad reglamentaria y vaciar de contenido los principios de legalidad y tipicidad que guardan una estrecha relación con el derecho fundamental al debido proceso.

Por lo antes expuesto, **observa el numeral 26.5 del artículo 26 de la Autógrafa de Ley** al estimar que contraviene los principios de legalidad y tipicidad del procedimiento administrativo sancionador al prever infracciones administrativas demasiado amplias y genéricas, **sugiriendo su reevaluación y replanteamiento total**, con la finalidad de que cuente con un grado de precisión suficiente conforme los estándares constitucionales y legales.

Análisis de la observación:

Esta Comisión coincide con las observaciones efectuadas por el Poder Ejecutivo , respecto a la tipificación de infracciones en materia de responsabilidad administrativa que plantea la Autógrafa de Ley debe adecuarse a las exigencias establecidas por el Tribunal Constitucional en la sentencia de fecha 25 de abril de 2018, recaída en el Expediente 00020-2015-PI/TC, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 26 de abril de 2019, debiendo contar con un articulado que cumpla con el los principios de legalidad y tipicidad contenidos en el literal d) del inciso 24 del artículo 2, concordante con el principio al debido proceso contenido en el inciso 3) del artículo 139 de la Constitución Política del Perú .

Por tanto, habiendo recogido las sugerencias de los sectores y actores involucrados, esta Comisión concuerda con este extremo de la observación del Poder Ejecutivo; por lo tanto, procede a modificar solo este extremo; convirtiéndose

en un **allanamiento** de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: ***"...Cuando la Comisión acepta todas las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo y modifica el texto originario de la autógrafa, según dichas observaciones, sin insistir en aspecto alguno que hubiera sido objeto de observación y, a la vez, sin alterar, en forma ni en fondo, la parte no observada del texto de la autógrafa."***

Así, se modifica de la siguiente manera el artículo de la autógrafa:

Dice:
(...)

Artículo 26. Supervisión, fiscalización y sanción

26.1. La Autoridad Nacional del Agua tiene facultades de fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de agua en su rol de operador de la infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones.

26.2. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua puede disponer en cualquier momento y sin motivación alguna, la ejecución de acciones destinadas a verificar y evaluar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a las organizaciones de usuarios de agua, teniendo entre ellas, de manera enunciativa y no limitativa, las siguientes:

- *a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios.*
- *b) Eficiencia en la captación, conducción y distribución de agua.*
- *c) Recursos económicos recaudados por concepto de tarifas y retribución económica.*

26.3. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves, los criterios de graduación para la calificación de las infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.4. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir en el ejercicio de sus funciones, dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo.

26.5. Infracciones administrativas

Constituyen infracciones administrativas relacionadas a:

- *a) Distribución del agua.*
- *b) Tarifas de agua.*
- *c) Recaudación y transferencia de la retribución económica.*
- *d) Operación y mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica.*
- *e) Plan multianual de inversiones.*
- *f) Instrumentos técnicos y administrativos.*
- *g) Incumplir con las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua.*
- *h) Incumplir las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios.*

i) Contravenir las disposiciones previstas en la Ley o en el reglamento.
j) Las infracciones en detalle serán establecidas en el reglamento de la presente ley, previa categorización de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad.

26.6. Sin perjuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua, podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente.

26.7. Para la ejecución de los actos administrativos firmes, la Autoridad Nacional del Agua podrá ejercer los medios de ejecución forzosa previstos en la normativa vigente, respetando los principios de proporcionalidad y razonabilidad de acuerdo con lo establecido en el TUO de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

Debe decir:

(...)

Artículo 26. Evaluación, supervisión, fiscalización y sanción

26.1. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) tiene facultades evaluación, supervisión, fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de agua en su rol de operador de la infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones, que comprenden:

a) Función evaluadora. Comprende las acciones de vigilancia, monitoreo y otras similares para asegurar el cumplimiento de la normativa del Sistema Nacional de Gestión de los Recursos Hídricos.
b) Función supervisora. Comprende la facultad de realizar acciones de seguimiento y verificación con el propósito de asegurar el cumplimiento de las obligaciones establecidas. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas preventivas.
c) Función fiscalizadora y sancionadora. Comprende la facultad de investigar la comisión de posibles infracciones administrativas sancionables y la de imponer sanciones por el incumplimiento de obligaciones. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas cautelares y correctivas.

El reglamento de la presente ley regularía las funciones de supervisión directa, fiscalización y sanción que se encuentren dentro de sus competencias.

26.2. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua (ANA) puede disponer en cualquier momento y sin motivación alguna la ejecución de acciones destinadas a evaluar y supervisar y fiscalizar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a la organización de usuarios de agua. Puede controlar, de manera enunciativa y no limitativa, lo siguiente:

a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios.
b) Eficiencia en la capacitación, conducción y distribución de agua.
c) Recursos económicos recaudados por el concepto de tarifas y retribuciones económicas.

26.3. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves. Los criterios de graduación para la calificación de infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.4. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir las organizaciones de usuarios de agua. Dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo, sin perjuicio de los plazos de prescripción previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.5. Constituyen infracciones administrativas aquellas referidas al incumplimiento de las obligaciones a cargo de las organizaciones de usuarios de agua relativas a:

a) Suministro y distribución del agua.
b) Tarifas de agua.
c) Recaudación y transferencia de la retribución económica.
d) Operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica.
e) Plan multianual de Inversiones.
f) Instrumentos técnicos y administrativos.
g) Incumplimiento de las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
h) Incumplimiento de las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios.
i) Contravención de las disposiciones previstas en la presente ley o en su reglamento.
j) Desarrollo de los procesos electorales.

26.6. El reglamento de la presente ley desarrollaría las infracciones administrativas descritas en el párrafo 26.5.

26.7. Las sanciones administrativas aplicables por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) a las organizaciones de usuarios de agua, según la gravedad de la infracción cometida y los criterios de graduación a los que hace referencia el párrafo 26.3, son las siguientes:

a) Amonestación.
b) Multa desde 1 hasta 100 UIT.
c) Suspensión del registro de reconocimiento de la organización de usuarios de agua.
d) Cancelación de autorización emitida a favor de la organización de usuarios de agua.
e) Inhabilitación temporal hasta por seis años para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.
f) Inhabilitación permanente para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.
g) Inhabilitación temporal del gerente de la organización de usuarios de agua.
h) Otras que se establezcan en el Reglamento.

26.8. El Reglamento de la presente Ley, regulará la imposición de dichas sanciones y su gradualidad.

26.9. Sin prejuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua (ANA), esta podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente.

De esta forma, la Comisión Agraria **cumple** con replantear el texto observado.

4.2.3. Respecto de la tercera observación.– Sobre la posible afectación a los principios constitucionales de separación de poderes y competencias.

El Poder Ejecutivo sostiene que, el principio de separación de poderes rige la organización del Gobierno del país, según lo establecido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, vinculado con dicho principio se encuentra el principio de competencia, recogido en el numeral VI del Título Preliminar de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE), por el cual el Poder Ejecutivo ejerce sus competencias sin asumir funciones y atribuciones que son cumplidas por los otros niveles de gobierno. Asimismo, ejerce sus competencias exclusivas, no pudiendo delegar ni transferir las funciones y atribuciones inherentes a ellas.

Por otro lado, según lo previsto por el artículo 38 de la LOPE establece que, la creación de un programa en el ámbito del Poder Ejecutivo constituye una potestad exclusiva de este poder del Estado, encontrándose habilitado a realizarlo mediante norma de su competencia (decreto supremo); motivo por el cual **observa el numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de Ley**, al disponer la implementación del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua, incide en competencias exclusivas de este Poder del Estado, por lo que, **sugiere su eliminación**.

Análisis de la observación:

Esta comisión recogiendo las recomendaciones de los sectores y actores involucrados, precisa, que la disposición observada por el cual se establece la "implementación del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua", **no constituye la creación de una entidad pública sin personería jurídica**, como son los programas creados conforme el artículo 38 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo; sino que es un instrumento que busca contribuir a fortalecer las capacidades técnicas, administrativas y organizacionales de las organizaciones de usuarios de agua, independientemente de su nivel de organización, en el marco de un proceso estratégico en el cual el Estado debe acompañar y reforzar los mecanismos de participación de los usuarios organizados en la gestión de los recursos hídricos, así como en la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica que es de interés público.

Como parte del Estado, debemos tener presente el principio de participación de la población y cultura del agua, previsto en el numeral 3 del artículo III del Título Preliminar de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos y fomentar el fortalecimiento institucional y el desarrollo técnico de las organizaciones de usuarios de agua.

Por otro lado, la actual Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua, regula la gestión e institucionalidad de las organizaciones de usuarios; garantizando la continuidad de las funciones de las Juntas de Usuarios como operadores de infraestructura hidráulica, entre otros; con el objeto de regular la constitución y funcionamiento de dichas organizaciones previstas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

En esa línea, el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego emite la Resolución Ministerial 118-2020-MINAGRI, publicado el 15 de mayo de 2020 en el Diario Oficial El Peruano, aprueba el "Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios", , posterior a ello, la Autoridad Nacional del Agua emite la Resolución Jefatural 152-2021-ANA, publicado el 17 de julio de 2021 en el Diario Oficial El Peruano, a través del cual aprueban el documento técnico denominado "Plan de Acción del Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios", haciendo mención en el Anexo 1 a las siglas del programa: PROFUJA.

En ese sentido, subsiste la necesidad de seguir reforzando las capacidades técnicas, administrativas y organizacionales de las organizaciones de usuarios de agua, independientemente de su nivel de organización, a fin de coadyuvar a mejorar el cumplimiento de su rol de operadores de infraestructura hidráulica para la prestación del suministro del recurso hídrico a los usuarios de agua que se ubican en el sector hidráulico a su cargo.

Aunado a ello, debe señalarse que conforme el Reglamento de Organización y Funciones de la ANA, aprobado con Decreto Supremo 018-2017-MINAGRI, la ANA cuenta en su estructura organizacional con órganos encargados del fortalecimiento de capacidades, como son la Dirección de Planificación y Desarrollo de los Recursos Hídricos con la función de *"Conducir el desarrollo de programas destinados al fortalecimiento de capacidades para la gestión integrada de los recursos hídricos"* (literal m. del artículo 40); la Dirección de Organizaciones de Usuarios de Agua, con la función de *"Apoyar a las Administraciones Locales de Agua encargadas de ejecutar las acciones de fortalecimiento de capacidades, supervisión y fiscalización de las organizaciones de usuarios de agua"* (artículo 42, literal f. del ROF de la ANA); y; las Administraciones Locales de Agua, que tienen entre sus funciones *"Efectuar acciones de fortalecimiento de capacidades a las organizaciones de usuarios de agua en gestión institucional y operación y mantenimiento de infraestructura hidráulica"* (literal n. del artículo 48) dicha entidad, puede asumir el Programa propuesto.

Por lo antes expuesto, esta Comisión en su aspiración de implementar este programa, lo eleva a norma de Ley a fin de establecerlo como instrumento en el fortalecimiento de las organizaciones de agua. Sin embargo, la comisión reconoce que los términos usados en el **numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de**

Ley, no fueron los idóneos y que posiblemente fue la razón que motivo la observación, en consideración a ello se realizan modificación pertinente del texto; por tanto, la Comisión se pronuncia por la **insistencia** de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: ***"...cuando la Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa..."***

Así, se modifica de la siguiente manera el artículo 27, numeral 27.1 de la autógrafa:

Dice:
(...)

27.1. Impleméntese el Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua, que tiene por objetivo mejorar el funcionamiento y desempeño de las organizaciones de usuarios de agua, desarrollando capacidades en los directivos, personal técnico y administrativo a fin de que realicen en forma eficiente, eficaz y oportuna las funciones y actividades que les asigna la ley.

Debe decir:
(...)

27.1. El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), a través del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua), fortalece la gestión de las organizaciones de usuarios de agua en la ejecución de las funciones que establece la presente ley y su reglamento.

4.2.4. Respecto de la cuarta observación.- *Posible vulneración a la competencia exclusiva en materia tributaria.*

El artículo 74° de la Constitución Política del Perú dispone que los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales se regulan mediante decreto supremo.

Precisa que, corresponde únicamente a las entidades del Poder Ejecutivo, tal como la SUNARP, establecer la determinación de las tasas a su cargo; quienes podrán realizar la evaluación correspondiente en relación a exonerarlas, mediante decreto supremo del sector, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en la Norma VII del Título Preliminar del Código Tributario y en la Ley 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General (LPAG).

De lo anterior se tiene que la regulación legal en materia de tributos del tipo tasa es coherente con el marco constitucional, siendo que no resulta procedente que mediante Ley se apruebe la exoneración de las tasas de las entidades del Poder Ejecutivo, toda vez que por mandato constitucional y legal esta debe hacerse mediante decreto supremo con el refrendo del Ministerio de Economía y Finanzas y del ministro del Ministro de Justicia y Derechos Humanos, para el caso de la SUNARP, de corresponder, previo cumplimiento de los requisitos establecidos en

la Norma VII del Título Preliminar del Código Tributario para la dación de exoneraciones tributarias y de la LPAG, normas que tampoco se han observado en la propuesta de exoneración tributaria a que se refiere la Autógrafa.

Por las consideraciones expuestas, el Poder Ejecutivo **observa la exoneración dispuesta en la Cuarta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa, y sugiere la eliminación de la misma.**

Análisis de la observación:

La comisión considera que en este extremo de la observación el Poder Ejecutivo tiene la razón, por lo tanto se pronuncia por eliminar la cuarta disposición complementaria final de la Autógrafa y se **allana** a la observación de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: ***"...Cuando la Comisión acepta todas las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo y modifica el texto originario de la autógrafa, según dichas observaciones, sin insistir en aspecto alguno que hubiera sido objeto de observación y, a la vez, sin alterar, en forma ni en fondo, la parte no observada del texto de la autógrafa."***

4.2.5. **Respecto a la quinta observación.-** ***Supuesta contravención a disposiciones vinculadas con aspectos presupuestarios.***

El Poder Ejecutivo señala que, conforme al numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo 1440, el Titular de cada Entidad es el responsable de la gestión presupuestaria que realiza con cargo a su presupuesto institucional, lo que implica la facultad que tiene dicho Titular para priorizar sus gastos, de acuerdo al cumplimiento de sus funciones y obligaciones, en el marco del principio de legalidad. Por tanto, conforme al Sistema Nacional de Presupuesto no corresponde establecer obligaciones específicas para la asignación de recursos, dado que ello, vulneraria lo establecido en los artículos 78 y 79 de la Constitución Política del Perú.

Asimismo, alega que, no queda claro si las organizaciones de usuarios de agua se financian únicamente con recursos de los Pliegos Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y la Autoridad Nacional del Agua, o según a lo señalado en la Tercera Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, se financian también con fondos provenientes de las tarifas de agua o cual es el mecanismo aplicable.

Adicionalmente, tampoco se incluye un análisis de los costos a ser financiados, ya que si de acuerdo con lo señalado en artículo 1 de la Autógrafa de Ley, el objetivo es regular la organización y el funcionamiento para el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua, entonces eso debe cubrir lo señalado en el artículo 8 de la Autógrafa de Ley sobre las funciones y obligaciones de las organizaciones, tales como desarrollar programas y proyectos para la sensibilización y actividades sin fines de lucro, así como lo establecido en el artículo 27 de la Autógrafa de Ley que propone desarrollar capacidades en los directivos, personal técnico y administrativo, como parte del fortalecimiento de las

organizaciones de usuarios de agua. Sin embargo, no se especifica cómo se financiaría dicho propósito, así como tampoco se señala su costeo correspondiente.

Añaden que la propuesta tampoco contiene la evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios en los pliegos involucrados que puedan ser destinados a su aplicación en el presente año y en los años subsiguientes, de manera que se demuestre la posibilidad de su implementación, financiamiento y sostenibilidad sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

No obstante, de acuerdo con lo establecido en la Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley, **no se especifica a qué se refiere con el "sostenimiento de las actividades agrarias en el ámbito de acción".** Así como tampoco se incluye un análisis de costos o evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios en los pliegos involucrados para llevar a cabo dicha propuesta.

En esa línea, el Ejecutivo estima que la Autógrafa de Ley vulneraria las reglas para la estabilidad presupuestaria reguladas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley 31639, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Publico para el Año Fiscal 2023, que establece que todo proyecto normativo debe contar con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que puedan ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público y un análisis de costo beneficio en términos cuantitativos y cualitativos.

Además, se advierte que, de implementarse la propuesta normativa, se contravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario contemplado en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y en el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo 1440, dado que la misma implicaría demandas adicionales que no han sido previstas en la Ley de Presupuesto del presente Año Fiscal.

Finalmente, cabe precisar que el artículo 79 de la Constitución Política del Perú establece que "los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto (...)". Por tanto, la Autógrafa de Ley vulneraria lo dispuesto en el citado artículo constitucional.

En ese sentido, **la Presidenta de la República sugiere la eliminación de la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, y la siguiente redacción para el artículo 27 de la Ley 29338, a ser modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley:**

> ***"Articulo 27.- Naturaleza y realidad de las organizaciones de usuarios***
> *Las organizaciones de usuarios son asociaciones civiles que tienen por finalidad la participación organizada de los usuarios en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos.*

El Estado garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua y la elección democrática de sus directivos, con arreglo al reglamento.

La Autoridad Nacional lleva un registro de todas las organizaciones de usuarios establecidas conforme a ley".

Sin perjuicio de ello, se sugiere la realización de un análisis presupuestario de los aspectos mencionados de la Autógrafa de Ley.

Por otro lado, de acuerdo con lo señalado en el artículo 13 y la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados por la Autoridad Nacional del Agua que cumplen el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas. De esta manera, desde el ámbito estrictamente presupuestario, **se observa lo establecido en la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, que señala que tanto el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego como la Autoridad Nacional del Agua son responsables de otorgar los recursos económicos correspondientes.**

Análisis de la observación:

La comisión conforme a la redacción del texto observado, precisa que las organizaciones de usuarios se constituyen como núcleos ejecutores acreditados para intervenir en la ejecución de actividades sobre la infraestructura hidráulica y productiva agropecuaria, incorporándolas en los alcances de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores, publicada el 28 de marzo de 2020 en el Diario Oficial El Peruano.

Por la aludida Ley, se *autoriza a ministerios, organismos públicos ejecutores, gobiernos regionales y gobiernos locales para que, en el marco de sus competencias, ejecuten intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural o de mantenimiento de las mismas, que contribuyan efectivamente al cierre de brechas orientadas a reducir la pobreza y extrema pobreza en el ámbito rural y periurbano, incluyendo a las comunidades afectadas por terrorismo, bajo modalidad de núcleos ejecutores,* definiendo a los núcleos ejecutores, como:

Artículo 5. Definición
5.1 Es la agrupación de particulares organizados, que tienen en común residir en un mismo ámbito territorial de cualquier categoría de zonas rurales y periurbanas, constituida como tal, con el objetivo de ejecutar intervenciones de infraestructura social básica, infraestructura productiva e ***infraestructura natural. (Resaltado nuestro)***

5.2 Es de carácter temporal y con capacidad jurídica para contratar e intervenir en procedimientos administrativos y judiciales, con la finalidad de implementar y cumplir con los objetivos para los cuales fue constituida y que se detallan en el reglamento de la presente ley.

Por tanto, las organizaciones de usuarios de agua cumplen con los presupuestos de la citada ley para actuar como núcleos ejecutores por el tiempo que se determine para la intervención.

Ahora bien, se debe tener presente que estas intervenciones cuentan con el presupuesto de las entidades que entregan recursos para ejecutar las intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural o mantenimiento de las mismas bajo la modalidad de núcleos ejecutores.

Por otro lado, mediante el Decreto de Urgencia 070-2020, Decreto de Urgencia para la reactivación económica y atención de la población a través de la inversión pública y gasto corriente, ante la Emergencia Sanitaria producida por el COVID-19, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19 de junio de 2020, se estableció la participación de las organizaciones de usuarios de agua como núcleo ejecutores, conforme a la Sétima Disposición Complementaria Final, que prevé:

> ***SÉTIMA. Intervención de infraestructura productiva e infraestructura natural a cargo de núcleos ejecutores***
> *Dispóngase excepcionalmente, durante el Estado de Emergencia Sanitaria a nivel nacional, declarado mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA y prorrogado mediante el Decreto Supremo N° 020-2020-SA, que,* ***las organizaciones de usuarios de agua constituidos y reconocidos en el marco de la Ley N° 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 005-2015-MINAGRI, pueden constituirse como núcleos ejecutores para los fines establecidos en la Ley N° 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores****; conforme a lo siguiente:*
> 1. *El Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios dispone la constitución del núcleo ejecutor, dando cuenta a la Asamblea General.*
> 2. *En el acta respectiva del Consejo Directivo se debe identificar la intervención que se ejecutará. Dicha acta debe estar certificada por notario público, juez de paz o autoridad local competente. En caso de que la localidad donde se constituye el núcleo ejecutor no se pueda contar con notario público, juez de paz o autoridad local competente, la certificación del acta Consejo Directivo se puede realizar dentro de los cuarenta y cinco (45) días calendario siguientes a la suscripción del convenio con la entidad que entrega los recursos, referido en el artículo 7 de la citada Ley N° 31015.*
> 3. *Para los efectos de lo establecido en los artículos 6, 7 y 8 de la Ley N° 31015, las actuaciones de la Asamblea General señaladas en dichos*

artículos son asumidas excepcionalmente por el Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios.[4]

Por lo antes expuesto, esta Comisión no coincide en este extremo de la observación del Poder Ejecutivo y no la acepta, por tanto el texto propuesto en la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, y la modificación del artículo 27 de la Ley 29338 por la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley, se mantiene; y la Comisión **insiste** de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: "...***cuando la Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa...***"

4.2.6. Respecto de la sexta observación. - *Supuesta contravención a competencias exclusivas del Poder Ejecutivo referidas al diseño de políticas, estrategias, planes y acciones.*

El Poder Ejecutivo, refiere que el numeral 3 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, establece que corresponde al Presidente de la Republica dirigir la política general de Gobierno. Además, el artículo 25 de la LOPE establece que los Ministros de Estado orientan, formulan, dirigen, coordinan, determinan, ejecutan, supervisan y evalúan las políticas nacionales y sectoriales a su cargo; asimismo, asumen la responsabilidad inherente a dicha gestión en el marco de la política general del gobierno, correspondiéndole, entre otras, la función de dirigir el proceso de planeamiento estratégico sectorial, en el marco del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y determinar los objetivos sectoriales funcionales nacionales aplicables a todos los niveles de gobierno; aprobar los planes de actuación; y asignar los recursos necesarios para su ejecución, dentro de los límites de las asignaciones presupuestarias correspondientes.

La Sexta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley define el Plan de cultivo y riego como el instrumento que contiene la planificación de la campaña agrícola en las áreas de un sector hidráulico, teniendo un carácter orientativo para los miembros de las organizaciones de usuarios de agua, el mismo que se formula en función a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas, climatológicas, agrologicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua a través de las organizaciones de usuarios de agua. Al respecto, **dicha disposición incide en competencias exclusivas del Poder Ejecutivo referidas al diseño de políticas, estrategias, planes y acciones del Ejecutivo**.

Por lo expuesto, la Autógrafa de Ley, al ser una iniciativa del Congreso de la República que incide en competencias exclusivas del Poder Ejecutivo, contraviene el principio de separación de poderes, reconocido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, y el principio de competencia, recogido en el numeral VI del Título Preliminar de la LOPE.

[4] Resaltado nuestro.

Entonces, se sugiere la eliminación del numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de Ley, y de su Sexta Disposición Complementaria Final.

Análisis de la observación:

Es necesario precisar que la propuesta de Plan de Cultivo y Riego, contenida en la Sexta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, no se encuentra en el marco de los Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico (SINAPLAN). El plan de cultivo y riego se concibe como un instrumento orientativo que coadyuve a la campaña agrícola en las áreas de determinados sectores hidráulicos.

En ese sentido tal propuesta no impacta con las disposiciones, formulación, el seguimiento y la evaluación de políticas y planes establecidos por el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN).

Respecto a la mención de Políticas Nacionales, debe entenderse que el plan de cultivo considerará como insumo o documentos fuentes a la Política Nacional Agraria aprobada por Decreto Supremo 017-2021-MIDAGRI, como otras que se vayan a establecer en el sector agrario y de riego, asimismo, considerará las condiciones hidrológicas, climatológicas, agroecológicas, la intención de siembra, entre otros.

En ese sentido y recogiendo las recomendaciones de los sectores y actores involucrados, esta comisión retira la Sexta Disposición Complementaria Final y modifica e incorpora el literal j) en el numeral 9.1 la elaboración del Plan de Cultivo y Riego como parte de las funciones y obligaciones de la Junta de Usuarios; por tanto, estamos ante una nueva disposición de conformidad con el artículo 79-A ***"... se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo."***

4.3. Análisis de la incorporación de normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo.

La Comisión, en el marco del análisis de la Autógrafa de Ley observada ha evaluado la necesidad de corregir términos de redacción a fin de uniformizar el texto de la nueva ley; asimismo, ha realizado precisiones de acuerdo a las sugerencias y recomendaciones surgidas al retorno a esta comisión, de la aludida autógrafa.

4.4. Análisis de los argumentos que motivan su retorno a comisión

Entre los argumentos, de su retorno a la comisión se ha referido que a través de la norma se presente anular el voto universal, lo cual no es cierto, toda vez que se mantiene en el texto el voto universal. Ahora bien, respecto a que el usuario de agua se encuentre hábil, no es un texto nuevo, toda vez que se encuentra regulado en Reglamento de la Ley de Organizaciones de Agua, lo cierto es que la habilidad es un mecanismo que permitirá que se adopten decisiones por los usuarios de agua que son responsables y están al día en sus obligaciones, lo que no significa que el recurso se les va a limitar o prohibir, por el

contrario, se busca fortalecer la gestión que realizan las organizaciones de usuarios de agua.

En cuanto, a la participación de la Oficina Nacional de Procesos Electorales, no ha existido interés por parte de esta comisión de suprimir ello en la norma; por lo que, no existe objeción al respecto y consideramos que en efecto, debe encontrarse normado en la ley la supervisión y asistencia técnica de la ONPE y las especificaciones de su participación contenidas en el reglamento de la ley.

Ahora bien, también es cierto que posterior a la aprobación en la Comisión Agraria, se han presentado documentos que solicitan que no se derogue la Ley 30157, Ley de Organizaciones de Usuarios de Agua, proponiendo la modificación de los artículos 3, 4, 8, 11.4. literales ii) y vi) y 13 de la citada ley, incorporando los artículos 10.1.,10.2, 11.5, 12.1, literal c) a la ley.

En este estadio ha quedado superado la necesidad de hacer cambios sustanciales a la ley, por tanto la sola modificación de la ley no es viable, toda vez que afecta a más de tres artículos, conforme lo especifica el Manual de Técnica Legislativa, las modificaciones que impliquen tres artículos corresponde presentar un nuevo texto, como es el caso.

Asimismo, del examen de las propuestas como es que la representación nacional de los usuarios de agua sea a través de la Junta Nacional de los Sectores Hidráulicos del Perú (JNUSHP) y este forme parte del Consejo Directivo de la Autoridad Nacional del Agua, no es viable, pues estaríamos agregando un proceso electoral adicional a fin de elegir un presidente entre los presidentes de las juntas de usuarios, asimismo, se pretende regular el pago de una remuneración al presidente de la junta nacional de usuarios y el otorgamiento de dietas para los consejeros nacionales a cargo de los recursos del Estado, lo cual carece de sustento técnico, por lo que no resulta viable, en atención que cada unidad hidrográfica cuenta con diferentes necesidades.

Por otro lado, se refiere a que la norma propuesta no permite la realización de auditorías, lo cual no es cierto, toda vez que el texto contempla la auditoria designada por la Contraloría General de la República. De igual forma, se sostiene que los padrones electorales serán elaborados por las juntas, lo cual es errado, toda vez que se ha precisado en la norma que los padrones electorales se elaboran en base al RADA, por lo tanto, deben ser aprobados por la ANA, previa validación de la Junta de Usuarios.

En tal sentido y en ese orden de ideas, se presentan a continuación un cuadro que resume los cambios realizados al proyecto de ley y la justificación de cada una de las modificaciones:

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

AUTOGRAFA ENVIADA EL 23.01.2023 AL PODER EJECUTIVO	MODIFICACIONES PROPUESTAS POR LA COMISIÓN AGRARIA	JUSTIFICACION
LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS	**Sin modificación**	
TÍTULO I **USUARIOS DE AGUA**	**TÍTULO I** **USUARIOS DE AGUA** **CAPÍTULO ÚNICO** **OBJETO DE LA LEY, Y DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS DE AGUA**	Por técnica legislativa, se incorpora un capítulo único.
Artículo 1. Objeto de la Ley La presente ley especial tiene por objeto regular la organización y el funcionamiento para el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua previstas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos	**Artículo 1. Objeto de la Ley** La presente **ley** tiene por objeto regular la organización y el funcionamiento **de las organizaciones de usuarios de agua previstas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, para su fortalecimiento.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.
Artículo 2. Usuario de agua 2.1. Se considera usuario de agua a toda persona natural o jurídica que posee un derecho de uso de agua otorgado por la Autoridad Nacional del Agua. Se incluye a los titulares de certificados nominativos que se deriven de una licencia de uso de agua en bloque. 2.2. Para el ejercicio de los derechos contenidos en la presente ley, el usuario de agua debe encontrarse hábil, es decir, debe estar al día en sus obligaciones económicas, comunitarias, convencionales y otras, establecidas en la presente ley y el reglamento.	**Artículo 2. Usuario de agua** 2.1. Se considera usuario de agua a toda persona natural o jurídica que **posea** un derecho de uso de agua otorgado por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). Se incluye a los titulares de certificados nominativos que se deriven de una licencia de uso de agua en bloque. 2.2. Para el ejercicio de los derechos contenidos en la presente ley, el usuario de agua debe encontrarse hábil, es decir, **al día en el pago de la tarifa y la retribución económica establecida en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción. Además, se precisa que, la condición de hábil del usuario de agua corresponde al cumplimiento del pago de la tarifa y la retribución económica, establecidas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

Artículo 3. Derechos de los usuarios de agua Son derechos de los usuarios de agua los siguientes: a) Acceder al suministro de agua en la cantidad, calidad y oportunidad en los volúmenes que corresponde de acuerdo con el derecho de uso otorgado por la Autoridad Nacional del Agua, supeditado a las condiciones climáticas y biológicas y las características de la infraestructura hidráulica. b) Gozar, en igualdad de oportunidades, de los beneficios que brinda la organización. c) Solicitar y recibir información de forma oportuna sobre la gestión de la organización a la que integra. d) Los demás derechos que se establecen en el reglamento de la presente ley.	**Artículo 3. Derechos de los usuarios de agua** Son derechos de los usuarios de agua los siguientes: a) Acceder al suministro de agua **o** monitoreo **y** gestión de agua subterránea, y recibir la dotación de agua en la cantidad, calidad y oportunidad **que corresponden** de acuerdo con el derecho de uso otorgado por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), supeditado a las condiciones hidrológicas y las características de la infraestructura hidráulica. b) Gozar, en igualdad de oportunidades, de los beneficios que brinda la organización. c) Solicitar y recibir información de forma oportuna sobre la gestión de la organización a la que integra. d) Los demás derechos que se **establezcan** en el reglamento de la presente ley.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción. Asimismo, se realizan correcciones a fin de cumplir con el objeto de la ley, regular la organización y funcionamiento de las organizaciones de usuarios de agua, fortaleciendo la gestión de los recursos hídricos. Por otro lado, al advertir en el literal a) del presente artículo las condiciones climáticas y biológicas resulta extenso, correspondiendo el término "hidrológicas", sugerencia efectuada por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y recogida por esta comisión.
Artículo 4. Obligaciones de los usuarios de agua Son obligaciones de los usuarios de agua las siguientes: a) Cumplir las disposiciones establecidas en la Ley de Recursos Hídricos, la presente ley y las normas, disposiciones y procedimientos legales, reglamentarios y administrativos, vigentes y aplicables, así como las disposiciones que expida la Autoridad Nacional del Agua, en el marco de sus competencias, funciones y atribuciones. b) Usar el agua en forma eficiente para el objeto y lugar que les fuera otorgado, sin afectar derechos de terceros, bajo responsabilidad y sanción administrativa, así como denuncia ante los órganos pertinentes. c) Contribuir a la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica y la conservación de las fuentes naturales ubicadas en la cuenca hidrográfica. d) Cumplir con el sostenimiento de las organizaciones a las que pertenecen, pagando estricta y puntualmente con el pago de las tarifas de agua. Asimismo, pagar las retribuciones económicas.	**Artículo 4. Obligaciones de los usuarios de agua** Son obligaciones de los usuarios de agua las siguientes: a) Cumplir las disposiciones establecidas en la **Ley 29338,** Ley de Recursos Hídricos, la presente ley y las normas, disposiciones y procedimientos legales, reglamentarios y administrativ**os** vigentes y aplicables, así como las disposiciones que expida la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), en el marco de sus competencias, funciones y atribuciones. b) Usar el agua en forma eficiente para el objeto y lugar que les **fueran** otorgad**os** sin afectar derechos de terceros, bajo responsabilidad**,** sanción administrativ**a y** denuncia ante los órganos pertinentes. **c)** Contribuir a la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica y la conservación de las fuentes naturales ubicadas en la cuenca hidrográfic**a sin afectar derecho de terceros, incluyendo aquellos establecidos en contratos de asociaciones públicos-privadas.**	Por técnica legislativa se perfecciona la redacción y se realizan modificaciones el literal d) a fin de precisar el cumplimiento del pago de la tarifa y retribuciones económicas que establece la ANA, las que se deben distinguir de aquellas, que las organizaciones de usuarios puedan acordar la Asamblea General, por consiguiente, esta precisión se traslada al literal e) indicando que se deben cumplir con los acuerdos que se adopten por el citado órgano de gobierno.

e) Contribuir con las obligaciones que acuerde la organización de usuarios de agua, destinadas al cumplimiento de los objetivos y metas institucionales. f) Integrar y participar, activa y obligatoriamente, en la gestión de las organizaciones de usuarios de agua que les corresponden, conforme a lo dispuesto en la presente ley, su reglamento y estatuto. g) Las demás que se establecen en el reglamento de la presente ley y el estatuto de la organización.	**d)** Cumplir con el sostenimiento de las organizaciones a las que pertenece**n a través del pago oportuno de la tarifa del agua y las retribuciones económicas establecidas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).** e) **Cumplir con los acuerdos adoptados en la Asamblea General de la organización de usuarios de agua, destinados** al cumplimiento de los objetivos y metas institucionales. f) Integrar y participar, activa y obligatoriamente, en la gestión de las organizaciones de usuarios de agua que les correspondan, conforme a lo dispuesto en la presente ley, su reglamento y estatuto. g) Las demás que se establezcan en el reglamento de la presente ley y el estatuto de la organización.	
Artículo 5. Participación de los usuarios de agua en la gestión multisectorial 5.1. Los usuarios de agua participan en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en forma directa o personal, o en forma institucional a través de las organizaciones de usuarios de agua. 5.2. La participación institucional genera para los usuarios de agua los derechos y obligaciones siguientes: a) Participar directamente en las sesiones de la asamblea, con voz y voto, interviniendo en la toma de decisiones. b) Gozar del derecho de elegir y ser elegido, participando en la elección democrática de sus directivos a través del voto universal, secreto, obligatorio y directo. El voto es potestativo para los usuarios de agua mayores de 70 años. c) Participar en los equipos y/o mesas de trabajo constituidas por acuerdo de la asamblea general o el consejo directivo de la organización para tratar	**Artículo 5. Participación de los usuarios de agua en la gestión multisectorial** 5.1. Los usuarios de agua participan en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos en forma directa o personal o en forma institucional a través de las organizaciones de usuarios de agua. 5.2. La participación institucional genera los derechos y obligaciones siguientes para los usuarios de agua: a) Participar directamente en las sesiones de la asamblea, con voz y voto, interviniendo en la toma de decisiones. b) Gozar del derecho de elegir y ser elegido, participando en la elección democrática de sus directivos a través del voto universal, secreto, obligatorio y directo. El voto es potestativo para los usuarios de agua mayores de 70 años. **c) Atender los asuntos de interés institucional, a través de los equipos o mesas de trabajo constituidos por acuerdo de la Asamblea**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se modifica el literal c) del párrafo 5.2 para mayor comprensión del medio y la forma en que se atenderán los asuntos de interés institucional. Por otro lado, se uniformiza el texto del párrafo 5.3 respecto a la condición de hábil del usuario de agua.

asuntos urgentes de interés institucional. d) Cumplir con el estatuto y los acuerdos de la organización de usuarios de agua. 5.3. La participación institucional requiere que el usuario de agua se encuentre en condición de hábil, entendiéndose ello como aquel usuario de agua que no mantiene adeudos con la organización de usuarios.	**General o el Consejo Directivo de la organización de usuarios de agua.** d) Cumplir con el estatuto y los acuerdos de la organización de usuarios de agua. 5.3. La participación institucional requiere que el usuario de agua se encuentre en condición de hábil, **según lo establecido en el párrafo 2.2 del artículo 2.**	
TÍTULO II **ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA** **CAPÍTULO I** **NATURALEZA JURÍDICA, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES**	**Sin modificación**	
Artículo 6. Naturaleza de las organizaciones de usuarios de agua 6.1. Las organizaciones de usuarios de agua son asociaciones civiles, sin fines de lucro, conformadas por personas naturales y/o jurídicas, que canalizan la participación de sus integrantes en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en el marco de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos; así como las actividades relacionadas y/o afines, entre ellas la agraria, que permitan su sostenimiento, para aquellos que la desarrollen. 6.2. La actividad en la gestión integrada de los recursos hídricos es de interés público. 6.3. El Estado respeta la autonomía gremial y garantiza la gestión de las organizaciones de usuarios; así como la elección libre y democrática de sus directivos, en el marco de la presente ley, y demás normas aplicables.	**Artículo 6. Naturaleza de las organizaciones de usuarios de agua** 6.1. Las organizaciones de usuarios de agua son asociaciones civiles, sin fines de lucro, conformadas por personas naturales o jurídicas, que canalizan la participación de sus integrantes en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en el marco de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, así como las actividades relacionadas o afines, entre ellas, la agraria, que permitan su **sostenimiento.** 6.2. **Las actividades** en la gestión de la infraestructura hidráulica y de los recursos hídricos **son** de interés público. 6.3. El Estado respeta y garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua, así como la elección libre y democrática de sus directivos, en el marco de la presente ley y demás normas aplicables.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se suprime de la parte final del párrafo 6.1 el término: *para aquellos que la desarrollen*, al no corresponder a la naturaleza de las organizaciones de usuarios y de las actividades que se relacionan con esta, como es la actividad agraria, por tanto, debe quedar redactado hasta: *su sostenimiento.*

Artículo 7. Niveles de la organización sistémica 7.1. Los usuarios que comparten una fuente de agua superficial o subterránea y un sistema hidráulico común se organizan en juntas, comisiones y comités de usuarios de agua. 7.2. Las organizaciones de usuarios de agua se instalan en áreas hidrográficas, debidamente delimitadas por la Autoridad Nacional del Agua, de acuerdo con los criterios técnicos expedidos y establecidos en la Ley de Recursos Hídricos y su reglamento, así como en la presente ley. 7.3. Los tres niveles de organización sistémica, a que se refiere el primer párrafo del presente artículo, se instalan de la forma siguiente: a) Juntas de usuarios, máximo nivel organizacional, instaladas sobre un sector hidráulico mayor, menor, o de aguas subterráneas. b) Comisiones de usuarios, nivel intermedio de la organización, instalada sobre un subsector hidráulico. c) Comités de usuarios, nivel básico de la organización, se organizan sobre la base de aguas superficiales, aguas subterráneas a nivel pozo y de agua de filtraciones a nivel de área de afloramiento superficial. Los comités de usuarios de aguas superficiales se organizan a nivel de canales menores; los de aguas subterráneas, a nivel de pozos; y los de agua de filtraciones, a nivel de área de afloramiento superficial. 7.4. Los comités de usuarios se integran a las comisiones de usuarios y estas forman parte de las juntas de usuarios. 7.5. Los usuarios de agua que cuentan con sistema de abastecimiento propio podrán incorporarse a las organizaciones de usuarios de agua, a fin de canalizar su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos y defender sus derechos e intereses comunes, y se sujetarán a las disposiciones que se establecen en el reglamento.	**Artículo 7. Niveles de las organizaciones de usuarios de agua** 7.1. Los usuarios que comparten una fuente de agua superficial o subterránea y un sistema hidráulico común se organizan **en comités, comisiones y juntas de usuarios.** 7.2. Las organizaciones de usuarios de agua, sean juntas, comisiones o comités, se ubican en **unidades** hidrográficas, debidamente delimitadas por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), de acuerdo con los criterios técnicos expedidos y establecidos en la **Ley 29338**, Ley de Recursos Hídricos, y su reglamento, así como por la presente ley. 7.3. **Los tres niveles de organización, a que se refiere el párrafo 7.1 se organizan de la siguiente manera:** a) **Junta de usuarios. M**áximo nivel organizacional, conformado por usuarios de agua organizados sobre un sector hidráulico mayor, menor o de aguas subterráneas. b) **Comisión de usuarios. N**ivel intermedio organizacional, conformado por usuarios de agua organizados sobre un subsector hidráulico. c) **Comité de usuarios. N**ivel básico organizacional, conformado por usuarios de agua que se organizan sobre la base de aguas superficiales, aguas subterráneas a nivel pozo y de agua de filtraciones a nivel de área de afloramiento superficial. 7.4. Los comités de usuarios se integran a las comisiones de usuarios y estas forman parte de las juntas de usuarios. 7.5. Los usuarios de agua que cuenten con sistema de abastecimiento de agua propio **pueden organizarse en asociaciones a nivel departamental y nacional conforme a las disposiciones del Código Civil y además, pueden** incorporarse a las organizaciones de usuarios de agua, a fin de canalizar su participación en	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se corrige el título del artículo, de *Niveles de la organización sistémica* por *Niveles de las organizaciones de usuarios de agua*, de modo tal que se mantiene los niveles que comprende la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, en cuyo artículo 26 se precisa las formas de organizaciones de usuarios de agua que comparten una fuente superficial o subterránea y un sistema hidráulico común, son comités, comisiones y juntas de usuarios, de esta forma también se modifica el orden del párrafo 7.1 y suprimiendo el término *de agua* al final, toda vez que como asociaciones civiles se inscriben como comités, comisiones y juntas de usuarios. Asimismo, se realizan modificaciones de forma y precisiones con el propósito de uniformizar el texto, en el párrafo 7.2 se varía el término de *áreas* por el de *unidades*, tal como se encuentra establecido en el artículo 194 del Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos. Mientras, que en el párrafo 7.3 se retira el párrafo: *Los comités de usuarios de aguas superficiales se organizan a nivel de canales menores; los de aguas subterráneas, a nivel de pozos; y los de agua de filtraciones, a nivel de área de afloramiento superficial.* Por último, se realizan precisiones en el párrafo 7.5 en cuanto a los usuarios de agua que cuentan con abastecimiento de agua propio y su modo de organización.

	la gestión multisectorial de los recursos hídricos y defender sus derechos e intereses comunes.	
Artículo 8. Funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua 8.1. Son funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua en su relación con la gestión de recursos hídricos: a) Representar los derechos e intereses comunes de los usuarios de agua. b) Participar en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos. c) Desarrollar proyectos o colaborar en su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca, cuando corresponda. d) Desarrollar programas y proyectos para la sensibilización, el desarrollo de capacidades, asistencia técnica y servicios a sus integrantes. e) Promover la participación activa de los jóvenes y de las mujeres usuarias de agua en la gestión de la organización, en la toma de decisiones y en la gestión del agua. f) Contribuir con los mecanismos que permitan la conservación y protección del agua a nivel de cuenca hidrográfica. g) Desarrollar actividades sin fines de lucro, distintas a la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica conforme a su estatuto o a los acuerdos adoptados en asamblea general que son financiadas con recursos económicos distintos a las tarifas de agua. h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la gestión. i) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. j) Celebrar y suscribir convenios con instituciones públicas, privadas nacionales e internacionales,	**Artículo 8. Funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua** Son funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua en su relación con la gestión de recursos hídricos, las siguientes: a) Representar los derechos e intereses comunes de los usuarios de agua. b) Participar en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos. c) Desarrollar proyectos o colaborar en su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca, cuando corresponda. d) Desarrollar programas y proyectos para la sensibilización, desarrollo de capacidades, asistencia técnica y servicios a sus integrantes. e) Promover la participación activa de los usuarios de agua en la gestión de la organización, en la toma de decisiones y en la gestión del agua. f) Contribuir con los mecanismos que permitan la conservación y protección del agua a nivel de cuenca hidrográfica. g) Desarrollar actividades sin fines de lucro distintas a la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica conforme a su estatuto o a los acuerdos adoptados en **A**samblea **G**eneral que son financiadas con recursos económicos distintos a las tarifas de agua. h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la gestión. i) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. j) Celebrar y suscribir convenios con instituciones públicas, privadas nacionales e internaciones para el cumplimiento de sus objetivos y fines, de corresponder.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.

para el cumplimiento de sus objetivos y fines, de corresponder. k) Los demás que establece el reglamento de la presente ley.	k) **Las demás que establezca** el reglamento de la presente ley.	
Artículo 9. Funciones y obligaciones de las juntas de usuarios de agua en rol operador de infraestructura hidráulica 9.1. Son funciones y obligaciones de las juntas de usuarios de agua las siguientes: a) Brindar el servicio de suministro de aguas a los usuarios de agua ubicados en el sector hidráulico a su cargo. b) Monitorear y gestionar las aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico. c) Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico. d) Cobrar y administrar las tarifas del agua. e) Recaudar la retribución económica y transferir a la Autoridad Nacional del Agua, para su ejecución exclusiva para los fines establecidos en la Ley de Recursos Hídricos. f) Supervisar el cumplimiento de las obligaciones de los usuarios de agua del sector hidráulico, incluyendo las actividades de las comisiones de usuarios y comités que la integran. g) Delegar por acuerdo del consejo directivo determinadas funciones y servicios a las comisiones de usuarios y comités de usuarios. El reglamento de la presente ley establecerá las condiciones, formas de ejecución, responsabilidades y causales de revocación de esta delegación. h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios	**Artículo 9. Funciones y obligaciones de la Junta de Usuarios en su rol de operador de infraestructura hidráulica** 9.1. Son funciones y obligaciones de las juntas de usuarios las siguientes: a) Brindar el servicio de suministro de agua a los usuarios de agua ubicados en el sector hidráulico a su cargo. b) Monitorear y gestionar las aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico, **conforme al reglamento de la presente ley.** **c)** Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor **o** de aguas subterráneas en el ámbito del sector hidráulico, **conforme al reglamento de la presente ley.** d) Cobrar y administrar las tarifas de agua. e) Recaudar la retribución económica y transferirla a la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) para su ejecución exclusiva para los fines establecidos en la **Ley 29338**, Ley de Recursos Hídricos. f) Supervisar el cumplimiento de las obligaciones de los usuarios de agua del sector hidráulico, incluyendo las actividades de las comisiones de usuarios y comités que la integran. g) Delegar, por acuerdo del Consejo Directivo, determinadas funciones y servicios a las comisiones de usuarios y comités de usuarios. El reglamento de la presente ley establece las condiciones, formas de ejecución, responsabilidades y causales de revocación de esta delegación.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción. Además, se **insiste** en el literal c) observado por el Poder Ejecutivo, agregando que las acciones se realizaran conforme comprenda el reglamento de la presente ley. Por otro lado, se realiza modificación del título, suprimiendo el término *de agua* a la junta de usuarios. En los literales b) se agrega que las acciones se realizaran conforme comprenda el reglamento de la presente ley. Se incluye como parte de sus funciones y obligaciones, la elaboración del Plan de Cultivo y Riego, que se encontraba contenida en el Sexta Disposición Complementaria Final. Por último, se modifica el texto del párrafo 9.3, estableciendo que la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica, se realizará conforme a las condiciones que establezca el reglamento de la ley, asimismo, que establece que los literales c), d) y e) del párrafo 9.1 no es aplicable sobre aquella infraestructura en la que el Estado haya suscrito un contrato o concesión, incluyendo contratos de asociación público – privada.

de agua sobre deficiencias en la distribución del agua, o por incumplimiento de las obligaciones establecidas en la normatividad vigente. i) Ejecutar las disposiciones que establece la Autoridad Nacional del Agua en el marco de la presente ley. j) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. k) Otros que se establecen en el reglamento conforme a la presente ley. 9.2. La operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica mayor a la que hace mención el literal c) del numeral 9.1 no es aplicable sobre aquella infraestructura en la que el Estado haya suscrito un contrato o concesión, a la dación de la presente ley.	h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la distribución del agua, o por incumplimiento de las obligaciones establecidas en la normatividad vigente. i) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) en el marco de la presente ley. j) **Elaborar el Plan de Cultivo y Riego a fin de orientar a los miembros de las organizaciones de usuarios de agua en la campaña agrícola de la correspondiente unidad hidrográfica. Dicho Plan contendrá la planificación de la campaña que está sujeto a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas, climatológicas, agrológicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua.** k) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. l) Otros que se establezcan en el reglamento de la presente ley. 9.2. La operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica **se realizan según las condiciones que se establezcan en el reglamento de la presente ley. La regulación contenida en los literales c), d) y e) del párrafo 9.1 no es aplicable sobre aquella infraestructura en la que el Estado haya suscrito un contrato o concesión, incluyendo contratos de asociación público-privada.**	
Artículo 10. Funciones y obligaciones de la comisión de usuarios de agua a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la junta de usuarios que integra. b) Coordinar con la junta de usuarios las actividades relacionadas a la gestión del subsector hidráulico que	**Artículo 10. Funciones y obligaciones de la comisión de usuarios** **Son funciones y obligaciones de las comisiones de usuarios, las siguientes:** a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la junta de usuarios que integre.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se realiza modificación del título, suprimiendo el término *de agua* a la comisión de usuarios y se agrega modificaciones de forma para uniformizar el texto.

integra. c) Ejecutar las disposiciones que establece la Autoridad Nacional del Agua. d) Ejecutar las funciones delegadas por la junta de usuarios siendo responsable de su cumplimiento. e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica en sectores o subsectores hidráulicos donde no existan juntas de usuarios debidamente implementadas según las disposiciones que establece el reglamento de la presente ley. f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. g) Las demás que establece el reglamento de la presente ley.	b) Coordinar con la junta de usuarios las actividades relacionadas a la gestión del subsector hidráulico que integre. **c)** Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). d) Ejecutar las funciones delegadas por la junta de usuarios y **ser** responsable de su cumplimiento. e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica en sectores o subsectores hidráulicos donde no existan junta de usuarios debidamente implementadas según las disposiciones que establezca el reglamento de la presente ley. f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. g) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.	
<u>Artículo 11</u>. Funciones y obligaciones de los comités de usuarios de agua a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la comisión y junta de usuarios que integra. b) Ejecutar las disposiciones que establece la Autoridad Nacional del Agua. c) Coordinar con la comisión o con la junta de usuarios en caso de ausencia de la primera, las actividades relacionadas a la gestión de su ámbito de acción. d) Proponer ante la comisión o junta de usuarios, en caso de ausencia de la primera, las actividades a ser consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica o el Plan de Monitoreo y Gestión de Aguas Subterráneas, según corresponda. e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica donde no existan juntas de usuarios, comisiones de usuarios, o estén en proceso de implementación, según las disposiciones que establece el reglamento de la presente	**<u>Artículo 11</u>. Funciones y obligaciones de los comités de usuarios** **Son funciones y obligaciones de los comités de usuarios, las siguientes:** a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la comisión y junta de usuarios que integre. b) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). c) Coordinar con la comisión o, en el caso de la ausencia de esta, con la junta de usuarios, las actividades relacionadas a la gestión de su ámbito de acción. d) Proponer ante la comisión **o, en el caso de la ausencia de esta,** con la junta de usuarios, las actividades a ser consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica o el Plan de Monitoreo y Gestión de Aguas Subterráneas, según corresponda.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se realiza modificación del título, suprimiendo el término *de agua* a los comités de usuarios y se agrega modificaciones de forma para uniformizar el texto.

ley. f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. g) Las demás que establece el reglamento en el marco de la presente ley.	e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica donde no existan junta de usuarios, comisiones de usuarios o estén en proceso de implementación, según las disposiciones que establezca el reglamento de la presente ley. f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. g) Las demás que establezca el reglamento en el marco de la presente ley.	
CAPÍTULO II **REGISTRO Y RECONOCIMIENTO ADMINISTRATIVO**	**Sin modificación**	
Artículo 12. Registros de las organizaciones de usuarios de agua 12.1. Las organizaciones de usuarios de agua se inscriben ante la Superintendencia Nacional de Registros Públicos, así como todos los actos inscribibles que se determinen en el reglamento de la presente ley. Los comités y comisiones de usuarios de agua podrán inscribir sus actos de manera facultativa. 12.2. Los usuarios de agua que se constituyan como organizaciones de usuarios de agua luego de la emisión de la presente ley se sujetan al procedimiento y requisitos que establece el reglamento de la presente ley.	**Artículo 12. Registros de las organizaciones de usuarios de agua** 12.1. Las organizaciones de usuarios de agua se inscriben ante la Superintendencia Nacional de Registros Públicos (**Sunarp**) **y se registran en el Libro de Asociaciones del Registro de Personas Jurídicas**, así como todos los actos inscribibles que se determine en el reglamento de la presente ley. **12.2. Los comités y comisiones de usuarios podrán inscribir sus actos de manera facultativa.** 12.3. Los usuarios de agua que se constituyan como organizaciones de usuarios de agua luego de la emisión de la presente ley, se sujetan al procedimiento y requisitos que establezca el reglamento de la presente ley. **12.4. La inscripción del acto de reconocimiento, y demás acuerdos realizados por las juntas, comisiones y comités de usuarios se realiza por el solo mérito de la copia certificada de la resolución de la Administración Nacional del Agua (ANA).**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se realiza modificación del título, suprimiendo el término *de agua* a la comisión y comités de usuarios y se agrega en el párrafo 12.1 el registro en el Libro de Registro de Personas Jurídicas. Asimismo, se agregan el párrafo 12.4 y 12.5 a fin de precisar los efectos de la resolución de reconocimiento emitida por la Autoridad Nacional del Agua.

	12.5. La resolución administrativa emitida por la Administración Nacional del Agua (ANA) para los efectos señalados en el párrafo 12.4 es irrecurrible en sede administrativa.	
Artículo 13. Reconocimiento de las organizaciones de usuarios de agua 13.1. La Autoridad Nacional del Agua, mediante acto administrativo, reconoce a las organizaciones de usuarios de agua. Estas deben cumplir con los requisitos establecidos en el reglamento de la presente ley. 13.2. La Autoridad Nacional del Agua cuenta con un registro actualizado y de acceso al público con la información de las organizaciones, miembros de los consejos directivos y los usuarios de agua con actualización periódica, así como las demás normas que regulan su funcionamiento y otras que se definirán en su reglamento. 13.3. El reconocimiento administrativo de la junta de usuarios faculta a cumplir el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas, según corresponda. 13.4. El reconocimiento de las comisiones y comités de usuarios lo otorga la Autoridad Nacional del Agua, previa valoración de la opinión de la junta de usuarios correspondiente; para tal efecto, la junta deberá ser notificada por los medios idóneos, bajo responsabilidad del funcionario público que lo otorga. 13.5. El reconocimiento administrativo a las organizaciones de usuarios de agua permite que estas sean reconocidas por las instituciones públicas vinculadas al sostenimiento de las actividades agrarias que desarrollen, de corresponder.	**Artículo 13. Reconocimiento de las organizaciones de usuarios de agua** 13.1. La Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), mediante acto administrativo, reconoce a las organizaciones de usuarios de agua. Estas deben cumplir con los requisitos que establezca el reglamento de la presente ley. 13.2. La Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) cuenta con un registro actualizado y de acceso al público con la información de las organizaciones, miembros de los consejos directivos y los usuarios de agua con actualización periódica, así como las demás normas que regulan su funcionamiento y otras que se **definan** en su reglamento. 13.3. **La** junta de usuarios está facultada a cumplir el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas, **conforme establezca el reglamento de la presente ley.** 13.4. El reconocimiento de las comisiones y comités de usuarios lo otorga la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), previa valoración de la opinión de la junta de usuarios correspondiente; para tal efecto, la junta de **usuarios** deberá ser notificada por los medios idóneos, bajo responsabilidad del funcionario público que lo otorga. 13.5. El reconocimiento administrativo a las organizaciones de usuarios de agua permite que estas sean reconocidas por las instituciones públicas vinculadas al sostenimiento de las actividades agrarias que desarrollen, de corresponder.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se realizan modificaciones de forma para uniformizar el texto. Por otro lado, se modifica el párrafo 13.3 a fin de precisar que la junta de usuarios, está facultada a cumplir el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas, conforme al reglamento de la presente ley.

CAPÍTULO III **ÓRGANOS DE GOBIERNO**	**Sin modificación**	
Artículo 14. Órganos de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua Las organizaciones de usuarios de agua cuentan con los siguientes órganos de gobierno: a) Asamblea general. b) Consejo directivo.	**Sin modificación**	
Artículo 15. La asamblea general 15.1. La asamblea general es el órgano máximo de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua y está integrada por todos los usuarios de agua. 15.2. Son atribuciones de la asamblea general: a) Aprobar y modificar el estatuto de conformidad con lo establecido en la presente ley y su reglamento. b) Elegir en acto electoral, mediante voto directo, universal, personal, secreto y obligatorio, a los miembros del consejo directivo; así como remover y elegir a sus reemplazantes. c) Aprobar la memoria anual y los estados financieros en los plazos que se establecen en el reglamento de la presente ley. Estos son pasibles de auditoría a solicitud del ente rector, que asume el pago de	**Artículo 15. Asamblea General** 15.1. La **A**samblea **G**eneral es el órgano máximo de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua y está integrada por todos los usuarios de agua hábiles. 15.2. Son atribuciones de la Asamblea General: a) Aprobar y modificar el estatuto de conformidad con lo establecido en la presente ley y su reglamento. b) Elegir en acto electoral, mediante voto directo, universal, personal, secreto y obligatorio a los miembros del Consejo Directivo; así como remover y elegir a sus reemplazantes. c) Aprobar la memoria anual y los estados financieros en los plazos que se establezcan en el reglamento de la presente ley. Estos son pasibles de auditoría a solicitud **y a costo** del ente rector, **de acuerdo con**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se **insiste** en literal i) del párrafo 15.2 observado por el Ejecutivo, agregando la palabra *hábiles*, uniformizando la condición que se establece en la presente ley. Asimismo, en los literales g) y j) del párrafo 15.2, se retira el término *de agua*, a fin de uniformizar el texto de la ley, que establece que uno de los niveles de la organización de usuarios de agua, es la comisión de usuarios. En el literal c) del párrafo 15.2 se corrige el texto a fin de precisar cómo se asumirá el costo de la auditoria, señalando que las especificaciones estarán contenidas en el reglamento de la presente ley.

este servicio y del modo que establece el reglamento de la presente ley. d) Aprobar las operaciones de disposición del patrimonio de la organización y/o de endeudamiento. En caso de que se utilice fondos de la tarifa de agua para garantizar las operaciones de endeudamiento, estas deberán ser exclusivamente sobre la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica. e) Aprobar la prestación de servicios adicionales al suministro de agua indicados en el literal g) del numeral 8.1. del artículo 8 de la presente ley. f) Establecer medidas para salvaguardar el patrimonio a cargo de la organización, garantizando el manejo adecuado y transparente de los recursos económicos que administra y adoptando las acciones legales que correspondan. g) Aprobar los aportes económicos para el financiamiento de los servicios y actividades adicionales a las consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de Infraestructura Hidráulica. Los representantes de las comisiones de usuarios de agua expresarán en forma fidedigna el acuerdo de sus asambleas generales. h) Declarar la vacancia por las causales contempladas en el reglamento, a propuesta del consejo directivo. i) Autorizar al consejo directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica. j) Aprobar la realización de actividades económicas, y otras relacionadas, directa e indirectamente, con las funciones y competencias de la junta de usuarios de agua.	**las especificaciones contenidas en el reglamento.** d) Aprobar las operaciones de disposición del patrimonio de la organización **o** de endeudamiento. En caso de que se utilice fondos de la tarifa de agua para garantizar las operaciones de endeudamiento, estas deberán ser exclusivamente sobre la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica. e) Aprobar la prestación de servicios adicionales al suministro de agua indicados en el literal g) del párrafo 8.1 del artículo 8 de la presente ley. f) Establecer medidas para salvaguardar el patrimonio a cargo de la organización, **garantizar** el manejo adecuado y transparente de los recursos económicos que administra y **adoptar** las acciones legales que correspondan. **g)** Aprobar los aportes económicos para el financiamiento de los servicios y actividades adicionales a las consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de Infraestructura Hidráulica. Los representantes de las comisiones de usuarios **trasmitirán de manera** fidedigna los acuerdos adoptados por la **Asamblea General.** h) Declarar la vacancia de uno o todos los miembros del Consejo Directivo por las causales que contemple el reglamento. i) Autorizar al Consejo Directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica. j) Aprobar la realización de actividades económicas y otras relacionadas directa e indirectamente con las funciones y competencias de la junta de usuarios.	Se modifica el literal h) del párrafo 15.2 precisando que el supuesto de vacancia es respecto a los miembros del consejo directivo, con las causales contempladas en el reglamento. Se modifica la parte final del párrafo 15.4 a fin de uniformizar el texto y precisar que los acuerdos de la asamblea general deben ser cumplidos tanto por los usuarios de agua, como por los órganos de gobierno de los tres niveles de organización contemplados en el artículo 7 de la presente ley.

k) Tomar conocimiento de la suscripción de convenios de cooperación interinstitucional con entidades privadas nacionales e internacionales, vinculadas a las actividades desarrolladas por la organización realizado por el consejo directivo. l) Elegir a los miembros del comité electoral y comité de impugnaciones. m) Las demás que establece el reglamento de la presente ley. 15.3. Los acuerdos adoptados en la asamblea general, son informados a los usuarios de agua a través del consejo directivo, adoptando los mecanismos respectivos. 15.4. Los acuerdos de la asamblea general son de obligatorio cumplimiento de todos los usuarios de agua del ámbito al que pertenece, así como a sus órganos de gobierno.	k) Tomar conocimiento de la suscripción de convenios de cooperación interinstitucional que el Consejo Directivo suscriba con entidades privadas nacionales e **internacionales.** l) Elegir a los miembros del comité electoral y comité de impugnaciones. m) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley. 15.3. Los acuerdos adoptados en la **A**samblea **G**eneral, son informados a los usuarios de agua a través del Consejo Directivo, adoptando los mecanismos respectivos. 15.4. Los acuerdos de la **A**samblea **G**eneral son de obligatorio cumplimiento de todos los usuarios de agua del ámbito al que pertenece, así como de los órganos de gobierno conforme a los niveles de organización, contemplados en el artículo 7 de la presente ley.	
Artículo 16. Convocatoria 16.1. Las sesiones de la asamblea general son convocadas por el presidente de la junta de usuarios de agua por acuerdo del consejo directivo o cuando lo soliciten no menos de la décima parte de los usuarios de agua, o el 30 % del total de presidentes de las comisiones que integren la organización. 16.2. En el supuesto de que la solicitud de convocatoria no sea atendida en el plazo de quince (15) días naturales de haber sido acordada o presentada o presentada por los usuarios de agua, la convocatoria podrá ser efectuada por el juez de primera instancia del domicilio de la organización, conforme a lo establecido en el numeral 16.1.	**Artículo 16. Convocatoria** 16.1. Las sesiones de la Asamblea General son convocadas por el presidente de la junta de usuarios, **como máximo nivel organizacional,** por acuerdo del Consejo Directivo o cuando lo soliciten no menos de la décima parte de los usuarios de **agua.** 16.2. En el supuesto de que la solicitud de convocatoria no sea atendida en el plazo de quince días **calendario** de haber sido acordada o presentada, esta podrá ser efectuada por el juez de primera instancia del domicilio de la organización, **verificando el cumplimiento de los presupuestos establecidos en el párrafo 16.1.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se modifica en el párrafo 16.1 suprimiendo el término *de agua* y se mantiene junta de usuarios, asimismo se suprime la parte final, quedando redactado hasta el supuesto de convocatoria efectuada por la décima parte de usuarios de agua. En el párrafo 16.2 se varía días naturales por días calendarios, y se ordena el texto señalando que para recurrir ante el juez de primera instancia del domicilio de la organización, se debe verificar que se hayan cumplido los presupuestos contenidos en el párrafo 16.1.

Artículo 17. Sesiones 17.1. La asamblea general sesiona, de forma ordinaria y extraordinaria, convocada con la anticipación mínima de diez (10) días y citada, mediante esquela, correo electrónico o publicación en el local institucional y de las comisiones de usuarios integrantes. 17.2. Las sesiones ordinarias se realizan cuando menos tres (3) veces al año y las sesiones extraordinarias cuantas veces sea necesario, de acuerdo con las formalidades establecidas en sus estatutos. 17.3. Las sesiones pueden realizarse de manera presencial y/o no presencial; en este caso los usuarios pueden participar por cualquier medio, sea escrito, electrónico, audio, videoconferencia o de otra naturaleza que permita la comunicación y garantice su autenticidad. 17.4. El secretario del consejo directivo de la junta de usuarios hace las veces de secretario en las sesiones de la asamblea general.	**Artículo 17. Sesiones** 17.1. La Asamblea General sesiona, de forma ordinaria y extraordinaria, convocada con la anticipación mínima de **diez** días **calendario** y citada, mediante esquela, correo electrónico o publicación en el local institucional y de las comisiones de usuarios integrantes. 17.2. Las sesiones ordinarias se realizan cuando menos **tres** veces al año y las sesiones extraordinarias, cuantas veces sean necesarias, de acuerdo con las formalidades establecidas en sus estatutos. 17.3. Las sesiones pueden realizarse de manera presencial **o** no presencial; en este caso, los usuarios pueden participar por cualquier medio, sea escrito, electrónico, audio, videoconferencia o de otra naturaleza que permita la comunicación y garantice su autenticidad. 17.4. El secretario del **C**onsejo **D**irectivo de la junta de **usuarios** hace las veces de secretario en las sesiones de la **A**samblea **G**eneral.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se precisa en el párrafo 17.1 a fin de esclarecer que los días para la convocatoria son calendario.
Artículo 18. Actas Los acuerdos de la asamblea general constarán en un libro de actas debidamente legalizado. El acta es suscrita obligatoriamente por el presidente y el secretario; y potestativamente por los miembros concurrentes a la sesión de la asamblea general, consignando nombres, apellidos y número de documento de identidad.	**Artículo 18. Actas** Los acuerdos de la Asamblea General constarán en un libro de actas debidamente legalizado. El acta es suscrita obligatoriamente por el presidente y el secretario y, potestativamente, **por los usuarios de agua hábiles asistentes** a la sesión de la **A**samblea **G**eneral, consignando nombres, apellidos y números de documento de identidad.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se consigna que firman potestativamente el libro de actas, *los usuarios hábiles asistentes* y no *los miembros concurrentes*.
Artículo 19. Quorum El quorum en primera convocatoria será mayor al cincuenta por ciento (50 %) del número de los usuarios hábiles que integren la asamblea general. En segunda convocatoria, se realiza con usuarios hábiles asistentes.	**Artículo 19. *Quorum*** El *quorum* en primera convocatoria será mayor al **cincuenta** por ciento del número de usuarios **de agua** hábiles de la organización. En segunda convocatoria, se realiza con **los** usuarios **de agua** hábiles asistentes.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.

Artículo 20. Acuerdos 20.1. Para la adopción de acuerdos se requiere el voto favorable de más de la mitad de los concurrentes. 20.2. La agenda podrá ser ampliada a propuesta de quien dirija la asamblea general, contando con la aprobación de la mayoría simple de los asistentes. 20.3. Para la elección o remoción de los miembros del consejo directivo es necesaria la concurrencia de la mayoría simple de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral aprobado por la autoridad competente.	**Artículo 20. Acuerdos** Para la adopción de acuerdos se requiere el voto favorable de más de la mitad de los **usuarios de agua hábiles asistentes. Salvo para los acuerdos de modificación de estatutos, elección y remoción de Consejo Directivo que se sujetan a las disposiciones contenidas en la presente ley.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se modifica el texto del primer párrafo respecto al voto para la adopción de acuerdos, que refiere el voto favorable de más de la mitad de usuarios hábiles, en este extremo se uniformiza el texto. Por otro lado se eliminan el párrafo 20.2. y 20.3. y se sustituye por el segundo párrafo a efectos de precisar que para arribar a los acuerdos de modificación de estatutos, elección y remoción de consejo directivo se sujetan a las disposiciones contenidas en la ley.
Artículo 21. Votación Cada usuario de agua hábil tiene derecho a un voto.	**Sin modificación**	
Artículo 22. El Consejo Directivo 22.1. El consejo directivo es el órgano de gobierno encargado de la dirección y administración de las organizaciones de usuarios de agua. 22.2. Son atribuciones del consejo directivo de las organizaciones de usuarios de agua: a) Representar a la organización de usuarios de agua. b) Dirigir y supervisar la gestión institucional, administrando los recursos económicos y financieros de acuerdo con la normatividad vigente, y aportes por acuerdo de la asamblea general. c) Promover las acciones legales, necesarias en defensa de los derechos de la organización a	**Artículo 22. El Consejo Directivo** 22.1. El Consejo Directivo es el órgano de gobierno encargado de la dirección y administración de las organizaciones de usuarios de agua. 22.2. Son atribuciones del **C**onsejo **D**irectivo de las organizaciones de **usuarios**: a) Representar a la organización de usuarios de agua. b) Dirigir y supervisar la gestión institucional, administrando los recursos económicos y financieros, de acuerdo con la normatividad vigente, y aportes por acuerdo de la **A**samblea **G**eneral. c) Promover las acciones legales, necesarias en defensa de los derechos de la organización a la que representa y de los usuarios de agua. d) Implementar los acuerdos de la **A**samblea **G**eneral.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.

la que representa y de los usuarios de agua. d) Implementar los acuerdos de la asamblea general. e) Implementar las disposiciones, medidas y recomendaciones que formule la Autoridad Nacional del Agua. f) Gestionar, custodiar y administrar, bajo responsabilidad, el acervo documentario de la organización, libros de actas, libros contables, inventario de bienes muebles e inmuebles, maquinaria, equipos y otros, hasta entregar al nuevo consejo directivo. g) Realizar la evaluación periódica del personal contratado por la organización, conforme se establece en la presente ley y su reglamento. 22.3. Son atribuciones del consejo directivo de las juntas de usuarios: a) Aprobar la propuesta de los instrumentos técnicos y administrativos para ejercer el rol de operadores de infraestructura hidráulica. b) Aprobar la propuesta de las tarifas de agua. c) Implementar los instrumentos técnicos y administrativos aprobados por la Autoridad Nacional del Agua, según la categorización que se establece en el reglamento. d) Ejecutar la auditoría a los estados financieros a través de una sociedad de auditoria designada por la Contraloría General de la República, según las disposiciones que se establecen en el reglamento, para ello se contará con los recursos de la Autoridad Nacional del Agua. e) Disponer la elaboración y sustentar la memoria anual y los estados financieros auditados, para su aprobación por la asamblea general y su posterior presentación a la Autoridad Nacional del Agua, según las disposiciones que	e) Implementar las disposiciones, medidas y recomendaciones que formule la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). f) Gestionar, custodiar y administrar, bajo responsabilidad, el acervo documentario de la organización, libros de actas, libros contables, inventario de bienes muebles e inmuebles, maquinaria, equipos y otros, hasta entregar al nuevo **C**onsejo **D**irectivo. g) Realizar la evaluación periódica del personal contratado por la organización, conforme se establezca en la presente ley y su reglamento. 22.3. Son atribuciones del Consejo Directivo de las juntas de **usuarios**: a) Aprobar la propuesta de los instrumentos técnicos y administrativos para ejercer el rol de operadores de infraestructura hidráulica. b) Aprobar la propuesta de las tarifas de agua. c) Implementar los instrumentos técnicos y administrativos aprobados por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), según la categorización que se establezca en el reglamento. d) Ejecutar la auditoría a los estados financieros a través de una sociedad de auditoria designada por la Contraloría General de la República, según las disposiciones que se establezcan en el reglamento. Para ello, se contará con los recursos de la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). e) Disponer la elaboración y sustentar la memoria anual y los estados financieros auditados, para su aprobación por la Asamblea General y su posterior presentación a la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), según las disposiciones que **establezca** el reglamento. f) Convocar a elecciones en los plazos que establezca el reglamento de la presente ley y demás normas complementarias.	

establece el reglamento. f) Convocar a elecciones en los plazos establecidos en el reglamento de la presente ley y demás normas complementarias. g) Contratar al gerente, constituyendo una estructura organizativa para el cumplimiento de lo establecido en la presente ley y según las disposiciones que se establece en el reglamento. h) Atender los reclamos que presenten los usuarios de agua del sector hidráulico a su cargo por la prestación del servicio de suministro de agua. i) Suscribir convenios de cooperación con entidades públicas, privadas y de cooperación, para el desarrollo de sus actividades. j) Otras que se establecen en el reglamento.	g) Contratar al gerente **y constituir** una estructura organizativa para el cumplimiento de lo establecido en la presente ley y según las disposiciones que se **establezcan** en el reglamento. h) Atender los reclamos que presenten los usuarios de agua del sector hidráulico a su cargo por la prestación del servicio de suministro de agua. i) Suscribir convenios de cooperación con entidades públicas, privadas y de cooperación, para el desarrollo de sus actividades. j) Otras que se establezcan en el reglamento.	
Artículo 23. Composición de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua 23.1. El consejo directivo de la junta de usuarios de agua está integrado por nueve (9) consejeros, conforme al siguiente detalle: a) Presidente, vicepresidente, secretario, tesorero, cuatro (4) consejeros de usos agrarios y un (1) consejero de los usos no agrarios, cuando corresponda. b) El presidente, el vicepresidente, el secretario, el tesorero y cuatro consejeros (04) provienen de la lista que resulte ganadora. c) Un consejero en representación de los usos no agrarios. 23.2. El consejo directivo de la comisión de usuarios: a) Está integrado por seis (6) vocales que ocupan los cargos de: Presidente, vicepresidente,	**Artículo 23. Composición de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua** 23.1. El Consejo Directivo de la junta de usuarios está integrado por **diez** consejeros, conforme al siguiente detalle: a) Presidente, vicepresidente, secretario, tesorero, cuatro consejeros de usos agrarios y **dos** consejeros de los usos no agrarios, cuando corresponda. b) El presidente, el vicepresidente, el secretario, el tesorero y **cuatro** consejeros provienen de la lista que resulte ganadora. c) **Dos consejeros** en representación de los usos no agrarios. 23.2. El Consejo Directivo de la comisión de usuarios está conformado conforme al siguiente detalle:	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción. Se adiciona un consejero de usos no agrarios, por la importancia que tiene el uso de agua en actividades económicas no agrarias.

secretario, tesorero y dos (02) vocales. b) El presidente, el vicepresidente, el secretario y el tesorero y los dos (2) vocales provienen de la lista que resulte ganadora. 23.3. El consejo directivo del comité de usuarios: La conformación de los consejos directivos del comité de usuarios se establece en su estatuto, conforme a la realidad de cada organización y según las disposiciones del reglamento de la presente ley.	**a) Seis** vocales que ocupan los cargos de presidente, vicepresidente, secretario, tesorero y dos vocales. b) El presidente, el vicepresidente, el secretario y el tesorero y los dos vocales provienen de la lista que resulte ganadora. 23.3 El Consejo Directivo del comité de usuarios se establece en su estatuto, conforme a la realidad de la organización y según las disposiciones del reglamento de la presente ley.	
Artículo 24. Elección y la remoción 24.1. Para la elección y la remoción de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se deberá tener en cuenta las siguientes reglas generales: a) Cada usuario de agua tiene derecho a un voto, el mismo que es directo, universal, secreto y obligatorio. b) El padrón electoral se elabora sobre la base del Registro Administrativo de Derechos de Uso de Agua (RADA) brindado por la Autoridad Nacional del Agua y es aprobado por la junta de usuarios de agua. c) Para ser elegido directivo en las organizaciones de usuarios de agua, es necesario haber cumplido con todas las obligaciones establecidas en la legislación correspondiente. d) El proceso de elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se inicia el primer semestre del último año de gestión del consejo directivo en ejercicio. e) El período de gestión del consejo directivo se inicia el primer día hábil de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día	**Artículo 24. Elección y la remoción** 24.1. Para la elección y la remoción de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se deberá tener en cuenta las siguientes reglas generales: a) Cada usuario de agua hábil tiene derecho a un voto, el mismo que es directo, universal, **personal**, secreto y obligatorio. b) El padrón electoral, **el cual se utiliza para el cómputo del *quorum* del acto electoral**, se elabora en base al Registro Administrativo de Derechos de Uso de Agua (RADA) y es aprobado por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), previa validación de la Junta de Usuarios. c) Para ser elegido directivo en las organizaciones de usuarios de agua es necesario haber cumplido con todas las obligaciones establecidas en la legislación correspondiente. d) El proceso de elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se inicia el primer semestre del último año de gestión del **C**onsejo **D**irectivo en ejercicio.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción, precisando en el literal a) del párrafo 24.1 se considera al usuario hábil y que el voto es personal, en concordancia con lo indicado en el literal b) del párrafo 15.2 del artículo 15 de la presente Autógrafa. Asimismo, se precisa en el literal b) del párrafo 24.1 que los padrones electorales se elaboran en base al RADA, por lo tanto, deben ser aprobados por la ANA, previa validación de la Junta de Usuarios. Se corrige la secuencia de los literales a partir del j), a fin de no repetirlos. Se precisa en el literal h) que, los integrantes del consejo directivo saliente pueden ser reelegidos por única vez para un periodo legal inmediato. Por último, el párrafo 24.2 por el cual se establece los supuestos en el caso de elección o remoción de los miembros del Consejo Directivo.

hábil de diciembre del año de la elección. f) El proceso electoral será desarrollado por el comité electoral y el comité de impugnaciones, cuyas decisiones no son revisables en sede administrativa. Los miembros del comité electoral y de impugnaciones son responsables por el incumplimiento de la legislación vigente para el desarrollo del proceso electoral. g) En el caso de comités de usuarios, su mecanismo de votación será establecido de acuerdo con su estatuto. h) Los integrantes del consejo directivo saliente pueden ser reelegidos por única vez para un período legal inmediato. i) La elección de los consejos directivos de las juntas y comisiones de usuarios se realiza en forma simultánea y descentralizada en un solo proceso electoral. En el caso de los comités de usuarios, se realiza en asamblea general extraordinaria. La forma, plazos y condiciones en que se realiza la convocatoria se establece en el reglamento. j) En el estatuto se establecen las multas por inasistencia al acto electoral e incumplimiento de funciones establecidas en el comité electoral y de impugnaciones. h) Para la elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua, se realiza en acto electoral descentralizado, el cual requiere la participación de la mayoría simple de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral de usuarios hábiles aprobado por la junta de usuarios sobre la base del registro administrativo de derechos de uso de agua, brindado por la autoridad local del agua.	e) El periodo de gestión del **C**onsejo **D**irectivo se inicia el primer día hábil de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día hábil de diciembre del año de la elección. f) El proceso electoral será desarrollado por el comité electoral y el comité de impugnaciones, cuyas decisiones no son revisables en sede administrativa. Los miembros del comité electoral y de impugnaciones son responsables por el incumplimiento de la legislación vigente para el desarrollo del proceso electoral. g) En el caso de comités de usuarios, su mecanismo de votación será establecido de acuerdo con su estatuto. **h)** Los integrantes del **C**onsejo **D**irectivo pueden ser reelegidos **de inmediato para un periodo legal adicional. Podrán volver a postular solo si transcurre otro periodo legal después de ser reelegidos y se sujetarán a las mismas condiciones.** i) La elección de los consejos directivos de las juntas y comisiones de usuarios se realiza en forma simultánea y descentralizada en un solo proceso electoral. En el caso de los comités de usuarios, se realiza en **A**samblea **G**eneral extraordinaria. La forma, plazos y condiciones en que se realiza la convocatoria se establece en el reglamento. j) En el estatuto se establecen las multas por inasistencia al acto electoral e incumplimiento de funciones establecidas en el comité electoral y de impugnaciones. k) **La** elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se realiza en acto electoral descentralizado, el cual requiere la participación de la mayoría simple	A razón del retorno a la comisión, se incorpora la participación de la ONPE en los procesos electorales, a fin de que se cuente con la asistencia y supervisión de este órgano electoral.

k) Las listas que se presenten al proceso electoral deberán respetar la paridad entre hombres y mujeres, la cual se alcanzará de manera progresiva. Establézcase que, en el proceso electoral siguiente a la vigencia de la presente ley, las listas estarán conformadas por no menos de un 20 % de participación de mujeres; y, en el proceso electoral sucesivo contará con la participación del 50 % de hombres y 50 % de mujeres. Esta regla no aplica a las organizaciones de usuarios de agua que cuenten con una cantidad menor del 20 % de mujeres respecto del total del padrón electoral. l) Las listas que se presenten al proceso electoral deberán promover la participación de jóvenes menores de veintinueve años de edad, siempre que se encuentren en el padrón electoral. m) Para la remoción de los miembros del consejo directivo es necesaria la concurrencia de la mayoría simple de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral aprobado por la autoridad competente. El reglamento de la presente ley establece los mecanismos y las causales para la remoción de los integrantes del consejo directivo. n) Las demás que establece el reglamento de la presente ley. 24.2. En caso de haberse culminado el proceso electoral sin que se haya producido la elección del nuevo consejo directivo por motivos fortuitos, de fuerza mayor o extraordinarios, el consejo directivo en ejercicio está obligado a convocar en un plazo no mayor de 30 días calendario a la asamblea general extraordinaria para la elección del nuevo consejo directivo, bajo responsabilidad de las	de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral de usuarios de agua hábiles aprobado por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), previa validación de la junta de usuarios sobre la base del **R**egistro **A**dministrativo de **D**erechos de **U**so de **A**gua (**RADA**). l) Las listas que se presenten en el proceso electoral deberán respetar la paridad entre hombres y mujeres, la cual se alcanzará de manera progresiva. **En** el proceso electoral siguiente a la entrada en vigor de la presente ley, las listas estarán conformadas por no menos de un **veinte** por ciento de participación de mujeres; y en el proceso electoral sucesivo contará con la participación del **cincuenta** por ciento de hombres y **cincuenta** por ciento de mujeres. Esta regla no aplica a las organizaciones de usuarios de agua que cuenten con una cantidad de mujeres menor al **veinte** por ciento respecto del total del padrón electoral. m) Las listas que se presenten al proceso electoral deberán promover la participación de jóvenes menores de veintinueve años de edad siempre que se encuentren en el padrón electoral. n) Se cuenta con la supervisión y asistencia técnica de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), de acuerdo a las especificaciones contenidas en el reglamento. o) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley. 24.2. **Para la elección o remoción de los miembros del Consejo Directivo, el acuerdo se adopta, en primera convocatoria, con la más de la mitad de los miembros concurrentes. En caso de segunda**	

consecuencias que sobrevengan por no contar con el citado órgano de gobierno. El procedimiento de elección para estos casos será establecido en el reglamento, tomando en cuenta lo establecido en el numeral 24.1. de la presente ley.	**convocatoria, el acuerdo se adopta con los usuarios de agua que asistan y que representen no menos del diez por ciento de la totalidad de los usuarios de agua hábiles asistentes.** 24.3. En caso de haberse culminado el proceso electoral sin que se haya producido la elección del nuevo **C**onsejo **D**irectivo por motivos fortuitos, de fuerza mayor o extraordinarios, el **C**onsejo **D**irectivo en ejercicio está obligado a convocar en un plazo no mayor de **30** días calendario a la **A**samblea **G**eneral extraordinaria para la elección del nuevo **C**onsejo **D**irectivo, bajo responsabilidad de las consecuencias que sobrevengan por no contar con el citado órgano de gobierno. El procedimiento de elección para estos casos será establecido en el reglamento, tomando en cuenta lo establecido en el **párrafo 24.1.**	
Artículo 25. Período de mandato 25.1. El período de mandato de los miembros del consejo directivo de las organizaciones de usuarios de agua es de cuatro (4) años, salvo en el caso del comité de usuarios cuyo período se establece en el Reglamento de la presente ley y sus estatutos. 25.2. El período de gestión del consejo directivo, previa inscripción registral, se inicia el primer día del mes de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día del mes de diciembre del año que concluye su mandato. Salvo lo señalado en el numeral 24.2. de la presente ley.	**Artículo 25. Período de mandato** 25.1. El período de mandato de los miembros del Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios de agua es de **cuatro** años, salvo en el caso del comité de usuarios, cuyo período se establecería en el reglamento de la presente ley y sus estatutos. 25.2. El período de gestión del **C**onsejo **D**irectivo, previa inscripción registral, se inicia el primer día del mes de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día del mes de diciembre del año que concluye su mandato, salvo lo señalado en el **párrafo** 24.2.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.
TÍTULO III **ENTE RECTOR Y SU RELACIÓN CON LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA**	**TÍTULO III** **ENTE RECTOR Y SU RELACIÓN CON LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA** **CAPÍTULO ÚNICO** **EVALUACIÓN, SUPERVISIÓN, FISCALIZACIÓN Y SANCIÓN POR PARTE DE LA AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se incorpora un capítulo único.

	(ANA) Y FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA	
Artículo 26. Supervisión, fiscalización y sanción 26.6. La Autoridad Nacional del Agua tiene facultades de fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de agua en su rol de operador de la infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones. 26.7. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua puede disponer en cualquier momento y sin motivación alguna, la ejecución de acciones destinadas a verificar y evaluar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a las organizaciones de usuarios de agua, teniendo entre ellas, de manera enunciativa y no limitativa, las siguientes: a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios. b) Eficiencia en la captación, conducción y distribución de agua. c) Recursos económicos recaudados por concepto de tarifas y retribución económica. 26.8. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves, los criterios de graduación para la calificación de las infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS. 26.9. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir en el ejercicio de sus funciones, dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo. 26.10. Infracciones administrativas	**Artículo 26. Evaluación, supervisión, fiscalización y sanción** **26.1. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) tiene facultades evaluación, supervisión, fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de agua en su rol de operador de la infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones, que comprenden:** **a) Función evaluadora. Comprende las acciones de vigilancia, monitoreo y otras similares para asegurar el cumplimiento de la normativa del Sistema Nacional de Gestión de los Recursos Hídricos.** **b) Función supervisora. Comprende la facultad de realizar acciones de seguimiento y verificación con el propósito de asegurar el cumplimiento de las obligaciones establecidas. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas preventivas.** **c) Función fiscalizadora y sancionadora. Comprende la facultad de investigar la comisión de posibles infracciones administrativas sancionables y la de imponer sanciones por el incumplimiento de obligaciones. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas cautelares y correctivas.** **El reglamento de la presente ley regularía las funciones de supervisión directa, fiscalización y sanción que se encuentren dentro de sus competencias.** **26.2. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua (ANA) puede disponer en cualquier**	**Allanamiento y se replantea el texto.**

Constituyen infracciones administrativas relacionadas a: a) Distribución del agua. b) Tarifas de agua. c) Recaudación y transferencia de la retribución económica. d) Operación y mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica. e) Plan multianual de inversiones. f) Instrumentos técnicos y administrativos. g) Incumplir con las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua. h) Incumplir las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios. i) Contravenir las disposiciones previstas en la Ley o en el reglamento. j) Las infracciones en detalle serán establecidas en el reglamento de la presente ley, previa categorización de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad.	**momento y sin motivación alguna la ejecución de acciones destinadas a evaluar y supervisar y fiscalizar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a la organización de usuarios de agua. Puede controlar, de manera enunciativa y no limitativa, lo siguiente:** **a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios.** **b) Eficiencia en la capacitación, conducción y distribución de agua.** **c) Recursos económicos recaudados por el concepto de tarifas y retribuciones económicas.**	
26.6. Sin perjuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua, podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente.	**26.3. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves. Los criterios de graduación para la calificación de infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS.**	
26.7. Para la ejecución de los actos administrativos firmes, la Autoridad Nacional del Agua podrá ejercer los medios de ejecución forzosa previstos en la normativa vigente, respetando los principios de proporcionalidad y razonabilidad de acuerdo con lo establecido en el TUO de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.	**26.4. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir las organizaciones de usuarios de agua. Dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo, sin perjuicio de los plazos de prescripción previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-JUS.** **26.5. Constituyen infracciones administrativas aquellas referidas al incumplimiento de las obligaciones a cargo de las organizaciones de usuarios de agua relativas a:** **a) Suministro y distribución del agua.** **b) Tarifas de agua.** **c) Recaudación y transferencia de la retribución económica.**	

	d) Operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica. **e) Plan multianual de Inversiones.** **f) Instrumentos técnicos y administrativos.** **g) Incumplimiento de las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).** **h) Incumplimiento de las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios.** **i) Contravención de las disposiciones previstas en la presente ley o en su reglamento.** **j) Desarrollo de los procesos electorales.** **26.6. El reglamento de la presente ley desarrollaría las infracciones administrativas descritas en el párrafo 26.5.** **26.7. Las sanciones administrativas aplicables por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) a las organizaciones de usuarios de agua, según la gravedad de la infracción cometida y los criterios de graduación a los que hace referencia el párrafo 26.3, son las siguientes:** **a) Amonestación.** **b) Multa desde 1 hasta 100 UIT.** **c) Suspensión del registro de reconocimiento de la organización de usuarios de agua.** **d) Cancelación de autorización emitida a favor de la organización de usuarios de agua.** **e) Inhabilitación temporal hasta por seis años para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.** **f) Inhabilitación permanente para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.** **g) Inhabilitación temporal del gerente de la organización de usuarios de agua.** **h) Otras que se establezcan en el Reglamento.** **26.8. El Reglamento de la presente Ley, regulará la imposición de dichas sanciones y su gradualidad.**	

	26.9. Sin prejuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua (ANA), esta podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente.	
Artículo 27. Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua 27.1 Impleméntese el Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua, que tiene por objetivo mejorar el funcionamiento y desempeño de las organizaciones de usuarios de agua, desarrollando capacidades en los directivos, personal técnico y administrativo a fin de que realicen en forma eficiente, eficaz y oportuna las funciones y actividades que les asigna la ley. 27.2. La Autoridad Nacional del Agua desarrolla el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua de acuerdo con la categorización de las juntas de usuarios que se establece en el reglamento. 27.3. La Autoridad Nacional del Agua coordina anualmente, y de manera obligatoria, con las organizaciones de usuarios de agua, las actividades y acciones que serán incorporadas en el programa de fortalecimiento, destinando para tal fin recursos que permitan su ejecución oportuna. La contratación del personal a cargo del fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad debe ser coordinada con las organizaciones de usuarios de agua. 27.4. Las organizaciones de usuarios de agua son receptoras de donaciones del sector público o privado, tanto nacionales e internacionales. 27.5. El inventario de la infraestructura hidráulica y caminos de vigilancia elaborados obligatoriamente por la	**Artículo 27. Fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua** 27.1. **El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), a través del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua), fortalece la gestión de las organizaciones de usuarios de agua en la ejecución de las funciones que establece la presente ley y su reglamento.** 27.2. La Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) desarrolla el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua de acuerdo con la categorización de las juntas de usuarios que se establezca en el reglamento. 27.3. La Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) coordina anualmente, y de manera obligatoria, con las organizaciones de usuarios de agua las actividades y acciones que serán incorporadas en el **Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua)** y destina para tal fin recursos que permitan su ejecución oportuna. La contratación del personal a cargo del fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad debe ser coordinada con las organizaciones de usuarios de agua. 27.4. Las organizaciones de usuarios de agua **serán consideradas entidades perceptoras de donaciones del sector público o privado, de acuerdo a lo que establezca el reglamento de la presente ley.** 27.5. El inventario de la infraestructura hidráulica y caminos de vigilancia elaborados obligatoriamente por la Autoridad	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se **insiste** en el texto con modificaciones del párrafo 27.1. por el cual se señala el Profojua y se realiza presiones en el párrafo 27.4.

Autoridad Nacional del Agua debidamente inscritas en la Superintendencia de Bienes Nacionales son administradas por las juntas de usuarios. 27.6. Las organizaciones de usuarios de agua están comprendidas en el inciso b. del artículo 19 del Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, en tanto adecúen sus estatutos para el cumplimiento de lo establecido en la referida norma.	Nacional del Agua (**ANA**) debidamente inscritas en la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales y son administradas por las juntas de usuarios. 27.6. Las organizaciones de usuarios de agua están comprendidas en el literal b) del artículo 19 del Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, en tanto se adecúen sus estatutos.	
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES	**Sin modificación**	
PRIMERA. - Reglamentación El Poder Ejecutivo, en un plazo máximo e improrrogable de ciento veinte (120) días calendario contados a partir de la publicación de la presente ley, aprobará su reglamento mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Desarrollo Agrario y Riego, el cual deberá ser socializado previamente con las organizaciones de usuarios de agua, conforme a ley.	**PRIMERA. Reglamentación** El Poder Ejecutivo, en un plazo máximo e improrrogable de **ciento veinte** días calendario contados a partir de la publicación de la presente ley, **aprueba su reglamento mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Desarrollo Agrario y Riego.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.
SEGUNDA. Delimitación de sectores hidráulicos La Autoridad Nacional del Agua delimita y actualiza técnicamente los sectores y subsectores hidráulicos a nivel nacional, con participación de la junta de usuarios de agua.	**SEGUNDA. Vigencia** La presente ley entra en vigencia al día siguiente de la publicación de su reglamento.	Por técnica legislativa, se ordena y perfecciona la redacción.

TERCERA. Inembargabilidad de los recursos de las tarifas de agua Los fondos de la cuenta bancaria de la organización de usuarios de agua aperturada para el depósito de la tarifa de agua constituyen recursos de carácter público; y por tal razón, resultan inembargables, ya que se encuentran destinados a solventar única y exclusivamente la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica, con miras a garantizar la continuidad en la prestación de un servicio público.	**TERCERA. Delimitación de sectores hidráulicos** La Autoridad Nacional del Agua (ANA) delimita y actualiza técnicamente los sectores y subsectores hidráulicos a nivel nacional, con participación de la junta de usuarios.	Por técnica legislativa, se ordena y perfecciona la redacción.
CUARTA. Exoneración de pagos de tasas y derechos de trámites Exonérese el pago de tasas registrales y cualquier otro derecho de trámite de los actos inscribibles de las organizaciones de usuarios de agua ante la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (SUNARP). Los plazos de exoneración se establecen por decreto supremo.	**Se retira**	**Allanamiento**
	CUARTA. Inembargabilidad de los recursos de las tarifas de agua **Los fondos de la cuenta bancaria de la organización de usuarios de agua aperturada para el depósito de la tarifa de agua constituyen recursos de carácter público y, por tal razón, resultan inembargables, ya que se encuentran destinados a solventar única y exclusivamente la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica, con miras a garantizar la continuidad en la prestación del citado servicio.**	Se incorpora a fin de precisar que la cuenta bancaria aperturada para el depósito de la tarifa de agua, son inembargables.

QUINTA. Reconocimiento como núcleos ejecutores Las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados para intervenir en la ejecución de actividades sobre la infraestructura hidráulica y productiva agropecuaria, incorporándolas en los alcances de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores. Su acreditación como núcleos ejecutores se efectiviza previamente con la suscripción del convenio con el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego o la Autoridad Nacional del Agua, entidades del sector agrario que otorgarían los recursos económicos para ejecutar la intervención acordada. La presente disposición se rige por lo señalado en la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores, y sus modificatorias.	**QUINTA. Reconocimiento como núcleos ejecutores** Las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados para intervenir en la ejecución de actividades sobre la infraestructura hidráulica y productiva agropecuaria. Por ello, se las incorpora en los alcances de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores. Su acreditación como núcleos ejecutores **se hace efectiva previamente con la suscripción del convenio con el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego que otorga los recursos económicos para ejecutar la intervención acordada, en el marco de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores.** **Las intervenciones derivadas de la presente ley se financian con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, aprobado en las leyes anuales de presupuesto del sector público, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se **insiste** en el texto con modificaciones que permiten entender como las organizaciones de usuarios de agua se constituyen en núcleos ejecutores.
	SEXTA. Adecuación de las organizaciones de usuarios de agua El reglamento de la presente ley establecerá las disposiciones para la adecuación de los estatutos de las organizaciones de usuarios de agua, así como los plazos y otros que correspondan.	Se incorpora para permitir la adecuación en los plazos correspondientes.
SEXTA. Plan de Cultivo y Riego El plan de cultivo y riego es el instrumento que contiene la planificación de la campaña agrícola en las áreas de un sector hidráulico, teniendo un carácter orientativo para los miembros de las organizaciones de usuarios de agua. Se formula en función a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas, climatológicas, agrológicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua a través de las organizaciones de usuarios de agua.	**Se retira**	**Insistencia** en parte, toda vez que el Plan de cultivo y riego se incorpora a las funciones de la Junta de Usuarios.

SÉPTIMA. Vigencia La presente ley entrará en vigencia al día siguiente de la publicación de su reglamento.	**Se modifica y consigna en la segunda disposición**	Habiendo retirado disposiciones se modifica séptima por quinta.
DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA	**Sin modificación**	
ÚNICA. Modificación a la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos Modificase e incorpórase el artículo 27 de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, quedando redactado de la siguiente forma: **"Artículo 27.- Naturaleza y finalidad de las organizaciones de usuarios** Las organizaciones de usuarios son asociaciones civiles que tienen por finalidad la participación organizada de los usuarios en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos; así como el sostenimiento de las actividades agrarias en el ámbito de acción. El Estado garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua y la elección democrática de sus directivos, con arreglo al reglamento. La Autoridad Nacional lleva un registro de todas las organizaciones de usuarios establecidas conforme a ley".	**Sin modificación**	
DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA	**Sin modificación**	
ÚNICA. Derogatoria Normativa Derógase la Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua, y todas las normas que contravengan y/o se opongan a la presente ley.	**ÚNICA. Derogación** Se deroga la Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.

4.5. Determinación del tipo de pronunciamiento ante la observación a la autógrafa de ley.

La Comisión, a tenor del análisis, colige que si bien las observaciones brindadas por el poder ejecutivo no están sustentadas adecuadamente; en el proceso de evaluación de la autógrafa se ha visto por conveniente modificar distintos artículos y disposiciones de la ley principalmente para facilitar el accionar de las organizaciones de usuarios de agua y su reglamentación; en tal sentido, de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República, el cual establece las formas alternativas de pronunciamiento que las Comisiones pueden tener respecto de las observaciones formuladas por la Presidente de la República a las autógrafas de ley aprobadas por el Congreso; correspondería aplicar el párrafo siguiente:

> ***"Nuevo proyecto:*** *Cuando dentro de un proceso de reconsideración frente a las observaciones del Poder Ejecutivo a una ley aprobada por el Congreso, la Comisión incorpora al texto originario de la autógrafa observada nuevas normas o disposiciones, por propia iniciativa, sin considerar las observaciones del Poder Ejecutivo.*
>
> *(...)*
>
> *b)* ***Se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo."***

En tal sentido, la Comisión propone el **Nuevo Proyecto** de **"LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"**

VI. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión Agraria recomienda, de conformidad con lo establecido en el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República, la **APROBACIÓN del DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RESPECTO DE LAS OBSERVACIONES DE LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA RECAÍDA EN LA AUTÓGRAFA DE LEY "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"; por consiguiente, queda la autógrafa de la siguiente manera:**

El Congreso de la República.
Ha dado la Ley siguiente:

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS

TÍTULO I
USUARIOS DE AGUA

CAPÍTULO ÚNICO
OBJETO DE LA LEY, DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS DE AGUA

Artículo 1. Objeto de la Ley
La presente ley tiene por objeto regular la organización y el funcionamiento de las organizaciones de usuarios de agua previstas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, para su fortalecimiento.

Artículo 2. Usuario de agua
2.1. Se considera usuario de agua a toda persona natural o jurídica que posea un derecho de uso de agua otorgado por la Autoridad Nacional del Agua (ANA). Se incluye a los titulares de certificados nominativos que se deriven de una licencia de uso de agua en bloque.
2.2. Para el ejercicio de los derechos contenidos en la presente ley, el usuario de agua debe encontrarse hábil, es decir, al día en el pago de la tarifa y la retribución económica establecida en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

Artículo 3. Derechos de los usuarios de agua
Son derechos de los usuarios de agua los siguientes:
a) Acceder al suministro de agua o monitoreo y gestión de agua subterránea, y recibir la dotación de agua en la cantidad, calidad y oportunidad que corresponden de acuerdo con el derecho de uso otorgado por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), supeditado a las condiciones hidrológicas y las características de la infraestructura hidráulica.
b) Gozar, en igualdad de oportunidades, de los beneficios que brinda la organización.
c) Solicitar y recibir información de forma oportuna sobre la gestión de la organización a la que integra.
d) Los demás derechos que se establezcan en el reglamento de la presente ley.

Artículo 4. Obligaciones de los usuarios de agua
Son obligaciones de los usuarios de agua las siguientes:
a) Cumplir las disposiciones establecidas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, la presente ley y las normas, disposiciones y procedimientos legales, reglamentarios y administrativos vigentes y aplicables, así como las disposiciones que expida la Autoridad Nacional del Agua (ANA), en el marco de sus competencias, funciones y atribuciones.

b) Usar el agua en forma eficiente para el objeto y lugar que les fueran otorgados sin afectar derechos de terceros, bajo responsabilidad, sanción administrativa y denuncia ante los órganos pertinentes.
c) Contribuir a la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica y la conservación de las fuentes naturales ubicadas en la cuenca hidrográfica sin afectar derecho de terceros, incluyendo aquellos establecidos en contratos de asociaciones públicos-privadas.
d) Cumplir con el sostenimiento de las organizaciones a las que pertenecen a través del pago oportuno de la tarifa del agua y las retribuciones económicas establecidas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
e) Cumplir con los acuerdos adoptados en la Asamblea General de la organización de usuarios de agua, destinados al cumplimiento de los objetivos y metas institucionales.
f) Integrar y participar, activa y obligatoriamente, en la gestión de las organizaciones de usuarios de agua que les correspondan, conforme a lo dispuesto en la presente ley, su reglamento y estatuto.
g) Las demás que se establezcan en el reglamento de la presente ley y el estatuto de la organización.

Artículo 5. Participación de los usuarios de agua en la gestión multisectorial

5.1. Los usuarios de agua participan en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos en forma directa o personal o en forma institucional a través de las organizaciones de usuarios de agua.
5.2. La participación institucional genera los derechos y obligaciones siguientes para los usuarios de agua:
   a) Participar directamente en las sesiones de la asamblea, con voz y voto, interviniendo en la toma de decisiones.
   b) Gozar del derecho de elegir y ser elegido, participando en la elección democrática de sus directivos a través del voto universal, secreto, obligatorio y directo. El voto es potestativo para los usuarios de agua mayores de 70 años.
   c) Atender los asuntos de interés institucional, a través de los equipos o mesas de trabajo constituidos por acuerdo de la Asamblea General o el Consejo Directivo de la organización de usuarios de agua.
   d) Cumplir con el estatuto y los acuerdos de la organización de usuarios de agua.
5.3. La participación institucional requiere que el usuario de agua se encuentre en condición de hábil, según lo establecido en el párrafo 2.2 del artículo 2.

TÍTULO II
ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA

CAPÍTULO I
NATURALEZA JURÍDICA, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES

Artículo 6. Naturaleza de las organizaciones de usuarios de agua

6.1. Las organizaciones de usuarios de agua son asociaciones civiles, sin fines de lucro, conformadas por personas naturales o jurídicas, que canalizan la participación de sus integrantes en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en

el marco de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, así como las actividades relacionadas o afines (entre ellas, la agraria), que permitan su sostenimiento.

6.2. Las actividades en la gestión de la infraestructura hidráulica y de los recursos hídricos son de interés público.

6.3. El Estado respeta y garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua, así como la elección libre y democrática de sus directivos, en el marco de la presente ley y demás normas aplicables.

Artículo 7. Niveles de las organizaciones de usuarios de agua

7.1. Los usuarios que comparten una fuente de agua superficial o subterránea y un sistema hidráulico común se organizan en comités, comisiones y juntas de usuarios.

7.2. Las organizaciones de usuarios de agua, sean juntas, comisiones o comités, se ubican en unidades hidrográficas, debidamente delimitadas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), de acuerdo con los criterios técnicos expedidos y establecidos en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, y su reglamento, así como por la presente ley.

7.3. Los tres niveles de organización, a que se refiere el párrafo 7.1 se organizan de la siguiente manera:

a) Junta de usuarios. Máximo nivel organizacional, conformado por usuarios de agua organizados sobre un sector hidráulico mayor, menor o de aguas subterráneas.

b) Comisión de usuarios. Nivel intermedio organizacional, conformado por usuarios de agua organizados sobre un subsector hidráulico.

c) Comité de usuarios. Nivel básico organizacional, conformado por usuarios de agua que se organizan sobre la base de aguas superficiales, aguas subterráneas a nivel pozo y de agua de filtraciones a nivel de área de afloramiento superficial.

7.4. Los comités de usuarios se integran a las comisiones de usuarios y estas forman parte de las juntas de usuarios.

7.5. Los usuarios de agua que cuenten con sistema de abastecimiento de agua propio pueden organizarse en asociaciones a nivel departamental y nacional conforme a las disposiciones del Código Civil y además, pueden incorporarse a las organizaciones de usuarios de agua, a fin de canalizar su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos y defender sus derechos e intereses comunes.

Artículo 8. Funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua

Son funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua en su relación con la gestión de recursos hídricos, las siguientes:

a) Representar los derechos e intereses comunes de los usuarios de agua.

b) Participar en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos.

c) Desarrollar proyectos o colaborar en su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca, cuando corresponda.

d) Desarrollar programas y proyectos para la sensibilización, desarrollo de capacidades, asistencia técnica y servicios a sus integrantes.

e) Promover la participación activa de los usuarios de agua en la gestión de la organización, en la toma de decisiones y en la gestión del agua.

f) Contribuir con los mecanismos que permitan la conservación y protección del agua a nivel de cuenca hidrográfica.

g) Desarrollar actividades sin fines de lucro distintas a la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica conforme a su estatuto o a los acuerdos adoptados en Asamblea General que son financiadas con recursos económicos distintos a las tarifas de agua.
h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la gestión.
i) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.
j) Celebrar y suscribir convenios con instituciones públicas, privadas nacionales e internaciones para el cumplimiento de sus objetivos y fines, de corresponder.
k) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.

Artículo 9. Funciones y obligaciones de la Junta de Usuarios en su rol de operador de infraestructura hidráulica

9.1. Son funciones y obligaciones de las juntas de usuarios las siguientes:
a) Brindar el servicio de suministro de agua a los usuarios de agua ubicados en el sector hidráulico a su cargo.
b) Monitorear y gestionar las aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico, conforme al reglamento de la presente ley.
c) Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas en el ámbito del sector hidráulico, conforme al reglamento de la presente ley.
d) Cobrar y administrar las tarifas de agua.
e) Recaudar la retribución económica y transferirla a la Autoridad Nacional del Agua (ANA) para su ejecución exclusiva para los fines establecidos en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.
f) Supervisar el cumplimiento de las obligaciones de los usuarios de agua del sector hidráulico, incluyendo las actividades de las comisiones de usuarios y comités que la integran.
g) Delegar, por acuerdo del Consejo Directivo, determinadas funciones y servicios a las comisiones de usuarios y comités de usuarios. El reglamento de la presente ley establece las condiciones, formas de ejecución, responsabilidades y causales de revocación de esta delegación.
h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la distribución del agua, o por incumplimiento de las obligaciones establecidas en la normatividad vigente.
i) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (ANA) en el marco de la presente ley.
j) Elaborar el Plan de Cultivo y Riego a fin de orientar a los miembros de las organizaciones de usuarios de agua en la campaña agrícola de la correspondiente unidad hidrográfica. Dicho Plan contendrá la planificación de la campaña que está sujeto a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas, climatológicas, agrológicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua.
k) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.
l) Otros que se establezcan en el reglamento de la presente ley.

9.2. La operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica se realizan según las condiciones que se establezcan en el reglamento de la presente ley. La regulación contenida en los literales c), d) y e) del párrafo 9.1 no es aplicable sobre aquella infraestructura en la que el Estado haya suscrito un contrato o concesión, incluyendo contratos de asociación público-privada.

Artículo 10. Funciones y obligaciones de la comisión de usuarios

Son funciones y obligaciones de las comisiones de usuarios las siguientes:

a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la junta de usuarios que integre.
b) Coordinar con la junta de usuarios las actividades relacionadas a la gestión del subsector hidráulico que integre.
c) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
d) Ejecutar las funciones delegadas por la junta de usuarios y ser responsable de su cumplimiento.
e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica en sectores o subsectores hidráulicos donde no existan junta de usuarios debidamente implementadas según las disposiciones que establezca el reglamento de la presente ley.
f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.
g) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.

Artículo 11. Funciones y obligaciones de los comités de usuarios

Son funciones y obligaciones de los comités de usuarios las siguientes:

a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la comisión y junta de usuarios que integre.
b) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
c) Coordinar con la comisión o, en el caso de la ausencia de esta, con la junta de usuarios, las actividades relacionadas a la gestión de su ámbito de acción.
d) Proponer ante la comisión o, en el caso de la ausencia de esta, con la junta de usuarios, las actividades a ser consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica o el Plan de Monitoreo y Gestión de Aguas Subterráneas, según corresponda.
e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica donde no existan junta de usuarios, comisiones de usuarios o estén en proceso de implementación, según las disposiciones que establezca el reglamento de la presente ley.
f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.
g) Las demás que establezca el reglamento en el marco de la presente ley.

CAPÍTULO II
REGISTRO Y RECONOCIMIENTO ADMINISTRATIVO

Artículo 12. Registros de las organizaciones de usuarios de agua

12.1. Las organizaciones de usuarios de agua se inscriben ante la Superintendencia Nacional de Registros Públicos (Sunarp) y se registran en el Libro de Asociaciones del Registro de Personas Jurídicas, así como todos los actos inscribibles que se determine en el reglamento de la presente ley.
12.2. Los comités y comisiones de usuarios podrán inscribir sus actos de manera facultativa.

12.3. Los usuarios de agua que se constituyan como organizaciones de usuarios de agua luego de la emisión de la presente ley, se sujetan al procedimiento y requisitos que establezca el reglamento de la presente ley.
12.4. La inscripción del acto de reconocimiento, y demás acuerdos realizados por las juntas, comisiones y comités de usuarios se realiza por el solo mérito de la copia certificada de la resolución de la Administración Nacional del Agua (ANA).
12.5. La resolución administrativa emitida por la Administración Nacional del Agua (ANA) para los efectos señalados en el párrafo 12.4 es irrecurrible en sede administrativa.

Artículo 13. Reconocimiento de las organizaciones de usuarios de agua
13.1. La Autoridad Nacional del Agua (ANA), mediante acto administrativo, reconoce a las organizaciones de usuarios de agua. Estas deben cumplir con los requisitos que establezca el reglamento de la presente ley.
13.2. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) cuenta con un registro actualizado y de acceso al público con la información de las organizaciones, miembros de los consejos directivos y los usuarios de agua con actualización periódica, así como las demás normas que regulan su funcionamiento y otras que se definan en su reglamento.
13.3. La junta de usuarios está facultada a cumplir el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas, conforme establezca el reglamento de la presente ley.
13.4. El reconocimiento de las comisiones y comités de usuarios lo otorga la Autoridad Nacional del Agua (ANA), previa valoración de la opinión de la junta de usuarios correspondiente; para tal efecto, la junta de usuarios deberá ser notificada por los medios idóneos, bajo responsabilidad del funcionario público que lo otorga.
13.5. El reconocimiento administrativo a las organizaciones de usuarios de agua permite que estas sean reconocidas por las instituciones públicas vinculadas al sostenimiento de las actividades agrarias que desarrollen, de corresponder.

CAPÍTULO III
ÓRGANOS DE GOBIERNO

Artículo 14. Órganos de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua
Las organizaciones de usuarios de agua cuentan con los siguientes órganos de gobierno:
a) Asamblea General.
b) Consejo Directivo.

Artículo 15. Asamblea General
15.1. La Asamblea General es el órgano máximo de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua y está integrada por todos los usuarios de agua hábiles.
15.2. Son atribuciones de la Asamblea General:
a) Aprobar y modificar el estatuto de conformidad con lo establecido en la presente ley y su reglamento.
b) Elegir en acto electoral, mediante voto directo, universal, personal, secreto y obligatorio a los miembros del Consejo Directivo; así como remover y elegir a sus reemplazantes.

c) Aprobar la memoria anual y los estados financieros en los plazos que se establezcan en el reglamento de la presente ley. Estos son pasibles de auditoría a solicitud y a costo del ente rector, de acuerdo con las especificaciones contenidas en el reglamento.
d) Aprobar las operaciones de disposición del patrimonio de la organización o de endeudamiento. En caso de que se utilice fondos de la tarifa de agua para garantizar las operaciones de endeudamiento, estas deberán ser exclusivamente sobre la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica.
e) Aprobar la prestación de servicios adicionales al suministro de agua indicados en el literal g. del párrafo 8.1 del artículo 8 de la presente ley.
f) Establecer medidas para salvaguardar el patrimonio a cargo de la organización, garantizar el manejo adecuado y transparente de los recursos económicos que administra y adoptar las acciones legales que correspondan.
g) Aprobar los aportes económicos para el financiamiento de los servicios y actividades adicionales a las consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de Infraestructura Hidráulica. Los representantes de las comisiones de usuarios trasmitirán de manera fidedigna los acuerdos adoptados por la Asamblea General.
h) Declarar la vacancia de uno o todos los miembros del Consejo Directivo por las causales que contemple el reglamento.
i) Autorizar al Consejo Directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica.
j) Aprobar la realización de actividades económicas y otras relacionadas directa e indirectamente con las funciones y competencias de la junta de usuarios.
k) Tomar conocimiento de la suscripción de convenios de cooperación interinstitucional que el Consejo Directivo suscriba con entidades privadas nacionales e internacionales.
l) Elegir a los miembros del comité electoral y comité de impugnaciones.
m) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.

15.3. Los acuerdos adoptados en la Asamblea General, son informados a los usuarios de agua a través del Consejo Directivo, adoptando los mecanismos respectivos.
15.4. Los acuerdos de la Asamblea General son de obligatorio cumplimiento de todos los usuarios de agua del ámbito al que pertenece, así como de los órganos de gobierno conforme a los niveles de organización, contemplados en el artículo 7 de la presente ley.

Artículo 16. Convocatoria

16.1. Las sesiones de la Asamblea General son convocadas por el presidente de la junta de usuarios, como máximo nivel organizacional, por acuerdo del Consejo Directivo o cuando lo soliciten no menos de la décima parte de los usuarios de agua.
16.2. En el supuesto de que la solicitud de convocatoria no sea atendida en el plazo de quince días calendario de haber sido acordada o presentada, esta podrá ser efectuada por el juez de primera instancia del domicilio de la organización, verificando el cumplimiento de los presupuestos establecidos en el párrafo 16.1.

Artículo 17. Sesiones

17.1. La Asamblea General sesiona, de forma ordinaria y extraordinaria, convocada con la anticipación mínima de diez días calendario y citada, mediante esquela, correo electrónico o publicación en el local institucional y de las comisiones de usuarios integrantes.

17.2. Las sesiones ordinarias se realizan cuando menos tres veces al año y las sesiones extraordinarias, cuantas veces sean necesarias, de acuerdo con las formalidades establecidas en sus estatutos.

17.3. Las sesiones pueden realizarse de manera presencial o no presencial; en este caso, los usuarios pueden participar por cualquier medio, sea escrito, electrónico, audio, videoconferencia o de otra naturaleza que permita la comunicación y garantice su autenticidad.

17.4. El secretario del Consejo Directivo de la junta de usuarios hace las veces de secretario en las sesiones de la Asamblea General.

Artículo 18. Actas

Los acuerdos de la Asamblea General constarán en un libro de actas debidamente legalizado. El acta es suscrita obligatoriamente por el presidente y el secretario y, potestativamente, por los usuarios de agua hábiles asistentes a la sesión de la Asamblea General, consignando nombres, apellidos y números de documento de identidad.

Artículo 19. *Quorum*

El *quorum* en primera convocatoria será mayor al cincuenta por ciento del número de usuarios de agua hábiles de la organización. En segunda convocatoria, se realiza con los usuarios de agua hábiles asistentes.

Artículo 20. Acuerdos

Para la adopción de acuerdos se requiere el voto favorable de más de la mitad de los usuarios de agua hábiles asistentes. Salvo para los acuerdos de modificación de estatutos, elección y remoción de Consejo Directivo que se sujetan a las disposiciones contenidas en la presente ley.

Artículo 21. Votación

Cada usuario de agua hábil tiene derecho a un voto.

Artículo 22. El Consejo Directivo

22.1. El Consejo Directivo es el órgano de gobierno encargado de la dirección y administración de las organizaciones de usuarios de agua.

22.2. Son atribuciones del Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios de agua:

a) Representar a la organización de usuarios de agua.
b) Dirigir y supervisar la gestión institucional, administrando los recursos económicos y financieros, de acuerdo con la normatividad vigente, y aportes por acuerdo de la Asamblea General.
c) Promover las acciones legales, necesarias en defensa de los derechos de la organización a la que representa y de los usuarios de agua.
d) Implementar los acuerdos de la Asamblea General.

e) Implementar las disposiciones, medidas y recomendaciones que formule la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
f) Gestionar, custodiar y administrar, bajo responsabilidad, el acervo documentario de la organización, libros de actas, libros contables, inventario de bienes muebles e inmuebles, maquinaria, equipos y otros, hasta entregar al nuevo Consejo Directivo.
g) Realizar la evaluación periódica del personal contratado por la organización, conforme se establezca en la presente ley y su reglamento.

22.3. Son atribuciones del Consejo Directivo de las juntas de usuarios:
a) Aprobar la propuesta de los instrumentos técnicos y administrativos para ejercer el rol de operadores de infraestructura hidráulica.
b) Aprobar la propuesta de las tarifas de agua.
c) Implementar los instrumentos técnicos y administrativos aprobados por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), según la categorización que se establezca en el reglamento.
d) Ejecutar la auditoría a los estados financieros a través de una sociedad de auditoria designada por la Contraloría General de la República, según las disposiciones que se establezcan en el reglamento. Para ello, se contará con los recursos de la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
e) Disponer la elaboración y sustentar la memoria anual y los estados financieros auditados, para su aprobación por la Asamblea General y su posterior presentación a la Autoridad Nacional del Agua (ANA), según las disposiciones que establezca el reglamento.
f) Convocar a elecciones en los plazos que establezca el reglamento de la presente ley y demás normas complementarias.
g) Contratar al gerente y constituir una estructura organizativa para el cumplimiento de lo establecido en la presente ley y según las disposiciones que se establezcan en el reglamento.
h) Atender los reclamos que presenten los usuarios de agua del sector hidráulico a su cargo por la prestación del servicio de suministro de agua.
i) Suscribir convenios de cooperación con entidades públicas, privadas y de cooperación, para el desarrollo de sus actividades.
j) Otras que se establezcan en el reglamento.

<u>Artículo 23</u>. Composición de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua

23.1. El Consejo Directivo de la junta de usuarios está integrado por diez consejeros, conforme al siguiente detalle:
a) Presidente, vicepresidente, secretario, tesorero, cuatro consejeros de usos agrarios y dos consejeros de los usos no agrarios, cuando corresponda.
b) El presidente, el vicepresidente, el secretario, el tesorero y cuatro consejeros provienen de la lista que resulte ganadora.
c) Dos consejeros en representación de los usos no agrarios.

23.2. El Consejo Directivo de la comisión de usuarios está conformado conforme al siguiente detalle:

a) Seis vocales que ocupan los cargos de presidente, vicepresidente, secretario, tesorero y dos vocales.
b) El presidente, el vicepresidente, el secretario y el tesorero y los dos vocales provienen de la lista que resulte ganadora.

23.3 El Consejo Directivo del comité de usuarios se establece en su estatuto, conforme a la realidad de la organización y según las disposiciones del reglamento de la presente ley.

Artículo 24. Elección y la remoción

24.1. Para la elección y la remoción de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se deberá tener en cuenta las siguientes reglas generales:
a) Cada usuario de agua hábil tiene derecho a un voto, el mismo que es directo, universal, personal, secreto y obligatorio.
b) El padrón electoral, el cual se utiliza para el cómputo del *quorum* del acto electoral, se elabora en base al Registro Administrativo de Derechos de Uso de Agua (RADA) y es aprobado por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), previa validación de la Junta de Usuarios.
c) Para ser elegido directivo en las organizaciones de usuarios de agua es necesario haber cumplido con todas las obligaciones establecidas en la legislación correspondiente.
d) El proceso de elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se inicia el primer semestre del último año de gestión del Consejo Directivo en ejercicio.
e) El periodo de gestión del Consejo Directivo se inicia el primer día hábil de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día hábil de diciembre del año de la elección.
f) El proceso electoral será desarrollado por el comité electoral y el comité de impugnaciones, cuyas decisiones no son revisables en sede administrativa. Los miembros del comité electoral y de impugnaciones son responsables por el incumplimiento de la legislación vigente para el desarrollo del proceso electoral.
g) En el caso de comités de usuarios, su mecanismo de votación será establecido de acuerdo con su estatuto.
h) Los integrantes del Consejo Directivo pueden ser reelegidos de inmediato para un período legal adicional. Podrán volver a postular solo si transcurre otro periodo legal después de ser reelegidos y se sujetarán a las mismas condiciones.
i) La elección de los consejos directivos de las juntas y comisiones de usuarios se realiza en forma simultánea y descentralizada en un solo proceso electoral. En el caso de los comités de usuarios, se realiza en Asamblea General extraordinaria. La forma, plazos y condiciones en que se realiza la convocatoria se establece en el reglamento.
j) En el estatuto se establecen las multas por inasistencia al acto electoral e incumplimiento de funciones establecidas en el comité electoral y de impugnaciones.
k) La elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se realiza en acto electoral descentralizado, el cual requiere la participación de

la mayoría simple de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral de usuarios de agua hábiles aprobado por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), previa validación de la junta de usuarios sobre la base del Registro Administrativo de Derechos de Uso de Agua (RADA).

l) Las listas que se presenten en el proceso electoral deberán respetar la paridad entre hombres y mujeres, la cual se alcanzará de manera progresiva. En el proceso electoral siguiente a la entrada en vigor de la presente ley, las listas estarán conformadas por no menos de un veinte por ciento de participación de mujeres; y en el proceso electoral sucesivo contará con la participación del cincuenta por ciento de hombres y cincuenta por ciento de mujeres. Esta regla no aplica a las organizaciones de usuarios de agua que cuenten con una cantidad de mujeres menor al veinte por ciento respecto del total del padrón electoral.

m) Las listas que se presenten al proceso electoral deberán promover la participación de jóvenes menores de veintinueve años de edad siempre que se encuentren en el padrón electoral.

n) Se cuenta con la *obligatoria* supervisión y asistencia técnica de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), de acuerdo a las especificaciones contenidas en el reglamento.

o) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.

24.2. Para la elección o remoción de los miembros del Consejo Directivo, el acuerdo se adopta, en primera convocatoria, con la más de la mitad de los miembros concurrentes. En caso de segunda convocatoria, el acuerdo se adopta con los usuarios de agua que asistan y que representen no menos del diez por ciento de la totalidad de los usuarios de agua hábiles asistentes.

24.3. En caso de haberse culminado el proceso electoral sin que se haya producido la elección del nuevo Consejo Directivo por motivos fortuitos, de fuerza mayor o extraordinarios, el Consejo Directivo en ejercicio está obligado a convocar en un plazo no mayor de 30 días calendario a la Asamblea General extraordinaria para la elección del nuevo Consejo Directivo, bajo responsabilidad de las consecuencias que sobrevengan por no contar con el citado órgano de gobierno. El procedimiento de elección para estos casos será establecido en el reglamento, tomando en cuenta lo establecido en el párrafo 24.1.

Artículo 25. Período de mandato

25.1. El período de mandato de los miembros del Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios de agua es de cuatro años, salvo en el caso del comité de usuarios, cuyo período se establecería en el reglamento de la presente ley y sus estatutos.

25.2. El período de gestión del Consejo Directivo, previa inscripción registral, se inicia el primer día del mes de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día del mes de diciembre del año que concluye su mandato, salvo lo señalado en el párrafo 24.2.

TÍTULO III
ENTE RECTOR Y SU RELACIÓN CON LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA

CAPÍTULO ÚNICO
EVALUACIÓN, SUPERVISIÓN, FISCALIZACIÓN Y SANCIÓN POR PARTE DE LA AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA (ANA) Y FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA

Artículo 26. Evaluación, supervisión, fiscalización y sanción

26.1. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) tiene facultades evaluación, supervisión, fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de agua en su rol de operador de la infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones, que comprenden:

a) Función evaluadora. Comprende las acciones de vigilancia, monitoreo y otras similares para asegurar el cumplimiento de la normativa del Sistema Nacional de Gestión de los Recursos Hídricos.
b) Función supervisora. Comprende la facultad de realizar acciones de seguimiento y verificación con el propósito de asegurar el cumplimiento de las obligaciones establecidas. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas preventivas.
c) Función fiscalizadora y sancionadora. Comprende la facultad de investigar la comisión de posibles infracciones administrativas sancionables y la de imponer sanciones por el incumplimiento de obligaciones. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas cautelares y correctivas.

El reglamento de la presente ley regularía las funciones de supervisión directa, fiscalización y sanción que se encuentren dentro de sus competencias.

26.2. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua (ANA) puede disponer en cualquier momento y sin motivación alguna la ejecución de acciones destinadas a evaluar y supervisar y fiscalizar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a la organización de usuarios de agua. Puede controlar, de manera enunciativa y no limitativa, lo siguiente:

a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios.
b) Eficiencia en la capacitación, conducción y distribución de agua.
c) Recursos económicos recaudados por el concepto de tarifas y retribuciones económicas.

26.3. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves. Los criterios de graduación para la calificación de infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.4. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir las organizaciones de usuarios de agua. Dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo, sin perjuicio de los plazos de prescripción previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.5. Constituyen infracciones administrativas aquellas referidas al incumplimiento de las obligaciones a cargo de las organizaciones de usuarios de agua relativas a:

a) Suministro y distribución del agua.
b) Tarifas de agua.

c) Recaudación y transferencia de la retribución económica.
d) Operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica.
e) Plan multianual de Inversiones.
f) Instrumentos técnicos y administrativos.
g) Incumplimiento de las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
h) Incumplimiento de las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios.
i) Contravención de las disposiciones previstas en la presente ley o en su reglamento.
j) Desarrollo de los procesos electorales.

26.6. El reglamento de la presente ley desarrollaría las infracciones administrativas descritas en el párrafo 26.5.

26.7. Las sanciones administrativas aplicables por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) a las organizaciones de usuarios de agua, según la gravedad de la infracción cometida y los criterios de graduación a los que hace referencia el párrafo 26.3, son las siguientes:

a) Amonestación.
b) Multa desde 1 hasta 100 UIT.
c) Suspensión del registro de reconocimiento de la organización de usuarios de agua.
d) Cancelación de autorización emitida a favor de la organización de usuarios de agua.
e) Inhabilitación temporal hasta por seis años para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.
f) Inhabilitación permanente para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.
g) Inhabilitación temporal del gerente de la organización de usuarios de agua.
h) Otras que se establezcan en el Reglamento.

26.8. El Reglamento de la presente Ley, regulará la imposición de dichas sanciones y su gradualidad.

26.9. Sin prejuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua (ANA), esta podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente.

Artículo 27. Fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua

27.1. El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), a través del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua), fortalece la gestión de las organizaciones de usuarios de agua en la ejecución de las funciones que establece la presente ley y su reglamento.

27.2. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) desarrolla el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua de acuerdo con la categorización de las juntas de usuarios que se establezca en el reglamento.

27.3. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) coordina anualmente, y de manera obligatoria, con las organizaciones de usuarios de agua las actividades y acciones que serán

incorporadas en el Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua) y destina para tal fin recursos que permitan su ejecución oportuna. La contratación del personal a cargo del fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad debe ser coordinada con las organizaciones de usuarios de agua.

27.4. Las organizaciones de usuarios de agua serán consideradas entidades perceptoras de donaciones del sector público o privado, de acuerdo a lo que establezca el reglamento de la presente ley.

27.5. El inventario de la infraestructura hidráulica y caminos de vigilancia elaborados obligatoriamente por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) debidamente inscritas en la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales y son administradas por las juntas de usuarios de agua.

27.6. Las organizaciones de usuarios de agua están comprendidas en el literal b) del artículo 19 del Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, en tanto se adecúen sus estatutos.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Reglamentación
El Poder Ejecutivo, en un plazo máximo e improrrogable de ciento veinte días calendario contados a partir de la publicación de la presente ley, aprueba su reglamento mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Desarrollo Agrario y Riego.

SEGUNDA. Vigencia
La presente ley entra en vigencia al día siguiente de la publicación de su reglamento.

TERCERA. Delimitación de sectores hidráulicos
La Autoridad Nacional del Agua (ANA) delimita y actualiza técnicamente los sectores y subsectores hidráulicos a nivel nacional, con participación de la junta de usuarios.

CUARTA. Inembargabilidad de los recursos de las tarifas de agua
Los fondos de la cuenta bancaria de la organización de usuarios de agua aperturada para el depósito de la tarifa de agua constituyen recursos de carácter público y, por tal razón, resultan inembargables, ya que se encuentran destinados a solventar única y exclusivamente la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica, con miras a garantizar la continuidad en la prestación del citado servicio.

QUINTA. Reconocimiento como núcleos ejecutores
Las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados para intervenir en la ejecución de actividades sobre la infraestructura hidráulica y productiva agropecuaria. Por ello, se las incorpora en los alcances de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores.
Su acreditación como núcleos ejecutores se hace efectiva previamente con la suscripción del convenio con el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego que otorga los recursos económicos para ejecutar la intervención acordada, en el marco de la Ley 31015, Ley que

autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores.
Las intervenciones derivadas de la presente ley se financian con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, aprobado en las leyes anuales de presupuesto del sector público, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

SEXTA. Adecuación de las organizaciones de usuarios de agua
El reglamento de la presente ley establecerá las disposiciones para la adecuación de los estatutos de las organizaciones de usuarios de agua, así como los plazos y otros que correspondan.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA

ÚNICA. Modificación a la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos
Se modifica el artículo 27 de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, que queda redactado de la siguiente forma:
"**Artículo 27. Naturaleza y finalidad de las organizaciones de usuarios**
Las organizaciones de usuarios son asociaciones civiles que tienen por finalidad la participación organizada de los usuarios en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos; así como el sostenimiento de las actividades agrarias en el ámbito de acción.
El Estado garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua y la elección democrática de sus directivos, con arreglo al reglamento.
La Autoridad Nacional del Agua (ANA) lleva un registro de todas las organizaciones de usuarios de agua establecidas conforme a ley".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA. Derogación
Se deroga la Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua.

Dese cuenta
Sala de Comisión

Lima, 10 de mayo de 2023.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/05/2023 15:16:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/05/2023 10:54:42-0500

NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
Presidenta

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MARTINEZ TALAVERA Pedro Edwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/05/2023 11:43:31-0500

PEDRO EDWIN MARTÍNEZ TALAVERA
Vicepresidente

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/05/2023 10:53:58-0500

IDELSO MANUEL GARCÍA CORREA
Secretario

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2023 12:56:31-0500

MIGUEL ÁNGEL CICCIA VÁSQUEZ
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2023 11:27:26-0500

JORGE SAMUEL COAYLA JUÁREZ
Titular

MARÍA JESSICA CÓRDOVA LOBATÓN
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORDOVA LOBATON Maria Jessica FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2023 14:31:30-0500

FIRMA DIGITAL
ELVA EDITH JULÓN IRIGOÍN
Titular
Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2023 15:53:07-0500

LUIS ROBERTO KAMICHE MORANTE
Titular

JENY LUZ LÓPEZ MORALES
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ MORALES Jeny Luz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2023 16:59:45-0500

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA HERMOSILLA Elizabeth Sara FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2023 17:54:11-0500

ELIZABETH SARA MEDINA HERMOSILLA
Titular

ISAAC MITA ALANOCA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUIROZ BARBOZA Segundo Teodomiro FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 16/05/2023 18:24:09-0500

HILDA MARLENY PORTERO LÓPEZ
Titular

SEGUNDO TEODOMIRO QUIROZ BARBOZA
Titular

CÉSAR MANUEL REVILLA VILLANUEVA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA CESAR MANUEL FIR 44275599 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/05/2023 11:15:57-0500

JANET MILAGROS RIVAS CHACARA
Titular

SILVANA EMPERATRIZ ROBLES ARAUJO
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ROBLES ARAUJO Silvana Emperatriz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2023 20:23:47-0500

ROBERTO HELBERT SÁNCHEZ PALOMINO
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SANCHEZ PALOMINO Roberto Helbert FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/05/2023 09:23:36-0500

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

CARLOS JAVIER ZEBALLOS MADARIAGA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEBALLOS MADARIAGA Carlos Javier FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/05/2023 12:08:05-0500

CRUZ MARÍA ZETA CHUNGA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/05/2023 11:03:37-0500

COMISIÓN AGRARIA

Periodo Anual de Sesiones 2022 - 2023
Segunda Legislatura Ordinaria

A C T A
VIGÉSIMA CUARTA SESIÓN ORDINARIA
Miércoles, 10 de mayo de 2023

En la ciudad de Lima, reunidos presencialmente en la sala de sesiones "Carlos Torres y Torres Lara" del edificio "Víctor Raúl Haya De La Torre" del Congreso de la República y virtualmente a través de la Plataforma Microsoft Teams, siendo las **11 horas con 7 minutos** del **miércoles 10 de mayo de 2023,** bajo la presidencia de la señora congresista: 1. **NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO,** se reunieron los señores parlamentarios: 2. Pedro Edwin Martínez Talavera, 3. Miguel Ángel Ciccia Vásquez, 4. Jorge Samuel Coayla Juárez, 5. Elva Edith Julón Irigoyen, 6. Jeny Luz López Morales, 7. Elizabeth Sara Medina Hermosilla, 8. Isaac Mita Alanoca, 9. Hilda Marleny Portero López, 10. Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, 11. César Manuel Revilla Villanueva, 12. Silvana Emperatriz Robles Araujo, 13. Roberto Helbert Sánchez Palomino, 14. Carlos Javier Zeballos Madariaga y 15. Cruz María Zeta Chunga.
Con el quórum reglamentario, la señora **Presidenta** procedió a dar inicio a la **Vigésima Cuarta Sesión Ordinaria** de la Comisión Agraria.
Con posterioridad **ingresaron** a sesión los señores congresistas: 16. Idelso Manuel García Correa, 17. María Jessica Córdova Lobatón y 18. Janet Milagros Rivas Chacara.
Se reporta licencia del señor congresista: 19. Luis Roberto Kamiche Morante.
Asistieron **presencialmente** los señores congresistas: 1. Nilza Merly Chacón Trujillo, 2. Pedro Edwin Martínez Talavera, 3. Isaac Mita Alanoca y 4. Cruz María Zeta Chunga.

I. ACTA

El Acta de la 23° Sesión Ordinaria, realizada el miércoles 3 de mayo de 2023, fue aprobada en la misma fecha para ejecutar los acuerdos adoptados.

II. DESPACHO

La señora **Presidenta** dio cuenta a los señores congresistas de los documentos recibidos y remitidos por la Comisión, precisando que si requieren alguno de ellos, pueden solicitar copia del mismo a la Secretaría Técnica.

Asimismo, dio cuenta del ingreso de los proyectos de ley 4814, 4820, 4858, 4861, 4870 y 4872/2022-CR; anunciando que las referidas iniciativas pasan a proceso de estudio.

III. INFORMES

La señora **Presidenta** informó que, con la finalidad de tratar las observaciones recibidas al dictamen de nuevo proyecto recaído en la Autógrafa de Ley Observada por el Presidente de la República, que propone la "Ley que modifica la Ley 28890, Ley que Crea Sierra y Selva Exportadora", el viernes 12 de mayo se realizará la 9° Sesión Extraordinaria con la presencia de la ministra de Desarrollo Agrario y Riego, **Nelly Paredes Del Castillo;** porque es necesario que explique las referidas observaciones.

De otro lado, informó que el 5 de mayo, en Huánuco, se realizó las descentralizadas 5ta Audiencia Pública y 8va Sesión Extraordinaria, donde se recibió pedidos de autoridades locales y productores, los mismos que se están derivando y atendiendo de acuerdo a la competencia de la Comisión Agraria.

Por último, ante la inminente realización del PLENO AGRARIO, solicitó a los señores congresistas agilizar la firma de dictámenes para continuar con el trámite respectivo.

Luego, la señora **Presidenta** ofreció la palabra para informes orales, cediéndosela al señor congresista **Martínez Talavera,** quien solicitó que, sobre la base del compromiso con las autoridades de Caylloma, se convoque a una reunión de trabajo con el GORE Arequipa (Agricultura), AUTODEMA y la ministra del MIDAGRI, a finde que se trate la problemática del Proyecto Majes Sihuas I y Proyecto Majes Sihuas II. Al respecto, la señora **Presidenta** manifestó que se dará trámite al referido pedido.

IV. PEDIDOS

La señora congresista **Zeta Chunga** solicitó que se dictamine su Proyecto de Ley 2514/2021-CR, que propone la "Ley que modifica la Ley 31145, Ley de Saneamiento y Formalización de Predios Rurales a Cargo de los GOREs", presentado el 6 de julio de 2022.

El señor congresista **Mita Alanoca** solicitó que a través de la Comisión se solicite la presencia de los ministros del MIDAGRI y MINVIV, a fin de que los agricultores del norte, afectados por los fenómenos naturales, informen directamente en la Comisión sobre su problemática.

Al respecto, la señora **Presidenta** manifestó que el viernes 19 de mayo se realizará una Sesión Descentralizada en Piura, a la que se ha convocado a los ministros del MIDAGRI, MTC y funcionarios de Vivienda, a efecto de atender la problemática de la zona.

El señor congresista **Martínez Talavera** solicitó que la ministra del MIDAGRI informe sobre la compra de la urea, Punche Agrario y aseguramiento de recursos hídricos.

La señora congresista **Zeta Chunga** solicitó que se invite a la Sesión Descentralizada de Piura a los ministros del MIDAGRI, MEF, MTC y funcionarios de PROVÍAS, porque son los indicados para atender la problemática de los agricultores de Piura. Al respecto, la señora **Presidenta** manifestó que se han cursado las invitaciones y se está a las respuestas de las mismas.

La señora congresista **Medina Hermosilla** solicitó que se programe una sesión exclusiva para debatir el tema "industrialización del sector agrícola", a la cual se invite a expertos y empresas exitosas en agroindustria, como las de Ica, Piura, Trujillo y otras, porque en la sierra altoandina no tienen la experiencia de la agroexportación.

El señor congresista **Quiroz Barboza** solicitó que se realice una Sesión Descentralizada en Cajamarca, por ser una región agrícola y ganadera, teniendo provincia paperas como Cutervo, Chota y otras; donde los agricultores han perdido mucho por los fenómenos naturales. Al respecto, la señora **Presidenta** manifestó tomarle la palabra en relación a la Sesión en Cajamarca y que, apropósito de ganadería, en la presente sesión funcionarios del MIDAGRI expondrán sobre la situación de la ganadería en el país.

V. ORDEN DEL DÍA

V.1 PEDIDO del señor congresista EDWIN MARTÍNEZ TALAVERA, para que la Comisión Agraria acuerde solicitar al Consejo Directivo del Congreso que se decrete a este Órgano del Parlamento el Proyecto de Ley 4419/2022-CR, "Ley que fomenta la agricultura urbana".

El señor congresista **Martínez Talavera** manifestó que se trata de una iniciativa que no solo compromete el sector agricultura, porque también compromete a municipalidades, a efecto de que se cultive hortalizas y legumbres, tener techos verdes, generar humus, y así motivar la agricultura familiar urbana, mejorando el medio ambiente.

Concluida la sustentación, la señora **Presidenta** manifestó que, teniendo en cuenta el Reglamento del Congreso, el pedido de derivación de un proyecto de ley debe ser aprobado

por acuerdo de Comisión, por lo que dispuso votación nominal el PEDIDO del congresista **Martínez,** para que la Comisión acuerde solicitar al Consejo Directivo del Congreso que se decrete a este Órgano del Parlamento el Proyecto de Ley 4419/2022-CR, "Ley que fomenta la agricultura urbana"; siendo **aprobado por MAYORÍA,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Coayla Juárez, 5. Córdova Lobatón, 6. Julón Irigoyen, 7. López Morales, 8. Medina Hermosilla, 9. Mita Alanoca, 10. Portero López, 11. Quiroz Barboza, 12. Revilla Villanueva, 13. Robles Araujo, 14. Sánchez Palomino, 15. Zeballos Madariaga y 16. Zeta Chunga; y la abstención de: 17. Rivas Chacara.

V.2 Propuesta de dictamen recaído en el Proyecto de Ley 4407/2022-CR que, con TEXTO SUSTITUTORIO, propone la "Ley que promueve la industrialización de la papa".

La señora **Presidenta** manifestó que la propuesta legislativa tiene como objetivo promover y fomentar la actividad agroindustrial de la producción de la papa, con la finalidad de estimular su consumo a partir de una oferta diversa de productos para el consumidor y, a la vez, promover su exportación; medidas que permitirán generar mayor valor agregado a la papa y consiguiente generación de empleo.

Recordó que a raíz del paro agrario de 2018, que movilizó a miles de productores de papa del país, varias son las conclusiones para entender la problemática que vivieron los pequeños y medianos productores, debido a la sobreproducción de papa, situación que generó una disminución de precios, así como graves pérdidas económicas para el sector agrario.

Refirió que actualmente los productores no han desarrollado la generación de valor agregado para su producción, no se encuentran organizados a fin de generar economías de escala que les permita concentrar un mayor volumen de producción y adquirir insumos a menores precios.

Sostuvo que la iniciativa legislativa tiene importancia, pues promueve que el sector competente tome acciones que favorezcan a más de 711 mil familias dedicadas a la producción de papa en 19 regiones, con alternativas de generación de valor agregado y atención a nuevos mercados. Agregó que, desde un enfoque que favorezca a los productores agropecuarios, se ha considerado un TEXTO SUSTITUTORIO con una fórmula legal conformada por 7 artículos y 2 disposiciones complementarias finales.

Finalmente, precisó que, según el análisis pertinente, la propuesta normativa no demanda recursos adicionales para el Tesoro Público, no se vulnera el principio de equilibrio financiero o presupuestal previsto en los artículos 77 y 78 de la Constitución; y, además, guarda concordancia con el marco normativo sectorial agrario.

Culminada la sustentación, la señora **Presidenta** ofreció la palabra, cediéndosela a la señora congresista **Medina Hermosilla,** quien manifestó que hay empresas que se dedican a comprar en el extranjero y vender al interior del país, y que las potencias mundiales han prohibido que el Perú se industrialice, entre otros aspectos; que es necesario la industrialización de la agricultura, pilar fundamental para alcanzar el desarrollo; y reiteró su pedido en el sentido de que se realice una sesión exclusiva sobre "industrialización de productos agrícolas" a la que se invite a expertos y empresarios exitosos.

El señor congresista **Mita Alanoca** manifestó que la sobreproducción origina problemas en el mercado, sufriendo la caída de precios; que ingresa papa importada de Holanda a bajo precio, por lo que es necesario regular las partidas arancelarias para proteger a los agricultores.

El señor congresista **Martínez Talavera** manifestó, a propósito de la intervención del congresista **Mita,** que tiene en la Comisión de Constitución un Proyecto de Ley sobre

soberanía alimentaria, que no ha sido dictaminado; por lo que solicitó que a través de la Comisión se solicite la priorización del debate y dictamen de la referida iniciativa.

Agotado el debate y considerando lo solicitado por la congresista **Robles,** la señora **Presidenta** dispuso votación nominal del dictamen del Proyecto de Ley 4407/2022-CR que, con TEXTO SUSTITUTORIO, propone la "Ley que promueve la industrialización de la papa"; siendo **aprobado por UNANIMIDAD,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Coayla Juárez, 5. Córdova Lobatón, 6. Julón Irigoyen, 7. López Morales, 8. Medina Hermosilla, 9. Mita Alanoca, 10. Portero López, 11. Quiroz Barboza, 12. Revilla Villanueva, 13. Rivas Chacara, 14. Robles Araujo, 15. Sánchez Palomino, 16. Zeballos Madariaga y 17. Zeta Chunga.

V.3 Propuesta de dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3472/2022-CR que, con TEXTO SUSTITUTORIO, propone la "Ley que declara de interés nacional la protección y plantación del árbol nativo de la QUEÑUA para hacer frente a la escasez del agua".

La señora **Presidenta** manifestó que el proyecto es de carácter declarativo, propone se declare de interés nacional la protección y plantación masiva del árbol nativo de la QUEÑUA, para hacer frente a la escasez del agua en zonas altas de Los Andes, obteniendo una alta productividad y aprovechamiento de recursos y lograr cultivos con altos estándares de calidad.

Refirió que, según la definición de SERFOR, el árbol nativo de la QUEÑUA es una especie de árbol que habita exclusivamente en zonas altoandinas; son considerados como "sembradores de agua" porque retienen y filtran el agua de lluvias y permiten la formación de fuentes de agua; requieren de poca agua y son muy resistentes al frío, sequías y heladas; además, son de crecimiento lento.

Finalmente manifestó que la Comisión propone un TEXTO SUSTITUTORIO, pensando en dar prioridad e importancia a las cabeceras de cuencas que se verían beneficiadas con las bondades hídricas del árbol nativo de la QUEÑUA, coadyuvando a la gestión y planificación, orientadas a la seguridad hídrica, que depende de la existencia de suficiente agua en cantidad y calidad apropiadas, para preservar la salud y el medio ambiente.

Culminada la sustentación, la señora **Presidenta** ofreció la palabra, cediéndosela al señor congresista **Mita Alanoca,** quien manifestó que se debe agregar en la parte pertinente la frase "forestación de toda la zona altoandina", para crear microclimas y aumentar el recurso hídrico en forma de lluvia. Al respecto, la señora **Presidenta** manifestó que lo solicitado ya se encuentra considerado en el dictamen.

Agotado el debate, la señora **Presidenta** dispuso votación nominal del dictamen del Proyecto de Ley 3472/2022-CR que, con TEXTO SUSTITUTORIO propone la "Ley que declara de interés nacional la protección y plantación del árbol nativo de la QUEÑUA para hacer frente a la escasez del agua"; siendo **aprobado por UNANIMIDAD,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Coayla Juárez, 5. Córdova Lobatón, 6. Julón Irigoyen, 7. López Morales, 8. Medina Hermosilla, 9. Mita Alanoca, 10. Portero López, 11. Quiroz Barboza, 12. Revilla Villanueva, 13. Rivas Chacara, 14. Robles Araujo, 15. Zeballos Madariaga y 16. Zeta Chunga.

V.4 Propuesta de dictamen recaído en los proyectos de ley 4638/2022-CR y 4870/2022-CR que, con TEXTO SUSTITUTORIO, propone la "Ley que promueve el desarrollo de la cadena productiva de la carne de cuy".

La señora **Presidenta** manifestó que ambas iniciativas impulsan el desarrollo de la cadena productiva de la carne de cuy, por lo que desde un enfoque que favorezca a los productores

agropecuarios, la Comisión ha considerado un TEXTO SUSTITUTORIO con una fórmula legal conformada por 7 artículos, que comprenden: objeto de la ley, finalidad, alcances de la ley, sensibilización y capacitación, investigación y acceso a tecnología, formalización y registro, sectores encargados y, formalización y registro; así como 3 disposiciones complementarias finales referidas a elaboración del reglamento, evaluación de otorgamiento de beneficios tributarios por parte del Estado y su entrada en vigencia.

Sostuvo que se debe tener presente que la crianza de cuy constituye una importante alternativa alimentaria como fuente de proteínas de origen animal, principalmente para familias campesinas, que ha tomado posición en todos los niveles sociales por su alto valor nutricional. Agregó que es una actividad económica que favorece al movimiento de ejes económicos de nuestro país, más aún si tenemos presente que la producción y comercialización del cuy nace en los hogares rurales, siendo incluso fuente de ingreso para familias dedicadas a esta actividad.

Finalmente refirió que aún existe escaso conocimiento técnico que genera problemas en las áreas de sanidad, genética, manejo, alimentación y comercialización; por lo que resulta viable y necesario impulsar que los productores agropecuarios cuenten con herramientas y mecanismos legales necesarios, que permitan contar con una crianza intensiva y rentable, así como la inserción a grandes mercados nacionales e impulso comercial como producto de exportación. Concluyó aclarando que en el artículo 4 debe decir "sensibilización y capacitación", y en el artículo 5 debe decir "investigación acceso de tecnología".

Al no haber intervenciones, la señora **Presidenta** dispuso votación nominal del dictamen de los proyectos de ley 4638/2022-CR y 4870/2022-CR que, con TEXTO SUSTITUTORIO, propone la "Ley que promueve el desarrollo de la cadena productiva de la carne de cuy"; siendo **aprobado por UNANIMIDAD,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Coayla Juárez, 5. Córdova Lobatón, 6. Julón Irigoyen, 7. López Morales, 8. Medina Hermosilla, 9. Mita Alanoca, 10. Portero López, 11. Quiroz Barboza, 12. Revilla Villanueva, 13. Robles Araujo, 14. Sánchez Palomino, 15. Zeballos Madariaga y 16. Zeta Chunga.

La señora **Presidenta** reiteró a los congresistas de la Comisión que no demoren con la firma de los dictámenes para que puedan ser agendados en el Pleno del Congreso.

V.5 Exposición del señor MARCO ALONSO ENCISO HOYOS; Director General de Desarrollo Ganadero del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, sobre la "Problemática del sector ganadero y la necesidad de propuestas".

El señor **Enciso Hoyos,** apoyado en diapositivas, manifestó que hay un bajo nivel de competitividad, baja producción ganadera, limitado valor agregado de productos ganaderos, baja cobertura de servicios para acceso al mercado, entre otros; que está en ejecución el Plan Nacional de Desarrollo Ganadero 2017-2027, con recuperación de praderas, sistemas silvopastoriles principalmente en zonas tropicales, pago por servicios ambientales, capacitación y asistencia técnica en el manejo de pastos naturales, planes para manejo de bofedales altoandinos, y capacitación y asistencia técnica en el manejo y conservación de cabeceras de cuenca.

Sostuvo que la sierra tiene la mayor carga de ganadería a nivel nacional: bovinos, ovinos, caprinos, cuyes y camélidos; que la sierra es el motor principal y concentra la mayor ganadería del país: 70% de vacunos, 90% de ovinos y 100% de camélidos; que según el CENAGRO de 2012 la mayor parte de pastos naturales del país (92%) no tiene manejo, solo lo tienen el 8% en la sierra, 2% en la costa y 25% en la selva; que la ganadería de camélidos, bovinos y

ovinos está concentrada en la sierra; que se necesita cercos, manejo de agua, revegetación, entresiembra, entre otros, para el aseguramiento de la pastura; con lo cual terminó.

Culminada la exposición, asumió la presidencia el señor congresista **Martínez Talavera,** vicepresidente de la Comisión, y cedió la palabra al señor congresista **Coayla Juárez,** quien preguntó qué acciones está desarrollando MIDAGRI para organizar a los ganaderos. El señor **Enciso Hoyos** respondió que están trabajando promoviendo la asociatividad en camélidos.

La señora congresista **Zeta Chunga** preguntó si se tiene protocolos para la importación de caprinos. El señor **Enciso Hoyos** respondió que Piura y Tumbes son los mayores productores de cabras; y que toda importación viene con autorización de SENASA.

El señor congresista **Martínez Talavera** preguntó cuáles son las medidas del MIDAGRI para evitar las muertes de camélidos por el friaje, como un proyecto productivo ganadero. El señor **Enciso Hoyos** respondió que se está trabajando para mitigar los efectos del friaje respecto de los camélidos y bovinos, con disponibilidad de pasturas, invernaderos y micro túneles, además de la seguridad hídrica para los invernaderos.

El señor congresista **Martínez Talavera** preguntó cuánto tiempo demanda instalar este tipo de proyectos, cuáles son las metas. El señor **Enciso Hoyos** respondió que en el caso de invernaderos 2 ó 3 meses y en el caso de las cochas ya están en construcción como pilotos en Cusco, Arequipa y Puno y deben estar para noviembre como máximo.

En este estado, la señora **Presidenta** reasumió la dirección de la sesión, cediéndole la palabra al señor congresista **Mita Alanoca,** quien preguntó cómo ser mas competitivo en el tema ganadero y cuál sería el cambio de mayor relevancia. El señor **Enciso Hoyos** respondió que la asociatividad es lo más importante para que puedan tener como mínimo de 200 a 500 animales para que tengan un ingreso relevante y cubrir los gastos anuales del ganadero.

El señor congresista **Mita Alanoca** preguntó qué tipo protección está implementando el Estado para proteger a los productores de carne de res, como política de Estado. El señor **Enciso Hoyos** respondió que se tuvo un impacto fuerte por la escases de soya que proviene de Bolivia, por lo que se articuló de manera directa para que los ganaderos tengan acceso a dicho insumo alimenticio; y que a través del fondo AGROPERÚ se está trabajando créditos para ganado bovino, con bajos intereses.

La señora congresista **Zeta Chunga** preguntó qué medidas tomaron respecto de la pérdida de más de 5 mil cabezas de ganado en la provincia de Morropón, producto de la sequía. El señor **Enciso Hoyos** respondió que están trabajando como MIDAGRI el diseño de un seguro catastrófico que debe tener una propuesta a fines de junio y para poder indemnizar a los ganaderos damnificados, previo y debido empadronamiento. La congresista **Zeta** replicó que aún no se activa el seguro. El señor **Enciso** respondió que esperan tener concluido el seguro a fines de junio. La congresista **Zeta,** en dúplica, manifestó que del ganado que se perdió, más de 5 mil cabezas, no hay solución. A lo que el señor **Enciso** respondió que los ganaderos que hayan perdido cultivos o zona de pasturas, que hayan accedido al seguro agrario catastrófico, podrían ser atendidos, pero aún no se tiene el seguro pecuario.

La señora **Presidenta** preguntó qué información hay respecto del Programa de Pastos. El señor **Enciso Hoyos** respondió que tienen una intervención de pasturas cultivadas a través de AGRORURAL con presupuesto de 30 millones para el presente año, donde cada región tiene una asignación específica priorizada, para que AGRORURAL y los gobiernos locales puedan coordinar y atender ganado bovino, ovino y camélidos. La señora **Presidenta** replicó que si tiene programado los 30 millones y en cuántas regiones. El señor **Enciso** respondió que tienen programado 30 millones que cubren 57 mil hectáreas en 22 regiones.

El señor congresista **Martínez Talavera** cuestionó la excesiva burocracia para la llegada de los beneficios a los ganaderos, a través de las municipalidades, ya que los agricultores tienen su organización de juntas de usuarios donde están inscritos todos los agricultores; y cuestionó por qué no se recurre directamente a los beneficiarios. El señor **Enciso Hoyos** respondió que hay atomización en la representación del subsector pecuario, razón por la cual se recurre a las municipalidades para la intervención con instalación de pastos, también a través de AGRORURAL con municipalidades.

La señora **Presidenta** preguntó si coordinan las agencias agrarias de cada departamento con AGRORURAL. El señor **Enciso Hoyos** respondió que si hay coordinación y es una triangulación con las municipalidades; y que AGRORUAL ayuda a la priorización de los productores donde se ejecutará la siembra de las pasturas.

La señora **Presidenta** manifestó que justamente en fecha próxima se desarrollará una Sesión Descentralizada en Cajamarca, donde tendremos la oportunidad de conocer si está llegando el programa de pastos a esa zona. El señor **Enciso Hoyos** respondió que desean impulsar la ganadería lechera en Cajamarca y que si lo invitan podrían concurrir para atender sobre todo el tema de los lácteos, para que sea un polo de desarrollo en el rubro.

El señor congresista **Quiroz Barboza** manifestó que la Sesión Descentralizada podría ser el 9 de junio de 2023 en Cajamarca; que hay 40 mil ganaderos agrupados en FONGAL; que presentó la iniciativa de creación del instituto de mejoramiento genético, a nivel nacional, con sede en Cajamarca, para mejorar ganado; y solicitó invitar al expositor. A lo que la señora **Presidenta** manifestó que se cursará la invitación al funcionario **Enciso Hoyos.**

La señora congresista **Zeta Chunga** preguntó de cuando data el último censo ganadero en la región Piura. A lo que el señor **Enciso Hoyos** respondió que fue el 2012, pero que se está trabajando con el INEI para el próximo censo 2024.

El señor congresista **Mita Alanoca** preguntó si el MIDAGRI está tomando acciones respecto de la actividad ganadera en zonas vulnerables en torno al ordenamiento y planificación territorial. El señor **Enciso Hoyos** respondió que se está trabajando en el catastro y titulación de predios rurales. Con lo cual concluyó este punto de la Agenda.

V.6 Exposición del señor VIDAL MOISÉS APARI BADA, representante de la Comisión de Usuarios de Agua de Huaura, respecto de la "Autógrafa observada por el Poder Ejecutivo sobre la Ley que regula las organizaciones de usuarios de agua para el fortalecimiento de su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos".

El señor **Apari Bada,** apoyado en diapositivas, manifestó que están de acuerdo en que el Estado supervise y fiscalice; que el caso lo generó la ANA que vulnera constantemente generando niveles de corrupción; que la ANA no permite la supervisión de la ONPE; que los directivos de las juntas obstaculizan los procesos electorales; que la ANA se ha visto forzada a formar los consejos de administración temporal, producto de su ineficiencia; entre otros aspecto; por lo que solicitan que se modifique la Ley 30157.

Sostuvo que necesitan transparentar la gestión de recursos hídricos y fortalecer la asamblea general de organizaciones de usuarios; para lo cual se debe modificar los artículos 3, 4, 7, 8, 10.1, 10.2, 10.4, 10.5, 11.4, 11.5 y 12.1, es decir, que la asamblea recupere su rol máximo; que el presidente de la junta sea remunerado más que el gerente o el administrador y a tiempo completo; que el voto debe ser obligatorio y multa por no sufragar; que la ANA debe dar inicio al proceso electoral; que se tiene que transparentar las organizaciones de usuarios de agua; que tiene que haber responsabilidad civil, administrativa y penal; y que se debe conformar una comisión investigadora para los abusos y despilfarro en contra del erario nacional.

Culminada la exposición, la señora **Presidenta** ofreció la palabra, cediéndosela al señor congresista **Coayla Juárez,** quien manifestó que la Ley 29338 regula los procesos electorales; que los dirigentes de las juntas de usuarios nunca aceptaron la Ley 30157 por ser privatista, sin embrago el estado la impone; que las juntas tienen sus propios estatutos que la asambleas los aprueba; que no está de acuerdo con la remuneración de los presidentes de las juntas de usuarios, lo que significaría subir las tarifas a los usuarios; y que el régimen de dietas se maneja internamente. El señor **Apari Bada** respondió que el reglamento de la ley dice que el presidente representa a la comisión; que la Ley 30157 si permite que el usuario asista directamente a la asamblea; y que sí es necesario pagar al presidente para que asuma responsabilidades, para reducir la corrupción.

La señora **Presidenta** manifestó que el Congreso no tiene iniciativa de gasto respecto del pago de los presidentes de las juntas.

El señor congresista **Martínez Talavera** manifestó que el expositor asume 2 posiciones opuestas respecto de la ANA; que conforme manifestó el congresista **Coayla,** el Estado actúa en forma abusiva en contra de los usuarios; que la Comisión no tiene facultades para asignar sueldos a los presidentes de las juntas; que en el proyecto de ley se mantiene el voto universal y que la ONPE va a supervisar; y que la ANA traslada el agua a empresas pesqueras y mineras, dándoles licencia, en perjuicio de los agricultores. El señor **Apari Bada** respondió que el Tribunal Constitucional ya se ha pronunciado en el sentido de que el Estado sí tiene facultades para velar por los recursos económicos que nacen producto de la infraestructura hidráulica; que la Ley 30157 es buena porque democratiza el agro; que los usuarios son privados y necesitan importar fertilizantes; y que la ONPE se haga cargo de los procesos electorales.

El señor congresista **Martínez Talavera** aclaró que las juntas de usuarios tienen sus propios estatutos y consideró no justo que el Congreso modifique los estatutos de las juntas.

El señor congresista **Coayla Juárez** coincidió con el congresista **Martínez;** agregando que es necesario que la ONPE intervenga; que la Ley 30157 obliga a las comisiones de usuarios a tener personal cargándole a las pequeñas organizaciones; y que los pagos del personal sale de la tarifa que pagan los usuarios.

El señor congresista **Mita Alanoca** manifestó que la ley faculta a la junta de usuarios su organización; que el voto no podría ser universal, porque tiene que ser el usuario hábil quien pueda votar.

La señora **Presidenta** manifestó que el tema del "usuario hábil" si está considerado.

El señor congresista **Mita Alanoca** manifestó que es un tema muy delicado que hay que analizarlo con mayor profundidad.

El señor **Apari Bada** manifestó que antes de la ley solo podían votar los hábiles, pero ahora la Ley 30157 dice voto universal.

La señora **Presidenta** manifestó que algunos congresistas votan de una amanera en la Comisión, en unanimidad o mayoría, pero en el Pleno del Congreso votan en contra; y que ahora en sesión no opinan.

Finalmente el señor **Apari Bada** manifestó que la elaboración de los padrones debe estar a cargo de la ANA y no de los dirigentes de las juntas; y que se investigue a la ANA en los casos en los que se ha vulnerado la norma.

V.7 Exposición del señor PEDRO ORELLANO SÁNCHEZ, Presidente de la Junta Nacional de Organizaciones de Usuarios de Agua del Perú, respecto de la "Autógrafa observada por el Poder Ejecutivo sobre la Ley que regula las organizaciones de usuarios de agua para el fortalecimiento de su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos"".

El señor **Orellano Sánchez** manifestó que están organizados a través de macro regiones Norte, Centro y Sur; que la ley viene cosensuándose desde Huampaní y terminó en Chiclayo, además de otras instancias; que no se está prohibiendo que la ONPE supervise las elecciones, no se está limitando el voto universal, no se elimina la supervisión de la ANA; que todo tipo de control es bueno y no debe haber corrupción; por lo que se debe pedir la intervención de la Contraloría.

La señora **Presidenta,** a solicitud del señor **Orellano Sánchez,** cedió la palabra al señor **Francisco Palomino García,** asesor de la Junta Nacional y presidente de la Comisión de Usuarios del Sector Hidráulico Rímac, quien manifestó que hay algunas inexactitudes porque solo ejerce derechos el que cumple obligaciones, es decir, que estén al día en sus cotizaciones y así disciplinar las organizaciones; que hay una carga pesada de deudas; que el voto universal significa que todos los usuarios de agua van a votar, lo que se ha rescatado; que el reglamento de la Ley 30157 ha distorsionado la Ley; que la ley establece que el usuario hábil tiene derecho al voto directo, universal, personal, secreto y obligatorio, disipando dudas; y de lo que se trata de regular es el funcionamiento de las organizaciones que cumplen el rol de operadores de la infraestructura hidráulica, no de gremios nacionales privados.

Recordó que están inactivas la Junta Nacional de los Distritos de Riego del Perú, la Junta Nacional de los Sectores Hidráulicos de Riego del Perú y la Confederación Nacional de Usuarios de Agua del Perú, y la que está vigente y activa es la Junta Nacional de Organizaciones de Usuarios de Agua; que el texto sustitutorio no puede contemplar el funcionamiento de un gremio nacional privado; que la norma no puede reconocer a un solo gremio nacional; que el quorum de la asamblea general debe ser en primera hora 50% más 1 y en segunda hora los que asistan; que en la remuneración está de acuerdo; que la responsabilidad administrativa, civil y penal ya está establecida en la ley; que la ANA necesita una reingeniería porque desde el 2009 no ha aprobado los parámetros de eficiencia, no ha instalado el sistema de gestión de recurso hídricos, el consejo directivo nacional de la ANA no funciona hace más de 2 años, con estados financieros sin aprobar; que los consejos de administración temporal son una barbaridad de la ANA, porque la ley no lo contempla, pero el reglamento si, distorsionando la ley; y finalmente manifestó su conformidad con el texto sustitutorio, con algunas observaciones.

La señora **Presidenta** preguntó si sobre los recursos autogenerados interviene la Contraloría. El señor **Palomino** respondió que el MEF hace 6 años dijo que recursos públicos son las retribuciones económicas y los recursos privados son los pagos de las tarifas, por lo que la Contraloría dijo "no puedo entrar"; que posteriormente la ANA consultó a la Contraloría y esta al MEF sobre el mismo tema, cambiando de opinión, en el sentido que las tarifas son recursos púbicos porque las funciones que cumplen las juntas de usuarios es de carácter público, por lo que la Contraloría se ha permitido intervenir a las juntas de usuarios a través de auditoria gubernamental, cuando las organizaciones de usuarios de agua son asociaciones civiles; y que en el valle Tambo de Arequipa la Contraloría retrocedió luego de pedir al presidente de la junta su declaración jurada de intereses, como si el presidente de la junta de usuarios fuese funcionario público, cuando no lo es.

El señor congresista **Mita Alanoca** manifestó que hay que escuchar a todas las partes y que se invite a otros especialistas para analizar profundamente la normatividad para luego consensuar con todos los usuarios.

El señor congresista **Martínez Talavera** manifestó que la junta de usuarios es netamente privada y están facultados para defender sus derechos; y que el proyecto ya se está trabajado y consensuado.

El señor **Orellana Sánchez** manifestó que en el proyecto de ley se está desarrollando la participación de las mujeres y los jóvenes en el consejo directivo; y que ha pedido la intervención de la Contraloría en su junta.

La señora **Presidenta** destacó en la propuesta la participación de la mujer y de los jóvenes, de la Contraloría, de la ANA, el voto universal, el usuario hábil al día en sus pagos, la supervisión de la ONPE, entre otros aspectos.

La señora congresista **Rivas Chacara** manifestó que no se han considerado su propuesta contenidas en el Proyecto de Ley 2614/2021-CR de modificatoria de la Ley 30157, como la presencia y obligatoriedad de supervisión de la ONPE, la remoción de los consejos directivos de los organizaciones de usuarios de agua, el financiamiento de la ONPE; por lo que propuso que el literal n del numeral 24.1 del artículo 24 sea redactado de la siguiente manera:

> *"Se cuenta con la **obligatoria** supervisión y asistencia técnica de la ONPE, de acuerdo a las especificaciones contenidas en el reglamento. **Los costos que irroguen estos procesos son cubiertos por el autogravamen del 1% que pagan los usuarios de agua**".*

También propuso las siguientes modificaciones, contenidas en su iniciativa, respecto del agua como patrimonio de la Nación y sus bienes asociados como bienes públicos:

> *"Artículo 1. Objeto de la Ley*
> *La presente Ley tiene por objeto regular la organización y el funcionamiento de las organizaciones de usuarios de agua, prevista en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos para su Fortalecimiento, y considerar el agua como patrimonio de la Nación, y sus bienes asociados, como bienes públicos, tal como lo reconoce la Constitución Política del Perú".*

Agregó que se considere el voto universal de los agricultores sin restricciones; que la ANA continúe elaborando el padrón electoral, para evitar que las juntas de usuarios sean juez y parte en la convocatoria de elecciones, dados los conflictos internos.

El señor **Francisco Javier Narro Cabezas,** usuario del Valle Chicama - La Libertad, solicitó audiencias públicas en las juntas de Chicama, Virú, Lambayeque, entre otras, para saber las necesidades a nivel nacional; que la Ley 30157 debe ser enriquecida y no derogada; que cuando visitaron a los congresistas dijeron que no sabían por qué habían votado; que la ANA enmendó la plana al presidente de la República respecto de las elecciones; que la Comisión Agraria no da respuesta a un documento desde el 2021; que en la ANA la corrupción no es poco porque millones de soles no llegan al Estado; y que el Congreso investigue a la ANA, juntas y comisiones, incluida la junta nacional.

El señor usuario de **Paiján** (Ascope, La Libertad - Comisión La Pampa y Comisión Paiján), manifestó que hay tráfico de tierras comunales, representado por Jeny Margot Miranda Paredes (Comunidad Campesina de Paiján); que de las instalaciones eólicas la comunidad gana un porcentaje por generar ese servicio y no se rinde cuentas de ese beneficio; que entre los usuarios se debe elegir al núcleo ejecutor; que debe haber fiscalización; y que no es posible que un regidor de Ascope, que gana sueldo, sea del núcleo ejecutor.

La señora **Irma Rosalía Prudencio Alor,** hija de usuario de Huaura, manifestó que ella si paga su tarifa de agua y por eso reclama; que son parceleros que vienen de la reforma agria y conocen la realidad; que cada vez se hacen más pobres y los dirigentes más ricos; y solicitó la intervención a la ANA y la junta de usuarios por el abuso económico y de poder contra los usuarios.

El señor congresista **Martínez Talavera** solicitó copia del documento del 2021 que aludió el señor Narro y que el regidor no cobra sueldo, pero tiene dieta.

El señor **Cristóbal Olórtegui Quintana,** usuario de Barranca (Junta del río Pativilca), manifestó que en la elección no hubo ganador, pero registros públicos le dio vigencia de poder; que el señor Armando Dextre es juez y parte; y solicitó se intervenga en la Junta del río Pativilca porque pasa mucha injusticia. Con lo cual culminaron las intervenciones.

De otro lado, la señora **Presidenta** manifestó que, respecto de la sugerencia de la congresista **Rivas,** se ha considerado en el literal "n" la obligación de la supervisión y asistencia técnica de la ONPE.

V.8 Propuesta de dictamen de NUEVO PROYECTO, recaído en la Autógrafa de Ley Observada por el Poder Ejecutivo, sobre la "Ley que regula las organizaciones de usuarios de agua para el fortalecimiento de su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos".

La señora **Presidenta** manifestó que en sesión de Congreso del 4 de mayo de 2023, el Pleno votó, por mayoría, el retorno a comisión del nuevo proyecto, con el fin de evaluar el TEXTO SUSTITUTORIO aprobado por unanimidad en esta Comisión el pasado 8 de marzo de 2023, en la 17° Sesión Ordinaria; argumentando para su retorno que, a través de la norma, se pretende anular el voto universal, lo cual no es cierto, toda vez que se mantiene en el texto el voto universal.

Respecto a que el usuario de agua se encuentre hábil, sostuvo que no es un texto nuevo, toda vez que se encuentra regulado en Reglamento de la Ley de Organizaciones de Agua; agregando que la habilidad es un mecanismo que permitirá que se adopten decisiones por los usuarios de agua que son responsables y están al día en sus obligaciones, lo que no significa que el recurso se les va a limitar o prohibir; por el contrario, se busca fortalecer la gestión que realizan las organizaciones de usuarios de agua.

En cuanto a la participación de la ONPE, manifestó que no ha existido interés por parte de la Comisión de suprimir ello en la norma, porque no existe objeción al respecto; y consideró que debe encontrarse normado en la ley la supervisión y asistencia técnica de la ONPE y las especificaciones de su participación, contenidas en el reglamento de la ley.

En ese sentido, propuso una modificación de la fórmula legal, incorporando el literal n) al numeral 24.1, del artículo 24 del TEXTO SUSTITUTORIO, conforme sigue:

> *"Artículo 24. Elección y la remoción*
> *24.1. Para la elección y la remoción de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se deberá tener en cuenta las siguientes reglas generales:*
> *(...)*
> ***n) Se cuenta con la** obligación de la **supervisión y asistencia técnica de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), de acuerdo a las especificaciones contenidas en el reglamento".***

Agregó que también es cierto que con posterioridad a la aprobación en la Comisión Agraria, se han presentado documentos que solicitan que no se derogue la Ley 30157, Ley de Organizaciones de Usuarios de Agua; y que, sin embargo, en este estadio ha quedado superada la necesidad de hacer cambios sustanciales a la ley.

Concluyó manifestando que la sola modificación de la referida ley no es viable, toda vez que afecta a más de 3 artículos; es decir, conforme lo especifica el Manual de Técnica Legislativa, a las modificaciones que impliquen 3 artículos, corresponde presentar un NUEVO TEXTO,

como es el caso; y sentenció que del examen de las propuestas, se ha verificado que carecen de sustento técnico que los respalde.

La señora congresista **Rivas Chacara** manifestó que no se ha considerado que el agua es patrimonio de la Nación y que el ANA continúe con la elaboración del padrón electoral. A lo que la señora **Presidenta** manifestó que en el texto sustitutorio está el RADA quienes hacen el padrón electoral y pertenecen a la de la ANA, y que en el artículo 2 se habla de que el agua es patrimonio nacional.

No habiendo más intervenciones, la señora **Presidenta** dispuso votación nominal del dictamen de NUEVO PROYECTO, recaído en la Autógrafa de Ley Observada por el Poder Ejecutivo, sobre la "Ley que regula las organizaciones de usuarios de agua para el fortalecimiento de su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos"; siendo **aprobado por MAYORÍA,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Ciccia Vásquez, 5. Coayla Juárez, 6. Córdova Lobatón, 7. Julón Irigoyen, 8. López Morales, 9. Medina Hermosilla, 10. Quiroz Barboza, 11. Revilla Villanueva, 12. Robles Araujo, 13. Sánchez Palomino, 14. Zeballos Madariaga y 15. Zeta Chunga; y la abstención de: 16. Mita Alanoca y 17. Rivas Chacara.

El señor congresista **Martínez Talavera,** para precisar, preguntó por la mayoría simple. A lo que la señora **Presidenta** aclaró que se encuentra contemplado en el artículo 24.2 que dice:

> *"Para la elección o remoción de los miembros de consejo directivo el acuerdo se adopta en primera convocatoria con más de la mitad de los miembros concurrentes. En caso de segunda convocatoria el acuerdo se adopta con los usuarios de agua que asistan y representen no menos del 10% de la totalidad de los usuarios de agua hábiles asistentes".*

La señora congresista **Rivas Chacara** manifestó que no encuentra dentro del texto considerar el agua como patrimonio de la Nación; solicitando se precise. A lo que la señora **Presidenta** manifestó que se encuentra en la Ley de Recursos Hídricos.

Concluidos los puntos de agenda, la señora **Presidenta** solicitó autorización para ejecutar los acuerdos tomados en la sesión, con dispensa del trámite de lectura y aprobación del acta; lo que fue **aprobado por UNANIMIDAD.**

Siendo las **14 horas con 34 minutos** del miércoles 10 de mayo de 2023, la señora **Presidenta** levantó la Vigésima Cuarta Sesión Ordinaria de la Comisión Agraria.

(Se deja constancia que la transcripción de la versión grabada de esta sesión, elaborada por el Área de Transcripciones, el audio registrado por el Área de Grabaciones y el Video del Congreso de la República, forman parte de la presente Acta).

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/05/2023 12:08:04-0500

NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
Presidenta

MANUEL IDELSO GARCÍA CORREA
Secretario

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/05/2023 10:12:11-0500