



Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, que propone la Ley que reconoce la vigencia del pasaporte peruano por diez años a personas mayores de edad y cinco años para menores de edad.

DICTAMEN

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022-2023

Señor Presidente

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, de conformidad con el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y el artículo 67 del Reglamento del Congreso de la República, el **Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR**, presentado por el grupo parlamentario Podemos Perú, a iniciativa de los congresistas Digna Calle Lobatón, José León Luna Gálvez, Enrique Wong Pujada y Heidy Lizbeth Juárez Calle; por el que se propone la Ley que reconoce la vigencia del pasaporte peruano por diez años a personas mayores de edad y cinco años para menores de edad.

Después del análisis y debate correspondientes, la Comisión acordó por **UNANIMIDAD** de los presentes, en su Décimo Tercera Sesión Ordinaria, celebrada el 13 de marzo de 2023, la no aprobación y remisión al archivo del **Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR**; con los votos a favor de los congresistas Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Américo Gonza Castillo, Roberto Kamiche Morante, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Segundo Montalvo Cubas, Vivian Olivos Martínez, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales; con las licencias/justificaciones de inasistencia de los congresistas Carlos Alva Rojas, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Abel Reyes Cam y Roberto Sánchez Palomino.

Asimismo, por UNANIMIDAD de los presentes se aprobó la autorización para la ejecución de los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta; con los votos a favor de los congresistas Alfredo Azurín Loayza, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Américo Gonza Castillo, Roberto Kamiche Morante, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Segundo Montalvo Cubas, Vivian Olivos Martínez, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales.

I. SITUACIÓN PROCESAL

1.1. Antecedentes procedimentales

El Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, fue presentado ante la Oficina de Trámite y Digitalización de Documentos el 22 de noviembre de 2022.



Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, que propone la Ley que reconoce la vigencia del pasaporte peruano por diez años a personas mayores de edad y cinco años para menores de edad.

Fue decretado e ingresado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora; y, a la Comisión de Defensa del Consumidor y Organismos Reguladores de los Servicios Públicos, el 24 de noviembre de 2022, para su estudio y dictamen.

1.2. Antecedentes parlamentarios

Periodo parlamentario 2016-2021

Sobre la misma materia se presentó el Proyecto de Ley N° 6959/2020-CR, Proyecto de Ley que establece la vigencia del pasaporte ordinario en 10 años, el cual fue decretado a la Comisión de Relaciones Exteriores el 21 de enero de 2021, como única comisión dictaminadora. Fue archivado por Acuerdo del Consejo Directivo N° 19-2021-2022/CONSEJO-CR, por culminación del periodo parlamentario.

Periodo parlamentario 2021-2026

Sobre la misma materia, se presentó el Proyecto de Ley N° 3011/2022-CR; por el que se propone la Ley que amplía la vigencia del pasaporte electrónico ordinario a diez (10) años, en favor de los usuarios y consumidores; el que fue decretado a la Comisión de Defensa del Consumidor y Organismos Reguladores de los Servicios Públicos como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como segunda comisión, el 12 de setiembre de 2022, para su estudio y dictamen.

La Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, en su Tercera Sesión Ordinaria, celebrada el **10 de octubre de 2022**, acordó por mayoría de sus integrantes, inhibirse de dictaminar la precitada iniciativa legislativa por falta de competencia sobre la materia propuesta a regularse.

Por su parte, la Comisión de Defensa del Consumidor y Organismos Reguladores de los Servicios Públicos, en su Sexta sesión Ordinaria de fecha 7 de noviembre de 2022, aprobó por unanimidad el dictamen recaído en la propuesta normativa, la misma que fue aprobada Pleno del Congreso de la República en su sesión del 23 de noviembre de 2022, cuya Autógrafa de Ley fue enviada al Poder Ejecutivo para su promulgación correspondiente. Así, el 1 de febrero de 2023, se publicó en el diario oficial El Peruano la Ley N° 31678, Ley que modifica el Decreto Legislativo 1350, Decreto Legislativo de Migraciones, a fin de establecer la vigencia del pasaporte electrónico ordinario por 10 años.

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, que propone la Ley que reconoce la vigencia del pasaporte peruano por diez años a personas mayores de edad y cinco años para menores de edad.

1.3. Cumplimiento de los requisitos constitucionales y reglamentarios

Luego de la revisión de la iniciativa legislativa, se ha determinado que, esta cumple con los requisitos generales y especiales de las proposiciones de ley, establecidos en el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República; por lo que se dispuso se prosiga con el trámite de estudio, pedido de opinión y dictamen correspondiente.

II. OPINIONES SOLICITADAS Y RECIBIDAS

2.1. Opiniones solicitadas:

Para la elaboración del presente dictamen, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 96 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con los artículos 22, literal b), 69 y 87 del Reglamento del Congreso de la República, se solicitaron las opiniones técnicas de las siguientes entidades:

OFICIO	ENTIDAD	FECHA
Oficio N° 1033-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	28.11.2022
Oficio N° 1034-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Superintendencia Nacional de Migraciones	28.11.2022
Oficio N° 1035-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	28.11.2022
Oficio N° 1036-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	28.11.2022
Oficio N° 1037-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Relaciones Exteriores	28.11.2022

2.2. Opinión recibida:

Al momento de elaboración del presente documento, se ha recibido la opinión siguiente:

- La **Presidencia del Consejo de Ministros** remitió el Oficio N° D003358-2022-PCM-SG, de fecha 17 de diciembre de 2022, suscrito por la Secretaría General, acompañando el Informe N° D001873-2022-PCM-OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica, mediante el cual concluye que por competencia no le corresponde emitir opinión sobre la iniciativa legislativa, puesto que esta contiene materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia del Ministerio del Interior y del Ministerio de Relaciones Exteriores; instituciones a las cuales trasladó el pedido de opinión a través del Oficio N° D002358-2022-PCM-SC del 6 de diciembre de 2022.

III. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, que propone la Ley que reconoce la vigencia del pasaporte peruano por diez años a personas mayores de edad y cinco años para menores de edad.

En la exposición de motivos, la iniciativa legislativa señala que, se propone resolver el problema que subyace en la saturación de la plataforma que administra la Superintendencia Nacional de Migraciones para la expedición de los pasaportes en favor de la población peruana, lo cual, no solo es por la mala gestión sino por el corto plazo de la vigencia de los mismos; lo cual incide en largas colas para obtener los pasaportes, afectando a los usuarios.

En el análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta normativa indica que, la necesidad de ampliar la vigencia de los pasaportes, radica en sobreponerse a la burocracia que genera la tramitación de estos en un plazo muy corto, el más corto de la región; además, la propuesta normativa no tiene por finalidad cambiar las características de la seguridad de los pasaportes, los mismos pueden realizarse y procesarse en forma similar respecto de los países de la región cuya vigencia de los pasaportes ordinarios sea de diez (10) años para mayores de edad y cinco (05) años para menores de edad; por ende, la propuesta de ampliar la vigencia de los pasaportes ordinarios resulta viable.

Finalmente, afirma que, la Superintendencia Nacional de Migraciones (Migraciones) suscribió el Contrato N° 033-2015-MIGRACIONES-GG, derivado de la licitación N° ST2250163 con el Consorcio In Continuo Et Services S.A.S. — Gemalto México S.A. de C.V., para el servicio de emisión descentralizada de pasaportes electrónicos; sin embargo, mediante Resolución de Superintendencia N° 000239-2022-MIGRACIONES de fecha 03 de octubre de 2022 se dispuso encargar a la Organización de Aviación Internacional — OACI, la organización, realización y conducción del procedimiento de selección para el suministro de 800 mil libretas de pasaportes electrónicos y láminas de Seguridad, convenio que fuera suscrito en fecha 18 de octubre de 2022 y a la fecha Migraciones no ha suscrito contrato para la elaboración de pasaportes, por ende, se podría modificar los términos de referencia para que Migraciones pueda suscribir el contrato respectivo y lograr la emisión de pasaportes con vigencia de 5 y 10 años. Por ende, la propuesta legislativa es viable.

El texto legal propuesto es el siguiente:

**PROYECTO DE LEY QUE RECONOCE LA VIGENCIA DEL PASAPORTE PERUANO
POR DIEZ AÑOS A PERSONAS MAYORES DE EDAD Y CINCO AÑOS PARA
MENORES DE EDAD**

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto modificar el artículo 20 del Decreto Legislativo 1350, Decreto Legislativo de Migraciones con la finalidad de fortalecer la vigencia de los pasaportes peruanos.

Artículo 2.- Modificación del artículo 20 del Decreto Legislativo 1350, Decreto Legislativo de Migraciones

Modifíquese el artículo 2 el artículo 20 del Decreto Legislativo 1350, Decreto Legislativo de Migraciones, el cual queda redactado en los términos siguientes:

"Artículo 20.- Tipos de pasaporte

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, que propone la Ley que reconoce la vigencia del pasaporte peruano por diez años a personas mayores de edad y cinco años para menores de edad.

El Estado Peruano expide los siguientes tipos de pasaporte:

- a. Pasaporte ordinario.*
- b. Pasaporte especial.*
- c. Pasaporte diplomático.*
- d. Otros establecidos mediante convenios o acuerdos internacionales*

El pasaporte ordinario es expedido en el territorio nacional por MIGRACIONES y en el extranjero es expedido por el Ministerio de Relaciones Exteriores a través de las oficinas consulares del Perú en el exterior. Las características físicas, el diseño y las medidas de seguridad del pasaporte ordinario son establecidas por MIGRACIONES. El Ministerio de Relaciones Exteriores expide y determina las características físicas, el diseño y las medidas de seguridad del pasaporte especial, diplomático y otros establecidos mediante convenios o acuerdos internacionales. El pasaporte ordinario tiene una vigencia de diez (10) años para mayores de edad y cinco (05) años para menores de edad."

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Única. Financiamiento

La disposición de la presente ley se financia con cargo a los presupuestos de la Superintendencia Nacional de Migraciones y el Ministerio de Relaciones Exteriores en el ámbito de sus competencias, sin demandar mayores recursos al Tesoro Público.

IV. MARCO NORMATIVO

- ✓ Constitución Política del Perú,
- ✓ Reglamento del Congreso de la República
- ✓ Decreto Legislativo 1350, Decreto Legislativo de Migraciones.
- ✓ Decreto Legislativo 1130, Decreto Legislativo que crea la Superintendencia Nacional de Migraciones — Migraciones.
- ✓ Decreto Supremo 007-2017-IN, Reglamento del Decreto Legislativo 1350 de Migraciones.
- ✓ Ley 31678, Ley que modifica el Decreto Legislativo 1350, Decreto Legislativo de Migraciones, a fin de establecer la vigencia del pasaporte electrónico ordinario por 10 años.

V. ANÁLISIS TÉCNICO DE LA PROPOSICIÓN LEGISLATIVA

El Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR propone, modificar el artículo 20 del Decreto Legislativo de Migraciones, a fin de establecer que el pasaporte ordinario tenga una vigencia de diez (10) años para las personas mayores de edad y cinco (5) años para los menores de edad.

La comisión recibió un proyecto similar, Proyecto de Ley N° 3011/2022-CR, aprobándose un dictamen de inhibición el 10 de octubre de 2022; el mismo que fuera aprobado por el Pleno del Congreso el 23 de noviembre del mismo año.

La iniciativa bajo análisis ingresó a la comisión el 24 de noviembre de 2022; fecha posterior a la aprobación de esta misma materia por el Pleno del

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, que propone la Ley que reconoce la vigencia del pasaporte peruano por diez años a personas mayores de edad y cinco años para menores de edad.

Congreso; por ello no corresponde emitir opinión por sustracción de la materia, considerando que el tema ya fue legislado por el Congreso de la República.

Más aun, si advertimos que, con fecha 1 de febrero de 2023, se ha publicado en el diario Oficial El Peruano la Ley N° 31678, Ley que modifica el Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de migraciones, donde se establece la vigencia del pasaporte electrónico ordinario en 10 años para los mayores de edad; en 5 años para los adolescentes de 12 a 17 años; y, en 3 años para los menores de 12 años.

Es así que, la Ley 31678 incorpora el artículo 20-A al Decreto Legislativo de Migraciones, en los términos siguientes:

“Artículo 20-A. Vigencia del pasaporte electrónico ordinario

El pasaporte electrónico ordinario tiene una vigencia de:

- a) 10 años para mayores de 18 años.*
- b) 5 años para adolescentes de 12 a 17 años.*
- c) 3 años para menores de 12 años.”*

Por lo expuesto, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas propone la no aprobación de la iniciativa legislativa en estudio y su remisión al archivo, debido a que ya ha sido legislado mediante la Ley 31678.

VI. CONCLUSIÓN

En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el inciso c) del artículo 70 del Reglamento del Congreso, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del periodo anual de sesiones 2022-2023, en su Décimo Tercera Sesión Ordinaria, celebrada el 13 de marzo de 2023, ha acordado por **UNANIMIDAD** de los presentes, la **no aprobación y remisión al archivo del Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, por estar la materia legislada.**



Firmado digitalmente por:
VALER PRINCE Hector FAU
20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 15/03/2023 12:49:52-0500



Firmado digitalmente por:
OLIVOS MARTINEZ Leslie
Vivian FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 16/03/2023 10:03:54-0500



Firmado digitalmente por:
CUETO ASERVI Jose Ernesto
FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 15/03/2023 15:20:08-0500

Salvo parecer distinto.
Dese cuenta.
Sala virtual de la Comisión.

Lima, 13 de marzo de 2023



Firmado digitalmente por:
CHIRINOS VENEGAS Patricia
Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 15/03/2023 12:48:54-0500



Firmado digitalmente por:
CHIABRA LEON Roberto
Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 15/03/2023 16:24:05-0500



Firmado digitalmente por:
AZURIN LOAYZA Alfredo FAU
20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 14/03/2023 16:34:11-0500

**CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Lima, 2 de Mayo de 2023

Con acuerdo del Consejo Directivo,
pasó al archivo.



.....
HUGO F. ROVIRA ZAGAL
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, que propone la Ley que reconoce la vigencia del pasaporte peruano por diez años a personas mayores de edad y cinco años para menores de edad.



Firmado digitalmente por:
MARTINEZ TALAVERA Pedro
Edwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 21/03/2023 16:18:56-0500



Firmado digitalmente por:
MONTAÑA MANRIQUE Jorge
Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 21/03/2023 15:10:41-0500



Firmado digitalmente por:
LOPEZ MORALES Jeny Luz
FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 21/03/2023 19:18:11-0500



Firmado digitalmente por:
PAREDES GONZALES Alex
Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 22/03/2023 14:50:20-0500



Firmado digitalmente por:
KAMICHE MORANTE Luis
Roberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 22/03/2023 18:22:23-0500



Firmado digitalmente por:
MONTALVO CUBAS SEGUNDO
TORIBIO FIR 10655831 hard
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 23/03/2023 12:20:38-0500

Lima, 22 de marzo de 2023

Oficio N° 0380-2022-2023-TERG-CR

Congresista.

Diego Alonso **BAZÁN CALDERÓN**.

Presidente de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas.

Presente. –

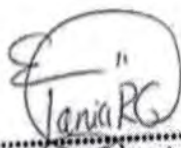
De mi especial consideración:

Por intermedio de la presente lo saludo y mediante la presente hago constar mi voto a favor del **DICTAMEN DE NO APROBACIÓN Y REMISIÓN AL ARCHIVO** recaído en el Proyecto de Ley N° 3606/2022-CR, que propone la Ley que reconoce la vigencia del pasaporte peruano por diez años a personas mayores de edad y cinco años para menores de edad.

Lamentablemente, problemas técnicos en la laptop, impiden que pueda firmar el dictamen de manera digital, que se aprobó en la **DECIMO TERCERA SESIÓN ORDINARIA** semipresencial, celebrada el 13 de marzo de 2023, en la Comisión de Defensa, Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas.

Sin otro particular quedo de usted.

Cordialmente.



TANIA ESTEFANY RAMÍREZ GARCÍA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

TERG/rdcch