Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1997/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara Héroe del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
29 MAR. 2023
RECIBIDO
Firma: Hora: 15:45 h.

DICTAMEN

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022-2023

Señor Presidente

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, de conformidad con el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y el artículo 67 del Reglamento del Congreso de la República, el Proyecto de Ley N° 1997/2021-CR, Ley que declara Héroe del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía; a iniciativa de los congresistas Varas Meléndez Elías Marcial, Gutiérrez Ticona Paulo Silvio, Cruz Mamani Flavio, Cutipa Ccama Víctor Raúl, Flores Ramírez Alex Randu, Coayla Juárez Jorge Manuel, Bellido Ugarte Guido y Cerrón Rojas Waldemar Joseé, del grupo parlamentario Perú Libre.

Después del análisis y debate correspondientes, la Comisión acordó por **MAYORÍA** de los presentes, en su Sexta Sesión Ordinaria, celebrada el 14 de noviembre de 2022, la no aprobación y remisión al archivo del Proyecto de Ley N° 1997/2021-CR; con los votos a favor de los congresistas Diego Bazán Calderón, Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Américo Gonza Castillo, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Vivian Olivos Martínez y Héctor Valer Pinto; con los votos en contra de los congresistas Segundo Montalvo Cubas y Alex Paredes Gonzales; y, sin abstenciones; con las licencias/justificaciones de inasistencia de los congresista Abel Reyes Cam y Roberto Sánchez Palomino.

Asimismo, en la misma sesión se aprobó por unanimidad de los presentes la autorización para la ejecución de los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta; con los votos a favor de los congresistas Diego Bazán Calderón, Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Américo Gonza Castillo, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Segundo Montalvo Cubas, Vivian Olivos Martínez, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzáles.

Firmado digitalmente por:
AZURIN LOAYZA Alfredo FAU
20161749126 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 21/03/2023 15:14:39-0500

I. SITUACIÓN PROCESAL

a) Antecedentes

El Proyecto de Ley N° 1997/2021-CR, Ley que declara Héroe del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía; es presentado en el Área de Trámite y Digitalización de Documentos el 11 de mayo de 2022; siendo decretado y recibido en la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas el 25 de mayo de 2022, como única comisión dictaminadora.

b) Cumplimiento de los requisitos constitucionales y reglamentarios

Luego de la revisión de la iniciativa legislativa se puede determinar que, ésta cumple con los requisitos generales y especiales de las proposiciones de ley, establecidos en el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República; por lo que se dispuso se prosiga con el trámite de estudio, pedido de opinión y dictamen según corresponda.

Es importante precisar que, el procedimiento para la declaratoria de héroe nacional está establecido en la Ley 26841 y en su Reglamento aprobado mediante el Decreto Supremo N° 049-DE-SG; el mismo que está a cargo del Poder Ejecutivo.

Además, este proyecto de ley si conlleva iniciativa de gasto, considerando que su aprobación implica el otorgamiento de una pensión de gracia intransferible, además de otros beneficios; de conformidad con lo establecido en el artículo 20 del Decreto Supremo N° 049-DE/SG publicado el 20 de octubre de 1999.

c) Opiniones

La Comisión ha solicitado las opiniones técnicas que se detallan a continuación:

Oficio N° 1467-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1997)	Defensoría del Pueblo	31.05.22
Oficio N° 1463-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1997)	Ministro de Defensa	31.05.22
Oficio N° 1466-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1997)	Ministerio de Educación	31.05.22
Oficio N° 1464-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1997)	Ministro del Interior	31.05.22
Oficio N° 1465-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1997)	Ministerio de Justicia y derechos Humanos	31.05.22
Oficio N° 1462-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1997)	Presidencia del Consejo de Ministros	31.05.22

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

La iniciativa legislativa bajo análisis propone declarar Héroe del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía, por su participación en la independencia de cinco países; Argentina, Bolivia, Chile, Perú y Ecuador

En la exposición de motivos indica que, el Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior y el Ministerio de Educación, adoptarán las medidas conducentes a rendir un merecido homenaje y reconocimiento al Héroe del Bicentenario Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía, el día 16 de abril, fecha de su natalicio.

Señala que, mediante la Ley N° 26841, se dispone reconocer el título honorífico de Héroe Nacional, a las personas que se hagan merecedoras a él por calificada y comprobada acción heroica; citando los respectivos artículos.

Transcribe también diversos artículos del Decreto Supremo N° 049-DE-SG, que aprueba el reglamento de la Ley N° 26841, cuyo objeto es establecer las definiciones, normas y procedimientos, que deberá tener en cuenta el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas, para calificar y proponer al Poder Ejecutivo el otorgamiento del título honorífico de "Héroe Nacional", a quienes lo merezcan; artículos 3, 7 y 12.

Menciona que, contiene las siguientes definiciones:

- Acción Heroica: es el ejercicio de una potencia humana, que se manifiesta en una hazaña o virtud, revelando amor por la patria y a sus semejantes, constituyendo un paradigma para las generaciones futuras.
- Héroe Nacional: es la persona que, ofrendando su vida en forma voluntaria y consciente, lleva a cabo una acción extraordinaria de gran valor cuya trascendencia e importancia haya sido de magnitud nacional.

En el contenido de la propuesta de otorgamiento del título honorífico de Héroe Nacional menciona los reconocimientos siguientes:

- En el año 1921, se le brindó el Reconocimiento como el Máximo Prócer de la Independencia del Perú, promulgando el Congreso de la República, una disposición para que le sea erigido un monumento en su Ciudad natal de Huaraz (Tauro del Pino.2001).

- El 30 de setiembre de 1960, el Congreso reconoció al Mariscal Toribio Luzuriaga y Mejía como "Prócer de la Independencia Nacional" y "Paladín de la Emancipación Americana", como consta del Diario de los Debates del Congreso de la República.
- El 12 de enero de 1956, se crea en el Departamento de Ancash, la Provincia de Mariscal Luzuriaga, con su capital Piscobamba (Atlas del Perú-Ancash.2001).
- El 16 de abril de 1962, se procedió a la develación del busto del Gran Mariscal Luzuriaga, en el Panteón de los Próceres de la Ciudad de Lima (BSFI.2021).
- En el año de 1971, se inaugura en la Ciudad de Huaraz, la avenida Mariscal Luzuriaga, la más importante de la ciudad (Atlas del Perú-Ancash.2001).
- En el año de 1974, se devela el monumento al Mariscal Toribio de Luzuriaga, en la plaza mayor de la ciudad de Huaraz, su ciudad natal (Atlas del Perú.Ancash.2001).
- Paseo peatonal en Playa Chica, en Mar del Plata (Argentina).
- En las localidades de Huaraz, Casma y Piscobamba, existen centros educativos, que llevan la denominación de Gran Mariscal Luzuriaga (Atlas del Perú – Ancash.2001).
- En las localidades de Casma, Caraz y Piscobamba, así como en el Distrito de Breña de la ciudad de Lima, existen calles y jirones, que llevan la denominación de Gran Mariscal Luzuriaga (Atlas del Perú-Ancash.2001).
- En el año 1984, su bisnieto el historiador argentino, Aníbal Jorge Luzuriaga, publicó su biografía bajo el título de Luzuriaga, Prócer de la Independencia Americana (Luzuriaga.1984).
- En Corrientes, Argentina, existe un monumento al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga, en una de las plazas más representativas de la ciudad (Atlas Argentina.2001).
- En la ciudad de Mar del Plata, Argentina, existe un paseo peatonal costero que lleva el nombre del Gran Mariscal de Luzuriaga, con un busto que recuerda su memoria (Atlas Argentina.2001).
- En el 240 Aniversario de su nacimiento se efectuó una romería, en el panteón de los Próceres de la Ciudad de Lima, organizada por la Asociación de Ex Alumnos de la Gran Unidad Escolar Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga.
- En el 180 Aniversario de su fallecimiento se publicó el libro El soldado de las vicisitudes: El Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga, escrito por el

Coronel del Arma de Caballería EP Enrique Gargurevich Godoy, editado por el Fondo Editorial de la Municipalidad Provincial de Huaraz.

- En el año 2022, en el 240 Aniversario de su Nacimiento y 180 Aniversario de su fallecimiento, menciona, que se presentará al Congreso de la República del Perú, un Proyecto de Ley, para que el Gran Mariscal José Toribio de Luzuriaga y Mejía sea considerado Padre de la Patria.
- Como se puede apreciar, los reconocimientos y homenajes, al soldado de las vicisitudes, el Gran Mariscal José Toribio de Luzuriaga y Mejía son pocos y están circunscritos, solo a dos naciones de los cinco países de Hispanoamérica, que ayudó a liberar del yugo de la corona española.
- El Mariscal Toribio de Luzuriaga contribuyó con su esfuerzo y lealtad a que el sueño del Libertador San Martín, de una Patria Americana, se haga realidad.

En cuanto al soldado de las vicisitudes como padre de la Patria del Perú, señala que, en su azarosa existencia de sesenta años el Gran Mariscal José Toribio de Luzuriaga y Mejía, vivió en el Perú dieciséis años; sin embargo, el legado histórico y de valores morales, dejado en el Perú, de guerrero valeroso y honesto estadista, debe quedar grabado en las mentes, pero sobre todo en los corazones de todas las generaciones de peruanos. Por ello amerita su designación como Padre de la Patria, por el Congreso de la República.

Hechos Histórico - Biográficos del Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía

Considera que, hablar del Gran Mariscal del Perú Toribio de Luzuriaga, hijo predilecto de Huaraz y por ende de Ancash, es sinónimo de grandes valores morales, en los cuales se debe de sustentar, la Identidad Nacional del Perú y porque no decirlo, el Perú entero en su esencia.

Refiere que, para hablar del Gran Mariscal del Perú Toribio de Luzuriaga, se debe conocer, todos los pormenores de su azarosa existencia y la única forma de lograrlo, es a través de la investigación minuciosa y de la publicación didáctica, tal y conforme lo indica el Coronel del Arma de Caballería EP Enrique Gargurevich Godoy, en su décimo segunda obra, que justamente ha titulado, "El Soldado de las vicisitudes:" El Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga.

Afirma que, el maestro del Libertador Simón Bolívar, el insigne educador Simón Narciso de Jesús de Carreño y Rodríguez, decía que los personajes ilustres, no nacen cuando empiezan a ver la luz, sino cuando empiezan a alumbrar a la

humanidad, profunda reflexión que cree se cumple a cabalidad, en el caso particular del personaje central de esta investigación histórica, el Gran Mariscal José Toribio de Luzuriaga y Mejía (Reina, 2012).

Indica que, la mayoría de historiadores e investigadores históricos coinciden en las virtudes y valores del espíritu del Gran Mariscal del Perú José Toribio de Luzuriaga y Mejía, por ello dan algunos ejemplos:

- El Historiador argentino Damián Hudson que lo conoció personalmente afirmaba que llevaba con rigor el uniforme y las insignias de su grado militar, conduciéndose por la Ciudad de Mendoza con elegancia (Hudson,1898).
- El historiador chileno Benjamín Vicuña Mackenna, destaca su elegancia y exquisitos modales y que llevaba en su físico, un pasaporte que le conquistaba universales simpatías (Vicuna,1898).
- El historiador argentino Vicente López, nos dice que era más temido que el Coronel Mayor José de San Martín, en la Gobernación de Cuyo, por la suspicacia de su carácter y por el celo que demostraba en cuidar el orden de la Provincia (López,1943).
- El historiador Pedro Caraffa, refiere de él que, tenía buena conducta, honorabilidad, valor y competencia, espíritu progresista y civismo, a la vez que hombre circunspecto, de trato fino y agradable, laborioso y pundonoroso (Caraffa,1912).

Como menciona, todos coinciden en las principales virtudes y valores del Gran Mariscal José Toribio de Luzuriaga y Mejía, quien constituye uno de los máximos representantes de la estirpe de guerreros, a los cuales no los anima, la fama y la fortuna, ni tampoco las veleidades del poder, sino simplemente la satisfacción del deber cumplido para con la Patria.

Por todo ello, denomina al Gran Mariscal José Toribio de Luzuriaga y Mejía, en esta investigación como el Soldado de las Vicisitudes.

Refiere que por al aporte de historiadores e investigadores históricos ancashinos de la talla del Reverendo Padre Mario Augusto Soriano Infante, del General de la Policía Nacional del Perú Daniel Matto Cavero, del Profesor Manuel Reina Loli, del Profesor Claudio Augusto Alba Herrera y en forma particular, gracias al Profesor Mauro Godofredo Mendoza Alegre, que se pudo corroborar la tradición oral, sobre el lugar y fecha de nacimiento del Gran Mariscal José Toribio de Luzuriaga y Mejía, a través del análisis de su Foja de

Servicios Militares, fijándola en el 16 de abril del año de 1782, en la Villa de San Sebastián de Huaraz, específicamente en el Barrio de Huarupampa (Alba, 2015).

Con relación a su formación militar del soldado de las vicisitudes refiere que, la mayoría de sus biógrafos coinciden en señalar, que José Toribio de Luzuriaga y Mejía, en el año de 1801, hace su ingreso en la carrera militar, sentando una plaza como Alférez del Arma de Caballería, en el Real Regimiento de Milicias Disciplinadas Voluntarios de Caballería de Buenos Aires (Mendoza,1963).

Considera necesario aclarar que, a fines del siglo XVIII y a inicios del siglo XIX, en la época de formación militar del Gran Mariscal José Toribio de Luzuriaga y Mejía, ante la ausencia de un centro de formación como una Academia o Escuela Militar, donde se prepararan los aspirantes a oficiales, se seguía el siguiente procedimiento para los jóvenes distinguidos e hijos de los oficiales al servicio de las Armas del Rey que optaran por la honrosa y sacrificada carrera militar (CPHE,2001).

Con relación al soldado de las vicisitudes en defensa del Virreinato del Río de la Plata indica que, las Fuerzas Militares que servían al Rey de España, en las posesiones hispanoamericanas, eran de tres tipos, las Tropas de Dotación o Veteranas, las cuales estaban en Servicio, desde hace muchos años en Hispanoamérica, las Tropas Expedicionarias que cumplían las misiones de Refuerzo de las Tropas de Dotación o Veteranas en las diferentes guarniciones y las Tropas Milicianas, las cuales constituían, la mayoría de los efectivos (Marchena,1982).

Menciona que, existían así mismo, tres tipos de Tropas de Milicias, según su función y ubicación geográfica. Las Milicias Disciplinadas o Regladas, las cuales disponían de una Plana Mayor, integrada por Tropas de Dotación o Veteranas, las Milicias Urbanas, correspondientes a las ciudades o villas y las Milicias Provinciales, las cuales estaban enmarcadas en una determinada provincia (Mariluz,1987).

Refiere que, justamente en el año de 1801, en que se gradúa el joven José Toribio de Luzuriaga y Mejía, como Alférez de Caballería, se aplicó en las posesiones hispanoamericanas de la Corona Española, el Sistema de Milicias Disciplinadas, simultáneamente en la Capitanía General de Cuba, en el Virreinato del Perú y en el recientemente creado Virreinato del Río de la Plata (Beverina,1982).

Recuerda que, los integrantes de las Tropas de Milicias del Rey, fueron incorporadas al Servicio Militar en forma obligatoria, del mismo modo fueron incorporados al Fuero Militar, siendo entrenados por Oficiales del Real Ejército pertenecientes a las Tropas de Dotación o Veteranas (Comando en Jefe del Ejército,1971).

Con relación al soldado de las vicisitudes en la revolución de mayo afirma que, en el año de 1810, cuando se encontraba, el Capitán de Caballería José Toribio de Luzuriaga y Mejía, prestando servicios en el Real Regimiento de Dragones de Buenos Aires, se producen, las acciones del movimiento, que los historiadores han denominado la Revolución de Mayo (Luzuriaga, 1984).

Además, infiere que, se denomina la Revolución de Mayo, a los sucesos producidos en la Ciudad de Nuestra Señora de los Buenos Aires, entre los días 18 y 25 de mayo de 1810, en los cuales se produce la sustitución del Virrey del Río de la Plata, el teniente General Baltazar Hidalgo de Cisneros y de la Torre, por la Primera Junta de Gobierno, leal al Rey Fernando VII de España (Santillán.1965).

En referencia al Combate de Suipacha precisa que, su denominación a la acción de armas, desarrollada el 7 de noviembre de 1810, entre la Vanguardia del Ejército de la Junta Provisional Gubernativa de la Capital del Río de la Plata, al mando del Coronel de Caballería Antonio José Gonzales de Balcarce y Martínez y la Vanguardia del Real Ejército del Alto Perú, al mando del Coronel de Caballería y Capitán de Navío José María Fernández de Córdoba y Rojas (Best,1960).

Indica que, esta acción de armas, se desarrolló a cuatro leguas y media de la Localidad de San Roque de Suipacha, a orillas del río de ese mismo nombre y que constituye el Primer Triunfo de las Fuerzas de la Junta Provisional Gubernativa de la Capital del Río de la Plata (Maffey, 2000).

Refiere que, se denomina Ejército de los Andes, al conjunto de tropas procedente de la actual República Argentina, el cual fue adiestrado, entrenado, organizado y conducido por el Coronel José Francisco de San Martín y Matorras, teniendo como base la Gobernación de Cuyo, con la finalidad de independizar inicialmente la Capitanía General de Chile y posteriormente el Virreinato del Perú (Ejército Argentino, 2017).

Con respecto a los aspectos administrativos, en líneas generales menciona que, el Ejército de los Andes, estaba integrado por tres oficiales generales, veintiocho oficiales superiores, doscientos siete oficiales subalternos, más de tres mil efectivos de tropa de los cuales, muchos de ellos eran afrodescendientes en la condición de libertos y esclavos y un poco de más de setecientos soldados chilenos emigrados al otro lado de la cordillera, luego de la Batalla de Rancagua, del 02 de octubre de 1814 (Ejército Argentino, 2017).

Refiere que, estos eran auxiliados por más de mil milicianos, de los cuales ciento veinte eran barreteros de minas, veinticinco exploradores y guías y más de cuarenta camilleros encargados de los puestos de evacuación de heridos y enfermos, los cuales desempeñaron una multiplicidad de tareas, a fin de lograr el objetivo del Cruce de los Andes, operación que se desarrolló, desde el 06 de enero de 1817, hasta el 12 de febrero de 1817 (Espejo, 1882).

Precisa que, acompañaban al Ejército de los Andes, dieciséis piezas de artillería, de las cuales diez eran de cañones de seis pulgadas, dos obuses de cuatro y media pulgadas y cuatro piezas de montaña de cuatro pulgadas, aproximadamente nueve mil trescientas mulas, de las cuales siete mil cuatrocientas transportarían a las tropas combatientes y mil novecientas mulas, para las cargas, así como de mil seiscientos caballos para la caballería y artillería (Espejo, 1882).

Con relación a la organización del Ejército de los Andes menciona que, en base a los cuerpos de que disponía, el Coronel José Francisco de San Martín y Matorras, inició la organización de la fuerza militar que lograría la hazaña del Cruce de los Andes. Estos dos cuerpos militares eran el Batallón de Infantería de Auxiliares Argentinos, que retorno de Chile, posteriormente de la Batalla de Rancagua, del 02 de octubre de 1814 y las Tropas de Milicias de Caballería, Artillería e Infantería, de Mendoza, San Juan y San Luis (Osprey, 1992).

Estas Tropas de Milicias, eran el Escuadrón de Caballería de Mendoza, el Escuadrón de Caballería de San Luis, las Compañías de Infantería de Mendoza y una Compañía de Artillería de Mendoza (Osprey, 1992).

Refiere que, en el año de 1817, más específicamente en el mes de enero, el Ejército de los Andes, alcanzó su organización y encuadramiento final, de cinco mil cuatrocientos veintitrés efectivos, revistando con tres oficiales generales, veintiocho jefes, doscientos siete oficiales, tres mil setecientos setenta y ocho soldados y mil cuatrocientos siete auxiliares (Ejército Argentino, 2017).

Estos efectivos estaban apoyados, como ya indicó, por dieciséis piezas de artillería, mil seiscientos caballos y nueve mil doscientos ochenta y una mulas, de las cuales siete mil trescientos cincuenta y nueve, transportaron a los combatientes y mil novecientas veintidós, transportaron la carga (Ejército Argentino, 2017).

Indica que, el Cuartel General del Ejército de los Andes, estaba conformado por dos oficiales generales, por seis jefes y por cinco oficiales, entre los que se contaban, un Comandante en Jefe, un Coronel Mayor, dos Secretarios, siete Edecanes y Ayudantes y dos Funcionarios (Abazolo, 2017).

El Estado Mayor del Ejército de los Andes, estaba integrado por un oficial general, por ocho jefes, por siete oficiales y por diecisiete funcionarios, entre los que se contaban, un Cuartel Maestre, quince Agregados y Ayudantes y diecisiete funcionarios, que cumplían diferentes tareas específicas en el Estado Mayor (Abazolo, 2017).

Además, el Cuerpo Militar del Ejército de los Andes, estaba conformado por catorce jefes, por ciento noventa y cinco oficiales y por tres setecientos setenta y ocho soldados, organizados en seis Unidades Militares de las Armas de Infantería, Caballería y Artillería (Abazolo, 2017).

Refiere que, después de haber libertado Chile, el Coronel Mayor José Francisco de San Martín y Matorras, que ahora ostentaba el grado militar de Capitán General, se hallaba abocado a formar el Ejército con el que marcharía al Perú, para poder completar su Plan Continental (Gargurevich, 1967). Para esta empresa de gran envergadura necesitaba la ayuda de los gobiernos de las Provincias Unidas del Río de la Plata y de República de Chile (Gargurevich, 1967).

Del primero obtuvo, gracias al tratado firmado el 5 de febrero de 1819, por el representante argentino Juan Gregorio García de Tagle, que a la vez oficiaba como representante de los patriotas peruanos y el ministro chileno Antonio José de Irisarri y Alonso, medio millón de pesos y el empleo del Ejército de los Andes con el que había libertado Chile (Odriozola, 1962).

Indica que, el encabezamiento del Tratado menciona que las dos partes contratantes condescendiendo el deseo manifestado por los habitantes del Perú y mayormente por los de la Ciudad de los Reyes o Lima, de que se les

procurará una fuerza armada para expeler al Gobierno español (Odriozola, 1962).

Por su parte los patriotas peruanos no perdían contacto con San Martín, enviándole noticias sobre el dispositivo, la composición y las fuerzas del Virrey del Perú, el Teniente General Joaquín de la Pezuela y Sánchez de Aragón, exhortándolo permanentemente para que activara los preparativos ya que el pueblo peruano se encontraba ansioso de la llegada de la Fuerza Expedicionaria (CPHE, 2001).

El Capitán General José Francisco de San Martín y Matorras muy interesado en obtener las últimas informaciones antes de partir con dirección al Perú, envió el 05 de mayo de 1820 a Francisco Vidal, quien ya ostentaba el grado militar de capitán en el Batallón de Infantería de los Andes N° 8, con instrucciones secretas a bordo de la corbeta Terrible, comisión que cumple exitosamente el peruano (CPHE, 2001).

Precisa que, con la Promulgación del Reglamento Provisional de Huaura, del 12 de febrero de 1821, en su Artículo Primero, se crea el Departamento de Huaylas, de la reunión de los partidos de Huaylas, Cajatambo, Conchucos, Huamalíes, y Huánuco, asumiendo el 16 de febrero del General de División José Toribio de Luzuriaga y Mejía, la conducción, como su Primer Prefecto (Sifuentes, 2011).

Este hecho representa solo el final, del proceso de las aspiraciones libertarias de los ancashinos de alcanzar la tan ansiada emancipación de la Corona española. Pero este proceso tiene otros hechos históricos de suma importancia para el Perú, los cuales muchos de ellos aún permanecen desconocidos para la mayoría de los peruanos (Sifuentes, 2011).

A su llegada al Perú, indica que, el General de Brigada José Toribio de Luzuriaga y Mejía, el 5 de febrero de 1821, es ascendido al grado militar de Mariscal de Campo del Ejército de Chile y General de División del Perú y condecorado con la Orden del Sol del Perú en grado de Benemérito Fundador (Luzuriaga, 1984). También es designado como Prefecto del Departamento de Huaylas de reciente creación, cargo que desempeñó desde el 16 de febrero hasta el 18 de octubre de 1821 (Luzuriaga, 1984).

Después de veinticuatro años, retorna a su tierra natal, de la Villa de San Sebastián de Huaraz, como General de División y en el cargo de Prefecto de

Huaylas (Mendoza, 1963). En su actuar como presidente, dictaminó medidas que fueron totalmente transformadoras para su tiempo: declaró ciudadanos americanos a los indios, unificó las alcaldías y estableció que la educación fuera obligatoria para todos los niños sin distinción de clases o raza.

Para el General de División José Toribio de Luzuriaga y Mejía, se le presentó un doble compromiso, por un lado, el cumplimiento de las disposiciones del Capitán General José Francisco de San Martín y Matorras y por otro gobernar, una jurisdicción con una gran brecha social, lo que conllevaba relaciones sumamente complejas, entre las castas dominantes y los dominados en las circunstancias del Antiguo Régimen (Mendoza, 1963).

La obra del General de División José Toribio de Luzuriaga y Mejía en el Perú, como Prefecto de Huaylas, se resume en los treinta cinco Bandos Generales y un Bando Reservado, haciendo un total de treinta y seis bandos, además debemos agregar las Comunicaciones Epistolares que hace al Capitán General José Francisco de San Martín y Matorras y al Prefecto de Tarma, el Coronel Francisco de Paula de Otero y Goyechea.

Menciona que, dichos Bandos Generales y Reservado fueron promulgados entre el 16 de marzo de 1821, un mes después de su Designación por el Capitán General José Francisco de San Martín y Matorras, hasta el 19 de octubre de 1821, un día después de la comunicación del fin de su mandato, en donde dicta disposiciones para la recepción del Segundo Prefecto de Huaylas el Coronel José Nicolás de Rivadeneyra y Tejada.

En ellos aprecia como el Prefecto del Departamento de Huaylas, soluciona los problemas que le presentan en los sectores de Justicia, Policía, Hacienda y Guerra, como parte de su impecable Administración.

Del mismo modo desarrolla, la implantación de un Proyecto de Gobierno Sanmartiniano, que debería de ser el modelo, para todos los Departamentos del Perú.

Con relación a los efectos de la Vigencia de la Norma sobre la Legislación Nacional señala que, "El más alto sentido de lo heroico en el mundo actual, es el del heroísmo sereno. No hay que buscar hoy al héroe más notable, como en épocas lejanas, en el aventurero que se lanza a los mares lejanos o a las tierras ignotas, sino en el hombre a solas frente a las sectas, frente a los dogmas y frente a los despotismos."

Considera como un concepto válido para el análisis del Panteón (como lugar y como comunidad), el referido a los lugares de la memoria. Este concepto es uno de los puntos de inflexión más recientes y radicales, entendido como los lugares donde se cristaliza y refugia la memoria colectiva. Son lugares donde se anda, consensa y expresa la memoria colectiva en sus tres dimensiones material, simbólica y funcional. Por lo tanto, es pertinente cuando se estudia la memoria nacional y también un lugar de rememoración, como el Panteón de los Próceres del Perú, ya que se trata de una construcción diseñada para la rememoración, en el sentido que desde que se ingresa a ese lugar el visitante encuentra un ambiente destinado a que el visitante recuerde un momento histórico determinado. Por lo tanto, investigaciones futuras pueden analizar este monumento a través de esta noción. En nuestro caso, preferimos poner énfasis en la relación existente entre la construcción de los héroes patrios y la formación del Estado-nación, por lo que el Panteón no es un objeto de estudio en sí mismo, sino forma parte del marco o lugar que acoge la tradición inventada.

El Poder Ejecutivo es el titular preferente de la iniciativa legislativa para el reconocimiento del título honorífico de Héroe Nacional a las personas que se hagan merecedoras a él por calificada y comprobada acción heroica. Sin embargo, la categoría de titular preferente difiere sustancialmente de la que corresponde en el universo normativo a la de titular con dominio reservado o excluyente. La Ley N° 26841 no adjudica posición excluyente al Poder Ejecutivo, como tampoco se la sustrae al Congreso.

En estos términos, la declaratoria de héroe nacional contribuye a la formación cívica de los individuos de una Nación, fortaleciendo las normas que relievan el espíritu nacional y contribuyendo al sentido de nación.

Con relación al análisis costo beneficio señala que, la norma propuesta no origina gasto alguno al erario nacional ni significa costo alguno, más por el contrario beneficia y contribuye a fomentar el espíritu nacional como ejemplos de entrega y sacrificio a favor de la patria relievando el civismo de la colectividad nacional

La proposición legislativa propone la siguiente fórmula legal:

LEY QUE DECLARA HÉROE DEL BICENTENARIO AL GRAN MARISCAL TORIBIO DE LUZURIAGA Y MEJIA

Artículo 1°. - Objeto de la Ley.

Otorgar el título honorífico de Héroe del Bicentenario, al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga, quien participó en la independencia de cinco naciones (Argentina, Bolivia, Chile, Perú y Ecuador), participando como militar y estadista. Obtuvo los más altos grados militares en Argentina (General del Ejército Argentino), Chile (Mariscal de Campo) y Perú (El 22 de diciembre de 1921 recibió del Gobierno el grado de Gran Mariscal del Perú, siendo uno de los fundadores de la Orden del Sol).

En Argentina participó en la revolución de mayo de 1810 y fue uno de los firmantes que propusieron la formación de la Junta Provisional de Gobierno, enfrentó a los realistas en la batalla de Suipacha. En 1820 formó parte de la plana mayor del Ejército del Sur y cruzó los Andes para participar en la independencia de Chile y desembarcó en Paracas, Perú, al lado de San Martín, el 8 de septiembre de 1820. También, tuvo una importante participación en lo que en aquel entonces fue el Alto Perú y en Guayaquil. Como estadista fue Gobernador de ¡a provincia de Cuyo (Argentina) y primer presidente del departamento de Huaylas (Perú).

Artículo 2° Homenaje y Reconocimiento.

El Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior y el Ministerio de Educación, adoptarán las medias conducentes a rendir merecido homenaje y reconocimiento al Héroe del Bicentenario Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía, el día 16 de abril, fecha de su natalicio.

III. MARCO NORMATIVO

- ✓ Constitución Política del Perú,
- ✓ Reglamento del Congreso de la República
- ✓ Ley N° 26841, Crean el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas.
- ✓ Decreto Supremo N° 049-DE-SG, Aprueban Reglamento de la Ley N° 26841, que creó el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas.

IV. ANÁLISIS DE LA PROPOSICIÓN LEGISLATIVA

a) Análisis de las opiniones

- La **Defensoría del Pueblo**, mediante el Oficio N° 352-2022-DP/PAD del 6 de junio de 2022, suscrito por su primera adjunta (e); señala que esta

iniciativa no versa sobre la protección de un derecho fundamental, por ello se excusa de emitir opinión sobre el fondo del asunto.

- La **Presidencia del Consejo de Ministros**, mediante el Oficio N° D001411-2022-PCM-SG del 10 de junio de 2022, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:
    - El Informe N° D000832-2022-PCM-OGAJ del 7 de junio de 2022. De la Oficina General de Asesoría Jurídica; el mismo que concluye señalando que por competencia no le corresponde emitir opinión.
    - El Oficio N° D005075-2022-PCM-SC del 6 de junio de 2022 de la secretaría de coordinación.
    - El Oficio Múltiple N° D001124-2022-PCM-SC del 7 de junio de 2022 de la secretaría de coordinación, que traslada el pedido de opinión a los ministerios del Interior y de Educación.

- El **Ministerio del Interior**, mediante el Oficio N° 000484-2022/IN/DM del 20 de junio de 2022, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:
    - El Oficio Múltiple N° D001124-2022-PCM-SC del 7 de junio de 2022 de la secretaría de coordinación, que traslada el pedido de opinión a los ministerios del Interior y de Educación.
    - El Informe N° 000979-2022/IN/OGAJ del 16 de junio de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye afirmando que dicho sector carece de competencia para emitir opinión respecto de la iniciativa.

- El **Ministerio de Educación**, mediante el Oficio N° 0397-2022-MINEDU/DM del 2 de agosto de 2022, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:
    - El Informe N° 00859-2022-MINEDU/SG-OGAJ del 27 de julio de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye indicando que no es competencia sectorial evaluar esta iniciativa. Formula además una propuesta para el artículo 2.

b) Análisis técnico

La Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, después de analizar la iniciativa legislativa y las opiniones recibidas, así como la legislación vigente, ha considerado proponer

la no aprobación y remisión al archivo de la iniciativa legislativa que propone la Ley que reconoce el título honorífico de Héroe Nacional del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía.

La Ley 26841, Crean Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas, en su artículo 1, busca reconocer el título honorífico de Héroe Nacional a las personas que se hagan merecedoras a él por calificada y comprobada acción heroica; para ello se crea el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas que debe calificar y proponer el otorgamiento del título honorífico de Héroe, que se otorgará por Ley expresa.

Por su parte del Reglamento de la Ley 26841, este define al héroe nacional como, *la persona que ofrendando su vida en forma voluntaria y consciente lleva a cabo una acción extraordinaria de gran valor cuya trascendencia e importancia haya sido de magnitud nacional.*

Asimismo, define acción heroica como *el ejercicio de una potencia humana, que se manifiesta en una hazaña o virtud, revelando amor por la patria y a sus semejantes, constituyendo un paradigma para las generaciones futuras.*

Establece **un procedimiento para ser merecedor del título honorífico de héroe nacional**; considerando que, para el caso de enfrentamiento con el enemigo, tanto en Guerra Externa, Conflicto Armado o Guerra Civil, debe ser efectuado por los Comandos Militares responsables de las operaciones, ante el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, quien evalúa la documentación y la eleva al Consejo.

Indica además que, debe acompañar la documentación justificatoria de la Acción Heroica realizada, la declaración de testigos de los hechos o las referencias de los testigos pertinentes, o los partes de guerra en el caso de defensa nacional,

Los beneficios en el caso del reconocimiento póstumo, contenidos en los artículos 19 y 20 del Reglamento son:

- Conmemoración de la Acción Heroica en la fecha que sucedieron los hechos, considerándolo en el Calendario Cívico y de Ceremonias Oficiales.
- El Ministerio de Educación publicará un Libro en Edición Especial para relevar la Acción Heroica.
- Sus restos reposarán en la Cripta de los Héroes.

- Se erigirá un monumento en el lugar de su nacimiento que perennizará la gratitud de la Patria.
- Se inscribirá su nombre en la Benemérita Sociedad Fundadores de la Independencia, Vencedores del 2 de mayo de 1866 y Defensores Calificados de la Patria.
- Se perennizará su nombre en las plazas, avenidas o calles principales, otros lugares públicos y obras de ingeniería.
- Los herederos legales de quien es declarado HEROE NACIONAL, tendrán derecho a una Pensión de Gracia intransferible y otros beneficios, de acuerdo a la alta distinción alcanzada. Este beneficio alcanzará en forma excluyente al cónyuge sobreviviente, hijos, padres o nietos.

Tal como se puede observar y como se indica en la misma iniciativa legislativa, (páginas 3 y 4), el procedimiento está debidamente detallado en la Ley 26841 y su Reglamento; el mismo **que corresponde al Poder Ejecutivo**.

Ello debido a que debe iniciarse por los Comandos Militares ante el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, por corresponder a un enfrentamiento con el enemigo en Guerra Externa, Conflicto Armado o Guerra Civil.

Es el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas el que debe recomendar al Poder Ejecutivo el otorgamiento mediante ley expresa del título honorífico de Héroe Nacional a las personas calificadas como tales.

Es importante recordar que, para el otorgamiento del título honorífico de Héroe Nacional debe realizarse un estudio y calificación.

Se observa que, la exposición de motivos está basada en el reconocimiento del Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía como Padre de la Patria, en base a la Ley 26841 y su Reglamento; y la fórmula legal lo propone como Héroe del Bicentenario. Esta observación es importante ya que, la mencionada norma legal y su reglamento únicamente están referidos al título de Héroe Nacional.

Es pertinente mencionar que el Mariscal Luzuriaga, en 1921 fue reconocido como el mayor prócer de la Independencia peruana; para ello, el Congreso de la Republica dio una disposición para erigir un monumento; reconocimiento que es por sus acciones a lo largo de su vida que dieron motivo a calificarlo como Prócer.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ MORALES Jeny Luz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/03/2023 12:53:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTOYA MANRIQUE Jorge Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/03/2023 19:23:01-0500

Por lo expuesto, la presente iniciativa no cumple el procedimiento establecido para el otorgamiento del título de Héroe Nacional, al no haberse realizado un estudio y la calificación correspondiente; por ello se propone la no aprobación y remisión al archivo de la iniciativa legislativa bajo análisis.

Firmado digitalmente por: LIZARZABURU LIZARZABURU Juan Carlos Martin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/03/2023 10:47:49-0500

Firmado digitalmente por: CUETO ASERVI Jose Ernesto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/03/2023 15:51:26-0500

V. CONCLUSIÓN

En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el inciso c) del artículo 70 del Reglamento del Congreso, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del periodo anual de sesiones 2022-2023, en su Sexta Sesión Ordinaria, celebrada el 14 de noviembre de 2022 ha acordado por **MAYORÍA** de los presentes, la aprobación del Dictamen de no aprobación y remisión al archivo del Proyecto de Ley N° 1997/2021-CR.

Firmado digitalmente por: OLIVOS MARTINEZ Leslie Vivian FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/03/2023 11:35:52-0500

Firmado digitalmente por: ALVA ROJAS Carlos Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/03/2023 12:57:17-0500

Salvo parecer distinto
Dese cuenta.
Sala virtual de la Comisión.

Lima, 14 de noviembre de 2022

Firmado digitalmente por: CHIABRA LEON Roberto Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/03/2023 16:23:21-0500

Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/11/2022 14:18:29-0500

Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/03/2023 15:15:05-0500

Firmado digitalmente por: VALER PINTO Hector FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/03/2023 12:39:25-0500

Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/03/2023 14:38:57-0500

Firmado digitalmente por: GONZA CASTILLO Américo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/03/2023 14:52:28-0500

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 2 **de** MAYO **de** 2023

Con acuerdo del Consejo Directivo,
pasó al archivo.

HUGO F. ROVIRA ZAGAL
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 22 de marzo de 2023

Oficio Nº 0377-2022-2023-TERG-CR

Congresista.
Diego Alonso **BAZÁN CALDERÓN.**
Presidente de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas.
Presente. –

De mi especial consideración:

Por intermedio de la presente lo saludo y mediante la presente hago constar mi voto a favor del ***DICTAMEN DE NO APROBACIÓN Y REMISIÓN AL ARCHIVO*** recaído en el Proyecto de Ley N° 1997/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara Héroe del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía.

Lamentablemente, problemas técnicos en la laptop, impiden que pueda firmar el dictamen de manera digital, que se aprobó en la ***SEXTA SESIÓN ORDINARIA*** semipresencial, celebrada el 14 de noviembre de 2022, en la Comisión de Defensa, Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra la Drogas.

Sin otro particular quedo de usted.

Cordialmente.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
TANIA ESTEFANY RAMIREZ GARCIA

TANIA ESTEFANY RAMÍREZ GARCÍA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

TERG/rdcch

CONGRESO
de la
REPÚBLICA

EDWIN MARTÍNEZ TALAVERA

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

Lima, 28 de marzo de 2023

OFICIO N°996-2022-2023-PEMT-DC-CR

Señor Congresista
DIEGO ALONSO BAZAN CALDERON
Presidente de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas.
Presente. –

De mi especial consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. Y saludarle muy cordialmente y por intermedio de la presente ratificar mi voto a favor de la no aprobación y remisión a archivo del Proyecto de Ley 1997/2021-CR, Ley que declara Héroe del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía.

Sin otro particular hago propicia la ocasión para expresarle las muestras de mi especial consideración.

Atentamente,

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL ORDEN INTERNO
DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS F.
29 MAR 2023
RECIBIDO
Firma ____ Hora 14:50 P.M

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
REPÚBLICA DEL PERÚ
EDWIN MARTÍNEZ TALAVERA

EDWIN MARTÍNEZ TALAVERA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022-2023

ACTA DE LA SEXTA SESIÓN ORDINARIA

Resumen	1. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del acta de la Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión.* 2. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen de insistencia recaído en el Proyecto de Ley N° 1277/2021-CR, Ley que adscribe la Secretaría de Seguridad y Defensa Nacional (SEDENA) a la presidencia del Consejo de Ministros.* 3. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, para la conformación del Grupo de Trabajo para el estudio y propuesta de una nueva Ley General de la Policía Nacional del Perú; conformada por los congresistas Alfredo Azurín Loayza, Pedro Martínez Talavera, José Cueto Aservi, Carlos Alva Rojas y Tania Ramírez García.* 4. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen de inhibición, recaído en el Proyecto de Ley N° 616/2021-CR, Ley que establece acciones operativas para el control e interdicción de bienes de procedencia ilícita y establece medidas complementarias.* 5. *Aprobación por **MAYORÍA** de los congresistas presentes, del dictamen de no aprobación y remisión al archivo, recaído en el Proyecto de Ley N° 1997/2021-CR, Ley que declara Héroe del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía.* 6. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen de no aprobación y remisión al archivo, recaído en el Proyecto de Ley N° 1358/2021-CR, Ley que establece la competencia municipal sobre las juntas vecinales y las organizaciones de base y modifica la Ley 29701.* 7. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, de la autorización para la ejecución de los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta.* 8. *Exposición del congresista Guido Bellido Ugarte de su Proyecto de Ley N° 1022/2021-CR, Ley que modifica la Ley 31012 y establece protección a los miembros de la Policía Nacional del Perú en el marco constitucional; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* 9. *Invitación a la congresista Jeny López Morales, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1575/2021-CR, Ley que garantiza el proceso de fortalecimiento, modernización y capacidades de la Policía Nacional del Perú; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República. SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*

Firmado digitalmente por:
AZURIN LOAYZA Alfredo FAU
20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/11/2022 20:23:10-0500

	10. Exposición del congresista Bernardo Quito Sarmiento, sobre su Proyecto de Ley N° 2041/2021-CR, Ley que modifica la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana para promover la descentralización y la participación ciudadana; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República. *11. Invitación al congresista José Jerí Oré, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2160/2021-CR, Ley que modifica la quinta disposición complementaria final de la Ley 30299 como forma de mejorar el control de armas de fuego; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *SOLICITÓ SU REPROGRAMACIÓN* *12. Exposición del congresista Jorge Coayla Juárez, sobre su Proyecto de Ley N° 2807/2022-CR, Ley que modifica los artículos 4, 5 y 23 del Decreto Legislativo N° 1095, Decreto Legislativo que establece reglas de empleo y uso de la fuerza por parte de las Fuerzas Armadas en el territorio nacional; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.*
Introducción	*El lunes 14 de noviembre de 2022, siendo las 14.13 horas, se reunieron de manera presencial en el Hemiciclo Raúl Porras Barrenechea del Palacio Legislativo y virtual a través de la plataforma de Microsoft Teams, los integrantes de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, bajo la presidencia del congresista Diego Bazán Calderón, y con la participación de los congresistas titulares Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Vivian Olivos Martínez y Héctor Valer Pinto; y, el congresista accesitario Alex Paredes Gonzales.* *Luego de iniciada la sesión, se incorporaron los congresistas titulares José Cueto Aservi, Américo Gonza Castillo y Segundo Montalvo Cubas. Se presentaron las licencias/justificaciones de inasistencia de los congresistas Abel Reyes Cam y Roberto Sánchez Palomino.* *Asistieron sin ser miembro de la comisión los congresistas Guido Bellido Ugarte, Bernardo Quito Sarmiento y Jorge Coayla Juárez.* *Con el quórum reglamentario, se dio inicio a la Sexta Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas para el Periodo Anual de Sesiones 2022-2023.*
Despacho	*El presidente dio cuenta de la remisión con la agenda, de las relaciones de documentos recibidos y emitidos de la comisión desde el 4 al 9 de noviembre de 2022.*

	Asimismo, precisó que se recibieron las iniciativas legislativas: 3460 y 3475/2022; disponiendo pasen a opinión, estudio y predictamen, según corresponda.
Acta	*Debate y votación de la propuesta de acta de la Quinta Sesión Ordinaria; remitida con la agenda para la presente sesión.* *El presidente le cedió el uso de la palabra a los congresistas; sin intervenciones sometió a votación nominal, aprobándose por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes; con los votos a favor de los congresistas Bazán Calderón, Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Valer Pinto y Paredes Gonzales* *Se aprobó el acta de la Quinta Sesión Ordinaria de la comisión.*
Informes	*El presidente presentó los informes siguientes:* 1. *El ministro de Defensa ha remitido la invitación para asistir al Instituto de Educación Superior Tecnológico de las Fuerzas Armadas el 11.11.22* ***DOCUMENTOS REMITIDOS AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 2. *Los congresistas que se detallan a continuación formulan solicitudes sobre iniciativas legislativas:* • *Wilson Quispe Mamani, solicita inhibición en el proyecto 1742.* • *Américo Gonza Castillo solicita priorizar el proyecto 2410; y propone textos para los proyectos 2361 y 2410.* • *Roberto Chiabra León remite fe de erratas del Proyecto 3259.* • *Tania Ramírez García remite texto sustitutorio del proyecto 3047.* • *Digna Calle Lobatón solicita predictamen del proyecto 616.* • *Segundo Montalvo Cubas solicita priorizar proyectos 1707, 1868, 2119, 2302, 2405, 2469, 2999, 3081 y 3263.* • *Roberto Chiabra León solicita el retiro de su proyecto 2763.* • *Jéssica Córdova Lobatón traslada documento de ciudadano solicitando priorización de los proyectos 1038 y 2171.* • *Vivian Olivos Martínez reitera solicitud de priorización de proyecto 1561.* ***DIPUSO SU EVALUACIÓN*** 3. *El ministro de Defensa ha remitido los informes siguientes:* • *Solicitado por la Liga Provincial de Huaytará sobre la creación de guardacostas* • *Sobre el sargento segundo Gabino Colque, referido a su declaración de héroe.* ***DISPUSO SU TRASLADO A LOS PETICIONARIOS***

	4. *El Ministerio del Interior remite el informe sobre: pronunciamiento del sindicato de ENACO.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN A PETICIONARIOS*** 5. *El Ministerio del Interior remite los informes siguientes:* • *Eventos ocurridos en la marcha del sábado 05.11.22.* • *Consultorías contratadas por la Dirección General de Gobierno Interior.* • *Designación del señor Juan Carlos Delgado Echevarría.* • *Conclusión de estados de emergencia de los decretos 87, 88 y 89-2022-PCM.* ***DOCUMENTOS REMITIDOS AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 6. *Congresista Américo Gonza Castillo traslada documento de ASONAEPOL sobre la falta de implementación de la Ley 31505.* ***SE DISPUSO SU TRAMITACIÓN*** 7. *La Junta de Portavoces ratifica que sesiones del pleno se realicen de manera presencial y exhorta a las comisiones para que sesionen presencialmente.* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS*** 8. *La Mesa Directiva toma acuerdo sobre informes de los viajes de los congresistas.* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS*** 9. *Los congresistas Digna Calle Lobatón y Juan Burgos Oliveros solicitan se cita al Comandante General del Ejército para que informe sobre violación sexual en su residencia.* ***SE SOLICITÓ INFORME AL MINISTRO DE DEFENSA*** 10. *La congresista Ruth Luque Ibarra solicita se invite al ministro de Defensa para que informe sobre el hackeo a dicho sector.* ***SE INCLUIRÁ CUANDO SE PROGRAME INVITACIÓN AL MINISTRO*** 11. *El congresista Víctor Flores Ruiz traslada documento de COPROSEE – Virú solicitando personal de migraciones, policías y de la DINOES.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN*** 12. *EL Ministerio Público remite informe solicitado sobre requisitoria del señor Alejandro Sánchez Sánchez.* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** *El presidente cedió el uso de la palabra a los congresistas; sin informes se pasó a la siguiente sección.*
Pedidos	*El presidente cedió el uso de la palabra a los miembros de la comisión.* *El congresista Azurín Loayza solicitó la creación de un Grupo de Trabajo, para la elaboración de la Ley General de la Policía Nacional del Perú. El presidente dispuso pase a la orden del día.*

	Formularon pedidos los congresistas Ramírez García, Valer Pinto, Paredes Gonzales, Martínez Talavera, Lizarzaburu Lizarzaburu, Alva Rojas, Azurín Loayza y Chiabra León. *Sin más pedidos, el presidente pasó a la siguiente sección.*
Orden del Día	1. *Debate y votación del predictamen de insistencia recaído en el Proyecto de Ley 1277/2021-CR, Ley que adscribe la Secretaría de Seguridad y Defensa Nacional (SEDENA) a la presidencia del Consejo de Ministros; remitido con la agenda para la presente sesión.* *Luego de la sustentación por el presidente, cedió el uso de la palabra a los congresistas, sin intervenciones dispuso votación nominal, aprobándose por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas Bazán Calderón, Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Valer Pinto y Paredes Gonzáles.* *Se aprobó el dictamen de insistencia recaído en el Proyecto de Ley 1277/2021-CR, Ley que adscribe la Secretaría de Seguridad y Defensa Nacional (SEDENA) a la presidencia del Consejo de Ministros.* 2. *Debate y votación del pedido del congresista Azurín Loayza para la conformación de un Grupo de Trabajo para el estudio y propuesta de una nueva Ley General de la Policía Nacional del Perú.* *El presidente lo sometió a votación aprobándose por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas Bazán Calderón, Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Valer Pinto y Paredes Gonzáles.* *Se aprobó la conformación del Grupo de Trabajo para el estudio y propuesta de una nueva Ley General de la Policía Nacional del Perú; integrado por los congresistas Azurín Loayza, Martínez Talavera, Cueto Aservi, Alva Rojas y Ramírez García* 3. *Debate y votación del predictamen de inhibición, recaído en el Proyecto de Ley N° 616/2021-CR, la Ley que establece acciones operativas para el control e interdicción de bienes de procedencia ilícita y establece medidas complementarias; remitido con la agenda para la presente sesión.*

	*Luego de la sustentación del presidente cedió el uso de la palabra a los congresistas, sin intervenciones dispuso votación nominal, aprobándose por **UNANIMIDAD** de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas Bazán Calderón, Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez y Paredes Gonzáles.* *Se aprobó el dictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley 616/2021-CR, Ley que establece acciones operativas para el control e interdicción de bienes de procedencia ilícita y establece medidas complementarias.* 4. *Debate y votación del predictamen de no aprobación y remisión al archivo, recaído en el Proyecto de Ley N° 1997/2021-CR, Ley que declara Héroe del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía; remitido con la agenda para la presente sesión.* *Luego de la sustentación del predictamen, el presidente cedió el uso de la palabra; sin intervenciones dispuesto votación nominal, aprobándose por **MAYORÍA** de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas Bazán Calderón, Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Montoya Manrique, Olivos Martínez y Valer Pinto; con los votos en contra de los congresistas Montalvo Cubas y Paredes Gonzales; y sin abstenciones.* *Se aprobó el dictamen de no aprobación y remisión al archivo, recaído en el Proyecto de Ley N° 1997/2021-CR, Ley que declara Héroe del Bicentenario al Gran Mariscal Toribio de Luzuriaga y Mejía.* *En este estado de la sesión, la congresista Ramírez García asumió la presidencia de la comisión.* 5. *Debate y votación del predictamen de no aprobación y remisión al archivo, recaído en el Proyecto de Ley N° 1358/2021-CR, Ley que establece la competencia municipal sobre las juntas vecinales y las organizaciones de base y modifica la Ley 29701; el mismo que les fuera remitido con la agenda para la presente sesión.* *La presidenta solicitó a la secretaría técnica dar lectura a la sustentación del predictamen; al término cedió el uso de la palabra a los parlamentarios, sin intervenciones, dispuso votación nominal, aprobándose por **UNANIMIDAD** de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas Bazán Calderón, Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales,*

	Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas Olivos Martínez, Valer Pinto y Paredes Gonzales. *Se aprobó el dictamen de no aprobación y remisión al archivo, recaído en el Proyecto de Ley N° 1358/2021-CR, Ley que establece la competencia municipal sobre las juntas vecinales y las organizaciones de base y modifica la Ley 29701.* *En este estado de la sesión reasumió la presidencia el congresista Bazán Calderón.* *El presidente solicitó la autorización para la ejecución de los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta; lo que fue aprobado por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas Bazán Calderón, Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se autorizó la ejecución de los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta.* 6. *Invitación al congresista Guido Bellido Ugarte para que exponga su Proyecto de Ley N° 1022/2021-CR, Ley que modifica la Ley 31012 y establece protección a los miembros de la Policía Nacional del Perú en el marco constitucional; de conformidad con el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Luego de la exposición, el presidente de la comisión le agradeció al congresista Bellido Ugarte por su participación.* 7. *Invitación a la congresista Jeny López Morales, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1575/2021-CR, Ley que garantiza el proceso de fortalecimiento, modernización y capacidades de la Policía Nacional del Perú; de conformidad con el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *La congresista López Morales solicitó reprogramación.* 8. *Invitación al congresista Bernardo Quito Sarmiento, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2041/2021-CR, Ley que modifica la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana para promover la descentralización y la participación ciudadana; de conformidad con el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Luego de la exposición, el presidente de la comisión le agradeció al congresista Quito Sarmiento por su participación.* 9. *Invitación al congresista José Jerí Oré, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2160/2021-CR, Ley que modifica la quinta disposición complementaria final de*

	la Ley 30299 como forma de mejorar el control de armas de fuego; de conformidad con el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República. *El congresista Jerí Oré solicitó su reprogramación.* 10. *Invitación al congresista Jorge Coayla Juárez, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2807/2022-CR, Ley que modifica los artículos 4, 5 y 23 del Decreto Legislativo N° 1095, Decreto Legislativo que establece reglas de empleo y uso de la fuerza por parte de las Fuerzas Armadas en el territorio nacional; de conformidad con el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Luego de la exposición, el presidente de la comisión le agradeció al congresista Coayla Juárez por su participación.*
Término	*Forman parte integrante de la presente Acta el audio del Área de Grabaciones del Congreso, la transcripción de la sesión y el video de la Oficina de Comunicaciones del Congreso* *Siendo las 16.19 horas, se levantó la sesión.*
Firmas	*La presente acta ha sido aprobada en la Sétima Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, realizada el 21 de noviembre de 2022* ***DIEGO BAZÁN CALDERÓN*** *Presidente* ***ALFREDO AZURÍN LOAYZA*** *Secretario*

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/11/2022 18:56:58-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/11/2022 20:23:34-0500