COMISIÓN AGRARIA
Período Anual de Sesiones 2022-2023
Segunda Legislatura Ordinaria

Señor presidente:

Ha sido remitido para estudio y dictamen de la Comisión Agraria, de conformidad con los artículos 34 y 77 del Reglamento del Congreso de la República, el **Proyecto de Ley 4113/2022-CR,** presentado por el grupo parlamentario **Perú Bicentenario,** a iniciativa del señor congresista **Víctor Raúl Cutipa Ccama,** mediante el cual se propone declarar de necesidad pública e interés nacional la protección de olivos patrimoniales de la provincia de Ilo, del departamento de Moquegua.

Luego del análisis y debate correspondientes, en la sala de sesiones Torres y Torres Lara del edificio Víctor Raúl Haya De La Torre del Congreso de la República, la Comisión Agraria, en su Décima Secta Sesión Ordinaria celebrada el miércoles 1 de marzo de 2023, acordó por **MAYORÍA** aprobar el **DICTAMEN APROBATORIO** recaído en el Proyecto de Ley 4113/2022-CR, mediante el cual se propone, con **TEXTO SUSTITUTORIO,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Nilza Merly Chacón Trujillo, 2. Pedro Edwin Martínez Talavera, 3. Idelso Manuel García Correa, 4. Miguel Ángel Ciccia Vásquez, 5. Jorge Samuel Coayla Juárez, 6. Elva Edith Julón Irigoin, 7. Luis Roberto Kamiche Morante, 8. Jeny Luz López Morales, 9. Elizabeth Sara Medina Hermosilla, 10. Hilda Marleny Portero López, 11. Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, 12. Wilson Rusbel Quispe Mamani, 13. Silvana Emperatriz Robles Araujo, 14. Roberto Helbert Sánchez Palomino y 15. Carlos Javier Zeballos Madariaga; y el voto en abstención de: 1. Janet Milagros Rivas Chacara; con la respectiva dispensa de aprobación del acta para ejecutar los acuerdos.

Con **licencia** los señores congresistas: 1. María Del Pilar Cordero Jon Tay y 2. María Jessica Córdova Lobatón.

I. SITUACIÓN PROCESAL

a.- Antecedentes

El Proyecto de Ley 4113/2022-CR ingresó al Área de Trámite Documentario el 31 de enero de 2023 y fue decretado a la Comisión Agraria el 2 de febrero del mismo año, como única comisión dictaminadora.

b.- Opiniones solicitadas

Se han cursado las siguientes solicitudes de opinión:

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTAS
02/02/2023	JUNTA DE USUARIOS DEL SECTOR HIDRAULICO MOQUEGUA	OFICIO N° 935-2022-2023-CA/CR	NO
02/02/2023	MINISTERIO DE CULTURA	OFICIO N° 936-2022-2023-CA/CR	SI
02/02/2023	MINISTRA DEL AMBIENTE	OFICIO N° 937-2022-2023-CA/CR	NO
02/02/2023	MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO	OFICIO N° 938-2022-2023-CA/CR	NO

c.- Opiniones Recibidas

Ministerio de Cultura

En su Informe N° 000246-2023-OGAJ/MC, con fecha 14 de febrero del 2023, el Ministerio de Cultura señala que no es de su competencia emitir opinión respecto al Proyecto de Ley N°4113/2022-CR.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA

El proyecto de ley materia de estudio, cumple con los requisitos formales señalados en el artículo 75 y en el numeral 2 del artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, y tiene por objeto se declare de necesidad pública e interés nacional la protección de los olivos patrimoniales de la provincia de Ilo, departamento de Moquegua.

El Proyecto de Ley 4113/2022-CR, en su fórmula legal, cuenta con 5 artículos, entre ellos: El 1er artículo declara de necesidad pública e interés nacional la protección y conservación de los olivos patrimoniales de la provincia de Ilo, departamento de Moquegua; el 3er artículo propone la creación de la Comisión Técnica Interinstitucional del Olivo (Olea Europeas) Patrimonial de la provincia de Ilo, departamento de Moquegua, con el objetivo de proponer formas integradas de protección y conservación de los olivos patrimoniales, especialmente frente a la amenaza de plagas, los efectos del cambio climático y demás amenazas que afectan al cultivo de los olivos; y el 4to artículo propone que las inversiones públicas tienen carácter de prioridad de intervención del Estado en la protección y conservación de los olivos patrimoniales de la provincia de Ilo, departamento de Moquegua, y se sujeta a las normas del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.

III. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Ley 26821, Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales.
- Ley 26839, Ley sobre la Conservación y el Aprovechamiento Sostenible de la Diversidad Biológica.
- Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.

- Ley 28611, Ley General del Medio Ambiente en Perú.
- Ley 28867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
- Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre.
- Resolución de Dirección Ejecutiva N° 0037-2020-MINAGRI-SERFOR-DE.

IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

4.1 Problemática identificada

Según el autor de la propuesta legislativa, los olivos patrimoniales de la provincia de Ilo han sido incluidos y, por lo tanto, tratados en todo su proceso de cultivo, transformación y comercialización, de la misma manera que los olivos nuevos o no patrimoniales, sin considerarse criterios de diferenciación entre ambos.

En ese sentido, la propuesta legislativa, en su exposición de motivos, identifica los siguientes problemas que padecen los olivos patrimoniales:

- Persistencia cíclica de plaga Orthezia olivícola con alto grado de incidencia, afectación de la productividad, elevación de costos por eliminación de plagas, afectación en ingresos reales de los productores.
- Pérdida de árboles patrimoniales por inundación de terrenos o fincas en temporadas altas de lluvia.
- Bajas dotaciones de agua para riego sostenido.
- Gobiernos locales sin uso de la herramienta de cofinanciamiento concursable de Procompite y altos costos de capital.
- Precios bajos en distintas fases de comercio a nivel de aceitunas y productos derivados semi-industrializados en mercados nacionales e internacionales.
- Intervención dispersa del Estado, de los gobiernos subnacionales, no se tiene una comisión técnica que congregue las intervenciones.

Árboles patrimoniales

Según el Ministerio del Ambiente, se consideran árboles patrimoniales a aquellos ejemplares que son excepcionales por motivos tales como su longevidad, su gran tamaño, su belleza, la originalidad de sus formas, su vinculación a un paisaje o su importancia cultural, histórica, científica o educativa.

Asimismo, señala los criterios para reconocer un árbol patrimonial[1], considerando aspectos como:

[1] Ministerio del Ambiente-Árboles Patrimoniales https://sinia.minam.gob.pe/arboles-patrimoniales

- Monumentales: son árboles de grandes dimensiones que resaltan por su tamaño, altura, amplitud de copa y ancho del tronco. Sobresalen entre otros y son fáciles de reconocer en su entorno.
- Longevos: son árboles que por su antigüedad son importantes biológica, ecológica, histórica y/o culturalmente. Se encuentran en etapas avanzadas de su vida y pueden ser centenarios o milenarios.
- Simbólicos: son árboles representativos de la tradición e historia de una localidad o comunidad y son generadores de identidad cultural.
- Vulnerables: son árboles que se encuentran en hábitats limitados o son escasos. Poseen un alto valor ecológico y resaltan las especies endémicas y nativas, por lo que es necesaria su conservación.

La propuesta legislativa identifica 4 factores que ocasionan baja producción y productividad del olivo. En primer lugar, señalan a las lluvias que han ocasionado que el caudal de los ríos inunden de lodo y piedras los cultivos de los olivos. En segundo lugar, se encuentran las plagas, siendo la queresa blanca del olivo (cuyo nombre científico es Orthezia olivícola Being) la que ha ocasionado más daños a los cultivos del valle de Ilo. La plaga más importante del olivo en la provincia de Ilo es la queresa móvil Orthezia olivícola. Según la bióloga Rojas Ilaquita, en su estudio de tesis, se han realizado diferentes métodos de control con la finalidad de disminuir las poblaciones altas. Según evaluaciones en campo y laboratorio, se han identificado como principales plagas a: Melaleucopis ortheziavora (Diptera: Chamaemyiidae), Gitona brasiliensis (Díptera: Drosophilidae), Chrysoperla spp. (Neuroptera: Chrysopidae). Donde M. ortheziavora tuvo mayores poblaciones en los meses de octubre y diciembre (Ccasa, 2009)[2].

Al respecto, el 26 de julio de 2022 se firmó un convenio entre la Municipalidad Provincial de Ilo y la Municipalidad Distrital de El Algarrobal, para la implementación de un laboratorio entomológico, con la finalidad de mitigar el daño y coadyuvar al combate de estas plagas.

El tercer factor, que sería determinante para la baja producción del olivo, según la propuesta legislativa, sería la dificultad del acceso a líneas de crédito por parte de los agricultores, quienes habrían perdido sus activos (árboles, pozos de agua, canales, etc.) y, por ende, las pérdidas de su capital para reinvertir, reactivar y/o expandirse. Y, por último, el proyecto de ley en estudio señala como cuarto factor al precio del olivo que varía en la cadena de compra, mencionando que el 2017 el precio de olivo por kilo llegó a los 6 soles, mientras que la tendencia para el 2022 es de S/ 3.50 soles. Ver cuadro 1.

---

2 http://repositorio.unjbg.edu.pe/bitstream/handle/UNJBG/4660/2182_2022_rojas_ilaquita_sm_faci_biologia_microbiologia.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Cuadro: 1 PRECIO DE OLIVO POR KILO MOQUEGUA

DISTRITO	2017	2018	2019	2020	2021	PROMEDIO 2017-2021	ESTIMADA 2022(1)
ILO	S/. 6.0	S/. 4.5	S/. 2.4	S/. 2.4	S/. 2.0	S/. 3.5	3.60
PACOCHA	S/. 6.0	S/. 4.0	S/. 2.5	S/. 2.4	S/. 2.0	S/. 3.4	3.50
EL ALGARROBAL	S/. 6.0	S/. 4.0	S/. 2.2	S/. 2.4	S/. 2.4	S/. 3.4	3.50
TOTAL	**S/. 6.0**	**S/. 4.0**	**S/. 2.2**	**S/. 2.4**	**S/. 2.4**	**S/. 3.4**	**3.50**

(1)Proyección estimada
Elaboración: Comisión Agraria

4.2 Evaluación de la propuesta legislativa

4.2.1 Los Olivos Patrimoniales

Los olivos patrimoniales se ubican en el valle de El Algarrobal, en la provincia de Ilo. Según el Catálogo de Olivos Patrimoniales de Moquegua y Tacna[3], realizado por SudOliva y Jorge Gianfranco Vargas Flores, se han identificado las zonas primigenias del cultivo del olivo "y probablemente los olivos más antiguos de Moquegua y Tacna".

El Catálogo de Olivos Patrimoniales de Moquegua y Tacna identifica 11 variedades de árboles patrimoniales en la Región de Moquegua, que a continuación detallamos:

NOMBRE CIENTÍFICO	Nombre del Olivo Patrimonial	UBICACIÓN	EDAD ATRIBUIDA
Olea Europeae	Fundo La Glorieta Grande	Valle de Ilo, Río Ilo, Osmore	470 años
Olea Europeae	Fundo La Glorieta de la Familia Rivera	Valle de Ilo, Río Ilo, Osmore	450 años
Olea Europeae	Fundo La Huerta	Distrito El Algarrobal	400 años
Olea Europeae	Fundo Poquera	Distrito El Algarrobal	450 años
Olea Europeae	Chiviquiña		400 años
Olea Europeae	Sausal	Distrito El Algarrobal	450 años
Olea Europeae	El Hueso	Distrito El Algarrobal	200 años
Olea Europeae	La Compañía	Distrito El Algarrobal	470 años
Olea Europeae	Sacuditt	Distrito El Algarrobal	400 años
Olea Europeae	De Osmore	Distrito El Algarrobal	400 años
Olea Europeae	Cabecera de Poquera	Distrito El Algarrobal	450 años

Fuente: Catálogo de Olivos Patrimoniales de Moquegua y Tacna-SudOliva-Gianfranco Vargas.
Elaboración: Comisión Agraria.

[3] Catálogo de Olivos Patrimoniales de Moquegua y Tacna-Sudoliva/Gianfranco Vargas

En el ámbito normativo, cabe señalar que con fecha 23 de marzo de 2018, la Municipalidad de Ilo emitió la Ordenanza Municipal N°638-2018-MPI, donde expresa identificar y reconocer a la especie "Olea Europaea u Olivo" como pasible de ser declarado monumento natural en la provincia de Ilo, promoviendo su protección y mantenimiento.

Asimismo, según Resolución Directoral Ejecutiva N°037-2020-MINAGRI-SERFOR-DE, del 5 de marzo de 2020, SERFOR aprobó el documento denominado "Guía para el reconocimiento de Árboles Patrimoniales", esta iniciativa se ha incluido en la Agenda Bicentenario. El objetivo es reconocer por lo menos un árbol patrimonial en cada provincia en todo en el territorio nacional, en el marco de la conmemoración del Bicentenario de la Independencia del Perú.

El Gobierno Regional de Moquegua, con fecha de 27 de mayo de 2021, publicó la Ordenanza Regional Nº 07-2021-CR/GRM, que declara de necesidad pública e interés regional el reconocimiento de los Árboles Patrimoniales de la Región Moquegua. En dicha ordenanza regional se exhorta a las municipalidades provinciales y distritales de la Región Moquegua, realicen las acciones que correspondan, conforme a las normas técnicas vigentes, a fin de que se implementen los procesos de reconocimiento de los Árboles Patrimoniales para su conservación y puesta en valor.

Como medida de protección, con fecha 16 de febrero de 2022, la Municipalidad Provincial de Ilo, con Resolución de Gerencia de Inversión Pública N° 028-2022-GIP/MPI, reinicia el proyecto "Mejoramiento de sanidad agraria para el control integrado de la plaga ortheiza olivícola en el cultivo del olivo en los valles de Pacocha, Ilo y El Algarrobal, provincia de Ilo, Moquegua" con CUI 2235151.

Según Eduardo C. Dargent Chamot, en "el Perú de hoy, las tierras de olivos se superponen a las de la vid y se extienden desde Trujillo hasta el confín sureño de la patria —estando presente su cultivo en muchos de los valles de las regiones de Lima, Ica, Arequipa, Moquegua y Tacna—, alcanzando una mayor concentración en la región Tacna, seguida de Arequipa. Si en algunos valles ya no se encuentra su cultivo, es posible que este haya sido erradicado no hace mucho por quienes decidieron reemplazarlo por otros que consideran más rentables. Sin embargo, hoy en día, gracias al empuje de los productores modernos y al impulso que han tenido las exportaciones, hay un repunte en el interés de aumentar su producción. La extensión de hectáreas, a causa de lo mencionado arriba, está creciendo año a año con las nuevas tecnologías aplicadas recientemente, como ya se mencionó, y por lo atractivo que se presenta el futuro para las aceitunas y el aceite"[4].

Cabe resaltar que en el Perú todavía existen los olivos más viejos que se plantaron en América del Sur (S. XVI). En el valle de El Algarrobal, en la provincia de Ilo, se encuentra un árbol de olivo que tiene alrededor de 450 años de antigüedad. Ello lo convierte en el mayor de su

[4] Olivos y Olivos en el Perú, Eduardo C. Dargent Chamot-URP 2021
https://www.urp.edu.pe/pdf/id/33142/n/olivos-y-olivas-en-la-historia-del-peru.pdf

especie en Sudamérica. Este árbol centenario está en el fundo "La Glorieta Grande" de la familia Tokunaga Vásquez[5]. Algunos de ellos son mantenidos en forma artesanal por descendientes de pobladores autóctonos, produciendo aceites de olivos centenarios de excelente calidad, y la mayor parte de las aceitunas de mesa derivan de esos viejos olivos que fueron multiplicados y hoy dan nombre a la llamada variedad "Criolla"

La importancia en la economía de los cultivos de los olivos en las tierras del sur de nuestro país data desde los comienzos del XIX, donde con mayor conocimiento y estudio el ingeniero Jean Michel le tocó visitar en 1901 los valles costeros de Arequipa y Moquegua, tras lo cual, a su regreso a Lima, entregó un interesantísimo estudio que, junto a los producidos por sus pares en la sierra y norte del país, fueron publicados posteriormente. "El informe de Michel está casi en su totalidad dedicado a la vid, recorriendo los valles de Vitor, Locumba y Moquegua, resaltando sus fortalezas y debilidades, haciendo interesantes juicios sobre cómo mejorar las condiciones para producir mayor riqueza para la región y el país"[6].

4.2.2 Del impacto económico de cultivo del olivo

Según la Agencia de Noticias Agraria, al mes de noviembre de 2022 existían en el Perú 43.000 hectáreas de olivo, ubicados principalmente en Tacna con 35.000 hectáreas (81.4% del total), Arequipa con 4.180 hectáreas, Ica con 1.690 hectáreas, La Libertad con 188 hectáreas, Moquegua con 164 hectáreas, Lima con 45 hectáreas.

Se debe destacar el efecto multiplicador que origina el cultivo de los olivos en la economía y el efecto multiplicador en la cantidad de los empleos directos e indirectos que genera este en las regiones de producción.

Según DESCO[7], la cadena de valor generada por la olivicultura involucra de manera directa e indirecta a un número importante de agricultores, entidades financieras, empresas dedicadas a la comercialización de insumos agrícolas, empresas exportadoras de aceituna, acopiadores, transportistas, comerciantes mayoristas, comerciantes minoristas y jornaleros agrícolas; lo cual produce un impacto positivo e importante en el desarrollo provincial y regional de las zonas productoras, así como en la generación de empleo y divisas y en la contribución al alivio de la pobreza.

El señor Manuel Morales, presidente de Pro Olivo, entidad que reúne a parte de los productores del sector, consultado en una entrevista efectuada a fines de 2017 sobre este punto, comentó que las empresas asociadas a Pro Olivo generan 1,203 empleos directos,

[5] https://larepublica.pe/sociedad/2021/11/26/moquegua-arbol-de-olivo-mas-antiguo-de-sudamerica-esta-en-ilo-lrsd

[6] Olivos y Olivos en el Perú, Eduardo C. Dargent Chamot-URP 2021

[7] DESCO, 2008- El cultivo del Olivo en los valles de Caravelí
https://www.desco.org.pe/recursos/site/files/961/olivo_caraveli.pdf

pero que hay que considerar que del total de las 64 empresas exportadoras que existen en el país solo 20 de ellas están asociadas. Estas 20, anota, son responsables de la exportación del 65% de las aceitunas de mesa peruanas (Morales, 2017).

Cuadro 2: Producción de Aceitunas por Toneladas - Región Moquegua



Fuente: Anuario Estadístico 2020 GRA-GORE Moquegua.
Elaborado: Comisión Agraria.

Según el Departamento de Estudios Económicos Sucursal Arequipa del Banco Central de Reserva del Perú, en su reporte a Setiembre de 2022 respecto del departamento de Moquegua, indica que el sector agropecuario se expandió en 19.7% en términos interanuales, por la mayor producción de la actividad agrícola de 24.6%, debido a las mayores áreas cosechadas de cultivos dirigidos al mercado externo y la agroindustria (55.5%), ocasionados especialmente por mayor producción de olivo (334.7%), palta (31.8%) y orégano (9.5%).

En el Cuadro 2 podemos apreciar la pendiente decreciente que presenta la producción de aceitunas en la región Moquegua en los 2 últimos años, sumado a ello que el olivo es una planta estacional que brinda una sola cosecha al año, la cual ocurre entre los meses de marzo y agosto.

4.3 Análisis de los fundamentos de una declaratoria de necesidad pública e interés nacional de la protección del olivo patrimonial

La Comisión considera que una declaratoria de necesidad pública e interés nacional obedece a la necesidad de ofrecer un carácter especial o de fijar reglas de excepción, que permitan sustentar acciones, principalmente del Estado, de manera extraordinaria.

El doctor Marcial Rubio Correa [8], al desarrollar las normas jurídicas declarativas, señala: "Estas normas son dictadas como afirmaciones válidas por sí mismas, más que como hipótesis de que a tal supuesto debe seguir tal consecuencia. El que las normas carezcan de supuesto no implica, sin embargo, que no sean obligatorias. Todo lo contrario, mantienen su vigencia y obligatoriedad y, en muchos casos, constituyen verdaderos principios generales del Derecho, tema que desarrollaremos posteriormente".

Asimismo, en una de las conclusiones del Informe Temático N° 10/2012-2013, elaborado por el Departamento de Investigación y Documentación Parlamentaria del Congreso de la República, apunta que "No existe en el ordenamiento jurídico peruano legislación sobre el desarrollo de las competencias o procedimientos para la aprobación de normas declarativas; y tanto el Congreso de la República como los 3 niveles de gobierno (nacional, regional y locales) aprueban normas en este sentido".

A mayor abundamiento al respecto, el doctor Gianmarco Paz[9] señala: "que las leyes que declaran de necesidad pública e interés nacional la ejecución de actos u obras de infraestructura y similares, están comprendidas entre las normas declarativas programáticas, pues, en el presente caso, el Congreso al emitir estas normas realiza un pronunciamiento sobre los fines, metas, objetivos o prioridades respecto de las políticas públicas".

Por las consideraciones descritas y teniendo en cuenta la sustentación señalada en los literales precedentes, consideramos que si es viable y sostenible la declaración de interés nacional e interés público la protección y conservación de los olivos patrimoniales de la provincia de Ilo, departamento de Moquegua.

4.4 Vinculación con las políticas de Estado del Acuerdo Nacional

La presente iniciativa legislativa se encuentra relacionada con las siguientes Políticas de Estado del Acuerdo Nacional:

Política 15. Promoción de la seguridad alimentaria y nutrición

(a) alentará una producción de alimentos sostenible y diversificada, aumentando la productividad, **luchando contra las plagas y conservando los recursos naturales,** tendiendo a disminuir la dependencia de la importación de alimentos.

Política 23. Política de desarrollo agrario y rural

[8] Marcial Rubio Correa-El Sistema Jurídico- Introducción al Derecho Décima edición, aumentada

[9] Gianmarco Paz Mendoza, abogado de profesión, ejerció los cargos de Director General Parlamentario del Congreso de la República y de secretario técnico de la Comisión de Constitución y Reglamento.

(a) apoyará la expansión de la frontera agrícola y el incremento de la producción agraria y acuícola, poniendo especial énfasis en la productividad, la promoción de exportaciones con creciente valor agregado y defendiendo el mercado interno de las importaciones subsidiadas.

4.5 Resumen sobre la necesidad y viabilidad de la propuesta legislativa

La provincia de Ilo, departamento de Moquegua, tiene como actividad agrícola predominante al cultivo del olivo, desarrollándose mayormente en los distritos de Pacocha y El Algarrobal. Sin embargo, el cultivo de olivo en los valles está expuesto constantemente al ataque de diversas plagas y enfermedades que afectan su producción, teniendo entre las principales la Quereza Blanca Móvil (Orthezia Olivícola Being) y el Gusano del Brote (Palpita Persimilis).

Además, con el fin de detener y evitar la degradación y desaparición de este patrimonio, deben establecerse mecanismos e instrumentos de planificación que aseguren la adecuada gestión de los olivos patrimoniales, su permanencia y conservación en el lugar que los ha visto enraizarse, y deben prohibirse explícitamente su extracción y comercialización, para lo cual corresponde emitir una disposición de ámbito legislativo.

V. ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

La propuesta legislativa se encuentra ordenada con la Constitución Política del Perú, en su artículo 68, que "el Estado está obligado a promover la conservación de la diversidad biológicas y de las áreas naturales protegidas".

En tal sentido, la presente iniciativa legislativa, de carácter declarativa, propone declarar de necesidad pública e interés nacional la protección y conservación de los olivos patrimoniales de la provincia de Ilo, del departamento de Moquegua, considerando que el olivo constituye un elemento de unidad y diversidad de todas las culturas desde tiempos inmemoriales, que trasciende las fronteras y permite intercambios fructíferos entre los pueblos. También, según la UNESCO, reconoce su lugar como elemento cultural con una fuerte presencia en numerosas expresiones artísticas y culturales, su función como vector del diálogo cultural y el intercambio de conocimientos y su contribución a los procesos de desarrollo.

La propuesta legislativa se integrará a la normativa nacional, al guardar compatibilidad con la normatividad regional y municipal que reconoce su importancia y dispone su protección y conservación; por lo que no contraviene al ordenamiento jurídico vigente ni colisiona con otra norma aplicable al caso, así como tampoco contraviene la Constitución Política del Perú ni ninguna ley de menor rango.

En el mismo sentido, no se modificaría ni derogaría ninguna disposición legal en nuestro ordenamiento jurídico.

VI. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO DE LA NORMA

La presente fórmula legal propuesta, de ser aprobada, no generará gasto al erario nacional, por el contrario, evidenciará un grave problema que se viene dando en la provincia de Ilo, departamento de Moquegua, que es el peligro y riesgo de la pérdida de los olivos patrimoniales, especies únicas y milenarias, especialmente frente a la presencia de plagas, los efectos del cambio climático y otros.

Entre los beneficios está la promoción de la puesta en valor del recurso olivo patrimonial en la Ruta del Olivo, promover la mejora de ingresos de por lo menos 548 productos agrarios e industriales derivados de la aceituna.

La protección y conservación de los olivos patrimoniales en el ordenamiento del ecosistema ayudará a las poblaciones locales a arraigarse en sus regiones, constituir una barrera frente a la desertificación y una protección contra la erosión.

VII. PROPUESTA DE TEXTO SUSTITUTORIO

La Comisión ha considerado un TEXTO SUSTITUTORIO con 2 artículos, donde se declara de interés nacional las actividades de protección y conservación de los olivos patrimoniales en el departamento de Moquegua y encarga a los sectores y entidades competentes para el cumplimiento de dicho fin.

VIII. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión Agraria, de conformidad con lo establecido en el inciso c) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la APROBACIÓN del Proyecto de Ley 4113/2022-CR, con el siguiente TEXTO SUSTITUTORIO.

El Congreso de la República.

Ha dado la Ley siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DE LOS OLIVOS PATRIMONIALES DEL DEPARTAMENTO DE MOQUEGUA

S/M
En debate
4/MAY/2023
F: 89
(: 0
A: 1
APROB
1ra votación
Exoneración
2da votación
F: 93
(: 0
A: 1
APROB.

Artículo 1. Declaración de interés nacional
Se declara de interés nacional la protección y conservación de los olivos patrimoniales del departamento de Moquegua.

Artículo 2. Competencias y coordinaciones
Encárgase al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, al Gobierno Regional de Moquegua y a los gobiernos provinciales a priorizar, en el marco de sus funciones y competencias, la elaboración y ejecución del plan de acción para la protección y conservación de los olivos patrimoniales del departamento de Moquegua.

Dase cuenta.

Sala de Comisión.

Lima, 1 de marzo de 2023.

NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
Presidenta

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2023 12:58:56-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2023 14:43:59-0500

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 24 **de** marzo **de** 2023

Al orden del día



...O F. ROVIRA ZAGAL
...ior General Parlamentario
...RESO DE LA REPÚBLICA

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MARTINEZ TALAVERA Pedro Edwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2023 16:20:06-0500

PEDRO EDWIN MARTÍNEZ TALAVERA
Vicepresidente

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2023 14:44:44-0500

IDELSO MANUEL GARCÍA CORREA
Secretario

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2023 16:58:07-0500

MIGUEL ÁNGEL CICCIA VÁSQUEZ
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2023 17:51:01-0500

JORGE SAMUEL COAYLA JUÁREZ
Titular

MARÍA DEL PILAR CORDERO JON TAY
Titular

MARÍA JESSICA CÓRDOVA LOBATÓN
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2023 09:12:21-0500

ELVA ADITH JULÓN IRIGOÍN
Titular

LUIS ROBERTO KAMICHE MORANTE
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: KAMICHE MORANTE Luis Roberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2023 10:17:12-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: LOPEZ MORALES Jeny Luz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2023 15:55:49-0500

JENY LUZ LÓPEZ MORALES
Titular

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: MEDINA HERMOSILLA Elizabeth Sara FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2023 16:43:27-0500

ELIZABETH SARA MEDINA HERMOSILLA
Titular

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: PORTERO LOPEZ Hilda Marleny FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2023 16:56:04-0500

HILDA MARLENY PORTERO LÓPEZ
Titular

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: QUIROZ BARBOZA Segundo Teodomiro FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 08/03/2023 08:54:15-0500

SEGUNDO TEODOMIRO QUIROZ BARBOZA

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/03/2023 11:05:47-0500

WILSON RUSBEL QUISPE MAMANI
Titular

JANET MILAGROS RIVAS CHACARA
Titular

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: ROBLES ARAUJO Silvana Emperatriz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 10:23:01-0500

SILVANA EMPERATRIZ ROBLES ARAUJO
Titular

ROBERTO HELBERT SÁNCHEZ PALOMINO
Titular

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: SANCHEZ PALOMINO Roberto Helbert FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 15:11:27-0500

CARLOS JAVIER ZEBALLOS MADARIAGA
Titular

CRUZ MARÍA ZETA CHUNGA
Titular

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: ZEBALLOS MADARIAGA Carlos Javier FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 17:05:00-0500

COMISIÓN AGRARIA

Periodo Anual de Sesiones 2022 - 2023
Segunda Legislatura Ordinaria

ACTA DE LA DÉCIMO SEXTA SESIÓN ORDINARIA
Miércoles, 1 de marzo de 2023

En la ciudad de Lima, reunidos en la sala de sesiones Torres y Torres Lara del edificio Víctor Raúl Haya De La Torre del Congreso de la República y virtualmente a través de la Plataforma Microsoft Teams, **siendo las 11 horas con 15 minutos** del **miércoles 1 de marzo de 2023,** bajo la presidencia de la señora congresista: 1. **Nilza Merly Chacón Trujillo,** se reunieron los señores parlamentarios 2. Pedro Edwin Martínez Talavera, 3. Idelso Manuel García Correa, 4. Miguel Ángel Ciccia Vásquez, 5. Jorge Samuel Coayla Juárez, 6. Elva Edith Julón Irigoin, 7. Luis Roberto Kamiche Morante, 8. Jeny Luz López Morales, 9. Elizabeth Sara Medina Hermosilla, 10. Hilda Marleny Portero López, 11. Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, 12. Rusbel Wilson Quispe Mamani, 13. Silvana Emperatriz Robles Araujo, 14. Carlos Javier Zeballos Madariaga y 15. Cruz María Zeta Chunga. Con el quórum reglamentario, la señora **Presidenta** procedió a dar inicio a la Décimo Sexta Sesión Ordinaria de la Comisión Agraria.
Con posterioridad **ingresaron** a sesión los señores congresistas: 16. Janet Milagros Rivas Chacara y 17. Roberto Helbert Sánchez palomino.
Se reporta **licencia** de las señoras congresistas: 18. María Del Pilar Cordero Jon Tay y 19. María Jessica Córdova Lobatón.
Asistieron **presencialmente** los señores congresistas Nilza Merly Chacón Trujillo y Pedro Edwin Martínez Talavera.

I. APROBACIÓN DEL ACTA

La señora **Presidenta** dio cuenta que el 15FEB2022 se aprobó la dispensa de aprobación del el acta de la 15 Sesión Ordinaria, a efecto de implementar los acuerdos adoptados en la referida sesión.

II. DESPACHO

La señora **Presidenta** dio cuenta a los señores congresistas de los documentos recibidos y remitidos por la Comisión, precisando que si requieren algún documento pueden solicitar copia del mismo a la Secretaría Técnica. Asimismo, informó del ingreso de 3 proyectos de ley: 4236, 4243 y 4255/2022-CR; anunciando que las referidas iniciativas pasan a proceso de estudio.

III. INFORMES

La señora **Presidenta** informó que se ha convocado a la 4ta Audiencia Pública Descentralizada Semipresencial para el viernes 3 de marzo de 2023, a las 09:00 a.m., en la ciudad de Pucallpa del departamento de Ucayali, que se desarrollará en el auditorio de la Municipalidad Provincial de Coronel Portillo. Preciso que, para la misma fecha, a las 11:00 a.m., se ha citado a la 6ta Sesión Extraordinaria Descentralizada Semipresencial, en la ciudad de Pucallpa del departamento de Ucayali, que se llevará a cabo en el mismo auditorio. Agregó que en ambos se espera la concurrencia presencial o virtual de los congresistas miembros de la Comisión Agraria.

También informó que recibió la visita del Alcalde de la Municipalidad Distrital de Santiago de Cao, provincia Ascope, departamento La Libertad, señor Felipe Cerna García, así como del Presidente del Comité de Usuarios, quienes manifestaron que están presentando los correspondientes perfiles y expedientes técnicos de 3 proyectos de canales de regadío ubicados en las zonas de Barranca, Pongochonco y Morales, para los terrenos agrícolas, que

beneficiará a 1,100 agricultores. Acotó que, en ese sentido, se están canalizando dichos pedidos al MIDAGRI.

Finalmente informó que en la Semana de Representación en Ancash, identificó proyectos para ser atendidos por el Poder Ejecutivo, como la creación del servicio de protección contra inundaciones del sector San Juan, Yatac, Huaracayoc y Tocash, de la quebrada de Catac, Urán y Huashca del distrito Pueblo Libre; mejoramiento del servicio de agua para riego de los sectores Chiclín Alto y Chiclín Bajo, caserío Chiclín, distrito Pueblo Libre, provincia Huaylas; mejoramiento y ampliación del canal de riego de los caseríos de Corcosh, Corroshcob, distrito Pueblo Libre; creación de la represa de la Laguna Azul Cocha y sistema de riego de Rayán, distrito Shingalpo, provincia Sihuas, departamento Ancash; creación del sistema de riego Hatun Huaya, población Cushpata de San Miguel, distrito Shingalpo, provincia Sihuas; creación del sistema de riego del sector Pilanco Tayabambita, distrito Shingalpo; agua para riego en Canrey Chico y Pariapata, distrito Recuay; caseríos Chopi Huasi Ampec, distrito Recuay, provincia Recuay; riego para Huayapampa y Huanza, distrito de Ragash, provincia Sihuas; canales de riego en los sectores Huancayaco, Huampuri y Cajal, distrito Cajal, provincia Acobamba, departamento Huancavelica; entre otros.

La señora congresista **López Morales** manifestó que los proyectos de ley 694, 894 y 2315, que modifican la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal; que hace 4 meses se aprobó por unanimidad la insistencia; y pidió que la Comisión faculte a la Presidenta que para solicite al Presidente del Congreso que la referida INSISTENCIA se vea en el Pleno del 03MAR2023.

La señora congresista **Medina Hermosilla** solicitó que se exija al Presidente del Congreso que agende en el Pleno el dictamen del Proyecto de Ley 649 en favor de los agricultores de la amazonia; y pidió por tercera vez se dictamine con prioridad el Proyecto de Ley 3814, sobre el estado de emergencia en las zonas altoandinas de Huánuco por el déficit hídrico y promover desde el Ejecutivo el trabajo agropecuario, porque los agricultores han perdido sus sembríos.

El señor congresista **Martínez Talavera** se aunó al pedido de la congresista López; pidió exhortar a la ministra del MIDAGRI y al Primer Ministro para que ponga énfasis en la agricultura del país, dada la escasez del recurso hídrico y que los sistemas de riego no tienen tecnología.

Al respecto, la señora **Presidenta** informó que la Ley Forestal ya se encuentra en la Mesa Directiva del Congreso, y corresponde priorizarlo en la agenda del Pleno.

Al final de esta estación, la señora **Presidenta** informó que se ha reunido con presidentes de juntas de usuarios de agua, por el tema de las observaciones del Ejecutivo respecto de la Ley de Junta de Usuarios de Agua, quienes se comprometieron a presentar sus propuestas para un mejor dictamen.

IV. PEDIDOS

No se reportaron pedidos.

V. ORDEN DEL DÍA

V.1 INFORME DE SECRETARÍA TÉCNICA N° 001-2022-2023-ST-CA-CR, en relación al DICTAMEN del Proyecto de Ley 3928/2022-CR, que propone la Ley que declara de necesidad pública e interés nacional el afianzamiento hídrico en la CUENCA CHANCAY - HUARAL, ubicado en la provincia de Huaral, departamento de Lima; votado en la 15 Sesión Ordinaria de la Comisión Agraria, celebrada el miércoles 15 de febrero de 2023.

La **Secretaria Técnica** informó que en la 15 Sesión Ordinaria de la Comisión Agraria del 15FEB2023, se dio lectura al sustento de la propuesta de dictamen del Proyecto de Ley 3928 en el cual se propone declarar de necesidad pública e interés nacional el afianzamiento hídrico de la **cuenca de Chancay - Huaral,** provincia de Huaral, departamento de Lima; sin embargo, se mencionó que se trataba de la **cuenca hidrográfica de Canta.** Sin advertirse dicha confusión, se procedió a votar y aprobar la propuesta de dictamen.

Precisó que, por error material digital involuntario, se oralizó y aprobó el dictamen con un contenido diferente a la materia planteada en el proyecto de ley en mención; error que es menester corregir; por lo que **recomendó: 1.** Dejar sin efecto y, por tanto, sin continuidad procesal el dictamen (cuencas de Canta) aprobado en la 15 Sesión Ordinaria de la Comisión, por no corresponder al Proyecto de Ley 3928, que versa sobre la cuenca Chancay – Huaral; y **2.** Poner a consideración del Pleno de la Comisión Agraria la nueva propuesta de Dictamen del Proyecto de Ley 3928/2022-CR, que propone la Ley que declara de necesidad pública e interés nacional el afianzamiento hídrico en la cuenca Chancay - Huaral, ubicado en la provincia de Huaral, departamento de Lima.

V.2 Propuesta de DICTAMEN** recaído en el **Proyecto de Ley 3928/2022-CR,** que propone la **Ley que declara de necesidad pública e interés nacional el afianzamiento hídrico en la cuenca Chancay - Huaral, ubicado en la provincia de Huaral, departamento de Lima.

La señora **Presidenta** manifestó que, considerando las **recomendaciones** del **Informe de Secretaría Técnica N° 001-2022-2023-ST-CA-CR,** del **punto V.1 de la Agenda** de la presente sesión, la Comisión ha considerado un TEXTO SUSTITUTORIO manteniendo el espíritu del proyecto de ley, que es declarar de necesidad pública e interés nacional el afianzamiento hídrico de la cuenca Chancay – Huaral, de la provincia de Huaral, del departamento de Lima; con el objeto de llamar la atención al Poder Ejecutivo y a los gobiernos regionales y locales, para que tomen medidas encaminadas a ejecutar proyectos de inversión de afianzamiento hídrico de la cuenca hidrográfica en la precitada provincia. Sostuvo que de ser aprobada la propuesta, se podría lograr un alto impacto económico en la vida de los productores agrarios y en el desarrollo de la agricultura de Huaral, además permitirá mejorar la prestación de servicios públicos y la inversión por parte del Estado.

Agregó que el TEXTO SUSTITUTORIO está conformado por 2 artículos, donde se plantea: En el 1er artículo: Declarar de interés nacional y necesidad pública el afianzamiento hídrico de la cuenca hidrográfica en la cuenca Chancay – Huaral, provincia de Huaral, departamento de Lima, con la finalidad de proteger la cabecera de cuenca y garantizar la continuidad de sus servicios ambientales; y en el 2do artículo: Se encarga al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, al Ministerio de Economía y Finanzas, al Gobierno Regional de Lima y a los gobiernos locales concernidos a priorizar, en el marco de sus funciones y competencias, la elaboración del plan de acción para la ejecución de la presente ley. Se precisa que el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego es el responsable de la ejecución del referido plan y ejerce su dirección y coordinación.

Concluida la sustentación del dictamen y al no haber intervenciones, la señora **Presidenta** dispuso votación nominal de la propuesta de Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3928/2022-CR que, con TEXTO SUSTITUTORIO, propone la Ley que declara de necesidad pública e interés nacional el afianzamiento hídrico en la cuenca Chancay - Huaral, ubicado en la provincia de Huaral, departamento de Lima; siendo **aprobado por UNANIMIDAD,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Ciccia Vásquez, 5. Coayla Juárez, 6. Julón Irigoin, 7. Kamiche Morante, 8. López

Morales, 9. Medina Hermosilla, 10. Portero López, 11. Quiroz Barboza, 12. Quispe Mamani, 13. Robles Araujo, 14. Sánchez Palomino y 15. Zeballos Madariaga.

V.3 Propuesta de DICTAMEN DE INHIBICIÓN** recaído en el **Proyecto de Ley 1525/2021-CR,** que propone la **Ley que modifica los artículos 310, 310-A, 310-B, 310-C, 314 y 314-B del Código Penal, incrementando penas a quienes cometen delitos de tala ilegal, tráfico con productos forestales y obstruyen los procedimientos de investigación, verificación, supervisión o auditoría.

La señora **Presidenta** manifestó que la propuesta legislativa consiste en modificar los artículos: 310: Delitos contra los bosques o formaciones boscosas; 310-A: Tráfico ilegal de productos forestales maderables; 310-B: Obstrucción de procedimiento; 310-C: Formas agravadas de los artículos 310, 310-A y 310-B; 314: Responsabilidad de funcionario público por otorgamiento ilegal de derechos; y 314-B: Responsabilidad por información falsa contenida en informe; del Capítulo II: Delitos contra los recursos naturales, del Título XIII: Delitos ambientales, del Código Penal; planteando el incremento de penas a quienes cometan los referidos delitos, además de incrementar las penas de las formas agravadas de los delitos tipificados en los artículos 310, 310-A y 310-B.

Señaló que la proposición responde a la necesidad de combatir la tala ilegal, tráfico de productos forestales y la obstrucción de procedimientos de investigación, verificación, supervisión y auditoría de la tala ilegal y tráfico de maderables, desde el punto de vista del incremento de las penas; es decir, posibilitar que la justicia emita sentencias de penas privativas de libertad efectivas, cuando así corresponda; para evitar que, como actualmente sucede, se dicten sentencias de penas privativas de la libertad "suspendidas", porque las penas establecidas no superan los 4 años de pena privativa de la libertad para sujetos activos de los delitos antes referidos.

Precisó que, no obstante las razones que sustentan la iniciativa, la Comisión ha considerado un DICTAMEN DE INHIBICIÓN, toda vez que, por el principio de especialidad, no corresponde a la Comisión Agraria evacuar dictamen respecto del Proyecto de Ley 1525/2021-CR, porque no se encuentra dentro del ámbito de competencia de nuestra Comisión, sin emitir pronunciamiento respecto del fondo de la iniciativa. Finalizó agregando que, si bien es cierto que el MIDAGRI se pronuncia a favor del proyecto materia de dictamen, también precisa que ello no comprende los delitos ya tipificados en el Código Penal ni tampoco la política criminal, porque tales son competencia del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, conforme a lo establecido en la Ley 29809, Ley de Organización y Funciones de dicho sector.

Concluida la sustentación del dictamen, la señora **Presidenta** cedió la palabra al señor congresista **Martínez Talavera,** quien manifestó que de no haber un pronunciamiento en términos legales, por corresponder a la Comisión de Justicia, si debiera haber uno en términos agrícolas; por lo que solicitó que se remita en documento reforzando el tema de protección a la agricultura y los bosques.

Al respecto, la señora **Presidenta** manifestó que se remitirá documento a la Comisión de Justicia, que es a quien compete pronunciarse sobre el fondo de la materia de dictamen.

Al no haber más intervenciones, la señora **Presidenta** dispuso votación nominal de la propuesta de Dictamen de Inhibición recaído en el Proyecto de Ley 1525/2021-CR, que propone la Ley que modifica los artículos 310, 310-A, 310-B, 310-C, 314 y 314-B del Código Penal, incrementando penas a quienes cometen delitos de tala ilegal, tráfico con productos forestales y obstruyen los procedimientos de investigación, verificación, supervisión o auditoría; siendo **aprobado por MAYORÍA,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Ciccia Vásquez, 5. Coayla Juárez, 6. Julón Irigoin, 7. Kamiche Morante, 8. López Morales, 9. Medina Hermosilla, 10.

Portero López, 11. Quiroz Barboza, 12. Quispe Mamani, 13. Robles Araujo, 14. Sánchez Palomino y 15. Zeballos Madariaga; y el voto en abstención de: 1. Rivas Chacara.

V.4 Propuesta de DICTAMEN recaído en el Proyecto de Ley 4113/2022-CR mediante el cual propone la Ley que declara de interés nacional la protección de olivos patrimoniales en el departamento de Moquegua.

La señora **Presidenta** manifestó que la iniciativa propone se declare de necesidad pública e interés nacional la protección y conservación de olivos patrimoniales de la provincia de Ilo - Moquegua, considerando que el olivo constituye un elemento de unidad y diversidad de todas las culturas desde tiempos inmemoriales, que trasciende fronteras y permite intercambios fructíferos entre pueblos. Agregó que la UNESCO reconoce su lugar como elemento cultural con presencia en numerosas expresiones artísticas y culturales, su función como vector del diálogo cultural y el intercambio de conocimientos y su contribución a procesos de desarrollo.

Precisó que los olivos patrimoniales de Moquegua son un conjunto de árboles que aún se encuentran vivos, incluso después de más 400 años, y que no solo han contribuido a la preservación de la especie, sino que los frutos que producen son de una altísima calidad y singularidad, por lo que requieren de un tratamiento particular y especifico diferente al del común de los olivos, siendo un patrimonio natural especial que es necesario conservar y proteger. Añadió que la Comisión presenta un TEXTO SUSTITUTORIO que consta de 2 artículos que versan como sigue:

"TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL
LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DE LOS OLIVOS
PATRIMONIALES DEL DEPARTAMENTO DE MOQUEGUA

Artículo 1. *Declaración de interés nacional*
Se declara de interés nacional la protección y conservación de los olivos patrimoniales del departamento de Moquegua.

Artículo 2. *Competencias y coordinaciones*
Encárgase al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, al Gobierno Regional de Moquegua y a los gobiernos provinciales la priorización, en el marco de sus funciones y competencias, la elaboración y ejecución del plan de acción para la protección y conservación de los olivos patrimoniales del departamento de Moquegua".

Culminada la sustentación y al no haber intervenciones, la señora **Presidenta** dispuso votación nominal de la propuesta de Dictamen del Proyecto de Ley 4113/2022-CR mediante el cual propone la Ley que declara de interés nacional la protección de olivos patrimoniales en el departamento de Moquegua; siendo **aprobado por MAYORÍA,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Ciccia Vásquez, 5. Coayla Juárez, 6. Julón Irigoin, 7. Kamiche Morante, 8. López Morales, 9. Medina Hermosilla, 10. Portero López, 11. Quiroz Barboza, 12. Quispe Mamani, 13. Robles Araujo, 14. Sánchez Palomino y 15. Zeballos Madariaga; y el voto en abstención de: 1. Rivas Chacara.

V.5 Propuesta de DICTAMEN recaído en los proyectos de ley 3200 y 3213/2022-CR, mediante el cual propone la Ley que modifica la ley 29337, Ley que establece disposiciones para apoyar la competitividad productiva.

La señora **Presidenta** manifestó que en el dictamen se acumuló 2 iniciativas: 1. Proyecto de Ley 3200/2022-CR, que plantea modificar la Ley 29337, Ley que establece disposiciones para apoyar a la competitividad productiva (PROCOMPITE), modificada por la Ley 31502, por parte de los gobiernos regionales y locales, y otorgar un plazo extraordinario para la continuación

de las iniciativas autorizadas el 2018, 2019 y 2020, cuya ejecución hubiese sido afectada por las medidas adoptadas a causa de la Emergencia Nacional decretada como consecuencia de la COVID-19, a fin de mejorar la dotación y gestión de recursos a las iniciativas de apoyo a la competitividad productiva; y 2. Proyecto de Ley 3213/2022-CR, que propone modificar la Ley 29337, llamada Ley de Procompite, modificada por la Ley 31502, a fin de apoyar al desarrollo, adaptación, mejora de los negocios productivos y establecer el porcentaje de financiamiento que se realiza a través de los gobiernos regionales y locales.

Señaló que la Comisión considera que toda norma es susceptible de ser mejorada o perfeccionada y, en ese sentido, si bien la legislación vigente no permite que el Estado realice actividad empresarial, sin embargo, en base al marco de la Ley 29337, conocida como Ley PROCOMPITE, y su modificatoria Ley 31502, es factible que los gobiernos locales y regionales intervengan positivamente en actividades productivas, especialmente en los casos donde la inversión privada es insuficiente. Agregó que es por ello que se requiere afinar y mejorar los mecanismos necesarios para que puedan apoyar la competitividad de cadenas productivas priorizadas en sus territorios y, de ese modo, lograr el desarrollo competitivo y sostenible. Acotó que se cuenta con opinión favorable del Ministerio de la Producción.

Finalmente manifestó que se han efectuado algunas precisiones a la propuesta de TEXTO SUSTITUTORIO, solamente de naturaleza de técnica legislativa; por lo que instruyó a la Secretaria Técnica leer el texto antes de su votación; lo que se ejecutó como sigue:

"TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE MODIFICA LA LEY 29337, LEY QUE ESTABLECE DISPOSICIONES PARA APOYAR LA COMPETITIVIDAD PRODUCTIVA, MODIFICADA POR LA LEY 31502

Artículo 1. Modificación de los artículos 1, 2, 3 y 4 de la Ley 29337, modificada por la Ley 31502

Modifícanse los artículos 1, 2, 3 y 4 de la Ley 29337, Ley que establece disposiciones para apoyar la competitividad productiva, modificada por la Ley 31502, en los siguientes términos:

> ***"Artículo 1. Disposiciones para la competitividad productiva***
> *Declárase estrategia prioritaria del Estado la ejecución de Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva que tienen el objeto de mejorar la competitividad de cadenas productivas, mediante el desarrollo, adaptación, mejora o transferencia de tecnología. Puede considerar la* ***adquisición y entrega a través de núcleos ejecutores regionales*** *de equipos, maquinaria, infraestructura, insumos, materiales* ***y prestación de servicios*** *en beneficio de agentes económicos organizados,* ***prioritariamente*** *en zonas donde la inversión privada sea insuficiente para lograr el desarrollo competitivo y sostenible de la cadena productiva.*
>
> ***Artículo 2. Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva***
> *Las iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva son ejecutadas mediante procesos concursables, de forma obligatoria en cada periodo presupuestal por parte de los gobiernos regionales y* ***de los gobiernos locales en caso que el presupuesto de estos últimos, destinado a proyectos de inversión, provengan de las fuentes de financiamiento citadas en el artículo 4 y sea igual o mayor a dos mil unidades impositivas tributarias,*** *en el marco de las competencias establecidas por Ley, debiendo ser consideradas en el Plan de Desarrollo Concertado, el Plan Operativo Anual y en el Presupuesto Institucional de Apertura bajo responsabilidad funcional. Su implementación, ejecución y evaluación de impacto se realiza de acuerdo con los procedimientos y metodologías que apruebe la entidad competente en razón de la materia. No pueden considerar la entrega directa de dinero a los beneficiarios ni gastos de operación y mantenimiento de ninguna clase. La normativa del Sistema Nacional de*

Programación Multianual y Gestión de Inversiones no es aplicable a las iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva.
La implementación de las Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva es facultativa para los gobiernos locales que no se encuentren obligados, conforme a lo señalado en el primer párrafo del presente artículo.

Artículo 3. Autorización y duración de las Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva
Las iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva son autorizadas por las oficinas de programación multianual de inversiones de los gobiernos regionales y de los gobiernos locales, o las que hagan sus veces, de acuerdo con los procedimientos y metodología a que se refiere el artículo 2, siempre que se sustente técnicamente que los beneficios son mayores a la inversión, a los costos de operación y mantenimiento, y que consideren aportes de los beneficiarios.
Las Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva se llevan a cabo conforme a los plazos de las fases indicadas en el reglamento de la presente ley.
Los gobiernos regionales y locales deben informar al Ministerio de la Producción, Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego sobre las Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva que autoricen dentro del plazo máximo de quince días hábiles.

Artículo 4. Financiamiento de las Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva
Para financiar las Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva (PROCOMPITE) que se autoricen conforme a las disposiciones de la presente ley, *los gobiernos regionales y locales destinan* ***no menos del 5% y hasta el 15%*** *de los recursos presupuestados* ***destinados*** *para* ***proyectos de inversión, que provengan de las fuentes de financiamiento mencionados en el artículo 2 de la presente ley,*** *con excepción de los recursos provenientes de las fuentes de financiamiento de operaciones oficiales de crédito y donaciones y transferencia.*
El Ministerio de Economía y Finanzas pone a disposición de los gobiernos regionales y locales mecanismos que faciliten la ejecución de los recursos públicos correspondiente a un ejercicio presupuestal anual, siempre que hayan considerado recursos de gastos destinados a proyectos para las Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva ***(PROCOMPITE)".***

Artículo 2. Incorporación del artículo 6 en la Ley 29337, modificada por la Ley 31502
Se incorpora el artículo 6 en la Ley 29337, Ley que establece disposiciones para apoyar la competitividad productiva, modificada por la Ley 31502, en los siguientes términos:

"Artículo 6. Núcleos ejecutores regionales
Autorízase a los gobiernos regionales, en el marco de sus competencias, a realizar mediante la modalidad de núcleos ejecutores, la adquisición y entrega de equipos, maquinaria, infraestructura, insumos, materiales y prestación de servicios a favor de las Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva implementadas por los gobiernos regionales y locales, en beneficio de agentes económicos organizados, según lo establecido en la Ley 29337, modificada por la Ley 31502.
La conformación de los núcleos ejecutores regionales, requisitos para integrarlos, organización, procedimientos y otras disposiciones para su implementación, se regulan en el Reglamento de la Ley 29337, modificada por la Ley 31502".

Artículo 3. Incorporación de disposiciones complementarias finales en la Ley 29337, modificada por la Ley 31502
Se incorporan disposiciones complementarias finales en la Ley 29337, Ley que establece disposiciones para apoyar la competitividad productiva, en los siguientes términos:

"DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Adecuación del reglamento
El Poder Ejecutivo adecúa el Reglamento de la Ley 29337, Ley que establece disposiciones para apoyar la competitividad productiva, modificada por la Ley 31502, a las disposiciones de la presente ley, en un plazo máximo de sesenta días hábiles contados a partir de su vigencia, bajo responsabilidad funcional.

SEGUNDA. Transferencias de recursos a núcleos ejecutores regionales
Autorízase a gobiernos regionales y locales que implementen Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva, a realizar transferencias financieras con cargo a su presupuesto institucional en favor de los núcleos ejecutores regionales de su región, a fin de cumplir con la transferencia de los bienes y/o servicios establecidos en el artículo 1 de la presente ley, a los agentes económicos organizados".

Artículo 4. Incorporación de disposición complementaria transitoria única en la Ley 29337, modificada por la Ley 31502

Se incorpora la disposición complementaria única en la Ley 29337, Ley que establece disposiciones para apoyar la competitividad productiva, modificada por la Ley 31502, en los siguientes términos:

"DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

ÚNICA. Plazo extraordinario para la ejecución de Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva
Otórgase un plazo extraordinario y por única vez, hasta el 31 de diciembre de 2023, para la ejecución, por parte de gobiernos regionales y gobiernos locales, de aquellas Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva que fueron autorizadas los años 2018, 2019 y 2020, en el marco de la Ley 20337, Ley que establece disposiciones para apoyar la competitividad productiva, y cuya continuidad hubiese sido afectada por los efectos del Estado de Emergencia Nacional decretado a causa de la COVID-19.
Los gobiernos regionales y locales que cuenten con Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva en ejecución, que se encuentren bajo el alcance de la presente ley, adoptan las medidas administrativas necesarias para culminar su ejecución, en el plazo señalado en el párrafo precedente, quedando autorizados a suscribir los convenios y adendas correspondientes, de ser necesario. En ningún caso la suscripción de nuevos convenios o adendas significan la autorización o asignación de mayores recursos del Tesoro Público para el cofinanciamiento de planes de negocio en ejecución".

Culminada la sustentación y al no haber intervenciones, la señora **Presidenta** dispuso votación nominal de la propuesta de Dictamen de los proyectos de ley 3200 y 3213/2022-CR que con TEXTO SUSTITUTORIO, propone la Ley que modifica la Ley 29337, Ley que establece disposiciones para apoyar la competitividad productiva, modificada por la Ley 31502; siendo **aprobado por MAYORÍA,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Ciccia Vásquez, 5. Coayla Juárez, 6. Julón Irigoin, 7. Kamiche Morante, 8. López Morales, 9. Medina Hermosilla, 10. Portero López, 11. Quiroz Barboza, 12. Quispe Mamani, 13. Robles Araujo y 14. Zeballos Madariaga; y el voto en abstención de: 1. Rivas Chacara.

Antes de terminar la sesión, la señora **Presidenta** informó que ayer el ministro de Economía y Finanzas ha anunciado el lanzamiento del Programa de Reactivación del Sector Agrario "Con Punche Perú Agro"; por lo que propuso invitar a los titulares del MIDAGRI y MEF a sesión presencial de la Comisión Agraria, a efecto de que informen sobre el Plan de Trabajo, la proyección del programa, y el número de agricultores beneficiarios; lo que sometido a voto

nominal se **aprobó por MAYORÍA,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Ciccia Vásquez, 5. Coayla Juárez, 6. Julón Irigoin, 7. Kamiche Morante, 8. López Morales, 9. Medina Hermosilla, 10. Portero López, 11. Quiroz Barboza, 12. Robles Araujo y 13. Zeballos Madariaga; y el voto en abstención de: 1. Rivas Chacara.

Concluidos los puntos de la agenda, la señora **Presidenta** solicitó autorización para ejecutar los acuerdos tomados en la sesión, con dispensa del trámite de lectura y aprobación del acta; lo que fue **aprobado por UNANIMIDAD.**

Siendo las **12 horas con 39 minutos** del miércoles 1 de marzo de 2023, la señora **Presidenta** levantó la Décimo Sexta Sesión Ordinaria.

(Se deja constancia que la transcripción de la versión grabada de esta sesión, elaborada por el Área de Transcripciones, el audio registrado por el Área de Grabaciones y el Video del Congreso de la República, forman parte de la presente Acta).

NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
Presidenta

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 12:05:54-0500

MANUEL IDELSO GARCÍA CORREA
Secretario

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/03/2023 16:16:09-0500