Proyecto de Resolución Legislativa N° 3319/2018-PE

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO
07 SEP 2018
RECIBIDO
Firma ____ Hora 15:1

Proyecto de Resolución Legislativa N° 223/2021-PE

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Dialogo y la Reconciliación Nacional"

Lima, 6 de setiembre de 2018

OFICIO N° 207 - 2018-PR

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
16 SET 2021
RECIBIDO
Firma ____ Hora 6:58 pm

Señor
DANIEL SALAVERRY VILLA
Presidente del Congreso de la República
Presente.-

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted, de conformidad con lo estipulado en los artículos 56° y 102°, inciso 3, de la Constitución Política del Perú, a fin de someter a consideración del Congreso de la República el Proyecto de Resolución Legislativa que aprueba el **"Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986"**, adoptado el 24 de junio de 1986 por la Conferencia de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en Ginebra, Confederación Suiza.

Con tal finalidad, acompañamos el expediente de sustento del referido Instrumento de Enmienda, que atiende los requisitos dispuestos en los artículos 75 y 76.1.f) del Reglamento del Congreso de la República.

Sin otro particular, hacemos propicia la oportunidad para renovarle los sentimientos de nuestra consideración.

Atentamente,

MARTÍN ALBERTO VIZCARRA CORNEJO
Presidente de la República

NÉSTOR POPOLIZIO BARDALES
Ministro de Relaciones Exteriores

CÉSAR VILLANUEVA ARÉVALO
Presidente del Consejo de Ministros

190007/ATD

01

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, ...11.....de...SETIEMBRE.....del 2018.....

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77º del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición Nº 3319 para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de RELACIONES EXTERIORES.—

.....

.....

.....

.....

.....

JOSÉ ABANTO VALDIVIESO
Oficial Mayor (e)
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **17** de **setiembre** del **2021**

De conformidad con el acuerdo 019-2021-2022/CONSEJO-CR, de fecha 17 de agosto de 2021, pase el Proyecto de Resolución Legislativa N° 3319/2018-PE, a la comisión (es) de**; Relaciones Exteriores;** asignándole el **Nª 223/2021-PE,** para continuar su trámite desde el estado procesal en el que se encontraba al término del período parlamentario 2016-2021.

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Resolución Suprema Nº 173-2018-RE

Lima, 5 de setiembre de 2018

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo fue adoptada el 28 de junio de 1919 y aprobada por la República del Perú, mediante la Resolución Legislativa N° 4010;

Que, el 24 de junio de 1986, en la ciudad de Ginebra, la Conferencia de la Organización Internacional del Trabajo, adoptó el "Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986;

Que, es conveniente a los intereses del Perú la aprobación del citado instrumento de enmienda;

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 56° y 102°, inciso 3, de la Constitución Política del Perú y el primer párrafo del artículo 2° de la Ley N° 26647, que disponen la aprobación legislativa de los tratados celebrados por el Estado peruano;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- Remítase al Congreso de la República la documentación relativa al "Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986", adoptado en Ginebra, el 24 de junio de 1986, por la Conferencia de la Organización Internacional del Trabajo.

Artículo 2°.- La presente Resolución Suprema será refrendada por el señor Presidente del Consejo de Ministros y el señor Ministro de Relaciones Exteriores.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

MARTÍN ALBERTO VIZCARRA CORNEJO
Presidente de la República

CÉSAR VILLANUEVA ARÉVALO
Presidente del Consejo de Ministros

NÉSTOR POPOLIZIO BARDALES
Ministro de Relaciones Exteriores

Registrado en la Fecha
05 SEP 2018
RS No 173 /.RE

02

Proyecto de

Resolución Legislativa

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Ha dado la Resolución Legislativa siguiente:

RESOLUCIÓN LEGISLATIVA QUE APRUEBA EL INSTRUMENTO DE ENMIENDA A LA CONSTITUCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, 1986.

Artículo único. Objeto de la Resolución Legislativa

Apruébase el "Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986" adoptado en Ginebra, el 24 de junio de 1986.

MARTÍN ALBERTO VIZCARRA CORNEJO
Presidente de la República

CÉSAR VILLANUEVA ARÉVALO
Presidente del Consejo de Ministros

NÉSTOR POPOLIZIO BARDALES
Ministro de Relaciones Exteriores

Expediente de Perfeccionamiento del "Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986"

1. **Proyecto de Resolución Suprema**

2. **Proyecto de Resolución Legislativa**

3. **Informe de Perfeccionamiento**

   - Informe (DGT) N° 001-2018

4. **Instrumento Internacional**

   - "Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986."

5. **Antecedentes:**

   - La "Constitución de la Organización Internacional del Trabajo", adoptada en el año de 1919, y aprobada mediante la Resolución Legislativa N° 4010.

6. **Solicitud de Perfeccionamiento**

   - Memorándum (DGM) N° DGM00763/2017, de 31 de octubre de 2017.

7. **Opinión del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo**

   - Oficio N° 0086-2018-MTPE/4, de 9 de enero de 2018.
   - Oficio N° 003-2018-MTPE/4/10, de 5 de enero de 2018.
   - Informe N° 001-2018-MTPE/4/10 de 5 de enero de 2018.
   - Oficio N° 3690-2017-MTPE/4/, de 5 de setiembre de 2017.
   - Informe N° 46-2017/MTPE/4/10, de 1 de setiembre de 2017.

8. **Opinión de la Dirección para Asuntos Sociales**

   - Memorándum (DGM) N° DGM00763/2017, de 31 de octubre de 2017.

INFORME (DGT) N° 001-2018

I. SOLICITUD DE PERFECCIONAMIENTO:

1. Mediante el Memorándum (DGM) N° DGM00763/2017, de fecha 31 de octubre de 2017, la Dirección General para Asuntos Multilaterales y Globales del Ministerio de Relaciones Exteriores solicitó el inicio de las gestiones pertinentes para el perfeccionamiento interno, por parte del Perú, del **"Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986",** de 24 de junio de 1986 (en adelante, **la Enmienda de 1986**).

II. ANTECEDENTES:

2. De acuerdo con la documentación contenida en la unidad de almacenamiento con código M-0118-A del "Archivo Nacional de Tratados Embajador Juan Miguel Bákula Patiño" y de la información de la base de datos del mismo Archivo, la "Constitución de la Organización Internacional del Trabajo" (en adelante, la Constitución de la OIT) fue adoptada el 28 de junio de 1919 y aprobada por la República del Perú, el 17 de noviembre de 1919, mediante la Resolución Legislativa N° 4010.

3. Con fecha 24 de junio 1986, la Conferencia General de la OIT, convocada en Ginebra por el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, adoptó la Enmienda de 1986 por trescientos cincuenta y dos votos a favor, cuarenta y cuatro en contra y cero abstenciones. El referido instrumento tiene como finalidad introducir cambios formales en el texto de once de los cuarenta artículos de la Constitución de la OIT.

4. Para que la Enmienda de 1986 entre en vigor debe ser ratificada o aceptada por dos tercios de los Miembros de la OIT, incluidos cinco de los diez Miembros representados en el Consejo de Administración como Miembros de mayor importancia industrial, de conformidad con el artículo 3 de la referida Enmienda y del artículo 36 de la Constitución de la OIT.

5. Según la información oficial que consta en la página web de la OIT, ésta organización internacional (OI) cuenta, a la fecha, con ciento ochenta y siete (187) Estados miembros, por lo que la Enmienda de 1986 entrará en vigor cuando ciento veinticinco (125) Estados miembros de la OIT hayan ratificado o aceptado la misma. Al 18 de enero de 2018 un total de ciento ocho (108) ratificaciones o aceptaciones a la Enmienda de 1986 han sido registradas, dos de las cuales corresponden a Miembros de mayor importancia industrial (India e Italia).[1] En tal sentido, aún resta que diecisiete (17) Estados Miembros ratifiquen o acepten el instrumento de enmienda para que éste entre en vigor. Tres de estos últimos deberán ser, necesariamente, Estados Miembros de mayor importancia industrial (entre ellos, Alemania, Brasil, China, Estados Unidos, Francia, Japón, Rusia y Reino Unido).[2]

REPÚBLICA DEL PERÚ - Asesor Especializado de la Dirección General de Tratados - P.C.B. - Ministerio de Relaciones Exteriores

REPÚBLICA DEL PERÚ - Dirección General de Tratados - J.R.C. - Ministerio de Relaciones Exteriores

[1] Información disponible en el siguiente enlace electrónico: http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/jur/legal-instruments/WCMS_452051/lang--es/index.htm, consultado el 13 de julio de 2018).

[2] *Idem.*

05

6. A la fecha, los Estados de Sudamérica que han ratificado o aceptado la Enmienda de 1986, son Argentina, Chile, Colombia, Ecuador y Surinam.[3]

7. La Enmienda de 1986 se encuentra, a la fecha, registrada en el "Archivo Nacional de Tratados Embajador Juan Miguel Bákula Patiño" con el código M-0747-B-3.

III. OBJETO:

8. La Enmienda de 1986 tiene como objeto lograr que el Consejo de Administración esté compuesto de manera tal que sea lo más representativo posible teniendo en cuenta los diferentes intereses geográficos, económicos y sociales de cada uno de los tres grupos que lo constituyen (trabajadores, empleados y gobierno).[4]

9. Además, los principales ámbitos sobre los que versa la Enmienda de 1986 son:

a. La composición y la gobernanza del Consejo de Administración;
b. El procedimiento aplicable al nombramiento del Director General;
c. Las votaciones en la Conferencia Internacional del Trabajo, y
d. Las reglas aplicables al procedimiento de enmienda a la Constitución de la OIT.[5]

IV. DESCRIPCIÓN:

10. La Enmienda de 1986, consta de un preámbulo, un cuerpo compuesto de tres artículos y un Anexo. Este último, a su vez, contiene dos columnas. En la primera de éstas se han transcrito los textos de los artículos 1, 3, 6, 7, 8, 13, 16, 17, 19, 21 y 36 de la Constitución de la OIT, disposiciones en vigor el 24 de junio de 1986. En la segunda, están transcritos los textos de dichos artículos, con los cambios propuestos en la Enmienda de 1986.

11. Las supresiones realizadas en las disposiciones en vigor de la Constitución de la OIT, se indican entre corchetes en la primera columna. Las adiciones y demás cambios introducidos en el texto de los artículos de la Constitución de la OIT, se indican en subrayado, en la segunda.

Preámbulo:

12. El preámbulo de la Enmienda de 1986 no tiene en este caso, en estricto, carácter normativo. No obstante, en él se señala que la Conferencia General de la OIT fue convocada en Ginebra, por el Consejo de Administración de la misma OI, además se precisa el órgano que adoptó y la fecha cierta en la cual se adoptó el referido Instrumento de Enmienda a la Constitución de la OIT.

Cuerpo del tratado:

13. Como ya se ha indicado anteriormente, el cuerpo del tratado consta de tres artículos. El Artículo 1, señala que una vez que haya entrado vigor la Enmienda de 1986, lo dispuesto en los artículos 1, 3, 6, 7, 8, 13, 16, 17, 19, 21 y 36 del tratado constitutivo

REPÚBLICA DEL PERU - Ministerio de Relaciones Exteriores - Dirección General de Tratados - P.C.B.

REPÚBLICA DEL PERU - Dirección General de Tratados - Ministerio de Relaciones Exteriores

[3] Información disponible en el siguiente enlace electrónico: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---jur/documents/genericdocument/wcms_452067.pdf, consultado el 13 de julio de 2018.
[4] Véase: http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/jur/legal-instruments/WCMS_452051/lang--es/index.htm (consultado al 13 de julio de 2018).
[5] *Idem.*

06

de la OI, producirá efectos, respectivamente, tal como aparece en la segunda columna del Anexo del referido instrumento de enmienda de 1986.

14. Por su parte, el Artículo 2 hace referencia a que el Presidente de la Conferencia y el Director General autenticarán dos ejemplares de la Enmienda de 1986. Un primer ejemplar será depositado en los archivos de la Oficina Internacional del Trabajo y el segundo ejemplar será remitido al Secretario General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para su registro de conformidad con el artículo 102 de la Carta de las Naciones Unidas. Finalmente, dicho artículo señala que el Director General hará llegar una copia certificada de la enmienda a cada Estado miembro de la OIT.

15. El Artículo 3, de la Enmienda de 1986, precisa que los Estados Miembros de la OIT que decidan ratificarla o aceptarla, podrán comunicar sus ratificaciones o aceptaciones, según corresponda, al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo. Este último será quien comunicará las mismas a los Estados Miembros de la OIT. En el segundo párrafo del mismo artículo, se indica que la referida enmienda entrará en vigor conforme a lo señalado en el artículo 36 del tratado constitutivo de la OIT, según el cual las enmiendas "adoptadas por la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos por los delegados presentes surtirán efecto cuando sean ratificadas o aceptadas por dos tercios de los Miembros de la Organización, incluidos cinco de los diez Miembros representados en el Consejo de Administración como Miembros de mayor importancia industrial [...]". Finalmente, el último párrafo del Artículo 3 señala que el Director General de la Oficina de la OIT, una vez en vigor la Enmienda de 1986, será el encargado de comunicar dicha entrada en vigencia a los demás Miembros de la OIT y al Secretario General de la ONU.

Anexo:

16. El Anexo de la Enmienda de 1986, contiene los textos de los once artículos de la Constitución de la OIT en su versión enmendada. Como ya se ha señalado líneas arriba, está divido en dos columnas: en la primera se muestran los artículos originales en vigor el 24 de junio de 1986, mientras que en la segunda se muestran las disposiciones como se propone sean enmendadas.

17. El artículo 1 del Anexo de la Enmienda de 1986, ubicado en su segunda columna, señala que la Conferencia General de la OIT podrá admitir a nuevos Estados Miembros por mayoría de dos tercios de los delegados presentes en la reunión, incluidos dos tercios de los delegados gubernamentales que hayan tomado parte en la votación.

18. Se ha reformado de esta manera, el artículo 1 de la Constitución de la OIT, en la medida en que se ha eliminado la referencia a los dos tercios de los delegados gubernamentales "presentes y votantes", y se ha consignado en su lugar que los dos tercios de los delegados gubernamentales que se computarán para la elección de un nuevo miembro, serán los "que hayan tomado parte en la votación".

19. El artículo 3 del Anexo de la Enmienda de 1986, señala que los poderes de los delegados y de sus consejeros técnicos serán examinados por la Conferencia, la cual podrá, por mayoría de dos tercios de los votos emitidos, rechazar la admisión de cualquier delegado o consejero que, bajo su criterio, no haya sido designado como tal conforme al mismo artículo. El único cambio que se incluye en el referido instrumento de enmienda es que el artículo 3 del Anexo especifica que serán de los votos "emitidos" y ya no "de los delegados presentes".

REPÚBLICA DEL PERÚ - Ministerio de Relaciones Exteriores - P.C.B.
REPÚBLICA DEL PERÚ - Dirección General de Tratados - Ministerio de Relaciones Exteriores - J.P.C.

07

20. En su artículo 6, la Enmienda de 1986 únicamente ha eliminado dos palabras, "en" y "la", contenidas en la frase: "Cualquier cambio en la sede la Oficina Internacional [...]", consignándose en el texto del artículo 6 de la enmienda, únicamente la palabra "de" en la frase: "Cualquier cambio de sede de la Oficina Internacional".

21. En su artículo 7, numeral 1, la Enmienda de 1986, introduce una reforma en la estructura orgánica de la OIT. Este cambio consiste en que el Consejo de Administración ya no estará compuesto por cincuenta y seis personas (veintiocho representantes de los gobiernos; catorce representantes de los empleadores y catorce representantes de los trabajadores), sino que estará integrado por ciento doce puestos, de los cuales cincuenta y seis estarán reservados para los representantes de los gobiernos; veintiocho reservados para las personas que representan a los empleadores y veintiocho reservados para las personas que representan a los trabajadores.

22. El numeral 2, del mismo artículo 7 de la Enmienda de 1986, reforma por completo el numeral 2, del artículo 7, de la Constitución de la OIT. El texto enmendado señala que el Consejo de Administración deberá contar con la mayor representatividad posible tomando en cuenta los diferentes intereses geográficos, económicos y sociales en los tres grupos que lo constituyen, sin que ello menoscabe la autonomía reconocida a estos grupos.

23. Del mismo modo, del numeral 3 del mismo artículo, se desprende que de los cincuenta y seis puestos reservados a los representantes de los gobiernos, cincuenta y cuatro estarán distribuidos entre cuatro regiones geográficas (África, América, Asia y Europa). La distribución responderá a los criterios de igualdad de ponderación en la distribución, número de Estados con los que cuenta cada región, población y actividad económica determinada, según índices apropiados.

24. La antes indicada distribución se ha visto precisada en el literal a), del referido numeral 3, del artículo 7, de la Enmienda de 1986, de la siguiente manera: África, con trece puestos; América, con doce puestos; Asia y Europa, con quince y catorce puestos alternativamente. Se dispone, además, en el mismo literal, que ninguna región podrá contar con menos de doce puestos ni con más de quince.

25. En el punto i), del literal b), del numeral 3, del artículo 7, de la Enmienda de 1986, también se propone agregar disposiciones adicionales. En primer lugar, se señala que los colegios electorales encargados de designar a los miembros que ocuparán los puestos que corresponden a cada una de dichas regiones, estarán formados por los delegados gubernamentales de los Estados Miembros pertenecientes a las diferentes regiones indicadas en el literal a). Además, ciertos delegados gubernamentales de Estados de Europa (del Oeste y socialistas del Este) podrán constituir colegios electores separados.

26. En el punto ii) del mismo literal b), se propone agregar que, cuando así lo requieran las particularidades de una región, y para efectos de designar separadamente a los miembros llamados a ocupar los puestos que correspondan a una subregión, los gobiernos de esta región podrán acordar subdividirse sobre una base subregional.

27. Por su parte, en el punto iii), se señala que, al Colegio de los delegados gubernamentales a la Conferencia, le serán comunicadas las designaciones y éste proclamará los resultados. Adicionalmente, en este punto se regula que el referido

REPUBLICA DEL PERU - Asesoría Especializada de la Dirección General de Trabajo - Ministerio de Relaciones Exteriores
P.C.B.
REPUBLICA DEL PERU - Dirección General de Trabajo - Ministerio de Relaciones Exteriores
P.C.B.

08

Colegio de los delegados gubernamentales a la Conferencia, resolverá y decidirá las impugnaciones que hayan sido presentadas en contra de las operaciones electores de los resultados de las mismas en una región o subregión determinada, conforme a las disposiciones del protocolo aplicable.

28. En el literal c), del referido numeral 2, del artículo 7, de la Enmienda de 1986, se señala que todos los colegios electorales deberán tomar las medidas correspondientes con el objetivo que un número importante de Miembros designados para ocupar los puestos atribuidos a la región, sean elegidos teniendo en consideración, entre otros principios, su población, quedando así asegurada una distribución geográfica equitativa. Seguidamente, se precisa que las modalidades de aplicación de esos principios serán detalladas en un protocolo acordado entre los gobiernos pertenecientes al colegio electoral. Dicho protocolo será depositado ante el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo.

29. Finalmente, el numeral 4, del referido artículo 7, hace mención a los dos puestos restantes de los cincuenta y cuatro mencionados en el punto 23 *supra*. Éstos, serán atribuidos, por turnos, a África y América, por una parte, y a Asia y Europa, por otra, asegurándose de esta manera la participación en el proceso electoral de los Estados miembros en condiciones de igualdad. Se agrega a ello que, en caso no se utilice el puesto adicional, éste será atribuido a la región interesada de conformidad con las disposiciones de su protocolo.

30. Los textos de los numerales 5, 6, 7, 8 y 9 del artículo 7, de la Enmienda de 1986, no han incorporado mayores cambios. Ha habido una variación en su numeración respecto del texto de los mismos numerales del artículo 7, en vigor el 24 de junio de 1986. Así, el primigenio numeral 4, en la Enmienda de 1986 figura como numeral 5, el 6 como 7, el 7 como 8 y el 8 como 9. En resumen, el numeral 5 regula la elección de los representantes de los empleadores y de los representantes de los trabajadores, respectivamente; el numeral 6 hace alusión a la renovación y al proceso de celebración de elecciones del Consejo de Administración; el numeral 7 regula la forma de proveer los puestos vacantes y suplentes; el numeral 8 a la elección del presidente y vicepresidentes del referido Consejo; y el numeral 9 a la adopción de su reglamento y la celebración de sus reuniones, modificando de dieciséis a treinta y dos el número de solicitudes por escrito necesarias para celebrar una reunión extraordinaria del Consejo de Administración.

31. Se propone que el nuevo artículo 8 esté compuesto por tres numerales. Los principales cambios son: primero, el nombramiento del Director General de la Oficina Internacional del Trabajo, se someterá a la aprobación de la Conferencia Internacional del Trabajo; segundo, el nuevo numeral 2 es parte del actual numeral 1; y en tercer lugar, el numeral 2 original es ahora el nuevo numeral 3.

32. En el artículo 13, de la Enmienda de 1986, se ha procedido a eliminar la frase "por los delegados presentes", tanto en el numeral 2, literal c), como en el numeral 4 del mismo. De igual manera, se ha procedido a eliminar dicha frase en los artículos 16 numeral 2, 17 numeral 2, en el artículo 19 y 36.

33. El literal c), del numeral 2, del artículo 13, de la Enmienda de 1986, regula lo referente a las disposiciones sobre la aprobación del presupuesto de la OIT y al prorrateo y recaudación de las contribuciones. Tanto la aprobación del presupuesto, como el prorrateo estarán a cargo de la Conferencia y se fijarán por mayoría de dos tercios de los votos emitidos. Por su parte, en el numeral 4 del mismo artículo, se ha convenido la imposibilidad de votar de un miembro de la OIT por el retraso en el pago de sus

REPÚBLICA DEL PERÚ - Ministerio de Relaciones Exteriores - P.C.B.
REPÚBLICA DEL PERÚ - Dirección General de Tratados - Ministerio de Relaciones Exteriores

09

contribuciones a dicha organización. No obstante, un miembro podrá votar si así lo decide la Conferencia por una mayoría de dos tercios de sus miembros, si ésta llegara a concluir que el retraso en el pago de sus contribuciones se debe a circunstancias ajenas a la voluntad del miembro.

34. En los numerales 2 y 3, del artículo 16, de la Enmienda de 1986, se han dispuesto reglas relativas a las cuestiones de la orden del día y los votos necesarios para cada cuestión y en el último de ellos se ha agregado la frase "de los votos emitidos".

35. Por su parte, en el artículo 17 se proponen modificaciones adicionales. Primero, en el numeral 2 se incluye la frase "a favor o en contra". En segundo lugar, se incluye un nuevo numeral el cual señala que, en los casos en que la Constitución prevea una mayoría simple de votos, esta mayoría solo será decisiva si representa por lo menos una cuarta parte de los delegados presentes en la reunión de la Conferencia; además, en los casos en que la Constitución prevea una mayoría de dos tercios de los votos, esta mayoría solo será decisiva si representa por lo menos un tercio de los delegados presentes en la reunión; en el caso en que la Constitución prevea una mayoría de tres cuartos de los votos, esta mayoría sólo será decisiva si representa por lo menos tres octavos de los delegados presentes en la reunión. Finalmente, el actual numeral 2 de dicho artículo es expresado de manera positiva en el numeral 4 y se exige que no solo sean los delegados presentes, sino "delegados con derecho a voto presentes en la reunión".

36. En el caso del artículo 19, se ha suprimido la frase "por los delegados presentes". En relación al artículo 21, se ha eliminado la frase "por los Miembros presentes".

37. Por último, el artículo 36, de la Enmienda de 1986, propone agregar al inicio de su primer numeral, la frase: "A reserva de lo dispuesto en el párrafo 2 del presente artículo". Luego, agrega un numeral 2 adicional en donde se ha realizado una diferenciación respecto del quórum para la entrada en vigor de las enmiendas a la Constitución de la OIT. Así, en general, las enmiendas a la Constitución de la OIT adoptadas por mayoría de dos tercios de los votos emitidos surtirán efecto cuando dos tercios de los miembros de la OIT las ratifiquen o acepten. No obstante, aquellas enmiendas referidas a los objetivos fundamentales de la OIT; a la estructura permanente de la OIT; a las disposiciones constitucionales relativas a los convenios y recomendaciones; y a las disposiciones al artículo 36 de la Enmienda de 1986, solo se considerará que han sido adoptadas si recibe las tres cuartas partes de los votos emitidos, y entrará en vigor cuando haya sido ratificada o aceptada por tres cuartos de los miembros de la OIT.

V. CALIFICACIÓN:

38. La Enmienda de 1986 tiene la naturaleza jurídica de tratado, en tanto que cumple con los elementos de la definición de tratado reflejada en el artículo 2, numeral 1, literal a), de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, de 1969. Así, es un acuerdo entre dos o más Estados (que son sujetos de Derecho Internacional), destinado a crear, regular o extinguir obligaciones y derechos entre sus partes (por ejemplo, aquellos contenidos en los artículos 2, 7 y 13 de su Anexo) y regido por el Derecho Internacional.

39. Al mismo tiempo, el referido instrumento internacional es un tratado que constituye una enmienda. Al respecto, Jutta Brunnée señala lo siguiente:

REPÚBLICA DEL PERÚ - Ministerio de Relaciones Exteriores - P.C.B.

REPÚBLICA DEL PERÚ - Ministerio de Relaciones Exteriores - J.R.C.

"El mecanismo legal formal para realizar cambios en el texto de un tratado, ya sea respecto de sus disposiciones principales, o a sus anexos o apéndices, es una enmienda. [...] Las enmiendas deben diferenciarse de otros métodos para alterar o aumentar los términos de un tratado [...]. Por ejemplo, a menos que hayan sido específicamente diseñados para realizar una enmienda, los subsiguientes protocolos suplementan más que alteran el tratado original."[6]

40. Es importante precisar que una enmienda que constituye un nuevo tratado es distinta al tratado que enmienda. Dicha enmienda refleja la voluntad de los sujetos de Derecho Internacional negociadores, de variar ciertos aspectos del texto de un tratado previo del cual son partes y por el cual se obligaron inicialmente dichos sujetos. Al ser un nuevo tratado, a la enmienda se le aplicarán las disposiciones generales reflejadas en la Parte II de la Convención de Viena de 1969, tal como refiere el artículo 39 de la misma Convención, a menos que tal enmienda disponga otra cosa.

41. Esta caracterización es importante, dado que sólo aquellos instrumentos internacionales identificados como tratados son sometidos a perfeccionamiento interno en el Derecho peruano.

VI. OPINIONES TÉCNICAS:

42. El perfeccionamiento del "Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986", de 24 de junio de 1986, se sustenta en los informes emitidos por la Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales del Ministerio de Trabajo y Promoción de Empleo y el Ministerio de Relaciones Exteriores en cuanto a sus respectivos ámbitos de competencia. A continuación se reseña brevemente lo expuesto por cada entidad.

Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo:

43. La **Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales** emitió el Informe N° 46-2017/MTPE/4/10, el cual está adjunto al Oficio N° 3690-2017/MTPE/4, de 5 de setiembre de 2017, detallando los alcances de la Enmienda de 1986 e indicando que corresponde al Ministerio de Relaciones Exteriores determinar si la misma debe ser "respaldada", entiéndase ratificada o aceptada, o no, por el gobierno peruano, en el ámbito de sus competencias y atribuciones (el agregado no es del original).

44. Posteriormente, con fecha 9 de enero de 2018, mediante el Oficio N° 0086-2018-MTPE/4, el Secretario General del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, remitió al Ministerio de Relaciones Exteriores, el Informe N° 001-2018- MTPE/4/10, mediante el cual dicho Sector precisó ciertos aspectos y proporcionó los alcances relevantes, en el marco de sus competencias, respecto de la referida Enmienda de 1986.

45. En este último informe el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo señaló a manera de conclusión, que la Enmienda de 1986 propone cambios a la Constitución de la OIT en cuatro ámbitos principales. En primer lugar, en la composición y gobernanza del Consejo de Administración de la Oficina; en segundo término, en el procedimiento aplicable al nombramiento del Director General; en tercer lugar, en las

[6] Traducción libre de: "The formal legal device for making changes to the text of a treaty, whether to its core provisions or to annexes or appendices, is an amendment. [...] Amendments must be distinguished from others methods for altering or augmenting treaty terms [...]. For example, unless specifically designed to effect an amendment, subsequent protocols supplement rather than alter the original treaty." Brunée, Jutta. "Treaty Amendments". En: *The Oxford Guide to Treaties*, Duncan B. Hollis (ed.). Oxford University Press, Oxford, 2012, p. 345.

REPUBLICA DEL PERU - Ministerio de Relaciones Exteriores - Asesoría Especializada de la Dirección - P.C.E.
REPUBLICA DEL PERU - Dirección General de Asuntos - Ministerio de Relaciones - J.R.C.

votaciones en la Conferencia Internacional del Trabajo; y, por último, respecto de las reglas aplicables al procedimiento de enmienda a la Constitución de la OIT.

46. Adicionalmente, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo enfatizó que el instrumento "constituye una propuesta de reforma estructural y funcional" que busca la "democratización del sistema de gobernanza de la OIT". En tal sentido, dicho Ministerio expresó, en el punto 3.3 del referido informe su "opinión favorable a la ratificación del referido Instrumento de Enmienda de 1986".

Ministerio de Relaciones Exteriores:

47. Por su parte, la **Dirección General para Asuntos Multilaterales y Globales**, a través del Memorándum (DGM) N° DGM00763/2017, de fecha 31 de octubre de 2017, haciendo referencia a la Dirección de Asuntos Sociales de esa Dependencia, consideró favorable la ratificación del Instrumento de Enmienda de 1986, ya que dicha enmienda tiene por principal objetivo que el Consejo de Administración de la OIT, esté compuesto de tal manera que sea lo más representativo posible, ello teniendo en cuenta los distintos intereses geográficos, económicos y sociales de cada uno de los tres grupos que lo constituyen.

48. De igual manera, dicha Dirección General destacó que los principales cambios que contiene la enmienda del referido instrumento "redundan en beneficio del funcionamiento democrático de la OIT" y de sus Estados miembros, incluyendo el Perú, que actualmente es miembro titular (2017-2020) y Vicepresidente del Consejo de Administración de la OIT (periodo 2017-2018).

VII. VÍA DE PERFECCIONAMIENTO:

49. Luego de haber sido analizado el texto y el contenido del **"Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986"**, de 24 de junio de 1986 (la Enmienda de 1986), que propone un conjunto de cambios a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y, luego de haber considerado las opiniones presentadas por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y por las Dependencias de esta Cancillería competentes, la Dirección General de Tratados del Ministerio de Relaciones Exteriores concluye que el referido tratado está comprendido dentro del supuesto del inciso 4, del artículo 56 de la Constitución Política del Perú. Esto último toda vez que versa sobre obligaciones financieras del Estado, conforme se pasa a detallar a continuación.

50. A través del artículo 13 del Anexo de la Enmienda de 1986, se propone un cambio formal en el texto del actual artículo 13 de la Constitución de la OIT. Dado que dicho cambio tendrá, una vez entrada en vigor la Enmienda de 1986, un efecto general entre los Estados partes de dicho tratado, sobre las disposiciones que regulan lo concerniente a la aprobación del presupuesto de la OIT, así como aquellas relativas al prorrateo y recaudación de las *contribuciones* de los Estados a dicha organización internacional, la Enmienda de 1986 versa sobre obligaciones financieras del Estado.

51. De entrar en vigor la Enmienda de 1986 para el Estado peruano, éste estaría obligado por un nuevo texto, un nuevo tratado (la propia Enmienda de 1986) que regulará, a partir de dicho momento, materias relativas al presupuesto de la OIT, el prorrateo y la distribución de las contribuciones a la misma (obligaciones financieras de los Estados). Por tal razón, la Enmienda de 1986 bajo análisis, está inmersa dentro del supuesto de hecho del antes señalado artículo 56 de la Constitución, y por lo tanto, debe ser aprobada por el Congreso de la República, antes de que el Presidente de la República pueda ratificarla.

52. Sobre esto último, cabe señalar lo establecido por el Tribunal Constitucional en la Sentencia del Expediente N° 00002-2009-PI/TC, en relación a las obligaciones financieras previstas en el numeral 4 del artículo 56 de la Constitución. Así, el órgano supremo de interpretación y control de la constitucionalidad,[7] ha señalado que a su juicio, y a efectos de la interpretación de dicho artículo, entiende que "un tratado genera obligaciones financieras cuando éstas exigen al Estado erogaciones económicas internas o externas a fin de implementar su aplicación".[8]

53. En ese sentido, y teniendo en consideración que los Estados miembros de la OIT estarían obligados por el nuevo texto del artículo 13 del Anexo de la Enmienda de 1986, respecto de las contribuciones, el prorrateo y la distribución de las contribuciones, ésta versa efectivamente sobre obligaciones financieras del Estado. En tal sentido, la aplicación de la Enmienda de 1986 generará erogaciones económicas del Estado peruano, que tendrán a la larga el objetivo de ejecutar dicha enmienda.

54. Por las consideraciones expuestas, la Dirección General de Tratados concluye que la vía que corresponde para el perfeccionamiento interno del "**Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986**" es la agravada según lo dispuesto en el inciso 4 del artículo 56 de la Constitución Política del Perú y en el primer párrafo del artículo 2 de la Ley N° 26647.

55. En ese sentido, conforme se ha tenido oportunidad de precisar anteriormente, corresponde que la referida Enmienda de 1986 sea, en primer término, aprobada por el Congreso de la República mediante una Resolución Legislativa y, luego, ratificada internamente por el Presidente de la Republica mediante Decreto Supremo.

Lima, 13 de julio de 2018

REPUBLICA DEL PERU - Asesoría de la Dirección General de Tratados - P.C.B. - Ministerio de Relaciones Exteriores

REPUBLICA DEL PERU - Dirección General de Tratados - J.R.Q. - Ministerio de Relaciones Exteriores

[7] De conformidad con el artículo 1 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional, Ley N° 28301, "[e]l Tribunal Constitucional es el órgano supremo de interpretación y control de la constitucionalidad. Es autónomo e independiente de los demás órganos constitucionales. Se encuentra sometido sólo a la Constitución y a su Ley Orgánica. El Tribunal Constitucional tiene como sede la ciudad de Arequipa. Puede, por acuerdo mayoritario de sus miembros, tener sesiones descentralizadas en cualquier otro lugar de la República."

[8] Sentencia del Pleno Jurisdiccional del Tribunal Constitucional. Expediente N° 00002-2009-PI/TC. Fundamento 45.

1

OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO

TEXTO DEL INSTRUMENTO DE ENMIENDA A LA CONSTITUCION DE LA ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo:

Convocada en Ginebra por el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, y congregada en dicha ciudad el 4 de junio de 1986 en su septuagésima segunda reunión;

Después de haber decidido adoptar varias enmiendas a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, cuestión comprendida en el séptimo punto del orden del día de esta reunión,

adopta, con fecha veinticuatro de junio de mil novecientos ochenta y seis, el siguiente Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, que será denominado Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986:

Artículo 1

A partir de la fecha en que entre en vigor el presente Instrumento de Enmienda, las disposiciones de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, cuyo texto actualmente en vigencia aparece en la primera columna del anexo a este Instrumento, surtirán efecto tal como aparecen enmendadas en la segunda columna del mencionado anexo.

Artículo 2

El Presidente de la Conferencia y el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo autenticarán con su firma dos ejemplares de este Instrumento de Enmienda. Uno de ellos se depositará en los archivos de la Oficina Internacional del Trabajo y el otro se remitirá al Secretario General de las Naciones Unidas para ser registrado de acuerdo con el artículo 102 de la Carta de las Naciones Unidas. El Director General remitirá una copia certificada de este Instrumento a todos los Miembros de la Organización Internacional del Trabajo.

Artículo 3

1. Las ratificaciones o aceptaciones de este Instrumento de Enmienda se comunicarán al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo, quien informará al respecto a los Miembros de la Organización.

2. Este Instrumento de Enmienda entrará en vigor de conformidad con las disposiciones del artículo 36 de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo.

3. Al entrar en vigor este Instrumento, el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo lo comunicará a los Miembros de la Organización Internacional del Trabajo y al Secretario General de las Naciones Unidas.

REPUBLICA DEL PERU
Dirección General
Ministerio de Relaciones Exteriores

ANEXO

CONSTITUCION DE LA ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

Disposiciones en vigor el 24 de junio de 1986[1]	Disposiciones enmendadas[1]
Artículo 1	*Artículo 1*
4. La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo podrá también admitir a un Estado en calidad de Miembro de la Organización por mayoría de dos tercios de los delegados presentes en la reunión, incluidos dos tercios de los delegados gubernamentales [presentes y votantes]. Esta admisión surtirá efecto cuando el gobierno del nuevo Miembro comunique al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo la aceptación formal de las obligaciones que emanan de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo.	4. La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo podrá también admitir a un Estado en calidad de Miembro de la Organización por mayoría de dos tercios de los delegados presentes en la reunión, incluidos dos tercios de los delegados gubernamentales que hayan tomado parte en la votación. Esta admisión surtirá efecto cuando el gobierno del nuevo Miembro comunique al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo la aceptación formal de las obligaciones que emanan de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo.
Artículo 3	*Artículo 3*
9. Los poderes de los delegados y de sus consejeros técnicos serán examinados por la Conferencia, la cual podrá, por mayoría de dos tercios de los votos [de los delegados presentes], rechazar la admisión de cualquier delegado o consejero técnico que en opinión de la misma no haya sido designado de conformidad con el presente artículo.	9. Los poderes de los delegados y de sus consejeros técnicos serán examinados por la Conferencia, la cual podrá, por mayoría de dos tercios de los votos emitidos, rechazar la admisión de cualquier delegado o consejero técnico que en opinión de la misma no haya sido designado de conformidad con el presente artículo.
Artículo 6	*Artículo 6*
Cualquier cambio [en la] sede de la Oficina Internacional del Trabajo lo decidirá la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes].	Cualquier cambio de sede de la Oficina Internacional del Trabajo lo decidirá la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos.
Artículo 7	*Artículo 7*
1. El Consejo de Administración se compondrá de [cincuenta y seis personas: veintiocho representantes de los gobiernos; catorce representantes de los empleadores, y catorce representantes de los trabajadores.]	1. El Consejo de Administración se compondrá de ciento doce puestos, que se distribuirán de la siguiente manera: cincuenta y seis reservados a las personas que representan a los gobiernos; veintiocho reservados a las personas que representan a los empleadores; y veintiocho reservados a las personas que representan a los trabajadores.

[1] Las palabras suprimidas en las disposiciones en vigor en junio de 1986 figuran entre corchetes; los cambios y adiciones introducidos por las disposiciones enmendadas figuran subrayados.

15

2. [De los veintiocho representantes de los gobiernos, diez serán nombrados por los Miembros de mayor importancia industrial, y los dieciocho restantes, por los Miembros designados al efecto por los delegados gubernamentales a la Conferencia, con exclusión de los delegados de los diez Miembros primeramente mencionados.]

3. [El Consejo de Administración determinará, cada vez que sea necesario, cuáles son los Miembros de la Organización de mayor importancia industrial y fijará las normas para que todas las cuestiones relacionadas con la designación de dichos Miembros sean examinadas por una comisión imparcial antes de que el Consejo de Administración adopte una decisión al respecto. Toda apelación interpuesta por un Miembro contra la decisión del Consejo de Administración por la que determine cuáles son los Miembros de mayor importancia industrial será resuelta por la Conferencia; pero dicha apelación no suspenderá la aplicación de la decisión mientras la Conferencia no se haya pronunciado.]

2. Deberá estar compuesto de manera que sea lo más representativo posible teniendo en cuenta los diferentes intereses geográficos, económicos y sociales en los tres grupos que lo constituyen, sin que por ello se menoscabe la autonomía reconocida de estos grupos.

3. A fin de satisfacer las exigencias definidas en el párrafo 2 del presente artículo, y de asegurar la continuidad de los trabajos, cincuenta y cuatro de los cincuenta y seis puestos reservados a los representantes de los gobiernos serán atribuidos de la siguiente manera:

a) Estos puestos serán distribuidos entre cuatro regiones geográficas (Africa, América, Asia y Europa) cuya delimitación será, si resulta necesario, objeto de ajustes por acuerdo mutuo entre todos los gobiernos interesados. A cada una de esas regiones se le atribuirá un número de puestos que se basará, con igual ponderación, en el número de los Estados Miembros con que cuenta, en su población y en su actividad económica determinada según índices apropiados – producto nacional bruto o contribuciones al presupuesto de la Organización –, quedando entendido que ninguna de entre ellas dispondrá de menos de doce puestos ni de más de quince puestos. Para la aplicación del presente apartado, la distribución inicial de los puestos será la siguiente: Africa: trece puestos; América: doce puestos; Asia y Europa: quince y catorce puestos alternativamente.

b) i) Durante la Conferencia Internacional del Trabajo, los delegados gubernamentales de los Estados Miembros pertenecientes a las diferentes regiones indicadas en el apartado *a)* anterior, o que han sido incorporados en estas regiones por acuerdo mutuo, o han sido invitados a la conferencia regional correspondiente en las condiciones previstas en el párrafo 4 siguiente, formarán los colegios electorales encargados de designar los miembros que ocuparán los puestos que correspondan a cada una de dichas regiones. Los delegados gubernamentales de los Estados de Europa del Oeste y los delegados gubernamentales de los Estados socialistas de Europa del Este formarán colegios electorales separados. Unos y otros se pondrán de acuerdo para repartir entre ellos los puestos que correspondan a la región y designarán de manera separada sus respectivos representantes en el Consejo de Administración.

ii) Cuando las particularidades de una región lo exijan, los gobiernos de esta región podrán convenir en subdividirse sobre una base subregional, para designar separadamente los Miembros llamados a ocupar los puestos que correspondan a la subregión.

iii) Las designaciones serán comunicadas al Colegio de los delegados gubernamentales a la Conferencia, a fin de que proclame los resultados. Si, en una región o una subregión, las operaciones electorales o sus

REPUBLICA DE CHILE
Dirección General
Ministerio de Relaciones Exteriores
J.F.R.C.

resultados fueran objeto de impugnaciones que no pudieran resolverse a esos niveles, el Colegio de los delegados gubernamentales a la Conferencia decidirá en el marco de las disposiciones del protocolo aplicable.

c) Cada colegio electoral deberá tomar las disposiciones necesarias para que un número sustancial de los Miembros designados para ocupar los puestos atribuidos a la región sean escogidos sobre la base de la importancia de su población y a fin de que quede asegurada una distribución geográfica equitativa, teniendo empero en consideración otros factores tales como las actividades económicas de los Miembros interesados según las características propias de la región. Las modalidades de aplicación de esos principios serán precisadas en un protocolo convenido entre los gobiernos pertenecientes al colegio electoral, que será depositado ante el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo.

4. Cada uno de los dos puestos restantes será atribuido por turnos a Africa y América, por una parte, y a Asia y Europa, por otra, a fin de que cada una de estas regiones pueda asegurar, en condiciones no discriminatorias, la participación en el proceso electoral de los Estados Miembros que geográficamente forman parte de la misma o han sido incorporados a ella por acuerdo mutuo, o que son invitados a la conferencia regional correspondiente, pero que no se encuentran cubiertos ni por el protocolo de esta región ni por ningún otro, quedando entendido que dichos Estados no se podrán beneficiar de un trato privilegiado con respecto a los Estados comparables de la región. Cuando no se utilice el puesto adicional según las disposiciones que anteceden, el mismo será atribuido por la región interesada de conformidad con las disposiciones de su protocolo.

[4.] Los representantes de los empleadores y los de los trabajadores serán elegidos, respectivamente, por los delegados empleadores y los delegados trabajadores a la Conferencia.

5. Los representantes de los empleadores y los de los trabajadores serán elegidos, respectivamente, por los delegados empleadores y los delegados trabajadores a la Conferencia.

[5.] El Consejo de Administración se renovará cada tres años. Si por cualquier razón las elecciones del Consejo de Administración no pudieren celebrarse al expirar este plazo, el Consejo de Administración continuará en funciones hasta que puedan realizarse.

6. El Consejo de Administración se renovará cada tres años. Si por cualquier razón las elecciones del Consejo de Administración no pudieren celebrarse al expirar este plazo, el Consejo de Administración continuará en funciones hasta que puedan realizarse.

[6.] La forma de proveer los puestos vacantes y de designar los suplentes, y otras cuestiones análogas, podrán ser resueltas por el Consejo, a reserva de la aprobación de la Conferencia.

7. La forma de proveer los puestos vacantes y de designar los suplentes, y otras cuestiones análogas, podrán ser resueltas por el Consejo, a reserva de la aprobación de la Conferencia.

[7.] El Consejo de Administración elegirá entre sus miembros un presidente y dos vicepresidentes. Uno de estos tres cargos deberá ser desempeñado por una persona que represente a un gobierno y los otros dos por personas que representen, respectivamente, a los empleadores y a los trabajadores.

8. El Consejo de Administración elegirá entre sus miembros un presidente y dos vicepresidentes. Uno de estos tres cargos deberá ser desempeñado por una persona que represente a un gobierno y los otros dos por personas que representen, respectivamente, a los empleadores y a los trabajadores.

[8.] El Consejo de Administración fijará su propio reglamento, así como las fechas de sus reuniones. Se celebrará reunión extraordinaria cuando lo soliciten por escrito por lo menos [dieciséis] miembros del Consejo de Administración.

9. El Consejo de Administración fijará su propio reglamento, así como las fechas de sus reuniones. Se celebrará reunión extraordinaria cuando lo soliciten por escrito por lo menos treinta y dos miembros del Consejo de Administración.

Artículo 8

1. [El Director General de la Oficina Internacional del Trabajo será nombrado por el Consejo de Administración, del que recibirá instrucciones y ante el cual será responsable de la buena marcha de la Oficina y de la ejecución de cualesquiera otras funciones que pudieren serle confiadas.]

[2]. El Director General o su suplente asistirá a todas las sesiones del Consejo de Administración.

Artículo 13

2 ...

c) las disposiciones relativas a la aprobación del presupuesto de la Organización Internacional del Trabajo, así como las concernientes al prorrateo y recaudación de las contribuciones, las fijará la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes], y en dichas disposiciones se establecerá que el presupuesto y las reglas concernientes al prorrateo de los gastos entre los Miembros de la Organización serán aprobados por una comisión de representantes gubernamentales.

4. El Miembro de la Organización que esté atrasado en el pago de su contribución financiera a la Organización no podrá votar en la Conferencia, en el Consejo de Administración, en ninguna comisión, ni en las elecciones de miembros del Consejo de Administración, si la suma adeudada fuere igual o superior al total de la contribución que deba pagar por los dos años anteriores completos. Sin embargo, la Conferencia podrá, por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes], permitir que dicho Miembro vote, si llegare a la conclusión de que el retraso se debe a circunstancias ajenas a la voluntad del Miembro.

Artículo 16

2. Sin embargo, las cuestiones que hayan sido objeto de oposición continuarán inscritas en el orden del día si la Conferencia así lo decidiere por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes].

3. Cuando la Conferencia decida, por la misma mayoría de dos tercios, que una cuestión deba ser examinada (y no se trate del caso previsto en el párrafo precedente), dicha cuestión será inscrita en el orden del día de la reunión siguiente.

Artículo 17

2. Las decisiones de la Conferencia se adoptarán por simple mayoría de los votos emitidos [por los delegados presentes] en todos aquellos casos en que no se requiera mayor número de votos por disposición expresa de esta Constitución, de cualquier convenio u otro instrumento que confiera facultades a la Conferencia, o de los acuerdos

Artículo 8

1. Al frente de la Oficina Internacional del Trabajo habrá un Director General; éste será nombrado por el Consejo de Administración, que someterá el nombramiento a la aprobación de la Conferencia Internacional del Trabajo.

2. El Director General recibirá instrucciones del Consejo de Administración, ante el cual será responsable de la buena marcha de la Oficina y de la ejecución de cualesquiera otras funciones que pudieran serle confiadas.

3. El Director General o su suplente asistirá a todas las sesiones del Consejo de Administración.

Artículo 13

2 ...

c) las disposiciones relativas a la aprobación del presupuesto de la Organización Internacional del Trabajo, así como las concernientes al prorrateo y recaudación de las contribuciones, las fijará la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos, y en dichas disposiciones se establecerá que el presupuesto y las reglas concernientes al prorrateo de los gastos entre los Miembros de la Organización serán aprobados por una comisión de representantes gubernamentales.

4. El Miembro de la Organización que esté atrasado en el pago de su contribución financiera a la Organización no podrá votar en la Conferencia, en el Consejo de Administración, en ninguna comisión, ni en las elecciones de miembros del Consejo de Administración, si la suma adeudada fuere igual o superior al total de la contribución que deba pagar por los dos años anteriores completos. Sin embargo, la Conferencia podrá, por mayoría de dos tercios de los votos emitidos, permitir que dicho Miembro vote, si llegare a la conclusión de que el retraso se debe a circunstancias ajenas a la voluntad del Miembro.

Artículo 16

2. Sin embargo, las cuestiones que hayan sido objeto de oposición continuarán inscritas en el orden del día si la Conferencia así lo decidiere por mayoría de dos tercios de los votos emitidos.

3. Cuando la Conferencia decida, por la misma mayoría de dos tercios de los votos emitidos, que una cuestión deba ser examinada (y no se trate del caso previsto en el párrafo precedente), dicha cuestión será inscrita en el orden del día de la reunión siguiente.

Artículo 17

2. Las decisiones de la Conferencia se adoptarán por simple mayoría de los votos emitidos (a favor y en contra) en todos aquellos casos en que no se requiera mayor número de votos por disposición expresa de esta Constitución, de cualquier convenio u otro instrumento que confiera facultades a la Conferencia, o de los acuerdos financie-

18

financieros y presupuestarios que se adopten en virtud del artículo 13.

[3. Ninguna votación surtirá efecto si el total de votos emitidos fuere inferior a la mitad del número de delegados presentes en la reunión.]

Artículo 19

2. En ambos casos, para que la Conferencia adopte en votación final el convenio o la recomendación será necesaria una mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes].

Artículo 21

1. Cualquier proyecto de convenio sometido a la Conferencia que en la votación final no obtuviere una mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los Miembros presentes] podrá ser objeto de un convenio particular entre los Miembros de la Organización que así lo deseen.

Artículo 36

Las enmiendas a la presente Constitución que adopte la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes] surtirán efecto cuando sean ratificadas o aceptadas por dos tercios de los Miembros de la Organización [, incluidos cinco de los diez Miembros representados en el Consejo de Administración como Miembros de mayor importancia industrial, de conformidad con las disposiciones del párrafo 3 del artículo 7 de esta Constitución].

ros y presupuestarios que se adopten en virtud del artículo 13.

3. En los casos en que la Constitución prevea una mayoría simple de votos, esta mayoría sólo será decisiva si representa por lo menos una cuarta parte de los delegados presentes en la reunión de la Conferencia; en los casos en que la Constitución prevea una mayoría de dos tercios de los votos, esta mayoría sólo será decisiva si representa por lo menos un tercio de los delegados presentes en la reunión; en el caso en que la Constitución prevea una mayoría de tres cuartos de los votos, esta mayoría sólo será decisiva si representa por lo menos tres octavos de los delegados presentes en la reunión.

4. La votación sólo surtirá efecto si ha tomado parte en ella la mitad por lo menos de los delegados con derecho a voto presentes en la reunión.

Artículo 19

2. En ambos casos, para que la Conferencia adopte en votación final el convenio o la recomendación será necesaria una mayoría de dos tercios de los votos emitidos.

Artículo 21

1. Cualquier proyecto de convenio sometido a la Conferencia que en la votación final no obtuviere una mayoría de dos tercios de los votos emitidos podrá ser objeto de un convenio particular entre los Miembros de la Organización que así lo deseen.

Artículo 36

1. A reserva de lo dispuesto en el párrafo 2 del presente artículo, las enmiendas a la presente Constitución que adopte la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos surtirán efecto cuando sean ratificadas o aceptadas por dos tercios de los Miembros de la Organización.

2. Si la enmienda se refiere a:

i) los objetivos fundamentales de la Organización expuestos en el preámbulo de la Constitución y en la Declaración relativa a los fines y objetivos de la Organización que figura en el anexo de dicha Constitución (preámbulo; artículo 1; anexo);

ii) la estructura permanente de la Organización, la composición y las funciones de sus órganos colegiados y el nombramiento y las funciones del Director General, tal como se exponen en la Constitución (artículo 1, artículo 2, artículo 3, artículo 4, artículo 7, artículo 8 y artículo 17);

iii) las disposiciones constitucionales relativas a los convenios y recomendaciones internacionales del trabajo (artículos 19 a 35 y artículo 37);

iv) las disposiciones del presente artículo,

la enmienda sólo se considerará adoptada si recibe las tres cuartas partes de los votos emitidos, y no entrará en vigor hasta que haya sido ratificada o aceptada por las tres cuartas partes de los Miembros de la Organización.

REPÚBLICA DEL PERÚ - Ministerio de Relaciones Exteriores - O.R.C.

Copia certificada conforme
y completa del texto español.
Por el Director General de la
Oficina Internacional del Trabajo :

FRANCIS WOLF,
Consejero Jurídico
Oficina Internacional del Trabajo.

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
DIRECCIÓN GENERAL DE TRATADOS

Se autentica el presente documento, que es

"COPIA CERTIFICADA DEL INSTRUMENTO INTERNACIONAL"

Que se conserva en el Archivo Nacional de Tratados "Embajador Juan Miguel Bákula Patiño", registrado con el código M-747-B-3 y que consta de 07 páginas.

Lima, 23/01/2018

REPÚBLICA DEL PERÚ - Dirección General de Tratados - Ministerio de Relaciones Exteriores

Jorge A. Raffo Carbajal
Embajador
Director General de Tratados
Ministerio de Relaciones Exteriores

Texto de la Constitución

Preámbulo

Considerando que la paz universal y permanente sólo puede basarse en la justicia social;

Considerando que existen condiciones de trabajo que entrañan tal grado de injusticia, miseria y privaciones para gran número de seres humanos, que el descontento causado constituye una amenaza para la paz y armonía universales; y considerando que es urgente mejorar dichas condiciones, por ejemplo, en lo concerniente a reglamentación de las horas de trabajo, fijación de la duración máxima de la jornada y de la semana de trabajo, contratación de la mano de obra, lucha contra el desempleo, garantía de un salario vital adecuado, protección del trabajador contra las enfermedades, sean o no profesionales, y contra los accidentes del trabajo, protección de los niños, de los adolescentes y de las mujeres, pensiones de vejez y de invalidez, protección de los intereses de los trabajadores ocupados en el extranjero, reconocimiento del principio de salario igual por un trabajo de igual valor y del principio de libertad sindical, organización de la enseñanza profesional y técnica y otras medidas análogas;

Considerando que si cualquier nación no adoptare un régimen de trabajo realmente humano, esta omisión constituiría un obstáculo a los esfuerzos de otras naciones que deseen mejorar la suerte de los trabajadores en sus propios países:

Las Altas Partes Contratantes, movidas por sentimientos de justicia y de humanidad y por el deseo de asegurar la paz permanente en el mundo, y a los efectos de alcanzar los objetivos expuestos en este preámbulo, convienen en la siguiente Constitución de la Organización Internacional del Trabajo.

Capítulo Primero. - Organización

Establecimiento

Artículo 1

1. Se funda una organización permanente encargada de trabajar por la realización del programa expuesto en el preámbulo a esta Constitución y en la Declaración relativa a los fines y objetivos de la Organización Internacional del Trabajo, adoptada en Filadelfia el 10 de mayo de 1944, cuyo texto figura como anexo a esta Constitución.

Miembros

2. Serán Miembros de la Organización Internacional del Trabajo los Estados que eran Miembros de la Organización el 1.° de noviembre de 1945 y cualquier otro Estado que adquiera la calidad de Miembro de conformidad con las disposiciones de los párrafos 3 y 4 de este artículo.

3. Cualquier Miembro originario de las Naciones Unidas y cualquier Estado admitido como Miembro de las Naciones Unidas por decisión de la

Asamblea General, de acuerdo con las disposiciones de la Carta, podrán adquirir la calidad de Miembro de la Organización Internacional del Trabajo comunicando al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo la aceptación formal de las obligaciones que emanan de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo.

Establecimiento

4. La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo podrá también admitir a un Estado en calidad de Miembro de la Organización por mayoría de dos tercios de los delegados presentes en la reunión, incluidos dos tercios de los delegados gubernamentales presentes y votantes. Esta admisión surtirá efecto cuando el gobierno del nuevo Miembro comunique al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo la aceptación formal de las obligaciones que emanan de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo.

Retiro

5. Ningún Miembro de la Organización Internacional del Trabajo podrá retirarse de la Organización sin dar aviso previo de su intención al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo. Dicho aviso surtirá efecto dos años después de la fecha de su recepción por el Director General, a reserva de que en esa última fecha el Miembro haya cumplido todas las obligaciones financieras que se deriven de su calidad de Miembro. Cuando un Miembro haya ratificado un convenio internacional del trabajo, su retiro no menoscabará la validez de todas las obligaciones que se deriven del convenio o se refieran a él, respecto del período señalado en dicho convenio.

Readmisión

6. En caso de que un Estado hubiere dejado de ser Miembro de la Organización, su readmisión como Miembro se regirá por las disposiciones de los párrafos 3 ó 4 de este artículo.

Organos

Artículo 2

La Organización permanente comprende:

a) la Conferencia General de los representantes de los Miembros;

b) el Consejo de Administración, compuesto como lo indica el artículo 7; y

c) la Oficina Internacional del Trabajo,que estará bajo la dirección del Consejo de Administración.

Conferencia

Artículo 3

Reuniones y delegados

1. La Conferencia General de los representantes de los Miembros celebrará reuniones cada vez que sea necesario y, por lo menos, una vez al año; se compondrá de cuatro representantes de cada uno de los Miembros, dos de los cuales serán delegados del gobierno y los otros dos representarán, respectivamente, a los empleadores y a los trabajadores de cada uno de los Miembros.

Consejeros técnicos

2. Cada delegado podrá estar acompañado de dos consejeros técnicos, como máximo, por cada uno de los puntos que figuren en el orden del

día de la reunión. Cuando en la Conferencia deban discutirse cuestiones de especial interés para las mujeres, entre las personas designadas como consejeros técnicos una, por lo menos, deberá ser mujer.

Representación de los territorios no metropolitanos

3. Todo Miembro que sea responsable de las relaciones internacionales de territorios no metropolitanos podrá designar como consejeros técnicos adicionales para acompañar a cada uno de sus delegados:

a) a personas nombradas por dicho Miembro en calidad de representantes de cualquiera de esos territorios para los asuntos que sean de la competencia de las autoridades de tales territorios;

b) a personas nombradas por dicho Miembro para asesorar a sus delegados en los asuntos relativos a territorios no autónomos.

4. Cuando un territorio esté bajo la autoridad conjunta de dos o más Miembros, podrán designarse personas para asesorar a los delegados de dichos Miembros.

Designación de los representantes no gubernamentales

5. Los Miembros se obligan a designar a los delegados y consejeros técnicos no gubernamentales de acuerdo con las organizaciones profesionales más representativas de empleadores o de trabajadores, según sea el caso, siempre que tales organizaciones existan en el país de que se trate.

Facultades de los consejeros técnicos

6. Los consejeros técnicos sólo podrán hacer uso de la palabra a petición del delegado a quien acompañen y con autorización especial del Presidente de la Conferencia; no podrán participar en las votaciones.

7. Cualquier delegado podrá, por nota escrita dirigida al Presidente, designar como suplente a uno de sus consejeros técnicos, quien, en tal caso, podrá participar en los debates y en las votaciones.

8. Los nombres de los delegados y de sus consejeros técnicos serán comunicados a la Oficina Internacional del Trabajo por el gobierno de cada uno de los Miembros.

Poderes de los delegados y consejeros técnicos

9. Los poderes de los delegados y de sus consejeros técnicos serán examinados por la Conferencia, la cual podrá, por mayoría de dos tercios de los votos de los delegados presentes, rechazar la admisión de cualquier delegado o consejero técnico que en opinión de la misma no haya sido designado de conformidad con el presente artículo.

Derecho de voto

Artículo 4

1. Cada delegado tendrá derecho a votar individualmente en todas las cuestiones sometidas a la Conferencia.

2. En caso de que uno de los Miembros no hubiere designado a uno de los delegados no gubernamentales a que tiene derecho, el otro delegado no gubernamental tendrá derecho a participar en los debates de la Conferencia, pero no a votar.

3. En caso de que la Conferencia, en virtud de las facultades que le confiere el artículo 3, rechazare la admisión de un delegado de uno de los

Miembros, las disposiciones del presente artículo se aplicarán como si dicho delegado no hubiere sido designado.

Lugar de la reunión de la Conferencia

Artículo 5

Las reuniones de la Conferencia se celebrarán, a reserva de las decisiones que pueda haber tomado la propia Conferencia en una reunión anterior, en el lugar que decida el Consejo de Administración.

Sede de la Oficina Internacional del Trabajo

Artículo 6

Cualquier cambio en la sede de la Oficina Internacional del Trabajo lo decidirá la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos por los delegados presentes.

Consejo de Administración

Artículo 7

Composición

1. El Consejo de Administración se compondrá de cincuenta y seis personas:

veintiocho representantes de los gobiernos;

catorce representantes de los empleadores, y

catorce representantes de los trabajadores.

Representantes de los gobiernos

2. De los veintiocho representantes de los gobiernos, diez serán nombrados por los Miembros de mayor importancia industrial, y los dieciocho restantes, por los Miembros designados al efecto por los delegados gubernamentales a la Conferencia, con exclusión de los delegados de los diez Miembros primeramente mencionados.

Estados de mayor importancia industrial

3. El Consejo de Administración determinará, cada vez que sea necesario, cuáles son los Miembros de la Organización de mayor importancia industrial y fijará las normas para que todas las cuestiones relacionadas con la designación de dichos Miembros sean examinadas por una comisión imparcial antes de que el Consejo de Administración adopte una decisión al respecto. Toda apelación interpuesta por un Miembro contra la decisión del Consejo de Administración por la que determine cuáles son los Miembros de mayor importancia industrial será resuelta por la Conferencia; pero dicha apelación no suspenderá la aplicación de la decisión mientras la Conferencia no se haya pronunciado.

Representantes de los empleadores y de los trabajadores

4. Los representantes de los empleadores y los de los trabajadores serán elegidos, respectivamente, por los delegados empleadores y los delegados trabajadores a la Conferencia.

Renovación

5. El Consejo de Administración se renovará cada tres años. Si por cualquier razón las elecciones del Consejo de Administración no pudieren celebrarse al expirar este plazo, el Consejo de Administración continuará en funciones hasta que puedan realizarse.

Puestos vacantes, designación de suplentes, etc.

6. La forma de proveer los puestos vacantes y de designar los suplentes, y otras cuestiones análogas, podrán ser resueltas por el Consejo, a reserva de la aprobación de la Conferencia.

Mesa

7. El Consejo de Administración elegirá entre sus miembros un presidente y dos vicepresidentes. Uno de estos tres cargos deberá ser desempeñado por una persona que represente a un gobierno y los otros dos por personas que representen, respectivamente, a los empleadores y a los trabajadores.

Reglamento

8. El Consejo de Administración fijará su propio reglamento, así como las fechas de sus reuniones. Se celebrará reunión extraordinaria cuando lo soliciten por escrito por lo menos dieciséis miembros del Consejo de Administración.

Director General

Artículo 8

1. El Director General de la Oficina Internacional del Trabajo será nombrado por el Consejo de Administración, del que recibirá instrucciones y ante el cual será responsable de la buena marcha de la Oficina y de la ejecución de cualesquiera otras funciones que pudieren serle confiadas.

2. El Director General o su suplente asistirá a todas las sesiones del Consejo de Administración.

Personal

Artículo 9

Nombramiento

1. El personal de la Oficina Internacional del Trabajo será nombrado por el Director General, de acuerdo con las reglas aprobadas por el Consejo de Administración.

2. Los nombramientos que efectúe el Director General deberán recaer en personas de diferentes nacionalidades, siempre que ello sea compatible con la eficacia de las labores de la Oficina.

3. Algunas de estas personas deberán ser mujeres.

Carácter internacional de las funciones

4. Las funciones del Director General y del personal serán exclusivamente de carácter internacional. En el cumplimiento de sus funciones, el Director General y el personal no solicitarán ni aceptarán instrucciones de ningún gobierno ni de ninguna autoridad ajena a la Organización. Se abstendrán de toda acción incompatible con su condición de funcionarios internacionales, responsables únicamente ante la Organización.

5. Todo Miembro de la Organización se obliga a respetar el carácter exclusivamente internacional de las funciones del Director General y del personal y no tratará de ejercer influencia sobre ellos en el cumplimiento

de sus funciones.

Funciones de la Oficina

Artículo 10

1. Las funciones de la Oficina Internacional del Trabajo comprenderán la compilación y distribución de todas las informaciones concernientes a la reglamentación internacional de las condiciones de vida y de trabajo de los trabajadores y, en particular, el estudio de las cuestiones que hayan de someterse a la Conferencia con miras a la adopción de convenios internacionales, así como la realización de encuestas especiales ordenadas por la Conferencia o por el Consejo de Administración.

2. A reserva de las instrucciones que pueda darle el Consejo de Administración, la Oficina:

a) preparará los documentos sobre los diversos puntos del orden del día de las reuniones de la Conferencia;

b) prestará a los gobiernos, cuando éstos la soliciten, toda la ayuda posible para elaborar una legislación basada en las decisiones de la Conferencia y para mejorar las prácticas administrativas y los sistemas de inspección;

c) cumplirá, de conformidad con las disposiciones de esta Constitución, los deberes que le incumban en relación con la aplicación efectiva de los convenios;

d) redactará y editará, en los idiomas que el Consejo de Administración considere convenientes, publicaciones sobre cuestiones relativas a la industria y al trabajo que tengan interés internacional.

3. De un modo general, la Oficina tendrá cualesquiera otras facultades y obligaciones que la Conferencia o el Consejo de Administración considere conveniente encomendarle.

Relaciones con los gobiernos

Artículo 11

Las dependencias gubernamentales de los Estados Miembros que se ocupen de cuestiones de trabajo podrán comunicarse directamente con el Director General por conducto del representante de su gobierno en el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, o, en su defecto, por conducto de cualquier otro funcionario debidamente calificado y designado al respecto por el gobierno interesado.

Relaciones con las organizaciones internacionales

Artículo 12

1. La Organización Internacional del Trabajo colaborará, de acuerdo con lo dispuesto en esta Constitución, con cualquier organización internacional de carácter general encargada de coordinar las actividades de las organizaciones de derecho internacional público que tengan funciones especializadas, y con las organizaciones de derecho internacional público que tengan funciones especializadas en esferas afines.

2. La Organización Internacional del Trabajo podrá adoptar medidas apropiadas para que los representantes de las organizaciones de derecho internacional público participen, sin voto, en sus debates.

3. La Organización Internacional del Trabajo podrá adoptar cuantas medidas estime necesarias para efectuar consultas, cuando lo considere conveniente con las organizaciones internacionales no gubernamentales reconocidas, comprendidas las organizaciones internacionales de empleadores, de trabajadores, de agricultores y de cooperativistas.

Acuerdos financieros y presupuestarios

Artículo 13

1. La Organización Internacional del Trabajo podrá celebrar con las Naciones Unidas los acuerdos financieros y presupuestarios que considere apropiados.

2. Mientras no se hayan concluido tales acuerdos, o si en un momento dado no estuvieren en vigor:

a) cada uno de los Miembros pagará los gastos de viaje y estancia de sus delegados y consejeros técnicos, así como los de sus representantes que participen en las reuniones de la Conferencia o del Consejo de Administración, según sea el caso;

b) todos los demás gastos de la Oficina Internacional del Trabajo y de las reuniones de la Conferencia o del Consejo de Administración serán sufragados por el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo, con cargo al presupuesto general de la Organización Internacional del Trabajo;

c) las disposiciones relativas a la aprobación del presupuesto de la Organización Internacional del Trabajo, así como las concernientes al prorrateo y recaudación de las contribuciones, las fijará la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos por los delegados presentes, y en dichas disposiciones se establecerá que el presupuesto y las reglas concernientes al prorrateo de los gastos entre los Miembros de la Organización serán aprobados por una comisión de representantes gubernamentales.

3. Los gastos de la Organización Internacional del Trabajo correrán a cargo de los Miembros, conforme a las disposiciones vigentes en virtud del párrafo 1 o del apartado c) del párrafo 2 de este artículo.

Retraso en el pago de

4. El Miembro de la Organización que esté atrasado en el pago de su contribución financiera a la Organización no podrá votar en la

contribuciones

Conferencia, en el Consejo de Administración, en ninguna comisión, ni en las elecciones de miembros del Consejo de Administración, si la suma adeudada fuere igual o superior al total de la contribución que deba pagar por los dos años anteriores completos. Sin embargo, la Conferencia podrá, por mayoría de dos tercios de los votos emitidos por los delegados presentes, permitir que dicho Miembro vote, si llegare a la conclusión de que el retraso se debe a circunstancias ajenas a la voluntad del Miembro.

Responsabilidad financiera del Director General

5. El Director General de la Oficina Internacional del Trabajo será responsable, ante el Consejo de Administración, del empleo de los fondos de la Organización Internacional del Trabajo.

Capítulo II. - Funcionamiento

Artículo 14

Orden del día de la Conferencia

1. El Consejo de Administración fijará el orden del día de las reuniones de la Conferencia, después de examinar todas las proposiciones presentadas al respecto por los gobiernos de los Miembros, por cualquiera de las organizaciones representativas a que se hace referencia en el artículo 3, o por cualquier organización de derecho internacional público.

Preparación de los trabajos de la Conferencia

2. El Consejo de Administración fijará reglas para lograr que se efectúe una preparación técnica y cabal y se consulte adecuadamente a los Miembros principalmente interesados, por medio de una conferencia preparatoria o de cualquier otro modo, antes de la adopción de un convenio o de una recomendación por la Conferencia.

Artículo 15

Comunicación del orden del día y de los informes para la Conferencia

1. El Director General actuará como Secretario General de la Conferencia y, cuatro meses antes de la sesión de apertura, pondrá el orden del día de cada reunión en conocimiento de los Miembros y, por conducto de éstos, en conocimiento de los delegados no gubernamentales, una vez que hayan sido designados.

2. Los informes sobre cada punto del orden del día serán enviados a los Miembros en tiempo oportuno a fin de que puedan ser examinados adecuadamente antes de la reunión de la Conferencia. El Consejo de Administración fijará las reglas para la aplicación de esta disposición.

Artículo 16

Objeciones al orden del día

1. Cada uno de los gobiernos de los Miembros tendrá derecho a oponerse

a la inscripción de una o varias cuestiones propuestas en el orden del día de la reunión. Los motivos que justifiquen dicha oposición deberán ser expuestos en una nota dirigida al Director General, quien deberá comunicarla a los Miembros de la Organización.

2. Sin embargo, las cuestiones que hayan sido objeto de oposición continuarán inscritas en el orden del día si la Conferencia así lo decidiere por mayoría de dos tercios de los votos emitidos por los delegados presentes.

Inscripción, por la Conferencia, de una nueva cuestión en el orden del día

3. Cuando la Conferencia decida, por la misma mayoría de dos tercios, que una cuestión deba ser examinada (y no se trate del caso previsto en el párrafo precedente), dicha cuestión será inscrita en el orden del día de la reunión siguiente.

Mesa de la Conferencia, funcionamiento y comisiones

Artículo 17

1. La Conferencia elegirá un presidente y tres vicepresidentes. De los tres vicepresidentes, uno será delegado gubernamental, otro delegado de los empleadores y el otro delegado de los trabajadores. La Conferencia reglamentará su propio funcionamiento y nombrará comisiones encargadas de informar sobre todas las cuestiones que a su juicio deban estudiarse.

Votación

2. Las decisiones de la Conferencia se adoptarán por simple mayoría de los votos emitidos por los delegados presentes, en todos aquellos casos en que no se requiera mayor número de votos por disposición expresa de esta Constitución, de cualquier convenio u otro instrumento que confiera facultades a la Conferencia, o de los acuerdos financieros y presupuestarios que se adopten en virtud del artículo 13.

Quórum

3. Ninguna votación surtirá efecto si el total de votos emitidos fuere inferior a la mitad del número de delegados presentes en la reunión.

Expertos técnicos

Artículo 18

La Conferencia podrá agregar expertos técnicos, sin derecho a voto a las comisiones que constituya.

Convenios y recomendaciones

Artículo 19

Decisiones de la Conferencia

1. Cuando la Conferencia se pronuncie a favor de la adopción de proposiciones relativas a una cuestión del orden del día, tendrá que determinar si dichas proposiciones han de revestir la forma: a) de un convenio internacional, o b) de una recomendación, si la cuestión

tratada, o uno de sus aspectos, no se prestare en ese momento para la adopción de un convenio.

Mayoría necesaria

2. En ambos casos, para que la Conferencia adopte en votación final el convenio o la recomendación será necesaria una mayoría de dos tercios de los votos emitidos por los delegados presentes.

Modificaciones para adaptarse a las condiciones locales

3. Al elaborar cualquier convenio o recomendación de aplicación general, la Conferencia deberá tener en cuenta aquellos países donde el clima, el desarrollo incompleto de la organización industrial u otras circunstancias particulares hagan esencialmente diferentes las condiciones de trabajo, y deberá proponer las modificaciones que considere necesarias de acuerdo con las condiciones peculiares de dichos países.

Textos auténticos

4. El Presidente de la Conferencia y el Director General autenticarán, con sus firmas, dos copias del convenio o de la recomendación. De estas copias, una se depositará en los archivos de la Oficina Internacional del Trabajo y la otra se enviará al Secretario General de las Naciones Unidas. El Director General remitirá una copia certificada del convenio o de la recomendación a cada uno de los Miembros.

Obligaciones de los Miembros en cuanto a los convenios

5. En el caso de un convenio:

a) el convenio se comunicará a todos los Miembros para su ratificación;

b) cada uno de los Miembros se obliga a someter el convenio, en el término de un año a partir de la clausura de la reunión de la Conferencia (o, cuando por circunstancias excepcionales no pueda hacerse en el término de un año, tan pronto sea posible, pero nunca más de dieciocho meses después de clausurada la reunión de la Conferencia), a la autoridad o autoridades a quienes competa el asunto, al efecto de que le den forma de ley o adopten otras medidas;

c) los Miembros informarán al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo sobre las medidas adoptadas de acuerdo con este artículo para someter el convenio a la autoridad o autoridades competentes, comunicándole, al mismo tiempo, los datos relativos a la autoridad o autoridades consideradas competentes y a las medidas por ellas adoptadas;

d) si el Miembro obtuviere el consentimiento de la autoridad o autoridades a quienes competa el asunto, comunicará la ratificación formal del convenio al Director General y adoptará las medidas necesarias para hacer efectivas las disposiciones de dicho convenio;

e) si el Miembro no obtuviere el consentimiento de la autoridad o autoridades a quienes competa el asunto, no recaerá sobre dicho Miembro ninguna otra obligación, a excepción de la de informar al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo, con la frecuencia que fije el Consejo de Administración, sobre el estado de su legislación y la práctica en lo que respecta a los asuntos tratados en el convenio, precisando en qué medida se ha puesto o se propone poner en ejecución cualquiera de las disposiciones del convenio, por vía legislativa o administrativa, por medio de contratos colectivos, o de otro modo, e indicando las dificultades que impiden o retrasan la ratificación

de dicho convenio.

Obligaciones de los Miembros en cuanto a las recomendaciones

6. En el caso de una recomendación:

a) la recomendación se comunicará a todos los Miembros para su examen, a fin de ponerla en ejecución por medio de la legislación nacional o de otro modo;

b) cada uno de los Miembros se obliga a someter la recomendación, en el término de un año a partir de la clausura de la reunión de la Conferencia (o, cuando por circunstancias excepcionales no pueda hacerse en el término de un año, tan pronto sea posible, pero nunca más de dieciocho meses después de clausurada la reunión de la Conferencia), a la autoridad o autoridades a quienes competa el asunto, al efecto de que le den forma de ley o adopten otras medidas;

c) los Miembros informarán al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo sobre las medidas adoptadas de acuerdo con este artículo para someter la recomendación a la autoridad o autoridades competentes, comunicándole, al mismo tiempo, los datos relativos a la autoridad o autoridades consideradas competentes y las medidas por ellas adoptadas;

d) salvo la obligación de someter la recomendación a la autoridad o autoridades competentes, no recaerá sobre los Miembros ninguna otra obligación, a excepción de la de informar al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo, con la frecuencia que fije el Consejo de Administración, sobre el estado de su legislación y la práctica en lo que respecta a los asuntos tratados en la recomendación, precisando en qué medida se han puesto o se propone poner en ejecución las disposiciones de la recomendación, y las modificaciones que se considere o pueda considerarse necesario hacer a estas disposiciones para adoptarlas o aplicarlas.

Obligaciones de los Estados federales

7. En el caso de un Estado federal, se aplicarán las siguientes disposiciones:

a) respecto a los convenios y recomendaciones que el gobierno federal considere apropiados de acuerdo con su sistema constitucional para la adopción de medidas en el ámbito federal, las obligaciones del Estado federal serán las mismas que las de los Miembros que no sean Estados federales;

b) respecto a los convenios y recomendaciones que el gobierno federal considere más apropiados, total o parcialmente, de acuerdo con su sistema constitucional, para la adopción de medidas por parte de los Estados, provincias o cantones constitutivos que por parte del Estado federal, el gobierno federal:

i) adoptará, de acuerdo con su constitución o las constituciones de los Estados, provincias o cantones interesados, medidas efectivas para someter tales convenios y recomendaciones, a más tardar dieciocho meses después de clausurada la reunión de la Conferencia, a las autoridades federales, estatales, provinciales o cantonales apropiadas, al

efecto de que les den forma de ley o adopten otras medidas;

ii) adoptará medidas, condicionadas al acuerdo de los gobiernos de los Estados, provincias o cantones interesados, para celebrar consultas periódicas entre las autoridades federales y las de los Estados, provincias o cantones interesados, a fin de promover, dentro del Estado federal, medidas coordinadas para poner en ejecución las disposiciones de tales convenios y recomendaciones;

iii) informará al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo sobre las medidas adoptadas de acuerdo con este artículo para someter tales convenios y recomendaciones a las autoridades federales, estatales, provinciales o cantonales apropiadas comunicándole al mismo tiempo los datos relativos a las autoridades consideradas apropiadas y a las medidas por ellas adoptadas;

iv) informará al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo respecto a cada uno de esos convenios que no haya ratificado, con la frecuencia que fije el Consejo de Administración, sobre el estado de la legislación y la práctica de la federación y sus Estados, provincias o cantones constitutivos, precisando en qué medida se ha puesto o se propone poner en ejecución cualquiera de las disposiciones del convenio, por vía legislativa o administrativa, por medio de contratos colectivos, o de otro modo;

v) informará al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo respecto a cada una de esas recomendaciones, con la frecuencia que fije el Consejo de Administración, sobre el estado de la legislación y la práctica de la federación y sus Estados, provincias o cantones constitutivos, precisando en qué medida se han puesto o se propone poner en ejecución las disposiciones de la recomendación y las modificaciones que se considere o pueda considerarse necesario hacer a estas disposiciones para adoptarlas o aplicarlas.

Efectos de los convenios y recomendaciones sobre disposiciones que establezcan condiciones más favorables

8. En ningún caso podrá considerarse que la adopción de un convenio o de una recomendación por la Conferencia, o la ratificación de un convenio por cualquier Miembro, menoscabará cualquier ley, sentencia, costumbre o acuerdo que garantice a los trabajadores condiciones más favorables que las que figuren en el convenio o en la recomendación.

Registro en las Naciones Unidas

Artículo 20

Todo convenio así ratificado será comunicado por el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo al Secretario General de las Naciones Unidas, para ser registrado de acuerdo con las disposiciones del artículo 102 de la Carta de las Naciones Unidas, pero sólo obligará a los Miembros que lo hayan ratificado.

Proyectos de convenio no adoptados por la Conferencia

Artículo 21

1. Cualquier proyecto de convenio sometido a la Conferencia que en la votación final no obtuviere una mayoría de dos tercios de los votos emitidos por los Miembros presentes podrá ser objeto de un convenio particular entre los Miembros de la Organización que así lo deseen.

2. Todo convenio concertado en esta forma deberá ser comunicado por los gobiernos interesados al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo y al Secretario General de las Naciones Unidas, para ser registrado de acuerdo con las disposiciones del artículo 102 de la Carta de las Naciones Unidas.

Memorias anuales sobre los convenios ratificados

Artículo 22

Cada uno de los Miembros se obliga a presentar a la Oficina Internacional del Trabajo una memoria anual sobre las medidas que haya adoptado para poner en ejecución los convenios a los cuales se haya adherido. Estas memorias serán redactadas en la forma que indique el Consejo de Administración y deberán contener los datos que éste solicite.

Examen y comunicación de las memorias

Artículo 23

1. El Director General presentará en la siguiente reunión de la Conferencia un resumen de las informaciones y memorias que le hayan comunicado los Miembros en cumplimiento de los artículos 19 y 22.

2. Todo Miembro comunicará a las organizaciones representativas reconocidas, a los efectos del artículo 3, copia de las informaciones y memorias que haya enviado al Director General en cumplimiento de los artículos 19 y 22.

Reclamaciones respecto a la aplicación de un convenio

Artículo 24

Toda reclamación dirigida a la Oficina Internacional del Trabajo por una organización profesional de empleadores o de trabajadores en la que se alegue que cualquiera de los Miembros no ha adoptado medidas para el

cumplimiento satisfactorio, dentro de su jurisdicción, de un convenio en el que dicho Miembro sea parte podrá ser comunicada por el Consejo de Administración al gobierno contra el cual se presente la reclamación y podrá invitarse a dicho gobierno a formular sobre la materia la declaración que considere conveniente.

Posibilidad de hacer pública la reclamación

Artículo 25

Si en un plazo prudencial no se recibiere ninguna declaración del gobierno contra el cual se haya presentado la reclamación, o si la declaración recibida no se considerare satisfactoria por el Consejo de Administración, éste podrá hacer pública la reclamación y, en su caso, la respuesta recibida.

Queja respecto a la aplicación de un convenio

Artículo 26

1. Cualquier Miembro podrá presentar ante la Oficina Internacional del Trabajo una queja contra otro Miembro que, a su parecer, no haya adoptado medidas para el cumplimiento satisfactorio de un convenio que ambos hayan ratificado en virtud de los artículos precedentes.

2. El Consejo de Administración podrá, si lo considerare conveniente y antes de referir el asunto a una comisión de encuesta, según el procedimiento que más adelante se indica, ponerse en relación con el gobierno contra el cual se presente la queja, en la forma prevista en el artículo 24.

3. Si el Consejo de Administración no considerase necesario comunicar la queja al gobierno contra el cual se haya presentado, o si, hecha la comunicación, no se recibiere dentro de un plazo prudencial una respuesta que le satisfaga, el Consejo de Administración podrá nombrar una comisión de encuesta encargada de estudiar la cuestión planteada e informar al respecto.

4. El Consejo podrá seguir el mismo procedimiento de oficio o en virtud de una queja presentada por un delegado de la Conferencia.

5. Cuando el Consejo de Administración examine una cuestión suscitada por la aplicación de los artículos 25 ó 26, el gobierno interesado, si no estuviere ya representado en el Consejo de Administración, tendrá derecho a designar un delegado para que participe en las deliberaciones del Consejo relativas a dicha cuestión. La fecha en que deban efectuarse las deliberaciones se notificará en tiempo oportuno al gobierno interesado.

Colaboración con la comisión de encuesta

Artículo 27

En caso de que se decidiera someter a una comisión de encuesta una queja recibida en virtud del artículo 26, cada Miembro, le concierna o no directamente la queja, se obliga a poner a disposición de la comisión todas las informaciones que tuviere en su poder relacionadas con el objeto de dicha queja.

Informe de la comisión de encuesta

Artículo 28

La comisión de encuesta, después de examinar detenidamente la queja, redactará un informe en el cual expondrá el resultado de sus averiguaciones sobre todos los hechos concretos que permitan precisar el alcance del litigio, así como las recomendaciones que considere apropiado formular con respecto a las medidas que debieran adoptarse para dar satisfacción al gobierno reclamante, y a los plazos dentro de los cuales dichas medidas debieran adoptarse.

Medidas ulteriores respecto al informe de la comisión de encuesta

Artículo 29

1. El Director General de la Oficina Internacional del Trabajo comunicará el informe de la comisión de encuesta al Consejo de Administración y a los gobiernos a los cuales concierna la queja, y procederá a su publicación.

2. Cada uno de los gobiernos interesados deberá comunicar al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo, dentro de un plazo de tres meses, si acepta o no las recomendaciones contenidas en el informe de la comisión y, en caso de que no las acepte, si desea someter la queja a la Corte Internacional de Justicia.

Incumplimiento de la obligación de someter los convenios y recomendaciones a las autoridades competentes

Artículo 30

En caso de que uno de los Miembros no adoptare, para la aplicación de un convenio o de una recomendación, las medidas prescritas por los párrafos 5 b); 6 b) ,o 7 b) ,i) ,del artículo 19, cualquier otro Miembro podrá someter la cuestión al Consejo de Administración. Si el Consejo de Administración reconociere que el Miembro no ha adoptado dichas medidas, informará a la Conferencia sobre el particular.

Decisiones de la Corte Internacional de Justicia

Artículo 31

La decisión de la Corte Internacional de Justicia sobre cualquier reclamación o cuestión que se le haya sometido en virtud del artículo 29 será inapelable.

Artículo 32

La Corte Internacional de Justicia podrá confirmar, modificar o anular las conclusiones o recomendaciones que pudiere haber formulado la comisión de encuesta.

Incumplimiento de las recomendaciones de la comisión de encuesta o de la CIJ

Artículo 33

En caso de que un Miembro no dé cumplimiento dentro del plazo prescrito a las recomendaciones que pudiere contener el informe de la comisión de encuesta o la decisión de la Corte Internacional de Justicia, según sea el caso, el Consejo de Administración recomendará a la Conferencia las medidas que estime convenientes para obtener el cumplimiento de dichas recomendaciones.

Aplicación de las recomendaciones de la comisión de encuesta o de la CIJ

Artículo 34

El gobierno acusado de incumplimiento podrá informar en cualquier momento al Consejo de Administración que ha adoptado las medidas necesarias para cumplir las recomendaciones de la comisión de encuesta o las contenidas en la decisión de la Corte Internacional de Justicia, y podrá pedir que se constituya una comisión de encuesta encargada de comprobar sus aseveraciones. En este caso serán aplicables las disposiciones de los artículos 27, 28, 29, 31 y 32, y si el informe de la comisión de encuesta o la decisión de la Corte Internacional de Justicia fueren favorables al gobierno acusado de incumplimiento, el Consejo de Administración deberá recomendar que cese inmediatamente cualquier medida adoptada de conformidad con el artículo anterior.

Capítulo III. - Prescripciones generales

Aplicación de los convenios a los territorios no metropolitanos

Artículo 35

1. Los Miembros se obligan a aplicar los convenios que hayan ratificado, de conformidad con las disposiciones de esta Constitución, a los territorios no metropolitanos de cuyas relaciones internacionales sean responsables, incluidos los territorios en fideicomiso de los cuales sean la autoridad administrativa, excepto cuando las cuestiones tratadas en el convenio caigan dentro de la competencia de las autoridades del territorio, o cuando el convenio sea inaplicable debido a las condiciones locales, o a reserva de las modificaciones que se requieran para adaptarlo a las condiciones locales.

2. Todo Miembro que ratifique un convenio deberá comunicar al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo, tan pronto sea posible después de la ratificación, una declaración en la que indique, respecto a los territorios que no estén comprendidos en los párrafos 4 y 5 de este artículo, en qué medida se obliga a que se apliquen las disposiciones del convenio y en la que proporcione las informaciones prescritas en tal convenio.

3. Todo Miembro que haya comunicado una declaración en virtud del párrafo precedente podrá comunicar periódicamente, de acuerdo con las disposiciones del convenio, una nueva declaración que modifique los términos de cualquiera otra anterior y dé a conocer la situación en lo que concierne a tales territorios.

4. Cuando las cuestiones tratadas en el convenio caigan dentro de la competencia de las autoridades de cualquier territorio no metropolitano, el Miembro responsable de las relaciones internacionales de dicho territorio deberá comunicar el convenio al gobierno del territorio, tan pronto sea posible, a fin de que ese gobierno promulgue la legislación pertinente o adopte otras medidas. Posteriormente, el Miembro, de acuerdo con el gobierno del territorio, podrá comunicar al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo una declaración por la que acepte las obligaciones del convenio en nombre de dicho territorio.

5. Cualquier declaración en virtud de la cual se acepten las obligaciones de un convenio podrá ser comunicada al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo:

a) por dos o más Miembros de la Organización, respecto a cualquier territorio que esté bajo su autoridad conjunta; o

b) por cualquier autoridad internacional responsable de la administración de un territorio en virtud de las disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas o de cualquier otra disposición vigente para dicho territorio.

6. La aceptación de las obligaciones de un convenio en virtud de los párrafos 4 ó 5 implicará la aceptación, en nombre del territorio interesado, de las obligaciones establecidas en el convenio y de las obligaciones que según las Constitución de la Organización se apliquen a los convenios ratificados. En la declaración de aceptación se podrán especificar las modificaciones a las disposiciones del convenio que sean necesarias para adaptarlo a las condiciones locales.

7. Todo Miembro o autoridad nacional que haya comunicado una declaración en virtud de los párrafos 4 ó 5 de este artículo podrá comunicar periódicamente, de acuerdo con las disposiciones del convenio, una nueva declaración por la que modifique los términos de cualquier declaración anterior o por la que deje sin efecto la aceptación de las obligaciones de cualquier convenio en nombre del territorio interesado.

8. Si no se aceptaren las obligaciones de un convenio en nombre de un territorio al que se refieren los párrafos 4 ó 5 de este artículo, el Miembro o los Miembros o la autoridad internacional según sea el caso, deberán informar al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la legislación y la práctica que rigen en ese territorio respecto a las cuestiones tratadas en el convenio, y el informe deberá señalar en qué medida se ha puesto o se propone poner en ejecución cualquiera de las disposiciones del convenio, por vía legislativa o administrativa, por medio de contratos colectivos, o de otro modo. También deberán exponer en el informe las dificultades que impiden o retrasan la aceptación de tal convenio.

Enmiendas a la Constitución

Artículo 36

Las enmiendas a la presente Constitución que adopte la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos por los delegados presentes surtirán efecto cuando sean ratificadas o aceptadas por dos tercios de los Miembros de la Organización, incluidos cinco de los diez Miembros representados en el Consejo de Administración como Miembros de mayor importancia industrial, de conformidad con las disposiciones del párrafo 3 del artículo 7 de esta Constitución.

Interpretación de la Constitución y de los convenios

Artículo 37

1. Todas las cuestiones o dificultades relativas a la interpretación de esta Constitución y de los convenios ulteriormente concluidos por los Miembros en virtud de las disposiciones de esta Constitución serán sometidas a la Corte Internacional de Justicia para su resolución.

2. Sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo 1 del presente artículo, el Consejo de Administración podrá formular y someter a la aprobación de la Conferencia reglas para establecer un tribunal encargado de solucionar rápidamente cualquier cuestión o dificultad relacionada con la

interpretación de un convenio que le fuere referida por el Consejo de Administración o en virtud de los términos de dicho convenio. Cualquier fallo u opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia obligará a cualquier tribunal establecido en virtud del presente párrafo. Toda sentencia dictada por tal tribunal deberá ser comunicada a los Miembros de la Organización, y cualquier observación que éstos formulen al respecto deberá someterse a la Conferencia.

Conferencias regionales

Artículo 38

1. La Organización Internacional del Trabajo podrá convocar las conferencias regionales y establecer los organismos regionales que considere convenientes para la consecución de los fines y objetivos de la Organización.

2. Las facultades, funciones y procedimiento de las conferencias regionales se regirán por reglas establecidas por el Consejo de Administración y sometidas a la Conferencia para su confirmación.

Capítulo IV. - Disposiciones diversas

Estatuto jurídico de la Organización

Artículo 39

La Organización Internacional del Trabajo gozará de completa personalidad jurídica y especialmente de capacidad para:

a) contratar;

b) adquirir bienes muebles e inmuebles y disponer de ellos;

c) comparecer en juicio.

Privilegios e inmunidades

Artículo 40

1. La Organización Internacional del Trabajo gozará, en el territorio de cada uno de sus Miembros, de los privilegios e inmunidades que sean necesarios para la consecución de sus fines.

2. Los delegados a la Conferencia, los miembros del Consejo de Administración, así como el Director General y los funcionarios de la Oficina, gozarán igualmente de los privilegios e inmunidades que sean necesarios para ejercer con toda independencia las funciones relacionadas con la Organización.

3. Estos privilegios e inmunidades serán determinados en un acuerdo separado que preparará la Organización para su aceptación por los

Estados Miembros.

Anexo

Declaración relativa a los fines y objetivos de la Organización Internacional del Trabajo

La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, congregada en Filadelfia en su vigésima sexta reunión, adopta, el día diez de mayo de 1944, la presente Declaración de los fines y objetivos de la Organización Internacional del Trabajo y de los principios que debieran inspirar la política de sus Miembros.

I

La Conferencia reafirma los principios fundamentales sobre los cuales está basada la Organización y, en especial, los siguientes:

a) el trabajo no es una mercancía;

b) la libertad de expresión y de asociación es esencial para el progreso constante;

c) la pobreza, en cualquier lugar, constituye un peligro para la prosperidad de todos;

d) la lucha contra la necesidad debe proseguirse con incesante energía dentro de cada nación y mediante un esfuerzo internacional continuo y concertado, en el cual los representantes de los trabajadores y de los empleadores, colaborando en un pie de igualdad con los representantes de los gobiernos, participen en discusiones libres y en decisiones de carácter democrático, a fin de promover el bienestar común.

II

La Conferencia, convencida de que la experiencia ha demostrado plenamente cuán verídica es la declaración contenida en la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, según la cual la paz permanente sólo puede basarse en la justicia social afirma que:

a) todos los seres humanos, sin distinción de raza, credo o sexo tienen derecho a perseguir su bienestar material y su desarrollo espiritual en condiciones de libertad y dignidad, de seguridad económica y en igualdad de oportunidades;

b) el logro de las condiciones que permitan llegar a este resultado debe constituir el propósito central de la política nacional e internacional;

c) cualquier política y medida de índole nacional e internacional, particularmente de carácter económico y financiero, deben juzgarse desde este punto de vista y aceptarse solamente cuando favorezcan, y no entorpezcan, el

cumplimiento de este objetivo fundamental;

d) incumbe a la Organización Internacional del Trabajo examinar y considerar, teniendo en cuenta este objetivo fundamental, cualquier programa o medida internacional de carácter económico y financiero; y

e) al cumplir las tareas que se le confíen, la Organización Internacional del Trabajo, después de tener en cuenta todos los factores económicos y financieros pertinentes, puede incluir, en sus decisiones y recomendaciones, cualquier disposición que considere apropiada.

III

La Conferencia reconoce la obligación solemne de la Organización Internacional del Trabajo de fomentar, entre todas las naciones del mundo, programas que permitan:

a) lograr el pleno empleo y la elevación del nivel de vida;

b) emplear trabajadores en ocupaciones en que puedan tener la satisfacción de utilizar en la mejor forma posible sus habilidades y conocimientos y de contribuir al máximo al bienestar común;

c) conceder, como medio para lograr este fin y con garantías adecuadas para todos los interesados, oportunidades de formación profesional y medios para el traslado de trabajadores, incluidas las migraciones de mano de obra y de colonos;

d) adoptar, en materia de salarios y ganancias y de horas y otras condiciones de trabajo, medidas destinadas a garantizar a todos una justa distribución de los frutos del progreso y un salario mínimo vital para todos los que tengan empleo y necesiten esta clase de protección;

e) lograr el reconocimiento efectivo del derecho de negociación colectiva, la cooperación de empleadores y de trabajadores para mejorar continuamente la eficiencia en la producción, y la colaboración de trabajadores y empleadores en la preparación y aplicación de medidas sociales y económicas;

f) extender las medidas de seguridad social para garantizar ingresos básicos a quienes los necesiten y prestar asistencia médica completa;

g) proteger adecuadamente la vida y la salud de los trabajadores en todas las ocupaciones;

h) proteger a la infancia y a la maternidad;

i) suministrar alimentos, vivienda y medios de recreo y cultura adecuados;

j) garantizar iguales oportunidades educativas y profesionales.

IV

La Conferencia, convencida de que la utilización más completa y amplia de los

recursos productivos del mundo, necesaria para el cumplimiento de los objetivos enunciados en esta Declaración, puede obtenerse mediante una acción eficaz en el ámbito internacional y nacional, que incluya medidas para aumentar la producción y el consumo, evitar fluctuaciones económicas graves, realizar el progreso económico y social de las regiones menos desarrolladas, asegurar mayor estabilidad de los precios mundiales de materias primas y productos alimenticios básicos y fomentar un comercio internacional de considerable y constante volumen, ofrece la entera colaboración de la Organización Internacional del Trabajo a todos los organismos internacionales a los que pudiere confiarse parte de la responsabilidad en esta gran tarea, así como en el mejoramiento de la salud, de la educación y del bienestar de todos los pueblos.

V

La Conferencia afirma que los principios enunciados en esta Declaración son plenamente aplicables a todos los pueblos, y que si bien en las modalidades de su aplicación hay que tener debidamente en cuenta el grado de desarrollo social y económico de cada pueblo, su aplicación progresiva a los pueblos que todavía son dependientes y a los que ya han llegado a gobernarse por si mismos interesa a todo el mundo civilizado.

Enmiendas a la Constitución

El texto original de la Constitución, aprobado en 1919, ha sido modificado por la enmienda de 1922, que entró en vigor el 4 de junio de 1934; por el Instrumento de enmienda de 1945. que entró en vigor el 26 de septiembre de 1946; por el Instrumento de enmienda de 1946, que entró en vigor el 20 de abril de 1948; por el Instrumento de enmienda de 1953, que entró en vigor el 20 de mayo de 1954; por el Instrumento de enmienda de 1962, que entró en vigor el 22 de mayo de 1963, y por el Instrumento de enmienda de 1972, que entró en vigor el 1.o de noviembre de 1974.

Este documento ha sido impreso por Martin Gallardo Garrath, quien asume la responsabilidad sobre el uso y destino de la información contenida. 1/22/18 5:46 PM

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

MEMORÁNDUM (DGM) N° DGM00763/2017

A	:	DIRECCIÓN GENERAL DE TRATADOS
De	:	DIRECCIÓN GENERAL PARA ASUNTOS MULTILATERALES Y GLOBALES
Asunto	:	Solicito inicio de perfeccionamiento interno de Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT

Con el propósito de proceder con la adhesión del Perú a la Enmienda de 1986 a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), se hace llegar la siguiente información, a efectos de iniciar el perfeccionamiento interno de este instrumento jurídico.

I. ANTECEDENTES:

En 1986, la Conferencia Internacional del Trabajo discutió y adoptó un instrumento de enmienda por el que se proponen cambios que significarían la afectación de 11 de los 40 artículos de la Constitución de la OIT.

Para entrar en vigor, el Instrumento de Enmienda de 1986 debe ser ratificado o aceptado por dos tercios de los Estados Miembros de la OIT, incluidos al menos 5 de los 10 Miembros de mayor importancia industrial. Al tener la OIT 187 Estados Miembros, es preciso que 125 de ellos ratifiquen el Instrumento de Enmienda de 1986. Al 25 de septiembre de 2017, se habían registrado con 106 ratificaciones o aceptaciones, dos de las cuales corresponden a Miembros de mayor importancia industrial (la India e Italia).

Faltan por tanto 19 ratificaciones para que el Instrumento de Enmienda entre en vigor. Al menos tres de ellas deben efectuarlas Miembros de mayor importancia industrial (entre ellos, Alemania, Brasil, China, Estados Unidos, Francia, Japón, Rusia y Reino Unido).

A la fecha, los países de nuestra región que sí han ratificado (y/o aceptado) la enmienda son: Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, Honduras, Guatemala, México y Surinam.

II. OPINIONES SECTORIALES E INSTITUCIONALES

- **Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo:**

Mediante oficio N° 3690-2017-MTPE/4 el Secretario General del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, remite el informe N°46-2017/MTPE/4/10 de la Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales de ese Ministerio, detallando los alcances del Instrumento de Enmienda e indicando que corresponde al Ministerio de Relaciones Exteriores determinar si la Enmienda de 1986 debe ser respaldada o no por el Gobierno peruano, atendiendo su ámbito de competencia y atribuciones.

- **Oficina de Derecho Internacional Público (ODI) del Ministerio de Relaciones Exteriores:**

Mediante el Memorándum (ODI) N° 0033/2017, la Oficina de Derecho Internacional Público (ODI) de la Cancillería, señala que el mencionado instrumento tiene como finalidad enmendar los artículos 1, 3, 6, 7, 8, 13, 16, 17, 19, 21 y 36 de la Constitución de la OIT. Asimismo, indica que el instrumento concuerda con la definición de tratado dispuesta en el literal a) del artículo 2 de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969. Finalmente, solicita tener en consideración lo dispuesto en los artículos 128 y 129 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Relaciones Exteriores, aprobado mediante Decreto Supremo N.° 135-2010-RE, y, lo establecido en los "*Lineamientos generales internos sobre la suscripción, perfeccionamiento interno y registro de los tratados – Directiva N.° 001 - DGT/RE-2013*", siendo la Dirección General de Tratados competente en estos temas.

- **Representación Permanente del Perú en Ginebra**

Mediante mensaje L-GINEBRA20171445 de fecha 19/09/2017, la Misión Permanente del Perú en Ginebra considera que está en el interés de nuestro país ratificar el Instrumento de Enmienda de 1986, con el espíritu de promover una mayor democratización en el funcionamiento de la OIT, tanto con el aumento del número de miembros en el Consejo de Administración como en la toma de decisiones sobre asuntos de alto interés en la Conferencia Internacional del Trabajo.

III. OPINIÓN DE LA DIRECCIÓN PARA ASUNTOS SOCIALES

La Dirección para Asuntos Sociales considera favorable la ratificación del Instrumento de Enmienda de 1986, toda vez que el mismo tiene por principal objetivo que el Consejo de Administración de la OIT, esté compuesto de manera que sea lo más representativo posible teniendo en cuenta los diferentes intereses geográficos, económicos y sociales de cada uno de los tres grupos que lo constituyen. Cabe destacar que el Perú actualmente es miembro titular (periodo 2017-2020) y Vicepresidente del Consejo de Administración de la OIT (periodo 2017-2018).

Asimismo, los principales cambios que incorpora la enmienda, respecto a la composición y gobernanza del Consejo de Administración, el procedimiento aplicable al nombramiento del Director General, y las votaciones en la Conferencia Internacional del Trabajo, entre otros, redundan en beneficio del funcionamiento democrático de la OIT y de sus países Miembros.

Por lo expuesto, mucho se agradecerá a esa Dirección General tenga a bien iniciar las gestiones pertinentes a fin de aprobar el citado Instrumento de Enmienda.

Lima, 31 de octubre del 2017

Antonio Javier Alejandro García Revilla
Embajador
Director General para Asuntos Multilaterales y Globales

TdCSA
Este documento ha sido impreso por Martín Gallardo Garrath, quien asume la responsabilidad sobre el uso y destino de la información contenida. 1/22/18 5:46 PM

Anexos

Enmienda.pdf

Informe MTPE.pdf

Memorándum ODI.pdf

Mensaje Ginebra.pdf

Proveidos

Proveido de Jorge Alejandro Raffo Carbajal (31/10/2017 17:12:14)
Derivado a Fiorella Nalvarte
Favor pase a la atención de Min Castro y EPT. Atte. JR
Proveido de Fiorella Nalvarte (02/11/2017 08:49:16)
Derivado a María del Pilar Castro Barreda
Estimada Ministra por indicación del Embajador Raffo pase para su conocimiento y decreto correspondiente al abogado que designe.

04

PERÚ | Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Trabajo
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

Lima, 09 ENE. 2018

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
Oficina de Gestión Documental y Archivo
MESA DE PARTES
09 ENE. 2018
RECIBIDO
Hora: 16:24

OFICIO N° 0086-2018-MTPE/4

Embajador
ANTONIO JAVIER GARCÍA REVILLA
Director General para Asuntos Multilaterales y Globales
Ministerio de Relaciones Exteriores
Presente.-

Asunto : Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT

Referencia : CRQ.001.002.1986

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, por medio del cual se hace llegar copia de la comunicación que remite el Director General de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) con relación al Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT, solicitando brindar especial atención a su posible ratificación.

Sobre el particular, pongo a su disposición el Informe N° 001-2018-MTPE/4/10, por medio del cual el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo brinda alcances relevantes acerca del precitado Instrumento de Enmienda, con el objetivo trasladar al Ministerio de Relaciones Exteriores los insumos necesarios para que evalúen, en el marco de sus competencias y en representación del Perú, la pertinencia de proseguir con la ratificación del Instrumento de Enmienda de 1986 de la OIT.

Hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi mayor consideración y estima personal.

Atentamente,

ROGER SICCHA MARTÍNEZ
SECRETARIO GENERAL
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

MESA DE PARTES
RECIBIDO
CODIGO
Tramite a cargo de: 2-tt-B/3
09 ENE 2018
Pedido para Información
Observaciones

REPUBLICA DEL PERU
RECIBIDO
10 ENE 2018
Dirección General para Asuntos Multilaterales y Globales
Dirección de Derechos Humanos
Ministerio de Relaciones Exteriores

REPUBLICA DEL PERU
RECIBIDO
10 ENE 2018
Dirección General para Asuntos Multilaterales y Globales
Dirección de Derechos Humanos
Ministerio de Relaciones Exteriores

H.R. I-2444-2018
RSM/JBV/jbc

PERÚ | Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Trabajo
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Lima, 05 ENE. 2018

OFICIO Nº 003 - 2018- MTPE/4/10

Señor
ROGER ALBERTO SICCHA MARTINEZ
Secretario General
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
Presente.-

ASUNTO : Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT

REFERENCIA : CRQ.001.002.1986

De mi consideración,

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y, en atención al documento de la referencia, hacerle llegar copia de la comunicación que el Director General de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) remite respecto del Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT, solicitando brindar especial atención a su posible ratificación.

Sobre el particular, pongo a su disposición el Informe Nº 001-2017-MTPE/4/10, por medio del cual la Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales brinda alcances relevantes acerca del precitado Instrumento de Enmienda con el objetivo trasladar al Ministerio de Relaciones Exteriores los insumos necesarios para que evalúen, en el marco de sus competencias, y en representación del Perú, la pertinencia de proseguir con la ratificación del Instrumento de Enmienda de 1986 de la OIT.

En este sentido, con la finalidad de brindar atención a la solicitud realizada por el Director General de la OIT, mucho agradeceremos, de considerarlo pertinente, cursar el proyecto de oficio adjunto, dirigido al Embajador Antonio Javier Alejandro García Revilla, Director General para Asuntos Multilaterales y Globales del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Atentamente,

JESÚS BALDEÓN VÁSQUEZ
Jefe de la Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales

JBV/goc/jbc
H.e:002444

International Labour Office
Bureau international du Travail
Oficina Internacional del Trabajo

Route des Morillons 4
CH-1211 Genève 22

MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO
Despacho Viceministerial de Trabajo
28 DIC. 2017
RECIBIDO
Registro 3227 Hora 9:00

Tél. direct:
Fax direct:
E-mail:

Réf.: QCR.001.002.1986
Votre réf.:

International Labour Office
Bureau international du Travail
Oficina Internacional del Trabajo

Copia de la carta enviada a:

Señor Ministro
de Relaciones Exteriores
Jirón Lampa 545
LIMA 1
Pérou

MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCION DEL EMPLEO
DESPACHO MINISTERIAL
27 DIC. 2017
RECIBIDO
REG. 232562 HORA: 5:00 pm

7 de diciembre de 2017

Señor Ministro:

Hago referencia a las cartas que dirigiera a su atención el 5 de abril y el 1.º de agosto de 2017, respectivamente, relativas a la ratificación del Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo (en adelante, "Instrumento de Enmienda de 1986"). A este respecto, cúmpleme informarle que el Consejo de Administración, en su 331.ª reunión (noviembre de 2017), renovó la solicitud de que se prosiguieran los esfuerzos por promover la ratificación del Instrumento de Enmienda de 1986, entre otras cosas a través de contactos directos con los Estados Miembros. Asimismo, se solicitó a la Oficina que presentara, en la 332.ª reunión del Consejo de Administración (marzo de 2018), un informe sobre los resultados obtenidos y las observaciones de los Miembros interesados acerca de las razones que impedían o retrasaban dicha ratificación.

En la discusión más reciente del Consejo de Administración se reiteró el amplio respaldo por parte de los tres grupos al principal objetivo del Instrumento de Enmienda de 1986, a saber: el aumento de forma significativa del número de miembros del Consejo de Administración junto con la eliminación de los diez escaños reservados para los Miembros de mayor importancia industrial. El propósito es lograr que la estructura de gobierno sea más representativa. En este contexto, el Consejo de Administración hizo hincapié en que, en antelación al centenario de la OIT, sería necesario desplegar esfuerzos sostenidos para dar efecto a la Enmienda de 1986 y permitir así a la Organización reflejar mejor las realidades modernas y los diversos intereses geográficos, económicos y sociales de los mandantes. Al 15 de noviembre de 2017, se requieren 18 ratificaciones para que el Instrumento de Enmienda de 1986 entre en vigor, y al menos tres de ellas deben proceder de Miembros de mayor importancia industrial.

Su país figura entre los 65 Estados Miembros que aún no han ratificado el Instrumento de Enmienda de 1986 y que no han respondido a las cartas arriba mencionadas. Conforme a la solicitud del Consejo de Administración, mucho agradeceré al Gobierno de su país tenga a bien remitir sus comentarios y explicaciones respecto de los motivos que hasta el momento han impedido o retrasado la ratificación del Instrumento de Enmienda de 1986.

Con el fin de que la Oficina pueda analizar las respuestas recibidas y elaborar un informe para el Consejo de Administración en tiempo oportuno, se agradecerá remita su respuesta a la Oficina del Consejero Jurídico (jur@ilo.org), de ser posible, antes del **8 de enero de 2018.**

El texto del Instrumento de Enmienda de 1986, junto con información adicional conexa, pueden consultarse en el siguiente enlace: http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/jur/legal-instruments/WCMS_452051/lang--es/index.htm.

Agradezco de antemano su colaboración en esta cuestión de suma importancia y hago propicia la oportunidad para transmitirle el testimonio de mi más distinguida consideración.

Guy Ryder
Director General

PERÚ | Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Trabajo
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

INFORME N°001 -2018-MTPE/4/10

PARA	:	**JESÚS BALDEÓN VÁSQUEZ** Jefe de la Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales
DE	:	**JOVALDO HUGO BENAVENTE DEL CARPIO** Asesor OGCAI para Asuntos Internacionales
ASUNTO	:	Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT
REF.	:	CRQ.001.002.1986
FECHA	:	Lima, 05 ENE. 2018

Es grato dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y, en atención al documento de la referencia, informarle que el Director General de la OIT, Guy Ryder, comunicó al Perú que figura entre los 65 Estados Miembros que aún no han ratificado el Instrumento de Enmienda a la Constitución de la OIT de 1986, señalando que a noviembre de 2017 se requieren 18 ratificaciones para que el referido instrumento entre en vigor. Asimismo, el citado Director General de la OIT solicita al Perú remitir sus comentarios y explicaciones respecto de los motivos que hasta el momento han impedido o retrasado la ratificación del Instrumento de Enmienda de 1986.

Sobre el particular, informo lo siguiente:

I.-SOBRE EL INSTRUMENTO DE ENMIENDA DE 1986

1.1. La Conferencia Internacional del Trabajo discutió y adoptó en 1986 un Instrumento de Enmienda que propone cambios sustantivos en 11 de los 40 artículos de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

1.2. El referido instrumento centra sus propuestas de enmienda en cuatro ámbitos principales, a saber: (i) la composición y gobernanza del Consejo de Administración de la Oficina; (ii) el procedimiento aplicable al nombramiento del Director General; (iii) las votaciones en la Conferencia Internacional del Trabajo; y (iv) las reglas aplicables al procedimiento de enmienda a la Constitución de la OIT.

1.3. Respecto de (i), el Instrumento de Enmienda de 1986 tiene como objetivo que el Consejo de Administración esté compuesto de la manera más representativa posible. Por ello, se propone que el número total de puestos del Consejo de Administración pase de 56 a 112, cambiándose además la manera de atribuirlos. Así, de 112 puestos, 56 se reservarían a las personas que representan a los gobiernos, y 28 a los grupos de empleadores y trabajadores, respectivamente. De esta manera, dejarían de existir los puestos destinados a los Miembros de mayor importancia industrial.

1.4. Respecto de (ii), el referido Instrumento propone que el Director General de la OIT siga siendo nombrado por el Consejo de Administración, pero con la aprobación de la Conferencia Internacional del Trabajo.

1.5. Respecto de (iii) y (iv), el Instrumento de Enmienda de 1986 propone modificar el artículo 36 de la Constitución de la OIT, que versa sobre el procedimiento para sus eventuales enmiendas, estableciendo las mayorías calificadas de votos y ratificaciones necesarios, según los asuntos sobre que éstas aborden, de acuerdo al siguiente detalle: A) requiere tres cuartos de los votos emitidos: las enmiendas sobre objetivos fundamentales de la OIT, su estructura permanente, la composición y las funciones de sus órganos colegiados, el nombramiento y las funciones del Director General, las disposiciones constitucionales relativas a los convenios y recomendaciones internacionales del

trabajo, y las disposiciones del artículo 36 de la Constitución de la OIT; y B) requiere dos tercios de los votos emitidos: enmiendas referentes a los demás asuntos contemplados en la Constitución de la OIT.

II.-ANALISIS

2.1. Desde su bosquejo inicial, en el marco de la Conferencia de Paz de París de 1919, el texto original de la Constitución de la OIT ha sido enmendado varias veces, a través de los siguientes Instrumentos de Enmienda: de 1922 (que entró en vigor el 4 de junio de 1934); 1945 (que entró en vigor el 26 de septiembre de 1946); 1946 (que entró en vigor el 20 de abril de 1948); 1953 (que entró en vigor el 20 de mayo de 1954); 1962 (que entró en vigor el 22 de mayo de 1963); y 1972 (que entró en vigor el 1 de noviembre de 1974).

2.2. Las enmiendas mencionadas en el punto anterior, aunque en su mayoría estuvieron orientadas a incrementar el número de asientos del Consejo de Administración, en la práctica no introdujeron cambios significativos en el método de toma de decisiones[1].

2.3. El Instrumento de Enmienda de 1986 constituye una propuesta de reforma estructural y funcional que tiene el potencial de lograr cambios fundamentales orientados a la democratización del sistema de gobernanza de la OIT, marcando un hito en este aspecto, sobre todo, para los denominados "países en vías de desarrollo".

2.4. Lo anterior, debido a que se debe tomar en cuenta que entre 1958 y 1964 la membresía de la OIT se vio incrementada por un total de 32 nuevos Estados miembros. Para los cuales, que casi en su totalidad caían bajo la categoría de "países en vías de desarrollo", el sistema de gobernanza y toma de decisiones de la OIT tenía deficiencias y sesgos que favorecían a los países industrializados; y que no se ajustaban realistamente a sus capacidades, demandas y necesidades básicas.

2.5. En este sentido, el Instrumento de Enmienda de 1986 aborda la problemática, señalada reiteradamente por sus Estados miembros "en vías de desarrollo", consistente en la caracterización del Consejo de Administración como un órgano "no-democrático", debido a que concede 10 asientos no electivos a los 10 miembros de "mayor importancia industrial" (Constitución de la OIT, artículo 7, párrafo 2) y porque, además, su configuración actual no refleja adecuadamente el balance regional. Por lo tanto, de aprobarse el referido instrumento, se abordaría la problemática del percibido privilegio de los países de "mayor importancia industrial" (al abolirse los asientos no-electivos), y se logaría una distribución geográfica más equilibrada mediante el incremento de los asientos del Consejo de Administración y el establecimiento de reglas internas para la distribución de los mismos.

2.6. Por otro lado, respecto del procedimiento para nombrar al Director General de la OIT, el Instrumento de Enmienda de 1986 provee modificaciones sustanciales que tienen por finalidad potenciar la legitimidad y transparencia del proceso. Así, el referido Instrumento de Enmienda supera las actuales provisiones del artículo 8 de la constitución de la OIT, que a la fecha establece que el Director General es nombrado, recibe instrucciones y es responsable ante el Consejo de Administración.

2.7. En este sentido, el incremento de transparencia y legitimidad se lograría al desconcentrar las tan importantes funciones y poderes otorgados al Consejo de Administración mediante la provisión de voz voto al órgano más representativo de la OIT, a saber: la Conferencia Internacional de Trabajo (CIT). Por lo tanto, se resalta el hecho de que la CIT es el órgano más calificado y legítimo para

[1] Ghebali VY. (1988) The Structural Reform of the ILO: Rationale and Parameters. In: Dembinski L. (eds) International Geneva Yearbook 1988. Springer, Dordrecht.

nombrar, supervisar e instruir al Director General de la OIT; razón por la cual, la modificación del citado artículo 8 no solo significaría un cambio del procedimiento de nombramiento, sino que tiene el potencial de modificar el balance de poder en el sistema interno de la OIT, en el marco de sus procedimiento de toma de decisiones.

2.8. Asimismo, el Instrumento de Enmienda de 1986 permitiría superar el hecho consistente en que la OIT se mantiene como la única organización del sistema de las Naciones Unidas cuyo Jefe de Secretaría es directa y exclusivamente nombrado por su órgano ejecutivo, para el caso el Consejo de Administración.

2.9. Finalmente, cabe resaltar que el Instrumento de Enmienda de 1986 también está orientado a "democratizar" el procedimiento de enmienda a la Constitución de la OIT; ya que actualmente, bajo el artículo 36 de la misma, se requiere una mayoría de dos tercios para cualquier enmienda constitucional, pero solo si incluye como mínimo 5 de los 10 miembros de "mayor importancia industrial" del Consejo de Administración. En este sentido, el citado Instrumento de Enmienda de 1986 superaría el poder de veto de facto de los miembros de "mayor importancia industrial", percibida y criticada como una prerrogativa que constituye un perjuicio para la igualdad soberana de los Estados miembros.

III.-CONCLUSIÓN

3.1. El Instrumento de Enmienda de 1986 centra sus propuestas de enmienda en cuatro ámbitos principales, a saber: (i) la composición y gobernanza del Consejo de Administración de la Oficina; (ii) el procedimiento aplicable al nombramiento del Director General; (iii) las votaciones en la Conferencia Internacional del Trabajo; y (iv) las reglas aplicables al procedimiento de enmienda a la Constitución de la OIT.

3.2. El Instrumento de Enmienda de 1986 constituye una propuesta de reforma estructural y funcional que tiene el potencial de lograr cambios fundamentales orientados a la democratización del sistema de gobernanza de la OIT.

3.3. Por lo anteriormente expuesto, la OGCAI brinda su opinión favorable a la ratificación del referido Instrumento de Enmienda de 1986 de la OIT. →

IV. RECOMENDACIÓN

- ✓ Se recomienda trasladar el presente informe al Ministerio de Relaciones Exteriores, con la finalidad de que prosigan con el procedimiento de suscripción del Instrumento de Enmienda de 1986 de la OIT, en correspondencia con sus competencias y atribuciones. →

Es cuanto informo a usted.

Atentamente,

JOVALDO HUGO BENAVENTE DEL CARPIO
Asesor de Asuntos Internacionales
Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales

Visto el informe que antecede, la suscrita lo hace suyo en todos sus extremos, por lo que se remite, para su atención correspondiente. Lima, 5 de enero de 2018.

GIULIANA ORMEÑO COLLAZOS
Coordinadora
Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales

Visto el informe que antecede, el suscrito lo hace suyo en todos sus extremos, por lo que se remite, para su atención correspondiente. Lima, 5 de enero de 2018.

JESÚS BALDEÓN VÁSQUEZ
Jefe de la Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales

JBV/goc/jbc
H.R: 002444

INSTRUMENTO DE ENMIENDA A LA CONSTITUCION DE LA ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO[1]

La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo:

Convocada en Ginebra por el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, y congregada en dicha ciudad el 4 de junio de 1986 en su septuagésima segunda reunión;

Después de haber decidido adoptar varias enmiendas a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, cuestión comprendida en el séptimo punto del orden del día de esta reunión,

adopta, con fecha veinticuatro de junio de mil novecientos ochenta y seis, el siguiente Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, que será denominado Instrumento de Enmienda a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, 1986:

Artículo 1

A partir de la fecha en que entre en vigor el presente Instrumento de Enmienda, las disposiciones de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, cuyo texto actualmente en vigencia aparece en la primera columna del anexo a este Instrumento, surtirán efecto tal como aparecen enmendadas en la segunda columna del mencionado anexo.

Artículo 2

El Presidente de la Conferencia y el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo autenticarán con su firma dos ejemplares de este Instrumento de Enmienda. Uno de ellos se depositará en los archivos de la Oficina Internacional del Trabajo y el otro se remitirá al Secretario General de las Naciones Unidas, para ser registrado de acuerdo con el artículo 102 de la Carta de las Naciones Unidas. El Director General remitirá una copia certificada de este Instrumento a todos los Miembros de la Organización Internacional del Trabajo.

Artículo 3

1. Las ratificaciones o aceptaciones de este Instrumento de Enmienda se comunicarán al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo, quien informará al respecto a los Miembros de la Organización.

2. Este Instrumento de Enmienda entrará en vigor de conformidad con las disposiciones del artículo 36 de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo.

3. Al entrar en vigor este Instrumento, el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo lo comunicará a los Miembros de la Organización Internacional del Trabajo y al Secretario General de las Naciones Unidas.

ANEXO

CONSTITUCION DE LA ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

Disposiciones en vigor el 24 de junio de 1986[2]	Disposiciones enmendadas[2]
Artículo 1	*Artículo 1*
4. La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo	4. La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo

[1] Adoptado por la Conferencia el 24 de junio de 1986 por 352 votos a favor, 44 en contra y 0 abstenciones.

[2] Las palabras suprimidas en las disposiciones en vigor el 24 de junio de 1986 figuran entre corchetes; los cambios y adiciones introducidos por las disposiciones enmendadas figuran subrayados.

podrá también admitir a un Estado en calidad de Miembro de la Organización por mayoría de dos tercios de los delegados presentes en la reunión, incluidos dos tercios de los delegados gubernamentales [presentes y votantes]. Esta admisión surtirá efecto cuando el gobierno del nuevo Miembro comunique al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo la aceptación formal de las obligaciones que emanan de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo.

Artículo 3

9. Los poderes de los delegados y de sus consejeros técnicos serán examinados por la Conferencia, la cual podrá, por mayoría de dos tercios de los votos [de los delegados presentes], rechazar la admisión de cualquier delegado o consejero técnico que en opinión de la misma no haya sido designado de conformidad con el presente artículo.

Artículo 6

Cualquier cambio [en la] sede de la Oficina Internacional del Trabajo lo decidirá la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes].

Artículo 7

1. El Consejo de Administración se compondrá de [cincuenta y seis personas:

veintiocho representantes de los gobiernos;

catorce representantes de los empleadores, y

catorce representantes de los trabajadores.]

2. [De los veintiocho representantes de los gobiernos, diez serán nombrados por los Miembros de mayor importancia industrial, y los dieciocho restantes, por los Miembros designados al efecto por los delegados gubernamentales a la Conferencia, con exclusión de los delegados de los diez Miembros primeramente mencionados.]

3. [El Consejo de Administración determinará, cada vez que sea necesario, cuáles son los Miembros de la Organización de mayor importancia industrial y fijará las normas para que todas las cuestiones relacionadas con la designación de dichos Miembros sean examinadas por una comisión imparcial antes de que el Consejo de Administración adopte una decisión al respecto. Toda apelación interpuesta por un Miembro contra la decisión del Consejo de Administración por la que determine cuáles son los Miembros de mayor importancia industrial será resuelta por la Conferencia; pero dicha apelación no suspenderá la aplicación de la decisión mientras la Conferencia no se haya pronunciado.]

podrá también admitir a un Estado en calidad de Miembro de la Organización por mayoría de dos tercios de los delegados presentes en la reunión, incluidos dos tercios de los delegados gubernamentales que hayan tomado parte en la votación. Esta admisión surtirá efecto cuando el gobierno del nuevo Miembro comunique al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo la aceptación formal de las obligaciones que emanan de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo.

Artículo 3

9. Los poderes de los delegados y de sus consejeros técnicos serán examinados por la Conferencia, la cual podrá, por mayoría de dos tercios de los votos emitidos, rechazar la admisión de cualquier delegado o consejero técnico que en opinión de la misma no haya sido designado de conformidad con el presente artículo.

Artículo 6

Cualquier cambio de sede de la Oficina Internacional del Trabajo lo decidirá la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos.

Artículo 7

1. El Consejo de Administración se compondrá de ciento doce puestos, que se distribuirán de la siguiente manera:

cincuenta y seis reservados a las personas que representan a los gobiernos;

veintiocho reservados a las personas que representan a los empleadores; y

veintiocho reservados a las personas que representan a los trabajadores.

2. Deberá estar compuesto de manera que sea lo más representativo posible teniendo en cuenta los diferentes intereses geográficos, económicos y sociales en los tres grupos que lo constituyen, sin que por ello se menoscabe la autonomía reconocida de estos grupos.

3. A fin de satisfacer las exigencias definidas en el párrafo 2 del presente artículo, y de asegurar la continuidad de los trabajos, cincuenta y cuatro de los cincuenta y seis puestos reservados a los representantes de los gobiernos serán atribuidos de la siguiente manera:

a) Estos puestos serán distribuidos entre cuatro regiones geográficas (Africa, América, Asia y Europa) cuya delimitación será, si resulta necesario, objeto de ajustes por acuerdo mutuo entre todos los gobiernos interesados. A cada una de esas regiones se le atribuirá un número de puestos que se basará, con igual ponderación, en el número de los Estados Miembros con que cuenta, en su población y en su actividad económica determinada según índices apropiados – producto nacional bruto o contribuciones al

presupuesto de la Organización –, quedando entendido que ninguna de entre ellas dispondrá de menos de doce puestos ni de más de quince puestos. Para la aplicación del presente apartado, la distribución inicial de los puestos será la siguiente: África: trece puestos; América: doce puestos; Asia y Europa: quince y catorce puestos alternativamente.

b) i) Durante la Conferencia Internacional del Trabajo, los delegados gubernamentales de los Estados Miembros pertenecientes a las diferentes regiones indicadas en el apartado *a)* anterior, o que han sido incorporados en estas regiones por acuerdo mutuo, o han sido invitados a la Conferencia Regional correspondiente en las condiciones previstas en el párrafo 4 siguiente, formarán los colegios electorales encargados de designar los miembros que ocuparán los puestos que correspondan a cada una de dichas regiones. Los delegados gubernamentales de los Estados de Europa del Oeste y los delegados gubernamentales de los Estados socialistas de Europa del Este formarán colegios electorales separados. Unos y otros se pondrán de acuerdo para repartir entre ellos los puestos que correspondan a la región y designarán de manera separada sus respectivos representantes en el Consejo de Administración.

ii) Cuando las particularidades de una región lo exijan, los gobiernos de esta región podrán convenir en subdividirse sobre una base subregional, para designar separadamente los Miembros llamados a ocupar los puestos que correspondan a la subregión.

iii) Las designaciones serán comunicadas al Colegio de los delegados gubernamentales a la Conferencia, a fin de que proclame los resultados. Si, en una región o una subregión, las operaciones electorales o sus resultados fueran objeto de impugnaciones que no pudieran resolverse a esos niveles, el Colegio de los delegados gubernamentales a la Conferencia decidirá en el marco de las disposiciones del protocolo aplicable.

c) Cada colegio electoral deberá tomar las disposiciones necesarias para que un número sustancial de los Miembros designados para ocupar los puestos atribuidos a la región sean escogidos sobre la base de la importancia de su población y a fin de que quede asegurada una distribución geográfica equitativa, teniendo empero en consideración otros factores tales como las actividades económicas de los Miembros interesados según las características propias de la región. Las modalidades de aplicación de

esos principios serán precisadas en un protocolo convenido entre los gobiernos pertenecientes al colegio electoral, que será depositado ante el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo.

4. Cada uno de los dos puestos restantes será atribuido por turnos a Africa y América, por una parte, y a Asia y Europa, por otra, a fin de que cada una de estas regiones pueda asegurar, en condiciones no discriminatorias, la participación en el proceso electoral de los Estados Miembros que geográficamente forman parte de la misma o han sido incorporados a ella por acuerdo mutuo, o que son invitados a la conferencia regional correspondiente, pero que no se encuentran cubiertos ni por el protocolo de esta región ni por ningún otro, quedando entendido que dichos Estados no se podrán beneficiar de un trato privilegiado con respecto a los Estados comparables de la región. Cuando no se utilice el puesto adicional según las disposiciones que anteceden, el mismo será atribuido por la región interesada de conformidad con las disposiciones de su protocolo.

[4.] Los representantes de los empleadores y los de los trabajadores serán elegidos, respectivamente, por los delegados empleadores y los delegados trabajadores a la Conferencia.

5. Los representantes de los empleadores y los de los trabajadores serán elegidos, respectivamente, por los delegados empleadores y los delegados trabajadores a la Conferencia.

[5.] El Consejo de Administración se renovará cada tres años. Si por cualquier razón las elecciones del Consejo de Administración no pudieren celebrarse al expirar este plazo, el Consejo de Administración continuará en funciones hasta que puedan realizarse.

6. El Consejo de Administración se renovará cada tres años. Si por cualquier razón las elecciones del Consejo de Administración no pudieren celebrarse al expirar este plazo, el Consejo de Administración continuará en funciones hasta que puedan realizarse.

[6.] La forma de proveer los puestos vacantes y de designar los suplentes, y otras cuestiones análogas, podrán ser resueltas por el Consejo, a reserva de la aprobación de la Conferencia.

7. La forma de proveer los puestos vacantes y de designar los suplentes, y otras cuestiones análogas, podrán ser resueltas por el Consejo, a reserva de la aprobación de la Conferencia.

[7.] El Consejo de Administración elegirá entre sus miembros un presidente y dos vicepresidentes. Uno de estos tres cargos deberá ser desempeñado por una persona que represente a un gobierno y los otros dos por personas que representen, respectivamente, a los empleadores y a los trabajadores.

8. El Consejo de Administración elegirá entre sus miembros un presidente y dos vicepresidentes. Uno de estos tres cargos deberá ser desempeñado por una persona que represente a un gobierno y los otros dos por personas que representen, respectivamente, a los empleadores y a los trabajadores.

[8.] El Consejo de Administración fijará su propio reglamento, así como las fechas de sus reuniones. Se celebrará reunión extraordinaria cuando lo soliciten por escrito por lo menos [dieciséis] miembros del Consejo de Administración.

9. El Consejo de Administración fijará su propio reglamento, así como las fechas de sus reuniones. Se celebrará reunión extraordinaria cuando lo soliciten por escrito por lo menos treinta y dos miembros del Consejo de Administración.

Artículo 8

1. [El Director General de la Oficina Internacional del Trabajo será nombrado por el Consejo de Administración, del que recibirá instrucciones y ante el cual será responsable de la buena marcha de la Oficina y de la ejecución de cualesquiera otras funciones que pudieren serle confiadas.]

Artículo 8

1. Al frente de la Oficina Internacional del Trabajo habrá un Director General; éste será nombrado por el Consejo de Administración, que someterá el nombramiento a la aprobación de la Conferencia Internacional del Trabajo.

2. El Director General recibirá instrucciones del Consejo de Administración,

	ante el cual será responsable de la buena marcha de la Oficina y de la ejecución de cualesquiera otras funciones que pudieran serle confiadas.
[2.] El Director General o su suplente asistirá a todas las sesiones del Consejo de Administración.	3. El Director General o su suplente asistirá a todas las sesiones del Consejo de Administración.
Artículo 13	*Artículo 13*
2. ...	2. ...
c) las disposiciones relativas a la aprobación del presupuesto de la Organización Internacional del Trabajo, así como las concernientes al prorrateo y recaudación de las contribuciones, las fijará la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes], y en dichas disposiciones se establecerá que el presupuesto y las reglas concernientes al prorrateo de los gastos entre los Miembros de la Organización serán aprobados por una comisión de representantes gubernamentales.	*c)* las disposiciones relativas a la aprobación del presupuesto de la Organización Internacional del Trabajo, así como las concernientes al prorrateo y recaudación de las contribuciones, las fijará la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos, y en dichas disposiciones se establecerá que el presupuesto y las reglas concernientes al prorrateo de los gastos entre los Miembros de la Organización serán aprobados por una comisión de representantes gubernamentales.
4. El Miembro de la Organización que esté atrasado en el pago de su contribución financiera a la Organización no podrá votar en la Conferencia, en el Consejo de Administración, en ninguna comisión, ni en las elecciones de miembros del Consejo de Administración, si la suma adeudada fuere igual o superior al total de la contribución que deba pagar por los dos años anteriores completos. Sin embargo, la Conferencia podrá, por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes], permitir que dicho Miembro vote, si llegare a la conclusión de que el retraso se debe a circunstancias ajenas a la voluntad del Miembro.	4. El Miembro de la Organización que esté atrasado en el pago de su contribución financiera a la Organización no podrá votar en la Conferencia, en el Consejo de Administración, en ninguna comisión, ni en las elecciones de miembros del Consejo de Administración, si la suma adeudada fuere igual o superior al total de la contribución que deba pagar por los dos años anteriores completos. Sin embargo, la Conferencia podrá, por mayoría de dos tercios de los votos emitidos, permitir que dicho Miembro vote, si llegare a la conclusión de que el retraso se debe a circunstancias ajenas a la voluntad del Miembro.
Artículo 16	*Artículo 16*
2. Sin embargo, las cuestiones que hayan sido objeto de oposición continuarán inscritas en el orden del día si la Conferencia así lo decidiere por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes].	2. Sin embargo, las cuestiones que hayan sido objeto de oposición continuarán inscritas en el orden del día si la Conferencia así lo decidiere por mayoría de dos tercios de los votos emitidos.
3. Cuando la Conferencia decida, por la misma mayoría de dos tercios, que una cuestión deba ser examinada (y no se trate del caso previsto en el párrafo precedente), dicha cuestión será inscrita en el orden del día de la reunión siguiente.	3. Cuando la Conferencia decida, por la misma mayoría de dos tercios de los votos emitidos, que una cuestión deba ser examinada (y no se trate del caso previsto en el párrafo precedente), dicha cuestión será inscrita en el orden del día de la reunión siguiente.
Artículo 17	*Artículo 17*
2. Las decisiones de la Conferencia se adoptarán por simple mayoría de los votos emitidos [por los delegados presentes] en todos aquellos casos en que no se requiera mayor número de votos por disposición expresa de esta Constitución, de cualquier convenio u otro instrumento que confiera facultades a la Conferencia, o de los acuerdos financieros y presupuestarios que se adopten en virtud del artículo 13.	2. Las decisiones de la Conferencia se adoptarán por simple mayoría de los votos emitidos (a favor y en contra) en todos aquellos casos en que no se requiera mayor número de votos por disposición expresa de esta Constitución, de cualquier convenio u otro instrumento que confiera facultades a la Conferencia, o de los acuerdos financieros y presupuestarios que se adopten en virtud del artículo 13.
	3. En los casos en que la Constitución prevea una mayoría simple de votos, esta mayoría sólo será decisiva si representa por lo menos una cuarta parte de los dele-

	gados presentes en la reunión de la Conferencia; en los casos en que la Constitución prevea una mayoría de dos tercios de los votos, esta mayoría sólo será decisiva si representa por lo menos un tercio de los delegados presentes en la reunión; en el caso en que la Constitución prevea una mayoría de tres cuartos de los votos, esta mayoría sólo será decisiva si representa por lo menos tres octavos de los delegados presentes en la reunión.
[3.] Ninguna votación surtirá efecto si el total de votos emitidos fuere inferior a la mitad del número de delegados presentes en la reunión.]	4. La votación sólo surtirá efecto si ha tomado parte en ella la mitad por lo menos de los delegados con derecho a voto presentes en la reunión.
Artículo 19	*Artículo 19*
2. En ambos casos, para que la Conferencia adopte en votación final el convenio o la recomendación será necesaria una mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes].	2. En ambos casos, para que la Conferencia adopte en votación final el convenio o la recomendación será necesaria una mayoría de dos tercios de los votos emitidos.
Artículo 21	*Artículo 21*
1. Cualquier proyecto de convenio sometido a la Conferencia que en la votación final no obtuviere una mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los Miembros presentes] podrá ser objeto de un convenio particular entre los Miembros de la Organización que así lo deseen.	1. Cualquier proyecto de convenio sometido a la Conferencia que en la votación final no obtuviere una mayoría de dos tercios de los votos emitidos podrá ser objeto de un convenio particular entre los Miembros de la Organización que así lo deseen.
Artículo 36	*Artículo 36*
Las enmiendas a la presente Constitución que adopte la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos [por los delegados presentes] surtirán efecto cuando sean ratificadas o aceptadas por dos tercios de los Miembros de la Organización [, incluidos cinco de los diez Miembros representados en el Consejo de Administración como Miembros de mayor importancia industrial, de conformidad con las disposiciones del párrafo 3 del artículo 7 de esta Constitución]	1. A reserva de lo dispuesto en el párrafo 2 del presente artículo, las enmiendas a la presente Constitución que adopte la Conferencia por mayoría de dos tercios de los votos emitidos surtirán efecto cuando sean ratificadas o aceptadas por dos tercios de los Miembros de la Organización. 2. Si la enmienda se refiere a: i) los objetivos fundamentales de la Organización expuestos en el preámbulo de la Constitución y en la Declaración relativa a los fines y objetivos de la Organización que figuran en el anexo de dicha Constitución (preámbulo; artículo 1; anexo); ii) la estructura permanente de la Organización, la composición y las funciones de sus órganos colegiados y el nombramiento y las funciones del Director General, tal como se exponen en la Constitución (artículo 1, artículo 2, artículo 3, artículo 4, artículo 7, artículo 8 y artículo 17); iii) las disposiciones constitucionales relativas a los convenios y recomendaciones internacionales del trabajo (artículos 19 a 35 y artículo 37); iv) las disposiciones del presente artículo, la enmienda sólo se considerará adoptada si recibe las tres cuartas partes de los votos emitidos, y no entrará en vigor hasta que haya sido ratificada o aceptada por las tres cuartas partes de los Miembros de la Organización.

PERÚ | Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Trabajo
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

"Año del Buen Servicio al Ciudadano"

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
Oficina de Gestión Documental y Archivo
MESA DE PARTES
05 SET. 2017
RECIBIDO
Hora: 11:26

Lima, 05 SET. 2017

OFICIO N° 3690-2017-MTPE/4

Señora
ANA PEÑA DOIG
Ministra Consejera
Directora para Asuntos Sociales
Dirección General para Asuntos Multilaterales y Globales
Ministerio de Relaciones Exteriores
Jirón Lampa N° 580.
Lima.-

Asunto : Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT

Referencia : OF. RE (DGM-DAS) Nº 2-11-B/117

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarla cordialmente, en atención al documento de la referencia, por medio del cual se hace llegar copia de la comunicación que el director General de la Organización Internacional del Trabajo remite, respecto al Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT, solicitando brindar especial atención a su posible ratificación.

Sobre el particular, remito a usted el Informe N° 46-2017/MTPE/4/10, por medio del cual se detallan los elementos relevantes de la referida enmienda, indicando a su vez, que el Ministerio de Relaciones Exteriores es el órgano competente para brindar opinión sobre su posible ratificación, atendiendo a su ámbito de competencia y atribuciones.

Hago propicia la ocasión para expresarle los sentimientos de mi mayor consideración y estima personal.

Atentamente,

ROGER SICCHA MARTINEZ
SECRETARIO GENERAL
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

MRE MESA DE PARTES
RECIBIDO
CODIGO 2-11-A 29
Trámite a cargo de DGM 05 SEP 2017
Copias p/mi información
1
2
Observaciones

H.R. E-107174-2017
RSM/jbv/jcc/hchc

PERÚ | Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Trabajo
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

"Año del Buen Servicio al Ciudadano"

INFORME Nº 46 -2017/MTPE/4/10

PARA : **Jesús Baldeón Vásquez**
Jefe de la Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales

DE : **Hugo José Aurelio Chávez Cuba**
Asesor de Asuntos Internacionales

ASUNTO : Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT

Referencia : QCR.001.002.1986 (2017)

FECHA : Lima, 1 de septiembre de 2017

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y en atención al asunto y documento de la referencia, poner en su conocimiento que el Director General de la OIT, ha informado sobre el instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT, indicando que nuestro país, figura dentro de los 82 Estados Miembros que aún no lo han ratificado. En ese sentido se indica que se requieren 20 ratificaciones para que la Enmienda de 1986 entre en vigor. Al respecto es importante señalar lo siguiente:

1. **En cuanto al Instrumento de Enmienda de 1986**
Según se tiene de la OIT y de la propia enmienda, la Conferencia Internacional del Trabajo discutió y adoptó en 1986 un Instrumento de Enmienda por el que se proponen cambios que significarían la afectación de 11 de los 40 artículos de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

El Instrumento de Enmienda propuesto en 1986 tiene por principal objetivo lograr que el Consejo de Administración esté compuesto de manera que sea lo más representativo posible teniendo en cuenta los diferentes intereses geográficos, económicos y sociales de cada uno de los tres grupos que lo constituyen (trabajadores, empleadores y Gobierno).

2. **Principales cambios**
Los principales ámbitos sobre los que versa la enmienda de 1986 son:
- La composición y la gobernanza del Consejo de Administración de la OIT
- El procedimiento aplicable al nombramiento del Director General.
- Las votaciones en la Conferencia Internacional del Trabajo, y las reglas aplicables al procedimiento de enmienda a la Constitución de la OIT.

Un breve resumen de dichos cambios es el siguiente:

2.1. Cambios en la composición y la gobernanza del Consejo de Administración de la OIT
Si el Instrumento de Enmienda de 1986 entrase en vigor, el número total de puestos del Consejo de Administración en virtud de la Constitución de la OIT pasaría de 56 a 112. De estos 112 puestos, 56 se reservarían a las personas que representan a los gobiernos, 28 al grupo de los empleadores y 28 al grupo de los trabajadores respectivamente. Dejarían de existir los puestos destinados a los Miembros de mayor importancia industrial.

De los 56 puestos reservados a las personas que representan a los gobiernos, 54 se distribuirían entre cuatro regiones geográficas (África, América, Asia y Europa), ninguna de las cuales podría disponer de menos de 12 ni más de 15 puestos. A cada una de estas regiones se atribuiría un número de puestos que se determinaría, con igual ponderación, atendiendo al número de Estados Miembros que la integran, su población total y su actividad económica, evaluada según criterios apropiados (el producto

nacional bruto o las aportaciones al presupuesto de la Organización). La distribución inicial de los puestos sería 13 puestos para África, 12 puestos para América y alternativamente 14 y 15 para Asia y Europa. Los dos puestos restantes los ocuparían alternativamente África y América, y Asia y Europa.

2.2. Cambios a nivel de nombramiento del Director General de la OIT

Con el Instrumento de Enmienda de 1986, el Director General de la OIT seguiría siendo nombrado por el Consejo de Administración, pero sometiendo dicho nombramiento a la aprobación de la Conferencia Internacional del Trabajo.

2.3. Cambios a nivel de reglas aplicables al procedimiento de enmienda a la Constitución de la OIT y votaciones en la Conferencia Internacional del Trabajo

En el Instrumento de Enmienda de 1986 se propone modificar el artículo 36 de la Constitución, relativo a las futuras enmiendas de la propia Constitución de la OIT, según los asuntos sobre los que éstas versen, según el siguiente detalle.

Motivo de la enmienda	Número de votos requeridos para que sea adoptada
– Objetivos fundamentales de la Organización, – Estructura permanente – Composición – Funciones de sus órganos colegiados, – El nombramiento y las funciones del Director General – Las disposiciones constitucionales relativas a los convenios y recomendaciones internacionales del trabajo (artículos 19 a 35 y artículo 37) – Disposiciones del artículo 36º de la Constitución.[1]	Tres cuartos de los votos emitidos
- Enmiendas referentes a los demás asuntos contemplados en la Constitución de la OIT.	Dos tercios de los votos emitidos

3. Situación de ratificación del instrumento de enmienda de 1986

Según indica la OIT, para que el Instrumento de Enmienda de 1986 entre en vigor debe ser ratificado o aceptado por dos tercios de los Estados Miembros de la OIT, incluidos al menos 5 de los 10 Miembros de mayor importancia industrial. Al tener la OIT 187 Estados Miembros, es preciso que 125 de ellos ratifiquen el Instrumento de Enmienda de 1986.

Al 6 de septiembre de 2016 se habían registrado 105 ratificaciones o aceptaciones, dos de las cuales corresponden a Miembros de mayor importancia industrial (la India e Italia). En ese sentido, faltan 20 ratificaciones para que el Instrumento de Enmienda entre en vigor. Al menos tres de ellas deben efectuarlas Miembros de mayor importancia industrial (entre ellos, Alemania, Brasil, China, Estados Unidos, Francia, Japón, Rusia y Reino Unido).

Al día de hoy, seis Estados Miembros de la región África, 25 de la región europea, 23 de las Américas y 28 de Asia y el Pacífico aún no han ratificado el instrumento.

[1] Dichas enmiendas, solo entrarán en vigor cuando hayan sido ratificadas o aceptadas por las tres cuartas partes de los Miembros de la OIT.

Los países de nuestra región que sí han ratificado (y/o aceptado) la enmienda, son:

	País	Fecha de aceptación y/o ratificación
-	Argentina	14 de octubre 1991
-	Chile	28 de septiembre 1993
-	Colombia	20 de diciembre 1993
-	Costa Rica	19 de diciembre 1986
-	Cuba	31 de agosto 1992
-	Ecuador	13 de octubre 1995
-	Guatemala	20 de mayo 1994
-	México	2 de febrero 1988
-	Suriname	9 de junio 1992

4. **Situación de Perú**

A la fecha, y según se tiene del resultado de las elecciones celebradas el 12 y 17 de junio de 2017, en el marco de la 106º Conferencia Internacional del Trabajo, **Perú fue elegido miembro Titular (periodo 2017-2020)** y **Vicepresidente del Consejo de Administración (periodo 2017-2018)**, con el compromiso asumido por el GRULAC de nombrar al Perú como **Presidente de dicho Consejo**, para el **periodo 2018-2019**[2]. El actual Presidente del CA es el señor Luc Cortebeek, representante belga de los trabajadores.

A la fecha nuestro país no ha ratificado la referida Enmienda de 1986 de la OIT.

5. **Funciones del MTPE y MRE**

Es de señalar que según el artículo 2 del D.S. Nº 004-2014-TR, el ámbito de competencia del MTPE es:

> *"**Artículo 2.- Ámbito de Competencia***
> *La competencia del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo se extiende a las personas naturales y jurídicas del Sector público y privado que realizan actividades de los Sectores Trabajo y Promoción del Empleo en todo el territorio nacional."*

A su vez, se tiene que el numeral e. del artículo 3.3. del mismo cuerpo legal, refiere que, son funciones específicas exclusivas del MTPE:

> *"e. Planificar, regular y gestionar los asuntos internacionales vinculados con el trabajo y la promoción del empleo, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores;"*

En dicho entendido la competencia del Ministerio de Trabajo en materia de asuntos internacionales, versa sobre temas referidos al sector **trabajo y promoción del empleo**, en coordinación con el MRE.

Por otro lado, y según se tiene del Decreto Supremo Nº 135-2010-RE, el ámbito de competencia del Ministerio de Relaciones Exteriores es:

> *"**Artículo 2°.- De la competencia y jurisdicción***
> *El Ministerio de Relaciones Exteriores posee competencia en materia de política exterior, relaciones internacionales y cooperación internacional. En materia de comercio exterior, coordinará con el sector competente. Ejerce su jurisdicción dentro y fuera del territorio nacional, en tanto está conformado por la Cancillería, sus Órganos del Servicio Exterior y sus Órganos Desconcentrados."*

Además, y según lo descrito por el Decreto Supremo Nº 135-2010-RE, son funciones rectoras del Ministerio de Relaciones Exteriores:

> *"e) Negociar y suscribir tratados y demás instrumentos internacionales, así como participar en las negociaciones de aquellos de naturaleza especializada en coordinación con los sectores*

[2] En el 2019, la OIT celebrará su centenario de fundación.

competentes. Se excluyen los contratos internacionales relacionados con las operaciones financieros externas a cargo del Sistema Administrativo de Endeudamiento."

Bajo dicho entendido se observa que la intervención del MTPE en temas del Consejo de Administración de la OIT, debe circunscribirse a temas del sector **trabajo y promoción del empleo,** así como al cumplimiento de las obligaciones internacionales especiales; siendo en ese sentido que las enmiendas de 1986 a la Constitución de la OIT, versan sobre temas que son de competencia del Ministerio de Relaciones Exteriores por referirse a *"materia de política exterior"* y *"relaciones internacionales"*, tomando en consideración que a la fecha, el Perú es Miembro Titular y actual vicepresidente del Consejo de Administración, cuya representación recae en el representante Permanente de Perú ante los Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

Conclusiones

- El Ministerio de Relaciones Exteriores es el órgano competente de nuestro Gobierno para determinar si la Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT debe ser respaldada o no por nuestro Gobierno, atendiendo a los intereses nacionales, a la política exterior y las relaciones internacionales que se ubican en el ámbito de su competencia y atribuciones.
- A la fecha, Perú no ha ratificado la Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT.

Recomendaciones

- Se recomienda trasladar el presente informe al Ministerio de Relaciones Exteriores, a fin que se sirvan evaluar si la Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT debe ser respaldada o no por nuestro Gobierno, atendiendo al ámbito de su competencia y atribuciones.

Es cuanto informo a usted.

Atentamente,

Hugo José Aurelio Chávez Cuba
Asesor de Asuntos Internacionales
Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales

Visto el informe que antecede, la suscrita lo hace suyo en todos sus extremos, por lo que se remite, para su atención correspondiente. Lima, 1 de septiembre de 2017.

Julia Cori Calixto
Coordinadora de Asuntos Internacionales
Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales

JESÚS BALDEÓN VÁSQUEZ
Jefe de la Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales

International Labour Office
Bureau international du Travail
Oficina Internacional del Trabajo

Route des Morillons 4
CH-1211 Genève 22

Tél. direct:
Fax direct:
E-mail:

Réf.: QCR.001.002.1986 (2017)
Votre réf.:

4 de julio de 2017

International Labour Office
Bureau international du Travail
Oficina Internacional del Trabajo

Copia de la carta enviada a:

Señor Ministro
de Relaciones Exteriores
Jirón Lampa 545
LIMA 1
Pérou

05 JUL 2017 7-1-M-0/0763
Min Ricardo
p.f. a Lima
Silva

Señor Ministro:

La Conferencia Internacional del Trabajo adoptó, hace más de 30 años, un instrumento de enmienda con el objetivo de promover la igualdad entre los Estados Miembros de la OIT y de fomentar la representatividad de la estructura de gobierno de la Organización. Un aspecto fundamental de esta enmienda es el considerable aumento del número de miembros del Consejo de Administración, de 56 a 112, y la supresión de los puestos no electivos destinados a los diez Estados Miembros de "mayor importancia industrial", concepto para muchos trasnochado y que no integra los diversos intereses geográficos, económicos y sociales de los mandantes de la OIT. La enmienda introduce otro cambio importante con respecto al proceso de nombramiento del Director General, que incluiría, además de la elección por el Consejo de Administración, la aprobación por la Conferencia Internacional del Trabajo.

Actualmente se necesitan 20 ratificaciones más, tres de las cuales deben proceder de Miembros de mayor importancia industrial, para poner en práctica la enmienda constitucional de 1986.

Según lo solicitó el Consejo de Administración en marzo de 2017, la Oficina intensifica sus actividades destinadas a señalar esta enmienda a la atención de los Miembros para que aumenten los esfuerzos para que la visión de 1986 se haga realidad. Son hoy 82 los Estados Miembros, 23 de ellos miembros del Consejo de Administración, que no han ratificado todavía el instrumento de enmienda. La oportuna reacción de esos Estados podría generar progresos rápidos y hacer posible que la enmienda entre en vigor antes del centenario de la OIT.

Al igual que el instrumento de enmienda constitucional de 1997, que entró en vigor en octubre de 2015, unos 18 años después de su adopción, la enmienda constitucional de 1986 habrá tardado en dar resultados, pero encierra un gran potencial como instrumento de reforma. La enmienda de 1997 autorizó a la Conferencia a derogar los Convenios obsoletos, lo que constituyó un paso importante en la reforma del sistema normativo. De manera similar, la enmienda de 1986 brinda la oportunidad de fomentar la modernidad institucional en la estructura gubernamental de la OIT inspirada en la igualdad y la equidad.

Lo aliento a prestar especial atención a este asunto y hago propicia la oportunidad para transmitirle el testimonio de mi más atenta consideración.

Guy Ryder
Director General

Este documento ha sido impreso por Martín Gallardo Garrath, quien asume la responsabilidad sobre el uso y destino de la información contenida. 1/22/18 5:57 PM

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

MEMORÁNDUM (DGM) N° DGM00763/2017

A	:	DIRECCIÓN GENERAL DE TRATADOS
De	:	DIRECCIÓN GENERAL PARA ASUNTOS MULTILATERALES Y GLOBALES
Asunto	:	Solicito inicio de perfeccionamiento interno de Instrumento de Enmienda de 1986 a la Constitución de la OIT

Con el propósito de proceder con la adhesión del Perú a la Enmienda de 1986 a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), se hace llegar la siguiente información, a efectos de iniciar el perfeccionamiento interno de este instrumento jurídico.

I. ANTECEDENTES:

En 1986, la Conferencia Internacional del Trabajo discutió y adoptó un instrumento de enmienda por el que se proponen cambios que significarían la afectación de 11 de los 40 artículos de la Constitución de la OIT.

Para entrar en vigor, el Instrumento de Enmienda de 1986 debe ser ratificado o aceptado por dos tercios de los Estados Miembros de la OIT, incluidos al menos 5 de los 10 Miembros de mayor importancia industrial. Al tener la OIT 187 Estados Miembros, es preciso que 125 de ellos ratifiquen el Instrumento de Enmienda de 1986. Al 25 de septiembre de 2017, se habían registrado con 106 ratificaciones o aceptaciones, dos de las cuales corresponden a Miembros de mayor importancia industrial (la India e Italia).

Faltan por tanto 19 ratificaciones para que el Instrumento de Enmienda entre en vigor. Al menos tres de ellas deben efectuarlas Miembros de mayor importancia industrial (entre ellos, Alemania, Brasil, China, Estados Unidos, Francia, Japón, Rusia y Reino Unido).

A la fecha, los países de nuestra región que sí han ratificado (y/o aceptado) la enmienda son: Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, Honduras, Guatemala, México y Surinam.

II. OPINIONES SECTORIALES E INSTITUCIONALES

- **Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo:**

Mediante oficio N° 3690-2017-MTPE/4 el Secretario General del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, remite el informe N°46-2017/MTPE/4/10 de la Oficina General de Cooperación y Asuntos Internacionales de ese Ministerio, detallando los alcances del Instrumento de Enmienda e indicando que corresponde al Ministerio de Relaciones Exteriores determinar si la Enmienda de 1986 debe ser respaldada o no por el Gobierno peruano, atendiendo su ámbito de competencia y atribuciones.

- **Oficina de Derecho Internacional Público (ODI) del Ministerio de Relaciones Exteriores:**

Mediante el Memorándum (ODI) N° 0033/2017, la Oficina de Derecho Internacional Público (ODI) de la Cancillería, señala que el mencionado instrumento tiene como finalidad enmendar los artículos 1, 3, 6, 7, 8, 13, 16, 17, 19, 21 y 36 de la Constitución de la OIT. Asimismo, indica que el instrumento concuerda con la definición de tratado dispuesta en el literal a) del artículo 2 de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969. Finalmente, solicita tener en consideración lo dispuesto en los artículos 128 y 129 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Relaciones Exteriores, aprobado mediante Decreto Supremo N.° 135-2010-RE, y, lo establecido en los "*Lineamientos generales internos sobre la suscripción, perfeccionamiento interno y registro de los tratados – Directiva N.° 001 - DGT/RE-2013*", siendo la Dirección General de Tratados competente en estos temas.

66

- **Representación Permanente del Perú en Ginebra**

Mediante mensaje L-GINEBRA20171445 de fecha 19/09/2017, la Misión Permanente del Perú en Ginebra considera que está en el interés de nuestro país ratificar el Instrumento de Enmienda de 1986, con el espíritu de promover una mayor democratización en el funcionamiento de la OIT, tanto con el aumento del número de miembros en el Consejo de Administración como en la toma de decisiones sobre asuntos de alto interés en la Conferencia Internacional del Trabajo.

III. OPINIÓN DE LA DIRECCIÓN PARA ASUNTOS SOCIALES

La Dirección para Asuntos Sociales considera favorable la ratificación del Instrumento de Enmienda de 1986, toda vez que el mismo tiene por principal objetivo que el Consejo de Administración de la OIT, esté compuesto de manera que sea lo más representativo posible teniendo en cuenta los diferentes intereses geográficos, económicos y sociales de cada uno de los tres grupos que lo constituyen. Cabe destacar que el Perú actualmente es miembro titular (periodo 2017-2020) y Vicepresidente del Consejo de Administración de la OIT (periodo 2017-2018).

Asimismo, los principales cambios que incorpora la enmienda, respecto a la composición y gobernanza del Consejo de Administración, el procedimiento aplicable al nombramiento del Director General, y las votaciones en la Conferencia Internacional del Trabajo, entre otros, redundan en beneficio del funcionamiento democrático de la OIT y de sus países Miembros.

Por lo expuesto, mucho se agradecerá a esa Dirección General tenga a bien iniciar las gestiones pertinentes a fin de aprobar el citado Instrumento de Enmienda.

Lima, 31 de octubre del 2017

Antonio Javier Alejandro García Revilla
Embajador
Director General para Asuntos Multilaterales y Globales

TdCSA

Este documento ha sido impreso por Martín Gallardo Garrath, quien asume la responsabilidad sobre el uso y destino de la información contenida. 1/22/18 5:57 PM

Anexos

Enmienda.pdf

Informe MTPE.pdf

Memorándum ODI.pdf

Mensaje Ginebra.pdf

Proveidos

Proveido de Jorge Alejandro Raffo Carbajal (31/10/2017 17:12:14)
Derivado a Fiorella Nalvarte
Favor pase a la atención de Min Castro y EPT. Atte. JR
Proveido de Fiorella Nalvarte (02/11/2017 08:49:16)
Derivado a Maria del Pilar Castro Barreda
Estimada Ministra por indicación del Embajador Raffo pase para su conocimiento y decreto correspondiente al abogado que designe.