"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de independencia"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
12 AGO 2021
RECIBIDO
Firma: Hora: 16:50

PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LA LEY N°26221, LEY ORGANICA DE HIDROCARBUROS.

El Grupo Parlamentario Partido Perú Libre, a iniciativa de la Congresista **FRANCIS JHASMINA PAREDES CASTRO,** con la facultad que establece el artículo 107° de la Constitución Política del Estado y conforme a lo dispuesto por los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presenta la siguiente propuesta legislativa:

FÓRMULA LEGAL

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

LEY QUE MODIFICA LA LEY N°26221, LEY ORGANICA DE HIDROCARBUROS

Artículo 1°.- Objeto de la Ley

La presente Ley tiene como objetivo modificar la Ley N°26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos, con la finalidad de incorporar disposiciones legales sobre medio ambiente y las demandas de los pueblos nativos y originarios sobre el uso de sus territorios para el desarrollo de esta actividad extractiva.

Artículo 2°.- De la modificación

Modificación de los artículos 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 20, 22, 31, 37, 38, 42, 44, 77 y 87 de la Ley N°26221, Ley Orgánica de hidrocarburos en los términos siguientes:

*"**Artículo 3.-** El Ministerio de Energía y Minas es el encargado de elaborar, aprobar, proponer y aplicar la política del Sector, así como de dictar las demás normas pertinentes. El Ministerio de Energía y Minas, el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (OSINERGMIN) y **el Ministerio del Ambiente a través del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA)**, son los encargados de velar por el cumplimiento de la presente Ley, **en el marco de sus competencias. Estas entidades en coordinación con el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), elaboran, revisan y aprueban el Plan Energético Nacional".***

"Artículo 5.-** El OSINERGMIN es el organismo encargado de fiscalizar los aspectos legales y técnicos de las actividades de hidrocarburos en el territorio nacional. **Así mismo, el Ministerio de Cultura, la OEFA y la ANA, estará encargado del monitoreo y fiscalización de las actividades ambientales, sociales y culturales, en el marco de sus competencias".

***"Artículo 6.-** Créase bajo la denominación social de PERUPETRO S.A., la Empresa Estatal de Derecho Privado del Sector Energía y Minas, organizada como Sociedad Anónima de acuerdo a la Ley General de Sociedades, cuya organización y funciones será aprobada por Ley y su objeto social será el siguiente:*

a) Promover la inversión en las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos.

b) Negociar, celebrar y supervisar, en su calidad de Contratante, por la facultad que le confiere el Estado en virtud de la presente Ley, los Contratos que ésta establece, así como, los convenios de evaluación técnica.

c) Gestionar exclusivamente a través de terceros que no deben ser filiales, subsidiarias u otra organización societaria de la que forme parte PERUPETRO S.A., el Banco de Datos con la información relacionada a las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, pudiendo disponer de ella para promocionarla con la participación del sector privado, así como para su divulgación con fines de promover la inversión y la investigación.

d) Asumir los derechos y obligaciones del contratante, en los contratos existentes, celebrados al amparo de los Decretos Leyes N O 22774, N O 22775 y sus modificatorias, así como en los convenios de evaluación técnica.

e) Identificar, evaluar y actualizar el potencial hidrocarburífero a nivel nacional y definir las áreas disponibles para contratación. Elaborar y actualizar el Libro de Reservas y Recursos de Hidrocarburos para su aprobación y publicación por el Ministerio de Energía y Minas.

f) Comercializar, exclusivamente a través de terceros que no deberán ser filiales, subsidiarias u otra organización societaria de la que forme parte PERUPETRO S.A., y bajo los principios de libre mercado, los Hidrocarburos provenientes de las áreas bajo Contrato, cuya propiedad le corresponda.

g) Entregar al Tesoro Público en el día útil siguiente a aquel en que se perciban, los ingresos como consecuencia de los contratos, deduciendo:

1. Los montos que deba pagar a los Contratistas, así como los montos que deba pagar por los contratos y por la aplicación de los incisos d) y f) del presente artículo.

2. El monto de los costos operativos que le corresponden conforme al presupuesto aprobado por el Directorio de PERUPETRO S.A. Este monto no debe ser mayor al ***cero enteros cincuenta centésimos por ciento (0,50%)*** *del valor de la producción fiscalizada.*

3. El monto por el aporte al sostenimiento de OSINERGMIN. Este monto no debe ser superior al ***cero enteros veinticinco centésimas por ciento (0,25%)*** *del valor de la producción fiscalizada.*

4. El monto por el aporte al sostenimiento del Ministerio de Energía y Minas, en tanto órgano normativo. Este monto no será superior al ***cero enteros veinticinco centésimas por ciento (0,25%)*** *del valor de la producción fiscalizada.*

5. El monto del aporte al Fondo Nacional del Ambiente FONAM para remediar los pasivos ambientales y sitios impactados por la actividad de hidrocarburos. Este monto no será superior al cero enteros cincuenta centésimas por ciento (0,50%) del valor de la producción fiscalizada, hasta que se concluya la remediación ambiental conforme lo establezca el Ministerio de Energía y Minas.

6. El monto por los tributos que deba pagar.

h) Proponer al Ministerio de Energía y Minas otras opciones de políticas relacionadas con la exploración y explotación de Hidrocarburos.

i) Participar en la elaboración de los planes sectoriales.

j) Coordinar con las entidades correspondientes el cumplimiento de las disposiciones relacionadas con la preservación del medio ambiente.

k) Levantar información relativa a los aspectos físicos, biológicos, sociales y culturales en los lotes a ser promocionados por PERUPETRO S.A. a efectos de que sea de conocimiento de los inversionistas interesados y de acceso público. La información generada por PeruPetro S.A, no exime a los inversionistas de levantar la información necesaria ni de la elaboración de la línea base ambiental conforme a los procedimientos legales establecidos.

Para efectos del levantamiento de dicha información, en los casos en que corresponda, PERUPETRO S.A realiza las coordinaciones necesarias con otras entidades competentes en la materia respectiva.

Como parte de dicha actividad PerúPetro S.A recoqerá la información generada por el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental-OEFA en el marco de sus actividades de Evaluación Ambiental Temprana sobre el área de influencia de los Lotes a ser promocionados.

l) Elaborar Contratos modelo de Licencia, Servicios u otras modalidades aprobadas conforme al artículo 10, los cuales deben ser actualizados y publicados en su portal institucional. Dichos contratos modelo y sus actualizaciones son aprobados por el Ministerio de Energía y Minas a propuesta de PERUPETRO S.A., con opinión del Ministerio de Economía y Finanzas y Banco Central de Reserva, en lo que corresponda, a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 63 de la presente ley.

En el diseño de los contratos modelo, se debe incluir una cláusula anticorrupción, bajo causal de nulidad.

m) Efectuar la consulta previa a los pueblos indígenas presentes en las áreas de influencia de los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos con el acompañamiento del Ministerio de Energía y Minas y demás entidades del sector público, cuando corresponda".

"Artículo 8.- *Los Hidrocarburos "in situ" son de propiedad del Estado.*

El Estado otorga a PERUPETRO S.A. el derecho de propiedad sobre los Hidrocarburos extraídos para el efecto de que pueda celebrar Contratos de exploración y explotación o explotación de éstos, en los términos que establece la presente Ley".

"Artículo 9.- *El término "Contrato", comprende al Contrato de Licencia, al Contrato de Servicios y a otras modalidades de contratación que se aprueben en aplicación del Artículo 10.*

El término "Contratista" comprende tanto al contratista de los Contratos de Servicios como al licenciatario de los Contratos de Licencia, a menos que se precise lo contrario.

El término "Contratante" se refiere a PERUPETRO S.A.

Entiéndase como "Producción Fiscalizada de Hidrocarburos" a los Hidrocarburos provenientes de determinada área, producidos y medidos bajo términos y condiciones acordados en cada Contrato

Los términos definidos en el presente artículo son de aplicación a otras modalidades de contratación que apruebe ***el Directorio de PERUPETRO S.A. en coordinación*** *con el Ministerio de Energía y Minas".*

*"**Artículo 10.-** Las actividades de exploración y de explotación de Hidrocarburos podrán realizarse bajo las formas contractuales siguientes:*

a) Contrato de Licencia, es el celebrado por PERUPETRO S.A., con el Contratista y por el cual éste obtiene la autorización de explorar y explotar o explotar Hidrocarburos en el área de Contrato; en mérito del cual el contratista paga una regalía al Estado.

El Estado se reserva el derecho de decidir el destino de los hidrocarburos en correspondencia al Plan Energético Nacional, así como para los fines de seguridad nacional, garantía de abastecimiento energético y cumplimiento de los planes de descentralización y diversificación productiva.

b) Contrato de Servicios, es el celebrado por PERUPETRO S.A. con el Contratista, para que éste ejercite el derecho de llevar a cabo actividades de exploración y explotación o explotación de Hidrocarburos en el área de Contrato, recibiendo el Contratista una retribución en función a la Producción Fiscalizada de Hidrocarburos".

*"**Artículo 11.-** Los Contratos a que se refiere el Artículo 10 podrán celebrarse, a criterio del Contratante, previa negociación directa o por convocatoria.*

Cuando haya más de un interesado en la negociación directa el Contrato se celebrará necesariamente previo concurso con supervisión de la Contraloría.

Los Contratos se aprobarán por Decreto Supremo refrendado por el ministro de Energía y Minas y el ministro de Economía y Finanzas, en un plazo no mayor de sesenta (60) días de iniciado el trámite de aprobación ante el Ministerio de Energía y Minas por la Entidad Contratante, fijándose en el reglamento el procedimiento correspondiente".

*"**Artículo 13.**- Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, podrán celebrar Contratos en todo el territorio nacional **excepto en las áreas reservadas para otras actividades económicas estratégicas de ecosistemas sensibles frágiles, zona de reservas en el mar, y las zonas de bancos naturales de recursos bentónicos o áreas de desove y en el área comprendida dentro de los cincuenta (50) kilómetros de fronteras".***

*"**Artículo 14.-** Por Decreto Supremo y a propuesta del Ministerio de Energía y Minas, se aprobará el reglamento de calificación de las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que podrán suscribir Contratos de exploración y explotación o explotación de Hidrocarburos.*

Este reglamento fijará los requisitos técnicos, legales, económicos y financieros, así como la experiencia, capacidad y solvencia mínima necesaria para garantizar el desarrollo sostenido de las actividades de exploración y explotación de Hidrocarburos, acorde con las características del área de Contrato, con la inversión requerida y el estricto cumplimiento de las normas de protección del medio ambiente.

Queda prohibida la suscripción de contratos con personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras que no acrediten la ejecución y cumplimiento del respectivo plan de abandono aprobado sobre los lotes en los que previamente hayan desarrollado actividades de hidrocarburos".

*"**Artículo 22.-** Los Contratos contemplan dos fases: la de exploración y la de explotación, salvo que el Contrato sea uno de explotación en cuyo caso tiene una sola fase.*

Los plazos máximos de los Contratos son:

*a) Para la fase de **exploración sólo será hasta de diez (10) años**, contados a partir de la fecha efectiva establecida en cada Contrato, pudiendo dividirse esta fase en varios períodos conforme se acuerde en el mismo.*

b) Para la fase de explotación:

*1. Tratándose de petróleo crudo el plazo es de **hasta veinte (20) años que se podrá ampliar hasta los treinta 30 años sin obligación de ello por parte del Estado**, contados a partir de la fecha efectiva del Contrato.*

*2. Tratándose de Gas Natural no asociado y de Gas Natural no asociado y condensados el plazo es de **hasta treinta (30) años que se podrá ampliar hasta los cuarenta 40 años sin obligación de ello por parte del Estado**, contados a partir de la fecha efectiva del Contrato. En los casos previstos en los artículos 23 y 24 de la presente Ley el plazo del Contrato puede extenderse para incluir los periodos de retención que se acuerden.*

La suma de los períodos de retención no puede ser mayor de diez (10) años".

Para fijación del plazo del contrato y para la posible ampliación de dicho plazo, se aplicarán los siguientes criterios de evaluación: La formación y el crecimiento del mercado nacional y regional; las necesidades de abastecimiento al mercado nacional y regional; la proyección esperada de ingresos considerando las potenciales ventas de todos los productos; el período de recuperación de inversiones; y la factibilidad de los proyectos de exportación".

*"**Artículo 23.-** Para el caso en que el Contratista realice un descubrimiento de Hidrocarburos durante cualquier período de la fase de exploración, que no sea comercial sólo por razones de transporte, podrá solicitar un período de retención con el propósito de hacer factible el transporte de la producción.*

Dicho período será de hasta cinco (5) años, prorrogables hasta por cinco (5) años adicionales.

El derecho de retención estará sujeto cuando menos a que se cumpla alguno de los siguientes requisitos:

a) Que el Contratista pueda demostrar a satisfacción del Contratante, que los volúmenes de Hidrocarburos descubiertos en el área de Contrato son insuficientes para garantizar la construcción del ducto principal;

b) Que el conjunto de descubrimientos en áreas contiguas más las del Contratista, son insuficientes para garantizar la construcción del ducto principal; y,

c) Que el Contratista demuestre, sobre una base económica, que los Hidrocarburos descubiertos no pueden ser transportados desde el área de Contrato a un lugar para su comercialización, por ningún medio de transporte.

*El Contratista se sujetará a las condiciones a convenirse en el Contrato para la retención del área superficial que ocupe el yacimiento o los yacimientos descubiertos. **La retención quedará sin efecto de contar la empresa con sanciones administrativas, judiciales o arbitrales en curso en actividades que previamente haya implementado".***

***"Artículo 31.-** El Contratista tiene derecho al libre ingreso y salida del área del Contrato.*

Esta libertad de tránsito incluye el derecho del Contratista a construir caminos, puentes, carreteras, puertos y cualquier otra infraestructura de transporte al interior o exterior del Lote que facilite sus operaciones en la zona de Selva, para lo cual realizará el respectivo estudio de impacto ambiental. Posteriormente comunicará a PERUPETRO S.A. las actividades que realizará al interior del Lote, y solicitará las autorizaciones correspondientes a las autoridades competentes cuando dicha infraestructura se efectúe fuera del Lote.

En cualquier caso, el Contratista se obligará a reforestar un área equivalente a tres (3) veces el área afectada por dichas infraestructuras con especies nativas, incluyendo el área afectada por la construcción de sus instalaciones administrativas y de producción, debiendo emitirse el reglamento correspondiente a través de un Decreto Supremo, refrendado por el Ministro de Energía y Minas y el Ministro de Agricultura y Riego y el Ministerio del Ambiente. Asimismo, si la construcción de esta infraestructura afecta derechos de terceros, el Contratista estará obligado a cumplir con la legislación vigente vinculada al uso, usufructo, derecho de vía, servidumbre y demás derechos análogos.

Ante aquellos casos en los que el área del contrato se encuentre en territorio de comunidades nativas, campesinas o pueblos indígenas u originarios, tendrá en cuenta lo establecido en el Convenio 169 OIT, sobre los procedimientos de Consulta Previa.

PERUPETRO S.A. debe realizar las coordinaciones necesarias con las entidades competentes, a fin de resguardar el ejercicio del derecho contenido en el presente artículo".

"Articulo 37.- *El Contratista está obligado a mantener permanentemente informado a PERUPETRO S.A. con respecto a sus operaciones* ***incluyendo sus planes de exploración, de desarrollo y de producción, así como sus respectivos avances de ejecución.*** *Todos los estudios, informaciones y datos, procesados y no procesados obtenidos por los Contratistas y los subcontratistas, serán entregados a PERUPETRO S.A.*

El Contratista tiene el derecho de usar dicha información y datos con el propósito de desarrollarlos y de elaborar informes que las autoridades le soliciten, ***así como preparar y publicar otros informes y estudios.***

El Contratista está obligado a presentar la información técnica y económica de sus operaciones al OSINERGMIN en la forma y plazos establecidos ***en la normatividad aplicable.*** *Dicha información será de* ***acceso público, en concordancia con lo establecido por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información".***

"Artículo 38.- *PERU PETRO S.A. tiene el derecho y el deber de publicar o dar a conocer de cualquier otra forma los datos e informes geológicos, científicos o técnicos referidos a las áreas de las que el Contratista haya hecho suelta de área.*

En el caso de las áreas en operación, el derecho a que se refiere el párrafo anterior es ejercido al vencimiento del segundo año de recibida la información o antes si las partes así lo acuerdan.

El banco de datos de PERUPETRO S.A. contiene toda la información actualizada generada por el Contratista de carácter geológico, geofísico, petrofísico, y en

general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, llevadas a cabo en el territorio nacional.

PERUPETRO S.A. debe gestionar la información antes señalada, a través de la elaboración de informes, estudios y análisis actual y prospectivo de la industria de los Hidrocarburos, generando valor agregado a partir de dicha información, a efectos de ponerla a disposición de cualquier interesado en desarrollar actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, a través de su portal institucional; y a su vez, a efectos de generar a partir de aquella, las acciones de promoción de las actividades de exploración y explotación de Hidrocarburos.

La información del banco de datos debe ser de acceso público a través de un sistema informático, esta base de datos debe ser completa y de carácter público y debe estar en concordancia con la información emitida por las entidades públicas especializadas".

"Articulo 42.- *PERUPETRO S.A. tiene el derecho de retener en forma automática y sin previo trámite, el volumen de producción proveniente del área de Contrato requerido para cubrir la regalía, en la eventualidad en que el licenciatario no cumpla con pagarla en la oportunidad acordada en el contrato.*

De ser el caso, PERUPETRO S.A. está facultado a vender el volumen de producción retenido. Para tal efecto, las partes acordarán en el Contrato la elección de la oportunidad de la venta y forma de realizarla, así como los mecanismos para el caso en que las ventas superen el monto adeudado y no se devuelva el exceso al deudor en forma oportuna. Esta información deberá ser publicada posteriormente, a fin de asegurar la transparencia en el sector público y evitar actos de corrupción".

*"**Artículo 77.-** Las actividades y los precios relacionados con petróleo crudo y los productos derivados, se rigen por la oferta y demanda.*

Excepcionalmente para el caso de los precios del mercado mayorista se establecerá un régimen de libertad vigilada, para lo cual el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería — OSINERGMIN, establecerá un precio máximo al que las empresas mayoristas deberán sujetarse".

"Artículo 87.- *Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que desarrollen actividades de hidrocarburos deberán cumplir con las disposiciones sobre el Medio Ambiente.*

Los Contratos de exploración y explotación y de explotación de Hidrocarburos, así como de Concesión, deben contener una cláusula de terminación en función al incumplimiento de la normatividad aplicable en materia ambiental por parte del Contratista o Concesionario respectivo

El Ministerio de Energía y Minas dictará el Reglamento de Medio Ambiente para las actividades de Hidrocarburos".

Artículo 3°.- De las normas complementarias

Se faculta al Ministerio de Energía y Minas en un plazo no mayor a sesenta (60) días calendario, a establecer las normas y reglamentos complementarios necesarios para la aplicación de la presente ley.

Artículo 4°. – Del financiamiento

Las modificaciones que se consideran en la presente norma no irrogan gasto adicional al tesoro público y de requerirse el financiamiento se realizara con el presupuesto asignado a cada sector involucrado en la norma, sin demandar recurso adicional al tesoro público.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Primera. – De la declaración de servicio público esencial del GLP

Declárese recurso natural esencial el Gas Licuado de Petróleo – GLP, constituyéndose en un bien público su destino para el uso doméstico, para cualquier tipo de transporte y/o actividad en todo el territorio nacional, en consecuencia, se encarga al Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería — OSINERGMIN a intervenir en el mercado de GLP a fin de regular los precios en beneficio del bien común.

Segunda. - De las normas de fiscalización ambiental

Encárguese al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental – OEFA la elaboración de las normas complementarias a fin de asegurar la debida predictibilidad y aplicabilidad de lo dispuesto en el artículo 88°, modificado en el artículo 2° de la presente norma.

Tercera. – De la Actividad de Exploración Sísmica

En la Actividad de Exploración Sísmica, el Instrumento de Gestión Ambiental de mayor complejidad exigible al Contratista es la Declaración de Impacto Ambiental (DIA). En caso de actividades de perforación exploratoria el instrumento de gestión ambiental exigible será el Estudio de Impacto Ambiental semi detallado (ElAsd) o un Estudio de Impacto Ambiental detallado (ElAd) dependiendo de las circunstancias del lugar donde se realice la actividad, sin perjuicio que el Contratista presente a la autoridad una Evaluación Preliminar (EVAP), quien determinará el Instrumento de Gestión Ambiental a utilizarse.

Se excluyen las Áreas Naturales Protegidas y sus zonas de amortiguamiento y los sitios RAMSAR; así como, los territorios de pueblos indígenas, con especial atención en los Pueblos Indígenas en Aislamiento y Contacto Inicial.

Lima, 27 julio del 2021.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Cong. FRANCIS JHASMINA PAREDES CASTRO

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **20** de **Agosto** del **2021**
Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 023** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. **ENERGÍA Y MINAS.**

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. Marco constitucional

La Constitución Política del Perú, señala que los recursos naturales renovables y no renovables, son patrimonio de la nación y faculta al Estado en representación de todos los peruanos a normar a través de ley orgánica su aprovechamiento y explotación, para beneficio del bien común de la nación, el artículo señala lo siguiente:

> ***"Artículo 66.- Recursos Naturales***
> *Los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación. El Estado es soberano en su aprovechamiento.*
> *Por ley orgánica se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares. La concesión otorga a su titular un derecho real, sujeto a dicha norma legal".*

El marco constitucional no sólo desarrolla el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables o no renovables, sino que dispone que este debe realizarse de manera sostenible y con respeto al medio ambiente, conservando la diversidad biológica y el desarrollo de la Amazonía.

Al respecto los artículos los artículos 67°, 68° y 69°, señalan:

> ***"Artículo 67.- Política Ambiental El Estado determina la política nacional del ambiente.***
> *Promueve el uso sostenible de sus recursos naturales".*
>
> *"**Artículo 68.- Conservación de la diversidad biológica y áreas naturales protegidas***
> *El Estado está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas".*
>
> ***"Artículo 69.- Desarrollo de la Amazonía***
> *El Estado promueve el desarrollo sostenible de la Amazonía con una legislación adecuada".*

En consecuencia, durante el desarrollo normativo de estos mandatos constitucionales se han venido emitiendo diversas normas de carácter ambiental que deben ser compatibilizadas con la Ley N°26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos, para actualizar y mejorar la legislación sobre este sector.

2. Antecedentes legislativos

La Ley N°26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos, fue promulgada en agosto de mil novecientos noventa y tres, y desde esta fecha ha venido siendo modificada; en diciembre de mil novecientos noventa y seis se aprobó la Ley Nº26734, Ley del Organismo Supervisor de Inversión en Energía – OSINERG, que, mediante su Décima Primera Disposición Complementaria, modifico los artículos 3, 5, 6, 33, 37 y 87 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos, para incorporar facultades de este ente regulador.

En junio de mil novecientos noventa y siete, a través de la Ley Nº26817, Ley que modifica la Ley Nº26734, que crea el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía (OSINERG), se modifica el inciso g) del artículo 6 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos, reduciendo el aporte al sostenimiento de OSINERG, fijándolo en cero punto setenta y

cinco por ciento (0.75%) de las regalías y de su participación en los contratos y de cero punto setenticinco por ciento (0.75%) para el sostenimiento del Ministerio de Energía y Minas.

En diciembre del año dos mil, a través de la Ley Nº27377, Ley de Actualización en Hidrocarburos, se modifican los artículos 11, 12, 22, 45 y 46 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos, para incorporar que los contratos de exploración y de explotación de Hidrocarburos, aprobados mediante Decreto Supremo, deben ser refrendados por los Ministros de Economía y Finanzas y de Energía y Minas en un plazo no mayor a 60 días.

Asimismo, incorpora una extensión del plazo de la fase de exploración hasta en 3 (tres) años, para la fase de explotación de petróleo crudo, señala un horizonte de contratación de treinta (30) años y de gas natural no asociado y de gas natural no asociado y condensados hasta cuarenta (40) años.

De igual manera la norma, modifica los artículos referidos al pago de regalía y retribución, para el caso de los hidrocarburos líquidos, señala que serán valorizados sobre la base de precios internacionales y el gas natural sobre la base de precios de venta en el mercado nacional o de exportación y considera el pago de regalía como gasto para la empresa.

En febrero del dos mil cuatro, mediante la Ley N°28176, Ley de promoción de la inversión en plantas de procesamiento de gas natural, se incorpora en los beneficios de los contrato-ley, a las plantas de procesamiento de gas natural.

3. Problemática a resolver

a) La Ley Orgánica de Hidrocarburos, se encuentra desfasada en términos de normatividad ambiental vigente y la incorporación de entidades reguladoras y supervisoras estatales del medio ambiente en el sector hidrocarburos. Todas las modificaciones incorporadas a la Ley Orgánica de Hidrocarburos, se han referido a temas de regulación, exploración y explotación de hidrocarburos y gas, sin haber incorporado las normas de regulación ambiental y los organismos creados para este fin.

b) Conflictos socio ambientales en las áreas donde se realizan las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos y gas, debido a que la norma no ha incorporado la demanda de las comunidades y pueblos originarios sobre el uso de sus territorios en el desarrollo de este sector energético.

c) Las empresas o subsidiarias de empresas petroleras o de gas que incumplen normas ambientales y tienen obligaciones pendientes de pagos por sanciones impuestas por la autoridad ambiental del país, pueden continuar contratando con el Estado peruano, debido a que la norma no incorpora restricciones para estos casos.

d) La propiedad "in situ", limitada del Estado, de los hidrocarburos extraídos, pone en riesgo el cumplimiento del Plan Energético Nacional.

e) El Fondo Nacional del Ambiente – FONAM, no cuenta con los recursos económicos suficientes para la remediación de pasivos ambientales mineros a nivel nacional.

4. Normas vinculantes

En junio del año 1997, se publica la Ley N°26821, *"Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales"*, que establece en su artículo 1 lo siguiente:

> *"**Artículo 1.-** La presente Ley Orgánica norma el régimen de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, en tanto constituyen patrimonio de la Nación, estableciendo sus condiciones y las modalidades de otorgamiento a particulares, en cumplimiento del mandato contenido en los Artículos 66 y 67 del Capítulo II del Título III de la Constitución Política del Perú y en concordancia con lo establecido en el Código del Medio Ambiente y los Recursos Naturales y los convenios internacionales ratificados por el Perú".*

Esta norma desarrolla lo estipulado en los artículos 66 y 67 de la Constitución Política del Perú, señalando que el Estado peruano es soberano para legislar y ejercer funciones ejecutivas y jurisdiccionales sobre los recursos naturales.

Además, el artículo 2 de esta norma señala que:

> *"**Artículo 2.-** La presente Ley Orgánica tiene como objetivo promover y regular el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, renovables y no renovables, estableciendo un marco adecuado para el fomento a la inversión, procurando un equilibrio dinámico entre el crecimiento económico, la conservación de los recursos naturales y del ambiente y el desarrollo integral de la persona humana".*

Si bien la norma señala el fomento de la inversión para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, renovables y no renovables, también es clara en definir que este aprovechamiento debe realizarse considerando el interés nacional, el bien común y procurando un equilibrio dinámico entre el crecimiento económico, la conservación de los recursos naturales y del ambiente y el desarrollo integral de la persona humana.

En junio del dos mil siete mediante Decreto Supremo 031-2007-EM, se aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas y en diciembre de dos mil diecisiete, se publica la Ley 30705, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas.

En noviembre del 2010, mediante Decreto Supremo Nº064-2010-EM, se aprueba la Política Energética Nacional del Perú 2010-2040, siendo la Dirección General de Eficiencia Energética - DGEE, como entidad integrante del Ministerio de Energía y Minas, la que tiene como funciones proponer la política del sector energético en concordancia con las políticas de desarrollo nacional.

Finalmente, en enero del 2013, se publica a través del Decreto Supremo Nº004-2013-PCM, la aprobación de la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública, impulsada por la Secretaría de Gestión Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros (SGP), que busca promover en el Perú una Administración Pública eficiente, enfocada en resultados y que rinda cuentas a los ciudadanos[1]

[1] https://sgp.pcm.gob.pe/wp-content/uploads/2015/06/DS-004-2013-PCM-Aprueba-la-PNMGP.pdf, pagina consultada el 26-07-2021.

5. Antecedentes de Proposiciones legislativas[2]

En agosto del año dos mil dieciséis, se presentó el Proyecto de Ley 98/2016-CR: *"Ley que defiende los intereses de/ Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos[3]"*, esta proposición legislativa modificaba el Texto Único Ordenado de la Ley de Hidrocarburos, modificando los artículos 8, 10, 39, 43 y 77, para incorporar que los hidrocarburos "in situ", extraídos o los que se extraigan en el futuro son de propiedad del Estado peruano, otorgando a los licenciatarios un derecho exclusivo de comercialización de los hidrocarburos extraídos.

En junio del 2017, se presentó el Proyecto de Ley N°1525/2016-CR, *"Ley de fortalecimiento de PerúPetro S.A"*., que tenía como objetivo optimizar la capacidad de gestión de PerúPetro S.A., y garantizar el cumplimiento de las funciones otorgadas a través del artículo 6 de la ley N°26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos, con este fin modificaba los incisos e) y g) del artículo 6°de esta norma y los incisos e) y g) del artículo 3 y los artículos 10, 11, 12, 16, 18 y 24 de la Ley N°26224. Ley de Organización y Funciones de PerúPetro S.A.

También el Proyecto de Ley modificaba el numeral 1.2 del artículo 1 de la Ley N°27170, Ley del Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado – FONAFE.

En noviembre del año 2017, mediante Oficio N°293-2017-PR, el Presidente de la República y la Presidenta del Consejo de Ministros, remitieron a la presidencia del Congreso de la República, el Proyecto de Ley N°2145-2017/PE, *"Ley que modifica la Ley 26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos"*.

El objetivo del Proyecto de Ley 2145-2017/PE, era promover la industria de hidrocarburos en el país, a través del establecimiento de un marco normativo que incentive el desarrollo de las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos en el territorio nacional, mediante la modificación de diversos artículos de la Ley 26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos[4].

Con este fin, el proyecto de ley proponía modificar 22 artículos de la Ley 26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos, los artículos que debían ser modificados eran los siguientes: 3, 6, 9, 10, 17, 21, 22, 25, 31, 32, 34, 36, 37, 38, 41, 42, 44, 56, 70, 71, 76 y 87 de la Ley[5].

Estos son las proposiciones legislativas que fueron acumuladas en el dictamen en mayoría de la comisión de energía y minas del Congreso de la República, aprobado en junio del 2018.

6. Fundamentos de la propuesta

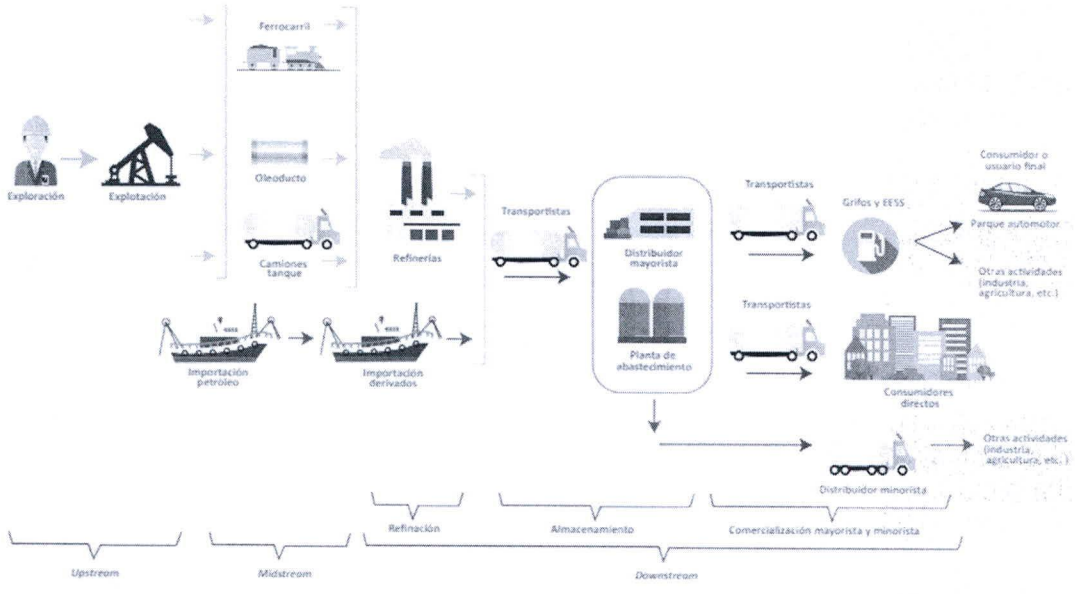
i) Importancia del sector hidrocarburos

[2] Se están considerando los presentados en el último periodo parlamentario.
[3] Proyecto de Ley 98/2016-CR
https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 26-07-2021.
[4] Artículo 1 del Proyecto de Ley 2145-2017/PE, puede ser revisado en la siguiente dirección web:
https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 26-07-2021.
[5] Ídem.

El sector hidrocarburos es uno de los más importantes para el país, en el documento *"La industria de los Hidrocarburos líquidos en el Perú: 20 años de aporte al desarrollo del país"*, publicado por el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería, Osinergmin, el año 2015, se puede apreciar en la página 29, un esquema que grafica de manera clara, la cadena de valor del petróleo y sus derivados[6] (Gráfico N°01).

Gráfico N°01

Ilustración 1-1
Cadena de valor del petróleo y sus derivados



Fuente y elaboración: OEE-Osinergmin

Como se puede apreciar, la industria de los hidrocarburos líquidos promueve eslabonamientos que mueven otras actividades como la industria, la agricultura, el transporte, y muchas más, que permiten a la sociedad contar con bienes y servicios y al Estado peruano con fuentes de recaudación de impuestos para la redistribución a través de mejoras en los servicios de educación, salud y otros que provee el sector público.

La producción interna de energía primaria, sigue teniendo en el gas natural y el petróleo las fuentes más importantes de su generación, así se muestra en la Tabla N°01[7], en el cual se puede apreciar que durante el año 2018 el Gas Natural tuvo una participación del 63.2% del total de fuentes generadoras de energía primaria y en el año 2019 se incrementó al 64.4%, de igual manera el Petróleo crudo, tuvo una participación de 9.8% en el año 2018, pasando a 8.4% en el año 2019.

Otra de las fuentes que tiene mayor importancia en la generación de energía primaria, es la Hidroenergía que representaba el año 2018 el 13.2% de participación sobre el total de energía producida en el país, mientras que para el año 2019 fue de 12.7%.

De manera agregada la energía producida por yacimientos de fuentes fósiles y minerales representa en el país el 73.6% del total, mientras que las fuentes que provienen de recursos naturales renovables son el 26.4%.

---

[6] "La industria de los Hidrocarburos líquidos en el Perú: 20 años de aporte al desarrollo del país", disponible en: https://www.osinergmin.gob.pe/seccion/centro_documental/Institucional/Estudios_Economicos/Libros/Libro-industria-hidrocarburos-liquidos-Peru.pdf, página consultada el 26-07-2021.

[7] Balance Nacional de Energía 2019, file:///C:/Users/HP/Downloads/publicacion-0b30z5zqzz7184zz7-02_BNE_2019_03_01_2021.pdf, página consultada el 26-07-2021.

Con esta información se confirma la importancia de los hidrocarburos como fuente principal de energía primaria en nuestro país y la importancia de su legislación.

Tabla 1: PRODUCCIÓN INTERNA DE ENERGÍA PRIMARIA
(UNIDAD: TJ)

FUENTE	2018		2019		VARIACIÓN
	Cantidad	Part.	Cantidad	Part.	
De yacimientos de fuentes fósiles y minerales					
Gas Natural + LGN	662,923.5	63.2%	717,692.8	64.40%	8.3%
Petróleo Crudo	103,288.5	9.8%	111,985.9	10.05%	8.4%
Carbón Mineral	5,836.3	0.6%	4,991.7	0.45%	-14.5%
Subtotal	**772,048.3**	**73.6%**	**834,670.4**	**74.90%**	**8.1%**
De recursos naturales renovables					
Hidroenergía	138,251.0	13.2%	141,510.2	12.7%	2.4%
Leña	104,102.6	9.9%	98,202.7	8.8%	-5.7%
Bagazo	19,461.0	1.9%	23,624.6	2.1%	21.4%
Bosta & Yareta	5,449.1	0.5%	5,907.8	0.5%	8.4%
Energía Solar	4,303.0	0.4%	4,478.3	0.4%	4.1%
Energía Eólica	5,406.1	0.5%	5,999.2	0.5%	11.0%
Subtotal	276,972.8	26.4%	279,722.8	25.1%	1.0%
Total	**1,049,021.1**	**100.0%**	**1,114,393.2**	**100.00%**	**6.2%**

Fuente: file:///C:/Users/HP/Dow nloads/publicacion-0b30z5zqzz7184zz7-02_BNE_2019_03_01_2021.pdf
Balance Nacional de Energía 2019.

Si miramos la balanza comercial de energía secundaria y la comparamos con el consumo final de energía podemos identificar, la necesidad de realizar cambios en la normatividad vigente, es decir en la Ley N°26221, que permita mejorar aún más la composición y el saldo de esta balanza, así en la tabla N°02[8], mostramos la Balanza comercial de energía secundaria donde destaca la importación de Diesel B5 que representa el 60.9% de las importaciones para el año 2018 y se incrementa al 63.7% para e año 2019, le sigue en importancia la importación de gasolina a motor que significa el 17.1% de las importaciones de energía secundarias para el año 2018 y 14.4% para el año 2019.

En relación a las exportaciones, tenemos que la balanza comercial de energías secundarias muestra que es el Gas seco el de mayor exportación, lo que significó para el país el 51.3% de las exportaciones para el año 2018 y el 58.8% para el año 2019, seguido de la gasolina a motor, que represento para el año 2018 el 22.2% y para el año 2019 es de 21.0%.

En términos agregados, la balanza comercial de energía secundaria, comparada entre los años 2018 y 2019 es descendiente, es decir el año 2019 se importó 6.3% menos que para el año 2018, de igual manera las importaciones también fueron menores en un 7.0% entre ambos años y en términos totales, el saldo es también negativo en -8.1%.

Destaca la importación de gas seco principalmente a México, en febrero del año 2021, el presidente de mexicano Manuel López Obrador[9], critico la importación de gas natural por su país de Perú y señalo que se había importado alrededor de 20 mil millones de

[8] Balance Nacional de Energía 2019, file:///C:/Users/HP/Downloads/publicacion-0b30z5zqzz7184zz7-02_BNE_2019_03_01_2021.pdf, página consultada el 26-07-2021.
[9] https://elgasnoticias.com/amlo-apuesta-por-extraer-gas-en-mexico-y-critica-la-importacion-del-peru/,página consultada el 26-07-2021.

dólares en gas natural proveniente del Perú, esta situación también ha sido parte del debate en el Perú, pues lejos de transformar la matriz energética nacional a partir del gas natural, este se importa a otros países.

Tabla 2: BALANZA COMERCIAL DE ENERGÍA SECUNDARIA
(UNIDAD: TJ)

FUENTE	IMPORTACIONES		EXPORTACIONES		SALDO
	Cantidad	Part.	Cantidad	Part.	
Año 2019					
Coque	2,824.5	1.2%		0.0%	- 2,824.50
Carbón Vegetal	5.3	0.0%		0.0%	- 5.30
GLP	16,108.5	6.8%		0.0%	- 16,108.50
Etanol	4,057.1	1.7%		0.0%	- 4,057.10
Gasohol		0.0%		0.0%	-
Gasolina Motor	34,110.7	14.4%	80,097.2	21.0%	45,986.50
Turbo	17,457.5	7.4%		0.0%	- 17,457.50
Biodisel	6,052.8	2.6%		0.0%	- 6,052.80
Diesel B5	150,371.1	63.6%	11,404.0	3.0%	-138,967.10
Fuel Oil	1,275.4	0.5%	64,961.4	17.0%	63,686.00
Gas seco		0.0%	224,255.2	58.8%	224,255.20
No energético Petróleo y Gas	3,838.6	1.6%	537.4	0.1%	- 3,301.20
Electricidad	216.1	0.1%		0.0%	- 216.10
Total año 2019	**236,317.6**	**100.0%**	**381,255.2**	**100.0%**	**144,937.60**
Año 2018					
Coque	2,123.7	0.8%		0.0%	- 2,123.70
Carbón Vegetal	9.8	0.0%		0.0%	- 9.80
GLP	16,854.3	6.7%	263	0.1%	- 16,591.30
Etanol	3,552.3	1.4%		0.0%	- 3,552.30
Gasohol		0.0%		0.0%	-
Gasolina Motor	43,025.2	17.1%	90876.9	22.2%	47,851.70
Turbo	18,168.0	7.2%		0.0%	- 18,168.00
Biodisel	7,561.8	3.0%		0.0%	- 7,561.80
Diesel B5	153,701.0	60.9%	19074.7	4.7%	-134,626.30
Fuel Oil		0.0%	88703.5	21.6%	88,703.50
Gas seco		0.0%	210406.4	51.3%	210,406.40
No energético Petróleo y Gas	7,136.6	2.8%	522.8	0.1%	- 6,613.80
Electricidad	76.3	0.0%		0.0%	- 76.30
Total 2018	**252,209.0**	**1.0**	**409,847.3**	**100.0%**	**157,638.3**
Variación 2019/2018	**-6.7%**		**-7.5%**		**-8.8%**

Fuente: file:///C:/Users/HP/Downloads/publicacion-0b30z5zqzz7184zz7-02_BNE_2019_03_01_2021.pdf
Balance Nacional de Energía 2019.

En la tabla N°03[10], se muestra el consumo final de energía por fuentes, aquí se puede observar que las fuentes de energía más consumido es el Diesel B5, que para el año 2018 represento el 25.7% del consumo total por toda fuente final de energía y para el año 2019 fue de 25.9%, mostrando un variación positiva en su consumos de 3.7%, le sigue en nivel de importancia en participación como fuente secundaria de energía, la electricidad que represento el año 2018 el 19.4% y para el año 2019 el 19.5%, con una variación entre estos años de 3.2%.

[10] Balance Nacional de Energía 2019, file:///C:/Users/HP/Downloads/publicacion-0b30z5zqzz7184zz7-02_BNE_2019_03_01_2021.pdf, página consultada el 26-07-2021.

En términos agregados, el consumo final por fuente primaria represento el 14.3% del total, destacando dentro de esta fuente primaria de consumo final de energía la leña con una participación de 10.1% el año 2018 y de 9.3% el año 2019, con una variación negativa de consumo de -6.2%.

La fuente secundaria de energía viene siendo la más importante, pues represento para el año 2018 el 80.1% del total del consumo final de energía y para el año 2019 el 81%.

Tabla 3: CONSUMO FINAL DE ENERGÍA POR FUENTES
(UNIDAD: TJ)

FUENTE	2018		2019		VARIACIÓN
	Cantidad	Part.	Cantidad	Part.	
BUNKER - COMBUSTIBLES VENDIDOS EN NAVES MARÍTIMAS Y AÉREAS EN VIAJE INTERNACIONAL					
Turbo	29,859.0	3.3%	31,147.6	3.4%	4.3%
MGO	451.9	0.1%	795.7	0.1%	76.1%
Diesel B5	36.1	0.0%	21.8	0.0%	-39.6%
Fuel Oil	19,888.5	2.2%	16,812.5	1.8%	-15.5%
Subtotal Bunker	**50,235.5**	**5.6%**	**48,777.6**	**5.3%**	**-2.9%**
CONSUMO FINAL					
Fuente primaria	**127,871.8**	**14.3%**	**126,656.1**	**13.7%**	**-1.0%**
Carbón Mineral	21,279.8	2.4%	22,039.2	2.4%	3.6%
Leña	91,411.1	10.2%	85,379.6	9.3%	-6.6%
Bosta & Yareta	5,166.8	0.6%	5,907.8	0.6%	14.3%
Bagazo (energético)	6,173.0	0.7%	8,931.8	1.0%	44.7%
Energía Solar	1,436.4	0.2%	1,481.7	0.2%	3.2%
Bagazo (no energético)	2,404.7	0.3%	2,916.0	0.3%	21.3%
Fuente secundaria	**718,591.0**	**80.1%**	**746,354.5**	**81.0%**	**3.9%**
Coque	2,098.0	0.2%	1,566.2	0.2%	-25.3%
Carbón Vegetal	5,251.2	0.6%	5,134.5	0.6%	-2.2%
GLP	88,503.1	9.9%	92,047.3	10.0%	4.0%
Gasohol	77,770.0	8.7%	82,419.5	8.9%	6.0%
Gasolina Motor	13,444.9	1.5%	14,506.6	1.6%	7.9%
TurboJet	16,140.6	1.8%	16,240.1	1.8%	0.6%
Diesel B5*	230,325.7	25.7%	238,832.1	25.9%	3.7%
Fuel Oil**	2,908.3	0.3%	2,942.0	0.3%	1.2%
Gas Distribuido	96,261.6	10.7%	101,605.9	11.0%	5.6%
Electricidad	173,766.6	19.4%	179,304.6	19.5%	3.2%
No Energéticos	12,121.0	1.4%	11,755.7	1.3%	-3.0%
Subtotal Consumo Final	846,462.8	94.4%	873,010.6	94.7%	3.1%
TOTAL	**896,698.30**		**921,788.20**		**2.8%**

(*) Incluye la demanda de Marine Gas Oil - MGO.

(**) Incluye la demanda de Petróle Industrial e IFO380.

Fuente: file:///C:/Users/HP/Dow nloads/publicacion-0b30z5zqzz7184zz7-02_BNE_2019_03_01_2021.pdf
Balance Nacional de Energía 2019.

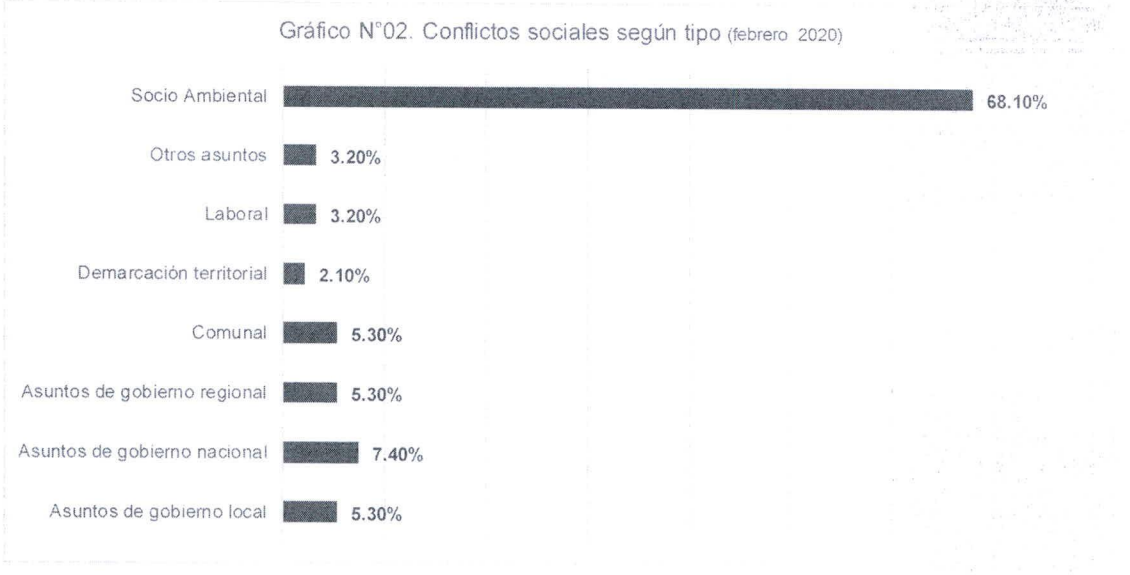
Como se ha podido demostrar en los cuadros adjuntos, el sector hidrocarburos y sus derivados representan la principal fuente de energía secundaria que se consume en el país, de esto se deriva la importancia de legislar sobre su exploración y explotación y

su relación con el medio ambiente y las comunidades originarias y nativas, en cuyos territorios se realizan estas actividades y que deben ser consideradas su uso en la ley Orgánica de Hidrocarburos.

ii) Conflictos sociales y pasivos ambientales

Según el Informe Especial N°026-2020-DP de la Defensoría del Pueblo, hasta febrero del año 2020, antes de la declaratoria del estado de emergencia nacional, existían en el país 188 conflictos sociales, de los cuales 137 se encontraban activos y 51 en estado latente.

De este total los conflictos socioambientales representaban el 68.1%, seguidos de los conflictos por asuntos de gobierno nacional con un 7.4% y los conflictos de tipo comunal con 5.3%, es decir los conflictos socioambientales vienen representando desde el año 2007 el tipo de conflicto más numeroso en todo el país.



Fuente: Informe Especial N°026-2020-DP
https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2020/07/Informe-Especial-026-2020-DP-Prevenci%C3%B3n-y-Gesti%C3%B3n-de-conflictos-APCSG.pdf

Como se muestra en el gráfico N°02[11], son los conflictos socioambientales los más numerosos en todo el territorio nacional y es necesario atender la demanda de las poblaciones, sobre todo de las comunidades nativas y pueblos originarios que en muchos casos sobre sus territorios que de desarrollan las principales actividades extractivas como es la exploración y explotación de hidrocarburos.

La Ley N°29134, Regula los Pasivos Ambientales del Subsector Hidrocarburos, el reglamento de la Ley, aprobado mediante Decreto Supremo N°033-2020-EM, establece que la lista de pasivos ambientales es identificada por OEFA y la actualización de esta lista de inventario se realiza una vez al año por el ministerio de Energía y Minas.

Todos los años la lista se repite, la primera lista publicada en el año 2016, registro 1,770 pasivos ambientales, la segunda actualización de la lista del año 2017, contenía 3,457 pasivos ambientales, la tercera actualización del año 2019, 3,389 y la cuarta

[11] Informe Especial N°026-2020-DP https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2020/07/Informe-Especial-026-2020-DP-Prevenci%C3%B3n-y-Gesti%C3%B3n-de-conflictos-APCSG.pdf, página consultada el 26-07-2021.

actualización de la lista publicada mediante Resolución Ministerial N°048-2021-MINEM/DM, ha identificado un total de tres mil doscientos treinta y un (3,231) Pasivos Ambientales del Subsector Hidrocarburos, de la información presentada se puede concluir que no se estaría realizando la remediación ambiental de estos pasivos ambientales del sub sector hidrocarburos, pues cada año se presenta un número mayor o igual al año anterior.

iii) **Propuesta legislativa**

Ante la importancia del sector hidrocarburos para la economía nacional y el desarrollo del país y los niveles de conflictividad y daño al medio ambiente que este sub sector produce se ha planteado la siguiente propuesta legislativa, que tiene como objetivo *"modificar la Ley N°26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos, con la finalidad de actualizar la norma con las disposiciones legales sobre medio ambiente e incorporar las demandas de los pueblos nativos y originarios sobre el uso de sus territorios para el desarrollo de esta actividad extractiva".*

Siendo un sector tan importante se ha propuesto la modificatoria de los artículos 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 22, 31, 37, 38, 42 de la Ley N°26221, Ley Orgánica de hidrocarburos que permita atender lo señalado en el objetivo de la norma, en este sentido la modificación del artículo 3 se expresa en los siguientes términos:

Ley N°26221	Propuesta normativa
"**Artículo 3.-** El Ministerio de Energía y Minas es el encargado de elaborar, aprobar, proponer y aplicar la política del Sector, así como de dictar las demás normas pertinentes. El Ministerio de Energía y Minas y el OSINERG son los encargados de velar por el cumplimiento de la presente Ley."	*"**Artículo 3.-** El Ministerio de Energía y Minas es el encargado de elaborar, aprobar, proponer y aplicar la política del Sector, así como de dictar las demás normas pertinentes. El Ministerio de Energía y Minas, el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (OSINERGMIN) y **el Ministerio del Ambiente a través del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA)**, son los encargados de velar por el cumplimiento de la presente Ley, **en el marco de sus competencias. Estas entidades en coordinación con el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), elaboran, revisan y aprueban el Plan Energético Nacional[12]".***

Una de las debilidades del Estado peruano es la articulación entre sus instituciones, en este sentido el documento de Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública al 2021, señalaba que: *"la coordinación intergubernamental e intersectorial dentro del*

[12] Dictamen en minoría del ex congresista (+) Manuel Danmert Egoaguirre, ante la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos", https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 27-07-2021.

Estado peruano es escasa, difícil, costosa y muy poco efectiva[13]", considerando esta debilidad, se incorpora a en esta artículo a las entidades que les corresponde velar por el cumplimiento de la norma, en materia legislativa, regulatoria y del medio ambiente.

Di igual manera se dispone la coordinación intergubernamental para elaborar, revisar y aprobar el Plan Energético Nacional, en esta labor se incorpora al Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), como organismo técnico especializado que ejerce la rectoría efectiva del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico.

Ley N°26221	Propuesta normativa
"**Artículo 5.-** El OSINERG es el organismo encargado de fiscalizar los aspectos legales y técnicos de las actividades de hidrocarburos en el territorio nacional."	***"Artículo 5.-*** *El OSINERGMIN es el organismo encargado de fiscalizar los aspectos legales y técnicos de las actividades de hidrocarburos en el territorio nacional.* ***Así mismo, el Ministerio de Cultura, la OEFA y la ANA, estará encargado del monitoreo y fiscalización de las actividades ambientales, sociales y culturales, en el marco de sus competencias[14]".***

De igual manera el artículo cinco, fundamenta su modificación en la mejora de la coordinación intergubernamental e intersectorial dentro del Estado peruano, así como en la necesidad de disponer a las instituciones del Estado peruano que velan por el cuidado del medio ambiente y el patrimonio cultural para que realicen las actividades de monitoreo y fiscalización de lo que les corresponde, tal como se señala para el caso de OSINERMING encargado de fiscalizar los aspectos legales y técnicos de las actividades de hidrocarburos.

Ley N°26221	Propuesta normativa
"**Artículo 6.-** Créase bajo la denominación social de PERUPETRO S.A., la Empresa Estatal de Derecho Privado del Sector Energía y Minas, organizada como Sociedad Anónima de acuerdo a la Ley General de Sociedades, cuya organización y funciones será aprobada por Ley y su objeto social será el siguiente: a. Promover la inversión en las actividades de exploración y explotación de Hidrocarburos. b. Negociar, celebrar y supervisar, en su calidad de Contratante, por la facultad que le confiere el Estado en virtud de la	***"Artículo 6.-*** *Créase bajo la denominación social de PERUPETRO S.A., la Empresa Estatal de Derecho Privado del Sector Energía y Minas, organizada como Sociedad Anónima de acuerdo a la Ley General de Sociedades, cuya organización y funciones será aprobada por Ley y su objeto social será el siguiente:* *a) Promover la inversión en las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos.* *b) Negociar, celebrar y supervisar, en su calidad de Contratante, por la facultad que le confiere el Estado en virtud de la*

[13] Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública al 2021,https://sgp.pcm.gob.pe/wp-content/uploads/2017/04/PNMGP.pdf, página consultada el 27-07-2021.

[14] Dictamen en minoría del ex congresista Marco Arana, ante la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos",
https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 27-07-2021.

presente Ley, los Contratos que ésta establece, así como, los convenios de evaluación técnica. c. Formar y administrar, exclusivamente a través de terceros que no deberán ser filiales, subsidiarias u otra organización societaria de la que forme parte PERUPETRO S.A., el Banco de Datos con la información relacionada a las actividades de exploración y explotación de Hidrocarburos, pudiendo disponer de ella para promocionarla con la participación del sector privado, así como para su divulgación con fines de promover la inversión y la investigación. d. Asumir los derechos y obligaciones del contratante, en los contratos existentes, celebrados al amparo de los Decretos Leyes Nº 22774, Nº 22775 y sus modificatorias, así como en los convenios de evaluación técnica. e. Asumir el pago que corresponda por concepto de canon, sobrecanon y participación en la renta. f. Comercializar, exclusivamente a través de terceros que no deberán ser filiales, subsidiarias u otra organización societaria de la que forme parte PERUPETRO S.A., y bajo los principios de libre mercado, los Hidrocarburos provenientes de las áreas bajo Contrato, cuya propiedad le corresponda. g. Entregar al Tesoro Público en el día útil siguiente a aquél en que se perciban, los ingresos como consecuencia de los Contratos, deduciendo: 1. Los montos que deba pagar a los Contratistas, así como los montos que deba pagar por los Contratos y por la aplicación de los incisos d), e) y f) del presente artículo. 2. El monto de los costos operativos que le corresponden conforme al presupuesto aprobado por el Ministerio de Energía y Minas. Este monto no será mayor al uno punto cincuenta por ciento (1.50%) y se calculará sobre la base del monto de las regalías y de su participación en los contratos. 3. El monto por el aporte al sostenimiento de OSINERG. Este monto no será superior al cero punto setenta y cinco por ciento (0.75%) y se calculará	*presente Ley, los Contratos que ésta establece, así como, los convenios de evaluación técnica.* *c) Gestionar exclusivamente a través de terceros que no deben ser filiales, subsidiarias u otra organización societaria de la que forme parte PERUPETRO S.A., el Banco de Datos con la información relacionada a las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, pudiendo disponer de ella para promocionarla con la participación del sector privado, así como para su divulgación con fines de promover la inversión y la investigación.* *d) Asumir los derechos y obligaciones del contratante, en los contratos existentes, celebrados al amparo de los Decretos Leyes N O 22774, N O 22775 y sus modificatorias, así como en los convenios de evaluación técnica.* *e) Identificar, evaluar y actualizar el potencial hidrocarburífero a nivel nacional y definir las áreas disponibles para contratación. Elaborar y actualizar el Libro de Reservas y Recursos de Hidrocarburos para su aprobación y publicación por el Ministerio de Energía y Minas.* *f) Comercializar, exclusivamente a través de terceros que no deberán ser filiales, subsidiarias u otra organización societaria de la que forme parte PERUPETRO S.A., y bajo los principios de libre mercado, los Hidrocarburos provenientes de las áreas bajo Contrato, cuya propiedad le corresponda.* *g) Entregar al Tesoro Público en el día útil siguiente a aquel en que se perciban, los ingresos como consecuencia de los contratos, deduciendo:* *1. Los montos que deba pagar a los Contratistas, así como los montos que deba pagar por los contratos y por la aplicación de los incisos d) y f) del presente artículo.* *2. El monto de los costos operativos que le corresponden conforme al presupuesto aprobado por el Directorio de PERUPETRO S.A. Este monto no debe ser mayor al* ***cero enteros cincuenta centésimos por ciento (0,50%)*** *del valor de la producción fiscalizada.*

sobre la base del monto de las regalías y de su participación en los contratos. 4. El monto por el aporte al sostenimiento del Ministerio de Energía y Minas, en tanto órgano normativo. Este monto no será superior al cero punto setenticinco por ciento (0.75%) y se calculará sobre la base del monto de las regalías y de su participación en los contratos. 5. El monto por los tributos que deba pagar." h) Proponer al Ministerio de Energía y Minas otras opciones de políticas relacionadas con la exploración y explotación de Hidrocarburos. i) Participar en la elaboración de los planes sectoriales. j) Coordinar con las entidades correspondientes, el cumplimiento de las disposiciones relacionadas con la preservación del medio ambiente".	*3. El monto por el aporte al sostenimiento de OSINERGMIN. Este monto no debe ser superior al* ***cero enteros veinticinco centésimas por ciento (0,25%)*** *del valor de la producción fiscalizada.* *4. El monto por el aporte al sostenimiento del Ministerio de Energía y Minas, en tanto órgano normativo. Este monto no será superior al* ***cero enteros veinticinco centésimas por ciento (0,25%)*** *del valor de la producción fiscalizada.* ***5. El monto del aporte al Fondo Nacional del Ambiente FONAM para remediar los pasivos ambientales y sitios impactados por la actividad de hidrocarburos. Este monto no será superior al cero enteros cincuenta centésimas por ciento (0,50%) del valor de la producción fiscalizada, hasta que se concluya la remediación ambiental conforme lo establezca el Ministerio de Energía y Minas[15].*** *6. El monto por los tributos que deba pagar.* *h) Proponer al Ministerio de Energía y Minas otras opciones de políticas relacionadas con la exploración y explotación de Hidrocarburos.* *i) Participar en la elaboración de los planes sectoriales.* *j) Coordinar con las entidades correspondientes el cumplimiento de las disposiciones relacionadas con la preservación del medio ambiente.* ***k) Levantar información relativa a los aspectos físicos, biológicos, sociales y culturales en los lotes a ser promocionados por PERUPETRO S.A. a efectos de que sea de conocimiento de los inversionistas interesados y de acceso público. La información generada por PeruPetro S.A, no exime a los inversionistas de levantar la información necesaria ni de la elaboración de la línea base ambiental conforme a los procedimientos legales establecidos.***

[15] Dictamen en minoría del ex congresista Marco Arana, ante la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos", https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 27-07-2021.

	Para efectos del levantamiento de dicha información, en los casos en que corresponda, PERUPETRO S.A realiza las coordinaciones necesarias con otras entidades competentes en la materia respectiva. ***Como parte de dicha actividad PerúPetro S.A recoqerá la información generada por el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental-OEFA en el marco de sus actividades de Evaluación Ambiental Temprana sobre el área de influencia de los Lotes a ser promocionados[16].*** ***l) Elaborar Contratos modelo de Licencia, Servicios u otras modalidades aprobadas conforme al artículo 10, los cuales deben ser actualizados y publicados en su portal institucional. Dichos contratos modelo y sus actualizaciones son aprobados por el Ministerio de Energía y Minas a propuesta de PERUPETRO S.A., con opinión del Ministerio de Economía y Finanzas y Banco Central de Reserva, en lo que corresponda, a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 63 de la presente ley.*** ***En el diseño de los contratos modelo, se debe incluir una cláusula anticorrupción, bajo causal de nulidad.*** ***m) Efectuar la consulta previa a los pueblos indígenas presentes en las áreas de influencia de los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos con el acompañamiento del Ministerio de Energía y Minas y demás entidades del sector público, cuando corresponda".***

La modificatoria de este artículo, plantea fundamentalmente los siguientes cambios, el primero que corresponde a los porcentajes que obtienen PERUPETRO S.A para financiar sus costos operativos, así como el OSINERGMIN y el Ministerio de Energía y Minas, como aporte para su sostenimiento, estas reducciones son necesarias a fin de contribuir a financiar al Fondo Nacional del Ambiente FONAM para remediar los pasivos ambientales y sitios impactados por la actividad de hidrocarburos.

[16] Dictamen de la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos", https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 26-07-2021.

El año 2015, la Defensoría del Pueblo, mediante el Informe Defensorial N°171[17], *denominado "Un llamado a la remediación: avances y pendientes en la gestión estatal frente a los pasivos ambientales mineros e hidrocarburíferos"*, concluye que según *"la Dirección General de Minería del Ministerio de Energía y Minas señala la existencia de 8,616 pasivos ambientales mineros, de los cuales 2,546 son considerados de muy alto riesgo y 1,735 de alto riesgo, sumando un total de 4,281. Es decir, aproximadamente, la mitad de los pasivos ambientales mineros son altamente riesgosos[18]"*.

Se da cuenta que, de los 8,616 pasivos inventariados a marzo de 2015, existían únicamente 1,001 cuyos responsables habían sido identificados, mientras que 7,615 que no cuentan con responsable identificado, lo que supone que el 88% de estos pasivos ambientales no tenía quien los remediase.

SI bien los esfuerzos del Estado por realizar la remediación ambiental han sido evidentes, sin embargo, insuficientes, en mayo del 2015, mediante la Ley N°30321, se creó el Fondo de Contingencia para Remediación Ambiental, que tenía como objetivo *"el financiamiento de las acciones de remediación ambiental de sitios impactados como consecuencia de las actividades de hidrocarburos, que impliquen riesgos a la salud y al ambiente y, ameriten una atención prioritaria y excepcional del Estado[19]"*.

A pesar de ello el reporte de pasivos ambientales del subsector hidrocarburos publicado mediante la Resolución Ministerial N°048-2021-MINEM/DM, ha identificado un total de tres mil doscientos treinta y un (3,231) Pasivos Ambientales del Subsector Hidrocarburos, por lo que el Fondo creado el año 2015 no ha sido suficiente, en este sentido se está planteando otorgar de manera permanente al Fondo Nacional del Ambiente FONAM para remediar los pasivos ambientales y sitios impactados por la actividad de hidrocarburos, el cero enteros cincuenta centésimas por ciento (0,50%) del valor de la producción fiscalizada, hasta que se concluya la remediación ambiental conforme lo establezca el Ministerio de Energía y Minas.

Asimismo, con la finalidad de promover la inversión privada en la exploración y explotación de hidrocarburos, se dispone como función de PerúPetro S.A., el levantamiento de información relativa a los aspectos físicos, biológicos, sociales y culturales en los lotes a ser promocionados que pone de conocimiento de las empresas interesadas y del público en general, sin eximir de la obligación *"al inversionista a levantar información sobre el lote en donde realizará sus actividades, por lo que, la información puesta a su disposición no debe ser considerada bajo ningún supuesto como la línea base del instrumento de gestión ambiental del proyecto[20]"*.

De igual manera se incluye como obligación de PerúPetro S.A. de Efectuar la consulta previa a los pueblos indígenas presentes en las áreas de influencia de los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, tal como lo señala el artículo 6° del convenio 169 de la OIT.

---

[17] Informe Defensorial N°171, "Un llamado a la remediación: avances y pendientes en la gestión estatal frente a los pasivos ambientales mineros e hidrocarburíferos", https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/informe-Defensorial-171.pdf, página consultada el 26-07-2021.

[18] Idem.

[19] Sistema Peruano de Informació Jurídica – SPIJ, https://espij.minjus.gob.pe/spij-ext-web/detallenorma/H1127396, , página consultada el 26-07-2021.

[20] Dictamen de la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos", https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 26-07-2021.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 8.- *Los Hidrocarburos "in situ" son de propiedad del Estado.* *El Estado otorga a PERUPETRO S.A. el derecho de propiedad sobre los Hidrocarburos extraídos para el efecto de que pueda celebrar Contratos de exploración y explotación o explotación de éstos, en los términos que establece la presente Ley.* *El derecho de propiedad de PERUPETRO S.A. sobre los Hidrocarburos extraídos, conforme se señala en el párrafo anterior, será transferido a los Licenciatarios al celebrarse los Contratos de Licencia.*	***"Artículo 8.-*** *Los Hidrocarburos "in situ" son de propiedad del Estado.* *El Estado otorga a PERUPETRO S.A. el derecho de propiedad sobre los Hidrocarburos extraídos para el efecto de que pueda celebrar Contratos de exploración y explotación o explotación de éstos, en los términos que establece la presente Ley".*

El Decreto Ley N° 22774, Aprueban Bases Generales para Contratos Petroleros en Operaciones de Exploración[21], autorizaba a PetroPerú, a negociar y renegociar contratos para operaciones petroleras, de exploración y/o explotación de hidrocarburos, en las generalidades de la norma establecía que *"Los hidrocarburos "in situ" son propiedad del Estado y los hidrocarburos extraídos son propiedad de PetroPerú[22]"*, en cuanto PetroPerú representaba al Estado peruano, estos combustibles extraídos, eran también propiedad del Estado peruano, en consecuencia las empresas que los extraían sólo podían acceder a la propiedad de los mismos en caso que los recibieran como retribución en especie por sus servicios, si así hubiera sido pactado en los contratos para la exploración y explotación de hidrocarburos suscrito con PETROPERÚ.

En concordancia con lo que dispone el artículo 66 de la Constitución Política del Perú, mediante el cual el Estado regula el aprovechamiento de los recursos naturales, disciplinando para ello que se fijen las condiciones de su uso por medio de una ley orgánica, es que estamos retornando a la propiedad "in situ", en estado natural, total de la producción de los hidrocarburos, debido a que se encuentran incluidos dentro de la categoría de los bienes de dominio público.

La inclusión del párrafo referido a la transferencia del derecho de propiedad de parte de PeruPetro S.A., a los licenciatarios, se observó en un periodo en el cual la economía nacional estaba quebrada y era necesario establecer incentivos extremos para atraer inversiones en el sector hidrocarburos, superada esta etapa, es conveniente retornar a la situación en la cual el Estado peruano de manera soberana dispone de sus recursos naturales, tal como lo señala el artículo 66 de la Constitución política del Perú.

En consecuencia, es pertinente, que el Estado tenga la propiedad en estado natural de los hidrocarburos, así como cuando estos son extraídos, considerando la oportunidad de disponer de ellos para los fines de cumplir con lo que señala el Plan Energético Nacional y las políticas de desarrollo y soberanía energética del Perú.

La Ley N°26821, Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, señala en su Artículo 80 lo siguiente: *"El Estado vela para que el otorgamiento del derecho de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales se realice en*

[21] https://espij.minjus.gob.pe/spij-ext-web/detallenorma/H651171, pagina consultada el 27-07-2021.
[22] Idem.

armonía con el interés de la Nación, el bien común y dentro de los límites y principios establecidos en la presente ley, en las leyes especiales y en las normas reglamentarias sobre la materia".

En concordancia con las normas ambientales y la constitución política del Perú, se propone que el Estado peruano a través de PeruPetro. S.A., dispongan de la titularidad de los hidrocarburos en estado natural y extraídos, considerando su disposición, a través de contratos, según convenga a la nación y al interés del bienestar de todos los peruanos.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 9.- El término "Contrato", comprende al Contrato de Licencia, al Contrato de Servicios y a otras modalidades de contratación que se aprueben en aplicación del Artículo 10. El término "Contratista" comprende tanto al contratista de los Contratos de Servicios como al licenciatario de los Contratos de Licencia, a menos que se precise lo contrario. El término "Contratante" se refiere a PERUPETRO S.A. Entiéndase como "Producción Fiscalizada de Hidrocarburos" a los Hidrocarburos provenientes de determinada área, producidos y medidos bajo términos y condiciones acordados en cada Contrato Los términos definidos en el presente artículo son de aplicación a otras modalidades de contratación que apruebe el Ministerio de Energía y Minas.	***"Artículo 9.-*** *El término "Contrato", comprende al Contrato de Licencia, al Contrato de Servicios y a otras modalidades de contratación que se aprueben en aplicación del Artículo 10.* *El término "Contratista" comprende tanto al contratista de los Contratos de Servicios como al licenciatario de los Contratos de Licencia, a menos que se precise lo contrario.* *El término "Contratante" se refiere a PERUPETRO S.A.* *Entiéndase como "Producción Fiscalizada de Hidrocarburos" a los Hidrocarburos provenientes de determinada área, producidos y medidos bajo términos y condiciones acordados en cada Contrato* *Los términos definidos en el presente artículo son de aplicación a otras modalidades de contratación que apruebe* ***el Directorio de PERUPETRO S.A. en coordinación*** *con el Ministerio de Energía y Minas".*

En concordancia con el artículo 8, se dispone que "Los términos definidos en el presente artículo son de aplicación a otras modalidades de contratación que apruebe el Directorio de PERUPETRO S.A", para permitir que esta entidad del Estado pueda disponer de margen para establecer la disposición de los hidrocarburos extraídos, a través de otras modalidades de contratación que beneficien a todos los peruanos.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 10.- Las actividades de exploración y de explotación de Hidrocarburos podrán realizarse bajo las formas contractuales siguientes: a) Contrato de Licencia, es el celebrado por PERUPETRO S.A., con el Contratista y por el cual éste obtiene la autorización de explorar y explotar o explotar Hidrocarburos en el área de Contrato; en mérito del cual PERUPETRO S.A.	***"Artículo 10.-*** *Las actividades de exploración y de explotación de Hidrocarburos podrán realizarse bajo las formas contractuales siguientes:* *a) Contrato de Licencia, es el celebrado por PERUPETRO S.A., con el Contratista y por el cual éste obtiene la autorización de explorar y explotar o explotar Hidrocarburos en el área de Contrato; en*

transfiere el derecho de propiedad de los Hidrocarburos extraídos al Contratista, quien debe pagar una regalía al Estado. b) Contrato de Servicios, es el celebrado por PERUPETRO S.A. con el Contratista, para que éste ejercite el derecho de llevar a cabo actividades de exploración y explotación o explotación de Hidrocarburos en el área de Contrato, recibiendo el Contratista una retribución en función a la Producción Fiscalizada de Hidrocarburos. c) Otras modalidades de contratación autorizadas por el Ministerio de Energía y Minas.	*mérito del cual el contratista paga una regalía al Estado.* ***El Estado se reserva el derecho de decidir el destino de los hidrocarburos en correspondencia al Plan Energético Nacional, así como para los fines de seguridad nacional, garantía de abastecimiento energético y cumplimiento de los planes de descentralización y diversificación productiva[23].*** ***El contratista deberá realizar la comercialización de los hidrocarburos producidos según el orden de prioridad que establezca el Estado mediante Decreto Supremo emitido por el Ministerio de Energía y Minas.*** *b) Contrato de Servicios, es el celebrado por PERUPETRO S.A. con el Contratista, para que éste ejercite el derecho de llevar a cabo actividades de exploración y explotación o explotación de Hidrocarburos en el área de Contrato, recibiendo el Contratista una retribución en función a la Producción Fiscalizada de Hidrocarburos".*

En concordancia a lo señalado en el artículo 8 y 9, se establece el derecho que tiene el Estado peruano a decidir el destino de sus hidrocarburos extraídos, que puede ser para cumplir con lo establecido en el Plan Energético Nacional, seguridad nacional, garantizar la producción y el abastecimiento energético interno, entre otras prioridades que decida el Estado en función del bienestar de la nación.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 11.- Los contratos a que se refiere el Artículo 10 podrán celebrarse, a criterio del Contratante, previa negociación directa o por convocatoria. Los contratos se aprobarán por Decreto Supremo refrendado por los Ministros de Economía y Finanzas y de Energía y	***"Artículo 11.-** Los Contratos a que se refiere el Artículo 10 podrán celebrarse, a criterio del Contratante, previa negociación directa o por convocatoria.* ***Cuando haya más de un interesado en la negociación directa el Contrato se celebrará necesariamente previo***

[23] Dictamen en minoría del ex congresista (+) Manuel Danmert Egoaguirre, ante la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos", https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, pagina consultada el 27-07-2021.

Minas, en un plazo no mayor de 60 (sesenta) días de iniciado el trámite de aprobación ante el Ministerio de Energía y Minas por la Entidad Contratante, fijándose en el reglamento el procedimiento correspondiente.	***concurso con supervisión de la Contraloría[24].*** *Los Contratos se aprobarán por Decreto Supremo refrendado por el ministro de Energía y Minas y el ministro de Economía y Finanzas, en un plazo no mayor de sesenta (60) días de iniciado el trámite de aprobación ante el Ministerio de Energía y Minas por la Entidad Contratante, fijándose en el reglamento el procedimiento correspondiente".*

Se incorpora a la Contraloría General de la República, para que, de manera concurrente, realice la supervisión del proceso de concurso público para la obtención de contratos por parte de empresas interesadas.

Esta disposición busca minimizar los riesgos de favorecimiento o acuerdos previos fuera del proceso de concurso entre funcionarios públicos y representantes de las empresas interesadas y participantes de los concursos para contratos de exploración y/o explotación de lotes de hidrocarburos.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 13.- Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, podrán celebrar Contratos en todo el territorio nacional incluyendo el área comprendida dentro de los cincuenta (50) kilómetros de fronteras. Para efecto de realizar actividades de exploración y explotación o explotación de Hidrocarburos en la zona de frontera antes indicada, la presente Ley Orgánica reconoce que éstas constituyen casos de necesidad nacional y pública.	***"Artículo 13.-*** *Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, podrán celebrar Contratos en todo el territorio nacional* ***excepto en las áreas reservadas para otras actividades económicas estratégicas de ecosistemas sensibles frágiles, zona de reservas en el mar, y las zonas de bancos naturales de recursos bentónicos o áreas de desove y en el área comprendida dentro de los cincuenta (50) kilómetros de fronteras[25]".***

Actualmente, se han otorgado concesiones y licencias de exploración en zonas marino costeras que tienen en curso expedientes para ser declaradas zonas de reserva natural,

[24] Dictamen en minoría del ex congresista Marco Arana, ante la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos",
https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 27-07-2021.

[25] Dictamen en minoría del ex congresista (+) Manuel Danmert Egoaguirre, ante la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos",
https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, pagina consultada el 27-07-2021.

es el caso de la reserva natural marina Mar Pacífico Tropical en la costa norte fronteriza con Ecuador, en estas áreas *"existen concesiones de exploración petrolíferas otorgadas en años anteriores que se superponen parcialmente al área propuesta de la reserva, una superficie de más de 115,000 hectáreas del litoral peruano de gran biodiversidad"*[26].

El año 2019, se desarrollaron protestas en todo el litoral norte, desde Ancash hasta Tumbes debido a que el Estado peruano a través del Ministerio de Energía y Minas otorgó licencia a varias empresas para que desarrollen la fase de exploración de lotes petroleros en el mar, los pescadores, acuicultores y pobladores de la mayoría de las caletas del norte del país protestaron por posible colocación de 12 plataformas petroleras, desde Tumbes hasta Chimbote[27]

En consecuencia, se establece que, en las áreas reservadas para otras actividades económicas estratégicas de ecosistemas sensibles frágiles, zona de reservas en el mar, y las zonas de bancos naturales de recursos bentónicos o áreas de desove y en el área comprendida dentro de los cincuenta (50) kilómetros de fronteras, no se desarrollaran actividades de extracción de hidrocarburos por superponerse con otras actividades productivas, sostenibles desarrolladas en estas mismas áreas.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 14.- Por Decreto Supremo y a propuesta del Ministerio de Energía y Minas, se aprobará el reglamento de calificación de las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que podrán suscribir Contratos de exploración y explotación o explotación de Hidrocarburos. Este reglamento fijará los requisitos técnicos, legales, económicos y financieros, así como la experiencia, capacidad y solvencia mínima necesaria para garantizar el desarrollo sostenido de las actividades de exploración y explotación de Hidrocarburos, acorde con las características del área de Contrato, con la inversión requerida y el estricto cumplimiento de las normas de protección del medio ambiente.	*"**Artículo 14.-** Por Decreto Supremo y a propuesta del Ministerio de Energía y Minas, se aprobará el reglamento de calificación de las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que podrán suscribir Contratos de exploración y explotación o explotación de Hidrocarburos.* *Este reglamento fijará los requisitos técnicos, legales, económicos y financieros, así como la experiencia, capacidad y solvencia mínima necesaria para garantizar el desarrollo sostenido de las actividades de exploración y explotación de Hidrocarburos, acorde con las características del área de Contrato, con la inversión requerida y el estricto cumplimiento de las normas de protección del medio ambiente.* ***Queda prohibida la suscripción de contratos con personas naturales o jurídicas y/o subsidiarias, nacionales o extranjeras que no acrediten la ejecución y cumplimiento del respectivo plan de abandono aprobado sobre los lotes en los que previamente hayan desarrollado actividades de hidrocarburos".***

[26] https://gestion.pe/peru/gobierno-creara-reserva-natural-marina-frontera-ecuador-237939-noticia/, pagina consultada el 27-07-2021.
[27] https://www.mocicc.org/noticias/miles-de-pescadores-protestaron-en-tumbes-y-piura-contra-la-concesion-del-lote-z-64/, pagina consultada el 27-07-2021.

Con esta modificación se busca contribuir a que empresas que tienen litigio, arbitrajes sanciones o deudas pendientes con el Estado peruano por omisión o incumplimiento de las normas ambientales pueda participar de nuevas licitaciones de lotes petroleros, pues en las actuales circunstancias normativas no tendría restricción alguna y su sola participación en un proceso convocado por el Estado para la concesión de lotes petroleros, sería una muestra clara de evasión y falta de respeto a la institucionalidad del país y sus leyes, modificatoria del artículo 14 busca contribuir a llenar el vacío legal que pueda frenar esta forma de impunidad de las empresas.

Ley N°26221	Propuesta normativa
AREA DE CONTRATO **Artículo 20.-** La extensión y delimitación del área inicial de Contrato se determinará en cada Contrato en función al potencial hidrocarburífero, zona geográfica, programa de trabajo mínimo garantizado y área en que efectivamente se realizarán las actividades de exploración o explotación de Hidrocarburos o ambas actividades.	**AREA DE CONTRATO** **Artículo 20.- La extensión máxima del área de cada contrato será de un millón (1 000 000) de hectáreas en la Selva, quinientas (500 000) mil hectáreas en la Sierra, doscientas (200 000) mil hectáreas en la Costa y cuatrocientas (400 000) mil hectáreas en el Zócalo continental, para la fase de explotación y la mitad de esas hectáreas para la fase de explotación.** **Al contratista se le podrá asignar como máximo tres lotes; sin embargo, en casos excepcionales se podrá asignar un cuarto lote mediante decreto supremo refrendado por los Ministros de Economía y Finanzas y de Energía y Minas, siempre y cuando se estén cumpliendo a cabalidad sus contratos anteriores y no cuenten con sanciones, litigios, arbitrajes con el Estado peruano por el incumplimiento de la normatividad ambiental vigente.**

Se ha modificado el artículo 20, retomando lo que señalaba el artículo 3 de la Ley N°24782, la modificatoria toma en consideración que las condiciones económicas, políticas y sociales que tenemos ahora, son diferentes a aquellas en las cuales se platearon las condiciones de los contratos en la Ley N°26221.

Actualmente el precio internacional de los hidrocarburos se encuentra en alza y las condiciones económicas del país son de apertura de mercado y confiabilidad jurídica, en este nuevo contexto es posible sostener condiciones de contratos que permitan al Estado peruano planificar el desarrollo del sector hidrocarburos desde otra perspectiva,

de respeto al medio ambiente y a las poblaciones originarias donde se desarrollan las actividades extractivas.

Considerando este nuevo entorno se plantea fijar límites en los contratos respecto de la cantidad de hectáreas que se concesionan tanto para la etapa de exploración como de explotación en función del lugar en que se encuentren, ya sea costa, sierra o selva, incluyendo el zócalo continental, sobre todo en la zona norte donde ahora se desarrollan actividades de acuicultura como la concha de abanico en la Bahía de Sechura y la extracción de conchas negras en Tumbes, que son actividades en expansión y no deben superponerse a la actividad de exploración y explotación de hidrocarburos.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 22.- Los Contratos contemplarán dos fases: la de exploración y la de explotación, salvo que el Contrato sea uno de explotación en cuyo caso tendrá una sola fase u otras modalidades de contratación autorizadas por el Ministerio de Energía y Minas. Los plazos máximos de los Contratos serán: a) Para la fase de exploración hasta 7 (siete) años, contados a partir de la fecha efectiva establecida en cada Contrato, pudiendo dividirse esta fase en varios períodos conforme se acuerde en el mismo. Esta fase podrá continuar hasta el vencimiento del plazo señalado, no obstante haberse iniciado la producción de los hidrocarburos descubiertos. En casos excepcionales, se podrá autorizar una extensión del plazo de la fase de exploración hasta en 3 (tres) años, siempre que el contratista haya cumplido estrictamente el programa mínimo garantizado previsto en el contrato y además se comprometa a la ejecución de un programa de trabajo adicional que justifique la extensión del plazo y que esté garantizado con una fianza, a satisfacción del contratante. b) Para la fase de explotación: 1) Tratándose de petróleo crudo hasta completar treinta (30) años, contados desde la fecha efectiva del Contrato. En el caso previsto en el Artículo 23, el plazo del Contrato podrá extenderse para	*"**Artículo 22.-** Los Contratos contemplan dos fases: la de exploración y la de explotación, salvo que el Contrato sea uno de explotación en cuyo caso tiene una sola fase.* *Los plazos máximos de los Contratos son:* *a) Para la fase de **exploración sólo será hasta de diez (10) años**, contados a partir de la fecha efectiva establecida en cada Contrato, pudiendo dividirse esta fase en varios períodos conforme se acuerde en el mismo.* *b) Para la fase de explotación:* *1. Tratándose de petróleo crudo el plazo es de **hasta veinte (20) años que se podrá ampliar hasta los treinta 30 años sin obligación de ello por parte del Estado**, contados a partir de la fecha efectiva del Contrato.* *2. Tratándose de Gas Natural no asociado y de Gas Natural no asociado y condensados el plazo es de **hasta treinta (30) años que se podrá ampliar hasta los cuarenta 40 años sin obligación de ello por parte del Estado**, contados a partir de la fecha efectiva del Contrato. En los casos previstos en los artículos 23 y 24 de la presente Ley el plazo del Contrato puede extenderse para incluir los periodos de retención que se acuerden.* *La suma de los períodos de retención no puede ser mayor de diez (10) años".* ***Para fijación del plazo del contrato y para la posible ampliación de dicho***

incluir el período de retención que se acuerde. 2) Tratándose de gas natural no asociado y de gas natural no asociado y condensados hasta completar cuarenta (40) años, contados a partir de la fecha efectiva del Contrato. En los casos previstos en los Artículos 23 y 24 el plazo del Contrato podrá extenderse para incluir los períodos de retención que se acuerden. La suma de los períodos de retención no podrá ser mayor de diez (10) años.	***plazo, se aplicarán los siguientes criterios de evaluación: La formación y el crecimiento del mercado nacional y regional; las necesidades de abastecimiento al mercado nacional y regional; la proyección esperada de ingresos considerando las potenciales ventas de todos los productos; el período de recuperación de inversiones; y la factibilidad de los proyectos de exportación.***

La modificación consolidad en un solo plazo de diez años la fase de exploración, que antes disponía de siete años y de manera excepcional una extensión del plazo tres años más, con la finalidad de otorgarle mayor claridad al inversionista.

Para la fase de exploración, se retira el período de retención tanto para la explotación de petróleo crudo como gas natural y se incorpora en el artículo 23 un periodo de retención de cinco años, que puede ser prorrogable cinco años más, con la finalidad de darle claridad a la norma en este aspecto.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 23.- Para el caso en que el Contratista realice un descubrimiento de Hidrocarburos durante cualquier período de la fase de exploración, que no sea comercial sólo por razones de transporte, podrá solicitar un período de retención con el propósito de hacer factible el transporte de la producción. Dicho período no podrá ser mayor de cinco (5) años. El derecho de retención estará sujeto cuando menos a que concurran los siguientes requisitos: a) Que el Contratista pueda demostrar a satisfacción del Contratante, que los volúmenes de Hidrocarburos descubiertos en el área de Contrato son insuficientes para garantizar la construcción del ducto principal; b) Que el conjunto de descubrimientos en áreas contiguas más las del Contratista, son insuficientes para garantizar la construcción del ducto principal; y, c) Que el Contratista demuestre, sobre una base económica, que los Hidrocarburos descubiertos no pueden	*"**Artículo 23.-** Para el caso en que el Contratista realice un descubrimiento de Hidrocarburos durante cualquier período de la fase de exploración, que no sea comercial sólo por razones de transporte, podrá solicitar un período de retención con el propósito de hacer factible el transporte de la producción.* ***Dicho período será de hasta cinco (5) años, prorrogables hasta por cinco (5) años adicionales.*** *El derecho de retención estará sujeto cuando menos a que se cumpla alguno de los siguientes requisitos:* *a) Que el Contratista pueda demostrar a satisfacción del Contratante, que los volúmenes de Hidrocarburos descubiertos en el área de Contrato son insuficientes para garantizar la construcción del ducto principal;* *b) Que el conjunto de descubrimientos en áreas contiguas más las del Contratista, son insuficientes para garantizar la construcción del ducto principal; y,* *c) Que el Contratista demuestre, sobre una base económica, que los*

ser transportados desde el área de Contrato a un lugar para su comercialización, por ningún medio de transporte. El Contratista se sujetará a las condiciones a convenirse en el Contrato para la retención del área superficial que ocupe el yacimiento o los yacimientos descubiertos.	*Hidrocarburos descubiertos no pueden ser transportados desde el área de Contrato a un lugar para su comercialización, por ningún medio de transporte.* *El Contratista se sujetará a las condiciones a convenirse en el Contrato para la retención del área superficial que ocupe el yacimiento o los yacimientos descubiertos.* ***La retención quedará sin efecto de contar la empresa con sanciones administrativas, judiciales o arbitrales en curso en actividades que previamente haya implementado[28]".***

En concordancia con el artículo anterior, se considera el periodo de retención tanto para la explotación de petróleo crudo como gas natural de cinco años, con posibilidad de prórroga de cinco años más, pero se incorpora una penalidad para la empresa de perder este beneficio si es que tiene sanciones administrativas, judiciales o arbitrales en curso en actividades que previamente haya implementado.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 31.- El Contratista tiene derecho al libre ingreso y salida del área del Contrato.	***"Artículo 31.-*** *El Contratista tiene derecho al libre ingreso y salida del área del Contrato.* ***Esta libertad de tránsito incluye el derecho del Contratista a construir caminos, puentes, carreteras, puertos y cualquier otra infraestructura de transporte al interior o exterior del Lote que facilite sus operaciones en la zona de Selva, para lo cual realizará el respectivo estudio de impacto ambiental. Posteriormente comunicará a PERUPETRO S.A. las actividades que realizará al interior del Lote, y solicitará las autorizaciones correspondientes a las autoridades competentes cuando dicha infraestructura se efectúe fuera del Lote.*** ***En cualquier caso, el Contratista se obligará a reforestar un área equivalente a tres (3) veces el área***

[28] Dictamen en minoría del ex congresista Marco Arana, ante la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos", https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 27-07-2021.

	afectada por dichas infraestructuras con especies nativas, incluyendo el área afectada por la construcción de sus instalaciones administrativas y de producción, debiendo emitirse el reglamento correspondiente a través de un Decreto Supremo, refrendado por el Ministro de Energía y Minas y el Ministro de Agricultura y Riego y el Ministerio del Ambiente. Asimismo, si la construcción de esta infraestructura afecta derechos de terceros, el Contratista estará obligado a cumplir con la legislación vigente vinculada al uso, usufructo, derecho de vía, servidumbre y demás derechos análogos. ***Ante aquellos casos en los que el área del contrato se encuentre en territorio de comunidades nativas, campesinas o pueblos indígenas u originarios, tendrá en cuenta lo establecido en el Convenio 169 OIT, sobre los procedimientos de Consulta Previa.*** ***PERUPETRO S.A. debe realizar las coordinaciones necesarias con las entidades competentes, a fin de resguardar el ejercicio del derecho contenido en el presente artículo[29]".***

Se ha desarrollado el derecho al libre ingreso y salida del área del Contrato que tiene el contratista, cuando se encuentra en territorio que pertenece a las comunidades nativas, indígenas o pueblos originarios, considerando el derecho a ser consultados antes que el contratista disponga la construcción de caminos, puentes, carreteras, puertos y cualquier otra infraestructura que se requiera en el lote, esta consulta debe estar en referencia a lo establecido en el artículo 6° del Convenio 169 de la OIT.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 37.- El Contratista está obligado a mantener permanentemente informado a PERUPETRO S.A. con respecto a sus operaciones. Todos los estudios, informaciones y datos, procesados y no procesados obtenidos por los Contratistas y los Subcontratistas, serán entregados a PERUPETRO S.A.	***"Articulo 37.-*** *El Contratista está obligado a mantener permanentemente informado a PERUPETRO S.A. con respecto a sus operaciones* ***incluyendo sus planes de exploración, de desarrollo y de producción, así como sus respectivos avances de ejecución.*** *Todos los estudios, informaciones y datos, procesados y no procesados*

[29] Dictamen en minoría del ex congresista Marco Arana, ante la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos",
https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 27-07-2021.

El Contratista tiene el derecho de usar dicha información y datos con el propósito de desarrollarlos y de elaborar informes que otras autoridades le soliciten. Asimismo, tiene el derecho a preparar, publicar informes y estudios usando dicha información y datos. El Contratista está obligado a presentar la información técnica y económica de sus operaciones al OSINERG en la forma y plazos establecidos en el Reglamento. Dicha información será de disponibilidad pública.	*obtenidos por los Contratistas y los subcontratistas, serán entregados a PERUPETRO S.A.* *El Contratista tiene el derecho de usar dicha información y datos con el propósito de desarrollarlos y de elaborar informes que las autoridades le soliciten,* ***así como preparar y publicar otros informes y estudios.*** *El Contratista está obligado a presentar la información técnica y económica de sus operaciones al OSINERGMIN en la forma y plazos establecidos* ***en la normatividad aplicable.*** *Dicha información será de* ***acceso público, en concordancia con lo establecido por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información".***

La modificación especifica la información que debe entregar el contratista a PeruPetro S.A., y esta incluye a sus planes de exploración, de desarrollo y de producción, así como sus respectivos avances de ejecución y establece que toda esta información será de acceso público, en concordancia con lo establecido por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 38.- PERUPETRO S.A. tiene el derecho de publicar o de cualquier otra forma dar a conocer los datos e informes geológicos, científicos o técnicos referidos a las áreas de las que el Contratista haya hecho suelta. En el caso de las áreas en operación, el derecho a que se refiere el párrafo anterior será ejercido al vencimiento del segundo año de recibida la información o antes si las partes así lo acuerdan.	***"Artículo 38.-*** *PERU PETRO S.A. tiene el derecho y el deber de publicar o dar a conocer de cualquier otra forma los datos e informes geológicos, científicos o técnicos referidos a las áreas de las que el Contratista haya hecho suelta de área.* *En el caso de las áreas en operación, el derecho a que se refiere el párrafo anterior es ejercido al vencimiento del segundo año de recibida la información o antes si las partes así lo acuerdan.* ***El banco de datos de PERUPETRO S.A. contiene toda la información actualizada generada por el Contratista de carácter geológico, geofísico, petrofísico, y en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, llevadas a cabo en el territorio nacional.*** ***PERUPETRO S.A. debe gestionar la información antes señalada, a través de la elaboración de informes, estudios y análisis actual y***

	prospectivo de la industria de los Hidrocarburos, generando valor agregado a partir de dicha información, a efectos de ponerla a disposición de cualquier interesado en desarrollar actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, a través de su portal institucional; y a su vez, a efectos de generar a partir de aquella, las acciones de promoción de las actividades de exploración y explotación de Hidrocarburos. ***La información del banco de datos debe ser de acceso público a través de un sistema informático, esta base de datos debe ser completa y de carácter público y debe estar en concordancia con la información emitida por las entidades públicas especializadas".***

En concordancia con lo dispuesto en el artículo 37 se desarrolla el uso que le debe dar PeruPetro a la información que recibe por parte de la contratista, como la referida de carácter geológico, geofísico, petrofísico, y en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, llevadas a cabo en el territorio nacional, esta debe estar en una base de datos, y debe elaborar con esta data, informes, estudios y análisis actual y prospectivo de la industria de los Hidrocarburos.

Se establece que dicha información, a efectos de ponerla a disposición de cualquier interesado en desarrollar actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, debe ser de dominio público a través de su portal institucional.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 42.- El Ministerio de Energía y Minas, a través de PERUPETRO S.A., tiene el derecho de retener en forma automática y sin previo trámite, el volumen de producción proveniente del área de Contrato requerido para cubrir la regalía, en la eventualidad en que el licenciatario no cumpla con pagarla en la oportunidad acordada en el Contrato.	***"Articulo 42.-*** *PERUPETRO S.A. tiene el derecho de retener en forma automática y sin previo trámite, el volumen de producción proveniente del área de Contrato requerido para cubrir la regalía, en la eventualidad en que el licenciatario no cumpla con pagarla en la oportunidad acordada en el contrato.* ***De ser el caso, PERUPETRO S.A. está facultado a vender el volumen de producción retenido. Para tal efecto, las partes acordarán en el Contrato la elección de la oportunidad de la venta y forma de realizarla, así como los mecanismos para el caso en que las ventas superen el monto adeudado y no se devuelva el exceso al deudor en forma oportuna. Esta información deberá ser publicada posteriormente, a fin de asegurar la transparencia en el***

	sector público y evitar actos de corrupción[30]".

Actualmente la ley solo faculta a PeruPetro S.A, a retener el volumen de producción proveniente del área contrato requerido para cubrir la regalía, ahora con la modificatoria, se amplía las facultades para que Perú Petro S.A., pueda vender esta producción retenida, previo acuerdo entre las partes dentro del contrato, la oportunidad de la venta y la forma de realizarla.

Ley N°26221	Propuesta normativa
GAS NATURAL **Artículo 44.-** El gas natural que no sea utilizado en las operaciones podrá ser comercializado, reinyectado al reservorio o ambos por el Contratista. En la medida en que el gas natural no sea utilizado, comercializado o reinyectado, el Contratista previa aprobación del Ministerio de Energía y Minas, podrá quemar el gas.	**GAS NATURAL** **Artículo 44.-** El gas natural que no sea utilizado en las operaciones deberá ser comercializado por el Contratista. **En caso el contratista no pueda comercializar, se autoriza PerúPetro S.A. a realizar la venta; en coordinación con el contratista se acordará la elección de la oportunidad de la venta y forma de realizarla.**

La norma actual, permite al contratista, en caso que no le sea posible la comercialización del gas natural utilizado, reinyectarlo o quemarlo, esta posibilidad no genera incentivos a los contratistas para realizar los esfuerzos de comercializar el gas natural, con lo cual la población, especialmente la de menores recurso, pierde la posibilidad de contar con oferta de gas natural a un menor precio.

En consecuencia, se esta retirando esta opción para que los contratistas realicen un mayor esfuerzo de comercializar el gas natural que utilizan y en caso no pudieran hacerlo, se esta facultando a PeruPetro a realizar la comercialización del gas natural, con lo cual se incrementa la oferta de gas en el mercado interno, se reduce el precio y permite el acceso a este combustible de miles de familias peruanas de menores ingresos.

Ley N°26221	Propuesta normativa
Artículo 77.- Las actividades y los precios relacionados con petróleo crudo y los productos derivados, se rigen por la oferta y demanda.	*"**Artículo 77.-** Las actividades y los precios relacionados con petróleo crudo y los productos derivados, se rigen por la oferta y demanda.* ***Excepcionalmente para el caso de los precios del mercado mayorista se establecerá un régimen de libertad***

[30] Dictamen en minoría del ex congresista Marco Arana, ante la Comisión de Energía y Minas, recaído sobre los Proyectos de Ley 98/2016-CR, "Ley que defiende los intereses del Estado y de los usuarios en la explotación de los hidrocarburos", 1525/2016-CR, "Ley de fortalecimiento de PERUPETRO S.A"; y 2145-2017-PE, "Ley de promoción de la industria de hidrocarburos",
https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/02145?opendocument, página consultada el 27-07-2021.

	vigilada, para lo cual el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería — OSINERGMIN, establecerá un precio máximo al que las empresas mayoristas deberán sujetarse".

Existen diversas protestas por el incremento en el precio del petróleo crudo y los productos derivados como el Gas Licuado de Petróleo, productos que incrementan sus precios en muchas ocasiones sin ninguna justificación técnica u objetiva, sin que el Estado pueda hacer nada por evitarlo.

En este sentido se está modificando el artículo 77 de la norma incorporando la figura de "libertad vigilada", para que el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería — OSINERGMIN, pueda disponer de precios máximos en la cadena mayorista de producción de estos hidrocarburos.

Esto se sustenta en el Oficio NO 113-2021-OS/PRES de fecha 26 de marzo de 2021, del señor Jaime Mendoza Gacon, Presidente del Consejo Directivo del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería — OSINERGMIN, que remite el Informe Técnico Legal N°166-2021-GRT, elaborado por la Gerencia de Regulación de Tarifas, dando respuesta al pedido de opinión técnica solicitada por la Comisión de Energía y Minas del Congreso de la República, sobre la iniciativa legislativa N°7103/2020-CR, que tiene por objeto "modificar el artículo 770 de la Ley N°26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos, y declarar como servicio público el abastecimiento de Gas Licuado de Petróleo doméstico y vehicular", ente ello el informe técnico concluye en lo siguiente:

> *"En relación al artículo 1 del Proyecto de Ley, se considera que la declaratoria de servicio público debe comprender a todo el abastecimiento de GLP, siendo necesario, además, definir el alcance del término "servicio público" en el texto de la ley. Asimismo, se sugiere establecer un régimen de libertad vigilada en el establecimiento de precios del mercado mayorista mediante la determinación de un precio máximo.*
>
> *En cuanto al artículo 2 del Proyecto de Ley, se sugiere establecer que Osinergmin ejercerá sus facultades de acuerdo a los lineamientos que contenga el Reglamento que, para tal efecto, apruebe el Ministerio de Energía y Minas. Se reitera la necesidad de declarar como servicio público a todo el abastecimiento de GLP y se sugiere modificar el texto a fin de precisar que Osinergmin únicamente establecerá un precio máximo del GLP a nivel mayorista, dado que no resulta conveniente establecer una tarifa a nivel minorista.*
>
> *Respecto al artículo 3 del Proyecto de Ley, se recomienda que el texto propuesto para modificar el artículo 77 de la Ley N O 26221 debe ser reformulado de modo tal que contemple que a nivel mayorista se aplicará una libertad de precios vigilada a través de la aplicación de un precio máximo.*
>
> *Respecto a la Segunda Disposición Complementaria, se sugiere su modificación a fin de precisar que el plazo señalado para que Osinergmin emita la normativa*

correspondiente, deberá ser contabilizado a partir de la publicación del Reglamento que el Ministerio de Energía y Minas para tal efecto apruebe[31]*".*

En consecuencia, existe la opinión técnica favorable de del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería — OSINERGMIN, que sustenta la posibilidad de modificar el artículo 77 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos, incorporando un precio máximo a las empresas mayoristas, con la finalidad de garantizar precios justos a los minoristas y consumidores finales.

Considerando la recomendación de OSINERGMIN, en las Disposiciones Complementarias Finales se incorpora la declaratoria de "servicio público" del GLP y la reglamentación por parte del Ministerio de Energía y Minas.

"**Artículo 87.-** Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que desarrollen actividades de hidrocarburos deberán cumplir con las disposiciones sobre el Medio Ambiente. En caso de incumplimiento de las citadas disposiciones el OSINERG impondrá las sanciones pertinentes, pudiendo el Ministerio de Energía y Minas llegar hasta la terminación del Contrato respectivo, previo informe del OSINERG." El Ministerio de Energía y Minas dictará el Reglamento de Medio Ambiente para las actividades de Hidrocarburos.	*"**Artículo 87.-** Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que desarrollen actividades de hidrocarburos deberán cumplir con las disposiciones sobre el Medio Ambiente.* ***Los Contratos de exploración y explotación y de explotación de Hidrocarburos, así como de Concesión, deben contener una cláusula de terminación en función al incumplimiento de la normatividad aplicable en materia ambiental por parte del Contratista o Concesionario respectivo*** *El Ministerio de Energía y Minas dictará el Reglamento de Medio Ambiente para las actividades de Hidrocarburos".*

Actualmente no existe en la norma sobre contratos de exploración y/o explotación de hidrocarburos una cláusula de terminación de contrato por incumplimiento de la normatividad ambiental, esto permite que muchas empresas que tienen deudas, sanciones y litigios pendientes con el Estado peruano por incumplimiento de normas ambientales no solo continúen con sus actividades de extracción y hasta puedan volver a contratar con el Estado, por eso se considera de importancia incorporar en los contratos una cláusula de resolución por incumplimiento de las normas ambientales.

La propuesta legislativa considera tres Disposiciones Complementarias Finales, que se encuentran referidas a complementar lo establecido en la modificatoria de los artículos 77 y 88 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos y se encuentran contenidas en la primera y segunda disposición complementaria, una tercera que desarrolla lo referido a la actividad de exploración sísmica.

[31] Dictamen recaído en el Proyecto de Ley N°7103/2020-CR, que propone modificar el artículo 770 de la Ley N°26221 , Ley Orgánica de Hidrocarburos, y declara que es servicio público el abastecimiento de gas licuado de petróleo a nivel nacional,
https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/Expvirt_2011.nsf/visbusqptramdoc1621/07103?opendocument, pagina consultada el 27-07-2021.

II. EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El presente Proyecto de Ley modifica los artículos 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 20, 22, 31, 37, 38, 42, 44, 77 y 87 de la Ley N°26221, Ley Orgánica de hidrocarburos.

III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

1. Identificación de grupos de interés o actores

a) El Estado
b) La Sociedad
c) Empresas petroleras

2. Impactos positivos y negativos por actor

a) El Estado

BENEFICIO	COSTO
– El Estado mejora sus niveles de articulación entre sus instituciones en las actividades de aprobar, proponer, fiscalizar y aplicar la política del Sector Hidrocarburos. – Se reduce la conflictividad socioambiental y se promueve las inversiones en el sector hidrocarburos. – El Estado dispone de los recursos naturales como los hidrocarburos para promover el desarrollo del país garantizando precios justos y competitivos a todos los peruanos y extranjeros residentes en nuestro país. – Se promueve y financia el cuidado y remediación del medio ambiente y el incumplimiento de las normas ambientales por parte de las empresas concesionarias que exploran y/o explotan los recursos hidrocarburos. – Lucha contra la corrupción, disponiendo la inclusión de una cláusula anticorrupción en todos los contratos de hidrocarburos. – Incrementa la oferta de gas natural y el acceso a un menor costo de este combustible a las familias de menores ingresos. – Se incrementa la recaudación fiscal por la mayor explotación de recursos de hidrocarburos.	La iniciativa legislativa no irroga gasto al erario nacional, todas las modificaciones propuestas son consideradas en su financiamiento con los recursos que tienen los sectores involucrados, sin demandan mayores recursos al tesoro público.

b) La sociedad

BENEFICIO	COSTO
– Las comunidades nativas y pueblos originarios disponen de una norma que reconoce la consulta previa como mecanismo para el desarrollo de actividades anexas a la extracción de hidrocarburos en sus territorios – Se limita el desarrollo de la actividad de hidrocarburos a zonas que no afectan la salud, el trabajo y el medio ambiente de los ciudadanos. – Se dispone de fondos para remediación ambiental que permite recuperar la biodiversidad. – Se incorpora norma para regular el precio de los combustibles, garantizando precios asequibles a las familias. – Mejora la paz social. – Se permite el acceso público a información especializada obtenida en la fase de exploración y/o explotación de hidrocarburos. – La población cuenta con mayor oferta de gas natural a un menor precio.	La iniciativa legislativa no irroga costo directo para la sociedad.

c) Empresas petroleras y de gas

BENEFICIO	COSTO
– Cuentan con una norma actualizada y clara para el desarrollo de sus actividades. – Mejora el clima de convivencia con las comunidades nativas y pueblos originarios. – Tienen acceso a información obtenida de otras exploraciones y/o explotaciones de hidrocarburos que reducen sus costos. – Se define con claridad los tiempos para la fase de exploración y explotación, otorgando predictibilidad a sus inversiones. – Las instituciones del Estado participan de manera articulada en la regulación, supervisión y fiscalización de la actividad de hidrocarburos, reduciendo tiempo y costos a las	Las empresas deben invertir en mejorar su relacionamiento con las comunidades a partir de la aplicación de la norma.

empresas para los trámites y la entrega de información.	

IV. VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

La presente propuesta legislativa se vincula con las siguientes Políticas de Estado: 17° Afirmación de la economía social de mercado, 19° Desarrollo sostenible y gestión ambiental y 24° Afirmación de un estado eficiente y transparente.

V. VINCULACIÓN CON LA AGENDA LEGISLATIVA

La presente propuesta legislativa se vincula con el siguiente tema: 13. Leyes de promoción de la economía y de las inversiones (cautelar la libre competencia, el bienestar de los consumidores y los intereses del Estado), 19. Leyes sobre desarrollo sostenible y gestión ambiental y 22. Leyes de organización y funciones de los ministerios para un Estado eficiente y transparente.

