CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
20 JUN. 2023
RECIBIDO
Firma: Hora: 12:49 h.

CONGRESO
REPÚBLICA

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 1376/2021-CR, 1454/2021-CR, 1651/2021-CR, 1691/2021-CR, 2632/2021-CR y 3877/2022-CR, que proponen la Ley para modificar la Compensación por Tiempo de Servicio (CTS) de los docentes universitarios.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Período Anual de Sesiones 2022-2023

Señor presidente:

Han ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República los siguientes proyectos de ley:

1. **Proyecto de Ley 1376/2021-CR**, Ley que modifica la Ley 30220, Ley Universitaria.
2. **Proyecto de Ley 1454/2021-CR**, Ley que equipara la compensación por tiempo de servicios para los docentes de las universidades al 100% de su remuneración mensual.
3. **Proyecto de Ley 1691/2021-CR**, Ley que reivindica y elimina la discriminación en pago de la compensación por tiempo de servicio – CTS a los docentes de las universidades públicas.
4. **Proyecto de Ley 1651/2021-CR**, Ley que modifica el artículo 88° de la Ley 30220, Ley Universitaria, estableciendo el derecho del docente universitario como servidor público a una compensación por tiempo de servicio equivalente al cien por ciento (100%) del total de su remuneración mensual; e incluye la décima primera disposición complementaria final en dicha ley.
5. **Proyecto de Ley 2632/2021-CR**, Ley que incorpora el artículo 88.14 de la Ley 30220 - Ley universitaria, con la finalidad de regular la formación de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicio para los docentes de las universidades públicas.
6. **Proyecto de Ley 3877/2022-CR**, Ley que dispone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS al 100% de la remuneración a los docentes de las universidades públicas.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión acordó por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, con la aprobación de la dispensa de la lectura del acta para ejecutar los acuerdos, en su Décima Octava Sesión Ordinaria llevada a cabo el 06 de junio de 2023, proponer al Pleno del Congreso de la República la **APROBACIÓN** de los Proyectos de Ley 1376/2021-CR, 1454/2021-CR, 1691/2021-CR, 1651/2021-CR, 2632/2021-CR y 3877/2022-CR, con un texto sustitutorio que se encuentra en la parte final del presente dictamen. Votaron a favor los señores congresistas Luna Gálvez, José León; Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio; Bazán Calderón, Diego Alonso Fernando; Chirinos Venegas, Patricia Rosa; Cortez Aguirre, Isabel; Echeverría Rodríguez, Hamlet; Herrera Medina, Noelia Rossvith; Huamán Coronando, Raúl; Jeri Oré, José Enrique; López Ureña, Ilich Fredy; Medina Hermosilla, Elizabeth Sara; Palacios Huamán, Margot; Paredes Castro, Francis Jhasmina; Pariona Sinche, Alfredo; Portero López, Hilda Marleny; Ramírez García, Tania Estefany; Ruiz Rodríguez, Magaly Rosmery; Salhuana Cavides, Eduardo; Taipe Coronado, María Elizabeth; y Varas Meléndez, Elías Marcial.

Contenido

1. SITUACIÓN PROCESAL 3

1.1. ANTECEDENTES PROCEDIMENTALES 4
a) Del Proyecto de Ley 1376/2021-CR 4
b) Del Proyecto de Ley 1454/2021-CR 5
c) Del Proyecto de Ley 1651/2021-CR 5
d) Del Proyecto de Ley 1691/2021-CR 5
d) Del Proyecto de Ley 2632/2021-CR 5

Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/06/2023 11:27:38-0500

f) Del Proyecto de Ley 3877/2022-CR 5
1.2. ANTECEDENTES PARLAMENTARIOS 6
a) Dictamen de la Comisión de Educación 6

2. CONTENIDO DE LAS PROPUESTA LEGISLATIVAS 7

2.1. EL PROYECTO DE LEY 1376/2021-CR. 7
2.2. EL PROYECTO DE LEY 1454/2021-CR. 8
2.3. EL PROYECTO DE LEY 1651/2021-CR. 9
2.4. EL PROYECTO DE LEY 1691/2021-CR. 10
2.5. EL PROYECTO DE LEY 2632/2021-CR. 11
2.6. EL PROYECTO DE LEY 3877/2022-CR. 11

3. MARCO NORMATIVO 13

4. ANÁLISIS 13

4.1. ANÁLISIS TÉCNICO 13
a) Los docentes universitarios 13
b) La Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) 15
1) La CTS en los convenios internacionales suscritos por el Perú 15
2) La CTS en los trabajadores del Sector Público sujetos al Decreto Legislativo 276 16
3) La CTS en los trabajadores sujetos al régimen labora de la actividad privada 17
4) La CTS en los trabajadores sujetos a la Ley 30057, Ley Servir 18
5) La CTS en los trabajadores de sujetos a la Ley 29944, Ley de Reforma Magisterial 19
c) La CTS de los docentes universitarios 20
4.2. ANÁLISIS SOBRE LA NECESIDAD, VIABILIDAD Y OPORTUNIDAD DE LAS PROPUESTAS LEGISLATIVAS 24
a) La necesidad 24
b) La viabilidad 25
c) La oportunidad 25
4.3. ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA 25
a) El efecto de la vigencia de la norma 25
1) La aplicación inmediata: 28
2) El principio de irretroactividad de la ley 29
b) Análisis de la iniciativa legislativa 1376/2021-CR 29
c) Análisis de la iniciativa legislativa 1454/2021-CR 32
d) Análisis de la iniciativa legislativa 1651/2021-CR 33
e) Análisis de la iniciativa legislativa 1691/2021-CR 34
f) Análisis de la iniciativa legislativa 2632/2021-CR 38
g) Análisis de la iniciativa legislativa 3877/2022-CR 38

4.4. ANÁLISIS DE LAS OPINIONES E INFORMACIÓN SOLICITADA 40

a) Proyecto de Ley 1376/2021-CR 40
1) Opiniones solicitadas 40
2) Opiniones recibidas 40
3) Análisis de las opiniones recibidas 40
i) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil 40
ii) La opinión del Ministerio de Educación 42
b) Proyecto de Ley 1454/2021-CR 51
1) Opiniones solicitadas 51
2) Opiniones recibidas 52
3) Análisis de las opiniones recibidas 52
i) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil 52
ii) La opinión del Ministerio de Educación 54
iii) La opinión del Ministerio de Economía y Finanzas 62

c) Proyecto de Ley 1651/2021-CR *66*
1) Opiniones solicitadas 66
2) Opiniones recibidas 67
3) Análisis de las opiniones recibidas 67
i) La opinión de la Presidencia del Consejo de Ministros 67
ii) La opinión de la Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú 69
iii) La opinión del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo 73
iv) La opinión de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales 74
v) La opinión del Ministerio de Educación 76
d) Proyecto de Ley 1691/2021-CR *82*
1) Opiniones solicitadas 82
2) Opiniones recibidas 83
3) Análisis de las opiniones recibidas 83
i) La opinión de la Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú 83
ii) La opinión de la Presidencia del Consejo de Ministros 87
iii) La opinión del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo 89
iv) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil 90
v) La opinión del Ministerio de Educación 91
e) Proyecto de Ley 2632/2021-CR *97*
1) Opiniones solicitadas 97
2) Opiniones recibidas 97
3) Análisis de las opiniones recibidas 97
i) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil 97
ii) La opinión del Ministerio de Economía y Finanzas 101
iii) La opinión del Ministerio de Educación 105
f) Proyecto de Ley 3877/2022-CR *110*
1) Opiniones solicitadas 110
2) Opiniones recibidas 110
3) Análisis de las opiniones recibidas 111
i) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil 111
ii) La opinión del Ministerio de Educación 112
iii) La opinión de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales 118
iv) La opinión del Ministerio de Economía y Finanzas 120
4.5. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO 122
a) El contexto de las iniciativas *124*
b) El objetivo de las propuestas *125*
c) El contenido de los cambios *125*
d) Identificación de los actores *125*
e) Análisis de los efectos en los actores *125*
f) Presentación de resultados *126*
4.6. LAS CONCLUSIONES DE LOS DICTÁMENES 126
5. CONCLUSIÓN 127

1. SITUACIÓN PROCESAL

El presente dictamen acumula seis propuestas legislativas referidas al cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) de los docentes de las universidades públicas, en tres de las cuales la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República es primera comisión dictaminadora; la situación procesal de estas seis propuestas se resume en la siguiente tabla.

Tabla 1

Proyectos acumulados

	Fecha de Presentación	Proyecto de Ley	Titulo	Bancada	Primera Comisión Dictaminadora	Segunda Comisión Dictaminadora
1	28/02/2022	1376/2021-CR.	Ley que modifica la Ley 30220, Ley Universitaria	Acción Popular	Educación, Juventud y Deporte	**Presupuesto y Cuenta General de la República**
2	10/03/2022	1454/2021-CR.	Ley que equipara la compensación por tiempo de servicios para los docentes de las universidades al 100% de su remuneración mensual	Perú Libre	**Presupuesto y Cuenta General de la República**	Educación, Juventud y Deporte
3	07/04/2022	1651/2021-CR	Ley que modifica el artículo 88° de la Ley 30220, ley universitaria, estableciendo el derecho del docente universitario como servidor público a una compensación por tiempo de servicio equivalente al cien por ciento (100%) del total de su remuneración mensual; e incluye la décima primera disposición complementaria final en dicha ley	Perú Libre	Educación, Juventud y Deporte	**Presupuesto y Cuenta General de la República**
4	07/04/2022	1691/2021-CR	Ley que reivindica y elimina la discriminación en pago de la Compensación por Tiempo de Servicio – CTS a los docentes de las universidades públicas.	Perú Libre	Educación, Juventud y Deporte	**Presupuesto y Cuenta General de la República**
5	21/07/2022	2632/2021-CR	Ley que incorpora el artículo 88.14 de la Ley 30220 - Ley universitaria, con la finalidad de regular la formación de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicio para los docentes de las universidades públicas.	Perú Libre	**Presupuesto y Cuenta General de la República**	Educación, Juventud y Deporte
6	05/01/2023	3877/2022-CR	Ley que dispone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS al 100% de la remuneración a los docentes de las universidades públicas	Bloque Magisterial de Concertación Nacional	**Presupuesto y Cuenta General de la República**	Educación, Juventud y Deporte

1.1. Antecedentes procedimentales

a) Del Proyecto de Ley 1376/2021-CR.

El Proyecto de Ley 1376/2021-CR, que propone la Ley que modifica la Ley 30220, Ley Universitaria, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República, el 28 de febrero de 2022, por el congresista Luis Ángel Aragón Carreño. Fue decretado el 03 de marzo de 2022, para su estudio y dictamen, a la Comisión de Educación, Juventud y Deporte, como primera comisión y a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, como segunda comisión.

b) Del Proyecto de Ley 1454/2021-CR

El Proyecto de Ley 1454/2021-CR, que propone la Ley que equipara la compensación por tiempo de servicios para los docentes de las universidades al 100% de su remuneración mensual. Fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República, el 10 de marzo de 2022, por el congresista Alfredo Pariona Sinche.
Fue decretado el 16 de marzo de 2022, para su estudio y dictamen, a la Comisión Presupuesto y Cuenta General de la República, como primera comisión y a la Comisión de Educación, Juventud y Deporte, como segunda comisión dictaminadora.

c) Del Proyecto de Ley 1651/2021-CR

El Proyecto de Ley 1651/2021-CR, que propone la ley que modifica el artículo 88 de la Ley 30220, Ley Universitaria, estableciendo el derecho del docente universitario como servidor público a una compensación por tiempo de servicio equivalente al cien por ciento (100%) del total de su remuneración mensual; e incluye la décima primera disposición complementaria final en dicha ley. Fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República, el 07 de abril de 2022, por el congresista Wilson Rusbel Quispe Mamani. Fue decretado el 08 de abril de 2022, a la Comisión de Educación, Juventud y Deporte, como primera comisión; y a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, como segunda comisión para su estudio y dictamen correspondiente.

d) Del Proyecto de Ley 1691/2021-CR

El Proyecto de Ley 1691/2021-CR, que propone la ley que reivindica y elimina la discriminación en pago de la compensación por tiempo de servicio - CTS a los docentes de las universidades públicas. Fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República, el 07 de abril de 2022, por el congresista Alex Antonio Paredes Gonzáles. Fue decretado el 13 de abril de 2022, a la Comisión de Educación, Juventud y Deporte, como primera comisión; y a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, como segunda comisión para su estudio y dictamen correspondiente.

d) Del Proyecto de Ley 2632/2021-CR

El Proyecto de Ley 2632/2021-CR, que propone la Ley que incorpora el artículo 88.14 de la Ley 30220 - Ley universitaria, con la finalidad de regular la formación de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicio para los docentes de las universidades públicas. Fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República, el 15 de julio de 2022, por el congresista Flavio Cruz Mamani del Grupo Parlamentario Perú Libre. Fue decretado el 21 de julio de 2022, a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, como primera comisión; y a la Comisión de Educación, Juventud y Deporte, como segunda comisión para su estudio y dictamen correspondiente.

f) Del Proyecto de Ley 3877/2022-CR

El Proyecto de Ley 3877/2022-CR, que propone la Ley que dispone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS al 100% de la remuneración a los docentes de las universidades públicas. Fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República, el 29 de diciembre de 2022, por el congresista Paul Silvio Gutiérrez. Fue decretado el

5 de enero de 2022, a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, como primera comisión; y a la Comisión de Educación, Juventud y Deporte, como segunda comisión para su estudio y dictamen correspondiente.

1.2. Antecedentes parlamentarios

a) Dictamen de la Comisión de Educación

Dictamen aprobatorio con texto sustitutorio de los Proyectos de Ley 1376/2021-CR, 1454/2021-CR, 1651/2021-CR, 1691/2021-CR y 2632/2021-CR, aprobado en la sesión del 11 de noviembre de 2022.

> ***"LEY QUE INCORPORA LOS ARTÍCULOS 96-A, 96-B Y 96-C EN LA LEY 30220, LEY UNIVERSITARIA, A FIN DE ESTABLECER BENEFICIOS LABORALES PARA EL DOCENTE ORDINARIO***
>
> ***Artículo 1. Incorporación de los artículos 96-A, 96-B y 96-C en la Ley 30220, Ley Universitaria***
>
> *Se incorporan los artículos 96-A, 96-B y 96-C en la Ley 30220, Ley Universitaria, en los siguientes términos:*
>
> > *"Artículo 96-A. Compensación por tiempo de servicios*
> > *El docente ordinario recibe una compensación por tiempo de servicios (CTS), la que se otorga al momento de su cese, equivalente al cien por ciento (100%) de su remuneración mensual correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación por cada año o fracción de servicio prestado.*
> > *Artículo 96-B. Asignación por tiempo de servicios*
> > *El docente ordinario recibe una asignación equivalente a dos (2) remuneraciones mensuales al cumplir veinticinco (25) años de servicios y una asignación económica equivalente a tres (3) remuneraciones al cumplir treinta (30) años de servicios.*
> > *Artículo 96-C. Subsidio por luto y sepelio*
> > *El docente ordinario tiene derecho a subsidio por luto y sepelio al fallecer su cónyuge o conviviente reconocido judicialmente, padres o hijos. Si fallece el docente ordinario, su cónyuge, hijos, padres o*
> > *hermanos, en esa prelación y en forma excluyente, tienen derecho al subsidio.*
> > *El Poder Ejecutivo, a propuesta del Ministerio de Educación, establece el monto único por este subsidio".*
>
> ***Artículo 2. Financiamiento***
>
> *Lo establecido en la presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.*
>
> ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES***
>
> ***PRIMERA.*** *Implementación progresiva de la compensación por tiempo de servicios (CTS)*
> *El pago de la compensación por tiempo de servicios (CTS), de conformidad con lo establecido en el artículo 96-A de la Ley 30220, Ley Universitaria, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:*
>
> 1. *Docente ordinario que cese en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de:*
>   a. *50% en el año fiscal 2023.*
>   b. *30% en el año fiscal 2024.*

b. 20% en el año fiscal 2025.

2. Docente ordinario que cese en el año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón de:

a. 70% en el año fiscal 2024.

b. 30% en el año fiscal 2025.

3. Docente ordinario que cese en el año fiscal 2025, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100% al momento del cese".

2. CONTENIDO DE LAS PROPUESTA LEGISLATIVAS

Las propuestas acumuladas tienen como tema central incrementar la base de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) de los docentes de las universidades públicas.

2.1. El Proyecto de Ley 1376/2021-CR.

La iniciativa legislativa contiene dos (2) artículos y dos (2) disposiciones complementarias finales, con el siguiente contenido:

"LEY QUE MODIFICA LA LEY 30220 LEY UNIVERSITARIA"

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto modificar la Ley 30220 Ley Universitaria, a efecto de restablecer los derechos del docente universitario como servidor público.

Artículo 2. Incorporación de los incisos 88.14, 88.15, 88.16 y 88.17 en el artículo 88 de la Ley 30220 Ley Universitaria.

Se incorpora los incisos 88.14, 88.15, 88.16 y 88.17 en el artículo 88 de la Ley 30220 Ley Universitaria, en los términos siguientes:

"Artículo 88. Derechos del Docente

Los docentes gozan de los siguientes derechos.

(...)

88.14. *El docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios -CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional.*

Para el cómputo del total del tiempo de servicios oficiales, se considera el prestado por el docente tanto en la Universidad Pública, como en otras entidades del Estado, siempre y cuando el total de servicios prestados a la Universidad Pública sea no menor a veinte (20) años como docente ordinario, en cualquiera de sus categorías: principal, asociado, auxiliar, jefe de práctica.

Este derecho a favor del docente universitario es extensivo a quienes, perteneciendo al régimen laboral del Decreto Ley 20530, han venido percibiendo simultáneamente dos pensiones o un sueldo y una pensión, cuando uno de ellos provenga de servicios docente prestados a la enseñanza pública, de conformidad con el tenor del artículo 8° del Decreto Ley 20530.

En este supuesto, el docente universitario debe haber previamente acumulado mediante la resolución correspondiente, dentro de la Universidad, el total de años de servicios oficiales prestados como Docente cesante y como Docente Activo en la Universidad.

88.15. *Gozar de un subsidio por fallecimiento del Docente Ordinario se otorga a los deudos del mismo por un monto de tres remuneraciones totales e íntegras que el*

beneficiario venía percibiendo a la fecha del siniestro, en el siguiente orden excluyente: cónyuge, hijos, padres o hermanos.

En el caso de fallecimiento de familiar directo del Docente Ordinario: cónyuge, hijos o padres, dicho subsidio será de dos remuneraciones totales.

88.16. *Gozar de un subsidio por gastos de sepelio o de servicios funerarios, en casos de fallecimiento de su cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres o hijos, equivalente a dos (02) remuneraciones totales e integras que el beneficiario viene percibiendo a la fecha del fallecimiento de dichos familiares.*

En el supuesto de fallecimiento del Docente, este subsidio será concedido al cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres, hijos, siguiendo ese orden de prelación y de forma excluyente; en el caso de haber más de un deudo con el mismo grado de prelación, la bonificación es distribuida en partes iguales entre los beneficiarios.

El subsidio por gastos de sepelio es otorgado aun cuando el docente ordinario se encuentre en uso de licencia.

88.17. *A percibir los derechos y beneficios pensionarios que le corresponden, teniendo en cuenta que el monto de la pensión mensual definitiva de cesantía, es el integro que venía percibiendo como docente ordinario activo, en su categoría correspondiente, ya sea a tiempo completo o a dedicación exclusiva; sea cual fuere el régimen laboral al que pertenecía, tenga o no vinculación con cualquier sistema de pensiones.*

En el caso de los docentes ordinarios a tiempo parcial, la pensión mensual definitiva de cesantía, será el equivalente al total de su remuneración que venía percibiendo como docente ordinario activo.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. – Financiamiento

La presente Ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las entidades públicas involucradas, sin demandar recursos adicionales.

Autorizase, al Ministerio de Educación durante el Año Fiscal 2022 a realizar las modificaciones presupuestarias necesarias para el cumplimiento de la presente Ley.

SEGUNDA. - Vigencia de la Ley

La presente Ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación. La presente Ley no necesita reglamentación."

2.2. El Proyecto de Ley 1454/2021-CR.

La presente iniciativa legislativa contiene dos (2) artículos y dos (2) disposiciones complementarias y finales, con el siguiente texto:

"LEY QUE EQUIPARA LA COMPENSACIÓN DE SERVICIOS PARA LOS DOCENTES DE LAS UNIVERSIDADES AL 100% DE SU REMUNERACIÓN MENSUAL"

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto equiparar la Compensación de Tiempo de Servicios, para los docentes universitarios, equivalente al 100% de su remuneración, por año de servicios o fracción.

Artículo 2.- Modifica el artículo 88° de la Ley Universitaria

Se modifica el artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, el mismo que quedará redactado en los siguientes términos:

"Artículo 88. Derechos del docente

Los docentes gozan de los siguientes derechos:

88. 1 Ejercicio de la libertad de cátedra en el marco de la Constitución Política del Perú y la presente Ley.

88.2 Elegir y ser elegido en las instancias de dirección institucional o consulta según corresponda.
88.3 La promoción en la carrera docente.
88.4 Participar en proyectos de investigación en el sistema de Instituciones Universitarias Públicas según sus competencias.
88.5 Participar en actividades generadoras de recursos directamente recaudados según sus competencias y las necesidades de la Institución Universitaria Pública.
88.6 Recibir facilidades de los organismos del Estado para acceder a estudios de especialización o posgrado acreditados.
88.7 Tener licencias con o sin goce de haber con reserva de plaza, en el sistema universitario.
88.8 Tener licencia, a su solicitud en el caso de mandato legislativo, municipal o regional, y forzosa en el caso de ser nombrado Ministro o Viceministro de Estado, Presidente de región, conservando la categoría y clase docente.
88.9 Tener año sabático con fines de investigación o de preparación de publicaciones por cada siete (7) años de servicios.
88.10 Gozar las vacaciones pagadas de sesenta (60) días al año.
88.11 Gozar de incentivos a la excelencia académica, los que se determinan en el Estatuto.
88.12 Percibir una compensación por tiempo de servicios (CTS), la que se otorga al momento de su cese, a razón del cien por ciento (100%) de su remuneración mensual, por cada año de servicios o fracción, conforme a la categoría y régimen de dedicación que ostente a la fecha del cese.
88.13 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.
88.14 Los otros que dispongan los órganos competentes."

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES

PRIMERA. Implementación
Lo dispuesto en la presente ley se implementará de forma progresiva con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas; sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.
SEGUNDA. Reglamentación
El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Educación, de conformidad con sus atribuciones y competencias, mediante Decreto Supremo y dentro de los ciento ochenta días (180) días calendario de la entrada en vigencia de la presente ley dictará las medidas reglamentarias y complementarias para su aplicación y ejecución."

2.3. El Proyecto de Ley 1651/2021-CR.

La presente iniciativa legislativa contiene un (1) artículo y una (1) disposición complementaria final, con el siguiente texto:

"LEY QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 88 DE LA LEY N° 30220, LEY UNIVERSITARIA, ESTABLECIENDO EL DERECHO DEL DOCENTE UNIVERSITARIO COMO SERVIDOR PÚBLICO A UNA COMPENSACION POR TIEMPO DE SERVICIO EQUIVALENTE AL CIEN POR CIENTO (100%) DEL TOTAL DE SUS REMUNERACIÓN MENSUAL; E INCLUYE LA DÉCIMA PRIMERA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL EN DICHA LEY

Artículo 1. Objeto de la Ley
La presente ley tiene por objeto modificar el numeral 88.12 del artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, el mismo que tiene los textos siguientes:

***Artículo 88.-** Derechos del Docente:*
... III
Los docentes gozan de los siguientes derechos:
(...)

88.12. *Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.*

88.12.A. El docente universitario, recibe una compensación por tiempos de servicios (CTS), equivalente al cien por ciento (100%) del total de sus Remuneración Mensual por año o fracción de los meses de servicios oficiales prestados al Estado de acuerdo a su categoría y clase de manera efectiva, desde su ingreso, hasta la fecha de su retiro en la docencia universitaria, tengan o no régimen pensionario.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL:

DÉCIMA PRIMERA.- *Sobre el monto de los beneficios y/o derechos, y las disposiciones jurídico normativas para otorgarse, previsto en el numeral del 88.12, del Artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria.*

Los montos dinerarios, de la CTS, previstos en numerales del 88.12.A., del Artículo 88 de la Ley Universitaria N° 30220, modificado por la presente Ley, se determinarán mediante Decreto Supremo, refrendado por el Titular del Ministerio de Economía y Finanzas."

2.4. El Proyecto de Ley 1691/2021-CR.

La presente iniciativa legislativa contiene dos (2) artículos y tres (3) disposiciones complementarias finales, con el siguiente texto:

LEY QUE REIVINDICA Y ELIMINA LA DISCRIMINACIÓN EN PAGO DE LA COMPENSACIÓN POR TIEMPO DE SERVICIO - CTS A LOS DOCENTES DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto eliminar la discriminación en el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS a los docentes de las universidades públicas comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria, reconocer y fortalecer la gran responsabilidad laboral de formar profesionales, impulsando la investigación y proyección social en beneficio de nuestra sociedad.

Artículo 2. Incorpora el artículo 88.14 en la Ley 30220

Se incorpora el artículo 88.14 en la Ley 30220, el mismo quedará redactado con el siguiente texto:

Artículo, 88 de los derechos del docente

Los docentes gozan de los siguientes derechos:

(...)

"88.14 El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales."

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Financiamiento

La presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, autorizándoseles, además, a realizar las modificaciones presupuestales que sean necesarias para cumplir con lo dispuesto en la presente ley, sin demandar recursos al tesoro público ni afectar el presupuesto destinado a materiales, infraestructura y demás elementos necesarios para la prestación idónea de los servicios públicos y respetando estas disposiciones legales presupuestales.

SEGUNDA. Implementación

El pago de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de conformidad con lo establecido en el artículo 88.14 de la Ley 30220, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1.1 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022, el pago de la CTS se efectúa a razón de:
- 50% de su remuneración total integra en el año fiscal 2022
- 20% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023
- 30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024

1.2 Los docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de:
- 70% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023
- 30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024

1.3 Para los docentes universitarios que cesan a partir del año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100 %, de su remuneración total integra al momento del cese.

TERCERA. Derogación

Se deroga las normas que se opongan a la presente ley."

2.5. El Proyecto de Ley 2632/2021-CR.

La presente iniciativa legislativa contiene tres (3) artículos, con el siguiente texto:

"**PROYECTO DE LEY QUE INCORPORA EL ARTÍCULO 88.14 DE LA LEY N° 30220 — LEY UNIVERSITARIA, CON LA FINALIDAD DE REGULAR LA FÓRMULA DE CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN POR TIEMPO DE SERVICIOS PARA LOS DOCENTES DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS**

Artículo 1. Objeto de la Ley.

La presente Ley tiene por objeto incorporar el artículo 88.14 a la Ley N' 30220, para regular la fórmula de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios
— CTS a favor de los docentes de las universidades públicas.

Artículo 2. Incorporación del artículo 88.14 a la Ley N° 30220, Ley Universitaria.

Incorporase el artículo 88.14 a la Ley N° 30220, Ley Universitaria. cuyo tenor es el siguiente:

Los docentes gozan de los siguientes derechos:

88.14 Tener derecho a percibir una Compensación por Tiempo de Servicios CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese. por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales.

Articulo 3. Financiamiento.

La implementación de lo establecido en la presente Ley, se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, sin demandar recursos adicionales al tesoro público".

2.6. El Proyecto de Ley 3877/2022-CR.

La presente iniciativa legislativa contiene dos (2) artículos y tres (3) disposiciones complementarias finales, con el siguiente texto:

"LEY QUE DISPONE EL PAGO DE LA COMPENSACIÓN POR TIEMPO DE SERVICIO – CTS AL 100% DE LA REMUNERACIÓN A LOS DOCENTES DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto disponer el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio -CTS al 100% de la remuneración mensual a los docentes de las Universidades Públicas y así eliminar la discriminación en el pago de la CTS, a los servidores comprendidos en la Ley 30220.

Artículo 2. Modificación de los artículos 88.12, 88.13 y 88.14 en la Ley N° 30220 – Ley Universitaria

Modificase los artículos 88.12, 88.13 y 88.14 de la Ley 30220 — Ley Universitaria, el mismo queda redactado con el siguiente texto:

"Artículo, 88 de los derechos del docente

Los docentes gozan de los siguientes derechos:

(...)

88.12 El docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional.

88.13 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.

88.14 Los otros que dispongan los órganos competentes."

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Financiamiento

La presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, autorizándoseles, además, a realizar las modificaciones presupuestales que sean necesarias para cumplir con lo dispuesto en la presente ley, sin demandar recursos al tesoro público ni afectar el presupuesto destinado a materiales, infraestructura y demás elementos necesarios para la prestación idónea de los servicios públicos y respetando las disposiciones legales presupuestales.

SEGUNDA. Implementación

El pago de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de conformidad con lo establecido en el artículo 88.12 de la Ley 30220, se implementará, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1.1 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022, el pago de la CTS se efectúa a razón de:

- 50% de su remuneración mensual en el año fiscal 2022
- 20% de su remuneración mensual en el año fiscal 2023
- 30% de su remuneración mensual en el año fiscal 2024

1.2 Los docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023, el pago del CTS se efectúa en razón de

- 70 de su remuneración mensual en el año fiscal 2023
- 30 de si remuneración mensual en el año fiscal 2024

1.3 Para los docentes universitarios que cesan a partir del año fiscal 2024, el pago de la CTS se

efectúa a razón del 100%, de su remuneración mensual al momento del cese.

TERCERA. Derogación

Se deroga las normas que se opongan a la presente ley".

3. MARCO NORMATIVO

- Reglamento del Congreso de la República (artículos 34, 35, 70, 76 y 77).
- Reglamento Interno de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República (artículo 6).
- Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- Ley 29944, Ley de Reforma Magisterial (artículo 63)
- Ley 30220, Ley Universitaria (artículo 88).
- Decreto Supremo Nº 341-2019-EF, Establecen fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las Universidades Públicas

4. ANÁLISIS

4.1. Análisis Técnico

a) Los docentes universitarios

Los docentes universitarios con ordinarios, contratados y extraordinarios, para los dos primeros se requiere contar con grado de Maestro o Dotor y los extraordinarios no pueden ser más del 10% del número total de docentes; los ordinarios se clasifican en principales, asociados y auxiliares. El nombramiento de los profesores auxiliares es por tres años, para los asociados es por cinco años y para los principales es por siete años. El Consejo Universitario decide sobre nombramiento, la ratificación, la promoción y la separación de los docentes, a propuesta de las correspondientes facultades luego de un proceso de evaluación en función de los méritos académicos que incluye la producción científica, lectiva y de investigación. Esto según los artículos 80, 82 y 84 de la Ley 30220, Ley Universitaria, que a continuación se transcriben.

*"**Ley 30220, Ley Universitaria***
Artículo 80. Docentes
Los docentes son:
80.1 Ordinarios: principales, asociados y auxiliares.
80.2 Extraordinarios: eméritos, honorarios y similares dignidades que señale cada universidad, que no podrán superar el 10% del número total de docentes que dictan en el respectivo semestre.
80.3 Contratados: que prestan servicios a plazo determinado en los niveles y condiciones que fija el respectivo contrato".

*"**Ley 30220, Ley Universitaria***
Artículo 82. Requisitos para el ejercicio de la docencia
Para el ejercicio de la docencia universitaria, como docente ordinario y contratado es obligatorio poseer:
82.1 El grado de Maestro para la formación en el nivel de pregrado.
82.2 El grado de Maestro o Doctor para maestrías y programas de especialización.
82.3 El grado de Doctor para la formación a nivel de doctorado.

Los docentes extraordinarios pueden ejercer la docencia en cualquier nivel de la educación superior universitaria y sus características son establecidas por los Estatutos de cada universidad.

*"**Ley 30220, Ley Universitaria***

Artículo 84. Periodo de evaluación para el nombramiento y cese de los profesores ordinarios

El periodo de nombramiento de los profesores ordinarios es de tres (3) años para los profesores auxiliares, cinco (5) para los asociados y siete (7) para los principales. Al vencimiento de dicho periodo, los profesores son ratificados, promovidos o separados de la docencia a través de un proceso de evaluación en función de los méritos académicos que incluye la producción científica, lectiva y de investigación.

El nombramiento, la ratificación, la promoción y la separación son decididos por el Consejo Universitario, a propuesta de las correspondientes facultades.

Toda promoción de una categoría a otra está sujeta a la existencia de plaza vacante y se ejecuta en el ejercicio presupuestal siguiente.

~~La edad máxima para el ejercicio de la docencia en la universidad pública es setenta años. Pasada esta edad solo podrán ejercer la docencia bajo la condición de docentes extraordinarios y no podrán ocupar cargo administrativo.~~ (*)

(*) Cuarto párrafo modificado por el Artículo Único de la Ley N° 30697, publicada el 16 diciembre 2017, cuyo texto es el siguiente:

~~"La edad máxima para el ejercicio de la docencia en la universidad pública es setenta y cinco años, siendo esta la edad límite para el ejercicio de cualquier cargo administrativo y/o de gobierno de la universidad. Pasada esta edad solo podrán ejercer la docencia bajo la condición de docentes extraordinarios."~~ (*)

(*) Cuarto párrafo modificado por el Artículo 2 de la Ley Nº 31542, publicada el 04 agosto 2022, cuyo texto es el siguiente:

"No hay límite de edad para el ingreso ni cese en el ejercicio de la docencia universitaria." La universidad está facultada a contratar docentes. El docente que fue contratado puede concursar a cualquiera de las categorías docentes, cumpliendo los requisitos establecidos en la presente Ley. (*)

(*) De conformidad con la Primera Disposición Complementaria Final de la Ley Nº 31542, publicada el 04 agosto 2022, se incorpora sin ninguna restricción y con todos sus derechos en los alcances de la citada ley a los docentes afectados a la entrada en vigencia de la presente Ley.

Según el anuario estadístico del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, las universidades púbicas tenían 22,554 docentes universitarios al mes de diciembre de 2021; sin embargo, se puede observar la alta variación mensual del número de docentes universitarios, que pasar de 18,668 docentes universitarios en el mes de abril a 22,554 al mes de diciembre. Esto es una variación de 4,480 docentes universitarios, lo que representa un 24.8% de variación en el lapso de un año.

Tabla 2
Trabajadores universitarios por mes, año 2021

RÉGIMEN LABORAL	MES											
	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SET	OCT	NOV	DIC
DOCENTES UNIVERSITARIOS - LEY N.° 23733	20,327	20,176	18,668	18,074	19,217	18,946	20,264	21,291	20,982	19,995	22,387	22,554

Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) - Planilla Electrónica / T-Registro y PLAME 2021
Nota: La referencia es a la derogada Ley 23733 sin embargo se debe tener considerar que es a la Ley 30220.

b) La Compensación por Tiempo de Servicios (CTS)[1]

Según Obregón (2018) "La Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) es un beneficio social que se otorga al trabajador con la finalidad de constituir una suerte de ahorro forzoso que le permita hacer frente a las futuras contingencias que puedan ocurrir luego de la extinción del vínculo laboral y/o cubrir sus necesidades y las de su familia mientras se reincorpora al mercado laboral. Pág. 2.

El pago de la Compensación por Tiempo de Servicio (CTS) ha tenido una gran evolución, su otorgamiento se justificó al quedar el trabajador fuera de la empresa, lo cual le serviría para que pueda utilizarla como un capital para emprender un negocio o realizar lo que más le convenga a sus intereses personales.

Con relación a la evolución histórica de la CTS, De Pierola, (1985) "explica que el primer antecedente normativo de este beneficio data del 7 de febrero de 1924, mediante la entrada en vigencia de la Ley Nº 4916 denominada "Ley del empleado público", a través de la cual se contemplaba una especie de indemnización ante el despido del trabajador, la cual podía oscilar desde los dos (02) hasta los doce (12) sueldos, dependiendo de su antigüedad en el empleo" (...) "Posteriormente con la Ley N° 10239, de 1945, se precisó que la compensación que se abone a los empleados en caso de retiro o despido se computaría a razón de un sueldo por año, es decir, el pago ya no tenía relación con el motivo de cese sino con el tiempo que el trabajador laboró para el empleador" (...) "La propuesta anterior fue confirmada en 1962, con la Ley N° 13842, la cual fijó el término "Compensación por el Tiempo de Servicios" al pago otorgado al trabajador en contraprestación por su tiempo de labor. Pág. 16 a18.

1) La CTS en los convenios internacionales suscritos por el Perú

El origen de este beneficio tiene como antecedente lo señalado en la Resolución Legislativa 14033, aprobada en 22 de febrero de 1962, mediante la cual que aprobó el Convenio 044 de la Organización Internacional del Trabajo sobre el desempleo a través del cual se garantizan indemnizaciones o subsidios a los desempleados involuntarios. Al respecto el artículo 1 señala lo siguiente:

> "**Convenio 044 de la Organización internacional del Trabajo sobre el desempleo**
> Artículo 1.
> 1. Todo Miembro de la Organización Internacional del Trabajo que ratifique el presente Convenio se obliga a mantener un sistema que garantice a los desempleados involuntarios comprendidos en este Convenio:
> (a) una indemnización, es decir, el pago de una cantidad devengada con motivo de las cotizaciones abonadas en virtud del empleo del beneficiario afiliado a un sistema obligatorio o voluntario; o
> (b) un subsidio, es decir, una prestación que no constituye ni una indemnización, ni un socorro concedido en virtud de medidas generales de asistencia a los indigentes, pero que puede constituir la remuneración de un empleo en trabajos de asistencia organizados de acuerdo con las condiciones previstas por el artículo 9; o bien

[1] *Tomado del dictamen de los Proyecto de Ley 3011/2013-CR y 2953/2013-CR, páginas 8, 9, 10 y 13.*

(c) una combinación de indemnizaciones y subsidios.

2. A condición de que garantice a todas las personas a las que se aplica el presente Convenio las indemnizaciones o subsidios previstos en el párrafo 1, este sistema podrá ser: (a) un sistema de seguro obligatorio;
   (b) un sistema de seguro voluntario;
   (c) una combinación de los sistemas de seguro obligatorio y de seguro voluntario;
   (d) cualquiera de los sistemas precitados completado con un sistema de asistencia.
3. Las condiciones en que los trabajadores desempleados podrán pasar del régimen de indemnizaciones al régimen de subsidios, si el caso se presentare, serán fijadas por la legislación nacional."

2) La CTS en los trabajadores del Sector Público sujetos al Decreto Legislativo 276

El 24 de marzo de 1984, en concordancia con el precitado Convenio 044 de la Organización Internacional del Trabajo sobre el desempleo, se aprobó para los trabajadores del sector público comprendidos en el Decreto Legislativo 276, que al cesar se les abone una Compensación por Tiempo de Servicios, lo que indica que este tratamiento no es nuevo en nuestro ordenamiento legal y es la forma de pago se mantiene en el sector público hasta la actualidad.

La forma de cálculo de dicha compensación de tiempo de servicios a tenido cambios a través del tiempo:

- Del año 1984 al año 1990, se efectúa por el importe del 50% del haber básico.
- Del año 1990 al año 2021, se efectúa teniendo como base la remuneración principal.
- Del año 2022 a la fecha, se efectúa teniendo como base la remuneración principal equivale al cien por ciento (100%) del promedio mensual del monto resultante del importe del Monto Único Consolidado (MUC), más el cien por ciento (100%) de la Escala Base del Incentivo Único - CAFAE, establecido por el Ministerio de Economía y Finanzas, y pagado en cada mes durante los últimos treinta y seis (36) meses de servicio efectivamente prestado

A continuación, se transcribe la norma pertinente y sus respectivas modificaciones:

> ***"Decreto Legislativo 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público***
> ***Artículo 54.- Son beneficios de los funcionarios y servidores públicos:***
> *a) Asignación por cumplir 25 ó 30 años de servicios: Se otorga por un monto equivalente a dos remuneraciones mensuales totales, al cumplir 25 años de servicios, y tres remuneraciones mensuales al cumplir 30 años de servicios. Se otorga por única vez en cada caso.*
> *b) Aguinaldos: Se otorgan en Fiestas Patrias y Navidad por el monto que se fije por Decreto Supremo cada año.*
> ~~*c) Compensación por Tiempo de Servicios: Se otorga al momento del cese por el importe del 50% del haber básico para los servidores con menos de 20 años de servicios, o de un haber básico para los servidores con 20 ó más años de servicios, por cada año completo o fracción mayor de 6 meses y hasta por un máximo de 30 años de servicios. En caso de cese y posterior reingreso, la cantidad pagada surte efecto cancelatorio del tiempo de servicios anterior para este beneficio.*~~ *(*)*
> *(*) Inciso c) modificado por el Artículo 1 de la Ley Nº 25224, publicada el 03-06-90, cuyo texto es el siguiente:*

~~*c) Compensación por Tiempo de Servicios: Se otorga al personal nombrado al momento del cese por el importe del 50% de su remuneración principal para los servidores con menos de 20 años de servicios o de una remuneración principal para los servidores con 20 o más años de servicios por cada año completo o fracción mayor de 6 meses y hasta por un máximo de 30 años de servicios.*~~

~~*En caso de cese y posterior reingreso, la cantidad pagada surte efecto cancelatorio del tiempo de servicios anterior para este beneficio". (*)*~~

(*) Literal modificado por el Artículo 2 de la Ley Nº 31585, publicada el 19 octubre 2022, cuyo texto es el siguiente:

c) Compensación por Tiempo de Servicios: Se otorga al personal nombrado al momento del cese por el importe del 50% de su remuneración principal para los servidores con menos de 20 años de servicios o de una remuneración principal para los servidores con 20 o más años de servicios por cada año completo o fracción mayor de 6 meses y hasta por un máximo de 30 años de servicios.

En caso de cese y posterior reingreso, la cantidad pagada surte efecto cancelatorio del tiempo de servicios anterior para este beneficio.

Para los que cesen a partir del año 2022, para el cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios la remuneración principal equivale al cien por ciento (100%) del promedio mensual del monto resultante del importe del Monto Único Consolidado (MUC), más el cien por ciento (100%) de la Escala Base del Incentivo Único - CAFAE, establecido por el Ministerio de Economía y Finanzas, y pagado en cada mes durante los últimos treinta y seis (36) meses de servicio efectivamente prestado". (*)

(*) De conformidad con la Única Disposición Complementaria Transitoria de la Ley Nº 31585, publicada el 19 octubre 2022, el pago de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS), de conformidad con lo establecido en el presente artículo, se implementa, excepcionalmente, conforme se detalla en la citada disposición.

3) La CTS en los trabajadores sujetos al régimen labora de la actividad privada

De igual forma, el 21 de julio de 1991, para los trabajadores sujetos al régimen laboral de la actividad privada, mediante el Decreto Legislativo 650, Ley de Compensación por Tiempo de Servicio (que ahora es el artículo 2 Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 650, Ley de Compensación por Tiempo de Servicio aprobado mediante Decreto Supremo 001-97-TR), se estableció que:

> **"Decreto Legislativo 650, Ley de Compensación por Tiempo de Servicios**
> **Artículo 2.-**
> La Compensación por Tiempo de Servicio se devenga desde el primer mes de iniciado el vínculo laboral, cumplido este requisito toda fracción se computa por treintavos.
> La Compensación por Tiempo de Servicio se deposita semestralmente en la institución elegida por el trabajador Efectuado el depósito queda cumplida y pagada la obligación, sin perjuicio de los reintegros que deban efectuarse en caso de depósito insuficiente o que resultare diminuto.

Cuando se reguló el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio (CTS) en el sector privado, considerando el riesgo de que el empleador se declare en quiebra, desaparezca o no tenga la liquidez necesaria para pagar la Compensación por Tiempo de Servicio de sus trabajadores se dispuso que dicho pago se efectuara semestralmente mediante un "fideicomiso", mediante el cual la Compensación por Tiempo de Servicio se deposita en una institución bancaria o financiera la CTS hasta el cese del trabajador.

Gráfica 1
Sujetos vinculados en el Depósitos de la CTS



A partir de la década de los 90 muchas entidades públicas ponen sus trabajadores bajo el régimen laboral de la actividad privada, rigiéndose la Compensación por Tiempo de Servicio de estos trabajadores por el referido Decreto Legislativo 650, Ley de Compensación por Tiempo de Servicios.

Esto generó que las entidades públicas, dependiendo del régimen laboral de sus trabajadores tuvieran un tratamiento diferenciado en el pago de la Compensación por Tiempo de Servicios. Para los trabajadores del régimen laboral del Decreto Legislativo 276, el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio se efectuaba al cesar y por los trabajadores del régimen laboral privado el pago lo efectuaban semestralmente.

4) La CTS en los trabajadores sujetos a la Ley 30057, Ley Servir

La Ley del Servicio Civil, crea un nuevo régimen que trae consigo mejoras, por ejemplo en el cálculo de la CTS equivale al 100% del promedio mensual de las valorizaciones Principal y Ajustada, dicho cálculo se determina en base a los últimos 36 meses de trabajo, ello de por sí, implica una mejora cuantitativa para aquellas personas que están bajo el régimen del Decreto Legislativo 276 y se pasen al régimen del Servicio Civil, verán incrementado su pago por CTS a un sueldo anual, y para el caso del personal que se encuentra bajo el régimen del Decreto Legislativo 1057, la mejora e incentivo para poder pasarse a este nuevo régimen es aún mayor, dado que podrán tener acceso a este beneficio, incluso para el caso de los trabajadores inmersos en el Decreto Legislativo 728 existe mejora, la cual radica en el pago de la CTS de acuerdo al ingreso de sus último 36 meses al cese, con ello el trabajador contaría con una CTS más actualizada a su último sueldo.

> **Ley 30057, Ley del Servicio Civil**
> **Artículo 33. Compensación por tiempo de servicios**
> El cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicio (CTS) equivale al 100% del promedio mensual del monto resultante de las valorizaciones Principal y Ajustada que les fueron pagadas al servidor civil en cada mes durante los últimos treinta y seis (36) meses de trabajo efectivamente prestado, por cada año de servicios efectivamente prestados. En caso de que la antigüedad de trabajo efectivamente prestado sea menor a treinta y seis (36) meses, se hace el cálculo de manera
> proporcional.

El pago de la CTS es cancelatorio y solo se efectiviza a la culminación del vínculo del servidor con cada entidad.

5) La CTS en los trabajadores de sujetos a la Ley 29944, Ley de Reforma Magisterial

La compensación por Tiempo de Servicios (CTS) de los trabajadores sujetos a la Ley 29944, Ley de Reforma Magisterial, se calcula en razón del cien por ciento (100%) de su remuneración íntegra mensual (RIM), esto por disposición de la Ley 31451, Ley que modifica los artículos 53 y 63 de la Ley 29944, Ley de Reforma Magisterial, sobre la Compensación por Tiempo de Servicios, publicada el 13 de abril de 2022 en el diario oficial el peruano, A continuación, se transcribe la norma precitada.

*"**Ley 31451, Ley que revaloriza la carrera docente, modificando los artículos 53 y 63 de la ley 29944, ley de reforma magisterial, sobre la compensación por tiempo de servicios***

Artículo 1. Objeto

La presente ley tiene por objeto modificar la fórmula de cálculo de la compensación por tiempo de servicios (CTS) de los profesores de la Carrera Pública Magisterial, regulado en la Ley 29944, Ley de Reforma Magisterial; así como disponer su implementación progresiva.

Artículo 2. Modificación del artículo 63 de la Ley 29944

Modifícase el artículo 63 de la Ley 29944, Ley de Reforma Magisterial, quedando redactada en los siguientes términos:

*"**Artículo 63.** Compensación por tiempo de servicios El profesor recibe una compensación por tiempo de servicios (CTS), la que se otorga al momento de su cese, a razón del cien por ciento (100%) de su remuneración íntegra mensual (RIM), por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales".*

Artículo 3. Financiamiento

La presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional del Ministerio de Educación y de los gobiernos regionales.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

ÚNICA. Implementación

El pago de la CTS, de conformidad con lo establecido en el artículo 63 de la Ley 29944, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1. *Profesores que cesen en el año fiscal 2022, el pago de la CTS se efectúa a razón de:*
   - *50% en el año fiscal 2022.*
   - *20% en el año fiscal 2023.*
   - *30% en el año fiscal 2024.*
2. *Profesores que cesen en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de:*

- *70% en el año fiscal 2023.*
- *30% en el año fiscal 2024.*

3. *Para los profesores que cesan a partir del año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100%, al momento del cese.*

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA

ÚNICA. Modificación del artículo 53 de la Ley 29944

Modifícase el artículo 53 de la Ley 29944, Ley de Reforma Magisterial, quedando redactado de la siguiente manera:

*"**Artículo 53. Término de la relación laboral***

El retiro de la Carrera Pública Magisterial de los profesores se produce en los siguientes casos:

a. Renuncia.
b. Destitución.
c. No haber aprobado la evaluación de desempeño laboral de conformidad con lo establecido en el artículo 23 de la presente ley.
d. Por límite de edad, al 31 de diciembre del año correspondiente, en que el servidor cumple 65 años de edad.
e. Incapacidad permanente, que impida ejercer la función docente.
f. Fallecimiento".

POR TANTO:

Habiendo sido reconsiderada la Ley por el Congreso de la República, aceptándose las observaciones formuladas por el señor Presidente de la República, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 108 de la Constitución Política del Perú, ordeno que se publique y cumpla.

En Lima, a los once días del mes de abril de dos mil veintidós".

c) La CTS de los docentes universitarios

En la Ley 30220, Ley Universitaria no hay ninguna referencia a la forma de cálculo de la Comprensión por Tiempo de Servicios (CTS); sin embargo, hace referencia a los servidores de la SUNEDU los cuales están sujetos al régimen laboral de la Ley 30057, Ley del servicio civil y por otro lado el personal no docente que presta servicios en las universidades, le corresponden los derechos propios al régimen laboral público y privado según labor en la universidad pública y privada; asimismo, Esto según el artículo 132 y 24 de la Ley 30220, Ley del Servicio Civil, que a continuación se transmite.

"Ley 30220, Ley Universitaria
Artículo 24. Régimen laboral
Los servidores de la SUNEDU están sujetos al régimen laboral de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil".

"Ley 30220, Ley Universitaria
Artículo 132. Personal no docente
El personal no docente presta sus servicios de acuerdo a los fines de la universidad. Le corresponde los derechos propios del régimen laboral público o privado según labore en la universidad pública o privada.

La gestión administrativa de las universidades públicas se realiza por servidores públicos no docentes de los regímenes laborales vigentes".

Actualmente la CTS del Docente universitario se efectúa teniendo como base la remuneración principal equivale al cien por ciento (100%) del promedio mensual del monto resultante del importe del Monto Único Consolidado (MUC), más el cien por ciento (100%) de la Escala Base del Incentivo Único - CAFAE, establecido por el Ministerio de Economía y Finanzas, y pagado en cada mes durante los últimos treinta y seis (36) meses de servicio efectivamente prestado, esto conforme al literal c) del artículo 54 del Decreto Legislativo 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, que fuera modificado por el artículo 2 de la Ley Nº 31585, publicada el 19 octubre 2022.

"Ley 31585, Ley que incorpora el incentivo Cafae al cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) del personal administrativo comprendido en el Decreto Legislativo 276, Ley de bases de la carrera administrativa y de remuneraciones del sector público

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto modificar la fórmula de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) que reciben los trabajadores administrativos comprendidos en el Decreto Legislativo 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, así como disponer su implementación progresiva.

Artículo 2. Modificación del literal c) del artículo 54 del Decreto Legislativo 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público

Se modifica el literal c) del artículo 54 del Decreto Legislativo 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, quedando redactado en los siguientes términos:

"Artículo 54. Son beneficios de los funcionarios y servidores públicos:

(...)

c) Compensación por Tiempo de Servicios: Se otorga al personal nombrado al momento del cese por el importe del 50% de su remuneración principal para los servidores con menos de 20 años de servicios o de una remuneración principal para los servidores con 20 o más años de servicios por cada año completo o fracción mayor de 6 meses y hasta por un máximo de 30 años de servicios.

En caso de cese y posterior reingreso, la cantidad pagada surte efecto cancelatorio del tiempo de servicios anterior para este beneficio.

Para los que cesen a partir del año 2022, para el cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios la remuneración principal equivale al cien por ciento (100%) del promedio mensual del monto resultante del importe del Monto Único Consolidado (MUC), más el cien por ciento (100%) de la Escala Base del Incentivo Único - CAFAE, establecido por el Ministerio de Economía y Finanzas, y pagado en cada mes durante los últimos treinta y seis (36) meses de servicio efectivamente prestado".

Artículo 3. Financiamiento

3.1 Para efectos de lo dispuesto en la presente ley, se exceptúa a las entidades del Gobierno Nacional y gobiernos regionales de lo dispuesto en el artículo 6 de la Ley 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022.

3.2 La implementación de esta ley se financia con cargo a los presupuestos institucionales de las entidades involucradas del Gobierno Nacional y gobiernos regionales, sin demandar recursos adicionales al tesoro público, y se efectúa en forma progresiva en el marco de la disponibilidad presupuestal de cada pliego presupuestal.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

ÚNICA. Implementación

El pago de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS), de conformidad con lo establecido en el artículo 54 del Decreto Legislativo 276, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1. Servidores públicos que cesen en el año fiscal 2022, el cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) con la incorporación de la Escala Base del Incentivo Único - CAFAE a la remuneración principal, se efectúa a razón de:

- 50% en el año fiscal 2022.

- 20% en el año fiscal 2023.
- 30% en el año fiscal 2024.
2. Servidores públicos que cesen en el año fiscal 2023, el cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) con la incorporación de la Escala Base del Incentivo Único - CAFAE a la remuneración principal, se efectúa a razón de:
- 70% en el año fiscal 2023.
- 30% en el año fiscal 2024.
3. Servidores públicos que cesen a partir del año fiscal 2024, el cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) con la incorporación de la Escala Base del Incentivo Único - CAFAE a la remuneración, se efectúa a razón del 100%.
Comuníquese al señor Presidente de la República para su promulgación.
(...)".

Sin embargo, debido a que el Monto Único Consolidado (MUC), ni la Escala Base del Incentivo Único – CAFAE son conceptos que se pagan al personal administrativo y no a los docentes universitarios, la Sexagésima Sétima Disposición Complementaria Final de la Ley Nº 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2019, autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, durante el Año Fiscal 2019, a establecer mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, los montos y/o fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de la Asignación Económica por cumplir veinticinco (25) y treinta (30) años de servicios y de la bonificación por sepelio y luto, a percibir por los docentes universitarios comprendidos en la Ley Nº 30220, Ley Universitaria, así como los procedimientos, mecanismos y demás disposiciones que resulten necesarias para su mejor aplicación, cuyo financiamiento es con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público;

*"**LEY Nº 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2019***
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES
***SEXAGÉSIMA SÉTIMA.** Autorízase al Ministerio de Economía y Finanzas, durante el Año Fiscal 2019, a establecer mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas, los montos y/o fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de la Asignación Económica por cumplir veinticinco (25) y treinta (30) años de servicios y de la bonificación por sepelio y luto, que percibirán los docentes universitarios comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria.*
El referido decreto supremo establece, asimismo, los procedimientos, mecanismos y demás disposiciones que resulten necesarias para la mejor aplicación de la presente disposición.
Para la implementación de lo establecido en la presente disposición, exonérase a las universidades públicas de lo dispuesto en el artículo 6 de la presente ley.
La presente disposición se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas, sin demandar recursos adicionales al tesoro público".

Es así que se aprobó el Decreto Supremo Nº 341-2019-EF, que estableció fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las Universidades Públicas equivalente al CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese. A continuación se transcribe la precitada norma:

"Decreto Supremo Nº 341-2019-EF, Establecen fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las Universidades Públicas

Artículo 1.- Compensación por Tiempo de Servicios - CTS

1.1 El docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional.

1.2 Lo señalado en el numeral 1.1 del artículo 1 se aplica para el tiempo de servicio prestado a partir de la entrada en vigencia de la presente norma, en este caso la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se otorga por el tiempo de servicio efectivamente prestado, aun en el caso de suspensión imperfecta.

1.3 En caso que el docente ordinario se haya desvinculado de la universidad pública y reingresado posteriormente, se inicia nuevamente el cómputo del tiempo de servicio para el otorgamiento del beneficio.

1.4 La Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se otorga hasta por un máximo de treinta (30) años de servicios.

1.5 En el caso de los docentes ordinarios con más de treinta (30) años de servicios, para el cómputo de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se contabilizan los últimos treinta (30) años de servicios cumplidos hasta la fecha de cese.

1.6 El reconocimiento de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS es de oficio, se formaliza mediante resolución del órgano competente y se otorga dentro del plazo de treinta (30) días calendario desde su notificación.

1.7 La Compensación por Tiempo de Servicios - CTS correspondiente a los períodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Nº 30220, Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos períodos.

Artículo 2.- Asignación económica por cumplir 25 y 30 años de servicios

2.1 El docente ordinario de la universidad pública percibe una asignación económica equivalente a dos (2) remuneraciones mensuales correspondientes a su categoría docente y régimen de dedicación al cumplir veinticinco (25) años de servicios; asimismo, el docente ordinario percibe una asignación económica equivalente a tres (3) remuneraciones mensuales correspondientes a su categoría y régimen de dedicación al cumplir treinta (30) años de servicios, para tal efecto la asignación económica se otorga por el tiempo de servicio efectivamente prestado, aun en el caso de suspensión imperfecta.

2.2 En el caso de los docentes ordinarios de las categorías principal, asociado y auxiliar a tiempo parcial, el monto de la asignación económica se calcula de manera proporcional a las horas de dedicación y teniendo como base el monto de la remuneración correspondiente al docente ordinario de similar categoría a tiempo completo.

2.3 Para el cómputo de los años de servicios se consideran aquellos prestados a la universidad pública que realiza el pago de la asignación económica desde su ingreso a la carrera docente, es decir, desde la fecha de su nombramiento; en caso el docente se haya desvinculado de la universidad pública y posteriormente reingresado a la misma, los años de servicios se cuentan desde su última reincorporación.

2.4 El reconocimiento de los años de servicios es de oficio, se formaliza mediante resolución del órgano competente, emitida durante el año en que el docente cumple los veinticinco (25) o treinta (30) años de servicios y se otorga dentro del plazo máximo de treinta (30) días calendario desde su notificación.

Artículo 3.- Bonificación por Sepelio y Luto

3.1 Fíjese en S/ 3 000,00 (TRES MIL Y 00/100 SOLES) el monto de la bonificación por sepelio y luto, esta bonificación es otorgada por fallecimiento del docente ordinario o de su familiar, sea su cónyuge o conviviente reconocido por ley, sus padres o hijos.

3.2 La bonificación por sepelio y luto se otorga a petición de parte, dentro del plazo de treinta (30) días calendario, en los siguientes casos:

a) Al docente ordinario, al fallecimiento de su cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres o hijos.

b) Al cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres, hijos, siguiendo ese orden de prelación y de forma excluyente, al fallecimiento del docente ordinario; en el caso de haber más de un deudo con el mismo grado de prelación, la bonificación es distribuida en partes iguales entre los beneficiarios.

3.3 Para hacer efectivo este beneficio, la universidad pública verifica el fallecimiento y la relación de parentesco del solicitante, de acuerdo a la normativa de la materia.

3.4 La bonificación por sepelio y luto es otorgada aun cuando el docente ordinario se encuentre en uso de licencia.

3.5 El reconocimiento de la bonificación por sepelio y luto se formaliza mediante resolución del órgano competente, y se otorga dentro del plazo de treinta (30) días calendario desde su notificación.

Artículo 4.- Naturaleza de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, Asignación económica y la Bonificación por Sepelio y Luto

La Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, la Asignación Económica por cumplir veinticinco (25) y treinta (30) años de servicios, así como la bonificación por sepelio y luto del docente universitario ordinario no se incorporan a la remuneración mensual, no tienen carácter remunerativo ni pensionable y no se encuentran afectas a cargas sociales.

Artículo 5.- Financiamiento

La implementación de lo establecido en el presente Decreto Supremo se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

Artículo 6.- Refrendo

El Decreto Supremo es refrendado por la Ministra de Economía y Finanzas.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los veinte días del mes de noviembre del año dos mil diecinueve".

4.2. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de las propuestas legislativas

a) La necesidad

La base de cálculo para la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) para los docentes universitarios es de S/ 46.38, lo que hace que después de 30 años servicios solo reciba S/ 1,391.40, por CTS, monto que impide cumplir la finalidad de constituir una suerte de ahorro forzoso que le permita hacer frente a las futuras contingencias que puedan ocurrir luego de la extinción del vínculo laboral y/o cubrir sus necesidades y las de su familia mientras se reincorpora al mercado

laboral. Si bien a partir del año 2019 se ha modificado la base de cálculo y actualmente equivalente al 50% de su remuneración mensual; la cual asciende al 50% de S/ 7,557.32; S/ 4,658.00 y S/ 3,658.00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente; sin embargo, esto es solo para calcular la CTS generada a partir del año 2019 porque la de los años previos siguen calculándose sobre la base de S/ 46.38. De la tal forma que el monto de la CTS de los 4 últimos años sobrepasa el monto de los 26 años previos, por lo que se hace necesaria regular normativamente una base de cálculo de la CTS que permita cumplir su finalidad.

b) La viabilidad

Fijar la base de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) para los docentes universitarios a la remuneración mensual de los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente; les permitiría hacer frente a las futuras contingencias que puedan ocurrir luego de la extinción del vínculo laboral y/o cubrir sus necesidades y las de su familia mientras se reincorpora al mercado laboral, haciendo efectivo el derecho a la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS).

c) La oportunidad

En cuanto a la aplicación de la nueva base de cálculo para las Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) generadas y no pagadas, a partir del 17 de noviembre de 2004, con la reforma constitucional del artículo 103 de la Constitución, se ha adoptado la teoría de los hechos cumplidos dejando de lado la teoría de los derechos adquiridos, lo cual permite que una nueva base de cálculo de la CTS pueda ser empleada para calcular los años de CTS generados y no pagados.

4.3. Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma

a) El efecto de la vigencia de la norma

A partir del 17 de noviembre de 2004, con la reforma constitucional del artículo 103 de la Constitución, validada por el Tribunal Constitucional mediante la sentencia del expediente 0050-2004-AI/TC, y en posteriores pronunciamientos, se ha adoptado la teoría de los hechos cumplidos dejando de lado la teoría de los derechos adquiridos, salvo cuando la misma norma constitucional lo habilite.

> *"SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL (STC) RECAÍDA EN LOS EXP. 050-2004-AI/TC, 051-2004-AIITC, 004-2005-PI/TC, 007 -2005-PI/TC Y 009-2005-PI/TC*
>
> *(...)*
>
> *VII. FUNDAMENTOS RESPECTO A LA CONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY N° 28449 QUE MODIFICA EL DECRETO LEY N° 20530*
>
> *(...)*
>
> *A. Consideraciones previas y el control de constitucionalidad por la forma*
>
> *(...)*
>
> *§2. El derecho a la pensión como derecho fundamental de configuración legal*
>
> *(...)*
>
> *121. La regulación de los derechos fundamentales y la aplicación de leyes en el tiempo*

La adecuada protección de los derechos fundamentales no puede ser medida con relación a una concreta teoría de aplicación de las leyes en el tiempo. Ni la aplicación inmediata de las leyes a los hechos no cumplidos de las relaciones existentes (teoría de los hechos cumplidos) podría, en sí misma, justificar la afectación de un derecho fundamental, ni, so pretexto de la aplicación de la teoría de los derechos adquiridos, podría negarse la aplicación inmediata de una ley que optimice el ejercicio del derecho, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 103 de la Constitución.

La validez de las leyes que regulan los derechos fundamentales debe ser evaluada teniendo en cuenta la preservación de su contenido esencial y la existencia del test de razonabilidad que justifique determinadas restricciones del contenido no esencial y adicional de dichos derechos. Ello trasciende el análisis formal y contingente de la adopción de una determinada teoría de aplicación de leyes en el tiempo (derechos adquiridos o hechos cumplidos), y se ubica en la necesidad de una merituación sustancial que tenga como imperativo preservar los derechos fundamentales como verdaderas manifestaciones del principio de dignidad humana (artículo 1 de la Constitución), según ha sido explicado supra.

(...)"

Para que la aplicación del test sea adecuada, corresponde utilizar los tres principios que lo integran, los cuales son: Idoneidad, necesidad y proporcionalidad.

SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL (STC) RECAÍDA EN LOS EXP. 050-2004-AI/TC, 051-2004-AIITC, 004-2005-PI/TC, 007 -2005-PI/TC Y 009-2005-PI/TC

(...)

E. EL DERECHO A LA PENSIÓN LUEGO DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

(...)

§2. La aplicación del test de razonabilidad a la equidad pensionaria

109. El test de razonabilidad y el derecho fundamental a la pensión

Determinada la intangibilidad del contenido esencial del derecho fundamental a la pensión, es necesario ahora aplicar un test de razonabilidad al establecimiento de los contenidos no esenciales y adicionales a fin de que estos sean declarados constitucionales o no. Es decir, este Tribunal debe determinar si la intervención del legislador en el derecho fundamental a la pensión es constitucional, o si, por el contrario, dicha intervención supone un vaciamiento del contenido, ya determinado, de dicho derecho y es, por ende, inconstitucional.

El test de razonabilidad es un análisis de proporcionalidad que está directamente vinculado con el valor superior justicia; constituye, por lo tanto, un parámetro indispensable de constitucionalidad para determinar la actuación de los poderes públicos, sobre todo cuando ésta afecta el ejercicio de los derechos fundamentales. Para que la aplicación del test sea adecuada, corresponde utilizar los tres principios que lo integran.

*De acuerdo con el **principio de idoneidad** o adecuación, toda injerencia en los derechos fundamentales debe ser idónea para fomentar un objetivo constitucionalmente legítimo, suponiendo dos cosas: primero, la legitimidad constitucional del objetivo y, segundo, la idoneidad de la medida sub examine. El **principio de necesidad** significa que, para que una injerencia en los derechos fundamentales sea necesaria, no debe existir ningún otro medio alternativo que*

revista, por lo menos, la misma idoneidad para alcanzar el objetivo propuesto y que sea más benigno con el derecho afectado, Requiere analizar, de un lado, la idoneidad equivalente o mayor del medio alternativo, y, de otro, el menor grado en que éste intervenga en el derecho fundamental. Por último, de acuerdo con el ***principio de proporcionalidad*** *strictu sensu, para que una injerencia en los derechos fundamentales sea legítima, el grado de realización del objetivo de ésta debe ser por lo menos equivalente o proporcional al grado de afectación del derecho fundamental, comparándose dos intensidades o grados: el de la realización del fin de la medida examinada y el de la afectación del derecho fundamental.*

(...)"

Al respecto los artículos 103 y 109 de la Constitución Política del Perú señalan expresamente lo siguiente:

"Constitución Política del Perú de 1993
Artículo 103.- Leyes especiales, irretroactividad, derogación y abuso del derecho
Pueden expedirse leyes especiales porque así lo exige la naturaleza de las cosas, pero no por razón de las diferencias de las personas. La ley, desde su entrada en vigencia, se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes y no tiene fuerza ni efectos retroactivos; salvo, en ambos supuestos, en materia penal cuando favorece al reo. La ley se deroga sólo por otra ley. También queda sin efecto por sentencia que declara su inconstitucionalidad.
La Constitución no ampara el abuso del derecho."

(*) Artículo según la modificación establecida en el artículo 2 de la Ley N° 28389, publicada el 17 noviembre 2004.

"Constitución Política del Perú de 1993
Artículo 109.- Vigencia y obligatoriedad de la Ley
La ley es obligatoria desde el día siguiente de su publicación en el diario oficial, salvo disposición contraria de la misma ley que posterga su vigencia en todo o en parte."

De igual forma, tal como se explicó en la STC 0002-2006-PI/TC (fund. 11) citando a Diez-Picazo, la teoría de los hechos cumplidos implica que la ley despliega sus efectos desde el momento en que entra en vigor, debiendo ser "aplicada a toda situación subsumible en el supuesto de hecho; luego no hay razón alguna por la que deba aplicarse la antigua ley a las situaciones, aún no extinguidas, nacidas con anterioridad."

"**SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL (STC) RECAÍDA EN EL EXP. 0002-2006-PI/TC**
(...)
VI. FUNDAMENTOS
(...)
§ Aplicación de las normas en el tiempo (principio de irretroactividad de las normas)
(...)

11. Conforme a la normativa expuesta, es posible inferir que, como regla, las normas rigen a partir del momento de su entrada en vigencia y carecen de efectos retroactivos. Si bien esta regla resulta bastante clara, es innegable que al momento de su aplicación podrían generarse ciertos conflictos; por ejemplo, cuando una nueva norma entra a regular una relación o situación jurídica, derogando la norma reguladora anterior, suele suceder que durante cierto período se produce una

superposición parcial entre la antigua y la nueva norma. Es decir, la nueva norma podría desplegar cierto grado de efectos retroactivos y, a su vez, la norma derogada podría surtir efectos ultra activos. A fin de resolver este problema, la doctrina plantea dos posibles soluciones radicalmente diferentes: la teoría de los hechos cumplidos y la teoría de los derechos adquiridos (denominadas también teoría del efecto inmediato y teoría de la ultraactividad o de la supervivencia de la ley antigua, respectivamente).

Diez-Picazo, refiriéndose a la primera teoría, sostiene que "en el momento en que una ley entra en vigor, despliega, por definición, sus efectos normativos y debe ser aplicada a toda situación subsumible en su supuesto de hecho; luego no hay razón alguna por la que deba aplicarse la antigua ley a las situaciones, aún no extinguidas, nacidas con anterioridad. Ello no entraría en colisión con la norma de conflicto de no presunción de retroactividad, porque la aplicación de una ley a situaciones aún vivas y con efectos ex nunc no implicaría, en puridad de conceptos retroactividad alguna". Y, respecto a la segunda teoría, explica: "(..) la eficacia normal de la ley se despliega únicamente pro futuro, es decir, con respecto a las situaciones que nazcan con posterioridad a su entrada en vigor. La ley nueva, por consiguiente, no es de aplicación -salvo que se prevea su propia retroactividad- a las situaciones todavía no extinguidas nacidas al amparo de la ley antigua".

(...)"

La aplicación de la ley en el tiempo implica de un lado aclarar el supuesto de hecho relevante que se repite en las disposiciones cronológicamente sucesivas; y del otro determinar el empleo de un principio de aplicación, tras develar el cumplimiento o no cumplimiento plenario, del supuesto de hecho relevante para la asignación de las consecuencias jurídicas. (García Toma, 2019, p. 643).

Mientras que la aplicación inmediata tiene alcances de uso general, los restantes tipos (aplicación retroactiva y aplicación ultra activa) son empleados de manera excepcional. (Ibídem, p. 644)

Lo antes descrito concuerda con lo establecido en el artículo III del Título Preliminar del Código Civil peruano:

> **"Código Civil aprobado mediante el Decreto Legislativo 295**
> **Artículo III.- Aplicación de la ley en el tiempo**
> La ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes. No tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú."

1) La aplicación inmediata:

La aplicación inmediata es la aplicación natural de la norma, ya regla, ya principio, durante el tiempo que estuvo vigente. Todo hecho, situación o relación jurídica que se produce bajo su vigencia, será el ámbito de aplicación inmediata de la norma vigente. (Arce Ortíz, 2019, p. 254)

Dicho de otra manera, es aquella que se hace a los hechos, relaciones y situaciones que ocurren mientras tiene vigencia, es decir, entre el momento en que entra en vigencia y aquel en que es derogada o modificada. (Rubio Correa, 2008, p. 47)

La regla in genere es que la ley rige todos los hechos que se produzcan durante su vigencia. (García Toma, 2019, p. 644)

En definitiva, es aquella que señala que «la ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes». O también aquella que se hace a los hechos, relaciones o situaciones bajo y desde la vigencia de la norma que los rige hasta su derogación o modificación por otra norma.

2) El principio de irretroactividad de la ley

El principio de la irretroactividad de la ley es uno de los fundamentos de la seguridad jurídica, y significa que los derechos creados bajo el amparo de la ley anterior mantienen su vigencia y sobre ellos no tiene efecto la nueva ley, pues las leyes se dictan para prever situaciones futuras, pero no para imponer a hechos ya producidos, efectos distintos de aquellos que fueron previsibles dentro del orden jurídico existente en el momento de producirse. (Casación 1641-96, Lambayeque)

La garantía constitucional de irretroactividad de la ley sustantiva, importa que las leyes se dictan para prever situaciones futuras, pero no para imponer a hechos ya producidos efectos distintos de aquellos que fueron previsibles dentro del orden jurídico existente en el momento de producirse. (Casación 2097-96, El Código Civil en su Jurisprudencia)

El principio de irretroactividad constituye un criterio normativo para el juez, aquel no necesariamente rige para el legislador, el cual puede dejarlo de lado con relación a ciertas materias, que en su opinión deban quedar al margen de ese principio. (Llambías, 1964, p. 133).

b) Análisis de la iniciativa legislativa 1376/2021-CR

El proyecto de ley bajo análisis, plantea modificar la Ley 30220 Ley Universitaria, a efecto de restablecer los derechos del docente universitario como servidor público.

Para ello se propone Incorpora Incorporación de los incisos 88.14, 88.15, 88.16 y 88.17 en el artículo 88 de la Ley 30220 Ley Universitaria, en los siguientes términos:

> ***"Artículo 88. Derechos del Docente***
> *Los docentes gozan de los siguientes derechos.*
> *(...)*
> *88.14. El docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios -CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional.*
> *Para el cómputo del total del tiempo de servicios oficiales, se considera el prestado por el docente tanto en la Universidad Pública, como en otras entidades del Estado, siempre y cuando el total de servicios prestados a la Universidad Pública sea no menor a veinte (20) años como docente ordinario, en cualquiera de sus categorías: principal, asociado, auxiliar, jefe de práctica.*
> *Este derecho a favor del docente universitario es extensivo a quienes, perteneciendo al régimen laboral del Decreto Ley 20530, han venido percibiendo simultáneamente dos pensiones o un sueldo y una pensión, cuando uno de ellos provenga de servicios docente prestados a la enseñanza pública, de conformidad con el tenor del artículo 8° del Decreto Ley 20530.*
> *En este supuesto, el docente universitario debe haber previamente acumulado mediante la resolución correspondiente, dentro de la Universidad, el total de años*

de servicios oficiales prestados como Docente cesante y como Docente Activo en la Universidad.

88.15. Gozar de un subsidio por fallecimiento del Docente Ordinario se otorga a los deudos del mismo por un monto de tres remuneraciones totales e íntegras que el beneficiario venía percibiendo a la fecha del siniestro, en el siguiente orden excluyente: cónyuge, hijos, padres o hermanos.

En el caso de fallecimiento de familiar directo del Docente Ordinario: cónyuge, hijos o padres, dicho subsidio será de dos remuneraciones totales.

88.16. Gozar de un subsidio por gastos de sepelio o de servicios funerarios, en casos de fallecimiento de su cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres o hijos, equivalente a dos (02) remuneraciones totales e integras que el beneficiario viene percibiendo a la fecha del fallecimiento de dichos familiares.

En el supuesto de fallecimiento del Docente, este subsidio será concedido al cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres, hijos, siguiendo ese orden de prelación y de forma excluyente; en el caso de haber más de un deudo con el mismo grado de prelación, la bonificación es distribuida en partes iguales entre los beneficiarios.

El subsidio por gastos de sepelio es otorgado aun cuando el docente ordinario se encuentre en uso de licencia.

88.17. A percibir los derechos y beneficios pensionarios que le corresponden, teniendo en cuenta que el monto de la pensión mensual definitiva de cesantía, es el integro que venía percibiendo como docente ordinario activo, en su categoría correspondiente, ya sea a tiempo completo o a dedicación exclusiva; sea cual fuere el régimen laboral al que pertenecía, tenga o no vinculación con cualquier sistema de pensiones.

En el caso de los docentes ordinarios a tiempo parcial, la pensión mensual definitiva de cesantía, será el equivalente al total de su remuneración que venía percibiendo como docente ordinario activo".

Tabla Nº 01

Comparativo de Ley 30220, Ley universitaria con Proyecto de Ley 1376/2021-CR

Ley 30220, Ley universitaria	*Proyecto de Ley 1376/2021-CR*
Artículo 88. Derechos del docente Los docentes gozan de los siguientes derechos: **(...)** 88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.	**Artículo 88. Derechos del docente Los docentes gozan de los siguientes derechos:** *(...)* *88.14. El docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios -CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional.* *Para el cómputo del total del tiempo de servicios oficiales, se considera el prestado por el docente tanto en la Universidad Pública, como en otras entidades del Estado, siempre y cuando el total de servicios prestados a la Universidad Pública sea no menor a veinte (20) años como docente ordinario, en cualquiera de sus categorías: principal, asociado, auxiliar, jefe de práctica.*

	Este derecho a favor del docente universitario es extensivo a quienes, perteneciendo al régimen laboral del Decreto Ley 20530, han venido percibiendo simultáneamente dos pensiones o un sueldo y una pensión, cuando uno de ellos provenga de servicios docente prestados a la enseñanza pública, de conformidad con el tenor del artículo 8° del Decreto Ley 20530. *En este supuesto, el docente universitario debe haber previamente acumulado mediante la resolución correspondiente, dentro de la Universidad, el total de años de servicios oficiales prestados como Docente cesante y como Docente Activo en la Universidad.* *88.15. Gozar de un subsidio por fallecimiento del Docente Ordinario se otorga a los deudos del mismo por un monto de tres remuneraciones totales e íntegras que el beneficiario venía percibiendo a la fecha del siniestro, en el siguiente orden excluyente: cónyuge, hijos, padres o hermanos.* *En el caso de fallecimiento de familiar directo del Docente Ordinario: cónyuge, hijos o padres, dicho subsidio será de dos remuneraciones totales.* *88.16. Gozar de un subsidio por gastos de sepelio o de servicios funerarios, en casos de fallecimiento de su cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres o hijos, equivalente a dos (02) remuneraciones totales e integras que el beneficiario viene percibiendo a la fecha del fallecimiento de dichos familiares.* *En el supuesto de fallecimiento del Docente, este subsidio será concedido al cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres, hijos, siguiendo ese orden de prelación y de forma excluyente; en el caso de haber más de un deudo con el mismo grado de prelación, la bonificación es distribuida en partes iguales entre los beneficiarios.* *El subsidio por gastos de sepelio es otorgado aun cuando el docente ordinario se encuentre en uso de licencia.* *88.17. A percibir los derechos y beneficios pensionarios que le corresponden, teniendo en cuenta que el monto de la pensión mensual definitiva de cesantía, es el integro que venía percibiendo como docente ordinario activo, en su categoría correspondiente, ya sea a tiempo completo o a dedicación exclusiva; sea cual fuere el régimen laboral al que pertenecía, tenga o no vinculación con cualquier sistema de pensiones.* *En el caso de los docentes ordinarios a tiempo parcial, la pensión mensual definitiva de cesantía, será el equivalente al total de su remuneración que venía percibiendo como docente ordinario activo.* *DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES* *PRIMERA. – Financiamiento*

	La presente Ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las entidades públicas involucradas, sin demandar recursos adicionales. *Autorizase, al Ministerio de Educación durante el Año Fiscal 2022 a realizar las modificaciones presupuestarias necesarias para el cumplimiento de la presente Ley.* *SEGUNDA. - Vigencia de la Ley* *La presente Ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación. La presente Ley no necesita reglamentación."*

c) Análisis de la iniciativa legislativa 1454/2021-CR

El proyecto de ley bajo análisis, plantea equiparar la Compensación de Tiempo de Servicios, para los docentes universitarios, equivalente al 100% de su remuneración, por año de servicios o fracción. Para ello se propone modifica el artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, en los siguientes términos:

> ***"Artículo 88. Derechos del docente***
> *Los docentes gozan de los siguientes derechos:*
> *88. 1 Ejercicio de la libertad de cátedra en el marco de la Constitución Política del Perú y la presente Ley.*
> *88.2 Elegir y ser elegido en las instancias de dirección institucional o consulta según corresponda.*
> *88.3 La promoción en la carrera docente.*
> *88.4 Participar en proyectos de investigación en el sistema de Instituciones Universitarias Públicas según sus competencias.*
> *88.5 Participar en actividades generadoras de recursos directamente recaudados según sus competencias y las necesidades de la Institución Universitaria Pública.*
> *88.6 Recibir facilidades de los organismos del Estado para acceder a estudios de especialización o posgrado acreditados.*
> *88.7 Tener licencias con o sin goce de haber con reserva de plaza, en el sistema universitario.*
> *88.8 Tener licencia, a su solicitud en el caso de mandato legislativo, municipal o regional, y forzosa en el caso de ser nombrado Ministro o Viceministro de Estado, Presidente de región, conservando la categoría y clase docente.*
> *88.9 Tener año sabático con fines de investigación o de preparación de publicaciones por cada siete (7) años de servicios.*
> *88.10 Gozar las vacaciones pagadas de sesenta (60) días al año.*
> *88.11 Gozar de incentivos a la excelencia académica, los que se determinan en el Estatuto.*
> ***88.12 Percibir una compensación por tiempo de servicios (CTS), la que se otorga al momento de su cese, a razón del cien por ciento (100%) de su remuneración mensual, por cada año de servicios o fracción, conforme a la categoría y régimen de dedicación que ostente a la fecha del cese.***
> *88.13 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.*
> *88.14 Los otros que dispongan los órganos competentes."*

Tabla Nº 02

Comparativo de Ley 30220, Ley universitaria con Proyecto de Ley 1454/2021-CR

Ley 30220, Ley universitaria	*Proyecto de Ley 1454/2021-CR*

Artículo 88. Derechos del docente Los docentes gozan de los siguientes derechos: **(...)** 88.12 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.	***Artículo 88. Derechos del docente*** *Los docentes gozan de los siguientes derechos:* ***(...)*** ***88.12 Percibir una compensación por tiempo de servicios (CTS), la que se otorga al momento de su cese, a razón del cien por ciento (100%) de su remuneración mensual, por cada año de servicios o fracción, conforme a la categoría y régimen de dedicación que ostente a la fecha del cese.*** ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS*** *PRIMERA. Implementación* *Lo dispuesto en la presente ley se implementará de forma progresiva con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas; sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.* *SEGUNDA. Reglamentación* *El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Educación, de conformidad con sus atribuciones y competencias, mediante Decreto Supremo y dentro de los ciento ochenta días (180) días calendario de la entrada en vigencia de la presente ley dictará las medidas reglamentarias y complementarias para su aplicación y ejecución."*

d) Análisis de la iniciativa legislativa 1651/2021-CR

El proyecto de ley bajo análisis, plantea modifica el artículo 88 de la Ley N° 30220, ley universitaria, estableciendo el derecho del docente universitario como servidor público a una compensación por tiempo de servicio equivalente al cien por ciento (100%) del total de su remuneración mensual.

Para ello se propone modificar el numeral 88.12 del artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, en los siguientes términos:

> ***"Artículo 88.-*** *Derechos del Docente:*
> *... III*
> *Los docentes gozan de los siguientes derechos:*
> *(...)*
> ***88.12.*** *Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.*
> *88.12.A. El docente universitario, recibe una compensación por tiempos de servicios (CTS), equivalente al cien por ciento (100%) del total de sus Remuneración Mensual por año o fracción de los meses de servicios oficiales prestados al Estado de acuerdo a su categoría y clase de manera efectiva, desde su ingreso, hasta la fecha de su retiro en la docencia universitaria, tengan o no régimen pensionario.*

Tabla Nº 03

Comparativo de Ley 30220, Ley universitaria con Proyecto de Ley 1651/2021-CR

Ley 30220, Ley universitaria	*Proyecto de Ley 1651/2021-CR*
Artículo 88. Derechos del docente Los docentes gozan de los siguientes derechos: **(...)** 88.12 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.	**Artículo 88. Derechos del docente Los docentes gozan de los siguientes derechos:** *(...)* ***88.12.*** *Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.* *88.12.A. El docente universitario, recibe una compensación por tiempos de servicios (CTS), equivalente al cien por ciento (100%) del total de sus Remuneración Mensual por año o fracción de los meses de servicios oficiales prestados al Estado de acuerdo a su categoría y clase de manera efectiva, desde su ingreso, hasta la fecha de su retiro en la docencia universitaria, tengan o no régimen pensionario.* ***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL:*** *DÉCIMA PRIMERA.- Sobre el monto de los beneficios y/o derechos, y las disposiciones jurídico normativas para otorgarse, previsto en el numeral del 88.12, del Artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria.* *Los montos dinerarios, de la CTS, previstos en numerales del 88.12.A., del Artículo 88 de la Ley Universitaria N° 30220, modificado por la presente Ley, se determinarán mediante Decreto Supremo, refrendado por el Titular del Ministerio de Economía y Finanzas."*

e) Análisis de la iniciativa legislativa 1691/2021-CR

El proyecto de ley bajo análisis, plantea eliminar la discriminación en el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS a los docentes de las universidades públicas comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria, reconocer y fortalecer la gran responsabilidad laboral de formar profesionales, impulsando la investigación y proyección social en beneficio de nuestra sociedad.

Para ello se propone incorporar el artículo 88.14 en la Ley 30220, Ley Universitaria, en los siguientes términos:

> *"**Artículo, 88 de los derechos del docente***
> *Los docentes gozan de los siguientes derechos:*
> *(...)*
> *"88.14 El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales."*

Tabla Nº 04

Comparativo de Ley 30220, Ley universitaria con Proyecto de Ley 1691/2021-CR

Ley 30220, Ley universitaria	*Proyecto de Ley 1691/2021-CR*
Artículo 88. Derechos del docente Los docentes gozan de los siguientes derechos: **(...)** 88.12 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley. 88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.	**Artículo 88. Derechos del docente Los docentes gozan de los siguientes derechos:** *(...)* ***"88.14 El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales."*** **DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES** **PRIMERA. Financiamiento** La presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, autorizándoseles, además, a realizar las modificaciones presupuestales que sean necesarias para cumplir con lo dispuesto en la presente ley, sin demandar recursos al tesoro público ni afectar el presupuesto destinado a materiales, infraestructura y demás elementos necesarios para la prestación idónea de los servicios públicos y respetando estas disposiciones legales presupuestales. **SEGUNDA. Implementación** El pago de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de conformidad con lo establecido en el artículo 88.14 de la Ley 30220, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera: 1.1 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022, el pago de la CTS se efectúa a razón de: - 50% de su remuneración total integra en el año fiscal 2022 - 20% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023 - 30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024 1.2 Los docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de: - 70% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023 - 30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024 1.3 Para los docentes universitarios que cesan a partir del año fiscal 2024, el pago de la CTS se

	efectúa a razón del 100 %, de su remuneración total integra al momento del cese. **TERCERA. Derogación** Se deroga las normas que se opongan a la presente ley."

En relación a las propuestas analizadas se ha podido analizar que a partir del citado artículo 88, inciso 88.12 de la Ley Universitaria se tiene que el docente universitario goza de los derechos y beneficios previsionales conforme a ley, la cual no determina el monto que corresponde por los derechos previsionales y/o compensación por tiempo de servicios. Que mediante Decreto supremo N° 341-2019-EF se estableció que el docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, observando que a través del decreto supremo señalado no satisface los derechos del docente universitario a tener un legítimo derecho y percibir una compensación en mérito a su reconocimiento por la labor efectivamente realizada.

Al respecto señalar que la doctrina reconoce que el derecho a la compensación por tiempo de servicios tiene como su fundamento la "justicia social", basado en el derecho que tiene el trabajador para que sus energías gastadas por el esfuerzo diario a favor del empleador, tengan una retribución específica proporcionada al tiempo que ha trabajado para otro; como puede observarse la CTS cumple su finalidad previsional en el momento que el trabajador se queda sin trabajo; como tal tiene calidad de beneficio social de previsión para poder sobrellevar una futura contingencia.

La compensación por tiempo de servicios tiene la calidad de beneficio social de previsión de las contingencias que origina el cese en el trabajo y de promoción del trabajador y su familia; lo que ha pretendido el legislador, es que este beneficio funcione como una especie de ahorro forzoso que permite cubrir algunas eventualidades frente a la pérdida de trabajo.

En este sentido, la Corte Constitucional de Colombia, refiriéndose al auxilio de cesantía, considera que éste es *"un ahorro forzoso del trabajador, que el empleador está obligado a cancelar a la terminación del vínculo laboral y que al empleado le sirve para subvencionar sus necesidades mientras permanece cesante"* (Cfr.Corte Constitucional Colombiana. Sala Plena. Sentencia C-310/07 del 3 de mayo de 2007. M.P. Nilson Pinilla Pinilla). Mario de la Cueva en su obra Derecho Mexicano del Trabajo – México 1949, sostiene que la previsión social es el contenido de una actividad social contemporánea pero no ha surgido de la nada; su historia es la historia de la beneficencia, de la caridad y de la asistencia pública, pero la distingue de ellas, en razón de que éstas se fundan en la solidaridad humana, en tanto que aquella *"(...) es un derecho de los trabajadores; es una contraprestación que les pertenece por la energía de trabajo que desarrollan y tienen a ella el mismo derecho que la percepción salarial"* y la define así: *"(...) la previsión es la acción de los hombres, de sus asociaciones o comunidades y de los pueblos o naciones, que dispone lo concerniente para proveer a la satisfacción de contingencias o necesidades, por lo tanto futuras, en el momento en que se presenten; esto es la previsión, el trasplante del presente al futuro, la proyección de las necesidades presentes en el futuro, a fin de prever su satisfacción, el aseguramiento para el futuro de las condiciones en que se desarrolla en el* presente..; la seguridad de la existencia futura, todo lo cual producirá la supresión del temor al mañana".

La Constitución Política del Perú, en su artículo 23°, ampara el derecho de las trabajadoras y trabajadores a mejores condiciones de trabajo para el progreso social y económico; así como prohíbe que ninguna relación laboral pueda limitar el ejercicio de los derechos constitucionales, ni desconocer o rebajar la dignidad del trabajador. Por lo que la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) permite a los trabajadores tener una contingencia asegurada para la eventualidad de la pérdida del empleo.

En ese sentido los Proyectos de ley establecen la modificación y/o incorporación en el artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, a fin de que el docente de la universidad pública perciba una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, la cual consideramos que esta modificación y/o improporción de dicho artículo de la Ley Universitaria, está dirigida a valorar el desempeño y su ejercicio laboral concluido de los docentes universitarios, a valorar su dignidad, su servicio, su ejercicio laboral permanente y su derecho eminentemente humano, conforme así lo ampara el artículo 1° de la Constitución Política del Estado, que establece la defensa de la persona humana el respeto de su dignidad, son el fin supremo de la sociedad y del Estado. Por lo tanto, el reconocimiento del cien por ciento (100%) de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) que percibe el docente universitario debe ser el equivalente al cien por ciento (100%) de la Remuneración Mensual, que obtiene el docente universitario, al momento de su cese, como reconocimiento a su ejercicio; y el fin de su vínculo laboral, es reconocer su dignidad, valorar su aporte al servicio de la Nación.

Por otro lado, se debe considerar que ya el Tribunal Constitucional – TC -, en la acción de inconstitucionalidad gestionada en el EXPEDIENTE 00023 - 2018 - PI/TC, prescribe lo siguiente:

"De este modo, una fórmula que implica el computo de la Compensación de Tiempo de Servicios considerando el límite de 30 años de servicio (aunque en los hechos, se haya laborado por una cantidad mayor de tiempo), aunado al hecho que solo se tome en consideración para el cálculo el 14% de la Remuneración Integro Mensual, es claramente contraria a la Constitución.

"81 Por lo expuesto, se debe declarar la Inconstitucionalidad del artículo 63 de la Ley 29944 en el extremo relativo a la expresión "hasta por un máximo de treinta años de servicios", por lo que corresponde declarar fundada la demanda en este punto.

"83. De esta forma, una vez que surta efectos esta decisión, el computo del pago de la Compensación de Tiempo de Servicios no debe considerar la cantidad límite de treinta (30) años. Evidentemente, lo aquí decidido no es un impedimento para que los órganos competentes puedan implementar una fórmula de cálculo que, por un lado, se encuentre de lo constitucionalmente permitido por el legislador, y que, por otro, pueda suponer la adopción de medidas que materialicen en un adecuado sistema de salvaguardo ante la contingencia de la culminación de la relación laboral.

FALLO

Por estos fundamentos, el Tribunal Constitucional, con la autoridad que le confiere la Constitución Política del Perú.

HA RESUELTO

1. Declarar FUNDADA en parte la demanda. En consecuencia, se debe declarar la Inconstitucionalidad del artículo 63 de la Ley 29944 en el extremo relativo a la expresión "hasta por un máximo de treinta años de servicio". De acuerdo al artículo 96° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, las remuneraciones de los docentes de la universidad pública se establecen por categoría y su financiamiento proviene de las transferencias corrientes del tesoro público. La

universidad pública puede pagar a los docentes una asignación adicional por productividad, de acuerdo a sus posibilidades económicas. Las remuneraciones de los docentes de las universidades públicas se homologan con las correspondientes a las de los Magistrados Judiciales. Los docentes tienen derecho a percibir, además de sus sueldos básicos, las remuneraciones complementarias establecidas por ley cualquiera sea su denominación. La del docente no puede ser inferior a la del Juez de Primera Instancia. Los docentes de las universidades privadas se rigen por lo establecido en la presente Ley y en el Estatuto de su universidad.

f) Análisis de la iniciativa legislativa 2632/2021-CR

El Proyecto de Ley tiene por objeto incorporar el artículo 88.14 a la Ley N° 30220, Ley Universitaria (en adelante, Ley Universitaria) para regular la fórmula de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios – CTS a favor de los docentes de universidades públicas. Se propone la siguiente incorporación:

Ley Universitaria	Proyecto de Ley
Artículo 88. Derechos del docente Los docentes gozan de los siguientes derechos: (...) 88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.	Artículo 88. Derechos del docente Los docentes gozan de los siguientes derechos: (...) 88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes. 88.14 Tener derecho a percibir una Compensación por Tiempo de Servicios – CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales.

Esta ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

g) Análisis de la iniciativa legislativa 3877/2022-CR

El Proyecto de Ley tiene por objeto disponer el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio (en adelante, CTS) al 100% de la remuneración mensual a los docentes de las Universidades Públicas y así eliminar la discriminación en el pago de la CTS, a los servidores comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria (en adelante, Ley Universitaria).

Para tal efecto, se propone la modificación de los artículos 88.12, 88.13 y 88.14 de la Ley Universitaria, en los siguientes términos:

Ley Universitaria	Proyecto de Ley
Artículo 88. Derechos del docente	Artículo 88. Derechos del docente

Los docentes gozan de los siguientes derechos: (...) 88.12 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley. 88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes	Los docentes gozan de los siguientes derechos: (...) 88.12 El docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional. 88.13 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley. 88.14 Los otros que dispongan los órganos competentes.

Asimismo, propone que lo establecido en la presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

Las disposiciones complementarias finales establecen lo siguiente:

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. *Implementación progresiva de la compensación por tiempo de servicios (CTS)*
El pago de la compensación por tiempo de servicios (CTS), de conformidad con lo establecido en el artículo 96-A de la Ley 30220, Ley Universitaria, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1. *Docente ordinario que cese en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de:*
   a. *50% en el año fiscal 2023.*
   b. *30% en el año fiscal 2024.*
   b. *20% en el año fiscal 2025.*
2. *Docente ordinario que cese en el año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón de:*
   a. *70% en el año fiscal 2024.*
   b. *30% en el año fiscal 2025.*
   3. *Docente ordinario que cese en el año fiscal 2025, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100% al momento del cese".*

4.4. Análisis de las opiniones e información solicitada

a) Proyecto de Ley 1376/2021-CR

1) Opiniones solicitadas

- A la Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú, mediante el Oficio N° 0851-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 09 de marzo de 2022.
- Al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), mediante el Oficio N° 0896-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 09 de marzo del 2022, dirigido al ministro de Economía y Finanzas.
- Al Ministerio de Educación (MINEDU), mediante el Oficio N° 0897-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 09 de marzo del 2022.
- A la Autoridad Nacional del Servicio Civil (SERVIR), mediante el Oficio N° 0898-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 09 de marzo del 2022.

2) Opiniones recibidas

- De la Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante Oficio N° 000149-2022-SERVIR-PE, del 25 de marzo de 2022.
- Del Ministerio de Educación, mediante Oficio N° 01421-2023-MINEDU/SG, del 17 de abril de 2023.

3) Análisis de las opiniones recibidas

i) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil

La Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante Oficio N° 000149-2022-SERVIR-PE, del 25 de marzo de 2022, remitió el Informe N° 000076-2022-SERVIRGPGSC y el Informe Técnico N° 000387-2022-SERVIR-GPGSC, elaborados por la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR, este último que indica textualmente lo siguiente:

> *"**OFICIO N° 000149-2022-SERVIR-PE***
> *(...)*
> *Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, mediante el cual vuestro despacho solicitó a SERVIR opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 1376/2021-CR, Ley que modifica la Ley N° 30220, Ley Universitaria.*
> *Al respecto, se remite para su conocimiento y fines pertinentes el Informe N° 000076-2022-SERVIRGPGSC y el Informe Técnico N° 000387-2022-SERVIR-GPGSC, elaborados por la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR.*
> *Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima.*
> *Atentamente,*
> *JANEYRI ELIZABETH BOYER CARRERA*
> *Presidenta Ejecutiva*
> *AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL*
> *(...)"*
>
> *"**INFORME N° 000076-2022-SERVIRGPGSC***

(...)
Mediante el presente me dirijo a usted para saludarla y al mismo tiempo, informar que la Presidencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República solicita a SERVIR, opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 1376/2021-CR, Ley que modifica la Ley N° 30220, Ley Universitaria. Al respecto, hago llegar a su Despacho el Informe Técnico N° 000387-2022-SERVIRGPGSC; que hago mío y doy conformidad. Dicho informe técnico atiende a la solicitud respectiva.
Es cuanto informo a su Despacho para los fines que estime pertinentes.
Atentamente,
BRATZO BENJAMIN BARTRA IBAZETA
Gerente de Políticas de Gestión del Servicio Civil
AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL
(...)"

"INFORME TÉCNICO N° 000387-2022-SERVIRGPGSC
(...)
III. Análisis de la propuesta normativa:

3.1 Tal como se aprecia en los numerales precedentes, el Proyecto de Ley tiene por objeto reconocer a los docentes universitarios el goce de una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, el pago de subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio o de servicios funerarios y una pensión mensual equivalente al integro que venía percibiendo como docente ordinario activo.

3.2 Como se puede apreciar, las materias de la propuesta normativa están estrictamente vinculado a los ingresos del personal del Sector Público, específicamente para el caso de los docentes de las universidades púbicas, el cual de acuerdo a lo regulado en el artículo 2 del Decreto de Urgencia N° 044-2021 corresponde de forma exclusiva y excluyente a emitir opinión técnica al Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

IV. Conclusión:
En relación del Proyecto de Ley N° 1376/2021-CR, se colige que en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto de Urgencia N° 044-2021, no corresponde a SERVIR emitir opinión técnica sobre normas referidas a los ingresos del personal del Sector Público, sino a la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas.
Atentamente,
JHON CHARLES FIERRO AMBROSIO
Analista legal
Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil
AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL
(...)"

ii) La opinión del Ministerio de Educación

El Ministerio de Educación, mediante Oficio N° 01421-2023-MINEDU/SG, del 17 de abril de 2023, remitió el Informe N° 00320-2023-MINDU/SG-OGAJ elaborados por la Oficina General de asesoría Jurídica del Ministerio de Educación, a continuación se transcriben las partes pertinentes:

*"**OFICIO N° 01421-2023-MINEDU/SG***

(...)

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, por especial encargo del señor Ministro de Educación, a fin de saludarlo cordialmente y en atención a los documentos de la referencia, por medio de los cuales solicita opinión respecto al Proyecto de Ley Nº1376/2021-CR, Ley que modifica la Ley N°30220 Ley Universitaria.

Al respecto, sírvase encontrar adjunto para conocimiento y fines correspondientes, el Informe N° 00320-2023-MINEDU/SG-OGAJ remitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, mediante el cual emite opinión en atención a lo solicitado.

Hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración.

Atentamente,

Magaly Virginia VILLAFUERTE FALCON

SECRETARIA GENERAL

MINEDU

(...)"

*"**INFORME N° 00320-2023-MINEDU/SG-OGAJ***

(...)

II. ANÁLISIS:

Respecto a las funciones de la Oficina General de Asesoría Jurídica y el contenido del Proyecto de Ley

2.1 Conforme con el literal g) del artículo 65 del Reglamento de Organización y Funciones del MINEDU, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2015-MINEDU, corresponde a esta oficina emitir opinión jurídica respecto de los proyectos y autógrafas de Ley; motivo por el cual, es pertinente emitir opinión en el presente caso.

2.2 El Proyecto de Ley tiene por objeto modificar el artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria (en adelante, Ley Universitaria), con la incorporación de los incisos 88.14, 88.15, 88.16 y 88.17 en el artículo 88 de la Ley Universitaria; en los siguientes términos:

Ley Universitaria	***Proyecto de Ley***
Artículo 88. Derechos del docente *Los docentes gozan de los siguientes derechos:* *(...)* *88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.*	***Artículo 88. Derechos del docente*** *Los docentes gozan de los siguientes derechos:* *(...)* *88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.* *88.14. El docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios -CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional.*

	Para el cómputo del total del tiempo de servicios oficiales, se considera el prestado por el docente tanto en la Universidad Pública, como en otras entidades del Estado, siempre y cuando el total de servicios prestados a la Universidad Pública sea no menor a veinte (20) años como docente ordinario, en cualquiera de sus categorías: principal, asociado, auxiliar, jefe de práctica. *Este derecho a favor del docente universitario es extensivo a quienes, perteneciendo al régimen laboral del Decreto Ley 20530, han venido percibiendo simultáneamente dos pensiones o un sueldo y una pensión, cuando uno de ellos provenga de servicios docente prestados a la enseñanza pública, de conformidad con el tenor del artículo 8° del Decreto Ley 20530. En este supuesto, el docente universitario debe haber previamente acumulado mediante la resolución correspondiente, dentro de la Universidad, el total de años de servicios oficiales prestados como Docente cesante y como Docente Activo en la Universidad.* *88.15. Gozar de un subsidio por fallecimiento del Docente Ordinario se otorga a los deudos del mismo por un monto de tres remuneraciones totales e íntegras que el beneficiario venía percibiendo a la fecha del siniestro, en el siguiente orden excluyente: cónyuge, hijos, padres o hermanos.* *En el caso de fallecimiento de familiar directo del Docente Ordinario: cónyuge, hijos o padres, dicho subsidio será de dos remuneraciones totales.* *88.16. Gozar de un subsidio por gastos de sepelio o de servicios funerarios, en casos de fallecimiento de su cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres o hijos, equivalente a dos (02) remuneraciones totales e integras que el beneficiario viene percibiendo a la fecha del fallecimiento de dichos familiares.* *En el supuesto de fallecimiento del Docente, este subsidio será concedido al cónyuge o conviviente reconocido de acuerdo a ley, padres, hijos, siguiendo ese orden de prelación y de forma excluyente; en el caso de haber más de un deudo con el mismo grado de prelación, la bonificación es distribuida en partes iguales* *entre los beneficiarios.* *El subsidio por gastos de sepelio es otorgado aun cuando el docente ordinario se encuentre en uso de licencia.* *88.17. A percibir los derechos y beneficios pensionarios que le corresponden, teniendo en cuenta que el monto de la pensión mensual definitiva de cesantía, es el integro que venía percibiendo como docente ordinario activo, en su categoría correspondiente, ya sea a tiempo*

	completo o a dedicación exclusiva; sea cual fuere el régimen laboral al que pertenecía, tenga o no vinculación con cualquier sistema de pensiones. En el caso de los docentes ordinarios a tiempo parcial, la pensión mensual definitiva de cesantía, será el equivalente al total de su remuneración que venía percibiendo como docente ordinario activo.

2.3 Las medidas propuestas se financian con cargo al presupuesto institucional de las entidades públicas involucradas, sin demandar recursos adicionales. Asimismo, se autoriza al MINEDU durante el Año Fiscal 2022 a realizar las modificaciones presupuestarias necesarias para el cumplimiento de esta Ley.

2.4 La ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación, y no necesita reglamentación.

2.5 Cabe precisar que, mediante Dictamen de la Comisión de Educación, Juventud y Deporte del Congreso de la República, de fecha 22 de noviembre de 2022, se aprobó el Texto Sustitutorio derivado de los Proyectos de Ley N° 1376/2021-CR, 1454/2021-CR, 1651/2021-CR, 1691/2021-CR y 2632/2021-CR, sobre la Ley que incorpora los artículos 96-A, 96-B y 96-C en la Ley 30220, Ley Universitaria, a fin de establecer beneficios laborales para el docente ordinario; redactado en los siguientes términos:

LEY QUE INCORPORA LOS ARTÍCULOS 96-A, 96-B Y 96-C EN LA LEY 30220, LEY UNIVERSITARIA, A FIN DE ESTABLECER BENEFICIOS LABORALES PARA EL DOCENTE ORDINARIO

Artículo 1. Incorporación de los artículos 96-A, 96-B y 96-C en la Ley 30220, Ley Universitaria

Se incorporan los artículos 96-A, 96-B y 96-C en la Ley 30220, Ley Universitaria, en los siguientes términos:

"Artículo 96-A. Compensación por tiempo de servicios El docente ordinario recibe una compensación por tiempo de servicios (CTS), la que se otorga al momento de su cese, equivalente al cien por ciento (100%) de su remuneración mensual correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación por cada año o fracción de servicio prestado.

Artículo 96-B. Asignación por tiempo de servicios El docente ordinario recibe una asignación equivalente a dos (2) remuneraciones mensuales al cumplir veinticinco (25) años de servicios y una asignación económica equivalente a tres (3) remuneraciones al cumplir treinta (30) años de servicios.

Artículo 96-C. Subsidio por luto y sepelio

El docente ordinario tiene derecho a subsidio por luto y sepelio al fallecer su cónyuge o conviviente reconocido judicialmente, padres o hijos. Si fallece el docente ordinario, su cónyuge, hijos, padres o hermanos, en esa prelación y en forma excluyente, tienen derecho al subsidio.

El Poder Ejecutivo, a propuesta del Ministerio de Educación, establece el monto único por este subsidio".

Artículo 2. Financiamiento

Lo establecido en la presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Implementación progresiva de la compensación por tiempo de servicios (CTS)

El pago de la compensación por tiempo de servicios (CTS), de conformidad con lo establecido en el artículo 96-A de la Ley 30220, Ley Universitaria, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1. Docente ordinario que cese en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de:

a. 50% en el año fiscal 2023.

b. 30% en el año fiscal 2024.

b. 20% en el año fiscal 2025.

2. Docente ordinario que cese en el año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón de:

a. 70% en el año fiscal 2024.

b. 30% en el año fiscal 2025.

3. Docente ordinario que cese en el año fiscal 2025, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100% al momento del cese.

SEGUNDA. Reglamentación

El Poder Ejecutivo, mediante decreto supremo, aprueba los procedimientos, mecanismos y demás disposiciones necesarias para la mejor aplicación de la presente norma".

Opinión de la Unidad de Planificación y Presupuesto

2.6 *Con el Informe N° 00427-2022-MINEDU/SPE-OPEP-UPP, la UPP concluye que el Proyecto de Ley no es viable, por las siguientes razones:*

<u>Análisis en materia de planificación</u>

a. En tanto el objeto de la propuesta no se relaciona con el desarrollo de alguna política o plan del sector Educación, no corresponde pronunciamiento en materia de planificación.

<u>Análisis en materia presupuestal</u>

a. La inclusión de los incisos 88.14, al 88.17 en el artículo 88 de la Ley Universitaria, tendría un impacto en materia presupuestal, considerando que su implementación implicaría financiar derechos adicionales a los que actualmente se encuentran establecidos en dicha ley, correspondientes al pago de la Compensación por Tiempo de Servicios (en adelante, CTS), un subsidio por fallecimiento del docente ordinario, un subsidio por gastos de sepelio o de servicios funerarios de familiares del docente y la pensión mensual definitiva de cesantía de los docentes universitarios.–

b. Adicionalmente, deben considerarse 2 aspectos relevantes en materia de presupuesto: i) el monto de financiamiento; y, ii) la forma de financiamiento propuesta a través de modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático.

Sobre el monto para el financiamiento

c. Se verifica que la Exposición de Motivos y el análisis costo-beneficio, no ha realizado una estimación del monto total que se requeriría para la implementación de la propuesta; por lo que no resulta posible realizar el dimensionamiento presupuestal que implica el financiamiento de los beneficios

propuestos, ni tampoco estimar la demanda adicional de recursos que se necesitaría para su financiamiento.

d. *Se evidencia entonces que la implementación de las propuestas conllevaría a un gasto adicional de recursos, los cuales no se encuentran presupuestados. Por dicha razón, no sería posible financiar la implementación del Proyecto de Ley.*

Sobre la forma de financiamiento propuesta, a través de modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático

e. *En la sección análisis costo-beneficio presentado se indica lo siguiente:*

"Para el cumplimiento de la presente propuesta legislativa, se autoriza al Ministerio de Educación a realizar las modificaciones presupuestarias necesarias, sin demandar recursos adicionales.

Asimismo, de la revisión del presupuesto asignado al Ministerio de Educación durante el Año Fiscal 2022 de acuerdo al SIAF amigable se tiene que según el PIM se ha asignado por el monto de S/.17,250,060.955, siendo que en la actualidad se ha ejecutado el 8.2 % del presupuesto asignado.

La propuesta legislativa, regula los montos económicos, por compensación de tiempo de servicios a favor de los docentes universitarios que cesan, en razón a que existe disparidad con los montos que perciben otros profesionales, por lo que se busca uniformizar los montos por concepto de CTS, dado que la labor del docente es de suma importancia al tener una relación directa con los estudiantes, padres de familia y comunidad, sin dejar de mencionar que su trabajo es formar a los profesionales que se encontrarán al servicio de nuestro país y que en esta pandemia se han convertido también en trabajadores de primera línea con el fin de asegurar el proceso educativo a miles de estudiantes.

Asimismo, al regular lo referente a los derechos de los docentes como es el monto del subsidio por fallecimiento y del subsidio por gastos de sepelio o de servicios funerarios, permitirá equiparar estos derechos con los que en la actualidad perciben otros servidores públicos.

La presente propuesta legislativa contribuirá a la mayor eficacia y efectividad de los servicios que los docentes universitarios prestan, dando como resultado el aseguramiento de la subsistencia decorosa del trabajador y su familia.

El incremento de los beneficios que regula la presente iniciativa, mejora los ingresos de los docentes universitarios, con lo cual se podrá contar con un mayor número de docentes a tiempo completo y dedicación exclusiva en las universidades.

Los aspectos regulados por la presente iniciativa, se encuentran enmarcados en las obligaciones constitucionales que tiene el Estado, dado que es éste el que coordina la política educativa, formula los lineamientos generales de los planes de estudios, así como los requisitos mínimos de la organización de los centros educativos.

Asimismo, resulta de importancia esta iniciativa, teniendo en cuenta que, según el plan actual del gobierno, es la construcción y funcionamiento de una Universidad Estatal de Educación en cada región del país; con lo cual se requerirá de un número mayor de docentes universitarios."

f. *Sobre el particular, dicha evaluación no demuestra una aproximación consistente de disponibilidad de créditos presupuestarios en el Pliego 010. Ministerio de Educación,*

a fin de que puedan ser destinados para la implementación de la propuesta, ni para los periodos fiscales futuros, para los que tampoco se ha establecido una proyección de los recursos que asegure la sostenibilidad de la medida, sin que implique demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

g. *Se verifica que la evaluación costo-beneficio no está expresada en términos cuantitativos y cualitativos; lo cual, no se condice con las reglas de la estabilidad presupuestaria.*

h. *Se concluye que no se cuenta con recursos para la implementación del Proyecto de Ley.*

Opinión de la Dirección de Políticas para el Desarrollo y Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior Universitaria

2.7 *Mediante el Informe N° 00008-2023-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, la DIPODA se pronunció sobre el precitado Dictamen, derivado entre otros del Proyecto de Ley; concluyendo que este no resulta viable, con base en los siguientes argumentos:*

<u>Compensación por Tiempo de Servicios – CTS equivalente al 100%</u>

a. *Conforme el segundo párrafo del artículo 24° de la Constitución Política del Perú, "el pago de la remuneración y de los beneficios sociales del trabajador tiene prioridad sobre cualquier otra obligación del empleador". En concordancia, el Texto Único Ordenado de la Ley de Compensación por Tiempo de Servicios (TUO Ley CTS), aprobado mediante el Decreto Supremo N° 001-97-TR, establece que la CTS tiene la calidad de beneficio social de previsión de las contingencias que origina el cese en el trabajo y de promoción del trabajo y de su familia. De esta manera, solo están comprendidos en el beneficio de la compensación por tiempo de servicios, los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que cumplan, cuando menos en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas.*

b. *El Decreto Supremo N° 004-97-TR que aprobó el Reglamento de la Ley de CTS, sigue la orientación de lo establecido por el TUO Ley CTS. Sin embargo, mediante el Decreto Supremo N° 006-2016-TR se precisó que "están comprendidos en el beneficio de la compensación por tiempo de servicio regulada por la Ley y el presente reglamento los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que laboren para un empleador o entidad pública y que cumplan, cuando menos, en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas".*

c. *El artículo 88 de la Ley Universitaria vigente establece los derechos de los docentes universitarios, entre los cuales se encuentran la libertad de cátedra, la participación en proyectos de investigación, licencia con o sin goce de haber, facilidades para el acceso a estudios de posgrado, vacaciones, entre otros. No obstante, se advirtió que, en la redacción del artículo 88, no estaban contemplados los beneficios sociales tales como la compensación por tiempo de servicios, las asignaciones económicas por cumplir 25 y 30 años de servicio, ni los subsidios por gastos de sepelio y luto.*

d. *En dicho ámbito, pese a que la Ley Universitaria no lo establece específicamente, la DIGESU sustentó y promovió la aprobación del Decreto Supremo N° 341-2019-EF1, Establecen fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios, de la asignación económica y monto de la bonificación*

por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las Universidades Públicas, el cual establece las fórmulas de cálculo de la CTS, la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las universidades públicas

e. *Con ello, se dispuso que el docente ordinario de la universidad pública perciba una CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, de acuerdo con su categoría docente, régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, a partir de la entrada en vigencia de la norma antes mencionada.*

f. *Lo anterior implica que el cómputo para la percepción de la CTS inicia a partir de la entrada en vigencia de dicha norma, es decir, desde el 23 de noviembre de 2019.*

g. *La CTS correspondiente a periodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Universitaria se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos periodos. En este punto, debe considerarse que el cálculo y las fórmulas propuestas en el marco del Decreto Supremo N° 341-2019-EF tomaron en consideración lo dispuesto en el literal g del artículo 52 de la derogada Ley N° 23733 (Ley Universitaria derogada por la actual), en el extremo que "los docentes ordinarios tenían los derechos y beneficios del servicio público", siendo de aplicación por tanto, lo dispuesto en el régimen del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público.*

h. *La mencionada iniciativa consideró el rol fundamental que ocupa el docente dentro del sistema universitario, en tanto es el responsable de la formación integral de los alumnos y de la generación de conocimiento a través de la investigación. En efecto, tal situación se evidencia a través de las funciones que asumen los docentes universitarios, quienes además de la enseñanza, desarrollan también investigación, proyección social y gestión universitaria.*

<u>Aplicación retroactiva del cálculo de la CTS</u>

a. *La propuesta de incorporación del artículo 96-A implica la percepción del 100% de una remuneración mensual por año de servicio a los docentes en ejercicio, sin perjuicio de los años acumulados. Por lo que al no especificar que el cálculo del 100% será aplicable desde la entrada en vigencia de dicha ley, supone el otorgamiento de un derecho de forma retroactiva; lo cual no es amparado por nuestro ordenamiento jurídico.*

b. *Conforme al segundo párrafo del artículo 103 de la Constitución Política del Perú, sobre Leyes especiales, irretroactividad, derogación y abuso del derecho, ninguna ley tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal, cuando favorece al reo. En forma concordada, el artículo III del Título Preliminar del Código Civil peruano -que versa sobre aplicación de la ley en el tiempo establece que la ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, no teniendo ésta fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú (materia penal).*

c. *Por tanto, al ser regla general la irretroactividad de la Ley en el tiempo, excepto para efectos penales, la aplicación extensiva respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este*

derecho en la Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, contraviene un principio general constitucional y legalmente amparado, por lo cual dicha propuesta no resulta viable.

d. *De otro lado, el Decreto Supremo N° 341-2019-EF comprende una fórmula de cálculo para el otorgamiento de la CTS que representa una mejora sustancial en el monto a recibir por los docentes ordinarios de las universidades públicas, cuya CTS tiene como base de cálculo, desde la entrada en vigencia del referido Decreto Supremo, la remuneración mensual correspondiente a su categoría docente al momento de cese, la cual asciende a S/ 7 557,32; S/ 4 658,00 y S/ 3 658,00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente; mientras que bajo la Ley N° 23733, el cálculo se basaba únicamente la remuneración principal, la cual ascendía a S/ 48.38 para los docentes de las categorías principal y asociado a dedicación exclusiva o tiempo completo, y S/ 28.27 para los docentes de la categoría auxiliar a dedicación exclusiva o a tiempo completo.*

e. *A continuación un cuadro comparativo de ambos regímenes respecto al cálculo y montos por concepto de CTS3:*

Cuadro 1: Escenarios de compensación por tiempo de servicios – CTS, según categoría docente

Categoría	15 años de servicios		30 años de servicios	
	Ley N° 23733, Ley Universitaria previa	*Decreto Supremo N° 341-2019-EF*	*Ley N° 23733, Ley Universitaria previa*	*Decreto Supremo N° 341-2019-EF*
Principal	S/ 363	S/ 11,481	S/ 726	S/ 11,844
Asociado	S/ 363	S/ 7,132	S/ 726	S/ 7,495
Auxiliar	S/ 212	S/ 5,572	S/ 424	S/ 5,784

Asignación por tiempo de servicios y el subsidio por luto y gastos de sepelio

a. *Conforme la redacción propuesta por el Dictamen, con la incorporación del artículo 96-B, se otorgaría al docente ordinario una asignación por tiempo de servicio, luego de 25 y 30 años. Por su parte, con la incorporación del numeral 96-C al artículo 96 de la Ley Universitaria, se otorgaría un subsidio por luto y sepelio a favor del docente ordinario en caso fallezca su cónyuge o conviviente reconocido judicialmente, padres o hijos. Asimismo, se dispone que el Poder Ejecutivo, a propuesta del MINEDU, establece el monto único por este subsidio.*

b. *El subsidio por sepelio y luto, al igual que la CTS y asignación económica, estuvo vigente con la derogada Ley N° 23733, no estando contemplado por la Ley Universitaria N° 30220. Ahora bien, el Reglamento del Decreto Legislativo N° 276, aprobado por Decreto Supremo Nº 005-90-PCM, dispone que en caso del fallecimiento del servidor público se otorga a los deudos un subsidio de 3 remuneraciones totales por fallecimiento; mientras que en el caso de fallecimiento de familiar directo del servidor se otorga al servidor un subsidio de 2 remuneraciones totales. En el siguiente cuadro se indican los montos que perciben los servidores públicos, en el marco del Decreto Legislativo N° 276:*

Cuadro 2. Montos que perciben los servidores públicos en el marco del Decreto Legislativo 276

Grupo Ocupacional	Nivel Remunerativo	Monto Único* S/ (a)	Subsidio por fallecimiento (3 remuneraciones) (b)=(a)*3	Subsidio por sepelio y luto (2 remuneraciones) (c)=(a)*2
Funcionario	F-8	854.26	2562.78	1708.52
	F-7	835.28	2505.84	1670.56
	F-6	815.82	2447.46	1631.64
	F-5	796.39	2389.17	1592.78
	F-4	776.96	2330.88	1553.92
	F-3	757.49	2272.47	1514.98
	F-2	738.10	2214.30	1476.20
	F-1	713.93	2141.79	1427.86
Profesional	SPA	698.59	2095.77	1397.18
	SPB	673.65	2020.95	1347.30
	SPC	648.77	1946.31	1297.54
	SPD	623.88	1871.64	1247.76
	SPE	598.98	1796.94	1197.96
	SPF	574.19	1722.57	1148.38
Técnico	STA	574.93	1724.79	1149.86
	STB	567.17	1701.51	1134.34
	STC	559.39	1678.17	1118.78
	STD	551.62	1654.86	1103.24
	STE	543.85	1631.55	1087.70
	STF	536.08	1608.24	1072.16
Auxiliar	SAA	551.68	1655.04	1103.36
	SAB	543.90	1631.70	1087.80
	SAC	536.12	1608.36	1072.24
	SAD	528.34	1585.02	1056.68
	SAE	520.56	1561.68	1041.12
	SAF	512.80	1538.40	1025.60

c. *Considerando el vacío dejado por la derogación de la Ley N° 23733 y la aprobación de la Ley Universitaria, mediante el artículo 3 del Decreto Supremo N° 341-2019-EF se fija en S/ 3 000,00 el monto de la bonificación por sepelio y luto; encontrándose dicho monto alienado con las disposiciones vigentes en el sector educación, siendo este el monto otorgado a los docentes bajo el régimen de la Ley N° 29944, Ley de la Reforma Magisterial y la Ley N° 30512, Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior y de la Carrera Pública de sus Docentes.*

d. *La incorporación de los artículos 96-B y 96-C a la Ley Universitaria implica regular aspectos que ya se encuentran normados en el Decreto Supremo N° 341-2019-EF de forma detallada, y que además, cuentan con asignación presupuestal. En efecto, mediante la Sexagésima Sétima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año fiscal 2019, se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, para que, durante el año 2019, se emita un Decreto Supremo que establezca los montos y/o fórmulas de cálculo de la CTS, de la asignación económica por cumplir veinticinco y treinta años de servicios, así como la bonificación por sepelio y luto.*

e. *Por tanto, dicho extremo del Dictamen no resulta viable, en tanto ya existe un marco normativo que establece las condiciones de percepción de dichos beneficios a favor de los docentes de las universidades públicas.*

III. CONCLUSIÓN:

A partir de lo señalado por la SPE y la DIGESU en los Informes N° 00427-2022-MINEDU/SPE-OPEP-UPP y 00008-2023-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, se concluye que

el Texto Sustitutorio derivado entre otros, del Proyecto de Ley N° 1376/2021-CR, que modifica la Ley N° 30220, Ley Universitaria, respecto a Compensación por tiempo de servicios, Asignación por tiempo de servicios y Subsidio por luto y sepelio, no resulta viable, dado que:

a. *Respecto a la propuesta de incorporación del artículo 96-A a la Ley Universitaria, vinculado a la Compensación por Tiempo de Servicios, cabe indicar que, con el Decreto Supremo N° 341-2019-EF, se dispuso que el docente ordinario de la universidad pública perciba una CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, de acuerdo con su categoría docente, régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, a partir de la entrada en vigencia de la norma antes mencionada. Lo anterior implica que el cómputo para la percepción de la CTS inicia a partir de la entrada en vigencia de dicha norma, es decir, desde el 23 de noviembre de 2019, asimismo la CTS correspondiente a periodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Universitaria se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos periodos.*
   En ese contexto, considerando que la propuesta normativa incluye dentro del cálculo de determinación de la CTS implícitamente el periodo entre la derogatoria de la Ley N° 23733 y la aprobación del citado Decreto Supremo, ello contraviene el principio de la retroactividad de las normas, principio general constitucional y legalmente amparado.
b. *En cuanto al otorgamiento de asignación económica por cumplir 25 y 30 años de servicios; así como, bonificación por sepelio y luto, los artículos 2 y 3 del Decreto Supremo N° 341-2019-EF, respectivamente ya establecen los montos por dichos conceptos, que están alineado con las disposiciones vigentes en el sector educación y presupuestados.*
c. *La propuesta no cuenta con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de recursos en los pliegos involucrados para su implementación, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público ni al Pliego 10: Ministerio de Educación; lo cual no se condice con las reglas de la estabilidad presupuestaria. En ese contexto, se deduce que la eventual implementación del Proyecto de Ley demandará la asignación de recursos adicionales del Tesoro Público, lo cual contraviene el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, que prohíbe que el Congreso de la República tenga iniciativa en la generación de gasto público.*

Es todo cuanto debo informar.
Atentamente,
Mariano Miguel CASTAÑEDA FERRADAS
Jefe de la Oficina General de Asesoría Jurídica - MINEDU
(...)".

b) Proyecto de Ley 1454/2021-CR

1) Opiniones solicitadas

- A la Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú, mediante el Oficio N° 0948-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 18 de marzo de 2022.
- Al Ministerio de Economía y Finanzas, mediante el Oficio N° 0949-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 18 de marzo de 2022.

- Al Ministerio de Educación, mediante el Oficio N° 0950-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 18 de marzo de 2022.
- A la Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante el Oficio N° 0951-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 18 de marzo de 2022.

2) Opiniones recibidas

- De la Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante Oficio N° 000204-2022-SERVIR-PE, del 13 de abril de 2022.
- Del Ministerio de Educación, mediante Oficio N° 414-2022-MINEDU/SG, del 8 de agosto de 2022.
- Del Ministerio de Economía y Finanzas, mediante el Oficio N° 527-2022-EF/10.01 del 5 de mayo de 2022

3) Análisis de las opiniones recibidas

i) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil

La Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante Oficio N° 000204-2022-SERVIR-PE, del 13 de abril de 2022, remitió el Informe N° 000089-2022-SERVIR-GPGSC y el Informe Técnico N° 000453-2022-SERVIR-GPGSC, elaborados por la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR, a continuación se transcribe las partes pertinentes:

*"**OFICIO N° 000204-2022-SERVIR-PE***

(...)

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, mediante el cual solicita opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR, Ley que equipara la Compensación de Servicios para los docentes de las Universidades Públicas al 100% de su Remuneración Mensual.

Al respecto, se remite para su conocimiento y fines el Informe N° 000089-2022-SERVIR-GPGSC y el Informe Técnico N° 000453-2022-SERVIR-GPGSC, elaborados por la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima.

Atentamente,

JANEYRI ELIZABETH BOYER CARRERA

Presidenta Ejecutiva

AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL

(...)"

*"**INFORME N° 000089-2022-SERVIR-GPGSC***

(...)

Mediante el presente me dirijo a usted para saludarla y al mismo tiempo, informar que la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, solicita opinión sobre el Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR, Ley que equipara la Compensación de Servicios para los docentes de las Universidades Públicas al 100% de su Remuneración Mensual. Al respecto, hago llegar a su Despacho el Informe Técnico N° 000453-2022-SERVIR-GPGSC; que hago mío y doy conformidad. Dicho informe técnico atiende a la solicitud respectiva.

Es cuanto informo a su Despacho para los fines que estime pertinentes.
Atentamente,
BRATZO BENJAMIN BARTRA IBAZETA
Gerente de Políticas de Gestión del Servicio Civil
AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL
(...)"

*"**INFORME TÉCNICO N° 000453-2022-SERVIR-GPGSC***
(...)
III. ANÁLISIS DEL PROYECTO DE LEY
Competencias de SERVIR

3.1. Tal como se ha mencionado, el Proyecto de Ley, plantea la modificación del numeral 88.12 del artículo 12 de la Ley N° 30220, con el fin que el monto que se otorgue a los docentes universitarios por CTS sea a razón del 100% de su remuneración mensual, por cada año de servicios o fracción, conforme a la categoría y régimen de dedicación que ostente a la fecha del cese.

3.2. Al respecto, cabe mencionar que, si bien SERVIR tiene la facultad para emitir opinión técnica sobre las normas y el funcionamiento del SAGRH, el Decreto de Urgencia N° 044-2021, establece que la atribución para brindar opiniones técnicas relacionadas a los ingresos del personal del Sector Público la ejerce de forma exclusiva y excluyente el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

3.3. En virtud de lo expuesto, se colige que SERVIR no es competente para pronunciarse sobre el pago de los depósitos de la CTS y otros aspectos regulados en la propuesta normativa materia de análisis. De esta manera, se sugiere remitir el Proyecto de Ley a la citada Dirección General a fin que pueda emitir opinión, conforme a sus competencias y atribuciones.

IV. CONCLUSIÓN

Con relación al Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR, Ley que equipara la Compensación de Servicios para los docentes de las Universidades Públicas al 100% de su Remuneración Mensual, se concluye que las solicitudes de opinión técnica referidas a los ingresos del personal del Sector Público deben ser formuladas a la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas; por lo que, se sugiere remitir la propuesta normativa al Ministerio de Economía y Finanzas, a fin que pueda emitir opinión, conforme a sus competencias y atribuciones.

Lo expuesto es cuanto informo a su Despacho para los fines pertinentes, a cuyo efecto adjunto el proyecto de oficio de respuesta respectivo.
Atentamente,
NATALIA ANDREA ROYLE SANSONI
Especialista en Políticas y Gestión
AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL
(...)"

ii) La opinión del Ministerio de Educación

El Ministerio de Educación, mediante Oficio N° 414-2022-MINEDU/SG, del 8 de agosto de 2022, remitió el Informe N° 00891-2022-MINDU/SG-OGAJ elaborados por la Oficina General de asesoría Jurídica del Ministerio de Educación, a continuación se transcriben las partes pertinentes:

*"**OFICIO N° 414-2022-MINEDU/DM***

(...)

De mi mayor consideración:

Es grato dirigirme a ustedes, a fin de saludarlos cordialmente y a la vez referirse a su solicitud de opinión respecto al Proyecto de Ley N°1454/2021-CR, por el que se propone la "Ley que equipara la compensación por tiempo de servicios para los docentes de las universidades públicas al 100% de su remuneración mensual".

Al respecto, sírvanse encontrar adjunto para conocimiento y fines correspondientes, el Informe N° 00891-2022-MINEDU/SG-OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Educación, mediante el cual se emite opinión sobre la citada Iniciativa legislativa.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarles las muestras de mi especial consideración.

Rosendo Leoncio Serda Roma
Ministro de Educación
(...)"

"Informe N° 00891-2022-MINEDU/SG-OGAJ

(...)

II. ANÁLISIS:

Respecto a las funciones de la Oficina General de Asesoría Jurídica y el contenido del Proyecto de Ley

2.1 Conforme con el literal g) del artículo 65 del Reglamento de Organización y Funciones del MINEDU, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2015-MINEDU, corresponde a esta oficina emitir opinión jurídica respecto de los proyectos y autógrafas de Ley; motivo por el cual, es pertinente emitir opinión en el presente caso.

2.2 El artículo 1 del Proyecto de Ley señala que tiene por objeto equiparar la Compensación de Tiempo de Servicios (en adelante, CTS), para los docentes universitarios, equivalente al 100% de su remuneración, por año de servicios o fracción.

2.3 El artículo 2 modifica el artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria (en adelante, Ley Universitaria), en los siguientes términos:

Ley Nº 30220	***Texto propuesto***
Artículo 88. Derechos del docente	*Artículo 88. Derechos del docente*
Los docentes gozan de los siguientes derechos:	*Los docentes gozan de los siguientes derechos:*
88.1 Ejercicio de la libertad de cátedra en el marco de la Constitución Política del Perú y la presente Ley.	*88.1 Ejercicio de la libertad de cátedra en el marco de la Constitución Política del Perú y la presente Ley.*
88.2 Elegir y ser elegido en las instancias de dirección institucional o consulta según corresponda.	*88.2 Elegir y ser elegido en las instancias de dirección institucional o consulta según corresponda.*
88.3 La promoción en la carrera docente.	*88.3 La promoción en la carrera docente.*
88.4 Participar en proyectos de investigación en el sistema de Instituciones	*88.4 Participar en proyectos de investigación en el sistema de Instituciones*

Universitarias Públicas según sus competencias.	*Universitarias Públicas según sus competencias.*
88.5 Participar en actividades generadoras de recursos directamente recaudados según sus competencias y las necesidades de la Institución Universitaria Pública.	*88.5 Participar en actividades generadoras de recursos directamente recaudados según sus competencias y las necesidades de la Institución Universitaria Pública.*
88.6 Recibir facilidades de los organismos del Estado para acceder a estudios de especialización o posgrado acreditados.	*88.6 Recibir facilidades de los organismos del Estado para acceder a estudios de especialización o pos grado acreditados.*
88.7 Tener licencias con o sin goce de haber con reserva de plaza, en el sistema universitario.	*88.7 Tener licencias con o sin goce de haber con reserva de plaza, en el sistema universitario.*
88.8 Tener licencia, a su solicitud en el caso de mandato legislativo, municipal o regional, y forzosa en el caso de ser nombrado Ministro o Viceministro de Estado, Presidente de región, conservando la categoría y clase docente.	*88.8 Tener licencia, a su solicitud en el caso de mandato legislativo, municipal o regional, y forzosa en el caso de ser nombrado Ministro o Viceministro de Estado, Presidente de región, conservando la categoría y clase docente.*
88.9 Tener año sabático con fines de investigación o de preparación de publicaciones por cada siete (7) años de servicios.	*88.9 Tener año sabático con fines de investigación o de preparación de publicaciones por cada siete (7) años de servicios.*
88.10 Gozar las vacaciones pagadas de sesenta (60) días al año.	*88.10 Gozar las vacaciones pagadas de sesenta (60) días al año*
}88.11 Gozar de incentivos a la excelencia académica, los que se determinan en el Estatuto.	*88.11 Gozar de incentivos a la excelencia académica, los que se determinan en el Estatuto.*
88.12 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.	***88.12 Percibir una compensación por tiempo de servicios (CTS), la que se otorga al momento de su cese, a razón del cien por ciento (100%) de su remuneración mensual, por cada año de servicios o fracción, conforme a la categoría y régimen de dedicación que ostente a la fecha del cese.***
88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.	*88.13 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.*
	88.14 Los otros que dispongan los órganos competentes.

2.4 La primera disposición complementaria y final indica que lo dispuesto en la presente ley se implementará de forma progresiva con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas; sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

2.5 La primera disposición complementaria y final dispone que el Poder Ejecutivo, a través del MINEDU, de conformidad con sus atribuciones y competencias, mediante Decreto Supremo y dentro de los 180 días calendario de la entrada en vigencia de la presente ley dictará las medidas reglamentarias y complementarias para su aplicación y ejecución.

Opinión técnica de la Dirección de Políticas para el Desarrollo y Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior Universitaria

2.6 La DIPODA, mediante el Informe N° 217-2022-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, concluyó que el Proyecto de Ley, no es viable, por lo siguiente:

2.6.1 Sobre la naturaleza de la Compensación por Tiempo de Servicios y las disposiciones del Decreto Supremo N° 341-2019-EF

a. *El artículo 88 de la Ley Universitaria vigente establece los derechos de los que gozan los docentes universitarios, entre los cuales se encuentran la libertad de cátedra, la participación en proyectos de investigación, licencia con o sin goce de haber, facilidades para el acceso a estudios de posgrado, vacaciones, entre otros. No obstante, se advirtió que, en la redacción del artículo 88, no estaban contemplados los beneficios sociales tales como la CTS, las asignaciones económicas por cumplir 25 y 30 años de servicio, ni los subsidios por gastos de sepelio y luto.*
b. *De esta manera, pese a que la Ley Universitaria vigente no lo establece específicamente, desde la DIPODA se sustentó y promovió la aprobación del Decreto Supremo N° 341-2019-EF1, en el cual, se establecen las fórmulas de cálculo de la CTS, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las universidades públicas. Con ello, se dispuso que el docente ordinario de la universidad pública perciba una CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, de acuerdo con su categoría docente, régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, a partir de la entrada en vigencia de la norma antes mencionada.*
c. *Lo indicado en el párrafo anterior implica que, el cómputo para la percepción de la CTS inicia a partir de la entrada en vigencia de dicha norma, es decir, desde el 23 de noviembre de 2019. Asimismo, se precisa que, la CTS que corresponda a periodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos periodos.*
d. *En este punto, es importante considerar que, el cálculo y las fórmulas propuestas en el marco del Decreto Supremo N° 341-2019-EF tomaron en consideración lo dispuesto en el literal g del artículo 52 de la derogada Ley N° 23733, en el extremo que "los docentes ordinarios tenían los derechos y beneficios del servicio público", siendo de aplicación por tanto, lo dispuesto en el régimen del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público.*
e. *En adición a lo indicado, la propuesta consideró el rol fundamental que ocupa el docente dentro del sistema universitario, en tanto es el responsable de la formación integral de los alumnos y de la generación de conocimiento a través de la investigación. En efecto, tal situación se evidencia a través de las funciones que asumen los docentes universitarios, quienes además de la enseñanza, desarrollan también investigación, proyección social y gestión universitaria.*
f. *Asimismo, con miras a alcanzar una educación universitaria de calidad, resultaba importante garantizar una carrera docente universitaria basada en la meritocracia y excelencia académica de quienes la conformen, y que considere incentivos que la tornen atractiva.*

2.6.2 Sobre las implicancias del Proyecto de Ley

2.6.2.1 Respecto de la aplicación retroactiva del Proyecto de Ley

a. *De acuerdo con la nueva redacción que propone el Proyecto de Ley para el numeral 12 del artículo 88 de la Ley Universitaria, esta sugiere que percibirían una remuneración mensual por año de servicio aquellos docentes en ejercicio, sin perjuicio de los años acumulados. De esta manera, la redacción propuesta supone otorgar un derecho de forma retroactiva, lo cual no es amparado por nuestro ordenamiento jurídico.*
b. *En efecto, conforme a lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 103 de la Constitución Política del Perú ninguna ley tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal, cuando favorece al reo. En forma concordada, el artículo III del Título Preliminar del Código Civil peruano -que versa sobre aplicación de la ley en el tiempo- establece que la ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, no teniendo ésta fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú (materia penal).*
c. *Por tanto, siendo la regla general la irretroactividad de la Ley en el tiempo, excepto para efectos penales como ya se indicó, la aplicación extensiva que se pretende respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la actual Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, estaría contraviniendo un principio general constitucional y legalmente amparado, por lo cual no es posible emitir opinión favorable sobre el particular.*

2.6.2.2 Respecto de los argumentos técnicos que sustenta el Proyecto de Ley

a. *En la exposición de motivos se indica que el Proyecto de Ley tendría por finalidad corregir las deficiencias del Decreto Supremo N° 341-2019-EF: (i) la reducción de derechos laborales de un determinado sector; y, (ii) la omisión existente respecto de los docentes de las universidades privadas.*
b. *En lo que refiere a la supuesta reducción de derechos por parte del Decreto Supremo N° 341-2019-EF, cabe resaltar que, la fórmula de cálculo establecida en esta norma para el otorgamiento de la CTS representa mejoras sustanciales en el monto a recibir por los docentes ordinarios de las universidades públicas, cuya CTS tiene como base de cálculo, desde la entrada en vigencia del referido Decreto Supremo, la remuneración mensual correspondiente a su categoría docente al momento de cese, la cual asciende a S/ 7 557,32; S/ 4 658,00 y S/ 3 658,00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente; mientras que bajo la Ley Universitaria N° 23733 la CTS utilizaba como base de cálculo únicamente la remuneración principal, la cual ascendía a S/ 48.38 para los docentes de las categorías principal y asociado a dedicación*

exclusiva o tiempo completo, y S/ 28,27 para los docentes de la categoría auxiliar a dedicación exclusiva o a tiempo completo.

c. *A continuación se presentan escenarios de CTS bajo la derogada Ley N° 23733, y bajo la vigencia del Decreto Supremo N° 341-2019-EF de cesar los docentes en el presente año.*

Cuadro 1: Escenarios de compensación por tiempo de servicios – CTS, según categoría docente

Categoría	15 años de servicios		30 años de servicios	
	Ley N° 23733, Ley Universitaria previa	Decreto Supremo N° 341-2019-EF	Ley N° 23733, Ley Universitaria previa	Decreto Supremo N° 341-2019-EF
Principal	S/ 363	S/ 11,481	S/ 726	S/ 11,844
Asociado	S/ 363	S/ 7,132	S/ 726	S/ 7,495
Auxiliar	S/ 212	S/ 5,572	S/ 424	S/ 5,784

d. *Por su parte, es importante dejar establecido que el Decreto Supremo N° 341-2019-EF no incluye disposiciones respecto de los docentes de las universidades privadas, debido a que estos se encuentran sujetos al régimen del Decreto Legislativo N° 650, Ley de Compensación por Tiempo de Servicios, por cuanto son trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada. En ese sentido, el argumento señalado en la exposición de motivos carece de sustento, toda vez que, no se ha tomado en cuenta la existencia de regímenes laborales distintos para la actividad pública y privada.*

2.6.3 *Sobre el análisis del costo beneficio*

a. *El Proyecto de Ley incluye en la exposición de motivos una sección referida al análisis costo beneficio, en la cual, solo se indica que la propuesta no genera gasto al erario nacional, toda vez que se ha previsto la implementación de forma progresiva, sin demandar recursos adicionales del tesoro público.*

b. *Cabe precisar que, el contenido del Proyecto de Ley dispone que la implementación será con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas. Resulta importante recalcar que, la exposición de motivos, en la cual, se expresan los fundamentos del proyecto, debe incluir un análisis costo beneficio de la futura norma legal considerando los costos que esta generará3.*

c. *Al respecto, el análisis costo beneficio sirve para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios o en su defecto, posibilita apreciar analíticamente beneficios y costos no cuantificables4.*

d. *Sin embargo, para el presente caso, no se acredita la existencia o disponibilidad de los recursos necesarios para la implementación de la futura ley, por lo que, se verifica que la propuesta legislativa carece de un análisis de costo beneficio real. En efecto, la exposición de motivos no presenta un análisis y cifras concretas que permitan identificar los impactos y efectos de la futura ley, así como el sustento*

de su viabilidad; además de no estimar el costo que deberá invertir el Estado para la implementación de la futura ley.

e. *Siguiendo con esa línea de análisis, el Proyecto de Ley especifica que los recursos provendrán del presupuesto asignado a las universidades, lo cual sugiere que, para la implementación de la iniciativa legislativa se requiere de una asignación de recursos públicos; sin embargo, de acuerdo con lo establecido por el artículo 79 de la Constitución Política del Perú "los representantes del Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos".*

f. *En efecto, conforme ya lo ha señalado el Tribunal Constitucional, las normas que generan gastos traen graves consecuencias que podrían afectar a otros sectores, pues se alteraría la cadena de pagos del sistema financiero, ya que, al exigirse el desembolso de una determinada cantidad de dinero para favorecer a unos, podría dejarse de cubrir necesidades de otros, con el resultado de incumplimiento de determinados objetivos trazados, lo que produciría un desbalance financiero, pues cada organismo del Estado programa sus gastos y, en base a su presupuesto, planifica los objetivos a realizar5.*

g. *Asimismo, el Tribunal Constitucional también ha dejado establecido que la dación de una ley por parte del Congreso que origine un nuevo gasto público y que no respete las exigencias constitucionales, incurriría en una inconstitucionalidad de fondo, toda vez que el contenido de la ley, así expedida, será violatorio de la prohibición prevista en el artículo 79 de la Constitución, es decir, de la prohibición de que el Congreso tenga una iniciativa en la generación de gasto público6.*

Opinión técnica de la Unidad de Planificación y Presupuesto

2.7 La UPP, mediante el Informe N° 500-2022-MINEDU/SPE-OPEP-UPP, concluyó que el Proyecto de Ley no es viable, por lo siguiente:

2.7.1 Sobre el análisis en materia presupuesta

a. *En materia presupuestal, se debe indicar que, la inclusión del inciso 88.12 referido a la percepción de una CTS al momento del cese del docente, en el artículo 88 de la Ley Universitaria, propuesta mediante el artículo 2 del Proyecto de Ley, tendría un impacto e implicancias en materia presupuestal, considerando que su implementación implicaría financiar derechos adicionales con respecto a los que actualmente se encuentran establecidos en la Ley Universitaria.*

b. *En adición a ello, se debe tener en consideración 2 aspectos relevantes en materia de presupuesto: i) el monto de financiamiento; y, ii) la forma de financiamiento propuesta a través de modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático.*

2.7.2 Sobre el monto para el financiamiento

a. *En cuanto al monto para el financiamiento de la propuesta, se verifica que, de acuerdo a la revisión efectuada en la exposición de motivos y en el análisis costo beneficio del Proyecto de Ley no se ha realizado una estimación del monto total que se requeriría para la implementación de la propuesta; por lo que, no sería factible realizar el dimensionamiento presupuestal que implica el financiamiento de los derechos considerados en el Proyecto de Ley; así como, la estimación de la demanda adicional de recursos que se necesitaría para su financiamiento.*
b. *Asimismo, de acuerdo con lo establecido en la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, no existe un articulado que disponga la transferencia de recursos a favor de las Universidades públicas para financiar el costo diferencial que implicaría el pago de la CTS del docente universitario a razón del 100% de su remuneración al momento del cese del mismo por año de servicios o fracción; tal como se prevé, en el Proyecto de Ley.*
c. *Siendo ello así, se evidencia que la propuesta realizada a través del Proyecto de Ley, conllevaría a un gasto adicional de recursos, los cuales no se encuentran presupuestados para el Año Fiscal 2022. Por dicha razón, no sería posible financiar la implementación de la iniciativa legislativa, en el presente año fiscal.*

2.7.3 *Sobre la forma de financiamiento propuesta a través de modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático*

a. *El análisis costo beneficio presentado en el Proyecto de Ley, indica lo siguiente:*

   "De aprobarse la iniciativa legislativa, esta no supondrá gastos para el erario nacional. Se ha previsto que la implementación de la presente ley será de forma progresiva, sin demandar recursos adicionales del tesoro público.

   En lo concerniente a los beneficios, debemos mencionar que la norma permitirá equiparar los derechos de los docentes universitarios, permitiéndoles equipararlos al mismo valor de la CTS que percibe cualquier otro trabajador del país.

   No existe justificación para que una actividad que se desarrolla ahora a dedicación exclusiva, perciba un desincentivo de esta naturaleza."
b. *Al respecto, se considera que, la evaluación desarrollada no demuestra una aproximación consistente de disponibilidad de créditos presupuestarios en el Pliego 010: MINEDU, a fin de que puedan ser destinados para la implementación de la iniciativa legislativa en el presente año fiscal.*
c. *Asimismo, para los periodos fiscales futuros, tampoco se ha establecido una proyección de los recursos que asegure la sostenibilidad de la medida, sin que ello implique demandar recursos adicionales al Tesoro Público.*

d. *En tal sentido, se aprecia que la evaluación costo beneficio del Proyecto de Ley no está expresada en términos cuantitativos y cualitativos; lo cual, no se condice con las reglas de la estabilidad presupuestaria reguladas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley Nº 31366, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 20227.*
e. *Cabe resaltar que, tal como se indicó precedentemente, la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, no cuenta con recursos programados ni presupuestados a favor del Pliego 010: MINEDU, que permitan atender la implementación del Proyecto de Ley en el presente año fiscal; por lo que, considerando las modificaciones presupuestarias a nivel funcional programático que resultarían necesarias para financiar el Proyecto de Ley, se concluye que no se cuenta con recursos para la ejecución de dichas modificaciones.*
f. *Por lo expuesto, se considera no viable el Proyecto de Ley, en el extremo vinculado al presupuesto; puesto que, no se cuenta con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios en los Pliegos involucrados que puedan financiar la medida, lo cual no se condice con las reglas de la estabilidad presupuestaria.*

III. CONCLUSIÓN:

En virtud de lo señalado por la DIGESU y UPP en el Informe Nº 217-2022- MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA e Informe N° 500-2022-MINEDU/SPE-OPEP-UPP, se concluye que el Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR, no es viable por lo siguiente:

(i) La redacción propuesta para el numeral 12 del artículo 88 de la Ley Universitaria sobre la compensación por tiempo de servicios (CTS), implica su aplicación extensiva por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la actual Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, por lo que se estaría contraviniendo el principio de irretroactividad de las normas, el cual es un principio general constitucional y legalmente amparado.
(ii) La iniciativa no presenta un análisis detallado del costo beneficio, pese a que así lo exige el Reglamento del Congreso y el Reglamento de Ley N° 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa. Por tanto, no es posible determinar los costos reales de la implementación de la futura ley.
(iii) La implementación del Proyecto de Ley demandará la asignación de recursos adicionales del Tesoro Público, lo cual contraviene el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, que prohíbe que el Congreso de la República tenga una iniciativa en la generación de gasto público.

Es todo cuanto debo informar.
Atentamente,
(...)"

iii) La opinión del Ministerio de Economía y Finanzas

El Ministerio de Economía y Finanzas, mediante el Oficio N° 527-2022-EF/10.01 del 5 de mayo de 2022, remitió el Memorando N° 0934-2022-EF/53.04 de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos el cual adjunta el Informe N° 0901-2022-EF/53.04, elaborado por la Dirección de Gestión de Personal Activo de la citada Dirección General; a continuación, se transcribe las partes pertinentes:

> *"**OFICIO N° 527-2022-EF/10.01***
> *(...)*
> *Tengo el agrado de dirigirme a usted en atención al documento de la referencia, mediante el cual solicita opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR, Ley que equipara la Compensación Por Tiempo de Servicios para los docentes de las universidades públicas al 100% de su remuneración mensual.*
> *Al respecto, le remito adjunto copia del Memorando N° 0934-2022-EF/53.04 de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos de este Ministerio, que adjunta el Informe N° 0901-2022-EF/53.04, elaborado por la Dirección de Gestión de Personal Activo de la citada Dirección General, para su conocimiento y fines pertinentes.*
> *Hago propicia la ocasión para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima personal.*
> *Atentamente,*
> *OSCAR GRAHAM YAMAHUCHI*
> *Ministro de Economía y Finanzas*
> *(...)"*
>
> ***"Memorando N° 0934-2022-EF/53.04***
> *(...)*
> *Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación al asunto de la referencia, a fin de remitirle el Informe N° 0901-2022-EF/53.04, elaborado por la Dirección de Gestión de Personal Activo de esta Dirección General, el cual es compartido por quien suscribe el presente memorando.*
> *En tal sentido, se emite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR, Ley que equipara la Compensación Por Tiempo de Servicios para los docentes de las universidades públicas al 100% de su remuneración mensual.*
> *ADRIANA MILAGROS MINDREAU ZELASCO*
> *Directora General de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos*
> *(...)"*
>
> *"**INFORME N° 0901-2022-EF/53.04***
> *(...)*
> ***II. ANÁLISIS***
> *2.1. La Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos (DGGFRH) se encuentra a cargo de la Gestión Fiscal de los Recursos Humanos, definida como la evaluación y validación de los ingresos correspondientes a los recursos humanos del Sector Público y la administración del registro de dichos ingresos, con transparencia, legalidad, eficiencia y eficacia, de acuerdo al artículo 15 del Decreto Legislativo N° 14361.*

2.2. *En ese sentido, la DGGFRH es el órgano de línea del Ministerio encargado de realizar el análisis financiero y técnico sobre las políticas en materia de ingresos correspondientes a los recursos humanos del Sector Público, conforme a las leyes respectivas, y proponer medidas en dichas materias.*

Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR

2.3. *El Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR tiene por objeto equiparar la Compensación de Tiempo de Servicios para los docentes universitarios, equivalente al 100% de su remuneración, por año de servicios o fracción.*

2.4. *En tal sentido, propone la modificación del artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, en los términos siguientes:*

"Artículo 88. Derechos del docente

Los docentes gozan de los siguientes derechos:

88.1 Ejercicio de la libertad de cátedra en el marco de la Constitución Política del Perú y la presente Ley.

88.2 Elegir y ser elegido en las instancias de dirección institucional o consulta según corresponda.

88.3 La promoción en la carrera docente.

88.4 Participar en proyectos de investigación en el sistema de Instituciones Universitarias Públicas según sus competencias.

88.5 Participar en actividades generadoras de recursos directamente recaudados según sus competencias y las necesidades de la Institución Universitaria Pública.

88.6 Recibir facilidades de los organismos del Estado para acceder a estudios de especialización o posgrado acreditados.

88.7 Tener licencias con o sin goce de haber con reserva de plaza, en el sistema universitario.

88.8 Tener licencia, a su solicitud en el caso de mandato legislativo, municipal o regional, y forzosa en el caso de ser nombrado Ministro o Viceministro de Estado, Presidente de región, conservando la categoría y clase docente.

88.9 Tener año sabático con fines de investigación o de preparación de publicaciones por cada siete (7) años de servicios.

88.10 Gozar las vacaciones pagadas de sesenta (60) días al año.

88.11 Gozar de incentivos a la excelencia académica, los que se determinan en el Estatuto.

88.12 Percibir una compensación por tiempo de servicios (CTS), la que se otorga al momento de su cese, a razón del cien por ciento (100%) de su remuneración mensual, por cada año de servicios o fracción, conforme a la categoría y régimen de dedicación que ostente a la fecha del cese.

88.13 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.

88.14 Los otros que dispongan los órganos competentes."

2.5. *La Primera Disposición Complementaria y Final del Proyecto de Ley señala que la iniciativa legislativa se implementará de forma progresiva con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.*

2.6. *La Exposición de Motivos que sustenta la propuesta, refiere que, de aprobarse la iniciativa legislativa, esta no supondrá gastos para el erario nacional; asimismo, señala que se ha previsto que la implementación de la ley será de forma progresiva, sin demandar recursos adicionales del tesoro público.*

Opinión sobre el Proyecto de Ley

2.7. *El presente proyecto de ley pretende modificar el artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, con la finalidad de que se reconozca dentro de los derechos del docente universitario el otorgamiento de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) equivalente al 100% de su remuneración mensual, por cada año de servicios o fracción, conforme a la categoría y régimen de dedicación que ostente a la fecha del cese.*

2.8. *Al respecto, previamente cabe señalar que la Ley N° 30220, en su artículo 88 enumera los derechos de los docentes universitarios, entre los cuales no se advierte el reconocimiento expreso de la compensación por tiempo de servicios.*

2.9. *No obstante, la Sexagésima Sétima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2019, autoriza al MEF, durante el Año Fiscal 2019, a establecer mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, los montos y/o fórmulas de cálculo, entre otros, de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS a percibir por los docentes universitarios comprendidos en la Ley N° 30220, Ley Universitaria.*

2.10. *En ese sentido, mediante el Decreto Supremo N° 341-2019-EF3 se establece la fórmula de cálculo de, entre otros conceptos, la Compensación por Tiempo de Servicios de los docentes ordinarios de las Universidades Públicas comprendidos en la Ley N° 30220.*

2.11. *En efecto, el artículo 1 del Decreto Supremo N° 341-2019-EF señala lo siguiente:*

"Artículo 1.- Compensación por Tiempo de Servicios – CTS

1.1 El docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional.

1.2 Lo señalado en el numeral 1.1 del artículo 1 se aplica para el tiempo de servicio prestado a partir de la entrada en vigencia de la presente norma, en este caso la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se otorga por el tiempo de servicio efectivamente prestado, aun en el caso de suspensión imperfecta.

1.3 En caso que el docente ordinario se haya desvinculado de la universidad pública y reingresado posteriormente, se inicia nuevamente el cómputo del tiempo de servicio para el otorgamiento del beneficio.

1.4 La Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se otorga hasta por un máximo de treinta (30) años de servicios.

1.5 En el caso de los docentes ordinarios con más de treinta (30) años de servicios, para el cómputo de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se contabilizan los últimos treinta (30) años de servicios cumplidos hasta la fecha de cese.

1.6 El reconocimiento de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS es de oficio, se formaliza mediante resolución del órgano competente y se otorga dentro del plazo de treinta (30) días calendario desde su notificación.

1.7 La Compensación por Tiempo de Servicios - CTS correspondiente a los períodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Nº 30220, Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos períodos." [Resaltado nuestro].

2.12. Por lo tanto, de conformidad con lo establecido en el citado Decreto supremo, el cálculo de la CTS del docente universitario ordinario se efectúa a razón del 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, hasta por un máximo de treinta (30) años de servicios; y, se aplica para el tiempo de servicio prestado a partir de la entrada en vigencia de la citada norma.

2.13. De lo señalado, de implementarse la propuesta normativa en los términos formulados, y, en consecuencia, ampliar la base de cálculo de la CTS del docente universitario a razón del 100% de su remuneración mensual (RM), eliminando el tope de años para el cálculo, generaría mayores asignaciones presupuestarias a las respectivas universidades, con el consecuente incremento de recursos al Tesoro Público; siendo que el costo estimado de su implementación para el año 2022, se muestra en el cuadro siguiente:

Detalla	Periodo (Año Fiscal)	N° de Beneficiarios	Costo CTS actual DS 341-2019-EF (50% RM) S/.	Costo CTS de PL (100% RM) S/	Costo Diferencial S/
Docente Ordinarios de Universidad Púbica – Ley 30220	2022	638	4 679 289	134 271 002	129 591 713

2.14. En tal sentido, la implementación del Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR, irrogaría gastos al Tesoro Público.

2.15. En relación al análisis costo beneficio, es menester precisar que un adecuado análisis del costo-beneficio permite identificar cuáles serían los impactos y, en su caso, las transferencias económicas que se producirían como consecuencia de la aplicación de una norma legal, respecto de los actores que estarían involucrados en ella, en el marco de lo dispuesto en el artículo 75 del Reglamento del Congreso de la República.

2.16. Es así que el análisis costo-beneficio es un requisito de admisibilidad de las proposiciones legislativas establecido por el citado artículo 75 del Reglamento del Congreso de la República. Por ello, su metodología es de aplicación de todas las proposiciones legislativas, con especial énfasis en aquellas que contienen normas o connotación económica.

2.17. Sin embargo, se advierte que la exposición de motivos del Proyecto de Ley N° 1454/2021-CR no realiza un adecuado análisis cuantitativo y cualitativo que identifique a los posibles beneficiarios de la propuesta normativa, así como del impacto que generaría y el costo de su implementación, lo cual vulnera lo previsto en el numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N° 313664, según el cual, "Los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación, así como el

impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, y un análisis de costo-beneficio en términos cuantitativos y cualitativos (...)".

2.18. Finalmente, de acuerdo a lo señalado en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo establecido en el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público, por lo que la propuesta, materia de opinión contraviene lo dispuesto en la norma constitucional.

III. CONCLUSIONES

En atención a lo expuesto, esta Dirección formula observación al Proyecto de Ley Nº 1454/2021-CR, por las siguientes razones:

3.1. De conformidad con el marco normativo vigente, el cálculo de la CTS del docente universitario ordinario, se efectúa a razón del 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, hasta por un máximo de treinta (30) años de servicios.

3.2. La implementación de la medida referida a la ampliación de la base de cálculo de la CTS del docente universitario a razón del 100% de su remuneración mensual, eliminando el tope de años para dicho cálculo, implicaría un costo diferencial estimado para el año 2022, ascendente a S/ 129,6 millones, irrogando gastos adicionales al Tesoro Público.

3.3. La propuesta normativa no contempla un análisis cualitativo y cuantitativo de los beneficiarios de la propuesta, así como del costo de la medida y su impacto en el presupuesto público.

3.4. El artículo 79 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo establecido en el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, señala que las iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público.

IV. RECOMENDACIÓN

De acuerdo a lo señalado, se recomienda derivar el presente informe al Viceministerio de Hacienda, a fin de que se continúe con el trámite respectivo.

Es todo cuanto tengo que informar.

Atentamente,

KURT BURNEO FARFAN

Ministro de Economía y Finanzas

(...)"

c) Proyecto de Ley 1651/2021-CR

1) Opiniones solicitadas

- Oficio N° 1067-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 11 de abril de 2022, dirigido al Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.
- Oficio N° 1069-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 11 de abril de 2022, dirigido al Ministro de Economía y Finanzas.
- Oficio N° 1070-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 11 de abril de 2022, dirigido a la Presidenta de la Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú.

- Oficio N° 1070-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 11 de abril de 2022, dirigido al Ministro de Educación.
- Oficio N° 1071-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 11 de abril de 2022, dirigido a la Ministra de Trabajo y Promoción del Empleo.
- Oficio N° 1072-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 11 de abril de 2022, dirigido al Jefe de la Oficina Nacional Previsional.
- Oficio N° 1073-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 11 de abril de 2022, dirigido al Presidente del Consejo de Ministros.

2) Opiniones recibidas

20/04/2022 - 1651 PCM OFICIO 880 RPTA

23/04/2022 - 1651 ANUPPERU OFICIO 069 RPTA

03/05/2022 - 1651 MTPE OFICIO 463 RPTA

26/05/2022 - 1651 ANGR OFICIO 578 RPTA

30/11/2022 - 1651 MINEDU OFICIO 557 RPTA

3) Análisis de las opiniones recibidas

i) La opinión de la Presidencia del Consejo de Ministros

La Presidencia del Consejo de Ministros, mediante Oficio N° D000880-2022-PCM-SG de fecha 19 de abril de 2022, remitió el Informe N° D000532-2022-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros, el cual señala textualmente lo siguiente:

"(...)

III. ANÁLISIS.-

3.1. De conformidad con lo dispuesto en el literal g) del artículo 21 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros, aprobado por Resolución Ministerial N° 156-2021-PCM, corresponde a la Oficina General de Asesoría Jurídica "Emitir opinión jurídico – legal respecto de los proyectos de Ley y autógrafas que someta a su consideración la Alta Dirección."

Al amparo de dicho marco legal, se precisa lo siguiente:

3.2. El Proyecto de Ley N° 1651/2021-CR tiene por objeto modificar el numeral 88.12 del artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, con la finalidad de otorgar a los docentes universitarios una compensación por tiempos de servicios (CTS), equivalente al cien por ciento (100%) del total de sus Remuneración Mensual por año o fracción de los meses de servicios oficiales prestados al Estado de acuerdo a su categoría y clase de manera efectiva, desde su ingreso, hasta la fecha de su retiro en la docencia universitaria, tengan o no régimen pensionario.

3.3. Asimismo, la citada propuesta normativa incorpora la Décima Primera Disposición Complementaria Final, señalando que la CTS previstos en numerales del 88.12, del artículo 88 de la Ley Universitaria N° 30220, modificado por la presente Ley, se determinarán mediante Decreto Supremo, refrendado por el Titular del Ministerio de Economía y Finanzas.

3.4. Al respecto, debemos señalar que los artículos 17 y 18 de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, establecen que la Presidencia del Consejo de Ministros es el Ministerio responsable de la coordinación de las políticas nacionales y sectoriales del Poder Ejecutivo. Coordina las relaciones con los demás Poderes del Estado, los organismos constitucionales, gobiernos regionales, gobiernos locales y la sociedad civil; correspondiendo al Presidente del Consejo de Ministros, como parte de sus funciones, proponer objetivos del gobierno en el marco de la Política General de Gobierno; coordinar y formular las políticas nacionales de carácter multisectorial en su respectivo ámbito de competencia; entre otros.

3.5. Asimismo, el Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros, aprobado por Resolución Ministerial N° 156-2021-PCM, desarrolla las funciones generales de la Presidencia del Consejo de Ministros, las que se sujetan a la Constitución y a la Ley. El artículo 3 de dicho instrumento, establece que la Presidencia del Consejo de Ministros es competente, a nivel nacional, en las materias de modernización de la gestión pública; ética pública, integridad y lucha contra la corrupción; desarrollo territorial; descentralización; demarcación territorial; diálogo y concertación social; transformación digital; comunicación de las acciones del Poder Ejecutivo, así como la coordinación de las políticas nacionales de carácter sectorial y multisectorial del Poder Ejecutivo y la coordinación de las relaciones con los demás Poderes del Estado, los organismos constitucionales autónomos, los gobiernos regionales, los gobiernos locales, y la sociedad civil, y las demás competencias que le asigne la ley. Asimismo, es rector del Sistema Administrativo de Modernización de la Gestión Pública, Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, Sistema Nacional de Transformación Digital y del Sistema Nacional de Demarcación Territorial, constituyéndose en la más alta autoridad técnico-normativa sobre dichas materias.

3.6. Considerando dicho marco legal, y analizado el Proyecto de Ley Nº 1651/2021-CR, se verifica que éste no se encuentra relacionado con las funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros.

3.7. Por otro lado, el Proyecto de Ley N° 1651/2021-CR contiene materias que se encuentran dentro del ámbito de competencias del Ministerio de Economía y Finanzas y del Ministerio de Educación, establecidas en el Decreto Legislativo N° 183, Ley Orgánica del Ministerio de Economía y Finanzas, y en la Ley N° 31224, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Educación; motivo por el cual, mediante el Oficio Múltiple N° D000792-2022-PCM-SC, la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros traslada a los referidos Ministerios el pedido de opinión formulado por la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, precisando que las opiniones que para tal efecto emitan, sean remitidas directamente a la referida Comisión Congresal.

IV. CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIÓN

4.1 Por competencia, no corresponde a la Presidencia del Consejo de Ministros emitir opinión acerca del Proyecto de Ley N° 1651/2021-CR, "Ley que modifica el artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, estableciendo el derecho del docente universitario como servidor público a una compensación por tiempo de servicio

equivalente al cien por ciento (100%) del total de su remuneración mensual; e incluye la décima primera disposición complementaria final en dicha ley".

4.2 Al contener el Proyecto de Ley materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia del Ministerio de Economía y Finanzas y del Ministerio de Educación, mediante el Oficio Múltiple N° D0000792-2022-PCM-SC se trasladó a dichos Ministerios el pedido de opinión formulado por la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, precisando que las opiniones que se emitan sean remitidas directamente a la referida Comisión Congresal.

(...)"

ii) La opinión de la Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú

La Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú, mediante Oficio N° 069-2022/ANUPP de fecha 21 de abril de 2022, remitió el Informe N° 001- 2022- ANUPP de fecha 20 de abril de 2022, precisando expresamente lo siguiente:

"(...)

2.2. ANALISIS DEL PROYECTO DE LEY

2.2.1. En primer lugar, sobre la revisión del proyecto de Ley N° 1651/2021-CR se tiene lo que se solicita fundamentalmente es la modificación del numeral 88.12 del artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, las cuales de acuerdo al Proyecto de Ley N° 1651/2021-CR quedan redactado de la siguiente manera:

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto modificar el numeral 88.12 del artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, el mismo que tiene los textos siguientes:

Artículo 88°.- Derechos del Docente: Los docentes gozan de los siguientes derechos:

88.12. Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.

***88.12.A.** El docente universitario, recibe una compensación por tiempos de servicios (CTS), equivalente al cien por ciento (100%) del total de sus Remuneración Mensual por año o fracción de los meses de servicios oficiales prestados al Estado de acuerdo a su categoría y clase de manera efectiva, desde su ingreso, hasta la fecha de su retiro en la docencia universitaria, tengan o no régimen pensionario.*

(...)

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL:

(...)

DÉCIMA PRIMERA.- Sobre el monto de los beneficios y/o derechos, y las disposiciones jurídico normativas para otorgarse, previsto en el numeral del 88.12, del Artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria. Los montos dinerarios, de la CTS, previstos en numerales del 88.12.A., del Artículo 88° de la Ley Universitaria N° 30220, modificado por la presente Ley, se determinarán mediante Decreto Supremo, refrendado por el Titular del Ministerio de Economía y Finanzas.

2.2.2. En segundo lugar, sobre la revisión del proyecto de Ley N° 1691/2021-CR se tiene lo que se solicita fundamentalmente es la incorporación del numeral 88.14 del artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, las cuales de acuerdo al Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR quedan redactado de la siguiente manera:

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto eliminar la discriminación en el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS a los docentes de las universidades públicas comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria, reconocer y fortalecer la gran responsabilidad laboral de formar profesionales, impulsando la investigación y proyección social en beneficio de nuestra sociedad.

Artículo 2. Incorpora el artículo 88.14 en la Ley 30220

Se incorpora el artículo 88.14 en la Ley 30220, el mismo quedará redactado con el siguiente texto:

Artículo, 88 de los derechos del docente

Los docentes gozan de los siguientes derechos:

(...)

88.14 El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales."

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Financiamiento

La presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, autorizándoseles, además, a realizar las modificaciones presupuestales que sean necesarias para cumplir con lo dispuesto en la presente ley, sin demandar recursos al tesoro público ni afectar el presupuesto destinado a materiales, infraestructura y demás elementos necesarios para la prestación idónea de los servicios públicos y respetando las disposiciones legales presupuestales.

SEGUNDA. Implementación

El pago de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de conformidad con lo establecido en el artículo 88.14 de la Ley 30220, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1.1 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022, el pago de la CTS se efectúa a razón de: - 50% de su remuneración total integra en el año fiscal 2022 - 20% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023 - 30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024.

1.2 Los docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de: - 70% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023 - 30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024.

1.3 Para los docentes universitarios que cesan a partir de] año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100 %, de su remuneración total integra al momento del cese.

TERCERA. Derogación

Se deroga las normas que se opongan a la presente ley

2.2.3. De acuerdo a la revisión de los proyectos de Ley señalamos que con fecha 14 de julio del 2014 se publicó la ley Universitaria, norma que establece el aseguramiento de la calidad (en la educación superior universitaria y dentro de la cual se ha señalado en el artículo 88°, sobre los derechos del docentes que prescribe en el litem 88.12: (...) Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.

Por lo que a partir del citado artículo de la Ley Universitaria se tiene que el docente universitario goza de los derechos y beneficios previsionales conforme a ley, la cual no determina el monto que corresponde por los derechos previsionales y/o compensación por tiempo de servicios. Que mediante Decreto supremo N° 341-2019-EF se estableció que el docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, observando que a través del decreto supremo señalado no satisface los derechos del docente universitario a tener un legítimo derecho y percibir una compensación en mérito a su reconocimiento por la labor efectivamente realizada.

Al respecto señalar que la doctrina reconoce que el derecho a la compensación por tiempo de servicios tiene como su fundamento la "justicia social", basado en el derecho que tiene el trabajador para que sus energías gastadas por el esfuerzo diario a favor del empleador, tengan una retribución específica proporcionada al tiempo que ha trabajado para otro; como puede observarse la CTS cumple su finalidad previsional en el momento que el trabajador se queda sin trabajo; como tal tiene calidad de beneficio social de previsión para poder sobrellevar una futura contingencia.

La compensación por tiempo de servicios tiene la calidad de beneficio social de previsión de las contingencias que origina el cese en el trabajo y de promoción del trabajador y su familia; lo que ha pretendido el legislador, es que este beneficio funcione como una especie de ahorro forzoso que permite cubrir algunas eventualidades frente a la pérdida de trabajo.

En este sentido, la Corte Constitucional de Colombia, refiriéndose al auxilio de cesantía, considera que éste es "un ahorro forzoso del trabajador, que el empleador está obligado a cancelar a la terminación del vínculo laboral y que al empleado le sirve para subvencionar sus necesidades mientras permanece cesante" (Cfr.Corte Constitucional Colombiana. Sala Plena. Sentencia C-310/07 del 3 de mayo de 2007. M.P. Nilson Pinilla Pinilla). Mario de la Cueva en su obra Derecho Mexicano del Trabajo – México 1949, sostiene que la previsión social es el contenido de una actividad social contemporánea pero no ha surgido de la nada; su historia es la historia de la beneficencia, de la caridad y de la asistencia pública, pero la distingue de ellas, en razón de que éstas se fundan en la solidaridad humana, en tanto que aquella "(...) es un derecho de los trabajadores; es una contraprestación que les pertenece por la energía de trabajo que desarrollan y tienen a ella el mismo derecho que la percepción salarial" y la define así: "(...) la previsión es la acción de los hombres, de sus asociaciones o comunidades y de los pueblos o naciones, que dispone lo concerniente para proveer a la satisfacción de contingencias o necesidades, por lo tanto futuras, en el momento en que se presenten; esto es la previsión, el trasplante del presente al futuro, la proyección de las necesidades presentes en el futuro, a fin de prever su satisfacción, el aseguramiento para el futuro de las condiciones en que se desarrolla en el presente..; la seguridad de la existencia futura, todo lo cual producirá la supresión del temor al mañana".

La Constitución Política del Perú, en su artículo 23°, ampara el derecho de las trabajadoras y trabajadores a mejores condiciones de trabajo para el progreso social y económico; así como prohíbe que ninguna relación laboral pueda limitar el ejercicio de los derechos constitucionales, ni desconocer o rebajar la dignidad del trabajador. Por lo que la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) permite a los trabajadores tener una contingencia asegurada para la eventualidad de la pérdida del empleo.

2.2.4. *Que el proyecto de ley N° 1651/2021-CR y el proyecto de ley N° 1691/2021-CR presentados por el Grupo Parlamentario "PERÚ LIBRE", a iniciativa de los Congresistas, establecen la modificación y/o incorporación en el artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, a fin de que el docente de la universidad pública perciba una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, la cual como representante de las Universidades Públicas consideramos que esta modificación y/o improporción de dicho artículo de la Ley Universitaria, está dirigida a valorar el desempeño y su ejercicio laboral concluido de los docentes universitarios, a valorar su dignidad, su servicio, su ejercicio laboral permanente y su derecho eminentemente humano, conforme así lo ampara el artículo 1° de la Constitución Política del Estado, que establece la defensa de la persona humana el respeto de su dignidad, son el fin supremo de la sociedad y del Estado. Por lo tanto el reconocimiento del cien por ciento (100%) de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) que percibe el docente universitario debe ser el equivalente al cien por ciento (100%) de la Remuneración Mensual, que obtiene el docente universitario, al momento de su cese, como reconocimiento a su ejercicio; y el fin de su vínculo laboral, es reconocer su dignidad, valorar su aporte al servicio de la Nación.*

III. CONCLUSIONES

3.1. Conclusiones

Que los proyectos de ley N° 1651/2021-CR y N° 1651/2021-CR presentado por el Grupo Parlamentario RENOVACION POPULAR que en el fondo del asunto de ambos proyectos es la modificación y/o incorporación en el artículo 88° de la ley Universitaria, ESTABLECIENDO EL DERECHO DEL DOCENTE UNIVERSITARIO COMO SERVIDOR PÚBLICO A UNA COMPENSACION POR TIEMPO DE SERVICIO EQUIVALENTE AL CIEN POR CIENTO (100%) DEL TOTAL DE SUS REMUNERACIÓN MENSUAL; ***y concluimos que se incluya el ítem 88.14, en el artículo 88° de le Ley Universitaria N° 30220, debiendo establecerse que:*** *El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales.*

Asimismo se incluya en la DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL la DECIMA TERCERA que señale: *Sobre el monto de los beneficios y/o derechos, y las disposiciones jurídico normativas para otorgarse, previsto en el numeral del 88.14, del Artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria. Los montos dinerarios, de la CTS, previstos en numerales del 88.14, del Artículo 88° de la Ley Universitaria N° 30220, modificado por la presente Ley, se determinarán mediante Decreto Supremo, refrendado por el Titular del Ministerio de Economía y Finanzas.*

Y se incluya además la DECIMA CUARTA que señale:
IMPLEMENTACIÓN.

El pago de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de conformidad con lo establecido en el artículo 88.14 de la Ley 30220, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1.1 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022, el pago de la CTS se efectúa a razón de:
- 50% de su remuneración total integra en el año fiscal 2022
- 20% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023
- 30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024.

1.2 Los docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de:
- 70% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023
- 30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024.

1.3 Para los docentes universitarios que cesan a partir de] año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100 %, de su remuneración total integra al momento del cese.

Por lo expuesto estar conforme con la incorporación en el artículo 88° del ítem 88.14. e inclusión de la DECIMA TERCERA y DECIMA CUARTA DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL de la Ley Universitaria N° 30220, de acuerdo al detalle señalado en nuestras conclusiones del presente informe, y en mérito a las consideraciones antes expuestas.
(...)"

iii) La opinión del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, mediante Oficio N° 0463-2022-MTPE/1, remitió el Informe N° 0324-2022-MTPE/4/8 de fecha 25 de abril de 2022, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica de dicha entidad indicando expresamente lo siguiente:

"(...)

IV. ANÁLISIS

Opinión del Despacho Viceministerial de Trabajo

4.1. El DVMT, mediante el documento de la referencia b), señala lo siguiente:

"(...)

Al respecto, se precisa que de la revisión del mencionado proyecto de ley se verifica que no contiene materias de competencia del Viceministerio de Trabajo, considerando lo establecido en la Ley N° 29381, Ley de organización y funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo; ni de sus órganos de línea de conformidad a lo establecido en los artículos 60, 71 y 78 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del MTPE razón por la cual, no corresponde emitir pronunciamiento."

Opinión del Despacho Viceministerial de Promoción del Empleo y Capacitación Laboral

4.2. El DVMPECL, mediante el documento de la referencia c), señala lo siguiente:

"(...)

Al respecto, la materia regulada en el citado proyecto de ley no corresponde al ámbito de competencia del Despacho Viceministerial y sus órganos de línea,

conforme a lo establecido en los artículos 11 y 88 al 104 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, aprobado por la Resolución Ministerial N° 308-2019-TR."

Opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica

4.3. El artículo 5 de la LOF del MTPE establece la competencia exclusiva y excluyente del MTPE en materia sociolaboral, derechos fundamentales en el ámbito laboral, seguridad y salud en el trabajo, difusión de normatividad, información laboral e información del mercado de trabajo, relaciones de trabajo, seguridad social, inspección del trabajo, promoción del empleo, intermediación laboral, formación profesional y capacitación para el trabajo, normalización y certificación de competencias laborales, autoempleo, reconversión laboral y migración laboral.

4.4. Considerando el marco legal referido y en atención a lo señalado por el DVMT y el DVMPECL, en los documentos de las referencias b) y c) respectivamente, la OGAJ opina que el Proyecto de Ley N° 1651/2021-CR, no regula ninguna materia de competencia del MTPE, por lo que no corresponde emitir opinión.

V. CONCLUSIÓN

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo no es competente para emitir opinión sobre el Proyecto de Ley N° 1651/2021-CR, Ley que modifica el artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, estableciendo el derecho del docente universitario como servidor público a una Compensación por Tiempo de Servicio equivalente al cien por ciento (100%) del total de su remuneración mensual; e incluye la Décima Primera Disposición Complementaria Final en dicha ley.

(...)".

iv) La opinión de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales

La Asamblea Nacional De Gobiernos Regionales mediante Oficio N° 578-2022-ANGR/P del 24 de mayo de 2022, remitió su opinión técnico legal en representación de los 25 Gobiernos Regionales del Perú- señalando encontrarse DE ACUERDO al Proyecto de ley Nº 1651/2021-CR, indicando expresamente lo siguiente:

"(...)

Aspectos importantes que sustentan la opinión

Sujeto a los argumentos expuesto, ***estamos de acuerdo con la iniciativa en la medida que busca mejorar y fortalecer las condiciones del docente universitario.***

La presente iniciativa legislativa tiene por objeto modificar el numeral 88.12 del artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria.

La fórmula legislativa que se propone es:

"Artículo 880.- Derechos del Docente:

(...)

Los docentes gozan de los siguientes derechos:

88.12. Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.

88.12.A. El docente universitario, recibe una compensación por tiempos de servicios (CTS), equivalente al cien por ciento (100%) del total de sus Remuneración Mensual por año o fracción de los meses de servicios oficiales prestados al Estado de acuerdo a su categoría y clase de manera efectiva, desde su ingreso, hasta la fecha de su retiro en la docencia universitaria, tengan o no régimen pensionario".

La naturaleza jurídica de la CTS de los trabajadores en educación tiene como fundamento la justicia social basado en el derecho que tiene el trabajador sobre el esfuerzo realizado que ha dejado a favor de su empleador en este caso el Ministerio de Educación y la CTS cumple su función de beneficio social de previsión a las contingencias que origina el cese en el trabajo, así mismo se basa es una especie de suplemento de la remuneración ordinaria del trabajador, que constituye un premio para el trabajador por el hecho de la permanencia ininterrumpida al servicio del empleador, y se merece un beneficio por su colaboración y laboriosidad.

Al respecto, se debe considerar que ya el Tribunal Constitucional – TC -, en la acción de inconstitucionalidad gestionada en el EXPEDIENTE 00023 - 2018 - PI/TC, prescribe lo siguiente:

"De este modo, una fórmula que implica el computo de la Compensación de Tiempo de Servicios considerando el límite de 30 años de servicio (aunque en los hechos, se haya laborado por una cantidad mayor de tiempo), aunado al hecho que solo se tome en consideración para el cálculo el 14% de la Remuneración Integro Mensual, es claramente contraria a la Constitución.

"81 Por lo expuesto, se debe declarar la Inconstitucionalidad del artículo 63 de la Ley 29944 en el extremo relativo a la expresión "hasta por un máximo de treinta años de servicios", por lo que corresponde declarar fundada la demanda en este punto.

"83. De esta forma, una vez que surta efectos esta decisión, el computo del pago de la Compensación de Tiempo de Servicios no debe considerar la cantidad límite de treinta (30) años. Evidentemente, lo aquí decidido no es un impedimento para que los órganos competentes puedan implementar una fórmula de cálculo que, por un lado, se encuentre de lo constitucionalmente permitido por el legislador, y que, por otro, pueda suponer la adopción de medidas que materialicen en un adecuado sistema de salvaguardo ante la contingencia de la culminación de la relación laboral.

FALLO

Por estos fundamentos, el Tribunal Constitucional, con la autoridad que le confiere la Constitución Política del Perú.

HA RESUELTO

1. *Declarar FUNDADA en parte la demanda. En consecuencia, se debe declarar la Inconstitucionalidad del artículo 63 de la Ley 29944 en el extremo relativo a la expresión "hasta por un máximo de treinta años de servicio". De acuerdo al artículo 96° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, las remuneraciones de los docentes de la universidad pública se establecen por categoría y su financiamiento proviene de las transferencias corrientes del tesoro público. La universidad pública puede pagar a los docentes una asignación adicional por productividad, de acuerdo a sus posibilidades económicas. Las remuneraciones de los docentes de las universidades públicas se homologan con las correspondientes a las de los Magistrados Judiciales. Los docentes tienen derecho a percibir, además de sus sueldos básicos, las remuneraciones complementarias establecidas por ley cualquiera sea su denominación. La del docente no puede ser inferior a la del Juez de Primera Instancia. Los docentes de las universidades privadas se rigen por lo establecido en la presente Ley y en el Estatuto de su universidad.*

(...)"

v) La opinión del Ministerio de Educación

El Ministerio de Educación, mediante Oficio N° 560-2022-MINEDU/DM, del 4 de octubre de 2022, remitió el Informe N° 01152-2022-MINDU/SG-OGAJ elaborados por la Oficina General de asesoría Jurídica del Ministerio de Educación, a continuación se transcriben las partes pertinentes:

*"**OFICIO N° 560-2022-MINEDU/DM***

(...)

De mi mayor consideración:

Es grato dirigirme a usted, a fin de saludarlo cordialmente y a la vez referirme al documento a), por el cual la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros traslada el documento b), mediante el cual solicita opinión respecto al Proyecto de Ley N°1691/2021-CR, "Ley que reivindica y elimina la discriminación en pago de la Compensación por Tiempo de Servicios — CTS a los docentes de las universidades públicas". Asimismo, en atención a los documentos c) y d), por los que solicita opinión en relación al referido Proyecto de Ley.

Al respecto, sírvase encontrar adjunto para conocimiento y fines correspondientes, el Informe N° 01152-2022-MINEDU/SG-OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Educación, mediante el cual se emite opinión sobre la citada iniciativa legislativa.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial

consideración.

Atentamente,

Rosendo Leoncio SERNA ROMAN

Ministro de Educación

(...)"

"Informe N° 01152-2022-MINEDU/SG-OGAJ

(...)

II. ANÁLISIS:

Respecto a las funciones de la Oficina General de Asesoría Jurídica y el contenido del Proyecto de Ley

2.1 Conforme con el literal g) del artículo 65 del Reglamento de Organización y Funciones del MINEDU, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2015-MINEDU, corresponde a esta oficina emitir opinión jurídica respecto de los proyectos y autógrafas de Ley; motivo por el cual, es pertinente emitir opinión en el presente caso.

2.2 El Proyecto de Ley tiene por objeto eliminar la discriminación en el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio (en adelante, CTS) a los docentes de las universidades públicas comprendidos en la Ley N° 30220, Ley Universitaria (en adelante, Ley Universitaria), reconocer y fortalecer la gran responsabilidad laboral de formar profesionales, impulsando la investigación y proyección social en beneficio de la sociedad. Para esto, se incorpora el literal 14 al artículo 88 de la mencionada ley, respecto a los derechos de los docentes:

Ley Universitaria	***Proyecto de Ley***
Artículo 88. Derechos del docente *Los docentes gozan de los siguientes derechos: (...)*	*Artículo 88. Derechos del docente* *Los docentes gozan de los siguientes derechos: (...)*

88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.	*88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.* *88.14 El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios – CTS equivalente al 100% de su última remuneración total integra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales.*

2.3 Esta ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, autorizando que realicen las modificaciones presupuestales que sean necesarias para cumplir con lo dispuesto, sin demandar recursos al tesoro público ni afectar el presupuesto destinado a materiales, infraestructura y demás elementos necesarios para la prestación idónea de los servicios públicos y respetando las disposiciones legales presupuestarias.

2.4 El pago de la CTS prevista, se efectuará de la siguiente forma:

1.1 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022:
- *50% de la remuneración total integra en el año fiscal 2022*
- *20% de la remuneración total integra en el año fiscal 2023*
- *20% de la remuneración total integra en el año fiscal 2024*

1.2 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023:
- *70% de la remuneración total integra en el año fiscal 2023*
- *30% de la remuneración total integra en el año fiscal 2024*

1.3 Docentes universitarios que cesan a partir del año fiscal 2024, a razón del 100% de su remuneración total integra al momento del cese.

Opinión de la Dirección de Políticas para el Desarrollo y Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior Universitaria

2.5 Mediante el Informe N° 289-2022-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, la DIPODA concluyó que el Proyecto de Ley no resulta viable, con base en los siguientes argumentos:

Naturaleza de la CTS y las disposiciones del Decreto Supremo N° 341-2019-EF

a. El artículo 24 de la Constitución Política del Perú precisa que "el pago de la remuneración y de los beneficios sociales del trabajador tiene prioridad sobre cualquier otra obligación del empleador". Concordando con esto, el Texto Único Ordenado de la Ley de Compensación por Tiempo de Servicios (en adelante, TUO Ley CTS), aprobado mediante Decreto Supremo N° 001-97-TR, establece que la CTS tiene la calidad de beneficio social de previsión de las contingencias que origina el cese en el trabajo y de promoción del trabajo y de su familia. Por tanto, solo están comprendidos en el beneficio de la compensación por tiempo de servicios, los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que cumplan, cuando menos en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas.

b. Mediante el Decreto Supremo N° 004-97-TR, se aprobó el Reglamento de la Ley de CTS, el cual sigue la orientación de lo establecido por el TUO Ley CTS. Sin embargo, mediante el Decreto Supremo N° 006-2016-TR1 se precisó que "están comprendidos en el beneficio de la compensación por tiempo de servicio

regulada por la Ley y el presente reglamento los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que laboren para un empleador o entidad pública y que cumplan, cuando menos, en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas".

c. *Conforme el artículo 88 de la Ley Universitaria, entre los derechos de los docentes universitarios, se encuentran la libertad de cátedra, la participación en proyectos de investigación, licencia con o sin goce de haber, facilidades para el acceso a estudios de posgrado, vacaciones, entre otros.*

d. *En la redacción de este artículo no se contemplan beneficios sociales como la CTS, las asignaciones económicas por cumplir 25 y 30 años de servicio, ni los subsidios por gastos de sepelio y luto. A pesar que la Ley Universitaria no lo prevé expresamente, dicha omisión se ha suplido con el Decreto Supremo N° 341-2019-EF2, Establecen fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las Universidades Públicas, conteniendo las fórmulas de cálculo de la CTS, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las universidades públicas.*

   Con esto, se dispuso que el docente ordinario de la universidad pública perciba una CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, de acuerdo con su categoría docente, régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, a partir de la entrada en vigencia de la norma antes mencionada. Esto implica que el cómputo para la percepción de la CTS inicia a partir de la entrada en vigencia de dicha norma, es decir, desde el 23 de noviembre de 2019. Asimismo, se precisa que, la CTS que corresponda a periodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos periodos.

e. *El cálculo y las fórmulas propuestas en el marco del Decreto Supremo N° 341-2019-EF tomaron en consideración el literal g del artículo 52 de la derogada Ley N° 23733 (Ley Universitaria derogada), en el extremo que "los docentes ordinarios tenían los derechos y beneficios del servicio público", siendo de aplicación por tanto, lo dispuesto en el régimen del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público. En adición a lo indicado, la propuesta consideró el rol fundamental que ocupa el docente dentro del sistema universitario, en tanto es el responsable de la formación integral de los alumnos y de la generación de conocimiento a través de la investigación. En efecto, tal situación se evidencia a través de las funciones que asumen los docentes universitarios, quienes además de la enseñanza, desarrollan también investigación, proyección social y gestión universitaria.*

f. *Asimismo, con miras a alcanzar una educación universitaria de calidad, resultaba importante garantizar una carrera docente universitaria basada en la meritocracia y excelencia académica de quienes la conformen, y que considere incentivos que la tornen atractiva.*

Implicancias del Proyecto de Ley

a. *Se propone que los docentes en ejercicio perciban una remuneración mensual por año de servicio, lo cual estaría considerando los años acumulados previos a la vigencia que tendría esta ley en caso de aprobarse. De esta manera, la redacción propuesta supone otorgar un derecho de forma retroactiva, lo cual no es amparado por nuestro ordenamiento jurídico. En efecto, conforme a lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 103 de la Constitución Política del Perú ninguna ley tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal, cuando favorece al reo. En forma concordada, el artículo III del Título Preliminar del Código Civil peruano -que versa sobre aplicación de la ley en el tiempo establece que la ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, no teniendo ésta fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú (materia penal).*
b. *Por tanto, siendo la regla general la irretroactividad de la Ley en el tiempo, excepto para efectos penales como ya se indicó, la aplicación extensiva que se pretende respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, estaría contraviniendo un principio general constitucional y legalmente amparado, por lo cual no es posible emitir opinión favorable sobre el particular.*
c. *Se sostiene que la Ley Universitaria no resguarda los derechos de los docentes universitarios dado que, no se considera su derecho a la CTS, lo cual hace necesaria aprobar la propuesta. Al respecto, el Decreto Supremo N° 341-2019-EF, presenta una fórmula de cálculo para el otorgamiento de la CTS cómputo para la percepción de la CTS inicia a partir de la entrada en vigencia de dicha norma, es decir, desde el 23 de noviembre de 2019. Asimismo, se precisa que, la CTS que corresponda a periodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos periodos.*
e. *El cálculo y las fórmulas propuestas en el marco del Decreto Supremo N° 341-2019-EF tomaron en consideración el literal g del artículo 52 de la derogada Ley N° 23733 (Ley Universitaria derogada), en el extremo que "los docentes ordinarios tenían los derechos y beneficios del servicio público", siendo de aplicación por tanto, lo dispuesto en el régimen del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público. En adición a lo indicado, la propuesta consideró el rol fundamental que ocupa el docente dentro del sistema universitario, en tanto es el responsable de la formación integral de los alumnos y de la generación de conocimiento a través de la investigación. En efecto, tal situación se evidencia a través de las funciones que asumen los docentes universitarios, quienes además de la enseñanza, desarrollan también investigación, proyección social y gestión universitaria.*
f. *Asimismo, con miras a alcanzar una educación universitaria de calidad, resultaba importante garantizar una carrera docente universitaria basada en la meritocracia y excelencia académica de quienes la conformen, y que considere incentivos que la tornen atractiva.*

Implicancias del Proyecto de Ley

a. *Se propone que los docentes en ejercicio perciban una remuneración mensual por año de servicio, lo cual estaría considerando los años acumulados previos a la vigencia que tendría esta ley en caso de aprobarse. De esta manera, la redacción propuesta supone otorgar un derecho de forma retroactiva, lo cual no es amparado por nuestro ordenamiento jurídico. En efecto, conforme a lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 103 de la Constitución Política del Perú ninguna ley tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal, cuando favorece al reo. En forma concordada, el artículo III del Título Preliminar del Código Civil peruano -que versa sobre aplicación de la ley en el tiempo establece que la ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, no teniendo ésta fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú (materia penal).*
b. *Por tanto, siendo la regla general la irretroactividad de la Ley en el tiempo, excepto para efectos penales como ya se indicó, la aplicación extensiva que se pretende respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, estaría contraviniendo un principio general constitucional y legalmente amparado, por lo cual no es posible emitir opinión favorable sobre el particular.*
c. *Se sostiene que la Ley Universitaria no resguarda los derechos de los docentes universitarios dado que, no se considera su derecho a la CTS, lo cual hace necesaria aprobar la propuesta. Al respecto, el Decreto Supremo N° 341-2019-EF, presenta una fórmula de cálculo para el otorgamiento de la CTS que se constituye como una mejora sustancial en el monto a recibir por los docentes ordinarios de las universidades públicas, cuya CTS tiene como base de cálculo, desde la entrada en vigencia del referido Decreto Supremo, la remuneración mensual correspondiente a su categoría docente al momento de cese, la cual asciende a S/ 7 557,32; S/ 4 658,00 y S/ 3 658,00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente. Mientras que bajo la Ley Universitaria N° 23733, la CTS utilizaba como base de cálculo únicamente la remuneración principal, la cual ascendía a S/ 48.38 para los docentes de las categorías principal y asociado a dedicación exclusiva o tiempo completo, y S/ 28.27 para los docentes de la categoría auxiliar a dedicación exclusiva o a tiempo completo.*
d. *A continuación se presentan un cuadro comparativo de ambos regímenes:*

Cuadro 1: Escenarios de compensación por tiempo de servicios – CTS, según categoría docente

Categoría	*15 años de servicios*		*30 años de servicios*	
	Ley N° 23733, Ley Universitaria previa	*Decreto Supremo N° 341-2019-EF*	*Ley N° 23733, Ley Universitaria previa*	*Decreto Supremo N° 341-2019-EF*
Principal	S/ 363	S/ 11,481	S/ 726	S/ 11,844
Asociado	S/ 363	S/ 7,132	S/ 726	S/ 7,495
Auxiliar	S/ 212	S/ 5,572	S/ 424	S/ 5,784

e. *En la sección del análisis costo beneficio, solo se indica que no se genera gasto al erario nacional, al preverse la implementación de forma progresiva, sin*

demandar recursos adicionales del tesoro público; y que la implementación será con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas. Sobre el particular, una exposición de motivos debe incluir un análisis costo-beneficio de la futura norma legal considerando los costos que esta generará, sirviendo para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios o en su defecto, posibilita apreciar analíticamente beneficios y costos no cuantificables.

f. Sin embargo, no se acredita la existencia o disponibilidad de los recursos necesarios para la implementación de la ley, careciendo la propuesta legislativa de un análisis de costo beneficio real; pues no se presenta un análisis y cifras concretas que permitan identificar los impactos y efectos de la futura ley, ni el sustento de su viabilidad, sin estimar el costo que deberá invertir el Estado para la implementación de la futura ley.

g. Se señala que los recursos provendrán del presupuesto asignado a las universidades, lo cual sugiere que, para la implementación del Proyecto de Ley se requiere de una asignación de recursos públicos; sin embargo, de acuerdo con lo establecido por el artículo 79 de la Constitución Política del Perú "los representantes del Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos".

h. En ese contexto, una ley del Congreso que origine un nuevo gasto público y que no respete las exigencias constitucionales, incurriría en una inconstitucionalidad de fondo, toda vez que el contenido de la ley, así expedida, será violatorio de la prohibición prevista en el artículo 79 de la Constitución; respecto a la iniciativa en la generación de gasto público.

i. En concordancia con ello, el artículo 34 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que las disposiciones legales y reglamentarias que generen gasto, debe supeditarse, de forma estricta, a los créditos presupuestarios autorizados, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los establecidos en los presupuestos, bajo sanción de nulidad de la autoridad competente, y sujetos a responsabilidad civil, penal y administrativa del titular de la entidad y de la persona que autoriza el acto.

j. Por su parte, el artículo 4 de la Ley Nº 31365, Ley del Presupuesto Público para el año fiscal 2022, dispone que todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios.

k. El artículo 2 de la Ley Nº 31366, Ley de equilibrio financiero del presupuesto del sector público para el año fiscal 2022, indica que los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación.

III. CONCLUSIÓN:

A partir de lo señalado por la DIGESU en el Informe N° 289-2022-MINEDU/VMGPDIGESU-DIPODA, se concluye que el Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR no es viable, considerando que:

(i) En cuanto a la redacción propuesta para el numeral 14 del artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, sobre la CTS, la aplicación extensiva que se pretende respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la Ley N° 30220, actual Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, estaría contraviniendo el principio de irretroactividad de la aplicación de las normas en el tiempo, el cual es un principio general constitucional y legalmente amparado.

(ii) Respecto del Decreto Supremo N° 341-2019-EF, cabe resaltar que la fórmula de cálculo establecida en esta norma para el otorgamiento de la CTS representa mejoras sustanciales en el monto a recibir por los docentes ordinarios de las universidades públicas, cuya CTS tiene como base de cálculo, desde la entrada en vigencia del referido Decreto Supremo, la remuneración mensual correspondiente a su categoría docente al momento de cese, la cual asciende a S/ 7 557,32; S/ 4 658,00 y S/ 3 658,00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente; mientras que, bajo la Ley Universitaria N° 23733 la CTS utilizaba como base de cálculo únicamente la remuneración principal, la cual ascendía a S/ 48.38 para los docentes de las categorías principal y asociado a dedicación exclusiva o tiempo completo, y S/ 28.27 para los docentes de la categoría auxiliar a dedicación exclusiva o a tiempo completo.

(iii) La iniciativa carece de un análisis de costo beneficio real, por lo que no ha sustentado la existencia o disponibilidad de los recursos necesarios para su implementación y sostenibilidad en el tiempo. En efecto, la exposición de motivos no presenta un análisis y cifras que permitan identificar los impactos y efectos de la futura ley, así como el sustento de su viabilidad; además de no estimar el costo que deberá invertir el Estado para la implementación de la futura ley.

(iv) El Proyecto de Ley señala que los recursos provendrán del presupuesto asignado a las universidades, lo cual sugiere que, para su implementación se requiere de una asignación de recursos públicos; lo cual contraviene el artículo 79 de la Constitución Política del Perú que indica que los representantes del Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos.

Es todo cuanto debo informar.
Atentamente,
Sigrid Concepcion REYES NAVARRO
JEFA DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA
(...)"

d) Proyecto de Ley 1691/2021-CR

1) Opiniones solicitadas

- Oficio N° 1094-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 20 de abril de 2022, dirigido a la Presidenta de la Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú.

- Oficio N° 1095-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 20 de abril de 2022, dirigido al Ministro de Economía y Finanzas. Reiterado el de setiembre de 2022 mediante el oficio 0322-2022-2023-CPCGR/SHAP-CR.
- Oficio N° 1096-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 20 de abril de 2022, dirigido al Ministro de Educación. Reiterado el 14 de setiembre de 2023 mediante el oficio 0323-2022-2023-CPCGR/SHAP-CR
- Oficio N° 1097-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 20 de abril de 2022, dirigido a la Ministra de Trabajo y Promoción del Empleo.
- Oficio N° 1098-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 20 de abril de 2022, dirigido al Presidente del Consejo de Ministros.
- Oficio N° 1163-2021-2022-CPCGR/SHAP-CR, del 09 de mayo de 2022, dirigido a la Presidenta Ejecutiva de la Autoridad Nacional de Servicio Civil – SERVIR.

2) Opiniones recibidas

04/05/2022 1691 ANUPPERU OFICIO 069 RPTA

04/05/2022 - 1691 PCM OFICIO 986 RPTA

09/05/2022 - 1691 MTPE OFICIO 492 RPTA

24/05/2022 - 1691 SERVIR OFICIO 304 RPTA

25/10/2022 - 1691 MINEDU OFICIO 560 RPTA

3) Análisis de las opiniones recibidas

i) La opinión de la Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú

La Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú, mediante Oficio N° 069-2022/ANUPP de fecha 21 de abril de 2022, remitió el Informe N° 001- 2022- ANUPP, opinión técnica al pedido de opinión del Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR, el cual señala textualmente lo siguiente:

(...)

2.2. ANALISIS DEL PROYECTO DE LEY

2.2.1. En primer lugar, sobre la revisión del proyecto de Ley N° 1651/2021-CR se tiene lo que se solicita fundamentalmente es la modificación del numeral 88.12 del artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, las cuales de acuerdo al Proyecto de Ley N° 1651/2021-CR quedan redactado de la siguiente manera:

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto modificar el numeral 88.12 del artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, el mismo que tiene los textos siguientes:

Artículo 88°.- Derechos del Docente: Los docentes gozan de los siguientes derechos: 88.12. Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.

***88.12.A**. El docente universitario, recibe una compensación por tiempos de servicios (CTS), equivalente al cien por ciento (100%) del total de sus Remuneración Mensual por año o fracción de los meses de servicios oficiales prestados al Estado de acuerdo a su categoría y clase de manera efectiva, desde su ingreso, hasta la fecha de su retiro en la docencia universitaria, tengan o no régimen pensionario.*

(...)

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL:

(...) DÉCIMA PRIMERA. - Sobre el monto de los beneficios y/o derechos, y las disposiciones jurídico normativas para otorgarse, previsto en el numeral del 88.12, del Artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria. Los montos dinerarios, de la CTS, previstos en numerales del 88.12.A., del Artículo 88° de la Ley Universitaria N° 30220, modificado por la presente Ley, se determinarán mediante Decreto Supremo, refrendado por el Titular del Ministerio de Economía y Finanzas.

2.2.2. En segundo lugar sobre la revisión del proyecto de Ley N° 1691/2021-CR se tiene lo que se solicita fundamentalmente es la incorporación del numeral 88.14 del artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, las cuales de acuerdo al Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR quedan redactado de la siguiente manera:

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto eliminar la discriminación en el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS a los docentes de las universidades públicas comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria, reconocer y fortalecer la gran responsabilidad laboral de formar profesionales, impulsando la investigación y proyección social en beneficio de nuestra sociedad.

***Artículo 2.** Incorpora el artículo 88.14 en la Ley 30220*

Se incorpora el artículo 88.14 en la Ley 30220, el mismo quedará redactado con el siguiente texto:

Artículo, 88 de los derechos del docente

Los docentes gozan de los siguientes derechos: (...) 88.14 El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales."

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

***PRIMERA.** Financiamiento*

La presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, autorizándoseles, además, a realizar las modificaciones presupuestales que sean necesarias para cumplir con lo dispuesto en la presente ley, sin demandar recursos al tesoro público ni afectar el presupuesto destinado a materiales, infraestructura y demás elementos necesarios para la prestación idónea de los servicios públicos y respetando las disposiciones legales presupuestales.

SEGUNDA. Implementación

El pago de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de conformidad con lo establecido en el artículo 88.14 de la Ley 30220, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1.1 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022, el pago de la CTS se efectúa a razón de:
- *50% de su remuneración total integra en el año fiscal 2022*
- *20% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023*
- *30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024.*

1.2 Los docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de:
- *70% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023*
- *30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024.*

1.3 Para los docentes universitarios que cesan a partir de] año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100 %, de su remuneración total integra al momento del cese.

TERCERA. Derogación

Se deroga las normas que se opongan a la presente ley.

2.2.3. De acuerdo a la revisión de los proyectos de Ley señalamos que con fecha 14 de julio del 2014 se publicó la ley Universitaria, norma que establece el aseguramiento de la calidad (en la educación superior universitaria y dentro de la cual se ha señalado en el artículo 88°, sobre los derechos de los docentes que prescribe en el ítem 88.12:

(...) Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.

Por lo que a partir del citado artículo de la Ley Universitaria se tiene que el docente universitario goza de los derechos y beneficios previsionales conforme a ley, la cual no determina el monto que corresponde por los derechos previsionales y/o compensación por tiempo de servicios. Que mediante Decreto supremo N° 341-2019-EF se estableció que el docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, observando que a través del decreto supremo señalado no satisface los derechos del docente universitario a tener un legítimo derecho y percibir una compensación en mérito a su reconocimiento por la labor efectivamente realizada.

Al respecto señalar que la doctrina reconoce que el derecho a la compensación por tiempo de servicios tiene como su fundamento la "justicia social", basado en el derecho que tiene el trabajador para que sus energías gastadas por el esfuerzo diario a favor del empleador, tengan una retribución específica proporcionada al tiempo que ha trabajado para otro; como puede observarse la CTS cumple su finalidad previsional en el momento que el trabajador se queda sin trabajo; como tal tiene calidad de beneficio social de previsión para poder sobrellevar una futura contingencia.

La compensación por tiempo de servicios tiene la calidad de beneficio social de previsión de las contingencias que origina el cese en el trabajo y de promoción del trabajador y su familia; lo que ha pretendido el legislador, es que este beneficio funcione como una especie de ahorro forzoso que permite cubrir algunas eventualidades frente a la pérdida de trabajo. En este sentido, la Corte Constitucional de Colombia, refiriéndose al auxilio de cesantía, considera que éste es *"un ahorro forzoso del trabajador, que el empleador está obligado a cancelar a la terminación del vínculo laboral y que al empleado le sirve para subvencionar sus necesidades mientras permanece cesante"* (Cfr.Corte Constitucional Colombiana. Sala Plena. Sentencia C-310/07 del 3 de mayo de 2007. M.P. Nilson Pinilla Pinilla).

Mario de la Cueva en su obra Derecho Mexicano del Trabajo – México 1949, sostiene que *la previsión social es el contenido de una actividad social contemporánea pero no ha surgido de la nada; su historia es la historia de la beneficencia, de la caridad y de la asistencia pública, pero la distingue de ellas, en razón de que éstas se fundan en la solidaridad humana, en tanto que aquella "(...) es un derecho de los trabajadores; es una contraprestación que les pertenece por la energía de trabajo que desarrollan y tienen a ella el mismo derecho que la percepción salarial" y la define así: "(...) la previsión es la acción de los hombres, de sus asociaciones o comunidades y de los*

pueblos o naciones, que dispone lo concerniente para proveer a la satisfacción de contingencias o necesidades, por lo tanto futuras, en el momento en que se presenten; esto es la previsión, el trasplante del presente al futuro, la proyección de las necesidades presentes en el futuro, a fin de prever su satisfacción, el aseguramiento para el futuro de las condiciones en que se desarrolla en el presente..; la seguridad de la existencia futura, todo lo cual producirá la supresión del temor al mañana".

La Constitución Política del Perú, en su artículo 23°, ampara el derecho de las trabajadoras y trabajadores a mejores condiciones de trabajo para el progreso social y económico; así como prohíbe que ninguna relación laboral pueda limitar el ejercicio de los derechos constitucionales, ni desconocer o rebajar la dignidad del trabajador. Por lo que la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) permite a los trabajadores tener una contingencia asegurada para la eventualidad de la pérdida del empleo.

2.2.4. Que el proyecto de ley N° 1651/2021-CR y el proyecto de ley N° 1691/2021-CR presentados por el Grupo Parlamentario "PERÚ LIBRE", a iniciativa de los Congresistas, establecen la modificación y/o incorporación en el artículo 88° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, a fin de que el docente de la universidad pública perciba una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, la cual como representante de las Universidades Publicas consideramos que esta modificación y/o improporción de dicho artículo de la Ley Universitaria, está dirigida a valorar el desempeño y su ejercicio laboral concluido de los docentes universitarios, a valorar su dignidad, su servicio, su ejercicio laboral permanente y su derecho eminentemente humano, conforme así lo ampara el artículo 1° de la Constitución Política del Estado, que establece la defensa de la persona humana el respeto de su dignidad, son el fin supremo de la sociedad y del Estado.

Por lo tanto el reconocimiento del cien por ciento (100%) de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) que percibe el docente universitario debe ser el equivalente al cien por ciento (100%) de la Remuneración Mensual, que obtiene el docente universitario, al momento de su cese, como reconocimiento a su ejercicio; y el fin de su vínculo laboral, es reconocer su dignidad, valorar su aporte al servicio de la Nación.

III. CONCLUSIONES

3.1. Conclusiones

Que los proyectos de ley N° 1651/2021-CR y N° 1651/2021-CR presentado por el Grupo Parlamentario RENOVACION POPULAR que en el fondo del asunto de ambos proyectos es la modificación y/o incorporación en el artículo 88° de la ley Universitaria, ESTABLECIENDO EL DERECHO DEL DOCENTE UNIVERSITARIO COMO SERVIDOR PÚBLICO A UNA COMPENSACION POR TIEMPO DE SERVICIO EQUIVALENTE AL CIEN POR CIENTO (100%) DEL TOTAL DE SUS REMUNERACIÓN MENSUAL; **y concluimos que se incluya el ítem 88.14, en el artículo 88° de le Ley Universitaria N° 30220, debiendo establecerse que:** *El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales.*

Asimismo se incluya en la DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL la DECIMA TERCERA que señale: *Sobre el monto de los beneficios y/o derechos, y las disposiciones jurídico normativas para otorgarse, previsto en el numeral del 88.14, del Artículo 88° de la Ley*

N° 30220, Ley Universitaria. Los montos dinerarios, de la CTS, previstos en numerales del 88.14, del Artículo 88° de la Ley Universitaria N° 30220, modificado por la presente Ley, se determinarán mediante Decreto Supremo, refrendado por el Titular del Ministerio de Economía y Finanzas.

Y se incluya además la DECIMA CUARTA que señale:

IMPLEMENTACIÓN.

El pago de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de conformidad con lo establecido en el artículo 88.14 de la Ley 30220, se implementa, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1.1 *Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022, el pago de la CTS se efectúa a razón de:*
- *50% de su remuneración total integra en el año fiscal 2022*
- *20% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023*
- *30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024*

1.2 *Los docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se efectúa a razón de:*
- *70% de su remuneración total integra en el año fiscal 2023*
- *30% de su remuneración total integra en el año fiscal 2024*

1.3 *Para los docentes universitarios que cesan a partir de] año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100 %, de su remuneración total integra al momento del cese.*

Por lo expuesto estar conforme con la incorporación en el artículo 88° del item 88.14. e inclusión de la DECIMA TERCERA y DECIMA CUARTA DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL de la Ley Universitaria N° 30220, de acuerdo al detalle señalado en nuestras conclusiones del presente informe, y en mérito a las consideraciones antes expuestas.

(...)".

ii) La opinión de la Presidencia del Consejo de Ministros

La Presidencia del Consejo de Ministros, mediante Oficio N° D000986-2022-PCM-SG del 03 de mayo de 2022, remitió el Informe N° D000584-2022-PCM-OGAJ del 28 de abril de 2022, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros, este último que indica expresamente lo siguiente:

(...)

III. ANÁLISIS:

3.1. De conformidad con lo dispuesto en el literal g) del artículo 21 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros, aprobado por Resolución Ministerial N° 156-2021-PCM, corresponde a la Oficina General de Asesoría Jurídica *"Emitir opinión jurídico – legal respecto de los proyectos de Ley y autógrafas que someta a su consideración la Alta Dirección."*

Al amparo de dicho marco legal, se precisa lo siguiente:

3.2 El Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR, conforme a su artículo 1, tiene por objeto *"eliminar la discriminación en el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio – CTS a los docentes de las universidades públicas comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria, reconocer y fortalecer la gran responsabilidad laboral de formar*

profesionales, impulsando la investigación y proyección social en beneficio de nuestra sociedad".

3.3 El artículo 2 del Proyecto de Ley propone incorporar el numeral 88.14 al artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, conforme a lo siguiente:

"Artículo 88. Derechos del docente

Los docentes gozan de los siguientes derechos:

(...)

88.14 El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios – CTS equivalente al 100% de su última remuneración total íntegra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales".

3.4 Asimismo, el Proyecto de Ley contiene tres Disposiciones Complementarias Finales, referidas al financiamiento de dicha Ley (primera), al pago de la compensación por tiempo de servicios, según fecha de cese de los docentes universitarios (segunda) y a la derogación de normas que se opongan a dicha Ley (tercera).

3.5 Al respecto, debemos señalar que los artículos 17 y 18 de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, establecen que la Presidencia del Consejo de Ministros es el Ministerio responsable de la coordinación de las políticas nacionales y sectoriales del Poder Ejecutivo. Coordina las relaciones con los demás Poderes del Estado, los organismos constitucionales, gobiernos regionales, gobiernos locales y la sociedad civil; correspondiendo al Presidente del Consejo de Ministros, como parte de sus funciones, proponer objetivos del gobierno en el marco de la Política General de Gobierno; coordinar y formular las políticas nacionales de carácter multisectorial en su respectivo ámbito de competencia; entre otros.

3.6 Asimismo, el Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros, aprobado por Resolución Ministerial N° 156-2021-PCM, desarrolla las funciones generales de la Presidencia del Consejo de Ministros, las que se sujetan a la Constitución y a la Ley. El artículo 3 de dicho instrumento, establece que la Presidencia del Consejo de Ministros es competente, a nivel nacional, en las materias de modernización de la gestión pública; ética pública, integridad y lucha contra la corrupción; desarrollo territorial; descentralización; demarcación territorial; diálogo y concertación social; transformación digital; comunicación de las acciones del Poder Ejecutivo, así como la coordinación de las políticas nacionales de carácter sectorial y multisectorial del Poder Ejecutivo y la coordinación de las relaciones con los demás Poderes del Estado, los organismos constitucionales autónomos, los gobiernos regionales, los gobiernos locales, y la sociedad civil, y las demás competencias que le asigne la ley. Asimismo, es rector del Sistema Administrativo de Modernización de la Gestión Pública, del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, del Sistema Nacional de Transformación Digital y del Sistema Nacional de Demarcación Territorial, constituyéndose en la más alta autoridad técnico-normativa sobre dichas materias.

3.7 Considerando dicho marco legal, y analizado el Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR, se verifica que éste no se encuentra relacionado con las funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros.

3.8 Por otro lado, el Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR contiene materias que se encuentran dentro del ámbito de competencias del Ministerio de Educación y del

Ministerio de Economía y Finanzas, establecidas en la Ley N° 31224, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Educación , y en el Decreto Legislativo N° 183, Ley Orgánica del Ministerio de Economía y Finanzas , respectivamente; motivo por el cual, mediante el Oficio Múltiple N° D000846-2022-PCM-SC, la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros traslada a los referidos Ministerios el pedido de opinión formulado por la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, precisando que las opiniones que para tal efecto emitan, sean remitidas directamente a la referida Comisión Congresal.

IV. CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIÓN:

4.1 Por competencia, no corresponde a la Presidencia del Consejo de Ministros emitir opinión acerca del Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR "Ley que reivindica y elimina la discriminación en pago de la compensación por tiempo de servicio – CTS a los docentes de las universidades públicas".

4.2 Al contener el Proyecto de Ley materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia del Ministerio de Educación y del Ministerio de Economía y Finanzas, mediante el Oficio Múltiple N° D000846-2022-PCM-SC se trasladó a dichos Ministerios el pedido de opinión formulado por la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, precisando que las opiniones que se emitan sean remitidas directamente a la referida Comisión Congresal.

4.3 Se recomienda remitir el presente informe a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República.

iii) La opinión del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, mediante Oficio N° 0492-2022-MTPE/1, remitió el Informe N° 0347-2022-MTPE/4/8 de fecha 3 de mayo de 2022, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica de la citada entidad, este último que indica expresamente lo siguiente:

(...)

IV. ANÁLISIS

Opinión del Despacho Viceministerial de Trabajo

4.1. El DVMT, mediante el documento de la referencia b), señala lo siguiente:

"(...)

Al respecto, es preciso indicar que las materias señaladas en el proyecto de ley no corresponden al ámbito de competencia del Despacho Viceministerial de Trabajo y sus órganos de línea, conforme a lo establecido en el artículo 10 y en los artículos 60 al 86 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, aprobado por la Resolución Ministerial No 308- 2019-TR. Sin perjuicio de ello, se recomienda que el proyecto de ley sea trasladado a la Autoridad Nacional del Servicio Civil (SERVIR), al Ministerio de Economía y Finanzas y al Ministerio de Educación, a fin de que emitan opinión en el marco de sus respectivas competencias."

Opinión del Despacho Viceministerial de Promoción del Empleo y Capacitación Laboral

4.2. El DVMPECL, mediante el documento de la referencia c), señala lo siguiente:

"(...)

Al respecto, la materia regulada en el citado proyecto de ley no corresponde al ámbito de competencia del Despacho Viceministerial y sus órganos de línea, conforme a lo establecido en los artículos 11 y 88 al 104 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, aprobado por la Resolución Ministerial N° 308-2019-TR."

Opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica

4.3. El artículo 5 de la LOF del MTPE establece la competencia exclusiva y excluyente del MTPE en materia sociolaboral, derechos fundamentales en el ámbito laboral, seguridad y salud en el trabajo, difusión de normatividad, información laboral e información del mercado de trabajo, relaciones de trabajo, seguridad social, inspección del trabajo, promoción del empleo, intermediación laboral, formación profesional y capacitación para el trabajo, normalización y certificación de competencias laborales, autoempleo, reconversión laboral y migración laboral.

4.4. Considerando el marco legal referido y en atención a lo señalado por el DVMT y el DVMPECL, en los documentos de las referencias b) y c) respectivamente, la OGAJ opina que el Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR, no regula ninguna materia de competencia del MTPE, por lo que no corresponde emitir opinión.

V. CONCLUSIÓN

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo no es competente para emitir opinión sobre el Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR, Ley que reivindica y elimina la discriminación en pago de la Compensación por Tiempo de Servicio – CTS a los docentes de las universidades públicas.

iv) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil

La Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante Oficio Nº 000304-2022-SERVIR-PE, de fecha 24 de mayo de 2022, remitió el Informe N° 000140-2022-SERVIR-GPGSC y el Informe Técnico N° 000739-2022-SERVIR-GPGSC, elaborados por la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, manifestando textualmente, lo siguiente:

"(...)

III. Análisis del Proyecto de Ley

Competencias de SERVIR

3.1. El Proyecto de Ley, plantea incorporar el inciso 88.14 en el artículo 88 de la Ley N° 30220, a fin que los docentes de universidades públicas perciban una CTS equivalente al 100% de su última remuneración total integrada por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales.

3.2. Al respecto, cabe mencionar que, si bien SERVIR tiene la facultad para emitir opinión técnica sobre las normas y el funcionamiento del SAGRH, el Decreto de Urgencia N° 044-2021, establece que la atribución para brindar opiniones técnicas relacionadas a los ingresos del personal del Sector Público la ejerce de forma exclusiva y excluyente el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

3.3. En virtud de lo expuesto, se colige que SERVIR no es competente para pronunciarse sobre el pago de los depósitos de la CTS y otros aspectos regulados en la propuesta normativa materia de análisis. De esta manera, se sugiere remitir el Proyecto de Ley

a la citada Dirección General a fin que pueda emitir opinión, conforme a sus competencias y atribuciones.

3.4. Finalmente, conforme a lo señalado en el Análisis Costo – Beneficio de la Exposición de Motivos, se ha manifestado que su aprobación y promulgación no significará ningún tipo de egreso adicional al Estado. Sin embargo, es pertinente indicar que en el caso que el Proyecto de Ley fuera aprobado, se incrementaría los ingresos de los docentes universitarios, en consecuencia, se genera un costo adicional al Tesoro Público, por lo que consideramos que la propuesta no cumple con lo dispuesto en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, que establece que el Congreso de la República no tiene iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su propio presupuesto.

IV. Conclusión

Con relación al Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR, Ley que reivindica y elimina la discriminación en pago de la Compensación por Tiempo de Servicio – CTS a los docentes de las Universidades Públicas se concluye lo siguiente:

4.1. Si bien SERVIR tiene la facultad de emitir opinión técnica respecto de las normas y funcionamiento del SAGRH, de conformidad con el Decreto de Urgencia N° 044-2021, las solicitudes de opinión técnica referidas a los ingresos del personal del Sector Público deben ser formuladas a la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas; por lo que, se sugiere remitir la propuesta normativa al Ministerio de Economía y Finanzas, a fin que pueda emitir opinión, conforme a sus competencias y atribuciones.

4.2. Sin perjuicio de ello, conforme al análisis efectuado, la propuesta sí genera un costo adicional al Estado, toda vez que al incrementar los ingresos de los docentes universitarios se genera un costo adicional al Tesoro Público, lo cual contraviene lo regulado en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú.

v) La opinión del Ministerio de Educación

El Ministerio de Educación, mediante Oficio N° 560-2022-MINEDU/DM, remitió el Informe N° 01152-2022-MINEDU/SG-OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Educación; a continuación, se transcribe las partes pertinentes.:

> *"**OFICIO N° 560-2022-MINEDU/DM***
> *(...)*
> *De mi mayor consideración:*
> *Es grato dirigirme a usted, a fin de saludarlo cordialmente y a la vez referirme al documento a), por el cual la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros traslada el documento b), mediante el cual solicita opinión respecto al Proyecto de Ley N°1691/2021-CR, "Ley que reivindica y elimina la discriminación en pago de la Compensación por Tiempo de Servicios — CTS a los docentes de las universidades públicas". Asimismo, en atención a los documentos c) y d), por los que solicita opinión en relación al referido Proyecto de Ley.*
> *Al respecto, sírvase encontrar adjunto para conocimiento y fines correspondientes, el Informe N° 01152-2022-MINEDU/SG-OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Educación, mediante el cual se emite opinión sobre la citada iniciativa legislativa.*

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración.
Atentamente,
ROSENDO LEONCIO SERNA ROMÁN
Ministro de Educación
(...)"

"INFORME N° 01152-2022-MINEDU/SG-OGAJ
(...)
II. ANÁLISIS:
Respecto a las funciones de la Oficina General de Asesoría Jurídica y el contenido del Proyecto de Ley

2.1 Conforme con el literal g) del artículo 65 del Reglamento de Organización y Funciones del MINEDU, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2015-MINEDU, corresponde a esta oficina emitir opinión jurídica respecto de los proyectos y autógrafas de Ley; motivo por el cual, es pertinente emitir opinión en el presente caso.

2.2 El Proyecto de Ley tiene por objeto eliminar la discriminación en el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio (en adelante, CTS) a los docentes de las universidades públicas comprendidos en la Ley N° 30220, Ley Universitaria (en adelante, Ley Universitaria), reconocer y fortalecer la gran responsabilidad laboral de formar profesionales, impulsando la investigación y proyección social en beneficio de la sociedad. Para esto, se incorpora el literal 14 al artículo 88 de la mencionada ley, respecto a los derechos de los docentes:

Ley Universitaria	***Proyecto de Ley***
Artículo 88. Derechos del docente *Los docentes gozan de los siguientes derechos:* *(...)* *88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.*	*Artículo 88. Derechos del docente* *Los docentes gozan de los siguientes derechos:* *(...)* *88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.* *88.14 El docente de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios – CTS equivalente al 100% de su última remuneración total integra por año de servicio, al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales.*

2.3 Esta ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, autorizando que realicen las modificaciones presupuestales que sean necesarias para cumplir con lo dispuesto, sin demandar recursos al tesoro público ni afectar el presupuesto destinado a materiales, infraestructura y demás elementos necesarios para la prestación idónea de los servicios públicos y respetando las disposiciones legales presupuestarias.

2.4 El pago de la CTS prevista, se efectuará de la siguiente forma:

1.1 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022:
- 50% de la remuneración total integra en el año fiscal 2022
- 20% de la remuneración total integra en el año fiscal 2023
- 20% de la remuneración total integra en el año fiscal 2024

1.2 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023:
- 70% de la remuneración total integra en el año fiscal 2023

- 30% de la remuneración total integra en el año fiscal 2024

1.3 Docentes universitarios que cesan a partir del año fiscal 2024, a razón del 100% de su remuneración total integra al momento del cese.

Opinión de la Dirección de Políticas para el Desarrollo y Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior Universitaria

2.5 Mediante el Informe N° 289-2022-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, la DIPODA concluyó que el Proyecto de Ley no resulta viable, con base en los siguientes argumentos:

Naturaleza de la CTS y las disposiciones del Decreto Supremo N° 341-2019-EF

a. El artículo 24 de la Constitución Política del Perú precisa que "el pago de la remuneración y de los beneficios sociales del trabajador tiene prioridad sobre cualquier otra obligación del empleador". Concordando con esto, el Texto Único Ordenado de la Ley de Compensación por Tiempo de Servicios (en adelante, TUO Ley CTS), aprobado mediante Decreto Supremo N° 001-97-TR, establece que la CTS tiene la calidad de beneficio social de previsión de las contingencias que origina el cese en el trabajo y de promoción del trabajo y de su familia. Por tanto, solo están comprendidos en el beneficio de la compensación por tiempo de servicios, los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que cumplan, cuando menos en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas.

b. Mediante el Decreto Supremo N° 004-97-TR, se aprobó el Reglamento de la Ley de CTS, el cual sigue la orientación de lo establecido por el TUO Ley CTS. Sin embargo, mediante el Decreto Supremo N° 006-2016-TR1 se precisó que "están comprendidos en el beneficio de la compensación por tiempo de servicio regulada por la Ley y el presente reglamento los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que laboren para un empleador o entidad pública y que cumplan, cuando menos, en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas".

c. Conforme el artículo 88 de la Ley Universitaria, entre los derechos de los docentes universitarios, se encuentran la libertad de cátedra, la participación en proyectos de investigación, licencia con o sin goce de haber, facilidades para el acceso a estudios de posgrado, vacaciones, entre otros.

d. En la redacción de este artículo no se contemplan beneficios sociales como la CTS, las asignaciones económicas por cumplir 25 y 30 años de servicio, ni los subsidios por gastos de sepelio y luto. A pesar que la Ley Universitaria no lo prevé expresamente, dicha omisión se ha suplido con el Decreto Supremo N° 341-2019-EF2, Establecen fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las Universidades Públicas, conteniendo las fórmulas de cálculo de la CTS, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las universidades públicas.

Con esto, se dispuso que el docente ordinario de la universidad pública perciba una CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, de acuerdo con su categoría docente, régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, a partir de la entrada en vigencia de la norma antes mencionada. Esto implica que el cómputo para la percepción de la CTS

inicia a partir de la entrada en vigencia de dicha norma, es decir, desde el 23 de noviembre de 2019. Asimismo, se precisa que, la CTS que corresponda a periodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos periodos.

e. *El cálculo y las fórmulas propuestas en el marco del Decreto Supremo N° 341-2019-EF tomaron en consideración el literal g del artículo 52 de la derogada Ley N° 23733 (Ley Universitaria derogada), en el extremo que "los docentes ordinarios tenían los derechos y beneficios del servicio público", siendo de aplicación, por tanto, lo dispuesto en el régimen del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público. En adición a lo indicado, la propuesta consideró el rol fundamental que ocupa el docente dentro del sistema universitario, en tanto es el responsable de la formación integral de los alumnos y de la generación de conocimiento a través de la investigación. En efecto, tal situación se evidencia a través de las funciones que asumen los docentes universitarios, quienes además de la enseñanza, desarrollan también investigación, proyección social y gestión universitaria.*

f. *Asimismo, con miras a alcanzar una educación universitaria de calidad, resultaba importante garantizar una carrera docente universitaria basada en la meritocracia y excelencia académica de quienes la conformen, y que considere incentivos que la tornen atractiva.*

Implicancias del Proyecto de Ley

a. *Se propone que los docentes en ejercicio perciban una remuneración mensual por año de servicio, lo cual estaría considerando los años acumulados previos a la vigencia que tendría esta ley en caso de aprobarse. De esta manera, la redacción propuesta supone otorgar un derecho de forma retroactiva, lo cual no es amparado por nuestro ordenamiento jurídico. En efecto, conforme a lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 103 de la Constitución Política del Perú ninguna ley tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal, cuando favorece al reo. En forma concordada, el artículo III del Título Preliminar del Código Civil peruano -que versa sobre aplicación de la ley en el tiempo establece que la ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, no teniendo ésta fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú (materia penal).*

b. *Por tanto, siendo la regla general la irretroactividad de la Ley en el tiempo, excepto para efectos penales como ya se indicó, la aplicación extensiva que se pretende respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, estaría contraviniendo un principio general constitucional y legalmente amparado, por lo cual no es posible emitir opinión favorable sobre el particular.*

c. *Se sostiene que la Ley Universitaria no resguarda los derechos de los docentes universitarios dado que, no se considera su derecho a la CTS, lo cual hace necesaria aprobar la propuesta. Al respecto, el Decreto Supremo N° 341-2019-EF, presenta una fórmula de cálculo para el otorgamiento de la CTS que se constituye como una mejora sustancial en el monto a recibir por los docentes ordinarios de las universidades públicas, cuya CTS tiene como base de cálculo, desde la entrada en*

vigencia del referido Decreto Supremo, la remuneración mensual correspondiente a su categoría docente al momento de cese, la cual asciende a S/ 7 557,32; S/ 4 658,00 y S/ 3 658,00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente. Mientras que bajo la Ley Universitaria N° 23733, la CTS utilizaba como base de cálculo únicamente la remuneración principal, la cual ascendía a S/ 48.38 para los docentes de las categorías principal y asociado a dedicación exclusiva o tiempo completo, y S/ 28.27 para los docentes de la categoría auxiliar a dedicación exclusiva o a tiempo completo.

d. *A continuación se presentan un cuadro comparativo de ambos regímenes:*

Cuadro 1: Escenarios de compensación por tiempo de servicios – CTS, según categoría docente

Categoría	*15 años de servicios*		*30 años de servicios*	
	Ley N° 23733, Ley Universitaria previa	*Decreto Supremo N° 341-2019-EF*	*Ley N° 23733, Ley Universitaria previa*	*Decreto Supremo N° 341-2019-EF*
Principal	S/ 363	S/ 11,481	S/ 726	S/ 11,844
Asociado	S/ 363	S/ 7,132	S/ 726	S/ 7,495
Auxiliar	S/ 212	S/ 5,572	S/ 424	S/ 5,784

e. *En la sección del análisis costo beneficio, solo se indica que no se genera gasto al erario nacional, al preverse la implementación de forma progresiva, sin demandar recursos adicionales del tesoro público; y que la implementación será con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas. Sobre el particular, una exposición de motivos debe incluir un análisis costo beneficio de la futura norma legal considerando los costos que esta generará, sirviendo para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios o en su defecto, posibilita apreciar analíticamente beneficios y costos no cuantificables.*

f. *Sin embargo, no se acredita la existencia o disponibilidad de los recursos necesarios para la implementación de la ley, careciendo la propuesta legislativa de un análisis de costo beneficio real; pues no se presenta un análisis y cifras concretas que permitan identificar los impactos y efectos de la futura ley, ni el sustento de su viabilidad, sin estimar el costo que deberá invertir el Estado para la implementación de la futura ley.*

g. *Se señala que los recursos provendrán del presupuesto asignado a las universidades, lo cual sugiere que, para la implementación del Proyecto de Ley se requiere de una asignación de recursos públicos; sin embargo, de acuerdo con lo establecido por el artículo 79 de la Constitución Política del Perú "los representantes del Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos".*

h. *En ese contexto, una ley del Congreso que origine un nuevo gasto público y que no respete las exigencias constitucionales, incurriría en una inconstitucionalidad de fondo, toda vez que el contenido de la ley, así expedida, será violatorio de la prohibición prevista en el artículo 79 de la Constitución; respecto a la iniciativa en la generación de gasto público.*

i. *En concordancia con ello, el artículo 34 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que las disposiciones legales y reglamentarias que generen gasto, debe supeditarse, de forma estricta, a los*

créditos presupuestarios autorizados, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los establecidos en los presupuestos, bajo sanción de nulidad de la autoridad competente, y sujetos a responsabilidad civil, penal y administrativa del titular de la entidad y de la persona que autoriza el acto.

j. Por su parte, el artículo 4 de la Ley Nº 31365, Ley del Presupuesto Público para el año fiscal 2022, dispone que todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios.

k. El artículo 2 de la Ley Nº 31366, Ley de equilibrio financiero del presupuesto del sector público para el año fiscal 2022, indica que los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación.

III. CONCLUSIÓN:

A partir de lo señalado por la DIGESU en el Informe N° 289-2022-MINEDU/VMGPDIGESU-DIPODA, se concluye que el Proyecto de Ley N° 1691/2021-CR no es viable, considerando que:

(i) En cuanto a la redacción propuesta para el numeral 14 del artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, sobre la CTS, la aplicación extensiva que se pretende respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la Ley N° 30220, actual Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, estaría contraviniendo el principio de irretroactividad de la aplicación de las normas en el tiempo, el cual es un principio general constitucional y legalmente amparado.

(ii) Respecto del Decreto Supremo N° 341-2019-EF, cabe resaltar que la fórmula de cálculo establecida en esta norma para el otorgamiento de la CTS representa mejoras sustanciales en el monto a recibir por los docentes ordinarios de las universidades públicas, cuya CTS tiene como base de cálculo, desde la entrada en vigencia del referido Decreto Supremo, la remuneración mensual correspondiente a su categoría docente al momento de cese, la cual asciende a S/ 7 557,32; S/ 4 658,00 y S/ 3 658,00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente; mientras que, bajo la Ley Universitaria N° 23733 la CTS utilizaba como base de cálculo únicamente la remuneración principal, la cual ascendía a S/ 48.38 para los docentes de las categorías principal y asociado a dedicación exclusiva o tiempo completo, y S/ 28.27 para los docentes de la categoría auxiliar a dedicación exclusiva o a tiempo completo.

(iii) La iniciativa carece de un análisis de costo beneficio real, por lo que no ha sustentado la existencia o disponibilidad de los recursos necesarios para su implementación y sostenibilidad en el tiempo. En efecto, la exposición de motivos no presenta un análisis y cifras que permitan identificar los impactos y efectos de la futura ley, así como el sustento de su viabilidad; además de no estimar el costo que deberá invertir el Estado para la implementación de la futura ley.

(iv) El Proyecto de Ley señala que los recursos provendrán del presupuesto asignado a las universidades, lo cual sugiere que, para su implementación se requiere de una asignación de recursos públicos; lo cual contraviene el artículo 79 de la Constitución Política del Perú que indica que los representantes del Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos.

Es todo cuanto debo informar.
Atentamente,
(...)

e) Proyecto de Ley 2632/2021-CR

1) Opiniones solicitadas

- Oficio N° 0027-2022-2023-CPCGR/JLLG del 26 de agosto de 202 dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.]
- Oficio N° 0028-2022-2023-CPCGR/JLLG del 26 de agosto de 2022 dirigido al Ministerio de Educación.
- Oficio N° 0029-2022-2023-CPCGR/JLLG del 26 de agosto de 2022 dirigido a Servir.

2) Opiniones recibidas

22/09/2022 - 2632 SERVIR OFICIO 557 RPTA

26/11/2022 - 2632 MEF OFCIO 1718 RPTA

30/11/2022 - 2632 MINEDU RPTA

3) Análisis de las opiniones recibidas

i) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil

La Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante Oficio Nº 000557-2022-SERVIR-PE, de fecha 20 de setiembre de 2022, remitió el Informe N° 001465-2022-SERVIR-GPGSC y el Informe Técnico N° 001683-2022-SERVIR-GPGSC, elaborados por la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, manifestando textualmente, lo siguiente:

"**OFICIO N° 000557-2022-SERVIR-PE**
(...)
Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, mediante el cual solicita a SERVIR opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR, Ley que establece la fórmula de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios para los docentes de las universidades públicas.
Al respecto, se remite para su conocimiento y fines el Informe N° 001465-2022-SERVIR-GPGSC que hace suyo el Informe Técnico N° 001683-2022-SERVIR-GPGSC de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR.
Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima.
Atentamente,
JANEYRI ELIZABETH BOYER CARRERA

Presidenta Ejecutiva
AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL
(...)"

"**INFORME N° 001465-2022-SERVIR-GPGSC**
(...)
Mediante el presente me dirijo a usted para saludarla y al mismo tiempo, informar que la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, solicita opinión sobre el Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR, Ley que establece la fórmula de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios para los docentes de las universidades públicas.
Al respecto, hago llegar a su Despacho el Informe Técnico N° 001683-2022-SERVIR-GPGSC; que hago mío y doy conformidad. Dicho informe técnico atiende a la solicitud respectiva.
Es cuanto informo a su Despacho para los fines que estime pertinentes.
Atentamente,
BRATZO BENJAMIN BARTRA IBAZETA
Gerente de Políticas de Gestión del Servicio Civil
AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL
(...)"

"INFORME TÉCNICO N° 001683-2022-SERVIR-GPGSC
(...)
III. Análisis del Proyecto de Ley
Competencias de SERVIR

3.1. El Proyecto de Ley, plantea modificar incorporando el numeral 88.14 en el artículo 88 de la Ley N° 30220, a fin que los docentes de universidades públicas perciban una CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales.

3.2. Al respecto, previamente citar de forma general la Ley N° 30220, Ley Universitaria publicada el 9 de julio del 2014, por medio del cual en su artículo 88 señala los derechos de los docentes universitarios, siendo estos los siguientes:

"Artículo 88. Derechos del docente
Los docentes gozan de los siguientes derechos:
88.1 Ejercicio de la libertad de cátedra en el marco de la Constitución Política del Perú y la presente Ley.
88.2 Elegir y ser elegido en las instancias de dirección institucional o consulta según corresponda.
88.3 La promoción en la carrera docente.
88.4 Participar en proyectos de investigación en el sistema de Instituciones Universitarias Públicas según sus competencias.
88.5 Participar en actividades generadoras de recursos directamente recaudados según sus competencias y las necesidades de la Institución Universitaria Pública.
88.6 Recibir facilidades de los organismos del Estado para acceder a estudios de especialización o posgrado acreditados.

88.7 Tener licencias con o sin goce de haber con reserva de plaza, en el sistema universitario.

88.8 Tener licencia, a su solicitud en el caso de mandato legislativo, municipal o regional, y forzosa en el caso de ser nombrado Ministro o Viceministro de Estado, Presidente de región, conservando la categoría y clase docente.

88.9 Tener año sabático con fines de investigación o de preparación de publicaciones por cada siete (7) años de servicios.

88.10 Gozar las vacaciones pagadas de sesenta (60) días al año.

88.11 Gozar de incentivos a la excelencia académica, los que se determinan en el Estatuto.

88.12 Los derechos y beneficios previsionales conforme a ley.

88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes".

3.3. Posteriormente, en virtud de la Sexagésima Sétima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2019, se estableció lo siguiente:

"Autorízase al Ministerio de Economía y Finanzas, durante el Año Fiscal 2019, a establecer mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas, los montos y/o fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de la Asignación Económica por cumplir veinticinco (25) y treinta (30) años de servicios y de la bonificación por sepelio y luto, que percibirán los docentes universitarios comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria.

El referido decreto supremo establece, asimismo, los procedimientos, mecanismos y demás disposiciones que resulten necesarias para la mejor aplicación de la presente disposición.

Para la implementación de lo establecido en la presente disposición, exonérase a las universidades públicas de lo dispuesto en el artículo 6 de la presente ley.

La presente disposición se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas, sin demandar recursos adicionales al tesoro público". (subrayado y resaltado es nuestro)

3.4. En virtud de ello, se expidió el Decreto Supremo N° 341-2019-EF, publicado en el Diario Oficial El Peruano el día 22 de noviembre de 2019, el cual establece las fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las Universidades Públicas.

3.5 Por consiguiente, la Sexagésima Sétima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2019 se implementó con la expedición del Decreto Supremo N° 341-2019-EF, el cual es aplicable a partir del 23 de noviembre de 2019.

3.6 En ese orden de ideas, cabe mencionar que, si bien SERVIR tiene la facultad para emitir opinión técnica sobre las normas y el funcionamiento del SAGRH, el Decreto de Urgencia N° 044-20211, establece que la atribución para brindar opiniones técnicas relacionadas a los ingresos del personal del Sector Público la ejerce de forma exclusiva y excluyente el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

3.7 En virtud de lo expuesto, se colige que SERVIR no es competente para pronunciarse sobre la fórmula de cálculo de la CTS regulado en la propuesta normativa materia

de análisis. De esta manera, se sugiere remitir el Proyecto de Ley a la citada Dirección General a fin que pueda emitir opinión, conforme a sus competencias y atribuciones.

3.8 Sin perjuicio a lo antes señalado, es pertinente señalar que de acuerdo al Análisis Costo – Beneficio de la Exposición de Motivos, se ha manifestado que su aprobación y promulgación no significará ningún tipo de egreso adicional al Estado. Sin embargo, es pertinente indicar que en el caso que el Proyecto de Ley fuera aprobado, se incrementaría los ingresos de los docentes universitarios, en consecuencia, se genera un costo adicional al Tesoro Público, por lo que consideramos que la propuesta no cumple con lo dispuesto en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, que establece que el Congreso de la República no tiene iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su propio presupuesto. Asimismo, es preciso recordar que la administración de la hacienda pública se encuentra conferido al Poder Ejecutivo (artículo 118, inciso 17 de la Constitución Política), resulta necesario que los Proyectos de Ley que demanden fondos de presupuesto público anual o de las reservas del tesoro público, sean acordes con las disposiciones constitucionales en materia presupuestaria.

IV. Conclusión

Con relación al Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR, Ley que establece la fórmula de cálculo de la compensación por tiempo de servicios para los docentes de las universidades públicas se concluye lo siguiente:

4.1 La Sexagésima Sétima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2019 (que dispone establecer el derecho de la CTS a favor de los docentes universitarios), se implementó con la expedición del el Decreto Supremo N° 341-2019-EF el cual es aplicable a partir del 23 de noviembre de 2019.

4.2 Si bien SERVIR tiene la facultad de emitir opinión técnica respecto de las normas y funcionamiento del SAGRH, de conformidad con el Decreto de Urgencia N° 044-2021, las solicitudes de opinión técnica referidas a los ingresos del personal del Sector Público deben ser formuladas a la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas; por lo que, se sugiere remitir la propuesta normativa al Ministerio de Economía y Finanzas, a fin que pueda emitir opinión, conforme a sus competencias y atribuciones.

4.3 Sin perjuicio de ello, conforme al análisis efectuado, la propuesta sí genera un costo adicional al Estado, toda vez que al incrementar los ingresos de los docentes universitarios se genera un costo adicional al Tesoro Público, corresponde tener en consideración lo regulado en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú.

Lo expuesto es cuanto informo a su Despacho para los fines pertinentes, a cuyo efecto adjunto el proyecto de oficio de respuesta respectivo.

Atentamente,

DIANA PAOLA FALCONI CUTIPA

Especialista de Proyectos Normativos del Sistema Administrativo de Recursos Humanos

AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL

(...)"

ii) La opinión del Ministerio de Economía y Finanzas

El Ministerio de Economía y Finanzas, mediante el Oficio N° 1718-2022-EF/10.01 del 4 de noviembre de 2022, remitió el Memorando N° 2408-2022-EF/53.04 de la Dirección General de Gestión Fiscal de Recursos Humanos de este Ministerio el cual adjunta el Informe N° 2109-2022-EF/53.04, elaborado por la Dirección de Gestión de Personal Activo de la citada Dirección General; a continuación, se transcribe las partes pertinentes:

*"**OFICIO N° 1718-2022-EF/10.01***

(...)

Tengo el agrado de dirigirme a usted en atención al documento de la referencia, mediante el cual solicita opinión sobre el Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR, Ley que incorpora el ai1ículo 88.14 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, con la finalidad de regular la fórmula de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios para los docentes de las universidades públicas.

Al respecto, le remito adjunto copia del Memorando N° 2408-2022-EF/53.04 de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos de este Ministerio, que adjunta el Informe N° 2109-2022-EF/53.04, elaborado por la Dirección de Gestión de Personal Activo de la citada Dirección General, para su conocimiento y fines pertinentes.

Hago propicia la ocasión para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente,

KURT BURNEO FARFÁN

Ministro de Economía y Finanzas

(...)"

*"**MEMORANDO Nº 2408-2022-EF/53.04***

(...)

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación al asunto de la referencia, a fin de remitirle el Informe N° 2109-2022-EF/53.04, elaborado por la Dirección de Gestión de Personal Activo de esta Dirección General, el cual es compartido por quien suscribe el presente memorando.

En tal sentido, se emite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR, Ley que incorpora el artículo 88.14 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, con la finalidad de regular la fórmula de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios para los docentes de las universidades públicas.

Atentamente,

ADRIANA MILAGROS MINDREAU ZELASCO

Directora General de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos

(...)"

*"**INFORME N° 2109-2022-EF/53.04***

(...)

II. ANÁLISIS

2.1. La Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos (DGGFRH) se encuentra a cargo de la Gestión Fiscal de los Recursos Humanos, definida como la evaluación y validación de los ingresos correspondientes a los recursos humanos del

Sector Público y la administración del registro de dichos ingresos, con transparencia, legalidad, eficiencia y eficacia, de acuerdo al artículo 15 del Decreto Legislativo N° 14361.

2.2. *En ese sentido, la DGGFRH es el órgano de línea del Ministerio encargado de realizar el análisis financiero y técnico sobre las políticas en materia de ingresos correspondientes a los recursos humanos del Sector Público, conforme a las leyes respectivas, y proponer medidas en dichas materias2.*

Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR

2.3. *El Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR tiene por objeto incorporar el numeral 88.14 del artículo 88 a la Ley N° 30220, Ley Universitaria, para regular la fórmula de cálculo de la Compensación de Tiempo de Servicios - CTS a favor de los docentes de las universidades públicas, en los términos siguientes:*

> *"Artículo 88. Derechos del docente*
> *Los docentes gozan de los siguientes derechos:*
> *(...)*
> *88.14 Tener derecho a percibir una Compensación por Tiempo de Servicios – CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales."*

2.4. *Respecto al análisis costo beneficio, la Exposición de Motivos que sustenta la iniciativa legislativa señala que su implementación se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.*

Opinión al Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR

2.5. *El presente proyecto de ley pretende modificar el artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, con la finalidad de que se reconozca dentro de los derechos del docente universitario el otorgamiento de la CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, por cada año de servicios o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales, conforme a la categoría y régimen de dedicación que ostente a la fecha del cese.*

2.6. *Al respecto, previamente cabe señalar que la Ley N° 30220, en su artículo 88 enumera los derechos de los docentes universitarios.*

2.7. *A través, de la Sexagésima Sétima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2019, se autorizó al MEF, durante el Año Fiscal 2019, a establecer mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, los montos y/o fórmulas de cálculo de, entre otros, la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS a percibir por los docentes universitarios comprendidos en la Ley N° 30220.*

2.8. *En esa línea, mediante el Decreto Supremo N° 341-2019-EF3 se establece la fórmula de cálculo de, entre otros conceptos, la CTS de los docentes ordinarios de las universidades públicas comprendidos en la Ley N° 30220. En efecto, el artículo 1 del citado Decreto Supremo N° 341-2019-EF señala lo siguiente:*

> *"Artículo 1.- Compensación por Tiempo de Servicios - CTS*
> *1.1 El docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al*

momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional.

1.2 Lo señalado en el numeral 1.1 del artículo 1 se aplica para el tiempo de servicio prestado a partir de la entrada en vigencia de la presente norma, en este caso la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se otorga por el tiempo de servicio efectivamente prestado, aun en el caso de suspensión imperfecta.

1.3 En caso que el docente ordinario se haya desvinculado de la universidad pública y reingresado posteriormente, se inicia nuevamente el cómputo del tiempo de servicio para el otorgamiento del beneficio.

1.4 La Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se otorga hasta por un máximo de treinta (30) años de servicios.

1.5 En el caso de los docentes ordinarios con más de treinta (30) años de servicios, para el cómputo de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se contabilizan los últimos treinta (30) años de servicios cumplidos hasta la fecha de cese.

1.6 El reconocimiento de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS es de oficio, se formaliza mediante resolución del órgano competente y se otorga dentro del plazo de treinta (30) días calendario desde su notificación.

1.7 La Compensación por Tiempo de Servicios - CTS correspondiente a los períodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Nº 30220, Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos períodos." [Resaltado nuestro].

2.9. Por lo tanto, de conformidad con lo establecido en el referido Decreto supremo, el cálculo de la CTS del docente universitario ordinario se efectúa a razón del 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, hasta por un máximo de treinta (30) años de servicios; y, se aplica para el tiempo de servicio prestado a partir de la entrada en vigencia de la citada norma, esto es, del 23 de noviembre de 2019.

2.10. De lo señalado, de implementarse la propuesta normativa en los términos formulados, y, en consecuencia, ampliar la base de cálculo de la CTS del docente universitario a razón del 100% de su remuneración mensual y eliminar el tope de años para el cálculo, sin duda generaría mayores asignaciones presupuestarias a las respectivas universidades, consecuentemente, incremento de recursos al Tesoro Público; siendo que el costo estimado de su implementación para el año 2022 se muestra en el cuadro siguiente:

Detalla	*Periodo (Año Fiscal)*	*N° de Beneficiarios*	*Costo CTS actual DS 341-2019-EF (50% RM) S/.*	*Costo CTS de PL (100% RM) S/*	*Costo Diferencial S/*
Docente Ordinarios de Universidad Púbica – Ley 30220	*2022*	*638*	*4 679 289*	*134 271 002*	*129 591 713*

2.11. En ese sentido, la implementación de la iniciativa legislativa implicaría un costo diferencial estimado para el año 2022, ascendente a S/ 5 622 483,00 millones, irrogando gastos adicionales al Tesoro Público.

2.12. En relación al análisis costo beneficio, es menester precisar que un adecuado análisis del costo-beneficio permite identificar cuáles serían los impactos y, en su caso, las

transferencias económicas que se producirían como consecuencia de la aplicación de una norma legal, respecto de los actores que estarían involucrados en ella, en el marco de lo dispuesto en el artículo 75 del Reglamento del Congreso de la República.

2.13. Es así que el análisis costo-beneficio es un requisito de admisibilidad de las proposiciones legislativas establecido por el citado artículo 75 del Reglamento del Congreso de la República. Por ello, su metodología es de aplicación de todas las proposiciones legislativas, con especial énfasis en aquellas que contienen normas o connotación económica.

2.14. Sin embargo, se advierte que la exposición de motivos del Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR no realiza un adecuado análisis cuantitativo y cualitativo que identifique a los posibles beneficiarios de la propuesta normativa, así como del impacto que generaría y el costo de su implementación, lo cual vulnera lo previsto en el numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N° 313664, según el cual, "Los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, y un análisis de costo-beneficio en términos cuantitativos y cualitativos (...)".

2.15. Finalmente, de acuerdo a lo señalado en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo establecido en el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público, por lo que la propuesta, materia de opinión contraviene lo dispuesto en la norma constitucional.

III. CONCLUSIONES

En atención a lo expuesto, esta Dirección formula observación al Proyecto de Ley Nº 2632/2021-CR, por las siguientes razones:

3.1. La implementación de la medida referida a la ampliación de la base de cálculo de la CTS del docente universitario a razón del 100% de su remuneración mensual, eliminando el tope de años para dicho cálculo, implicaría un costo diferencial estimado para el año 2022, ascendente a S/ 5 622 483,00, irrogando gastos adicionales al Tesoro Público.

3.2. La propuesta normativa no contempla un análisis cualitativo y cuantitativo de los beneficiarios de la propuesta, así como del costo de la medida y su impacto en el presupuesto público.

3.3. El artículo 79 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo establecido en el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, señala que las iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público.

IV. RECOMENDACIÓN

De acuerdo a lo señalado, se recomienda derivar el presente informe al Viceministerio de Hacienda, a fin de que se continúe con el trámite respectivo.

Es todo cuanto tengo que informar.

Atentamente,

DELIA LILIANA SANCHEZ RUIZ

Directora de la Dirección de Gestión de Personal Activo

(...)"

iii) La opinión del Ministerio de Educación

El Ministerio de Educación, mediante Oficio N° 617-2022-MINEDU/DM, de fecha 26 de octubre de 2022. remitió el Informe N° 01261-2022-MINEDU/SG-OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Educación; a continuación, se transcribe las partes pertinentes.:

*"**OFICIO N° 617-2022-MINEDU/DM***
(...)
De mi mayor consideración:
Tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de saludarlo cordialmente y a la vez referirme a la solicitud de opinión respecto al Proyecto de Ley N°2632/2021-CR, "Proyecto de Ley que incorpora el artículo 88.14 de la Ley N° 30220 — Ley Universitaria, con la finalidad de regular la fórmula de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios para los docentes de las universidades públicas".
Al respecto, sírvase encontrar adjunto para conocimiento y fines correspondientes, el Informe N° 01261-2022-MINEDU/SG-OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Educación, mediante el cual se emite opinión sobre la citada iniciativa legislativa.
Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración.
Atentamente,
ROSENDO LEONCIO SERNA ROMÁN
Ministro de Educación
(...)"

*"**INFORME N° 01261-2022-MINEDU/SG-OGAJ***
(...)
II. ANÁLISIS:
Respecto a las funciones de la Oficina General de Asesoría Jurídica y el contenido del Proyecto de Ley

2.1 Conforme con el literal g) del artículo 65 del Reglamento de Organización y Funciones del MINEDU, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2015-MINEDU, corresponde a esta oficina emitir opinión jurídica respecto de los proyectos y autógrafas de Ley; motivo por el cual, es pertinente emitir opinión en el presente caso.

2.2 El Proyecto de Ley tiene por objeto incorporar el artículo 88.14 a la Ley N° 30220, Ley Universitaria (en adelante, Ley Universitaria) para regular la fórmula de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios – CTS a favor de los docentes de universidades públicas. Se propone la siguiente incorporación:

Ley Universitaria	***Proyecto de Ley***
Artículo 88. Derechos del docente *Los docentes gozan de los siguientes derechos:* *(...)* *88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.*	*Artículo 88. Derechos del docente* *Los docentes gozan de los siguientes derechos:* *(...)* *88.13 Los otros que dispongan los órganos competentes.* *88.14 Tener derecho a percibir una Compensación por Tiempo de Servicios – CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a*

	su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año o fracción mayor a seis (6) meses de servicios oficiales.

2.3 *Esta ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.*

Opinión de la Dirección de Políticas para el Desarrollo y Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior Universitaria

2.4 *Mediante el Informe N° 333-2022-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, la DIPODA concluyó que el Proyecto de Ley no resulta viable, con base en los siguientes argumentos:*

Naturaleza de la CTS y las disposiciones del Decreto Supremo N° 341-2019-EF

a. *El artículo 24 de la Constitución Política del Perú precisa que "el pago de la remuneración y de los beneficios sociales del trabajador tiene prioridad sobre cualquier otra obligación del empleador". Concordando con esto, el Texto Único Ordenado de la Ley de Compensación por Tiempo de Servicios (en adelante, TUO Ley CTS), aprobado mediante Decreto Supremo N° 001-97-TR, establece que la CTS tiene la calidad de beneficio social de previsión de las contingencias que origina el cese en el trabajo y de promoción del trabajo y de su familia. Por tanto, solo están comprendidos en el beneficio de la compensación por tiempo de servicios, los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que cumplan, cuando menos en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas.*
b. *Mediante el Decreto Supremo N° 004-97-TR se aprobó el Reglamento de la Ley de CTS, el cual sigue la orientación de lo establecido por el TUO Ley CTS. Sin embargo, mediante el Decreto Supremo N° 006-2016-TR1 se precisó que "están comprendidos en el beneficio de la compensación por tiempo de servicio regulada por la Ley y el presente reglamento los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que laboren para un empleador o entidad pública y que cumplan, cuando menos, en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas".*
c. *Conforme el artículo 88 de la Ley Universitaria, entre los derechos de los docentes universitarios, se encuentran la libertad de cátedra, la participación en proyectos de investigación, licencia con o sin goce de haber, facilidades para el acceso a estudios de posgrado, vacaciones, entre otros.*
d. *En la redacción de este artículo no se contemplan beneficios sociales como la CTS, las asignaciones económicas por cumplir 25 y 30 años de servicio, ni los subsidios por gastos de sepelio y luto. A pesar que la Ley Universitaria no lo prevé expresamente, dicha omisión se ha suplido con el Decreto Supremo N° 341-2019-EF2, Establecen fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las Universidades Públicas, conteniendo las fórmulas de cálculo de la CTS, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las universidades públicas.*
e. *Con esto, se dispuso que el docente ordinario de la universidad pública perciba una CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, de acuerdo con su*

categoría docente, régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, a partir de la entrada en vigencia de la norma antes mencionada. Esto implica que el cómputo para la percepción de la CTS inicia a partir de la entrada en vigencia de dicha norma, es decir, desde el 23 de noviembre de 2019. Asimismo, se precisa que, la CTS que corresponda a periodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos periodos.

f. *El cálculo y las fórmulas propuestas en el marco del Decreto Supremo N° 341-2019-EF tomaron en consideración el literal g del artículo 52 de la derogada Ley N° 23733 (Ley Universitaria derogada), en el extremo que "los docentes ordinarios tenían los derechos y beneficios del servicio público", siendo de aplicación por tanto, lo dispuesto en el régimen del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público. En adición a lo indicado, la propuesta consideró el rol fundamental que ocupa el docente dentro del sistema universitario, en tanto es el responsable de la formación integral de los alumnos y de la generación de conocimiento a través de la investigación. En efecto, tal situación se evidencia a través de las funciones que asumen los docentes universitarios, quienes además de la enseñanza, desarrollan también investigación, proyección social y gestión universitaria.*

g. *Asimismo, con miras a alcanzar una educación universitaria de calidad, resultaba importante garantizar una carrera docente universitaria basada en la meritocracia y excelencia académica de quienes la conformen, y que considere incentivos que la tornen atractiva.*

<u>Implicancias del Proyecto de Ley</u>

a. *La propuesta no establece que la percepción del 100% de la CTS resultará aplicable desde la fecha en que entre en vigencia la ley, sugiriendo que los docentes percibirían una remuneración mensual por año de servicio, lo cual consideraría los años acumulados previos a la vigencia que tendría esta ley, en caso de aprobarse.*

b. *De esta manera, la redacción propuesta supone otorgar un derecho de forma retroactiva, lo cual no es amparado por nuestro ordenamiento jurídico. En efecto, conforme a lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 103 de la Constitución Política del Perú, ninguna ley tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal, cuando favorece al reo. En forma concordada, el artículo III del Título Preliminar del Código Civil peruano -que versa sobre aplicación de la ley en el tiempo- establece que la ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, no teniendo ésta fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú (materia penal).*

c. *Por tanto, siendo la regla general la irretroactividad de la Ley en el tiempo, excepto para efectos penales como ya se indicó, la aplicación extensiva que se pretende respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, estaría*

contraviniendo un principio general constitucional y legalmente amparado, por lo cual no es posible emitir opinión favorable sobre el particular.

d. *Se sostiene que la Ley Universitaria no resguarda los derechos de los docentes universitarios dado que, no se considera su derecho a la CTS, lo cual hace necesaria aprobar la propuesta. Al respecto, el Decreto Supremo N° 341-2019-EF presenta una fórmula de cálculo para el otorgamiento de la CTS que se constituye como una mejora sustancial en el monto a recibir por los docentes ordinarios de las universidades públicas, cuya CTS tiene como base de cálculo, desde la entrada en vigencia del referido Decreto Supremo, la remuneración mensual correspondiente a su categoría docente al momento de cese, la cual asciende a S/ 7 557,32; S/ 4 658,00 y S/ 3 658,00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente. Mientras que bajo la Ley Universitaria N° 23733, la CTS utilizaba como base de cálculo únicamente la remuneración principal, la cual ascendía a S/ 48.38 para los docentes de las categorías principal y asociado a dedicación exclusiva o tiempo completo, y S/ 28.27 para los docentes de la categoría auxiliar a dedicación exclusiva o a tiempo completo.*

e. *A continuación se presentan un cuadro comparativo de ambos regímenes3:*

Cuadro 1: Escenarios de compensación por tiempo de servicios – CTS, según categoría docente

Categoría	*15 años de servicios*		*30 años de servicios*	
	Ley N° 23733, Ley Universitaria previa	*Decreto Supremo N° 341-2019-EF*	*Ley N° 23733, Ley Universitaria previa*	*Decreto Supremo N° 341-2019-EF*
Principal	S/ 363	S/ 11,481	S/ 726	S/ 11,844
Asociado	S/ 363	S/ 7,132	S/ 726	S/ 7,495
Auxiliar	S/ 212	S/ 5,572	S/ 424	S/ 5,784

f. *En la sección del análisis costo beneficio, solo se indica que no se genera gasto al erario nacional, al preverse la implementación de forma progresiva, sin demandar recursos adicionales del tesoro público; y que la implementación será con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas. Sobre el particular, una exposición de motivos debe incluir un análisis costo-beneficio de la futura norma legal considerando los costos que esta generará, sirviendo para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios o en su defecto, posibilita apreciar analíticamente beneficios y costos no cuantificables.*

g. *Sin embargo, no se acredita la existencia o disponibilidad de los recursos necesarios para la implementación de la ley, careciendo la propuesta legislativa de un análisis de costo beneficio real; pues no se presenta un análisis y cifras concretas que permitan identificar los impactos y efectos de la futura ley, ni el sustento de su viabilidad, sin estimar el costo que deberá invertir el Estado para la implementación de la futura ley.*

h. *Se señala que los recursos provendrán del presupuesto asignado a las universidades, lo cual sugiere que para la implementación del Proyecto de Ley, se requiere de una asignación de recursos públicos; sin embargo, de acuerdo con lo establecido por el artículo 79 de la Constitución Política del Perú "los*

representantes del Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos".

i. *En ese contexto, una ley del Congreso que origine un nuevo gasto público y que no respete las exigencias constitucionales, incurriría en una inconstitucionalidad de fondo, toda vez que el contenido de la ley, así expedida, será violatorio de la prohibición prevista en el artículo 79 de la Constitución; respecto a la iniciativa en la generación de gasto público.*

j. *En concordancia con ello, el artículo 34 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que las disposiciones legales y reglamentarias que generen gasto, debe supeditarse, de forma estricta, a los créditos presupuestarios autorizados, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los establecidos en los presupuestos, bajo sanción de nulidad de la autoridad competente, y sujetos a responsabilidad civil, penal y administrativa del titular de la entidad y de la persona que autoriza el acto.*

k. *Por su parte, el artículo 4 de la Ley Nº 31365, Ley del Presupuesto Público para el año fiscal 2022, dispone que todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios.*

l. *El artículo 2 de la Ley Nº 31366, Ley de equilibrio financiero del presupuesto del sector público para el año fiscal 2022, indica que los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación.*

III. CONCLUSIÓN:

A partir de lo señalado por la DIGESU en el Informe N° 333-2022-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, se concluye que el Proyecto de Ley N° 2632/2021-CR no es viable, considerando que:

(i) En cuanto a la redacción propuesta para el numeral 14 del artículo 88 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, sobre la CTS, la aplicación extensiva que se pretende respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la Ley N° 30220, actual Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, y al no especificar que la aplicación inicia desde la promulgación de la ley, estaría contraviniendo el principio de irretroactividad de la aplicación de las normas en el tiempo, el cual es un principio general constitucional y legalmente amparado.

(ii) Respecto del Decreto Supremo N° 341-2019-EF, cabe resaltar que la fórmula de cálculo establecida en esta norma para el otorgamiento de la CTS representa mejoras sustanciales en el monto a recibir por los docentes ordinarios de las universidades públicas, cuya CTS tiene como base de cálculo, desde la entrada en vigencia del referido Decreto Supremo, la remuneración mensual correspondiente a su categoría docente al momento de cese, la cual asciende a S/ 7 557,32; S/ 4 658,00 y S/ 3 658,00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente; mientras que, bajo la Ley

Universitaria N° 23733 la CTS utilizaba como base de cálculo únicamente la remuneración principal, la cual ascendía a S/ 48.38 para los docentes de las categorías principal y asociado a dedicación exclusiva o tiempo completo, y S/ 28.27 para los docentes de la categoría auxiliar a dedicación exclusiva o a tiempo completo.

(iii) La iniciativa carece de un análisis de costo beneficio real, por lo que no ha sustentado la existencia o disponibilidad de los recursos necesarios para su implementación y sostenibilidad en el tiempo. En efecto, la exposición de motivos no presenta un análisis y cifras que permitan identificar los impactos y efectos de la futura ley, así como el sustento de su viabilidad; además de no estimar el costo que deberá invertir el Estado para la implementación de la futura ley.

(iv) El Proyecto de Ley señala que los recursos provendrán del presupuesto asignado a las universidades, lo cual sugiere que, para su implementación se requiere de una asignación de recursos públicos; lo cual contraviene el artículo 79 de la Constitución Política del Perú que indica que los representantes del Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos.

Es todo cuanto debo informar.
Atentamente,
Sigrid Concepcion REYES NAVARRO
JEFA DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA
(...)"

f) Proyecto de Ley 3877/2022-CR

1) Opiniones solicitadas

31/01/2023 - OFICIO 1172 ANUPERU PO PL 3877[R]

31/01/2023 - OFICIO 1173 ANGR PO PL 3877[R]

31/01/2023 - OFICIO 1174 MEF PO PL 3877[R]

31/01/2023 - OFICIO 1175 MINEDU PO PL 3877[R]

31/01/2023 - OFICIO 1176 SERVIR PO PL 3877[R]

04/04/2023 - OFICIO 1998 MEF PO PL 3877 reiteracion[R]

04/04/2023 - OFICIO 1999 MINEDU PO PL 3877 reiteracion[R]

04/04/2023 - OFICIO 2000 SERVIR PO PL 3877 reiteracion[R]

2) Opiniones recibidas

10/03/2023 - 3877 SERVIR OFICIO 132 RPTA

04/04/2023 - 3877 MINEDU OFICIO 1247 RPTA

02/05/2023 - 3877 ANGR OFICIO 0335 RPTA

11/05/2023 - 3877 MEF OFICIO 844 RPTA

3) Análisis de las opiniones recibidas

i) La opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil

La Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante Oficio Nº 000132-2023-SERVIR-PE, de fecha 27 de febrero de 2023, remitió el Informe N° 000052-2023-SERVIR-GPGSC y el Informe Técnico N° 000246-2023-SERVIR-GPGSC, elaborados por la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, manifestando textualmente, lo siguiente:

> *"**OFICIO N° 000132-2023-SERVIR-PE***
> *(...)*
> *Tengo el agrado de dirigirme a usted en atención al documento de la referencia, mediante el cual solicita a SERVIR opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 3877/2022-CR, Ley que dispone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicios – CTS al 100% de la remuneración a los docentes de las universidades públicas.*
> *Al respecto, se remite el Informe N° 000052-2023-SERVIR-GPGSC que hace suyo el Informe Técnico N° 000246-2023-SERVIR-GPGSC de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, para los fines pertinentes.*
> *Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle mi especial consideración.*
> *Atentamente,*
> *JANEYRI ELIZABETH BOYER CARRERA*
> *Presidenta Ejecutiva*
> *Consejo Directivo*
> *(...)"*
>
> *"**INFORME N° 000052-2023-SERVIR-GPGSC***
> *(...)*
> *Mediante el presente me dirijo a usted para saludarla y al mismo tiempo, informar que, el Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República solicita emitir opinión sobre el Proyecto de Ley N° 3877/2022-MP, Ley que dispone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicios – CTS al 100% de la remuneración a los docentes de las universidades públicas.*
> *Al respecto, hago llegar a su Despacho el Informe Técnico N° 000246-2023-SERVIR-GPGSC; que hago mío y doy conformidad. Dicho informe técnico atiende a la solicitud respectiva.*
> *Es cuanto informo a su Despacho para los fines que estime pertinentes.*
> *Atentamente,*
> *JEANETTE NOBORIKAWA NONOGAWA*
> *Gerente de Gerencia de Políticas de Gestión(e)*
> *Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil*
> *(...)*
>
> *"**INFORME TÉCNICO N° 000246-2023-SERVIR-GPGSC***
> *(...)*
> ***III. Análisis del Proyecto de Ley***
> *3.1 En relación con el Proyecto de Ley, cabe señalar que la competencia de SERVIR para emitir opinión en relación con los proyectos normativos se encuentra delimitada al*

SAGRH y al servicio civil peruano 2 comprendiendo así únicamente al personal activo sujeto a las diversas modalidades de vinculación con las entidades públicas.

3.2 En esa línea, deberá tenerse en cuenta que la propuesta que plantea el Proyecto de Ley tiene connotación económica, por lo que estaría enmarcado dentro de las competencias exclusivas de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas, que tiene a cargo implementar la gestión fiscal de los recursos humanos3; en ese sentido, se sugiere solicitar opinión a dicha entidad.

4. Conclusiones

4.1 El Proyecto de Ley tiene por objeto disponer el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS al 100% de la remuneración mensual a los docentes de las Universidades Públicas y así eliminar la discriminación en el pago de la CTS, a los servidores comprendidos en la Ley N° 30220.

4.2 La competencia de SERVIR para emitir opinión en relación con los proyectos normativos se encuentra delimitada al SAGRH y al servicio civil peruano.

4.3 Considerando que la propuesta que plantea el Proyecto de Ley tiene connotación económica, cabe mencionar que se encuentra enmarcado dentro de las competencias exclusivas de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas, que tiene a cargo implementar la gestión fiscal de los recursos humanos; en consecuencia, se sugiere solicitar opinión a dicha entidad.

Atentamente,
Paola Janet PANTOJA ACUÑA
Especialista - Coordinadora de Gestión Jurídica
Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil
(...)"

ii) La opinión del Ministerio de Educación

El Ministerio de Educación, mediante Oficio N° 01247-2023-MINEDU/SG, de fecha 03 de abril de 2023. remitió el Informe N°00321-2023-MINEDU/SG-OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Educación; a continuación, se transcribe las partes pertinentes.:

*"**OFICIO N° 01247-2023-MINEDU/SG***
(...)
De mi consideración:
Tengo el agrado de dirigirme a usted, por especial encargo del señor Ministro de Educación, a fin de saludarlo cordialmente, y en atención al documento de la referencia, por medio del cual solicita opinión respecto al Proyecto de Ley N°3877/2022-CR, que propone la Ley que dispone el pago de la compensación por tiempo de servicio - CTS al 100% de la remuneración, a los docentes de las universidades públicas.
Al respecto, sírvase encontrar adjunto para conocimiento y fines correspondientes, el Informe N°00321-2023-MINEDU/SG-OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Educación, mediante el cual emite opinión respecto al citado proyecto de Ley, en virtud de lo señalado en el Informe N°0004-2023-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, de la Dirección de Políticas para el Desarrollo y Aseguramiento de la Calidad de

la Educación Superior Universitaria - DIPODA, dependiente de la Dirección General de Educación Superior Universitaria – DIGESU.
Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración.
Atentamente,
Magaly Virginia VILLAFUERTE FALCON
SECRETARIA GENERAL
(...)"

"INFORME N° 00321-2023-MINEDU/SG-OGAJ
(...)
II. ANÁLISIS:
Respecto a las funciones de la Oficina General de Asesoría Jurídica 2.1 Conforme con el literal g) del artículo 65 del Reglamento de Organización y Funciones del MINEDU, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2015-MINEDU, corresponde a esta Oficina General (en adelante, OGAJ) emitir opinión jurídica respecto de los proyectos y autógrafas de Ley; motivo por el cual, es pertinente emitir opinión en el presente caso.
2.2 Es importante precisar, que el presente Informe tiene por objeto brindar opinión legal sobre el Proyecto de Ley, por lo que no tiene naturaleza jurídica vinculante. Asimismo, este documento no efectúa un análisis acerca de la pertinencia de los aspectos técnicos de la propuesta normativa, por cuanto corresponde a los órganos, unidades y dependencias del MINEDU, emitir opinión sobre dicha materia en el ámbito de sus competencias.
2.3 En ese sentido, las conclusiones a las que arribe la OGAJ constituyen juicios valorativos sobre la pertinencia jurídica del Proyecto de Ley respecto al marco normativo del Sector Educación con la finalidad de coadyuvar a la toma de decisiones de los órganos y dependencias del MINEDU.
Sobre el contenido del Proyecto de Ley
2.4 El Proyecto de Ley tiene por objeto disponer el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio (en adelante, CTS) al 100% de la remuneración mensual a los docentes de las Universidades Públicas y así eliminar la discriminación en el pago de la CTS, a los servidores comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria (en adelante, Ley Universitaria).
2.5 Para tal efecto, se propone la modificación de los artículos 88.12, 88.13 y 88.14 de la Ley Universitaria, en los siguientes términos:

2.6 Las disposiciones complementarias finales establecen lo siguiente:

PRIMERA. Financiamiento

La presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las universidades, autorizándoseles, además, a realizar las modificaciones presupuestales que sean necesarias para cumplir con lo dispuesto en la presente ley, sin demandar recursos al tesoro público ni afectar el presupuesto destinado a materiales, infraestructura y demás elementos necesarios para la prestación

idónea de los servicios públicos y respetando las disposiciones legales presupuestales.

SEGUNDA. Implementación

El pago de la CTS, de conformidad con lo establecido en el artículo 88.12 de la Ley Universitaria, se implementará, excepcionalmente, de la siguiente manera:

1.1 Docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2022, el pago de la CTS se efectúa a razón de:

- 50% de su remuneración mensual en el año fiscal 2022.
- 20% de su remuneración mensual en el año fiscal 2023.
- 30% de su remuneración mensual en el año fiscal 2024.

1.2 Los docentes universitarios que cesan en el año fiscal 2023, el pago de la CTS se
efectúa a razón de:

- 70% de su remuneración mensual en el año fiscal 2023.
- 30% de su remuneración mensual en el año 2024.

1.3 Para los docentes universitarios que cesan a partir del año fiscal 2024, el pago de la
CTS se efectúa a razón del 100%, de su remuneración mensual al momento del cese.

Opinión técnica de la Dirección de Políticas para el Desarrollo y Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior Universitaria

2.7 *La DIPODA, mediante el Informe N° 060-2023-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, concluye que el Proyecto de Ley, no es viable, señalando lo siguiente:*

<u>Sobre la naturaleza de la CTS y las disposiciones del Decreto Supremo N° 341-2019-EF</u>

a. *En el marco del segundo párrafo del artículo 24 de la Constitución Política del Perú, "el pago de la remuneración y de los beneficios sociales del trabajador tiene prioridad sobre cualquier otra obligación del empleador".*
b. *En concordancia con ello, el Texto Único Ordenado de la Ley de Compensación por Tiempo de Servicios (en adelante, TUO Ley CTS), aprobado mediante el Decreto Supremo N° 001-97-TR, establece que la CTS tiene la calidad de beneficio social de previsión de las contingencias que origina el cese en el trabajo y de promoción del trabajo y de su familia. De esta manera, solo están comprendidos en el beneficio de la CTS, los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que cumplan, cuando menos en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas.*
c. *Cabe precisar que, mediante el Decreto Supremo N° 004-97-TR, se aprobó el Reglamento de la Ley de CTS, el cual sigue la orientación de lo establecido por el TUO Ley CTS. Sin embargo, mediante el Decreto Supremo N° 006-2016-TR1 se precisó que "están comprendidos en el beneficio de la compensación por tiempo de servicio regulada por la Ley y el presente reglamento los trabajadores sujetos al régimen laboral general de la actividad privada que laboren para un empleador o entidad pública y que cumplan, cuando menos, en promedio, una jornada mínima diaria de cuatro horas".*
d. *El artículo 88 de la Ley Universitaria vigente establece los derechos de los que gozan los docentes universitarios, entre los cuales se encuentran la libertad de*

cátedra, la participación en proyectos de investigación, licencia con o sin goce de haber, facilidades para el acceso a estudios de posgrado, vacaciones, entre otros.

No obstante, se advirtió que, en la redacción del artículo 88 no estaban contemplados los beneficios sociales tales como la CTS, las asignaciones económicas por cumplir 25 y 30 años de servicio, ni los subsidios por gastos de sepelio y luto.

e. *De esta manera, pese a que la Ley Universitaria vigente no lo estableció específicamente, desde la DIPODA se sustentó y promovió la aprobación del Decreto Supremo N° 341-2019-EF2, en el cual, se establecen las fórmulas de cálculo de la CTS, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las universidades públicas.*

f. *Por tanto, con la emisión de dicho decreto supremo, se dispuso que el docente ordinario de la universidad pública perciba una CTS equivalente al 50% de su remuneración mensual, de acuerdo con su categoría docente, régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, a partir de la entrada en vigencia de la norma antes mencionada.*

g. *Cabe precisar que, lo indicado en el párrafo anterior implica que, el cómputo para la percepción del 50% de la CTS inició a partir de la entrada en vigencia de dicha norma, es decir, desde el 23 de noviembre de 2019. Asimismo, corresponde resaltar que, la CTS que corresponda a periodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos periodos.*

h. *En este punto, es importante considerar que, el cálculo y las fórmulas propuestas en el marco del Decreto Supremo N° 341-2019-EF tomaron en consideración lo dispuesto en el literal g) del artículo 52 de la derogada Ley N° 23733 (Ley Universitaria anterior), en el extremo que "los docentes ordinarios tenían los derechos y beneficios del servicio público", siendo de aplicación por tanto, lo dispuesto en el régimen del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público.*

i. *En adición a lo indicado, la propuesta de Decreto Supremo se origina luego de considerar el rol fundamental que ocupa el docente dentro del sistema universitario, en tanto es el responsable de la formación integral de los alumnos y de la generación de conocimiento a través de la investigación. De esta manera resultaba necesario emitir las disposiciones que especifiquen los derechos y beneficios previsionales que perciben los docentes universitarios, considerando las funciones que estos asumen; quienes además de la enseñanza, desarrollan también investigación, proyección social y gestión universitaria.*

j. *Asimismo, con miras a alcanzar una educación universitaria de calidad, resultaba importante garantizar una carrera docente universitaria basada en la meritocracia y excelencia académica de quienes la conformen, y que considere incentivos que la tornen atractiva.*

<u>Sobre las implicancias del Proyecto de Ley</u>

a. *De acuerdo con la nueva redacción que propone el Proyecto de Ley sobre el artículo 88 de la Ley Universitaria, esta no establece que la percepción del 100%*

de la CTS resultará aplicable desde la fecha en que entre en vigencia la futura norma. Por este motivo, la iniciativa legislativa sugiere que los docentes percibirían una remuneración mensual por año de servicio de aquellos docentes en ejercicio, lo cual consideraría los años acumulados previos a la vigencia que tendría esta ley en caso de aprobarse. De esta manera, la redacción propuesta supone otorgar un derecho de forma retroactiva, lo cual no es amparado por nuestro ordenamiento jurídico.

b. *En efecto, conforme a lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 103 de la Constitución Política del Perú -que norma sobre Leyes especiales, irretroactividad, derogación y abuso del derecho- ninguna ley tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal, cuando favorece al reo. En forma concordada, el artículo III del Título Preliminar del Código Civil peruano -que versa sobre aplicación de la ley en el tiempo- establece que la ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, no teniendo ésta fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú (materia penal).*

c. *Por tanto, siendo la regla general la irretroactividad de la Ley en el tiempo, excepto para efectos penales como ya se indicó, la aplicación extensiva que se pretende respecto a la CTS por todos los años de servicios, considerando el periodo del vacío legal respecto a este derecho en la Ley N° 30220, actual Ley Universitaria, y durante los años de vigencia de la Ley N° 23733, Ley Universitaria derogada, estaría contraviniendo un principio general constitucional y legalmente amparado, por lo cual no es posible emitir opinión favorable sobre el particular.*

Sobre los argumentos técnicos que sustenta el Proyecto de Ley

a. *Es importante precisar que, la emisión del Decreto Supremo N° 341-2019-EF, presenta una fórmula de cálculo para el otorgamiento de la CTS que se constituye como una mejora sustancial en el monto a recibir por los docentes ordinarios de las universidades públicas, cuya CTS tiene como base de cálculo, desde la entrada en vigencia del referido Decreto Supremo, la remuneración mensual correspondiente a su categoría docente al momento de cese, la cual asciende a S/ 7 557,32; S/ 4 658,00 y S/ 3 658,00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente; mientras que bajo la derogada Ley Universitaria N° 23733 la CTS utilizaba como base de cálculo únicamente la remuneración principal, la cual ascendía a S/ 48.38 para los docentes de las categorías principal y asociado a dedicación exclusiva o tiempo completo, y S/ 28.27 para los docentes de la categoría auxiliar a dedicación exclusiva o a tiempo completo.*

b. *A continuación se presentan escenarios de CTS bajo la derogada Ley N° 23733, y bajo la vigencia del Decreto Supremo N° 341-2019-EF de cesar los docentes en el presente año3:*

Sobre el análisis del costo beneficio

a. *El Proyecto de Ley incluye en la exposición de motivos una sección referida al análisis costo beneficio, en el cual, solo se indica que la propuesta no genera gasto al erario nacional, toda vez que se ha previsto la implementación de forma progresiva de la CTS, sin demandar recursos adicionales del tesoro público. Asimismo, el contenido de la iniciativa legislativa dispone que la implementación será con cargo al presupuesto institucional de las universidades públicas.*
b. *En este punto, resulta importante recalcar que, la exposición de motivos, en la cual, se expresan los fundamentos del proyecto, debe incluir un análisis costo-beneficio de la futura norma legal considerando los costos que ésta generará.*
c. *En efecto, el análisis costo beneficio sirve para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios o en su defecto, posibilita apreciar analíticamente beneficios y costos no cuantificables.*
d. *Sin embargo, para el presente caso, no se acredita la existencia o disponibilidad de los recursos necesarios para la implementación de la futura ley, por lo que, se verifica que la propuesta legislativa carece de un análisis de costo beneficio real. En efecto, la exposición de motivos no presenta un análisis y cifras concretas que permitan identificar los impactos y efectos de la futura ley, así como el sustento de su viabilidad; además de no estimar el costo que deberá invertir el Estado para la implementación de la futura ley.*
e. *Siguiendo con esa línea de análisis, el Proyecto de Ley especifica que los recursos provendrán del presupuesto asignado a las universidades, lo cual sugiere que, para la implementación de la iniciativa legislativa se requiere de una asignación de recursos públicos; sin embargo, de acuerdo con lo establecido por el artículo 79 de la Constitución Política del Perú "los representantes del Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos".*
f. *En efecto, conforme ya lo ha señalado el Tribunal Constitucional, las normas que generan gastos traen graves consecuencias que podrían afectar a otros sectores, pues se alteraría la cadena de pagos del sistema financiero, ya que, al exigirse el desembolso de una determinada cantidad de dinero para favorecer a unos, podría dejarse de cubrir necesidades de otros, con el resultado de incumplimiento de determinados objetivos trazados, lo que produciría un desbalance financiero, pues cada organismo del Estado programa sus gastos y, en base a su presupuesto, planifica los objetivos a realizar.*
g. *Asimismo, el Tribunal Constitucional también ha dejado establecido que la dación de una ley por parte del Congreso que origine un nuevo gasto público y que no respete las exigencias constitucionales, incurriría en una inconstitucionalidad de fondo, toda vez que el contenido de la ley, así expedida, será violatorio de la prohibición prevista en el artículo 79 de la Constitución, es decir, de la prohibición de que el Congreso tenga una iniciativa en la generación de gasto público5.*
h. *En concordancia con ello, el artículo 34 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto, dispone que, las disposiciones*

legales y reglamentarias que generen gasto, debe supeditarse, de forma estricta, a los créditos presupuestarios autorizados, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los establecidos en los presupuestos, bajo sanción de nulidad de la autoridad competente, y sujetos a responsabilidad civil, penal y administrativa del titular de la entidad y de la persona que autoriza el acto.

i. De esta manera, cuando el Proyecto de Ley pretende modificar la Ley Universitaria, no ha contemplado los recursos que requerirán las universidades públicas para su implementación, motivo por el cual, la futura ley resulta inviable.

III. CONCLUSION:

En virtud de lo señalado por la DIGESU en el Informe N° 060-2023-MINEDU/VMGP-DIGESU-DIPODA, se concluye que el Proyecto de Ley N° 3877/2022-CR, no es viable, por lo siguiente:

(i) En aplicación de lo dispuesto por el Decreto Supremo N° 341-2019-EF el cómputo para la percepción del 50% de la CTS inició a partir de la entrada en vigencia de dicha norma, es decir, desde el 23 de noviembre de 2019. Asimismo, la CTS que corresponda a periodos anteriores a la entrada en vigencia de la Ley Universitaria, se otorga con sujeción a la normativa aplicable en dichos periodos. Sin embargo, el Proyecto de Ley no establece que la percepción del 100% de la CTS resultará aplicable desde la fecha en que eventualmente entre en vigencia, lo cual implica que considerará como base de cálculo de la CTS los años acumulados previos a la vigencia que tendría esta iniciativa. De esta manera, la redacción propuesta supone otorgar un derecho de forma retroactiva, lo cual no es amparado por nuestro ordenamiento jurídico.

(ii) No se ha contemplado que la promulgación de la ley origina efectos cuantitativos, lo cual implica que se requiera de la asignación de recursos del Tesoro Público. Esta situación no resulta factible debido a que existe la limitación del artículo 79 de la Constitución Política del Perú, la cual prohíbe que el Congreso de la República tenga una iniciativa en la generación de gasto público.

Es todo cuanto debo informar.
Atentamente,
Mariano Miguel CASTAÑEDA FERRADAS
Jefe de la Oficina General de Asesoría Jurídica - MINEDU
(...)"

iii) La opinión de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales

La Asociación Nacional de Universidades Públicas del Perú, mediante Oficio N° 335-2023-ANGR/P de fecha 19 de abril de 2023, remitió su opinó la cual señala textualmente lo siguiente:

"OFICIO N°335-2023-ANGR/P

(...)

De mi consideración:

Reciba el saludo cordial de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales-ANGR y de manera especial de su presidencia.

Motiva el presente, hacer llegar en adjunto la opinión técnico legal de la ANGR-en representación de los 25 Gobiernos Regionales del Perú- señalando SE OMITE OPINIÓN al

Proyecto de Ley 3877/2022-CR, "Ley que dispone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS al 100% de la remuneración a los docentes de las universidades públicas".
Hago propicia la ocasión para reiterarle las muestras de mi consideración más distinguida.
Atentamente
Rohel SANCHEZ SANCHEZ
Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales
(...)"

"Opinión de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales-ANGR
A Proyectos de Ley impulsados por el Congreso de la República – año 2022
(...)
Aspectos importantes que sustentan la opinión
La iniciativa legislativa en comentario tiene por finalidad modificar la Ley N° 30220 – Ley Universitaria – para disponer del pago de la CTS al 100% de la remuneración mensual de los docentes de Universidades Públicas.
En tal sentido, el presente proyecto de ley dispone la utilización del presupuesto institucional de las universidades, autorizando realizar las modificaciones presupuestales necesarias para cumplir con el pago de la CTS.
La propuesta legislativa busca incorporar tres lineamientos, siendo:

1. *Modificación el artículo 88.- Modifica los incisos 88.12, 88.13 e incorpora el inciso 88.14 relacionados a los derechos de los docentes:*
   a. *Modificación del inciso 88.12.- Se dispone que el docente ordinario de la universidad pública perciba una CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría y régimen de dedicación al momento del cese, por sus años, meses y días de servicio, de manera proporcional.*
   b. *Modificación del inciso 88.13.- Los docentes gozarán de los derechos y beneficios previsionales conforme a la ley. Originalmente esta disposición se encontraba en el inciso 88.13.*
   c. *Modificación del inciso 88.14.- Los docentes gozarán de los otros derechos dispuestos por los órganos competentes. Originalmente esta disposición se encontraba en el inciso 88.13.*
2. *Implementación excepcional.- De manera excepcional el pago de la CTS se implementa de la siguiente manera:*
   a. *Para docentes que cesan en el año fiscal 2022:*
      - 50% de su remuneración mensual en el año fiscal 2022.
      - 20% de su remuneración mensual en el año fiscal 2023.
      - 30% de su remuneración mensual en el año fiscal 2024.
   b. *Para docentes que cesan en el año fiscal 2023:*
      - 70% de su remuneración mensual en el año fiscal 2023.
      - 30% de su remuneración mensual en el año fiscal 2024.
   c. *Para docentes que cesan en el año fiscal 2024, el pago de la CTS se efectúa a razón del 100% de su remuneración mensual.*
3. *Financiamiento.- El pago de la CTS a los docentes se financiará con el presupuesto institucional sin demandar recursos al tesoro público o afectar el presupuesto de materiales, infraestructura y demás elementos necesarios para la prestación de los servicios públicos y respetando las disposiciones legales presupuestales.*

En general, la propuesta legislativa afecta los presupuestos de las universidades públicas para otorgar el pago de la CTS a los docentes que cesen en sus labores.
Sin embargo, el presente proyecto de ley no interviene ninguna de las competencias de los gobiernos regionales como tampoco le asigna deberes. Por ello, se debe abstener a presentar una opinión al respecto.
(...)"

iv) La opinión del Ministerio de Economía y Finanzas

El Ministerio de Economía y Finanzas, mediante el Oficio N° 844-2023-EF/10.01 del 10 de mayo de 2023, remitió el Memorando N° 0530-2023-EF/53.04 de la Dirección General de Gestión Fiscal de Recursos Humanos de este Ministerio el cual adjunta el Informe N° 0964-2023-EF/53.04, elaborado por la Dirección de Gestión de Personal Activo de la citada Dirección General; a continuación, se transcribe las partes pertinentes:

*"**OFICIO N° 844-2023-EF/10.01***
(...)
Tengo el agrado de dirigirme a usted en atención a los documentos de la referencia, mediante los cuales solicita opinión del Proyecto de Ley N° 3877/2022-CR, Ley que dispone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS al 100% de la remuneración a los docentes de las universidades públicas.
Al respecto, le remito adjunto copia del Memorando N° 0530-2023-EF/53.04 de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos de este Ministerio, que adjunta el Informe N° 0964-2023-EF/53.04, elaborado por la Dirección de Gestión de Personal Activo de la citada Dirección General, para su conocimiento y fines pertinentes.
Hago propicia la ocasión para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima personal.
Atentamente,
ALEX ALONSO CONTRERAS MIRANDA
Ministro de Economía y Finanzas
(...)"

"Memorando N° 0530-2023-EF/53.04
(...)
Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación al Proyecto de Ley N° 3877/2022-CR, Ley que dispone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS al 100% de la remuneración a los docentes de las universidades públicas.
Al respecto, adjunto al presente el Informe N° 0964-2023-EF/53.04, elaborado por la Dirección de Gestión de Personal Activo de esta Dirección General, a través del cual se formula observación a la citada iniciativa legislativa en tanto implementar la propuesta normativa en los términos formulados, y, por ende, ampliar la base de cálculo de la CTS del docente universitario a razón del 100% de su remuneración mensual, eliminando el tope de años para el cálculo, sin duda generaría mayores asignaciones presupuestarias a las respectivas universidades, con el consecuente incremento de recursos al Tesoro Público.
Atentamente,
MARIEL HERRERA LLERENA
Directora General

Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos
(...)"

"INFORME N° 0964-2023-EF/53.04
(...)

II. ANÁLISIS

2.1 Competencia: La DGGFRH está a cargo de la Gestión Fiscal de los Recursos Humanos, definida como la evaluación y validación de los ingresos correspondientes a los recursos humanos del Sector Público y la administración del registro de dichos ingresos, con transparencia, legalidad, eficiencia y eficacia8. Dentro de ella, la DGPA es la unidad orgánica dependiente de la DGGFRH encargada de realizar el análisis financiero y técnico de las medidas relacionadas con los ingresos respecto del personal activo del Sector Público9.

2.2 Materia de la opinión: De la revisión del proyecto de ley, se advierte que este propone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) de los docentes de las universidades públicas, equivalente al 100% de su remuneración mensual.

2.3 Análisis de la medida: La propuesta normativa -en los términos propuestos- busca el otorgamiento a los docentes de las universidades públicas, de una CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual.

a. Base de cálculo de la CTS de los docentes de las universidades públicas

2.4 Al respecto, cabe señalar que la Ley Universitaria enumera expresamente los derechos de los docentes universitarios, dentro de los cuales no se encuentra la CTS10.

2.5 La Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 201911 autorizó al MEF, durante el Año Fiscal 2019, a establecer, mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, los montos y/o fórmulas de cálculo de, entre otros, la CTS a percibir por los docentes universitarios comprendidos en la Ley Universitaria.

2.6 En esa línea, con fecha 22 de noviembre de 2019, se publicó el Decreto Supremo12 que establece la fórmula de cálculo de, entre otros conceptos, la CTS de los docentes ordinarios de las universidades públicas comprendidos en la Ley Universitaria, disponiendo que dicho cálculo se efectúa a razón del 50% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional, hasta por un máximo de treinta (30) años de servicios y se aplica para el tiempo de servicio prestado a partir de la entrada en vigencia del citado Decreto Supremo.

b. Análisis costo-beneficio

2.7 El proyecto normativo no realiza un adecuado análisis cuantitativo y cualitativo que identifique a los posibles beneficiarios de la medida propuesta, así como el impacto que generaría y el costo de su implementación13, es decir, no observa que, de conformidad con el marco normativo presupuestal, los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.

2.8 Cabe precisar que implementar la propuesta normativa en los términos formulados y, por ende, ampliar la base de cálculo de la CTS del docente universitario a razón del 100% de su remuneración mensual y eliminar el tope de años para el cálculo generaría mayores asignaciones presupuestarias a las respectivas universidades, con un costo diferencial estimado, ascendente a S/ 5 196 564 irrogando gastos adicionales al Tesoro Público, conforme se muestra en el cuadro siguiente:

2.9 Finalmente, de acuerdo con lo señalado en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo establecido en el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público, por lo que la propuesta materia de opinión contraviene lo dispuesto en la norma constitucional.

III. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, se formula observación al Proyecto de Ley N° 3877/2022-CR, Ley que dispone el pago de la Compensación por Tiempo de Servicio - CTS al 100% de la remuneración a los docentes de las universidades públicas.

IV. RECOMENDACIÓN

Se recomienda derivar el presente informe al Viceministerio de Hacienda, con el fin de que se continúe con el trámite respectivo.

Es todo cuanto tengo que informar. Atentamente,

CYNTHIA SÚ LAY

Directora

Dirección de Gestión de Personal Activo

(...)"

4.5. Análisis Costo Beneficio

El artículo 75 del Reglamento del Congreso de la República, hace referencia que el Análisis Costo - Beneficio (ACB) de la futura norma legal debe incluir con la identificación de los sectores que se beneficiarían o perjudicarían con el proyecto de ley, los efectos monetarios y no monetarios de la propuesta, su impacto económico y, cuando corresponda, su impacto presupuestal y ambiental. A continuación, se señala textualmente:

> **"Requisitos y presentación de las proposiciones**
>
> **Artículo 75.** Las proposiciones de ley deben contener una exposición de motivos donde se exprese el problema que se pretende resolver y los fundamentos de la propuesta; los antecedentes legislativos; el efecto de la vigencia de la norma que se propone sobre la legislación nacional, precisando qué artículos o partes de artículos se propone modificar o derogar; **el análisis costo-beneficio de la futura norma legal que incluya la identificación de los sectores que se beneficiarían o perjudicarían con el proyecto de ley, los efectos monetarios y no monetarios de la propuesta, su impacto económico y, cuando corresponda, su impacto presupuestal y ambiental**. (..)" (Negrita es nuestro)

De otro lado, Decreto Supremo Nº 008-2006-JUS, que aprueba el Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa, en su artículo 3 desarrolla los alcances del Análisis Costo Beneficio (ACB) y textualmente considera lo siguiente:

"Artículo 3.- Análisis costo beneficio.

3.1. El análisis costo beneficio sirve como método de análisis para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios o en su defecto posibilita apreciar analíticamente beneficios y costos no cuantificables. La necesidad de la norma debe estar justificada dada la naturaleza de los problemas, los costos y beneficios probables y los mecanismos alternativos para solucionarlos.

3.2. El análisis costo beneficio es obligatorio en los anteproyectos de normas de desarrollo constitucional, leyes orgánicas o de reformas del Estado; leyes que incidan en aspectos económicos, financieros, productivos o tributarios; y leyes relacionadas con política social y ambiental.

3.3. Las propuestas que no estén comprendidas dentro de las precitadas categorías sustentarán los alcances, las implicancias y sus consecuencias, identificando a los potenciales beneficiarios y afectados en forma clara y sencilla."

Igualmente, la Ley 31366, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, en su artículo 2 sobre estabilidad presupuestaria señala que las entidades señaladas en el artículo 3 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, deben cumplir con ciertas reglas entre ellas sobre el ACB y que se transcribe textualmente:

"Los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, y un análisis de costo-beneficio en términos cuantitativos y cualitativos. La evaluación presupuestaria y el análisis costo-beneficio del proyecto de norma deben ser elaborados por el pliego presupuestario respectivo."

A lo señalado, sobre el punto de referencia, el Proyecto de Ley 1376/2021-CR, hace mención textualmente a lo siguiente:

"Para el cumplimiento de la presente propuesta legislativa, se autoriza al Ministerio de Educación a realizar las modificaciones presupuestarias necesarias, sin demandar recursos adicionales.

Así mismo, de la revisión del presupuesto asignado al Ministerio de Educación durante el Año Fiscal 2022 de acuerdo al SIAF amigable se tiene que según el PIM se ha asignado por el monto de S/ 17,250,060. 955, siendo que en la actualidad se ha ejecutado el 8.2 % del presupuesto asignado.

La propuesta legislativa, regula los montos económicos , por compensación de tiempo de servicios a favor de los docentes universitarios que cesan, en razón a que existe disparidad con los montos que perciben otros profesionales, por lo que se busca uniformizar los montos por concepto de CTS, dado que la labor del docente es de suma importancia al tener una relación directa con los estudiantes, padres de familia y comunidad, sin dejar de mencionar que su trabajo es formar a los profesionales que se encontrarán al servicio de nuestro

país y que en esta pandemia se han convertido también en trabajadores de primera línea con el fin de asegurar el proceso educativo a miles de estudiantes.
Asimismo, al regular lo referente a los derechos de los docentes como es el monto del subsidio por fallecimiento y del subsidio por gastos de sepelio o de servicios funerarios permitirá equiparar estos derechos con los que en la actualidad perciben otros servidores públicos.
La presente propuesta legislativa contribuirá a la mayor eficacia y efectividad de los servicios que los docentes universitarios prestan, dando como resultado el aseguramiento de la subsistencia decorosa del trabajador y su familia.
El incremento de los beneficios que regula la presente iniciativa, mejora los ingresos de los docentes universitarios, con lo cual se podrá contar con un mayor número de docentes a tiempo completo y dedicación exclusiva en las universidades.
Los aspectos regulados por la presente iniciativa, se encuentran enmarcados en las obligaciones constitucionales que tiene el Estado, dado que es éste el que coordina la política educativa, formula los lineamientos generales de los planes de estudios, así como los requisitos mínimos de la organización de los centros educativos.
Así mismo, resulta de importancia esta iniciativa, teniendo en cuenta que, según el plan actual del gobierno, es la construcción y funcionamiento de una Universidad Estatal de Educación en cada región del país con lo cual se requerirá de un número mayor de docentes universitarios."

a) El contexto de las iniciativas

¿Cuál es el contexto en el que se desarrolla la iniciativa legislativa?

La Compensación por Tiempo de Servicios (CTS), tiene por finalidad constituir una suerte de ahorro forzoso que le permita hacer frente a las futuras contingencias que puedan ocurrir luego de la extinción del vínculo laboral y/o cubrir sus necesidades y las de su familia mientras se reincorpora al mercado laboral.

Sin embargo, la base de cálculo para el pago de la Compensación por Tiempo de Servicios de los docentes universitarios varia en función a si son universidades privadas o son universidades públicas, las primeras se rigen por el Decreto Legislativo 650 y las segundas por el Decreto Legislativo 276.

En las universidades privadas es a razón de una remuneración por año sin los descuentos de ley y se depositan semestralmente en la institución bancaria elegida por el trabajador, quedando cumplida y pagada la obligación, en cambio en las universidades públicas la base de cálculo para la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) para los docentes universitarios es de S/ 46.38, lo que hace que después de 30 años servicios solo reciba S/ 1,391.40

Si bien a partir del año 2019 se ha modificado la base de cálculo y actualmente equivalente al 50% de su remuneración mensual; la cual asciende al 50% de S/ 7,557.32; S/ 4,658.00 y S/ 3,658.00, para los docentes a dedicación exclusiva o a tiempo completo de las categorías principal, asociado y auxiliar, respectivamente; sin embargo, esto es solo para calcular la CTS generada a partir del año 2019 porque la de los años previos siguen calculándose sobre la base de S/ 46.38. De la tal forma que el monto de la CTS de los 4 últimos años sobrepasa el monto de

los 26 años previos. Esto ha traído como consecuencia que muchos docentes universitarios quieran prolongar sus labores más allá de los 70 años, para así pode acumular una CTS que les permita jubilarse luego de la vida laboral, por lo que se hace necesaria regular normativamente una base de cálculo de la CTS que le permita cumplir su finalidad.

b) El objetivo de las propuestas

¿Cuál es el objetivo de la proposición legislativa?

Las propuestas legislativas proponen modificar la Ley N° 30220, Ley Universitaria, con la finalidad de que se reconozca dentro de los derechos del docente universitario el otorgamiento de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) equivalente al 100% de su remuneración mensual, por cada año de servicios o fracción, conforme a la categoría y régimen de dedicación que ostente a la fecha del cese.

c) El contenido de los cambios

¿En qué aspectos concretos se producirá un cambio en el ordenamiento legal actual, si se aprobara esta disposición?

Modificará lo dispuesto en la sexagésima sétima disposición complementaria final de la Ley 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2019, la cual autorizo que mediante Decreto Supremo se fije los montos y fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS, de la Asignación Económica por cumplir veinticinco (25) y treinta (30) años de servicios, que percibirán los docentes universitarios comprendidos en la Ley 30220, Ley Universitaria, dejando con ello sin efecto el artículo 1 del Decreto Supremo Nº 341-2019-EF, "Establecen fórmulas de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios, de la asignación económica y monto de la bonificación por sepelio y luto para los docentes ordinarios de las Universidades Públicas".

d) Identificación de los actores

¿Cuáles son las entidades, grupos y/o sujetos que estarían involucrados como consecuencia de la aprobación de esta disposición de la norma legal?

Las universidades públicas y los docentes universitarios, son los sujetos involucrados y no alcanza a los de las universidades privadas, por lo que se esta proponiendo una disposición complementaria final y no la modificación del articulo 88 de la Ley Universitaria, este a que dicho artículo de la Ley Universitaria regula los derechos que alcanzan tanto a los docentes de las universidades privadas como de las públicas.

Actualmente, según el anuario estadístico del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, las universidades púbicas tenían 22,554 docentes universitarios al mes de diciembre de 2021, los cuales se verían beneficiados con esta medida.

e) Análisis de los efectos en los actores

¿Como se medie el efecto en cada entidad, grupo y/o sujeto y si éste le es positivo o negativo?

El incremento de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS), permitiría que los docentes universitarios puedan tener un ahorro que le permita hacer frente a las futuras contingencias que

puedan ocurrir luego de la extinción del vínculo laboral y/o cubrir sus necesidades y las de su familia mientras se reincorpora al mercado laboral.

¿Cómo se cuantifica y cómo afecta la Transferencia Económica a cada entidad, grupo y/o sujeto y si ésta le es positiva o negativa?

Las universidades públicas deben actualizar las provisiones para el pago de Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) y en los próximos años hacer los requerimientos presupuestales que dichas provisiones requieren.

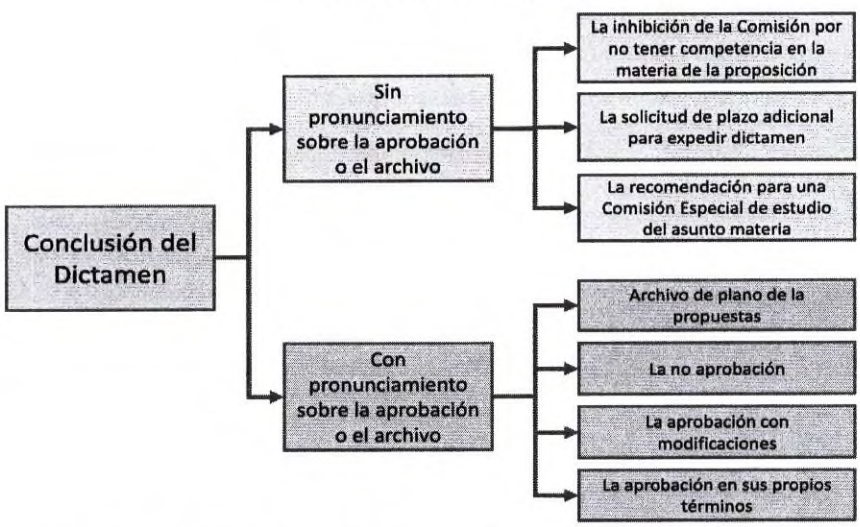
f) Presentación de resultados

En relación a lo anterior, no existiría creación y aumento del gasto público en razón el pago de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS), porque dicho gasto está condicionado a que se efectivice la desvinculación laboral de los docentes universitarios, la cual se efectuará progresivamente debiéndose provisionar en los próximos años dicho pago, a fin de no afectar las finanzas públicas en el mediano y largo plazo.
Los beneficiarios son los docentes de las universidades públicas que por su avanzada edad no puedan seguir prestados servicios al Estado. Este beneficio permitirá mejorar la aptitud de los trabajadores al garantizar sus derechos laborales, la no discriminación y la dignidad docente universitario de las universidades públicas.

4.6. Las conclusiones de los dictámenes

Los dictámenes pueden concluir en el archivo de plano de las propuestas, la no aprobación, la aprobación con modificaciones y la aprobación en sus propios términos; asimismo, puede concluir en la inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición, la solicitud de plazo adicional para expedir dictamen y la recomendación para una Comisión Especial de estudio del asunto materia.

Gráfica 2
Conclusión de los dictámenes



Fuente: Elaboración de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Los dictámenes que concluyan en el rechazo de las propuestas y su envió al archivo, tienen como efecto que "...no podrá presentarse la misma proposición u otra que verse sobre idéntica materia hasta el siguiente periodo anual de sesiones...".

> ***Reglamento del Congreso de la República***
> ***Artículo 78. Debate y aprobación***
> *No se puede debatir ningún proyecto de ley que no tenga dictamen, ni ningún dictamen que no haya sido publicado en el Portal del Congreso, o en la Gaceta del Congreso o en el Diario Oficial El Peruano, por lo menos siete (7) días calendario antes de su debate en el Pleno del Congreso, salvo dispensa de uno de estos requisitos o de ambos, aprobada en la Junta de Portavoces, con el voto que represente no menos de tres quintos de los miembros del Congreso.*
> *Si la proposición de ley o resolución legislativa es rechazada, el Presidente ordenará su archivo. No podrá presentarse la misma proposición u otra que verse sobre idéntica materia hasta el siguiente periodo anual de sesiones, salvo que lo acuerde la mitad más uno del número legal de Congresistas.*
> *(...)*

5. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, de conformidad con el inciso b) del Artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, se pronuncia por **APROBAR** el dictamen recaído en los Proyectos de Ley 1376/2021-CR; 1454/2021-CR; 1651/2021-CR; 1691/2021-CR, 2632/2021-CR y 3877/2022-CR, con el siguiente **TEXTO SUSTITUTORIO:**

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;
Ha dado la siguiente Ley:

LEY QUE MODIFICA LA LEY 30220, LEY UNIVERSITARIA, PARA FIJAR LA BASE DE CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN POR TIEMPO DE SERVICIOS (CTS) DE LOS DOCENTES UNIVERSITARIOS DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS

Artículo Único. Incorporación de la Décima Tercera Disposición Complementaria Final a la Ley 30220, Ley Universitaria

Se incorpora la Décima Tercera Disposición Complementaria Final a la Ley 30220, Ley Universitaria, con el objeto de regular la base de cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) de los docentes universitarios de las universidades públicas, conforme al siguiente texto:

> *"**DÉCIMA TERCERA.- Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) de los docentes universitarios de las universidades públicas***
>
> *A partir del año 2023, el docente ordinario de la universidad pública percibe una Compensación por Tiempo de Servicios - CTS equivalente al 100% de su remuneración mensual, correspondiente a su categoría docente y régimen de dedicación al momento del cese, por año de servicio, por cada mes y día de servicio, de forma proporcional y conforme a las siguientes reglas.*
>
> *1. Lo señalado en la presente disposición se aplica para el tiempo de servicio prestado por el tiempo de servicio efectivamente prestado, aun en el caso de suspensión imperfecta.*
>
> *2. En caso que el docente ordinario se haya desvinculado de la universidad pública y reingresado posteriormente, se inicia nuevamente y desde cero el cómputo del tiempo de servicio para el otorgamiento del beneficio.*
>
> *3. La Compensación por Tiempo de Servicios - CTS se otorga hasta por un máximo de treinta (30) años de servicios.*
>
> *4. El reconocimiento de la Compensación por Tiempo de Servicios - CTS es de oficio, se formaliza mediante resolución del órgano competente y se otorga dentro del plazo de treinta (30) días calendario desde su notificación.*
>
> *5. La Compensación por Tiempo de Servicios - CTS correspondiente a los períodos anteriores a la entrada en vigencia de la presente disposición y que no haya sido cumplida y pagada, se otorga con sujeción a la presente disposición".*

Salvo mejor parecer.
Dese cuenta.
Plataforma virtual.
Sala se sesiones: Gustavo Mohme Llona – Edificio Víctor Raúl Haya de la Torre.
Lima, 06 de junio de 2023.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 1376/2021-CR, 1454/2021-CR, 1651/2021-CR, 1691/2021-CR, 2632/2021-CR y 3877/2022-CR, que proponen la Ley para modificar la Compensación por Tiempo de Servicio (CTS) de los docentes universitarios.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 10:09:34-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/06/2023 11:27:54-0500

LUNA GÁLVEZ, JOSÉ LEÓN
Presidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

ARRIOLA TUEROS, JOSÉ ALBERTO
Vicepresidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RUIZ RODRIGUEZ Magaly Rosmery FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/06/2023 14:20:28-0500

AGUINAGA RECUENCO, ALEJANDRO AURELIO
Secretario
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES CASTRO Francis Jhasmina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/06/2023 16:27:39-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2023 17:07:26-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PALACIOS HUAMAN Margot FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/06/2023 15:20:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTERO LOPEZ Hilda Marleny FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 12/06/2023 15:10:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ UREÑA ILICH FREDY FIR 42834886 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/06/2023 13:00:41-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/06/2023 16:00:44-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PARIONA SINCHE Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/06/2023 11:37:54-0500

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 1376/2021-CR, 1454/2021-CR, 1651/2021-CR, 1691/2021-CR, 2632/2021-CR y 3877/2022-CR, que proponen la Ley para modificar la Compensación por Tiempo de Servicio (CTS) de los docentes universitarios.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/06/2023 10:21:20-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/06/2023 22:51:36-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA HERMOSILLA Elizabeth Sara FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/06/2023 10:54:15-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VARAS MELENDEZ Elias Marcial FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/06/2023 11:34:25-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SALHUANA CAVIDES Eduardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/06/2023 12:21:12-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORTEZ AGUIRRE Isabel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 14/06/2023 14:52:23-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ECHEVERRIA RODRIGUEZ Hamlet FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/06/2023 15:41:12-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/06/2023 10:43:25-0500

Lima, 14 de junio de 2023

Oficio 545-2022-2023-TERG-CR
Dr. José **LUNA GALVEZ**
Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.
Congreso de la República.
Presente. –

De mi especial consideración.

Por intermedio de la presente lo saludo y mediante la presente hago constar mi voto a favor del dictamen recaído en los Proyectos de Ley 1376/2021-CR, 1454/2021-CR, 1651/2021-CR, 1691/2021-CR, 2632/2021-CR y 3877/2022-CR, que proponen la Ley para modificar la Compensación por Tiempo de Servicio (CTS) de los docentes universitarios.

Lamentablemente, problemas técnicos en la laptop, impiden que pueda firmar el dictamen de manera digital, que se aprobó en Décima Octava Sesión Ordinaria llevada a cabo el 6 de junio de 2023, en la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Sin otro particular quedo de usted.

Cordialmente.

TANIA ESTEFANY RAMÍREZ GARCÍA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

TERG/gchm

mp.dictamenes@congreso.gob.pe

De: mesadepartesvirtual@congreso.gob.pe
Enviado el: martes, 20 de junio de 2023 11:06
Para: lsalazar@congreso.gob.pe
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
Datos adjuntos: 94355fa4a3aae9d00b5149fdcc1b92eb.pdf; 90b81bbe83bcfeb06d67a124c1f6c399.pdf

[Solicitante]: lsalazar@congreso.gob.pe
[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
[Mensaje]: SE REMITE DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY: 1376/2021-CR, 1454/2021-CR, 1651/2021-CR, 1691/2021-CR, 2632/2021-CR y 3877/2022-CR, APROBADO EN LA 18° SESIÓN ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA, DE FECHA 6 DE JUNIO DE 2023, CON LA APROBACIÓN DE LA DISPENSA DE LA LECTURA DEL ACTA PARA EJECUTAR LOS ACUERDOS. SE ADJUNTA OFICIO 545-2022-2023-TERG-CR DE LA CONGRESISTA TANIA RAMÍREZ GARCÍA, MEDIANTE EL CUAL CONSIGNA SU VOTO A FAVOR. NO SE PUDO RECABAR LA FIRMA DE LA CONGRESISTA NOELIA HERRERA MEDINA.
[Fecha]: 2023-06-20 11:06:09
[IP]: 192.168.10.219

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.