

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

## DICTAMEN

### COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022-2023

Señor Presidente



Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, de conformidad con el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y el artículo 67 del Reglamento del Congreso de la República, el **Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR**, presentado por el grupo parlamentario Acción Popular, a iniciativa de los congresistas Ilich Fredy López Ureña, Jorge Luis Flores Ancachi, Carlos Enrique Alva Rojas, Raúl Felipe Doroteo Carbajo, Luis Ángel Aragón Carreño, Elvis Hernán Vergara Mendoza, Hilda Marleny Portero López, Silvia María Monteza Facho, Pedro Edwin Martínez Talavera y Karol Ivett Paredes Fonseca; por el que se propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

Después del análisis y debate correspondientes, la Comisión acordó por **MAYORÍA** de los parlamentarios presentes, en su Vigésima Tercera Sesión Ordinaria, celebrada el 19 de junio de 2023, la no aprobación y remisión al archivo del Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR; con los votos a favor de los congresistas Diego Bazán Calderón, Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Jeny López Morales, Edwin Martínez Talavera, Segundo Montalvo Cubas, Jorge Montoya Manrique, Vivian Olivos Martínez, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales; con el voto en contra del congresista Roberto Kamiche Morante; y, sin votos en abstención; con la justificación de inasistencia del congresista Abel Reyes Cam.

En la misma sesión se aprobó por unanimidad de los parlamentarios presentes el acta de la presente sesión, con dispensa de su lectura; con los votos a favor de los congresistas Diego Bazán Calderón, Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Américo Gonza Castillo, Roberto Kamiche Morante, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jeny López Morales, Edwin Martínez Talavera, Segundo Montalvo Cubas, Jorge Montoya Manrique, Vivian Olivos Martínez, Roberto Sánchez Palomino y Alex Paredes Gonzales.

El congresista Héctor Valer Pinto, mediante el Oficio N° 0267-2022-2023-HVP/CR del 19 de junio de 2023 señala que, debido a problemas técnicos y tecnológicos, no pudo consignar el sentido de su voto; por ello comunica su voto a favor en la aprobación del acta de la Vigésima Tercera Sesión Ordinaria.

## I. SITUACIÓN PROCESAL

### 1.1. Antecedentes procedimentales

El Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, fue presentado ante la Oficina de



Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

Trámite y Digitalización de Documentos el 11 de enero de 2023. Fue decretado e ingresado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como única comisión dictaminadora, el 12 de enero de 2023, para su estudio y dictamen.

## **1.2. Antecedentes parlamentarios**

### ***Periodo parlamentario 2016-2021***

Sobre la misma materia se presentaron las siguientes iniciativas legislativas:

**Proyecto de Ley N° 2157/2017-CR**, Ley que modifica el artículo 5 de la Ley 29701 que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales. Dicha iniciativa fue decretada a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora y, a la Comisión de Salud y Población como segunda comisión. El dictamen de la misma fue aprobado por el Pleno del Congreso de la República, cuya Autógrafa de Ley fue promulgada como Ley N° 31001.

**Proyecto de Ley N° 4740/2019-CR**, Proyecto de Ley que modifica el artículo 3 de la Ley N° 29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana, el cual fue decretado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha como única comisión dictaminadora. Fue archivado por Acuerdo del Consejo Directivo N° 19-2021-2022/CONSEJO-CR, al término del periodo parlamentario.

### ***Periodo parlamentario 2021-2026***

Sobre la misma materia, se presentaron las siguientes iniciativas legislativas:

**Proyecto de Ley N° 1358/2021-GL**, por el que se propone la Ley que establece la competencia municipal sobre las Juntas Vecinales y las Organizaciones Sociales de base y modifica la Ley 29701. Fue decretado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha Contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado como segunda comisión, para su estudio y dictamen. La Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, en su Sexta Sesión Ordinaria, celebrada el 14 de noviembre de 2022, acordó por unanimidad de sus integrantes, la no aprobación y remisión al archivo de la precitada iniciativa legislativa.

**Proyectos de Ley Nos. 29/2021-CR, 54/2021-CR, 330/2021-CR, 1000/2021-CR, 1059/2021-CR, 1064/2021-CR, 1528/2021-CR, 1598/2021-CR, 2041/2021-CR, 3349/2022-CR y 3552/2022-CR**, se acumularon, elaborándose el dictamen que con un texto sustitutorio propone la Ley que modifica el Decreto Legislativo 1316, Decreto Legislativo que modifica la Ley 27933, Ley del Sistema de Seguridad Ciudadana y regula la cooperación de la PNP con las municipalidades para fortalecer el Sistema de Seguridad Ciudadana; el mismo que fuera aprobado por la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha Contra las Drogas, en

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

su Quinta Sesión Extraordinaria celebrada el 14 de diciembre de 2022.

### **1.3. Cumplimiento de los requisitos constitucionales y reglamentarios**

Luego de la revisión de la iniciativa legislativa, se ha determinado que, esta cumple con los requisitos generales y especiales de las proposiciones de ley, establecidos en el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República; por lo que se dispuso se prosiga con el trámite de estudio, pedido de opinión y dictamen correspondiente.

No obstante, la proposición legislativa baso análisis podría considerarse que aumenta el gasto público.

## **II. OPINIONES SOLICITADAS Y RECIBIDAS**

### **2.1. Opiniones solicitadas:**

Para la elaboración del presente dictamen, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 96 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con los artículos 22, literal b), 69 y 87 del Reglamento del Congreso de la República, se solicitó la opinión especializada a las siguientes entidades:

| OFICIO                                 | ENTIDAD                                   | FECHA      |
|----------------------------------------|-------------------------------------------|------------|
| Oficio N° 1507-2022-2023/CDNODIALCD-CR | Ministerio de Justicia y Derechos Humanos | 13.01.2023 |
| Oficio N° 1508-2022-2023/CDNODIALCD-CR | Defensoría del Pueblo                     | 13.01.2023 |
| Oficio N° 1509-2022-2023/CDNODIALCD-CR | Presidencia del Consejo de Ministros      | 13.01.2023 |
| Oficio N° 1510-2022-2023/CDNODIALCD-CR | Policía Nacional del Perú                 | 13.01.2023 |

### **2.2. Opiniones recibidas:**

Al momento de la elaboración del presente documento, se han recibido las opiniones siguientes.

El **Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social**, mediante el Oficio N° D000146-2023-MIDIS-DM del 24 de febrero de 2023, suscrito por el ministro del Sector; acompañado de la documentación siguiente:

- El Informe N° D000144-2023-MIDIS-OGAJ del 24 de febrero de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; concluye considerando que *contiene disposiciones que se encuentran fuera del ámbito de competencia y atribuciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, por lo que no corresponde a este Sector emitir opinión respecto a su viabilidad legal, contenido y efectos jurídicos.*
- El Oficio Múltiple N° D000106-2023-PCM-SG del 18 de enero de 2023, de la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros.
- El Memorando N° D000083-2023-PCM-AGAJ del 17 de enero de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.

El **Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social**, mediante el Oficio N° D000151-2023-MIDIS-DM del 27 de febrero de 2023, suscrito por el ministro

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

del Sector; acompañado de la documentación siguiente

- El Informe N° D000144-2023-MIDIS-OGAJ del 24 de febrero de 2023 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
- El Informe de Trabajo N° D000017-2023-MIDIS-OGAJ-HLL del 24 de febrero de 2023 de la Oficina General de Asesoría Jurídica; concluye señalando que *contiene disposiciones que se encuentran fuera del ámbito de competencia y atribuciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, por lo que no corresponde a este Sector emitir opinión respecto a su viabilidad legal, contenido y efectos jurídicos.*

La **Presidencia del Consejo de Ministros**, mediante el Oficio N° D000745-2023-PCM del 20 de marzo de 2023, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:

- El Informe N° D000295-2023-PCM-OGAJ del 2 de marzo de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye señalando que, la iniciativa no es viable.
- El Informe N° D000076-2023-PCM-SSAP del 15 de febrero de 2023, de la Subsecretaría de Administración Pública; que concluye considerando la iniciativa como no viable.
- El Oficio Múltiple N° D000106-2023-PCM-SC del 18 de enero de 2023, de la Secretaría de Coordinación.

El **Ministerio de Justicia y Derechos Humanos**, mediante el Oficio N° 1401-2023-JUS/SG del 11 de mayo de 2023, suscrito por su secretaria general; acompañado de la documentación siguiente:

- El Informe Técnico N° 076-2023-JUS/DGAC del 25 de abril de 2023mde la Dirección General de Asuntos Criminológicos; que concluye considerando viable la iniciativa, con observaciones.

### III. PROPUESTA LEGISLATIVA

En la exposición de motivos señala que, con la Ley N° 27933 - Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, publicada el 11 de febrero del 2003, se creó el SINASEC con la finalidad de mejorar la comunicación del Estado con la ciudadanía y promover su participación para garantizar la paz.

Refiere que, el SINASEC se compone por tener un Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana (CONASEC), encargado del correcto funcionamiento de la SINASEC y puede citar a quien considere necesario; secretaría técnica y comités regionales, provinciales y distritales. Entre sus principales funciones están la establecer el plan a nivel nacional, aprobar los planes, elaborar informes anuales, informar a distintas comisiones congresales el avance y toda función a fines y es presidida por el ministro del Interior y depende del presidente de la República.

Afirma que, también se ven involucrados distintas carteras ministeriales, entidades judiciales, alcaldes (3, incluido el de Lima) y gobernadores regionales de todo el Perú (2). Entre sus principales atribuciones está dictar directivas sobre seguridad ciudadana, impulsar proyectos alrededor del Perú y celebrar convenios con organismos nacionales e internacionales.

Resalta que, para el comité regional, solo se exigen 3 alcaldes (mayor número de

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

electores) además de otros; y para el comité provincial y distrital, se pide un representante de las Juntas Vecinales y un representante de las Rondas Campesinas, además de otros. Entre las principales atribuciones de los 3 comités esta aprobar planes, programas, directivas de seguridad y difundir medidas y acciones sobre seguridad ciudadana. Las funciones generales de los tres comités son analizar los problemas de seguridad ciudadana, promover políticas, ejecutar planes, supervisar los proyectos, celebrar convenios y coordinar y apoyar los programas que se establezcan. Por último, respecto a lo económico, tienen la posibilidad de disponer (asignación) de recursos para el cumplimiento de sus acciones, recibir donaciones nacionales e internacionales y similares.

Asimismo, indica que, mediante esta Ley, se le da un marco a las Juntas vecinales que son agrupaciones sociales que fomentan la participación vecinal. Estas forman parte el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC) y que implica la acción integrada que desarrolla el Estado, conjuntamente con los ciudadanos para poder llevar una convivencia pacífica, así como de prevenir los delitos.

Sus principales funciones son las siguientes:

- ✓ Velar por el cumplimiento de las normas municipales.
- ✓ Supervisar la ejecución de obras municipales en el ámbito geográfico de sus zonas.
- ✓ Supervisar la prestación de servicios públicos locales en la zona correspondiente.
- ✓ Fomentar la organización de eventos deportivos, culturales y recreativos en su zona.
- ✓ Promover la participación e integración vecinal en su zona.
- ✓ Informar a la municipalidad las propuestas de interés común vecinal planteadas por integrantes de su zona.

Afirma que, tienen un contacto directo con la municipalidad de su jurisdicción. La ley les permite poder inscribirse como organizaciones sociales de base cumpliendo previos requisitos.

- ✓ Solicitud de inscripción en el registro.
- ✓ Acta de fundación o constitución.
- ✓ Estatuto de la organización, así como el acta de aprobación.
- ✓ Padrón de miembros de la organización.
- ✓ Nómina de elección de órgano directivo de la organización.
- ✓ Acta de elección del órgano directivo.
- ✓ Referencias o plano de ubicación del espacio territorial al que corresponde el alcance de la organización.

En ese sentido, agrega que, la iniciativa tiene por objeto el fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana promovidas por la Policía Nacional del Perú, de acuerdo con la Ley N°27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana; a través del otorgamiento de beneficios en capacitación y salud, así como, su incorporación en el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana. Para ello además busca dejar sin efecto el Decreto Supremo N°002-2013-IN, por la cual se aprueba el Reglamento de la Ley N°29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

El texto legal propuesto es el siguiente:

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

## LEY DE FORTALECIMIENTO DE LAS JUNTAS VECINALES DE SEGURIDAD CIUDADANA

### **Artículo 1°. Objeto de la Ley**

La presente ley tiene por objeto el fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana promovidas por la Policía Nacional del Perú, de acuerdo con la Ley N°27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana; a través del otorgamiento de beneficios en capacitación y salud, así como, su incorporación en el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana.

### **Artículo 2°. Modificación de los artículos 3 y 5 de la Ley N°29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana**

Modifícanse los artículos 3 y 5 de la Ley N°29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana, en los siguientes términos:

#### **«Artículo 3. Capacitación**

*El gobierno nacional, los gobiernos regionales y gobiernos locales, en coordinación con el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana (Conasec), disponen a favor de los representantes y miembros de las juntas vecinales lo siguiente:*

1. *Capacitación y entrenamiento sobre seguridad ciudadana y materias afines dentro de su marco presupuestal.*
2. *Suscripción de convenios internacionales para intercambiar misiones técnicas a fin de que puedan realizar visitas de trabajo, cursos y pasadías en los países firmantes sobre temas de seguridad ciudadana o materias afines.*
3. *Otorgamiento de becas educativas integrales y/o parciales para la realización de estudios primarios, secundarios y universitarios en instituciones, escuelas y/o universidades públicas.*
4. *Una bonificación del 20% sobre el puntaje final en los procesos de admisión en las escuelas de formación de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú. La señalada bonificación alcanza a los integrantes de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana y a sus hijos.*
5. *Una bonificación del 15% sobre el puntaje final en los procesos de concurso público en el Instituto Nacional Penitenciario y en los servicios de seguridad ciudadana o serenazgos municipales.*
6. *Un descuento del 40% en el monto de pago de los derechos de inscripción e ingreso a las escuelas de formación de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú.*

#### **«Artículo 5. Beneficios en salud**

*El Seguro Integral de Salud (SIS) del Ministerio de Salud brinda atención asistencial a los miembros de las juntas vecinales que cumplan solamente los siguientes requisitos:*

- 5.1 *Estar acreditados por la Policía Nacional del Perú.*
- 5.2 *Formar parte de la junta vecinal constituida conforme a la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.*
- 5.3 *Carecer de seguro de salud.*

*Los miembros de las juntas vecinales recibirán la cobertura de salud que corresponde al régimen al cual han sido incorporados».*

### **Artículo 3°. Incorporación del artículo 5-A de la Ley N°29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana**

Incorpórase el artículo 5-A de la Ley N°29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana, en los siguientes términos:

#### **«Artículo 5-A. Exoneración de la calificación del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH)**

*Para su afiliación al Seguro Integral de Salud, los integrantes de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana se encuentran exonerados de la calificación del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH).*

*La señalada exoneración alcanza únicamente a las personas que forman parte de la junta*

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

*vecinal y no a su familia».*

**Artículo 4°. Modificación del artículo 7 de la Ley N°27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana**

Modifícase el artículo 7 de la Ley N°27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, en los siguientes términos:

**«Artículo 7.- Miembros del Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana**

*El Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana está integrado por:*

*El Presidente del Consejo de Ministros.*

*El Ministro del Interior. El Ministro de Justicia y Derechos Humanos.*

*El Ministro de Educación.*

*El Ministro de Salud. El Ministro de Economía y Finanzas.*

*El Ministro de Transportes y Comunicaciones.*

*El Ministro de Comercio Exterior y Turismo.*

*La Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.*

*El Ministro de Desarrollo e Inclusión Social.*

*El Presidente del Poder Judicial. El Fiscal de la Nación.*

*El Defensor del Pueblo.*

*El Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.*

*El Alcalde Metropolitano de Lima.*

*El Presidente de la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE).*

*El Director General de la Policía Nacional del Perú.*

*El Presidente del Sistema Penitenciario Nacional.*

*El Presidente del Consejo Nacional de la Prensa.*

*El Presidente de la Sociedad Nacional de Seguridad.*

*El Comandante General del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.*

*Un representante nacional de los comités de autodefensa y desarrollo rural.*

***El Coordinador Nacional de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana».***

**DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES**

**PRIMERA. Déjese sin efecto**

Déjese sin efecto el Decreto Supremo N°002-2013-IN, Aprueban el Reglamento de la Ley N°29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

**SEGUNDA. Reglamentación**

El Poder Ejecutivo reglamenta la Ley N° 29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana, considerando lo dispuesto en un plazo treinta días calendarios contados a partir de su vigencia.

**DISPOSICION COMPLEMENTARIA DEROGATORIA**

**ÚNICA. Derogaciones**

Se deroga la Ley N° 31001, Ley que modifica el artículo 5 de la Ley N° 29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

**IV. MARCO NORMATIVO**

- ✓ Constitución Política del Perú,
- ✓ Reglamento del Congreso de la República
- ✓ Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.
- ✓ Ley N° 28863, Ley que modifica artículos de la Ley 27933.
- ✓ Ley N° 29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.
- ✓ Decreto Supremo N° 002-2013-IN, Reglamento de la Ley N° 29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

- ✓ Ley 31001, Ley que modifica el artículo 5 de Ley N° 29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

## V. ANÁLISIS TÉCNICO DE LA PROPOSICIÓN LEGISLATIVA

El Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR propone, modificar dos leyes en concreto, con la finalidad de fortalecer las Juntas Vecinales. La primera modificación es a los artículos 3 y 5 de la Ley N° 29701, Ley que dispone beneficios a favor de los integrantes de las Juntas Vecinales y establece el Día de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana; y, la segunda, propone la modificación del artículo 7 de la Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

Respecto a la propuesta de modificación del artículo 3 de la Ley N° 29701, referida a la capacitación de las Juntas Vecinales, la iniciativa legislativa plantea incorporar cuatro numerales.

El primero versa sobre el otorgamiento de becas educativas integrales y/o parciales para la realización de estudios primarios, secundarios y universitarios en instituciones, escuelas y/o universidades públicas.

Al respecto, es menester señalar que, la educación es un derecho fundamental consagrado en el último párrafo del artículo 16 de la Constitución Política del Perú, en virtud del cual, todos tienen el derecho de acceder a la educación, ya sea en la etapa básica o en la etapa superior.

En cuanto a la educación básica, esto es, educación inicial, primaria y secundaria, podemos señalar, en concordancia con el artículo 17 de la norma constitucional que, su impartición es gratuita en las instituciones del Estado; por lo tanto, cualquier persona puede recibir gratuitamente instrucción básica por parte del Estado, siendo innecesaria la propuesta en dicho extremo.

Por otra parte, respecto a la educación superior, se debe tener en cuenta que, de acuerdo al último párrafo del artículo 18 de la Carta Magna, todas las universidades, públicas y privadas, son autónomas en su régimen normativo, de gobierno, académico, administrativo y económico, esto quiere decir que, son autónomas para establecer sus propios procesos de admisión e ingreso; en consecuencia, en este extremo la propuesta es inviable.

La segunda reforma que propone la iniciativa legislativa consiste en otorgar una bonificación del 20% sobre el puntaje final en los procesos de admisión en las escuelas de formación de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú. Sobre el particular, advertimos que, la propuesta podría conllevar a actos discriminatorios, toda vez que, los procesos de admisión están basados en el principio meritocrático, es decir, ingresan a estas escuelas sólo aquellas personas que han aprobado las evaluaciones correspondientes y que han alcanzado una vacante en el cuadro de méritos; por lo tanto, la propuesta es inviable, máxime si se pretende que esta también alcance a los hijos de los integrantes de las Juntas Vecinales.

La tercera propuesta tiene por finalidad otorgar una bonificación del 15% sobre el

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

puntaje final en los procesos de concurso público en el Instituto Nacional Penitenciario y en los servicios de seguridad ciudadana o serenazgos municipales. Al respecto, es menester señalar que, el literal d) del artículo III del Título Preliminar de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, recoge como principio el mérito, en virtud del cual, el acceso, la permanencia y progresión se basa en la aptitud, actitud, desempeño, capacidad y evaluación permanente para el puesto de los postulantes y servidores civiles, es decir, se busca seleccionar a las personas más idóneas para el puesto de trabajo; asimismo, en uno de los pronunciamientos del Tribunal Constitucional (sentencia N° 1041/2020), se ha establecido que el principio de mérito vincula positivamente al legislador a que la regulación sobre el acceso a toda función pública observe irrestrictamente el principio del acceso por mérito. En consecuencia, este extremo de la propuesta es inviable.

La cuarta incorporación que se propone incorporar al artículo 3 de la Ley N° 29701, es el descuento del 40% en el monto de pago de los derechos de inscripción e ingreso a las escuelas de formación de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú. Sobre el particular, esta Comisión considera que dicha iniciativa contiene iniciativa de gasto, puesto que, lo dejado de percibir por este concepto, tendría que ser solventado por las propias escuelas de formación. Por consiguiente, propuestas de esta naturaleza se encuentran proscritas por el artículo 79 de la Constitución Política y son inviables.

El Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR también plantea modificar el artículo 5 de la Ley 29701, referido a los beneficios en salud de las Juntas Vecinales, suprimiendo los numerales 5.4 y 5.5 de la norma, los cuales están referidos a la exoneración de calificación del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH). Esta Comisión considera que dicha propuesta es inviable en virtud de que no se ha fundamentado los motivos de la misma, máxime si la iniciativa legislativa propone incorporar el artículo 5-A, cuya redacción es similar a la que se pretende eliminar.

Por último, la proposición legislativa plantea modificar el artículo 7 de la Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, con la finalidad de incorporar a las Juntas Vecinales como miembros del Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana. Esta propuesta fue analizada por la Comisión cuando dictaminó los Proyectos de Ley N° 54/2021-CR, 1059/2021-CR, 2041/2021-CR y 3552/2022-CR, en dicho documento se estableció que, las Juntas Vecinales no cuentan con una representación a nivel nacional, como si lo tienen en el ámbito descentralizado; motivo por el cual, participan de los Comités Regionales, Provinciales y Distritales de Seguridad Ciudadana, es decir, su alcance no es nacional sino focalizado a determinada zona territorial.

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas propone la no aprobación de la iniciativa legislativa en estudio y su remisión al archivo.

## VI. CONCLUSIÓN



En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el inciso c) del artículo 70 del Reglamento del Congreso, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del periodo anual de sesiones 2022-2023, acordó la **no aprobación del Proyecto de**

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

**Ley N° 3960/2022-CR y su remisión al archivo.**

**Dese cuenta.  
Sala de la Comisión.**



Firmado digitalmente por:  
Lina MORALES Jenny Luz  
FAU 20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 22/06/2023 14:48:28-0500



Firmado digitalmente por:  
BAZAN CALDERON Diego  
Alonso Fernando FAU 20161740126  
soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 21/06/2023 12:44:06-0500



Firmado digitalmente por:  
AZURIN LOAYZA Alfredo FAU  
20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 20/06/2023 15:29:07-0500



Firmado digitalmente por:  
PAREDES GONZALES Alex  
Antonio FAU 20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 20/06/2023 20:30:24-0500



Firmado digitalmente por:  
MARTINEZ TALAVERA Pedro  
Edwin FAU 20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 21/06/2023 14:40:14-0500



Firmado digitalmente por:  
CUETO ASERVI Jose Ernesto  
FAU 20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 21/06/2023 08:33:49-0500



Firmado digitalmente por:  
MONTAYA MANRIQUE Jorge  
Carlos FAU 20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 22/06/2023 13:41:25-0500



Firmado digitalmente por:  
MONTALVO CUBAS SEGUNDO  
TORIBIO FIR 16655831 hard  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 21/06/2023 10:30:41-0500



Firmado digitalmente por:  
CHIABRA LEON Roberto  
Enrique FAU 20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 21/06/2023 12:03:54-0500



Firmado digitalmente por:  
OLIVOS MARTINEZ Leslie  
Vivian FAU 20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 21/06/2023 12:25:19-0500



Firmado digitalmente por:  
CHIRINOS VENEGAS Patricia  
Rosa FAU 20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 23/06/2023 14:38:29-0500



Firmado digitalmente por:  
VALER PINTO Hector FAU  
20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 21/06/2023 22:44:43-0500

**CONSEJO DIRECTIVO DEL  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Lima, 4 de setiembre de 2023

Con conocimiento del Consejo Directivo,

*pase al archivo. -*



.....  
HUGO F. ROVIRA ZAGAL  
Director General Parlamentario  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 21 de junio de 2023

Oficio 0609-2022-2023-TERG-CR

Congresista.

Diego Alonso BAZÁN CALDERÓN.

Presidente de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas.

Presente. –

De mi especial consideración:

Por intermedio de la presente lo saludo y mediante la presente hago constar mi voto a favor del dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley 3960/2022-CR, que propone la Ley de fortalecimiento de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.

Lamentablemente, problemas técnicos en la laptop, impiden que pueda firmar el dictamen de manera digital que se aprobó en la Vigésima Tercera Sesión Ordinaria, celebrada el 19 de junio de 2023.

Sin otro particular quedo de usted.

Cordialmente.



TANIA ESTEFANY RAMÍREZ GARCÍA  
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

TERG/rdcch



CONGRESISTA HÉCTOR VALER PINTO

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"

Lima, 19 de junio del 2023

**OFICIO N°0267-2022-2023-HVP/CR**

Señor

**DIEGO BAZAN CALDERON**

Presiden de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas

**Asunto:** Consignar mi asistencia y votación a la Vigésima Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas realizado el día 19-06-2023.

De mi mayor consideración.

Me dirijo a usted con el propósito de saludarlo cordialmente y a su vez comunicarle que en la Vigésima Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas realizado el día 19 de junio del presente año, debido a problemas técnicos y tecnológicos, no pude consignar mi asistencia y el sentido de mi votación en los siguientes puntos tratados que a continuación detallo:

| PUNTOS TRATADOS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | VOTO    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| - <b>ACTA</b> - Debate y votación de las propuestas de actas de la Vigésimo Primera y Vigésimo Segunda Sesiones Ordinarias de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas.                                                                                                                                                                                       | A favor |
| 5.7 Debate y votación de la propuesta de Decreto de Archivo recaído en el Proyecto de Ley N°4402/2022-CR, Ley para incorporar un beneficio consistente en homologar la carrera de Bomberos como carrera profesional técnica y equivalente a las carreras de Servicio Social.                                                                                                                                          | A favor |
| 5.8 Debate y votación del predictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 4168/2022-CR, que propone la Ley que fortalece la lucha contra el terrorismo.                                                                                                                                                                                                                                                    | A favor |
| 5.9 Debate y votación del predictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley 4362/2022-CR, que propone la Ley que modifica el artículo 68 del Decreto Ley N° 22095, Ley de represión del tráfico ilícito de drogas, y el inciso 13.1 del artículo 13 del Decreto Legislativo N° 1241, Decreto Legislativo que fortalece la lucha contra el tráfico ilícito de drogas.                                            | A favor |
| 5.10 Debate y votación del predictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 4338/2022-CR, Ley que actualiza la Ley N° 28054, Ley de promoción del mercado de biocombustibles, para disminuir la contaminación ambiental, acelerar el cambio de matriz energética, fortalecer la economía en comunidades con incidencia del narcotráfico mediante la promoción del desarrollo agropecuario y agroindustrial. | A favor |

|                                                                                                                                                                                                                                                            |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 5.11 Debate y votación del predictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 4438/202-CR, que propone la Ley que modifica el artículo 297 del Código Penal, en favor de las comunidades nativas, pueblos indígenas, originarios o no contactados. | A favor |
| - <b>ACTA</b> - Aprobación Vigésima Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas (con dispensa de la lectura).                                                             | A favor |

En ese sentido, solicito tenga a bien disponer al área que corresponda la regularización y consideración de mi asistencia y voto.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial estima y distinguida consideración.

Atentamente,



Firmado digitalmente por:  
VALER PINTO Hector FAU  
20181740120 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 18/08/2023 18:08:51-0500

[www.congreso.gob.pe](http://www.congreso.gob.pe)  
[hvaler@congreso.gob.pe](mailto:hvaler@congreso.gob.pe)

Plaza Bolívar, Av Abancay s/n  
Lima, Perú

Jr. Ancash 569, Oficina N°245  
Central Telefónica: 311-7777 Anex.: 7250