

Firmado digitalmente por:
DÁVILA ATANACIO Pasión
Neomías: FAU.2018.1749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 08/06/2022 17:51:58-0500
CONGRESO
REPUBLICA

Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas

Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"



Acuerdo de acumulación del Proyecto de Ley 1834/2021-CR a los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros, cuyo dictamen recomienda aprobar la *Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos*.

COMISIÓN DE PRODUCCIÓN, MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA Y COOPERATIVAS

Periodo Anual de Sesiones 2021-2022

1. ANTECEDENTES

La Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas (CPMPC) en su DÉCIMA CUARTA SESIÓN ORDINARIA, celebrada el 28 de febrero de 2022 acordó por UNANIMIDAD aprobar el dictamen recaído en los Proyectos de Ley 271/20218-CR, 10/2021-CR, 343/2021-CR, 579/2021-CR, 606/2021-CR, 613/2021-CR y 1258/2021-CR que, con texto sustitutorio, recomienda aprobar la Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos (en adelante EL DICTAMEN). Votaron a favor los señores congresistas Jaime QUITO SARMIENTO, Víctor Seferino FLORES RUIZ, Pasión Neomías DÁVILA ATANACIO, Lady Mercedes CAMONES SORIANO, María del Pilar CORDERO JON TAY, Hernando GUERRA GARCÍA CAMPOS, Elizabeth Sara MEDINA HERMOSILLA, Alex Antonio PAREDES GONZALES y Kelly Roxana PROTALATINO ÁVALOS. Asimismo, comunicó por escrito su voto a favor el congresista Carlos Alberto ALVA ROJAS.

El dictamen proponía aprobar la Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Emprendedores del Perú, pero en virtud al citado acuerdo de la Comisión se varió el nombre a ***Ley para la Formalización de los Micro y Pequeños Emprendimientos***, conforme consta el texto sustitutorio del DICTAMEN. Este instrumento procesal consta de 86 artículos, 10 disposiciones complementarias finales, una disposición complementaria modificatoria, una disposición complementaria derogatoria.

En la VIGÉSIMA TERCERA SESIÓN ORDINARIA, celebrada el 6 de junio de 2022, la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, con la dispensa del trámite de sanción del acta, acordó, por UNANIMIDAD de los presentes, aprobar el Acuerdo de acumulación del Proyecto de Ley 1834/2021-CR a los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros, cuyo dictamen recomienda aprobar la Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos. Con los votos a favor de los señores congresistas Jaime QUITO SARMIENTO, Víctor Seferino FLORES RUIZ, Pasión Neomías DÁVILA ATANACIO, Lady Mercedes CAMONES SORIANO, María del Pilar CORDERO JON TAY, Javier Rommel PADILLA ROMERO, Alex Antonio PAREDES GONZALES, Kelly Roxana PROTALATINO ÁVALOS y José Daniel WILLIAMS ZAPATA. No se registro votos en contra ni votos en abstención.

Acuerdo de acumulación del Proyecto de Ley 1834/2021-CR a los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros, cuyo dictamen recomienda aprobar la *Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos*.

2. PROYECTO LEGISLATIVO INGRESADO A LA CPMPC DESPUÉS DE CONCLUIDA LA ELABORACIÓN DE PREDICTAMEN, ENVÍO DE CITACIÓN Y AGENDA PARA LA APROBACIÓN DEL DICTAMEN.

Con fecha 27 de abril de 2022 fue decretado el Proyecto de Ley 1834/2021-CR a la CPMPC, según se advierte de la ficha de seguimiento, publicada en el Portal Institucional del Congreso de la República.

3. COMPETENCIA DE LA CPMPC COMO COMISIÓN PARLAMENTARIA LEGISLATIVA: ESTUDIO, DICTAMEN Y ACUMULACIÓN DE PROYECTOS DE LEY

3.1 Un análisis sistemático de los artículos 34 y 70 del Reglamento del Congreso de la República permite colegir que compete a las comisiones ordinarias el estudio y debate de los proyectos de ley que son derivados o decretados para tal fin, conforme a su especialidad. El resultado de ambas actividades se expresa en un instrumento procedimental denominado *dictamen* mediante el cual es posible concluir recomendando: i) La aprobación, ii) La desaprobación del proyecto, iii) La inhibición, o, iii) La formación de una comisión de estudio de la materia propuesta. La forma de aprobación, el contenido de dicho instrumento procedimental y los demás aspectos procedimentales están señalados en el artículo 70 de la citada norma reglamentaria.

Por tanto, la CPMPC tiene competencia para emitir pronunciamiento, léase dictamen, sobre el Proyecto de Ley 1834/2021-CR, tal como ha ocurrido con los proyectos legislativos 271/2021-CR y otros acumulados.

3.2 Respecto a la acumulación de proyectos de ley, la norma reglamentaria no ha incorporado disposiciones específicas que permitan uniformar el pronunciamiento de las comisiones, quedando dicha materia sujeta a la *práctica legislativa* -fuente del derecho parlamentario- inspirada por los antecedentes respectivos. El Consejo Directivo trató de establecer ciertas pautas, pero la casuística tan diversa como complicada ha superado su alcance, por cuya razón es común encontrar pronunciamientos disímiles tanto en sede de comisión como en el Pleno del Congreso de la República.

Actualmente, se aprecia que con cierta frecuencia ingresan proyectos de ley proponiendo abordar la misma o similar materia legible comprendida en otro proyecto (o proyectos) que ha sido estudiado, debatido y dictaminado con anterioridad o dicho ingreso a comisión se produce luego de emitido el

Acuerdo de acumulación del Proyecto de Ley 1834/2021-CR a los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros, cuyo dictamen recomienda aprobar la *Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos*.

predictamen o en el preciso momento en que este se debate, dificultando su acumulación.

Sin perjuicio de los pronunciamientos que se han venido emitiendo, la CPMPC considera necesario analizar brevemente las alternativas que podrían seguir las comisiones frente a las referidas situaciones procedimentales, para luego tomar posición:

a) Esperar que el proyecto o proyectos de ley dictaminados sean incluidos en la agenda del Pleno del Congreso, para allí lograr se acumule el nuevo proyecto ingresado. La acumulación puede ser solicitada por el presidente de Comisión o por el autor del proyecto en cuyo caso debe ser aceptada por el primero. Si bien esta alternativa podría resultar la más viable y sencilla, en la práctica genera complicaciones: i) En primer lugar, coloca a la Comisión en una suerte de inacción por un lapso considerable, pues, resulta difícil tener certeza sobre el tiempo que tomaría incorporar un proyecto dictaminado en la agenda del Pleno del Congreso de la República; ii) Expone a la Comisión para recibir cuestionamientos del autor de la iniciativa que obliguen a solicitar pedidos de opinión a las entidades de la administración estatal u organizaciones de la sociedad civil e incurrir en trámites y gastos costosos e innecesarios, incluso, a emitir pronunciamientos contradictorios sobre una misma o similar materia dado que la Presidencia de la Comisión cambia cada año.

b) Emitir en sede de Comisión un acuerdo de acumulación del nuevo proyecto al ya estudiado, debatido y dictaminado con anterioridad. Si bien esta alternativa no es muy común, su uso debería adoptarse como un buen hábito legislativo al generar las siguientes ventajas: i) Permite un tratamiento integral de la materia legible conexas en ambos proyectos, obligando su análisis conjunto por el Pleno del Congreso, siendo alta la probabilidad de que genere un texto sustitutorio. Esta oportunidad valiosa será menos probable o se perderá si dicha acumulación ocurre durante su debate en el Pleno del Congreso, dado que solo cumplirá fines estadísticos; ii) Evita el riesgo de duplicidad en la tramitación de proyectos legislativos con la misma o similar materia legible, en efecto, existiendo ya un pronunciamiento sobre esta, no sería recomendable solicitar opiniones y emitir otro pronunciamiento sustantivo (otro dictamen) por las razones antes señaladas. En suma, esta alternativa otorga coherencia a los pronunciamientos de la comisión y evita incurrir en formalidades costosas e innecesarias.

La CPMC, durante su labor de estudio y dictamen de los proyectos legislativos sobre los cuales tiene competencia, debe asumir como principio la eliminación de dichas formalidades costosas e innecesarias que sin duda afectan el presupuesto e imagen del Congreso de la República. En tal virtud, cuando

Acuerdo de acumulación del Proyecto de Ley 1834/2021-CR a los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros, cuyo dictamen recomienda aprobar la *Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos*.

ingrese un proyecto que propone regular la misma o similar materia legislable determinada por otro ya dictaminado se procederá a emitir un acuerdo de acumulación conforme a lo señalado en el literal precedente, de tal manera que las ventajas allí precisadas puedan concretarse en beneficio del buen cumplimiento de la función legislativa.

4. FUNDAMENTO DE LA ACUMULACIÓN DEL PROYECTO DE LEY 1834/2021-CR A LOS PROYECTOS DE LEY 271/2021-CR Y OTROS

La revisión del dictamen recaído en los proyectos legislativos 271/2021-CR, 5169/2020-CR Y 5549/2020-CR permite determinar que existe conexidad sobre la materia legislable que plantea regula el Proyecto de Ley 1834/2021-CR, esto es, la modificación del artículo 44 de la Ley 28015, Ley de Promoción y Formalización de la Micro y Pequeña Empresa para facilitar el crecimiento fortalecimiento de las MYPE

Conforme hemos señalado en el exordio del presente documento, el DICTAMEN aprobado contiene la modificación del citado artículo en términos similares.

La CPMC comparte totalmente la finalidad que subyace en el Proyecto de Ley 1834/2021-CR, así como la vocación de su autor, por tanto, recomienda la acumulación con los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros comprendidos en el DICTAMEN citado. Ello, en atención a los beneficios antes glosados; a los aspectos que, en su día, deberían ser incorporados al texto final que corresponderá alcanzar para su debate y votación en el Pleno del Congreso; y, finalmente, porque con la aprobación del referido dictamen que actualmente se encuentra en la AGENDA DEL PLENO DEL CONGRESO, ESTA COMISIÓN HA PERDIDO COMPETENCIA PARA EMITIR PRONUNCIAMIENTO DE FONDO sobre el Proyecto de Ley 1834/2021-CR.

5. ACUERDO DE ACUMULACIÓN DEL PROYECTO DE LEY 1834/2021-CR

La Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, de conformidad con las consideraciones antes glosadas, **ACUERDA:**

Acumular el **Proyecto de Ley 1834/2021-CR** a los Proyectos de Ley 271/2021-CR, 10/2021-CR, 343/2021-CR, 579/2021-CR, 606/2021-CR, 613/2021-CR, 865/2021-CR, 1258/2021-CR y 1296/2021-CR comprendidos en el dictamen que, con texto sustitutorio, recomienda aprobar la ***Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos***.

Acuerdo de acumulación del Proyecto de Ley 1834/2021-CR a los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros, cuyo dictamen recomienda aprobar la Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos.

Comuníquese a la Oficialía Mayor, para los fines correspondientes.

Dese cuenta,
Sala de Comisión.
Lima, 6 de junio de 2022.

BERNARDO JAIME QUITO SARMIENTO
Presidente

PASIÓN NEOMIAS DÁVILA ATANACIO
Secretario



Firmado digitalmente por:
QUITO SARMIENTO Bernardo
Jaime FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 07/06/2022 18:07:45-0500



Firmado digitalmente por:
CAMONES SORIANO Lady
Mercedes FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 14/06/2022 16:44:15-0500



Firmado digitalmente por:
PORTALATINO AVALOS Kelly
Roxana FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 14/06/2022 19:36:01-0500



Firmado digitalmente por:
PAREDES GONZALES ALEX
ANTONIO FIR 29299579 hard
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 09/06/2022 10:04:36-0500



Firmado digitalmente por:
CORDERO JON TAY Maria Del
Pilar FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 15/06/2022 09:18:39-0500



Firmado digitalmente por:
DÁVILA ATANACIO Pasion
Neomias FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 08/06/2022 17:49:10-0500



Firmado digitalmente por:
WILLIAMS ZAPATA Jose
Daniel FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 14/06/2022 11:55:41-0500



Firmado digitalmente por:
FLORES RUIZ Victor
Sereno FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 15/06/2022 15:16:31-0500

Acuerdo de acumulación del Proyecto de Ley 1834/2021-CR a los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros, cuyo dictamen recomienda aprobar la *Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos*.

Acuerdo de acumulación del Proyecto de Ley 1834/2021-CR a los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros, cuyo dictamen recomienda aprobar la *Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos*.

Lima, 08 de Junio de 2022

OFICIO N° 214-2022/JRPR-CR

Señor Congresista
BERNARDO JAIME QUITO SARMIENTO
Presidente de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y
Cooperativas
Av. Simón Rodríguez 615
Presente. –

Asunto: Solicito dispensa a las siguientes sesiones ordinarias y extraordinarias.

De mi especial consideración:

Sirva el presente para expresar a usted mi cordial saludo y a la vez solicitarle sirva considerar **DISPENSA** a las **sesiones ordinarias** que programará la Comisión que usted preside, los días: **Lunes 13 y lunes 27**, así como las **sesiones extraordinarias** que pudieran programarse entre esas fechas; por cuanto no contaré con conectividad óptima en las zonas donde estaré.

Agradeciendo de antemano su atención al presente, le expreso los sentimientos de mi especial consideración.

Atentamente,



Firmado digitalmente por:
PADILLA ROMERO Javier
Rommel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 08/06/2022 17:29:16-0500

JAVIER ROMMEL PADILLA ROMERO
Congresista de la República

MP Interno

De: mesadepartesvirtual@congreso.gob.pe
Enviado el: jueves, 16 de junio de 2022 12:47
Para: rmilla@congreso.gob.pe
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictámenes
Datos adjuntos: e72e8ffa48d91a82d2176389b65a2966.pdf;
db46308184973a026a3f40e8cc083ac6.pdf

Marca de seguimiento: Seguimiento
Estado de marca: Marcado

[Solicitante]: rmilla@congreso.gob.pe

[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictámenes

[Mensaje]: En la VIGÉSIMA TERCERA SESIÓN ORDINARIA, celebrada el 6 de junio de 2022, la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, con la dispensa del trámite de sanción del acta, acordó, por UNANIMIDAD de los presentes, aprobar el Acuerdo de acumulación del Proyecto de Ley 1834/2021-CR a los Proyectos de Ley 271/2021-CR y otros, cuyo dictamen recomienda aprobar la Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de los Micro y Pequeños Emprendimientos. Con los votos a favor de los señores congresistas Jaime QUITO SARMIENTO, Víctor Seferino FLORES RUIZ, Pasión Neomías DÁVILA ATANACIO, Lady Mercedes CAMONES SORIANO, María del Pilar CORDERO JON TAY, Javier Rommel PADILLA ROMERO, Alex Antonio PAREDES GONZALES, Kelly Roxana PROTALATINO ÁVALOS y José Daniel WILLIAMS ZAPATA. Asimismo, se deja constancia que el congresista Padilla se encuentra de LICENCIA del 13 al 27 de junio

[Fecha]: 2022-06-16 12:46:49

[IP]: 94.188.207.215

Su mensaje ha sido recibido.

Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.

JUNTA DE PORTAVOCES DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 31 de mayo de 2022

Se acordó la exoneración de dictamen de la Comisión de Economía respecto de los proyectos de ley 10/2021-CR Y 1258/2021-CR y la ampliación de Agenda.-----



JAVIER ANGELES ILLMANN
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

PLENO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

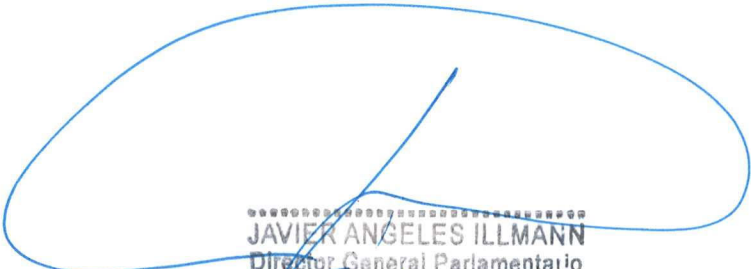
Lima, 16 de junio de 2022

En sesión de la fecha, el congresista Quito Sarmiento, presidente de la Comisión de Producción, sustentó el texto sustitutorio contenido en el dictamen de los proyectos de ley 10/2021-CR, 271/2021-CR, 343/2021-CR (actualizado), 579/2021-CR, 606/2021-CR, 613/2021-CR, 865/2021-CR, 1258/2021-CR, 1296/2021-CR y 1834/2021-CR, el que se puso a debate.-----

Concluido el debate, se aprobó en primera votación por 86 votos a favor, ningún voto en contra y ninguna abstención.-----

Se exoneró de segunda votación por 86 votos a favor, ningún voto en contra y ninguna abstenciones.-----

Se acordó la dispensa del trámite de aprobación del acta para ejecutar lo tratado en la presente sesión.-----



JAVIER ANGELES ILLMANN
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA