Proyecto de Ley N° 1405/2021-CR

CONGRESO
REPÚBLICA

JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
04 MAR. 2022
RECIBIDO
Firma: Hora: 09:23

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

# *Proyecto de Ley*

El Congresista de la República **JORGE LUIS FLORES ANCACHI** y los Congresistas que rubrican el presente documento, en ejercicio de sus facultades que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú, y de conformidad con lo establecido en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso, presenta la siguiente iniciativa legislativa:

**FÓRMULA LEGAL:**

**LEY QUE CREA EL**
**FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES**
**(FONAP)**

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

**Artículo 1.- Objeto de la Ley.**
La presente Ley tiene por objeto crear el nuevo, Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP) y su unidad operativa; La Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.

**Artículo 2.- Finalidad de la Ley**
El Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP), a través de la Junta Nacional del (FONAP) y la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones, tiene la finalidad de regular el procedimiento del tránsito de los fondos depositados en las Administradoras de Fondo de Pensiones (AFPs) dentro del marco del Sistema Privado de Pensiones (SPP) y la Oficina de Normalización Previsional (ONP) dentro del marco del Sistema Nacional de Pensiones (SNP). Además, garantiza la transferencia de los fondos que generan las empleadoras a las entidades financieras de libre elección del aportante y programa la liquidación de pagos de pensión para jubilados.

Promueve los procedimientos y mecanismos para la libre elección de los aportantes en las entidades financieras reguladas y supervisadas por la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS) que garanticen mayor rentabilidad de su capital.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

**Artículo 3.- Aplicación de la Ley**
La presente Ley es de aplicación para los ex aportantes y aportantes de las Administradoras de Fondo de Pensiones (AFPs), dentro del marco del Sistema Privado de Pensiones (SPP) y la Oficina de Normalización de Previsional (ONP) dentro del marco del Sistema Nacional de Pensiones (SNP) además del ingreso obligatorio de nuevos afiliados (aportantes del sector público y privado) al nuevo Sistema Nacional Único del Fondo de Pensiones, (FONAP)

**Artículo 4.- Del Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP)**
El Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP) es el instrumento público que establece los procedimientos y medios para el funcionamiento de todo el sistema previsional de los fondos que generen los aportantes trabajadores del sector público y privado regentado por la Junta Nacional del FONAP, y administrada y fiscalizada por la Gerencia Nacional de Supervisión de los Fondos Previsionales de Pensiones.




**Articulo 5.- De la Conformación de la Junta Nacional del FONAP**
Es el órgano que tiene por objeto dirigir todo el proceso de El Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP), y estará conformado por:

1. Un representante de la Presidencia del Consejo de Ministros (quien la preside)
2. Un representante designado por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
3. Un representante designado por el Ministerio de Economía y Finanzas.
4. Un representante designado por el Banco Central de Reserva.
5. Un representante designado por la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS).
6. Un representante designado por la Defensoría del Pueblo.
7. Un Secretario Técnico designado por la Junta Nacional.

La designación es mediante resolución del sector y tiene una duración de tres años.

**Artículo 6.- De las Funciones de la Junta Nacional del FONAP**
Establece las políticas y lineamientos institucionales.

1. Organizar, dirigir y supervisar el funcionamiento de la institución.

2. Proponer a través del Ministerio de Economía y Finanzas, la modificación de las variables que inciden en el cálculo de las prestaciones en el nuevo El Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP), de acuerdo al estudio financiero y emitir opinión técnica sobre dichas modificaciones.
3. Designa al Gerente (a) Nacional de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones
4. Dictar disposiciones relacionadas con las obligaciones de las entidades financieras y empleadoras y sus asegurados.
5. Celebrar convenios de cooperación técnica o de cualquier otra índole, con entidades nacionales o extranjeras.

**Artículo 7.- De la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones**

El Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP) tendrá como unidad operativa a la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones, organismo público que estará a cargo de la ejecución de la transferencia, seguimiento, supervisión y control de los fondos depositados a las AFPs y ONP, y los fondos transferidos por las empleadoras a las entidades financieras reguladas y supervisadas por la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS) y que esta sea elegida libremente por el aportante.




**Articulo 8.- De las Funciones de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsional de Pensiones.**

Son funciones de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsional de Pensiones.

1. Encargada de iniciar y controlar la transferencia de los fondos de pensiones de los anteriores sistemas de pensiones administradas por las AFPs y ONP.
2. Reconocer, declarar, calificar, verificar, otorgar, liquidar y garantizar el pago de los derechos pensionarios con arreglo a ley, de los sistemas previsionales que se le encarguen o hayan encargado.
3. Mantener informados y orientar a los asegurados obligatorios y facultativos, sobre los derechos y requisitos para acceder a una pensión y otros beneficios pensionarios de su competencia.
4. Mantener los registros contables y elaborar los estados financieros correspondientes a los sistemas previsionales y de los fondos pensionarios que administre las entidades financieras.

5. Calificar, otorgar, liquidar y garantizar el pago a través de las entidades financieras el derecho a Bono de Reconocimiento a que se refiere la Ley del nuevo Sistema Nacional Único de Previsión de Pensiones.
6. Conducir los procedimientos administrativos vinculados con las aportaciones de los sistemas previsionales, conforme al marco legal vigente.
7. Realizar periódicamente los estudios e informes que correspondan a sus fines institucionales, proponer la expedición de normas que contribuyan al mejor cumplimiento de éstos y opinar sobre los proyectos de dispositivos legales relacionados directa o indirectamente con los sistemas previsionales a su cargo.
8. Diseñar, racionalizar y optimizar los procesos y procedimientos, operativos relacionado a las funciones propias de la Gerencia.
9. Mantener operativa y actualizada la plataforma tecnológica de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.
10. Realizar periódicamente los estudios que sean necesarios para la correcta supervisión, control y fiscalización de Sistema Único Previsional de Pensiones a su cargo, proponiendo las recomendaciones necesarias.
11. Efectuar las acciones de fiscalización que sean necesarias, con relación a los derechos pensionarios en el nuevo sistema a su cargo, para garantizar su otorgamiento con arreglo a ley.
12. Determinar e imponer las sanciones y medidas cautelares, a las entidades financieras de acuerdo a las normas legales y reglamentarias.
13. Disponer las medidas que garanticen el cumplimiento de las acciones señaladas en la Ley.
14. Ejercer cualquier otra facultad que se derive de sus fines y las demás que expresamente le confiera la ley.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * JORGE LUIS FLORES ANCACHI *

**Articulo 9.- Del Gerente Nacional**

El Gerente Nacional es el representante legal y administrativo de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones y es la máxima autoridad designado por la Junta Nacional del FONAP.

**Articulo 10.- De las Funciones del Gerente Nacional**

Son las siguientes funciones del Gerente Nacional

1. Ejercer la representación de la Gerencia Nacional de Supervisión de los Fondos Previsionales de Pensiones ante cualquier clase de autoridades judiciales, políticas y administrativas con las facultades que le confiere la Ley y aquellas que le señale la Junta Nacional del FONAP.

2. Dirige, administra y fiscaliza las actividades del FONAP
3. Asistir a las sesiones de la Junta Nacional del FONAP, con voz, pero sin voto.
4. Proponer a la Junta Nacional del FONAP las medidas que juzgue necesarias para el mejor desarrollo de las actividades del nuevo sistema.
5. Mantener permanentemente informado a la Junta Nacional del FONAP de todos los asuntos relacionados a las actividades del nuevo sistema.
6. Informar a la Junta Nacional del FONAP las operaciones que haya aprobado directamente la administración y que debe ser de conocimiento de este.
7. Suscribir conjuntamente con la Junta Nacional del FONAP y demás funcionarios autorizados, el balance general y los demás estados financieros. Asimismo, proponer a la Junta Nacional, el Proyecto de Memoria Anual.
8. Suscribir cuando corresponda los informes solicitados.
9. Nombrar, promover, trasladar o remover al personal, salvo a aquellos cuyo nombramiento corresponda a la Junta Nacional FONAP
10. Proyectar la Resolución Gerencial de los acuerdos establecidos en las sesiones de la Junta Nacional del FONAP
11. Proyectar disposiciones que establezcan la operatividad de las funciones que requiera el nuevo sistema, con cargo a dar cuenta a la Junta Nacional del FONAP
12. Proponer a la Junta la Política de Remuneraciones y Reestructuración de la ex Oficina de Normalización Previsional (ONP)
13. Proponer a la Junta Nacional el Plan Anual de Contrataciones. (PAC)

**Artículo 11.- De la liberación y transferencia de los fondos de las AFPs y ONP**

Las AFPs y la ONP deben liberar en un plazo máximo de tres meses los fondos de jubilación de los aportantes, para que sean transferidos a una cuenta individual bancaria a plazo fijo e intangible, entidad financiera que será de libre elección de los aportantes.

**Artículo 12.-** La liberación y transferencia de los fondos será supervisada y controlada por la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos de Pensiones.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

**Artículo 13.-** Los fondos de aportantes se transferirán a las entidades bancarias que le ofrezcan mejor rentabilidad, liquidez y beneficios de jubilación en una cuenta a plazo fijo personal.

**Artículo 14.- De la regulación y supervisión de las entidades bancarias receptoras de los fondos previsionales de los aportantes.**
La Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones en coordinación con la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS) estará a cargo de la regulación y supervisión a que se someten las empresas bancarias receptoras de los fondos previsionales de los aportantes.

**Artículo 15.- Del reconocimiento de los fondos en el SNP- ONP**
Reconózcase todos los fondos generados por los aportantes al sistema Nacional de Pensiones, administrada por la Oficina Nacional de Pensiones (ONP) y establézcase la liquidación y procedimiento para su transferencia a una entidad financiera de libre elección del aportante.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

**Artículo 16.- De la liquidación de la ONP**
La Oficina de Normalización Previsional (ONP) tienen el plazo de seis meses, desde la promulgación de la presente Ley, para establecer su cierre y liquidación total, para estos efectos, deberán presentar un plan de cierre y liquidación en un plazo máximo de un mes al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y al Congreso de la República. Adicionalmente deberán presentar específicamente el balance financiero de ganancias, pérdidas y saldos e información detallada de los aportantes.

**Artículo 17.- De las AFPs**
Las Administradoras de Fondo de Pensiones (AFPs) por ser entidades privadas y de puro derecho privado, ajustan su operatividad y existencia conforme al nuevo marco normativo para los cuales fueron creadas, pudiendo tomar la mejor decisión de subsistencia o liquidación después de efectuar todas las devoluciones financieras a los aportantes a través de la supervisión y control que establece el nuevo Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP) y su colegiado de la Junta Nacional del FONAP y su unidad operativa, la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.

**Artículo 18.- Del control y fiscalización de los fondos previsionales de los aportantes.**
El control y fiscalización del nuevo sistema previsional de pensiones estará a cargo de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondo Previsional de Pensiones, conformado por una Junta Nacional de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.

**Artículo 19.- De la edad de jubilación.**
La edad límite de jubilación es a los 55 años para mujeres y 60 para hombres, y el cálculo para la programación y el prorrateo de pensiones se realiza en base a los 90 años.

**Artículo 20.- De la libre elección de la entidad financiera por el aportante.**
El aportante en cualquier momento puede elegir libremente el destino o transferencia de sus fondos a la entidad financiera que estime conveniente o que le ofrezca mayor rentabilidad, para esto la entidad financiera deberá comunicar a la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.




**Articulo 21.- De los descuentos y rentabilidad.**
El aporte se calcula en base al 13% de la remuneración bruta estipulada en la planilla del trabajador y es depositado o transferido directamente a la cuenta intangible del aportante en la entidad financiera. El aportante elige libremente a la entidad financiera que le ofrezca mayor tasa de interés en el mercado financiero, y los aportes van a la cuenta personal de capitalización mensual.

**Articulo 22.- Sobre disponibilidad de créditos.**
El aportante puede solicitar por una sola vez créditos bancarios sobre la garantía de sus fondos pensionarios acumulados en cualquier momento a la entidad financiera elegida, por un monto de hasta el 30% del fondo total acumulado al momento de la solicitud, el cual deberá estar calificado financieramente e informada a la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondo previsional de Pensiones para su libre disponibilidad del beneficiario.

**Articulo 23.- De los beneficiarios.**
Son beneficiarios del fondo de pensiones el titular y a su fallecimiento sus herederos en orden de prelación.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

**Artículo 24.- De la jubilación de los que no alcanzaron aportar el tiempo requerido por el SNP- ONP**
Reconózcase todos los Fondos generados por los aportantes al Sistema Nacional de Pensiones, administrada por la Oficina de Normalización Previsional (ONP) y establézcase la liquidación y/o procedimiento para la transferencia de sus fondos o prorrateo de pensión de jubilación del titular o herederos.

**Articulo 25.- De la falta de liquidez de los aportantes en el SNP- ONP**
En los casos que se establezca la falta de liquidez de los aportantes en la ONP para transferir a la entidad financiera elegida por el aportante, el Estado individualiza y garantiza su reconocimiento y pago en un plazo progresivo no mayor de dos años, para tal efecto, entregará un bono de reconocimiento a la entidad financiera para que el aportante tenga en su cuenta personal sus aportes completos y generen su rentabilidad mensual acumulada.

## DISPOSICIÓNES COMPLEMENTARIAS Y TRANSITORIAS

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * JORGE LUIS FLORES ANCACHI *

**PRIMERO. Vigencia de la Ley**
La presente Ley tendrá una vigencia desde el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

**SEGUNDO. - De la Reglamentación**
Encárguese la formulación del Reglamento de la Ley del El Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP) al Ejecutivo por el plazo máximo de 90 días.

**TERCERO. -** Deróguese todas las leyes y disposiciones que contravengan a la presente Ley, relacionadas al Sistema Nacional de Pensiones (SNP) y al Sistema Privado de Pensiones (SPP).

**CUARTO. - Del Procedimiento de Transferencia de los Fondos**
Promulgada la Ley, la Junta Nacional del FONAP se instala en un plazo de 30 días, para establecer los mecanismos y procedimientos de la transferencia de fondos que respalda la Ley.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

**QUINTO. - De los Recursos y Patrimonio de la ONP**

Transfiérase los recursos y patrimonios propios de la Oficina de Normalización Previsional (ONP) su sede principal en la ciudad de Lima, y dependencias descentralizadas a nivel nacional, a la Junta Nacional del FONAP y a la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.

Lima, febrero de 2022.

JORGE LUIS FLORES ANCACHI
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

Luis Vargas

Luis Vargas
Vocero

JUAN CARLOS MORI CELIS
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

WILSON SOTO PALACIOS
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### I.- ANTECEDENTES:

### SOBRE LA CREACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE PENSIONES (SPP) Y LA OFICINA DE NORMALIZACION DE PENSIONES (ONP)

Con Decreto Ley N° 25967, modificado por la Ley N° 26323, se crea la Oficina de Normalización Previsional – ONP, reestructurada integralmente a través de la Ley N° 28532, reglamentada a través del Decreto Supremo N° 118-2006-EF, siendo definida como un Organismo Público Descentralizado del Sector Economía y Finanzas, que tiene a su cargo la administración del Sistema Nacional de Pensiones a que se refiere el Decreto Ley N° 19990, así como el Régimen de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales, Decreto Ley N° 18846, la Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros, Ley N° 30003; y de otros regímenes previsionales a cargo del Estado que sean encargados conforme a Ley. Asimismo, en concordancia con los dispuesto por la Ley N° 29158 – Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, el Decreto Supremo N° 058-2011-PCM ha calificado a la ONP como Organismo Público Técnico Especializado. Y con Resolución Ministerial N° 174-2013-EF/10, se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de la Oficina de Normalización Previsional, el cual contiene su nueva estructura orgánica y dispone el ordenamiento de la Entidad; modificado por el Decreto Supremo N° 258-2014-EF;

[1] La Oficina de Normalización Previsional (ONP) es un Organismo Público Técnico y Especializado del Sector de Economía y Finanzas, que tiene a su cargo la administración del Sistema Nacional de Pensiones (SNP) a que se refiere el Decreto Ley N° 19990, así como el Régimen de Seguridad Social para Trabajadores y Pensionistas Pesqueros, creado a través de la Ley N° 30003, entre otros regímenes de pensiones a cargo del Estado.

Adicionalmente, según la Ley N° 26790 y disposiciones complementarias, la ONP ofrece un Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo - SCTR a los afiliados regulares que desempeñan actividades de alto riesgo.

---

[1] Información de la página principal web de la Oficina de Normalización Previsional ONP. https://www.onp.gob.pe/pensiones_peru_onp/que_hace_onp

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

Asimismo, cuando los trabajadores requieren su traslado al Sistema Privado de Pensiones (AFP), la ONP reconoce los aportes que deben ser transferidos mediante la calificación, emisión y redención de Bonos de Reconocimiento y Bonos Complementarios.

La ONP reconoce, califica, liquida y paga los derechos pensionarios en estricto cumplimiento del marco legal. Además, informa y orienta a los asegurados sobre los trámites y requisitos que se necesitan para acceder a una pensión y otros beneficios pensionarios.

**Sobre la Fase laboral activa o de aportación**

Desde el inicio de su vida laboral, y durante el transcurso de la misma, toda/o ciudadana/o deberá aportar a un sistema previsional a fin de garantizarse una pensión de jubilación a futuro. En el Perú existen dos alternativas mutuamente excluyentes para ello, el Sistema Nacional de Pensiones (SNP), administrado por la ONP, o el Sistema Privado de Pensiones (SPP), gestionado a través de las AFP's.

Para la afiliación a cualesquiera de estos sistemas previsionales, las y los trabajadoras/es que laboren en relación de dependencia con un/a empleador/a (dependientes) recibirán de él o ella un 'Boletín Informativo' detallando ambas opciones. En tanto, quienes trabajan por su propia cuenta (independientes), podrán recibir información previsional a través del portal (**www.onp.gob.pe**), los 34 Centros de Atención que la ONP tiene a nivel nacional y la central telefónica 0-801-12345 a costo de una llamada local. Se espera así que él o la nuevo/a trabajador/a realice una elección responsable e informada eligiendo la alternativa que más le convenga.

En el caso específico del SNP, las y los aseguradas/os aportan el 13% de su sueldo, con excepción de las y los Trabajadoras/es Independientes Obligatorias/os, que aportarán una tasa gradual hasta agosto de 2017.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

**Sobre la Fase laboral pasiva o de pensión previsional**

El o la trabajador/a que haya elegido el SNP, podrá acceder a su pensión de jubilación, siempre y cuando haya llegado a los 65 años de edad tras la acreditación de sus 20 o más años de aportes y la calificación de su derecho pensionario. El pago de la pensión será programado por la ONP, que notificará a la o el nueva/o pensionista sobre la fecha y modalidad de cobro de esta prestación económica.

Para ir adelantando el proceso de la pensión, la o el afiliada/o puede presentar su solicitud y los documentos requeridos por la institución a partir de los 60 años de edad. Al hacerlo anticipadamente, la o el asegurada/o podrá tener su pensión de manera rápida, tras realizar el cese de su actividad laboral. En caso de que la pensión no sea otorgada, la ley establece plazos para que la o el afiliada/o pueda apelar la resolución por la cual fue denegada

De presentarse el fallecimiento de un/a pensionista, la familia debe comunicar este hecho a la ONP de manera inmediata, ya que evitará de esta forma la realización de cobros indebidos (lo cual es considerado un delito), y podrá además solicitar pensiones de sobrevivencia como la de viudez, orfandad o ascendencia.

En la actualidad el Perú cuenta con dos sistemas de protección social, uno de carácter público (Sistema Nacional de Pensiones – SNP) y el otro privado (Sistema Privado de Pensiones - SPP), otorgando ambos cobertura en materia de pensiones. En ese sentido, el Sistema Peruano de Pensiones, es un sistema contributivo en el cual las y los trabajadoras/es tienen que aportar para obtener una pensión, y que opera bajo un modelo en el que coexisten de manera paralela dos sistemas.

En ese sentido, las y los trabajadoras/es dependientes o independientes podrán elegir entre estos dos sistemas previsionales para percibir a futuro una 'pensión de jubilación', cuando se produzca el cese de sus actividades laborales. Es necesario que la y el ciudadana/o se informe bien sobre ambas alternativas para optar por el sistema que más le convenga.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

**La pensión de jubilación - Sistema Nacional de Pensiones- SNP (DL N°19990)**

Es un beneficio monetario que recibe una persona a partir de los 65 años de edad, al concluir su vida laboral, por haber aportado mensualmente un porcentaje de su sueldo o ingreso (13%) al Sistema Nacional de Pensiones-SNP, por un periodo no menor de 20 años.

Las características del SNP (Régimen General) son las siguientes:

- Fue creada por Decreto Ley N° 19990 y rige desde el 1 de mayo de 1973
- El SNP es administrada por la Oficina de Normalización Previsional (ONP)
- Los aportes de las y los trabajadores van a un fondo común, de carácter solidario e intangible.
- La o el asegurado debe aportar un mínimo de 20 años para tener acceso a la pensión de jubilación.
- La edad mínima para jubilarse y solicitar una pensión es de 65 años.
- Las y los asegurados también pueden acceder a una pensión de jubilación adelantada: a partir de los 50 años para las mujeres y de los 55 años para los hombres. Para ello los solicitantes deberán tener un mínimo de 25 a 30 años de aportaciones respectivamente.
- El sistema otorga pensiones por invalidez, viudez, orfandad y ascendencia, y capital de defunción.
- Existe un monto máximo de pensión de jubilación, que es de S/ 893, y un monto mínimo de pensión de S/ 500.

**La pensión de jubilación – Sistema Privado de Pensiones- SPP**

Este sistema previsional es operado por las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP). En el Sistema Privado de Pensiones-SPP, las y los trabajadoras/es pueden acceder a una pensión de jubilación a partir de los 65 años de edad, sin la exigencia de periodos mínimos de aportes. Sin embargo, debe considerarse que el monto del beneficio de jubilación a recibirse, será calculado sobre la base de los aportes realizados y la rentabilidad generada en la cuenta individual de capitalización (CIC) de cada afiliada/o a este sistema. El SPP, ofrece también a sus aseguradas/os la opción de pensionarse de manera adelantada a través de la 'Jubilación Anticipada Ordinaria.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

Principales prestaciones del SPP:

- Pensión de jubilación
- Pensión de invalidez
- Pensión de sobrevivencia
- Gastos de Sepelio.

## II.- SOBRE LA CREACIÓN DEL SISTEMA PRIVADO DE PENSIONES, REPRESENTADA POR LAS ADMINISTRADORAS DE FONDOS DE PENSIONES (AFP)

La Creación de la AFP[2] fue en 1992, tras el autogolpe de Alberto Fujimori, el Gobierno peruano publicó el Decreto Ley N°25897, con el cual se creó el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (AFP).

El modelo instaurado en el Perú se basó en el sistema privado implantado en Chile desde 1981. Bajo este nuevo sistema de capitalización de fondos, las pensiones se generan en función de los aportes del afiliado y la rentabilidad acumulada en el tiempo que dure el contrato.

Las AFP que abrieron sus puertas con la promulgación de la norma fueron: Horizonte, Integra, Profuturo, Unión Vida, Unión, El Roble, Providencia y Megafondo, las cuales se irán transformando con el pasar de los años.

Como la mayoría de los trabajadores se encontraban en el Sistema Nacional de Pensiones, el Gobierno de turno decidió ofrecer bonos de traslados de la ONP a las AFP. Con esta medida, se logró un traspaso de 1,1 millón de trabajadores al naciente negocio.

Con el pasar de los años, las AFP se fueron fusionando y absorbiendo entre ellas. Cinco años más tarde de su creación, solo quedaban Horizonte, Nueva Vida, Profuturo y Unión Vida.

[2] https://larepublica.pe/economia/2020/04/01/afp-origen-y-reformas-del-sistema-privado-de-pensiones-spp-atmp/

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

En el año 2000 se crea la Superintendencia de Banca y Seguros del Perú (SBS), entidad que se encargaría de su fiscalización. Asimismo, se suma una nueva empresa al rubro de las pensiones: Prima AFP que inició sus operaciones en el Perú.

Actualmente, a raíz de todos los cambios y crisis que ha tenido este sistema, se mantiene en el mercado de pensiones con cuatro AFP: Integra, Prima, Profuturo y Habitat.

[3] Las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP), son instituciones financieras privadas que tienen como único fin la administración de los fondos de pensiones bajo la modalidad de cuentas personales. Otorgan pensiones de jubilación, invalidez, sobrevivencia y proporcionan gastos de sepelio.

Las AFP administran 4 tipos de Fondos:

- Fondo de Pensiones Tipo 0 o Fondo de Protección de Capital.
- Fondo de Pensiones Tipo 1 o Fondo de Preservación de Capital.
- Fondo de Pensiones Tipo 2 o Fondo Mixto.
- Fondo de Pensiones Tipo 3 o Fondo de Apreciación del Capital.

Las características principales del Fondo de cada afiliado son:

- Son propiedad únicamente de cada trabajador.
- Constituyen masa hereditaria.
- Son inembargables.

**Al afiliarse al Sistema Privado de Pensiones, a través de una AFP, los beneficios otorgados son planteados de la siguiente forma:**

- ✓ ***Cuenta Individual***
  Las cotizaciones que realizas como afiliado ingresan a tu cuenta personal, denominada Cuenta Individual de Capitalización (CIC) y se van acumulando mes a mes, incrementándose con la rentabilidad que produce la AFP.

[3] http://asociacionafp.pe/asociacion/que-es-una-afp/

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

- ✓ ***Rentabilidad***
  El rendimiento o ganancia que genera las inversiones de tus aportes se denomina rentabilidad, e ingresan a tu CIC, incrementando así tu Fondo.
- ✓ ***Aportes Voluntarios***
  Puedes realizar aportes voluntarios a tu CIC sin límite alguno. Estos aportes pueden ser con fin previsional (destinados a tu jubilación) o sin fin previsional.
- ✓ ***Seguro de Invalidez, Sobrevivencia y Gastos de Sepelio***
  Es un pago que te da derecho a tener un seguro, que te protege a ti en caso de invalidez o a tu familia si tú falleces.
- ✓ ***Cobertura de salud en ESSALUD***
  Mantienes el derecho a gozar de los beneficios de salud que otorga EsSALUD durante tu jubilación, para lo cual pagarás tan sólo el 4% de tu pensión; cabe resaltar que, una vez fallecido el titular, los beneficiarios seguirán teniendo este beneficio.
- ✓ ***Pensiones dignas***
  Tu pensión será calculada en base a tu Fondo, compuesto por los aportes que realices a tu cuenta a lo largo de tu vida laboral y la rentabilidad ganada. Con dicho Fondo tendrás acceso a gozar de una pensión. Este puede ser en Nuevos Soles o en Dólares (bajo la modalidad de Renta Vitalicia Familiar).
- ✓ ***Posibilidad de elegir la modalidad de pensión***
  Puedes optar, al momento de jubilarte, por distintas modalidades de pensión: Retiro Programado, Renta Vitalicia Familiar, Renta Temporal con Renta Vitalicia Diferida.
- ✓ ***Pensiones en Nuevos Soles y Dólares***
  Puedes recibir tu pensión en Nuevos Soles (indexados) o en Dólares bajo la modalidad de Renta Vitalicia Familiar.
- ✓ ***Jubilación adelantada***
  Te puedes jubilar antes de los 65 años si lo crees conveniente y cumples con los requisitos de Ley N° 29426.
- ✓ ***Bono de Reconocimiento***
  Es el certificado que otorga la ONP a los afiliados que aportaron al SNP antes de incorporarse a una AFP. En tal caso, la ONP reconocerá una parte de los aportes realizados, los cuales serán abonados a tu Fondo al momento de jubilarte.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

Características de la AFP[4]. Las AFP tienen como principal características la acumulación de los aportes en un fondo individual o cuenta de capitalización individual, muy diferente al fondo común que establece el sistema de pensiones estatal.

Otra diferencia con el sistema de pensiones público es que no tiene como requisito haber trabajado 20 años para poder acceder a una pensión, ya que, por medio de las AFP, el afiliado es dueño de sus propios fondos.

Y, finalmente, se le dio el poder de generar rentabilidad para los fondos de sus afiliados, controlados por la SBS. Se supone que, bajo este mecanismo, los pensionistas aumentarían sus fondos en el tiempo y con ello recibirán una mejor pensión.

**Reformas de las AFP**

Desde su creación, en la época de los noventa, las AFP no han sufrido muchas modificaciones. Salvo ciertos cambios que se han producido en los últimos años.

Entre los que se destaca la modificación del sistema privado de pensiones del 2016, cuando se decidió permitir a los afiliados el retiro de hasta el 95% de sus fondos al momento de su jubilación y se permitió el uso del 25% para el pago de una primera vivienda.

El Congreso de la República aprobó el retiro del 25% de los fondos de la AFP en la etapa de estado de emergencia.

La iniciativa multipartidaria buscó que los aportantes puedan retirar ese porcentaje de sus fondos en el marco de la emergencia sanitaria por el brote del coronavirus.

No obstante, la Asociación de AFP indicó que la propuesta legislativa de retirar el 25% de los fondos privados de pensiones, tendrá un impacto negativo en la economía del país, lo que observamos que, más que cuidar la integridad de vida de los aportantes, cuidan el capital que lo aprovechan estas empresas privadas.

[4] https://larepublica.pe/economia/2020/04/01/afp-origen-y-reformas-del-sistema-privado-de-pensiones-spp-atmp/

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

## III.- MARCO LEGAL[5]

De acuerdo con la Primera Disposición Final del Decreto Legislativo N° 874, se facultó al Ministerio de Economía y Finanzas para que apruebe por Decreto Supremo el Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones, Decreto Ley N° 25897 y modificatorias.

Mediante el Decreto Supremo N° 054-97-EF, publicado el 14 de mayo de 1997, se aprobó el Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP).

Posteriormente, mediante Ley N° 27328 publicada el 24 de julio de 2000, se incorporó a las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (AFP) bajo el control de la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS) procediéndose a la disolución de la Superintendencia de Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (SAFP).

Finalmente, mediante Ley N° 28484 publicada el 05 de abril de 2005, se modificó constitucionalmente la denominación de la "Superintendencia de Banca y Seguros" por la de "Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones".

La versión del Texto Único Ordenado de la Ley del SPP que aquí se presenta, contiene las siguientes modificaciones:

- Decreto Supremo N° 179-97-EF del 31 de diciembre de 1997
- Ley N° 27036 del 30 de diciembre de 1998
- Ley N° 27130 del 02 de junio de 1999
- Ley N° 27242 del 24 de diciembre de 1999
- Ley N° 27243 del 25 de diciembre de 1999
- Ley N° 27383 del 28 de diciembre de 2000
- Ley N° 27601 del 19 de diciembre de 2001
- Ley N° 27617 del 01 de enero de 2002
- Ley N° 27900 del 31 de diciembre de 2002
- Ley N° 27988 del 03 de junio de 2003
- Ley N° 28147 del 30 de diciembre de 2003

[5] https://www.sbs.gob.pe/regulacion/sistema-privado-de-pensiones

- Ley N° 28444 del 30 de diciembre de 2004
- Ley N° 28445 del 30 de diciembre de 2004
- Ley N° 28470 del 26 de febrero de 2005
- Decreto Legislativo N° 1008 del 06 de mayo de 2008
- Ley N° 29497 del 15 de enero de 2010
- Ley N° 29759 del 21 de julio de 2011
- Ley N° 29903 del 19 de julio de 2012
- Ley N° 30082 del 22 de setiembre de 2013
- Ley N° 30237 del 17 de setiembre de 2014
- Ley N° 30425 del 21 de abril de 2016
- Ley N° 30478 del 29 de junio de 2016
- Ley N° 30822 del 19 de julio de 2018

- **Responsabilidades y Obligaciones de las AFP**[6]

  Las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) tienen la obligación de gestionar los fondos que administran con el fin de obtener la mejor rentabilidad posible (ajustada por riesgo), ya que asumen plena responsabilidad fiduciaria en su condición de inversores institucionales. Según el marco normativo vigente, las AFP pueden invertir en acciones, bonos, certificados de depósitos, entre otros, velando por el fondo de pensión por sobre cualquier otro interés.

- **Cómo se administran**[7]

  Las AFP administran fondos de pensiones en favor de los trabajadores que están afiliados al Sistema Privado de Pensiones (SPP).

  Las AFP son Administradoras de Fondos de Pensiones que tienen por objeto administrar el dinero que los trabajadores destinan mes a mes en Cuentas Individuales de Capitalización (CIC) para financiar sus futuras pensiones de jubilación, invalidez, sobrevivencia y gastos de sepelio, según la Ley del Sistema Privado de Pensiones (SPP).

---

[6] https://www.profuturo.com.pe/Sobre-Nosotros/Nuestra-Gestion/responsabilidades-obligaciones-afp
[7] https://rpp.pe/campanas/branded-content/como-funciona-una-afp-y-en-donde-invierte-para-generar-rentabilidad-para-tu-fondo-noticia-1067679

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

Para cumplir con este fin, las AFP reciben los aportes, propiedad de los trabajadores, y los invierten bajo las modalidades permitidas por ley con el fin de generar la mayor rentabilidad. Sin embargo, en la práctica no se cumplió de esa forma.

## SOBRE LAS COMISIONES QUE COBRAN LAS AFP EN EL PERÚ.

La Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) publica cada mes cuáles son las rentabilidades y las comisiones que nos cobra cada AFP: AFP Habitat, AFP Integra, AFP Prima y AFP Profuturo.

Las **comisiones de las AFP** que se cobran en el Perú: comisión sobre la remuneración (flujo) y sobre el saldo con periodo transitorio de comisión mixta. Debes tener en cuenta que las **comisiones sobre la remuneración y las primas** retenidas correspondientes a un mes determinado deben pagarse dentro de los 5 primeros días útiles del mes siguiente.

Si el afiliado se encuentra en la **comisión sobre el flujo**, pagará entre un 1.47% y un 1.69% de su remuneración bruta mensual, dependiendo de la AFP en que se encuentre.

Por su parte, si el afiliado se encuentra en la **comisión mixta**, pagará entre un 0.82% y un 1.25% sobre el saldo que acumule en su fondo de pensiones y entre un 0% y un 0.67% sobre su sueldo mensual, dependiendo de la AFP. Ponderemos el ejemplo reciente:

### Comisiones AFP Perú 2022: Enero y febrero 2022

En las siguientes tablas conoceremos las **comisiones que cobran las AFP en enero y febrero 2022 en el Perú**, según datos de la SBS: comisión sobre la remuneración (flujo) y sobre el saldo con periodo transitorio de comisión mixta.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

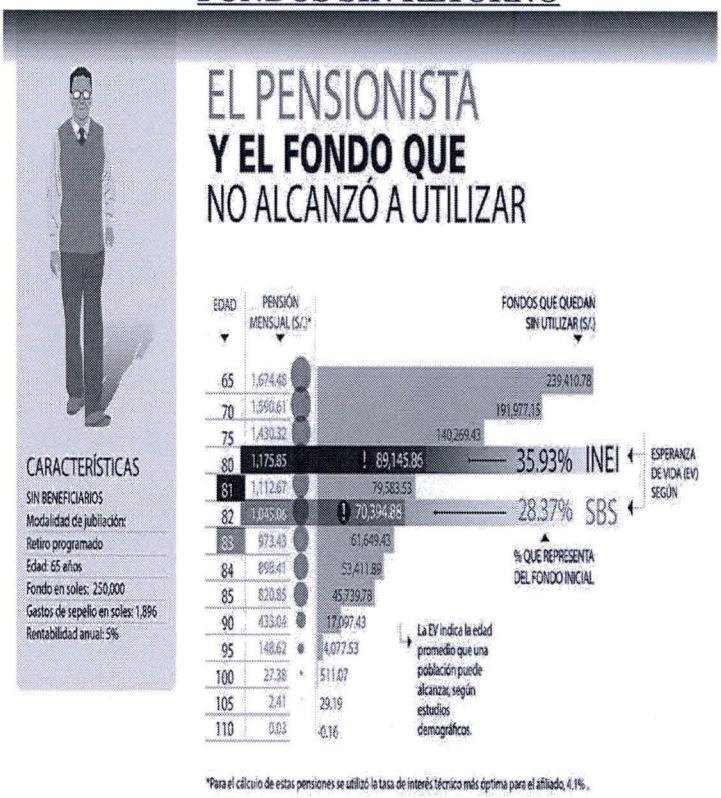
**Comisión sobre la remuneración (flujo)**

| *AFP* | Aporte al Fondo de Pensiones | Prima de Seguro | Comisión sobre la remuneración | Remuneración máxima asegurable |
|---|---|---|---|---|
| **Integra** | 10% | 1.74% | 1.55% | 10,535.09 |
| **Prima** | 10% | 1.74% | 1.60% | 10,535.09 |
| **Profuturo** | 10% | 1.74% | 1.69% | 10,535.09 |
| **Habitat** | 10% | 1.74% | 1.47% | 10,535.09 |

**Comisión sobre el saldo con periodo transitorio de comisión mixta**

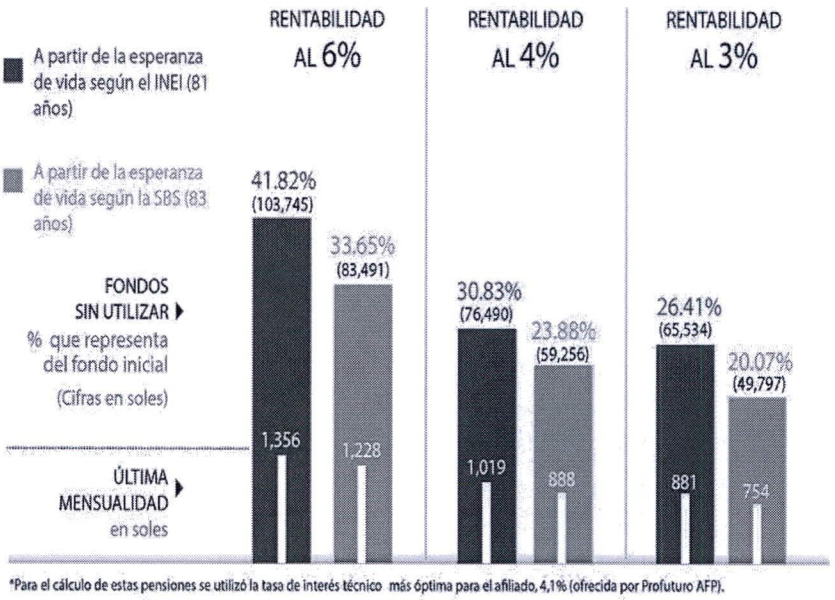
| *AFP* | Integra | Prima | Profuturo | Habitat |
|---|---|---|---|---|
| Aporte al Fondo de Pensiones | 10% | 10% | 10% | 10% |
| Prima de Seguro | 1.74% | 1.74% | 1.74% | 1.74% |
| Comisión sobre la remuneración (flujo) | 0.00% | 0.18% | 0.28% | 0.23% |
| Comisión sobre saldo | 0.79% | 1.25% | 1.20% | 1.25% |

**FONDOS SIN RETORNO**



**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

## OTROS ESCENARIOS




*Para el cálculo de estas pensiones se utilizó la tasa de interés técnico más óptima para el afiliado, 4,1% (ofrecida por Profuturo AFP).

| | | | |
|---|---|---|---|
| 82 | 1,045.06 | 12,540.78 | 70,394.88 |
| 83 | 973.43 | 11,681.14 | 61,649.43 |
| 84 | 898.41 | 10,780.97 | 53,411.89 |
| 85 | 820.85 | 9,850.19 | 45,739.78 |
| 86 | 741.72 | 8,900.64 | 38,681.09 |
| 87 | 662.14 | 7,945.74 | 32,272.12 |
| 88 | 583.34 | 7,000.07 | 26,535.66 |
| 89 | 506.56 | 6,078.71 | 21,479.80 |
| 90 | 433.04 | 5,196.54 | 17,097.43 |
| 91 | 363.95 | 4,367.44 | 13,366.49 |
| 92 | 300.29 | 3,603.51 | 10,251.14 |
| 93 | 242.86 | 2,914.37 | 7,703.61 |
| 94 | 192.22 | 2,306.61 | 5,666.84 |
| 95 | 148.62 | 1,783.48 | 4,077.53 |
| 96 | 114.55 | 1,374.56 | 2,838.12 |
| 97 | 83.92 | 1,006.99 | 1,922.68 |
| 98 | 59.67 | 716.00 | 1,267.02 |
| 99 | 40.88 | 490.59 | 815.26 |
| 100 | 27.38 | 328.53 | 511.07 |
| 101 | 17.88 | 214.61 | 311.28 |
| 102 | 11.37 | 136.43 | 183.59 |
| 103 | 7.02 | 84.21 | 104.35 |
| 104 | 4.19 | 50.30 | 56.75 |
| 105 | 2.41 | 28.96 | 29.19 |
| 106 | 1.33 | 15.96 | 13.88 |
| 107 | 0.70 | 8.34 | 5.82 |
| 108 | 0.34 | 4.04 | 1.87 |
| 109 | 0.14 | 1.70 | 0.18 |
| 110 | 0.03 | 0.33 | -0.16 |

28.37% SBS

% QUE REPRESENTA DEL FONDO INICIAL

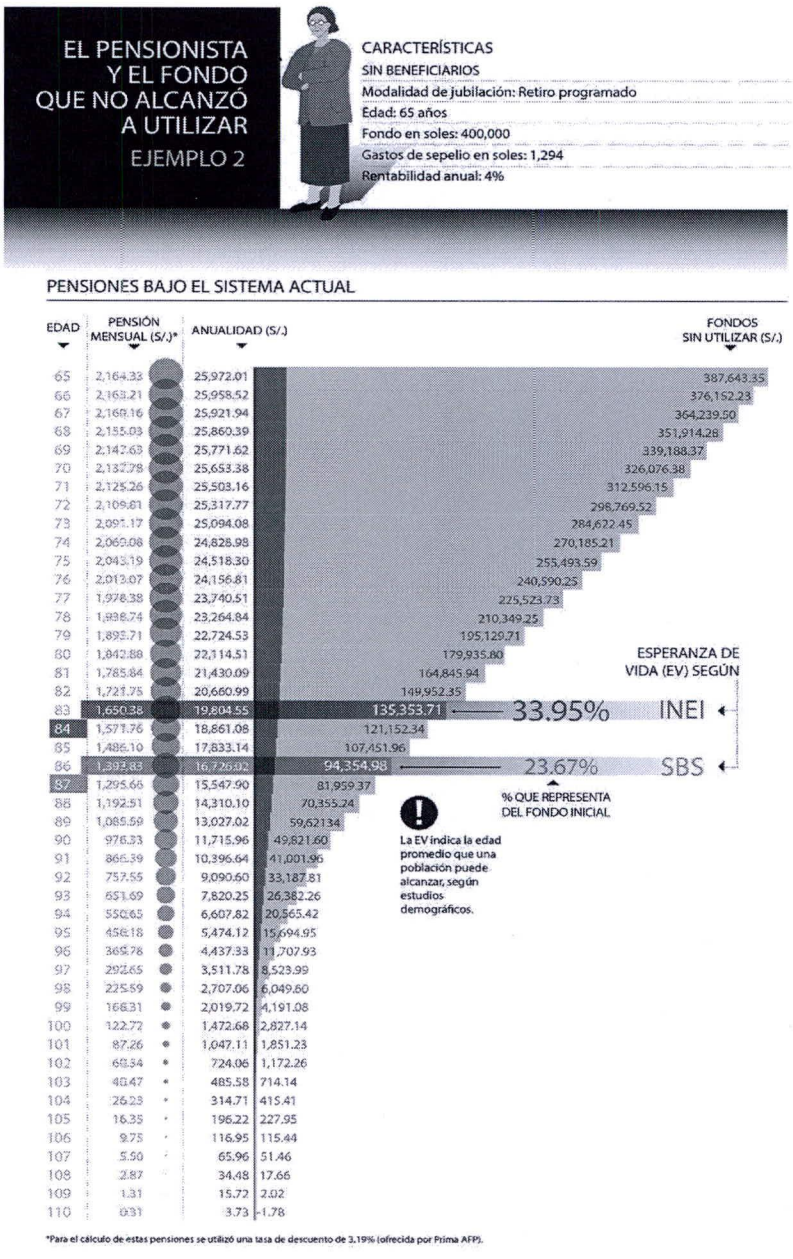
La EV indica la edad promedio que una población puede alcanzar, según estudios demográficos.

*Para el cálculo de estas pensiones se utilizó la tasa de interés técnico más óptima para el afiliado, 4,1% (ofrecida por Profuturo AFP).

JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)




FUENTE: https://idl-reporteros.pe/fondos-sin-retorno/

www.congreso.gob.pe
Email: jfloresa@congreso.gob.pe
Jr. Huallaga N° 358, Oficina N° 306, Congreso de la República
Lima-Perú. Central Telefónica: 311-7777

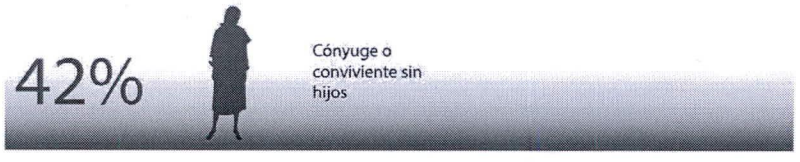
JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

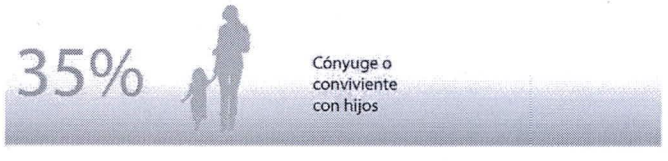
Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

## A LA MUERTE DEL PENSIONISTA, ¿QUÉ SUCEDERÍA CON LA PARTE DE SU FONDO QUE NO LLEGÓ A UTILIZAR?

En primer lugar se procedería al pago de pensiones de sobrevivencia a sus beneficiarios. A estos les correspondería sólo un porcentaje de la pensión que el jubilado percibía en vida. Aquí el detalle:







Para los hijos menores de 18 años, o mayores de esa edad pero incapacitados de manera total y permanente para el trabajo




Tanto para el padre como la madre del afiliado, siempre que tengan la condición de invalidez total o parcial permanente, reconocida por el comité médico competente del Sistema Privado de Pensiones; o que, en su defecto, tengan más de 60 años de edad y hayan dependido económicamente del afiliado.



### ¿SI LOS PORCENTAJES DE LOS BENEFICIARIOS SUMAN MÁS DE 100%?

En caso excediera el 100%, la AFP realizará un recálculo proporcional de los porcentajes.



### ¿SI LOS PORCENTAJES SUMAN MENOS DE 100%?

El porcentaje restante continuará siendo invertido por la AFP.



### ¿CUÁNDO EL FONDO CONSTITUYE HERENCIA?

Lo que quede del fondo constituirá herencia sólo cuando no exista ni un solo beneficiario. Y si ningún heredero legal reclamase el dinero, la AFP deberá repartirlo entre las cuentas de todos sus afiliados, según indica la ley.

Fuente: Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS).

www.congreso.gob.pe
Email: jfloresa@congreso.gob.pe
Jr. Huallaga N° 358, Oficina N° 306, Congreso de la República
Lima-Perú. Central Telefónica: 311-7777

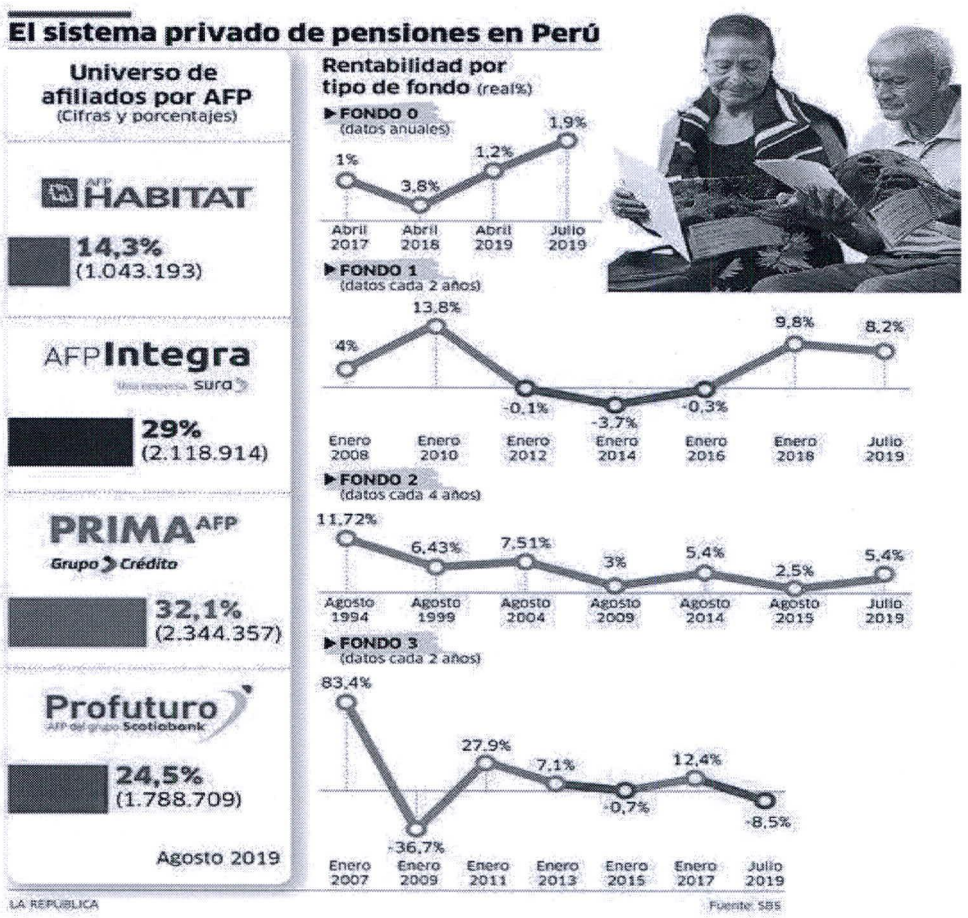
**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

**Reforma de pensiones en Perú**

- Para enero, se espera que la comisión liderada por el viceministro de economía, **Mario Arróspide**, brinde sus recomendaciones para una reforma de pensiones en el país.
- Cabe indicar que la comisión se instaló en junio pasado y evaluará la continuidad de la **jubilación anticipada** (**REJA**).

**Las cifras**

- 6 millones de afiliados hay en el Sistema Privado de Pensiones.
- 11 % es la **rentabilidad** de los últimos 12 meses del **Fondo 2**.




Fuente: https://larepublica.pe/economia/2019/10/24/afp-en-chile-admite-errores-en-peru-se-busca-elevar-aportes-afp-integra-prima-afp-habitat-profuturo-protestas-en-chile/

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)



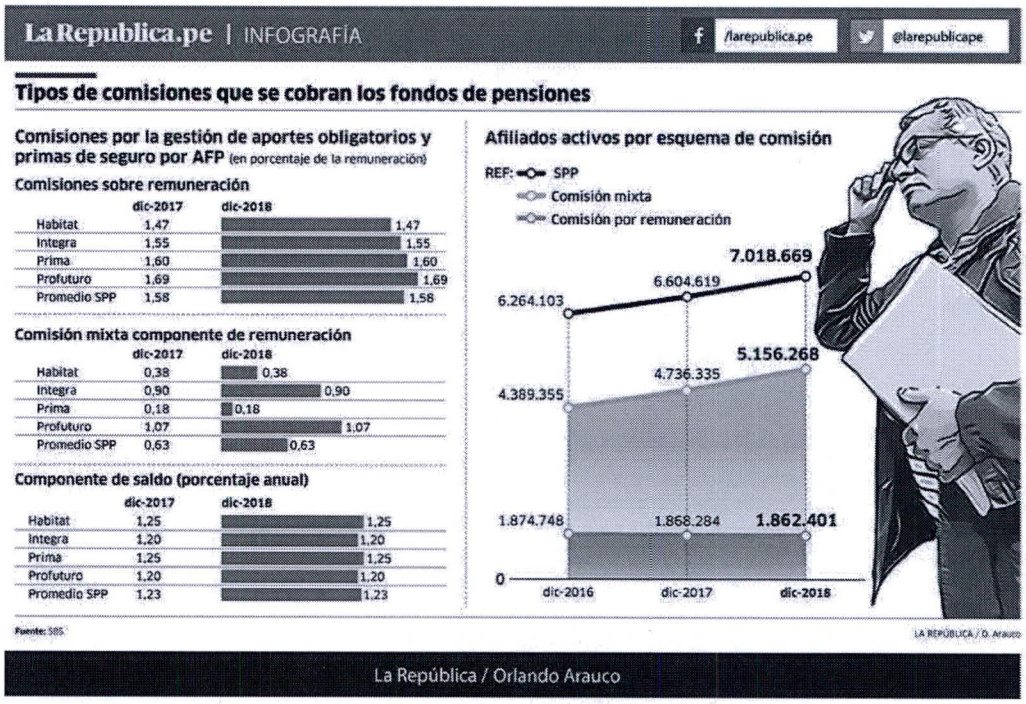

- Según la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS), desde enero del 2018 hasta el 21 de diciembre de ese mismo año, **los fondos de toditos los aportantes se redujeron en S/4,139 millones.**

- O sea, si antes había S/154,887 millones, ahora solo hay S/150,748 millones y eso afecta directamente a los billetes que vas a necesitar cuando tengas que jubilarte. Esa es la plata que te has ganado trabajando.

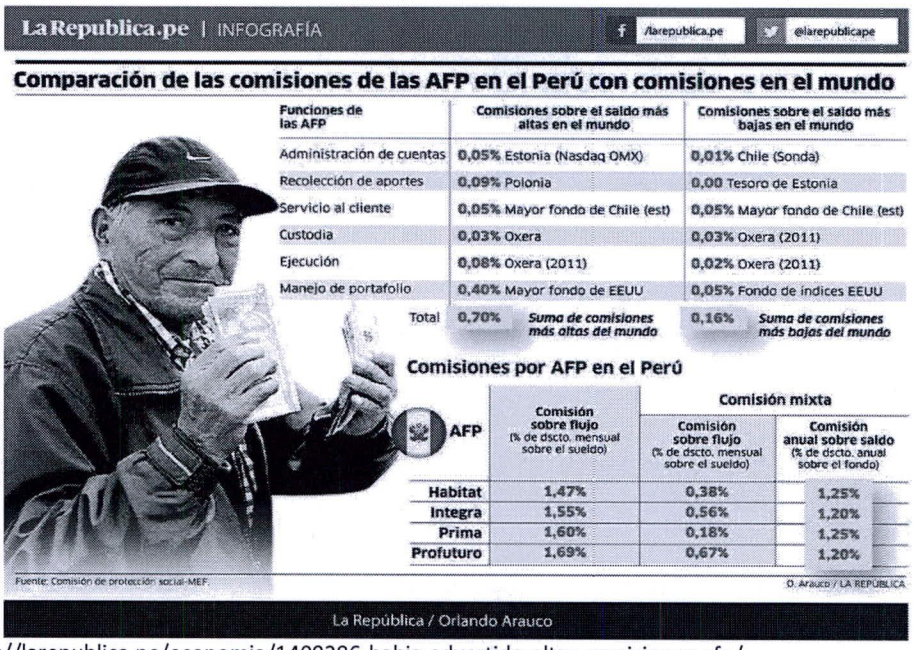
- Pero las AFP no perdieron su dinero (el que ganan por cobrarte comisiones), perdieron *tu* dinero: por eso su *ganancia* en ese mismo periodo fue de S/ 488 millones. ¿Se entiende? Básicamente, ellos siempre ganan.

Fuente: http://utero.pe/2019/02/12/lo-que-hacen-las-afp-para-perder-tu-plata-te-hara-reconsiderar-meterla-bajo-el-colchon-hasta-jubilarte/

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

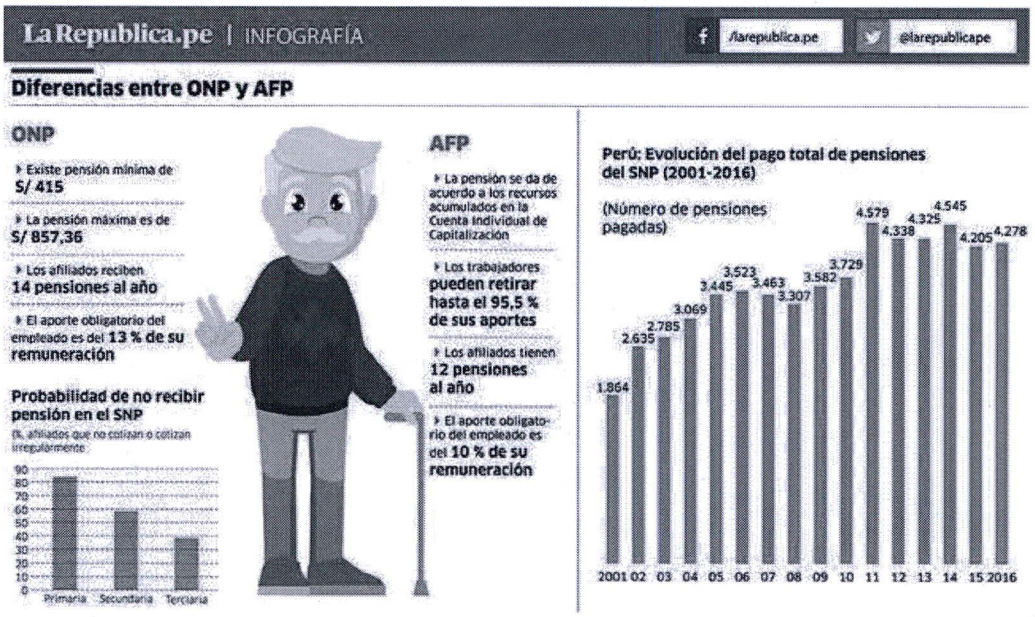



Fuente: https://larepublica.pe/economia/1415359-buscan-cambiar-cobro-comisiones-afp/

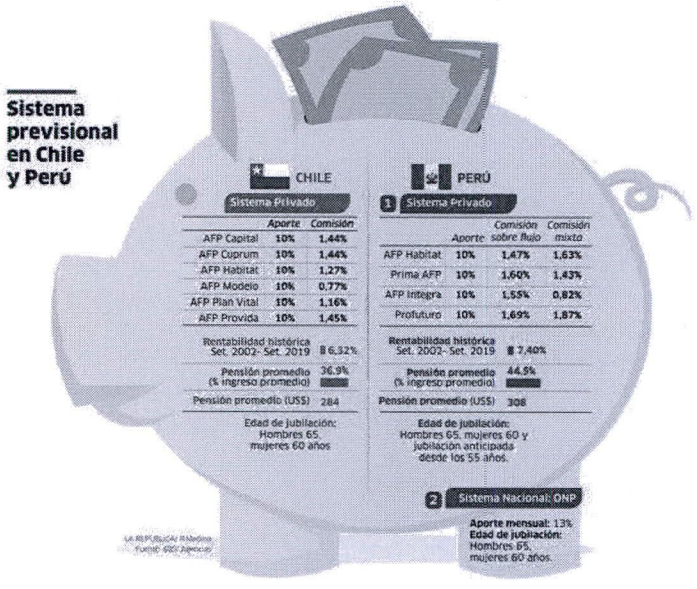



https://larepublica.pe/economia/1409286-habia-advertido-altas-comisiones-afp/

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)




https://larepublica.pe/economia/1440820-diferencias-onp-afp-infografia/

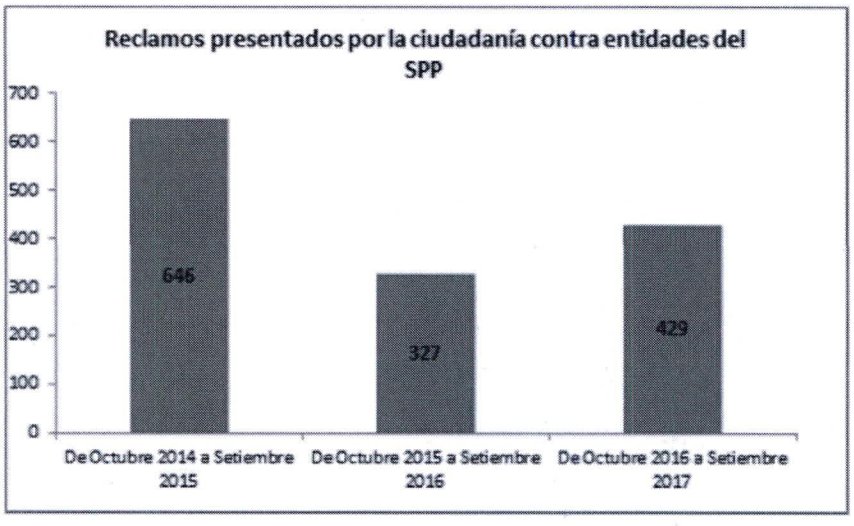



Fuente: https://larepublica.pe/economia/2019/10/30/pensiones-el-panorama-en-peru-y-chile-jubilacion-afp-onp-regimen-especial-jubilacion-anticipada-reja-pension-65/

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

**Peruanos pierden S/18,000 millones en las AFP[8]**

En el Perú, tenemos dos opciones para afiliarnos a un Sistema de Pensiones: El Sistema Privado de Pensiones, administrado por las AFP y el Sistema Nacional de Pensiones (SNP), administrado por la Oficina de Normalización Previsional (ONP).

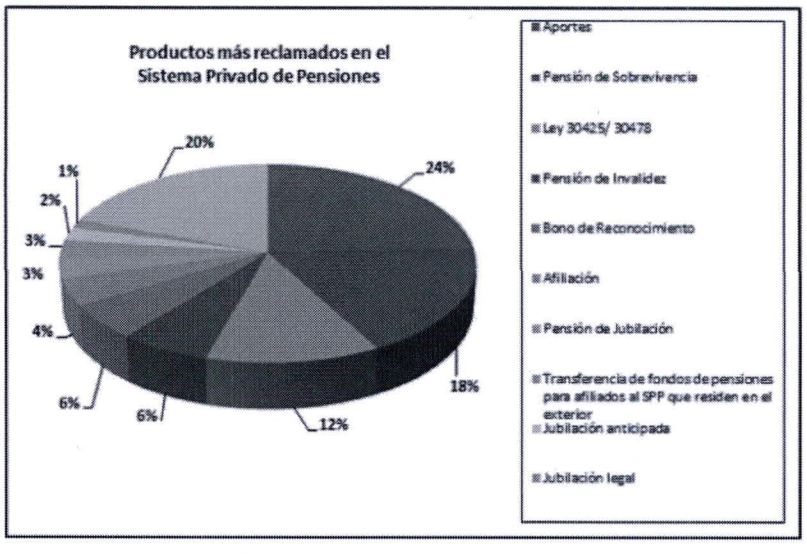



Ahora, los reclamos presentados de los ciudadanos ante la SBS, contra las entidades del SPP, se han incrementado en 31% de octubre 2016 – setiembre 2017, alcanzando un número de 429.

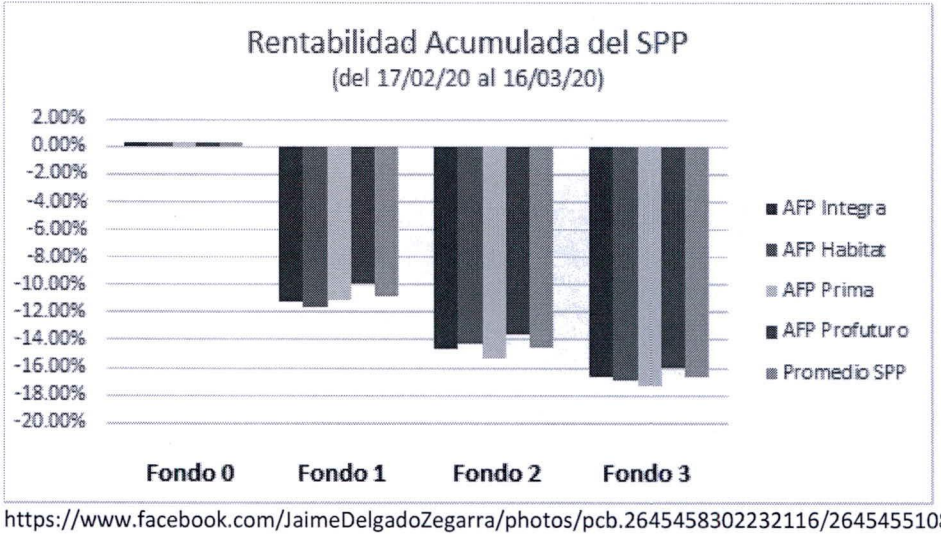
Los temas más reclamados corresponden a los aportes, a pensión de sobrevivencia y los relacionados a la disposición del 95.5% y del 25% de sus fondos, en base a lo establecido en la Ley N° 30425 y Ley N° 30478.

[8] Fuente: https://www.expreso.com.pe/destacado-portada/peruanos-pierden-s-18000-millones-en-las-afp/

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

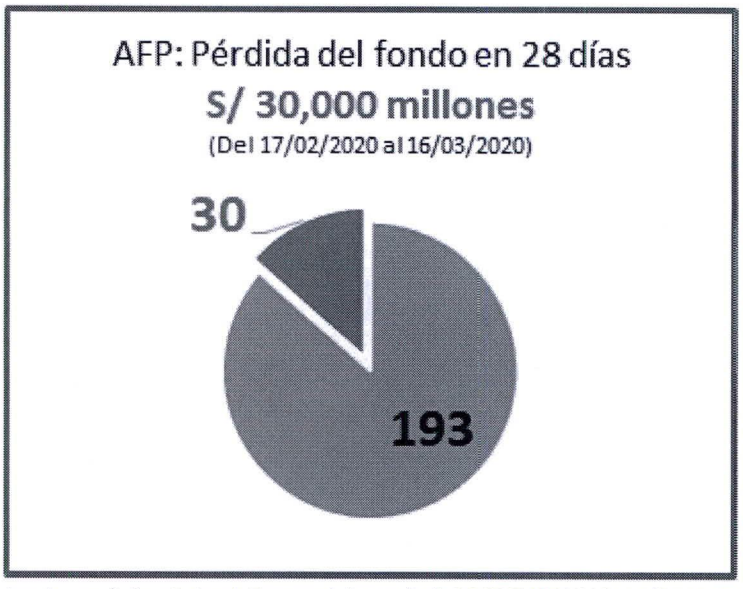



Fuente: SBS Informa Boletín N° 019, Dic. 2017




https://www.facebook.com/JaimeDelgadoZegarra/photos/pcb.2645458302232116/2645455108899102/?type=3&theater

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)




https://www.facebook.com/JaimeDelgadoZegarra/photos/pcb.2645458302232116/2645454525565827/?type=3&theater

## III.- ¿POR QUÉ LA CREACION BAJO RANGO DE LEY DEL NUEVO FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

El mundo entero, y en particular nuestro país, viene sufriendo los embates de la pandemia del coronavirus, ante ello, la necesidad de la población de enfrentar la crisis económica y de salud, ha hecho que el Gobierno adopte una serie de medidas con el fin de ayudar la economía nacional de las familias y todos sus sectores, pero al no cumplir con las expectativas y al ser urgente la disponibilidad de los fondos de pensiones de los ex aportantes y afiliados a las Administradoras de Fondos de Pensiones AFPs, y los afiliados a la Oficina de Normalización previsional (ONP) han saltado una serie de observaciones y críticas, las cuales han llevado a destapar las verdaderas malas intenciones de los manejos que durante años las AFPs han causado por más de 25 años de creación, y que los mayores beneficiarios fueron las empresas privadas que administraron estos fondos y no el verdadero dueño de estos dineros, por otro lado, el Sistema Nacional de Pensiones (SNP) que a través de la ONP, han establecido el mecanismo del Fondo Común, lo que contraviene el buen o mal uso de un dinero que corresponde directamente al aportante.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

Ante ello, en la presente iniciativa legislativa se propone crear un nuevo Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP), y como el colegiado de la Junta Nacional del Fonap y su unidad operativa y ejecución como la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones, que tendrá la labor de iniciar, supervisar y controlar los procedimientos y mecanismos para la libre elección de los aportantes en las entidades financieras reguladas y supervisadas por la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS) que garanticen mayor rentabilidad de su capital.

Asimismo, el nuevo Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP)a través de la Junta Nacional del Fonap y la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondo Previsional de Pensiones, tiene la finalidad de regular el procedimiento de tránsito de los fondos depositados en las Administradoras de Fondo de Pensiones (AFPs) dentro del marco del Sistema Privado de Pensiones (SPP) y la Oficina de Normalización de Pensiones (ONP) dentro del marco del Sistema Nacional de Pensiones (SNP). Además, garantiza la transferencia de los fondos que generan las empleadoras a las entidades financieras de libre elección del aportante y programa la liquidación de pagos de pensión para jubilados.

La presente propuesta legislativa deberá ser de aplicación para los ex aportantes y aportantes afiliados vigentes y actuales a las Administradoras de Fondo de Pensiones (AFPs) dentro del marco del Sistema Privado de Pensiones (SPP) y la Oficina de Normalización Previsional (ONP), dentro del marco del Sistema Nacional de Pensiones (SNP) ingreso obligatorio de nuevos afiliados (aportantes del sector público y privado) al nuevo Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP).

Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP) como propuesta debe servir como el instrumento público que establezca los procedimientos y medios para el funcionamiento de todo el sistema previsional de los fondos que generen los aportantes trabajadores del sector público y privado, estará administrado y fiscalizado por la Gerencia Nacional de Supervisión de los Fondos Previsionales de Pensiones.

Este nuevo sistema, busca realmente que el beneficiario (aportarte) gane intereses de capital durante el abono de sus fondos, y su capital tenga rentabilidad económica para garantizar su jubilación, que busque una pensión justa y digna.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS EXTRAIDOS DE LA COMUNIDAD CONTABLE DEL PERÚ

**IV.- DE LA JUNTA NACIONAL DEL FONAP. -** Es el órgano que tiene por objeto dirigir todo el proceso del Sistema Nacional Único de Fondo Previsional de Pensiones, y estará conformado por:

- Un representante de la Presidencia del Consejo de Ministros (quien la preside)
- Un representante designado por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- Un representante designado por el Ministerio de Economía y Finanzas.
- Un representante designado por el Banco Central de Reserva.
- Un representante designado por la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS).
- Un representante designado por la Defensoría del Pueblo.
- Un Secretario Técnico designado por la Junta Nacional.

La designación debe ser mediante resolución del sector y tiene una duración de tres años.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

Sus Funciones de la Junta Nacional del FONAP deben establecer las políticas y lineamientos institucionales.

- Organizar, dirigir y supervisar el funcionamiento de la institución.
- Proponer a través del Ministerio de Economía y Finanzas, la modificación de las variables que inciden en el cálculo de las prestaciones en el nuevo Sistema Nacional Único de Fondos de Pensiones, de acuerdo al estudio financiero y emitir opinión técnica sobre dichas modificaciones.
- Designa al Gerente (a) Nacional de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones
- Dictar disposiciones relacionadas con las obligaciones de las entidades financieras y empleadoras y sus asegurados.
- Celebrar convenios de cooperación técnica o de cualquier otra índole, con entidades nacionales o extranjeras.

De la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones, FONAP tendrá como unidad operativa a La Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones, organismo público que estará a cargo de la ejecución de la transferencia, seguimiento, supervisión y control de los fondos depositados a las AFPs y ONP, y los fondos transferidos por las empleadoras a las entidades financieras reguladas y supervisadas por la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS) y que esta sea elegida libremente por el aportante.

De sus Funciones de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsional de Pensiones.
Son funciones deberán estar enmarcada en:

- Encargada de iniciar y controlar la transferencia de los fondos de pensiones de los anteriores sistemas de pensiones administradas por las AFPs y ONP.
- Reconocer, declarar, calificar, verificar, otorgar, liquidar y garantizar el pago de los derechos pensionarios con arreglo a ley, de los sistemas previsionales que se le encarguen o hayan encargado.
- Mantener informados y orientar a los asegurados obligatorios y facultativos, sobre los derechos y requisitos para acceder a una pensión y otros beneficios pensionarios de su competencia.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

- Mantener los registros contables y elaborar los estados financieros correspondientes a los sistemas previsionales y de los fondos pensionarios que administre las entidades financieras.
- Calificar, otorgar, liquidar y garantizar el pago a través de las entidades financieras el derecho a Bono de Reconocimiento a que se refiere la Ley del nuevo Sistema Nacional Único de Previsión de Pensiones.
- Conducir los procedimientos administrativos vinculados con las aportaciones de los sistemas previsionales, conforme al marco legal vigente.
- Realizar periódicamente los estudios e informes que correspondan a sus fines institucionales, proponer la expedición de normas que contribuyan al mejor cumplimiento de éstos y opinar sobre los proyectos de dispositivos legales relacionados directa o indirectamente con los sistemas previsionales a su cargo.
- Diseñar, racionalizar y optimizar los procesos y procedimientos, operativos relacionado a las funciones propias de la Gerencia.
- Mantener operativa y actualizada la plataforma tecnológica de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.
- Realizar periódicamente los estudios que sean necesarios para la correcta supervisión, control y fiscalización de Sistema Único Previsional de Pensiones a su cargo, proponiendo las recomendaciones necesarias.
- Efectuar las acciones de fiscalización que sean necesarias, con relación a los derechos pensionarios en el nuevo sistema a su cargo, para garantizar su otorgamiento con arreglo a ley.
- Determinar e imponer las sanciones y medidas cautelares, a las entidades financieras de acuerdo a las normas legales y reglamentarias.
- Disponer las medidas que garanticen el cumplimiento de las acciones señaladas en la Ley.
- Ejercer cualquier otra facultad que se derive de sus fines y las demás que expresamente le confiera la ley.

Del Gerente Nacional, es el representante legal y administrativo de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones y es la máxima autoridad designado por la Junta Nacional del FONAP.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

De sus Funciones del Gerente Nacional planteamos las siguientes:

- Ejercer la representación de la Gerencia Nacional de Supervisión de los Fondos Previsionales de Pensiones ante cualquier clase de autoridades judiciales, políticas y administrativas con las facultades que le confiere la Ley y aquellas que le señale la Junta Nacional del FONAP.
- Dirige, administra y fiscaliza las actividades del FONAP.
- Asistir a las sesiones de la Junta Nacional del FONAP, con voz, pero sin voto.
- Proponer a la Junta Nacional del FONAP las medidas que juzgue necesarias para el mejor desarrollo de las actividades del nuevo sistema.
- Mantener permanentemente informado a la Junta Nacional del FONAP de todos los asuntos relacionados a las actividades del nuevo sistema.
- Informar a la Junta Nacional del FONAP las operaciones que haya aprobado directamente la administración y que debe ser de conocimiento de este.
- Suscribir conjuntamente con la Junta Nacional del FONAP y demás funcionarios autorizados, el balance general y los demás estados financieros. Asimismo, proponer a la Junta Nacional, el Proyecto de Memoria Anual.
- Suscribir cuando corresponda los informes solicitados.
- Nombrar, promover, trasladar o remover al personal, salvo a aquellos cuyo nombramiento corresponda a la Junta Nacional FONAP.
- Proyectar Resolución Gerencial de los acuerdos establecidos en las sesiones de la Junta Nacional del FONAP
- Proyectar disposiciones que establezcan la operatividad de las funciones que requiera el nuevo sistema, con cargo a dar cuenta a la Junta Nacional del FONAP
- Proponer a la Junta la Política de Remuneraciones y reestructuración de la ex Oficina de Normalización Previsional (ONP)
- Proponer a la Junta Nacional el Plan Anual de Contrataciones. (PAC)

Las AFPs y la ONP deben liberar en un plazo máximo de tres meses los fondos de jubilación de los aportantes, para que sean transferidos a una cuenta individual bancaría a plazo fijo e intangible, entidad financiera que será de libre elección de los aportantes.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

La liberación y transferencia de los fondos será supervisada y controlada por la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos de Pensiones.

Los fondos de aportantes se transferirán a las entidades bancarias que le ofrezcan mejor rentabilidad, liquidez y beneficios de jubilación en una cuenta a plazo fijo personal.

La Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones en coordinación con la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS) estará a cargo de la regulación y supervisión a que se someten las empresas bancarias receptoras de los fondos previsionales de los aportantes.

Debe Reconocerse todos los fondos generados por los aportantes al sistema Nacional de Pensiones, administrada por la Oficina Nacional de Pensiones (ONP) y establézcase la liquidación y procedimiento para su transferencia a una entidad financiera de libre elección del aportante.

La Oficina de Normalización Previsional (ONP) debe tener el plazo de seis meses, desde la promulgación de la presente Ley, para establecer su cierre y liquidación total, para estos efectos, deberán presentar un plan de cierre y liquidación en un plazo máximo de un mes al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y al Congreso de la República. Adicionalmente deberán presentar específicamente el balance financiero de ganancias, pérdidas y saldos e información detallada de los aportantes.

Las Administradoras de Fondo de Pensiones (AFPs) por ser entidades privadas y de puro derecho privado, ajustan su operatividad y existencia conforme al nuevo marco normativo para los cuales fueron creadas, pudiendo tomar la mejor decisión de subsistencia o liquidación después de efectuar todas las devoluciones financieras a los aportantes a través de la supervisión y control que establece el Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP) y su unidad operativa, la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.

El control y fiscalización del nuevo sistema previsional de pensiones estará a cargo de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondo Previsional de Pensiones, conformado por una Junta Nacional de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

La edad límite de jubilación es a los 55 años para mujeres y 60 para hombres, y el cálculo para la programación y el prorrateo de pensiones se realiza en base a los 90 años.

El aportante en cualquier momento puede elegir libremente el destino o transferencia de sus fondos a la entidad financiera que estime conveniente o que le ofrezca mayor rentabilidad, para esto la entidad financiera deberá comunicar a la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.

El aporte se calcula en base al 13% de la remuneración bruta estipulada en la planilla del trabajador y es depositado o transferido directamente a la cuenta intangible del aportante en la entidad financiera. El aportante elige libremente a la entidad financiera que le ofrezca mayor tasa de interés en el mercado financiero, y los aportes van a la cuenta personal de capitalización mensual.

El aportante puede solicitar por una sola vez créditos bancarios sobre la garantía de sus fondos pensionarios acumulados en cualquier momento a la entidad financiera elegida, por un monto de hasta el 30% del fondo total acumulado al momento de la solicitud, el cual deberá estar calificado financieramente e informada a la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondo previsional de Pensiones para su libre disponibilidad del beneficiario.

Son beneficiarios del fondo de pensiones el titular y a su fallecimiento sus herederos en orden de prelación.

Debe Reconocerse todos los Fondos generados por los aportantes al Sistema Nacional de Pensiones, administrada por la Oficina de Normalización de Pensiones (ONP) y establézcase la liquidación y/o procedimiento para la transferencia de sus fondos o prorrateo de pensión de jubilación del titular o herederos.

En los casos que se establezca la falta de liquidez de los aportantes en la ONP para transferir a la entidad financiera elegida por el aportante, el Estado individualiza y garantiza su reconocimiento y pago en un plazo progresivo no mayor de dos años, para tal efecto, entregará un bono de reconocimiento a la entidad financiera para que el aportante tenga en su cuenta personal sus aportes completos y generen su rentabilidad mensual acumulada.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

## V.- DE LA REVISIÓN Y AJUSTE DE LA AUTÓGRAFA DEL PROYECTO DE LEY DEL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

De la revisión e implementación de la presente ley, que crea el Fondo Nacional Único de Pensiones (FONAP) y su unidad operativa denominada la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones. Y a propuesta del Presidente de la Republica y el Presidente del Consejo de Ministro (PCM) mediante el cual presentaron mediante Oficio N° 042-2020-PR dirigido al Presidente del Congreso de la Republica, han presentado el Proyecto de Ley N° 5095-2020-PE, ingresado en fecha 29 de abril de 2020, con el cual propone la creación de una Comisión Mixta encargada de formular una propuesta para reformar integralmente el Sistema Nacional de Pensiones y del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones las que deberán ser conformadas según su propuesta :

a) Tres (3) representantes del Poder Legislativo: Representante, titular y alterno de las siguientes comisiones:
- Comisión de Trabajo y Seguridad Social.
- Comisión de Economía, Banca, Finanzas, Inteligencia Financiera; y,
- Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la Republica.

b) Tres (3) representantes del Poder Ejecutivo: Representante, titular y alterno de las siguientes Instituciones:
- Ministerio de Económica y Finanzas.
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo; y,
- Oficina de Normalización Previsional.

c) Dos (2) representantes de Organismos Autónomos, señalados a continuación:
    - Banco Central de Reserva del Perú.
    - Superintendencia de Banca, Seguros y Administradora Privadas de Fondos de Pensiones; y,

La participación de la Comisión Mixta es ad honoren.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

**Frente a la propuesta del Ejecutivo, planteamos una nueva propuesta para la conformación de la Comisión Mixta que deberá formular el nuevo FONDO UNICO NACIONAL DE PENSIONES (FONAP) y es la siguiente:**

a) Cuatro (4) representantes del Poder Legislativo: Representante, titular y alterno de las siguientes comisiones.

- Comisión de Trabajo y Seguridad Social.
- Comisión de Economía, Banca, Finanzas, Inteligencia Financiera; y
- Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la Republica.
- Comisión Ciencia, Innovación y Tecnología.

b) Tres (3) representantes del Poder Ejecutivo: Representante, titular y alterno de las siguientes Instituciones:

- Ministerio de Económica y Finanzas.
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo; y,
- Oficina de Normalización Previsional.

c) Cuatro (4) representantes de Organismos Autónomos, señalados a continuación:

- Defensoría del Pueblo.
- Banco Central de Reserva del Perú.
- Superintendencia de Banca, Seguros y Administradora Privadas de Fondos de Pensiones; (en este caso, deberán abstenerse de designar a un miembro representante y suplente de la Asociación de las AFPs); y,
- Sociedad Civil Organizada de Trabajadores.

La participación de la Comisión Mixta es ad honoren.

**SUMILLA:** LEY QUE CREA EL FONDO NACIONAL ÚNICO DE PENSIONES (FONAP)

## EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La propuesta legislativa no afecta las disposiciones contenidas en la Constitución Política del Perú, el propósito es la creación de El FONDO NACIONAL DE PENSIONES (FONAP) y su unidad operativa denominada la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.

## ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO

La presente incitativa legislativa no genera gastos adicionales al tesoro público, estando orientado a generar bienestar social y económico de los aportantes de los fondos de pensiones depositados en las entidades financieras a libre elección del beneficiario y con la supervisión y control de la Gerencia Nacional de Supervisión de Fondos Previsionales de Pensiones.

## RELACIÓN CON LAS POLÍTICAS DE ESTADO EXPRESADOS EN EL ACUERDO NACIONAL

Este proyecto de Ley se encuentra estrechamente ligado con el Desarrollo Sostenible adoptado por las políticas del Estado peruano.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

**Arq. JORGE LUIS FLORES ANCACHI**
Congresista de la República