Proyecto de Ley N°.....6830/2023-CR

PAUL SILVIO GUTIERREZ TICONA
CONGRESISTA DE LA REPUBLICA

CONGRESO de la REPÚBLICA

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho "

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO
18 ENE. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 19:10

SUMILLA: LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DEL INSTITUTO DE EDUCACIÓN SUPERIOR TECNOLÓGICO PÚBLICO DE VISACOCHA DISTRITO DE TINTAY PROVINCIA DE AYMARAES.

Los Congresistas de la República que suscriben a iniciativa del congresista **Paul Silvio Gutiérrez Ticona**, miembro del grupo parlamentario "Bloque Magisterial de Concertación Nacional", en estricto cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 107º de la Constitución Política del Estado y de conformidad con lo establecido en el literal c) del artículo 22° y los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presenta la siguiente propuesta legislativa:

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;
Ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DEL INSTITUTO DE EDUCACIÓN SUPERIOR TECNOLÓGICO PÚBLICO DE VISACOCHA DISTRITO DE TINTAY PROVINCIA DE AYMARAES

Artículo 1.- Objeto de la Ley
La presente ley tiene por objetivo garantizar que el Estado brinde una educación a los estudiantes de los distritos, las comunidades y pueblos de la provincia de Aymaraes y otros, como parte esencial del derecho a la educación superior a fin de cerrar las brechas con una formación superior técnica descentralizada.

Artículo 2.- Declaratoria de Interés Nacional y Necesidad Pública.
Se declara de interés nacional y necesidad pública la creación del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha, con el fin de promover el desarrollo educativo y tecnológico en la región, así como fomentar la formación de profesionales altamente capacitados en diversas actividades de desarrollo social.

Artículo 3.- Creación del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha
Se establece la creación del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha con sede en el centro poblado de Visacocha del distrito de Tintay, provincia de Aymaraes Región Apurímac, como una institución de educación superior de carácter público y autónomo, dedicado a la formación técnica y tecnológica de calidad.

Artículo 4.- Objetivos del Instituto
El Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha se crea en base a los siguientes objetivos:
a) Brindar programas académicos de educación superior tecnológica en áreas pertinentes a las necesidades de desarrollo de la región.

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

b) Promover la investigación, la innovación y el emprendimiento en el ámbito tecnológico.
c) Establecer alianzas estratégicas con instituciones nacionales e internacionales para el intercambio de conocimientos y la cooperación académica.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Priorización
Se dispone que el Ministerio de Educación y el Gobierno Regional de Apurímac o autoridades locales, en el plazo de 03 años de su publicación de la presente norma, prioricen su implementación gradual del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha.

SEGUNDA. Vigencia de la norma
La presente Ley, entra en vigencia a partir del día siguiente de la publicación en el Diario Oficial El Peruano.

Lima, 18 de Enero de 2024.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/01/2024 16:23:28-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GUTIERREZ TICONA Paul Silvio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/01/2024 14:08:09-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/01/2024 16:23:49-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TACURI VALDIVIA German Adolfo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/01/2024 16:50:03-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUIROZ BARBOZA Segundo Teodomiro FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 18/01/2024 16:33:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: DAVILA ATANACIO Pasion Neomias FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/01/2024 17:29:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/01/2024 18:10:30-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **19** de **enero** de **2024**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición N° **6830/2023-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de

1. PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA; y

2. EDUCACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTE

GIOVANNI FORNO FLOREZ
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICION DE MOTIVOS

I.- INTRODUCCION Y MARCO NORMATIVO

La presente propuesta legislativa tiene como propósito declarar de interés nacional y necesidad pública el establecimiento del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha y la formalización de las carreras técnicas. Esta medida se plantea como una solución para abordar el desafío del acceso a la educación superior y para facilitar la capacitación profesional de diversos sectores de la población. Es importante resaltar que la implementación de actividades educativas de nivel superior contribuirá al desarrollo integral, sostenible y equilibrado de las comunidades, regiones y del país en general.

La Constitución reconoce que la persona humana es el objetivo fundamental de la sociedad, y el Estado se compromete legalmente a garantizar su desarrollo. Además, reconoce el derecho y la oportunidad de acceder a la educación. Es responsabilidad del Estado proporcionar a todos los ciudadanos peruanos, simplemente por ser sujetos de derecho, una educación de alta calidad, destacando que la educación constituye el fundamento para el desarrollo integral de la persona humana.

La promoción del conocimiento, el aprendizaje y la aplicación de disciplinas como las humanidades, la ciencia, la técnica, las artes, la educación física y el deporte es impulsada por la educación. En este contexto, la educación se encarga de preparar al ciudadano peruano para la vida y el trabajo. La formación superior tecnológica, en particular, facilita el acceso a empleos dignos, un derecho fundamental para todas las personas. Por esta razón, es imperativo que el Estado fomente el desarrollo tecnológico del país mediante la creación de instituciones tecnológicas públicas, asegurando así una educación de calidad y gratuita para los estudiantes.

La propuesta legislativa actual tiene como objetivo primordial declarar la creación del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha como un asunto de interés nacional y necesidad pública. Se pretende que el Poder Ejecutivo y los órganos correspondientes lleven a cabo la implementación de esta normativa, respetando la Constitución Política del Perú y en concordancia con la Ley N° 30512, que regula los Institutos y Escuelas de Educación Superior, así como la Carrera Pública de sus Docentes.

El establecimiento del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha ofrecerá soluciones a diversas problemáticas, como la escasez de profesionales técnicos en sectores como la agricultura y la ganadería, así como en otras disciplinas. También abordará temas como el desempleo en las comunidades y la migración hacia áreas urbanas. La falta de opciones en educación superior obliga a muchos ciudadanos a buscar empleo de manera informal, impulsándolos a migrar hacia ciudades más desarrolladas. Por lo tanto, es imperativo que el Estado mejore las condiciones y facilite el acceso a la Educación Superior Tecnológica.

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

- **ANALISIS DEL MARCO NORMATIVO**
  - ✓ El artículo 13 de la Constitución Política del Perú, establece que, *"la educación tiene como finalidad el desarrollo integral de la persona humana. El Estado reconoce y garantiza la libertad de enseñanza".*

  - ✓ Asimismo, el artículo 14 de la Constitución Política del Perú establece que, *"la educación promueve el conocimiento, el aprendizaje y la práctica de las humanidades, la ciencia, la técnica, las artes, la educación física y el deporte. Prepara para la vida y el trabajo y fomenta la solidaridad. Es deber del Estado promover el desarrollo científico y tecnológico del País (...)."*

  - ✓ El artículo 17 de la Constitución Política del Perú establece que, *(...) En las instituciones del Estados, la educación es gratuita. (...) El Estado promueve la creación de centros de educación donde la población los requiera. El Estado garantiza la erradicación del analfabetismo. Asimismo, fomenta la educación bilingüe e intercultural, según las características de cada zona. Preserva las diversas manifestaciones culturales y lingüísticas del Pals. Promueve la integración nacional."*

La educación superior es un derecho fundamental sustentado en las siguientes fuentes:

- ✓ Ley N° 30512 de Institutos y Escuelas de Educación Superior y de la carrera Pública de sus Docentes. *"Artículo 5° Institutos de Educación Superior (IES): Los institutos de Educación Superior (IES) son instituciones educativas de la segunda etapa del sistema educativo nacional, con énfasis en una formación aplicada. Los IES brindan formación de carácter técnico, debidamente fundamentada en la naturaleza de un saber que garantiza la integración del conocimiento teórico e instrumental a fin de lograr las competencias requeridas por los sectores productivos para la inserción laboral. Brindan, además, estudios de especialización, de perfeccionamiento profesional en áreas específicas y otros programas de formación continua, y otorgan los respectivos certificados.*

  La gestión de los IES públicos está a cargo del Organismo de Gestión de Institutos y Escuelas de Educación Superior Tecnológica Públicos (Educatec), creado por el artículo 43. Los IES otorgan el grado de bachiller técnico y los títulos de técnico y de profesional técnico a nombre de la Nación. Asimismo, pueden brindar a nombre de la Nación los certificados de estudios técnicos y de auxiliar técnico".

- ✓ Declaración Universal de los Derechos Humanos, Artículo 26°.
  1. *Toda persona tiene derecho a la educación. La educación debe ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental. La instrucción elemental será obligatoria. La instrucción*

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

técnica y profesional habrá de ser generalizada; el acceso a los estudios superiores será igual para todos, en función de los méritos respectivos.

2. *La educación tendrá por objeto el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos o religiosos, y promoverá el desarrollo de las actividades de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.*
3. *Los padres tendrán derecho preferente a escoger el tipo de educación que habrá de darse a sus hijos. Como lo ha sostenido el Tribunal Constitucional en la sentencia recalcada en el expediente N°4232-2004-AA/TC, la educación es: "(...) un derecho humano y un deber social fundamental; es, asimismo, democrática y obligatoria. El Estado la asume como función indeclinable y está obligado a invertir en todos sus niveles y modalidades. La educación es un servicio público y se sustenta en el respeto a todas las corrientes del pensamiento, con la finalidad de desarrollar el potencial creativo de cada ser humano y el pleno ejercicio de su personalidad, de desarrollarse en una sociedad democrática basada en la valoración ética del trabajo y en la participación activa, consciente y solidaria en los procesos de transformación social consustanciados con los valores de la identidad nacional, enmarcada en una visión latinoamericana y universal".*

La capacitación técnica proporcionada por los Institutos de Educación Superior Tecnológica es un asunto crucial y pendiente en nuestra nación. Es imperativo elevar la competitividad del país y reducir las disparidades en el capital humano, lo cual implica tener en cuenta los datos del mercado laboral al cultivar las habilidades de los próximos profesionales. Para alcanzar este objetivo, resulta fundamental garantizar la calidad de la capacitación proporcionada por los institutos, lo que implica disponer de una infraestructura adecuada.

- ✓ Mayor flexibilidad y capacidad de adaptación en el ámbito laboral: La formación de profesionales técnicos altamente cualificados les brinda la capacidad de abordar diversas exigencias a lo largo de su carrera. Estos especialistas fomentan la transformación productiva de las empresas, facilitan su integración en el mercado laboral tanto nacional como internacional, y contribuyen al crecimiento sostenible del país desde una perspectiva de desarrollo humano. Asimismo, poseen la habilidad de actualizarse de manera autónoma, ajustarse y responder eficazmente a los cambios tecnológicos y a las demandas del mercado laboral.

- ✓ Adaptabilidad en la educación: La Educación Superior Tecnológica proporciona la oportunidad de desarrollar habilidades específicas a través de módulos, otorgando a los estudiantes diversas alternativas de empleo durante su formación. Asimismo, posibilita que aquellos interesados tengan

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

la opción de reintegrarse al sistema educativo si así lo necesitan en algún momento.

- ✓ Mejora de la eficiencia laboral: Se fomentan iniciativas que establecen una estrecha conexión entre la formación de la fuerza laboral y el entorno productivo, con la meta de elevar la eficiencia. Tanto el Estado como las empresas, instituciones, organizaciones sociales y políticas, junto con programas de capacitación y productividad, se dedican a proporcionar conocimientos tanto teóricos como prácticos para cultivar habilidades en una ocupación específica. Este enfoque no solo perfecciona las habilidades y destrezas de los estudiantes, sino que también eleva su eficacia y rendimiento, contribuyendo a la competitividad mejorada de las empresas.

- ✓ Las bondades de optar por una formación técnica fueron resaltadas en un artículo divulgado por el periódico Gestión, subrayando la falacia de percibir las carreras técnicas como de menor calidad en comparación con las universitarias. El artículo enumera varias razones por las cuales los jóvenes deberían contemplar la elección de una carrera técnica, entre las cuales se incluyen la alta demanda en el mercado laboral, las oportunidades de empleo, el enfoque práctico y la opción de iniciar una trayectoria profesional de manera más rápida.

  - Requiere un compromiso de tres años, durante los cuales se obtiene una formación altamente especializada y práctica, con la posibilidad de trabajar mientras se cursan los primeros ciclos.
  - Ofrece la posibilidad de complementar los estudios con una carrera universitaria: Para muchos jóvenes, el costo de una educación universitaria representa una barrera económica. Optar por una formación técnica les proporciona la oportunidad de ingresar rápidamente al ámbito laboral y, al mismo tiempo, generar los recursos necesarios para financiar estudios universitarios en el futuro.
  - Contribuye a la competitividad del país: La formación técnica no solo es una elección vocacional para aquellos jóvenes que encuentran en los estudios técnicos las herramientas para desarrollar sus intereses, sino que también representa una opción educativa con ventajas significativas que puede fortalecer la competitividad nacional.

  A pesar de los desafíos que enfrenta la educación técnica en nuestro país, es una solución necesaria para satisfacer la creciente demanda de las empresas y asegurar el desarrollo económico y social.

En diversas zonas del interior de la nación, el crecimiento demográfico ha llevado a un aumento en la cantidad de graduados de la escuela secundaria que aspiran a seguir con sus estudios en instituciones de educación superior.

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

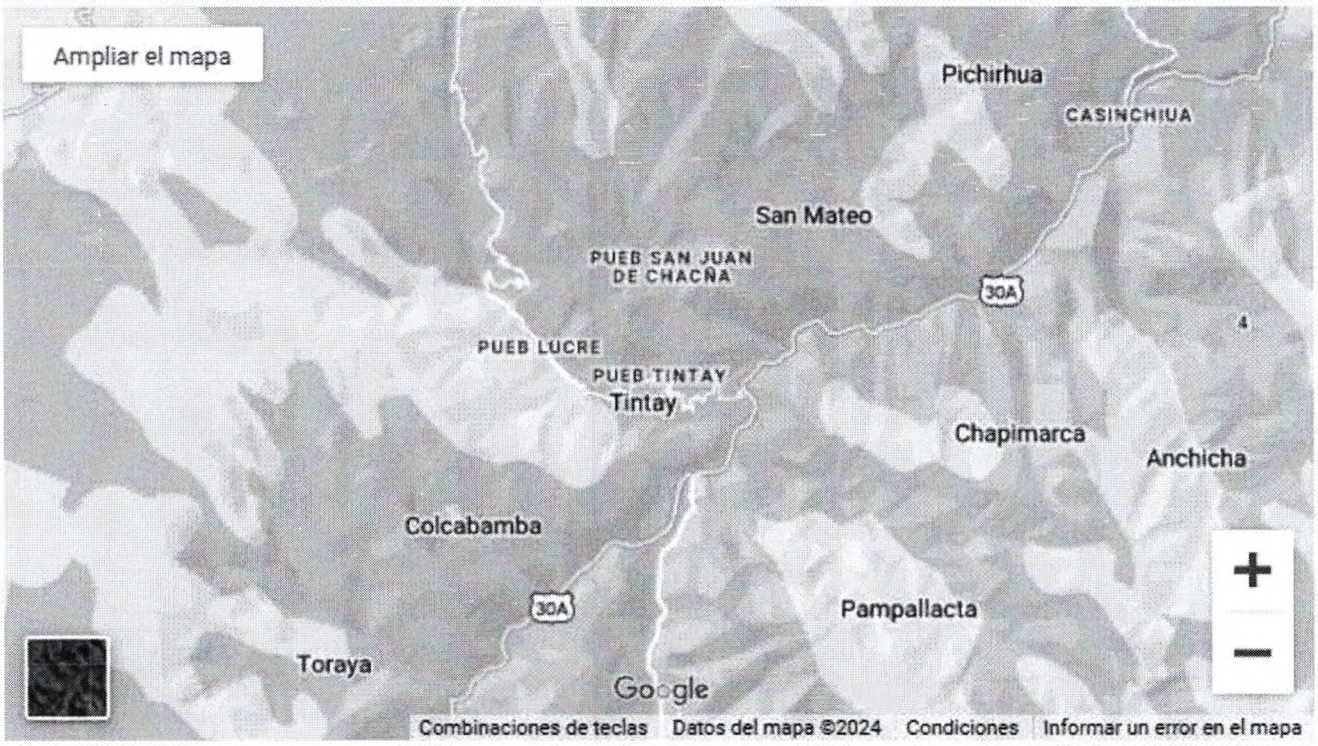
Sin embargo, se enfrentan a dos obstáculos: la falta de recursos económicos y la falta de instituciones de educación superior que respondan a las necesidades y características de cada región.

II.- FUNDAMENTACIÓN

El proyecto de ley que se presenta, tiene como objetivo garantizar que el Estado brinde una educación a los estudiantes de las comunidades y pueblos de la provincia de Aymaraes, como parte esencial del derecho a la educación superior a fin de cerrar las brechas con una formación superior descentralizada.

UBICACIÓN Y LOCALIZACIÓN PARA LA CREACIÓN DEL INSTITUTO DE EDUCACIÓN SUPERIOR TECNOLÓGICO PÚBLICO DE VISACOCHA

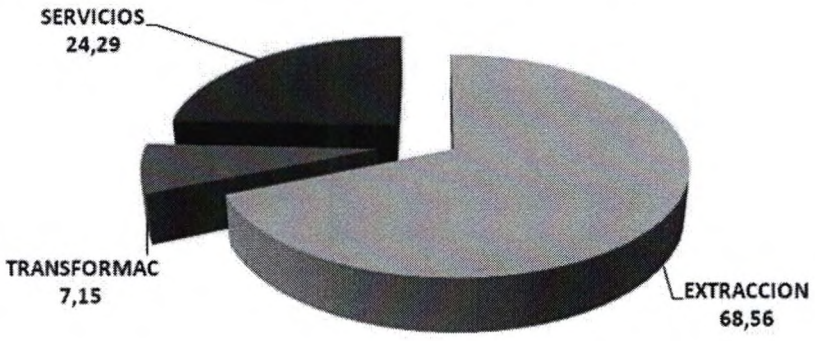
Con la presente iniciativa legislativa lo se busca es la creación del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha que se encuentra ubicada en el centro poblado de Visacocha se encuentra en el distrito de Tintay, provincia de Aymaraes, en el departamento de Apurímac, Perú. Tintay es un distrito ubicado en la provincia de Aymaraes, en la región de Apurímac.



Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

PEA distrital de Tintay El distrito Tintay tiene un comportamiento Sui Generis ya que, de haber sido un distrito territorialmente extenso, ha sido particionado para la creación del distrito San Juan de Chacña, quedando dividido en dos partes sin vínculo físico entre su capital y los centros poblados más importantes de este distrito. De las investigaciones estadísticas, podríamos colegir que este distrito, como en la generalidad de casos ha especializado su PEA a labores extractivas haciendo que la actividad primaria sea la de mayor importancia, contribuyendo a la PEA distrital con un valiosísimo 68.56%. Las actividades terciarias y secundarias manifiestan relativa significación en Tintay dado que aportan el 24.29% y 7.15% respectivamente siendo las labores mas resaltantes la educativa en el primer caso y la construcción en el segundo.

PEA DEL DISTRITO TINTAY



✓ **Contexto socioeconómico de Apurímac**

Según los últimos datos del INEI, la tasa de pobreza en Perú aumentó de 25.8% en 2021 a 27.5% en 2022, influenciada por un escenario de escaso crecimiento económico y alta inflación. ¿Cuál fue la evolución de la pobreza en Apurímac? ([1])

Durante las dos décadas anteriores a la pandemia, Perú vivió la reducción de pobreza más significativa de su historia, disminuyendo del 58.7% al 20.2% entre 2004 y 2019. En Apurímac, esta disminución fue aún más notable, pasando del 70.4% al 29.1%. Según un informe reciente del Banco Mundial, el crecimiento económico fue el principal impulsor de esta reducción, contribuyendo con un 85% entre 2004 y 2019, a través de mejores oportunidades laborales y acceso mejorado a servicios básicos. El investigador Nikita Céspedes también estimó que el crecimiento explicó el 65% de la disminución de la pobreza en Apurímac entre 2004 y 2016.

Sin embargo, la pandemia reveló la fragilidad de estos avances sociales. Mientras que la pobreza nacional retrocedió al 25.9% en 2021, en 2022 aumentó al 27.5%, situándose en niveles similares a los de 2011.

En contraste, Apurímac emergió como la región que más redujo su tasa de pobreza después de la pandemia, alcanzando un 24.7% en 2022, el nivel más bajo en el país. Además, es la primera vez que la pobreza en Apurímac se encuentra por debajo del promedio nacional.

La clave para continuar la reducción de la pobreza en la región radica en impulsar un mayor crecimiento. Según estimaciones del IPE, si Apurímac creciera constantemente al 1% anual, alcanzaría el 20% de pobreza (el promedio de Perú en 2019) en 36 años. En cambio, con un crecimiento promedio del 3%, podría lograr esta meta en 12 años. Sin embargo, desde el inicio de la pandemia, la economía de Apurímac no ha logrado recuperar sus niveles de producción, lo que subraya la necesidad de impulsar sectores con mayor potencial en la región.

Además, el informe del Banco Mundial destaca la importancia de mejorar la provisión de servicios públicos y seguridad social por parte de las autoridades nacionales y subnacionales. Esto reduciría la vulnerabilidad de la población a choques externos y facilitaría una mayor acumulación de riqueza. Hasta 2022, solo el 28.4% de los hogares apurimeños tenía acceso a agua, desagüe, electricidad e internet, subrayando la necesidad de cerrar estas brechas.

✓ **Estructura económica ([2])**

La actividad económica en Apurímac experimentó un crecimiento anual promedio del 11,3% durante el período 2013-2022. Este aumento se atribuye principalmente a la expansión en sectores como la minería, construcción, administración pública y agricultura. Sin embargo,

[1] Véase: https://acortar.link/rVdXKY
[2] Véase: https://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Cusco/apurimac-caracterizacion.pdf

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

en 2022, Apurímac habría experimentado una disminución del 7,0%, principalmente debido a la contracción en el sector minero. La contribución de la región al Producto Bruto Interno (PBI) en 2022 fue del 1,1%, ubicándose en el decimoséptimo lugar a nivel nacional.

A partir de 2016, la estructura productiva de Apurímac ha experimentado cambios significativos debido al inicio de la producción comercial de la minera Las Bambas, lo que resultó en un crecimiento del sector minero del 1,305,1% en ese año. Desde entonces, la minería se ha convertido en la principal actividad económica de la región. En 2022, el sector minero representó el 53,3%, seguido por la construcción con el 10,4%, la agricultura, ganadería, caza y silvicultura con el 7,6%, la administración pública y defensa con el 6,0%, y el comercio con el 4,0%, entre los principales sectores.

En cuanto a sus recursos potenciales, Apurímac se destaca como uno de los departamentos con considerables reservas mineras de cobre, plata, oro y molibdeno.

APURÍMAC: VALOR AGREGADO BRUTO 2022
Valores a precios constantes de 2007
(miles de soles)

Actividades	VAB	Estructura %	Crecimiento Promedio Anual 2013-2022
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	464 023	7,6	2,5
Pesca y Acuicultura	253	1/	-3,1
Extracción de Petróleo, Gas y Minerales	3 270 812	53,3	41,5
Manufactura	101 241	1,7	0,8
Electricidad, Gas y Agua	44 925	0,7	5,4
Construcción	639 113	10,4	5,0
Comercio	248 072	4,0	1,9
Transporte, Almacen., Correo y Mensajería	80 232	1,3	2,1
Alojamiento y Restaurantes	56 787	0,9	0,6
Telecom. y Otros Serv. de Información	73 287	1,2	7,3
Administración Pública y Defensa	367 614	6,0	4,7
Otros Servicios	787 625	12,8	3,9
Valor Agregado Bruto	**6 133 984**	**100,0**	**11,3**

1/ Menos de 0,1 por ciento
Fuente: INEI
Elaboración: BCRP, Sucursal Cusco. Dpto de Estudios Económicos

En 2022, la Población Económicamente Activa (PEA) ascendió a 294,0 mil personas, de las cuales el 86,8 por ciento pertenece a la PEA ocupada y el 13,2 por ciento a la PEA desocupada ([3])

Durante el mismo año, se registraron 22 794 empresas formales en la región de Apurímac. De estas, el 95,7 por ciento fueron clasificadas como Mipyme.

[3] Véase: **Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones (SIRTOD) – INEI.**

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

✓ **Indicadores del proceso de Apurímac (condiciones educativas)**

¿Cuáles son las características de la población, especialmente la que se encuentra en edad escolar? Iniciemos examinando la población total de la región. Según las estimaciones del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) en 2010, la población de Apurímac se estimaba en 456,652 personas en el año 2014. Dentro de este grupo, se observa una distribución equitativa entre hombres y mujeres. Además, destaca un mayor porcentaje de población en el área rural, alcanzando el 61%, y es significativo que alrededor del 50% de la población de Apurímac se concentre en las provincias de Abancay y Andahuaylas (INEI, 2012: 61).

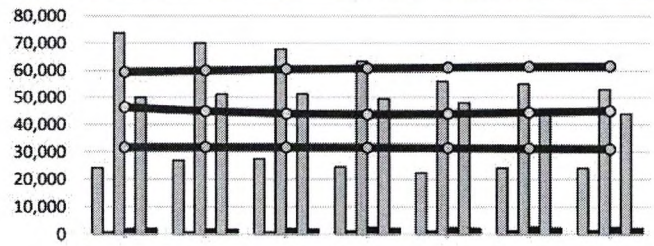
Al desglosar la población por grupos de edad, encontramos que el 33% corresponde a la población de 0 a 14 años, el 61% a la de 15 a 64 años y el 6% a la de 65 años en adelante. Si dirigimos nuestra atención hacia la población en edad escolar, es decir, aquella situada entre los 3 y 16 años, agrupándola en los rangos de 3 a 5 años (relacionado con educación inicial), 6 a 11 años (asociado a educación primaria) y 12 a 16 años (relacionado con educación secundaria), podemos observar en el gráfico 1 que, durante el período 2008-2014, la población de 3 a 5 años y de 12 a 16 años experimentó una disminución con tasas promedio de -0.3% y -0.5%, respectivamente. En contraste, la población de 6 a 11 años aumentó con una tasa promedio de 0.6%.

Con el objetivo de realizar una comparación entre la oferta y la demanda educativa, el gráfico siguiente que presentamos en donde se precisa las matrículas de educación inicial, primaria y secundaria, diferenciadas por gestión pública y privada. Lo más destacado es que la matrícula de educación inicial experimentó un incremento con una tasa promedio del 0.7%, mientras que las matrículas de primaria y secundaria disminuyeron significativamente, con tasas promedio de -5.0% y -2.0%, respectivamente. Es crucial tener en cuenta que, aunque la matrícula en instituciones públicas es considerablemente mayor que la matrícula en instituciones privadas, el crecimiento de la matrícula se concentra principalmente en estas últimas.

En el caso de la educación inicial, la matrícula en instituciones públicas aumentó con una tasa promedio del 0.2%, posiblemente explicado por las políticas de incremento de acceso a este nivel educativo implementadas en los últimos años. Sin embargo, el crecimiento de la matrícula en instituciones privadas de educación inicial es notablemente mayor, con un aumento promedio del 14.7%. En cuanto a primaria y secundaria, la matrícula en instituciones públicas experimentó disminuciones con tasas promedio de -5.3% y -2.1%, respectivamente, mientras que la matrícula en instituciones privadas aumentó con tasas promedio del 3.8% en primaria y 1.7% en secundaria. Todo esto indica una demanda creciente de educación privada en Apurímac, una tendencia que también se observa en otras regiones, como Lima (Cuenca, 2013).

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

Gráfico 1. Población y matrícula en edad escolar de la región Apurímac, 2008 – 2014



	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Matrícula inicial pública	24,193	26,881	27,444	24,535	22,315	24,176	24,038
Matrícula inicial privada	648	685	724	1,094	1,093	1,335	1,384
Matrícula primaria pública	73,703	70,100	67,716	63,240	56,028	54,991	52,991
Matrícula primaria privada	2,079	1,895	2,164	2,502	2,460	2,687	2,535
Matrícula secundaria pública	49,971	51,194	51,243	49,442	47,981	45,445	43,905
Matrícula secundaria privada	2,102	1,699	1,870	2,258	2,239	2,293	2,219
Población 3-5 años	31,679	31,709	31,681	31,598	31,463	31,274	31,025
Población 6-11 años	59,331	59,960	60,408	60,713	61,034	61,309	61,481
Población 12-16 años	46,309	44,885	43,960	43,681	43,896	44,387	44,940

Fuente: Proyecciones población INEI, 2012 y Censo Escolar del Ministerio de Educación. Elaboración propia.

✓ **¿Cómo manejan sus asuntos educativos y cuáles son sus planes en este ámbito?**
En términos de gestión educativa, la región Apurímac está bajo la dirección de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, entidad que está subordinada al Gobierno Regional de Apurímac. La jurisdicción está fragmentada en ocho Unidades de Gestión Educativa Local (UGEL):

Gráfico 7. Mapa educativo de Apurímac, 2015

Fuente: http://escale.minedu.gob.pe/carta-educativa/-/document_library_display/z0Kj/view/1367924

La tabla 1 presenta el número de estudiantes matriculados e instituciones educativas según el nivel educativo y la jurisdicción por Unidad de Gestión Educativa Local (UGEL). La mayoría de las instituciones educativas y estudiantes en la región se ubican en las jurisdicciones de las UGEL de Abancay, Andahuaylas, Chinchero y Cotabambas, las cuales, en conjunto, concentran entre el 50% y el 60% de la matrícula e instituciones

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

educativas, a excepción de las instituciones de educación especial (48% de matrícula y 45% de instituciones) y las instituciones de educación superior no universitaria (40% de matrícula y 38% de instituciones).

Además de lo mencionado, la tabla 1 incluye una tipología ([4]) de UGEL basada en factores educativos y sociales como la matrícula, urbanidad, acceso al local, infraestructura y servicios básicos, logros de aprendizaje y disponibilidad de recursos. En el caso de Apurímac, aunque ninguna de sus UGEL alcanza el tipo 6 (el de más altos estándares), dos de ellas, Andahuaylas y Chinchero, pertenecen al tipo 5. En contraste, la UGEL de Abancay es del tipo 1, mientras que las UGEL de Antabamba, Aymaraes, Cotabambas, Grau y Huancarama son del tipo 2. Esta última tipología (2) de la mayoría de las UGEL en Apurímac se caracteriza por tener una baja urbanidad, lo que confirma el carácter predominantemente rural de la educación en la región.

Tabla 1. Matrícula e instituciones educativas según UGEL por nivel educativo de la región Apurímac, 2014

		Matrícula							Instituciones Educativas						
UGEL	Tipología de UGEL	Inicial	Primaria	Secundaria	CEBA	Especial	Técnico-Productiva	Superior No Universitaria	Inicial	Primaria	Secundaria	CEBA	Especial	Técnico-Productiva	Superior No Universitaria
TOTAL REGIÓN	-	25,422	55,526	46,124	2,938	310	3,308	3,068	1,336	889	314	28	13	33	24
DRE Apurímac	-	0	0	0	0	0	0	1,030	0	0	0	0	0	0	7
UGEL Abancay	1	6,467	13,043	11,554	1,543	172	789	0	278	183	65	8	4	7	0
UGEL Andahuaylas	5	8,201	18,086	15,202	771	66	1,609	1,298	380	209	80	8	3	12	5
UGEL Antabamba	2	647	1,417	1,028	63	17	87	36	35	41	9	2	1	1	1
UGEL Aymaraes	2	1,283	3,312	2,571	56	15	59	88	79	96	33	2	1	1	2
UGEL Cotabambas	2	3,404	8,198	6,225	113	0	169	209	229	143	45	3	0	4	4
UGEL Chinchero	5	3,294	6,687	5,786	283	27	595	246	197	101	45	4	2	8	2
UGEL Grau	2	1,338	3,207	2,526	109	13	0	124	86	82	23	1	2	0	2
UGEL Huancarama	2	788	1,576	1,232	0	0	0	37	52	34	14	0	0	0	1

Fuente y elaboración: http://escale.minedu.gob.pe/magnitudes

En contraste, resulta notorio que la mayoría de las instituciones educativas privadas en la región de Apurímac están ubicadas a menos de 30 minutos de distancia de la UGEL correspondiente, mientras que la mayoría de las instituciones educativas públicas se encuentran a más de 30 minutos de la UGEL, según se ilustra en el gráfico 8. Este gráfico presenta la distribución porcentual de las instituciones educativas (considerando su total, así como los niveles de inicial, primaria y secundaria) en función de su tiempo de desplazamiento hacia su respectiva UGEL.

[4] La clasificación de UGEL ha sido construida mediante una metodología econométrica espacial, de acuerdo a los siguientes criterios:

Tipo 1: baja matrícula, urbanidad media, aproximadamente 58% de locales escolares con tres servicios básicos, sin mayores problemas de acceso, infraestructura media (aproximadamente 49% no requiere reparación total), buenos resultados en pruebas ECE y pocos recursos en las sedes de UGEL.

Tipo 2: matrícula muy baja, baja urbanidad, aproximadamente 45% de locales escolares con tres servicios básicos, sin mayores problemas de acceso, infraestructura media (aproximadamente 51% no requiere reparación total), malos resultados en pruebas ECE y pocos recursos en las sedes de UGEL.

Tipo 3: baja matrícula, baja urbanidad, locales escolares carecen de los tres servicios básicos, con el mayor problema de acceso, malos resultados en pruebas ECE y muy pocos recursos en las sedes de IGED.

Tipo 4: matrícula regular, alta urbanidad, aproximadamente 75% de locales escolares cuentan con tres servicios básicos, muy buen acceso, infraestructura media (aprox. 52% no requieren reparación total), buenos resultados en pruebas ECE y cuentan con recursos en sus sedes.

Tipo 5: baja matrícula, baja urbanidad, aproximadamente 33% de locales escolares cuentan con tres servicios básicos, regular acceso, sin problemas de infraestructura (aprox. 58% no requieren reparación total), con resultados en la ECE medios y con regulares recursos en las sedes de IGED.

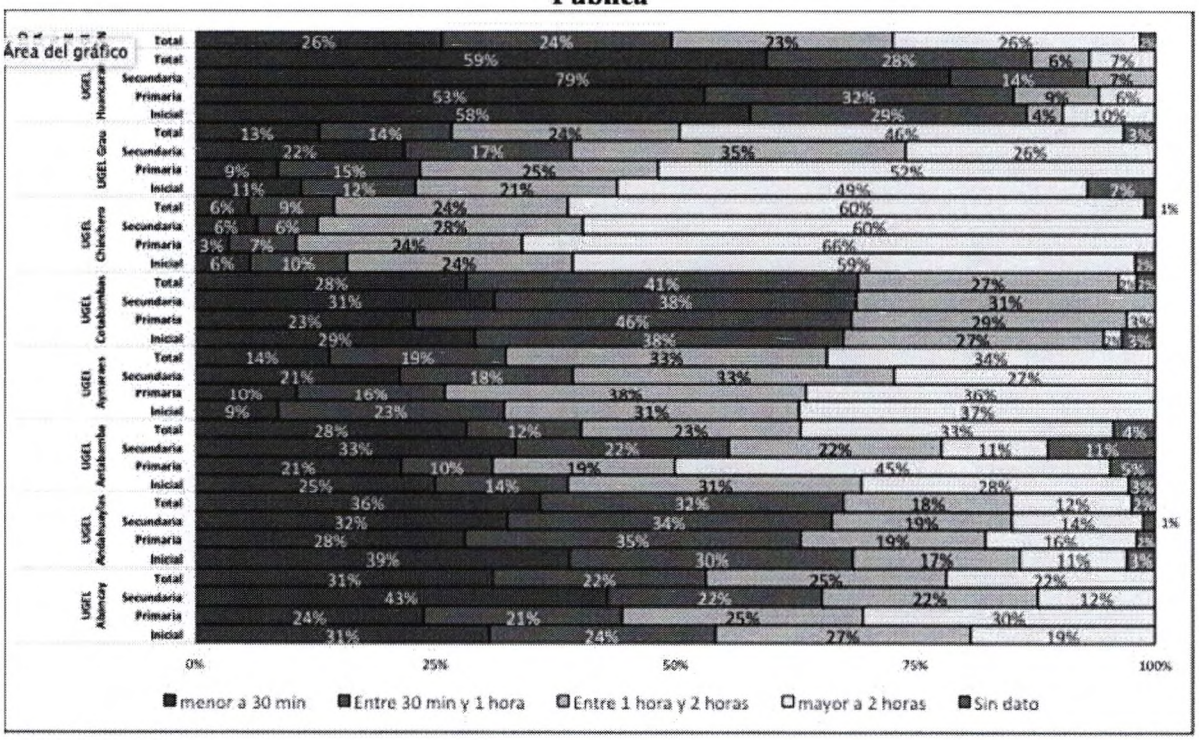
Tipo 6: alta matrícula (principalmente de Lima Metropolitana y Trujillo), netamente urbanas, locales escolares cuentan con los tres servicios básicos, muy buen acceso, buenos resultados en pruebas ECE, cuentan con suficientes recursos en sus sedes. Su principal problema es la infraestructura de sus locales escolares.

Para mayores detalles sobre esta metodología, ver MINEDU (2015B)

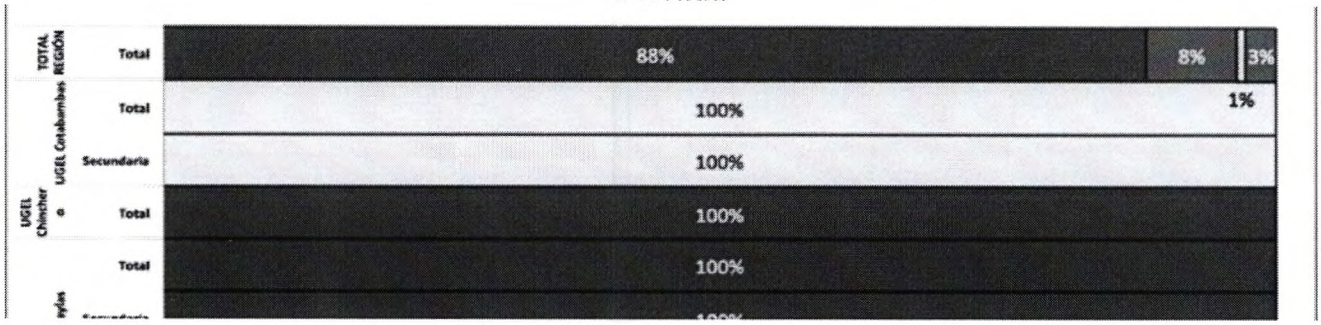
Al observar el gráfico, se puede apreciar que el porcentaje de instituciones educativas públicas con un tiempo de traslado inferior a treinta minutos tiende a ser menor al 50% en la mayoría de las UGEL, con la excepción de la UGEL Huancarana, donde los tiempos de traslado son más cortos. Por ejemplo, en la UGEL Andahuaylas, solo el 28% de las instituciones educativas públicas tiene un tiempo de traslado a la UGEL inferior a treinta minutos, mientras que todas las instituciones privadas cumplen con esta condición. Una posible causa de esta tendencia es que las instituciones educativas públicas sirven a áreas de la región con un acceso más complicado, lo que podría representar un desafío para el transporte de materiales, docentes y estudiantes, especialmente en el caso de las instituciones de nivel inicial y primaria, cuyos estudiantes son más jóvenes.

Gráfico 8. Porcentaje de instituciones educativas públicas de la región Apurímac por tiempo de traslado a la UGEL de su jurisdicción, según UGEL y nivel educativo, 2015

Pública



Privada



En términos de planificación educativa, la región Apurímac dispone del Plan de Desarrollo Regional Concertado de Apurímac al 2021 y el Proyecto de Educativo Regional de Mediano Plazo Apurímac 2012-2016. Este último prioriza ciertas políticas del Proyecto Educativo Regional, las cuales son seguidas y evaluadas a lo largo del período mencionado. La tabla 2 presenta un resumen de la información clave relacionada con el objetivo educativo incluido en el Plan de Desarrollo Regional Concertado de Apurímac al 2021. Se destaca que este plan pone énfasis en metas cuantificables para 2021, utilizando indicadores de cobertura y logros de aprendizaje, aunque no especifica las fuentes de verificación. En la sección siguiente de este documento, se evaluará el progreso actual de algunos de estos indicadores.

Tabla 2. Resumen del objetivo estratégico relacionado a educación Plan de Desarrollo Regional Concertado de Apurímac al 2021

Objetivo estratégico	Objetivo específico	Indicador	Línea Base 2009	Meta al 2021
Desarrollo social: Construir una comunidad integrada, unida y con identidad cultural, donde se garantice el acceso a la educación, la atención de salud, el empleo digno y la calidad de vida para todas y todos, la población ejerce sin restricciones sus derechos a la igualdad de oportunidades, la inclusión y equidad social	2. Mejorar la cobertura y calidad educativa en todos los niveles	Tasa de cobertura escolar de nivel inicial	64%	90%
		Tasa de cobertura escolar de nivel primaria	97%	100%
		Tasa de cobertura escolar de nivel secundaria	74%	94%
		Porcentaje de alumnos con desempeño suficiente en comprensión lectora al finalizar el III ciclo de E.P	8,2%	13,2%
		Porcentaje de alumnos con desempeño suficiente en Matemática al finalizar el III ciclo de E.P.	6,9%	10,1%

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

Tabla 3. Resumen del Proyecto de Educativo Regional de Mediano Plazo Apurímac 2012 -2016

Programa	Política específica	Resultado específico
Atención a la primera infancia (0-5 años)	Atiéndase de manera integral a la primera infancia (0 a 3 años) de manera intersectorial e interdisciplinaria	Niños y niñas de 0 a 3 años reciben atención integral, con énfasis en la familia y en el área rural, con enfoque intercultural a través de centros y programas
Educación inicial	Universalización de la educación inicial (niños y niñas de 3 a 5 años)	Niños y niñas de 3 a 5 años reciben atención integral con enfoque intercultural y bilingüe y en su lengua materna
Educación rural	Priorícese a la educación primaria rural con énfasis en las IIEE unidocentes y multigrado	Niños y niñas de 6 a 12 años en IIEE unidocentes y multigrado acceden y se forman con una educación bilingüe intercultural de calidad
Educación secundaria	Garantícese la cobertura y conclusión de estudiantes de 12 a 17 años con calidad, enfoque intercultural, científico tecnológico productivo y ecológico	Púberes y adolescentes con formación científica, tecnológica, intercultural y productiva con desarrollo de capacidades que les permite desenvolverse con eficiencia en la sociedad
Educación superior de calidad	Garantícese la formación profesional de calidad, que desarrolle competencias laborales y capacidades emprendedoras, que responda a las demandas locales, regionales y nacionales	Jóvenes de 17 a más años de edad acceden a una educación superior pedagógica y tecnológica-productiva para desarrollar competencias profesionales, laborales y de emprendimiento empresarial con un enfoque intercultural y ambiental de acuerdo a sus potencialidades
Quechua para todos	Generalícese el quechua como identidad cultural y lingüística en todos los espacios para una ciudadanía intercultural	Ciudadanos de Apurímac usan quechua con identidad en todos los espacios públicos y privados

Fuente: Gobierno Regional de Apurímac, Gerencia de Desarrollo Social, Dirección Regional de Educación, 2012. Elaboración propia.

Hemos proporcionado una visión general de los aspectos sociales, económicos e institucionales de la región Apurímac. Nos enfrentamos a una región predominantemente rural, con un crecimiento económico poco sostenido, aunque en aumento a partir del año 2010, pero que se sitúa en los últimos lugares en cuanto al desarrollo humano se refiere. La gestión educativa está a cargo de una Dirección Regional de Educación (DRE) y ocho Unidades de Gestión Educativa Local (UGEL), siendo cuatro de ellas responsables de la mayor parte de la matrícula e instituciones educativas. Sin embargo, se presentan dificultades de accesibilidad entre las instituciones públicas. Ahora es el momento de examinar de manera más detallada el panorama educativo de la región.

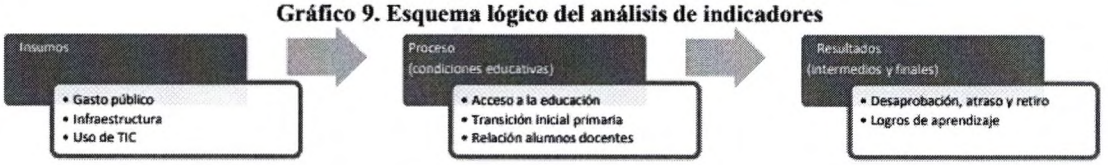
✓ **¿Cómo está la educación en Apurímac?**

Para analizar la educación de la región, abordémosla a partir de tres momentos dentro de un mismo proceso (ilustrado en el gráfico 9). ([5]):

Un primer momento puede ser conceptualizado como la etapa de insumos, donde se incluyen los recursos financieros públicos asignados a la educación, la infraestructura y la aplicación de tecnologías de información y comunicación (TIC) en el ámbito educativo. En un segundo momento, que se deriva de los insumos mencionados, se encuentra el proceso que precede a la obtención de resultados. Aquí se engloban los indicadores que resumen las condiciones propias del proceso de enseñanza-aprendizaje, tales como el acceso a la educación, la transición de la educación inicial a la primaria y el promedio de alumnos por docente. El momento final representa el punto de culminación del proceso descrito: los resultados, los cuales se dividen en resultados intermedios y finales. Los resultados intermedios abarcan la desaprobación, el atraso y el retiro. Por otro lado, los resultados finales buscan reflejar los logros de aprendizaje.

[5] Véase: En el presente documento se concibe la educación como una función de producción que, de acuerdo a Mankiw (2002: 171), representa la relación entre la cantidad de factores utilizados para producir un bien y la cantidad producida de esta bien.

Gráfico 9. Esquema lógico del análisis de indicadores



✓ ¿De qué recursos públicos dispone la educación en Apurímac?

A pesar de del crecimiento económico poco sostenido de la región Apurímac, entre 2004 y 2013, la región ha visto crecer sus recursos financieros públicos destinados a educación (Gráfico 10). Así, en esos diez años la tasa promedio de crecimiento anual del gasto por alumno11 ascendió a 18% en inicial, 15% en primaria y 13% en secundaria, respectivamente.

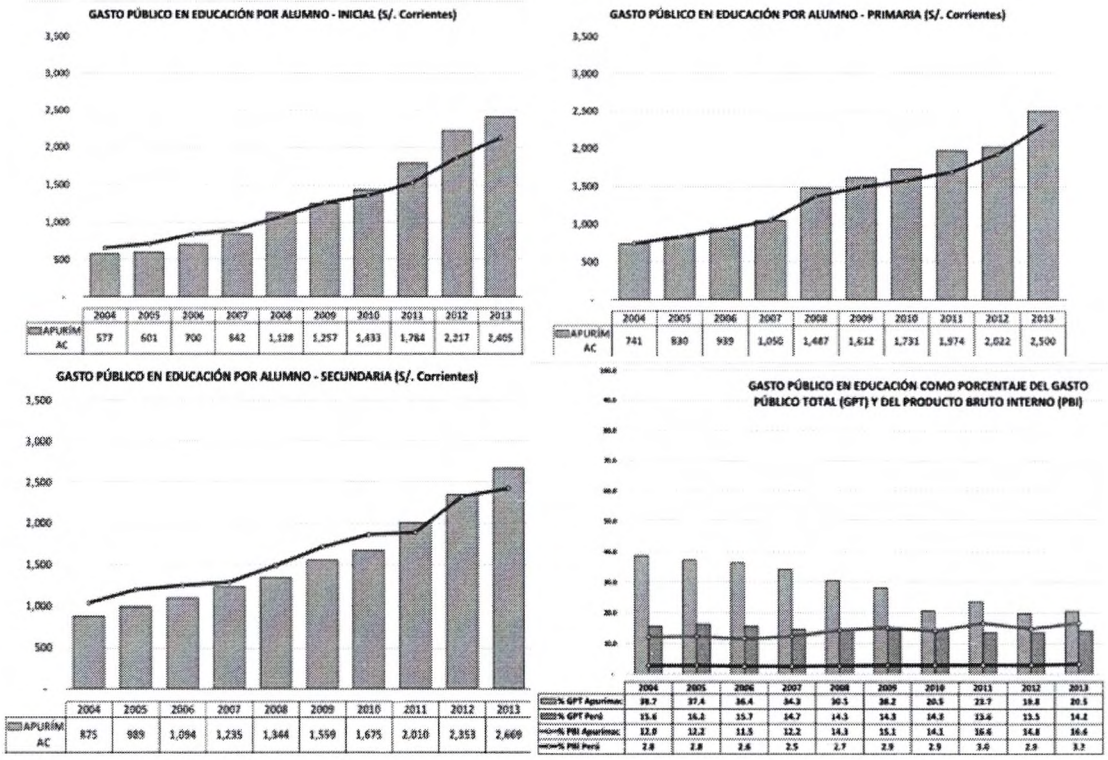
Es oportuno señalar que, en el caso de educación inicial, dicho crecimiento se ha producido pese al incremento de su matrícula (el denominador de este indicador), pues su gasto público educativo ha aumentado en un mayor rango. En cuanto a primaria y secundaria, se bien la matrícula ha tendido a caer (lo que repercute en un aumento del indicador de gasto por alumno), el aumento de sus indicadores también se explica por el incremento del financiamiento público de la educación en dichos niveles.

Cuando se compara este indicador para Apurímac con el correspondiente a todo el Perú se aprecia que, en el período analizado, el gasto por alumno de los tres niveles de educación básica regular ha crecido hasta llegar a ser mayor gasto por alumno nacional en los últimos tres años. Esta brecha destaca de forma especial en el 2013 para el nivel inicial, resultado que podría guardar relación con las políticas de incremento de acceso.

Es necesario considerar que en los primeros años del período analizado, el gasto por alumno en Apurímac era menor al nacional en inicial y secundaria, lo que se ha revertido a partir del 2010 en inicial y a partir del 2011 en el caso de secundaria.

Asimismo, se puede observar que el gasto público en educación como porcentaje del PBI en Apurímac es significativamente mayor al del Perú durante todo el período analizado, brecha que se incrementa en los años 2011 y 2013. En Apurímac, el gasto público en educación como porcentaje del PBI creció de 12% en el 2004 a 20.5% en el 2013. Igualmente, el gasto público en educación como porcentaje del gasto público total (GPT) es mayor al del todo el país. Sin embargo, la diferencia entre el porcentaje de la región en comparación con el nacional ha ido disminuyendo, debido principalmente a la caída del gasto público en educación como porcentaje del GPT de Apurímac, que pasó de 38.7% en el 2004 a 20.5% en el 2013.

Gráfico 10. Indicadores de Gasto Público en Educación del Perú y la región Apurímac, 2004 – 2013



	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
APURÍMAC	577	601	700	842	1,128	1,257	1,433	1,784	2,217	2,455

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
APURÍMAC	741	830	939	1,050	1,487	1,612	1,731	1,974	2,022	2,500

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
APURÍMAC	875	989	1,094	1,235	1,344	1,559	1,675	2,010	2,353	2,669

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
% GPT Apurímac	38.7	37.4	36.4	34.3	30.5	28.2	20.5	22.7	19.8	20.5
% GPT Perú	15.6	16.2	15.7	14.7	14.3	14.3	14.3	13.6	13.5	14.2
% PBI Apurímac	12.0	12.2	11.5	12.2	14.3	15.1	14.1	16.6	14.8	16.6
% PBI Perú	2.8	2.8	2.6	2.5	2.7	2.9	2.9	3.0	2.9	3.3

Fuente: Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) del Ministerio de Economía y Finanzas (datos de gasto público), y Censo Escolar del Ministerio de Educación-Unidad de Estadística Educativa (datos de matrícula). Elaboración propia.

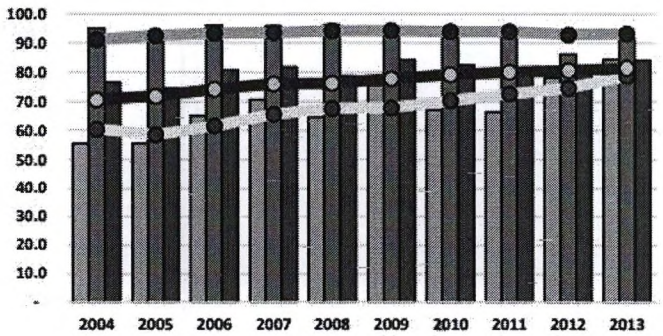
✓ ¿Qué tal está el acceso a la educación?

Una manera de evaluar el alcance y la cobertura de la educación es mediante la tasa neta de asistencia, según se ilustra en el gráfico 17 para los niveles de educación inicial, primaria y secundaria durante el periodo de 2004 a 2013. Se destaca inicialmente que las tasas de asistencia en Apurímac para los tres niveles de educación básica regular son comparables a nivel nacional en la mayoría de los años analizados, incluso superándolas en educación inicial y secundaria en 2013. Sin embargo, esta diferencia debe interpretarse con precaución, ya que solo en secundaria es estadísticamente significativa. Se puede afirmar que el acceso a la primaria en Apurímac, medido por la tasa neta de asistencia, se mantiene relativamente constante, rondando alrededor del 90%.

Por otro lado, el acceso a la educación inicial experimenta un crecimiento constante a lo largo del periodo, impulsado por un aumento significativo en la matrícula, como se mencionó en la sección previa, aumentando más del treinta por ciento durante la década estudiada, pasando de 55.6% en 2004 a 84.4% en 2013. En secundaria, también se observa un crecimiento, aunque menos marcado que en educación inicial. La tasa de asistencia en secundaria pasó de 76.6% en 2004 a 84.2% en 2013, un aumento del 9.9%. Es relevante destacar que en 2013, las tasas de asistencia en educación inicial y secundaria en Apurímac superaron el promedio nacional, mientras que la tasa de asistencia en primaria aún permanece por debajo del valor nacional.

Complementando estos resultados, la tasa neta de matrícula del grupo de edad de 0 a 2 años en Apurímac aumentó de 0.9% en 2005 a 5.7% en 2014. El análisis de la tasa total de asistencia para los grupos de edad de 3 a 5 años y 17 a 21 años también muestra una tendencia ascendente. Así, en el grupo de edad de 3 a 5 años, la tasa total de asistencia aumentó de 71.0% en 2005 a 85.8% en 2013. En el grupo de edad de 17 a 21 años, la tasa de asistencia aumentó de 60.2% a 65.6% en el mismo periodo. En ambos grupos de edad, las medidas de acceso en Apurímac en 2013 superan al promedio nacional (80.7% y 57.6% respectivamente). No se realiza la comparación de Apurímac con regiones similares en IDH, ya que la mayoría de las diferencias en los indicadores no son estadísticamente significativas, indicando que sus niveles de acceso tienden a ser similares. La única diferencia encontrada fue con la región de Huánuco en educación inicial en 2007, y en secundaria en los años 2007, 2010 y 2013. En ambos casos, las tasas de asistencia en Apurímac son significativamente mayores que las de Huánuco, que no superan el 73%.

Gráfico 17. Tasa neta de asistencia en el Perú y la región Apurímac, 2004 – 2013



	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
INICIAL APURÍMAC	55.6	55.6	65.2	70.6	64.6	75.6	67.2	66.3	78.1	84.4
PRIMARIA APURÍMAC	95.0	94.1	96.1	95.9	96.2	93.7	92.1	94.8	86.2	91.7
SECUNDARIA APURÍMAC	76.6	74.6	80.8	81.8	78.7	84.4	82.6	81.4	81.9	84.2
INICIAL PERÚ	60.4	58.6	61.6	65.6	67.6	67.8	70.3	72.6	74.6	78.8
PRIMARIA PERÚ	91.2	92.5	93.3	93.6	94.2	94.3	94.0	94.0	92.9	93.2
SECUNDARIA PERÚ	70.6	71.8	74.2	76.0	76.2	77.8	79.2	80.0	80.7	81.5

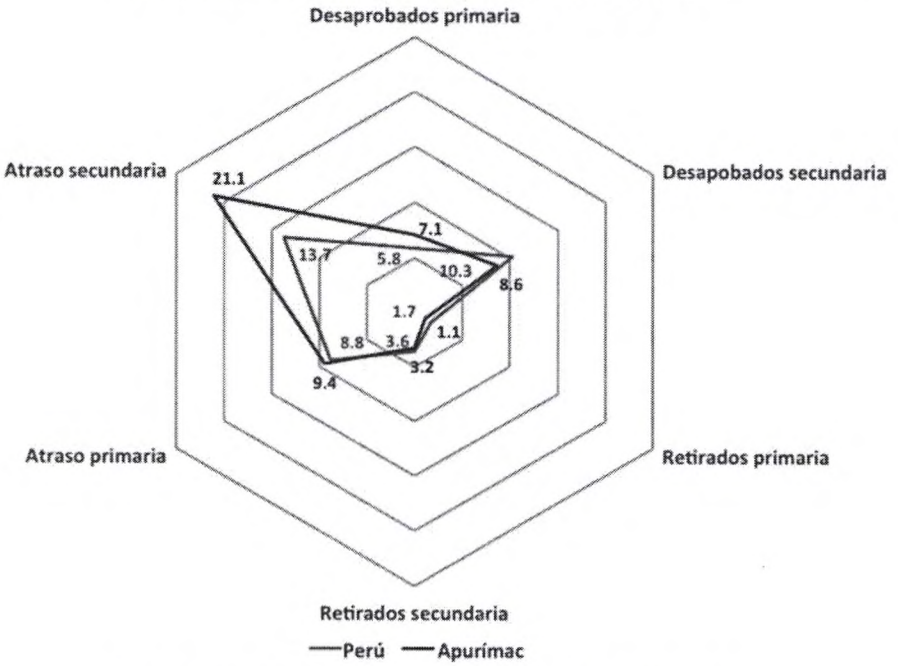
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO) del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).

✓ ¿Cómo van los resultados intermedios?

Ahora examinemos algunos resultados intermedios, como el porcentaje de estudiantes desaprobados, retirados y el indicador de retraso escolar. En el gráfico 23, se destaca que Apurímac presenta tasas similares de desaprobación, retiro y retraso en la educación primaria en comparación con el conjunto del país. Por ejemplo, mientras que la tasa de retraso en primaria a nivel nacional es del 8.8%, en Apurímac este indicador alcanza el 9.4%. En el nivel de educación secundaria, aunque las tasas de desaprobación y retiro también son comparables con los valores nacionales, la tasa de retraso en secundaria (21.1%) en Apurímac es más elevada en comparación con la media nacional (13.7%).

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

Gráfico 23. Porcentaje de desaprobados, retirados y atraso escolar en educación primaria y secundaria del Perú y la región Apurímac, 2013



Fuente: Censo Escolar del Ministerio de Educación. Elaboración propia

Fuente: Censo Escolar del Ministerio de Educación.

- **PROBLEMÁTICA O JUSTIFICACIÓN**

La fundamentación para la promulgación de la ley que declara de interés nacional y necesidad pública la instauración del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha en el centro poblado de Visacocha, del distrito de Tintay, provincia de Aymaraes, Región Apurímac, se sustenta en diversas razones esenciales:

1. Restricciones en el acceso a la educación superior: La provincia de Aymaraes en Apurímac carece de institutos tecnológicos públicos que ofrezcan programas académicos en áreas técnicas y tecnológicas. Los estudiantes de esta área geográfica experimentan limitaciones en sus opciones educativas, siendo necesario desplazarse considerablemente para acceder a institutos en otras provincias. Esto obstaculiza su acceso a una educación de calidad, restringiendo sus oportunidades de desarrollo personal y profesional.

2. Demandas de carreras técnicas pertinentes: Existe una disparidad entre la oferta educativa y las demandas del mercado laboral en la región. La ausencia de institutos tecnológicos en la zona de Tintay impide que los jóvenes accedan a carreras técnicas alineadas con las necesidades y requerimientos laborales a nivel local, regional y nacional. La creación del Instituto Tecnológico de Visacocha

posibilitará la impartición de programas educativos que satisfagan las demandas del mercado laboral, proporcionando a los estudiantes las habilidades y conocimientos necesarios para obtener empleos adecuados y contribuir al desarrollo económico de la región.

3. Desarrollo socioeconómico regional: La creación del Instituto Tecnológico de Visacocha se inscribe en una visión de desarrollo socioeconómico para la provincia de Aymaraes y la región de Apurímac. La educación técnica y tecnológica desempeña un papel crucial en el estímulo de la productividad, la innovación y el crecimiento sostenible de una región. Al ofrecer oportunidades educativas apropiadas a los jóvenes de Aymaraes, se fomenta su desarrollo personal y profesional, se fortalece el capital humano y se crea un entorno propicio para el progreso económico y social.

Es así, la creación del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha en Aymaraes, Apurímac, encuentra justificación en la necesidad de facilitar el acceso a la educación superior, proporcionar carreras técnicas pertinentes para el mercado laboral y contribuir al desarrollo socioeconómico de la región.

- **PROPUESTA DE SOLUCIÓN A LA PROBLEMÁTICA**

La creación del Instituto Tecnológico Público de Visacocha es una necesidad urgente que favorecerá a los estudiantes que finalizan la educación secundaria en esta región. La carencia de opciones educativas en la provincia de Aymaraes, donde actualmente solo existe un instituto ubicado a más de dos horas de distancia, limita significativamente las oportunidades de formación técnica y tecnológica para los jóvenes de la localidad. Además, la falta de programas académicos alineados con las demandas del mercado laboral local crea una brecha entre la educación y las perspectivas de empleo.

Para abordar esta problemática, es esencial proponer la creación del Instituto Tecnológico de Visacocha con una oferta diversificada de carreras técnicas que satisfagan las necesidades del mercado laboral. A continuación, se enumeran algunas de las carreras técnicas que podrían ser implementadas en este instituto:

1. Enfermería Técnica: La formación en enfermería técnica proporcionaría a los estudiantes los conocimientos y habilidades necesarios para brindar cuidados básicos de salud y asistencia en diversos entornos sanitarios. Los graduados podrían desempeñarse en clínicas, hospitales y centros de atención primaria.
2. Electricidad: Una carrera técnica en electricidad capacitaría a los estudiantes en habilidades relacionadas con la instalación, mantenimiento y reparación de sistemas eléctricos en diversas industrias. Los graduados podrían encontrar empleo en empresas de servicios eléctricos, construcción y mantenimiento.
3. Electromovilidad: Dado el crecimiento de los vehículos eléctricos, una carrera técnica en electromovilidad se centraría en la instalación, mantenimiento y reparación de sistemas eléctricos de vehículos. Los estudiantes adquirirían habilidades específicas para trabajar en talleres especializados y empresas dedicadas a la movilidad sostenible.

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

4. Mecánica Automotriz: Una carrera técnica en mecánica automotriz proporcionaría a los estudiantes los conocimientos y habilidades para diagnosticar, reparar y mantener vehículos motorizados. Los graduados podrían trabajar en talleres, concesionarios de automóviles o incluso iniciar sus propios negocios de reparación automotriz.
5. Gastronomía: Una carrera técnica en gastronomía brindaría a los estudiantes habilidades culinarias y de gestión necesarias para trabajar en la industria alimentaria. Los graduados podrían encontrar empleo en restaurantes, hoteles, servicios de catering o incluso iniciar sus propios emprendimientos gastronómicos.

La creación de estas carreras técnicas en el Instituto Tecnológico de Visacocha ofrecería a los estudiantes una educación relevante y alineada con las necesidades del mercado laboral local. Además, al contar con un instituto en su propia localidad, los estudiantes evitarían desplazamientos largos y costosos, facilitando así su acceso a la educación técnica y tecnológica. Esto promovería la inclusión educativa, estimularía el desarrollo económico y social de la provincia de Aymaraes, y brindaría a los jóvenes mejores perspectivas de empleo y oportunidades de crecimiento personal.

III.- EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente propuesta legislativa se encuentra en concordancia con lo estipulado por la Constitución Política del Perú y la legislación vigente relacionada con el Estado de Derecho y la jerarquía de las leyes.

En este sentido, la entrada en vigencia de la ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha en el distrito de Tintay, provincia de Aymaraes, región Apurímac, podría tener repercusiones significativas en la legislación nacional en diversas áreas:

1. Reconocimiento de la relevancia de la educación técnica: El establecimiento de este instituto tecnológico público evidencia a nivel nacional el reconocimiento de la importancia de la educación técnica y tecnológica como una opción válida y necesaria para el progreso educativo y socioeconómico del país. Esto podría influir en la legislación nacional al incentivar y respaldar la creación de más institutos tecnológicos en otras regiones del país.
2. Estímulo a la descentralización educativa: La creación de un instituto tecnológico público en una zona rural como Tintay, en la provincia de Aymaraes, también denota el interés por promover la descentralización educativa y brindar oportunidades de formación a comunidades distantes de los centros urbanos principales. Este enfoque descentralizador podría considerarse en futuras legislaciones vinculadas a la educación y al desarrollo regional.

La puesta en marcha de la ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha en el distrito de Tintay, Aymaraes, Apurímac, podría tener efectos significativos en la legislación nacional, al resaltar la importancia de la educación técnica, impulsar la

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284

descentralización educativa, requerir ajustes en la legislación existente y afectar gradualmente la asignación de recursos para la educación a nivel nacional.

IV.- ANALISIS COSTO – BENEFICIO

La aprobación y promulgación de la presente iniciativa legislativa, no le significará ningún tipo de egreso adicional al Estado, ya que su objetivo llamar la atención al gobierno nacional y al Ministerio de Educación y el Gobierno Regional de Apurímac a fin que implemente de acuerdo a sus competencias la creación del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Visacocha.

V.- VINCULACIÓN CON LA AGENDA LEGISLATIVA Y EL ACUERDO NACIONAL

La iniciativa legislativa contenida en el Proyecto de Ley que se presenta, está alineada con los objetivos del **numeral** II. Equidad y Justicia Social, del Acuerdo Nacional y vinculados con las Políticas de Estado en el **numeral** 12. Acceso Universal a una Educación Pública Gratuita y de Calidad y Promoción y Defensa de la Cultura y del Deporte, y concordante con el **tema** 40. Promoción de la Educación Técnica de la Agenda Legislativa del Congreso para el período Anual de Sesiones 2021-2022, aprobada por Resolución Legislativa del Congreso N° 002-2021-2022-CR y Resolución Legislativa del Congreso N° 002-2022-2023-CR, Resolución Legislativa del Congreso Nº 002-2023-2024-CR.

Edificio Juan Santos Atahualpa Jr. Ancash y Av. Abancay s/n Ofic. 501 – Lima - Perú Tlfs: (51) 311 7777 – Anexo 7284