CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
15 MAR. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 16:56 h.

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 6947/2023-CR, 6823/2023-CR, 6278/2023-CR, 6001/2023-CR, 5901/2023-CR, 5827/2023-CR, 3970/2022-CR y 2915/2022-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1278 — DECRETO LEGISLATIVO QUE APRUEBA LA LEY DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS— Y LA LEY 26793 —LEY DE CREACIÓN DEL FONDO NACIONAL DEL AMBIENTE— PARA FORTALECER LA GESTIÓN Y EL MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS

COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO
Periodo Anual de Sesiones 2023 - 2024

Señor presidente:

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, los proyectos de ley:

1) Proyecto de Ley **6947/2023-CR**, proyecto de ley que prioriza la transferencia de predios estatales a favor de la construcción y ampliación de infraestructura de disposición final de residuos sólidos.
2) Proyecto de Ley **6823/2023-CR**, proyecto de ley para el fortalecimiento y optimización de la gestión integral de residuos sólidos.
3) Proyecto de Ley **6278/2023-CR**, Ley que modifica el artículo 23 del Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, para asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos sólidos.
4) Proyecto de Ley **6001/2023-CR**, Ley que modifica el artículo 16 del Decreto Legislativo 1278, para otorgar competencias al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA).
5) Proyecto de Ley **5901/2023-CR**, Ley de fortalecimiento de la gestión integral de residuos sólidos.
6) Proyecto de Ley **5827/2023-CR**, Ley que modifica la Ley 27314, Ley general de residuos sólidos, con el fin de prohibir el manejo de residuos sólidos al aire libre en la vía pública que comprometan la salud pública.
7) Proyecto de Ley **3970/2022-CR**, Ley que establece medidas adecuadas para la correcta disposición final de residuos sólidos no municipales provenientes de la construcción, demolición y declara de necesidad pública e interés nacional los sistemas de escombreras.
8) Proyecto de Ley **2915/2022-CR**, Ley para fortalecer el servicio de limpieza pública municipal.

El presente dictamen fue aprobado por MAYORÍA en la duodécima sesión ordinaria de la Comisión, de fecha 12 de marzo de 2024, con 17 votos a favor de los congresistas titulares: CAVERO ALVA, Alejandro; OBANDO MORGAN, Auristela; PALACIOS HUAMÁN, Margot; AGUINAGA RECUENCO, Alejandro; ARRIOLA TUEROS, José; BELLIDO UGARTE, Guido; CERRÓN ROJAS, Waldemar; CUETO ASERVI, José; GUTIÉRREZ TICONA, Paul; HUAMÁN CORONADO, Raúl; JUÁREZ GALLEGOS, Carmen; PAREDES GONZALES, Alex; PARIONA SINCHE, Alfredo; PAZO NUNURA, José; TAIPE CORONADO, María;

ZEBALLOS MADARIAGA, Carlos; y ALEGRÍA GARCÍA, Arturo, como miembro accesitario en reemplazo del congresista REVILLA VILLANUEVA, César.

Votó en abstención la congresista YARROW LUMBRERAS, Norma.

I. SITUACIÓN PROCESAL

El **Proyecto de Ley 6947/2023-CR**. Proyecto de ley que prioriza la transferencia de predios estatales a favor de la construcción y ampliación de infraestructuras de disposición final de residuos sólidos, fue presentado por la congresista María Antonieta Agüero Gutiérrez del grupo parlamentario Perú Libre con fecha 01 de febrero de 2024 y fue decretada el 05 de Febrero de 2024 para estudio y dictamen de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como segunda comisión dictaminadora.

El **Proyecto de Ley 6823/2023-CR**, proyecto de ley para el fortalecimiento y optimización de la gestión integral de residuos sólidos, fue presentado por la congresista Magaly Rosmery Ruíz Rodríguez del grupo parlamentario Alianza para el Progreso, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 15 de enero de 2024 y fue decretado el 18 de enero de 2024 para estudio y dictamen a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como primera comisión dictaminadora.

El **Proyecto de Ley 6278/2023-CR**, Ley que modifica el artículo 23 del Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, para asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos sólidos, fue presentado por la congresista Cheryl Trigozo Reátegui del grupo parlamentario Alianza Para el Progreso, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 31 de octubre de 2023, y fue decretado el 03 de noviembre de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como primera comisión dictaminadora.

El **Proyecto de Ley 6001/2023-CR**, Ley que modifica el artículo 16 del Decreto Legislativo 1278 para otorgar competencias al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), fue presentado por la congresista Jhakeline Katy Ugarte Mamani del grupo parlamentario Unidad y Diálogo Parlamentario, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 25 de septiembre de 2023, y fue decretado el 26 de septiembre de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Descentralización,

Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como segunda comisión dictaminadora.

El **Proyecto de Ley 5901/2023-CR**, Ley de fortalecimiento de la gestión integral de residuos sólidos, fue presentado por el congresista Alejandro Aurelio Aguinaga Recuenco del grupo parlamentario Fuerza Popular, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 13 de septiembre de 2023, y fue decretado el 14 de septiembre de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como primera comisión dictaminadora.

El **Proyecto de Ley 5827/2023-CR**, Ley que modifica la Ley 27314, Ley General de Residuos Sólidos al aire libre, con el fin de prohibir el manejo de residuos sólidos al aire libre en la vía pública que comprometan la salud pública, fue presentado por el congresista Jorge Luis Flores Ancachi, No Agrupado, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 05 de septiembre de 2023, y fue decretado el 06 de septiembre de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como primera comisión dictaminadora.

El **Proyecto de Ley 3970/2022-CR**, Proyecto de Ley que establece medidas adecuadas para la correcta disposición final de residuos sólidos no municipales provenientes de la construcción y demolición y declara de necesidad pública e interés nacional los sistemas de escombreras, fue presentado por el congresista Víctor Seferino Flores Ruiz del grupo parlamentario Fuerza Popular, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 12 de enero 2023, y fue decretado el 13 de enero de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como comisión única.

El **Proyecto de Ley 2915/2022-CR**, Proyecto de ley que propone la ley para fortalecer el servicio de limpieza pública municipal, fue presentado por la congresista Ruth Luque Ibarra del grupo parlamentario Juntos por el Perú, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 31 de agosto de 2022 y fue decretado el 01 de septiembre de 2022 para estudio y dictamen a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como segunda comisión dictaminadora.

II. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS

2.1. Proyectos de ley sobre Gestión Integral de Residuos Sólidos

Antes de empezar el análisis, es necesario reparar en la existencia de otros proyectos de ley presentados al Congreso que tuviesen por objeto el manejo de residuos sólidos. Para ello, se detalla a continuación un recuento de los proyectos de ley ingresados durante el período 2016-2021:

Cuadro 1
Proyectos de ley ingresados que tuviesen por objeto el manejo de residuos sólidos
Período 2016-2021

PROYECTO DE LEY	TÍTULO	COMISIÓN	ÚLTIMO ESTADO
976/2016-CR	Modifica el cuarto párrafo del artículo 53 y deroga el artículo 81 del Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.	Comisión de Constitución y Reglamento	Ley 30552 (07/04/2017)
1976/2017-CR	Ley que promueve la industrialización de residuos sólidos	Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología	Con Dictamen Negativo por Unanimidad de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
2439/2017-CR	Ley que declara de interés nacional y necesidad pública el mejoramiento y ampliación del servicio de limpieza pública y el proceso de disposición final de los residuos sólidos municipales de los distritos de Iquitos, Belén y Punchana de la Provincia de Maynas – Departamento de Loreto.	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado	Orden del Día
3204/2018-CR	Ley de segregación obligatoria de residuos sólidos en entidades públicas.	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado	En la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
3214/2018-CR	Proyecto de Ley que	Comisión de	Ley 30884 (19/12/2018)

	prohíbe el uso gratuito de bolsas, cañitas o sorbetes, vasos, platos, cubiertos y otros utensilios desechables de plástico, para proteger el medio ambiente y la salud pública	Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera	
3629/2018-CR	Proyecto de ley que incorpora los artículos 84 y 85 en el Decreto Legislativo 1278, que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos	Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología. Comisión de Justicia y Derechos Humanos	En las comisiones de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología; y de Justicia y Derechos Humanos
3685/2018-CR	Ley que establece la expropiación de terrenos para garantizar la disposición final de los residuos sólidos municipales	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología	En las comisiones de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado; y de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología
4577/2018-CR	Ley que modifica el artículo 306° del Código Penal y sanciona con pena privativa de la libertad a los funcionarios públicos que incumplen dentro del ámbito de su competencia y jurisdicción, las normas relativas al manejo de residuos sólidos.	Comisión de Justicia y Derechos Humanos	En la Comisión de Justicia y Derechos Humanos
4803/2019-CR	Proyecto de Ley que crea la Tarjeta Ecobonus e incorpora un sistema de canje de residuos sólidos.	Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología	En las comisiones de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología; y de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
04806/2019-CR	Proyecto de Ley que modifica el Código Penal y tipifica como falta el arrojo o abandono de residuo sólidos en lugares no autorizados.	Comisión de Justicia y Derechos Humanos Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología	En Relatoría
06243/2020-	Ley que regula la gestión y	Comisión Agraria	En las comisiones Agraria; y

CR	manejo del cultivo de la caña de azúcar, en forma sanitaria y ambientalmente adecuada, prohibiendo su quema y promoviendo la minimización de sus residuos sólidos.	Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología	de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología

Fuente: Página web del Congreso de la República
Elaboración: Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado 2023-2024

2.2. Opiniones solicitadas y recibidas

a) Opiniones solicitadas por escrito

Se solicitó opinión a los siguientes especialistas:

Cuadro 2
Opiniones solicitadas

OFICIO	ENTIDAD	FECHA	ASUNTO
Oficio 0518-2023-2024/CDRGLMGE-CR	AMPE	28/11/2023	Solicito opinión sobre los proyectos de ley 6278, 6001, 5901, 5827, 3970
Oficio 0519-2023-2024/CDRGLMGE-CR	MINAM	28/11/2023	Solicito opinión sobre los proyectos de ley 6278, 5901, 5827, 3970
Oficio 0520-2023-2024/CDRGLMGE-CR	OEFA	28/11/2023	Solicito opinión sobre el Proyecto de Ley 6001
Oficio 0521-2023-2024/CDRGLMGE-CR	MINJUSDH	28/11/2023	Solicito opinión sobre el Proyecto de Ley 5901
Oficio 0522-2023-2024/CDRGLMGE-CR	MINSA	28/11/2023	Solicito opinión sobre el Proyecto de Ley 5827
Oficio 0523-2023-2024/CDRGLMGE-CR	MINTRA	28/11/2023	Solicito opinión sobre el Proyecto de Ley 5827
Oficio 0524-2023-2024/CDRGLMGE-CR	ANGR	28/11/2023	Solicito opinión sobre el Proyecto de Ley 3970
Oficio 0176-2022-2023/CDRGLMGE-CR	AMPE	15/09/2022	Solito opinión sobre Proyecto de Ley 2915/2022-CR
Oficio 0175-2022-2023/CDRGLMGE-CR	MINAM	15/09/2022	Solito opinión sobre Proyecto de Ley 2915/2022-CR

Oficio 0174-2022-2023/CDRGLMGE-CR	MEF	15/09/2022	Solito opinión sobre Proyecto de Ley 2915/2022-CR

Fuente y elaboración: Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado 2023-2024.

b) Opiniones recibidas[1]

Se recibió opinión de las siguientes instituciones:

Cuadro 3
Opiniones recibidas

CARTA/ OFICIO	ENTIDAD	FECHA DE REGISTRO	PL DE REFERENCIA
Oficio 208-2023-VIVIENDA/DM	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	10/05/2023	3970/2022-CR
Oficio 00393-2023-MINAM/DM	Ministerio del Ambiente	19/04/2023	3970/2022-CR
Oficio D003243-2023-PCM-SG	Presidencia del Consejo de Ministros	06/12/2023	6001/2023-CR
Oficio 00068-2023-MINAM/DM	Ministerio del Ambiente	17/01/2023	2915/2022-CR

Fuente y elaboración: Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado 2023-2024

1. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 3970/2022-CR

1.1 Opinión del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento

Mediante Oficio 208-2023-VIVIENDA/DM el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento remite la opinión en relación al Proyecto de Ley 3970/2022-CR a través del Informe 373-2023-VVIENDA/OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, en donde concluye que el proyecto materia de análisis tiene observaciones y anexa los siguientes documentos:

[1] Hasta el día 09 de febrero de 2024, a las 17:00 horas.

- Nota 111-2023-VIVIENDA/VMCS-DGPRCS que contiene el Informe 262-2023-VIVIENDA/VMCS-DGPRCS-DC de la Dirección General de Políticas Regulación y Construcción y Saneamiento.
- Nota 016-2023-VIVIENDA/VMCS-DGAA que contiene el Informe Técnico Legal 02-2023-VIVIENDA-VMCS-DGAA-DGA-jdelcarpio de la Dirección General de Asuntos Ambientales.
- Nota 108-2023-VIVIENDA/VMVU-DGPRVU que contiene el Informe Técnico-Legal 023-2023-VIVIENDA/VMVU-DGPRVU-DV-EMJ-KCG de la Dirección General de Políticas y Regulación en Vivienda y Urbanismo.

Las observaciones son las siguientes:

- El artículo 2 del proyecto de Ley, propone declarar de necesidad pública e interés nacional, **aquellas actividades que faciliten o promuevan el establecimiento de un adecuado sistema de transporte y disposición final de residuos sólidos no municipales provenientes de la construcción y demolición, la construcción de escombreras y la construcción de escombreras con infraestructura de valorización, a nivel nacional**. Sin embargo, las fases de un proyecto de inversión, involucran entre otras actividades la planificación, la construcción (ejecución), la operación, el mantenimiento y cierre final.
- Por otro lado, el artículo 3 del proyecto de ley nos menciona que se dispone encargar a los Gobiernos Regionales la actualización permanente de un catastro y la identificación de canteras en estado de cierre o abandono, para ser utilizadas como áreas de disposición temporal de residuos sólidos no municipales provenientes de la construcción o demolición. En mérito de ello, se debe tomar en consideración que **la utilización de los espacios (canteras o tajos abiertos) corresponde áreas de "disposición temporal"**, pues requerirían un posterior retiro de los residuos sólidos de la construcción y demolición hacia una nueva escombrera.
- Finalmente el articulo 4 menciona que se dispone que las municipalidades, bajo responsabilidad, sólo otorgarán autorización municipal para ejecución de proyectos de construcción o demolición de inversión pública o privada, a aquellas personas naturales o jurídicas, públicas o privadas; que presenten previamente una declaración jurada de contratar con entidad pública o privada, sea o no empresa operadora de residuos sólidos, para la disposición final de los residuos sólidos no municipales provenientes de su proyecto de construcción o demolición, cuya infraestructuras de manejo de residuos sólidos de la construcción y demolición cuente con la autorización respectiva de autoridad competente, o en su defecto declaración jurada de disposición adecuada y legal de los residuos sólidos no municipales provenientes de su proyecto de construcción o demolición. Sin embargo, el numeral 2.2 del artículo 2 del Texto

Único Ordenado de la Ley 29090, Ley de regulación de habilitaciones urbanas y de edificaciones. dispone que los requisitos establecidos en la Ley y en su Reglamento de Licencias de Habilitación Urbana y Licencias de Edificación son únicos y se aplican a nivel nacional; y, que cualquier requerimiento o requisito adicional a lo previsto en los procedimientos de la Ley y el Reglamento de Licencias de Habilitación Urbana y Licencias de Edificación, **constituiría una barrera burocrática**.

1.2 Opinión del Ministerio del Ambiente

Mediante el Informe 00055-2023-MINAM/VMGA/DGPIGA/DPIGA, de la Dirección de Políticas e Instrumentos de Gestión Ambiental del Ministerio del Ambiente, señala que las medidas propuestas respecto a la gestión y manejo de residuos sólidos de la construcción y demolición en el Proyecto de Ley 3970/2022-CR ya se encuentran regulados en el Reglamento de Gestión y Manejo de Residuos Sólidos de la Construcción y Demolición, aprobado por Decreto Supremo 002-2022-VIVIENDA, y la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y su Reglamento.

Asimismo, el Informe 00233-2023-MINAM/SG/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica el Ministerio del Ambiente, señala que la propuesta **es no viable** dado que la gestión y el manejo de los residuos sólidos de la construcción y demolición se encuentra regulado en el Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y su Reglamento; así como en el Reglamento de Gestión y Manejo de Residuos Sólidos de la Construcción y Demolición, aprobado mediante Decreto Supremo 002-2022-VIVIENDA. Por lo tanto, el órgano de asesoría jurídica del ministerio considera que no resulta necesario emitir una nueva regulación sobre la materia, ya que se encuentra regulado y cuenta medidas para la adecuada gestión y manejo de residuos sólidos de la construcción y demolición, que incluye medidas para la segregación y almacenamiento, recolección y transporte, valorización y disposición final; además, contiene las especificaciones para la construcción de infraestructuras de residuos, entre ellas, las escombreras, así como otras consideraciones

2. Opinión sobre el Proyecto de Ley 6001/2023-CR

2.1 Opinión de la Presidencia del Consejo de Ministros

Mediante Oficio D003243-2023-PCM-SG la Secretaría General de la Presidencia del Consejo de Ministros alcanza el Informe D001748-2023-PCM-OGAJ elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros sobre el Proyecto de Ley 6001/2023-CR concluyendo en que **no resulta viable** el proyecto de ley por contener competencias del Ministerio del Ambiente. Se da cuenta también

que, con Oficio D007526-2023-PCM-SC, se trasladó a dicho sector el pedido de opinión, sin respuesta a la fecha.

3. Opinión sobre el Proyecto de Ley 2915/2022-CR

3.1 Opinión del Ministerio del Ambiente

Mediante Oficio 00068-2023-MINAM/DM el Despacho Ministerial remite los Memorandos 01386-2022-MINAM/VMGA y 00051-2023-MINAM/VMGA, del Viceministerio de Gestión Ambiental; los informes 00198-2022-MINAM/VMGA/DGRS/DIGRS y 00001-2023-MINAM/VMGA/DGRS/DIGRS, de la Dirección General de Gestión de Residuos Sólidos y el Informe 00014-2023-MINAM/SG/OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

El Memorando 01386-2022-MINAM/VMGA, de la Viceministra de Gestión Ambiental, adjunta el Informe 00198-2022-MINAM/VMGA/DGRS/DIGRS, de la Dirección General de Gestión de los Residuos Sólidos Ambiental, cuenta con los aportes alcanzados por la Dirección General de Políticas e Instrumentos de Gestión Ambiental. En este informe se señala que el Informe 0094-2022-MINAM/DGPIGA/DGEIA de la Dirección General de Políticas e Instrumentos de Gestión Ambiental concluye que el proyecto materia de análisis es **no viable**, toda vez que la materia de regulación del proyecto no se encuentra en el ámbito de aplicación de la Ley General del Ambiente. En ese sentido, la Dirección General de Gestión de Residuos Sólidos coincide con la opinión antes reseñada, considerando que la Ley General del Ambiente regula las actividades productivas y el aprovechamiento de los recursos naturales, en lo que concierne a las políticas, normas e instrumentos de gestión ambienta; añade que la incorporación de los arbitrios en los recibos del servicio público de electricidad actualmente se encuentra prohibido en virtud del artículo 12 del Decreto Ley 25988, Ley de Racionalización del Sistema Tributario Nacional y de Eliminación de Privilegios y Sobrecostos, que establece que **las empresas que prestan servicios públicos no podrán disponer el cobro de tributos ni de suma alguna por cualquier otro concepto** ajeno a la prestación del servicio.

El Memorando 00051-2023-MINAM/VMGA, de la Viceministra de Gestión Ambiental, adjunta el Informe 00001-2023-MINAM/VMGA/DGRS/DIGRS de la Dirección General de Gestión de Residuos Sólidos que complementa el Informe 00198-2022-MINAM/VMGA/DGRS/DIGRS y el Informe 00003-2023-MINAM/VMGA/DGPIGA/DGECIA. El Informe 00001-2023-MINAM/VMGA/DGRS/DIGRS de la Dirección General de Gestión de Residuos Sólidos señala, en su numeral 21, a fin de atender la finalidad del proyecto de ley materia de

análisis que podría incluirse "una disposición complementaria final en la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos que permita incluir el cobro de los arbitrios por el servicio de limpieza pública en el comprobante mensual de prestación del servicio público de electricidad, a fin de fortalecer la prestación brindada por la municipalidad y asegurar la atención continua de la limpieza pública y la protección del ambiente, y con ello atender la problemática actual sobre la recaudación del arbitrio por el servicio de limpieza pública".

Finalmente, el Informe 00047-2023-MINAM/SG/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica, concluye en que deben acogerse las observaciones señaladas por la Dirección General de Gestión de Residuos Sólidos, la Dirección General de Políticas e Instrumentos de Gestión Ambiental y las contenidas en el presente informe, a efectos de que el proyecto de ley pueda ser considerado viable.

2.3. Opiniones ciudadanas

A la fecha, consta en la web del Congreso de la República que han llegado cero (0) opiniones ciudadanas.[2]

III. CONTENIDO DE LA PROPUESTA

El **Proyecto de Ley 6823/2023-CR**, propone diversos cambios en el marco establecido por el Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y dicta otras medidas complementarias para impulsar prácticas más responsables, sostenibles y eficientes en la gestión integral de residuos sólidos para así promover la protección del medio ambiente, la salud pública y el desarrollo socioeconómico. Entre las medidas propuestas se resalta el **fortalecimiento de la fiscalización ambiental, clarificar las competencias de los gobiernos locales**, garantizar la rendición de cuentas y transparencia, se incorporan disposiciones para situaciones de emergencia y se aborda la regulación y supervisión del servicio de limpieza pública.

El **Proyecto de Ley 6278/2023-CR**, propone incorporar los literales o) y p) en el artículo 23 del Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, para asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos sólidos, con lo cual se propone especificar que el servicio de limpieza pública en el distrito cercado es competencia de la municipalidad provincial a cargo; asimismo, se propone que las municipalidades provinciales puedan suscribir **convenios con las**

[2] Hasta el día 07 de marzo de 2024, a las 17:00 horas.

empresas prestadoras de servicios de saneamiento para que realicen el cobro de las tasas por la prestación del servicio de limpieza pública.

El **Proyecto de Ley 6001/2023-CR**, propone incorporar el literal l) en el artículo 16 del Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, para que el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), en adiciones a sus funciones, se encargue de **supervisar, fiscalizar y sancionar** el manejo y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realicen las municipalidades provinciales y empresas operadoras de residuos sólidos en el **distrito cercado**.

El **Proyecto de Ley 5901/2023-CR**, propone modificar el artículo 70 del Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, con la finalidad de **fomentar la educación y participación efectiva de la ciudadanía**, junto con las municipalidades, en el cumplimiento conjunto de sus obligaciones, que contribuyan a la minimización y segregación en la fuente de residuos sólidos, para su posterior valorización; así como, sancionar la disposición indebida de los mismo y establecer el destino de fondos para acciones de recuperación ambiental.

El **Proyecto de Ley 5827-2023-CR**, propone modificar la Ley 279714, Ley General de Residuos Sólidos, para que los **residuos sólidos peligrosos** sean gestionados de manera segura, evitando su exposición y manipulación en espacios públicos al aire libre, y reduciendo así los riesgos asociados para la población y el entorno. Esta Ley se orienta hacia la promoción de prácticas responsables y sostenibles en el manejo de residuos y busca sancionar las actividades que contravengan esta normativa, asegurando el bienestar y la seguridad de todos los ciudadanos.

El **Proyecto de Ley 3970/2022-CR**, propone establecer medidas adicionales para el manejo y disposición de **residuos sólidos no municipales provenientes de la construcción y demolición**, y declarar de necesidad pública e interés nacional los **sistemas de escombreras**. Asimismo, propone que los gobiernos regionales se encarguen de la actualización permanente de un **catastro e identifiquen canteras** en estado de cierre o abandono para ser utilizadas como áreas de disposición temporal de residuos sólidos no municipales de la construcción o demolición. Finalmente, propone que los gobiernos locales estén **prohibidos de otorgar licencias de obra si previamente el solicitante no presenta una declaración jurada** de contratar con entidad pública o privada, sea o no empresa operadora de residuos sólidos, para la disposición final de los recursos sólidos no municipales provenientes de su proyecto de construcción o demolición.

El **Proyecto de Ley 2915/2022-CR**, propone incluir el cobro de los arbitrios por el **servicio de limpieza pública en el comprobante mensual de prestación del servicio público de electricidad**; ello con la finalidad de fortalecer la prestación del

servicio público brindado por las municipalidades y asegurar la atención continua de la limpieza pública y la protección del ambiente.

IV. MARCO JURÍDICO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso.
- Ley 27510, Ley que crea el Fondo de la Compensación Social Eléctrica
- Ley 28749, Ley general de electrificación rural Ley 28611, Ley General del Ambiente.
- Ley 29090, Ley de regulación de habilitaciones urbanas y de edificaciones.
- Ley 26793, Ley que crea el Fondo Nacional del Ambiente.
- Decreto Ley 25988, Ley de Racionalización del Sistema Tributario Nacional y de Eliminación de Privilegios y Sobrecostos.
- Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.
- Decreto Supremo 014-2017-MINAM, Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.
- Decreto Supremo 019-2019-VIVIENDA, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales.
- Decreto de Urgencia 022-2020, Decreto de Urgencia para el fortalecimiento de la identificación y gestión de pasivos ambientales.
- Resolución Ministerial 138-2021-MINAM, aprueba la Guía para implementar el Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos"
- Resolución Ministerial 003-2023-MINAM, aprueba el Instructivo para elaborar e implementar el Programa Municipal de Educación, Cultura y Ciudadanía Ambiental (Programa Municipal EDUCCA).
- Resolución Ministerial 098-2023-MINAM, incluye en la Guía para implementar el Programa de Segregación en la fuente y recolección selectiva de residuos sólidos, aprobada mediante Resolución Ministerial 138-2021-MINAM.
- Resolución 0009-2022/SBN, aprueba la Directiva DIR-00006-2022-SBN, Disposiciones para la transferencia interestatal y para la reversión de dominio de predios estatales.

V. REVISIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD ESTABLECIDOS EN EL REGLAMENTO DEL CONGRESO

De acuerdo con los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, en lo que respecta al cumplimiento de requisitos para la presentación de propuestas legislativas, se han revisado las propuestas legislativas y se puede afirmar que estas presentan una exposición de motivos que describe el problema que busca resolver, y señalan sus objetivos.

Igualmente cuenta con un acápite relativo al efecto de la vigencia de la norma en la legislación nacional, otro donde se describe el análisis costo-beneficio correspondiente.

VI. ANÁLISIS TÉCNICO

A. Identificación del Problema

El **Proyecto de Ley 6947/2023-CR** alerta que existen 1813 áreas degradadas por residuos sólidos, la causa de este problema es la **carencia de infraestructura de disposición final**, lo que se evidencia en la proliferación de botaderos donde se disponen residuos sólidos sin ningún tipo de control. Frente a esta problemática, el proyecto de ley propone que los terrenos del Estado, bajo la administración de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN), puedan ser transferidos a los gobiernos locales para la construcción y ampliación de infraestructura de residuos sólidos.

El **Proyecto de Ley 6823/2023-CR** advierte el **estancamiento en la gestión integral de residuos sólidos** que, en un contexto de cambio climático, contribuye a la contaminación del suelo, el agua y el aire; a la propagación de enfermedades debido a la proliferación de vectores; al aumento de trastornos respiratorios debido a la quema de residuos, entre otros problemas. En ese sentido, la propuesta legislativa plantea cambios sustanciales en el marco establecido por el Decreto Legislativo 1278 para impulsar prácticas más responsables, sostenibles y eficientes a través de la fiscalización ambiental, aclarar las competencias de los gobiernos locales, garantizar la rendición de cuentas y transparencia, disposiciones para situaciones de emergencia, así como involucrar a la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS) en la regulación y supervisión del servicio de limpieza pública.

El **Proyecto de Ley 6278/2023-CR** señala que existe un **alto índice de morosidad en el pago de arbitrios municipales** teniendo como resultado un **impacto negativo en**

la prestación de los servicios y consecuentemente una afectación en la salud pública; por ello plantea que las municipalidades provinciales puedan suscribir convenios con empresas prestadoras de servicios de saneamiento (EPSS) para que estas realicen el cobro de la tasa por el servicio de limpieza pública en el distrito cercado.

Igualmente, de la lectura del proyecto de ley se puede inferir que debe establecerse en la ley que las municipalidades provinciales tienen competencia para asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza pública en sus respectivos distritos del cercado, por tratarse de funciones compartidas y no exclusivas de los municipios distritales.

El **Proyecto de Ley 6001/2023-CR** advierte la **ausencia de supervisión, fiscalización y sanción respecto de la gestión de residuos sólidos en el ámbito de las municipalidades provinciales**, por ello plantea que se establezca que el OEFA se encargue de supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realizan las municipalidades provinciales y empresas operadoras de residuos sólidos en el distrito cercado.

El **Proyecto de Ley 5901/2023-CR** advierte problemas en la gestión de los residuos sólidos por la **falta de cultura en la ciudadanía respecto a la segregación en la fuente** y ausencia de infraestructura para disposición final. Además, considera que existe una imprecisión en el artículo 306 del Código Penal pues solo sanciona al que establece un vertedero y no a quien dispone de residuos sólidos en este. También señala que existe una desnaturalización de la reparación civil e indemnización por los delitos de Incumplimiento de Manejo de Residuos Sólidos, pues los montos van al tesoro público y no necesariamente se destinan a la recuperación de espacios degradados. Por ello propone que las municipalidades puedan dar incentivos por realizar la segregación de la fuente, así como por participar en campañas de difusión de programas que fomenten estas conductas.

Asimismo, plantea incluir la actividad de disposición de residuos sólidos como un delito ambiental sancionados en el artículo 306 del Código Penal. Finalmente, establece que los montos de reparaciones civiles por la comisión de estos delitos sean recursos del Fondo Nacional del Ambiente, y sean destinados a acciones de recuperación, clausura o reconversión de áreas degradadas.

El **Proyecto de Ley 5827-2023-CR** señala que **existe una dañina exposición y abandono de residuos peligrosos en espacios públicos**, por parte de recicladores y ciudadanos, lo que genera el riesgo de contaminación del suelo, las fuentes de agua

y la contaminación del aire, lo que generaría daños a nuestro ecosistema y problemas para la salud de la población. Por ello, propone prohibir que los recicladores realicen sus actividades con residuos sólidos peligrosos al aire libre; asimismo, prohíbe el depósito, la exposición o el abandono de residuos sólidos peligros en la vía pública, espacios comunes, áreas verdes y otros lugares de acceso público.

También, propone establecer responsabilidades a las municipalidades provinciales y distritales respecto a la ejecución y supervisión de las medidas antes señaladas, garantizar la implementación de puntos de recolección especializado para residuos sólidos peligrosos, así como campañas de sensibilización y educación sobre la adecuada disposición de residuos sólidos peligrosos. Así como medidas que deberían ser asumidos por los ministerios de Salud y del Ambiente.

El **Proyecto de Ley 3970-2022-CR** advierte que debido al crecimiento de la población se ha generado un crecimiento urbanístico el cual no cuenta con infraestructura adecuada para disposición final de residuos de la construcción y demolición, lo que **viene generando botaderos a nivel nacional que incrementan las áreas degradas por residuos sólidos**. Por ello, propone declarar de necesidad pública e interés nacional la realización de actividades que faciliten o promuevan el establecimiento de un adecuado sistema de transporte y disposición final de residuos sólidos de la construcción y demolición, así como la construcción de escombreras.

Además, ante la falta de infraestructura adecuada para la disposición final de residuos de la construcción y demolición, propone que los gobiernos regionales se encarguen de la actualización del catastro y la identificación de canteras en estado de cierre o abandono para ser utilizadas como áreas de disposición temporal de residuos sólidos de la construcción o demolición.

Finalmente, de la lectura se puede inferir que el problema identificado se incrementa por el incumplimiento por parte de los responsables de los proyectos de construcción y demolición, sin importar el tamaño de los mismos, respecto a la disposición final de residuos de construcción y demolición, por lo que propone que las municipalidades requieran, para la ejecución de proyectos de construcción o demolición, la presentación previa de una declaración jurada de contratar con una entidad pública o privada para la disposición final de los residuos sólidos no municipales provenientes de su proyecto.

El **Proyecto de Ley 2915/2022-CR** resalta que el mecanismo actual de cobro de arbitrios, consistente en la entrega de cuadernillos con las cuotas y fechas de pago, no es efectivo. Este **problema en la recaudación** se evidencia, de acuerdo con la

exposición de motivos de la propuesta, con un **nivel de morosidad de entre el 60% y 70%** para el año 2018. Esto afecta directamente a los trabajadores municipales que brindan el servicio de limpieza pública, generando retrasos en el pago de sus remuneraciones. Asimismo, la falta de financiamiento impide renovar y modernizar los instrumentos y maquinarias necesarias para el servicio, así como los implementos de seguridad.

Como se puede observar, los siete proyectos de ley expresan preocupaciones respecto de la gestión y manejo de los residuos sólidos municipales, con énfasis en las **competencias de las municipalidades** provinciales y distritales, así como sobre la **gestión y disposición final de residuos no municipales**: los residuos peligrosos y de construcción y demolición. Igualmente, se advierten preocupaciones sobre el **financiamiento y sostenibilidad de los servicios de limpieza pública**. Finalmente, se advierte en algunos de los proyectos el escaso conocimiento para realizar acciones de segregación de la fuente, y el poco impacto de programas que fomentan **conductas ambientalmente responsables**.

En ese sentido, el estudio de estos proyectos se centrará en analizar la gestión y manejo de residuos sólidos a nivel de municipalidades distritales y provinciales; el financiamiento y sostenibilidad de los servicios de limpieza pública; así como el programa de concientización ambiental Educca.

1. Descripción de la gestión y manejo de residuos solidos

Con el Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, se establecieron las competencias y procesos para una gestión y manejo de los residuos sólidos económica, sanitaria y ambientalmente adecuado. En su artículo 2 se señala que la gestión integral de residuos sólidos tiene "*como primera finalidad la prevención y minimización de la generación de residuos sólidos en origen, frente a cualquier otra alternativa. En segundo lugar, respecto de los residuos generados, se prefiere la recuperación y la valorización material y energética de los residuos, entre las cuales se cuenta la reutilización, reciclaje, compostaje, coprocesamiento, entre otras alternativas siempre que se garantice la protección de la salud y del medio ambiente*", añade que la disposición final, en la infraestructura respectiva, constituye la última alternativa de manejo y deberá realizarse en condición ambientalmente adecuadas.

1.1 Clasificación de los residuos sólidos

Los residuos se clasifican, de acuerdo con el manejo que reciben, en **peligrosos y no peligrosos**, y según la autoridad pública competente para su gestión, en **municipales y no municipales.**

a) Residuos peligrosos y no peligrosos

Los residuos peligrosos son aquellos que, debido a sus particularidades físicas, químicas y/o toxicológicas, representan un riesgo de daño potencial y/o inmediato para la salud de las personas y el medio ambiente (Domus, 2012)[3]. De acuerdo con el artículo 30 del Decreto Legislativo 1278, se consideran residuos peligrosos los que presenten por lo menos una de las siguientes características: **autocombustibilidad, explosividad, corrosividad, reactividad, toxicidad, radioactividad o patogenicidad**. Asimismo, los envases que han sido utilizados para el almacenamiento o comercialización de sustancias o productos peligrosos y los **productos usados o vencidos que puedan causar daños a la salud o al ambiente** son considerados residuos peligrosos y deben ser manejados como tales, salvo que sean sometidos a un tratamiento que elimine sus características de peligrosidad. El artículo 71 del Reglamento del Decreto Legislativo 1278 señala que los residuos sólidos peligrosos se encuentran contemplados en el Anexo III del Reglamento, en concordancia con lo establecido en el Convenio de Basilea sobre el Control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación, aprobado por la Resolución Legislativa 26234; asimismo, señala que el MINAM, en coordinación con el sector competente y mediante Resolución Ministerial, puede declarar como peligrosos a otros residuos sólidos que no se encuentren contemplados en el Anexo III del Reglamento, cuando presenten alguna de las características establecidas en el artículo 30 del Decreto Legislativo 1278.

Los residuos no peligrosos son aquellos que por su naturaleza y composición no representan riesgo a la salud de las personas o al medio ambiente y pueden clasificarse en i) residuos no peligrosos domésticos y ii) residuos no peligrosos industriales (Domus, 2012). Además, los residuos sólidos no peligrosos se encuentran contemplados en el Anexo V del Reglamento del Decreto Legislativo 1278 de conformidad con la Resolución Legislativa 26234, Convenio de Basilea, en donde se señala que estos residuos no están definidos como peligrosos a menos que contengan materiales o

[3] Domus Consultoría Ambiental (marzo, 2012). Estudio de impacto ambiental para la perforación de ocho pozos exploratorios y programa de adquisición sísmica 3D en el Lote 76. Para Hunt Oil Exploration And Production Company of Peru LLC.

sustancias en una cantidad tal que les confiera una de las características señaladas en el artículo 30 del Decreto Legislativo 1278.

El Anuario de Estadísticas Ambientales 2023, del Instituto Nacional de Estadística e Informática [INEI] (2023), señala que respecto a la generación de **residuos sólidos peligrosos** en establecimientos de salud en la provincia de Lima que en promedio se generan quince mil toneladas por año.

Cuadro 4
Generación de residuos sólidos peligrosos en establecimientos de atención de salud de la provincia de Lima, 2017 – 2022

Establecimientos de salud	2017		2018		2019		2020		2021		2022	
	Establecimientos de salud reportados	Generación de residuos (Tn)	Establecimientos de salud reportados	Generación de residuos (Tn)	Establecimientos de salud reportados	Generación de residuos (Tn)	Establecimientos de salud reportados	Generación de residuos (Tn)	Establecimientos de salud reportados	Generación de residuos (Tn)	Establecimientos de salud reportados	Generación de residuos (Tn)
Total	616	8429.3	662	14833.1	923	15108.5	496	6372.2	630	15467.5	131	607.9
Hospitales MINSA	21	3121.7	23	4131.6	26	4407.2	18	2448.6	19	4297.2	-	-
E. S. DIRIS Lima Centro	35	36.4	37	79.8	38	41.4	0	0	45	54	37	17
E. S. DIRIS Lima Este	21	19.2	76	45.9	91	92.8	59	28.8	110	175.1	22	17.5
E. S. DIRIS Lima Sur	85	79.2	126	83.2	123	38.4	132	158.2	129	54	-	-
E. S. DIRIS Lima Norte	100	71.2	2	2	96	56.5	-	-	-	-	-	-
EsSalud	41	2495.7	40	6465.2	48	6129.1	38	2743.6	32	6738.9	8	30.6
Fuerzas Armadas (EP, FAP, MGP)	10	239.4	8	291.4	9	532.7	7	53.3	9	346.9	1	0.1
Ministerios (MINJUS, MP)	2	5.3	2	23.4	1	25.2	1	2.6	1	20.5	0	0
Fuerzas Policiales (PNP)	10	96.7	12	127	5	79.3	4	1.5	5	302	2	1.5
Centros de atención municipal	38	70.5	34	87.9	48	115.3	24	47.1	21	69.3	-	-
Clínicas	71	1713.6	77	2536.9	89	2700.9	54	564.9	62	2253.7	29	384.2
Otros centros de atención médica privados	155	455.4	200	877.7	299	811.6	127	264.9	166	1091.7	31	156.8
Laboratorios	27	25.1	23	81.1	43	77.4	23	57.6	25	62.8	1	0.2
Veterinarias	-	-	2	0.1	7	0.6	9	1	6	0.8	-	-

Nota: En cumplimiento de Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, y el artículo 13 del D. S. 001-2022-MINAM, los generadores de residuos sólidos no municipales deben reportar en la plataforma de SIGERSOL, del Ministerio del Ambiente, la Declaración Anual sobre la minimización y gestión de residuos sólidos no municipales y los manifiestos de manejo de residuos sólidos peligros, a través del enlace.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (2023). Perú: Anuario de Estadísticas Ambientales 2023

b) Residuos municipales y no municipales

El **servicio de limpieza pública** comprende el servicio de **recolección, transporte y disposición final** de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmontes de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas. La gestión de residuos sólidos de origen domiciliario, especiales y similares son responsabilidad de las municipalidades distritales y de las municipalidades provinciales en lo que concierne a los distritos del cercado.

Los residuos sólidos municipales especiales son aquellos que siendo generados en áreas urbanas, por su **volumen o características**, requieren de un manejo particular, tales como residuos de laboratorios de ensayos ambientales y similares, distintos a los clínicos, lubricentros, centros veterinarios, centros comerciales, eventos masivos como conciertos, concentraciones y movilización temporal humana, ferias, residuos de la construcción y/o demolición generados en obras menores, entre otros, salvo los que están dentro del ámbito de competencias sectoriales. **La responsabilidad de su gestión está a cargo de los generadores**.

Los **residuos peligrosos municipales** deben ser manejados de manera selectiva y separada como parte del servicio de limpieza pública.

El Ministerio de Salud, a través de la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria (DIGESA), y el Ministerio de Transportes y Comunicaciones son autoridades sectoriales y ejercen funciones en materia de **residuos sólidos no municipales** de acuerdo con sus competencias. Deben exigir todas las medidas que resulten necesarias para asegurar el manejo selectivo, la prevención de impactos y riesgos ambientales, así como el uso de equipos, instalaciones e infraestructuras adecuadas para su manejo ambiental y sanitariamente adecuado, de acuerdo a los mandatos y criterios del Decreto Legislativo 1278.

1.2 Competencias

El Decreto Legislativo 1278 señala al Ministerio del Ambiente (MINAM) como **ente rector a nivel nacional para la gestión y manejo de los residuos sólidos**; responsable de coordinar, promover y concertar con las autoridades sectoriales, gobiernos regionales y locales la debida aplicación de dicho decreto legislativo. Asimismo, de acuerdo con el literal g) del artículo 15, tiene competencia para normar "*sobre el manejo de residuos sólidos, incluyendo los correspondientes a la infraestructura de manejo de residuos sólidos, actividades de reutilización,*

recuperación, valorización material y energética, gestión de áreas degradadas por la acumulación de residuos sólidos de gestión municipal, entre otros aspectos".

Además, en el literal u) estable que el MINAM es responsable de "*regular la prestación del servicio de limpieza pública, estableciendo condiciones mínimas de prestación de servicio, tales como: características del servicio, metas de calidad, entre otros; así como las condiciones para la participación del sector privado en forma competitiva*". Finalmente, destacamos que el MINAM, en su calidad de ente rector a nivel nacional para la gestión y manejo de los residuos, debe informar anualmente a la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del **Congreso de la República** sobre los resultados del **Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos**, conforme lo establece el tercer párrafo del literal b) del artículo 15 del Decreto Legislativo 1278.

De otro lado, el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) ejerce la competencia para **supervisar, fiscalizar y sancionar a los titulares de infraestructura, responsables de áreas degradas** y el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el marco del **régimen especial de gestión de residuos sólidos de bienes priorizados**. En cumplimiento de estas competencias, de acuerdo con el Registro Único de Infractores Ambientales Sancionados (RUIAS)[4] del OEFA, ha sancionado a 62 municipalidades provinciales, estableciéndoles 142 infracciones e imponiendo sanciones por 872 Unidades Impositivas Tributarias (UIT), mayoritariamente en materia de residuos sólidos. Asimismo, ha sancionado a 135 municipalidades distritales con 185 infracciones, las que ascendieron a 624 UIT en sanciones.

El Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles (SENACE) es el responsable de conducir el proceso de **evaluación del impacto ambiental de los proyectos de inversión pública y privada de infraestructura** de residuos sólidos de gestión municipal y no municipal, así como los Instrumentos de Gestión Ambiental complementarios del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) para proyectos de recuperación o reconversión de áreas degradadas.

Los gobiernos regionales, de acuerdo con el artículo 21 del Decreto Legislativo 1278, tienen competencia en la **implementación de infraestructura** de residuos sólidos en el ámbito de su jurisdicción y en coordinación con las municipalidades provinciales correspondientes. Aprueba los instrumentos de gestión ambiental complementarios del

[4] Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental [OEFA] (s. f.). Registro Único de Infractores Ambientales Sancionados [RUIAS]. https://publico.oefa.gob.pe/administrados-sancionados/#/

SEIA de infraestructura de residuos sólidos de gestión municipal, pública o privada, incluyendo los de recuperación o reconversión de áreas degradadas por la acumulación inadecuada de residuos, cuando sirva a dos o más provincias.

Asimismo, tienen competencia para **supervisar y fiscalizar la gestión de residuos generados por las actividades económicas bajo su competencia y en los establecimientos de salud y servicios médicos de apoyo,** a través de las direcciones regionales de salud. Finalmente, son competentes para **definir la ubicación y selección de áreas de instalación de infraestructura de valorización, transferencia y disposición final** de residuos en caso de discrepancia entre dos o más municipalidades provinciales.

Las municipalidades provinciales tienen la competencia de planificar y aprobar los planes provinciales de gestión integral de residuos sólidos (PIGARS) en donde deben **identificar los espacios geográficos para la ubicación de las infraestructuras de residuos**. Además, es responsables de **evaluar la propuesta de ubicación de infraestructura de residuos sólidos**. Norma y supervisa el manejo de residuos en su jurisdicción, donde también fiscaliza y sanciona el manejo y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realicen las municipalidades distritales y empresas operadoras de residuos sólidos. También tiene competencia para autorizar, supervisar, fiscalizar y sancionar el transporte de residuos peligrosos en su jurisdicción. Cabe resaltar, finalmente, que tienen la competencia de **apoyar en la prestación del servicio de limpieza pública a aquellas municipalidades distritales que no puedan hacerse cargo de uno o más procesos del servicio de limpieza pública o que hayan sido declarados en emergencia por la gestión y el manejo inadecuado de residuos sólidos municipales**.

Las municipalidades distritales, por su parte, son competentes para la **prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos**, debiendo garantizar la adecuada disposición final de los mismos. Puede suscribir convenios con la empresa de servicios de saneamiento u otras de la jurisdicción con la finalidad de que realice el cobro de las tasas por la prestación de los servicios de limpieza pública. También es competente para regular, supervisar, fiscalizar y sancionar a los generadores de **residuos sólidos de la construcción y demolición** en el ámbito de su jurisdicción.

Los gobiernos locales también cuentan con Comisiones Ambientales Municipales (CAM) competentes para evaluar el desempeño de la gestión y manejo de residuos sólidos, sea este prestado directamente o a través de terceros.

Sin perjuicio de lo antes expuesto, cabe destacar que el Informe Defensorial 181 identificó 58 puntos críticos en 8 de las 9 capitales (distritos de cercado) de las provincias de la Región Lima (89%)[5], —que se precisarán en el siguiente punto— lo que reflejaría un problema de eficacia en la gestión de residuos sólidos en los distritos de cercado.

1.3 Las operaciones de los residuos sólidos

De acuerdo con el artículo 32 del Decreto Legislativo 1278, las operaciones que comprende el manejo de residuos sólidos son:

a) Segregación
b) Barrido y limpieza de espacios públicos
c) Recolección selectiva
d) Transporte
e) Almacenamiento
f) Acondicionamiento
g) Valorización
h) Transferencia
i) Tratamiento
j) Disposición final

Cabe destacar que en la operación de **segregación es obligatoria** y debe realizarse en la fuente o en infraestructura de valorización de residuos, quedando **prohibida la segregación en las áreas donde se realiza la disposición final** de los residuos. El generador de residuos sólidos municipales está obligado a entregar los residuos debidamente segregados a asociaciones de recicladores formalizados u operadores de residuos sólidos debidamente autorizados o a las municipalidades que brinden el servicio de recolección de **residuos municipales**. Los generadores de **residuos no municipales** se encuentran obligados a entregar los residuos, debidamente segregados en la fuente, a los operadores de residuos sólidos debidamente autorizados.

La operación de **acondicionamiento** consiste en la transformación física de los residuos sólidos que permite o facilita la valorización. Mientras que la **valorización** consiste en la transformación química o biológica de los residuos para constituirse en

[5] Defensoría del Pueblo (2019). El Informe Defensorial 181 ¿Dónde va nuestra basura?: Recomendaciones para mejorar la gestión de los residuos sólidos municipales. https://www.defensoria.gob.pe/informes/informe-defensorial-no-181-donde-va-nuestra-basura/

insumos, materiales o recursos de diversos procesos. La operación de **tratamiento** permite modificar las características físicas, químicas y biológicas del residuo sólido para reducir o eliminar su potencial peligro de causar daños a la salud y al ambiente.

La operación de **transporte** consiste en el traslado apropiado de los residuos sólidos recolectados, ejecutado por las municipalidades u empresas operadoras de residuos sólidos autorizadas, hacia las infraestructuras de valorización o disposición final. Mientras que la operación de **transferencia** consiste en transferir los residuos sólidos de un vehículo de menor capacidad a otro de mayor capacidad, para luego continuar con el proceso de transporte.

La **disposición final** consiste en **aislar o confinar** los residuos sólidos que no pueden ser valorizados, con la finalidad de eliminar el potencial peligro de causar daños a la salud o al ambiente.

Está prohibido el **abandono, vertido o disposición de residuos en lugares no autorizados**. Los lugares de disposición final inapropiados de residuos sólidos (botaderos) deben ser clausurados por la municipalidad provincial. Las áreas degradadas por residuos sólidos deben ser recuperadas y clausuradas o reconvertidas en infraestructura de disposición final de residuos, para lo cual, el OEFA categoriza los sitios contaminados para identificar los sitios que serán recuperados para su clausura definitiva o que serán materia de reconversión en infraestructura de residuos sólidos.

Cabe precisar que **los causantes de la contaminación son responsables de las operaciones de recuperación y reconversión**, salvo en el caso donde no pueda determinarse a los responsables, donde el Estado asume las acciones de recuperación y reconversión.

2. Financiamiento de la gestión de residuos sólidos

2.1 Arbitrios por el servicio de limpieza pública

El artículo 53 del Decreto Legislativo 1278 señala que los concejos municipales de los municipios provinciales y distritales deben **aprobar la tasa de arbitrios** por los servicios de limpieza pública; así como también deben aprobar estrategias para avanzar hacia la sostenibilidad financiera del servicio de limpieza pública, **aumentar la recaudación y reducir la morosidad**. En caso de déficit, deben destinar los montos necesarios para financiar la sostenibilidad de los servicios de residuos sólidos, con afectación a las fuentes presupuestales disponibles.

El artículo 70 señala que las municipalidades pueden suscribir convenios interinstitucionales con las empresas que brindan servicios públicos, como las de distribución de energía eléctrica, que operen en sus jurisdicciones, con la finalidad de fortalecer la sostenibilidad del servicio de limpieza pública y las inversiones en infraestructura de residuos sólidos que comprenda éste, concordante con el literal b) del párrafo 24.1 del artículo 24 sobre las competencias de las municipalidades distritales.

Sin embargo, existe un **alto índice de morosidad** en el pago de arbitrios municipales, lo cual impacta en la prestación del servicio de limpieza pública y, consecuentemente, en la salud pública y el medio ambiente. De acuerdo con el Informe 3583-2022-CG/AGR-SOP Informe Consolidado del Operativo de Control Simultáneo "Prestación del Servicio de Limpieza Pública en Municipalidades 2022", de la Contraloría General de la República (CGR), señala que, como resultado de las visitas de control realizadas a 696 municipalidades, el 58% registra un porcentaje promedio mayor o igual al 40% de morosidad para el año 2021[6].

Sumado a ello, el Informe 611-2019-CG/AGR-OC, Informe Consolidado Operativo "Por una Ciudad Limpia y Saludable "Por una Ciudad Limpia y Saludable – a la prestación del servicio de limpieza pública a cargo de municipalidades" de la CGR, identifica que las municipalidades no han suscrito convenios con empresas de servicios de saneamiento para efectuar el cobro por la tasa de prestación del servicio de limpieza pública[7]. Más aún, el artículo 70 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, modificado por el artículo 1 del Decreto Legislativo 1501, que señala que las municipalidades pueden suscribir convenios institucionales con las empresas que brindan servicios públicos, como las de distribución de energía eléctrica, para facultarlas para que actúen como entes recaudadores del cobro de arbitrios referidos al servicio de limpieza pública. En este sentido, se especifica que las municipalidades pueden cobrar fraccionadamente el monto del arbitrio, como pago parcial del monto total del arbitrio.

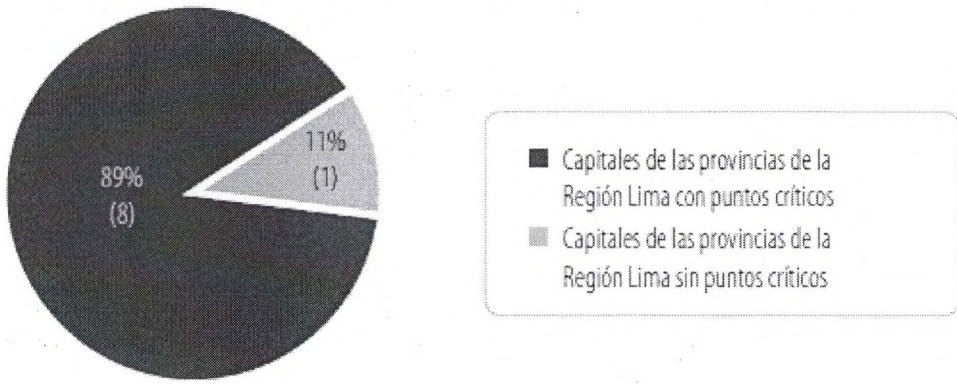
---

[6] Contraloría General de la República (2022). Informe 3583-2022-CG/AGR-SOP Informe Consolidado del Operativo de Control Simultáneo "Prestación del Servicio de Limpieza Pública en Municipalidades 2022". http://apps8.contraloria.gob.pe/SPIC/srvDownload/ViewPDF?CRES_CODIGO=2022CPOL33200007&TIPOARCHIVO=ADJUNTO

[7] Contraloría General de la República (2019). Informe 611-2019-CG/AGR-OC Informe Consolidado Operativo "Por una Ciudad Limpia y Saludable "Por una Ciudad Limpia y Saludable – a la prestación del servicio de limpieza pública a cargo de municipalidades". http://lfweb.contraloria.gob.pe/BuscadorInformes/DocView.aspx?dbid=0&id=5476296&page=6&cr=1

La consecuencia de esta problemática es la persistencia de puntos críticos, como se evidencia en el Informe Defensorial 181, ¿Dónde va nuestra basura? Recomendaciones para mejorar la gestión de los residuos sólidos, en donde se señala que el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) identificó 58 puntos críticos en 8 de las 9 capitales (distritos de cercado) de las provincias de la Región Lima (89%).

Gráfico 01
Capitales de las provincias de la Región Lima: Puntos Críticos, setiembre de 2018



Fuente: Informe Defensorial 181, ¿Dónde va nuestra basura? Recomendaciones para mejorar la gestión de los residuos sólidos

2.2 Fondo Nacional del Ambiente

El artículo 71 del Decreto Legislativo 1278 encarga al **Fondo Nacional del Ambiente** (FONAM) la financiación de proyectos, programas y acciones para la **adecuada gestión y manejo de los residuos sólidos**, así como también la recuperación o reconversión de áreas degradadas por residuos; sin embargo, el Decreto de Urgencia 022-2020 dispone que el FONAM se fusione bajo la modalidad de absorción al PROFONANPE. De acuerdo con la exposición de motivos del D. U. 022-2020, el objetivo de la fusión por absorción es "*consolidar la implementación de los proyectos en favor del ambiente, logrando eficiencias de costos a nivel de sistema ambiental, ganancia de reputación y ampliación de áreas de intervención. Además, permitirá incrementar el acceso a nuevos y mayores recursos de fuentes internacionales en favor del ambiente*".

En ese sentido, en 2020 el Profonanpe incremento su patrimonio administrado en US$ 65.1 millones[8]. La Memoria 2020 de Profonanpe señala que "*la fusión por absorción del FONAM representa una oportunidad una oportunidad porque significa la incorporación de nuevos temas a la cartera de proyectos como: Ciudades sostenibles, Pasivos ambiental, Energías renovables, Transporte eficiente, Matriz energética, etc.(…)*".

Sin embargo, subsisten brechas urgentes respecto la gestión de residuos sólidos. Sobre la infraestructura adecuada para la disposición final de residuos sólidos, el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) señala que existen 77 rellenos sanitarios, entre rellenos de seguridad (donde van los residuos peligrosos), mixtos (para residuos sólidos municipales y residuos peligrosos) y sanitarios. Específicamente existen 8 rellenos de seguridad en operación, 1 relleno de seguridad en construcción, y 13 rellenos mixtos[9]. Pero hay que resaltar que no todas las regiones cuentan con rellenos de seguridad o mixtos.

Cuadro 5
Rellenos sanitarios por regiones

REGIONES	RELLENO DE SEGURIDAD	RELLENO MIXTO	RELLENO SANITARIO
Amazonas			5
Áncash		3	6
Apurímac			7
Arequipa	1		1
Ayacucho			9
Cajamarca		1	1
Callao			1
Cusco			3
Huancavelica			4
Huánuco			4
Ica	1		4
Junín			9
La Libertad		1	
Lambayeque			1

[8] Profonanpe (2021). Memoria 2020. https://profonanpe.org.pe/wp-content/uploads/2022/04/Memoria-Profonanpe-2020.pdf

[9] https://gestion.pe/peru/gestion-de-residuos-solidos-en-peru-cual-es-el-avance-y-lo-que-plantea-el-minam-giuliana-becerra-plantas-de-tratamiento-de-residuos-solidos-plantas-de-valorizacion-de-residuos-solidos-oefa-noticia/?ref=gesr

Lima	1	4	2
Loreto		1	2
Madre de Dios			1
Moquegua			1
Pasco		1	4
Piura	6		4
Puno			2
San Martín		1	2
Tacna			1
Tumbes			1
Ucayali		1	2
TOTAL	**9**	**13**	**77**

Fuente: Diario Gestión (14/08/2023). Gestión de residuos sólidos en Perú: su avance y lo que plantea el Minam

La carencia de infraestructura adecuada para la disposición final es un factor que favorece la generación de botaderos que contaminan el ambiente y afectan la salud de la población. Destacamos que los residuos de construcción y demolición no cuentan con infraestructura adecuada para su disposición final a nivel nacional. Al respecto, Renzo Avalo (2022)[10], de la empresa Cajas Ecológicas S. A. C., resalta que la Cámara Peruana de la Construcción (COPECO) en 2017 señalaba que "*Cada día se producen alrededor de 30 m^3 de Residuos de Construcción y Demolición al día, de los cuales más del 70% tiene como destino final los ríos o el mar*"; teniendo en cuenta el ritmo de trabajo de una obra promedio, se tienen que casi 9 millones de m^3 de residuos de construcción y demolición se generan al año, de los cuales un poco más de 6 millones de m^3 se arrojan al mar, ríos y lagunas. Moromisato (2018)[11] hace referencia al trabajo de Tamariz (2015) en donde dimensiona la cantidad de residuos de construcción y demolición por regiones y por puntos críticos.

Cuadro 6
Residuos de Construcción y Demolición en espacios públicos por región

Regiones	Cantidad de Residuos de Construcción y Demolición (m^3)	Cantidad de puntos
Amazonas	66535	22
Ancash	1600439	304

10 https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3423941/Presentacio%CC%81n%20Residuos%20Construccio%CC%81n%20-%20Renzo%20Avalo/MVCS.pdf

11 https://repositorio.lamolina.edu.pe/handle/20.500.12996/3178

Apurímac	415	27
Arequipa	177642	474
Ayacucho	6698	65
Cajamarca	31162	61
Callao	607777	162
Cusco	72923	88
Huancavelica	14201	9
Huánuco	686	42
Ica	592197	828
Junín	23116	357
La Libertad	145465	745
Lambayeque	23661	179
Lima Metropolitana	887918	2246
Lima Provincias	109098	328
Loreto	164	12
Madre de Dios	0	0
Moquegua	302729	536
Pasco	198632	183
Piura	38995	746
Puno	2847	81
San Martín	7089	164
Tacna	128730	969
Tumbes	7508	31
Ucayali	965	151
Total	**5047592**	**8810**

Fuente: Tamariz, 2015

Herrera (2022)[12] señala que uno de los principales problemas del manejo de los residuos de construcción y demolición es la inadecuada disposición final, la cual debe efectuarse en escombreras o rellenos sanitarios que cuenten con celdas habilitadas para tal fin.

Al respecto, el Ministerio del Ambiente tiene un registro de 980 empresas operadoras de residuos sólidos autorizadas, de los cuales el 50% (502 empresas) tienen autorización para brindar servicios de recolección y transporte de residuos de

[12] Herrera, M. (2022). «Residuos de la construcción y demolición en el litoral marino de Lima Metropolitana (Perú): recomendaciones para su adecuada gestión». South Sustainability, 3(1), e046. DOI. https://doi.org/10.21142/SS-0301-2022-e046

construcción y demolición. Moromisato (2018) identifica a los operadores relacionados con la gestión de residuos de construcción y demolición, donde se puede apreciar que no se cuenta con operadores en todas las regiones. Para el caso de la disposición final de los residuos de construcción y demolición solo se cuenta con 12 operadores en Ica (1), Lima Metropolitana y Callao (4), Lima Provincias (3), Loreto (1) y Piura (3).

Cuadro 7
Cantidad de EC-RS y EPS-RS por departamento

Departamento	EC-RS	EPS-RS
Ancash	5	2
Apurímac	1	0
Arequipa	9	3
Cajamarca	8	8
Cusco	4	2
Huancavelica	3	2
Ica	1	4
Junín	4	2
La Libertad	7	7
Lambayeque	5	2
Lima Metropolitana	155	111
Lima Provincias	9	16
Loreto	3	4
Madre de Dios	1	0
Moquegua	2	1
Pasco	0	1
Piura	7	6
Puno	1	0
San Martín	2	0
Tacna	1	1
Ucayali	2	4
Total	**230**	**176**

Fuente: Moromisato (2018). Análisis de la gestión de los residuos de construcción y demolición en proyectos comerciales

En consecuencia, se generan botaderos de residuos sólidos. En el caso específico de Lima Metropolitana, Moromisato (2018) identifica 11 botaderos de residuos de escombros.

Cuadro 8
Botaderos de residuos de escombro en Lima Metropolitana

Denominación	Distrito
La Pampa	Ancón
Chaperito	Carabayllo
Tambo Río	Comas
Gallinazo	Puente Piedra
Santa Clara	Ate
San Benito "C" (Quebradilla)	Cieneguilla
Botadero Penal San Castro	San Juan de Lurigancho
Las Violetas	
Cultural Lima	Chorrillos
Cruz de Hueso	San Bartolo
Lomo de Corvina	Villa El Salvador

Fuente: Moromisato (2018). Análisis de la gestión de los residuos de construcción y demolición en proyectos comerciales

De acuerdo con la Portal Interactivo de Fiscalización Ambiental (Pifa) del OEFA, existen 1835 botaderos en el Inventario Nacional de Áreas Degradadas por Residuos Sólidos Municipales[13]. Asimismo, según el Diagnostico de Brechas del Sector Ambiente (PMI 2024 - 2026)[14], se encuentran sin intervención el 99.65% del total de áreas degradadas por residuos sólidos.

3. Programas de concientización ambiental

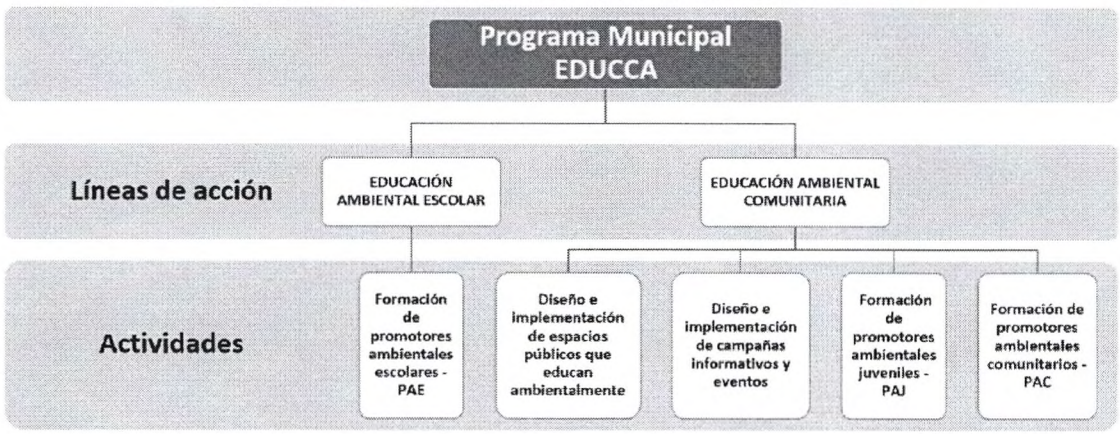
Respecto a las actividades orientadas a la educación ambiental, el artículo 69 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos señala que las municipalidades, los sectores y el MINAM deben promover a través de acciones dirigidas a la sensibilización y capacitación que la población alcance un alto grado de conciencia, educación y cultura ambiental en el país. En este sentido, destacamos el Programa Municipal de Educación, Cultura y Ciudadanía Ambiental (Programa Municipal EDUCCA), el cual es un instrumento de planificación y gestión de las municipalidades para la implementación de la Política Nacional del Ambiente al 2030, en donde se concentran las acciones de educación ambiental a nivel local.

[13] https://pifa.oefa.gob.pe/AppResiduos/ visto el 11/01/2024
[14] https://www.gob.pe/institucion/minam/informes-publicaciones/3849956-diagnostico-de-la-situacion-de-las-brechas-del-sector-ambiente-pmi-2024-2026

Estos programas se desarrollan en los gobiernos locales desde 2018 y su elaboración e implementación se encuentra en el "Instructivo para elaborar e implementar el Programa Municipal de Educación, Cultura y Ciudadanía Ambiental (Programa Municipal EDUCCA)", aprobado mediante Resolución Ministerial 003-2023-MINAM.

Las líneas de acción del Programa Municipal EDUCCA son la i) Educación Ambiental Escolar y la ii) Educación Ambiental Comunitaria y cada línea de acción se desarrolla a través de actividades.

Gráfico 2
Líneas de acción y actividades del Programa Municipal EDUCCA



Fuente: MINAM (2023). Instructivo para elaborar e implementar el Programa Municipal de Educación, Cultura y Ciudadanía Ambiental (Programa Municipal EDUCCA)

B. Análisis de las propuestas legislativas y recomendación de la Comisión

Los proyectos de ley materia de estudio proponen diversas modificaciones a la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, y otras modificaciones orientadas a mejorar la gestión y manejo de residuos sólidos y el servicio de limpieza pública A continuación, se detallan los cambios propuestos en cada proyecto de ley.

Proyecto de Ley 6947/2023-CR

El Proyecto de Ley 6947/2023-CR tiene por objeto (artículo 1) priorizar la transferencia directa y gratuita de predios estatales a los gobiernos locales a favor de la construcción y ampliación de infraestructuras disposición final. La finalidad (artículo 2) que persigue es la de promover la construcción y ampliación de infraestructuras de disposición final

de residuos sólidos. Los artículos 3, 4 y 5 de la propuesta legislativa señalan lo siguiente:

> *"**Artículo 3**. **Autorización de Transferencia***
> *Prioriza la autorización de transferencia directa y a título gratuito de predios estatales a los gobiernos locales, de acuerdo con lo establecido en la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, con el propósito exclusivo de construir y ampliar infraestructuras destinadas a la disposición final de residuos sólidos.*
>
> ***Artículo 4**. **Procedimiento de Transferencia***
> *La transferencia directa y gratuita de predios se realiza mediante un procedimiento expedito y simplificado, conforme a las normativas vigentes sobre disposición de bienes estatales permitiendo agilizar los trámites administrativos necesarios para llevar a cabo dicha transferencia, dando prioridad a los gobiernos locales que cuenten con Instrumentos de Gestión Ambiental y el Plan de Gestión de Residuos Sólidos Municipales en vigencia.*
>
> ***Artículo 5**. **Sobre uso de los bienes transferidos***
> *Los gobiernos locales receptores de los predios estatales transferidos se comprometen a destinar exclusivamente dichos terrenos para la construcción y ampliación de infraestructuras destinadas a la disposición final de residuos sólidos, garantizando el adecuado manejo ambiental y sanitario de dichos espacios, así como la culminación total del proyecto en los plazos determinados."*

De acuerdo al Decreto Supremo 019-2019-VIVIENDA, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales; entre las funciones y atribuciones de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN) se encuentra la de transferir bienes inmuebles de dominio del Estado; asimismo, establece que esta entidad puede revertir la propiedad transferida en caso compruebe que no han sido destinadas a la finalidad para la que fueron transferidos. En mérito de ello, la SBN ha establecido la Directiva DIR-00006-2022-SBN, Disposiciones para la transferencia interestatal y para la reversión de dominio de predios estatales, a través de Resolución 0009-2022/SBN.

Sin perjuicio de lo cual, en atención a la problemática identificada en el proyecto de ley corresponde autorizar la transferencia directa y gratuita de predios estatales para construir y ampliar infraestructuras de disposición final. Debiendo tomar en consideración que, de acuerdo con el literal a) del artículo 21 del Decreto Legislativo

1278 que los gobiernos regionales tienen la competencia para elaborar y poner en marcha programas de inversión para la implementación de infraestructura de residuos sólidos; asimismo, las municipalidades provinciales, en mérito del último párrafo del artículo 23 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, puede implementar infraestructuras de gestión de residuos no municipales.

Proyecto de Ley 6823/2023-CR

El Proyecto de Ley 6823/2023-CR propone: modificar el Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos (del artículo 3 al 8); priorización de recursos para la gestión de residuos sólidos (artículo 9); modificar el Decreto Legislativo 776, Ley de Tributación Municipal (artículo 10); modificar la Ley 27506, Ley de Canon (artículo 11); modificar la Ley 31069, Ley que fortalece los ingresos y las inversiones de los gobiernos regionales a través del Fondo de Composición Regional (artículo 12). Asimismo, propone dos disposiciones complementarias finales, dos disposiciones complementarias modificatorias, y una disposición complementaria derogatoria.

Cuadro 10
Comparativo de la propuesta de modificación planteadas en el Proyecto de Ley 6823/2023-CR

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO PL 6823/2023-CR
Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos	Modificación del Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos
Artículo 3.- Del servicio de limpieza pública El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de recolección, transporte y disposición final de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas. Sin perjuicio del rol subsidiario del Estado, es de obligatorio cumplimiento que las autoridades competentes adopten medidas y disposiciones que incentiven la inversión pública y privada en estas actividades.	**Artículo 3.- Del servicio de limpieza pública** El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de recolección **selectiva**, transporte, **valorización y/o** disposición final de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores; **así como,** el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas. **La limpieza pública es un servicio público esencial y regular, cuya prestación en las mejores condiciones de calidad y eficiencia debe ser garantizada por los gobiernos locales, contribuyendo a la salud de la población y al mejoramiento del ambiente.**

	La SUNASS aprueba las condiciones mínimas para la prestación del servicio de limpieza pública.
Artículo 4.- Ámbito de aplicación El presente Decreto Legislativo se aplica a: a) La producción, importación y distribución de bienes y servicios en todos los sectores productivos del país. b) Las actividades, procesos y operaciones de la gestión y manejo de residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final, incluyendo todas las fuentes de generación, enfatizando la valorización de los residuos. Asimismo, comprende las actividades de internamiento, almacenamiento, tratamiento y transporte de residuos por el territorio nacional.	**Artículo 4.- Ámbito de aplicación** El presente Decreto Legislativo se aplica a: [...] b) Las actividades, procesos y operaciones de la gestión y manejo de residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final, incluyendo todas las fuentes de generación, enfatizando la valorización de los residuos. Asimismo, comprende las actividades de internamiento, almacenamiento, tratamiento y transporte de residuos **a través de cualquier medio**, en todo el territorio nacional.
Artículo 8.- Eficiencia en el uso de los materiales y ciclo de vida La producción de bienes y servicios en todos los sectores productivos del país privilegia el uso eficiente de los insumos y materiales, buscando permanentemente una mayor productividad en el uso de los materiales y la prevención de la generación de residuos, a través de, entre otras alternativas el eco-diseño, la optimización de los procesos productivos, la innovación o la mejora tecnológica y el aprovechamiento de materiales de descarte que constituyan insumos directamente aprovechables por la misma actividad que los produjo o por otras actividades económicas.	**Artículo 8.- Eficiencia en el uso de los materiales y ciclo de vida** La producción de bienes y servicios en todos los sectores productivos del país privilegia el uso eficiente de los insumos y materiales, buscando permanentemente una mayor productividad en el uso de los materiales y la prevención de la generación de residuos, a través de, entre otras alternativas el eco-diseño, la optimización de los procesos productivos, la innovación o la mejora tecnológica y el aprovechamiento de materiales de descarte que constituyan insumos directamente aprovechables **en actividades del mismo rubro o giro** o por otras actividades económicas.
Articulo 9.- Aprovechamiento de material de descarte proveniente de actividades productivas, extractivas y de servicios Se considera material de descarte a todo subproducto, merma u otro de similar naturaleza, que constituya un insumo directamente aprovechable para la misma actividad u otras. Puede ser recolectado y transferido bajo cualquier modalidad, desde su lugar de generación hasta el lugar de su	**Artículo 9.- Aprovechamiento de material de descarte proveniente de actividades productivas, extractivas y de servicios** Se considera material de descarte a todo subproducto, merma u otro de similar naturaleza **generado en los procesos de una actividad principal**, que constituya un insumo directamente aprovechable **en actividades del mismo rubro o giro** u otras **actividades económicas. El material de descarte**

aprovechamiento, sin la obligación de contratar a una Empresa Operadora de Residuos Sólidos. En el caso de que el material de descarte se utilice en otra actividad este puede ser entregado gratuitamente, intercambiado o comercializado. No constituyen material de descarte aquellos subproductos, mermas u otros de similar naturaleza, de un proceso productivo que reingresan al mismo proceso de la actividad del mismo titular. [...]	**generado en un proceso de la actividad principal y que ingresa a otro proceso distinto de aquel del titular que lo generó, no se considera como residuo sólido.** No constituyen **como** material de descarte aquellos subproductos, mermas u otros de similar naturaleza **que reingresan al mismo proceso de la actividad en el que fueron generados; así como aquellos materiales generados del posconsumo o de una actividad complementaria a la principal.** [...]
Articulo 10.- Instrumento de Gestión Ambiental Los titulares de proyectos nuevos de actividades incluidas dentro del marco del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), que decidan aprovechar material de descarte proveniente de actividades productivas o realizar coprocesamiento conforme a los artículos 9 y 52 del presente Decreto Legislativo, deben incluir en los instrumentos de gestión ambiental a que se refiere la Ley del SEIA y sus normas reglamentarias, las operaciones de gestión y manejo del material de descarte, considerando las medidas de prevención y mitigación de impactos ambientales. Los proyectos de inversión en ejecución así como las actividades en curso que cuentan con instrumento de gestión ambiental aprobado que decidan aprovechar material de descarte proveniente de actividades productivas o realizar coprocesamiento conforme a los artículos 9 y 52 del presente Decreto Legislativo, deben modificar su instrumento de gestión ambiental, de conformidad con la normas del SEIA. Asimismo, en caso de que se modifiquen las obligaciones ambientales, deben presentar el Plan de Manejo de Residuos Sólidos actualizado dentro del plazo establecido en el Reglamento del presente Decreto Legislativo.	**Articulo 10.- Instrumento de Gestión Ambiental** **Los titulares de proyectos de actividades económicas que prevén utilizar e incorporar el material de descarte en su actividad principal deben describir los aspectos del aprovechamiento de dicho material en su instrumento de gestión ambiental.** **Los titulares de proyectos de actividades económicas, en calidad de generadores de material de descarte, incorporan dentro de su Plan de Minimización y Manejo de Residuos Sólidos aspectos generales sobre la generación del mismo, en términos de estimaciones y proyecciones.** Los proyectos **de actividades económicas** en ejecución, así como las actividades en curso que cuentan con instrumento de gestión ambiental aprobado, que decidan aprovechar material de descarte proveniente de actividades productivas o realizar coprocesamiento conforme a los artículos 9 y 52 del presente Decreto Legislativo, **y ello implique la introducción de modificaciones a la actividad, infraestructuras, procesos y/o equipamientos declarados ante la autoridad competente,** deben modificar su instrumento de gestión ambiental, de conformidad con las normas del SEIA **y/o las disposiciones sectoriales que resulten aplicables en dichos supuestos.** Asimismo, en caso se modifiquen las obligaciones ambientales, **sin que se produzca la variación de otros aspectos adicionales, el titular debe efectuar la**

	actualización de la información respectiva ante la autoridad competente.
Artículo 16.- Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) El OEFA, en adición a sus funciones asignadas en la normativa vigente, es competente para: [...] g) Supervisar, fiscalizar y sancionar respecto de la implementación y operación de las celdas transitorias instaladas en el marco de la declaratoria de emergencia en la gestión y manejo de los residuos sólidos. [...]	**Artículo 16.- Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA)** El OEFA, en adición a sus funciones asignadas en la normativa vigente, es competente para: [...] g) Supervisar, fiscalizar y sancionar respecto de la implementación y operación de las celdas transitorias instaladas en el marco de **emergencias decretadas oficialmente por el gobierno nacional y/o por los sectores competentes**. [...] **j) Supervisar, fiscalizar y sancionar la gestión y el manejo de residuos sólidos y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realicen las municipalidades provinciales y distritales en el ámbito de su jurisdicción, garantizando la continuidad del servicio.**
Articulo 17.- Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles (SENACE) El SENACE es la autoridad competente para: a) Conducir el proceso de evaluación del impacto ambiental, a través de la clasificación, evaluación y aprobación de los Estudios de Impacto Ambiental Detallados (EIA-d), que incluye sus respectivas modificaciones y actualizaciones, las solicitudes de clasificación, los Términos de Referencia y el Plan de Participación Ciudadana, el acompañamiento en la elaboración de Línea Base, la administración del Registro Administrativo de Certificaciones Ambientales, así como los demás actos o procedimientos vinculados a dichas funciones, de proyectos de inversión pública y privada de infraestructuras de residuos sólidos de gestión municipal, si el servicio se brinda a dos o más regiones. b) Conducir el proceso de evaluación del impacto ambiental, a través de la clasificación, evaluación y aprobación de los Estudios de	**Artículo 17.- Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles (SENACE)** El SENACE es la autoridad competente para: a) Conducir el proceso de evaluación del impacto ambiental, a través de la clasificación, evaluación y aprobación de los **Estudios Ambientales**, que incluye sus respectivas modificaciones y actualizaciones las solicitudes de clasificación, los Términos de Referencia y el Plan de Participación Ciudadana, el acompañamiento en la elaboración de Línea Base, la administración del Registro Administrativo de Certificaciones Ambientales, así como los demás actos o procedimientos vinculados a dichas funciones, de proyectos de inversión pública y privada **de actividades** de residuos sólidos de gestión municipal, si el servicio se brinda a dos o más regiones. b) Conducir el proceso de evaluación del impacto ambiental, a través de la clasificación, evaluación y aprobación de los **Estudios Ambientales**, que incluye sus respectivas

Impacto Ambiental Detallados (EIA-d), que incluye sus respectivas modificaciones y actualizaciones, las solicitudes de clasificación, los Términos de Referencia y el Plan de Participación Ciudadana, el acompañamiento en la elaboración de Línea Base, la administración del Registro Administrativo de Certificaciones Ambientales, así como los demás actos o procedimientos vinculados a dichas funciones, de proyectos de inversión pública y privada de infraestructuras de residuos sólidos de gestión no municipal y mixta, en el caso que estos se localicen fuera de las instalaciones industriales o productivas, áreas de la concesión o lote del titular del proyecto o sean de titularidad de una Empresa Operadora de Residuos Sólidos. [...] d) Conducir el proceso de evaluación del impacto ambiental, a través de la clasificación, evaluación y aprobación de los Estudios de Impacto Ambiental semidetallados (EIA-sd), que incluye sus respectivas modificaciones y actualizaciones, las solicitudes de clasificación, los Términos de Referencia y el Plan de Participación Ciudadana, la administración del Registro Administrativo de Certificaciones Ambientales, así como los demás actos o procedimientos vinculados a dichas funciones, de proyectos de inversión pública y privada de infraestructura de residuos sólidos de gestión municipal, si el servicio se brinda a dos o más regiones. [...]	modificaciones y actualizaciones, las solicitudes de clasificación, los Términos de Referencia y el Plan de Participación Ciudadana, el acompañamiento en la elaboración de Línea Base, la administración del Registro Administrativo de Certificaciones Ambientales, así como los demás actos o procedimientos vinculados a dichas funciones, de proyectos de inversión pública y privada **de actividades** de residuos sólidos de gestión no municipal y mixta en el caso que estos se localicen fuera de las instalaciones industriales o productivas, áreas de la concesión o lote del titular del proyecto o sean de titularidad de una Empresa Operadora de Residuos Sólidos. [...] d) **Aprobar los Instrumentos de Gestión Ambiental complementarios del SEIA, así como los demás actos o procedimientos vinculados a dichas funciones, de proyectos de inversión pública y privada de actividades de residuos sólidos de gestión municipal, y de las actividades en curso, si el servicio se brinda a dos o más regiones; al igual que, para los proyectos de inversión pública y privada de actividades de residuos sólidos de gestión no municipal y mixta, y de las actividades en curso, en el caso que estos se localicen fuera de las instalaciones industriales o productivas, áreas de la concesión o lote del titular del proyecto o sean de titularidad de una Empresa Operadora de Residuos Sólidos**. [...]
Artículo 23.- Municipalidades Provinciales Las Municipalidades Provinciales son competentes para: [...] c) Normar y supervisar en su jurisdicción el manejo de residuos, excluyendo las infraestructuras de residuos en concordancia a lo establecido por el Ministerio del Ambiente. d) Supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realicen las Municipalidades Distritales y Empresas Operadoras de	**Artículo 23.- Municipalidades Provinciales** Las Municipalidades Provinciales son competentes para: [...] c) Normar, supervisar, **fiscalizar y sancionar** en su jurisdicción **la gestión y** manejo de residuos, excluyendo las infraestructuras de residuos en concordancia a lo establecido por el Ministerio del Ambiente. d) Supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realicen **las** Empresas Operadoras

Residuos Sólidos a excepción de las infraestructuras de residuos sólidos, que es una competencia del OEFA. [...] f) Aprobar los proyectos y los Instrumentos de Gestión Ambiental de proyectos de inversión pública y privada de infraestructura de residuos de gestión municipal si el servicio que presta se brinde a uno o más distritos de su jurisdicción, y en el caso que ésta se localice fuera de las instalaciones industriales o productivas, áreas de la concesión o lote del titular del proyecto o sean de titularidad de una Empresa Operadora de Residuos Sólidos. [...] m) Reportar a través del SIGERSOL la información solicitada por el Ministerio del Ambiente, relativa a la gestión de los residuos. [...] Las Municipalidades Provinciales pueden implementar infraestructuras de gestión de residuos no municipales, cuyas condiciones son establecidas en el Reglamento.	de Residuos Sólidos, a excepción de las infraestructuras de residuos sólidos, que es una competencia del OEFA. [...] f) Aprobar **los** Instrumentos de Gestión Ambiental **y los demás actos o procedimientos vinculados**, de **los** proyectos de inversión pública y privada de infraestructura **y/o áreas de acondicionamiento, según corresponda,** de residuos **sólidos** de gestión municipal si el servicio que presta se brinda a uno o más distritos de su jurisdicción, y en el caso que ésta se localice fuera de las instalaciones industriales o productivas, áreas de la concesión o lote del titular del proyecto o sean de titularidad de una Empresa Operadora de Residuos Sólidos. [...] m) Reportar a través del SIGERSOL la información solicitada por el Ministerio del Ambiente, relativa a la gestión de los residuos. **De igual forma, reportar anualmente las actividades ejecutadas para el cumplimiento del Plan Provincial de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PIGARS), en el modo y los plazos establecidos en el Reglamento de la presente Ley.** [...] **o) Emitir la licencia de funcionamiento de la planta de operaciones, áreas de acondicionamiento e infraestructuras de residuos del ámbito de gestión municipal y no municipal, en el ámbito de su jurisdicción y acorde a la vida útil de estas, de corresponder.** Las Municipalidades Provinciales pueden implementar infraestructuras de gestión de residuos no municipales, cuyas condiciones son establecidas en el Reglamento.
Artículo 24.- Municipalidades Distritales 24.1 Las Municipalidades Distritales en materia de manejo de residuos sólidos son competentes para: [...] e) Emitir la licencia de funcionamiento de la infraestructura de residuos del ámbito de	**Artículo 24.- Municipalidades Distritales** 24.1 Las Municipalidades Distritales en materia de manejo de residuos sólidos son competentes para: [...] e) Emitir la licencia de funcionamiento de la **planta de operaciones, áreas de**

gestión municipal y no municipal, en el ámbito de su jurisdicción y acorde a la vida útil de dicha infraestructura. [...] 24.2 Las municipalidades distritales y las provinciales en lo que concierne a los distritos del cercado, son responsables por: [...]	**acondicionamiento e** infraestructura de residuos del ámbito de gestión municipal y no municipal, en el ámbito de su jurisdicción y acorde a la vida útil de **estas, de corresponder**. [...] **l) Reportar a través del SIGERSOL la información solicitada por el Ministerio del Ambiente, relativa a la gestión de los residuos sólidos de su distrito. De igual forma, reportar anualmente las actividades ejecutadas para el cumplimiento del Plan de manejo de residuos, en el modo y los plazos establecidos en el Reglamento de la presente Ley.** [...] 24.2 Las municipalidades distritales y las provinciales en lo que concierne a los distritos del cercado, son responsables por: [...] **h) Emitir la Constancia de Formalización y administrar el registro municipal de las organizaciones de recicladores, en el marco de los programas de segregación en la fuente y la recolección selectiva de los residuos sólidos en todo el ámbito de su jurisdicción, según corresponda.**
Artículo 33.- Segregación La segregación de residuos debe realizarse en la fuente o en infraestructura de valorización de residuos debidamente autorizada. Queda prohibida la segregación en las áreas donde se realiza de disposición final de los residuos.	**Artículo 33.- Segregación** La segregación de residuos debe realizarse en la fuente **de generación** o en infraestructuras de valorización de residuos debidamente autorizada. Queda prohibida la segregación en las celdas donde se realiza directamente la disposición final de los residuos, **salvo en las infraestructuras de disposición final o en las plantas de transferencia de residuos de gestión municipal autorizadas y que cuenten con áreas de acondicionamiento, siempre y cuando se cumplan los requisitos establecidos para el desarrollo de esta actividad y que se encuentre contemplado en el correspondiente instrumento de gestión ambiental aprobado.**
Artículo 36-A.- Acondicionamiento	**Artículo 36-A.- Acondicionamiento**

Consiste en la transformación física que permite y/o facilita la valorización de los residuos sólidos, la que se puede efectuar a través de actividades de segregación, almacenamiento, limpieza, trituración o molido, compactación física y empaque o embalaje, entre otros. Dichas actividades se realizan en áreas de acondicionamiento, considerando las características y naturaleza de dichos residuos.[...]	Consiste en la transformación física que permite y facilita la valorización de los residuos sólidos, **orgánicos e inorgánicos,** la que se puede efectuar a través de actividades de segregación, almacenamiento, limpieza, trituración o molido, compactación física, empaque o embalaje, **peletizado**, entre otros. Dichas actividades se realizan en áreas de acondicionamiento, considerando las características y naturaleza de dichos residuos.
Artículo 37.- Valorización **[...]**	**Artículo 37.- Valorización** [...] **Las actividades de valorización de residuos sólidos no municipales producidos como resultado de la operación de instalaciones productivas del generador no municipal, podrán ser realizadas sin la necesidad de que éste se encuentre inscrito en el registro de EO-RS, en tanto se desarrollen al interior de dichas instalaciones, como una actividad complementaria a su giro de negocio principal.**
Articulo 38.- Transporte El transporte constituye el proceso de manejo de los residuos sólidos ejecutada por las municipalidades u Empresas Operadoras de Residuos Sólidos autorizadas, consistente en el traslado apropiado de los residuos recolectados hasta las infraestructuras de valorización o disposición final, según corresponda, empleando los vehículos apropiados cuyas características se especificarán en el instrumento de normalización que corresponda, y las vías autorizadas para tal fin. En el caso de los residuos peligrosos, el transporte se realiza de acuerdo a la normativa para el transporte de los materiales y residuos peligrosos, así como de acuerdo con lo establecido en la versión vigente del Libro Naranja de las Naciones Unidas y/o del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de productos químicos. [...]	**Artículo 38.- Transporte** El transporte constituye el proceso de manejo de los residuos sólidos ejecutada por las municipalidades y Empresas Operadoras de Residuos Sólidos autorizadas, consistente en el traslado apropiado, **por medio terrestre, acuático o aéreo,** de los residuos recolectados **desde las fuentes de generación** hasta las infraestructuras de valorización o disposición final, según corresponda; empleando los vehículos apropiados cuyas características se especificarán en el instrumento de normalización que corresponda. y las vías **o rutas** autorizadas para tal fin. En el caso de los residuos peligrosas, el transporte se realiza de acuerdo a la normativa para el transporte de los materiales y residuos peligrosos, así como de acuerdo con lo establecido en la versión vigente del Libro Naranja de las Naciones Unidas y/o del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de productos químicos; **así como**

	considerando la regulación especial que resulte aplicable por parte de las autoridades nacionales competentes. [...]
Artículo 40.- Tratamiento Son los procesos, métodos o técnicas que permiten modificar las características físicas, químicas o biológicas del residuo sólido, para reducir o eliminar su potencial peligro de causar daños a la salud o al ambiente y orientados a valorizar o facilitar la disposición final. Deben ser desarrollados por las municipalidades o las Empresa Operadoras de Residuos Sólidos en las instalaciones autorizadas.	**Artículo 40.- Tratamiento** Son los procesos, métodos o técnicas que permiten modificar las características físicas, químicas o biológicas del residuo sólido, para reducir o eliminar su potencial peligro de causar daños a la salud o al ambiente y orientados a valorizar o facilitar la disposición final. Deben ser desarrollados por las municipalidades o las Empresa Operadoras de Residuos Sólidos en las instalaciones autorizadas. **En el caso de los residuos sólidos no municipales, para asegurar su adecuado tratamiento, pueden ser previamente acondicionados en la misma planta, a fin que permita reducir la cantidad y/o volumen, según corresponda.**
Artículo 42.- Importación, tránsito y exportación de residuos La importación y tránsito de residuos es permitida únicamente con fines de valorización y movimiento transfronterizo, respectivamente. La exportación de residuos es permitida únicamente con fines de valorización o disposición final. Para las actividades permitidas en el párrafo precedente se requerirá una autorización previa. El MINAM autoriza la importación, tránsito y exportación de residuos a las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos que cumplan con los requisitos establecidos en el reglamento del presente Decreto Legislativo. Para tal efecto, el MINAM toma en cuenta las obligaciones asumidas por el Estado Peruano en mérito a los acuerdos internacionales, en particular, el Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de	**Artículo 42.- Importación, tránsito y exportación de residuos** La importación y tránsito de residuos **sólidos peligrosos** es permitida únicamente con fines de valorización y movimiento transfronterizo, respectivamente. **En el caso de los residuos sólidos no peligrosos, la importación sólo está permitida para fines de su acondicionamiento y/o valorización.** La exportación de residuos es permitida únicamente con fines de valorización o disposición final. Para las actividades permitidas en el párrafo precedente se requerirá una autorización previa. El MINAM autoriza la importación, tránsito y exportación de residuos a las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos que cumplan con los requisitos establecidos en el reglamento del presente Decreto Legislativo, **a excepción de muestras de laboratorio y/o**

desechos peligrosos y su eliminación. [...]	**similares con fines de análisis, investigación u otros.** Para tal efecto, el MINAM toma en cuenta las obligaciones asumidas por el Estado Peruano en mérito a los acuerdos internacionales, en particular, el Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y su eliminación.
Artículo 45.- Recuperación y reconversión de áreas degradadas por residuos Las áreas degradadas por residuos sólidos deben ser recuperadas y clausuradas o reconvertidas en infraestructuras de disposición final de residuos. [...]	**Artículo 45.- Recuperación y reconversión de áreas degradadas por residuos** Las áreas degradadas por residuos sólidos deben ser recuperadas y clausuradas o reconvertidas en infraestructuras de disposición final de residuos. **Se consideran áreas degradadas a las infraestructuras de disposición final de gestión municipal y no municipal que no cuentan con instrumento de gestión ambiental aprobado.** [...]
Artículo 48.- Formas de valorización Constituyen operaciones de valorización material: la reutilización, reciclado, compostaje, recuperación de aceites, bio-conversión, entre otras alternativas que a través de procesos de transformación física, química, u otros, demuestren su viabilidad técnica, económica y ambiental. Constituyen operaciones de valorización energética, aquellas destinadas a emplear residuos con la finalidad de aprovechar su potencial energético, tales como: coprocesamiento, coincineración, generación de energía en base a procesos de biodegradación, biochar, entre otros. Las normas vinculadas a la valorización se efectuarán de manera coordinada con las autoridades sectoriales competentes.	**Artículo 48.- Formas de valorización** Constituyen operaciones de valorización material: la reutilización, reciclaje, compostaje, recuperación de aceites, bio-conversión, entre otras alternativas que, a través de procesos de transformación física, química **y/o biológica**, u otros **que** demuestren su viabilidad técnica, económica y ambiental. Constituyen operaciones de valorización energética, aquellas destinadas a emplear residuos **sólidos** con la finalidad de aprovechar su potencial energético, tales como: procesamiento, coincineracion, **pirólisis de residuos sólidos no aprovechables**. generación de energía en base a procesos de biodegradación, biochar, entre otros. **Asimismo, constituye valorización, la recuperación de componentes o materiales que permite recuperar los materiales o componentes de los residuos sólidos o productos usados y/o sus partes, provenientes de una actividad productiva, extractiva o de servicios, para su**

	reutilización y/o procesamiento. Las normas vinculadas a la valorización se efectuarán de manera coordinada con las autoridades sectoriales competentes.
Artículo 51.- Valorización de los residuos orgánicos municipales Las municipalidades deben valorizar, prioritariamente, los residuos orgánicos provenientes del mantenimiento de áreas verdes y mercados municipales, así como, de ser factible, los residuos orgánicos de origen domiciliario. Los programas de parques y jardines de las municipalidades son beneficiarios prioritarios del compost, humus o biochar producido con los residuos orgánicos que se generan a partir del servicio de limpieza pública. En caso de excedentes estos podrán ser destinados a donación en general o intercambio con otras municipalidades.	**Artículo 51.- Valorización de los residuos orgánicos municipales** Las municipalidades deben valorizar, prioritariamente, los residuos orgánicos provenientes del mantenimiento de áreas verdes y mercados municipales, así como, de ser factible, los residuos orgánicos de origen domiciliario **de otros generadores de ámbito de gestión municipal.** **Se pueden implementar infraestructuras de valoración de residuos sólidos orgánicos municipales en suelo urbano o rural, en el marco del aprovechamiento de estos. La instalación del presente servicio público esencial se rige por lo regulado en la normativa de Acondicionamiento y planificación urbana del desarrollo Urbano Sostenible** **Los viveros y áreas verdes** de las municipalidades son beneficiarios prioritarios del compost, humus o biochar producido con los residuos orgánicos que se generan a partir del servicio de limpieza pública. En caso de excedentes, estos pueden ser destinados a donación en general o intercambio**, de acuerdo con la normativa vigente sobre la materia.**
Artículo 60.- Empresas Operadoras de Residuos Sólidos [...] Para hacerse cargo de la prestación de servicios de residuos, o realizar actividades de comercialización, las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos deben estar debidamente registradas ante el Ministerio del Ambiente, según lo dispuesto en el literal q) del artículo 15 de la presente Ley y de acuerdo con los criterios que se determinen en el Reglamento de la presente norma. Además, deben contar con un	**Artículo 60.- Empresas Operadoras de Residuos Sólidos** [...] Para hacerse cargo de la prestación de servicios de residuos, o realizar actividades de comercialización, las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos deben estar debidamente registradas ante el Ministerio del Ambiente, según lo dispuesto en el literal q) del artículo 15 de la presente Ley y de acuerdo con los criterios que se determinen en el Reglamento de la presente norma. Además, deben contar con un

ingeniero sanitario u otro profesional con especialización y experiencia en gestión y manejo de residuos que esté calificado para hacerse cargo de la dirección técnica de las operaciones, según corresponda. Las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos deben contar también con equipos, plantas de operaciones y/o infraestructuras de residuos sólidos autorizadas para la actividad que realizan. [...]	ingeniero sanitario u otro profesional con especialización **y/o** experiencia **de, cuando menos, dos (2) años computados a partir de la obtención del título profesiona**l, en gestión y manejo de residuos sólidos que esté calificado para hacerse cargo de la dirección técnica de las operaciones, según corresponda. Las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos deben contar también con equipos, plantas de operaciones y/o infraestructuras de residuos sólidos autorizadas para la actividad que realizan. **Las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos que realicen operaciones de transporte de residuos sólidos en ámbito distinto al terrestre deberán cumplir adicionalmente con los requisitos que el sector correspondiente establezca para su manejo en el marco de sus competencias, considerando su normativa sectorial.** [...]
Artículo 68.- Información para la Gestión de Residuos para el ámbito municipal y no municipal El Sistema de Información para la Gestión de Residuos para el ámbito municipal y no municipal (SIGERSOL) forma parte del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA). El SIGERSOL constituye el instrumento oficial para reportar información sobre planificación, gestión y manejo de los residuos sólidos, por parte de las autoridades públicas en el marco de sus competencias y entidades privadas, con fines de reporte, cumplimiento de obligaciones, sistematización y difusión pública de información ambiental referida a los residuos sólidos. [...]	**Artículo 68.- Información para la Gestión de Residuos para el ámbito municipal y no municipal** El Sistema de Información para la Gestión de Residuos para el ámbito municipal y no municipal (SIGERSOL) forma parte del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA). El SIGERSOL constituye el instrumento oficial para reportar información sobre planificación, gestión y manejo de los residuos sólidos, **así como de la supervisión y fiscalización en materia de residuos sólidos,** por parte de las autoridades públicas en el marco de sus competencias y entidades privadas, con fines de reporte, cumplimiento de obligaciones, sistematización y difusión pública de información ambiental referida a los residuos sólidos. [...]
Artículo 71.- Del Rol del Fondo Nacional del Ambiente El Fondo Nacional del Ambiente actuará	**Artículo 71. <u>Fondo de Gestión Integral de los Residuos Sólidos</u>** **71.1 El PROFONANPE dispone de un fondo**

conforme a lo dispuesto en la Ley Nº 26793, para contribuir al objetivo del presente Decreto Legislativo a través de la financiación de proyectos, programas y acciones para la adecuada gestión y manejo de los residuos sólidos, así como también la recuperación o reconversión de áreas degradadas por residuos.	**específico denominado "Fondo de Gestión Integral de Residuos Sólidos" destinado a contribuir con la finalidad establecida** en el presente Decreto Legislativo. **Dicho fondo tiene como objetivo financiar** proyectos, programas y acciones orientados hacia la adecuada gestión **integral** de los residuos sólidos. **Estas iniciativas abarcan desde la prevención de la generación de residuos en su origen, hasta su adecuado manejo y gestión, así como la implementación de infraestructura para la disposición final de los mismos y** la recuperación o reconversión de áreas degradadas por residuos **sólidos. Estos proyectos serán ejecutados tanto por municipalidades como por asociaciones de estas últimas y/o por empresas privadas, en atención a los que se regule en el reglamento.** **PROFONANPE en el marco de su norma de creación y los estatutos que lo rige, administra y ejecuta dicho Fondo.** **71.2 El reglamento correspondiente establecerá los criterios para evaluar y seleccionar los proyectos, programas y acciones, así como las obligaciones que deberán asumir los proponentes seleccionados, los procedimientos de transferencia de recursos y los mecanismos de seguimiento y control.** **71.3 El Fondo de Gestión Integral de Residuos Sólidos se compone de los siguientes recursos:** **i) Las transferencias financieras de las entidades del Gobierno Nacional y los recursos que se destinen anualmente para este propósito en la Ley de Presupuesto del Sector Público.** **ii) Las contribuciones no reembolsables de los Gobiernos, organismos internacionales, fundaciones y otros, como los ingresos provenientes de asistencia técnica o cooperación internacional que reciba el Estado.** **iii) Las donaciones, herencias y legados recibidos por el fondo. Las donaciones**

	efectuadas por empresas serán consideradas como gastos deducibles para efectos de la determinación del Impuesto a la Renta. **iv) Los recursos recaudados por concepto del impuesto al consumo de bolsas de plástico establecido en el artículo 12 de la Ley 30884, Ley que regula el plástico de un solo uso y los recipientes o envases descartables, así como los recursos asignados por otras leyes con el fin de fortalecer el fondo.** **v) Cualquier otro tipo de aporte proveniente de entidades privadas, nacionales o extranjeras.**
Artículo 85.- Continuidad del servicio integral de residuos sólidos [...]	Artículo 85.- Continuidad del servicio integral de residuos sólidos [...] **El OEFA supervisa las acciones realizadas por los gobiernos regionales en el manejo de residuos sólidos y la prestación de los servicios de residuos sólidos en estas situaciones de emergencia, a fin de cautelar la debida prestación de dicho servicio.** **Artículo 85-A.- Acciones preliminares para dar continuidad del servicio integral de limpieza pública** **En situaciones de peligro natural o antrópico que generan el cese del servicio de limpieza pública o que por el inadecuado manejo de los residuos sólidos se contribuya a incrementar las situaciones de peligro, los gobiernos regionales y/o las autoridades sectoriales, entre otros actores, en cuanto les corresponda, podrán ejecutar acciones preliminares, a través de medidas y acciones prospectivas, de carácter excepcional, inmediatas y necesarias para dar continuidad del servicio de limpieza pública, a fin de prevenir o contribuir a mejorar las situaciones de emergencia y evitar daños a la salud y al ambiente.**
Anexo Definiciones	Anexo Definiciones [...]

	Manejo de residuos sólidos.- El manejo de los residuos sólidos se define como todas las operaciones para que los residuos sólidos sean transportados desde su fuente de generación hasta su valorización y/o disposición final, sean estos por sus características peligrosos y/o no peligrosos; y por su ámbito de gestión municipal y/o no municipal.
Artículo 89 del Decreto Legislativo 776, Ley de Tributación Municipal Artículo 89.- Los recursos que perciban las Municipalidades por el Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN) serán utilizados íntegramente para los fines que determinen los Gobiernos Locales por acuerdo de su Concejo Municipal y acorde a sus propias necesidades reales. El Concejo Municipal fijará anualmente la utilización de dichos recursos, en porcentajes para gasto corriente e inversiones determinando los niveles de responsabilidad correspondientes	**Modificación del artículo 89 del Decreto Legislativo 776, Ley de Tributación Municipal** 'Artículo 89.- Los recursos percibidos por las Municipalidades a través del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN) son utilizados íntegramente para los fines que determinen los Gobiernos Locales por acuerdo de su Concejo Municipal, en **concordancia con sus necesidades reales y las prioridades de la comunidad local.** **Con el propósito de fortalecer y garantizar la prestación del servicio público básico de la gestión de residuos sólidos municipales, con especial atención de la limpieza pública y la gestión de residuos sólidos, se destinan de manera prioritaria los recursos percibidos anualmente a través del FONCOMUN para estos fines.** El Concejo Municipal fija anualmente la utilización de dichos recursos, en porcentajes para gasto corriente e inversiones determinando los niveles de responsabilidad correspondientes."
Numeral 62 del artículo 6 de la Ley 27506, Ley de Canon Artículo 6.- Utilización del canon [...] 6.2. Los recursos que los gobiernos regionales y gobiernos locales reciban por concepto de canon serán utilizados para el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos u obras de infraestructura de impacto regional y local, respectivamente, a cuyo efecto se establecen	**Modificación del numeral 6.2 del artículo 6 de la Ley 27506, Ley de Canon** "Artículo 6.- Utilización del canon 6.2. Los recursos que los gobiernos regionales y gobiernos locales reciban por concepto de canon serán utilizados para el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos u obras de infraestructura de impacto regional y local, respectivamente, a cuyo efecto se establecen

las cuentas destinadas a estos fines. [...]	las cuentas destinadas a estos fines. **En el caso específico de los gobiernos locales son utilizados prioritariamente para el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos u obras de infraestructura orientados a la mejora de los servicios públicos básicos, con especial énfasis en aquellos relacionados con la limpieza pública y la gestión de residuos sólidos, para el beneficio y bienestar de la comunidad**.
Numeral 6.1 del artículo 6 de la Ley 31069, Ley que fortalece los ingresos y las inversiones de los gobiernos regionales a través del Fondo de Compensación Regional (Foncor) Artículo 6. Uso de los recursos del Fondo de Compensación Regional (Foncor) 6.1 Los recursos del Fondo de Compensación Regional (Foncor) se destinan a financiar o cofinanciar inversiones de impacto regional que contribuyan al cierre de brechas de infraestructura o de acceso a servicios públicos, proyectos productivos y de investigación para la innovación tecnológica y competitividad, alineados con los planes de desarrollo concertado en el marco de la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones; así como para el pago del servicio de la deuda correspondiente a las operaciones de endeudamiento que los Gobiernos Regionales, con o sin garantía del Gobierno Nacional, o que este último haya acordado y trasladado mediante convenio de traspaso de recursos, para estos fines. [...]	**Modificación del numeral 6.1 de la Ley 31069, Ley que fortalece los ingresos y las inversiones de los gobiernos regionales a través del Fondo de Compensación Regional (Foncor)** "Artículo 6. Uso de los recursos del Fondo de Compensación Regional (Foncor) 6.1 Los recursos del Fondo de Compensación Regional (Foncor) se destinan a financiar o cofinanciar inversiones de impacto regional que contribuyan al cierre de brechas de infraestructura, **incluida la implementación de infraestructura de gestión de residuos sólidos en el ámbito de su jurisdicción en coordinación con las municipalidades provinciales correspondientes**, o de acceso a servicios públicos, proyectos productivos y de investigación para la innovación tecnológica y competitividad, alineados con los planes de desarrollo concertado en el marco de la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.

Elaboración: Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado 2023-2024

Sobre el servicio de limpieza pública

La modificación del artículo 3, y la adición de disposiciones complementarias, sobre el servicio de limpieza pública propone especificar las operaciones de recolección selectiva y valorización como parte de su definición. Al respecto, cabe resaltar que el

primer párrafo del artículo 35 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, sobre la recolección de residuos municipales, señala que "[l]a recolección de los residuos debe ser selectiva". Asimismo, de las definiciones de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos se puede observar que existen el concepto de "recolección" y "recolección selectiva" distinguiéndose esta última por tener como fin la valorización.
Las operaciones de valorización, conforme el artículo 48 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, comprenden la valorización material (reutilización, reciclado, compostaje, recuperación de aceites, bio-conversión, etc.) y energética (coprocesamiento, coincineración, generación de energía en base a procesos de biodegradación, biochar, etc.), y las municipalidades pueden realizar estas operaciones, de acuerdo al artículo 36 del reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

En el tercer párrafo propuesto se plantea que la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS) apruebe las condiciones mínimas para la prestación del servicio de limpieza para la prestación del servicio de limpieza pública. Al respecto, cabe señalar que la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento se crea en 1992 "para que proponga las normas para la prestación de los servicios de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial, disposición sanitaria de excretas, reuso de aguas servidas y **limpieza pública**", de acuerdo con el artículo 1 del Decreto Ley 25965, que crea la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento.

Sin embargo, el 23 de diciembre de 2016 se publicó el Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, en donde se le asigna al Ministerio del Ambiente la competencia para "Regular la prestación del servicio de limpieza pública, estableciendo las condiciones mínimas de prestación del servicio, tales como: características del servicio, metas de calidad, entre otros; así como las condiciones para la participación del sector privado en forma competitiva", literal u) del artículo 15. Por lo tanto, el Ministerio del Ambiente es la entidad competente para aprobar las condiciones mínimas de prestación del servicio de limpieza pública propuesta.

Respecto a las disposiciones complementarias, el proyecto de ley plantea la primera disposición complementaria final y la segunda disposición complementaria modificatoria. En la primera disposición complementaria final se incorpora el servicio de limpieza pública dentro de los servicios de saneamiento en la Ley de creación de la SUNASS, Decreto Ley 25965. Las funciones que asumiría SUNASS sería la de supervisora, regulatoria, normativa, fiscalizadora y sancionadora en materia del servicio de limpieza pública, de conformidad con la Ley Marco de los Organismos Reguladores

de la Inversión Privada en los Servicios Públicos Ley 27332. Sin embargo, la competencia para supervisar, regular, normar, fiscalizar y sancionar se encuentran establecidas en el literal u) del artículo 15 del Decreto Legislativo 1278.

La segunda disposición complementaria modificatoria consiste en modificar el artículo 3 del Decreto Ley 25965, añadiendo la obligación a las instituciones públicas o privadas prestadoras de limpieza pública para abonarse a la SUNASS una contribución para su funcionamiento. Esta iniciativa implicaría añadir al costo del servicio de limpieza pública para financiar la regulación y fiscalización que se pretenda asuma SUNASS.

Finalmente propone como única disposición complementaria derogatoria, del literal u) del artículo 15 del Decreto Legislativo N* 1278, lo cual afectaría una competencia del ente rector en gestión y manejo de residuos sólidos.

Sobre el transporte de residuos sólidos en ámbito distinto al terrestre

El proyecto de ley identifica una problemática particular respecto al transporte de residuos sólidos en ámbito distinto al terrestre, por lo que propone modificaciones los artículos 4, 38 y 60 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

En el artículo 4 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos se señala que esta se aplica a las actividades de transporte de residuos en todo el territorio nacional, en la exposición de motivos se señala que "con base en la identificación de casos relacionados con la falta de claridad en el régimen de transporte de residuos sólidos mediante medios acuáticos (continental y marítimo), se reconoce la necesidad de establecer precisiones sobre el majeo de residuos generados en actividades fuera del ámbito terrestre"; proponiendo especificar que el transporte de residuos se realiza a través de cualquier medio, lo que permitiría que se elaboren las normativas reglamentarias y sectoriales específicas para definir la autoridad encargada de autorizar la recolección y transporte de residuos en materia de transporte de residuos en medios no terrestre (acuáticos y/o aéreos). Los medios de transporte no terrestres no están considerados en el Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (EO-RS) y no está clara la actuación de las autoridades competentes como la Autoridad Portuaria Nacional en el transporte de residuos por vía marítima o de la Dirección General de Aeronáutica Civil.

En este sentido, la modificación del artículo 38 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos propone añadir referencias a los diferentes medios de transporte

terrestre, acuático o aéreo, así como la referencia a la regulación especial de las autoridades competentes para el caso de residuos peligros.

La modificación del artículo 60 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos consiste en desarrollar el requisito de experiencia necesario para la gestión y manejo de residuos sólidos por parte de los ingenieros sanitarios u otros profesionales con especialización en residuos sólidos, sin un sustento en su exposición de motivos. Asimismo, añade un párrafo que dispone que las EO-RS que realicen operaciones de transporte de residuos sólidos en ámbito distinto al terrestre deberán cumplir adicionalmente con los requisitos que el sector correspondiente establezca para su manejo en el marco de sus competencias, considerando su normativa sectorial, en concordancia con las modificaciones anteriores.

Sobre el material de descarte

Las modificaciones en los artículos 8, 9 y 10 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos responden a una problemática respecto a la interpretación del concepto de material de descarte, el cual está desarrollado en el artículo 4 del Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, Decreto Supremo 014-2017-MINAM.

La exposición de motivos señala que el generador a menudo interpreta que, al utilizar el material de descarte en su propio proceso, está efectivamente aprovechándolo. Por ello, propone aclarar que el aprovechamiento del material de descarte se lleva a cabo en una actividad del mismo rubro o giro de la actividad donde se generó, lo que implica que la actividad en la que se aprovecha debe ser diferente a aquella donde se generó; asimismo, propone precisiones sobre las modificaciones a los proyectos y actividades en curso que cuentan con un instrumento de gestión ambiental aprobado, como resultado del aprovechamiento de material de descarte. Estas precisiones se recogen del Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

Sobre las competencias de OEFA

El proyecto de ley propone modificar el literal g) del artículo 16 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos para superar la limitación de la función de la OEFA respecto a la implementación y operación de las celdas transitorias instaladas en el marco de la declaratoria de emergencia en la gestión y manejo de los residuos sólidos, sustituyéndola por la referencia a emergencias decretadas oficialmente por el gobierno nacional y/o por los sectores competentes a fin de poder tomar medidas ambientales correctivas ante situaciones adversas y prevenir daños a la salud y al ambiente, según la exposición de motivos. Sin embargo, no se expone sustento a la propuesta.

Además, propone incorporar el literal j) para garantizar los servicios de limpieza pública que brindan las municipalidades, señalando que actualmente no existe ninguna entidad encargada de fiscalizar la labor de limpieza pública ejecutado por dichas municipalidades. Sin embargo, el literal d) del artículo 23 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos señala que las municipalidades provinciales tienen competencia para fiscalizar los servicios de residuos sólidos que realizan las municipalidades distritales y las empresas operadoras de residuos sólidos.

Sobre las competencias del SENACE

El proyecto de ley identifica una problemática respecto a la autoridad ambiental competente para evaluar los instrumentos de gestión ambiental que complementan el Sistema de Estudios de Impacto Ambiental (SEIA) de las actividades de residuos sólidos. El proyecto modifica la redacción de las competencias del SENACE para evaluar los instrumentos de gestión ambiental que complementan el SEIA en actividades relacionadas con residuos sólidos.

Sobre las competencias de las municipalidades provinciales

El proyecto de ley argumenta que si bien las municipalidades provinciales tienen competencia para normar y supervisar el manejo de residuos sólidos de municipalidades y EO-RS en su jurisdicción, carecen de la capacidad para fiscalizar y sancionar la gestión de residuos sólidos municipales desarrollada por las municipalidades distritales. Asimismo, señala que existen aspectos que generan falta de predictibilidad en el proceso de evaluación ambiental de los instrumentos de Gestión Ambienta de proyectos de residuos sólidos; además, señala que la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos no precisa que deban reportar el cumplimiento del PIGARS a través del SIGERSOL. Finalmente, propone incorporar el literal o) en el artículo 23 para precisar la competencia de la municipalidad en relación con los giros específicos de la licencia de funcionamiento que pueden emitir los gobiernos locales, como las plantas de operaciones y áreas de acondicionamiento.

Al respecto, cabe señala que las municipalidades cuentan con la competencia para "Supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realicen las Municipalidades Distritales y Empresas Operadoras de Residuos Sólidos a excepción de las infraestructuras de residuos sólidos, que es una competencia del OEFA" (literal "d" del artículo 23). Además, cabe señalar que corresponde a las municipalidades distritales "Emitir la licencia de funcionamiento de la infraestructura de residuos del ámbito de gestión municipal y no municipal, en el ámbito de su jurisdicción y acorde a la vida útil de dicha infraestructura" (literal "e" del artículo 24).

Sobre las competencias de las municipalidades distritales

Con la modificación del literal e) del numeral 24.1 del artículo 24 propone precisar la competencia de la municipalidad distrital con respecto a los giros específicos de la licencia de funcionamiento que puedan emitir. Además, identifica que no se ha establecido la obligación de las municipalidades distritales de presentar el reporte de información sobre la gestión y manejo de sus residuos sólidos a través del SIGERSOL, por lo que propone incorporar el literal l) en el numeral 24.21. Finalmente propone concordar la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos con su reglamento y con la Ley 29419, Ley que regula la actividad de los recicladores, respecto a la competencia de las municipalidades distritales en el esquema para la formalización y registro municipal de recicladores; por lo que propone incorporar el literal h).

Al respecto, cabe destacar que corresponde a las municipalidades distritales "Emitir la licencia de funcionamiento de la infraestructura de residuos del ámbito de gestión municipal y no municipal, en el ámbito de su jurisdicción y acorde a la vida útil de dicha infraestructura" (literal "e" del artículo 24), lo que permite tener un marco normativo para que el Ministerio del Ambiente, como ente rector en gestión y manejo de residuos sólidos, 0especifique el tipo de infraestructura a la que hace referencia el literal antes citado. Asimismo, las municipalidades distritales tienen competencia para "Promover la formalización de asociaciones de recicladores que operan en su jurisdicción, lo cual debe ser comunicado al Ministerio del Ambiente, para su inclusión en el Registro Nacional de Recicladores" (literal "i" del artículo 24), por cuanto se define que su rol promotor de la formalización, sin perjuicio de las acciones que dicte la norma específica sobre la actividad de los recicladores.

Sobre la operación de segregación y recuperación de residuos

Frente a la reducida segregación, el proyecto planea como medida supletoria la posibilidad de recuperar los residuos valorizables de la gestión municipal en instalaciones adecuadas que estén ubicadas dentro de las infraestructuras de disponibilidad final autorizadas. La valorización podría ser llevada a cabo por las EO-RS o las organizaciones de recicladores formalizados.

Cabe señalar, de acuerdo con las operaciones descrita en el artículo 32 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, existen operaciones anteriores a la disposición final que impedirían técnicamente la segregación en infraestructura de disposición final con fines de valorización. Por ejemplo, el **acondicionamiento** que consiste en la transformación física que permite y/o facilita la valorización de los residuos sólidos, como la trituración o molino, compactación física y empaque o embalaje, entre otras.

Asimismo, la operación de **tratamiento** que comprende los procesos, métodos y técnicas que permiten modificar las características físicas, químicas o biológicas del residuo sólido, para reducir o eliminar su potencial peligro de causar daños a la salud o al ambiente.

Sobre el acondicionamiento

Las modificaciones planteadas respecto al artículo 36-A consiste en precisar los tipos de residuos sólidos (orgánicos o inorgánicos) que se consideran dentro de la operación de acondicionamiento; asimismo, añade la actividad de pelletizado. Sin embargo, cabe señalar que la redacción actual brinda algunos ejemplos de actividades de acondicionamiento, no siendo una lista cerrada, corresponde al Ministerio del Ambiente regular el pelletizado en los instrumentos de gestión sobre la materia.

Sobre la valorización de residuos sólidos

De acuerdo con la exposición de motivos, la propuesta de modificación del artículo 37 pretender facilitar la valorización de residuos por parte de los generadores de residuos sólidos no municipales siempre que se desarrolle en el interior de sus instalaciones, para que no tengan la necesidad de estar inscrito en el registro de empresas operadoras de residuos sólidos. (EO-RS). Sin embargo, cabe señalar que el artículo 36-A del Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, aprobado por Decreto Supremo 014-2017-MINAM, señala que los generadores de residuos sólidos no municipales pueden realizar el aprovechamiento de los residuos sólidos orgánicos generados por ellos mismo, dentro de sus instalaciones y sin contar con el registro de EO-RS, cumpliendo con los parámetros establecidos en este artículo y reportar el aprovechamiento al MINAM, por lo que parcialmente las empresas contarían con el marco legal que los habilita para la valorización.

Sobre el tratamiento de residuos sólidos no municipales

La propuesta consiste en incorporar un párrafo en donde se señale que "En el caso de los residuos sólidos no municipales, para asegurar su adecuado tratamiento, pueden ser previamente acondicionados en la misma planta, a fin de que permita reducir la cantidad y/o volumen, según corresponda". El sustento plasmado en la exposición de motivos pretende dar congruencia entre el artículo 40 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el artículo 81 del Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos; esta última referencia corresponde al artículo 61 del Reglamento. Sin perjuicio de ello, esta referencia artículo 61 hace referencia al artículo 62, en cuyo párrafo segundo se señala que los procesos de tratamiento pueden ser realizados por el generador dentro de sus instalaciones, siempre que previamente estén

contemplados dentro de su IGA. En este supuesto, los generadores no requieren contar con Registro de EO-RS.

Sobre la importación, tránsito y exportación de residuos

Las modificaciones propuestas al artículo 42 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos consisten, en primer lugar, en concordar dicho contenido con el artículo 77 del Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos; además, propone exceptuar de autorización a la importación y/o exportación de muestras de laboratorio de residuos sólidos, dedo que "no se está realizando el movimiento transfronterizo del bien en calidad de residuo sólido, sino como una muestra destinada a fines de investigación". Sin embargo, la legislación vigente es clara respecto a la finalidad de los residuos sólidos importados, los cuales solo pueden ser destinados para su valorización.

Sobre la recuperación de áreas degradadas

La modificación del artículo 45 consiste en considerar como áreas degradadas a las infraestructuras de disposición final que no cuenten con instrumento de gestión ambiental. Esta precisión obedece, de acuerdo con la exposición de motivos, a la ausencia de una definición clara sobre lo que constituye un área degradada. Al respeto cabe señalar que, de acuerdo con el Reglamento para la elaboración, administración y actualización del Inventario Nacional de Áreas Degradadas por Residuos Sólidos e Inventario Nacional de Infraestructuras de Residuos Sólidos a cargo del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), aprobado por Resolución de Consejo Directivo N.° 010-2022-OEFA/CD[15], las definiciones técnicas respecto a las áreas degradadas con las siguientes:

***a) Áreas degradadas por residuos sólidos municipales**: Son aquellas áreas cuyos residuos sólidos acumulados provienen de generadores de residuos sólidos municipales, y se ubican en espacios públicos o privados de áreas urbanas, rurales o baldías. Por ello, son consideradas áreas degradadas por residuos sólidos municipales los siguientes lugares:*

a.1) Aquellos lugares donde se realiza o se ha realizado la acumulación permanente de residuos sólidos u otras operaciones de residuos sólidos, sin observar las consideraciones técnicas establecidos en el Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, y sin contar con instrumento de gestión ambiental aprobado, autorización, permisos y otros requerimientos, conforme a la normativa ambiental vigente.

a.2) Aquellos lugares donde se realiza o se ha realizado la acumulación permanente de residuos sólidos u otras operaciones de residuos sólidos,

[15] https://www.gob.pe/institucion/oefa/normas-legales/2907583-010-2022-oefa-cd

observando las consideraciones técnicas establecidas en el Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, pero sin contar con instrumentos de gestión ambiental aprobado, autorización, permisos y otros requerimientos, conforme a la normativa ambiental vigente.

a.3) Aquellos lugares donde se ha implementado instalaciones para la disposición final de residuos sólidos u otras operaciones de residuos sólidos, observando las consideraciones técnicas establecidas en el Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos; no obstante, no se encuentran operativas debido a que no se realiza ni se ha realizado la acumulación de residuos sólidos, y no cuentan con instrumentos de gestión ambiental autorización, permisos y otros requerimientos conforme a la normativa ambiental vigente.

***b) Áreas degradadas por residuos sólidos no municipales de la construcción y demolición**: Son aquellas áreas donde se realiza o se ha realizado la acumulación permanente de residuos sólidos de la construcción y demolición, sin contar con instrumento de gestión ambiental, autorización, permisos u otros requerimientos establecidos en la normativa vigente.*

Respecto a las formas de valorización

Sobre la modificación del artículo 48, la propuesta legislativa propone precisiones en la redacción para aclarar el contenido normativo. Establece que la transformación en el contexto de la valorización puede abarcar procesos físicos, químicos y/o biológicos. Incluye específicamente el proceso de pirólisis con una forma de valorización tanto material como energética. Al respecto cabe señalar que el alcance de la valorización en relación con lo estipulado en el numeral 67.3 del artículo 67 del Reglamento del Decreto Legislativo 1278.

Respecto a la infraestructura de valorización de residuos orgánicos

La exposición de motivos advierte que existe una brecha entre los residuos orgánicos municipales valorizados y aquellos dispuestos finalmente, frente lo cual propone precisar quiénes son los generadores de residuos sólidos orgánicos municipales que serán objeto de atención, integrándolos a los programas de segregación en la fuente y recolección selectiva de residuos sólidos municipales. Por lo que propone ajustes al texto del artículo 51 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

Sobre el Sistema de Información para la Gestión de Residuos Sólidos (SIGERSOL)

Propone modificar el artículo 68 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos para ampliar su alcance respecto a la información registrada en el SIGERSOL. En la redacción propuesta incluye información relacionada con la supervisión y fiscalización a cargo del OEFA, así como el seguimiento y verificación del desempeño de las Entidades de Fiscalización Ambiental (EFA).

Sobre los recursos para la gestión integral de residuos sólidos

De acuerdo con la exposición de motivos, la propuesta busca establecer una asignación de recursos más enfocada y adecuada que permita a las municipalidades cumplir con sus responsabilidades en la limpieza pública y gestión de residuos sólidos de manera efectiva y sostenible.

El proyecto de ley advierte que el mecanismo financiero previsto en el **artículo 71** del Decreto Legislativo 1278 no ha sido activado. El Fondo Nacional del Ambiente (FONAM), creado por Ley 26793, tenía el propósito de financiar planes, programas, proyectos y actividades orientadas a la protección del ambiente, el fortalecimiento de la gestión ambiental y el uso sostenible de los recursos naturales.

Posteriormente, este fondo fue absorbido por el PROFONANPE en cumplimiento del Decreto de Urgencia 022-2020, siendo dicha entidad la encargada de recaudar, administrar y canalizar fondos para proyectos ambientales, principalmente en apoyo a áreas naturales protegidas y otros programas relacionados con pasivos ambientales, agua y mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos.

Por lo expuesto, la exposición de motivos concluye en la necesidad de modificar el artículo 71 del Decreto Legislativo 1278, para crear formalmente un fondo específico destinado a la gestión integral de residuos sólidos. Respecto a las fuentes de financiamiento, cabe destacar que las donaciones efectuadas por empresas serán consideradas gastos deducibles para efectos de la determinación del Impuesto a la Renta. Sin embargo, no se cuenta con opinión del Ministerio de Economía y Finanzas para la creación del Fondo de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

El presupuesto para gestión integral de residuos sólidos

La evidencia presentada en la exposición de motivos concluye en que los recursos destinados para la gestión integral de residuos sólidos no reflejan el nivel de prioridad que merece este servicio esencial.

El proyecto resalta la baja de recaudación, pese a la recomendación de la Contraloría General de la República respecto a la aplicación del artículo 70 del

Decreto Legislativo 1278 que permite a las municipalidades establecer acuerdos colaborativos con empresas proveedoras de servicios públicos, como las compañías de distribución eléctrica, para facilitar la recaudación.

Sobre la continuidad del servicio de limpieza pública

La exposición de motivos señala que las operaciones para el manejo de residuos sólidos municipales, proporcionadas por terceros en diversas situaciones de emergencia, podría tener consecuencias adversas para la salud de las personas y el medio ambiente, especialmente cuando el servicio se ve restringido parcial o totalmente, por lo que plantea incorporar el artículo 85-A sobre las acciones preliminares para dar continuidad del servicio de limpieza pública. Sin embargo, cabe señalar que la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos establece los mecanismos para la sostenibilidad del servicio frente a la declaratoria de emergencia en la gestión y manejo de los residuos sólidos.

Foncomun, Canon y Foncor

En el artículo 10 de la fórmula legal del proyecto de ley, se propone la modificación del artículo 89 del Decreto Legislativo 776, Ley de Tributación Municipal. El objeto de esta modificación es orientar de manera prioritaria los recursos del Fondo de Compensación Municipal (Foncomun) hacia la gestión de residuos sólidos municipal. Adicionalmente se realizan modificaciones vinculadas con la vigente redacción del artículo 89.

En relación con las modificaciones de redacción propuestas, es opinión de esta Comisión que **refieren a una consideración de estilo, más no transforman sustantivamente el sentido del artículo**. Por lo tanto, no sería motivo suficiente para sustentar una modificación legislativa.

En cuanto a establecer como prioritario el uso de los recursos de Foncomun para la gestión de residuos sólidos municipal, **se estaría interfiriendo con la autonomía de los gobiernos locales respecto del uso de sus recursos propios**. De acuerdo con el artículo 194 de la Constitución Política del Perú, las municipalidades provinciales y distritales "tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia". Asimismo, según el numeral 3 del artículo 195 de la Constitución, los gobiernos locales son competentes para "administrar sus bienes y rentas". En tanto, el numeral 5 del artículo 196 señala que son bienes y rentas de las municipalidades "los recursos asignados del Fondo de Compensación Municipal, que tiene carácter redistributivo, conforme a ley".

Asimismo, el vigente artículo 89 del Decreto Legislativo 776 establece que los recursos del Foncomun serán utilizados por los gobiernos locales "acorde a sus propias necesidades reales". La lectura en conjunto de este artículo junto con los artículos de la Constitución referidos al proceso de descentralización permite establecer que **las municipalidades tienen autonomía respecto al uso de los recursos percibidos por Foncomun**. De esta manera, **la modificación propuesta no es adecuada.**

El artículo 11 plantea la modificación del inciso 6.2 del artículo 6 de la Ley 27506, Ley del Canon. Este inciso señala que los recursos por concepto de canon recibidos por los gobiernos regionales y locales son utilizados "para el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos u obras de infraestructura". Se propone precisar que, para el caso de los gobiernos locales, los recursos del canon son utilizados prioritariamente para financiar obras de infraestructura relacionadas con la limpieza pública y la gestión de residuos sólidos.

A pesar de la importancia de los servicios de limpieza pública y gestión de residuos sólidos para el bienestar social, **no se advierte argumento alguno que justifique que se le otorgue prioridad a proyectos en esta materia dentro de las distintas competencias de los gobiernos locales**. Según la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, los gobiernos locales ejercen funciones específicas en siete materias, de las cuales el tratamiento de residuos sólidos representa una de varias funciones dentro de la materia de Saneamiento, Salubridad y Salud.

Debido a las grandes brechas que existen entre regiones en diversas materias de políticas públicas, es opinión de esta Comisión que la priorización de inversiones debe responder a criterios técnicos que maximicen el impacto social que podrían generar estas obras. En este sentido, si bien se requiere incluir proyecto de gestión de residuos sólidos, su priorización debe responder a una evaluación propia de los gobiernos regionales según sus necesidades de inversión.

El artículo 12 propone modificar el inciso 6.1 del artículo 6 de la Ley 31069, Ley que fortalece los ingresos y las inversiones de los gobiernos regionales a través del Fondo de Compensación Regional (Foncor). El inciso vigente establece que los recursos del Foncor se destinan, en parte, "a financiar o cofinanciar inversiones de impacto regional que contribuyan al cierre de brechas de infraestructura". El proyecto de ley propone precisar que dentro de estas inversiones está "incluida la implementación de infraestructura de gestión de residuos sólidos en el ámbito de su jurisdicción en coordinación con las municipalidades provinciales correspondientes".

Como en el caso de los gobiernos locales reseñado al analizar el artículo 10 del proyecto de ley, **la modificación propuesta estaría interfiriendo con la autonomía de los gobiernos regionales en torno al uso de sus recursos**. De manera similar a los gobiernos locales, la Constitución establece que los gobiernos regionales tienen autonomía económica en los asuntos de su competencia. Asimismo, la Constitución señala que los gobiernos regionales son competentes para administrar sus bienes y rentas, entre los cuales se encuentran los recursos asignados del Foncor. Por lo tanto, la modificación propuesta no es viable.

Sobre la modificación de la Ley 29419, Ley que regula la actividad de los recicladores

De acuerdo a la exposición de motivos, la propuesta consiste en incorporar el artículo 12 a las Ley 29419, Ley que regula la actividad de los recicladores, para promover la formalización, la equidad y la innovación en el sector del reciclaje. Asimismo, se incorporan los artículos 13 y 14 para promover la inclusión de los recicladores informales. Sin embargo, es necesario que esta modificación se evalúe de forma independiente a las modificaciones propuestas a la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

Proyecto de Ley 6278/2023-CR

El Proyecto de Ley 6278/2023-CR; Ley que modifica el artículo 23 del Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, para asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos sólidos; propone incorporar los literales o) y p) en el artículo 23, el cual establece competencias a las Municipalidades Provinciales en materia de gestión integral de residuos en los siguientes términos:

> ***Artículo 23.- Municipalidades Provinciales***
> *Las municipalidades provinciales son competentes para:*
> ***(...)***
> ***o) Asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos sólidos en el distrito cercado, debiendo garantizar la adecuada disposición final de los mismos.***
> ***p) Suscribir convenios con la empresa prestadora de servicios de saneamiento con la finalidad de que realice el cobro de las tasas por la prestación de los servicios indicados en el numeral anterior.***

De acuerdo con el Decreto Supremo 191-2020-PCM, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Ley 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial, el distrito cercado es el distrito ubicado en la capital provincial, lo cual es concorde con lo establecido en el numeral 1 del artículo 3 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, que señala que las municipalidades provinciales tienen jurisdicción sobre el territorio de la respectiva provincia y el distrito del cercado.

Asimismo, la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos establece en su artículo 22 donde señala que, "en lo que concierne a los distritos del cercado", las municipalidades provinciales son responsables por la gestión de los residuos sólidos de origen domiciliario, especiales y similares. Asimismo, en el numeral 24.2, en su literal a) se les asigna la responsabilidad de prestar los servicios de limpieza pública, recolección, transporte, transferencia, tratamiento y disposición final de residuos.

La propuesta de incorporar el literal p) consiste en habilitar a las municipalidades provinciales para suscribir convenios con la empresa prestadora de servicios de saneamiento con la finalidad de que realice el cobro de las tasas por la prestación de los servicios de limpieza pública. Esta función es similar a la establecida para las municipalidades distritales en el literal b) del párrafo 24.1 del artículo 24 del Decreto Legislativo 1278. Lo que equipara las competencias entre las municipalidades distritales y las provinciales en cuanto a sus distritos de cercado.

Por lo expuesto, lo propuesto en el literal o) contribuye a aclarar la responsabilidad de las municipalidades provinciales en cuanto al servicio de limpieza pública en el distrito cercado y el literal p) equipara las potenciales opciones que tienen gobiernos locales para asegurar una adecuada recaudación de los arbitrios municipales correspondientes al servicio de limpieza pública.

Proyecto de Ley 6001/2023-CR

El proyecto propone incorporar el literal i) en el artículo 16 del Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, para establecer una función al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), con el siguiente texto

> "**Artículo 16.- Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA)**
> El OEFA, en adición a sus funciones asignadas en la normativa vigente, es competente para:
> (...)

i) Supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realicen las Municipalidades Provinciales y Empresas Operadoras de residuos sólidos en el distrito cercado."

En el Proyecto de Ley se señala que la carencia supervisión, fiscalización sanción a las municipalidades provinciales tiene implicancias negativas en el manejo de residuos sólidos, genera la posibilidad de un descuido generalizado de las demás municipalidades distritales, por cuanto si la entidad encargada de supervisar y guiar a las municipalidades distritales no cumple su responsabilidad, se crea una situación compleja entre la municipalidad provincial supervisora y la municipalidad distrital supervisada.

La exposición de motivos se señala que la fiscalización y supervisión son mecanismos imprescindibles para garantizar que las municipalidades provinciales cumplan con sus obligaciones en cuanto a la gestión de residuos sólidos. La supervisión ayuda a identificar posibles deficiencias para realizar ajustes en las estrategias en función de las necesidades. La evaluación permite asegurar que las políticas y planes generen una recolección eficiente y responsable. Asimismo, la imposición de sanciones es un factor decisivo para que las municipalidades provinciales y distritales cumplan con sus responsabilidades respecto a la gestión de residuos sólidos que les competente, por establecer consecuencias concretas por la inacción o la negligencia. Estas medidas crean un ambiente de responsabilidad y compromisos donde las municipalidades se esfuerzan por cumplir sus funciones para mantener una ciudad limpia. Por cuanto, la carencia de supervisión, fiscalización y sanción a las municipalidades provinciales genera una situación de riesgo que podría generar una generalización de prácticas deficientes en la gestión de residuos sólidos, extendiéndose incluso a las municipalidades distritales.

Por ello, consideramos que la propuesta aborda un vacío en cuanto a las responsabilidades asignadas para cautelar los servicios de residuos sólidos en el distrito cercado de las provincias, para así reducir el riesgo de que la falta de claridad de sus competencias aliente la falta de cumplimiento de las responsabilidades distritales sobre esta materia.

Proyecto de Ley 5901/2023-CR

El proyecto de ley tiene como objetivo el fortalecimiento de la gestión integral de residuos sólidos en el país. En su **artículo 2** propone modificar el artículo 70 del Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, de la siguiente manera:

Cuadro 10
Comparativo de la propuesta de modificación del artículo 70 del Decreto Legislativo 1278

TEXTO VIGENTE D. Leg. 1278	TEXTO PROPUESTO PL 5901/2023-CR
Artículo 70.- Gestión de los Recursos en las Municipalidades (...) Para la recaudación, las municipalidades pueden cobrar fraccionadamente el monto del arbitrio, lo cual se considera como un pago parcial del monto total del arbitrio fijado por la municipalidad de la jurisdicción del contribuyente, de conformidad con la legislación tributaria municipal. Las municipalidades pueden efectuar descuentos en el pago de arbitrios como incentivo a los ciudadanos que cumplan con realizar la segregación en la fuente de los residuos que generan, en el marco del Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva, entre otro tipo de incentivos. (...)	**Artículo 70.- Gestión de los Recursos en las Municipalidades** (...) Para la recaudación, las municipalidades pueden cobrar fraccionadamente el monto del arbitrio, lo cual se considera como un pago parcial del monto total del arbitrio fijado por la municipalidad de la jurisdicción del contribuyente, de conformidad con la legislación tributaria municipal. Las municipalidades pueden efectuar descuentos en el pago de arbitrios, **entre otro tipo de incentivos,** a los ciudadanos que cumplan con realizar la segregación en la fuente de los residuos que generan, en el marco del Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva **(PROGRAMA RECICLA).** **Para tal efecto, las municipalidades realizarán campañas de difusión del Programa que implementen en sus jurisdicciones y de los incentivos que se ofrezcan a los ciudadanos que participen. Dichas campañas incluyen acciones de empadronamiento de ciudadanos, sensibilización y capacitación sobre la importancia de la segregación en la fuente y recolección selectiva de residuos sólidos, incluyendo el reciclaje.** **También puede ser beneficiarios de este tipo de incentivos, los ciudadanos que participen en el Programa Municipal de Educación, Cultura y Ciudadanía Ambiental (Programa Municipal**

	EDUCCA), de acuerdo a los criterios establecidos por cada Municipalidad. (...)

Elaboración: Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado 2023-2024

El primer párrafo añade la denominación del "Programa RECICLA" en el artículo 70 sobre gestión de los recursos en las municipalidades, dado que en el texto original se hace mención al Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos. Esto resulta concordante con lo dispuesto en la Resolución Ministerial 098-2023-MINAM que incluye esa denominación al programa, el cual se viene implementado desde el año 2011 en viviendas urbanas a nivel nacional[16].

Respecto al segundo párrafo, desarrolla las responsabilidades de las municipalidades para la adecuada implementación de los programas de segregación, estableciendo la obligatoriedad de campañas de difusión, empadronamiento de ciudadanos (generadores), sensibilización y capacitación sobre la importancia de la segregación. Al respecto, cabe señalar que estas actividades se encuentran desarrolladas en la "Guía para implementar el Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos", aprobado mediante Resolución Ministerial 138-2021-MINAM, por cuanto consideramos que no requiere ser incluido en la ley sobre la materia.

Su inclusión como beneficiarios de los incentivos tributarios se sustenta en que la adopción de hábitos de reciclaje requiere de concientización y educción ambiental, por lo que los alcances del Programa Municipal EDUCCA contribuyen directamente a los objetivos del Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos, motivando a la ciudadanía a reciclar en sus hogares, en sus trabajos o centros de estudio. Cabe señalar que la referencia a los "criterios establecidos por cada Municipalidad" habilitan a que los gobiernos locales regulen los beneficios tributarios de la misma forma como se regulan los beneficios en arbitrios por participar en el Programa RECICLA.

El artículo 3 de la fórmula legal propone una modificación del artículo 306 del Código Penal, sancionando la disposición final de residuos sólidos en vertederos o botaderos, de la siguiente manera:

[16] https://www.minam.gob.pe/calidadambiental/programa-nacional-de-segregacion-en-la-fuente-y-recoleccion-selectiva-de-residuos-solidos/

Cuadro 11
Comparativo de la propuesta de modificación del artículo 306 del Código Penal

TEXTO VIGENTE Código Penal	TEXTO PROPUESTO PL 5901/2023-CR
Artículo 306.- Incumplimiento de las normas relativas al manejo de residuos sólidos El que, sin autorización o aprobación de la autoridad competente, establece un vertedero o botadero de residuos sólidos que pueda perjudicar gravemente la calidad del ambiente, la salud humana o la integridad de los procesos ecológicos, será reprimido con pena privativa de libertad no mayor de cuatro años. (...)	**Artículo 306.- Incumplimiento de las normas relativas al manejo de residuos sólidos** El que, sin autorización o aprobación de la autoridad competente, establece **o dispone de residuos sólidos** un vertedero o botadero de residuos sólidos que pueda perjudicar gravemente la calidad del ambiente, la salud humana o la integridad de los procesos ecológicos, será reprimido con pena privativa de libertad no mayor de cuatro años. (...)

Elaboración: Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado 2023-2024

Si bien la medida podría contribuir con sancionar una conducta que contamina y promueve la degradación de espacios públicos, consideramos que el establecimiento de una sanción a una conducta delictiva, así como su gravedad y proporcionalidad respeto a las conductas delictivas ya establecidas, corresponde a la Comisión de Justicia de Derechos Humanos.

El artículo 4 propuesto desarrolla un dispositivo mediante el cual se establece que los montos por conceptos de reparaciones civiles se destinen al Fondo Nacional del Ambiente, para realizar acciones de recuperación, clausura o reconversión de las áreas degradadas por residuos sólidos municipales, entre otras medidas:

> **Artículo 4°- Fondo para remediación ambiental**
> *Establézcase que los montos pagados por concepto de reparaciones civiles y acuerdos reparatorios en los procesos e investigaciones penales por delitos ambientales en la modalidad de incumplimiento de normas relativas al manejo de residuos sólidos, sean recursos del Fondo Nacional del Ambiente creado por Ley 26793 y sean destinados a realizar acciones de recuperación, clausura o reconversión de las áreas degradadas por residuos sólidos municipales, financiamiento de rellenos sanitarios, u otras medidas de remediación que se puedan adoptar; así como indemnizar por daños y perjuicios ocasionados por las conductas delictivas.*

Corresponderá al Ministerio del Ambiente, en coordinación con el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, crear los mecanismos para el establecimiento de las citadas reparaciones civiles y de reglamentar lo dispuesto en la presente norma.

Además, en la fórmula legal se añade un "Artículo 4-A" mediante el cual propone una modificación del artículo 3 de la Ley 26793, Ley de creación del Fondo Nacional del Ambiente, añadiendo el numeral g):

Artículo 3.- Son recursos del FONAM
(...)
g) Los montos pagados por concepto de reparaciones civiles y acuerdos reparatorios en los procesos e investigaciones penales por delitos ambientales en la modalidad de incumplimiento de normas relativas al manejo de residuos sólidos; los mismos que serán destinados a realizar acciones de recuperación, clausura o reconversión de las áreas degradadas por residuos sólidos municipales, financiamiento de rellenos sanitarios u otras medidas de remediación que se puede adoptar; así como indemnizar por daños y perjuicios ocasionados por las conductas delictivas.

De acuerdo con la Ley 26793, Ley de creación del Fondo Nacional del Ambiente, ese es, en primer lugar (Artículo 1), un "fondo fiduciario intangible, con el objeto de financiar planes, programas, proyectos y actividades orientadas a la protección del ambiente, el fortalecimiento de la gestión ambiental, el uso sostenible de los recursos naturales y el patrimonio ambiental mediante mecanismos institucionales financieros". Además, en el artículo 2 se señala que el FONAM se constituye en una "institución de derecho privado, sin fines de lucro y de interés público y social, con personería jurídica propia". Esta distinción es importante resaltar pues con la Sexta Disposición Complementaria Final del Decreto de Urgencia 022-2020, Decreto de urgencia para el fortalecimiento de la identificación y gestión de pasivos ambientales, se dispuso:

Sexta.- Fortalecimiento de la administración de los fondos ambientales
Dispóngase que el FONAM, creado por el artículo 2 de la Ley N° 26793, Ley de Creación del Fondo Nacional del Ambiente, se fusione bajo la modalidad de absorción al PROFONANPE, creado por el artículo 2 del Decreto Ley N° 26154, que crea el Fondo Nacional para Áreas Naturales Protegidas por el Estado - FONANPE, teniendo a este último como institución incorporante (...)

Esto significa que el FONAM [institución], pasa a ser absorbida por el PROFONANPE. Pero el FONAM [fondo fiduciario] es administrado por el PROFONANPE conservando sus características. En ese sentido, el Decreto Supremo 001-2021-MINAM que aprueba el Reglamento Interno del PROFONANPE en su artículo 4 se define que esta entidad está a cargo de la administración de: a) El FONANPE creado por el Decreto Ley 26154 y b) El FONAM creado por Ley 26793, entre otros. Cabe acotar que, de acuerdo con el Reglamento Interno del PROFONANPE, esta una institución de derechos privado sin fines de lucro y de interés público y social que goza de existencia legal y personaría jurídica propia con arreglo a las normas del Decreto Ley 26154; asimismo, el FONANPE es un "fondo fiduciario intangible destinado a la conservación, protección y manejo de las áreas naturales protegidas por el Estado".

Al respecto, el artículo 46 del Decreto Legislativo 1278 señala que los causantes de la contaminación son los responsables de las operaciones de recuperación y reconversión, y que solo cuando no pueda determinarse a los responsables corresponderá al Estado asumir las acciones de recuperación y reconversión. Sin embargo, la permanencia de áreas degradadas por botaderos exige la intervención del Estado a través de proyectos de recuperación o reconversión, para lo cual se requieren recursos económicos.

Además, el Informe Defensorial 181 - ¿Dónde va nuestra basura?[17], de la Defensoría del Pueblo, señala que "siendo el tipo penal de incumplimiento de normas relativas al manejo de residuos sólidos un delito cuyo bien jurídico protegido es el ambiente, resulta primordial que la reparación civil sea destinada a la reparación del daño ambiental generado por la conducta delictiva". Así, la Defensoría del Pueblo propone que, mediante ley, se cree un Fondo de Remediación Ambiental, a cargo del Fondo Nacional del Ambiente (FONAM).

Proyecto de Ley 5827/2023-CR

El Proyecto de Ley 5827/2023-CR propone modificar el artículo 23 de la Ley 27314, añadiendo los párrafos siguientes:

> "**Artículo 23.- Responsabilidad por residuos sólidos peligrosos frente a daños**
> (...)
> **23.4 Se prohíbe explícitamente el manejo de estos residuos por parte de recicladores que realizan su labor de selección al aire libre, exponiendo y**

[17] https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2019/11/INFORME-DEFENSORIAL-181.pdf

dejando en desorden la basura, lo cual representa un riesgo inminente para la salud pública.
23.5 Está terminantemente prohibida la exposición de residuos sólidos de alta peligrosidad en la vía pública, tales como jeringas, explosivos, entre otros.
23.5 Queda terminantemente prohibido el depósito, la exposición o el abandono de residuos sólidos peligrosos en cualquier zona de la vía pública, espacios comunes, áreas verdes y otros lugares de acceso público.
Se consideran como residuos sólidos de alta peligrosidad, entre otros, los siguientes:
a) Jeringas, agujas y otros instrumentos cortopunzantes que hayan estado en contacto con fluidos corporales.
b) Explosivos, incluyendo los residuos pirotécnicos y similares.
c) Sustancias químicas y tóxicas, incluyendo baterías, aceites industriales, solventes y pesticidas.
d) Residuos radioactivos o que contengan materiales que emiten radiación.
e) Cualquier otro residuo que, por su naturaleza, composición o cantidad, pueda representar un riesgo significativo para la salud pública o el medio ambiente."

Al respecto cabe señalar que la Ley 27314 fue derogada por la única disposición complementaria derogatoria del Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos. En cuanto a los residuos sólidos peligrosos, estos se encuentran regulados en el propio Decreto Legislativo 1278 y su reglamento.

Respecto a la caracterización de los residuos sólidos peligrosos, el artículo 30 del Decreto Legislativo 1278 señala que se consideran residuos peligros los que presenten por lo menos una de las siguientes características: autocombustibilidad, explosividad, corrosividad, reactividad, toxicidad, radioactividad o patogenicidad. Además, de los envases que han sido utilizados para el almacenamiento o comercialización de sustancias o productos peligrosos y los productos usados o vencidos que puedan causar daños a la salud o al ambiente, salvo que sean sometidos a un tratamiento que elimine sus características de peligrosidad.

Respecto a las prohibiciones propuestas en los numeral 23.4, 23.5 y 23.5 respecto a que la selección, exposición o abandono de residuos sólidos peligros al aire libre; sabe señalar que el Artículo 33 sobre segregación señala que la segregación de residuos **debe realizarse en la fuente o en infraestructura de valorización de residuos debidamente autorizada**, prohibiendo la segregación en las áreas donde se realiza la disposición final de los residuos. Asimismo, el artículo 44 establece que está **prohibido**

el abandono, vertido o disposición de residuos en lugares no autorizados por la autoridad competente o aquellos establecidos por Ley; más aún, establece que los lugares de disposición final inapropiados e identificados como botaderos deben ser clausurados por la municipalidad provincial en coordinación con la municipalidad distrital respectiva. Por cuanto consideramos que estas propuestas ya se encuentran contenidas en el Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

Sin embargo, entre las disposiciones complementarias finales propuestas destacamos la tercera sobre capacitación y formalización, en donde establece que las municipalidades, en conjunto con el Ministerio de Salud y el Ministerio del Ambiente, impulsarán programas de capacitación dirigidos a los recicladores informales, con el objetivo de formalizar y mejorar sus prácticas de recolección y manejo de residuos. Siendo la problemática identificada un tema que trasciende las competencias municipales y que compromete fundamentalmente a los generadores y las autoridades sectores responsables de la gestión de residuos peligrosos, resulta necesario que el ente rector y los ministerios a cargo promuevan la capacitación y concientización sobre este tema, enfocando parte de este esfuerzo en los recicladores y hacia la ciudadanía en general.

Proyecto de Ley 3970/2022-CR

El Proyecto de Ley 3970/2022-CR propone, en su **artículo 1**, medidas adicionales para el correcto manejo y disposición final de residuos sólidos no municipalidades provenientes de la construcción y demolición, y declara de necesidad pública e interés nacional los sistemas de escombreras.

El **artículo 2** "declara de necesidad pública e interés nacional, aquellas actividades que faciliten o promuevan el establecimiento de un adecuado sistema de transporte y disposición final de residuos sólidos no municipales provenientes de la construcción y demolición, la construcción de escombreras y la construcción de escombreras con infraestructura de valorización, a nivel nacional".

Al respecto, la exposición de motivos sustenta su propuesta atendiendo los criterios establecidos por el Ministerio de Justicia y Derecho Humanos, con Informe Legal 036-2013-JUS/DNAJ, sobre la elaboración de propuestas legislativas de carácter declarativa:

- Que su contenido esté vinculado al bien común.
- Que se contribuya a la realización de la dignidad humana.
- Que se fortalezcan los principios democráticos y la convivencia pluralista.

- Que permita evaluar otros dispositivos normativos que contengan derechos y deberes constitucionales, así como legales.
- Que integre un proceso de toma de decisión y sea materializado por los entes competentes del Estado.

Respecto a las materias y acciones actividades señaladas en la declaración de interés nacional, cabe señala que los residuos de construcción y demolición (RCS) se encuentran regulados en el Decreto Supremo 002-2022-VIVIENDA, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de Gestión y Manejo de Residuos Sólidos de la Construcción y Demolición. En ese sentido, su artículo 13 establece que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones ejerce funciones en calidad de autoridad competente en materia de transporte de residuos sólidos peligrosos que incluyen los generados en la construcción y demolición de proyectos de proyectos. Asimismo, la adecuada disposición final de los residuos sólidos de la construcción y demolición corresponde a los propios generadores en virtud del literal e) del artículo 19. Asimismo, respecto a la construcción de escombreras, el literal b) del párrafo 14.2 señala que es función de las municipalidades provinciales la implementación y operación de escombreras de acuerdo con las obligaciones, los requisitos y procedimientos establecidos en la normativa vigente. Por lo cual, si bien la problemática identificada merece mayor atención por parte de las entidades responsables, el presente predictamen se enfoca en atender esta problemática a través de la revisión de competencias y la sostenibilidad de los servicios de residuos sólidos.

El **artículo 3** propone encargar a los gobiernos regionales "la actualización permanente de un catastro y la identificación de canteras en estado de cierre o abandono, para ser utilizadas como áreas de disposiciones temporales de residuos sólidos no municipales provenientes de la construcción o demolición". El presente análisis identifica la competencia respecto a la actualización del catastro y la identificación de canteras como áreas de disposición temporales. En este caso, el numeral 1.4.2 del artículo 79 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, establece como una función específica exclusiva de las municipalidades provinciales la elaboración y mantenimiento de catastro urbano y rural; asimismo, el numeral 3.3 establece como una función específica exclusiva de las municipalidades distritales la elaboración y mantenimiento del catastro distrital. Mientras que el artículo 53 de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales establece que las funciones de los gobiernos regionales en materia de ordenamiento territorial es la de formular y administrar la política de ordenamiento territorial, con concordancia con los planes de los gobiernos locales; planificar y desarrollar acciones de ordenamiento y delimitación en el ámbito del

territorio regional y organizar evaluar y tramitar los expedientes técnicos de demarcación territorial, en armonía con las políticas y normas de la materia.

Respecto a la identificación de canteras como áreas de disposición temporales, el artículo 23 del Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, establece que las municipalidades provinciales son competentes para identificar los espacios geográficos para la ubicación de las infraestructuras de residuos, a través de los Planes Provinciales de Gestión Integral de Residuos Sólidos, (PIGARS). Sin embargo, la exposición de motivos resalta que, de acuerdo al literal g) de artículo 59 de la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, los gobiernos regionales tienen la función de "inventariar y evaluar los recursos mineros y el potencial minero y de hidrocarburos regionales"; añade que la propuesta solo le encarga a los gobiernos regionales que del inventario que realizan puedan identificar aquellas canteras que se encuentren en estado de abandono o en proceso de cierre, para que a falta de la infraestructura en todo el país que sea idónea para escombreras, estas canteras sean utilizadas como lugares de disposición final de residuos de la construcción y demolición. A lo cual podemos añadir que resulta necesario regular este uso potencial de canteras en proyectos de explotación de minerales no metálicos.

El **artículo 4** de la propuesta legislativa consiste en prohibir el otorgamiento de licencia de construcción o demolición de inversión pública o privada si el solicitando no presenta previamente una declaración jurada de contratar con entidad pública o privada la disposición final de los residuos sólidos no municipales provenientes de su proyecto de construcción o demolición. Además, propone que el incumplimiento de la declaración jurada deberá configurar una infracción grave conforme a lo establecido en la normativo correspondiente.

Sin embargo, los procedimientos administrativos de licencia de edificación están regulada por la Ley 29090, Ley de regulación de habilitaciones urbanas y de edificaciones, que establece los requisitos para el otorgamiento de licencias de construcción o demolición.

La declaración jurada respecto a la disposición final de los residuos sólidos de construcción o demolición no es uno de los requisitos establecidos en la norma precitada, por cuanto las municipalidades no estarían facultadas de exigir dicho documento en el proceso de licencias de edificación por carencia de sustento legal. Además, cabe señalar que de acuerdo con los numerales 1 y 4 del Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, que

establece que las entidades deben actuar dentro del ámbito de sus competencias y conforme a los fines para los que les fueron conferidas sus atribuciones, teniendo que abstenerse de exigir a los administrados el cumplimiento de requisitos sin sustento legal. Más aún, el numeral 2.2 del artículo 2 del TUO de la Ley 29090 dispone que los requisitos establecidos en la Ley y en su Reglamento de Licencias de Habitación Urbana y Licencias de Edificación son únicos y se aplican a nivel nacional, y que cualquier requerimiento o requisito adicional a lo previsto en los procedimientos de la Ley y el Reglamento de Licencias de Habilitación Urbana y Licencias de Edificación, constituiría una barrera burocrática.

Por ello, la imposición de esta declaración jurada constituiría una barrera burocrática en atención de los numerales 3 y 4 del artículo 3 del Decreto Legislativo 1256, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Prevención y Eliminación de Barreras Burocráticas, que define como una barrera burocrática como aquella exigencia, requisito, limitación, prohibición y/o cobro impuesto por cualquier entidad, dirigido a condicionar, restringir y obstaculizar el acceso y/o permanencia de los agentes económicos en el mercado y/o incidir en la tramitación de los procedimientos administrativos, materializadas en actos administrativos, disposiciones administrativas y/o actuaciones materiales de la administración pública.

Proyecto de Ley 2915/2022-CR

En su artículo 1 plantea el objeto de la ley, señalando que esta tiene por objeto incluir el cobro de los arbitrios por el servicio de limpieza pública en el comprobante mensual de prestación del servicio público electricidad. El artículo 2 propone la incorporación del artículo 67-A en la Ley 28611, Ley General del Ambiente, en los siguientes términos.

> **"Artículo 67-A.- Inclusión del cobro de los arbitrios por el servicio de limpieza pública dentro del comprobante de prestación del servicio público de electricidad**
> **Tratándose del arbitrio de limpieza pública, las Municipalidades recaudan el cobro de este arbitrio, a través del comprobante mensual de prestación del servicio público de electricidad, emitido por las empresas concesionarias de distribución de servicios de energía eléctrica."**

La única disposición complementaria final encarga al Ministerio del Ambiente emitir las disposiciones específicas para la implementación de la ley, en un plazo no mayor de noventa días contados a partir de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

En este sentido, el presente análisis se centrará en la propuesta de incorporar un artículo a la Ley 28611, Ley General del Ambiente, para que los arbitrios de limpieza pública municipal sean cobrados a través del comprobante mensual de prestación del servicio público de electricidad.

Al respecto, tomando el cuanta el Informe 00014-2023-MINAM/SG/OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Ambiente, corresponde considerar que la Ley General del Ambiente es una norma ordenadora del marco normativo legal para la gestión ambiental en el Perú, que establece principio y normas básicas para asegurar el efectivo ejercicio del derecho a un ambiente saludable, equilibrado y adecuado para el pleno desarrollo de la vida; así, esta norma regula las acciones destinadas a la protección del ambiente que deben adoptarse en el desarrollo de todas las actividades humanas. Por lo cual, dado que la Ley General del Ambiente regula disposiciones de naturaleza ambienta, no debería ser la norma que regule el modo en que se debe realizar el cobro de arbitrios municipales de limpieza pública municipal, lo cual corresponde a la materia tributaria.

Sin embargo, la Dirección de Instrumentos de Gestión de Residuos de la Dirección General de Gestión de Residuos Sólidos, a través del Informe 00001-2023-MINAM/VMGA/DGRS/DIGRS, propuso incorporar una disposición complementaria final al Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, en los siguientes términos:

> **DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL**
> **Única. - Inclusión del cobro de los arbitrios por el servicio de limpieza pública en el comprobante de prestación del servicio público de electricidad**
> **Las municipalidades pueden recaudar el cobro de los arbitrios municipales por concepto de limpieza pública, a través del comprobante mensual de prestación emitido por las empresas que prestan el servicio público de electricidad (recibo de consumo de energía eléctrica), como excepción a lo dispuesto en el artículo 12 del Decreto Ley 25988, Ley de Racionalización del Sistema tributario Nacional y de Eliminación de Privilegios y Sobrecostos.**
> **Para la determinación del monto mínimo y máximo de recaudación, se aplica lo dispuesto en el Reglamento del presente Decreto Legislativo.**

Esta propuesta pretende crear una excepción al artículo 12 del Decreto Ley 25988, Ley de Racionalización del Sistema Tributario Nacional y de Eliminación de Privilegios y Sobrecostos, cuyo texto establece que "*Las entidades de la Administración Pública de cualquier nivel, las empresas de propiedad directa o indirecta del Estado, las empresas*

privadas u otras entidades que prestan servicios públicos, no podrán disponer el cobro de tributos ni de suma alguna por cualquier otro concepto ajeno a la prestación del servicio, en las facturas correspondientes a dichos servicios". A lo que cabe añadir que el servicio público de electricidad es un derecho reconocido por el Tribunal Constitucional, en cuya sentencia del expediente 2151-2018-PA/TC, manifiesta que "la vida en el mundo moderno requiere de ciertos derechos sociales mínimos sin los cuales las personas no pueden tener una vida digna ni desarrollarse en sociedad". Entre ellos el acceso a agua potable y desagüe, a la energía eléctrica y el internet[18].

Pese a los antes mencionado, actualmente el recibo de luz consiga el detalle del consumo por diferencia entre la lectura anterior y actual del medidor de luz, multiplicadas por el precio unitario del kilovatio; un monto por el servicio de alumbrado público (en cumplimiento del artículo 184 del Reglamento de la Ley de Concesiones Eléctricas); reposición y mantenimiento de conexiones, y moras e interés compensatorio. Además, en el recibo se añaden dos importes: uno en cumplimiento de la Ley General de Electrificación Rural y otro por la Ley del Fondo de Compensación Social Eléctrica (FOSE)[19]. En el primer caso, uno de los recursos para la electrificación rural proviene del aporte de los usuarios de electricidad, de 2/1000 de 1 UIT por megavatio hora facturado. El FOSE se financia con el recargo en la facturación en los cargos tarifarios de los usuarios del servicio público de electricidad cuyos montos mensuales sean mayores a 100 kilovatios hora por mes comprendidos dentro de la opción tarifaria BT5, residencial o aquella que posteriormente la sustituya. Por lo que queda demostrado que en la práctica existen recargos adicionales a la prestación del servicio público de energía eléctrica en la facturación.

Una referencia importante es el Decreto Legislativo 1253 que, en diciembre de 2016, facultó a los municipios a nivel nacional a suscribir convenios con las compañías de electricidad para el cobro por serenazgo a través de los recibos de luz. Sin embargo, menos de diez municipalidades realizaron la cobranza de arbitrios por el servicio de serenazgo a través de este mecanismo, según la entrevista realizada por Reyes Leyva (2018) a la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE), la causa de esta baja acogida se debería a: 1) diferencia entre la base de datos de los usuarios de electricidad y los ciudadanos que pagan los arbitrios, 2) el límite de cobro establecido en la norma

[18] Tribunal Constitucional (05/08/2022). Tribunal Constitucional reconoce el acceso a la energía eléctrica como derecho social no enumerado. https://www.tc.gob.pe/institucional/notas-de-prensa/tribunal-constitucional-reconoce-el-acceso-a-energia-electrica-como-derecho-social-no-enumerado/

[19] Gestión (02/11/2021). Sepa qué dice tu recibo de luz y qué está pagando. https://gestion.pe/tu-dinero/finanzas-personales/sepa-que-dice-su-recibo-de-luz-y-que-esta-pagando-osinergmin-enel-luz-del-sur-energia-electrica-nnda-nnlt-noticia/?ref=gesr#google_vignette

es insuficiente para cubrir todo el arbitrios de serenazgo, y 3) desconocimiento de la norma[20]. Por la experiencia expuesta, es necesario que este mecanismo les permita a las municipalidades realizar el cobro integral del arbitrio de limpieza pública y que el Ministerio del Ambiente promueva estos mecanismos para garantizar el financiamiento de limpieza pública.

En 2019 el Ministerio del Ambiente promovió que los municipios cobren arbitrios a través de recibos de agua y luz[21], para mantener los rellenos sanitarios y el reciclaje de residuos. En aquel momento, el viceministro de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales, Gabriel Quijandría, señaló[22] que "*se está en conversaciones con empresas y alcaldes para ver la posibilidad de que puedan autorizar de que puedan autorizar de que ese cobro se haga a través de la factura. Con la capacidad que tienen estas empresas es mucho más sencillo que inventar un sistema nuevo de parte de las municipalidades*". Sin embargo, pocos municipios usaron dicha facultad para recaudar arbitrios a través de los recibos de luz.

Por lo expuesto, consideramos que el cobro del arbitrio de limpieza pública es una opción que ya cuentan los gobiernos locales a cambio de este servicio; sin embargo, es menester garantizar la eficacia de este mecanismo para el cobro integral del arbitrio de forma fraccionada, para lo cual el Ministerio del Ambiente es el sector competente para promover este mecanismo.

En suma, el presente predictamen recoge las problemáticas identificadas en los proyectos de ley acumulados, estableciendo precisiones en el Decreto Legislativo 1278 respecto a las competencias de las entidades involucradas en la gestión y manejo de los residuos sólidos. Aquí podemos destacar la aclaración respecto a las competencias de las municipalidades provinciales respecto al servicio de limpieza pública en el distrito de cercado, así como la fiscalización correspondiente, a fin de promover buenas prácticas de cumplimiento de las normas en materia de gestión de residuos sólidos. Asimismo, se describe con mayor precisión las referencias a la regulación del transporte de residuos sólidos en ámbito distinto al terrestre. Respecto a la

---

[20] Reyes Leyva, José Carlos (15/11/2018). Pocos municipios usan facultad de recaudar arbitrios vía los recibos de luz. Gestión-Perú. https://gestion.pe/peru/municipios-facultad-recaudar-arbitrios-via-recibos-luz-249969-noticia/?ref=gesr#google_vignette

[21] El Comercio (13/09/2019). Minam promoverá que municipios sobre arbitrios a través de recibos de agua y luz. Redacción EC. https://elcomercio.pe/economia/peru/minam-promovera-municipios-cobren-arbitrios-traves-recibos-agua-luz-noticia-nndc-675875-noticia/?ref=ecr#google_vignette

[22] Reyes Leyva, José Carlos (25/04/2019). Municipios podrán cobrar servicio de recojo de basura vía los recibos de luz. Gestión – Perú. https://gestion.pe/peru/municipios-cobrar-servicio-recojo-basura-via-recibos-luz-263396-noticia/?ref=gesr

problemática respecto al financiamiento del servicio de limpieza pública, se ha considerado el potencial uso de las reparaciones civiles en favor del Estado por delitos en materia de gestión de residuos sólidos para financiar la problemática más representativa en esta materia, la carencia de infraestructuras de disposición final. Complementariamente se establecen medidas para la identificación de terrenos y la autorización para que se puedan ceder los terrenos estatales para proyectos que atiendan esta brecha. Finalmente, la problemática en cuanto a la conciencia ambiental es atendida con medidas para incentivar los programas de educación ambiental y disponiendo que los entes responsables de residuos peligrosos desarrollen programas de capacitación que procuren una adecuada disposición final de estos residuos.

VII. ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

Se propone un conjunto de modificaciones e incorporaciones al Decreto Legislativo 1278, en los siguientes términos:

Cuadro 12
Comparativo del texto sustitutorio de la modificación del Decreto Legislativo 1278

TEXTO VIGENTE D. Leg. 1278	TEXTO SUSTITUTORIO
"Artículo 4.- Ámbito de aplicación El presente Decreto Legislativo se aplica a: [...] b) Las actividades, procesos y operaciones de la gestión y manejo de residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final, incluyendo todas las fuentes de generación, enfatizando la valorización de los residuos. Asimismo, comprende las actividades de internamiento, almacenamiento, tratamiento y transporte de residuos por el territorio nacional. [...]"	**Artículo 4. Ámbito de aplicación** El presente Decreto Legislativo se aplica a: [...] b) Las actividades, procesos y operaciones de la gestión y manejo de residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final, incluyendo todas las fuentes de generación, enfatizando la valorización de los residuos. Asimismo, comprende las actividades de internamiento, almacenamiento, tratamiento y transporte de residuos **a través de cualquier medio**, en todo el territorio nacional. [...]
"Artículo 16.- Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA)	**Artículo 16. Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA)**

El OEFA, en adición a sus funciones asignadas en la normativa vigente, es competente para: [...]"	El OEFA, en adición a sus funciones asignadas en la normativa vigente, es competente para: [...] **i) Supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realicen las municipalidades provinciales y empresas operadoras de residuos sólidos en el distrito cercado.**
"**Artículo 21.- Gobiernos Regionales** Los gobiernos regionales promueven la adecuada gestión y manejo de los residuos sólidos en el ámbito de su jurisdicción y son competentes para: [...]"	**Artículo 21. Gobiernos Regionales** Los gobiernos regionales promueven la adecuada gestión y manejo de los residuos sólidos en el ámbito de su jurisdicción y son competentes para: [...] **h) Identificar las canteras que se encuentren en situación de cierre o en estado de abandono para ser utilizadas como infraestructuras para el manejo de residuos sólidos de la construcción o demolición.**
"**Artículo 23.- Municipalidades Provinciales** **Las municipalidades provinciales son competentes para:** [...]"	**Artículo 23. Municipalidades Provinciales** Las **municipalidades provinciales** son competentes para: [...] **o) Asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos sólidos en el distrito cercado, debiendo garantizar la adecuada disposición final de los mismos.** **p) Suscribir convenios con la empresa prestadora de servicios de saneamiento con la finalidad de que realice el cobro de las tasas por la prestación de los servicios indicados en el literal o).**

"**Artículo 24.- Municipalidades Distritales** **24.1 Las Municipalidades Distritales en materia de manejo de residuos sólidos son competentes para:** [...]"	**Artículo 24. Municipalidades Distritales** 24.1 Las **municipalidades distritales** en materia de manejo de residuos sólidos son competentes para: [...] **l) Reportar a través del Sistema de Información para la Gestión de Residuos Sólidos (Sigersol) la información solicitada por el Ministerio del Ambiente, relativa a la gestión de los residuos.**
Articulo 38.- Transporte El transporte constituye el proceso de manejo de los residuos sólidos ejecutada por las municipalidades u Empresas Operadoras de Residuos Sólidos autorizadas, consistente en el traslado apropiado de los residuos recolectados hasta las infraestructuras de valorización o disposición final, según corresponda, empleando los vehículos apropiados cuyas características se especificarán en el instrumento de normalización que corresponda, y las vías autorizadas para tal fin. En el caso de los residuos peligrosos, el transporte se realiza de acuerdo a la normativa para el transporte de los materiales y residuos peligrosos, así como de acuerdo con lo establecido en la versión vigente del Libro Naranja de las Naciones Unidas y/o del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de productos químicos. [...]	**Artículo 38. Transporte** El transporte constituye el proceso de manejo de los residuos sólidos ejecutada por las municipalidades **y las** Empresas Operadoras de Residuos Sólidos autorizadas, consistente en el traslado apropiado**, por medio terrestre, acuático o aéreo,** de los residuos recolectados hasta las infraestructuras de valorización o disposición final, según corresponda**;** empleando los vehículos apropiados cuyas características se especificarán en el instrumento de normalización que corresponda. y las vías **o rutas** autorizadas para tal fin. En el caso de los residuos peligrosos, el transporte se realiza de acuerdo a la normativa para el transporte de los materiales y residuos peligrosos, así como de acuerdo con lo establecido en la versión vigente del Libro Naranja de las Naciones Unidas y/o del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de productos químicos, **así como considerando la regulación especial que resulte aplicable por parte de las autoridades nacionales competentes**. [...]

Artículo 60.- Empresas Operadoras de Residuos Sólidos [...]	**Artículo 60. Empresas Operadoras de Residuos Sólidos** [...] Las Empresa Operadoras de Residuos Sólidos **que realicen operaciones de recolección selectiva y de transporte de residuos sólidos, en un ámbito distinto al terrestre, deberán cumplir adicionalmente con los requisitos que las autoridades sectoriales correspondientes establezcan para su manejo en el marco de sus competencias, considerando su normativa sectorial, según lo establecido en el artículo 18 del presente Decreto Legislativo.**
Artículo 70.- Gestión de los Recursos en las Municipalidades Las municipalidades pueden suscribir convenios interinstitucionales con las empresas que brindan servicios públicos, como las de distribución de energía eléctrica, que operen en sus jurisdicciones, con la finalidad de fortalecer la sostenibilidad del servicio de limpieza pública y las inversiones en infraestructura de residuos sólidos que comprenda éste. Dichas empresas están facultadas para actuar como entes recaudadores del cobro de arbitrios referidos al servicio de limpieza pública. Para la recaudación, las municipalidades pueden cobrar fraccionadamente el monto del arbitrio, lo cual se considera como un pago parcial del monto total del arbitrio fijado por la municipalidad de la jurisdicción del contribuyente, de conformidad con la legislación tributaria municipal. Las municipalidades pueden efectuar descuentos en el pago de arbitrios como incentivo a los ciudadanos que cumplan con realizar la segregación en la fuente de	**Artículo 70. Gestión de los recursos en las municipalidades** Las municipalidades pueden suscribir convenios interinstitucionales con las empresas que brindan servicios públicos que operen en sus jurisdicciones, con la finalidad de fortalecer la sostenibilidad del servicio de limpieza **pública**. Dichas empresas están facultadas para actuar como entes recaudadores del cobro de arbitrios referidos al servicio de limpieza pública. Para la recaudación, las municipalidades pueden cobrar fraccionadamente el monto del arbitrio, lo cual se considera como un pago parcial del monto total del arbitrio fijado por la municipalidad de la jurisdicción del contribuyente, de conformidad con la legislación tributaria municipal. Las municipalidades pueden efectuar descuentos en el pago de arbitrios, **entre otro tipo de incentivos** para que los ciudadanos cumplan con realizar la segregación en la fuente de los residuos que generan, en el marco del Programa de Segregación en la Fuente y Recolección

los residuos que generan, en el marco del Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva, entre otro tipo de incentivos. El monto mínimo y máximo de recaudación es determinado en el reglamento de la presente norma, pudiendo incrementarse progresivamente hasta alcanzar el monto total del arbitrio. Cada municipalidad determina el monto fraccionado aplicable a cada contribuyente en su jurisdicción conforme a los mismos procedimientos y criterios que utiliza para determinar el monto de los arbitrios. [...]	Selectiva; **así como para quienes participen en el Programa Municipal de Educación, Cultura y Ciudadanía Ambiental (Programa Municipal EDUCCA), de acuerdo con los criterios establecidos por cada municipalidad**. **Cada** municipalidad determina el monto fraccionado aplicable a cada contribuyente en su jurisdicción conforme a los mismos procedimientos y criterios que utiliza para determinar el monto de los arbitrios. [...]"

Elaboración: Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado 2023-2024

Estas modificaciones permitirán aclarar para competencias para la mejor aplicación del Decreto Legislativo 1278, concordando con el marco normativo sobre la materia de residuos sólidos, así como favorecer el desarrollo de incentivos para la segregación en la fuente.

El **artículo 2** incorpora el literal g) en el artículo 3 de la Ley 26793, Ley de creación del Fondo Nacional del Ambiente, para incorporar como fuente de financiamiento del FONAM los montos pagados por concepto de reparaciones civiles y acuerdos reparatorios en favor del Estado por delitos ambientales en la modalidad de incumplimiento de normas relativas al manejo de residuos sólidos; los mismos que serán destinados a realizar acciones de recuperación, clausura o reconversión de las áreas degradadas por residuos sólidos municipales, financiamiento de rellenos sanitarios u otras medidas de remediación que se puede adoptar.

La **primera disposición complementaria final** establece un plazo de 90 días calendarios para adecuar el Reglamento del Decreto Legislativo 1278 para la implementación de la presente ley.

La **segunda disposición complementaria final** establece un plazo de 90 días calendarios para adecuar las demás normas adicionales necesarias para la implementación de la presente ley.

La **tercera disposición complementaria final** establece un procedimiento para la utilización de canteras como infraestructura de disposición final de residuos sólidos de la construcción y demolición

La **cuarta disposición complementaria final** señala que el Ministerio del Ambiente y las autoridades sectoriales competentes en materia de residuos peligrosos realizarán y ejecutarán programas de capacitación en gestión y manejo de los residuos sólidos peligrosos para su adecuada disposición final dirigida hacia los recicladores formales y hacia la población en general.

La **quinta disposición complementaria final** autoriza la transferencia directa y a título gratuito de predios estatales a los gobiernos regionales y locales con el propósito exclusivo de construir y ampliar infraestructuras destinadas a la disposición final de residuos sólidos.

VIII. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El presente dictamen contribuye en aclarar las disposiciones contenidas en el Decreto Legislativo 1278, lo que permitirá a las entidades públicas y privadas actuar con predictibilidad y de forma articulada para garantizar que los residuos sólidos no afecten la salud de la población y el medio ambiente.

Sobre las competencias de las municipalidades, aclara competencias para atender los vacíos respecto a la prestación del servicio de limpieza pública en los distritos de cercado, así como las funciones de fiscalización y sanción. Además, propone medidas para mejorar los sistemas de disposición final de residuos no municipales.

Asimismo, orienta una fuente de financiamiento para la atención de brechas en cuanto a infraestructura de disposición y recuperación de espacios degradados, a fin de salvaguardar el ambiente y salud de la población.

Finalmente, se habilitan incentivos para fortalecer los programas de concientización ambiental, a fin de cambiar la conducta de la población respecto a la importancia de la segregación en la fuente.

IX. CONCLUSIÓN

Por los fundamentos expuestos, a lo largo del desarrollo de este predictamen, la Comisión recomienda aprobar la fórmula de texto sustitutorio propuesta sobre los proyectos de ley 6947/2023-CR, 6823/2023-CR, 6278/2023-CR, 6001/2023-CR, 5901/2023-CR, 5827/2023-CR, 3970/2022-CR y 2915/2022-CR, la cual queda redactada en los siguientes términos:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1278 —DECRETO LEGISLATIVO QUE APRUEBA LA LEY DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS— Y LA LEY 26793 —LEY DE CREACIÓN DEL FONDO NACIONAL DEL AMBIENTE— PARA FORTALECER LA GESTIÓN Y EL MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS

Artículo 1. Modificación de los artículos 4, 16, 21, 23, 24, 38, 60, 70 del Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos

Se modifican los artículos 4 —literal b)—, 16 —incorporando el literal i) —, 21 —incorporando el literal h)—, 23 —incorporando los literales o) y p)—, 24 —incorporando el literal l)—, 38 —párrafos primero y segundo—, 60 —incorporando el párrafo sexto— y 70 —párrafos primero, segundo y tercero— del Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, conforme al siguiente texto:

"**Artículo 4. Ámbito de aplicación**

El presente Decreto Legislativo se aplica a:

[...]

b) Las actividades, procesos y operaciones de la gestión y manejo de residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final, incluyendo todas las fuentes de generación, enfatizando la valorización de los residuos. Asimismo, comprende las actividades de internamiento, almacenamiento, tratamiento y transporte de residuos **a través de cualquier medio**, en todo el territorio nacional.

[...]

Artículo 16. Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA)

El OEFA, en adición a sus funciones asignadas en la normativa vigente, es competente para:

[...]

i) Supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo y la prestación de los servicios de residuos sólidos que realicen las municipalidades provinciales y empresas operadoras de residuos sólidos en el distrito cercado.

Artículo 21. Gobiernos Regionales

Los gobiernos regionales promueven la adecuada gestión y manejo de los residuos sólidos en el ámbito de su jurisdicción y son competentes para:

[...]

h) Identificar las canteras que se encuentren en situación de cierre o en estado de abandono para ser utilizadas como infraestructuras para el manejo de residuos sólidos de la construcción o demolición.

Artículo 23. Municipalidades Provinciales

Las **municipalidades provinciales** son competentes para:

[...]

o) Asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos sólidos en el distrito cercado, debiendo garantizar la adecuada disposición final de estos.

p) Suscribir convenios con la empresa prestadora de servicios de saneamiento con la finalidad de que realice el cobro de las tasas por la prestación de los servicios indicados en el literal o).

[...]

Artículo 24. Municipalidades Distritales

24.1 Las **municipalidades distritales** en materia de manejo de residuos sólidos son competentes para:

[...]

l) Reportar a través del Sistema de Información para la Gestión de Residuos Sólidos (Sigersol), la información solicitada por el Ministerio del Ambiente, relativa a la gestión de los residuos.

Artículo 38. Transporte

El transporte constituye el proceso de manejo de los residuos sólidos ejecutada por las municipalidades **y las** Empresas Operadoras de Residuos Sólidos autorizadas, consistente en el traslado apropiado, **por medio terrestre, acuático o aéreo,** de

los residuos recolectados hasta las infraestructuras de valorización o disposición final, según corresponda; empleando los vehículos apropiados cuyas características se especificarán en el instrumento de normalización que corresponda. y las vías **o rutas** autorizadas para tal fin.

En el caso de los residuos peligrosos, el transporte se realiza de acuerdo a la normativa para el transporte de los materiales y residuos peligrosos, así como de acuerdo con lo establecido en la versión vigente del Libro Naranja de las Naciones Unidas y/o del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de productos químicos, **así como considerando la regulación especial que resulte aplicable por parte de las autoridades nacionales competentes**.
[...]"

Artículo 60. Empresas Operadoras de Residuos Sólidos

[...]
Las empresas operadoras que realicen operaciones de recolección selectiva y de transporte de residuos sólidos, en un ámbito distinto al terrestre, cumplen adicionalmente con los requisitos que las autoridades sectoriales correspondientes establezcan para su manejo en el marco de sus competencias, considerando su normativa sectorial, según lo establecido en el artículo 18 del presente decreto legislativo.

Artículo 70. Gestión de los recursos en las municipalidades
Las municipalidades pueden suscribir convenios interinstitucionales con las empresas que brindan **servicios públicos que** operen en sus jurisdicciones, con la finalidad de fortalecer la sostenibilidad del servicio de limpieza **pública**. Dichas empresas están facultadas para actuar como entes recaudadores del cobro de arbitrios referidos al servicio de limpieza pública.

Para la recaudación, las municipalidades pueden cobrar fraccionadamente el monto del arbitrio, lo cual se considera como un pago parcial del monto total del arbitrio fijado por la municipalidad de la jurisdicción del contribuyente, de conformidad con la legislación tributaria municipal. Las municipalidades pueden efectuar descuentos en el pago de arbitrios, **entre otro tipo de incentivos** para que los ciudadanos cumplan con realizar la segregación en la fuente de los residuos que generan, en el marco del Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva; **así como para quienes participen en el Programa Municipal de Educación, Cultura**

y Ciudadanía Ambiental (Programa Municipal EDUCCA), de acuerdo con los criterios establecidos por cada municipalidad.

Cada municipalidad determina el monto fraccionado aplicable a cada contribuyente en su jurisdicción conforme a los mismos procedimientos y criterios que utiliza para determinar el monto de los arbitrios".
[...]

Artículo 2. Modificación del artículo 3 de la Ley 26793, Ley de creación del Fondo Nacional del Ambiente

Se modifica el artículo 3 —incorporando el literal g)— de la Ley 26793, Ley de creación del Fondo Nacional del Ambiente, conforme al siguiente texto:

"Artículo 3. Son recursos del FONAM:

[...]

g) Los montos pagados por concepto de reparaciones civiles y acuerdos reparatorios en favor del Estado por delitos ambientales en la modalidad de incumplimiento de normas relativas al manejo de residuos sólidos. Dichos montos son destinados a realizar acciones de recuperación, clausura o reconversión de las áreas degradadas por residuos sólidos municipales, financiamiento de rellenos sanitarios u otras medidas que contribuyan al cierre de brechas en infraestructura de residuos sólidos".

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Adecuación del reglamento

El Poder Ejecutivo adecuará el Reglamento del Decreto Legislativo 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, aprobado por Decreto Supremo 014-2017-MINAM, a las modificaciones previstas en la presente ley en un plazo no mayor de noventa días calendario contados a partir de su entrada en vigor.

SEGUNDA. Adecuación de normas adicionales

El Poder Ejecutivo adecuará las demás normas adicionales necesarias para la implementación de la presente ley, en un plazo no mayor de noventa días calendario contados a partir de su entrada en vigor.

TERCERA. Gestión para la utilización de canteras como infraestructura de disposición final de residuos sólidos de la construcción y demolición

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/03/2024 15:48:22-0500

Los gobiernos regionales que identifiquen canteras en estado de cierre o abandono gestionarán con los titulares de los proyectos de explotación de minerales no metálicos la exclusión de las medidas de cierre de las canteras de explotación que formen parte de su operación minera, así como otras facilidades vinculadas a su operación, en tanto se proyecten a ser utilizadas por los gobiernos regionales como infraestructura de disposición final de residuos sólidos de la construcción y demolición.

Para tal fin, se emitirá el acuerdo regional correspondiente que exprese dicha intención y se asuma la responsabilidad de gestión ambiental de la infraestructura de residuos sólidos.

Los gobiernos regionales deberán gestionar, ante la autoridad ambiental correspondiente, la aprobación del instrumento de gestión ambiental de dicha infraestructura.

CUARTA. Capacitación y sensibilización sobre residuos peligrosos

El Ministerio del Ambiente y las autoridades sectoriales responsables de la gestión de residuos peligrosos fomentarán y realizarán programas de capacitación en gestión y manejo de los residuos sólidos peligrosos para su adecuada disposición final dirigida hacia los recicladores formales y hacia la población en general.

QUINTA. Transferencias de predios estatales para infraestructura de residuos sólidos

La Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN) puede transferir predios estatales a título gratuito, a solicitud de los gobiernos regionales y locales con el propósito exclusivo de construir o ampliar la infraestructura destinada a la disposición final de residuos sólidos.

Adicionalmente a los requisitos que establezca la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales para la transferencia de los predios estatales, los gobiernos regionales y locales deben contar con la opinión favorable del Ministerio del Ambiente.

Dese cuenta
Sala de comisiones
Lima, 12 de marzo de 2024

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAVERO ALVA Alejandro Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2024 12:51:02-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS JOSE ALBERTO FIR 25542661 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/03/2024 11:05:40-0500

Alejandro Cavero Alva
Presidente de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PALACIOS HUAMAN Margot FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2024 17:07:07-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PALACIOS HUAMAN Margot FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2024 17:08:35-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GUTIERREZ TICONA Paul Silvio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/03/2024 15:50:51-0500

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 6947/2023-CR, 6823/2023-CR, 6278/2023-CR, 6001/2023-CR, 5901/2023-CR, 5827/2023-CR, 3970/2022-CR y 2915/2022-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1278 — DECRETO LEGISLATIVO QUE APRUEBA LA LEY DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS— Y LA LEY 26793 —LEY DE CREACIÓN DEL FONDO NACIONAL DEL AMBIENTE— PARA FORTALECER LA GESTIÓN Y EL MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PARIONA SINCHE Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/03/2024 18:04:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/03/2024 14:01:43-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALEGRIA GARCIA Luis Arturo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/03/2024 18:33:09-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ GALLEGOS Carmen Patricia FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/03/2024 12:01:36-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: OBANDO MORGAN Auristela Ana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2024 17:54:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BELLIDO UGARTE Guido FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/03/2024 13:02:14-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/03/2024 16:06:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEBALLOS MADARIAGA Carlos Javier FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2024 18:43:53-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAZO NUNURA Jose Bernardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/03/2024 16:50:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CUETO ASERVI Jose Ernesto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/03/2024 11:20:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CERRON ROJAS Waldemar Jose FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/03/2024 12:32:00-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/03/2024 13:05:39-0500

MP Dictamenes

De: mesadepartesvirtual@congreso.pe
Enviado el: viernes, 15 de marzo de 2024 16:33
Para: Marita Emperatriz Espinoza Márquez
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
Datos adjuntos: 4965590cf6d862e1b4f6262734a6518b.pdf; 050184e002c4b536762e18a8f6b413be.pdf; 4b9b2d74fcaff7e8e71b53394a926d77.pdf

[Solicitante]: mespinozam@congreso.gob.pe
[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
[Mensaje]: REMITO 3 DICTAMENES CORRESPODIENTES A LOS PROYECTOS DE LEY: * 1)* 6947, 6823, 6278, 6001, 5901, 5827/2023-CR y 3970, 2915/2022-CR ; *2)* 4173-2022-CR y 7002/2023-PE; *3)* 3934, 4204, 4685, 4978 y 4993/2022-CR y 5998/2023-CR CABE INDICAR QUE LOS DICTAMENES ENVIADOS, SE APROBARON CON DISPENSA DE LA LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA PARA EJECUTAR LOS ACUERDOS ADOPTADOS.
[Fecha]: 2024-03-15 16:33:01
[IP]: 192.168.10.219

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.