Proyecto de Ley N° 7028/2023-CR

YOREL KIRA ALCARRAZ AGUERO

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO
12 FEB. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 16:37

Proyecto de Ley N.º _____

La Congresista de la República que suscribe, **YOREL KIRA ALCARRAZ AGUERO**, integrante del **Grupo Podemos Perú**, en uso de las facultades de iniciativa legislativa prevista en los artículos 102 numeral 1), y 107 de la Constitución Política del Perú, y en los artículos 22 inciso c), 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, pone a consideración el siguiente:

PROYECTO DE LEY

El congreso de la República,
Ha dado la siguiente Ley:

LEY QUE INCORPORA EL ARTÍCULO 320-A AL CÓDIGO PENAL APROBADO POR EL DECRETO LEGISLATIVO N°635, QUE PENALIZA LA DESAPARICIÓN COMETIDA POR CUALQUIER PERSONA

Artículo 1. Objeto de Ley

La presente ley tiene por objeto la incorporación del artículo 320-A al Código Penal, para penalizar el delito de desaparición de persona cometida por cualquier sujeto, con la finalidad de garantizar la búsqueda, localización e identificación de Personas Desaparecidas y No Localizadas, así como establecer políticas públicas para la prevención, investigación y sanción de los delitos en materia de esta Ley.

Artículo 2.- Incorporación del artículo 320-A, que tipifica la Desaparición cometida por cualquier persona, al Código Penal

Se incorpora el artículo 320-A en el Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo N°635, con el siguiente texto:

> **"Artículo 320-A.- Desaparición cometida por cualquier persona**
> **Incurre en el delito de desaparición cometida por cualquier persona quien prive de la libertad a la víctima sin haber solicitado una retribución económica, negase a los familiares o a las autoridades dicha privación de la libertad, el paradero o el destino de la misma, sea que aún la víctima permanezca viva o el cuerpo sea hallado. A**

quien cometa este delito se le impondrá pena privativa de libertad no menor de quince ni mayor de veinticinco años.

La pena privativa de libertad es no menor de treinta ni mayor de treinta y cinco años, cuando la víctima:

a) Tiene menos de dieciocho años o es mayor de sesenta años de edad.
b) Padece de cualquier tipo de discapacidad.
c) Se encuentra en estado de gestación.
d) El evento delictivo está vinculado a delitos como el feminicidio y la trata de personas.

Artículo 3.- Vigencia

El presente proyecto de ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

Comuníquese al señor presidente de la República para su promulgación.

Lima, febrero de 2024

YOREL KIRA ALCARRAZ AGUERO
Congresista de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PICON QUEDO Luis Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/02/2024 15:20:56-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALCARRAZ AGUERO Yorel Kira FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/02/2024 14:44:42-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES CASTRO Francis Jhasmina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/02/2024 14:54:51-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/02/2024 13:18:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEBALLOS MADARIAGA Carlos Javier FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/02/2024 13:11:24-0500

Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/02/2024 13:18:19-0500

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **13** de **febrero** de **2024**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición N° **7028/2023-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS.

GIOVANNI FORNO FLOREZ
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

Sobre los principales derechos fundamentales garantizados

En los casos de desaparición de personas y mujeres, probablemente se afecten sus diversos derechos fundamentales de la vida, la libertad, la seguridad, la integridad y la dignidad; por lo que sus derechos deben ser protegidos y garantizados por el Estado.

El Estado peruano en su Constitución Política, en su artículo 1° y 2°, precisa sobre la defensa y los derechos fundamentales de la persona.

> *"Artículo 1°.- La defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado.*
>
> *Artículo 2.- Toda persona tiene derecho:*
>
> *1. A la vida, a su identidad, a su integridad moral, psíquica y física y a su libre desarrollo y bienestar. El concebido es sujeto de derecho en todo cuanto le favorece.*
>
> *24. A la libertad y a la seguridad personales. En consecuencia:*
>
> *.....b. No se permite forma alguna de restricción de la libertad personal, salvo en los casos previstos por la ley. Están prohibidas la esclavitud, la servidumbre y la trata de seres humanos en cualquiera de sus formas"*

También, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra La Mujer "Convención De Belém Do Pará"[1], establece en su:

> *Artículo 4°: Toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros:*
>
> *a. el derecho a que se respete su vida;*
> *b. el derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral;*
> *c. el derecho a la libertad y a la seguridad personales;*
> *d. el derecho a no ser sometida a torturas;*
> *e. el derecho a que se respete la dignidad inherente a su persona y que se proteja a su familia;*

---

[1] Información extraída del siguiente link: //efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.oas.org/es/cidh/mandato/Basicos/13.CONVENCION.BELEN%20DO%20PARA.pdf.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/02/2024 15:29:11-0500

f. el derecho a igualdad de protección ante la ley y de la ley;

En ese mismo sentido, la Convención Interamericana sobre Derechos Humanos -Pacto de San José[2] en su Capítulo II, Derechos civiles y políticos, establece en los artículos 4°,5°, 7°, 11° y 24° sobre diversos derechos que garantizan la vida, la integridad física, libertad personal y entre otros, que a continuación se detallan:

"Artículo 4. Derecho a la Vida

1. Toda persona tiene derecho a que se respete su vida. Este derecho estará protegido por la ley y, en general, a partir del momento de la concepción. Nadie puede ser privado de la vida arbitrariamente....."

"Artículo 5. Derecho a la Integridad Personal

1. Toda persona tiene derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral.

2. Nadie debe ser sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes. Toda persona privada de libertad será tratada con el respeto debido a la dignidad inherente al ser humano....."

"Artículo 7. Derecho a la Libertad Personal

1. Toda persona tiene derecho a la libertad y a la seguridad personales.

2. Nadie puede ser privado de su libertad física, salvo por las causas y en las condiciones fijadas de antemano por las Constituciones Políticas de los Estados partes o por las leyes dictadas conforme a ellas...."

Artículo 11. Protección de la Honra y de la Dignidad

1. Toda persona tiene derecho al respeto de su honra y al reconocimiento de su dignidad.

2. Nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación.

3. Toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra esas injerencias o esos ataques.

Artículo 24. Igualdad ante la Ley

---

[2] Información extraída del siguiente link: http://www.cidh.oas.org/Basicos/Spanish/Basicos2.htm

Todas las personas son iguales ante la ley. En consecuencia, tienen derecho, sin discriminación, a igual protección de la ley.

Sobre la problemática

A lo largo de la historia de la humanidad las mujeres han sido víctimas de diversos acontecimientos, dentro de los cuales se tiene la discriminación por razón de género, la libertad de elegir y ser elegida, víctimas de trata de blanca, feminicidio, homicidios, desaparición y entre otros.

Tal es así, respecto a la violencia de Género, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) [3] señala "que este tipo de violencia ocurre de manera sistemática en la región y en todos los espacios. Entre el 60% y el 76% de las mujeres han sido víctimas de violencia por razones de género, y en promedio una de cada tres mujeres ha sido víctima o vive actualmente en una situación de violencia física, psicológica y/o sexual, por su pareja actual o expareja. La CEPAL señala que todos estos tipos de violencia se vinculan con, y aumentan el riesgo de la violencia de género en su máxima expresión: el feminicidio".

En tal sentido, "la combinación con los feminicidios y otros fenómenos criminales como la trata de personas, las desapariciones de mujeres y niñas han ido en aumento en los últimos años, perpetradas tanto por organizaciones criminales como por actores estatales, como formas de reforzar el dominio de masculinidades hegemónicas". [4]

Asimismo, como se ha desarrollado en la doctrina y jurisprudencia[5], la violencia contra las mujeres no es el resultado de actos aislados e individuales de mala conducta, sino que se asienta en un entramado de relaciones desiguales,

---

[3] CEPAL. (2020, 24 de noviembre). Preocupa la persistencia de la violencia contra las mujeres y las niñas en la región y su máxima expresión, el feminicidio o femicidio. CEPAL. Disponible en https://www.cepal.org/es/comunicados/cepalpreocupa-la-persistencia-la-violencia-mujeres-ninas-la-region-su-maxima-expresion

[4] Estándares de género de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en casos sobre desaparición forzada. Fundación para el debido proceso. Disponible en https://www.dplf.org/sites/default/files/ser_mujer_y_desparecer_-_estandares_de_genero_de_la_corteidh_-_dplf.pdf

[5] Cfr. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en Guatemala (OACNUD). (2015). Herramienta para la incorporación del enfoque de derechos humanos y la perspectiva de género, en la elaboración de sentencias relativas a delitos de feminicidio y otras formas de violencia contra la mujer. Ciudad de Guatemala: Editorial Servi prensa; así como, Corte IDH. Cuadernillo de jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos HumanosNº4: Derechos Humanos y Mujeres.

especialmente sobre la distribución de los trabajos de cuidado y crianza, así como en el acceso a la toma de decisiones y a los recursos económicos. Es por ello, que se señala que para investigar, judicializar, sentenciar y reparar de manera adecuada los casos de desaparición de mujeres, es necesario tomar en cuenta este contexto antes descrito.

Tal es así, que la Convención Internacional sobre Desaparición Forzada de Personas[6], en su artículo 12, establece la obligación del Estado de investigar los casos de desaparición forzada de personas, aún en ausencia de denuncia formal.

El artículo titulado "Ser mujer y desaparecer"[7], estándares de género de la Corte Interamericana de Derechos humanos en casos sobre desaparición forzada, señala respecto a la búsqueda de personas desaparecidas, se reconoce hoy en día que la misma se debe de atender bajo el principio de búsqueda inmediata, por lo que las acciones que se emprendan deben de reconocer los contextos específicos que enfrentan las mujeres, como la violencia sistemática contras las mujeres. Por tanto, debe incluir en las diversas hipótesis de la desaparición, la trata de personas o el feminicidio, como expresiones de violencia frecuente que enfrentan las mujeres en América Latina.

"De lo antes expuesto, para tratar de manera adecuada las desapariciones de mujeres y niñas, sea en el proceso de la búsqueda, la investigación, la judicialización del caso, o en las medidas de reparación, no se puede ignorar el problema estructural de discriminación y violencia de género y su perpetración sistemática en América Latina y en las otras regiones del mundo. En ese sentido, las instituciones de cada país, encargados de proteger los derechos humanos de todos sus habitantes, deben de hacer todo lo posible para reconocer y visibilizar la desigualdad y violencia de género que se manifiestan, o que pueden manifestarse, en las desapariciones de mujeres y niñas, aun cuando no exista una descripción explicita de violencia sexual o de género en los hechos de un caso en particular".[8]

Es menester mencionar, que si bien es cierto la desaparición forzada es un crimen de lesa humanidad, definido a nivel universal como un arresto, secuestro,

---

[6] Convención Internacional para la protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas, artículo 12(2).

[7] Estándares de género de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en casos sobre desaparición forzada. Ob. Cit. P15.

[8] Estándares de género de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en casos sobre desaparición forzada. Ob. Cit. P15

detención o privación de la libertad individual realizado por los agentes y/o autoridades del Estado; ello se da en un marco político. Sin embargo, no solo se da la desaparición en esas circunstancias, en el Perú a diario se toma conocimiento de las desapariciones de mujeres, niñas (os) y adolescentes por diversas razones, relacionadas con el solo hecho de ser mujer, por violencia de género, por trata de personas, entre otros.

Ante ello y el aumento de casos de desaparición de mujeres, el Ministerio de Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) "reconoce la desaparición de mujeres, niñas y adolescentes mujeres como una manifestación de violencia contra las mujeres. Al respecto, es de conocimiento por fuente de las mujeres víctimas de violencia, quienes señalan que acuden a realizar sus denuncias, empero estas en muchas veces no son recogidas ni tomadas en cuenta por el personal policial de la Comisaría. También, la misma entidad institucional pública del MIMP advirtió que no es tarea fácil acceder al proceso de presentar una denuncia en comisarías o instancias de gobierno sobre la desaparición de mujeres o de niñas o adolescentes mujeres. Además de las razones afectivas, muchas veces estos espacios de denuncia formal están ubicados únicamente en urbes, en ciudades y en capitales de provincia a donde deben acceder quienes presentan la demanda. Podemos manifestar que, dado diversas noticias relacionadas con el tema, tomamos conocimiento que en su mayoría estos casos de desaparición terminan en feminicidio, asesinato y trata de personas"[9].

Al respecto, es importante mencionar que en el artículo titulado *¿dónde están nuestras desaparecidas?*[10] "un comentario sobre la desaparición de mujeres, niñas y adolescentes mujeres en Perú en los últimos años, menciona que en una reciente publicación del Instituto Nacional de Estadísticas e Informáticas (INEI), combinando información con bases de datos del INEI, del Ministerio Público, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y Policía Nacional del Perú, muestra una tasa altísima de desaparición de mujeres y de feminicidio. Esto se debe al hecho de que los casos de feminicidio y violencia contra la mujer se incrementaron en tiempos de pandemia, lo que lleva a pensar que la casa no es el hogar ideal y seguro que muchas veces se imagina".

De acuerdo con los datos estadísticos en relación al feminicidio y violencia contra la mujer, realizados por el INEI en colaboración con las demás entidades: Poder

---

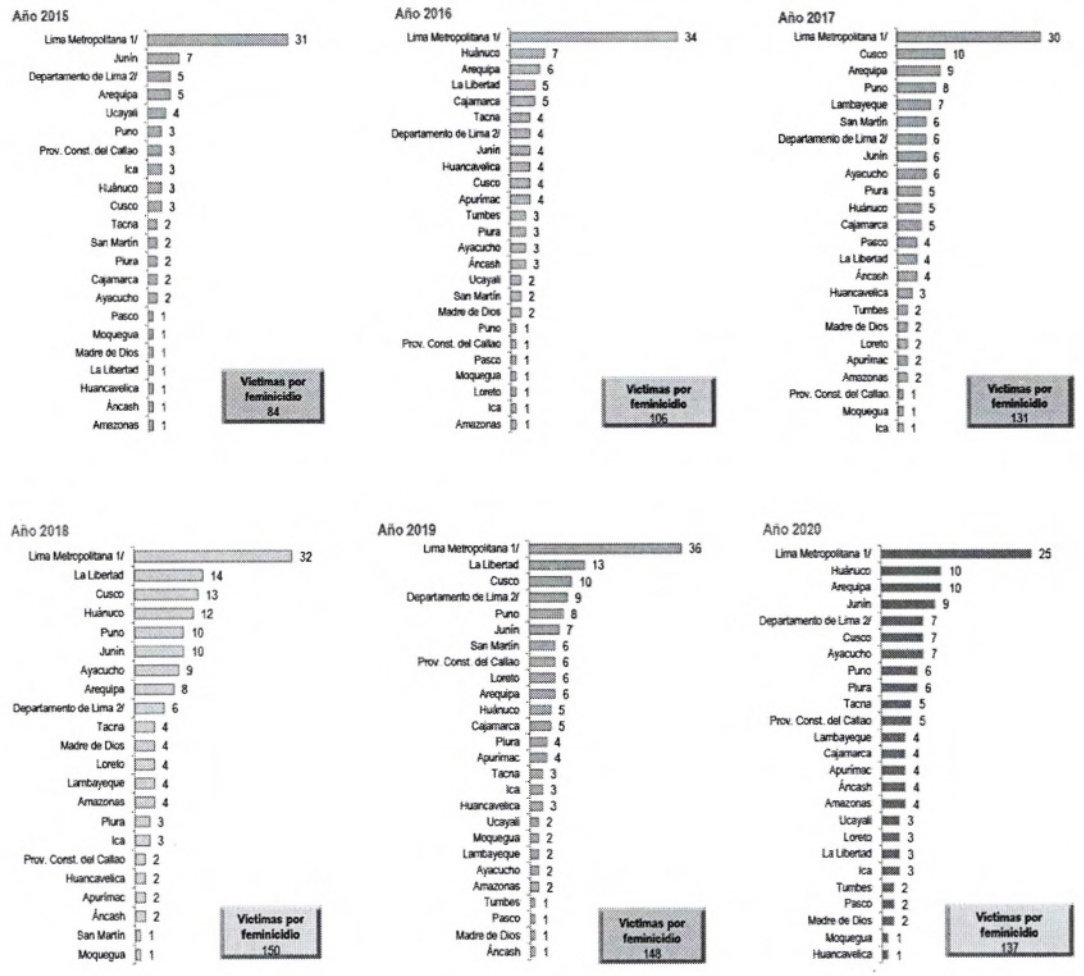
[9] Información extraída del siguiente link: *https://idehpucp.pucp.edu.pe/analisis1/donde-estan-nuestras-desaparecidas-la-desaparicion-de-mujeres-ninas-y-adolescentes-mujeres-en-peru-en-los-ultimos-anos/*

[10] Información extraída del siguiente link: https://cider.uniandes.edu.co/es/noticia/Donde-estan-nuestras-desaparecidas-peru-febrero-2022?fbclid=IwAR3goG9BrhDrEN9SSCQy8uYsSZtuM-uuQKYFY8uAHtzYYauxcV-6ft45vdQ#_ftn3

Judicial, Ministerio Público, INPE, Ministerio de la Mujer, Ministerio de Justicia, se detalla a continuación para un mayor conocimiento los datos obtenidos para el período de 2015-2020.

GRÁFICO 1[11]

Gráfico Nº 2.6
PERÚ: VÍCTIMAS DE FEMINICIDIO SEGÚN DEPARTAMENTO, 2015 - 2020
(Absoluto)



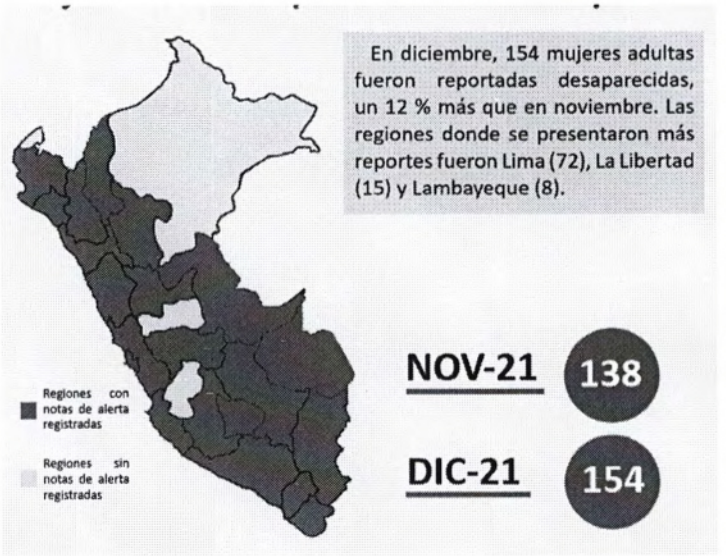
Nota 1: Solo se considera a los departamentos con una población igual o mayor a 100 mil mujeres.
Nota 2: La información corresponde a los departamentos donde ocurrió el hecho.
Nota 3 La tasa de feminicidios se obtiene dividiendo el número de mujeres víctimas de feminicidio entre el total de la población femenina de un determinado ámbito geográfico multiplicado por 100 mil.

[11] Comité Estadístico Interinstitucional de la Criminalidad -CEIC (D.S.013-2013-JUS). Perú: Feminicidio y violencia contra la mujer 2015-2020.Bicentenario- Perú 2021.

1/ Comprende las provincias de Barranca, Cajatambo, Canta, Cañete, Huaral, Huarochirí, Huaura, Oyón y Yauyos.
2/ Comprende los 43 distritos que conforman la provincia de Lima.
Fuentes: Ministerio Público, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Policía Nacional del Perú e Instituto Nacional de Estadística e Informática

Asimismo, según la estimación de datos obtenidos por la Defensoría del Pueblo, tan solo en el último trimestre del año 2021, se identificó las mujeres adultas reportadas como desaparecidas de acuerdo al siguiente detalle.

GRÁFICO 2[12]



Cuadro 1: Comparativo mensual de mujeres reportadas como desaparecidas por región

Región	Nov-21	Dic-21
Lima	61	72
La Libertad	4	15
Lambayeque	6	8
Callao	2	7
Huánuco	4	6
Piura	3	6
Áncash	3	5
Cusco	4	4
Junín	1	4
Madre de Dios	1	4
Puno	5	4
Apurímac	2	3
Ayacucho	3	3
Cajamarca	2	2
Ica	4	2
Lima Provincias	2	2
Moquegua	0	2
Arequipa	6	1
Amazonas	5	1
San Martín	5	1
Tacna	3	1
Ucayali	3	1
Huancavelica	2	0
Pasco	2	0
Loreto	2	0
Tumbes	0	0
Total	138	154

Fuente: reporte de la Defensoría del Pueblo

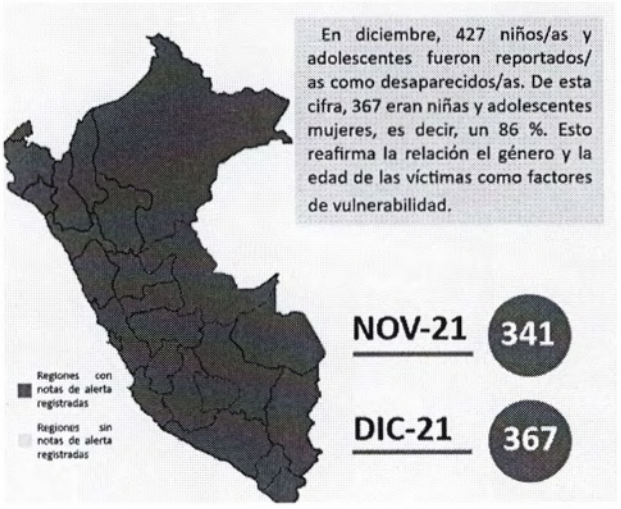
[12] Defensoría del Pueblo.2021. ¿qué paso con ellas?. *Reporte de igualdad y no violencia. N°23*. 1-9

De los gráficos se puede advertir que las regiones con mayor incidencia en desapariciones son las regiones de Lima, La Libertad y Lambayeque.

Sobre el particular, la Defensoría del Pueblo hace inferencia que la desaparición de mujeres por particulares es una forma de violencia a menudo vinculada a delitos como feminicidio, trata de personas, violencia sexual, etc. El factor de género y la interseccionalidad con otras formas de discriminación son claves para comprender la mayor exposición a vivir este tipo de violencia. Al respecto, el D.L. 1428, que regula las medidas para la atención en casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, establece que una persona es considerada desaparecida si está ausente de su domicilio habitual y su paradero es desconocido. Dentro de este grupo, se considera a las mujeres que han sufrido violencia como personas en situación de vulnerabilidad[13].

Respecto a la cifra de desapariciones de niñas y adolescentes, se puede apreciar que en las regiones del Perú, tan solo para los meses de noviembre y diciembre de 2021 son un total de 341 y 367 respectivamente. De acuerdo al siguiente gráfico.

GRÁFICO 3[14]



Fuente: reporte de la Defensoría del Pueblo

Cuadro 2: Comparativo mensual de niñas/adolescentes reportadas como desaparecidas por región

Región	Nov-21	Dic-21
Lima	139	136
La Libertad	10	24
Arequipa	16	22
Huánuco	16	21
Piura	22	21
Lambayeque	21	19
Cusco	17	16
Junín	14	12
Apurímac	5	11
Cajamarca	9	11
Amazonas	7	10
Callao	5	10
Ayacucho	5	9
Puno	5	8
Áncash	6	6
San Martín	3	6
Tacna	2	6
Ucayali	9	5
Ica	12	3
Moquegua	1	3
Pasco	4	3
Loreto	3	2
Huancavelica	4	1
Tumbes	4	1
Madre de Dios	2	1
Total	341	367

[13] Defensoría del Pueblo.2021. op.cit. 1-9
[14] Defensoría del Pueblo.2021. op.cit. 1-9

Sobre el total de mujeres desaparecidas[15] del mes, "se observa que las desapariciones de niñas y adolescentes representa el 70% del total. Lima sigue siendo la región con más notas de alerta (136) debido a que tiene mayor cantidad de habitantes. Le siguen La Libertad (24), Arequipa (22), Huánuco (21) y Piura (21). El número de notas de alertas de niñas y adolescentes mujeres reportadas como desaparecidas aumentó en un 8 % con respecto al mes anterior. Este incremento se observó principalmente en departamentos como La Libertad, Apurímac, Callao, entre otros".

Asimismo, la Defensoría del Pueblo, bajo esas cifras resalta que "la desaparición de personas también se agrava por la edad, nivel de desarrollo y madurez en progreso, por lo que niñas y adolescentes mujeres son más propensas a sufrir esta situación. Por ello, sus derechos se encuentran en riesgo de mayor desprotección, lo que puede afectar su vida, integridad, salud física y mental, entre otros".

Además, por el solo hecho de ser niña o adolescente, su situación de vulnerabilidad se agrava ante esta forma de violencia, la misma que podría relacionarse con otras, como la violencia física, sexual o psicológica; trata con fines de explotación sexual; o, incluso, con un feminicidio.

Otro factor a considerar es la situación de riesgo o desprotección familiar en la que se encontrarían por la falta de cuidados de los padres o responsables, o por la violencia ejercida en el hogar. Esto podría generar que sean captadas con mayor facilidad por personas mayores de edad, a través de redes sociales u otras Por ello, la PNP, al tramitar las denuncias, deberá tener en cuenta de forma primordial el interés superior del niño, que es un derecho, un principio y una norma de procedimiento. Ello exige una diligencia excepcional, la mayor celeridad, cuidado y responsabilidad por las posibles afectaciones que se puede ocasionar en los derechos de niñas y adolescentes ante la demora en su ubicación. Asimismo, deben intervenir con un enfoque de niñez, género e interseccionalidad.

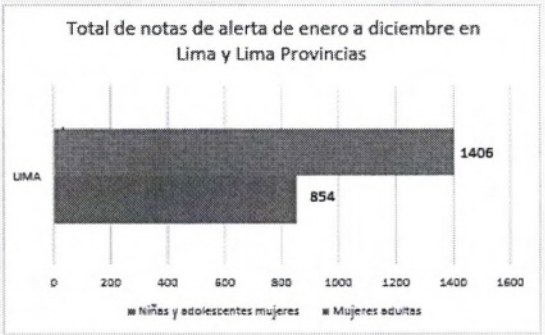
A continuación, según el reporte de la Defensoría del Pueblo, se tiene la cifra de desaparecidas mujeres, niñas y adolescentes de año 2021 (enero-diciembre), donde se emitieron en un total de 5904 notas de alerta. Conforme al siguiente detalle.

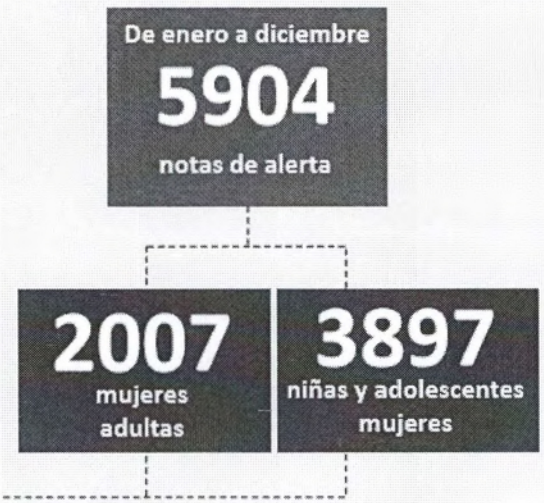
[15] Defensoría del Pueblo.2021. op.cit. 1-9

GRÁFICO 4[16]

De enero-diciembre del 2021, se advirtió lo siguiente:

Región	Mujeres adultas	Niñas y adolescentes mujeres	Total
Lima y Lima Provincias	854	1406	2260
Lambayeque	84	227	311
Cusco	84	203	287
Arequipa	107	171	278
La Libertad	87	165	252
Callao	74	158	232
Puno	106	106	212
Junín	60	149	209
Huánuco	48	174	222
Piura	58	161	219
Cajamarca	57	118	175
Áncash	55	103	158
Apurímac	29	95	124
San Martín	30	88	118
Ayacucho	47	66	113
Loreto	25	71	96
Ica	35	69	104
Tacna	48	46	94
Ucayali	21	77	98
Amazonas	26	68	94
Pasco	12	52	48
Madre de Dios	14	45	59
Tumbes	19	35	54
Huancavelica	14	34	48
Moquegua	13	9	22
Total	2007	3897	5904



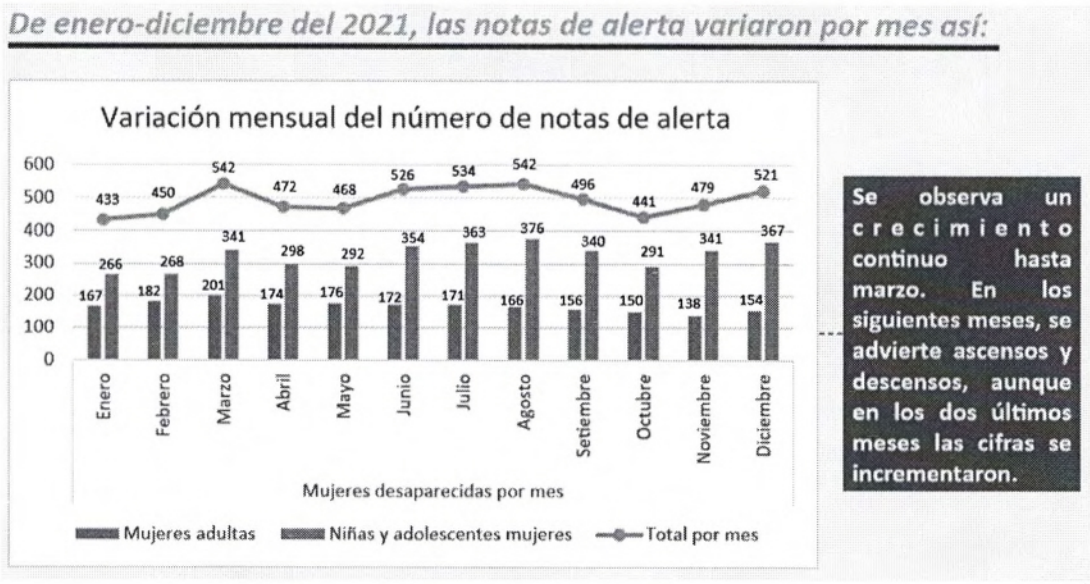


Fuente: reporte de la Defensoría del Pueblo

Por ese lado, de acuerdo al siguiente gráfico, se observa la variación mensual del número de alertas de emergencias en los casos de desaparición.

[16] Defensoría del Pueblo.2021. op.cit. 1-9

GRÁFICO 5[17]



Fuente: reporte de la Defensoría del Pueblo

Como podemos observar, de acuerdo a los datos recopilados y antes expuestos, solo en el año 2021, se ha tenido un total de 5904 alertas de emergencia de desaparición para mujeres, niñas y adolescentes, con lo que advertimos que en nuestro país no habido una reducción de desaparecidas; por el contrario, esta suma va en aumento. "Solamente entre los meses de enero-abril de 2022, se reportaron 3800 denuncias de mujeres desaparecidas, según fuentes de la Defensoría del Pueblo"[18].

Ante dichas cifras, la Defensoría del Pueblo, acontece que "La situación que vive el país respecto a las desapariciones se calificaría como una situación de peligro inminente. La desaparición implica un riesgo especialmente grave de afectación de vida y salud cuando se trata de una mujer", y que el Estado no está tomando acción para prevenir este tipo de hechos (desapariciones)", que se repiten cada año en el país. También, acotaron que "Se usa el tema de desaparición como una antesala para comisión de delitos tales como feminicidio, trata de persona y violencia sexual", tras señalar que en las estadísticas el grupo más afectado son las adolescentes, que representan más del 60%.[19]

---

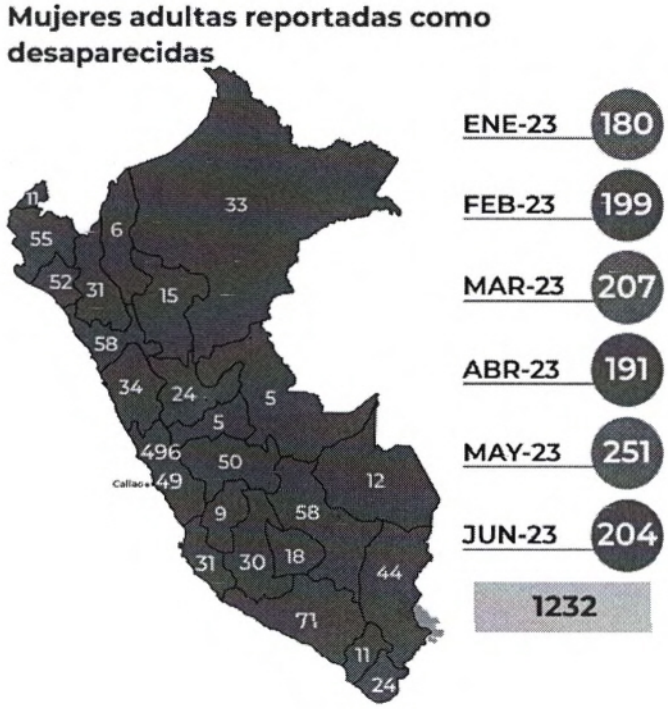
[17] Defensoría del Pueblo.2021. op.cit. 1-9

[18] Defensoría del Pueblo.2021. op.cit. 1-9

[19] Información extraída del siguiente link: https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20230612-m%C3%A1s-de-3-400-mujeres-desaparecidas-en-per%C3%BA-entre-enero-y-abril

Para el primer semestre del año 2023 (enero-junio), en el reporte de la Defensoría del Pueblo- "¿Qué paso con ellas?"[20], ha habido un total de 1232 mujeres adultas reportadas como desaparecidas. Siendo que en el mes de mayo se reportaron un mayor número (251). De acuerdo con el siguiente gráfico.

GRÁFICO 6



Fuente: Defensoría del Pueblo

Respecto a la cifra de niñas y adolescentes desaparecidas, para ese semestre del año 2023, se tiene que fueron 1657. Para el mes de mayo se tiene que fueron 290, a diferencia del mes de junio que es de 204, teniendo los departamentos de Lima (69), La Libertad (18) y Arequipa (16), con mayores alertas de desapariciones. De acuerdo con la siguiente imagen.

[20] Defensoría del Pueblo. Junio 2023. ¿Qué paso con ellas?. Reporte de Igualdad y No Violencia. N°41.P2

GRÁFICO 7



Fuente: Defensoría del Pueblo[21]

Merece especial atención, la desaparición de niñas y adolescentes, conforme a lo señalado por la misma Defensoría, la desaparición de personas también se agrava por la edad, el nivel de desarrollo y madurez en progreso por lo que niñas y adolescentes mujeres son más propensas a sufrir esta situación. Además, por el solo hecho de ser niña o adolescente, su situación de vulnerabilidad se agrava ante esta forma de violencia, la misma que podría relacionarse con otras, como la violencia física, sexual o psicológica; inducción a la fuga de menor de edad; trata con fines de explotación sexual; o, incluso, con feminicidio. Otro factor a considerar es la situación de riesgo o desprotección familiar en la que se encontrarían por la falta de cuidados de los padres o responsables, o por la violencia ejercida en el hogar. Esto podría generar que ellas sean captadas con mayor facilidad por personas mayores de edad, a través de redes sociales u otras.[22]

A continuación, se tiene el número de denuncias por desapariciones y el número de personas ubicadas, conforme al siguiente detalle:

---

[21] Defensoría del Pueblo. Junio 2023.ob. cit. P.3
[22] Defensoría del Pueblo. Junio 2023.ob. cit. P.3

GRÁFICO 8

Denuncias de la PNP

Cuadro N°3:
Denuncias por desaparición de mujeres registradas por la PNP de enero a junio 2023

Región	Denuncias registradas
LIMA	1793
Junin	310
Cusco	307
Arequipa	299
Lambayeque	298
La Libertad	246
Piura	205
Callao	200
Huanuco	185
Ayacucho	165
Ancash	156
Cajamarca	136
Ica	133
Loreto	129
Puno	129
Apurimac	110
San Martin	103
Ucayali	93
Tacna	69
Huancavelica	63
Tumbes	60
Amazonas	56
Pasco	46
Moquegua	40
Madre de Dios	10
Total	**5341**

Cuadro N°4:
Mujeres ubicadas por la PNP de enero a junio 2023

Región	Mujeres ubicadas
Lima	936
Junin	197
Lambayeque	182
Cusco	176
Piura	130
Arequipa	129
Ancash	116
Huanuco	110
Cajamarca	109
Ayacucho	93
La Libertad	90
Callao	79
Apurimac	73
Ica	70
Puno	66
Ucayali	53
San Martin	52
Tacna	49
Loreto	45
Huancavelica	40
Amazonas	33
Pasco	23
Tumbes	15
Moquegua	12
Madre de Dios	11
Total	**2889**

Fuente: Defensoría del Pueblo

Ante los datos estadísticos y las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo, el 07 de julio de 2023, el MININTER, adoptó la recomendación defensorial de realizar un estudio sobre la desaparición en el Perú, al presentar el "Diagnóstico sobre el fenómeno de la desaparición de personas en el Perú", donde se advierte que 6 de cada 10 personas desaparecidas son mujeres, siendo las adolescentes quienes se encuentran en mayor riesgo. Asimismo, este estudio ha identificado como los departamentos con mayor incidencia de esta problemática Lima, Junín, Cusco, Arequipa, Lambayeque y Piura. Por otro lado, identifica situaciones advertidas por la Defensoría del Pueblo como la duplicidad de registros, problemas de llenado de notas de alerta y la necesidad de contar con una

Dirección de Búsqueda de Personas Desaparecidas con competencia nacional.[23]

A diario se escucha en diversos medios periodísticos noticias sobre desaparición de personas, entre ellas mujeres, niñas y adolescentes. Sobre el particular, el periódico "El Correo"[24] con fecha 09 de marzo de 2023, publicó que en "el Día de la Mujer, hallan cuerpo cercenado de Rosita dentro de costal rojo. Un lamentable hallazgo ocurrió en la represa de Tablachaca (Huancavelica) de la cual lograron rescatar un cuerpo envuelto en un costal de color rojo. Este cuerpo sería el de Rosa Ccanto Fernández, una mujer que se encontraba desaparecida desde el 4 de febrero, fecha en la que su cónyuge, Percy Villalba Crispín, la habría asesinado y arrojado al río. Ante el hallazgo, efectivos policiales volvieron a buscar y entrevistar a Villalba Crispín en el penal donde se encuentra internado con prisión preventiva, donde, con estrategias policiales, le hacen recrear todo lo sucedido ese día, cuando de improviso le preguntaron: ¡Ahí es cuando la botas con el costal?...A lo que el interno en el penal responde "sí en un costal rojo", hecho con el cual confirman que el cuerpo encontrado en la represa pertenece a la víctima del feminicidio".

Asimismo, el "Comercio" con fecha 09 de marzo de 2020, en su nota periodística - La dolorosa lucha por encontrar a mujeres desaparecidas: ¿qué pasó con Estefhany Díaz y Shirley Villanueva?[25], relata la historia de 02 casos distintos de desaparición de mujeres, niñas y adolescentes. Es así que, que se tiene como primer caso la desaparición de 02 niñas y su madre: Estefhany, Tatiana y Esther, la última vez que Alcides Díaz escuchó a su hija, ella le dijo que iría a comer con sus dos pequeñas, de 5 años y de 7 meses, y con una amiga. De eso han pasado casi cuatro años y desde entonces, su familia reparte su tiempo entre la comisaría, la fiscalía y el último lugar en el que esperan saber de las tres: la morgue. Cada vez que aparece un cuerpo pienso en ellas. Me dicen: 'Señora, apareció una pierna, un cadáver' y yo voy corriendo a la morgue. No hay lugar donde no haya buscado", cuenta Patricia Acosta, madre de Estefhany Díaz, quien el 24 de abril del 2016 desapareció junto a sus dos hijas, Tatiana y Esther.

"Ese día habían ido a una fiesta infantil en casa de una vecina, en Mi Perú. La última pista que tienen es que su prima, Jacqueline Díaz, y el esposo de esta, Jimmy Altamirano, las recogieron de la reunión. Lo extraño es que, a la mañana

---

[23] Defensoría del Pueblo. Junio 2023.ob. cit. P.5

[24] Información extraída del siguiente link: https://diariocorreo.pe/edicion/huancavelica/huancavelica-en-el-dia-de-la-mujer-hallan-cuerpo-cercenado-de-rosita-dentro-de-costal-rojo-noticia/?ref=dcr.

[25] [25] Información extraída del siguiente link: https://elcomercio.pe/lima/sucesos/la-dolorosa-lucha-por-encontrar-a-mujeres-desaparecidas-que-paso-con-estefhany-diaz-y-shirley-villanueva-noticia/?ref=ecr.

siguiente, la pareja apareció en casa del señor Alcides y lo golpeó hasta causarle una fractura en el cráneo. Respecto al segundo caso "Shirley", *el 23 de marzo del 2017, Shirley Villanueva se reunió con Edgar Pozo Velarde, Joseph Velásquez Fernández y Bryan Arenas Vivas para ver el partido Perú vs. Venezuela. Ese día desapareció.*

Los tres, quienes eran sus mejores amigos y excompañeros de la carrera de ingeniería Geográfica de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, se tardaron todo un día para ir a la comisaría a denunciar lo ocurrido. Según dijeron, fueron a la playa Marbella de Magdalena luego de ver el partido, tomaron licor, la joven ingresó al mar y se ahogó. Sin embargo, Norma Rivera, madre de la joven, sostiene que su comportamiento no concuerda con el supuesto ahogamiento. "Ocultaron la ropa de mi hija y la botaron en un tacho, destruyeron la memoria del celular y me mintieron diciendo que la habían embarcado a casa. Dijeron que se asustaron y la policía les creyó", cuenta. El año pasado, los tres fueron sentenciados por el 20° Juzgado Penal de Lima a prisión suspendida de hasta dos años con ocho meses por el delito de omisión de auxilio y acceso a la información".

Cabe agregar, una noticia resaltante relacionado con los hechos expuestos respecto al delito de desaparición es la nota periodística de INFOBAE[26] de fecha 15 de noviembre del presente año que narra la siguiente noticia "encuentran a tres menores desaparecidas deambulando en el parque Kennedy de Miraflores". Desde tempranas horas del día, las autoridades informaron que las adolescentes podrían estar secuestradas dentro en un inmueble de la avenida José Pardo. Esto quedó descartado tras ingresar a requisar el edificio.

Como antecedente, familias denuncian la desaparición y posible secuestro de tres menores de edad. Las adolescentes fueron vistas por última vez el domingo 12 de noviembre, en El Agustino. De acuerdo a sus parientes, la geolocalización de los celulares indicaba que las adolescentes se encontraban en el perímetro de la avenida José Pardo con la cuadra 1 de la calle Recavarren, en Miraflores.

Sin embargo, miembros de la Policía Nacional del Perú (PNP) descartaron que se encuentre en el edificio Leyla, inmueble que había sido denunciado en el 2020 por albergar a víctimas de trata de personas, según información de las

[26] Información extraída del siguiente link: https://www.infobae.com/peru/2023/11/15/miraflores-policia-busca-a-tres-menores-desaparecidas-cuyos-gps-de-celulares-indican-que-estarian-en-edificio/

autoridades. Cabe destacar que dos de las presuntas víctimas son hermanas, y tienen 13 y 14 años. La otra menor es amiga de ambas y tiene 15 años.

Al lugar se apersonó agentes del Departamento de Investigación Criminal de la Policía (**Depincri**) y funcionarios del Ministerio de la Mujer y Poblaciones vulnerables (MIMP). Trascendió que padres de las menores se aproximaron hasta dicho edificio al promediar las 6 de la mañana de este 15 de noviembre para averiguar más detalles sobre el paradero de sus seres queridos.

Asimismo, la nota del diario El Comerci[27]o, detallaron también hechos relacionados con esta noticia, el general PNP Carlos Malaver, director de la Dirección contra la Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes (Dirctptim), indicó a este **Diario** que las tres menores fueron encontradas "*deambulando por el parque Kennedy*". **El Comercio** pudo conocer que el periodista Patrick Valentín se comunicó con ellas por teléfono cuando las adolescentes caminaban por el malecón de Miraflores. Según narró el periodista, las menores lograron escapar en la madrugada de un lugar donde fueron retenidas con el rostro cubierto.

Malaver mencionó que el Ministerio Público y la Policía continuarán con las pesquisas respectivas para investigar y determinar la comisión de delitos concurrentes durante la desaparición de las menores.

Pese que los efectivos esperaron la presencia de un fiscal para que solicite una orden judicial de allanamiento, esto no ocurrió. Finalmente, las autoridades **ingresaron al inmueble cerca a las 11 de la mañana** gracias a que el administrador del edificio y del departamento 1201 permitieron su ingreso. Finalmente, las autoridades ingresaron al inmueble cerca a las 11 de la mañana.

No obstante, no encontraron a las adolescentes. "*No encontramos a las menores ni sus celulares. Tampoco se halló algún profiláctico. Se constató que el departamento tiene 3 ambientes que sirven como zonas de masajes. La propietaria del departamento afirmó que es un spa",* declaró Montúfar. *"Vamos a recoger más testimonios y revisar las cámaras y videos del edificio y de la municipalidad*", agregó.

---

[27] Información extraída del siguiente link: https://elcomercio.pe/lima/encontradas-luego-de-70-horas-de-angustia-todo-lo-que-se-sabe-del-caso-de-las-tres-menores-que-desaparecieron-en-el-agustino-desaparecidas-ninas-desaparecidas-miraflores-menores-desaparecidas-el-agustino-desaparicion-secuestro-noticia/.

Luego de colocar la denuncia el domingo por la noche, fui a la oficina de la división búsqueda de personas desaparecidas para que me ayuden a ubicar a mi hija. Me indicaron que para realizar la estrategia de geolocalización era necesaria la aprobación de un fiscal. Esta orden se dio recién el lunes al mediodía, pero necesitábamos actuar de inmediato para ubicar a las niñas", afirma Pretell, padre de una de las menores desaparecidas.

Asimismo, el padre de familia reclama por la inasistencia de un fiscal o un juez para que la policía ingrese al inmueble mediante una orden de allanamiento: "***Nos han hecho perder el tiempo*** *por culpa de protocolos burocráticos. Ante un hecho de esta naturaleza,* ***cada hora es valiosa para que actúe la policía***".

Como podemos ver en la última noticia, hubo una demora en el ingreso para el allanamiento del bien inmueble donde presuntamente se encontraban las menores de edad, según su última geolocalización de sus celulares; pese a existir la alerta de emergencia y la denuncia en la comisaria por desaparición se debía de esperar la orden de un allanamiento, dicha acción se demoro pese a existir la sospecha de que las menores estarían en el mencionado inmueble. El tiempo en este tipo de casos juega un papel muy importante para ubicar y hallar con vida a las desaparecidas. En ese orden de ideas, al no tener tipificado como delito la desaparición el trámite no es inmediato.

Se concluye que la desaparición de mujeres es un grave problema en nuestro Perú, que está vinculado con formas de violencia de género como el feminicidio, la trata de personas y la violencia sexual.

Con relación a ello, un informe de la Defensoría del Pueblo reveló que, de las 166 víctimas de feminicidio registradas en 2019 a nivel nacional, 16 habían sido reportadas previamente como desaparecidas ante la policía nacional, es decir, una de cada 10. El año pasado, las mujeres asesinadas por razón de género en Perú sumaron 146 según el órgano estatal y autónomo.[28]

Asimismo, es menester precisar respecto a los expedientes judiciales sobre casos de feminicidio en los que la víctima fue reportada previamente como desaparecida. Para ello, se tiene en cuenta la información de 23 casos, cuyos procesos penales corresponden a 10 distritos judiciales: Arequipa (3), Ayacucho (4), Callao (1), Cusco (2), Huánuco (2), Junín (7), La Libertad (1), Puno (1), Sullana (1) y Ucayali (1).

---

[28] Información extraída del siguiente link: https://correspondenciadeprensa.com/?p=27250.

A continuación, se adjunta los casos procesales más resaltantes:

GRÁFICO 9[29]

Tabla N° 3

Información en los expedientes acopiados sobre feminicidio que presentan relación con un evento de desaparición[84]

	Expediente-Caso (agraviada)	Piezas procesales	Observaciones
1	Solsiret Melchorita Rodríguez Aybar (Callao) Expediente N° 00645-2020-33-0701-JR-PE-04	Solicitud de la defensa (Flora Tristán) ante la Fiscalía Provincial Penal Corporativa del Distrito Fiscal del Callao de la realización de diligencias	Sí existe denuncia de desaparición, pero no se han acopiado los documentos correspondientes a la denuncia por desaparición ni a las diligencias por delito de secuestro.
		Solicitud de la defensa (Flora Tristán) ante la Fiscalía Provincial Penal Corporativa del Distrito Fiscal del Callao de la realización de diligencias	
		Quinto Fiscal Provincial Penal Corporativo del Distrito Fiscal del Callao declaró compleja la formalización y continuación de la investigación preparatoria	

FUENTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO

[29] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Primera edición: Lima, Perú, marzo de 2023. PG.44-53**

GRÁFICO 10[30]

2.	ANCHH (16) (Arequipa) Expediente N° 01266-2020-98-0407-JR-PE-01	Nota de alerta. Ordena detención preliminar judicial del imputado Prolongación de detención preventiva Declaraciones de testigos. Requerimiento de acusación Resolución que declara saneada acusación fiscal y dicta auto de enjuiciamiento	Sí existe denuncia de desaparición.
3.	Helen Cledy Cañazaca Condori (Arequipa) Expediente N° 01266-2020-98-0407-JR-PE-01	Sentencia del Juzgado Penal Colegiado Cerro Colorado-Camaná	Sí existió denuncia de desaparición, pero la sentencia no detalla diligencias policiales.
4	María Fernanda Quiñones Y (Arequipa) Expediente N° 12371-2019	Disposición de formalización de investigación preparatoria.	Sí existió denuncia de desaparición por parte del mismo victimario, pero no se acompañan los documentos policiales que dan cuenta de la tramitación.

FUENTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO

GRÁFICO 11[31]

8.	Soledad Bolaños Aguila (Ayacucho) (Carpeta Fiscal N 684-2019)	Requerimiento de Prisión Preventiva del Fiscal Provincial Mixta de Pichari contra Roger Carazas Quipo por presunto delito de feminicidio en agravio de Soledad Bolaños Aguila (Carpeta Fiscal N 684-2019).	Hubo denuncia de desaparición previa pero no se incluyen documentos que den cuenta de su tramitación. El requerimiento de prisión preventiva -única pieza procesal del caso- no se encuentra completo.

FUENTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO

[30] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional.ob.cit.**
[31] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Op.cit**

GRÁFICO 12[32]

	Expediente-Caso (agraviada)	Piezas procesales	Observaciones
9.	Joys Estafani Qqeccaño Huamaní (Cusco) Expediente N° 432-2020-0-1007-JR-PE-01 (15 de abril de 2021).	Denuncia de desaparición (12 de octubre de 2020) y acta de la diligencia de búsqueda y constatación.(12 de octubre de 2020) Formulación de acusación de la Fiscalía Provincial del Primer Despacho de Investigación de la Segunda Fiscalía Provincial Penal Corporativa de Canchis, Cusco, contra Arturo Cana Condori por delito de feminicidio. Expediente N° 432-2020-0-1007-JR-PE-01 (15 de abril de 2021). Sentencia por feminicidio del Juzgado penal Colegiado sobre Violencia contra la Mujer Sede Meson. Expediente 00432-2020-61007-JR-PE-01 (26 de julio de 2021).	Sí hay denuncia de desaparición (que se adjunta) por parte del padre de la víctima. Declaración del propio victimario, después de que éste matara a la víctima y la ocultara.

FUENTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO

[32] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Op.cit**

GRÁFICO 13[33]

	Expediente-Caso (agraviada)	Piezas procesales	Observaciones
15.	Mayte Chavez Romero (Junín) Carpeta Fiscal N° 2206104500-2022	Disposición de Apertura de Investigación Preliminar y se disponen actuaciones policiales (08 de abril de 2022)	Sí hubo denuncia de desaparición, por parte de la madre, el 07 de abril de 2022. El cuerpo fue hallado el día 08 de abril de 2022 por información alcanzada a la Dependencia Policial por el propio victimario.
		Requerimiento de detención preliminar de la Fiscalía Provincial Penal Corporativa de Tayacaja, (08 de abril de 2022)	
		Resolución N° 1 Auto de detención preliminar. Exp. 00205-2022-10-1502-JR-PE-01 (09 de abril 2022)	
		Requerimiento de prisión preventiva del Fiscal Provincial Penal Corporativo de Tayacaja; Carpeta Fiscal 2206104500-2022 (12 de abril de 2022)	No se acompaña información ni documentación sobre la tramitación de la denuncia de desaparición. El proceso penal se inicia con el hallazgo del cadáver de la víctima.
		Disposición de Formalización y Continuación de Investigación Preparatoria 04-2021 de la Fiscalía Provincial Penal Corporativo de Tayacaja; Carpeta Fiscal 2206104500-2022 (12 de abril de 2022)	
		Acta de registro de Audiencia de Prisión Preventiva del Juzgado de Investigación Preparatoria de Tayacaja – Pampas; Expediente N° 00205 -2022-41-1502-JR-PE-01 (13 de abril de 2022).	
		Resolución N° 2 del Juzgado de Investigación Preparatoria de Tayacaja – Pampas; Expediente N° 00205 -2022-41-1502-JR-PE-01 que declara fundado el requerimiento de prisión preventiva y dispone nueve	

FUENTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO

[33] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Op.cit**

GRÁFICO 14[34]

17.	R.P.G.C (13 años) (Junín) Carpeta Fiscal 2206124500-2021-289-0; Expediente 0156-2021-0-1510-JR-PE-01	Requerimiento de acusación de la Fiscalía Provincial Penal Corporativa de Yauli (09 de febrero de 2022). Requerimiento de prolongación de prisión preventiva (26 de febrero de 2022). Acta de vista de la causa de apelación de prolongación de prisión preventiva (31 de marzo de 2022). Resolución N° 6 de la Sala Mixta Descentralizada de Tarma resuelve confirmar el auto apelado por el cual se prolonga la prisión preventiva de Jordy Julinhno Bonifacio Mendoza a 7 meses adicionales. (31 de marzo de 2022)	Hubo denuncia por la desaparición de la víctima pero no se detalla documentación sobre acción frente a la denuncia (nota de alerta, nota de emergencia, portal de personas desaparecidas). Se puede inferir que producto de la denuncia, el mismo día se encontró el cuerpo de la víctima.

FUENTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO

GRÁFICO 15[35]

FUENTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO

23.	Luisa Gutiérrez Palpán (Ucayali) Expediente 130-2021-0	Disposición 01 de inicio de investigación preliminar en sede policial de la Fiscalía Provincial Penal Corporativa de Puerto Inca, Distrito Fiscal Ucayali por delito de homicidio calificado (13 de noviembre de 2020). Informe Policial 172-2020/ SUBCOMGEN/FP/PI/DIVINCRI-DEPINCRI/G11 sobre diligencias policiales efectuadas en torno a la denuncia de desaparición de Luisa Gutiérrez Palpán con subsecuente muerte y asociada al presunto de delito de feminicidio de la misma persona, cometido presuntamente por Javier Jurado Ordóñez. (29 de diciembre de 2020) Requerimiento de acusación formulado por la Fiscalía Provincial Penal Corporativa de Puerto Inca contra Francisco Javier Jurado Ordóñez por delito de feminicidio. Expediente 130-2021-0 (12 de octubre de 2021)	Existió denuncia de violencia contra la mujer y posteriormente denuncia de desaparición. Se cuenta con copia del Informe policial sobre la tramitación de la denuncia de desaparición.

[34] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Op.cit**

[35] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Op.cit**

De acuerdo con lo señalado en el Informe de la Defensoría del Pueblo[36], se tiene que en los gráficos 09 al 15, se identificaron los casos que conforman el universo acopiado donde existen referencias a una denuncia por desaparición de la víctima, pero no siempre se cuenta con el detalle documental sobre el tratamiento dado a dicha denuncia.

Los casos corresponden, en su mayoría, a supuestos en los que la desaparición de la mujer se produjo después del feminicidio, porque el victimario ocultó el cuerpo de la víctima para evadir persecución y en los que existe responsabilidad penal. No se trata de casos en los que las mujeres hayan sido víctimas de desaparición, retenidas con vida, y que posteriormente se hubiere producido el feminicidio en el contexto de un secuestro.

Como podemos advertir en los casos antes expuestos, en la legislación penal peruana no se contempla un delito de desaparición de personas por parte de particulares, esto es, un delito en el que particulares, previa privación de la libertad de la víctima, negase a los familiares o a las autoridades dicha privación de la libertad, el paradero de ella o el destino de la misma, sea que aún permanezca viva o el crimen de feminicidio o algún crimen relacionado haya sido ejecutado.

Asimismo, se destaca que las ventajas político-criminales de incorporar un tipo penal de desaparición de personas por acción de particulares son varias. Por un lado, con relación a las víctimas mujeres de desaparición –que a pesar de los procesos de búsqueda no resultaron ubicadas y en las que se contara con indicios suficientes de su ejecución y muerte– este nuevo tipo penal permitiría que el Ministerio Público pudiera no solo abrir investigación preparatoria, sino incluso culminar con el planteamiento de la acusación y obtener, eventualmente, una condena, dependiendo del recaudo de pruebas sobre el hecho y presunto responsable.

Es necesario marcar diferencias con el delito de secuestro[37], este se configura cuando el agente priva a una persona, sin derecho, de la facultad de movilizarse de un lugar a otro, impidiéndole decidir dónde quiere o no estar.

Su comisión únicamente se produce a título doloso, y ello demandará constatar en el agente la intención de privar o restringir la libertad ambulatoria del sujeto pasivo.

---

[36] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Op.cit**

[37] Información extraída del siguiente link: https://lpderecho.pe/jurisprudencia-relevante-secuestro/

El bien jurídico protegido es la libertad personal, pero en su manifestación como libertad ambulatoria o de locomoción, es decir, la capacidad del sujeto de trasladarse de un lugar a otro. Actualmente, el tipo base y las agravantes del secuestro se encuentran reguladas en el título capítulo 1 del título IV del Código Penal, artículo 152°.

Asimismo, el Manual de la lucha contra el secuestro[38], Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito Viena, señala respecto al secuestro, que este consiste en detener ilícitamente a una persona o personas en contra de su voluntad con la finalidad de exigir por su liberación un provecho ilícito o cualquier utilidad de tipo económico u otro beneficio de orden material, o a fin de obligar a alguien a que haga o deje de hacer algo. El motivo de un secuestro, así como el resultado buscado por los delincuentes (y terroristas) involucrados, varía significativamente. Aunque estas distinciones no siempre se reconocen en la ley, pueden ser útiles para comprender el modus operandi y los objetivos del secuestrador, así como para determinar la respuesta más apropiada de las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley.

Al respecto, a diario se dan secuestros en nuestro país, como es la presenta noticia, dos personas fueron interceptadas y secuestradas en una calle de Surquillo por sujetos que portaban chalecos de la Policía Nacional. Ambos hombres fueron llevados a bordo de un vehículo que luego fue abandonado en un parque. Información de la Policía Nacional señala que los delincuentes les exigieron entregarle 40.000 dólares, además de robarles 2.000 soles en efectivo y documentos personales. Sin embargo, dejaron los celulares de alta gama de las víctimas.[39]

Sustentación legal internacional de la presente propuesta

A nivel internacional existen varias regulaciones normativas sobre la desaparición de mujeres, en ese sentido el Informe Final de la Defensoría del Pueblo titulado "La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional"[40], detalla que

---

[38] Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito Viena. Manual de la lucha contra el secuestro. Naciones Unidas. New York.2006.P3

[39] Información extraída del siguiente link: https://elcomercio.pe/lima/policiales/surquillo-reportan-que-sujetos-con-chalecos-de-la-policia-secuestraron-a-dos-medicos-videos-pnp-medicuba-ultimas-noticia/?ref=ecr.

[40] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Primera edición: Lima, Perú, marzo de 2023.**

se tiene a "La Convención sobre la Eliminación de Todas las formas de Discriminación contra la Mujer, contiene un mandato general para los Estados Partes de condenar la discriminación contra la mujer en todas sus formas, y seguir una política orientada a eliminar tal discriminación. Para tal efecto, dispone utilizar todos los medios apropiados sin dilaciones, entre los que se prevé: el establecimiento de la protección jurídica de los derechos de la mujer –tomando como fundamento la igualdad entre hombres y mujeres– y garantizarla a través de los tribunales nacionales competentes y otras instituciones públicas (art. 2 literal c); velar para que las autoridades e instituciones públicas se abstengan de cometer actos de discriminación (art. 2 literal d); y modificar o derogar normas legales o infra legales, prácticas o costumbres discriminatorias contra la mujer, incluidas las disposiciones penales nacionales que incurran en este supuesto (art. 2 literales f y g)".

Asimismo, la "Convención Interamericana Belem do Para[41], desde su enfoque especializado reconoce de manera explícita que toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado (art. 3).También, establece como deberes de los Estados para prevenir, investigar, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer: actuar con la debida diligencia (art. 7 literal b); adoptar medidas legales, civiles, administrativas y de otra naturaleza (art. 7 literal c y e); adoptar medidas que conduzcan a la modificación y abolición de prácticas jurídicas o consuetudinarias que impliquen la persistencia o la tolerancia de la violencia contra la mujer (art. 7 literal e); instituir procedimientos legales justos y eficaces que contemplen medidas de protección, juicio oportuno y acceso efectivo a dichos procedimientos (art. 7 literal f); y garantizar, a través de mecanismos judiciales y administrativos, la reparación del daño a la mujer víctima de violencia (art. 7 literal g)".

Bajo ese mismo contexto, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer aprobó la Declaración y la Plataforma de Acción sobre la Mujer (Beijing, 1995), que expresó que los Estados reunidos se encontraban decididos a "prevenir y eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas" (párrafo 29). En tal sentido, incorporaron como parte de la Plataforma de Acción, medidas de naturaleza legal, procesal, administrativa e institucional que deben adoptar los gobiernos para asegurar dicho compromiso, los cuales son aplicables a los supuestos de desaparición de mujeres por particulares quienes corren el riesgo de ser víctimas de feminicidio.

[41] Información extraída del siguiente link: https://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/a-61.html.

"La Corte Interamericana de Derechos Humanos, en su casuística respecto de los casos en que la víctima desaparecida sea hallada sin vida, ha interpretado que la obligación de investigar con la debida diligencia exige contemplar como hipótesis, además del feminicidio, otras violaciones específicas contra la integridad personal y la libertad sexual. En tal sentido, se debe disponer de oficio las actuaciones probatorias correspondientes a verificar si se perpetró algún tipo de violencia sexual o si el homicidio respondió a un móvil sexual".

Añade la Corte IDH que es necesario manejar diligentemente la actividad probatoria y considerar que las primeras fases de la investigación son fundamentales para asegurar la calidad de la misma. Es relevante destacar que esta misma instancia utiliza en su jurisprudencia sobre violencia de género la expresión "feminicidio", definiéndola como el "homicidio de mujer por razones de género.

"Tal como se ha señalado en referencia a la normativa internacional sobre violencia de género, la Corte IDH ha interpretado que, especialmente en contextos caracterizados por la discriminación de género, la debida diligencia reforzada y el deber de investigación del Estado adquieren una especial relevancia, lo que implica considerar la desaparición, agresión o muerte de las mujeres como una posible manifestación de violencia basada en género, motivo por el cual desde un inicio se debe adoptar la investigación desde el enfoque adecuado".

"En América Latina, la desaparición de mujeres por razones de género es una clara manifestación de la grave problemática de violencia que, de forma sistemática, enfrenta la región. No obstante, son pocos los países que han implementado medidas para atender la urgente necesidad de establecer una política estatal y normatividad específica enfocada en la desaparición de mujeres por razones de género. En ese contexto, se observa que Guatemala y México constituyen países que, a través del diseño e implementación de medidas estatales, han sido pioneros en el abordaje de la búsqueda de mujeres desaparecidas de manera específica. Es por ello que los avances de carácter normativo, administrativo y de cualquier otra índole alcanzados en ambos países serán analizados en la presente sección, con énfasis en su vinculación con el femicidio o feminicidio, fenómeno regulado como delito en los ordenamientos jurídico-penales de ambos países"[42].

[42] En el caso de Guatemala, el femicidio ha sido tipificado como delito en Guatemala desde el año 2008, a través del Decreto N° 22-2008. Por su parte, en el caso de México, este tipo penal fue introducido en el Código Penal Federal en el año 2012

Entre los países latinoamericanos con mayores índices de desaparición de mujeres son Guatemala y México, ante ello poseen una legislación bastante específica, que inicia en el año 2016 y 2017.

Guatemala

Guatemala es el único país que cuenta con un sistema especializado de búsqueda de mujeres desaparecidas, que comprende el establecimiento de un órgano con competencias específicas para esta finalidad. "La implementación de este sistema tiene como antecedente la garantía de no repetición ordenada por la Corte IDH en el caso Velázquez Paiz y otros vs. Guatemala, en el que señaló lo siguiente: De este modo, teniendo en cuenta que se ha identificado la necesidad de regular la búsqueda de mujeres desaparecidas en Guatemala, la Corte considera pertinente ordenar al Estado que adopte una estrategia, sistema, mecanismo o programa nacional, a través de medidas legislativas o de otro carácter, a efectos de lograr la búsqueda eficaz e inmediata de mujeres desaparecidas"[43].

Asimismo, permite asegurar que en casos de denuncias de esta naturaleza, las autoridades correspondientes las reciban inmediatamente y sin necesidad de ninguna formalidad y, al mismo tiempo, que inicien las acciones que permitan localizar y prevenir la violación de los derechos a la vida e integridad personal de las posibles víctimas. Lo anterior, en un plazo razonable y con la respectiva disposición presupuestaria e institucional.

"En el año 2016 se aprobó la Ley de Búsqueda Inmediata de Mujeres Desaparecidas, mediante Decreto N° 9-2016[44]. En este punto, es necesario tomar en cuenta el contexto sociopolítico en el que se adopta este mecanismo legal. Así, en los considerandos de la norma, se resalta como problemática en el país el aumento de los hechos de violencia y desaparición específicamente contra mujeres.

En dicho documento también se reconoce que dichas mujeres, antes de ser asesinadas, suelen ser mantenidas en cautiverio y/o recibir tratos crueles, inhumanos y degradantes, lo que exige la existencia de un mecanismo de coordinación que brinde una respuesta inmediata frente a estas desapariciones. Por ello, la finalidad de la norma es.

---

[43] Corte IDH, Caso Velázquez Paiz y otros vs. Guatemala. Excepciones preliminares, fondo, reparaciones y costas. Sentencia del 19 de noviembre de 2015, párr. 266.
[44] Congreso de la República de Guatemala. Decreto N° 9-2016. Ley de Búsqueda Inmediata de Mujeres Desaparecidas. Ob.cit.

Artículo 1. Creación, objeto y fin [45]
"La presente Ley crea y regula el funcionamiento de un mecanismo de búsqueda inmediata de mujeres desaparecidas, a efectos de garantizar la vida, la libertad, la seguridad, la integridad y la dignidad de las mujeres que se encuentren desaparecidas, con el fin de contar con un mecanismo que permita su pronta localización y resguardo para evitar que tras su desaparición puedan ser objeto de otro tipo de vejámenes, asesinadas o puedan ser trasladadas a otras comunidades o países".

México

A diferencia de Guatemala, en México no se ha implementado un sistema especializado de búsqueda de mujeres desaparecidas. Sin embargo, la normativa del sistema general de búsqueda de personas cuenta con herramientas que permiten generar información desagregada y visibilizar cuando las víctimas son mujeres. Como antecedente relevante, es preciso mencionar los Protocolos Alba.Se trata de instrumentos operativos locales o estatales de búsqueda de mujeres, cuya finalidad es la atención, reacción y coordinación entre los tres niveles de administración (municipal, estatal y federal). El primer protocolo de esta naturaleza se implementó en el 2003 en Ciudad Juárez, Chihuahua, y su aplicación se ha extendido a varios otros Estados.[46]

"Cabe mencionar que en el caso González y otras ("Campo Algodonero") vs. México, la Corte IDH estableció parámetros para orientar el diseño e implementación de este instrumento. No obstante, se trata de normativa de alcance estatal y no federal.

Por otra parte, en 2017 se aprobó la Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas"[47].

Dentro de su objeto se detalla que la norma busca lo siguiente:

---

[45] Congreso de la República de Guatemala. Decreto N° 9-2016. Ley de Búsqueda Inmediata de Mujeres Desaparecidas. 1 de marzo de 2016. Artículo 1.

[46] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Primera edición: Lima, Perú, marzo de 2023.**

[47] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Ob.cit.**

Artículo 2. La presente Ley tiene por objeto: [48]

1. ***Establecer la distribución de competencias y la forma de coordinación entre las autoridades de los distintos órdenes de gobierno, para buscar a las personas desaparecidas y no localizadas, y esclarecer los hechos; así como para prevenir, investigar, sancionar y erradicar los delitos en materia de desaparición forzada de personas y desaparición cometida por particulares,*** **así como los delitos vinculados que establece esta Ley. [...]". (énfasis añadido)**

No obstante, una vez transcurridas 72 horas sin contacto con la persona no localizada, habiendo indicios o no, la Ley General establece la presunción de que está siendo víctima de un delito. Cabe destacar que, como parte de los principios que deben orientar las acciones, medidas y procedimientos de búsqueda de personas, la norma establece una vinculación de estos con estándares de derechos humanos.

Asimismo, en la legislación penal federal mexicana (art. 34 de la Ley General sobre personas desaparecidas), en la que se tipifica, además del delito de desaparición forzada de personas por agentes del Estado, el delito de desaparición de personas por particulares. Este dispositivo ha sido producto de la exigencia del sistema de protección de los derechos humanos a partir de la sentencia Rosendo Cantú vs. México.[49]

Se detalla en la Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas[50], en el artículo 3, señala diversos conceptos entre ellos se destaca: **Persona Desaparecida:** a la persona cuyo paradero se desconoce y se presuma, a partir de cualquier indicio, que su ausencia se relaciona con la comisión de un delito; **Persona No Localizada:** a la persona cuya ubicación es desconocida y que de acuerdo con la información que se reporte a la autoridad, su ausencia no se relaciona con la probable comisión de algún delito.

Al respecto, sobre los años de pena a imponer a la persona que incurre en este tipo de ilícitos penales consideramos que debe ser entre los intervalos de quince ni mayor de veinticinco años para el tipo base y por el lado de las circunstancias

---

[48] Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos. Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas. 17 de noviembre de 2017. Artículo 2 inc. I.

[49] Defensoría del Pueblo, Adjuntía para los derechos de la mujer. **La problemática de las mujeres desaparecidas por razones de género y su relación con el delito de feminicidio a nivel nacional. Ob.cit.**

[50] Información extraída del siguiente link: Chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGMDFP.pdf

agravantes se impondrá la pena privativa de libertad no menor de treinta ni mayor de treinta y cinco años. Se considera ese intervalo de pena dado la gravedad del ilícito penal, muchas veces tomamos conocimiento de este tipo de hechos, desaparición de personas, de mujeres, de niñas (as) que en ocasiones son encontradas muertas o en incluso no son halladas. El Estado debe de proteger y amparar el derecho fundamental de la vida, la libertad individual y la integridad personal.

II. EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACION NACIONAL

Con la presente iniciativa legislativa se implementará en nuestro Ordenamiento Jurídico, la tipificación del delito de desaparición cometida por cualquier persona, con la finalidad de garantizar la búsqueda, localización e identificación inmediata de víctimas de este hecho; agravándose la pena en casos la victima sean menores de dieciocho años o es mayor de 60 años, personas con discapacidad, se encuentra en estado de gestación y el evento delictivo está vinculado a delitos como el feminicidio y la trata de personas.

Con la presente ley, se ampara en primer término los principales derechos fundamentales que posee toda mujer, niña y adolescente, estos derechos son el de la vida, la integridad personal, la libertad individual, la salud y entre otros.

Además, mediante la propuesta legislativa se va a reducir la tasa de desaparición de este sector vulnerable como son las mujeres, niñas(os) y adolescentes. Siendo posible, que muchas mujeres y familias ya no estarían en zozobra permanente de andar en las calles y que un día desaparecerán; puesto que al haber una tipificación penal en nuestro Código Penal estos casos no van a quedar impune, se castigarán con una pena privativa de libertad.

III. ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO

El presente proyecto de ley no genera gastos al erario nacional, pues, todo lo contrario, los principales beneficiarios serán las instituciones públicas, las mujeres, niñas adolescentes y la sociedad en general.

En el cuadro siguiente, identificaremos a las instituciones públicas y los sectores nacionales que se verían beneficiados con la aprobación de la presente proposición legislativa; en los siguientes términos.

INSTITUCIONES Y SECTORES NACIONALES	CONSECUENCIAS DIRECTAS	CONSECUENCIAS NEGATIVAS
- Ministerio del Interior - Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables - Ministerio de Justicia - Ministerio Público - Poder Judicial	Se contará con una ley que permitirá la sanción penal correspondiente para los casos de desaparición de mujeres y de toda persona desaparecida por un particular, bajo cualquier circunstancia. Con lo que se va reducir la tasa de desaparición. Ello generará un impacto en las instituciones públicas, ya que se va reducir los casos de feminicidio vinculados a desaparición; además de que la carga procesal respecto a ese delito se va a reducir permitiendo a los operadores de justicia poder avanzar con sus expedientes judiciales. Asimismo, contribuirá a alcanzar las metas propuestas por las instituciones públicas. En un futuro, se verá disminuido los casos de desaparición y se tendrán consecuencias favorables.	- Ninguno
- Sociedad peruana	-Nuestra sociedad contará con una legislación que les va a permitir tener paz y tranquilidad, puesto que se tendrá una nueva normativa penal que va a sancionar a toda persona particular que priva de libertad a la víctima, niega su paradero y la pone en riesgo de vida, con la finalidad de ocultar otro delito. No se permitirá la demora en dichas búsquedas, ya que se iniciará una investigación policial y fiscal con la que se podrá actuar de forma inmediata y se activaran las alertas de emergencia.	- Ninguno

	Se protegerá el derecho a la vida, a la salud y a la libertad individual de toda mujer, independiente de la edad.	

Fuente: Elaboración propia

IV. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL ACUERDO NACIONAL

La presente propuesta legislativa se enmarca en las siguientes políticas de Estado del Acuerdo Nacional: [51]

- Política de Estado N° 7. Erradicación de la violencia y fortalecimiento del civismo y de la seguridad ciudadana.
- Política de Estado N° 09. Política de Seguridad Nacional.
- Política de Estado N° 16. Fortalecimiento de la Familia, Promoción y Protección de la Niñez, la Adolescencia y la Juventud
- Política de Estado N° 28. Plena vigencia de la Constitución y de los derechos humanos y acceso a la justicia e independencia judicial.

Lima, febrero de 2024.

[51] **Ver en: http://www.acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%E2%80%8B/politicas-de-estado-castellano/**