CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
18 ABR. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 16:14 PM

DICTAMEN DE INSISTENCIA RECAÍDO EN LAS OBSERVACIONES DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA A LA AUTÓGRAFA DERIVADA DEL PROYECTOS DE LEY 679/2021-PE, 523/2021-CR, 817/2021-CR, 1453/2021-CR Y 1939/2021-CR, MEDIANTE EL CUAL SE PROPONE LA "LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS PARA IMPULSAR LA MASIFICACIÓN DEL GAS NATURAL.

COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS
Periodo Anual de Sesiones 2023-2024

Señor presidente:

Ha sido remitida para estudio y dictamen de la Comisión de Energía y Minas, de conformidad con el artículo 108 de la Constitución Política del Perú y el artículo 79 del Reglamento del Congreso de la República, la observación del Presidente de la Republica[1] a la Autógrafa derivada del **Proyecto de la Ley 679/2021-PE[2]**, y de las iniciativas legislativas 523/2021-CR[3], 817/2021-CR[4], 1453/2021-CR[5] y 1939/2021-CR[6], mediante el cual se propone la *Ley que establece medidas para impulsar la masificación del gas natural.*

Luego del análisis y debate correspondiente, la Comisión de Energía y Minas, en su Décimo Octava Sesión Ordinaria del 9 de abril de 2024, acordó por **MAYORIA** de los presentes **APROBAR** el Dictamen de Insistencia recaído en las observaciones remitidas por el Poder Ejecutivo con relación a la Autógrafa (Proyectos de Ley acumulados Nos. 679/2021-PE, 523/2021-CR, 817/2021-CR, 1453/2021-CR y 1939/2021-CR), mediante la cual se propone la "Ley que establece medidas para impulsar la masificación del gas natural", con voto **FAVORABLE** de los congresistas: Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, Héctor Ventura Ángel, Kelly Portalatino Ávalos, Nilza Merly Chacón Trujillo, Rosio Torres Salinas, María Elizabeth Taipe Coronado, Diana Carolina Gonzales Delgado, Francis Jhasmina Paredes Castro, Jorge Flores Ancachi, Jorge Samuel Coayla Juárez y José Enrique Jerí Oré. Con los votos en **CONTRA** de los congresistas: Jorge Alberto Morante Figari, José Ernesto Cueto Aservi y Carlos Alva Rojas. No se formularon votos en abstenciones.

I. SITUACIÓN PROCESAL

a. Antecedentes

- Proyecto de Ley N° **679/2021-PE**, **"LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS PARA IMPULSAR LA MASIFICACIÓN DEL GAS NATURAL"**, ingresó al Área de Trámite Documentario el 10 de noviembre de 2021, presentado por el Poder Ejecutivo, en virtud del cual se propone establecer medidas para impulsar el acceso de la población al gas natural, coadyuvar al cierre de brechas energéticas, proteger el ambiente y garantizar la seguridad del abastecimiento de combustibles a través de un marco para la ejecución de proyectos de masificación y el establecimiento de condiciones para mejorar la competitividad del gas natural, así como la creación de una entidad que gestione la capacidad de almacenamiento de combustibles disponible en el país.

- Proyecto de Ley N° **523/2021-CR**, **"LEY DE CREACIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE MASIFICACIÓN DEL GAS NATURAL"**, ingresó al Área de Trámite Documentario el 22 de octubre de 2021, presentado por el Grupo

[1] Remitida con Oficio N°265-2022-PR, de fecha 15 de agosto de 2022.
https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/NDIyMjA=/pdf/OB_523
[2] https://wb2server.congreso.gob.pe/splev-portal-service/archivo/NTE2Mg—/pdf/PL-00679
[3] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/523
[4] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/817
[5] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/1453
[6] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/1939

Parlamentario Juntos por el Perú, a iniciativa del congresista, Ruth Luque Ibarra, en virtud del cual se crea la Autoridad Nacional de Masificación del Gas Natural, como organismo público adscrito al despacho ministerial de la Presidencia del Consejo de Ministros, con autonomía funcional, administrativa, técnica y económica, encargado de la supervisión y ejecución de acciones descentralizadas dirigidas a la masificación del uso domiciliario del gas natural en el territorio nacional, en concordancia con el Plan Energético Nacional vigente y las herramientas de política nacional sobre la materia.

- Proyecto de Ley N° **817/2021-CR**, **"LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CONSTRUCCIÓN DE REDES DE ABASTECIMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE GAS NATURAL EN TODO EL TERRITORIO NACIONAL"**, ingresó al Área de Trámite Documentario el 22 de noviembre de 2021, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa del congresista, Wilson Rusbel Quispe Mamani, en virtud del cual se declara de interés nacional y necesidad pública la construcción de redes de abastecimiento y distribución de gas natural en todo el territorio nacional.

- Proyecto de Ley N° **1453/2021-CR**, **"LEY QUE PROMUEVE LA MASIFICACIÓN DEL GAS EN EL PAÍS"**, ingresó al Área de Trámite Documentario el 10 de marzo de 2022, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de la congresista Francis Jhasmina Paredes Castro, en virtud del cual se promueve la masificación del gas natural en todo el territorio nacional, a través de la intervención del Estado en su rol subsidiario y el otorgamiento de autorización especial a las empresas estatales del Sector Energía que intervienen por encargos especiales en los proyectos de masificación del gas natural.

- Proyecto de Ley N° **1939/2021-CR**, **"LEY QUE PROPONE PRECISIONES EN LAS NORMAS VIGENTES PARA LA MASIFICACIÓN DEL GAS NATURAL A TRAVÉS DE UN SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN POR RED DUCTOS"**, ingresó al Área de Trámite Documentario el 3 de mayo de 2022, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de la congresista Francis Jhasmina Paredes Castro, en virtud del cual se pretende contribuir a precisar la normativa vigente para agilizar la ejecución de proyectos de masificación de gas natural a través de sistemas de distribución por red de ductos.

El Proyecto de Ley 679/2021-PE presentado a iniciativa del Poder Ejecutivo, propone establecer medidas para impulsar la masificación del gas natural. Dicho Proyecto ingresó al Área de Trámite Documentario el 10 de noviembre del 2021 y fue remitido a la Comisión de Energía y Minas al día siguiente, como única comisión dictaminadora.

La Comisión de Energía y Minas en su Décima Sexta Sesión Ordinaria del 2 de marzo del 2022, aprobó [7] por MAYORÍA el Proyecto de Ley 679/2021-PE, con texto substitutorio, con el voto a favor de los congresistas Carlos Alva Rojas, Eduardo Salhuana Cavides, Jorge Coayla Juárez, Flavio Cruz Mamani, Pasión Dávila Atanacio, Jorge Flores Ancachi, José Jerí Oré, Ruth Luque Ibarra, Francis Paredes Castro y Carlos Zeballos Madariaga.

[7] https:/ /wb2sewer.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/ MTY5NzA=/pdf/MAYOR %C3 %8DA %2OPL%20679.

En la sesión del Pleno del Congreso de la República, realizada el **13 de julio del 2022**, se inició el debate[8] del dictamen recaído en el Proyecto de Ley 679/2021-PE, acumulándose los proyectos de ley 523/2021-CR, 817/2021-CR, 1453/2021-CR y 1939/2021-CR y luego de ser puesto al voto el texto sustitutorio[9], fue aprobado por mayoría, dispensándose también de la segunda votación.

La Autógrafa[10] de Ley fue remitida al Poder Ejecutivo el **21 de julio de 2022**; posteriormente, el Presidente de la República en uso de las atribuciones que le confiere el artículo 108 de la Constitución Política, formuló observaciones a la Autógrafa de Ley mediante el Oficio 265-2022-PR, el cual fue remitido al Congreso de la República el 15 de agosto de 2022.

El **15 de agosto de 2022** la Comisión de Energía y Minas recibió el citado oficio que contiene las observaciones del Poder Ejecutivo para su respectivo pronunciamiento.

El **11 de enero de 2023**, el Presidente de la Comisión de Energía y Minas de la Legislatura 2022-2023, programó en la agenda de la Décima Tercera Sesión Ordinaria, la sustentación y el debate de la propuesta[11] de dictamen recaído en el Proyecto de Ley 679/2021-PE y otros, proponiendo un **NUEVO PROYECTO**[12] a las observaciones de la Presidenta de la República, siendo aprobado por mayoría y presentado dicho Dictamen al área de Trámite Documentario el 25 de enero del 2023.

El **23 de junio de 2023**, se incorporó en la Agenda del Congreso de la Republica la sustentación y debate del **NUEVO PROYECTO** aprobado por mayoría relacionado con el Proyecto de Ley 679/2021-PE y otros "Ley que establece medidas para impulsar la masificación del gas natural". Al respecto, por acuerdo y luego del debate correspondiente se aprobó el **NUEVO PROYECTO**, el cual fue exonerado de segunda votación quedando expedito para la elaboración de la Autógrafa de Ley.

El **31 de octubre de 2023**, el Presidente de la Comisión de Energía y Minas mediante Oficio N° 218-2023-2024-CEM/CR solicitó someter a votación la aclaración sobre la Autógrafa de Ley recaída en el Proyecto de Ley 679/2021-PE y otros "Ley que establece medidas para impulsar la masificación del gas natural". Dicha solicitud aclaratoria fue aprobada por el Pleno del Congreso de la República el 9 de noviembre de 2023.

El **14 de noviembre de 2023**, se remitió a la Presidenta de la República la Autógrafa de Ley, en virtud de lo establecido por el artículo 79 del Reglamento del Congreso de la República y el artículo 108 de la Constitución Política del Perú.

---

[8] Habiendo previamente la Junta de Portavoces acordado la ampliación de la Agenda.
[9] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MzczNjI=/pdf/PL%20679
[10] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/NDAxMTY=/pdf/AU679-13-7-22

[11] https://www.congreso.gob.pe/Docs/comisiones2022/Energia/files/07sesionordinaria/ceml predictamenobservacionp1679v03.pdf

[12] **Nuevo proyecto:** Cuando, dentro de un proceso de reconsideración frente a las observaciones del Poder Ejecutivo a una ley aprobada por el Congreso, la comisión incorpora en el texto originario de la autógrafa observada nuevas normas o disposiciones por propia iniciativa, sin considerar las observaciones del Poder Ejecutivo. Asimismo, se configura también este supuesto cuando:

1. Se aceptan las observaciones del Poder Ejecutivo, pero se incorporan nuevas disposiciones o normas no relacionadas con dichas observaciones sea respecto del fondo o de la forma.
2. Se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo.

El **4 de diciembre del 2023,** la Presidenta de la República remitió las observaciones a la Autógrafa de Ley, así como textos alternativos, de conformidad con el artículo 108 de la Constitución Política del Perú.

El **22 de diciembre del 2023**, la Comisión llevó a cabo una Mesa de Trabajo en la Sala 3 "Luis Bedoya Reyes" del edificio Víctor Raúl Haya de la Torre, para tratar sobre los Proyectos de Ley 523/2021-CR, 679/2021-PE, 817/2021-CR, 1453/2021-CR y 1939/2021-CR, en la cual participaron funcionarios del Ministerio de Energía y Minas, Presidencia del Consejo de Ministros, Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería, Sociedad Peruana de Hidrocarburos y Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía.

El **19 de enero del 2024**, la Comisión llevó a cabo una Mesa de Trabajo en la Sala 3 "Luis Bedoya Reyes" del edificio Víctor Raúl Haya de la Torre, para tratar sobre los Proyectos de Ley 523/2021-CR, 679/2021-PE, 817/2021-CR, 1453/2021-CR y 1939/2021-CR, en la cual participaron los asesores miembros de la comisión.

El **31 de enero del 2024**, la Comisión llevó a cabo una Mesa de Trabajo en la Sala 3 "Luis Bedoya Reyes" del edificio Víctor Raúl Haya de la Torre, para tratar sobre los Proyectos de Ley 523/2021-CR, 679/2021-PE, 817/2021-CR, 1453/2021-CR y 1939/2021-CR, en la cual participaron funcionarios del Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Energía y Minas, Presidencia del Consejo de Ministros y Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería.

El **06 de febrero del 2024**, la Comisión llevó a cabo una Mesa de Trabajo en la Sala 3 "Luis Bedoya Reyes" del edificio Víctor Raúl Haya de la Torre, para tratar sobre los Proyectos de Ley 523/2021-CR, 679/2021-PE, 817/2021-CR, 1453/2021-CR y 1939/2021-CR, en la cual participaron funcionarios del Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Energía y Minas, Presidencia del Consejo de Ministros y Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería, Sociedad Peruana de Hidrocarburos y Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía.

El **8 de febrero del 2024**, la Comisión llevó a cabo la primera Mesa de Trabajo de manera virtual, para tratar sobre los Proyectos de Ley 523/2021-CR, 679/2021-PE, 817/2021-CR, 1453/2021-CR y 1939/2021-CR, en la cual participaron los asesores miembros de la comisión.

El **12 de febrero del 2024**, la Comisión llevó a cabo la segunda Mesa de Trabajo de manera virtual, para tratar sobre los Proyectos de Ley 523/2021-CR, 679/2021-PE, 817/2021-CR, 1453/2021-CR y 1939/2021-CR, en la cual participaron los asesores miembros de la comisión.

El **14 de febrero del 2024**, la Comisión llevó a cabo la tercera Mesa de Trabajo en la Sala 6 "Túpac Amaru y Micaela Bastidas" del edificio Víctor Raúl Haya de la Torre, para tratar sobre los Proyectos de Ley 523/2021-CR, 679/2021-PE, 817/2021-CR, 1453/2021-CR y 1939/2021-CR, en la cual participaron los asesores miembros de la comisión.

b. Aspectos procesales

De conformidad con la Resolución Legislativa del Congreso No. 003-2022-2023-CR, de

fecha 26 de octubre de 2022, sobre las formas alternativas de pronunciamiento del Congreso de la República, y por ende de las comisiones ordiarias, que pueden tener respecto de las observaciones formuladas por el Presidente de la República a las autógrafas de ley aprobadas, la Comisión puede pronunciarse con arreglo a las alternativas siguientes:

> **"Observaciones formuladas por el Presidente de la República a las autógrafas de Ley**
>
> **Artículo 79-A**
> Al emitir el dictamen sobre una autógrafa observada, la comisión tiene las siguientes alternativas:
>
> a) **Dictamen de allanamiento:** Cuando la comisión acepta todas las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo y modifica el texto originario de la autógrafa según dichas observaciones, sin insistir en aspecto alguno que hubiera sido objeto de observación y, a la vez, sin alterar, ni en forma ni en fondo, la parte no observada del texto de la autógrafa.
>
> b) **Dictamen de insistencia:** Cuando la comisión rechaza total o parcialmente las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa.
>
> Se configura la insistencia, por lo tanto, cuando, habiéndose aceptado algunas de las observaciones del Poder Ejecutivo, al mismo tiempo, se ha mantenido el texto originario de las otras disposiciones o artículos observados.
>
> c) **Nuevo Proyecto:** Cuando, dentro de un proceso de reconsideración frente a las observaciones del Poder Ejecutivo a una ley aprobada por el Congreso, la comisión incorpora en el texto originario de la autógrafa observada nuevas normas o disposiciones por propia iniciativa, sin considerar las observaciones del Poder Ejecutivo. Asimismo, se configura también este supuesto cuando:
>
> 1. Se aceptan las observaciones del Poder Ejecutivo, pero se incorporan nuevas disposiciones o normas no relacionadas con dichas observaciones sea respecto del fondo o de la forma.
> 2. Se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo".

En el presente caso, la Comisión de Energía y Minas analizará las observaciones de la Presidenta de la República, y a partir de ello podrá pronunciarse respecto de alguna de las alternativas previstas en la norma reglamentaria.

II. ABSOLUCIÓN DE OBSERVACIONES A LA AUTÓGRAFA DE LEY

Las observaciones formuladas por la Presidenta de la República, abordan los siguientes aspectos:

i) Sobre la Autógrafa de Ley que ha sido remitida a iniciativa del poder ejecutivo a través del Proyecto de Ley 679/2021-PE "Ley que establece medidas para impulsar la masificación del gas natural" y otros.

ii) La propuesta de textos alternativos como parte de las observaciones a la Autógrafa de Ley: artículos 1, 2, 3, 4, 5, y 6 de los capítulos I y II; artículos 8 y 9 del Capítulo III; artículos 11, 12, 14, 15 y 17 del Capítulo IV; Cuarta y Quinta Disposición Complementaria Final; y Segunda Disposición Complementaria Modificatoria.

1. SOBRE EL ARTÍCULO 1 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

"Artículo 1. Objeto y finalidad
La presente norma tiene como objeto proponer medidas para impulsar el acceso de la población al gas natural, coadyuvando al cierre de brechas energéticas; proteger el ambiente, a través de la ejecución de proyectos de masificación como Infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos y red de distribución de ductos de gas; establecer mecanismos de compensación para priorizar el acceso descentralizado del gas natural; y crear una entidad que gestione la capacidad de almacenamiento disponible en el país para garantizar el abastecimiento continuo y regular de combustibles.

Observaciones del Poder Ejecutivo:

La Autógrafa de la Ley propone entre las medidas para impulsar los proyectos de masificación del gas natural, la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos y la red de distribución de ductos.

Al respecto, el Poder Ejecutivo en su informe de observaciones, precisa que dichos proyectos de masificación de gas natural también pueden ser desarrollados a través del abastecimiento de gas natural comprimido (GNC) y/o gas natural licuefactado (GNL), es decir mediante gasoductos virtuales.

En efecto, a propuesta del Poder Ejecutivo contenido en su informe de observaciones, debe priorizarse el acceso al gas natural en *"las regiones que no cuentan y/o se encuentre alejados de un sistema de distribución a la fecha"*, lo que será posible a través de proyectos de abastecimiento (GNC y/o GNL)[13].

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto un texto alternativo, que transcribimos a continuación:

Artículo 1. Objeto de la Ley
La presente norma tiene como objeto proponer medidas para impulsar el acceso a la población al gas natural, coadyuvando al cierre de brechas energéticas; proteger el ambiente, a través de la ejecución de proyectos de masificación como infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos y red de distribución de ductos ***y/o abastecimiento de gas natural;*** *establecer mecanismos de compensación para priorizar el acceso descentralizado al gas natural; y crear una entidad que gestione la capacidad de almacenamiento*

[13] Ley N° 26221, Ley Orgánica que norma las actividades de hidrocarburos en el territorio nacional.
Articulo 79.- La distribución de gas natural por red de ductos es un servicio público.

disponible en el país para garantizar el abastecimiento continuo y regular de combustibles.

Absolución de la Observación al artículo 1:

Como se aprecia de la observación y texto alternativo propuesto por el Poder Ejecutivo, se añade como tipo de proyectos de masificación de gas natural al abastecimiento a través de GNL y/o GNC.

Al respecto, cabe anotar como antecedentes que la Ley N° 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético, así como la Ley N° 29970, Ley que afianza la Seguridad Energética y promueve el desarrollo del polo petroquímico en el sur del país, tienen ambas como objetivo la promoción de la inversión en la industrialización, comercialización, y utilización del gas natural a través del desarrollo de sistemas de transporte por ductos (gasoducto convencional). Complementariamente, la Ley N° 29969, Ley que dicta disposiciones a fin de promover la masificación del gas natural reconoce la figura de transporte de gas natural comprimido y gas natural licuado (gasoducto virtual), a fin de acelerar la transformación prioritaria del sector residencial, los pequeños consumidores, así como el transporte vehicular en las regiones del país[14].

Además, es importante mencionar que el Decreto Supremo N° 064-2010-EM, que aprueba la Política Energética Nacional del Perú (2010-2040) ha señalado entre sus objetivos:

i) Dotar de un abastecimiento energético competitivo.
ii) El acceso universal al suministro energético.
iii) El desarrollo de la industria del gas natural y su uso en actividades domiciliarias, transporte, comercio e industria, así como la generación eléctrica eficiente.

Ahora bien, la Autógrafa de Ley limita los tipos de proyectos de masificación a la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos y red de distribución de gasoductos, por ende, un modelo de inversión basado en el sistema de distribución por red de ductos[15], el cual en la experiencia regulatoria ha tenido las siguientes características:

1. El Sistema por red de ductos de transporte y redes de distribución de gas natural es el que ofrece mayor seguridad, sostenibilidad, y tarifas más económicas para los usuarios[16].

[14] Se entienden por gasoductos virtuales aquellos sistemas de transporte que prescinden de gasoductos físicos o redes de distribución que lleguen hasta el cliente. Vid. Perrrino, Pablo y De La Riva, Ignacio, "El mercado del gas y su regulación en la Argentina"; en MORENO CASTILLO, L.F., y DEL GUAYO CASTIELLA (dirs.), Los Mercados de Gas y su Regulación en Iberoamérica, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2021, p.51.

[15] Dentro de las actividades de downstream, puede indicarse que la actividad de distribución se define como la movilización de gas natural a presiones bajas y distancias cortas que sirve para llevar el gas al consumidor final (residencia, comercio, o industria pequeña). La legislación peruana trata a la distribución como monopolio natural: se encuentra sujeta a regulación. Zegarra Valdivia, *"La Industria del gas natural en el Perú"*, en Los mercados de gas y su regulación en Iberoamérica, Luis Moreno (Director), Bogotá, 2021, página 344-376.

[16] Garamendi Durán, Gino. "Análisis e implicancias del sistema de gasoductos virtuales en el Ordenamiento jurídico peruano", en Revista de Derecho Administrativo, 19, pp.259-282.

2. Uno de los retos de la regulación gasista en América Latina consiste en construir (para lo cual es necesaria inversión), la infraestructura necesaria (gasoductos) para llevar el gas desde donde se produce hasta donde se consume[17].
3. Las concesiones sin conexión a transporte firme (red de ductos) afrontan tarifas más altas.[18]

No obstante lo anterior, es importante señalar que el sistema de distribución integrado por redes de ductos (gasoducto convencional) es una alternativa de transporte y distribución de gas natural, el mismo que no está exento de los problemas que se detallan a continuación:

1. Las distancias a zonas rurales o altoandinas, por ejemplo, son muy grandes[19].
2. Existe un desequilibrio en la distribución de la población (concentraciones en ciudades, con alta demanda de gas natural, pero excesiva diseminación en zonas rurales y alejadas de la ciudad).
3. Una gran desigualdad social, hace difícil el normal equilibrio económico de la explotación del recurso.

Una segunda alternativa de transporte y distribución de gas natural, es el sistema de gasoducto virtual el cual permite alcanzar zonas y centros de consumo donde aún no hay una red de gas natural, sea porque su geografía las hacen difícilmente accesibles o porque la población se encuentra muy atomizada (comunidades, centros poblados, caseríos). Así pues, el gasoducto virtual y su tecnología desarrollada actualmente ofrecen una solución que permite el crecimiento progresivo del sistema energético de transporte con un bajo costo económico y alta flexibilidad de operación[20].

En dicho orden de ideas, el numeral 8.1. del artículo 8 de la Ley N° 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético (en adelante, Ley del FISE) establece que para los fines de masificación del uso del gas natural, el Plan de Acceso Universal aprobado por el Ministerio de Energía y Minas definirá los lineamientos y criterios relacionados con el acceso al mercado, población, objetivo, mecanismos de masificación por tipo de usuario, temporalidad de los mecanismos, entre otros.

Sobre el particular, el Plan de Acceso Universal a la Energía 2023-2027, aprobado por Resolución Ministerial N° 053-2023-MINEM-DM, tiene como objetivo principal implementar proyectos que permitan ampliar el acceso universal al suministro energético; para dicho efecto, contempla como mecanismos complementarios (7.1.3.) a los siguientes:

---

[17] Guayo Castella, Iñigo, "Evaluación de la regulación en Iberoamérica: Caso del gas", en FERNEY MORENO, L., Regulación de energía eléctrica y de gas II, Universidad Externado de Colombia, Bogota, 2014, p. 36.

[18] Foro sobre masificación de gas natural en Perú de Macro Consult, expositor Gonzalo Tamayo (2024).

[19] En palabras de Diego Zegarra, "El transporte virtual o móvil tiene como fin suministrar gas natural a consumidores que se encuentran en zonas alegadas en los sistemas de ductos de transporte y distribución, y por ende, su demanda requiere una atención por métodos "no convencionales". Por su parte, Luis Ferney Moreno y Lyndon Jay, señalan que "los gasoductos virtuales o las infraestructuras de gas virtual, permiten la prestación del servicio en mercados que por sus características geográficas o condiciones de demanda no cuentan con sistemas de conexión por red. Adicionalmente, se han consolidado en una herramienta pertinente para el abastecimiento de las estaciones de servicio de gas natural vehicular (GNV)". Vid. Moreno Ferney, Luis (Director), Los mercados de gas y su regulación en Iberoamérica, Bogotá, 2021.

[20] DE LAS HERAS, Julián. Análisis comparativo de gasoductos virtuales frente a otras alternativas de abastecimiento energético. Instituto Tecnológico Buenos Aires (ITBA), Buenos Aires, 2021. p.202.

" 7.1.3. Asimismo, como otras actividades que fomentarán la masificación del uso del gas natural, pueden ser las siguientes:

(…)

b) Suministro a través de Gas Natural Comprimido (GNC): Comprende la recepción del gas natural del sistema de transporte, tratamiento, comprensión, transporte vehicular, almacenamiento y/o descompresión del Gas Natural Comprimido (GNC).

c) Suministro a través de Gas Natural Licuefactado (GNL): Comprende la recepción del GNL, transporte vehicular, almacenamiento y/o regasificación del Gas Natural Licuefactado (GNL).

(…)". (El resaltado es nuestro)

En la misma línea, el artículo 10 del Decreto Supremo N° 063-2005-EM, modificado por Decreto Supremo N° 001-2022-EM, dispone que el administrador FISE pueda desarrollar proyectos de abastecimiento de GNC y/o GNL descomprimido, en aquellas zonas en las que no se haya otorgado una concesión.

Por otra parte, el Plan Energético Nacional 2014-2025, reconoce el rol de los gasoductos virtuales, en los siguientes términos:

> *"El crecimiento económico y las políticas de inclusión social exigen esfuerzos para masificar el consumo de gas natural - Gasoductos, Gas Natural Comprimido (GNC) y Gas Natural Licuefactado (GNL) - de manera que nos permita seguir siendo autoabastecidos con un energético nacional y disminuir las importaciones".*

Por lo expuesto, **la Comisión de Energía y Minas recomienda allanarse a la observación expresada por el Poder Ejecutivo, por cuanto los proyectos de abastecimiento a través de GNC y/o GNL (sistema virtual) son una alternativa complementaria de transporte y distribución de gas natura**l, cuando no exista un gasoducto o medio convencional de transporte (sistema de red de ductos); y además, constituye una alternativa más flexible y económica, desde el punto de vista físico, geográfico, o cuando por el volumen de demanda, no se justifique o sea inviable un gasoducto convencional (red de ductos).

Cabe precisar, que con el Plan Energético Nacional 2024-2025 se busca una ampliación para lograr la consolidación de la masificación del gas natural, que implica necesariamente la construcción de la infraestructura necesaria (gasoducto convencional por redes), que en la actualidad es insuficiente: un ducto de transporte operado por Transportadora de Gas del Perú S.A. (TGP), y los sistemas de distribución de gas natural por red de ductos de Ica[21], Lima y Callao[22].

En definitiva, dada la limitada extensión del sistema de gasoductos en el país, en palabras de Gutierrez Rico (2021), resultará importante considerar la sostenibilidad

[21] Contrato BOOT de Concesión del Sistema de Distribución de Gas Natural por Red de Ductos en el departamento de Ica, otorgado por Resolución Suprema N° 046-2018-EM del 21 de octubre del 2003.

[22] Contrato BOOT de Concesión para el Diseño, suministro de bienes y servicios y construcción del Sistema de Distribución por red de ductos en el departamento de Lima y Callao, otorgado por Resolución Suprema N° 003-2000-EM, del 06 de diciembre de 2000.

económica de la inversión que puede darse a través de proyectos alternativos (gasoducto virtual) que considere la recuperación de los costos y gastos en la operación, crecimiento de la red, su mantenimiento, gestión de riesgos y rentabilidad[23].

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

> ***Artículo 1. Objeto de la Ley***
> *La presente norma tiene como objeto proponer medidas para impulsar el acceso a la población al gas natural, coadyuvando al cierre de brechas energéticas; proteger el ambiente, a través de la ejecución de proyectos de masificación como infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos y red de distribución de ductos de gas* ***o, de manera complementaria, a través del abastecimiento de gas natural por un medio diferente cuando no es posible técnica o económicamente la implementación de la distribución de gas natural por red de ductos,*** *establecer mecanismos de compensación para priorizar el acceso descentralizado al gas natural; y, crear una entidad que gestione la capacidad de almacenamiento disponible en el país para garantizar el abastecimiento continuo y regular de combustibles.*

2. SOBRE EL ARTÍCULO 2 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

"Artículo 2. Alcance de lo dispuesto en el capítulo II

2.1. Las disposiciones del presente capítulo se aplican a los proyectos que promueva el Ministerio de Energía y Minas (Minem) para la prestación de servicio público de distribución de gas natural por redes de ductos que puede darse mediante concurso para la contratación de servicios de las empresas privadas y la participación de las empresas públicas conforme a ley, en el marco de los principios constitucionales de subsidiariedad, libre competencia, derecho a la libre iniciativa privada, respeto de los acuerdos o contratos suscritos por el Estado y los privados, y derecho de propiedad.

2.2. En caso de declararse desierto el concurso establecido en el párrafo 2.1., el Minem implementa los proyectos para la prestación del servicio público de distribución de gas natural por redes de ductos a través de encargos especiales a las empresas estatales del sector energía y hidrocarburos, teniendo en consideración lo siguiente:

- *a. El Minem y la empresa estatal suscriben un convenio de encargo especial en el cual se establecen las condiciones específicas aplicables a la ejecución del encargo.*
- *b. El convenio de encargo especial comprende como mínimo las disposiciones relativas a la administración y explotación de los bienes, la operación y mantenimiento del sistema de distribución, la prestación del servicio a los usuarios, el régimen aplicable a los ingresos por la prestación del servicio y las transferencias de recursos que requieran ser efectuadas por el Minem.*

[23] Vid. Gutierrez Rico, Ana. "Procesos de integración del mercado de gas en América Latina", en Moreno Ferney, Luis (director), Los mercados de gas y su regulación en Iberoamérica, Bogotá, 2021, pp 532-556.

c. *El requisito indispensable para perfeccionar el convenio es que la empresa estatal entregue al Minem la garantía de fiel cumplimiento del mismo por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del convenio.*
d. *Están excluidas de asumir encargos especiales las empresas estatales que no tienen capacidad de generar flujo de caja para cumplir con sus obligaciones de corto, mediano y largo plazo.*

2.3. *Para la determinación de los proyectos bajo el alcance del presente capitulo, el Minem evalúa la viabilidad de los requerimientos que efectúen los gobiernos regionales y locales, priorizando la inversión y los proyectos en los departamentos y las provincias que no tengan acceso al gas natural, incentivando las inversiones fuera de la provincia de Lima.*

Observaciones del Poder Ejecutivo:
En relación a la ejecución de los proyectos de masificación a cargo del Ministerio de Energía y Minas, el Poder Ejecutivo ha observado que la modalidad de Concurso no resultaría aplicable para el caso de las empresas públicas, por las siguientes razones:

i) La empresa pública requiere de habilitación por ley expresa, en esa medida la modalidad del concurso no debe ser aplicable a las empresas públicas debido a que éstas requieren ser habilitadas por ley expresa para participar en los concursos; y,
ii) El impacto en la provisión del servicio público de distribución de gas natural, debido a la ampliación sustancial de los plazos debido a que la empresa pública no puede participar en el concurso, sino cuando éste sea declarado desierto.

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto un texto alternativo, para modificar el numeral 2.1,, así como la supresión del numeral 2.2. de la Autógrafa de Ley conforme a lo siguiente:

"Artículo 2. Alcance de lo dispuesto en el capítulo II

2.1. Las disposiciones del presente capítulo se aplican a ***la construcción y operación y/o mantenimiento de los proyectos de masificación de gas natural que promueva el Ministerio de Energía y Minas (Minem) que puede darse mediante concurso para la contratación de servicios de las empresas privadas y/o a través de encargos especiales a las empresas públicas conforme a ley****, en el marco de los principios constitucionales de subsidiariedad, libre competencia, derecho a la libre iniciativa privada, respeto de los acuerdos o contratos suscrito por el Estado y los privados, y derecho de propiedad.*

2.2. Para la determinación de los proyectos bajo el alcance del presente capitulo, el Minem evalúa la viabilidad de los requerimientos que efectúan los gobiernos regionales y locales, priorizando la inversión y los proyectos para los departamentos y las provincias que no tienen acceso a gas natural, incentivando

las inversiones fuera de la provincia de Lima." (El resaltado es nuestro)

Absolución de la Observación al artículo 2:

Sobre la habilitación por ley expresa y el rol de subsidiariedad del Estado.-
Respecto a la observación efectuada por el Poder Ejecutivo, debemos precisar que el artículo 60 de la Constitución Política de 1993 ha previsto que:

> *"El Estado reconoce el pluralismo económico. La economía nacional se sustenta en la coexistencia de diversas formas de propiedad y de empresa. Sólo autorizado por ley expresa, el Estado puede realizar subsidiariamente actividad empresarial, directa o indirecta, por razón de alto interés público o de manifiesta conveniencia nacional. La actividad empresarial, pública o no pública, recibe el mismo tratamiento legal".*

El Tribunal Constitucional en la STC 008-2023-AI, en relación al principio de subsidiariedad ha indicado lo siguiente:

> *"8. El principio de subsidiariedad ha sido interpretado por este Colegiado en el sentido de que, conforme a él, las acciones del Estado deben estar vinculadas al fomento, estimulación, coordinación, complementación, integración o sustitución, en vía supletoria, complementaria o de reemplazo, de la libre iniciativa privada. La subsidiariedad se manifiesta como el acto accesorio o de perfeccionamiento en materia económica, que se justifica por la inacción o defección de la iniciativa privada."*

De esta manera, el máximo intérprete de la Constitución Política establece que la intervención del Estado en el mercado como un agente económico es excepcional o residual, estando admitida de manera subsidiaria, acorde con el modelo de economía social de mercado que prevé la Constitución[24].

Sobre la aplicación de la normativa de asociaciones público privadas.-

El Informe de Observaciones del Ejecutivo, señala que los procesos de licitación o concurso de concesiones de distribución de gas natural por red de ductos deben realizarse conforme a la normativa de asociaciones público privadas.

Al respecto, el artículo 1 del Decreto Legislativo 1362, dispone que tiene por objeto regular el marco institucional y los procesos para el desarrollo de proyectos de inversión bajo las modalidades de Asociación Público Privadas y de Proyectos en Activos. En el caso de su ámbito de aplicación y entidades públicas titulares de proyectos señala que

---

[24] Sobre el concepto de Economía Social de Mercado, el Tribunal Constitucional ha señalado lo siguiente en el Fundamento 12 de la sentencia emitida en el Expediente N° 0048-2004-PI/TC: *"En términos económicos, en la precitada ejecutoria nos referimos a una actividad que "(...) debe ser ejercida con responsabilidad social y bajo el presupuesto de los valores constitucionales de la libertad y la justicia (...)"*. El Fundamento N.º 13 señala que: *"La Economía Social de Mercado parte de la premisa que el mejor sistema para la asignación y distribución de los recursos, es aquel que propicia la concertación libre entre oferta y demanda, puesto que de este modo se promueve el despliegue de las iniciativas de los seres humanos, se incentiva la competencia creadora y se impulsan las innovaciones tecnológicas. Al Estado en este esquema le corresponde crear las condiciones para que las actividades económicas privadas se desarrollen de manera libre y competitiva, procurándoles un marco para su desarrollo eficiente, que redunde en mejores productos y a precios competitivos para los consumidores y usuarios. De otro lado, el mandato constitucional cuyo enunciado es que el Estado debe velar por el bien común, implica que debe intervenir para corregir las inequidades sociales, a fin de que todos, y no unos pocos, sean partícipes de los beneficios del progreso y del desarrollo económico"*.

rige a las entidades públicas pertenecientes al Sector Público No Financiero, tales como: ministerios, gobierno regional, gobierno local u otra entidad pública habilitada mediante ley expresa.

En dicho orden de ideas, el artículo 42 de la norma bajo comentario, define las iniciativas estatales como un mecanismo por el cual las entidades públicas desarrollan por iniciativa propia, proyectos de asociación público privada, tal es el caso de la masificación del uso de gas natural para desarrollar el sistema de distribución de gas natural por red de ductos en las regiones de Arequipa, Moquegua y Tacna, que consta de tres componentes: 1) Suministro de gas natural (GN) licuado y transporte terrestre en GNL, 2) Estaciones de distrito (regasificación de GNL) y 3) Sistema de Distribución de GN (construcción, operación y mantenimiento de las redes de distribución (ductos) de GN hasta los usuarios, en dichas ciudades[25].

Ahora bien, de conformidad con el artículo 29 del Decreto Legislativo 1362, se enumeran los sujetos impedidos de participar en los proyectos de asociaciones público privadas por iniciativa del Estado: i) estar incurso en los alcances del artículo 1366 del Código Civil[26]; ii) no tener impedimentos establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado, o norma que la sustituya; iii) no tener impedimentos establecidos por normas con rango de ley; iv) habiendo sido adjudicatarios en contratos de Asociación Público Privada, hubieren dejado de serlo por su incumplimiento en el contrato.

Como se puede observar, la norma especial no establece ninguna restricción para la participación de las empresas públicas en el concurso de proyectos u otro mecanismo competitivo bajo el marco de la modalidad de iniciativa estatal autofinanciada, a que se refiere el artículo 42 del Decreto Legislativo 1362[27].

Sin embargo, es preciso advertir que el numeral 3 del artículo 14 del Decreto Legislativo 1044, Ley de Represión de la Competencia Desleal, dispone que deben ser reprimidos los actos que alteran indebidamente la posición competiva del mercado[28], lo cual puede alcanzar a la actividad empresarial del Estado, siempre que ésta se valga de una ventaja significativa derivada de la concurrencia en el mercado mediante la infracción de normas imperativas, citamos:

"Artículo 14.- Actos de violación de normas

---

[25] Ficha Técnica de la Masificación del Uso de Gas Natural – Distribución de Gas Natural por Red de Ductos en las regiones de Arequipa, Moquegua y Tacna. Recuperado de https://www.investinperu.pe/es/app/DatosProyecto?idAPProyecto=700

[26] Código civil

Artículo 1366.- No pueden adquirir derechos reales por contrato, legado o subasta pública, directa o indirectamente o por persona interpuesta:

1. El Presidente y los Vicepresidentes de la República, los Senadores y Diputados, los Ministros de Estado y funcionarios de la misma jerarquía, los magistrados de la Corte Suprema de Justicia y los del Tribunal de Garantías Constitucionales, el Fiscal de la Nación y los Fiscales ante la Corte Suprema de Justicia, los miembros del Jurado Nacional de Elecciones, el Contralor General de la República, el Presidente y Directores del Banco Central de Reserva del Perú y el Superintendente de Banca y Seguros, los bienes nacionales.

(...)

[27] Decreto Legislativo 1362

Artículo 42.- Definición de iniciativas estatales

Las iniciativas estatales constituyen un mecanismo por el cual, las entidades públicas a las que se refiere el arteiculo 6 desarrollan, por iniciativa propia, proyectos de Asociación Público Privada, de acuerdo con las fases establecidas en el artículo 30.

[28] Según la Exposición de Motivos del Decreto Legislativo 1044, la protección del "proceso competitivo" implica la tutela de todos los agentes que intervienen en el mercado, los proveedores de bienes o servicios, los consumidores y el orden económico. En este sentido, la represión de los actos de competencia desleal implica la protección no solamente del interés de los concurrentes en el mercado, sino además del interés de los consumidores y el orden público económico.

(...) 14.3. La actividad empresarial desarrollada por una entidad pública o empresa estatal con infracción al artículo 60 de la Constitución Política del Perú configura un acto de violación de normas que será determinado por las autoridades que aplican la presente Ley. En este caso, no se requerirá acreditar la adquisición de una ventaja significativa por quien desarrolle dicha actividad empresarial.

En tal sentido, conforme al artículo 60 de la Constitución, la actividad empresarial estatal debe ser autorizada por ley expresa aprobada por el Congreso de la República por lo que en orden al ordenamiento jurídico vigente las empresas públicas o estatales que participen en los concursos o licitaciones promovidas por el Ministerio de Energía y Minas, deben cumplir dicho requisito formal impuesto por la citada norma al desempeñar sus actividades económicas.

De la propuesta de modificación del numeral 2.1.-

Con arreglo a lo anterior, debemos precisar que la observación referida al 2.1. del articulo 2 de la Autógrafa de Ley, contradice los artículos 58 y 59, respectivamente, de la Constitución Política del Perú, los mismos que tienen una relación de complementariedad con el artículo 60 de la carta magna. Dicha relación complementaria radica en que el Estado solamente debe intervenir realizando actividad empresarial en aquellos sectores en que los privados, por sí solos, no son capaces de satisfacer la demanda de bienes o servicios relevantes para la sociedad en su conjunto[29].

En tal sentido esta Comisión de Energía y Minas considera que la actividad empresarial del Estado que no se ajuste a lo establecido en el artículo 60 de la Constitución Política del Perú estaría afectando indebidamente los derechos constitucionales a la libre iniciativa privada y a la libertad de empresa, situación que se busca evitar con la insistencia en el texto del numeral 2.1 de la Autógrafa de Ley.

De la propuesta de eliminación del numeral 2.2.-

Las empresas del Estado se encuentran bajo el ámbito del Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado – FONAFE y les resultan aplicables las disposiciones del Decreto Legislativo N.° 1031 y de su Reglamento, además de las normas complementarias que emite el propio FONAFE, a fin de garantizar la gestión eficiente, autónoma y trasparente de dichas empresas.

En ese sentido, las disposiciones de la normativa específica de la actividad empresarial del Estado permiten realizar encargos especiales a las empresas del Estado bajo el ámbito del FONAFE, para ello resulta indispensable que el del Poder Ejecutivo, a través del sector competente, transfiera los recursos necesarios para la ejecución del encargo, además de reconocerle la respectiva compensación por la gestión realizada. Esto, con la finalidad de evitar que la ejecución del encargo ponga en riesgo la sostenibilidad económica de la empresa y, con ello, la continuidad de su actividad económica subsidiaria en el mercado.

Ahora bien, el numeral 2.2. de la Autógrafa de Ley precisa los requisitos y condiciones que debe cumplir la empresa estatal del sector energía e hidrocarburos que asuma el

[29] Exposición de Motivos del Decreto Legislativo 1044.

encargo especial, los cuales son complementarios a los establecidos en los artículos 5.2. y 10 del Decreto Legislativo N° 1031.

En consecuencia, la **Comisión de Energía y Minas considera que las observaciones planteadas por el Poder Ejecutivo a los numerales 2.1. y 2.2. deben ser desestimadas**, por las siguientes consideraciones:

i) La actividad empresarial del estado es supletoria y solo puede ser habilitada por Ley expresa;
ii) La normativa sobre la prestación del servicio público de distribución de gas natural por red de ductos establece la prioridad de la empresa privada titular de una concesión y, de manera excepcional en el otorgamiento de concesiones temporales de distribución a empresas estatales u otras entidades, a través de encargos especiales;
iii) En la misma línea de razonamiento, los proyectos de masificación promovidos por el Ministerio de Energía y Minas, se enmarcan en los mecanismos de competencia establecidos por el Decreto Legislativo 1362 que establece la iniciativa del Estado para desarrollar proyectos bajo la modalidad de asociaciones público privadas, para lo cual se aplica el principio de competencia e igualdad entre los postores, y evitan conductas anticompetitivas;
iv) Bajo el supuesto de que luego de la fase de transacción, es decir concluido el proceso de selección, sea una licitación o concurso, y no se arribe a una adjudicación de la Buena Pro, será en los términos del artículo 2.2 de la Autógrafa de Ley posible recurrir a la figura del encargo especial;
v) Para dicho efecto, los requisitos establecidas en el numeral 2.2. son complementarios a los precisados en la figura de encargo especial por el Decreto Legislativo N° 1031, que promueve la eficiencia de la actividad empresarial del Estado.

3. SOBRE EL ARTÍCULO 3 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY.

"Artículo 3. Cuestiones relativas a los proyectos para la masificación del gas natural

3.1. La ejecución de las obras de los proyectos referidos en el artículo 2, se realiza a través de empresas especializadas en la construcción de infraestructura de redes, energía e hidrocarburos inscritas en el registro que para tal efecto habilite el Organismo Supervisor de la Inversión de Energía y Minería (Osinergmin) que, a su vez, los supervisa y aplica las medidas correctivas o sanciones que correspondan, en el ámbito de sus competencias.

3.2. El Minem determina la oportunidad en que estos proyectos son promovidos mediante mecanismos de promoción de la inversión privada para el otorgamiento de la correspondiente concesión de distribución de gas natural por red de ductos.

3.3. Una vez otorgada la concesión, las instalaciones y bienes del proyecto son transferidos al concesionario en calidad de bienes de la

concesión, y no son considerados como costos para efectos de la regulación tarifaria que establezca Osinergmin.

Observaciones del Poder Ejecutivo:

El Poder Ejecutivo observa este articulo en atención al requisito de inscripción en el registro administrado por el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin), para que empresas especializadas puedan encargarse de la construcción de la infraestructura o de la ejecución de las obras de redes de distribución de gas natural. Al respecto, señala lo siguiente: *"(…) en ese sentido, si el objetivo de la presente disposición es que la empresa encargada de la ejecución de las obras cuente con la capacidad técnica, económica y con experiencia necesaria, dichos requisitos pueden ser establecidos en el proceso de licitación".*

Por otra parte, con relación a la última parte del numeral 3.1 del artículo 3 de la Autógrafa de Ley, advierte que se *"puede generar confusión respecto a quienes son los responsables de los proyectos y por tanto pasibles de sanciones ante cualquier incumplimiento, que son las empresas que resulten del concurso público o encargo especial señalado en los artículos 2 y 7".*

De lo anterior, se tiene que las observaciones versan sobre: i) el requisito de acceso para que una empresa especializada se encuentre habilitada a participar en una licitación o concurso para la ejecución de obras o proyectos de construcción de infraestructura; y, ii) la determinación de responsabilidad y facultades de supervisión y aplicación de medidas correctivas o sanciones por parte de Osinergmin.

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto un texto alternativo, que transcribimos a continuación:

> ***"Artículo 3. Cuestiones relativas a los proyectos para la masificación del gas natural***
>
> *3.1. La ejecución de las obras de los proyectos referidos en el artículo 2, se realiza a través de empresas especializadas* ***que cuenten con la capacidad técnica y financiera establecidos en el proceso de licitación a cargo del Ministerio de Energía y Minas, conforme a lo dispuesto en el Reglamento de la presente Ley.***
>
> *(…)"*

Absolución de la Observación al artículo 3:

a. Sobre el requisito de inscripción de la empresa especializada de gas natural para ejecutar proyectos de masificación:

Como se puede apreciar, el Poder Ejecutivo propone que sea el Ministerio de Energía y Minas el que determine los requisitos de acceso y calificación de la empresa especializada encargada de la ejecución de las obras de los proyectos de masificación del gas natural. En contraste, considera que no resultaría necesario un registro habilitado por Osinergmin, para validar la capacidad técnica y financiera de la empresa especializada, ya que ello puede definirse en las bases del proceso de licitación.

De este modo, para determinar la aceptación o rechazo de la observación debemos responder a la siguiente pregunta: ¿Se tiene una definición de empresa especializada para desarrollar los proyectos de masificación de gas natural a que se refiere el artículo 2 de la iniciativa legislativa?

Sobre la primera pregunta, cabe indicar que el artículo 15 del Texto Único Ordenado del Reglamento de Distribución de gas natural por red de ductos, aprobado por Decreto Supremo N° 040-2008-EM, dispone que el Ministerio de Energía y Minas, a través de la Dirección General de Hidrocarburos es la entidad encargada de los proyectos de masificación de gas natural.

Asimismo, mediante la Ley 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético, se establece entre otros fines, la masificación del uso del gas natural mediante el financiamiento parcial o total de las conexiones de consumidores regulados, sistemas de medios de distribución o transporte, y conversiones vehiculares, todo de acuerdo con el Plan de Acceso Universal a la Energía aprobado por el Ministerio de Energía y Minas[30].

Así pues, el Ministerio de Energía y Minas, en la mesa de trabajo del 22 de diciembre de 2023 opina: *"A pesar de que el proyecto normativo no se publicó en su momento, nosotros, como Ministerio hemos venido tratando, a través del FISE específicamente. Y lo hemos venido haciendo y creo que el resultado de eso es que este año hemos logrado con el FISE realizar aproximadamente unos 1.100 kilómetros de redes de manera paralela y adicional a los compromisos contractuales de los concesionarios. Entonces, hemos buscado como Ministerio y como Estado tratar de apoyar y seguir con la masificación de gas natural a nivel nacional."*

En efecto, a través de la Resolución Vice Ministerial 017-2023-MINEM/VMH publicada el 3 de mayo de 2023, se aprobó el "Procedimiento para la prestación del Servicio Integral de Instalación Interna y la ejecución de Proyectos de Masificación de Gas Natural en el marco de los Programas de Promoción de Suministros de Gas Natural financiados por el Fondo de Inclusión Social Energético -FISE" (en adelante, el PROCEDIMIENTO), en cuyo artículo 1 referido a Objetivo, se indica lo siguiente:

> *"Artículo 1.- Objetivo*
> *Establecer los requisitos, obligaciones y lineamientos operativos que las empresas instaladoras inscritas en el Registro de Instaladadores de Gas Natural y las Empresas Especializadas GN deben cumplir para prestar el Servicio Integral de Instalación Interna y ejecutar Proyectos de Masificación de Gas Natural, respectivamente, en el marco de los Programas de Promoción de Suministros de Gas Natural, conforme a lo establecido en el Plan Anual de Promociones que aprueba el Minem".*

El artículo 4 del PROCEDIMIENTO antes aludido, define como Empresa Especializada de gas natural a: *"La persona jurídica nacional o extranjera que cuenta con experiencia, capacidad operativa y económica para ejecutar Proyectos de Masificación de Gas Natural, que han suscrito un Contrato con el Administrador del FISE – MINEM- para participar en los programas de Promoción de Suministro de Gas Natural".*

[30] Modificado mediante Decreto Legislativo 1331, que introduce disposiciones a fin de promover la masificación de gas natural a nivel nacional.

Cabe indicar que, el MINEM en su calidad de Administrador del FISE, realizó la primera licitación de proyectos de masificación de gas natural en las regiones de Arequipa, Moquegua y Tacna[31]; siendo que el 22 de diciembre de 2023, luego de la evaluación y calificación de propuestas se otorgó la Buena Pro a la empresa especializada que fue calificada con experiencia, capacidad operativa y económica para ejecutar los Proyectos de Masificación de gas natural del suroeste.

En el modelo de contrato contenido en las Bases Integradas de la "Licitación para participar en el Programa de Promoción de suministros de gas natural mediante la ejecución de proyectos de masificación de gas natural en la concesión suroeste", se menciona una definición de empresa especializada:

> *"Cláusula Tercera: Las Partes*
> *(...)*
>
> *La EMPRESA ESPECIALIZADA GN, es la empresa que cuenta con experiencia, capacidad operativa y económica para ejecutar Proyectos de Masificación de Gas Natural, que ha suscrito Contrato con LA ENTIDAD para participar en el Programa de Promoción de Suministros de Gas Natural de acuerdo con lo establecido en el Procedimiento.*

En la cláusula cuarta del modelo de contrato, se establece como Objeto del Contrato a cargo de la empresa especializada: *"La prestación del servicio de ingeniería, procura, construcción de obras civiles y mecánicas, pruebas hasta la gasificación de redes de distribución y tuberías de conexión en la concesión suroeste".*

Por lo anterior, teniendo en consideración que le corresponde al Ministerio de Energía y Minas como administrador del FISE, la selección y adjudicación de la Buena Pro a la empresa especializada que asumirá la ejecución de los proyectos de masificación de gas natural, debe responder también dicha entidad, por la formulación de las especificaciones técnicas, términos de referencia o el expediente técnico según corresponda; debiendo hacer la formulación de los documentos de contratación, de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso en condiciones de igualdad al proceso de contratación de la empresa especializada, sin crear obstáculos que perjudiquen la competencia.

En ese sentido, la Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta observación y procederá a adecuar el texto normativo, eliminando en el numeral 3.1, el requisito de inscripción en el registro creado para tal efecto por Osinergmin.

b. De la determinación de responsabilidad y facultades de supervisión y aplicación de medidas correctivas o sanciones por parte de Osinergmin.

Del artículo 60 del Anexo 1 "Normas de Distribución de Gas Natural por Red de Ductos" del Reglamento de Distribución aprobado por Decreto Supremo 040-2008-EM, podemos apreciar que: "*El concesionario es responsable por la ejecución de los trabajos que se*

[31] El numeral 3.4 de las Bases Integradas "Licitación para participar en el programa de promoción de suministros de gas natural mediante la ejecución de proyectos de masificación de gas natural en la concesión Sur Oeste" establece en la sección Descripción del Proyecto: ""El proyecto contempla ejecutar la ingeniería, gestión de permisos y/o autorizaciones, procura, construcción, pruebas y gasificación de aproximadamente 149.80 kilómetros de redes de distribución y 12,118 tuberías de conexión de gas natural en beneficio de 12,118 consumidores residenciales, en las regiones de Arequipa, Moquegua y Tacna".

realicen en el Sistema de Distribución, los mismos que deberán ejecutarse en concordancia con las normas y prácticas de seguridad aplicables".

Por otra parte, el articulo 10 del Decreto Supremo N° 063-2005-EM, "Dictan Normas para promover el consumo masivo de gas natural", dispone que la construcción de redes de abastecimiento de GNC y/o GNL podrá ser realizada por contratistas especializados y registradas en Osinergmin con la supervisión y aprobación del Proyecto por parte del concesionario.

En la mesa de trabajo del 22 de diciembre de 2023, el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin) opinó: "*Debe establecerse con claridad que la única responsable es la empresa a cargo del proyecto, esto a fin de que guarde coherencia con el Reglamento de Distribución que dispone como los únicos responsables del diseño, construcción, operación, mantenimiento y abandono del sistema de distribución; es decir, si bien pueden ejecutar las obras a través de empresas contratistas o subcontratista, la responsabilidad es exclusiva del Concesionario y en tal sentido, sobre este único agente Osinergmin ejerce su función fiscalizadora y sancionadora".*

En la misma línea, el artículo 7 de la propuesta legislativa determina el régimen de responsabilidad de las "*empresas privada o estatales del sector energía e hidrocarburos, a cargo de los proyectos de masificación"*, es decir se le atribuye a dichas empresas *"los derechos, facultades y obligaciones establecidas por el marco normativo que rige la actividad de distribución de gas natural por red de ductos en materia de seguridad, calidad de servicio y cualquier otro aspecto aplicable, así como para el marco aplicable en materia ambiental".*

De este modo, siguiendo a TARELLO, cuando se refiere a la utilidad de las definiciones legislativas, diremos que si el fin perseguido por el legislador con sus actividades definitorias es el de tornar menos incierta la atribución[32]; debemos concluir que en virtud de los artículos 2 y 7 de este proyecto legislativo, la responsabilidad debe recaer en la empresa a cargo del proyecto, lo que se condice también con el Reglamento de Distribución cuando asigna dicha responsabilidad al concesionario del sistema de distribución.

Con arreglo a lo anterior, **la Comisión de Energía y Minas recomienda allanarse** a la observación relacionada con la posible confusión del responsable, por cuanto entiende que de conformidad con el articulo 7, de la presente iniciativa legislativa, las empresas privadas o estatales del sector Energía y Hidrocarburos a cargo de los proyectos de masificación serán las responsables de todas las obligaciones y compromisos derivadas de los proyectos.

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

> ***"Artículo 3. Cuestiones relativas a los proyectos para la masificación del gas natural***

[32] TARELLO, G., La interpretación de la Ley. Palestra Editores, Lima, 2018, p. 198.

3.1. La ejecución de las obras de los proyectos referidos en el artículo 2, se realiza a través de empresas especializadas que cuenten con la capacidad técnica y financiera establecidas ***de forma objetiva y precisa*** *en el proceso de licitación a cargo del Ministerio de Energía y Minas, conforme a lo dispuesto en el Reglamento de la presente Ley (...)".*

4. SOBRE EL ARTÍCULO 4 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY.

"Artículo 4. Financiamiento y condiciones económicas de los proyectos para la masificación del gas natural.

4.1. La ejecución de los proyectos referidos en el artículo 2 se financia con los recursos del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE), de conformidad con la disponibilidad de recursos existentes, o del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE) en atención a lo dispuesto en el Plan de Acceso Universal a la Energía que apruebe el Minem.

4.2. El régimen aplicable a la contraprestación económica por la prestación del servicio, operación y mantenimiento, así como las condiciones económicas y financieras entre otras son definidos por el Minem en el Reglamento de la presente norma.

4.3. Asimismo, dichos proyectos se pueden financiar con recursos que provengan del canon y regalías, siempre y cuando se cuente con opinión favorable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Observaciones del Poder Ejecutivo:
El Poder Ejecutivo observa el numeral 4.3 del artículo 4 por las siguientes consideraciones:

- Se estaría contraviniendo los artículos 193 y 196 de la Constitución Política del Perú, que establecen que son bienes y rentas de los gobiernos regionales (GR) y gobiernos locales (GL) los recursos asignados por concepto de canon.
- Los artículos 191,192,194 y 195 de la Constitución Política del Perú, establecen la economía y competencias que tienen los gobiernos regionales y locales con relación a la administración de sus bienes y rentas.

En tal sentido, en palabras del Poder Ejecutivo, el Ministerio de Economía y Finanzas no tendría la facultad de autorizar el destino que los gobiernos regionales y locales dan a sus recursos de canon y regalías, el cual debe enmarcarse en lo establecido por la Ley N° 27506, Ley de Canon y sus normas modificatorias.
Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto como texto alternativo una modificación al numeral 4.3 del artículo 4, eliminando la opinión favorable del Ministerio de Economía y Finanzas, según transcribimos a continuación:

"Artículo 4. Financiamiento y condiciones económicas de los proyectos para la masificación del gas natural.

[...]

4.3 *Asimismo, dichos proyectos se pueden financiar con recursos que provengan del canon y regalías.*

Absolución de observaciones del artículo 4:
Como se puede observar, el Poder Ejecutivo sustenta su observación en un supuesto impedimento para que el Ministerio de Economía y Finanzas emita opinión favorable sobre recursos de los gobiernos subnacionales (canon y regalías).

Al respecto, conviene mencionar lo señalado por los representantes del Ministerio de Economía y Finanzas en la mesa de trabajo del 6 de febrero de 2024, con relación al numeral 4.3 del artículo 4 de la iniciativa, la cita es textual:

> *"Esto nos parece que si es razonable, porque principalmente va a financiar esta brecha ya que es el acceso al gas, pero sin embargo el incluir con opinión favorable el MEF va a burocratizar un poco, por así decirlo, si es que estos recursos son utilizados, por lo que los gobiernos regionales y locales en el marco de la autonomía que les otorga la Constitución, ellos pueden hacerlo sin pedir opinión al MEF".*

Debemos recordar que si bien, los artículos 193 y 196 de la Constitución Política del Peru establecen que los recursos asignados por canon son bienes y rentas de los gobiernos regionales y de las municipalidades; los índices de distribución son elaborados por el Ministerio de Economía y Finanzas con información recibida de los sectores (MINEM, PRODUCE, MIDAGRI, MINEDU, SUNAT, INEI).

En efecto, el numeral 52.1 del artículo 52 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, establece que los índices de distribución del canon minero y de la regalía, entre otros, son aprobados por el Ministerio de Economía y Finanzas, mediante Resolución Ministerial. Del mismo modo, es el Ministerio de Economía y finanzas a traves de la Dirección General de Endeudamiento y Tesoro Público para efectuar la asignación financiera.

Ahora bien, el artículo 6.2 de la Ley 27506, Ley de Canon establece que: "Los recursos que los gobiernos regionales y gobiernos locales reciban por concepto de canon serán utilizados exclusivamente para el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos u obras de infraestructura de impacto regional y local, respectivamente".
En dicho orden de ideas, **esta Comisión de Energía y Minas, desestima la observación** por considerar que la opinión favorable del Ministerio de Economía y Finanzas permite una mayor transparencia sobre la distribución y los usos de los recursos – canon o regalía- para el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos de inversión pública, y en consecuencia, se insiste con el texto de la Autógrafa de Ley referida al artículo 4.

5. SOBRE EL ARTÍCULO 5 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY.

> ***"Artículo 5. Determinación de los costos de los proyectos para la masificación del gas natural***
>
> *5.1. Las especificaciones de los proyectos referidos en el artículo 2 son determinadas por el Minem y valorizadas por empresas especializadas. El Osinergmin valida dichas valorizaciones a fin de determinar si se encuentran dentro de los valores máximos de costos de construcción de la infraestructura de proyectos, que comprende redes de distribución, city gates u otra infraestructura necesaria para el suministro a los consumidores; así como los precios máximos de las instalaciones internas, derecho de conexión y acometida.*
>
> *5.2. Con la validación realizada por el Osinergmin, el Minem determina la viabilidad financiera e implementa las acciones para el desarrollo de los proyectos referidos en el artículo 2.*

Observaciones del Poder Ejecutivo:

El Poder Ejecutivo observa el articulo 5, ya que considera que así como el Ministerio de Energía y Minas se encarga de la selección de la empresa contratista, bajo el mecanismo de licitación para contratar los servicios de diseño, construcción, pruebas y puesta en operación comercial; debe también encargarse de determinar los costos de los proyectos sobre la base de un valor referencial.

En línea con lo anterior, se observa que la empresa especializada contratada, no debería hacer una valorización previa del servicio y menos que ésta sea validada por Osinergmin.

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto un texto alternativo, que transcribimos a continuación:

> ***"Artículo 5. Determinación de los costos de los proyectos para la masificación del gas natural***
>
> *Las especificaciones de los proyectos referidos en el artículo 2 son determinadas por el Minem;* ***asimismo, los montos estimados de los proyectos deben considerar los costos unitarios aprobados por Osinergmin para otras regiones que tengan características similares o los calculados para cada caso particular, de corresponder".***

Absolución de observaciones del artículo 5:
En el texto de la Autógrafa se dispone las condiciones en las que se determinan los costos de los proyectos de masificación. Así, en principio se precisa el responsable de formular las especificaciones, cito: "Las especificaciones de los proyectos referidos en el artículo 2 son determinadas por el MINEM".

A continuación, la Autógrafa señala que las especificaciones son valorizadas por las empresas especializadas y validadas por Osinergmin.

Sobre el particular, el Procedimiento para la Prestación del Servicio Integral de Instalación Interna y la Ejecución de Proyectos de Masificación de Gas Natural aprobado por Resolución Vice Ministerial 017-2023-MINEM/VMB establece que el proceso de licitación tiene como objeto seleccionar a una empresa especializada que ofrezca las mejores condiciones para ejecutar Proyectos de Masificación de Gas Natural.

En esa medida, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 35 de dicho Procedimiento, las Bases del proceso de selección son elaboradas por el Administrador del FISE – Ministerio de Energía y Minas-, las que deben contemplar como mínimo los siguientes aspectos: i) Términos de referencia, ii) Valor referencial (factor global de costos unitarios o costo de proyecto), iii) requisitos de calificación de postores, entre otros.

En tal sentido, se advierte que el Ministerio de Energía y Minas es el responsable de la adecuada formulación del requerimiento de los servicios, debiendo asegurar la calidad técnica de la contratación y además los costos unitarios del proyecto[33], en atención a la naturaleza de la contratación.

Por otra parte, debemos mencionar que por Ley 27332, Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Osinergmin tiene a su cargo seis funciones claramente definidas: normativa, reguladora, supervisora, fiscalizadora y sancionadora, de rclamos y controversias. En ese orden de cosas, no se ha contemplado una función de validación de costos unitarios a cargo del Osinergmin.

Por lo expuesto, **la Comisión de Energía y Minas recomienda allanarse a la observación expresada por el Poder Ejecutivo,** toda vez que el Ministerio de Energía y Minas en atención a lo establecido por el artículo 2 de la iniciativa legislativa, es el responsable de determinar las condiciones de ejecución de la prestación de los servicios de la empresa especializada, incluyendo los costos de los proyectos. En dicho contexto, se modifica el artículo 5, eliminando el numeral 5.2 de la Autógrafa.

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

> ***"Artículo 5. Determinación de los costos de los proyectos para la masificación del gas natural***
>
> *Las especificaciones de los proyectos referidos en el artículo 2 son determinadas por el Ministerio de Energía y Minas; asimismo, los montos estimados de los proyectos deben considerar como referencia los costos unitarios aprobados por Osinergmin para otras regiones que tengan características similares o los calculados para cada caso, de corresponder"*

[33] Bajo el sistema de precios unitarios el comitente paga al contratista por lo realmente ejecutado. Es decir las partes establecen una suma fija por cada unidad de una determinada medida de la obra o de los trabajaos que debe ejecutar el constructor. Se trata de un sistema flexible en el precio y en la obra, por cuanto ambos solo van a quedar definitivamente determinados la momento de la conclusión de las obras, circunstancia en la que recién podrán concocerse con exactitud la cantidad de unidades ejecutadas por el constructor y del mismo modo, el precio definitivo a ser pagado por el comitente. Vid. PODETTI, Humberto. Contrato de Construcción. Editorial Astrea, Buenos Aires, 2005, pp. 254-255.

6. SOBRE EL ARTÍCULO 6 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY.

> ***"Artículo 6. Transferencia de bienes e infraestructura***
>
> *Las empresas privadas o estatales del sector energía e hidrocarburos, a cargo de los proyectos de masificación, realizan la transferencia de la infraestructura desarrollada y de los bienes a la futura empresa concesionaria, siendo esta empresa especializada la responsable de las pruebas y puesta en operación comercial. Las obras y las pruebas son supervisadas por una empresa contratada, mediante concurso, por el Minem, en representación del estado peruano. Para tal efecto, el Minem emite el procedimiento de transferencia de bienes a la futura empresa concesionaria.*

Observaciones del Poder Ejecutivo:

El Poder Ejecutivo precisa en sus observaciones la diferencia que existe entre empresa especializada, la empresa a cargo del proyecto y la futura empresa concesionaria a quien se transfiere la infraestructura desarrollada y los bienes.

Así, menciona que se ha producido un error al hacer referencia a la empresa especializada, asignándole la responsabilidad por las pruebas y puesta en operación comercial.

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto un texto alternativo, que transcribimos a continuación:

> ***"Artículo 6. Transferencia de bienes e infraestructura***
>
> *Las empresas privadas o estatales del sector energía e hidrocarburos, a cargo de los proyectos de masificación, realizan la transferencia de la infraestructura desarrollada y de los bienes a la futura empresa concesionaria, siendo esta empresa* ***la responsable de las pruebas y puesta en operación comercial.*** *Las obras y las pruebas son supervisadas por una empresa contratada, mediante concurso, por el Minem, en representación del estado peruano. Para tal efecto, el Minem emite el procedimiento de transferencia de bienes a la futura empresa concesionaria.*

Absolución de observaciones del artículo 6:

El numeral 2.1 del artículo 2 del TUO del Reglamento de Distribución de Gas Natural por Red de Ductos aprobado por Decreto Supremo 040-2008-EM, define la puesta en operación comercial como el momento a partir del cual el Concesionario realiza la primera entrega de Gas Natural y dispone que será aquél responsable de las pruebas y puesta en operación comercial del Sistema de Distribución[34].

Al respecto, en la reunión de trabajo del 22 de diciembre de 2023, Osinergmin opinó lo siguiente: *"En el artículo 6, empezaba haciendo referencia a las empresas que están a*

---

[34] TUO Reglamento de Distribución de Gas Natural por red de ductos
Artículo 50.- La concesión caduca cuando:
(...)
e) El Concesionario no cumpla con la puesta en Operación Comercial del Sistema de Distribución dentro del plazo acordado en el Contrato. Se exceptúan incumplimientos derivados de caso fortuito o fuerza mayor debidamente calificados como tales por OSINERG."

cargo de la ejecución de los proyectos, que son las del artículo 2. Sin embargo, luego se hacía referencia a la empresa especializada. Entonces también ahí entendíamos que no correspondía que se hiciera referencia a la empresa especializada".

Por lo expuesto, **la Comisión de Energía y Minas recomienda allanarse a la observación expresada por el Poder Ejecutivo,** ya que existe un error material en el artículo 6 de la Autógrafa al atribuirse a las empresas especializadas, funciones y responsabilidades – pruebas y puesta en operación- que no le pueden ser atribuidas de acuerdo al marco normativo del Sistema de Distribución de Gas Natural. En tal sentido, se modifica el artículo 6, eliminando la referencia de empresa especializada

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

> *"Artículo 6. Transferencia de bienes e infraestructura*
> *Las empresas privadas o estatales del sector energía e hidrocarburos, a cargo de los proyectos de masificación, realizan la transferencia de la infraestructura desarrollada y de los bienes a la futura empresa concesionaria, siendo esta empresa la responsable de las pruebas y puesta en operación comercial. Las obras y las pruebas son supervisadas por una empresa contratada por el Ministerio de Energía y Minas, en representación del Estado Peruano. Para tal efecto, el MINEM emitirá el procedimiento de transferencia de bienes a la futura empresa concesionaria".*

7. SOBRE EL ARTÍCULO 8 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

> ***"Artículo 8. Creación del mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural***
>
> *8.1. Se crea el mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural, cuya finalidad es nivelar los precios finales del gas natural para los usuarios regulados del servicio de distribución de gas natural por red de ductos a nivel nacional que no superen los 50 000 m3/ mes.*
>
> *Para los usuarios de gas natural vehicular (GNV) el mecanismo del subsidio deberá aplicarse directamente los titulares de los vehículos, indistintamente si acceden al consumo del gas natural por ductos u otra modalidad de transporte.*
>
> *8.2. El mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural es financiado de acuerdo a lo que se establece en los siguientes literales, respetando el orden de prelación:*
>
> *a. Los recursos provenientes del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE), conforme al cálculo que realice el administrador del fondo, sin afectar los programas de acceso de GLP y masificación de gas natural del FISE.*
> *Los montos que se calculan disponibles para el mecanismo de compensación son anuales y la transferencia a las empresas*

concesionarias se realiza trimestralmente de acuerdo al procedimiento que emite Osinergmin.

b. En el caso de que lo indicado en el literal a) no sea suficiente, el monto restante es cubierto mediante un recargo al servicio de transporte de gas natural por ductos, que se aplica a todos los clientes de las empresas que realizan el servicio de transporte de gas natural por ductos el cual es administrado por el Osinergmin.

El recargo que es pagado por los generadores eléctricos es compensado mediante un cargo a ser incluido en el peaje del sistema principal de transmisión eléctrica, y es administrado y regulado por el Osinergmin según lo que disponga el reglamento.

8.3. El recargo es calculado por el Osinergmin con periocidad anual, o ante la ocurrencia de eventos que impliquen la necesidad de una nueva evaluación, y es recaudado y transferido por el prestador del servicio de transporte de gas natural por red de ductos, conforme a las disposiciones que emita el Osinergmin en su calidad de administrador.

Observaciones del Poder Ejecutivo:
El Poder Ejecutivo observa el numeral 8.1 del artículo 8 de la Autógrafa de Ley, para lo cual aborda los siguientes aspectos:

i) **Alcance del mecanismo de compensación:** El mecanismo de compensación alcanzaría a los usuarios regulados del servicio de distribución de gas natural por red de ductos cuyo consumo no supere los 50 000 m3/ mes; y, además, a los titulares de vehículos que utilicen GNV, indistintamente si acceden al consumo de gas por red de ductos u otra modalidad de transporte.

Para el Poder Ejecutivo, existiría un problema en el primer párrafo del numeral 8.1 de la Autógrafa, ya que se constataría un hecho injusto o de trato desigual. Citamos literalmente:

"Esta limitación en sí misma resultaría discriminatoria al no beneficiar a todos los consumidores del mercado regulado por igual, sino solamente a los consumidores que no superen los 50 000 m3/ mes".

Por otra parte, en relación con el segundo párrafo del numeral 8.1 de la Autógrafa, señala que puede darse un problema de incongruencia interna de la norma por la siguiente razón:

"Asimismo, con relación al beneficio de la compensación a los titulares de vehículos a GNV, se recomienda que su alcance considere a las estaciones de GNV atendidas directamente por un Concesionario de Distribución, los que están ya incluidos dentro de la definición de consumidores regulados". (El subrayado es nuestro)

ii) **Finalidad del mecanismo de compensación:** Establecería una tarifa nivelada tendiente a nivelar los precios finales del gas natural para los consumidores regulados del servicio de distribución de gas natural por red de ductos a nivel nacional.

Para el Poder Ejecutivo, existiría un problema en la Autógrafa, que se constataría en el hecho de que para acelerar la masificación del gas, se requiere asegurar una tarifa nivelada para todos los consumidores regulados, lo cual redundaría en la comercialización de volúmenes crecientes de gas. Citamos literalmente:

> *"De mantenerse el límite de consumo propuesto en la Autógrafa de Ley, el beneficio del mecanismo de compensación solo alcanzaría a los usuarios residenciales, comerciales y pequeñas industrias de bajo consumo." (El subrayado es nuestro)*

iii) **Efectos del mecanismo de compensación:** Se asegurarían precios competitivos a todos los consumidores regulados que adquieren un volumen igual o menor a 900,000 m3/mes.

Para el Poder Ejecutivo, existiría un problema en la Autógrafa, que se constataría en consecuencias o efectos indeseados para la masificación del gas natural, relacionados con la falta de precios competitivos para todos los consumidores regulados. Citamos literalmente los efectos:

> *"i. Se desincentiva a la mediana y gran industria a ser consumidores de las concesiones de distribución por red de ductos, promoviendo que dichos consumidores opten por el suministro de gas natural a través de comercializadores de GNC o GNL.*
> *ii. Se incrementa las tarifas de las concesiones de distribución por redes como consecuencia de la ausencia de grandes consumidores, quienes por sus mayores volúmenes de consumo permiten obtener tarifas más bajas en beneficio de toda la concesión; siendo esto así, los precios finales del gas natural que pagarían todos los usarios en dicha concesión podrían resultar más altos respecto de los combustibles sustitutos (tarifas anticompetitivas).*
> *iii. Se incrementa los montos destinados al financiamiento del mecanismo de compensación, como consecuencia del incremento de los precios finales del gas natural.*
> *iv. Se incrementa el recargo al servicio de transporte de gas natural por red de ductos a que se refiere el literal b) del numeral 8.1 de la Autógrafa de Ley, el mismo que es utilizado para financiar el citado mecanismo de compensación. Dicho recargo es pagado por los generadores eléctricos, lo cual tiene como consecuencia el correspondiente incremento de las tarifas eléctricas.*
> *v. Se pone en riesgo la sostenibilidad de las concesiones de distribución por red de ductos que no cuenten con demanda proveniente de medianos y grandes consumidores, como puede ser*

el caso de las concesiones Norte, Suroeste y, de ser otorgadas, las concesiones para la sierra sur del país." (El subrayado es nuestro)

Por otra parte, en relación con el segundo párrafo del numeral 8.1 de la Autógrafa, sobre la aplicación del mecanismo de compensación a los usuarios de gas natural vehicular (GNV) precisa los siguientes efectos o consecuencias indeseadas:

"i. Imposibilitaría contar con un precio final de referencia necesario para la nivelación de tarifas, dado que el precio que aplican las estaciones de GNV a sus clientes se compone del precio regulado que estas pagan al Concesionario de Distribución y del valor no regulado que corresponde al margen comercial de la propia estación. Este último no es un valor que todas las estaciones apliquen por igual, sino que corresponde a la política comercial de cada estación. En consecuencia, no sería posible identificar el nivel de compensación que le correspondería a los titulares de los vehículos que utilicen GNV.

ii. No sería posible identificar el nivel de compensación que le correspondería a los titulares de los vehículos que utilicen GNV y que realicen la compra de gas natural en estaciones que no son atendidas por algún Concesionario de Distribución, siendo que el precio del GNV cobrado por dichas estaciones es totalmente libre (suministro de gas y margen comercial de la estación).

iii. Se generaría un incentivo para el ingreso de estaciones de GNV que se suministren de gas natural mediante comercializadores de GNC o GNL, toda vez que la Autógrafa de Ley también compensaría a los titulares de los vehículos que se abastecen de dichas estaciones. Este incentivo agravaría la problemática actual sobre la falta de consumidores (descreme) de las concesiones de distribución, como es el caso de las concesiones Norte y Suroeste, ya que sus potenciales consumidores prefieren ser abastecidos por comercializadores de GNC o GNL, y no por el Concesionario de Distribución.

iv. Se generaría un incentivo perverso para que las estaciones de GNV incrementen su margen comercial (componente libre de precio final) con la finalidad de incrementar sus ganancias, dado que el precio pagado por el titular de los vehículos que utilicen GNV estaría siendo asumido por el mecanismo de compensación a que se refiere la Autógrafa de Ley.

v. No se estaría focalizando adecuadamente la compensación ya que en el mercado existe un gran número de vehículos que son arrendados siendo que el arrendatario es quien asume los costos del combustible y no el arrendador (titular de la propiedad de los vehículos) quien recibiría los beneficios de esta medida a pesar de no ser quien asume los costos del combustible.

vi. El proceso de recabar la información de manera trimestral sobre la trazabilidad de las estaciones de GNV donde se abastezca los vehículos que utilicen GNV, así como los niveles de consumo y pagos que hayan realizado estos, requeriría que las fuentes de información de diversas instituciones (SUNAT, estaciones de GNV,

> *COFIDE, etc) se encuentren interconectadas, lo cual constituye por su complejidad en una actividad no realizable en el corto plazo". (El resaltado es nuestro)*

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto un texto alternativo al numeral 8.1 del artículo 8, que transcribimos a continuación:

> ***"Artículo 8. Cuestiones relativas a los proyectos para la masificación del gas natural***
>
> *8.1 Se crea el mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural, cuya finalidad es nivelar los precios finales del gas natural para los **consumidores regulados** del servicio de distribución de gas natural por red de ductos a nivel nacional.*
>
> *[...]"*

Absolución de observaciones del artículo 8:
Como se aprecia de la observación y el texto alternativo del Poder Ejecutivo, se propone la modificación del numeral 8.1 del artículo 8 de la Autógrafa, en los siguientes aspectos:

(i) La eliminación del tope de beneficiarios con un consumo menor o igual a 50 000 m3/mes, para que el alcance del mecanismo de compensación se extienda a todos los consumidores regulados hasta los 900 000 m3/mes.

Al respecto, si bien en la teoría regulatoria de servicios públicos, la regla consiste en evitar los subsidios, lo cierto es que se han utilizado con frecuencia – por ejemplo, el Fondo de Compensación Social Eléctrica (FOSE)[35]- en nuestro marco normativo. En efecto, según la Exposición de Motivos de la Ley 27510, a través del FOSE se busca:

> *"(...) promover una política tarifaria que facilite y promueva el acceso al servicio eléctrico a los usuarios residenciales de bajo consumo, con la finalidad de mejorar la economía familiar a nivel nacional. Es por ello que se necesita establecer una política tarifaria de acceso al servicio eléctrico para los usuarios del sistema interconectado nacional y de los sistemas aislados."*

Además, es conveniente señalar que la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria, al evaluar la naturaleza del incremento tarifario del recargo FOSE, concluye lo siguiente:

> *"De las normas glosadas, se colige que las empresas de distribución eléctrica deben efectuar, por un lado, recargos tarifarios en la facturación de los usuarios adscritos a un sistema interconectado no beneficiados y, de otro lado, descuentos en la facturación de los Usuarios Beneficiados.*
> *(...)*

[35] Ley 27510, Ley que crea el Fondo de la Compensación Social Eléctrica
Artículo 2.- Recursos
EL FOSE se financiará mediante un recargo en la facturación en los cargos tarifarios de potencia, energía y cargo fijo mensual de los usuarios de servicio público de electricidad de los sistemas interconectados no comprendidos en el Artículo 1 de esta Ley. El cobro del aporte se incorporará a la facturación del usuario. Dicho recargo se establecerá en función a un porcentaje que será determinado por el Organismo Supervisor de Inversión en Energía -OSINERG- en función a la proyección de ventas del período siguiente.

En este orden de ideas, el incremento denominado recargo para un sector de usuarios (Usuarios No Beneficiados) y la reducción descuento para otro sector de usuarios (Usuarios Beneficiados), importa un mayor o menor ingreso para las empresas eléctricas, toda vez que ambos influyen en la tarifa que deben cobrar las empresas de distribución eléctrica.
En consecuencia, el recargo no tiene naturaleza de tributo, toda vez que no existe dentro de su estructura el componente del acreedor tributario que como hemos visto debe recaer en el Estado en sus diversas manifestaciones; sino constituye en esencia una regulación tarifaria a fin de crear un subsidio para determinados consumidores residenciales."[36]

Como se aprecia, para SUNAT el recargo por FOSE es un subsidio cruzado, por cuanto los obligados al pago son un grupo de usuarios del servicio de energía eléctrica y, que a través de los recursos recaudados de aquéllos, se descuenta o reduce la tarifa de otro grupo de usuarios.

Cabe precisar que, en el caso particular del Mecanismo de Compensación para el acceso descentralizado al gas natural que se crearía mediante esta iniciativa legislativa, el numeral 8.2 del artículo 8 establece que éste será financiado de acuerdo al siguiente orden de prelación:

(i) Los recursos procedentes del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE), sin afectar los programas de acceso al GLP y aquellos destinados según su norma de creación a fomentar la masificación del gas natural a través de cobertura residencial de gas natural y la conversión de vehículos a GNV (Ley 29852);
(ii) El recargo al servicio de transporte de gas natural por ductos, que se aplica a todos los clientes de las empresas que realizan el servicio de transporte de gas natural por ductos, el cual es administrado por el Osinergmin; y,
(iii) El recargo que es pagado por los generadores eléctricos.

Según se aprecia, el recargo dispuesto en la iniciativa legislativa es un subsidio que deben pagar:

(i) Los consumidores de gas natural por ductos: un recargo a la tarifa de transporte, cuyo impacto se verá reflejado en los precios finales de distribución de gas natural de la concesión de Lima y Callao para todas las categorías tarifarias; y,
(ii) Los generadores de energía eléctrica: un recargo que tendrá como efecto el incremento de las tarifas eléctricas de los consumidores de energía eléctrica del Sistema Interconectado Nacional.

Con arreglo a lo anterior, el costo del Mecanismo de Compensación de los consumidores regulados de gas natural por red de ductos no estaría siendo cubierto en su integridad por el FISE y/o por los usuarios del sistema de transporte de gas natural por red de ductos, sino que parte del subsidio sería financiado por usuarios del sistema eléctrico interconectado nacional. Es decir, que se impondrá recargos a determinados agentes del mercado que no califican – generadores eléctricos- como usuarios del

[36] Informe No. 336-2002-SUNAT/K00000, del 21 de noviembre de 2022.

servicio de distribución de gas por red de ductos que se pretende subsidiar, lo cual constituye una excepción al principio de suficiencia de las tarifas reguladas[37].

Así pues, de lo anterior podemos inferir que la figura del Mecanismo de Compensación creado con la finalidad de dotar de una tarifa nivelada a los consumidores regulados del servicio de distribución de gas natural por red de ductos, se pagaría parcialmente y según un orden de prelación, con una tarifa impuesta a terceros -generadores eléctricos- que no son usuarios del servicio o segmento que está siendo financiado, por lo que se estaría imponiendo una carga por mandato legal.

Sobre el particular, Gaspar Ariño ha señalado:

> *"Un problema diferente, aunque íntimamente relacionado con el nivel de tarifas de un Servicio Público, es el del logro de una equitativa y justa estructura tarifaria, es decir, de una adecuada combinación de precios para los distintos servicios específicos que la empresa presta a los diferentes grupos o sectores de clientela, de modo que pague más el que más tiene o el que más utilidad obtiene del servicio, pero manteniendo siempre la regla de que el conjunto de los ingresos cubra globalmente la totalidad de los gastos. (...) puede haber –y debe hacer en muchos casos, por razones económicas o sociales- compensaciones inter-servicios, de modo que con los superávit obtenidos de algún tipo de ellos puedan ser subvencionadas o compensadas las pérdidas experimentadas en otros. Ello es algo que no afecta la solidez y buen funcionamiento de la empresa, y puede servir, en cambio, para lograr un trato equitativo entre los distintos grupos de usuarios o la consecución de determinadas finalidades de promoción económica o de protección social de un grupo de ellos. Pero nótese que con ello no se infringe el principio del coste real: el servicio lo pagan los usuarios (no hay subsidios externos), sólo que con una distribución equitativa y justa. Y en todo caso conviene insistir en que, de existir, tales subvenciones cruzadas deben ser siempre internas al servicio, no ajenas a él"[38]. (El resaltado es nuestro)*

En este orden de ideas, conviene revisar el análisis que OSINERGMIN hizo del recargo para financiar el Mecanismo de Compensación para Sistemas Aislados, creado mediante Ley 28832 y complementado por la Ley 28749, Ley General de Electrificación Rural[39]. Al respecto, precisó lo siguiente:

> *"(...) a este respecto, debe señalarse que, efectivamente, el APORTE tiene naturaleza tributaria, y que los sujetos obligados al pago del mismo son los usuarios del sector eléctrico, libres o regulados. De esta manera, la función que corresponde a las empresas aportantes consiste en efectuar las gestiones necesarias para el cobro del APORTE, incorporando dicho tributo en sus facturaciones, mas no asumiendo el deber de responder solidariamente con los usuarios por el pago del*

[37] Para Ariño Ortiz, los costos del servicio deben ser sufragados por los usuarios, no por los accionistas, ni por los contribuyentes, ni por la economía en su conjunto al recurrir a préstamos. En ese sentido, señala: *"(...) la tarifa debe cubrir los costes y nada más que los costes; es un error económico y un dislate jurídico que la tarifa se convierta en un cajón de sastre donde cabe cualquier cosa; una exacción fiscal encubierta, una subvención a terceros, una protección arancelaria, o cualquier otra finalidad ajena al servicio".* ARIÑO Gaspar, Principios de derecho Público económico (ARA EDITORES, 2004), p. 594-595.

[38] Ariño, G. Op. Cit. p. 595.

[39] Resoluciones N° 552-2007-OS/CD, N° 553- 2007-OS/CD y N° 554-2007-OS/CD publicadas el 06 de setiembre de 2007.

APORTE, salvo en los supuestos en que incumplan con sus deberes de recaudador;

(...) Que, cabe precisar, que al tener el APORTE naturaleza tributaria, y considerando que la Ley General de electrificación Rural en su artículo 9° designa al Ministerio de Energía y Minas, mediante la dirección ejecutiva de Proyectos, como acreedor del mismo, es este último quien resulta competente para determinar los sujetos que se encuentran exceptuados del pago del APORTE".

En palabras del organismo regulador, se determinó que el aporte a que se refiere la Ley de Electrificación Rural, incluida la modalidad para su regularización, tiene naturaleza tributaria, y que los sujetos obligados al pago son los usuarios del sector eléctrico, libres o regulados[40].

Ahora bien, como se ha indicado anteriormente el Mecanismo de Compensación será financiado a través de la imposición de recargo a determinados agentes del mercado – generadores eléctricos – que no califican como usuarios del servicio a subsidiar, lo que constituye una excepción al principio de suficiencia tarifaria, a través de la cual se persigue que la financiación del servicio pueda lograrse exclusivamente a través de la percepción de la correspondiente tarifa[41].

Así las cosas, bajo el criterio utilizado por Osinergmin para el caso Mecanismo de Compensación para Sistemas Aislados, podemos indicar que el Mecanismo de Compensación para una tarifa nivelada del servicio de distribución por red de ductos, tiene una naturaleza tributaria, ya que será financiado parcialmente por terceros distintos a los usuarios del servicio y su acreedor es el Estado o una entidad estatal. De este modo, se requiere que sea por Ley expresa del Congreso, no pudiendo ser creados o estructurados por las autoridades reguladoras de tarifas del sector[42].

Debemos resaltar los diferentes efectos que tiene un subsidio respecto de un impuesto: mientras que el subsidio aumenta en alguna magnitud el precio al productor y reduce el precio al consumidor, el impuesto aumenta el precio que debe pagar el consumidor y reduce el precio recibido por el productor[43].

De lo anterior, queda claro que el Mecanismo de Compensación tiene naturaleza tributaria, ya que será financiado por consumidores y productores – usuarios del servicio de transporte de gas natural y generadores eléctricos- que son terceros distintos a los usuarios del servicio de distribución de gas natural por red de ductos.

De este modo, nos corresponde analizar si dada la naturaleza del Mecanismo de Compensación cumple los principios tributarios a que debe sujetarse:

a) Principio de Solidaridad: El Tribunal Constitucional del Perú ha dejado establecido que el principio de solidaridad es un derecho constitucional no

---

[40] Info Osinergmin, Acontecimientos de Regulación y Mercados de Energía, Año 9 N° 10 Octubre de 2007.

[41] Como ha estudiado Ariño Ortiz: "las tarifas pagadas por los usuarios del servicio deben cubrir el conjunto de costos que razonablemente son necesarios para proveerlos". Ariño, G. Op.cit.pp. 594-595.

[42] Quintana Sánchez, Eduardo, "Naturaleza y efectos de los subsidios en Servicios Públicos", en Revista del Círculo de Derecho Administrativo, 2012, PUCP Lima, No.12, Tomo 1, p.83.

[43] Yañez Henríquez, José, "Subsidios e Impuestos". Centro de Estudios Tributarios de la Universidad de Chile, 2021, p.133.

enumerado en la Constitución, máxime porque un Estado social de derecho fija como deber de la sociedad, financiar mediante los tributos, las obras y servicios que demande la sociedad[44].

b) Principio de igualdad: se encuentra reconocido de modo expreso en el segundo párrafo del artículo 74 de la Constitución. Según la sentencia del Tribunal Constitucional, supone gravar igual a los que están en situaciones de igualdad y de forma desigual a los que tienen situaciones diferentes. Así, tiene que ver con la graduación de la carga tributaria en función de la riqueza económica de los sujetos llamados a cumplir con el deber de contribuir.[45]

c) Principio de capacidad contributiva: en palabras del Tribunal Constitucional, tiene que ver con la riqueza económica, y cómo se afecta esa riqueza por parte del sector privado a favor del Estado[46].

Siendo que parte de la fuente de financiamiento del Mecanismo de Compensación será de naturaleza tributaria, debemos hacernos la siguiente pregunta: ¿Los impuestos pueden usarse para conceder subsidios a grandes consumidores como la mediana y gran industria?

En palabras de Ariño (2010), a la hora de fijar los precios de los servicios energéticos, hay dos opciones posibles: 1) permitir el libre juego de oferta y demanda y dejar que los precios sean el resultado de la competencia en el mercado, cuando ésta es posible; y, 2) acudir a una fijación administrativa de los precios mediante una tarifa impuesta a unos y otros por la Autoridad (Gobierno o Entidad reguladora independiente) en base a los costes acreditados y reconocidos del generador, transportista o comercializador[47]. (p.44)

En dicho contexto, el esquema de subsidio del Mecanismo de Compensación, debe considerar los criterios de eficiencia económica, autofinanciamiento, equidad e inteligibilidad[48]; de lo contrario el sistema tarifario – para el caso, la tarifa nivelada- será artificioso y arbitrario[49].

En el sistema iberoamericano tenemos algunos ejemplos de aplicación de los criterios de eficiencia y equidad tarifaria, a saber:

- Colombia: La política pública del sector gas es una competencia del orden nacional. Se encuentra definida en el Plan Nacional de Desarrollo Ley 1955 del 2019 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad". El documento cuatrienal contiene disposiciones relacionadas con el sector del gas natural. El artículo 227 establece el subsidio de energía para los distritos de riego, el 228 dispone tarifa preferencial y subsidios para el costo del gas a pequeños productores rurales[50].

---

[44] Sentencia 004-2004-AI/TC.

[45] Sentencia 5970-2006-PA/TC.

[46] Sentencia 33-2004-AI/TC.

[47] Ariño, Gaspar. La transición energética en el sector eléctrico. Instituto Vasco de Competitividad. Fundación Deusto. Bilbao. 2020.

[48] Alé Yarad, Jorge. "Un Nuevo Esquema de Regulación de Monopolios Naturales", en Revista Estudios Públicos, Centro de Estudios Públicos, Nº 37, Santiago, 1990.

[49] Ariño. Op.cit. p. 29.

[50] Moreno, Luis Ferney. Regulación de Gas Natural en Colombia. En MORENO CASTILLO, L.F. y DEL GUAYO, I (dirs). Los Mercados de Gas y su regulación en Iberoamérica. Universidad Externado de Colombia, 2021, p.196.

- Argentina: Entre las líneas maestras en materia de transporte y distribución de gas natural se reconoce que: i) El régimen tarifario se estructuró sobre bases objetivas y eminentemente técnicas, ii) la tarifa debe cubrir los costos operativos y asegurar al transportador y al distribuidor una rentabilidad razonable; y iii) queda prohibido recuperar los costos atribuidos a un segmento de consumidores mediante tarifas cobradas a otros segmentos (subsidios cruzados)

En dicho orden de ideas, **esta Comisión de Energía y Minas, desestima la observación e insiste con el texto original del numeral 8.1 del artículo 8 de la Autógrafa de Ley,** que beneficia con el Mecanismo de Compensación a las categorías tarifarias A1 (residenciales hasta 30m3/mes), A2 (hasta 300m3/mes), B (comercios hasta 17500 m3/mes), C1 (pequeña industria hasta 50000 m3/mes); por las siguientes consideraciones:

- El Mecanismo de Compensación se financiará por terceros ajenos al servicio de gas natural, como los generadores eléctricos. Es decir, este subsidio será financiado a través de la imposición de cargas a agentes que no califican como usuarios del servicio a subsidiar – gas natural- lo que constituye una excepción al principio de suficiencia tarifaria.

- De extenderse el mecanismo de compensación a los consumidores regulados, no se cumplirían los principios para un subsidio de naturaleza tributaria, en particular de capacidad contributiva y de igualdad, ya que se incrementarán los precios de electricidad de segmentos de la población de bajos recursos.
- De extenderse el alcance del mecanismo de compensación, no se cumpliría el esquema tarifario, según los principios de equidad y eficiencia económica. Principalmente, el principio de equidad que consiste en que mediante las tarifas no debe discriminarse a los usuarios sino por costos distintos, evitándose los subsidios cruzados entre distintos regulados.

- En relación a la política de subsidios para productores y consumidores es necesario que esas políticas vayan directamente a los que verdaderamente necesitan el subsidio y no a toda la población[51].

- Conforme al artículo 4 de la Ley 29852, Ley que crea el FISE se trata de un sistema de compensación energética regido bajo criterios de equidad, por cuanto permite brindar seguridad al sistema, y es un esquema de compensación social y de servicio universal para los sectores más vulnerables de la población.
- Los subsidios no pueden justificarse de modo adecuado únicamente por racionalidades de carácter económico, como los costos o elasticidades de demanda, debiendo ser sustentados en razones de equidad (atención de segmentos de la población con menores recursos, zonas deprimidas y acceso al servicio universal).

[51] Rivero Betancourt, Miguel. Regulación de Gas en Venezuela En MORENO CASTILLO, L.F. y DEL GUAYO, I (dirs). Los Mercados de Gas y su regulación en Iberoamérica. Universidad Externado de Colombia, 2021, p.426.

(ii) La eliminación de la aplicación del mecanismo de compensación a los usuarios de gas natural vehicular (GNV):

Es preciso indicar que en términos generales, el gas natural vehicular (GNV) ha tenido un fuerte desarrollo en el Perú a partir de la década pasada, en razón de las políticas de promoción desplegadas. En cuanto al gas natural vehicular (GNV), la Entidad de Conversión Vehicular a GNV, desde su creación ha venido aportando al cambio de la matriz energética, logrando hasta la fecha convertir 105,300 vehículos automotores livianos y 169 vehículos pesados, contribuyendo en los objetivos de los programas de conversión.

Sobre este punto, en la mesa de trabajo del 22 de diciembre de 2023, OSINERGMIN opinó: *"No es posible tener un precio de referencia, no es posible identificar a los titulares de los vehículos"*. Además señaló que*: "las estaciones de GNV no tienen incentivos de conectarse al distribuidor"*, toda vez que la Autógrafa hace referencia a que se benefician los titulares de los vehículos, indistintamente si acceden al consumo del gas natural por ductos u otra modalidad de transporte.

De lo expresado, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta parte de la observación,** para que se guarde una relación interna en la iniciativa legislativa, dado que los artículos 1 y 2 de la iniciativa señalan expresamente la finalidad de los proyectos de masificación como servicio público de distribución por red, y la primera parte del numeral 8.1 restringe la calidad de beneficiarios a todos aquellos usuarios de gas natural por un sistema de red de ductos.

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

> *"Artículo 8. Creación del mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural*
> *8.1. Se crea el mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural, cuya finalidad es nivelar los precios finales del gas natural para los usuarios regulados del servicio de distribución de gas natural por red de ductos a nivel nacional que no superen los 50 000 m3/mes.*
> *(...) ".*

8. SOBRE EL ARTÍCULO 9 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

> ***"Artículo 9. Criterio de eficiencia para la aplicación del mecanismo de compensación para el acceso al gas natural***
>
> *9.1 Para alcanzar el objetivo de nivelación y determinación del recargo, referidos en el articulo 8, el Osinergmin toma como referencia los precios finales de las categorías tarifarias donde se encuentre la mayor concentración de la demanda en concesiones de distribución de gas natural conectadas al sistema de transporte por red de ductos, entre otros criterios que garanticen la eficiencia de la medida, de acuerdo a las disposiciones reglamentarias que emita el Minem.*
>
> *9.2 El recargo aplicado debe permitir cubrir la totalidad del monto necesario para nivelar los precios finales a los niveles de referencia*

determinados procurando que no se afecte la competitividad con respecto a su energético sustituto.

9.3 En el caso de concesiones o departamentos no conectados a un sistema de transporte por red de ductos con precios finales de gas natural más bajos a los de referencia, no se les aplica el recargo quedando exceptuados del análisis de la compensación.

9.4 El mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural reconoce los costos eficientes incurridos por los concesionarios de transporte para la atención del mercado regulado.

9.5 Como uno de los principios de eficiencia, la nivelación para los precios finales de gas natural a las concesiones solo debe reconocer los costos de los consumidores en función al volumen consumido y no a la capacidad contratada de estos con el concesionario.

Observaciones del Poder Ejecutivo:
En su informe de observaciones se refiere únicamente al numeral 9.4, en relación a que existiría un error material, debido a que se hace referencia a los costos eficientes incurridos por los concesionarios de transporte cuando lo correcto era hacer referencia a los que incurre el concesionario de distribución, ya que éste asume los costos por la compra del gas y/o la compra del servicio de transporte para la atención del mercado regulado.

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto un texto alternativo, que transcribimos a continuación:

> ***Artículo 9. Criterio de eficiencia para la aplicación del mecanismo de compensación para el acceso al gas natural***
>
> *"9.4 El mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural reconoce los costos eficientes incurridos por los concesionarios* ***de distribución*** *para la atención del mercado regulado.*

Absolución de observaciones del artículo 9:
En principio, cabe indicar la iniciativa legislativa se enmarca en los artículos 79 y 80 de la Ley 26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos, donde se precisa que la distribución de gas natural por red de ductos es un servicio público, correspondiéndole al Ministerio de Energía y Minas regular dicho servicio y dictar el respectivo reglamento.

Con arreglo a ello, el artículo 105 del TUO del Reglamento de Distribución de Gas Natural por Red de Ductos, aprobado por Decreto Supremo 040-2008-EM, prevé que: "*La tarifa de Distribución deberá proveer al Concesionarios los recursos para cubrir los costos eficientes de la prestación del servicio*".

De lo expresado, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta parte de la observación,** por cuanto existe un error en la redacción del numeral 9.4, debiendo corregirse la referencia de concesionario de transporte, para que diga concesionario de distribución, ya que como se ha indicado anteriormente este último

asume los costos por la compra de gas y del servicio de transporte para la atención del mercado regulado.

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

> *"Artículo 9. Criterio de eficiencia para la aplicación del mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural*
> *(...)*
> *9.4. El mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural reconoce los costos eficientes incurridos por los concesionarios de distribución para la atención del mercado regulado".*

9. SOBRE EL ARTÍCULO 11 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

> ***"Artículo 11. Creación de la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC)***
>
> *11.1 Se crea la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC) como una entidad privada sin fines de lucro y con personería de derecho público, conformada por todos los agentes obligados a mantener existencias de combustibles, líquidos, GLP y otros hidrocarburos; así como por representantes del Minem. Sus decisiones son de cumplimiento obligatorio para los agentes.*
> *11.2 La AIC tiene por función principal gestionar las instalaciones de almacenamiento de hidrocarburos pertenecientes al Estado Peruano, así como de aquella infraestructura por construir con la finalidad de garantizar el abastecimiento continuo y regular de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos, en concordancia con la Política Energética Nacional. Se exceptúan las instalaciones de almacenamiento de hidrocarburos que han sido concesionadas y las pertenecientes al sector privado.*
> *11.3 Mediante decreto supremo, el Minem aprueba los lineamientos para la organización, operatividad y gestión de la AIC.*
> *11.4 La infraestructura de almacenamiento ejecutada por la AIC es de titularidad del Estado peruano a través del Minem.*

Observaciones del Poder Ejecutivo:
El Poder Ejecutivo en su informe de observaciones, precisa que de acuerdo a lo que señala la Autógrafa de Ley, la Agencia de Inventarios de Combustibles-AIC, conformada por todos los agentes obligados a mantener existencias y el Minem, gestionarían la infraestructura de almacenamiento de combustibles de Petroperú.

Sin embargo, esta medida no solucionará los problemas de abastecimiento de combustibles del mercado interno, debido a que los problemas de importaciones de combustibles se deben a la falta de infraestructura marítima (para recepción de buques con mayor calado) y de almacenamiento. De este modo, propone modificaciones a los numerales 11.2 y 11.4, en cuanto a la ejecución de infraestructura marítima y la titularidad de la infraestructura, respectivamente.

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto un texto alternativo, que transcribimos a continuación:

> ***"Artículo 11. Creación de la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC)"***
> *[...]*
>
> *11.2 La AIC tiene por función principal gestionar,* ***promover y desarrollar nuevas instalaciones de almacenamiento de hidrocarburos y nueva infraestructura de terminales marítimos,*** *así como aquella infraestructura por construir con la finalidad de garantizar el abastecimiento continuo y regular de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos, en concordancia con la Política Energética Nacional.* ***El Reglamento de la presente Ley podrá disponer las excepciones a este artículo que sean técnicamente necesarias.***
>
> [...]
>
> 11.4 *La infraestructura* ***desarrollada*** *por la AIC es de titularidad del Estado peruano a través del Ministerio de Energía y Minas.*
>
> [...]

Absolución de observaciones del artículo 11:

El artículo 73 de la Ley 26221, Ley Orgánica de Hidrocarburos, dispone que cualquier persona natural o jurídica, nacional o extranjera, podrá construir, operar y mantener instalaciones para el almacenamiento de hidrocarburos y de sus productos derivados, con sujeción a los reglamentos que dicte el Ministerio.

En línea con lo anterior, el artículo 2 del Decreto Supremo 052-93-EM que aprueba el Reglamento de Seguridad para el almacenamiento de hidrocarburos señala que: *"es de aplicación obligatoria para las personas u otras entidades, sea cual fuere su naturaleza jurídica, cuya actividad se encuentra sujeta a jurisdicción nacional y tenga a su cargo el proyecto, construcción, operación o mantenimiento de Instalaciones para Almacenamiento de Hidrocarburos líquidos y/o gases licuados de petróleo (GLP) y/o líquidos criogénicos, incluyendo el Gas Natural Licuado, en cualquiera de las actividades o etapas indicadas en el artículo precedente. A dichas personas o empresas en el Reglamento se les denominará Empresa Almacenadora".*

De acuerdo con el Glosario de siglas y abreviaturas del subsector hidrocarburos, aprobado mediante Decreto Supremo 032-2002-EM, toda actividad de hidrocarburos es aquella llevada a cabo por empresas debidamente autorizadas que se dedican a la exploración, explotación, procesamiento, refinación, almacenamiento, transporte o distribución de hidrocarburos.

Como parte del proceso de masificación del gas natural, en 2012, se publicó la Ley 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE) y el Fondo de Inclusión Social Energético (FISE). De conformidad con el artículo 1 de la citada norma, el SISE "permitirá dotar de infraestructura requerida para brindar seguridad al sistema energético" y "estará constituido por redes de ductos e instalaciones de almacenamiento consideradas estratégicas por el Estado para asegurar el abastecimiento de combustibles al país".

Ahora bien, del numeral 11.2 de la Autógrafa, podemos reparar que la función que se le asigna a la Agencia de Inventario de Combustibles (AIC) se limita a "gestionar" las instalaciones existentes (Petroperú) y las nuevas instalaciones (por construir). Al respecto, en la mesa de trabajo del 6 de febrero de 2024, Osinergmin opinó sobre la solución de la Autógrafa en cuanto a los problemas de almacenamiento:

> *"Ahora el proyecto inicial, como bien ha mencionado el MINEM estaba pensado únicamente para el tema de almacenamiento, pero no basta con tener la infraestructura de almacenamiento, si sabemos que por la geografía del Perú, buena parte del producto que llega a nuestro país y que se mueve a través de plantas se mueve por vía marítima."*

En tal sentido, para que se guarde una coherencia interna entre el numeral 11.2 y el numeral 11.4, consideramos que debe atribuirse a la AIC funciones de ejecución, cito: "11.4. La infraestructura de almacenamiento ejecutada por la AIC es de titularidad del Estado a través del Minem".

Por otra parte, teniendo en consideración que los problemas de abastecimiento de combustibles del mercado interno se debe a los problemas de importación por falta de infraestructura marítima (buques con mayor calado de almacenamiento) consideramos que se deba considerar a los terminales marítimos dentro de la infraestructura que pueda desarrollar la AIC.

De lo expresado, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta observación,** en cuanto a modificar los numerales 11.2 y 11.4 del artículo 11 asignando funciones adicionales a la AIC, así como agregar dentro de los proyectos de infraestructura a los terminales marítimos.

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

> *"Artículo 11. Creación de la Agencia de Inventarios de Combustibles*
> *(...)*
> *11.2. La AIC tiene por función principal gestionar, promover y desarrollar nuevas instalaciones de almacenamiento de hidrocarburos y nueva infraestructura de terminales marítimos, así como aquella infraestructura por construir con la finalidad de garantizar el abastecimiento continuo y regular de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos, en concordancia con la Política Energética Nacional. El Reglamento de la presente Ley podrá disponer las excepciones a este artículo que sean técnicamente necesarias*
> *(...)*
> *11.4. La infraestructura desarrollada por la AIC es de titularidad del Estado peruano a través del Ministerio de Energía y Minas.*
> *(...)".*

10. SOBRE EL ARTÍCULO 12 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

> ***"Artículo 12. Funciones de la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC)***
> *La AIC tiene las siguientes funciones:*

a) *Gestionar la infraestructura de almacenamiento de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos para garantizar su suministro continuo y regular.*
b) *Promover y ejecutar proyectos de infraestructura de almacenamiento de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos.*
c) *Desarrollar estudios de demanda de hidrocarburos de la infraestructura necesaria de almacenamiento.*
d) *Publicar estadísticas referidas a las existencias de combustibles e indicadores de avance de proyectos.*
e) *Otras funciones establecidas reglamentariamente mediante decreto supremo.*

El Osinergmin supervisa y fiscaliza el cumplimiento de las funciones de AIC, así como el cumplimiento de la normativa técnica y de seguridad en la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos bajo responsabilidad de la AIC. Las actividades de supervisión y fiscalización se realizan dentro del ámbito de competencia del Osinergmin.

Observaciones del Poder Ejecutivo:

El Poder Ejecutivo precisa que dentro del alcance de la infraestructura que pueda desarrollar la AIC se incluya a los terminales marítimos (muelles, amarraderos, etc), efectuando las modificaciones pertinentes en los artículos 11, 12 y 15 de la Autografa de Ley.

Sobre este artículo 12 de la Autógrafa, observa que el último párrafo le confiere a Osinergmin además de las funciones de supervisión y fiscalización del cumplimiento de la normativa técnica y sectorial en la infraestructura de hidrocarburos bajo responsabilidad de la AIC, la función de supervisar el cumplimiento de las funciones de la AIC.

En relación a la supervisión de la AIC, el Ejecutivo precisa que ello entraría en colisión con la Ley 26734, Ley de creación de Osinergmin, así como con las funciones en el subsector hidrocarburos, siendo que se estaría encargando a dicha entidad la fiscalización de promoción y ejecución de proyectos de infraestructura, aspectos que deberían fiscalizarse a la luz de la política del sector energía, a cargo del Minem.

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo ha propuesto un texto alternativo, que transcribimos a continuación:

*"**Artículo 12. Funciones de la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC)***
La AIC tiene las siguientes funciones:
a) *Gestionar **las instalaciones de almacenamiento de hidrocarburos pertenecientes al Estado Peruano que se le encarguen según lo establecido en el Reglamento de la presente Ley, la nueva infraestructura de terminales marítimos y la nueva infraestructura por construir, para garantizar el** suministro continuo y regular de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos.*
b) *Promover y **desarrollar** proyectos de **nueva infraestructura de terminales marítimos y proyectos de infraestructura de** almacenamiento de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos.*

[...]
El Osinergmin supervisa y fiscaliza ***el cumplimiento de la normativa técnica y de seguridad en la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos bajo responsabilidad de la AIC.*** *Las actividades de supervisión y fiscalización se realizan dentro del ámbito de competencia del Osinergmin."*

Absolución de observaciones del artículo 12:
De acuerdo con el Glosario de siglas y abreviaturas del subsector hidrocarburos, aprobado mediante Decreto Supremo 032-2002-EM, toda actividad de hidrocarburos es aquella llevada a cabo por empresas debidamente autorizadas que se dedican a la exploración, explotación, procesamiento, refinación, almacenamiento, transporte o distribución de hidrocarburos.

En este sentido, el artículo 9 del Reglamento de Seguridad para el Almacenamiento de Hidrocarburos regula el alcance de las instalaciones de almacenamiento de hidrocarburos, entre otros a: "la carga, descarga, transferencia en terminales marítimos o de tuberías, plantas de procesamiento de gas natural, plantas petroquímicas y playas de tanque".

Ahora bien, mediante este artículo 12 de la Autógrafa se asignan las funciones de "gestión", "promoción" y "ejecución" de la AIC, por lo que en orden a lo previsto para el artículo 11.2 y 11.4., deben estar también orientadas a la "nueva infraestructura de terminales marítimos".

Por último, en cuanto a la atribución a Osinergmin de supervisar el cumplimiento de las funciones de la AIC, debemos precisar que la Ley 26734, Ley de creación de Osinergmin y la Ley 29901, Ley que precisa competencias de Osinergmin, establecen que es competente para supervisar y fiscalizar en el ámbito nacional, el cumplimiento de las disposiciones legales y técnicas relacionadas con las actividades de los subsectores minería, electricidad e hidrocarburos. Asimismo, el artículo 2 del Decreto Supremo 088-2013-PCM que aprueba el listado de funciones técnicas bajo el ámbito de competencia de Osinergmin precisa que las disposiciones legales y técnicas en las actividades de los sectores de energía y minería materia de competencia de Osinergmin, están referidos a los aspectos de seguridad de la infraestructura, las instalaciones y la gesti´øn de seguridad de sus operaciones.

De lo expresado, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta observación,** en cuanto a modificar los incisos a y b del artículo 12, agregando la referencia "la nueva infraestructura de terminales marítimos", y modificar el último párrafo del artículo 12, eliminando la función de supervisar las funciones de la AIC.

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

"Artículo 12. Funciones de la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC)
La AIC tiene las siguientes funciones:

a. *Gestionar **las instalaciones e infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos pertenecientes al Estado Peruano que se le encarguen según lo establecido en el Reglamento de la presente Ley, la nueva infraestructura de terminales marítimos y la nueva por construir, para garantizar el** suministro continuo y regular de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos.*

b. *Promover y **desarrollar** proyectos de **nueva infraestructura de terminales marítimos y proyectos de infraestructura de** almacenamiento de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos.*

[...]

*El Osinergmin supervisa y fiscaliza **el cumplimiento de la normativa técnica y de seguridad en la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos bajo responsabilidad de la AIC**. Las actividades de supervisión y fiscalización se realizan dentro del ámbito de competencia del Osinergmin."*

11. SOBRE EL ARTÍCULO 14 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

"Artículo 14. Existencias de combustibles en la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a cargo de la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC) y del sector privado

14.1 Las empresas públicas que accedan y usen la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a cargo de la AIC cumplen con la obligación de mantener existencias de combustibles conforme con lo dispuesto en la normativa sectorial vigente.

14.2 El Estado, a través del Minem, puede acceder y usar la infraestructura de almacenamiento de GLP a cargo de la AIC a fin de contar con un volumen de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos como reserva energética, acorde a la Política Energética Nacional y el marco legal aplicable.

14.3 En el caso de infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a cargo del sector privado se tiene la obligación de mantener existencias de combustibles debiendo reportarlo a la AIC.

Observaciones del Poder Ejecutivo:

El Poder Ejecutivo observa que la obligación de mantener existencias ya existe en los reglamentos del subsector hidrocarburos, por los que esta regla resulta redundante. En este sentido, debe disponerse que los agentes que realizan actividades de hidrocarburos y almacenen combustibles líquidos (incluyendo GLP) en las instalaciones de la AIC, indistintamente si son empresas públicas, entidades públicas o empresas deben cumplir con las disposiciones sobre existencias en tales instalaciones.

Absolución a las Observaciones al artículo 14:

El artículo 43 de la Reglamento para la Comercialización de Combustibles Líquidos y otros productos derivados de los Hidrocarburos aprobado por Decreto Supremo 045-2001-EM, establece la obligatoriedad para los productores y distribuidores mayoristas

con capacidad de almacenamienta propia o contratada de mantener una cantidad media mensual mínima de cada combustible almacenado equivalente a quince (15) días calendario de su despacho promedio en los últimos seis (6) meses calendario anteriores al mes del cálculo de las existencias y en cada Planta de Abastecimiento una existencia mínima de cinco (5) días calendario del Despacho Promedio en dicha Planta.

Por otra parte, el artículo 8 del Reglamento para la Comercialización de Gas Licuado de Petróleo, aprobado por Decreto Supremo 01-94-EM, dispone la obligatoriedad de los productores, importadores y todo aquel que realice ventas de GLP a partir de la Planta de Abastecimiento y que cuenten con capacidad de almacenamiento propia o contratada de mantener una existencia media de dicho producto equivalente a quince (15) días de despacho al mercado nacional, promedio de los últimos seis (6) meses, así como mantener en ella en todo momento del día, una existencia mínima de GLP almacenado equivalente a cinco (5) días de despacho promedio de los últimos seis (6) meses.

En los casos antes indicados, se trata de una reserva estratégica a fin de garantizar el abastecimiento de la demanda nacional durante un tiempo mínimo ante la apararición de una emergencia. Dicha reserva sólo puede ser comercializada cuando el Ministerio de Energía y Minas así lo disponga.

En este orden, teniendo en consideración que ya existe regulado a nivel reglamentario la obligatoriedad de mantener existencias, lo que cabe es disponer que las empresas privadas que realizan actividades de hidrocarburos y almacenan combustibles líquidos en las instalaciones de la AIC, también se encuentran obligadas a cumplir las disposiciones sobre existencias en tales instalaciones (no solo en las suyas).

Por las razones expresadas, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta observación,** en cuanto a modificar el artículo 14, precisando la obligatoriedad de las empresas públicas y privadas que realizan actividades de hidrocarburos y accedan o usen la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a cargo de la AIC a que cumplan con mantener existencias en tal infraestructura por el plazo establecido en las normas reglamentarias sobre la materia.

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

> ***Artículo 14. Existencias de combustibles en la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a cargo de la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC) y del sector privado***
>
> 14.1 *Las empresas públicas* ***o entidades públicas, así como las empresas privadas, que realicen actividades de Hidrocarburos*** *y accedan y usen la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a cargo de la AIC;* ***deben cumplir con*** *mantener existencias* ***en los volúmenes que dispone la normativa vigente.***
>
> 14.2 *El Estado, a través del* ***Ministerio de Energía y Minas****, puede acceder y usar la infraestructura de almacenamiento de* ***hidrocarburos a cargo de la AIC a fin de contar con un volumen de hidrocarburos como reserva energética, acorde a la Política Energética Nacional.***

12. SOBRE EL ARTÍCULO 15 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

"Artículo 15. Habilitación del uso de los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE) para financiar proyectos de infraestructura para el almacenamiento de hidrocarburos.

15.1 Se autoriza el uso de los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE), previsto en la Ley 29852, Ley que Crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético, para financiar los proyectos de infraestructura ´para el almacenamiento de hidrocarburos, de acuerdo a los lineamientos que establezca el Minem en el reglamento de la presente norma.

15.2 *Los proyectos de infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a ser financiados con recurso del SISE deben ser declarados prioritarios y estratégicos por el Minem mediante resolución ministerial.*

Observaciones del Poder Ejecutivo:

El Poder Ejecutivo precisa que dentro del alcance de la infraestructura que pueda desarrollar la AIC se incluya a los terminales marítimos (muelles, amarraderos, etc), efectuando las modificaciones pertinentes en los artículos 11, 12 y 15 de la Autografa de Ley.

Absolución a las Observaciones al artículo 15:
Por las razones expresadas en la Absolución de los artículos 11 y 12, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta observación,** en cuanto a modificar los numerales 15.1 y 15.2 del artículo 15, agregando la referencia a "terminales marítimos".

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

"Artículo 15. Habilitación del uso de los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE) para financiar proyectos de infraestructura para el almacenamiento de hidrocarburos.

*15.1 Se autoriza el uso de los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE), previsto en la Ley 29852, Ley que Crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético, para financiar los proyectos de infraestructura ´para el almacenamiento de hidrocarburos **y terminales marítimos**, de acuerdo a los lineamientos que establezca el MINEM en el reglamento de la presente norma.*

15.2 *Los proyectos de infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos **y terminales maritimos** a ser financiados con*

recursos del SISE deben ser declarados prioritarios y estratégicos por el MINEM mediante resolución ministerial."

13. SOBRE EL ARTÍCULO 17 DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

Artículo 17. Costos y tarifas

17.1 *Los costos de los proyectos de inversión financiados con los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE), las tarifas por el uso de infraestructura y los costos financieros para mantener las existencias de los hidrocarburos son determinados por el Osinergmin, conforme a las disposiciones que establezca el Minem. Los costos de inversión financiados por el SISE no están sujetos a devolución y no son considerados para el cálculo de las tarifas y costos financieros.*

17.2 *El Osinergmin fija las tarifas en función de los principios de eficiencia de la infraestructura.*

17.3 *En el caso de que la infraestructura desarrollada por la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC) sea financiada integra o parcialmente con los recursos del SISE, el capital invertido recuperado transferido al Fondo de Inclusión Social Energético (FISE), en tanto no se cree el administrador del SISE, quien administrará dichos fondos de acuerdo a lo que disponga el Minem.*

Observaciones del Poder Ejecutivo:

El Poder Ejecutivo observa que se está disponiendo que Osinergmin determine: i) los conceptos de costos de los proyectos de inversión financiados por el SISE, ii) las tarifas por el uso de infraestructura y iii) los costos financieros para mantener las existencias de hidrocarburos.

Sin embargo, precisa que los costos de los proyectos de inversión deben ser determinados durante los procesos de licitación y/o de promoción de inversión privada y/o subastas que realice el AIC, en los que Osinergmin podría determinar un Costo Máximo de Reserva, para que los procesos de adjudicación admitan propuestas técnicas y económicas que no excedan los costos de mercado.

Por otra parte, en relación a las tarifas de infraestructura (almacenamiento, recepción y despacho), en la Autógrafa de Ley no se precisa si se refiere a nueva infraestructura o la existencia de propiedad del Estado o ambas.

Finalmente en relación con el numeral 17.1 se establecen medidas respecto al capital invertido recuperado, sin embargo, teniendo en cuenta que el mecanismo SISE y los recursos financiados no forman parte del cálculo de tarifas no se identifica un capital invertido recuperado.

Absolución a las Observaciones al artículo 17:

En la mesa de trabajo del 6 de febrero de 2024, el Ministerio de Energía y Minas opinó: "Nuestra propuesta es que el 17.3 como está en la autógrafa es que se elimine y hemos propuesto un texto alternativo que un poco hemos ordenado el 17.1, 17.2 y 17.3, en este

último se señala que lo que fija Osinergmin son las tarifas de infraestructura a cargo de la AIC en función de los principios de eficiencia de la infraestructura."

Por su parte, en la misma reunión Osinergmin opinó: "Estamos de acuerdo con lo comentado con el MINEM, ya que los costos de los proyectos de inversión financiados por este sistema de seguridad energética de hidrocarburos deben ser producto de las licitaciones, de la competencia de los inversionistas y que nos den el mejor precio que resulte de esa competencia y no a través del cálculo teórico. Asimismo las tarifas deben ser calculadas con criterio de eficiencia".

Debemos precisar que efectivamente el numeral 17.1 del artículo 17 de la Autógrafa, dispone que Osinergmin determine el concepto de costos de los proyectos de inversión financiados con recursos del SISE. Así, con el propósito de definir el monto exacto del valor referencial y los costos, se requiere recabar información de mercado como cotizaciones de inversionistas, los precios históricos y la estructura de costos.

De otro lado, con relación a las tarifas por el uso de infraestructura, se le estaría asignando a Osinergmin una función adicional, a las previstas en la Ley 26734, Ley del Organismo Supervisor de Inversión en Energía.

Por las razones expresadas, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta observación,** en cuanto a modificar el artículo 17, precisando las funciones de Osinergmin respecto de las tarifas por el uso de infraestructura y costos financieros para mantener existencias de acuerdo a criterios de eficiencia.

Por tanto, se procederá a adecuar el texto normativo según las observaciones del Poder Ejecutivo, de acuerdo a lo siguiente:

> ***Artículo 17. Costos y tarifas***
>
> 17.1 *Los costos de los proyectos de inversión financiados con los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE)* ***son resultado de los procesos de licitación o de promoción de inversión privada o subastas que realice la AIC.*** *Los costos de inversión financiados por el SISE no están sujetos a devolución y no son considerados para el cálculo de las tarifas y costos financieros.*
>
> 17.2 ***Las tarifas por el uso de infraestructura y los costos financieros para mantener las existencias de los hidrocarburos son determinados por el Osinergmin, conforme a las disposiciones de que establezca el Ministerio de Energía y Minas.***
>
> 17.3 *El Osinergmin fija las tarifas en función del principio de eficiencia de la infraestructura.*

14. SOBRE LA CUARTA DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

" CUARTA. Autorización para contratación de personal y otros

Para efectos del cumplimiento de la presente ley, se autoriza el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin) para la contratación de personal bajo el régimen laboral previsto en el Decreto Legislativo 728, así como bajo el régimen del Decreto Legislativo 1057.
Las nuevas plazas ocupar deben ser registradas en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP), a cargo de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas. Asimismo, en el caso de las nuevas plazas bajo el régimen del Decreto Legislativo 728, deben incorporarse al Cuadro de Asignación de Personal- Provisional. Dichas medidas se financian con cargo al presupuesto institucional del Organismo de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin) sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

Observaciones del Poder Ejecutivo:

En el informe de observaciones, se indica que mediante la Autógrafa de la Ley se autoriza a Osinergmin la contratación de personal bajo el régimen laboral de la actividad privada, pese a que actualmente se viene implementando en las entidades públicas el régimen del servicio civil regulado por la Ley del Servicio Civil, cuyo objetivo es establecer un régimen único y exclusivo para las personas que presten servicios en las entidades públicas.

En este sentido, se advierte que todo acto relacionado al servicio civil está supeditado al principio de provisión presupuestaria que supone la disponibilidad presupuestal, el cumplimiento de las reglas fiscales yla sostenibilidad de las finanzas del Estado.

Asimismo, se precisa que en la Cuarta Disposición Complementaria Final no se precisa el proceso de acceso por concurso público de méritos, observándose una incorporación de tipo "automático" aspecto que colisiona con los principios generales de la administración pública relacionados con el mérito y la igualdad de oportunidades.

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo sugiere la **eliminación de la Cuarta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley.**

Absolución a las Observaciones de la Cuarta Disposición Complementaria Final:

El numeral 2.2., literal 4 del artículo 2 Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, aprobada por Ley 31954 dispone:

"4. Los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024, y un análisis de costo beneficio en términos cuantitativos y cualitativos. La evaluación presupuestaria y el análisis costo beneficio del proyecto de norma deben ser elaborados por el pliego presupuestario respectivo."

En este orden de ideas, implementar la iniciativa legislativa con la autorización para que se contrate personal bajo el régimen de la actividad privada – Decreto Legislativo 728 y el régimen CAS – Decreto Legislativo 1057, generaría mayores asignaciones presupuestales a favor de Osinergmin, por lo que se tendría un efecto en el incremento de demandas de recursos al Tesoro Público.

En la misma línea el artículo III de la Ley 30057, Ley del Sercicio Civil, establece como principio la provisión presupuestaria, definido como: *"Todo acto relativo al sistema del Servicio Civil está supeditado a la disponibilidad presupuestal, el cumplimiento de las reglas fiscales, la sostenibilidad de las finanzas del Estado, así como a estar previamente autorizado y presupuestado".*

Por lo anterior, debe tenerse en cuenta que de acuerdo con lo señalado en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, las iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público.

Por las razones expresadas, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta observación,** y considera adecuada y pertinente la eliminación de la Cuarta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley.

15. SOBRE LA QUINTA DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL LA AUTÓGRAFA DE LEY

> ***"QUINTA. Comisión multisectorial para la elaboración de un plan priorizado de masificación energética para los departamentos de la Amazonia***
> *El Poder Ejecutivo, en un plazo máximo de sesenta días calendario contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, mediante resolución suprema, conforma una comisión multisectorial, dependiente de la Presidencia del Consejo de Ministros, con el objeto de elaborar un plan priorizado de masificación energética para los departamentos de la Amazonia, incluyendo propuestas normativas de fomento del uso del gas natural u otras mecanismos, con alternativas energéticas a implementarse en aquellas zonas en las cuales no es posible o justificable en el corto plazo, el abastecimiento de gas natural por ductos.*
>
> *Esta comisión multisectorial se instala dentro de los cinco días calendario contados a partir de la publicación de la resolución suprema que la crea, y tiene una vigencia de 180 días calendario, plazo en el cual presenta al Ministerio de Energía y Minas el informe final para su implementación, e informa sobre este a la Comisión de Energía y Minas del Congreso de la Republica.*

Observaciones del Poder Ejecutivo:

Quinta Disposición Complementaria Final, sobre la creación de la comisión multisectorial para la elaboración de un plan priorizado de masificación energética para los departamentos de la Amazonia

La Autógrafa de la Ley establece que el Poder Ejecutivo, conformará en un plazo máximo de sesenta días calendarios contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, mediante resolución suprema, una comisión multisectorial, dependiente de la Presidencia del Consejo de Ministros, con el objeto de elaborar un plan priorizado de masificación energética para los departamentos de la Amazonia, incluyendo propuestas normativas de fomento de uso del gas natural u otros mecanismo, con alternativas energéticas a implementarse en aquellas zonas en las cuales no es posible o justificable en el corto plazo, el abastecimiento de gas natural por ductos.

Asimismo, precisa que la comisión multisectorial se instalará dentro de los cinco días calendario contados a partir de la publicación de la resolución suprema que la crea, y tendrá una vigencia de 180 días calendarios, plazo en el cual presenta al Ministerio de Energía y Minas el informe final para su implementación, e informa sobre este a la Comisión de Energía y Minas del Congreso de la República.

Al respecto, la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE), norma de desarrollo constitucional, regula las normas básicas de organización, competencias y funciones del Poder Ejecutivo. En dicho orden de ideas en su articulo 35, establece que las Comisiones del Poder Ejecutivo son órganos que se crean para cumplir con las funciones de seguimiento, fiscalización, propuesta o emisión de informes, que deben servir de base para las decisiones de otras entidades, careciendo sus conclusiones de efectos jurídicos frente a terceros, y están integradas a una entidad pública.

En el informe de Observaciones, también se precisa que la creación de una Comisión en el ámbito del Poder Ejecutivo, cualquiera sea su tipo, constituye una potestad exclusiva del Estado, competencia que no la puede delegar ni transferir a otro Poder del Estado, de acuerdo con lo indicado que el artículo VI del Título Preliminar de la LOPE. Se observa que, el Congreso de la República estaría creando con la Autógrafa de Ley una instancia dentro del ámbito del Poder Ejecutivo (Comisión), por lo que se vulnera la LOPE y la Constitución Política del Perú, toda vez que un poder del Estado no puede determinar la organización ni funcionamiento de otro Poder del Estado.

Cabe anotar que el Poder Ejecutivo sugiere la **eliminación de la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley.**

Absolución a las Observaciones de la Quinta Disposición Complementaria Final:

La Constitución Política del Perú reconoce el principio de separación de poderes, bajo el que se rige la organización del Gobierno del Perú, reconocido en el artículo 43 de la carta magna:

> *"Estado democrático de derecho. Forma de Gobierno*
> *Artículo 43.- La República del Perú es democrática, social, independiente y soberana. El Estado es uno e indivisible.*
> *Su gobierno es unitario, representativo y descentralizado y se organiza según el principio de separación de poderes.*

Asimismo, se encuentra regulado el principio de competencia en el numeral VI del Titulo Preliminar de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE), que señala lo siguiente:

> *"Artículo VI. Principio de Competencia*

1. *El Poder Ejecutivo ejerce sus competencias sin asumir funciones y atribuciones que son cumplidas por los otros niveles de gobierno.*
2. *El Poder Ejecutivo ejerce sus competencias exclusivas, no pudiendo delegar ni transferir las funciones y atribuciones inherentes a ellas."*

Ahora bien, respecto a la materia de creación de comisiones, la LOPE en sus artículos 35 y 36 establece:

"Artículo 35.- Objeto de Comisiones
Las Comisiones del Poder Ejecutivo son órganos que se crean para cumplir con las funciones de seguimiento, fiscalización, propuesta o emisión de informes, que deben servir de base para las decisiones de otras entidades. Sus conclusiones carecen de efectos jurídicos frente a terceros. No tienen personería jurídica ni administración propia y están integradas a una entidad pública…"

"Artículo 36.- Comisiones Sectoriales y Multisectoriales
(…)
2.Comisiones Multisectoriales de naturaleza temporal.- Creadas con fines específicos para cumplir funciones de fiscalización, propuesta o emisión de informes técnicos. Se crean formalmente mediante resolución suprema refrendad por el Presidente del Consejo de Ministros y los titulares de los Sectores involucrados."

En el marco expresado, el Ministerio de Energía y Minas debe informar en calidad de administrador del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE) los proyectos de masificación del gas natural que comprende Proyectos de Infraestructura para la masificación del gas natural en los departamentos de la Amazonía, y en consecuencia la incorporación de tales proyectos en el Programa anual de Promociones a ejecutrase con recursos del FISE.

Por las razones expresadas, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta observación,** por cuanto considera que la creación y conformación de comisiones en el ámbito del Poder ejecutivo constituye una potestad exclusiva de este Poder del Estado, no requiriéndose una Ley para tal propósito, al encontrarse habilitado por la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

16. SOBRE LA SEGUNDA DISPOSICION COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA DE LA AUTÓGRAFA DE LEY

" SEGUNDA. Incorporación dei artículo 13 en la Ley 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético
Se incorpora el articulo 13 en la Ley 29852, Ley que Crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético conforme al siguiente texto:

Artículo 13. Supervisión y fiscalización

Se encarga al Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin), en adición a sus funciones de regulación y supervisión de los

sectores de energía y minería, la supervisión y fiscalización del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y ejecución en los programas y proyectos financiados por el FISE, así como la debida aplicación e implementación del mecanismo de compensación, vigilando que se asigne a los usuarios a que se hace referencia el primer parágrafo del artículo 8 de la Ley que establece medidas para impulsar la masificación del gas natural, a efectos de garantizar las inversiones, promover la eficiencia económica y proteger a los usuarios.

Observaciones del Poder Ejecutivo:

Segunda Disposición Complementaria Modificatoria, sobre la incorporación del artículo 13 en la Ley 29852

La Autógrafa de la Ley propone la incorporación del articulo 13 a la Ley 29852, asignando al Osinergmin las funciones de supervisión y fiscalización de la ejecución de los programas y proyectos financiados por el FISE.

Sin embargo, el Poder Ejecutivo sugiere la eliminación de los representantes de Osinergmin previstos en el numeral 9.1. de la propuesta de la modificación de la Ley 29852, toda vez que según indica puede haber un conflicto de interés por las funciones de supervisión y fiscalización, y a la vez formar parte del Comité Directivo del FISE.

Señala que en caso de persistir con la presente propuesta de modificación, se debe modificar el numeral 9.1 del artículo 9, a fin de precisar que los representantes de Osinergmin serán nombrados conforme se disponga en el Reglamento, en el cual deberá incorporar las disposiciones que resulten necesarias para evitar el conflicto de intereses mencionado anteriormente.

Absolución a las Observaciones de la Segunda Disposición Complementaria Modificatoria:

De acuerdo con la propuesta de modificación de artículo 6 de la Ley 29852, contenida en las Disposiciones Complementarias Modificatorias de la Autógrafa, se tiene que la ejecución de los programas y proyectos financiados por el FISE se realiza conforme a los mecanismos y condiciones establecidos en el Programa Anual de Promociones que apueba el Ministerio de Energía y Minas.

Ahora bien, teniendo en cuenta que es el Ministerio de energía y Minas quien tiene la calidad de administrado del FISE se plantea en la Autógrafa que Osinergmin se encargue de la verificación de los programas y proyectos financiados por el FISE.

En tal sentido, **esta Comisión de Energía y Minas, recomienda allanarse a esta observación,** por cuanto considera que estando Osinergmin listado dentro de las entidades que conforman el Comité Directivo del FISE, conviene que sea nombrado de acuerdo de un requisito de verificación que podrá ser previsto en el Reglamento para evitar conflictos de interés, en cuanto a su rol de fiscalizador y administrado del FISE.

Por tanto, se adecúa el texto del articulo 9 de la Ley N° 29852 contenido en la Primera Disposición Complementaria Modificatoria, en los términos siguientes:

"Artículo 9. Administración del Fondo y cumplimiento de disposiciones

9.1. La dirección del FISE se encuentra a cargo de un Comité Directivo conformado por:
(...)
- Dos representantes del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin), nombrados según se establezca el reglamento de la presente Ley."

III. CONCLUSIONES

Por las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el artículo 108 de la Constitución Política del Perú y el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Energía y Minas recomienda aprobar por **INSISTENCIA** la Autógrafa recaída en los Proyectos de Ley **679/2021-PE, 523/2021-CR , 817/2021-CR , 1453/2021-CR y 1939/2021-CR**, mediante el cual se propone la ***"Ley que establece medidas para impulsar la masificación del gas natural"***, con el siguiente texto sustitutorio:

LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS PARA IMPULSAR LA MASIFICACIÓN DEL GAS NATURAL

CAPÍTULO I
OBJETO DE LA LEY

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente norma tiene como objeto proponer medidas para impulsar el acceso de la población al gas natural, coadyuvando al cierre de brechas energéticas; proteger el ambiente, a través de la ejecución de proyectos de masificación como infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos y red de distribución de ductos de gas o, de manera complementaria, a través del abastecimiento de gas natural por un medio diferente cuando no es posible técnica o económicamente la implementación de la distribución de gas natural por red de ductos; establecer mecanismos de compensación para priorizar el acceso descentralizado al gas natural; y crear una entidad que gestione la capacidad de almacenamiento disponible en el país para garantizar el abastecimiento continuo y regular de combustibles.

CAPÍTULO II
PROYECTOS PARA LA MASIFICACIÓN DEL GAS NATURAL

Artículo 2. Alcance de lo dispuesto en el capítulo II

2.1. Las disposiciones del presente capítulo se aplican a los proyectos que promueva el Ministerio de Energía y Minas (MINEM) para la prestación del servicio público de distribución de gas natural por redes de ductos que puede darse mediante concurso para la contratación de servicios de las empresas privadas y la participación de las empresas públicas conforme a ley, en el marco de los principios constitucionales de subsidiariedad, libre competencia, derecho a la libre iniciativa privada, respeto de los acuerdos o contratos suscritos por el Estado y los privados, y derecho de propiedad.

2.2. En caso de declararse desierto el concurso establecido en el párrafo 2.1., el Ministerio de Energía y Minas implementa los proyectos para la prestación del servicio público de distribución de gas natural por redes de ductos a través de encargos especiales a las empresas estatales del sector energía e hidrocarburos, teniendo en consideración lo siguiente:

a. El Ministerio de Energía y Minas y la empresa estatal suscriben un convenio de encargo especial en el cual se establecen las condiciones específicas aplicables a la ejecución del encargo.
b. El convenio de encargo especial comprende como mínimo las disposiciones relativas a la administración y explotación de los bienes, la operación y mantenimiento del sistema de distribución, la prestación del servicio a los usuarios, el régimen aplicable a los ingresos por la prestación del servicio y las transferencias de recursos que requieran ser efectuadas por el Ministerio de Energía y Minas.
c. El requisito indispensable para perfeccionar el convenio es que la empresa estatal entregue al MINEM la garantía de fiel cumplimiento del mismo por una suma equivalente al diez (10%) del monto del convenio.
d. Están excluidas de asumir encargos especiales las empresas estatales que no tengan capacidad de generar flujo de caja para cumplir con sus obligaciones de corto, mediano y largo plazo.

2.3. Para la determinación de los proyectos bajo el alcance del presente capítulo, el Ministerio de Energía y Minas evalúa la viabilidad de los requerimientos que efectúen los gobiernos regionales y gobiernos locales, priorizando la inversión, y los proyectos en los departamentos y las provincias que no tengan acceso al gas natural, incentivando las inversiones fuera de la provincia de Lima.

Artículo 3. Cuestiones relativas a los proyectos para la masificación del gas natural

3.1. La ejecución de las obras de los proyectos referidos en el artículo 2 se realiza a través de empresas especializadas que cuenten con la capacidad técnica y financiera establecidas de forma objetiva y precisa en el proceso de licitación a cargo del Ministerio de Energía y Minas, conforme a lo dispuesto en el Reglamento de la presente Ley.

3.2. El Ministerio de Energía y Minas determina la oportunidad en que estos proyectos son promovidos mediante mecanismos de promoción de la inversión privada para el otorgamiento de la correspondiente concesión de distribución de gas natural por red de ductos.

3.3. Una vez otorgada la concesión, las instalaciones y bienes del proyecto son transferidos al concesionario en calidad de bienes de la concesión y no son considerados como costos para efectos de la regulación tarifaria que establezca el Osinergmin.

Artículo 4. Financiamiento y condiciones económicas de los proyectos para la masificación del gas natural

4.1. La ejecución de los proyectos referidos en el artículo 2 se financia con los recursos del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE), de conformidad con la disponibilidad de recursos existentes, o del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE) en atención a lo dispuesto en el Plan de Acceso Universal a la Energía que apruebe el MINEM.

4.2. El régimen aplicable a la contraprestación económica por la prestación del servicio, operación y mantenimiento, así como las condiciones económicas y financieras, entre otras, son definidos por el mantenimiento, así como las condiciones económicas y financieras, entre otras, son definidos por el MINEM en el reglamento de la presente norma.

4.3. Asimismo, dichos proyectos se pueden financiar con recursos que provengan del canon y regalías siempre y cuando se cuente con opinión favorable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Artículo 5. Determinación de los costos de los proyectos para la masificación del gas natural

5.1. Las especificaciones de los proyectos referidos en el artículo 2 son determinadas por el Ministerio de Energía y Minas; asimismo, los montos estimados de los proyectos deben considerar como referencia los costos unitarios aprobados por Osinergmin para otras regiones que tengan características similares o los calculados para cada caso, de corresponder.

5.2. Con la validación realizada por el Osinergmin, el MINEM determina la viabilidad financiera e implementa las acciones para el desarrollo de los proyectos referidos en el artículo 2.

Artículo 6. Transferencia de bienes e infraestructura

Las empresas privadas o estatales del sector energía e hidrocarburos, a cargo de los proyectos de masificación, realizan la transferencia de la infraestructura desarrollada y de los bienes a la futura empresa concesionaria, siendo esta empresa la responsable de las pruebas y puesta en operación comercial. Las obras y las pruebas son supervisadas por una empresa contratada por el MINEM, en representación del Estado peruano. Para tal efecto, el MINEM emitirá el procedimiento de transferencia de bienes a la futura empresa concesionaria.

Artículo 7. Régimen aplicable a los proyectos de masificación del gas natural

7.1. Las empresas privadas o estatales del sector energía e hidrocarburos, a cargo de los proyectos de masificación, conforme al artículo 2, asumen los derechos, facultades y obligaciones establecidas por el marco normativo que rige la actividad de distribución de gas natural por red de ductos en materia de seguridad, calidad de servicio y cualquier otro aspecto aplicable, así como por el marco aplicable en materia ambiental, encontrándose sujetas a las funciones de supervisión, fiscalización y sanción de las entidades competentes.

7.2. La ejecución de obras para la prestación del servicio de distribución de gas natural por red de ductos está exceptuada de lo dispuesto en la Ley 30477, Ley que regula la ejecución de obras en áreas de dominio público. El reglamento de la presente ley establece las condiciones específicas para la ejecución de las obras de los proyectos de masificación de gas natural en la vía pública.

CAPÍTULO III
MECANISMO DE COMPENSACIÓN PARA EL ACCESO DESCENTRALIZADO AL GAS NATURAL

Artículo 8. Creación del mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural

8.1. Se crea el mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural, cuya finalidad es nivelar los precios finales del gas natural para los usuarios regulados del servicio de distribución de gas natural por red de ductos a nivel nacional que no superen los 50 000 m3/ mes.

8.2. El mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural es financiado de acuerdo a lo que se establece en los siguientes literales, respetando el orden de prelación:

a. Los recursos provenientes del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE), conforme al cálculo que realice el administrador del fondo, sin afectar los programas de acceso de GLP y masificación de gas natural del FISE.
Los montos que se calculan como disponibles para el mecanismo de compensación son anuales y la transferencia a las empresas concesionarias se realiza trimestralmente de acuerdo al procedimiento que emite Osinergmin.

b. En el caso de que lo indicado en el literal a) no sea suficiente, el monto restante es cubierto mediante un recargo al servicio de transporte de gas natural por ductos, que se aplica a todos los clientes de las empresas que realizan el servicio de transporte de gas natural por ductos, el cual es administrado por el Osinergmin.
El recargo que es pagado por los generadores eléctricos es compensado mediante un cargo a ser incluido en el peaje del sistema principal de transmisión eléctrica, y es administrado y regulado por el Osinergmin según lo que disponga el reglamento.

8.3. El recargo es calculado por el Osinergmin con periodicidad anual, o ante la ocurrencia de eventos que impliquen la necesidad de una nueva evaluación, y es recaudado y transferido por el prestador del servicio de transporte de gas natural por red de ductos, conforme a las disposiciones que emita el Osinergmin en su calidad de administrador.

Artículo 9. Criterio de eficiencia para la aplicación del mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural.

9.1. Para alcanzar el objetivo de nivelación y determinación del recargo, referidos en el artículo 8, el Osinergmin toma como referencia los precios finales de las categorías tarifarias donde se encuentre la mayor concentración de la demanda en concesiones de distribución de gas natural conectadas al sistema de transporte por red de ductos, entre otros criterios que garanticen la eficiencia de la medida, de acuerdo con las disposiciones reglamentarias que emita el MINEM.

9.2. El recargo aplicado debe permitir cubrir la totalidad del monto necesario para nivelar los precios finales a los niveles de referencia determinados procurando que no se afecte la competitividad con respecto a su energético sustituto.
9.3. En el caso de concesiones o departamento no conectados a un sistema de transporte por red de ductos con precios finales de gas natural más bajos a los de referencia, no se les aplica el recargo, quedando exceptuados del análisis de la compensación.
9.4. El mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural reconoce los costos eficientes incurridos por los concesionarios de distribución para la atención del mercado regulado.
9.5. Como uno de los principios de eficiencia, la nivelación para los precios finales de gas natural a las concesiones solo debe reconocer los costos de los consumidores en función al volumen consumido y no a la capacidad contratada de estos con el concesionario.

Artículo 10. Aplicación del mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural.

El mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural es aplicado a través de un descuento tarifario en la facturación mensual de los usuarios de las concesiones de distribución de gas natural por red de ductos, donde el precio final del gas natural no sea inferior al valor de la referencia, señalado en el artículo 9 de la presente norma.

CAPÍTULO IV
AGENCIA DE INVENTARIOS DE COMBUSTIBLES (AIC) Y FINANCIAMIENTO DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA PARA EL ALMACENAMIENTO DE HIDROCARBUROS

Artículo 11. Creación de la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC)

11.1. Se crea la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC) como una entidad privada sin fines de lucro y con personería de derecho público, conformada por todos los agentes obligados a mantener existencias de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos; así como por representantes del MINEM. Sus decisiones son de cumplimiento obligatorio por los agentes.
11.2. La AIC tiene por función principal gestionar, promover y desarrollar nuevas instalaciones de almacenamiento de hidrocarburos y nueva infraestructura de terminales marítimos, así como de aquella infraestructura por construir con la finalidad de garantizar el abastecimiento continuo y regular de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos, en concordancia con la Política Energética Nacional. El Reglamento de la presente ley podrá disponer las excepciones a este artículo que sean técnicamente necesarias.
11.3. Mediante decreto supremo, el MINEM aprueba los lineamientos para la organización, operatividad y gestión de la AIC.
11.4. La infraestructura desarrollada por la AIC es de titularidad del Estado Peruano a través del Ministerio de Energía y Minas.

Artículo 12. Funciones de la Agencia de Inventarios de Combustibles

La AIC tiene las siguientes funciones:

a) Gestionar las instalaciones e infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos pertenecientes al Estado Peruano que se le encarguen según lo establecido en el Reglamento de la presente ley, la nueva infraestructura de terminales marítimos y la nueva por construir, para garantizar su suministro continúo y regular de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos.
b) Promover y desarrollar proyectos de nueva infraestructura de terminales marítimos y proyectos de infraestructura de almacenamiento de combustibles líquidos, GLP y otros hidrocarburos.
c) Desarrollar estudios de demanda de hidrocarburos y de la infraestructura necesaria de almacenamiento.
d) Publicar estadísticas referidas a las existencias de combustibles e indicadores de avance de proyectos.
e) Otras funciones establecidas reglamentariamente mediante decreto supremo.

El Osinergmin supervisa y fiscaliza el cumplimiento de la normativa técnica y de seguridad en la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos bajo responsabilidad de la AIC. Las actividades de supervisión y fiscalización se realizan dentro del ámbito de competencia del Osinergmin.

Artículo 13. Sostenimiento de las funciones de la Agencia de Inventarios de combustibles (AIC).

El sostenimiento de las funciones de la AIC es financiado con los ingresos propios de la comercialización (almacenamiento, recepción y despacho) de la infraestructura de propiedad del Estado según la tarifa que determine el Osinergmin sobre la base de los lineamientos que establezca el MINEM, la cual remunera el costo del acceso a la infraestructura de almacenamiento de combustibles.

Artículo 14. Existencias de combustibles en la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a cargo de la Agencia de Inventarios de Combustibles (AIC) y del sector privado.

14.1. Las empresas públicas o entidades públicas, así como las empresas privadas, que realicen actividades de hidrocarburos y accedan y usen la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a cargo de la AIC, deben cumplir con mantener existencias en los volúmenes que dispone la normativa vigente.
14.2. El Estado, a través del Ministerio de Energía y Minas, puede acceder y usar la infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos a cargo de la AIC a fin de contar con un volumen de hidrocarburos como reserva energética, acorde a la Política Energética Nacional.

Artículo 15. Habilitación de uso de los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE) para financiar proyectos de infraestructura para el almacenamiento de hidrocarburos.

15.1. Se autoriza el uso de los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE), previsto en la Ley 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético, para financiar los proyectos de infraestructura para el almacenamiento de hidrocarburos y terminales marítimos, de acuerdo a los lineamientos que establezca el MINEM en el reglamento de la presente norma.
15.2. Los proyectos de infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos y terminales marítimos a ser financiados con recursos del SISE deben ser

declarados prioritarios y estratégicos por el MINEM mediante resolución ministerial.

Artículo 16. Uso y destino de los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE)

Los recursos cuyo uso se autoriza en el artículo 15 sirven para cubrir los costos de inversión de los proyectos de almacenamiento, así como para la reserva energética del Estado, conforme a la Política Energética Nacional.

Artículo 17. Costos y tarifas

17.1 Los costos de los proyectos de inversión financiados con los recursos del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos (SISE), son resultado de los procesos de licitación o de promoción de inversión privada o subastas que realice la AIC. Los costos de inversión financiados por el SISE no están sujetos a devolución y no son considerados para el cálculo de las tarifas y costos financieros.

17.2 Las tarifas por el uso de infraestructura y los costos financieros para mantener las existencias de los hidrocarburos son determinados por el Osinergmin, conforme a las disposiciones que establezca el Ministerio de Energía y Minas.

17.3 El Osinergmin fija las tarifas en función del principio de eficiencia de la infraestructura.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Reglamentación

El Poder Ejecutivo emite el reglamento de la presente ley mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Energía y Minas, en un plazo máximo de noventa días calendario contados a partir de su entrada en vigor.

SEGUNDA. Detalles dispuestos en el reglamento

El reglamento incluye el detalle de la cobertura de vivienda, espacios geográficos y demás que requiera la ejecución de los proyectos a que se refiere en el artículo 2.

TERCERA. Financiamiento de las municipalidades para proyectos de masificación de gas natural

Se autoriza a las municipalidades que obtengan ingresos por distribución de utilidades provenientes de las cajas municipalidades para utilizar dichos recursos en el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos de masificación de gas natural, en concordancia con lo dispuesto en el párrafo 2.3.del artículo 2.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. Modificación de los artículos 1,2,4,5,6 y 9 de la Ley 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos en el Fondo de Inclusión Social Energético

Se modifican los artículos 1,2,4,5,6 y 9 de la Ley 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos en el Fondo de Inclusión Social Energético, conforme a los siguientes textos:

"Artículo 1. Sistema de seguridad Energética e Hidrocarburos

[...]

El Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos estará constituido por sistemas de transporte o distribución de gas natural, infraestructura relacionada a Gas Natural Comprimido y/o Gas Natural Licuefactado y/o instalaciones para el almacenamiento de hidrocarburos consideradas estratégicas por el Estado para asegurar el abastecimiento de combustibles al país.

[...]

Artículo 2. Cargo y destino del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos

El Sistema al que hace referencia del artículo anterior será remunerado mediante un cargo tarifario a la infraestructura de la red nacional de ductos de transporte de productos líquidos derivados de los hidrocarburos y líquidos de gas natural, así como al suministro de dichos productos, según el plan aprobado por el Ministerio de Energía y Minas.

El cargo a que se refiere el párrafo anterior, servirá para cubrir los costos de inversión y de explotación de forma total o parcial de los sistemas de transporte o distribución de gas natural, infraestructura relacionada a Gas Natural Comprimido y/o Gas Natural Licuefactado de sistemas de distribución y/o instalaciones para el almacenamiento de hidrocarburos consideradas estratégicas, mediante proyectos sujetos a procesos de promoción de la inversión privada u otras modalidades que apruebe el Ministerio de Energía y Minas.

[...]

Artículo 4. Financiamiento del FISE Cargo y destino del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos

El FISE se financiará con los siguientes recursos:

[...]

4.4. Las donaciones de entidades privadas, gobiernos, organizaciones o instituciones internacionales destinadas a financiar programas y proyectos comprendidos dentro de los fines señalados en el artículo 5.

4.5. Cualquier otro mecanismo u operación financiera destinado a preservar e incrementar los recursos del FISE, incluidas las transferencias del tesoro público de acuerdo con la legislación vigente.

Artículo 5. Destino del Fondo

El FISE se destinará a los siguientes fines:

5.1. Masificación del uso del gas natural mediante el financiamiento parcial o total de las conexiones de los consumidores regulados, sistemas o medios de distribución o transporte, infraestructura relacionada al Gas Natural Comprimido y/o Gas Natural Licuefactado de sistemas de distribución, conversiones y/o adquisiciones de vehículos a Gas Natural Vehicular, equipos y facilidades para promover el uso del Gas Natural, incluyendo usos productivos; de acuerdo al Plan de Acceso Universal a la Energía aprobado por el Ministerio de Energía y Minas.

5.2. Compensación para el desarrollo de nuevos suministros en la frontera energética mediante tecnologías convencionales y no convencionales, como celular fotovoltaicas, paneles solares, biodigestores, calefactores, entre otros mecanismos que permitan promover el acceso universal a la energía.

[...]

5.6. Compensación a las empresas concesionarias de distribución de gas natural y/o empresas estatales que administren sistemas de distribución de gas natural por

la aplicación del mecanismo de compensación para el acceso descentralizado al gas natural, conforme a la ley y el reglamento de la materia.

Artículo 6. Carácter intangible del Fondo
El FISE tiene personería jurídica propia del derecho privado, se rige por las normas de la presente ley, su reglamento y en forma supletoria por las normas del Código Civil. Sus recursos no tienen la calidad de fondos públicos, son de carácter intangible y se destinarán única y exclusivamente públicos, a los fines a que se refiere la presente norma.

La ejecución de los programas y proyectos financiados por el FISE se realiza conforme a los mecanismos y condiciones establecidas en el Programa Anual de Promociones que aprueba el Ministerio de Energía y Minas.

Artículo 9. Administración del Fondo y cumplimiento de disposiciones
La dirección del FISE se encuentra a cargo de un Comité Directivo conformado por:
El viceministro de Hidrocarburos del Ministerio de Energía y Minas, quien lo preside.
El viceministro de Electricidad del Ministerio de Energía y Minas.
El director general de la Dirección General de Electrificación Rural del Viceministerio de Electricidad.
El director general de la Dirección General de Hidrocarburos del Viceministerio de Hidrocarburos del Viceministerio de Hidrocarburos.
Dos representantes del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin), nombrados según se establezca el reglamento de la presente ley.
Un representante del Ministerio de Economía y Finanzas.

El Comité Directivo aprueba los procedimientos necesarios para regular los aspectos de carácter administrativo, laboral, operativo, económico y financiero, para la ejecución de los fines contemplados en el artículo 5.

9.1. La gestión administrativa, operativa, económica y financiera del Fondo se encuentra a cargo del director ejecutivo, quien es designado por el Comité Directivo.
9.2. Para efectos de la celebración de los actos y contratos para la correcta gestión del FISE, no es de aplicación el marco normativo que rige al sector público nacional, así como las normas de similar naturaleza dispuestas por la legislación presupuestal y leyes especiales.
9.3. Las funciones del Comité Directivo y del director ejecutivo son establecidas por el Ministerio de Energía y Minas en el reglamento de la presente ley.
9.4. Osinergmin, en el uso de sus facultades normativas y sancionadoras establecidas en la Ley 27699, Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional del Osinergmin, establece las compensaciones y sanciones por incumplimiento de las disposiciones de la presente ley, sus normas reglamentarias y conexas".

SEGUNDA. Incorporación del artículo 13 en la Ley 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético

Se incorpora el artículo 13 en la Ley 29852, Ley que Crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético conforme al siguiente texto:

> **"Artículo 13. Supervisión y fiscalización**
> Se encarga al Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin), en adición a sus funciones de regulación y supervisión de los sectores de energía y minería, la supervisión y fiscalización del Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y ejecución en los programas y proyectos financiados por el FISE, así como la debida aplicación e implementación del mecanismo de compensación, vigilando que se asigne a los usuarios lo que se hace referencia el primer párrafo del artículo 8 de la Ley 29852, Ley que Crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social, a efectos de garantizar las inversiones, promover la eficiencia económica y proteger a los usuarios".

TERCERA. Incorporación del artículo 2-A en el Decreto Legislativo 43, Ley de Petróleos del Perú (PETROPERÚ)
Se incorpora el artículo 2-A en el Decreto Legislativo 43, Ley de Petróleos del Perú (PETROPERÚ), conforme al siguiente texto:

> "**Artículo 2-A. Proyectos de distribución de gas natural por red de ductos**
> Las disposiciones del presente título se aplican a los proyectos que promueva el Ministerio de Energía y Minas para la prestación del servicio público de distribución de gas natural por red de ductos mediante participación de las empresas públicas y privadas conforme a ley".

Dese cuenta.

Sala de Comisión.

Lima, 9 de abril del 2024

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTALATINO AVALOS Kelly Roxana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 13:14:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUIROZ BARBOZA Segundo Teodomiro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 10:23:21-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTALATINO AVALOS Kelly Roxana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 13:14:38-0500

SEGUNDO QUIROZ BARBOZA
Presidente
Comisión de Energía y Minas

CONGRESO de la REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: GONZALES DELGADO Diana Carolina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 15:00:25-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 15:32:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 16:03:40-0500

DICTAMEN DE INSISTENCIA RECAÍDO EN LAS OBSERVACIONES DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA A LA AUTÓGRAFA DERIVADA DEL PROYECTOS DE LEY 679/2021-PE, 523/2021-CR, 817/2021-CR, 1453/2021-CR Y 1939/2021-CR, MEDIANTE EL CUAL SE PROPONE LA "LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS PARA IMPULSAR LA MASIFICACIÓN DEL GAS NATURAL.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 16:20:21-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 17:30:22-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VENTURA ANGEL Hector Jose FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 19:10:31-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES ANCACHI Jorge Luis FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/04/2024 12:32:04-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/04/2024 13:23:22-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES CASTRO Francis Jhasmina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/04/2024 12:44:30-0500

MP interno

De: mesadepartesvirtual@congreso.pe
Enviado el: jueves, 18 de abril de 2024 14:37
Para: Eddy Antonia Zacarias Mendez
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
Datos adjuntos: 9a40712a58e0cb69f3ba5f33ee7c6189.pdf

[Solicitante]: ezacarias@congreso.gob.pe
[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
[Mensaje]: Se remite el Dictamen de insistencia recaído en las observaciones remitidas por el Poder Ejecutivo con relación a la Autógrafa de Ley (Proyectos de Ley Nros. 679, 523, 817, 1453 y 1939/2021-CR), aprobado por MAYORÍA en la Décima Octava Sesión Ordinaria realizada el 9 de abril del 2024. Asimismo, los acuerdos fueron dispensados del trámite de aprobación del Acta, para poder ejecutar los acuerdos adoptados.
[Fecha]: 2024-04-18 14:36:59
[IP]: 192.168.10.219

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.