Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 3856/2022-CR, 4803/2022-CR, 4816/2022-CR, 5176/2022-CR, 5276/2022-CR, 6150/2023-CR, 6264/2023-CR, 6741/202-GL y 7122/2023-CR, que con texto sustitutorio propone la Ley que modifica la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo municipal, para incorporar funciones y derechos del sereno municipal, mejorar los procesos de su capacitación y entrenamiento, así como de su selección.

COMISIÓN D E DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

CONGRESO DE LA REPUBLICA
Área de Trámite Documentario
23 ABR. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 11:15 AM

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2023-2024

DICTÁMEN

Señor Presidente

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, en el ejercicio de las facultades conferidas por el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y en el inciso c) del artículo 22, así como de los artículos 67, 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas siguientes

Proyecto de Ley 3856/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Somos Perú, por iniciativa de los Congresistas Medina Minaya Esdras Ricardo, Saavedra Casternoque Hitler, Jerí Oré José Enrique y Azurín Loayza Alfredo, que propone la Ley de fortalecimiento para combatir la inseguridad ciudadana a través de los licenciados de las Fuerzas Armadas dentro del Servicio de Serenazgo Municipal.

Proyecto de Ley 4803/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Podemos Perú, por iniciativa de los Congresistas Calle Lobatón Digna, Alcarraz Agüero Yorel Kira, Luna Gálvez José León, Juárez Calle, Heidy Lisbeth y Zeballos Madariaga Carlos Javier, que propone la Ley que establece el derecho del sereno municipal a contar con un seguro de salud.

Proyecto de Ley 4816/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Podemos Perú, por iniciativa de los Congresistas Alcarraz Agüero Yorel Kira, Calle Lobatón Digna, Luna Gálvez José León y Zeballos Madariaga Carlos Javier, que propone la Ley que fortalece la capacitación y formación del Sereno Municipal Provincial y Distrital.

Proyecto de Ley 5176/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, por iniciativa de los Congresistas Gonza Castillo Américo, Portalatino Ávalos Kelly Roxana, Cruz Mamani Flavio, Mita Alanoca Isaac, Palacios Huamán Margot y Taipe Coronado María Elizabeth, que propone la Ley que modifica la Ley N° 31297 para incorporar las atribuciones de control de identidad y arresto ciudadano en el servicio de Serenazgo Municipal.

Firmado digitalmente por: MONTOYA MANRIQUE Jorge Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2024 18:03:00-0500

Proyecto de Ley 5276/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Avanza País - Partido de Integración Social, por iniciativa de los Congresistas Bazán Calderón Diego Alonso Fernando, Tudela Gutiérrez Adriana Josefina, Córdova Lobatón María Jessica, Chirinos Venegas Patricia Rosa, Amuruz Dulanto Jessica Rosselli y Yarrow Lumbreras Norma Martina, que propone la Ley que modifica la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal y propone la incorporación de Bomberos Voluntarios del Perú en servicios de seguridad ciudadana.

Proyecto de Ley 6150/2023-CR presentado por una parlamentaria no agrupada, a iniciativa del congresista Alva Rojas Carlos Enrique, que propone la Ley que modifica el artículo 22, de la Ley N° 31297, Ley del servicio de serenazgo municipal, que precisa el régimen laboral al que pertenece el personal de serenazgo.

Proyecto de Ley 6264/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Fuerza Popular, por iniciativa de los Congresistas Zeta Chunga Cruz María, Olivos Martínez Vivian, Chacón Trujillo Nilza Merly, López Morales Jeny Luz, Infantes Castañeda Mery Eliana y Ventura Ángel Héctor José, que propone la Ley que incorpora al servicio de serenazgo municipal dentro de los alcances de la función de fiscalización, sanción y control en la capacitación por parte de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC.

Proyecto de Ley 6741/2023-GL presentado por la Municipalidad Distrital de Los Olivos, que propone la ley que incorpora al sereno vigilante en la estrategia de seguridad ciudadana con la finalidad de reforzar la lucha de los gobiernos locales contra la criminalidad organizada. Mediante el artículo 2 del Acuerdo de Consejo N° 039-2023-CDLO del 30 de noviembre de 2023, el Consejo Municipal acordó aprobar la propuesta de iniciativa legislativa contenida en la presente iniciativa.

Proyecto de Ley 7122/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Avanza País, a iniciativa de los Congresistas Chirinos Venegas Patricia Rosa, Yarrow Lumbreras Norma Martina, Amuruz Dulanto Yéssica Rosselli, Williams Zapata José Daniel, Gonzales Delgado Diana Carolina y Córdova Lobatón María Jéssica, que propone la Ley que modifica diversos artículos de la Ley 31297, Ley del servicio de serenazgo municipal, a fin de fortalecer su rol en materia de seguridad ciudadana.

Después del análisis y debate correspondientes, la Comisión acordó por **MAYORÍA** de los presentes, en su Décima Sexta Sesión Ordinaria, celebrada el 15 de abril de 2024, el dictaminen recaído en los proyectos de ley 3856/2022-CR, 4803/2022-CR, 4816/2025-CR, 5176/2022-CR, 5276/2022-CR, 6150/2023-CR, 6264/2023-CR,

6741/2023-GL y 72122/2023-CR; con los votos a favor de los congresistas Patricia Chirinos Venegas, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jorge Montoya Manrique, Tania Ramírez García, José Williams Zapata, Segundo Montalvo Cubas, Roberto Chiabra León, Edhit Julón Irigoín, José Cueto Aservi, Luis Aragón Carreño, Alfredo Azurín Loayza, Katy Ugarte Mamani y Alex Paredes Gonzales; con el voto en contra de la congresista Susel Paredes Piqué; y sin abstenciones; con las licencias/justificaciones de inasistencia de los congresistas Fernando Rospigliosi Capurro, Héctor Valer Pinto y Abel Reyes Cam.

Asimismo, en la misma sesión se aprobó por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, la autorización para la ejecución de los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta, con los votos a favor de los congresistas Patricia Chirinos Venegas, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jorge Montoya Manrique, Tania Ramírez García, José Williams Zapata, Segundo Montalvo Cubas, Roberto Chiabra León, Edhit Julón Irigoín, Susel Paredes Piqué, José Cueto Aservi, Alfredo Azurín Loayza, Katy Ugarte Mamani y Alex Paredes Gonzales.

I. SITUACIÓN PROCESAL

a) Antecedentes

Inicialmente la comisión recibió tres iniciativas, que versaban sobre la misma materia, las que se detallan a continuación:

Proyecto de Ley 1337/2021-GL, presentado por la Municipalidad Distrital de Comas, de la provincia y departamento de Lima, por el que se propone la ley que incorpora el uso de armas no letales de última generación para uso del serenazgo municipal y modifica los artículos 7, 8, 11 y 20 de la Ley 31297, Ley del Servicio del Serenazgo Municipal.

Proyecto de Ley 2361/2021-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de los congresistas, Américo Gonza Castillo, Elías Marcial Varas Meléndez, Alex Randu Flores Ramírez, Bernardo Jaime Quito Sarmiento, Flavio Cruz Mamani, María Antonieta Agüero Gutiérrez; y, Kelly Roxana Portalatino Ávalos, por el que se propone modificar los artículos 7 y 10, y agrega los artículos 24 y 25 a la Ley N° 31297 para establecer el uso obligatorio de armas no letales en el servicio de Serenazgo Municipal. Iniciativa legislativa que fue complementada mediante el Oficio N° 842-2022- 2023/AGC-CR, incorporando los artículos 26 y 27 de la Ley 31297.

Proyecto de Ley 2599/2021-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Acción Popular, a iniciativa de los congresistas Jorge Luis Flores Ancachi, Elvis Hernán Vergara Mendoza, Silvia María Monteza Facho, Carlos Enrique Alva Rojas, José Alberto Arriola Tueros, Jhaec Darwin Espinoza Vargas, Luis Ángel Aragón Carreño; y, Pedro Edwin Martínez Talavera, por el que se propone modificar la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, a fin de autorizar al Serenazgo el uso de armas no letales.

La Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, en su Séptima Sesión Ordinaria celebrada el 22 de noviembre de 2022 aprobó el dictamen que acumulaba los proyectos de ley **1337/2021-GL**, **2361/2021-CR y 2599/2021-CR;** el que fuera posteriormente aprobado por el Pleno el 29 de marzo de 2023, enviándose la autógrafa el 10 de abril de 2023 para su promulgación u observación por el Poder Ejecutivo.

La autógrafa fue observada el 02 de mayo de 2023, ingresando el mismo día a la Comisión de Defensa, Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas; la que, en su Décima Novena Sesión Ordinaria celebrada el 15 de mayo de 2023 aprobó un dictamen de insistencia.

El Pleno del Congreso de la República aprobó el dictamen de insistencia el 14 de junio de 2023, siendo publicada el 16 de junio de 2023, la Ley 31795, Ley que modifica la Ley 31297 Ley del servicio de serenazgo municipal, que autoriza el uso de medios de defensa.

b) Situación Actual

Proyecto de Ley 3856/2022-CR, fue presentado a la Oficina de Trámite Documentario el 28 de diciembre de 2022; e ingresó a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como segunda comisión dictaminadora, el 29 de diciembre de 2022; siendo la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como principal comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley 4803/2022-CR, fue presentado a la Oficina de Trámite Documentario el 26 de abril de 2023; e ingresó a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como segunda comisión dictaminadora, el 02 de mayo del 2023; siendo

decretado a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República como principal comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley 4816/2022-CR, fue presentado a la Oficina de Trámite Documentario el 27 de abril de 2023; e ingresó a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, el 02 de mayo del 2023; siendo la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como segunda comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley 5176/2022-CR, fue presentado a la Oficina de Trámite Documentario el 25 de mayo de 2023; e ingresó a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como principal comisión dictaminadora, el 30 de mayo del 2023; siendo decretada a la Comisión de Justicia y Derechos Humanos la segunda comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley 5276/2022-CR, fue presentado a la Oficina de Trámite Documentario el 07 de junio de 2022; e ingresó a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como segunda comisión dictaminadora, el 09 de junio del 2023; siendo la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como principal comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley 6150/2023-CR, fue presentado a la Oficina de Trámite Documentario el 16 de octubre de 2023; e ingresó a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como principal comisión dictaminadora, el 17 de octubre del 2023; siendo la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, la segunda comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley 6264/2023-CR, fue presentado a la Oficina de Trámite Documentario el 30 de octubre de 2023; e ingresó a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como única comisión dictaminadora, el 02 de noviembre del 2023.

Proyecto de Ley 6741/2023-GL, fue presentado a la Oficina de Trámite Documentario el 29 de diciembre de 2023; e ingresó a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, el 03 de enero de 2024; y, a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como la segunda comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley 7122/2023-CR, fue presentado a la Oficina de Trámite Documentario el 26 de febrero de 2024; e ingresó a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, el 28 de febrero de 2024; y, a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como la segunda comisión dictaminadora.

c) Control del cumplimiento de las exigencias establecidas en los artículos 75 y 76 del reglamento del congreso de la república a los proyectos de ley.

Conforme a los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República se ha verificado que las presentes proposiciones de leyes cumplen con las exigencias señaladas en los fundamentos de las mencionadas proposiciones de ley, los efectos de la vigencia de la norma que se propone sobre el ordenamiento jurídico, así como los análisis costo-beneficios. Además, cuentan con la firma de los portavoces de los respectivos Grupos Parlamentarios, así como las firmas correspondientes de los integrantes de estas bancadas.

Las nueve iniciativas recibidas en la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas están referidas a la misma materia, esto es el servicio de serenazgo municipal; cuyo criterio de decreto no ha sido uniforme, ya que además de este órgano parlamentario se han decretado a las comisiones de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, de Justicia y Derechos Humanos y de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Al tratar estos proyectos sobre la misma materia es que este órgano parlamentario ha considerado oportuno su acumulación para la elaboración del presente documento.

II. OPINIONES SOLICITADAS Y RECIBIDAS

a) Opiniones solicitadas:

Proyecto de Ley 3856/2021-CR

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio Nº 1404-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	17.02.23
Oficio Nº 1405-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Defensa	17.02.23
Oficio Nº 1406-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	17.02.23
Oficio Nº 1407-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	17.02.23
Oficio Nº 1408-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	17.02.23
Oficio Nº 1409-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	17.02.23
Oficio Nº 1410-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Municipalidad Metropolitana de Lima	17.02.23

Proyecto de Ley 4803/2022-CR

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio Nº 2501-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	05.05.23
Oficio Nº 2502-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	05.05.23
Oficio Nº 2503-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	05.05.23
Oficio Nº 2504-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	05.05.23
Oficio Nº 2505-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	05.05.23
Oficio Nº 2506-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	05.05.23
Oficio Nº 2507-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Salud	05.05.23
Oficio Nº 2508-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	EsSALUD	05.05.23

Proyecto de Ley 4816/2022-CR

Oficio Nº 2515-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	05.05.23
Oficio Nº 2516-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	05.05.23
Oficio Nº 2517-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	05.05.23
Oficio Nº 2518-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	05.05.23
Oficio Nº 2519-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	05.05.23
Oficio Nº 2520-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	05.05.23
Oficio Nº 2521-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Educación	05.05.23
Oficio Nº 2522-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	05.05.23
Oficio Nº 2523-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Instituto Nacional de Defensa Civil	05.05.23
Oficio Nº 2524-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres - CENEPRED	05.05.23

Proyecto de Ley 5176/2022-CR

Oficio Nº 2948-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	02.06.23
Oficio Nº 2949-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	02.06.23

Oficio Nº 2950-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	02.06.23
Oficio Nº 2951-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	02.06.23
Oficio Nº 2953-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio Público	02.06.23
Oficio Nº 2954-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	02.06.23
Oficio Nº 2955-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	02.06.23
Oficio Nº 2956-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	02.06.23

Reiteración Proyecto de Ley 5176/2022-CR

Oficio Nº 409-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	19.09.23
Oficio Nº 410-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	19.09.23
Oficio Nº 411-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	19.09.23
Oficio Nº 412-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio Público	19.09.23
Oficio Nº 413-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	19.09.23
Oficio Nº 414-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	19.09.23
Oficio Nº 415-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	19.09.23

Proyecto de Ley 5276/2022-CR

Oficio Nº 3097-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	22.06.23
Oficio Nº 3098-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	22.06.23
Oficio Nº 3099-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	22.06.23
Oficio Nº 3100-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	22.06.23
Oficio Nº 3101-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	22.06.23
Oficio Nº 3102-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	22.06.23
Oficio Nº 3103-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Intendencia de Bomberos Voluntarios del Perú	22.06.23
Oficio Nº 3104-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Municipalidad Metropolitana de Lima	22.06.23
Oficio Nº 3105-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	22.06.23
Oficio Nº 3106-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	22.06.23

Proyecto de Ley 6150/2023-CR

Oficio Nº 756-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	20.10.23
Oficio Nº 757-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	20.10.23
Oficio Nº 758-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	20.10.23
Oficio Nº 759-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	20.10.23
Oficio Nº 760-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	20.10.23
Oficio Nº 761-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	20.10.23
Oficio Nº 762-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	20.10.23

Proyecto de Ley 6264/2023-CR

Oficio Nº 928-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	10.11.23
Oficio Nº 929-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	10.11.23
Oficio Nº 930-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	10.11.23
Oficio Nº 931-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	10.11.23
Oficio Nº 932-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	10.11.23
Oficio Nº 933-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	10.11.23
Oficio Nº 934-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	10.11.23
Oficio Nº 935-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil - SUCAMEC	10.11.23

Oficio Nº 936-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Poder Judicial	10.11.23
Oficio Nº 937-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Comercio Exterior y Turismo	10.11.23
Oficio Nº 938-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de la Producción	10.11.23
Oficio Nº 939-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Energía y Minas	10.11.23
Oficio Nº 940-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	10.11.23
Oficio Nº 941-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Instituto Nacional Penitenciario	10.11.23
Oficio Nº 942-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	10.11.23
Oficio Nº 943-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Superintendencia Nacional de Aduana y Administración Tributaria - SUNAT	10.11.23
Oficio Nº 944-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Superintendencia de Banca, Seguro y AFP	10.11.23
Oficio Nº 945-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Superintendencia Nacional de Migraciones	10.11.23

Proyecto de Ley 6741/2023-GL

Oficio Nº 1505-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	16.02.24
Oficio Nº 1506-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de justicia y Derechos Humanos	16.02.24
Oficio Nº 1507-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	10.01.24
Oficio Nº 1508-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	10.01.24
Oficio Nº 1509-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	10.01.24
Oficio Nº 1510-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	10.01.24
Oficio Nº 1511-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	10.01.24
Oficio Nº 1512-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	10.01.24

Proyecto de Ley 7122/2023-CR

Oficio Nº 1856-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	29.02.24
Oficio Nº 1857-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de justicia y Derechos Humanos	29.02.24
Oficio Nº 1858-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	29.02.24
Oficio Nº 1859-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	29.02.24
Oficio Nº 1860-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	29.02.24
Oficio Nº 1861-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	29.02.24
Oficio Nº 1862-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Municipalidad Metropolitana de Lima	29.02.24
Oficio Nº 1863-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asociación de Municipalidades del Perú	29.02.24
Oficio Nº 1864-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	29.02.24

b) Opiniones recibidas:

➢ Proyecto de Ley 3856/2022-CR

1. **La Presidencia del Consejo de Ministros,** ha remitido el Oficio Nº D001574-2023-PCM-SG suscrito por su Secretario General de fecha 02 de junio de 2023, acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° D000767-2023-PCM-OGAJ, con fecha 1 de junio de 2023, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica.
   - El Informe N° 000175-2023-SERVIR-GPGSC del 11 de mayo de 2023 de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

- El Informe Técnico N° 000609-2023-SERVIR-GPDSC del 10 de mayo de 2023 de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.
- El Informe N° D000026-2023-PCM-SD del 18 de abril de 2032 de la Secretaría de Descentralización.
- El Oficio N° D001210-2023-PCM-SC del 21 de febrero de 2023 de la Secretaría de coordinación.
- El Oficio N° D002593-2023-PCM-SC del 27 de abril de 2032 de la Secretaría de Coordinación.

2. **El Ministerio del Interior,** ha remitido el Oficio Nº 002361-2023/IN/SG suscrito por su Secretario General, de fecha 08 de junio de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° 001181-2023/IN/OGAJ, del 2 de junio de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

3. **La Municipalidad Metropolitana de Lima,** ha remitido el Oficio D000128-2023-MML-OGSC, de la Oficina General de la Secretaría del Consejo, de fecha 24 de agosto de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° D000014-2023-MML-GSGC de la Gerencia de Seguridad Ciudadana del 23 de marzo de 2023.
   - El Informe N° 007-2023-MML-GSGC-GE del 6 de febrero de 2023, del Área de Gestión Estratégica de la Gerencia de Seguridad Ciudadana.
   - El Informe N° D000297-2023-MML-OGA-OGRH-ARL del 11 de julio de 2032 del Área de Relaciones Laboraies de la Oficina de Gestión de Recursos Humanos-OGA.
   - El Informe N° D000443-2023-MML.OGAJ del 4 de agosto de 2032 de la Oficina General de Asuntos Jurídicos de la Gerencia Municipal Metropolitana.

4. **La Defensoría del Pueblo,** ha remitido el Oficio Nº 0561-2023-DP/PAD, suscrito por la Primera Adjunta (e), de fecha 12 de octubre de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe Jurídico Defensorial N.° 003-2023-DP/ADHPD elaborado por la Adjuntía para los Derechos Humanos y las Personas con Discapacidad - Programa para las Personas Privadas de Libertad, la Seguridad Ciudadana y la Defensa Nacional.

5. El **Ministerio de Defensa**, mediante el Oficio N° 00347-2024-MINDEF/Dm del 16 de marzo de 2024, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:
   - El informe Legal N° 00176-2024-MINDEF/SG-OGAJ del 9 de febrero de 2024 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
   - El Oficio N° D002593-2023-PCM-SC del 27 de abril de 2032 de la Secretaría de Coordinación.

➢ **Proyecto de Ley 4803/2022-CR**

1. **La Presidencia del Consejo de Ministros** ha remitido el Oficio Nº D001328-2023-PCM-SG suscrito por su Secretario General de fecha 17 de mayo de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° D000649-2023-PCMOGAJ del 10 de mayo de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye considerando que por competencia no le corresponde emitir opinión.
   - El Oficio N° D002896-2023-PCM-SC del 16 de mayo de 2023 de la Secretaría de Coordinación.

2. **El Ministerio del Interior,** ha remitido el Oficio Nº 002252-2023/IN/SG suscrito por su Secretaria General, de fecha 02 de junio de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° 001131-2023/IN/OGAJ, del 30 de mayo de 203, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye considerando que la iniciativa no es de competencia de dicho sector.

3. **La Defensoría del Pueblo,** ha remitido el Oficio Nº 0345-2023-DP-PAD, suscrito por su Primera Adjunta (e), de fecha 5 de julio de 2023.

4. **El Ministerio de Salud,** ha remitido el Oficio D003195-2023-SG-MINSA, suscrito por su Secretario General, de fecha 20 de julio de 2023, acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° D000753-2023-OGAJ/MINSA, del 5 de julio de 2032, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

➢ **Proyecto de Ley 4816/2022-CR**

1. **El Ministerio de Educación,** ha remitió el Oficio N° 02593-2023-MINEDU/SG, suscrito por su Secretaria General, de fecha 22 de junio de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° 00733-2023-MINEDU/SG-OGAJ, del 20 de junio de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye señalando que la iniciativa no se encuentra dentro del ámbito de competencia de dicho sector.

2. **La Presidencia del Consejo de Ministros,** ha remitido el Oficio N° D002149-2023-PCM-SG, suscrito por su Secretario General de fecha 19 de julio de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° D001023-2023-PCMOGAJ del 12 de julio de 2023, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica.
   - El Informe N° D000065-2023-PCM-SIP-EVP del 8 de junio de 2023, de la Secretaría de Integración Pública.
   - El Oficio Múltiple N° D000656-2023-PCM-SC del 16 de mayo de 2023, de la Secretaría de Coordinación.

3. **El Ministerio de Justicia y Derechos Humanos,** ha remitido el Oficio N° 2317-2023-JUS/SG, suscrito por su Secretaria General, de fecha 11 de agosto de 2023, acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe Técnico N° 147-2023-JUS/SGAC del 7 de agosto de 2023, de la Dirección General de Asuntos Criminológico.
   - El Oficio Múltiple N° D000565-2023-PCM-SC del 16 de mayo de 2023 de la Secretaría de Coordinación

4. **El Ministerio de Defensa,** ha remitido el Oficio N° 04707-MINDEF/SG, suscrito por su Secretaria General, de fecha 09 de setiembre de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe Legal N° D000171-2023-INDECI-OGAJ, del 19 de mayo de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Instituto General de Defensa Civil – INDECI.
   - El Informe Legal N° 01281-2023-MINDEF/SG-OGAJ, del 8 de agosto de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

5. **El Ministerio del Interior,** mediante el oficio N° D004343-2023-IN-SG del 14 de diciembre de 2023, suscrito por su secretaria general; acompañado de la documentación siguiente:

- El Oficio Múltiple N° D000656-2023-PCM-SC del 16 de mayo de 2023, de la Secretaría de Coordinación.
- El Informe N° D000340-2023-IN-OGAJ del 21 de setiembre de 2023 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

➢ **Proyecto de Ley 5176/2022-CR**

1. **La Presidencia del Consejo de Ministros,** ha remitido el Oficio Nº D001694-2023-PCM-SG suscrito por su Secretario General de fecha 12 de junio de 2023; acompañada de la documentación siguiente:
   - El Oficio Múltiple N° D000783-2023-PCM-SC del 7 de junio de 2023 de la Secretaría de Coordinación.
   - El Informe N° D000815-2023-PCM/OGAJ del 8 de junio de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

2. **El Ministerio de Justicia y Derechos Humanos,** ha remitido el Oficio Nº 3058-2023-JUS/SG, suscrito por su Secretaria General, de fecha 20 de octubre de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Oficio N° 0819-2023-JUS/GA del 19 de octubre de 2023, de su Gabinete de Asesores.
   - El Informe Técnico N° 165-2023-JUS/SGAC del 20 de setiembre de 2023, elaborado por la Dirección General de Asuntos Criminológico.

3. **El congresista Américo Gonza Castillo,** ha remitido la siguiente documentación:
   - El Oficio N° 2162-2023-2024-AGC/CR del 14 de noviembre de 2023, acompañando la opinión de la Municipalidad Provincial de Huaral (Oficio N° 155-2023-SG/MPH del 19 de octubre de 2023) con el Informe N° 065-2023-GSC-MPH del 29 de agosto de 2023, de la Gerencia de Seguridad Ciudadana.
   - El Oficio N° 2184-2023-2024-AGC/CR del 21 de noviembre de 2023, acompañado de la opinión del Instituto Nacional Penitenciario (documento sin número y sin fecha) con el Informe N° D000082-2023-INP-OAJ-HIRP del 13 de julio de 2023, de la Oficina de Asesoría Jurídica.
   - El Oficio N° 2266-2023-2024-AGC/CR del 4 de diciembre de 2023, acompañado de la opinión de la Municipalidad Distrital de El Porvenir (Oficio N° 954-2023-MDEP/A del 28 de noviembre de 2023) con el Informe N° 1230-2023-GSECO/MDEP del 15 de noviembre de 2023, de la Gerencia de Seguridad Ciudadana.

- El Oficio N°2572-2023-2024/AGC-CR del 29 de febrero de 2024, acompañado de la opinión de la Municipalidad Distrital de Magdalena del Mar (Oficio N° 007-2024GM-MDMM del 23 de febrero de 2024) con el Informe N° 0016-2024-GCSC-MDMM del 21 de febrero de 2024, de la Gerencia de Control y Seguridad Ciudadana.

➢ **Proyecto de Ley 5276/2022-CR**

1. **La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú,** ha remitido el Oficio Nº 370-2023-INBP/IN, suscrito por su Intendente Nacional de Bomberos del Perú, de fecha 12 de julio de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° 098-2023-INBP/OGAJ, del 4 de julio de 2023, de la Oficina de Asesoría Jurídica

2. **La Municipalidad Metropolitana de Lima,** ha remitido el Oficio D000091-2023-MML-OGSC, de la Oficina General de la Secretaria del Consejo, de fecha 01 de agosto de 2023; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° D000062-2023-MML-GSGC de la Gerencia de Seguridad Ciudadana, del 19 de julio de 2023.
   - El Informe N° 363-2023-MML-GSGC-EAL del 7 de julio de 2023 del Equipo de Asesoría Legal de la Gerencia de Seguridad Ciudadana.

3. **La Presidencia del Consejo de Ministros,** ha remitido el Oficio Nº D002386-2023-PCM-SG, por su Secretario General de fecha 15 de agosto de 2023, acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° D001151-2023-PCM/OGAJ del 10 de agosto de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye considerando que, por competencia no le corresponde emitir opinión.
   - El Oficio N° D003975-2023-PCM-SC del 4 de julio de 2023 de la Secretaría de Coordinación.
   - El Oficio N° D004001-2023-PCM-SC del 5 de julio de 2032, de la Secretaría de Coordinación.

➢ **Proyecto de Ley 6150/2023-CR**

1. El **Ministerio de Economía y Finanzas**, ha remitido el Oficio Nº 2410-2023-EF/10.01, suscrito por el ministro del sector, de fecha del 10 de noviembre 2023; acompañado de la documentación siguiente:

- El Memorándum N° 1238-2023-EF/50.04, del 2 de noviembre de 2023, de la Dirección General de Presupuesto Público.
- El Informe N° 667-2023-EF/05.04 del 2 de noviembre de 2023, de la Dirección de Normatividad de la Dirección General de Presupuesto Público.

2. El Ministerio del Interior, mediante el Oficio N° D004184-2023-IN-SG del 11 de diciembre de 2023, suscrito por su secretaria general; acompañado de la documentación siguiente:

- El Informe N° D000822-2023-IN-OGAJ del 14 de noviembre de 2023 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

3. La Defensoría del Pueblo, mediante el Oficio N° 0014-2024-DP/PAD del 4 de enero de 2024, suscrito por la primera adjunta; acompañado de la documentación siguiente:

- El Informe Jurídico Defensoría N° 008-2023-DP/AAE del 15 de diciembre de 2023, de la Adjuntía para la Administración Estatal.

➢ **Proyecto de Ley 6264/2023-CR**

1. La **Superintendencia Nacional de Migraciones**, ha remitido el Oficio Nº 001423-2023-GG-MIGRACIONES del 23 de noviembre 2023, suscrito por su Gerente General; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° 000695-2023-OAJ-MIGRACIONES, del 21 de noviembre de 2023, de la Oficina de Asesoría Jurídica.
2. La **Superintendente de Banca, Seguros y AFP,** ha remitido el Oficio Nº 66942-2023-SBS del 27 de noviembre del 2023, suscrito por su Superintendente; que concluye señalando que no es competente para emitir opinión sobre la iniciativa legislativa.
3. El **Registro Nacional de Identificación y Estado Civil - RENIEC**, mediante el Oficio N° 000260-2023/JNA/RENIEC del 12 de diciembre de 2023, suscrito por su Jefa Nacional; acompañado de la documentación siguiente:
   - La Hoja de Elevación N° 000743-2023/OTI/RENIEC del 30 de noviembre de 2023, de la Oficina de Tecnologías de la Información.
   - El Informe N° 000025-2023/OTO/AL/RENIEC del 30 de noviembre de 2023 de la Oficina de Tecnologías de la Información.

4. La **Superintendencia Nacional de Migraciones - MIGRACIONES**, mediante el Oficio N° 417-2023-SUCAMEC-SN del 12 de diciembre de 2023, suscrito por el superintendente; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Oficio N° 415-2023-SUCAMEC-SN del 11 de diciembre de 2023 trasladando la opinión de SUCAMEC al Ministerio del Interior.

5. La **Superintendencia Nacional e Aduanas y Administración Tributaria – SUNAT**, mediante el Oficio N° 000237-2023-SUNAT/100000 del 20 de diciembre de 2023, firmado por el superintendente nacional; acompañado de la documentación siguiente:

   - El Oficio N° 000042-2023-SUNAT/300000, del 15 de diciembre de 2023, firmado por la superintendente nacional adjunta; comunicando al Ministerio de Economía y Finanzas que, la iniciativa no contiene propuesta normativa de índole tributario aduanero.

6. El **Ministerio de Comercio Exterior y Turismo**, mediante el Oficio N° 055-2024-MINCETUR/DM del 2 de febrero de 2024, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Memorándum N° 1503-2023-MINCETUR/VMT del 21 de noviembre de 2023, del Viceministerio de Turismo; concluye señalando que las medidas dispuestas en esta iniciativa legislativa no se enmarcan en sus competencia, por estar referidas a la seguridad ciudadana.
   - El Informe N° 0006-2024-MINCETUR/SG/AJ-GPT del 24 de enero de 2024 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

7. El **Ministerio de Economía y Finanzas**, mediante el Oficio N° 253-2024-EF/10.01 del 2 de febrero de 2024, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Memorando N° 0228-2024-EF/50.04 del 25 de enero de 2024, de la Dirección General de Presupuesto Público.
   - El Informe N° 0091-2024-EF/50.04 del 25 de enero de 2024 de la Dirección General de Presupuesto Público.

8. El **Ministerio de Energía y Minas**, mediante el Oficio N° 003-2024-MINEM/DM del 9 de enero de 2024, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° 002-2024-MINEM/OGAJ del 3 de enero de 2024, de la Oficina General de Asesoría Jurídica, concluyendo afirmando que

dicho sector no tiene competencia para emitir opinión sobre la presente iniciativa.

9. La **Presidencia del Consejo de Ministros**, mediante el Oficio N° D000051-2024-PCM-SG del 10 de enero de 2024, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° D000029-2024-PCM-OGAJ del 9 de enero de 2024, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
   - El Informe N° D000093-2023-PCM-SSPRD, del 31 de diciembre de 2023 (3 de enero de 2024), de la Subsecretaría de Políticas y Regulación Digital.
   - El Informe N° D000660-2023-PCM-SSAP del 30 de noviembre de 2023, de la Subsecretaría de Administración Pública.
   - El Memorando N° D000002-2024-PCM-SGTD del 31 de diciembre de 2032 (3 de enero de 2024) de la Secretaría de Gobierno y Transformación Digital.
   - El memorando N° D000953-2023-PCM-SGP del 30 de noviembre de 2023 (4 de diciembre de 2023) de la Secretaría de Gestión Pública.
   - El Oficio N° D007119-2023-PCM-SC del 15 de noviembre de 2023, de la Secretaría de Coordinación.

10. El **Ministerio del Interior**, mediante el Oficio N° 000071-2024-IN-SG del 5 de enero de 2024, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:
    - El Oficio N°001423-2023-GG-MIGRACIONES del 23 de noviembre de 2023 de la Superintendencia Nacional de Migraciones.
    - El Oficio N° 415-2023-SUCAMEC-Sn del 11 de diciembre de 2023, del Superintendente Nacional de Migraciones.
    - El Oficio N° 2925-2023-CG PNP/SECEJE-UNITRDOC/ARETDA, de la Secretaría Ejecutiva de la Policía Nacional del Perú.
    - El Informe N° 000017-2024-IN-OGAJ del 5 de enero de 2024, de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

➢ **Proyectos de Ley 6741/2022-GL**

1. La Presidencia del Consejo de Ministros, mediante el Oficio N° D000457-2024-PCM-SG del 12 de marzo de 2024, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:

- El Informe N° D000359-PCM-OGAJ del 12 de marzo de 2024 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
- El Informe N° 000016-2024-PCM-SD-EDT del 1 de marzo de 2024, de la Secretaría de Descentralización.
- El Oficio N° D000435-2024-PCM-SC del 19 de enero de 2024 de la Secretaría de Coordinación.

2. **El Ministerio de Economía y Finanzas** mediante el Oficio N° 602-2024-EF/10.01 del 27 de marzo de 2024, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Memorando N° 0505-2024-EF/50.04 del 14 de marzo de 024, de la Dirección General de Presupuesto Público.
   - El Informe N° 0218-2024-EF/50.04 del 14 de marzo de 2024 de la Dirección General de Presupuesto Público

➢ **Proyectos de Ley 7122/2023-CR**

1. La Presidencia del Consejo de Ministros, mediante el Oficio N° D000429-2024-PCM-SG del 7 de marzo de 2024, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:

- El Informe N° D000325-PCM-OGAJ del 5 de marzo de 2024 de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye señalando que: por competencia no corresponde a dicha entidad emitir opinión.
- El Oficio N° D001400-2024-PCM-SC del 4 de marzo de 2024 de la Secretaría de Coordinación.

2. La Municipalidad Metropolitana de Lima, mediante el Oficio N° D000179-2024-MML-OGSC del 26 de marzo de 2024, de la Oficina General de Secretaría del Consejo; acompañada de la documentación siguiente:
- El Informe N° D000028-2024-MML-GSGC del 14 de marzo de 2024, de la Gerencia de Seguridad Ciudadana.
- El Informe N° 002-20224-MML-GSGC-EAL-PLVS del 8 de marzo de 2024 de la Gerencia de Seguridad Ciudadana.

III. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

a. Proyecto de Ley 3856/2022-CR

La exposición de motivos de la iniciativa señala que:

FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

Servicio Militar

Empezaremos mencionado que, en el gobierno de Nicolás de Piérola, en diciembre de 1898, se promulgó la "Ley de Servicio Militar". Su reglamento disponía que en tiempo de paz el servicio correspondería a los peruanos de 19 a 23 años, quienes serían seleccionados por tres modalidades: por sorteo, enrolados y voluntarios.

El Estado Peruano en los años de 1980 y 1990, reclutó a miles de peruanos entre las edades de 14 a 25 años a través del servicio militar obligatorio para formarlos en soldados de tropa. Muchos de estos valerosos soldados combatieron a los grupos subversivos Sendero Luminoso y el MRTA, una lucha conocida militarmente como guerra "contraterrorista" o "contrasubversiva".

Además, debemos recordar un término muy usado para el reclutamiento la "leva", que se aplicó a la población rural masculina; lamentablemente por lo general adolescentes en situación de pobreza.

Desde una perspectiva antropológica queremos propiciar la importancia del servicio militar, y su tratamiento en el proceso de justicia transicional. Las condiciones que han dificultado el desarrollo de este grupo de actores que muchas veces son ignorados en las políticas de desarrollo. Por otro lado, este desinterés del Estado por mejorar el futuro del personal en su vida civil profesional, generando ausencia en el reclutamiento de los soldados de tropa.

Servicio Militar por Institución

INSTITUCIÓN	CANTIDAD	AÑO
Marina de Guerra del Perú	34 000	2001
Fuerza Aérea del Perú	15 000	2018
Ejército del Perú	101 000	2021
TOTAL	150 000	

Licenciado de las Fuerzas Armadas

Las Fuerzas Armadas ofrecen una formación para toda la vida y una carrera gratificante para los miembros del Servicio, siendo la base "el servir". Por otra parte, los miembros del Servicio cuentan con recursos y habilidades para

desarrollarse en el ámbito civil, para ejercer y hacer una transición exitosa a la vida posterior del servicio militar.

Asimismo, después de cumplir el servicio militar, los licenciados pasan a tener la calidad de reservistas. comenzando a formar parte de la reserva de las Fuerzas Armadas y pueden ser convocados en caso de una emergencia nacional o situaciones de seguridad. Debemos indicar que cumplen una funcional muy importante, recordemos que en esta pandemia se hizo un llamamiento especial a los licenciados de las Fuerzas Armadas para funciones control y resguardo ante la pandemia provocada por el covid-19.

El empleo después de prestar servicio a las Fuerzas Armadas

Las oportunidades de empleo que se generan después de cumplir el servicio militar son muy escasas, por lo general las ofertas laborales se centran en puestos laborales de seguridad y vigilancia, los relacionados con el servicio de seguridad ciudadana (serenazgo).

Incremento de la Inseguridad Ciudadana en el Perú

Debemos definir a la inseguridad ciudadana como un problema social como un fenómeno en una comunidad, región o país. Este problema es más notorio en nuestro país. debido a factores que han agudizado la seguridad ciudadana, la cual ha tomado fuerza en estos últimos años y esto se puede ver reflejado en la tasa de denuncias que registra la Policía Nacional del Perú. Asimismo. la inseguridad ciudadana es una dificultad con un malestar general, que afecta a todos los sectores de la sociedad y que su latente crecimiento perjudica la calidad de vida de las personas. En estos últimos años, las medidas adoptadas por el Estado contra la inseguridad no han dado resultado, muestra de ellos son las cifras de diferentes encuestadoras que mide el nivel se seguridad y de los distintos medios periodísticos que reportan a diario el nivel de inseguridad a nivel nacional.

Por otra parte, en el ámbito económico la inseguridad ciudadana es un problema, por cuanto obliga al Estado, empresas y a las familias a incrementar sus gastos en seguridad. "Actualmente se invierte el 4,5 % del PBI según la cámara de comercio de Lima (CCL, 2015) En el Plan Nacional de Seguridad ciudadana (2013.2018).

Gastos Adicionales

- *Incremento adicional del gasto público del Estado, para cubrir el incremento de la inseguridad ciudadana.*
- *Inversión privada para fortalecer sus instalaciones, tales como cercos perimétricos y la contratación de personal adicional para prestar la seguridad a sus instalaciones y usuarios.*

- *Contratar servicios mediante compañías aseguradoras ante robos o situaciones que afecten a su patrimonio.*
- *Implementación de equipos tecnológicos (cámaras de seguridad) en los hogares de los ciudadanos.*



DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA:

A través de la historia se puede apreciar el rol fundamental que tuvieron y tienen los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro. Sin embargo, nuestras memorias son muy frágiles, nuestra falta de reconocimiento a su labor ha ocasionado un abandono en el ámbito civil, exponiendo a los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro a un truncamiento dentro de las ofertas laborales actuales.

En estos tiempos en el que se vuelve a recurrir a las fuerzas armadas funciones control y resguardo ante la pandemia provocada por el covid-19 y controlar los conflictos internos que estamos viviendo por el requerimiento de la población del adelanto de elecciones y recorte del periodo presidencial y parlamentario.

Las políticas de desarrollo profesional en el ámbito civil existentes a favor de los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro requieren ser actualizadas, debido a que se han visto superadas por las necesidades y carencias que cuentan los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro.

Conforme a ello, es necesario que las estrategias que formule el Estado en favor a los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en el área del desarrollo profesional en el ámbito civil, se abarque en su totalidad y adecúen en función a las necesidades laborales, hasta alcanzar su desarrollo integral.

NECESIDAD DE DAR SOLUCIÓN A DICHA PROBLEMÁTICA:

Se ha advertido la necesidad que requieren los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro. Un verdadero reconocimiento a su labor que permita generar su desarrollo integral en el ámbito de su vida civil, otorgándole oportunidades de crecimiento profesional.

Oportunidades de empleo a jóvenes recién egresados del servicio militar, conjuntamente con orientación laboral, aumentando los beneficios tales como el incremento del porcentaje para la participación dentro del servicio de serenazgo municipal.

En este sentido, el Estado peruano está obligado a otorgar a los licenciados de las Fuerzas Armadas que tienen la calidad de reservistas y del personal policial y militar en situación de retiro, herramientas para su desarrollo integral en el ámbito civil.

PROPUESTA DE SOLUCIÓN:

La iniciativa legislativa, permitirá fortalecer el servicio de seguridad ciudadana, incrementado la participación de los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro, ***porcentaje no menor del 30% del total de sus efectivos que prestan el servicio de seguridad ciudadana****, como estrategia y apoyo para combatir la inseguridad ciudadana.*

Asimismo, El personal militar y policial en situación de retiro contará con una bonificación del 30 % para las Fuerzas Armadas y del 25 % para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana.

Los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro cuentan con el perfil profesional, han sido formados y preparados; debido a su condición de expertos en uso y manejo de armas, técnicas de reducción de defensa personal y en su condición, actúan durante un largo período de tiempo, tienden a desarrollar hábitos de pensamiento persistentes y diferenciados que consisten en valores. Son servidores del Estado, que tiene

muy arraigado el concepto de patriotismo, del mantenimiento del orden público, de la dignidad nacional, y la protección a los más débiles contra los que ocasionan desorden y caos.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La presente iniciativa legislativa respecto al análisis de costo beneficio, no demanda gasto alguno al erario nacional, pues se trata de fortalecer el servicio de seguridad ciudadana

	COSTO	BENEFICIO
ECONÓMICO	La aprobación del presente Proyecto de Ley no demandará gastos adicionales al Estado	Fortalecimiento del servicio de seguridad ciudadana con mayor participación de personal profesional formado y preparado.
SOCIAL	La aprobación del presente Proyecto de Ley involucrará netamente a los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro.	Brindar ooportunidades de empleo a jóvenes recién egresados del servicio militar y y del personal policial y militar en situación de retiro.

El texto legal se detalla a continuación:

LEY DE FORTALECIMIENTO PARA COMBATIR LA INSEGURIDAD CIUDADANA A TRAVEZ DE LOS LICENCIADOS DE LAS FUERZAS ARMADAS DENTRO DEL SERVICIO DE SERENAZGO MUNICIPAL

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto fortalecer la participación de los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en servicios de seguridad ciudadana, a fin de que contribuya con la convivencia pacífica de la ciudadanía.

Artículo 2. Modificación de la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal.

Modifíquese la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, el cual queda redactado en los términos siguientes.

> ***"SEGUNDA. Incorporación de iicenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en servicios de seguridad ciudadana***
>
> *Las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a los licenciados de las Fuerzas Armadas y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor del 30% del total de sus efectivos, en mérito a su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana.*

El personal militar y policial en situación de retiro cuenta con una bonificación del 30 % para las Fuerzas Armadas y del 25 % para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana.
El personal militar y policial que haya sido pasado al retiro por razones disciplinarias o por actos de corrupción, así como los que se encuentren inhabilitados por mandato legal, o por resolución administrativa firme o sentencia judicial con calidad de cosa juzgada no podrán ser contratados en el marco de la presente ley".

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. - Reglamentación
El Poder Ejecutivo reglamenta la presente ley en un plazo máximo de 30 días calendarios, contados a partir de su publicación.

SEGUNDA. - Adecuación
El Poder Ejecutivo a través de las Municipalidades Provinciales y Municipalidades Distritales, deberán implementar las modificaciones para la incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en servicios de seguridad ciudadana, de conformidad a sus atribuciones y competencias correspondientes.

b. Proyecto de Ley 4803/2022-CR

La exposición de motivos de la iniciativa señala que:

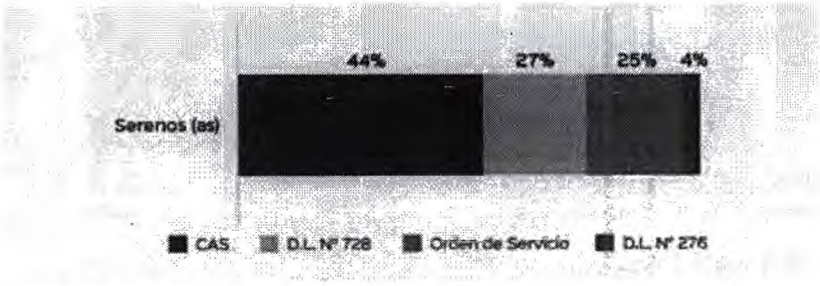
ANÁLISIS DEL PROBLEMA

El problema que se pretende resolver

Con el presente proyecto se propone resolver la necesidad que tiene el personal de serenazgo a nivel nacional de contar con un seguro de salud ante las contingencias y riesgos que sumen en el cumplimiento de sus funciones.

De acuerdo con el informe de adjuntía N ° 001-2021-DP/ADHPD "EL SERVICIO DEL SERENAZGO MUNICIPAL Y SU SITUACIÓN DURANTE LA PANDEMIA COVID-19" elaborado y publicado por la Defensoría del Pueblo en mayo del año 2021, advierte que los serenos no tienen un régimen laboral que brinde confianza legítima, tal como se puede apreciar en el siguiente gráfico:

Gráfico n.° 14
Personal del servicio de serenazgo según régimen laboral

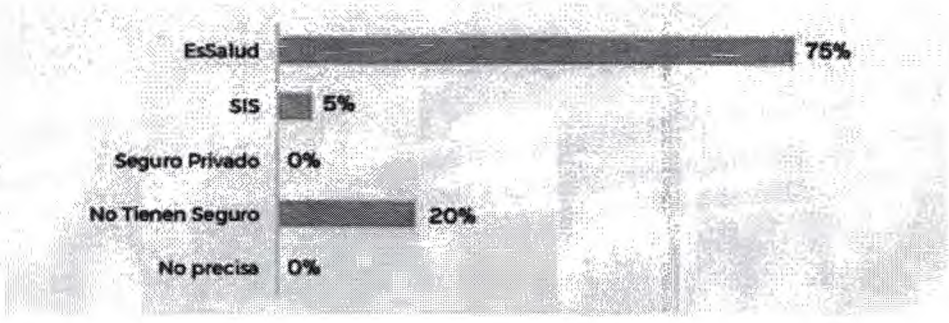


Fuente: Ficha de recojo de información
Elaboración: Defensoría del Pueblo

De acuerdo con el grafico insertado, se evidencia con claridad que la mayoría de los serenos se encuentran contratados bajo los regímenes CAS, seguido del régimen del D.L. 728, ordenes de servicio y el D.L. 276, de lo cual se advierte que los serenos contratados por órdenes de servicios se encuentran aún más vulnerables.

Cabe precisar que, la Defensoría del Pueblo supervisó a 30 servicios de serenazgo a nivel nacional, y en base a dicho hallazgo advierte que la diferencia de regímenes laborales, hacen más vulnerable a los serenos. En lo que respecta al régimen de la cobertura de salud, la defensoría obtuvo un hallazgo alarmante donde serenos no contaban con ninguna cobertura de salud, tal y como se aprecia en el siguiente gráfico:

Régimen de salud del personal del servicio de serenazgo



Fuente: Ficha de recojo de información
Elaboración: Defensoría del Pueblo

Conforme a dicho grafico un universo del 20% de serenos no cuenta con seguro, lo cual podría ser aún mayor, puesto que, los servicios de serenazgo supervisados no llegan al 1% del universo de las municipalidades atomizadas en el país y se ha generado un cambio de gobernantes.

Conforme a lo antes señalado, es evidente que existe una problemática y necesidad de tener cubierto con un seguro de salud a todos los serenos que prestan servicios en el país.

Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad

El presente proyecto de Ley, se fundamenta en un conjunto de premisas que guardan relación directa con la necesidad, viabilidad y oportunidad que a continuación se detalla:

En primer lugar, en el capítulo anterior se advirtió que existen serenos que no cuentan con seguros de salud, lo cual desde el año 2021 al año 2023, podría estimarse una cifra superior al 20%, sumado al hecho del llamado efectuado por la Defensoría del Pueblo a los gobiernos locales para garantizar a todo el personal de serenazgo, la cobertura de salud y seguro de vida, por ende, la incorporación del derecho propuesto es evidentemente necesario y oportuno.

En segundo lugar, el numeral 2 del 2 de la Constitución Política del Perú establece la garantía constitucional de la igualdad ante la ley, y en razón de lo evidenciado por la Defensoría del Pueblo en la que advierten que existen serenos sin seguros de Salud, por ende, al incorporar como derecho de los serenos el contar con un seguro de salud, se eliminará la discriminación que aplican municipalidades distritales, por consiguiente, la propuesta es constitucionalmente viable.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La presente propuesta legislativa no irroga gasto adicional al Estado, por cuanto los gobiernos locales se encuentran obligadas a prestar el servicio de seguridad ciudadana en la población y el medio son los serenos.

El impacto regulatorio se encuentra apegado a la Constitución Política del Perú, donde lo controvertido es la falta de una gestión política adecuada por parte de quienes detentan el poder de los gobiernos locales.

Los beneficiarios directos son los serenos que prestan servicios a los gobiernos locales e indirectamente que a la fecha no cuentan con seguro de salud y accesoriamente los gobiernos locales cumplirían con la obligación de honrar con el seguro de vida ley.

El texto legal se detalla a continuación:

LEY QUE ESTABLECE EL DERECHO DEL SERENO MUNICIPAL A CONTAR CON UN SEGURO DE SALUD

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto incorporar dentro del grupo de los derechos de los serenos municipales, el contar con un seguro de salud que le garantice la atención médica y la rehabilitación en caso de requerirlo como consecuencia del cumplimiento de sus funciones.

Artículo 2.-Incorporación del literal j en el artículo 8 en la Ley N° 31297, Ley del Servicio del Sereno Municipal

Incorpórese el literal j en el artículo 8 en la Ley N°31297, Ley del Servicio del Sereno Municipal, el cual queda redactado en los términos siguientes:

> ***"Artículo 8. Derechos del sereno municipal***
>
> *Además de los derechos emanados de la modalidad de contratación a que se sujeta, el sereno municipal tiene derecho a:*
>
> *(...)*
>
> *j. Contar con un seguro de salud que le garantice la atención médica y rehabilitación ante los riesgos que asume en el ejercicio de la función."*

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Única: Adecuación de reglamento

El Poder Ejecutivo, adecua el Reglamento de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, en un plazo no mayor de treinta (30) días calendarios contados a partir de la publicación de la presente Ley

c. Proyecto de Ley 4816/2022-CR

La exposición de motivos de la iniciativa señala que:

FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

Sobre la seguridad ciudadana:

La Constitución Política del Perú en los artículos 1° y 44° prescribe lo siguiente.

> ***Artículo 1***.- *La defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado.*
>
> ***Artículo 44***.- *Son deberes primordiales del Estado: defender la soberanía nacional; garantizar la plena vigencia de los derechos humanos; proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación.*
>
> *Asimismo, es deber del Estado establecer y ejecutar la política de fronteras y promover la integración, particularmente latinoamericana, así como el*

desarrollo y la cohesión de las zonas fronterizas, en concordancia con la política exterior.

En razón a lo establecido por la Carta Magna, el Estado tiene el deber de a través de las políticas públicas velar por la seguridad ciudadana, la Paz y tranquilidad de toda persona que forma parte de la nación.

Al respecto, la Ley N° 27933, del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, tiene por objeto "proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades, garantizar la seguridad, paz, tranquilidad, el cumplimiento y respeto de las garantías individuales y sociales a nivel nacional. Comprende a las personas naturales y jurídicas, sin excepción, que conforman la Nación Peruana".

Además, en su artículo 2 señala que "se entiende por Seguridad Ciudadana, para efectos de esta Ley, a la acción integrada que desarrolla el Estado, con la colaboración de la ciudadanía, destinada a asegurar su convivencia pacífica, la erradicación de la violencia y la utilización pacífica de las vías y espacios públicos. Del mismo modo, contribuir a la prevención de la comisión de delitos y faltas".

También, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, refiere que "la seguridad ciudadana es el proceso de establecer, fortalecer y proteger el orden civil democrático, eliminando las amenazas de violencia en la población y permitiendo una coexistencia segura y pacífica. Se le considera un bien público e implica la salvaguarda eficaz de los derechos humanos inherentes a la persona, especialmente el derecho a la vida, la integridad personal, la inviolabilidad del domicilio y la libertad de movimiento.

La seguridad ciudadana no trata simplemente de la reducción de los delitos sino de una estrategia exhaustiva y multifacética para mejorar la calidad de vida de la población, de una acción comunitaria para prevenir la criminalidad, del acceso a un sistema de justicia eficaz, y de una educación que esté basada en los valores, el respeto por la ley y la tolerancia. La seguridad ciudadana es un elemento fundamental de la seguridad humana".

De la misma manera, la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, en el artículo 85, hace referencia a la seguridad ciudadana.

Artículo 85.- SEGURIDAD CIUDADANA

Las municipalidades en seguridad ciudadana ejercen las siguientes funciones:

1. Funciones específicas exclusivas de las municipalidades provinciales:

1.1. Establecer un sistema de seguridad ciudadana, con participación de la sociedad civil y de la Policía Nacional, y normar el establecimiento de los servicios de serenazgo, vigilancia ciudadana, rondas urbanas, campesinas o similares, de nivel distrital o del de centros poblados en la jurisdicción provincial, de acuerdo a ley.

1.2. Ejercer la labor de coordinación para las tareas de defensa civil en la provincia, con sujeción a las normas establecidas en lo que respecta a los Comités de Defensa Civil Provinciales.

2. Funciones especificas compartidas de las municipalidades provinciales: 2.1. Coordinar con las municipalidades distritales que la integran y con la Policía Nacional el servicio interdistrital de serenazgo y seguridad ciudadana. ....)

Es por ello, que como parte del cumplimiento del Estado con la sociedad y velar por la paz, la tranquilidad pública de la sociedad, los gobiernos locales, son los entes encargados del servicio de serenazgo, por lo que mediante la Ley N°31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, se plantea un marco normativo que regula las funciones, competencias, derecho, obligaciones, prohibiciones, capacitación y régimen laboral del servicio de serenazgo municipal como parte del servicio de seguridad ciudadana que prestan las municipalidades, a fin de que contribuya con la convivencia pacífica de la ciudadanía. Asimismo, la presente ley establece los mecanismos de apoyo y coordinación del serenazgo municipal con la Policía Nacional del Perú, la sociedad civil y las instituciones vinculadas con la seguridad ciudadana, a fin de cumplir sus funciones de manera eficiente y eficaz en concordancia con lo dispuesto en la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.

Al respecto, los gobiernos locales son entidades clave para la prevención situacional y social de la delincuencia. La razón está en su conocimiento directo del territorio, su relación directa con la población y la capacidad que tienen para influir en características culturales, sociodemográficas, económicas y hasta geográficas en su jurisdicción. Por tal motivo, las posibilidades de acción de los gobiernos locales son amplias en referencia a la delincuencia común.

A su vez, a través del Decreto Supremo N° 009-2022-IN, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Ley N°31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, en el titulo V, sobre la capacitación y centros de capacitación de serenos municipales, capítulo I capacitación, prescribe en su artículo 30 lo siguiente:

Artículo 30. Estructura curricular básica de los Centros de Capacitación de Serenos Municipales

La estructura curricular básica de los centros de capacitación de serenos municipales, aprobada por el Ministerio del Interior, se desarrolla en un mínimo de ciento veinte (120) horas académicas por un período de 30 a 60 días calendario, que contempla siete (7) módulos: i) Constitución Política del Perú, Derechos Fundamentales, Derechos Humanos y Seguridad ciudadana; ii) principios éticos y morales; iii) aspectos procedimenta les funcionales; iv) lineamientos generales sobre género y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; v) aspectos básicos de orientación al ciudadano: vi) coordinación y articulación interinstitucional y vii) nociones básicas sobre sistemas de comunicación, video vigilancia y reportes de información, los cuales permiten desarrollar competencias en el personal de serenazgo en las municipalidades provinciales y distritales, a fin de optimizar su desempeño en el ámbito do la seguridad ciudadana.

Existe una regulación para la capacitación del personal de serenazgo, empero no ha resultado suficiente para que dicho personal cumpla de forma eficiente sus funciones, razón por lo cual es necesario que se implemente la profesionalización del sereno con la finalidad de capacitarlos de forma especializada.

Sobre la problemática:

La inseguridad ciudadana es un problema social que azota a diario a la población a nivel mundial, tal es así que no solo a nivel de Latinoamérica, sino también a otros países del continente.

En ese sentido, de acuerdo a estudios de investigación realizado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, hace referencia que más de 1.500 millones de personas viven en países afectados por la violencia, los conflictos o los altos niveles de criminalidad, y más de 526.000 personas mueren por año violentamente, es decir un poco más de una por minuto.

Asimismo, detallo que existen diferentes factores para el aumento de la delincuencia común y la criminalidad organizada. Los motores de la violencia y de la inseguridad son diversos y complejos, pero, en general, incluyen:

- *Una historia reciente de violencia o de conflicto;*
- *Problemas internos como un alto índice de desempleo entre los jóvenes, economías de guerra, una creciente desigualdad en los ingresos y una injusticia aparente;*
- *Problemas externos como la disponibilidad de armas de fuego ilegales, movimientos de la población, aumento del crimen organizado, presencia de redes de tráfico de drogas o conflictos entre los grupos de criminales por causas de control territorial;*
- *Un desarrollo urbano rápido o mal planificado y la pobreza urbana;*

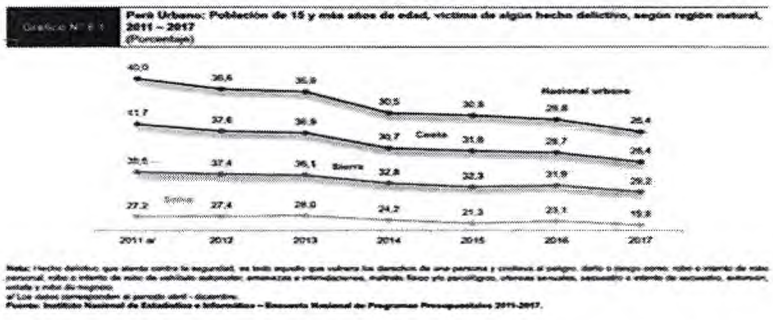
- *Tensiones subyacentes y conflictos por diferencias políticas, religiosas o étnicas, inequidad e injusta asignación de recursos;*
- *Una cultura de impunidad, de instituciones de seguridad no responsables, de corrupción o de un estado de derecho deficiente; y*
- *Una crisis en la gobernanza e instituciones débiles como la policía, el sistema judicial y los servicios de seguridad que no pueden hacer frente o prevenir estos problemas.*

Además de causar sufrimiento, los delitos y la violencia tienen un impacto negativo sobre las economías en desarrollo vulnerables, y erosionan la confianza empresarial ya que imponen altos costos y a veces la pérdida de ciudadanos preparados a causa de las migraciones en masa.

Al respecto, el Instituto Nacional de Estadística e Informática4 específica que la inseguridad ciudadana es un fenómeno social complejo, multidimensional y multicausal, el cual se ha manifestado de la mano con el crecimiento económico, generando mayor movimiento comercial, más inversiones y por ende también nuevas formas de delincuencia. A su vez, precia que es tarea del gobierno en conjunto con la ciudadanía, alcanzar las bases de una sociedad con altos niveles de seguridad ya que solo en un clima de paz se generan las condiciones sociales, económicas y políticas necesarias para el desarrollo y la prosperidad del país, por el contrario, la inseguridad o percepción de ésta, generan ansiedad y afectan la productividad.

En los últimos años, se ha visto que el índice de criminalidad ha ido en aumento, tal es así que, de acuerdo a los datos estadísticos reportados por el INEI, del año 2011 al 2017, estas son los datos estadísticos.

GRÁFICO I[5]



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática

GRÁFICO 2[6]

Gráfico N° 6.3 **Perú Urbano: Población de 15 y más años de edad victima de algún hecho delictivo cometido con arma de fuego, según región natural, 2011 - 2017**
(Porcentaje)



	Total	Costa	Sierra	Selva
2011 a/	6,0	7,2	1,9	5,5
2012	6,4	7,7	2,2	5,0
2013	7,2	8,8	2,4	5,5
2014	8,5	10,7	2,6	6,6
2015	8,1	10,2	1,8	6,1
2016	8,9	11,6	2,0	5,5
2017	9,2	11,9	2,3	4,9

a/ Los datos corresponden al periodo abril - diciembre.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Programas Presupuestales 2011-2017.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática

Al respecto, se puede apreciar de los datos en porcentaje que en la región de la Costa, en el año 2017, se incrementó, siendo el porcentaje de 11. 6%.

GRÁFICO 3[7]

Cuadro N° 6.7 **Perú Urbano: Población de 15 y más años de edad, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, según región natural, 2011-2017**
(Porcentaje)

Región natural	Año							Variación porcentual (2017 - 2016)
	2011 a/	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Total	86,2	84,9	87,6	85,8	85,4	90,9	88,8	-2,1
Costa	87,9	86,9	88,8	86,8	86,0	90,4	87,7	-2,7
Sierra	83,8	88,0	87,0	86,8	88,7	93,9	87,5	-3,4
Selva	78,1	77,2	79,8	78,0	83,0	84,8	79,8	-5,0

Nota: Hecho delictivo que atenta contra la seguridad, es todo hecho que vulnera los derechos de una persona y conlleva al peligro, daño o riesgo como: robo personal, robo de vehículo automotor, amenazas e intimidaciones, maltrato físico y/o psicológico, ofensas sexuales, secuestro, extorsión, estafa y robo de negocio.
a/ Los datos corresponden al periodo abril - diciembre.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Programas Presupuestales 2011-2017

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática

Cabe mencionar, que el índice de percepción de inseguridad ciudadana por parte de la población a medida que pasan los años es mayor, dado los constantes peligrosos que la sociedad esta expuesta, más aún con la migración de personas extranjeras a nuestras tierras peruanas. Es por ello que el incremento de la población extranjera en las provincias del Perú, resulta un factor adicional para la percepción de riesgo de víctimas de delincuencia común.

Aunado a ello, se tiene las estadísticas de las denuncias registradas a nivel policial de lo que va del año 2020 al 2022. Conforme al siguiente gráfico.

GRÁFICO 4[8]
Denuncias por comisión de delitos registradas en el Sistema de Denuncias Policiales – SIDPOL

En el año 2022, a nivel nacional, según información del Sistema de Denuncias Policiales (SIDPOL) de la Policía Nacional del Perú, se registraron 497 mil 581 denuncias por comisión de delitos; en comparación con el año 2021 se incrementó en 23,4%. En el último trimestre 2022, se elevó a 131 mil 654 denuncias, superior en 15,1% al comparar con similar periodo 2021.

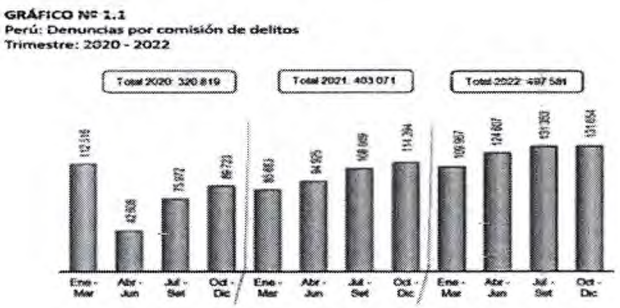


GRÁFICO 5

Entre octubre y diciembre 2022, Lima Metropolitana registró 44 mil 879 denuncias por comisión de delitos, representó el 34,1% respecto al total registrado en el mencionado periodo; siguen Lambaye que (10 mil 4), Arequipa (8 mil 113), La Libertad (7 mil 942) y Piura (7 mil 360). Respecto a similar periodo 2021, se observó mayor incremento porcentual en Lambayeque (45,4%), La Libertad (26,6%), Huánuco (23,4%), Madre de Dios (20,4%) y Piura (20,2%).

CUADRO Nº 1.1
Perú: Denuncias por comisión de delitos, según departamento
Octubre - Diciembre, 2020 - 2022

Departamento	2020 Oct - Dic	2021 Oct - Dic	2022 Oct - Dic	Variación Oct - Dic 2022 / Oct - Dic 2021 Absoluta	Variación Oct - Dic 2022 / Oct - Dic 2021 %
Total	89 723	114 384	131 654	17 268	15,1
Amazonas	1 361	1 345	1 450	105	7,8
Áncash	3 390	3 754	4 095	341	9,1
Apurímac	1 112	1 295	1 121	-174	-13,4
Arequipa	5 701	7 253	8 113	860	11,9
Ayacucho	1 474	1 885	1 884	19	1,0
Cajamarca	3 064	3 049	3 602	553	18,1
Prov. Const. del Callao	3 428	4 039	4 748	709	17,6
Cusco	3 882	4 095	4 389	294	7,2
Huancavelica	456	840	589	-51	-8,0
Huánuco	2 093	2 545	3 140	595	23,4
Ica	3 866	4 514	4 555	41	0,9
Junín	3 788	5 372	5 628	256	4,8
La Libertad	4 961	6 274	7 942	1 668	26,6
Lambayeque	4 714	6 881	10 004	3 123	45,4
Lima Metropolitana 1/	27 725	38 535	44 879	6 344	16,5
Lima 2/	3 255	3 498	3 727	229	6,5
Loreto	1 358	1 862	2 029	167	9,0
Madre de Dios	633	730	879	149	20,4
Moquegua	588	834	914	80	9,6
Pasco	842	678	805	127	18,7
Piura	4 980	6 122	7 360	1 238	20,2
Puno	1 980	2 088	2 250	162	8,8
San Martín	2 087	2 360	2 779	419	17,8
Tacna	1 161	1 452	1 540	88	6,1
Tumbes	1 180	1 382	1 220	-162	-11,7
Ucayali	1 768	1 952	2 012	60	3,1

Nota: Información 2022 es preliminar.
1/ Denominación establecida mediante Ley N° 31140, comprende los 43 distritos la provincia de Lima.
2/ Denominación establecida mediante Ley N° 31140, constituido por las provincias de Barranca, Cajatambo, Canta, Cañete, Huaral, Huarochirí, Huaura, Oyón y Yauyos.
Fuente: Ministerio del Interior - Sistema de Denuncias Policiales-SIDPOL.
Elaboración: Instituto Nacional de Estadística e Informática.

GRÁFICO 6

El delito con mayor incidencia son los delitos contra el patrimonio.

Perú: Denuncias por comisión de delitos por tipo de delito, según departamento
Octubre - Diciembre, 2022

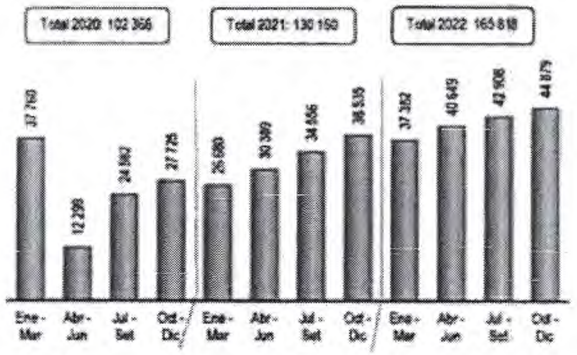
Departamento	Total	Contra el patrimonio	Contra la seguridad pública	Contra la vida, el cuerpo y la salud	Contra la libertad	Otros 3/
Total	**131 654**	**66,4**	**11,7**	**8,9**	**7,6**	**5,4**
Amazonas	1 450	54,6	6,0	20,1	12,6	6,8
Áncash	4 095	60,3	10,6	15,2	7,9	6,0
Apurímac	1 121	51,7	13,5	17,6	8,8	8,3
Arequipa	8 113	65,8	11,6	7,5	8,3	6,8
Ayacucho	1 884	61,8	7,2	19,2	8,9	3,1
Cajamarca	3 602	57,6	11,6	16,6	7,3	6,9
Prov. Const. del Callao	4 748	49,1	17,6	6,5	8,0	18,8
Cusco	4 389	63,1	20,2	13,1	7,8	5,8
Huancavelica	589	51,6	2,9	22,8	12,9	9,8
Huánuco	3 140	53,3	16,9	14,7	10,1	4,5
Ica	4 555	66,4	12,3	7,0	9,3	5,0
Junín	5 628	58,0	16,1	10,7	7,4	6,9
La Libertad	7 942	66,9	12,4	9,6	6,2	4,8
Lambayeque	10 004	69,8	15,1	6,2	5,8	3,3
Lima Metropolitana 1/	44 879	74,1	8,9	5,8	7,0	4,2
Lima 2/	3 727	59,6	13,2	12,4	9,0	5,8
Loreto	2 029	53,7	25,9	5,9	10,8	3,7
Madre de Dios	879	54,7	20,7	12,3	7,3	5,0
Moquegua	914	63,2	8,3	12,6	9,4	6,5
Pasco	805	50,1	6,7	24,5	12,7	6,1
Piura	7 360	74,1	6,6	8,6	6,6	4,2
Puno	2 250	56,7	16,3	13,6	7,8	5,6
San Martín	2 779	63,8	6,2	11,4	11,3	7,5
Tacna	1 540	62,1	16,8	6,7	9,3	5,3
Tumbes	1 220	54,3	25,5	8,4	6,5	5,3
Ucayali	2 012	78,7	3,8	6,1	6,4	4,0

1/ Denominación establecida mediante Ley N° 31140, comprende los 43 distritos de la provincia de Lima.
2/ Denominación establecida mediante Ley N° 31140, constituido por las provincias de Barranca, Cajatambo, Canta, Cañete, Huaral, Huarochirí, Huaura, Oyón y Yauyos.
3/ Incluye delitos contra la administración pública, familia, fe pública, contra la humanidad, tranquilidad pública, orden financiero y monetario, ecología, delitos tributarios, contra el Estado y la Defensa nacional, contra el honor, orden económico, patrimonio cultural, contra la confianza y la buena fe en los negocios, contra la voluntad popular, derechos intelectuales y contra los poderes del Estado y Orden Constitucional.
Fuente: Ministerio del Interior - Sistema de Denuncias Policiales-SIDPOL.
Elaboración: Instituto Nacional de Estadística e Informática.

GRÁFICO 7

En año 2022, la Policía Nacional del Perú reportó 165 mil 818 denuncias por comisión de delitos registrados en Lima Metropolitana, respecto del año 2021 (130 mil 160), se incrementó en 27,4%. El número de denuncias de delitos tiene una tendencia creciente en los dos últimos años, llegando a 44 mil 879 en el periodo octubre-diciembre 2022, al compararse con similar periodo 2021 aumentó en 16,5%. Tal y como se muestra en la imagen siguiente.

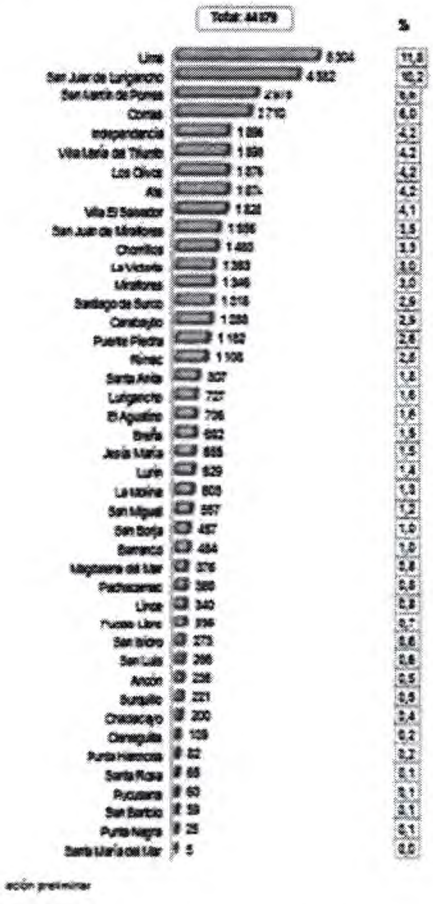
GRÁFICO Nº 1.2
Lima Metropolitana: Denuncias por comisión de delitos
Trimestre: 2020 - 2022



Nota: Información 2022 es preliminar.
Fuente: Ministerio del Interior - Sistema de Denuncias Policiales-SIDPOL.
Elaboración: Instituto Nacional de Estadística e Informática.

GRÁFICO 8

Se puede apreciar que en Lima Metropolitana el total de delitos registrados entre los meses de octubre y diciembre di 2022, fueron en total 44 879, ocupando Lima y San Juan de Lurigancho un alto porcentaje delincuencial.



Por otro lado, en el presente año 2023 según fuentes estadísticas del INEI señala que, entre abril y mayo, se registraron 40,837 denuncias por delitos cometidos en Lima Metropolitana. Esto representó el 32.4% del total de denuncias a nivel nacional. Son más de 20 mil denuncias al mes en nuestra capital, una tendencia que continúa en aumento considerando que, en los primeros tres meses de este año, la cifra total llegó a 57,999 denuncias.

Tras los constantes actos delincuenciales que se evidencian en nuestra capital, el 87% de los limeños pide al nuevo alcalde de Lima que solucione con prioridad la delincuencia y la inseguridad ciudadana, según datos de Ipsos Perú,

En PuntoEdu, conversaron con Noam López Villanes investigador principal del Instituto de Analítica Social e Inteligencia Estratégica (Pulso) de la PUCP y profesor de la Sección Ciencia Política, para analizar los planteamientos en

seguridad ciudadana de la nueva gestión municipal y cuáles deberían ser los temas que priorice en su gestión, el especialista detalla que "La municipalidad puede hacer mucho para mejorar esta percepción de la seguridad". Estas tareas están vinculadas al diseño de la ciudad. "Con una buena iluminación de calles, la mejora del medio ambiente, el orden, la presencia institucional del Serenazgo, se va sumando a una mejora".

También, añade que no hay que dejar de lado la importancia de la prevención en zonas con concentración de delincuencia. "Pero no solo basta dar chalecos, gorras o poner cámaras". A su vez, recomienda que hay que centrarse en tres puntos en este camino: la activación de deportes y actividades culturales con jóvenes, la inversión en territorios abandonados, y la intervención en mercados de bienes robados. Con respecto al primero, él comenta que se puede trabajar tanto con menores como con sus padres para que se desarrollen habilidades y capacidades. En el segundo punto, la idea es que las municipalidades puedan trabajar mejoras en obras, transporte y servicios básicos en las zonas con mayor índice de delincuencia.

Añade que "Se podría dar incentivos a los vecinos para que cuiden bien su barrio, y que haya un cambio duradero y que volvamos a tener soberanía sobre esos espacios". Por último, la intervención en galerías y mercados que venden bienes robados es básica para cortar el círculo de impunidad. "Necesitamos que el delito deje de expandirse y, para eso, es necesario que la municipalidad coordine con las autoridades policiales y fiscales para entrar y cerrar poco a poco y para siempre esos negocios".



La activación de deportes y actividades culturales con jóvenes es una acción de prevención importante en zonas con concentración de delincuencia.

Un dato curioso, que informó el especialista es que 19 nnil celulares robados fueron incautados entre enero y septiembre solo en Lima, según la Policía Nacional. Osiptel señala que, en promedio, se roban diariamente 4,500 de estos equipos en todo el Perú.

Por lo que el enfoque del personal de serenazgo municipal, debe ser fortalecido en su formación y capacitación para que cumpla los principios de acompañamiento, prevención y apoyo en cada jurisdicción en la lucha contra la delincuencia común, con apoyo de los vecinos del barrio. Y no estén solos en esta lucha diaria, sino apoyados también con los propios vecinos de la zona y que de forma articulada e integrada trabajen en conjunto con las comisarías, efectivos policiales; siendo que los serenos son personales de apoyo para los policías.

Es necesario también resaltar, los últimos acontecimientos puestos en conocimiento por medios periodísticos respecto al fallecimiento de dos personales de serenazgo en manos de delincuentes y en circunstancias que cumplían su labor.

El diario la República puso en conocimiento de la población, que el sereno Luis Manrique Pizarro dejó de existir alrededor de la 1.30 p. m de este domingo 16 de abril. El sereno que tenía más de 20 años de trabajo para la Municipalidad de Surco había sido impactado por dos balas a la altura del cuello por intentar detener a un delincuente el último viernes. Sus compañeros lo recordaron como un buen ser humano y pidieron justicia por su muerte.

El último viernes, Manrique Pizarro decidió enfrentar a un delincuente que iba a bordo de una moto lineal, pero este se encontraba armado y le disparó cerca a la cabeza. Es así como cayó sobre el vehículo menor y el sujeto se dio a la fuga. De inmediato, los vecinos lo auxiliaron para que sea atendido.

Asimismo, el diario La República" informó que en el Callao, el viernes 14 de abril, a las 4.20 p. m., entre las avenidas Néstor Gambetta con Grau del distrito, se reportó la muerte del sereno Martín Jerry Bravo Bramon (37 años), quien fue asesinado con 12 disparos durante su labor de patrullaje. Según los testigos, sujetos llegaron en una moto lineal, ejecutaron al vigilante y huyeron inmediatamente. Aún se desconocen los motivos del hecho, pero, según fuentes policiales, se trataría de un ajuste de cuentas.

Reporteros de La República llegaron al lugar a verificar la escena del crimen, donde los peritos de criminalística también se encontraban. Por otro lado, se conoció por parte de la Policía Nacional que la víctima, Bravo Bramon, estaba en

su etapa de inducción de su labor. Las autoridades aún permanecen investigando el hecho.

De igual manera, la víctima tendría antecedentes policiales por robo a mano armada en el 2015 y 2019. Este suceso se une a la creciente ola de crimen que hay en el Callao y en otras partes de Lima.

Como se detalla en la noticia antes mencionada, el sereno salió a realizar sus labores estando en preparación, además de contar con antecedentes policiales, es por ello que es necesario la implementación de una ley que profesionalice con mayor ímpetu a los serenos, además de tener mayores requisitos.

El Perú se sumerge en una honda crisis de inseguridad ciudadana y una gran ola de criminalidad, la lucha contra este tipo de flagelo social requiere ir más allá de las políticas públicas ya establecidas, se necesita articular esfuerzos desde el Ministerio del Interior y los gobiernos locales para afrontar esta gran crisis, que cada día que pasa va en un aumento desmedido a diario se reportan mediante medios periodísticos asaltos a mano alzada, extorsiones, asesinatos. Los habitantes ya no pueden vivir con tranquilidad ni paz.

De la misma manera, no solo en nuestro país es víctima de violencia e inseguridad ciudadana que a diario azota a los habitantes, a nivel mundial también se tienen grandes estadísticas.

ANÁLISIS COSTO — BENEFICIO

El presente proyecto de ley no genera gastos al erario nacional, toda vez que se realizarán con cargo al Presupuesto Institucional de los Gobiernos Locales, los cuales cuentan con una partida presupuestal en materia de seguridad ciudadana, al ser considerado un gasto operativo esencial de los Gobiernos Locales. Siendo que para el presente año 2023, el presupuesto otorgado para la categoría presupuestal de orden público y seguridad ciudadana es de s/ 1,292,633,099 (MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y DOS MILLONES SEISCIENTOS TREINTA Y TRES MIL NOVENTA Y NUEVE).

En el presupuesto institucional del pliego Ministerio del Interior, hasta la suma de S/ 126 737 339,00 (CIENTO VEINTISEIS MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y SIETE MIL TRESCIENTOS TREINTA Y NUEVE Y 00/100 SOLES) en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, para financiar la continuidad de la ejecución de proyectos de inversión previamente priorizados conforme a los fines del Fondo Especial para la Seguridad Ciudadana, creado por el Decreto de Urgencia N° 052-2011; y en el presupuesto institucional de los Gobiernos Locales, hasta por la suma de S/ 26 174 213,00 (VEINTISEIS MILLONES CIENTO SETENTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS TRECE Y 00/100 SOLES) para financiar la ejecución

de proyectos de inversión en materia de seguridad ciudadana, conforme al Anexo 11. Los recursos a los que se refiere el párrafo precedente no pueden ser destinados a fines distintos a los establecidos en el presente literal.

El texto legal se detalla a continuación:

LEY QUE FORTALECE LA CAPACITACIÓN Y FORMACIÓN DEL SERENO MUNICIPAL PROVINCIAL Y DISTRITAL

Artículo 1. Objeto de Ley

La presente ley tiene por objeto fortalecer la capacitación especializada y formación del desarrollo de las capacidades de los ciudadanos que prestan el servicio de serenazgo municipal provincial y distrital, a través de una malla curricular integral, a fin que se desempeñen con arreglo a Ley y eficiencia; de esa forma se contribuirán a asegurar la convivencia pacífica, la seguridad ciudadana, así como al control de la violencia urbana y prevención de los delitos y faltas en la ciudad.

Artículo 2.- Finalidad de la Ley

Se busca fortalecer los roles, la competitividad de los profesionales encargados de la seguridad ciudadana en sus respectivas jurisdicciones y sus funciones, de forma permanente; así como el nivel de la calidad de la prestación del servicio que deben ofrecer para prevenir, disuadir, proteger, acompañar a la ciudadanía en la lucha contra la delincuencia común.

Artículo 3.- Modificatoria de los artículos 5°, 7°, 10°, 11° y 19° de la Ley N°31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal

Modificanse los artículos 5°,7°, 11°,10° y 19° de la Ley N°31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, de acuerdo con el siguiente texto:

Artículo 5. Funciones del servicio de serenazgo municipal

Son funciones del servicio de serenazgo municipal las siguientes:

a) Contribuir en el mantenimiento de la tranquilidad, orden y seguridad del vecindario, en el marco de los planes de acción de seguridad ciudadana de las respectivas municipalidades.

b) Vigilar y comunicar de forma inmediata sobre situaciones o comportamientos irregulares o ilegales que evidencien la comisión o la realización de actos preparatorios de delitos, faltas y contravenciones que se produzcan en su sector de vigilancia. Dichas ocurrencias serán informadas a la Policía Nacional del Perú.

c) Colaborar en operativos conjuntos con la Policía Nacional, gobernación y otras instituciones vinculadas al sistema de seguridad ciudadana, conforme al marco establecido en los planes de seguridad ciudadana.

d) Comunicar y colaborar con la Policía Nacional del Perú en casos de comisión de delitos, faltas, actos de violencia flagrantes y accidentes.

e) Comunicar y coordinar de forma inmediata con la Policía Nacional, Bomberos, sistema de atención móvil de urgencias, municipalidad y otras instituciones, según se requiera, para la atención y el apoyo en las labores de auxilio y evacuación ante situaciones de emergencia o desastres.

f) Colaborar con la Policía Nacional del Perú para el cumplimiento de las normas de seguridad ciudadana en eventos públicos deportivos y no deportivos.

g) Colaborar con el cumplimiento de las disposiciones respecto al uso de los espacios públicos.

h) Brindar orientación a los ciudadanos respecto a la ubicación de las principales dependencias públicas y centros de servicios privados.
i) Colaborar con la Policía Nacional, en forma subsidiaria, con el control del tránsito vehicular en caso de necesidad y urgencia (congestión, accidentes de tránsito, desastres naturales y otros eventos).
j) Colaborar en las zonas afectadas por desastres naturales o antrópicos con el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) y el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED).
k) Otras funciones de apoyo en el cumplimiento de las disposiciones municipales relacionadas a la seguridad ciudadana.

Las funciones del serenazgo municipal se sujetan al tipo y a la organización de la respectiva municipalidad, en armonía con la autonomía administrativa reconocida por la Constitución Política del Perú. ***Además, el personal de serenazgo debe estar sujeto a evaluación de salud, física y psicológica de forma periódica por personal profesional para que cumpla eficientemente sus funciones, también con la finalidad de aumentar la competitividad del servicio.***

Artículo 7. Obligaciones del sereno municipal

Además de las obligaciones derivadas del ordenamiento legal vigente, de la modalidad de contratación, de las disposiciones y reglamentos internos de cada municipalidad y de la Ley 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública, y su Reglamento, los serenos municipales se sujetan a las siguientes obligaciones:

a) Prestar su servicio de manera eficiente y responsable en el puesto de servicio o sector asignado.
b) Guardar la neutralidad respecto a las actividades de índole política durante el cumplimiento de sus funciones.
c) Usar los bienes del Estado única y exclusivamente para el cumplimiento de sus funciones.
d) Mantener reserva de la información que obtenga en el ejercicio de sus funciones. No le está permitido hacer declaraciones a la prensa, salvo que cuente con la autorización respectiva del órgano competente en la respectiva municipalidad.
e) Informar inmediatamente a sus superiores y a la Policía Nacional del Perú sobre la comisión de delitos, faltas, accidentes, conflictos sociales y otros eventos de relevancia en el ámbito de la seguridad ciudadana y del incumplimiento de disposiciones municipales.
f) Usar el uniforme y equipamiento básico necesario únicamente durante el ejercicio de sus funciones.
g) Cumplir con las funciones asignadas de acuerdo a lo señalado en la presente ley y su reglamento.

Asimismo, el personal de serenazgo debe cumplir con los siguientes requisitos, previo a su vinculación con la municipalidad provincial o distrital:

a) Ser peruano/a, de nacimiento, por naturalización o por opción;
b) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (REDAM), o en su defecto, acreditar el cambio de su condición a través de la cancelación respectiva o la autorización del descuento por planilla, o por otro medio de pago, del monto de la pensión mensual fijada en el proceso de alimentos;
c) No contar con antecedentes penales, policiales y judiciales;

d) No estar inscrito en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC);

e) No tener sentencia condenatoria consentida y/o ejecutoriada, por alguno de los delitos previstos en los artículos 106, 107, 108, 108-A, 108- B, 108-C, 108-D,109, 110, 152, 129-A, 129C, 129-D, 129-G, 129-H, 179, 181, 129-M, 186, 188, 189, 196, 196-A, 200, 296, 296-A primer, segundo y cuarto párrafo; 296-B, 297, 382, 383, 384, 387, 388, 389, 393, 393-A, 394, 395, 396, 397, 397-A, 398, 399, 400, 401 del Código Penal, así como el artículo 4-A del Decreto Ley N° 25475 y los delitos previstos en los artículos 1, 2 y 3 del Decreto Legislativo N° 1106;

f) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores de Reparaciones Civiles por Delito Doloso (REDERECI);

g) Licencia de conducir vehículo, de corresponder, según la modalidad de servicio.

h) Haber concluido la secundaria completa.

i) El perfil de la persona debe ser evaluado mediante pruebas físicas y psicológicas.

Artículo 10. Centros de capacitación de serenos municipales

10.1. Las municipalidades provinciales a nivel nacional y las municipalidades distritales de Lima Metropolitana que cuenten con capacidad presupuestaria y que hayan constituido centros de capacitación de serenos, son las entidades encargadas de realizar las actividades de capacitación y entrenamiento.

10.2. El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación de forma periódica, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística, ***espacios de instrucción y de entrenamiento conforme con la actividad que realizan; así como contar con perfiles para los instructores de personal de serenazgo*** *y otros que incorpore el reglamento de la presente ley.*

10.3. Los procesos de capacitación podrán estar a cargo de la Policía Nacional del Perú, previo convenio interinstitucional, y se efectuarán en las escuelas técnico superiores ubicadas en las respectivas provincias, o en las unidades de instrucción de las regiones policiales en aquellas provincias que no cuenten con escuelas técnico superiores, previa autorización de la Escuela Nacional de Formación Profesional Policial.

10.4. Sin perjuicio de lo señalado, la capacitación de serenos municipales se realiza en los centros de capacitación de cualquier jurisdicción de las municipalidades provinciales o distritales que se encuentren debidamente autorizados y certificados por el Ministerio del Interior.

10.5. ***El personal serenazgo que cumple la función de servicio de seguridad ciudadana en las municipalidades, como parte de su proceso de formación integra y profesional debe ser instruido con principios éticos y morales, temas de seguridad ciudadana, defensa personal y en desactivación de explosivos ; además de adquirir conocimientos en lineamientos generales sobre género, trata de personas, explotación infantil y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; orientación y apoyo al ciudadano; así como la articulación interinstitucional, entre otros.***

10.6. ***El Ministerio del Interior realizará la supervisión mensual de los Centros de Capacitación de Serenos, el proceso de formación, la malla curricular y la estandarización de uniformes, signos distintivos y vehículos; estableciendo la sanción correspondiente en caso de infracción.***

Artículo 11. Funciones de los centros de capacitación de serenos municipales

Son funciones de los centros de capacitación de serenos las siguientes:

a) Brindar capacitación básica integral, descentralizada, especializada y entrenamiento permanente a los serenos municipales, orientada a la adquisición de conocimientos y perfeccionamiento de habilidades necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones. ***Adicionalmente debe de comprender sílabos, módulos, capacitaciones, talleres y asignaturas con temas teóricos y prácticos a desarrollarse permanentemente y evaluaciones que deberán ser aprobadas. Ello permitirá contribuir en la formación e instrucción con el objeto optimizar el desempeño en el ámbito de la seguridad ciudadana del personal que presta servicio de serenazgo en las municipalidades provinciales y distritales, a través del desarrollo de las capacidades físicas y cognoscitivas; todo ello mediante una formación básica bajo un principio de igualdad.***

b) Desarrollar los procesos de capacitación y entrenamiento según la estructura curricular básica aprobada por el Ministerio del Interior.

c) Identificar las experiencias exitosas y buenas prácticas en materia de vigilancia pública y prevención de la violencia, para la instrucción de los serenos.

d) En el supuesto que la capacitación esté a cargo de la Policía Nacional del Perú, a través de las escuelas técnico superiores o unidades de instrucción de las regiones policiales, debe realizar las coordinaciones para la implementación de los procesos de capacitación y entrenamiento de los serenos, conforme a la estructura curricular aprobada por el Ministerio del Interior.

e) ***Para la formación del sereno municipal se puede firmar convenios interinstitucionales con el Ministerio de Educación (MINEDU), Ministerio de Justicia (MINJUS) y entre otras instituciones, para efectos de brindar la actualización y fortalecimiento de capacitación de los serenos certificados, conforme a la estructura curricular básica integral y descentralizada aprobada por el Ministerio del Interior;***

Artículo 19. Indumentaria

El Ministerio del Interior aprueba los lineamientos para el diseño del uniforme o indumentaria única que deberá usar el personal del serenazgo municipal a nivel nacional, conforme a las competencias y funciones señaladas en el artículo 3- A de la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

El uniforme, signos distintivos y vehículos es de uso exclusivo del personal de serenazgo municipal para la prestación del servicio en la esfera de la seguridad ciudadana; incurre en responsabilidad administrativa, civil y penal si no cumple lo dispuesto en el presente artículo.

DISPOSICIÓN UNICA FINAL

UNICA. Adecuación del Reglamento de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal

Para efectos de lo dispuesto en el artículo 3 de la presente ley, el Poder Ejecutivo adecúa el Reglamento de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal aprobado por el Decreto Supremo 009-2022-IN, a la modificación dispuesta en la presente ley, en el plazo de sesenta días hábiles contados a partir de su vigencia.

d. Proyecto de Ley 5176/2022-CR

La exposición de motivos de la iniciativa señala que:

PROBLEMÁTICA QUE VIENE PRESENTÁNDOSE

Los cambios económicos, sociales y políticos en el Perú han generado un preocupante aumento en la incidencia delictiva, la informalidad y la violencia. Esto ha resultado en una sociedad cada vez más insensible y menos comprometida con el cumplimiento de las normas de convivencia pacífica. La población ha llegado a un punto de descontento en el cual busca impartir justicia por cuenta propia, como respuesta a un Estado inactivo que enfrenta una crisis y no implementa estrategias permanentes y eficaces para controlar este fenómeno social; es por ello, la necesidad de abordar esta problemática de manera integral, fortaleciendo la presencia del Estado, promoviendo la participación del servicio de serenazgo municipal como una de sus atribuciones a realizar en estado de flagrancia, el arresto ciudadano y junto a ello, la modificación de algunos tipos penales, en razón a las siguientes problemáticas:

Impedimento a solicitar identificación al ciudadano

La falta de facultades de control de identidad para los serenos municipales representa una limitación importante en la lucha contra los delitos de menor gravedad y la inseguridad ciudadana. Estos delitos, aunque puedan considerarse de menor impacto, son frecuentes y afectan la tranquilidad y el bienestar de la población. Los serenos municipales, al encontrarse en constante patrullaje y cercanía con la comunidad, son actores clave en la prevención y disuasión de este tipo de delitos.

El control de identidad es una herramienta efectiva para prevenir la comisión de delitos, ya que permite identificar a personas sospechosas y potenciales infractores de la ley. Al no tener la facultad de solicitar la identificación, los serenos municipales se ven limitados en su capacidad para intervenir oportunamente en situaciones sospechosas o delictivas, lo que dificulta la prevención y la obtención de información relevante para investigaciones posteriores.

Además, la falta de control de identidad por parte de los serenos municipales puede generar impunidad en aquellos individuos que cometan delitos menores. Sin la posibilidad de identificar a los infractores, las probabilidades de que sean capturados y sancionados disminuyen significativamente. Esto envía un mensaje de impunidad y puede fomentar la repetición de estos delitos, generando un clima de inseguridad y desconfianza en la comunidad.

Por tanto, es esencial modificar la normativa para otorgar a los serenos municipales las atribuciones necesarias para realizar el control de identidad. Esta medida permitiría fortalecer la labor de prevención del delito y brindaría a los serenos municipales herramientas adicionales para actuar de manera más efectiva

en la protección de la comunidad. Asimismo, promovería una mayor colaboración entre los serenos municipales y la Policía Nacional, estableciendo una sinergia que potenciaría los esfuerzos en la seguridad ciudadana y la lucha contra la delincuencia.

Interpretación errónea del artículo 206 del código procesal Penal

La limitación en la capacidad del personal de serenazgo para llevar a cabo arrestos a delincuentes es uno de los desafíos fundamentales que afecta su capacidad operativa. Esta restricción tiene consecuencias negativas significativas en la lucha contra la delincuencia y en la protección de la seguridad ciudadana, ya que el poder de detención o arresto desempeña un papel crucial en garantizar una intervención oportuna y el control de situaciones delictivas.

La falta de atribuciones claras y apropiadas en este ámbito puede generar impunidad y dificultar la labor de prevención y disuasión del personal de serenazgo. Es esencial contar con facultades bien definidas y adecuadas para llevar a cabo arrestos, ya que esto fortalece la capacidad del serenazgo para actuar de manera efectiva contra los delincuentes y mantener la seguridad en la comunidad.

Lamentablemente, esta problemática se ve agravada por una interpretación errónea del artículo 206 del Nuevo Código Procesal Penal (NCPP), el cual regula las facultades de arresto del serenazgo. Esta interpretación incorrecta contribuye a la falta de claridad y confusión en cuanto a las atribuciones legales del personal de serenazgo, lo que limita su capacidad para abordar de manera adecuada los problemas de seguridad y delincuencia en su jurisdicción.

Inicialmente, el arresto ciudadano carecía de regulación y se basaba en el derecho de las personas a defenderse de un ataque ilegitimo, empleando la fuerza necesaria para inmovilizar al delincuente y entregarlo a la autoridad policial. El Código Penal regula la legítima defensa, lo cual implica que, si se permite repeler una agresión ilegítima, también se permite aprehender al delincuente. La figura del arresto ciudadano se regula específicamente en el NCPP, permitiendo que cualquier persona reduzca al infractor en casos excepcionales justificados por la ausencia de la autoridad policial, siempre que se cumplan ciertos requisitos, como el caso en flagrante delito, la entrega inmediata del detenido y la elaboración de un acta por parte de la policía para que haga constar lo sucedido y los motivos de intervención. El arresto ciudadano no es una modalidad de la detención, y la Constitución establece que no se permite ninguna forma de restricción de la libertad personal, salvo en los casos previstos por la ley. Sin embargo, dado que el arresto ciudadano está respaldado por el derecho a la legítima defensa y está expresamente previsto en la norma procesal, se considera una restricción aceptada por la Constitución. Además, el NCPP permite otras instituciones como

la retención de personas por un tiempo limitado. Es importante destacar que la detención y el arresto ciudadano son diferentes, siendo obligatoria para la Policía en casos de flagrancia, mientras que los particulares tienen la facultad de restringir la libertad del agente, siempre y cuando cumplan con los requisitos establecidos. Los civiles que realicen un arresto no pueden encerrar o privar de libertad al agente en mayor medida de lo necesario, ya que podrían incurrir en una infracción penal. Mientras la detención es temporal, el arresto ciudadano es breve y dura el tiempo estrictamente necesario para llevar al agente ante la autoridad competente.

Es necesario tomar medidas para evitar situaciones como las ocurridas en 2004, cuando la Defensoría del Pueblo indicó que los efectivos del serenazgo pueden intervenir en casos de delitos flagrantes, pero no amparándose en la ley de Arresto Ciudadano. Los serenos solo están autorizados a brindar apoyo en seguridad ciudadana a la Policía Nacional, sin asumir funciones propias de la policía. Si arrestan a alguien en flagrante delito, deben invocar su participación en el marco de la legítima defensa establecida en el Código Penal'.

Por tanto, es imperativo abordar la capacidad de arresto ciudadano por parte del personal de serenazgo de forma expresa, dejado de lado interpretaciones laxas, ya que es una atribución necesaria en la lucha contra la delincuencia y la protección de la seguridad ciudadana. Esto requiere una revisión detallada del artículo 206 del NCPP en conjunto con la Ley N°31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, para garantizar que el personal de serenazgo tenga las atribuciones necesarias para desempeñar sus labores funcionales de manera eficaz y contribuir a un entorno seguro para la comunidad.

Violencia contra los agentes del servicio de serenazgo municipal

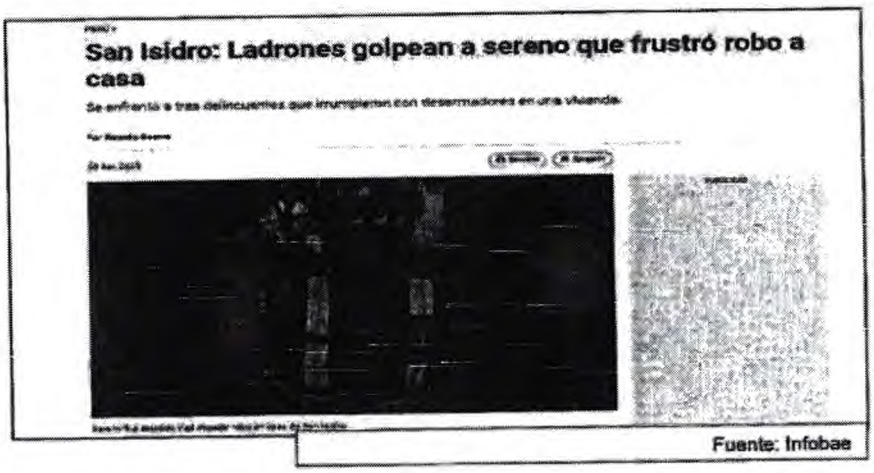
Los funcionarios del servicio de serenazgo municipal están expuestos a situaciones de riesgo y, desafortunadamente, son frecuentemente víctimas de agresiones y actos discriminatorios. Esta problemática afecta significativamente su seguridad personal y su capacidad para desempeñar eficazmente sus funciones de protección y vigilancia en beneficio de la comunidad. A continuación, se presentarán algunas noticias relacionadas con este tema:

Un sereno de la Municipalidad de Chorrillos, fue agredido a mordidas y golpes por un sujeto que bebía licor en la playa



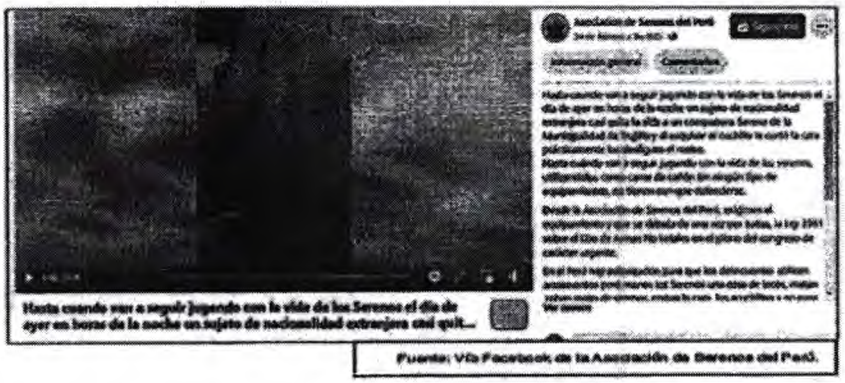
Fuente: Ptataforma Digital Única del Estado Peruano

Un sereno de la Municipalidad de San Isidro, fue golpeado por tres ladrones cuando intentó impedir que robaran objetos de valor dentro de una casa.



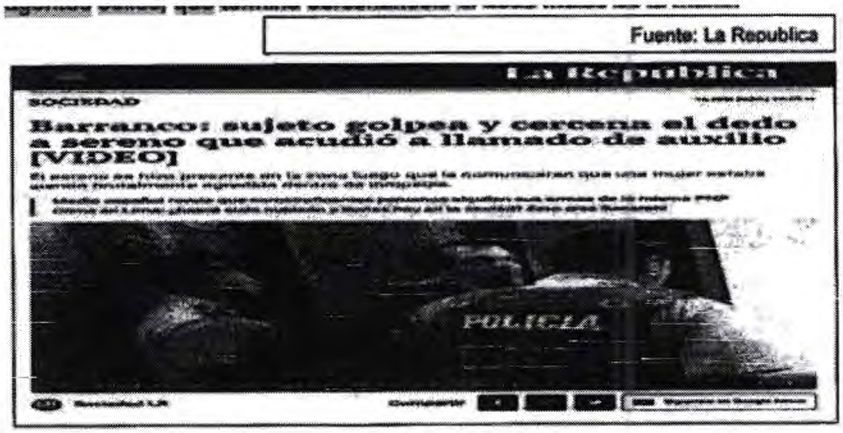
Fuente: Infobae

Un sereno de la Municipalidad de Trujillo, al intervenir aun sujeto de nacionalidad extranjera que había cometido un ilícito, sufrió graves lesiones en el rostro y otras partes del cuerpo por arma punzo cortante.



Fuente: Vía Facebook de la Asociación de Serenos del Perú.

Un sereno de la Municipalidad de Barranco fue golpeado por un sujeto que luego sacó un arma blanca con el que los atacó en plena vía pública a uno de los agentes ediles, que terminó cercenándolo el dedo índice de la mano.



Fuente: La Republica

Un sereno de la Municipalidad de Miraflores fue golpeado e insultado verbalmente, por el mero hecho de solicitar que cumpliera con las normativas administrativas impuestas por la municipalidad.



Fuente: RPP Noticias

Un sereno de la Municipalidad de Magdalena del Mar fue objeto de agresiones verbales y sufrió insultos racistas como consecuencia de su solicitud de cumplimiento de las normativas administrativas establecidas por la municipalidad.



Fuente: RPP Noticias

JUSTIFICACION DEL PROYECTO

El presente proyecto de ley tiene como objetivo modificar la Ley N°31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, con el fin de incorporar las atribuciones de control de identidad y el arresto ciudadano como medidas para combatir de manera frontal la delincuencia y la inseguridad ciudadana.

La creciente inseguridad ciudadana constituye un desafío en nuestra sociedad, y es responsabilidad tanto del Estado como de las autoridades municipales garantizar la seguridad de los ciudadanos. En este contexto, el servicio de

serenazgo municipal desempeña un papel fundamental en la prevención y combate de la delincuencia a nivel local. La Constitución Política del Perú, en su artículo 197°, establece que las municipalidades tienen la responsabilidad de promover, apoyar y regular la participación vecinal en el desarrollo local, así como brindar servicios de seguridad ciudadana. Esto se refuerza en el artículo 2° de la Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, y en el artículo 85° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades. Por tanto, los gobiernos locales son los encargados de elaborar planes de seguridad ciudadana y reclutar personal para llevar a cabo tareas de vigilancia pública, asistencia en emergencias, ayuda y colaboración con otras entidades públicas, a menudo arriesgando su vida, salud e integridad personal en el cumplimiento de dichas funciones.

La incorporación del arresto ciudadano en la Ley del Servicio de Serenazgo Municipal otorgaría a los agentes de serenazgo las facultades de realizar el requerimiento de identificación personal para prevenir un delito u obtener información útil para la averiguación de un hecho punible y el de detener aquellas personas que sean sorprendidas en flagrante delito. Esta medida permitiría una respuesta más rápida y efectiva frente a situaciones delictivas, evitando así la impunidad y generando mayor confianza en la labor de los agentes de serenazgo.

El control de identidad

El proyecto de ley que busca modificar la Ley N° 31297 con el fin de incorporar la facultad de control de identidad en el servicio de serenazgo municipal se sustenta en diversos aspectos:

En cuanto a la seguridad ciudadana, la inclusión del control de identidad otorgaría a los serenos municipales la capacidad de verificar la identidad de las personas en espacios públicos, lo cual representaría un valioso recurso para prevenir la comisión de delitos y actos delictivos. Al tener la capacidad de identificar a individuos sospechosos, se fortalecería la respuesta ante situaciones de riesgo y se ejercería una disuasión más efectiva para evitar la comisión de delitos.

Además, esta propuesta promovería una mayor colaboración entre el serenazgo municipal y las fuerzas de seguridad, como la Policía Nacional u otras autoridades competentes en materia de seguridad. Esta cooperación facilitaría la identificación de personas involucradas en actividades ilícitas y permitiría la generación de información valiosa para investigaciones posteriores, lo que contribuiría al esclarecimiento y la prevención de delitos.

Asimismo, la incorporación de la atribución de control de identidad en el servicio de serenazgo municipal tendría un impacto significativo en la prevención de delitos de menor gravedad. Aunque estos delitos no representen un riesgo elevado para la seguridad pública, su comisión puede generar un clima de inseguridad y afectar la

calidad de vida de los ciudadanos. La posibilidad de identificar y sancionar a los responsables de estos delitos mediante el control de identidad permitiría mantener un entorno más.seguro y tranquilo para la comunidad.

Por último, es importante destacar que esta modificación normativa proporcionaría a los serenos municipales una herramienta adicional para cumplir con su misión de proteger y garantizar la seguridad de la comunidad. Al contar con la facultad de realizar el control de identidad, podrían llevar a cabo intervenciones más efectivas y obtener información relevante para prevenir y esclarecer delitos, lo que aumentaría su eficiencia y efectividad en el desempeño de sus labores.

El arresto ciudadano

El arresto ciudadano regulado en el artículo 2D del Nuevo Código Procesal Penal es una institución procesal penal que permite a cualquier persona arrestar a un presunto delincuente en caso de flagrancia delictiva y entregarlo de inmediato a la autoridad policial más cercana. No se permite retener o privar de libertad al arrestado en ningún lugar, ya sea público o privado. Esta medida se justifica en el hecho de que los particulares no tienen facultades de investigación o identificación para prolongar la detención más allá del tiempo razonable necesario para entregar al detenido a la autoridad policial. A diferencia de la detención policial, que es una obligación, el arresto ciudadano es una facultad de los particulares para colaborar en la aprehensión de quienes sean sorprendidos en la comisión de un delito. Puede ser realizado por la víctima, un testigo de los hechos e incluso por personal de serenazgo u organizaciones vecinales de seguridad. La principal razón para autorizar este tipo de arresto por particulares es fomentar la solidaridad social y promover la colaboración con la administración de justicia'.

Sin embargo, el arresto ciudadano no es una facultad arbitraria de la ciudadanía, sino más bien un acto de colaboración con la administración de justicia en la aprehensión de una persona sorprendida en flagrante delito. Para llevar a cabo dicho arresto, se requiere una sospecha razonable respaldada por hechos o información que podría persuadir a un observador de que el individuo pudo haber cometido el delito. El estándar para realizar el arresto se basa en la capacidad de una persona común, sin habilidades especiales, para considerar que se encuentra frente a un sospechoso de delito, ya sea por observación directa o por la presencia de indicios que indiquen que el sospechoso está cometiendo el delito de manera evidente.

Es por esto, que la aprobación del proyecto de ley permitirá que los efectivos del serenazgo tengan la facultad de arrestar a un delincuente sorprendido en flagrante delito y trasladarlo a la estación de policía correspondiente. Esta medida busca respaldar las labores de la Policía Nacional en su lucha contra la inseguridad ciudadana, respetando siempre el principio de legalidad y en conformidad con lo

establecido en el Código Penal. Además, con esta modificación, se propone ampliar [os tipos penales para incluir las lesiones graves y violencia contra la autoridad en vinculación a un principio de autoridad, para reforzar las funciones y atribuciones de los agentes del servicio de serenazgo municipal, protegiendo con ello, futuras lesiones o agresiones violentas contra el personal de este servicio.

Modificación del artículo 366 del Código Penal

Es menester para complementar las propuestas antes mencionadas modificación del artículo 366 del Código Penal respecto a consignar como violencia contra la autoridad establecer también la resistencia al control de identidad y arresto ciudadano al sereno municipal, quien ejerce la función de seguridad ciudadana.

ANÁLISIS COSTO — BENEFICIO

La aprobación y promulgación de la presente iniciativa legislativa, no le significará ningún tipo de egreso adicional al Estado, pues se financiará con cargo al presupuesto de las entidades públicas competentes, sin demandar recursos adicionales al tesoro público; pero si beneficiara de forma significativa, permitiendo ejercer una respuesta rápida y eficiente ante situaciones delictivas, lo que contribuiría a reducir la impunidad y aumentar la sensación de seguridad ciudadana. Asimismo, la modificación de algunos tipos penales, de lesiones graves y violencia contra la autoridad, brindaría una mayor protección a los agentes del servicio de serenazgo, fomentando un ambiente de respeto y disuadiendo potenciales agresiones.

En términos generales, los beneficios del proyecto de ley incluyen la disminución de la delincuencia, el fortalecimiento del rol de los agentes de serenazgo, el aumento de la confianza ciudadana en las autoridades locales y una mejora en la calidad de vida de la comunidad; tienen un impacto directo en la seguridad y bienestar de los ciudadanos.

El texto legal propuesto es el siguiente:

LEY QUE MODIFICA LA LEY N° 31297 PARA INCORPORAR LAS ATRIBUCIONES DE CONTROL DE IDENTIDAD Y ARRESTO CIUDADANO EN EL SERVICIO DE SERENAZGO MUNICIPAL

Artículo 1. Objeto de la Ley

El objeto del proyecto de ley es incorporar los artículos 5-A y 5-B en la Ley N° 31297 para establecer el control de identidad y arresto ciudadano, en Servicio de Serenazgo Municipal.

Artículo 2. Finalidad de la Ley

El proyecto de ley tiene como finalidad fortalecer las funciones Servicio del Serenazgo Municipal en su labor de seguridad ciudadana.

Artículo 3. Incorporación de los artículos 5-A y 5-B a la Ley N°31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal

Se incorporan los artículos 5-Ay 5-B de la Ley N°31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, en los siguientes términos:

"Artículo 5-A. Control de Identidad

En el desempeño de sus funciones el sereno municipal podrá requerir la identificación de cualquier persona en la vía pública o el lugar conde se hubiera hecho el requerimiento cuando considere que resulta necesario para prevenir un delito u obtener información útil para la averiguación de un hecho punible. Es obligación del sereno municipal al momento de realizar el requerimiento proporcionar su identidad y la gerencia municipal a la que pertenece.

En caso no sea posible la exhibición del documento de identidad o existiese fundado motivo que el intervenido pueda estar vinculado a la comisión de un hecho delictuoso, se deberá poner al intervenido a disposición de la Policía Nacional, en el más breve plazo, quienes procederá con las diligencias correspondientes de conformidad con el artículo 205 del Código Procesal Penal.

Artículo 5-B. Arresto ciudadano

El sereno municipal tiene la atribución, en el cumplimiento de sus funciones, ejercer el arresto ciudadano en estado de flagrancia en conformidad a lo dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal."

Artículo 4. Modificación del artículo 366 del Decreto Legislativo 635, Código Penal

Se modifica el artículo 366 del Decreto Legislativo 635, Código Penal, en los siguientes términos:

"Artículo 366.- Violencia contra la autoridad para impedir el ejercicio de sus funciones

*El que emplea intimidación o violencia contra un funcionario público, **sereno municipal** o contra persona que presta asistencia en virtud de un deber legal o ante requerimiento de aquél, para impedir o trabar la ejecución de un acto propio de legítimo ejercicio de sus funciones, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de dos ni mayor de cuatro arios o con prestación de servicio comunitario de ochenta a ciento cuarenta jornadas".*

e. Proyecto de Ley 5276/2022-CR

La exposición de motivos de la iniciativa señala que:

SUSTENTO DE LA INICIATIVA

La presente iniciativa legislativa modifica la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal y propone la incorporación de bomberos voluntarios en servicios de seguridad ciudadana, es de conocimiento general que los bomberos en nuestro país no perciben remuneración, solo disponen de algunos beneficios establecidos por ley, es por ello, la intención en ampliar los beneficios para este personal es de justicia, por lo que el estado tiene la obligación de brindarle oportunidades para que puedan contar con empleo remunerado, si así lo desean.

La Ley N° 26790, Ley del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, vigente hasta el año 2016, establecía que se consideraba que han prestado

servicio militar los peruanos que se incorporaban al CGBVP y se mantenían activos por 2 años, sin embargo, ninguno de los beneficios brindados a los licenciados de las fuerzas armadas que prestaron servicio militar le fueron asimilados a los bomberos.

La propuesta establece que los gobiernos municipales no solo tengan en cuenta a los licenciados de las Fuerzas Armadas, como a militares y policías en situación de retiro, en un porcentaje no menor del 20 % del total de su personal, teniendo en cuenta su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana, sino también, incorporen en estos servicios a personal de Bomberos Activos que tengan una permanencia en el Cuerpo General de Bomberos del Perú, en un periodo mayor de 36 meses, que cumplan con los requisitos para el cargo y alcancen un puntaje aprobatorio, asimismo, tienen una bonificación del 10% sobre el puntaje final obtenido.

Observamos que algunas funciones del Servicio de Serenazgo Municipal, requieren de las capacidades que ostenta un bombero, por lo que estimamos seria de mucha utilidad si algún sereno para cumplir su función a cabalidad tenga entrenamiento y preparación que logra un bombero en su habitual actividad, dentro de las funciones del Servicio de Serenazgo Municipal.

Debemos tener en cuenta que un sereno en cuanto a su preparación se sujeta a las características propias de cada municipalidad, pues ellas tienen autonomía administrativa amparada por la Constitución Política del Perú.

Particularmente, cuando se deba: apoyar en las zonas afectadas por desastres con los Bomberos Voluntarios del Perú, el INDECI y el CENEPRED; un sereno con entrenamiento de bombero seria de vital ayuda, pues serviría de enlace y completaría el circuito, evitando se produzcan vacíos en la prevención y en la ejecución de acciones para contrarrestar los daños materiales y personales, que producen estos imprevistos.

En la actualidad existen más de 16,000 bomberos activos a nivel nacional cuyas edades están entre el rango de 18 y 70 años, muchos tienen un empleo permanente, pero otros no disponen de un ingreso seguro, sin embargo, poseen instrucción y entrenamiento que también podría ser aprovechado en nuestros servicios de Serenazgo.

Con normas, como el Decreto Legislativo N°1260, Decreto Legislativo que fortalece al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, se han obtenido avances con respecto al reconocimiento del trabajo que realiza el cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, se realza pues, el gran servicio que brindan a los ciudadanos, en busca de la seguridad

ciudadana. Los bomberos ponen en riesgo sus vidas para cuidar la de los otros peruanos, su participación es permanente en: emergencias de incendios, médicas, accidentes vehiculares, rescates, fugas de gas, falsas alarmas, cortocircuitos, derrames de productos peligrosos, trabajo bomberil en simulacros, demostraciones, acompañamientos en eventos públicos, entre otros que requieren de una preparación y especialización para atender a las emergencias.

Es preciso recordar que, en el año 2022, se promulgó la ley 31417, mediante la cual se modificaron algunos artículos del Decreto Legislativo 1260 incluido el artículo 9 pero no se otorgaron los beneficios que proponemos en nuestra iniciativa. Consideramos que estos beneficios son insuficientes por esa razón buscamos ampliarlos.

Con la modificación de la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, buscamos que el personal activo del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú que hayan permanecido en el Cuerpo General de Bomberos del Perú, un periodo mayor de veinticuatro meses, y que cumplan con los requisitos para el cargo tenga un porcentaje adicional del 15% en los concursos para puesto de trabajo que son convocados por las municipalidades, de esta manera el personal siente que el estado le está agradeciendo por la labor que realiza, que es diferente e importante; asimismo, se busca motivar a nuestra juventud, para que más ciudadanos postulen e integren la institución bomberil, la misma que ha vuelto a destacar por su vital contribución al desarrollo de nuestro país, en las últimas semanas se ha comprobado en su accionar, el trabajar y ayudar en las labores en beneficio de los pobladores afectados por las lluvias y los huaicos en la costa de nuestro país.

Finalmente, por las consideraciones expuestas mi despacho congresal cree pertinente presentar esta iniciativa legislativa con lo cual se logrará una mejora en los beneficios que reciben los bomberos activos del Perú.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

De acuerdo con lo señalado en el artículo 79 de nuestra carta magna, en concordancia con lo establecido en el artículo 76 del Reglamento del Congreso, las iniciativas legislativas no pueden contener propuestas de creación ni aumento del gasto público por lo que la presente iniciativa legislativa cumple con lo señalado en las normas y no generará gasto adicional al erario nacional

a. Beneficios

SUJETO	EFECTO	SUSTENTO
Sociedad	• Motivar a la juventud, para que conciba que al formar parte los bomberos activos del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, sus posibilidades de obtener empleo digno, es una realidad.	Mediante la presente iniciativa se buscar ampliar los beneficios de los bomberos activos establecidos en el Decreto Legislativo 1260, para que las municipalidades contraten no solo a los licenciados de las Fuerzas Armadas, miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor del 20 % del total de sus efectivos, sino también, incorporen en estos servicios a personal de Bomberos Voluntarios que hayan permanecido en el Cuerpo General de Bomberos del Perú, un periodo mayor de veinticuatro meses, y que cumplan con los requisitos para el cargo

b. Costos

SUJETO	EFECTO	SUSTENTO
Poder Ejecutivo	• No generara costo adicional al Estado.	La implementación de la presente ley no genera costo alguno al erario, pues no se están creando plazas laborales, solo se dispone que dentro del total de su servicio de serenazgo, reserven hasta un porcentaje no menor del 20 % del total de sus efectivos, no solo para los licenciados de las Fuerzas Armadas, miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, sino también, incorporen en estos servicios a personal de Bomberos Voluntarios que hayan permanecido en el Cuerpo General de Bomberos del Perú, un periodo mayor de veinticuatro meses, y que cumplan con los requisitos para el cargo.

El texto legal propuesto es el siguiente:

LEY QUE MODIFICA LA LEY 31297, LEY DEL SERVICIO DE SERENAZGO MUNICIPAL Y PROPONE LA INCORPORACION DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL PERÚ EN SERVICIOS DE SEGURIDAD CIUDADANA

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto modificar la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, para incorporar bomberos voluntarios en Servicios de Seguridad Ciudadana.

Artículo 2.- Modificación la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal.

modificase la segunda disposición complementaria final de la ley 31297, ley del servicio de serenazgo municipal.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

(...)

***SEGUNDA**. Incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas, del personal policial y militar en situación de retiro, **y personal de Bomberos Voluntarios** en servicios de seguridad ciudadana*

Las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a los licenciados de las Fuerzas Armadas, miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor del 20 % del total de sus efectivos, en mérito a su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana.

Asimismo, incorporan en estos servicios a personal de Bomberos Activos, que posean una permanencia en el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, un periodo mayor a treinta y seis meses.

*El personal militar y policial en situación de retiro cuenta con una bonificación del 20 % para las Fuerzas Armadas y del 15 % para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana, **el personal de Bomberos, que alcancen un puntaje aprobatorio en estos concursos, obtendrá también el 10% de bonificación.***

*El personal militar, policial **y bomberil**, que haya sido pasado al retiro por razones disciplinarias o por actos de corrupción, así como los que se encuentren inhabilitados por mandato legal, o por resolución administrativa firme o sentencia judicial con calidad de cosa juzgada no podrán ser contratados en el marco de la presente ley.*

f. Proyecto de Ley 6150/2022-CR

La exposición de motivos de la iniciativa señala que:

El 21 de julio de 2021 se publicó en el Diario "El Peruano" la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, la cual establece el marco normativo que regula las funciones, competencias, derechos, obligaciones, prohibiciones, capacitación y régimen laboral del servicio de serenazgo municipal como parte del servicio de ciudadana que prestan las municipalidades, con la finalidad que contribuya con la convivencia pacífica de la ciudadanía.

La Ley entre sus bondades ofrece mejorar las labores de prevención control y persecución de los hechos delictivos, generar confianza en la ciudadanía y, elevar los estándares de calidad del servicio de serenazgo. La ley también desarrolla las funciones, modalidades de servicio, obligaciones, derechos, prohibiciones, indumentaria y equipamiento del sereno municipal. Abarca lo relacionado a los Centros de Capacitación de los serenos y de mecanismos de cooperación con la Policía Nacional del Perú, como el patrullaje local integrado, la interconexión e interoperabilidad de los centros de emergencia y monitoreo de cámaras de videovigilancia y la elaboración de mapas del delito. Asimismo, presenta el serenazgo sin fronteras que permite intervenir en jurisdicciones territoriales

pertenecientes a una misma provincia, promoviéndose la uniformización e integración de las tecnologías de información y comunicación que utilizan los servicios de serenazgo, con el fin de desarrollar un trabajo articulado y coordinado en materia de seguridad ciudadana en las distintas jurisdicciones territoriales de cada municipalidad.

Sus procedimientos están enmarcados en la Constitución Política del Perú, y el ordenamiento jurídico en materia de seguridad ciudadana, observando el respeto irrestricto de los derechos humanos. En ese sentido, las funciones del serenazgo municipal se sujetan al tipo y a la organización de la respectiva municipalidad, en armonía con la autonomía administrativa reconocida por la Constitución Política del Perú.

A pesar de las bondades del marco normativo de las Ley N° 31297, existe una incoherencia en relación al artículo 22, Régimen de los servicios Municipales, que expresa lo siguiente:

(...)
CAPITULO VI
Artículo 22. Régimen de los serenos municipales
Los serenos municipales se sujetan al régimen previsto en el artículo 37 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, mientras se implementa en la Municipalidades el régimen establecido en la Ley 30057, Ley del servicio Civil.
El ingreso y permanencia en el servicio de serenazgo municipal se realiza mediante concurso público de méritos, conforme a los establecido el artículo 5 de la Ley 28175, Ley Marco del Empleo Público, y en cumplimiento de los requisitos establecidos en la presente Ley.

En el artículo 37, artículo de la Ley 31297, se advierte que mientras no se implemente el régimen establecido en la Ley del Servicio Civil, los serenos municipales deben regirse por la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipaiidades, que en su artículo 37, manifiesta lo siguiente:

(...)
ARTÍCULO 37. RÉGIMEN LABORAL
Los funcionarios y empleados de las municipalidades se sujetan al régimen laboral general aplicable a la administración pública, conforme a ley. Los obreros que prestan sus servicios a las municipalidades son servidores públicos sujetos al régimen laboral de la actividad privada, reconociéndoles los derechos y beneficios inherentes a dicho régimen.

Por otro lado, el decreto supremo que aprueba el Reglamento de la Ley N°31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal en el artículo 37, manifiesta lo siguiente:

(...)

Capítulo II

Artículo 27.- Régimen Laboral

El personal de serenazgo se sujeta a lo establecido en el artículo 37 de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, mientras se implementa en las municipalidades provinciales y distrital les el régimen establecido en la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil.

a) El personal de serenazgo que a la fecha se encuentren prestando servicios bajo los regímenes de los Decretos Legislativos N.° 276, 728 y 1057 pueden trasladarse voluntariamente y previo concurso público de méritos al régimen del servicio civil regulado por la Ley N.° 30057, Ley del Servicio Civil, y de acuerdo a la normativa vigente;

b) El personal de serenazgo bajo los regímenes de los Decretos Legislativos N.° 276, 728 y 1057, que se incorporen voluntariamente al régimen del Servicio Civil dejan de pertenecer a los regímenes señalados con la respectiva liquidación de sus beneficios sociales, según corresponda;

c) El tiempo de servicios prestado bajo los regímenes de los Decretos Legislativos N° 276, 728 o 1057 no puede ser acumulado al tiempo de servicio bajo el nuevo régimen del servicio civil regulado por la Ley N.° 30057, Ley del Servicio Civil. Lo anterior, no afecta el cómputo de los años aportados para el acceso al derecho a la pensión.

Como se podrá observar del planteamiento del artículo 22 de la Ley de Serenazgo Municipal y el artículo 27 de su Reglamento, intentan introducir la idea en la norma que el sereno municipal pueda ser asimilado a la Ley del Servicio Civil, en primera instancia de forma voluntaria:

> ***"El personal de serenazgo que a la fecha se encuentren prestando servicios bajo los regímenes de los Decretos Legislativos N.° 276, 728 y 1057 pueden trasladarse voluntariamente...*** *Es decir, la ley pretende que todos estos regímenes tarde o temprano sean asimilados por la Ley Servir.*

La Ley Servir pretende ofrecer una carrera real para el servidor público, y todos aquellos que ingresen al nuevo régimen, cuenten con un mejor horizonte laboral. La Ley del Servicio Civil también permite, por el momento, la contratación de servidores públicos como especialistas, directivos y personal de apoyo, por el régimen del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, por el Decreto Legislativo N° 1057,Decreto Legislativo que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios — CAS; o, incluso, por el Decreto Legislativo N° 728, Ley de Fomento del Empleo - Ley de Productividad y Competitividad Laboral. Estos, naturalmente, sin perjuicio de las contrataciones que se den bajo la aún no

derogada Ley N° 28175 — Ley Marco del Empleo Público. No obstante, por la naturaleza de las actividades propias y específicas del sereno municipal, la Ley de Servicio Civil, no es aplicable a estos regímenes laborales.

Por ello, se ha suscitado controversias al punto que Pleno Jurisdiccional Nacional Laboral y Procesal Laboral2, realizado en Arequipa el 16 y 17 setiembre del año 2016 (tema 2), concluyó que los policías municipales y serenazgos a efectos de determinar la vía procedimental idónea para el trámite de conflictos jurídicos derivados de las relación laboral mantenida con la municipalidad empleador, debe de ser conforme a la Nueva Ley Procesal de Trabajo N° 29497, y ser considerados ***como obreros de las municipalidades*** *a razón que del contenido y de la naturaleza de las labores que desarrollan, es posible apreciar que su trabajo es preponderantemente físico. Asimismo, el Tribunal Constitucional, "Ha establecido que lo serenos municipales son obreros, tal como se desprende de la sentencia N° 334-2010-PA/TC, 6298- 2007-PA/TC, 00998-2011-PA/TC, entre otras".*

La intención de la Ley del Serenazgo Municipal y su Reglamento que el sereno pueda pertenecer a la Ley del Servicio Civil es contradictoria y colisiona con la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N.° 279724 en su artículo 37. En primer lugar, el artículo explícitamente manifiesta que los obreros son servidores públicos y están sujetos al régimen laboral de actividad privada, es decir, al decreto legislativo N° 728; queda claramente que el sereno municipal es obrero, así también fue determinado en el Pleno Jurisdiccional Nacional Laboral y Procesal Laboral 2016. La labor del sereno es predominantemente física y no es posible hacer una carrera como un funcionario público debido a que no hay posibilidades de ascenso.

La Ley del Servicio Civil contiene las nuevas reglas de juego para un Servicio civil meritocrático que en el caso del sereno municipal no es posible, debido a las actividades concretas que realiza; es imposible que un sereno municipal realice una carrera pública. En todo caso, es un caso de excepción que no puede estar afecto a la Ley Servir, como lo confirmaremos más adelante.

Por otro lado, ante un proceso judicial de un sereno, la Segunda Sala de Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema reconoció que el demandante laboró como sereno durante cuatro años (enero 2011- diciembre 2014), luego diferenció empleado y obrero, más adelante estableció que la función de un sereno corresponde a un obrero, porque prima el esfuerzo físico sobre el intelectual6.

El servicio de serenazgo municipal considerará las siguientes modalidades:

a) Sereno a pie.
b) Sereno de patrullaje motorizado.
c) Sereno de patrullaje no motorizado (en bicicletas y medios similares).

d) Sereno especialista en vigilancia a través de cámaras.

De acuerdo con la realidad y capacidad propia de cada municipalidad, según su geografía o las necesidades del servicio de serenazgo municipal, se pueden implementar otras modalidades de servicio, que pueden incluir compañía canina, debiendo comunicarlas oportunamente al Ministerio del Interior.

La ley del Serenazgo Municipal, es congruente con la Resolución Ministerial N° 772-20196- Interior, en cuanto a las funciones del sereno. El Manual del Sereno Municipal, es claro en cuanto a las actividades concretas que debe de cumplir el sereno municipal, que en forma resumida son expresadas a continuación:

- *Identificar los puntos críticos y zonas de riesgo, teniendo como referencia el mapa de delito y mapa de riesgo.*
- *Conocer a los vecinos para generar acercamiento y confianza en el servicio de serenazgo, a fin de coadyuvar en la prevención de delitos, faltas y contravenciones.*
- *Advertir la presencia de personas, vehículos u objetos sospechosos, solicitando el apoyo correspondiente a la Policía Nacional, de acuerdo a las circunstancias.*
- *Atender las emergencias y pedidos de información del vecindario.*
- *Realizar el patrullaje integrado en coordinación y apoyo a la Policía Nacional (Patrullaje disuasivo).*
- *Apoyar en los operativos de prevención, desastres y otros eventos en apoyo a la Policía Nacional y otras entidades vinculadas a la seguridad.*

Por otro lado, los serenos municipales deberán contar con Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo, conforme a lo establecido en la Ley 304857, Ley que incorpora a los serenos en el Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo (SCTR). Por último, La Ley N° 308898, Ley que precisa el Régimen Laboral de los obreros de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, publicada en el peruano el 22 de diciembre del 2018, expresa taxativamente, lo siguiente:

> ***Artículo 1.- Régimen laboral de los obreros de los gobiernos regionales y gobiernos locales no están comprendidos en el régimen establecido por la Ley del Servicio Civil, Ley 30057. Se rigen por el régimen laboral privado del Decreto Legislativo 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral.***

El reconocimiento de los derechos laborales del personal de serenazgo requiere que las municipalidades regularicen sus contrataciones incorporándolos a sus planillas de obreros municipales sujetos al régimen laboral privado y cumpliendo

con las obligaciones inherentes: CTS, gratificaciones legales, seguro de vida ley, asignación familiar.

CAPITULO VI **Artículo 22. Régimen de los serenos municipales**	**CAPÍTULO VI** **Régimen de los Serenos Municipales. - Modificación del artículo 22**
Los serenos municipales se sujetan al régimen previsto en el artículo 37 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, mientras se implementa en la Municipalidades el régimen establecido en la Ley 30057, Ley del servicio Civil. *El ingreso y permanencia en el servicio de serenazgo municipal se realiza mediante concurso público de méritos, conforme a los establecido el artículo 5 de la Ley 28175, Ley Marco del Empleo Público, y en cumplimiento de los requisitos establecidos en la presente Ley.*	Los serenos municipales se sujetan a la Ley 30889, Ley que precisa el Régimen Laboral de los Obreros de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Municipales; por lo tanto, se rigen por al régimen laboral privado del Decreto Legislativo 728.

EVALUACIÓN COSTO BENEFICO

El presente proyecto de ley no genera ningún gasto presupuestal ni de otra índole.

El texto legal propuesto es el siguiente:

LEY QUE MODIFICA EL ARTÍCULO N° 22, DE LA LEY N° 31297, LEY DEL SERVICIO DE SERENAZGO MUNICIPAL, QUE PRECISA EL RÉGIMEN LABORAL AL QUE PERTENECE EL PERSONAL DE SERENAZGO.

Artículo 1°. - Objeto de la Ley

Modificar el artículo 22 del capítulo VI, sobre el Régimen Laboral del Personal de Serenazgo, de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de serenazgo Municipal.

Artículo 2°. - Finalidad

La presente ley tiene como finalidad de modificar el artículo 22, del capítulo VI, de la Ley N° 31297, sobre el Régimen Laboral del Personal de Serenazgo, para precisar el régimen laboral al que debe de pertenecer el personal de serenazgo municipal.

Artículo 3°. - Modificación del artículo 22

Modificar el artículo N° 22 del capítulo VI de la Ley N° 31297, Ley del servicio del serenazgo municipal, quedando redactado de la siguiente manera:

(...)

Capítulo VI

RÉGIMEN DE LOS SERENOS MUNICIPALES

Artículo 22°. - Régimen de los serenos municipales.

Los serenos municipales se sujetan a la Ley 30889, Ley que precisa el Régimen Laboral de los Obreros de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Municipales; por lo tanto, se rigen por al régimen laboral privado del Decreto Legislativo 728.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Primera. - DE LA DEROGATORIA

Derogar o dejar sin efecto, según corresponda, las disposiciones que se opongan a la presente Ley.

Segunda. - DE LA ADECUACIÓN DEL REGLAMENTO

Encárguese al Ejecutivo a partir de la publicación de la presente ley, en un plazo que no podrá exceder los sesenta días calendarios (60), la adecuación del Reglamento de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal,

DISPOSICION FINAL

ÚNICA. - DE LA VIGENCIA

La presente Ley entra en vigencia a partir de su promulgación en la publicación en el Diario El Peruano.

g. Proyecto de Ley 6264/2022-CR

La exposición de motivos de la iniciativa señala que:

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

La Seguridad Ciudadana representa un problema álgido dentro del contexto de nuestra realidad social y política actual. La delincuencia en sus diversas modalidades le va ganado terreno a la paz y tranquilidad con que por mandato constitucional los habitantes del Perú tenemos derecho para el desarrollo de nuestra vida. (Artículo 2, inc. 22, Constitución Política del Perú).

Los índices de delincuencia o hechos delictivos en el Perú van cada vez más en aumento, sin que hasta la fecha las autoridades pertinentes ni la sociedad civil en su conjunto hayan podido encontrar soluciones o hayan sido capaces de frenarlo.

Los hechos delictivos como robo o intento de robo de dinero, cartera, celular vehículo; amenazas e intimidaciones, maltrato físico y/o psicológico de algún miembro del hogar, ofensas sexuales, secuestro, intento de secuestro, extorsión, estafa, robo de negocio o delitos informáticos van en constante aumento y perfeccionamiento, haciéndose cada vez más eficaces las técnicas o modalidades para perpetrar un hecho delictivo.

Según referencias del Instituto Nacional de Estadística e Informática, INEI, en el semestre setiembre 2022 - febrero 2023, la población urbana de 15 y más años de edad víctima de algún hecho delictivo alcanzó el 23,2%.

En comparación con sus semestres similares, setiembre 2020 - febrero 2021 y setiembre 2021 - febrero 2022, la población urbana de 15 y más años de edad

víctima de algún hecho delictivo aumentó en 2,8 y 3,3 puntos porcentuales respectivamente.

Los siguientes cuadros estadísticos corroboran la gravedad de este problema:

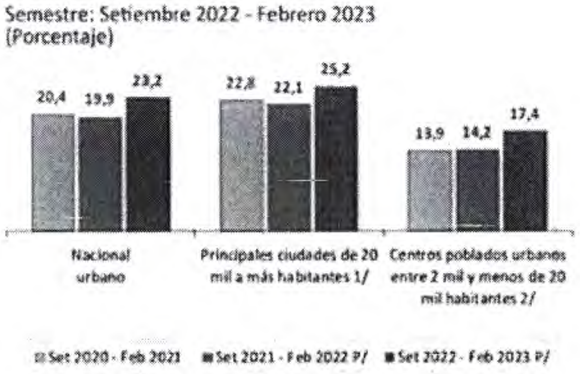
Cuadro 01: Población urbana mayor de 15 años víctima de por lo menos un hecho delictivo. Set 2021-feb 2023

Semestre móvil	Nacional urbano	Principales ciudades de 20 mil a más habitantes 1/	Centros poblados urbanos entre 2 mil y menos de 20 mil habitantes 2/		
			Total	Ciudades no priorizadas con más de 20 mil habitantes	Centros poblados urbanos 3/
Set 2020 - Feb 2021	20,4	22,8	13,9	14,7	13,2
Oct 2020 - Mar 2021	19.4	21.5	12.9	13.5	12.3
Nov 2020 - Abr 2021	18.5	21.0	12.0	12.5	11.4
Dic 2020 - May 2021	17.6	19.7	12.0	12.2	11.8
Ene 2021 - Jun 2021	17.6	19.7	12.1	12.5	11.6
Feb 2021 - Jul 2021	17.1	19.2	11.6	12.2	11.1
Mar 2021 - Ago 2021	16.8	18.7	11.8	12.4	11.1
Abr 2021 - Set 2021	17.3	19.1	12.6	13.0	12.0
May 2021 - Oct 2021	17.6	19.3	12.8	13.3	12.2
Jun 2021 - Nov 2021	17.6	19.7	13.1	13.5	12.8
Jul 2021 - Dic 2021	18.3	20.3	13.1	13.6	12.5
Ago 2021 - Ene 2022 Pf	19.0	21.1	13.7	14.0	13.3
Set 2021 - Feb 2022 Pf	19.9	22.1	14.2	14.7	13.8
Oct 2021 - Mar 2022 Pf	20.3	22.4	14.8	15.6	13.9
Nov 2021 - Abr 2022 Pf	21.1	23.3	15.6	16.6	14.3
Dic 2021 - May 2022 Pf	22.2	24.8	15.7	17.1	14.1
Ene 2022 - Jun 2022 Pf	22.1	25.3	16.0	17.3	14.6
Feb 2022 - Jul 2022 Pf	22.2	25.4	16.0	16.7	15.0
Mar 2022 - Ago 2022 Pf	22.8	25.5	15.8	15.9	15.7
Abr 2022 - Set 2022 Pf	22.8	25.7	15.4	15.3	15.4
May 2022 - Oct 2022 Pf	22.6	25.7	14.7	14.2	15.5
Jun 2022 - Nov 2022 Pf	22.3	25.2	14.9	14.3	15.8
Jul 2022 - Dic 2022 Pf	22.4	25.1	15.3	14.8	16.2
Ago 2022 - Ene 2023 Pf	22.5	25.3	15.2	14.8	15.8
Set 2022 - Feb 2023 Pf	23.2	25.3	17.4	18.5	16.9
Diferencia con semestre móvil similar del año 2020 (puntos porcentuales)					
Set 2020 - Feb 2021 / Set 2022 - Feb 2023 Pf	2.8	2.4	3.5	3.8	2.9
Diferencia con semestre móvil similar del año 2021 (puntos porcentuales)					
Set 2021 - Feb 2022 Pf / Set 2022 - Feb 2023 Pf	3.3	3.1	3.2	3.8	2.4

1/ Comprende 28 ciudades principales: 24 ciudades capitales (Arequipa, Trujillo, Ayacucho, Cajamarca, Chiclayo, Cusco, Huancayo, Huánuco, Ica, Iquitos, Piura, Pucallpa, Puno, Tacna, Abancay, Huaraz, Moquegua, Pasco, Puerto Maldonado, Tumbes, Chachapoyas, Huancavelica, Moyobamba y Lima Metropolitana (43 distritos de la Provincia de Lima)) y las ciudades de Chimbote, Juliaca, Moyobamba y la Provincia Constitucional del Callao.
2/ Comprende centros poblados urbanos entre 2 mil y menos de 20 mil habitantes considerandose tambien capitales de distritos y ciudades que teniendo más de 20 mil habitantes no se encuentran en el grupo de ciudades priorizadas.
3/ Comprende centros poblados urbanos entre 2 mil y menos de 20 mil habitantes.
Pf/ Información preliminar
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Programas Presupuestales - ENAPRES.

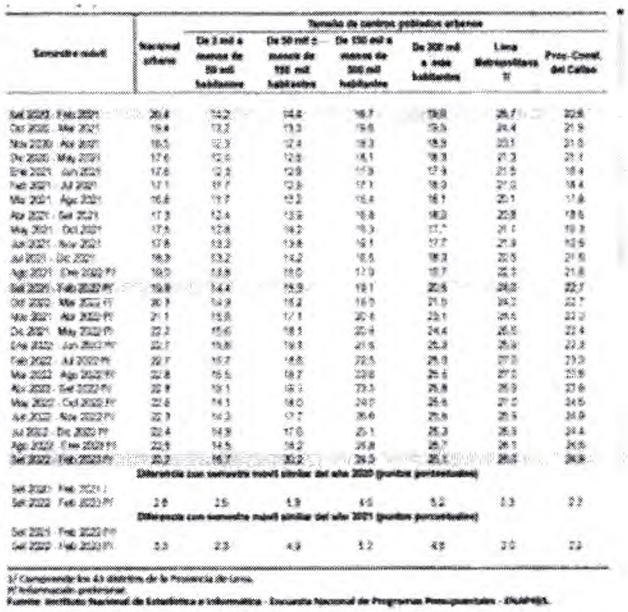
Cuadro N°2: Población Peruana urbana mayor de 15 años víctima de por lo menos un hecho delictivo.

Set 2021-feb 2023[2]



1/ Comprende 28 ciudades principales: 24 ciudades capitales (Arequipa, Trujillo, Ayacucho, Cajamarca, Chiclayo, Cusco, Huancayo, Huánuco, Ica, Iquitos, Piura, Pucallpa, Puno, Tacna, Abancay, Huaraz, Moquegua, Pasco, Puerto Maldonado, Tumbes, Chachapoyas, Huancavelica, Moyobamba y Lima Metropolitana (43 distritos de la Provincia de Lima)) y las ciudades de Chimbote, Juliaca, Moyobamba y la Provincia Constitucional del Callao.
2/ Comprende centros poblados urbanos entre 2 mil y menos de 20 mil habitantes considerándose también capitales de distritos y ciudades que teniendo más de 20 mil habitantes no se encuentran en el grupo de ciudades priorizadas.
P/ Información preliminar.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Programas Presupuestales - ENAPRES.

Cuadro N°3: Población Peruana urbana mayor de 15 años víctima de por lo menos un hecho delictivo. Set 2021-feb 2023



Semestre móvil	Nacional urbano	Tamaño de centros poblados urbanos: De 2 mil a menos de 50 mil habitantes	De 50 mil a menos de 100 mil habitantes	De 100 mil a menos de 500 mil habitantes	De 500 mil a más habitantes	Lima Metropolitana 1/	Prov. Const. del Callao
Set 2020 - Feb 2021	20.4	14.2	14.8	16.7	19.0	26.7	22.6
Oct 2020 - Mar 2021	19.4	13.2	13.3	15.6	19.5	24.4	21.9
Nov 2020 - Abr 2021	18.5	12.3	12.4	14.3	18.9	23.1	21.0
Dic 2020 - May 2021	17.6	12.0	12.0	14.1	18.3	21.3	20.1
Ene 2021 - Jun 2021	17.6	12.3	12.0	14.3	17.9	21.5	18.4
Feb 2021 - Jul 2021	17.1	11.7	12.0	13.1	18.0	21.0	18.4
Mar 2021 - Ago 2021	16.8	11.7	12.2	13.4	18.1	20.1	17.8
Abr 2021 - Set 2021	17.3	12.4	13.0	13.8	18.0	20.8	18.6
May 2021 - Oct 2021	17.5	12.8	14.2	13.3	17.7	21.1	19.3
Jun 2021 - Nov 2021	17.8	13.3	13.8	13.1	17.7	21.9	19.5
Jul 2021 - Dic 2021	18.3	13.2	14.2	13.5	18.3	22.5	21.5
Ago 2021 - Ene 2022 P/	19.0	13.8	15.0	13.9	18.7	23.3	21.8
Set 2021 - Feb 2022 P/	19.8	14.4	15.9	14.1	20.6	24.0	22.7
Oct 2021 - Mar 2022 P/	20.3	14.9	15.2	15.0	21.9	24.2	22.7
Nov 2021 - Abr 2022 P/	21.1	15.8	17.1	15.6	23.1	24.5	23.0
Dic 2021 - May 2022 P/	22.2	15.6	18.1	16.4	24.4	25.0	22.4
Ene 2022 - Jun 2022 P/	22.7	15.8	19.3	17.5	25.3	25.9	22.3
Feb 2022 - Jul 2022 P/	23.7	16.7	19.8	18.5	25.9	27.3	23.3
Mar 2022 - Ago 2022 P/	23.8	16.5	18.7	19.0	25.6	27.3	23.9
Abr 2022 - Set 2022 P/	23.9	16.1	18.1	19.3	25.8	26.9	23.6
May 2022 - Oct 2022 P/	23.6	16.1	18.0	19.0	25.6	27.0	24.5
Jun 2022 - Nov 2022 P/	23.3	16.3	17.7	18.6	25.6	26.5	24.9
Jul 2022 - Dic 2022 P/	23.4	16.9	17.6	18.1	25.3	26.3	24.4
Ago 2022 - Ene 2023 P/	23.5	16.5	18.2	18.8	25.7	26.1	24.6
Set 2022 - Feb 2023 P/	23.7	16.7	20.2	19.3	25.5	26.0	24.8
Diferencia con semestre móvil similar del año 2020 (puntos porcentuales)							
Set 2020 - Feb 2021							
Set 2022 - Feb 2023 P/	3.3	2.5	5.3	2.6	6.5	3.3	2.2
Diferencia con semestre móvil similar del año 2021 (puntos porcentuales)							
Set 2021 - Feb 2022 P/							
Set 2022 - Feb 2023 P/	3.3	2.3	4.3	5.2	4.9	3.3	2.2

1/ Comprende los 43 distritos de la Provincia de Lima.
P/ Información preliminar.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Programas Presupuestales - ENAPRES.

Como podemos ver, a la luz de estos cuadros la situación es alarmante y caótica, la delincuencia está carcomiendo los cimientos de nuestra sociedad y frente a ello urge tomar medidas importantes y precisas, y una de ellas, es enfrentarlos desde las instituciones designadas para combatir la delincuencia y garantizar la seguridad ciudadana, nos referimos al Servicio del Serenazgo Municipal al cual debemos capacitar permanentemente para el cumplimiento eficiente, eficaz y oportuno de su labor.

El artículo 197 de nuestra Constitución Política prescribe que "las municipalidades promueven, apoyan y reglamentan la participación ciudadana en el desarrollo local. Asimismo, brindan servicios de seguridad ciudadana, con la cooperación de la Policía Nacional del Perú, conforme a ley" El artículo 85, inciso 1 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades prescribe como "función exclusiva de las municipalidades provinciales, establecer un sistema de seguridad ciudadana, con participación de la sociedad civil y de la Policía Nacional del Perú, y normar los servicios de serenazgo

En ese orden de ideas, la Ley 31297, Ley del Servicio del Serenazgo Municipal es el ente de gobierno local, encargado de coordinar con las entidades competentes los servicios de seguridad ciudadana; pero para ello necesita recibir una capacitación profesional acorde con las exigencias que su labor demanda. La Ley del Servicio de Serenazgo Municipal en su artículo 8, inciso c) establece de manera muy escueta, la capacitación del sereno municipal como un derecho mas no como un deber que las Municipalidades deben tener para capacitar al sereno de manera profesional.

El artículo 10 de la acotada ley establece: las municipalidades que cuenten con capacidad presupuestaria que hayan constituido Centros de Capacitación de Serenos son las entidades encargadas de realizar las actividades de capacitación y entrenamiento. Como podemos ver estos centros de capacitación no constituyen entidades técnico profesionales para capacitar al sereno de manera profesional con uniformidad curricular a nivel nacional, sino que deja al libre albedrío de cada municipalidad dicha capacitación, dejando alegóricamente dicha capacitación a cargo de la Policía Nacional del Perú previo convenio interinstitucional.

En las municipalidades que no cuenten con presupuesto ni centro de capacitación o entrenamiento estas actividades se realizan en los locales que las municipalidades designen para ello.

Por todo lo expuesto hasta ahora, es notorio el desorden existente en la capacitación de nuestros serenos municipales, pues así como no existe centros de

capacitación especializados y adaptados paran ello, tampoco existe uniformidad curricular técnica-profesional para llevar a cabo esta capacitación, por lo que con el objeto de tener serenos municipales técnica y profesionalmente calificados es menester encargar la supervisión, control, sanción y fiscalización de dicha capacitación a una entidad especializada como lo es SUCAMEC que al mismo tiempo que brinda servicios de supervisión, control, sanción y fiscalización de capacitación en seguridad privada y otras actividades destinadas a servicios de seguridad, los brinde también en seguridad ciudadana.

En ese sentido se hace necesario plantear una propuesta curricular para la capacitación y perfeccionamiento de los agentes de serenazgo de acuerdo al siguiente cuadro:

PLANTAMIENTO CURRICULAR PARA LA CAPACITACION BASICA DE SERENOS (60 horas académicas)

MODULO LEGAL

Nº	MATERIA	HORAS TEORICAS	HORAS PRACTICAS	TOTAL DE HORAS
01	CONSTITUCION Y DERECHOS HUMANOS	06	00	06
02	ETICA EN LA SEGURIDAD PUBLICA	04	00	04
03	LEGISLACION Y SEGURIDAD PUBLICA	06	00	06

MODULO TECNICO

Nº	MATERIA	HORAS TEORICAS	HORAS PRACTICAS	TOTAL DE HORAS
01	ATENCION AL USUARIO E IDENTIFICACION DE PERSONAS	04	00	04
02	CONOCIMIENTO DE SISTEMAS DE ALARMAS Y CMUNICACION	04	00	04
03	CONTROL DE EMERGENCIA Y SEGURIDAD DE INSTALACIONES	04	00	04
04	NORMAS Y PROCEDIMIENTOS DE SEGURIDAD PUBLICA	04	00	04
05	PRIMEROS AUXILIOS	01	05	06
06	REDACCION Y ELABORACION DE DOCUMENTOS	02	03	05
07	SEÑALES Y CONDUCCION DE TRANSITO VEHICULAR	03	03	06
08	USO DE ARMAS NO LETALES	02	02	04

MODULO DE REDUCCION Y CONTROL DE PERSONAS

Nº	MATERIA	HORAS TEORICAS	HORAS PRACTICAS	TOTAL DE HORAS
01	DEFENSA PERSONAL EN REDUCCION Y CONTROL DE PERSONAS	01	06	07

CARGA ACADEMICA PARA EL PERFECCIONAMIENTO DE SERENOS (40 horas académicas)

MODULO LEGAL

Nº	MATERIA	HORAS TEORICAS	HORAS PRACTICAS	TOTAL DE HORAS
01	CONSTITUCION Y DERECHOS HUMANOS	06	00	06

MODULO TECNICO

Nº	MATERIA	HORAS TEORICAS	HORAS PRACTICAS	TOTAL DE HORAS
01	ATENCION AL USUARIO E IDENTIFICACION DE PERSONAS	04	00	04
02	CONOCIMIENTO DE SISTEMAS DE ALARMAS Y CMUNICACION	04	00	04
03	CONTROL DE EMERGENCIA Y SEGURIDAD DE INSTALACIONES	04	00	04
04	PRIMEROS AUXILIOS	01	05	06
05	SEÑALES Y CONDUCCION DE TRANSITO VEHICULAR	03	03	06
06	USO DE ARMAS NO LETALES	02	01	03

MODULO DE REDUCCION Y CONTROL DE PERSONAS

Nº	MATERIA	HORAS TEORICAS	HORAS PRACTICAS	TOTAL DE HORAS
01	DEFENSA PERSONAL EN REDUCCION Y CONTROL DE PERSONAS	01	06	07

Como se puede apreciar, en la expuesta distribución curricular académica, lo que se busca es capacitar al Agente de Serenazgo Municipal en el respeto irrestricto a los derechos humanos en el uso de armas no letales y en salvaguarda de su integridad física y personal que garanticen a la ciudadanía tranquilidad pública frente al alto índice de inseguridad ciudadana.

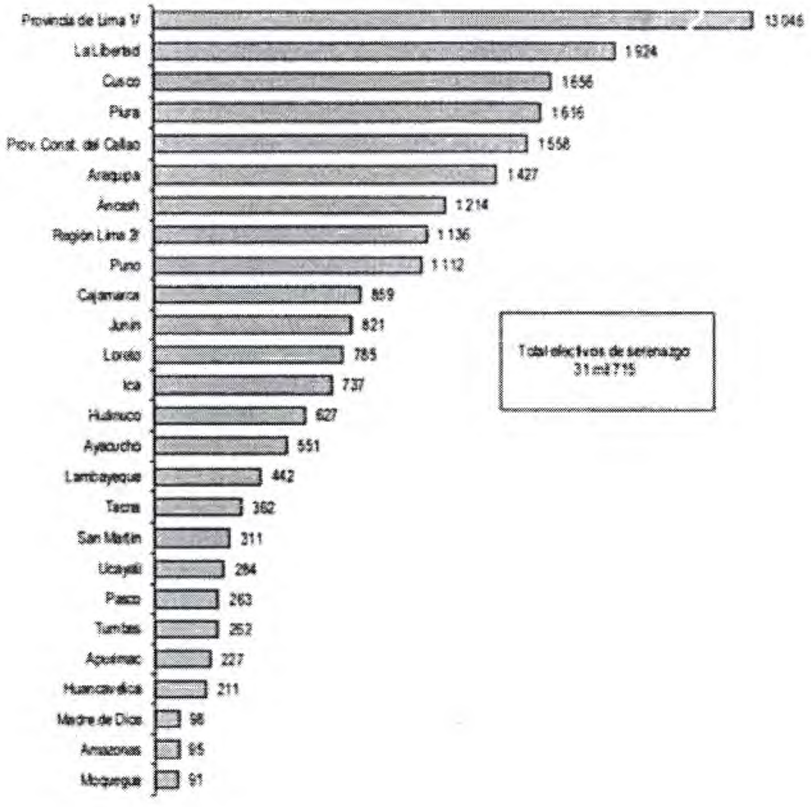
ANÁLISIS COSTO BENEFICIO.

La aprobación de esta norma no va a implicar gasto o incremento alguno al presupuesto asignado a SUCAMEC aprobado para el año fiscal 2023, por el contario va permitirle a SUCAMEC incrementar sus ingresos por recursos propios al ampliársele el horizonte de personas capacitadas.

El universo de serenos beneficiados con la capacitación serían, según el último informe del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INED sobre seguridad ciudadana, a nivel nacional, "a131 de marzo de 2020, el número de municipalidades que brindaron el servicio de Serenazgo asciende a 1 144 y representa el 61,1% del total (1 872).

En concreto, hasta 2020, había 31 715 efectivos. Las cifras son las siguientes:

Gráfico N° 74
PERÚ: EFECTIVOS DE SERENAZGO, SEGÚN DEPARTAMENTO, AL 31 DE MARZO DE 2020



En tanto, según el informe técnico Estadísticas de Seguridad Ciudadana, mayo — octubre 2022 del INEI, la provincia de Lima concentra el 41,1% de efectivos de serenazgo; seguido de La Libertad (6,1%), Cusco (5,2%) y Piura (5,1%). El menor número de serenos se registra en Moquegua con 91, Amazonas con 95 y Madre de Dios con 98 efectivos.

Así, el 36,9% de la población de 15 y más años de edad del área urbana a nivel nacional cuenta con vigilancia del serenazgo en su zona o barrio. Sin embargo, comparada con similar semestre del año 2021 se redujo en 0.3%; y al comparar con similar semestre móvil del año 2020, la vigilancia del Serenazgo disminuyó en 2%.

SINOPSIS DEL ANALISIS COSTO BENEFICIO DE LA NORMA

COSTOS	BENEFICIARIOS
1. *Ninguno. No implica incremento alguno al presupuesto asignado a SUCAMEC para el año fiscal 2023 ni los subsiguientes años fiscales.*	1. *SUCAMEC incrementará sus recursos por ingresos propios al ampliarse el universo de personas capacitadas. (Serenos).* 2. *Más de 31,000 Agentes de Serenazgo Municipal a nivel nacional recibirán capacitación especializada y certificada.* 3. *El Estado al contar con personal mejor capacitado y certificado.* 4. *La ciudadanía que recibirán un mejor servicio en seguridad ciudadana.*

El texto legal propuesto es el siguiente:

LEY QUE INCORPORA AL SERVICIO DE SERENAZGO MUNICIPAL DENTRO DE LOS ALCANCES DE LA FUNCION DE FISCALIZACION, SANCION Y CONTROL EN LA CAPACITACION POR PARTE DE LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE CONTROL DE SERVICIOS DE SEGURIDAD, ARMAS, MUNICIONES Y EXPLOSIVOS DE USO CIVIL — SUCAMEC.

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto incorporar dentro del ámbito de la función de fiscalización, sanción y control en la capacitación de SUCAMEC al Serenazgo Municipal con la finalidad de que pueda cumplir sus funciones de manera eficiente y eficaz conforme a lo dispuesto por la Ley 27933; "Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana".

Artículo 2.- Modificatorias

Modifícase el artículo 2°, artículo 6° literal a) y primer párrafo del artículo 21° del Decreto Legislativo N° 1127; que crea la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de uso Civil-SUCAMEC, los mismos que quedarán redactados bajo los siguientes términos:

2.1. Modificación del Artículo 2°

Artículo 2°.- Ámbito de Competencia.

"La SUCAMEC tiene competencia de alcance nacional en el ámbito de los servicios de seguridad privada, seguridad ciudadana, armas, municiones, explosivos y productos pirotécnicos de uso civil y armas no letales autorizadas por el artículo 20 de la Ley 31297, modificada por la Ley 31795".

2.2. Modificación del Artículo 6°, literal a)

Artículo 6.- Funciones

a) *"Controlar, administrar, supervisar, fiscalizar, normar y sancionar las actividades en el ámbito de los servicios de seguridad privada y seguridad ciudadana, fabricación y consumo de armas, municiones y conexos, explosivos y productos pirotécnicos de uso civil y el uso de armas no letales autorizadas por el artículo 20 de la Ley 31297, modificada por la Ley 31795, de conformidad con la Constitución Política del Perú, los tratados internacionales y la legislación nacional vigente. En esta materia, comprende también la facultad de autorizar su uso"*

2.3 Modificación del Artículo 21°

Artículo 21°.- De la Plataforma de Interoperabilidad Electrónica. "Créase una plataforma de interoperabilidad electrónica en materia de control de armas, municiones, explosivos, productos pirotécnicos de uso civil, armas no letales autorizadas por el artículo 20 de la Ley 31297, modificada por la Ley 31795, servicios de seguridad privada y seguridad ciudadana a cargo de SUCAMEC, la misma que forma parte del Sistema Nacional de Informática. Está destinada a articular los mecanismos de registro de información del Poder Judicial, Ministerio del Interior, Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, Ministerio de la Producción, Ministerio de Energía Y Minas, Policía Nacional del Perú, Instituto Nacional Penitenciario, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC), Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT), Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (SUNARP), Superintendencia Nacional de Banca, Seguros y AFP (SBS), Superintendencia Nacional de Migraciones (MIGRACIONES), Unidad de Inteligencia Financiera (UIF), entre otras instituciones, que permitan el acceso, la gestión y obtención de la información necesaria, con la finalidad de fortalecer el control de armas, municiones, explosivos, productos pirotécnicos de uso civil, los servicios de seguridad privada y seguridad ciudadana, así como fortalecer el orden interno, la seguridad nacional y la lucha contra la criminalidad".

h. Proyecto de Ley 6264/2022-CR

La exposición de motivos de la iniciativa señala que:

La situación actual de la inseguridad ciudadana en el Perú nos obliga a entender la imperiosa necesidad de una norma transformadora, por ello proponemos integrar a la estrategia de lucha contra la inseguridad ciudadana a los serenos vigilantes, ciudadanos valientes que realizan la labor de proveer seguridad de forma particular y que desean sumar con la comunidad en donde laboran.

La inseguridad ciudadana es un desafío persistente que afecta a diversas naciones alrededor del mundo, y el Perú no es la excepción. Aunque el país ha experimentado avances significativos en términos de desarrollo económico y social en las últimas décadas, la problemática de la inseguridad persiste y ha evolucionado, presentando desafíos complejos que exigen respuestas innovadoras y efectivas por parte de las autoridades y la sociedad en su conjunto.

El contexto de la inseguridad ciudadana en el Perú:

La realidad actual de la inseguridad ciudadana en el Perú se caracteriza por una combinación de factores multifacéticos que abarcan desde la delincuencia común hasta la presencia de organizaciones criminales más complejas. La violencia callejera, los robos a mano armada, los delitos contra la propiedad y la delincuencia organizada son parte de un panorama que genera preocupación y afecta directamente la calidad de vida de los ciudadanos.

Uno de los desafíos fundamentales que enfrenta el Perú en materia de seguridad es la falta de una estrategia integral y coordinada para abordar la complejidad de los problemas delictivos. Si bien se han implementado diversas medidas y políticas a lo largo de los años, la persistencia de la inseguridad señala la necesidad de replantear y fortalecer las estrategias existentes, incorporando enfoques que involucren activamente a la comunidad y aprovechen las tecnologías emergentes.

La evolución de la criminalidad:

La criminalidad en el Perú ha experimentado una evolución que presenta nuevos desafíos para las autoridades y la sociedad en su conjunto. Si en décadas pasadas la inseguridad estaba vinculada predominantemente a la delincuencia común, en la actualidad se observa la presencia de organizaciones criminales más sofisticadas que se dedican a actividades como el tráfico de drogas, la extorsión y otros delitos de mayor complejidad.

Este cambio en la naturaleza de la criminalidad requiere respuestas adaptativas y estrategias que vayan más allá de simples medidas punitivas. La necesidad de abordar las causas subyacentes de la criminalidad, como la pobreza, la falta de oportunidades y la desigualdad, se vuelve más evidente en este nuevo contexto. Es en este escenario dinámico y desafiante que surge la imperiosa necesidad de una norma que aborde estos problemas de manera integral y efectiva.

La participación ciudadana como pilar fundamental:

Uno de los aspectos que resalta en el análisis de la situación actual de inseguridad ciudadana en el Perú es la importancia de la participación activa de la ciudadanía en la construcción de soluciones efectivas. La percepción de seguridad no solo está vinculada a la presencia policial y a las políticas gubernamentales, sino también a la colaboración y el involucramiento de la comunidad en la prevención del delito.

La creación de una norma que fomente la participación ciudadana en la seguridad local puede ser crucial para cambiar la dinámica actual. La comunidad, al estar más involucrada en la toma de decisiones y en la definición de estrategias de seguridad, se convierte en un aliado valioso para las autoridades. Este enfoque no solo contribuye a la identificación de problemas específicos de seguridad, sino que

también promueve un sentido de pertenencia y corresponsabilidad en la lucha contra la criminalidad.

Desafíos de coordinación y comunicación:

Otro aspecto destacado en el análisis del estado fáctico de la inseguridad ciudadana en el Perú es la necesidad de mejorar la coordinación y comunicación entre las diferentes instituciones encargadas de la seguridad. La fragmentación en la gestión de la seguridad, tanto a nivel nacional como local, ha sido un desafío persistente que ha limitado la eficacia de las respuestas a la criminalidad.

Una norma que establezca protocolos claros de colaboración entre las fuerzas del orden, las autoridades locales y otros actores relevantes podría superar este obstáculo. La coordinación interinstitucional es esencial para garantizar una respuesta efectiva ante situaciones de emergencia o delictivas que trasciendan los límites geográficos de una jurisdicción particular.

Tecnología y seguridad:

La tecnología también juega un papel crucial en el estado actual de la inseguridad ciudadana en el Perú. Si bien la tecnología puede ser una aliada valiosa para mejorar la capacidad de respuesta y prevención del delito, su implementación ha sido irregular y no siempre ha sido aprovechada de manera efectiva.

La norma podría abordar este aspecto al establecer directrices para la implementación y uso de tecnologías avanzadas, como sistemas de videovigilancia, análisis de datos y herramientas de comunicación. Una estrategia tecnológica bien diseñada puede mejorar la capacidad de las fuerzas del orden para anticipar y responder a los delitos, al tiempo que fortalece la confianza de la comunidad en las medidas de seguridad implementadas.

Desafíos socioeconómicos como factores subyacentes:

No se puede ignorar la conexión entre la inseguridad ciudadana y los desafíos socioeconómicos que enfrenta el país. La pobreza, la falta de oportunidades y la desigualdad social son factores subyacentes que contribuyen a la perpetuación de la criminalidad. Una norma que no solo aborde los síntomas, sino que también ataque las raíces de estos problemas, puede tener un impacto transformador.

La inclusión de medidas que promuevan el desarrollo económico, la educación y la equidad puede ser esencial para crear condiciones que reduzcan la vulnerabilidad de ciertas comunidades a la criminalidad. Esta perspectiva a largo plazo puede ser crucial para construir una sociedad más justa y resiliente.

La norma como instrumento transformador: En este contexto, la necesidad de una norma que aborde de manera integral la inseguridad ciudadana en el Perú se presenta como una respuesta esencial y oportuna. La norma no solo debería centrarse en medidas punitivas, sino que debería ser un instrumento transformador que considere la complejidad de los desafíos actuales. Una norma transformadora debería reconocer la importancia de la participación ciudadana, fomentar la colaboración interinstitucional, abordar las causas subyacentes de la criminalidad y aprovechar las oportunidades que ofrece la tecnología. Debe ser adaptable a la evolución de la criminalidad y establecer una base sólida para la construcción de comunidades más seguras y resilientes.

Conclusiones y perspectivas futuras:

En conclusión, el estado fáctico de la inseguridad ciudadana en el Perú refleja una realidad compleja que demanda respuestas integrales y transformadoras. La necesidad de una norma que aborde estos desafíos desde múltiples perspectivas se presenta como una oportunidad para catalizar cambios significativos en la estrategia de seguridad del país.

La norma no solo debe ser un instrumento legal, sino también un catalizador para la movilización social, la colaboración institucional y la adopción de tecnologías avanzadas. Debe ser diseñada con la participación activa de la sociedad y adaptarse a las características específicas de cada comunidad.

A medida que el Perú avanza hacia el futuro, la implementación de una norma integral y efectiva puede sentar las bases para una sociedad más segura, participativa y justa. La inseguridad ciudadana, lejos de ser un problema insuperable, puede convertirse en una oportunidad para la transformación positiva, siempre y cuando se aborde de manera adecuada y decidida. La urgencia de esta norma se revela en la necesidad de superar los desafíos actuales y construir un futuro más seguro y prometedor para todos los ciudadanos del Perú.

IV. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La propuesta de ley que busca incorporar al sereno vigilante en la estrategia de seguridad ciudadana presenta un cambio significativo en la dinámica de la seguridad local. Un análisis costo-beneficio integral debe considerar los impactos sociales, institucionales y políticos de esta medida sin perder de vista el objetivo principal de mejorar la seguridad ciudadana y fortalecer la participación comunitaria.

IMPACTO SOCIAL

Desde una perspectiva social, la incorporación del sereno vigilante tiene el potencial de generar impactos significativos en la calidad de vida y la percepción de

seguridad de la población. Al involucrar a ciudadanos capacitados y comprometidos en la prevención del delito, se fomenta un sentido de comunidad y corresponsabilidad en la seguridad local. Esto puede contribuir a fortalecer los lazos sociales y a mejorar la cohesión comunitaria.

La presencia activa de serenos vigilantes en la comunidad puede generar un efecto disuasorio sobre la criminalidad, ya que la vigilancia constante puede desalentar actividades delictivas. Además, al trabajar en coordinación con las autoridades municipales y las fuerzas del orden, los serenos vigilantes pueden actuar como un puente efectivo entre la comunidad y las instituciones de seguridad, mejorando la comunicación y la confianza entre ambas partes.

Es esencial destacar que la participación ciudadana en la seguridad, promovida por esta ley, puede empoderar a la población local al darles un papel activo en la protección de sus propias comunidades. La percepción de seguridad mejorada y la reducción de la criminalidad contribuirían a un entorno social más saludable y resiliente.

El texto legal propuesto es el siguiente:

PROYECTO DE LEY QUE INCORPORA AL SERENO VIGILANTE EN LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD CIUDADANA CON LA FINALIDAD DE REFORZAR LA LUCHA DE LOS GOBIERNOS LOCALES CONTRA LA CRIMINALIDAD ORGANIZADA

ARTÍCULO 1: OBJETO DE LA LEY

La presente ley tiene por objeto incorporar al sereno vigilante en la estrategia de seguridad ciudadana con la finalidad de reforzar la lucha de los gobiernos locales contra la criminalidad organizada La finalidad de esta ley es promover la participación ciudadana en la seguridad local, fortaleciendo la colaboración entre la comunidad y las autoridades municipales para mejorar la calidad de vida y la percepción de seguridad en los vecindarios.

ARTÍCULO 2: DEFINICIÓN DEL SERENO VIGILANTE

El sereno vigilante es aquel ciudadano que presta el servicio de seguridad de forma personal o empresarial a los vecinos de una determinada zona, empresas, locales comerciales, centros financieros, etc. y que, tras recibir una capacitación aprobada por la municipalidad, se compromete de manera voluntaria a desempeñar funciones de vigilancia y prevención del delito en la zona aledaña al lugar en donde realiza sus actividades durante su horario de trabajo.

Su labor estará en consonancia con las directrices y normativas establecidas por la municipalidad correspondiente, y trabajará de manera coordinada con los serenos municipales y las fuerzas del orden.

ARTÍCULO 3: CAPACITACIÓN Y CERTIFICACIÓN

La municipalidad será responsable de diseñar un programa de capacitación integral para los serenos vigilantes. Este programa abordará temas como técnicas de prevención del delito, primeros auxilios, normativas legales pertinentes, y aspectos éticos y de derechos humanos.

La certificación será otorgada por la municipalidad una vez completado con éxito el programa, asegurando que los serenos vigilantes estén debidamente preparados para llevar a cabo sus funciones.

ARTÍCULO 4: COLABORACIÓN CON LAS AUTORIDADES MUNICIPALES

Los serenos vigilantes trabajarán en estrecha colaboración con las autoridades municipales y las fuerzas del orden. Se establecerán mecanismos de coordinación para compartir información relevante y garantizar una respuesta eficaz ante situaciones de emergencia o delictivas.

ARTÍCULO 5: DERECHOS Y OBLIGACIONES

La presente ley garantizará los derechos y obligaciones de los serenos vigilantes, reconociendo su labor voluntaria en pro de la seguridad comunitaria. Se establecerán protocolos claros para el ejercicio de sus funciones, y se promoverá la no discriminación en el acceso a esta figura.

DISPOSICIÓN FINAL

***ÚNICA**: Las municipalidades estarán a cargo de la implementación y supervisión de las disposiciones establecidas en esta ley, adaptándolas a las características particulares de sus jurisdicciones.*

i. Proyecto de Ley 7122/2023-CR

La exposición de motivos de la iniciativa señala que:

I. FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

La Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana - Ley 27933, regula el concepto de seguridad ciudadana, destacando la intervención de los tres niveles de gobierno con la finalidad de combatir la inseguridad ciudadana a través de acciones articuladas para la seguridad ciudadana, pudiendo ser socios aliados las sociedades civiles, el sector privado y en general cualquier ciudadano.

De igual forma el Tribunal Constitucional ha señalado que la seguridad ciudadana forma parte del concepto de orden interno, debido a que es similar al orden policial, porque: "a través de la actividad que este implica se evita todo desorden, desbarajuste, trastorno, alteración, revuelo, agitación, disturbio, pendencia social, etc., que pudieran provocar individual o colectivamente miembros de la ciudadanía"[1].

De lo expuesto, se puede colegir que el servicio municipal de serenazgo forma parte del concepto de orden interno, y por ende a la seguridad nacional, debido a que las municipalidades provinciales y distritales realizan acciones de vigilancia y seguridad pública, el cual desempeña una función relevante para prevenir y hacer frente a la inseguridad ciudadana, lo que lo ha convertido en un componente

[1] Sentencia del Tribunal Constitucional. Exp. Nº 00017-2003-AI/TC, fundamento jurídico 7

fundamental del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC) y de apoyo a la función policial.

En ese contexto, con la dación de la Ley 31297- Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, se creó un marco regulatorio legal para el sereno municipal, en el cual establece sus derechos, obligaciones, entre otros aspectos relacionados a la Seguridad Ciudadana, para que puedan ejercer de manera eficiente y eficaz las acciones de prevención y disuasión delictiva.

No obstante, luego de su publicación y posterior reglamentación[2] se advierte una serie de obstáculos administrativos para su correcta implementación, debido a la falta de precisión y claridad en su redacción de la citada Ley. En esa línea se ha elaborado la presente iniciativa legislativa, la cual busca optimizar las acciones de prevención, control y persecución de los hechos de violencia y delictivos, además de generar confianza en la ciudadanía, así como elevar los estándares de eficiencia del servicio de serenazgo.

La presente propuesta ha tomado como referencia la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana - Ley 27933, y modificatorias, las opiniones vertidas por la Defensoría del Pueblo y los pronunciamientos emitidos por el Tribunal Constitucional, las cuales desarrollan el ejercicio de la función del serenazgo municipal. Asimismo, se ha tomado en consideración el reporte analítico elaborado por la Dirección de Gestión del Conocimiento para la Seguridad del Ministerio del Interior[3].

APOYO EN EL REQUERIMIENTO DE IDENTIFICACIÓN DE PERSONAS

Que, el artículo 4 del Decreto Legislativo 1316 que modifica la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana regula la relación binomio entre la Policía Nacional del Perú y las municipalidades provinciales y distritales cuya finalidad es fortalecer el Sistema de Seguridad Ciudadana.

En ese sentido, se tiene que de la revisión de las Estadísticas de Seguridad Ciudadana elaborados por el Instituto Nacional de Estadística e Informática –INEI

---

[2] Decreto Supremo N° 009-2022-IN

[3] Ministerio del Interior. (2022). Principales indicadores del Registro Nacional de Municipalidad en materia de seguridad ciudadana. Lima: Ministerio del Interior

correspondientes al semestre (Julio -Diciembre 2023)[4], muestra que el 84,4% de la población del área urbana a nivel nacional percibe que en los próximos 12 meses puede ser víctima de algún hecho delictivo que atente contra su seguridad. Asimismo, en las ciudades de 20 mil a más habitantes esta cifra es de 85,6%, mientras que en los centros poblados urbanos entre 2 mil y menos de 20 mil habitantes es de 81,3%.

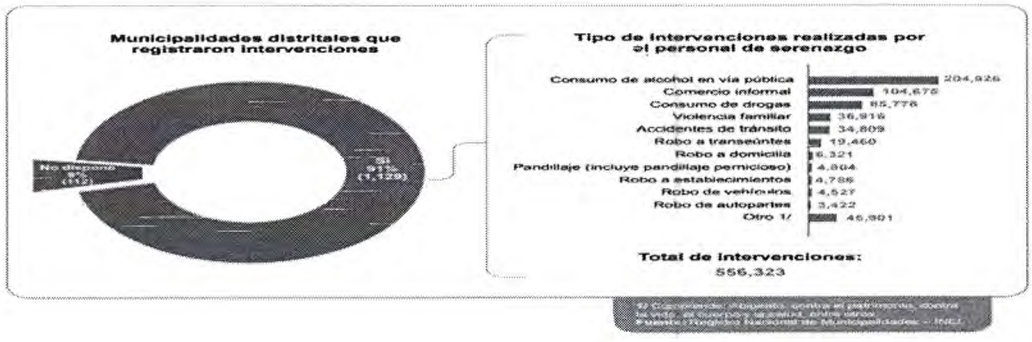
De otro lado, según el semestre en análisis, el 41,9% de la población de 15 y más años de edad del área urbana a nivel nacional cuenta con vigilancia del Serenazgo en su zona o barrio, a nivel de ciudades de 20 mil a más habitantes es de 41,6%, mientras que en los centros poblados urbanos entre 2 mil y menos de 20 mil habitantes esta cifra es de 42,7%. Adicional a ello, el 15,0% de la población de 15 y más años de edad del área urbana a nivel nacional cuenta con vigilancia del Patrullaje Integrado en su zona o barrio, a nivel de ciudades de 20 mil a más habitantes es de 15,4%, mientras que en los centros poblados urbanos entre 2 mil y menos de 20 mil habitantes esta cifra es de 13,8%.

Dichas cifras muestran que existe una alta percepción de inseguridad de la población de ser víctima de algún hecho delictivo o evento que pueda atentar contra su seguridad, problemática que debe ser atendida en una acción conjunta y articulada del Estado, con la participación de la sociedad civil, el sector privado y la ciudadanía, siendo las municipalidades provinciales y distritales los llamados a colaborar en esa misión, a través de acciones preventivas y disuasivas relacionadas con el servicio de seguridad ciudadana, en apoyo a la Policía Nacional del Perú, institución que, en su condición de fuerza pública, cautela la protección y la seguridad de las personas. Por ello, resulta oportuno legislar la optimización del serenazgo municipal otorgándole facultades de poder solicitar que se identifiquen los presuntos autores y partícipes de un hecho delictivo, así como en operativos de prevención de un delito en apoyo a la Policía Nacional del Perú, o en caso de flagrancia delictiva, ello coadyuvará a la prevención y disminución de la comisión de cualquier ilícito penal.

---

[4] https://m.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/seguridad-ciudadana-julio-diciembre-2023.pdf

Asimismo, se tiene que la Dirección de Gestión del Conocimiento para la Seguridad del Ministerio del Interior, en su reporte analítico en seguridad correspondiente al periodo 2020 - 2021[5], indica que del total de municipalidades distritales a nivel nacional que han implementado un cuerpo de serenazgo en su jurisdicción, más del 90% registraron intervenciones de distinta índole, con más de medio millón casos identificados, tal como se aprecia del siguiente cuadro:



En la actualidad un sereno no puede, por ejemplo, solicitarles a los ciudadanos su Documento Nacional de Identidad (DNI) en los casos de flagrancia delictiva o en apoyo a la Policía Nacional del Perú en operativos de prevención del delito, limitando de esta manera el desarrollo de su funciones de prevención y disuasión de la comisión de delitos y faltas que atentan contra la seguridad ciudadana en el país, ello al amparo de lo establecido en el artículo 197 de la Constitución Política del Perú, el cual dispone que los gobiernos locales brindan el servicio de seguridad ciudadana con la cooperación de la Policía Nacional del Perú, conforme a Ley.

En consecuencia, otorgar dicha facultad al sereno municipal en su labor preventiva y disuasiva de actos delictivos y faltas, aportaría en contribuir para reducir la brecha de inseguridad ciudadana que vive el país, el cual se realizaría a través de un trabajo estructurado, articulado y descentralizado de las instituciones que conforman el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

---

[5] https://observatorio.mininter.gob.pe/sites/default/files/proyecto/archivos/REPORTE-Qawap%20Principales%20indicadores%20del%20registro%20nacional%20de%20municipalidad%20en%20materia%20de%20seguridad%20ciudadana%20%282020-2021%29.pdf

CENTROS DE CAPACITACIÓN DE SERENOS MUNICIPALES

Si bien en la actualidad a través de la Ley 31297, se crea un marco regulatorio para la constitución de los Centros de Capacitación de Serenos Municipales, estableciendo como órgano rector encargado de otorgar las autorizaciones y certificaciones al Ministerio del Interior.

Sin embargo, la Defensoría del Pueblo ha señalado en su nota de prensa del año 2023[6] que el Ministerio del Interior debe agilizar la aprobación de instrumentos pendientes para mejorar labor de serenazgos, debido a que ha encontrado que no existía ningún centro de capacitación dirigido a miembros de serenazgos debidamente autorizado ni certificado por dicha institución.

Como observa, existe una deficiencia en la implementación de medidas para agilizar y promover la constitución de Centros de Capacitación de Serenos Municipales, los cuales son de vital importancia debido que a través de estos centros se podrán generar programas de capacitación continua para el personal del serenazgo municipal en áreas como resolución de conflictos, mediación, atención de emergencias, primeros auxilios, entre otros. Esto ayudaría a mejorar las habilidades y competencias del personal y su capacidad para enfrentar diversas situaciones de manera efectiva.

Los Centros de Capacitación de Serenos cumple un rol importante para combatir la inseguridad ciudadana, debido a que estarán diseñados para proporcionar a los serenos municipales las habilidades, conocimientos y competencias necesarias para desempeñar eficazmente sus funciones en áreas como prevención del delito, resolución de conflictos, atención de emergencias, primeros auxilios, manejo de situaciones de crisis, entre otros.

Asimismo, los programas de capacitación pueden incluir una variedad de temas relevantes para el trabajo de los serenos municipales, como legislación y

[6] https://www.defensoria.gob.pe/defensoria-del-pueblo-ministerio-del-interior-debe-agilizar-aprobacion-de-instrumentos-pendientes-para-mejorar-labor-de-serenazgos/

normativa aplicable, técnicas de patrullaje y vigilancia, manejo de armas no letales, comunicación efectiva, trabajo en equipo, protección del medio ambiente, entre otros.

En dicho Centro Municipal se podrá emplear una combinación de métodos de enseñanza teóricos y prácticos, que pueden incluir clases magistrales, ejercicios prácticos, simulacros de situaciones reales, estudios de casos, trabajo de campo y prácticas supervisadas en el terreno.

Dicha enseñanza estará a cargo de expertos en seguridad ciudadana, profesionales en áreas específicas relacionadas con la labor de los serenos municipales, instructores certificados en técnicas de entrenamiento policial, entre otros.

En consecuencia, estos Centros de Capacitación de Serenos Municipales juegan un papel fundamental en la formación y profesionalización de los serenos, contribuyendo así a mejorar la eficacia y la calidad de los servicios de seguridad ciudadana en las municipalidades provinciales y distritales.

En tal sentido, se propone establecer un plazo de 30 días hábiles para que el Ministerio del Interior pueda dar respuesta a las solicitudes de acreditación y certificación, propuestas por las municipalidades provinciales y distritales que hayan constituidos un centro de capacitación de serenos, dicho procedimiento administrativo será de evaluación previa sujeto a silencio negativo; ello en concordancia con lo establecido en el artículo 38 y 39 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante T.U.O de la LPAG).

Esto permitirá en primer lugar que el Ministerio del Interior pueda optimizar sus recursos para poder dar atención dentro del plazo establecido a las solicitudes de las municipalidades provinciales y distritales; y estás puedan tener una comprensión cierta sobre los requisitos, trámites, duración estimada y resultados posibles que se podrían obtener; ello en concordancia con el Principio de Predictibilidad o de Confianza Legítima establecido en el numeral 1.15 del artículo IV del Título Preliminar del T.U.O de la LPAG.

JUSTIFICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN DE LOS ARTÍCULOS 3, 4, 5 Y 15 DE LA LEY 31297, LEY DEL SERVICIO DE SERENAZGO MUNICIPAL:

El contenido de los artículos en mención se modifican, con la finalidad de precisar las funciones, facultades y herramientas que cuenta el sereno municipal, los cuales se encuentran enfocados en acciones de carácter preventivo y disuasivo, conforme lo establece el artículo 4 de la citada Ley.

INFORME ANUAL

En el presente proyecto se ha considerado que las municipalidades provinciales y distritales que cuenten con autorización del Ministerio del Interior, obligatoriamente y de manera anual deberán presentar un informe detallado respecto al funcionamiento de los Centros de Capacitación de Serenos Municipales.

El informe anual proporciona a los ciudadanos y a los representantes del Congreso información detallada sobre las actividades, gestión y rendimiento de las municipalidades durante el año. Asimismo, permite evaluar el desempeño de las municipalidades en el cumplimiento de sus funciones y responsabilidades.

Además, puede ayudar a identificar áreas donde se requiere mejorar la gestión, la eficiencia y la efectividad de las políticas y programas municipales. Esto proporciona insumos importantes para la formulación de estrategias de mejora y la toma de decisiones informadas.

La presentación del informe anual ante la Comisiòn de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha Contra las Drogas del Congreso de la Repùbica brinda la oportunidad para el diálogo y la interacción entre los representantes municipales y los legisladores. Esto facilita el intercambio de ideas, la discusión de políticas y programas municipales, y el fortalecimiento de la cooperación entre los diferentes niveles de gobierno.

En consecuencia, resulta importante para promover la transparencia, la rendición de cuentas, la evaluación del desempeño y la mejora continua en la gestión municipal, contribuyendo así al fortalecimiento de la democracia y al bienestar de la comunidad.

V. ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

SECTOR	ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO
Estado	La presente iniciativa legislativa no irroga ningún gasto al erario nacional, ya que más bien implica una reasignación de fondos presupuestales para implementar la presente ley. Asimismo, tendrá un impacto positivo al restablecer el orden interno frente a las conductas que pudieran afectar, se sustenta en el deber constitucional de mantener las condiciones de seguridad y paz pública. Esta iniciativa coadyuva a mejorar las posibilidades de prevención, control y persecución de los hechos de violencia y delictivos, así como eleva los estándares de calidad del servicio de serenazgo.
Ciudadanos	Los principales beneficiados son los ciudadanos, ya que su implementación generará confianza y contribuirá a tener un servicio de serenazgo más óptimo, brindando un clima de percepción de seguridad.

El texto legal propuesto es el siguiente:

LEY QUE MODIFICA DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY 31297, LEY DEL SERVICIO DE SERENAZGO MUNICIPAL, A FIN DE FORTALECER SU ROL EN MATERIA DE SEGURIDAD CIUDADANA

Artículo 1. Modificación de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal

Se modifican los artículos 3, 4, 5 y 15 de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, los mismos que quedarán redactados en los siguientes términos:

Artículo 3.- Serenazgo municipal

El serenazgo municipal es el servicio de seguridad ciudadana que brindan los gobiernos locales en su respectivo ámbito geográfico y consiste en acciones de vigilancia pública ***preventiva*** *y apoyo en atención de emergencias, así como auxilio y asistencia al ciudadano y cooperación con las entidades públicas que la requieran, en materia de seguridad ciudadana. Sus procedimientos están enmarcados en la Constitución Política del Perú, y el ordenamiento jurídico en materia de seguridad ciudadana, observando el respeto irrestricto de los derechos humanos.*

Artículo 4.- Finalidad del serenazgo municipal

El serenazgo municipal participa en las acciones preventivas y disuasivas del servicio de seguridad ciudadana ***brindando su apoyo a la Policía Nacional del Perú en el desarrollo de las acciones de patrullaje integrado, de acuerdo a las disposiciones municipales relacionadas a la seguridad ciudadana y*** *de conformidad con lo establecido en la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades y la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.*

Artículo 5.- Funciones del servicio de serenazgo municipal

Son funciones del servicio de serenazgo municipal las siguientes:

[...]

b) Vigilar y comunicar de forma inmediata sobre situaciones o comportamientos irregulares o ilegales que evidencien la comisión o la realización de actos preparatorios de delitos, faltas y contravenciones que se produzcan en su sector de vigilancia. Dichas ocurrencias serán informadas a la Policía Nacional del Perú, ***mediante un informe detallado a cargo del Serenazgo Municipal.***

[...].

Artículo 15.- Patrullaje local integrado

Es el patrullaje ***preventivo*** *realizado por la Policía Nacional del Perú con apoyo del serenazgo municipal, en forma conjunta y coordinada en determinados ámbitos territoriales de acuerdo a los planes de acción de seguridad ciudadana de las municipalidades provinciales y distritales, considerando* ***para tal efecto utilizar los bienes y recursos no dinerarios disponibles de los gobiernos locales, tales como; unidades vehiculares, sistemas informáticos, de video vigilancia y de comunicaciones, entre otros,*** *bajo el liderazgo operativo del comisario de la jurisdicción,* ***mediante el patrullaje a pie o motorizado.***

[...].

Artículo 2. Incorporación de diversos artículos a la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal

Se incorporan los literales l) y m) en el artículo 5, el artículo 5-A, el literal h) en el artículo 7, los numerales 5, 6, 7 y 8 en el artículo 10, el Capítulo VII - Informe Anual en el artículo 24 de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, en los siguientes términos:

Artículo 5.- Funciones del servicio de serenazgo municipal

Son funciones del servicio de serenazgo municipal las siguientes:

[...]

l) Presta apoyo a la Policía Nacional del Perú. El sereno municipal previamente deberá encontrarse en turno de servicio, correctamente uniformado con sus emblemas o escudos que identifique la municipalidad a la que pertenece, así como con su marbete con su apellido.

m) Contribuir con el arresto ciudadano en estado de flagrancia delictiva, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal.

Artículo 5-A. Facultades del servicio de serenazgo municipal en caso de flagrancia delictiva

Es facultad del servicio de serenazgo municipal lo siguiente:

a) En caso de flagrancia de un hecho delictivo, el sereno municipal está facultado a realizar las siguientes acciones:

- ***Requerir la exhibición del documento nacional de identidad a los presuntos autores y partícipes de un hecho delictivo, en caso de que no hubiera presencia de miembros de la Policía Nacional del Perú, y ser entregados de forma inmediata a la llegada de éstos o en la dependencia policial correspondiente, previa acta de arresto ciudadano.***
- ***Requerir la exhibición del documento nacional de identidad a las personas solicitantes de un auxilio o agraviados de un hecho delictivo para la denuncia policial u ocurrencia de auxilio prestado. La no exhibición del documento nacional de identidad, no condiciona la prestación del servicio y/o auxilio.***

Artículo 7.- Obligaciones del sereno municipal

Además de las obligaciones derivadas del ordenamiento legal vigente, de la modalidad de contratación, de las disposiciones y reglamentos internos de cada municipalidad y de la Ley 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública, y su Reglamento, los serenos municipales se sujetan a las siguientes obligaciones:

[...]

h) Optimizar sus capacidades físicas y mentales para el cumplimiento efectivo de sus funciones.

Artículo 10.- Centros de capacitación de serenos municipales

[...]

10.5. Las municipalidades provinciales a nivel nacional y las municipalidades distritales de Lima Metropolitana que cuenten con capacidad presupuestaria y que hayan implementado los centros de capacitación de serenos municipales solicitan su acreditación y certificación, previo al inicio de sus actividades, ante el Ministerio del Interior, quien los acreditará, en un plazo máximo de treinta (30) días hábiles, a partir de la presentación de la solicitud

10.6. Ningún centro de capacitación de serenos municipales podrá prestar servicios sin la acreditación y certificación respectiva, bajo responsabilidad.

10.7. El procedimiento para la acreditación y certificación del centro de capacitación de serenos municipales es de evaluación previa y está sujeto al silencio administrativo negativo.

10.8. Los centros de capacitación de serenos municipales, son supervisados por el Ministerio del Interior, y cada dos años son recertificados.

Capítulo VII

Informe Anual

Artículo 24.- Informe Anual

Las municipalidades provinciales y municipalidades distritales que administren centros de capacitación de serenos municipales acreditados y certificados, de forma obligatoria y con una periodicidad anual presentan a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha Contra las Drogas del Congreso de la República, así como al Ministerio del Interior, un informe detallado sobre el funcionamiento, cumplimiento de metas y objetivos, y aspectos relevantes relacionados a los centros de capacitación.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Financiamiento

La implementación de la presente ley se financia con cargo a los presupuestos institucionales de los pliegos involucrados, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

Se promueve la suscripción de convenios de cooperación interinstitucionales para la transferencia de recursos adicionales con la finalidad de dar cumplimiento a la implementación de los Centros de Capacitación de Serenos, siempre que la Ley del Presupuesto del Sector Público del Año Fiscal vigente lo permita.

SEGUNDA. Adecuación normativa

El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio del Interior, adecúa sus normas a las modificaciones previstas en esta ley.

V. MARCO NORMATIVO

a) Marco Nacional

- Constitución Política del Perú.
- Ley 26842, Ley General de Salud y sus modificatorias
- Ley 27658, Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado
- Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana,

- Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.
- Ley 29010, Ley que faculta a los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales a disponer de recursos para seguridad ciudadana
- Ley 29497, Nueva Ley Procesal de Trabajo
- Ley 30057, Ley del Servicio Civil.
- Ley 30485, Ley que incorpora a los serenos en el seguro complementario de trabajo de riesgo.
- Ley 30889, Ley que precisa el Régimen Laboral de los obreros de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales,
- Ley 30895, Ley que fortalece la función Rectora del Ministerio de Salud.
- Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal.
- Ley 31417, mediante la cual se modificaron algunos artículos del Decreto Legislativo 1260
- Ley 31795, Ley que modifica la Ley 31297 Ley del Servicio de Serenazgo Municipal que autoriza el uso de medios de defensa
- Decreto Legislativo 635, Código Penal,
- Decreto Legislativo 957, Código Procesal Penal.
- Decreto Legislativo 1164, que establece disposiciones para la extensión de la cobertura poblacional del Seguro Integral de Salud en materia de afiliación al régimen de financiamiento subsidiado.
- Decreto Legislativo 1260, decreto legislativo que fortalece el cuerpo general de bomberos voluntarios del Perú como parte de sistema nacional de seguridad ciudadana y regula la intendencia nacional de bomberos del Perú,
- Decreto Legislativo 1267 que aprueba la Ley de la Policía Nacional del Perú.
- Decreto Supremo 009-2022-IN, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Ley 31297.
- Decreto Supremo 020-2014-SA, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley 29344, Ley Marco de Aseguramiento Universal en Salud

b) Marco Internacional

- Corte Interamericana de los Derechos Humanos
- Declaración Universal de Derechos Humano
- Convención Americana de Derechos Humanos

VI. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

a) Análisis Normativo

De acuerdo con el artículo 1 de la Constitución Política del Perú, la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado.

El artículo 44 de la Carta Magna establece que son deberes primordiales del Estado: defender la soberanía nacional; garantizar la plena vigencia de los derechos humanos; proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación.

El artículo 197 prescribe que, las municipalidades promueven, apoyan y reglamentan la participación ciudadana en el desarrollo local. Asimismo, brindan servicios de seguridad ciudadana, con la cooperación de la Policía Nacional del Perú, conforme a ley.

El artículo 85 sobre Seguridad Ciudadana, de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, establece como función específica exclusiva de las municipalidades provinciales, el establecer un sistema de seguridad ciudadana, con participación de la sociedad civil y de la Policía Nacional, y normar el establecimiento de los servicios de serenazgo, vigilancia ciudadana, rondas urbanas, campesinas o similares, de nivel distrital o del de centros poblados en la jurisdicción provincial, de acuerdo a ley.

El artículo 61 de la Ley 27867, Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, refiere que, son funciones en materia de Defensa Civil, entre otras, el dirigir el Sistema Regional de Defensa Civil y el Comité Regional de Seguridad Ciudadana; y planear, programar, ejecutar y formular directivas, supervisar y evaluar las actividades de seguridad ciudadana regional, en concordancia con la política nacional formulada por el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana (CONASEC) y el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

En tanto que, en el artículo 1 del Decreto Legislativo 1267, Ley de la Policía Nacional del Perú, en cuanto al ámbito de competencia, precisa que dicha institución ejerce competencia funcional y exclusiva a nivel nacional en materia de orden interno y orden público; y competencia compartida en materia de seguridad ciudadana. En el marco de las mismas presta protección y ayuda a las personas y a la comunidad; garantiza el cumplimiento de las leyes, la seguridad del patrimonio público y privado; previene, investiga y combate la delincuencia y el crimen organizado; vigila y controla las fronteras.

Por otro lado, el artículo 1 de la Ley 27933 Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana precisa que la esta Ley tiene por objeto proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades, garantizar la seguridad, paz,

tranquilidad, el cumplimiento y respeto de las garantías individuales y sociales a nivel nacional. Comprende a las personas naturales y jurídicas, sin excepción, que conforman la Nación Peruana.

Asimismo, de acuerdo con el artículo 2 de la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana define que la seguridad Ciudadana, para efectos de esta Ley, como la acción integrada que desarrolla el Estado, con la colaboración de la ciudadanía, destinada a asegurar su convivencia pacífica, la erradicación de la violencia y la utilización pacífica de las vías y espacios públicos; del mismo modo, contribuir a la prevención de la comisión de delitos y faltas.

También, de acuerdo con la Primera Disposición Transitoria y Final, de la Ley 27933, el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana elaborará el Plan Nacional de Seguridad Ciudadana para el Corto Plazo, en el término de ciento veinte (120) días contados a partir de la promulgación de la presente Ley, el mismo que deberá ser informado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno e Inteligencia del Congreso de la República antes de su respectiva aprobación.

El artículo 1 de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, establece el objetivo de la ley que es el de establecer el marco normativo que regula las funciones, competencias, derechos, obligaciones, prohibiciones, capacitación y régimen laboral del servicio de serenazgo municipal como parte del servicio de seguridad ciudadana que prestan las municipalidades, a fin de que contribuya con la convivencia pacífica de la ciudadanía.

Asimismo, esta ley establece los mecanismos de apoyo y coordinación del serenazgo municipal con la Policía Nacional del Perú, la sociedad civil y las instituciones vinculadas con la seguridad ciudadana, a fin de cumplir sus funciones de manera eficiente y eficaz en concordancia con lo dispuesto en la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, y la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.

Asimismo, el artículo 3 de la Ley 31297, precisa que serenazgo municipal es el servicio de seguridad ciudadana que brindan los gobiernos locales en su respectivo ámbito geográfico y consiste en acciones de vigilancia pública y apoyo en atención de emergencias, así como auxilio y asistencia al ciudadano y cooperación con las entidades públicas que la requieran, en materia de seguridad ciudadana. Sus procedimientos están enmarcados en

la Constitución Política del Perú, y el ordenamiento jurídico en materia de seguridad ciudadana, observando el respeto irrestricto de los derechos humanos

Así también, el artículo 4 de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal establece la finalidad del servicio serenazgo municipal, precisando que participa en las acciones preventivas y disuasivas del servicio de seguridad ciudadana y en apoyo al cumplimiento de las disposiciones municipales, de conformidad con lo establecido en la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

En la misma ley 31297, en el artículo 6. Respecto a las modalidades del servicio, se considera las siguientes modalidades: Sereno a pie, Sereno de patrullaje motorizado, Sereno de patrullaje no motorizado (en bicicletas y medios similares) y Sereno especialista en vigilancia a través de cámaras. De acuerdo con la realidad y capacidad propia de cada municipalidad, según su geografía o las necesidades del servicio de serenazgo municipal, se pueden implementar otras modalidades de servicio, que pueden incluir compañía canina, debiendo comunicarlas oportunamente al Ministerio del Interior.

De acuerdo al artículo 10 de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, las municipalidades provinciales a nivel nacional y distritales de Lima Metropolitana que hayan constituido centros de capacitación de serenos son las encargadas de realizar las actividades de capacitación y entrenamiento, siendo el Ministerio del Interior quien establece los requisitos de autorización y certificación de dichos centros de capacitación; los procesos de capacitación pueden estar a cargo de la Policía Nacional del Perú y se efectuarían en las escuelas técnico superiores o en las unidades de instrucción de las regiones policiales, en aquellas provincias que no cuenten con escuelas técnico superiores, previa autorización de la Escuela Nacional de Formación Profesional Policial.

El artículo 30 de la Ley 31297 respecto a la estructura curricular básica de los Centros de Capacitación de Serenos Municipales La estructura curricular básica de los centros de capacitación de serenos municipales, aprobada por el Ministerio del Interior, se desarrolla en un mínimo de ciento veinte (120) horas académicas por un período de 30 a 60 días calendario, que contempla siete (7) módulos: i) Constitución Política del Perú, Derechos

Fundamentales, Derechos Humanos y Seguridad ciudadana; ii) principios éticos y morales; iii) aspectos procedimental les funcionales; iv) lineamientos generales sobre género y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; v) aspectos básicos de orientación al ciudadano: vi) coordinación y articulación interinstitucional y vii) nociones básicas sobre sistemas de comunicación, video vigilancia y reportes de información, los cuales permiten desarrollar competencias en el personal de serenazgo en las municipalidades provinciales y distritales, a fin de optimizar su desempeño en el ámbito do la seguridad ciudadana.

b) <u>Análisis técnico de las opiniones</u>

➢ **Proyecto de Ley 3856/2022-CR**

1.- La **Presidencia del Consejo de Ministros,** considera que la iniciativa no es viable; acompañando las opiniones siguientes

- La **Autoridad Nacional el Servicio Civil** señala que, de la iniciativa legislativa *se advierte que se pretende establecer una regla de privilegio a personas que actualmente ya gozan de un trato diferente en la legislación vigente, lo cual, a nuestro entender, puede generar un mayor trato desigual frente a otros servidores, contraviniendo así lo dispuesto en el artículo 103 de la Constitución Política del Perú, el cual señala que "Pueden expedirse leyes especiales porque así lo exige la naturaleza de las cosas, pero no por razón de las diferencias de las personas. (...)". Considera además que, tampoco se evidencia en la Exposición de Motivos, en el análisis respecto de si con la promulgación de esta Ley las entidades públicas podrán cumplir con la cuota mínima del 30% para incorporar servicios vinculados a la seguridad ciudadana, impuesta por la iniciativa legislativa. De ahí que, en la práctica, podría darse que, este extremo no pueda implementarse a cabalidad, generándose así posibles contingencias respecto de los funcionarios de los gobiernos locales que no cumplan con la mencionada cuota mínima.*

  Asimismo, concluye considerando que:

  4.1 No existe información que permita determinar a través de un análisis jurídico si la iniciativa planteada se encuentra acorde a la Constitución y a la Ley. Asimismo, no se evidencia su coherencia con el resto de las normas vigentes en el ordenamiento jurídico nacional.

  4.2 Se debe tener en cuenta que toda norma que modifica disposiciones vigentes debe contener el análisis de idoneidad,

necesidad y efectividad precisando las falencias, vacíos o defectos que sea necesario superar mediante una acción normativa, incorporando cuadros comparativos de los cambios que se están realizando, esto de conformidad con el numeral 10.5 del artículo 10 del Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa.

- La **Secretaría de Descentralización** refiere que, *la propuesta normativa con la pretendida modificatoria, aspira incrementar el porcentaje en la incorporación de los licenciados y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en un porcentaje de 10%, consiguiendo un total de 30% del total de sus efectivos; y, para el caso de los concursos para puestos de trabajo, relacionados a la seguridad ciudadana, incrementar la bonificación para personal militar y policial en situación de retiro, en 10% para las Fuerzas Armadas y 10% para la Policía Nacional del Perú, lo que hacen la totalidad en dicha bonificación de 30% para las fuerzas armadas y 25 % para la Policía Nacional del Perú. Ahora bien, es necesario recordar que la Constitución Política, la Ley de Bases de Descentralización, la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y la Ley Orgánica de Municipalidades reconocen la garantía constitucional de la autonomía de los gobiernos regionales y* locales.

  Como se ha podido apreciar, se evidencia la clara afectación a la autonomía de los gobiernos locales, de autoadministrarse en su organización interna en reconocimiento a la autonomía administrativa, al proponer la incrementación en 30%, la incorporación de los licenciados y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, interfiriendo en la gestión administrativa del servicio de seguridad ciudadana y en cierta medida la gestión de recursos humanos en los gobiernos locales.

  Además, consideramos que la medida debe tener una adecuada y debida justificación en su exposición de motivos, en tanto la seguridad ciudadana involucra otros aspectos que van más allá del simple hecho de incrementar la participación de los licenciados y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en puestos de trabajo en seguridad ciudadana, como por ejemplo, el tener cuenta que la seguridad ciudadana no solo debe implicar el uso de la fuerza como principal solución, sino también el uso de mecanismos preventivos que podría requerir la contratación de profesionales de otros perfiles, tales como: psicólogos, sociólogos, antropólogos, entre otros; y, también sustentar si la disponibilidad de personal licenciado a nivel nacional podría abastecer la demanda de estos puestos de trabajo.

Concluye considerando que, *se advierten aspectos que merecen ser reevaluados, como la afectación a la autonomía administrativa de las municipalidades provinciales y distritales, en el pretendido de incrementar en 30%, la incorporación de los licenciados y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, generando una interferencia en la gestión de recursos humanos para la administración del servicio de seguridad ciudadana, conforme se explica en el presente informe.*

- La **Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros** menciona que, *de conformidad con lo expuesto por la Secretaría de Descentralización, el Proyecto de Ley y su Exposición de Motivos, al establecer que las municipalidades provinciales y distritales incorporan a los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en servicios de seguridad ciudadana, en un porcentaje de 30% del total de sus efectivos; y, para el caso de los concursos para puestos de trabajo, relacionados a la seguridad ciudadana, incrementar la bonificación para dicho personal a un total de 30% para las Fuerzas Armadas y 25% para la Policía Nacional del Perú, estaría interfiriendo en la gestión administrativa del servicio de seguridad ciudadana e inclusive en la gestión de recursos humanos de los gobiernos locales, vulnerando la autonomía que ostentan los mismos, conforme lo establecido en los artículos 191 y 194 de la Constitución Política del Perú.*

  Refiere además que, *en concordancia con la opinión contenida en el Informe N° D000051-2022- PCM-SD de la Secretaría de Descentralización y el Informe Técnico N° 000609-2023- SERVIR-GPGSC del SERVIR, se observa que la exposición de motivos que sustenta la propuesta legislativa bajo análisis carece de una adecuada y debida justificación, en tanto la seguridad ciudadana involucra otros aspectos que van más allá del simple hecho de incrementar la participación de los licenciados y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, ya que la seguridad ciudadana no solo debe implicar el uso de la fuerza, sino también el uso de mecanismos preventivos que podría requerir la contratación de profesionales de otros perfiles; y, también es necesario sustentar mejor si la disponibilidad del personal licenciado a nivel nacional podría abastecer la demanda de estos puestos de trabajo.*

  Asimismo, se advierte que se debe tomar en cuenta en la propuesta normativa que toda norma que modifica disposiciones vigentes debe contener el análisis de idoneidad, necesidad y efectividad, precisando

las falencias, vacíos o defectos que sea necesario superar mediante una acción normativa.

Por lo señalado, la exposición de motivos que sustenta el Proyecto de Ley materia de análisis, carece de una adecuada justificación respecto a la necesidad e idoneidad de las medidas propuestas para atender el problema público planteado, así como, la existencia de otras posibles alternativas para hacer frente a dicho problema.

Finalmente, cabe indicar que corresponde al Ministerio del Interior y el Ministerio de Defensa, emitir opinión respecto al Proyecto de Ley N° 3856/2022-CR, en el marco de sus competencias conforme lo establecido en el artículo 4 de la Ley N° 1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior; y, en artículo 4 del Decreto Legislativo N° 1134, que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Defensa; respectivamente.

2.- El **Ministerio del Interior** concluye considerando la iniciativa viable con observaciones, debiendo tener en cuenta lo siguiente:

- *Opinión de la **Dirección General de Seguridad Ciudadana***

  3.9 Con Informe N° 000106-2023/IN/VSP/DGSC, la Dirección General de Seguridad Ciudadana, adjunta el Informe N° 00054-2023/IN/DGSC/EL, de su Equipo Legal, con el que emite opinión técnica respecto al Proyecto de Ley N° 3856/2022-CR:

  "(...)

  IV.CONCLUSIONES

  En atención al proyecto de Ley materia del presente análisis el Equipo Legal de la Dirección General de Seguridad Ciudadana, concluye lo siguiente:

  - *Como se puede observar la Ley N° 31297- Ley del servicio de serenazgo municipal contempla la incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en servicios de seguridad ciudadana. Las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a los licenciados de las Fuerzas Armadas y miembros en retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor del 20% del total de sus efectivos, en mérito a su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana.*
  - *Por otro lado, en relación al incremento del porcentaje de los licenciados de la Fuerzas Armadas en servicios vinculados a la seguridad ciudadana, la autonomía que la Constitución Política del Perú establece para las municipalidades radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativos y de administración, con*

sujeción al ordenamiento jurídico. En ese sentido, consideramos que corresponde solicitar opinión y evaluación de la viabilidad de la propuesta legislativa por parte de las Municipalidades por estar en el ámbito de sus competencias en las cuales de acuerdo a lo señalado en el numeral precedente los gobiernos locales gozan de ***autonomía política, económica y administrativa****.*

- *Ello teniendo en cuenta que la Ley de Serenazgo Municipal señala un porcentaje mínimo, es decir que las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana los licenciados de las Fuerzas Armadas y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú,* ***en un porcentaje no menor del 20% del total de sus efectivos****, pero no se establece un porcentaje máximo lo cual dependerá de la evaluación por parte de los gobiernos locales.*
- *Finalmente, teniendo en consideración que los licenciados de las Fuerzas Armadas son todos aquellos que han concluido por tiempo cumplido el servicio militar, consideramos importante y necesaria la capacitación permanente a los licenciados de las Fuerzas Armadas que le permita cumplir con eficiencia su labor y en las tareas, por cuanto sus capacidades, habilidades y conocimientos, en las diferentes misiones que llevan a cabo en el servicio dentro de las Fuerzas Armadas, en el cumplimiento de la función que la Constitución les asigna, son distintas a las funciones de disuasión y prevención como integrantes del servicio de serenazgo municipal".*

3.14 Por su parte, el Informe N° 000256-2023/IN/VSP/DGSC de la Dirección General de Seguridad Ciudadana, adjunta el Informe N° 000282-2023-IN/VSP/DGSC/DEP, de la Dirección de Diseño y Evaluación de Políticas de Seguridad Ciudadana, que señala lo siguiente:

"(...)

Al respecto el Equipo de Recursos para la Seguridad Ciudadana (ERSC) mediante el informe N° 000231-2023-IN_DGSC_RSC de la referencia b) concluye en lo siguiente:

(...)

2. *La Ley N° 31297 Ley del Servicio del Serenazgo Municipal, ya considera los porcentajes del 20 % para los miembros de las Fuerzas Armadas y el 15 % para los miembros de la Policía Nacional del Perú para el concurso de los puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana*
3. *Por lo tanto, el Equipo de Recursos para la Seguridad Ciudadana considera que no resulta necesario modificar la Ley*

N° 31297, Ley del Servicio de Sereno Municipal, incluyendo el 10 % sobre los porcentajes ya establecidos en la Ley N°31297, sino por el contrario se debe realizar la fiscalización pertinente para verificar el cumplimiento de la referida ley por parte de las municipalidades provinciales y distritales.

(...)"

- *Opinión de la **Policía Nacional del Perú***

3.13 A través del Informe N° 017-2023-DIRNOS-PNP/DIRSECIU-SEC-AYU, la Dirección de Seguridad Ciudadana de la Policía Nacional del Perú, considera entre otros conceptos los siguientes:

"(...)

IV. CONCLUSIÓN:

A. Se advierte del contenido del proyecto de ley, que la norma planteada que está orientada a fortalecer el servicio de serenazgo municipal, se encuentra enmarcada en los objetivos y principios que rigen el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, dicha propuesta debe estar dentro del alcance y marco normativo vigente inherente a la autonomía política, económica y administrativa de las municipalidades provinciales y distritales, por lo que los comités de Seguridad Ciudadana tendrán que promover la incorporación del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas en la gestión regional, provincial o distrital, en estrecha coordinación con el gobierno Regional y Local.

B. Se puede advertir que el presente Proyecto de Ley tiene por finalidad buscar aprovechar los conocimientos, competencias y capacidades del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas a fin de ser incorporados en el servicio de serenazgo municipal; lo cual garantiza una mejora significativa en la seguridad y el bienestar de la población; permitiéndoles realizar labores de supervisión, capacitación, sensibilización, operaciones especiales de patrullaje, investigaciones, tránsito y seguridad; siempre que no registren antecedentes penales ni policiales, ni hayan sido retirados del servicio por medidas disciplinarias. En tal sentido, los beneficios que se obtendrán con el presente proyecto legislativo será dinamizar y concretizar el trabajo de seguridad, la paz, la tranquilidad, el cumplimiento y respeto de las garantías individuales y sociales en el territorio nacional; mejorando con ello la calidad de vida de todos los peruanos y peruanas.

C. Estando a lo antes señalado, si bien es cierto los alcances de la norma planteada y que está orientada fortalecer los servicios de serenazgo municipal, se encuentran enmarcadas en los

objetivos y principios que rigen el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, dicha propuesta debe estar dentro del alcance y marco normativo vigente inherente a la autonomía política, económica y administrativa de las municipalidades provinciales y distritales, por lo que los Comités de Seguridad Ciudadana tendrían que promover la incorporación del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas en la gestión regional, provincial o distrital, en estrecha coordinación con el Gobierno Regional y Local.

V. RECOMENDACIONES:

A. El artículo 194 de la Constitución Política del Perú; establece que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. En consideración a ello, de acuerdo a lo señalado en el objeto de la propuesta legislativa materia del presente, sería conveniente hacer la evaluación a través de las instancias que correspondan en el ámbito de su competencia funcional. En ese sentido, consideramos que debe contarse con la opinión por parte de los Gobiernos Locales, quienes de acuerdo a la Ley N° 27972- Ley Orgánica de Municipalidades, gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia, a través de la Asociación de Municipalidades del Perú, más aún si consideramos que en el proyecto de ley se plantea que el personal de Serenazgo Municipal está integrado por un porcentaje del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas, quienes prestarían servicio remunerado como todos los demás efectivos, debiendo evaluar cada Gobierno Local, si cuentan con la disponibilidad presupuestal para atender dicho requerimiento.

B. Por los fundamentos desarrollados en el contexto del presente informe, se opina, considerando VIABLE el Proyecto de Ley N° 3856/2022-CR, que propone la "Ley de fortalecimiento para combatir la inseguridad ciudadana a través de los Licenciados de las Fuerzas Armadas dentro del Servicio de Serenazgo Municipal."

3.14 En el Informe Legal N° 165-2023-SECEJE PNP/DIRASJUR-DIVDJPN, la Dirección de Asesoría Jurídica de la PNP, sostiene que el Proyecto de Ley, es viable, considerando entre otras, las siguientes variables:

"(...)

D. Como premisa, es preciso mencionar que el 21JUL2021 se publicó la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo

Municipal, la cual tiene por objeto regular las funciones, competencias, derechos, obligaciones, prohibiciones, capacitación y régimen laboral del servicio de serenazgo municipal como parte del servicio de seguridad ciudadana que prestan las municipalidades, con la finalidad de contribuir en la convivencia pacífica de la ciudadanía. En esa línea es que en su Segunda Disposición Complementaria Final se habilita la incorporación a los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en servicios de seguridad ciudadana.

E. En esa línea, la presente iniciativa legislativa lo que pretende es modificar la citada Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, en el extremos de incrementar los porcentajes asignados en cuanto a la captación de efectivos en servicios de seguridad ciudadana y también, incrementar la bonificación en caso de concurso para puestos de trabajo en municipalidades en temas relacionados a seguridad ciudadana, como una medida de generar el desarrollo integral en el ámbito de la vida civil de los licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro y a su vez combatir la inseguridad ciudadana.

F. En ese sentido, el presente proyecto de ley resulta ser procedente por no contravenir la Constitución Política del Perú, ni el Decreto Legislativo N° 1267, Ley de la Policía Nacional el Perú y sus modificatorias. III. CONCLUSIÓN: Por los fundamentos expuestos, la Dirección de Asesoría Jurídica PNP opina que el proyecto de Ley N° 3856/2022-CR, Ley de fortalecimiento para combatir la inseguridad ciudadana a través de los licenciados de las Fuerzas Armadas dentro del servicio de Serenazgo Municipal", resulta VIABLE, debiendo remitirse el presente expediente al Estado Mayor General PNP a fin de que accionar dentro del ámbito de su competencia y conjuntamente con la posición institucional se eleven al Ministerio del Interior, en atención al Oficio N° 000345- 2023/IN/OGAJ del 06MNATRZO2023".

3.15 En la Hoja de Estudio y Opinión N° 135-2023-EMG-PNP/EQUAOPSC, el Equipo de Asesoramiento en Orden Público y Seguridad Ciudadana del Estado Mayor General de la PNP, en base al Informe Legal N° 017-2023-DIRNOS PNP/DIRSECIU-SEC-AYU y el Informe Legal N° 165-2023-SECEJE/DIRASJUR/DIVDJPN, señala entre lo más resaltante lo siguiente:

"(...)

III. OPINIÓN

Por los fundamentos expuestos, respecto al proyecto de Ley N° 3856/2022-CR, que propone la "Ley de fortalecimiento para combatir la inseguridad ciudadana a través de los licenciados de las Fuerzas Armadas dentro del Servicio de Serenazgo Municipal", este Equipo de Asesoramiento en Orden Público y Seguridad Ciudadana del Estado Mayor General de la PNP; OPINA que RESULTA VIABLE, toda vez que favorecería el accionar conjunto de los gobiernos locales con la Policía Nacional del Perú en la prevención y seguridad ciudadana, sin embargo, la regulación y establecimiento de los servicios de serenazgo es una facultad de los gobiernos locales de acuerdo a lo establecido en la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, sugiriéndose que, previo conocimiento de la Comandancia General de la PNP, se tramite el E/A, a la Oficina General de Asesoría Jurídica- MININTER, entidad requirente de opinión técnica."

- *Opinión de la* ***Oficina General de Asesoría Jurídica***

3.16 El Proyecto de Ley N° 3856/2022-CR, se sustenta en el derecho a la iniciativa en la formación de leyes reconocido en el artículo 1071 de la Constitución Política del Perú a los Congresistas de la República.

3.17 El pedido de opinión sobre la iniciativa legislativa solicitada por la Comisión de Justicia y Derechos Humanos del Congreso de la República, se enmarca en el artículo 87 del Reglamento del Congreso de la República, que faculta a los congresistas de la República a formular pedidos de informes para el desarrollo de sus funciones.

3.18 Cuando en la Exposición de Motivos del Proyecto de Ley N° 3856-2022-CR, se expone la necesidad de modificar la Segunda Disposición Complementaria, para incrementar el porcentaje de personal de serenazgo municipal, a los licenciados de las Fuerzas Armadas y a los miembros en retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, para incorporarlos al servicio de seguridad ciudadana, en el serenazgo municipal, a afectos de fortalecer el combate de la inseguridad ciudadana.

3.19 Ahora bien, resulta relevante tomar en cuenta que el sereno municipal, no es sino un colaborador y vigilante de la tranquilidad en la que deben coexistir los ciudadanos de la localidad para la que prestan servicios, pues en rigor no está dentro de sus funciones ejercer la fuerza pública, estando a sus obligaciones descritas en la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, pues cooperará con las entidades públicas cuando se le requiera en materias de seguridad ciudadana, participando en las acciones preventivas y disuasivas que correspondan

3.20 Entonces, el sereno municipal debe tener preparación para realizar su trabajo de colaboración con la seguridad ciudadana y pueden recibir las capacitaciones técnicas indispensables, a cargo de la Policía Nacional del Perú, quien de acuerdo a sus atribuciones constitucionales, tiene la responsabilidad de preservar la paz social y el orden público.

3.21 No obstante, se advierte que en la Exposición de Motivos, no se consigna información relacionada al cumplimiento o no de la norma vigente, es decir, si actualmente se incorporan al servicio de serenazgo municipal en las diferentes municipalidades provinciales y distritales, a los licenciados de las Fuerzas Armadas y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor del 20 % del total de sus efectivos, para desde esa perspectiva, tener una proyección más real de la aplicación de la ley, lo cual si no se cumple no permitirá divisar la consistencia del Proyecto de Ley en ciernes.

3.22 Hay que tener en cuenta también, que toda contratación de personal, está supeditada al presupuesto que maneja cada entidad pública, de modo que es muy importante saber si la actual norma se está cumpliendo y en todo caso advertir el motivo de por qué no se cumple, para plantear modificaciones que deben tener un sustento práctico, pues si se comprueba que las referencias estadísticas reflejan la inaplicación de la Ley, no tendría sentido incrementar conceptos que no contribuirán a la razón de ser de la norma.

3.23 Es así, que el Proyecto de Ley en su Exposición de Motivos no dice si la norma a modificarse se cumple o no, pues solo enfatiza el conocimiento, capacidades y competencias que tienen los licenciados de las Fuerzas Armadas y los militares y policías en retiro, por la preparación que han tenido en actividad, adecuados a los fines que desarrollan los miembros del serenazgo municipal, en cuanto a la lucha contra la inseguridad ciudadana.

3.24 Ahora bien, es muy importante abordar el extremo gravitante de la efectiva ejecución de la Ley y de la propuesta, dirigida a potenciar al personal de serenazgo de las municipalidades, para mejorar el servicio de seguridad a la ciudadanía, siendo virtualmente idóneos de acuerdo a sus capacidades, teniendo en cuenta que en el caso de los licenciados de las Fuerzas Armadas y miembros en retiro de las Fuerzas Armadas, estos no tienen la misma preparación que el personal en retiro de la Policía Nacional del Perú, para el manejo de armas y con ello de armas no letales, que requerirían de todas maneras, de capacitación, para cumplir un rol que no estaría en su rango de acción, por tanto, no correspondería a los fines del referido servicio, toda vez que en el

caso de ex miembros de la PNP, podrían manejar mejor las situaciones de peligro al que se enfrenten al cumplir con sus labores en pro de la seguridad ciudadana.

3.25 Por otra parte, tampoco se aprecia en la Exposición de Motivos que se haya hecho una evaluación de la aplicación actual y de cuanto beneficio a los postulantes, la bonificación con que cuenta el personal militar y policial en situación de retiro del 20 % para las Fuerzas Armadas y del 15 % para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana, que haga imperativo aumentar el referido porcentaje al 30% y 25% respectivamente.

3.26 De igual forma, es importante señalar, en la línea de lo expresado por la Policía Nacional del Perú, que si bien los alcances de la norma planteada está orientado a fortalecer los servicios de serenazgo municipal, por lo que se encuentran enmarcadas en los objetivos y principios que rigen el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, dicha propuesta debe estar dentro del marco normativo vigente de las municipalidades provinciales y distritales, por lo que los Comités de Seguridad Ciudadana tendrían que promover la incorporación del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas en la gestión regional, provincial o distrital, en estrecha coordinación con el Gobierno Regional y Local.

3.- La **Municipalidad Metropolitana de Lima,** ha emitido opinión considerando los aspectos siguientes.

ANALISIS ENTRE LA PROPUESTA DE LEY Y LA LEY

Con respecto al porcentaje de efectivos El porcentaje que señala la ley de efectivos que deben ser incorporados a los servicios vinculados a la seguridad ciudadana no debe ser menor del 20% del total de efectivos, en la propuesta de Ley se señala un incremento hasta llegar al 30% del total de efectivos, revisar cuadro N°01.

Cuadro N°01

Total de efectivos	FFAA y PNP
La Ley	20 %
La propuesta de Ley	30 %

Elaboración: propia.
Fuente: Proyecto de Ley

Con relación a la bonificación en proceso de concurso El porcentaje de bonificación al momento de concursar que establece la Ley para las FFAA y la PNP está en relación de 20 % para las FFAA y 15% para la PNP, en

la propuesta de Ley se incrementa esta bonificación hasta llegar en un 30% para las FFAA y 25% para PNP, revisar Cuadro N°02.

Cuadro N°02

Bonificación en concurso de puestos de trabajo	Licenciados de la FFAA	Policía Nacional del Perú
La Ley	20 %	15 %
La propuesta de Ley	30 %	25 %

Elaboración: propia.
Fuente: Proyecto de Ley

ANALISIS DEL PERFIL DE LOS SERENOS, LICENCIADOS DE LAS FUERZAS ARMADAS Y POLICIA NACIONAL DEL PERU.

El perfil del sereno:

La Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante Resolución EJECUTIVA N°063-2016-SERVIR-PE, formalizo la aprobación de las "Familias de Puestos y Roles y Manual de Puestos Tipo (MPT) aplicables al régimen del servicio civil con la Directiva N° 001-2015-SERVIR/GPGSC.

El Perfil de Los Licenciados de las FFAA.

Son Instituciones Armadas del Ministerio de Defensa, que tienen como finalidad primordial garantizar la independencia, soberanía e integridad territorial de la República. Asumen el control del orden interno de conformidad con el artículo 137 de la Constitución Política del Perú.

El Perfil del Policía Peruano

La función de orientar el ejercicio profesional policial bajo el enfoque de policía comunitaria

Cuadro N°03

SERENO	LICENCIADOS DE LA FFAA	POLICIA NACIONAL DEL PERU
1) Vigilar e informar sobre situaciones o comportamientos irregulares o ilegales en las zonas patrulladas, con la finalidad de evitar actos en contra de la seguridad ciudadana y el ornato público. 2) Apoyar a la ciudadanía en casos de comisión de delitos, faltas, actos de violencia, accidentes y/o desastres naturales, mediante acciones preventivas, disuasivas y de salvaguarda de la integridad física. 3) Solicitar apoyo de la Fiscalía, Policía Nacional, Bomberos, sistema de atención móvil de urgencias y otras instituciones según se requiera, para la atención de situaciones irregulares. 4) Colaborar en operativos conjuntos con la Policía Nacional, Ministerio Público, Gobernación, Serenazgo de gobiernos locales e instituciones que lo requieran, así como en otros requerimientos de la Gerencia de Seguridad Ciudadana, para promover la seguridad ciudadana. 5) Orientar e informar a la ciudadanía según lo solicite, en temas de su competencia. 6) Elaborar reportes diarios de incidencias en las zonas de patrullaje y condiciones de los equipos, vehículos y animales que le son asignados, para dar cuenta a su supervisor inmediato. 7) Las demás funciones que le asigne su superior inmediato, en el marco de su competencia	De los programas de formación Técnica o Profesional Las Instituciones Armadas formularán los respectivos **Perfiles** y Programas de Formación Técnica o Profesional, por especialidades y carreras, en coordinación con el Ministerio de Educación y la Asamblea Nacional de Rectores respectivamente, en función a su ámbito de responsabilidad"	Ámbito de aplicación del Perfil Policial Peruano El Perfil Policial Peruano cumple la función de orientar el ejercicio profesional policial bajo el enfoque de **policía comunitaria**, por tanto, deberá ser aplicado por la Escuela Nacional de Formación Profesional Policial y la Dirección de Recursos Humanos de la Policía Nacional del Perú, en el marco de sus competencias y conforme a la normativa vigente; asimismo, constituye instrumento orientador para las demás unidades de la institución policial y el Ministerio del Interior
Servir Resolución EJECUTIVA N°063-2016-SERVIR-PE	Artículo 68°. De la Ley 29248	R.M. N°0590-2021-IN

CONCLUSIONES

5.1. La Ley del Servicio de Serenazgo, establece, que la tasa del personal Licenciado de las FFAA y la Policía Nacional del Perú no debe ser menor del 20% del total del personal, mediante la propuesta se busca incrementar en un 30% del total del personal.

5.2. La Ley del Servicio de Serenazgo Municipal brinda un 20% adicional a la calificación final como una bonificación para Los Licenciado de las FFAA y un 15% para la Policía Nacional del Perú, por otro lado el Proyecto de modificación de Ley, busca modificar de un 20% a un 30 % la bonificación para los Licenciados de las FFAA y un 25% de bonificación para la Policía Nacional del Perú en retiro. El aumento de beneficio de los Licenciados de las FFAA respecto a los efectivos de la PNP en retiro, estaría en desfavoreciendo las condiciones que se brindan en un concurso a los policías.

5.3. De Los perfiles del Sereno, FFAA y la PNP, debemos tener en cuenta lo siguiente:

5.3.1. Los tres perfiles son distintos entre sí.

5.3.2. El sereno municipal coadyuva a la labor policial de manera preventiva y en atención al ciudadano

5.3.3. El Licenciado de las FFAA, es un personal entrenado y especializado en técnicas y tácticas de defensa.

5.3.4. El Policía Peruano, es un comunitario, es decir cuenta con un modelo de trabajo para brindar seguridad ciudadana a la comunidad a través de la descentralización de recursos policiales en sectores y subsectores de la mano con la comunidad y las autoridades locales. Teniendo en cuenta cada perfil, el del policía junto con el del sereno se considera que son los que más se acercan más labor comunitaria.
5.4. Finalmente, de ser aprobada la Ley se debe modificar la Ley N° 29248, Articulo 61°.

4.- La **Defensoría del Pueblo,** señala que:

En primer término, es importante indicar que para la Defensoría del Pueblo la inseguridad ciudadana constituye una problemática que amerita políticas y estrategias eficientes por parte del Estado, toda vez que afecta la vigencia de derechos de primer orden, como a la vida, integridad y patrimonio de las personas (artículo 44 de la Constitución).

Asimismo, corresponde recordar que, en reiteradas ocasiones, nuestra institución se ha pronunciado públicamente sobre la importancia del rol que cumple el Serenazgo Municipal como un aliado estratégico de apoyo a la labor que cumple la Policía Nacional del Perú en su lucha diaria contra la delincuencia. Inclusive ha emitido opiniones sobre algunos de los proyectos de ley que luego dieron lugar a la dación de la Ley Nº 31297 y su Reglamento; enfatizando en la necesidad de mejorar la calidad de este servicio antes que encargarle nuevas funciones o atribuciones que puedan desnaturalizar su finalidad preventiva y disuasiva, en el marco de lo establecido por la Constitución, la Ley Orgánica de Municipalidades y la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

En lo que respecta a la presente propuesta legislativa, se advierte que tiene por finalidad aumentar la participación de miembros de las FFAA y la PNP que se encuentran en situación de retiro, para prestar el servicio de seguridad ciudadana que ofrecen las municipalidades provinciales y distritales a través del Serenazgo, en un porcentaje no menor del 30% del total de efectivos. Para ello, se otorgaría una bonificación especial a dichos licenciados en los concursos para acceder a puestos de trabajo, 30% para el caso de quienes pertenecieron a las FFAA y 25% para los(as) que formaron parte de la PNP.

De igual forma, se da cuenta de cómo es que el problema de la inseguridad afecta a la ciudadanía de nuestro país y sobre la importancia del servicio militar, resaltando la vocación de servicio y la formación que reciben quienes ingresan a las instituciones armadas. Nuestra institución coincide con la postura del legislador en ese sentido; no obstante, advierte

que la exposición de motivos del PL 3856/2022-CR carece de justificación técnico-legal en el extremo referido a la decisión de aumentar en un 10% la bonificación que actualmente reconoce la Ley N° 31297 a favor del personal policial y militar en situación de retiro, respectivamente.

Al respecto, es importante tener en cuenta que el perfil militar no necesariamente conjuga con la de un(a) sereno(a) ni, mucho menos, con las labores que debe cumplir y los servicios que debe brindar a favor de los(as) vecino(a), existiendo evidentes diferencias al respecto.

Sobre este aspecto conviene citar lo indicado por el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas:

> *"(...) La Constitución Política del Perú en su artículo 165 de la Constitución establece que las Fuerzas Armadas están constituidas por el Ejército, la Marina de Guerra y la Fuerza Aérea del Perú, cuya finalidad primordial es garantizar la independencia, la soberanía y la integridad territorial de la República; es decir, debe estar preparado, equipado y capacitado para hacer frente mediante Operaciones Militares (enfrentamiento bélico), a las amenazas internas (Grupos hostiles) y/o externas (otros Estados) que pretendan vulnerar nuestra soberanía. (...)"*

En similar línea, al emitir opinión respecto del Proyecto de Ley Nº 2361, el Ministerio de Defensa expresó su disconformidad con relación a que el personal de las FFAA se encargue de capacitar a los(as) serenos(as), por considerar que no guardaba congruencia con el ámbito de competencias de dicho sector. Esta opinión recogió a su vez la posición del Ejército Peruano, respecto a que el proceso de capacitación al personal del Serenazgo resultaba incompatible con la doctrina, organización, equipamiento y preparación de las Fuerzas Armadas.

Aunado a ello, es menester señalar que la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha expresado su preocupación respecto a la intervención de las FFAA en temas relacionados a la seguridad ciudadana, señalando que carecen de un adecuado entrenamiento para ello y que "corresponde a una fuerza policial civil, eficiente y respetuosa de los derechos humanos combatir la inseguridad, la delincuencia y la violencia en el ámbito interno".

Por consiguiente, a la luz de lo señalado por el artículo 10° de la Ley N° 31297, es imperativo una debida y exhaustiva preparación de quienes – cualquiera sea su anterior ocupación- pasen a formar parte del Serenazgo Municipal, acorde con los estándares internacionales y nacionales en

materia de derechos humanos, con sus respectivas funciones y atribuciones legales y con las disposiciones de los órganos competentes y especializados del Ministerio del Interior, como ente rector sobre la materia. Para ello es imprescindible implementar –previamente- un número suficiente de centros de capacitación que permitan cubrir la demanda a nivel nacional, debidamente certificados y autorizados por el Ministerio del Interior.

De otro lado, se debe evaluar la necesidad de solicitar la opinión consensuada de los gobiernos locales que se verían directamente involucrados con la aplicación de la modificación de la ley, como por ejemplo, por medio de la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE). En igual sentido, aprovechar espacios multisectoriales existentes de elaboración de políticas públicas y estrategias, como resulta ser el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana (CONASEC), en el ámbito de la Ley N° 27933 – Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

Conclusiones

La Defensoría del Pueblo saluda las medidas destinadas a promover, concretar y sostener la institucionalidad del servicio del Serenazgo en el Perú, pero reitera que debe priorizarse su desarrollo funcional y humano de forma progresiva, sistemática e integral en todo el territorio nacional y considerando factores, como por ejemplo, la difícil situación financiera y presupuestal que afrontan varias municipalidades para el sostenimiento apropiado de este servicio, entre otras causas, por la alta morosidad del pago de arbitrios.

5. El **Ministerio de Defensa**, concluye considerando que el texto sustitutorio aprobado a través del Dictamen de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización, recaído en los Proyectos de Ley 3856/2022-CR, 4737/2022-CR, 4816/2022-CR y 5276/2022-CR, no colisiona con el ordenamiento jurídico vigente; sin perjuicio de ello, deberá considerarse los aspectos descritos en los numerales 2.21 al 2.23 del Informe Legal; lo que se detallan a continuación:

2.21 Sin perjuicio de lo antes señalado, resulta pertinente hacer referencia a lo establecido en el artículo 4 del Decreto Legislativo N° 1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el cual dispone que "El Ministerio del Interior ejerce competencia exclusiva a nivel nacional en materia de orden interno y orden público. Así también, ejerce competencia compartida en materia de seguridad ciudadana, de

acuerdo a Ley. Es el ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana".

2.22 Asimismo, el numeral 5.2 del artículo 5 del referido cuerpo normativo establece como función específica del Ministerio del Interior la de "Ejercer la rectoría del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, articular y coordinar la política nacional de seguridad ciudadana entre el Gobierno Nacional, los Gobiernos Regionales y Locales, los organismos públicos y privados y la sociedad civil".

2.23 En ese sentido, considerando lo señalado en el numeral precedente, y teniendo en cuenta el objeto del proyecto de Ley, corresponde tener en cuenta la opinión que emita el Ministerio del Interior, en su calidad de ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

- **Proyecto de Ley 4803/2022-CR**

1. La **Presidencia del Consejo de Ministros,** concluye considerando que, por competencia no le corresponde emitir opinión.
2. El **Ministerio del Interior,** concluye considerando que no es de competencia de dicho sector emitir opinión.

De la competencia de la Oficina General de Asesoría Jurídica

3.9 De conformidad con lo previsto en el artículo 35 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, aprobado por Resolución Ministerial N° 1520-2019-IN, la Oficina General de Asesoría Jurídica es el órgano responsable y competente para asesorar en materia legal, absolver consultas jurídicas y emitir opinión o recomendaciones en asuntos de carácter jurídico a la Alta Dirección, así como a los demás órganos del Sector Interior.

3.10 El literal e) del artículo 36 del mismo texto normativo, establece que es función de la Oficina General de Asesoría Jurídica, emitir opinión jurídica legal sobre los proyectos de ley y demás normas y dispositivos que son materia de competencia del Sector Interior cuando le sean requeridos.

3.11 En cumplimiento de las disposiciones antes señaladas, se procede a emitir opinión respecto del Proyecto de Ley N° 4816/2022-CR, "Ley que fortalece la capacitación y formación del sereno municipal y distrital".

Opinión del Despacho Viceministerial de Seguridad Pública

3.12 Con Informe N° 000291-2023/IN/VSP/DGSC, la Dirección General de Seguridad Ciudadana precisa lo siguiente:

"1. No resulta necesario modificar la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Sereno Municipal, toda vez que las propuestas presentadas por la

Congresista de la República, Diana Carolina Gonzales Delgado, ya se encuentran establecidas en el reglamento de la referida Ley.

2. Asimismo, las precisiones señaladas sobre la capacitación y evaluación del personal de serenazgo que no se encuentran en la Ley N° 31297 y su reglamento, se tendrán en cuenta en los proyectos del perfil del personal de serenazgo municipal y el procedimiento para la autorización y certificación de los centros de capacitación de serenos que viene trabajando el Ministerio del Interior, los cuales serán aprobados mediante resolución ministerial y decreto supremo, respectivamente.

3. Resulta necesario que el Congreso de la República, puedan realizar la fiscalización pertinente para verificar el cumplimiento de la Ley N° 31297 y su reglamento por parte de las municipalidades provinciales y distritales".

3.13 Con Informe N° 000257-2023/IN/DGSC/RSC, la Dirección de Diseño y Evaluación de Políticas de Seguridad Ciudadana precisa lo siguiente:

"III. ANÁLISIS

3.1 La Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, creó el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, encargado de asegurar el cumplimiento de las políticas públicas que orientan la intervención del Estado en materia de seguridad ciudadana para garantizar la seguridad, la paz, la tranquilidad, el cumplimiento y respeto de las garantías individuales y sociales a nivel nacional para lograr una situación de paz social y protección del libre ejercicio de los derechos y libertades, en el marco de lo dispuesto en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

3.2 La Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, establece el marco normativo que regula las funciones, competencias, derechos, obligaciones, prohibiciones, capacitación y régimen laboral del servicio de serenazgo municipal, como parte del servicio de seguridad ciudadana, a fin de cumplir sus funciones de manera eficiente y eficaz.

3.3 El 05 de mayo del 2023, mediante el Oficio N° 2515-2022-2023/CDNOIDALCD/CR (05MAY2023) el Presidente de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, Diego Alonso Bazán Calderón, solicita emitir opinión respecto al Proyecto de Ley N° 4816/2022-CR, Ley que fortalece la capacitación y formación del sereno municipal provincial y distrital. Dicho proyecto consta de tres (03) artículos y una (01) disposición final.

3.4 Al respecto, el Equipo de Recursos para la Seguridad Ciudadana, equipo trabajó técnico que elaboró el Reglamento de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, ha efectuado el análisis correspondiente a los siguientes artículos:

LEY QUE FORTALECE LA CAPACITACIÓN Y FORMACIÓN DEL SERENO MUNICIPAL PROVINCIAL Y DISTRITAL

Artículo 3.- Modificatoria de los artículos 5°, 7°, 100° 11° y 19° de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal.

Modificase los artículos 5°, 7°, 100° 11° y 19° de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, de acuerdo con el siguiente texto.
(...)

Artículo 5. Funciones del servicio de serenazgo municipal Además, el personal de serenazgo debe estar sujeto a evaluación de salud, física y psicológica de forma periódica por personal profesional para que cumpla eficientemente sus funciones, también con la finalidad de aumentar la competitividad del servicio.

Al respecto, el artículo 26 del Reglamento de la Ley N° 31297, establece etapas dentro del proceso de selección entre ellas se encuentran la Evaluación de conocimientos o habilidades técnicas, Evaluación psicológica y Examen médico físico y toxicológico. Por otro lado, es preciso mencionar que en la Sexta Disposición Complementaria final del referido reglamento se establece que el Ministerio del Interior, en coordinación con SERVIR, municipalidades provinciales y distritales que cuentan con servicio de serenazgo, elabora y aprueba el perfil del personal de serenazgo aplicable a los regímenes laborales distintos al de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, mediante Resolución Ministerial. En ese sentido, el Ministerio del Interior, a través de la Dirección General de Seguridad Ciudadana viene trabajando en la elaboración del perfil del personal de serenazgo en el que se tendrá en cuenta que las evaluaciones antes mencionadas se realicen de manera periódica; por lo que no resulta necesario modificar la Ley N° 31297.

Artículo 7. Obligaciones del sereno municipal

Asimismo, el personal de serenazgo debe cumplir con los siguientes requisitos, previo a su vinculación con la municipalidad provincial o distrital:

a) Ser peruano/a, de nacimiento, por naturalización o por opción;

b) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (REDAM), o en su defecto, acreditar el cambio de su condición a través de la cancelación respectiva o la autorización del descuento por planilla, o por otro medio de pago, del monto de la pensión mensual fijada en el proceso de alimentos;

c) No contar con antecedentes penales, policiales y judiciales;

d) No estar inscrito en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC);

e) No tener sentencia condenatoria consentida y/o ejecutoriada, por alguno de los delitos previstos en los artículos 106, 107, 108, 108-A, 108- B, 108-C, 108-D,109, 110, 152, 129-A, 129C, 129-D, 129-G, 129-H, 179, 181, 129-M, 186, 188, 189, 196, 196-A, 200, 296, 296-A primer, segundo y cuarto párrafo; 296-B, 297, 382, 383, 384, 387, 388, 389, 393, 393-A, 394, 395, 396, 397, 397-A, 398, 399, 400, 401 del Código Penal, así como el artículo 4-A del Decreto Ley N° 25475 y los delitos previstos en los artículos 1, 2 y 3 del Decreto Legislativo N° 1106;

f) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores de Reparaciones Civiles por Delito Doloso (REDERECI);

g) Licencia de conducir vehículo, de corresponder, según la modalidad de servicio.

h) Haber concluido la secundaria completa.

i) El perfil de la persona debe ser evaluado mediante pruebas físicas y psicológicas".

Sobre este punto, los literales a), b), c), d), e), f) y g) ya se encuentran establecidos en el artículo 25 del Reglamento de la Ley 31297, aprobado por el Ministerio del Interior con Decreto Supremo N° 009-2022-IN; asimismo, el literal i) se encuentra contemplado en el artículo 26 del referido reglamento que desarrolla el proceso de selección. Finalmente, el literal h) viene siendo considerado en el proyecto de perfil del personal de serenazgo que viene trabajando el Ministerio del Interior a través de la Dirección General de Seguridad Ciudadana en coordinación con SERVIR, por lo que no resulta necesario modificar la Ley N° 31297.

Artículo 10. Centros de capacitación de serenos municipales

(...)

10.2. El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación de forma periódica, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística, espacios de instrucción y de entrenamiento conforme con la actividad que realizan; así como contar con perfiles para los instructores de personal de serenazgo y otros que incorpore el reglamento de la presente ley".

(...)

10.5. El personal serenazgo que cumple la función de servicio de seguridad ciudadana en las municipalidades, como parte de su proceso de formación integra y profesional debe ser instruido con principios éticos y morales, temas de seguridad ciudadana, defensa personal y en desactivación de explosivos; demás de adquirir conocimientos en lineamientos generales sobre género, trata de personas, explotación infantil y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar;

orientación y apoyo al ciudadano; así como la articulación interinstitucional, entre otros.

10.6. El Ministerio del Interior realizará la supervisión mensual de los Centros de Capacitación de Serenos, el proceso de formación, la malla curricular y la estandarización de uniformes, signos distintivos y vehículos; estableciendo la sanción correspondiente en caso de infracción.

Artículo 11. Funciones de los centros de capacitación de serenos municipales

a) Brindar capacitación básica integral, descentralizada, especializada y entrenamiento permanente a los serenos municipales, orientada a la adquisición de conocimientos y perfeccionamiento de habilidades necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones. Adicionalmente debe de comprender sílabos, módulos, capacitaciones, talleres y asignaturas con temas teóricos y prácticos a desarrollarse permanentemente y evaluaciones que deberán ser aprobadas. Ello permitirá contribuir en la formación e instrucción con el objeto optimizar el desempeño en el ámbito de la seguridad ciudadana del personal que presta servicio de serenazgo en las municipalidades provinciales y distritales, a través del desarrollo de las capacidades físicas y cognoscitivas; todo ello mediante una formación básica bajo un principio de igualdad".

b) Para la formación del sereno municipal se puede firmar convenios interinstitucionales con el Ministerio de Educación (MINEDU), Ministerio de Justicia (MINJUS) y entre otras instituciones, para efectos de brindar la actualización y fortalecimiento de capacitación de los serenos certificados, conforme a la estructura curricular básica integral y descentralizada aprobada por el Ministerio del Interior.

Sobre este extremo, cabe mencionar que el 11 de marzo de 2022, a través del Anexo N° 1 del Decreto Supremo N° 001-2022-IN, se aprueba la estructura curricular básica de los centros de capacitación de serenos.

Asimismo, el artículo 30 del Reglamento de la Ley N° 31297 señala que la estructura curricular básica de los centros de capacitación de serenos municipales, aprobada por el Ministerio del Interior, se desarrolla en un mínimo de ciento veinte (120) horas académicas por un período de 30 a 60 días calendario, que contempla siete (7) módulos: i) Constitución Política del Perú, Derechos Fundamentales, Derechos Humanos y Seguridad ciudadana; ii) principios éticos y morales; iii) aspectos procedimentales funcionales; iv) lineamientos generales sobre género y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; v) aspectos básicos de orientación al ciudadano: vi) coordinación y articulación interinstitucional y vii) nociones básicas sobre sistemas de comunicación, videovigilancia y reportes de información, los cuales permiten desarrollar

competencias en el personal de serenazgo en las municipalidades provinciales y distritales, a fin de optimizar su desempeño en el ámbito do la seguridad ciudadana.

El literal c) del artículo 32 del citado Reglamento establece que las municipalidades provinciales o distritales pueden contratar o realizar convenios con universidades o institutos públicos o privados, empresas o asociaciones para brindar de manera presencial y no presencial las capacitaciones al personal de serenazgo, conforme a la estructura curricular básica aprobada por el Ministerio del Interior. Además, el literal d) señala que las municipalidades provinciales y distritales que no cuenten con capacidad presupuestaria pueden recibir la capacitación en los centros de capacitación de serenos municipales certificados por el Ministerio del Interior, implementados por las municipalidades provinciales y distritales que cuentan con capacidad presupuestaria, a través de convenio interinstitucional; asimismo, pueden recibir la capacitación por parte de los programas implementados por la Policía Nacional del Perú, de conformidad con el artículo 70 del Reglamento de la Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

En esa misma línea el literal e) establece que el Ministerio del Interior formula y aprueba el Procedimiento Administrativo para la Autorización y Certificación de los centros de capacitación de serenos municipales, mediante Decreto Supremo. En ese sentido, el Ministerio del Interior viene trabajando en el referido procedimiento a fin de garantizar la calidad de enseñanza para el personal de serenazgo, en el cual se tendrá en cuenta la realización de convenios con los ministerios y otras instituciones para brindar la capacitación en las materias de sus competencias; por lo que no resulta necesario la modificación de la Ley N° 31297.

Artículo 19. Indumentaria

El uniforme, signos distintivos y vehículos es de uso exclusivo del personal de serenazgo municipal para la prestación del servicio en la esfera de la seguridad ciudadana; incurre en responsabilidad administrativa, civil y penal si no cumple lo dispuesto en el presente artículo".

Al respecto, el numeral 1.2 del Anexo 2 del Decreto Supremo N° 001-2022- IN, que aprueba la estandarización de los uniformes, vehículos, distintivos e implementos del sereno establece que los uniformes son de uso exclusivo para la prestación de los servicios de serenazgo, en el ámbito de la seguridad ciudadana. El uso de uniformes, vehículos, distintivos e implementos de serenos en actividades distintas a los servicios de serenazgo, acarrea responsabilidad administrativa, civil y penal, que le sea aplicable de acuerdo a la normatividad vigente; por lo que no resulta necesario modificar la Ley N° 31297.

En ese sentido, ***no resulta viable modificar la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal****, toda vez que la propuesta presentada por la Congresista de la República, Yorel Kira Alcarraz Agüero, ya se encuentran establecidas en el reglamento de la referida ley.*

IV. CONCLUSIONES

4.1 El Equipo de Recursos para la Seguridad Ciudadana considera que ***no resulta necesario modificar la Ley N° 31297****, Ley del Servicio de Sereno Municipal, toda vez que las propuestas presentadas por la Congresista de la República, Yorel Kira Alcarraz Agüero, ya se encuentran establecidas en el reglamento de la referida ley.*

4.2 Asimismo, las precisiones señaladas sobre la capacitación y evaluación del personal de serenazgo se tendrán en cuenta en los proyectos del perfil del personal de serenazgo municipal y el procedimiento para la autorización y certificación de los centros de capacitación de serenos que viene trabajando el Ministerio del Interior, los cuales serán aprobados mediante resolución ministerial y decreto supremo, respectivamente.

4.3 Resulta necesario que el Congreso de la República, realice la fiscalización pertinente para verificar el cumplimiento de la Ley N° 31297 y su reglamento por parte de las municipalidades provinciales y distritales. (...)".

Opinión técnica de la Policía Nacional del Perú

3.14 Con Informe Técnico N° 002-2023-DIRNOS-PNP/DIRSECIU-SEC-AYU, la Dirección de Seguridad Ciudadana de la Policía Nacional del Perú emite pronunciamiento conforme a lo siguiente:

"II. ANÁLISIS

(...)

C. ***Respecto al Proyecto de Ley N° 4816-2022-CR****; El Proyecto de Ley N° 4816/2022- CR, que propone la Ley de fortalecer la capacitación y formación del Sereno Municipal Provincial y Distrital, el cual tiene por objeto fortalecer la capacitación especializada y formación del desarrollo de las capacidades de los ciudadanos que prestan el servicio de serenazgo municipal provincial y distrital, a través de una malla curricular integral, a fin que se desempeñen con arreglo a Ley y eficiencia; de esa forma se contribuirán a asegurar la convivencia pacífica, la seguridad ciudadana, así como al control de la violencia urbana y prevención de los delitos y faltas en la ciudad, y teniendo la finalidad de la Ley que se busca fortalecer los roles, la competitividad de los profesionales encargados de la seguridad ciudadana en sus respectivas jurisdicciones y sus funciones, de forma permanente; así como el nivel de la calidad de la prestación del*

servicio que deben ofrecer para prevenir, disuadir, proteger, acompañar a la ciudadanía en la lucha contra la delincuencia común.

D. Nuestra Constitución Política del Estado, en lo que respecta al proyecto de ley materia del presente, en su artículo 44° señala que uno de los deberes primordiales del Estado es proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrio de la Nación, en ese contexto normativo, para desarrollar esta finalidad, el Gobierno promulgo la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana-Ley N° 27933, la cual define a la Seguridad Ciudadana como la acción integrada que desarrolla el Estado, con la colaboración de la ciudadanía, destinada a asegurar su convivencia pacífica, la erradicación de la violencia y la utilización pacífica de las vías y espacios públicos.

La citada Ley contempla como instancias integrantes del SINASEC al Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana-CONASEC, así como a los Comités Regionales, Provinciales y Distritales de Seguridad Ciudadana, encargados de formular los planes, programas, proyectos y directivas de seguridad ciudadana, así como ejecutar los mismos en sus jurisdicciones, en el marco de la política nacional diseñada por el CONASEC.

El Decreto Legislativo N° 1266 que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, establece que el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC) es el sistema funcional encargado de asegurar el cumplimiento de las políticas públicas que orientan la intervención del Estado en materia de seguridad ciudadana, de acuerdo a la Ley N° 27933 que lo regula y que el Ministerio del Interior es el ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC) articulando y coordinando la 43 política nacional en esta materia con otras entidades de los tres niveles de gobiernos y ejerce su rectoría a través de la Dirección General de Seguridad Ciudadana.

***E. Aspectos Normativos sobre competencia municipal**. - En lo que respecta al proyecto de ley materia del presente, debemos considerar que la Constitución Política del Perú en su artículo 194° establece que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local que cuentan con autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia.*

Y, a su turno, el inciso 1 del artículo 85° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, preceptúa en el literal 1.1., como función exclusiva de las municipalidades provinciales, establecer un sistema de seguridad ciudadana, con participación de la sociedad civil y de la Policía Nacional del Perú, y normar el establecimiento de los servicios de serenazgo de nivel distrital o de centros poblados en la jurisdicción provincial, de acuerdo a ley. Asimismo, el literal 3.1. del inciso 3, denota la organización de un servicio de serenazgo o vigilancia municipal por parte de las

municipalidades distritales cuando lo crea conveniente, de acuerdo a las normas establecidas por la municipalidad provincial respectiva.

F. Análisis y Opinión sobre aspectos Normativos de Competencia Municipal y Servicio de Serenazgo. - En lo que se respecta al proyecto de ley materia del presente, debemos considerar que la Constitución Política del Perú en su artículo 194° establece que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local que cuentan con autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia.

Y, a su turno, el inciso 1 del artículo 85° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, preceptúa en el literal 1.1., como función exclusiva de las municipalidades provinciales, establecer un sistema de seguridad ciudadana, con participación de la sociedad civil y de la Policía Nacional del Perú, y normar el establecimiento de los servicios de serenazgo de nivel distrital o de centros poblados en la jurisdicción provincial, de acuerdo a ley. Asimismo, el literal 3.1. del inciso 3, denota la organización de un servicio de serenazgo o vigilancia municipal por parte de las municipalidades distritales cuando lo crea conveniente, de acuerdo a las normas establecidas por la municipalidad provincial respectiva.

El servicio de serenazgo es brindado por las municipalidades provinciales y distritales en el marco de las facultades establecidas en la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, cuyo artículo 85 regula las funciones específicas exclusivas de las municipalidades provinciales, la de normar el establecimiento de los servicios de serenazgo. El mismo marco normativo, establece como función específica compartida de las municipalidades provinciales, la coordinación con las municipalidades distritales que la integran, y con la Policía Nacional del Perú, el servicio interdistrital de serenazgo y seguridad ciudadana.

***G. Análisis y Opinión concluyente**: Es importante señalar que, la seguridad ciudadana debe ser abordada desde dos puntos de vista, el primer punto consiste en el reconocimiento de los derechos fundamentales del ciudadano de vivir en paz, tranquilidad, en un ambiente equilibrado donde pueda desarrollar su proyecto de vida, y el deber del Estado de proteger y velar por estos derechos fundamentales; el segundo punto consiste, en la ejecución de actividades del Estado, implementando mecanismos coercitivos con el objeto de proteger al ciudadano frente a la comisión de los delitos y faltas, en una relación de causa efecto.*

***G.** En efecto, a través de la seguridad ciudadana, se busca generar una convivencia pacífica, erradicar todo acto de violencia, así como asumir un rol importante para la prevención de actos delictivos o faltas; por lo que no resulta coherente que un personal en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, que brinde servicios vinculados a seguridad ciudadana, haya sido retirado por encontrarse*

vinculado en actos de atenten contra la integridad de otras personas, actos de corrupción, delitos de criminalidad organizada, actos de violencia de género o que haya sido retirado por haberse encontrado incurso en hechos que afectaron su institución.

IV. CONCLUSIÓN:

A. Se advierte del contenido del proyecto ley, que la norma planteada y está orientada a fortalecer los servicios de serenazgo municipal, se encuentran enmarcadas en los objetivos y principios que rigen el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, dicha propuesta debe estar dentro del alcance y marco normativo vigente inherente a la autonomía política, económica y administrativa de las municipalidades provinciales y distritales, por lo que los Comités de Seguridad Ciudadana tendrían que promover la incorporación del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas en la gestión regional, provincial o distrital, en estrecha coordinación con el Gobierno Regional y Local.

B. Se puede advertir que el presente Proyecto de Ley tiene por finalidad buscar aprovechar los conocimientos, competencias y capacidades del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas a través de la capacitación a agentes de serenazgo a fin de ser incorporados en el servicio de serenazgo municipal; lo cual garantizará una mejora significativa en la seguridad y el bienestar de la población; permitiéndoles realizar labores de supervisión, capacitación, sensibilización, operaciones especiales de patrullaje, investigaciones, tránsito y seguridad; siempre que no registren antecedentes penales ni policiales, ni hayan sido retirados del servicio por medidas disciplinarias. En tal sentido, los beneficios que se obtendrán con el presente proyecto legislativo será dinamizar y concretizar el trabajo de seguridad ciudadana a nivel nacional, regional, provincial y distrital; garantizando seguridad, la paz, la tranquilidad, el cumplimiento y respeto de las garantías individuales y sociales en el territorio nacional; mejorando con ello la calidad de vida de todos los peruanos y peruanas.

C. Estando a los antes señalado, si bien es cierto los alcances de la norma planteada y que está orientada fortalecer los servicios de serenazgo municipal, se encuentran enmarcadas en los objetivos y principios que rigen el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, dicha propuesta debe estar dentro del alcance y marco normativo vigente inherente a la autonomía política, económica y administrativa de las municipalidades provinciales y distritales, por lo que los Comités de Seguridad Ciudadana tendrían que promover la incorporación del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas en la gestión regional, provincial o distrital, en estrecha coordinación con el Gobierno Regional y Local.

V. RECOMENDACIONES:

A. El artículo 194 de la Constitución Política del Perú; establece que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. En consideración a ello, de acuerdo a lo señalado en el objeto de la propuesta legislativa materia del presente, sería conveniente hacer una evaluación a través de las instancias que correspondan en el ámbito de su competencia funcional. En ese sentido, consideramos que debe contarse con la opinión por parte de los Gobiernos Locales, quienes de acuerdo a la Ley Nº 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia; a través de la Asociación de Municipalidades del Perú, más aun si consideramos que en el proyecto de ley se plantea que el personal de Serenazgo Municipal está integrado por un porcentaje del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas, quienes prestarían servicio remunerado como todos los demás efectivos, debiendo evaluar cada Gobierno local, si cuentan con la disponibilidad presupuestal para atender dicho requerimiento.

(...)"

3.15 Con Informe N° 202-2023-COMASGEN CO PNP/SEC-EQUASESP, el Equipo de Asesoramiento Especial del Comando de Asesoramiento General de la Policía Nacional del Perú precisa lo siguiente:

IV. RECOMENDACIONES

A. Se sugiere tomar en cuenta lo opinado por la División Académica de la Escuela Nacional de Formación Profesional Policial, sobre las observaciones a los artículos 7. e) y 10.5, respecto a «no tener sentencia consentida», así como las materias de estudio «desactivación de explosivos» y «trata de personas» respectivamente, por no ser el ámbito de su competencia funcional. (...)

H. Opinión legal de la Oficina General de Asesoría Jurídica

3.16 El pedido de opinión sobre la iniciativa legislativa solicitada por la Comisión de Descentralización. Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado del Congreso de la República se enmarca en el artículo 87 del Reglamento del Congreso de la República que faculta a los Congresistas a formular pedidos de informes para el desarrollo de sus funciones.

3.17 Al respecto, el artículo 43 de la Constitución Política del Perú establece que: "La República del Perú es democrática, social, independiente y soberana. El Estado es uno e indivisible. Su gobierno es

unitario, representativo y descentralizado, y se organiza según el principio de la separación de poderes."

3.18 Por su parte, el Tribunal Constitucional en la Sentencia 006-2018-PI/TC establece que, conforme a lo establecido en el artículo 43 de la Constitución, la forma de gobierno se organiza según el "principio de separación de poderes", que tiene los siguientes rasgos de identidad:

*"**Principio de separación de poderes propiamente dicho**: Hace referencia a la autonomía funcional y a las diferentes competencias que cada poder estatal (y también cada órgano constitucional autónomo) tiene, pero también a las distintas funciones (sociales y políticas) que cada uno cumple tendencialmente (tales como representar, legislar y fiscalizar en el caso del Poder Legislativo, o de gobernar y hacer cumplir las leyes en el vaso del Ejecutivo). Este principio, desde luego, conlleva a reconocer las eventuales tensiones que puedan surgir entre los poderes públicos. Con base al principio de separación de poderes, es claro que nuestro modelo no aspira (...) a la confusión o subordinación entre poderes, a la asunción de que exista una suerte de un "primer poder" del Estado. Se reconoce la división de poderes y se prevén formas razonables para resolver las diferencias entre ellos.*

***Principio de balance entre poderes**: Se refiere a la existencia de mecanismos de coordinación (tales como la delegación de facultades, el respaldo a políticas de gobierno a través de la cuestión de confianza, las coordinaciones o negociaciones políticas para la aprobación del presupuesto público, la reglamentación de las leyes, la iniciativa legislativa por parte del Poder Ejecutivo o los órganos constitucionalmente autónomos, etc.) mecanismos de control reciproco (...) y mecanismos de equilibrio entre poderes (respeto a la autonomía de los otros poderes y órganos constitucionalmente autónomos, regulación de las competencias y funciones ajenas sin desnaturalizarlas, debida asignación presupuestaria para los poderes estatales u órganos constitucionalmente autónomos, etc.).*

Además de que no hay poderes subordinados, a lo cual se refería el principio anterior, el balance entre poderes permite destacar que en nuestro modelo constitucional los poderes públicos se conciben en una dinámica de equilibrio o contrapeso (...)"

3.19 Cabe precisar que la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, establece los principios y las normas básicas de organización, competencias y funciones del Poder Ejecutivo, como parte del Gobierno Nacional; las funciones, atribuciones y facultades legales del Presidente de la República y del Consejo de Ministros; las relaciones entre el Poder Ejecutivo y los Gobiernos Regionales y Locales; la naturaleza y requisitos de creación de Entidades Públicas y los Sistemas Administrativos que

orientan la función pública, en el marco de la Constitución Política del Perú y la Ley de Bases de la Descentralización .

3.20 En esa línea, en el artículo 2 se establece que los ministerios y las entidades públicas ejercen sus funciones en respuesta a una o varias áreas programáticas de acción, las cuales son definidas para el cumplimiento de las funciones primordiales del Estado y para el logro de sus objetivos y metas. Por ello todas las entidades públicas del Poder Ejecutivo se encuentran adscritas a un Ministerio o a la Presidencia del Consejo de Ministros.

3.21 Asimismo, el numeral 1 del artículo V del Título Preliminar de la Ley N° 29158, establece que las entidades del Poder Ejecutivo se organizan en un régimen desconcentrado cuando corresponda, sobre la base de funciones y competencias afines, evitando la duplicidad y superposición de funciones. Además, se precisa que los Ministerios y Entidades Públicas del Poder Ejecutivo ejercen sus competencias exclusivas en todo el territorio nacional con arreglo a sus atribuciones y según lo disponga su normatividad específica y están sujetos a la política nacional y sectorial.

3.22 Ahora bien, de acuerdo al numeral 3-A de la Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, el Ministerio del Interior en su calidad de ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana tiene competencia para dictar las normas y procedimientos relacionados con la Seguridad Ciudadana en el marco de la presente Ley. Asimismo, el sub numeral 7) del numeral 5.2 del artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Ministerio del Interior tiene como función específica aprobar normas y establecer los procedimientos relacionados con la implementación de las políticas nacionales en materia de seguridad ciudadana, así como coordinar su operación técnica, las formas de articulación entre las diversas entidades involucradas, y es responsable, como autoridad técnico normativa, del correcto funcionamiento del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

3.23 De igual manera, el artículo 5 del Reglamento de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, aprobado por Decreto Supremo N° 009-2022-IN, establece que "El Ministerio del Interior es el ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana; por tanto, se constituye en la máxima autoridad de dicho sistema, ejerciendo la rectoría a través de la Dirección General de Seguridad Ciudadana del Despacho Viceministerial de Seguridad Pública, teniendo como función principal dictar las normas y procedimientos relacionados con la seguridad ciudadana, entre ellos, el servicio de serenazgo municipal, así como supervisar su cumplimiento." Lo subrayado es nuestro.

3.24 Al respecto, de la revisión de la propuesta normativa se advierte que la misma está orientada a modificar los artículos 5, 7, 10, 11 y 19 de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, con el objeto de

fortalecer la capacitación especializada y formación del desarrollo de las capacidades de los ciudadanos que prestan el servicio de serenazgo municipal provincial y distrital. En dicho contexto resulta pertinente señalar que, las disposiciones materia de regulación ya han sido previstos en el Reglamento de la Ley N° 31297; por lo que esta Oficina General comparte la opinión emitida por el Despacho Viceministerial de Seguridad Pública, respecto a que no resulta necesario la modificación de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Sereno Municipal. Asimismo, las precisiones señaladas sobre la capacitación y evaluación del personal de serenazgo que no se encuentran en la Ley N° 31297 y su reglamento, se tendrán en cuenta en los proyectos del perfil del personal de serenazgo municipal y el procedimiento para la autorización y certificación de los centros de capacitación de serenos que viene trabajando el Ministerio del Interior, los cuales serán aprobados mediante resolución ministerial y decreto supremo, respectivamente.

3.25 En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, esta Oficina General de Asesoría Jurídica, es de la opinión que el Proyecto de Ley N° 4816/2022- CR, que propone la "Ley que fortalece la capacitación y formación del sereno municipal y distrital", resulta NO VIABLE

3. **La Defensoría del Pueblo** *saluda y reconoce toda iniciativa legislativa que tenga como propósito que las personas accedan a los servicios de salud a través de un seguro de salud, que permita garantizar su atención médica y el acceso oportuno a medicamentos, por lo que consideramos importante que este derecho se extienda a todas las personas que residen en el territorio nacional, incluyendo las personas que laboran como serenos municipales.*

   Sin perjuicio de lo señalado, es importante precisar que el artículo 2 del Decreto de Urgencia N° 078-2021, autorizó al Seguro Integral de Salud (SIS), a financiar la cobertura del Plan Esencial de Aseguramiento en Salud (PEAS), para toda persona de nacionalidad peruana que no cuente con ningún seguro de salud, o se encuentre en situación de latencia o carencia, independientemente de la clasificación socioeconómica, a fin de garantizar la protección del derecho a la salud dentro del territorio nacional.

   En atención a ello, las personas que no puedan acceder al Seguro Social de Salud (EsSalud) o a un seguro privado, se pueden afiliar al SIS, que financia como mínimo el PEAS, incluyendo en este aseguramiento a las personas que trabajan como serenos en las diferentes municipalidades bajo un régimen de contratación de locación de servicios.

   Cabe señalar que, el Informe de Adjuntía N.° 001-2021-DP/ADHPD, sobre "El Servicio del serenazgo municipal y su situación durante la pandemia

Covid-19", fue emitido con anterioridad a la entrada en vigencia del D.U. 078-2021, por lo que se estableció en su momento que, las personas que trabajaban como serenos municipales con un contrato de locación de servicios no tenían acceso a un seguro de salud, situación que cambió con la entrada en vigencia de la citada norma.

4. El **Ministerio de Salud** concluye considerando que, *en virtud a las opiniones efectuadas por el Seguro Integral de Salud y la Superintendencia Nacional de Salud y en atención al marco legal analizado en el presente informe, es opinión de esta Oficina General que el Proyecto de Ley N° 4803/2022-CR, Ley que establece el derecho del Sereno Municipal, ya se encuentra regulado en la normatividad vigente.*

De la opinión de los órganos técnicos del ***Ministerio de Salud***

4.1 Atendiendo a la naturaleza del Proyecto de Ley, el Seguro Integral de Salud a través del Informe N° 0000301-2023-SIS/OGAJ, ha señalado que el Proyecto de Ley ya se encuentra regulado, bajo el siguiente sustento:

"(...)

2.10. Bajo el marco normativo anteriormente señalado, se desprende que el ingreso y permanencia en el servicio de serenazgo municipal se realiza mediante concurso público de méritos; razón por la cual el personal de serenazgo necesariamente debe vincularse a las municipalidades a través de un régimen laboral, con lo cual son obligatoriamente afiliados al Régimen Contributivo de la Seguridad Social en Salud (ESSALUD).

(...)

2.19. En esa línea, la particularidad de la IAFAS SIS reside en que el régimen subsidiado está orientado principalmente a las poblaciones más vulnerables y de menores recursos económicos, respondiendo así al principio de equidad contemplado entre los principios del aseguramiento universal en salud.

2.20. Sin perjuicio de lo señalado, además de la condición de pobreza y extrema pobreza, mediante una clasificación socioeconómica realizada a través del Sistema de Focalización de Hogares y contenida en el Padrón General de Hogares (en adelante PGH) - a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, el Estado ha ido estableciendo algunos grupos poblacionales para afiliarlos directamente sobre los cuales la atención de salud puede brindarse mediante la IAFAS SIS a través del régimen subsidiado.

2.21. Es preciso mencionar, que a través del Decreto de Urgencia N° 017-2019, se autoriza a la IAFAS SIS a afiliar independientemente de la clasificación socioeconómica, a toda persona residente en el territorio nacional que no cuente con ningún seguro de salud, con la finalidad de

garantizar la protección del derecho a la salud. Esta afiliación garantiza a los beneficiarios la cobertura gratuita del Plan Esencial de Aseguramiento en Salud.

2.22. Asimismo, mediante el artículo 2 del Decreto de Urgencia N° 046-2021, Decreto de Urgencia que Dicta Medidas Extraordinarias y Urgentes en Materia Económica y Financiera para Fortalecer el Aseguramiento Universal en Salud en el Marco de la Emergencia Nacional por la Covid-19 modificado por el Decreto de Urgencia N° 078- 2021, dispone:

"Artículo 2.- Aseguramiento Universal en Salud para población con identificación

2.1 Autorízase a la Institución Administradora de Fondos de Aseguramiento de Salud Seguro Integral de Salud - IAFAS SIS a financiar la cobertura del PEAS y del Plan Complementario, (...)."

2.2 Esta afiliación garantiza a los beneficiarios la cobertura gratuita del Plan Esencial de Aseguramiento en Salud – PEAS y de los planes complementarios, quedando exceptuados, para dicho efecto, de lo establecido en el artículo 2.2 del Decreto de Urgencia N° 017-2019." (El resaltado es nuestro).

2.23. Cabe indicar que, de la lectura del precitado artículo, se observa que el Decreto de Urgencia N° 046-2021, complementa lo regulado en el Decreto de Urgencia N° 017-2019, toda vez que garantizaba hasta el 31 de diciembre de 2021, la cobertura gratuita del PEAS, más el Plan Complementario para todos los afiliados al Plan de Seguro de Salud "SIS Para Todos", quienes tienen acceso a una cobertura integral.

2.24. Por su parte, a través del Decreto de Urgencia N° 078-2021, Decreto de Urgencia que modifica el Decreto de Urgencia N° 046-2021, se establecen (...) la vigencia, hasta el tiempo que dure la emergencia sanitaria declarada mediante el Decreto Supremo N° 008-2020-SA y sus prórrogas.

2.25. Posterior a ello, mediante la Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, se establece en el artículo 33, lo siguiente:

Artículo 33.- Continuidad de políticas del Aseguramiento Universal en Salud 33.1 Se dispone que, en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, se han asignado recursos en el pliego Seguro Integral de Salud, hasta por la suma de S/ 500 000 000,00 (QUINIENTOS MILLONES Y 00/100 SOLES), por la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, para que durante el Año Fiscal 2023, se financie la continuidad de las políticas de Aseguramiento Universal en Salud dispuestas por los numerales 2.1 y 2.2 del artículo 22 y los numerales 3.1, 3.2, 3.3 y 3.7 del artículo 3 del Decreto de Urgencia 046-2021, (...), modificado mediante

Decreto de Urgencia 078-2021, (...); para lo cual los numerales antes mencionados del referido Decreto de Urgencia mantienen su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2023.

2.26. Por tanto, es importante precisar que en el marco del Decreto de Urgencia N° 017-2019, todas las personas residentes en el territorio nacional – incluyendo a los serenos municipales– que no cuente con ningún seguro de salud, independientemente de su clasificación socioeconómica, son afiliadas por la IAFAS SIS al régimen subsidiado en el Plan de Seguro "SIS PARA TODOS" del Régimen de financiamiento Subsidiado, con lo cual se les garantiza la cobertura gratuita del PEAS; adicionalmente, conforme a lo establecido por el Decreto de Urgencia N° 046-2021, modificado por el Decreto de Urgencia N° 078-2021, cuyas disposiciones han sido prorrogadas por la Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2023, cuentan con la cobertura del PEAS más planes complementarios al PEAS (Prestaciones Administrativas, LEAC y el Listado de Enfermedades Raras y Huérfanas), hasta el 31 de diciembre del 2023; empero, a partir del año del 2024 la cobertura se circunscribirían solamente al PEAS.

III. CONCLUSIONES

(...)

3.3 Teniendo en consideración que las normas jurídicas no tienen una existencia aislada e independiente, sino que existen integradas en conjuntos normativos, podemos concluir que lo que se pretende regular a través del Proyecto de Ley N° 4803/2022-CR, ya se encuentra subsumido en los dispositivos normativos antes analizados, dado que:

- *Por mandato de Ley, el personal de serenazgo necesariamente debe vincularse a las municipalidades a través de un régimen laboral, con lo cual son obligatoriamente afiliados al Régimen Contributivo de la Seguridad Social en Salud (ESSALUD), ello conforme a lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley N° 31297, Ley del Servicio del Sereno Municipal en concordancia con los artículos 26 y 27 de su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 009-2022-IN.*
- *En el supuesto que no se encuentren comprendidos en el Régimen Contributivo de la Seguridad Social en Salud (ESSALUD), debe tenerse en consideración la normativa vinculada al Sector Salud, como es el Decreto de Urgencia N° 017- 2019, Decreto de Urgencia N° 046-2021 y sus modificatorias a través del Decreto de Urgencia N° 078-2021 y su prórroga mediante la Ley N° 3638, que disponen que la IAFAS Seguro Integral de Salud afilia a toda persona que no cuente con un seguro de salud independientemente de sus clasificación socioeconómica, otorgándole un cobertura de PEAS más Planes complementarios, hasta*

el 31 de diciembre de 2023; empero, a partir del año del 2024 la cobertura se circunscribirían solamente al PEAS. (sic).

4.2 Igualmente, en atención al objeto del Proyecto de Ley, la Intendencia de Normas y Autorizaciones de la Superintendencia Nacional de Salud, a través del Informe N° 000958-2023-SUSALUD-INA, concluye que el Proyecto de Ley N° 4803/2022-CR ya se encuentra regulado, por las normas vigentes sobre el Seguro complementario de Trabajo de riesgo – SCTR, que comprende a los serenos municipales, bajo el siguiente sustento:

"(...)

Bajo este marco, señalamos lo siguiente:

4.3. DE LAS ACTIVIDADES COMPRENDIDAS EN EL SEGURO COMPLEMENTARIO DE TRABAJO DE RIESGO

El Decreto Supremo N° 008-2022-SA, aprueba la actualización del Anexo 5 del Reglamento de la Ley N° 26790, Ley de Modernización de la Seguridad Social en Salud aprobado por Decreto Supremo N° 009-97-SA, el cual contiene las actividades comprendidas en el Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo, en el cual se evidencia que se encuentra como actividad económica de riesgo, en el numeral 194, con la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU Revisión 4) lo siguiente:

N°	*REV 4*	*ACTIVIDAD*
194	*8423*	*Actividades de mantenimiento del orden público y de seguridad (serenazgo)*

(...)

4.5. DEL PROYECTO DE LEY N° 4803/2022-CR, "PROYECTO DE LEY QUE ESTABLECE EL DERECHO DEL SERENO MUNICIPAL A CONTAR CON UN SEGURO DE SALUD"

De la evaluación efectuada al "Proyecto de Ley que establece el Derecho del Sereno Municipal a contar con un Seguro de Salud" bajo el marco legal anteriormente citado, formula los siguientes comentarios:

Ley 31297
Proyecto de ley N° 4803/2022-CR ***Artículo 1.- Objeto de la ley*** *La presente ley tiene por objeto incorporar dentro del grupo de los derechos de los serenos municipales, el contar con un seguro de salud que le garantice la atención médica y la rehabilitación en caso de requerirlo como consecuencia del cumplimiento de sus funciones.*

Comentarios *El objeto social contempla aspectos que se encuentran en las normas que a continuación se señalan:* *Los serenos municipales cuentan con la cobertura del Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo, de conformidad con lo establecido en el artículo 19 de la Ley N° 26790, Ley de Modernización de la Seguridad Social, vigente desde el 18 de mayo de 1997 y modificado por la Ley N° 30485, Ley que incorpora a los Serenos en el Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo.* *Así tenemos que el artículo 23 de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal establece que los serenos municipales deben contar con Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo conforme a lo establecido en la Ley 30845.* *De otro lado, el artículo 13 de las "Normas Técnicas del Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo" aprobadas con el Decreto Supremo N° 003-98-SA, establece que la cobertura mínima del SCTR comprende la asistencia médica, farmacológica, hospitalaria, quirúrgica, rehabilitación, aparatos de prótesis y ortopédicos.*
Ley 31297 ***Artículo 8. Derechos del sereno municipal*** *Además de los derechos emanados de la modalidad de contratación a que se sujeta, el sereno municipal tiene derecho a:* *a) Percibir la contraprestación económica correspondiente al servicio prestado y los beneficios que le correspondan, de acuerdo a ley.* *(...)* *i) Otros que le corresponde de acuerdo a ley*
Proyecto de ley N° 4803/2022-CR ***Artículo 8.- Derechos del Sereno municipal*** *Además de los derechos emanados de la modalidad de contratación a que se sujeta, el sereno municipal tiene derecho a:* *(..)* *j. Contar con un seguro de salud que le garantice la atención médica y rehabilitación ante los riesgos que asume en el ejercicio de la función.*
Comentarios *El Reglamento de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, aprobado con Decreto Supremo N° 009-2022-IN, establece en el artículo 22 literal f) que, el personal de serenazgo tiene derecho a contar con Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo (SCTR), conforme a lo establecido en la Ley N° 30485 Ley que incorpora a los serenos en el Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo.* ***Por lo expuesto, ya se encuentra regulado el derecho a contar con un seguro de salud, específicamente con un SCTR.*** *(...)".*

(...)

V. CONCLUSIONES

De conformidad con el marco legal citado en el numeral IV del presente Informe, y la evaluación correspondiente, se concluye que el objeto del proyecto de ley Proyecto de Ley N° 4803/2022-CR "Proyecto de Ley que establece el Derecho del Sereno Municipal a contar con un Seguro de Salud", se encuentra regulado por las normas vigentes sobre el Seguro Complementario de Trabajo de riesgo – SCTR, que comprende a los serenos municipales.

4.3 En orden, la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Superintendencia Nacional de Salud, teniendo en cuenta lo informado por la Intendencia de Normas y Autorizaciones, mediante el Informe N° 000263-2023-SUSALUD-OGAJ, que concluyo que el Proyecto de Ley N° 4803/2022-CR, ya se encuentra regulado, señala entre otros, lo siguiente: "(...)"

3.6. Cabe precisar que, habiéndose efectuado la revisión del mencionado proyecto de ley, por parte de esta OGAJ, compartimos las conclusiones efectuadas por el órgano técnico normativo de SUSALUD respecto a que, según las disposiciones normativas referidas, el objeto del proyecto de

Ley N° 4803/2022-CR "Proyecto de Ley que establece el Derecho del Sereno Municipal a contar con un Seguro de Salud" ya se encuentra regulado, careciendo de objeto efectuar una sobre regulación al tema que nos ocupa.

IV. CONCLUSIÓN:

Estando al marco normativo expuesto, esta Oficina General de Asesoría Jurídica expresa que, conforme al marco normativo vigente, SUSALUD emite opinión técnica sobre el contenido del referido proyecto de ley. En atención a ello, se remite la opinión técnica normativa de la Intendencia de Normas y Autorizaciones, respecto al citado proyecto de Ley, la cual compartimos.

(...)".

Opinión de la ***Oficina General de Asesoría Jurídica***

4.4 Estando a la naturaleza de la propuesta normativa, esta Oficina General de Asesoría Jurídica en el marco de sus funciones, como órgano de asesoramiento del Ministerio de Salud, responsable de brindar asesoría jurídico-legal a la Alta Dirección y a los órganos del Ministerio de Salud, de acuerdo a lo señalado en el artículo 36 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Salud, aprobado por el Decreto Supremo N° 008-2017-SA y modificatorias, considera necesario pronunciarse respecto al Proyecto de Ley.

4.5 El artículo 7 de la Constitución Política del Perú establece que todos tienen derecho a la protección de su salud, la del medio familiar y la de la comunidad, así como el deber de contribuir a su promoción y defensa.

4.6 Los numerales I y II del Título Preliminar de la Ley N° 26842, Ley General de Salud, disponen que la salud es condición indispensable del desarrollo humano y medio fundamental para alcanzar el bienestar individual y colectivo; y que la protección de la salud es de interés público, siendo responsabilidad del Estado regularla, vigilarla y promoverla.

4.7 De conformidad con el artículo 123 de la Ley N° 26842, modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria del Decreto Legislativo N° 1161, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Salud, dispone que el Ministerio de Salud es la Autoridad de Salud a nivel nacional, como organismo del Poder Ejecutivo tiene a su cargo la formulación, dirección y gestión de la Política de Salud y actúa como la máxima autoridad normativa en materia de salud.

4.8 Asimismo, el literal b) del artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1161, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Salud, modificado por la Ley N° 30895, Ley que Fortalece la Función Rectora del Ministerio de Salud, señala que es función del Ministerio de Salud, dictar normas y lineamientos técnicos para la adecuada ejecución y supervisión de las

políticas nacionales y sectoriales, la gestión de los recursos del sector; así como para el otorgamiento y reconocimiento de derechos, fiscalización, sanción y ejecución coactiva en las materias de su competencia.

4.9 En ese orden, se advierte de nuestra legislación vigente, que en el Perú se ha implementado el modelo de aseguramiento en salud universal, el cual tiene como objeto principal lograr que toda la población disponga de un seguro de salud que permita acceder a un conjunto de prestaciones de salud, en condiciones adecuadas de eficiencia, equidad, oportunidad, calidad y dignidad. Así tenemos lo dispuesto en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 29344, Ley Marco de Aseguramiento Universal en Salud, aprobado por Decreto Supremo N° 020-2014-SA.

4.10 En esa línea, mediante el Decreto de Urgencia N° 017-2019, se establece medidas urgentes para garantizar la protección del derecho a la salud a través del cierre de la brecha de la población sin cobertura de seguro en el territorio nacional, de conformidad con lo dispuesto en la Ley N° 29344, antes citada, mediante la afiliación de esta población a la Institución Administradora de Fondos de Aseguramiento en Salud Seguro Integral de Salud IAFAS – SIS. Dicha norma, en su artículo 2 dispone se autorícese a la IAFAS – SIS a afiliar independientemente de la clasificación socioeconómica, a toda persona residente en el territorio nacional que no cuente con ningún seguro de salud, con la finalidad de garantizar la protección del derecho a la salud. Esta afiliación garantiza a los beneficiarios la cobertura gratuita del PEAS.

4.11 Posteriormente, en el marco de la Emergencia Sanitaria por la COVID-19, mediante el artículo 2 del Decreto de Urgencia N° 046-2021, se autoriza a la Institución Administradora de Fondos de Aseguramiento de Salud Seguro Integral de Salud – IAFAS SIS a financiar la cobertura del PEAS y Plan Complementario de los afiliados en el marco del Decreto de Urgencia N° 017-2019; hasta el 31 de diciembre de 2021.

4.12 En dicho contexto, con el objetivo de asegurar la protección de toda la población que enfrente algún evento negativo y no cuente con un seguro de salud, en el marco de la Emergencia Sanitaria por la COVID-19, mediante el Decreto de Urgencia N° 078-2021, se modificó el numeral 2.1 del Artículo 2 del Decreto de Urgencia Nº 046-2021, para ampliar la autorización a la IAFAS – SIS y a la IAFAS FISSAL a financiar la cobertura del PEAS, el Plan Complementario, la cobertura del listado de las Enfermedades de Alto Costo y el Listado de Enfermedades Raras y Huérfanas; así como los afiliados actuales al Régimen Semicontributivo de la IAFAS Seguro Integral de Salud correspondiente a los trabajadores dependientes de Microempresas; entre otros. Es preciso señalar que conforme a lo señalado en el Artículo 6 del mencionado Decreto de Urgencia N° 078-2021, que sus disposiciones tienen vigencia durante el

tiempo que dure la emergencia sanitaria declarada mediante el Decreto Supremo N° 008-2020-SA y sus prórrogas.

4.13 Luego, mediante el artículo 33.1 de la Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, se dispone la continuidad de políticas del Aseguramiento Universal en Salud, en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, se financie la continuidad de las políticas de Aseguramiento Universal en Salud dispuestas por el Decreto de Urgencia 046-2021, (...), modificado mediante Decreto de Urgencia 078-2021; esto es, mantienen su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2023.

4.14 De otro lado, corresponde resaltar que, según los artículos I y VI del Título Preliminar de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, las entidades que conforman el Poder Ejecutivo se rigen, entre otros, por el Principio de Legalidad, según el cual las autoridades, funcionarios y servidores del referido Poder están sometidos a la Constitución Política del Perú, a las leyes y a las demás normas del ordenamiento jurídico, desarrollando sus funciones dentro de las facultades que les estén conferidas; así como, por el Principio de Competencia, en virtud del cual cada entidad ejerce sus funciones y atribuciones sin intervenir en aquellas que son cumplidas por los otros niveles de gobierno o sectores.

4.15 En el marco de las normas antes acotadas, esta Oficina General -en concordancia con lo señalado por el Seguro Integral de Salud y la Superintendencia Nacional de Salud efectúa las siguientes precisiones:

• En el marco de lo establecido en el numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1163, Decreto Legislativo que aprueba disposiciones para el fortalecimiento del Seguro Integral de Salud, la IAFAS SIS, está facultada a administrar los fondos de aseguramiento de los regímenes subsidiado y semi contributivo del aseguramiento universal en salud. En virtud de ello, dicha norma tiene la particularidad de establecer que el régimen subsidiado que administra la IAFAS SIS está orientado principalmente a las poblaciones más vulnerables y de menores recursos económicos, respondiendo así al principio de equidad contemplado entre los principios del aseguramiento universal en salud.

• Sin perjuicio de lo antes señalado, además de la condición de pobreza y extrema pobreza, mediante una clasificación socioeconómica realizada a través del Sistema de Focalización de Hogares y contenida en el Padrón General de Hogares (en adelante PGH), el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, ha ido estableciendo algunos grupos poblacionales para afiliarlos directamente sobre los cuales la atención de salud puede brindarse mediante la IAFAS SIS a través del régimen subsidiado.

• Es así que, para atender a los ciudadanos durante la pandemia por COVID-19, a través del Decreto de Urgencia N° 017-2019, se autorizó a la

IAFAS SIS a afiliar independientemente de la clasificación socioeconómica, a toda persona residente en el territorio nacional que no cuente con ningún seguro de salud, con la finalidad de garantizar la protección del derecho a la salud. Esta afiliación garantiza a los beneficiarios la cobertura gratuita del Plan Esencial de Aseguramiento en Salud. Medida que fue ampliada y fortalecida mediante el artículo 2 del Decreto de Urgencia N° 046-2021, Decreto de Urgencia que Dicta Medidas Extraordinarias y Urgentes en Materia Económica y Financiera para Fortalecer el Aseguramiento Universal en Salud en el Marco de la Emergencia Nacional por la Covid-19 modificado por el Decreto de Urgencia N° 078-2021.

- *En el marco de las normas antes señalas, se tiene que todas las personas residentes en el territorio nacional – incluyendo a los serenos municipales– que no cuenten con ningún seguro de salud, independientemente de su clasificación socioeconómica, son afiliadas por la IAFAS SIS al régimen subsidiado en el Plan de Seguro "SIS PARA TODOS" del Régimen de financiamiento Subsidiado, con lo cual se les garantiza la cobertura gratuita del PEAS; adicionalmente, se tiene que las disposiciones expedidas por la pandemia del COVID-19, fueron prorrogadas por la Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2023; esto es que, todas las persona residentes en nuestro territorio cuentan con la cobertura del PEAS más planes complementarios al PEAS (Prestaciones Administrativas, LEAC y el Listado de Enfermedades Raras y Huérfanas), hasta el 31 de diciembre del 2023.*

- *Asimismo, de las normas antes señaladas se colige que el personal de Serenazgo, vinculados a las municipalidades a través de un régimen laboral, con lo cual son obligatoriamente afiliados al Régimen Contributivo de la Seguridad Social en Salud (ESSALUD), ello conforme a lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley N° 31297, Ley del Servicio del Sereno Municipal en concordancia con el artículo 37 de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades; y, el artículo 27 del Reglamento de la Ley N° 31297, Ley del Servicio del Sereno Municipal, aprobado por Decreto Supremo N° 009-2022-IN.*

- *No obstante, en el supuesto que el personal de Serenazgo no se encuentre comprendido en ESSALUD, debe tenerse en consideración la normativa vinculada al Sector Salud, que disponen que la IAFAS Seguro Integral de Salud afilia a toda persona que no cuente con un seguro de salud independientemente de su clasificación socioeconómica, otorgándole una cobertura de PEAS más Planes complementarios, hasta el 31 de diciembre de 2023; luego, a partir del 2024 la cobertura se circunscribirá solamente al PEAS; ello, en el marco de lo establecido en el numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto de Urgencia N° 017-2019,*

modificado por el Decreto de Urgencia N° 046-2021, a su vez, modificado por el Decreto de Urgencia N° 078-2021, cuyas disposiciones han sido prorrogadas por la Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2023.

• En ese mismo orden, cabe mencionar que la Intendencia de Normas y Autorizaciones y la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Superintendencia Nacional de Salud en virtud de las consideraciones legales descritas líneas arriba del presente informe, ha concluido que el personal de Serenazgo debe contar con Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo que le otorga cobertura adicional, de acuerdo al artículo 23 de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, en concordancia a lo establecido en el artículo 1 de la Ley N° 30485, Ley que incorpora a los serenos en el Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo (SCTR).

• En el marco de lo señalado en el acápite anterior, el artículo 22 del Reglamento de la Ley N° 31297, aprobado por Decreto Supremo 009-2022-IN, también precisa que el personal de serenazgo tiene derecho a contar con seguro complementario de Trabajo de Riesgo. • En tal sentido, SUSSALUD concluyó que, el objeto del Proyecto de Ley N° 4803/2022-CR, ya se encuentra regulado por las normas vigentes, careciendo de objeto aprobar otra norma sobre regulación al tema que nos ocupa.

• De otro lado, cabe señalar que de la revisión de la Exposición de Motivos no se evidencia que previo a la elaboración de la iniciativa legislativa, se haya consultado al Ministerio de Salud respecto de la pertinencia de la misma o de la modificación en términos de coberturas.

• Asimismo, es pertinente puntualizar que la iniciativa legislativa contravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario contemplado en el artículo 79 2 de la Constitución Política del Perú, así como lo dispuesto en el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

• Además, cabe tener presente respecto a la restricción de los Congresistas de la República en la generación de gasto público, el cual se encuentra regulado en el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, que les prohíbe la presentación de propuestas de ley que involucren creación o aumento de gasto público.

• Siendo ello así, se puede afirmar correctamente que los representantes del Congreso de la República no tienen la potestad de presentar iniciativas legislativas que creen ni aumenten gasto público, salvo el que corresponde a su presupuesto; y, que la administración de la hacienda pública le corresponde exclusivamente al Presidente de la República. En ambos casos, ningún acto de los poderes públicos, ni la colectividad en general, pueden desvincularse de dichos preceptos.

• *Sobre este aspecto, el Tribunal Constitucional ha emitido opinión señalando que "(...) no puede desatenderse que el artículo 79° de la Constitución, establece que "[e]l Congreso no tiene iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto". Ello significa que el Parlamento, motu propio, salvo en lo atinente a su propio presupuesto, no tiene competencia para, ex novo, crear fuentes que originen gasto para la hacienda pública. Ello es sistemáticamente coherente con el artículo 118°, inciso 17, de la Constitución que dispone que es competencia del Poder Ejecutivo, "[a]dministrar la hacienda pública". Asimismo, señala "[c]ontrario sensu, el Congreso goza de dicha competencia si la iniciativa para su expedición no proviene de sí mismo, sino del Ejecutivo, esto es, si se acredita que en el procedimiento legislativo del que emanó la ley de la que nace la obligación pecuniaria, el Gobierno autorizó o consintió su dación."; "[e]n tal sentido, la función del Parlamento es controlar y fiscalizar la acción del Ejecutivo en la administración del tesoro público, pero en ningún caso puede sustituirlo en la dirección de la política económica, menos aun creando gastos que escapan a la proyección técnica diseñada por el Gobierno. (...)".*

• *Sumado a lo anterior, el referido Tribunal5 ha opinado que "En todo caso, según la jurisprudencia de este Tribunal, lo determinante del vicio de inconstitucionalidad, por vulneración del marco constitucional y, en concreto, de los artículos 77, 78, 79 y 118.17 de la norma fundamental, radica en habilitar un gasto público no considerado previamente en la Ley de Presupuesto vigente, por la sencilla razón de que, en tal supuesto, dicho gasto escaparía del balance general de ingresos y egresos, previamente establecido, para el correspondiente año fiscal que es aquello a lo que se refiere el principio de equilibrio presupuestal al que ya se hiciera referencia. Queda claro entonces que la finalidad constitucional subyacente es la no afectación de dicho balance general establecido para cada año fiscal (Sentencia 0018-2021- PI/TC, fundamento 192).*

• *Por lo que, según las disposiciones normativas referidas, el objeto del proyecto de Ley N° 4803/2022-CR "Proyecto de Ley que establece el Derecho del Sereno Municipal a contar con un Seguro de Salud" ya se encuentra regulado, careciendo de objeto efectuar una sobre regulación al tema que nos ocupa.*

➢ **Proyecto de Ley 4816/2022-CR**

1. El **Ministerio de Educación** concluye señalado que la iniciativa no está vinculada a temas de educación básica; educación superior y técnico-productiva; deporte, actividad física y recreación; aseguramiento y calidad del servicio educativo en todas las etapas; o educación comunitaria, es

decir, por lo que no se encuentra dentro del ámbito de competencia del MINEDU.

2. La **Presidencia del Consejo de Ministros,** concluye considerando viable la iniciativa, precisando lo siguiente:

Opinión de la Secretaría de Integridad Pública

3.4 Mediante el Memorando N° D000286-2023-PCM-SIP de fecha 12 de junio de 2023, la Secretaría de Integridad Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros, remite el Informe N° D00065-2023- PCM-EVR, con la opinión sobre el Proyecto de Ley N°4816/2022-CR.

*"**II. OPINIÓN SOBRE EL PROYECTO DE LEY N° 4816/2022-CR, PROYECTO DE LEY QUE FORTALECE LA CAPACITACIÓN Y FORMACIÓN DEL SERENO MUNICIPAL PROVINCIAL Y DISTRITAL***"*

(...)

2.3 Respecto al literal c) del artículo 7, del Proyecto de Ley N° 4816/2022-CR consideramos que para el acceso al puesto de sereno municipal es necesario e indispensable no poseer antecedentes penales, judiciales ni policiales, ya que la función de dicho servidor se basa fundamentalmente en coadyuvar de manera honesta y proactiva a los órganos públicos competentes en la protección de las personas, así como en el mantenimiento de la tranquilidad y el orden ciudadano, por ello resulta primordial que posea una cultura de obediencia a la ley y normas sociales. Lo expuesto implica que el sereno municipal posea una conducta basada en el respeto a los principios éticos y las normas legales que regulan la interacción de las personas en una sociedad; ello con el fin minimizar los riesgos en la comisión de actos de corrupción y/o conductas delictivas que podrían ocurrir durante ejercicio de las funciones.

2.4. Asimismo, en relación al literal d) del artículo 7 del Proyecto de Ley N° 4816/2022-CR, es importante precisar que el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles es una plataforma electrónica en la que se inscriben las sanciones administrativas disciplinarias y funcionales impuestas contra servidores civiles y ex servidores civiles, así como las sanciones penales que inhabilitan para el ejercicio de la función pública; por lo tanto si un postulante al puesto de serenazgo se encuentra dentro de dicho registro, no resultaría valida su contratación durante el periodo por el cual sido sancionado e inhabilitado; por ello resulta de suma importancia que los gobiernos locales efectúen una adecuada verificación en dicho registro a fin de seleccionar a personas idóneas para ejercer el puesto de serenazgo.

2.5. Por otro lado, en relación al literal e) del artículo 7 del referido proyecto normativo (referido a no contar con sentencia condenatoria por los delitos contenidos en los capítulos de homicidio, delitos contra la dignidad humana, delitos cometidos por funcionarios públicos, etc. contenidos del Código Penal, así como los artículo 1 y 2 del Decreto

Legislativo de lucha eficaz contra el lavado de activos y otros delitos relacionados a la minería ilegal y crimen organizado) consideramos viable dicha medida por cuanto el perfil del sereno municipal debería ser la de una persona que no se haya visto implicada en ningún tipo de delito que tenga que ver con atentar contra la vida, la salud, los bienes o la dignidad de la persona puesto que su función precisamente es la de participar en operativos conjuntos con la Policía Nacional del Perú, Ministerio Público, Gobernación y otras instituciones vinculadas a la seguridad ciudadana, en el marco de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana.

2.6. Por otra parte, respecto a la formación integra y con principios éticos y morales que establece el numeral 10.5 del artículo 10 del proyecto normativo, consideramos que dicha instrucción y formación para el sereno municipal debería estar a cargo de la Oficina de Integridad Institucional o la que haga sus veces toda vez que dicha área cuenta con el conocimiento técnico y metodológico para poder capacitar a su personal, ello sin perjuicio de la asistencia técnica que la Secretaría de Integridad Pública (como ente rector) podría brindar a los gobiernos locales para que puedan implementar actividades de sensibilización y difusión de una cultura de integridad.

III. CONCLUSIÓN

3.1. Se considera viable que para acceder al puesto de sereno municipal el postulante no posea antecedentes penales, judiciales ni policiales, por cuanto dicha disposición puede coadyuvar a minimizar los riesgos en la comisión de actos de corrupción y de otros delitos tipificados en el Código Penal. Asimismo, la Oficina de Integridad Institucional o la que haga sus veces de cada gobierno local debe ser responsable de la formación y capacitación del sereno municipal sobre temas de integridad y principios éticos."

Opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica

3.5 Los artículos 6 y 8 del Decreto Supremo N° 042-2018-PCM, Decreto Supremo que establece medidas para fortalecer la integridad pública y lucha contra la corrupción, establecen lo siguiente:

*"**Artículo 6. -Fusión del órgano denominado Coordinación General de la Comisión de Alto Nivel Anticorrupción en la Presidencia del Consejo de Ministros***

6.1 Apruébese la fusión por absorción del órgano denominado Coordinación General de la Comisión de Alto Nivel Anticorrupción en la Presidencia del Consejo de Ministros.

6.2 Toda referencia normativa a las competencias, funciones y atribuciones que viene ejerciendo el órgano denominado Coordinación General de la Comisión de Alto Nivel Anticorrupción, una vez concluido el proceso de fusión, se entiende como efectuada a la Secretaría de Integridad Pública a la que se refiere el artículo 8."

*"**Artículo 8.- Creación de la Secretaría de Integridad Pública***

8.1 Créase la Secretaría de Integridad Pública en la Presidencia del Consejo de Ministros, como órgano responsable de ejercer técnicamente la rectoría de la política Nacional de Integridad y Lucha contra la Corrupción, así como de desarrollar los mecanismos e instrumentos para prevenir y gestionar los riegos de la corrupción con el objeto de orientar la correcta actuación de los servidores civiles y entidades públicas en la lucha contra la corrupción.

8.2 Corresponde a dicho órgano ejercer las funciones que establece el artículo 6 de la Ley Nº 29976, Ley que crea la Comisión de Alto Nivel Anticorrupción."

3.6 El artículo 77 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 156-2021-PCM, establece que la Secretaría de Integridad Pública es el órgano de línea con autoridad técnico normativa a nivel nacional responsable de desarrollar los mecanismos e instrumentos para prevenir y gestionar los riesgos de la corrupción y ejercer las funciones que establece el artículo 6 de la Ley N° 29976, Ley que crea la Comisión de Alto Nivel Anticorrupción. Asimismo, coordina con las entidades responsables de materias vinculadas a la promoción de la ética pública, integridad y lucha contra la corrupción, los aspectos normativos u operacionales requeridos para el cumplimiento de sus funciones. Asimismo, señala que es el órgano que ejerce técnicamente la rectoría de la Política Nacional de Integridad y Lucha contra la Corrupción y es responsable de apoyar a la Alta Dirección en la coordinación y dirección del proceso de integridad y lucha contra la corrupción de la gestión de la administración pública y del Estado.

3.7 Ahora bien, en el marco normativo citado, la Secretaría de Integridad Pública, mediante informe N°D000065-2023-PCM-SIP-EVR, ha opinado que las disposiciones del Proyecto de Ley N°4816/2022-CR, Ley que fortalece la capacitación y formación del sereno municipal provincial y distrital, pueden coadyuvar a minimizar los riesgos en la comisión de actos de corrupción y de otros delitos tipificados en el Código Penal, por lo que resulta viable.

21.1 Cabe indicar que, el Proyecto de Ley N° 4816/2022-CR contiene materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia del Ministerio del Interior, Ministerio de Educación y del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, establecidas en Decreto Legislativo N° 1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior4 , en la Ley N° 31224, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Educación5 ; y, la Ley N° 29809, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos6 , respectivamente; motivo por el cual, mediante el Oficio Múltiple N° D000656-2023-PCM-SC, la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros traslada a los referidos Ministerios el pedido de opinión formulado por la Comisión de

Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del Congreso de la República, precisando que las opiniones que para tal efecto emitan, sean remitidas directamente a la referida Comisión Congresal.

3. El **Ministerio de Justicia y Derechos Humanos,** emite opinión del Proyecto de Ley 4816/2022-CR, concluye considerando iniciativa como viable con observaciones, precisando lo siguiente:

En cuanto a la propuesta de modificación del artículo 7 de la Ley Nro. 31297, se observa que la propuesta busca introducir los requisitos que deben cumplir las personas que aspiran a formar parte del cuerpo de serenazgo en un artículo donde se prevén las obligaciones del sereno municipal. Ello disiente con el Manual de Técnica Legislativa del Congreso de la República. Asimismo, en torno a los delitos sobre los que no se puede tener sentencia condenatoria consentida y/o ejecutoriada para ser admitido en el cuerpo de serenazgo, se sugiere que la Ley establezca algún criterio general sobre este asunto y que sea el reglamento el que especifique los ilícitos penales.

Sobre la propuesta de introducción del numeral 10.5 al artículo 10 de la Ley Nro. 31297, observa que con esta propuesta se eleva a rango de ley una disposición que en la actualidad se encuentra recogida a nivel reglamentario. El efecto de esta medida reduce de manera notable el ámbito discrecional del Ministerio del Interior para definir y eventualmente modificar, vía reglamentaria, los tópicos que resulten necesarios en la formación del personal de serenazgo, según los nuevos retos sociales que pudieran surgir en el futuro.

En cuanto a la propuesta de modificación del artículo 11 de la Ley Nro. 31297, se aprecia que la ubicación de la modificación no se condice con el objeto del artículo 11, por lo que se recomienda replantear dicho aspecto.

Respecto al tenor de la modificación planteada al artículo 19 de la Ley Nro. 31297 redunda los alcances ya vigentes del literal c) del artículo 9, en tanto que esta disposición prescribe que una de las prohibiciones del sereno es utilizar los recursos asignados al serenazgo para otro tipo de actividades. Por tanto, no debe modificarse este artículo.

Con relación al análisis del proyecto bajo análisis señala que:

4.1. El literal g) del artículo 59 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (en lo sucesivo

ROF del MINJUSDH), aprobado mediante Decreto Supremo Nro. 013-2017-JUS señala que una de las funciones de la Dirección General de Asuntos Criminológicos es "desarrollar informes técnicos no vinculantes sobre toda propuesta legislativa en materia penal, procesal penal, penitenciaria y político criminal". En función a ello, esta Dirección General ingresará al análisis de los respectivos extremos de la propuesta y emitirá opinión sobre su viabilidad.

Sobre la propuesta de modificación del artículo 7 de la Ley Nro. 31297

4.2. Se postula la modificación del artículo 7 de la Ley Nro. 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, en los siguientes términos:

> ***"Artículo 7. - Obligaciones del sereno municipal***
>
> *Además de las obligaciones derivadas del ordenamiento legal vigente, de la modalidad de contratación, de las disposiciones y reglamentos internos de cada municipalidad y de la Ley 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública, y su Reglamento, los serenos municipales se sujetan a las siguientes obligaciones:*
>
> *(...)*
>
> *Asimismo, el personal de serenazgo debe cumplir con los siguientes requisitos, previo a su vinculación con la municipalidad provincial o distrital:*
>
> *a) Ser peruano/a, de nacimiento, por naturalización o por opción;*
>
> *b) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (REDAM), o en su defecto, acreditar el cambio de su condición a través de la cancelación respectiva o la autorización del descuento por planilla, o por otro medio de pago, del monto de la pensión mensual fijada en el proceso de alimentos;*
>
> *c) No contar con antecedentes penales, policiales y judiciales;*
>
> *d) No estar inscrito en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC);*
>
> *e) No tener sentencia condenatoria consentida y/o ejecutoriada, por alguno de los delitos previstos en los artículos 106, 107, 108, 108-A, 108- B, 108- C, 108-D,109, 110, 152, 129-A, 129C, 129-D, 129-G, 129-H, 179, 181, 129-M, 186, 188, 189, 196, 196-A, 200, 296, 296-A primer, segundo y cuarto párrafo; 296-B, 297, 382, 383, 384, 387, 388, 389, 393, 393-A, 394, 395, 396, 397, 397-A, 398, 399, 400, 401 del Código Penal, así como el artículo 4-A del Decreto Ley N° 25475 y los delitos previstos en los artículos 1, 2 y 3 del Decreto Legislativo N° 1106;*
>
> *f) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores de Reparaciones Civiles por Delito Doloso (REDERECI);*
>
> *g) Licencia de conducir vehículo, de corresponder, según la modalidad de servicio.*
>
> *h) Haber concluido la secundaria completa.*

i) El perfil de la persona debe ser evaluado mediante pruebas físicas y psicológicas".

4.3. Sobre el particular, se aprecia que el artículo 25 del Reglamento de la citada Ley Nro. 31297, aprobado con Decreto Supremo Nro. 009-2022-IN, describe los requisitos de admisión al cuerpo de serenazgo de las municipalidades provinciales o distritales. Estos requerimientos actualmente son los siguientes:

a) Ser peruano/a, de nacimiento, por naturalización o por opción;

b) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (REDAM), o en su defecto, acreditar el cambio de su condición a través de la cancelación respectiva o la autorización del descuento por planilla, o por otro medio de pago, del monto de la pensión mensual fijada en el proceso de alimentos;

c) No contar con antecedentes penales y judiciales;

d) No estar inscrito en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC);

e) No tener sentencia condenatoria consentida y/o ejecutoriada, por alguno de los delitos previstos en los artículos 296, 296-A primer, segundo y cuarto párrafo; 296-B, 297, 382, 383, 384, 387, 388, 389, 393, 393-A, 394, 395, 396, 397, 397-A, 398, 399, 400 y 401 del Código Penal, así como el artículo 4-A del Decreto Ley Nro. 25475 y los delitos previstos en los artículos 1, 2 y 3 del Decreto Legislativo Nro. 1106;

f) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores de Reparaciones Civiles por Delito Doloso (REDERECI);

g) Licencia de conducir vehículo, de corresponder, según la modalidad de servicio.

4.4. Se observa a partir de lo glosado que la legisladora proponente ha recogido lo estipulado en el artículo 25 del Reglamento de la Ley Nro. 31297 para incorporarlo en el artículo 7 de la Ley con ciertas modificaciones en los requisitos que deben cumplir las personas que aspiran a formar parte del cuerpo de serenazgo. Ello no es un aspecto vetado en la labor legislativa, máxime si en este caso concreto el segundo párrafo del artículo 22 de la Ley Nro. 31297 hace referencia a requisitos para el ingreso al servicio de serenazgo y precisa que estos están establecidos en dicha Ley, pero de una lectura detenida, se aprecia que en su articulado no se ha regulado tal aspecto.

4.5. No obstante, las variaciones postuladas al artículo 7 de la Ley Nro. 31297 ameritan algunos comentarios por parte de esta Dirección General. En primer término, como se dijo supra, la propuesta pretende introducir los requisitos que deben cumplir las personas que aspiran a formar parte del cuerpo de serenazgo en un artículo donde se prevén las obligaciones del sereno municipal. Ello claramente no se condice con los requisitos de homogeneidad y coherencia del contenido de la ley que exige el Manual de Técnica Legislativa1 del Congreso de la República.

4.6. En segundo lugar, también se observa que, con respecto al artículo 25 del Reglamento de la citada Ley Nro. 31297, el proyecto de ley postula incorporar en el catálogo de delitos señalados en el artículo 7 de esta Ley los injustos penales tipificados en los artículos 106, 107, 108, 108-A, 108-B, 108-C, 108-D,109, 110, 152, 129-A, 129-C, 129-D, 129-G, 129-H, 179, 181, 129-M, 186, 188, 189, 196, 196-A y 200 del Código Penal.

4.7. Tales delitos son Homicidio simple; Parricidio; Homicidio calificado; Homicidio calificado por la condición de la víctima; Feminicidio; Sicariato; Conspiración y ofrecimiento para el delito de sicariato; Homicidio por emoción violenta; Infanticidio; Secuestro; Trata de personas; Explotación sexual; Promoción o favorecimiento de la explotación sexual; Gestión de la explotación sexual; Explotación sexual de niñas, niños y adolescentes; Pornografía infantil; Favorecimiento a la prostitución; Proxenetismo; Hurto Agravado; Robo; Robo agravado; Estafa, Estafa Agravada; y Extorsión.

4.8. Tomando en cuenta que se trata de un catálogo ampliado de delitos sobre los que no se puede tener sentencia condenatoria consentida y/o ejecutoriada para ser admitido en el cuerpo de serenazgo, y que, así como puede continuar ampliándose, también es posible que en el futuro la relación se abrevie, se sugiere en sede parlamentaria estudiar la posibilidad de que la Ley establezca algún criterio general en torno a este aspecto y que sea el reglamento el instrumento normativo que precise los delitos, pues lo contrario limitaría la flexibilidad para emprender las modificaciones necesarias debido al rango legal de la norma. Sobre la propuesta de modificación del artículo 10 de la Ley Nro. 31297

4.9. La iniciativa legislativa también contempla la modificación del artículo 10 de la Ley Nro. 31297 e incorporación de los numerales 10.5 y 10.6, con el tenor que se muestra a continuación:

"Artículo 10. - Obligaciones del sereno municipal

(...)

10.2. El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación de forma periódica, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística, espacios de instrucción y de entrenamiento conforme con la actividad que realizan; así como contar con perfiles para los instructores de personal de serenazgo y otros que incorpore el reglamento de la presente ley.

(...)

10.5. El personal serenazgo que cumple la función de servicio de seguridad ciudadana en las municipalidades, como parte de su proceso de formación integra y profesional debe ser instruido con principios éticos y morales, temas de seguridad ciudadana, defensa personal y en desactivación de explosivos ; además de adquirir conocimientos en lineamientos generales sobre género, trata de personas, explotación infantil y violencia contra la mujer e integrantes

del grupo familiar; orientación y apoyo al ciudadano; así como la articulación interinstitucional, entre otros.

10.6 El Ministerio del Interior realizará la supervisión mensual de los Centros de Capacitación de Serenos, el proceso de formación, la malla curricular y la estandarización de uniformes, signos distintivos y vehículos; estableciendo la sanción correspondiente en caso de infracción".

4.10. De lo glosado, se aprecia que las propuestas de variación de los numerales 10.2 y 10.6 del artículo 10 atañen a funciones propias del Ministerio del Interior que asumiría en la certificación de los centros de capacitación de serenos y su supervisión, por lo que en atención a ello y lo señalado en el ROF del MINJUSDH, no corresponde a esta Dirección General ingresar al análisis de este extremo del proyecto de ley en el presente informe.

4.11. Ahora bien, el numeral 10.5 del artículo 10 enlista los tópicos en los que el personal de serenazgo sería instruido. Estos son: principios éticos y morales, temas de seguridad ciudadana, defensa personal, desactivación de explosivos, lineamientos generales sobre género, trata de personas, explotación infantil y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; orientación y apoyo al ciudadano; así como la articulación interinstitucional, entre otros.

4.12. Al respecto, el literal a) del artículo 11 de la Ley prevé que una de las funciones de los centros de capacitación es brindar capacitación básica, especializada y entrenamiento permanente a los serenos municipales, orientada a la adquisición de conocimientos y perfeccionamiento de habilidades necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones. Además, el literal b) del mismo artículo dispone que la estructura curricular básica de los centros de capacitación es aprobada por el Ministerio del Interior.

4.13. En virtud de lo antes citado, el artículo 30 del Reglamento de la Ley Nro. 31297 establece que la estructura curricular básica de los centros de capacitación de serenos municipales, aprobada por el Ministerio del Interior, contempla siete (7) módulos que son los siguientes: i) Constitución Política del Perú, Derechos Fundamentales, Derechos Humanos y Seguridad ciudadana; ii) principios éticos y morales; iii) aspectos procedimentales funcionales; iv) lineamientos generales sobre género y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; v) aspectos básicos de orientación al ciudadano: vi) coordinación y articulación interinstitucional y vii) nociones básicas sobre sistemas de comunicación, videovigilancia y reportes de información.

4.14. Sin perjuicio de lo que el Ministerio del Interior estime en el marco de sus competencias, esta Dirección General observa que, con esta arista del proyecto de ley la legisladora eleva nuevamente a rango de ley una disposición que en la actualidad se encuentra recogida a nivel

reglamentario. Si bien dicha medida no está proscrita, el efecto de elevar de rango normativo este aspecto concreto reduciría de manera notable el ámbito discrecional del Ministerio del Interior para definir y eventualmente modificar, vía reglamentaria, los tópicos que resulten necesarios en la formación del personal de serenazgo, según los nuevos retos sociales que pudieran surgir en el futuro.

4.15. De otro lado, cabe precisar, de manera particular, la posibilidad de que los serenos puedan ser instruidos en desactivación de explosivos, pues el inciso 25 del artículo 4° del Reglamento del Decreto Legislativo Nro. 1267, Ley de la Policía Nacional del Perú, estipula que una de las funciones de la Policía Nacional del Perú es colaborar en el control de explosivos y productos pirotécnicos con la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC, atribución que sin embargo, no se aprecia para el personal de serenazgo, de acuerdo con su marco legal. Por lo que, educar en desactivación de explosivos a este grupo de servidores públicos carece del sustento legal necesario.

Sobre la propuesta de modificación del artículo 11 de la Ley Nro. 31297

4.16. Respecto del artículo 11 de la Ley Nro. 31297, se busca agregar el literal e) en virtud al cual se habilite la suscripción de convenios con el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos y otros sectores orientada a brindar actualizar y fortalecer capacidades de los serenos certificados.

4.17. En cuanto a ello, si bien este asunto es un aspecto operativo compatible con el artículo 5 de la Ley Nro. 29809, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, que prescribe que este sector tiene la finalidad de promover y difundir los derechos humanos, a juicio de esta Dirección General la ubicación de la modificación no se corresponde con el objeto del artículo 11, por lo que se recomienda replantear dicho aspecto.

Sobre la propuesta de modificación del artículo 19 de la Ley Nro. 31297

4.18. Finalmente, con el proyecto de ley se pretende introducir un segundo párrafo al artículo 19 de la Ley Nro. 31297, quedando redactado del siguiente modo:

> ***"Artículo 19. - Indumentaria***
>
> *El Ministerio del Interior aprueba los lineamientos para el diseño del uniforme o indumentaria única que deberá usar el personal del serenazgo municipal a nivel nacional, conforme a las competencias y funciones señaladas en el artículo 3- A de la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.*
>
> *El uniforme, signos distintivos y vehículos es de uso exclusivo del personal de serenazgo municipal para la prestación del servicio en la esfera de la seguridad ciudadana; incurre en responsabilidad*

administrativa, civil y penal si no cumple lo dispuesto en el presente artículo".

4.19. No obstante, el tenor de la modificación planteada redunda los alcances ya vigentes del literal c) del artículo 9 de la Ley Nro. 31297, en tanto que esta disposición señala que una de las prohibiciones del sereno es utilizar los recursos asignados al serenazgo para otro tipo de actividades. En consecuencia, incorporar el segundo párrafo antes glosado al artículo 19 de la Ley Nro. 31297 deviene en innecesario.

4. El **Ministerio de Defensa,** concluye señalando que, el INDECI no resulta competente para emitir opinión sobre la iniciativa bajo análisis; sin perjuicio de ello, hace notar la necesidad de modificar el literal j), del artículo 5, de la ley N° 31297 "Ley del Servicio de Serenazgo Municipal".

Con relación a este extremo indica que:

2.7 Cabe señalar, que el artículo 5, de la referida Ley 31297, regula las funciones del servicio de serenazgo municipal. De entre ellos, en el literal j), se establece lo siguiente: "Colaborar en las zonas afectadas por desastres naturales o antrópicos con el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) y el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED)"

2.8 Sin embargo, la propuesta de modificación al indicado artículo 5, de la citada Ley 31297, está referida a adicionar, al último párrafo del citado artículo, lo siguiente: "(...).Además, el personal de serenazgo debe estar sujeto a evaluación de salud, física y psicológica de forma periódica por personal profesional para que cumpla eficientemente sus funciones, también con la finalidad de aumentar la competitividad del servicio"; el cual, no advertimos que sea de alcance a la función señalada en el literal j), transcrito en el párrafo precedente.

2.9. En tal sentido, si bien, del análisis realizado, se desprende que sobre la materia de regulación propuesto en la referida iniciativa legislativa, el INDECI no resulta competente para emitir opinión, sin embrago, en concordancia con la opinión técnica de la Dirección de Políticas, Planes y Evaluación, corresponde hacer notar a la citada Comisión del Congreso de la República, que se hace necesario que consideren la evaluación de la modificación de lo regulado en el literal J), del artículo 5, de la referida Ley N° 31297.

2.10. Para dicha evaluación, es pertinente que se tenga en cuenta que las municipalidades ejecutan los procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres en el ámbito de su competencia y, su participación en emergencias y desastres es de acuerdo a los planes específicos aprobados por el "Grupo de Trabajo de la Gestión del Riesgo de Desastres", que es presidido por el Alcalde, de conformidad con lo

previsto en la Ley N° 296642 , Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 048-2011-PCM.

2.11. En tal sentido, la función del serenazgo municipal señalado en el literal j) del referido artículo 5, de la ley N° 31297, en lo que se refiere a colaborar al INDECI, este tendría que ser al Grupo de Trabajo de la Gestión del Riesgo de Desastres de la jurisdicción del municipio al que pertenece, a efectos que guarde coherencia con la regulación de la Ley N° 29664, señalada precedentemente y corregir el término de "zonas afectadas por desastres naturales o antrópicos", dado que no existen desastres naturales ni antrópicos, como se señala en el numeral 2.3, del indicado Informe Técnico N° D000038-2023-INDECI-DIPPE

5. El **Ministerio del Interior** concluye considerando la iniciativa no viable, de conformidad con lo siguiente:

E. Opinión del Despacho Viceministerial de Seguridad Pública

3.12 Con Informe N° 000291-2023/IN/VSP/DGSC, la Dirección General de Seguridad Ciudadana precisa lo siguiente:

"1. No resulta necesario modificar la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Sereno Municipal, toda vez que las propuestas presentadas por la Congresista de la República, Diana Carolina Gonzales Delgado, ya se encuentran establecidas en el reglamento de la referida Ley.

2. Asimismo, las precisiones señaladas sobre la capacitación y evaluación del personal de serenazgo que no se encuentran en la Ley N° 31297 y su reglamento, se tendrán en cuenta en los proyectos del perfil del personal de serenazgo municipal y el procedimiento para la autorización y certificación de los centros de capacitación de serenos que viene trabajando el Ministerio del Interior, los cuales serán aprobados mediante resolución ministerial y decreto supremo, respectivamente.

3. Resulta necesario que el Congreso de la República, puedan realizar la fiscalización pertinente para verificar el cumplimiento de la Ley N° 31297 y su reglamento por parte de las municipalidades provinciales y distritales".

3.13 Con Informe N° 000257-2023/IN/DGSC/RSC, la Dirección de Diseño y Evaluación de Políticas de Seguridad Ciudadana precisa lo siguiente:

"III. ANÁLISIS

3.1 La Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, creó el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, encargado de asegurar el cumplimiento de las políticas públicas que orientan la intervención del Estado en materia de seguridad ciudadana para garantizar la seguridad, la paz, la tranquilidad, el cumplimiento y respeto de las garantías individuales y sociales a nivel nacional para lograr una situación de paz social y protección del libre ejercicio de los derechos y libertades, en el marco de lo dispuesto en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

3.2 La Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, establece el marco normativo que regula las funciones, competencias, derechos, obligaciones, prohibiciones, capacitación y régimen laboral del servicio de serenazgo municipal, como parte del servicio de seguridad ciudadana, a fin de cumplir sus funciones de manera eficiente y eficaz.

3.3 El 05 de mayo del 2023, mediante el Oficio N° 2515-2022-2023/CDNOIDALCD/CR (05MAY2023) el Presidente de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, Diego Alonso Bazán Calderón, solicita emitir opinión respecto al Proyecto de Ley N° 4816/2022-CR, Ley que fortalece la capacitación y formación del sereno municipal provincial y distrital. Dicho proyecto consta de tres (03) artículos y una (01) disposición final.

3.4 Al respecto, el Equipo de Recursos para la Seguridad Ciudadana, equipo trabajó técnico que elaboró el Reglamento de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, ha efectuado el análisis correspondiente a los siguientes artículos:

LEY QUE FORTALECE LA CAPACITACIÓN Y FORMACIÓN DEL SERENO MUNICIPAL PROVINCIAL Y DISTRITAL

Artículo 3.- Modificatoria de los artículos 5°, 7°, 100° 11° y 19° de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal.

Modificase los artículos 5°, 7°, 100° 11° y 19° de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, de acuerdo con el siguiente texto.

(...)

Artículo 5. Funciones del servicio de serenazgo municipal

Además, el personal de serenazgo debe estar sujeto a evaluación de salud, física y psicológica de forma periódica por personal profesional para que cumpla eficientemente sus funciones, también con la finalidad de aumentar la competitividad del servicio.

Al respecto, el artículo 26 del Reglamento de la Ley N° 31297, establece etapas dentro del proceso de selección entre ellas se encuentran la Evaluación de conocimientos o habilidades técnicas, Evaluación psicológica y Examen médico físico y toxicológico. Por otro lado, es preciso mencionar que en la Sexta Disposición Complementaria final del referido reglamento se establece que el Ministerio del Interior, en coordinación con SERVIR, municipalidades provinciales y distritales que cuentan con servicio de serenazgo, elabora y aprueba el perfil del personal de serenazgo aplicable a los regímenes laborales distintos al de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, mediante Resolución Ministerial. En ese sentido, el Ministerio del Interior, a través de la Dirección General de Seguridad Ciudadana viene trabajando en la elaboración del perfil del personal de serenazgo en el que se tendrá en cuenta que las evaluaciones antes mencionadas se realicen de manera periódica; por lo que no resulta necesario modificar la Ley N° 31297.

Artículo 7. Obligaciones del sereno municipal

Asimismo, el personal de serenazgo debe cumplir con los siguientes requisitos, previo a su vinculación con la municipalidad provincial o distrital:

a) Ser peruano/a, de nacimiento, por naturalización o por opción;

b) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (REDAM), o en su defecto, acreditar el cambio de su condición a través de la cancelación respectiva o la autorización del descuento por planilla, o por otro medio de pago, del monto de la pensión mensual fijada en el proceso de alimentos;

c) No contar con antecedentes penales, policiales y judiciales;

d) No estar inscrito en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC);

e) No tener sentencia condenatoria consentida y/o ejecutoriada, por alguno de los delitos previstos en los artículos 106, 107, 108, 108-A, 108- B, 108-C, 108-D,109, 110, 152, 129-A, 129C, 129-D, 129-G, 129-H, 179, 181, 129-M, 186, 188, 189, 196, 196-A, 200, 296, 296-A primer, segundo y cuarto párrafo; 296-B, 297, 382, 383, 384, 387, 388, 389, 393, 393-A, 394, 395, 396, 397, 397-A, 398, 399, 400, 401 del Código Penal, así como el artículo 4-A del Decreto Ley N° 25475 y los delitos previstos en los artículos 1, 2 y 3 del Decreto Legislativo N° 1106;

f) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores de Reparaciones Civiles por Delito Doloso (REDERECI);

g) Licencia de conducir vehículo, de corresponder, según la modalidad de servicio.

h) Haber concluido la secundaria completa.

i) El perfil de la persona debe ser evaluado mediante pruebas físicas y psicológicas".

Sobre este punto, los literales a), b), c), d), e), f) y g) ya se encuentran establecidos en el artículo 25 del Reglamento de la Ley 31297, aprobado por el Ministerio del Interior con Decreto Supremo N° 009-2022-IN; asimismo, el literal i) se encuentra contemplado en el artículo 26 del referido reglamento que desarrolla el proceso de selección. Finalmente, el literal h) viene siendo considerado en el proyecto de perfil del personal de serenazgo que viene trabajando el Ministerio del Interior a través de la Dirección General de Seguridad Ciudadana en coordinación con SERVIR, por lo que no resulta necesario modificar la Ley N° 31297.

Artículo 10. Centros de capacitación de serenos municipales

(...)

10.2. El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación de forma periódica, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística, espacios de instrucción y

de entrenamiento conforme con la actividad que realizan; así como contar con perfiles para los instructores de personal de serenazgo y otros que incorpore el reglamento de la presente ley".

(...)

10.5. El personal serenazgo que cumple la función de servicio de seguridad ciudadana en las municipalidades, como parte de su proceso de formación integra y profesional debe ser instruido con principios éticos y morales, temas de seguridad ciudadana, defensa personal y en desactivación de explosivos; demás de adquirir conocimientos en lineamientos generales sobre género, trata de personas, explotación infantil y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; orientación y apoyo al ciudadano; así como la articulación interinstitucional, entre otros.

10.6. El Ministerio del Interior realizará la supervisión mensual de los Centros de Capacitación de Serenos, el proceso de formación, la malla curricular y la estandarización de uniformes, signos distintivos y vehículos; estableciendo la sanción correspondiente en caso de infracción.

Artículo 11. Funciones de los centros de capacitación de serenos municipales

*a) Brindar capacitación básica **integral, descentralizada**, especializada y entrenamiento permanente a los serenos municipales, orientada a la adquisición de conocimientos y perfeccionamiento de habilidades necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones. Adicionalmente debe de comprender sílabos, módulos, capacitaciones, talleres y asignaturas con temas teóricos y prácticos a desarrollarse permanentemente y evaluaciones que deberán ser aprobadas. Ello permitirá contribuir en la formación e instrucción con el objeto optimizar el desempeño en el ámbito de la seguridad ciudadana del personal que presta servicio de serenazgo en las municipalidades provinciales y distritales, a través del desarrollo de las capacidades físicas y cognoscitivas; todo ello mediante una formación básica bajo un principio de igualdad".*

b) Para la formación del sereno municipal se puede firmar convenios interinstitucionales con el Ministerio de Educación (MINEDU), Ministerio de Justicia (MINJUS) y entre otras instituciones, para efectos de brindar la actualización y fortalecimiento de capacitación de los serenos certificados, conforme a la estructura curricular básica integral y descentralizada aprobada por el Ministerio del Interior.

Sobre este extremo, cabe mencionar que el 11 de marzo de 2022, a través del Anexo N° 1 del Decreto Supremo N° 001-2022-IN, se aprueba la estructura curricular básica de los centros de capacitación de serenos. Asimismo, el artículo 30 del Reglamento de la Ley N° 31297 señala que la estructura curricular básica de los centros de capacitación de serenos

municipales, aprobada por el Ministerio del Interior, se desarrolla en un mínimo de ciento veinte (120) horas académicas por un período de 30 a 60 días calendario, que contempla siete (7) módulos: i) Constitución Política del Perú, Derechos Fundamentales, Derechos Humanos y Seguridad ciudadana; ii) principios éticos y morales; iii) aspectos procedimentales funcionales; iv) lineamientos generales sobre género y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; v) aspectos básicos de orientación al ciudadano: vi) coordinación y articulación interinstitucional y vii) nociones básicas sobre sistemas de comunicación, videovigilancia y reportes de información, los cuales permiten desarrollar competencias en el personal de serenazgo en las municipalidades provinciales y distritales, a fin de optimizar su desempeño en el ámbito do la seguridad ciudadana.

El literal c) del artículo 32 del citado Reglamento establece que las municipalidades provinciales o distritales pueden contratar o realizar convenios con universidades o institutos públicos o privados, empresas o asociaciones para brindar de manera presencial y no presencial las capacitaciones al personal de serenazgo, conforme a la estructura curricular básica aprobada por el Ministerio del Interior. Además, el literal d) señala que las municipalidades provinciales y distritales que no cuenten con capacidad presupuestaria pueden recibir la capacitación en los centros de capacitación de serenos municipales certificados por el Ministerio del Interior, implementados por las municipalidades provinciales y distritales que cuentan con capacidad presupuestaria, a través de convenio interinstitucional; asimismo, pueden recibir la capacitación por parte de los programas implementados por la Policía Nacional del Perú, de conformidad con el artículo 70 del Reglamento de la Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

En esa misma línea el literal e) establece que el Ministerio del Interior formula y aprueba el Procedimiento Administrativo para la Autorización y Certificación de los centros de capacitación de serenos municipales, mediante Decreto Supremo. En ese sentido, el Ministerio del Interior viene trabajando en el referido procedimiento a fin de garantizar la calidad de enseñanza para el personal de serenazgo, en el cual se tendrá en cuenta la realización de convenios con los ministerios y otras instituciones para brindar la capacitación en las materias de sus competencias; por lo que no resulta necesario la modificación de la Ley N° 31297.

Artículo 19. Indumentaria

El uniforme, signos distintivos y vehículos es de uso exclusivo del personal de serenazgo municipal para la prestación del servicio en la esfera de la seguridad ciudadana; incurre en responsabilidad administrativa, civil y penal si no cumple lo dispuesto en el presente artículo".

Al respecto, el numeral 1.2 del Anexo 2 del Decreto Supremo N° 001-2022- IN, que aprueba la estandarización de los uniformes, vehículos, distintivos e implementos del sereno establece que los uniformes son de uso exclusivo para la prestación de los servicios de serenazgo, en el ámbito de la seguridad ciudadana. El uso de uniformes, vehículos, distintivos e implementos de serenos en actividades distintas a los servicios de serenazgo, acarrea responsabilidad administrativa, civil y penal, que le sea aplicable de acuerdo a la normatividad vigente; por lo que no resulta necesario modificar la Ley N° 31297.

En ese sentido, no resulta viable modificar la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, toda vez que la propuesta presentada por la Congresista de la República, Yorel Kira Alcarraz Agüero, ya se encuentran establecidas en el reglamento de la referida ley.

IV. CONCLUSIONES

4.1 El Equipo de Recursos para la Seguridad Ciudadana considera que ***no resulta necesario modificar la Ley N° 31297****, Ley del Servicio de Sereno Municipal, toda vez que las propuestas presentadas por la Congresista de la República, Yorel Kira Alcarraz Agüero, ya se encuentran establecidas en el reglamento de la referida ley.*

4.2 Asimismo, las precisiones señaladas sobre la capacitación y evaluación del personal de serenazgo se tendrán en cuenta en los proyectos del perfil del personal de serenazgo municipal y el procedimiento para la autorización y certificación de los centros de capacitación de serenos que viene trabajando el Ministerio del Interior, los cuales serán aprobados mediante resolución ministerial y decreto supremo, respectivamente.

4.3 Resulta necesario que el Congreso de la República, realice la fiscalización pertinente para verificar el cumplimiento de la Ley N° 31297 y su reglamento por parte de las municipalidades provinciales y distritales.

(...)".

F. Opinión técnica de la Policía Nacional del Perú

3.14 Con Informe Técnico N° 002-2023-DIRNOS-PNP/DIRSECIU-SEC-AYU, la Dirección de Seguridad Ciudadana de la Policía Nacional del Perú emite pronunciamiento conforme a lo siguiente:

"II. ANÁLISIS

(...)

C. Respecto al Proyecto de Ley N° 4816-2022-CR*; El Proyecto de Ley N° 4816/2022- CR, que propone la Ley de fortalecer la capacitación y formación del Sereno Municipal Provincial y Distrital, el cual tiene por objeto fortalecer la capacitación especializada y formación del desarrollo de las capacidades de los ciudadanos que prestan el servicio de serenazgo municipal provincial y distrital, a través de una malla curricular integral, a fin que se desempeñen con arreglo a Ley y eficiencia; de esa forma se contribuirán a asegurar la convivencia pacífica, la seguridad*

ciudadana, así como al control de la violencia urbana y prevención de los delitos y faltas en la ciudad, y teniendo la finalidad de la Ley que se busca fortalecer los roles, la competitividad de los profesionales encargados de la seguridad ciudadana en sus respectivas jurisdicciones y sus funciones, de forma permanente; así como el nivel de la calidad de la prestación del servicio que deben ofrecer para prevenir, disuadir, proteger, acompañar a la ciudadanía en la lucha contra la delincuencia común.

***D**. Nuestra Constitución Política del Estado, en lo que respecta al proyecto de ley materia del presente, en su artículo 44° señala que uno de los deberes primordiales del Estado es proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrio de la Nación, en ese contexto normativo, para desarrollar esta finalidad, el Gobierno promulgo la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana-Ley N° 27933, la cual define a la Seguridad Ciudadana como la acción integrada que desarrolla el Estado, con la colaboración de la ciudadanía, destinada a asegurar su convivencia pacífica, la erradicación de la violencia y la utilización pacífica de las vías y espacios públicos.*

La citada Ley contempla como instancias integrantes del SINASEC al Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana-CONASEC, así como a los Comités Regionales, Provinciales y Distritales de Seguridad Ciudadana, encargados de formular los planes, programas, proyectos y directivas de seguridad ciudadana, así como ejecutar los mismos en sus jurisdicciones, en el marco de la política nacional diseñada por el CONASEC.

El Decreto Legislativo N° 1266 que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, establece que el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC) es el sistema funcional encargado de asegurar el cumplimiento de las políticas públicas que orientan la intervención del Estado en materia de seguridad ciudadana, de acuerdo a la Ley N° 27933 que lo regula y que el Ministerio del Interior es el ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC) articulando y coordinando la 43 política nacional en esta materia con otras entidades de los tres niveles de gobiernos y ejerce su rectoría a través de la Dirección General de Seguridad Ciudadana.

***E. Aspectos Normativos sobre competencia municipal**. - En lo que respecta al proyecto de ley materia del presente, debemos considerar que la Constitución Política del Perú en su artículo 194° establece que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local que cuentan con autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia.*

Y, a su turno, el inciso 1 del artículo 85° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, preceptúa en el literal 1.1., como función exclusiva de las municipalidades provinciales, establecer un sistema de seguridad ciudadana, con participación de la sociedad civil y de la Policía Nacional

del Perú, y normar el establecimiento de los servicios de serenazgo de nivel distrital o de centros poblados en la jurisdicción provincial, de acuerdo a ley. Asimismo, el literal 3.1. del inciso 3, denota la organización de un servicio de serenazgo o vigilancia municipal por parte de las municipalidades distritales cuando lo crea conveniente, de acuerdo a las normas establecidas por la municipalidad provincial respectiva.

***F. Análisis y Opinión sobre aspectos Normativos de Competencia Municipal y Servicio de Serenazgo**. - En lo que se respecta al proyecto de ley materia del presente, debemos considerar que la Constitución Política del Perú en su artículo 194° establece que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local que cuentan con autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia.*

Y, a su turno, el inciso 1 del artículo 85° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, preceptúa en el literal 1.1., como función exclusiva de las municipalidades provinciales, establecer un sistema de seguridad ciudadana, con participación de la sociedad civil y de la Policía Nacional del Perú, y normar el establecimiento de los servicios de serenazgo de nivel distrital o de centros poblados en la jurisdicción provincial, de acuerdo a ley. Asimismo, el literal 3.1. del inciso 3, denota la organización de un servicio de serenazgo o vigilancia municipal por parte de las municipalidades distritales cuando lo crea conveniente, de acuerdo a las normas establecidas por la municipalidad provincial respectiva.

El servicio de serenazgo es brindado por las municipalidades provinciales y distritales en el marco de las facultades establecidas en la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, cuyo artículo 85 regula las funciones específicas exclusivas de las municipalidades provinciales, la de normar el establecimiento de los servicios de serenazgo. El mismo marco normativo, establece como función específica compartida de las municipalidades provinciales, la coordinación con las municipalidades distritales que la integran, y con la Policía Nacional del Perú, el servicio interdistrital de serenazgo y seguridad ciudadana.

***G. Análisis y Opinión concluyente**: Es importante señalar que, la seguridad ciudadana debe ser abordada desde dos puntos de vista, el primer punto consiste en el reconocimiento de los derechos fundamentales del ciudadano de vivir en paz, tranquilidad, en un ambiente equilibrado donde pueda desarrollar su proyecto de vida, y el deber del Estado de proteger y velar por estos derechos fundamentales; el segundo punto consiste, en la ejecución de actividades del Estado, implementando mecanismos coercitivos con el objeto de proteger al ciudadano frente a la comisión de los delitos y faltas, en una relación de causa efecto.*

***G**. En efecto, a través de la seguridad ciudadana, se busca generar una convivencia pacífica, erradicar todo acto de violencia, así como asumir un rol importante para la prevención de actos delictivos o faltas; por lo que no*

resulta coherente que un personal en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, que brinde servicios vinculados a seguridad ciudadana, haya sido retirado por encontrarse vinculado en actos de atenten contra la integridad de otras personas, actos de corrupción, delitos de criminalidad organizada, actos de violencia de género o que haya sido retirado por haberse encontrado incurso en hechos que afectaron su institución.

IV. CONCLUSIÓN:

***A**. Se advierte del contenido del proyecto ley, que la norma planteada y está orientada a fortalecer los servicios de serenazgo municipal, se encuentran enmarcadas en los objetivos y principios que rigen el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, dicha propuesta debe estar dentro del alcance y marco normativo vigente inherente a la autonomía política, económica y administrativa de las municipalidades provinciales y distritales, por lo que los Comités de Seguridad Ciudadana tendrían que promover la incorporación del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas en la gestión regional, provincial o distrital, en estrecha coordinación con el Gobierno Regional y Local.*

***B**. Se puede advertir que el presente Proyecto de Ley tiene por finalidad buscar aprovechar los conocimientos, competencias y capacidades del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas a través de la capacitación a agentes de serenazgo a fin de ser incorporados en el servicio de serenazgo municipal; lo cual garantizará una mejora significativa en la seguridad y el bienestar de la población; permitiéndoles realizar labores de supervisión, capacitación, sensibilización, operaciones especiales de patrullaje, investigaciones, tránsito y seguridad; siempre que no registren antecedentes penales ni policiales, ni hayan sido retirados del servicio por medidas disciplinarias. En tal sentido, los beneficios que se obtendrán con el presente proyecto legislativo será dinamizar y concretizar el trabajo de seguridad ciudadana a nivel nacional, regional, provincial y distrital; garantizando seguridad, la paz, la tranquilidad, el cumplimiento y respeto de las garantías individuales y sociales en el territorio nacional; mejorando con ello la calidad de vida de todos los peruanos y peruanas.*

***C**. Estando a los antes señalado, si bien es cierto los alcances de la norma planteada y que está orientada fortalecer los servicios de serenazgo municipal, se encuentran enmarcadas en los objetivos y principios que rigen el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, dicha propuesta debe estar dentro del alcance y marco normativo vigente inherente a la autonomía política, económica y administrativa de las municipalidades provinciales y distritales, por lo que los Comités de Seguridad Ciudadana tendrían que promover la incorporación del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las*

Fuerzas Armadas en la gestión regional, provincial o distrital, en estrecha coordinación con el Gobierno Regional y Local.

V. RECOMENDACIONES:

***A**. El artículo 194 de la Constitución Política del Perú; establece que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. En consideración a ello, de acuerdo a lo señalado en el objeto de la propuesta legislativa materia del presente, sería conveniente hacer una evaluación a través de las instancias que correspondan en el ámbito de su competencia funcional. En ese sentido, consideramos que debe contarse con la opinión por parte de los Gobiernos Locales, quienes de acuerdo a la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia; a través de la Asociación de Municipalidades del Perú, más aun si consideramos que en el proyecto de ley se plantea que el personal de Serenazgo Municipal está integrado por un porcentaje del personal en situación de retiro de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas, quienes prestarían servicio remunerado como todos los demás efectivos, debiendo evaluar cada Gobierno local, si cuentan con la disponibilidad presupuestal para atender dicho requerimiento.*

(...)"

3.15 Con Informe N° 202-2023-COMASGEN CO PNP/SEC-EQUASESP, el Equipo de Asesoramiento Especial del Comando de Asesoramiento General de la Policía Nacional del Perú precisa lo siguiente:

IV. RECOMENDACIONES

***A**. Se sugiere tomar en cuenta lo opinado por la División Académica de la Escuela Nacional de Formación Profesional Policial, sobre las observaciones a los artículos 7. e) y 10.5, respecto a «no tener sentencia consentida», así como las materias de estudio «desactivación de explosivos» y «trata de personas» respectivamente, por no ser el ámbito de su competencia funcional. (...)*

H. Opinión legal de la Oficina General de Asesoría Jurídica

3.16 El pedido de opinión sobre la iniciativa legislativa solicitada por la Comisión de Descentralización. Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado del Congreso de la República se enmarca en el artículo 87 del Reglamento del Congreso de la República que faculta a los Congresistas a formular pedidos de informes para el desarrollo de sus funciones.

3.17 Al respecto, el artículo 43 de la Constitución Política del Perú establece que: "La República del Perú es democrática, social, independiente y soberana. El Estado es uno e indivisible. Su gobierno es unitario, representativo y descentralizado, y se organiza según el principio de la separación de poderes."

3.18 Por su parte, el Tribunal Constitucional en la Sentencia 006-2018-PI/TC establece que, conforme a lo establecido en el artículo 43 de la Constitución, la forma de gobierno se organiza según el "principio de separación de poderes", que tiene los siguientes rasgos de identidad:

*"**Principio de separación de poderes propiamente dicho**: Hace referencia a la autonomía funcional y a las diferentes competencias que cada poder estatal (y también cada órgano constitucional autónomo) tiene, pero también a las distintas funciones (sociales y políticas) que cada uno cumple tendencialmente (tales como representar, legislar y fiscalizar en el caso del Poder Legislativo, o de gobernar y hacer cumplir las leyes en el vaso del Ejecutivo). Este principio, desde luego, conlleva a reconocer las eventuales tensiones que puedan surgir entre los poderes públicos. Con base al principio de separación de poderes, es claro que nuestro modelo no aspira (...) a la confusión o subordinación entre poderes, a la asunción de que exista una suerte de un "primer poder" del Estado. Se reconoce la división de poderes y se prevén formas razonables para resolver las diferencias entre ellos.*

***Principio de balance entre poderes**: Se refiere a la existencia de mecanismos de coordinación (tales como la delegación de facultades, el respaldo a políticas de gobierno a través de la cuestión de confianza, las coordinaciones o negociaciones políticas para la aprobación del presupuesto público, la reglamentación de las leyes, la iniciativa legislativa por parte del Poder Ejecutivo o los órganos constitucionalmente autónomos, etc.) mecanismos de control reciproco (...) y mecanismos de equilibrio entre poderes (respeto a la autonomía de los otros poderes y órganos constitucionalmente autónomos, regulación de las competencias y funciones ajenas sin desnaturalizarlas, debida asignación presupuestaria para los poderes estatales u órganos constitucionalmente autónomos, etc.).*

Además de que no hay poderes subordinados, a lo cual se refería el principio anterior, el balance entre poderes permite destacar que en nuestro modelo constitucional los poderes públicos se conciben en una dinámica de equilibrio o contrapeso (...)"

3.19 Cabe precisar que la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, establece los principios y las normas básicas de organización, competencias y funciones del Poder Ejecutivo, como parte del Gobierno Nacional; las funciones, atribuciones y facultades legales del Presidente de la República y del Consejo de Ministros; las relaciones entre el Poder Ejecutivo y los Gobiernos Regionales y Locales; la naturaleza y requisitos de creación de Entidades Públicas y los Sistemas Administrativos que orientan la función pública, en el marco de la Constitución Política del Perú y la Ley de Bases de la Descentralización.

3.20 En esa línea, en el artículo 2 se establece que los ministerios y las entidades públicas ejercen sus funciones en respuesta a una o varias

áreas programáticas de acción, las cuales son definidas para el cumplimiento de las funciones primordiales del Estado y para el logro de sus objetivos y metas. Por ello todas las entidades públicas del Poder Ejecutivo se encuentran adscritas a un Ministerio o a la Presidencia del Consejo de Ministros.

3.21 Asimismo, el numeral 1 del artículo V del Título Preliminar de la Ley N° 29158, establece que las entidades del Poder Ejecutivo se organizan en un régimen desconcentrado cuando corresponda, sobre la base de funciones y competencias afines, evitando la duplicidad y superposición de funciones. Además, se precisa que los Ministerios y Entidades Públicas del Poder Ejecutivo ejercen sus competencias exclusivas en todo el territorio nacional con arreglo a sus atribuciones y según lo disponga su normatividad específica y están sujetos a la política nacional y sectorial.

3.22 Ahora bien, de acuerdo al numeral 3-A de la Ley N° 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, el Ministerio del Interior en su calidad de ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana tiene competencia para dictar las normas y procedimientos relacionados con la Seguridad Ciudadana en el marco de la presente Ley. Asimismo, el sub numeral 7) del numeral 5.2 del artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Ministerio del Interior tiene como función específica aprobar normas y establecer los procedimientos relacionados con la implementación de las políticas nacionales en materia de seguridad ciudadana, así como coordinar su operación técnica, las formas de articulación entre las diversas entidades involucradas, y es responsable, como autoridad técnico normativa, del correcto funcionamiento del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

3.23 De igual manera, el artículo 5 del Reglamento de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, aprobado por Decreto Supremo N° 009-2022-IN, establece que "El Ministerio del Interior es el ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana; por tanto, se constituye en la máxima autoridad de dicho sistema, ejerciendo la rectoría a través de la Dirección General de Seguridad Ciudadana del Despacho Viceministerial de Seguridad Pública, teniendo como función principal dictar las normas y procedimientos relacionados con la seguridad ciudadana, entre ellos, el servicio de serenazgo municipal, así como supervisar su cumplimiento." Lo subrayado es nuestro.

3.24 Al respecto, de la revisión de la propuesta normativa se advierte que la misma está orientada a modificar los artículos 5, 7, 10, 11 y 19 de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, con el objeto de fortalecer la capacitación especializada y formación del desarrollo de las capacidades de los ciudadanos que prestan el servicio de serenazgo municipal provincial y distrital. En dicho contexto resulta pertinente señalar que, las disposiciones materia de regulación ya han sido previstos en el Reglamento de la Ley N° 31297; por lo que esta Oficina General comparte

la opinión emitida por el Despacho Viceministerial de Seguridad Pública, respecto a que no resulta necesario la modificación de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Sereno Municipal. Asimismo, las precisiones señaladas sobre la capacitación y evaluación del personal de serenazgo que no se encuentran en la Ley N° 31297 y su reglamento, se tendrán en cuenta en los proyectos del perfil del personal de serenazgo municipal y el procedimiento para la autorización y certificación de los centros de capacitación de serenos que viene trabajando el Ministerio del Interior, los cuales serán aprobados mediante resolución ministerial y decreto supremo, respectivamente.

3.25 En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, esta Oficina General de Asesoría Jurídica, es de la opinión que el Proyecto de Ley N° 4816/2022- CR, que propone la "Ley que fortalece la capacitación y formación del sereno municipal y distrital", resulta NO VIABLE.

- **Proyecto de Ley 5176/2022-CR**

1. La **Presidencia del Consejo de Ministros,** concluye señalando que, por competencia no corresponde emitir opinión sobre la iniciativa legislativa

2. El **Ministerio de Justicia y Derechos Humanos,** concluye considerando la iniciativa como no viable, señalando lo siguiente:

4.1 De conformidad con el artículo 59 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, aprobado mediante Decreto Supremo Nro. 013-2017-JUS, la Dirección General de Asuntos Criminológicos tiene como funciones, entre otras, la de "desarrollar informes técnicos no vinculantes sobre toda propuesta legislativa en materia penal, procesal penal, penitenciaria y político criminal con el fin de analizar su grado de adecuación con las políticas nacionales en materia criminal y ejercer un control racional de las medidas punitivas".

4.2. En vista de lo anterior, se deben abordar sólo los extremos del proyecto de ley con connotación penal, procesal penal o de política criminal que, conforme a sus funciones, faculten a esta Dirección General de Asuntos Criminológicos emitir determinado pronunciamiento técnico. Por lo tanto, luego de una minuciosa lectura de la iniciativa normativa, se aprecia que el Proyecto de Ley pretende la incorporación de dos artículos 5-A y 5-B a la Ley Nro. 31297, Ley del Servicio del Serenazgo Municipal para establecer el control de identidad y arresto ciudadano y modificar el artículo 366 del Decreto Legislativo 635, Código Penal incorporando al

sereno municipal como víctima de los actos de violencia dirigidos a impedir el ejercicio de sus funciones.

4.3. Al respecto, la propuesta legislativa señala en su exposición de motivos en relación al control de identidad: "La inclusión del control de identidad otorgaría a los serenos municipales la capacidad de identificar en espacios públicos, lo cual representaría un valioso recurso para prevenir la comisión de delitos y actos delictivos. Al tener la capacidad de identificar a individuos sospechosos, se fortalecería la respuesta ante situaciones de riesgo". Adicionalmente, se especifica lo siguiente en relación al arresto ciudadano: "La aprobación del proyecto de ley permitirá que los efectivos del serenazgo tengan la facultad de arrestar a un delincuente sorprendido en flagrante delito y trasladarlo a la estación de policía correspondiente". Asimismo, sobre la modificatoria del artículo 366 del Código Penal, se señala: "la modificación del tipo penal para incluir la violencia contra los agentes del servicio de serenazgo municipal implicaría una mayor protección para aquellos encargados de velar por la seguridad ciudadana. Esta protección ex-ante, disuadirían futuras agresiones contra el personal de serenazgo, promoviendo así un ambiente de mayor respeto y seguridad en el ejercicio de sus funciones y atribuciones". En este mismo sentido, se indica que la creciente inseguridad ciudadana constituye un desafío en nuestra sociedad, y es tanto responsabilidad tanto del Estado como de las autoridades municipales garantizar la seguridad de los ciudadanos.

4.4. En primer lugar, el control de identidad o más apropiadamente de identificación, es una atribución que corresponde al personal policial, tal como figura en el inciso 2 del artículo 3 de la Ley de la Policía Nacional del Perú aprobado por Decreto Legislativo Nro. 1267:

"Artículo 3.- Atribuciones

Son atribuciones del Personal Policial las siguientes:

(...)

2) Requerir la identificación de cualquier persona, a fin de realizar la comprobación correspondiente, con fines de prevención del delito o para obtener información útil en la averiguación de un hecho punible"

4.5. Cabe resaltar que el bien jurídico que se está queriendo proteger en la Propuesta Legislativa sería el orden público, el orden interno o la seguridad ciudadana. No obstante, el control de identificación es una función que corresponde a la Policía Nacional por lo que mal puede atribuir esta función el Serenazgo. Y de conformidad con la Ley Nro. 31297, Ley del Serenazgo Municipal, al Serenazgo le corresponde las atribuciones siguientes:

"Artículo 5. Funciones del servicio de serenazgo municipal

Son funciones del servicio de serenazgo municipal las siguientes:

a) Contribuir en el mantenimiento de la tranquilidad, orden y seguridad del vecindario, en el marco de los planes de acción de seguridad ciudadana de las respectivas municipalidades.

b) Vigilar y comunicar de forma inmediata sobre situaciones o comportamientos irregulares o ilegales que evidencien la comisión o la realización de actos preparatorios de delitos, faltas y contravenciones que se produzcan en su sector de vigilancia. Dichas ocurrencias serán informadas a la Policía Nacional del Perú.

(...)"

4.6. Es necesario contemplar lo siguiente en relación a la propuesta sobre el control de identidad: a) Esta función que es un control de identificación y no uno de identidad. Control de identificación configurado como un reconocimiento de una persona como distinta de otras y corresponde a la Policía Nacional del Perú realizarlo con fines de prevención del delito o para obtener información útil en la averiguación de un hecho punible b) Redundar en el control de identificación como parte de la función del Serenazgo Municipal vulnera lo establecido en el inciso 2 del artículo 3 de la Ley de la Policía Nacional del Perú aprobado por el Decreto Legislativo Nro. 1267 b) Desvirtúa también la atribución dada a la Policía Nacional del Perú ya que el Serenazgo Municipal ejercen funciones distintas, entre las cuales se encuentran funciones administrativas y no se encuentra el control de la identificación de las personas, salvo por delegación expresa que conste en documento cierto c) Adicionalmente, consideramos que al realizar estos controles, las personas facultadas a ello tienen acceso a datos del ciudadano como la dirección, edad, fecha de nacimiento que son datos personales. Datos que deben ser utilizados para un propósito determinado, debiéndose guardar la confidencialidad en el uso de la información de conformidad con la Ley N°28733, Ley de Protección de Datos Personales d) En lugar de esta modificatoria consideramos que lo más importante es la articulación de esfuerzos de instituciones como el Serenazgo Municipal y la Policía Nacional del Perú.

4.7. Adicionalmente, la propuesta legislativa quiere atribuir el arresto ciudadano como atribución del Serenazgo Municipal de conformidad con el artículo 260 del Código Procesal Penal que indica lo siguiente:

"Artículo 260 Arresto Ciudadano.-

1. En los casos previstos en el artículo anterior, toda persona podrá proceder al arresto en estado de flagrancia delictiva.

2. En este caso debe entregar inmediatamente al arrestado y las cosas que constituyan el cuerpo del delito a la Policía más cercana. Se entiende por entrega inmediata el tiempo que demanda el dirigirse a la dependencia policial más cercana o al Policía que se halle por inmediaciones del lugar. En ningún caso el arresto autoriza a encerrar o mantener privada de su libertad en un lugar público o privado hasta su

entrega a la autoridad policial. La Policía redactará un acta donde se haga constar la entrega y las demás circunstancias de la intervención".

4.8. Respecto al arresto ciudadano, tenemos dos posiciones citadas por Torres Álvarez (2016) sobre la problemática y su concepto:

"Villafuerte (2012) establece que el arresto ciudadano es inconstitucional, cita el Artículo 2° inciso 24 literal f, donde señala, nadie puede ser detenido sino por mandamiento escrito y motivado del juez o por las autoridades policiales en flagrante delito.

4.9. Cárdenas (2009) refiere que: no puede considerarse al arresto ciudadano como una detención ya que esta solo puede llevarla a cabo la autoridad policial en caso de los delitos flagrantes. Aclara que mediante la autorización legal dada por esta nueva figura jurídica, se habilita y faculta a todas las personas para arrestar a un presunto delincuente, siempre que la comisión delictiva sea en estado de flagrancia. Debiéndose para tal efecto, entregar inmediatamente al arrestado a la autoridad policial más cercana y prohibiéndose el encierro o privación de la libertad del arrestado sea en lugar público o privado. Se justifica este procedimiento, tomando en cuenta que los particulares o ciudadanos en general no tienen facultades de investigación o de identificación que le permita realizar indagaciones o diligencias, puesto que solo cuentan con el tiempo razonable y necesario para la entrega del detenido a la dependencia policial más cercana o al efectivo policial"

4.10. En este sentido, la norma propuesta, en principio, estaría creando una nueva figura jurídica que no es necesaria pues ya se encuentra especificada en el artículo 260 del Código Procesal Penal, lo que a juicio de esta Dirección, hace que la misma sea inviable.

4.11. Lo que si es necesario determinar es "el grado de participación en los sistemas de información, comunicación, monitoreo y evaluación que tienen cada organismo con el fin de establecer si la estrategia se realiza en forma eficiente (...)Molina (2005) refiere que las coordinaciones informales requieren marcos novedosos de gobernabilidad para pautar los esquemas de cooperación entre instituciones. Estas deben incluir: liderazgo claro, roles y responsabilidades bien definidos, procesos concertados para el trabajo conjunto y claridad de resultados. En tal sentido los recursos de sistemas de monitoreo y evaluación son claves para la evaluación"

4.12. De otro lado, consideramos que la incorporación del sereno municipal en el artículo 366 del Decreto Legislativo 635, Código Penal se encuentra incluido en el mismo artículo de la norma actual que indica lo siguiente:

*"**Artículo 366.- Violencia contra la autoridad para impedir el ejercicio de sus funciones***

*El que emplea intimidación o violencia contra un funcionario público o contra la **persona que le presta asistencia en virtud de un deber legal***

o ante requerimiento de aquél, para impedir o trabar la ejecución de un acto propio de legítimo ejercicio de sus funciones, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de dos ni mayor de cuatro años o con prestación de servicio comunitario de ochenta a ciento cuarenta jornadas." (La negrita es nuestra)

4.13. Respecto a este delito "Tozzini entiende que cuando se ejecuta el hecho descrito en el precepto pertinente se da una triple vulneración a diversos bienes jurídicos, pues al mismo tiempo la acción transgresora usurpa la autoridad toda vez que pretende suplantar la voluntad real del funcionario sustituyendóla por la propia, cometiendo también una violencia pública que afecta la autoridad y priva o perturba la libertad, ya que le impide al sujeto pasivo determinarse libremente".

4.14. Es necesario aquí indicar que un sereno municipal es una persona que presta asistencia en virtud de un deber legal o ante requerimiento de aquel "El funcionario público ***o la persona que le presta asistencia*** *son las personas físicas sobre quien o quienes recae la conducta típica (intimidación o violencia) de la estructura contenida en el artículo 366 del Código Penal; o en ocasiones se presentan en forma concurrente ambas acciones, las que tiene como claro propósito impedir o trabar la ejecución de un acto funcional propio"4 (la negrita es nuestra)*

- **Proyecto de Ley 5276/2022-CR**

1. La **Intendencia Nacional de Bomberos del Perú,** concluye la iniciativa considerándola viable, con modificaciones propuestas; presentando el cuadro siguiente:

Texto de la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N° 3129	Texto de la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31297 propuesto en el Proyecto de Ley N° 5276/2022-CR
SEGUNDA. Incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro de seguridad ciudadana	**SEGUNDA. Incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro <u>y *personal de bomberos voluntarios*</u> en servicios de seguridad ciudadana**
Las municipalidades provinciales distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a la licenciados de las Fuerzas Armadas miembros en situación de retiro de	Las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a los licenciados de las Fuerzas Armadas y miembros en situación de retiro de las

Fuerzas Armadas o de la Policía Nación del Perú, en un porcentaje no menor del 2 % del total de sus efectivos, en mérito a s formación y experiencia en materia d orden público y seguridad ciudadana El personal militar y policial en situación d retiro cuenta con una bonificación del 20 para las Fuerzas Armadas y del 15 % para Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para presta servicios relacionados a la seguridad ciudadana. El personal militar y policial que haya sida pasado al retiro por razones disciplinarias o por actos de corrupción, así como los que Se encuentren inhabilitados por mandato legal, o por resolución administrativa firme o sentencia judicial con calidad de cosa juzgada no podrán ser contratados en el marco de la presente ley.	Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor del 20 % del total de sus efectivos, en mérito a su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana. ***Asimismo, incorpora en estos servicios a personal de Bomberos Voluntarios Activos que posean una permanencia en el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú por un periodo mayor treinta y seis meses.*** El personal militar y policial en situación de retiro cuenta con una bonificación del 20% para las Fuerzas Armadas y del 15 % para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana. ***El personal de Bomberos Voluntarios cuenta con una bonificación del 10%.*** El personal militar, policial ***y bomberil*** que haya sido pasado al retiro por razones disciplinarias o por actos de corrupción, así como los que se encuentren inhabilitados por mandato legal, o por resolución administrativa firme o sentencia judicial con calidad de cosa juzgada no podrán ser contratados en el marco de la presente ley.

2. La **Municipalidad Metropolitana de Lima,** señala que no es de opinión favorable sobre la iniciativa bajo análisis, precisando, *que las labores que desarrolla el personal de serenazgo y los bomberos son totalmente opuestas, debido que la labor del personal sereno es participar en las acciones preventivas, disuasivas, la erradicación de la violencia y la utilización pacífica de las vías y espacios públicos, en cambio la labor de los bomberos es de prevención generados por incendios o accidentes en general.*

3. La **Presidencia del Consejo de Ministros,** concluye indicando que, por competencia no le corresponde emitir opinión.

4. Las opiniones recibidas a través del congresista **Américo Gonza Castillo,** son las siguientes:

   - De la **Municipalidad Provincial de Huaral**, quien emite opinión favorable en parte, con las conclusiones siguientes:
     - *La Policía Nacional para el ejercicio de la función policía, recibe una formación académica integral, permitiendo su desempeño profesional, cultural, social y económico.*
     - *La Policía Nacional ejerce competencia funcional y exclusiva a nivel nacional en materia de Orden Interno y Orden Público y competencia compartida en materia de Seguridad Ciudadana.*
     - *La Policía Nacional en una de sus atribuciones de requerir la identificación plena a cualquier persona sujetos o intervención o investigación policial, acción que efectúa siguiendo el Sistema de Identificación policial, el Sistema de Identidad Policial y el Sistema de Investigación Criminal, cumpliendo procedimientos y técnicas sistematizadas.*
     - *En relación al control de identidad por parte de los agentes de serenazgo municipal no existe norma legal que haya permitido su acción en eventos de sus intervenciones.*
     - *Con respecto al arresto ciudadano que realizan los agentes de serenazgo en caso de flagrancia, si lo vienen realizando cumpliendo los procedimientos y poniéndolos a disposición al término de la distancia a la dependencia policial más cercana.*

   - Del **Instituto Nacional Penitenciario – INPE** considera la iniciativa viable, con las conclusiones siguientes:
     - *Dado que el Proyecto plantea adicionar más funciones al serenazgo municipal (artículos 1, 2 y 3), el Instituto Nacional Penitenciario carece de competencia para pronunciarse, pues conforme al numeral 8.1 del artículo 8 del Decreto Legislativo N° 1328, se encarga de ejecutar medidas privativas de libertad (prisión preventiva y sentencia condenatoria efectiva) que son mandatos judiciales. Ni el control de identidad ni el arresto ciudadano se consideran mandatos judiciales.*
     - *En cuanto a incorporar a los serenos municipales como sujetos pasivos del delito de violencia contra la autoridad (artículo 4 del*

Proyecto), la modificación del Proyecto no incrementa potencialmente la tasa de hacinamiento.

- *Por consiguiente:*
  - *No corresponde al Instituto Nacional Penitenciario pronunciarse sobre los artículos 1, 2 y 3 del Proyecto.*
  - *El Proyecto es VIABLE en el extremo que se incorpora a los serenos municipales como sujetos pasivos del delito de violencia contra la autoridad (artículo 4 del Proyecto).*

- La **Municipalidad Distrital de El Porvenir**, emite opinión favorable considerando lo siguiente:
  - Van a beneficiar al servicio de Sereno Municipal, brindándole oportunidad para obtener una carrera profesional con mejoras en las funciones y facultades como el **Control de Identidad y Arresto Ciudadano"**, teniendo en cuenta el desempeño del trabajo diario del personal de serenazgo en apoyo a las acciones de la PNP del Distrito de El Porvenir, para combatir el alto índice delincuencial y la inseguridad ciudadana que aqueja nuestro distrito.

- La **Municipalidad Distrital de Magdalena del Mar**, emite opinión favorable, considerando que:
  - Con relación al propuesto artículo 5-A recomienda que, debe considerarse lo establecido en el inciso 2 del artículo 205 del Código procesal Penal, respecto de la exhibición del documento de identidad correspondiente, en concreto lo siguiente: *"Se deberá proporcionar el intervenido las facilidades necesarias para encontrarlo y exhibirlo. Si en ese acto se constata que su documentación está en orden, se le devolverá el documento y autorizará su alejamiento del lugar"; toda vez que, la finalidad del control de identidad es la de prevenir un delito u obtener información útil para la averiguación de un hecho punible, siendo necesario considerar como parte de la obligación del sereno municipal, la actuación correspondiente, en caso no se adviertan circunstancias que ameriten poner a disposición al intervenido a la Policía Nacional del Perú. Asimismo, se deberán corregir los errores materiales para su debida prosecución.*
  - Con relación al propuesto artículo 5-B recomienda que; **es importante mencionar que el arresto ciudadano como tal, se encuentra tipificado en el artículo 260 del Código**

procesal Penal, constituyendo un acto de colaboración ciudadana con la Administración de Justicia en la aprehensión[sic] de quien ha sido sorprendido en la realización de un hecho punible. Empero, debe existir una sospecha razonable, de que la persona en cuestión pudo haber cometido el delito; lo que dependerá de las circunstancias del caso en concreto, por lo que para esta Gerencia resulta pertinente y adecuada su incorporación en el referido marco normativo de la Ley N° 31297, así como, la modificación del artículo 366 del Código penal, que incluye al sereno municipal como sujeto pasivo del delito de violencia contra la autoridad para impedir el ejercicio de sus funciones.

- **Proyecto de Ley 6150/2023-CR**

1. El **Ministerio de Economía y Finanzas,** concluye formulando observaciones desde el ámbito estrictamente presupuestario, por lo siguiente:

   - *No cumple con las reglas para la estabilidad presupuestaria establecidas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N° 31639, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.*
   - *Contraviene el Principio de Equilibrio Presupuestario recogido en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.*
   - *Contraviene la prohibición establecida en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, referida a la prohibición de iniciativa de gasto congresal*

2. El **Ministerio del Interior**, concluye considerando la iniciativa como no viable, por las consideraciones siguientes:

   Opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica

   3.9. El pedido de opinión sobre la iniciativa legislativa trasladada por la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del Congreso de la República, se enmarca en el artículo 96 de la Constitución Política del Perú, y en los artículos 22 inciso b), y 87 del Reglamento del Congreso de la República.

   3.10. Al respecto, como se ha indicado previamente, el ámbito de competencia del Ministerio del Interior se circunscribe a las materias de

orden interno y orden público. Así también, ejerce competencia compartida en materia de seguridad ciudadana. En el marco de la mismas, presta protección y ayuda a las personas y a la comunidad; garantiza el cumplimiento de las leyes, la seguridad del patrimonio público y privado; previene investiga y combate la delincuencia y el crimen organizado; vigila y controlas las fronteras.

3.11. De la revisión de objeto del citado Proyecto de Ley, pretende modificar el artículo 22 del capítulo VI, sobre el Régimen Laboral del Personal de Serenazgo, de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal.

3.12. El Artículo 22 de la Ley Nº 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal establece que los serenos municipales se sujetan al régimen previsto en el artículo 37 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, mientras se implementa en las municipalidades el régimen establecido en la Ley 30057, Ley del Servicio Civil.

El ingreso y permanencia en el servicio de serenazgo municipal se realiza mediante concurso público de méritos, conforme a lo establecido en el artículo 5 de la Ley 28175, Ley Marco del Empleo Público, y en cumplimiento de los requisitos establecidos en la presente ley.

3.13. Asimismo la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades en su artículo 37 establece que Los funcionarios y empleados de las municipalidades se sujetan al régimen laboral general aplicable a la administración pública, conforme a ley, publicada el 1 de junio de 2001, en el extremo referido a los obreros de las municipalidades, de modo tal que se estipuló su condición de servidores públicos sujetos al régimen laboral de la actividad privada, reconociéndoles los derechos y beneficios inherentes a dicho régimen

3.14. Mediante sentencia recaída en el expediente Expediente 26243-2017-0-1801-JRLA-09, la Séptima Sala Laboral Permanente declaró que la labor de serenazgo no debe ser considerada como la de un obrero, sino como un empleado.

3.15. Para llegar a la citada apreciación, los magistrados consideraron los siguiente supuestos:

i) La regulación normativa genérica de los trabajadores de las Municipalidad y específica de los serenos municipales;

ii) La preparación, capacitación y competencias que debe tener un sereno o encargado de seguridad ciudadana o vigilante municipal, dado la interactuación que debe tener con personas en relación a su seguridad y bienes;

iii) Los elementos objetivos y hechos concretos y reales, que deben concurrir en el caso de los serenos municipales y que deben ser evaluados en cada caso concreto

3.16. Lo señalado en los puntos 3.14 y 3.15 del presente Informe, es de aplicación mientras las municipalidades distritales y provinciales implementen el régimen establecido en la Ley 30057, Ley del Servicio Civil.

3.17. El ingreso y permanencia en el servicio de serenazgo municipal se realiza mediante concurso público de méritos, conforme a lo establecido en el artículo 5 de la Ley 28175, Ley Marco del Empleo Público, y en cumplimiento de los requisitos establecidos en la presente ley.

3.18. Además de los derechos emanados de la modalidad de contratación a que se sujeta, el sereno municipal tiene derecho a:

a) Percibir la contraprestación económica correspondiente al servicio prestado y los beneficios que le correspondan, de acuerdo a ley.

b) Contar con el uniforme y equipamiento básico necesario para el cumplimiento de su función.

c) Recibir capacitación permanente y entrenamiento previo que le permita cumplir con eficiencia su labor de acuerdo a las funciones asignadas.

d) Seguro de vida ley, de conformidad con su régimen laboral.

e) Contar con el beneficio de defensa legal en los términos previstos en la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, y normas complementarias.

f) Permisos y licencias de acuerdo a lo establecido en las normas sobre la materia.

g) Realizar sus labores en un ambiente adecuado para su salud física, mental integridad personal.

h) Gozar de descanso vacacional efectivo y continuo de treinta (30) días por cada año completo de servicio.

i) Otros que le correspondan de acuerdo a ley.

j)Seguro complementario de trabajo de riesgo

3.19. De todo lo expuesto, parece que plantea una pregunta de origen ¿tiene el legislador discrecionalidad para elegir qué régimen se aplica o no para un grupo de trabajadores públicos o hay algún límite constitucional?. Al respecto, que la Constitución Política establezca que los trabajadores públicos están sujetos a la carrera administrativa, parece no ser un dato jurídico menos. ¿cuál es la diferencia entre la carrera administrativa y un régimen laboral de la actividad privada?. La diferencia radica en que en la primera se crea un cuerpo burocrático en un estatuto

legal de protección especial para efecto de garantizar o dar garantías de imparcialidad y objetividad; en otros términos, para garantizar el principio de no injerencia política. Este principio supone una límite y separación al sistema de confianza política, a quienes son representantes legitimados desde la democracia política; por tanto, surge la siguiente pregunta ¿Qué funciones debe estar preservada de tal posible injerencia política?. La respuesta es: las funciones de aplicación del derecho que requiere de un servidor civil que ajuste su actuación al cumplimiento del derecho. Desde esta perspectiva, todo atributo de ius imperium, como es la función administrativa, o el uso de la fuerza pública requiere estar en un estatuto de carrera pública. Este es el límite a la laboralización del legislador; solo puede aplicar régimen laboral privado en aquellas funciones o actividades que no representan situación de poder público. Ante esta situación, ¿la función de serenazgo tiene atributos de ius imperium?. La respuesta parece ser positiva; y entonces la conclusión es la siguiente: no es posible aplicar régimen laboral privado en la función del serenazgo.

La **Defensoría del Pueblos** concluye emitiendo opinión favorable precisando que, *No se considera a los obreros municipales en ninguno de los grupos de servidores civiles, por tanto, no resulta posible incorporar al personal de serenazgo en alguno de ellos, en razón a que la labor que desempeña es preponderantemente manual, tal como se precisó en el Pleno Jurisdiccional Supremo antes mencionado, además, porque el personal obrero no tiene previsto el ingreso a una carrera ni la posibilidad de ascenso por escala o nivel.*

- **Proyecto de Ley 6264/2023-CR**

1. La **Superintendencia Nacional de Migraciones - MIGRACIONES**, concluye considerando que dicha entidad no resulta competente para emitir pronunciamiento sobre la iniciativa legislativa.

2. La **Superintendencia de Banca, Seguros y AFP SBS**, concluye considerando que, no es competente para emitir opinión sobre el referido proyecto de ley que contiene aspectos de seguridad ciudadana.

3. El **Registro Nacional de Identificación y Estado Civil – RENIEC** concluye considerando que, *es necesario incorporar un párrafo o artículo, donde se establezca que el acceso a los datos personales a través de la plataforma de interoperabilidad debe enmarcarse dentro de los principios de la Ley N° 29733 - Ley de Protección de Datos Personales, y*

correspondería a la Presidencia del Consejo de Ministros a través de la Oficina de Gobierno Electrónico e Informática – ONGEI o a la institución que administra la plataforma: implementar las medidas técnicas, organizativas y legales necesarias y suficientes para garantizar la seguridad de los datos personales al que se accede a través de la plataforma de interoperabilidad, para evitar su alteración, pérdida, tratamiento o acceso no autorizado.

Además indica que, *Sobre el proyecto de Ley en particular, sería oportuno incorporar un párrafo o un artículo donde se establezca que los datos personales al que se acceda a través de la Plataforma de Interoperabilidad Electrónica debe enmarcarse dentro de los principios de la Ley N° 29733 - Ley de Protección de Datos Personales, y que corresponde a la Presidencia del Consejo de Ministros a través de la Oficina de Gobierno Electrónico e Informática – ONGEI o a la institución que administra la plataforma: implementar las medidas técnicas, organizativas y legales necesarias y suficientes para garantizar la seguridad de los datos personales los datos personales al que se accede a través de la plataforma de interoperabilidad, para evitar su alteración, pérdida, tratamiento o acceso no autorizado, esto con la finalidad de proteger los datos de millones de ciudadanos, cuya divulgación puede generar perjuicios en el títulos de datos personales*

4. **El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo**, concluye señalando que las medidas dispuestas en esta iniciativa legislativa no se enmarcan en sus competencias, por estar referidas a la seguridad ciudadana; por lo tanto, no son competentes para emitir opinión.

5. **El Ministerio de Economía y Finanzas**, concluye formulando observaciones, desde el ámbito estrictamente presupuestario; considerando que:

   - *No cumple con las reglas para la estabilidad presupuestaria, establecidas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N° 31954, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.*
   - *Contraviene el Principio de Equilibrio Presupuestario recogido en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público. Asimismo, contraviene la prohibición establecida en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, referida a la prohibición de iniciativa de gasto congresal.*

- *Se contraviene lo establecido en el numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, referido a la responsabilidad por parte del Titular de la entidad, de la gestión de su presupuesto institucional.*

6. **El Ministerio de Energía y Minas,** concluye señalando que dicho sector no tiene competencia para emitir opinión.

7. **La Presidencia del Consejo de Ministros,** considera la iniciativa no viable, precisando que: *al contar el Poder Ejecutivo con la competencia exclusiva para determinar su organización y funcionamiento, mediante el ejercicio de iniciativa legislativa para regular la creación, competencias y funciones de los organismos públicos, se asumiría implícitamente que tendría también la competencia exclusiva para proponer proyectos de ley que modifiquen las leyes que crearon dichos organismos públicos (que contienen disposiciones organizativas que regulan sus competencias, organización y funciones).*

   En ese sentido, cuando el Proyecto de Ley N° 6264/2023-CR propone la modificación de disposiciones organizativas contenidas en una norma con rango de ley que crea un organismo público adscrito a un Ministerio (en el presente caso, modificación del Decreto Legislativo N° 1127, que crea la SUCAMEC, como organismo público adscrito al Ministerio del Interior), al ser una iniciativa del Poder Legislativo que incide en una prerrogativa exclusiva del Poder Ejecutivo, se vulnera el principio de separación de poderes establecido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú y el principio de competencia previsto en el artículo VI del Título Preliminar de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

8. **El Ministerio del Interior**, concluye considerando como no viable la iniciativa legislativa; sin perjuicio de tomar en consideración lo señalado en los numerales siguientes:

   - Opinión de la Superintendencia Nacional de Migraciones

     3.12 Mediante Informe N° 000695-2023-OAJ-MIGRACIONES, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica, concluye en lo siguiente:

     "(...)"

     "III. CONCLUSIONES

     3.1 Esta Oficina manifiesta que, la Superintendencia Nacional de Migraciones no tiene participación directa con el objeto del Proyecto de Ley N° 6264/2023-CR "Ley que incorpora al servicio de serenazgo

municipal dentro de los alcances de la función de fiscalización, sanción y control en la capacitación por parte de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil - SUCAMEC", sino que se relaciona a una materia que incurre en el ámbito de las funciones de la SUCAMEC, incluso con la participación de la Policía Nacional del Perú, por ser la institución que tiene competencia compartida en materia de seguridad ciudadana, así como la encargada de realizar los procesos de capacitación a los serenos municipales, a través de convenios interinstitucionales.

3.2 En ese sentido, MIGRACIONES no resulta competente para emitir pronunciamiento sobre el referido Proyecto de Ley N°6264/2023-CR, por lo que, se recomienda solicitar la opinión de la Policía Nacional de Perú, considerando que el presente Proyecto de Ley involucraría a la citada institución, conforme a lo expuesto en los numerales 2.5 y 2.6 del presente informe.

- Opinión de Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC a través de la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos y de la Oficina General de asesoría Jurídica de la SUCAMEC

3.13 Mediante Informe N° 000581-2023-SUCAMEC-GAMAC, la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos, concluye en lo siguiente:

"(...)"

IV. CONCLUSION

5.1 Estando a lo expuesto en los párrafos precedentes, esta Gerencia considera que no es factible emitir opinión técnica, respecto al Proyecto de Ley N° 6264/2023-CR, Ley que incorpora al servicio de serenazgo municipal dentro de los alcances de la función de fiscalización, sanción y control en la capacitación por parte de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC.

(...)"

3.14 Mediante Informe Legal N° 01559-2023-SUCAMEC-OGAJ, la Oficina de Asesoría Jurídica de la SUCAMEC, concluye en lo siguiente:
"(...)"

V. CONCLUSIÓN

Por los argumentos expuestos, esta Oficina General concluye lo siguiente:

5.1. Cuando se hace referencia al artículo 20 de la Ley N° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, se hace referencia a las

siguientes "Armas no Letales": "grilletes de seguridad, escudos, bastones tonfa, aerosoles de pimienta y chalecos antibalas para el cumplimiento de sus funciones", los mismos que son más cercanos al uso que le da la Policía Nacional en el ejercicio de sus funciones y no al que le daría cualquier ciudadano. (uso civil).

5.2. No están comprendidos dentro de los alcances de la norma de la SUCAMEC, las armas distintas a las de fuego, sus municiones y materiales relacionados que son de uso exclusivo de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú para el ejercicio de sus funciones, los cuales serán regulados por la legislación de la materia.

5.3. La SUCAMEC en el ámbito de su competencia sólo autoriza, controla, fiscaliza, regula y supervisa las actividades de fabricación y comercialización de las armas distintas a las de fuego, sus municiones y materiales relacionados. La comercialización de estas armas comprende su importación, exportación y comercio interno.

5.4. Teniendo en consideración lo antes señalado, no es viable el Proyecto de Ley N° 6264/2023-CR, Ley que incorpora al servicio de serenazgo municipal dentro de los alcances de la función de fiscalización, sanción y control en la capacitación por parte de la SUCAMEC, correspondiéndole a la Policía Nacional Perú su regulación, control y fiscalización.

- Opinión de la Policía Nacional Perú

  3.15 Mediante Hoja de Estudio y Opinión N°494-2023-EMG-PNP/EQUAOPSC, el Equipo de Asesoramiento en Orden Público y Seguridad Ciudadana del Estado Mayor General de la PNP, se ha pronunciado sobre el acotado proyecto de Ley, señalando lo siguiente:

  "(...)"

  C. Análisis

  1. Opinión de la DIRECCIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

  "INFORME TÉCNICO N° 035 - 2023- DIRNOS - PNP/DIRSECIU- SEC.

  III CONCLUSIÓN:

  ...el Proyecto de Ley N° 6264/2023-CR, "Ley que incorpora al servicio de serenazgo municipal dentro de los alcances de la función de fiscalización, sanción y control en la capacitación por parte de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil - SUCAMEC"; NO tiene vinculación con las funciones de esta Dirección de Seguridad Ciudadana, conforme al artículo 195° del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1267 - Ley de la Policía Nacional del Perú;...".

2. Opinión del Equipo de Asesoramiento del EMG PNP

La discrepancia entre el título del proyecto y las modificaciones propuestas en los artículos sugiere varias inconsistencias y falta de claridad en cuanto a los objetivos reales de la propuesta. A continuación, se detallan las inconsistencias desde este punto de vista:

a. Discrepancia entre el Título y las Modificaciones Propuestas:

• El título del proyecto sugiere que la principal modificación se centra en incorporar al Serenazgo Municipal en la función de fiscalización, sanción y control en la capacitación por parte de la SUCAMEC. Sin embargo, al examinar las modificaciones específicas en los artículos, se observa un énfasis en ampliar las competencias de la SUCAMEC hacia la seguridad ciudadana y la creación de una plataforma de interoperabilidad electrónica, sin una referencia clara a la capacitación del Serenazgo.

b. Falta de Coherencia con las Funciones de la SUCAMEC:

• Las modificaciones propuestas en el proyecto, como la competencia en seguridad ciudadana y la creación de una plataforma de interoperabilidad electrónica, no parecen alinearse de manera coherente con las funciones originales de la SUCAMEC, que están más relacionadas con armas, explosivos y seguridad privada. Esta falta de coherencia genera una inconsistencia en cuanto a la extensión de responsabilidad de la SUCAMEC.

c. Posible Interpretación sobre Control de Armas No Letales:

• Aunque el proyecto no menciona explícitamente la capacitación del Serenazgo por parte de la SUCAMEC, podría interpretarse, a partir de las modificaciones propuestas, que se pretende que la SUCAMEC tenga una labor de control y fiscalización de las armas no letales utilizadas por el Serenazgo. Esta interpretación no se alinea con la exposición de motivos, que se centra en la capacitación.

d. Falta de Alineación con la Exposición de Motivos:

• La exposición de motivos se enfoca en atribuir a la SUCAMEC la labor de capacitación para los serenos municipales, lo cual no se refleja de manera clara en las modificaciones propuestas en los artículos. Esta falta de alineación entre la propuesta y la justificación presentada genera una inconsistencia en la lógica del proyecto.

e. Replicación de Funciones ya Ejercidas por la PNP:

• La exposición de motivos destaca la necesidad de atribuir a la SUCAMEC la función de capacitación para el Serenazgo, sin considerar que la Policía Nacional del Perú (PNP) ya desempeña esta función. La duplicación de funciones podría generar ineficiencias y

redundancias en lugar de fortalecer el sistema de seguridad ciudadana.

f. Falta de Cambio en la Norma Respectiva (Ley del Servicio de Serenazgo):

• Aunque se proponen modificaciones en el proyecto, no se menciona cómo estas afectarán o cambiarán la Ley del Servicio de Serenazgo. Esta falta de aclaración genera una inconsistencia en la relación entre el proyecto y la normativa existente. II.OPINIÓN/RECOME. Se recomienda una revisión exhaustiva del proyecto para asegurar que el título refleje con precisión las modificaciones propuestas. Además, es necesario aclarar de manera explícita si la SUCAMEC asumirá funciones de control y fiscalización de las armas no letales del Serenazgo, y se debe alinear de manera coherente con la exposición de motivos para evitar discrepancias y confusiones en la interpretación de la ley propuesta.

(...)

➢ **Proyecto de Ley 6741/2023-GL**

1. **La Presidencia del Consejo de Ministros,** concluye considerando la iniciativa como no viable, señalando que:

   - *De la revisión al Proyecto de Ley y su exposición de motivos, si bien coincidimos con la necesidad de fortalecer el servicio de seguridad ciudadana en las municipalidades, a través promover y reconocer la participación de la ciudadanía en las labores de vigilancia y prevención; no obstante, toda regulación en ese sentido, debe considerar los roles asignados a las entidades que integran el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y, de manera específica las competencias de los gobiernos locales, por lo que debemos señalar algunos comentarios que deben ser considerados en cuanto a fórmula legal y exposición de motivos que se proponen:*

     La obligación de legislar tomando en cuenta el marco competencial y las funciones de las entidades públicas, así como la legislación vigente en la materia. Para lo cual, resulta necesario que toda propuesta normativa recoja sobre todo la opinión de las entidades que estén directamente relacionadas con las materias a legislar.

     En ese sentido, teniendo en cuenta la materia a regular, corresponderá principalmente al Ministerio del Interior, en su calidad de órgano rector en materia de política nacional de seguridad ciudadana, evaluar la viabilidad técnica de la propuesta normativa, teniendo en cuenta principalmente que la Política Nacional de Seguridad Ciudadana al

2030, considera la participación activa de la ciudadanía en la ejecución de estrategias, motivando el consenso y la cohesión social, así como también, las disposiciones de la Ley N° 31297, Ley del servicio de serenazgo municipal, en lo referido a que las municipalidades provinciales y las distritales de Lima Metropolitana son las encargadas de realizar actividades de capacitación a los servidores del serenazgo.

La importancia de justificar la propuesta normativa teniendo en cuenta las competencias de los gobiernos locales en materia de seguridad ciudadana diferenciando los roles que ejercen las municipalidades provinciales y distritales.

Al respecto, la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades respecto a las funciones de las municipalidades establece que, según el subnumeral 1.1 del numeral 1 del artículo 85, son funciones exclusivas de las municipalidades provinciales, establecer un sistema de seguridad ciudadana, con participación de la sociedad civil y de la Policía Nacional, y normar el establecimiento de los servicios de serenazgo, vigilancia ciudadana, rondas urbanas, campesinas o similares, de nivel distrital o del de centros poblados en la jurisdicción provincial de acuerdo a ley; a su vez, el subnumeral 3.1. del numeral 3 del artículo 85 determina que es función exclusiva de las municipalidades distritales el organizar un servicio de serenazgo o vigilancia municipal cuando lo crea conveniente, de acuerdo a las normas establecidas por la municipalidad provincial respectiva.

En ese sentido, consideramos necesario advertir que la propuesta normativa no ha considerado el marco legal que establece los roles y la participación de cada uno de los actores del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, en específico a lo referido a las competencias y funciones de los gobiernos locales. Por lo tanto, consideramos necesario fortalecer la justificación y motivación sobre las medidas normativas relacionadas a la participación de los gobiernos locales, toda vez que cualquier propuesta deben guardar coherencia con su marco competencial y autonomía, respetando su naturaleza y teniendo en cuenta el rol diferenciado que cumplen en el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

El reconocimiento municipal a la labor de la vigilancia ciudadana no debería necesariamente implicar su incorporación a un cuerpo de servidores públicos, toda vez que más allá de las actividades de capacitación, el rol del serenazgo municipal implica no sólo labores preventivas sino también reactivas y sobre todo el manejo de información sensible en la lucha contra la inseguridad.

Al respecto, la Ley N° 31297, señala que el serenazgo municipal es el servicio de seguridad ciudadana que brindan los gobiernos locales en su respectivo ámbito geográfico y consiste en acciones de vigilancia pública y apoyo en atención de emergencias, así como auxilio y asistencia al ciudadano y cooperación con las entidades públicas que la requieran, en materia de seguridad ciudadana; asimismo, el serenazgo municipal tiene por finalidad participar en las acciones preventivas y disuasivas del servicio de seguridad ciudadana y en apoyo al cumplimiento de las disposiciones municipales.

Por lo tanto, debe tenerse en cuenta que la seguridad ciudadana actúa de manera integrada y articulada en sus tres niveles de gobierno, donde participan conjuntamente el sector privado, la sociedad civil organizada y la ciudadanía, de manera que, a través del Enfoque Comunitario, el servicio de serenazgo municipal incorpora a la ciudadanía en la creación y producción conjunta de soluciones a los problemas de seguridad en su ámbito geográfico, considerando sus diferencias sociales y culturales, lo cual debe desarrollarse bajo los enfoques disuasivo, preventivo y comunitario en el marco de las funciones en seguridad ciudadana asignadas a los gobiernos locales. Por lo que la propuesta normativa deberá ser mejor sustentado teniendo en cuenta la finalidad de la prestación del servicio de serenazgo brindado por las municipalidades provinciales y distritales.

Asimismo, se advierte la necesidad de realizar una adecuada descripción del rol y las competencias de la nueva figura propuesta en relación a lo desempeñado por los gobiernos locales, ya que el Proyecto de Ley no estaría considerando otras alternativas como las acciones preventivas, el liderazgo territorial y el manejo de información actualizada respecto a la incidencia y dinámica de los fenómenos delictivos más comunes en una determinada circunscripción territorial, que le corresponde a los gobiernos locales.

(...)

Finalmente, si bien el presente Proyecto de Ley ha realizado una breve reseña de una posible problemática actual, también se hace evidente, en su exposición de motivos, la ausencia un mayor análisis sobre el impacto económico que tendría la implementación de la medida normativa en los gobiernos locales. De ahí que resulta necesario que, en el análisis costo-beneficio se pueda esclarecer de manera cuantitativa y cualitativa las implicancias realizar programas de capacitación y certificación de los denominados serenos vigilantes a cargo de los gobiernos locales, lo cual amerita ser mejor sustentado en su exposición de motivos.

2. El **Ministerio de Economía y Finanzas**, concluye considerando que la iniciativa:

   - *No cumple con las reglas para la estabilidad presupuestaria, establecidas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley Nº 31954, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.*
   - *Contraviene el Principio de Equilibrio Presupuestario recogido en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.*
   - *Se contraviene lo establecido en el numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, referido a la responsabilidad por parte del Titular de la entidad, de la gestión de su presupuesto institucional.*

Considera que:

a. *En el Análisis Costo - Beneficio de la Exposición de Motivos no se menciona el costo de la medida, únicamente se indica "Un análisis costo-beneficio integral debe considerar los impactos sociales, institucionales y políticos (...)"; por tanto, no cuenta con un análisis costo-beneficio debidamente cuantificado, indicando los costos de su implementación y demostrando que existen recursos suficientes para su financiamiento en el presente año fiscal, así como para su sostenibilidad en los años subsiguientes, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.*

   En este sentido, conforme a lo indicado anteriormente, se debe señalar que el Proyecto de Ley vulnera las reglas para la estabilidad presupuestaria establecidas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley Nº 31954, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, reglas que establecen que todo proyecto normativo debe estar acompañado de dicho análisis que muestre el impacto de su aplicación en el Presupuesto del Sector Público.

b. *Asimismo, cabe indicar que su implementación de acuerdo a los parámetros del Proyecto de Ley conlleva gastos, pues incorporar al sereno vigilante a la seguridad ciudadana implicaría un incremento exponencial en el seguimiento y supervisión de una función administrada por los gobiernos locales; de igual manera, para realizar la capacitación y certificación aludidas se va requerir la contratación de personal especializado, espacios*

físicos equipos e insumos para su ejecución; además, no queda claro a qué se refiere el artículo 5 cuando señala que se garantizará los derechos de los serenos vigilantes, reconociendo su labor voluntaria en pro de la seguridad comunitaria, siendo que ello podría referirse a algún tipo de incentivo económico, entre otros que impliquen costos a las entidades; todo lo cual podría representar una demanda de recursos adicionales al Tesoro Público, los cuales no se encuentran previstos en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, aprobado por la Ley N° 31953.

En consecuencia, de implementarse el Proyecto de Ley, sujeto a análisis, se contraviene el Principio de Equilibrio Presupuestario recogido por el artículo 783 de la Constitución Política del Perú y por el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 4 del Decreto Legislativo N° 1440.

c. *Finalmente, debemos indicar que lo propuesto en la iniciativa, genera sobre todos los gobiernos locales, la responsabilidad de financiar y ejecutar acciones para su implementación, aspecto que es contrario a lo establecido en el numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo N° 14405, que atribuye al Titular de la entidad la responsabilidad por la gestión presupuestaria del pliego con cargo a su respectivo presupuesto institucional, así como la facultad para priorizar sus gastos, en cumplimiento de sus funciones y obligaciones, y con sujeción al principio de legalidad, en ese sentido, se estaría vulnerando la facultad que tiene el Titular del Pliego de priorizar los recursos de la entidad en función a los objetivos estratégicos establecidos en el PEI u otras disposiciones establecidas en la Ley de Presupuesto vigente.*

➢ **Proyecto de Ley 7122/2023-CR**

1. La **Presidencia del Consejo de Ministros,** concluye señalando que, por competencia no corresponde emitir opinión sobre la iniciativa legislativa.

2. La **Municipalidad Metropolitana de Lima**, concluye señalando que:

   - *Que, la propuesta legislativa pretende efectuar modificaciones en artículos que han sido debidamente desarrollados en el Reglamento de la Ley N° 31297, en su calidad de norma complementaria.*
   - *Que, la propuesta legislativa debe de ser reevaluada en los aspectos que han sido abordados en el presente Informe.*

- *Que, la propuesta legislativa pretende optimizar el servicio de serenazgo, las funciones y la capacitación de los serenos, siendo de considerable importancia para el serenazgo como institución de la seguridad ciudadana, por lo que, creemos en su necesidad de mejora.*

En el análisis señala lo siguiente:

Artículo 1 – modificación del artículo 3-*: Al respecto, debemos precisar que la modificación del citado artículo, se encuentra en incorporar a la definición "vigilancia pública" el término "preventiva". En ese extremo, debemos indicar que el literal i) del artículo 3 del Reglamento de la Ley N° 31297, ya ha establecido que la vigilancia pública está orientada a brindar un enfoque disuasivo,* ***preventivo*** *y comunicativo, por lo que, consideramos que la incorporación literal de dicho término no cobra mayor relevancia respecto del contenido del texto del artículo, puesto que en la definición de vigilancia pública, ha quedado plenamente establecido que esta es preventiva. Por lo que, en ese extremo* ***no somos de opinión favorable*** *a la propuesta legislativa.*

Artículo 1 -modificación del artículo 4-: *Al respecto, debemos comentar que el inciso a) y f) del artículo 13 del Reglamento de la Ley N° 31297, referido a las funciones generales del servicio de serenazgo. ha precisado: Inciso a.- Coordinar y apoyar a la Policía Nacional del Perú en el desarrollo de acciones de patrullaje integrado. Inciso f.- Realizar acciones disuasivas y preventivas para emitir alertas tempranas en apoyo a las funciones de seguridad ciudadana que cumple la Policía Nacional del Perú y otras instituciones vinculadas a la seguridad ciudadana. En consecuencia, debemos comentar que el apoyo que brindan los servicios de serenazgo a la PNP no se deben circunscribir únicamente al patrullaje integrado, puesto que esta es sólo una de las múltiples actividades que realiza el servicio de serenazgo; cabe indicar, que a través del patrullaje municipal a pie o motorizado también se apoya a la labor policial en la prevención de la comisión de delitos y faltas. Por lo que, en ese extremo* ***no somos de opinión favorable*** *a la propuesta legislativa.*

Artículo 1 -modificación del artículo 5-: *Al respecto, debemos indicar que no creemos conveniente que el serenazgo como institución municipal, emita un informe detallado a la Policía Nacional del Perú, respecto de actos preparatorios de delitos y/o faltas. Cabe indicar, que los actos preparatorios conforme a lo precisado por la judicatura nacional no son punibles, salvo*

cuando constituya por si mismo delito independiente, conforme a lo establecido en por la Corte Suprema en el Recurso de Nulidad N° 1046-2022 Lima, y que para mayor ilustración se transcribe: "(...) 5. El iter criminis (o proceso de desarrollo del delito) tiene dos fases: la fase interna, en la que se halla la ideación del plan delictivo y la deliberación o decisión criminal, y la fase externa, que es cuando el agente pone en obra la decisión, lo planeado se realiza en el mundo exterior para cometer el delito. La fase externa se divide a su vez en actos preparatorios y actos de ejecución. Los primeros tienen como objeto facilitar la ejecución del delito; mientras que los segundos son las acciones u omisiones que realiza el agente para configurar el tipo penal imputado. 6. El proveerse de los instrumentos elegidos para consumar el delito planificado constituye acto preparatorio (este no es punible, salvo cuando constituya por sí mismo delito independiente). La ejecución empieza cuando el agente se pone en actividad directa para llevar a cabo el tipo penal planificado. La distinción entre los actos preparatorios y los de ejecución tiene vital importancia, porque ello marca el límite a la intervención penal, a la tipicidad del delito". Por lo que, en ese extremo de la propuesta normativa, creemos que el servicio de serenazgo no es competente para elaborar un informe detallado precisando actos preparatorios de la comisión de hechos delictivos o de faltas. De otro lado, existe actualmente un mecanismo de transmisión en tiempo real de información entre las municipalidades y PNP, precisando que mediante el Sistema Informático de Control del Patrullaje Municipal (SIPCOP-M), permite controlar y monitorear el patrullaje municipal visualizando el recorrido de las unidades móviles de serenazgo de los gobiernos locales a través del sistema de posicionamiento global (GPS). De igual forma, el SIPCOP-M, permite la monitorización en tiempo real de la ubicación y ruta de los vehículos de patrullaje municipal, llevar el control de las unidades móviles, obtener reportes de los vehículos, realizar el seguimiento de reuniones y registrar los datos de contacto de las municipalidades. Así como también el sistema informático SIPCOP-M-MININTER tiene la finalidad de brindar una herramienta de apoyo en el control del patrullaje municipal, consulta de datos actualizados y visualización de información de las municipalidades de forma oportuna para mejorar de forma eficiente su gestión. Por ello, creemos que la elaboración de un informe del servicio de serenazgo hacia la PNP constituiría un retroceso en la implementación de sistemas de información céleres, oportunos y de eficiente uso de la tecnología en tiempo real. Por lo que, en ese extremo no somos de opinión favorable a la propuesta legislativa.

Artículo 1 -modificación del artículo 15-: *Al respecto, ya se tiene establecido en el Capítulo III, artículo 19 del Reglamento de la Ley N° 31297, del Servicio de Serenazgo Municipal, donde a la letra dice; El patrullaje que realiza de manera conjunta y coordinada el serenazgo municipal, en apoyo*

a la Policía Nacional del Perú, en los sectores de patrullaje establecidos por la comisaria dentro del ámbito territorial de la municipalidad provincial o distrital bajo el liderazgo operativo del comisario de la jurisdicción. Asimismo, el Artículo 37 Inciso b), del Reglamento de la Ley N° 31297, del Servicio de Serenazgo Municipal, de la Sectorización del patrullaje local integrado, señala que las municipalidades provinciales y distritales que cuenten con servicios de serenazgo brindan apoyo en bienes y recursos no dinerarios del que dispongan a la función policial, tales como unidades vehiculares, equipos de comunicación, sistemas de video vigilancia y otros, conforme a Ley, los mismos que serán empleados exclusivamente por el comisario para el servicio de patrullaje integrado. Cabe indicar, que la propuesta legislativa no difiere de lo ya establecido en el reglamento de la ley, por lo que, al ser el reglamento una norma complementaria de la ley vigente, creemos que ya se encuentra contemplado lo establecido en la propuesta legislativa. Por lo que, en ese extremo no somos de opinión favorable a la propuesta legislativa.

Artículo 2 -incorporación literales l) y m) al artículo 5-: Cabe indicar que en el Proyecto de Ley, en el artículo 5 inciso m), se incluye el Arresto Ciudadano como una atribución del sereno municipal en el cumplimiento de sus funciones, de conformidad con el artículo 260° del Código Procesal Penal, Al respecto, somos de opinión favorable a la propuesta precisando la imperiosa necesidad que la legislación nacional que regula a los servicios de serenazgo debe contemplar en forma explícita esta prerrogativa que gozan los ciudadanos y más aún el sereno municipal en su calidad de servidor público que brinda servicio a favor de la seguridad ciudadana. Por lo que, en ese extremo somos de opinión favorable a la propuesta legislativa.

Artículo 2 -incorporación artículo 5A-: Al respecto, debemos indicar que la propuesta legislativa utiliza el verbo "exhibir", el cual conforme a la RAE significa mostrar en público, es decir la propuesta radica en que el sereno municipal requiera al autor o participe de un hecho delictivo retenido mediante arresto ciudadano, muestre públicamente su documento de identidad. En ese contexto, debemos advertir que la propuesta no precisa la consecuencia de la negativa del sujeto retenido a mostrar públicamente su documento de identidad ni tampoco conlleva a que el sereno tenga la certeza de a quien tiene en frente exactamente, ya que el sereno municipal no cuenta con herramientas que le permitan corroborar la identidad de las personas por no ser de su competencia. En ese extremo, creemos que la voluntad de legislador es dotar al sereno municipal de la prerrogativa de identificar a las personas, la cual es exclusiva de la PNP; sin embargo, dada la importancia de la labor social que realizar el sereno es necesario que este

pueda contar con herramientas que le permita identificar a los ciudadanos, no solamente cuando estos sean retenidos en arresto ciudadano o cuando soliciten ser atendidos por llamado de auxilio sino también en operativos de control ciudadano o al amparo del uso de la inteligencia artificial que pueda identificar por ejemplo a un ciudadano con requisitoria vigente. Por lo que, en ese extremo creemos que la propuesta legislativa debe de ser reevaluada.

Artículo 2 – incorporación literal h) al artículo 7-*: Respecto de la propuesta legislativa antes citada, debemos indicar que los servidores públicos, en su condición de tal, se encuentran sujetos a permanente evaluación por las área de recursos humanos de las entidades, las cuales determinan conforme a la evaluación correspondiente la capacidad del individuo. Sin perjuicio de ello, creemos que la optimización de la capacidad física y mental de un individuo respecto de su actividad laboral se encuentra sujeta al proceso de capacitación que este reciba, por lo que, en ese extremo proporcionamos el siguiente texto: h) Los gobiernos locales que cuenten con servicio de serenazgo se encuentran obligados a fortalecer la capacidad física y mental del sereno municipal a fin de optimizar el cumplimiento efectivo de sus funciones. Por lo que, en ese extremo se sugiere reevaluar la propuesta legislativa.*

Artículo 2 -incorporación de numerales 10.5, 10.6, 10.7 y 10.8-*: La propuesta señalada en los puntos 10.5, 10.6 y 10.7, conduce a certificar y acreditar, sin embargo el numeral 10,8 solo comprende la etapa de recertificar, Adicionalmente se observa que la propuesta exige cada 2 años la recertificación sin detallarse porque no correspondería la reacreditación, por lo que en ese extremo se sugiere reevaluar la propuesta por no ser clara y precisa. De otro lado, en el numeral 10.7, se establece que el procedimiento de acreditación y certificación es de evaluación previa y sujeta a silencio administrativo negativo. Cabe indicar, que el silencio administrativo negativo faculta la interposición del recurso administrativo correspondiente; siendo que, en el presente caso el Ministerio del Interior es el ente rector del SINASEC, creemos que resulta necesario precisar ante quien se interpondrá el recurso de apelación en caso de impugnarse resolución ficta. Por ello, somos de opinión que en el presente extremo la propuesta debe de ser reevaluada por el legislador.*

Artículo 2 -incorporación artículo 24-*: Respecto de la presente propuesta, creemos que la iniciativa permitirá brindar detalles al poder legislativo y al ente rector sobre el desenvolvimiento de los centros de capacitación, siendo que la información proporcionada permitirá establecer mecanismos de*

mejora así como la optimización de las normas con el único afán de mejorar la calidad del servicio de serenazgo y la fortaleza en la capacidad del individuo que brinda dicho servicio. Por lo que, en ese extremo somos de opinión favorable a la propuesta legislativa.

c) Análisis de las propuestas legislativas

Luego de la revisión de las iniciativas acumuladas en el presente documento, de la legislación sobre la materia y de las opiniones recibidas, presentamos el cuadro comparativo siguiente:

Ley 31297	PL 3856	PL 4803	PL 4816	PL 5176	PL 5276	PL 6150	PL7122	Fórmula propuesta
Artículo 3. Serenazgo municipal El serenazgo municipal es el servicio de seguridad ciudadana que brindan los gobiernos locales en su respectivo ámbito geográfico y consiste en acciones de vigilancia pública y apoyo en atención de emergencias, así como auxilio y asistencia al ciudadano y cooperación con las entidades públicas que la requieran, en materia de seguridad ciudadana. Sus procedimientos están enmarcados en la Constitución Política del Perú, y el ordenamiento jurídico en materia de seguridad ciudadana, observando el respeto irrestricto de los derechos humanos.							**Artículo 3.- Serenazgo municipal** **El serenazgo municipal es el servicio de seguridad ciudadana que brindan los gobiernos locales en su respectivo ámbito geográfico y consiste en acciones de vigilancia pública preventiva y apoyo en atención de emergencias, así como auxilio y asistencia al ciudadano y cooperación con las entidades públicas que la requieran, en materia de seguridad ciudadana. Sus procedimientos están enmarcados en la Constitución Política del Perú, y el ordenamiento jurídico en materia de seguridad ciudadana, observando el respeto irrestricto de los derechos humanos.**	
Artículo 4. Finalidad del serenazgo municipal El serenazgo municipal participa en las acciones preventivas y disuasivas del servicio de seguridad ciudadana y en							**Artículo 4.- Finalidad del serenazgo municipal** El serenazgo municipal participa en las acciones preventivas y disuasivas del servicio de seguridad	Artículo 4.- Finalidad del serenazgo municipal El serenazgo municipal participa en las acciones preventivas y disuasivas del servicio de

apoyo al cumplimiento de las disposiciones municipales, de conformidad con lo establecido en la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.							ciudadana **brindando su apoyo a la Policía Nacional del Perú en el desarrollo de las acciones de patrullaje integrado, de acuerdo a las disposiciones municipales relacionadas a la seguridad ciudadana y** de conformidad con lo establecido en la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades y la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.	seguridad ciudadana, **brindando su apoyo a la Policía Nacional en el desarrollo de las acciones de patrullaje integrado, en** cumplimiento de las disposiciones municipales, de conformidad con lo establecido en la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.
Artículo 5. Funciones del servicio de serenazgo municipal Son funciones del servicio de serenazgo municipal las siguientes: a) Contribuir en el mantenimiento de la tranquilidad, orden y seguridad del vecindario, en el marco de los planes de acción de seguridad ciudadana de las respectivas municipalidades. b) Vigilar y comunicar de forma inmediata sobre situaciones o comportamientos irregulares o ilegales que evidencien la comisión o la realización de actos preparatorios de delitos, faltas y contravenciones que se produzcan en su sector de vigilancia. Dichas ocurrencias serán informadas a la Policía Nacional del Perú. c) Colaborar en operativos conjuntos con la Policía Nacional, gobernación y otras instituciones vinculadas al sistema de seguridad ciudadana, conforme al marco establecido en los			**Artículo 5. Funciones del servicio de serenazgo municipal** Son funciones del servicio de serenazgo municipal las siguientes: a) Contribuir en el mantenimiento de la tranquilidad, orden y seguridad del vecindario, en el marco de los planes de acción de seguridad ciudadana de las respectivas municipalidades. b) Vigilar y comunicar de forma inmediata sobre situaciones o comportamientos irregulares o ilegales que evidencien la comisión o la realización de actos preparatorios de delitos, faltas y contravenciones que se produzcan en su sector de vigilancia. Dichas ocurrencias serán informadas a la Policía Nacional del Perú. c) Colaborar en operativos conjuntos con la Policía Nacional, gobernación y otras instituciones vinculadas al sistema de seguridad ciudadana,				Artículo 5.- Funciones del servicio de serenazgo municipal Son funciones del servicio de serenazgo municipal las siguientes: [...] b) Vigilar y comunicar de forma inmediata sobre situaciones o comportamientos irregulares o ilegales que evidencien la comisión o la realización de actos preparatorios de delitos, faltas y contravenciones que se produzcan en su sector de vigilancia. Dichas ocurrencias serán informadas a la Policía Nacional del Perú, mediante un informe detallado a cargo del Serenazgo Municipal. [...]. l) Presta apoyo a la Policía Nacional del Perú. El sereno municipal previamente deberá encontrarse en turno de servicio, correctamente uniformado con	"Artículo 5. Funciones del servicio de serenazgo municipal Son funciones del servicio de serenazgo municipal las siguientes: [...] **l) Colaborar con la Policía Nacional del Perú, a solicitud de esta, en el requerimiento de documentación para la identificación de cualquier persona en la vía pública o en el lugar donde se hubiera hecho dicho requerimiento, cuando resulte necesario para la prevención de un delito. El sereno municipal previamente se debe identificar con su documento nacional de identidad y la municipalidad a la que pertenece.** **m) Realizar el arresto ciudadano en estado de flagrancia delictiva, de conformidad con lo**

planes de seguridad ciudadana. d) Comunicar y colaborar con la Policía Nacional del Perú en casos de comisión de delitos, faltas, actos de violencia flagrantes y accidentes. e) Comunicar y coordinar de forma inmediata con la Policía Nacional, Bomberos, sistema de atención móvil de urgencias, municipalidad y otras instituciones, según se requiera, para la atención y el apoyo en las labores de auxilio y evacuación ante situaciones de emergencia o desastres. f) Colaborar con la Policía Nacional del Perú para el cumplimiento de las normas de seguridad ciudadana en eventos públicos deportivos y no deportivos. g) Colaborar con el cumplimiento de las disposiciones respecto al uso de los espacios públicos. h) Brindar orientación a los ciudadanos respecto a la ubicación de las principales dependencias públicas y centros de servicios privados. i) Colaborar con la Policía Nacional, en forma subsidiaria, con el control del tránsito vehicular en caso de necesidad y urgencia (congestión, accidentes de tránsito, desastres naturales y otros eventos). j) Colaborar en las zonas afectadas por desastres naturales o antrópicos con el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) y el Centro			conforme al marco establecido en los planes de seguridad ciudadana. d) Comunicar y colaborar con la Policía Nacional del Perú en casos de comisión de delitos, faltas, actos de violencia flagrantes y accidentes. e) Comunicar y coordinar de forma inmediata con la Policía Nacional, Bomberos, sistema de atención móvil de urgencias, municipalidad y otras instituciones, según se requiera, para la atención y el apoyo en las labores de auxilio y evacuación ante situaciones de emergencia o desastres. f) Colaborar con la Policía Nacional del Perú para el cumplimiento de las normas de seguridad ciudadana en eventos públicos deportivos y no deportivos. g) Colaborar con el cumplimiento de las disposiciones respecto al uso de los espacios públicos. h) Brindar orientación a los ciudadanos respecto a la ubicación de las principales dependencias públicas y centros de servicios privados. i) Colaborar con la Policía Nacional, en forma subsidiaria, con el control del tránsito vehicular en caso de necesidad y urgencia (congestión, accidentes de tránsito, desastres naturales y otros eventos). j) Colaborar en las zonas afectadas por desastres				sus emblemas o escudos que identifique la municipalidad a la que pertenece, así como con su marbete con su apellido. m) Contribuir con el arresto ciudadano en estado de flagrancia delictiva, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal.	**dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal; en el presente caso se le podrá requerir la documentación para la identificación del ciudadano arrestado.**

Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED). k) Otras funciones de apoyo en el cumplimiento de las disposiciones municipales relacionadas a la seguridad ciudadana. Las funciones del serenazgo municipal se sujetan al tipo y a la organización de la respectiva municipalidad, en armonía con la autonomía administrativa reconocida por la Constitución Política del Perú.			naturales o antrópicos con el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) y el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED). k) Otras funciones de apoyo en el cumplimiento de las disposiciones municipales relacionadas a la seguridad ciudadana. Las funciones del serenazgo municipal se sujetan al tipo y a la organización de la respectiva municipalidad, en armonía con la autonomía administrativa reconocida por la Constitución Política del Perú. **Además, el personal de serenazgo debe estar sujeto a evaluación de salud, física y psicológica de forma periódica por personal profesional para que cumpla eficientemente sus funciones, también con la finalidad de aumentar la competitividad del servicio.**					
				Artículo 5-A. Control de Identidad En el desempeño de sus funciones el sereno municipal podrá requerir la identificación de cualquier persona en la vía pública o el lugar conde se hubiera hecho el requerimiento cuando considere que resulta necesario para prevenir un delito u obtener información útil para la averiguación de un hecho punible.			Artículo 5-A. Facultades del servicio de serenazgo municipal en caso de flagrancia delictiva Es facultad del servicio de serenazgo municipal lo siguiente: a) En caso de flagrancia de un hecho delictivo, el sereno municipal está facultado a realizar las siguientes acciones: Requerir la exhibición del documento	

				Es obligación del sereno municipal al momento de realizar el requerimiento proporcionar su identidad y la gerencia municipal a la que pertenece. En caso no sea posible la exhibición del documento de identidad o existiese fundado motivo que el intervenido pueda estar vinculado a la comisión de un hecho delictuoso, se deberá poner al intervenido a disposición de la Policía Nacional, en el más breve plazo, quienes procederá con las diligencias correspondientes de conformidad con el artículo 205 del Código Procesal Penal.			nacional de identidad a los presuntos autores y partícipes de un hecho delictivo, en caso de que no hubiera presencia de miembros de la Policía Nacional del Perú, y ser entregados de forma inmediata a la llegada de éstos o en la dependencia policial correspondiente, previa acta de arresto ciudadano. Requerir la exhibición del documento nacional de identidad a las personas solicitantes de un auxilio o agraviados de un hecho delictivo para la denuncia policial u ocurrencia de auxilio prestado. La no exhibición del documento nacional de identidad, no condiciona la prestación del servicio y/o auxilio.	
				Artículo 5-B. Arresto ciudadano **El sereno municipal tiene la atribución, en el cumplimiento de sus funciones, ejercer el arresto ciudadano en estado de flagrancia en conformidad a lo dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal."**				
Artículo 7. Obligaciones del sereno municipal Además de las obligaciones derivadas del ordenamiento legal vigente, de la modalidad de contratación, de las disposiciones y reglamentos internos de cada municipalidad y de la Ley 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública, y su Reglamento, los serenos			**Artículo 7. Obligaciones del sereno municipal** Además de las obligaciones derivadas del ordenamiento legal vigente, de la modalidad de contratación, de las disposiciones y reglamentos internos de cada municipalidad y de la Ley 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública, y su Reglamento, los serenos municipales se sujetan a las				**Artículo 7.- Obligaciones del sereno municipal** **Además de las obligaciones derivadas del ordenamiento legal vigente, de la modalidad de contratación, de las disposiciones y reglamentos internos de cada municipalidad y de la Ley 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública, y su Reglamento, los serenos municipales**	**Artículo 7. Obligaciones del sereno municipal** Además de las obligaciones derivadas del ordenamiento legal vigente, de la modalidad de contratación, de las disposiciones y reglamentos internos de cada municipalidad y de la Ley 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública, y su Reglamento, los serenos

municipales se sujetan a las siguientes obligaciones: a) Prestar su servicio de manera eficiente y responsable en el puesto de servicio o sector asignado. b) Guardar la neutralidad respecto a las actividades de índole política durante el cumplimiento de sus funciones. c) Usar los bienes del Estado única y exclusivamente para el cumplimiento de sus funciones. d) Mantener reserva de la información que obtenga en el ejercicio de sus funciones. No le está permitido hacer declaraciones a la prensa, salvo que cuente con la autorización respectiva del órgano competente en la respectiva municipalidad. e) Informar inmediatamente a sus superiores y a la Policía Nacional del Perú sobre la comisión de delitos, faltas, accidentes, conflictos sociales y otros eventos de relevancia en el ámbito de la seguridad ciudadana y del incumplimiento de disposiciones municipales. f) Usar el uniforme y equipamiento básico necesario únicamente durante el ejercicio de sus funciones. g) Cumplir con las funciones asignadas de acuerdo a lo señalado en la presente ley y su reglamento.			siguientes obligaciones: a) Prestar su servicio de manera eficiente y responsable en el puesto de servicio o sector asignado. b) Guardar la neutralidad respecto a las actividades de índole política durante el cumplimiento de sus funciones. c) Usar los bienes del Estado única y exclusivamente para el cumplimiento de sus funciones. d) Mantener reserva de la información que obtenga en el ejercicio de sus funciones. No le está permitido hacer declaraciones a la prensa, salvo que cuente con la autorización respectiva del órgano competente en la respectiva municipalidad. e) Informar inmediatamente a sus superiores y a la Policía Nacional del Perú sobre la comisión de delitos, faltas, accidentes, conflictos sociales y otros eventos de relevancia en el ámbito de la seguridad ciudadana y del incumplimiento de disposiciones municipales. f) Usar el uniforme y equipamiento básico necesario únicamente durante el ejercicio de sus funciones. g) Cumplir con las funciones asignadas de acuerdo a lo señalado en la presente ley y su reglamento. **Asimismo, el personal de serenazgo debe cumplir con los siguientes requisitos, previo a su vinculación con la municipalidad provincial o distrital:** **a) Ser peruano/a, de nacimiento, por naturalización o por opción;** **b) No encontrarse**				**se sujetan a las siguientes obligaciones: [.1 h) Optimizar sus capacidades físicas y mentales para el cumplimiento efectivo de sus funciones.**	municipales se sujetan a las siguientes obligaciones: **[...]** **f) El sereno municipal para ejercer sus funciones debe encontrarse de servicio y correctamente uniformado y con el equipamiento correspondiente a la función que desempeña. El informe y equipamiento se usa** unicamente durante el ejercicio de sus funciones. [...]

			inscrito en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (REDAM), o en su defecto, acreditar el cambio de su condición a través de la cancelación respectiva o la autorización del descuento por planilla, o por otro medio de pago, del monto de la pensión mensual fijada en el proceso de alimentos; **c) No contar con antecedentes penales, policiales y judiciales;** **d) No estar inscrito en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC);** **e) No tener sentencia condenatoria consentida y/o ejecutoriada, por alguno de los delitos previstos en los artículos 106, 107, 108, 108-A, 108- B; 108-C, 108-D,109, 110, 152, 129-A, 129C, 129-D, 129-G, 129-H, 179, 181, 129-M, 186, 188, 189, 196, 196-A, 200, 296, 296-A primer, segundo y cuarto párrafo; 296-B, 297, 382, 383, 384, 387, 388, 389, 393, 393-A, 394, 395, 396, 397, 397-A, 398, 399, 400, 401 del Código Penal, así como el artículo 4-A del Decreto Ley N° 25475 y los delitos previstos en los artículos 1, 2 y 3 del Decreto Legislativo N° 1106;** **f) No encontrarse inscrito en el Registro de Deudores de Reparaciones Civiles por Delito Doloso (REDERECI);** **g) Licencia de conducir vehículo, de corresponder, según la modalidad de servicio.** **h) Haber concluido la secundaria completa.**					

			i) El perfil de la persona debe ser evaluado mediante pruebas físicas y psicológicas.					
Artículo 8. Derechos del sereno municipal Además de los derechos emanados de la modalidad de contratación a que se sujeta, el sereno municipal tiene derecho a: a) Percibir la contraprestación económica correspondiente al servicio prestado y los beneficios que le correspondan, de acuerdo a ley. b) Contar con el uniforme y equipamiento básico necesario para el cumplimiento de su función. c) Recibir capacitación permanente y entrenamiento previo que le permita cumplir con eficiencia su labor de acuerdo a las funciones asignadas. d) Seguro de vida ley, de conformidad con su régimen laboral. e) Contar con el beneficio de defensa legal en los términos previstos en la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, y normas complementarias. f) Permisos y licencias de acuerdo a lo establecido en las normas sobre la materia. g) Realizar sus labores en un ambiente adecuado para su salud física, mental e integridad personal. h) Gozar de descanso vacacional efectivo y continuo de treinta (30) días por cada año completo de servicio. i) Otros que le correspondan de acuerdo a ley.		**Artículo 8. Derechos del sereno municipal** Además de los derechos emanados de la modalidad de contratación a que se sujeta, el sereno municipal tiene derecho a: (...) **j. Contar con un seguro de salud que le garantice la atención médica y rehabilitación ante los riesgos que asume en el ejercicio de la función.**					**Artículo 8. Derechos del sereno municipal** **Además de los derechos emanados de la modalidad de contratación a que se sujeta, el sereno municipal tiene derecho a:** **[...]** **j) Contar con un seguro de salud que incluya atención médica y rehabilitación.** **k) Gozar de los derechos establecidos en la Ley 29783, Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo.**
							"Artículo 9-A. Requisitos para ser	

							sereno municipal **Para ser sereno municipal se deben cumplir con los requisitos siguientes:** **a) Tener nacionalidad peruana.** **b) No estar inscrito en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (Redam), o en su defecto, acreditar el cambio de su condición a través de la cancelación respectiva o la autorización del descuento por planilla, o por otro medio de pago, del monto de la pensión mensual fijada en el proceso de alimentos.** **c) No contar con antecedentes penales, antecedentes policiales ni antecedentes judiciales.** **d) No estar inscrito en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC).** **e) No contar con sentencia condenatoria consentida o ejecutoriada por delito doloso.** **f) No estar inscrito en el Registro de Deudores de Reparaciones Civiles por Delitos Dolosos (Redereci).** **g) Contar con licencia de conducir de la categoría requerida, según la modalidad del servicio.** **h) Contar con secundaria completa.** **i) Aprobar las evaluaciones físicas y psicológicas requeridas para el puesto.**	
Artículo 10. Centros de capacitación de serenos municipales 10.1. Las municipalidades provinciales a nivel nacional y las			**Artículo 10. Centros de capacitación de serenos municipales** 10.1. Las municipalidades provinciales a nivel nacional y las municipalidades distritales de Lima				**Artículo 10.- Centros de capacitación de serenos municipales 10.5. Las municipalidades provinciales a nivel nacional y**	**Artículo 10. Centros de capacitación de serenos municipales.** 10.1. Las municipalidades provinciales a nivel nacional y las municipalidades

municipalidades distritales de Lima Metropolitana que cuenten con capacidad presupuestaria y que hayan constituido centros de capacitación de serenos, son las entidades encargadas de realizar las actividades de capacitación y entrenamiento. 10.2. El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística y otros que incorpore el reglamento de la presente ley. 10.3. Los procesos de capacitación podrán estar a cargo de la Policía Nacional del Perú, previo convenio interinstitucional, y se efectuarán en las escuelas técnico superiores ubicadas en las respectivas provincias, o en las unidades de instrucción de las regiones policiales en aquellas provincias que no cuenten con escuelas técnico superiores, previa autorización de la Escuela Nacional de Formación Profesional Policial. 10.4. Sin perjuicio de lo señalado, la capacitación de serenos municipales se realiza en los centros de capacitación de cualquier jurisdicción de las municipalidades provinciales o distritales que se encuentren debidamente autorizados y certificados por el Ministerio del			Metropolitana que cuenten con capacidad presupuestaria y que hayan constituido centros de capacitación de serenos, son las entidades encargadas de realizar las actividades de capacitación y entrenamiento. 10.2. El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación de forma periódica, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística, **espacios de instrucción y de entrenamiento conforme con la actividad que realizan; así como contar con perfiles para los instructores de personal de serenazgo y otros que incorpore el reglamento de la presente ley.** 10.3. Los procesos de capacitación podrán estar a cargo de la Policía Nacional del Perú, previo convenio interinstitucional, y se efectuarán en las escuelas técnico superiores ubicadas en las respectivas provincias, o en las unidades de instrucción de las regiones policiales en aquellas provincias que no cuenten con escuelas técnico superiores, previa autorización de la Escuela Nacional de Formación Profesional Policial. 10.4. Sin perjuicio de lo señalado, la capacitación de serenos municipales se realiza en los centros de capacitación de cualquier jurisdicción de las municipalidades				**las municipalidades distritales de Lima Metropolitana que cuenten con capacidad presupuestaria y que hayan implementado los centros de capacitación de serenos municipales solicitan su acreditación y certificación, previo al inicio de sus actividades, ante el Ministerio del Interior, quien los acreditará, en un plazo máximo de treinta (30) días hábiles, a partir de la presentación de la solicitud 10.6. Ningún centro de capacitación de serenos municipales podrá prestar servicios sin la acreditación y certificación respectiva, bajo responsabilidad. 10.7. El procedimiento para la acreditación y certificación del centro de capacitación de serenos municipales es de evaluación previa y está sujeto al silencio administrativo negativo. 10.8. Los centros de capacitación de serenos municipales, son supervisados por el Ministerio del Interior, y cada dos años son recertificados.**	distritales de Lima Metropolitana que cuenten con capacidad presupuestaria y que hayan constituido centros de capacitación de serenos, son las entidades encargadas de realizar las actividades de capacitación y entrenamiento; **debiendo, previo al inicio de sus actividades, solicitar su acreditación y certificación al Ministerio del Interior, quien los acredita en el plazo máximo de treinta días calendario. 10.2. El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación de serenos municipales, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística, perfiles de los instructores y capacitadores, malla curricular de acuerdo a la modalidad del servicio de los serenos, estandarización de uniformes y otros que incorpore el reglamento de la presente ley. Los requisitos deben ser revisados periódicamente. [...] 10.5. El Ministerio del Interior realiza la supervisión anual de los centros de capacitación de serenos municipales, para el cumplimiento de la presente ley establece la sanción correspondiente en caso de infracción. 10.6. La capacitación y evaluación del sereno es permanente y está**

Interior.			provinciales o distritales que se encuentren debidamente autorizados y certificados por el Ministerio del Interior. **10.5. El personal serenazgo que cumple la función de servicio de seguridad ciudadana en las municipalidades, como parte de su proceso de formación integra y profesional debe ser instruido con principios éticos y morales, temas de seguridad ciudadana, defensa personal y en desactivación de explosivos; además de adquirir conocimientos en lineamientos generales sobre género, trata de personas, explotación infantil y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; orientación y apoyo al ciudadano; así como la articulación interinstitucional, entre otros.** **10.6 El Ministerio del Interior realizará la supervisión mensual de los Centros de Capacitación de Serenos, el proceso de formación, la malla curricular y la estandarización de uniformes, signos distintivos y vehículos; estableciendo la sanción correspondiente en caso de infracción.**					**cargo de los centros de capacitación de serenos municipales.**
Artículo 11. Funciones de los centros de capacitación de serenos municipales Son funciones de los centros de capacitación de serenos las siguientes: a) Brindar capacitación básica, especializada y entrenamiento permanente a los serenos			**Artículo 11. Funciones de los centros de capacitación de serenos municipales** Son funciones de los centros de capacitación de serenos las siguientes: a) Brindar capacitación básica integral, descentralizada, especializada y entrenamiento permanente a los					**Artículo 11. Funciones de los centros de capacitación de serenos municipales** **Son funciones de los centros de capacitación de serenos municipales las siguientes:** **a) Brindar capacitación básica,**

municipales, orientada a la adquisición de conocimientos, uso de medios de defensa autorizados y perfeccionamiento de habilidades necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones. b) Desarrollar los procesos de capacitación y entrenamiento según la estructura curricular básica aprobada por el Ministerio del Interior. c) Identificar las experiencias exitosas y buenas prácticas en materia de vigilancia pública y prevención de la violencia, para la instrucción de los serenos. d) En el supuesto que la capacitación esté a cargo de la Policía Nacional del Perú, a través de las escuelas técnico superiores o unidades de instrucción de las regiones policiales, debe realizar las coordinaciones para la implementación de los procesos de capacitación y entrenamiento de los serenos, conforme a la estructura curricular aprobada por el Ministerio del Interior.			serenos municipales, orientada a la adquisición de conocimientos y perfeccionamiento de habilidades necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones. **Adicionalmente debe de comprender sílabos, módulos, capacitaciones, talleres y asignaturas con temas teóricos y prácticos a desarrollarse permanentemente y evaluaciones que deberán ser aprobadas. Ello permitirá contribuir en la formación e instrucción con el objeto optimizar el desempeño en el ámbito de la seguridad ciudadana del personal que presta servicio de serenazgo en las municipalidades provinciales y distritales, a través del desarrollo de las capacidades físicas y cognoscitivas; todo ello mediante una formación básica bajo un principio de igualdad.** b) Desarrollar los procesos de capacitación y entrenamiento según la estructura curricular básica aprobada por el Ministerio del Interior. c) Identificar las experiencias exitosas y buenas prácticas en materia de vigilancia pública y prevención de la violencia, para la instrucción de los serenos. d) En el supuesto que la capacitación esté a cargo de la Policía Nacional del Perú, a través de las escuelas técnico superiores o unidades de instrucción de las regiones policiales, debe realizar las coordinaciones para					**descentralizada, especializada y entrenamiento permanente a los serenos municipales, orientados a la adquisición de conocimientos, el uso de medios de defensa autorizados, el perfeccionamiento de habilidades y el desarrollo de capacidades físicas y cognitivas necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones. Dicha capacitación y entrenamiento son aprobados por el Ministerio del Interior, de conformidad con el artículo 10.** **[...]** **e) Para la formación del sereno municipal se pueden suscribir convenios con el Ministerio del Interior (Mininter), el Ministerio de Educación (Minedu), el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (Minjus) u otras instituciones.**

			la implementación de los procesos de capacitación y entrenamiento de los serenos, conforme a la estructura curricular aprobada por el Ministerio del Interior. **e) Para la formación del sereno municipal se puede firmar convenios interinstitucionales con el Ministerio de Educación (MINEDU), Ministerio de Justicia (MINJUS) y entre otras instituciones, para efectos de brindar la actualización y fortalecimiento de capacitación de los serenos certificados, conforme a la estructura curricular básica integral y descentralizada aprobada por el Ministerio del Interior;**					
Artículo 15. Patrullaje local integrado Es el patrullaje realizado por la Policía Nacional del Perú con apoyo del serenazgo municipal, en forma conjunta y coordinada en determinados ámbitos territoriales de acuerdo a los planes de acción de seguridad ciudadana de las municipalidades provinciales y distritales, considerando para tal efecto los recursos humanos y logísticos de los gobiernos locales, bajo el liderazgo operativo del comisario de la jurisdicción. El Ministerio del Interior, a través del reglamento correspondiente, establece los lineamientos necesarios para la prestación							**Artículo 15.- Patrullaje local integrado** Es el patrullaje **preventivo** realizado por la Policía Nacional del Perú con apoyo del serenazgo municipal, en forma conjunta y coordinada en determinados ámbitos territoriales de acuerdo a los planes de acción de seguridad ciudadana de las municipalidades provinciales y distritales, considerando **para tal efecto utilizar los bienes y recursos no dinerarios disponibles de los gobiernos locales, tales como; unidades vehiculares, sistemas informáticos, de video vigilancia y**	

oportuna, eficiente y eficaz del servicio, de los recursos humanos, turnos, frecuencias y logísticos para el patrullaje local integrado.							**de comunicaciones, entre otros,** bajo el liderazgo operativo del comisario de la jurisdicción, **mediante el patrullaje a pie o motorizado.** [...].	
Artículo 19. Indumentaria El Ministerio del Interior aprueba los lineamientos para el diseño del uniforme o indumentaria única que deberá usar el personal del serenazgo municipal a nivel nacional, conforme a las competencias y funciones señaladas en el artículo 3-A de la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.			**Artículo 19. Indumentaria** El Ministerio del Interior aprueba los lineamientos para el diseño del uniforme o indumentaria única que deberá usar el personal del serenazgo municipal a nivel nacional, conforme a las competencias y funciones señaladas en el artículo 3- A de la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana. **El uniforme, signos distintivos y vehículos es de uso exclusivo del personal de serenazgo municipal para la prestación del servicio en la esfera de la seguridad ciudadana; incurre en responsabilidad administrativa, civil y penal si no cumple lo dispuesto en el presente artículo.**					
Artículo 22. Régimen de los serenos municipales Los serenos municipales se sujetan al régimen previsto en el artículo 37 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, mientras se implementa en las municipalidades el régimen establecido en la Ley 30057, Ley del Servicio Civil. El ingreso y permanencia en el servicio de serenazgo municipal se realiza mediante concurso público de méritos, conforme a lo						Artículo 22. Régimen de los serenos municipales. Los serenos municipales se sujetan a la Ley 30889, Ley que precisa el Régimen Laboral de los Obreros de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Municipales; por lo tanto, se rigen por al régimen laboral privado del Decreto Legislativo 728.		

establecido en el artículo 5 de la Ley 28175, Ley Marco del Empleo Público, y en cumplimiento de los requisitos establecidos en la presente ley.								
							Capítulo VII Informe Anual Artículo 24.- Informe Anual Las municipalidades provinciales y municipalidades distritales que administren centros de capacitación de serenos municipales acreditados y certificados, de forma obligatoria y con una periodicidad anual presentan a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha Contra las Drogas del Congreso de la República, así como al Ministerio del Interior, un informe detallado sobre el funcionamiento, cumplimiento de metas y objetivos, y aspectos relevantes relacionados a los centros de capacitación.	**DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL** **SEXTA. Informe anual.** El Ministerio del Interior presenta a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, en el mes de diciembre de cada año, un informe un sobre la implementación y supervisión a los centros de capacitación de serenos municipales.
SEGUNDA. Incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en servicios de seguridad ciudadana Las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a los licenciados de las Fuerzas Armadas y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un	**DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA SEGUNDA. Incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en servicios de seguridad ciudadana** Las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a los licenciados de las Fuerzas Armadas y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la				SEGUNDA. Incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas, del personal policial y militar en situación de retiro, **y personal de Bomberos Voluntarios** en servicios de seguridad ciudadana Las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a los licenciados de las Fuerzas Armadas, miembros en situación de retiro de las Fuerzas			

porcentaje no menor del 20 % del total de sus efectivos, en mérito a su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana. El personal militar y policial en situación de retiro cuenta con una bonificación del 20 % para las Fuerzas Armadas y del 15 % para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana. El personal militar y policial que haya sido pasado al retiro por razones disciplinarias o por actos de corrupción, así como los que se encuentren inhabilitados por mandato legal, o por resolución administrativa firme o sentencia judicial con calidad de cosa juzgada no podrán ser contratados en el marco de la presente ley.	Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor del **30%** del total de sus efectivos, en mérito a su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana. El personal militar y policial en situación de retiro cuenta con una bonificación del **30 %** para las Fuerzas Armadas y del **25 %** para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana. El personal militar y policial que haya sido pasado al retiro por razones disciplinarias o por actos de corrupción, así como los que se encuentren inhabilitados por mandato legal, o por resolución administrativa firme o sentencia judicial con calidad de cosa juzgada no podrán ser contratados en el marco de la presente ley".				Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor del 20 % del total de sus efectivos, en mérito a su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana. **Asimismo, incorporan en estos servicios a personal de Bomberos Activos, que posean una permanencia en el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, un periodo mayor a treinta y seis meses.** El personal militar y policial en situación de retiro cuenta con una bonificación del 20 % para las Fuerzas Armadas y del 15 % para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana, **el personal de Bomberos, que alcancen un puntaje aprobatorio en estos concursos, obtendrá también el 10% de bonificación.** El personal militar, policial y **bomberil,** que haya sido pasado al retiro por razones disciplinarias o por actos de corrupción, así como los que se encuentren inhabilitados por mandato legal, o por resolución administrativa firme o sentencia judicial con calidad de cosa juzgada no podrán ser contratados en el marco de la presente ley.			
							DISPOSICIONES COMPLEMENTARIA	

							S FINALES PRIMERA. Financiamiento La implementación de la presente ley se financia con cargo a los presupuestos institucionales de los pliegos involucrados, sin demandar recursos adicionales al tesoro público. Se promueve la suscripción de convenios de cooperación interinstitucionales para la transferencia de recursos adicionales con la finalidad de dar cumplimiento a la implementación de los Centros de Capacitación de Serenos, siempre que la Ley del Presupuesto del Sector Público del Año Fiscal vigente lo permita.	

Decreto Legislativo 635 Código Penal	**PL 5176**
Artículo 366.- Violencia contra la autoridad para impedir el ejercicio de sus funciones El que emplea intimidación o violencia contra un funcionario público o contra la persona que le presta asistencia en virtud de un deber legal o ante requerimiento de aquél, para impedir o trabar la ejecución de un acto propio de legítimo ejercicio de sus funciones, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de dos ni mayor de cuatro años o con prestación de servicio comunitario de ochenta a ciento cuarenta jornadas	**Artículo 366.- Violencia contra la autoridad para impedir el ejercicio de sus funciones** El que emplea intimidación o violencia contra un funcionario público, **sereno municipal** o contra persona que presta asistencia en virtud de un deber legal o ante requerimiento de aquél, para impedir o trabar la ejecución de un acto propio de legítimo ejercicio de sus funciones, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de dos ni mayor de cuatro arios o con prestación de servicio comunitario de ochenta a ciento cuarenta jornadas.

Decreto Legislativo 1127 Decreto Legislativo que crea la Superintendencia Nacional de control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y explosivos de uso Civil - SUJCAMEC	**PL 6264**
Artículo 2.- Ámbito de Competencia La SUCAMEC tiene competencia de alcance nacional en el ámbito de los servicios de seguridad privada, armas, municiones, explosivos y productos pirotécnicos de uso civil.	**Artículo 2. Ámbito de Competencia.** La SUCAMEC tiene competencia de alcance nacional en el ámbito de los servicios de seguridad privada, **seguridad ciudadana**, armas, municiones, explosivos y productos pirotécnicos de uso civil y **armas no letales autorizadas por**

	el artículo 20 de la Ley 31297, modificada por la Ley 31795
Artículo 6.- Funciones Son funciones de la SUCAMEC: a) Controlar, administrar, supervisar, fiscalizar, normar y sancionar las actividades en el ámbito de los servicios de seguridad privada, fabricación y comercio de armas, municiones y conexos, explosivos y productos pirotécnicos de uso civil, de conformidad con la Constitución Política del Perú, los tratados internacionales y la legislación nacional vigente. En esta materia, comprende también la facultad de autorizar su uso; b) Proponer y ejecutar la política sectorial en el ámbito de su competencia, así como dictar las normas complementarias a las leyes y reglamentos; c) Imponer sanciones por el incumplimiento de obligaciones derivadas de las normas en el ámbito de su competencia; d) Realizar actividades de formación y capacitación en materia de su competencia; e) Formular, ejecutar, supervisar y evaluar los planes, programas y proyectos para el ejercicio de sus atribuciones; y, f. En ejercicio de su función sancionadora la SUCAMEC es competente para exigir coactivamente el cumplimiento de sus resoluciones, el pago de multas y acreencias o la ejecución de una obligación de hacer o no hacer, en el marco de lo dispuesto por la Ley Nº 26979 - Ley de Procedimiento de Ejecución Coactiva. g. Otros que se deriven de la naturaleza de las funciones que realiza la entidad	**Artículo 6.- Funciones** a) "Controlar, administrar, supervisar, fiscalizar, normar y sancionar las actividades en el ámbito de los servicios de seguridad privada **y seguridad ciudadana**, fabricación y consumo de armas, municiones y conexos, explosivos y productos pirotécnicos de uso civil **y el uso de armas no letales autorizadas por el artículo 20 de la Ley 31297, modificada por la Ley 31795**, de conformidad con la Constitución Política del Perú, los tratados internacionales y la legislación nacional vigente. En esta materia, comprende también la facultad de autorizar su uso"
Artículo 21.- De la Plataforma de Interoperabilidad Electrónica Créase una plataforma de interoperabilidad electrónica en materia de control de armas, municiones, explosivos, productos pirotécnicos de uso civil y servicios de seguridad privada a cargo de la SUCAMEC, la misma que forma parte del Sistema Nacional de Informática. Está destinada a articular los mecanismos de registro de información del Poder Judicial, Ministerio del Interior, Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, Ministerio de la Producción, Ministerio de Energía y Minas, Policía Nacional del Perú, Instituto Nacional Penitenciario, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC), Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT), Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (SUNARP), Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS), Superintendencia Nacional de Migraciones (MIGRACIONES), Unidad de Inteligencia Financiera (UIF), entre otras instituciones, que permitan el acceso, la gestión y obtención de la información necesaria, con la finalidad de fortalecer el control de armas, municiones, explosivos, productos pirotécnicos de uso civil y los servicios de seguridad privada, así como fortalecer el orden interno, la seguridad nacional y la lucha contra la criminalidad. La SUCAMEC, en el ejercicio de sus competencias, podrá solicitar la entrega de datos electrónicos a toda entidad estatal, las cuales estarán obligadas a proporcionarla en los formatos y tiempos solicitados, así como coordinar que sus	**Artículo 21. De la Plataforma de Interoperabilidad Electrónica.** Créase una plataforma de interoperabilidad electrónica en materia de control de armas, municiones, explosivos, productos pirotécnicos de uso civil, **armas no letales autorizadas por el artículo 20 de la Ley 31297, modificada por la Ley 31795**, servicios de seguridad privada y seguridad ciudadana a cargo de SUCAMEC, la misma que forma parte del Sistema Nacional de Informática. Está destinada a articular los mecanismos de registro de información del Poder Judicial, Ministerio del Interior, Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, Ministerio de la Producción, Ministerio de Energía Y Minas, Policía Nacional del Perú, Instituto Nacional Penitenciario, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC), Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT), Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (SUNARP), Superintendencia Nacional de Banca, Seguros y AFP (SBS), Superintendencia Nacional de Migraciones (MIGRACIONES), Unidad de Inteligencia Financiera (UIF), entre otras instituciones, que permitan el acceso, la gestión y obtención de la información necesaria, con la finalidad de fortalecer el control de armas, municiones, explosivos, productos pirotécnicos de uso civil, los servicios de seguridad privada y **seguridad ciudadana**, así como fortalecer el orden interno, la seguridad nacional y la lucha contra la criminalidad.

sistemas puedan interactuar y sincronizar sus plataformas informáticas y de telecomunicaciones. Los estándares de interoperabilidad tendrán como base las mejores prácticas internacionales y los patrones establecidos por el ente rector del Sistema Nacional de Informática o la entidad que hagas sus veces. Para tales efectos, la Oficina Nacional de Gobierno Electrónico e informática (ONGEI), en coordinación con la SUCAMEC y las entidades señaladas en el primer párrafo, dictarán las disposiciones para su implementación.	

En el presente dictamen se han acumulado nueve proyectos de Ley, de los cuales ocho están referidos a la modificación de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal y uno de ellos está relacionado al control que debe realizar la SUCAMEC, a las "armas no letales" (sic: medios de defensa) de uso de los serenos.

A efectos de mejor entendimiento y que se respete un orden en el análisis de las iniciativas, abordaremos las propuestas de modificación o incorporación en orden correlativo de los artículos o disposiciones complementarias.

Modificación del artículo 3 del Proyecto de Ley 7122/2023-CR

La iniciativa propone precisar que la vigilancia pública es **preventiva**; agregado que nos sería necesario ya que en el artículo 4, referido a la finalidad del serenazgo, dispone que participan en acciones **preventivas y disuasivas.**

Por ello, se ha acogido este extremo de la propuesta legislativa.

Modificación del artículo 4 del Proyecto de Ley 7122/2023-CR

Se propone precisar en el artículo 4 que, el serenazgo apoya a la policía en el patrullaje integrad, de acuerdo a las disposiciones municipales relacionadas con la seguridad ciudadana.

Luego del análisis y de la revisión de propuesta, se considera oportuno incorporar esta propuesta, que precisa la función que realizan los serenos, en apoyo de la policía; sin incluir el extremo referido a la seguridad ciudadana, ya que ello sería una duplicidad de lo señalado al inicio del mismo artículo. El texto propuesto es el siguiente:

Artículo 4.- Finalidad del serenazgo municipal
El serenazgo municipal participa en las acciones preventivas y disuasivas del servicio de seguridad ciudadana, ***brindando su apoyo a la Policía Nacional en el desarrollo de las acciones de patrullaje integrado, en*** *cumplimiento de las*

disposiciones municipales, de conformidad con lo establecido en la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

Agregado al artículo 5 del Proyecto de Ley 4816/2022-CR

Esta iniciativa propone la incorporación de un párrafo final en el artículo 5 referido a las funciones del servicio de serenazgo; el que a la letra señala: "*Además, el personal de serenazgo debe estar sujeto a evaluación de salud, física y psicológica de forma periódica por personal profesional para que cumpla eficientemente sus funciones, también con la finalidad de aumentar la competitividad del servicio.*"

Luego del análisis y de la revisión de la norma legal vigente, se propone la incorporación de un literal al artículo 8, sobre derechos del sereno municipal, con la redacción siguiente:

xx) Gozar de los derechos establecidos en la Ley 29783, Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo.

Agregado al artículo 5 del Proyecto de Ley 7122/2023-CR

Esta iniciativa propone un agregado en la parte final del literal b) del artículo 5, referido a las funciones del servicio de serenazgo; con la finalidad de que el sereno presente un informe detallado a la policía sobre las ocurrencias.

Esta propuesta ya está contenida en el literal e) del artículo 7, obligaciones del sereno municipal, donde dispone la obligación de informar inmediatamente a sus supriores y a la Policía Nacional del Perú sobre: *la comisión de delitos, faltas, accidentes, conflictos sociales y otros eventos de relevancia en el ámbito de la seguridad ciudadana y del incumplimiento de disposiciones municipales*

Por ello, la comisión considera no acoger este extremo de la propuesta legislativa.

Incorporación de dos literales al artículo 5 del Proyecto de Ley 7122/2023-CR

Se propone la incorporación del literal l) al artículo 5, referido a la necesidad de que el sereno esté de turno y correctamente uniformado para apoyar a la policía. Luego de la evaluación de la propuesta y de la norma bajo análisis, se considera de especial relevancia la incorporación de este extremo, en el artículo 7, con el texto siguiente:

xx) El sereno municipal, para ejercer sus funciones, debe encontrarse de servicio y correctamente uniformado y con el equipamiento correspondiente a la función que desempeña. El informe y equipamiento se usa unicamente durante el ejercicio de sus funciones.

El segundo literal propuesto para el artículo 5, está referido a la incorporación de la función de arresto ciudadano en cas de flagrancia.

Luego del análisis de la propuesta, y de la legislación vigente, se ha considerado oportuno la inclusión de un literal en el artículo 5, con la redacción siguiente

xx) Realizar el arresto ciudadano en estado de flagrancia delictiva, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal; en el presente caso se le podrá requerir la documentación para la identificación del ciudadano arrestado.

Incorporación del artículo 5-A, del Proyecto de Ley 5176/2022-CR

Esta iniciativa propone la incorporación del Artículo 5-A referido al Control de Identidad, con el texto siguiente: *En el desempeño de sus funciones el sereno municipal podrá requerir la identificación de cualquier persona en la vía pública o el lugar donde se hubiera hecho el requerimiento cuando considere que resulta necesario para prevenir un delito u obtener información útil para la averiguación de un hecho punible. Es obligación del sereno municipal al momento de realizar el requerimiento proporcionar su identidad y la gerencia municipal a la que pertenece.*
En caso no sea posible la exhibición del documento de identidad o existiese fundado motivo que el intervenido pueda estar vinculado a la comisión de un hecho delictuoso, se deberá poner al intervenido a disposición de la Policía Nacional, en el más breve plazo, quienes procederá con las diligencias correspondientes de conformidad con el artículo 205 del Código Procesal Penal.

Luego del análisis de la propuesta, y de la legislación vigente, se ha considerado oportuno la inclusión de un literal en el artículo 5, con la redacción siguiente.

xx) Colaborar con la Policía Nacional del Perú, a solicitud de esta, en el requerimiento de documentación para la identificación de cualquier persona en la vía pública o en el lugar donde se hubiera hecho dicho requerimiento, cuando resulte necesario para la prevención de un delito. El sereno municipal previamente se debe identificar con su documento nacional de identidad y la municipalidad a la que pertenece.

Incorporación del artículo 5-A del Proyecto de Ley 7122/2023-CR

Esta iniciativa propone establecer facultades para los serenos, en los casos de flagrancia delictiva, referido a la exhibición de documentación a presuntos autores de hechos delictivos y a los solicitantes de auxilio.

Luego de la revisión de la propuesta, la comisión ha incorporado la prerrogativa de pedir la identificación únicamente en los casos de arresto ciudadano; en el artículo 5; con el texto siguiente:

xx) Realizar el arresto ciudadano en estado de flagrancia delictiva, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal; en el presente caso se le podrá requerir la documentación para la identificación del ciudadano arrestado.

Incorporación del artículo 5-B del Proyecto de Ley 5176/2022-CR

Esta iniciativa propone la incorporación del artículo 5-B. Arresto Ciudadano, con la redacción siguiente. *El sereno municipal tiene la atribución, en el cumplimiento de sus funciones, ejercer el arresto ciudadano en estado de flagrancia en conformidad a lo dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal.*

Luego del análisis de la propuesta, y de la legislación vigente, se ha considerado oportuno la inclusión de un literal en el artículo 5, con la redacción siguiente

xx) Realizar el arresto ciudadano en estado de flagrancia delictiva, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal; en el presente caso se le podrá requerir la documentación para la identificación del ciudadano arrestado.

Modificación del artículo 7 del Proyecto de Ley 4816/2022-CR

La iniciativa propone la modificación del artículo 7 de la Ley de serenazgo, con la finalidad de incorporar los requisitos que deben cumplir el personal para postular al servicio de serenazgo.

Es importante mencionar que ya el Reglamento de la Ley 31297, aprobado mediante el Decreto Supremo 009-2022-IN considera los siete primeros requisitos que debe cumplir el ciudadano para postular al servicio de serenazgo; pero es importante que estos sean incluidos en una norma con rango de ley, por ello proponemos agregar el artículo 9-A a la Ley 31297; con la redacción siguiente:

Artículo 9-A. Requisitos para ser sereno municipal
Para ser sereno municipal se deben cumplir con los requisitos siguientes:
a) Tener nacionalidad peruana.

b) No estar inscrito en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (Redam), o en su defecto, acreditar el cambio de su condición a través de la cancelación respectiva o la autorización del descuento por planilla, o por otro medio de pago, del monto de la pensión mensual fijada en el proceso de alimentos.

c) No contar con antecedentes penales, antecedentes policiales ni antecedentes judiciales.

d) No estar inscrito en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC).

e) No contar con sentencia condenatoria consentida o ejecutoriada por delito doloso.

f) No estar inscrito en el Registro de Deudores de Reparaciones Civiles por Delitos Dolosos (Redereci).

g) Contar con licencia de conducir de la categoría requerida, según la modalidad del servicio.

h) Contar con secundaria completa.

i) Aprobar las evaluaciones físicas y psicológicas requeridas para el puesto.

Incorporación de literal en el artículo 7 del Proyecto de Ley 7122/2023-CR

El proyecto propone incorporar como obligación del sereno de: *Optimizar sus capacidades físicas y mentales para el cumplimiento efectivo de sus funciones.*

La comisión considera de suma importancia que los serenos mantengan adecuadamente su capacidad física y mental para desarrollar de manera óptima las funciones que le son asignadas.

Luego de la revisión de la norma, consideramos importante que la capitación y evaluación de los serenos debe ser permanente y estar a cargo de los centros de formación, por ello se propone incorporar un numeral al artículo 10, con la redacción siguiente:

xx) La capacitación y evaluación del sereno es permanente y está cargo de los centros de capacitación de serenos municipales.

Modificación del artículo 8 del Proyecto de Ley 4803/2022-CR

La presente iniciativa propone la incorporación de un literal al artículo 8, incorporando un literal con el texto siguiente: *j. Contar con un seguro de salud que le garantice la atención médica y rehabilitación ante los riesgos que asume en el ejercicio de la función.*

Si bien el Ministerio del Interior opina que esta propuesta ya está incluida en el Reglamento de la Ley 31297; pero de la revisión del citado reglamento

observamos que, incluye el seguro de salud complementario de trabajo de riesgo, Ley 30485, así como el seguro de vida ley.

La comisión propone la incorporación de un literal en el artículo 8, con la redacción siguiente:

xx) Contar con un seguro de salud que incluya atención médica y rehabilitación.

Modificación del artículo 10, propuesta por el Proyecto de Ley 4816/2022-CR

La iniciativa propone la modificación del numeral 10.2 y la incorporación de los numerales 10.5 y 10.6 al artículo 10, sobre centros de capacitación de serenos municipales; los mismos que se detallan a continuación:

> *10.2.* ***El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación de forma periódica, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística****, espacios de instrucción y de entrenamiento conforme con la actividad que realizan; así como contar con perfiles para los instructores de personal de serenazgo* ***y otros que incorpore el reglamento de la presente ley****.*
> *En el presente numeral, únicamente se considerarán los perfiles de los instructores y capacitadores; ya que, los espacios de instrucción y entrenamiento están considerados en la infraestructura mencionada en el 10.2.*
> *10.5. El personal serenazgo que cumple la función de servicio de seguridad ciudadana en las municipalidades, como parte de su proceso de formación integra y profesional debe ser instruido con principios éticos y morales, temas de seguridad ciudadana, defensa personal y en desactivación de explosivos; además de adquirir conocimientos en lineamientos generales sobre género, trata de personas, explotación infantil y violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; orientación y apoyo al ciudadano; así como la articulación interinstitucional, entre otros.*
> *10.6 El Ministerio del Interior realizará la supervisión mensual de los Centros de Capacitación de Serenos, el proceso de formación, la malla curricular y la estandarización de uniformes, signos distintivos y vehículos; estableciendo la sanción correspondiente en caso de infracción.*

Luego de la revisión de la propuesta y de la legislación vigente, se ha considerado oportuna la modificación del numeral 10.2 y la incorporación del numeral 10.5, para que de manera genérica incluya: como parte de las funciones del ministerio del Interior, la supervisión de los centros de capacitación, el establecer los perfiles de instructores y capacitadores, establecer la malla curricular para cada tipo de

sereno, la estandarización de los uniformes, etc.; así como la revisión periódica de los requisitos. Proponemos la redacción siguiente:

Artículo 10. Centros de capacitación de serenos municipales.
[...]
10.2. *El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación de* ***serenos municipales****, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística,* ***perfiles de los instructores y capacitadores, malla curricular de acuerdo a la modalidad del servicio de los serenos, estandarización de uniformes y*** *otros que incorpore el reglamento de la presente ley.* ***Los requisitos deben ser revisados periódicamente.***
[...]
10.5. El Ministerio del Interior realiza la supervisión periódica de los centros de capacitación de serenos municipales, para el cumplimiento de la presente ley establece la sanción correspondiente en caso de infracción.

Incorporación de 4 numerales al artículo 10 del Proyecto de Ley 7122/2023-CR

Este proyecto propone la incorporación de los numerales siguientes al artículo 10; los mismos que se detallan a continuación:

> Artículo 10.- Centros de capacitación de serenos municipales
> [...]
> 10.5. Las municipalidades provinciales a nivel nacional y las municipalidades distritales de Lima Metropolitana que cuenten con capacidad presupuestaria y que hayan implementado los centros de capacitación de serenos municipales solicitan su acreditación y certificación, previo al inicio de sus actividades, ante el Ministerio del Interior, quien los acreditará, en un plazo máximo de treinta (30) días hábiles, a partir de la presentación de la solicitud
> 10.6. Ningún centro de capacitación de serenos municipales podrá prestar servicios sin la acreditación y certificación respectiva, bajo responsabilidad.
> 10.7. El procedimiento para la acreditación y certificación del centro de capacitación de serenos municipales es de evaluación previa y está sujeto al silencio administrativo negativo.
> 10.8. Los centros de capacitación de serenos municipales, son supervisados por el Ministerio del Interior, y cada dos años son recertificados.

La comisión, luego de analizar las propuestas normativas y la legislación bajo análisis, ha considerado la modificación del artículo 10, incorporando la precisión de que, para el inicio de las actividades en los centros de capacitación se cuente

con la debida acreditación y certificación. Asimismo, se ha incorporado en el numeral 10.5 la supervisión anual de los centros de formación.

Proponemos las modificaciones siguientes al artículo 10:

Artículo 10. Centros de capacitación de serenos municipales.

10.1. *Las municipalidades provinciales a nivel nacional y las municipalidades distritales de Lima Metropolitana que cuenten con capacidad presupuestaria y que hayan constituido centros de capacitación de serenos, son las entidades encargadas de realizar las actividades de capacitación y entrenamiento;* ***debiendo, previo al inicio de sus actividades, solicitar su acreditación y certificación al Ministerio del Interior, quien los acredita en el plazo máximo de treinta días calendario.***

[...]

10.5. El Ministerio del Interior realiza la supervisión anual de los centros de capacitación de serenos municipales, para el cumplimiento de la presente ley establece la sanción **correspondiente en caso de infracción.**

Modificación del artículo 11 del Proyecto de Ley 4816/2022-CR

La iniciativa legislativa propone modificar el literal a) e incorporar el literal e) al artículo 11 sobre funciones de centros de capacitación.

De la revisión de la legislación vigente sobre la materia observamos que, tanto la ley como su reglamento contemplan las funciones de los centros de capacitación de los serenos municipales; proponiendo en el presente caso la precisión de la capacitación descentralizada, y la posibilidad de suscribir convenios para la formación de serenos. Proponemos la redacción siguiente:

Son funciones de los centros de capacitación de serenos **municipales** las siguientes:

a) Brindar capacitación básica, **descentralizada**, especializada y entrenamiento permanente a los serenos municipales, **orientados** a la adquisición de conocimientos, **el** uso de medios de defensa autorizados, **el** perfeccionamiento de habilidades **y el desarrollo de capacidades físicas y cognitivas** necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones. **Dicha capacitación y entrenamiento son aprobados por el Ministerio del Interior, de conformidad con el artículo 10.**

[...]

e) Para la formación del sereno municipal se pueden suscribir convenios con el Ministerio del Interior (Mininter), el Ministerio de Educación (Minedu), el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (Minjus) u otras instituciones.

Modificación del primer párrafo del artículo 15 en el Proyecto de Ley 7122/2023-CR

Esta iniciativa propone modificar el primer párrafo del artículo 15, para precisar que la labor de patrullaje es **preventivo**; y, que la labor que para el patrullaje integrado se utiliza: **los bienes y recursos no dinerarios disponibles de los gobiernos locales, tales como; unidades vehiculares, sistemas informáticos, de video vigilancia y de comunicaciones, entre otros, bajo el liderazgo operativo del comisario de la jurisdicción, mediante el patrullaje a pie o motorizado.**

Con relación a la precisión del término preventivo, éste ya está contemplado en las funciones que realiza el serenazgo municipal.

En referencia a los bienes y recursos que se utilicen para el patrullaje, estos dependerán de cada gobierno local y de los recursos con los que cuente; por ello es que este extremo no se ha considerado en la fórmula legal.

Modificación del artículo 19 en el Proyecto de Ley 4816/2022-CR

En la iniciativa mencionada se propone modifica el artículo 19, para incorporar una parte final en el artículo referido a la indumentaria.

La información referida al uniforme y al equipamiento ya está contemplada en la ley y en el reglamento; asimismo, este extremo ya ha sido incluido de manera genérica en el numeral 10.2 del artículo 10 antes mencionado.

Modificación del artículo 22 del Proyecto de Ley 6150/2022-CR

La iniciativa mencionada propone modificar el régimen laboral del personal del servicio municipal, con el texto siguiente: *Artículo 22. Régimen de los serenos municipales. Los serenos municipales se sujetan a la Ley 30889, Ley que precisa el Régimen Laboral de los Obreros de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Municipales; por lo tanto, se rigen por al régimen laboral privado del Decreto Legislativo 728.*

Debemos recordar que, obrero es aquel que realiza labores que demandan mayor esfuerzo físico que intelectual; es aquel que trabaja en la construcción. Por ello, esta propuesta no es viable, ya que el personal de serenos no es obrero; por ello no se acoge este extremo.

Asimismo, el artículo 27 del reglamento ya regula de manera detalla el régimen laboral de los serenos, que a la letra indica que:

Artículo 27. Régimen laboral

El personal de serenazgo se sujeta a lo establecido en el artículo 37 de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, mientras se implementa en las municipalidades provinciales y distritales el régimen establecido en la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil.

a) El personal de serenazgo que a la fecha se encuentren prestando servicios bajo los regímenes de los Decretos Legislativos N° 276, 728 y 1057 pueden trasladarse voluntariamente y previo concurso público de méritos al régimen del servicio civil regulado por la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, y de acuerdo a la normativa vigente;

b) El personal de serenazgo bajo los regímenes de los Decretos Legislativos N° 276, 728 y 1057 que se incorporen voluntariamente al régimen del servicio civil dejan de pertenecer a los regímenes señalados con la respectiva liquidación de sus beneficios sociales, según corresponda;

c) El tiempo de servicios prestado bajo los regímenes de los Decretos Legislativos N° 276, 728 o 1057 no puede ser acumulado al tiempo de servicio bajo el nuevo régimen del servicio civil regulado por la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil. Lo anterior, no afecta el cómputo de los años aportados para el acceso al derecho a la pensión.

Incorporación del artículo 24 del proyecto de Ley 7122/2023-CR

Esta iniciativa considera la necesidad de que los gobiernos locales presenten informes a la Comisión de Defensa Nacional, orden Interno, Desarrollo Alternativo y lucha contra las Drogas y al Ministerio del Interior, sobre los centros de capacitación de serenos municipales.

La comisión considera importante la presentación de informes anuales sobre avances en la implementación y supervisión de los centros de capacitación de serenos municipales; pero considera que dicha labor debe estar a cargo del Ministerio del Interior, quien tiene a su cargo la supervisión anual y además es quien administra el registro de Centros de Capacitación de serenos Municipales.

Con relación a este extremo, la comisión ha considerado la incorporación de una disposición complementaria final, con la redacción siguiente:

XXX. Informe Anual

El Ministerio del Interior presenta a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, en el mes de diciembre de cada año, un informe un sobre la implementación y supervisión a los centros de capacitación de serenos municipales.

Modificación de la Segunda Disposición Complementaria Final

El Proyecto de Ley 3856/2022 propone aumentar el porcentaje mínimo de militares y policías en retiro que deben incorporarse como serenos; así como la bonificación para acceder a los puestos de serenos en municipalidades.

El texto propuesto es el siguiente:

> *SEGUNDA. Incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas y del personal policial y militar en situación de retiro en servicios de seguridad ciudadana*
> *Las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a los licenciados de las Fuerzas Armadas y miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor* ***del 30%*** *del total de sus efectivos, en mérito a su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana.*
> *El personal militar y policial en situación de retiro cuenta con una bonificación del* ***30 %*** *para las Fuerzas Armadas y del* ***25 %*** *para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana.*
> *El personal militar y policial que haya sido pasado al retiro por razones disciplinarias o por actos de corrupción, así como los que se encuentren inhabilitados por mandato legal, o por resolución administrativa firme o sentencia judicial con calidad de cosa juzgada no podrán ser contratados en el marco de la presente ley".*

El Proyecto de Ley 5276/2022-CR propone incorporar a los bomberos en el servicio de seguridad ciudadana; precisando que el beneficio se requiere de un mínimo de 36 meses de permanencia como bomberos; pero de su redacción no le otorga bonificación para el concurso ni se establece un porcentaje mínimo para su contratación. El texto propuesto es el siguiente:

> *SEGUNDA. Incorporación de licenciados de las Fuerzas Armadas, del personal policial y militar en situación de retiro, y* ***personal de Bomberos Voluntarios*** *en servicios de seguridad ciudadana*
> *Las municipalidades provinciales y distritales incorporan en servicios vinculados a la seguridad ciudadana a los licenciados de las Fuerzas Armadas, miembros en situación de retiro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú, en un porcentaje no menor del 20 % del total de sus efectivos, en mérito a su formación y experiencia en materia de orden público y seguridad ciudadana.*
> ***Asimismo, incorporan en estos servicios a personal de Bomberos Activos, que posean una permanencia en el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, un periodo mayor a treinta y seis meses.***

El personal militar y policial en situación de retiro cuenta con una bonificación del 20 % para las Fuerzas Armadas y del 15 % para la Policía Nacional del Perú en concurso para puestos de trabajo en las municipalidades provinciales y distritales para prestar servicios relacionados a la seguridad ciudadana, el personal de Bomberos, que alcancen un puntaje aprobatorio en estos concursos, obtendrá también el 10% de bonificación.
El personal militar, policial ***y bomberil****, que haya sido pasado al retiro por razones disciplinarias o por actos de corrupción, así como los que se encuentren inhabilitados por mandato legal, o por resolución administrativa firme o sentencia judicial con calidad de cosa juzgada no podrán ser contratados en el marco de la presente ley.*

Estas propuestas podrían considerarse como una intromisión en la autonomía municipal, al incorporar un aumento en los porcentajes de contratación mínima de serenos, que se propone sean asignadas a militares y policías en retiro; considerando porcentajes mínimos de plazas; así como, la inclusión de bomberos en la labor del servicio de serenazgo.

El artículo vigente ya establece que en 20% el porcentaje mínimo de efectivos que deben ser militares o policías en retiro, no precisando un límite máximo para estas contrataciones; por ello no sería necesaria la modificación. Es importante observar que el incremento del porcentaje en estas plazas podría ocasionar que en algunas localidades no se pueda cumplir con esta cantidad de serenos, conllevando a que dichas plazas queden vacantes.

Con relación a la bonificación otorgada en la evaluación para la postulación de militares y policías contendidas en el a norma vigente, observamos que ello ya constituye una ventaja frente a los demás postulantes al servicio de serenazgo; por ello este extremo resulta innecesario.

Por último, no se ha incluido la propuesta de los bomberos, ya que ellos, como cualquier ciudadano pueden postular al servicio de serenazgo, siempre que cumplan con los requisitos; considerando que la iniciativa no les otorga beneficio adicional alguno; pero si contempla la limitación de contar con un mínimo de36 meses como bomberos.

Proyecto de Ley 6264/2022-CR propone modificación del Decreto legislativo 1127, para incorporar en el ámbito de competencia de la SUCAMEC a el servicio de serenazgo.

Esta iniciativa propone la modificación de los artículos 2, 6 literal a) y 21 del Decreto Legislativo 1127, con la finalidad de incorporar la seguridad ciudadana en las funciones de la SUCAMEC; así como el uso de las armas no letales contenidas en la Ley 31297, Ley del servicio de serenazgo municipal.

La comisión, luego de la revisión de la legislación y de la iniciativa legislativa bajo análisis observa que, la Ley 31297, Ley del servicio de serenazgo municipal, no contempla el uso de armas no letales por el personal de serenazgo; lo que si considera son los medios de defensa, incorporados mediante la Ley 31795; por ello, consideramos que esta propuesta no es viable y no se acoge.

Además, considera que, no corresponde la inclusión de la seguridad ciudadana en la norma que regula el uso de arma, municiones, explosivos y pirotécnicos de uso civil, así como la seguridad privada; recordando que para el servicio de serenazgo municipal se cuenta con una norma específica, la Ley 31297; y, para seguridad ciudadana se cuenta con la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de seguridad Ciudadana.

Proyecto de Ley 5176/2022-CR, propone la modificación del Código Penal, artículo 366

Se propone por último la modificación del artículo 366. Violencia contra la autoridad para impedir el ejercicio de sus funciones, del Código Penal, materia que no es de competencia de esta comisión; por ello no nos pronunciaremos sobre este extremo.

Proyecto de Ley 6741/2023-CR, propone la creación del sereno vigilante

La iniciativa bajo análisis busca crear la figura del sereno vigilante, para la prestación del servicio de seguridad.

Precisa que, el ciudadano, de manera personal o empresarial presta el servicio de seguridad a determinadas zonas, empresas, locales comerciales, centros financieros, etc., ejerciendo funciones de vigilancia y prevención del delito; indicando que, las municipalidades son las responsables de diseñar el programa de capacitación integral.

En el marco del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, las competencias y funciones de los gobiernos locales, están previamente determinadas; la misma que cuenta con un enfoque comunitario al servicio de la ciudadanía; que funciona integrada y articuladamente en los tres niveles de gobierno, con la sociedad civil organizada, el sector privado y la ciudadanía en general

El serenazgo municipal, tiene como labor la vigilancia pública y apoyo en emergencias, auxilio y asistencia al ciudadano, cooperación con entidades públicas en materia de seguridad ciudadana.

Ley 31297	PL 6741/2023-GL

Servicio personal	Servicio personal o a través de empresa
Seguridad ciudadana	Servicio de seguridad
Vigilancia pública, apoyo a emergencias, auxilio y asistencia al ciudadano; cooperación con entidades públicas	Seguridad a determinadas zonas, empresas, locales comerciales, centros financieros.
Malla curricular por el Ministerio del Interior	Programa de capacitación por municipalidades
Centros de capacitación	No
Colaborar con la Policía Nacional del Perú	Trabajo con autoridad municipal y fuerzas del orden
Colabora con la policía para la prevención del delito	Desempeña funciones de vigilancia y prevención del delito

Como podemos observar, la iniciativa bajo análisis propone un tipo de sereno que difiere de la finalidad, las funciones, la capacitación, etc. establecidos en la Ley del servicio de serenazgo, Ley 31297; el mismo que se asemeja al servicio de seguridad privada.

Vemos que la intención de la propuesta es la prestación de un servicio de seguridad, básicamente para la vigilancia de privados (empresas, locales, centros financieros); lo que sería prestado a través de empresas.

El servicio de seguridad privada está regulado en el Decreto Legislativo 1213, Decreto Legislativo que regula los servicios de seguridad privada; cuyo artículo 7 numeral 7.1 dispone que, *son actividades o medidas preventivas que tienen por finalidad cautelar y proteger la vida e integridad física de las personas, así como el patrimonio de personas naturales o jurídicas. Se realizan por personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, bajo las modalidades reguladas en el presente decreto legislativo.*

Asimismo, el servicio de vigilancia privada está definido en el artículo 9, que a la letra señala que, *El servicio de vigilancia privada es prestado por empresas especializadas, que tienen por finalidad la protección de la vida e integridad física de las personas y la seguridad de bienes públicos o privados, con o sin desplazamiento del personal de seguridad. La prestación de este servicio puede ser brindada con armas de fuego.*

La iniciativa propuesta no es compatible con la función del sereno municipal; por contener propuestas que no corresponden estar a cargo de los gobiernos locales, ya que constitucionalmente (artículo 66) es la policía quien debe prevenir el delito, no los serenos.

Por lo expuesto, no se ha considerado la fórmula legal propuesta en la presente iniciativa; ya que desnaturaliza la función del sereno municipal.

d) Análisis costo/beneficio

La fórmula legal propuesta no conlleva iniciativa de gasto, ya que se busca mejorar la capacitación del personal que realiza el servicio de serenazgo municipal, en aspectos relacionados a los centros de capacitación, así como los requisitos y obligaciones para los serenos municipales.

Los beneficios de la aprobación de la presente norma son significativos, ya que permitirá no solo estandarizar la labor de los centros de capacitación, sino que además podrán suscribirse convenios con entidades para mejorar la capacitación de los serenos; lo que redundará necesariamente en la lucha contra la inseguridad ciudadana.

VII. CONCLUSIÓN

En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas recomienda la APROBACIÓN del dictamen recaído en los Proyectos de Ley 3856/2022-CR, 4803/2022-CR, 4816/2025-CR, 5176/2022-CR, 5276/2022-CR, 6150/2023-CR, 6264/2023-CR, 6741/2023-GL y 7122/2023-CR; con el siguiente texto sustitutorio:

LEY QUE MODIFICA LA LEY 31297, LEY DEL SERVICIO DE SERENAZGO MUNICIPAL, PARA INCORPORAR FUNCIONES Y DERECHOS DEL SERENO MUNICIPAL, MEJORAR LOS PROCESOS DE SU CAPACITACIÓN Y ENTRENAMIENTO, ASÍ COMO DE SU SELECCIÓN

Artículo 1. Modificación de los artículos 4, 5, 7, 8, 10 y 11 de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal

Se modifican los artículos 4, 5 -incorporando los literales l) y m)-, 7 -literal f)-, 8 -incorporando los literales j) y k)- 10 -numerales 10.1 y 10.2 e incorporando los numerales 10.5 y 10.6- y 11 -literal a) e incorporando el literal e)- de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal; con la redacción siguiente:

"Artículo 4.- Finalidad del serenazgo municipal

El serenazgo municipal participa en las acciones preventivas y disuasivas del servicio de seguridad ciudadana, **brindando su apoyo a la Policía Nacional en el desarrollo de las acciones de patrullaje integrado, en** cumplimiento de las disposiciones municipales, de

conformidad con lo establecido en la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

Artículo 5. Funciones del servicio de serenazgo municipal
Son funciones del servicio de serenazgo municipal las siguientes:
[...]
l) Colaborar con la Policía Nacional del Perú, a solicitud de esta, en el requerimiento de documentación para la identificación de cualquier persona en la vía pública o en el lugar donde se hubiera hecho dicho requerimiento, cuando resulte necesario para la prevención de un delito. El sereno municipal previamente se debe identificar con su documento nacional de identidad señalando la municipalidad a la que pertenece.
m) Realizar el arresto ciudadano en estado de flagrancia delictiva, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 260 del Código Procesal Penal; en el presente caso se podrá requerir su documentación al ciudadano arrestado para la correspondiente identificación.

Artículo 7. Obligaciones del sereno municipal
Además de las obligaciones derivadas del ordenamiento legal vigente, de la modalidad de contratación, de las disposiciones y reglamentos internos de cada municipalidad y de la Ley 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública, así como de su Reglamento, los serenos municipales se sujetan a las siguientes obligaciones:
[...]
f) El sereno municipal, para ejercer sus funciones, debe encontrarse de servicio y correctamente uniformado y con el equipamiento correspondiente a la función que desempeña. El uniforme y equipamiento se usan unicamente durante el ejercicio de sus funciones.
[...]

Artículo 8. Derechos del sereno municipal
Además de los derechos emanados de la modalidad de contratación a que se sujeta, el sereno municipal tiene derecho a:
[...]
j) Contar con un seguro de salud que incluya atención médica y rehabilitación.
k) Gozar de los derechos establecidos en la Ley 29783, Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo.

Artículo 10. Centros de capacitación de serenos municipales.
10.1. Las municipalidades provinciales a nivel nacional y las municipalidades distritales de Lima Metropolitana que cuenten con capacidad presupuestaria y que hayan constituido centros de capacitación de serenos son las entidades encargadas de realizar las actividades de capacitación y entrenamiento; **habiendo solicitado, previo al inicio de sus actividades, su acreditación y certificación al Ministerio del Interior, quien concede la acreditación en el plazo máximo de treinta días calendario.**

10.2. El Ministerio del Interior establece los requisitos de autorización y certificación de los centros de capacitación de **serenos municipales**, aplicando criterios de densidad poblacional, cantidad de serenos, infraestructura, recursos humanos, logística, **perfiles de los instructores y capacitadores, malla curricular de acuerdo a la modalidad del servicio de los serenos, estandarización de uniformes y** otros que incorpore el reglamento de la presente ley. **Los requisitos deben ser revisados periódicamente.**

[...]

10.5. El Ministerio del Interior realiza la supervisión anual de los centros de capacitación de serenos municipales, para el cumplimiento de la presente ley y establece la sanción correspondiente en caso de infracción.

10.6. La capacitación y evaluación del sereno es permanente y está a cargo de los centros de capacitación de serenos municipales.

Artículo 11. Funciones de los centros de capacitación de serenos municipales

Son funciones de los centros de capacitación de serenos **municipales** las siguientes:

a) Brindar capacitación básica, **descentralizada**, especializada y entrenamiento permanente a los serenos municipales, **orientados** a la adquisición de conocimientos, **el** uso de medios de defensa autorizados, **el** perfeccionamiento de habilidades **y el desarrollo de capacidades físicas y cognitivas** necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones. **Dicha capacitación y entrenamiento son aprobados por el Ministerio del Interior, de conformidad con el artículo 10.**

[...]

e) Para la formación del sereno municipal se pueden suscribir convenios con el Ministerio del Interior (Mininter), el Ministerio de Educación (Minedu), el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (Minjus) u otras instituciones".

Artículo 2. Incorporación del artículo 9-A y de la disposición complementaria final sexta a la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal

Se incorporan el artículo 9-A y la disposición complementaria final sexta a la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, con la redacción siguiente:

"Artículo 9-A. Requisitos para ser sereno municipal

Para ser sereno municipal se deben cumplir con los requisitos siguientes:

a) Tener nacionalidad peruana.

b) No estar inscrito en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (Redam) o, o en su defecto, acreditar el cambio de su condición a través de la cancelación respectiva o la autorización del descuento por planilla, o por otro medio de pago, del monto de la pensión mensual fijada en el proceso de alimentos.

c) No contar con antecedentes penales, antecedentes policiales ni antecedentes judiciales.

d) No estar inscrito en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC).

e) No contar con sentencia condenatoria consentida o ejecutoriada por delito doloso.
f) No estar inscrito en el Registro de Deudores de Reparaciones Civiles por Delitos Dolosos (Redereci).
g) Contar con licencia de conducir de la categoría requerida, según la modalidad del servicio.
h) Contar con secundaria completa.
i) Aprobar las evaluaciones físicas y psicológicas requeridas para el puesto.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

[...]
SEXTA. Informe anual
El Ministerio del Interior presenta a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, en diciembre de cada año, un informe un sobre la implementación y supervisión a los centros de capacitación de serenos municipales".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Adecuación del reglamento
El Poder Ejecutivo adecuará el Reglamento de la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal, aprobado mediante el Decreto Supremo 009-2022-IN, a las modificaciones previstas en la presente ley, en un plazo máximo de sesenta días calendario contados desde su entrada en vigor.

Dese cuenta.
Sala de sesiones de la comisión
Lima, 15 de abril de 2024

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTOYA MANRIQUE Jorge Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2024 18:03:13-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2024 18:30:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CUETO ASERVI Jose Ernesto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 12:46:18-0500

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 3856/2022-CR, 4803/2022-CR, 4816/2022-CR, 5176/2022-CR, 5276/2022-CR, 6150/2023-CR, 6264/2023-CR, 6741/202-GL y 7122/2023-CR, que con texto sustitutorio propone la Ley que modifica la Ley 31297, Ley del Servicio de Serenazgo municipal, para incorporar funciones y derechos del sereno municipal, mejorar los procesos de su capacitación y entrenamiento, así como de su selección.



Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/04/2024 12:49:42-0500



Firmado digitalmente por: MONTALVO CUBAS Segundo Toribio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/04/2024 15:42:20-0500



Firmado digitalmente por: UGARTE MAMANI Jhakeline Katy FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/04/2024 10:25:29-0500



Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/04/2024 09:50:37-0500



Firmado digitalmente por: CHIABRA LEON Roberto Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/04/2024 11:50:33-0500



Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 12:01:55-0500



Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 16:43:01-0500



Firmado digitalmente por: WILLIAMS ZAPATA Jose Daniel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/04/2024 18:06:59-0500



Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/04/2024 12:01:09-0500



Firmado digitalmente por: LIZARZABURU LIZARZABURU Juan Carlos Martin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/04/2024 10:50:32-0500