CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO
26 MAR. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 3:05pm

"PROYECTO DE RESOLUCIÓN LEGISLATIVA QUE APRUEBA EL REGLAMENTO GENERAL DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA – CÁMARA DE SENADORES Y DIPUTADOS"

El Congresista de la República que suscribe ***JOSÉ LUIS ELÍAS AVALOS***, miembro del Grupo Parlamentario "Podemos Perú", ejerciendo el derecho a iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y en concordancia con los artículos 22, inciso c), 67, 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, presenta el siguiente Proyecto de Ley:

FORMULA LEGAL

El Congreso de la República ha dado la siguiente Ley:

"PROYECTO DE RESOLUCIÓN LEGISLATIVA QUE APRUEBA EL REGLAMENTO GENERAL DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA"

CAPÍTULO PRELIMINAR

Disposiciones Generales

Fuerza normativa y materias de regulación del Reglamento

Artículo 1°.- El presente Reglamento tiene fuerza de ley. Precisa la organización, funciones y procedimientos parlamentarios del Congreso, el Senado, la Cámara de Diputados, la Comisión Permanente y de las comisiones ordinarias, especiales y bicamerales del Congreso.

Cada cámara elaborará su reglamento interno considerando lo establecido en el presente reglamento general.

Fuentes de Interpretación

Artículo 2°.- Cuando en el presente Reglamento no se encuentre disposición aplicable, se acudirá a las normas que regulen casos, materias o procedimientos semejantes y, en su defecto, precedentes, jurisprudencia y doctrina constitucional.

La Constitución es ley de leyes. En todo caso de incompatibilidad entre la Constitución y el presente Reglamento u otra norma jurídica, se aplicarán las disposiciones constitucionales.

Del Poder Legislativo y el Congreso de la República

Artículo 3°. – El Poder Legislativo reside en el Congreso de la República, el cual representa a la Nación, y tiene como funciones constitucionales; legislar, ejercer control político y las demás que establece la Constitución.

En los documentos oficiales, el Congreso será denominado Congreso de la República.

El Congreso tiene su sede en la capital de la República.

Estructura y Composición del Congreso

Artículo 4°. - El Congreso de la República es bicameral y está conformado por un mínimo de sesenta Senadores y un mínimo de ciento treinta Diputados elegidos en forma directa, conforme a ley.

Denominación de los miembros de cada Cámara

Artículo 5°.- Los representantes a la Cámara de Senadores se denominan Senadores y los representantes a la Cámara de Diputados se denominan Diputados.

Del Mandato Representativo

Artículo 6°.- Los Senadores y Diputados representan a la nación. No están sujetos a mandato imperativo.

Del Congreso como un solo cuerpo legislativo

Articulo 7.- El Congreso se reúne en un solo cuerpo legislativo únicamente en los casos determinados por la Constitución Política desarrollados en el presente reglamento.

Soberanía y autonomía del Congreso

Artículo 8°. – El Congreso de la República es soberano en sus funciones. Tiene autonomía normativa, económica, administrativa y política.

Funciones del Congreso

Artículo 9°.- Congreso de la República a través de sus dos cuerpos legislativos cumple con las siguientes funciones:

a) **Función Legislativa. -** La función legislativa comprende el debate y la aprobación de reformas de la Constitución, de leyes y resoluciones

legislativas, así como su interpretación, modificación y derogación, de acuerdo con los procedimientos establecidos por la Constitución Política y el presente Reglamento.

Comprende, asimismo, el debate y aprobación de las modificaciones a este Reglamento.

b) **Función del Control Político.-** Comprende la investidura del Consejo de Ministros, el debate, la realización de actos e investigaciones y la aprobación de acuerdos sobre la conducta política del Gobierno, los actos de la administración y de las autoridades del Estado, y el ejercicio de la delegación de facultades legislativas, el dictado de decretos de urgencia, la declaratoria de regímenes de excepción y la fiscalización sobre el uso y la disposición de bienes y recursos públicos, el cumplimiento por el Presidente de la República del mensaje anual al Congreso de la República y el antejuicio político, cuidando que la Constitución Política y las leyes se cumplan y disponiendo lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad de los infractores.

c) **Funciones Especiales. -** Designar al Contralor General de la República, elegir al Defensor del Pueblo, así como a los miembros del Tribunal Constitucional, al Directorio del Banco Central de Reserva y ratificar al Presidente del Banco Central de Reserva y al Superintendente de Banca y Seguros. Corresponde también la remoción en los casos previstos en la Constitución.

CAPÍTULO I

Régimen Especial de los Senadores y Diputados

Irrenunciabilidad al cargo y vacancia

Artículo 10°.- El cargo de Senador o Diputado es irrenunciable. Sólo vaca por muerte, inhabilitación física o mental permanente que impida ejercer la función y por inhabilitación superior al período parlamentario o destitución en aplicación de lo que establece el artículo 100° de la Constitución Política.

Pérdida de escaño parlamentario

Artículo 11°.- En caso de que un Senador o Diputado haya sido condenado mediante sentencia judicial firme por la comisión de un delito contra la salud pública en la modalidad de tráfico ilícito de drogas, terrorismo, trata de personas y lavado de activos proveniente de estos ilícitos, no será aplicable lo dispuesto sobre reemplazo por el accesitario.

Procesamiento de Senadores y Diputados por comisión de delitos comunes

Artículo 12°.- Los Senadores y Diputados de la República pueden ser procesados penalmente por la comisión de delitos comunes presuntamente cometidos durante el periodo de vigencia del mandato representativo para el que fueron elegidos, de conformidad con lo señalado en el artículo 93° de la Constitución Política.

Inviolabilidad de opinión

Artículo 13°.- Los Senadores y Diputados no son responsables ante autoridad ni órgano jurisdiccional alguno por las opiniones y votos que emitan en el ejercicio de sus funciones.

Exclusividad de la función

Artículo 14°.- La función de Senador y Diputado es de tiempo completo. Comprende los trabajos en las sesiones del Pleno, de la Comisión Permanente y de las demás Comisiones, así como en el Grupo Parlamentario y la atención a los ciudadanos y las organizaciones sociales y cualquier otro trabajo parlamentario, eventualmente, la asunción de algún cargo en la Mesa Directiva o en el Consejo Directivo de cada Cámara.

Incompatibilidades

Artículo 15°.- El cargo de Senadores y Diputados es incompatible:

a) Con el ejercicio de cualquier otra función pública, excepto la de Ministro de Estado, y el desempeño, previa autorización de cada Cámara, de comisiones extraordinarias de carácter internacional.
b) Con la condición de gerente, apoderado, representante, mandatario, abogado, accionista mayoritario o miembro del Directorio de empresas que tienen con el Estado contratos de obras, de suministro o de aprovisionamiento, o que administran rentas o prestan servicios públicos.
c) Con la condición de gerente, apoderado, representante, mandatario, abogado, accionista mayoritario o miembro del Directorio de empresas o de instituciones privadas que, durante su mandato parlamentario, obtengan concesiones del Estado, así como en empresas del sistema bancario, financiero y de seguros supervisadas por la Superintendencia de Banca y Seguros.

Prohibiciones

Artículo 16°.- Durante el ejercicio del mandato parlamentario, los Senadores y Diputados están prohibidos:

a) De desempeñar cualquier cargo o ejercer cualquier profesión u oficio, durante las horas de funcionamiento de cada Cámara.
b) De integrar las comisiones relacionadas con fiscalización y control, Comisión de Ética Parlamentaria y la de Comisión Permanente, así como otras Comisiones Ordinarias que actúen en ejercicio de su función fiscalizadora, cuando se encuentren comprendidos en procesos penales y en procesos penales dolosos en los cuales la Corte Suprema de Justicia de la República ha solicitado el levantamiento de su inmunidad parlamentaria.
   En dicho supuesto, el Parlamentario presenta su inhibición ante la Comisión correspondiente.
c) De intervenir en favor de terceros en causas pendientes de resolución ante el Poder Judicial.
d) El Reglamento de cada Cámara regula las prohibiciones específicas para Senadores y Diputados según corresponda en concordancia con la Constitución Política y el presente Reglamento General.

Régimen Laboral y de Seguridad Social

Artículo 17°.- Los Senadores y Diputados son funcionarios públicos al servicio de la nación. No están comprendidos en la carrera administrativa, salvo en las disposiciones establecidas en el Decreto Legislativo Nº 276, en lo que les fuera aplicable. No pueden ejercer los derechos de sindicación y huelga.

Tienen derecho a la seguridad social en materia de salud y pensiones. El período ejercido será considerado para el cómputo de servicios prestados al Estado conforme a los Decretos Leyes Núms. 20530, 19990, 19846 y 21021, según el régimen al que pertenezca, y en base al derecho pensionario que tenía al ingresar al Congreso de la República.

En forma adicional a los servicios de Seguridad Social en materia de salud a cargo del Estado, los Senadores y Diputados tienen derecho a la contratación de seguros privados para ellos y sus familiares dependientes (cónyuge y parientes consanguíneos en primer grado).

Derechos Funcionales

Artículo 18°.- Los Senadores y Diputados tienen derecho:

a) A participar con voz y voto en las sesiones del Pleno y cuando sean miembros, en las de la Comisión Permanente, de las Comisiones, del Consejo Directivo, de la Junta de Portavoces y de la Mesa Directiva, de acuerdo con las normas reglamentarias. Podrán participar con voz pero sin voto, en las sesiones de cualquier otra comisión y de las que no sean miembros o, siendo integrantes de una de ellas, tengan la calidad de accesitario y el titular se encuentre presente.
   En las sesiones secretas de la Comisión de Inteligencia podrán participar los Parlamentarios que no conforman dicha Comisión siempre que exista

acuerdo mayoritario de sus miembros permanentes y deben guardar secreto de la información clasificada de la que tomen conocimiento, aun después del término de sus funciones.

b) A pedir los informes que estimen necesarios a los órganos del Gobierno y de la Administración en general y obtener respuesta oportuna de ellos, en ejercicio de la facultad que les concede el artículo 96° de la Constitución Política.
c) A presentar proposiciones de ley y las demás proposiciones contempladas en el presente Reglamento.
d) A elegir y postular, en este último caso como miembro de un Grupo Parlamentario, a los cargos de la Mesa Directiva del Congreso o de las Comisiones o ser designado miembro de la Comisión Permanente o del Consejo Directivo.
e) A presentar pedidos por escrito para atender las necesidades de los pueblos que representen.
f) A contar con los servicios de personal, asesoría y apoyo logístico para el desempeño de sus funciones. Los Senadores y Diputas perciben una asignación por el desempeño de la función congresal, la misma que no tiene carácter remunerativo. Dicha asignación no es pensionable ni homologable y está afecta al pago del Impuesto a la Renta.
g) A una remuneración adecuada sujeta al pago de los tributos de ley y a una compensación por tiempo de servicios conforme a dicha remuneración. Las remuneraciones de los Senadores y Diputados se publicarán en el diario oficial.
h) A que se les guarde el respeto y las atenciones que corresponden a su calidad de representantes de la Nación, de acuerdo con la jerarquía establecida en el artículo 39° de la Constitución Política. Este derecho no ampara su abuso en beneficio personal o de terceros.
i) A solicitar licencia oficial para ejercer las funciones a que se refiere el segundo párrafo del artículo 92° de la Constitución Política, y licencia por enfermedad o viaje oficial. En el caso de licencia por enfermedad, y previa sustentación documentada cuando sea por más de siete días, se otorgará con goce de haber; en el caso de licencia por viaje particular, se decidirá según la evaluación que se realice sobre los motivos o la utilidad del viaje en beneficio del Congreso o del país. En otros supuestos no previstos decidirá la Mesa Directiva.
j) A recibir las mismas facilidades materiales, económicas, de personal que requiera para el mejor desarrollo de sus funciones.
k) A usar su lengua originaria o indígena, en el ejercicio de su función parlamentaria. Para tal efecto, el Congreso de la República requiere al Senador o Diputado, al momento de recibida su credencial, una declaración jurada que señale su lengua materna originaria o indígena, de forma que pueda tener una comunicación directa o inversa, oral y escrita en sus labores parlamentarias. Esto a fin de que el Congreso le asigne un intérprete o traductor del Servicio Parlamentario, debidamente certificado por el Estado peruano.

Deberes Funcionales

Artículo 19°. - Los Senadores y Diputados tienen la obligación:

a) De participar en las sesiones del Pleno, de la Comisión Permanente cuando sean miembros de ella, de las Comisiones a las que pertenezcan y de la Mesa Directiva, del Consejo Directivo y de la Junta de Portavoces, cuando sean elegidos o designados para integrar estos organismos. Las inasistencias injustificadas a las sesiones del Pleno y de la Comisión Permanente se publican en el Portal del Congreso y dan lugar al descuento correspondiente, el mismo que se calcula en función a la ausencia por día en las votaciones que se realicen y registren en las sesiones. Dicho descuento se aplica de acuerdo con las siguientes reglas:

i) Al final de cada día se computa el registro de asistencia previo a las votaciones realizadas en las sesiones del Pleno y de la Comisión Permanente, a los efectos de calcular el porcentaje de inasistencia a votaciones de cada Senador y Diputado.

ii) Si el porcentaje de inasistencia injustificada al número total de votaciones llevadas a cabo en un día es superior:

1. Al 20% y hasta el 30%, se descontará un 30% de la remuneración diaria del Senador o Diputado;
2. Al 30% y hasta el 40%, se descontará un 40% de la remuneración diaria del Senador o Diputado;
3. Al 40% y hasta el 50%, se descontará un 50% de la remuneración diaria del Senador o Diputado;
4. Al 50% o más, se descontará un día de remuneración del Senador o Diputado.

Las inasistencias injustificadas a las sesiones de los demás órganos del Congreso señalados en este inciso, a los que pertenecen los Senadores o Diputados dan lugar al descuento de la remuneración diaria. Si la inasistencia injustificada en el mismo día es parcial, asistiendo el Senador o Diputado a alguno o algunos de los órganos del Congreso a los que pertenece, el descuento es proporcional. En los casos de los órganos del Congreso integrados por titulares y suplentes, la responsabilidad sobre la inasistencia o el retiro recae en el titular si no avisa con anticipación y por escrito que será reemplazado por un suplente determinado. Si el suplente señalado no concurre, asume la responsabilidad y las consecuencias de su inasistencia.

En caso de duda o controversia sobre la aplicación de las disposiciones contenidas en este inciso, resuelve la Mesa Directiva

b) De cumplir y hacer cumplir la Constitución Política y las leyes del Perú, así como respetar el presente Reglamento General del Congreso.

c) De mantener una conducta personal ejemplar, de respeto mutuo y tolerancia, y observar las normas de cortesía de uso común y las de disciplina parlamentaria contenidas en este Reglamento.

d) De presentar declaración jurada de bienes y rentas al tomar posesión y al término de su mandato, así como en forma anual en la oportunidad y dentro del plazo que establece la ley.
e) De formular proposiciones debidamente estudiadas y fundamentadas.
f) De mantenerse en comunicación con los ciudadanos y las organizaciones sociales con el objeto de conocer sus preocupaciones, necesidades y procesarlas de acuerdo con las normas vigentes, para lo cual se constituyen cinco días laborables continuos al mes en la circunscripción electoral de procedencia o en cualquier parte del país, individualmente o en grupo. Asimismo, deben atender las denuncias debidamente sustentadas y documentadas de la población, fiscalizar a las autoridades respectivas y contribuir a mediar entre los ciudadanos y sus organizaciones y los entes del Poder Ejecutivo, informando regularmente sobre su actuación parlamentaria. Esta norma no promueve la realización de actos destinados a conseguir privilegios para ninguna persona o grupo. Para el cumplimiento de esta obligación, los titulares de las entidades de la administración pública, dentro del marco de la ley, brindan las facilidades del caso, bajo responsabilidad. De participar en el funcionamiento de las sedes descentralizadas del Congreso y en audiencias públicas con el apoyo del Congreso de la República y los organismos estatales de cada circunscripción, conforme aparecen demarcadas en el sistema del distrito electoral múltiple. En el caso de los Senadores y Diputados elegidos por la circunscripción electoral de Peruanos Residentes en el Extranjero, se constituyen siete días calendario continuos en su circunscripción electoral. Adicionalmente, y con el fin de mejorar la representación parlamentaria, la Mesa Directiva proporciona las herramientas tecnológicas necesarias que optimicen una constante comunicación virtual entre los Senadores y Diputados y todos los peruanos.
g) De cuidar los bienes públicos que son puestos a su servicio y promover el uso racional de los bienes de consumo que les provee el Estado. Esta obligación incluye el deber de dar cuenta documentada de los gastos en que incurran en viajes oficiales o visitas al exterior con bolsa de viaje.
h) De presentar, luego de realizado un viaje oficial o de visita por cuenta del Congreso, un informe al Consejo Directivo sobre todo aquello que pueda ser de utilidad al Congreso o al país. De considerarlo conveniente, el Consejo Directivo puede acordar la reproducción del informe y disponer su envió a las Comisiones, a todos los Senadores y Diputados o a los órganos del Estado que pudieran tener interés en la información que contenga.
i) De presentar, ante la Contraloría General de la República, la Declaración Jurada para la Gestión de Conflicto de Intereses.

Sistema de sanciones disciplinarias

Artículo 20°.- Por actos de indisciplina, los Senadores y Diputados pueden ser sancionados conforme al Código de Ética Parlamentaria:

a) Con amonestación escrita y reservada.
b) Con amonestación pública, mediante Resolución del Congreso la cual será publicada en el Diario Oficial El Peruano.
c) Con suspensión en el ejercicio del cargo y descuento de sus haberes desde treinta hasta ciento veinte días de legislatura.

En la determinación precisa de la sanción, quienes deban proponerla actuarán con criterio de conciencia, constituyendo precedente para ser aplicable en casos similares.

Reemplazo por el accesitario

Artículo 21°.- En caso de muerte, o enfermedad o accidente que lo inhabilite de manera permanente para el ejercicio de sus funciones; o que haya sido inhabilitado o destituido en juicio político por infracción constitucional; o que haya sido condenado mediante sentencia firme a pena privativa de la libertad efectiva por la comisión de delito doloso, el Senador o Diputado será reemplazado por el accesitario, salvo en los casos previstos en el artículo 11° del presente Reglamento.

En caso de proceso penal, si el Senador o Diputado ha sido suspendido en antejuicio político o se le ha impuesto detención por más de 120 días calendario, y mientras estas situaciones duren, será reemplazado por el accesitario. En tales casos, sus haberes serán depositados en una cuenta especial. Si es absuelto, le será entregada la suma acumulada y recobrará todos sus derechos. En caso de sentencia condenatoria por delito doloso, el monto depositado revertirá al presupuesto del Congreso.

En el caso de inhabilitación por enfermedad, el Senador o Diputado afectado no dejará de percibir sus haberes durante el período parlamentario correspondiente.

CAPÍTULO II

Proceso de Constitución de las Cámaras de Senadores y Diputados

Definición y alcances

Artículo 22°. Desde que se publiquen en forma oficial los resultados de las elecciones para Senadores y Diputados del Congreso, el Jurado Nacional de Elecciones y el Presidente del Congreso, dispondrán que se realicen las coordinaciones necesarias para llevar a cabo el proceso de conformación del nuevo Congreso y sus dos cámaras, que comprende desde la difusión oficial de los resultados electorales hasta el acto de instalación del Congreso.

En el caso de un nuevo Congreso como resultado de las elecciones convocadas por el Presidente de la República luego de ejercer el derecho de disolución de la Cámara de Diputados, no se observarán las fechas ni se aplicarán los plazos establecidos en este capítulo. Las coordinaciones estarán a cargo del Presidente de la Comisión Permanente.

Acreditación, registro y determinación de la Mesa

Artículo 23°. La Oficialía Mayor del Congreso recibirá las credenciales de cada uno de los Senadores y Diputados electos entregadas por el Jurado Nacional de Elecciones, dentro de los treinta días posteriores al inicio de la entrega.

Una vez verificada la autenticidad de las credenciales, las registrará y entregará a cada Senador y Diputado electo un formulario de datos personales, el mismo que será devuelto, llenado y firmado bajo juramento de veracidad y acompañado de una declaración jurada de bienes y rentas, a más tardar el último día útil del mes de junio.

Asimismo, una declaración jurada de situación financiera y otra de no estar incurso en las incompatibilidades consignadas en el artículo 92 de la Constitución Política del Perú. Estas declaraciones deberán presentarse a los treinta días de haber asumido el cargo. La Oficialía Mayor publicará en el Diario Oficial El Peruano y en otro de mayor circulación, la declaración jurada de bienes y rentas y la declaración jurada de no estar incurso en las incompatibilidades consignadas en el artículo 92 de la Constitución Política del Perú.

Los Senadores y Diputados electos en tanto no cumplan con los requisitos señalados en el párrafo precedente, no pueden juramentar el cargo de Senador o Diputado ni ejercerlo. Una vez recibidas la totalidad de credenciales, o en su defecto a más tardar entre el primero y el cinco de julio, la Oficialía Mayor del Congreso mandará publicar un comunicado con el nombre del Senador y Diputado con mayor votación preferencial dentro del grupo político que obtuvo la mayor votación, así como el de mayor y el de menor edad, que actuarán como Primer y Segundo Secretario; en su respectiva cámara.

Preside las Juntas Preparatorias, del Senado y la Cámara de Diputados el representante que obtuvo la mayor votación preferencial del grupo político que obtuvo la mayor votación.

Si todos o alguno de los llamados por ley no aceptaran integrar la Mesa Directiva de la Junta Preparatoria o tuvieran algún impedimento, serán llamados en orden de edad los que les sigan en forma sucesiva hasta conformar la Mesa Directiva. La Mesa Directiva de la Junta Preparatoria entra en funciones entre el quince y el veintiuno de julio.

El Presidente de la Junta Preparatoria coordina con el Presidente del Congreso para que los trabajos de los órganos que presiden no obstaculicen las funciones de uno y otro. En caso de diferencia, prima la decisión del Presidente del

Congreso, quien en todo momento dará facilidades suficientes para que se reúna y cumpla sus funciones la Junta Preparatoria.

Convocatoria de la Junta Preparatoria

Artículo 24°. La Mesa Directiva de la Junta Preparatoria de cada Cámara realiza las coordinaciones necesarias y cita a sesión de Junta Preparatoria entre el veintidós y el veintiséis de julio. La citación se hará en forma personal y mediante publicación en el diario oficial y los diarios de mayor circulación nacional.

En la citación se da a conocer la agenda, que sólo puede tratar sobre el acto formal de instalación de la Junta Preparatoria, la incorporación formal de los Senadores y Diputados y la elección de la Mesa Directiva de cada Cámara.

Instalación de la Junta Preparatoria

Artículo 25°. En el día y hora señalados en la citación, presentes en el recinto donde se reúne por separado y en sus respectivas cámaras Senadores o Diputados en un número superior al cincuenta por ciento más uno de sus miembros, el Presidente de la Mesa Directiva de la Junta Preparatoria de cada Cámara ordena que se lea el Acta del resultado de la votación de Senadores y Diputados, respectivamente y según corresponda, enviada por el Jurado Nacional de Elecciones, así como las normas reglamentarias pertinentes, el aviso de conformación de la Mesa Directiva de la Junta Preparatoria publicado por la Oficialía Mayor del Congreso y el texto de la citación publicada en el diario oficial, declarándose en el acto instalada y en sesión permanente la Junta Preparatoria de cada Cámara y se presenta la agenda.

Sesión de Junta Preparatoria e Instalación del Congreso

Artículo 26°. La sesión de Junta Preparatoria de cada Cámara es continuada hasta que se cumpla con los asuntos de la agenda. Antes sólo puede ser suspendida.

En primer lugar, se procede a la incorporación formal de los Senadores y Diputados electos en cada cámara mediante el juramento, y luego en los días sucesivos a la elección de la Mesa Directiva del Congreso. Sólo pueden participar en la elección y ser incorporados los Senadores y Diputados debidamente acreditados y registrados.

Elegida e incorporada la Mesa Directiva de cada Cámara e incorporados los demás Senadores y Diputados de cada Cámara, o el número de ellos superior al cincuenta por ciento más uno de incorporados hasta la fecha de la instalación de la Junta, el Presidente de la Cámara declara constituida la Cámara para el período parlamentario correspondiente y levanta la sesión de Junta Preparatoria, citando a los señores y las señoras Senadores y Diputados a la sesión de instalación del Congreso y del período anual de sesiones, para el 27 de julio.

Reunido el Pleno de cada Cámara el 27 de julio, el Presidente procede a la instalación del respectivo período anual de sesiones y del primer período ordinario de sesiones, citando a los Senadores y Diputados para la sesión solemne de asunción del cargo de Presidente de la República a realizarse el día 28 de julio.

El 28 de julio se realiza la ceremonia de asunción del cargo de Presidente de la República. En ella, el Presidente del Congreso toma juramento al Presidente de la República electo y le impone la banda presidencial.

Luego el Congreso escucha el mensaje del Presidente de la República. No hay debate ni pueden hacer uso de la palabra los Senadores y Diputados.

Elección de la Mesa Directiva de las Cámaras

Artículo 27°. Los Senadores y Diputados en el caso de instalación del nuevo periodo parlamentario, o los Senadores y Diputados en ejercicio, en el caso de instalación de un nuevo período anual de sesiones dentro del período parlamentario, o los Grupos Parlamentarios debidamente constituidos, pueden presentar a la Oficialía Mayor de sus respetivas cámaras las listas de candidatos para ocupar los cargos de la Mesa Directiva del Congreso, hasta 24 horas antes de la fecha prevista para la elección. Las listas serán completas.

Debe proponerse un candidato para cada cargo que corresponda, acompañándose la firma del vocero autorizado de uno o más Grupos Parlamentarios, siempre que el Grupo esté constituido.

La Oficialía Mayor da cuenta al Presidente de la Junta Preparatoria de la Cámara de Senadores y Diputados según corresponda y según el caso, de las listas inscritas, ordenando el Presidente su publicación en tablas.

Si el Presidente de la Junta Preparatoria de alguna de las Cámaras fueran candidatos a uno de los cargos por elegirse, preside el acto electoral el llamado a sustituirlo de acuerdo con el Reglamento. En el caso de la elección de la Mesa Directiva para un nuevo período anual de sesiones, el acto electoral se lleva a cabo el mismo día de la instalación o a más tardar al día siguiente.

La elección de la Mesa Directiva tanto en la Cámara de Senadores como en la Cámara de Diputados se realiza de acuerdo con las siguientes reglas:

a) Leídas las listas de candidatos propuestas, la Mesa Directiva invita a dos parlamentarios para que oficien de escrutadores y vigil
b) en el normal desarrollo del acto electoral. Los escrutadores firmarán las cédulas de votación y de inmediato éstas serán distribuidas entre los parlamentarios. Acto seguido, el Presidente suspende la sesión por breves minutos, a efecto de que los escrutadores llenen las cédulas.

b) Reabierta la sesión, el Presidente deposita su voto en el ánfora, luego lo harán los demás miembros de la Mesa y los parlamentarios escrutadores, y de

inmediato se invitará a los demás a depositar sus cédulas de votación, ordenando que se les llame por su apellido en orden alfabético.

c) Terminado el llamado a votar, el Presidente realiza el escrutinio, voto por voto, ayudado por los parlamentarios escrutadores, dando lectura a cada cédula sufragada.

d) Terminado el escrutinio, el Presidente proclama miembros electos de la Mesa Directiva a los candidatos de la lista que hayan logrado obtener un número de votos igual o superior a la mayoría simple de parlamentarios concurrentes. Si ninguna lista obtiene la mayoría simple se efectuará, siguiendo el mismo procedimiento, una segunda votación entre las dos listas con mayor número de votos, proclamándose a los candidatos de la lista que obtenga mayor votación.

e) A continuación, los candidatos elegidos prestan juramento y asumen sus funciones de inmediato.

El Presidente electo lo hará ante el Presidente de la Mesa que presidió el acto electoral, el resto de miembros de la Mesa Directiva lo hará ante el nuevo Presidente de la Cámara. En el caso de la Junta Preparatoria, el Presidente de la Cámara electo será incorporado y jurará el cargo ante el Presidente de la Junta, procediendo luego el nuevo Presidente a incorporar y tomar juramento a los demás miembros electos de la Mesa Directiva. La Mesa Directiva puede acordar que la juramentación de los nuevos parlamentarios se realice por grupos. La fórmula de la juramentación será la de uso común, por Dios y por la Patria; salvo que algún Senador o Diputado expresara el deseo de que se prescinda de la invocación a Dios en su juramento, a lo cual la Mesa Directiva accederá de inmediato. Ningún miembro de la Cámara de Senadores o Diputados de la Mesa Directiva puede asumir sus funciones o cargos si no ha prestado juramento.

f) El resultado de la elección se comunica en forma oficial al Presidente de la República, al Presidente de la Corte Suprema de Justicia, al Presidente del Tribunal Constitucional, al Presidente del Jurado Nacional de Elecciones, al Fiscal de la Nación, al Defensor del Pueblo, a las Instancias Regionales y a las Municipalidades Provinciales del país.

En caso de vacancia de cualquiera de los cargos de la Mesa Directiva, el Presidente o quien lo reemplace convocará a elecciones dentro de los cinco días posteriores de oficializarse la vacancia. En esta hipótesis, de ser necesario puede citar a sesión especial.

CAPÍTULO III

Organización del Congreso

SECCIÓN PRELIMINAR

Disposiciones Generales

Estructura Orgánica del Congreso

Artículo 28°.- En la organización del Congreso se distinguirá entre el ámbito de organización y trabajo de los Senadores y Diputados que se denominará organización parlamentaria y el de los órganos de asesoría y apoyo administrativo que se denominará servicio parlamentario.

La Comisión Permanente tiene un régimen de organización especial. También lo tiene:

a) El Centro de Estudios Constitucionales y Parlamentarios del Congreso, el mismo que se rige por su Estatuto aprobado por el Consejo Directivo a propuesta del presidente que tendrá una Oficina Desconcentrada en cada Cámara.
b) El Centro de Modalidades Formativas, el mismo que se rige por su Estatuto aprobado por la Mesa Directiva del Congreso, que contempla como mínimo lo siguiente:

   i. Clases de modalidades formativas de servicios: prácticas preprofesionales y profesionales, las que tienen un plazo máximo de duración de un año, no renovable.
   ii. Ámbito de aplicación exclusiva a estudiantes y egresados, pertenecientes al tercio superior, de carreras profesionales necesariamente indispensables para el buen funcionamiento del Congreso.
   iii. El ejercicio de las modalidades formativas de servicios puede llevarse a cabo tanto en la organización parlamentaria como en el servicio parlamentario.
   iv. La implementación de cursos de extensión universitaria, como parte del proceso de selección para el acceso a las modalidades formativas de servicios.
   v. El acceso a las modalidades formativas de servicios y a los cursos de extensión universitaria se realiza en observancia a los principios de mérito e igualdad de oportunidades, a través de un concurso público, teniendo en cuenta lo señalado en los numerales ii) y iv). Para la selección como practicante, se considera como condición mínima habilitante la aprobación del curso de extensión universitaria. Las plazas son establecidas mediante acuerdo de la Mesa Directiva de cada Cámara.

vi. El monto de la subvención económica mensual para cualquier modalidad formativa no es inferior a una remuneración mínima vital, siempre y cuando la persona en práctica cumpla con la jornada máxima prevista en cada modalidad.

Organización Parlamentaria

Artículo 29°.- La organización parlamentaria del Congreso tiene los siguientes órganos:

a) El Pleno
b) El Pleno de la Cámara de Senadores
c) El Pleno de la Cámara de Diputados
d) El Consejo Directivo
e) La Junta de Portavoces
f) La Presidencia
g) La Mesa Directiva del Congreso.
h) Las Comisiones, que pueden ser bicamerales, ordinarias y de investigación.

Todos los órganos del Congreso integrado por las Cámaras de Senadores y Diputados tienen la obligación de proporcionar la información y asuntos sobre los que conocen y asumen competencia a la institución parlamentaria. La Presidencia o, en su caso, el Vocero de cada órgano, dispone la remisión de la información sobre la labor que desarrollan los órganos que presiden o representan al órgano del servicio parlamentario responsable de centralizar, sistematizar, organizar estadísticamente y publicar dicha información.

Los datos se presentan y organizan según las pautas conceptuales y criterios operativos aprobados por la Mesa Directiva, según la propuesta de Oficialía Mayor que corresponda. La ausencia de dicha implementación técnica no enerva el cumplimiento de la presente norma.

Servicio Parlamentario

Artículo 30°.- El servicio parlamentario de la Cámara de Senadores y Diputados es el servicio parlamentario del Congreso y cuenta con la organización que le reconoce el Estatuto del Servicio Parlamentario, el mismo en el que se define los órganos, competencias y titulares de la estructura orgánica, así como los términos, condiciones y límites del régimen y la relación laboral del personal y de los cuerpos especializados que atienden y apoyan las funciones parlamentarias de la representación nacional.

SECCIÓN PRIMERA

Organización Parlamentaria

El Pleno del Congreso

Artículo 31°.- El Pleno es la máxima asamblea deliberativa del Congreso de la República. Lo integran todos los Senadores y Diputados incorporados y funciona de acuerdo con las reglas de quórum y procedimiento que establecen la Constitución y el presente Reglamento. En él se debaten y se votan todos los asuntos que prevén la normas constitucionales, legales y reglamentarias.

El Pleno de la Cámara de Senadores

Artículo 32°.- El Pleno de la Cámara de Senadores está conformada por un número mínimo de sesenta Senadores, que tienen las funciones siguientes:

1. Aprobar, modificar o rechazar las propuestas legislativas remitidas por la Cámara de Diputados.
2. Elegir al defensor del pueblo con el voto de los dos tercios del número legal de sus miembros y, de ser el caso, removerlo por falta grave con igual votación.
3. Designar al contralor general de la República y, de ser el caso, removerlo por falta grave.
4. Elegir a los magistrados del Tribunal Constitucional con el voto de los dos tercios del número legal de sus miembros.
5. Elegir a tres directores del Banco Central de Reserva y ratificar la designación de su presidente con la mayoría absoluta del número legal de sus miembros y removerlos por falta grave con igual votación.
6. Ratificar al superintendente de banca, seguros y administradoras privadas de fondos de pensiones.
7. Autorizar al presidente de la República para salir del país.
8. Prestar consentimiento para el ingreso de tropas extranjeras en el territorio de la República, siempre que no afecte, en forma alguna, la soberanía nacional.
9. Revisar los decretos de urgencia dictados por el presidente de la República durante el interregno parlamentario y proceder a modificación de acuerdo con su reglamento.
10. Ejercer control sobre decretos legislativos, decretos de urgencia, tratados y los decretos de régimen de excepción.
11. Aprobar los tratados señalados en el artículo 56° de la Constitución antes de su ratificación por el presidente de la República.
12. Ejercer las demás atribuciones que le señala la Constitución y las que son propias de su función.

El Pleno de la Cámara de Diputados

Artículo 33°. – El Pleno de la Cámara de Diputados está conformada por un número mínimo de ciento treinta Diputados, que tienen las atribuciones siguientes:

1. Aprobar las propuestas normativas a ser remitidas al Senado, conforme a su reglamento.
2. Interpelar y censurar a los ministros de Estado.
3. Otorgar o rehusar la confianza planteada por iniciativa ministerial.
4. Conformar comisiones investigadoras con la finalidad de iniciar investigaciones sobre cualquier asunto de interés público.
5. Ejercer las demás atribuciones que le señala la Constitución y las que son propias de su función

El Consejo Directivo

Artículo 34°.- El Consejo Directivo del Congreso está integrado por los miembros del Consejo Directivo de la Cámara de Senadores o Diputados que se encuentre presidiendo el la Mesa Directiva del Congreso de la República y los representantes de los grupos parlamentarios que se denominan directivos portavoces.

Las cámaras de Senadores y Diputados cuentan para su gobierno interno con sus respectivos Consejos Directivos.

Sesiones del Consejo Directivo

Artículo 35°.- El Consejo Directivo del Congreso o de las cámaras de Senadores y Diputados se reúne siempre antes de la realización de un nuevo Pleno Ordinario y además en todas aquellas oportunidades que lo acuerde o cuando lo convoque el Presidente del Congreso o a solicitud de un tercio del número legal de sus miembros. El Quórum para que el Consejo Directivo del Congreso realice sesiones válidas es de la mitad más uno del número legal de sus miembros. Los acuerdos se adoptan por mayoría simple de los presentes.

La Junta de Portavoces del Congreso

Artículo 36°. - La Junta de Portavoces está compuesta por la Mesa Directiva y por un Portavoz por cada Grupo Parlamentario de la Cámara que preside, quien tiene un voto proporcional al número de miembros que componen su bancada.

Le corresponde:

1. La ampliación de la agenda de la sesión y la determinación de prioridades en el debate, todo ello con el voto aprobatorio de la mayoría del número legal de los miembros del Congreso allí representados.
2. Las demás atribuciones que le señale el presente Reglamento.

La Presidencia del Congreso

Artículo 37°.- La Presidencia del Congreso recae de manera alternada sobre los Presidentes de las cámaras de Senadores y Diputados. La primera presidencia del Congreso luego de su instalación recae en el presidente electo de la cámara de Senadores.

La presidencia del Congreso y de las Cámaras en lo que les corresponda a cada una tienen las siguientes funciones:

a) Representar al Congreso, y recibir los honores que correspondan a su investidura.
b) Presidir las sesiones del Pleno del Congreso, de la Comisión Permanente, y de la Mesa Directiva, concediendo el uso de la palabra, haciendo guardar el orden y dirigiendo el curso de los debates y las votaciones, conforme a las normas procesales constitucionales, legales y reglamentarias.
c) Cumplir el ordenamiento jurídico de la Nación y este Reglamento, así como proteger los derechos y atribuciones de los Senadores y Diputados y los diversos Grupos Parlamentarios, facilitar los consensos y acuerdos, respetar y hacer respetar la organización y funcionamiento del Congreso, como una entidad dialogante y esencialmente deliberante, que encarna el pluralismo político de la Nación.
d) Someter a consideración del Pleno del Congreso los proyectos de Presupuesto y Cuenta General del Congreso, e informar al Consejo Directivo sobre los procesos de licitación de obras y adquisición de bienes y servicios por cuenta de los recursos presupuestales asignados al Congreso.
e) Someter a consideración del Consejo Directivo la agenda de las sesiones del Pleno y de la Comisión Permanente, y cualquier plan o proyecto destinado a facilitar o mejorar el desarrollo de las sesiones y la productividad del Congreso.
f) Supervisar el funcionamiento de los órganos parlamentarios y del servicio parlamentario, así como disponer lo necesario para la correcta administración de los recursos físicos y humanos al servicio del Congreso.
g) Suscriben los documentos oficiales del Congreso.
h) Las demás que le encargue el Pleno del Congreso o que se encuentren señaladas en otros artículos de este Reglamento.

Los Vicepresidentes reemplazan al Presidente en su orden y asumen las funciones que él les delegue.

La Mesa Directiva del Congreso

Artículo 38°.- La Mesa Directiva del Congreso y de las Cámaras de Senadores y Diputados, conforme a su organización, competencias y funciones expresas, tienen a su cargo la dirección administrativa de del Congreso y de los debates que se realizan en el Pleno del mismo y del Consejo Directivo del Congreso, así como la representación oficial del Congreso en los actos protocolares. Está compuesta por el Presidente y tres Vicepresidentes.

La Mesa Directiva del Congreso y de las Cámaras supervisa la administración del Congreso bajo las políticas administrativas y financieras que establece, de acuerdo con los lineamientos adoptados por el Pleno y el Consejo Directivo del Congreso.

Las Comisiones Definición y Reglas de Conformación

Artículo 39°.- Las Comisiones son grupos de trabajo especializados de Senadores o Diputados, cuya función principal es el seguimiento y fiscalización del funcionamiento de los órganos estatales y, en particular, de los sectores que componen la Administración Pública. Asimismo, les compete el estudio y dictamen de los proyectos de ley y la absolución de consultas, en los asuntos que son puestos en su conocimiento de acuerdo con su especialidad o la materia. Cada comisión está integrada por miembros titulares y accesitarios, con excepción de la Comisión de Inteligencia cuyos miembros son titulares y permanentes, no contando con miembros accesitarios. Los miembros accesitarios reemplazan en caso de ausencia, al respectivo titular del mismo grupo parlamentario, para los efectos del cómputo del quórum y de las votaciones, sin perjuicio de los derechos que les corresponden como Senadores o Diputados.

Las reglas para la conformación de las Comisiones de cada Cámara se rigen por lo establecido en sus Reglamentos.

En el caso de la conformación de Comisiones Bicamerales, los Grupos Parlamentarios del Congreso deben presentar a la Presidencia de su respectiva Cámara sus propuestas para la comisión, con indicación de los miembros titulares y accesitarios y el orden sucesivo en que éstos reemplazarán a los primeros. No son admisibles las suplencias para el ejercicio de los cargos de Presidente, Vicepresidente y Secretario de la Comisión.

En la conformación de las Comisiones Bicamerales se procura aplicar los principios de pluralidad, proporcionalidad y especialidad en la materia. La distribución de las directivas de las Comisiones respeta la proporcionalidad de los Grupos Parlamentarios que componen el Congreso.

Clases de Comisiones

Artículo 40°. - Existen cinco clases de Comisiones:

a) Comisiones Ordinarias; encargadas del estudio y dictamen de los asuntos ordinarios de la agenda de cada Cámara. El Presidente de cada Cámara, en coordinación con los Grupos Parlamentarios o previa consulta al Consejo Directivo de su cámara, propone el número de Comisiones Ordinarias teniendo en cuenta la estructura del Estado. Las demás Comisiones Ordinarias se conforman procurando homologar su especialidad con las materias que correspondan a las carteras a cargo de los Ministros de Estado y a los asuntos más relevantes para el país.
b) Comisiones de Investigación; corresponden a la Cámara de Diputados, encargadas del estudio, la investigación y el dictamen de los asuntos puestos en su conocimiento en aplicación del artículo 97° de la Constitución Política. Gozan de las prerrogativas y las limitaciones señaladas en dicha norma constitucional y el presente Reglamento.
c) Comisiones Bicamerales; constituidas con fines de estudio y dictamen de las propuestas que deben revisadas por el Senado y la Cámara de Diputados, como la Cuenta General de la República, y proyectos de Ley de Presupuesto, Ley de Equilibrio Financiero y Ley de Endeudamiento del Sector Público.
d) Comisiones Especiales; las designadas para casos específicos, como las dictaminadoras de Acusación Constitucional, la Revisora de Decretos Legislativos, las Revisoras de las Cuentas de las Cámaras, las Protocolares y las de Representación.
e) Comisión de Ética Parlamentaria; encargada de promover la Ética Parlamentaria, prevenir actos contrarios a la misma, absolver las consultas que se le formulen y resolver en primera instancia las denuncias que se formulen de acuerdo al Código de Ética.

Organización

Artículo 41°.- La organización de las comisiones de cada Cámara se establecen en sus reglamentos. En el caso de la Comisión Bicameral, se eligen en el seno de la Comisión, a un Presidente, un Vicepresidente y un Secretario, respetando el criterio de proporcionalidad de los Grupos Parlamentarios que las componen.

También puede participar en el acto electoral el miembro accesitario que reemplace, por ausencia, al miembro titular. El acto de elección será convocado y presidido por el miembro de mayor edad. La elección se realiza dentro de los cinco días posteriores a la aprobación del cuadro de Comisiones por cada Cámara. Del acto electoral se levanta un Acta, copia de la cual será entregada al presidente y al Oficial Mayor de cada Cámara.

Si por cualquier motivo, la elección no se lleva a cabo dentro del plazo establecido, la Mesa Directiva de cada Cámara debe convocar la elección y designar a quien deba presidir el acto.

El Plan de Trabajo de la Comisión debe tomar en cuenta la Agenda Legislativa aprobada por el Pleno del Congreso y responder al acuerdo de los distintos Grupos Parlamentarios representados en la Comisión.

El presidente de la Comisión Bicameral presentará al presidente de la cada Cámara, en un plazo no mayor de 30 días después de terminada la Segunda Legislatura Ordinaria, un informe de la labor realizada.

Funcionamiento virtual del Congreso, sus Cámaras y Comisiones

Artículo 42°.- Cuando ocurran circunstancias de gravedad que impidan el normal funcionamiento del Congreso o de las Cámaras de Senadores y Diputados, de manera presencial, los órganos mencionados en el artículo precedente podrán sesionar virtualmente.

Asimismo, los despachos de Senadores y Diputados y los grupos parlamentarios podrán funcionar de manera virtual o remota, utilizando las herramientas tecnológicas que les facilitará la administración del Congreso.

Para efectos de la verificación del quórum y de la votación, se podrá considerar, salvo previsión contraria, que el portavoz traslade el voto nominal de los miembros que componen su grupo parlamentario.

Los Grupos Parlamentarios. Definición, Constitución y Registro

Artículo 43°.- Los Grupos Parlamentarios son un conjuntos de Senadores o Diputados que comparten ideas o intereses comunes o afines y se conforman de acuerdo a las siguientes reglas:

1. Los partidos o alianzas de partidos que logren representación al Congreso de la República constituyen Grupo Parlamentario siempre que cuenten con un número mínimo de tres o cinco Senadores o Diputados, dependiendo de la Cámara que representan.
2. Si no lograran llegar al número de representantes a que se refiere el inciso anterior, serán considerados como Grupo Parlamentario Especial sólo para los efectos de presentación de proyectos de ley.
3. En ningún caso pueden constituir Grupo Parlamentario separado los Senadores y Diputados que pertenezcan a un mismo partido.
4. Cada Grupo Parlamentario aprueba su reglamento interno, el que deberá respetar las garantías del debido procedimiento y contener los derechos y deberes de sus integrantes. Este reglamento es aprobado por mayoría del número legal de sus miembros y obliga a todos ellos, al ser presentado ante el Consejo Directivo de cada Cámara. El Senador o Diputado que considere que ha sido expulsado de manera irregular de su

Grupo Parlamentario, podrá accionar en primera instancia ante la Junta de Portavoces de cada Cámara y en segunda y definitiva instancia ante el Consejo Directivo de su Cámara, agotando la instancia parlamentaria. Si la sanción es revocada o anulada, podrá optar por regresar a su Grupo Parlamentario, adherirse a otro, o pasar a integrar el Grupo Parlamentario Mixto previsto en el numeral 6.

5. No pueden constituir nuevo Grupo Parlamentario ni adherirse a otro, los Senadores o Diputados que renuncien, sean separados o hayan sido expulsados del Grupo Parlamentario por el que fueron elegidos, salvo el caso de alianzas electorales conforme a ley, que hayan decidido disolverse, en cuyo caso podrán conformar Grupo Parlamentario conforme al numeral 1.
   Dicha prohibición no resulta aplicable a los Senadores o Diputados que renuncien al Grupo Parlamentario, por vulneración a las garantías del debido procedimiento o a los derechos contenidos en el reglamento interno del Grupo Parlamentario, pudiendo recurrir para tales efectos, en primera instancia ante el Grupo Parlamentario y en segunda y definitiva instancia ante el Consejo Directivo de su Cámara.
6. Los Senadores o Diputados que hubiesen renunciado de conformidad con el segundo párrafo del numeral 5 o aquellos cuya sanción de expulsión hubiese sido revocada o anulada de conformidad con lo previsto en el numeral 4, podrán adherirse a otro grupo parlamentario o integrar el Grupo Parlamentario Mixto, el cual al cumplir lo dispuesto en el numeral 1, tiene los mismos derechos y atribuciones que corresponden al Grupo Parlamentario integrado por el menor número de Senadores y Diputados formado al inicio del período parlamentario, asimismo, en cuanto a la aplicación de los principios de proporcionalidad y pluralismo.

Los Grupos Parlamentarios son registrados en la Oficialía Mayor del Congreso y designa sus directivos portavoces en cada Cámara. Tienen derecho a contar con personal, recursos y ambientes para el desarrollo de sus funciones, en proporción al número de sus miembros.

Cada Grupo Parlamentario elegirá a sus representantes, titulares y suplentes, ante los órganos directivos que establezca el Reglamento, dando cuenta por escrito de tales nombramientos a la Oficialía Mayor de su Cámara. También propondrán a sus candidatos a los cargos de la Mesa Directiva de cada Cámara y para conformar las comisiones y canalizarán la presentación de propuestas legislativas. Los documentos mediante los que se dé cuenta de la elección de los referidos representantes deben estar firmados por no menos de la mitad más uno del número de miembros que conforman el Grupo Parlamentario.

SECCIÓN SEGUNDA

El Servicio Parlamentario

Organización del Servicio Parlamentario

Artículo 44°.- De conformidad con el artículo 94° de la Constitución, el Congreso define las estructuras orgánicas y funcionales competentes del servicio parlamentario, encargadas de apoyar, asesorar y asistir en las tareas, objetivos y funciones parlamentarias legislativas, de control y de representación de los Senadores y Diputados y de los órganos de los que son miembros.

Es finalidad del servicio parlamentario el desarrollo y ejecución imparcial y políticamente neutral de actividades, servicios y productos institucionales confiables, homogéneos, oportunos y eficaces. Cuenta con autonomía funcional y de gestión, dentro de los límites que determine el Estatuto del Servicio Parlamentario y otras disposiciones internas.

La Oficina de Auditoría Interna del Congreso

Artículo 45°.- La Oficina de Auditoría Interna de cada Cámara es el órgano especializado que, aplicando técnicas y normas de auditoría, realiza el control sobre la contabilidad de cada Cámara, la aplicación de los recursos presupuestales y la gestión de las dependencias que conforman el servicio parlamentario. Está a cargo de un Auditor General del Congreso nombrado por acuerdo de la Mesa Directiva a propuesta del Presidente del Congreso.

El Auditor General puede recabar información de cualquier dependencia del servicio parlamentario. En forma periódica y cuando se le solicite, informa a la Mesa Directiva y al Consejo Directivo de cada Cámara sobre el desarrollo de sus funciones, y en forma obligatoria al término de cada ejercicio presupuestal.

La Oficialía Mayor del Congreso

Artículo 46°.- La Oficialía Mayor es el máximo órgano del servicio parlamentario de cada Cámara. Está a cargo de un funcionario denominado Oficial Mayor de su respectiva Cámara, quien responde ante el Presidente de su Cámara por la marcha y resultados de las dependencias y personal del servicio parlamentario.

Le corresponde con este fin la dirección, supervisión y control, directos o por delegación, de todas las actividades del servicio parlamentario dedicadas a preparar, asistir, apoyar y facilitar las tareas orgánicas y funcionales de los Senadores y Diputados.

El Oficial Mayor tiene la representación legal de la administración, es jefe de todo el personal y cuenta con competencia disciplinaria. Por delegación del presidente y con cargo a dar cuenta puede celebrar los contratos necesarios para garantizar el normal funcionamiento de las Cámaras y del servicio parlamentario. Es

nombrado y su nombramiento revocado por acuerdo del Consejo Directivo de cada Cámara.

Sus atribuciones y responsabilidades, así como las que les corresponden a los órganos y personal del servicio parlamentario se establecen en el Estatuto del Servicio Parlamentario. Cesa en el cargo por dimisión, pérdida de su condición de funcionario, retiro o jubilación, imposibilidad para el desempeño del cargo, cese o revocatoria de su designación. En caso de ausencia o impedimento temporal es reemplazado por el Director General Parlamentario.

El Oficial Mayor del Congreso, será el Oficial de la Presidencia de la Cámara que se encuentre presidiendo en ese momento.

Estatuto del Servicio Parlamentario

Artículo 47°.- El personal del Congreso cuenta con un Estatuto del Servicio Parlamentario, el mismo que enmarca el desarrollo de la carrera, rige los derechos y responsabilidades propios del desempeño y permanencia en el Congreso, y en el que se establece la estructura orgánica y atribuciones de la administración.

El Estatuto del Servicio Parlamentario tiene por finalidad permitir la incorporación de personal idóneo, garantizar su estabilidad y progresión regular en la carrera, facilitar su desarrollo, y promover su realización personal en el desempeño de las responsabilidades que le corresponde cumplir al servicio parlamentario. En él se precisan los aspectos especiales del régimen laboral y la misión específica de los cuerpos especializados, debiendo contemplarse la creación de un registro en el que se detalle todo el personal del Congreso, cualquiera sea su régimen laboral y forma de contratación, así como el régimen pensionario y demás información individual del trabajador. Dicho registro servirá como base referencial para que un determinado trabajador, de acuerdo con su especialidad, pase a integrar, de requerirse y según la disponibilidad de plazas, el servicio parlamentario.

CAPÍTULO IV

COMISIÓN BICAMERAL DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Definición y ámbito de Aplicación

Artículo 48º.- La Comisión Bicameral de Presupuesto y Cuenta General de la República es una comisión especial del Congreso encargada del debate y aprobación del presupuesto y cuenta general de la república. Para su organización y funcionamiento se rige por el presente reglamento y su plan de trabajo.

Designación de sus miembros

Artículo 49°.- La Comisión Bicameral de Presupuesto y Cuenta General de la República está integrada por diez (10) Senadores y diez (10) Diputados. La designación de sus integrantes deben efectuarla los presidentes de la Cámara de Diputados y del Senado de la República a propuesta de los presidentes de los Grupos Parlamentarios, respetando la proporción de las representaciones políticas de ambas Cámaras.

De la Mesa Directiva de la Comisión

Artículo 50°.- La Comisión Bicameral de Presupuesto y Cuenta General de la República elige anualmente un presidente, un vicepresidente y un secretario, los que pueden ser reelectos. La Presidencia es alternativa y corresponde un año a cada Cámara. La primera presidencia la ocupara el Senado de la Republica.

De las Sesiones

Artículo 51°.- Las reuniones de la Comisión se efectuarán en los días y horas que se fijen en la primera reunión anual de la Comisión Bicameral. El presidente de la Comisión, o en su ausencia el vicepresidente, o en la de este, el secretario, deberán convocar a las reuniones de la Comisión con 48 horas de anticipación indicando la agenda a tratar.

Del funcionamiento

Artículo 52°.- La Comisión Bicameral Permanente cumple funciones en el periodo ordinario de legislaturas y aun durante el receso de ambas cámaras.

Quórum y Mayorías

Artículo 53°.-. El quorum para el inicio de las sesiones de la Comisión Bicameral de Presupuesto y Cuenta General de la República es de la mitad más uno de la totalidad de sus miembros. Sus decisiones se toman con el mismo número de votos.

Para el despacho de los asuntos sometidos a consideración de la Comisión, se deberá contar con el quórum establecido en el primer párrafo del presente artículo.

Su funcionamiento se rige por la Constitución, el presente reglamento, así como por los precedentes parlamentarios de la cámara.

Facultades de la Comisión

Artículo 54° - La Comisión podrá convocar o invitar a su seno, según corresponda para que participen a los Ministros de Estado, las autoridades

políticas del ámbito regional y local, a los jefes de pliegos presupuestales y a otras que la comisión estime conveniente.

La Comisión podrá realizar pedidos de informes conforme las facultades constitucionales del Congreso. Los pedidos de informes se harán a través de la Presidencia.

Del Dictamen y los informes

Artículo 55°.- La Comisión deberá poner en consideración e informar a ambas Cámaras del Congreso de la Republica los dictámenes que emita. Ello se efectuará a través de las respectivas Mesas de Directivas.

El presidente de la comisión sustenta ante el pleno del congreso el dictamen de Ley de Presupuesto, de Endeudamiento y Ley de Equilibrio Financiero del Sector Público, así como el de la Cuenta General de la República.

Del debate en el pleno del congreso

Artículo 56°.- El Presidente de la Comisión Bicameral sustentará el dictamen de la misma. Dicho dictamen debe necesariamente precisar con claridad las prioridades asignadas al gasto público en términos generales y en cada sector. El debate de la ley de presupuesto se inicia el 15 de noviembre y debe ser aprobada con el voto favorable de por lo menos la mitad más uno del número de los Senadores y Diputados presentes, y enviada al Poder Ejecutivo, de lo contrario entrará en vigencia el proyecto enviado por el Presidente de la República, quien lo promulgará mediante decreto legislativo.

En la sesión del Pleno destinada a debatir y sustentar el Presupuesto, se seguirá el procedimiento siguiente:

a) El Presidente del Congreso dará la palabra en primer término al Presidente del Consejo de Ministros quien manifestará sus puntos de vista respecto del dictamen de la Comisión Bicameral;
b) Intervendrá luego el Ministro de Economía y Finanzas para sustentar el pliego de ingresos; y
c) Harán uso de la palabra cada uno de los Ministros para que sustenten los pliegos de egresos de su sector; previamente sustentan los resultados y metas de la ejecución del presupuesto del año anterior y los avances en la ejecución del presupuesto del año en curso. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación, el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones y el Defensor del Pueblo sustentan los pliegos correspondientes a cada institución. Las intervenciones no excederán de treinta minutos por orador.
d) Concluida la sustentación, intervendrán los voceros de los grupos parlamentarios conforme a las reglas definidas por el Consejo Directivo del Pleno.

Al concluir el debate, el Presidente del Consejo de Ministros manifiesta en representación del Poder Ejecutivo su aceptación o disconformidad con el proyecto de Ley de Presupuesto.

Luego de dicha intervención, se procede a votar el proyecto.

Créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas

Artículo 57°. – Las Leyes sobre créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas; deben tramitarse como la Ley de Presupuesto.

Durante el receso parlamentario las aprueba la Comisión Permanente, con el voto favorable de por lo menos los tres quintos del número legal de sus miembros.

Cuenta General de la República

Artículo 58°. – La Ley de la Cuenta General de la República, debe ser revisada y dictaminada por la Comisión Bicameral en un plazo que vence el 15 de octubre. Una vez revisada y dictaminada por la Comisión Bicameral, el Pleno del Congreso se pronunciará en un plazo que vence el 30 de octubre; de lo contrario, se envía el dictamen de la Comisión Bicameral al Presidente de la República para que la promulgue mediante decreto legislativo.

Del personal técnico de la Comisión

Artículo 59°. - Para el cumplimiento de sus funciones la Comisión Bicameral de Presupuesto y Cuenta General de la República contara con un Secretario Técnico y el personal de apoyo que designe el Oficial Mayor de la Cámara que presida la comisión.

CAPÍTULO V

COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO

Comisión Permanente del Congreso

Definición, funciones generales y composición

Artículo 60°.- La Comisión Permanente del Congreso está conformada por once Senadores y once Diputados, elegidos por sus respectivas Cámaras y guardando la proporcionalidad de los representantes de cada grupo parlamentario; se considera dentro de ellos a los Presidentes las Cámaras de Senadores y Diputados como miembros natos.

El Presidente de la Cámara de Diputados somete a consideración del Pleno de la Cámara la nómina de los Diputados propuestos para conformar la Comisión

Permanente, a más tardar dentro de los cinco días hábiles posteriores a la instalación del primer período anual de sesiones. La elección se realiza dentro de los cinco días hábiles posteriores. El presidente de la Cámara de Senadores hace lo propio en su respectiva cámara.

La Comisión Permanente del Congreso se instala a más tardar dentro de los quince días útiles posteriores a la instalación del primer período ordinario de sesiones. Ejerce sus funciones constitucionales durante el funcionamiento ordinario del Congreso de la República, durante su receso e inclusive en el interregno parlamentario derivado de la disolución de la Cámara de Diputados.

La Comisión Permanente está presidida por el presidente del Senado, en ausencia de éste el presidente de la Cámara de Diputados; a falta de ambos ejercerá la Presidencia el Vice-Presidente encargado de la Presidencia del Senado y en ausencia de éste el Vice-Presidente encargado de la Presidencia de la Cámara de Diputados.

Constitución y funcionamiento de la Comisión Permanente.

Artículo 61°.- La Comisión Permanente del Congreso se reúne durante el receso del Congreso y en los demás casos señalados en este Reglamento, sin perjuicio de su instalación luego de la designación de sus miembros por el Pleno. Sin embargo, puede ser convocada dentro del período ordinario o extraordinario de sesiones cuando sea necesario cumplir con el trámite de acusación constitucional a que se refiere el artículo 99º de la Constitución Política.

La Comisión Permanente también se reúne cuando lo solicita un tercio del número legal de sus miembros.

La Comisión Permanente se reúne de acuerdo al rol que ella apruebe y cuando la convoque el presidente.

Atribuciones de la Comisión Permanente

Artículo 62°. – La Comisión Permanente tiene las atribuciones siguientes:

1. Aprobar los créditos suplementarios, las transferencias y habilitaciones del presupuesto, durante el receso parlamentario.
2. Ejercitar la delegación de facultades legislativas que el Congreso le otorgue.
3. Autorizar al Presidente de la República para salir del país en el receso parlamentario.
4. Las demás que le asigna la Constitución y las que le señala el Reglamento del Congreso.

Facultades Indelegables

Artículo 63°. - No pueden delegarse a la Comisión Permanente materias relativas a reforma constitucional, ni a la aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, leyes autoritativas de delegación de facultades al Poder Ejecutivo, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República.

Reglamento de la Comisión Permanente

Artículo 64°.- El Reglamento del Congreso es el Reglamento de la Comisión Permanente y de las demás Comisiones, en lo que les sea aplicable.

Indisolubilidad de la Comisión Permanente

Artículo 65°.- La disolución de la Cámara de Diputados por el Presidente de la República en aplicación de la atribución que le concede el artículo 134° de la Constitución Política, no alcanza a la Comisión Permanente.

Control sobre la legislación de urgencia en el caso de disolución del Congreso la República

Artículo 66°.- Durante el interregno parlamentario o el receso parlamentario la Comisión Permanente ejerce sus funciones de control conforme a la Constitución Política y al presente Reglamento.

CAPÍTULO VI

Funcionamiento del Congreso

SECCIÓN PRELIMINAR

Períodos, Sesiones y Quórum

Período parlamentario

Artículo 67°.- El período parlamentario comprende desde la instalación de nuevas Cámaras elegido por sufragio popular, hasta la instalación del elegido en el siguiente proceso electoral. El período parlamentario tiene una duración ordinaria de cinco años; sin embargo, puede durar un tiempo menor tratándose de un nueva Cámara elegido como consecuencia de la disolución del anterior por el presidente de la República, en los términos que establece el segundo párrafo del artículo 136° de la Constitución Política.

Período anual de sesiones

Artículo 68°.- El período anual de sesiones comprende desde el 27 de julio de un año hasta el 26 de julio del siguiente año.

Períodos ordinarios de sesiones

Artículo 69°.- Dentro del período anual de sesiones, habrá dos períodos ordinarios de sesiones o legislaturas:

a) El primero se inicia el 27 de julio y termina el 15 de diciembre.
b) El segundo se inicia el 1 de marzo y termina el 15 de junio.

En cualquiera de los dos casos el Presidente de cada Cámara puede ampliar la convocatoria con agenda fija. También debe ser convocado si lo solicita por lo menos el cincuenta por ciento más uno de los Senadores y Diputados de cada cámara.

Períodos de sesiones extraordinarias

Artículo 70°.- Los períodos de sesiones extraordinarias se convocan conforme al inciso 6) del artículo 118° y el artículo 130° de la Constitución Política, además de la convocatoria por el Presidente de la República y en forma obligatoria en la hipótesis señalada en el segundo párrafo del artículo 130° de la Constitución Política. Publicado el Decreto, el Presidente ordena que de inmediato se proceda a citar a los Senadores y Diputados.

Asimismo, se convoca a períodos de sesiones extraordinarias cuando lo soliciten por escrito las tres quintas partes del número legal de Senadores o Diputados, dependiendo de su cámara. En la solicitud de convocatoria debe indicarse los temas materia de la convocatoria. El Presidente de cada cámara convoca a los Senadores y Diputados a períodos de sesiones extraordinarias dentro de los quince días siguientes a la recepción de la solicitud; en su defecto la convocatoria es realizada por uno de los Vicepresidentes de cada Cámara, en su orden, o el Oficial Mayor, en último caso.

Durante los períodos de sesiones extraordinarias sólo se podrá tratar los temas materia de la convocatoria.

Sesiones

Artículo 71°.- El Pleno del Congreso, el Pleno de las Cámaras, la Comisión Permanente y las Comisiones se reúnen en sesiones, donde se debate y adopta acuerdos sobre los asuntos y las proposiciones que se someten a su consideración en aplicación de las normas procesales reglamentarias.

Durante el desarrollo de las sesiones, el Senador o Diputado cuya lengua materna originaria o indígena sea distinta al castellano, puede solicitar la presencia de un intérprete.

El Pleno del Congreso se reúne en sesión en los períodos ordinarios de sesiones para debatir y aprobar la Ley Presupuesto, Ley de Equilibrio Financiero, Ley de Endeudamiento del Sector Público, así como, la Cuenta General de la República y los pedidos de vacancia presidencial.

Conforme mandato Constitucional, también se reúne el Pleno del Congreso para la juramentación y mensaje a la Nación del Presidente Constitucional de la República; y excepcionalmente convocado por el Presidente del Congreso cuando lo soliciten por escrito las tres quintas partes del número legal de Senadores y Diputados. En la solicitud de convocatoria debe indicarse los temas materia de la Convocatoria.

Durante la sesión extraordinaria del Pleno del Congreso o de alguna de las Cámaras solo se podrán tratar los temas materia de la Convocatoria.

El Pleno de las Cámaras se reúne en sesión en los períodos ordinarios de sesiones por lo menos tres (3) veces al mes o en cualquier momento cuando lo solicite la mitad más uno de los Senadores o Diputados de cada cámara o cuando lo convoque el Presidente de su cámara por razones extraordinarias o de emergencia o cuando el mismo Pleno o el Consejo Directivo de cada cámara acuerde un rol especial de sesiones que pueden incluir, de ser el caso, plenos temáticos sobre materias de especialidad de las comisiones ordinarias. Los Plenos del Congreso y los temáticos se desarrollan con las mismas reglas aplicables a los plenos ordinarios de cada cámara.

No pueden coincidir las sesiones de las Comisiones con las del Pleno del Congreso, Pleno de las Cámaras o la Comisión Permanente, salvo que éstos las autoricen por ser de interés para el desarrollo y conclusión de los asuntos pendientes de decisión contemplados en la agenda.

Además de las sesiones ordinarias, el Pleno del Congreso, Pleno de las Cámaras y la Comisión Permanente pueden realizar sesiones solemnes, electorales y de instalación, así como especiales para elegir a los miembros de la Mesa Directiva vacantes antes de concluir el período que corresponde a sus cargos.

Las sesiones son públicas; sin embargo, el presidente del Pleno del Congreso o de las Cámaras puede ordenar que se pase a sesión secreta, para tratar temas que puedan afectar los asuntos de seguridad nacional y orden interno que lo requieran. Lo tratado en sesión secreta no puede ser revelado en ninguna circunstancia, salvo el acuerdo final del Pleno, si lo considera necesario.

Acuerdo para disponer el desarrollo de sesiones virtuales del Pleno y demás órganos.

Artículo 72°.- En circunstancias de gravedad que impidan el desarrollo de sesiones presenciales, el presidente del Pleno del Congreso, con acuerdo de la Junta de Portavoces puede disponer el desarrollo de sesiones virtuales del Pleno

y de los demás órganos de la organización parlamentaria. Para dicha convocatoria el Pleno del Congreso o de las Cámaras requiere de tres cuartos del número legal de Senadores y Diputados,

La herramienta digital o tecnológica que se implemente para estos efectos debe garantizar el carácter público de los debates virtuales, salvo que se justificara su carácter reservado o secreto, así como la identificación y el ejercicio pleno de los derechos de los Senadores y Diputados que integran los órganos parlamentarios, entre los que destacan los derechos de participación, deliberación y voto.

Quórum y mayorías

Artículo 73°.- Para efecto del cómputo del quórum y la verificación del resultado de las votaciones del Pleno del Congreso en los casos en que se exigen mayorías especiales, se tendrán en cuenta los siguientes conceptos:

a) Número legal del Congreso: ciento noventa.
b) Número hábil de Senadores: el número legal de Senadores menos el número de Senadores que se encuentren de licencia acordada por el Consejo Directivo de la Cámara, los que se encuentren suspendidos y los no incorporados. Para este efecto se considera con licencia a todo Senadores que esté fuera de la capital de la República, internado en clínica u hospital o enfermo en su domicilio con certificado médico en el momento de hacer el cómputo correspondiente, aun si no la hubiere solicitado.
c) Número hábil de Diputados: el número legal de Diputados menos el número de Diputados que se encuentren de licencia acordada por el Consejo Directivo de la Cámara, los que se encuentren suspendidos y los no incorporados. Para este efecto se considera con licencia a todo Diputados que esté fuera de la capital de la República, internado en clínica u hospital o enfermo en su domicilio con certificado médico en el momento de hacer el cómputo correspondiente, aun si no la hubiere solicitado.

El quórum para la realización de las sesiones del Pleno del Congreso es la mitad más uno del número hábil de Senadores y Diputados. No se incluye en el número hábil a los Senadores y Diputados autorizados a asistir a una Comisión en las oficinas del Congreso, conforme al artículo anterior.

Cuando exista duda sobre el número de Senadores y Diputados presentes en la sesión, cualquier Senador y Diputado puede solicitar que antes de la votación se verifique el quórum.

El quórum para la realización de las sesiones de la Comisión Permanente y de las distintas Comisiones de las Cámaras es de la mitad más uno del número hábil de sus miembros. Los acuerdos se toman con el voto de la mayoría simple de todos los miembros presentes al momento de la votación, incluido el voto del Presidente.

En caso de producirse empate en la votación el Presidente del Congreso tendrá un voto dirimente.

SECCIÓN PRIMERA

Sesiones Ordinarias del Pleno del Congreso y de las Cámaras

Agenda de las sesiones ordinarias

Artículo 74°.- Las sesiones ordinarias del Pleno del Congreso y de las Cámaras se desarrollan de acuerdo con la agenda que apruebe su respectivo Consejo Directivo; sin embargo, en el curso del debate, puede modificarse la agenda por acuerdo de la Junta de Portavoces, con el voto que represente un mínimo de tres quintos de los miembros de cada Cámara.

El Presidente de cada Cámara tiene la potestad de modificar la agenda para introducir en ella los asuntos urgentes señalados en el inciso c) del artículo 49° siguiente.

Estructura y reglas de las sesiones

Artículo 75°.- Las sesiones ordinarias del Pleno del Congreso y de las Cámaras de Senadores y Diputados se desarrollan de acuerdo con la estructura siguiente:

a) En la fecha y hora señaladas para que se realice la sesión, el presidente ordenará que se verifique el quórum. Si es conforme anunciará que hay quórum en la Sala y procede a iniciar la sesión. De no haber quórum en la Sala, el presidente lo anunciará y suspenderá la reunión, convocando para nueva hora o fecha y ordenando la publicación de los nombres de los Senadores y Diputados que con su ausencia han impedido que se realice la sesión. De esta lista serán excluidos sólo los Senadores y Diputados que se encuentren gozando de licencia o en sesión de Comisión debidamente autorizada.
b) Abierta la sesión, el presidente del Congreso pone a consideración del Pleno, el Acta de la sesión precedente, puesta en conocimiento de los Senadores y Diputados con veinticuatro horas de anticipación. Una vez aprobada, el Oficial Mayor del Congreso la suscribirá y hará que la firmen el presidente y los Vicepresidentes que actúan como secretarios. Si hay observaciones, éstas se presentarán por escrito y el presidente ordenará su inserción en el Acta. En las sesiones de las cámaras de senadores y diputados se aplicará el mismo procedimiento.
c) Terminado el trámite de aprobación del Acta, el presidente dará ejecución a la agenda aprobada. Además de ser el caso, dará prioridad a:
   - Los oficios mediante los cuales la autoridad correspondiente pone a disposición del Pleno a los Senadores y/o Diputados que hayan sido apresados en flagrante delito.

- Las solicitudes de fijación de fecha y hora para dirigir mensajes al Pleno, en fecha distinta a la de instalación del primer período de sesiones, enviadas por el presidente de la República después de realizada la última sesión del Consejo Directivo.

d) A continuación, el presidente abrirá la estación orden del día, anunciando los asuntos materia de debate y votación. En las sesiones de las cámaras de senadores y diputados se aplicará el mismo procedimiento.

Reglas de debate

Artículo 76°. - En el debate de los asuntos contenidos en la agenda de las sesiones se observan las siguientes reglas:

a) Los dictámenes, los informes, las proposiciones dispensadas de dictamen y las mociones de orden del día no son leídas en el Pleno del Congreso o de las Cámaras, salvo que el Presidente de alguna de ellas lo estime necesario. En todo caso, sólo se leerá de preferencia la parte resolutiva o la sumilla.

b) El Presidente, el Vicepresidente, el Secretario de Comisión, respetando dicha prelación, sustenta el dictamen o el informe recaído sobre la proposición sometida a su consideración por no más de diez minutos. La Comisión está facultada para delegar la referida sustentación en alguno de sus miembros, designación que opera en forma supletoria a aquella establecida en el párrafo precedente. Si hay dictamen en minoría, lo sustenta uno de los firmantes por el mismo tiempo.
Si el dictamen o informe es por unanimidad, se procede a votar; sin embargo, el presidente puede otorgar dos minutos a cada Grupo Parlamentario para que exponga las razones de su posición.
Sobre el mismo asunto puede solicitar el uso de la palabra el autor de la proposición por no más de cinco minutos. El resto de los Senadores y Diputados que deseen intervenir lo harán de acuerdo con el sistema acordado por el Consejo Directivo. En los debates generales de proposiciones de ley sólo podrán intervenir los voceros designados por los Grupos Parlamentarios, por espacio no mayor a diez minutos cada uno, además del presidente o delegado de la Comisión o de los firmantes del dictamen en minoría.
Primero se debatirá el dictamen en mayoría; si es aprobado se archivará el de minoría. Si es rechazado el de mayoría, se debatirá el de minoría.
Si hubiese dictámenes divergentes de más de una Comisión sobre la misma o las mismas proposiciones de ley, primero se debatirá el de la Comisión que figure en primer término en el decreto de envío.
El presidente de la comisión dictaminadora recibirá los aportes y sugerencias escritas y firmadas de los diputados durante el debate, luego de lo cual, de ser el caso, presentará un texto sustitutorio debidamente sustentado, al que dará lectura antes de ser sometido a votación del Pleno.

c) El Consejo Directivo acordará si habrá o no debate general de las proposiciones de ley y en todo asunto fijará el tiempo máximo de debate

y acordará el sistema a utilizarse para el uso de la palabra, tomando en consideración las siguientes opciones:

- Acordar que pueden hacer uso de la palabra los Senadores y Diputados que lo soliciten, por no más de cinco minutos cada uno, distribuyendo el tiempo máximo acordado para el debate en relación proporcional entre los distintos Grupos Parlamentarios
- Acordar que sólo podrán hacer uso de la palabra los voceros de los Grupos Parlamentarios por espacio no mayor de diez minutos cada uno o distribuyendo en forma proporcional o igual el tiempo máximo acordado para el debate, a efecto de fijar la posición del Grupo sobre cada asunto.
- Acordar en forma adicional la concesión del uso de la palabra por un tiempo breve para réplicas y dúplicas.

Cuando el Consejo Directivo acuerde que habrá debate general para una determinada proposición de ley, también acordará el tiempo del debate general y el que corresponda al debate por partes, indicando en este último supuesto si se desarrollará por títulos, capítulos, secciones o artículo por artículo. En todo caso, dará trato preferente a lo que proponga la Comisión dictaminadora.

d) Las interrupciones serán concedidas por el Presidente a solicitud del Senador o Diputado que se encuentre haciendo uso de la palabra. No podrán exceder de un minuto, que será descontado del tiempo que corresponde al Senador o Diputado interrumpido. No proceden las interrupciones dentro de otras interrupciones. No pueden haber más de dos interrupciones al mismo orador.
e) Cuando concurran a la Cámara de Diputados los miembros del Consejo de Ministros se aplicarán las siguientes reglas establecidas en el Reglamento de la Cámara.

SECCIÓN SEGUNDA

Votaciones

Oportunidad de las Votaciones

Artículo 77°.- Terminado el debate de un asunto, o el tiempo prefijado por el Consejo Directivo, o cuando ya han hecho uso de la palabra los integrantes de todos los Grupos Parlamentarios que lo soliciten o cuando así lo establezca el Reglamento, el Presidente anunciará que se procederá a votar.

Hecho el anuncio, se verificará el quórum. Desde ese instante, ningún Senador o Diputado debe abandonar la Sala hasta que concluya el acto de votación.

Anunciado el cierre de la votación por el presidente, esta proclama el resultado. Luego de ello, no procede modificación o adición de votos. El Senador o Diputado que se abstenga podrá fundamentar su posición por escrito hasta la sesión siguiente.

El presidente tiene voto dirimente y en el caso de que participe en el debate cederá la Presidencia a quien deba reemplazarlo, ocupando su escaño e interviniendo en las mismas condiciones que los demás Senadores y Diputados.

Clases de votaciones

Artículo 78°.- Todas las votaciones son públicas, salvo que dos tercios de los miembros hábiles del Pleno del Congreso y de las Cámaras acuerden que sean secretas.

Las votaciones pueden ser:

a) Por tablero: Cuando cada Senador o Diputado acciona el sistema de votación electrónica, registrándose en acta su nombre y sentido de su voto. Si por algún motivo no pudiera utilizarse el tablero electrónico, el Presidente, tratándose de leyes y resoluciones legislativas, dispondrá votación nominal, en cuyo caso el relator llama a cada uno de los Senadores o Diputados por su nombre y éstos responden SÍ, NO o ABSTENCIÓN.
b) A mano alzada: Siempre que no se trate de leyes ni resoluciones legislativas.

Las votaciones secretas se realizan recibiendo cada Senador o Diputado una cédula, expresando su voto en ella y depositándola en el ánfora.

Rectificación de las votaciones, reconsideraciones y quórum

Artículo 79°.- Cualquier Senador o Diputado puede solicitar que se rectifique la votación sólo cuando ésta se haya realizado levantando la mano y exista duda sobre su resultado. Para tal efecto, el presidente solicitará que los Senadores o Diputados expresen su voto poniéndose y permaneciendo en pie. Cuando la votación se efectúe mediante el Sistema de Votación Electrónica, no procederá la rectificación. En este caso, y por excepción, el presidente podrá ordenar que se repita la votación utilizando el procedimiento antes mencionado.

Las reconsideraciones se presentan por escrito luego de las votaciones y su aprobación requiere el voto de más de la mitad del número legal de Senadores y Diputados en sus respectivas Cámaras.

No proceden los pedidos de reconsideración sobre una reconsideración previamente votada, con excepción del pedido que presenten por una sola vez los voceros de los grupos parlamentarios que representan a los 3/5 del número legal de Senadores o Diputados en su respectiva Cámara, los que para su aprobación requieren el voto de los 2/3 del número legal de Senadores o Diputados en sus Cámaras. No se puede presentar reconsideraciones después de aprobada el acta o de la dispensa de dicha aprobación.

Al inicio de cada sesión y después de pasar lista, el Presidente informará al Pleno el quórum legal de la sesión.

Cuando el resultado de alguna votación sea inferior al quórum establecido, el Presidente queda autorizado para volver a someter el tema a votación el mismo día, sin necesidad de que sea tramitado con una reconsideración y continuándose la sesión con el debate de otros asuntos.

En el caso de las Sesiones del Pleno del Congreso, se aplicará la misma regla de votación del presente artículo.

SECCIÓN TERCERA

Articulaciones Especiales

Cuestiones de orden

Artículo 80°. - En cualquier momento del debate, con excepción de aquel en el que se desarrolla la votación, los Senadores y Diputados pueden plantear una cuestión de orden, a efecto de llamar la atención Reglamento del Congreso o de las Cámaras.

Deben citar el artículo o los artículos materia de la cuestión. El presidente concederá un máximo de dos minutos para plantearla y de inmediato la someterá sin debate a votación. En casos excepcionales puede abrir debate señalando el tiempo máximo que concederá a cada orador para intervenir.

Las decisiones del Pleno en materia de cuestiones de orden serán registradas por la Oficialía Mayor. Pueden ser invocadas en casos análogos que se planteen en el futuro.

Cuestiones previas

Artículo 81°.- Las cuestiones previas se plantean en cualquier momento del debate y antes de las votaciones, a efecto de llamar la atención sobre un requisito de procedibilidad del debate o de la votación basado en hechos o solicitar el regreso de un asunto a Comisiones por no encontrarse suficientemente estudiado. El presidente concederá un máximo de tres minutos para plantearla y de inmediato la someterá sin debate a votación; sin embargo, en casos excepcionales puede abrir debate, señalando el tiempo máximo que concederá a cada orador para intervenir.

SECCIÓN CUARTA

Reglas de orden en las sesiones

Disciplina parlamentaria

Artículo 82°.- El Presidente del Congreso y los Presidentes de las Cámaras, según corresponda la materia del debate, tiene a su cargo la dirección de los debates y la prerrogativa de exigir a los Senadores o Diputados que se conduzcan con respeto y buenas maneras durante las sesiones. Está facultado para:

a) Conceder el uso de la palabra en los términos reglamentarios o según lo que acuerde el Consejo Directivo. También puede conceder un tiempo adicional cuando considere que ello contribuirá a ilustrar aclarar, o concordar conceptos y posiciones. La ampliación no podrá exceder de tres minutos y no podrá conceder más de diez ampliaciones durante el debate de cada asunto.
b) Imponer el orden en las sesiones. Si cualquier Senador o Diputado impide con su conducta el normal desarrollo de la sesión y no acata el llamado de atención y las decisiones del presidente en materia de orden, éste lo reconviene. Si el Senador o Diputado persiste en su actitud, el presidente ordena su salida de la Sala. Si no obedece, el presidente suspende la sesión por quince minutos. Reabierta ésta, el Presidente reitera su pedido. Si el Senador o Diputado se allana, el presidente da por concluido el incidente; de lo contrario, la Mesa Directiva propone al Pleno según la gravedad de la falta, la sanción de suspensión.
c) Exigir a los oradores que no se desvíen de la cuestión materia de debate ni vuelvan a tratar sobre un debate que haya concluido. Puede suspender el uso de la palabra al Senador o Diputado que persista en su actitud, luego de llamarle dos veces la atención.
d) Exigir el retiro de frases ofensivas proferidas contra las autoridades, los miembros del Congreso y las personas. Aplicando de ser necesario las sanciones reglamentarias.
e) Ordenar el desalojo de la Sala de sesiones de personas extrañas a la sesión, cuya presencia perturbe el normal desarrollo de la misma.
f) Ordenar el desalojo de las galerías de la Sala de Sesiones cuando se produzcan desórdenes, sin perjuicio de la responsabilidad de los infractores.
g) Suspender la sesión hasta que se restablezca el orden en la Sala, y convocar a los voceros de los Grupos Parlamentarios para armonizar criterios sobre el normal desarrollo de las sesiones.
h) Disponer la publicación de los nombres de los Senadores o Diputados que no asisten puntualmente a las sesiones.

Periodistas, fotógrafos y visitantes

Artículo 83°.- Los periodistas y fotógrafos acreditados y los visitantes debidamente registrados permanecerán en los lugares asignados en la Sala, evitando perturbar el normal desarrollo de las sesiones.

Personal del Congreso

Artículo 84°.- En la Sala sólo permanecerá el personal estrictamente necesario.

CAPÍTULO VII

Procedimientos Parlamentarios

SECCIÓN PRELIMINAR

Disposiciones Generales

Definición y clases

Artículo 85°.- Los procedimientos parlamentarios son el conjunto de actos sucesivos e integrados que se realizan para promover el debate y los acuerdos de las Cámaras destinados a producir leyes y resoluciones legislativas, actos de control político y designaciones y nombramientos. Pueden ser:

a) Procedimiento Legislativo; que comprende el debate y aprobación de leyes ordinarias, leyes orgánicas, leyes autoritativas para ejercer la legislación delegada, leyes presupuestales y financieras, leyes de demarcación territorial, leyes de reforma de la Constitución Política, del Reglamento del Congreso y de resoluciones legislativas.
b) Procedimientos del Control Político; que comprende la investidura del Consejo de Ministros, la interpelación a los Ministros, la invitación a los Ministros para que informen, las preguntas a los Ministros, la solicitud de información a los Ministros y a la administración en general, la censura y la extensión de confianza a los Ministros, la investigación sobre cualquier asunto de interés público y la dación de cuenta.
c) Procedimientos Especiales; que comprende la designación del Contralor, la elección del Defensor del Pueblo, de los miembros del Tribunal Constitucional y de 3 miembros del Directorio del Banco Central de Reserva, así como la ratificación del Presidente de dicho Banco y del Superintendente de Banca y Seguros.

Instrumentos procesales parlamentarios

Artículo 86°.- Son instrumentos procesales parlamentarios las proposiciones parlamentarias y los dictámenes e informes de las Comisiones.

Proposiciones parlamentarias

Artículo 87°.- Las propuestas parlamentarias son instrumentos destinados a promover el desarrollo de los procedimientos parlamentarios. Pueden ser:

a) Proposiciones de Ley;
b) Proposiciones de resolución legislativa;
c) Mociones de orden del día; y,
d) Pedidos de información.

Proposiciones de ley o de resolución legislativa

Artículo 88°.- Las propuestas o proyectos de ley o de resolución legislativa son instrumentos mediante los cuales se ejerce el derecho de iniciativa legislativa y se promueve el procedimiento legislativo, con la finalidad de alcanzar la aprobación de una ley o resolución legislativa por el Congreso.

Mociones de orden del día

Artículo 89°.- Las mociones de orden del día son propuestas mediante las cuales los Senadores y Diputados ejercen su derecho de pedir al Pleno de cada cámara, según corresponda, que adopte acuerdos sobre asuntos importantes para los intereses del país y las relaciones con el Gobierno. Se presentan ante la Oficialía Mayor de cada cámara y proceden en los siguientes casos:

a) Solicitud de conformación de Comisiones de Investigación.
b) Pedidos de interpelación y de invitación al Consejo de Ministros o a los ministros en forma individual para informar.
c) Pedidos de censura o negación de confianza al Consejo de Ministros en su conjunto o a los ministros en forma individual.
d) Pedidos de censura o proposición de confianza a los miembros de la Mesa Directiva de las Cámaras.
e) Pedidos para que el Pleno de cada Cámara se pronuncie sobre cualquier asunto de importancia nacional.
f) Las proposiciones de vacancia de la Presidencia de la República, por la causal prevista por el inciso 2) del artículo 113 de la Constitución Política.
g) Declaraciones de Necesidad Pública e Interés Nacional a iniciativa de los Senadores y Diputados por intermedio de sus Grupos Parlamentarios.

Las mociones de orden del día pueden ser fundamentadas por su autor por un tiempo no mayor de cinco minutos, y los grupos opositores tienen un minuto cada uno con un máximo de cinco minutos entre todos. Sin embargo, en función de la cantidad de asuntos pendientes en la agenda, el presidente puede señalar un tiempo menor. Su admisión a debate requiere el voto favorable de la mayoría de miembros hábiles de su respectiva Cámara; salvo disposición constitucional diferente.

Las mociones de Declaraciones de Necesidad Pública e Interés Nacional se presentan a través del Grupo Parlamentario al que pertenece el Senador o Diputado con la firma del directivo portavoz y se da cuenta al Pleno de cada Cámara. El presidente de dicha Cámara remite la moción al Presidente de la República para que tome conocimiento.

Las mociones de saludo de menor importancia se tramitan directamente ante el Consejo Directivo, salvo casos excepcionales, a criterio del Presidente.

Los pedidos de censura a los que hace referencia el literal d) requieren de no menos del quince por ciento del número legal de Diputados para ser presentados. Su admisión a debate se consulta de manera inmediata durante la sesión del Pleno, salvo que sea presentada en momento distinto, en cuyo caso se realiza indefectiblemente en la siguiente sesión.

Pedidos de información

Artículo 90°.- Los pedidos son proposiciones mediante las cuales los Senadores y Diputados ejercen su derecho de pedir la información que consideren necesaria a los Ministros y otras autoridades y órganos de la administración, a efecto de lograr el esclarecimiento de hechos o tener elementos de juicio para tomar decisiones adecuadas en el ejercicio de sus funciones.

Asimismo, los pedidos escritos se pueden efectuar para hacer sugerencias sobre la atención de los servicios públicos.

Dictámenes

Artículo 91°.- Los dictámenes son los documentos que contienen una exposición documentada, precisa y clara de los estudios que realizan las Comisiones sobre las proposiciones de ley y resolución legislativa que son sometidas a su conocimiento, además de las conclusiones y recomendaciones derivadas de dicho estudio. Los autores de los proyectos son invitados a las sesiones cuando se traten sus proyectos.

Los dictámenes deben ceñirse a criterios de técnica legislativa. Incluyen:

1) La exposición del problema que se pretende resolver.
2) Una sumilla de las opiniones que sobre el proyecto de ley hubiesen hecho llegar las organizaciones ciudadanas.
3) Una sumilla de las opiniones técnicas que sobre el proyecto de ley hubiesen hecho llegar las instituciones públicas y privadas.
4) La referencia al estudio de antecedentes legislativos.
5) El efecto de la propuesta sobre la legislación nacional, con precisión de las normas cuya derogación o modificación se propone.
6) La ponderación del análisis costo-beneficio de la futura norma legal, incluyendo los efectos monetarios y no monetarios de la propuesta, el impacto económico, cuando corresponda también el impacto

presupuestal, la identificación de los sectores que se beneficiarían o perjudicarían con la propuesta del dictamen; y, cuando corresponda, su impacto ambiental.

Los dictámenes pueden ser en mayoría, en minoría y por unanimidad. Los dictámenes en mayoría y minoría deben estar rubricados por el Secretario de la Comisión, aunque sea firmante de uno de ellos. Los dictámenes por unanimidad deben estar firmados por todos los miembros hábiles de la Comisión.

Los dictámenes pueden ser en mayoría, en minoría y por unanimidad. Los dictámenes en mayoría y minoría deben estar rubricados por el Secretario de la Comisión, aunque sea firmante de uno de ellos. Los dictámenes por unanimidad deben estar firmados por todos los miembros hábiles de la Comisión.

Los dictámenes en mayoría requieren estar firmados al menos por la mayoría de los Senadores o Diputados presentes en el momento de la aprobación en que se debatió el asunto, luego de verificado el quórum, y por los miembros que decidan suscribirlos posteriormente y hasta antes de ser considerados por el Consejo Directivo. Los dictámenes en minoría pueden estar firmados por cualquier número de Senadores o Diputados miembros de la Comisión, y de igualar o superar el número de firmas de los de mayoría por las adhesiones posteriores, ambos dictámenes volverán a ser considerados por la Comisión hasta lograr una diferencia final que permita determinar con claridad las posiciones de mayoría y minoría. No se aceptará dictámenes presentados el mismo día en que deba debatirse el asunto, con excepción de los dictámenes en minoría cuando el dictamen en mayoría se encuentre en la orden del Día.

Los dictámenes pueden concluir:

a) En la recomendación de aprobación de la proposición en sus términos.
b) En la recomendación de aprobación de la proposición con modificaciones. Para este efecto se acompaña el respectivo texto sustitutorio. El Presidente de la Comisión dictaminadora remite al Pleno del congreso o de la Cámara, según corresponda, la documentación completa de la aprobación del dictamen. El Presidente de la Comisión dictaminadora remite al Pleno del Congreso o de la Cámara la documentación completa de la aprobación del dictamen.
c) En la recomendación de no aprobación de la proposición y su envío al archivo o en la inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición. Las proposiciones rechazadas de plano no requieren dictamen y solo se archivan mediante decreto, informándose a la Oficialía Mayor. En el acta de la respectiva sesión, debe especificarse las causales que determinan la decisión de la Comisión, tales como la copia de otros proyectos y su incompatibilidad con la Constitución Política, entre otras.

   Si el Senador o Diputado o el vocero del Grupo Parlamentario solicitara explicaciones sobre las razones que determinaron la decisión de la

Comisión, el Secretario de la misma le entrega una copia del acuerdo extraído del acta respectiva.

d) En la recomendación de conformación de una Comisión Especial de estudio del asunto materia de dictamen, a efecto de que se realice un estudio técnico más profundo y proponga una fórmula normativa adecuada.
e) Solicitando un plazo adicional para expedir dictamen.

Informes

Artículo 92°.- Los informes son los instrumentos que contienen la exposición detallada del estudio realizado, de lo actuado y las conclusiones y recomendaciones de las Comisiones de Investigación, de trabajo coordinado con el Gobierno y de aquellas que se conformen con una finalidad específica y deban presentar informe dentro de un plazo prefijado. Las Comisiones ordinarias también presentan informes para absolver consultas especializadas.

Los informes de las Comisiones ordinarias emitiendo opinión sobre cualquier asunto que se les consulte, serán bien fundamentados, precisos y breves.

Para la presentación de los informes en mayoría y minoría se aplican las mismas reglas que para los dictámenes.

Los informes de sobre Constitución y Reglamento que se emitan absolviendo consultas sobre la interpretación del presente Reglamento y de las Cámaras tienen carácter vinculante si el Pleno del Congreso o de las Cámaras los aprueba con más de la mitad del número legal de Senadores y Diputados, según corresponda.

SECCIÓN PRIMERA

El Procedimiento Legislativo

Variantes del procedimiento legislativo

Artículo 93°.- Mediante el procedimiento legislativo se persigue aprobar leyes de carácter general y resoluciones legislativas, las mismas que pueden ser:

a) Leyes ordinarias;
b) Leyes de reforma de la Constitución;
c) Leyes orgánicas;
d) Leyes presupuestales y financieras, incluyendo las de tratamiento tributario especial a que se refiere el último párrafo del artículo 79° de la Constitución Política;
e) Leyes autoritativas de legislación delegada;
f) Leyes de amnistía;
g) Leyes demarcatorias;

h) Resoluciones legislativas; e,
i) Resoluciones legislativas de aprobación de las normas reglamentarias internas del Congreso.

Etapas del procedimiento legislativo

Artículo 94°.- El procedimiento legislativo en el Congreso se desarrolla por lo menos en las siguientes etapas:

a) Iniciativa Legislativa;
b) Estudio en comisiones;
c) Publicación de los dictámenes en el Portal de la Cámara de Diputados, o en la Gaceta del Congreso o en el Diario Oficial El Peruano;
d) Debate en el Pleno de la Cámara de Diputados;
e) Aprobación por votación;
f) Remisión al Senado;
g) Estudio en comisiones del Senado;
h) Debate en el Pleno de la Cámara de Senadores;
i) Aprobación por votación
j) Promulgación de la ley.

Están exceptuados de este procedimiento los proyectos con trámite distinto, previsto en el presente Reglamento o los que hubieran sido expresamente exonerados del mismo, por acuerdo de la Junta de Portavoces, con el voto que represente no menos de tres quintos de los miembros de la Cámara de Diputados. Esta excepción no se aplica a iniciativas de reforma constitucional, de leyes orgánicas ni de iniciativas sobre materia presupuestal.

Las excepciones planteadas en el párrafo anterior son aplicables a las proposiciones que contienen los proyectos de Ley de Presupuesto, Ley de Endeudamiento y Ley de Equilibrio Financiero.

Iniciativa legislativa

Artículo 95°.- Por el derecho de iniciativa legislativa, los ciudadanos y las instituciones señaladas por la Constitución Política tienen capacidad para presentar proposiciones de ley.

Requisitos y presentación de las proposiciones

Artículo 96°.- Las proposiciones de ley deben contener una exposición de motivos donde se exprese el problema que se pretende resolver y los fundamentos de la propuesta; los antecedentes legislativos; el efecto de la vigencia de la norma que se propone sobre la legislación nacional, precisando qué artículos o partes de artículos se propone modificar o derogar; el análisis costo-beneficio de la futura norma legal que incluya la identificación de los sectores que se beneficiarían o perjudicarían con el proyecto de ley, los efectos

monetarios y no monetarios de la propuesta, su impacto económico y, cuando corresponda, su impacto presupuestal y ambiental.

De ser el caso, la fórmula legal respectiva estará dividida en libros, secciones, títulos, capítulos, subcapítulos y artículos. Estos requisitos sólo pueden ser dispensados por motivos excepcionales.

Las proposiciones de resolución legislativa se sujetarán a los mismos requisitos que los de ley, en lo que fuera aplicable. Las proposiciones de ley y de resolución legislativa se presentarán ante la Oficialía Mayor de la Cámara de Diputados en día hábil y horario de oficina, para su registro; sin embargo, el Consejo Directivo puede disponer que funcione una oficina especial de la Oficialía Mayor que reciba las proposiciones en día y horario distinto, cuando las circunstancias así lo requieran, dando cuenta a los Diputados.

Las proposiciones de ley y de resolución legislativa deben ceñirse a criterios de técnica legislativa.

Requisitos especiales

Artículo 97°.- La presentación de las proposiciones de ley y de resolución legislativa está sujeta, además de lo señalado en el artículo precedente, a los siguientes requisitos especiales:

1. Las proposiciones presentadas por el Presidente de la República deben estar refrendadas por el Presidente del Consejo de Ministros y, en forma opcional, por el Ministro o los Ministros cuyas carteras se relacionen en forma directa con la materia cuya regulación se propone. Pueden versar sobre cualquier asunto y de manera exclusiva le corresponde la iniciativa en materia presupuestal y financiera, legislación delegada, legislación demarcatoria territorial, tratados internacionales, consentimiento para el ingreso de tropas extranjeras sin afectar la soberanía nacional, prórroga del estado de sitio, declaración de guerra y firma de la paz y autorización para ausentarse del país. Además:

a) Las proposiciones de ley presentadas en uso de la facultad que le concede el artículo 105° in fine de la Constitución Política, deben ir acompañadas con la solicitud de trámite urgente.
b) Las proposiciones de ley que contienen los proyectos de Ley de Presupuesto, Ley de Endeudamiento y Ley de Equilibrio Financiero, deben ser presentadas a más tardar el 30 de agosto, en aplicación de lo que establece el artículo 78° de la Constitución Política. Las de tratamiento tributario especial a que se refiere el último párrafo del artículo 79° de la Constitución Política, deben contener un estudio sobre el impacto de la futura ley en el desarrollo y el bienestar del país.
c) La proposición de ley que contiene la Cuenta General de la República debe ser presentada a más tardar el quince de agosto del año siguiente

al de ejecución del Presupuesto, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General.

d) Las proposiciones de ley autoritativa de legislación delegada deben precisar la materia específica de la delegación y el plazo de la autorización. No puede proponerse ley autoritativa de legislación delegada en materias relativas a reforma de la Constitución, aprobación de tratados internacionales y leyes orgánicas, ni la Ley de Presupuesto ni de la Cuenta General de la República.
e) Las proposiciones de leyes demarcatorias territoriales deben acompañarse de los informes y antecedentes técnicos que señalen las normas que regulan la materia.
f) Las proposiciones de resolución legislativa para declarar la guerra y firmar la paz deben contener una exposición suficiente de las causas y de las condiciones, según el caso.

2. Las proposiciones de ley o de resolución legislativa que presentan los Diputados lo serán a través del Grupo Parlamentario y requieren del respaldo:

   2.1 De la mayoría de sus miembros, en el caso del Grupo Parlamentario conformado por cinco Diputados , o
   2.2 De no menos de seis (6) Diputados en el caso de los Grupos Parlamentarios conformados por un número de integrantes superior a seis (6) parlamentarios.
   2.3 De un número mínimo de cinco (5) Diputados, para el caso de los que incurran en alguno de los supuestos del numeral 5 del artículo 38° del presente Reglamento.

En ambos casos el Directivo-Portavoz o quien lo reemplace deberá certificar dicho respaldo. Cuando son varios los autores, se puede diferenciar entre autor o autores principales y adherentes.

Además, estas proposiciones de ley o resolución legislativa:

a) No pueden contener propuestas de creación ni aumento de gasto público. Esta regla no afecta el derecho de los Senadores y Diputados de hacer proposiciones en ese sentido durante el debate del Presupuesto.
b) No pueden versar sobre viajes al exterior del presidente de la República ni prórroga del estado de sitio ni aprobación de tratados internacionales ni autorización del ingreso de tropas extranjeras ni declaración de guerra y firma de la paz.
c) Deben contener la lista de los beneficiados o las características del régimen penitenciario de la generalidad de personas que beneficiará.
d) No pueden incurrir en copia de otros proyectos de ley, publicados en el Portal del Congreso. Se entiende que hay copia cuando se ha transcrito la totalidad o parte sustancial del proyecto, con el fin de presentarlo como propio o sin citar la fuente que le sirve de sustento en la Exposición de Motivos.

e) Deben consignar si tienen relación con la Agenda Legislativa y las políticas de Estado expresadas en el Acuerdo Nacional.
f) No pueden ser presentados proyectos de ley de carácter declarativo referido a la creación de distritos, delimitación territorial, creación y/o autorización de funcionamiento de universidades, organismos públicos u otros de competencia exclusiva del Poder Ejecutivo.

3. Las proposiciones de ley que presentan los ciudadanos deben ir acompañadas por las firmas de por lo menos 0.3% de la población electoral y una resolución expedida por la Oficina Nacional de Procesos Electorales, que declare expedito el procedimiento al haberse realizado la comprobación de firmas, de acuerdo con la ley, que regula la materia. El oficio de remisión a la Cámara de Diputados debe estar firmado por uno o por los diez primeros ciudadanos que suscriben la iniciativa, indicando, además del número de libreta electoral, la dirección donde deba notificársele en caso necesario.
   Las proposiciones ciudadanas no pueden versar sobre los asuntos señalados en el numeral uno precedente.
4. Las proposiciones de ley que presenten el Poder Judicial, el Ministerio Público, el Defensor del Pueblo, el Jurado Nacional de Elecciones, el Consejo Nacional de la Magistratura, el Tribunal Constitucional, la Contraloría General, el Banco Central de Reserva, la Superintendencia de Banca y Seguros, las Regiones, las Municipalidades y los Colegios Profesionales sólo podrán versar sobre asuntos de su exclusiva competencia, debiendo precisarse la concordancia de competencia en el documento de remisión. No pueden versar sobre los asuntos señalados en el numeral uno precedente.
5. Las proposiciones de ley que presenten el Presidente de la República o los Diputados referidas a la creación o renovación de exoneraciones, beneficios o incentivos tributarios deben contener en la exposición de motivos lo siguiente:

a) El objetivo y alcances de la propuesta.
b) El efecto de la vigencia de la norma que se propone sobre la legislación nacional.
c) En el caso de iniciativas de prórroga o renovación, la exposición de motivos indica si se cumplieron los fines del beneficio económico y su alcance a los sujetos beneficiarios.

Envío a Comisiones y estudio

Artículo 98°.- Luego de verificar que la proposición de ley o resolución legislativa cumple con los requisitos reglamentarios formales, la oficina especializada de la Oficialía Mayor la recibe, la registra y dispone su publicación en el Portal de la Cámara de Diputados, informando a la Vicepresidencia encargada de procesar y decretar con criterio técnico las iniciativas a las Comisiones correspondientes.

En caso de incumplimiento de los requisitos antes señalados la iniciativa es devuelta por la Oficialía Mayor, de conformidad con la Vicepresidencia, para que se subsanen las omisiones. La Junta de Portavoces, con el voto de los tres quintos de los miembros de la Cámara de Diputados allí representados, puede exonerar de algún requisito de presentación de la iniciativa en forma excepcional, en el caso de proposiciones remitidas por el Poder Ejecutivo o que se consideren urgentes.

De no existir observaciones, el Oficial Mayor envía la proposición recibida y registrada a una o dos Comisiones, como máximo, para su estudio y dictamen, previa consulta con el Vicepresidente competente. En la remisión de las proposiciones a Comisiones se aplica el criterio de especialización.

En el decreto de envío se cuida de insertar la fecha, el número de la proposición y el nombre de la Comisión a la que se envía. En el caso de envío a más de una Comisión, el orden en que aparezcan en el decreto determina la importancia asignada a la Comisión en el conocimiento del asunto materia de la proposición.

La solicitud para que una Comisión adicional asuma la competencia sobre un proyecto de ley se resuelve por el Consejo Directivo, el que puede acceder a la petición en forma excepcional, además de acordar ampliar el plazo para dictaminar desde la fecha en que la nueva Comisión conoce el proyecto y por no más de treinta días útiles.

Las Comisiones tienen un máximo de sesenta días útiles para expedir el dictamen respectivo, salvo el caso previsto en el párrafo precedente. La Comisión competente califica la admisibilidad de los proyectos de ley, verificando que la proposición cumpla con lo establecido en el Reglamento, así como su compatibilidad constitucional, estando facultada para rechazarla de plano y archivarla. El acuerdo de archivamiento o inadmisibilidad es informado a la Oficialía Mayor. Si son varias las Comisiones asignadas, pueden presentar dictamen conjunto.

Cuando se trata de un dictamen de reenvío de la proposición legislativa por efecto de la aprobación de una cuestión previa o reconsideración, el plazo para dictaminar no puede exceder de treinta días útiles. El Consejo Directivo de cada Cámara dispone que se incluyan los dictámenes en la agenda, a propuesta del Presidente de su respectiva Cámara, debiendo ser distribuidos a los Senadores y Diputados por correo electrónico con anticipación no menor a las veinticuatro horas antes de que se considere el proyecto, sin perjuicio de su publicación en el Portal de cada Cámara. Solo en los casos en que se justifique la distribución se hace en forma física y, en los casos de suma urgencia, a criterio del Presidente de cada Cámara se puede disponer la entrega física domiciliaria.

En el caso de observación formulada por el Presidente de la República, el plazo para dictaminar no puede exceder de treinta días útiles. El Consejo Directivo dispone que se incluyan los dictámenes en la agenda, a propuesta del Presidente del Congreso, debiendo ser distribuidos a los Senadores y Diputados por correo

electrónico con anticipación no menor a las veinticuatro horas antes de que se considere el proyecto, sin perjuicio de su publicación en el Portal del Congreso. Solo en los casos en que se justifique la distribución se hace en forma física y, en los casos de suma urgencia, a criterio del Presidente se puede disponer la entrega física domiciliaria.

La aprobación del dictamen recaído en la iniciativa materia de observación presidencia deberá tener la aprobación de la mitad mas uno del numero legal de miembros de cada Cámara, siendo promulgada la iniciativa por el Presidente del Congreso de la República.

Acumulación de proyectos de ley, de resoluciones legislativas presentadas por el Poder Ejecutivo o de resoluciones legislativas de la Cámara de Diputados

Artículo 99°.- La acumulación de proyectos de ley, de resoluciones legislativas presentadas por el Poder Ejecutivo o de resoluciones legislativas de la Cámara de Diputados se realiza en las comisiones ordinarias, con otras proposiciones legislativas en trámite siempre que estos se encuentren en la etapa de estudio en comisión y que el dictamen no hubiera sido aprobado por esta.

La acumulación proyectos de ley, de resoluciones legislativas presentadas por el Poder Ejecutivo o de resoluciones legislativas presentadas por los Diputados, solo pueden realizarla las comisiones dictaminadoras de la Cámara de Diputados.

No se pueden acumular proyectos de ley, de resoluciones legislativas presentadas por el Poder Ejecutivo o de resoluciones legislativas de la Cámara de Diputados presentados con posterioridad a la fecha en la que se aprobó el dictamen en la comisión dictaminadora. Por excepción, durante el debate en el Pleno de la Cámara de Diputados, se admite la acumulación de proyectos de ley, de resoluciones legislativas presentadas por el Poder Ejecutivo o de resoluciones legislativas de la Cámara de Diputados cuando el proyecto cuya acumulación se solicite hubiera ingresado a la comisión dictaminadora con fecha anterior a la aprobación del dictamen en la comisión. La acumulación se realiza durante el debate en el Pleno de la Cámara de Diputados y a pedido del diputado interesado luego de la sustentación del dictamen y, de ser el caso, hasta antes de la aprobación del precitado dictamen.

En este caso excepcional, el proyecto de ley, de resolución legislativa presentada por el Poder Ejecutivo o de resolución legislativa de la Cámara de Diputados se considera aprobado en la estadística del Diputado que solicite la acumulación.

Debate y aprobación

Artículo 100°.- No se puede debatir ningún proyecto de ley que no tenga dictamen, ni ningún dictamen que no haya sido publicado en el Portal del Congreso, de la Cámara de Diputados, de la Cámara de Senadores o en la

Gaceta del Congreso o en el Diario Oficial El Peruano, por lo menos siete (7) días calendario antes de su debate en el Pleno, salvo dispensa de uno de estos requisitos o de ambos, aprobada en la Junta de Portavoces, con el voto que represente no menos de tres quintos de los miembros de cada Cámara, a excepción de las iniciativas de reforma constitucional, de leyes orgánicas ni de iniciativas que propongan normas sobre materia presupuestal.

Si la proposición de ley o resolución legislativa es rechazada, el Presidente del Senado ordenará su archivo. No podrá presentarse la misma proposición u otra que verse sobre idéntica materia hasta el siguiente periodo anual de sesiones, salvo que lo acuerde la mitad más uno del número legal de Diputados.

Cuando el Pleno del Senado lo estime necesario, podrá acordar, a pedido de un Senador o un Grupo Parlamentario y por mayoría simple de los presentes, la conformación de una Comisión de Redacción, conformada por tres Senadores propuestos por el Presidente, a efecto de que revisen la redacción de las proposiciones aprobadas, considerando los criterios de técnica legislativa.

Si se plantea y aprueba una cuestión previa de vuelta a Comisiones, el Presidente de la cámara que corresponda, ordenará el reenvío y consultará el plazo.

De aprobarse la proposición de ley o resolución legislativa, el Dictamen será firmada de inmediato por el Presidente y uno de los Vicepresidentes de la Cámara que corresponda. No se podrá debatir ninguna proposición que no tenga dictamen de Comisión, salvo excepción señalada en el presente Reglamento.

Reglas especiales para la aprobación de proposiciones de ley

Artículo 101°.- Para el debate y aprobación de proposiciones de ley que no se refieran a materia común, se observarán las siguientes reglas:

a) Leyes de reforma de la Constitución; deben ser aprobadas con mayoría absoluta del número legal de miembros de cada cámara, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo de cada cámara se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de miembros de cada cámara.
   La ley de reforma constitucional no puede ser observada por el presidente de la República.
b) Leyes Orgánicas; se aprobarán o modificarán con el voto favorable de por lo menos la mitad más uno del número legal de cada Cámara.
c) Leyes autoritativas de legislación delegada; pueden ser aprobadas por el Senado para autorizar el ejercicio de la función legislativa al Gobierno mediante decretos legislativos. Deben indicarse la materia específica de la delegación y el plazo de la misma.

El presidente de la República da cuenta al Senado o a la Comisión Permanente, de cada decreto legislativo emitido, de acuerdo con el procedimiento establecido por el Reglamento del Senado.

De la doble revisión de las iniciativas de ley

Artículo 102°.- Las iniciativas de ley y resoluciones legislativas son revisadas y aprobadas por ambas Cámaras. Corresponde a la Cámara de Diputados debatir y aprobar en primer orden las iniciativas de ley, cuyo dictamen favorable es remitido a la Cámara de Senadores para su debate y aprobación en segundo orden.

Rechazada la propuesta por el Senado, esta se archiva.

CAPÍTULO VIII

PROCEDIMIENTOS DE CONTROL POLÍTICO

Investidura del Consejo de Ministros

Artículo 103°.- Dentro de los treinta días naturales de haber asumido sus funciones, el Presidente del Consejo de Ministros debe concurrir a la Cámara de Diputados reunido en período de sesiones ordinario o extraordinario, acompañado de los demás ministros, para:

a) Exponer la política general del Gobierno;
b) Debatir la política general del Gobierno; y,
c) Debatir las principales medidas que requiere su gestión.

Si la Cámara de Diputados se encontrara en receso, el presidente de la República convocará de inmediato a legislatura extraordinaria.

Al inicio de su exposición, el presidente del Consejo de Ministros entrega la versión completa a cada uno de los Diputados.

La cuestión de confianza que plantee el presidente del Consejo de Ministros a nombre del Consejo en su conjunto, será debatida y votada en la misma sesión o en la siguiente, según lo que acuerde en forma previa el Consejo Directivo o en el acto el Pleno de la Cámara de Diputados. El resultado de la votación será comunicado de inmediato al presidente de la República, mediante oficio firmado por el presidente de la Cámara de Diputados y uno de los Vicepresidentes. Si el Pleno de la Cámara de Diputados negara su confianza al Consejo de Ministros, se produce la crisis total del gabinete.

Interpelación de los miembros del Consejo de Ministros

Artículo 104°.- El procedimiento de interpelación al Consejo de Ministros en pleno o a cualquiera de los ministros, se desarrolla de acuerdo con las siguientes reglas:

a) El pedido de interpelación se formula mediante moción de orden del día firmada por no menos del quince por ciento del número legal de Diputados y acompañada del respectivo pliego interpelatorio. Tiene preferencia en el Orden del Día y es vista antes que cualquier otra moción pendiente en la agenda.
b) Para la admisión de la moción de interpelación se requiere el voto de por lo menos el tercio de Diputados hábiles. La votación se efectúa indefectiblemente en la siguiente sesión a aquella en que se dio cuenta de la moción.
c) El Pleno de la Cámara de Diputados acuerda día y hora para que los Ministros contesten la interpelación, lo que les será comunicado con anticipación, acompañando el pliego respectivo. La interpelación no puede realizarse, en ningún caso, antes del tercer día siguiente a la votación ni después del décimo. Si fuera necesario se cita, para este efecto, a una sesión especial.

Invitación a los miembros del Consejo de Ministros para informar

Artículo 105°.- La invitación a los Ministros para informar en forma individual ante el Pleno de la Cámara de Diputados se acuerda mediante Moción de Orden del Día tramitada en forma simple, y se hace efectiva mediante oficio de invitación y transcripción de la parte resolutiva de la Moción aprobada.

La invitación para informar en las Comisiones se acordará en el seno de la Comisión y se hará efectiva mediante oficio del Presidente de la Comisión refrendado por el Secretario de la misma y dando cuenta a la Mesa Directiva del Congreso. En ella se aplicarán las mismas normas establecidas para el Pleno de la Cámara, en lo que fueran aplicables.

Estación de preguntas y respuestas

Artículo 106°.- Cada uno de los Diputados puede formular una pregunta al Gobierno una vez al mes, la misma que será respondida en el Pleno la Cámara de Diputados por el Presidente del Consejo de Ministros, los Ministros de Estado a quienes se dirigen las preguntas o el Ministro de Estado designado por el Presidente del Consejo de Ministros para atender la Estación de Preguntas.

Las preguntas al Gobierno se entregarán por escrito a la Oficialía Mayor cuatro días antes de la sesión y serán incluidas en la lista respectiva, en orden de ingreso. El rol de preguntas será remitido al presidente del Consejo de Ministros con una anticipación de 72 horas a la sesión a fin de que pueda organizar sus respuestas.

a) La pregunta debe referirse a un solo hecho de carácter público y debe ser formulada en forma precisa para ser leída en no más de un minuto.
b) No pueden formularse preguntas de interés personal.
Tampoco pueden formularse preguntas que supongan consultas de índole estrictamente jurídica o que exijan la elaboración de datos estadísticos muy complejos.
El Consejo Directivo desestimará las preguntas que no cumplan con los requisitos establecidos en el presente Reglamento y las devolverá a su autor.
El presidente enviará la Lista de Preguntas a la Presidencia del Consejo de Ministros con una anticipación de 4 días a la sesión donde se realizará la estación de preguntas.
c) El tenor de la pregunta debe ser tal que su lectura no exceda un minuto. El Diputado puede agregar consideraciones que no son leídas dentro del minuto.
d) El Ministro responde en un tiempo no mayor de tres minutos, tras lo cual puede producirse la repregunta del Diputado. El mismo procedimiento se aplica a las restantes preguntas inscritas. La repregunta es de un minuto y, en este caso, la respuesta no puede exceder los dos minutos.
e) Cada Diputado sólo formula una pregunta. La repregunta versa sobre el mismo tema y debe desprenderse de la respuesta previamente emitida por el Ministro.
f) Las preguntas no respondidas, o las repreguntas sin tramitar por falta de tiempo, son contestadas por escrito. El Ministro debe hacer llegar la respuesta a la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados en un lapso no mayor de cuatro días calendario.
g) El o los Ministros no contestarán las preguntas de los Diputados que no estén presentes en el Hemiciclo al momento de su turno, salvo si se encuentra con licencia.
h) El Ministro no volverá a referirse a preguntas ya respondidas en la legislatura, salvo se trate de una repregunta o una respuesta a una pregunta cuyo tema tenga alguna referencia directa a la respondida.

Moción de censura y cuestión de confianza facultativa

Artículo 107°.- La Cámara de Diputados hará efectiva la responsabilidad política del Consejo de Ministros o de los ministros por separado mediante la moción de censura o el rechazo de la cuestión de confianza; de acuerdo con las siguientes reglas:

a) La moción de censura la pueden plantear los Diputados luego de la interpelación, de la concurrencia de los ministros para informar, o debido a su resistencia para acudir en este último supuesto o luego del debate en que intervenga el Ministro por su propia voluntad. La deben presentar no menos del veinticinco por ciento del número legal de Diputados. Se debate y vota entre el cuarto y el décimo día natural después de su presentación. Su aprobación requiere del voto de más de la mitad del

número legal de miembros de la Cámara de Diputados. Las faltas reglamentarias o los errores de forma que cometan los miembros del Gabinete durante su participación en las sesiones del Pleno de la Cámara de Diputados no dan lugar a censura, salvo que se trate de alguna ofensa a la Cámara de Diputados o a sus miembros.

b) El Consejo de Ministros o los Ministros censurados deben renunciar. El presidente de la República debe aceptar la dimisión dentro de las setenta y dos horas siguientes.
c) La cuestión de confianza sólo se plantea por iniciativa ministerial y en sesión del Pleno de la Cámara de Diputados. Puede presentarla el presidente del Consejo de Ministros a nombre del Consejo en su conjunto o cualquiera de los ministros. Será debatida en la misma sesión que se plantea o en la siguiente. La cuestión de confianza es aprobada o rechazada mediante votación producida luego de concluido el debate correspondiente. El resultado de la votación es comunicado de inmediato al presidente de la República, mediante oficio firmado por el Presidente del Congreso y uno de los Vicepresidentes.
d) La Mesa Directiva rechazará de plano cualquier proposición de confianza presentada por Diputados o por cualquier funcionario que no sea ministro de Estado. Igualmente, de manera enunciativa, rechazará de plano la proposición que alguna cláusula de intangibilidad de la Constitución, la aprobación o no de iniciativas de reforma constitucional, de iniciativas que interfieran en las competencias exclusivas y excluyentes de las Cámaras del Congreso de la República o de los organismos constitucionalmente autónomos; o que condicione el sentido de alguna decisión de la Cámara de Diputados bajo término o plazo para el pronunciamiento.
e) El Pleno de la Cámara de Diputados, mediante resolución legislativa, y previa opinión de la Comisión de Constitución y Reglamento, puede declarar improcedente una cuestión de confianza que vulnere lo dispuesto en el presente artículo.
   La declaración de improcedencia aprobada por la Cámara de Diputados no equivale ni califica como denegatoria, rehusamiento ni rechazo de la cuestión de confianza.
f) La cuestión de confianza presentada por el presidente del Consejo de Ministros a nombre del Consejo en su conjunto, debe incluir el acta en que conste el acuerdo tomado por el Consejo. Si ésta le fuera rehusada, o si es censurado, o si renuncia o es removido por el presidente de la República, se producirá la crisis total del Gabinete Ministerial, aplicándose la regla prevista en el literal b) precedente.

Solicitud de información a los ministros y la administración

Artículo 108°.- Cualquier Senador y Diputado puede pedir a los ministros, al Jurado Nacional de Elecciones, al Contralor General de la República, al Banco Central de Reserva, a la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, a los gobiernos regionales y locales y a todos los demás organismos del sector público, los informes que estime necesarios para el ejercicio de su función.

Esta atribución no autoriza a solicitar información sobre procesos judiciales en trámite, salvo que sea pública o el juez o fiscal o la Sala que conoce el asunto acceda a entregar la información, bajo su responsabilidad y siempre que se lo permitan las leyes orgánicas del Poder Judicial y del Ministerio Público y las normas procesales vigentes.

El pedido se hace por escrito fundamentado y preciso. El Senador y Diputado obligatoriamente debe dirigir copia del oficio conteniendo el pedido a la Mesa Directiva respectiva. Si dentro de los quince días posteriores los titulares referidos en el primer párrafo o el funcionario requerido no responden o se niegan a responder, la Mesa Directiva procede a la reiteración del pedido. Transcurridos siete días después de la reiteración, el ministro, el gobernador regional, el alcalde, el titular de la entidad correspondiente o el funcionario requerido está obligado a responder personalmente, según corresponda y lo determine el Consejo Directivo de cada Cámara, ante el Pleno de las Cámaras o ante la comisión ordinaria, vinculada con el asunto motivo del pedido, bajo responsabilidad, conforme a ley.

Mensualmente, se publica la relación de los ministerios, gobiernos regionales, alcaldías o entidades de la administración que hubieren incumplido con responder. Las respuestas a los pedidos de información son suscritas por el titular de la entidad.

Los vicepresidentes de las Cámaras no firmarán los oficios que contengan pedidos de información que no se refieran a asuntos de interés público y de utilidad para el ejercicio de la función de diputados. Tampoco procederán los que contengan ruegos o peticiones de privilegios o favores.

Control que regula el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Artículo 109°. - La Mesa Directiva del Pleno y de cada Cámara deriva el informe anual a que se refiere el artículo 22° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, a las Comisiones sobre Constitución y Reglamento y de Fiscalización y Contraloría.

Dichas comisiones efectúan el control político, evaluando el cumplimiento de la atención a las solicitudes y pedidos de información por parte de las entidades de la administración pública, determinando las causas y las responsabilidades en caso de incumplimiento.

En el plazo máximo de 120 días hábiles, las referidas comisiones elevarán un informe al Pleno de las Cámaras formulando las recomendaciones que correspondan.

El Procedimiento de Investigación

Artículo 110°. - Los Diputados puede iniciar investigaciones sobre cualquier asunto de interés público, promoviendo un procedimiento de investigación que garantice el esclarecimiento de los hechos y la formulación de conclusiones y recomendaciones orientadas a corregir normas y políticas y/o sancionar la conducta de quienes resulten responsables, de acuerdo con las siguientes reglas.

a) Las Comisiones de Investigación se constituirán por solicitud presentada mediante Moción de Orden del Día. Para su admisión a debate y aprobación sólo se requiere el voto aprobatorio del treinta y cinco por ciento (35%) de los miembros de la Cámara de Diputados. Integrarán la Comisión entre cinco y nueve Diputados, propuestos por el Presidente de la Cámara de Diputados, respetando hasta donde sea posible el pluralismo y proporcionalidad de los Grupos Parlamentarios. A fin de garantizar el debido proceso, se evitará que la integren quienes hayan solicitado su constitución.
La Comisión presenta un informe dentro del plazo que fije el Pleno de la Cámara de Diputados. No puede solicitarse prórroga sin que se presente un informe preliminar. El Consejo Directivo pone este informe en la agenda de la sesión en que se debata la prórroga, que debe ser la siguiente o subsiguiente a la presentación de la solicitud de dicha prórroga. Las sesiones de las Comisiones Investigadoras son reservadas. El levantamiento de la reserva sólo procede:

- Cuando la materia de su indagación o sus deliberaciones no incluyan aspectos que afectan a la intimidad, honra o dignidad personal de los sujetos pasivos de la investigación o de sus familias.
- Cuando la materia de la investigación o sus deliberaciones no afecte el derecho a la reserva tributaria ni al secreto bancario de los investigados.
- Cuando la materia de la investigación o de sus deliberaciones no comprometa asuntos vinculados a la seguridad nacional.

Tienen el mismo carácter y gozan de iguales prerrogativas las Comisiones Ordinarias que reciben el encargo expreso del Pleno de la Cámara de Diputados para realizar investigaciones en aplicación del artículo 97° de la Constitución.

La información relativa a la intimidad, honra o dignidad de las personas y el levantamiento de la reserva tributaria o del secreto bancario sólo habilitan a la obtención de información por las Comisiones Investigadoras de la Cámara de Diputados. La información protegida constitucionalmente obtenida por las Comisiones Investigadoras sólo es divulgable públicamente en cuanto fuera estrictamente necesario expresarla y comentarla con la finalidad y para justificar la exigencia de responsabilidad en el Informe de la Comisión ante el Pleno de la Cámara de Diputados.

En cualquier caso, el levantamiento de la reserva se hace a solicitud de no menos de dos miembros de la Comisión Investigadora y requiere el acuerdo de la mayoría del número legal de sus miembros.

b) Las autoridades, los funcionarios y servidores públicos y cualquier persona, están en la obligación de comparecer ante las Comisiones de Investigación y proporcionar a éstas las informaciones testimoniales y documentarias que requieran.

c) Los requerimientos para comparecer se formularán mediante oficio, cédula o citación pública, deben constar los datos necesarios para que el citado conozca del apercibimiento y de las responsabilidades en que puede incurrir en caso de resistencia. El requerimiento a las personas jurídicas se entenderá dirigido a quien sea su representante legal.
d) Las Comisiones de Investigación pueden utilizar los siguientes apremios:

- Solicitar que sea conducido por la fuerza pública, cuando el citado no comparezca el día y hora señalados o se resiste a exhibir o hacer entrega de documentos que tiene en su poder y son necesarios para el esclarecimiento de los hechos investigados.
- Solicitar que se autorice el allanamiento de los domicilios y locales, para practicar incautación de libros, archivos, documentos y registros que guarden relación con el objeto de la investigación.

Las solicitudes para que se practiquen los apremios serán presentadas ante el Juez Especializado en lo Penal, el mismo que accederá a la petición y ordenará que se realice por el mérito de la solicitud en el primer caso y previa evaluación de los argumentos presentados por la Comisión de Investigación en el segundo caso.

En caso de que el citado no se presente al primer llamado de la Comisión, el Juez podrá dictar, a solicitud expresa de la Comisión, orden de captura contra el citado, a fin de hacer efectivo el requerimiento de la Comisión Investigadora.

Al hacerse efectiva la orden de captura, la Policía Nacional del Perú pondrá al detenido a disposición del Juez Penal de Turno e informará inmediatamente por cualquier medio, al Presidente de la Comisión Investigadora para que, bajo responsabilidad, en un plazo no mayor de 24 horas se realice la sesión donde proporcione el testimonio requerido.

En todo caso se salvaguardará el respeto de los derechos a la intimidad y al honor de las personas, así como el secreto profesional y los demás derechos constitucionales.

Quienes comparezcan ante las Comisiones de Investigación tienen el derecho de ser informados con anticipación sobre el asunto que motiva su concurrencia. Pueden acudir a ellas en compañía de un abogado.

Tienen el derecho de solicitar copia de la trascripción de su intervención; si por alguna razón no fuera grabada, pueden solicitar copia de la parte del Acta que corresponda.

Las personas que deben comparecer y se encuentren fuera de la ciudad de Lima o del país, tendrán derecho al reembolso de pasajes y viáticos por cuenta de la Cámara de Diputados, salvo que los Diputados se trasladen al lugar donde aquellas se encuentren.

e) Las Comisiones Investigadoras están facultadas para solicitar el levantamiento del secreto bancario y de la reserva tributaria, con arreglo a las normas que regulan la materia. Las Comisiones al mismo tiempo que presentan una denuncia constitucional o común tienen el derecho de solicitar al Poder Judicial, el impedimento de salida por sólo una vez y por no más de quince días. Tratándose del secreto bancario el pedido se solicita a través de la Superintendencia de Banca y Seguros.
f) La intervención del Ministerio Público o el inicio de una acción judicial en los asuntos de interés público sometidos a investigación por la Cámara de Diputados, no interrumpen el trabajo de las Comisiones de Investigación. El mandato de éstas prosigue hasta la extinción de los plazos prefijados por el Pleno y la entrega del informe respectivo.
g) Cuando de las investigaciones que realizan las Comisiones de Investigación aparezca la presunción de la comisión de delito, el informe de la Comisión establece hechos y consideraciones de derecho, con indicación de las normas de la legislación penal que tipifiquen los delitos que se imputan al investigado o a los investigados, concluyendo con la formulación de denuncia contra los presuntos responsables.
Si los imputados fueran altos funcionarios del Estado, comprendidos en el artículo 96º de la Constitución Política, el informe debe concluir formulando denuncia constitucional.
h) Presentado el informe de la Comisión de Investigación, el Pleno la Cámara de Diputados lo debate y vota. Si del debate apareciesen hechos o pruebas nuevas, el Pleno de la Cámara puede optar por devolver el informe a la Comisión y acordar nuevo plazo o nombrar una nueva Comisión.
i) Si el informe es aprobado, e la Cámara de Diputados lo envía al Fiscal de la Nación, acompañado de todos los actuados, a fin de que proceda a iniciar las acciones que correspondan, tratándose de personas no pasibles de acusación constitucional. Las conclusiones aprobadas por la Cámara de Diputados no obligan al Poder Judicial, ni afectan el curso de los procesos judiciales.
j) Si del informe se derivan denuncias contra funcionarios sujetos a antejuicio, deberán distinguirse las relacionadas con delitos cometidos en el ejercicio de función las que se tramitarán conforme a lo previsto en los artículos 99° y 100° de la Constitución Política y las normas reglamentarias que regulan la materia. Las demás, seguirán el procedimiento establecido en el inciso i) de este artículo de ser el caso.

k) No se suspenden las facultades, actividades y plazos de las Comisiones de Investigación durante el receso parlamentario.
La Mesa Directiva de la Cámara de Diputados puede disponer que se contrate a profesionales y técnicos especializados para que apoyen el trabajo de Las Comisiones de Investigación, así como los servicios necesarios. La solicitud la hará el Presidente de la Comisión. Debe fundamentar el pedido en forma adecuada.

Procedimiento de acusación constitucional

Artículo 111°.- Mediante el procedimiento de acusación constitucional se realiza el antejuicio político de los altos funcionarios del Estado comprendidos en el artículo 99° de la Constitución Política.

El procedimiento de acusación constitucional se desarrolla observando las siguientes reglas:

a) Los Diputados, el Fiscal de la Nación o cualquier persona que se considere directamente agraviada pueden presentar denuncia constitucional contra los altos funcionarios del Estado comprendidos dentro de los alcances del artículo 99° de la Constitución Política.
La denuncia se presenta por escrito y debe contener:
- Nombre del denunciante y domicilio procesal, de ser el caso.
- Fundamentos de hecho y de derecho.
- Documentos que la sustenten o, en su defecto, la indicación del lugar donde dichos documentos se encuentren.
- Fecha de presentación.
- Firma del denunciante o denunciantes.
- Copia simple del documento oficial de identificación del denunciante, en caso de que la denuncia no provenga de Diputado o del Fiscal de la Nación.

b) Las denuncias presentadas son derivadas inmediatamente a la Subcomisión de Acusaciones Constitucionales de la Cámara de Diputados para su calificación.
c) La Subcomisión de Acusaciones Constitucionales de la Cámara de Diputados es el órgano encargado de calificar la admisibilidad y procedencia para la acusación ante el Senado de las denuncias constitucionales presentadas, así como realizar la investigación en los procesos de acusación constitucional, emitiendo el informe final correspondiente. El número de integrantes y su conformación responden a los principios de pluralidad y proporcionalidad de todos los grupos parlamentarios. Sus miembros, entre ellos su Presidente, son designados por el Pleno de la Cámara de Diputados.
La calificación sobre la admisibilidad y/o procedencia de las denuncias, se realizará en un plazo máximo de diez (10) días hábiles, conforme a los siguientes criterios:

- Que hayan sido formuladas por persona capaz, por sí o mediante representante debidamente acreditado.
- Que la persona que formula la denuncia sea agraviada por los hechos o conductas que se denuncian.
- Que se refieran a hechos que constituyan infracción de la Constitución y/o delitos de función previstos en la legislación penal.
- Que cumpla con los requisitos señalados en el segundo párrafo del literal a) precedente.
- Si a la persona denunciada le corresponde o no la prerrogativa funcional del antejuicio, o si ésta se encuentra o no vigente.
- Si el delito denunciado no ha prescrito.

Las denuncias que son calificadas improcedentes se remitirán al archivo. Las que son declaradas inadmisibles serán notificadas al denunciante para que en el plazo no mayor de tres (03) días hábiles subsane las omisiones a que hubiere lugar. Si en dicho plazo, el denunciante no llega a subsanar las referidas omisiones, la denuncia se enviará al archivo, dejando a salvo su derecho.

Las denuncias constitucionales por delitos de acción privada son declaradas inadmisibles de plano. Los informes que contengan la calificación positiva de admisibilidad y procedencia de una denuncia constitucional, deberán indicar además, si es que así lo estima pertinente, sobre la posibilidad de acumulación con alguna denuncia que se encuentre en estado de investigación.

Los Diputados que integran la Subcomisión de Acusaciones Constitucionales de la Cámara de Diputados están impedidos de presentar denuncias constitucionales.

d) La Subcomisión de Acusaciones Constitucionales de la Cámara de Diputados presentará su informe de calificación a la Presidencia de la Cámara de Diputados. Ésta aprobará, sobre la base del informe de calificación y con la mayoría de sus miembros presentes, el plazo dentro del cual la Subcomisión de Acusaciones Constitucionales realizará la investigación y presentará su informe, el cual no podrá ser mayor de quince (15) días hábiles, prorrogable por el término que disponga la Cámara de Diputados por una sola vez. Excepcionalmente, se podrá fijar un plazo mayor cuando el proceso a investigarse sea susceptible de acumulación con otra u otras denuncias constitucionales.

El plazo antes referido se computa a partir del día siguiente de la sesión en la que el Pleno de la Subcomisión de Acusaciones Constitucionales toma conocimiento de la notificación del plazo acordado por la Cámara de Diputados.

La Subcomisión de Acusaciones Constitucionales realiza su función conforme al siguiente procedimiento:

d.1 La denuncia es notificada al denunciado por el Presidente de la Subcomisión dentro de los tres (03) días hábiles siguientes a la toma de conocimiento, por parte del pleno de la Subcomisión de Acusaciones Constitucionales, del plazo aprobado para realizar su investigación. A la notificación se adjuntan los anexos correspondientes y se otorga al denunciado un plazo de cinco (05) días hábiles para formular su descargo por escrito y presentar u ofrecer los medios indiciarios y/o probatorios que considere necesarios.

En caso de que el denunciado no tenga domicilio conocido o se encuentre fuera del país, se le notifica, adjuntando un breve resumen de la denuncia a través del Diario Oficial "El Peruano", en su Página Web y en el Portal de la Cámara de Diputados.

Si el denunciado no formula su descargo dentro del plazo previsto, se tiene por absuelto el trámite y de existir pruebas o indicios suficientes que hagan presumir la comisión de un delito o una infracción constitucional, la Subcomisión podrá emitir el informe final o parcial correspondiente. En este caso se continuará la investigación respecto a los extremos que no sean materia del informe parcial.

d.2 Para el proceso de investigación, la Subcomisión podrá delegar en uno de sus integrantes la realización, en un plazo no mayor de cinco (05) días hábiles, posteriores al acto de delegación, los siguientes actos procesales:

- La determinación de los hechos materia de la investigación.
- La evaluación sobre la pertinencia de las pruebas y/o indicios y la recomendación para la actuación de otros medios probatorios que sean necesarios.

Una vez determinados los hechos que son materia de la investigación y las pruebas e indicios que se han de actuar, el Diputado delegado dará cuenta por escrito a la Presidencia de la Subcomisión sobre estos actos, en mérito de lo cual se convocará, en un plazo no mayor de cinco (05) días hábiles, a sesión para realizar la respectiva audiencia y notificará al denunciante, denunciado, los testigos y peritos.

d.3 En la fecha y hora establecidos se realizará la audiencia con la asistencia de la mitad más uno del número legal de los miembros de la Subcomisión. La inasistencia del denunciado a la audiencia no será impedimento para continuar con las actuaciones.

En el caso de que la denuncia provenga del Fiscal de la Nación, éste podrá designar a un fiscal que intervenga en la audiencia.

d.4 La audiencia se desarrolla de la siguiente forma:

- Es pública, en los casos en que la denuncia verse sobre infracción a la Constitución Política. Es reservada, en los casos en que la investigación verse sobre presuntos delitos, salvo que los denunciados manifiesten su conformidad con la publicidad de la misma.
- El Presidente de la Subcomisión da inicio a la audiencia, dejando constancia de la presencia de los demás miembros de la Subcomisión y de las inasistencias por licencias.
- Seguidamente, el Presidente de la Subcomisión concede el uso de la palabra a los denunciantes, a fin de que expongan su denuncia; a continuación, otorga el uso de la palabra a los denunciados para que expongan sus correspondientes descargos.
- Posteriormente, se procede a recibir las declaraciones testimoniales que hayan sido determinadas por el Diputado al que se le delegó esta función.
- El Presidente concederá el uso de la palabra a los miembros de la Subcomisión para que formulen sus preguntas a los testigos y posteriormente hará las propias.
- A continuación, se procede a escuchar a los peritos que hayan presentado informe y se formularán las preguntas pertinentes.
- El denunciante o el denunciado puede solicitar una réplica al Presidente de la Subcomisión, en cuyo caso el contrario tiene derecho a una dúplica.
- En todo momento las partes se dirigirán al Presidente de la Subcomisión, no estando permitido el debate directo entre las mismas.
- La audiencia finaliza con las preguntas que formulen los miembros de la Subcomisión, al denunciado y al denunciante.

d.5 Concluida la audiencia y actuadas todas las pruebas, el Presidente encargará al Diputado que se delegó la determinación de los hechos materia de la investigación y la pertinencia de las pruebas, la elaboración de un informe para que lo presente, a más tardar, dentro de los cinco (05) días hábiles posteriores a la audiencia, el cual será debatido y aprobado, o rechazado, en la sesión que para el efecto convoque el Presidente de la Subcomisión. La sesión se realiza con la asistencia de la mitad más uno del número legal de los miembros de la Subcomisión.

d.6 El informe final puede concluir con la acusación del investigado o el archivamiento de la denuncia, y debe ser remitido a la Cámara de Diputados, conforme con lo establecido en el literal g) del presente artículo. No es admisible otro tipo de conclusiones y/o recomendaciones.

d.7 Durante todo el proceso de investigación a que hace referencia este inciso, los miembros de la Subcomisión de Acusaciones Constitucionales gozan de licencia de pleno derecho en los órganos de la Cámara de Diputados a los que estén obligados a asistir. En lo posible, la Subcomisión evitará sesionar a la misma hora que lo haga el Pleno de la Cámara de Diputados.

e) Recibido el informe, el Presidente de la Cámara de Diputados ordena su distribución entre los miembros y convoca a sesión de Pleno de la misma, la que no se realiza antes de los dos (02) días útiles siguientes.
f) Si el informe propone el archivamiento o la improcedencia de la denuncia constitucional se vota previo debate. En ambos casos el expediente de la

denuncia constitucional se remite al archivo. Si por el contrario propone la acusación ante el Senado de la República, se debatirá el informe y se votará, pronunciándose por la acusación o no ante el Senado.
Cuando son varias las personas comprendidas en la investigación, la votación se efectúa en forma separada por cada uno de los denunciados.
El acuerdo aprobatorio de una acusación constitucional, por la presunta comisión de delitos en ejercicio de sus funciones, requiere la votación favorable de la mitad más uno del número de miembros del Cámara de Diputados, sin participación de los miembros de la Subcomisión de Acusaciones Constitucionales de la Cámara de Diputados.

g) Si el informe que propone la acusación es aprobado, la Cámara de Diputados nombra una Subcomisión Acusadora integrada por uno o más miembros de la Subcomisión de Acusaciones Constitucionales, propuestos por su Presidente, a efecto de que sustente el informe y formule acusación en su nombre ante el Senado de la República.
h) Aprobada la acusación por la Cámara de Diputados, el Consejo Directivo del Senado informará la fecha y hora, así como las reglas a ser aplicadas para la sustentación del informe y formulación de acusación ante el Pleno del Senado.
i) Una vez recibido el Informe final por parte de la Cámara de Diputados, el Senado de la República decide la fecha y hora, así como las reglas a ser aplicadas para el debate de la acusación constitucional, otorgándole prioridad en la agenda de la sesión correspondiente.
j) Luego de la sustentación del informe y la formulación de la acusación constitucional por parte del Senado y el debate, el Pleno del Senado vota, pronunciándose en el sentido de si hay o no lugar a la formación de causa a consecuencia de la acusación. En el primer caso, el Pleno del Senado debate y vota, en la misma sesión, si se suspende o no al Senador y/o Diputado acusado en el ejercicio de sus derechos y deberes funcionales, el cual queda sujeto a juicio, según ley. En el segundo caso, el expediente se archiva.
k) El acuerdo aprobatorio de una acusación constitucional, por la presunta comisión de delitos en ejercicio de sus funciones, requiere la votación favorable de la mitad más uno del número de miembros del Senado. El acuerdo aprobatorio de suspensión requiere la misma votación.
l) El acuerdo aprobatorio de sanción de suspensión, inhabilitación o destitución por infracción constitucional, en un juicio político previsto en el primer párrafo del artículo 100° de la Constitución, se adopta con la votación favorable de los 2/3 del número de miembros del Senado, siguiendo el principio de razonabilidad señalado por la Comisión respectiva. En este caso, la aplicación de la sanción impuesta por el Senado es inmediata.
m) Si un Senador solicitara, como consecuencia de la pluralidad de denunciados, que una acusación sea votada por separado, el Presidente accederá a su petición, sin debate.
n) Los acuerdos del Pleno, que ponen fin al procedimiento, sobre acusación constitucional o juicio político, deben constar en Resolución del Congreso.

o) En la votación están impedidos de participar los miembros de la Comisión Permanente que estuvieron presentes. Cuando son varias las personas comprendidas en la acusación constitucional, la votación se efectúa en forma separada por cada uno de los acusados.
p) El acuerdo de haber lugar a formación de causa o no, debe constar en Resolución del Senado.
q) El expediente con la acusación constitucional es enviado al Fiscal de la Nación, quien procederá conforme a sus atribuciones y a lo que dispone la Constitución.
r) Durante las diferentes etapas del procedimiento de acusación constitucional, el denunciado puede ser asistido o representado por su abogado. El debate de la acusación constitucional ante el Pleno no se suspenderá por la inasistencia injustificada, calificada por la Mesa Directiva, del acusado o su defensor. En esta eventualidad y previa verificación de los actos procesales que acrediten la debida notificación al acusado y su defensor, se debatirá y votará la acusación constitucional.
s) En cualquier momento, desde el plazo señalado en el inciso d) del presente artículo, durante los procedimientos de acusación constitucional respecto a los funcionarios comprendidos en el primer párrafo del artículo 93° de la Constitución, la Comisión Permanente o el Pleno del Senado, según corresponda, pueden solicitar al Vocal Titular menos antiguo de la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia de la República, se impongan, cesen o modifiquen las medidas limitativas de derechos establecidas en el artículo 2° de la Ley N° 27379, con excepción de las previstas en su inciso 1) y el impedimento de salir de la localidad en donde domicilie o del lugar que se le fije establecido en su inciso 2), así como las contempladas en el artículo 143° del Código Procesal Penal.
t) Las denuncias declaradas improcedentes o que tengan informe de archivamiento y que pongan fin al procedimiento de acusación constitucional, en cualquiera de sus etapas, no pueden volver a interponerse hasta el siguiente período anual de sesiones, requiriendo la presentación de nueva prueba que sustente la denuncia. En caso contrario son rechazadas de plano.
u) En caso de existir nueva denuncia que tenga relación con una que es materia de investigación, el Senado de la República, al momento de notificar a la Cámara de Diputados sobre el plazo de la investigación, le comunicará -sobre la base de su informe de calificación- del acuerdo aprobatorio de acumulación, en cuyo caso el Senado de la República podrá prorrogar el plazo de investigación conforme con lo dispuesto en la parte final del primer párrafo del literal d) del presente artículo.

Procedimiento para el pedido de vacancia de la Presidencia de la República, por la causal prevista en el inciso 2) del artículo 113° de la Constitución

De la solicitud de vacancia por incapacidad moral permanente

Articulo 112°.- El pedido de vacancia por incapacidad moral permanente se formula mediante moción de orden del día, firmada por no menos de veinte Senadores y cuarenta y cuatro Diputados, precisándose los fundamentos de hecho y de derecho en que se sustenta, así como de los documentos que lo acrediten o, en su defecto, la indicación del lugar donde dichos documentos se encuentren.

Tiene preferencia en el Orden del Día y es vista antes que cualquier otra moción pendiente en la agenda. Recibido el pedido, copia del mismo se remite a la mayor brevedad al Presidente de la República.

El pedido de vacancia es puesto de conocimiento de Senadores y Diputados en sus respectivas Cámaras dentro de las veinticuatro horas de presentada la moción de orden del día.

De la admisión a debate de pedido de vacancia presidencial

Artículo 113°.- Para la admisión del pedido de vacancia se requiere el voto de por lo menos veinticinco Senadores y sesenta y siete Diputados en sus respectivas cámaras. La votación se efectúa indefectiblemente dentro de las cuarenta y ocho horas en que se dio cuenta de la moción.

Del debate y votación del pedido de vacancia presidencial

Artículo 114°.- Concluida la admisión a debate de la moción de orden del día que da cuenta del pedio de vacancia en cada Cámara, Senadores y Diputados se reúnen en conjunto, acordando las mesa directivas de cada cámara el día y hora para el debate y votación del pedido de vacancia, sesión que no puede realizarse antes del tercer día siguiente a la votación de la admisión del pedido ni después del décimo día, salvo que cuatro quintas partes del número legal de Senadores y Diputados acuerden un plazo menor o su debate y votación inmediata. Si fuera necesario se cita, para este efecto, a una sesión especial. El presidente de la República cuya vacancia es materia del pedido puede ejercer personalmente su derecho de defensa acompañado de abogado o ser representando por letrado, hasta por sesenta minutos.

De la votación de vacancia

Artículo 115°.- El acuerdo que declara la vacancia de la Presidencia de la República, por la causal prevista en el inciso 2) del artículo 113° de la Constitución, requiere una votación calificada de 2/3 del número legal del Congreso de la República, conformado por 130 Senadores y 60 Diputados de acuerdo lo dispuesto por el artículo 90° de la Constitución. La resolución del Congreso es suscrita por el presidente de la Cámara de Senadores y el presidente de la Cámara de Diputados.

De la declaratoria de vacancia por incapacidad moral permanente

Artículo 116°.- La resolución que declara la vacancia se publica en el Diario Oficial El Peruano dentro de las veinticuatro horas siguientes a la recepción de la autógrafa de la resolución que declara la vacancia por incapacidad moral del presidente de la República, remitida por el Presidente del Congreso. En su defecto, el Presidente del Congreso ordena que se publique en uno de los diarios de mayor circulación nacional, sin perjuicio de las responsabilidades a que hubiere lugar.

Resolución de vacancia

Artículo 117°.- La resolución que declara la vacancia rige y tiene plena vigencia desde que se comunica al vacado, o al presidente del Consejo de Ministros o se efectúa su publicación, lo que ocurra primero.

Procedimiento de control sobre la legislación delegada

Artículo 118°.- El Senado ejerce control sobre los Decretos Legislativos que expide el Presidente de la República en uso de las facultades legislativas a que se refiere el artículo 104° de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:

a) El Presidente de la República debe dar cuenta al Senado o a la Comisión Permanente de los Decretos Legislativos que dicta en uso de las facultades legislativas, dentro de los tres días posteriores a su publicación.
b) Recibido el oficio y el expediente mediante el cual el Presidente de la República da cuenta de la expedición del decreto legislativo y a más tardar el primer día útil siguiente, el Presidente del Senado envía el expediente a la Comisión relacionada a la Constitución y Reglamento o a la que señale la ley autoritativa, para su estudio.
c) La Comisión informante presenta dictamen, obligatoriamente, en un plazo no mayor de 10 días. En el caso que el o los decretos legislativos contravengan la Constitución Política o excedan el marco de la delegación de facultades otorgado por el Congreso, recomienda su derogación o su modificación para subsanar el exceso o la contravención, sin perjuicio de la responsabilidad política de los miembros del Consejo de Ministros.

Procedimiento de control sobre los Decretos de Urgencia

Artículo 119°.- El Senado de la República ejerce control sobre los decretos de urgencia dictados por el Presidente de la República en uso de la facultad que le concede el inciso 19) del artículo 118° de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:

a) Dentro de las veinticuatro horas posteriores a la publicación del Decreto de Urgencia, el Presidente de la República dará cuenta por escrito al Senado o a la Comisión Permanente, según el caso, adjuntando copia del referido decreto.
b) Recibido el oficio y el expediente mediante el cual el Presidente de la República da cuenta de la expedición del decreto de urgencia y a más tardar el día útil siguiente, el Presidente del Senado enviará el expediente a la Comisión referente a la Constitución, para su estudio dentro del plazo improrrogable de quince días útiles. La Comisión da cuenta al Consejo Directivo del cumplimiento de esta atribución en el segundo día útil siguiente a la aprobación del dictamen. El Presidente informa obligatoriamente al Pleno y ordena su publicación en el Portal del Congreso, o en la Gaceta del Congreso o en el Diario Oficial El Peruano.
c) La Comisión informante calificará si el decreto de urgencia versa sobre las materias señaladas en el inciso 19) del artículo 118° de la Constitución Política y se fundamenta en la urgencia de normar situaciones extraordinarias e imprevisibles cuyo riesgo inminente de que se extiendan constituye un peligro para la economía nacional o las finanzas públicas. En todo caso, presenta dictamen y recomienda su derogatoria si considera que las medidas extraordinarias adoptadas mediante el decreto de urgencia no se justifican o exceden el ámbito material señalado en el inciso 19) del artículo 118° de la Constitución Política. En caso contrario, emite dictamen haciendo constar el hecho para los efectos a que se contrae la parte final del inciso b) de este artículo.
d) Si el Pleno del Senado aprueba el dictamen de la Comisión informante, el residente del Congreso debe promulgarlo por ley.

Procedimiento de control sobre los tratados ejecutivos

Artículo 120°.- Los tratados internacionales que celebre o ratifica y adhiere el Presidente de la República al amparo del artículo 57° de la Constitución Política se denominan "Tratados Internacionales Ejecutivos" para efectos internos, aun cuando fuere diferente la denominación que en los mismos convenios internacionales se expresen, y sólo pueden versar sobre materias distintas a las contempladas en el artículo 56° de la Constitución Política.

Los tratados internacionales ejecutivos no pueden contener pactos que supongan modificación o derogación de normas constitucionales o que tienen rango de ley, o que exijan desarrollo legislativo para su cumplimiento. Dentro de los tres (3) días útiles posteriores a su celebración, el Presidente de la República debe dar cuenta al Senado o a la Comisión Permanente de los tratados internacionales ejecutivos a que dé curso. La omisión de este trámite suspende

la aplicación del convenio, el cual, si ha sido perfeccionado con arreglo a las normas del Derecho Internacional, no surte efectos internos.

Realizado el trámite a que se refiere el párrafo anterior, y a más tardar dentro de los tres (3) días útiles, el Presidente del Senado remite copia a las Comisiones Quinta y Octava, las que estudian y dictaminan los tratados internacionales ejecutivos puestos en su conocimiento en el plazo de treinta (30) días útiles; verificando si ha cumplido con lo dispuesto por los artículos 56° y 57° de la Constitución Política y el presente Reglamento.

En caso de incumplimiento del Presidente de la República al trámite previsto en este artículo, ello no impide el control parlamentario con arreglo a la presente norma. En la primera sesión siguiente a la recepción de los dictámenes de las Comisiones Dictaminadoras que recomiendan dejar sin efecto un tratado internacional ejecutivo, el presidente del Senado lo pone en consideración del Pleno o de la Comisión Permanente. Si el Senado aprueba los términos del dictamen negativo, emite resolución legislativa dejando sin efecto el tratado, lo que notifica al presidente de la República para que dentro de los cinco (5) días útiles siguientes corra aviso a las demás partes.

Una vez publicada la resolución legislativa, el tratado pierde vigencia interna. Sin perjuicio del aviso a las demás partes del tratado, el presidente de la República al recibir la decisión del Senado, puede tramitar el tratado en vía de subsanación, conforme lo establece el artículo 56° de la Constitución Política. El presidente de la República puede someter a consulta de las Comisiones Quinta y Octava del Congreso, el texto de los tratados internacionales ejecutivos que proyecte celebrar o ratificar, a fin de que éstas los estudien. La opinión de las citadas comisiones no condiciona al presidente de la República.

Procedimiento de control sobre los decretos supremos que declaran estados de excepción

Artículo 121°.- El Senado ejerce control sobre los decretos supremos dictados por el presidente de la República en uso de la facultad que le concede el artículo 137 de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:

a. Dentro de las veinticuatro horas posteriores a la publicación del decreto supremo, el presidente de la República da cuenta por escrito al Senado o a la Comisión Permanente, según el caso, adjuntando copia del referido decreto, así como una exposición de motivos en la que consten los fundamentos que justifican la medida.
b. Recibido el oficio y el expediente mediante el cual el presidente de la República da cuenta de la expedición del decreto supremo que decreta el

estado de excepción o su prórroga, el Presidente del Senado a más tardar el día útil siguiente, envía el expediente a las comisiones Tercera y Octava para su estudio dentro del plazo improrrogable de quince días útiles.

c. Las comisiones informantes califican si el decreto supremo cumple con los parámetros formales establecidos en la Constitución, así como si cuenta con los fundamentos de hecho y de derecho que justifiquen la decisión.
d. Las comisiones dan cuenta al Consejo Directivo del cumplimiento de esta atribución en el segundo día útil siguiente a la aprobación de los informes. Si el dictamen concluye que no se cumplieron los requisitos señalados en el artículo 137 de la Constitución, recomienda que se deje sin efecto. El presidente del Senado informa obligatoriamente al Pleno y ordena su publicación en el Portal del Senado.
e. Los dictámenes que derogan decretos supremos que declaran regímenes de excepción tienen preferencia en la agenda del Pleno del Senado.
f. La decisión del Pleno del Senado que deja sin efecto el decreto supremo es promulgada por el presidente del Senado mediante resolución legislativa.

CAPÍTULO IX

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

SECCIÓN PRIMERA

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES DE LOS SENADORES

Formas de la designación, elección y ratificación de funcionarios

Artículo 122°.- El Senado, a través de la Comisión Permanente, designa y remueve al Contralor General de la República y ratifica la designación del Presidente del Banco Central de Reserva, a quien puede remover, y del Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones y con aprobación del Pleno elige al Defensor del Pueblo, observando las condiciones señaladas en la Constitución Política y las leyes orgánicas de las respectivas instituciones públicas, así como el procedimiento determinado en los reglamentos especiales que apruebe el Senado. En todos los casos, se expedirá resolución legislativa.

Tratándose del procedimiento de elección de altos funcionarios no Senadores o Diputados, en los que se requiere el sistema de votación secreta y por cédula, el acto de elección podrá efectuarse, simultáneamente, durante el transcurso de la

respectiva sesión del Pleno del Senado, debiendo establecerse, obligatoriamente, la hora de inicio, cierre de la votación y del correspondiente escrutinio, lo que deberá efectuarse el mismo día, sin posibilidad de receso o suspensión de la sesión.

Durante el proceso de votación, el Pleno del Senado podrá tratar los demás asuntos contenidos en la agenda respectiva, siempre y cuando no tenga por objeto la elección de los miembros de la Mesa Directiva.

Los reglamentos especiales para la designación, elección y ratificación de los funcionarios del Estado que señala la Constitución, forman parte del presente Reglamento.

SECCIÓN SEGUNDA

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

Procedimiento para la presentación del Informe Anual del Defensor del Pueblo

Artículo 123°.- El Defensor del Pueblo presenta el informe a la Cámara de Diputados una vez al año, durante el mes de mayo, conforme a lo prescrito en el artículo 162° de la Constitución, ajustándose al procedimiento siguiente:

a) El Defensor del Pueblo enviará, por escrito a la Presidencia de la Cámara de Diputados el Informe Anual acerca de las actividades realizadas por su despacho, debidamente sustentado y exponiendo, además, las conclusiones del caso.
b) El Informe a que se refiere el artículo anterior es sustentado ante las Comisiones de Constitución y Reglamento, y la de Justicia y Derechos Humanos, reunidas en sesión conjunta. En dicha sesión se debatirá el informe y se realizarán las preguntas aclaratorias necesarias.
c) El Defensor del Pueblo sustentará su Informe Anual ante el Pleno de la Cámara de Diputados en la primera sesión posterior a la sustentación a que se contrae el inciso anterior.

Procedimiento para la presentación de Informes Extraordinarios del Defensor del Pueblo

Artículo 124°.- El Defensor del Pueblo presentará un informe cuando así lo solicitara la Cámara de Diputados a través de la Presidencia del mismo, de conformidad con el artículo 162° de la Constitución sobre una materia específica, de acuerdo al siguiente procedimiento:

a) El Defensor del Pueblo hará llegar, por escrito, a la Presidencia de la Cámara de Diputados el Informe sobre la materia solicitada, dentro del

término de quince (15) días calendario posteriores, contados a partir de la fecha de recepción de la solicitud respectiva.

b) El Informe a que se refiere el inciso anterior, es sustentado ante la Comisión de Justicia y Derechos Humanos, y la Comisión que, a criterio de la Presidencia de la Cámara de Diputados, tenga competencia sobre la materia objeto de la solicitud, reunidos en sesión conjunta, durante los quince (15) días calendario posteriores a la recepción del Informe del Defensor del Pueblo. En dicha sesión se debatirá el Informe y se realizarán las preguntas aclaratorias necesarias.
c) El Defensor del Pueblo sustentará su informe ante el Pleno de la Cámara de Diputados en la primera sesión posterior a la sustentación a que se contrae el inciso anterior.

DISPOSICION COMPLEMENTARIA Y TRANSITORIA

PRIMERA.- Facúltese a la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica en ejercicio a debatir y aprobar el presente reglamento, así como el reglamento de las Cámaras de Senadores y Diputados; también, a presentar las iniciativas de ley para el funcionamiento del nuevo Congreso Bicameral.

SEGUNDA.- Encárguese a la presidencia del Congreso a iniciar el proceso de implementación de Estatuto Parlamentario, así como la adecuación de los instrumentos de gestión y planificación del Congreso conforme a lo establecido por el presente reglamento.

TERCERA. - El presente Reglamento entra en vigor desde la juramentación de los representantes tanto del Senado como de la Cámara de Diputados para efectos de dar cumplimiento a lo establecido por la Ley N°31988 **"Ley de Reforma Constitucional que Reestablece la Bicameralidad en el Congreso de la República del Perú"**

Lima, marzo de 2024.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PICON QUEDO Luis Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/03/2024 14:13:14-0500

JOSE LUIS ELIAS AVALOS
Congresista de la República
Electo por la Región Ica
AUTOR

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JOSE LUIS ELIAS AVALOS
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/03/2024 11:42:39-0500

APENDICE

CÓDIGO DE ÉTICA PARLAMENTARIA

CAPÍTULO I

Disposiciones generales

Artículo 1°.- En su conducta, los Senadores y Diputados da ejemplo de su vocación de servicio al país y su compromiso con los valores que inspiran al Estado Democrático de Derecho.

Artículo 2°.- Los Senadores y Diputados realiza su labor conforme a los principios de independencia, transparencia, honradez, veracidad, respeto, tolerancia, responsabilidad, democracia, bien común, integridad, objetividad y justicia. El principio de la independencia debe entenderse dentro de la lealtad al grupo político a que pertenezca.

Artículo 3°.- Para los efectos del presente Código, se entiende por corrupción el ejercicio del poder público para obtención de un beneficio económico o de otra índole, sea para sí o a favor de un tercero.

CAPÍTULO II

De las normas de conducta en el ejercicio del cargo parlamentario

Artículo 4°.- Son deberes de conducta de los Senadores y Diputados los siguientes:

a) El respeto a la investidura parlamentaria, la cual es incompatible con una conducta que atente contra el orden público y las buenas costumbres.
b) Abstenerse de efectuar gestiones ajenas a su labor parlamentaria ante entidades del Estado en el ejercicio de sus funciones.
c) Declinar atenciones que puedan ser medio para interferir en el desempeño de sus funciones.
d) No pretender trato preferencial alguno al realizar trámites personales o familiares ante entidades públicas o privadas.
e) En el caso de participar en la discusión de temas, investigaciones y/o en el debate o aprobación de leyes en las cuales puedan estar favorecidos intereses económicos directos personales o familiares, deberá hacer explícitas tales vinculaciones.
f) Responsabilizarse por todo documento que firma y sella.
g) No puede emplear o tener ad honórem en el servicio parlamentario de su despacho congresal o en las Comisiones que integre familiares hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad.

CAPÍTULO III

De la rendición de cuentas del trabajo parlamentario

Artículo 5°.- Los Senadores y Diputados, en virtud del principio de transparencia, presenta al final de cada período anual de sesiones, un informe público ante el Consejo Directivo del Congreso que será publicado en el Portal del Congreso que incluirá los siguientes aspectos:

a) Las iniciativas legislativas de las que sea autor.
b) Los procedimientos de control político que hubieran promovido.
c) El trabajo efectuado en Comisiones, entidades u organismos gubernamentales.
d) La participación en viajes al exterior, realizados en representación del Congreso, de una Comisión Ordinaria o en ejercicio de sus funciones parlamentarias, conforme al Reglamento del Congreso.
e) Cualquier otra información que considere relevante.

CAPÍTULO IV

De las relaciones con otros parlamentarios y con el personal administrativo

Artículo 6°.- Es obligación de los Senadores y Diputados tratar a sus colegas con respeto y tolerancia así como observar las normas de cortesía y las de disciplina parlamentaria detalladas en el Reglamento del Congreso.

CAPÍTULO V

De las donaciones y uso de bienes y servicios del Estado

Artículo 7°.- Los Senadores y Diputados debe dar cuenta de los gastos incurridos en el desempeño de sus funciones y está prohibido de recibir donaciones; debe restringir el uso de los bienes y servicios del Congreso para que solamente sirvan a la función parlamentaria.

CAPÍTULO VI

De la Comisión de Ética Parlamentaria

Artículo 8°.- En el Congreso de la República funciona una Comisión de Ética Parlamentaria encargada de promover la Ética Parlamentaria, prevenir actos contrarios a la misma, absolver las consultas que se le interpongan y resolver en primera instancia las denuncias que se formulen de acuerdo con el presente Código.

Artículo 9°.- La Comisión de Ética Parlamentaria está integrada por no menos de siete Senadores y siete Diputados, elegidos por los miembros de sus propias

cámaras, respetándose los criterios de pluralidad y proporcionalidad de los grupos parlamentarios. El Presidente del Congreso propondrá al Pleno del Congreso los candidatos, siendo la duración del mandato de los Senadores y Diputados, dos años. Los miembros de la Comisión pueden ser reelectos consecutivamente una sola vez.

Los miembros de la Comisión de Ética se abstienen, bajo responsabilidad, de conocer e intervenir en aquellos casos en que tengan interés directo o indirecto en el resultado de la denuncia.

Artículo 10°.- La Comisión de Ética tiene una Secretaría Técnica como órgano de apoyo. La Comisión designa al Secretario Técnico.

Artículo 11°.- El procedimiento de investigación ante la Comisión de Ética Parlamentaria se inicia de oficio o a pedido de parte. Las denuncias deben cumplir los requisitos establecidos en el Reglamento de la Comisión de Ética Parlamentaria.

Las denuncias de parte pueden ser presentadas por:

a) Uno o varios Senadores y/o Diputados.
b) Cualquier persona natural o jurídica afectada por la conducta del Senador y/o Diputado con la documentación probatoria correspondiente.

La parte denunciante puede aportar nuevas pruebas durante la investigación y participar en el procedimiento de acuerdo con el Reglamento de la Comisión de Ética Parlamentaria.

La Comisión de Ética Parlamentaria actúa de oficio, por acuerdo de la mayoría simple de sus miembros, al tener conocimiento de actos contrarios al Código de Ética Parlamentaria.

Artículo 12°.- La Comisión de Ética Parlamentaria es informada periódicamente de las denuncias que han sido presentadas, con la opinión de la Secretaría Técnica.

Artículo 13°.- La Comisión de Ética Parlamentaria elaborará y aprobará su Reglamento estableciendo el procedimiento para absolver las consultas, resolver las denuncias que se le formulen y las funciones y competencias de la Secretaría Técnica.

Artículo 14°.- Según la gravedad de la falta, por infracción del presente Código se impondrán las siguientes sanciones:

a) Recomendación pública.
b) Amonestación escrita pública.
c) Amonestación escrita pública con multa.

d) Recomendación al Pleno de la suspensión en el ejercicio del cargo y descuento de sus haberes desde treinta hasta ciento veinte días hábiles.

Toda apelación será resuelta en última instancia por el Pleno del Congreso.
Cuando la falta sancionada, a juicio de la Comisión de Ética Parlamentaria, presente indicios de la comisión de un delito o de una infracción constitucional, el caso será puesto en conocimiento de la Subcomisión de Acusaciones Constitucionales para los fines de ley.

CAPÍTULO VII

De la capacitación

Artículo 15°.- Al inicio del periodo quinquenal por el que han sido elegidos los Senadores y Diputados, la Comisión de Ética promoverá cursillos, así como el conocimiento de los principios y deberes que inspiran a este Código.

DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS

UNICA. El Reglamento detallará la escala de multas a aplicar por el incumplimiento de las disposiciones del presente Código, en concordancia con lo establecido en el presente Código de Ética.

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Derecho parlamentario regula jurídicamente la estructura y funcionamiento del Parlamento y —por medio de sus fuentes— sistematiza las normas y actos parlamentarios, tanto aquellos relacionados con las funciones legislativas y de control como los derivados del ámbito administrativo. Una de sus fuentes principales es el Reglamento Parlamentario.

Sobre la base de la autonomía normativa que ostenta todo Parlamento, el reglamento permite el ejercicio de sus facultades y forma parte del bloque de constitucionalidad para la valoración del cumplimiento de las leyes.

En ese sentido, sus disposiciones definen de manera exclusiva la naturaleza, funcionamiento y organización del Parlamento y solo están sometidas a control constitucional; es decir, no pueden ser reguladas o controladas por fuentes normativas distintas al propio Congreso.

Respecto a ello, el artículo 94° de la Constitución Política reconoce la autonomía -normativa del Congreso de la República y dispone que este elabora y aprueba su Reglamento, el cual tiene fuerza de ley. Ello denota que solo puede ser modificado o derogado por una norma de igual jerarquía y solo puede aplicarse en el ámbito para el cual fue establecido.

Por su parte, el Tribunal Constitucional, en su calidad de órgano de control de la Constitución, ha expedido diversas sentencias que desarrollan la naturaleza del Reglamento del Congreso de la República, que señala (i) que no solo tiene fuerza de ley, sino también naturaleza de ley orgánica; (ii) que establece el modo de producción jurídica; y (iii) que es parte del bloque de constitucionalidad por determinar la forma en que una ley va a ser emitida.

La naturaleza, funcionamiento y estructura del Parlamento están definidos por sus disposiciones y solo están sujetos al control constitucional. Por lo tanto, no pueden ser regulados o controlados por fuentes normativas distintas al Congreso.

1.1 ALGUNOS APUNTES SOBRE EL ORIGEN HISTÓRICO DE LA INSTITUCIÓN PARLAMENTARIA EN EL MUNDO

Diversas investigaciones, persisten en sostener que el origen del parlamento descansa en instituciones más antiguas que las inglesas , como por ejemplo, las que existieron en Atenas, Esparta, Grecia y Roma, entre otras , atribuyendo el nacimiento del parlamento a partir de instituciones como el Senado Ateniense

(Consejo de Ancianos creada con la Constitución de Solón), los Éforos espartanos, el Senado cartagines , o el Senado de los patricios en Roma, lo que nos lleva primigeniamente a una aparente confusión, que es necesario esclarecer a fin de diferenciar un periodo de otro.

Sobre el particular, el tratadista argentino Arturo Pellet Lastra, en su libro "El Poder Parlamentario: su origen, apogeo y conflictos", (Edit. Abeledo Perrot, BBAA. Argentina, primera edición), establece que, si bien es "*evidente que se puede hacer un paralelo entre el origen del mandato de los senadores romanos y los parlamentarios ingleses, toda vez que unos y otros son elegidos por cuerpos electorales restringidos, por un periodo de tiempo limitado y con poderes limitados" "las cámaras del parlamento ingles que en 1641 enfrentaron al poder reala no tenían relación histórica alguna con el modelo romano. Eran entidades políticas diferentes que operaron en tiempos históricos bien diferenciados, apenas conectados en algunos aspectos secundarios*". A su vez, la asamblea del Ágora, que no era para todo el pueblo sino para clase dirigente (jefes militares, propietarios, comerciantes, filósofos, abogados) fue un intento de ejercicio de democracia directa, sin intermediarios, obviamente no vinculada a la historia del parlamento inglés. Unos y otros cuerpos políticos solo tenían en común dos elementos básicos del parlamento: el debate y la votación de lo que se propone en su transcurso.

Una de las características fundamentales de los sistemas democráticos en el mundo, y que acaso describe en gran parte la naturaleza política y representativa de los parlamentos, es precisamente que el gobierno de las naciones se ejerce mediante el mandato representativo, argumento que nace con la institución parlamentaria anglosajona y que posteriormente se fortalece, gracias al establecimiento de los derechos civiles y políticos, y a los mecanismos de elección y participación ciudadana.

Tanto la concepción de régimen parlamentario, como la unicameralidad o bicameralidad, además de los derechos y deberes funcionales, así como las prerrogativas parlamentarias (inmunidad de arresto u opinión, entre otros) y los mecanismos de elección y representatividad de estos, son producto de las experiencias políticas de dicho parlamento en su lucha por mantener un grado de independencia y poder.

El Witenagemont o Mágnum Concilium sajón (consejo de sabios o magnates) creado en los albores del siglo XIII, es una de las primeras instituciones próximas a la actual concepción del Parlamento. En orden cronológico, les siguen las Asambleas Feudales que – como ampliación natural del mismo- se reunieron después de la conquista normanda y ayudaron al Rey en sus tareas preceptivas.

Otros autores conceden el honor de una remota paternidad de la institución parlamentaria a los Estados Generales de Francia y Piasmonte, convocados en la época de los merovingios (dinastía de los primeros reyes francos instaurada por Meroveo, quien gobernó en Galicia hasta ser derrotado por Pipino el Breve en el siglo XIII), a los Estamentos de Cerdeña, a los Parlamentos de Nápoles y Sicilia, o a las cortes españolas del Siglo XII. Lo cierto es que todas estas asambleas estaban constituidas, directamente o por representación, por los tres estados (tesis que fue desarrollada con mayor amplitud por Enmanuel Sieyes, quien fuera Diputados por los Estados Generales en 1798: La nobleza feudal, los altos dignatarios eclesiásticos y la clase burguesa. Estos parlamentos medioevales, con mayor o menor fuerza según el devenir histórico imperante, frenaban las ambiciones de un soberano basados en los derechos y deberes que nacen del contacto feudal.

Pese a que el fundamento de las atribuciones del parlamento contemporáneo es completamente disímil al cimiento de las asambleas del Medioevo, es posible encontrar en ellos al menos dos ideas valiosas, la representación y el freno del poder político del monarca. (ambas ideas recogidas y enriquecidas en el posterior devenir histórico)

El constitucionalista peruano Pedro Planas Silva, en su libro "Derecho Parlamentario" (Ediciones Forense, Primera Edición 1997, pag.17), señala que *"la primera organización de un parlamento como el actual, y que acaso explica y ubica su adaptación etimológica en Inglaterra, fue obra de Simón de Monfort, que obligó a convocar un parlamento en territorio inglés. Fue en 1265 tras terminar la guerra civil entre Enrique III y los barones liderados por Monfort. A raíz de las prohibiciones del Monarca de las Provisiones de Oxford, si bien estas quedaron sin efecto, fue obligado a convocar a una conferencia o parlamento especial. Es cierto que antes se habían reunido otras asambleas de barones para parlamentar y realizar otras funciones típicas como aprobar títulos, el aporte de Monfort consistió en hacer de esta nueva asamblea un ente mucho más amplio, plural, y representativo, convocando también a los Diputados de los condados y Burgos, que luego serian tildaos de Commons por los nobles. Con esta pauta Eduardo I convoca treinta años después, al denominado Model Parliament (1295)".*

Este hecho demuestra , que entre 1215 y 1295, fecha en que se convoca al parlamento modelo, el puente histórico que fortaleció la institución parlamentaria fue la convocatoria a conferencia o parlamento especial realizada por Simón de Monfort, acontecimiento que acrecentó la participación de los comunes en el parlamento inglés, y que posteriormente daría inicio-tal y como lo cita Pedro Planas Silva-, a la aparición del primer sistema bicameral en el mundo, nacido

producto de las diferencias entre los loores y los commons, toda vez que hasta antes de la participación activa de los commons el parlamento ingles era unicameral.

Arturo Pellet Lastra por su parte, señala que el desarrollo y afianzamiento del parlamento, luego de estos hechos de singular trascendencia, a través de la historia, paso por 6 conquistas políticas fundamentales:

La primera esta referida al derecho de peticionar, derecho que a partir de 1340 los comunes empezaron a practicar condicionando la concesión de los recursos financieros a la reparación de sus agravios o quejas. Es decir que, si sus quejas o peticiones no eran atendidas, no habría contribución para el rey y sus ejércitos.

La segunda está referida a la materialización de estas peticiones en Bills (leyes), es decir, que como medio de garantía del fiel cumplimiento de los acuerdos tomados con el Rey, este al concluir el debate, debería promulgar dicho acuerdo (ley), incorporando a la legislación y sellarlos.

La tercera, consistió en imponer desde 1414, que los Bills (leyes) aprobados por los comunes, no sufrieran adiciones o supresiones sin su consentimiento.

La cuarta, que se constituyó en un hito singular, fue la decisión de elegir un Speaker para llevar al Rey las respuestas o acuerdos a que se hubieran llegado. A este portavoz se le asignó las funciones de presidir las sesiones y dirigir los debates, es decir cumplía las funciones que hoy lleva un Presidente del Congreso.

La quinta, es la conquista de la inmunidad de arresto (freedom of arrest), que preservaba la libertad física y ambulatoria de los Diputados durante el periodo de sesiones. En tanto que la libertad de palabra se consagro definitivamente con el bill of rigth de 1689, la cual aseguraba que *"la libertad de hablar y debatir los procedimientos en el parlamento no podrá ser incriminados ni cuestionados en ninguna corte o lugar fuera del parlamento".*

Finalmente, en sexto lugar, se establecieron las reglas de periodicidad, así, en 1664 la Triernal Act decidió que los lores y comunes debían reunirse cada tres años y en 1694 otra ley acorto los intervalos fijando la regla de reunirse una vez por año.

Dentro de este proceso evolutivo, dos hechos importantes fueron:

1.- La aprobación en 1628 de una petición de derechos que perfeccionaba y actualizaba la Carta Magna, por la cual "nadie en el futuro podría ser obligado a pagar un impuesto sin el consentimiento del parlamento", y

2.-Nadie podrá ser detenido sin orden de autoridad competente o mandamiento judicial.

Otro aspecto importante que resaltar en la evolución del poder y la institución parlamentaria es el referido al control político. Pellet, citando a Benjamín Constant en lo referido al gobierno parlamentarista, y refiriéndose al origen del régimen parlamentarista, subraya que este no aparece sino hasta cuando queda establecida la responsabilidad ministerial. La misma que queda instaurada consuetudinaria y constitucionalmente por el Impeachment Act de 1711, que estableció el principio de que los ministros que han colaborado con la orden, ordenanza o acta real que refrendan son responsables ante el parlamento.

Sin embargo y no obstante los considerables avances antes mencionados, el parlamento fue cerrado en innumerables oportunidades por los monarcas de turno ante la negativa de los mismos de aprobar los tributos requeridos por la nobleza, lo cual en cierta medida fortaleció al radicalismo liberal de la época. Recuérdense, además, que durante este periodo y aun con las limitaciones del caso Inglaterra tenía el único parlamento con representación limitada del pueblo que sesionaba casi permanentemente, a diferencia de Francia por ejemplo, en que los Estados Generales no eran convocados desde 1614, en tanto que en España, Portugal, los principados alemanes e italianos y los demás países del continente carecían de un parlamento o congreso que cumpliera las funciones del poder-delegado por el pueblo-para deliberar, legislar o ejercer poder político a nivel nacional.

"Tan solo en los cantones suizos, en las colonias inglesas de América del Norte y en las Repúblicas Italianas de Génova y Venecia existían formas más o menos rudimentarias de participación del pueblo en forma directa (Suiza) o indirecta. En el resto del mundo, tal como ocurría medio siglo antes, (...) continuaban gobernado déspotas más o menos ilustrados que tercamente le negaban a sus súbditos el derecho a expresar su consentimiento o disentimiento con las decisiones políticas que en forma de leyes, decretos, ordenanzas o meras proclamas, afectaba su vida y la vida de sus hijos".
Arturo Pellet Lastra "El Poder Parlamentario" Edit. Abeledo Perrot, primera edición, (pag.30)

Estos acontecimientos antes mencionados, entre otros, son los que dieron forma a la institución parlamentaria que hoy conocemos.

1.2 LAS FUNCIONES DEL PARLAMENTO

En lo referido a las funciones específicas del parlamento es importante señalar algunos aportes de destacados especialistas en la materia.

Según Francisco Berlín Valenzuela, en sus orígenes el parlamento tuvo un carácter estamental, a la que se le atribuía las siguientes funciones:

a.- Representativa,
b.- Presupuestaria,
c.- Legislativa, y
d.- Fiscalizadora.

Para W. Bagehot, (inglés) en su texto "The English Constitution" publicada en 1867, el parlamento tenía las siguientes funciones:

a.- La Electiva, es decir la elección del titular del Poder Legislativo,
b.- La Representativa,
c.- La Educativa,
d.- La Informativa,
e.- La Legislativa, y
f.- La Financiera.

Mauricio Cotta, en un capitulo del "Manual de Ciencia Política" de Gianfranco Pasquino, publicado en 1991, nos habla de las siguientes funciones del parlamento: La Función Representativa, La Función de Control sobre el Gobierno, y La Función de Elaboración Política.

Francisco Berlín Valenzuela, al referirse a las funciones del moderno parlamento, establece las siguientes:

a) Función de Representación,
b) Función Deliberativa,
c) Función Financiera,
d) Función Legislativa,
e) Función de Orientación Política,
f) Función Jurisdiccional,
g) Función electoral,
h) Función Administrativa,
i) Función de Indagación,
j) Función de Comunicación, y

k) Función Educativa.

En el caso peruano, las funciones del Congreso están establecidas tanto constitucionalmente como reglamentariamente, indicándose que son funciones del Congreso la Legislativa, la de Control Político y las especiales. Sobre el particular, cabe resaltar que las funciones especiales están referidas a la designación del defensor del Pueblo, así como a los miembros del Tribunal Constitucional, al Directorio del Banco Central de Reserva y ratificar al Presidente del Banco Central de Reserva y al Superintendente de Banca y Seguros.

1.3 EL PARLAMENTO EN LAS CONSTITUCIONES PERUANAS

Existe en el Perú una tradición constitucional bicameral que ha perdurado durante casi 150 años de vida institucional, salvo el periodo de ruptura constitucional en 1993.

Lo cual podemos observar en las 12 Constituciones que tuvo el Perú desde sus albores independencistas y republicanos hasta la fecha. Hemos tenido tres constituciones unicamerales y nueve bicamerales.

PODER LEGISLATIVO EN LAS CONSTITUCIONES POLITICAS DEL PERU				
CONSTITUCION		TEXTO CONSTITUCIONAL	SISTEMA PARLAMENTARIO	NUMERO DE DIPUTADOS
1	**1823 - Constitución Política de la República Peruana**	El Poder Legislativo se encuentran regulado en el "CAPÍTULO III PODER LEGISLATIVO", señalándose en el "Artículo 51º.- El Congreso del Perú en quien reside exclusivamente el ejercicio del Poder Legislativo, se compone de todos los Diputados de la Nación, elegidos por las provincias."	Unicameral	La base representativa para cada Diputados es de doce mil ciudadanos. La provincia que no tiene este número, pero que pasa de la mitad, elige un Diputados. Las provincias que tienen por encima de doce mil, eligen a dos Diputados, y así progresivamente.

2	**1828 - Constitución Política de la República Peruana**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TÍTULO CUARTO DEL PODER LEGISLATIVO", detallándose en el "Art. 10º.- El Poder Legislativo se ejerce por un Congreso compuesto de dos Cámaras, una de Diputados y otra de Senadores."	Bicameral	La Cámara de Diputados conformada por los miembros elegidos por los colegios electorales, a razón de uno por cada veinte mil habitantes, o por una fracción que pase de diez mil. Para la Cámara de Senadores, 3 Senadores por cada departamento elegidos por la junta departamental, previa lista de dos individuos por cada senador. Dos senadores suplentes por cada departamento, elegidos en la misma forma.
3	**1834 - Constitución Política de la República Peruana**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TÍTULO CUARTO DEL PODER LEGISLATIVO", que señala en el "Art. 10º.- El Poder Legislativo se ejerce por un Congreso compuesto de dos Cámaras."	Bicameral	Los Diputados se elegían por medio de colegios electorales, de parroquias y de provincias. La Cámara de Senadores estaba compuesta de 5 Senadores por cada departamento.
4	**1837 - Ley Fundamental de la**	El poder legislativo se encuentra regulado: "Art. 8º El poder legislativo general se	Bicameral	Artículo IX. La Cámara de Senadores se compondrá de

	Confederación Perú Boliviana	ejercerá por un congreso dividido en dos cámaras, una de senadores y otra de Diputados"		15 miembros. 5 por cada una de las Repúblicas confederadas Artículo XVI. La Cámara de Diputados se compondrá de 21 individuos, 7 por cada una de las Repúblicas confederadas, y elegidos todos por el Congreso general de la Confederación.
5	**1839 - Constitución Política de la República Peruana**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TÍTULO VI DEL PODER LEGISLATIVO", señalándose, "Art. 15º.- El Poder Legislativo se ejerce por un Congreso compuesto de dos Cámaras: una de Diputados y otra de Senadores."	Bicameral	Los Diputados se eligen por medio de colegios electorales designados por ley (por cada 30 mil o por una fracción que pase de 15 mil, un Diputados) 21 Senadores, elegidos por departamento.
6	**1856 - Constitución de la República Peruana**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TÍTULO VIII DEL PODER LEGISLATIVO", que señala en el " Art. 43º.- Ejercen el Poder Legislativo los Diputados de la Nación reunidos en Congreso, compuesto de dos Cámaras, una de Senadores y otra de Diputados."	Bicameral	Congreso elegido en una base única, luego separada por sorteo en las dos Cámaras

7	**1860 - Constitución Política del Perú**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TÍTULO VII DEL PODER LEGISLATIVO", estableciéndose en el "Artículo 44.- El Poder Legislativo se ejerce por el Congreso, en la forma que esta Constitución determina. El Congreso se compone de dos Cámaras: la de Senadores y la de Diputados."	Bicameral	Un Diputados propietario y un suplente por cada treinta mil habitantes, o por cada fracción que pase de quince mil, y por cada provincia, aunque su población no llegue a este número. Se fijará por ley el número de Diputados que corresponda a cada provincia. Se elegirán cuatro senadores propietarios y cuatro suplentes, por cada departamento que tenga más de ocho provincias.
8	**1867 - Constitución Política de la República Peruana**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TÍTULO VIII DEL PODER LEGISLATIVO", que señala en el "Art. 45o.-El Poder Legislativo se ejerce por el Congreso en una sola Cámara y en la forma que esta Constitución establece."	Unicameral	Una sola Cámara. Tuvo muy poca vigencia.
9	**1920 - Constitución para la República del Perú**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TITULO VIII DEL PODER LEGISLATIVO", que señala en el "Art. 71°.- El Poder Legislativo se ejerce por el Congreso en la forma que esta	Bicameral	Cámara de Diputados conformada por 110 Diputados. Cámara de Senadores conformada por 35 Senadores.

		Constitución determina."		
10	**1933 - Constitución Política de la República**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TITULO V PODER LEGISLATIVO", que señala en el "Artículo 89.- El Congreso se compone de una Cámara de Diputados, elegida por sufragio directo y de un Senado Funcional."	Bicameral	El número de Diputados y senadores será fijado por ley
11	**1979 - Constitución Política del Perú**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TÍTULO IV DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO - CAPÍTULO I PODER LEGISLATIVO", que señala en el "Artículo 164.El Congreso se compone de dos Cámaras: El Senado y la Cámara de Diputados. Durante el receso funciona la Comisión Permanente."	Bicameral	Cámara de Senadores integrada por 60 Senadores Cámara de Diputados integrada por 180 Diputados
12	**1993 - Constitución Política del Perú**	El poder legislativo se encuentra regulado en el "TITULO IV DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO - CAPITULO I PODER LEGISLATIVO", que precisa en el "Artículo 90.- El Poder Legislativo reside en el Congreso de la República, el cual consta de cámara única. El número de congresistas es de ciento treinta. El Congreso de la República se elige por un período de cinco	Unicameral	Cámara Única conformada por 130 Congresista

		años mediante un proceso electoral organizado conforme a ley. Los candidatos a la Presidencia de la República no pueden integrar la lista de candidatos a congresistas. Los candidatos a vicepresidentes pueden ser simultáneamente candidatos a una representación en el Congreso. Para ser elegido congresista, se requiere ser peruano de nacimiento, haber cumplido veinticinco años y gozar de derecho de sufragio."		

FUENTE: https://www.leyes.congreso.gob.pe/constituciones.aspx

1.4 DEL REGLAMENTO DE LAS CAMARAS

Según el Diccionario universal de términos parlamentarios de Francisco Berlin Valenzuela y otros, se define los reglamentos parlamentarios como:

I. Reglamento deriva del latín reglare; colección ordenada de reglas o preceptos, que por autoridad competente se da para la ejecución de una ley o para el régimen de una corporación, una dependencia o un servicio. En inglés equivale a bylaw, rules; en francés, règlement; en alemán, verfügung; en italiano, regolamento y en portugués, regulamento. Unidos ambos vocablos el equivalente sería: en portugués regulamento parlamentario; inglés, rules of orders; en francés, reglèment parlementaire; italiano, regolamento parlamentario; alemán, gestchäftsordsung.

II. Para el parlamento inglés, la voz alude a las disposiciones con las cuales se regula el procedimiento, debate y conducta de los miembros de la Asamblea Representante. Además, la mayoría de las disposiciones no están escritas y las que sí lo están son rescatadas del libro de debates y del libro de acuerdos o de experiencias personales; la parte escrita constituye solamente una pequeña porción del conjunto de reglamentos.

Las fuentes de donde emanan los reglamentos en el sistema parlamentario son principalmente:

1. *La Práctica, también llamada "antigua costumbre" la cual tiene fuerza con sólo probar que de facto existe.*

2. *Mandamientos permanentes y mandamientos ocasionales. Los primeros deben de aplicarse cuando esté sesionando la Cámara, y tienen una vigencia que dura más de una sesión; sin embargo, los mandamientos de sesión y resolución tienen una existencia limitada a la duración de la sesión en la cual fueron creadas.*

3. *Procedimiento para elegir la Presidencia. Constituye el precedente o jurisprudencia de la Cámara de los Comunes, ya que la Cámara de los Lores no lo tiene.*

4. El Estatuto. Los ejemplos de modificaciones estatutarias al procedimiento son casi inexistentes. Algunos de esos estatutos preceptúan procedimientos comunes a ambas cámaras, así como el procedimiento para tratar la inconformidad entre las dos Cámaras.
Recuérdese que estatuto, en derecho parlamentario, significa una propuesta aprobada por el cuerpo legislativo y asentada formalmente en un documento.

Por otra parte, los reglamentos tienen características específicas como son:

a) La relatividad y dependencia de su normatividad, en tanto regla que alude al debido comportamiento de las Asambleas, con sujeción a las determinaciones de la norma constitucional.

b) Relativa estabilidad, derivada de la autonomía del parlamento y de sus cámaras para elaborar su ordenamiento interno.

c) Codificación de las normas reglamentarias, ya que "puede hablarse de una estructura sistematizada como organización de las partes funcionales del parlamento". Los reglamentos parlamentarios tienen su origen en Inglaterra y Francia, que es donde se ubican los antecedentes del parlamento y la asamblea nacional, en virtud de que se dejó sentir en ellos la necesidad de regular el procedimiento de sus trabajos, el orden en las discusiones y los derechos y obligaciones de sus miembros.

En España, el artículo 72 constitucional en su fracción primera señala que: "Las cámaras establecen sus propios reglamentos, aprueban

autónomamente sus presupuestos y de común acuerdo, regulan el Estatuto del Personal de las cortes generales. Los reglamentos y su reforma serán sometidos a una votación final sobre su totalidad, que requerirá la mayoría absoluta".

Venezuela contempla en su Constitución la formulación de dichas disposiciones (art. 158).

La Constitución colombiana dispone que el Congreso expedirá leyes orgánicas a las cuales estará sujeto el ejercicio de la actividad legislativa. Por medio de ellas se establecerán los reglamentos del Congreso y de cada una de las cámaras (art. 151).

En el caso del Perú, durante la Bicameralidad del Parlamento se tuvo alguno de los reglamentos siguientes:

N°	REGLAMENTO	AÑO DE PUBLICACIÓN	DESCRIPCIÓN
1	Reglamento Interior Provisional del Congreso Constituyente del Perú.	1822	El congreso fue instalado en el local de la Universidad de San Marcos, y estuvo presidido por Javier de Luna Pizarro, acompañado por José Sánchez Carrión como Diputado secretario y Francisco Javier Mariátegui, también como Diputado secretario. El presente documento corresponde a la Colección Documental de la Independencia del Perú, Tomo XV, elaborado por la Comisión Nacional del Sesquicentenario de la Independencia del Perú.
2	Reglamento Interior: Cámaras Legislativas	1872	El Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas fue sancionado el 26 de agosto de 1853 cuando regía la Constitución de 1839, a la que se referían los artículos en él enunciados. Los artículos citados en la presente edición se refieren a la Constitución de 1860. Consta de 31 páginas.
3	Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas	1902	La Edición Oficial publicada en 1902. El Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas fue sancionado el 26 de agosto de 1853 cuando regía la Constitución de 1839, a la que se referían los artículos en él enunciados. Los artículos citados en la presente edición se refieren a la Constitución de 1860. Consta de 77 páginas.
4	Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas	1904	Edición Oficial publicada en 1904. El Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas fue sancionado el 26 de

			agosto de 1853 cuando regía la Constitución de 1839, a la que se referían los artículos en él enunciados. Los artículos citados en la presente edición se refieren a la Constitución de 1860. Consta de 61 páginas.
5	Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas	1915	Edición Oficial publicada en mayo de 1915. El Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas fue sancionado el 26 de agosto de 1853 cuando regía la Constitución de 1839, a la que se referían los artículos en él enunciados. Los artículos citados en la presente edición se refieren a la Constitución de 1860. Consta de 175 páginas.
6	Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas	1918	Edición Oficial publicada en julio de 1918. El Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas fue sancionado el 26 de agosto de 1853 cuando regía la Constitución de 1839, a la que se referían los artículos en él enunciados. Los artículos citados en la presente edición se refieren a la Constitución de 1860. Consta de 148 páginas.
7	Reglamento de la Asamblea Nacional presentado por el Sr. Presidente de la Asamblea	1919	Edición del reglamento presentado por el Sr. Presidente de la Asamblea Nacional, el 27 de setiembre de 1919. El artículo 1 del Reglamento, señala que "La Asamblea adopta el Reglamento de las Cámaras Legislativas, en todo cuanto no sea opuesto a la naturaleza de sus funciones".
8	Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas	1924	Edición Oficial publicada en octubre de 1924. El Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas fue sancionado el 26 de agosto de 1853 cuando regía la Constitución de 1839, a la que se referían los artículos en él enunciados. Los artículos citados en la presente edición se refieren a la Constitución de 1920, que han sido concordados con los códigos y las leyes, disposiciones y prácticas parlamentarias vigentes. Consta de 198 páginas.
9	Reglamento Interior del Senado	1947	Edición Oficial publicada en 1947, del Reglamento Interior del Senado, aprobado el 14 de octubre de 1946, que consta de 128 páginas. En el apartado Generalidades del reglamento señala que "El Congreso se compone de una Cámara de Diputados, elegida por sufragio directo y de un Senado Funcional. También es legal la denominación de Cámara de Senadores atribuida a esta última rama del Parlamento".

10	Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas	1956	Edición Oficial publicada en julio de 1956. El Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas fue sancionado el 26 de agosto de 1853 cuando regía la Constitución de 1839, a la que se referían los artículos en él enunciados. Los artículos citados en la presente edición se refieren a la Constitución de 1933, que han sido concordados con la Constitución de 1933, los códigos y las leyes, disposiciones y prácticas parlamentarias vigentes. Consta de 72 páginas.
11	Reglamento Interior del Senado	1962	Edición Oficial publicada en 1962, del Reglamento Interior del Senado, aprobado el 14 de octubre de 1946, que consta de 132 páginas. En el apartado Generalidades del reglamento señala que "El Congreso se compone de una Cámara de Diputados, elegida por sufragio directo y de un Senado Funcional. También es legal la denominación de Cámara de Senadores atribuida a esta última rama del Parlamento".
12	Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas	1968	Edición Oficial publicada en mayo de 1968. El Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas fue sancionado el 26 de agosto de 1853 cuando regía la Constitución de 1839, a la que se referían los artículos en él enunciados. Los artículos citados en la presente edición se refieren a la Constitución de 1933, que han sido concordados con la Constitución de 1979, los códigos y las leyes, disposiciones y prácticas parlamentarias vigentes. Consta de 72 páginas.
13	Reglamento Interior del Senado	1981	Edición Oficial publicada en 1981, del reglamento vigente desde el 15 de octubre de 1980, que consta de 72 páginas. El artículo 1 del reglamento señala que "Integran el senado de la República Peruana 60 representantes elegidos, por sufragio directo, en el modo y forma establecidos por la Constitución y la ley. Su mandato dura cinco años. Son Senadores Vitalicios los expresidentes Constitucionales del Perú. Para la instalación del Congreso en Legislatura Ordinaria o Extraordinaria, los Senadores Vitalicios no integran quórum. Los Senadores Vitalicios tiene los mismos derechos, atribuciones y

			prerrogativas que los demás Senadores. El senado no podrá ser disuelto".
14	Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas	1985	Edición Oficial publicada en julio de 1985. El Reglamento Interior de las Cámaras Legislativas fue sancionado el 26 de agosto de 1853 cuando regía la Constitución de 1839, a la que se referían los artículos en él enunciados. Los artículos citados en la presente edición se refieren a la Constitución de 1933, que han sido concordados con la Constitución de 1979, los códigos y las leyes, disposiciones y prácticas parlamentarias vigentes. Consta de 131 páginas.
15	Reglamento Interior del Senado	1986	Edición Oficial publicada en 1986, que consta de 62 páginas. El artículo 1 del reglamento señala que "Integran el senado de la República del Perú 60 representantes elegidos, por sufragio directo, en el modo y forma establecidos por la Constitución y la ley. Su mandato dura cinco años. Son Senadores Vitalicios los expresidentes Constitucionales del Perú. Para la instalación del Congreso en Legislatura Ordinaria o Extraordinaria, los Senadores Vitalicios no integran quórum. Los Senadores Vitalicios tiene los mismos derechos, atribuciones y prerrogativas que los demás Senadores. El senado no podrá ser disuelto".
16	Reglamento Interior del Senado	1988	Edición Oficial publicada en agosto de 1988, que consta de 126 páginas. El artículo 1 del reglamento señala que "Integran el senado de la República del Perú sesenta Representantes elegidos, por sufragio directo, en el modo y forma establecidos por la Constitución y la ley. Su mandato dura cinco años. Son Senadores Vitalicios los expresidentes Constitucionales del Perú. Para la instalación del Congreso en Legislatura Ordinaria o Extraordinaria, los Senadores Vitalicios no integran quórum. Los Senadores Vitalicios tiene los mismos derechos, atribuciones y prerrogativas que los demás Senadores. El senado no podrá ser disuelto".
17	Reglamento de la Cámara de Diputados	1988	Edición Oficial publicada en 1988, del texto aprobado por la Cámara el 10 de

			diciembre de 1987 -concordado con la Constitución-, que consta de 185 páginas. El artículo 1 del reglamento señala que "El presente reglamento de la Cámara de Diputados tiene fuerza de ley, de conformidad con el artículo 177° de la Constitución política"; mientras que el artículo 2 indica que "La Cámara de Diputados está integrada por Representantes de la Nación elegidos de acuerdo con la Constitución Política y las normas legales correspondientes".
18	Reglamento de la Cámara de Diputados concordado con la Constitución y su modificatoria Ley 24949	1989	Edición Oficial publicada en 1989, del texto aprobado por la Cámara el 10 de diciembre de 1987, que consta de 192 páginas. El artículo 1 del reglamento señala que "El presente reglamento de la Cámara de Diputados tiene fuerza de ley, de conformidad con el artículo 177° de la Constitución política"; mientras que el artículo 2 indica que "La Cámara de Diputados está integrada por Representantes de la Nación elegidos de acuerdo con la Constitución Política y las normas legales correspondientes".
19	Reglamento de la Cámara de Diputados concordado con la Constitución y su modificatoria Ley 24949	1992	Edición Oficial publicada en el Diario Oficial El Peruano el 05 de febrero de 1993. El artículo 2 del Reglamento del Congreso Constituyente Democrático, señala que "está integrado por los ochenta congresistas de la República elegidos el 22 de noviembre de 1992 y oportunamente proclamados por el Jurado nacional de Elecciones. Su mandato dura hasta el 26 de julio de 1995. Tiene por finalidad reformar, total o parcialmente, la Constitución Política de 1979 y asumir las funciones que dicha Constitución confiere al Senado, a la Cámara de Diputados y al Congreso de la República, Su funcionamiento se rige por las disposiciones del presente reglamento".
Fuente: https://www.congreso.gob.pe/carpetatematica/2018/carpeta_267/seccion2/			

1.5 LA TECNICA LEGISLATIVA Y LOS PROBLEMAS DE LA LEY

Del 2016 al 2021, el Congreso de la República recibió un presupuesto de cerca de 4 mil millones de soles. Durante este periodo se aprobaron 939 Leyes, es decir si consideramos solo el rubro de pago de personal y obligaciones sociales, habríamos gastado cerca de 2 millones de soles por cada ley que aprobó el Congreso. Es decir 242 leyes declarativas le costaron al país 554 millones.

En el presente cuadro comparativo de legislación comparada el Perú obtiene el primer lugar en la producción de leyes declarativas.

CUADRO COMPARATIVO DE PRODUCCIÓN LEGISLATIVA

PAIS	TOTAL 2016 – (julio) 2021		TOTAL DE LEYES APROBADAS
	Leyes Declarativas	Leyes No Declarativas	
Brasil	7	1017	1024
Paraguay	96	878	974
Perú	**242**	**697**	**939**
Chile	20	477	497
Argentina	59	303	362
Ecuador	0	111	111
España	1	75	76
Cuba	0	23	23
Venezuela	0	5	5

Fuente:
http://www.saij.gob.ar/buscador/leyes-nacionales-vigentes
https://www.camara.leg.br/legislacao/busca?&ano=&abrangencia=&origem=&situacao=&geral=&numero=
https://www.bcn.cl/leychile/
https://www.parlamentocubano.gob.cu/index.php/documentos-legales/
https://www.asambleanacional.gob.ec/es/leyes-aprobadas?leyes-aprobadas=All&title=&fecha=&page=5
https://www.congreso.es/iniciativas-legislativas-aprobadas?last_search=1
https://www.csj.gov.py/legislacion
https://www.asambleanacionalvenezuela.org/leyes/vigentes?page=8

Necesitamos desarrollar una producción legislativa que pueda ser medible y confiable en el tiempo, que genere seguridad y certidumbre jurídica; y que evidencie en el codificador del derecho y en la sociedad, predictibilidad, coherencia y estabilidad.

Cabe señalar que durante la existencia de la Bicameralidad desde 1980 a 1992, se expidieron 1,403 leyes de las cuales 191 fueron declarativas, señalando la ejecución de obras de infraestructura y/o creación de museos, construcción de hospitales, entre otros.

De 1993 a la fecha se han expedido 4,811 (fuente: https://www.leyes.congreso.gob.pe/Inicio.aspx) normas entre leyes, resoluciones legislativas y leyes constitucionales aprobadas en 29 años de vida institucional del Congreso peruano (165 normas por año). No obstante, la calidad de las misma ha sufrido un deterioro considerable a propósito de las leyes declarativas.

II. ANALISIS COSTO BENEFICIO

La presente iniciativa de resolución legislativa no irroga gasto al estado. Muy por el contrario, norma los procedimientos parlamentarios y ejercicio de las funciones constitucionales de las Cámaras de Senadores y Diputados, otorgadas por la reforma constitucional que retoma la bicameralidad al Perú.

La implementación de una segunda cámara revisora le otorga al Congreso del Perú mayor capacidad de análisis y eficiencia al trabajo parlamentario en el diseño y aprobaciones de iniciativas de ley. En este mismo contexto el ex senador Raúl Ferrero opinaba que: La primera ventaja es que en un sistema bicameral hay una segunda cámara que es cámara revisora entonces la legislación tiene mayor calidad porque es revisada por una segunda cámara que puede perfeccionar muy bien lo que ha aprobado la primera cámara.

III. VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN PERUANA

La presente iniciativa de resolución legislativa se presenta dentro de los alcances constitucionales de la actual reforma constitucional que retorna el sistema bicameral al Perú, normando las funciones y procedimientos parlamentarios de las Cámaras Parlamentarias.

Lima, Marzo de 2024.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES CASTRO Francis Jhasmina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/03/2024 12:22:08-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JOSE LUIS ELIAS AVALOS
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/03/2024 11:42:03-0500

Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/03/2024 12:17:32-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEBALLOS MADARIAGA Carlos Javier FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/03/2024 12:36:01-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/03/2024 12:17:17-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/03/2024 12:58:13-0500