



DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 5821/2023-CR QUE, PROPONE LA "LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN AMPLIACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA LOMAS DE ILO-MOQUEGUA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PRESA CHILOTA Y AUTORIZA LA EXPROPIACIÓN DE INMUEBLES"

COMISIÓN DE VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2023-2024
Primera Legislatura Ordinaria

Señor Presidente:

Ha sido remitido para estudio y dictamen de la Comisión de Vivienda y Construcción, el Proyecto de Ley 5821/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Perú Bicentenario a iniciativa del congresista Jorge Samuel Coayla Juárez, por el que propone la "Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la ejecución del proyecto de inversión ampliación de la Frontera Agrícola Lomas de Ilo-Moquegua para la construcción de la presa Chilota y autoriza la expropiación de inmuebles".

I. Situación Procesal

Antecedentes del Proyecto de Ley

El Proyecto de Ley 5821/2023-CR¹, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos el 4 de septiembre de 2023 y decretado el 6 de septiembre de 2023 a la Comisión de Vivienda y Construcción como única comisión dictaminadora.

Luego del análisis, la Comisión de Vivienda y Construcción, en su sexta sesión extraordinaria realizada el viernes 15 de diciembre de 2023 en la Sala Virtual mediante la Plataforma Microsoft Teams, acordó por **UNANIMIDAD** la **APROBACIÓN** del presente dictamen con el voto favorable de los congresistas María Agüero Gutiérrez, Juan Burgos Oliveros, Manuel García Correa, José Arriola Tueros, María Acuña Peralta, Guido Bellido Ugarte, Nilza Chacón Trujillo, Víctor Flores Ruíz, Noelia Herrera Medina, Pedro Martínez Talavera, Luis Picón Quedo, Kelly Portalatino Ávalos, Hilda Portero López y Edgar Tello Montes.

¹ <https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/5821>

DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 5821/2023-CR QUE, PROPONE LA "LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN AMPLIACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA LOMAS DE ILO-MOQUEGUA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PRESA CHILOTA Y AUTORIZA LA EXPROPIACIÓN DE INMUEBLES"

En la misma sesión, se aprobó por unanimidad autorizar la ejecución de los acuerdos sin esperar la aprobación del acta.

II. Contenido de la iniciativa legislativa

El proyecto normativo tiene por objeto de la ley, declárese de necesidad pública e interés nacional la ejecución del proyecto de inversión pública denominada: "Ampliación de la frontera agrícola Lomas de Ilo-Moquegua" con CUI 2166595, para la construcción de la Presa Chilota, conforme a lo dispuesto en Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1192, Decreto Legislativo que aprueba la Ley marco de adquisición y expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del Estado, liberación de interferencias y dicta otras normas para la ejecución de obras de infraestructura, aprobado por Decreto Supremo N° 015-2020-VIVIENDA, modificado por Decreto Legislativo N° 1559.

Asimismo, consta de seis (6) artículos: el artículo 1(Objeto de la ley), artículo 2 (Autorización de expropiación), artículo 3 (Justificación de la expropiación), artículo 4 (Sujeto activo y beneficiario de la expropiación), artículo 5 (pago de la indemnización justipreciada) y artículo 6 (Financiamiento).

III. Marco normativo

3.1. Constitución Política del Perú.

3.2. Ley 23257, Declaración de 1ra prioridad la ejecución del complejo hidroenergético Olmos, Chao, Viru, Moche y Chicama.

3.3. Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

3.4. Ley 30989, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la implementación de la siembra y cosecha de agua.

3.5. Ley 31723, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública el desarrollo de acciones y proyectos para atender el déficit hídrico en el sector agrario.

DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 5821/2023-CR QUE, PROPONE LA "LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN AMPLIACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA LOMAS DE ILO-MOQUEGUA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PRESA CHILOTA Y AUTORIZA LA EXPROPIACIÓN DE INMUEBLES"

3.6. Decreto Legislativo 1192, Decreto Legislativo que aprueba la Ley Marco de Adquisición y Expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del Estado, liberación de Interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura.

3.7. Reglamento del Congreso de la República.

IV. Análisis técnico de la propuesta legislativa

El Proyecto Ley 5821/2023-CR, se encuentra dentro del marco de los lineamientos de política de inversión pública sectorial y dentro de la política y estrategia nacional de riego del Perú; promueve el aprovechamiento eficiente, racional y económico del agua. Además, permitirá la ampliación de la frontera agrícola a través de la actividad productiva agropecuaria, orientada hacia los mercados regionales, nacionales e internacionales en beneficio de los agricultores de la provincia de Ilo y, consecuentemente la región Moquegua, ampliando la frontera agrícola y realizando inversiones públicas en infraestructura hidráulica de manera eficiente y racional.

Asimismo, la iniciativa legislativa tiene por finalidad atender el déficit hídrico en el sector agrario en la provincia de Ilo, para ampliar la frontera agrícola en Lomas de Ilo, y aumentar los niveles de producción y productividad agrícola de los distritos de Ilo y El Algarrobal de la provincia de Ilo, departamento de Moquegua con cultivos para la actividad agropecuaria y procurando la subsistencia de la agricultura en la región.

Identifica el problema señalando que "Desde el ciclo pasado el problema principal de la población de Moquegua y en especial de las provincias de Mariscal Nieto e Ilo, ha sido el déficit o escasez del recurso hídrico y energético; por lo cual la solución planteada es impulsar la expansión del campo agrícola, generación de energía eléctrica y abastecimiento de agua para uso doméstico e industrial a las ciudades de Moquegua e Ilo y centros poblados aledaños".

DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 5821/2023-CR QUE, PROPONE LA "LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN AMPLIACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA LOMAS DE ILO-MOQUEGUA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PRESA CHILOTA Y AUTORIZA LA EXPROPIACIÓN DE INMUEBLES"

También establece la importancia del sistema hidráulico, argumentan la prioridad y necesidad de la ejecución del esquema hidráulico, el cual involucra como solución la problemática del déficit de recurso hídrico para la provincia de Ilo, la construcción de la presa Chilota para Riego de Lomas de Ilo, II Etapa-II Fase, distrito Carumas, provincia Mariscal Nieto, departamento Moquegua, componente que forma parte del proyecto de inversión pública "Ampliación de la frontera agrícola Lomas de Ilo-Moquegua".

En relación a infraestructura hidráulica, la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, establece la competencia al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través de la Autoridad Nacional del Agua (ANA), toda vez que es el ente rector y la máxima autoridad técnico-normativa del Sistema Nacional de Gestión de Recursos Hídricos.

Se advierte que la propuesta normativa en la fórmula legal y sustento en la exposición de motivos, su contenido es esencialmente agrario, relacionados con el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego a través de la Autoridad Nacional del Agua (ANA), regulado por la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos; siendo homologada por especialidad con la Comisión Agraria, de acuerdo a lo establecido en el artículo 35 del Reglamento del Congreso al "Principio de Especialidad"; por ende, para el análisis de la viabilidad del Proyecto de Ley 5821/2023-CR va relacionado al análisis de aspectos vinculados a materia agraria; por lo cual no constituye especialidad de la Comisión de Vivienda y Construcción, de acuerdo a materia de su especialidad le compete el estudio y dictamen de proyectos de ley como vivienda, construcción, formalización de predios urbanos y rústicos y planificación territorial.

Por las razones expuestas, la Comisión de Vivienda, Construcción considera que el Proyecto de Ley 5821/2023-CR, no es materia de su competencia y requiere de un análisis en el ámbito agrario que, conforme a lo establecido en el artículo 34² del

² Reglamento del Congreso de la República

Artículo 34. Las Comisiones son grupos de trabajo especializados de Congresistas, cuya función principal es el seguimiento y fiscalización del funcionamiento de los órganos estatales y, en particular, de los sectores que componen la Administración Pública.

(...)

**DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL
PROYECTO DE LEY 5821/2023-CR QUE, PROPONE
LA "LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E
INTERÉS NACIONAL LA EJECUCIÓN DEL
PROYECTO DE INVERSIÓN AMPLIACIÓN DE LA
FRONTERA AGRÍCOLA LOMAS DE ILO-MOQUEGUA
PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PRESA CHILOTA
Y AUTORIZA LA EXPROPIACIÓN DE INMUEBLES"**

Reglamento del Congreso de la República, recaería en la Comisión Agraria del Congreso de la República.

V. Conclusión

Por lo expuesto, la Comisión de Vivienda y Construcción, de conformidad con el literal c) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **INHIBICIÓN** por no tener competencia del Proyecto de Ley 5821/2023-CR.

Dese cuenta.

Plataforma de Sesiones Virtuales.

Lima, 15 de diciembre de 2023.

María Agüero Gutiérrez
Presidenta
Comisión de Vivienda y Construcción



Firmado digitalmente por:
GARCIA CORREA Idelso
Idelso FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 04/01/2024 10:56:23-0500



Firmado digitalmente por:
BELLIDO UGARTE Guido FAU
20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 08/01/2024 15:48:12-0500



Firmado digitalmente por:
AGÜERO GUTIERREZ Maria
Antonieta FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 04/01/2024 10:08:21-0500



Firmado digitalmente por:
MARTINEZ TALAVERA Pedro
Edwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 12/01/2024 12:42:46-0500



Firmado digitalmente por:
PORTERO LOPEZ Hilda
Marleny FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 10/01/2024 18:02:03-0500



Firmado digitalmente por:
HERRERA MEDINA Noelia
Rossvith FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 19/02/2024 11:49:17-0500

DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL
PROYECTO DE LEY 5821/2023-CR QUE, PROPONE
LA "LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E
INTERÉS NACIONAL LA EJECUCIÓN DEL
PROYECTO DE INVERSIÓN AMPLIACIÓN DE LA
FRONTERA AGRÍCOLA LOMAS DE ILO-MOQUEGUA
PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PRESA CHILOTA
Y AUTORIZA LA EXPROPIACIÓN DE INMUEBLES"



Firmado digitalmente por:
PORTALATINO AVALOS Kelly
Roxana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 09/01/2024 17:03:36-0500



Firmado digitalmente por:
ACUÑA PERALTA Maria
Grimaneza FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 08/01/2024 10:08:55-0500



Firmado digitalmente por:
GARCIA CORREA Idelso
Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Doy fe
Fecha: 04/01/2024 10:56:49-0500



Firmado digitalmente por:
ARRIOLA TUEROS JOSE
ALBERTO FIR 25542881 hard
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 05/01/2024 13:36:54-0500



Firmado digitalmente por:
CHACON TRUJILLO Nilza
Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 17/01/2024 12:36:39-0500



Firmado digitalmente por:
BURGOS OLIVEROS Juan
Bartolome FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 15/01/2024 11:21:23-0500



Firmado digitalmente por:
FLORES RUIZ Victor
Seferino FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 17/01/2024 14:29:02-0500



Firmado digitalmente por:
PICON QUEDO Luis Raul FAU
20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 22/01/2024 12:53:00-0500



Firmado digitalmente por:
TELLO MONTES Nivardo
Edgar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 18/01/2024 12:14:28-0500

**CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Lima, 1 de abril de 2024

Con acuerdo del Consejo Directivo,
atendiendo al análisis sobre
el contenido de la materia del
proyecto de ley, por parte de la
comisión dictaminadora, pase a
la Comisión Agraria. —



JAIME ABENSUR PINASCO
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 5821/2023-CR QUE, PROPONE LA "LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN AMPLIACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA LOMAS DE ILO-MOQUEGUA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PRESA CHILOTA Y AUTORIZA LA EXPROPIACIÓN DE INMUEBLES"