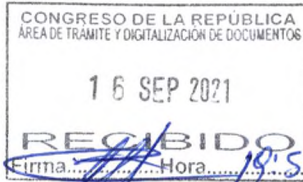




LUIS ÁNGEL ARAGÓN CARREÑO
Congresista de la República

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"



LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 77° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ CON EL FIN DE INCORPORAR EL CANON TURÍSTICO EN EL PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO

Los Congresistas de la República integrantes del Grupo Parlamentario de ACCIÓN POPULAR que suscriben; a iniciativa del señor Congresista LUIS ÁNGEL ARAGÓN CARREÑO, ejercen su derecho de iniciativa legislativa conferido en los artículos 102° inciso 1) y 107° de la Constitución Política del Perú; y conforme a los artículos 2° y del 76° numeral 2 del Reglamento del Congreso de la República, presentan el siguiente:

FORMULA LEGAL

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la siguiente Ley:

LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 77° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ CON EL FIN DE INCORPORAR EL CANON TURÍSTICO EN EL PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto modificar el Artículo 77° "Presupuesto del Sector Público" de la Constitución Política del Perú, con el fin de incorporar el canon turístico en el presupuesto del sector público.

Artículo 2.- Modifíquese el Artículo 77°. Presupuesto del sector público de la Constitución Política del Perú

Modifíquese el Artículo 77°. "Presupuesto del Sector Público" de la Constitución Política del Perú, que tendrá los siguientes términos:

Artículo 77.- Presupuesto del Sector Público

La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas.



El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización. Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de canon.

Las rentas obtenidas por el turismo vinculado al patrimonio cultural, tienen calidad de canon turístico, y son destinadas conforme a ley a los gobiernos locales y regionales donde se localiza el patrimonio cultural.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERO. Modifíquese el Artículo 1° y 3° de la Ley Canon, Ley N° 27506, en los siguientes términos:

Artículo 1.- Definición

El canon es la participación efectiva y adecuada de la que gozan los gobiernos regionales y locales del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado por la explotación económica de los recursos naturales y por las actividades económicas turísticas vinculadas al patrimonio cultural.

(...)

Artículo 3.- Ámbito de aplicación

El ámbito de aplicación de la presente Ley se circunscribe al canon que se deriva de la explotación de los recursos naturales expresamente consignados en los artículos siguientes. La inclusión de otros tipos de canon en virtud de la explotación de cualquiera de los recursos naturales a que se refiere el Artículo 3 de la Ley N° 26821, requiere obligatoriamente de ley que la cree, según criterios económicos de valor actual y no potencial.

La presente Ley también circunscribe el canon generado por las rentas e ingresos de actividades económicas turísticas vinculadas al patrimonio cultural, que están bajo la denominación de canon turístico.

SEGUNDO. Incorpórese a la Ley del Canon, Ley N° 27506, el Título X "Del Canon Turístico"; y los Artículos 15°, 16° y 17° en los siguientes términos:

Título X

Del Canon Turístico

Artículo 15.- Canon Turístico

Créase el canon turístico a las rentas de la actividad económica vinculada al patrimonio cultural. El canon turístico se compone del 50% (cincuenta por ciento) del total de los ingresos y rentas que percibe el Estado de las empresas dedicadas a las actividades económicas turísticas.

Las normas que regulan el canon turístico se rigen por la presente ley, con excepción de su distribución.

Artículo 16.- Distribución del Canon Turístico

El canon turístico tendrá la siguiente distribución:

- a) El 25% (veinticinco por ciento) del total recaudado para los gobiernos locales de la municipalidad o municipalidades distritales donde se encuentra localizado el patrimonio cultural.*
- b) El 25% (veinticinco por ciento) del total recaudado para los gobiernos locales de la municipalidad o municipalidades provinciales donde se encuentra localizado el patrimonio cultural.*
- c) El 30% (treinta por ciento) del total recaudado para los gobiernos locales del departamento o departamentos de las regiones, excluyendo el distrito y la provincia donde se encuentra localizado el patrimonio cultural.*
- d) El 20% (veinte por ciento) del total de lo recaudado para los gobiernos regionales donde se encuentre el recurso natural.*



LUIS ÁNGEL ARAGÓN CARREÑO
Congresista de la República

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINAL

PRIMERA. Del Padrón de Empresas Turísticas

Encárguese a la Poder Ejecutivo, para que a través del Ministerio de Turismo y Comercio Exterior efectúe el "Padrón de Empresas Turísticas", a efectos de gravar el impuesto del Canon Turístico, dentro de los 90 días hábiles de publicada la presente Ley.

SEGUNDA. De la actualización del padrón

Corresponde al Ministerio de Turismo y Comercio Exterior actualizar "El Padrón de Empresas Turísticas" de forma anual.

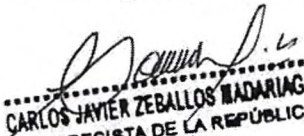
TERCERO. De la transferencia de recursos

El Ministerio de Economía y Finanzas transfiere los recursos provenientes del canon turístico correspondientes al impuesto a la renta a los gobiernos locales y gobiernos regionales.

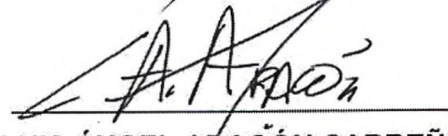
CUARTA. Vigencia

La presente Ley entra en vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el diario oficial "El Peruano".

Lima, 13 de septiembre del 2021.


CARLOS JAVIER ZEBALLOS MADARIAGA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA


CARLOS JAVIER ZEBALLOS MADARIAGA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA


LUIS ÁNGEL ARAGÓN CARREÑO
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ


JUAN CARLOS MORI CELIS
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA


Silvia Huatzo F.


KAROL IVETT PAREDES FONSECA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA


HILDA MARLENY PORTERO LÓPEZ
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

LAAC/ASS


ELVIS HERNÁN VERGARA MENDOZA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA


JORGE LUIS FLORES ANCACHI
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA



CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **27** de **setiembre** del **2021**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 258** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

- 1. CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO.**
- 2. ECONOMÍA, BANCA, FINANZAS E INTELIGENCIA FINANCIERA.**

.....
HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1.1. ANÁLISIS CONSTITUCIONAL

El presente proyecto de ley de reforma constitucional, tiene como fin modificar el Artículo 77° "Presupuesto del Sector Público" de la Constitución Política del Perú, para incorporar el "Canon Turístico" en la constitución como parte del presupuesto del sector público, en razón a las nuevas necesidades sociales y económicas que atraviesa nuestro país, y en particular los gobiernos regionales y gobiernos locales.

En ese sentido, empezaremos con el análisis del artículo 77° de la Constitución Política del Perú, que se pretendemos modificar, el cual señala:

Artículo 77.- Presupuesto del Sector Público

La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas.

El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización. Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de canon.

Como se puede apreciar, el artículo 77 versa sobre el presupuesto del sector público, el cual se aprueba anualmente por el Congreso de la República, y cuya estructura contiene dos secciones: el gobierno central y sus instancias descentralizadas. Asimismo, se señala que el presupuesto asigna equitativamente sus recursos públicos al gobierno central e instancias descentralizadas, y que su programación y ejecución responde a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización.

De igual forma, el artículo también señala que corresponde a las circunscripciones recibir una participación adecuada del total de los ingresos obtenidos por el Estado de la explotación de los recursos naturales, los cuales tendrán calidad de canon, y estarán regulados conforme a ley.

Ahora bien, es importante incidir en el tema de descentralización, toda vez que la reforma a plantearse, tiene como fin fortalecer la descentralización con la asignación de recursos obtenidos por las rentas del sector turismo a las gobiernos regionales y locales, donde se

encuentren el patrimonio cultural que genera dichas rentas; en ese entender, la reforma es concordante con la característica de descentralización del Presupuesto del Sector Público.

Asimismo, también se señala como parte de los ingresos del presupuesto público, a las rentas obtenidas por la explotación de los recursos naturales, a lo cuales los define como canon, es decir, en la actualidad la Constitución hace referencia al canon como algo exclusivo de la explotación de recursos naturales. Al respecto, el Constitucionalista Dr. Enrique Bernalles Ballesteros, sobre este punto señala:

La última parte del artículo da a las regiones de las que se extrae recursos naturales una participación en los ingresos y rentas obtenidos por el Estado gracias a la explotación. Esta norma es adecuada, porque tienen la finalidad de redistribuir los ingresos fiscales y favorecer a las poblaciones de los territorios en los que están yacimientos naturales, generalmente regiones postergadas en su desarrollo y con escasa asignación de recursos fiscales.

Consideramos, sí, que es un error denominar canon a esta participación, porque el canon normalmente es un pago que se hace por unidad de medida territorial de una concesión o permiso otorgado por el Estado, esté o no en explotación. La participación en ingresos verdaderamente producidos no tiene que ver con esta definición y, por consiguiente, debería utilizarse un nombre más apropiado.¹

Como se puede apreciar, el concepto de canon según la interpretación del constitucionalista citado, presentaba errores en su concepción, toda vez que el canon es *un pago que se hace por unidad de medida territorial de una concesión o permiso otorgado por el Estado, esté o no en explotación*; es decir, la concepción constitucional del canon no solo debe estar enfocada en la explotación de los recursos naturales, sino también en todo permiso otorgado por el Estado.

En ese sentido, se debe entender que la esencia del concepto de canon recogido en nuestra constitución, esta enfocada en la distribución directa de los ingresos de carácter relevante a las regiones, ello con el fin de generar una riqueza inmediata en regiones postergadas en su desarrollo.

Por tal razón, es importante ampliar el concepto de canon en la constitución, con el fin, de que no solo este enfocada a los ingresos por explotación de recursos naturales, sino, también, a todos los ingresos económicos o rentas por los permisos que otorga el Estado

¹ ENRIQUE BERNALLES BALLESTEROS, La Constitución Política del Perú de 1993, Análisis Comparado, Constitución y Sociedad, Quinta Edición: 1999, Lima-Perú, Editorial RAO.S.R.L.

a los privados que realicen actividades económicas vinculadas a una fuente importante de ingresos estatales, y que particularmente, se desarrollan en algunas regiones.

Es así, que la actividad económica del turismo en el Perú es trascendental e importante para el desarrollo del país, por lo cual, las rentas que se obtiene de esta actividad deben ser distribuidas a los gobiernos regionales y regionales donde se encuentra el patrimonio cultural que origine estos ingresos, para la preservación de los mismos, y el desarrollo económico de las circunscripciones y poblaciones donde se encuentra el patrimonio cultural, los cuales, además, favorecen la actividad turística en dichas zonas. Por ello, es importante la concreción constitucional del "Canon Turístico"

En consecuencia, la presente Ley tiene por objeto modificar el Artículo 77° "Presupuesto del Sector Público" de la Constitución Política del Perú, con el fin de incorporar en un párrafo el canon turístico en la constitución, quedando el artículo constitucional en este sentido:

Artículo 77.- Presupuesto del Sector Público

La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas.

El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización. Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de canon.

Las rentas obtenidas por el turismo vinculado al patrimonio cultural, tienen calidad de canon turístico, y son destinadas conforme a ley a los gobiernos locales y regionales donde se ubica el patrimonio cultural.

Como se puede apreciar la incorporación del último párrafo, tiene como objetivo de que las rentas obtenidas por el sector turismo, vinculado al patrimonio cultural, tengan calidad de canon turístico, y que mediante ley especial se disponga su transferencia a los gobiernos locales y regionales donde se encuentra ubicado el patrimonio cultural. Ahora bien, la importancia de realizar este modificatoria también obedece a la importancia de los ingresos económicos y la importancia mundial del sector turismo, como pasaremos a analizar.

1.2. LA IMPORTANCIA DE LOS INGRESOS DEL SECTOR TURISMO

La empresa internacional Statista, encargada del desarrollo del turismo mundial, y con sede en Europa, en su página web contiene el artículo publicado por el experto en turismo A. Díaz que señala:

En 2019, según datos de la Organización Mundial del Turismo (OMT), se registraron en todo el mundo más de 1.400 millones de llegadas de turistas internacionales, lo que equivale prácticamente a la quinta parte de la población mundial. Esto no hace más que evidenciar la importancia global de una industria, la turística, que es responsable de la creación de más de 120 millones de empleos y cuya aportación directa al PIB mundial asciende desde el año 2013 a más de dos billones de dólares estadounidenses, como hizo público el Consejo Mundial del Viaje y el Turismo (WTTC, por sus siglas en inglés). La actividad generada por los sectores de la hostelería, las agencias de viaje, el transporte de pasajeros y del ocio en general consigue atraer, además, una importante inversión pública y de capital privado.²

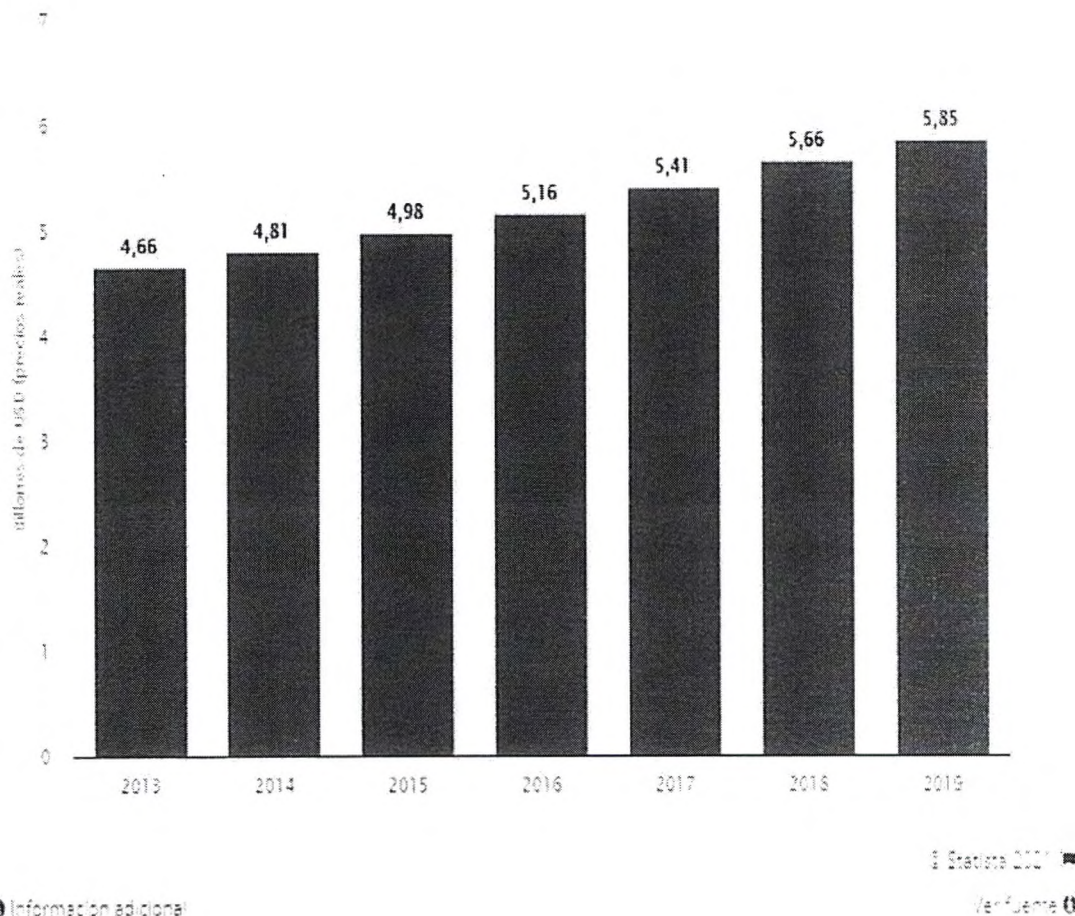
Como se aprecia, el turismo tiene importancia internacional, es así que existen organismos internacionales como la Organización Mundial Turismo (OMT), vinculada a la Organización de las Naciones Unidas, que tiene como objetivo el cumplimiento de cinco pilares fundamentales en materia de turismo: "1. Hacer el turismo más inteligente, potenciando la innovación y liderando la transformación digital del sector; 2. Hacer el turismo más competitivo a todos los niveles, promoviendo la inversión y el emprendimiento; 3. Crear más y mejores puestos de trabajo y ofrecer una formación pertinente; 4. Reforzar la resiliencia y promover viajes seguros y fluidos; y 5. Aprovechar el potencial único del turismo para proteger el patrimonio cultural y natural y apoyar a las comunidades en lo económico y en lo social."³ De la cual, el Perú es Estado Miembro.

En efecto, los pilares descritos OMT, tiene como fin el desarrollo económico del turismo en el mundo, así como la protección del patrimonio cultural, es así que el turismo genera un flujo importante en materia económica para los países que gozan de un patrimonio cultural vasto. Es así que pasaremos a mostrar información estadística sobre el avance económico del Turismo en el mundo:

² El turismo en el mundo - Datos estadísticos | Statista

³ <https://www.unwto.org/es/acerca-de-la-organizacion-mundial-turismo>

EVOLUCIÓN DEL CONSUMO TURÍSTICO INTERIOR EN EL MUNDO 2013-2019 (EN BILLONES DE DÓLARES)



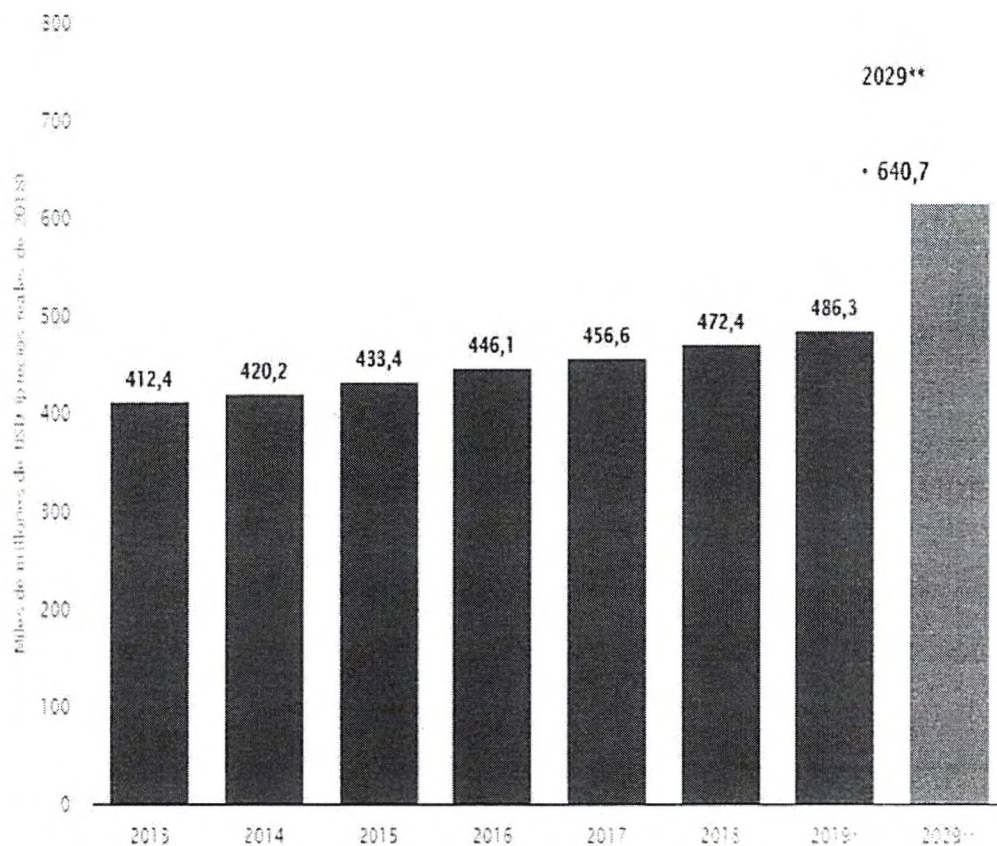
CONSUMO TURISTICO EN EL MUNDO (BILLONES DE USD): 5,85⁴ FUENTE: Statista

Esta estadística presenta la evolución anual del consumo turístico interior (ingresos generados dentro de un país por los sectores directamente relacionados con los visitantes, independientemente de su origen) en el mundo entre los años 2013 y 2019. En ese último año, el consumo turístico a nivel mundial alcanzó los 5,85 billones de dólares estadounidenses.⁵

⁴ • Consumo turístico en el mundo 2013-2019 | Statista

⁵ • Consumo turístico en el mundo 2013-2019 | Statista

EVOLUCIÓN DEL GASTO COLECTIVO DE LAS ADMINISTRACIONES DEL MUNDO EN EL SECTOR TURÍSTICO DE 2013 A 2029



© Statista 2021

Información adicional

Ver fuente

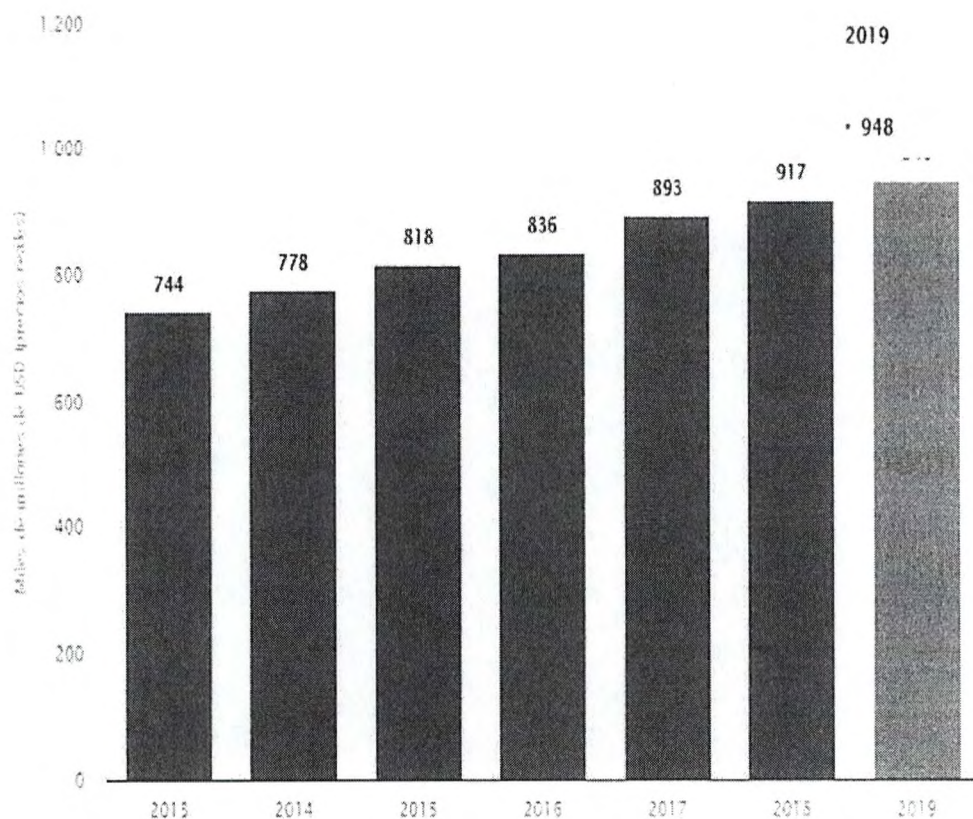
FUENTE: Statista

INVERSION PUBLICA EN TURISMO EN EL MUNDO (MILES DE MILLONES USD): 471

Esta estadística presenta la evolución anual del gasto colectivo de las Administraciones en el sector turístico en el mundo entre 2013 y 2018, así como una estimación para 2019 y una previsión para 2029. En el año 2018, el gasto de las Administraciones del mundo en la industria turística superó los 480.000 millones de dólares estadounidenses. Además, se previó un aumento de más de 150.000 millones para 2029.⁶

⁶ • Gasto público en turismo en el mundo 2013-2029 | Statista

EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN DE CAPITAL EN EL SECTOR TURÍSTICO EN EL MUNDO DE 2013 A 2019



 Información adicional



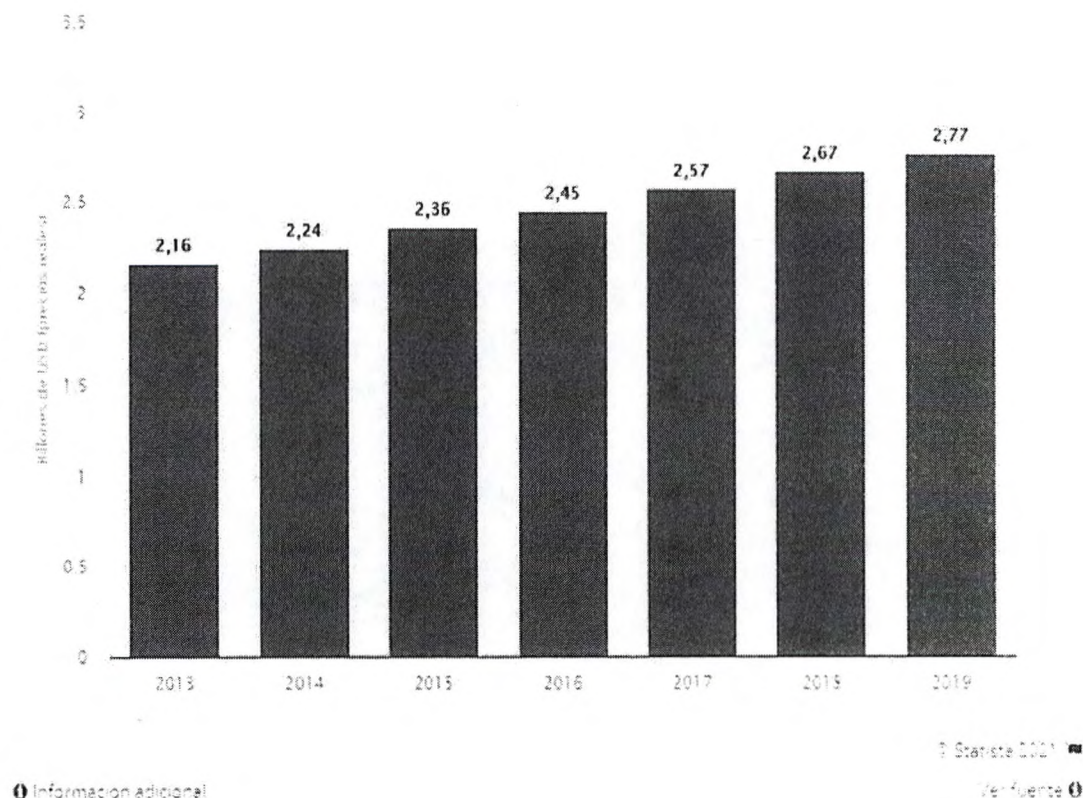
 Ver fuente

FUENTE: Statista
INVERSIÓN DE CAPITAL EN TURISMO EN EL MUNDO (MILES DE MILLONES USD):
948

Esta estadística presenta la evolución anual de la inversión de capital privado en el sector turístico en el mundo entre los años 2013 y 2019. En ese último año, la inversión turística a nivel mundial ascendió a casi 950.000 millones de dólares estadounidenses.⁷

⁷ • Inversión de capital en turismo en el mundo 2013-2019 | Statista

EVOLUCIÓN DE LA APORTACIÓN DIRECTA DEL SECTOR TURÍSTICO AL PIB EN EL MUNDO DE 2013 A 2019 (EN BILLONES DE DÓLARES)



FUENTE: Statista

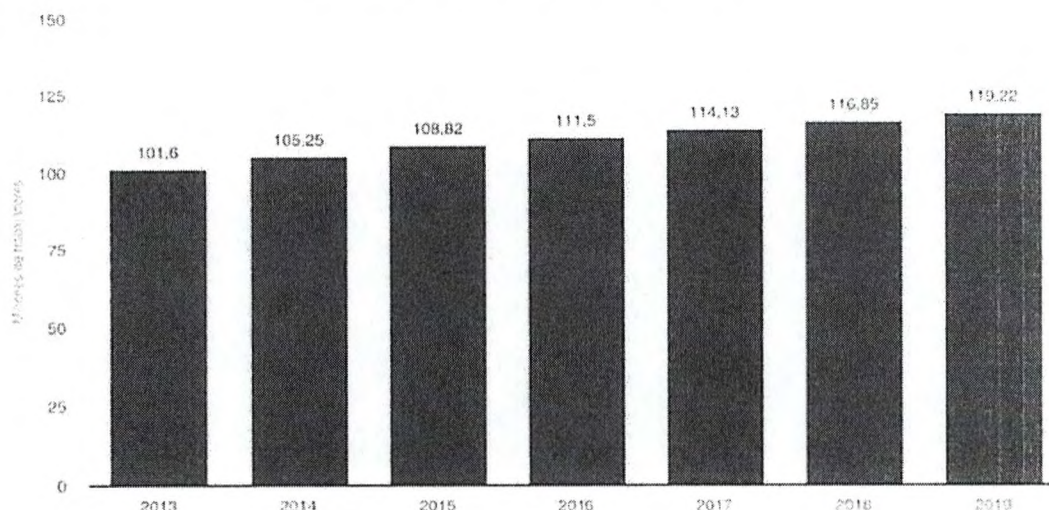
CONTRIBUCIÓN DIRECTA DEL SECTOR TURÍSTICO AL PIB MUNDIAL 2013-2019

En el año 2019, la contribución directa de la industria turística al PIB mundial superó los 2,7 billones de dólares estadounidenses. La aportación directa del sector turístico se refiere al valor de los bienes y servicios producidos por las industrias directamente relacionadas con la actividad de los turistas: alojamiento, agencias de viajes, aerolíneas y otros servicios de transporte de pasajeros, así como restauración y demás sectores del ocio. La contribución directa del turismo al empleo, por su parte, ascendió a casi 120 millones de trabajos.⁸

⁸ • Aportación directa del turismo al PIB en el mundo 2013-2019 | Statista

EVOLUCIÓN DE LA APORTACIÓN DIRECTA DEL SECTOR TURÍSTICO AL EMPLEO EN EL MUNDO DE 2013 A 2019

Evolución de la aportación directa del sector turístico al empleo en el mundo de 2013 a 2019 (en millones de trabajadores)



Fuente:
 WTTC
 Q1-2020

Información adicional:
 Marzo 2013 - 2019

FUENTE: Statista

Según datos de la Organización Mundial del Turismo (OMT), en 2019 se registraron en todo el mundo casi 1.500 millones de llegadas de turistas internacionales, es decir, no residentes en el país de destino que pernoctaron al menos una noche. Además, el gasto total de los turistas extranjeros se estimó en alrededor de 1,5 billones de dólares estadounidenses.⁹

Como se puede apreciar de la información proporcionada, el sector turismo genera importantes ingresos a nivel mundial, a esto se debe sumar la trascendencia que tiene el sector turismo en el Perú, que es uno de los sectores que genera ingresos económicos considerables al Estado, por lo cual, es necesario que estos ingresos sean destinados a través de una canon turístico a los gobiernos regionales y locales, para que estos efectúen las políticas necesarias para su impulso, lo cual, también es concordante con la descentralización que necesita el Estado y demandan sus regiones y poblaciones.

⁹ • Aportación directa del turismo al empleo en el mundo 2013-2019 | Statista

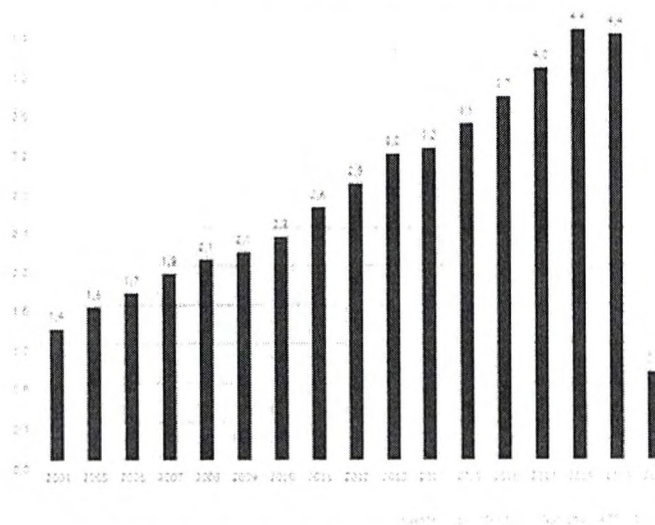
Por tal razón, es importante incorporar el "Canon Turístico" en la Constitución con el fin de que tenga la relevancia constitucional, para su posterior desarrollo técnico mediante ley.

En el Perú la llegada por turistas, según los datos estadísticos que proporciona el portal web del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, en su sistema de información, estadística de turismo, señala:

✧ Flujo de turistas internacionales e ingreso de divisas por turismo receptivo

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Llegada de turistas internacionales (millones)	1,4	1,6	1,7	1,9	2,1	2,1	2,3	2,6	2,9	3,2	3,2	3,5	3,7	4,0	4,4	4,4	0,9

Llegada de turistas internacionales



FUENTE: MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO¹⁰

Como se puede apreciar desde el año 2004 al 2019, ha existido un crecimiento en la llegada de turistas, de 1,4 millones a 4,4 millones de turistas, sin embargo, el año 2020 por causa de la pandemia el ingreso e turistas se redujo a 0,9 millones de turistas. Es evidente que,

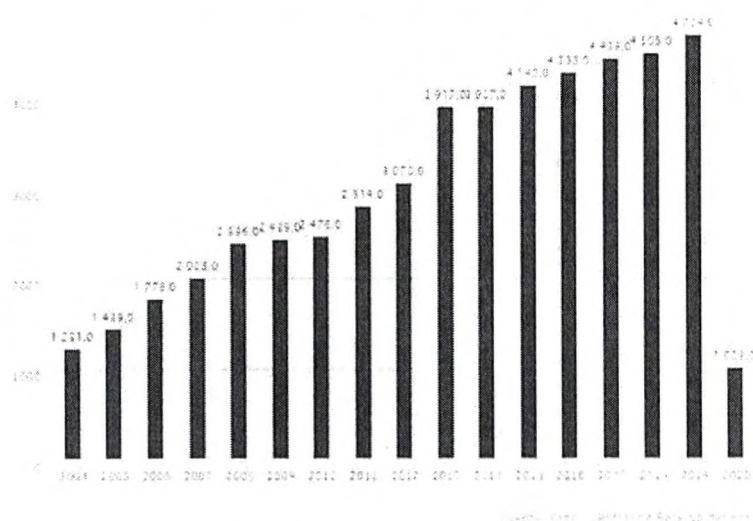
¹⁰ <http://datosturismo.mincetur.gob.pe/appdatosTurismo/Content1.html>

con la reactivación económica, y la vuelta a la normalidad después de superada la pandemia, se va regresar y supera los 4,4 millones de flujo de turistas.

Ahora bien, respecto al ingreso divisas por turismo, según los datos estadísticos que proporciona el portal web del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, en su sistema de información, estadística de turismo, se observa lo siguiente:

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Ingreso de divisas(\$ millones)	1 231,0	1 439,0	1 776,0	2 008,0	2 396,0	2 439,0	2 476,0	2 814,0	3 073,0	3 917,0	3 907,0	4 140,0	4 289,0

Ingreso de divisas por turismo receptivo



FUENTE: MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO¹¹

Como se puede apreciar desde el año 2004 al 2019, ha existido un crecimiento en el ingreso de las divisas por el sector turismo, 1,231 millones a 4,704 millones de dólares, sin embargo, sin embargo, el año 2020 por causa de la pandemia se redujo a 1,009 millones de dólares. Es evidente que, con la reactivación económica, y la vuelta a la normalidad después de superada la pandemia, se va regresar y supera los 4,704 millones de ingresos por divisas de turismo.

Estos datos demuestran la importancia del turismo en la económica del Perú, por lo cual, es de suma importancia la concreción de instituciones constitucionales, como el canon

¹¹ <http://datosturismo.mincetur.gob.pe/apdatosTurismo/Content1.html>

turístico, en la constitución política, primero para que se reconozca la importancia del sector turismo para el Estado; y segundo, para que a través de esta nueva institución se maximice el ejercicio de los derechos fundamentales económicos, laborales, y los bienes constitucionales como la descentralización.

II.- EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente propuesta legislativa de reforma constitucional tiene como fin incorporar el "canon turístico" en el artículo constitucional que regula el presupuesto del sector público nacional, asimismo, se entenderá como "canon turístico" a las rentas obtenidas por la actividad turística vinculada al patrimonio cultural.

La incorporación del "canon turístico" va originar que los gobiernos regionales y locales reciban de forma directa las rentas obtenidas por la actividad económica vinculada al sector turismo, lo cual deberá ser regulado por una posterior ley especial, para una mejor redistribución de los recursos generados por el turismo a las regiones.

Por tal motivo, se debe efectuar la modificación del artículo 77 de la Constitución Política del Perú, con el fin de extender como ingreso del presupuesto público a las rentas obtenidas por ingresos turísticos, la modificación es la siguiente:

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ	
TEXTO ACTUAL	TEXTO PROPUESTO
Artículo 77.- Presupuesto del Sector Público <i>La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas.</i> <i>El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización. Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de</i>	Artículo 77.- Presupuesto del Sector Público <i>La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas.</i> <i>El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización. Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de</i>

los ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de canon.	los ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de canon. <u>Las rentas obtenidas por el turismo vinculado al patrimonio cultural, tienen calidad de canon turístico, y son destinadas conforme a ley a los gobiernos locales y regionales donde se ubica el patrimonio cultural.</u>
--	---

De igual forma con el fin de que la presente propuesta se haga efectiva y se concrete una vez se publique, se realizan las siguientes modificaciones a la Ley de Canon, Ley N° 27506, con el fin de que la nueva disposición constitucional, concrete en la Ley el Canon Turístico:

LEY DE CANON, LEY N° 27506	
TEXTO ACTUAL	TEXTO PROPUESTO
<i>Artículo 1.- Definición</i> <i>El canon es la participación efectiva y adecuada de la que gozan los gobiernos regionales y locales del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado por la explotación económica de los recursos naturales.</i> (...) <i>Artículo 3.- Ámbito de aplicación</i> <i>El ámbito de aplicación de la presente Ley se circunscribe al canon que se deriva de la explotación de los recursos naturales expresamente consignados en los artículos siguientes. La inclusión de</i>	<i>Artículo 1.- Definición</i> <i>El canon es la participación efectiva y adecuada de la que gozan los gobiernos regionales y locales del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado por la explotación económica de los recursos naturales y por las actividades económicas turísticas vinculadas al patrimonio cultural.</i> (...) <i>Artículo 3.- Ámbito de aplicación</i> <i>El ámbito de aplicación de la presente Ley se circunscribe al canon que se deriva de la explotación de los recursos naturales expresamente consignados en los artículos siguientes. La inclusión de otros</i>



otros tipos de canon en virtud de la explotación de cualquiera de los recursos naturales a que se refiere el Artículo 3 de la Ley N° 26821, requiere obligatoriamente de ley que la cree, según criterios económicos de valor actual y no potencial.

tipos de canon en virtud de la explotación de cualquiera de los recursos naturales a que se refiere el Artículo 3 de la Ley N° 26821, requiere obligatoriamente de ley que la cree, según criterios económicos de valor actual y no potencial.

La presente Ley también circunscribe el canon generado por las rentas e ingresos de actividades económicas turísticas vinculadas al patrimonio cultural, que están bajo la denominación de canon turístico.

Finalmente, el presente proyecto también prevé la incorporación del Canon Turístico en la Ley de Canon, Ley N° 27506, con el fin de que la nueva disposición constitucional sea también concretada en la Ley, para que tenga la eficacia que demanda la norma constitución a aprobarse, la incorporación del Canon Turístico, tendrá los siguientes términos:

Título X

Del Canon Turístico

Artículo 15.- Canon Turístico

Créase el canon turístico a las rentas de la actividad económica vinculada al patrimonio cultural. El canon turístico se compone del 50% (cincuenta por ciento) del total de los ingresos y rentas que percibe el Estado de las empresas dedicadas a las actividades económicas turísticas.

Las normas que regulan el canon turístico se rigen por la presente ley, con excepción de su distribución.

Artículo 16.- Distribución del Canon Turístico

El canon turístico tendrá la siguiente distribución:

- e) *El 25% (veinticinco por ciento) del total recaudado para los gobiernos locales de la municipalidad o municipalidades distritales donde se encuentra localizado el patrimonio cultural.*
- f) *El 25% (veinticinco por ciento) del total recaudado para los gobiernos locales de la municipalidad o municipalidades provinciales donde se encuentra localizado el patrimonio cultural.*
- g) *El 30% (treinta por ciento) del total recaudado para los gobiernos locales del departamento o departamentos de las regiones, excluyendo el distrito y la provincia donde se encuentra localizado el patrimonio cultural.*
- h) *El 20% (veinte por ciento) del total de lo recaudado para los gobiernos regionales donde se encuentre el recurso natural.*

III.- ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO

El presente Proyecto de Ley no irroga egreso adicional al erario nacional, asimismo, en cuanto a los beneficios de la presente iniciativa legislativa, tenemos:

- Se concreta los ingresos por turismo en la constitución en calidad canon.
- Los gobiernos regionales y locales tendrán mayores ingresos económicos por el sector turismo.
- Existirá una mejor redistribución de la riqueza de nuestro país fortaleciendo la descentralización.

IV.- VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL Y LA AGENDA LEGISLATIVA

La presente propuesta legislativa se vincula con las Política de Estado: N°1 Referida a la "Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú", toda vez que pretende el fortalecimiento administrativo y financiero de los gobiernos regionales y locales.