Proyecto de Ley N° 312/2021-CR

CONGRESO REPÚBLICA

CONGRESISTA PATRICIA ROSA CHIRINOS VENEGAS

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
29 SEP 2021
RECIBIDO
Firma: Hora: 14:00

PROYECTO DE LEY QUE FORTALECE LA PARTICIPACIÓN EN LA RENTA DE ADUANAS EN FAVOR DE LA PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO Y GOBIERNOS LOCALES

Los Congresistas de la República que suscriben, integrantes del **Grupo Parlamentario Avanza País**, a iniciativa de la congresista **PATRICIA ROSA CHIRINOS VENEGAS**, en uso de las facultades de iniciativa legislativa previsto en los artículos 102° numeral 1), y 107° de la Constitución Política del Perú, y en los artículos 22° inciso c), 67, 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, ponen a consideración el siguiente:

PROYECTO DE LEY

El Congreso de la República,

Ha dado la siguiente Ley:

LEY QUE FORTALECE LA PARTICIPACIÓN EN LA RENTA DE ADUANAS EN FAVOR DE LA PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO Y GOBIERNOS LOCALES

Artículo 1. Objeto de la Ley.
La presente Ley tiene por objeto fortalecer la Participación en Renta de Aduanas (PRA) en favor de la Provincia Constitucional del Callao y gobiernos locales, a efectos de fomentar el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos de inversión pública que promuevan el cierre de brechas de infraestructura, el acceso a servicios básicos y la productividad local, bajo los principios de eficacia, eficiencia, transparencia, rendición de cuentas y la concertación entre los actores públicos y la sociedad civil, en concordancia con la normatividad vigente y la Constitución Política del Estado.

Artículo 2. Modificación de los artículos 1, 2, 3 y 5 de la Ley 27613, Ley de la Participación en Renta de Aduanas.
Modifíquense los artículos 1, 2, 3 y 5 de la Ley 27613, Ley de la Participación en Renta de Aduanas, en los siguientes términos:

> *"Artículo 1.- Participación en la Renta.*
> *Las provincias y distritos donde existen y funcionan Aduanas Marítimas, Aéreas, Postales, Fluviales, Lacustres y Terrestres, tienen derecho a percibir* ***no menos del 10%*** *de las rentas que se recauden por esa actividad, como Participación en Rentas de Aduanas (PRA), constituyendo recursos propios para beneficiar su desarrollo.*
> ***El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), mediante Decreto Supremo, determina cada año el porcentaje de las rentas que les corresponde a los Gobiernos Locales y a la Provincia***

Constitucional Callao por Participación en Rentas de Aduanas (PRA), en cumplimiento de lo señalado en el párrafo anterior. La ejecución de los recursos asignados por Participación en Rentas de Aduanas (PRA) está sujeta a las normas de transparencia y acceso público, para tal efecto las instituciones pertinentes deben habilitar en su portal institucional un repositorio con la información respectiva, siendo los titulares de los pliegos los responsables de dar cumplimiento a lo señalado en el presente artículo".

"Artículo 2.- Beneficiarios de la Participación.
La administración de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA), corresponde a las municipalidades provinciales o distritales, según corresponda la ubicación de la aduana.
En la Provincia Constitucional del Callao, la administración ***está a cargo del Gobierno Regional del Callao, las municipalidades de la jurisdicción, y el Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao, conforme a la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización****".*

"Artículo 3.- Participación en la Provincia Constitucional del Callao.
El ***20%*** *del total de recursos provenientes de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA), se destinará a la creación de un Fondo Educativo con la finalidad de sufragar los costos de los programas destinados a la Provincia Constitucional del Callao, a elevar la calidad académica y pedagógica de los profesores del Sector Público, de centros educativos y de la Universidad Nacional del Callao, a través de reentrenamiento y actualización permanente, otorgándose un incentivo por las horas destinadas a estas actividades y la buena preparación educativa, intelectual, cultural, técnica, deportiva y ética de los alumnos de dichas instituciones educativas. Igualmente, se podrá destinar hasta el 20% del Fondo Educativo para obras de infraestructura y para equipamiento de escuelas públicas y la Universidad Nacional del Callao, con énfasis en desarrollo informático e internet, así como la investigación científica y tecnológica.*
El Fondo Educativo será administrado por un Consejo de Administración compuesto por cinco miembros representantes de las siguientes instituciones: Gobierno Regional, Universidad Nacional del Callao, Dirección Regional de Educación, Mesa de Concertación de la Lucha contra la Pobreza; y CONCYTEC.
Deducido el ***20%*** *que corresponde al Fondo Educativo, el saldo restante de recursos provenientes de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA) será distribuido en un 50% al Gobierno Regional del Callao y el otro 50%, proporcionalmente, entre las municipalidades de la jurisdicción,* ***para el financiamiento o cofinanciamiento, principalmente, de proyectos de inversión pública que promuevan el cierre de brechas de infraestructura en salud, el acceso a servicios básicos, la seguridad ciudadana y la productividad local, así como la conservación de ecosistemas***

naturales y el medio ambiente, a través de la conformación de núcleos ejecutores u otros mecanismos con participación de los beneficiarios, conforme lo establezca la normativa vigente sobre la materia.
Los titulares de los pliegos del Gobierno Regional del Callao y de las municipalidades de la jurisdicción son responsables a nivel administrativo y/o penal por la correcta utilización de los fondos que les sean asignados en el marco de lo señalado en el presente artículo, sin perjuicio de las acciones de control que pudiera realizar la Contraloría General de la República (CGR) en el ejercicio de sus funciones y/o prerrogativas constitucionales y legales".

"Artículo 5.- Participación de las futuras Aduanas
Los distritos y provincias donde se instalen futuras aduanas también tendrán derecho a percibir ***no menos del 10%*** *como Participación en Rentas de Aduanas (PRA),* ***conforme a lo señalado en la presente Ley****".*

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

Primera. Modificación de los artículos 1 y 3 de la Ley 29775, Ley que precisa los programas a cargo del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao.

Modifíquense los artículos 1 y 3 de la Ley 29775, Ley que precisa los programas a cargo del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao, de acuerdo al siguiente detalle:

"Artículo 1. Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao)

1.1 Corresponde al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) ejecutar con los recursos del ***veinte*** *por ciento de la renta de aduanas asignados por el artículo 3 de la Ley 27613, Ley de la Participación en Renta de Aduanas, y el artículo 34, párrafo 34.2, de la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización, modificada por la Ley 28543, los programas previstos en el citado artículo 3 de acuerdo con las precisiones de la presente Ley.*

(...)"

"Artículo 3. Porcentajes máximos de inversión en los programas.
El ***veinte*** *por ciento de la renta de aduanas destinado al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) se aplica a la ejecución de los respectivos programas en los siguientes porcentajes máximos:*
1. El cincuenta y cuatro por ciento (54%), para los programas comprendidos en los literales a, b, c y d del párrafo 2.1 del artículo 2.
2. El treinta y uno y medio por ciento (31.5%), para los programas comprendidos en los literales e y f del párrafo 2.1 del artículo 2.

3. El cuatro y medio por ciento (4.5%), para la contratación de técnicos y asesores altamente especializados para el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao) y el pago de dietas a los miembros de dicho consejo.
4. El diez por ciento (10%), para la Universidad Nacional del Callao para programas destinados exclusivamente para inversión en investigación científica y tecnológica que potencien el desarrollo regional.
El Cafed-Callao puede proponer al Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao la variación de tales porcentajes anualmente y solo al momento de someter a su consideración el Plan Anual de Inversiones de los Programas del Fonded-Callao, lo que se justificará debidamente para alcanzar el impacto social y el mejor resultado a favor del sector de la población a la que están dirigidos.
Una vez aprobados, los porcentajes no pueden ser modificados en el proceso de ejecución de los programas, salvo causas de fuerza mayor cuyos acontecimientos no han podido preverse o que se demuestre que con la variación se obtendrán mejores u óptimos resultados en los respectivos programas y fines sociales y educativos de los mismos".

Segunda. Modificación del artículo 34 de la Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización.
Modifíquese el artículo 34 de la Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización, conforme al siguiente texto:

"Artículo 34.- Régimen especial para la Provincia Constitucional del Callao
34.1. En el ámbito de la Provincia Constitucional del Callao, el gobierno regional y la municipalidad provincial mantendrán excepcionalmente la misma jurisdicción, y ejercerán las competencias y funciones que les corresponda conforme a Ley.
34.2 Por la naturaleza excepcional antes señalada, del total de los recursos provenientes de la Renta de Aduanas conforme al artículo 3 de la Ley N° 27613 se asignará el ***20%*** *para el Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao. El saldo restante será distribuido en un 50% al Gobierno Regional del Callao y el otro 50%, proporcionalmente, entre las municipalidades de la jurisdicción"*

ÚNICA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

ÚNICA. Aplicación progresiva.
La aplicación del incremento de la tasa de Participación en Rentas de Aduanas (PRA) del dos por ciento (2%) al diez por ciento (10%), se realiza de manera progresiva, a razón de cuatro por ciento (4%) de incremento anual, en un plazo que no excederá de dos (2) años a partir de la vigencia de la presente Ley.

ÚNICA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Normas complementarias y reglamentarias.
El Poder Ejecutivo, el Gobierno Regional del Callao y las municipalidades de la jurisdicción competentes, en el marco de sus competencias y prerrogativas y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público, emiten las normas complementarias y reglamentarias que consideren necesarias para el correcto cumplimiento de la presente Ley, en un plazo no mayor a sesenta (60) días desde su publicación en el Diario Oficial "El Peruano", bajo responsabilidad funcional del titular de cada institución.

Comuníquese al Señor Presidente de la República para su promulgación.

Lima, setiembre de 2021

PATRICIA ROSA CHIRINOS VENEGAS
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

Alejandro Cavero

Adriana Tudela g.

Rosselli Amuruz

PERÚ
CONGRESO
de la
REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **05** de **octubre** del **2021**
Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 312** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. ECONOMÍA, BANCA, FINANZAS E INTELIGENCIA FINANCIERA.

2. PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA.

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. ANTECEDENTES.

Con fecha 09 de enero de 2019, la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado del Congreso de la República aprobó el dictamen[1] recaído en el Proyecto de Ley N° 1832/2017-CR, que, entre otros, disponía el incremento de 2% a 10% la tasa (derecho) por Participación en Renta de Aduanas (PRA) en favor de los gobiernos locales y la Provincia Constitucional del Callao.

Además, durante el periodo legislativo 2016-2020 y 2020-2021 se publicaron la Ley Nº 30878[2], Ley que modifica el artículo 3º de la Ley Nº 27613, Ley de la participación en renta de aduanas y el artículo 3º de la Ley Nº 29775, Ley que precisa los programas a cargo del fondo educativo de la Provincia Constitucional del Callao, y la Ley Nº 30915[3], Ley que modifica el artículo 3º de la Ley Nº 27613, Ley de la participación en renta de aduanas, modificada por el artículo 1º de la Ley Nº 30878; que fortalecían la Participación en la Renta de Aduanas (PRA) en favor de la Provincia Constitucional del Callao y gobiernos locales.

2. FUNDAMENTOS: PROBLEMÁTICA QUE SE PRETENDE RESOLVER

La Constitución Política del Estado[4] sobre el **proceso de descentralización** y **la transferencia de recursos**, establece:

> *"Artículo 188. La **descentralización** es una forma de organización democrática y constituye una política permanente de Estado, de carácter obligatorio, que tiene como objetivo fundamental el desarrollo integral del país. **El proceso de descentralización se realiza por etapas, en forma progresiva y ordenada conforme a criterios que permitan una adecuada asignación de competencias y transferencia de recursos del gobierno nacional hacia los gobiernos regionales y locales**. Los Poderes del Estado y los Organismos Autónomos así como el Presupuesto de la República se descentralizan de acuerdo a ley"*[5] (el énfasis y subrayado son nuestros).

Al respecto, el Tribunal Constitucional en la STC N° 0020-2005-PI/TC y N° STC N° 0020-2005-PI/TC (acumulados)[6], ha señalado que:

> *"(...)*
> ***4.5.2 Principio de progresividad en la asignación de competencias y transferencia de recursos.***
> *77. El proceso de descentralización del poder estatal mediante el establecimiento de las regiones y sus gobiernos regionales **no es un acto acabado o definitivo, pues se realiza por etapas, conforme dispone el artículo 188º de la Constitución. En ese sentido, la asignación de competencias hacia los gobiernos regionales, así como la de sus recursos, es un proceso abierto, que la Constitución ha querido asegurar, entre otros medios, al establecer sólo de manera enunciativa las competencias de los gobiernos regionales, y dejar que esta tarea se complemente y amplíe mediante la incorporación de nuevas competencias por medio de la reserva de ley orgánica prevista en el***

[1] Fuente: https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Dictamenes/Proyectos_de_Ley/01832DC08MAY20190109.pdf
[2] Fuente: https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-que-modifica-el-articulo-3-de-la-ley-27613-ley-de-la-pa-ley-n-30878-1719966-2/
[3] Fuente: https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-que-modifica-el-articulo-3-de-la-ley-27613-ley-de-la-pa-ley-n-30915-1741112-2/
[4] Constitución Política del Estado de 1993. Fuente: http://spijlibre.minjus.gob.pe/CLP/contenidos.dll/CLPlegcargen/colleccion00000.htm/tomo00253.htm/sumilla00254.htm?f=templates$fn=document-frame.htm$3.0#JD_Constitucion_1993
[5] Constitución Política del Estado de 1993. Fuente: http://spijlibre.minjus.gob.pe/CLP/contenidos.dll/CLPlegcargen/colleccion00000.htm/tomo00253.htm/sumilla00254.htm?f=templates$fn=document-frame.htm$3.0#JD_Constitucion_1993.
[6] Fuente: https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2005/00020-2005-AI%2000021-2005-AI.pdf

> ***artículo 192° de la Constitución o, incluso, mediante acuerdo entre gobierno nacional y gobiernos regionales tratándose de competencias delegadas***.
> *78.* ***En ese sentido, sobre el legislador nacional pesa un mandato constitucional que lo obliga no adoptar medidas regresivas que posterguen el proceso de regionalización o dificulten irrazonablemente la asignación adecuada de competencias y transferencia de recursos del gobierno nacional hacia los gobiernos regionales y locales, conforme enuncia el artículo 188° de la Constitución; en la medida, claro está, de que exista disponibilidad presupuestal y de gasto público para tales efectos*** *(Undécima Disposición Final y Transitoria de la Constitución). (...)"*[7](el énfasis y subrayado son nuestros).

Ahora, ante la emergencia sanitaria ocasionada por la COVID-19, que, a la fecha, registra más de 2.1 millones de contagios[8] y 198,764 fallecimientos[9] en el país; asimismo, ha causado la caída de 11.12% de la economía nacional[10], donde en el segundo trimestre abril-junio 2020, la población ocupada se redujo en 6.7 millones de personas[11] y aumentó el empleo informal[12], estimándose que alrededor de 3.2 millones[13] cayeron en condición de pobreza[14] (la pobreza monetaria en el país se elevó hasta el 30.1% de la población[15]); con lo cual, cerca de 10 millones de ciudadanos pobres viven con menos de S/ 360 soles ($ 97,8 dólares) al mes[16], y 1.6 millones en extrema pobreza, con menos de S/ 191 soles ($ 52 dólares) mensuales[17]; siendo los más afectados: los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares, Ollas Comunes, Centros Materno Infantiles y demás organizaciones sociales de base[18], así como las poblaciones más vulnerables: niños, niñas, adolescentes, mujeres, entre otros (problemática que se pretende resolver); **obliga a las entidades de los tres niveles de gobierno a no solo plantear medidas y/o acciones concretas para afrontar la crisis sanitaria y reactivar la economía de millones de familias peruanas, sino también a ejecutar los recursos públicos con eficacia y eficiencia, que busque atender las necesidades en materia de salud, educación, seguridad ciudadana, empleo, entre otros, que tiene la ciudadanía en general.**

Es a partir de ello es que toma especial relevancia el concepto de **Participación en Rentas de Aduanas (PRA)**, que es un recurso que se transfiere a las municipalidades provinciales y distritales de una determinada provincia[19] y corresponde al dos por ciento (2%) de las rentas recaudadas por cada una de las Aduanas Marítimas, Aéreas, Postales, Fluviales, Lacustres y Terrestres ubicadas en la jurisdicción respectiva[20]; constituyéndose así como ingresos propios de las mencionados gobiernos locales[21] (incluido el Callao).

---

7 Fuente: https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2005/00020-2005-AI%2000021-2005-AI.pdf
8 Fuente: https://covid19.minsa.gob.pe/sala_situacional.asp
9 Fuente: https://covid19.minsa.gob.pe/sala_situacional.asp
10 Fuente: https://www1.inei.gob.pe/prensa/noticias/produccion-nacional-disminuyo-1112-durante-el-ano-2020-12741/
11 Fuente: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_756474.pdf
12 Fuente: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_756474.pdf
13 Fuente: https://peru21.pe/economia/pobreza-en-peru-inei-pobreza-golpea-a-casi-98-millones-de-personas-noticia/
14 Fuente: https://peru21.pe/economia/pobreza-en-peru-inei-pobreza-golpea-a-casi-98-millones-de-personas-noticia/
15 Fuente: https://peru21.pe/economia/pobreza-en-peru-inei-pobreza-golpea-a-casi-98-millones-de-personas-noticia/
16 Fuente: https://www.efe.com/efe/america/sociedad/unas-240-000-personas-sobreviven-en-ollas-comunes-lima/20000013-4567180
17 Fuente: https://www.efe.com/efe/america/sociedad/unas-240-000-personas-sobreviven-en-ollas-comunes-lima/20000013-4567180
18 Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/285133/256927_L25307-1991.pdf20190110-15386-197oo2e.pdf
19 Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100694&view=article&catid=150&id=2300&lang=es-ES
20 Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100694&view=article&catid=150&id=2300&lang=es-ES
21 Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100694&view=article&catid=150&id=2300&lang=es-ES

En el caso de la **Provincia Constitucional del Callao**, el Gobierno Regional del Callao, las municipalidades de la jurisdicción y el Fondo Educativo participan de las rentas recaudadas por las aduanas ubicadas en dicha provincia, conforme lo establece la Ley N° 27613[22], Ley de la Participación en Renta de Aduanas.

A continuación, pasaremos a reseñar el marco normativo que regula la Participación en Rentas de Aduanas (PRA) en el país:

- Ley N° 27613[23], Ley de la Participación en Renta de Aduanas, publicada con fecha 29 de diciembre de 2001, de acuerdo al siguiente texto:

> *"(...)*
> ***Artículo 1.- Participación en la Renta***
> *Las provincias y distritos donde existen y funcionan Aduanas Marítimas, Aéreas, Postales, Fluviales, Lacustres y Terrestres, tienen derecho a percibir sólo el 2% de las rentas que se recauden por esa actividad, como Participación en Rentas de Aduanas (PRA), constituyendo recursos propios para beneficiar su desarrollo.*
> ***Artículo 2.- Beneficiarios de la Participación***
> *La administración de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA), corresponde a las municipalidades provinciales o distritales, según corresponda la ubicación de la aduana. En la Provincia Constitucional del Callao, la administración seguirá a cargo del Consejo Transitorio de Administración Regional del Callao (CTAR-CALLAO).*
> ***Artículo 3.- Participación en la Provincia Constitucional del Callao***
> *El 10% del total de recursos provenientes de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA), se destinará a la creación de un Fondo Educativo con la finalidad de sufragar los costos de los programas destinados a la Provincia Constitucional del Callao, a elevar la calidad académica y pedagógica de los profesores del Sector Público, de centros educativos y de la Universidad Nacional del Callao, a través de reentrenamiento y actualización permanente, otorgándose un incentivo por las horas destinadas a estas actividades y la buena preparación educativa, intelectual, cultural, técnica, deportiva y ética de los alumnos de dichas instituciones educativas. Igualmente, se podrá destinar hasta el 20% del Fondo Educativo para obras de infraestructura y para equipamiento de escuelas públicas y la Universidad Nacional del Callao, con énfasis en desarrollo informático e internet, así como la investigación científica y tecnológica.*
> *El Fondo Educativo será administrado por un Consejo de Administración compuesto por cinco miembros representantes de las siguientes instituciones: Gobierno Regional, Universidad Nacional del Callao, Dirección Regional de Educación, Mesa de Concertación de la Lucha contra la Pobreza; y CONCYTEC.*
> *Deducido el 10% que corresponde al Fondo Educativo, el saldo restante de recursos provenientes de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA) será distribuido en un 50% al Gobierno Regional del Callao y el otro 50%, proporcionalmente, entre las municipalidades de la jurisdicción.*
> ***Artículo 4.- Depósito de la Participación en favor de las administradoras***
> *La Dirección General de Aduanas, previa verificación de los recaudos, depositará mensualmente la Participación en Rentas de Aduanas (PRA)*

[22] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255669/229437_file20181218-16260-1hoefqs.pdf
[23] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255669/229437_file20181218-16260-1hoefqs.pdf

en una cuenta corriente especial en el Banco de la Nación, a nombre de las entidades responsables de su administración.

Artículo 5.- Participación de las futuras Aduanas
Los distritos y provincias donde se instalen futuras aduanas también tendrán derecho a percibir el 2% como Participación en Rentas de Aduanas (PRA).
Artículo 6.- Vigencia de la ley
La presente Ley entrará en vigencia a partir del día siguiente a su publicación en el Diario Oficial El Peruano, derogándose y dejándose sin efecto todas las normas que se le opongan.
(...)"[24](el énfasis y subrayado son nuestros).

- El artículo 34° de la Ley N° 27783[25], Ley de Bases de la Descentralización, publicada con fecha 20 de julio de 2002, conforme al siguiente texto:

  *"**Artículo 34.- Régimen especial para la Provincia Constitucional del Callao***
  34.1. En el ámbito de la Provincia Constitucional del Callao, el gobierno regional y la municipalidad provincial mantendrán excepcionalmente la misma jurisdicción, y ejercerán las competencias y funciones que les corresponda conforme a Ley.
  34.2 Por la naturaleza excepcional antes señalada, del total de los recursos provenientes de la Renta de Aduanas conforme al artículo 3 de la Ley N° 27613 se asignará el 10% para el Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao. El saldo restante será distribuido en un 50% al Gobierno Regional del Callao y el otro 50%, proporcionalmente, entre las municipalidades de la jurisdicción" [26](el énfasis y subrayado son nuestros).

- Ley N° 29775[27], Ley que precisa los programas a cargo del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao, publicada con fecha 27 de julio de 2011, de acuerdo al siguiente detalle:

  "(...)
  Artículo 1. Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao)
  1.1 Corresponde al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) ejecutar con los recursos del diez por ciento de la renta de aduanas asignados por el artículo 3 de la Ley 27613, Ley de la Participación en Renta de Aduanas, y el artículo 34, párrafo 34.2, de la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización, modificada por la Ley 28543, los programas previstos en el citado artículo 3 de acuerdo con las precisiones de la presente Ley.
  1.2 El Fonded-Callao integra la estructura orgánica del Gobierno Regional del Callao y opera como unidad ejecutora creada por el literal m) de la vigésima novena disposición complementaria final de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011.
  1.3 Es administrado por el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao), integrado de la siguiente forma:
  a. El Presidente del Gobierno Regional del Callao, o su representante, quien lo preside.

[24] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255569/229437_file20181218-16260-1hqefqs.pdf
[25] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255673/229441_file20181218-16260-6rs0bk.pdf
[26] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255673/229441_file20181218-16260-6rs0bk.pdf
[27] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/105180/_29775_-_15-10-2012_11_58_39_-LEY_29775.pdf

b. Un representante de la Universidad Nacional del Callao.
c. Un representante de la Dirección Regional de Educación del Callao.
d. Un representante de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza.
e. Un representante de las municipalidades distritales de la Provincia Constitucional del Callao.
1.4 El Cafed-Callao somete a consideración del Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao el proyecto de Reglamento de Organización y Funciones correspondiente.

Artículo 2. Programas del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao)

2.1 Precísase que los programas y sus características a ejecutarse por el Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) son los siguientes:

a. Programa Regional Permanente de Capacitación Magisterial, que tiene por objeto elevar y mejorar la calidad académica y pedagógica de los profesores del sector público en la Provincia Constitucional del Callao, mediante la actualización, reentrenamiento, investigación, estudios de postgrado y actividades conexas a esos fines, orientados hacia el desarrollo integral de los estudiantes de las instituciones educativas públicas, lo que incluye aspectos de instrucción, salud, deporte, cultura, recreación y atención psicológica, entre otros, que se priorizan por el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao).

b. Programa Integral de Formación Humana, Educativa, Intelectual, Ética y Valores Morales de los alumnos de las mismas instituciones educativas, que comprende su desarrollo integral de acuerdo a lo considerado en el literal a, lo que incluye la reducción de la desnutrición de los educandos y la mejora de los niveles de comprensión lectora y matemática conforme a las prioridades de gestión presupuestaria establecidas por la sexagésima séptima disposición complementaria y final de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011, y conforme al literal f).

c. Programa de Incentivos Económicos para los Profesores del Sector Público que participen en el Programa Regional Permanente de Capacitación Magisterial por las horas destinadas a tales actividades, gastos de desplazamiento y material pedagógico, mediante una asignación excepcional por el tiempo de duración del programa, la que no tiene efectos legales pensionarios.

d. Programa de Apoyo a los Alumnos Destacados Egresados de la Educación Básica Regular para la continuación de sus estudios superiores en universidades, centros tecnológicos o de naturaleza equivalente.

e. Programa de Construcción de Infraestructura, que comprende la reconstrucción, reparación, equipamiento y modernización de escuelas públicas con énfasis en el desarrollo informático y sistema de internet, dotándolas de los elementos que permitan conformar aulas virtuales de aprendizaje, enseñanza y perfeccionamiento para alumnos y profesores.

f. Programa de Refectorios Escolares en base preferentemente a proporcionar productos nacionales de alto contenido proteico provenientes de nuestras riquezas naturales, con apoyo de los Ministerios de la Producción, de Agricultura, de la Mujer y Desarrollo Social y del propio Gobierno Regional del Callao, que transfiere los recursos complementarios para los efectos de dicho programa.

g. Programas complementarios a los anteriores que puede proponer el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao) al Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao, debidamente sustentados para su aprobación, sin modificar el monto y características de los programas en ejecución.

2.2 Todos los programas a cargo del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) deben ejecutarse en el marco de la política sectorial que dicte el Ministerio de Educación y los ministerios que correspondan, las competencias compartidas y la debida coordinación con el Consejo de Coordinación Regional y demás normas pertinentes de la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización, y la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.

2.3 Los programas son evaluados semestralmente por el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao) informando al Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao en base a indicadores de desempeño, sobre los avances de las metas y objetivos, proponiendo, cuando fuera necesario, las modificaciones o actualizaciones de los programas para el cumplimiento de su impacto social y resultado a favor de la población a la que están dirigidos.

Artículo 3. Porcentajes máximos de inversión en los programas

El diez por ciento de la renta de aduanas destinado al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) se aplica a la ejecución de los respectivos programas en los siguientes porcentajes máximos:

1. El cincuenta y cuatro por ciento (54%), para los programas comprendidos en los literales a, b, c y d del párrafo 2.1 del artículo 2.

2. El treinta y uno y medio por ciento (31.5%), para los programas comprendidos en los literales e y f del párrafo 2.1 del artículo 2.

3. El cuatro y medio por ciento (4.5%), para la contratación de técnicos y asesores altamente especializados para el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao) y el pago de dietas a los miembros de dicho consejo.

4. El diez por ciento (10%), para la Universidad Nacional del Callao para programas destinados exclusivamente para inversión en investigación científica y tecnológica que potencien el desarrollo regional.

El Cafed-Callao puede proponer al Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao la variación de tales porcentajes anualmente y solo al momento de someter a su consideración el Plan Anual de Inversiones de los Programas del Fonded-Callao, lo que se justificará debidamente para alcanzar el impacto social y el mejor resultado a favor del sector de la población a la que están dirigidos.

Una vez aprobados, los porcentajes no pueden ser modificados en el proceso de ejecución de los programas, salvo causas de fuerza mayor cuyos acontecimientos no han podido preverse o que se demuestre que con la variación se obtendrán mejores u óptimos resultados en los respectivos programas y fines sociales y educativos de los mismos

Artículo 4. Gastos de personal

El Director General del Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao es designado por el Presidente del Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao, habida cuenta de la experiencia y especialidad en el sector.

El personal técnico y administrativo que presta servicios en el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao) es también remunerado por el Gobierno Regional del Callao y de preferencia pertenece al cuadro de asignación de personal (CAP) correspondiente. Dicho personal es sometido a evaluación por el Director General.

Excepcionalmente, previo sustento técnico y económico y a propuesta de la Dirección General, el Cafed-Callao puede proponer al Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao la contratación de los profesionales especializados en la ejecución de los respectivos programas y solo por el

tiempo de su ejecución. El pago de sus remuneraciones lo asume el Gobierno Regional del Callao conforme al primer párrafo del presente artículo.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. *Bienes y servicios y local para el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao)*

El Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao aprueba y transfiere al Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao), a su solicitud, el monto de los gastos en bienes y servicios que le requiera anualmente; asimismo, destina el local donde funcionará dicho Consejo de Administración.

SEGUNDA. *Incorporación de nuevos recursos al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao). El Gobierno Nacional, el Gobierno Regional del Callao y cualquier otra entidad pública puede transferir al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) otros recursos destinados a la ejecución de los programas establecidos en la presente Ley, sujetándose a las normas pertinentes de la Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto.*

Asimismo, el Fonded-Callao puede recibir aquellas donaciones de personas naturales, de entidades públicas y privadas, nacionales o extranjeras, y de entidades internacionales, conforme al procedimiento y normas previstas en la legislación que rige al respecto.

TERCERA. *Modificación de normas*

Modifícanse las normas legales administrativas y reglamentarias que se opongan a la presente Ley.

CUARTA. *Vigencia de la Ley*

La presente Ley entra en vigencia el día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano.

(...)"[28] (el énfasis y subrayado son nuestros).

- El artículo 52° del Decreto Legislativo Nº 1440[29], Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, publicado con fecha 16 de setiembre de 2018, conforme al siguiente texto:

*"**Artículo 52. <u>Índices de distribución</u>***

*52.1 **Los <u>índices de distribución</u> de la Regalía Minera, Canon Minero, Canon Hidroenergético, Canon Pesquero, Canon Gasífero, Canon y Sobrecanon Petrolero, Canon Forestal, del Fondo de Compensación Municipal - FONCOMUN, FOCAM y la <u>Participación en la Renta de Aduanas</u> son aprobados por el Ministerio de Economía y Finanzas, mediante Resolución Ministerial, sobre la base de los cálculos que para tal efecto formule la Dirección General de Presupuesto Público, considerando los criterios establecidos en el marco legal correspondiente.***

52.2 La Presidencia del Consejo de Ministros, a través de la Secretaría de Descentralización, sobre la base de los índices de la distribución aprobados a los que se refiere el párrafo precedente, determina los montos a ser distribuidos a los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, según sea el caso, comunicándolos a la Dirección General del Tesoro Público para asignación financiera, a los Gobiernos Regionales o Gobiernos Locales según corresponda.

(...)"[30] (el énfasis y subrayado son nuestros).

[28] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/105180/_29775_-_15-10-2012_11_58_39_-LEY_29775.pdf
[29] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/206225/DL_1440.pdf
[30] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/206225/DL_1440.pdf

- Ley N° 27892[31], Ley que autoriza un nuevo cálculo porcentual de distribución de los ingresos de la Aduana de Chimbote a la provincia del Santa, distrito de nuevo Chimbote y demás municipalidades distritales de la jurisdicción, publicada con fecha 22 de diciembre de 2002, de acuerdo al siguiente detalle:

  "(...)
  Articulo Único.- Objeto de la Ley
  De conformidad con las Leyes Núms. 15686 y 24567, el Concejo Provincial del Santa distribuirá los recursos provenientes de la Aduana de Chimbote de la siguiente manera:
  a) 60% destinado a la Municipalidad Provincial del Santa.
  b) 20% destinado a la Municipalidad Distrital de Nuevo Chimbote.
  c) 20% destinado al resto de municipalidades distritales de la Provincia del Santa.
  (...)"[32] (el énfasis y subrayado son nuestros).

En cuanto a su cálculo, tenemos que el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) aprueba cada año los índices de distribución correspondientes al 2% de la **Participación en Rentas de Aduanas (PRA)** en favor de los gobiernos locales y la Provincia Constitucional del Callao; es así que para el Año Fiscal 2021, aprobó la Resolución Ministerial Nº 074-2021-EF/50[33], de acuerdo al siguiente detalle (Anexos N° 01 y 02)[34]:

CUADRO N° 01
INDICES DE DISTRIBUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN EN RENTA DE ADUANAS
PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO
AÑO FISCAL 2021[35]

		INDICES
PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO		1.0000000000
DISTRITOS		
		0.4500000000
	CALLAO	0.1276192646
	BELLAVISTA	0.0462302401
	CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO	0.0401081101
	LA PERLA	0.0430774106
	LA PUNTA	0.0384213828
	VENTANILLA	0.1132514829
	MI PERU	0.0412921089
GOBIERNO REGIONAL		0.4500000000
FONDO EDUCATIVO		0.1000000000

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

CUADRO N° 02
INDICES DE DISTRIBUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN EN RENTA DE ADUANAS
MUNICIPALIDADES RESTO DEL PAIS
AÑO FISCAL 2021[36]

DEPARTAMENTO	PROVINCIA	DISTRTO	INDICES
ÁNCASH	SANTA		1.0000000000

[31] Fuente: https://peru.justia.com/federales/leyes/27892-dec-20-2002/gdoc/
[32] Fuente: https://peru.justia.com/federales/leyes/27892-dec-20-2002/gdoc/
[33] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/resolucion-ministerial/25059-resolucion-ministerial-n-074-2021-ef-50/file
[34] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/resolucion-ministerial/25059-resolucion-ministerial-n-074-2021-ef-50/file
[35] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/resolucion-ministerial/25059-resolucion-ministerial-n-074-2021-ef-50/file
[36] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/resolucion-ministerial/25059-resolucion-ministerial-n-074-2021-ef-50/file

		CHIMBOTE	0.2728740824
		CACERES DEL PERU	0.0732412954
		COISHCO	0.0704928662
		MACATE	0.0728073689
		MORO	0.0718069387
		NEPEÑA	0.0793971778
		SAMANCO	0.0638153413
		SANTA	0.0758247464
		NUEVO CHIMBOTE	0.2197401829
AREQUIPA			
	AREQUIPA		**1.0000000000**
		AREQUIPA	0.0353790204
		ALTO SELVA ALEGRE	0.0473260518
		CAYMA	0.0549830942
		CERRO COLORADO	0.0973590887
		CHARACATO	0.0237830247
		CHIGUATA	0.0230561526
		JACOBO HUNTER	0.0350003758
		LA JOYA	0.0373655029
		MARIANO MELGAR	0.0394512048
		MIRAFLORES	0.0391913855
		MOLLEBAYA	0.0199676098
		PAUCARPATA	0.0627512182
		POCSI	0.0191699267
		POLOBAYA	0.0220591089
		QUEQUEÑA	0.0200396332
		SABANDIA	0.0191665987
		SACHACA	0.0268686487
		SAN JUAN DE SIGUAS	0.0183868374
		SAN JUAN DE TARUCANI	0.0410520247
		SANTA ISABEL DE SIGUAS	0.0193942491
		SANTA RITA DE SIGUAS	0.0236674359
		SOCABAYA	0.0451790638
		TIABAYA	0.0233245353
		UCHUMAYO	0.0251825370
		VITOR	0.0347518223
		YANAHUARA	0.0261683664
		YARABAMBA	0.0228521963
		YURA	0.0520591666
		JOSE LUIS BUSTAMANTE Y RIVERO	0.0450641196
AREQUIPA	ISLAY		**1.0000000000**
		MOLLENDO	0.3015099222
		COCACHACRA	0.1832641716
		DEAN VALDIVIA	0.1390038424
		ISLAY	0.1312201264
		MEJIA	0.0949975362
		PUNTA DE BOMBON	0.1500044012
CUSCO	CUSCO		**1.0000000000**
		CUSCO	0.1724001247
		CCORCA	0.0949103317
		POROY	0.0748900955
		SAN JERONIMO	0.1355821805
		SAN SEBASTIAN	0.1831896864
		SANTIAGO	0.1544525221
		SAYLLA	0.0738455140
		WANCHAQ	0.1107295451
ICA	PISCO		**1.0000000000**
		PISCO	0.2443086683

		HUANCANO	0.0885021824
		HUMAY	0.1036859947
		INDEPENDENCIA	0.1024098544
		PARACAS	0.1201377408
		SAN ANDRES	0.0999422057
		SAN CLEMENTE	0.1325216985
		TUPAC AMARU INCA	0.1084916552
LA LIBERTAD	**TRUJILLO**		**1.0000000000**
		TRUJILLO	0.1695445557
		EL PORVENIR	0.1301792295
		FLORENCIA DE MORA	0.0589218135
		HUANCHACO	0.0960065718
		LA ESPERANZA	0.1268609304
		LAREDO	0.0797715517
		MOCHE	0.0622175988
		POROTO	0.0624590088
		SALAVERRY	0.0703974047
		SIMBAL	0.0691515057
		VICTOR LARCO HERRERA	0.0744898294
LAMBAYEQUE	**CHICLAYO**		**1.0000000000**
		CHICLAYO	0.1603206429
		CHONGOYAPE	0.0557625685
		ETEN	0.0337109641
		ETEN PUERTO	0.0265703870
		JOSE LEONARDO ORTIZ	0.1022640136
		LA VICTORIA	0.0718620187
		LAGUNAS	0.0430937678
		MONSEFU	0.0428168872
		NUEVA ARICA	0.0325178038
		OYOTUN	0.0426693011
		PICSI	0.0335750253
		PIMENTEL	0.0513775791
		REQUE	0.0347309805
		SANTA ROSA	0.0319199709
		SAÑA	0.0403260975
		CAYALTI	0.0369743584
		PATAPO	0.0422325540
		POMALCA	0.0400235708
		PUCALA	0.0345038980
		TUMAN	0.0427456108
LORETO	**MAYNAS**		**1.0000000000**
		IQUITOS	0.1639206644
		ALTO NANAY	0.0668879247
		FERNANDO LORES	0.0614491291
		INDIANA	0.0582511718
		LAS AMAZONAS	0.0602890361
		MAZAN	0.0687951339
		NAPO	0.0903188922
		PUNCHANA	0.1122435559
		TORRES CAUSANA	0.0581537337
		BELEN	0.0974856802
		SAN JUAN BAUTISTA	0.1622050780
MADRE DE DIOS	**TAMBOPATA**		**1.0000000000**
		TAMBOPATA	0.4697341222
		INAMBARI	0.1800748899
		LAS PIEDRAS	0.1993881794
		LABERINTO	0.1508028085

MOQUEGUA	ILO		1.0000000000
		ILO	0.5264033588
		EL ALGARROBAL	0.2603859038
		PACOCHA	0.2132107374
PIURA	AYABACA		1.0000000000
		AYABACA	0.1820087036
		FRIAS	0.1277954922
		JILILI	0.0603709742
		LAGUNAS	0.0718006507
		MONTERO	0.0732233089
		PACAIPAMPA	0.1417657604
		PAIMAS	0.0890388058
		SAPILLICA	0.0897904025
		SICCHEZ	0.0556800982
		SUYO	0.1085258035
PIURA	PAITA		1.0000000000
		PAITA	0.3882795168
		AMOTAPE	0.0834069079
		ARENAL	0.0752369666
		COLAN	0.1239936621
		LA HUACA	0.1439825255
		TAMARINDO	0.0893927584
		VICHAYAL	0.0957076627
PIURA	TALARA		1.0000000000
		PARIÑAS	0.3953886666
		EL ALTO	0.1242060831
		LA BREA	0.1420555463
		LOBITOS	0.0951945523
		LOS ORGANOS	0.1194152847
		MANCORA	0.1237398670
PUNO	PUNO		1.0000000000
		PUNO	0.2926768192
		ACORA	0.1031468386
		AMANTANI	0.0393994687
		ATUNCOLLA	0.0433841685
		CAPACHICA	0.0470962454
		CHUCUITO	0.0479071048
		COATA	0.0468125040
		HUATA	0.0401241548
		MAÑAZO	0.0488963449
		PAUCARCOLLA	0.0434485422
		PICHACANI	0.0690675882
		PLATERIA	0.0496390025
		SAN ANTONIO	0.0438209491
		TIQUILLACA	0.0431057076
		VILQUE	0.0414745615
PUNO	CHUCUITO	CHUCUITO	1.0000000000
		JULI	0.1835025373
		DESAGUADERO	0.1350823408
		HUACULLANI	0.1276660477
		KELLUYO	0.1111858761
		PISACOMA	0.1321570150
		POMATA	0.1450297882
		ZEPITA	0.1653763949

SAN MARTIN	**SAN MARTIN**		**1.0000000000**
		TARAPOTO	0.1877707765
		ALBERTO LEVEAU	0.0421241336
		CACATACHI	0.0439423733
		CHAZUTA	0.0720922221
		CHIPURANA	0.0489676242
		EL PORVENIR	0.0489144421
		HUIMBAYOC	0.0743044819
		JUAN GUERRA	0.0467660125
		LA BANDA DE SHILCAYO	0.1323587273
		MORALES	0.1171434312
		PAPAPLAYA	0.0514511854
		SAN ANTONIO	0.0405111962
		SAUCE	0.0494503769
		SHAPAJA	0.0442030168
TACNA	**TACNA**		**1.0000000000**
		TACNA	0.1880696414
		ALTO DE LA ALIANZA	0.0897833570
		CALANA	0.0507417149
		CIUDAD NUEVA	0.0844886011
		INCLAN	0.0659269775
		PACHIA	0.0555363438
		PALCA	0.0656505902
		POCOLLAY	0.0707978949
		SAMA	0.0635917820
		CRNEL.GREGORIO ALBARRACIN LANCHIPA	0.2056930600
		LA YARADA LOS PALOS	0.0597200372
TUMBES	**ZARUMILLA**		**1.0000000000**
		ZARUMILLA	0.3220105271
		AGUAS VERDES	0.2673623762
		MATAPALO	0.2090891210
		PAPAYAL	0.2015379757
UCAYALI	**CORONEL PORTILLO**		**1.0000000000**
		CALLERIA	0.2529390076
		CAMPOVERDE	0.0922618716
		IPARIA	0.1041371925
		MASISEA	0.1201967121
		YARINACOCHA	0.1792702671
		NUEVA REQUENA	0.0815387497
		MANANTAY	0.1696561994

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Es así que los gobiernos locales (municipalidades provinciales y distritales) y la Provincia Constitucional del Callao participan sólo de lo recaudado dentro de la jurisdicción provincial respectiva; con lo cual, el 2% de Renta de Aduanas se distribuye de acuerdo a los siguientes criterios[37]: a) 40% proporcional a la población total de cada distrito[38]; b) 10% proporcional a la extensión territorial de cada distrito[39]; y, c) 50% proporcional al número de Órganos de Gobierno Local de cada distrito[40].

[37] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100694&view=article&catid=150&id=2430&lang=es-ES
[38] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100694&view=article&catid=150&id=2430&lang=es-ES
[39] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100694&view=article&catid=150&id=2430&lang=es-ES
[40] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100694&view=article&catid=150&id=2430&lang=es-ES

Sin embargo, y para los fines de la presente Ley, lo dicho anteriormente debe contrastarse con los ingresos que por concepto de tributos aduaneros se han generado en estos últimos años en dichas jurisdicciones; así tenemos[41][42]:

CUADRO N° 03
INGRESO TRIBUTARIO DE ADUANAS
2015 - 2020[43][44]
(EN MILLONES DE SOLES)

2015	2016	2017	2018	2019	2020(*)	2021 (Hasta Julio 2021)
S/ 24,668.4	S/ 25,384.7	S/ 26,690.2	S/ 30,254.4	S/ 30,510.7	S/ 26,891.3	S/ 21,605.3

Fuente: Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT).
(*) Inicio de la pandemia mundial de la COVID-19.

Y si ello lo desagregamos por regiones, tenemos que[45]:

CUADRO N° 04
INGRESO TRIBUTARIO DE ADUANAS POR REGIONES
2015 - 2020[46]
(EN MILLONES DE SOLES)

REGIONES	2015	2016	2017	2018	2019	2020
AMAZONAS	-	-	-	-	-	-
ÁNCASH	S/ 119.2	S/ 100.1	S/ 94.8	S/ 104.7	S/ 108.7	S/ 89.1
APURÍMAC	-	-	-	-	-	-
AREQUIPA	S/ 1,193.4	S/ 1,005.9	S/ 1,149.5	S/ 1,372.4	S/ 1,125.5	S/ 975.5
AYACUCHO	-	-	-	-	-	-
CAJAMARCA	-	-	-	-	-	-
CUSCO	S/ 0.2	S/ 0.2	S/ 0.1	S/ 0.1	S/ 0.2	S/ 0.1
HUANCAVELICA	-	-	-	-	-	-
HUÁNUCO	-	-	-	-	-	-
ICA	S/ 271.2	S/ 177.8	S/ 276.3	S/ 302.3	S/ 335.1	S/ 323.9
JUNÍN	-	-	-	-	-	-
LA LIBERTAD	S/ 247.2	S/ 255.2	S/ 255.7	S/ 249.8	S/ 360.3	S/ 312.9
LAMBAYEQUE	S/ 0.3	S/ 0.3	S/ 13.6	S/ 30.2	S/ 180.7	S/ 135.2
LIMA	-	-	-	-	-	-
PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO	**S/ 21,455.6**	**S/ 21,887.5**	**S/ 22,943.8**	**S/ 26,172.1**	**S/ 26,587.5**	**S/ 22,961.2**
LORETO	S/ 13.2	S/ 33.8	S/ 0.9	S/ 11.5	S/ 39.1	S/ 41.1
MADRE DE DIOS	S/ 3.9	S/ 3.9	S/ 2.4	S/ 5.9	S/ 4.6	S/ 17.1
MOQUEGUA	S/ 214.9	S/ 419.4	S/ 419.5	S/ 376.0	S/ 408.4	S/ 466.9
PASCO	-	-	-	-	-	-
PIURA	S/ 475.4	S/ 810.5	S/ 842.2	S/ 900.9	S/ 622.7	S/ 874.8
PUNO	S/ 150.8	S/ 175.4	S/ 150.1	S/ 178.3	S/ 162.5	S/ 215.1
SAN MARTÍN	S/ 0.7	S/ 0.6	S/ 0.5	S/ 0.6	S/ 1.0	S/ 0.4
TACNA	S/ 447.7	S/ 450.5	S/ 449.7	S/ 457.1	S/ 478.3	S/ 361.6
TUMBES	S/ 67.3	S/ 61.6	S/ 89.9	S/ 92.0	S/ 93.6	S/ 115.3
UCAYALI	S/ 7.1	S/ 1.9	S/ 1.2	S/ 0.6	S/ 2.5	S/ 1.2
TOTAL	**S/ 24,668.4**	**S/ 25,384.7**	**S/ 26,690.2**	**S/ 30,254.4**	**S/ 30,510.7**	**S/ 26,891.3**

Fuente: Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT)

[41] Fuente: https://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html
[42] Fuente: https://mef.gob.pe/contenidos/tributos/doc/evaluacion_sistema_tributario_aduanero_2019.pdf
[43] Fuente: https://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html
[44] Fuente: https://mef.gob.pe/contenidos/tributos/doc/evaluacion_sistema_tributario_aduanero_2019.pdf
[45] Fuente: https://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html
[46] Fuente: https://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html

A julio de 2021, los indicadores descritos precedentemente no varían o cambian sustancialmente; ya que la SUNAT[47] viene registrando ingresos por tributos aduaneros ascendente a más de S/ 21,605 millones de soles[48]; reflejándose, una vez más, la importancia de dicho monto respecto a la capacidad de recaudación del Estado (representando entre el 20% y 25%[49] del total), así como para el presupuesto del sector público de cada año (significando, por ejemplo, más del 11% del presupuesto del 2021[50]); los cuales, sin embargo, no se condicen con los montos que perciben los gobiernos locales y la Provincia Constitucional del Callao por concepto de **Participación en Rentas de Aduanas (PRA)**, los cuales no superan el 1% de lo que se destina para el presupuesto público cada año[51][52][53][54] (aproximadamente); siendo ello injusto y desproporcionado, en perjuicio de las poblaciones más vulnerables del país.

Esta afirmación lo podemos contrastar, respecto a la **ínfima** PRA que reciben los gobiernos locales y la Provincia Constitucional del Callao, conforme a los siguientes indicadores:

CUADRO N° 05[55]
TRANSFERENCIAS POR NIVELES DE GOBIERNO DE CANON Y SOBRE CANON, REGALÍAS MINERAS, FOCAM, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES
AÑO 2020
(EN MILLONES DE SOLES)

NIVEL DE GOBIERNO	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
GOBIERNO NACIONAL	338.8	300.8	855.4	1,121.5	1,282.7	2,442.8	1,313.2	1,316.7	1,138.9	944.5	1,098.6
GOBIERNO REGIONAL	3,211.9	3,304.2	3,279.7	2,808.4	2,598.4	2,079.5	1,585.3	1,895.3	2,379.6	2,360.9	2,047.3
GOBIERNO LOCAL	6,572.8	7,825.8	8,970.6	8,080.1	8,588.6	6,473.8	5,250.2	6,364.5	7,881.4	6,256.0	5,958.7
TOTAL	10,123.5	11,430.8	13,105.8	12,009.9	12,469.7	10,996.1	8,148.7	9,576.4	11,400.0	9,561.4	9,104.6

Fuente: MEF-05.01.2021-Elaboración ASISP.

CUADRO N° 06[56]
GOBIERNO NACIONAL
TRANSFERENCIAS AL MES DE DICIEMBRE 2020
(EN MILLONES DE SOLES)

CÓDIGO	TIPO DE CANON	MONTO ACREDITADO
2020 - : TOTAL		32,395,494,907.18
2020 - Fuente de Financiamiento 5: RECURSOS DETERMINADOS		6,131,118,610.83
2020 - Rubro 18: CANON Y SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES		**1,098,633,909.72**
CÓDIGO	**TIPO DE CANON**	**MONTO ACREDITADO**
208	REGALIA MINERA	56,503,194.08
209	FOCAM-FONDO DESARROLLO DE CAMISEA	17,178,687.57
292	PARTICIPACIONES - COFIDE Y OTROS	216,487,503.37
353	CANON Y SOBRE CANON PETROLERO	23,707,924.32
448	PARTICIPACIONES - FIDECOM	8,060,828.00
496	PARTICIPACIONES FONDO FFAA Y PN	679,786,930.91
524	FONDO MI RIEGO	76,102,974.00
546	PARTICIPACIONES FONBECA	42,899.82
556	CANON Y SOBRE - IMPUESTO A LA RENTA	1,754,870.43
582	PARTICIPACIONES CONABI	6,556,232.98
667	PARTICIPACIONES FED	1,583,800.00
733	REGALIA CONTRACTUAL	10,868,064.24

Fuente: MEF-05.01.2021-Elaboración: ASISP.

47 Fuente: https://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html
48 Fuente: https://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html
49 Fuente: https://mef.gob.pe/contenidos/tributos/disc/evaluacion_sistema_tributario_aduanero_2019.pdf
50 Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/ley/24380-ley-n-31064/file
51 Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/rt-81-transferencias-por-concepto-de-canon-y-sobrecanon.pdf
52 Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/rt-81-transferencias-por-concepto-de-canon-y-sobrecanon.pdf
53 Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/2021-rep-tematicos/rt-147-transfer-x-concepto-canon-y-sobrecanon.pdf
54 Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/2021-rep-tematicos/rt-147-transfer-x-concepto-canon-y-sobrecanon.pdf
55 Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/rt-81-transferencias-por-concepto-de-canon-y-sobrecanon.pdf
56 Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/rt-81-transferencias-por-concepto-de-canon-y-sobrecanon.pdf

CUADRO N° 07[57]
GOBIERNOS REGIONALES
TRANSFERENCIAS AL MES DE DICIEMBRE 2020
(EN MILLONES DE SOLES)

CÓDIGO	TIPO DE CANON	MONTO ACREDITADO
2020 - : TOTAL		5,031,636,421.88
2020 - Fuente de Financiamiento 5: RECURSOS DETERMINADOS		2,051,363,962.24
2020 - Rubro 18: CANON Y SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES		2,051,363,962.24
CÓDIGO	TIPO DE CANON	MONTO ACREDITADO
090	CANON MINERO	654,392,136.18
208	REGALIA MINERA	169,562,072.25
209	FOCAM - FONDO DE DESARROLLO DE CAMISEA	51,873,085.07
230	CANON HIDROENERGETICO	40,544,068.43
231	CANON PESQUERO - IMP. A LA RENTA	26,938,810.23
232	CANON GASIFERO - RENTA	87,557,187.80
292	PARTICIPACIONES - COFIDE Y OTROS	383,552,586.37
352	RENTA DE ADUANAS	222,947,533.16
353	CANON Y SOBRECANON PETROLERO	127,827,746.17
355	CANON PESQUERO - DERECHOS DE PESCA	5,904,592.97
363	CANON GASIFERO - REGALIAS	172,679,477.87
459	SALDO DE TRANSFERENCIAS	3,947,345.23
524	FONDO MI RIEGO	6,853,278.00
556	CANON Y SOBRECANON - IMPUESTO A LA RENTA	8,780,503.79
667	PARTICIPACIONES FED	48,723,751.00
733	REGALIA CONTRACTUAL	32,604,192.72
815	FDO. INTERV. ANTE LA OCURRENCIA DE DESASTRES NATURALES (RD)	2,577,935.00
876	SUB CUENTA - PARTICIPACIONES - FIDT	4,097,660.00

Fuente: MEF-05.01.2021-Elaboración: ASISP.

CUADRO N° 08[58]
GOBIERNOS LOCALES
TRANSFERENCIAS AL MES DE DICIEMBRE 2020
(EN MILLONES DE SOLES)

CÓDIGO	TIPO DE CANON	MONTO ACREDITADO
2020 - : TOTAL		27,828,535,264.16
2020 - Fuente de Financiamiento 5: RECURSOS DETERMINADOS		12,166,366,274.28
2020 - Rubro 18: CANON Y SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES		6,105,429,820.15
CÓDIGO	TIPO DE CANON	MONTO ACREDITADO
090	CANON MINERO	1,964,690,570.52
208	REGALIA MINERA	904,331,051.98
209	FOCAM - FONDO DE DESARROLLO DE CAMISEA	122,956,441.40
230	CANON HIDROENERGETICO	121,632,200.86
231	CANON PESQUERO - IMP. A LA RENTA	80,816,430.71
232	CANON GASIFERO - RENTA	262,671,563.10
292	PARTICIPACIONES - COFIDE Y OTROS	10,000,000.00
352	RENTA DE ADUANAS	250,770,096.62
353	CANON Y SOBRECANON PETROLERO	286,040,306.24
355	CANON PESQUERO - DERECHOS DE PESCA	17,713,778.91
363	CANON GASIFERO - REGALIAS	517,650,774.14
459	SALDO DE TRANSFERENCIAS	519,454.31
478	PARTICIPACIONES LEY N° 15686 Y COMPLEMENTARIAS	13,473,453.35
495	PARTICIPACIONES SEGURIDAD CIUDADANA	28,492,786.00
507	PLAN INCENTIVOS A LA MEJORA LA GESTION Y MODERNIZACION MUNICIPAL	1,100,000,000.00
524	FONDO MI RIEGO	76,006,752.00
556	CANON Y SOBRECANON - IMPUESTO A LA RENTA	24,540,935.18
733	REGALIA CONTRACTUAL	173,889,027.83
815	FDO. INTERV. ANTE LA OCURRENCIA DE DESASTRES NATURALES (RD)	2,525,058.00
876	SUB CUENTA - PARTICIPACIONES - FIDT	146,709,129.00

Fuente: MEF-05.01.2021-Elaboración: ASISP.

[57] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/rt-61-transferencias-por-concepto-de-canon-y-sobrecanon.pdf
[58] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/rt-61-transferencias-por-concepto-de-canon-y-sobrecanon.pdf

CUADRO N° 09[59]
GOBIERNO LOCAL
TRANSFERENCIAS: TIPO DE CANON, REGALÍAS, PARTICIPACIONES Y OTROS
(EN MILLONES DE SOLES)

DEPARTAMENTOS	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL ACUMULADO
AMAZONAS	28.1	27.6	30.0	31.5	69.4	60.3	42.3	115.7	79.7	15.6	31.1	531.2
ANCASH	660.7	665.2	876.8	857.8	669.4	425.6	381.8	671.2	1,271.5	1,065.3	763.7	8,309.0
APURIMAC	58.1	38.5	77.4	52.1	142.2	82.2	162.1	323.0	305.9	183.2	240.8	1,665.5
AREQUIPA	365.1	608.5	668.9	424.4	439.4	431.7	369.2	473.9	716.1	825.4	609.0	5,931.5
AYACUCHO	195.2	214.2	269.1	200.2	366.0	206.1	146.3	217.6	285.9	112.3	197.0	2,409.9
CAJAMARCA	467.2	488.8	549.3	566.6	455.9	360.7	316.0	324.4	268.1	133.9	276.0	4,207.0
CALLAO	165.6	186.2	186.8	195.7	191.3	209.4	203.5	212.6	225.9	222.9	207.5	2,207.4
CUSCO	1,100.4	1,554.1	2,117.6	1,950.8	2,068.0	1,596.8	1,179.4	1,250.9	1,658.9	1,369.3	1,131.9	16,978.1
HUANCAVELICA	228.1	157.5	174.8	179.9	269.8	190.7	185.1	211.9	196.8	142.1	134.6	2,071.5
HUANUCO	92.8	99.4	139.7	80.9	176.6	135.7	108.7	155.0	139.8	48.0	57.7	1,234.4
ICA	243.5	298.5	412.0	284.8	315.5	169.5	113.4	160.8	209.6	157.3	233.8	2,598.7
JUNIN	185.6	207.7	177.4	162.4	170.9	147.4	155.1	215.3	282.7	152.8	130.2	1,987.5
LA LIBERTAD	426.8	466.8	525.5	541.3	431.3	364.3	336.9	364.7	297.7	228.7	274.5	4,258.4
LAMBAYEQUE	47.8	53.7	38.3	46.7	76.5	56.0	37.2	65.4	38.1	18.6	35.4	513.7
LIMA	515.8	504.0	390.0	374.7	376.3	322.7	251.3	372.7	390.7	297.9	347.8	4,143.8
LORETO	113.5	131.2	160.6	183.6	203.1	126.5	74.1	71.8	82.0	86.5	86.2	1,319.0
MADRE DE DIOS	6.5	5.4	8.2	7.3	9.4	9.6	17.0	7.8	19.2	6.6	9.5	106.5
MOQUEGUA	275.0	389.1	335.3	282.8	243.1	225.6	184.1	108.4	195.7	204.9	206.3	2,650.1
PASCO	191.1	226.7	200.0	127.3	111.8	120.4	53.9	90.6	99.9	83.1	54.0	1,358.8
PIURA	391.2	424.1	570.7	577.3	644.6	383.8	316.1	359.5	437.4	356.3	334.7	4,795.6
PUNO	315.4	377.8	372.3	318.1	448.6	279.8	174.9	203.1	211.5	106.3	204.8	3,012.5
SAN MARTIN	50.4	67.4	71.1	69.0	91.3	140.2	106.1	119.0	84.8	52.5	63.0	914.7
TACNA	236.0	375.1	310.9	245.7	260.8	207.3	178.9	114.3	182.1	232.4	355.7	2,699.1
TUMBES	83.1	109.7	144.8	148.3	189.5	118.8	72.2	75.0	96.5	86.9	61.9	1,186.6
UCAYALI	129.9	148.7	163.0	170.9	167.3	102.8	81.7	80.0	105.2	66.9	58.7	1,275.1
TOTAL ANUAL	6,572.8	7,825.8	8,970.6	8,080.1	8,588.0	6,473.8	5,247.2	6,364.5	7,881.4	6,256.0	6,105.6	78,365.7

Fuente: MEF- 05 01 2021-Elaboración: ASISP.

CUADRO N° 10[60]
TRANSFERENCIAS POR NIVELES DE GOBIERNO DE CANON Y SOBRE CANON, REGALÍAS MINERAS, FOCAM, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES
AÑO 2021
(EN MILLONES DE SOLES)

NIVEL DE GOBIERNO	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-Junio
GOBIERNO NACIONAL	338.8	300.8	855.4	1,121.5	1,282.7	2,442.8	1,313.2	1,316.7	1,138.9	944.5	1,098.6	323.5
GOBIERNOS REGIONALES	3,211.9	3,304.2	3,279.7	2,808.4	2,598.4	2,079.5	1,585.3	1,895.3	2,379.6	2,360.9	2,051.4	1,811.5
GOBIERNOS LOCALES	6,572.8	7,825.8	8,970.6	8,080.1	8,588.6	6,473.8	5,250.2	6,364.5	7,881.4	6,256.0	6,105.4	3,383.2
TOTAL	10,123.5	11,430.8	13,105.8	12,009.9	12,469.7	10,996.1	8,148.7	9,576.4	11,400.0	9,561.4	9,255.4	5,518.1

Fuente: MEF- 05.07.2021-Elaboración: ASISP.

[59] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/rt-81-transferencias-por-concepto-de-canon-y-sobrecanon.pdf
[60] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/2021-rep-tematicos/rt-147-transfer-x-concepto-canon-y-sobrecanon.pdf

CUADRO N° 11[61]
GOBIERNO NACIONAL
TRANSFERENCIAS AL MES DE JUNIO 2021
(EN MILLONES DE SOLES)

CÓDIGO	TIPO DE CANON	MONTO ACREDITADO
2021 - : TOTAL		21,390,061,070.26
2021 - Fuente de Financiamiento 5: RECURSOS DETERMINADOS		3,876,879,746.36
2021 - Rubro 18: CANON Y SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES		**15,858,375.03**
CÓDIGO	**TIPO DE CANON**	**MONTO ACREDITADO**
208	REGALÍA MINERA	1,991,836.95
209	FOCAM - FONDO DE DESARROLLO DE CAMISEA	2,857,701.85
292	PARTICIPACIONES - COFIDE Y OTROS	2,955,495.20
353	CANON Y SOBRECANON PETROLERO	3,289,213.91
546	PARTICIPACIONES FONBECA	0.00
582	PARTICIPACIONES CONABI	358,316.20
667	PARTICIPACIONES FED	3,853,675.00
733	REGALIA CONTRACTUAL	552,135.92

Fuente: MEF-05.07.2021-Elaboración: ASISP.

CUADRO N° 12[62]
GOBIERNOS REGIONALES
TRANSFERENCIAS AL MES DE JUNIO 2021
(EN MILLONES DE SOLES)

CÓDIGO	TIPO DE CANON	MONTO ACREDITADO
2021 - : TOTAL		4,846,340,189.84
2021 - Fuente de Financiamiento 5: RECURSOS DETERMINADOS		1,815,669,040.02
2021 - Rubro 18: CANON Y SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES		**133,362,616.94**
CÓDIGO	**TIPO DE CANON**	**MONTO ACREDITADO**
208	REGALÍA MINERA	5,975,510.85
209	FOCAM - FONDO DE DESARROLLO DE CAMISEA	8,629,146.27
292	PARTICIPACIONES - COFIDE Y OTROS	0.00
352	RENTA DE ADUANAS	27,716,633.92
353	CANON Y SOBRECANON PETROLERO	17,884,761.86
363	CANON GASÍFERO - REGALÍAS	28,331,108.27
667	PARTICIPACIONES FED	43,169,048.00
733	REGALIA CONTRACTUAL	1,656,407.77

Fuente: MEF-05.07.2021-Elaboración: ASISP.

[61] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/2021-rep-tematicos/rt-147-transfer-x-concepto-canon-y-sobrecanon.pdf
[62] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/2021-rep-tematicos/rt-147-transfer-x-concepto-canon-y-sobrecanon.pdf

CUADRO N° 13[63]
GOBIERNOS LOCALES
TRANSFERENCIAS AL MES DE JUNIO 2021
(EN MILLONES DE SOLES)

CÓDIGO	TIPO DE CANON	MONTO ACREDITADO
2021 - : TOTAL		14,426,385,878.54
2021 - Fuente de Financiamiento 5: RECURSOS DETERMINADOS		7,754,811,243.49
2021 - Rubro 18: CANON Y SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES		**220,580,757.55**
CÓDIGO	**TIPO DE CANON**	**MONTO**
208	REGALÍA MINERA	31,730,593.71
209	FOCAM - FONDO DE DESARROLLO DE CAMISEA	20,233,238.71
352	RENTA DE ADUANAS	31,618,493.87
353	CANON Y SOBRECANON PETROLERO	38,366,327.40
363	CANON GASÍFERO - REGALÍAS	82,704,353.06
459	CANON GASÍFERO - REGALÍAS	700.12
478	PARTICIPACIONES LEY N° 15686 Y COMPLEMENTARIAS	7,103,330.02
733	REGALIA CONTRACTUAL	8,823,720.66

Fuente: MEF- 05.07.2021-Elaboración: ASISP.

CUADRO N° 14[64]
GOBIERNO LOCAL
TRANSFERENCIAS: TIPO DE CANON, REGALÍAS, PARTICIPACIONES Y OTROS

GOBIERNO LOCAL

TRANSFERENCIAS: TIPO DE CANON, REGALÍAS, PARTICIPACIONES, Y OTROS.

En Millones Soles

DEPARTAMENTO	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Jun-21	TOTAL ACUMULADO	%
AMAZONAS	28.1	27.6	30.0	31.5	69.4	60.3	42.3	115.7	79.7	15.6	31.1	16.9	548.1	0.67
ANCASH	660.7	665.2	876.8	857.8	669.4	425.6	381.8	671.2	1,271.5	1,065.3	763.7	429.1	8,738.1	10.69
APURIMAC	58.1	38.5	77.4	52.1	142.2	82.2	162.1	323.0	305.9	183.2	240.8	141.3	1,806.8	2.21
AREQUIPA	365.1	608.5	668.9	424.4	439.4	431.7	369.2	473.9	716.1	825.4	609.0	232.7	6,164.2	7.54
AYACUCHO	195.2	214.2	269.1	200.2	366.0	206.1	146.3	217.6	265.9	112.3	197.0	65.4	2,475.3	3.03
CAJAMARCA	467.2	488.8	549.3	566.6	455.9	360.7	316.0	324.4	268.1	133.9	276.0	107.7	4,314.7	5.28
CALLAO	165.6	186.2	186.8	195.7	191.3	209.4	203.5	212.6	225.9	222.9	207.5	136.1	2,343.5	2.87
CUSCO	1,100.4	1,554.1	2,117.6	1,950.8	2,068.0	1,596.8	1,179.4	1,250.9	1,658.9	1,369.3	1,131.9	784.8	17,762.9	21.73
HUANCAVELICA	228.1	157.5	174.8	179.9	269.8	190.7	185.1	211.9	196.8	142.1	134.6	66.6	2,138.1	2.62
HUANUCO	92.8	99.4	139.7	80.9	176.6	135.7	108.7	155.0	139.8	48.0	57.7	39.4	1,273.8	1.56
ICA	243.5	298.5	412.0	284.8	315.5	169.5	113.4	160.8	209.6	157.3	233.8	176.4	2,775.0	3.39
JUNIN	185.6	207.7	177.4	162.4	170.9	147.4	155.1	215.3	282.7	152.8	130.2	55.6	2,043.1	2.50
LA LIBERTAD	426.8	466.8	525.5	541.3	431.3	364.3	336.9	364.7	297.7	228.7	274.5	149.8	4,408.2	5.39
LAMBAYEQUE	47.8	53.7	38.3	46.7	76.5	56.0	37.2	65.4	38.1	18.6	35.4	20.5	534.1	0.65
LIMA	515.8	504.0	390.0	374.7	376.3	322.7	251.3	372.7	390.7	297.9	347.8	220.7	4,364.5	5.34
LORETO	113.5	131.2	160.6	183.6	203.1	126.5	74.1	71.8	82.0	86.5	86.2	50.2	1,369.3	1.67
MADRE DE DIOS	6.5	5.4	8.2	7.3	9.4	9.6	17.0	7.8	19.2	6.6	9.5	5.3	111.8	0.14
MOQUEGUA	275.0	389.1	335.3	282.8	243.1	225.6	184.1	108.4	195.7	204.9	206.3	106.5	2,756.6	3.37
PASCO	191.1	226.7	200.0	127.3	111.8	120.4	53.9	90.6	99.9	83.1	54.0	31.1	1,389.9	1.70
PIURA	391.2	424.1	570.7	577.3	644.6	383.8	316.1	359.5	437.4	366.3	334.7	189.3	4,984.9	6.10
PUNO	315.4	377.8	372.3	318.1	448.6	279.8	174.9	203.1	211.5	106.3	204.8	95.8	3,108.3	3.80
SAN MARTIN	50.4	67.4	71.1	69.0	91.3	140.2	106.1	119.0	84.8	52.5	63.0	27.1	941.8	1.15
TACNA	236.0	375.1	310.9	245.7	260.8	207.3	178.9	114.3	182.1	232.4	365.7	148.1	2,847.2	3.48
TUMBES	83.1	109.7	144.8	148.3	189.5	118.8	72.2	75.0	96.5	86.9	61.9	39.8	1,226.4	1.50
UCAYALI	129.9	148.7	163.0	170.9	167.3	102.8	81.7	80.0	105.2	66.9	58.7	47.2	1,322.3	1.62
TOTAL ANUAL	**6,572.8**	**7,825.8**	**8,970.6**	**8,080.1**	**8,588.0**	**6,473.8**	**5,247.2**	**6,364.5**	**7,881.4**	**6,256.0**	**6,105.6**	**3,383.4**	**81,749.1**	**100.0**

Fuente: MEF-05.07.2021-Elaboración: ASISP.

[63] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/2021-rep-tematicos/n-147-transfer-x-concepto-canon-y-sobrecanon.pdf
[64] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/2021-rep-tematicos/n-147-transfer-x-concepto-canon-y-sobrecanon.pdf

Si bien, a la fecha, las **rentas de aduanas (PRA)** deben ser destinadas íntegramente para los fines que determinen los gobiernos locales y la Provincia Constitucional del Callao por acuerdo de sus Concejos y acorde a sus propias necesidades reales y concretas (exigencias ciudadanas); como, por ejemplo: seguridad ciudadana, salud, educación, empleo, productividad, entre otros; también es cierto que dichos recursos son insuficientes para toda esa demanda; por lo que, en un país donde la pobreza supera el 30% de la población[65], con una brecha de infraestructura de más de S/ 363 mil millones[66], y con una economía en recuperación luego de caer en un 11.12% durante el 2020[67], **urge que la mayor cantidad de recursos estén a disposición de los gobiernos locales (distritales y provinciales -incluida la Provincia Constitucional del Callao-) en beneficio de la población en general.**

En consecuencia, y en atención de lo señalado precedentemente, la presente propuesta de Ley busca fortalecer la Participación en Renta de Aduanas (PRA) en favor de la Provincia Constitucional del Callao y gobiernos locales, a efectos de fomentar el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos de inversión pública que promuevan el cierre de brechas de infraestructura, el acceso a servicios básicos y la productividad local, bajo los principios de eficacia, eficiencia, transparencia, rendición de cuentas y la concertación entre los actores públicos y la sociedad civil, en concordancia con la normatividad vigente y la Constitución Política del Estado.

1.1. PROPUESTA DE LEY.

Es en este marco que, teniendo en cuenta los antecedentes legislativos[68][69][70] señalados precedentemente, proponemos:

- En primer lugar, fortalecer la Participación en Renta de Aduanas (PRA) en favor de la Provincia Constitucional del Callao y gobiernos locales, a efectos de fomentar el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos de inversión pública que promuevan el cierre de brechas de infraestructura, el acceso a servicios básicos y la productividad local, bajo los principios de eficacia, eficiencia, transparencia, rendición de cuentas y la concertación entre los actores públicos y la sociedad civil, en concordancia con la normatividad vigente y la Constitución Política del Estado.

  Aquí cabe señalar que la Ley N° 27613[71], Ley de la Participación en Renta de Aduanas, fue publicada con fecha 29 de diciembre de 2001; es decir, durante 20 años se ha mantenido inalterable el derecho de los gobiernos locales (distritos y provincias) a recibir el 2% de las rentas de aduanas (y sería casi 37 años desde la vigencia de la Ley N° 24017[72], Ley que reconoce a favor de la Provincia Constitucional del Callao, el 2% de las Rentas recaudadas por las aduanas marítimas, aéreas y postal de la

[65] Fuente: https://www.inei.gob.pe/prensa/noticias/pobreza-monetaria-alcanzo-al-301-de-la-poblacion-del-pais-durante-el-ano-2020-12875/
[66] Fuente: https://elcomercio.pe/economia/peru/elecciones-2021-que-plantean-los-candidatos-para-cerrar-la-brecha-de-infraestructura-y-que-opinan-los-especialistas-podemos-peru-accion-popular-victoria-nacional-ncze-noticia/
[67] Fuente: https://www1.inei.gob.pe/prensa/noticias/produccion-nacional-disminuyo-1112-durante-el-ano-2020-12741/
[68] Fuente: https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Dictamenes/Proyectos_de_Ley/01832DC08MAY20190109.pdf
[69] Fuente: https://busquedas.elperuano.pe/normasiegales/ley-que-modifica-el-articulo-3-de-la-ley-27613-ley-de-la-pa-ley-n-30878-1719966-2/
[70] Fuente: https://busquedas.elperuano.pe/normasiegales/ley-que-modifica-el-articulo-3-de-la-ley-27613-ley-de-la-pa-ley-n-30915-1741112-2/
[71] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255669/229437_file20181218-16260-1hqefas.pdf
[72] Fuente: https://www.deperu.com/legislacion/ley-24017-pdf.html

Provincia); no obstante ello, las **necesidades** tanto en salud, educación, seguridad ciudadana, infraestructura y empleo han crecido de forma sostenida y constante, porque no solo ha habido un crecimiento poblacional considerable (de 13 millones[73] en 1970 a más de 33 millones[74] en el 2021) sino también porque ello ha generado la creación de nuevos distritos (densidad territorial); por ejemplo, en el año 2014 se creó el distrito de Mi Perú en el Callao (Ley N° 30197[75]), y por Ley N° 31176[76] se declaró de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Pachacútec (Callao); lo cual hace -y haría- que dichos recursos sean cada vez más insuficientes (escasos) en perjuicio de la ciudadanía; correspondiendo, por tanto, que por Ley pueda redistribuirse dichos recursos en beneficio de las colectividades (poblaciones vulnerables).

Es así que las municipalidades distritales y provinciales que se beneficiarían con la presente norma se encuentran ubicados en los departamentos[77] de Áncash, Arequipa, Cusco, Ica, La Libertad, Lambayeque, Loreto, Madre de Dios, Moquegua, Piura, Puno, San Martín, Tacna, Tumbes, Ucayali, y en la Provincia Constitucional del Callao; justificándose más aún la iniciativa (la redistribución) debido a que por los Tratados de Libre Comercio (TLC) que hemos firmado -y firmaremos próximamente- las rentas de aduanas (aranceles) se han visto mermadas por las exoneraciones y/o beneficios que dispondrían en relación a diversos productos y/o servicios[78][79][80]; siendo otro factor relevante, el contrabando, el cual, entre los años 2010 y 2018, causó pérdidas por más de US$ 5,000 millones[81] al país; debiéndose, agregar, que, por razones de la COVID-19, el gobierno redujo, mediante Decreto Supremo N° 051-2020-EF[82], la tasa arancelaria de 65 subpartidas correspondientes a medicamentos, insumos, e implementos médicos, con lo cual se reduciría temporalmente de 2.21% a 2.15% el arancel promedio, teniendo un costo fiscal de alrededor de US$ 21 millones[83]; lo cual, reiteramos, hace urgente que se incremente de 2% a 10% la tasa de las rentas de aduanas (PRA) en favor de los gobiernos locales y de la Provincia Constitucional del Callao.

- Luego, se pretende modificar los artículos 1°, 2°, 3° y 5° de la Ley N° 27613[84], Ley de la Participación en Renta de Aduanas, en los siguientes términos:

LEY N° 27613, LEY DE LA PARTICIPACIÓN EN RENTA DE ADUANAS TEXTO VIGENTE	LEY N° 27613, LEY DE LA PARTICIPACIÓN EN RENTA DE ADUANAS TEXTO MODIFICADO
"Artículo 1.- Participación en la Renta *Las provincias y distritos donde existen y funcionan Aduanas Marítimas, Aéreas, Postales, Fluviales, Lacustres y Terrestres, tienen derecho a percibir sólo el 2% de las rentas que se recauden por esa actividad, como Participación en Rentas de*	*"Artículo 1.- Participación en la Renta.* *Las provincias y distritos donde existen y funcionan Aduanas Marítimas, Aéreas, Postales, Fluviales, Lacustres y Terrestres, tienen derecho a percibir* ***no menos del 10%*** *de las rentas que se recauden por esa actividad, como Participación en Rentas de*

[73] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib0503/Libro.pdf
[74] Fuente: https://www.inei.gob.pe/prensa/noticias/en-el-2021-ano-del-bicentenario-de-la-independencia-el-peru-contara-con-una-poblacion-de-33-millones-35-mil-304-habitantes-11624/
[75] Fuente: http://siti.regioncallao.gob.pe/sisTerritorial.php?idSubMenu=11&idSecundario=8
[76] Fuente: https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-que-declara-de-interes-nacional-y-necesidad-publica-la-c-ley-n-31176-1947487-4/
[77] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/resolucion-ministerial/25059-resolucion-ministerial-n-074-2021-ef-50/file
[78] Fuente: https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Dictamenes/Proyectos_de_Ley/01832DC08MAY20190109.pdf
[79] Fuente: https://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Proyectos_de_Ley_y_de_Resoluciones_Legislativas/PL04614201907 24.pdf
[80] Fuente: https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/comercio/peru-reduce-aranceles-para-acelerar-beneficios-de-tlc
[81] Fuente: https://andina.pe/agencia/noticia-contrabando-causa-perdidas-mas-5000-millones-ultimos-8-anos-756001.aspx
[82] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/586363/DS051_2020EF.pdf
[83] Fuente: https://www.gob.pe/institucion/mef/noticias/108906-gobierno-reduce-temporalmente-la-tasa-arancelaria-a-65-subpartidas-de-medicamentos-insumos-e-implementos-medicos
[84] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255669/229437_file20181218-16260-1hqefqs.pdf

Aduanas (PRA), constituyendo recursos propios para beneficiar su desarrollo".	*Aduanas (PRA), constituyendo recursos propios para beneficiar su desarrollo* ***El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), mediante decreto supremo, determina cada año el porcentaje de las rentas que les corresponde a los Gobiernos Locales y a la Provincia Constitucional Callao por Participación en Rentas de Aduanas (PRA), en cumplimiento de lo señalado en el párrafo anterior.*** ***La ejecución de los recursos asignados por Participación en Rentas de Aduanas (PRA) está sujeta a las normas de transparencia y acceso público, para tal efecto las instituciones pertinentes deben habilitar en su portal institucional un repositorio con la información respectiva, siendo los titulares de los pliegos los responsables de dar cumplimiento a lo señalado en el presente artículo".***
"Artículo 2.- Beneficiarios de la Participación *La administración de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA), corresponde a las municipalidades provinciales o distritales, según corresponda la ubicación de la aduana. En la Provincia Constitucional del Callao, la administración seguirá a cargo del Consejo Transitorio de Administración Regional del Callao (CTAR-CALLAO)".*	*"Artículo 2.- Beneficiarios de la Participación* *La administración de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA), corresponde a las municipalidades provinciales o distritales, según corresponda la ubicación de la aduana.* *En la Provincia Constitucional del Callao, la administración* ***está a cargo del gobierno regional del Callao, las municipalidades de la jurisdicción, y el Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao, conforme a la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización".***
"Artículo 3.- Participación en la Provincia Constitucional del Callao *El 10% del total de recursos provenientes de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA), se destinará a la creación de un Fondo Educativo con la finalidad de sufragar los costos de los programas destinados a la Provincia Constitucional del Callao, a elevar la calidad académica y pedagógica de los profesores del Sector Público, de centros educativos y de la Universidad Nacional del Callao, a través de reentrenamiento y actualización permanente, otorgándose un incentivo por las horas destinadas a estas actividades y la buena preparación educativa, intelectual, cultural, técnica, deportiva y ética de los alumnos de dichas instituciones educativas. Igualmente, se podrá destinar hasta el 20% del Fondo Educativo para obras de infraestructura y para equipamiento de escuelas públicas y la Universidad Nacional del Callao, con énfasis en desarrollo informático e internet, así como la investigación científica y tecnológica.* *El Fondo Educativo será administrado por un Consejo de Administración compuesto por cinco miembros representantes de las siguientes instituciones: Gobierno Regional, Universidad Nacional del Callao, Dirección Regional de Educación, Mesa de Concertación de la Lucha contra la Pobreza; y CONCYTEC.* *Deducido el 10% que corresponde al Fondo Educativo, el saldo restante de recursos provenientes de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA) será distribuido en un 50% al Gobierno Regional del Callao y el otro 50%, proporcionalmente, entre las municipalidades de la jurisdicción".*	*"Artículo 3.- Participación en la Provincia Constitucional del Callao.* *El* **20%** *del total de recursos provenientes de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA), se destinará a la creación de un Fondo Educativo con la finalidad de sufragar los costos de los programas destinados a la Provincia Constitucional del Callao, a elevar la calidad académica y pedagógica de los profesores del Sector Público, de centros educativos y de la Universidad Nacional del Callao, a través de reentrenamiento y actualización permanente, otorgándose un incentivo por las horas destinadas a estas actividades y la buena preparación educativa, intelectual, cultural, técnica, deportiva y ética de los alumnos de dichas instituciones educativas. Igualmente, se podrá destinar hasta el 20% del Fondo Educativo para obras de infraestructura y para equipamiento de escuelas públicas y la Universidad Nacional del Callao, con énfasis en desarrollo informático e internet, así como la investigación científica y tecnológica.* *El Fondo Educativo será administrado por un Consejo de Administración compuesto por cinco miembros representantes de las siguientes instituciones: Gobierno Regional, Universidad Nacional del Callao, Dirección Regional de Educación, Mesa de Concertación de la Lucha contra la Pobreza; y CONCYTEC.* *Deducido el* **20%** *que corresponde al Fondo Educativo, el saldo restante de recursos provenientes de la Participación en Rentas de Aduanas (PRA) será distribuido en un 50% al Gobierno Regional del Callao y el otro 50%, proporcionalmente, entre las municipalidades de la jurisdicción,* ***para el financiamiento o cofinanciamiento, principalmente, de proyectos de inversión pública que promuevan el cierre de brechas de infraestructura en salud, el acceso a servicios básicos, la seguridad ciudadana y la productividad local, así como la conservación de ecosistemas naturales y el medio ambiente, a través de la conformación de núcleos ejecutores***

	u otros mecanismos con participación de los beneficiarios, conforme lo establezca la normativa vigente sobre la materia. ***Los titulares de los pliegos del gobierno regional del Callao y de las municipalidades de la jurisdicción son responsables a nivel administrativo y/o penal por la correcta utilización de los fondos que les sean asignados en el marco de lo señalado en el presente artículo, sin perjuicio de las acciones de control que pudiera realizar la Contraloría General de la República (CGR) en el ejercicio de sus funciones y/o prerrogativas constitucionales y legales".***
"Artículo 5.- Participación de las futuras Aduanas. *Los distritos y provincias donde se instalen futuras aduanas también tendrán derecho a percibir el 2% como Participación en Rentas de Aduanas (PRA)".*	*"Artículo 5.- Participación de las futuras Aduanas* *Los distritos y provincias donde se instalen futuras aduanas también tendrán derecho a percibir* ***no menos del 10%*** *como Participación en Rentas de Aduanas (PRA)".*

En cuanto a la modificación del artículo 1º de la Ley Nº 27613[85], debemos expresar que buscamos fortalecer y equilibrar (compensar) el accionar de los municipios provinciales y distritales, ya que a pesar de aportar entre el 10% y 18% de los recursos al presupuesto público de cada año (en promedio)[8687], por recaudación de tributos aduaneros; los ingresos que perciben por concepto de **Participación en Rentas de Aduanas (PRA)** no supera el 1% de dicho presupuesto anual[88899091] (aproximadamente), como bien se ha señalado precedentemente; lo cual es injusto y desproporcionado en perjuicio de las inmensas necesidades en salud, educación, seguridad, infraestructura y empleo que tienen las poblaciones de dichas jurisdicciones (sobre todo del sector juvenil, que representa casi el 30% de la población peruana[92], donde más de 1 millón no trabajan ni estudian ni buscan empleo – "NiNiNis"[93]); situación que se agrava si tomamos en cuenta los estragos que viene originando la pandemia de la COVID-19 en el país.

Asimismo, y a efectos de que se determine la PRA (porcentaje) que le correspondería a los gobiernos locales y a la Provincia Constitucional del Callao, el cual no debe ser menor al diez por ciento (10%) de las rentas de aduanas, se dispone que el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), mediante decreto supremo, determinará dicho concepto de forma justa y proporcionada; sabiendo que le corresponde al MEF planear, dirigir y controlar **los asuntos relativos a la tributación, política aduanera**, financiación, endeudamiento, presupuesto, tesorería y contabilidad, así como armonizar la actividad económica nacional; en pos de impulsar el crecimiento económico sostenido e inclusivo, que contribuya a una mejor calidad de vida de los peruanos, en el marco de la estabilidad macroeconómica y política fiscal, conforme lo establece el Decreto Legislativo Nº 183[94], Ley Orgánica del Ministerio de Economía y Finanzas.

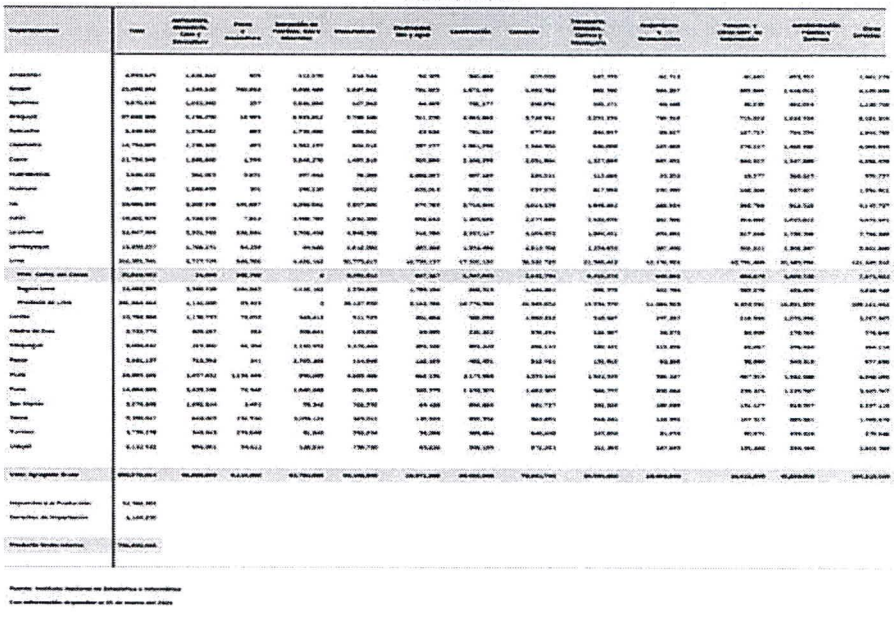
En esta misma línea, se establece que la ejecución (gasto) de los recursos asignados por PRA está sujeta a las normas de transparencia y acceso

[85] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255669/229437_file20181218-16260-1hqefqs.pdf
[86] Fuente: https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/ley/24380-ley-n-31084-file
[87] Fuente: https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Dictamenes/Proyectos_de_Ley/01832DC08MAY20190109.pdf
[88] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/rt-81-transferencias-por-concepto-de-canon-y-sobrecanon.pdf
[89] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/rt-81-transferencias-por-concepto-de-canon-y-sobrecanon.pdf
[90] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/2021-rep-tematicos/rt-147-transfer-x-concepto-canon-y-sobrecanon.pdf
[91] Fuente: https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/2021-rep-tematicos/rt-147-transfer-x-concepto-canon-y-sobrecanon.pdf
[92] Fuente: https://juventud.gob.pe/2019/08/jovenes-representan-el-25-de-la-poblacion-peruana/
[93] Fuente: https://gestion.pe/economia/management-empleo/hay-mas-de-un-millon-de-jovenes-ninis-en-el-peru-ni-estudian-ni-trabajan-ni-buscan-empleo-noticia/?&cd=13&hl=qu&ct=clnk&gl=pe
[94] Fuente: https://www.mef.gob.pe/contenidos/acerc_mins/marco_lega/Ley_Organica_MEF_6.pdf

público, para tal efecto las instituciones pertinentes deberán habilitar en su portal institucional un repositorio con la información respectiva, siendo los titulares de los pliegos los responsables de dar cumplimiento a dichas disposiciones; esto a fin de garantizar la transparencia, el seguimiento y fiscalización del uso de dichos recursos, en concordancia con las disposiciones del Texto Único Ordenado de la Ley Nº 27806[95], Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, aprobado mediante el Decreto Supremo Nº 021-2019-JUS.

Respecto a la modificación del articulo 2º de la Ley Nº 27613[96], tenemos que al determinar (definir) la administración de la PRA en la Provincia Constitucional del Callao, se reconoce la **importancia** de dicha comuna para el país, no solo porque recauda casi el 85%[97] de las rentas de aduanas (tributos aduaneros) a nivel nacional (por ejemplo, cerca de S/ 18,500 millones de soles durante el 2021[98]), sino también por su densidad poblacional (población) que supera el millón de habitantes[99][100][101], así como por su aporte al PBI y a la competitividad nacional (por ejemplo: el puerto del Callao concentra cerca del 70% del movimiento de carga de comercio exterior[102], siendo, por tanto, el principal centro de exportación e importación[103]); cuyos motores de su economía son: la manufactura, la construcción, el comercio y el transporte[104], entre otros, conforme al siguiente detalle:

CUADRO N° 15[105]
PRODUCTO BRUTO INTERNO (PBI) POR ACTIVIDADES ECONÓMICAS, SEGÚN DEPARTAMENTOS
AÑO 2020



[95] Fuente: https://iderecho.pe/tuo-ley-transparencia-acceso-informacion-publica-ley-27806-actualizada/
[96] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255669/229437_file20181218-16260-1hqefqs.pdf
[97] Fuente: https://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html
[98] Fuente: https://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html
[99] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1807/libro.pdf
[100] Fuente: https://public.tableau.com/app/profile/oge.mmsa.peru/viz/PoblacionesEstimada1INICIO
[101] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/files/Contenido/file71416.pdf
[102] Fuente: http://www.regioncallao.gob.pe/se-hara-realidad-anhelado-reordenamiento-de-camiones-de-carga-en-puerto-del-callao/
[103] Fuente: https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Dictamenes/Proyectos_de_Ley/01832DC08MAY20190109.pdf
[104] Fuente: https://m.facebook.com/INEIpaginaOficial/?refid=52&__tn__=C-R
[105] Fuente: https://m.facebook.com/INEIpaginaOficial/?refid=52&__tn__=C-R

Esto en concordancia con la Ley Nº 27783[106], Ley de Bases de la Descentralización, que, entre otros, dispone que la descentralización[107] tiene como finalidad el desarrollo integral, armónico y sostenible del país, mediante la separación de competencias y funciones, y el equilibrado ejercicio del poder por los tres niveles de gobierno, en beneficio de la población[108], así como busca el desarrollo económico, autosostenido y de la competitividad de las diferentes regiones y localidades del país, en base a su vocación y especialización productiva[109], poniendo a disposición la infraestructura económica y social necesaria para promover la inversión en las diferentes circunscripciones[110], **promoviendo, a su vez, la redistribución equitativa de los recursos del Estado**[111].

En relación a la modificación del artículo 3º de la Ley Nº 27613[112], cabe indicar que la misma no solo será en beneficio del sector educación de la región Callao (infraestructura, docentes y alumnos), a través del Fondo Educativo (FONDED-Callao), sino que también permitirá, principalmente, el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos de inversión pública que promuevan el cierre de brechas de infraestructura en salud, el acceso a servicios básicos y la productividad local, mediante la conformación de núcleos ejecutores u otros mecanismos con participación de los beneficiarios, conforme lo establezca la normativa vigente sobre la materia.

Y si tenemos en cuenta, además, que en la región Callao se requiere mejorar la infraestructura en salud (por ejemplo: Hospital Daniel Alcides Carrión o de Ventanilla o Centros de Atención Primaria); en transportes (por ejemplo: mejoramiento de pistas y reducir el congestionamiento vehicular, que permita en un corto y/o mediano plazo estructurar un moderno Plan de Desarrollo de los Servicios Logísticos de Transportes para el Callao, recordando que dicha región concentra cerca del 70% del movimiento de carga de comercio exterior[113]); en educación (mejoramientos de escuelas públicas y construcción de Instituto Tecnológico en Ventanilla, ya que el Callao concentra la mayor cantidad de 'ninis': 27.7% de jóvenes que ni estudian ni trabajan[114]); en seguridad ciudadana (bajar los altos índices de criminalidad: delincuencia, pandillaje juvenil, prostitución y consumo de drogas); y en conservación de ecosistemas naturales y medio ambiente[115][116][117] (por ejemplo: reforestación, limpieza de playas, desarrollo de circuitos ecoturísticos, conservación de humedales, etc.); entre otros; resulta impostergable que las comunas de dicha jurisdicción tengan acceso a mayores recursos de las **rentas de aduanas** en beneficio de la población del primer puerto del país.

---

[106] Fuente: http://sitr.regioncallao.gob.pe/sisTerritorial.php?idSubMenu=11&idSecundario=8
[107] Fuente: http://sitr.regioncallao.gob.pe/sisTerritorial.php?idSubMenu=11&idSecundario=8
[108] Fuente: http://sitr.regioncallao.gob.pe/sisTerritorial.php?idSubMenu=11&idSecundario=8
[109] Fuente: http://sitr.regioncallao.gob.pe/sisTerritorial.php?idSubMenu=11&idSecundario=8
[110] Fuente: http://sitr.regioncallao.gob.pe/sisTerritorial.php?idSubMenu=11&idSecundario=8
[111] Fuente: http://sitr.regioncallao.gob.pe/sisTerritorial.php?idSubMenu=11&idSecundario=8
[112] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255669/225437_file20181218-16260-1hqefqs.pdf
[113] Fuente: http://www.regioncallao.gob.pe/se-hara-realidad-anhelado-reordenamiento-de-camiones-de-carga-en-puerto-del-callao/
[114] Fuente: https://gestion.pe/peru/minis-callao-peru-callao-concentra-la-mayor-cantidad-de-ninis-277-de-jovenes-entre-15-y-24-anos-que-ni-estudian-ni-trabajan-noticia/?ref=gesr&ftd=1&hl=gu&ctrcink&gl=pe
[115] Fuente: https://medialab.unmsm.edu.pe/humedales-de-ventanilla-una-lucha-por-sobrevivir/
[116] Fuente: https://www.gob.pe/institucion/minam/noticias/79374-ministra-fabiola-munoz-debemos-poner-en-valor-humedales-de-ventanilla-extraordinario-ecosistema-nacional
[117] Fuente: https://elcomercio.pe/lima/sucesos/humedal-de-ventanilla-una-reserva-verde-mas-grande-que-los-pantanos-de-villa-noticia/?ref=gesr&ftd=1&hl=gu&ctrcink&gl=pe

Incluso, dichos recursos (PRA) podrían ir destinados a los 169 clubes de madres[118], 1,102 vasos de leche[119], 326 comedores populares[120], 9 Centros Integrales de Atención al Adulto Mayor (CIAM) [121] y 14 organizaciones juveniles[122] que realizan actividades en favor de 100 mil chalacos[123], si así lo deciden sus autoridades electas (concejos municipales y/o regionales, según corresponda); debiéndose tener especial énfasis por aquellas personas más vulnerables, como: niños, niñas, adolescentes, mujeres y adultos mayores.

Respecto a que los núcleos ejecutores u otros mecanismos con participación de beneficiarios puedan ejecutar proyectos de inversión pública, promoviendo el cierre de brechas de infraestructura en salud, el acceso a servicios básicos y la productividad local, tenemos que dicha disposición no es nueva para nuestra legislación, puesto que tal situación se encuentra prevista en diversa normativa legal, la cual tomaremos como referencia para los fines de la presente Ley; es así que podemos hacer mención: a la Ley Nº 29030[124], Ley que autorizaba a las municipalidades la ejecución de obras por parte de los beneficiarios, y a la Ley Nº 30533[125], Ley que autoriza al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento a realizar intervenciones a través de núcleos ejecutores; las cuales fueron derogadas por la Ley Nº 31015[126], Ley que autoriza a ministerios, organismos públicos ejecutores, gobiernos regionales y gobiernos locales para que, en el marco de sus competencias, ejecuten intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural o de mantenimiento de las mismas, que contribuyan efectivamente al cierre de brechas orientadas a reducir la pobreza y extrema pobreza en el ámbito rural y periurbano, incluyendo a las comunidades afectadas por terrorismo, bajo modalidad de núcleos ejecutores; debiéndose, considerar, además, la Ley Nº 30355, Ley de promoción y desarrollo de la Agricultura Familiar[127], y su reglamento[128]; lo cual no solo nos da un sustento legal válido (antecedentes) para el presente articulado sino también facilitará la eficaz y eficiente ejecución de los recursos de las rentas de aduanas en la Provincia Constitucional del Callao.

Por otro lado, se establece también que los titulares de los pliegos del Gobierno Regional del Callao y gobiernos locales pertinentes son responsables a nivel administrativo y/o penal por la correcta utilización de los fondos asignados; sin perjuicio de las acciones de control que pudiera realizar la Contraloría General de la República (CGR) en el ejercicio de sus funciones y prerrogativas constitucionales; esto a efectos de que se pueda supervisar y fiscalizar el correcto cumplimiento del destino de las rentas de aduanas; sabiendo, además, que la CGR busca el apropiado, oportuno y efectivo ejercicio del control gubernamental, para prevenir y verificar, mediante la aplicación de principios, sistemas y procedimientos

[118] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1807/libro.pdf
[119] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1807/libro.pdf
[120] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1807/libro.pdf
[121] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1807/libro.pdf
[122] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1807/libro.pdf
[123] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1807/libro.pdf
[124] Fuente: http://spijlibre.minjus.gob.pe/CLP/contenidos.dll/CLPperuhistorico/coleccion00000.htm/tomo00187.htm/a%C3%B1o40619.htm/mes40919.htm/dia40996.htm/sector40997.htm/sumilla40998.htm#JD_L29030
[125] Fuente: https://busquedas.elperuano.pe/normasiegales/ley-que-autoriza-al-ministerio-de-vivienda-construccion-y-s-ley-n-30533-1471550-4/
[126] Fuente: http://spijlibre.minjus.gob.pe/CLP/contenidos.dll/CLPlegcargen/coleccion00000.htm/tomo00451.htm/a%C3%B1o569524.htm/mes573675.htm/dia574963.htm/sector574964.htm/sumilla574968.htm#JD_31015UDCD
[127] Fuente: https://busquedas.elperuano.pe/normasiegales/ley-de-promocion-y-desarrollo-de-la-agricultura-familiar-ley-n-30355-1307649-2/
[128] Ver en el Reglamento de la Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar, numeral 21.1, del artículo 21, que versa sobre la implementación de Comités Locales de Asignación de Recursos –CLAR. Fuente http://spijlibre.minjus.gob.pe/CLP/contenidos.dll/CLPlegcargen/coleccion00000.htm/tomo00451.htm/a%C3%B1o461461.htm/mes474041.htm/dia476304.htm/sector476311.htm/sumilla476314.htm#JD_015-2016-MINAGRI

técnicos, **la correcta, eficiente y transparente utilización y gestión de los recursos y bienes del Estado, el desarrollo honesto y probo de las funciones y actos de las autoridades, funcionarios y servidores públicos**, así como el cumplimiento de metas y resultados obtenidos por las instituciones sujetas a control, con la finalidad de contribuir y orientar el mejoramiento de sus actividades y servicios en beneficio de la Nación[129]; en correspondencia a lo señalado por la Ley Nº 27785[130], Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República .

En cuanto a la modificación del artículo 5º de la Ley Nº 27613[131], podemos señalar que ella materializa el contenido de la presente propuesta legal, al establecer que los distritos y provincias donde se instalen futuras aduanas también tendrán derecho a percibir no menos del 10% como Participación en Rentas de Aduanas (PRA), conforme a lo señalado en la presente Ley; permitiéndose, con ello, que futuras poblaciones también se vean beneficiadas con la presente Ley.

- Por otro lado, y como primera disposición complementaria modificatoria, se plantea modificar los artículos 1° y 3° de la Ley N° 29775[132], Ley que precisa los programas a cargo del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao, de acuerdo al siguiente detalle:

LEY N° 29775, LEY QUE PRECISA LOS PROGRAMAS A CARGO DEL FONDO EDUCATIVO DE LA PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO TEXTO VIGENTE	**LEY N° 29775, LEY QUE PRECISA LOS PROGRAMAS A CARGO DEL FONDO EDUCATIVO DE LA PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO TEXTO MODIFICADO**
"Artículo 1. Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) *1.1 Corresponde al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) ejecutar con los recursos del diez por ciento de la renta de aduanas asignados por el artículo 3 de la Ley 27613, Ley de la Participación en Renta de Aduanas, y el artículo 34, párrafo 34.2, de la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización, modificada por la Ley 28543, los programas previstos en el citado artículo 3 de acuerdo con las precisiones de la presente Ley.* *1.2 El Fonded-Callao integra la estructura orgánica del Gobierno Regional del Callao y opera como unidad ejecutora creada por el literal m) de la vigésima novena disposición complementaria final de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011.* *1.3 Es administrado por el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao), integrado de la siguiente forma:* *a. El Presidente del Gobierno Regional del Callao, o su representante, quien lo preside.* *b. Un representante de la Universidad Nacional del Callao.* *c. Un representante de la Dirección Regional de Educación del Callao.* *d. Un representante de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza.*	*"Artículo 1. Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao)* *1.1 Corresponde al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) ejecutar con los recursos del* ***veinte*** *por ciento* ***(20%)*** *de la renta de aduanas asignados por el artículo 3 de la Ley 27613, Ley de la Participación en Renta de Aduanas, y el artículo 34, párrafo 34.2, de la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización, modificada por la Ley 28543, los programas previstos en el citado artículo 3 de acuerdo con las precisiones de la presente Ley.* *1.2 El Fonded-Callao integra la estructura orgánica del Gobierno Regional del Callao y opera como unidad ejecutora creada por el literal m) de la vigésima novena disposición complementaria final de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011.* *1.3 Es administrado por el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao), integrado de la siguiente forma:* *a. El Presidente del Gobierno Regional del Callao, o su representante, quien lo preside.* *b. Un representante de la Universidad Nacional del Callao.* *c. Un representante de la Dirección Regional de Educación del Callao.* *d. Un representante de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza.*

[129] Fuente: https://doc.contraloria.gob.pe/documentos/TILOC_Ley27785.pdf
[130] Fuente: https://doc.contraloria.gob.pe/documentos/TILOC_Ley27785.pdf
[131] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255669/229437_file20181218-16260-1hqefas.pdf
[132] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/105180/_29775_-_16-10-2012_11_58_39_-LEY_29775.pdf

e. Un representante de las municipalidades distritales de la Provincia Constitucional del Callao. *1.4 El Cafed-Callao somete a consideración del Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao el proyecto de Reglamento de Organización y Funciones correspondiente".*	*e. Un representante de las municipalidades distritales de la Provincia Constitucional del Callao.* *1.4 El Cafed-Callao somete a consideración del Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao el proyecto de Reglamento de Organización y Funciones correspondiente".*
"Artículo 3. Porcentajes máximos de inversión en los programas El diez por ciento de la renta de aduanas destinado al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) se aplica a la ejecución de los respectivos programas en los siguientes porcentajes máximos: *1. El cincuenta y cuatro por ciento (54%), para los programas comprendidos en los literales a, b, c y d del párrafo 2.1 del artículo 2.* *2. El treinta y uno y medio por ciento (31.5%), para los programas comprendidos en los literales e y f del párrafo 2.1 del artículo 2.* *3. El cuatro y medio por ciento (4.5%), para la contratación de técnicos y asesores altamente especializados para el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao) y el pago de dietas a los miembros de dicho consejo.* *4. El diez por ciento (10%), para la Universidad Nacional del Callao para programas destinados exclusivamente para inversión en investigación científica y tecnológica que potencien el desarrollo regional.* *El Cafed-Callao puede proponer al Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao la variación de tales porcentajes anualmente y solo al momento de someter a su consideración el Plan Anual de Inversiones de los Programas del Fonded-Callao, lo que se justificará debidamente para alcanzar el impacto social y el mejor resultado a favor del sector de la población a la que están dirigidos.* *Una vez aprobados, los porcentajes no pueden ser modificados en el proceso de ejecución de los programas, salvo causas de fuerza mayor cuyos acontecimientos no han podido preverse o que se demuestre que con la variación se obtendrán mejores u óptimos resultados en los respectivos programas y fines sociales y educativos de los mismos".*	*"Artículo 3. Porcentajes máximos de inversión en los programas El **veinte** por ciento **(20%)** de la renta de aduanas destinado al Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Fonded-Callao) se aplica a la ejecución de los respectivos programas en los siguientes porcentajes máximos:* *1. El cincuenta y cuatro por ciento (54%), para los programas comprendidos en los literales a, b, c y d del párrafo 2.1 del artículo 2.* *2. El treinta y uno y medio por ciento (31.5%), para los programas comprendidos en los literales e y f del párrafo 2.1 del artículo 2.* *3. El cuatro y medio por ciento (4.5%), para la contratación de técnicos y asesores altamente especializados para el Consejo de Administración del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao (Cafed-Callao) y el pago de dietas a los miembros de dicho consejo.* *4. El diez por ciento (10%), para la Universidad Nacional del Callao para programas destinados exclusivamente para inversión en investigación científica y tecnológica que potencien el desarrollo regional.* *El Cafed-Callao puede proponer al Consejo Regional del Gobierno Regional del Callao la variación de tales porcentajes anualmente y solo al momento de someter a su consideración el Plan Anual de Inversiones de los Programas del Fonded-Callao, lo que se justificará debidamente para alcanzar el impacto social y el mejor resultado a favor del sector de la población a la que están dirigidos.* *Una vez aprobados, los porcentajes no pueden ser modificados en el proceso de ejecución de los programas, salvo causas de fuerza mayor cuyos acontecimientos no han podido preverse o que se demuestre que con la variación se obtendrán mejores u óptimos resultados en los respectivos programas y fines sociales y educativos de los mismos".*

Al respecto, cabe señalar que estas disposiciones no solo materializan las modificaciones establecidas precedentemente (a la Ley N° 27613, Ley de la Participación en Renta de Aduanas), sino también permitirá a los más de 150 mil estudiantes[133] y 7,368 docentes[134] de instituciones de educación básica pública del Callao, a acceder a mejores condiciones de infraestructura, equipamiento y servicios; esto es: i) incrementando la equidad y la calidad de los aprendizajes y del talento de los niños y adolescentes[135], ii) garantizando una oferta de educación básica que cumpla con las condiciones de mínimas de calidad[136], iii) incrementando las competencias docentes para el efectivo desarrollo de los procesos de enseñanzas - aprendizaje[137], iv) mejorando la seguridad, calidad y funcionalidad de la infraestructura educativa y deportiva, así como su mobiliario y equipamiento[138], y, v) fortaleciendo la gestión sectorial a nivel

[133] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1807/libro.pdf
[134] Fuente: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1807/libro.pdf
[135] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/filesContenido/file71416.pdf
[136] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/filesContenido/file71416.pdf
[137] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/filesContenido/file71416.pdf
[138] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/filesContenido/file71416.pdf

de instituciones educativas e instancias intermedias y nacionales[139]; entendiendo que dicho sector presenta, a la fecha, los siguientes indicadores:

CUADRO N° 16[140]

PCC: INSTITUCIONES EDUCATIVAS Y PROGRAMAS DE GESTÓN PUBLICA 2020

ETAPA, MODALIDAD Y NIVEL EDUCATIVO		TOTAL	DRE CALLAO	UGEL VENTANILLA
EDUCACION		738	371	367
BASICA REGULAR	TOTAL	680	325	355
	INICIAL	455	205	250
	PRIMARIA	136	76	60
	SECUNDARIA	89	44	45
BASICA ALTERNATIVA		25	21	4
BASICA ESPECIAL		19	13	6
TECNICO-PRODUCTIVA		11	9	2
SUPERIOR NO UNIVERSITARIA	TOTAL	3	3	
	PEDAGOGICA	1	1	-
	TECNOLOGICA	2	2	-
	ARTISTICA	-	-	-

Fuente: Censo Educativo . Ministerio de Educación y DREC 2020.

CUADRO N° 17[141]

PCC: MATRÍCULA EN EL SISTEMA EDUCATIVO PUBLICO POR ETAPA, MODALIDAD Y NIVEL EDUCATIVO POR DISTRITO 2020

Distrito	Total	Básics Regular				Básica	Básica	Técnico -	Superior No Universitaria			
		Total	Inicial	Primaria	Sesund	Alternativa	Especial	Productiva	Total	Pedagóg.	Tecnológ.	Artística
Toptal	177,469	165,777	35,527	75,604	54,646	3,370	897	4,072	3,353	232	3,121	-
Callao	70,671	63,621	14,504	30,015	19,102	2,291	70	2,552	2,137	232	1905	0
Bellavista	12,642	9,856	1,266	3,645	4,945	536	212	822	1,216	-	1216	0
C. La Legua	6,893	6,752	1,019	3,299	2,434	0	141	0	-	-	0	0
La Perla	4,964	4,667	648	2,152	1,867	0	297	0	-	-	0	0
La Punta	468	468	150	318	0	0	0	0	-	-	0	0
Ventanilla	72,252	71,105	16,337	32,015	22,753	272	177	698	-	-	0	0
Mi Perú	9,579	9,308	1,603	4,160	3,545	271	0	0	-	-	0	0

Fuente: Miniesterio de Educación y DREC.

CUADRO N° 18[142]

TASA DE ANALFABETISMO EN LA PCC AL 2017.

DISTRTITO	TOTAL (%)
TOTAL	1.6
CALLAO	1.4
BELLAVIS	1.9
CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO	0.6
LA PERLA	0.3
LA PUNTA	2.2
VENTANILLA	1.9
MI PERU	2.1
Fuente: INEI 2017.	

[139] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/filesContenido/file71415.pdf
[140] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/filesContenido/file71415.pdf
[141] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/filesContenido/file71415.pdf
[142] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/filesContenido/file71415.pdf

CUADRO N° 19[143]

SECTOR: EDUCACION

Valores de los Indicadores de brecha – Región Callao – Educación 2022 -2024

FUNCION 22: EDUCACION			
N°	Nombre del Indicador de Brecha (IB)	Tipo de Brecha	Valor del IB
1	Porcentaje de locales educativos con el servicio de educación inicial con capacidad instalada inadecuada	Calidad	90%
2	Porcentaje de personas no matriculadas no matriculadas en el nivel inicial respecto a la demanda potencial	Cobertura	8.23%
3	Porcentaje de locales educativos con el servicio de educación primaria con capacidad instalada inadecuada	Calidad	94%
4	Porcentaje de personas no matriculadas en el nivel primaria respecto a la demanda potencial	Cobertura	3.72%
5	Porcentaje de locales educativos con el servicio de educación secundaria con capacidad instalada inadecuada	Calidad	95%
6	Porcentaje de personas no matriculadas en el nivel secundaria respecto a la demanda potencial	Cobertura	11.1%
7	Porcentaje de locales educativos con el servicio de Educación Superior Tecnológica con capacidad instalada inadecuada	Calidad	50%
8	Porcentaje de personas no matriculadas en educación Suprior Tecnológica respecto a la demanda potencial	Cobertura	S/I
9	Porcentaje de locales educativos con el servicio de Educación Técnica Productiva con capacidad instalada inadecuada	Calidad	S/I
10	Porcentaje de personas no matriculadas en educación Técnico Productiva respecto a la demanda potencial	Cobertura	S/I

Fuente: OPMI-GORE Callao: "Diagnóstico de la Situación de Brechas Infraestructura o de Acceso a Servicios Públicos"

Asimismo, esta norma impactará favorablemente en el funcionamiento y/u operatividad de la Universidad Nacional del Callao (UNAC) que a partir de su licenciamiento[144] busca la constante mejora de la calidad de su enseñanza (académica y pedagógica), así como tener una plana docente competitiva y una idónea infraestructura, en beneficio de sus cerca de 15 mil alumnos[145]; y esto a pesar que su presupuesto institucional desde el 2015 se ha visto incrementado en no más de 39% (de S/ 79 millones[146] a S/ 111 millones[147] de soles, a la fecha); no superando, en líneas generales, por ejemplo, el 0.06% del Presupuesto del Sector Público del Año Fiscal 2021[148]; lo cual es en perjuicio del ciudadano de a pie.

- Luego, y como segunda disposición complementaria modificatoria, se propone la modificación del artículo 34° de la Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización, conforme al siguiente texto:

LEY N° 27783, LEY DE BASES DE LA DESCENTRALIZACIÓN TEXTO VIGENTE	LEY N° 27783, LEY DE BASES DE LA DESCENTRALIZACIÓN TEXTO MODIFICADO
"Artículo 34.- Régimen especial para la Provincia Constitucional del Callao	*"Artículo 34.- Régimen especial para la Provincia Constitucional del Callao*

[143] Fuente: http://prototipo.regioncallao.gob.pe/contenidos/contenidosGRC/files/Contenido/file71416.pdf
[144] Fuente: https://www.sunedu.gob.pe/sunedu-otorga-licencia-institucional-universidad-nacional-del-callao/
[145] Fuente: https://xiite.sunedu.gob.pe/estadisticasumve
[146] Fuente: https://appa5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2015&ap=ActProy
[147] Fuente: https://appa5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2021&ap=ActProy
[148] Fuente: https://appa5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2019&ap=ActProy

34.1. En el ámbito de la Provincia Constitucional del Callao, el gobierno regional y la municipalidad provincial mantendrán excepcionalmente la misma jurisdicción, y ejercerán las competencias y funciones que les corresponda conforme a Ley. *34.2 Por la naturaleza excepcional antes señalada, del total de los recursos provenientes de la Renta de Aduanas conforme al artículo 3 de la Ley N° 27613 se asignará el 10% para el Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao. El saldo restante será distribuido en un 50% al Gobierno Regional del Callao y el otro 50%, proporcionalmente, entre las municipalidades de la jurisdicción"*	*34.1. En el ámbito de la Provincia Constitucional del Callao, el gobierno regional y la municipalidad provincial mantendrán excepcionalmente la misma jurisdicción, y ejercerán las competencias y funciones que les corresponda conforme a Ley.* *34.2 Por la naturaleza excepcional antes señalada, del total de los recursos provenientes de la Renta de Aduanas conforme al artículo 3 de la Ley N° 27613 se asignará el **20%** para el Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao. El saldo restante será distribuido en un 50% al Gobierno Regional del Callao y el otro 50%, proporcionalmente, entre las municipalidades de la jurisdicción"*

Esta disposición materializa las modificaciones establecidas precedentemente, tales como a la Ley N° 27613[149], Ley de la participación en Renta de Aduanas, y a la Ley N° 29775[150], Ley que precisa los programas a cargo del Fondo Educativo de la Provincia Constitucional del Callao, a efectos de que los recursos sean mejor distribuidos y ejecutados en beneficio de la población de la Provincia Constitucional del Callao.

- Por otro lado, y como única disposición complementaria transitoria, se señala que la aplicación del incremento de la tasa de Participación en Rentas de Aduanas (PRA) del dos por ciento (2%) al diez por ciento (10%), se realiza de manera progresiva, a razón de cuatro por ciento (4%) de incremento anual, en un plazo que no excederá de dos (2) años a partir de la vigencia de la presente Ley.

  Esto sabiendo que las **transferencias (redistribución) de mayores recursos recaudados** presupuestarios del gobierno nacional a los gobiernos locales deben coordinarse con la asignación de mayores responsabilidades y funciones a los mismos[151], así como con una demostrada eficiencia de ejecución presupuestaria por parte de ellos[152], que permitan una atención oportuna a las necesidades y/o requerimientos de la población en general.

- Finalmente, y como única disposición complementaria final, se dispone que el Poder Ejecutivo, el Gobierno Regional del Callao y las municipalidades de la jurisdicción competentes, en el marco de sus competencias y prerrogativas y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público, emiten las normas complementarias y reglamentarias que consideren necesarias para el correcto cumplimiento de la presente Ley, en un plazo no mayor a sesenta (60) días desde su publicación en el Diario Oficial "El Peruano", bajo responsabilidad funcional del titular de cada institución.

3. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La dación de la presente Ley tendrá efectos sobre la legislación vigente puesto que busca fortalecer la Participación en Renta de Aduanas (PRA) en favor de la Provincia Constitucional del Callao y gobiernos locales, a efectos

[149] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/255669/229437_file20181218-16250-1hqefqs.pdf
[150] Fuente: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/105180/_29775_-_16-10-2012_11_58_39_-LEY_29775.pdf
[151] Fuente: https://www.up.edu.pe/UP_Landing/aladde2017/papers/16-DescentralizacionFiscalGestion.pdf
[152] Fuente: https://www.up.edu.pe/UP_Landing/aladde2017/papers/16-DescentralizacionFiscalGestion.pdf

de fomentar el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos de inversión pública que promuevan el cierre de brechas de infraestructura, el acceso a servicios básicos y la productividad local, bajo los principios de eficacia, eficiencia, transparencia, rendición de cuentas y la concertación entre los actores públicos y la sociedad civil, en concordancia con la normatividad vigente y la Constitución Política del Estado.

4. ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO.

La presente propuesta legal está destinada a garantizar el cumplimiento del artículo 188° de la Constitución Política del Estado, que, entre otros, dispone que la descentralización es una forma de organización democrática y constituye una política permanente de Estado, de carácter obligatorio, que tiene como objetivo fundamental el desarrollo integral del país, cuyo proceso se **realiza por etapas, en forma progresiva y ordenada** conforme a criterios que permitan una adecuada asignación de competencias y transferencia de recursos del gobierno nacional hacia los gobiernos regionales y locales; y es en ese marco, que se plantea una redistribución[153] de las rentas de aduanas de forma equitativa y escalonada, sin demandar ningún gasto adicional al Estado; bajo los principios de eficacia, eficiencia, transparencia, rendición de cuentas y la concertación entre los actores públicos y la sociedad civil, en beneficio de la población en general.

A continuación, procederemos a la identificación de los sectores que se **beneficiarían** con la presente iniciativa legal:

INVOLUCRADOS	EFECTOS DIRECTOS	EFECTOS INDIRECTOS
MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y DISTRITALES	Los gobiernos locales contarán con mayores recursos que les permitirán cerrar las brechas de infraestructura en educación, salud, empleo, seguridad y la productividad local, calculado en más S/ 363,000 millones de soles, en beneficio de las poblaciones de dichas jurisdicciones.	- Promover una correcta política de recaudación tributaria (fiscal) permitirá al Gobierno Central realizar una mejor redistribución de dichos recursos en beneficio de la población en general. - Fortalecer una política de desarrollo inclusivo, equitativo y sostenible beneficiará a las poblaciones más vulnerables del país.
GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO	El GORE Callao podrá contar con recursos económicos que le permita cerrar las brechas en educación, salud, el acceso a servicios básicos y la productividad local, en beneficio de la población chalaca.	- Convertir a la Provincia Constitucional del Callao en el centro estratégico del Pacifico Sur (puerto, aeropuerto, vías, etc.), permitiendo mejorar la competitividad y conectividad del país en pos de potenciar nuestro comercio exterior y, por ende, el desarrollo nacional. - Permitiría, entre otros, mejorar su infraestructura vial, facilitando el transporte pesado (de carga), lo cual, a su vez, promovería la mejora de la calidad de vida de la población chalaca. - Se fortalece el Fondo Educativo del Callao (FONDED – Callao), que fue creado para reducir el déficit en

[153] Fuente: https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Dictamenes/Proyectos_de_Ley/01832DC08MAY20190109.pdf

		acceso a educación e infraestructura (equipamiento) de la región.
INSTITUCIONES EDUCATIVAS DE EDUCACIÓN BÁSICA Y UNIVERSIDAD NACIONAL DEL CALLAO	Les permitirá contar con recursos económicos necesarios para mejorar su infraestructura y servicios, así como para promover la investigación científica y tecnológica, lo cual repercutiría positivamente en la calidad educativa (académica y pedagógica), en beneficio de docentes y estudiantes de la región Callao.	- Se potenciará las capacidades y competencias de los docentes de la región Callao. - Se mejoraría los servicios educativos de las escuelas públicas y de la Universidad Nacional del Callao, en beneficio de la niñez y juventud chalaca.
CIUDADANÍA EN GENERAL	Se promoverá el conocimiento, el aprendizaje y la práctica de las humanidades, la ciencia, la técnica, las artes, la educación física y el deporte en la región Callao y en las provincias involucradas; sabiendo que la educación es un derecho humano fundamental que garantiza el desarrollo de la persona y la sociedad.	Constituirá una contribución efectiva a la descentralización y democratización del Estado, coadyuvando al impulso de la competitividad y sostenibilidad del país.

Por otro lado, la presente iniciativa legal no genera perjuicio alguno a un sector determinado de la sociedad; por el contrario, tiene un impacto social positivo conforme se ha señalado precedentemente.

5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LAS POLÍTICAS DE ESTADO DEL ACUERDO NACIONAL.

La presente iniciativa legislativa se enmarca en las siguientes políticas de Estado del Acuerdo Nacional:

- Política de Estado N° 05: Gobierno en Función de Objetivos con Planeamiento Estratégico, Prospectiva Nacional y Procedimientos Transparentes, de acuerdo al siguiente detalle:

> *"Nos comprometemos a impulsar las acciones del Estado sobre la base de un planeamiento estratégico que oriente los recursos y concierte las acciones necesarias para alcanzar los objetivos nacionales de desarrollo, crecimiento y adecuada integración a la economía global. Con este objetivo el Estado: (a) impulsará la creación de un sistema nacional de planeamiento estratégico sectorial e institucional, con una clara fijación de objetivos generales y objetivos específicos que establezcan metas a corto, mediano y largo plazo, así como los indicadores de medición correspondientes; (b) promoverá que la gestión gubernamental alcance los objetivos establecidos en los planes estratégicos, respaldada por un sistema de control del cumplimiento de los objetivos y las metas presupuestarias; (c) garantizará el informe periódico de la gestión del Poder Ejecutivo, sobre el avance del cumplimiento de los objetivos trazados; y (d) promoverá que los funcionarios públicos orienten su gestión hacia el logro de las metas establecidas y que sean permanentemente capacitados en el*

desarrollo de las habilidades y los atributos necesarios para alcanzarlos"[154] (el subrayado es nuestro).

- Política de Estado N° 08: Descentralización Política, Económica y Administrativa para Propiciar el Desarrollo Integral, Armónico y Sostenido del Perú, en los siguientes términos:

> *"Nos comprometemos a desarrollar una integral descentralización política, económica y administrativa, transfiriendo progresivamente competencias y recursos del gobierno nacional a los gobiernos regionales y locales con el fin de eliminar el centralismo. Construiremos un sistema de autonomías políticas, económicas y administrativas, basado en la aplicación del principio de subsidiariedad y complementariedad entre los niveles de gobierno nacional, regional y local del Estado, con el fin de fortalecer éstos últimos y propiciar el crecimiento de sus economías. Con ese objetivo, el Estado: (a) apoyará el fortalecimiento administrativo y financiero de los gobiernos regionales y locales (b) institucionalizará la participación ciudadana en las decisiones políticas, económicas y administrativas; (c) promoverá la eficiencia y transparencia en la regulación y provisión de servicios públicos, así como en el desarrollo de infraestructura en todos los ámbitos territoriales; (d) establecerá una clara delimitación de funciones, competencias y mecanismos de coordinación entre los tres niveles de gobierno; (e) desarrollará plataformas regionales de competitividad orientadas al crecimiento de las economías locales y regionales; (f) desarrollará una estructura de captación de recursos fiscales, presupuestales y del gasto público que incluyan mecanismos de compensación para asegurar la equitativa distribución territorial y social, en un marco de estabilidad macroeconómica y de equilibrio fiscal y monetario; (g) incorporará los mecanismos necesarios para mejorar la capacidad de gestión, la competencia y la eficiencia de los entes públicos y privados, así como la competitividad de las empresas y las cadenas productivas en los niveles nacional, regional y local; (h) favorecerá la conformación de espacios macro regionales desde una perspectiva de integración geoeconómica; (i) favorecerá el asociacionismo intermunicipal e interregional para el tratamiento de temas específicos; (j) fomentará el acceso al capital en los niveles regional y local, particularmente para la micro, pequeña y mediana empresa; y (k) fomentará mecanismos de compensación presupuestal para casos de desastre natural y de otra índole, de acuerdo al grado de pobreza de cada región*"[155] (el subrayado es nuestro).

- Política de Estado N° 10: Reducción de la pobreza, de acuerdo al siguiente detalle:

> *"Nos comprometemos a dar prioridad efectiva a la lucha contra la pobreza y a la reducción de la desigualdad social, aplicando políticas integrales y mecanismos orientados a garantizar la igualdad de oportunidades económicas, sociales y políticas. Asimismo, nos comprometemos a combatir la discriminación por razones de inequidad entre hombres y mujeres, origen étnico, raza, edad, credo o discapacidad. En tal sentido, privilegiaremos la asistencia a los grupos en extrema pobreza, excluidos y*

[154] Fuente: https://www.acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%e2%80%8b/politicas-de-estado-castellano/i-democracia-y-estado-de-derecho/5-gobierno-en-funcion-de-objetivos-con-planeamiento-estrategico-prospectiva-nacional-y-procedimientos-transparentes/
[155] Fuente: https://www.acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%e2%80%8b/politicas-de-estado-castellano/i-democracia-y-estado-de-derecho/8-descentralizacion-politica-economica-y-administrativa-para-propiciar-el-desarrollo-integral-armonico-y-sostenido-del-peru/

vulnerables. Con este objetivo, partiendo de un enfoque de desarrollo humano sustentable, con equidad entre hombres y mujeres, sin discriminación, y en forma descentralizada, el Estado: (a) Promoverá la producción, el desarrollo empresarial local y el empleo; (b) fortalecerá las capacidades locales de gestión que promuevan el acceso a la información, la capacitación, la transferencia tecnológica y un mayor acceso al crédito; (c) promoverá la ejecución de proyectos de infraestructura logística y productiva, como parte de planes integrales de desarrollo local y regional con intervención de la actividad privada; (d) asignará recursos crecientes de inversión social en educación y salud para maximizar la eficiencia de los programas, orientándolos hacia las personas de mayor pobreza; (e) fomentará el pleno ejercicio de la ciudadanía y la participación de los ciudadanos en situación de pobreza en la identificación de necesidades, el diseño de soluciones y la gestión de los programas; (f) establecerá un sistema local de identificación, atención y promoción del empleo a personas sin sustento; (g) fomentará el desarrollo institucional, la eficacia, la equidad y la transparencia del Estado en el uso de los recursos en general y, especialmente, en aquellos orientados a programas de reducción de la pobreza, propiciando el concurso y la vigilancia de la sociedad civil; (h) garantizará el ejercicio de los derechos de las personas y el acceso a la administración de justicia de la población que vive en situación de pobreza; (i) fomentará una cultura de prevención y control de riesgos y vulnerabilidades ante los desastres, asignando recursos para la prevención, asistencia y reconstrucción"[156] (el subrayado es nuestro).

- Política de Estado N° 24: Afirmación de un Estado Eficiente y Transparente, en los siguientes términos:

"Nos comprometemos a construir y mantener un Estado eficiente, eficaz, moderno y transparente al servicio de las personas y de sus derechos, y que promueva el desarrollo y buen funcionamiento del mercado y de los servicios públicos. Nos comprometemos también a que el Estado atienda las demandas de la población y asegure su participación en la gestión de políticas públicas y sociales, así como en la regulación de los servicios públicos en los tres niveles de gobierno. Garantizaremos una adecuada representación y defensa de los usuarios de estos servicios, la protección a los consumidores y la autonomía de los organismos reguladores.
Con este objetivo el Estado: (a) incrementará la cobertura, calidad y celeridad de la atención de trámites así como de la provisión y prestación de los servicios públicos, para lo que establecerá y evaluará periódicamente los estándares básicos de los servicios que el Estado garantiza a la población; (b) establecerá en la administración pública mecanismos de mejora continua en la asignación, ejecución, calidad y control del gasto fiscal; (c) dará acceso a la información sobre planes, programas, proyectos, presupuestos, operaciones financieras, adquisiciones y gastos públicos proyectados o ejecutados en cada región, departamento, provincia, distrito o instancia de gobierno; (d) pondrá en uso instrumentos de fiscalización ciudadana que garanticen la transparencia y la rendición de cuentas en todas las instancias de gobierno; (e) erradicará la utilización proselitista del Estado y la formación de clientelas; (f) mejorará la capacidad de gestión del

[156] Fuente: https://www.acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%e2%80%5bpoliticas-de-estado-castellano/ii-equidad-y-justicia-social/10-reduccion-de-la-pobreza/

Estado mediante la reforma integral de la administración pública en todos sus niveles; (g) reducirá los costos de acceso a los bienes y servicios públicos; y (h) revalorará y fortalecerá la carrera pública promoviendo el ingreso y la permanencia de los servidores que demuestren alta competencia y solvencia moral"[157] (el subrayado es nuestro).

Lima, setiembre de 2021.

[157] Fuente: https://www.acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%e2%80%8bpoliticas-de-estado-castellano/iv-estado-eficiente-transparente-y-descentralizado/24-afirmacion-de-un-estado-eficiente-y-transparente/