CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
04 ABR 2022
RECIBIDO
Firma..... Hora...12:58

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GONZA CASTILLO Américo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/04/2022 12:53:02-0500

Dictamen aprobado por **MAYORÍA** recaído en los Proyectos de Ley **118/2021-CR y 1079/2021-CR** por el que, con texto sustitutorio, se propone la ley que crea la Comisión Especial Multisectorial encargada de analizar y proponer mecanismos para la implementación de un sistema previsional mixto que incluya a los trabajadores que no se encuentren en algún régimen laboral.

.

COMISIÓN DE DEFENSA DEL CONSUMIDOR Y ORGANISMOS REGULADORES DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

PERIODO ANUAL DE SESIONES 2021-2022

Señora presidenta:

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Defensa del Consumidor y Organismos Reguladores de los Servicios Públicos, los siguientes proyectos de ley:

1. El Proyecto de Ley **118/2021-CR**, presentado por el **Grupo Parlamentario Podemos Perú**, a iniciativa del señor congresista **José Luna Gálvez**, por el que se propone la Ley que crea el Nuevo Sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto.

2. El Proyecto de Ley **1079/2021-CR**, presentado por el **Grupo Parlamentario Alianza por el Progreso,** a iniciativa de la señora congresista **Rosio Torres Salinas**, por el que se propone la Ley "Capital Semilla" que propone otorgar una pensión de jubilación universal y capitalizable.

Ambos Proyectos de Ley pretender regular una misma problemática y proponen mecanismos de solución similares, razón por la cual, al tratar la misma temática corresponde su acumulación.

En la Décimo Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión realizada el martes 29 de marzo de 2022 el dictamen fue aprobado por **MAYORÍA**; con **8 votos a favor** de los señores congresistas José Luna Gálvez; Américo Gonza Castillo; Adolfo Tacuri Valdivia; Víctor Cutipa Ccama; Ilich Fredy López Ureña; Lady Camones Soriano; Diego Bazán Calderón y Miguel Ángel Ciccia Vásquez.

I. SITUACIÓN PROCESAL

El Proyecto de Ley **118/2021-CR** ingresó al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República el 2 de septiembre de 2021, siendo decretado por el Consejo Directivo el día 28 de septiembre de 2021 a la Comisión de Defensa del Consumidor y Organismos Reguladores de los Servicios Públicos, como tercera comisión dictaminadora. Con fecha 5 de octubre de 2021, en la sesión Ordinaria N°6, el Congresista José Luna Gálvez, sustentó el presente Proyecto de Ley.

El Proyecto de Ley **1079/2021-CR** ingresó al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República el 28 de diciembre de 2021, siendo decretado por el Consejo Directivo, el día 6 de enero de 2022, a la Comisión de Defensa del Consumidor y Organismos Reguladores de los Servicios Públicos, como segunda comisión dictaminadora.

1.1. Opiniones solicitadas

De conformidad con los artículos 69 y 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión solicitó opinión técnico-legal de ambas iniciativas legislativas a las siguientes entidades:

- **Presidencia del Consejo de Ministros**; mediante Oficio N° PO N° 050 – 2021-2022/CODECO-CR de fecha 1 de octubre de 2021.
- **Ministerio de Economía y Finanzas**, mediante Oficio N° PO N° 051-2021-2022/CODECO-CR de fecha 1 de octubre de 2021.
- **Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones AFP,** mediante Oficio N° PO N° 052-2021-2022/CODECO-CR de fecha 1 de octubre de 2021 y mediante Oficio N° PO N° 151 – 2021-2022/CODECO-CR de fecha 10 de enero de 2022.
- **Asociación Peruana de Ex Aportantes a las AFP's,** mediante Oficio N° PO N° 053-2021-2022/CODECO-CR de fecha 1 de octubre de 2021.
- **Oficina de Normalización Previsional ONP**, mediante Oficio N° PO N°054-2021-2022/CODECO-CR de fecha 1 de octubre de 2021 y mediante Oficio N° PO N° 150 – 2021-2022/CODECO-CR de fecha 10 de enero de 2022.
- **Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo**, mediante Oficio N° PO N°055-2021-2022/CODECO-CR de fecha 1 de octubre de 2021.
- **Superintendencia de Banca, Seguros y AFP**, mediante Oficio N° PO N°056-2021-2022/CODECO-CR de fecha 1 de octubre de 2021 y mediante Oficio N° PO N° 152 – 2021-2022/CODECO-CR de fecha 10 de enero de 2022.
- **Asociación de Consumidores CONACUP** mediante Oficio N° PO N° 153 – 2021-2022/CODECO-CR de fecha 10 de enero de 2022.

1.2. Opiniones recibidas

Se han recibido las siguientes opiniones y/o documentos conteniendo posiciones al respecto:

- **La Superintendencia de Banca, Seguros y AFP**, mediante Oficio N°54620-2021-SBS de fecha 10 de noviembre de 2021, suscrito por la Superintendenta de Banca, Seguros y AFP; María del Socorro Heysen Zegarra.

Día 43° de decretado a esta Comisión
Día 40° de solicitado por esta Comisión
Remite opinión en desacuerdo, brindando comentarios técnicos para que sean reevaluados en el presente dictamen.

Se han analizado los comentarios remitidos y se han acogido aquellos criterios técnicos que perfeccionan esta propuesta de Ley.

- **El Ministerio de Economía y Finanzas**, mediante oficio N°1403-2021-EF/10.01 de fecha 13 de diciembre de 2021, suscrito por el ministro Pedro Francke.
  Día 76° de decretado a esta Comisión.
  Día 73° de solicitado por esta Comisión.

  Remite Opinión desfavorable, alcanzado observaciones para que sean reevaluadas en el presente dictamen.

- **Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones AFP,** presentó su opinión técnica en Sesión Ordinaria de la Comisión el día 7 de diciembre de 2021.

II. CONTENIDO DE LAS PROPUESTAS

El Proyecto de Ley N° 118/2021-CR; Ley que crea el Nuevo Sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto genera múltiples ventajas, no sólo para los ciudadanos sino también, para la sociedad, la economía y el país en su conjunto.

A nivel individual no sólo reestablece la condición de ciudadanía de la persona, al garantizarle derechos inherentes de la persona humana y consagrada en el Art° 11 de la Constitución Política del Perú:

Artículo 11°. - El Estado garantiza el libre acceso a prestaciones de salud y a pensiones, a través de entidades públicas, privadas o mixtas. Supervisa, asimismo su eficaz funcionamiento.

Sino que, además, promueve la cultura del ahorro previsional, a través del "Fondo Semilla Previsional", los aportes indirectos provenientes de la utilización del crédito fiscal y los aportes voluntarios directos. Asimismo, promueve la cultura hacia una planificación ordenada de la economía familiar.

A nivel social y económico, la Propuesta de Ley estimula el ahorro colectivo para efectos de las pensiones de todos los peruanos, aliviando las cargas futuras del fondo común previsional y creando nuevas Cuentas Individuales de Capitalización. La dinámica de crecimiento de dicho fondo responde a la iniciativa y al aporte del propio ciudadano.

La utilización del crédito fiscal por parte de los ciudadanos constituye un incentivo hacia la formalización de la actividad económica y la ampliación de la base tributaria, ya que el ciudadano al saber que una parte de la facturación por cada consumo realizado irá a su Cuenta de Capitalización Individual optará por exigir los

comprobantes de pago en los establecimientos, por las operaciones de consumo que realiza.

Fórmula Legal

Artículo 1 : Objeto de la Ley.
Artículo 2 : Pilares del Sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto.
2.1. Fondo Semilla Previsional.
2.2. Aportaciones derivadas del crédito fiscal de las personas naturales.
2.3. Aportaciones complementarias de carácter voluntario.
Artículo 3 : Naturaleza del fondo semilla y de los aportes previsionales.
Artículo 4 : Administración y gestión de las Cuentas Individuales de Capitalización del Sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto.
Artículo 5 : Comisiones y gastos administrativos del nuevo sistema de financiamiento y aseguramiento previsional.

Disposiciones complementarias finales y transitorias

Primera : Facultades otorgadas al Ministerio de Economía y Finanzas.
Segunda : Evaluación para la incorporación progresiva.
Tercera : Afiliados al SPP.
Cuarta : Reglamentación e Implementación.

Sustento Técnico

1. Exposición de motivos
   Segmento 1: De cero a dieciocho años (0-18)
   Segmento 2: De diecinueve a sesenta y cinco años (19-65)
   Segmento 3: Mayor de sesenta y cinco (> 65 años)
2. Cobertura actual de los sistemas previsionales.
3. Estado actual del Sistema Privado de Pensiones.
4. Dimensionamiento de los trabajadores independientes no formales.
5. Estimación del Fondo Semilla Previsional.
6. Estimación del Crédito Fiscal aplicable con fines previsionales según segmento de edad de los trabajadores.
7. Efectos de la vigencia de la norma sobre la legislación nacional.
8. Vinculación con las políticas de Estado del Acuerdo Nacional.
9. Análisis Costo – Beneficio.

El Proyecto de Ley N° 1079/2021-CR propone la Ley "Capital Semilla" que busca otorgar un capital inicial (capital semilla) a nombre de cada peruano nacido vivo para ser depositado en una cuenta Individual de Capitalizable CIC y administrado por el Estado, de manera que al llegar a la edad de jubilación (65 años) e independientemente de la condición laboral, el ciudadano en edad de jubilación esté garantizado a tener una pensión básica. La diferencia sustancia con el proyecto de Ley 118/2021-CR, es que la administración de las Cuentas Individuales de Capitalización la realiza el Estado Peruano.

Propone la siguiente fórmula legal:

Artículo 1 : Objeto de la Ley.
Artículo 2 : Principios.
Artículo 3 : Requisitos para acceder al pilar solidario.
Artículo 4 : Alcance de la Ley
Artículo 5 : Entidad encargada.
Artículo 6 : Vigencia
Artículo 7 : Normas Reglamentarias

Exposición de motivos

I. Fundamentos de la propuesta.
   1.1. Base constitucional de la Seguridad Social.
   1.2. Concepto de Seguridad Social
   1.3. Antecedentes
   1.4. Factores que afectan el sistema de pensiones
   1.5. Consecuencias de los factores
   1.6. EL Pilar solidario del Capital Semilla
      1.6.1. Respecto al derecho a la Seguridad Social y la pensión.
      1.6.2. Respecto al programa Pensión65
      1.6.3. Respecto a los beneficios que otorgará el pilar solidario Capital Semilla
      1.6.4. Condiciones
II. Efectos de la Vigencia de la norma sobre la Legislación Nacional.
III. Análisis Costo Beneficio
IV. Relación con la agenda legislativa y las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional.

III. MARCO NORMATIVO

3.1. Constitución Política del Perú, artículos 10°, 11° y 12°.
3.2. Reglamento del Congreso de la República.
3.3. Ley N° 28389, Ley de reforma de los artículos 11°, 103° y Primera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú.
3.4. Texto Único Ordenado - TUO de la Ley del Sistema Privado de Pensiones, aprobado por DS N°054-97-EF.
3.5. Políticas de Estado del Acuerdo Nacional.
3.6. Resolución Legislativa 002-2021-2022-CR, que aprueba la Agenda Legislativa para el Periodo Anual de Sesiones 2021-2022.

IV. ANÁLISIS DE LAS PROPUESTAS

4.1. Control del cumplimiento de las exigencias establecidas en los artículos 75 y 76

Conforme a los establecido en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, se ha verificado que el Proyecto de Ley 118/2021-CR y el Proyecto de Ley 1079/2021 CR cumplen con las exigencias señaladas en los mencionados artículos: (i) la exposición de motivos contiene los fundamentos de las propuestas de ley, (ii) los efectos de la vigencia de la norma que se propone sobre el ordenamiento jurídico; y, (iii) el análisis costo - beneficio.

4.2. Análisis de compatibilidad constitucional e idoneidad legislativa. El fin constitucional que se pretenden garantizar

4.2.1. La Constitución Política del Perú establece los beneficios de la seguridad social como derecho universal y progresivo.

Los tres artículos de las Constitución Política del Perú referidos a las pensiones de los ciudadanos reconocen como derecho universal de los peruanos el acceso a la seguridad social y el libre acceso a prestaciones de salud y pensiones, ya sea a través de entidades públicas, privadas o mixtas.

> *Artículo 10. El Estado reconoce el derecho universal y progresivo de toda persona a la seguridad social, para su protección frente a las contingencias que precise la ley y para la elevación de su calidad de vida.*
>
> *Artículo 11. El Estado garantiza el libre acceso a prestaciones de salud y a pensiones, a través de entidades públicas, privadas o mixtas. Supervisa asimismo su eficaz funcionamiento. La ley establece la entidad del Gobierno Nacional que administra los regímenes de pensiones a cargo del Estado.*
>
> *Artículo 12. Los fondos y las reservas de la seguridad social son intangibles. Los recursos se aplican en la forma y bajo la responsabilidad que señala la ley*

Corresponde al Estado Peruano establecer los mecanismos para que este derecho, con acceso libre, universal y progresivo se haga efectivo a todos los peruanos, con independencia de su raza, sexo, condición laboral o económica.

Las entidades del Estado peruano deberán avanzar hacia el acceso universal hacia las prestaciones de salud y pensiones, adecuando la normatividad para el cumplimiento de lo señalado en los artículos 11° y 12° de la Constitución Política del Perú. El acceso hacia este derecho universal involucra atender a grandes grupos de peruanos que actualmente están excluidos de este derecho, sobre todo los que trabajan en condición de informalidad y que, por lo tanto, no pueden cotizar para el logro futura de una pensión contributiva.

Asimismo, y para que quede más claro sobre la legitimidad Constitucional de la propuesta Legislativa, el Tribunal Constitucional en Sentencia del Pleno Jurisdiccional del 3 de junio de 2005, recaído sobre los expedientes 050-2004-AI/TC, 051-2004-AIITC, 004-2005-PI/TC, 007 -2005-PI/TC, 009-2005-PI/TC y, a propósito de las demandas de inconstitucionalidad contra la Ley N° 28389, de reforma constitucional de régimen pensionario, y contra la Ley N° 28449, de aplicación de nuevas reglas pensionarias previstas en el Decreto Ley N° 20530, señala lo siguiente:

El Tribunal Constitucional ha precisado que cuando el artículo 41 de la Constitución reconoce que:

"la República del Perú es democrática (...) y social"

configura al Estado Peruano como un Estado Social y Democrático de derecho, tal como lo ha reconocido este Colegiado en diversa jurisprudencia, (...)

La configuración de nuestro Estado como uno social y democrático de derecho es el marco al cual debe ajustarse el desarrollo del derecho a la pensión.

Los principios jurídicos de supremacía constitucional y de fuerza normativa de la Constitución impiden que tal reconocimiento sea concebido como un canon interpretativo meramente político y, en tanto tal, carente de consecuencias jurídicas.

Por el contrario, en virtud del principio interpretativo de la unidad de la Constitución, la condición 'social' del Estado se instituye, de un lado, como un criterio hermenéutico de las cláusulas constitucionales y del ordenamiento jurídico, en general; y, de otro, como una institución determinante del contenido esencial de los derechos fundamentales.

4.2.2. El Tribunal Constitucional reconoce el Derecho a pensiones dignas

El Tribunal Constitucional en Sentencia del Pleno Jurisdiccional del 3 de junio de 2005, recaído sobre los expedientes 050-2004-AI/TC, 051-2004-AIITC, 004-2005-PI/TC, 007 -2005-PI/TC, 009-2005-PI/TC y, a propósito de las demandas de inconstitucionalidad contra la Ley N° 28389, de reforma constitucional de régimen pensionario, y contra la Ley N° 28449, de aplicación de nuevas reglas pensionarias previstas en el Decreto Ley N° 20530, deja clara la primacía del Estado Social por encima del ordenamiento normativo y económico; al respecto, señala lo siguiente:

> *El artículo 58 de la Constitución reconoce que el orden económico se fundamenta en una economía social de mercado, que no es sino la economía ejercida con responsabilidad social y bajo el presupuesto de los valores constitucionales de libertad y justicia social. En consecuencia, tal como este Tribunal declara, como parte del fundamento 11 de la Sentencia del Expediente N° 0008-2003-AI/TC:*
>
> *"(...) el Estado social y democrático de derecho no obvia los principios y derechos básicos del Estado de derecho, tales como la libertad, la seguridad, la propiedad privada y la igualdad ante la ley; antes bien, pretende conseguir su mayor efectividad, dotándolos de una base y un contenido material, a partir del supuesto de que individuo y sociedad no son categorías aisladas y contradictorias, sino dos términos en implicación recíproca. Así, no hay posibilidad de materializar la libertad si su establecimiento y garantías formales no van acompañados de unas condiciones existenciales mínimas que hagan posible su ejercicio real".*
>
> *La economía social de mercado está caracterizada, fundamentalmente, por tres elementos:*
>
> - *Bienestar social', lo cual debe traducirse en empleos productivos, trabajo digno y reparto justo del ingreso (remunerativo y pensionable).*
> - *Mercado libre', el mismo que supone, por un lado, el respeto a la propiedad, a la iniciativa privada y a una libre competencia regida,*

prima facie, por la oferta y la demanda en el mercado; y, por otro, el combate a los oligopolios y los monopolios.

- *Estado subsidiario y solidario', que importa que se reconozca la existencia de una cláusula general de mandato' que obliga a la intervención del Estado cuando la realidad socioeconómica se haya desvinculado, o peor aún, contravenga directamente el bienestar social.*

Así pues, no es posible olvidar que, si la economía social implica, entre otros factores, una racionalización del gasto público en la legislación social en favor de los más desamparados (ancianos, enfermos, niños y minusválidos, como en cierta forma reconoce el artículo 4 de la Constitución), no será facultad, sino deber del Estado, remover todos los obstáculos jurídico-constitucionales que impiden efectivizar dichas medidas.

46. El principio - derecho de la dignidad humana respecto a la pensión

El artículo 1 de la Constitución establece que

> *" la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado"*

La dignidad humana, tal como se ha precisado supra, es el presupuesto jurídico de la existencia de todos los derechos fundamentales. La persona humana no puede ser concebida como un medio, sino como un fin en sí mismo; de allí que su defensa constituya el fin supremo que debe inspirar todos los actos estatales, en particular, y los de la sociedad, en general.

Siendo así, la persona humana es el soporte del orden político y la paz social, de allí que:

> *"(...) requiere una especial tutela por parte del Ordenamiento jurídico, tendente a garantizar el respeto a la dignidad de la persona humana y (…) su efectiva vigencia.*

El Tribunal Constitucional, como parte del fundamento 161 de la Sentencia del expediente N°0010-2002-AI/TC, Caso Marcelino Tineo Silva, sobre los Decretos Leyes de terrorismo, ha señalado que la dignidad humana se configura como:

> *"(...) un minimum inalienable que todo ordenamiento debe respetar, defender y promover".*

La seguridad social y el derecho a la pensión son elementos esenciales que configuran el mínimo existencial necesario para garantizar una vida no sólo plena en su faz formal o existencial, sino también en su dimensión sustancial o material; o, en otras palabras, para garantizar una vida digna.

Por tal razón, una pensión constitucionalmente protegida sólo será aquella que se sustente en el principio de dignidad de la persona humana. De tal forma, pues, se infiere la existencia de un derecho a la dignidad pensionaria

47. El principio – derecho a la igualdad respecto a la pensión.

La igualdad, prevista en el artículo 2 inciso 2 de la Constitución, además de ser un derecho fundamental, es también un principio rector tanto de la organización del Estado Social y democrático de derecho, como de la actuación de los poderes públicos
(...)

48. El principio de solidaridad respecto a la pensión
Este principio, derivado directamente de la cláusula del Estado social y democrático de derecho prevista en el artículo 43 de la Constitución, implica el compromiso directo de cada persona con los fines sociales del Estado, de manera tal que a nadie resulte ajena la vocación por priorizar las nuevas medidas pensionarias que eleven la calidad de vida de la mayoría de los pensionistas, así como la de acabar los privilegios pensionarios que contravengan un orden constitucional solidario.
(...)

50. El principio de equilibrio presupuestal respecto a la pensión
Constitucionalmente se ha previsto, ¡como parte de! artículo 78, que todo presupuesto del Estado debe contar con un equilibrio financiero que permita que la progresividad antes enunciada sea real y no ficticia

(...)
De otro lado, el tema del ahorro público es uno de los que más incidencia ha tenido para decidir la reforma constitucional. En cuanto a ello, en la Primera Disposición Final y Transitoria de la Constitución ya reformada se ha señalado que:

> *"(...) el ahorro presupuestal que provenga de la aplicación de nuevas reglas pensionarias será destinado a incrementar las pensiones más bajas, conforme a ley, las modificaciones que se introduzcan en los regímenes pensionarios actuales, así como los nuevos regímenes pensionarios que se establezcan en el futuro, deberán regirse por los criterios de sostenibilidad financiera (...)"*

En efecto, en tanto la Constitución trasciende su connotación de norma de organización política para sentar las bases mínimas indispensables de convivencia social identificada con el principio de dignidad humana, los criterios fundados en el orden constitucional económico y en los principios que lo informan, no pueden ser tachados como impertinentes para justificar, cuando menos en parte, la modificación del ordenamiento constitucional.

4.2.3. Directrices internacionales

La Organización Internacional del Trabajo ha generado normatividad internacional con relación a las pensiones contributivas y no contributivas.

El Estado Peruano ha ratificado 76 Convenios y 1 Protocolo; entre ellos se encuentra el Convenio N°35 - Convenio sobre el seguro de vejez (industria, etc.), 1933 (núm. 35) que, en relación a las pensiones no contributivas, señala lo siguiente:

Artículo 1
Todo Miembro de la Organización Internacional del Trabajo que ratifique el presente Convenio se obliga a establecer o a mantener un seguro obligatorio de vejez en condiciones por lo menos equivalentes a las previstas en el presente Convenio.

Artículo 2

- *1. El seguro obligatorio de vejez se aplicará a los obreros, empleados y aprendices de las empresas industriales, de las empresas comerciales y de las profesiones liberales, así como a los trabajadores a domicilio y del servicio doméstico.*
- *2. Sin embargo, cada Miembro podrá establecer en su legislación nacional las excepciones que estime necesarias en lo que respecta:*
  - *a los trabajadores cuya remuneración exceda de un límite determinado y, cuando la legislación no establezca esta excepción general, a los empleados que ejerzan profesiones consideradas habitualmente como profesiones liberales;*
  - *a los trabajadores que no perciban remuneración en metálico;*
  - *a los trabajadores jóvenes, menores de una edad determinada, y a los trabajadores que, cuando por vez primera comiencen a trabajar, tengan demasiada edad para ingresar en el seguro;*
  - *a los trabajadores a domicilio cuyas condiciones de trabajo no puedan asimilarse a las de los asalariados;*
  - *a los miembros de la familia del empleador;*
  - *a los trabajadores que por estar ocupados en empleos de corta duración no puedan cumplir las condiciones exigidas para la concesión de las prestaciones y a las personas que sólo realicen trabajos asalariados a título ocasional o accesorio;*
  - *a los trabajadores inválidos y a los titulares de una pensión de invalidez o de vejez;*
  - *a los funcionarios retirados que realicen un trabajo asalariado y a las personas que disfruten de una renta privada, cuando el retiro o la renta sea, por lo menos, igual a la pensión de vejez prevista por la legislación nacional;*
  - *a los trabajadores que durante sus estudios den lecciones o efectúen trabajos remunerados a fin de adquirir una formación que les permita ejercer la profesión correspondiente a dichos estudios;*
  - *a los trabajadores domésticos que estén al servicio personal de empleadores agrícolas.*

(...)

Artículo 15

En los países que carezcan de legislación sobre el seguro obligatorio de vejez, al entrar inicialmente en vigor este Convenio, se considerará que cualquier sistema existente de pensiones no contributivas cumple con los requisitos del Convenio si garantiza un derecho individual de pensión en las condiciones determinadas por los artículos 16 a 22.

Artículo 16
La pensión se concederá a la edad que fije la legislación nacional, que no podrá exceder de los sesenta y cinco años cumplidos

Artículo 17
El derecho de pensión podrá estar condicionado a la residencia del solicitante en el territorio del Miembro durante un período inmediatamente anterior a la solicitud de pensión. Este período, que será fijado por la legislación nacional, no podrá exceder de diez años.

Artículo 18
1. *Se reconocerá el derecho de pensión a todo solicitante cuyos recursos anuales no excedan del límite que fije la legislación nacional, teniendo debidamente en cuenta el coste mínimo de la vida.*
2. *Para la evaluación de los recursos del interesado se exceptuarán los que no excedan del límite que fije la legislación nacional.*

Artículo 19
La cuantía de la pensión se fijará en una cantidad que, añadida a los recursos que no hayan sido exceptuados, resulte suficiente para satisfacer, por lo menos, las necesidades esenciales del pensionado.

Artículo 20
1. *En caso de litigio sobre la concesión de la pensión o la determinación de su cuantía, se reconocerá a todo solicitante el derecho de recurso.*
2. *El recurso será de la competencia de una autoridad distinta de la que se haya pronunciado en primera instancia.*

Artículo 21
1. *Los extranjeros que sean nacionales de cualquier Miembro obligado por el presente Convenio gozarán del derecho de pensión en las mismas condiciones que los nacionales.*
2. *Sin embargo, la legislación nacional de un Miembro podrá sujetar la concesión de pensión a un extranjero a la condición de haber residido en su territorio un período que no podrá exceder en cinco años del período de residencia fijado para los nacionales de dicho Miembro.*

Artículo 22
1. El derecho de pensión podrá caducar, o suspenderse total o parcialmente, si el interesado:
(a) ha sido condenado a prisión por un acto delictivo;
(b) ha obtenido o intentado obtener una pensión fraudulentamente;
(c) se niega de una manera persistente a ganarse la vida mediante un trabajo compatible con sus fuerzas y aptitudes.

2. La pensión podrá suspenderse total o parcialmente mientras el interesado esté mantenido totalmente a expensas de fondos públicos.

Asimismo, El Estado Peruano ha ratificado el Convenio C036 - Convenio sobre el seguro de vejez (agricultura), 1933 (núm. 36) que también señala la posibilidad y necesidad de brindar prestaciones de vejez para no asalariados de tipo no contributivo. A la letra señala:

Artículo 9

1. Los asegurados y sus empleadores deberán contribuir a la constitución de los recursos del seguro.
2. La legislación nacional podrá exceptuar de la obligación de cotizar:
(a) a los aprendices y a los trabajadores jóvenes, menores de una edad determinada;
(b) a los trabajadores que no reciban una remuneración en metálico o cuyos salarios sean muy bajos;
(c) a los trabajadores al servicio de un empleador que abone las cotizaciones en forma de un tanto alzado independientemente del número de trabajadores empleados.
3. La cotización de los empleadores podrá no estar prevista en las legislaciones sobre seguros nacionales cuyo campo de aplicación no esté limitado a los asalariados.
4. Los poderes públicos participarán en la constitución de los recursos o de las prestaciones del seguro que se establezca en beneficio de los obreros o de los asalariados en general.
5. Las legislaciones nacionales que al adoptarse el presente Convenio no exijan el pago de cotizaciones por los asegurados podrán continuar exonerándolos de la obligación de cotizar.

4.3. Descripción del Problema

Existe un 78.2% de empleo informal en las áreas urbanas y un 95.6% en el área rural, ello imposibilita que estos trabajadores estén incluidos de los sistemas pensionarios (públicos o privados). En términos absolutos, más de 11,2 millones de ciudadanos peruanos no cuentan con planes de ahorro pensionario de vejez para el futuro.

Actualmente, existen dos sistemas de aportación para efectos pensionarios futuros; i) el administrado por la Oficina de Normalización Previsional ONP, que actúa como un sistema de reparto, el cual tiene como característica principal el otorgamiento de pensiones fijas financiada principalmente con la aportación colectiva de los trabajadores activos que, financie las pensiones y, ii) el Sistema Privado de Pensiones que es un régimen administrado por entidades privadas denominadas Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP), donde los aportes que realiza el trabajador se registran en una cuenta personal llamada Cuenta Individual de Capitalización (CIC). Este sistema se creó como alternativa a los regímenes de pensiones administrados por el Estado Peruano y concentrados en el Sistema Nacional de Pensiones (SNP).

Sin embargo, en conjunto ambos sistemas sólo pueden cubrir con pensiones de vejez (o alguna otra) a menos del 20% de los trabajadores, los mismos que actúan dentro del ámbito del sistema de pensiones contributivas; es decir, los aportantes

al sistema obtendrán, después de periodos mínimos de cotización, pensiones proporcionales a la aportación (de 10 a 15 años un monto de 250 Soles y de 15 hasta 20 años un monto de 350 Soles) o de cuantía preestablecida en función del monto del aporte y de mínimo 20 años de aportes[1]. Por tanto, millones de trabajadores informales son excluidos de una pensión de vejez, porque no existe un sistema de incentivos tributarios o económicos, que les permita generar ahorros para su vejez. A través de estos incentivos tributarios se pueden generar aportes con fines pensionarios futuros.

A junio de 2021, sólo 782,389 peruanos reciben pensiones por alguno de los sistemas previsionales coexistentes; 598,812 del Sistema Público y 183,577 del Sistema Privado. Todas estas pensiones son de naturaleza contributiva.

Gráfico N° 01

Perú: Dimensiones de los sistemas previsionales y brechas de acceso - 2021



Fuente: INEI, SBS, ONP, Pensión65; elaboración Propia.

También existen 556,817 adultos mayores que se benefician de pensiones no contributivas a través del Programa Pension65, con pensiones fijas de 250 Soles bimestrales para personas de extrema pobreza.

A junio de 2021, existen 4´559,069 personas que aportan a algún sistema previsional. 1,456,485 son aportantes activos en el Sistema Público de Pensiones y 3´102,584 son cotizantes activos en el Sistema Privado de Pensiones.

No obstante, la cobertura de ambos sistemas de pensiones sólo garantiza que el 17,2% de la Población Económicamente Activa -PEA, puedan disponer de una pensión futura.

4.4. Análisis Técnico

La iniciativa legislativa materia de dictamen tiene por finalidad establecer un sistema de financiamiento y de incentivos hacia el ahorro pensionario inclusivo, que abarque también, a los millones de trabajadores informales a través de tres mecanismos de aportes que deriven en futuras pensiones de vejez:

[1] Sistema de acceso a pensión hasta el 22 de julio de 2021, fecha en que se promulgó la Ley 31301, Ley que establece el acceso a una Pensiones Proporcionales a los asegurados del Sistema Nacional de Pensiones.

Tipos de aportes:

4.4.1. Fondo Semilla Previsional

Constituye un Fondo económico creado por el Estado Peruano a favor de millones de peruanos y que da inicio al sistema de ahorro previsional universal, complementando a los sistemas público y privado ya existente, y que genera, de manera automática, la creación de nuevas Cuentas Individuales de Capitalización, sólo para aquellos que no cuenten con ellas en los sistemas de cotización pensionaria actual.

Este fondo será otorgado para los nacidos a partir de la dación de la presente Ley y para los mayores de dieciocho años y menores de sesenta y cinco años que no cuenten, o no estén cotizando a alguno de los sistemas pensionarios actuales. La autoridad competente podrá establecer mecanismos de focalización especiales que tengan como criterio fundamental la inclusión de personas, ya sea por insuficiencia de recursos económicos o por especial vulnerabilidad.

El cálculo final del monto y su revisión periódica, la realizará el Ministerio de Economía y Finanzas teniendo en cuenta los parámetros de estabilidad macroeconómica fiscal.

Para el cálculo final del Fondo Semilla Previsional, al momento de su estimación se tendrán en cuenta los siguientes criterios técnicos:

a) El tramo de edad de entre cero (0) a menos de dieciocho (18) años, a partir de la vigencia de la presente ley, se tendrán en cuenta los nacimientos nuevos por año.

b) El tramo de edad de más de dieciocho (18) a menos de sesenta y cinco (65) años. En el primer año de vigencia de la presente Ley, se crearán nuevas Cuentas Individuales de Capitalización, como las que ya cuentan los que están aportando al Sistema Privado de Pensiones, y se abonará en ellas el importe del Fondo Semilla Previsional. Para los años siguientes, se abonará este Fondo sólo a las cohortes de nuevo ingreso al grupo etario. En ningún caso se podrá duplicar el Fondo y en la reglamentación de la presente Ley, se verificará la adecuación, transición o inclusión al Fondo de aquellos casos especiales que pertenecen a los sistemas previsionales actuales.

El cálculo inicial propuesto para el Fondo Semilla Previsional es el equivalente a cincuenta Dólares de EEUU, es decir de 201 Soles[2]. Para los efectos de mantener la capacidad real del Fondo Semilla para cada aportante, la autoridad competente considerará el equivalente en moneda nacional al valor en dólares americanos inicialmente propuesto, sin perjuicio de aplicar indexaciones adicionales que permitan salvaguardar la capacidad real del Fondo Semilla.

4.4.2. Crédito fiscal con fines previsionales

[2] A fecha 30/11/2021, el tipo de cambio es de 4.02 Soles/US$.

La propuesta normativa contempla la posibilidad de incrementar, adicionalmente a su "Fondo Semilla Previsional", los ahorros con fines previsionales, a través de la utilización del crédito fiscal que se obtenga de la recaudación del Impuesto General a las Ventas - IGV.

Este aporte constituye un aporte voluntario e indirecto por parte de las personas naturales, independientemente de su condición laboral, ya sea por su trabajo por cuenta ajena (dependiente) o por cuenta propia (independiente) y que esté debidamente acreditado a través del número de su Documento Nacional de Identidad registrado en los comprobantes de pago que presenten a la autoridad competente para el cálculo y abono a su Cuenta Individual de Capitalización:

Estimación del Fondo Semilla Previsional

Escenario: US50.00 (4.02 Soles)

Cobertura: ciudadanos de 0 a 65 años

Población y crecimiento poblacional según años y segmentos de edad

Años	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Población total de 0-18 años de edad (/1)	570.485	565.289	560.140	555.038	549.982	544.972	540.008	535.089	530.215	525.386
Población total de 19-65 años de edad (/2)	19.229.356	267.617	262.049	255.409	247.715	240.820	234.642	227.240	218.639	208.844
Población de 19 a 65 años sin afiliación a sistema previsional (/3)	15.554.380	185.332	187.540	189.774	192.036	194.324	196.639	198.982	201.353	203.752
Población total de 65 más años de edad	2.544.409	2.639.821	2.738.996	2.842.470	2.950.778	3.064.856	3.184.349	3.307.850	3.433.952	3.561.253
Población 65 años a más con pensión AFP (4/)	78.930	77.321	75.745	74.201	72.689	71.207	69.756	68.334	66.941	65.577
Población 65 años a más con pensión ONP (5/)	1.675.553	1.681.715	1.687.900	1.694.107	1.700.337	1.706.590	1.712.867	1.719.166	1.725.488	1.731.834
Población 65 años a más con Pensión 65 (6/)	431.000	456.860	484.272	513.328	544.128	576.775	611.382	648.065	686.949	728.165
Población de 65 años a más sin ninguna pensión	358.926	423.925	491.080	560.834	633.624	710.283	790.345	872.286	954.574	1.035.677

(1/) INEI, estimación nuevos nacimientos, (2/) a partir del año 2022, diferencial personas; (3/) A partir del año 2022, diferencial de personas; (4/) SBS; (5/) ONP; (6/) Programa Pensión 65

Estimación del Fondo Semilla Previsional (Soles corrientes)

Años	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Población total de 0-18 años de edad	114.667.554	113.623.067	112.588.093	111.562.547	110.546.343	109.539.394	108.541.618	107.552.931	106.573.249	105.602.492
Población total de 18-65 años de edad/crecimiento	3.126.430.380	37.251.644	37.695.500	38.144.644	38.599.141	39.059.052	39.524.444	39.995.380	40.471.928	40.954.154
Población de 65 años a más sin ninguna pensión	538.389.001	635.887.241	736.619.403	841.250.721	950.436.529	1.065.424.760	1.185.517.410	1.308.428.480	1.431.861.371	1.553.515.753
Total Inversión neta	3.779.486.936	786.761.951	886.902.996	990.957.912	1.099.582.012	1.214.023.206	1.333.583.472	1.455.976.791	1.578.906.548	1.700.072.399
Impacto en el Presupuesto Público (8/)	**1,78%**	**0,40%**	**0,39%**	**0,44%**	**0,52%**	**0,50%**	**0,57%**	**0,66%**	**0,62%**	**0,68%**
Impacto Estimado Total Recaudación (8/)	**2,59%**	**0,50%**	**0,53%**	**0,55%**	**0,58%**	**0,59%**	**0,61%**	**0,62%**	**0,63%**	**0,63%**

7/) Proyección estimada según promedio, excepto 2020; (8/) Proyección estimada según promedio, excepto 2020

El monto de la deducción y del aporte con fines pensionarios es del quince por ciento del IGV (15%) para todos los trabajadores dependientes o independientes, que sea que se encuentren aportando al alguno de los sistemas previsionales o no y que tengan más de 18 y menos de 65 años de edad.

El impacto total de los aportes, a través de la utilización del crédito fiscal, tanto de trabajadores formales como informales, se aprecia en el cuadro N° 01

Cuadro N°01

Estimación del valor del aporte al sistema proveniente de la utilización del crédito fiscal de IGV

Años	2021	2022	2023	2024	2025
Recaudación IGV 2020	37.891.702.049	40.544.121.193	43.382.209.676	46.418.964.353	49.668.291.858
Recaudación Total SUNAT 2020	145.836.719.237	156.045.289.584	166.968.459.855	178.656.252.045	191.162.189.688
Aporte voluntario 15% IGV	5.683.755.307	6.081.618.179	6.507.331.451	6.962.844.653	7.450.243.779
Impacto recaudación total	3,90%	3,90%	3,90%	3,90%	3,90%
Impacto en Presupuesto Público	2,68%	3,06%	2,84%	3,11%	3,55%
Impacto PBI nominal	0,77%	0,79%	0,82%	0,85%	0,88%

Años	2026	2027	2028	2029	2030
Recaudación IGV 2020	53.145.072.288	56.865.227.348	60.845.793.263	65.104.998.791	69.662.348.707
Recaudación Total SUNAT 2020	204.543.542.966	218.861.590.973	234.181.902.341	250.574.635.505	268.114.859.991
Aporte voluntario 15% IGV	7.971.760.843	8.529.784.102	9.126.868.989	9.765.749.819	10.449.352.306
Impacto recaudación total	3,90%	3,90%	3,90%	3,90%	3,90%
Impacto en Presupuesto Público	3,30%	3,61%	4,13%	3,83%	4,20%
Impacto PBI nominal	0,92%	0,97%	1,02%	1,07%	1,12%

Fuente: SUNAT, estimaciones propias, PBI nominal (4% 2021-2023; 3% 2024-2027 y 2% 2028-2030), IGV y otros ingresos públicos según promedio excepto 2019

Por tanto, para efectos de equilibrio fiscal, es decir, para que la recaudación de ingresos provenientes del IGV, tenga un impacto neutral, se requerirá que la recaudación fiscal, derivada de un incremento de la base tributaria por el incentivo de utilizar para efectos pensionarios el 15% del IGV, se amplié en al menos 3.90% de la recaudación actual.

La posibilidad de incrementar el "Fondo Semilla Previsional" a través de aportaciones mediante el crédito fiscal, depende del monto acumulado en los comprobantes de pago por parte de todos los mayores de 18 años. Este incentivo para aumentar el Fondo Semilla Previsional, mejorará la recaudación tributaria en la medida que muchos trabajadores formales e informales exigirán comprobantes de pago, en busca de incrementar su fondo previsional.

Por tanto, y de manera ilustrativa, por cada 100 Soles de consumo debidamente acreditado con comprobantes de pago, cada ciudadano podrá

incrementar 2,7 Soles en su Cuenta Individual de Capitalización para su fondo previsional.

4.4.3. Aportes voluntarios.

Tal como sucede en los actuales sistemas previsionales, los aportantes de este nuevo sistema podrán realizar aportes voluntarios sin límite de monto ni límite de edad. Estos aportes, como los anteriores, son intangibles y pueden tener o no fines pensionarios.

4.5. Cobertura según grupos de edad:

Los grupos de edad se dividen en dos, atendiendo al tipo de aportación activa o pasiva:

- ***Edades correspondientes a las aportaciones activas***; que incluyen un tramo de aportación obligatoria al Fondo Previsional a cargo del Tesoro Público, llamado Fondo Semilla Previsional (De cero a menos de 18 años) y otro tramo de aportación voluntaria, la misma que puede ser: i) indirecta (a través del crédito fiscal) o ii) voluntaria directa por parte de los ciudadanos:

Segmento 1: de cero a menos de dieciocho años (0-18)

Constituye la población total que será beneficiaria sólo del "Fondo Semilla Previsional", en este tramo de edad aún no se pueden hacer aportes voluntarios y el tamaño de la Cuenta Individual de Capitalización será la creada por el Fondo Semilla Previsional y por la rentabilidad generada a través de la administración de dicho fondo.

La población beneficiaria del "Fondo Semilla Previsional" para este tramo de edad será la nacida cada año, a partir de la dación de la presente norma, hasta los dieciocho años de edad. El resto de la población comprendida en este rango de edad, podrá ser incorporada de manera progresiva, atendiendo los criterios técnicos de estabilidad macroeconómica.

Segmento 2: de más de diecinueve a menos de sesenta y cinco años (19-65)

Constituye el tramo activo de empleabilidad con aportación voluntaria indirecta de los trabajadores, independientemente de su naturaleza y según las normas laborales actuales. En este período, el fondo previsional está constituido por todos los aportes: i) "Fondo Semilla Previsional", ii) los aportes provenientes de las deducciones del crédito fiscal individual por Impuesto General a las Ventas (IGV) y iii) los aportes voluntarios directos.

- ***Edades correspondientes a la jubilación efectiva***, aquella que corresponde a los mayores de 65 años de edad, y que, completado el ciclo de aportes, son beneficiarios de una pensión mínima no contributiva.

Segmento 3: mayores de sesenta y cinco (> 65 años)

Constituye el segmento activo previsional, donde se ejecutan y otorgan las pensiones a sus beneficiarios, este mínimo de edad (65 años), está en concordancia con la edad actual mínima y obligatoria para efectos pensionarios.

La Superintendencia de Banca, Seguros y AFPs establecerá la cantidad o número de aportes mínimos para el acceso a la pensión mínima no contributiva garantizada.

Este sistema mixto de financiamiento permitirá el acceso a pensiones dignas de millones de nuevos ciudadanos al superar los 65 años de edad. Estos ciudadanos que podrán acceder a estas prestaciones sociales de vejez serán, principalmente, los trabajadores informales que no cuentan con contratos laborales y por lo tanto no se encuentran registrados en las planillas electrónicas de las empresas.

Por tanto, la exclusión del mercado de trabajo formal impide la posibilidad de realizar aportaciones obligatorias para efectos de prestaciones sociales, sobre todo las relacionadas a la vejez, y con ello se les excluye de las pensiones contributivas. El presente Proyecto de Ley permitirá, respetando los criterios de sostenibilidad fiscal y financiera, que millones de peruanos, mayormente informales, puedan acceder a pensiones no contributivas.

Se establece el siguiente marco comparativo de la legislación vigente y la propuesta del presente Proyecto de Ley:

Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Pensiones Decreto Supremo N°054-97-EF	Proyecto de Ley 118/2021-CR
Constitución del Fondo Artículo 19.- Cada Fondo está constituido por la suma correspondiente de las Cuentas Individuales de Capitalización de los afiliados que optaron por el mismo. Las Cuentas Individuales de Capitalización pueden ser de Aportes Obligatorios o de Aportes Voluntarios: 1. Los saldos totales de las "Cuentas Individuales de Capitalización de Aportes Obligatorios" están integrados por: a. Los aportes obligatorios de los afiliados; b. Los intereses y penalidades que establezcan los reglamentos; c. El producto de la transferencia efectuada por el primer titular o, de	**Constitución del Fondo Artículo 19.-** Cada Fondo está constituido por la suma correspondiente de las Cuentas Individuales de Capitalización de los afiliados que optaron por el mismo. Las Cuentas Individuales de Capitalización pueden ser de Aportes Obligatorios o de Aportes Voluntarios: 1. Los saldos totales de las "Cuentas Individuales de Capitalización de Aportes Obligatorios" están integrados por: i. Los aportes obligatorios de los afiliados; ii. Los intereses y penalidades que establezcan los reglamentos; ii. El producto de la transferencia efectuada por el primer titular o, de la redención de los Bonos de

la redención de los Bonos de Reconocimiento; d. Las ganancias de capital y demás rendimientos que generen los montos de las Cuentas Individuales de Capitalización; y e. Los saldos correspondientes a los retiros programados y rentas temporales.	Reconocimiento; v. Las ganancias de capital y demás rendimientos que generen los montos de las Cuentas Individuales de Capitalización; y v. Los saldos correspondientes a los retiros programados y rentas temporales. **i. El aporte público que se obtenga del Fondo Semilla Previsional**
2. Los saldos totales de las "Cuentas Individuales de Capitalización de Aportes Voluntarios" están integrados por: a. Los aportes voluntarios que efectúen directamente los afiliados; b. Los aportes voluntarios que efectúen los empleadores o terceros en favor de los afiliados; c. Los intereses y penalidades que establezcan los reglamentos; y, d. Las ganancias de capital y demás rendimientos que generen los montos de las Cuentas Individuales de Capitalización."	2. Los saldos totales de las "Cuentas Individuales de Capitalización de Aportes Voluntarios" están integrados por: a. Los aportes voluntarios que efectúen directamente los afiliados; b. Los aportes voluntarios que efectúen los empleadores o terceros en favor de los afiliados; c. Los intereses y penalidades que establezcan los reglamentos; d. Las ganancias de capital y demás rendimientos que generen los montos de las Cuentas Individuales de Capitalización y, e. **Los aportes voluntarios que efectúen los afiliados de manera indirecta a través de la utilización del crédito fiscal vigente para los efectos pensionarios.**
Origen de los aportes Artículo 29.- Los aportes al Fondo pueden provenir de los trabajadores dependientes, de los trabajadores independientes o de los empleadores. En el primer caso, los empleadores actúan como agentes retenedores.	Origen de los aportes Artículo 29.- Los aportes al Fondo pueden provenir de los trabajadores dependientes, de los trabajadores independientes, **del Tesoro Público** o de los empleadores. En el primer caso, los empleadores actúan como agentes retenedores.
Constitución de los aportes obligatorios y voluntarios Artículo 30.- Los aportes de los trabajadores dependientes pueden ser obligatorios o voluntarios.	*Constitución de los aportes obligatorios y voluntarios* Artículo 30.- Los aportes de los trabajadores dependientes e **independientes** pueden ser obligatorios o voluntarios.
Los aportes obligatorios están constituidos por: a) El 10% de la remuneración asegurable;	Los aportes obligatorios están constituidos por: a) El 10% de la remuneración asegurable; **b) El Fondo Semilla Previsional proveniente del Tesoro Público para el caso de los trabajadores no dependientes.**

Aportes del trabajador independiente Artículo 33.- Los aportes del trabajador independiente que opte por incorporarse al SPP son de su exclusivo cargo, siendo de aplicación a los mismos lo establecido en el Artículo 30 precedente, según corresponda.		Aportes del trabajador independiente Artículo 33.- Los aportes del trabajador independiente que opte por incorporarse al SPP son de su exclusivo cargo, **los que provengan del Fondo Semilla previsional y los aportes voluntarios indirectos (mediante la utilización del Crédito Fiscal) son con fines previsionales de manera exclusiva, mientras que los aportes voluntarios directos pueden ser con fines previsionales o sin fines provisionales, a elección del aportante**, siendo de aplicación a los mismos lo establecido en el Artículo 30 precedente, según corresponda
Decreto Supremo N°055-99-EF, Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto General a las Ventas e Impuesto Selectivo al Consumo Artículo 18, del Capítulo VI del Título I		**Proyecto de Ley 118/2021-CR**
Artículo 18º.- Requisitos sustanciales. *El crédito fiscal está constituido por el Impuesto General a las Ventas consignado separadamente en el comprobante de pago, que respalde la adquisición de bienes, servicios y contratos de construcción, o el pagado en la importación del bien o con motivo de la utilización en el país de servicios prestados por no domiciliados.* *Sólo otorgan derecho a crédito fiscal las adquisiciones de bienes, las prestaciones o utilizaciones de servicios, contratos de construcción o importaciones que reúnan los requisitos siguientes:* *a. Que sean permitidos como gasto o costo de la empresa, de acuerdo a la legislación del Impuesto a la Renta, aun cuando el contribuyente no esté afecto a este último impuesto. Tratándose de gastos de representación, el crédito fiscal mensual se calculará de acuerdo al procedimiento que para tal efecto establezca el Reglamento.* *b. Que se destinen a operaciones por*		***Artículo 18º.- Requisitos sustanciales.*** *El crédito fiscal está constituido por el Impuesto General a las Ventas consignado separadamente en el comprobante de pago, que respalde la adquisición de bienes, servicios y contratos de construcción, o el pagado en la importación del bien o con motivo de la utilización en el país de servicios prestados por no domiciliados.* *Sólo otorgan derecho a crédito fiscal las adquisiciones de bienes, las prestaciones o utilizaciones de servicios, contratos de construcción o importaciones que reúnan los requisitos siguientes:* *a. Que sean permitidos como gasto o costo de la empresa, de acuerdo a la legislación del Impuesto a la Renta, aun cuando el contribuyente no esté afecto a este último impuesto. Tratándose de gastos de representación, el crédito fiscal mensual se calculará de acuerdo al procedimiento que para tal efecto establezca el Reglamento.* *b. Que se destinen a operaciones por las que se deba pagar el Impuesto.*

las que se deba pagar el Impuesto.		***c. Que sean adquiridos por consumidores finales de bienes o servicios producidos en territorio nacional y que este derecho a crédito fiscal se utilice, únicamente, para efectos pensionarios.***

4.6. Análisis Normativo

La presente propuesta de Ley cumple con la normatividad nacional e internacional.

En el ámbito nacional, la Constitución Política del Perú señala en sus artículos 10°, 11° y 12° que el acceso a la seguridad social es un derecho universal y progresivo, que el Estado Peruano garantiza el libre acceso a prestaciones de salud y pensiones a través de entidades públicas, privadas o mixtas y que las fondos y reservas de la seguridad social son intangibles.

Corresponde, por tanto, al Estado Peruano, establecer las políticas públicas, mecanismos, herramientas y recursos para que el acceso a las prestaciones de vejez o pensiones sea inclusivo a todos los peruanos, con independencia de su edad, condición social, económica, ubicación geográfica, sexo, religión, condición de trabajo o cualquier otra condición que impida el libre acceso a una pensión digna.

Asimismo, el Tribunal Constitucional, en sentencias recaídas en los expedientes 050-2004-AI/TC, 051-2004-AIITC, 004-2005-PI/TC, 007 -2005-PI/TC, 009-2005-PI/TC y, a propósito de las demandas de inconstitucionalidad contra la Ley N° 28389, de reforma constitucional de régimen pensionario, y contra la Ley N° 28449, de aplicación de nuevas reglas pensionarias previstas en el Decreto Ley N° 20530, deja clara la primacía del Estado Social por encima del ordenamiento normativo y económico

El Tribunal Constitucional desarrolla los principios rectores que deben garantizar el acceso a pensiones dignas, incluso para aquellos que, por múltiples razones, se encuentran impedidos a financiar su propia pensión a través de los aportes; señalando *"...que si la Economía social implica, entre otros factores, una racionalización del gasto público en la legislación social en favor de los más desamparados (ancianos, enfermos, niños y minusválidos, como en cierta forma reconoce el artículo 4 de la Constitución), no será facultad, sino deber del Estado, remover todos los obstáculos jurídico-constitucionales que impiden efectivizar dichas medidas"*

A nivel Internacional, la Organización Internacional del Trabajo OIT, ha desarrollado múltiples Convenios en materia laboral y seguridad social. En el caso de las pensiones, el Estado Peruano ha ratificado el Convenio N° N°35 - Convenio sobre el seguro de vejez (industria, etc.), 1933 (núm. 35) que, en relación a las pensiones no contributivas, señala lo siguiente:

Artículo 1

Todo Miembro de la Organización Internacional del Trabajo que ratifique el presente Convenio se obliga a establecer o a mantener un seguro obligatorio de vejez en condiciones por lo menos equivalentes a las previstas en el presente Convenio.

Artículo 15
En los países que carezcan de legislación sobre el seguro obligatorio de vejez, al entrar inicialmente en vigor este Convenio, se considerará que cualquier sistema existente de pensiones no contributivas cumple con los requisitos del Convenio si garantiza un derecho individual de pensión en las condiciones determinadas por los artículos 16 a 22.

Asimismo, El Estado Peruano ha ratificado el Convenio C036 - Convenio sobre el seguro de vejez (agricultura), 1933 (núm. 36) que también señala la posibilidad y necesidad de brindar prestaciones de vejez para no asalariados de tipo no contributivo, indicando que:

Artículo 9
1. *Los asegurados y sus empleadores deberán contribuir a la constitución de los recursos del seguro.*
2. *La legislación nacional podrá exceptuar de la obligación de cotizar:*
   (a) a los aprendices y a los trabajadores jóvenes, menores de una edad determinada;
   (b) a los trabajadores que no reciban una remuneración en metálico o cuyos salarios sean muy bajos;
   (c) a los trabajadores al servicio de un empleador que abone las cotizaciones en forma de un tanto alzado independientemente del número de trabajadores empleados.
3. *La cotización de los empleadores podrá no estar prevista en las legislaciones sobre seguros nacionales cuyo campo de aplicación no esté limitado a los asalariados.*
4. *Los poderes públicos participarán en la constitución de los recursos o de las prestaciones del seguro que se establezca en beneficio de los obreros o de los asalariados en general.*
5. *Las legislaciones nacionales que al adoptarse el presente Convenio no exijan el pago de cotizaciones por los asegurados podrán continuar exonerándolos de la obligación de cotizar.*

4.7. Derecho Comparado.

A fin de evaluar la propuesta a la luz de otras experiencias internacionales, es conveniente establecer un análisis comparativo entre países en los sistemas de pensiones no contributivas. Del análisis se desprende que muchos países, donde existían amplios sectores de la sociedad excluidos de pensiones, vienen corrigiendo, de manera progresiva, esta necesidad a través de las pensiones mínimas no contributivas, es decir, sin necesidad de que el ciudadano haya realizado aportes o haya cotizado a los sistemas formales de aseguramiento, sea público o privado. Estos sectores de baja protección social reciben una pensión mínima de jubilación o de invalidez.

La experiencia comparada entre países muestra que los sistemas previsionales son cada vez más inclusivos, abarcan a un número mayor de personas en los marcos de sistemas de protección social efectiva.

<table>
<tr><th>Ámbito Geográfico/País</th><th>Prestaciones</th></tr>
<tr><td><u>España</u>

Ley 26/1990, de 20 de diciembre
Por la que se establecen en la Seguridad Social prestaciones no contributivas</td><td>Objetivo: La ampliación de la protección social trata de dar respuesta a una aspiración social de solidaridad que, en concreto, se ha puesto de manifiesto en las encuestas realizadas en el marco de los estudios preparatorios de la Ley, según las cuales, una de las demandas prioritarias de la sociedad es la garantía de pensiones públicas para todos los ancianos o inválidos sin recursos que, por las causas que fueren. no acceden a las prestaciones hoy vigentes

Los únicos requisitos exigidos para el derecho a las pensiones en su modalidad no contributiva, son: con carácter general, la residencia en territorio nacional y la insuficiencia de recursos; y. con carácter específico, la edad de sesenta y cinco años, para la pensión de jubilación, y la edad de dieciocho años y el grado de minusvalía establecido, para la de invalidez

<table><tr><th>Pensión No contributiva 2021</th><th>Cuantía mensual</th><th>Cuantía Anual</th></tr><tr><td>Jubilación e invalidez</td><td>402,72 €</td><td>5.638,08 €</td></tr></table>Real Decreto 46/2021</td></tr>
<tr><td><u>Argentina</u>
Ley N°13.478/48;
Decreto 432/97;
Decreto 582/03;
Ley 23746/89;
Ley 18910;
Decreto 2360/90;
Decreto 1450/05</td><td>Este tipo de pensiones no requieren aportes o cotización para su otorgamiento. Los extranjeros que quieran acceder a esta prestación, deben acreditar 40 años de residencia continua en Argentina para el caso de la pensión por vejez. Las personas que se encuentran privadas de libertad no tienen derecho a ningún tipo de pensión

Beneficiarios:
Acreditación de invalidez del 76%; Mayores de 70 años

Cobertura:
Los participantes y su familia también pasan a ser cubiertos por un plan de salud, a través del Programa de Atención Médica Integral (PAMI) o por</td></tr>
</table>

	el Programa Federal de Salud (PRO-FE). Los destinatarios que reciben pensiones por vejez, invalidez, madres con 7 o más hijos, graciables, familiares de desaparecidos, premios olímpicos o paralímpicos que cobren una pensión menor o igual a un haber jubilatorio, reciben una adición del 40% del haber mensual a los residentes en zonas australes (Provincia de la Pampa, Río Negro, Chubut, Neuquén, Santa Cruz, Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur y Partido del Carmen de Patagones de la Provincia de Buenos Aires). También tienen derecho a solicitar un subsidio por funeral equivalente a un máximo de tres salarios mínimos y que no esté financiado por familiares o terceros. ***Organismo Ejecutor**:* *Comisión Nacional de Pensiones no Contributivas.* ***Fuente de Financiamiento**:* *Gobierno Nacional de la República Argentina*
Chile *D.L. N° 869* *Ley N° 18.600* *a Ley N° 19.392*	***Objeto**: de proporcionar un ingreso asistencial dirigido a la población pobre de 65 años o más e inválidos mayores de 18 años* ***Beneficiarios**:* *c) Vejez, invalidez y deficiencia mental.* *Los beneficiarios no requieren haber cotizado previamente en algún sistema de pensiones.* *Se establece un monto único de subsidio para todos los beneficiarios* *PASIS Vejez: tener 65 años o más, ser carente de recursos y no ser beneficiario del sistema de previsión social. Se entenderá a un individuo como carente de recurso a todo aquel que no tenga ingresos propios, o de poseerlos, sean inferiores al 50% de la pensión mínima establecida en el artículo 26 de la Ley No 15.386 (a diciembre de 2000 esta pensión mínima ascendía a $ 70.206.29) y sujeto a la condición de que el ingreso promedio mensual del grupo familiar sea inferior a dicho monto.* *PASIS Invalidez: tener 18 años o más, ser carente de recursos y estar imposibilitado para recibir una pensión en el sistema previsional o en el esquema de accidentes del trabajo. Los requerimientos de ingreso, son los mismos que en la pensión*

		asistencial de vejez mencionados anteriormente. Adicionalmente, el postulante debe ser evaluado en cuanto al grado de su invalidez por la Comisión de Medicina Preventiva e Invalidez (COMPIN), del Servicio de Salud correspondiente a la residencia del postulante *PASIS Deficiencia Mental: esta modalidad no presenta requerimientos de edad, los requisitos de elegibilidad respecto al ingreso familiar y del individuo son los mismos que aquellos establecidos en las dos modalidades anteriores. Adicionalmente, el postulante debe ser evaluado como deficiente mental por el COMPIN correspondiente. La postulación a esta modalidad de PASIS podrá ser cursada por la persona a cargo del enfermo.*
Colombia *Ley número 100 de 1993* *Crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones.* *Decreto Ley 1858 de 1995 (octubre 26) por el cual se reglamenta el subsidio de aportes al Sistema General de Pensiones.* *Ley 797 de 2003 (enero 29)* *por la cual se reforman algunas disposiciones del sistema general de pensiones previsto en la Ley 100 de 1993 y se adoptan disposiciones sobre los Regímenes Pensionales exceptuados y especiales*		*Se crea el Programa de Subsidio de Aporte a la Pensión.* *(PSAP)* *Objeto subsidiar los aportes al Régimen General de Pensiones de los trabajadores independientes, madres sustitutas, discapacitados y ediles que carezcan de suficientes recursos para efectuar la totalidad del aporte; así como entregar el subsidio económico a los adultos mayores que se encuentran en estado de vulnerabilidad en todo el territorio nacional. Las personas que pueden aplicar a este subsidio son:* ✓ *Artistas* ✓ *Deportistas* ✓ *Músicos* ✓ *Compositores* ✓ *Toreros y sus subalternos* ✓ *Mujeres microempresarias* ✓ *Madres Sustitutas* ✓ *Discapacitados físicos, psíquicos y sensoriales.* ✓ *Miembros de las cooperativas de trabajo asociado y otras formas asociativas de producción, es decir a trabajadores independientes urbanos y rurales y desocupados.*

GRUPO POBLACIONAL	SUBSIDIO OTORGADO	TIEMPO DE SEMANAS SUBSIDIADAS*
Independiente Rural- Decreto 3771 de 2007	90%	750
Independiente Rural 2 (35 hasta 54 años)- Decreto 4944 de 2009	75%	650
Independiente Rural 3 (55 hasta 65 años)- Decreto 4944 de 2009	75%	500
Independiente Urbano- Decreto 3771 de 2007	70%	750
Independiente Urbano 2 (35 hasta 54 años)- Decreto 4944 de 2009	75%	650
Independiente Urbano 3 (55 hasta 65 años)- Decreto 4944 de 2009	75%	500
Discapacitado (Afiliados Desde 1996 hasta 20070901)	95%	800
Discapacitado (Afiliados Después 20071001)- Decreto 3771 de 2007	95%	750
Ediles	75%	650
Mayores de 40 Años	75%	650
Cesantes o Desocupados	70%	500

Requsitos:

- *Ser colombiano.*
- *Tener un tiempo mínimo de 10 años de residencia continuos en el país al momento de solicitar la pensión asistencial.*
- *En el caso de la pensión asistencial por vejez, tener la edad requerida para recibir pensión por vejez o un mínimo de tres años menos que esa edad (es decir, 54 años para las mujeres y 59 para los hombres). Es importante los solicitantes de mayor edad tienen prioridad.*
- *Pertenecer a los niveles 1 ó 2 del Sisbén, es decir, obtener un puntaje de 0 a 43 para áreas urbanas, y de 0 a 35,26 para áreas rurales.*
- *No tener ingresos para subsistir.*
- *Encontrarse en situación de indigencia, pobreza extrema, viva en la calle, que tenga familia y el ingreso total sea menor al salario mínimo vigente, vivir en Centro de Bienestar del Adulto Mayor o asistir como usuario a un Centro Diurno (CD).*

Se crea el ***Programa de Protección Social del Adulto Mayor "Colombia Mayor"***

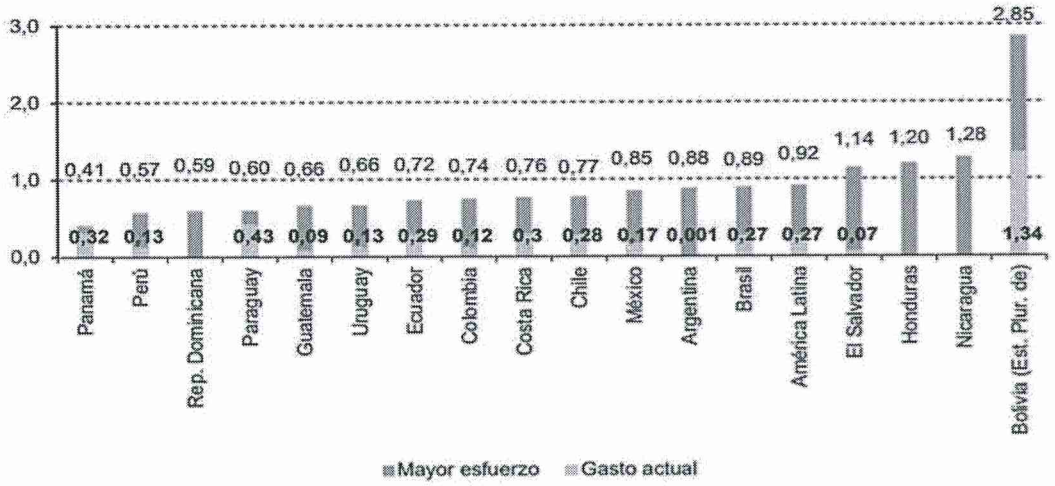
Los subsidios del Programa Colombia Mayor se entregan bajo estas dos modalidades:

Subsidio ***económico directo****: son recursos que se giran directamente a los beneficiarios a través de la red bancaria o de entidades contratadas para este fin.*

	*Subsidio **económico indirecto**: son recursos que se otorgan en Servicios Sociales Básicos, a través de Centros de Bienestar del Adulto Mayor y Centros Diurno*
México *DOF 22/12/2020,* *Última reforma* *07/07/2021*	*Programa para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores* *Apoya de manera universal a mujeres y hombres mayores de 68 años en todo el país* *En zonas indígenas el apoyo es a partir de los 65 años.* *El objetivo del Programa es contribuir al bienestar de la población adulta mayor a través del otorgamiento de una pensión no contributiva.* ✓ *Personas de 65 años o más que viven en comunidades indígenas* ✓ *Personas adultas mayores de 68 años o más de edad en el resto del país* ✓ *Personas adultas mayores de 65 a 67 años inscritas en el Padrón de derechohabientes del programa Pensión para Adultos Mayores activos a diciembre del ejercicio 2018.* *Para el año 2019 el monto de apoyo económico que recibirán los adultos mayores es de $1,275 pesos mensuales que serán entregados bimestralmente.* *El apoyo económico se entregará de manera directa – sin intermediarios- mediante el uso de una tarjeta bancaria.* ✓ *Para las personas adultas mayores indígenas documento que demuestre residencia en alguno de los municipios catalogados como pueblos indígenas.* ✓ *Documento de identificación vigente que puede ser la credencial para votar.* ✓ *Clave Única de Registro de Población (CURP)* ✓ *Para las personas de 65 a 67 años inscritas en el Padrón de derechohabientes del ejercicio 2018, sólo se necesita estar activos en el padrón.* *El monto de la Pensión será de $1,550.00 (Mil quinientos cincuenta pesos 00/100 M.N.) mensuales (equivalente a US$75 = 300 Soles Perú, pagaderos bimestralmente de acuerdo con el Presupuesto de Egresos de la Federación autorizado para el ejercicio fiscal 2021, el cual, se actualizará a partir del año 2022.*

La revisión del derecho comparado en los principales países de América Latina y España, evidencia que existe una amplia, y cada vez creciente, cobertura de las pensiones no contributivas, atendiendo principalmente a personas con problemas de escasos recursos económicos, con alta vulnerabilidad laboral y etnias.

Gráfico N°02
América Latina: Brecha del Gasto Público en pensiones no contributivas de vejez (>65 años) para lograr el 40% de cobertura
(% del PIB)



Fuente: "Los sistemas de pensiones en América Latina"; (CEPAL), 2020

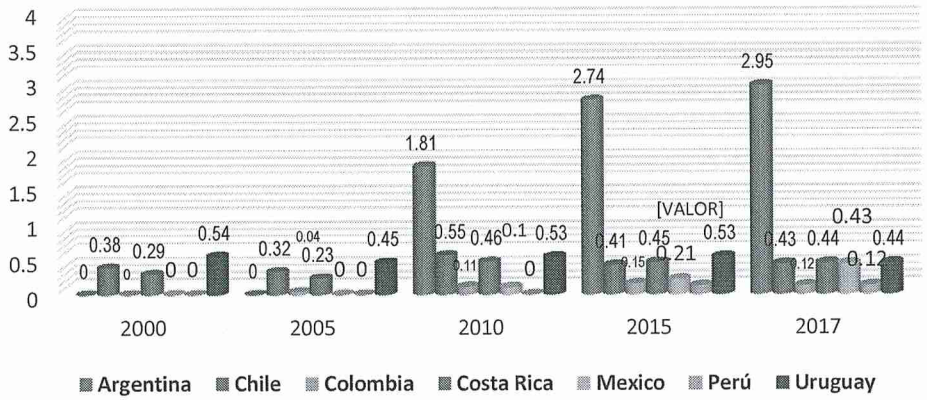
Los sistemas de financiamiento de estos programas de atención a las pensiones no contributivas en América Latina son de naturaleza mixta, tal como se propone en el presente Proyecto de Ley. En Colombia se configura como un subsidio importante a la cotización de los trabajadores independientes y compensaciones monetarias a través de los municipios, mientras que en México las pensiones no contributivas son totalmente financiadas con presupuesto público.

En América Latina: México, Argentina, Uruguay, Chile y Colombia son los países con mayor desarrollo de los sistemas pensionarios no contributivos, con clara tendencia a la universalización de la pensión mínima no contributiva. España, el año 2021, incrementó la pensión mínima no contributiva a 402 Euros mensuales.

La evidencia para 17 países de América Latina refleja que el gasto público actual que garantice el acceso, al menos al 40% de la población en edad de jubilación (>65 años) es aún insuficiente. En el caso de Perú, se requería al menos aumentar en un 0.57% del Producto Bruto Interno el aporte del Estado en la cobertura de las pensiones no contributivas.

Gráfico N°03

América Latina: Gasto Público en pensiones no contributivas de vejez (>65 años)
(% del PIB)



Fuente: "Los sistemas de pensiones en América Latina"; (CEPAL), 2020

Asimismo, estudios de la CEPAL[3] señalan la necesidad de avanzar en la cobertura de las pensiones no contributivas que minimice la vulnerabilidad post pandemia. Esta priorización del gasto público puede ayudar a reducir la brecha de pobreza entre los mayores de 65 años.

Los sistemas de pensiones enfrentarán numerosas demandas que promoverán la implementación de nuevas reformas previsionales para avanzar en solidaridad, suficiencia y sostenibilidad. En el marco de estas nuevas reformas a los sistemas de pensiones, una prioridad debería ser la promoción y extensión de los esquemas de pensiones no contributivos. Las políticas públicas vinculadas a los sistemas de pensiones deberían continuar y consolidar los aumentos de cobertura no contributiva ocurridos en las dos primeras décadas de este siglo y de esta manera en 2030, alcanzar una cobertura de al menos 40% con un nivel de prestaciones equivalente a una línea de pobreza, con el objetivo de eliminar la pobreza entre los adultos de 65 años y más en América Latina. El efecto fiscal de una política pública como la expuesta es en torno a 0,65% del PIB regional, que podría ser sumida en los próximos 10 años. La sostenibilidad tanto fiscal como de los sistemas de pensiones serán factores críticos para alcanzar dicho objetivo de desarrollo sostenible. post pandemia, la sostenibilidad será el corazón de las estrategias y planes económicos y sociales para reconstruir y transformar mejor con igualdad en la región.

4.8. Análisis de las opiniones recibidas.

4.8.1. Superintendencia de Banca, Seguros y AFP, mediante Oficio N°54620-2021-SBS de fecha 10 de noviembre de 2021, señala importantes consideraciones que se han tenido en cuenta para la mejora del presente dictamen:

[3] "Los sistemas de pensiones en América Latina"; Alberto Arenas de Mesa; serie Macroeconomía del Desarrollo, N° 212 (LC/TS.2020/99), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020.

- Se sugiere quitar los periodos máximos de carencia de aporte y se puede determinar la cancelación de la cuenta individual de tal manera que no sea interpretado en la línea que pueda afectar la intangibilidad del Fondo Pensionario, guardando así mayor consistencia con el sentido de protección ante de los riesgos de la vejez, invalidez y fallecimiento que hacen posible la naturaleza de un ahorro forzoso de largo plazo.

  En esa línea, en el proyecto de Ley se suprime el párrafo correspondiente.

- Se señala que los riesgos de que las entidades financieras en la administración de los nuevos fondos pensionarios son altos en la medida que estas entidades financieras administran, por la propia naturaleza de su operación, riesgos de inversión, que podrían conllevar a una transferencia de precios en perjuicio de la rentabilidad de los fondos semilla y de la pensión esperada.

  Al respecto, la SBS señala:

  > *"...Es por ello que el proceso de inversiones de los fondos de pensiones debe estar garantizado, entre otros, por la capacidad profesional del equipo de inversiones, infraestructura de las AFP, autorizaciones de inversión para instrumentos complejos, y supervisión basadas en riesgos; riesgos que se mitigan cuando el patrimonio de los fondos de pensiones está separado del patrimonio de las AFP"*
  >
  > *"...la regulación que se les aplicaría a las entidades del sistema financiero sería distinta a la aplicada a las AFP, generándose así una inconsistencia del marco legal que no contribuye a un ordenamiento del sistema previsional, así como a una adecuada transparencia en el afiliado para que tome adecuadamente sus decisiones"*

  En este sentido, el Proyecto de Ley elimina la gestión y administración de los nuevos fondos que se deriven del presente Proyecto de Ley, a las entidades financieras y sólo autoriza la administración de los mismos a las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP).

- La SBS coincide con el presente proyecto en la necesidad de dictar medidas que solucionen el problema de cobertura...una baja cobertura del sistema de pensiones se origina por factores estructurales, siendo uno de ellos el nivel de informalidad.

  Al respecto, el presente Proyecto de Ley está dirigido a sentar las bases, mediante incentivos económicos y de aseguramiento pensionario, para que, sobre todo, los trabajadores informales puedan incursionar hacia la formalidad a través de la mayor utilización de los comprobantes de pago.

  Estos comprobantes de pago, habilitan el crédito fiscal correspondiente al ciudadano que lo presente y requiera para su inclusión al fondo pensionario. Este incentivo ataca directamente el problema estructural y de fondo en la informalidad de las compras e incentiva la incorporación de los trabajadores

informales a los sistemas pensionarios, a través de las Cuentas Individuales de Capitalización.

Se estima que, al 100%, se podrán generar 570,485 nuevas Cuentas Individuales de Capitalización, mediante el ingreso al Fondo Semilla de los recién nacidos y hasta 11´225,806 para personas de entre 18 a 65 años, trabajadores informales que, actualmente, no pertenecen a ningún sistema previsional. Esta estrategia es una herramienta potente de formalización.

- Se solicitan precisiones sobre los requisitos a tener para recibir la pensión mínima no contributiva. Señala la SBS que
  "...todos aquellos que no estuvieron afiliados a un sistema de pensiones contributivo tengan acceso inmediato a una pensión mínima financiada al 100% con la cuenta individual de capitalización del fondo semilla previsional, sin importar la condición económica que tendría la persona al llegar a los 65 años, condición que si es contemplada en el programa "Pensión 65".

  El Reglamento de la presente Ley desarrollará, con precisión, los detalles y las condiciones de elegibilidad, plazos de aporte voluntario directo e indirecto y demás criterios de focalización que les permita acceder a una pensión mínima no contributiva.

- La SBS señala que podría generase un potencial "riesgo moral" al desincentivar el ahorro previsional de los que "*si tienen capacidad económica de ahorrar para su vejez vía un sistema pensionario contributivo, por lo que no tendría incentivos para afiliarse a dicho sistema en la medida que ya tendría asegurada una pensión mínima financiada al 100% por el fondo semilla*".

  Al respecto, la propuesta de riesgo moral no es posible debido a que el Proyecto de Ley no contempla la inclusión al Fondo Semilla Previsional para aquellos que ya se encuentran aportando a cualquiera de los sistemas previsionales que deriva en pensiones contributivas.

  Para el caso de los trabajadores formales, o los aportantes voluntarios a cualquiera de los sistemas previsionales, no habrá modificaciones de su actual sistema; este nuevo sistema estará dirigido, en lo que respecta al Fondo Semilla Previsional, especialmente, a los trabajadores informales y nuevos nacimientos.

4.8.2. Ministerio de Economía y Finanzas; mediante oficio N°1403-2021-EF/10.01 de fecha 13 de diciembre de 2021, emite opiniones técnicas reportadas por las diferentes Direcciones Generales.

La ***Dirección General de Tesoro Público*** **(DGTP)** señala que:

- La creación de un Fondo con recursos públicos es contraria al principio de unidad de caja del Sistema de Tesorería,

La ***Dirección General de Presupuesto Público*** **(DGPP)** señala que:

- Contraviene las reglas de estabilidad presupuestaria debido a que tiene un costo equivalente al 2,59% de la recaudación tributaria y del 1,78% del Presupuesto Público

La ***Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos*** **(DGGFRH)** señala que:

- Se afecta el equilibrio financiero, al no contarse con el respectivo financiamiento.
- Se altera la unidad de Caja de tesorería.
- Los congresistas no tienen iniciativa de gasto.

La **Dirección General de Política de Ingresos Públicos (DGPIP)** señala que:

- El crédito fiscal no aplica a los consumidores finales.
- No se altera la estructura técnica del IGV sino que se establece un destino específico (previsional) a una parte de la recaudación.
- Desvía recursos del Tesoro Público, fomentando el ahorro, pero en desmedro de fondos destinados a la atención de otros servicios básicos.
- Es regresivo, ya que favorecería a los individuos con mayores ingresos al tener mayor capacidad de consumo.
- Para los consumidores finales crea un incentivo para solicitar comprobantes de pago, y con ello fomentar la emisión de dichos comprobantes y la correcta declaración y pago de impuestos.
- No se aplica a operaciones no gravadas con IGC, como Amazonía o contribuyentes con RUS.
- Las pensiones quedarían gravadas con el Impuesto a la Renta, en relación a la inafectación señalada en el art.18 del Impuesto a la Renta.
- Es inviable en términos presupuestarios debido a que los congresistas no tienen iniciativa de gasto.

Al respecto y con la finalidad de absolver las observaciones y recomendaciones señaladas por las diferentes Direcciones Generales del MEF se señala que:

- Las observaciones relacionadas con las reglas de estabilidad presupuestal e iniciativa de gasto de los congresistas se absuelven señalando con que la propuesta de Ley señala de manera específica y concreta la fuente de financiamiento contemplada en el Presupuesto de la República, por lo que la estabilidad presupuestal se mantiene y no se incrementa ningún monto adicional al ya señalado en las Leyes de Presupuesto, endeudamiento y de Equilibrio Financiero.

- En relación a que el crédito fiscal no es aplicable a los consumidores finales, se acoge dicha observación, por lo cual se ha incluido en el proyecto de Ley la segunda Disposición Complementaria Modificatoria, ampliando los alcances y la definición de Crédito Fiscal establecidos en el Artículo 18, capítulo VI, del Título I del Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto General a las Ventas e Impuesto Selectivo al Consumo.

- La observación de que contribuye a una mayor regresividad del Sistema Tributario no tiene en cuenta que la propuesta puede incluir a millones de trabajadores informales que no cuentan con ningún sistema de pensiones (lo cual es claramente un progreso en el alivio de la pobreza). Además en esos términos, la actual estructura de aportaciones a los sistemas pensionarios

existentes (público o privado) ya es regresivo, ya que, actualmente, los que más aportan a los sistemas previsionales, obtendrán en el futuro, en cualquiera de los sistemas previsionales, mayores pensiones.

- Se acoge la observación que señala que las pensiones futuras obtenidas mediante el mecanismo de consumo (IGV) podrían ser afectas al impuesto a la renta. Se incluye en la Tercera Disposición Complementaria Modificatoria la ampliación del Artículo 18 del Impuesto a la Renta, para la inafectación de este impuesto, además de a las pensiones que tengan origen en el trabajo, también a las derivadas mediante este sistema previsional mixto.

4.8.3. Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones, en Sesión Ordinaria de la Comisión el 7 de diciembre de 2021 presentó su opinión.

Señala su acuerdo con la propuesta teniendo en cuenta que aporta dinamismo a la economía a través del ahorro indirecto vía consumo, de un amplio colectivo de trabajadores (informales e independientes) que no están incluidos en los sistemas actuales y se generarían menores costos de capitalización individual.

Señala que durante la implementación y para el éxito de la propuesta se deberían realizar:

- Mantener estabilidad en la regulación para fomentar la competencia e innovación.
- Contar con un regulador empoderado.
- Realizar acciones intensivas de educación, así como de transparencia de información.

De esta manera el Proyecto de Ley se enriquece con las recomendaciones de la entidades y actores económicos, sociales e institucionales involucrados.

4.9. ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO

La propuesta legislativa, de convertirse en Ley, a mediano y largo plazo, no genera costo para el erario nacional; ya que estos costos iniciales se ven más que compensados debido a la mayor recaudación generada por la ampliación de la base tributaria con la incorporación de nuevos aportantes. Estos nuevos aportantes provienen, fundamentalmente, de los sectores de empleo informal, que buscan incrementar su fondo previsional a través de la exigencia de comprobantes de pago que les permita usar su crédito fiscal para fines previsionales.

Incidencia en el ciudadano:

COSTO	*BENEFICIO*

• **Ninguno**	• *El Fondo Semilla Previsional es aportado por el Estado peruano a través del Tesoro Público.* • *Los aportes indirectos (a través del crédito fiscal) no son aportes propios del ciudadano, sino que la autoridad recaudadora, previa comprobación, la transfiere a sus Cuentas Individuales de Capitalización.* • *Los aportes directos forman parte de su ahorro previsional voluntario.*

Incidencia para el Estado:

COSTO	BENEFICIO
• ***Fondo Semilla Previsional*** ➢ 3.779.486.936 primer año *Impacto*: 2,59% Recaudación Total. 1,78% PBI ➢ 1.227.418.587 promedio anual siguientes 10 años *Impacto:* 0.58% de PBI 0.53% de Recaudación Total • ***Recaudación Subrogada*** 7.852.930.943 promedio anual siguientes 10 años. *Impactos*: 3,90% Recaudación Total. 2,68% Presupuesto Público. 0,77% PBI Nominal.	• **Formalización de la actividad económica:** Escenario 1: *5´633.403 informales* **50%** de los trabajadores informales se acogen Escenario 2: *3´380.042 informales* **30%** de los trabajadores informales se acogen Escenario 3: *1´690.021 informales* **15%** de los trabajadores informales se acogen • **Ampliación de la base tributaria**[4]: Escenario 1: ***5´057,800*** 7´882,000 Personas naturales sin negocio + 3´941,000 2´233,600 Personas naturales con negocio + 1´116,800 Escenario 2: ***3´034,680*** 7´882,000 Personas naturales sin negocio + 2´364,600 2´233,600 Personas naturales con negocio + 670,080

[4] Se toma la referencia de S/1,800 Soles de ingreso promedio de los trabajadores del Sector Informal según Encuesta Nacional de Hogares ENAHO 2021, y Propensión Marginal al Consumo de 66.7% según Instituto de Estudios Peruanos.

	Escenario 3: ***1´517,340*** 7´882,000 Personas naturales sin negocio + 1´182,300 2´233,600 Personas naturales con negocio + 335, 040 • **Aumento neto de la Recaudación tributaria**: Escenario 1: S/. 19, 664´726.400 (15.6%) Escenario 2: S/. 11,798´835.840 (9.3%) Escenario 3: S/. 5,899´417.920 (4.7%)

Los costos económicos que pueda generar la implementación inicial, hasta la autosostenibilidad del sistema será financiada a través de la siguiente partida presupuestal:

Pliego: 09 Ministerio de Economía y Finanzas
Unidad Ejecutora: 01-46: MEF - Administración General
Genérica: 5-20 Reserva de Contingencia.

Se propone una comisión multisectorial que analice el origen del financiamiento del "Fondo Semilla" y permita la viabilidad de la propuesta de este sistema de financiamiento previsional mixto.

La comisión estará conformada por:

- Dos (2) representantes de las Asociaciones de Consumidores.
- Un (1) representante de los gremios empresariales vinculados con la venta final al consumidor.
- Un (1) representante de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFPs.
- Un (1) representante de la Oficina de Normalización Previsional – ONP.
- Un (1) representante de las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP).
- El Ministro de Economía y Finanzas, o quien él designe.
- El Ministro de Trabajo y Promoción del Empleo, o quien él designe.
- Dos (2) representantes del Congreso de la República.
- Un (1) representante de la Superintendencia de Administración Tributaria (SUNAT).

4.10. ANÁLISIS DEL IMPACTO DEL PROYECTO DE LEY EN LA LEGISLACIÓN VIGENTE.

La presente iniciativa legislativa de convertirse en Ley modificará parcialmente los artículos 19°, 29°, 30 y 33° del Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Pensiones, Decreto Supremo N°054-97-EF.

Modifica parcialmente el Artículo 18, del Capítulo VI del Título I del Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto General a las Ventas e Impuesto Selectivo al Consumo, según Decreto Supremo N°055-99-EF.

Modifica parcialmente el literal d) del Artículo 18, Capítulo IV del Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto a la Renta, Decreto Supremo N°174-2004-EF.
El efecto de su vigencia, redundará en beneficio de los millones de ciudadanos, menores de edad, trabajadores formales e informales y adultos mayores en todo el territorio nacional.

4.11. VINCULACIÓN CON LA AGENDA LEGISLATIVA Y CON LAS POLÍTICAS DEL ACUERDO NACIONAL

Cabe indicar que el presente dictamen guarda correspondencia con el Acuerdo Nacional, puntualmente en las cinco (5) siguientes Políticas de Estado:

- 11. Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación.
- 17. Afirmación de la economía social de mercado.
- 18. Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica.
- 24. Afirmación de un Estado eficiente y transparente.
- 35. Sociedad de la información y sociedad del conocimiento.

4.12. POSICIÓN FINAL DE LA COMISIÓN

Hacer efectivo el Artículo 58 de la Constitución Política del Perú requiere que el Estado Peruano actúe de manera subsidiaria y solidaria, obligándolo a intervenir de manera decidida cuando la realidad social y económica de millones de peruanos se desvincula del Bienestar Social y dentro del respeto a la propiedad y la iniciativa privada, la competencia, la oferta y la demanda y el combate a los oligopolios y monopolios. Estos objetivos son los que defiende la Economía Social de Mercado, que encabeza el capítulo económico de nuestra Constitución Política y que este proyecto de Ley persigue.

El presente proyecto de Ley redundará en beneficio de millones de personas excluidas de los sistemas pensionarios, dinamiza la economía y hace más sostenible el financiamiento de las pensiones futuras. Se señalan los siguientes beneficios:

- Incluye a millones de ciudadanos peruanos, menores de edad recién nacidos, trabajadores formales e informales y adultos mayores al sistema de ahorro con fines previsionales.
- Genera incentivos económicos para que el segmento de trabajadores por cuenta propia, generalmente informales, puedan hacer efectivo en beneficio de su propia pensión de vejez, una proporción de los impuestos que paga a través del Impuesto General a las Ventas (IGV).

- Permite una pensión mínima no contributiva para millones de adultos mayores que, al finalizar su ciclo de vida laboral activa, se encuentran en situación de vulnerabilidad y desprotección social.
- Dinamiza la economía hacia la formalidad en las transacciones de consumo, ya que los ciudadanos podrán utilizar el crédito fiscal en cada operación de consumo para aumentar su saldo previsional.
- El sistema de financiamiento previsional es autosostenible, ya que amplía la base tributaria y mejora la recaudación por concepto del Impuesto General a las Ventas.

En general, la propuesta de este nuevo sistema de financiamiento previsional mixto (Fondo Semilla Previsional Público y Crédito Fiscal privado) genera mecanismos de inclusión pensionaria para millones de adultos mayores generando un escudo social de protección efectiva, que, entre otros, reduce la vulnerabilidad de este colectivo social y aligera la presión socio-económica del Estado.

V. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el artículo 70, literal b) del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Defensa del Consumidor y de los Organismos Reguladores de los Servicios Públicos recomienda la **APROBACIÓN** del dictamen favorable recaído en los Proyectos de Ley **118/2021-CR y 1079/2021-C**R, con el siguiente Texto Sustitutorio:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE CREA LA COMISIÓN ESPECIAL MULTISECTORIAL ENCARGADA DE ANÁLIZAR Y PROPONER MECANISMOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UN SISTEMA PREVISIONAL MIXTO QUE INCLUYA A LOS TRABAJADORES QUE NO SE ENCUENTREN EN ALGÚN RÉGIMEN LABORAL

Artículo 1. Creación de la Comisión Especial Multisectorial

Se crea la Comisión Especial Multisectorial encargada de analizar, coordinar, fortalecer y proponer los mecanismos institucionales, económicos, sociales y normativos que permitan el logro de una pensión digna, a través de la implementación de un nuevo sistema previsional de naturaleza mixta, que incluya a los trabajadores de todos los sectores económicos que, por naturaleza de su actividad, no se encuentren comprendidos bajo algún régimen laboral.

Este sistema no sustituye al Sistema Privado de Pensiones (SPP), ni al Sistema Nacional de Pensiones (SNP), sino que los complementa y tiene un carácter inclusivo y participativo.

Artículo 2. Plazo para la presentación de la propuesta

La Comisión Especial Multisectorial tiene un plazo de noventa días calendario, contados a partir de su instalación, a efectos de presentar la propuesta final sobre el sistema de

aporte previsional mixto que incluya a los trabajadores que no se encuentren bajo ningún régimen laboral.

Artículo 3. Funciones de la Comisión Especial Multisectorial

La Comisión Especial Multisectorial a que se refiere el artículo 1 tiene como función principal entregar al Poder Ejecutivo y al Poder Legislativo una propuesta final sobre el sistema de aporte previsional mixto que incluya a los trabajadores que se encuentren en informalidad laboral, para lo cual realiza lo siguiente:

a) Revisa y fortalece la propuesta original del sistema previsional de naturaleza mixta.
b) Dimensiona por sectores de actividad, edad o grupos poblacionales, capacidad adquisitiva, ámbito de aplicación rural-urbano, cobertura y demás indicadores a la población beneficiaria.
c) Analiza y estima el monto del Fondo Semilla con fines pensionarios, atendiendo criterios de mayor cobertura y equilibrio presupuestal y fiscal.
d) Analiza y estima el porcentaje único o estratificado del aporte pensionario a través del consumo mediante la utilización del crédito fiscal para fines estrictamente pensionarios.
e) Establece los mecanismos de transición entre los diferentes sistemas previsionales vigentes.
f) Establece los mecanismos de transición entre los diferentes estados laborales, atendiendo a la entrada o salida de los estados de formalidad e informalidad laboral.
g) Analiza y establece mecanismos para la dación del Fondo Semilla para los menores de edad.
h) Propone fórmulas de seguimiento, monitoreo y evaluación que garanticen la seguridad y rentabilidad de los fondos.
i) Coordina con la Oficina Nacional Previsional (ONP), con las administradoras de fondos de pensiones y la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) los mecanismos de transición y vigilancia de los fondos.
j) Evalúa y estima el monto de la pensión que se podría obtener a través de los mecanismos de aporte pensionario originalmente propuesto.
k) Establece su reglamento y plan de trabajo.
l) Otras que se establezcan en el reglamento de la presente ley.

Artículo 4. Conformación de la Comisión Especial Multisectorial

La Comisión Especial Multisectorial está conformada por los siguientes miembros:

a) Dos representantes de las asociaciones de consumidores.
b) Un representante de los gremios empresariales vinculados con la venta final al consumidor.
c) Un representante de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS).
d) Un representante de la Oficina de Normalización Previsional (ONP).
e) Un representante de las administradoras de fondos de pensiones (AFP).
f) Un representante de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (Sunat).
g) El ministro de Economía y Finanzas, o quien él designe.
h) El ministro de Trabajo y Promoción del Empleo, o quien él designe.
i) Dos congresistas representantes del Congreso de la República.

La presidencia de la Comisión Especial Multisectorial recae en el ministro de Economía y Finanzas o su representante. La Comisión Especial Multisectorial tiene un plazo de quince días para su instalación, contados desde la entrada en vigor de la presente ley.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Propuesta de Sistema Previsional Mixto

La Comisión Especial Multisectorial, para la propuesta final sobre el sistema de aporte mixto con fines previsionales, podrá tener en consideración los siguientes lineamientos:

a) Pilares del Sistema Previsional Mixto

1. Fondo Semilla Previsional

Tiene fin exclusivamente previsional para los peruanos desde su nacimiento a partir de la entrada en vigor de la presente ley. El fondo sería financiado por el Estado peruano y otorgado a todo ciudadano peruano de pleno derecho, a través de sus respectivas cuentas individuales de capitalización.

Los posibles beneficiarios iniciales del Fondo Semilla Previsional son los siguientes segmentos de población:

i) Peruanos recién nacidos, según lo dispuesto en el artículo 52 de la Constitución Política del Perú.

ii) Peruanos mayores de 18 años y menores de 65 años que no se encuentren en alguno de los regímenes pensionarios, público o privado, que los hagan beneficiarios directos de futuras pensiones contributivas.

El importe del Fondo Semilla Previsional será determinado por la Comisión Especial Multisectorial teniendo en cuenta la estabilidad macroeconómica y el equilibrio fiscal.

Para los efectos pensionarios futuros, tendría, junto con el resto de aportes, la naturaleza de pensión mínima no contributiva, garantizada por el Estado peruano.

Los peruanos de entre 0 y 18 años, nacidos antes de la vigencia de la presente ley, que sean propuestos por la Comisión Especial Multisectorial, pueden ser incorporados por el Ministerio de Economía y Finanzas, en forma progresiva, al Fondo Semilla Previsional, atendiendo criterios de estabilidad macroeconómica.

2. Aportaciones derivadas del crédito fiscal de las personas naturales

Las cuentas individuales de capitalización se financian, además, con aportes derivados de hasta el 15 % del crédito fiscal, proveniente de los pagos correspondientes al impuesto general a las ventas (IGV) que hubieran sido generados por personas naturales debidamente acreditadas mediante los

comprobantes de pago electrónicos, correspondientes al ejercicio tributario anterior. Asimismo, se capitalizarán los intereses o la rentabilidad generada a través de este aporte.

La Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (Sunat), realiza las modificaciones administrativas y funcionales para el registro, cálculo y remisión al nuevo Sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto de los aportes adicionales realizados a través de esta modalidad.

3. Aportaciones complementarias de carácter voluntario

Las cuentas individuales de capitalización pueden recibir aportes voluntarios, sin límite de monto.

b) La naturaleza del Fondo Semilla Previsional y de los aportes previsionales

Los aportes acumulados en la Cuenta Individual de Capitalización del Sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto tienen carácter intangible, conforme a lo previsto en el artículo 12 de la Constitución Política del Perú; por tanto, no podrán ser utilizados por la Administración Pública para ningún otro motivo diferente al de asegurar una pensión mínima futura.

A partir de la mayoría de edad del ciudadano, el Fondo Semilla Previsional podrá ser incrementado mediante los aportes derivados del crédito fiscal o de los aportes voluntarios.

Los beneficiarios del Fondo Semilla Previsional son, con exclusividad, los recién nacidos y los mayores de dieciocho años que no se encuentren afiliados a un sistema de pensiones de tipo contributivo. El Estado peruano desarrollará los mecanismos de transición entre los diferentes estados de rotación laboral, ya sea con trabajo dependiente o independiente.

Para los menores de edad, la elección de la entidad administradora de los aportes del Fondo Semilla Previsional será indicada por los padres o quien ejerza la tutela del menor.

En caso de que exista la imposibilidad física de elección, el Estado peruano decidirá la entidad administradora que proporcione el menor riesgo para dicho fondo. El Estado peruano define los periodos de permanencia mínima o las condiciones para el traslado de los fondos de una administradora a otra, atendiendo criterios de seguridad, rentabilidad y libre elección de los titulares, o quienes la ejerzan, de los fondos previsionales.

c) La administración y gestión de las cuentas individuales de capitalización del Sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto

La administración, gestión y riesgo de las cuentas individuales de capitalización se realiza a través de las entidades del Sistema de Administración de Fondo de Pensiones, debidamente registradas y acreditadas por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS).

d) Las comisiones y gastos administrativos del nuevo Sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto

A todos los aportes derivados a las cuentas individuales de capitalización, les son aplicables sólo las comisiones de administración por parte del ente administrador o gestor de las cuentas individuales de capitalización.

SEGUNDA. Plazo de creación de la Comisión Multisectorial

El Poder Ejecutivo instala la Comisión Multisectorial a que se refiere la presente ley en un plazo no mayor de quince (15) días contados a partir de la vigencia de la presente ley.

Dese cuenta,
Sala de Sesiones Virtuales de Comisiones.

Lima, 29 de marzo de 2022.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TACURI VALDIVIA German Adolfo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/04/2022 16:06:18-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CUTIPA CCAMA Victor Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/04/2022 16:43:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/04/2022 17:06:03-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ UREÑA ILICH FREDY FIR 42834886 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/04/2022 15:37:01-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/03/2022 18:47:57-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GONZA CASTILLO Américo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/04/2022 12:52:44-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/04/2022 01:16:38-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/04/2022 11:52:08-0500

ACTA

COMISIÓN DE DEFENSA DEL CONSUMIDOR Y ORGANISMOS REGULADORES DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

PERIODO ANUAL DE SESIONES 2021-2022

DÉCIMA QUINTA SESIÓN ORDINARIA

Martes, 29 de marzo de 2022

Sumilla:

- *Se aprobó por mayoría, el dictamen recaído en los Proyecto de Ley 110/2021-CR y 416/2021-CR.*
- *Se aprobó por mayoría, el dictamen recaído en los Proyectos de Ley 118/2021-CR y 1079/2021-CR.*
- *Se aprobó por unanimidad la dispensa del trámite de aprobación del Acta de la Décima Quinta Sesión Ordinaria, para ejecutar los acuerdos adoptados.*

En la Plataforma Virtual *Microsoft Teams*, siendo las 11 horas con 9 minutos del día martes 29 de marzo de 2022, se reunieron bajo la presidencia del congresista José León Luna Gálvez, los congresistas miembros titulares Alfredo Pariona Sinche, Américo Gonza Castillo, Víctor Raúl Cutipa Ccama, Germán Adolfo Tacuri Valdivia, Janet Milagros Rivas Chacara, Luis Gustavo Cordero Jon Tay, Jorge Alberto Morante Figari, Auristela Ana Obando Morgan, Ilich Fredy López Ureña, Silvia María Monteza Facho, Lady Mercedes Camones Soriano, Diego Alonso Bazán Calderón, Miguel Ángel Ciccia Vásquez e Isabel Cortez Aguirre.

El señor Presidente con el quórum reglamentario, dio inicio a la Décima Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa del Consumidor y Organismos Reguladores de los Servicios Públicos del Periodo Anual de Sesiones 2021-2022.

I. ACTA

El señor Presidente dejó constancia que el acta de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria, fue aprobada en su oportunidad, con dispensa de su lectura.

II. DESPACHO

No hubo despacho

III. INFORMES

No hubo informes

IV. PEDIDOS

El señor Presidente invitó a los señores congresistas a formular sus pedidos.

La congresista Lady Mercedes Camones Soriano pidió que por medio de la Comisión, se pronuncie y que se haga llegar el saludo al Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual – Indecopi, a través de su Presidente del Consejo Directivo el señor Julián Fernando Palacín Gutiérrez, por haber sido elegido vicepresidente de la 45° Comité Permanente sobre Derechos de Marca, Diseños Industriales e Indicaciones Geográficas de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual – OMPI;

quién dejará al Perú bien posesionado a nivel internacional, por lo que le desea éxitos en el desempeño del cargo en nombre de nuestro país.

Al respecto, **el señor Presidente** dispuso a la secretaria tomar nota para ejecutar lo solicitado por la congresista Lady Camones.

En la misma línea de la congresista Lady Camones, **el congresista Miguel Ángel Ciccia Vásquez** felicitó al presidente del Indecopi por el nombramiento en el cargo de vicepresidente en el 45° Comité Permanente sobre Derechos de Marca, Diseños Industriales e Indicaciones Geográficas de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual – OMPI. En ese sentido, se sumó al saludo y resaltó la importante labor de representación internacional del país.

En el mismo sentido, **el congresista Américo Gonza Castillo** se sumó al saludo al presidente del Indecopi, por haber sido designado como vicepresidente del 45° Comité Permanente sobre Derechos de Marca, Diseños Industriales e Indicaciones Geográficas de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual – OMPI y extendió los mejores éxitos en esta importante representación internacional del país.

V. ORDEN DEL DÍA

5.1 Predictamen recaído en los proyectos de ley 110/2021-CR Y 416/2021-CR, por el que se propone la Ley que crea la Comisión Especial Multisectorial, encargada de establecer los mecanismos de compensación, bonos de reconocimiento y alternativas de administración de pensiones a los aportantes y ex aportantes al Sistema Nacional de Pensiones, no beneficiados con la Ley 31301

El señor Presidente sustentó los alcances del contenido del predictamen recaído en los proyectos de ley 110/2021-CR y 416/2021-CR y refirió que, la propuesta busca crear una *comisión especial multisectorial* que se encargará de establecer los mecanismos de compensación, bonos de reconocimiento y alternativas de administración de pensiones a los aportantes, y ex aportantes al Sistema Nacional de Pensiones.

Luego, ahondó y explicó sobre el procedimiento y quienes conformarán esta comisión y señaló que tendrá dentro de sus funciones el estudio y presentación de propuestas sobre mecanismos de compensación, respecto de los aportantes y ex aportantes al Sistema Nacional de Pensiones, quienes no acceden a una pensión de jubilación por no haber cumplido con el tiempo mínimo de aportación de diez años.

Asimismo, se realizaran acciones: analizar la viabilidad de la entrega de bonos de reconocimiento para los aportantes al Sistema Nacional de Pensiones que deseen migrar al Sistema Privado de Pensiones y la viabilidad de incorporar al sistema nacional de pensiones a aportantes y ex aportantes del sistema privado de pensiones; evaluar la posibilidad de permitir una pensión acumulativa entre cónyuges o uniones de hecho; y evaluar la posibilidad que las pensiones no pagadas puedan ser reconocidas a quienes quieran acogerse de forma retroactiva a la ley. Al mismo tiempo, detalló y ahondó en los alcances, y beneficios que propone este proyecto de ley, por lo que instó a los congresistas el apoyo para su aprobación

Resaltó e hizo de conocimiento que la comisión de Economía y la comisión de Trabajo, que ambas habrían aprobado los dictámenes en la misma línea, como la que se pretende aprobar en esta sesión. Entonces, precisó y señaló que se plantea la conformación de una *comisión*

especial multisectorial que se encargará del estudio de varios aspectos relacionados con los aportantes que no fueron incluidos en la ley de pensiones proporcionales.

Seguidamente, aclaró que antes de proceder al debate y votación, hubo un punto que generó confusión en la sesión anterior, toda vez que un congresista manifestó que una comisión ordinaria del Congreso no podía formar comisiones especiales multisectoriales, por cuanto era una facultad exclusiva del poder ejecutivo, y que estaba expresamente prohibida en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

En ese sentido, mediante Oficio 0200-2021-2022/CODECO-CR, de fecha 2 de marzo del presente, la presidencia de la comisión procedió a hacerle la consulta a la Oficialía Mayor del Congreso de la República; a lo que contestó que, el Congreso de la República como primer poder del Estado, no tiene ningún impedimento para crear comisiones especiales como se propone en el predictamen, considerando que el parlamento, es quien aprueba las leyes, incluyendo la ley orgánica del poder ejecutivo (LOPE). Seguidamente, solicitó a la secretaria técnica que lea contenido del Oficio 592-794218-8-2021-2022-DGP-CR, de fecha 9.03.2022, cursado por encargo de la Oficialía Mayor a la Comisión que solicitó absolver la consulta.

La secretaria técnica dio lectura al contenido del Oficio 592-794218-8-2021-2022-DGP-CR, de fecha 9.03.2022, remitido y suscrito por el señor Javier Ángeles Illman, Director General Parlamentario del Congreso de la República, relacionado con los antecedentes de la creación de comisiones especiales multisectoriales.

El señor Presidente abrió el debate e invitó la participación de los señores congresistas miembros de la comisión.

No habiendo oposición al predictamen, el **señor Presidente** procedió a solicitar a la Secretaria Técnica llamar a los congresistas para que señalen el sentido de su voto.

Seguidamente, el **señor Presidente** sometió a votación nominal de los congresistas miembros presentes en la sala virtual y presencial de la Comisión, el dictamen recaído en los proyectos de ley 110/2021-CR y 416/2021-CR que, con texto sustitutorio, proponen la ley que crea la Comisión Especial Multisectorial, encargada de establecer los mecanismos de compensación, bonos de reconocimiento y alternativas de administración de pensiones a los aportantes y ex aportantes al Sistema Nacional de Pensiones, no beneficiados con la Ley 31301.

Luego de la votación nominal, el dictamen fue aprobado por MAYORÍA: con 9 votos a favor de los señores congresistas José Luna Gálvez, Américo Gonza Castillo; Adolfo Tacuri Valdivia, Janet Rivas Chacara, Ilich Fredy López Ureña, Silvia María Monteza Facho, Diego Bazán Calderón, Miguel Ángel Ciccia Vásquez e Isabel Cortéz Aguirre; y con 5 votos en abstención de los señores congresistas Alfredo Pariona Sinche, Luis Gustavo Cordero Jon Tay, Jorge Alberto Morante Figari, Auristela Obando Morgan y Lady Mercedes Camones Soriano.

5.2 Predictamen recaído en los proyectos de ley 118/2021-CR y 1079/2021-CR, por el que se propone la Ley que crea la Comisión Especial Multisectorial encargada de analizar y establecer mecanismos para la implementación de un sistema previsional mixto, que incluya a los trabajadores que no se encuentran en algún régimen laboral

El señor Presidente señaló que el presente predictamen, al igual que el anterior texto sustitutorio, también propone de formar una *comisión especial multisectorial*, el mismo que ha sido estudiado, sustentado, debatido, y que se encontraba en cuarto intermedio. En esa medida, refirió que en la sesión anterior no se llegó a un acuerdo, porque, tal como se ha manifestado en el punto anterior, se observó que el congreso no podía crear comisiones especiales por ser de competencia exclusiva del poder ejecutivo.

Al respecto, ya se tiene la opinión técnica de la Oficialía Mayor del Congreso de la República, y, de los antecedentes que existen; entonces, queda claro que no figura ninguna trasgresión a las normas.

Luego, **el señor Presidente** abrió el debate e invitó la participación de los señores congresistas miembros de la comisión.

Durante el desarrollo de la sesión, **el congresista Luis Gustavo Cordero Jon Tay** dejó constancia de su votación en abstención del predictamen recaído en los proyectos de ley 110/2021-CR y 416/2021-CR, el mismo que fue aprobado por mayoría.

La congresista Isabel Cortez Aguirre señaló que, el Proyecto de Ley 118/2021-CR fue decretado a las comisiones de economía, trabajo y defensa del consumidor y dijo que el objetivo del proyecto es crear el nuevo Sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto, de naturaleza mixta, pública y privada, con vigencia, para el beneficiario, desde su nacimiento hasta su fallecimiento. Al mismo tiempo, indicó que este sistema no sustituiría al Sistema Privado de Pensiones, ni al Sistema Nacional de Pensiones, sino que lo complementaria.

Puntualizó que el texto sustitutorio del predictamen propone crear una *Comisión Especial Multisectorial* encargada de analizar y establecer mecanismos para la implementación de un sistema previsional mixto, que incluya a los trabajadores que no se encuentran en algún régimen laboral.

En ese contexto, refirió que, si bien esta propuesta legal puede ser positiva, en este caso, indicó que el sentido de su votación será de abstención, teniendo en cuenta que el Proyecto de Ley 118/2021-CR se encuentra en estudio en la comisión de trabajo que ella preside. En ese entender, señaló que no podría adelantar opinión al respecto, sin perjuicio de comprometerse a ponerlo a debate de la comisión de trabajo lo más próximo.

No habiendo más intervenciones, el **señor presidente** dio por finalizado el debate y solicitó a la secretaria técnica llamar a los congresistas para que señalen el sentido de su voto.

Seguidamente, el **señor Presidente** sometió a votación nominal de los congresistas miembros presentes en la sala virtual y presencial de la Comisión, el dictamen recaído en los proyectos de ley 118/2021-CR y 1079/2021-CR que, con texto sustitutorio, proponen la ley que crea la Comisión Especial Multisectorial encargada de analizar y establecer mecanismos para la implementación de un sistema previsional mixto, que incluya a los trabajadores que no se encuentran en algún régimen laboral

Luego de la votación nominal, el dictamen fue aprobado por **MAYORÍA**: con 8 votos a favor de los señores congresistas José Luna Gálvez, Américo Gonza Castillo; Adolfo Tacuri Valdivia, Víctor Cutipa Ccama, Ilich Fredy López Ureña, Lady Mercedes Camones Soriano, Diego Bazán Calderón, Miguel Ángel Ciccia Vásquez; y con 7 votos en abstención de los señores congresistas Alfredo Pariona Sinche, Janet Milagros Rivas Chacara, Luis Gustavo

Cordero Jon Tay, Jorge Alberto Morante Figari, Auristela Obando Morgan, Silvia María Monteza Facho e Isabel Cortez Aguirre.

5.3. Predictamen recaído en los proyectos de ley 21/2021-CR, 079/2021-CR, 789/2021-CR, 1025/2021-CR y 1051/2021- CR que, con texto sustitutorio, proponen la ley que modifica la Ley 29571, Código de Protección y Defensa del Consumidor, para apoyar al sostenimiento y funcionamiento de las asociaciones de consumidores

El señor Presidente sustentó de los alcances del contenido del predictamen recaído en los proyectos de ley 21/2021-CR, 079/2021-CR, 789/2021-CR, 1025/2021-CR y 1051/2021- CR que, con texto sustitutorio, proponen la ley que modifica la Ley 29571, Código de Protección y Defensa del Consumidor, para apoyar al sostenimiento y funcionamiento de las asociaciones de consumidores.

Indicó que el 15 de marzo del presente año, se ha celebrado el Día Mundial de los Derechos del Consumidor, en donde se tuvo un diálogo con especialistas internacionales de la Organización para la Cooperación del Desarrollo Económico (OCDE) y los máximos representantes de las entidades de defensa de los consumidores de Chile y Colombia. Asimismo, se tuvo un interesante diálogo con varios presidentes de asociaciones de consumidores que vienen funcionando en las regiones de nuestro país, lo cuales transmitieron sus experiencias, tanto en sus éxitos como en sus frustraciones de no poder defender a plenitud a los consumidores. Sobre las exposiciones, dijo que se le alcanzó varias propuestas normativas y que muchas de esas demandas, están contenidas en el predictamen, el mismo que se les ha distribuido a sus despachos.

Al respecto, señaló que los fundamentos se han incluido en un capítulo del predictamen dedicado a las asociaciones de consumidores sobre los puntos: el rol que deben cumplir, reconocimiento y registro en el Indecopi, los convenios de cooperación institucional que pueden firmar, pero también las prohibiciones y responsabilidades que asumen sus representantes legales, para evitar que se cometan excesos.

Seguidamente, dijo que en el balance que realizó, se ve que no se ha cumplido a plenitud, dado que existen pocas asociaciones de consumidores que están desfinanciadas, débiles y sin poder operar adecuadamente. No obstante, el predictamen busca establecer mecanismos para darles sostenimiento y funcionamiento a las asociaciones de consumidores, además se han recogido propuestas del Indecopi y de los organismos reguladores para proteger sus recursos y darles mayor autonomía.

En ese sentido, señaló que el predictamen acumula los proyectos de ley 021/2021-CR, de autoría de la congresista Francis Paredes Castro; 789/2021-CR, de autoría del congresista Carlos Zevallos Madariaga; 1025/2021-CR, de autoría del congresista Alfredo Pariona Sinche; 1051/2021-CR, de autoría del congresista Waldemar Cerrón Rojas y 79/2021-CR, autoría del presidente de la comisión, José Luna Gálvez.

Siguiendo con su sustentación, señaló que se propone incorporar y/o modificar algunos artículos de la Ley 29571, Código de Protección y Defensa del Consumidor; en el artículo 99, se precisa que la devolución de los pagos en exceso también se da en los servicios públicos regulados, como son el agua, energía eléctrica, teléfono, internet y otros. Asimismo, se dispone que la empresa infractora debe comunicar anticipadamente al consumidor sobre la devolución que se va a realizar. En el artículo 115, se establece que cuando se formen cárteles o concertaciones empresariales que incrementan los precios en forma artificial, los consumidores deberán recibir, como medida correctiva reparadora, la devolución del monto total del sobreprecio cobrado, más los intereses compensatorios generados; esto se

realizará dentro de los 30 días de emitida la resolución final que ordena la devolución. Ante ello, alertó que recién con esta modificación, el consumidor podrá recibir lo que le han robado.

Señaló que la comisión considera, que el sobreprecio cobrado debe ser devuelto como una medida correctiva reparadora, que el Indecopi debe hacer en la vía administrativa. Cuando un consumidor o una asociación inicia un proceso de reclamo ante el Indecopi afronta una serie de gastos, tales como las tasas o aranceles, además, a veces debe contratar los servicios de un abogado o de otro profesional, entre otros gastos, a lo que se le conoce como costas. Es menester mencionar, que hasta hoy al consumidor solo se le devuelven los costos, o sea las tasas o aranceles; en la modificación del numeral 3 del artículo 112 se obliga a que le devuelvan los gastos incurridos, o sea los costos.

Dijo que el artículo 10 de la ley marco de organismos reguladores establece que el aporte por regulación debe ser destinado para labores de fiscalización y supervisión. Estos aportes por regulación son pagados por las empresas, pero son asumidos por todos los consumidores. Sin embargo, el ministerio de economía, el ministerio de energía y minas, el ministerio de transportes y otras entidades, disponen de estos recursos para otros fines, debilitando presupuestalmente a los organismos reguladores.

Explicó que en el artículo 3 y en la segunda disposición complementaria se dispone que los saldos presupuestales de los aportes por regulación y las multas pasen como saldos de balance del año siguiente. Además, el 10% de esos saldos de balance servirá para apoyar el financiamiento de las actividades de las asociaciones de consumidores según lo establecido en la ley y los reglamentos. También se dispone que los aportes serán fijados mediante una resolución del consejo directivo y no a través de un decreto supremo como es actualmente, esto es para darle mayor autonomía a los reguladores.

Asimismo, dijo que otra medida importante se encuentra en el artículo 156-A, porque se crea un fondo concursable para el fortalecimiento de las asociaciones de consumidores, el mismo que será administrado por un comité presidido por el Indecopi e integrado por representantes de la Presidencia del Consejo de Ministros, del ministerio de Economía, de la Contraloría y un representante de las asociaciones de consumidores. Además, se autoriza al Pronabi (Programa Nacional de Bienes Incautados del ministerio de justicia), para que suscriba convenios con las asociaciones de consumidores para la entrega de bienes muebles e inmuebles y así facilitar su trabajo en la defensa de los consumidores, todo esto con su debido control y el respectivo reglamento.

Finalmente, dijo que otro aspecto importante es la mayor participación en la distribución de las multas generadas por reclamos promovidos por las asociaciones de consumidores, a fin de que dispongan de recursos para sus gastos de funcionamiento y operación. También se recoge la propuesta del Osiptel, fundamentado en un proyecto de ley que presentó el poder ejecutivo en años anteriores, para elevar los topes de las multas, toda vez que, por el crecimiento empresarial y el mercado de las telecomunicaciones, los actuales topes ya no son disuasivos para evitar que las empresas cometan infracciones, sino que en la práctica prefieren pagar la multa, y seguir violando las leyes.

El señor Presidente abrió el debate e invitó la participación de los señores congresistas miembros de la comisión

El congresista Luis Gustavo Cordero Jon Tay observó y precisó que, en dicho texto sustitutorio en debate, no se habría considerado las opciones negativas de los organismos reguladores, respecto al uso del aporte pro regulación, tributos que pagan por ley las

empresas reguladas a favor de sus respectivos organismos reguladores para financiar a las asociaciones de consumidores. Asimismo, precisó que, tratándose de un dictamen complejo y extenso, consideró que se requiere mayor tiempo, ya que se han acumulado varios proyectos relacionados, ello involucra no solo al código de defensa del consumidor, sino a la institucionalidad de Indecopi y de todos los organismos reguladores.

Al respecto, refirió que de igual manera se puede proponer las devoluciones a los usuarios, pago de multas o reducción de estos, entre otros casos y observó sobre el proceso de entrega de bienes incautados a personas jurídicas y que la Contraloría General de la República supervise a las asociaciones de consumidores por montos recaudados. Al respecto, planteó una cuestión previa, para que el predictamen tal como está redactado, sea remitido al Indecopi, a la Presidencia del Consejo de Ministros, a los organismos reguladores, al ministerio de Economía y Finanzas, a la Contraloría General de la República y al ministerio de Justicia y Derechos Humanos; a efecto de recibir sus aportes y de esta manera, en una próxima sesión, se someta a consideración de esta comisión.

El congresista Jorge Alberto Morante Figari, en la misma línea del pedido del congresista Luis Cordero, planteó una cuestión previa, porque le parecía preocupante que el tema de la disposición de bienes incautados, que se le estaría dando a terceros privados. Luego, explicó sobre los alcances de los bienes incautados. Al respecto, señaló que la ley orgánica de la Contraloría General de la República, expresamente señala que ellos están para fiscalizar, supervisar, controlar y auditar los fondos públicos; en este caso las asociaciones de consumidores y usuarios son entidades privadas.

Al respecto, señaló que es importante tener la opinión de la Contraloría, adicional a ello se necesitaría modificar su Ley Orgánica, por ello, consideró que es adecuado el planteamiento de la cuestión previa, para efectos de contar con las opiniones ya centralizadas de todas las entidades que propuso el Congresista, como de la Contraloría, del MEF, de la PCM, del Indecopi y de los organismos supervisores para tener una idea bastante concreta y puntual sobre el predictamen. Además, en este predictamen se están acumulando varios proyectos de ley, que tienen incluso posiciones distintas, claro de temas vinculados a defensa del consumidor. Finalmente, dijo que es importante la aprobación de la cuestión previa para solicitar las opiniones respectivas, así como también la opinión de la administración de bienes incautados que dependería del ministerio de Justicia.

El congresista Carlos Zevallos Madariaga sobre el Proyecto de Ley 789/2021-CR, de su autoría, ante las observaciones y cuestión previa planteadas al predictamen, consideró que la propuesta legislativa que propone, va en sentido diferente a lo que se está proponiendo en el predictamen, por lo que pidió, que vaya por separado el proyecto, solicitando su desacumulación.

La congresista Isabel Cortez Aguirre dijo que ha recibido observaciones por parte del Indecopi y que dichas observaciones no habrían sido consideradas en el predictamen, al mismo tiempo, dijo que se agregue un artículo a la propuesta presentada, conforme al sustento siguiente:

Conforme al artículo 53 de la Ley de Organización y Funciones del Indecopi, aprobado mediante Decreto Legislativo 1033, los funcionarios o servidores públicos que desempeñan otros empleos o cargos remunerados por el Estado perciben dietas, conforme lo establezca el Reglamento. Si bien, el Reglamento de Organización y Funciones del Indecopi, aprobado por el Decreto Supremo 009-2009-PCM estableció que, el Consejo Directivo fijaba el monto y periodicidad de las dietas, estas disposiciones no se pudieron recoger en el nuevo Reglamento de Organización y Funciones aprobado mediante Decreto Supremo 104-2021

y Resolución 00060-2021- debido a que no era acorde a los Lineamientos de Organización del Estado, aprobado por Decreto Supremo 054-2018-PCM.

De acuerdo a la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria del Texto Único Ordenado de la Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, aprobado por Decreto Supremo 304-2012-EF, el monto y periodicidad de las dietas se deben aprobar mediante decreto supremo. No obstante, en mérito al artículo 6 de la Ley 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, se encuentra prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza; por lo que se requiere una norma con rango de ley que exonere al Indecopi de esta prohibición y pueda establecer el monto y periodicidad de las dietas mediante un decreto supremo.

Es preciso indicar que, la propuesta normativa permitirá tener una regulación acorde a la normativa presupuestal vigente; así como, no irroga gastos al Estado, ni demandará recursos adicionales al tesoro público. En ese sentido propone que se agregue un artículo con el siguiente texto: "Exonérese al Indecopi de lo establecido en el artículo 6 de la Ley 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, a fin de aprobar las dietas para las y los vocales del Tribunal de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual, así como, para los comisionados/as, que desempeñan su función a tiempo parcial, cuyo monto se establecerá mediante decreto supremo, y se financia con cargo al presupuesto institucional, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

El número máximo de dietas que puede percibir cada uno de las y los vocales, o las y los miembros señalados en el párrafo precedente, es de cuatro (04) dietas por mes, aun cuando asistan a un número mayor de sesiones". Finalmente, indicó que coincide con la propuesta del congresista Luis Cordero.

El congresista Diego Alonso Bazán Calderón dijo que, por ser un tema muy especializado, propuso que se solicite opinión a los organismos reguladores, al Indecopi y a los gremios empresariales, para que opinen sobre el texto sustitutorio presentando. En la misma línea de sus colegas, pidió que se invite a especialistas de las instituciones del poder ejecutivo y de entidades privadas, para extiendan opinión técnica especializada y obviamente pueden estar acompañadas de escritos.

La congresista Lady Mercedes Camones Soriano dio lectura a la propuesta siguiente: artículo 115, "115.8 En caso de sobreprecio pagado por el bien o servicio, cuando la autoridad ha determinado que dicho sobreprecio es consecuencia de la existencia de un cártel o concertación de precios, el consumidor afectado recibirá como medida correctiva reparadora la devolución del monto total del sobreprecio pagado, además del interés compensatorio respectivo. La resolución final que ordena la devolución, también dispondrá que ésta se cumpla en el plazo máximo de treinta (30) días calendario, contados a partir de la notificación de la misma." Eliminar: Se debe considerar que en aspectos materiales las competencias sobre libre competencia son ajenas al ámbito de aplicación del Código de Protección al Consumidor. La consecuencia podría generar un menoscabo a los intereses del consumidor, puesto que deberá esperar el pronunciamiento de la Comisión de Libre Competencia antes de acudir a la tutela de protección al consumidor, siéndole más favorable contar con la vía directa de protección al consumidor. Sobre sus propuestas, dijo que el escrito lo alcanzará a la comisión.

La congresista Francis Paredes Castro señaló que comparte las observaciones de los colegas, dado que habría algunos de los proyectos de ley del predictamen que no se relacionan en la materia. Luego, explicó el contenido del Proyecto de Ley 021/2021-CR, de

su autoría y sobre algunos aspectos de la problemática de los organismos reguladores. Además, resaltó y dijo que como organismo regulador se incluya a Susalud, porque no se puede dejar vacíos legales. Finalmente, sugirió que la votación se realice de manera independiente cada proyecto.

Sobre los pedidos y sugerencias de los congresistas, **el señor Presidente** indicó que el predictamen se queda en un cuarto intermedio, para que los señores congresistas alcancen por escrito sus propuestas, sus aportes.

El señor congresista Jorge Alberto Morante Figari dijo que le parece saludable que la propuesta legislativa quede en un cuarto intermedio, pero, preguntó a la presidencia, sí en este cuarto intermedio, se está considerando que se invite a los representantes solicitados por el congresista Luis Cordero, Diego Bazán y por él, para que puedan pronunciarse respecto a este predictamen, y como se sabe se estaría acumulando múltiples proyectos de ley.

Al respecto, **el señor presidente** aclaró y señaló que en este tema pasa a un cuarto intermedio, y que se está considerando la participación de los pedidos de los congresistas; por lo que con mayor información se debatirá con los especialistas y con los aportes de los señores congresistas se tomará una determinación.

El señor Presidente solicitó la dispensa del trámite de aprobación del acta para ejecutar los acuerdos adoptados en la presente sesión, el mismo que fue votado a micrófono abierto, sin ninguna oposición, aprobándose por unanimidad.

Finalmente, levantó la Décima Quinta Sesión Ordinaria, siendo las 12 horas con 11 minutos.

JOSÉ LEÓN LUNA GÁLVEZ
Presidente

AMÉRICO GONZA CASTILLO
Secretario

La trascripción magnetofónica que elabora el Área de Transcripciones del Departamento del Diario de Debates del Congreso de la República, es parte integrante de la presente Acta.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/03/2022 18:50:37-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GONZA CASTILLO Américo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/04/2022 12:53:27-0500