Proyecto de Ley N°...1491/2021-CR

CONGRESO
REPÚBLICA

CONGRESISTA RUTH LUQUE IBARRA

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
17 MAR. 2022
RECIBIDO
Firma ... Hora 13:00

PROYECTO DE LEY QUE PROPONE LA LEY DE FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN Y SANCIÓN DEL ACOSO DE LAS MUJERES EN LA VIDA POLÍTICA

Los y las Congresistas de la República que suscriben, a iniciativa de la congresista **Ruth Luque Ibarra**, del Grupo Parlamentario Juntos por el Perú, en ejercicio del derecho de iniciativa legislativa que les confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú, y de conformidad con los artículos 22 literal c), 67, 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, proponen el siguiente proyecto de ley:

FÓRMULA LEGAL

LEY DE FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN Y SANCIÓN DEL ACOSO DE LAS MUJERES EN LA VIDA POLÍTICA

Artículo 1. Objeto de la ley
El objeto de la presente ley es fortalecer la regulación del acoso contra las mujeres en la vida política en su diversidad, a fin de garantizar el ejercicio pleno de sus derechos políticos sin discriminación.

Artículo 2. Modificación de los artículos 2, 4, 5 y 7 de la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política
Se modifican los artículos 2, 4, 5 y 7 de la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política, en los siguientes términos:

"**Artículo 2. Ámbito de aplicación**
Las disposiciones de la presente ley se aplican a las mujeres:

a) Candidatas a cargos políticos de representación por elección popular en los niveles nacional, regional y local, desde su confirmación en las elecciones internas o primarias de su organización o alianza política.

b) Autoridades elegidas por elección popular que desempeñan cargos políticos en los niveles de gobierno nacional, regional y local, **desde que son electas**.

c) Funcionarias que, por designación, desempeñan cargos políticos en funciones ejecutivas en los niveles de gobierno nacional, regional y local, desde que se emite la resolución correspondiente.

d) Autoridades de comunidades campesinas, comunales, indígenas, originarios y afrodescendientes que ejercen cargos de elección, desde que postulan a los mismos.

e) Militantes de organizaciones políticas.

f) Integrantes de las organizaciones sociales que ejerzan cargos de dirigencia o de representación desde su postulación, lo que incluye a asociaciones, fundaciones, sindicatos o cualquier organización jurídica o de hecho, creada con la finalidad de participar en asuntos públicos.

[...]

Artículo 4. Manifestaciones de acoso político contra las mujeres
Constituyen manifestaciones de acoso contra las mujeres en la vida política las siguientes conductas:

a) Evitar por cualquier medio que las mujeres asistan a actividades que impliquen el ejercicio de sus derechos políticos en igualdad de condiciones, salvo las restricciones de ley.

b) Restringir el uso de la palabra impidiendo el derecho de participación política en condiciones de igualdad, según la normativa vigente.

c) Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo que ocupa impidiendo su ejercicio en condiciones de igualdad.

d) Excluir, limitar o impedir el ejercicio de los derechos políticos a causa del estado de embarazo, parto, licencia por maternidad, **licencia de estudios** o de cualquier otra licencia justificada de acuerdo con la normativa aplicable.

e) Divulgar imágenes o mensajes a través de medios de comunicación o redes sociales que transmitan y/o reproduzcan relaciones de desigualdad y discriminación contra las mujeres con el objetivo de menoscabar su imagen pública y/o limitar sus derechos políticos.

f) Dar a conocer información, con fines políticos, de la vida personal y privada que carezca de interés público.

g) Otras conductas que encajen en el concepto regulado en el artículo 3 de la presente ley.

Artículo 5. Acciones institucionales para prevenir y erradicar el acoso a las mujeres en la vida política

5.1. Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

[...]

h) Imponer sanciones a las personas naturales y jurídicas que cometan actos que tengan por objeto menoscabar, discriminar, anular, impedir, limitar, obstaculizar o restringir el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos políticos de las mujeres conforme a la definición del artículo 3 de la ley.

i) Imponer sanciones a las organizaciones sociales que no adopten medidas preventivas y medidas de protección en las denuncias, que no lleven a cabo la investigación de los casos, que no cumplan con la adecuación normativa y cuyos órganos responsables del trámite de las denuncias dentro de la organización no se encuentren operativos.

[...]

5.3. Ministerio de Cultura

[...]

a) **Supervisar el cumplimiento de obligaciones en comunidades campesinas, comunales, indígenas u originarios, y afrodescendientes, particularmente en las organizaciones que participan en los diferentes espacios de participación promovidos por el sector e informando al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en los casos de acoso a las mujeres en la vida política de los que tome conocimiento.**

5.4 Órganos del Sistema Electoral

[...]

e) **Los casos de propaganda electoral de las organizaciones políticas o personas candidatas a cualquier cargo público que no respeten el principio de igualdad y no discriminación, en tanto contengan mensajes sexistas o basados en estereotipos de género que perjudiquen o menoscaben la participación política de las mujeres, serán investigados y sancionados conforme el procedimiento previsto en la presente ley.**

f) **El Jurado Nacional de Elecciones impondrá sanciones a las organizaciones políticas que no adopten medidas preventivas y medidas de protección en las denuncias, que no lleven a cabo la investigación de los casos, que no cumplan con la adecuación normativa y cuyos órganos responsables del trámite de las denuncias dentro de la organización no se encuentren operativos.**

g) **El Jurado Nacional de Elecciones reconocerá pública y anualmente, en el marco del Día de los Derechos Cívicos de las Mujeres, a las organizaciones políticas que hayan implementado buenas prácticas frente al acoso contra las mujeres en la vida política.**

5.5. Gobiernos regionales y gobiernos locales

a) Formular normas y políticas en el ámbito de sus competencias para identificar, prevenir, atender y sancionar el acoso contra las mujeres en la vida política.

b) Adecuar o actualizar su normativa mediante ordenanzas, resoluciones, reglamentos y manuales de organización y funciones o cualquier otro instrumento legal incorporando los actos que constituyen faltas administrativas de acoso contra las mujeres en la vida política. **Es obligación de las municipalidades incluir en el reglamento interno del concejo municipal (RIC) como falta grave los actos de acoso contra las mujeres en la vida política. Lo mismo rige para los gobiernos regionales que deben introducir la falta grave en los Reglamento del Consejo Regional por actos de acoso contra las mujeres en la vida política.**

5.6. Organizaciones políticas y sociales

a) **Las organizaciones políticas y sociales implementan medidas internas a fin de contribuir con la prevención, erradicación y sanción del acoso político. Estas medidas incluyen, entre otras, el establecimiento de medidas preventivas, así como la aprobación y aplicación de normas internas para la protección, así como para la investigación y sanción de actos de acoso contra las mujeres en la vida política.**

b) **Los actos de acoso contra las mujeres en la vida política se reportan, anualmente, al Jurado Nacional de Elecciones en el caso de las organizaciones políticas y al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en el caso de las organizaciones sociales.**

5.7 Medios de comunicación

a) **Proteger y respetar los derechos políticos de las mujeres sin discriminación en concordancia con la Ley N.° 28278, Ley de Radio y Televisión.**

b) **Incluir en sus códigos de ética la prohibición de toda expresión que menoscabe la participación de las mujeres en la vida política en base a estereotipos discriminatorios.**

c) **Incorporar en la franja educativa dispuesta por la Ley N° 30364, la difusión de los derechos políticos de las mujeres sin acoso en la vida política".**

[...]

"Artículo 7. Obligaciones institucionales

a) Toda institución pública, u organización política **o social** está obligada a promover el establecimiento de requisitos idóneos, necesarios y proporcionales que permitan el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres en condiciones de igualdad.

b) **Toda institución pública, u organización política o social debe establecer un procedimiento que tenga por finalidad proteger a la víctima durante todo su desarrollo, así como investigar y sancionar a la persona que realiza actos de acoso contra las mujeres en la vida política, garantizando una investigación reservada, confidencial, imparcial, célere y eficaz.**

c) **El procedimiento tendrá dos etapas: una de protección en la que se dictan medidas y otra sancionatoria. Tienen legitimidad para actuar como parte del procedimiento la/s denunciante/s y la/s persona/s denunciada/s.**

d) **Las medidas de protección a favor de la víctima pueden incluir, entre otras:**

1. **Suspensión temporal en parte o todos los derechos del**

presunto(a) acosador(a) en la organización.

2. **Emisión de una orden de impedimento de acercamiento a la víctima y/o de entablar algún tipo de comunicación con ella.**

3. **Otras medidas que busquen proteger y asegurar el bienestar de la víctima.**

El órgano encargado de dictar las medidas de protección a favor de la víctima también puede dictar medidas de protección a favor de los testigos para garantizar su colaboración con la investigación.

La emisión de medidas de protección se da con decisión fundamentada que se pronuncia sobre el riesgo en el caso concreto. En caso decidirse la no emisión de medidas también corresponde se fundamente las razones.

e) **Sin perjuicio de los procedimientos regulados en la presente norma, las víctimas de acoso contra las mujeres en la vida política tienen a salvo el derecho de recurrir al proceso especial de la Ley N.° 30364, Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar. Las vías de actuación tienen fundamentos diferentes y pueden ser concurrentes.**

f) **Cuando, durante o como resultado del procedimiento, se adviertan indicios de la comisión de delitos, la institución debe poner en conocimiento tales hechos al Ministerio Público, la Policía Nacional del Perú u otras instituciones competentes, con conocimiento de la presunta víctima.**

Artículo 3. Incorporación de los artículos 9 y 10 en la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política

Se incorpora los artículos 9 y 10 en la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política, en los siguientes términos:

"Artículo 9. Infracciones

9.1. Infracciones leves

a) Restringir arbitrariamente el uso de la palabra impidiendo el derecho de participación política en condiciones de igualdad.

b) Actos de carácter gestual como miradas lascivas y gestos obscenos.

c) Uso de términos de naturaleza o connotación sexual o sexista a través de medios verbales, como calificativos, insinuaciones o proposiciones, para referirse a la persona o personas de su entorno personal.

d) Exposición a imágenes con contenido sexual o sexista.

e) No adoptar medidas preventivas contra el acoso a mujeres en la vida política dentro de la organización luego del plazo previsto.

f) No reportar anualmente los actos de acoso contra las mujeres en la vida política al MIMP o al JNE cuando corresponda.

g) No aprobar normas internas contra el acoso contra las mujeres en la vida política, que incluyan el trámite de las denuncias y la designación de los órganos responsables.

h) No tener operativos los órganos responsables del trámite de las denuncias dentro de la organización.

i) Incurrir en faltas al debido procedimiento de las partes en las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización.

j) No adoptar o no ejecutar medidas de protección en las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización.

k) No tramitar la investigación de las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política al interior de la organización en el plazo establecido.

l) Cualquier conducta que encaje en la definición del artículo 3 de la Ley y que no esté prevista como falta grave o muy grave.

9.2. Infracciones graves

a) Divulgar imágenes o mensajes a través de medios de comunicación o redes sociales que transmitan y/o reproduzcan relaciones de desigualdad y discriminación contra las mujeres con el objetivo de menoscabar su imagen pública y/o limitar sus derechos políticos.

b) Uso de términos de naturaleza o connotación sexual o sexista, basada en estereotipos de género, a través de medios escritos o a través de propaganda electoral para referirse a la persona o personas de su entorno personal.

c) Perturbar, impedir, limitar, obstaculizar o anular arbitrariamente la realización de actividades propias de la función o condición política.

d) Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo que ocupa o condición que ostenta impidiendo su ejercicio en condiciones de igualdad.

9.3. Muy graves

a) Excluir, limitar o impedir el ejercicio de los derechos políticos a causa del estado de embarazo, parto, licencia por maternidad, licencia de estudios, o de cualquier otra licencia justificada de acuerdo con la normativa aplicable.

b) Dar a conocer, a través de medios de comunicación o redes sociales, información de la vida personal y privada que carezca de interés público.

c) Chantaje o coacción mediante los cuales se exija en forma implícita o explícita una conducta no deseada por la víctima que afecte sus derechos políticos.

d) Los actos de violencia física, psicológica o sexual tales como acercamientos corporales, tocamientos, roces, o entre otras de similar naturaleza que supongan un compromiso de la integridad personal.

9.4 Aplicación de las multas
Las multas a aplicarse van desde una (1) UIT hasta cincuenta (50) UIT, dependiendo de la gravedad de acuerdo a los siguientes criterios.

a) Por la comisión de infracciones leves, una multa no menor de una (1) ni mayor de quince (15) unidades impositivas tributarias (UIT).

b) Por la comisión de infracciones graves, una multa no menor de dieciséis (16) ni mayor de treinta (30) unidades impositivas tributarias (UIT).

c) Por la comisión de infracciones muy graves, una multa no menor de treinta y uno (31) ni mayor de cincuenta (50) unidades impositivas tributarias (UIT).

9.5 Determinación y ejecución de las multas
Los criterios de determinación y ejecución de las multas, así como la tabla de infracciones y sanciones serán fijados en el reglamento de la presente ley.

Artículo 10. Procedimiento administrativo

10.1. El procedimiento administrativo comprende dos etapas: las acciones conducentes a proteger a la víctima, así como el procedimiento administrativo sancionador para determinar la existencia o inexistencia de presuntas infracciones administrativas por incumplimiento de las disposiciones a la presente ley, la aplicación de sanciones y la adopción de medidas administrativas correspondientes.

10.2 El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables posee la facultad de fiscalizar el cumplimiento de la legislación sobre acoso contra las mujeres en la vida política, salvo en lo que corresponda específicamente a los organismos del sistema electoral.

10.3 El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables ostenta la potestad sancionadora para la aplicación de multas administrativas, por el incumplimiento de la legislación sobre acoso contra las mujeres en la vida política, salvo en lo que corresponda específicamente a los organismos del sistema electoral.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS

PRIMERA.- Plazo de adecuación de procedimientos en entidades públicas, organizaciones políticas y sociales
Las entidades públicas, organizaciones políticas y sociales cuentan con un plazo de noventa (90) días desde la publicación de la presente norma para la adecuación de su normativa interna.

SEGUNDA.- Plazo de adecuación de procedimientos en gobiernos municipales y regionales
Los gobiernos municipales y regionales cuentan con un plazo de noventa (90) dias

desde la publicación de la presente norma para la incorporación como falta grave de las conductas de actos de acoso contra las mujeres en la vida política en el Reglamento Interno del Concejo Municipal y en el Reglamento del Consejo Regional, respectivamente.

TERCERA.- Atención de denuncias durante el periodo de adecuación de entidades públicas, organizaciones políticas y sociales
Las denuncias que sean presentadas en el plazo con el que cuentan las entidades públicas, organizaciones políticas y sociales para la adecuación de su normativa interna, deberán ser atendidas por sus órganos disciplinarios existentes, conforme a las reglas de procedimiento contemplados en el presente reglamento. La etapa de protección será asumida provisionalmente por la primera instancia disciplinaria.

CUARTA.- Plazo para adopción de medidas preventivas
Las entidades públicas, organizaciones políticas y sociales cuentan con un plazo de noventa (90) días desde la publicación de la presente norma para la implementación de medidas preventivas contra el acoso político en los términos previstos.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA.- Modificación de la Ley N.° 30364, Ley para prevenir, erradicar y sancionar la violencia contra la mujer y los integrantes del grupo familiar
Se modifica el literal "b" del artículo 5 de la Ley N° 30364, Ley para prevenir, erradicar y sancionar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar, el que queda redactado en los siguientes términos:

> "**Artículo 5.- Definición de violencia contra las mujeres**
> La violencia contra las mujeres es cualquier acción o conducta que les causa muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico por su condición de tales, tanto en el ámbito público como en el privado.
>
> Se entiende por violencia contra las mujeres:
>
> [...]
>
> b. La que tenga lugar en la comunidad, sea perpetrada por cualquier persona y comprende, entre otros, violación, tortura, trata de personas, prostitución forzada, secuestro, acoso sexual **y acoso a las mujeres en la vida política**, que se produzca en el lugar de trabajo, así como en instituciones educativas, establecimientos de salud, **organizaciones políticas y sociales o en cualquier otro espacio**.
>
> [...]".

SEGUNDA.- Modificación del literal i) del artículo 9 de la Ley N.° 28094, Ley de Organizaciones Políticas
Se modifica el literal i) del artículo 9 de la Ley N.° 28094, Ley de Organizaciones Políticas, en los siguientes términos:

> "Artículo 9. Estatuto del partido
> El Estatuto del partido político es de carácter público y debe contener, por lo menos:
>
> [...]

i) El establecimiento de medidas internas para erradicar todo tipo de acoso contra las mujeres en la vida política entre sus afiliados, candidatas, sean militantes o invitadas en sus listas, regulando el procedimiento y las sanciones aplicables. **La adopción de medidas internas puede realizarse mediante la aprobación de protocolos o reglamentos especializados para prevenir, atender y sancionar las denuncias de acoso contra las mujeres en la vida política.**

TERCERA.- incorporación de los artículos 43, 44 y 45 en la Ley N.° 28094, Ley de Organizaciones Políticas

Se incorpora los artículos 43, 44 y 45 en la Ley N.° 28094, Ley de Organizaciones Políticas, en los siguientes términos:

"**Artículo 43. Infracciones por acoso contra las mujeres en la vida política**

Constituyen infracciones los incumplimientos por parte de las organizaciones políticas de sus obligaciones previstas en la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política.

a) Constituyen infracciones leves:

1. No adoptar medidas preventivas contra el acoso de mujeres en la vida política dentro de la organización.

2. No reportar semestralmente los actos de acoso contra las mujeres en la vida política al Jurado Nacional de Elecciones.

b) Constituyen infracciones graves.

1. No aprobar normas internas contra el acoso contra las mujeres en la vida política, que incluyan el trámite de las denuncias y la designación de los órganos responsables.

2. No tener operativos los órganos responsables del trámite de las denuncias dentro de la organización.

3. Incurrir en faltas al debido procedimiento de las partes en las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización.

c) Constituyen infracciones muy graves.

1. No adoptar medidas de protección en las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización.

2. No llevar a cabo la investigación de las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización.

Artículo 44. Sanciones a organizaciones políticas por acoso contra las mujeres en la vida política

El Jurado Nacional de Elecciones impone las siguientes sanciones por los incumplimientos por parte de las organizaciones políticas de sus obligaciones previstas en la Ley N° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las

mujeres en la vida política:

a) Por la comisión de infracciones leves, una multa no menor de cinco (5) ni mayor de quince (15) unidades impositivas tributarias (UIT).

b) Por la comisión de infracciones graves, una multa no menor de dieciséis (16) ni mayor de treinta (30) unidades impositivas tributarias (UIT).

c) Por la comisión de infracciones muy graves, una multa no menor de treinta y uno (31) ni mayor de cincuenta (50) unidades impositivas tributarias (UIT).la comisión de infracciones leves, una multa no menor de cinco (5) ni mayor de quince (15) unidades impositivas tributarias (UIT).

Artículo 45. Procedimiento para efectivizar las sanciones
Las resoluciones que contienen sanciones impuestas por cualquier organismo del sistema electoral en el marco de la presente ley deben ser ejecutadas, una vez hayan adquirido la condición de cosa decidida, sea que se haya agotado la vía administrativa o no se haya interpuesto recurso administrativo contra las mismas. En este último caso, el acto queda firme al día siguiente del vencimiento del plazo para su interposición.

En el procedimiento de cobro, vencido el plazo establecido sin que se haya cumplido con el pago, se descuenta el monto correspondiente a la multa con los intereses respectivos de las transferencias correspondientes al financiamiento público directo cuando corresponda, sin que medie cobranza coactiva en sede administrativa o judicial".

CUARTA.- Modificación del artículo 31 de la Ley N.° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales

Se modifica artículo 31 de la Ley N.° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, en los siguientes términos:

"Artículo 31.- Suspensión del cargo
El cargo de Presidente, Vicepresidente y Consejero se suspende por:

1. Incapacidad física o mental temporal, acreditada por el organismo competente y declarada por el Consejo
Regional.

2. Mandato firme de detención derivado de un proceso penal.

3. Sentencia judicial condenatoria emitida en segunda instancia por delito doloso con pena privativa de la libertad.

4. Por sanción impuesta por falta grave de acuerdo al reglamento del Consejo Regional

[...]".

QUINTA.- Modificación del artículo 8 de la Ley N.° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública
Se modifica el numeral 5 al artículo 8 de la Ley N.° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública, el cual queda redactado en los siguientes términos:

"**Artículo 8.- Prohibiciones Éticas de la Función Pública**
El servidor público está prohibido de:

[...]

5. Presionar, amenazar, acosar o violentar de cualquier forma a terceros

Ejercer presiones, amenazas, acoso sexual, **o cualquier forma de violencia** que pueda afectar la dignidad de la persona o inducir a la realización de acciones dolosas, contra sus superiores, otros servidores públicos, subordinados **u otras personas. Esta prohibición incluye ejercer actos de acoso contra las mujeres en la vida política conforme a la ley de la materia**".

SEXTA.- Modificación del artículo 394 de la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones

Se modifica el artículo 394 de la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, el cual queda redactado en los siguientes términos:

"**Artículo 394.-** Sufre pena de multa, cuyo importe no es menor de una UIT ni mayor de cincuenta UIT, el ciudadano o persona jurídica que, en forma directa o a través de terceros, perturba, hostiliza, impide, limita, anula u obstaculiza el ejercicio del derecho de participación política o la realización de actividades de carácter político del afiliado o directivo de una organización política, o como integrante de organizaciones sociales con fines políticos o de representación; así como, en su condición de autoridad elegida mediante elección popular o en cargos de designación política en los tres niveles de gobierno".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. - Reglamentación
El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, aprueba el reglamento de la presente ley en un plazo no mayor de noventa días calendario contados a partir del día siguiente de su publicación.

ISABEL CORTEZ AGUIRRE
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

FLOR PABLO MEDINA
CONGRESISTA

ROBERTO HELBERT SÁNCHEZ PALOMINO
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

RUTH LUQUE IBARRA
Directiva Portavoz Titular
Grupo Parlamentario Juntos por el Perú
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EDUARDO

SUSEL ANA MARÍA PAREDES PIQUÉ
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

RUTH LUQUE IBARRA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

HILDA MARLENY PORTERO LÓPEZ
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

KAROL IVETT PAREDES FONSECA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

YOREL KIRA ALCARRAZ AGUERO
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **28** de **marzo** del **2022**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N°1491/2021-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. **CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO.**
2. **MUJER Y FAMILIA.**

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I) FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

1.1. Aspectos preliminares

Esta iniciativa legislativa tiene como antecedente inmediato la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política. Dicha norma identifica algunos vacíos normativos y propone mecanismos para el fortalecimiento de los medios para la lucha contra toda forma de violencia de género.

Asimismo, la presente iniciativa recoge el Acuerdo del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones (JNE), de fecha 2 de febrero de 2022, remitido al Congreso de la República a través del Oficio N° 35-2022-P/JNE, mediante el cual el máximo órgano de justicia electoral señaló que, de acuerdo con su evaluación, le resultaba imposible emitir un reglamento de la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política, como indica la misma norma, solicitándole que adopte las acciones y medidas que correspondan[1].

En dicho acuerdo el Jurado Nacional de Elecciones señala que la norma carece de la claridad suficiente, asimismo refiere que posee inconsistencias como no habilitar al organismo electoral específicamente para establecer un procedimiento sancionador, entre otras imprecisiones. En esa línea señala sobre el artículo 394 de la Ley Orgánica de Elecciones, que dicha norma contiene imprecisiones pues no especifica cuál es la conducta sancionable, ni si se trata de un delito electoral o de una sanción administrativa. Adicionalmente, se señala que hay inconsistencias en la redacción del artículo 394 en la Ley Orgánica de Elecciones y el resto de la Ley N.° 31155, ya que la norma electoral incluye a varones y mujeres como agentes pasivos del delito, pese a que la Ley N.° 31155 está dirigida a la protección de las mujeres del acoso político. Así, la presente propuesta atiende a las observaciones planteadas por el Jurado Nacional de Elecciones en su comunicación y las complementa con otros aspectos no abordados por el órgano electoral.

Asimismo, es preciso señalar que, para la formulación de presente iniciativa legislativa, se ha contado con el aporte de la abogada Beatriz Ramírez Huaroto, a través del apoyo del Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán y el Movimiento Manuela Ramos que impulsan la campaña "Somos la mitad, queremos paridad, sin acoso".

1.2. Datos sobre la persistencia del acoso contra las mujeres en la vida política como una barrera para el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres

El acoso contra las mujeres en la vida política es una forma de violencia de género que ha sido documentada preliminarmente por las organizaciones feministas de sociedad civil, y luego ha sido corroborada por estudios de entidades públicas.

El año 2012, el CMP Flora Tristán junto a la ACS Calandria, Diakonía y la RENAMA, elaboraron el *"Informe del estudio sobre el Acoso político hacia las mujeres en el Perú"* en base a entrevistas a 187 mujeres autoridades elegidas para el periodo de 2011-2014. Los hallazgos revelaron que 2 de cada 5 mujeres autoridades sufrían acoso político, siendo 73 mujeres (1 vicepresidenta regional, 18 consejeras regionales, 5 alcaldesas provinciales, 22 regidoras provinciales, 11 alcaldesas distritales y 17 regidoras distritales). Los perpetradores han sido 71% presidentes regionales o

[1] Nota de prensa disponible en https://portal.jne.gob.pe/Portal/Pagina/Not...

alcaldes, 48% consejeros regionales o regidores, 14% personal del gobierno regional o municipalidad, 24% prensa, 14% grupo de la población y 4% la familia. Los actos han sido, 5% maltrato físico, 57% maltrato psicológico, 10% hostigamiento sexual, 14% difamación sexual, 24% difamación patrimonial, 19% difamación intelectual, 48% coacción con mecanismos administrativos, 14% control económico y 10% amenaza con recurso legal interpuesto[2].

El año 2015, el JNE informó sobre los resultados del estudio de investigación *"Línea de base para la identificación, análisis y seguimiento de casos de acoso político"*, realizado en el marco de las elecciones regionales y municipales de 2014. Se sistematizaron 503 encuestas, en las cuales 133 candidatas a consejeras regionales dieron cuenta de haber sufrido acoso político. Las agresiones habían sido cometidas por miembros de otras organizaciones políticas en un 45%, por miembros de su propia organización en un 25% y por algún medio de comunicación en un 23%. Las formas fueron, el hostigamiento en un 58%, la presión en un 43%, la violencia en un 34%, la amenaza en un 29% y la agresión en un 15%[3].

El 2017, el JNE y el Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán publicaron *"El Acoso político en el Perú: Una mirada desde los recientes procesos electorales"*[4], documento que también incluyó los resultados de la *"Línea base para la identificación, análisis y seguimiento de casos de acoso político"*. Una relectura de los resultados permite señalar que 3 de cada 10 mujeres candidatas encuestadas vivieron situaciones de acoso político durante su participación en la campaña electoral del 2014; dentro de los tipos de violencia o agresión, el 91% fue psicológica, el 22% física y el 4% sexual[5].

Con la información disponible, el 2017 el Centro de la Mujer Flora Tristán, la Asociación de Comunicadoras Calandria y el Movimiento Manuela Ramos alcanzaron un informe al Consejo de Derechos Humanos sobre la situación del acoso político contra las mujeres como una barrera para su participación política igualitaria y libre de violencias en el marco del Examen Periódico Universal[6].

En 2018, el CMP Flora Tristán, el Movimiento Manuela Ramos y la ACS Calandria realizaron el Estudio "Acoso político a mujeres autoridades electas del periodo 2015-2018" en las regiones de Amazonas, Junín, Huancavelica, Puno y Lima Norte[7].

En el marco de las Elecciones regionales y municipales 2018, se aplicó la Encuesta Nacional a Candidatos y Candidatas que permitió conocer que 1 de cada 4 candidatas ha experimentado actos de acoso en su vida política. El estudio arrojó que el 70% de las candidatas a cargos ejecutivos y el 19% de las candidatas a cargos de concejales

---

[2] Disponible en http://www.flora.org.pe/web2/images/stories/bonnie/PDF/E... cioAcosoPolitico.pdf

[3] JURADO NACIONAL DE ELECCIONES. Boletín "Democracia & Elecciones", N° 12, julio-agosto de 2015, p. 17. Disponible en https://issuu.com/publicacionesjne/docs/dem... acia_elecciones_boletin_12 y en https://observaigualdad.jne.gob.pe/images/encuesta_1%402x.png?crc=...740774. Sobre el particular, las integrantes del Programa Mujer e Inclusión Ciudadana del Jurado Nacional de Elecciones Carla Cueva Hidalgo, Rubí Rivas Cossío y Enith Pinedo Bravo publicaron el trabajo "El acoso político hacia las candidatas en el proceso electoral regional peruano en 2014" en el libro colectivo titulado *Cuando hacer política te cuesta la vida. Estrategias contra la violencia política hacia las mujeres en América Latina* editado por Flavia Freidenberg y Gabriela Del Valle Pérez y publicado en diciembre de 2017 por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México y el Tribunal Electoral de la Ciudad de México; el libro está disponible en https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/10/4735/23.pdf

[4] Disponible en https://issuu.com/paridadperu/docs/libro_acoso_politico_en_el_peru_jne

[5] Los resultados de la línea de base fueron graficados por las organizaciones integrantes de la campaña "Somos la Mitad, queremos Paridad, Sin Acoso" y están disponibles en https://www.calandria.org.pe/descarga_recurso.php?id_rec=456

[6] Información disponible en https://www.ohchr.org/SP/HRBodies/upr/pages/...dex.aspx

[7] Con el auspicio de Unión Europea, Diakonía, Alianza por la Solidaridad y el Ayuntamiento de Madrid.

han afrontado estas situaciones que se expresan mayoritariamente en burlas, difamaciones y/o calumnias, amenazas, y restricciones de acceso y de uso de la palabra en eventos[8].

Con ocasión de las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020, el JNE realizó un análisis de casos. Allí se mostró que el 52% de las candidaturas mujeres expresaron haber tenido que enfrentar alguna situación de acoso en su vida política y que el 30% de las candidaturas mujeres ha señalado haber tenido que enfrentar agresiones, amenazas, actos de hostigamiento o alguna otra situación violenta. Los mayores casos se registraron en la zona sur (63,9%) en comparación a la zona de centro (34,2%). Asimismo, se registraron 12 casos de acoso político, siendo las principales manifestaciones, han sido las amenazas, difamación y violencia psicológica, a través de redes sociales; esos casos provenían de 9 diferentes regiones del país y de 12 diferentes partidos, y en todos ellos, los presuntos acosadores fueron varones[9].

Por último, en las Elecciones Generales 2021, la encuesta aplicada a quienes candidatearon al Congreso, mostró que un 47% de mujeres postulantes menciona haber sufrido acoso político durante su trayectoria política y que los principales tipos de acoso político sufrido fueron las burlas (35,1%) y los actos difamatorios por diversos medios (29,7%); eso supone que una de cada diez candidatas ha sufrido violencia sexual y física solo por el hecho de ser mujer dentro de la vida política[10].

1.3. Estándares internacionales sobre acoso contra las mujeres en la vida política

A nivel internacional existe una multiplicidad de tratados y compromisos políticos en materia de protección de los derechos políticos de las mujeres sin discriminación.

La Convención sobre los derechos políticos de la mujer, aprobada por el Perú en 1975, fue el primer reconocimiento internacional de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) sobre los derechos de las mujeres a elegir y ser elegidas.

La Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), aprobada por el Estado peruano en 1982, consagra la obligación de adoptar todas las medidas apropiadas para garantizar a las mujeres, en igualdad de condiciones con el hombre y sin discriminación alguna, el derecho a participar en la vida política y pública del país. Durante el examen de los informes periódicos séptimo y octavo combinado del Perú (CEDAW/C/PER/7-8) en 2014, el Comité CEDAW, órgano de seguimiento de este tratado, recomendó al Estado peruano específicamente:

> *"Participación en la vida política y pública*
>
> *25. El Comité toma nota de las iniciativas para promover la participación de la mujer en la vida política y pública. Sin embargo, expresa su preocupación por la persistencia de los estereotipos sobre el rol de la mujer y del hombre, que limitan*

---

[8] Ayala, Henry y Alejandra Fuentes. *Perfil de las candidaturas subnacionales en el Perú. Análisis de la encuesta a candidatos y candidatas en las ERM2018.* Lima: JNE, IDEA, Escuela de Gobiernos y Políticas públicas de la PUCP, 2019.

[9] JURADO NACIONAL DE ELECCIONES. *Análisis de casos de acoso político. Elecciones congresales extraordinarias 2020.* Disponible en https://observaigualdad.jne.gob.pe/documentos/acoso_politico/informes/In[illegible]_acoso_politico_en_las_Elecciones_Congresales_Extraordinarias_2020.pdf

[10] JURADO NACIONAL DE ELECCIONES. *Perfil Electoral 10: Encuesta a Candidaturas Congresales 2021. Resultados preliminares.* Lima, abril de 2021. Disponible en https://votoinformado.jne.gob.pe/voto/reportes/Perfil-Electoral-10-2021.pdf

la participación de la mujer en la vida política y pública. También observa con preocupación que las mujeres políticas sufren el acoso de sus colegas o las autoridades y toma nota del proyecto de ley para prevenir, castigar y erradicar esta forma de acoso contra la mujer.

26. El Comité recomienda al Estado parte que continúe los esfuerzos por empoderar a la mujer en todos los ámbitos y combatir los roles tradicionales adjudicados al hombre y a la mujer. Exhorta al Estado parte a que considere la posibilidad de adoptar medidas legislativas contra el acoso político, por ejemplo, una ley especial en esta materia.".

La Convención interamericana para prevenir, sancionar y erradicar todas las formas de violencia contra la mujer o "Convención de Belem do Para", aprobada en 1996, consagra la obligación de adoptar medidas legales a distintos niveles de decisión para que no sucedan actos discriminatorios que alcanzan expresiones de violencia tanto en el ámbito público, como privado.

Entre los compromisos internacionales de carácter político destaca el Objetivo de Desarrollo Sostenible N.° 5 sobre Igualdad de Género, que compromete a los Estados, entre otros aspectos, con la autonomía en la toma de decisiones, la capacidad plena y libre de las mujeres para participar en la vida pública y política, en condiciones de igualdad con los hombres y con una participación igualitaria en los poderes del Estado.

Previamente, en el ámbito regional se aprobó el Consenso de Quito en la Décima Conferencia Regional de la Mujer de América Latina y El Caribe (2007). Uno de los acuerdos fue:

"x) Adoptar medidas legislativas y reformas institucionales para prevenir, sancionar y erradicar el acoso político y administrativo contra las mujeres que acceden a puestos de decisión por vía electoral o por designación, tanto en el nivel nacional como local, así como en los partidos y movimientos políticos".

En la XI Conferencia Regional de la Mujer de América Latina y El Caribe (Brasilia, 2010), se ratificó el Consenso de Quito y se acordó:

"h) Impulsar la creación y fortalecimiento de la observación ciudadana sobre los procesos electorales y el establecimiento de mecanismos institucionales para el cumplimiento de las legislaciones que garantizan la participación política de las mujeres".

El Mecanismo de Seguimiento a la Convención de Belém do Pará (MESECVI), conformado por las representaciones de cada país latinoamericano, adoptó la *Declaración Contra la Violencia y el Acoso Políticos Contra las Mujeres (Lima,* octubre, 2015). El primer punto de la Declaración expresa como compromiso:

"Impulsar la adopción, cuando corresponda, de normas, programas y medidas para la prevención, atención, protección, erradicación de la violencia y el acoso políticos contra las mujeres, que permitan la adecuada sanción y reparación de estos actos, en los ámbitos administrativo, penal, electoral, tomando en cuenta los instrumentos internacionales aplicables".

Y, en ese marco, en 2017, el Comité de Expertas del Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará de la Organización de Estados Americanos (CEVI) emitió la "Ley Modelo Interamericana sobre Violencia Política contra las Mujeres".

Estos estándares, y otros de Derecho Comparado, fueron el preludio de la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política. No obstante, como puede verse en comparación con los estándares internacionales hay espacios de mejora para que la protección contra esta forma de violencia de género sea más integral.

1.3. Cuadro comparativo entre el presente proyecto de ley y las normas vigentes

LEY DE FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN Y SANCIÓN DEL ACOSO DE LAS MUJERES EN LA VIDA POLÍTICA	
PROPUESTA	**TEXTO VIGENTE**
Modificación de artículos de la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política **Artículo 2. Ámbito de aplicación** Las disposiciones de la presente ley se aplican a las mujeres: a) Candidatas a cargos políticos de representación por elección popular en los niveles nacional, regional y local, desde su confirmación en las elecciones internas o primarias de su organización o alianza política. b) Autoridades elegidas por elección popular que desempeñan cargos políticos en los niveles de gobierno nacional, regional y local, **desde que son electas**. c) Funcionarias que, por designación, desempeñan cargos políticos en funciones ejecutivas en los niveles de gobierno nacional, regional y local, desde que se emite la resolución correspondiente. d) Autoridades de comunidades campesinas, comunales, indígenas, originarios y afrodescendientes que ejercen cargos de elección, desde que postulan a los mismos. **e) Militantes de organizaciones políticas.** **f) Integrantes de las organizaciones sociales que ejerzan cargos de dirigencia o de representación desde su postulación, lo que incluye a asociaciones, fundaciones, sindicatos o cualquier organización jurídica o de hecho, creada con la finalidad de participar en asuntos públicos.**	**Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política** **Artículo 2. Ámbito de aplicación** Las disposiciones de la presente ley se aplican a las mujeres: a) Candidatas a cargos políticos de representación por elección popular en los niveles nacional, regional y local, desde su confirmación en las elecciones internas o primarias de su organización o alianza política. b) Autoridades elegidas por elección popular que desempeñan cargos políticos en los niveles de gobierno nacional, regional y local. c) Funcionarias que, por designación, desempeñan cargos políticos en funciones ejecutivas en los niveles de gobierno nacional, regional y local, desde que se emite la resolución correspondiente. d) Autoridades de comunidades campesinas, comunales, indígenas, originarios y afrodescendientes que ejercen cargos de elección desde que postulan a los mismos. e) Militantes de organizaciones políticas que postulen a cargos de dirigencia o de representación, así como durante el ejercicio de dichos cargos.

Artículo 4. Manifestaciones de acoso político contra las mujeres Constituyen manifestaciones de acoso contra las mujeres en la vida política las siguientes conductas: a) Evitar por cualquier medio que las mujeres asistan a actividades que impliquen el ejercicio de sus derechos políticos en igualdad de condiciones, salvo las restricciones de ley. b) Restringir el uso de la palabra impidiendo el derecho de participación política en condiciones de igualdad, según la normativa vigente. c) Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo que ocupa impidiendo su ejercicio en condiciones de igualdad. d) Excluir, limitar o impedir el ejercicio de los derechos políticos a causa del estado de embarazo, parto, licencia por maternidad, **licencia de estudios** o de cualquier otra licencia justificada de acuerdo con la normativa aplicable. e) Divulgar imágenes o mensajes a través de medios de comunicación o redes sociales que transmitan y/o reproduzcan relaciones de desigualdad y discriminación contra las mujeres con el objetivo de menoscabar su imagen pública y/o limitar sus derechos políticos. f) Dar a conocer información, con fines políticos, de la vida personal y privada que carezca de interés público. **g) Otras conductas que encajen en el concepto regulado en el artículo 3 de la presente ley.**	**Artículo 4. Manifestaciones de acoso político contra las mujeres** Constituyen manifestaciones de acoso contra las mujeres en la vida política las siguientes conductas: a) Evitar por cualquier medio que las mujeres asistan a actividades que impliquen el ejercicio de sus derechos políticos en igualdad de condiciones, salvo las restricciones de ley. b) Restringir el uso de la palabra impidiendo el derecho de participación política en condiciones de igualdad, según la normativa vigente. c) Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo que ocupa impidiendo su ejercicio en condiciones de igualdad. d) Excluir, limitar o impedir el ejercicio de los derechos políticos a causa del estado de embarazo, parto, licencia por maternidad o de cualquier otra licencia justificada de acuerdo con la normativa aplicable. e) Divulgar imágenes o mensajes a través de medios de comunicación o redes sociales que transmitan y/o reproduzcan relaciones de desigualdad y discriminación contra las mujeres con el objetivo de menoscabar su imagen pública y/o limitar sus derechos políticos. f) Dar a conocer información, con fines políticos, de la vida personal y privada que carezca de interés público.
Artículo 5. Acciones institucionales para prevenir y erradicar el acoso a las mujeres en la vida política **5.1. Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables** [...] **h) Imponer sanciones a las personas naturales y jurídicas que cometan actos que tengan por objeto menoscabar, discriminar, anular, impedir, limitar, obstaculizar o restringir el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos políticos de las mujeres conforme a la definición del artículo 3 de la ley.** **i) Imponer sanciones a las**	**Artículo 5. Acciones institucionales para prevenir y erradicar el acoso a las mujeres en la vida política** **5.1. Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables** a) Coordinar, articular, promover, diseñar y difundir las políticas, planes y programas tendientes a garantizar la implementación de la presente ley. b) Llevar un registro de los casos de acoso político ocurridos a nivel nacional. c) Asesorar técnicamente a las diferentes entidades públicas para que desarrollen acciones destinadas a la prevención y erradicación del acoso

organizaciones sociales que no adopten medidas preventivas y medidas de protección en las denuncias, que no lleven a cabo la investigación de los casos, que no cumplan con la adecuación normativa y cuyos órganos responsables del trámite de las denuncias dentro de la organización no se encuentren operativos. [...]	político contra la mujer, conforme a sus competencias y funciones. d) Promover en los tres niveles de gobierno, políticas, programas y proyectos de prevención, atención y tratamiento, servicios de consejería entre otros, frente al acoso político. e) Supervisar la implementación de acciones de prevención, protección y atención de los actos y víctimas de acoso político. f) Promover la participación activa de organizaciones civiles y de personas del sector privado, en programas de prevención y atención del acoso político. g) Diseñar mecanismos de evaluación de los avances y resultados sobre la atención, prevención y sanción del acoso político.
5.3. Ministerio de Cultura a) Promover la participación política de las mujeres indígenas, originarias o afrodescendientes. **b) Supervisar el cumplimiento de obligaciones en comunidades campesinas, comunales, indígenas, originarios, y afrodescendientes, particularmente en las organizaciones que participan en los diferentes espacios de participación promovidos por el sector, e informando al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en los casos de acoso a las mujeres en la vida política de los que tome conocimiento.**	**5.3. Ministerio de Cultura** Promover la participación política de las mujeres indígenas, originarias o afrodescendientes, informando al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en los casos de acoso político contra las mujeres.
5.4 Órganos del Sistema Electoral [...] **e) Los casos de propaganda electoral de las organizaciones políticas o personas candidatas a cualquier cargo público que no respeten el principio de igualdad y no discriminación en tanto contengan mensajes sexistas o basados en estereotipos de género que perjudiquen o menoscaben la participación política de las mujeres serán investigados y sancionados conforme el procedimiento previsto en la presente ley.** **f) El Jurado Nacional de Elecciones impondrá sanciones a las organizaciones políticas que no**	**5.4. Órganos del Sistema Electoral** a) Los órganos del Sistema Electoral, en el marco de sus competencias, impulsan la protección y promoción del derecho a la participación política. Asimismo, tienen el deber de establecer medidas, en el marco de sus competencias, destinadas a prevenir y erradicar el acoso político como uno de los objetivos de las políticas de educación cívica y democrática y de los programas de formación y capacitación en materia electoral. b) Adecúan todos sus actos y normativa interna a las disposiciones previstas en la presente ley. c) Incluyen temas de prevención y

adopten medidas preventivas, medidas de protección en las denuncias, que no lleven a cabo la investigación de los casos, que no cumplan con la adecuación normativa y cuyos órganos responsables del trámite de las denuncias dentro de la organización no se encuentren operativos. **g) El Jurado Nacional de Elecciones reconocerá públicamente y anualmente, en el marco del Día de los Derechos Cívicos de las Mujeres, a las organizaciones políticas que hayan implementado buenas prácticas frente al acoso contra las mujeres en la vida política.**	atención del acoso político en los programas de educación electoral para fortalecer la conciencia cívica de la ciudadanía. d) Organizan cursos de especialización en la materia electoral, de democracia y gobernabilidad para identificar y prevenir actos de acoso político.
5.5. Gobiernos regionales y gobiernos locales a) Formular normas y políticas en el ámbito de sus competencias para identificar, prevenir, atender y sancionar el acoso contra las mujeres en la vida política. b) Adecuar o actualizar su normativa mediante ordenanzas, resoluciones, reglamentos y manuales de organización y funciones o cualquier otro instrumento legal incorporando los actos que constituyen faltas administrativas de acoso contra las mujeres en la vida política. **Es obligación de las municipalidades incluir en el reglamento interno del concejo municipal (RIC) como falta grave los actos de acoso contra las mujeres en la vida política. Lo mismo rige para los gobiernos regionales que deben introducir la falta grave en los Reglamento del Consejo Regional por actos de acoso contra las mujeres en la vida política.**	**5.5. Gobiernos regionales y gobiernos locales** a) Formular normas y políticas en el ámbito de sus competencias para identificar, prevenir, atender y sancionar el acoso contra las mujeres en la vida política. b) Adecuar o actualizar su normativa mediante ordenanzas, resoluciones, reglamentos y manuales de organización y funciones o cualquier otro instrumento legal incorporando los actos que constituyen faltas administrativas de acoso contra las mujeres en la vida política.
5.6. Organizaciones políticas y sociales **a) Las organizaciones políticas y sociales implementan medidas internas a fin de contribuir con la prevención, erradicación y sanción del acoso político. Estas medidas incluyen, entre otras, el establecimiento de medidas preventivas, así como la aprobación y**	**5.6. Organizaciones políticas** Las organizaciones políticas implementan medidas internas a fin de contribuir con la prevención, erradicación y sanción del acoso político. Estas medidas incluyen, entre otras, el establecimiento y sanción de actos de acoso político y la regulación del procedimiento aplicable. Los actos de acoso político se reportan,

aplicación de normas internas para la protección, así como para la investigación y sanción de actos de acoso contra las mujeres en la vida política. **b) Los actos de acoso contra las mujeres en la vida política se reportan, anualmente, al Jurado Nacional de Elecciones en el caso de las organizaciones políticas y al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en el caso de las organizaciones sociales.** **5.7 Medios de comunicación** **a) Proteger y respetar los derechos políticos de las mujeres sin discriminación en concordancia con la Ley N.° 28278, Ley de Radio y Televisión.** **b) Incluir en sus códigos de ética la prohibición de toda expresión que menoscabe la participación de las mujeres en la vida política en base a estereotipos discriminatorios.** **c) Incorporar en la franja educativa dispuesta por la Ley N.° 30364, la difusión de los derechos políticos de las mujeres sin acoso en la vida política.** [...]	semestralmente, al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.
Artículo 7. Obligaciones institucionales a) Toda institución pública, u organización política **o social** está obligada a promover el establecimiento de requisitos idóneos, necesarios y proporcionales que permitan el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres en condiciones de igualdad. **b) Toda institución pública, u organización política o social debe establecer un procedimiento que tenga por finalidad proteger a la víctima durante todo su desarrollo, así como investigar y sancionar a la persona que realiza actos de acoso contra las mujeres en la vida política, garantizando una investigación reservada, confidencial, imparcial, célere y eficaz.** **c) El procedimiento tendrá dos etapas: una de protección en la que se dictan medidas y otra**	**Artículo 7. Obligaciones institucionales** Toda institución pública u organización política está obligada a promover el establecimiento de requisitos idóneos, necesarios y proporcionales que permitan el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres en condiciones de igualdad.

sancionatoria. Tienen legitimidad para actuar como parte del procedimiento la/s denunciante/s y las persona/s denunciada/s. **d) Las medidas de protección a favor de la víctima pueden incluir, entre otras:** **1) Suspensión temporal en parte o todos los derechos del presunto(a) acosador(a) en la organización.** **2) Emisión de una orden de impedimento de acercamiento a la víctima y/o de entablar algún tipo de comunicación con ella.** **3) Otras medidas que busquen proteger y asegurar el bienestar de la víctima.** **El órgano encargado de dictar las medidas de protección a favor de la víctima también puede dictar medidas de protección a favor de los testigos para garantizar su colaboración con la investigación.** **La emisión de medidas de protección se da con decisión fundamentada que se pronuncia sobre el riesgo en el caso concreto.** **En caso decidirse la no emisión de medidas también corresponde se fundamente las razones.** **e) Sin perjuicio de los procedimientos regulados en la presente norma, las víctimas de acoso contra las mujeres en la vida política tienen a salvo el derecho de recurrir al proceso especial de la Ley N.° 30364, Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar. Las vías de actuación tienen fundamentos diferentes pueden ser concurrentes.** **f) Cuando, durante o como resultado del procedimiento, se adviertan indicios de la comisión de delitos, la institución debe poner en conocimiento tales hechos al Ministerio Público, la Policía Nacional del Perú u otras instituciones competentes, con conocimiento de la presunta víctima.**	

Incorporación de artículos en la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política **Artículo 9. Infracciones** **9.1. Infracciones leves:** **a) Restringir arbitrariamente el uso de la palabra impidiendo el derecho de participación política en condiciones de igualdad.** **b) Actos de carácter gestual como miradas lascivas y gestos obscenos.** **c) Uso de términos de naturaleza o connotación sexual o sexista a través de medios verbales, como calificativos, insinuaciones o proposiciones, para referirse a la persona o personas de su entorno personal.** **d) Exposición a imágenes con contenido sexual o sexista.** **e) No adoptar medidas preventivas contra el acoso a mujeres en la vida política dentro de la organización luego del plazo previsto.** **f) No reportar anualmente los actos de acoso contra las mujeres en la vida política al MIMP o al JNE cuando corresponda.** **g) No aprobar normas internas contra el acoso contra las mujeres en la vida política, que incluyan el trámite de las denuncias y la designación de los órganos responsables.** **h) No tener operativos los órganos responsables del trámite de las denuncias dentro de la organización.** **i) Incurrir en faltas al debido procedimiento de las partes en las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización.** **j) No adoptar o no ejecutar medidas de protección en las denuncias en las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización.** **k) No tramitar la investigación de las**	

denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política al interior de la organización en el plazo establecido. l) Cualquier conducta que encaje en la definición del artículo 3 de la Ley y que no esté prevista como falta grave o muy grave. 9.2. Infracciones graves a) Divulgar imágenes o mensajes a través de medios de comunicación o redes sociales que transmitan y/o reproduzcan relaciones de desigualdad y discriminación contra las mujeres con el objetivo de menoscabar su imagen pública y/o limitar sus derechos políticos. b) Uso de términos de naturaleza o connotación sexual o sexista, basada en estereotipos de género, a través de medios escritos o a través de propaganda electoral para referirse a la persona o personas de su entorno personal. c) Perturbar, impedir, limitar, obstaculizar o anular arbitrariamente la realización de actividades propias de la función o condición política. d) Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo que ocupa o condición que ostenta impidiendo su ejercicio en condiciones de igualdad. 9.3. Muy graves a) Excluir, limitar o impedir el ejercicio de los derechos políticos a causa del estado de embarazo, parto, licencia por maternidad, licencia de estudios o de cualquier otra licencia justificada de acuerdo con la normativa aplicable. b) Dar a conocer, a través de medios de comunicación o redes sociales, información de la vida personal y privada que carezca de interés público. c) Chantaje o coacción mediante los cuales se exija en forma implícita	

o explícita una conducta no deseada por la víctima que afecte sus derechos políticos. d) Los actos de violencia física, psicológica o sexual tales como acercamientos corporales, tocamientos, roces, o entre otras de similar naturaleza que supongan un compromiso de la integridad personal. 9.4 Las multas a aplicarse serán desde una (1) UIT hasta cincuenta (50) UIT, dependiendo de la gravedad: a) Por la comisión de infracciones leves, una multa no menor de una (1) ni mayor de quince (15) unidades impositivas tributarias (UIT). b) Por la comisión de infracciones graves, una multa no menor de dieciséis (16) ni mayor de treinta (30) unidades impositivas tributarias (UIT). c) Por la comisión de infracciones muy graves, una multa no menor de treinta y uno (31) ni mayor de cincuenta (50) unidades impositivas tributarias (UIT). 9.5 Determinación y ejecución de las multas Los criterios de determinación y ejecución de las multas, así como la Tabla de infracciones y sanciones serán fijados en el reglamento de la presente ley. Artículo 10. Procedimiento administrativo 10.1. El procedimiento administrativo comprende dos etapas: las acciones conducentes a proteger a la víctima, así como el procedimiento administrativo sancionador para determinar la existencia o inexistencia de presuntas infracciones administrativas por incumplimiento de las disposiciones a la presente ley, la aplicación de sanciones y la adopción de medidas administrativas correspondientes. 10.2 El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables posee la facultad de fiscalizar el cumplimiento	

de la legislación sobre acoso contra las mujeres en la vida política, salvo en lo que corresponda específicamente a los organismos del sistema electoral. **10.3 El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables ostenta la potestad sancionadora para la aplicación de multas administrativas, por el incumplimiento de la legislación sobre acoso contra las mujeres en la vida política, salvo en lo que corresponda específicamente a los organismos del sistema electoral.**	
Modificación de la Ley N.° 30364, Ley para prevenir, erradicar y sancionar la violencia contra la mujer y los integrantes del grupo familiar **Artículo 5.- Definición de violencia contra las mujeres** La violencia contra las mujeres es cualquier acción o conducta que les causa muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico por su condición de tales, tanto en el ámbito público como en el privado. Se entiende por violencia contra las mujeres: [...] b. La que tenga lugar en la comunidad, sea perpetrada por cualquier persona y comprende, entre otros, violación, tortura, trata de personas, prostitución forzada, secuestro, acoso sexual y **acoso a las mujeres en la vida política**, que se produzca en el lugar de trabajo, así como en instituciones educativas, establecimientos de salud, **organizaciones políticas y sociales o en cualquier otro espacio** [...].	**Ley N.° 30364, Ley para prevenir, erradicar y sancionar la violencia contra la mujer y los integrantes del grupo familiar** **Artículo 5. Definición de violencia contra las mujeres** La violencia contra las mujeres es cualquier acción o conducta que les causa muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico por su condición de tales, tanto en el ámbito público como en el privado. Se entiende por violencia contra las mujeres: (...) b. La que tenga lugar en la comunidad, sea perpetrada por cualquier persona y comprende, entre otros, violación, abuso sexual, tortura, trata de personas, prostitución forzada, secuestro y acoso sexual en el lugar de trabajo, así como en instituciones educativas, establecimientos de salud o cualquier otro lugar.
Se modifica el literal i) en el artículo 9° y se incorporan los artículos 43, 44 y 45 en la Ley N.° 28094, Ley de Organizaciones Políticas **Artículo 9. Estatuto del partido** El Estatuto del partido político es de carácter público y debe contener, por lo	**Ley N.° 28094, Ley de Organizaciones Políticas** **Artículo 9.- Estatuto del partido** El Estatuto del partido político es de carácter público y debe contener, por lo

menos: [...] i) El establecimiento de medidas internas para erradicar todo tipo de acoso contra las mujeres en la vida política entre sus afiliados, candidatas, sean militantes o invitadas en sus listas, regulando el procedimiento y las sanciones aplicables. **La adopción de medidas internas puede realizarse mediante la aprobación de protocolos o reglamentos especializados para prevenir, atender y sancionar las denuncias de acoso contra las mujeres en la vida política.** **Artículo 43. Infracciones por acoso contra las mujeres en la vida política** **Constituyen infracciones los incumplimientos por parte de las organizaciones políticas de sus obligaciones previstas en la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política.** **a) Constituyen infracciones leves:** **1. No adoptar medidas preventivas contra el acoso de mujeres en la vida política dentro de la organización.** **2. No reportar semestralmente los actos de acoso contra las mujeres en la vida política al Jurado Nacional de Elecciones.** **b) Constituyen infracciones graves:** **1. No aprobar normas internas contra el acoso contra las mujeres en la vida política, que incluyan el trámite de las denuncias y la designación de los órganos responsables.** **2. No tener operativos los órganos responsables del trámite de las denuncias dentro de la organización.** **3. Incurrir en faltas al debido procedimiento de las partes en las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización.**	menos: (...) i) El establecimiento de medidas internas para erradicar todo tipo de acoso contra las mujeres en la vida política entre sus afiliados, candidatas, sean militantes o invitadas en sus listas, regulando el procedimiento y las sanciones aplicables.

c) Constituyen infracciones muy graves: 1. No adoptar medidas de protección en las denuncias en las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización. 2. No llevar a cabo la investigación de las denuncias que se reciban por acoso contra las mujeres en la vida política dentro de la organización. Artículo 44. Sanciones a organizaciones políticas por acoso contra las mujeres en la vida política El Jurado Nacional de Elecciones impone las siguientes sanciones por los incumplimientos por parte de las organizaciones políticas de sus obligaciones previstas en la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política: a) Por la comisión de infracciones leves, una multa no menor de cinco (5) ni mayor de quince (15) unidades impositivas tributarias (UIT). b) Por la comisión de infracciones graves, una multa no menor de dieciséis (16) ni mayor de treinta (30) unidades impositivas tributarias (UIT). c) Por la comisión de infracciones muy graves, una multa no menor de treinta y uno (31) ni mayor de cincuenta (50) unidades impositivas tributarias (UIT). Artículo 45. Procedimiento para efectivizar las sanciones Las resoluciones que contienen sanciones impuestas por cualquier organismo del sistema electoral en el marco de la presente ley deben ser ejecutadas, una vez hayan adquirido la condición de cosa decidida, sea que se haya agotado la vía administrativa o no se haya interpuesto recurso administrativo contra las mismas. En este último caso, el acto queda firme al día siguiente del vencimiento del plazo para su interposición.	

En el procedimiento de cobro, vencido el plazo establecido sin que se haya cumplido con el pago, se descuenta el monto correspondiente a la multa con los intereses respectivos de las transferencias correspondientes al financiamiento público directo cuando corresponda, sin que medie cobranza coactiva en sede administrativa o judicial.	
Se modifica artículo 31° de la Ley N.° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales	**Ley N.° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales**
Artículo 31.- Suspensión del cargo El cargo de Gobernador, Vicegobernador y Consejero se suspende por: 1. Incapacidad física o mental temporal, acreditada por el organismo competente y declarada por el Consejo Regional. 2. Mandato firme de detención derivado de un proceso penal. 3. Sentencia judicial condenatoria emitida en segunda instancia por delito doloso con pena privativa de la libertad. **4. Por sanción impuesta por falta grave de acuerdo al reglamento del Consejo Regional**	**Artículo 31.- Suspensión del cargo** El cargo de Presidente, Vicepresidente y Consejero se suspende por: 1. Incapacidad física o mental temporal, acreditada por el organismo competente y declarada por el Consejo Regional. 2. Mandato firme de detención derivado de un proceso penal. 3. Sentencia judicial condenatoria emitida en segunda instancia por delito doloso con pena privativa de la libertad.
Modificación del artículo 8° de la Ley N.° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública	**Ley N.° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública**
Artículo 8. Prohibiciones Éticas de la Función Pública El servidor público está prohibido de: [...] 5. **Presionar, amenazar, acosar o violentar de cualquier forma a terceros** Ejercer presiones, amenazas, acoso sexual, **o cualquier forma de violencia** que pueda afectar la dignidad de la persona o inducir a la realización de acciones dolosas, contra sus superiores, otros servidores públicos, subordinados **u otras personas. Esta prohibición incluye ejercer actos de acoso contra las mujeres en la vida política conforme a la ley de la materia.**	**Artículo 8.- Prohibiciones Éticas de la Función Pública** El servidor público está prohibido de: (...) 5. Presionar, Amenazar y/o Acosar Ejercer presiones, amenazas o acoso sexual contra otros servidores públicos o subordinados que puedan afectar la dignidad de la persona o inducir a la realización de acciones dolosas.

Modificación del artículo 394 de la Ley N.° 26859, Ley Orgánica de Elecciones	Ley N.° 26859, Ley Orgánica de Elecciones
Artículo 394. Sufre pena de multa, cuyo importe no es menor de una UIT ni mayor de cincuenta UIT, el ciudadano o persona jurídica que, en forma directa o a través de terceros, perturba, hostiliza, impide, limita, anula u obstaculiza el ejercicio del derecho de participación política o la realización de actividades de carácter político del afiliado o directivo de una organización política, o como integrante de organizaciones sociales con fines políticos o de representación; así como, en su condición de autoridad elegida mediante elección popular o en cargos de designación política en los tres niveles de gobierno.	**Artículo 394.** Sufre pena de multa, cuyo importe no es menor de una UIT ni mayor de cincuenta UIT, el ciudadano o persona jurídica que, en forma directa o a través de terceros, perturba, hostiliza, impide, limita, anula u obstaculiza el ejercicio del derecho de participación política o la realización de actividades de carácter político del afiliado o directivo de una organización política, o como integrante de organizaciones sociales con fines políticos o de representación; así como, en su condición de autoridad elegida mediante elección popular o en cargos de designación política en los tres niveles de gobierno. El Jurado Nacional de Elecciones reglamenta el presente artículo y tendrá en cuenta las circunstancias en las cuales se desarrolla la actividad sancionada para establecer la escala de multas, de conformidad con los principios de legalidad y proporcionalidad

1.4. Finalidad de las modificaciones e incorporaciones normativas planteadas en la presente iniciativa legislativa

El presente proyecto de ley tiene como finalidad regular explícitamente las obligaciones frente a una de las expresiones de la violencia contra las mujeres –en su diversidad por razones de género– en el ámbito de los derechos políticos. En esa medida, se desarrolla los mandatos que se desprenden de los artículos 2.1, 2.2, 2.13, 31, 35 y 38 de la Constitución Política del Perú, en los siguientes términos.

Reforma propuesta	Finalidad
Ampliación del ámbito de protección de la Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política (Artículo 2 de dicha ley).	Para incluir expresamente a quienes son autoridades elegidas por elección popular en los niveles de gobierno nacional, regional y local, desde que son electas. Para precisar que la protección abarca a todas las militantes de organizaciones políticas. Para añadir a las integrantes de las organizaciones sociales que ejerzan cargos de dirigencia o de representación, desde su postulación, lo que incluye a asociaciones, fundaciones, sindicatos o cualquier organización

Reforma propuesta	Finalidad
	jurídica o de hecho, creada con la finalidad de participar en asuntos públicos.
Precisión en el listado de manifestaciones de acoso político (artículo 4 de la Ley N.° 31155).	Ello a fin de señalar que la limitación al acceso a la licencia de estudios para las mujeres es también una manifestación de acoso político. Asimismo, se precisa que listado de manifestaciones de acoso político no es cerrado, sino enunciativo y que vincula a cualquier conducta que encaje en el concepto regulado en el artículo 3 de la Ley N.° 31155. Esto es relevante porque en el caso de la normativa contra el hostigamiento sexual, durante años, también se interpretó restrictivamente el artículo y, por ello, mediante Decreto Legislativo 1410 se hizo la aclaración pertinente.
Precisión de funciones del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (artículo 5 de la Ley N.° 31155).	Para incluir explícitamente su capacidad sancionadora respecto de las personas naturales y jurídicas que cometan actos que tengan por objeto menoscabar, discriminar, anular, impedir, limitar, obstaculizar o restringir el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos políticos de las mujeres conforme a la definición del artículo 3 de la Ley N.° 31155. En un literal aparte se incluye la capacidad sancionadora respecto de las organizaciones sociales. Esto es una precisión importante porque el Jurado Nacional de Elecciones tendría dicha competencia respecto de organizaciones políticas por su especialidad.
Precisión de funciones del Ministerio de Cultura (artículo 5 de la Ley N.° 31155).	Para incluir como su responsabilidad supervisar el cumplimiento de obligaciones en comunidades campesinas, comunales, indígenas, originarios y afrodescendientes, y poner énfasis especial en las organizaciones que participan en los diferentes espacios de participación promovidos por el sector.
Precisión de funciones del Jurado Nacional de Elecciones (artículo 5 de la Ley N.° 31155).	Para explicitar que los casos de propaganda electoral de las organizaciones políticas o personas candidatas a cualquier cargo público que no respeten el principio de igualdad y no discriminación en tanto contengan mensajes sexistas o basados en

Reforma propuesta	Finalidad
	estereotipos de género que perjudiquen o menoscaben la participación política de las mujeres serán investigados y sancionados conforme a la normativa contra el acoso hacia las mujeres en la vida política. Para incluir expresamente la competencia de imponer sanciones a las organizaciones políticas y sociales que no adopten medidas preventivas, medidas de protección en las denuncias, que no lleven a cabo la investigación de los casos y que no cumplan con la adecuación normativa.
Precisión de obligaciones de los gobiernos subnacionales (artículo 5 de la Ley N.° 31155).	Para precisar que la obligación de adecuación normativa exige: - En el caso de las municipalidades incluir en el reglamento interno del concejo municipal (RIC) como falta grave los actos de acoso contra las mujeres en la vida política. - En el caso de los gobiernos regionales, incluir como falta grave en los Reglamento del Consejo Regional los actos de acoso contra las mujeres en la vida política.
Inclusión de las obligaciones correspondientes a las organizaciones sociales (artículo 5 de la Ley N.° 31155).	- Para precisar que, junto con las organizaciones políticas, las organizaciones sociales deben implementar medidas internas a fin de contribuir con la prevención, erradicación y sanción del acoso político, y que su reporte semestral se hará al MIMP.
Inclusión de obligaciones para los medios de comunicación (artículo 5 de la Ley N.° 31155).	Para mencionar que, en el marco de lo dispuesto por la Ley 30364, se debe: Proteger y respetar los derechos políticos de las mujeres sin discriminación en cumplimiento de la Ley N.° 28278, Ley de Radio y Televisión. Incluir en sus códigos de ética la prohibición permanente de toda expresión que denigre a las mujeres con base a estereotipos discriminatorios. Incorporar en la franja educativa dispuesta por la Ley N° 30364, la difusión de los derechos políticos de las mujeres sin acoso en la vida política.

Reforma propuesta	Finalidad
Regular una estructura mínima de procedimiento de denuncia en instituciones (artículo 7 de la Ley N.° 31155).	En el marco de la Ley N.° 30364 y su reglamento, y como se ha considerado en otras modalidades de violencia de género como el hostigamiento sexual, se propone que la norma regule también pautas mínimas: - Toda institución pública, u organización política o social debe establecer un procedimiento que tenga por finalidad proteger a la víctima durante todo su desarrollo, así como investigar y sancionar a la persona que realiza actos de acoso contra las mujeres en la vida política, garantizando una investigación reservada, confidencial, imparcial, célere y eficaz. - El procedimiento tendrá dos etapas: una de protección en la que se dictan medidas y otra sancionatoria, precisando que tienen legitimidad para actuar como parte del procedimiento la/s denunciante/s y las persona/s denunciada/s. - Se listan medidas de protección referenciales, precisando que el órgano encargado de dictarlas también puede incluir a personas testigos para garantizar su colaboración con la investigación, y que la emisión de medidas de protección o su descarte se da en decisión fundamentada que se pronuncia sobre el riesgo en el caso concreto. - Que, sin perjuicio de los procedimientos regulados en la presente norma, las víctimas de acoso contra las mujeres en la vida política tienen a salvo el derecho de recurrir al proceso especial de la Ley Nº 30364, Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar. Las vías de actuación tienen fundamentos diferentes pueden ser concurrentes. - Cuando, durante o como resultado del procedimiento, se adviertan indicios de la comisión de delitos, la organización debe poner en conocimiento tales hechos al Ministerio Público, la Policía

Reforma propuesta	Finalidad
	Nacional del Perú u otras instituciones competentes, con conocimiento de la presunta víctima.

Ahora bien, atendiendo al as observaciones planteadas sobre la regulación del artículo 394 en la Ley Orgánica de Elecciones, se propone incorporar las infracciones y sanciones en el mismo cuerpo de la Ley N.° 31155, en razón a lo siguiente:

Reforma propuesta	Finalidad
Inclusión de un catálogo de infracciones (incorporación del artículo 9 en la Ley N.° 31155).	Para regular las conductas de personas naturales y jurídicas que el MIMP podría sancionar se establecen multas las cuales van desde una (1) UIT hasta el cincuenta (50) UIT, dependiendo de la gravedad y que se agrupan en infracciones leves, graves y muy graves. Los criterios de determinación y ejecución de las multas, así como la tabla de infracciones y sanciones se establecerán en el correspondiente reglamento.
Precisiones sobre el procedimiento administrativo (incorporación del artículo 10 en la Ley N.° 31155).	Se precisa que las infracciones previstas por acoso contra las mujeres en la vida política serán de índole administrativas, lo que implica que el procedimiento tiene una etapa de protección y luego el procedimiento administrativo sancionatorio *per se*, siendo que es el MIMP el ente supervisor y sancionador, salvo en lo que se encarga específicamente al Jurado Nacional de Elecciones.

Asimismo, en la disposición complementaria final se busca regular lo siguiente:

Reforma propuesta	Finalidad
Reglamentación	Conforme a lo establecido en el artículo 118.8 de la Constitución Política del Perú, reglamentar las leyes "sin transgredirlas ni desnaturalizarlas" es una potestad conferida a la Presidencia de la República. Aunque esto no menciona en las observaciones del Pleno del JNE, lo correcto es que la potestad reglamentaria esté a cargo del Ejecutivo. Por ello, se pasa ese encargo al MIMP el cual, en el plazo de 90 días desde la publicación de la ley emitirá la indicada reglamentación.

Como parte de las disposiciones transitorias, se dispone lo siguiente:

Reforma propuesta	Finalidad
Plazo de adecuación de procedimientos en entidades públicas, organizaciones políticas y sociales	En la medida que, si se aprueba la propuesta legislativa, todas las entidades públicas, políticas y sociales deberán tener procedimientos de atención de casos con los mínimos previstos, se propone un plazo de implementación de 90 días desde la aprobación para ello.
Plazo de adecuación de procedimientos en gobiernos municipales y regionales	En la medida que, si se aprueba la propuesta legislativa, todas las municipalidades y regiones deberán incorporar la falta grave de acoso contra las mujeres en la vida política en sus normas disciplinarias, se propone un plazo de implementación de 90 días desde la aprobación para ello.
Órganos de atención de denuncia durante el plazo de implementación	Durante el plazo de implementación, se dispone que las denuncias sean atendidas por sus órganos disciplinarios existentes, conforme a las reglas de procedimiento contemplados en la ley, y se precisa que la etapa de protección será asumida provisionalmente por la primera instancia disciplinaria.

Como parte de las disposiciones modificatorias, se propone reformar las siguientes leyes:

Reforma propuesta	Finalidad
Ley N° 30364, Ley para prevenir, erradicar y sancionar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar.	Para incorporar explícitamente el acoso en la vida política dentro de la definición de violencia y que quede explícito que esta forma de violencia es parte de la violencia contra las mujeres por razón de género cuyo marco es la Ley N.° 30364

Reforma propuesta	Finalidad
Ley N.° 28094, Ley de Organizaciones Políticas	Para precisar que la obligación de que los estatutos de las organizaciones incluyan específicamente medidas contra el acoso político puede hacerse con reglamento o protocolos específicos. La reforma estatutaria parcial tiene un procedimiento gravoso porque supone no solo la aprobación interna, sino inscripción registral y luego ante el JNE. Para incorporar infracciones y sanciones para organizaciones políticas vinculadas a sus obligaciones frente al acoso contra las mujeres en la vida política: no adoptar medidas preventivas, medidas de protección en las denuncias, no llevar a cabo la investigación de los casos, no cumplir con la adecuación normativa y no tener operativos los órganos responsables del trámite de las denuncias dentro de la organización. Para incorporar la compensación de multas impuestas en el marco de la Ley de organizaciones políticas, una vez que se ha vencido el plazo establecido para su pago sin que se haya cumplido con el mismo, a cuenta de las transferencias correspondientes al financiamiento público directo, sin que medie cobranza coactiva en sede administrativa o judicial.
Ley N.° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales	Para incorporar como causal de suspensión del cargo el que se imponga sanción por falta grave de acuerdo al reglamento del Consejo Regional. Esto es relevante porque, como se ha mencionado previamente, se propone que el acoso contra las mujeres en la vida política sea incorporado a nivel municipal y regional como falta grave, pero esto solo es causal de suspensión de autoridades prevista actualmente en la Ley Orgánica de Gobiernos Municipales, no en la de Gobiernos Regionales.
Ley N° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública	Para incorporar como prohibición ética el ejercicio de la violencia dentro de la entidad y respecto de terceros, lo que incluye la realización de actos de acoso contra las mujeres en la vida política.

II) EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente propuesta legislativa busca la modificación de diversos artículos e incorporaciones normativas en la Ley N.° 30364, "Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar", Ley N.° 31155, Ley que previene y sanciona el acoso contra las mujeres en la vida política, y la Ley N.° 28094, Ley de Organizaciones Políticas; ello con el objeto de que se fortalezca la regulación del acoso contra las mujeres en la vida política.

III) ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 75 del Reglamento del Congreso de la República, realizaremos un análisis que identifique los efectos sobre las personas o los grupos de personas en las que impactará la propuesta. Así tenemos.

Actores involucrados	Efectos directos	Efectos indirectos
Estado	Establecer el marco normativo obligatorio para el cumplimiento de la promoción del ejercicio de los derechos políticos de las mujeres en democracias.	Dar cumplimiento a la obligación de proteger el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.
Actores políticos, Organizaciones políticas y sociales	Contribuir a la reducción de los índices de violencia en el ámbito político contra las mujeres en los espacios públicos	Reducir los costos sociales y económicos asociados a la violencia contra las mujeres en el ámbito público.
Ciudadanía	Involucrar a la ciudadanía en las políticas públicas y a la acción del Estado para la prevención de la violencia contra las mujeres en el ámbito de su vida política dentro de organizaciones políticas o sociales o en ejercicio de un cargo público.	Promover la construcción de relaciones igualitarias entre las mujeres y los hombres en el ámbito de la política.

IV) VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

Será un beneficio de la norma coadyuvar a garantizar y proteger los derechos a la integridad personal, a la igualdad ante la ley y a la participación en los asuntos públicos individualmente y a través de asociaciones u organizaciones políticas reconocidos en los artículos 2.1, 2.2, 2.13, 31, 35 y 38 de nuestra Constitución Política, así como en los tratados ratificados por el Estado peruano, principalmente a las obligaciones comprometidas en la Convención Americana de Derechos Humanos, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer.

En ese marco, el presente proyecto de ley se vincula a la Política 1 "Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho" y a la Política 11 "Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación"[11] del Acuerdo Nacional.

[11] Información disponible en http://acuerdonacional.pe/wp-content/uploads/[illegible]/2014_1.pdf