



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres.
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"



SUMILLA: LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DEL "DISTRITO DE TOTORANI", UBICADO EN LA PROVINCIA DE PUNO, EN EL DEPARTAMENTO DE PUNO.

Proyecto de Ley

El Congresista de la República que suscribe, **JORGE LUIS FLORES ANCACHI**, en ejercicio del derecho de iniciativa legislativa previsto por el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y según lo regulado por los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presenta a consideración del Congreso de la República la siguiente iniciativa legislativa:

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DEL "DISTRITO DE TOTORANI", UBICADO EN LA PROVINCIA DE PUNO, EN EL DEPARTAMENTO DE PUNO.

Artículo Único. - Declárese de interés nacional y necesidad pública la creación del "Distrito de Totorani", ubicado en la provincia de Puno, en el departamento de Puno.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA

UNICA. - Se dispone para que el Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría Técnica de Demarcación y Organización Territorial, órgano adscrito a la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) y el Gobierno Regional de Puno, prioricen la creación del Distrito de Totorani en la provincia de Puno.

Lima, 08 de marzo de 2022



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
CONGRESISTA DE LA REPUBLICA

www.congreso.gob.pe

Email: jflores@congreso.gob.pe

Jr. Huallaga N° 358, Oficina N° 306, Congreso de la República

Lima-Perú. Central Telefónica: 311-7777

Jose Azuela TUCROS



CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **28** de **marzo** del **2022**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N°1496/2021-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

- 1. DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO.**

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I.- ANTECEDENTES

La visión de desarrollo estratégico de Acora, exige buscar acciones de para una mejor organización territorial, recurriéndose a una configuración espacial que este enmarcado en la Ley de la materia.

En ese contexto el centro poblado de Totorani, desde hace muchos años viene consolidándose como un centro complementario en el espacio geográfico territorial del distrito de Acora, por ende, el tratamiento se inicia con la gestión desarrollada para elevar a la categoría de distrito como parte del trámite de creación de la provincia denominada Acora.

Para concluir esta presentación, queremos dejar constancia que el trabajo que tenemos a la mano, ha sido realizado por la Comisión de Gestión de creación del distrito de Totorani, conjuntamente con las autoridades de la circunscripción territorial.

II.- MARCO NORMATIVO.

- I.1.1** Constitución Política del Perú.
- I.1.2** Ley N° 27783, Ley de Bases de Descentralización.
- I.1.3** Ley N° 27867, Ley Orgánica del Gobierno Regional.
- I.1.4** Ley N° 27795, Ley Demarcación y Organización Territorial.
- I.1.5** Ley N° 30918, Ley que fortalece los mecanismos para el tratamiento de las acciones de demarcación territorial.
- I.1.6** Ley N° 30187, Ley que modifica del artículo de la Ley 27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial.
- I.1.7** Decreto Supremo N°27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial.

III.- ANÁLISIS

La Constitución Política del Perú, en el artículo 189° señala que le territorio de la república está integrada por regionales, departamentos, provincias y distritos en cuyas circunscripciones se constituye y organiza el gobierno a nivel nacional, regional, local, en los términos que establece la Constitución y la Ley, preservando la unidad e integridad del Estado y de la Nación. El ámbito del nivel regional de gobierno son las regiones y departamentos. El ámbito del nivel local de gobierno son las provincias, distritos y centros poblados.

La Ley de base de la descentralización, en su artículo 7° señala que en el territorio de la República está integrado por regiones, departamentos, provincias, distritos y centros poblados, en cuyas circunscripciones se constituye y organiza el estado y gobierno a nivel nacional, regional y local, conforme a sus competencias y autonomías propia, preservando la unidad e integridad del estado y la nación.

Por Resolución Ministerial N° 289-2013/PCM, de fecha 08 de noviembre del 2013, que aprueba el Plan nacional de demarcación y organización territorial, señala que uno de los objetivos estratégicos del plan es contribuir a forjar una cultura territorial y de una opinión nacional y regional favorable a la gestión eficiente del territorio.

La Ley N° 27972 Ley Orgánica de Municipalidades, señala que, los gobiernos locales son entidades y gestionan con autonomía los intereses propios de las correspondientes colectividades; siendo elementos esenciales del gobierno local, el territorio, la población y la organización.

Conforme a la Ley N° 27795, Ley de demarcación Territorial, establece de las definiciones básicas, los criterios técnicos y los procedimientos para el tratamiento de demarcación territorial, de conformidad con lo establecido en el numeral 7° del artículo 2° de la Constitución Política del Perú.

Ley N° 30918 Ley que fortalece los mecanismos para el tratamiento de las acciones de demarcación territorial, conforme lo establece el artículo 4° dispone sobre las acciones de demarcación territorial se sustenta en los principios de unidad, contigüidad, continuidad e integración y en criterios técnicos de orden poblacional, geográfico, socioeconómico y cultural mínimos, según lo establezca el reglamento y la ley: Asimismo el artículo 5° establece los organismos competentes como son las competencias de la Presidencia del Consejo de Ministros, a través de Secretaria de Demarcación y Organización Territorial (SDOT-PCM), de los Gobiernos Regionales, que son competentes para elaborar y aprobar, previa opinión favorable de la SDOT-PCM, donde los Estudios de Diagnóstico y Zonificación-EDZ, de las provincias de su competencia y que las entidades públicas incluidas las Municipalidades están obligadas de proporcionar la información de los tramites del proceso de Distritalización.

Sin embargo, la propia Ley N° 27795, establece situaciones excepcionales para la creación de las circunscripciones territoriales. Al respecto el artículo 100° el Decreto Supremo N° 191-2020-PCM del Reglamento de la Ley N° 27795, señala que "Las acciones de demarcación territorial en zonas declaradas de interés nacional para tales fines, en atención a su naturaleza especial, son de competencia exclusiva de la Presidencia de Consejo de Ministros, a través de la Secretaria de Demarcación y Organización Territorial". "La SDOT inicia y conduce únicamente el tratamiento de la acción de la demarcación territorial



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

explícitamente señalada en la norma de declaración de interés nacional y en la circunscripción que dicha norma establezca. Tales acciones no se tramitan por petitorio ni requieren haber sido identificadas previamente en el EDZ de la respectiva provincia"

1.3.1 Ubicación y localización del distrito propuesto

1.3.1.1. Departamento de Puno

La ciudad de Puno es uno de los veinticuatro departamentos que conforman la República del Perú, con su capital Puno. Está ubicado al Sur del país, y limita por el Norte con el departamento de Madre de Dios, por el Este con Bolivia, por el Sur con el departamento de Tacna, por el Suroeste con el departamento de Moquegua y por el Oeste con los departamentos de Arequipa y el Cuzco. Con 66 997 km² es el quinto departamento más extenso, por detrás de Loreto, Ucayali, Madre de Dios y Cuzco. Se fundó el 26 de abril de 1822. El Departamento de Puno se divide administrativamente en 13 provincias.

Provincia	Población Censo 2017 (habitantes)	Superficie (km²)
Provincia de San Román	307 417	2.277
Provincia de Puno	219 494	6.494
Provincia de Azángaro	110 392	4.970
Provincia de Chucuito	89 002	3.978
Provincia de Carabaya	73 322	12.266
Provincia de Melgar	67 138	6.446
Provincia de El Collao	63 878	5.600
Provincia de Huancané	57 651	2.805
Provincia de Sandia	50 742	11.862
Provincia de Lampa	40 856	5.791
Provincia de Yunguyo	36 929	290
Provincia de San Antonio de Putina	36 113	3.207
Provincia de Moho	19 753	1.005

Fuente: INEI Perú



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"



Fuente: <https://depuno.com/mapas/>

La provincia de Puno es una de las trece que conforman el departamento de Puno en el Sur del Perú. Limita por el Norte con las provincias de Huancané y San Román; por el Este con el lago Titicaca; por el Sur con la provincia de El Collao; y, por el Oeste con el departamento de Moquegua.



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

COMISIÓN DE DISTRITALIZACION



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL PUNO

RESOLUCIÓN DE ALCALDÍA N° 235-2018-MPP/A

Puno, 09 de Abril de 2018

VISTO:

Solicitud con registro N°201824019231 emitido por Comisión de Gestión para la Creación de la Provincia de Acora, Acuerdo de Concejo Municipal N°073-2015-C/MPP de 09 de Julio de 2015, y,

CONSIDERANDO:

Que, las municipalidades son órganos de gobierno local con personería jurídica de derecho público y tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia, de conformidad con el artículo 194° de la Constitución Política del Perú, concordante con el Art. II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades.

Que, mediante Solicitud con registro N°201824019231 emitido por Comisión de Gestión para la Creación de la Provincia de Acora, solicitan el reconocimiento del comité de gestión de creación de Provincia de Acora y Distritos que lo conforman.

Que, mediante Acuerdo de Concejo Municipal N°073-2015-C/MPP de 09 de Julio de 2015, se dictó: *Declarar, viable la tramitación de la Creación de la Provincia de Acora, en la Región Puno, conforme a los considerandos expuestos en la presente disposición municipal. Disponer, que las consideraciones de carácter técnico, límite y demarcación territorial sean asumidos por el Gobierno Regional y conforme a sus competencias la Dirección Nacional de Demarcación Territorial.*

Que, el numeral 6 y 7 del artículo 113° de la Ley N°27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, establece que: *El vecino de una jurisdicción municipal puede ejercer su derecho de participación vecinal en la municipalidad de su distrito y su provincia, mediante uno o más de los mecanismos siguientes: (...). 6. Participación a través de Juntas Vecinales, comités de vecinos, asociaciones vecinales, organizaciones comunales, sociales u otras similares de naturaleza vecinal. 7. Comités de gestión.*

Que, el artículo 117° de la Ley N°27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, precisa: *Los vecinos tienen derecho de coparticipar, a través de sus representantes, en comités de gestión establecidos por resolución municipal para la ejecución de obras y gestiones de desarrollo económico. En la resolución municipal se señalarán los aportes de la municipalidad, los vecinos y otras instituciones.*

Que, estando en trámite la solicitud de creación de la Provincia de Acora ante las instancias correspondientes, es necesario proceder a reconocer la conformación del Comité de Gestión para la Creación de la Provincia de Acora, y a través de ella, los comités de gestión para la Creación del Distrito de Aruntaya, Totorani, Jayu Jayu conforme corresponda.

En consecuencia, en uso de las atribuciones conferidas por la Constitución Política del Perú y la Ley Orgánica de Municipalidades;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- RECONOCER, el "COMITÉ DE GESTION PARA LA CREACION DEL DISTRITO DE TOTORANI", el mismo que está integrado de la siguiente manera:

Sr. Mauro Chura Condori	Alcalde del Centro Poblado Totorani
Sr. Cecilio Incacuña Calahuille	Vecino de la C.C. Totorani – Quenarire
Sr. Lorenzo Chipana Aycaya	Presidente de la C.C. Huancartinguihui
Sr. Esteban Incacaña Medina	Regidor del Centro Poblado de Totorani
Sr. Jaime Ccalahuilli Huanca	Servidor de la Municipalidad Distrital de Acora
Sr. Samuel Chipana Choque	Registrador Civil Centro Poblado Totorani

UBICACIÓN DEL NUEVO DISTRITO DE TOTORANI:

La propuesta de creación del distrito de Totorani, se fragmenta del territorio geográfico del actual distrito de Acora que fue creado mediante Decreto Ley de fecha 02 de mayo de 1854, encontrándose ubicado en la provincia y departamento de Puno cuenta con una población de 22,961 habitantes (INEI 2017) y abarca una superficie aproximada de 1947.33 km² de la provincia de Puno en el departamento de Puno.

TABLA N°1 PROVINCIA DE PUNO: SITUACIÓN DE LÍMITES SEGÚN DISTRITOS

DISTRITO	LEY Y FECHA DE CREACIÓN	SITUACIÓN DE LÍMITES	PERÍMETRO (APROX.)
Puno	Fue creado en la época de la Independencia, anexo a la provincia de Huancané, no se tiene especificación de su delimitación distrital.	No Cartografiable	117.13
Acora	Creado en la época de la Independencia y anexo a la provincia de Chucuito, no se tiene precisión legal de su delimitación distrital. El centro poblado de Acora, capital distrital es elevado a la categoría de villa, mediante Ley No 757 (03.10.1908).	No Cartografiable	399.67
Amantani	Creado por Ley No. 15489 (09.04.1965) e integrado por las islas de Taquile y Campanaria, esta Ley indica que los límites serán los mismos que actualmente tienen el pueblo y las islas que lo integran.	No Cartografiable	58.15
Atuncolla	Creado en la época de la Independencia, anexo a la provincia de Lampa, no se	No Cartografiable	77.18



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

DISTRITO	LEY Y FECHA DE CREACIÓN	SITUACIÓN DE LÍMITES	PERÍMETRO (APROX.)
	cuenta con dispositivo legal que señale su delimitación distrital. El centro poblado de Atuncolla, que constituye su capital distrital, según Ley No.12301 (03-05-1955); es elevado a la categoría de pueblo.		
Capachica	Creado en la época de la Independencia, anexado de la provincia de Huancané; no cuenta con límites definidos. El centro poblado Capachica, capital del distrito del mismo nombre, cuenta con categoría de pueblo, de acuerdo a Ley No. 12301 (03-05-1955).	No Cartografiable	93.59
Chucuito	Creado en la época de la Independencia anexado de la Provincia de Chucuito, no existe dispositivo legal que señale su delimitación distrital. El centro poblado de Chucuito que constituye su capital distrital, cuenta con categoría de pueblo, según Ley No. 12301 del 03 de mayo de 1955; se le conoce como la capital de las Cajas Reales.	No Cartografiable	76.73
Coata	Creado en la época de la Independencia, anexado de la provincia de Huancané. No cuenta con precisión legal de su delimitación distrital. De acuerdo a la Ley No. 12301 (03-05-1955), el centro poblado de Coata capital	No Cartografiable	92.08

DISTRITO	LEY Y FECHA DE CREACIÓN	SITUACIÓN DE LÍMITES	PERÍMETRO (APROX.)
	distrital, tiene la categoría de pueblo.		
Huatta	Creado por Ley 467 (22.08.1921), en la provincia del cercado de Puno. No se especifica su delimitación distrital. Categoría de centro poblado capital. El centro poblado de Huata, capital de distrito, es reconocido como pueblo por la misma Ley (No. 467).	No Cartografiable	64.04
Mañazo	Creado por Ley No. 11980 (30.01.1953), integrado por los centros poblados: Ccahualla, Chaupiyllu, Cari Cari, Quemilluni y Tolapalca; esta norma además señala como límites a los mencionados centros poblados.	No Cartografiable	125.23
Paucarcolla	Creado en la época de la Independencia, anexado de la provincia de Huancané. No cuenta con norma legal que especifique su delimitación distrital. El centro poblado Paucarcolla, por Ley No. 12301 (03-05-1955), se eleva a la categoría de pueblo. El centro poblado Paucarcolla, por Ley No. 12301 (03-05-1955), se eleva a la categoría de pueblo.	No Cartografiable	85.20
Pichacani	Creado en la época de la Independencia, anexado de la provincia de Chucuito. Oficialmente no cuenta con	No Cartografiable	210.59



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

DISTRITO	LEY Y FECHA DE CREACIÓN	SITUACIÓN DE LÍMITES	PERÍMETRO (APROX.)
	dispositivo legal que determine sus linderos correspondientes. Anteriormente el centro poblado de Pichacani constituía capital distrital, sin embargo por Ley No 24597 (18.12.1986), se traslada la capital distrital al centro poblado de Laraqueri, la misma cuenta con categoría de pueblo, por la mencionada Ley.		
Platería	Creado por Ley No. 15018 (25.04.1964). La Ley No. 14078 (05.02.1962, el centro poblado de Platería, se eleva a la categoría de villa.	No Cartografiable	117.43
San Antonio	Creado en la época de la Independencia, anexado de la Provincia de Huancané. No se tiene precisión legal de su delimitación distrital.	No Cartografiable	97.64
Tiquillaca	Creado en la época de la Independencia, anexado de la provincia de Huancané. Sus límites distritales, no están definidos. La capital es el centro poblado de Tiquillaca, tiene categoría de pueblo, según Ley No. 12301 (03-05-1955).	No Cartografiable	143.33
Vilque	Creado en la época de la Independencia, por Decreto Supremo No. 23 (17.07.1967), se declara el 02 de mayo como aniversario del distrito de Vilque. No existe norma legal	No Cartografiable	76.60



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

DISTRITO	LEY Y FECHA DE CREACIÓN	SITUACIÓN DE LÍMITES	PERÍMETRO (APROX.)
	que avale su delimitación distrital. El centro poblado de Vilque, el 03 de mayo de 1955, mediante Ley No. 12301, es elevado a la categoría de pueblo.		

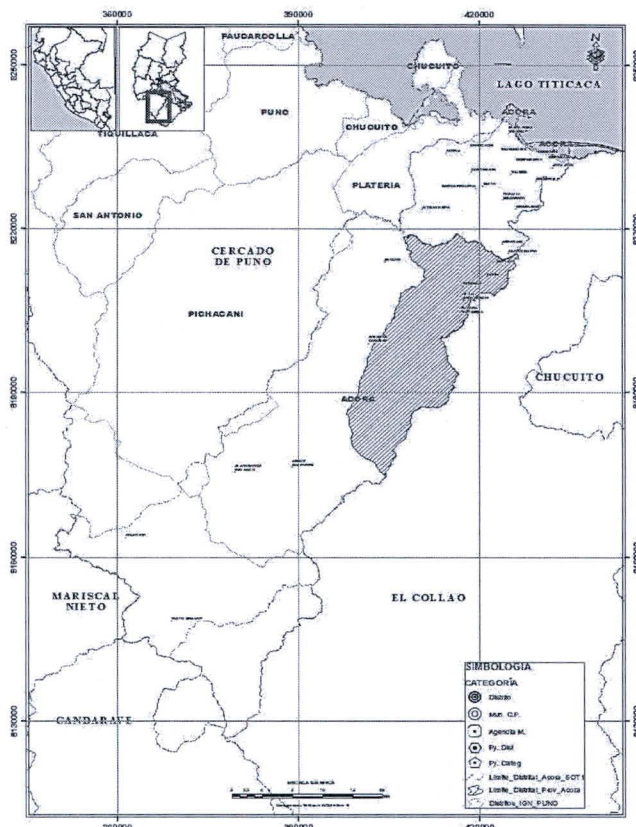
Fuente: Gobierno Regional de Puno

UBICACIÓN GEOGRÁFICA y LÍMITES DEL DISTRITO DE ORIGEN:

El distrito de Acora se ubica en la zona sureste de la provincia de Puno y sus límites son los siguientes:

- Por el Noroeste: Limita con los distritos de Pichacani y Platería.
- Por el Noreste: Limita con el Lago Titicaca.
- Por el Sureste, Sur y Oeste: Limita con la provincia de El Collao y límite en controversia con Moquegua - Tacna (III Tramo).

Mapa de Ubicación de la propuesta de creación distrito Totorani



OBSERVANCIA DE REQUISITOS ESTABLECIDOS Y PREVIOS:

La creación del distrito de Totorani, se sustancia de los siguientes instrumentos técnicos normativos.

- Plan de Ordenamiento Territorial del distrito de Acora.
Aprobado por Acuerdo de Concejo N° 073-2010-CMMDA/P refiere que:

Los Centros Poblados Urbanos considerados por el Instituto Nacional de Estadística e Informática INEI, conforme al último Censo son: **Acora, Totorani y Jayu-Jayu** cuentan con Planos de Configuración Urbana, y aprobadas por la Municipalidad Provincial de Puno, cuyas viviendas son contiguas y continuadas, formando plazas, parques y calles.

En conclusión, en grandes grupos los criterios de población se estructuran de acuerdo a las áreas de ubicación espacial; en las zonas 1, 2, 3 se encuentran establecidas 03 centros poblados especificados como urbanos y estos son Jayu-Jayu en el área insular, Acora en la zona intermedia, Totorani en la cuenca del río blanco; en las cuatro zonas están asentados los centros poblados rurales, y que la población dispersa está asentada en las zonas 1 y 2.

- Esquema de Ordenamiento Urbano: aprobado por;
Resolución Municipal N° 562-92-MPP

SE RESUELVE:

Art. lro.- APRUEBASE, los Planos de Urbanismo del Centro Poblado de TOTORANI, en el Distrito de Acora, Constituido por el terreno de 379,010.75 m². de área aproximadamente, ubicado en el Distrito de Acora, Provincia de Puno, y en la sub Región de Puno de conformidad con la Memoria Descriptiva y Planos Adjuntos, los mismos que forman parte de la Presente Resolución.

Y actualizado por Acuerdo de Concejo N° 22-2014-CM/MDA-P

ACUERDA:

ARTICULO PRIMERO.- Aprobar la *Iniciativa*, en la Formulación del Esquema de Ordenamiento Urbano (EU), del Centro Poblado de Totorani, para el periodo del 2,013 al 2,021, de la Jurisdicción del Distrito de Acora, contenido en el expediente técnico

ARTICULO SEGUNDO.- REMITASE el presente acuerdo de Concejo a la Municipalidad Provincial de Puno, para su conocimiento y demás fines.

ARTICULO TERCERO.- TRANSCRIBIR, el presente Acuerdo de Concejo a los Órganos Estructurales de la Municipalidad Distrital de Acora para su cumplimiento en lo que fuera de ley

- Voluntad expresa de la Población.



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

TABLA N° 02 RESULTADO DE VERIFICACIÓN DE FIRMAS

Petitorio	Licencia Social y Respaldo Documentario				
	Firmas Verificadas por RENIEC	Mapa Cartográfico		Estudio Básico	Población
		Circunscripción a Crearse	Plano Urbano Capital		
Creación Distrito de Totorani	559 Firmas Validas	SI	SI	SI	

Fuente: RENIEC

TOTORANI EN EL ESTUDIO DIAGNÓSTICO Y ZONIFICACIÓN DE LA PROVINCIA DE PUNO:

El distrito de Acora constituye uno de los distritos más extensos de la provincia de Puno, geográficamente abarca desde las orillas de lago Titicaca hasta las altas cumbres límite con el departamento de Moquegua, por ello precisamente las comunidades, parcialidades, anexos, caseríos, etc. Han adoptado sobre la base de la localización geográfica estableciéndose como la Zona Alta del distrito de Acora, que está desarticulado del distrito, lo cual dificulta la administración y la prestación de servicios por parte de la Municipalidad de Acora, aun mucho más de la capital de la provincia de Puno; conforme a los planes de desarrollo, elaborados con la participación activa de la población de la Zona y por las instancias de nivel provincial, la Mesa de Concertación Distrital, cuenta con Plan de Desarrollo Concertado, testimonio que ha sido trabajado conjuntamente con la población involucrada vía el programa Desarrollo de Capacidades.

La caracterización que denota el centro poblado de Totorani ubicado en el distrito de Acora según el EDyZ de la provincia de Puno elaborada por el Gobierno Regional de Puno sitúa como centro poblado complementario.



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

• Funciones Centrales Nivel I:

En este nivel los centros poblados cumplen las funciones residenciales, con servicios básicos de educación y salud; determinan en alguna medida los flujos y relaciones locales de los centros poblado cercanos, así como también, se caracterizan por centralizar algunos servicios de tipo social destinada a la organización comunal local, ferias semanales, y venta de algunos artículos de primera necesidad. Dentro de esta función existen varios centros poblados a nivel de la provincia, dentro de los cuales en el distrito de Puno están Jayllihuaya, Totorani e Ichu, en el distrito de Acora existen 16 centros poblados, en el distrito de Amantani esta Central Suyu, en el distrito de Capachica están los centros poblados de San Cristobal, Llachon y Ccotos, en el distrito de Coata está el centro poblado de Sucasco, en Huata, esta Quivillaca, en el distrito de Mañazo esta Tolapalca, en el distrito de Plateria esta Ccota, Camacani y Camata, en el distrito de San Antonio está el centro poblado de San José de Cachipascana,

ACORA	JAYU JAYU	CASERÍO	587	SERVICIO DE RESIDENCIA, SERVICIOS BÁSICOS	NIVEL I	FUNCIONES BÁSICAS
	PAMAYA JICHUYO	CASERÍO	567	SERVICIO DE RESIDENCIA, SERVICIOS BÁSICOS	NIVEL I	FUNCIONES BÁSICAS
	CARITAMAYA	CASERÍO	540	SERVICIO DE RESIDENCIA, SERVICIOS BÁSICOS	NIVEL I	FUNCIONES BÁSICAS
	SACUYO	CASERÍO	452	SERVICIO DE RESIDENCIA, SERVICIOS BÁSICOS	NIVEL I	FUNCIONES BÁSICAS
	THUNCO	CASERÍO	425	SERVICIO DE RESIDENCIA, SERVICIOS BÁSICOS	NIVEL I	FUNCIONES BÁSICAS
	QUELCCA OPOJANI	CASERÍO	399	SERVICIO DE RESIDENCIA, SERVICIOS BÁSICOS	NIVEL I	FUNCIONES BÁSICAS
	<u>TOTORANI</u>	CASERÍO	398	SERVICIO DE RESIDENCIA, SERVICIOS BÁSICOS	NIVEL I	FUNCIONES BÁSICAS
	HUILASIPE	CASERÍO	384	SERVICIO DE RESIDENCIA, SERVICIOS BÁSICOS	NIVEL I	FUNCIONES BÁSICAS
	SOCCA PATJA	CASERÍO	356	SERVICIO DE RESIDENCIA, SERVICIOS BÁSICOS	NIVEL I	FUNCIONES BÁSICAS

Fuente: EDZ de la Provincia de Puno.

DE LA DENOMINACIÓN DEL DISTRITO:

La denominación Totorani, deriva del castellano en unión con el habla aymara traducido al castellano quiere decir tiene Totor y hace referencia al elemento geográfico de paraje existente en el lugar.

Totor = Schoenoplectus tatora

ni = (sufijo de existencia en aymara al castellano)

Se puso este nombre porque existen pequeños totoraes a la falda del cerro Quenarire, lugar mantenido por las aguas del manantial el más notable es tuturjuq'u.



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

También se debe de precisar que, de acuerdo a las consultas realizadas en múltiples ocasiones al número de autoridades, civiles, políticas, administrativas, entre otros; así como a la población este nombre TOTORANI ha sido ratificado para la nueva demarcación territorial a desarrollarse.

DE LA AFECTACIÓN TERRITORIAL AL DISTRITO DE ORIGEN:

El porcentaje de afectación territorial al distrito de Acora propuesta es aproximadamente el 8% al 10% y se definirá conforme a la consulta poblacional que formalice la instancia del Gobierno Regional de Puno, por tanto, está dentro del límite de la Ley conforme al Decreto Supremo 019-2003 PCM. Se debe de indicar que el petitorio es inferior al 50% de la superficie de la circunscripción del cual se desagrega como establece la Ley.

TABLA N° 3 ÁREA GEOGRÁFICA

ÁREA GEOGRÁFICA	ÁREA EN KM ²	PORCENTAJE
Distrito de Acora	*2510.70	100%
Distrito de Totorani	200.97	8%

Fuente: Comisión de Trabajo

* considerando el área de conflicto Puno – Moquegua

DE LA COLINDANCIA CON DISTRITOS:

La colindancia del distrito de Totorani a crearse presenta la siguiente colindancia:

Por el Norte y Noreste. - con el distrito de Acora;

Por el Este y Sureste. - con el distrito de Ilave Provincia de EL Collao;

Por el Sur. - con los distritos de Ilave, Conduriri, Santa Rosa;

Por el Oeste y Noroeste. - con el distrito de Acora.



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

MAPA QUE DEFINE LOS LÍMITES



DE LA CONFIGURACIÓN GEOGRÁFICA:

FUNCIONALIDAD: Por los antecedentes históricos-sociales descritos y expuestos, el pueblo de Totorani con sus comunidades, parcialidades, anexos, caseríos, etc. representa una unidad geo-económica, y funcional ubicada dentro de la cuenca hidrográfica del río llave, su ubicación i existencia, su formación; su antigüedad y las relaciones políticas, económicas, sociales y culturales están muy bien afirmadas, gracias al mismo piso ecológico que les agrupa, es inexcusable atender las necesidades y de contribuir al desarrollo económico socio cultural dentro de la región de Puno, así como aliviar el interés social.

El Centro poblado cuenta con infraestructuras y equipamiento de los servicios de Educación: Inicial, Primaria y Secundaria completa, Salud (Centro de Salud), Oficina de Registro de Estado Civil, Local Municipal, Gobernación, Juzgado de Paz de la Primera y Segunda Nominación, Teléfono, establecimientos comerciales, establecimiento de servicios veterinarios, taller de mecánica, carpintería, Panaderías, y un conjunto de servicios que se brinda a la Comunidad

Además, el Centro Poblado tiene las características de pueblo cuenta con los planos de expansión urbana definidos, con los servicios de Agua Potable, Luz, Establecimientos Comerciales, etc. etc. En resumen, los fundamentos de hecho son:

- La distancia que existe y separa entre los pobladores de la Zona alta y cordillera con la capital del distrito.
- Totorani es centro geo-económico en la sub-cuenca del río Aguas Calientes o San Fernando.
- Crecimiento Demográfico es constante.
- El costo de traslado para llegar a la capital del distrito en los trámites administrativos y servicio es elevado.

Inexistencia de servicios de transporte hacia actual distrito, por ubicación geo estratégica y bajo comercio.

COHESIÓN: La población circundante mantiene sus costumbres y usos en forma compartida, además la población está interrelacionada por sus hábitos de entendimiento, dialogo permanente, unidos por causa común de la labores culturales que predomina dentro de las comunidades y parcialidades, los valores y conductas de buena voluntad, conservan unida las relaciones culturales por la prestación de los servicios públicos, y locales que se ubican dentro de la unidad geo-económica; para el desarrollo sostenible y sustentable.



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

Mantienen los intereses socio-económicas entre sí, la ubicación estratégica es uno de los factores de cohesión de la población, el río que cruza, el relieve predominante, más las actividades comerciales y viales siempre orientarán estar vinculados entre sí, por lo que se precisa que las infraestructuras viales que los une están completamente unidas de por sí y tienen como inicio y final el Centro Poblado de Totorani desde decenas de años antes hasta la actualidad, para comercializar los productos y comprar lo necesario para la contribución en la casa.

ARTICULACIÓN: El centro poblado de Totorani, por designio natural se encuentra en un lugar de atracción estratégica vinculado con las comunidades de la circunscripción que lo une las trochas carrozables que posibilita un fácil acceso a la población de desplazarse para la prestación de servicios, además permite la vinculación con la capital de la Provincia de El Collao llave mediante la Carretera afirmada llave Totorani viceversa.

Cuenta con infraestructuras y equipamiento de los servicios de Educación: Inicial, Primaria y Secundaria completa, Salud (Centro de Salud), Oficina de Registro de Estado Civil, Local Municipal, Gobernación, Juzgado de Paz de la Primera y Segunda Nominación, Teléfono, establecimientos comerciales, establecimiento de servicios veterinarios, taller de mecánica, carpintería, Panaderías, y un conjunto de servicios que se brinda a la Comunidad

El relieve que presenta la jurisdicción faculta la accesibilidad para la prestación de servicios, los caminos viales y puentes que unen están integrados con la capital del Centro Poblado, así mismo por parte de las instituciones del Estado u otras son de fácil acceso a la localidad de Totorani, se pueden establecer oficinas descentralizadas de las distintas instituciones tutelares del estado y/o privadas, esto ayudará a un más el servicio y la atención correspondiente.

La carta geográfica nos ayuda determinar el relieve que presenta cada localidad por su ubicación, cuando se habla de accesibilidad dentro de nuestra ubicación la Cuenca hidrográfica del Río Aguas Calientes o San Fernando determina que los poblados que se encuentran a sus márgenes estén cohesionadas, e interconectadas entre ellas; tal es que todo el conjunto de la nueva demarcación territorial está integrada por sus caminos viales de fácil accesibilidad sin limitación alguna que exista, y comercialmente se ubica muy bien interconectada con la capital de la Provincia de el El Collao llave.

En cuanto a la prestación de servicios básicos a la población de los ámbitos involucrados estos se efectúan a partir del centro poblado, a donde concurre la población para la prestación de servicios de salud, Educación secundaria, Registro de hechos vitales, franqueo y recepción de telefonía, Justicia de Paz, compra y venta de productos de primera necesidad.



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

DE LA TIPOLOGÍA DEL DISTRITO DE ACORA:

1630	210101	PUNO	PUNO	PUNO	A2
1631	210102	PUNO	PUNO	ACORA	A3
1632	210103	PUNO	PUNO	AMANTANI	B3
1633	210104	PUNO	PUNO	ATUNCOLLA	B2
1634	210105	PUNO	PUNO	CAPACHICA	B2
1635	210106	PUNO	PUNO	CHUCUITO	B2
1636	210107	PUNO	PUNO	COATA	B2
1637	210108	PUNO	PUNO	HUATA	B2
1638	210109	PUNO	PUNO	MAÑAZO	A3.2
1639	210110	PUNO	PUNO	PAUCARCOLLA	B2
1640	210111	PUNO	PUNO	PICHACANI	A3
1641	210112	PUNO	PUNO	PLATERIA	B2
1642	210113	PUNO	PUNO	SAN ANTONIO	B3
1643	210114	PUNO	PUNO	TIQUILLACA	B3
1644	210115	PUNO	PUNO	VILQUE	B2

Fuente: R. V. N° 005-2019-PCM/DVGT

DE LA TIPOLOGÍA DEL DISTRITO DE TOTORANI A CREARSE

Corresponde al tipo de centro poblado B1, en el ámbito hay centros poblados que su población no sobrepasa los 2000 habitantes y el 70% de la población se ubica a más de 15 minutos del centro poblado.

TABLA N° 4 TIPOLOGÍA DEL DISTRITO

TIPOLOGÍA	POBLACIÓN	POBLACIÓN CAPITAL	DENSIDAD DEL NÚCLEO URBANO
*B1	3800	1200	No aplica
**B1	2521	205	--

* Requerido según normativa vigente.

** Población CPV 2017 ccpp Totorani.

DE LA COMPARACIÓN PORCENTUAL:

TABLA N° 5 COMPARACIÓN PORCENTUAL DE POBLACIÓN

TIPOLOGÍA	POBLACIÓN	POBLACIÓN CAPITAL	DENSIDAD DEL NÚCLEO URBANO
ACORA	22961	3295	
TOTORANI	2521	205	
%	11.32	6.22	



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

DE LAS CARACTERÍSTICAS DE LA CAPITAL

DENSIDAD POBLACIONAL

La densidad de población, también denominada población relativa (para diferenciarla de la absoluta, la cual simplemente equivale a una determinada cantidad de habitantes), se refiere al número promedio de habitantes de un área urbana o rural en relación a una unidad de superficie dada;

En la actualidad se estima que la población urbana que habita el centro poblado de Totorani, es de aproximadamente 845 habitantes dado a que como pueblo viene extendiéndose con el poblamiento de las áreas periféricas que antes estaban desiertas y que representa el requisito establecido de la población mínima requerida para constituirse como capital del distrito.

Las evaluaciones de densidad poblacional según los datos censales del año 2017,

XI de Población y VI de Vivienda y el padrón levantado para los propósitos de la solicitud para la capital del distrito de Totorani ilustra el siguiente:

- Densidad Poblacional Promedio : 10.50 Hab/ha.
- Altura de Edificación : 02 piso
- Área de Lote : 50.00 a 300.00 m² predominante.
- Tamaño mínimo del frente de los lotes : 2.50 a 10+ mts.

2.1 EQUIDISTANCIA DE LA CAPITAL DISTRITAL DE ORIGEN

El Centro Poblado de Totorani, no es paralelo a otro capital del distrito, ni provincia se encuentra lejos de la capital del distrito de origen, además no obstruye las relaciones que puedan tener estas con sus propias comunidades.

TABLA N° 6 DISTANCIA Y TIEMPO

DENOMINACIÓN	DISTANCIA	TIEMPO
Distrito de Acora	32 km	1°10' en camioneta combi rural
Distrito de Laraqueri	45 km	1°40' en camioneta combi rural

Fuente: Comisión de Trabajo



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

DIFERENCIA DEL VOLUMEN POBLACIONAL INTERCENSAL

El crecimiento poblacional es de tendencia negativa y para la exposición del petitorio se ha utilizado el padrón de habitantes totales por vivienda, tomando la existencia de los servicios que se adjunta en ANEXO

TABLA N° 7 ESTIMACIÓN POBLACIONAL CENSAL

Año	1981	1993	2007	2017	1981-1993	2007-2017
Población	276	470	398	205	+	-

FUENTE: INEI

2.2 VOLUMEN POBLACIONAL SEGÚN TIPOLOGÍA DE CENTRO POBLADO

De acuerdo a lo establecido en la normativa pertinente y la tipología del centro poblado se requiere lo siguiente:

TABLA N° 8 TIPOLOGÍA DE POBLACIÓN REQUERIDA

TIPOLOGÍA	POBLACIÓN	POBLACIÓN CAPITAL	DENSIDAD DEL NÚCLEO URBANO
B1	3800	1200	No aplica

Y se tiene el siguiente:

TABLA N° 9 TIPOLOGÍA DE POBLACIÓN ALCANZADA

TIPOLOGÍA	POBLACIÓN	POBLACIÓN CAPITAL	DENSIDAD DEL NÚCLEO URBANO
B1	2984	205	No aplica

TABLA N° 10 CCPP CON > A 120 HABITANTES

CÓDIGO	NOM_CCPP	REG_N AT	CATEGOR ÍA	ALTITU D	POBLACI ÓN
21050100 94	ULLACACHI	SUNI	CASERÍO	3906	334
21010200 84	QUELCCA OPOJANI	SUNI	CASERÍO	3891	276
21010200 86	CUSINI	SUNI	CASERÍO	3885	252
21010200 90	TOTORANI	SUNI	CASERÍO	3874	205



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

21010200 96	JACHACACHI	SUNI	CASERÍO	3883	197
21010200 89	LACACHI	SUNI	CASERÍO	3914	179
21010200 80	AYMAHUI QUENARIRE	SUNI	OTROS	3966	178
21010200 92	HUANCARTINQUIH UI	SUNI	CASERÍO	3886	156
21010200 94	RINCONADA CHAJANA	SUNI	CASERÍO	3908	155
21010200 91	PIRICO	SUNI	CASERÍO	3900	145
21050100 93	CHECACHATA	SUNI	CASERÍO	3892	129
21010200 87	TOTORANI QUENARIRI	SUNI	CASERÍO	3892	120
POBLACIÓN DISPERSA					658

Fuente: INEI

Toda la información se sostiene en la memoria descriptiva y expediente se sustenta en:

1. Informe de Apertura de Expediente:

- En ANEXO copia del Expediente 1666-PU-137.
- En ANEXO copia del Oficio N° 741-DL-S.
- En ANEXO copia del Oficio N° 305/2.L.O.-DL

2. Dispositivo normativo: Reconocimiento de Centro Poblado:

- En ANEXO copia de la Resolución Municipal N° 405-89-MPP.
- En ANEXO copia de la Ordenanza Municipal N° 096-2004-CMPP.
- En ANEXO copia de la Resolución de Alcaldía N° 674-09/A-MDA/P.
- En ANEXO copia de la Resolución Municipal 565-92-MPP.
- En ANEXO copia del Acuerdo de Concejo 022-2004-MDA.

3. Documentos de manifiesta voluntad para creación distrital:

- a. En ANEXO copia del Oficio N° 001023-2014/GRE/SGVFAE/RENIEC.
- b. En ANEXO copia de la Resolución de Alcaldía N° 234-2018-MPP/A.

4. Disposiciones Normativas: Procedencia de Creación Distrital:

- a. En ANEXO copia del Acuerdo de Concejo N° 045-2015-CM/MDA-P.
 - b. En ANEXO copia del Acuerdo Regional N° 131-2018-GRP-CRP.
 - c. En ANEXO copia del Dictamen de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado del Congreso de la República recaído en los proyectos de Ley N° 1461/2016-CR y 2469/2017-CR.
5. Informe Estadístico de Volumen Poblacional.
 6. Informe Estadístico de Población Capital.

IV.- EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACION NACIONAL

La iniciativa legislativa que declara de necesidad pública e interés nacional la creación del distrito de Totorani, en el departamento de Puno, no se opone a ninguna norma constitucional, por lo que no implica alguna modificación de la legislación vigente.

V.- ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO

El Proyecto de ley al ser propuesta como declarativa, no va irrogar gasto adicional al Estado, por cuanto no ha de requerir ningún compromiso presupuestal, mayor costo administrativo ni ha de demandar recursos extraordinarios o propiamente destinados al cumplimiento de la presente norma.

El beneficio está constituido porque se implementarán en las dependencias de las Instituciones del Estado y las intervenciones que faciliten la solución de los conflictos sociales, (en caso hubieran) el crecimiento de inclusión social, igualdad de derechos, oportunidades y metas sociales de la población.

Con la creación de una nueva jurisdicción administrativa se mejorará la gestión pública y los servicios del nuevo distrito de Totorani en el departamento de Puno, debido a que se hará más directa la prestación de servicios en beneficio de la población, lo que lógicamente repercutirá favorablemente en los ciudadanos en la mejora de vida.



Arq. JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República