Proyecto de Ley N°...1567/2021-CR

CONGRESO de la REPÚBLICA

BANCADA DE ACCION POPULAR
CONGRESISTA DE LA REPUBLICA

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
30 MAR. 2022
RECIBIDO
Firma ... Hora 12:05

PROYECTO DE LEY N° _____

LEY DE FORTALECIMIENTO DE LOS DERECHOS LABORALES DE LOS TRABAJADORES DEL SECTOR TEXTIL PARA LA REACTIVACIÓN, COMPETITIVIDAD Y FORMALIZACIÓN DE LA INDUSTRIA TEXTIL PERUANA SOSTENIBLE

Los congresistas que suscriben, miembros del *Grupo Parlamentario* ***ACCIÓN POPULAR*** a iniciativa del *Congresista* ***ELVIS HERNÁN VERGARA MENDOZA***, ejerciendo el derecho que les confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Estado, concordante con los artículos 22°inciso c), 67°, 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presentan el siguiente: proyecto de ley:

PROYECTO DE LEY

El Congreso de la República:
Ha dado la siguiente ley:

LEY PARA LA REACTIVACIÓN, COMPETITIVIDAD Y FORMALIZACIÓN DE LA INDUSTRIA TEXTIL PERUANA SOSTENIBLE

TÍTULO I
Disposiciones Generales

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente Ley crea un régimen especial en los sectores de la industria textil y confecciones que tiene por objeto la promoción de la competitividad, formalización y desarrollo de las empresas comprendidas en este sector, y a través de ello, la generación de empleo sostenible.

Artículo 2.- Ámbito de aplicación

Están comprendidas en los alcances de esta Ley las personas naturales o jurídicas que desarrollen la actividad de fabricación de productos textiles y/o fabricación de prendas de vestir, que realizan las actividades comprendidas en las divisiones 13 y/o 14 de la sección C de la Clasificación Internacional Industrial Uniforme – CIIU de las Naciones Unidas, Revisión 4[1], las mismas que se clasifican como "empresas de Fabricación de productos textiles" y "empresa de Fabricación de prendas de vestir".

Artículo 3.- Vigencia

[1] *La CIIU permite clasificar de manera uniforme las actividades industriales de los países miembros de Naciones Unidas para fines de medición estadística dentro de la estructura de las cuentas nacionales de los países. https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_4rev4s.pdf*

El régimen establecido en la presente Ley tiene una finalidad de promoción de la formalización y la competitividad en la industria textil y confecciones. En ese sentido, las disposiciones de la presente Ley se aplican hasta el 31 de diciembre de 2032.

TÍTULO II
Del Régimen Tributario

Artículo 4.- Impuesto a la Renta

4.1 *Autorícese a las empresas a descontar el 50% de la tasa de impuesto sobre la renta siempre y cuando la empresa utilice el monto descontado para inversiones maquinarias y equipos dirigidos a la mejora de procesos productivos y/o condiciones laborales; debiendo sustentar documentariamente el destino de los fondos re invertidos para la devolución del impuesto a la renta a solicitar.*

Para efecto del Impuesto a la Renta, correspondiente a rentas de tercera categoría, a las personas naturales o jurídicas comprendidas en los alcances del presente dispositivo, de acuerdo con las normas reguladas mediante el Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, aprobado mediante Decreto Supremo N°179-2004-EF y demás normas modificatorias.

4.2 *Para efecto del Impuesto a la Renta, las personas naturales o jurídicas que estén comprendidas en los alcances del presente dispositivo podrán depreciar, a razón de 20% (veinte por ciento) anual, el monto de las inversiones en obras de infraestructura y en maquinaria y equipo vinculadas al desarrollo de actividades comprendidas en el artículo 2 de la presente Ley y que se realicen durante su vigencia.*

Entiéndase por obras de infraestructura a los edificios y construcciones, siempre sean totalmente afectados a la producción de rentas gravadas de tercera categoría de las actividades comprendidas en el artículo 2 de la presente Ley.

4.3 *El régimen especial de depreciación para los bienes a que se refiere el presente artículo se sujeta a las siguientes disposiciones:*

a) El método de depreciación para edificios y construcciones es el de línea recta.

b) Tratándose de edificios y construcciones comprendidos en el presente artículo que empiecen a depreciarse en el ejercicio gravable 2020, se aplica la tasa de depreciación del veinte por ciento (20%) anual a partir del ejercicio gravable 2021, de ser el caso, excepto en el último ejercicio en el que se aplica el porcentaje de depreciación menor que corresponda.

c) *Tratándose de maquinaria y equipo que empiece a depreciarse en el ejercicio gravable 2022, se aplica la tasa tope indicada a partir del ejercicio gravable 2022, de ser el caso, excepto en el último ejercicio en el que se aplica el porcentaje de depreciación menor que corresponda.*

4.4 *Cuentas especiales de control:*

a) *Los contribuyentes que utilicen los porcentajes de depreciación establecidos en el presente artículo deben mantener cuentas de control especiales respecto de los bienes materia del beneficio.*

b) *El registro de activos fijos debe contener el detalle individualizado de los referidos bienes y su respectiva depreciación.*

Artículo 5.- Impuesto General a las Ventas

Las personas naturales o jurídicas comprendidas en los alcances del presente dispositivo, podrán recuperar anticipadamente el Impuesto General a las Ventas en los supuestos y términos previstos en el Decreto Legislativo N°973, que aprobó el Régimen Especial de Recuperación Anticipada del Impuesto General a las Ventas.

El monto del compromiso de inversión al que hace referencia el inciso a) del numeral 3.2 del artículo 3° del Decreto Legislativo N°973, no será de aplicación a los proyectos en las actividades comprendidas en el artículo 2 de la presente Ley.

Artículo 6.- Obligaciones de los beneficiarios en materia tributaria

A fin de que las personas naturales o jurídicas gocen de los beneficios tributarios establecidos en el presente dispositivo, deberán estar al día en el pago de sus obligaciones tributarias de acuerdo con las condiciones que establezca el Reglamento.

TÍTULO III
Del Régimen Laboral y de la Seguridad Social

Artículo 7.- Contratación laboral, derechos y beneficios laborales para los trabajadores

Los empleadores comprendidos en los alcances de la presente Ley, podrán contratar personal bajo la modalidad de plazo fijo, en el número que requieran, para atender operaciones de producción para exportación, la presenta ley aplica para todas las empresas que exportan directamente, así como también a aquellas que lo hacen a través de terceros, es decir a toda la cadena de la exportación no tradicional.

Para las empresas que producen exclusivamente para el mercado interno, podrán aplicarse las modalidades contractuales previstas por el TUO de la Ley de Productividad y Competitividad Laboral del régimen general

laboral de la actividad privada. La aplicación de lo indicado en la presente ley será de aplicación en las condiciones que se señalan a continuación:

a) *La contratación dependerá de:*
   - *Contrato de exportación, orden de compra o documentos que la origina.*
   - *Programa de Producción de Exportación para satisfacer el contrato, orden de compra o documento que origina la exportación.*

b) *Los contratos se celebrarán para obra determinada en términos de la totalidad del programa y/o de sus labores parciales integrantes y podrán realizarse entre las partes cuantas veces sea necesario, observándose lo dispuesto en el presente artículo.*

c) *En cada contrato deberá especificarse la labor a efectuarse y el contrato de exportación, orden de compra o documento que la origine, y*

d) *El contrato deberá constar por escrito y será presentado a la autoridad administrativa de trabajo, para su aprobación dentro de sesenta (60) días, vencidos los cuales si no hubiere pronunciamiento, se tendrá por aprobado.*

e) *Si el empleador es exportador no tradicional directo e indirecto. De ser el caso, se podrá contratar bajo las modalidades de contrato de trabajo previstas en la Ley de Productividad y Competitividad Laboral, Texto Único aprobado por el Decreto Supremo No. 003-97-TR o norma que la sustituya.*

7.2 *Los trabajadores a que se refiere el presente artículo se sujetan a un régimen que tienen las siguientes características especiales:*

a) *Tienen derecho a recibir un jornal o remuneración diaria (RD) no menor a S/.42.32 (Cuarenta y dos y un 32/100 Soles), siempre y cuando laboren más de 4 (cuatro) horas diarias en promedio. La RD está compuesta por la suma de la remuneración básica, una bonificación especial del 8% de la Remuneración Mínima Vital (RMV), las gratificaciones y la compensación por tiempo de servicios (CTS). Esta RD no comprende la Asignación Familiar. Para todos los casos la RD deberá ser calculada tomando como base por lo menos la Remuneración Mínima Vital (RMV).*

b) *La compensación por tiempo de servicios es equivalente al 9,72% de la remuneración básica y las gratificaciones de Fiestas Patrias y de Navidad son equivalentes al 16,66% de la remuneración básica, conceptos que se actualizarán en el mismo porcentaje que los incrementos de la Remuneración Mínima Vital.*

c) *La RD prevista en el inciso a) precedente se actualizará en el mismo porcentaje que la Remuneración Mínima Vital, de ser el caso.*

d) *Los conceptos que integran la RD se registran en la planilla de remuneraciones de manera independiente para su identificación y comprenden la remuneración básica, las gratificaciones y la CTS.*

e) *Asimismo, podrá establecerse jornadas de trabajo acumulativas, compensatorias o atípicas debido a la naturaleza especial de las labores, siempre que el número de horas trabajadas durante el plazo del contrato no exceda en promedio los límites máximos previstos por la Ley. Los pagos por sobretiempo procederán sólo cuando se supere el referido promedio.*

f) *El descanso vacacional es por 30 (treinta) días calendario remunerados por año de servicio a la fracción que corresponda. El presente beneficio se regula conforme a lo dispuesto por el Decreto Legislativo Nº 713, que consolida la legislación sobre descansos remunerados de los trabajadores sujetos al régimen laboral de la actividad privada.*

g) *El empleador podrá pactar con el trabajador una remuneración integral computada por período anual, bajo la modalidad de Remuneración Integral Anula (RIA), que comprenda todos los beneficios legales y convencionales aplicables a la empresa, con excepción de la participación en las utilidades, siempre que dicha remuneración a razón de días sea igual o mayor al mínimo de la RD establecida en la presente ley.*

h) *El derecho a la libertad sindical y a la negociación colectiva se regirá por las normas aplicables al régimen general de la actividad privada.*

i) *Los beneficios establecidos en la presente Ley podrán ser mejorados por iniciativa de la empresa o mediante negociación colectiva.*

Artículo 8.- Participación anual en las utilidades

Respecto de la participación anual en las utilidades, en los casos que corresponda, se repartirá el 100% en función y proporción directa a los días efectivamente laborados por los trabajadores de la empresa, rigiendo las disposiciones del régimen laboral común en lo que fuera aplicable.

Artículo 9.- De las Buenas Prácticas Laborales y Responsabilidad Social de las empresas

Las empresas que se encuentran dentro del ámbito de aplicación de la presente norma y se acojan al régimen laboral especial, deberán sujetarse a las siguientes pautas de conducta, cumplan con las regulaciones legales, penales y normas de cumplimiento y comprometerse a lo siguiente:

Empleo de Niños. - Las empresas no utilizarán ni apoyarán el uso de trabajo infantil, entendido como aquel al trabajo brindado por personas menores de 16 años de edad.

Salarios y Beneficios. - La empresa garantizará que los salarios y beneficios percibidos por los trabajadores cumplan, como mínimo, con la normatividad legal.

Trabajo Obligatorio o Forzoso. - La empresa no utilizará ni auspiciará el uso de trabajo forzoso.

Discriminación. - Los trabajadores deberán ser empleados basándose en su habilidad para realizar el trabajo, y no podrán ser discriminados en base a raza, credo, género, origen y, en general, en base a cualquier otra característica personal, creencia o afiliación. Igualmente, no podrá efectuarse o auspiciarse ningún tipo de discriminación al remunerar, capacitar, entrenar, promocionar, despedir o jubilar a su personal.

Libertad de Asociación y Sindical. - La empresa deberá respetar el derecho de los trabajadores a formar sindicatos, y no deberá haber ninguna interferencia con el derecho de los trabajadores a elegir, o no elegir, y a afiliarse o no con asociaciones u organizaciones legalmente establecidas.

Condiciones Laborales. - Se debe proporcionar un ambiente seguro y saludable de trabajo, debiendo contar un sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo.

Artículo 10.- Derecho previsional de los trabajadores del sector

Los trabajadores comprendidos en la presente norma son asegurados regulares, conforme al artículo 1 de la Ley Nº 26790, Ley de Modernización de la Seguridad Social en Salud. Corresponderá a las empresas el aporte íntegro por este régimen de contribución social y será equivalente al nueve por ciento (9%) de la remuneración mensual que le corresponda abonar al trabajador, durante la vigencia de cada contrato de trabajo.

Los trabajadores podrán afiliarse a cualquiera de los regímenes previsionales, siendo opción del trabajador su incorporación o permanencia en los mismos, de acuerdo a Ley.

DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS

PRIMERA. - *Las personas naturales o jurídicas comprendidas en los alcances de la presente Ley podrán:*

1. *Deducir como gasto o costo aquellos sustentados con Boletas de Venta o Tickets que no otorgan dicho derecho, emitidos sólo por contribuyentes que pertenezcan al Nuevo Régimen Único Simplificado, hasta el límite del 10% (diez por ciento) de los montos acreditados mediante Comprobantes de Pago que otorgan derecho a deducir gasto o costo y que se encuentren anotados en el Registro de Compras. Dicho límite no podrá superar, en el ejercicio gravable las 200 (doscientas) Unidades Impositivas Tributarias.*

2. *Al determinar las cuotas a que se refiere el inciso b) del artículo 85 del Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, aprobado mediante Decreto Supremo N°179-2004-EF; los contribuyentes*

comprendidos en los alcances de la presente Ley aplicarán el cero coma ocho por ciento (0,8%) a los ingresos netos obtenidos en el mes.

***SEGUNDA**. - La presente norma se aplicará a los nuevos trabajadores que se incorporen a las empresas a que se refiere el artículo 2 de la presente ley, así como a aquellos que, encontrándose bajo contrato a plazo fijo, renueven dicho contrato y acepten quedar incluidos dentro del nuevo régimen.*

Igualmente, se aplicará a aquellos trabajadores que cesen y que con posterioridad vuelvan a ser contratados bajo este régimen.

***TERCERA**. - Los trabajadores que se encontrasen laborando a plazo indeterminado a la fecha de entrada en vigor del presente dispositivo, podrán acogerse al régimen establecido en esta norma, previo acuerdo escrito con el empleador.*

***CUARTA**. Las leyes, reglamentos y demás normas que se opongan a lo expuesto en esta Ley quedan derogadas desde la vigencia de esta.*

***QUINTA**. - La presente Ley deberá ser reglamentada por el Poder Ejecutivo con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, en un plazo máximo de treinta (30) días calendario a partir de su publicación. Sin perjuicio de ello, entra en vigor a partir del primer día del mes siguiente al de su publicación, con excepción de lo dispuesto en el Artículo 4, el cual regirá a partir del 1 de enero de 2021.*

En Lima, a los 16 días del mes de marzo de 2022

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FIR 25542661 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/03/2022 16:51:49-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES FONSECA Karol Ivett FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/03/2022 17:08:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALVA ROJAS Carlos Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/03/2022 13:37:41-0500

ELVIS HERNÁN VERGARA MENDOZA
Congresista de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ESPINOZA VARGAS Jhaec Darwin FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 16/03/2022 17:54:54-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VERGARA MENDOZA Elvis Heman FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/03/2022 16:25:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VERGARA MENDOZA Elvis Heman FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 16/03/2022 16:26:14-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/03/2022 18:29:30-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTERO LOPEZ Hilda Marleny FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/03/2022 18:25:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES ANCACHI Jorge Luis FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 16/03/2022 19:06:54-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: MORI CELIS Juan Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/03/2022 15:06:11-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: ESPINOZA VARGAS Jhaec Darwin FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 30/03/2022 15:11:24-0500

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. ANTECEDENTES:

En los últimos años la industria textil y confecciones dedicadas a la exportación de productos no tradicionales han venido perdiendo competitividad tanto a nivel de los mercados internacionales, como en el mercado interno. Las principales razones son el aumento de oferta de países asiáticos con niveles de costos muy por debajo de los de cualquier país; así como la oferta de países de centro américa con costos de fletes más competitivos por su cercanía a los Estados Unidos de Norte América, principal mercado de las exportaciones de confecciones de nuestro país.

2. ANÁLISIS:

2.1. La necesidad de una reforma que busque mejorar la competitividad del sector Textil, y la formalidad en el empleo del país

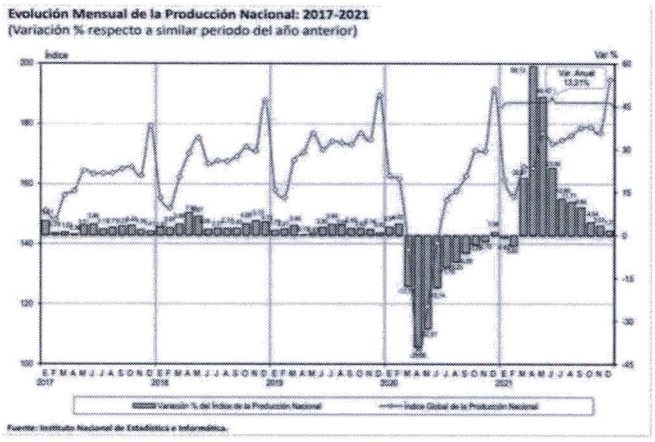
En el frente interno, las importaciones de prendas de vestir de bajo costo, especialmente de países del Asia han hecho que la industria textil y de confecciones se vean afectadas, traduciéndose en menor participación en el mercado y en una disminución de puestos de trabajo formales; teniendo en consideración que el sector textil y de confecciones requiere de mano de obra intensiva, cada vez más especializada.

En las últimas décadas, el crecimiento económico del Perú se ha visto afectado por un conjunto de restricciones, condiciones estructurales y concepciones gubernamentales, que han dejado un marcado rastro de imperfecciones y atraso en el objetivo supremo de mejorar el nivel de vida de los peruanos.

Resulta necesario replantear el papel del Estado frente a la economía, pero reconociendo que las políticas básicas y esenciales, tributarias y laborales, tienen necesariamente que ser congruentes con el nuevo orden económico mundial, para así asegurar y consolidar nuestras estructuras productivas.

Los problemas económicos de los pueblos son, por lo general, la causa principal de los problemas en los ámbitos sociales y políticos. En el Perú, 9 de cada 10 peruanos en condición de pobreza tiene un empleo informal[2], y el bajo crecimiento económico experimentado en el 2019 y la caída de los indicadores económico durante los años 2020 y 2021, debido a la pandemia dificulta hacer frente a los problemas sociales, como son la pobreza y la pobreza extrema.

[2] Según el Instituto Peruano de Economía a partir de la información sobre la ENAHO 2019, emitida por el Instituto Nacional de Estadística e Informática. En: https://www.ipe.org.pe/portal/la-pobreza-extrema-en-el-peru-aumento-en-el-2019/



La informalidad es uno de los principales retos que debe afrontar el país en los próximos años, ya que, si bien se han verificado avances macroeconómicos, la informalidad persiste adoptando nuevas formas y afectando a diversos grupos vulnerables (8 de cada 10 mujeres tiene un empleo informal, mientras que el caso de los hombres son 7 de cada 10). Según estudios, el Perú es uno de los países con mayor informalidad laboral en América Latina, pues si bien en los últimos diez años el empleo informal no agrícola de Perú se ha reducido, ha sido insuficiente para salir del grupo de los cinco países más informales de la región[3]. La informalidad laboral aumentó considerablemente en el último año y ya alcanza al 78.2 % de la ciudadanía, según un informe del Instituto Nacional de Estadística e informática (INEI). En los últimos 12 meses analizados, de octubre del 2020 a septiembre del 2021, el avance de la informalidad fue de 3.7 % frente a lo registrado en el periodo anterior.

Solo en el área urbana se calculaba que más de 9 millones 516 mil de unos 13 millones 39 mil de trabajadores se encontraban en situación informal, un 73 % de la población de la zona estudiada. Mientras que en el área rural, la informalidad alcanza al 95.6 % de la población que labora.

Solo revisando las cifras del área urbana, el INEI indica que la informalidad afecta más a las mujeres (75.3 %) que a los hombres (71.2 %), y también a la población joven menor de 25 años de edad, pues el 87.6 % de estos tienen un empleo informal.

El crecimiento económico debe jugar un rol preponderante dentro de una estrategia de reducción de la pobreza que busque ser exitosa. Instituciones como el Banco Mundial[4] y el Instituto para el Desarrollo Internacional de la Universidad de Harvard[5], coinciden en que el crecimiento "jala" el ingreso de los más pobres y que es una de las principales vías para reducir la pobreza.

---

[3] CEPLAN. (2016). Economía informal en Perú: situación actual y perspectivas. Recuperado de https://www.ceplan.gob.pe/documentos_/economia-informal-en-peru/

[4] BANCO MUNDIAL. "El crecimiento económico es bueno para los pobres" (2000).

[5] INSTITUTO PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL DE LA UNIVERSIDAD DE HARVARD. ¿El crecimiento económico reduce la pobreza? (1997).

En nuestro caso, para generar un crecimiento económico que reduzca de manera importante los niveles de pobreza, por el tamaño de nuestro mercado interno, es indispensable orientarnos a la exportación.

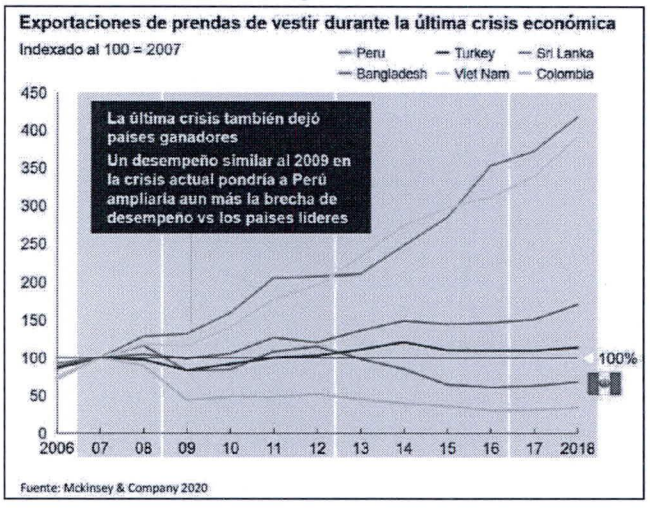
En esa línea, de acuerdo con el *World Economic Forum*[6], el Perú ocupó el 2019 el puesto 65 de una lista de 141 países en el Índice de Competitividad Global, disminuyendo en comparación al 2018 que ocupó el puesto 63, ubicación que refleja que estamos muy rezagados en relación con nuestros principales competidores en el mercado mundial, como Chile (puesto 33), México (puesto 48), Uruguay (puesto 54), Colombia (puesto 57) y Costa Rica (puesto 62).

Entre las desventajas más notorias están los niveles de informalidad de la economía, el bajo contenido de valor agregado de nuestra producción que está concentrada en las actividades de extracción de recursos naturales, y la escasa flexibilidad de las normas de contratación de personal.

En cuanto a las industrias textiles y confecciones, desde los años 90, las principales marcas del mundo han visto al Perú como uno de sus principales proveedores de prendas de algodón en tejido de punto. Nuestro algodón Pima y Tangüis fueron protagonistas de esta historia, pero fueron las "manos peruanas" (con las que se fabrican estas prendas) que nos dieron la calidad y distinción que tanto valora el mercado internacional. En esa época, los sectores textiles y confecciones representaban casi el 30% de nuestras Exportaciones No Tradicionales (ENT), mientras que el agropecuario no llegaba a 10%.

En el año 2007, la gran mayoría de países exportadores de prendas de vestir vendían una cantidad similar al mercado de EE. UU., incluyendo el Perú. Sin embargo, en ese año se abrieron 3 frentes: El Asiático (China, India, Sri Lanka, Bangladesh y Vietnam principalmente), el Centroamericano (Honduras, El Salvador y Guatemala) y el Sudamericano (Perú y Colombia).

Figura 1



[6] El Índice de Competitividad Global publicado por el World Economic Forum el 2019, suscrito por Klaus Schwab.

Como podrá apreciarse, los gobiernos asiáticos apostaron por la industria textil como motor para la generación de mano de obra. Se instalaron institutos para la formación de operarios, técnicos y profesionales en el sector, y toda esa corriente llevó que Asia tenga más del 60% de participación en la importación de EE. UU. en prendas de algodón.

Por su parte, los países centroamericanos aprovecharon los tratados de libre comercio con EE. UU. y, ante una competencia muy agresiva del Asia, se enfocaron en fabricar prendas sintéticas, principalmente de polyester. Perú por su lado continuó con su única oferta de productos de algodón, con importante inversión en tecnología, pero compitiendo directamente con el mercado asiático, el cual tiene menor costo de materias primas, mayor productividad (por baja informalidad, mayor capacitación y mayor flexibilidad en el marco regulatorio laboral) así como las economías de escala que hacen mucho más competitivo el costo de sus productos.

La experiencia en nuestro país demuestra que la creación de marcos regulatorios dirigidos a mejorar la competitividad, fortaleciendo a su vez los derechos y condiciones laborales de los trabajadores de determinados sectores productivos permite no solo mejorar los indicadores económicos, sino también reducir la informalidad, permitiendo crear más y mejores empleos formales. Un claro ejemplo se describe a continuación.

En el año 2000, el sector agropecuario en el Perú y con el apoyo del Estado, implementó la Ley de Promoción Agraria con excelentes resultados: las exportaciones aumentaron más de 6 veces, y en el 2020 (en medio de la pandemia) alcanzaron los USD $ 7,791 millones al año, de acuerdo a lo informado por el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI). Por otro lado, la formalidad del sector agropecuario aumentó en 14 puntos porcentuales del 2007 al 2017 vs. solo 7 del promedio nacional, y en el 2019 se observó un incremento del empleo formal en el sector agropecuario y pesca con 8,9%, pese a la pandemia según el INE pese a la pandemia . Además, se generaron cientos de miles de puestos de trabajo y se pagaron al Estado mayores tributos adicionales.

Perú debe, por tanto, buscar la integración con el mundo, como medio fundamental para lograr un crecimiento sostenido y significativo. Al respecto, y como ya lo hemos apreciado, si comparamos nuestro desempeño exportador con los de otros países en desarrollo, observamos que mientras las exportaciones peruanas se mantuvieron con oferta única de productos, las de otros países competidores crecieron exponencialmente. Es necesario que las industrias textil y confecciones peruanas se transformen en un motor de generación de puestos de trabajo formales, mayoritariamente urbanos, juveniles y femeninos, al igual que el sector agrario lo viene haciendo desde que se implementó la ley de dicho sector.

Por lo que consideramos que la presente iniciativa legislativa logrará, de ser aprobada, una mejora en la competitividad del sector, previendo un incremento sostenido del 20% anual al 2025, lo que permitirá pasar de 55,000 puestos de trabajo directos en el 2021 a 108,000 puestos de trabajo directos en el 2025 y 258,000 puestos de trabajo en el resto de las actividades que dependen del sector,

permitiendo que muchas empresas tributen y contribuyan con el desarrollo del país y se generen más puestos de trabajo formales y dignos con todos sus derechos y beneficios, tal como se observa en la siguiente tabla:

Empleo Directo Exportación Textil Confección
Empleo Indirecto Exportación Textil Confección
Total Empleos

Puestos generados por la recuperación de la exportación				
2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
55,191	62,254	74,704	89,645	107,574
132,459	149,409	179,290	215,148	258,178
187,651	211,662	253,995	304,794	365,752

Fuentes:
2010 a 2012: Informe 048-2017-MTPE/2/14.1
2013 a 2019: Planilla Electrónica MTPE

Entonces, a través de nuestra propuesta normativa proponemos reducir la informalidad laboral en el sector, generando condiciones laborales más asequibles y garantizando los derechos fundamentales de los trabajadores, así como mejorar el empleo formal y digno de la mujer trabajadora del sector, favoreciendo la igualdad de género entre hombres y mujeres en el trabajo.

2.2. La industria textil peruana y su relevancia en la economía nacional

En este contexto, cabe recalcar que la industria textil y confecciones nacionales se caracterizan por ser la actividad manufacturera que más contribuye a la generación de empleo en el Perú. Según cifras oficiales del INEI, es responsable del empleo de cerca del 26% de la Población Económica Activa manufacturera, lo que se traduce en 400,000 puestos directos (Tabla 1). Asimismo, su fuerte encadenamiento implica la generación indirecta de otros 900,000 puestos en el resto de la economía.

Tabla 1

Actividad	Personas	Participación
Agropecuario	4034	24%
Comercio	3272	19%
Manufactura	1519	9%
Textil y confecciones	**398**	**2,3%**
Construcción	1055	6%
Minería	194	1%
Pesca	114	1%
Servicios y otros	6944	41%
Total	**17133**	**100%**

Fuente: INEI -2019
Elaboración: IEES – SNI

Asimismo, el sector destaca por ser la rama industrial con mayor cantidad de establecimientos manufactureros, con más de 57,700 según el último censo industrial de PRODUCE –conjuntamente con calzado- (Tabla 2), siendo lo más relevante que el 99,5% son empresas MIPES. Eso le permite ser considerada como una industria inclusiva, pues une a micro y pequeños desde la agricultura y la ganadería por la producción de algodón y pelos finos de alpaca y vicuña, la producción de fibras manufacturadas como el acrílico, además de la hilandería, tejeduría y confección, rama esta última que también reúne afamadas diseñadoras y diseñadores.

Tabla 2

Empresas del sector textil y de cuero por tamaño (2018)		
Tamaño de Empresa	**Número de Establecimientos**	**Distribución**
Micro empresa	55,302	95.8%
Pequeña empresa	2,143	3.7%
Mediana y gran empresa	297	0.5%
Total	**57,742**	**100.0%**
Fuente: INEI		

Por otro lado, cabe recalcar que el sector textil y confecciones es un sector de la industria manufacturera en el que tradicionalmente se ha contado con una representación importante del empleo femenino. De ese modo, la creación de un marco legal de promoción y formalización del sector generará el escenario propicio para una mejora en las condiciones de empleo de la mujer del sector, caracterizado principalmente por su situación de informalidad.

Durante los últimos 20 años ha demostrado gran dinamismo en lo que a inversiones se refiere, ya que tanto micro, pequeñas, medianas y grandes empresas renuevan constantemente su parque de maquinaria y equipos. Sus inversiones en tecnología de última generación superan los US$ 3,400

millones (Figura 3), donde cerca del 50% fue dirigido a equipos de teñido y acabado de telas, 16% a maquinaria y equipos de confecciones y la diferencia para hilandería y tejeduría.

Figura 2



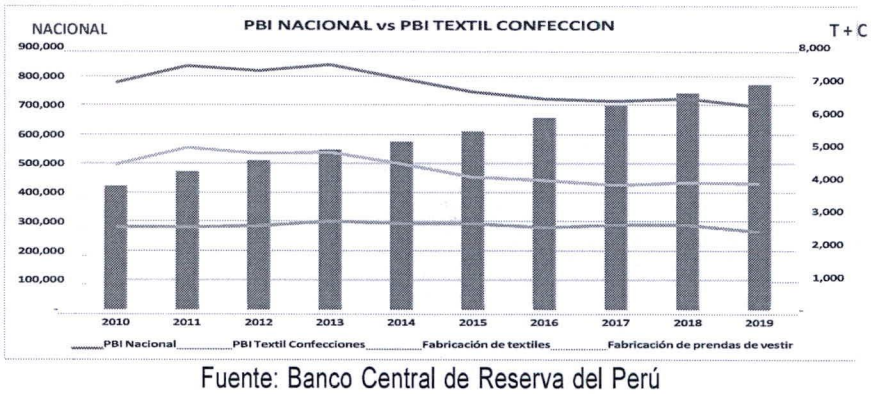
Entre los años 2010 al 2019 sus exportaciones totalizaron cerca de US$ 16,000 millones distribuidos en 60 países (Tabla 3), resaltándose los textiles y prendas de vestir de alto valor agregado. Entre el 2016 y el 2019 ha contribuido con más de S/ 2,400 millones en impuestos pagados al fisco.

Tabla 3

Exportaciones Textiles y Confecciones FOB US$ (millones)										
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Textil Básico	369.29	459.04	541.54	525.84	580.23	408.82	345.44	384.08	445.59	378.60
Prendas de Vestir de Tejido de Punto	1,054.60	1,334.71	1,379.29	1,232.42	1,046.26	791.18	782.04	804.43	886.23	897.87
Prendas de Vestir de Tejido Plano	100.51	147.21	167.08	116.84	84.97	67.41	53.89	45.89	56.41	62.17
Otras Confecciones	27.86	32.06	35.21	37.39	29.78	23.56	21.58	25.84	27.23	26.76
Total	**1,552.25**	**1,973.02**	**2,123.11**	**1,912.49**	**1,741.24**	**1,290.97**	**1,202.94**	**1,260.24**	**1,415.46**	**1,365.40**
Fuente: SUNAT										

No obstante, su importancia en la economía nacional, desde el 2010 a la fecha, en términos absolutos, en tanto el PBI del Perú pasó de S/ 420,000 millones a S/ 770,000 millones, es decir creció 83% en10 años, el PBI de la cadena textil y confecciones se contrajo 10.57%, al pasar de S/ 6,900 millones el 2010 a S/ 6,170 millones el 2019. Ello es consecuencia de su menor actividad productiva, reduciendo su participación en el PBI Nacional, al pasar de 1,7% en el 2010 a 0,8% en el 2019 (Figura 4).

Figura 3



Fuente: Banco Central de Reserva del Perú

Situación similar, aunque con una pendiente menos pronunciada, se observa cuando se compara el PBI de toda la Industria Manufacturera con el PBI Textil Confección, al observarse que, en los 10 años analizados, el PBI Industrial pasó de S/ 64,800 millones el 2010 a casi S/ 93,000 millones el 2019 (Figura 5); es decir, creció casi 44%, en tanto la cadena textil confección decreció en más de 10%.

Figura 4



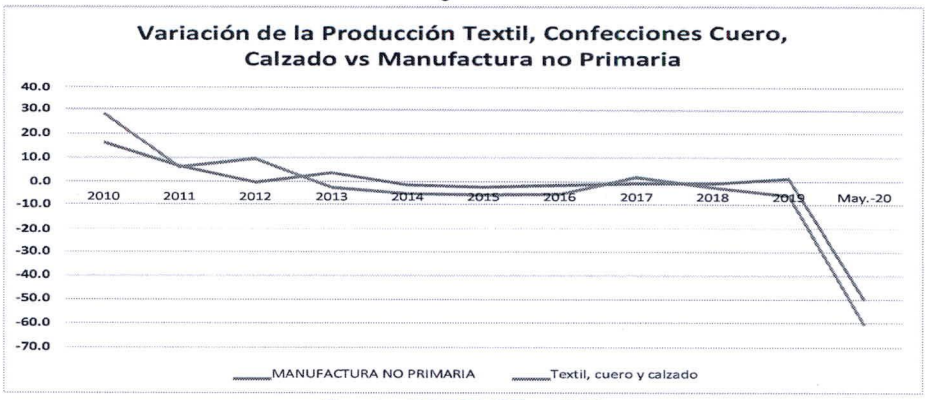
Fuente: Banco Central de Reserva del Perú

Analizando con más detalle (Tabla 4 y Figura 6), se aprecia cómo durante el presente siglo, las diversas ramas que comprende la cadena textil confección han venido experimentado altas y bajas en los indicadores de producción, *esto principalmente debido en las variaciones en la demanda y la fuerte competencia especialmente de países del Asia y Centro América en los mercados donde se comercializan las prendas de vestir producidas en nuestro país*, lo cual se ha tornado dramático durante la última década y en especial los primeros 6 meses del 2020 por efecto de la Pandemia del Coronavirus COVID-19, generando una caída generaliza de su PBI del orden de -43,5%.

Tabla 4

PBI								
MANUFACTURA NO P								
Textil, cuero y calzado								
Hilados, tejidos y acabados	-3.42							
Tejidos y artículos de punto	-4.96	7.68	15.67					
Cuerdas, cordeles, bramantes y redes	6.20	-3.15	68.65	-11.66	3			
Prendas de vestir	3.43	5.61	56.02	-8.27	-4.26	-3.64		
Otros productos textiles	-3.65	4.72	20.79	-6.47	-1.47	8.18	-2.95	-8.68
Fuente: BCRP								

Figura 5



Fuente: PRODUCE - 2020

Por otro lado, conforme se aprecia en la Tabla 5, el uso de la capacidad instalada ha venido reduciéndose desde el valor más alto registrado el año 2013, 92,5%, cerrando el 2019 con 70%. A su vez, ello cayó dramáticamente, producto de la pandemia, a 48% al cierre de junio del 2020, debiendo resaltar que en abril 2020 fue el nivel histórico más bajo, registrando sólo el 2,5% de utilización, reflejando claramente una dramática pérdida de competitividad.

Tabla 5

INDICADORES INDIRECTOS DE TASA DE UTILIZACIÓN DE LA CAPACIDAD INSTALADA DEL SECTOR MANUFACTURERO

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020						
											Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.
MANUFACTURA NO PRIMARIA	**79.3**	**84.4**	**89.3**	**92.5**	**71.0**	**68.9**	**67.6**	**66.7**	**68.8**	**70.3**	**68.0**	**64.0**	**44.5**	**20.7**	**34.4**	**52.0**	**59.4**
Textil, cuero y calzado	**86.8**	**92.1**	**91.1**	**88.6**	**75.8**	**71.0**	**67.0**	**67.2**	**66.7**	**63.3**	**61.1**	**58.1**	**28.8**	**2.5**	**27.4**	**40.4**	**48.0**
Hilados, tejidos y acabados	85.0	89.8	93.1	88.2	89.7	85.1	78.6	77.2	72.6	66.4	60.4	61.8	33.6	1.2	19.5	42.1	48.5
Tejidos y artículos de punto	64.2	67.5	71.8	75.9	81.7	77.0	69.5	71.5	68.5	67.5	61.9	62.1	30.6	4.9	24.8	48.7	53.1
Prendas de vestir	80.9	90.6	92.2	86.6	78.4	71.9	68.8	66.3	70.9	69.7	69.9	61.7	28.0	2.1	33.7	42.1	51.0
Otros productos textiles	76.4	84.8	82.0	84.3	78.0	73.0	71.9	77.8	75.5	68.9	73.0	58.7	36.7	0.0	64.3	64.2	70.8
TOTAL	**78.7**	**85.4**	**84.2**	**88.3**	**69.5**	**67.7**	**67.0**	**66.5**	**68.9**	**69.2**	**65.8**	**64.1**	**46.8**	**28.9**	**41.4**	**55.8**	**60.6**

Fuente: BCRP

Asimismo, esto se vio reflejado en una crisis del sector manufacturero, el cual registra las peores cifras de los últimos años, llegando a una disminución de sus índices de producción mayor al 50%, y presentando niveles muy bajos de crecimiento – y en su mayoría de reducción – durante todo el año 2019, evidenciándose la necesidad de una herramienta legal que le permita mejorar la competitividad

y productividad a este sector y con ello generar las condiciones para la creación de nuevos puestos de trabajo formales y dignos.

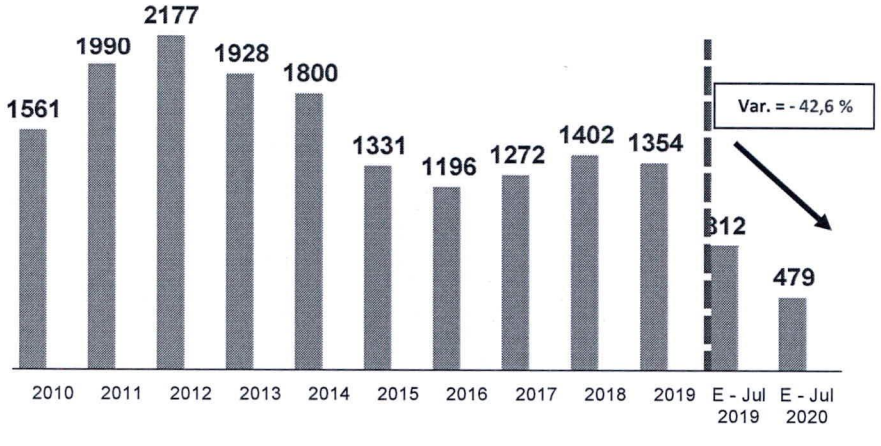
Figura 6



Fuente: PRODUCE[7]

De igual manera, la pérdida de competitividad se ha reflejado también en las exportaciones, que desde el 2017 empezaron a mostrar una tendencia positiva pero muy lenta. Asimismo, las proyecciones indicaban que durante el 2020 se podría llegar a los US$ 1,500 millones retomándose los niveles de crecimiento de años anteriores; sin embargo, la pandemia mundial se dejó sentir con fuerza, originando la reducción de la demanda internacional de confecciones y por la tanto la cancelación de órdenes que se tradujeron en la caída del 42,6% en el valor exportado entre enero y junio 2020 frente a similar periodo del 2019 (Figura 7).

Figura 7



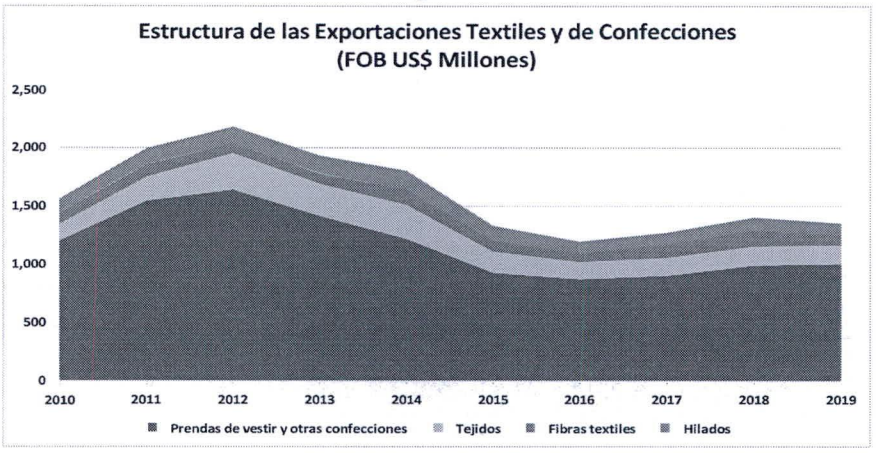
Fuente: SUNAT Elaboración: IEES – SNI

[7] http://ogeiee.produce.gob.pe/index.php/shortcode/estadistica-oee/estadisticas-manufactura

Internacionalmente, la competencia nos desplaza de nuestro principal mercado, los Estados Unidos de Norteamérica. El 2019, los EE. UU. realizó importaciones de prendas de vestir por más de US$ 80,000 millones, de los cuales Perú solo representó el 0.8% frente al 3.5% de Honduras (US$ 2,800 millones), 7.4% de Bangladesh (US$ 5,920 millones) y 17% de Vietnam (US$,13 600 millones).

No obstante, siguen siendo las exportaciones de confecciones las que marcan la tendencia en el valor exportado, representando el 70% del total vendido al Mundo. Sin embargo, se nota una ligera reducción en esta tendencia, pues si bien el 2010 las confecciones fueron el 76% del total exportado por la cadena, para el cierre del 2019 representaron el 72% (Figura 8).

Figura 8



Fuente: SUNAT

La caída en el valor exportado también ha ocasionado que la cadena pase a ser lo que en economía se conoce como exportador neto a importador neto; es decir, de ser un importante generador de divisas para el país, hoy en día ha pasado a ser un importante consumidor de éstas. En efecto, la Balanza Comercial es cada vez más negativa, pasando de US$ -288 millones al cierre del 2015 a casi US$-650 millones a julio del 2020 (Figura 9).

Asimismo, considerando que el promedio de subvaluación en las importaciones es de alrededor del 40%, el valor real de las importaciones debería ser del orden de US$ 1,830 millones a julio de 2020, lo que reflejaría en una Balanza Comercial negativa en alrededor de US$ 1,380 millones, equivalente al total exportado por la cadena durante el 2019.

Es lamentable que pese a que las telas y prendas de vestir elaboradas en el Perú son de reconocida calidad a nivel internacional en el Perú se haya perdido mucha competitividad, al punto que importamos mucho más prendas de vestir que las que producimos tanto para el mercado nacional como para exportaciones.

Figura 9



Fuente: SUNAT

A partir de lo señalado en los gráficos y párrafos anteriores, podemos concluir que nuestra propuesta normativa va a lograr que el sector textil se mantenga competitivo frente a otras realidades internacionales que no solo amenazan con quitarnos mercado internacional y con ello oportunidades económicas para las diferentes empresas del sector y sus empleados quienes sufrirán directamente cualquier cierre de estas empresas por falta de mercado y/o de condiciones adecuadas para mantener la competitividad.

2.3. Marco legal de fomento de la productividad y formalización

Un marco legal de fomento o promoción de la productividad y formalización debe permitir a los productores peruanos de las industrias textil y confecciones competir en igualdad de condiciones con los productores de otros países, tanto en el mercado interno, como en los mercados internacionales. Esta promoción no implica subsidio alguno; implica tan sólo adecuar las políticas tributaria y laboral al nuevo orden económico mundial, de modo de crear un espacio de desarrollo que dependa exclusivamente de la capacidad y el esfuerzo de los empresarios y trabajadores peruanos. En este predicamento, para que un régimen de promoción sea estable, es preciso que cumpla lo siguiente:

- Debe ser aplicado a un conjunto amplio de empresas de un sector estratégico como las industrias textil y confecciones, que tiene una problemática común a la del sector agrario, de modo que sea el propio mercado el que elija los sectores que tienen ventajas comparativas. En este caso, el régimen sería aplicable a todos los productores industriales de textiles y confecciones que exportan y/o venden su producción en el mercado interno;
- Debe reducir sobrecostos e impuestos, facilitar el cumplimiento de obligaciones o crear incentivos para la inversión, pero sin poner en riesgo la sostenibilidad fiscal; y
- Debe alentar la formalidad, lo que se logra si los beneficios los perciben sólo las empresas formales.

El régimen de promoción propuesto, aplicable a todos los productores industriales de textiles y confecciones, que exportan y/o venden su producción en el mercado interno, se sustenta en las siguientes medidas:

1) Los productores industriales de textiles y confecciones, que exportan y/o venden su producción en el mercado interno, podrán contratar personal bajo la modalidad de plazo fijo, en el número que requieran, para atender operaciones de producción para exportación, la presenta ley aplica para todas las empresas que exportan directamente, así como también a aquellas que lo hacen a través de terceros, es decir a toda la cadena de la exportación no tradicional.

   Para las empresas que producen exclusivamente para el mercado interno, podrán aplicarse las modalidades contractuales previstas por el TUO de la Ley de Productividad y Competitividad Laboral del régimen general laboral de la actividad privada. La aplicación de lo indicado en la presente ley serán de aplicación en las condiciones que se señalan a continuación:

   a. La contratación dependerá de:
      - Contrato de exportación, orden de compra o documentos que la origina.
      - Programa de Producción de Exportación para satisfacer el contrato, orden de compra o documento que origina la exportación.
   b. Los contratos se celebrarán para obra determinada en términos de la totalidad del programa y/o de sus labores parciales integrantes y podrán realizarse entre las partes cuantas veces sea necesario, observándose lo dispuesto en el presente artículo.
   c. En cada contrato deberá especificarse la labor a efectuarse y el contrato de exportación, orden de compra o documento que la origine, y
   d. El contrato deberá constar por escrito y será presentado a la autoridad administrativa de trabajo, para su aprobación dentro de sesenta (60) días, vencidos los cuales si no hubiere pronunciamiento, se tendrá por aprobado.

2) Aplicar a las empresas comprendidas en esta propuesta, un régimen laboral similar al actualmente vigente para las empresas del sector agrario y acuícola (Ley 27360), respecto de beneficios laborales, obligaciones y aportaciones, así como la temporalidad establecida, en tanto propuestas de promoción.

Cabe mencionar que, desde que la ley ha sido emitida en el sector agrario, este sector se ha convertido en uno de los principales exportadores del Perú, superado sólo por la minería

Figura 10

Sector	EXPORTACIONES EN US$																		
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Var.% 17 / 16	Part.% 17
TOTAL	6,955	7,665	9,027	12,364	17,334	23,436	28,094	30,630	26,883	35,629	46,350	46,228	42,579	39,657	33,162	35,918	44,053	22.7%	557.6%
MINERIA	3,263	3,676	4,763	6,865	9,532	14,693	17,602	19,075	16,569	22,164	27,991	27,136	24,211	20,273	16,963	21,508	26,854	24.9%	583.5%
AGROPECUARIO	644	766	847	1,122	1,338	1,757	1,971	2,556	2,425	3,177	4,518	4,977	4,231	5,096	5,050	5,488	5,325	8.0%	120.7%
Sub Sector Frutas y hortalizas Frescas	107	178	230	281	347	425	534	556	675	861	1,104	1,262	1,525	1,901	2,101	2,384	2,774	16.3%	62.2%
Sub Sector Frutas y hortalizas Procesadas	172	200	228	284	377	448	585	716	698	629	881	854	816	898	918	2,384	2,774	16.3%	62.2%
Sub Sector Otros Productos de Origen Vegetal	248	265	271	363	491	640	557	837	783	1,181	1,515	1,408	1,215	1,449	1,163	1,604	1,824	9.1%	109.1%
Sub Sector Otros Productos de la Indus. Alimentaria	77	105	110	129	158	179	215	286	278	350	481	491	513	655	680	738	771	4.6%	16.8%
Sub total Agrario	604	748	839	1,077	1,373	1,692	1,891	2,395	2,434	3,021	4,381	4,015	4,069	4,903	4,862	5,241	5,750	9.7%	126.7%
Sub Sector Productos del Reino Animal	11	18	25	46	55	66	80	116	88	116	137	163	162	193	188	147	130	-11.5%	2.8%
Sub total Pesquero	31	50	73	99	120	131	161	161	141	156	137	96	96	193	188	247	301	21.9%	6.5%
PETROLEO Y GAS NATURAL	422	479	666	918	1,590	1,876	2,407	2,821	2,036	3,330	4,861	5,192	5,497	4,722	2,284	2,265	3,491	54.1%	75.6%
PESCA	1,104	1,067	1,031	1,387	1,834	1,715	1,964	2,370	2,166	2,534	3,160	3,328	2,742	2,889	2,349	2,162	2,845	31.6%	61.6%
QUIMICO	246	256	315	469	535	594	802	1028	826	1,224	1653	1,630	1,515	1,521	1,380	1,320	1,377	4.3%	29.9%
TEXTIL	664	677	823	1,091	1,275	1,456	1,737	2,006	1,483	1,561	1,990	2,177	1,929	1,808	1,310	1,177	1,270	7.8%	27.6%
SIDERURGICO Y METALURGICO	169	163	193	300	385	715	802	813	504	877	1,061	1,217	1,219	1,060	979	984	1,149	16.8%	25.0%
METAL - MECANICO	159	110	99	134	191	162	229	324	384	400	487	555	651	699	536	449	526	17.1%	11.4%
VARIOS	145	159	180	230	275	323	367	416	337	398	470	645	524	518	440	439	501	14.1%	10.9%
MADERAS	87	114	108	136	168	210	213	219	155	172	199	186	190	171	150	127	121	-4.4%	2.6%

Fuente: SUNAT

3) Permitir la utilización de la Remuneración Integral Anual (RIA) a partir de la Remuneración Mínima Vital (RMV) y no como es actualmente, es decir, a partir de un ingreso equivalente a dos UIT. Esto permitirá que los trabajadores tengan un ingreso semanal mayor que el actual y protegerá a las empresas frente a la competencia desleal de los informales que pagando un porcentaje extra más a los trabajadores los "contratan" sin gozar de ningún beneficio social.

4) Modificar la fórmula de reparto de utilidades, de modo que se aplique sólo en función de días trabajados y ya no considere los ingresos anuales individuales, favoreciendo de una manera importante al personal de menores ingresos.

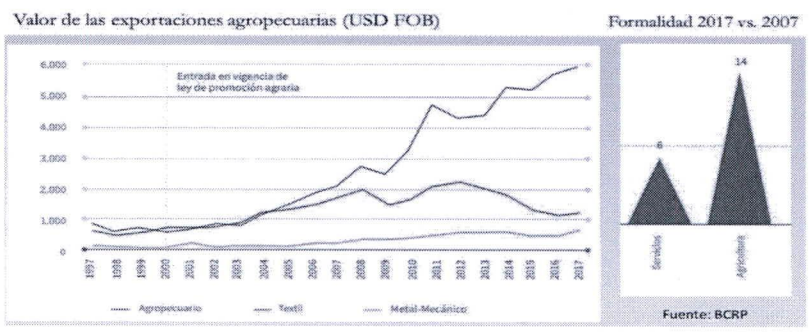
5) Establecer un régimen especial de buenas prácticas laborales de obligatoria implementación en las empresas que se acojan a este régimen.

En ese sentido, la aplicación de un régimen laboral y tributario especial para el sector textil y de confecciones, no solo busca mejorar los índices de esta industria con la finalidad de hacerla una de las más competitivas del mundo, sino que busca, mediante los beneficios que ofrece, mejorar la situación del trabajador de la industria, que es en su mayoría informal.

Asimismo, cabe precisar que la tendencia de la industria textil y de confecciones en sus etapas productivas está relacionada directamente con la creación de una moda más sostenible, que es aquella por la que está apostando actualmente el consumidor de la industria. De ese modo, la promoción y formalización del sector sirve de apoyo en la generación de una industria textil más sostenible, principalmente frente al consumidor extranjero, beneficiario de la exportación del producto nacional.

Como se podrá apreciar de lo sucedido con la implementación del régimen laboral y tributario agrario en nuestro ordenamiento jurídico, el valor de las exportaciones agropecuarias aumentó más de 6 veces con la implementación de dicho régimen. Asimismo, la formalidad de dicho sector aumentó en 14 puntos porcentuales del 2007 al 2017, versus los 7 puntos porcentuales que aumentó en el promedio nacional. Naturalmente, esto generó la creación de puestos de trabajo y el aumento de ingresos a favor del Estado en varios millones de soles por concepto de tributos adicionales:

Figura 11



Como se podrá apreciar, además, desde antes de la aplicación del régimen especial agrario, dicho sector y el sector textil y confecciones se encontraban en similares niveles de exportación, sin embargo, hoy en día es el sector agrario el que ampliamente ha superado al textil.

El régimen que se plantea mediante la fórmula legislativa propuesta garantiza la percepción de todos los derechos laborales reconocidos internacionalmente, asimilando al sector textil y confecciones un régimen laboral similar al establecido en el sector agrario, a fin de promocionar el sector y las condiciones laborales de los trabajadores: garantiza una remuneración mínima y suficiente, que incluye sus beneficios sociales, mantiene el seguro de salud con una tasa de 9%, considera vacaciones de 30 días.

De esa forma, se logra un balance entre el objetivo que se busca incentivar, como lo es la competitividad de la industria textil y confecciones, y la generación de un régimen laboral especial beneficioso para combatir la informalidad laboral del sector.

En resumen, los derechos y beneficios previstos para el personal del régimen propuesto así como las garantías que se brindan a los trabajadores y los mecanismos para fiscalizar el cumplimiento de las normas son mucho mayores que los establecidos para el régimen agrario (inclusive en aspectos como pérdida de beneficios, políticas de control a proveedores, sistemas de capacitación y de gestión son inéditos en nuestro país y no están establecidos en alguna norma legal peruana en ningún sistema general o régimen especial), tal como se detalla en el siguiente cuadro:

Beneficios	**Reactivación, Competitividad Y Formalización de la Industria Textil y Confecciones Peruana Sostenible**	**Régimen Agrario (actualmente vigente)**
Mínimo Legal	Sí	Sí
CTS + gratificaciones	Sí	Sí
Vacaciones	30 días	30 días
Aportes a ESSALUD	9% de la remuneración	6% de la remuneración
Porcentaje para repartir de utilidades	10%	5%
Utilidades laborales	Sí, repartido entre los días trabajados	Sí, repartidos entre los días y las remuneraciones
Afiliación a la AFP u ONP	Sí	Sí
Indemnización por despido	Sí	Sí
Horas extras y pago por trabajo en días de descanso	Sí	Sí

Buenas prácticas laborales y reconocimiento de la libertad sindical	Previsto	No previsto

De esta manera podemos afirmar que la presente propuesta normativa es una oportunidad de mejorar las condiciones laborales y de reivindicación beneficios laborales a los trabajadores del sector textil, quienes desde buen tiempo atrás requieren tener claros sus derechos y deberes laborales.

2.4. Constitucionalidad de la promoción de la Competitividad y formalización de la industria textil y confecciones peruana

Como se puede apreciar, el régimen de promoción propuesto no reduce derechos laborales, sino que busca flexibilizar las relaciones laborales dentro del marco constitucional, a efectos de poder impulsar la competitividad y formalización del sector[8]. De esta manera, no se propone la eliminación de derechos (la contratación temporal y las obligaciones laborales ya existen en regímenes especiales como la exportación no tradicional y el sector agropecuario) y, más bien, proponemos mejoras como mantener el porcentaje de participación de utilidades (10%), modificando su forma de reparto, de modo que se aplique sólo en función de días trabajados y no de remuneraciones individuales, favoreciendo con ello al personal de menores ingresos; mantener la aportación del 9% de EsSalud (frente al actual 6% del régimen agrario) y, reconocimiento de la libertad sindical y compromiso de no injerencia de parte del empleador en la formación de organizaciones sindicales.

Por supuesto, estas medidas tendrían un carácter temporal, hasta el 31 de diciembre de 2032, al igual que la normativa sobre el régimen agrario, en tanto se trata de una norma de promoción.

Es por ello que, un régimen especial de promoción de la competitividad y formalización, como el propuesto, no sólo respeta el marco constitucional, sino que se sustenta en él para su validez, principalmente, porque el Estado tiene un rol de promoción y acceso al empleo que se sustenta en la protección y fomento del empleo (artículo 22 de la Constitución); dado que el trabajo es objeto de atención prioritaria del Estado y éste promueve condiciones para el progreso social y económico, *"en especial mediante políticas de fomento del empleo productivo"* (artículo 23 de la Constitución); en base a una Economía Social de Mercado el Estado orienta el desarrollo del país y *"actúa principalmente en las áreas de promoción de empleo"* (artículo 58 de la Constitución); y, por el rol económico del Estado que estimula la creación de riqueza y garantiza la libertad de trabajo y la libertad de empresa, comercio e industria (artículo 59 de la Constitución).

Así también, conforme a lo señalado por el Tribunal Constitucional en tanto máximo intérprete de la Constitución, la economía social de mercado se trata de una economía que busque garantizar que la

[8] Según el Tribunal Constitucional, el trabajo no declarado es *"un severo problema, que con la instauración de algunos de estos regímenes especiales* (refiriéndose al régimen laboral agrario)*, especialmente se ha pretendido superar"*. Exp. N.º 00027-2006-PI. Fundamento 57.

productividad individual sea "sinónimo de progreso", considerando al bienestar social como empleo productivo, trabajo digno y reparto justo del ingreso[9]:

"La economía social de mercado es una condición importante del Estado social y democrático de derecho. Por ello debe ser ejercida con responsabilidad social y bajo el presupuesto de los valores constitucionales de la libertad y la justicia. A tal efecto está caracterizada, fundamentalmente, por los tres elementos siguientes:

a) *Bienestar social; lo que debe traducirse en empleos productivos, trabajo digno y reparto justo del ingreso.*
b) *Mercado libre; lo que supone, por un lado, el respeto a la propiedad, a la iniciativa privada y a una libre competencia regida, prima facie, por la oferta y la demanda en el mercado; y, por otro, el combate a los oligopolios y monopolios.*
c) *Un Estado subsidiario y solidario, de manera tal que las acciones estatales directas aparezcan como auxiliares, complementarias y temporales.*

En suma, se trata de una economía que busque garantizar que la productividad individual sea, por contrapartida, sinónimo de progreso social."

Respecto de las políticas legislativas que el Estado genera en el marco de dicha economía social de mercado, también el Tribunal Constitucional ha establecido[10]:

"El establecimiento de las políticas legislativas en materia económica y social implica la determinación de acciones y la preceptuación de derechos y deberes destinados a la obtención del pleno empleo, la extensión del mercado, el fomento de la inversión, la distribución equitativa del ingreso, la prestación eficaz, eficiente y plenaria de los servicios sociales, el efectivo goce de los derechos económicos y sociales consagrados en la Constitución y la verificación del principio de igualdad en lo atinente a la elaboración y aplicación de la ley; y, singularmente, en lo pertinente a la consolidación de la igualdad real de oportunidades.

Con la expresión "política legislativa en materia económica y social" debe entenderse integralmente tanto al conjunto de medidas que adopta el Estado para regular jurídicamente las actividades de producción, distribución, circulación y consumo de bienes y servicios; como a la pluralidad de previsiones que se adopten para propender a la realización de las posibilidades y la consecución del progreso y el bienestar general de la población."

[9] EXP. N.º 0008-2003-AI/TC. Fundamento 13.
[10] EXP. N.° 018-2003-AI/TC. Fundamento 2.

Asimismo, a propósito de la evaluación de constitucionalidad del régimen laboral agrario, el Tribunal Constitucional estableció el compromiso de los empleadores de no sólo generar puestos de trabajo, sino también una "plataforma mínima de trabajo decente"[11]:

"Qué duda cabe que, en el marco de una Economía Social de Mercado, corresponde a la empresa o inversionista privado asumir el compromiso social -como contrapartida o balance a las inequidades que el propio mercado puede generar-, pues si bien es al Estado al que corresponde intervenir mediante la generación de políticas que velen por el bienestar de la población cuando ello sea necesario, no es menos cierto que los agentes económicos asumen también cierto nivel de compromiso de colaboración y manifestación de voluntad para que la población incremente sus estándares de vida en diversos aspectos, y uno de ellos es –sin duda alguna– la mejora progresiva de sus salarios y de las condiciones de trabajo. No basta, entonces con generar puestos de trabajo, sino que corresponde, además, proporcionar una plataforma mínima de trabajo decente."

De esta manera, el establecimiento de un régimen temporal de promoción de la productividad y formalización en un sector como la industria textil encuentra fundamento Constitucional y, si bien puede implicar un tratamiento diferenciado en materia laboral al régimen general, ello resulta válido en tanto la naturaleza de las cosas lo justifiquen, conforme con el artículo 103 de la Constitución, siendo ésta la norma habilitante para la expedición de una norma especial *"a efectos que la normativa cubra una realidad que, por sus especiales rasgos, requiere de un tratamiento diferenciado no discriminatorio"*[12].

Ahora bien, a efectos de confirmar la validez de la propuesta de promoción temporal de la competitividad y formalización en el sector industrial textil y confecciones, corresponde aplicar el *Test de igualdad (Razonabilidad o Proporcionalidad)* establecido por el Tribunal Constitucional, el cual *"es una guía metodológica para determinar si un trato desigual es o no discriminatorio y, por tanto, violatorio del derecho-principio a la igualdad"*, y que se realiza a través del análisis de tres subprincipios (idoneidad o adecuación, necesidad y proporcionalidad en sentido estricto)[13].

---

[11] Exp. N.º 00027-2006-PI. Fundamento 56.

[12] Exp. N.º 00027-2006-PI. Fundamento 68.

[13] Estos criterios fueron utilizados en las sentencias emitidas a propósito de los expedientes 0016-2002-AI y 0008-2003-AI, así como la que analizó la constitucional del régimen laboral agrario, 00027-2006-PI, fundamento 73:

"1. Subprincipio de idoneidad o de adecuación. De acuerdo con este subprincipio, toda injerencia en los derechos fundamentales debe ser idónea o capaz para fomentar un objetivo constitucionalmente legítimo. En otros términos, este subprincipio supone dos cosas: primero, la legitimidad constitucional del objetivo; y, segundo, la idoneidad de la medida utilizada.

2. Subprincipio de necesidad. Significa que para que una injerencia en los derechos fundamentales sea necesaria, no debe existir ningún otro medio alternativo que revista, por lo menos, la misma idoneidad para alcanzar el objetivo propuesto y que sea más benigno con el derecho afectado. Se trata de una comparación de la medida adoptada con los medios alternativos disponibles, y en la cual se analiza, por un lado, la idoneidad

Acto seguido, corresponde el análisis de cada subprincipio que conforma el test de igualdad respecto de la propuesta de la propuesta legislativa:

- Idoneidad. – Con relación al fin constitucionalmente legítimo, debemos tener en consideración el rol de fomento y promoción del empleo productivo del Estado como parte del progreso social y económico que se sustenta en los artículos 22, 23, 58 y 59 de la Constitución, así como la necesidad de productividad y formalización del sector industrial textil, que son características particulares del sector que requieren, a su vez, de una legislación especial de promoción temporal, al igual que el régimen agrario o el régimen de exportación no tradicional.

- Necesidad. – Considerando las particularidades de la industria textil y confecciones, se plantean medidas, que se encuentran ya reguladas y establecidas en otros sectores, como la contratación temporal en el caso de la exportación no tradicional, o la consideración de los beneficios sociales como gratificaciones y CTS dentro del jornal diario (RIA).

  A su vez, se mantiene el porcentaje de aportación a EsSalud (9%), así como el porcentaje de participación de utilidades a los trabajadores (10%), siendo superior al del régimen agrario (5%), pero adicionalmente modificando la forma de cálculo para que el reparto solo sea en función de los días efectivamente trabajados, beneficiando con esto, de una manera importante, los ingresos de los trabajadores que menos ganan dentro de una empresa.

  Adicionalmente, se establecen compromisos de parte de los empleadores en buenas prácticas laborales, evitando así que se incurran en afectaciones a derechos fundamentales de los trabajadores que son propias del sector informal, como la proscripción del trabajo infantil y del trabajo forzoso, garantizar un salario y beneficios mínimos, así como un ambiente de trabajo seguro, no incurrir en discriminación y respetar la libertad sindical.

- Proporcionalidad en sentido estricto. – Considerando la propuesta legislativa, corresponde determinar si es que el fin perseguido, que es la promoción de la competitividad y formalización de la industria textil, es proporcional a la medida de instauración de un régimen especial para este sector, considerando que no se reducen o eliminan derechos.

---

equivalente o mayor del medio alternativo; y, por otro, su menor grado de intervención en el derecho fundamental.

3. Subprincipio de proporcionalidad stricto sensu. Según el cual, para que una injerencia en los derechos fundamentales sea legítima, el grado de realización del objetivo de intervención debe ser, por lo menos, equivalente o proporcional al grado de afectación del derecho fundamental. Se trata, por tanto, de la comparación de dos intensidades o grados: la realización del fin de la medida examinada y la afectación del derecho fundamental"

Al respecto, debe tenerse en consideración la intensidad de la intervención en la igualdad, según se trate de un trato diferenciado en virtud de una norma constitucional habilitante como el artículo 103 de la Constitución, en cuyo caso se tratará de una intervención de intensidad leve, o si la diferenciación se fundamenta en un motivo expreso proscrito por la Constitución como rigen raza, sexo, idioma, entre otros.

En esa línea, y cómo pudo apreciarse en líneas anteriores, la industria textil y confecciones peruana posee especiales características y necesidades, lo que amerita un tratamiento diferenciado para los trabajadores inmersos en el mercado laboral de dicho sector, buscando de esta manera no sólo recuperar e incrementar la competitividad del mismo -en pro de la mejora económica del país- sino, y sobre todo, la formalización e incorporación de trabajadores al empleo declarado, con todos los derechos laborales que, a la fecha, no son gozados por la mayoría. Siendo así, la razón que ocasiona la intervención legislativa diferenciada es la naturaleza de las cosas, y no se sustenta en un motivo expresamente proscrito, por lo que debe considerar una intervención de intensidad leve, siguiendo la metodología del Tribunal Constitucional[14].

Asimismo, en tanto no se plantea la reducción de derechos laborales sino la extensión de beneficios laborales presentes en otros sectores de similar atención por parte del Estado, la intervención de esta propuesta legislativa -la cual es además temporal- tendrá un grado de optimización mayor en la consecución de una promoción real de la competitividad y formalización laboral, que son fines sustentados en la Constitución respecto del rol del Estado en la economía y el empleo.

Como consecuencia de la aplicación del test de igualdad, podemos advertir que la propuesta legislativa diferenciadora no resulta ser discriminatoria, siendo idónea para el fin constitucional de promoción de la competitividad y formalización laboral como rol del Estado, sin reducción de derechos, e incluso, con mejoras en beneficios para los trabajadores y buenas prácticas laborales. Ello sumado a que se trata de un régimen de promoción temporal, que no tiene vocación de permanencia sino una aplicación progresiva por un plazo determinado confirma que resulta ser la medida menos gravosa y, a su vez, proporcional.

2.5. Del régimen tributario

Actualmente, las empresas del sector textil y confecciones deben cumplir con sus obligaciones tributarias generales, como todas las empresas del Perú. Así, se debe tener en cuenta que, en el Perú, existen cuatro regímenes tributarios a los cuales se puede acoger el contribuyente: Nuevo Régimen Único Simplificado (NRUS), Régimen Especial de Impuesto a la Renta (RER), Régimen MYPE Tributario (RMT) y Régimen General (RG).

Cabe precisar que cada uno de estos regímenes tiene sus propias características tales como límites de ingresos, compras, actividades no comprendidas, tipos de comprobante de pago a emitir, entre otros que señalamos brevemente a continuación (Tabla 7):

[14] Exp. N.º 00027-2006-PI. Fundamento 75.

Tabla 7

	Nuevo Régimen Único Simplificado (NRUS)[15]	Régimen Especial de Impuesto a la Renta (RER)[16]	Régimen MYPE Tributario (RMT)[17]	Régimen General (RG)[2]
Persona Natural	Sí	Sí	Sí	Sí
Persona Jurídica	No	Sí	Sí	Sí
Límite de ingresos	Hasta S/ 96,000.00 anuales u S/ 8,000.00 mensuales	Hasta S/ 525,000.00 anuales	Ingresos netos que no superen las 1700 UIT en el ejercicio gravable (proyectado o del ejercicio anterior)	Sin límite
Límite de compras	Hasta S/ 96,000.00 anuales u S/ 8,000.00 mensuales	Hasta S/ 525,000.00 anuales	Sin límite	Sin límite
Comprobantes de pago que puede emitir	Boleta de venta y tickets que no dan derecho a crédito fiscal, gasto o costo	Factura, boleta y todos los demás permitidos	Factura, boleta y todos los demás permitidos	Factura, boleta y todos los demás permitidos
Declaración Jurada anual - Renta	No	No	Sí	Sí
Pago de Tributos	**Cuota mensual:** - Hasta S/5,000 en Ingresos o compras en soles - S/20 - Hasta S/8,000 en Ingresos o compras en soles - S/50	Renta: 1.5% de ingresos netos mensuales	Pago a cuenta: Menos de 300 UIT de ingresos netos anuales: 1% Más de 300 UIT: 1.5% o coeficiente	Pago a Cuenta: Coeficiente o 1.5%
			Renta Neta Anual: Hasta 15 UIT - 10% Más de 15 UIT -29.5%	Anual: 29.5%
	El IGV está incluido en la única cuota que se paga en este régimen	IGV 18%	IGV 18%	IGV 18%

[15] Según Decreto Legislativo N°937, que aprueba el Texto del Nuevo Régimen Único Simplificado.
[16] De conformidad con lo dispuesto en el Decreto Supremo N°179-2004-EF, que aprobó el Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta
[17] Aprobado mediante Decreto Legislativo N°1269.

	Nuevo Régimen Único Simplificado (NRUS)[15]	Régimen Especial de Impuesto a la Renta (RER)[16]	Régimen MYPE Tributario (RMT)[17]	Régimen General (RG)[2]
Valor de activos fijos	S/ 70,000.00 Con excepción de los predios y vehículos	S/ 126,000.00 Con excepción de los predios y vehículos	Sin límite	Sin límite
Trabajadores	Sin límite	10 por turno	Sin límite	Sin límite

Fuente: SUNAT

No obstante ello, y ante la coyuntura por la que atraviesa el Sector Textil y de Confección durante los últimos años, resulta necesario reducir su carga impositiva tributaria y establecer beneficios tributarios, todo ello con la única finalidad de poder fomentar el crecimiento económico y generar un impacto positivo en la productividad laboral y en la competitividad de este sector.

En efecto, respecto a la situación del Sector, se debe tener en cuenta que, desde el 2010 a la fecha, en tanto el PBI del Perú pasó de S/ 420 000 millones a S/ 770 000 millones, es decir creció 83% en 10 años, el PBI de la cadena textil y confecciones se contrajo 10.57%, al pasar de S/ 6 900 millones el 2010 a S/ 6 170 millones el 2019.

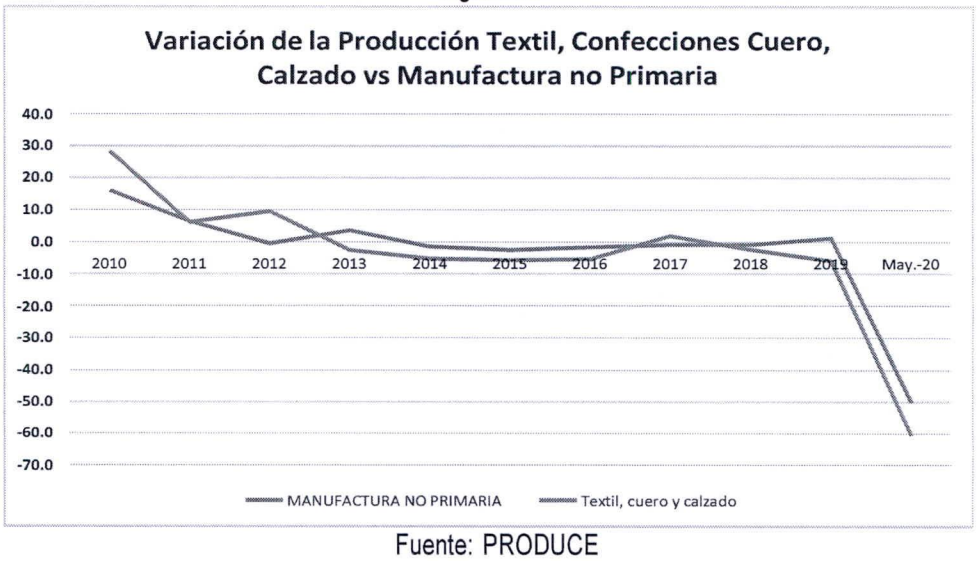
Asimismo, de los cuadros que detallamos a continuación, se aprecia como durante el presente siglo, las diversas ramas que comprende la cadena textil - confección han venido experimentado altas ybajas en los indicadores de producción, lo cual se ha tornado dramático durante la última década y en especial los primeros 6 meses del ejercicio 2020 por efecto de la emergencia sanitaria (Tabla 8 y Figura 12):

Tabla 8

PBI POR RAMAS DE ACTIVIDAD	2001	2005	2010	2015	2016	2017	2018	2109	Ene / Jun 2020
MANUFACTURA NO PRIMARIA	1.97	7.81	16.15	-2.50	-1.61	-0.86	3.36	1.16	-27.9
Textil, cuero y calzado	-0.31	**1.27**	**28.47**	-5.81	-5.42	**1.84**	-2.48	-5.96	-43.5
Hilados, tejidos y acabados	-3.42	2.76	21.63	-5.19	-7.66	-1.76	-5.91	-8.58	-46.8
Tejidos y artículos de punto	-4.96	7.68	15.67	-5.78	-9.69	2.85	-4.17	-1.48	-41.9
Cuerdas, cordeles, bramantes y redes	6.20	-3.15	68.65	-11.66	3.40	54.47	4.92	-10.85	-47.2
Prendas de vestir	3.43	5.61	56.02	-8.27	-4.26	-3.64	6.90	-1.69	-44.7
Otros productos textiles	-3.65	4.72	20.79	-6.47	-1.47	8.18	-2.95	-8.68	-26.1
Fuente: BCRP									

Fuente: SUNAT

Figura 12



Fuente: PRODUCE

Asimismo, existe una pérdida de competitividad que se ha reflejado también en las exportaciones, que desde el 2017 empezaron a mostrar una tendencia positiva pero muy lenta. Adicionalmente, si bien las proyecciones indicaban que durante el 2020 se podría llegar a los US$ 1,500 millones retomándose los niveles de crecimiento de años anteriores; la emergencia sanitaria originó la reducción de la demanda internacional de confecciones y por la tanto la cancelación de órdenes que se tradujeron en la caída del 42,6% en el valor exportado entre enero y junio 2020 frente a similar periodo del 2019, como se precisa en la Figura 7 antes graficada.

Ante dicho escenario, resulta claro que es necesario reducir su carga impositiva tributaria y establecer beneficios tributarios con la finalidad de fomentar el crecimiento económico y generar un impacto positivo en la productividad laboral de este sector.

Así, se debe tener en consideración que, tal y como lo señala el Ministerio de Producción - citando a Roca - en su Informe sobre el Sector Textil y de Confecciones[18]:

> *"el beneficio de un incentivo tributario en la inversión de las empresas es aumentar la capacidad de producción mediante la reducción del costo del capital (Roca, 2010). Asimismo, este autor sostiene que el incremento de capital generado derivaría en múltiples beneficios adicionales, como el aumento del empleo y un mayor crecimiento económico, pese a la menor recaudación y los costos administrativos y de fiscalización que representa para el Estado"*. (El subrayado es nuestro)

Asimismo, cabe precisar que dicho Ministerio ha resumido el impacto positivo de los beneficios tributarios sobre la productividad en el siguiente gráfico (Figura 13):

[18] Estudio de Investigación Sectorial: Industria Textil y Confecciones. Pág. 64 (http://ogeiee.produce.gob.pe/images/oee/docTrab_Textil.pdf)

Figura 13



Fuente: DEMI - PRODUCE[19]

Lo señalado se ve reforzado con los excelentes resultados que se han logrado en el sector agrario como consecuencia de la aprobación de la Ley N°27360, mediante la cual se aprobó las Normas de Promoción del Sector Agrario estableciendo diversos beneficios en el campo tributario tales como:

- *Descuento del 50% de la tasa de impuesto sobre la renta* para las rentas de tercera categoríade personas naturales o jurídicas *siempre y cuando la empresa utilice el monto descontado para inversiones en infraestructura, maquinarias y equipos dirigidos a la mejora de procesos productivos y/o condiciones laborales; debiendo sustentar documentariamente el destino de los fondos re invertidos para la devolución del impuesto a la renta a solicitar.*

- Depreciación del monto de sus inversiones en obras de infraestructura eléctrica y obras de riego a razón del 20% anual.

[19] Imagen tomada de: http://ogeiee.produce.gob.pe/images/oee/docTrab_Textil.pdf

- Recuperación anticipada del Impuesto General a las Ventas pagado por las adquisiciones de bienes de capital, insumos, servicios y contratos de construcción respecto de las personas naturales o jurídicas que se encuentren en la etapa pre - productiva de sus inversiones.

Al respecto, tal y como se reconoce en el diario de los debates de la aprobación de dicha Ley, dichas disposiciones buscaban atraer inversiones en infraestructura eléctrica, en obras de riego y en capital físico y maquinaria, tan escasos y necesarios para modernizar la agricultura nacional[20]; crear gran cantidad de fuentes de trabajo, divisas y también impuestos importantes para el fisco.

Así, se debe precisar que, desde la publicación de la citada Ley, cada uno de estos objetivos ha sido cumplido ampliamente en el caso del Sector Agrario, tal y como lo reconoce el Banco Central de la Reserva del Perú en su Informe denominado "*Régimen de Promoción del Sector Agrario*" de fecha setiembre de 2018[21], en el cual se deja constancia de lo siguiente:

- En la última década, la producción destinada a agroexportación creció en promedio 6,4 % por año, mientras que el total de producción agrícola creció solo 3,4 %.

- Los volúmenes de exportaciones no tradicionales agrícolas han crecido por año a una tasa promedio de 13,1%, por encima del crecimiento de las exportaciones no tradicionales (7,1 %) y del total de exportaciones (4,7%)

- La producción destinada a agroexportación incrementó su participación en el PBI agrario, al pasar de 23,5% en 2007 a 31,5% en 2017

- El crecimiento promedio anual del empleo formal privado en el Perú, desde la implementación del Régimen Laboral fue de 10,9% entre 2001 y 2016

- El aumento de la productividad en el sector agrícola ha permitido el acceso a trabajadores con escasa educación y elevados niveles de pobreza a ingresos, en promedio, por encima de la Remuneración Mínima Vital (con una tasa de crecimiento promedio anual de 2,3 %, por encima del 1,9 por ciento de la RMV). Con ello, el ratio de ingreso promedio de los asalariados e independientes pasó de 1,5 por ciento en 2004 a 1,9 en 2017.

Asimismo, de la revisión de los datos publicados por la SUNAT respecto de los ingresos recaudados por año[22], se observa que los ingresos recaudados por el sector agrario se han multiplicado por más de cinco entre el 2001 y el 2017. Así, el monto pasó de S/98 millones a S/539 millones durante ese periodo, conforme se aprecia del siguiente cuadro elaborado por la Sociedad de Comercio Exterior (Figura 14):

[20] Diario de debates del Congreso de la República:
http://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/tradoc_expdig_2000.nsf/ProyectosExpDigital/00189?opendocument
[21] https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Revista-Moneda/moneda-175/moneda-175-05.pdf

[22] http://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html

Figura 14



Fuente: Sunat.

En ese sentido, si sólo nos concentramos en el aspecto vinculado a la recaudación tributaria se observa que:

(i) Durante el año 2000, ejercicio en el cual se publica la Ley N°27360 (Normas de Promoción del Sector Agrario), los ingresos tributarios recaudados por SUNAT respecto del sector agrario representaban sólo el 0.43% del total de lo recaudado durante dicho año, no obstante, durante el ejercicio 2019, ese porcentaje se incrementó a 0.63%.

(ii) Lo opuesto sucede en el sector textil, en el que durante el 2000, los ingresos tributarios recaudados por SUNAT respecto de dicho sector representaban el 1.66% del total de lo recaudado durante dicho año, no obstante, durante el ejercicio 2019, ese porcentaje disminuyó drásticamente a 0.64%.

(iii) Asimismo, si comparamos los ingresos tributarios recaudados respecto del sector agrícola entre los años 2000 y 2019 se observa una variación porcentual de 7.56; lo que no sucede en el caso del sector textil, en el cual la variación porcentual es de sólo 1.24.

Lo señalado se observa claramente en el siguiente cuadro elaborado en base a la información publicada por la SUNAT en su página web[23] (Tabla 9):

[23] http://www.sunat.gob.pe/estadisticasestudios/ingresos-recaudados.html

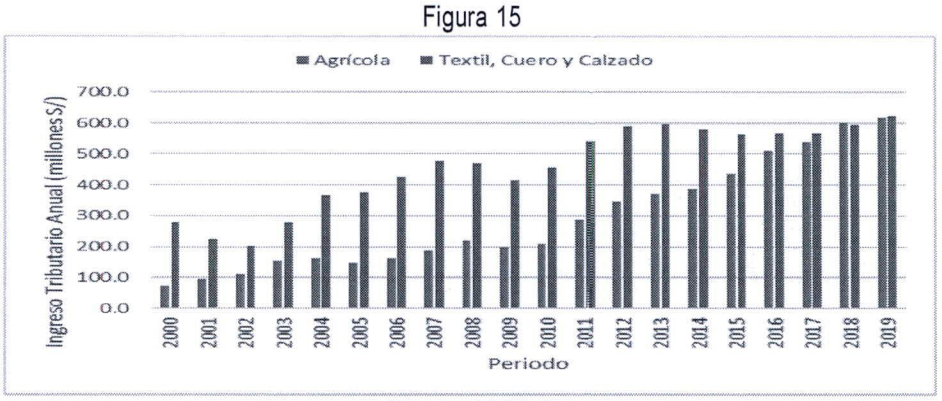
Tabla 9

Ingresos Tributarios					
Ejercicio	Total (Millones S/)	Sector Agrícola	%	Sector Textil, Cuero y Calzado	%
2000	**16,829.7**	72.5	0.43%	279.1	1.66%
2001	**18,028.2**	96.8	0.54%	224.3	1.24%
2002	**18,706.5**	112.7	0.60%	202.8	1.08%
2003	**21,348.9**	154.8	0.73%	278.4	1.30%
2004	**24,017.7**	161.9	0.67%	365.7	1.52%
2005	**28,001.5**	147.1	0.53%	376.6	1.35%
2006	**36,940.6**	162.1	0.44%	424.7	1.15%
2007	**43,616.4**	189.2	0.43%	477.0	1.09%
2008	**46,956.4**	220.9	0.47%	469.6	1.00%
2009	**45,420.4**	200.2	0.44%	414.3	0.91%
2010	**53,520.7**	208.2	0.39%	457.2	0.85%
2011	**64,205.6**	285.5	0.44%	540.5	0.84%
2012	**72,463.2**	344.9	0.48%	590.7	0.82%
2013	**76,683.0**	372.8	0.49%	597.5	0.78%
2014	**81,103.6**	387.9	0.48%	580.9	0.72%
2015	**77,270.5**	436.9	0.57%	563.9	0.73%
2016	**80,347.0**	509.5	0.63%	568.1	0.71%
2017	**81,224.1**	538.2	0.66%	566.5	0.70%
2018	**90,918.2**	602.4	0.66%	595.2	0.65%
2019	**98,302.4**	620.1	0.63%	624.6	0.64%
Variación Porcentual 2019 / 2000		**7.56**		**1.24**	

Fuente: SUNAT

De igual manera, del siguiente cuadro se puede observar claramente como los ingresos tributarios recaudados por la SUNAT respecto del sector agrícola se han incrementado gradualmente año a año desde la publicación de la Ley materia de comentario, mientras que en el caso del Sector Textil y Confecciones el crecimiento ha sido mínimo (Figura 15)

Figura 15



Fuente: SUNAT

En ese sentido, resulta claro cómo la aprobación de los beneficios tributarios contenidos en la Ley N°27360 (Normas de Promoción del Sector Agrario) sirvió para incrementar la recaudación tributaria anual por parte de la SUNAT.

En consecuencia, teniendo en cuenta el crecimiento del Sector Agrario, tanto a nivel económico para las empresas, como a nivel de recaudación tributaria, resulta necesario que se apruebe un régimen similar para el Sector Textil y de Confección.

Así, se propone aplicar una tasa reducida para determinar el Impuesto a la Renta, la misma que ascenderá a 15%, orientada hacia la reactivación del sector, tal y como ha ocurrido en el agro.

Asimismo, se establece que el contribuyente perteneciente a este Sector podrá aplicar un régimen especial de depreciación respecto del monto de las inversiones en obras de infraestructura vinculadas al desarrollo de actividades del Sector Textil – Confección, entendiéndose por obras de infraestructura a los edificios y construcciones, siempre que sean totalmente afectados a la producción de rentas gravadas de tercera categoría del Sector Textil – Confección y cumplan con las condiciones establecidas normativamente. De igual manera, se establece que la maquinaria y equipo afectados a la producción de rentas gravadas de las personas naturales o jurídicas que estén comprendidas en los alcances de la norma, se depreciarán aplicando sobre su valor un porcentaje tope de 20%.

Asimismo, en cuanto a la aplicación del Régimen Especial de Recuperación Anticipada del Impuesto General a las Ventas aprobado mediante Decreto Legislativo N°973, se precisa que el mismo también es aplicable para el Sector Textil – Confección. Adicionalmente, se establece una excepción al monto del compromiso de inversión al que hace referencia el inciso a) del numeral 3.2 del artículo 3° del Decreto Legislativo N°973, tal y como también se ha realizado con el Sector Agrario. Así, se establece que dicho monto de inversión no se aplicará a los proyectos en el Sector Textil – Confección.

Ambos beneficios, régimen especial de depreciación y recuperación anticipada del Impuesto General a las Ventas, representan incentivos que han permitido y fomentado la inversión en el sector agrario que, adecuadas al sector textil y confecciones, donde la necesidad de innovación para la recuperación de la competitividad se encuentra en infraestructura y en maquinaria y equipo. La propuesta incentivará decididamente la inversión en el sector, generando el crecimiento que requiere para cumplir las demás metas planteadas en la presente iniciativa.

Adicionalmente, se establece que, a fin de que las personas naturales o jurídicas gocen de los beneficios tributarios establecidos en la Ley, deberán estar al día en el pago de sus obligaciones tributarias de acuerdo con las condiciones que establezca el Reglamento.

Finalmente, se establece que las personas naturales o jurídicas comprendidas en los alcances de la Ley podrán:

1. Deducir como gasto o costo aquellos sustentados con Boletas de Venta o Tickets que no otorgan dicho derecho, emitidos sólo por contribuyentes que pertenezcan al Nuevo Régimen Único

Simplificado, en los términos establecidos en la norma, facilitando de esa forma el cumplimiento de obligaciones tributarias, tan igual como ha ocurrido en el sector agrario con resultados positivos.

2. Efectuar sus pagos a cuenta del Impuesto a la Renta aplicando la tasa del 0.8% (uno por ciento) sobre los ingresos netos obtenidos en el mismo mes en el supuesto previsto en el inciso b) del artículo 85° del Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, aprobado mediante Decreto Supremo N°179-2004-EF y normas modificatorias, lo que en el caso del sector agrario ha permitido alinear con la tasa promocional del sector de 15% y brindar mayor liquidez a las empresas.

De esta manera, esta iniciativa legislativa permitirá un aumento de ingresos a favor del Estado por concepto de tributos, y si bien a corto plazo se pudiera observar una reducción respecto de los ingresos recaudados por la SUNAT del sector analizado, a largo plazo, estos beneficios permitirán obtener resultados positivos incluso en recaudación, tal y como sucedió en el marco de la aplicación de la Ley N°27360 (Normas de Promoción del Sector Agrario).

3. EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente iniciativa legislativa se encuentra dentro del marco de lo establecido por la Constitución Política del Perú y no contraviene norma alguna de nuestro ordenamiento jurídico. Este proyecto propone el establecimiento de un marco normativo que promueva la competitividad, productividad y formalización de la industria textil y confecciones peruana; posibilite que los derechos laborales alcancen y beneficien a un gran porcentaje de la PEA empleada directa o indirectamente por este sector y que, a la vez, promueva las buenas prácticas laborales; incremente la base tributaria y promueva el desarrollo de la economía.

Implica crear un régimen tributario especial para el Sector Textil y de Confección, específicamente respecto a la tasa aplicable para determinar el Impuesto a la Renta, la determinación de pagos a cuenta, la depreciación de determinados bienes, la deducción de determinados gastos y a los requisitos para el acceso a la recuperación anticipada del Impuesto General a las Ventas. Sin embargo, las normas generales previstas en el Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, aprobado mediante Decreto Supremo N°179-2004-EF, seguirán siendo aplicables en cuanto no se opongan a lo dispuesto en la norma especial.

4. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La presente iniciativa legislativa no genera costo alguno al erario nacional, por el contrario, su aprobación y aplicación determinará beneficios, dentro de los cuales podemos citar los siguientes:

- Promoción de los sectores textil y confecciones, generando una industria sostenible, mejores niveles de producción y mayor cantidad de empleos directos e indirectos.
- Contribuye a reducir la informalidad laboral en el sector, generando condiciones laborales más asequibles y garantizando los derechos fundamentales de los trabajadores.
- Promueve el empleo formal y digno de la mujer trabajadora del sector, favoreciendo la igualdad de género entre hombres y mujeres en el trabajo.
- Aumento de ingresos a favor del Estado por concepto de tributos. Si bien a corto plazo se pudiera observar una reducción respecto de los ingresos recaudados por la SUNAT del sector analizado, a largo plazo, estos beneficios permitirán obtener resultados positivos incluso en recaudación, tal y como sucedió en el marco de la aplicación de la Ley N°27360 (Normas de Promoción del Sector Agrario).
- Al mejorar los niveles de competitividad, sostenibilidad y rentabilidad de la industria textil y confecciones, se incentiva la inversión.

5. VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

El presente Proyecto de Ley se adecua a los objetivos del Acuerdo Nacional con respecto a la afirmación de la Competitividad del País; sobre todo en los objetivos de buscar la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica.

Toda vez que este proyecto de ley que promueve una administración eficiente, promotora, transparente, moderna y descentralizada; garantizará un marco legal que promueva la formalización y la competitividad de la actividad económica. Así como velar por promover una mayor competencia en los mercados de bienes y servicios; garantizará el acceso a la información económica; y construirá una cultura de competitividad y de compromiso empresarial con los objetivos nacionales.