Proyecto de Ley N° _____

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
26 AGO 2021
RECIBIDO
Firma: Hora: 10:12 am

PROYECTO DE LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS RESPECTO A LA EXPULSION DE EXTRANJEROS, SENTENCIADOS POR DELITOS O FALTAS, LOS DETENIDOS EN FLAGRANCIA Y OTRAS MEDIDAS COMPLEMENTARIAS.

Los Congresistas de la República que suscriben, a iniciativa de la congresista **DIGNA CALLE LOBATÓN**, integrantes del Grupo Parlamentario **PODEMOS PERÚ (PP),** en uso de las facultades conferidas por el artículo 107° de la Constitución Política del Perú en concordancia con lo estipulado en los artículos 22° literal c), 67°, 75° y 76° numeral 2, del Reglamento del Congreso de la República, presentan el siguiente:

PROYECTO DE LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS RESPECTO A LA EXPULSION DE EXTRANJEROS, SENTENCIADOS POR DELITOS O FALTAS, LOS DETENIDOS EN FLAGRANCIA Y OTRAS MEDIDAS COMPLEMENTARIAS.

Artículo 1. Objeto de la Ley

El objeto de la presente Ley es establecer medidas respecto a la expulsión de ciudadanos extranjeros, sentenciados por la comisión de delitos o faltas, así como los detenidos en flagrancia. Asimismo, tiene como objeto establecer otras medidas complementarias como el impedimento de reingreso al país, con el propósito de fortalecer la seguridad nacional, el orden interno, la convivencia ciudadana y la prevención de comisión de delitos que se asocian al fenómeno migratorio externo.

Artículo 2. Modificación de los artículos 10°, 53°, 54°, 55°, 58°, 61° y 63° del Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones

Se modifican los artículos **10°, 53°, 54°, 55°, 58°, 61° y 63°** del Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones, los mismos que quedan redactados de la siguiente manera:

> **"Artículo 10. Deberes de los extranjeros**
> (…)
> 10.6. Respetar el marco normativo vigente, en especial en lo referido al legado histórico y cultural del Perú, **el orden interno, las disposiciones sanitarias, ambientales y la seguridad ciudadana."**
>
> **"Artículo 53. Potestad sancionadora de MIGRACIONES**
> 53.1. MIGRACIONES tiene potestad sancionadora y garantiza la aplicación del principio del debido procedimiento en el procedimiento sancionador. Son sujetos pasibles de ser sancionados:
>
> a. **Las personas naturales, nacionales o extranjeras; las personas jurídicas nacionales o extranjeras, domiciliadas en el país, que infrinjan las obligaciones del presente Decreto Legislativo.**

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

b. Los servidores civiles de MIGRACIONES que infrinjan lo establecido en la presente norma se les iniciará el procedimiento administrativo disciplinario conforme al reglamento respectivo.

52.2. En ningún caso MIGRACIONES aplicará sanciones a niñas, niños y adolescentes.

53.3. MIGRACIONES puede dispensar el impedimento de ingreso al país por casos excepcionales de oficio o a solicitud de parte, mediante decisión motivada.

En ningún caso procede la dispensa del impedimento de ingreso al país, por las causales previstas en los literales h), i) y j) del artículo 58 del presente Decreto Legislativo."

"Artículo 54. Sanciones aplicables a los administrados
Las sanciones administrativas que puede imponer MIGRACIONES son:
(...)
b. Salida Obligatoria: Determina que el extranjero abandone el territorio nacional, y puede conllevar el impedimento de reingreso al Perú hasta por el plazo de **diez (10) años**, contados desde el día que efectúe su control migratorio de salida del país. El reingreso está condicionado al pago de la multa respectiva.
La graduación de la medida de impedimento de reingreso al país, es fijado en el Reglamento de la presente Ley.
(...)."

"Artículo 55. Multas a Nacionales
(...)
Las **personas naturales o jurídicas nacionales, son pasibles de multa conforme lo determine el presente Decreto Legislativo, así como otras normas especiales".**

"Artículo 58. Expulsión
58.1. Serán expulsados los extranjeros que estén incursos en los siguientes supuestos:
(...)
h. Al obtener la libertad luego de cumplir condena dispuesta por tribunal peruano **o haber obtenido libertad como consecuencia de la concesión de beneficios penitenciarios;**
i. Por ser condenados con penas limitativas de derecho o con suspensión de la ejecución de la pena, por la comisión de delitos tipificados en el Código Penal o leyes especiales.
j. Por ser capturados en flagrancia por la comisión de delitos y/o faltas tipificadas en el Código Penal u otras leyes especiales.

58.2. Para los casos de Asilo y Refugio se aplica la normativa correspondiente.

En los casos previstos en los literales h), i) y j) del presente artículo, la autoridad migratoria dispondrá además la prohibición de reingreso al país, por el plazo de, entre diez (10) a quince (15) años.

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

El plazo del procedimiento de expulsión y la graduación de la medida de impedimento de reingreso al país, es fijado en el Reglamento de la presente Ley.

En el caso que, un ciudadano extranjero, al que se dispuso la expulsión e impedimento de reingreso al país, como consecuencia de haber obtenido su libertad por la concesión de un beneficio penitenciario, reingresa de manera irregular al país, cumplirá de manera efectiva el periodo de tiempo de la condena que quedó pendiente de cumplir como consecuencia del beneficio penitenciario obtenido.

El ciudadano extranjero a quien se le haya dispuesto la expulsión e impedimento de reingreso al país como consecuencia de haber sido condenados por la comisión de delitos tipificados en el Código Penal o leyes especiales, con la suspensión de la ejecución de la pena, a que hace mención el literal j) del artículo 58 del Decreto Legislativo N° 1350, y reingresa al país de manera irregular, cumplirá efectivamente, el período de la pena suspendida. El cumplimiento de la pena suspendida es dispuesto mediante resolución emitida por órgano jurisdiccional que dispuso la sentencia condenatoria o la que otorgó el beneficio penitenciario."

"Artículo 61. Obligaciones de los servicios de hospedaje, alojamiento y arrendatarios de inmuebles.

61.1 Los servicios de hospedaje y **alojamiento,** están obligados a solicitar la presentación del documento de viaje o de identidad a los extranjeros para efectos de registro y de la prestación del servicio.

61.2 Los arrendatarios de inmuebles, cualquiera fuera su naturaleza y objeto, deben exigir y recabar copia legalizada del documento que acredite la calidad migratoria regular del extranjero con quien suscriba contrato de arrendamiento."

"Artículo 63. De las conductas infractoras y las sanciones para el titular del servicio de hospedaje

Serán sancionadas con multa las siguientes conductas:

a. No solicitar al extranjero los documentos migratorios que autoricen su ingreso.

b. Brindar alojamiento sin registrar la nacionalidad, fecha de nacimiento, nombres y apellidos completos, **así como el documento con el que acredite su calidad migratoria**.

c. Brindar hospedaje o alojamiento al extranjero que no acredite su calidad migratoria o que esta se encuentre de manera irregular.

d. No remitir a MIGRACIONES el registro o información que se detalla en los literales precedentes."

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

Artículo 3. Incorporación del artículo 63-A° al Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones

Se incorpora el artículo 63-A° al Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones, el cual queda redactado de la siguiente manera:

> **"Artículo 63-A. De las conductas infractoras y las sanciones para el arrendatario de inmuebles**
>
> **Serán sancionadas con multa las siguientes conductas:**
>
> a. **Celebrar contratos de arrendamiento de inmuebles, sin recabar copia legalizada del documento que acredite la calidad migratoria regular del extranjero con quien suscriba el contrato.**
> b. **Celebrar contratos de arrendamiento de inmuebles con el extranjero que no se encuentre con la calidad migratoria regular.**
> c. **No remitir a MIGRACIONES el registro o información que se detalla en los literales precedentes".**

Artículo 4. Cooperación interinstitucional migratoria

El Poder Judicial, El Ministerio del Interior, a través de la Policía Nacional del Perú y el Instituto Nacional Penitenciario, informan a la Superintendencia Nacional de Migraciones, los casos en los cuales, ciudadanos extranjeros hayan sido condenados a penas privativas de la libertad, penas limitativas de derecho, así como aquellos casos en que se haya dispuesto la suspensión de la ejecución de la pena; la obtención de la libertad como consecuencia de la concesión de beneficios penitenciarios, y los casos en los cuales hayan sido capturados en flagrancia, por la comisión de delitos y/o faltas; de acuerdo a sus respectivas competencias.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Única. Adecuación del Reglamento

El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio del Interior, adecúa el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1350, Ley de Migraciones, en el plazo de sesenta (60) días hábiles de entrada en vigencia la presente Ley.

Lima, agosto de 2021

José Luna Gálvez

Digna Calle Lobatón
Congresista de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CALLE LOBATON Digna FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/08/2021 09:29:28-05(

Enrique Wong Rijalva

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Grupo Parlamentario Podemos Perú

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. ANTECEDENTES

1.1. Antecedentes Legislativos

1.1.1. Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones

Previamente, a la promulgación del Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones, existió como precedente el Decreto Legislativo Nº 703, Ley de Extranjería; el Decreto Legislativo Nº 1043, Decreto Legislativo que modifica la Ley de Extranjería y el Decreto Legislativo Nº 1236, los cuales regulaban el fenómeno migratorio.

1.2. Antecedentes Parlamentarios

Con posterioridad a la entrada en vigencia del Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones se presentaron 09 iniciativas legislativas[1] con el propósito de modificar el referido decreto legislativo, lográndose dictaminar en la sesión celebrada el 05 de julio de 2021, por la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha Contra las Drogas, en el que se propuso modificar los artículos 48, 53 y 58 del Decreto Legislativo N° 1350.

Con el mismo propósito, la Comisión de Relaciones Exteriores en su sesión de fecha, 12 de julio de 2021, aprobó el dictamen en el que se propuso modificar los artículos 9, 10, 45, 57 y 58 del Decreto Legislativo N° 1350.

Ambos dictámenes no lograron ser debatidos ni priorizados para su aprobación en el pleno, en el período anual de sesiones 2020-2021.

II. ANÁLISIS DEL PROBLEMA

2.1. La problemática migratoria en nuestro país.

Entre los principios esenciales del Estado Peruano modelados en la Carta Magna, se erige la garantía de la mejora de la **calidad de vida**, de acuerdo a lo establecido en el artículo 10° de la Constitución Política del Perú. Del mismo modo, el deber de **defender a la población de cualquier amenaza contra su seguridad** a tenor de lo dispuesto en el artículo 44° de la Constitución Política del Perú.

Nuestro País se ha distinguido por ser un Estado solidario y cordial frente al fenómeno de la migración externa o emigración, como receptor, entre el año 1920 y 1950, y partir de 1950 se comenzó la migración del ciudadano peruano hacia otros países, con mayor énfasis a partir del año 1990, con lo que se estimaba una salida promedio de 108 mil ciudadanos peruanos hacia otros países[2].

[1] Proyectos Nros. 4336-2018/CR, 4686-2019/CR, 4844-2019/CR, 6732-2020/CR, 7028-2020-CR, 7078-2020-CR, 7079-2020-CR, 7141-2020-CR Y 7354-2020-CR

[2] http://ipe.org.pe/wp-content/uploads/2009/06/migracion-en-el-peru-ipe-0510109.pdf

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

En ese mismo sentido, nuestro país se ha caracterizado por no estar preparado para recibir una migración procedente del extranjero con índices superiores a la salida de nuestros connacionales, lo que, sin duda, al no estar preparados para establecer filtros migratorios como los exigidos a ciudadanos peruanos que migran hacia Estados Unidos, Canadá o Europa; y donde la falta de filtros migratorios serios por parte de las entidades competentes, han generado que ciudadanos extranjeros, indiferentemente de su nacionalidad, cometan fechorías dentro del territorio nacional, convirtiéndose en una amenaza latente para la seguridad y tranquilidad de la población, que debe ser asumida con firmeza.

Al respecto, la ex directora de Migraciones **Frieda Roxana del Águila Tuesta**, sostuvo que el régimen de Nicolás Maduro[3] estaría detrás del envío de delincuentes venezolanos[4] para generar desestabilización y desacreditar la migración venezolana que ha ingresado de manera legal o regular al territorio nacional para forjar un mejor futuro y sumarse en la senda del desarrollo de nuestro país, como lo afirmara el entonces Ministro de Interior **Carlos Morán**[5].

Al conocerse los innumerables delitos cometidos por bandas criminales como los *"Malditos del tren de Aragua"*[6], "los malditos del rolex"[7], "los venecos de la muerte"[8], los gatilleros de La Guaira"[9], "los injertos fox", la 'reina de la heroína', "los venecos del sur", "los venecos dominicos", "los venecos de El Pino", "los sicarios de Huáscar", "los boticarios de Zapallal", "los temerarios de la extorsión", "los atracadores de Piura", "los malacos del norte", entre otros[10], generaron que se encendieran las alarmas respecto de la impermeabilidad de nuestra frontera, puesto que, la mayoría de estos delincuentes habrían entraron al país de manera irregular.

Con la presencia de la migración extranjera, a enero de 2020, las cifras de delitos que involucra a ciudadanos extranjeros representó el 2% del universo de los delitos cometidos a nivel nacional, de los cuales 1,8% involucra a ciudadanos de nacionalidad venezolana.[11], razón por la que, la Policía Nacional del Perú (PNP) creó la Brigada Especial contra la Migración Delictiva de la Dirección de Investigación Criminal (Dirincri).

---

[3] https://www.eluniverso.com/noticias/2019/10/31/nota/7584236/maduro-envia-criminales-paises-region/

[4] https://exitosanoticias.pe/v1/maduro-enviaria-criminales-al-peru-y-a-otros-paises-para-generar-rechazo-hacia-los-migrantes-venezolanos/

[5] https://www.infobae.com/america/america-latina/2020/02/02/peru-denuncio-que-el-regimen-de-nicolas-maduro-envio-colectivos-chavistas-a-su-territorio-para-amenazar-a-migrantes-venezolanos/

[6] https://elcomercio.pe/noticias/los-malditos-del-tren-de-aragua/

[7] https://www.tvperu.gob.pe/noticias/locales/los-malditos-del-rolex-integrantes-de-banda-delictiva-fugaron-de-sede-policial

[8] https://panamericana.pe/buenosdiasperu/locales/322647-carabayllo-cae-banda-roba-autos-integrada-extranjeros

[9] https://larepublica.pe/sociedad/2019/09/09/pnp-captura-a-banda-criminal-los-gatilleros-de-la-guaira-venezolanos-que-robaban-joyas-de-oro-video/

[10] https://larepublica.pe/sociedad/2021/01/20/brigada-de-la-pnp-desbarato-23-bandas-criminales-extranjeras-en-peru/

[11] https://www.latimes.com/espanol/internacional/articulo/2021-02-06/preocupacion-por-delincuencia-en-peru-afecta-a-venezolanos

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

Por otro lado, respecto de los tipos de delitos que cometen los ciudadanos extranjeros y que ya se encuentran privados de libertad, el Instituto Nacional Penitenciario (INPE) nos muestra las siguientes cifras estadísticas, correspondientes al mes de mayo de 2021[12]:

DELITO ESPECIFICO / PAÍS	TOTAL			SENTENCIADO		
	TOTAL	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL GENERAL	**2,464**	**2,227**	**237**	**1,067**	**954**	**113**
TRAFICO ILICITO DE DROGAS	602	471	131	382	307	75
ROBO AGRAVADO	517	502	15	141	138	3
PROMOCION O FAVORECIMIENTO AL TRAFICO ILICITO DE DROGAS	297	267	30	162	143	19
ROBO AGRAVADO GRADO TENTATIVA	253	252	1	97	97	0
TRAFICO ILICITO DE DROGAS - FORMAS AGRAVADAS	212	197	15	128	119	9
TENENCIA ILEGAL DE ARMAS	60	59	1	17	17	0
HOMICIDIO CALIFICADO - ASESINATO	56	47	9	16	15	1
VIOLACION SEXUAL DE MENOR DE EDAD	30	30	0	8	8	0
FABRICACION, COMERCIALIZACION, USO O PORTE DE ARMAS	28	27	1	5	5	0
HURTO AGRAVADO	27	26	1	14	14	0
HOMICIDIO SIMPLE	21	18	3	9	8	1
FEMINICIDIO GRADO DE TENTATIVA	18	18	0	4	4	0
EXTORSION	17	17	0	3	3	0
HOMICIDIO CALIFICADO - GRADO TENTATIVA	15	15	0	3	3	0
FEMINICIDIO	14	14	0	3	3	0
LESIONES GRAVES	14	12	2	3	3	0
VIOLACION SEXUAL	14	14	0	1	1	0
PROMOCION O FAVORECIMIENTO AL TRAFICO ILICITO DE DROGAS AGRAVADA	13	10	3	4	3	1
USURPACION AGRAVADA	12	12	0	12	12	0

[12] https://www.inpe.gob.pe/estad%C3%ADstica1.html

TENENCIA ILEGAL DE ARMAS DE FUEGO, MUNICIONES Y EXPLOSIVOS	12	12	0	1	1	0
HURTO AGRAVADO - GRADO TENTATIVA	12	11	1	7	7	0
TRATA DE PERSONAS	12	6	6	2	2	0
ACTOS CONTRA EL PUDOR EN MENORES DE 14 AÑOS	11	11	0	3	3	0
SECUESTRO	11	9	2	5	4	1
TOCAMIENTOS, ACTOS DE CONNOTACION SEXUAL O ACTOS LIBIDINOSOS EN AGRAVIO DE MENORES	10	10	0	1	1	0
HOMICIDIO CULPOSO	9	9	0	0	0	0
HOMICIDIO SIMPLE GRADO DE TENTATIVA	9	9	0	1	1	0
RECEPTACION - FORMAS AGRAVADAS	8	8	0	2	2	0
VIOLENCIA CONTRA LA AUTORIDAD PARA IMPEDIR EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES	7	5	2	0	0	0
BANDA CRIMINAL	7	7	0	0	0	0
TOCAMIENTOS, ACTOS DE CONNOTACION SEXUAL O ACTOS LIBIDINOSOS SIN CONSENTIMIENTO	7	7	0	1	1	0
MICROCOMERCIALIZACION O MICROPRODUCCION	7	7	0	2	2	0
ACTOS CONTRA EL PUDOR	6	6	0	1	1	0
ESTAFA AGRAVADA	6	4	2	0	0	0
ORGANIZACION CRIMINAL	6	6	0	0	0	0
ROBO	5	5	0	3	3	0
TRAFICO DE MONEDAS Y BILLETES FALSOS	5	4	1	1	1	0
FALSIFICACION DE DOCUMENTO	4	2	2	1	1	0
FORMAS AGRAVADAS DE LA TRATA DE PERSONAS	4	3	1	0	0	0
ASOCIACION ILICITA PARA DELINQUIR	4	3	1	1	0	1
FRAUDE INFORMATICO	4	4	0	0	0	0
VIOLACION SEXUAL DE PERSONA EN ESTADO DE INCONSCIENCIA O EN LA IMPOSIBILIDAD DE RESISTIR	4	4	0	1	1	0

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

FALSIFICACION DE BILLETES O MONEDAS	3	0	3	0	0	0
ROBO EN GRADO DE TENTATIVA	3	3	0	2	2	0
SICARIATO	3	3	0	1	1	0
TRAFICO ILEGAL DE ARMAS	3	3	0	0	0	0
FAVORECIMIENTO A LA PROSTITUCION	3	3	0	1	1	0
SECUESTRO AGRAVADO	3	3	0	0	0	0
PARRICIDIO	3	3	0	3	3	0
CONCUSION	2	2	0	0	0	0
EXPLOTACION SEXUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES	2	2	0	0	0	0
EXTORSION AGRAVADA EN GRADO DE TENTATIVA	2	2	0	0	0	0
FABRICACION COMERCIALIZACION, USO O PORTE DE ARMAS	2	2	0	0	0	0
FABRICACION Y TENENCIA ILEGAL DE ARMAS, MUNICIONES Y EXPLOSIVOS	2	1	1	0	0	0
RECEPTACION	2	2	0	1	1	0
TRAFICO DE MONEDA FALSA	2	2	0	0	0	0
TRAFICO ILICITO DE MIGRANTES	2	0	2	2	0	2
VIOLACION SEXUAL DE MENOR DE EDAD EN GRADO DE TENTATIVA	2	2	0	0	0	0
INCUMPLIMIENTO DE LA OBLIGACION ALIMENTARIA	2	2	0	2	2	0
LAVADO DE ACTIVOS	2	2	0	1	1	0
POSESION INDEBIDA DE TELEFONOS CELULARES O, ARMAS, MUNICIONES O MATERIALES EXPLOSIVOS, INFLAMABLES, ASFIXIANTES O TOXICOS EN ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS	2	2	0	2	2	0
ACOSO SEXUAL	1	1	0	0	0	0
ADMINISTRACION FRAUDULENTA	1	1	0	0	0	0
AGRESIONES CONTRA LA MUJER O INTEGRANTES DEL GRUPO FAMILIAR	1	1	0	0	0	0

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

ATENTADO A LA INTEGRIDAD DE DATOS INFORMATICOS	1	1	0	0	0	0
COACCION	1	1	0	0	0	0
DAÑO SIMPLE	1	1	0	0	0	0
DELITO DE TERRORISMO	1	1	0	0	0	0
ESTAFA	1	1	0	0	0	0
ESTAFA EN GRADO DE TENTATIVA	1	1	0	0	0	0
EXHIBICIONES Y PUBLICACIONES OBSCENAS - PORNOGRAFIA INFANTIL	1	1	0	1	1	0
EXPOSICION A PELIGRO DE PERSONA DEPENDIENTE - CIRCUNSTANCIAS AGRAVANTES	1	0	1	0	0	0
EXTORSION AGRAVADA	1	1	0	0	0	0
EXTORSION EN GRADO DE TENTATIVA	1	1	0	0	0	0
FABRICACION Y FALSIFICACION DE MONEDA DE CURSO LEGAL	1	1	0	0	0	0
FABRICACION, SUMINISTRO O TENENCIA DE MATERIALES PELIGROSOS	1	1	0	1	1	0
INGRESO ILEGAL AL TERRITORIO NACIONAL DE RESIDUOS PELIGROSOS O TOXICOS	1	1	0	0	0	0
LESIONES CULPOSAS	1	1	0	0	0	0
LESIONES CULPOSAS GRAVES	1	1	0	1	1	0
LESIONES GRAVES POR VIOLENCIA FAMILIAR	1	1	0	1	1	0
LESIONES LEVES	1	1	0	1	1	0
PELIGRO COMUN	1	1	0	1	1	0
PROPOSICIONES SEXUALES A NIÑOS, NIÑAS Y ADOLECENTES	1	1	0	0	0	0
RESISTENCIA Y DESOBEDIENCIA A LA AUTORIDAD	1	1	0	0	0	0
TENENCIA ILEGAL DE MUNICIONES	1	1	0	0	0	0

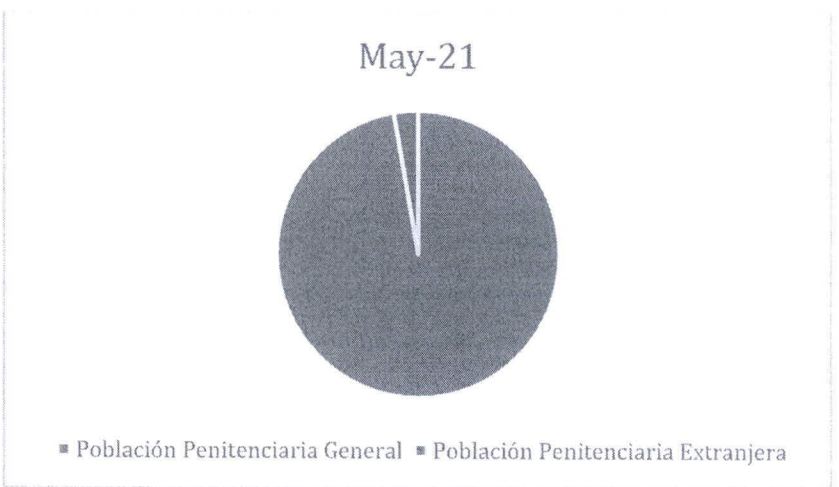
Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

VIOLACION DE MEDIDAS SANITARIAS	1	1	0	0	0	0
VIOLACION SEXUAL DE PERSONA EN ESTADO DE INCONSCIENCIA O EN LA IMPOSIBILIDAD DE RESISTIR-FORMA AGRAVADA	1	1	0	1	1	0
VIOLACION SEXUAL EN GRADO DE TENTATIVA	1	1	0	0	0	0
VIOLENCIA CONTRA LA AUTORIDAD PARA IMPEDIR EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES - FORMAS AGRAVADAS	1	1	0	0	0	0
VIOLENCIA Y RESISTENCIA A LA AUTORIDAD AGRAVADA	1	1	0	0	0	0

Fuente: Unidades de Registro Penitenciario
Elaboración: INPE/Unidad de Estadística

Sobre la información estadística publicada por el INPE, se puede apreciar que, los delitos con mayor incidencia cometidos por ciudadanos extranjeros, son los relacionados con el tráfico ilícito de drogas y el robo agravado.

Asimismo, según información publicada por el Instituto Nacional Penitenciario – INPE, a mayo del año 2021[13], nuestro país contaba con una población penitenciaria de 86,812, de los cuales, 2,464 personas privadas de libertad eran de nacionalidad extranjera.



Fuente: INPE

Ahora bien, respecto a esta problemática, en sesión de fecha 01 de marzo de 2021 realizada por la Comisión de Defensa Nacional, Orden interno, Desarrollo alternativo y Lucha contra las Drogas, el coronel PNP **Víctor Revoredo,** jefe de la Brigada Especial contra la Migración Delictiva de la Dirección de Investigación Criminal (Dirincri), manifestó que, la migración irregular tiene arraigo

[13] https://www.inpe.gob.pe/estad%C3%ADstica1.html

delincuencial criminoso y ha elevado los índices de delincuencia, habiendo mayor incidencia en delitos como, la trata de personas, el robo, el sicariato, raqueteo, micro-comercialización de droga. Asimismo, informó que, el Ministerio de Relaciones Exteriores ha entregado carnet de refugiado a personas con notificación roja de interpol, razones por las que, recomienda suspender la entrega de visas humanitarias.

Como se puede evidenciar, si bien los órganos de prevención del delito se han adecuado para combatir la delincuencia que puedan cometer los ciudadanos extranjeros, el régimen legal de migraciones aún no se adecúa a las exigencias que la población demanda, como lo son:

a) Falta de filtros de la migración externa y no se ponga en riesgo la seguridad de la población.

b) Fiscalización y control fronteriza para evitar el ingreso irregular.

2.2. Aspectos del sistema migratorio que ameritan ser evaluados y fortalecidos.

Para revertir la problemática expuesta, ante la permeabilidad migratoria y poder lograr el fortalecimiento de la convivencia ciudadana, la seguridad nacional, el orden interno y la prevención de delitos, deviene en necesaria realizar un conjunto de cambios, como los detallados a continuación:

- Mayor exigencia de los deberes a los ciudadanos extranjeros;
- Fortalecimiento de la potestad sancionatoria de Migraciones;
- El aumento del plazo del impedimento para el reingreso luego de la expulsión;
- Aumento de los supuestos de multas para los nacionales;
- Aumento de las causales o supuestos de expulsión de extranjeros;
- Mayor rigurosidad respecto del servicio de hospedaje, alojamiento y arrendamiento de inmuebles a extranjeros;
- Regulación de las conductas infractoras vinculadas con el servicio de hospedaje y alojamiento;
- Facilitar la deportación de migrantes irregulares.

2.3. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad

La migración internacional como fenómeno social, ya ha sido asumido por parte del Tribunal Constitucional, quien en fallo dictado en el expediente N° 02744 2015-PA/TC[14] observó que:

"6. Aunque inicialmente la migración internacional fue asumida como un fenómeno de corte laboral económico, el carácter universal e inalienable de los derechos reconocidos por el Derecho Internacional de los Derechos Humanos, así como la vigencia del principio derecho de igualdad y no discriminación en su goce, permite afirmar que en la actualidad los alcances

[14] https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2016/02744-2015-AA.pdf

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

del proceso de migración internacional han trascendido ampliamente dicho ámbito. ***En esa lógica, el primer intento por establecer un documento internacional donde se precise los derechos de las personas migrantes, sin alusión a su condición laboral, se advierte en la Declaración sobre los derechos humanos de los individuos que no son nacionales del país en que viven, adoptada por la Asamblea General en su resolución 40/144, de fecha 13 de diciembre de 1985, en la que se reconoce que, según la Declaración Universal de Derechos Humanos:*** *"[. ..] todo ser humano tiene derecho, en todas partes, al reconocimiento de su personalidad jurídica, que todos son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley, y que todos tienen derecho a igual protección contra toda discriminación que infrinja esa declaración y contra toda provocación a tal discriminación".*
(...)
8. Ahora bien, ***dentro del universo de migrantes es posible distinguir dos condiciones esenciales, aquellos cuya estancia en el Estado del que no son nacionales es regular, y aquellos que por no haber respetado las normas de ingreso o por haber permanecido más allá del tiempo para el cual estaban autorizados, se encuentran en una situación jurídica irregular. En ese sentido, resulta innegable la relevancia constitucional que adquiere la situación de los migrantes cuya condición jurídica es irregular, pues como puso en evidencia la Asamblea General de Naciones Unidas en su Resolución sobre Protección de los migrantes, estos tienen una especial condición de vulnerabilidad.*** *Y ello porque, al no encontrarse en sus países de origen, enfrentan diversas barreras de idioma, costumbres y culturas, además de dificultades económicas, sociales y obstáculos para regresar a su país de origen; y también porque, dada su situación de irregularidad, se encuentran expuestos a ser víctimas de violencia, xenofobia u otras formas de discriminación o trato inhumano o degradante, pese a lo cual evitan ponerse en contacto con las autoridades por el temor a ser puestas en detención migratoria y eventualmente deportadas [Asamblea General de Naciones Unidas. Resolución sobre Protección de los migrantes, A/RES/54/166, 24 de febrero de 2000, Preámbulo].*

9. En tal contexto, ***el Tribunal Constitucional considera de fundamental importancia destacar que si bien los Estados cuentan con un ámbito especialmente amplio para el establecimiento y dirección de sus políticas migratorias, en tanto se trata medidas destinadas a garantizar la seguridad nacional y el orden público, el ejercicio de esta potestad no puede soslayar dos premisas esenciales:***

> *i) En primer lugar, que* ***la entrada o residencia irregulares nunca deben considerarse delitos, sino tan solo faltas administrativas, por lo que el recurso a una eventual detención administrativa debe ser excepcional y siempre que dicha medida se encuentre prescrita por la ley, además de que sea necesaria, razonable y proporcional a los objetivos que se pretende alcanzar. La privación de libertad de un migrante en situación irregular solo se justificará cuando exista un riesgo inminente de que eluda futuros procesos judiciales o procedimientos administrativos o cuando la***

persona representa un peligro para su propia seguridad o para la seguridad pública; ello durante el menor tiempo posible y a partir de una evaluación individual de cada caso, con el respeto de las salvaguardias procesales que correspondan.
ii) En segundo lugar, que los derechos humanos de los migrantes constituyen un límite infranqueable a su potestad migratoria.

10. La primera premisa resulta acorde con la preocupación manifestada en su oportunidad por la Asamblea General de las Naciones Unidas, a propósito del ***Informe del Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes, expedido el 2 de abril de 2012****, donde se destaca que:*

> *(...)* ***la entrada o residencia irregulares nunca deben considerarse delito, ya que no constituyen en sí delitos contra las personas, el patrimonio o la seguridad nacional.*** *Es importante subrayar que los migrantes irregulares no son delincuentes en sí y no deben ser tratados como tales. El Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria ha señalado que "tipificar como delito la entrada ilegal en el territorio de un Estado trasciende el interés legítimo de los Estados de controlar y regular la inmigración ilegal y da lugar a detenciones innecesarias. [Consejo de Derechos Humanos, 20° período de sesiones, párrafo 13].*
>
> *En ese sentido, se concluye y recomienda que:*
>
> *70.* ***La detención administrativa no debe aplicarse como medida punitiva en caso de infracción de las leyes y reglamentos de inmigración, ya que dicha infracción no debe considerarse delito****.*

11. La segunda deriva del tratamiento jurídico igualitario que acoge nuestra Norma Fundamental respecto a la titularidad de los derechos fundamentales de nacionales y extranjeros y que ***solo admite restricciones excepcionales, razonables y proporcionales vinculadas con la seguridad nacional (artículo 44), salud pública (artículo 2.11) y el orden interno (artículos 118.4 y 166). Asimismo, se encuentra respaldada por lo dispuesto en el punto 1 de la antes mencionada Resolución sobre Protección de los migrantes, expedida por la Asamblea General de Naciones Unidas [Asamblea General de Naciones Unidas. Resolución sobre Protección de los migrantes, A/RES/54/166, 24 de febrero de 2000], y a nivel regional, por lo establecido en la Opinión Consultiva 18/03 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (en adelante Corte IDH), sobre la Condición jurídica y derechos de los migrantes indocumentados, de fecha 17 de septiembre de 2003, la cual entiende que:***

> ***[...] la situación [migratoria] regular de una persona en un Estado no es condición necesaria para que dicho Estado respete y garantice el principio de la igualdad y no discriminación, puesto que, corno ya se mencionó, dicho principio tiene carácter fundamental y todos los Estados deben garantizarlo a sus ciudadanos y a toda persona extranjera que se encuentre en su territorio.***

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

En esa misma línea, ***la CIDH en el caso Vélez Loor vs. Panamá****, ha establecido que:*

> *[...],* ***el Estado puede otorgar un trato distinto a los migrantes documentados con respecto de los migrantes indocumentados, o entre migrantes y nacionales, siempre y cuando este trato diferencial sea razonable, objetivo, proporcional, y no lesione los derechos humanos. Por consiguiente, los Estados tienen la obligación de no introducir en su ordenamiento jurídico regulaciones discriminatorias, eliminar las regulaciones de carácter discriminatorio, combatir las prácticas de este carácter y establecer normas y otras medidas que reconozcan y aseguren la efectiva igualdad ante la ley de todas las personas.*** *[Sentencia de 23 de noviembre de 2010, párrafo, 248].*

12. ***Ello no implica que los Estados no puedan iniciar acción alguna contra las personas migrantes que no cumplan con el ordenamiento jurídico estatal, sino que, al adoptar las medidas que correspondan, estos deben respetar sus derechos humanos, en cumplimiento de su obligación de garantizar su ejercicio y goce a toda persona que se encuentre bajo su jurisdicción, sin discriminación alguna por su regular o irregular estancia, nacionalidad, raza, género o cualquier otra causa.*** *Así, la legitimidad de las restricciones que establezca el Estado en el ejercicio de los derechos de los migrantes en situación irregular, está sujeta a que se demuestre su condición de límites razonables y proporcionales de tales derechos. La sola condición migratoria irregular de una persona no puede ser invocada, sin más, como justificación válida que legitime un desconocimiento absoluto a la titularidad y ejercicio de sus derechos fundamentales.*

13. En todo caso, ***corresponderá a la autoridad administrativa garantizar que en el ejercicio de sus competencias, la vigencia de los bienes jurídico-constitucionales de seguridad nacional, salud pública y orden interno sea compatible con el respeto a los derechos fundamentales de los migrantes en situación irregular.*** *En torno a ello, la CIDH, en el caso Wayne Smith, Hugo Armendariz y otros vs. Estados Unidos, donde se cuestionaba que la deportación de los peticionarios a su país de origen era lesiva de su derecho a la vida familiar, entre otros, manifestó que:*

> *De conformidad con el derecho internacional, la Comisión Interamericana ha encontrado que en esta área no son absolutos, ni el ámbito de acción del Estado ni los derechos de una persona que no es ciudadana. En cambio, la CIDH ha coincidido con muchos órganos internacionales en que debe haber una prueba de equilibrio, conforme a la cual se pesa el interés legítimo del Estado de proteger y promover el bienestar general vis-a-vis los derechos fundamentales de los residentes no ciudadanos, tales como el derecho a la vida familiar."* ***(negritas propias)***

De los instrumentos internacionales y precedentes reseñados, se puede colegir que, la presente iniciativa legislativa respeta los cánones de los derechos humanos

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

y las garantías constitucionales, respecto a los ciudadanos extranjeros que se encuentren en nuestro país en situación irregular o que hayan cometido delitos y faltas. Asimismo, se cumple con los principios de razonabilidad y ponderación, ya que, se proponen cambios para fortalecer la seguridad ciudadana, la salud pública y el orden interno; por ende, constitucional y legalmente es viable, necesaria y oportuna.

2.4. Derecho comparado

El régimen migratorio no solo es regulado por nuestro país sino también por otros sujetos de derecho internacional, en ese sentido, y a los fines de revisar como regulan la situación de la migración irregular, por lo que a fines meramente comparativo se destacan las siguientes legislaciones:

a) Costa Rica: Ley Nº 8764, Ley General de Migración y Extranjería[15]

"ARTÍCULO 33.- Las personas extranjeras estarán sujetas a las disposiciones establecidas en la presente Ley, su Reglamento y, en general, al ordenamiento jurídico vigente, así como a las siguientes obligaciones:
(...)
*3) **Las personas extranjeras tendrán la obligación de egresar del país cuando venza el plazo de permanencia autorizado por la autoridad migratoria, salvo que medie la solicitud de un cambio de categoría o una prórroga otorgada por dicha autoridad migratoria. Toda estancia irregular** en territorio costarricense hará que las personas extranjeras deban cancelar una multa migratoria equivalente a cien dólares moneda de los Estados Unidos de América (US$100,00), por cada mes de **estancia irregular** en el país o, en su defecto, se les prohibirá el ingreso por un plazo equivalente al triple del tiempo de su permanencia irregular." (negritas propias)*

*"ARTÍCULO 91.- Vencido el plazo máximo de permanencia legal de una persona extranjera en condición de turista, deberá abandonar el territorio nacional; **si no lo hace y pretende acceder a presentar una solicitud para tener acceso a alguna de las condiciones migratorias** contenidas en la presente Ley y a juicio de la Dirección de Migración y Extranjería cumple los requisitos de idoneidad para efectos de incoar dicha solicitud legal, **deberá cancelar, a favor del Estado costarricense, el monto previsto en el inciso 3) del artículo 33 de esta Ley**. Dicha persona dispondrá de noventa días para concluir el trámite solicitado y, a partir del vencimiento de dicho plazo, la persona extranjera incurrirá nuevamente en una **condición migratoria** irregular y quedará expuesta a las sanciones dispuestas en la presente Ley." (negritas propias)*

*"ARTÍCULO 171.- **Las empresas**, agencias propietarias, consignatarias o **que representen un medio de transporte internacional en el que ingrese o egrese al país una persona extranjera que no reúna las condiciones legales o reglamentarias, podrán ser sancionadas por la Dirección General, con una multa** que oscilará entre tres veces y hasta doce veces el monto de un salario base definido en el artículo 2 de la Ley N.º 7337, de 5 de mayo de 1993. Igual pena se impondrá a cada persona extranjera que forme parte de su personal y permanezca en el territorio costarricense después del egreso del*

[15] https://oig.cepal.org/sites/default/files/2009_ley8.764leygeneralmigracion_cri.pdf

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

transporte en el cual arribó al país, sin autorización expresa de la Dirección General de Migración y Extranjería. Dicha multa se integrará al Fondo Especial de Migración determinado en la presente Ley y su monto será fijado según la gravedad de los hechos y el número de personas extranjeras transportadas o que permanezcan de ***manera irregular."*** *(negritas propias)*

"ARTÍCULO 177.- ***Las personas físicas o los representantes de las personas jurídicas, públicas o privadas, que proporcionen trabajo u ocupación a personas extranjeras no habilitadas,*** *para que ejerzan actividades laborales en el país o realicen actividades diferentes de las autorizadas,* ***serán sancionadas*** *por la Dirección General* ***con una multa*** *que oscilará entre dos y hasta doce veces el monto de un salario base, definido en el artículo 2 de la Ley N.° 7337, de 5 de mayo de 1993. Dicha multa se integrará al Fondo Especial de Migración establecido por la presente Ley, y su monto será determinado* ***según la gravedad de los hechos y el número de personas extranjeras a las que se les otorgue trabajo en condición irregular****." (negritas propias)*

"ARTÍCULO 182.- ***Las personas físicas o los representantes de las personas jurídicas que proporcionen dolosamente alojamiento a las personas extranjeras que no cuenten con permanencia legal en el país, podrán ser sancionadas por la Dirección General, mediante resolución fundada****, con una multa que oscile entre uno y hasta cinco veces el monto de un salario base, definido en el artículo 2 de la Ley N.° 7337, de 5 de mayo de 1993, siempre y cuando ese alojamiento sea con fines lucrativos. Dicha multa se integrará al Fondo Especial de Migración establecido en la presente Ley, y su monto será aplicado según la gravedad de los hechos y el número de personas extranjeras a las que se les otorgue alojamiento en condición irregular. De dicha sanción quedarán exentos quienes proporcionen alojamiento a personas extranjeras en condición irregular, por razones estrictamente humanitarias y sin fines de lucro." (negritas propias)*

b) México: Ley de Migración[16]

"Artículo 67. ***Todos los migrantes en situación migratoria irregular tienen derecho a ser tratados sin discriminación alguna y con el debido respeto a sus derechos humanos****." (negritas propias)*

"Artículo 68. La presentación de los migrantes en situación migratoria irregular sólo puede realizarse por el Instituto en los casos previstos en esta Ley; ***deberá constar en actas y no podrá exceder del término de 36 horas contadas a partir de su puesta a disposición.*** *Durante el procedimiento administrativo migratorio que incluye la presentación, el alojamiento en las estaciones migratorias o en los Centros de Asistencia Social para el caso de niñas, niños y adolescentes migrantes, el retorno asistido y la deportación, los servidores públicos del Instituto deberán de respetar los derechos reconocidos a los migrantes en situación migratoria irregular establecidos en el Título Sexto de la presente Ley." (negritas propias)*

[16] http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LMigra_200521.pdf

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

"Artículo 69. Los migrantes que se encuentren en situación migratoria irregular en el país tendrán derecho a que las autoridades migratorias, al momento de su presentación, les proporcionen información acerca de:
I. Sus derechos y garantías de acuerdo con lo establecido en la legislación aplicable y en los tratados y convenios internacionales de los cuales sea parte el Estado mexicano;
II. El motivo de su presentación;
III. Los requisitos establecidos para su admisión, sus derechos y obligaciones de acuerdo con lo establecido por la legislación aplicable;
IV. La notificación inmediata de su presentación por parte de la autoridad migratoria, al consulado del país del cual manifiesta ser nacional, excepto en el caso de que el extranjero pudiera acceder al asilo político o al reconocimiento de la condición de refugiado;
V. La posibilidad de regularizar su situación migratoria, en términos de lo dispuesto por los artículos 132, 133 y 134 de esta Ley, y
VI. La posibilidad de constituir garantía en los términos del artículo 102 de esta Ley." *(negritas propias)*

"Artículo 116. La Secretaría en coordinación con la Secretaría de Relaciones Exteriores podrá suscribir instrumentos internacionales con dependencias u órganos de otros países y con organismos internacionales, en materia de ***retorno asistido****, seguro, digno, ordenado y humano de extranjeros que se encuentren irregularmente en territorio nacional, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables." (negritas propias)*

"Artículo 118. Podrán solicitar el beneficio del retorno asistido, sin perjuicio de lo que al efecto se establezca en los instrumentos interinstitucionales, los extranjeros que se ubiquen en los siguientes supuestos:
I. Se encuentren irregularmente en el territorio nacional, a disposición del Instituto, y
II. No exista restricción legal emitida por autoridad competente para que abandonen el país. En el caso de que el extranjero decida no solicitar el beneficio del retorno asistido, se procederá a su presentación, conforme a lo dispuesto en esta Ley."

c) Argentina: Ley de Migraciones N° 25871[17]

"Artículo 8: No podrá negársele o restringírsele en ningún caso, el acceso al derecho a la salud, la asistencia social o atención sanitaria a todos los extranjeros que lo requieran, cualquiera sea su situación migratoria. Las autoridades de los establecimientos sanitarios deberán brindar orientación y respecto de los trámites correspondientes a los efectos de subsanar la irregularidad migratoria."

"Artículo 16: La adopción por el Estado de todas las medidas necesarias y efectivas para ***eliminar la contratación laboral en el territorio nacional de inmigrantes en situación irregular,*** *incluyendo la imposición de sanciones a los empleadores, no menoscabará los derechos de los trabajadores inmigrantes frente a sus empleadores en relación con su empleo." (negritas propias)*

[17] http://www.migraciones.gov.ar/pdf_varios/campana_grafica/pdf/Libro_Ley_25.871.pdf

"Artículo 53: ***Los extranjeros que residan irregularmente en el país no podrán trabajar o realizar tareas remuneradas o lucrativas, ya sea por cuenta propia o ajena, con o sin relación de dependencia.*** *" (negritas propias)*

"Artículo 55: ***No podrá proporcionarse alojamiento a título oneroso a los extranjeros que se encuentren residiendo irregularmente en el país.*** *Asimismo, ninguna persona de existencia visible o ideal, pública o privada, podrá proporcionar trabajo u ocupación remunerada, con o sin relación de dependencia, a los extranjeros que residan irregularmente." (negritas propias)*

"Artículo 57: ***Quien contrate o convenga con extranjeros que residan irregularmente en el país, la adquisición, venta o constitución de gravamen sobre bienes inmuebles, derechos o muebles registrables, o la constitución o integración de sociedades civiles o comerciales, deberá comunicarlo fehacientemente a la autoridad migratoria.*** *" (negritas propias)*

"Artículo 61: Al constatar ***la irregularidad de la permanencia de un extranjero*** *en el país, y atendiendo a las circunstancias de profesión del extranjero,* ***su parentesco con nacionales argentinos****, el plazo de permanencia acreditado y demás condiciones personales y sociales, la Dirección Nacional de Migraciones* ***deberá conminarlo a regularizar su situación en el plazo perentorio que fije para tal efecto, bajo apercibimiento de decretar su expulsión****. Vencido el plazo sin que se regularice la situación, la Dirección Nacional de Migraciones decretará su expulsión con efecto suspensivo y dará intervención y actuará como parte ante el Juez o Tribunal con competencia en la materia, a efectos de la revisión de la decisión administrativa de expulsión." (negritas propias)*

"Artículo 64: Los actos administrativos de ***expulsión firmes y consentidos dictados respecto de extranjeros que se encuentren en situación irregular, se ejecutarán en forma inmediata cuando se trate de****:*
a) Extranjeros que ***se encontraren cumpliendo penas privativas de libertad****, cuando se hubieran cumplido los supuestos establecidos en los acápites I y II del artículo 17 de la Ley Nº 24.660 que correspondieren para cada circunstancia. La ejecución del extrañamiento dará por cumplida la pena impuesta originalmente por el Tribunal competente;*
b) ***Extranjeros sometidos a proceso, cuando sobre los mismos recayere condena firme de ejecución condicional.*** *La ejecución del extrañamiento dará por cumplida la pena impuesta originalmente por el Tribunal competente;*
c) El procesamiento de un extranjero sobre el que pesa orden administrativa de expulsión firme y consentida, en cuyo caso no procederá el otorgamiento del beneficio de la suspensión del juicio a prueba o de medidas curativas, las que serán reemplazadas por la ejecución del extrañamiento, dándose por cumplida la carga impuesta al extranjero." (negritas propias)

d) Chile: Decreto Ley 1094 que establece normas sobre extranjeros en Chile[18]

"Artículo 35.- Se podrá conceder, asimismo, visación de residente con asilo político, a los extranjeros que, por las mismas situaciones expresadas en el

[18] https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=6483&idVersion=2011-04-08&buscar=1094

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

artículo anterior, se vean forzados a abandonar su país de residencia e ingresen al territorio nacional irregularmente. En este caso estarán obligados a presentarse ante la autoridad señalada en el artículo 10 e invocar que se les acuerde este beneficio, debiendo formalizar por escrito la petición dentro de 10 días, contados desde la presentación ante la mencionada autoridad.
Dentro de este mismo plazo, los extranjeros deberán declarar su verdadera identidad, en el caso de no contar con documentos para acreditarla, o manifestar si el documento de identidad o pasaporte que presenten es auténtico. Si se estableciera que este documento no es auténtico y no lo hubieren declarado, quedarán sujetos a las sanciones que establece este decreto ley.
El Ministerio del Interior, previo informe de la Dirección General de Investigaciones se pronunciará sobre el otorgamiento o el rechazo de la petición.
***Mientras se resuelve en definitiva la solicitud los extranjeros que estén en esta condición, serán sometidos a las medidas de vigilancia y control que sean necesarias a juicio de la autoridad, pudiendo, en determinados casos, privárseles de libertad hasta por 15 días**." (negritas propias)*

"Artículo 52.- Los extranjeros mayores de 18 años, con excepción de los turistas y residentes oficiales, deberán inscribirse en los registros especiales de extranjeros que llevará el Servicio de Investigaciones, dentro del plazo de 30 días, contado desde la fecha de ingreso al país.
Los extranjeros que ingresen irregularmente al país y a quienes se conceda en Chile una visación, deberán cumplir con la obligación mencionada en el inciso anterior, dentro del plazo de 30 días, contado desde la fecha del otorgamiento de la respectiva visación. Esta disposición no se aplicará a quienes obtengan una visación diplomática u oficial.
El valor del Certificado de Registro será de cargo del interesado y no podrá ser superior a su costo de elaboración, el que será fijado anualmente por resolución del Ministerio del Interior."

"Artículo 77.- ***Los propietarios, administradores, gerentes, encargados o responsables de hoteles, residenciales o casas de hospedaje que alojen a extranjeros, como asimismo, los propietarios o arrendadores que convengan o contraten con ellos arrendamiento, deberán exigirles previamente que acrediten su residencia legal en el país.***
El incumplimiento de esta obligación será sancionada con multa de uno a veinte sueldos vitales.
Los particulares que dieren alojamiento a extranjeros en situación irregular serán sancionados con la multa de 1 a 10 sueldos vitales." (negritas propias)

"Artículo 91.- ***Corresponderá al Ministerio del Interior la aplicación de las disposiciones del presente decreto ley y su reglamento.***
Ejercerá, especialmente, las siguientes atribuciones:
1.- Proponer la política nacional migratoria o de extranjeros con informe de los organismos que tengan ingerencia en cada caso;
2.- Supervigilar el cumplimiento de la legislación de extranjería y proponer su modificación o complementación y aplicar, a través del Departamento de

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

Extranjería y Migración, las disposiciones del presente decreto ley y su reglamento;
3.- Conocer e informar al Ministerio de Relaciones Exteriores sobre los tratados o Convenios internacionales que contengan disposiciones sobre materias de carácter migratorio o de extranjería;
4.- Habilitar, en la forma señalada en el artículo 3°, los lugares de ingreso y egreso de extranjeros;
5.- Establecer, organizar y mantener el Registro Nacional de Extranjeros;
6.- Prevenir y reprimir la inmigración o emigración clandestinas;
7.- Aplicar las sanciones administrativas que correspondan a los infractores de las normas establecidas en este decreto ley;
8.- Disponer la regularización de la permanencia de los extranjeros que hubieren ingresado o residan en Chile irregularmente u ordenar su salida o expulsión;
9.- Impartir instrucciones para la mejor aplicación de este decreto ley;
10.- Delegar en las autoridades de Gobierno Interior las facultades que sean procedentes;
11.- Declarar, en caso de duda, si una persona tiene la calidad de extranjera." (negritas propias)

e) *Panamá: Decreto Ley N° 3, que crea el Servicio Nacional de Migración, la Carrera Migratoria y dicta otras disposiciones* [19]

"Artículo 6. El Servicio Nacional de Migración tiene las siguientes funciones:
(...)
16. Inspeccionar y ejercer controles migratorios en los centros de trabajo y en cualquier lugar de acceso público, cuando existan indicios de irregularidades migratorias.
(...)"

"Artículo 65. ***El Servicio Nacional de Migración deportará y ordenará el impedimento de entrada al territorio nacional de los extranjeros, por alguna de las siguientes circunstancias:***
1. Ingresar al país en forma irregular, salvo las excepciones establecidas en leyes especiales.
2. Permanecer de manera indocumentada o irregular en el territorio nacional.
3. Incurrir en conductas que riñan con la moral y las buenas costumbres.
4. Atentar contra la seguridad pública, defensa nacional y salubridad pública.
5. Haber cumplido pena de prisión.
6. Incurrir en cualquier otra que determine la ley." (negritas propias)

"Artículo 71. El Servicio Nacional de Migración podrá expulsar al extranjero que:
1. Haga apología de delito o incite al odio racial, religioso, cultural o político.
2. Sea una amenaza para la seguridad colectiva, la salubridad o el orden público.

[19] https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2008/6077.pdf

3. Haya sido condenado por un delito doloso, luego de haber cumplido su pena.
4. Haya sido deportado y reingrese de forma irregular al país." *(negritas propias)*

"Artículo 81. El Servicio Nacional de Migración velará por el cumplimiento de las normas vigentes en la República de Panamá, en materia de prevención y represión de los delitos de trata de personas y tráfico de migrantes. En el ejercicio de sus funciones, coadyuvará en la prevención y represión de los hechos relacionados con actividades ilegales como el secuestro, crimen organizado transnacional, narcotráfico, blanqueo de capitales y delitos conexos, terrorismo y su financiamiento, tráfico ilegal de armas y explosivos, desvío de mercaderías de doble uso para fines ilícitos, así como la posesión y proliferación ilegal de armas de destrucción masiva.
El extranjero que incurra, facilite o promueva o resulte involucrado en la comisión de los casos anteriores, será objeto de una sanción de expulsión, sin perjuicio de las sanciones penales a que haya lugar. *Al migrante regular o irregular que coopere en el esclarecimiento de las actividades ilegales relacionadas anteriormente, se le aplicarán las medidas de protección y prevención migratorias administrativas establecidas en este Decreto Ley y en su reglamentación." (negritas propias)*

"Artículo 84. ***El migrante irregular que solicite su retorno voluntario tendrá que pagar una multa de cincuenta balboas por cada mes vencido o fracción de mes en que haya permanecido en esa condición****; se le establecerá un impedimento de entrada que no será menor de dos años, ni mayor de cinco años, y deberá salir del país en un término de siete días calendario, excepto en casos de fuerza mayor debidamente comprobada. El migrante irregular que pruebe matrimonio con nacional o tenga hijo panameño menor de edad, siempre que demuestre cumplir con sus deberes de cónyuge o padre de familia, pagará una multa hasta un máximo de mil balboas y se le exceptuará del impedimento de entrada." (negritas propias)*

"Artículo 85. ***El migrante irregular será puesto a órdenes del Director General del Servicio Nacional de Migración, quien tendrá un término de veinticuatro horas para ordenar la detención o dejarlo en libertad****. Si al presentar sus descargos muestra evidencias de que puede cumplir con los requisitos para regularizar su condición migratoria, tendrá la opción de legalizar su permanencia, o de abandonar el país por sus propios medios dentro de un término prudencial que no podrá ser mayor de diez días calendario, sin perjuicio de las otras sanciones que establezca la ley." (negritas propias)*

f) Uruguay: Ley N° 18250, LEY DE MIGRACIONES[20]

"Artículo 9
La irregularidad migratoria en ningún caso impedirá que la persona extranjera tenga libre acceso a la justicia y a los establecimientos de salud. Las autoridades de dichos centros implementarán los servicios necesarios para

[20] https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18250-2008

brindar a las personas migrantes la información que posibilite su regularización en el país."

"Artículo 11
Los hijos de las personas migrantes gozarán del derecho fundamental de acceso a la educación en condiciones de igualdad de trato con los nacionales. El acceso de los hijos de trabajadores migrantes a las instituciones de enseñanza pública o privada no podrá denegarse ni limitarse a causa de la situación irregular de los padres."

"Artículo 17
El Estado adoptará las medidas necesarias para asegurar que las personas migrantes no sean privadas de ninguno de los derechos amparados en la legislación laboral a causa de irregularidades en su permanencia o empleo."

"Artículo 22
Ningún empleador podrá contratar laboralmente a personas extranjeras que se encuentren en situación irregular en el territorio nacional." *(negritas propias)*

*"**Artículo 29***
La Dirección Nacional de Migración tendrá las siguientes atribuciones:
A) Controlar y fiscalizar el ingreso, permanencia y egreso de personas del país, en cumplimiento de las normas legales y reglamentarias vigentes, así como declarar irregular el ingreso o permanencia de personas extranjeras cuando no pudieran probar su situación migratoria en el país. *(...)"(negritas propias)*

*"**Artículo 77***
Quien promoviere, gestionare o facilitare de manera ilegal el ingreso o egreso de personas al territorio nacional por los límites fronterizos de la República, con la finalidad de obtener un provecho para sí o para un tercero, será castigado con una pena de seis meses de prisión a tres años de penitenciaría. *Con la misma pena será castigada toda persona que en las mismas condiciones favoreciera la permanencia irregular de migrantes dentro del territorio uruguayo." (negritas propias)*

De las regulaciones vigentes de los Estados citados, se destaca que cada Estado afronta la realidad de manera distinta, sin embargo, con nuestro país y en particular con lo proyectado existe similitud respecto a la preservación de la seguridad, la salud pública y el orden, no obstante, se pueden precisar los siguientes similitudes y diferencias que a continuación se mencionan:

- Similitudes
  - Sanción por el alojamiento y contratación de extranjero que haya ingresado al país de manera irregular.
  - Pago de multa por estadía vencida.
  - Establecimiento de causales de expulsión de extranjeros
  - Posibilidad de regularizar en el país la situación migratoria luego de ingresar irregularmente.
- Diferencias

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

- Posibilidad de presentar garantías o fianzas mientras se mantiene la estadía.
- Posibilidad del retorno asistido.
- Prohibición de trabajar por tener la condición de irregular.
- Vigilancia de extranjeros que hayan ingresado de manera irregular.
- Exigencia de acreditación legal para arrendar.
- Sanción a quien permita el alojamiento de extranjeros irregulares.
- Cumplimiento de la orden de expulsión en 24 horas.

III. IMPACTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACION NACIONAL

La presente iniciativa legislativa no contraviene ninguna norma de rango constitucional ni legal, por cuanto su propósito no es otro que salvaguardar la seguridad de peruanos y extranjeros de bien; para lo cual se considera necesario efectuar modificaciones al Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones y establece otras medidas complementarias, conforme se detalla, a continuación:

Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones	
Texto Vigente	**Texto propuesto**
Artículo 10. Deberes de los extranjeros 10.1 Exhibir su documento de identidad o viaje que acredite su situación migratoria vigente, cuando le sean requeridos por MIGRACIONES, la Policía Nacional del Perú, y en el ámbito de sus competencias, por las demás autoridades peruanas. 10.2 Ingresar y salir del país a través de los puestos de control migratorio y/o fronterizo habilitados. 10.3 Mantener su situación migratoria regular para la permanencia o residencia en el territorio nacional y pagar oportunamente las tasas que le corresponda. 10.4 Proporcionar oportunamente a MIGRACIONES la información que corresponda para mantener actualizado el Registro Información Migratoria. 10.5 Desarrollar únicamente las actividades autorizadas en la visa o Calidad Migratoria otorgada. 10.6 Respetar el marco normativo vigente, en especial en lo referido al legado histórico y cultural del Perú.	**Artículo 10. Deberes de los extranjeros** (...) 10.6 Respetar el marco normativo vigente, en especial en lo referido al legado histórico y cultural del Perú, **el orden interno, las disposiciones sanitarias, ambientales y la seguridad ciudadana."**
Artículo 53.- Potestad sancionadora de MIGRACIONES 53.1. MIGRACIONES tiene potestad sancionadora y garantiza la aplicación	**Artículo 53.- Potestad sancionadora de MIGRACIONES** 53.1. MIGRACIONES tiene potestad sancionadora y garantiza la aplicación

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

del principio del debido procedimiento en el procedimiento sancionador. Son sujetos pasibles de ser sancionados: a. Las personas nacionales y extranjeras, las empresas de transporte, las empresas operadoras o concesionarias o las personas jurídicas domiciliadas en el país que infrinjan las obligaciones del presente Decreto Legislativo. b. Los servidores civiles de MIGRACIONES que infrinjan lo establecido en la presente norma se les iniciará el procedimiento administrativo disciplinario conforme al reglamento respectivo. 53.2. En ningún caso MIGRACIONES aplicará sanciones a niñas, niños y adolescentes. 53.3 MIGRACIONES puede dispensar el impedimento de ingreso al país por casos excepcionales de oficio o a solicitud de parte, mediante decisión motivada.	del principio del debido procedimiento en el procedimiento sancionador. Son sujetos pasibles de ser sancionados: **c. Las personas naturales, nacionales o extranjeras; las personas jurídicas nacionales o extranjeras, domiciliadas en el país, que infrinjan las obligaciones del presente Decreto Legislativo.** 53.3 MIGRACIONES puede dispensar el impedimento de ingreso al país por casos excepcionales de oficio o a solicitud de parte, mediante decisión motivada. **En ningún caso procede la dispensa del impedimento de ingreso al país, por las causales previstas en los literales h), i) y j) del artículo 58 del presente Decreto Legislativo."**
Artículo 54.- Sanciones aplicables a los administrados Las sanciones administrativas que puede imponer MIGRACIONES son: a. Multa: Es la sanción de carácter pecuniario cuyo monto se establece en el reglamento sobre la base del valor de la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) y dentro de los límites mínimos y máximos establecidos para cada tipo de infracción. La multa tiene carácter imprescriptible y no genera intereses. b. Salida Obligatoria: Determina que el extranjero abandone el territorio nacional, y puede conllevar el impedimento de reingreso al Perú hasta por el plazo de cinco (5) años, contados desde el día que efectúe su control migratorio de salida del país. El reingreso está condicionado al pago de la multa respectiva. c. Expulsión: Determina que el extranjero abandone el territorio nacional, y conlleva el impedimento de reingreso al Perú hasta por el plazo de quince (15) años, contados desde el día	**Artículo 54.- Sanciones aplicables a los administrados** Las sanciones administrativas que puede imponer MIGRACIONES son: (...) b. Salida Obligatoria: Determina que el extranjero abandone el territorio nacional, y puede conllevar el impedimento de reingreso al Perú hasta por el plazo de **diez (10) años**, contados desde el día que efectúe su control migratorio de salida del país. El reingreso está condicionado al pago de la multa respectiva. **La graduación de la medida de impedimento de reingreso al país, es fijado en el Reglamento de la presente Ley.** **(...)**

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

que efectúe su control migratorio de salida del país. El reingreso está condicionado al pago de la multa respectiva.	
Artículo 55.- Multas a Nacionales Los nacionales son pasibles de multa en caso de no realizar el control migratorio de salida del país con el mismo documento con el que ingresó.	**Artículo 55.- Multas a Nacionales** (...) Las **personas naturales o jurídicas nacionales, son pasibles de multa conforme lo determine el presente Decreto Legislativo, así como otras normas especiales.**
Artículo 58.- Expulsión 58.1. Serán expulsados los extranjeros que estén incursos en los siguientes supuestos: a. Realizar trámites migratorios mediante la presentación de documentación falsa o haber proporcionado datos o información falsa. b. Por reincidencia en cualquiera de los supuestos de salida obligatoria previstos en el artículo 57 del presente Decreto Legislativo. c. No cumplir con la salida obligatoria impuesta conforme al presente Decreto Legislativo. d. Por encontrarse en situación migratoria irregular por ingresar al país sin realizar el control migratorio, pese a tener impedimento de ingreso por salida obligatoria vigente. e. Por atentar contra el patrimonio cultural de la Nación. f. Realizar actividades que atenten contra el orden público, el orden interno o la seguridad nacional. g. Por mandato del Poder Judicial. h. Al obtener la libertad luego de cumplir condena dispuesta por tribunal peruano. 58.2. Para los casos de Asilo y Refugio se aplica la normativa correspondiente.	**Artículo 58. Expulsión** 58.1. Serán expulsados los extranjeros que estén incursos en los siguientes supuestos: (...) **h.** Al obtener la libertad luego de cumplir condena dispuesta por tribunal peruano **o haber obtenido libertad como consecuencia de la concesión de beneficios penitenciarios;** **i. Por ser condenados con penas limitativas de derecho o con suspensión de la ejecución de la pena, por la comisión de delitos tipificados en el Código Penal o leyes especiales.** **j. Por ser capturados en flagrancia por la comisión de delitos y/o faltas tipificadas en el Código Penal u otras leyes especiales.** 58.2. Para los casos de Asilo y Refugio se aplica la normativa correspondiente. **En los casos previstos en los literales h), i) y j) del presente artículo, la autoridad migratoria dispondrá además la prohibición de reingreso al país, por el plazo de, entre diez (10) a quince (15) años.** **El plazo del procedimiento de expulsión y la graduación de la medida de impedimento de reingreso al país, es fijado en el Reglamento de la presente Ley.** **En el caso que, un ciudadano extranjero, al que se dispuso la expulsión e impedimento de reingreso al país, como**

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

	consecuencia de haber obtenido su libertad por la concesión de un beneficio penitenciario, reingresa de manera irregular al país, cumplirá de manera efectiva el periodo de tiempo de la condena que quedó pendiente de cumplir como consecuencia del beneficio penitenciario obtenido. **El ciudadano extranjero a quien se le haya dispuesto la expulsión e impedimento de reingreso al país como consecuencia de haber sido condenados por la comisión de delitos tipificados en el Código Penal o leyes especiales, con la suspensión de la ejecución de la pena, a que hace mención el literal j) del artículo 58 del Decreto Legislativo N° 1350, y reingresa al país de manera irregular, cumplirá efectivamente, el período de la pena suspendida. El cumplimiento de la pena suspendida es dispuesto mediante resolución emitida por órgano jurisdiccional que dispuso la sentencia condenatoria o la que otorgó el beneficio penitenciario.**
Artículo 61.- Obligaciones de los servicios de hospedaje 61.1. Los servicios de hospedaje están obligados a solicitar la presentación del documento de viaje o de identidad a los extranjeros para efectos de registro y de la prestación del servicio. 61.2. MIGRACIONES, en coordinación con la autoridad en turismo, dicta las medidas reglamentarias para el acceso y transmisión de la información en los casos que corresponda.	**Artículo 61.- Obligaciones de los servicios de hospedaje, alojamiento y arrendatarios de inmuebles.** **61.3** Los servicios de hospedaje y **alojamiento,** están obligados a solicitar la presentación del documento de viaje o de identidad a los extranjeros para efectos de registro y de la prestación del servicio. **61.4 Los arrendatarios de inmuebles, cualquiera fuera su naturaleza y objeto, deben exigir y recabar copia legalizada del documento que acredite la calidad migratoria migratorio regular del extranjero con quien suscriba contrato de arrendamiento.**
Artículo 63.- De las conductas infractoras y las sanciones para el titular del servicio de hospedaje	**Artículo 63.- De las conductas infractoras y las sanciones para el titular del servicio de hospedaje**

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

Serán sancionadas con multa las siguientes conductas: a. No solicitar al extranjero los documentos migratorios que autoricen su ingreso. b. Brindar alojamiento sin registrar la nacionalidad, fecha de nacimiento, nombres y apellidos completos. c. No remitir a MIGRACIONES el registro o información que se detalla en el literal precedente.	Serán sancionadas con multa las siguientes conductas: a. No solicitar al extranjero los documentos migratorios que autoricen su ingreso. b. Brindar alojamiento sin registrar la nacionalidad, fecha de nacimiento, nombres y apellidos completos, **así como el documento con el que acredite su calidad migratoria**. **c. Brindar hospedaje o alojamiento al extranjero que no acredite su calidad migratoria o que esta se encuentre de manera irregular.** **d.** No remitir a MIGRACIONES el registro o información que se detalla en los literales precedentes.
Propuesta de incorporación	
Artículo 63-A.- De las conductas infractoras y las sanciones para el arrendatario de inmuebles **Serán sancionadas con multa las siguientes conductas:** **d. Celebrar contratos de arrendamiento de inmuebles, sin recabar copia legalizada del documento que acredite la calidad migratoria regular del extranjero con quien suscriba el contrato.** **e. Celebrar contratos de arrendamiento de inmuebles con el extranjero que no se encuentre con la calidad migratoria regular.** **No remitir a MIGRACIONES el registro o información que se detalla en los literales precedentes".**	

La propuesta de aumento del plazo, del impedimento de reingreso al país, que Migraciones puede imponer, respecto de la medida de la salida obligatoria , contemplada, en el literal b) del artículo 54 del Decreto Legislativo N° 1350, se sustenta en el hecho que, existen transgresiones más graves que, la de contar con la situación migratoria irregular; como por ejemplo, las causales contenidas en los literales c) y d) del artículo 57.1 de la ley acotada.

De igual manera, la propuesta de considerar el plazo, de diez a quince años, de impedimento de reingreso al país, en los casos de expulsión, conforme a lo establecido en los literales h), i) y j) del artículo 58 del Decreto Legislativo N° 1350, se sustenta en razón de que, en dichos literales se consideran situaciones más gravosas, respecto del resto de las causales de expulsión contenidas en el mismo artículo.

En consecuencia, la presente propuesta respeta el principio de razonabilidad y ponderación.

Dentro del marco normativo que se propone regular, se plantea la posibilidad que del cumplimiento de la pena para aquellos extranjeros que ingresen irregularmente al país

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777

luego de ser expulsados o de conseguir un beneficio penitenciario de libertad. De la misma manera, se contempla la cooperación interinstitucional migratoria.

IV. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO.

La presente iniciativa legislativa no irroga gastos adicionales al tesoro público, toda vez que, su contenido se encuentra orientado a mejorar la convivencia ciudadana y prevenir la comisión de hechos delincuenciales generados por ciudadanos extranjeros y mejorar el sistema de expulsión de malos elementos, para con ello, enaltecer la calidad de vida de la población y su plena seguridad. Por tanto, no genera ningún impacto monetario ni presupuestal.

V. RELACIÓN CON LAS POLÍTICAS DE ESTADO EXPRESADOS EN EL ACUERDO NACIONAL.

El presente proyecto guarda relación estricta con la sétima política de Estado, que versa sobre la erradicación de la violencia y fortalecimiento del civismo y de la seguridad ciudadana[21], dentro de cuya objetivo se perfilan los siguientes:

> "(a) consolidar políticas orientadas a prevenir, disuadir, sancionar y eliminar aquellas conductas y prácticas sociales que pongan en peligro la tranquilidad, integridad o libertad de las personas, así como la propiedad pública y privada;
>
> (b) propiciar una cultura cívica de respeto a la ley y a las normas de convivencia, sensibilizando a la ciudadanía contra la violencia y generando un marco de estabilidad social que afiance los derechos y deberes de los peruanos;"

21

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
Central telefónica: 311-7777