CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
06 MAR. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 9:52 h.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Período Anual de Sesiones 2023-2024

Señor presidente:

Han ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Proyecto de Ley 3527/2022-CR Ley que otorga Pensión a las Socias Activas mayores de 65 años de los Comedores Populares u otras Organizaciones Sociales de Base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR, Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR, Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión acordó por **UNANIMIDAD** de los presentes, con dispensa de su lectura de acta para ejecutar los acuerdos, en su Vigésima Séptima Sesión Extraordinaria del 17 de febrero de 2024, proponer al Pleno del Congreso de la República la **APROBACIÓN** del dictamen recaído en los proyectos de ley 3527/2022-CR; 4829/2022-CR; y 6180/2023-CR. Votaron a favor los señores congresistas Jeri Oré, José Enrique; Acuña Peralta, María Grimaneza; Alegría García, Luis Arturo; Alcarraz Agüero, Yorel Kira; Bazán Calderón, Diego Alonso Fernando; Ciccia Vásquez, Miguel Ángel; Chacón Trujillo, Nilza Merly; Chirinos Venegas, Patricia Rosa; Cruz Mamani, Flavio; Julón Irigoín, Elva Edhit; Kamiche Morante, Luis Roberto; López Morales, Jeny Luz; Marticorena Mendoza, Jorge Alfonso; Montalvo Cubas, Segundo Toribio; Padilla Romero, Javier Rommel; Paredes Castro, Francis Jhasmina; Paredes Gonzales, Alex Antonio; Portalatino Ávalos, Kelly Roxana; Quiroz Barboza, Segundo Teodomiro; Ramírez García, Tania Estefany; Soto Palacios, Wilson; Trigozo Reategui, Cheryl; Ugarte Mamani Jhakeline Katy; Ventura Ángel, Héctor José y Vergara Mendoza, Elvis Hernán.

1. SITUACIÓN PROCESAL

1.1 Antecedentes Procedimentales

- Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga Pensión a las Socias Activas mayores de 65 años de los Comedores Populares u otras Organizaciones Sociales de Base.

El proyecto de ley fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República el 11 de noviembre de 2022, e ingresado a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 14 de noviembre de 2022. Es una propuesta del Grupo Parlamentario Avanza País a iniciativa de la congresista Patricia Rosa Chirinos Venegas y decretado el 14 de noviembre de 2022 a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como segunda comisión dictaminadora.

- Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65.

  El proyecto de ley fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República el 27 de abril de 2023, e ingresado a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 03 de mayo de 2023. Es una propuesta del Grupo Parlamentario Cambio Democrático a iniciativa de la congresista Isabel Cortez Aguirre y decretado el 03 de mayo de 2023 a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como segunda comisión dictaminadora.

- Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65.

  El proyecto de ley fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República el 18 de octubre de 2023, e ingresado a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 20 de octubre de 2023. Es una propuesta del Grupo Parlamentario Podemos Perú a iniciativa de la congresista Yorel Kira Alcarraz Agüero Aguirre y decretado el 20 de octubre de 2023 a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como segunda comisión dictaminadora.

1.2 Antecedentes Parlamentarios

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

- ***Periodo Parlamentario 2016-2021***

a) Proyecto de Ley 2837/2017-CR Ley que modifica el numeral 3.1 del artículo 3 del Decreto Supremo N° 081-2011-PCM y le otorga fuerza de ley al Programa Nacional de Asistencia Solidaria - Ley de Pensión 65, fue presentado el 10 de mayo de 2018 por el Congresista Mario José Canzio Álvarez, con el respaldo del Grupo Parlamentario Movimiento Nuevo Perú y el 14 de mayo de 2018 fue decretado a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera como segunda comisión dictaminadora.

   Fue dictaminado por la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad el 01 de abril de 2019 y aprobado por mayoría. Posteriormente el 17 de agosto de 2021 debido al cierre del Periodo Parlamentario fue remitido al Archivo por Acuerdo del Consejo Directivo N° 19-2021-2022/CONSEJO-CR.

b) Proyecto de Ley 04180-2018-CR Ley que modifica el artículo 3 del Decreto Supremo 081-2011-PCM, que crea el programa social denominado programa nacional de asistencia solidaria "PENSIÓN 65", incorporando nuevo criterio de elegibilidad de los usuarios, fue presentado el 10 de abril de 2019 por el Congresista Cesar Henry Vásquez Sánchez, integrante del Grupo Parlamentario Alianza Para el Progreso (APP) y el 11 de abril de 2019 fue decretado a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, como única comisión dictaminadora.

   El 07 de mayo de 2021 la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad emitió Dictamen Negativo y archivo, posteriormente el 02 de junio de 2021 por Acuerdo de Consejo Directivo es remitido al archivo.

c) Proyecto de Ley 05861/2020-CR Ley que Crea la Pensión Universal No Contributiva para el Adulto Mayor, fue presentado el 27 de julio de 2020 por el Congresista Perci Rivas Ocejo, integrante del grupo parlamentario Alianza Para el Progreso (APP) y el 31 de julio de 2020 fue decretado a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, como única comisión dictaminadora.

El 17 de agosto de 2021 fue remitido al Archivo por Acuerdo del Consejo Directivo N° 19-2021-2022/CONSEJO-CR.

d) Proyecto de Ley 07230-2020-CR Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la reforma el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65", fue presentado el 26 de febrero de 2021 por el Congresista Cesar Gonzales Tuanama, integrante del Grupo Parlamentario Descentralización Democrática y el 03 de marzo de 2021 a la Comisión de Inclusión Social y personas con Discapacidad, como única comisión dictaminadora.

El 10 de junio de 2021 la Comisión de Inclusión Social y personas con Discapacidad emite el dictamen de No aprobación y su envío al Archivo.

- ***Periodo Parlamentario 2021-2026***

a) Dictamen de no aprobación de la Comisión de Trabajo y Seguridad Social que acumula los proyectos de ley 118/2021-CR, 551/2021- CR, 938/2021-CR, 1332/2021-CR, 1405/2021- CR, 1728/2021-CR, 2120/2021-CR, 2633/2021- CR, 2659/2021-CR, 3227/2022-CR, 3230/2022- CR y 3341/2022-CR que, con texto sustitutorio, propone la ley que optimiza el Sistema de Pensiones.

a.1) Proyecto de Ley 00551/2021-CR

El Proyecto de Ley 00551-2021-CR Ley Marco de Creación del Sistema Integrado Universal de Pensiones, fue presentado el 26 de octubre de 2021 por la congresista María del Carmen Omonte Durand, Presidenta de la Comisión Especial Multipartidaria encargada de Evaluar, Diseñar y Proponer el Proyecto de Ley para la Reforma Integral del Sistema Previsional Peruano, y decretado el 03 de noviembre de 2021 a la Comisión de Economía, Banca y Finanzas e Inteligencia Financiera como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Trabajo y Seguridad Social como segunda comisión dictaminadora.

El 23 de mayo de 2023 la Comisión de Trabajo y Seguridad Social, dictaminó en Mayoría la No Aprobación y envió al archivo los Proyectos de Ley 118/2021-CR, 551/2021-CR, 938/2021-CR, 1332/2021-CR, 1405/2021-CR, 1728/2021-CR, 2120/2021-CR, 2633/2021-CR, 2659/2021-CR, 3227/2022-CR, 3230/2022-CR y 3341/2022-CR.

El 05 de diciembre de 2023 el Área de Despacho Parlamentario devolvió a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera el dictamen en Mayoría aprobado el 13 de junio de 2023, e informa que ante el retiro de cinco firmas a favor del referido dictamen, existe una igualdad entre el número de firmantes a favor y en contra, eventualidad que deberá ser considerada por esta comisión hasta establecer con claridad las posiciones.

a.2) Proyecto de Ley 118/2021-CR

El Proyecto de Ley 118/2021-CR Ley que crea el nuevo sistema de Financiamiento y Aseguramiento Previsional Mixto, ingresó por trámite documentario el 2 de setiembre de 2021 y, con fecha 6 de setiembre de 2021, fue remitido para estudio y dictamen a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Trabajo y Seguridad Social, como segunda comisión dictaminadora.

El 05 de diciembre de 2023 el Área de Despacho Parlamentario devolvió a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera el dictamen en Mayoría aprobado el 13 de junio de 2023, e informa que ante el retiro de cinco firmas a favor del referido dictamen, existe una igualdad entre el número de firmantes a favor y en contra, eventualidad que deberá ser considerada por esta comisión hasta establecer con claridad las posiciones.

a.3) Proyecto de Ley 2659/2021-CR

El Proyecto de Ley 2659/2021-CR Ley de Reforma del Sistema Previsional que fortalece, Transparenta y Crea el Sistema Único de Pensiones – SUP, ingresó por trámite documentario el 19 de julio de 2022 y, el 20 de julio de 2022, fue remitido para estudio y dictamen a la a la Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Trabajo como segunda comisión dictaminadora.

Con fecha 26 de julio de 2023 la Comisión de Trabajo y Seguridad Social emitió un dictamen con formula sustitutoria. El 05 de diciembre de 2023 el Área de Despacho Parlamentario, mediante Oficio 1074-2023-2024-ADP-D/CR devolvió a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera el dictamen en Mayoría aprobado el 13 de junio de 2023, e informa que ante el retiro de cinco firmas a favor del referido dictamen, existe una igualdad entre el número de firmantes a favor y en contra,

eventualidad que deberá ser considerada por esta comisión hasta establecer con claridad las posiciones.

a.4) Proyecto de Ley 3227/2022-CR

El Proyecto de Ley 3227/2022-CR Ley de Reforma Integral del Sistema de Pensiones, ingresó por trámite documentado el 6 de octubre de 2022 y, el 16 de octubre de 2022, fue remitido para estudio y dictamen a la a la Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Trabajo y Seguridad Social como segunda comisión dictaminadora.

Con fecha 26 de julio de 2023 la Comisión de Trabajo y Seguridad Social emitió un dictamen con formula sustitutoria. El 05 de diciembre de 2023 el Área de Despacho Parlamentario devolvió a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera el dictamen en Mayoría aprobado el 13 de junio de 2023, e informa que ante el retiro de cinco firmas a favor del referido dictamen, existe una igualdad entre el número de firmantes a favor y en contra, eventualidad que deberá ser considerada por esta comisión hasta establecer con claridad las posiciones.

a.5) Proyecto de Ley 3230/2022-CR

El Proyecto de Ley 3230/2022-CR Ley marco para la Creación del Sistema Universal de Pensiones, ingresó por trámite documentario el 6 de octubre de 2022 y, el 10 de octubre de 2022, fue remitido para estudio y dictamen a la a la Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Trabajo como segunda comisión dictaminadora. Con fecha 26 de julio de 2023 la Comisión de Trabajo y Seguridad Social emitió un dictamen en mayoría aprobatorio con formula sustitutoria.

a.6) *Proyecto de Ley 6120/2023-PE*

El Proyecto de Ley de Creación del Nuevo Sistema Previsional Peruano, único, universal, igualitario, inclusivo e integrado con estructura multipilar y bajo administración pública y privada. Ingresó por trámite documentario el 11 de octubre de 2023 y el 13 de octubre de 2023 fue decretado a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Trabajo y Seguridad Social como segunda comisión dictaminadora. A la fecha se encuentra en estudio en ambas comisiones.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

a.7) *Dictamen de fecha 14 de diciembre de 2023 aprobado por mayoría, recaído en los Proyectos de Ley 4829/2022-CR, 3527/2022-CR y 6180-2023-CR DE LA Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, con la presentación de un texto sustitutorio.*

TEXTO SUSTITUTORIO

El Congreso de la República;
Ha dado la siguiente Ley:

LEY QUE CONSTITUYE PILAR RETRIBUTIVO PARA LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES A PARTIR DE SESENTA Y CINCO AÑOS EN CONDICIÓN DE POBREZA Y QUE NO CUENTEN CON SUBSIDIO ECONÓMICO

TÍTULO PRELIMINAR

Artículo único. Principios generales
Son principios generales para la aplicación de la presente ley, los siguientes:

a) Protección de los derechos vitales de las personas adultas mayores
La presente ley promueve y protege la independencia, dignidad, autonomía y autorrealización de las personas adultas mayores a partir de los sesenta y cinco años; asimismo, pone en relevancia la vigencia de su protagonismo dentro la sociedad y contribuye a su desarrollo progresivo.

b) Seguridad socioeconómica
Toda acción dirigida a la persona adulta mayor garantiza y brinda calidad de vida óptima para su vejez, integridad, salud, seguridad económica y social.

c) Amparo estatal
El estado promueve la protección de la persona adulta mayor por parte de toda la sociedad, y les brinda las herramientas necesarias a fin de garantizarles una vejez digna.

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto constituir un pilar retributivo dirigido para las personas adultas mayores a partir de los sesenta y cinco años en condición de pobreza y que no cuenten con ningún subsidio económico o apoyo financiero estatal o privado que pueda salvaguardar su vejez.

Artículo 2. Definiciones

Para efectos de la presente ley, se toma en cuenta las siguientes definiciones:

a) Persona adulta mayor. Aquella persona que tiene sesenta o más años de edad, definida en la Ley 30490, Ley de la Persona Adulta Mayor.

b) Subsidio. Asistencia gubernamental que se constituye en ayuda o apoyo financiero en efectivo o especie y que se extiende a un sector económico vulnerable y sensible para su soporte asistencial. El gobierno no recibe a cambio compensación equivalente.

c)Pobreza. Cualidad de las personas u hogares que cuentan con un ingreso económico inferior al costo de la canasta básica familiar y con servicios mínimos básicos.

CAPÍTULO II

CONSTITUCIÓN, BENEFICIARIOS Y ENTREGA DEL PILAR RETRIBUTIVO

Artículo 3. Constitución del pilar retributivo

Se constituye el pilar retributivo que otorga subsidio económico a los adultos mayores a partir de los sesenta y cinco años que se encuentren en condición de pobreza. El alcance de este pilar se incrementa gradualmente hasta lograr el beneficio de todos los adultos mayores en situación de pobreza.

Artículo 4. Criterios de evaluación para los beneficiarios de la ley

Los beneficiarios de la presente ley son todas las personas que cumplan con los requisitos y condiciones del pilar retributivo en base a los criterios técnicos del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), como el salario mínimo legal y la canasta básica familiar, entro otros.

Artículo 5. Entrega del subsidio económico

El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), se encargara de la entrega del subsidio económico a los beneficiados.

Artículo 6. Persona beneficiaria

Es beneficiario de la presente ley el adulto mayor a partir de los sesenta y cinco años que se encuentre en condición de pobreza de acuerdo con los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH).

Artículo 7. Progresión y permanencia de los beneficiarios de la presente ley

7.1 La aplicación de la presente ley incrementará su rango de acción a todos los adultos mayores a partir de los sesenta y cinco años en condiciones de pobreza, de acuerdo con su disponibilidad presupuestal.

7.2 Las personas beneficiarias de la presente ley pierden dicha condición con la percepción de cualquier pensión que provenga del ámbito público o privado, incluyendo aquellas prestaciones económicas que se otorguen a través del Seguro Social de Salud (EsSalud).

7.3 Para acceder al amparo de la presente ley, los potenciales beneficiarios deben cumplir permanentemente con los requisitos establecidos por el MIDIS.

7.4 Los adultos mayores permanecen como beneficiarios de la presente ley en tanto el SISFOH no determine lo contrario mediante la respectiva rectificación de su clasificación socioeconómica.

Artículo 8. Administración del pilar retributivo

El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) es la entidad encargada de administrar y realizar las gestiones necesarias con las distintas instituciones para la correcta distribución del subsidio económico en favor de los beneficiarios.

DIPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Reglamentación

El Poder Ejecutivo aprueba el reglamento de la presente ley en un plazo no mayor de noventa días calendario contados desde su entrada en vigor.

2. CONTENIDO DE LAS PROPUESTAS LEGISLATIVAS

2.1 Proyecto de Ley 3527/2022-CR que tiene un único artículo

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

LEY QUE OTORGA PENSIÓN A LAS SOCIAS ACTIVAS MAYORES DE 65 AÑOS DE LOS COMEDORES POPULARES U OTRAS ORGANIZACIONES SOCIALES DE BASE

Artículo Único. - Incorporación del artículo 13 a la Ley N° 25307, Ley que declara de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Materno Infantiles y demás organizaciones sociales de base, en lo referido al servicio de apoyo alimentario que brindan a las familias de menores recursos.

Incorpórese el artículo 13° a la Ley N° 25307, Ley que declara de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Materno Infantiles y demás organizaciones sociales de base, en lo referido al servicio de apoyo alimentario que brindan a las familias de menores recursos, en los siguientes términos:

"Artículo 13°. Declárese de interés nacional el otorgamiento de pensión mínima mensual a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares, vasos de leche u otras organizaciones sociales de base bajo su estatuto. Dichas socias serán beneficiarías por los programas asistenciales a cargo del Estado, exceptuándose aquellas que ya gocen de estos beneficios".

2.2 Proyecto de Ley 4829/2022-CR tiene nueve artículos y una Disposición Complementaria Final

PROYECTO DE LEY QUE CREA EL PILAR PENSIONARIO NO CONTRIBUTIVO A PARTIR DEL ACTUAL PROGRAMA PENSIÓN 65

Artículo 1.- Objeto de la Ley.

La presente Ley tiene por objeto modificar el Programa Social denominado Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" creado por DECRETO SUPREMO N° 081-2011-PCM y crea el pilar pensionario no contributivo, base de un sistema integrado de pensiones.

Artículo 2.- Sobre "Pensión 65"

Se crea "Pensión 65" como un programa pensionario a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), para otorgar pensiones a los adultos a partir de los sesenta y

cinco (65) años de edad, que se encuentren en condición de extrema pobreza al momento de acceder al programa y que cumplan con los requisitos de acceso y permanencia establecidos por la presente norma.

El programa incrementará su alcance progresivamente hasta incluir a todos los adultos mayores de 65 años en condiciones de pobreza.

Artículo 3.- De los criterios para establecer a los beneficiarios de la pensión. "Pensión 65" se otorga a toda persona que cumpla con los requisitos del Programa. Estos se determinan por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social en base a criterios técnicos como el Salario Mínimo Legal y la Canasta Básica Familiar.

Artículo 4.- De la entrega

"Pensión 65" es entregado de manera mensual y de manera correlativa en referencia al último dígito del DNI de los beneficiaros. La entrega se realiza mediante las entidades financieras más cercanas a los beneficiarios.

Artículo 5.- De los requisitos de "Pensión 65"

4.1. Son beneficiarios del Programa "Pensión 65", los adultos a partir de sesenta y cinco (65) años de edad que se encuentren en condición de extrema pobreza de acuerdo a los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH).

4.2. Para la incorporación al Programa "Pensión 65" es necesario que los potenciales beneficiarios se identifiquen ante las entidades, a través de las cuales funciona el programa, con su Documento Nacional de Identidad (DNI) y soliciten la evaluación de elegibilidad del SISFOH.

Artículo 6.- De la progresión y permanencia de "Pensión 65"

6.1. El programa incrementará su rango de acción a las personas en condiciones de pobreza de acuerdo a disponibilidad presupuestal.

6.2. La condición de usuario del Programa "Pensión 65" solo es incompatible con la percepción de cualquier pensión que provenga del ámbito público o privado, incluyendo

a aquellas prestaciones económicas que se otorguen a través del Seguro Social de Salud - EsSalud.

6.3. Para acceder a los beneficios del Programa "Pensión 65", los potenciales usuarios deberán cumplir los requisitos de forma establecidos por el MIDIS.

6.4. Los usuarios podrán permanecer en el Programa "Pensión 65" en tanto el SISFOH no determine, mediante la respectiva rectificación de su clasificación socioeconómica.

Artículo 5.- Administración del Programa

El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social será la entidad encargada de administrar el programa. Esta realizará las gestiones necesarias con las distintas instituciones para la correcta distribución de los montos a los beneficiarios.

Artículo 6.- Manual de operaciones

El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, mediante resolución ministerial, aprueba el Manual de Operaciones del Programa.

Artículo 7.- Vigencia

La presente Ley es obligatoria desde el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial, conforme lo establece el artículo 109° de la Constitución.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

UNICA. - El Programa "Pensión 65" continuará vigente y a cargo del proceso de distribución de montos a los beneficiarios de acuerdo a lo establecido en el Decreto Supremo N.° 081-2011-PCM. Asimismo, el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social será la responsable de realizar las adecuaciones normativas necesarias en el Decreto Supremo citado para adecuarse a la presente Ley.

2.3 Proyecto de Ley 6180/2023-CR tiene tres artículos y una disposición complementaria final, con el siguiente contenido:

LEY QUE PRIORIZA LA INCORPORACIÓN DE LAS DIRIGENTES DE ORGANIZACIONES SOCIALES DE BASE COMO BENEFICIARIAS DEL PROGRAMA PENSIÓN 65

Artículo 1. Objeto de la Ley

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

La presente ley tiene por objeto priorizar la incorporación de dirigentes propuestas por cada una de las organizaciones sociales de base, que acrediten el servicio ofrecido a la comunidad, en el padrón de beneficiarios del Programa Pensión 65, o el que haga sus veces. Con el fin de reconocer su labor en beneficio de la comunidad y no dejarlas desamparadas en su vejez.

Artículo 2. Acreditación de beneficiarias propuestas por las Organizaciones Sociales.

Se acreditan como beneficiarias de la presente ley a las ciudadanas que cumplan con los siguientes requisitos:

2.1. Haberse desempeñado como dirigente reconocida por Comedores Populares, Centros Maternos Infantiles, Comités de Vasos de Leche y otros contemplados por el reglamento de la presente ley, por un tiempo no menor de diez (10) años, independientemente de ser consecutivos o no consecutivos.

2.2. Ser mujer y mayor de 65 años.

2.3. Contar con el respaldo de la dirigencia vigente.

Artículo 3. Incorporación de las beneficiarias acreditadas por las Organizaciones Sociales.

Se incorporan al listado de beneficiarios del Programa Pensión 65, o el que haga sus veces, hasta a dos (02) ciudadanas acreditadas por cada Organización Social, de acuerdo a lo establecido en el artículo 2 de la presente ley. En caso de existir más de dos (02) propuestas para ser acreedora a este beneficio, el reglamento de la presente ley, determina los criterios de elección.

La incorporación de las nuevas beneficiarias, no irroga gastos adicionales, pues se realiza con cargo al presupuesto del sector público aprobado para cada año.

DIPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Única. Reglamento

Se faculta al Poder Ejecutivo a reglamentar la presente ley en un plazo no mayor a noventa (90) días calendario desde su publicación.

3. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República

- Decreto Supremo Nº 081-2011-PCM Decreto Supremo que crea el Programa Social denominado Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65".
- Ley Nº 25307 que declara de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Materno Infantiles y demás Organizaciones Sociales de Base, en lo referido al servicio de apoyo alimentario que brindan a las familias de menores recursos.
- Plan de trabajo de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.
- Plan de trabajo de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad.

4. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

De acuerdo a los artículos 75º y 76° del Reglamento del Congreso de la República, los Proyectos de Ley 3527/2022-CR, 4829/2022-CR y 6180/2023-CR, cumplen con los requisitos de admisibilidad, presentan en su contenido una fórmula legal y en su exposición de motivos se detallan los problemas que se pretenden resolver. También se presenta el efecto de la vigencia de la norma sobre la legislación nacional, el análisis costo – beneficio y la relación de las iniciativas con el Acuerdo Nacional.

4.1 Análisis Técnico

Mediante el Decreto Supremo N° 081-2011-PCM, modificado por Decreto Supremo N° 004-2014-MIDIS, se creó el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65", administrado por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), para otorgar subvenciones económicas a los adultos mayores a partir de los 65 años de edad que se encuentren en condición de extrema pobreza al momento de acceder al programa.

La finalidad del Programa es proteger a un sector especialmente vulnerable de la población mediante una subvención económica de 250 soles de manera bimestral, lo que con el paso de los años ha permitido la reducción sostenida de la pobreza extrema en la población mayor de 65 años que se encuentra en situación de extrema pobreza.

Sin embargo, dentro de este grupo no se encuentran comprendidas las socias activas ni las dirigentes mujeres mayores de 65 años en condición de pobreza extrema de las organizaciones sociales de base, así como tampoco la población en general en situación de pobreza.

En este contexto, los Proyectos de Ley tienen como propósito fortalecer y darle un mayor alcance al Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" creado por Decreto Supremo N° 081-2011-PCM en octubre del 2011 y también crear el pilar pensionario no contributivo, en base a un sistema integrado de pensiones, buscando posibilitar que más personas en condición de pobreza puedan gozar de los mismos beneficios que las personas de extrema pobreza.

a) Las materias legislativas que son de competencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Las materias legislativas que son competencia de la Comisión de Presupuesto son el estudio y análisis de los Proyectos de Ley de Presupuesto, Equilibrio Financiero, Endeudamiento del Sector Público, el estudio y análisis de la Cuenta General de la República, esto en concordancia con los artículos 77, 78, 80 y 81 de la Constitución Política del Perú de 1993.

Asimismo, son también de su competencia las materias legislativas relativas a la administración económica y financiera de Estado, tales como las materias relativas al Sistema Nacional de Presupuesto Público, al Sistema Nacional de Tesorería, al Sistema Nacional de Endeudamiento Público, al Sistema Nacional de Contabilidad, al Sistema Nacional de Abastecimiento, al Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones y la Gestión Fiscal de los Recursos Humanos, ello en concordancia con el artículo 77 de la Constitución Política del Perú de 1993 y el artículo 6 del Decreto Legislativo 1436, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público.

b) El problema que pretenden resolver las propuestas legislativas

El problema a resolver está dirigido a un sector de la población correspondiente a las mujeres adultas mayores de 65 años de edad en situación de pobreza extrema y que a pesar de realizar una labor muy importante para la sociedad en las organizaciones sociales de base como Clubes de Madre, Comedores Populares Autogestionarios Cocinas Familiares, Comités de Vaso de Leche y demás organizaciones sociales de base, no gozan de una pensión o subvención económica.

Sin embargo, desde octubre de 2011 existe el Programa Pensión 65 a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social - MIDIS, el cual otorga subvenciones económicas a los adultos mayores de 65 años que se encuentran en condición de extrema pobreza, no

obstante ello, un segmento de esta población de género femenino mayor de 65 años, no se encuentra registrada en los padrones del Sistema de Focalización de Hogares - SISFOH que le permita percibir una subvención económica del Programa Pensión 65.

c) Otro problema que pretenden resolver las propuestas legislativas

Las personas mayores a los 65 años de edad que se encuentran en situación de pobreza no tienen acceso al Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65 ya que sólo tiene como beneficiarios a los mayores de 65 años que tienen la condición de pobreza extrema.

4.2 Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de las propuestas legislativas

a) La necesidad

La población adulta mayor de 65 años en situación de pobreza extrema necesita contar con algún tipo de subvención y/o pensión estatal o privada que les permita asegurar una vejez digna. Con las presentes iniciativas legislativas se pretende incorporar al Programa Pensión 65 a mujeres dirigentes de las organizaciones sociales de base que durante muchos años se han dedicado a realizar un trabajo voluntario en favor de sus comunidades sin ser reconocidas por el Estado.

b) La viabilidad

El Programa Pensión 65 no puede ser catalogado como parte del sistema previsional peruano pues ha sido concebido para la atención de una necesidad y problemática publica, esto es proveer de una subvención económica a la población adulta mayor de 65 años que no percibe una pensión de jubilación ya sea pública (ONP) o privada (AFP), esto es, que no se encuentren inscritos en ningún sistema de pensiones contributivo.

c) La oportunidad

Se vuelve válida la necesidad de proponer un programa pensionario no contributivo que pueda ir implementándose poco a poco, hasta convertirse en un pilar de varios, que sostengan un sistema integral de pensiones.

4.3 Análisis de las opiniones e información solicitadas

a) Opiniones solicitadas

a.1) Proyecto de Ley 3527/2022-CR

- El 25 de enero de 2023 se remitió al Ministerio de Economía y Finanzas el Oficio 0977-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.
- El 25 de enero de 2023 se remitió al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social el Oficio 0978-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.
- El 25 de enero de 2023 se remitió a SERVIR el Oficio 0980-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.
- El 25 de enero de 2023 se remitió a la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales - ANGR el Oficio 0976-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.
- El 25 de enero de 2023 se remitió a la Oficina de Normalización Previsional – ONP el Oficio 0979-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.
- El 25 de enero de 2023 se remitió a la Asociación de Municipalidades del Perú el Oficio 0975-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.

a.2) Proyecto de Ley 4829/2022-CR

- El 28 de mayo de 2023 se remitió al Ministerio de Economía y Finanzas el Oficio 2321-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.
- El 28 de mayo de 2023 se remitió al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social el Oficio 2322-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.
- El 28 de mayo de 2023 se remitió a la Oficina de Normalización Previsional el Oficio 2324-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.
- El 28 de mayo de 2023 se remitió a SERVIR el Oficio 2325-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.
- El 28 de mayo de 2023 se remitió a ESSALUD el Oficio 2323-2023-2024- CPCGR/JEJO-CR.

a.3) Proyecto de Ley 6180/2023-CR

- El 31 de octubre de 2023 se remitió al Ministerio de Economía y Finanzas el Oficio 01994-2023-2024 CPCGR/JEJO-CR
- El 31 de octubre de 2023 se remitió al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social el Oficio 01995-2023-2024 CPCGR/JEJO-CR

b) Opiniones recibidas

b.1 Proyecto de Ley 3527/2022-CR

- El 03 de febrero de 2023 la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR remitió a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Oficio 000064-2023-SERVIR.
- El 12 de abril de 2023 el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social remitió a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Oficio D00278-MIDIS-DM.
- El 19 de abril de 2023 la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales remitió a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Oficio 337-2023-ANGR/P.

b.2 Proyecto de Ley 4829/2022-CR

- El 15 de junio de 2023 la Autoridad Nacional del Servicio Civil remitió a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Oficio 00399
- El 11 de julio de 2023 el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social remitió a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Oficio 00499-2023-MIDIS.
- El 10 de noviembre de 2023 el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, remitió a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Oficio 02850-2023-MTPE.

b.3 Proyecto de Ley 6180/2023-CR

- El 16 de enero de 2024 el Ministerio de Economía y Finanzas remitió a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Oficio 00033-2024-MEF.

c) Texto de las opiniones recibidas

c.1 Proyecto de Ley 3527/2022-CR

1) La Autoridad del Servicio Civil - SERVIR

La Autoridad del Servicio Civil – SERVIR, el 03 de febrero de 2023 remitió el Oficio N° 000064-2023-SERVIR-PE

"(...)

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, mediante el cual solicita a SERVIR opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, Ley

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base.

Al respecto, se remite el Informe N° 000031-2023-SERVIR-GPGSC que hace suyo el Informe Técnico N° 000172-2023-SERVIR-GPGSC de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, para los fines pertinentes.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima.

Atentamente,

JANEYRI ELIZABETH BOYER CARRERA

Presidenta Ejecutiva Consejo Directivo

(...)

INFORME N° 000031-2023-SERVIR-GPGSC

(...)

Mediante el presente me dirijo a usted para saludarla y al mismo tiempo, informar que, el Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, solicita opinión sobre el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base. Al respecto, hago llegar a su Despacho el Informe Técnico N° 000172-2023-SERVIR-GPGSC; que hago mío y doy conformidad. Dicho informe técnico atiende a la solicitud respectiva.

Es cuanto informo a su Despacho para los fines que estime pertinentes.

Atentamente,

BRATZO BENJAMIN BARTRA IBAZETA

Gerente de Gerencia de Políticas de Gestión

Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil

(...)

INFORME TÉCNICO N° 000172-2023-SERVIR-GPGSC

Mediante el documento de la referencia, el Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, solicita opinión sobre el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base (en adelante, Proyecto de Ley). Al respecto, informo lo siguiente:

I. Competencias de SERVIR

1.1 El Decreto Legislativo N° 1023 creó a la Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR como un organismo técnico especializado adscrito a la Presidencia del Consejo de Ministros, rector del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos (en

adelante, SAGRH) atribuyéndole entre otras funciones, la de emitir opinión previa a la expedición de normas de alcance nacional relacionadas con el ámbito de aplicación de dicho sistema.

1.2 De esta manera, la presente opinión necesariamente se enmarca en las competencias legalmente atribuidas a SERVIR y se emite sin perjuicio de la opinión que a otros sectores pudiera corresponderles.

II. Contenido del Proyecto de Ley

2.1. Conforme se tiene de su único artículo, el Proyecto de Ley propone la incorporación del artículo 13 en la Ley N° 253071, planteando que se declare de interés nacional el otorgamiento de pensión mínima mensual a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares, vasos de leche u otras organizaciones sociales de base bajo su estatuto, quienes serían beneficiarias de los programas asistenciales a cargo del Estado, excepto aquellas que ya gocen de dichos beneficios.

2.2. Respecto del Análisis Costo – Beneficio, en la Exposición de Motivos del proyecto, se precisa que la propuesta legislativa, siendo declarativa, no irroga gastos al Estado, debido a que el costo de aprobación no tiene repercusión directa sobre el presupuesto.

III. Análisis del Proyecto de Ley

3.1. El Proyecto de Ley se orienta a regular el otorgamiento de una pensión mínima mensual a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares, vasos de leche u otras organizaciones sociales de base, comprendiéndolas como beneficiarias de los programas asistenciales a cargo del Estado (Programa Nacional de Asistencia Solidaria, Pensión 65). Como es de advertirse, el objeto del Proyecto de Ley, tiene connotación económica y tiene vinculación específica con los ingresos correspondientes a los recursos humanos del Sector Público.

3.2. Al respecto, conviene señalar que el literal h) del artículo 10 del Decreto Legislativo N° 1023, faculta a la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR a emitir opinión técnica vinculante en las materias de su competencia, la misma que se encuentra delimitada al Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos y el servicio civil peruano; comprendiendo así únicamente al personal activo sujeto a las diversas modalidades de vinculación en las entidades públicas. Por lo tanto, no podría entenderse de modo alguno que aquellas personas que ostenten la condición de cesantes de la Administración Pública o los beneficiarios de los programas asistenciales a cargo del Estado se encuentran bajo los alcances del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos en el marco del servicio civil.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

3.3. Asimismo, si bien dentro de la competencia de SERVIR como ente rector del SAGRH, se encuentra el subsistema (5) gestión de la compensación, el Decreto de Urgencia Nº 044-2021, Decreto de Urgencia que establece medidas extraordinarias y urgentes en materia de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Sector Público, en el numeral 2.1 de su artículo 2, dispuso que las medidas que se aprueben en materia de ingresos correspondientes a los recursos humanos del sector público que impliquen el uso de fondos públicos, incluidas las pensiones, deben ser aprobadas por norma expresa con rango de ley, previa evaluación de la disponibilidad presupuestaria y a la opinión favorable del Ministerio de Economía y Finanzas.

3.4. Adicionalmente, según el numeral 2.3 del artículo 2 del Decreto de Urgencia Nº 044-2021, la atribución para brindar opiniones técnicas relacionadas a los ingresos correspondientes a los recursos humanos del Sector Público, como es el caso de las pensiones, la ejerce de forma exclusiva y excluyente el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

3.5. Por lo señalado, la opinión de SERVIR solo abarca a la aplicación de los citados dispositivos legales a aquellos servidores civiles que aún continúen prestando servicios. En consecuencia, SERVIR no es la entidad a la cual corresponde emitir opinión técnica sobre las pensiones del Estado, requisitos para acceder a una pensión y los beneficios que les pudieran corresponder.

3.6. De este modo, en atención de lo dispuesto en el Decreto de Urgencia N° 044-2021, se recomienda dirigir la consulta sobre el particular a la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas, por ser de su competencia.

IV. Conclusión

En relación con el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, debemos indicar que el objeto del mismo no se encuentra directamente vinculado a las competencias que SERVIR ejerce, por lo que se recomienda solicitar opinión al Ministerio de Economía y Finanzas.

Lo expuesto es cuanto informo a su Despacho para los fines pertinentes, se adjunta el proyecto de Oficio para dar respuesta al Congreso de la República.

Atentamente,

JOSE GUTIERREZ SANTAFE
Especialista de Proyectos Normativos
del Sistema Administrativo de Recursos Humanos
Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

(...)"

2. EL MINISTERIO DE DESARROLLO E INCLUSION SOCIAL

El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social el 12 de abril de 2023 remitió el Oficio N° D000278-MIDIS-DM

"(...)

Es grato dirigirme a usted para hacerle llegar mi cordial saludo y, en atención al rubro del asunto, remitirle el Informe Nº D000221-2023-MIDIS-OGAJ (e informe anexo), de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, mediante el cual se brinda respuesta a su solicitud.

Hago propicia la oportunidad para expresarle el testimonio de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente,

JULIO JAVIER DEMARTINI MONTES

Ministro

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

(...)

INFORME N° D000221-2023-MIDIS-OGAJ

Es grato dirigirme a usted, respecto de la solicitud de opinión sobre el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR: "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base".

Al respecto, se remite adjunto al presente el Informe de Trabajo N° D000017-2023-MIDIS-OGAJ-PZC, el mismo que hago mío, para conocimiento y fines.

Atentamente,

JOSE LUIS ROJAS ALCOCER

Jefe de Oficina General

OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA

(...)

INFORME DE TRABAJO N° D000017-2023-MIDIS-OGAJ-

(...)

I. ANTECEDENTES

1.1. Mediante Oficio N° 978-2022-2023-CPCGRD/JLLG-CR de fecha 21 de diciembre de 2022, el congresista José León Luna Gálvez, Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República remite al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, "Ley que otorga pensión

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base" solicitando emitir opinión institucional.

1.2. A través del Proveído N° D000656-2023-MIDIS-SG de fecha 20 de enero de 2023, la Secretaría General remite el Expediente N° 2023-0002109 al Despacho Viceministerial de Políticas y Estrategias y al Despacho Viceministerial de Prestaciones Sociales solicitándoles opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base" dentro de los plazos que indica la Directiva N° 003-2019-MIDIS. Del mismo modo remitió dicho expediente a la Oficina General de Asesoría Jurídica para conocimiento y fines.

1.3. A través del Memorando N° D000051-2023-MIDIS-VMPS de fecha 24 de enero de 2023, el Viceministerio de Prestaciones Sociales, informa a la Oficina General de Asesoría Jurídica que dicho Despacho Viceministerial ha emitido opinión sobre el referido proyecto de ley mediante Memorando N° D0009-2023- MIDIS-VMPS de fecha 4 de enero de 2023.

1.4. A través del Informe N° D000060-2023-MIDIS-DDP de fecha 21 de febrero de 2023, la Dirección de Diseño de Políticas remite a la Dirección General de Políticas y Estrategias la opinión técnica respecto del proyecto de ley en análisis.

1.5. Con el Informe N° D000057-2023-MIDIS-DGPE de fecha 22 de febrero de 2023, la Dirección General de Políticas y Estrategias informa al Viceministerio de Políticas y Evaluación Social que la Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales ha elaborado el Informe N° D000060-2023-MIDIS-DDP de fecha 21 de febrero de 2023 con la opinión técnica requerida.

1.6. Asimismo, mediante Memorando N° D000121-2023-MIDIS-VMPES de fecha 24 de febrero de 2023, el Viceministerio de Políticas y Evaluación Social remite a la Oficina General de Asesoría Jurídica el informe de la Dirección General de Políticas y Estrategias indicando que lo hace suyo.

II. BASE LEGAL

2.1 Constitución Política del Perú.

2.2 Ley N° 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa.

2.3 Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

2.4 Ley N° 29792, Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.

2.5 Decreto Supremo N° 007-2022-JUS, Reglamento de la Ley N° 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa.

2.6 Resolución Ministerial N°195-2019-MIDIS, que aprueba la Directiva que regula la atención de pedidos de información y de opinión sobre Proyectos de Ley, formulados por el Congreso de la República al Ministerio de Desarrollo e inclusión Social.
2.7 Resolución Ministerial N° 073-2021-MIDIS, que aprueba el Texto Integrado actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.
2.8 Resolución Ministerial N° 159-2022-MIDIS, que aprueba la Directiva N° 003-2022-MIDIS denominada "Catálogo de Documentos Oficiales el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social".
2.9 Acuerdo de Mesa Directiva N° 106-2020-2021/MESA-CR, que aprueba el Manual de Técnica Legislativa, Tercera Edición, abril 2021.

III. ANÁLISIS
3.1. Contenido del proyecto de ley
3.1.1 El Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base" ha sido presentado por la congresista Patricia Rosa Chirinos Venegas del Grupo Parlamentario "Avanza País". El proyecto de ley consta de un solo artículo. Se pudo advertir que dicha propuesta fue presentada el 11 de noviembre de 2022 y el 14 de noviembre de 2022, se derivó a dos comisiones para su atención: La Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad y la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, en las que aún permanece a la fecha en que se realiza el presente informe. De la revisión y seguimiento notamos que no existen proyectos acumulados ni documentación anexa a esta propuesta legal, sin embargo, registra dos opiniones ciudadanas en contra respecto a la iniciativa legal.

3.1.2 La propuesta legislativa plantea adicionar un artículo a la Ley N° 25307, Ley que declara de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Materno Infantiles y demás organizaciones sociales de base, en lo referido al servicio de apoyo alimentario que brindan a las familias de menores recursos.

> "Artículo Único. - Incorporación del artículo 13 a la Ley N° 25307, Ley que declara de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Materno Infantiles y demás organizaciones sociales

de base, en lo referido al servicio de apoyo alimentario que brindan a las familias de menores recursos.

Incorpórese el artículo 13° a la Ley N° 25307, Ley que declara de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Materno Infantiles y demás organizaciones sociales de base, en lo referido al servicio de apoyo alimentario que brindan a las familias de menores recursos, en los siguientes términos:

"Artículo 13°. Declárese de interés nacional el otorgamiento de pensión mínima mensual a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares, vasos de leche u otras organizaciones sociales de base bajo su estatuto. Dichas socias serán beneficiarías por los programas asistenciales a cargo del Estado, exceptuándose aquellas que ya gocen de estos beneficios."

3.2 Respecto del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)

3.2.1 El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) se crea mediante Ley N° 29792, siendo el organismo rector de las políticas nacionales en materia de promoción del desarrollo social, la inclusión y la equidad, ejerciendo competencia exclusiva y excluyente respecto de otros niveles de gobierno en todo el territorio nacional. La rectoría del Sector Desarrollo e Inclusión Social se ejerce a través del Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (SINADIS).

3.2.2 Mediante Decreto Supremo N° 008-2022-MIDIS se aprueba la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030 (PNDIS) que busca reducir la exclusión social y la pobreza a lo largo del ciclo de vida de las personas, mediante una óptica multidimensional para abordar la problemática de la pobreza y enriquecer la manera en la que el Estado entiende, evalúa y actúa para reducirla en todas sus dimensiones. En este sentido, se propone como población objetivo a aquellas personas que se encuentren en situación de pobreza o en riesgo de caer en ella y plantea como problema público a abordar "la exclusión social que genera pobreza a lo largo del ciclo de vida de las personas".

3.3 Respecto de la Oficina General de Asesoría Jurídica (OGAJ)

3.3.1 De conformidad con lo estipulado en el artículo 21 del Texto Integrado actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, aprobado por Resolución Ministerial N° 073-2021-MIDIS, la Oficina General de Asesoría Jurídica es el órgano dependiente de la Secretaría General, responsable de

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

asesorar y emitir opinión legal sobre los asuntos de carácter jurídico – legal de competencia del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social y tiene, entre otras funciones, la de emitir opinión de carácter jurídico sobre proyectos de dispositivos normativos, debiendo contar previamente con el/los informe/s elaborado/s por las unidades de organización correspondientes.

3.3.2 En consecuencia, el presente informe se emite en el marco de las funciones de la Oficina General de Asesoría Jurídica no incidiendo en aspectos de carácter técnico, los cuales han sido evaluados por las unidades de organización competentes en la materia.

3.4 Sobre la opinión técnica del Viceministerio de Prestaciones Sociales (VMPS)

3.4.1 A través del Memorando N° D000051-2023-MIDIS-VMPS de fecha 24 de enero de 2023, el Viceministerio de Prestaciones Sociales envía a la Oficina General de Asesoría Jurídica la opinión sobre el referido proyecto de ley remitiéndose a su opinión contenida en el Memorando N° D0009-2023- MIDIS-VMPS del 4 de enero de 2023.

3.4.2 Cabe indicar que a través del Memorando N° D000009-2023-MIDIS-VMPS de fecha 04 de enero de 2023, el Viceministerio de Prestaciones Sociales remitió a la Oficina General de Asesoría Jurídica el Informe N° D000005-2023-MIDIS-DGDAPS de la misma fecha elaborado por la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales indicando que lo hace suyo, el mismo que concluye que "(...) la mencionada propuesta normativa es inviable por contravenir la prohibición expresa contenida en el artículo 79 de la Constitución Política."

> ***"3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES***
>
> 3.1. La Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales concluye que el Proyecto de Ley 3527/2022-CR es inviable, toda vez, que el Congreso no tiene atribuciones para emitir normativas que involucren gastos públicos conforme a lo establecido en el artículo 79 de la Constitución.
>
> 3.2. Adicionalmente, se informa que el Programa PENSIÓN 65 viene otorgando una subvención económica a los adultos mayores de 65 años en situación de pobreza extrema y, lleva a cabo diversas acciones de incremento presupuestal para lograr el cierre de brechas, así como medidas complementarias, destinadas a reforzar el sistema de vigilancia y respuesta sanitaria frente al COVID 19 a través del otorgamiento excepcional de subsidios monetarios a los hogares en situación de vulnerabilidad.
>
> 3.3. Finalmente, se recomienda remitir el presente informe al Despacho del Viceministerio de Prestaciones Sociales (VMPS) en atención a lo solicitado y, de considerarlo pertinente, su posterior envío al Despacho de Secretaria General para brindar atención a la Presidencia de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso del Perú."

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

3.4.3 Respecto del Informe N° D000188-2022-PENSION65-UPPM de fecha 28 de diciembre de 2022, elaborado por la Unidad de Planeamiento, Presupuesto y Modernización (UPPM) del Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65 concluye así:

"III. CONCLUSIONES Y/O RECOMENDACIONES

3.1 Tras el análisis realizado se concluye que es propicio destacar que, de considerar incluir a las socias activas de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base como beneficiarias del Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65, éstas deben tener la condición socioeconómica de pobres extremas, ello en concordancia con la norma de creación, el Decreto Supremo N°081-2011-PCM, cuyo Artículo 3.1 señala que "son usuarios del Programa "Pensión 65", las personas adultas a partir de sesenta y cinco (65) años de edad que se encuentren en condición de extrema pobreza de acuerdo a los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH)".

3.2 En mérito a lo solicitado por la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales del MIDIS, esta Unidad informa que no dispone de la información solicitada en cuanto al número de socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base a nivel nacional que reúnen los requisitos de acceso al Programa Pensión 65 y recomienda que, a través del Viceministerio de Prestaciones Sociales del MIDIS, sea proporcionada. Además, esta Unidad da cuenta que para el ejercicio del año fiscal 2023 no dispone de los recursos presupuestarios que permita la atención de esta nueva demanda por estimar. Se recomienda remitir el presente informe a la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales del MIDIS para conocimiento y fines pertinente."

3.4.4 Cabe indicar que la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias y la Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales han emitido informes respecto al proyecto de ley en análisis y, a continuación se resumen las opiniones planteadas.

Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias (DPSC)

3.4.5 Mediante Informe N° D000861-2022-MIDIS-DPSC de fecha 29 de noviembre de 2022, la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias señala entre otros puntos, lo siguiente:

La DPSC señala las funciones del MIDIS, de la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales y de la propia Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias enfatizando, respecto de esta última, las funciones relacionadas a las prestaciones sociales asignadas por ley como el Programa de Complementación Alimentaria (PCA).

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

"3.1. De acuerdo al Texto Integrado Actualizado del Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del MIDIS, aprobado mediante Resolución Ministerial Nº 073-2021-MIDIS, el MIDIS tiene como una de sus funciones generales, brindar asistencia técnica y fortalecer las capacidades de gestión de los operadores de los programas sociales en todos los niveles de gobierno, y como parte de sus funciones exclusivas, brindar asistencia técnica para el diseño, elaboración, ejecución, monitoreo y supervisión a las distintas entidades a cargo de programas sociales, y capacitar y transferir competencias operativas a las entidades a cargo de la gestión de los programas sociales.
3.2. En esa línea, conforme al Texto Integrado Actualizado del ROF del MIDIS, la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales del Viceministerio de Prestaciones sociales del MIDIS, es el órgano de línea que tiene como parte de sus funciones supervisar el efectivo cumplimiento de las políticas y normativa general por parte de los programas sociales y los programas complementarios para la gestión de las prestaciones sociales en el marco de la implementación de las políticas de desarrollo e inclusión social aprobadas por el sector; además de emitir opinión técnica sobre el diseño, implementación y articulación de las prestaciones sociales, así como de todos los asuntos relacionados con el ámbito de su competencia.
3.3. Asimismo, el Texto Integrado Actualizado del ROF del MIDIS establece que la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias de la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales, es la unidad orgánica que coordina y supervisa las intervenciones que se efectúan en el marco de las prestaciones sociales asignadas por ley, como el PCA; asimismo, tiene entre sus funciones, brindar asistencia técnica a los gobiernos locales en el registro, organización, administración y ejecución de iniciativas ciudadanas de apoyo alimentario temporal denominadas ollas comunes en caso de desastres naturales o emergencia sanitaria, con participación de la población."
3.5. Al respecto, el Artículo 1 del Decreto Supremo N°081-2011-PCM, establece la creación del Programa "Pensión 65", a cargo del MIDIS, para otorgar subvenciones económicas a los adultos a partir de los sesenta y cinco (65) años de edad, que se encuentren en condición de extrema pobreza al momento de acceder al programa y que cumplan con los requisitos de acceso y permanencia establecidos por la presente norma.
3.6. Conforme a ello, el Programa "Pensión 65" protege a las personas adultas mayores de 65 años que carecen de condiciones básicas para su manutención y les entrega una subvención económica de S/ 250.00 soles cada 2 meses para que sus necesidades sean atendidas, garantizando la revalorización de los adultos mayores por parte de su familia y su comunidad para que sea transferido a las nuevas generaciones como un activo para el desarrollo."
3.7. En ese sentido, de acuerdo al marco normativo vigente, se debe señalar que la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias, es responsable de coordinar y supervisar las intervenciones del PCA, ejerciendo la rectoría del Programa de Complementación Alimentaria descentralizado a los Gobiernos Locales, 43 distritales en Lima Metropolitana y 195 provinciales en el resto del país, que suscriben un Convenio de Gestión con el MIDIS, cuyo fin es brindar complemento alimentario, mediante la entrega de alimentos en especie u otras formas de entrega, a la población usuaria del programa en situación de pobreza y vulnerabilidad; en el marco del derecho a la alimentación adecuada; por tanto, no es competencia de esta Dirección emitir opinión legal respecto al proyecto de ley N° 03527/2022-CR. IV."

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

IV CONCLUSION Y RECOMENDACIONES

4.1. De la evaluación del Proyecto de Ley N° 03527/2022-CR, que propone la "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base", se debe establecer que, no es competencia de la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias, de acuerdo a sus funciones y competencias, emitir opinión al respecto. (Subrayado y resaltado con negrita agregados).

4.2. Se recomienda trasladar la solicitud de opinión del Proyecto de Ley N° 03527/2022-CR al Programa "Pensión 65", conforme a sus competencias."

3.4.6 A través del **Informe N° D000896-2022-MIDIS-DPSC** de fecha 14 de diciembre de 202210, la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias amplía la información sobre las funciones del Programa de Complementación Alimentaria (PCA) y reitera en sus conclusiones que no les corresponde opinar sobre la materia del proyecto de ley analizado y expresa que el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" informa que habría viabilidad si se cumpliera con los requisitos de condición de pobreza según el Sistema Nacional de Focalización de Hogares (SISFOH).

Amplía su análisis relacionado a la rectoría que ejerce la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias respecto del PCA.

"En esa línea, la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias, tiene a su cargo la rectoría del PCA, cuya gestión se basa en funciones y participación organizada y articulada de las instituciones del Estado, a nivel nacional y local, y de las organizaciones de la sociedad civil para la entrega eficiente y eficaz del complemento alimentario a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad que contribuya a reducir la inseguridad alimentaria. La gestión comprende los componentes de: Gestión alimentaria, fortalecimiento de capacidades, monitoreo, supervisión y acompañamiento.

Si bien la rectoría del PCA está a cargo del MIDIS, a través de la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias, quien es la responsable de formular las políticas, directrices, gestionar los recursos para la implementación del PCA, así como brindar la asistencia técnica, capacitación, monitoreo y supervisión. Por otro lado, la ejecución del PCA es un rol compartido con los Gobiernos Locales (que administran los recursos para la provisión y entrega del complemento alimentario, realizan la capacitación y seguimiento del buen uso de los recursos) y la comunidad, representada por las instituciones que participan en el Comité de Gestión Local y las organizaciones de la sociedad civil como las Organizaciones Sociales de Base (OSB) encargadas de la entrega final del complemento alimentario a las/los usuarias/os del PCA.

Por lo cual, el PCA se ejecuta de forma descentralizada a través de 238 gobiernos locales, 195 provinciales al interior del país y 43 distritales en Lima Metropolitana, según las cinco (5) modalidades de atención: Comedores, Hogares – Albergues, Personas en Riesgo, Trabajo Comunal

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

y Programa de Alimentación y Nutrición para paciente con Tuberculosis y familia (PANTBC); las mismas que se señalan a continuación:

- **Comedores:** Organizaciones Sociales de Base OSB conformadas por personas en situación de pobreza o vulnerabilidad, que tienen como actividad principal la preparación de alimentos y el apoyo social. Pueden ser Comedor Popular, Comedor Club de Madres, Comedor Parroquial y otros afines. Las Organizaciones Sociales de Base debe ser reconocidas como tal por la Municipalidad de acuerdo a sus leyes específicas, Ley N° 25307 y Ley N° 27731, y sus Reglamentos, entre otra normativa aplicable. En tal sentido, son usuarias de esta modalidad las personas socias y no socias de la OSB. En esta modalidad, la cantidad de raciones a programar es para 20 días de atención al mes.
- **Hogares – Albergues:** Organizaciones con personería jurídica que acogen a niños(as) y/o adolescentes y/o personas víctimas de violencia moral y/o física, en estado de abandono, brindando protección y refugio, proporcionándoles así un espacio para que puedan pernoctar y permanecer por un periodo determinado. Estas instituciones deben estar certificadas y/o acreditadas por la entidad del Estado pertinente. En esta modalidad, la cantidad de raciones a programar es hasta para 30 días de atención al mes.
- **Personas en Riesgo:** Organizaciones con personería jurídica que acogen y brindan protección a niñas, niños, adolescentes, jóvenes, mujeres, hombres y/o adultos mayores que son víctimas de violencia moral y/o física, y/o poseen algún tipo de discapacidad física y/o mental. Al igual que la modalidad anterior estas organizaciones deben estar acreditadas por la entidad del Estado pertinente. En esta modalidad, la cantidad de raciones a programar es hasta para 30 días de atención al mes.
- **Trabajo Comunal:** Grupo de personas que se organizan para, de forma voluntaria, realizar una obra en beneficio de su comunidad. La obra propuesta debe ser evaluada y verificada por el gobierno local que entregue el complemento alimentario, y no debe tener una duración mayor de dos meses. En esta modalidad, la cantidad de raciones a programar es hasta para un periodo de 2 meses de ejecución de la obra con un máximo de 20 días de atención al mes.
- **PANTBC:** Es el Programa de Alimentación y Nutrición para el Paciente con Tuberculosis y Familia, que se ejecuta a través de los centros de salud del Ministerio de Salud – MINSA. En tal sentido, son usuarias, las personas afectadas por tuberculosis que reciben tratamiento en forma regular por los Establecimientos de Salud públicos, que sean identificadas y remitidas por la autoridad sanitaria local. En esta modalidad, la cantidad de raciones a programar es para 30 días de atención al mes."

Además, pone énfasis en la finalidad del PCA y detalla las formas de apoyo o mecanismos para la entrega de alimentos y cerrando este tema indica que la DPSC ha incorporado una nueva función, vinculada a las denominadas "Ollas comunes":

"3.4. La finalidad del PCA, es brindar complemento alimentario, mediante la entrega de alimentos en especie u otras formas a su población usuaria, en el marco del derecho a la alimentación adecuada. Según lo dispuesto en el numeral IV de la Resolución Ministerial N°041-2022-MIDIS, son usuarios(as) del PCA, las personas en situación de pobreza, pobreza extrema y aquellas en situación de vulnerabilidad. Las formas de apoyo o mecanismos de entrega de alimentos del PCA son los siguientes:

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

♣ Entrega de Alimentos en Especie: Consiste en la entrega mensual de los alimentos en crudo por parte de los gobiernos locales a los Centros de Atención del PCA.

♣ Subsidio Económico: Consiste en la entrega de una asignación económica mensual o bimestral a cuentas de los (las) representantes autorizados(as) de los comedores del PCA. La asignación es utilizada exclusivamente para la compra y preparación de alimentos.

♣ Equipamiento: Procedimiento por el cual los gobiernos regionales, locales o el gobierno nacional, de acuerdo a su disponibilidad presupuestal, entregan bienes y/o servicios a los Centros de Atención del PCA.

♣ Otras formas de entrega: El PCA puede implementar mecanismos alternativos de entrega del complemento alimentario, como tarjetas, cupones, vales de alimentos, transferencias monetarias, y otros, aprobados por MIDIS previos estudios de viabilidad, implementación y evaluación de pilotos a cargo del MIDIS en coordinación con los Gobiernos Locales."

"3.5. Por otro lado, conforme a la Resolución Ministerial Nº 067-2021-MIDIS, la cual modificó el artículo 97 de la Sección Segunda del ROF del MIDIS, incorporando una nueva función a la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias; por la cual, viene desarrollando actividades de asistencia técnica a los Gobiernos Locales, sobre todo en el registro y organización de las iniciativas ciudadanas de apoyo alimentario temporal denominadas "Ollas Comunes"."

Cierra su informe, reiterando su no competencia para pronunciarse respecto al proyecto de ley analizado y poniendo énfasis en la opinión del Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65, como lo indica en sus conclusiones.

"4.1. A partir de la evaluación del Proyecto de Ley N° 03527/2022-CR, que propone la "LEY QUE OTORGA PENSIÓN A LAS SOCIAS ACTIVAS MAYORES DE 65 AÑOS DE LOS COMEDORES POPULARES U OTRAS ORGANIZACIONES SOCIALES DE BASE", se debe establecer que, a la Dirección de Prestaciones Sociales Complementarias, de acuerdo a sus funciones y competencias, no le corresponde brindar opinión al respecto.

4.2. En el marco de sus funciones y competencias, se solicitó al Programa "Pensión 65", remitir opinión técnica del Proyecto de Ley N° 03527/2022-CR, señalando la viabilidad o no de dicha propuesta legal.

4.3. El Programa "Pensión 65", brinda opinión tenía sobre el Proyecto de Ley N° 03527/2022- CR, señalando que: "(...) resulta viable previa incorporación del requisito de condición de pobreza de acuerdo a los criterios del Sistema de Focalización de Hogares – SISFOH"." (Sic). Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales (DDPS)

3.4.7 A través del Informe N° D000001-2023-MIDIS-DDPS de fecha 03 de enero de 2023, la Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales remite a la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales el informe con la opinión técnica respecto del proyecto de ley en análisis.

La Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales, respecto del objeto del proyecto de ley en análisis, reconoce el accionar de este ministerio respecto de dicha población al

señalar que "(...) el MIDIS es consciente de las necesidades de las poblaciones vulnerables conformadas por personas adultas mayores, por esto, a través del Programa Nacional de Asistencia Solidaria "PENSIÓN 65", focaliza su accionar en aquellas que se encuentran en situación de pobreza extrema puesto que presentan el mayor riesgo de ser desatendidos en el cierre de sus necesidades para el logro de su bienestar físico, mental, emocional, económico y social."

En esa línea, la Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales profundiza en la información sobre el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" respecto de su creación, naturaleza jurídica, cobertura, entre otros aspectos de importancia, como el incremento de dicha subvención para el año 2023; asimismo, informa que desde el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social se han tomado medidas en el contexto de la pandemia por el Covid19 con la emisión de subsidios monetarios para atender a la población más vulnerable, lo que incluye a las personas adultas mayores; finalmente, señala que el proyecto de ley implicaría recursos presupuestarios para dicha atención, materia que es competencia del Poder Ejecutivo.

"2.4.3. El Programa Nacional de Asistencia Solidaria "PENSIÓN 65", fue creado por el Decreto Supremo N° 081-2011-PCM el 12 de octubre de 2011, con la finalidad de otorgar una subvención económica a los adultos mayores de 65 años con clasificación socioeconómica de Pobreza Extrema. Al respecto, es preciso señalar que toda persona puede acceder como usuario al Programa Nacional PENSIÓN 65 siempre que cumpla con los criterios de elegibilidad establecidos en el artículo 3 del Decreto Supremo N° 081-2011-PCM y modificatorias:

"3.1. Son usuarios del Programa "Pensión 65", las personas adultas a partir de sesenta y cinco (65) años de edad que se encuentren en condición de extrema pobreza de acuerdo a los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH).

3.2. La condición de usuario del Programa "Pensión 65" es incompatible con la percepción de cualquier pensión o subvención que provenga del ámbito público o privado, incluyendo a EsSalud, así como ser usuario de algún programa social, a excepción del Seguro Integral de Salud (SIS) y el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (Programa).

3.3. Para acceder a los beneficios del Programa "Pensión 65", los potenciales usuarios deberán entregar, al representante debidamente acreditado del Programa "Pensión 65", copia de su Documento Nacional de Identidad (DNI) y una declaración jurada, debidamente suscrita, conforme al formato previsto en el Anexo 1."

En este sentido, a través del artículo 1° del Decreto Supremo N° 009-2012-MIDIS, se exceptúa de la cobertura del Programa PENSIÓN 65 a los adultos mayores de 65 años que, como población objetivo, reciben atención de programas de asistencia alimentaria, de los supuestos de incompatibilidad a que se refiere el Decreto Supremo N° 081-2011-PCM, a efectos de considerarlos personas elegibles del Programa PENSIÓN 65 en tanto cumplan los requisitos.

2.4.4. Es importante señalar que, la naturaleza jurídica del programa PENSIÓN 65 no puede calificarse como una pensión jubilatoria inserta en el sistema nacional de pensiones sino que su naturaleza se basa en ser un programa de asistencia social. En este sentido, PENSIÓN 65 entrega una subvención económica de doscientos cincuenta soles (S/ 250.00) bimestrales. El subsidio económico bimestral se incrementará, de manera excepcional, de S/250 a S/300 por el período 2023.

2.4.5. Actualmente existen en el Perú 788,000 adultos mayores en situación de pobreza extrema y 632,000 adultos mayores en situación de pobreza. Por ello, durante el año 2022, el Programa PENSIÓN 65 incorporó a 70,881 nuevos usuarios, alcanzando un total de 627,924 personas adultas mayores que recibieron la subvención económica, la mayor cobertura desde su creación en el año 2011.

2.4.6. En adición a la entrega de la subvención económica, el Programa PENSIÓN 65 viene fortaleciendo las acciones de articulación intersectorial e intergubernamental para fomentar la entrega de servicios complementarios, así como la integración de los adultos mayores en redes de apoyo y promoción de emprendimientos productivos, así como la revalorización de los conocimientos y prácticas ancestrales de las personas adultas mayores. A continuación, se detallan algunas de las acciones trabajadas durante el 2022:

- 566,754 usuarios han recibido la primera dosis de la vacuna contra la covid-19; 551,115 usuarios (92% del total) han recibido la segunda dosis; 472,241 usuarios han recibido la tercera dosis (78%); y 196,494 usuarios (33%) la cuarta dosis.
- 346,825 usuarios recibieron la vacuna contra el Neumococo.
- 125,260 usuarios han recibido la vacuna contra la Influenza.
- 167 930 visitas de acompañamiento remoto a 87 979 usuarios.
- 297,340 usuarios recibieron educación financiera.
- 51,274 usuarios participaron en la Intervención Saberes Productivos.
- 13 251 personas adultas mayores realizan emprendimientos productivos.

2.4.7. No obstante, a fin de superar la brecha de atención identificada, el MIDIS a través del Programa PENSIÓN 65 ha llevado a cabo diversas acciones de incremento presupuestal, así como medidas complementarias, destinadas a reforzar el sistema de vigilancia y respuesta sanitaria frente al COVID 19 a través del otorgamiento excepcional de subsidios monetarios:

DECRETO DE URGENCIA	NOMBRE DEL BONO
N° 027-2020	Bono Yo me quedo en casa
N° 042-2020	Bono Rural
N° 044-2020	Bono Urbano
N° 052-2020 / DS N° 233-2020	Bono Universal
N° 098-2020	Bono Familiar Universal
N° 010-2021	Bono 600 (Tramo 1)
N° 023-2021	Bono 600 (Tramo 2)
N° 080-2021	Bono Yanapay
N° 106-2021	Bono Wanuchay

Asimismo, el 02 de noviembre del 2022, el MIDIS, a través del Programa PENSIÓN 65 inició la entrega del Bono Alimentario de doscientos setenta soles (S/270), que se entrega de manera excepcional y por única vez a 4.2 millones de personas mayores de edad en situación de pobreza y pobreza extrema para afrontar

el alza de precios de los alimentos. Es decir, el MIDIS a través del Programa PENSIÓN 65 viene atendiendo la necesidad inmediata de los hogares a través de los subsidios monetarios.

2.4.8. Cabe señalar que, esta brecha de atención implica la dación necesaria de recursos presupuestarios cuya responsabilidad recae en el Poder Ejecutivo, y que el Parlamento no puede legislar en ese tema por prohibición expresa del artículo 79 de la Constitución.

> Artículo 79.- Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto. El Congreso no puede aprobar tributos con fines predeterminados, salvo por solicitud del Poder Ejecutivo. En cualquier otro caso, las leyes de índole tributaria referidas a beneficios o exoneraciones requieren previo informe del Ministerio de Economía y Finanzas. Sólo por ley expresa, aprobada por dos tercios de los congresistas, puede establecerse selectiva y temporalmente un tratamiento tributario especial para una determinada zona del país.

2.4.9. Por lo expuesto, considerando que el Proyecto de Ley 3527/2022-CR tiene como objeto declarar de interés nacional otorgar una pensión mínima mensual a las socias activas mayores de 65 años de organizaciones sociales de base, esta Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales concluye que el Proyecto de Ley 3527/2022- CR es inviable, toda vez, que el Congreso no tiene atribuciones para emitir normativas que involucren gastos públicos; en este sentido, recomienda a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso del Perú el correspondiente archivo.

La DDPS luego del análisis realizado concluye pronunciándose respecto de la **no viabilidad** del Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base", además agrega que desde el Estado y en particular desde este Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social se cuenta con la subvención económica que se brinda desde el Programa Pensión 65".

3.5 Sobre la opinión técnica del Viceministerio de Políticas y Evaluación Social (VMPES)

3.5.1 Mediante Informe N° D000060-2023-MIDIS-DPP de fecha 21 de febrero de 2023, la Dirección de Diseño de Políticas remite a la Dirección General de Políticas y Estrategias la opinión técnica respecto del Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR "Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares y otras organizaciones sociales de base".

3.5.2 La DPP en el marco de sus funciones y competencias establecidas precisa que "(...) revisó y analizó los documentos, el Informe N° D000140- 2022-MIDIS-DMPP y el Informe N° D000020-2023-MIDIS-DMM, de la DMPP y DGFIS respectivamente, por lo que, presente la opinión técnica consolidada sobre el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR". Para ello divide su análisis en 4 secciones referidas a: 1) Las funciones y competencias del MIDIS y los alcances de la PNDIS al 2030, 2) La revisión del Proyecto de Ley propiamente dicho, 3) La opinión técnica de los órganos de línea y 4) Las normativas relacionadas al

Proyecto de Ley en análisis y la opinión técnica de la DGPE y la DGFIS. Al respecto destacamos los siguientes aspectos de este amplio informe:

La opinión técnica de los órganos de línea

3.5.3 La Dirección de Diseño de Políticas revisa e informa que, respecto del primer pedido de opinión sobre el proyecto de ley en análisis, realizado por la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, la Dirección General de Políticas y Evaluación (DGPE) emite opinión a través del Informe N° D000140-2022-MIDISDGPE de fecha 14.12.2022, tomando en consideración la opinión técnica elaborada por la Dirección de Modelamiento y Promoción Multisectorial de Políticas (DMPP) en la que concluye que corresponde al Viceministerio de Prestaciones Sociales y al Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" opinar al respecto:

"3.3.1. En atención al pedido del Presidente de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso de la República, quien solicitó al MIDIS, opinión técnica Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, que propone la "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base", precisar que la DGPE mediante Informe Nº D000288-2022-MIDIS-DGPE, de fecha 14.12.2022, remitió al VMPES, el Informe N° D000140-2022-MIDIS-DMPP, mediante el cual se dio respuesta a la solicitud de opinión al Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, que propone la "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base".

Al respecto, señalar que el Informe N° D000140-2022-MIDIS-DMPP, fue elaborado por la Dirección de Modelamiento y Promoción Multisectorial de Políticas (DMPP) de la DGPE, en el marco de sus funciones y competencias, y como resultado concluyó lo siguiente:

a) "La temática del Proyecto de Ley involucra competencias y funciones del Viceministerio de Prestaciones Sociales (VMPS) del MIDIS, específicamente del Programa Nacional de Asistencia Solidaria - PENSIÓN 65, por lo que consideramos le corresponde emitir la opinión respectiva en el marco de sus funciones y competencias".

b) "Refiere que en la Exposición de Motivos de la propuesta de Ley, se menciona "(...) se advierte que en los alcances de la propuesta se estaría promoviendo la existencia de un sistema adicional de pensiones, no contributivo, para las socias activas de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, que no está contemplado como un desembolso de partidas especiales en el Proyecto de Presupuesto del Año Fiscal 2022, en específico en el presupuesto asignado al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (...)". En ese sentido, considera que se debe precisar y sustentar con mayor información el alcance de la propuesta de Ley en mención; además de, remitir la propuesta Legislativa al Ministerio de Economía y Finanzas, a fin que emita la opinión respectiva en el marco de sus funciones y competencias".

Asimismo, recoge la opinión de la Dirección General de Focalización e Información Social emitida mediante Informe N° D000020-2023-MIDIS-DMM, en la que se indica que no existe claridad respecto de si se propone crear una nueva intervención pública focalizada (IPF).

"3.3.2. Por otro lado, mediante proveído N° D000442-2023-MIDIS-DGFIS, de fecha 24.01.2023, la DGFIS remitió a la DGPE, el Informe N° D000020-2023-MIDIS-DMM, que contiene respuesta de opinión al Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, que propone la "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base", en respuesta lo solicitado por la DGPE.

3.3.3. La DGFIS en su informe refiere que, la propuesta del Proyecto de Ley busca otorgar de pensión mínima mensual a las socias activas mayores de 65 años de las diversas organizaciones sociales de base (comedores populares, vaso de leche, otros), pero no establece con claridad si se trata de la creación de una Intervención Pública Focalizada (IPF). No obstante, de ser así, debe tenerse en cuenta lo siguiente:

a) Mediante Ley N° 30435, se creó el Sistema Nacional de Focalización (SINAFO), a cargo del MIDIS, con el objeto de lograr una adecuada asignación de los recursos públicos de las intervenciones públicas definidas en el marco de la política social del Estado, a fin de contribuir al cierre de brechas relativas a los problemas o necesidades que estas intervenciones buscan resolver. Bajo este marco, el SINAFO permite conocer a dónde tiene que llegar una intervención pública (sea que provea bienes o servicios) y si ésta es lo mejor que se puede hacer por determinado grupo poblacional en situación de vulnerabilidad, la cual no necesariamente está relacionada al aspecto socioeconómico.

b) Las intervenciones públicas se clasifican en universales (si se provee de bienes o servicios a toda la población que presente el problema o necesidad) y focalizadas (si se requiere definir y evaluar criterios de elegibilidad para que una determinada población acceda a los bienes y/o servicios que ésta provee); debiendo establecer en sus documentos de gestión cómo se efectivizarán los procedimientos de identificación, elegibilidad, afiliación y egreso de sus usuarios, bajo los lineamientos que emite el MIDIS. Específicamente, los procedimientos de identificación y elegibilidad implican la determinación de las características o condiciones asociadas a variables personales, sociales, económicas, culturales, demográficas, geográficas o de cualquier otra índole que permiten identificar y seleccionar a los potenciales usuarios de acuerdo con el objetivo y naturaleza de la intervención pública focalizada.

c) En el marco de las prioridades de Política Social de Estado, la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS), mediante el Acta N° 005-2017- PCM/CIAS, aprobó la primera lista de 21 Intervenciones Públicas Focalizadas, en las cuales no se encuentra identificada la propuesta de ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base".

Las normativas relacionadas al proyecto de ley en análisis y la opinión técnica de la DGPE y la DGFIS.

3.5.4 La DDP en el marco de sus funciones y competencias adiciona otros elementos de análisis y sustento de su opinión técnica, mediante la revisión de normas vigentes vinculadas a la propuesta legislativa entre los que destacamos los siguientes:

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

La Ley Nº 25307, Ley que declara de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Materno Infantiles y demás organizaciones sociales de base.

"(...).

b) Asimismo, en el artículo 6, de la referida ley, las Organizaciones Sociales de Base tienen derecho a participar de los Programas de Compensación Social, y para ello deben cumplir con los requisitos de: i) habitar en áreas urbano-marginales o en zonas rurales deprimidas y ii) solicitar su inscripción para intervenir en los programas de compensación social y similar.

c) Como es de observar, la misma que declara de prioritario la labor que realizan las organizaciones de base, establece que las Organizaciones Sociales que deseen participar en los Programas de Compensación Social, deben residir en zonas urbano marginales o en las zonas rurales.

Las normas vinculadas a las funciones rectoras del MIDIS como la Ley N° 30435, que crea el Sistema Nacional de Focalización (SINAFO). Respecto de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS) las intervenciones focalizadas, los procedimientos y beneficiarios/as.

"En su artículo 10, señala que la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS) establece los resultados esperados en la política social del Estado y elabora la lista de las intervenciones focalizadas definidas en el marco de dicha política, especificando qué entidad tiene el rol normativo, financiero y prestador de la intervención, y la notifica al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (**MIDIS**).

Artículo 14, precisa que el proceso de focalización comprende los procedimientos de identificación, elegibilidad, afiliación y egreso; los mismos que son regulados complementariamente en el reglamento de la presente Ley y por otras disposiciones que emita el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (**MIDIS**). Y a través del artículo 15, se realiza **la identificación de las personas, hogares, viviendas, comunidades y centros poblados**, para lo cual el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis), coordinará con las entidades correspondientes.

Artículo 16, menciona que el procedimiento de elegibilidad conlleva a evaluar el cumplimiento de los criterios de elegibilidad que se aplican a los usuarios de las intervenciones focalizadas definidas en el marco de la política social del Estado. **Las entidades a cargo de las intervenciones focalizadas son responsables de cotejar el cumplimiento de los criterios de elegibilidad sobre la base de la información proporcionada por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS),** a través del Mecanismo de Intercambio de Información Social (**MIDIS**)."

La Ley N° 31493, Ley que modifica la Ley N° 30435 para fortalecer el SINAFO, mejorando el proceso de focalización.

*"e) La Ley Nº 31493, Ley que modifica la Ley Nº 30435, Ley que crea el sistema nacional de focalización (*SINAFO*), para fortalecer el* SINAFO *mejorando el proceso de focalización, fortaleciendo los mecanismos de control y maximizando el uso de los recursos asignados en el cumplimiento de sus competencias, en su artículo 1, tiene por objetivo crear el Sistema Nacional de Focalización (*SINAFO*) y* ***establecer los principios, alcance, organización, ámbito, procesos, procedimientos y la estrategia para calidad del proceso de***

***focalización**; y especifica los integrantes del Sistema y sus funciones en concordancia con la Política Social y en articulación con el Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (SINADIS).*

*f)Con la aprobación de esta Ley, con respecto a la Ley Nº 30435, se observa que el Sistema Nacional de Focalización, enfatiza la estrategia de calidad a considerar en los procesos de focalización, con el objetivo de evaluar y mejorar de manera continua la implementación del proceso de focalización, la que estará bajo la conducción del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (**MIDIS**), con la participación de los gobiernos locales, gobiernos regionales y las demás entidades públicas competentes."*

El Decreto Supremo N° 081-2011-PCM modificado por Decreto Supremo N° 004- 2014-PCM, crea el Programa Nacional de Asistencia Solidaria - Pensión 65, "(...) a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, para otorgar subvenciones económicas a los adultos a partir de los sesenta y cinco (65) años de edad, que se encuentren en condición de extrema pobreza al momento de acceder al programa y que cumplan con los requisitos de acceso y permanencia establecidos por la referida norma."

La Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030, aprobada con el Decreto Supremo N° 008-2022-MIDIS

"k) (...) reconoce como problema público, la "Exclusión social que genera pobreza a lo largo del ciclo de vida de las personas", ante la persistencia de barreras en el acceso a servicios públicos y programas sociales relacionados a la salud, educación, identidad, servicios integrados, acceso a la vivienda adecuada y a la tierra, conectividad vial, trabajo e inclusión financiera, protección, vida libre de violencia y acceso a la justicia. La PNDIS al 2030 prevé 5 objetivos prioritarios y sus 16 indicadores, 19 lineamientos, 81 servicios y sus 96 indicadores, a cargo de 14 Ministerios, PCM, RENIEC, DEVIDA, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales.

l) Los 5 objetivos prioritarios que establece la PNDIS al 2030 son: a) Mejorar el desarrollo infantil temprano, b) Mejorar el desarrollo físico, cognitivo y socioemocional de niñas, niños y adolescentes, c) Incrementar las capacidades para la inclusión económica de jóvenes y adultos d) Mejorar la calidad de vida de las personas adultas mayores, y e) Mejorar las condiciones del entorno de la población.

m) En lo concerniente al Objetivo Prioritario N° 4 "Mejorar la calidad de vida de las personas adultas mayores", encontramos 3 lineamientos y 6 servicios dirigidos para las personas adultos mayores. De los cuales se tiene como servicio "S.4.2.1. Subvención monetaria focalizada a personas mayores de 65 años que viven en situación de pobreza extrema", a cargo del Programa PENSIÓN 65 del MIDIS."

Asimismo, revisa normas vinculadas al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, evidenciando su rectoría respecto de las políticas sobre personas adultas mayores como se indica:

"n) El Decreto Legislativo N° 1098, Ley de organización y funciones del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, en el literal h) de su artículo 5, precisa que, la entidad tiene como parte

de sus ámbitos de competencia, la promoción y protección de los derechos de las personas adultas mayores.

o) En ese marco, en el artículo 3 de la Ley N° 30490, Ley de la Persona Adulta Mayor, se determina que, el MIMP, se encarga de normar, promover, coordinar, dirigir, ejecutar, supervisar, fiscalizar, sancionar, registrar información, monitorear y realizar las evaluaciones de las políticas, planes, programas y servicios a favor de ella, en coordinación con los gobiernos regionales, gobiernos locales, entidades públicas, privadas y la sociedad civil, que brindan las facilidades del caso.

p) En el numeral 59.1 del artículo 59 del Reglamento de la Ley N° 30490, aprobado con el Decreto Supremo N° 024-2021-MIMP se indica que, el Estado promueve acciones de seguridad social para garantizar a las personas adultas mayores un nivel de vida adecuado y bienestar para evitar o mitigar mayores situaciones de vulnerabilidad; por lo que, en el numeral 61.3 del artículo 61 se establece que, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, en coordinación con ESSALUD, la Oficina de Normalización Previsional, la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, la Superintendencia Nacional de Aduanas y Administración Tributaria, el Ministerio de Educación y demás entidades vinculadas a la seguridad social, articula el desarrollo de acciones para promover una cultura en seguridad social.

q) Por ello, el MIMP, emitió el Decreto Supremo Nº 006-2021-MIMP, Decreto Supremo que aprueba la Política Nacional Multisectorial para las Personas Adultas Mayores al 2030 (PNMPAM), que reconoce como problema público la "discriminación estructural por motivos de edad contra las personas adultas mayores", por lo que, define 5 objetivos prioritarios y 22 lineamientos, entre los que resalta el objetivo prioritario N° 3, que tiene relación con pensiones no contributivas. El OP3, Garantizar prestaciones contributivas y no contributivas para las personas adultas mayores, tiene 03 lineamientos, L.03.01. Mejorar la cobertura de los afiliados al sistema previsional, L.03.02. Incrementar el número de personas adultas mayores que cuentan con pensión contributiva y no contributiva y L.03.03. Procurar un sistema previsional con pensiones dignas; estando a cargo de la ONP y MIDIS. En el caso del MIDIS, por el servicio "Subvención monetaria entregada a personas mayores de 65 años que viven en situación de pobreza extrema".

r) Tal como se puede apreciar, los lineamientos L.03.1, L.03.2 y L.03.3 de la PNMPAM tienen relación directa con prestaciones contributivas y no contributivas, por tanto su vinculación con el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, que propone la "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base", por lo correspondería al MIMP atender la solicitud presenta en el proyecto de ley

También incluye en su revisión normas sobre el sistema previsional, incluida la del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

"s) Al respecto, es importante resaltar que, el Decreto Supremo Nº 354-2020-EF que aprueba el Reglamento Unificado de las Normas Legales que regulan el Sistema Nacional de Pensiones, establece disposiciones reglamentarias de las leyes que regulan el Sistema Nacional de Pensiones

de la Seguridad Social (SNP), creado por el Decreto Ley N° 19990, sus normas modificatorias y complementarias.

t) Asimismo, de conformidad con lo establecido en la Ley Nº 28532, Ley que establece la reestructuración integral de la Oficina de Normalización Previsional (ONP), es un organismo público del Sector Economía y Finanzas, con personería jurídica de derecho público interno, con recursos y patrimonio propios, con autonomía funcional, administrativa, técnica, económica y financiera, constituyendo un pliego presupuestal, que tiene a su cargo la administración del SNP.

u) Del mismo modo, es importante destacar que, según lo estipulado en el literal k) del artículo 4 de la Ley N° 29381, Ley de organización y funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, dicha entidad tiene como parte de sus áreas programáticas de acción, la seguridad social."

3.5.5 A través del Informe N° D000057-2023-MIDIS-DGPE de fecha 22 de febrero de 2023, la Dirección General de Políticas y Estrategias informa al Viceministerio de Políticas y Evaluación Social que la Dirección de Diseño de Políticas (DPP) ha elaborado el Informe N° D000060-2023-MIDIS-DPP de fecha 21 de febrero de 2023, en el que se consolida la opinión técnica de dicho Despacho Viceministerial.

"3.4.2. Por lo expuesto, si bien el MIDIS no tiene competencia sobre la materia que se regula en el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, que propone la "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base", toda vez que genera la creación de una pensión no contributiva, se sugiere que, se considere las opiniones técnicas de las entidades vinculadas a las materias de competencia como el MIMP (por la rectoría en promoción y protección de los derechos de las personas adultas mayores), el MTPE (por el área programática en seguridad social) y la ONP (por la administración del sistema nacional de pensiones); y se retire del proyecto toda alusión al MIDIS puesto que, en el marco de la rectoría sobre la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030 y el SINADIS, cuenta con el Programa Nacional Pensión 65 que constituye un programa nacional que otorga subvenciones económicas a personas adultas mayores de 65 años de edad a más que cumplen con determinadas características, según su norma de creación.

" IV. CONCLUSIONES

4.1 El Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, y el Presidente de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso de la República, solicitaron al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, que propone la "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base". Dicho proyecto de ley propone incorporar el artículo 13, para el otorgamiento de pensión mínima mensual a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares, vasos de leche u otras organizaciones sociales de base bajo su estatuto. Las socias serán beneficiarías por los programas asistenciales a cargo del Estado, exceptuándose aquellas que ya gocen de estos beneficios".

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

4.1. Por lo expuesto, la DDP de la DGPE, en el marco de sus funciones y competencias establecidas en el ROF del MIDIS, revisó y analizó los documentos, el Informe N° D000140- 2022-MIDIS-DMPP y el Informe N° D000020-2023-MIDIS-DMM, de la DMPP y DGFIS respectivamente, por lo que, presente la opinión técnica consolidada sobre el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, conforme a los argumentos expuestos en el numeral 3.4.del presente informe.

V. RECOMENDACIÓN

5.1. Emitir opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, que propone la "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base".

5.2. Remitir el presente informe a SG, y dar atención a lo requerido al Congreso de la República."

3.6 Opinión jurídica

3.6.1 Tomando en cuenta lo dispuesto por la Ley Nº 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 007-2022-JUS que regula los lineamientos para la elaboración, denominación y publicación de leyes, observamos que el artículo 2 de la referida Ley estipula que los proyectos de ley deben estar debidamente sustentados en una exposición de motivos, asimismo, el artículo 1 de su Reglamento señala que los anteproyectos de ley y los proyectos de decreto legislativo y de decreto de urgencia se estructuran de este modo:

(i) Título de la disposición.
(ii) Parte expositiva o exposición de motivos.
(iii) Análisis costo beneficio.
(iv) Análisis de impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional.
(v) Fórmula normativa, en la que se incluye una parte considerativa, parte dispositiva y parte final.

3.6.2 Siguiendo esa línea se tiene que el título del proyecto de ley es "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base" sin embargo, no es muy preciso respecto del contenido de la iniciativa legislativa que señala en su único artículo que "(...)se declare de interés nacional el otorgamiento de pensión mínima mensual(...)".

3.6.3 Cabe señalar que, respecto a la exposición de motivos el Decreto Supremo N° 063-2021-PCM, que aprueba el Reglamento que desarrolla el marco institucional que rige el proceso de Mejora de la Calidad Regulatoria y establece los Lineamientos Generales para la aplicación del Análisis de Impacto Regulatorio Ex Ante, indica que, entre otros, "se encuentran excluidos del ámbito de aplicación del presente Reglamento el Poder Legislativo(...)".Asimismo, el Decreto Supremo N° 007- 2022-JUS, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización

Legislativa, señala en su artículo 5 que "el sustento de todo proyecto normativo que no pasa por Análisis de Impacto Regulatorio Ex Ante lo compone la exposición de motivos".(Resaltado con negrita agregado).

3.6.4 En esa línea, el artículo 7 del Decreto Supremo N° 007-2022-JUS, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa, detalla el contenido de la exposición de motivos:

> **Artículo 7.- Contenido de la exposición de motivos**
> *7.1 La exposición de motivos describe el contenido de la propuesta normativa, indicando su objeto y finalidad, sus antecedentes, marco jurídico y las habilitaciones en cuyo ejercicio se dicta, así como su justificación de manera detallada, operando como sustento de su elaboración y aprobación.*
> *7.2 La exposición de motivos fundamenta la propuesta normativa, con una explicación de los aspectos más relevantes y un resumen de los antecedentes que correspondan y, de ser el caso, de la legislación comparada, jurisprudencia y doctrina que se ha utilizado para su elaboración.*
> *7.3 La exposición de motivos incluye necesariamente el fundamento técnico que justifica la necesidad de la aprobación de la norma, el análisis de impactos cuantitativos y/o cualitativos de la misma y el análisis del impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional. Ello debe tener consistencia con el Análisis de Impacto Regulatorio, cuando corresponda."*

3.6.5 Asimismo, el Manual de Técnica Legislativa del Congreso de la República13 señala que respecto a la estructura normativa de los proyectos de ley, estos contienen cuatro ítems: a) Presentación, b) Título, c) Fórmula legal y d) Exposición de motivos; de la revisión de la documentación se advierte que el proyecto de ley cumple con lo señalado en dicho manual, pues su documento contempla dichos puntos. Cabe indicar que el Proyecto de Ley en análisis contempla dicha estructura.

> 3.6.6 En esa línea, el referido Manual detalla que la exposición de motivos debe contener los siguientes aspectos: 1) Fundamentos de la propuesta, 2) Efecto de la vigencia de la norma sobre la legislación nacional, 3) Análisis costo beneficio, 4) Incidencia ambiental, cuando corresponda, 5) Relación con la agenda legislativa y las políticas de Estado del Acuerdo Nacional y 6) Anexo cuando corresponda. En esa línea, el proyecto de ley en análisis cuenta con dichos aspectos como se detalla seguidamente.
>
> 3.6.6.1 **Fundamentos de la propuesta**: No contempla dicho título, sin embargo, en su lugar se ubican tres tópicos: Problema que se pretende resolver, antecedentes legislativos y marco normativo.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

I) **Problema que se pretende resolver:** Indica la labor de las organizaciones sociales de base y el contexto reciente de la crisis generada por la pandemia agregando algunos datos del MIDIS sobre comedores populares (2020), adjunta cuadros y algunos testimonios. Asimismo, suma información de la Contraloría General de la República respecto del Programa del Vaso de Leche (2019) y de comedores populares del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2014). II) **Antecedentes legislativos**: Destaca la originalidad de su propuesta indicando que no hay otra similar a la planteada en este proyecto de ley, de conformidad con el Reglamento del Congreso de la República.

III) **Marco normativo**: Coloca las siguientes normas: Constitución Política del Perú; Reglamento del Congreso de la República (Ley N° 25307, Declaran de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Materno Infantiles y demás organizaciones sociales de base, en lo referido al servicio de apoyo alimentario que brindan a las familias de menores recursos); Decreto Supremo N° 081-2011-PCM, que crea el Programa Social denominado Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65".

3.6.6.2 **Impacto en la legislación nacional**: Lo titula como "Efecto de la norma sobre la legislación nacional", hace referencia a los sistemas de pensiones recogiendo lo señalado en el artículo 11 de la Constitución respecto de que "el Estado garantiza el libre acceso a prestaciones de salud y a pensiones a través de entidades públicas, privadas o mixtas. Supervisa, asimismo, su eficaz funcionamiento."; asimismo, señala que "(...) los sistemas de pensiones tienen como objetivo asegurar un ingreso a los ciudadanos cuando ya no estén en edad de trabajar. Por tanto, su fin es proteger a los adultos mayores para que, cuando ya no reciban un salario, no caigan en la indigencia y puedan cubrir sus necesidades". Hace referencia al Programa Nacional Pensión 65, aunque advierte que la **generación de un nuevo sistema adicional de pensiones no contributivo**, no está contemplado en el presupuesto del Año 2022 del MIDIS, señala que se trata de una **propuesta de carácter declarativo**, en esa línea indica lo siguiente:

> "(...) en cuanto a su construcción jurídica, cabe recordar que las normas declarativas se caracterizan, sobre todo, por carecer de un supuesto de hecho. Es decir, una diferenciación sobresaliente de este tipo de normas es que son dictadas como afirmaciones válidas en sí mismas antes que como hipótesis de un supuesto y su correspondiente efecto. Pese a ello, no significa que no sean obligatorias, sino que mantienen su vigencia y obligatoriedad en tanto guardan una particularidad esencial: "si bien requieren de actos administrativos posteriores para cumplir con los objetivos de interés público que justificaron su aprobación, estas normas sí generan algunos efectos inmediatos". En ese sentido, por ejemplo, una declaración de necesidad o público interés es uno de los requisitos que el artículo 700 de la Constitución considera a fin de realizar actos como la expropiación, ya que, si bien la sola promulgación de la ley es insuficiente para que algo como ello se materialice, sí se constituye como la base y el paso previo obligatorio para que se realice. Por tanto, queda en evidencia que este tipo de normas no solo activan una cadena de procedimientos posteriores, sino que además constituyen mandatos al Poder Ejecutivo para que este priorice la ejecución de lo dispuesto, ante la

imposibilidad constitucional de un legislador para realizarlo. Por último, es preciso mencionar que, de acuerdo con la Primera Disposición Final y Transitoria de la Constitución, cualquier modificación que afecte al régimen pensionario debe apegarse indefectiblemente al criterio de sostenibilidad financiera. Este criterio se entiende, por un lado, como "un requisito de procedimiento para la aprobación de normas que modifiquen los regímenes pensionarios y, de otro, como una exigencia de fondo sobre el contenido y alcances de tales normas", lo cual debe tenerse en cuenta aun cuando se trate de una norma declarativa." (Sic).

3.6.6.3 Cabe señalar que, respecto a las normas declarativas el Congreso de la República emitió el Informe Temático N° 52/2021-2022 "Sobre la naturaleza de las leyes declarativas, y recogiendo lo señalado en la Consulta Jurídica N° 024-2018-JUS.DGDNCR, entre otros, dice:

"Las normas declarativas representan una vinculación política, no jurídica, del Poder Legislativo hacia el Poder Ejecutivo, no generan impacto económico en el presupuesto estatal, debido a que no imponen ninguna obligación jurídica ya que es competencia del Ejecutivo la presentación de iniciativas que generen gasto. Como consecuencia de ello, su incumplimiento no tiene efectos jurídicos pues constitucionalmente es el Poder Ejecutivo el competente para su realización." (Resaltado con negrita y subrayado agregados).

3.6.6.4 **Análisis costo - beneficio**: Si bien la propuesta identifica a los grupos beneficiarios presentándolos en un cuadro o matriz que agrupa en tres bloques, no los cuantifica ni presenta mayor precisión o detalle: sobre este punto como puede apreciarse a continuación: a) Socias activas de comedores populares, b) Beneficiarios/as de programas sociales y c) Entidades públicas.

3.6.6.5 **Relación con la agenda legislativa y las políticas de Estado del Acuerdo Nacional**: El proyecto de ley contempla este ítem, aunque lo ubica después del rubro Fundamentos, precisando que se vincula con las Políticas del Acuerdo Nacional N° 10 "Reducción de la pobreza" y N° 11 "Promoción de igualdad de oportunidades sin discriminación" que corresponden al Lineamiento II "Equidad y Justicia Social".

3.6.7 El artículo V del Título Preliminar de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, establece que: "Las entidades del Poder Ejecutivo: Se organizan en un régimen jerarquizado y desconcentrado cuando corresponda, sobre la base de funciones y competencias afines, evitando la duplicidad y superposición de funciones."

3.6.8 Asimismo, el artículo 22 de la citada ley señala que los ministerios son organismos del Poder Ejecutivo que comprenden uno o varios sectores, considerando su homogeneidad y finalidad; por ende, diseñan, establecen, ejecutan y supervisan políticas nacionales y sectoriales, asumiendo la rectoría respecto de ellas; estando regulado su ámbito de competencia y estructura básica en sus respectivas Leyes de Organización y Funciones.

3.6.9 De acuerdo a ello, los artículos 44, 45 y 47 de la referida norma jurídica, establecen que los sistemas están a cargo de un ente rector que se constituye en su autoridad técnico-normativa a nivel nacional; dicta las normas y establece los procedimientos relacionados con su ámbito de competencia; coordina su operación técnica y es responsable de su correcto funcionamiento en el marco de la normativa

general, leyes especiales y disposiciones complementarias; es así que los entes rectores tienen las siguientes competencias y funciones:

a. Programar, dirigir, coordinar, supervisar y evaluar la gestión del proceso;
b. Expedir las normas reglamentarias que regulan el Sistema;
c. Mantener actualizada y sistematizada la normatividad del Sistema;
d. Emitir opinión vinculante sobre la materia del Sistema;
e. Capacitar y difundir la normatividad del Sistema en la Administración Pública;
f. Llevar registros y producir información relevante de manera actualizada y oportuna;
g. Supervisar y dar seguimiento a la aplicación de la normatividad de los procesos técnicos de los Sistemas;
h. Promover el perfeccionamiento y simplificación permanente de los procesos técnicos del Sistema Administrativo.
i. Las demás que señalen las leyes correspondientes.

3.6.7 Por su parte, mediante la Ley N° 29792, se crea el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, determinándose su ámbito, competencias, funciones y estructura orgánica básica; asimismo, ejerce la rectoría de las políticas de desarrollo e inclusión social a nivel intergubernamental, dentro del marco del proceso de descentralización y en el ámbito de su competencia. El Sector Desarrollo e Inclusión Social comprende a todas las entidades del Estado, de los tres niveles de gobierno, en todo el territorio nacional para formular, planear, dirigir, coordinar, ejecutar, supervisar y evaluar las políticas nacionales y sectoriales en materia de desarrollo e inclusión social, encaminadas a reducir la pobreza, las desigualdades, las vulnerabilidades y los riesgos sociales, en aquellas brechas que no pueden ser cerradas por la política social universal, regular, de competencia sectorial.

3.6.8 De otro lado, el numeral 3.2 del artículo 3 del Texto Integrado Actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, aprobado por Resolución Ministerial N° 073-2021-MIDIS, establece que el MIDIS tiene, entre otras, las siguientes funciones exclusivas:

a) Elaborar políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo e inclusión social, acceso a oportunidades y desarrollo de capacidades de su competencia.
b) Gestionar políticas, planes, programas y proyectos de su competencia.
c) Supervisar, monitorear y evaluar las actividades vinculadas a la promoción del desarrollo e inclusión social que desarrollan los órganos del Ministerio y organismos públicos y demás entidades adscritas al sector.
d) Brindar asistencia técnica para el diseño, elaboración, ejecución, monitoreo y supervisión a las distintas entidades a cargo de programas sociales.
e) Capacitar y transferir competencias operativas a las entidades a cargo de la gestión de los programas sociales.

f) Definir y desarrollar las metodologías e instrumentos de gestión, entre otros, para las políticas y programas de desarrollo e inclusión social. g) Promover la participación del sector privado y la sociedad civil con el fin de desarrollar intervenciones conjuntas en la aplicación de las políticas nacionales de su competencia.

h) Celebrar convenios de gestión con las entidades integrantes del Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, en coordinación con la Presidencia del Consejo de Ministros y el Ministerio de Economía y Finanzas.

i) Diseñar y gestionar los registros y bases de datos de los programas sociales, de identificación, selección y registro de beneficiarios y otros registros que se creen.

3.6.9 Del marco legal expuesto, se desprende que el MIDIS de acuerdo a sus competencias orienta sus actividades, entre otras, a fomentar el desarrollo social, superación de la pobreza y extrema pobreza mediante la promoción de la inclusión y equidad social brindando protección social a las poblaciones en situación de riesgo, vulnerabilidad y abandono.

3.6.10 Indicado lo anterior, es importante destacar que el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social a través del Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" viene atendiendo las necesidades inmediatas de los hogares a nivel nacional, mediante subsidios monetarios como se ha detallado en la opinión técnica emitida por el Viceministerio de Prestaciones Sociales.

3.6.11 En ese sentido, el objeto de este proyecto de ley pretende reconocer la labor de las mujeres socias de diversas organizaciones sociales de base a través de una ley de carácter declarativo, al "declarar de interés nacional el otorgamiento de una pensión mínima mensual", sin embargo, dicha declaración tendría impacto en otros Sectores como este Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social y el Ministerio de Economía y Finanzas, ya que implicaría la afectación necesaria de recursos presupuestarios cuya responsabilidad recae en el Poder Ejecutivo y que el Congreso de la República tiene prohibido por Ley, como se estipula en la Constitución Política del Perú y se recoge también en el Reglamento del Congreso de la República.

IV. CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES

4.1. Por lo expuesto, y teniendo en consideración la opinión técnica de la Dirección General de General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales del Viceministerio de Prestaciones Sociales, a la que dicho despacho viceministerial le da conformidad así como la opinión técnica de la Dirección General de Políticas y Estrategias, también con la conformidad del respectivo Despacho Viceministerial de Políticas y Evaluación Social, en las que se opina que el Proyecto de Ley N° 3527/2022-CR, "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base", no es viable y excede las competencias del Congreso de la República señaladas en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, así como las de este Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

4.2. Se recomienda a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el retiro de toda alusión al MIDIS puesto que en el marco de la rectoría sobre la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030 y el SINADIS, cuenta con el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" que otorga subvenciones económicas a personas adultas mayores que cumplen determinados características y requisitos según su norma de creación.
4.3. Se recomienda a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República recabar las opiniones técnicas de las entidades vinculadas a la materia de competencia como el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, por la rectoría en promoción y protección de los derechos de las personas adultas mayores, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo por el área programática en seguridad social y la Oficina de Normalización Previsional - ONP por la administración del sistema nacional de pensiones.
4.4. Se recomienda derivar el presente informe a la Secretaría General, a fin de continuar con el trámite respectivo.
Es todo cuanto informo a usted para los fines que estime pertinente.
Atentamente,
PATRICIA RITA ZANABRIA CASTILLO
Abogada
OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA

3. LA ASAMBLEA NACIONAL DE GOBIERNOS REGIONALES - ANGR
La Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales el 19 de abril de 2023 remitió el Oficio Nº 337-2023-ANGR/P

"(...)

Reciba el saludo cordial de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales-ANGR y de manera especial de su presidencia.
Motiva el presente, hacer llegar en adjunto la opinión técnico legal de la ANGR-en representación de los 25 Gobiernos Regionales del Perú- señalando nuestro DE ACUERDO al Proyecto de Ley 3527/2022-CR, "Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base".
Hago propicia la ocasión para reiterarle las muestras de mi consideración más distinguida
ROHEL SANCHEZ SANCHEZ
Presidente
Asamblea Nacional de Rectores

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

N° de Proyecto de Ley	Proyecto de Ley: 3527/2022-CR.
Título/Sumilla	LEY QUE OTORGA PENSIÓN A LAS SOCIAS ACTIVAS MAYORES DE 65 AÑOS DE LOS COMEDORES POPULARES U OTRAS ORGANIZACIONES SOCIALES.
Opinión (de acuerdo o en desacuerdo)	**De acuerdo**
Aspectos importantes que sustentan la opinión	La iniciativa legislativa en comentario tiene por finalidad modificar la Ley N° 25307 – Ley que declara de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Maternos Infantiles y demás organizaciones sociales de base. En tal sentido, el presente proyecto de ley busca incorporar un artículo que declare de interés nacional el otorgamiento de una pensión mínima mensual a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares, vasos de leche u otras organizaciones sociales Este proyecto de ley es solo declarativo, no implica ninguna modificación de competencias o funciones para un organismo estatal. Por lo tanto, no existe razón para oponerse a una norma llanamente declarativa.
Base legal	Ley 25307 – Ley que declara de prioritario interés nacional la labor que realizan los Clubes de Madres, Comités de Vaso de Leche, Comedores Populares Autogestionarios, Cocinas Familiares, Centros Familiares, Centros Maternos Infantiles y demás organizaciones sociales de base.

Fecha, 8 de marzo de 2023

c.2 Proyecto de Ley 4829/2022-CR

1) La Autoridad del Servicio Civil - SERVIR

La Autoridad del Servicio Civil – SERVIR, el 15 de junio de 2023 remitió el Oficio N° 000399-2023-SERVIR-PE

"(...)

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, mediante el cual solicita a la Autoridad Nacional del Servicio Civil (SERVIR) opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

Al respecto, se remite el Informe N° 000224-2023-SERVIR-GPGSC, que hace suyo el Informe Técnico N° 000702-2023-SERVIR-GPGSC, de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, para los fines pertinentes.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima.

Atentamente,
ANA ISABEL PARI MORALES
Presidenta Ejecutiva
Consejo Directivo

(...)

Informe N° 000224-2023-SERVIR-GPGSC

(...)

Tengo el agrado de dirigirme a usted con relación al documento de la referencia, mediante el cual la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República del Perú, solicita opinión sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022- CR, Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65.

Al respecto, se remite adjunto el Informe Técnico N° 000702-2023-SERVIR-GPGSC, que contiene el análisis y la opinión solicitada, el cual hago mío en todos sus extremos y doy conformidad.

Estando a ello, se deriva la presente opinión para su consideración y fines pertinentes.

Atentamente,
JUAN BALTAZAR DEDIOS VARGAS
Gerente de Políticas de Gestión del Servicio Civil
Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil
(...)
Informe Técnico N° 000702-2023-SERVIR-GPGSC
(...)

Mediante documento de la referencia, el Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, solicita opinión sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022- CR, Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 (en adelante, Proyecto de Ley).

Al respecto, informo lo siguiente:

I. Competencia de SERVIR

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

1.1 El Decreto Legislativo N° 1023 creó a la Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR como un organismo técnico especializado adscrito a la Presidencia del Consejo de Ministros, rector del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos (en adelante, SAGRH) atribuyéndole entre otras funciones, la de emitir opinión previa a la expedición de normas de alcance nacional relacionadas con el ámbito de aplicación de dicho sistema.
1.2 De esta manera, la presente opinión necesariamente se enmarca en las competencias legalmente atribuidas a SERVIR y se emite sin perjuicio de la opinión que a otros sectores pudiera corresponderles.

II. Contenido de la propuesta normativa

2.1 Conforme se tiene del artículo 1 del Proyecto de Ley, este tiene por objeto modificar el Programa Social denominado Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" creado por Decreto Supremo N° 081-2022-PCM y crear el pilar pensionario no contributivo, base de un sistema integrado de pensiones. Para tal efecto, en su artículo 2 propone que "Pensión 65" sea un programa pensionario a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), para otorgar pensiones a los adultos mayores a partir de los sesenta y cinco (65) años de edad, que se encuentren en condición de extrema pobreza al momento de acceder al programa y que cumplan con los requisitos de acceso y permanencia establecidos por la presente norma.

2.2 En su artículo 3, el Proyecto de Ley señala que se otorgará la pensión a toda persona que cumpla con los requisitos del Programa, los cuales serán determinados por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social en base a criterios técnicos como el Salario Mínimo Legal y la Canasta Básica Familiar. Asimismo, en su artículo 4 indica que la entrega será de manera mensual y de manera correlativa en referencia al último dígito del DNI de los beneficiarios. La entrega se realizará mediante las entidades financieras más cercanas a los beneficiarios.

2.3 Siendo que, en su artículo 5, detalla que los beneficiarios del Programa "Pensión 65" serán los adultos mayores a partir de sesenta y cinco (65) años de edad que se encuentren en condición de extrema pobreza de acuerdo a los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH), para lo cual los potenciales beneficiarios se deberán identifican ante las entidades, a través de las cuales funciona el programa, con su Documento Nacional de Identidad (DNI) y solicitar la evaluación de elegibilidad del SISFOH. En tanto, en los

artículos 6, 7 y 8, definen la progresión y permanencia del programa, la aprobación del Manual de Operaciones y la vigencia de la ley, respectivamente.

2.4 Finalmente, se debe advertir que el Proyecto de Ley contiene una única Disposición Complementaria Final, la misma precisa que el programa "Pensión 65" continuará vigente y a cargo de la distribución de montos a los beneficiarios de acuerdo a lo establecido en el Decreto Supremo N° 081-2022-PCM- Asimismo, el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social será el responsable de realizar las adecuaciones normativas necesarias en el Decreto Supremo para adecuarse a la presente ley.

2.5 En su Exposición de Motivos, se señala que dicha propuesta normativa se encuentra orientada a cumplir con el rol asegurador del Estado, de dar acceso a la seguridad social y velar porque las pensiones sean accesibles a todo adulto mayor; ello en atención a la creciente tasa de envejecimiento, siendo que según cifras del INEI, la población en el Perú se duplicará entre el 2020 a 2050. Por lo que, aumentará la pobreza y exclusión social de dicho sector de la población.

2.6 Respecto del Análisis Costo – Beneficio, en la Exposición de Motivos del proyecto, se precisa lo siguiente: "La presente iniciativa legislativa sí generará gasto adicional al erario nacional, debido a que, a pesar que el Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65 ya cuenta con un presupuesto definido, el incremento de beneficiarios incrementará, y también aumentará los costos invertidos. Sin embargo, el beneficio obtenido en comparación al costo se analiza mayor en el tiempo. (...) En conclusión, una propuesta de pensión 65 no contributiva a personas con ingresos menores a 500 soles tendría un costo de 1,16% del PBI. Sin embargo, es conocido que los ingresos por "Pensión 65" se transforman en consumo directo, consumo que se orienta sobre productos de primera necesidad. Es decir que los montos repartidos se transforman en consumo directo, estimulando la demanda en el mercado".

III. Análisis del Proyecto de Ley

3.1. El Proyecto de Ley se orienta a modificar el Programa Social denominado Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" creado por Decreto Supremo N° 081-2022-PCM y crear el pilar pensionario no contributivo, base de un sistema integrado de pensiones. Como es de advertirse el objeto del Proyecto de Ley, tiene connotación

económica y tiene vinculación específica con los ingresos correspondientes a los recursos humanos del Sector Público.

3.2. Al respecto, conviene señalar que el literal h) del artículo 10 del Decreto Legislativo N° 1023, faculta a la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR a emitir opinión técnica vinculante en las materias de su competencia, la misma que se encuentra delimitada al Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos y el servicio civil peruano; comprendiendo así únicamente al personal activo sujeto a las diversas modalidades de vinculación en las entidades públicas. Por lo tanto, no podría entenderse de modo alguno que aquellas personas que ostenten la condición de cesantes de la Administración Pública o los beneficiarios de los programas asistenciales a cargo del Estado se encuentran bajo los alcances del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos en el marco del servicio civil.

3.3. Asimismo, si bien dentro de la competencia de SERVIR como ente rector del SAGRH, se encuentra el subsistema (5) gestión de la compensación, el Decreto de Urgencia Nº 044-2021, Decreto de Urgencia que establece medidas extraordinarias y urgentes en materia de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Sector Público, en el numeral 2.1 de su artículo 2, dispuso que las medidas que se aprueben en materia de ingresos correspondientes a los recursos humanos del sector público que impliquen el uso de fondos públicos, incluidas las pensiones , deben ser aprobadas por norma expresa con rango de ley, previa evaluación de la disponibilidad presupuestaria y a la opinión favorable del Ministerio de Economía y Finanzas.

3.4. Adicionalmente, según el numeral 2.3 del artículo 2 del Decreto de Urgencia Nº 044-2021, la atribución para brindar opiniones técnicas relacionadas a los ingresos correspondientes a los recursos humanos del Sector Público, como es el caso de las pensiones, la ejerce de forma exclusiva y excluyente el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

3.5. Por lo señalado, la opinión de SERVIR solo abarca a la aplicación de los citados dispositivos legales a aquellos servidores civiles que aún continúen prestando servicios. En consecuencia, SERVIR no es la entidad a la cual corresponde emitir opinión técnica sobre las pensiones del Estado, requisitos para acceder a una pensión y los beneficios que les pudieran corresponder.

3.6. De este modo, en atención de lo dispuesto en el Decreto de Urgencia N° 044-2021, se recomienda dirigir la consulta sobre el particular a la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas, por ser de su competencia.

3.7 Finalmente, sin perjuicio de lo señalado, respecto a la aplicación del programa "Pensión 65", recomendamos formular también su consulta al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), toda vez que de acuerdo con lo establecido en el art. 6 de la Ley 29792, dicha entidad tiene la rectoría de las políticas nacionales de su responsabilidad, ejerciendo competencia exclusiva y excluyente, respecto de otros niveles de gobierno, en todo el territorio nacional para formular, plantear, dirigir, coordinar, ejecutar, supervisar y evaluar las políticas nacionales y sectoriales en materias de desarrollo e inclusión social, encaminadas a reducir la pobreza, las desigualdades, las vulnerabilidades y los riesgos sociales, en aquellas brechas que no pueden ser cerradas por la política social universal, regular y de competencia sectorial.

IV. Conclusión y recomendaciones

En relación al Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65, se concluye que SERVIR no resulta competente para emitir opinión respecto de la viabilidad de la propuesta normativa, conforme a lo expuesto en los numerales 3.2 al 3.5 del presente informe técnico.

Asimismo, conforme los numerales 3.6 y 3.7 del presente informe técnico, se recomienda al Congreso de la República solicitar la opinión del Ministerio de Economía y Finanzas y Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.

Lo expuesto es cuanto informo a su Despacho para los fines pertinentes, se adjunta el proyecto de Oficio para dar respuesta al Congreso de la República.

Atentamente,

JEYLI YURIKO DELGADO CELIS
Analista de Políticas Públicas y Gestión
Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil

NATALIA ANDREA ROYLE SANSONI
Ejecutiva de Políticas del Servicio Civil (e)
Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

2. El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social el 11 de julio de 2023 remitió el Oficio Nº D000499-2023-MIDIS-DM

(...)

Es grato dirigirme a usted para hacerle llegar mi cordial saludo y, en atención al rubro del asunto, remitirle el Informe Nº D000376-2023-MIDIS-OGAJ (e informe anexo), de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, mediante el cual se brinda respuesta a su solicitud.

Hago propicia la oportunidad para expresarle el testimonio de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente,

JULIO JAVIER DEMARTINI MONTES

Ministro

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

(...)

INFORME N° D000376-2023-MIDIS-OGAJ

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación a los documentos de la referencia a) y b), mediante los cuales la Presidencia de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad y la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República solicitaron opinión sobre al Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR "Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65".

Sobre el particular, se adjunta al presente, el Informe de Trabajo N° D000047-2023-MIDIS-OGAJHLL que esta Oficina General hace suyo, recomendando continuar con el trámite respectivo.

Atentamente,

JOSE LUIS ROJAS ALCOCER

Jefe de Oficina General

OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA

(...)

INFORME DE TRABAJO N° D000047-2023-MIDIS-OGAJ-HLL

(...)

I. ANTECEDENTES

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

1.1. Mediante Oficio N° 1056-2022-2023/ CISPCD/CR de 5 de mayo de 2023 la Presidencia de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso de la República solicitó al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social opinión técnico legal sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR "Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65".

1.2. Mediante Oficio N° 2322-2022-2023-CPCGR/JLLG-CR de 5 de mayo de 2023 la Presidencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República solicitó al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social opinión técnico legal sobre el citado Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR.

1.3. Mediante Proveído N° D004000-2023-MIDIS-SG de 8 de mayo de 2023 la Secretaria General solicita al Despacho Viceministerial de Prestaciones Sociales (VMPS) y al Despacho Viceministerial de Políticas y Evaluación Social (VMPES) que se emita opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR.

1.4. Mediante Memorando N° D000290-2023-MIDIS-VMPES de 23 de mayo de 2023 el Viceministerio de Políticas y Evaluación Social remite a la Oficina de Asesoría Jurídica el Informe N° D000172-2023-MIDIS-DGPE, a través del cual la Dirección General de Políticas y Estrategias emite opinión técnica sobre el Proyecto de Ley.

1.5. Mediante Memorando N° D0000367-2023-MIDIS-VMPS de 16 de junio de 2023 el Viceministerio de Prestaciones Sociales remite a la Oficina de Asesoría Jurídica el Informe N° D000328-2023-MIDIS-DGDAPS, a través del cual la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales emite opinión técnica sobre el Proyecto de Ley.

II. BASE LEGAL

2.1 Constitución Política del Perú.

2.2 Ley N° 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa.

2.3 Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

2.4 Ley N° 29792, Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.

2.5 Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

2.6 Resolución Ministerial N°195-2019-MIDIS, que aprueba la Directiva que regula la atención de pedidos de información y de opinión sobre Proyectos de Ley, formulados por el Congreso de la República al Ministerio de Desarrollo e inclusión Social.

2.7 Resolución Ministerial N° 073-2021-MIDIS, que aprueba el Texto Integrado actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

2.8 Acuerdo de Mesa Directiva N° 106-2020-2021/MESA-CR, que aprueba el Manual de Técnica Legislativa, Tercera Edición, abril 2021.
2.9 Resolución Ministerial N° 159-2022-MIDIS, que aprueba la Directiva N° 003-2022-MIDIS denominada "Catálogo de Documentos Oficiales el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social". 2.10 Decreto Supremo N° 007-2022-JUS, Reglamento de la Ley N° 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa.

III. ANALISIS

DE LOS PEDIDOS DE OPINION SOBRE PROYECTOS DE LEY

3.1 Previo al análisis de fondo es necesario indicar que, los artículos 21 y 22 del Texto Integrado actualizado del Reglamento de Organización y Funciones (en adelante, ROF) del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), aprobado por Resolución Ministerial N° 073-2021- MIDIS, establecen que la Oficina General de Asesoría Jurídica es el órgano dependiente de la Secretaría General, responsable de asesorar y emitir opinión legal sobre los asuntos de carácter jurídico – legal de competencia del MIDIS y tiene, entre otras funciones, la de emitir opinión de carácter jurídico sobre proyectos de dispositivos normativos, debiendo contar previamente con el/los informe/s elaborado/s por las unidades de organización correspondientes.

3.2 Sobre el particular, es importante mencionar que mediante Resolución Ministerial N° 195- 2019-MIDIS se aprobó la Directiva N° 003-2019-MIDIS "Directiva que regula la atención de pedidos de atención y de opinión sobre proyectos de Ley, formulados por el Congreso de la República".

3.3 A través de la referida directiva se establecieron las normas y disposiciones para la atención oportuna de las solicitudes de pedidos de información y pedidos de opinión, requeridos por las/los Congresistas de la República y los órganos colegiados del Congreso de la República al MIDIS.

3.4 En ese sentido, el numeral 7.3.1 de la Directiva N° 003-2019-MIDIS establece lo siguiente:

e. El informe de la Oficina de Asesoría Jurídica, teniendo en cuenta lo señalado en el informe técnico, opinará sobre la competencia del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social para pronunciarse respecto al proyecto normativo. En caso el proyecto normativo involucre materias de competencia del Ministerio, concluirá opinando sobre su viabilidad o no viabilidad.

3.5 Por lo mencionado, una vez que las áreas técnicas emitan sus respectivas opiniones, la Oficina General de Asesoría procede a analizar el Proyecto de Ley. De esta manera, sólo cuando la propuesta normativa regule materias de competencia del MIDIS, esta Oficina General emite opinión respecto a su viabilidad.

DEL PROYECTO DE LEY N° 4829/2022-CR

3.6 De conformidad con lo establecido en el artículo 96 de la Constitución Política del Perú y los artículos 69 y 87 del Reglamento del Congreso de la República, la Presidencia de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad y la Presidencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República solicitaron opinión técnico legal sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR "Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65".

3.7 El citado proyecto de Ley contiene nueve (9) artículos y una (1) única disposición complementaria final.

3.8 Sobre el particular, la propuesta normativa tiene por objeto modificar el Programa Social denominado Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" creado por DECRETO SUPREMO N° 081-2011-PCM y crear el pilar pensionario no contributivo, base de un sistema integrado de pensiones.

3.9 Para ello, la propuesta normativa propone lo siguiente:

"Artículo 2.- Sobre "Pensión 65"

Se crea "Pensión 65" como un programa pensionario a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), para otorgar pensiones a los adultos a partir de los sesenta y cinco (65) años de edad, que se encuentren en condición de extrema pobreza al momento de acceder al programa y que cumplan con los requisitos de acceso y permanencia establecidos por la presente norma.

El programa incrementará su alcance progresivamente hasta incluir a todos los adultos mayores de 65 años en condiciones de pobreza.

Artículo 3.- De los criterios para establecer a los beneficiarios de la pensión.

"Pensión 65" se otorga a toda persona que cumpla con los requisitos del Programa. Estos se determinan por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social en base a criterios técnicos como el Salario Mínimo Legal y la Canasta Básica Familiar.

Artículo 4.- De la entrega

"Pensión 65" es entregado de manera mensual y de manera correlativa en referencia al último dígito del DNI de los beneficiaros. La entrega se realiza mediante las entidades financieras más cercanas a los beneficiarios.

Artículo 5.- De los requisitos de "Pensión 65"

4.1. Son beneficiarios del Programa "Pensión 65", los adultos a partir de sesenta y cinco (65) años de edad que se encuentren en condición de extrema pobreza de acuerdo a los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH).

4.2. Para la incorporación al Programa "Pensión 65" es necesario que los potenciales beneficiarios se identifiquen ante las entidades, a través de las cuales funciona el programa, con su Documento Nacional de Identidad (DNI) y soliciten la evaluación de elegibilidad del SISFOH.

Artículo 6.- De la progresión y permanencia de "Pensión 65"

6.1. El programa incrementará su rango de acción a las personas en condiciones de pobreza de acuerdo a disponibilidad presupuestal.

6.2. La condición de usuario del Programa "Pensión 65" solo es incompatible con la percepción de cualquier pensión que provenga del ámbito público o privado, incluyendo a aquellas prestaciones económicas que se otorguen a través del Seguro Social de Salud - EsSalud.

6.3. Para acceder a los beneficios del Programa "Pensión 65", los potenciales usuarios deberán cumplir los requisitos de forma establecidos por el MIDIS.

6.4. Los usuarios podrán permanecer en el Programa "Pensión 65" en tanto el SISFOH no determine, mediante la respectiva rectificación de su clasificación socioeconómica.

Artículo 7.- Administración del Programa

El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social será la entidad encargada de administrar el programa. Esta realizará las gestiones necesarias con las distintas instituciones para la correcta distribución de los montos a los beneficiarios.

Artículo 8.- Manual de operaciones
El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, mediante resolución ministerial, aprueba el Manual de Operaciones del Programa.

Artículo 9 Vigencia La presente Ley es obligatoria desde el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial, conforme lo establece el artículo 109° de la Constitución.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL
UNICA. - El Programa "Pensión 65" continuará vigente y a cargo del proceso de distribución de montos a los beneficiarios de acuerdo a lo establecido en el Decreto Supremo N.° 081-2011-PCM. Asimismo, el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social será la responsable de realizar las adecuaciones normativas necesarias en el Decreto Supremo citado para adecuarse a la presente Ley. 3.10 Asimismo, se ha realizado el seguimiento al proyecto de ley a través del expediente virtual del Congreso de la República, pudiendo advertir que la propuesta fue presentada el 24 de abril de 2023 y derivada el 3 de mayo de 2023 a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad y a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, donde permanece a la fecha en que se realiza el presente informe. Asimismo, se pudo observar que no existen proyectos acumulados ni documentación anexa a este Proyecto de Ley.

CONSOLIDACIÓN DE LAS OPINIONES TÉCNICAS
Opinión técnica del Viceministerio de Políticas y Evaluación Social

3.11 El artículo 67 del ROF del MIDIS establece que la Dirección General de Políticas y Estrategias, dependiente del Despacho Viceministerial de Políticas y Evaluación Social, es el órgano de línea responsable de proponer y conducir el diseño de las políticas y estrategias en materia de desarrollo e inclusión social, en el marco de la legislación nacional vigente. Asimismo, es responsable de dirigir la articulación con otros actores públicos y privados para el establecimiento de la política, así como, la definición y el seguimiento del funcionamiento del Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (SINADIS).

3.12 En ese contexto, mediante Informe N° D000172-2023-MIDIS-DGPE la Dirección General de Políticas y Estrategias hace suyo el Informe Nº D0000122-2023-MIDIS-

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

DDP de la Dirección de Diseño de Políticas y remite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, indicando lo siguiente:

"3.3 En relación a la opinión técnica sobre la propuesta del Proyecto de Ley 4829/2022- CR, que propone la "Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual programa pensión 65".

3.3.1 Mediante Oficio N° 1056-2022-2023/CISPCD/CR, el Presidente de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso de la República, solicitó al MIDIS, opinión respecto al Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, que propone la "Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual programa pensión 65".

3.3.2 Al respecto, esta Dirección en el marco de sus funciones y competencias establecidas en el ROF del MIDIS, considera necesario señalar algunos elementos de análisis que permitirá fundamentar y complementar la respuesta de opinión al Proyecto de Ley 4829/2022-CR, que propone la "Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual programa pensión 65", como se describe a continuación:

(...)

b) En octubre del 2011, mediante Decreto Supremo Nº 081-2011-PCM, modificado por el Decreto Supremo N° 004-2014-MIDIS, se crea **el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65"**, en adelante el Programa "Pensión 65", a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, para otorgar subvenciones económicas a los adultos a partir de los sesenta y cinco (65) años de edad, que se encuentren en condición de extrema pobreza al momento de acceder al programa y que cumplan con los requisitos de acceso y permanencia establecidos por la referida norma.

Según el artículo 3 de la referida norma, se establece requisitos para ser beneficiarias del Programa "Pensión 65", como son:

> i.- Podrán acceder al Programa "Pensión 65" las personas adultas a partir de sesenta y cinco (65) años de edad que se encuentren en condición de extrema pobreza de acuerdo a los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH)
>
> ii.- La condición de usuario del Programa "Pensión 65" solo es incompatible con la percepción de cualquier pensión que provenga del ámbito público o privado, incluyendo a aquellas prestaciones económicas que se otorguen a través del Seguro Social de Salud – EsSalud.
>
> iii. Para acceder a los beneficios del Programa "Pensión 65", los potenciales usuarios deberán entregar, al representante debidamente acreditado del Programa "Pensión 65", copia de su Documento Nacional de Identidad (DNI) y una declaración jurada, debidamente suscrita.
>
> iv. Los usuarios podrán permanecer en el Programa "Pensión 65" en tanto el SISFOH no determine, mediante la respectiva recertificación, el cambio de clasificación socioeconómica a no pobre, lo que conlleva a la pérdida de la subvención económica, a partir de su retiro de la relación de usuarios del programa. El SISFOH determina la oportunidad de la mencionada recertificación."

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

c) Asimismo, de acuerdo a la plataforma del Programa "Pensión 65", se puede visibilizar los requisitos de afiliación al Programa de asistencia Solidaria Pensión 65, siendo necesario para ello cumplir las siguientes condiciones:

- Tener 65 años de edad o más.
- No recibir pensión del sector público o privado, incluyendo prestaciones económicas otorgadas a través de EsSalud.
- Estar registrado en el Padrón General de Hogares con clasificación socioeconómica de pobreza extrema, conforme a la evaluación del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH) En caso no estés clasificado, puedes solicitarlo en la Unidad Local de Empadronamiento (ULE) de la municipalidad.

(...)

f) En junio del 2022, mediante Ley Nº **31493,** Ley que modifica la Ley Nº 30435, Ley que crea el **Sistema Nacional de Focalización** (SINAFO), para fortalecer el SINAFO mejorando el proceso de focalización, fortaleciendo los mecanismos de control y maximizando el uso de los recursos asignados en el cumplimiento de sus competencias, en su artículo 1, tiene por objetivo crear el Sistema Nacional de Focalización (SINAFO) y **establecer los principios, alcance, organización, ámbito, procesos, procedimientos y la estrategia para calidad del proceso de focalización**; y especifica los integrantes del Sistema y sus funciones en concordancia con la Política Social y en articulación con el Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (SINADIS).

g) La Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030, aprobada con el Decreto Supremo N° 008-2022-MIDIS, reconoce como problema público, la "Exclusión social que genera pobreza a lo largo del ciclo de vida de las personas", ante la persistencia de barreras en el acceso a servicios públicos y programas sociales relacionados a la salud, educación, identidad, servicios integrados, acceso a la vivienda adecuada y a la tierra, conectividad vial, trabajo e inclusión financiera, protección, vida libre de violencia y acceso a la justicia. La PNDIS al 2030 prevé 5 objetivos prioritarios y sus 16 indicadores, 19 lineamientos, 81 servicios y sus 96 indicadores, a cargo de 14 Ministerios, PCM, RENIEC, DEVIDA, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales.

Los 5 objetivos prioritarios que establece la PNDIS al 2030 son: a) Mejorar el desarrollo infantil temprano, b) Mejorar el desarrollo físico, cognitivo y socioemocional de niñas, niños y adolescentes, c) Incrementar las capacidades para la inclusión económica de jóvenes y adultos d) Mejorar la calidad de vida de las personas adultas mayores, y e) Mejorar las condiciones del entorno de la población.

En lo concerniente al Objetivo Prioritario N° 4 "Mejorar la calidad de vida de las personas adultas mayores", encontramos 3 lineamientos y 6 servicios dirigidos para las personas adultos mayores. De los cuales se tiene como servicio **"S.4.2.1. Subvención monetaria focalizada a personas mayores de 65 años que viven en situación de pobreza extrema", a cargo del Programa PENSIÓN 65 del MIDIS.**

h) Los **"Resultados priorizados de la Política Social e Indicadores Emblemáticos al 2030"** aprobados por la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS), en su sesión ordinaria N° 001-2023, de fecha 01.02.2023, considera como parte de los Resultados Priorizados "Mejorar la autonomía económica de la población adulta mayor a través del fortalecimiento de sistemas previsionales", que se mide por el

indicador "Porcentaje de personas adultas mayores con algún tipo de pensión", planteando como meta al año 2030, el 63.1%.

i) La **Política Nacional Multisectorial para las Personas Adultas Mayores al 2030**, aprobada con el Decreto Supremo N° 006-2021-MIDIS, considera el Objetivo Prioritario N° 3 "Garantizar prestaciones contributivas y no contributivas para las personas adultas mayores", que dispone como indicador "Porcentaje de personas adultas mayores afiliadas a algún sistema de pensión". Dicho objetivo prioritario cuenta con 3 lineamientos: (i) 3.1. Mejorar la cobertura de los afiliados al sistema previsional; (ii) 3.2. Incrementar el número de personas adultas mayores que cuentan con pensión contributiva y no contributiva.; y (iii) 3.3. Procurar un sistema previsional con pensiones dignas.

j) Del mismo modo, cabe mencionar que, recientemente, mediante Decreto Supremo Nº 045-2023-PCM, Decreto Supremo que modifica los artículos 1, 2 y 5 del Decreto Supremo N° 081-2022-PCM, que crea la Comisión Multisectorial de naturaleza temporal encargada de elaborar los Informes Técnicos que contengan una evaluación del sistema previsional peruano, así como una propuesta normativa para crear el nuevo sistema de pensiones, aprobada con fecha reciente 31.03.2023.

Dicha normativa, determina que la Comisión Multisectorial está conformada por: a) El/la Viceministro/a de Economía del Ministerio de Economía y Finanzas, quien la preside, b) El/la Viceministro/a de Hacienda del Ministerio de Economía y Finanzas, c) El/la Viceministro/a de Trabajo del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, d) Un/a representante de la Presidencia del Consejo de Ministros, e) Un/a representante del Banco Central de Reserva del Perú, y Un/a representante de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP."
Asimismo, la referida normativa, establece que, la Secretaría Técnica de la Comisión Multisectorial está a cargo de la Dirección General de Mercados Financieros y Previsional Privado del Ministerio de Economía y Finanzas, encargada de brindar el apoyo técnico y administrativo a la Comisión Multisectorial.

k) De acuerdo a lo estipulado en el artículo 2 de la **Resolución Ministerial N° 213-2020- EF/41, que aprueba el Texto Integrado actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Economía y Finanzas**, dicho ministerio ejerce competencias en la materias: económico, financiero y fiscal, previsional público y privado en el ámbito de su competencia; Inversión pública y privada y, presupuesto público, endeudamiento público, tesorería, contabilidad, programación multianual y gestión de inversiones, gestión fiscal de los recursos humanos y abastecimiento. ***Por lo que le correspondería a dicha entidad, emitir opinión técnica al proyecto de ley.***

l) Finalmente, la Resolución Ministerial Nº 073-2021-MIDIS, que aprueba el Texto Integrado actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, en su artículo 104, refiere que los Programas Nacionales, como el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65", depende del Despacho Viceministerial de Prestaciones Sociales. De acuerdo al marco normativo expuesto, el Programa Nacional de

> Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,
>
> Asistencia Solidaria "Pensión 65", está facultada para otorgar subvenciones económicas a los adultos a partir de los sesenta y cinco (65) años de edad, que se encuentren en condición de extrema pobreza al momento de acceder al programa y que cumplan con los requisitos de acceso y permanencia establecidos por la referida norma. Por lo que corresponde que el Viceministerio de Prestaciones Sociales a cargo del Programa Pensión 65, se pronuncie respecto a la opinión al proyecto de ley.
>
> (Énfasis agregado)

3.13 Como se observa, a partir de lo informado por la Dirección de Diseño de Políticas, la Dirección General de Políticas y Estrategias informa que el Programa Pensión 65, además de la entrega de subvenciones económicas/monetarias, no condicionadas, a personas adultas mayores de 65 años de edad en situación de pobreza extrema, brinda servicios complementarios para asegurar su protección social, bienestar y calidad de vida de conformidad con los objetivos de la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social.

3.14 Asimismo, respecto al sistema previsional, comunica que mediante Decreto Supremo Nº 045-2023-PCM del 31 de marzo de 2023 se modificaron los artículos 1, 2 y 5 del Decreto Supremo N° 081-2022-PCM, creando la Comisión Multisectorial de naturaleza temporal encargada de elaborar los Informes Técnicos que contengan una evaluación del sistema previsional peruano, así como, una propuesta normativa para establecer un nuevo sistema de pensiones.

3.15 Considerando la evaluación técnica previa, mediante Memorando N° D0000290-2023- VMPES el Viceministerio de Políticas y Evaluación Social remitió a la Oficina General de Asesoría Jurídica el informe de la Dirección General de Políticas y Estrategias (DGPE), indicando que lo encuentra conforme.

Opinión técnica del Viceministerio de Prestaciones Sociales

3.16 El artículo 89 del ROF del MIDIS establece que la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales, dependiente del Despacho Viceministerial de Prestaciones Sociales, es el órgano de línea responsable de diseñar e innovar los nuevos modelos o modalidades de atención de los Programas Sociales y Prestaciones Sociales Complementarias. Asimismo, es responsable de articular las prestaciones sociales y de supervisar el efectivo cumplimiento de las políticas y normativa general por parte de los Programas Sociales y Prestaciones Sociales Complementarias en línea con la Política

Sectorial y Políticas nacionales promovidas por el Estado en materia de Desarrollo e Inclusión Social.

3.17 En ese contexto, mediante Informe N° D000328-2023-MIDIS-DGDAPS la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales hace suyo el Informe Nº D000138- 2023-MIDIS-DDPS, de la Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales y remite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, de acuerdo con el siguiente detalle:

"2.5.1. El Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR propone modificar el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "PENSIÓN 65" y crear el pilar pensionario no contributivo, base de un sistema integrado de pensiones. Al respecto, conforme al Artículo 2° Jurisdicción, del texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Economía y Finanzas, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 301-2019-EF/41, se establece que dicho sector ejerce sus competencias a nivel nacional respecto al sistema previsional público y privado del Estado Peruano. Conforme a lo señalado, las medidas relacionadas al Sistema Previsional Público exceden el marco competencial del Viceministerio de Prestaciones Sociales y por ende de la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales, por lo que no se emite evaluación de viabilidad al respecto.

2.5.2. No obstante, el MIDIS conforme a sus competencias exclusivas, señaladas en la Ley N° 29792, Ley de Creación, Organización y Funciones del MIDIS, es el organismo rector de las políticas nacionales y sectoriales en materia de desarrollo e inclusión social encaminadas a reducir la pobreza, las desigualdades, las vulnerabilidades y los riegos sociales, en aquellas brechas que no pueden ser cerradas por la política social universal. Asimismo, mediante el Decreto Supremo N° 008-2022-MIDIS, el MIDIS aprobó la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030 (PNDIS) el cual señala entre sus cinco objetivos prioritarios, el Objetivo Prioritario N° 04 "Mejorar la calidad de vida de las personas adultas mayores para asegurar su inclusión social" que contiene los siguientes lineamientos: L4.1. Incrementar la independencia física, mental y emocional de las personas adultas mayores L4.2. Incrementar la autonomía económica de las personas adultas mayores L4.3. Incrementar la autonomía social de las personas adultas mayores.

Además, conforme al artículo 38 de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, señala que los programas son estructuras funcionales creadas para atender un problema o situación crítica, o implementar una política pública específica, en el ámbito de competencia de la entidad a la que pertenece.

Bajo dicho marco, el Programa Nacional PENSIÓN 65 se encuentra adscrito al MIDIS, en mérito a la finalidad de la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, disponiendo el pago de subvenciones, a población adulta mayor para el cierre de brechas de atención u otros, de dicha población. **Por ende, la naturaleza de las pensiones no contributivas y sus objetivos, son distintos a los del sistema previsional peruano, ya sea público o privado; ya que, su creación, obedece a derechos constitucionales de protección social, mientras el segundo, lo previsional, se encuentra relacionado a la seguridad económica (tales como el trabajo, la vivienda y la seguridad social).** Conforme a ello, el Programa Nacional PENSIÓN 65 no puede

ser catalogado como parte del sistema previsional peruano, pues ha sido concebido para la atención de una necesidad y problemática pública no prevista en la política social universal del Estado.

2.5.3. Respecto a lo señalado en el artículo 2 del Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, que propone crear "Pensión 65" como un programa pensionario a cargo del MIDIS, **esta Dirección señala que el MIDIS no tiene competencia para administrar un Programa que forme parte del Sistema Integrado de Pensiones, conforme a lo expuesto en el numeral 2.5.1 del presente informe**.
Además, en el marco de los procesos de modernización y de descentralización del Estado, la Presidencia del Consejo de Ministros evalúa a los Programas y Proyectos Especiales a fin de determinar la necesidad de su continuidad. Al respecto, conforme al artículo 68° del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, el Programa Nacional PENSION 65 constituye una unidad ejecutora del sector Desarrollo e Inclusión Social, cuya creación y cierre, es competencia del titular del pliego MIDIS en cumplimiento de su finalidad. En ese sentido, para efectos de modificación del Programa, se requiere no solo el sustento correspondiente del sector MIDIS, sino que adicionalmente la aprobación de ello, por parte de los órganos correspondientes de la Presidencia del Consejo de Ministros y del Ministerio de Economía y Finanzas.

2.5.4. Cabe señalar que, de conformidad con la norma de creación, el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "PENSIÓN 65", como órgano adscrito al MIDIS cumple con el objetivo de entregar una subvención económica que permita incrementar el bienestar; y mejorar sus mecanismos de acceso a los servicios públicos que brinda el Estado a los adultos mayores a partir de los 65 años de edad.

En concordancia con la Quinta Disposición Complementaria Final del Decreto de Urgencia N° 001-2012 que "Dicta medidas extraordinarias para la ejecución de programas sociales" establece que la subvención económica que otorga el Programa Nacional PENSIÓN 65 asciende a la suma de doscientos cincuenta y 00/100 nuevos soles (S/. 250,00); asimismo, la subvención económica que se otorga es **de carácter inembargable, no es heredable y no está sujeta al pago de devengados.**
(...)

2.5.5. Es importante resaltar la importancia de las acciones que realiza el Programa Nacional PENSIÓN 65, puesto que, no se dedica exclusivamente a la entrega de las pensiones no contributivas sino que adicionalmente desarrolla un trabajo de acompañamiento y monitoreo al usuario a fin de impulsar la protección integral de las personas adultas mayores de extrema pobreza y mejorar su calidad de vida asegurando su inclusión social en el marco de la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social. A continuación, se mencionan algunas de las intervenciones complementarias que realiza el Programa en beneficio de los usuarios:

- Promueve la afiliación de sus usuarios/as al Seguro Integral de Salud para garantizar su acceso a servicios de salud.
- Promueve la participación de los/as usuarios/as del Programa en la intervención Saberes Productivos; esta iniciativa conjunta entre Pensión 65 y los municipios, se desarrolla acciones de revalorización de los adultos mayores por parte de su familia y su comunidad para que su conocimiento sea transferido a las nuevas generaciones como un activo para el desarrollo y así reinsertar socialmente a la persona adulta mayor a través de sus saberes ancestrales.

- En el marco de la emergencia sanitaria del COVID 19 brindó orientaciones relacionadas al Lavado de Manos, Técnica adecuada para toser y estornudar, Aislamiento Domiciliario, Distanciamiento social, Uso de Mascarilla, Alimentación saludable, Educación Financiera y Salud Mental.
- Los colaboradores de Pensión 65 de las Unidades Territoriales realizan visitas de acompañamiento remoto, actividad que es registrada en el aplicativo móvil Ayza de Pensión 65.
- Participa activamente en la organización territorial de las jornadas de vacunación para la orientación a la población usuaria en la gestión de espacios, en coordinación con el sector salud, gobiernos locales y líderes comunitarios para garantizar el acondicionamiento de los puntos de vacunación (instalación de toldos, sillas, kits de lavado de manos, señalización, entrega de mascarillas, etc.).
- Participación en proyectos productivos de Haku Wiñay- FONCODES, con la finalidad de establecer alianza para un trabajo articulado que facilite la participación de los usuarios de Pensión 65 en los proyectos productivos de Haku Wiñay / Noa Jayatai.
- Orientación y consejería a usuarios sobre educación financiera sobre cuenta de ahorro y orientaciones para aplicar criterios que le permita elaborar un presupuesto para la priorización de gasto familiar; estas labores, realizadas por el personal de las 24 unidades territoriales durante las visitas domiciliarias.
- Capacitación sobre uso de tarjeta de débito con la finalidad de generar habilidades en los usuarios y usuarias en el manejo de la tarjeta de débito para el retiro de dinero haciendo uso de los cajeros automáticos y agentes corresponsales del Banco de la Nación.

2.5.6. Respecto al artículo 6 del Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR es importante señalar que las pensiones no contributivas entregadas a los/as usuarios/as del Programa PENSIÓN 65, es financiado bajo el presupuesto público que, actualmente, por falta de asignación presupuestal existe una gran brecha de atención a la población objetivo apta para ser usuaria; es decir, a todos los ciudadanos con 65 años o más en situación de pobreza extrema. **Por ello, se debe considerar la viabilidad y sostenibilidad financiera del mencionado Proyecto de Ley, puesto que, el sector público deberá otorgar una pensión a todos los ciudadanos con 65 años o más en situación de pobreza y pobreza extrema**.

2.5.7. Por lo expuesto, la Dirección de Diseño de las Prestaciones Sociales como unidad orgánica de la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales (DGDAPS), informa que el MIDIS no tiene ámbito de competencia para emitir opinión técnica sobre materias de regulación en sistema previsional, puesto que, el MEF tiene competencia directa y exclusiva en materia del sistema previsional. No obstante, esta Dirección informa que el Programa Nacional PENSIÓN 65 se encuentra adscrito al MIDIS en mérito a la finalidad de la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, disponiendo el pago de subvenciones, a población adulta mayor para el cierre de brechas de atención u otros, de dicha población. Por ende, **la naturaleza de las pensiones no contributivas y sus objetivos, son distintos a los del sistema previsional peruano, ya que, su creación, obedece a derechos constitucionales de protección social, mientras que lo previsional, se encuentra relacionado a la seguridad económica.**

(Énfasis agregado)

3.18 Como se observa, a partir de lo informado por la Dirección de Articulación de Prestaciones Sociales, la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones

Sociales señala que si bien no tiene ámbito de competencia para emitir opinión técnica sobre materias relacionadas al sistema previsional, se advierte que la propuesta incide directamente en la naturaleza del Programa Nacional Pensión 65.

3.19 En ese sentido, indica que el Programa Nacional Pensión 65 no puede ser catalogado como parte del sistema previsional peruano, ya que, su creación, obedece a derechos constitucionales de protección social, mientras que lo previsional, se encuentra relacionado a la seguridad económica.

3.20 Considerando la evaluación técnica previa, mediante **Memorando N° D000367-2023- MIDIS-VMPS** el Viceministerio de Prestaciones Sociales remite a la Oficina General de Asesoría Jurídica el informe de la Dirección General de Diseño y Articulación de las Prestaciones Sociales, indicando que lo encuentra conforme.

OPINIÓN JURÍDICA

De la competencia del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

3.21 El artículo V del Título Preliminar de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, establece que: "Las entidades del Poder Ejecutivo: se organizan en un régimen jerarquizado y desconcentrado cuando corresponda, sobre la base de funciones y competencias afines, **evitando la duplicidad y superposición de funciones**".

3.22 Es así que, el artículo 22 de la citada Ley N° 29158, señala que los Ministerios son organismos del Poder Ejecutivo que comprenden uno o varios sectores, considerando su homogeneidad y finalidad; por ende, diseñan, establecen, ejecutan y supervisan políticas nacionales y sectoriales, asumiendo la rectoría respecto de ellas; estando regulado su ámbito de competencia y estructura básica en su Ley de Organización y Funciones.

3.23 En concordancia con lo expuesto, en los artículos 44, 45 y 47 de la referida Ley, se establece que los Sistemas están a cargo de un Ente Rector que se constituye en su autoridad técnico normativa a nivel nacional; dicta las normas y establece los procedimientos relacionados con su ámbito de competencia; coordina su operación técnica y es responsable de su correcto funcionamiento en el marco de la normativa general, leyes especiales y disposiciones complementarias; es así que los entes rectores tienen, entre otras competencias y funciones, las siguientes:

a. Programar, dirigir, coordinar, supervisar y evaluar la gestión del proceso;
b. Expedir las normas reglamentarias que regulan el Sistema;
c. Mantener actualizada y sistematizada la normatividad del Sistema;
d. ***Emitir opinión vinculante sobre la materia del Sistema;***
e. Capacitar y difundir la normatividad del Sistema en la Administración Pública;
f. Llevar registros y producir información relevante de manera actualizada y oportuna;
g. Supervisar y dar seguimiento a la aplicación de la normatividad de los procesos técnicos de los Sistemas;
h. Promover el perfeccionamiento y simplificación permanente de los procesos técnicos del Sistema Administrativo.
(***Énfasis agregado***)

3.24 En ese contexto, es necesario resaltar que el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social se creó mediante Ley N° 29792, constituyéndose como el organismo rector de las políticas nacionales en materia de promoción del desarrollo social, la inclusión y la equidad, ejerciendo competencia exclusiva y excluyente, respecto de otros niveles de gobierno, en todo el territorio nacional. La rectoría del Sector Desarrollo e Inclusión Social se ejerce a través del Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (SINADIS).

3.25 De conformidad con el artículo 4 de la Ley N° 29792, el MIDIS es competente en las siguientes materias: a) Desarrollo social, superación de la pobreza y promoción de la inclusión y equidad social, y b) Protección social de poblaciones en situación de riesgo, vulnerabilidad y abandono. Además, tiene competencia para formular, planear, dirigir, coordinar, ejecutar, supervisar y evaluar las políticas nacionales y sectoriales en materias de desarrollo e inclusión social, encaminadas a reducir la pobreza, las desigualdades, las vulnerabilidades y los riesgos sociales, en aquellas brechas que no pueden ser cerradas por la política social universal, regular y de competencia sectorial.

3.26 Asimismo, el numeral 3.2 del artículo 3 del Texto Integrado actualizado del Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del MIDIS, aprobado por Resolución Ministerial N° 073- 2021-MIDIS, establece que el MIDIS tiene, entre otras, las siguientes funciones exclusivas:

a) Elaborar políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo e inclusión social, acceso a oportunidades y desarrollo de capacidades de su competencia.
b) Gestionar políticas, planes, programas y proyectos de su competencia.
c) Supervisar, monitorear y evaluar las actividades vinculadas a la promoción del desarrollo e inclusión social que desarrollan los órganos del Ministerio y organismos públicos y demás entidades adscritas al sector.

d) Brindar asistencia técnica para el diseño, elaboración, ejecución, monitoreo y supervisión a las distintas entidades a cargo de programas sociales.
e) Capacitar y transferir competencias operativas a las entidades a cargo de la gestión de los programas sociales.
f) Definir y desarrollar las metodologías e instrumentos de gestión, entre otros, para las políticas y programas de desarrollo e inclusión social.
g) Promover la participación del sector privado y la sociedad civil con el fin de desarrollar intervenciones conjuntas en la aplicación de las políticas nacionales de su competencia.
h) Celebrar convenios de gestión con las entidades integrantes del Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, en coordinación con la Presidencia del Consejo de Ministros y el Ministerio de Economía y Finanzas.
i) Diseñar y gestionar los registros y bases de datos de los programas sociales, de identificación, selección y registro de beneficiarios y otros registros que se creen.

3.27 De igual manera, el artículo 104 del ROF del MIDIS establece los Programas Nacionales que dependen del Despacho Viceministerial de Prestaciones Sociales, siendo los siguientes: a) Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres – JUNTOS; b) Programa Nacional Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social – FONCODES; c) Programa Nacional de Asistencia Solidaria - PENSIÓN 65; d) Programa Nacional Cuna Más; e) Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma; f) Programa Nacional Plataformas de Acción para la Inclusión Social – PAIS; y, g) Programa Nacional de entrega de la pensión no contributiva a personas con discapacidad severa en situación de pobreza – CONTIGO.

3.28 Sobre el particular, como ha sido señalado por ambos Despachos Viceministeriales, el Programa Nacional Pensión 65, además de otorgar subvenciones económicas/monetarias no condicionadas a personas adultas mayores de 65 años de edad, en situación de pobreza extrema, brinda servicios complementarios para asegurar su protección social, bienestar y calidad de vida.

3.29 Del marco legal expuesto, se desprende que el MIDIS, de acuerdo a sus competencias, orienta sus actividades a fomentar el desarrollo social, superación de la pobreza y extrema pobreza mediante la promoción de la inclusión y equidad social brindando protección social a las poblaciones en situación de riesgo, vulnerabilidad y abandono. En ese sentido, se observa que si bien las competencias del MIDIS no se encuentran relacionadas con el sistema previsional, sí se advierte que el Proyecto de Ley incide directamente en el Programa Nacional Pensión 65 de competencia del MIDIS, por lo que este sector tiene competencia para opinar respecto a su viabilidad.

3.30 Por todo lo mencionado, con base en el marco normativo previamente señalado y las opiniones emitidas por ambos Despachos Viceministeriales, esta Oficina General de Asesoría Jurídica concluye que la regulación y modificación que busca realizar el Proyecto de Ley N° 4829 respecto al Programa Nacional Pensión 65 no es viable, puesto que sus objetivos no guardan relación con la naturaleza y fines del sistema previsional peruano.

3.31 Asimismo, se recomienda que el Ministerio de Economía y Finanzas, así como la Comisión Multisectorial de naturaleza temporal encargada de elaborar los Informes Técnicos que contengan una evaluación del sistema previsional peruano, creada mediante Decreto Supremo Nº 045-2023-PCM, emitan opinión en el marco de sus competencias.

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.1 Por lo expuesto, teniendo en cuenta la normativa y fundamentos descritos en el presente informe, se concluye que el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR "Ley que crea el pilar pensionario no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65", contiene disposiciones que se encuentran dentro del ámbito de competencia y atribuciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, por lo que corresponde a este Sector emitir opinión respecto a su viabilidad legal.

4.2 En ese sentido, con base en el marco normativo previamente señalado y las opiniones emitidas por ambos Despachos Viceministeriales, esta Oficina General de Asesoría Jurídica concluye que la regulación y modificación que busca realizar el citado Proyecto de Ley respecto al Programa Nacional Pensión 65 **no es viable**, puesto que sus objetivos no guardan relación con la naturaleza y fines del sistema previsional peruano.

4.3 Se recomienda derivar el presente informe a la Secretaría General. Asimismo, se adjunta un proyecto de Oficio dirigido a la Presidencia de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, así como, otro para la Presidencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, a fin de continuar con el trámite respectivo.

Atentamente,
HARVEY LÓPEZ LÓPEZ
Especialista Legal II

Oficina General de Asesoría Jurídica

3) El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo – MTPE
El MTPE, el 10 de noviembre de 2023 remitió a la Comisión de Presupuesto el Oficio Nº 02850-2023-MTPE.
"(...)
Tengo el agrado de dirigirme a usted por especial encargo del señor Daniel Ysau Maurate Romero, Ministro de Trabajo y Promoción del Empleo y en atención al documento de la referencia, mediante el cual solicita se emita opinión del Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, Ley que crea el Pilar Pensionario "Pensión 65" no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65.
Al respecto, traslado el Informe N° 1024-2023-MTPE/4/8 emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, para conocimiento y fines pertinentes.
Hago propicia la oportunidad para expresarle mis sentimientos de especial consideración y estima.
Atentamente,
TERESA ANGÉLICA VELÁSQUEZ BRACAMONTE
Secretaria General
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
(...)
INFORME Nº 001024-2023-MTPE/4/8
(...)

I. ANTECEDENTES

Antecedentes de la Propuesta

1.1. La Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, mediante el documento de la referencia a), solicita al Seguro Social de Salud (EsSalud) emita opinión sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, "Ley que crea el Pilar Pensionario "Pensión 65" no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65".

1.2. El Despacho Viceministerial de Trabajo (DVMT), mediante el documento de la referencia b), traslada y da conformidad a la opinión técnica de la Dirección de Seguridad Social y Migración Laboral (DSSML) de la Dirección General de Trabajo (DGT), contenida en el documento de la referencia c), respecto del Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR. Cabe precisar que lo manifestado por la DSSML cuenta con la conformidad de la DGT, como se aprecia del documento de la referencia d).

1.3. Asimismo, el DVMT traslada el documento de la referencia e) que contiene la opinión de la Gerencia de Normativa y Asuntos Administrativos de EsSalud, remitido por la Secretaría General de EsSalud a través del documento de la referencia f), mediante el cual concluye que no le corresponde pronunciarse sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, toda vez que no se encuentra relacionado a sus funciones.

1.4. El Despacho Viceministerial de Promoción del Empleo y Capacitación Laboral (DVMPECL), mediante el documento de la referencia g), traslada y da conformidad a las opiniones de sus órganos de línea contenidas en los documentos de las referencias h), i) y j), y señala que no es competente para pronunciarse sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, toda vez que no se encuentra vinculado a sus funciones.

1.5. La Secretaría General remite la documentación a la Oficina General de Asesoría Jurídica (OGAJ) para la atención correspondiente. Competencia de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

1.6. De acuerdo con el artículo 5 de la Ley N° 29381, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (LOF del MTPE), este Ministerio es el organismo rector en materia de trabajo y promoción del empleo.

1.7. Por su parte, conforme con lo establecido en el artículo 27 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (ROF del MTPE), aprobado por Resolución Ministerial N° 308-2019- TR, la OGAJ es el órgano de administración interna responsable de asesorar en materia legal a la Alta Dirección y órganos del Ministerio, emitiendo opinión jurídica, analizando y sistematizando la legislación sectorial y pronunciándose sobre la legalidad de los actos que sean remitidos para su revisión.

1.8. En esa línea, conforme con el literal d) del artículo 28 del ROF del MTPE, es función específica de la OGAJ emitir las opiniones legales que le sean solicitadas por la Alta Dirección y órganos del Ministerio, en los casos que corresponda.

1.9. Por lo tanto, en cumplimiento de su rol, y de conformidad con el numeral 8.1.8 de la Directiva General N° 001-2019-MTPE/4/9, "Directiva General para la atención de pedidos de información y solicitudes de opinión de proyectos de ley y pedidos de opinión sobre autógrafas de ley remitidos al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo", aprobada por Resolución Ministerial N° 191-2019-TR, la OGAJ emite el informe jurídico correspondiente.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

1.10. Finalmente, de conformidad con las normas que regulan las competencias y funciones de la OGAJ, cabe precisar que sus opiniones están reservadas exclusivamente al fundamento jurídico de las propuestas o solicitudes que se ponen a su consideración.

II. BASE LEGAL

2.1. Constitución Política del Perú.
2.2. Ley N° 29381, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
2.3. Decreto Supremo N° 081-2011-PCM, Decreto Supremo que crea el Programa Social denominado Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65".
2.4. Resolución Ministerial N° 308-2019-TR, que aprueba el Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
2.5. Resolución Ministerial N° 191-2019-TR, que aprueba la Directiva General N° 001-2019-MTPE/4/9, "Directiva General para la atención de pedidos de información y solicitudes de opinión de proyectos de ley y pedidos de opinión sobre autógrafas de ley remitidos al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo".

III. DESCRIPCIÓN DE LA PROPUESTA

3.1. El Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR tiene por objeto modificar el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" creado por Decreto Supremo N° 081-2011-PCM, y crear el pilar pensionario no contributivo "Pensión 65".

3.2. El Programa "Pensión 65" se crea como programa a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, con la finalidad de otorgar pensiones a los adultos a partir de los sesenta y cinco años que se encuentren en condición de extrema pobreza de acuerdo a los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH).

3.3. El mencionado Programa incrementará su alcance hasta incluir a todos los adultos mayores de sesenta y cinco años en condiciones de pobreza, de acuerdo a la disponibilidad presupuestal.

3.4. De otro lado, se establece que la condición de usuario del Programa "Pensión 65" solo es compatible con la percepción de cualquier pensión que provenga del ámbito

público o privado, incluyendo a aquellas prestaciones económicas que se otorguen a través de EsSalud.

3.5. Finalmente, se establece que los requisitos de acceso a los beneficios del Programa "Pensión 65" serán determinados por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.

IV. ANÁLISIS

Opinión de la Dirección de Seguridad Social y Migración Laboral (DSSML)

4.1. La DSSML, mediante el documento de la referencia c), concluye lo siguiente en relación al Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR:

> "IV. CONCLUSIONES
>
> 4.1 (...)
>
> - La propuesta se asemeja a la planteada por el Gobierno luego de finalizar la vigencia de la Comisión Multisectorial creada por Decreto Supremo N° 081-2022-PCM, para crear un nuevo sistema previsional bajo un esquema multipilar en el que el primer pilar lo constituya el no contributivo orientado a las personas de 65 años en condiciones de pobreza.
>
> - Al plantearse como parte del pilar no contributivo del nuevo sistema previsional y orientado a otorgar pensiones a los adultos mayores en condiciones de pobreza, corresponde establecer que tanto Pensión 65 como el programa CONTIGO sean adscritos a una entidad que administre y pague pensiones como la Oficina de Normalización Previsional, la cual de acuerdo con la Ley N° 28532 tiene su cargo la administración de regímenes previsionales.
>
> - Corresponde establecer los siguientes requisitos para el acceso a la prestación:
>
> • Que a la edad de jubilación no cuentan con una pensión proporcional especial a partir de sus aportes al Sistema (pensión contributiva).
>
> • Que a la edad de jubilación se encuentran en condición de pobreza, de acuerdo a los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH).
>
> • Las personas deberán contar con discapacidad severa y deberán cumplir con los requisitos señalados anteriormente.
>
> • El incremento progresivo de la cobertura alcanza a otros grupos poblacionales con vulnerabilidades que sean priorizadas mediante ley.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

- Las pensiones que se otorgan en el pilar no contributivo no generan prestaciones de sobrevivencia.

4.2 Esta Dirección (sic) comparte la opinión remitida por EsSalud con Oficio N° 830-SG-EsSalud-2023, señalando que no resulta competente para emitir pronunciamiento, pues la materia contemplada en el Proyecto de Ley es la previsional.

4.3 Corresponde que el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) quien tiene competencias en materia previsional público y privado y el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) se pronuncien sobre la viabilidad del Proyecto de Ley."

Opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica

4.2. El artículo 4 de la LOF del MTPE establece que este Ministerio responde a las siguientes áreas programáticas de acción: i) Derechos fundamentales en el ámbito laboral; ii) Materias socio-laborales y relaciones de trabajo; iii) Seguridad y salud en el trabajo; iv) Inspección del trabajo; v) Promoción del empleo y el autoempleo; vi) Intermediación y reconversión laboral; vii) Formación profesional y capacitación para el trabajo; viii) Normalización y certificación de competencias laborales; ix) Información laboral y del mercado de trabajo; x) Diálogo social y concertación laboral; y, xi) Seguridad social.

4.3. En concordancia con lo señalado, el artículo 5 de la LOF del MTPE establece la competencia exclusiva y excluyente del MTPE en materia sociolaboral, derechos fundamentales en el ámbito laboral, seguridad y salud en el trabajo, difusión de normatividad, información laboral e información del mercado de trabajo, relaciones de trabajo, seguridad social, inspección del trabajo, promoción del empleo, intermediación laboral, formación profesional y capacitación para el trabajo, normalización y certificación de competencias laborales, autoempleo, reconversión laboral y migración laboral.

4.4. Considerando la normativa citada, lo señalado en el apartado III del presente informe y lo manifestado por la DSSML en el párrafo 3.1 del documento de la referencia c), del que se desprende que este Sector tiene competencia en materia de seguridad social desde un enfoque de tutela de derecho en el marco de las relaciones de trabajo; se tiene que el contenido del proyecto de ley no versa

sobre materias de competencia del MTPE, toda vez que el mismo propone la creación de un programa pensionario con enfoque de asistencia social cuyo financiamiento corresponde al Estado.

4.5. En ese sentido, en atención al contenido del proyecto de ley, se considera que el MTPE no es competente para pronunciarse al respecto.

4.6. Antes bien, corresponde al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social emitir pronunciamiento sobre el proyecto normativo, en su condición de entidad a cargo del Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65", de conformidad con el artículo 11 del Decreto Supremo N° 081-2011-PCM.

4.7. De igual forma, corresponde al Ministerio de Economía y Finanzas emitir pronunciamiento sobre el proyecto normativo, toda vez que dicha entidad tiene competencias en el sistema previsional público, de acuerdo a lo previsto en el literal c) del artículo 22 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Economía y Finanzas, aprobado por Resolución Ministerial N.° 213-2020-EF/41.

4.8. Sin perjuicio de ello, consideramos pertinente trasladar al legislador las consideraciones planteadas por la DSSML contenidas en el párrafo 4.1 del presente informe.

V. CONCLUSIONES

5.1. La Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, solicita al Seguro Social de Salud (EsSalud) que emita opinión sobre Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR, "Ley que crea el Pilar Pensionario "Pensión 65" no contributivo a partir del actual Programa Pensión 65".

5.2. El proyecto de ley tiene por objeto crear el pilar pensionario no contributivo "Pensión 65" sobre la base del Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" creado por Decreto Supremo N° 081-2011-PCM, que se encuentra a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

5.3. Se advierte que el contenido del proyecto de ley versa sobre la creación de un programa pensionario con enfoque de asistencia social cuyo financiamiento corresponde al Estado.

5.4. En consecuencia, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo no es competente para emitir opinión sobre el Proyecto de Ley N° 4829/2022-CR; sin perjuicio de ello se trasladan las consideraciones planteadas por la Dirección de Seguridad Social y Migración Laboral contenidas en el párrafo 4.1 del presente informe, a fin de que sean tomadas en cuenta por el legislador.

VI. RECOMENDACIÓN

Se recomienda continuar con el trámite correspondiente. Es todo cuanto informo a usted para los fines que considere pertinentes.
Atentamente,
SILVIO ELISBAN AIQUIPA MENDOZA
JEFE OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA

c.3 Proyecto de Ley 6180/2023-CR

1) El Ministerio de Economía y Finanzas - MEF

El Ministerio de Economía y Finanzas - MEF, el 16 de enero de 2024 remitió el Oficio N° 00033-2024-MEF

"(...)

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación al asunto de la referencia, mediante el cual la Comisión de Presupuesto y Cuenta general de la República del Congreso de la República, solicita la opinión sobre el Proyecto de Ley Nº 6180/2023-CR "Ley que Prioriza la incorporación de las dirigentes de organizaciones sociales de base como beneficiarias del programa Pensión 65".

Al respecto, se remite copia del Memorando Nº 0035-2024-EF/50.04 de la Dirección General de Presupuesto Público del Ministerio de Economía y Finanzas que adjunta el Informe Nº 0007-2024-EF/50.04 de la Dirección de normatividad de la mencionada Dirección General, para conocimiento y fines.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

Hago propicia la oportunidad para expresarle las seguridades de mi especial consideración y estima.
Atentamente,
Alex Contreras
(...)
MEMORANDO N° 0035-2024-EF/50.04

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación al documento de la referencia, mediante el cual solicita la opinión sobre el Proyecto de Ley N° 6180/2023-CR, "Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de organizaciones sociales de base como beneficiarias del Programa Pensión 65".
Al respecto, se remite el Informe N° 0007-2024-EF/50.04 de la Dirección de Normatividad de esta Dirección General, el que la suscrita hace suyo, a través del cual se brinda opinión sobre lo señalado en el asunto, a fin de continuar con el trámite respectivo.
Atentamente,
JESSICA ROXANA CAMACHO MEDINA
Directora General
Dirección General de Presupuesto Público
(...)
INFORME Nº 0007-2024-EF/50.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación al asunto, a fin de informarle lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

1.1 Mediante el documento de la referencia a), la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República solicita la opinión sobre el Proyecto de Ley N° 6180/2023-CR, "Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de organizaciones sociales de base como beneficiarias del Programa Pensión 65" – en adelante Proyecto de Ley.
1.2 Con documento de la referencia b), la Dirección de Calidad del Gasto Público de la Dirección General de Presupuesto Público emite opinión sobre el Proyecto de Ley.

II. ANÁLISIS:

2.1. Las funciones de la Dirección General de Presupuesto Público se encuentran establecidas en el numeral 5.21 del artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público y están enmarcadas en los

aspectos de orden presupuestario, sobre el sentido y alcance de las normas del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

2.2. Al respecto, a través del documento de la referencia b), la Dirección de Calidad del Gasto Público de la Dirección General de Presupuesto Público señala lo siguiente:

"(...)
2. Ante ello, se observa que la propuesta normativa implica una ampliación de la población objetivo del Programa Pensión 65. Ello se debe a que, en el artículo 2 de la propuesta se plantea incluir como beneficiarias a ciudadanas que se han desempeñado como dirigentes reconocidas por organizaciones sociales, sin señalar si deben cumplir con los criterios de elegibilidad establecidos por el Programa; mientras que la población objetivo del Programa contempla a los adultos mayores que viven en situación de pobreza extrema; es decir, aquellos que se encuentran en mayor situación de vulnerabilidad.

3. De igual manera, la población objetivo del actual del Programa son adultos mayores de 65 años en situación de pobreza extrema que no perciben ingresos por el sistema de pensiones ya sea de la Oficina de Normalización Previsional (ONP) o de las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP), o por programas sociales, o prestaciones por EsSalud; mientras que en el Proyecto de Ley no se especifica que las nuevas beneficiarias deban cumplir igualmente con esos requisitos. Por lo cual, el Proyecto de Ley impacta en el presupuesto asignado en el Programa Pensión 65 de manera permanente. Ello debido a que se genera la posibilidad de ampliar la meta de beneficiarios del Programa, lo cual tendría impacto presupuestal permanente a largo plazo.
4. Además, en el artículo 3 de la propuesta normativa se señala que se incorporan al listado de beneficiarios de "Pensión 65" hasta a dos (02) ciudadanas acreditadas por cada Organización Social. Ello contraviene los criterios de elegibilidad del Programa, los cuales están determinados por la condición socioeconómica de los potenciales usuarios, información que provee el Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH) a través del Padrón General de Hogares (PGH), tal y como se encuentra dispuesto en el numeral 4.2 del artículo 4 del Decreto Supremo N° 081- 2011-PCM y modificatorias, norma de creación del Programa "Pensión 65".

5. De otro lado, de igual manera a lo señalado en el artículo 3 del Proyecto de Ley, en la sección "Análisis Costo Beneficio" de la Exposición de motivos de la propuesta normativa se señala que "no genera gastos al erario nacional, pues solo representa un enfoque más específico de los beneficiarios del Programa Pensión 65, a fin de reconocer el trabajo de miles de mujeres a nivel nacional". Sin embargo, en la sección "Las Organizaciones Sociales en cifras" se indica que "la presente iniciativa legislativa incorporaría a cerca de 160 mil beneficiarias a los padrones ya aprobados para el Programa Pensión 65", por lo que lo señalado no presenta un análisis del impacto presupuestal de la implementación de la medida, aspecto que es de suma relevancia ya que su implementación podría implicar el uso de mayores recursos del Estado.

6. Asimismo, se observa que en la sección Análisis costo-beneficio de la exposición de motivos de la propuesta normativa se señala lo siguiente:

"El presente proyecto de ley no genera gastos al erario nacional, pues solo representa un enfoque más específico de los beneficiarios del Programa Pensión 65, a fin de reconocer el trabajo de miles de mujeres a nivel nacional

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

ACTORES	COSTOS	BENEFICIOS
Dirigentes de Organizaciones Sociales de Base	*No asumen costos.*	*Una vejez más digna, de acuerdo a los criterios establecidos en el reglamento de la presente ley.*
Gobierno Central	*No asume costos por incorporar a los nuevos beneficiarios con cargo a los presupuestos ya aprobados.*	*Un mejor enfoque de las políticas de Pensión 65, creando un incentivo para las personas que actualmente sirven a las Organizaciones Sociales de Base de forma desinteresada.*
Beneficiarios de las Organizaciones Sociales de Base	*No asumen costos*	*Incentivos de reconocimiento a las dirigentes de las Organizaciones Sociales de Base para los servicios dirigidos a sus beneficiarios.*

(...)".
(el subrayado es nuestro).

Sin embargo, se observa que la implementación de la propuesta normativa generaría impactos permanentes en el tesoro público, ya que implica la incorporación de nuevos beneficiarios, los mismos que no cumplen con los criterios de focalización existentes en el Programa.

Ante ello, es pertinente mencionar que el artículo 79 de la Constitución Política del Perú establece que "(...) Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto (...)".

7. Adicionalmente, es preciso señalar que la implementación de la propuesta normativa también requeriría una modificación de la población objetivo del PP 0097 Programa Nacional de Asistencia Solidaria - PENSIÓN 65. Al respecto, de acuerdo a lo establecido en la Directiva N° 0005-2020-EF/50.01, "Directiva para el Diseño de los Programas Presupuestales en el marco del Presupuesto por Resultados", el grupo poblacional que recibe los productos de los Programas Presupuestales forma parte del Modelo Operacional de los mismos, por lo que su actualización o modificación se encuentra a cargo de las entidades responsables de los Programas. Por tanto, las propuestas de modificación del Programa deben ser remitidas de manera oportuna en concordancia con los plazos de las fases de la Programación Multianual Presupuestaria y Formulación Presupuestaria a la DGPP, como ente rector del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

(...)"

2.3. En este sentido, conforme a lo indicado en el numeral anterior, el Proyecto de Ley vulnera las reglas para la estabilidad presupuestaria establecidas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley Nº 31954, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, las cuales señalan lo siguiente:

> "3. En todo dispositivo legal que autorice gastos no previstos en la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, se debe especificar el financiamiento, bajo sanción de ineficacia de los actos que se deriven de la aplicación de los dispositivos legales.
>
> 4. Los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, y un análisis de costo-beneficio en términos cuantitativos y cualitativos. La evaluación presupuestaria y el análisis costo-beneficio del proyecto de norma deben ser elaborados por el pliego presupuestario respectivo."

2.4. Por lo antes indicado, el Proyecto de Ley contraviene el Principio de Equilibrio Presupuestario a que se refiere el artículo 78 de la Constitución Política del Perú2 y el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

2.5. Asimismo, teniendo en consideración que el Proyecto de Ley corresponde a una iniciativa congresal, se vulnera lo establecido en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, referido a la prohibición de iniciativa de gasto por parte de los representantes del Congreso de la República para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto.

III CONCLUSIONES:

Por lo expuesto, la Dirección General de Presupuesto Público formula observación desde el ámbito estrictamente presupuestario al Proyecto de Ley N° 6180/2023-CR, "Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de organizaciones sociales de base como beneficiarias del Programa Pensión 65, por lo siguiente:

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

3.1 No cumple con las reglas para la estabilidad presupuestaria establecidas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley Nº 31954, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
3.2 Contraviene el Principio de Equilibrio Presupuestario recogido en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público. 3.3 Contraviene la prohibición establecida en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, referida a la prohibición de iniciativa de gasto congresal. Es todo cuanto tengo que informar.
Atentamente,
ISABEL LUCIA MATÍAS ELÍAS
Directora Dirección de Normatividad

4.3 Análisis costo beneficio (análisis de impactos)

Mediante el Decreto Supremo N° 081-2011-PCM, y sus modificatorias, se crea el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" con la finalidad de brindar protección social a los adultos mayores a partir de 65 años, que viven en situación de vulnerabilidad, entregándoles una subvención monetaria bimestral ascendente a la suma de S/. 250,00 (DOSCIENTOS CINCUENTA Y 00/100 SOLES) la cual les permite incrementar su bienestar; y mejorar sus mecanismos de acceso a los servicios públicos que brinda el Estado.

En la Ley N° 31638, Ley del Presupuesto del Sector Público para el año Fiscal 2023, autoriza, excepcionalmente, durante el Año Fiscal 2023, al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social a través del Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65", a otorgar una subvención económica adicional de S/ 50,00 (cincuenta y 00/100 soles) a favor de las personas usuarias del Programa, la misma que se entrega de manera bimestral conjuntamente con la subvención que otorga el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65", en consecuencia durante el año 2023 los beneficiarios percibieron excepcionalmente de manera bimestral la suma de S/.300,00 (trescientos soles y 00/100 soles). A partir de enero de 2024 los beneficiarios de Pensión 65 perciben nuevamente la subvención ascendente a S/. 250.00 de manera bimestral.

El artículo 3 del Decreto Supremo N° 081-2011-PCM y modificatorias, establece que los requisitos para ser usuario del Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" son los siguientes: (i) Tener 65 o más años de edad, (ii) Contar con Documento Nacional de Identidad, (iii) Encontrarse en condición de pobreza extrema de acuerdo a la

clasificación socioeconómica otorgada por el Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH), (iv) Presentar la declaración jurada correspondiente, debidamente suscrita, y (v) No percibir cualquier pensión que provenga del ámbito público o privado, incluyendo aquellas prestaciones económicas que se otorgan a través del Seguro Social de Salud – EsSalud.

El numeral 4.2 del artículo 4 del Decreto Supremo citado precedentemente, el SISFOH remite al Programa Pensión 65 el padrón de potenciales usuarios, a partir de la información proporcionada por el SISFOH, el Programa procede a verificar el cumplimiento de los requisitos y del estado de supervivencia de los potenciales usuarios. Es así que a través de la Resolución de Dirección Ejecutiva Nº D000182-2023-MIDIS/P65-DE de fecha 5 de octubre de 2023 se determina que a octubre de 2023 el Programa Pensión 65 otorgaba una subvención económica a 627,924 adultos mayores de 65 años en extrema pobreza a nivel nacional.

ANEXO I

RELACIÓN BIMESTRAL DE USUARIOS
SETIEMBRE-OCTUBRE/NOVIEMBRE-DICIEMBRE DE 2023

DEPARTAMENTO	REGULAR	INCORPORADOS	TOTAL
AMAZONAS	14.721	201	14.922
ANCASH	38.115	359	38.474
APURIMAC	29.228	313	29.541
AREQUIPA	10.413	134	10.547
AYACUCHO	37.293	376	37.669
CAJAMARCA	69.400	642	70.042
CALLAO	4.819	83	4.902
CUSCO	41.774	491	42.265
HUANCAVELICA	24.521	418	24.939
HUANUCO	30.337	380	30.717
ICA	7.118	42	7.160
JUNIN	28.062	334	28.396
LA LIBERTAD	27.404	374	27.778
LAMBAYEQUE	20.342	229	20.571
LIMA	39.255	668	39.923
LORETO	30.278	289	30.567
MADRE DE DIOS	1.739	18	1.757
MOQUEGUA	3.499	49	3.548
PASCO	7.250	78	7.328
PIURA	48.213	585	48.798
PUNO	61.164	688	61.852
SAN MARTIN	23.562	212	23.774
TACNA	2.742	91	2.833
TUMBES	4.861	50	4.911
UCAYALI	14.537	173	14.710
Total general	**620.647**	**7.277**	**627.924**

Este programa se encuentra financiado totalmente por transferencias del Estado. Así, el gasto en el programa como porcentaje del PBI se ha incrementado significativamente desde su creación. En el 2012, éste era de tan solo 0,05%; mientras que, en el 2022 se gastó 0,10% del PBI en el programa, S/ 889 millones de acuerdo a lo señalado por el Programa Nacional de Asistencia Solidaria-Pensión 65, Memoria Anual 2022[1]. Esto tiene sentido si se tiene en cuenta que, actualmente, Pensión 65 se encuentra en todos los distritos del Perú, además que ha aumentado considerablemente su número de beneficiarios[2].

Durante el año 2021 el Programa Pensión 65 entregó subvenciones a 556,817 usuarios y usuarias, los cuales se encuentran ubicados en los 1,874 distritos a nivel nacional[3]. En ese sentido, se advierte que con los alcances de las propuestas legislativas 3527/2022-CR y 6180/2023-CR se estaría promoviendo la existencia de un sistema adicional de pensiones no contributivo, para las socias activas de los Comedores Populares, Vaso de Leche, Clubes de Madre, Centro Integral de Atención al Adulto Mayor – CIAM y Oficina Municipal de Atención a la Persona con Discapacidad - OMAPED u otras organizaciones sociales de base, y que como tal no se encuentra contemplado como un desembolso de partidas especiales en el Presupuesto del año fiscal 2024 concretamente en el presupuesto asignado al MIDIS [4]

TABLA 2: TOTAL DE ORGANIZACIONES DE BASE (DICIEMBRE 2018)[5]

Organización Social	Cantidad a nivel nacional
Programa Vaso de Leche	59,628
Comedores Populares	15,140
Clubes de Madres	4,747
Oficina Municipal de Atención a la Persona con Discapacidad	1,257
Centro Integral de Atención al Adulto Mayor	839
Total	**81,611**

[1] Programa Nacional de Asistencia Solidaria – Pensión 65, Memoria Anual 2022

[2] Exposición de Motivos P.L. 6120/2023-PE pág. 12.

[3] Diario Gestión de fecha 12.08.2021

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

[4] https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1720/09.pdf

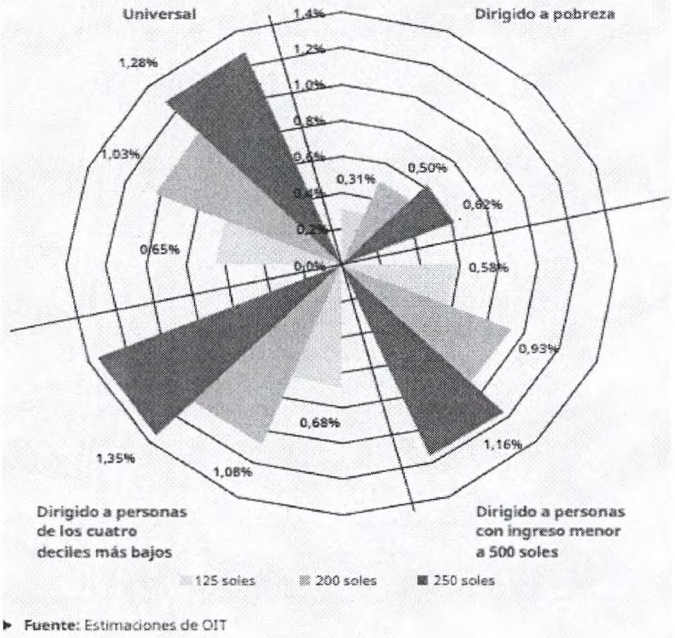
[5] Exposición de Motivos P.L. 6180/2023-CR· pág. 7.

Con la información contenida en este cuadro se aprecia que para el 2018 se contaban con 81,611 Organizaciones Sociales de Base - OSB a nivel nacional. En ese sentido, los proyectos de ley ***3527/2022-CR*** y ***6180/2023-CR*** tienen como finalidad otorgar pensiones o subvenciones a las dirigentes mujeres y/o socias activas mayores de 65 años hasta en un número de dos (2) ciudadanas acreditadas por cada organización social, lo que significa que se estaría incorporando a más de 160,000 beneficiarias a los padrones que ya están aprobados para el Programa Pensión 65, evidenciándose que no se ha efectuado un análisis del impacto presupuestal de la implementación de la medida lo que conllevaría al uso de mayores recursos del Estado. En consecuencia, de acuerdo a lo señalado, estas dos iniciativas legislativas implican un impacto en el gasto público.

Ahora bien, con relación al Proyecto de Ley ***4829/2022-CR*** se busca modificar el Programa Pensión 65 y crear el pilar pensionario no contributivo, base de un sistema integrado de pensiones a través del cual se pretende incrementar su alcance de manera progresiva hasta incluir a todos los adultos mayores de 65 en condiciones de pobreza.
La iniciativa legislativa si generará gasto adicional al erario nacional, debido a que, a pesar que el Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65 ya cuenta con un presupuesto definido, el aumento de beneficiarios incrementará también los costos invertidos. Sin embargo, el beneficio obtenido en comparación al costo se analiza mejor en el tiempo. Para ello nos basamos en el estudio realizado por la OIT que simula tres escenarios de implementación de beneficiarios de "Pensión 65". En este sentido, de acuerdo al gráfico 3 "los costos del programa como porcentaje del PIB, en su escenario más modesto que contempla una pensión de 125 soles para las personas mayores de 65 años en situación de pobreza implicaría un costo equivalente de 2173 millones de soles, un 0,3% del PIB. Bajo el escenario de cobertura universal, el costo asociado del programa (incluyendo beneficios y costos administrativos) pasa de un 0,7% del PIB (4600 millones de soles) si el beneficio es de 125 soles al 1,3% del PIB (8944 millones de soles) si la pensión se eleva a 250 soles. Con una pensión de 200 soles, el costo de cobertura universal se ubicaría en el 1% del PIB (7210 millones), (todo esto basado en un índice de precios del 2021)" [6].

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

► **Gráfico 3. Costo de establecer nuevos beneficios a poblaciones distintas de Pensión 65 (% PIB)**



► **Fuente:** Estimaciones de OIT

4.4 Criterios adoptados para el estudio y evaluación de la propuesta

Un análisis exhaustivo y especializado de los proyectos de ley, desde la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, pasa por evaluar los siguientes aspectos:

• Si las propuestas legislativas están acordes con los principios de separación de Poderes, consagrado por el artículo 43 de la Constitución Política.

[6] Exposición de Motivos P.L. 4829/2022-CR, "Los efectos financieros de ampliar la cobertura de las pensiones no contributivas en el Perú".

• Si las propuestas legislativas son de índole presupuesta y están acorde con el numeral 17 del artículo 118 de la Constitución Política, que establece que le corresponde al Poder Ejecutivo el manejo de la hacienda pública.
• Si las propuestas legislativas, están acordes con lo establecido en el artículo 79 de la Constitución Política, referidos a la iniciativa de gasto.
• Si a partir de las fórmulas legales de las proposiciones legislativas, cabe la posibilidad de plantear un texto sustitutorio, que recoja algunas propuestas acordes a los objetivos de los proyectos de ley. Sin embargo, un prerrequisito para iniciar con el estudio y dictamen de la proposición legislativa es definir:
• Si la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República tiene competencias y especialidad para pronunciarse y dictaminar, en los términos señalados en los proyectos de ley.
• Si las proposiciones legislativas, se encuentra dentro de sus competencias y especialidad, entonces se procede a la evaluación y dictamen, de lo contrario se inhibe.

4.5 Fundamentos de las competencias de las comisiones ordinarias

Para exponer este fundamento nos remitimos al artículo 34 del Reglamento del Congreso de la República, el cual menciona de forma expresa que las comisiones son grupos de trabajo especializados que estudian y dictaminan proyectos de ley referidos a su correspondiente especialidad o materia. Al respecto textualmente indica lo siguiente:

> *"Reglamento del Congreso de la República Artículo 34. Las Comisiones son grupos de trabajo especializado de Congresistas, cuya función principal es el seguimiento y fiscalización del funcionamiento de los órganos estatales y, en particular, de los sectores que componen la Administración. Asimismo, les compete el estudio y dictamen de los proyectos de ley y la absolución de consultas en los asuntos que son puestos en su conocimiento de acuerdo con su especialidad o la materia. (...) (El subrayado es nuestro).*

Asimismo, es vital mencionar que, las propuestas legislativas son decretadas a las comisiones ordinarias por el Oficial Mayor del Congreso, previa coordinación con la vicepresidencia encargada de evaluar la temática del proyecto de ley, aplicando el criterio de especialización, para su conocimiento, estudio y dictamen. Se transcribe textualmente el artículo 77 del Reglamente del Congreso de la República:

"Envío a Comisiones y Estudio
Artículo 77. Luego de verificar que la proposición de ley o resolución legislativa cumple con los requisitos reglamentarios formales, la oficina especializada de la Oficialía Mayor la recibe, la registra y dispone su publicación en el Portal del Congreso, informando a lo Vicepresidencia encargada de procesar y tramitar las iniciativas a las Comisiones. [...]. En la remisión de las proposiciones o Comisiones se aplica el criterio de especialización. {...}" (El subrayado es nuestro).

Dentro de este orden de disposiciones, y de conformidad con el artículo 35 del Reglamento del Congreso de la República, las comisiones ordinarias son las encargadas del estudio y dictamen de los asuntos ordinarios de la agenda del Congreso, con prioridad en las funciones legislativas y de fiscalización.

El Presidente del Congreso, en coordinación con los Grupos Parlamentarios o previa consulta al Consejo Directivo, propone el número de comisiones ordinarias teniendo en cuenta la estructura del Estado.

A la fecha, el Congreso de la República tiene conformadas 24 comisiones ordinarias, las que a continuación se detallan:

1. Agraria.
2. Ciencia, Innovación y Tecnología.
3. Comercio Exterior y Turismo
4. Constitución y Reglamento
5. Cultura y Patrimonio Cultural
6. Defensa del Consumidor y Organismos Reguladores de los Servicios Públicos.
7. Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas.
8. Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.
9. Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera.
10. Educación, Juventud y Deporte.
11. Energía y Minas.
12. Fiscalización y Contraloría.
13. Inclusión Social y Personas con Discapacidad
14. Inteligencia.
15. Justicia y Derechos Humanos.
16. Mujer y Familia
17. Presupuesto y Cuenta General de la República.
18. Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas.
19. Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología.
20. Relaciones Exteriores.
21. Salud y Población
22. Trabajo y Seguridad Social.
23. Transportes y Comunicaciones.
24. Vivienda y Construcción.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

El artículo 34 del Reglamento del Congreso, señala que las comisiones ordinarias son grupos de trabajo especializados y que les compete el estudio y dictamen de los proyectos de ley y la absolución de consultas, en los asuntos que son puestos en su conocimiento de acuerdo a su especialidad.

4.6 Competencias de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

En el Reglamento Interno de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, en lo concerniente a sus funciones, literal a) del artículo 6, se menciona lo siguiente:

> ***"Articulo 6, De las funciones y atribuciones del Pleno de la Comisión***
> *a. Revisar, debatir y dictaminar los Proyectos de la Ley de Presupuesto del Sector Público, Equilibrios Financiero, Endeudamiento, cuenta General de la República y todos aquellos proyectos de ley relacionados a aspectos presupuestarios; y de la Cuenta General que sean enviados a la Comisión para su conocimiento, estudio y dictamen, de conformidad con el artículo 77 del Reglamento del Congreso de la República".*

Por esta razón, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, por el criterio de especialidad, siempre estuvo encargada de legislar solo lo que corresponde a materia de gasto público, es decir aquellas propuestas con incidencia en el presupuesto del gasto del sector público.

En ese sentido, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República tiene competencia para dictaminar lo que concierne exclusivamente al presupuesto público referido a los gastos, sus modificaciones (créditos suplementarios, habilitaciones, transferencias de partidas, entre otros), el presupuesto de gasto de los diferentes pliegos, disposiciones y lineamientos para su ejecución.

Asimismo, también tiene facultad para revisar, debatir y dictaminar los temas referidos a la Ley Equilibrio Financiero, Endeudamiento Público, Cuenta General de la República, reglas fiscales y otros que materialicen la política económica financiera y tengan incidencia directa en la ejecución del presupuesto público.

La Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República considera que el propósito principal de las iniciativas legislativas es otorgar una pensión no contributiva a las mujeres mayores de 65 años que sean socias activas de las organizaciones sociales de base y/o dirigentes de organizaciones sociales a fin que sean beneficiarias del Programa Pensión 65.

Además, revisando las fórmulas legales y las exposiciones de motivos de los proyectos en estudio se puede concluir que no se expone asuntos exclusivos de su competencia temática de índole presupuestal. En efectos, a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República no le incumbe temas como:

- Otorgar pensiones no contributivas a dirigentes mujeres mayores de 65 años de edad como beneficiarias del Programa Pensión 65.
- Creación del pilar pensionario no contributivo a partir del Programa Pensión 65.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

4.7 Competencia de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad.

La Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad en su Plan de Trabajo del periodo legislativo 2023 – 2024, menciona dentro de sus objetivos lo siguiente:

Objetivos:

3.1. Establecer el marco general de la política de desarrollo e inclusión social para las intervenciones articuladas de las entidades de los tres niveles de gobierno, ordenándolas y orientándolas a resultados en favor de las personas con discapacidad y de las personas vulnerables.

(...)

3.3. Propuestas legales en materia de derechos de las personas con discapacidad, de los adultos mayores y de los sectores vulnerables, entre otros, en lo que corresponda a las competencias de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad.

3.4. Representación de todos los ciudadanos, grupos vulnerables y personas menos favorecidas o excluidas de la sociedad.

(...)

Ejes Temáticos:

4.1. **Reducción de brechas para la inclusión**. La búsqueda de una sociedad igualitaria y equitativa que garantice el desarrollo integral de sus individuos es una tarea permanente e impostergable. La reducción de brechas en sus distintas dimensiones, económicas, sociales, y culturales, definen el marco para la proyección de distintas políticas que fomenten la promoción, protección, resguardo y garantía de condiciones mínimas asociadas al bienestar y desarrollo de las personas. Las reducciones de las brechas a través de la políticas y programas sociales constituyen un gran reto y requieren el planteamiento de políticas pertinentes, de modo que representen un verdadero alivio a las condiciones de vida de las personas que viven en situación de pobreza y pobreza extrema, cuyo objetivo es la búsqueda de una vida digna de la población.

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

4.2. Promoción de los derechos de las personas con discapacidad y la protección de los adultos mayores y otras poblaciones en situación de vulnerabilidad Las personas con discapacidad y los adultos mayores son grupos poblacionales en situación de especial vulnerabilidad en el país. Por ello, se hace necesario visibilizar y sensibilizar, a fin de promover el catálogo de derechos que los asisten, con el objetivo de prevenir, sancionar y erradicar aquellas prácticas contrarias a los objetivos de estos sectores vulnerables, tales como, aislamiento, abandono, sujeciones físicas prolongadas, hacinamiento, expulsiones de la comunidad, la negación de nutrición, infantilización, tratamientos médicos inadecuados y desproporcionados, entre otras, y todas aquellas que constituyan malos tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes que atenten contra la seguridad e integridad de las personas. Por este motivo, se requieren políticas públicas orientadas a las familias que hoy se encuentran en situación de exclusión social y que requieren de recursos básicos para salir de esta situación, que les permita gozar plenamente de sus derechos y de las medidas de protección social del Estado. Asimismo, es necesario aunar esfuerzos para luchar contra el flagelo de la desnutrición crónica y la anemia infantil, mejorando las condiciones de salud de la primera infancia (entre los 0 a 5 años) generando las condiciones adecuadas para el desarrollo integral de la niñez y la adolescencia (entre los 3 y los 17 años). Además, se debe garantizar el acceso a agua potable y saneamiento, así como erradicar el hambre y lograr la seguridad alimentaria de nuestra población. Dicha situación son condiciones mínimas para el desarrollo adecuado en la infancia y, posteriormente, de los adolescente y jóvenes peruanos.

Del análisis realizado a los a los objetivos y ejes temáticos de la Comisión de Inclusión y Personas con Discapacidad, se puede mencionar que es la comisión encargada de analizar y legislar temas relacionados con el Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" que otorga subvenciones económicas a personas adultas mayores que cumplen determinados características y requisitos según su norma de creación, y que está dirigida a personas en extrema pobreza, además es la encargada de la promoción y protección de los derechos de las personas adultas mayores.

4.8 Sustento de las razones de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República por las que no tiene competencia en la materia

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

Las iniciativas legislativas son decretadas a las comisiones ordinarias (son 24) por el Oficial Mayor, previa coordinación con la Vicepresidencia encargada de evaluar la temática del proyecto de ley, aplicando el *"criterio de especialización"*, para su conocimiento, estudio y dictamen, de conformidad al artículo 77 del Reglamento del Congreso de la República.

Las comisiones ordinarias son grupos de trabajo especializados de congresistas, cuya función principal es el seguimiento y fiscalización del funcionamiento de los órganos estatales y, en particular, de los sectores que componen la Administración Pública. Asimismo, les compete *"el estudio y dictamen de los proyectos de ley"* y la absolución de consultas, en los asuntos que son puestos en su conocimiento de acuerdo con su *"especialidad o la materia"*.

La Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República tiene competencia para dictaminar lo que concierne exclusivamente al presupuesto público referido a los gastos, sus modificaciones (créditos suplementarios, habilitaciones, transferencias de partidas, entre otros), el presupuesto de gasto de los diferentes pliegos, disposiciones y lineamientos para su ejecución.

Asimismo, tiene competencia para revisar, debatir y dictaminar los temas referidos a la Ley Equilibrio Financiero, Endeudamiento Público, Cuenta General de la República, reglas fiscales y otros que materialicen la política económica financiera y que tengan incidencia directa en la ejecución del presupuesto público.

Del análisis técnico realizado se concluye que la iniciativa legislativa, tiene como finalidad legislar sobre materia pensionaria a fin de beneficiar a las dirigentes o socias activas de las organizaciones sociales de base como beneficiarias del Programa Pensión 65, tema dentro de los objetivos y ejes temáticos de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad.

En consecuencia, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, al amparo de lo establecido en el artículo 70, inciso c), del Reglamento del Congreso de la República, cuyo texto se transcribe a continuación, concluye que no tiene competencia en la iniciativa propuesta.

> ***"Artículo 70º***
> *Los dictámenes pueden concluir:*

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

(...)

c) En la recomendación de no aprobación de la proposición y su envío al archivo ***o en la inhibición*** *de la Comisión* ***por no tener competencia en la materia de la proposición*** *(...)"*

5 CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, de conformidad con el inciso c) del Artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, se pronuncia por la **INHIBICIÓN** de dictaminar en los Proyectos de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65, por no tener competencia sobre la materia; sin que ello constituya un pronunciamiento sobre la viabilidad o inviabilidad de la propuesta.

Salvo mejor parecer.
Dese cuenta.
Plataforma virtual.
Auditorio Municipal Provincial de Oxapampa – Pasco.
Lima, 17 de febrero de 2024.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/02/2024 14:49:32-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: UGARTE MAMANI Jhakeline Katy FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/03/2024 09:32:48-0500

JOSÉ ENRIQUE JERÍ ORÉ
Presidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/02/2024 15:57:00-0500

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65, Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

Firmado digitalmente por: LOPEZ MORALES Jeny Luz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/03/2024 16:18:42-0500

Firmado digitalmente por: ALEGRIA GARCIA Luis Arturo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/02/2024 16:21:27-0500

MARÍA ACUÑA PERALTA
Vicepresidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

ARTURO ALEGRÍA GARCÍA
Secretario
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/02/2024 19:29:24-0500

Firmado digitalmente por: ACUÑA PERALTA Maria Grimaneza FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/03/2024 10:13:16-0500

Firmado digitalmente por: ALEGRIA GARCIA Luis Arturo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/02/2024 16:21:41-0500

Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/02/2024 14:09:35-0500

Firmado digitalmente por: CRUZ MAMANI Flavio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/02/2024 13:34:09-0500

Firmado digitalmente por: MARTICORENA MENDOZA Jorge Alfonso FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/03/2024 13:17:29-0500

Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/02/2024 11:58:26-0500

Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/02/2024 11:38:47-0500

Firmado digitalmente por: PADILLA ROMERO Javier Rommel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/03/2024 12:16:02-0500

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: KAMICHE MORANTE Luis Roberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/03/2024 16:40:07-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VERGARA MENDOZA Elvis Heman FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/03/2024 10:56:51-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SOTO PALACIOS Wilson FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/03/2024 11:33:02-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES CASTRO Francis Jhasmina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/03/2024 15:23:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALCARRAZ AGUERO Yorel Kira FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/03/2024 16:19:20-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VENTURA ANGEL Hector Jose FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/03/2024 14:54:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUIROZ BARBOZA Segundo Teodomiro FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 04/03/2024 15:52:49-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TRIGOZO REÁTEGUI Cheryl FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/03/2024 17:19:55-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTALATINO AVALOS Kelly Roxana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/03/2024 12:03:47-0500

Dictamen recaído en los Proyecto de Ley 3527/2022-CR Proyecto de Ley que otorga pensión a las socias activas mayores de 65 años de los comedores populares u otras organizaciones sociales de base, Proyecto de Ley 4829/2022-CR Proyecto de Ley que crea el Pilar Pensionario No Contributivo a partir del actual Programa Pensión 65 y Proyecto de Ley 6180/2023-CR Ley que prioriza la incorporación de las dirigentes de Organizaciones Sociales de Base como Beneficiarias del Programa Pensión 65,

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: MONTALVO CUBAS SEGUNDO TORIBIO FIR 16655831 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/03/2024 17:39:39-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/03/2024 11:31:01-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Eva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/03/2024 10:43:36-0500