CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
29 MAYO 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 14:30h

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 344/2021-CR, 2851/2022-CR, 3090/2022-CR, 3093/2022-CR, 3717/2022-CR, 4055/2022-CR, 4743/2022-CR, 5086/2022-CR, 5150/2022-CR, 5246/2022-CR, 5377/2022-CR, 5386/2022-CR, 5929/2023-CR, 6120/2023-PE, 6227/2023-CR, 6338/2023-CR, 6369/2023-CR, 7229/2023-CR, QUE PROPONEN LA REFORMA DEL SISTEMA PREVISIONAL PERUANO

COMISIÓN DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

Periodo Anual de Sesiones 2023-2024

Señor presidente:

Han ingresado para estudio y dictamen de la **Comisión de Trabajo y Seguridad Social**, de conformidad con el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y los artículos 34 y 77 del Reglamento del Congreso de la República, los proyectos de ley siguientes:

1. **Proyecto de ley 344/2021-CR,** Actualizado por el Congreso de la República del periodo parlamentario: 2016 – 2021, por el que propone la ley que declara de interés nacional la creación del sistema previsional complementario por consumo.

2. **Proyecto de ley 2851/2022-CR**, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre a iniciativa del congresista Montalvo Cubas, Segundo Toribio, por el que propone modificar el artículo 3 de la ley 26790, ley de modernización de la seguridad social en salud y el artículo 3 del decreto ley 19990, sistema nacional de pensiones de la seguridad social para incorporar al trabajador taxista convencional tradicional al sistema nacional de pensiones y ESSALUD.

3. **Proyecto de ley 3090/2022-CR**, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre a iniciativa del congresista Montalvo Cubas, Segundo Toribio, por el que propone modificar el artículo 3 de la ley 26790, ley de modernización de la seguridad social en salud y el artículo 3 del decreto ley 19990, sistema nacional de pensiones de la seguridad social, para incorporar al trabajador lustrador de calzado reconocido por la ley 27475, al sistema nacional de pensiones y ESSALUD.

4. **Proyecto de ley 3093/2022-CR**, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre a iniciativa del congresista Montalvo Cubas, Segundo Toribio, por el que propone modificar el artículo 3 de la ley 26790, ley de modernización de la seguridad social en salud y el artículo 3 del decreto ley 19990, sistema nacional de pensiones de la seguridad social, para

incorporar al trabajador canillita, reconocido por la ley 31344, al sistema nacional de pensiones y ESSALUD.

5. **Proyecto de ley 3717/2022-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Perú Democrático a iniciativa de la congresista Limachi Quispe, Nieves Esmeralda, por el que propone modificar el artículo 42 del Decreto Supremo 054-97-EF, y artículo 1 de la ley 30939, ley que establece el régimen especial de jubilación anticipada para desempleados en el sistema privado de pensiones.

6. **Proyecto de ley 4055/2022-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Perú Bicentenario a iniciativa del congresista Cutipa Ccama, Víctor Raúl, por el que propone la ley que instituye el aporte social permanente al fondo de jubilación del trabajador pesquero industrial.

7. **Proyecto de ley 4743/2022-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Fuerza Popular a iniciativa de la congresista Barbarán Reyes, Rosangella Andrea por el que propone la ley de reforma y universalización del sistema previsional peruano.

8. **Proyecto de ley 5086/2022-CR**, Presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre a iniciativa del congresista Quispe Mamani, Wilson Rusbel, por el que propone la ley que incorpora al sistema nacional de pensiones y al seguro social de salud - EsSalud a los motaxistas.

9. **Proyecto de ley 5150/2022-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Fuerza Popular a iniciativa del congresista Flores Ruiz, Víctor Seferino por el que propone la ley de reforma del sistema previsional peruano.

10. **Proyecto de ley 5246/2022-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Perú Bicentenario a iniciativa del congresista Cutipa Ccama, Víctor Raúl, por el que propone la ley que viabiliza y facilita el acceso a la pensión de jubilación para la sociedad conyugal y uniones de hecho en el sistema nacional de pensiones de la seguridad social.

11. **Proyecto de Ley 5377/2022-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Bloque Magisterial de Concertación Nacional a iniciativa del congresista Paredes Gonzales, Alex Antonio, por el que propone la ley marco de creación del sistema universal de pensiones.

12. **Proyecto de Ley 5386/2022-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Renovación Popular a iniciativa del congresista Jorge Carlos Montoya Manrique, por el que se propone crear el sistema previsional para trabajadores de la economía no formal.

13. **Proyecto de ley 5929/2023-CR** presentado por el Grupo Parlamentario Acción Popular a iniciativa del congresista Espinoza Vargas, Jhaec Darwin, por el que propone la ley que crea el nuevo sistema previsional para trabajadores dependientes e independientes.

14. **Proyecto de ley 6120/2023-PE,** Ley de creación del nuevo Sistema Previsional Peruano, presentado por el Poder Ejecutivo.

15. **Proyecto de ley 6227/2023-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre a iniciativa del congresista Cruz Mamani, Flavio, por el que propone la ley de sistema de pensiones.

16. **Proyecto de ley 6338/2023-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Somos Perú a iniciativa del congresista Valer Pinto, Héctor, por el que propone la ley que modifica la ley 31301 que establece medidas de acceso a una pensión proporcional a los asegurados del sistema nacional de pensiones (SNP).

17. **Proyecto de ley 6369/2023-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Somos Perú a iniciativa del congresista Valer Pinto, Héctor, por el que propone la ley de desafiliación al sistema privado de pensiones y retorno al sistema nacional de pensiones, que modifica los artículos 1,4 y deroga el artículo 2 de la ley 28991.

18. **Proyecto de ley 7229/2023-CR** presentado por el Grupo Parlamentario Bloque Magisterial a iniciativa del congresista Dávila Atanacio Pasión

Neomías, por el que propone la ley que establece la pensión mínima de jubilación a fin de garantizar las condiciones básicas de la población adulta mayor al final de la vida laboral.

Consignado el ingreso de las 18 iniciativas legislativas, esta comisión estima exponer la situación procesal de cada una de los proyectos de ley.

I. SITUACIÓN PROCESAL

Antecedentes procedimentales

1. **El Proyecto de ley 344/2021-CR,** fue actualizado y presentado en el Área de Trámite Documentario el 1 de octubre de 2021, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 5 de octubre del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen. El 16 de junio de 2023 la Junta de Portavoces acordó la exoneración de dictamen de la comisión de trabajo respecto de los proyectos de ley 118, **344**, 551, 1595, 2659, 3227, 4743, 4921 y 5150, dictamen de la comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera. En fechas 20 y 22 de junio se retiraron firmas del acuerdo virtual de la junta de portavoces para la exoneración de dictamen de la comisión de trabajo y seguridad social, exoneración de plazo de publicación y ampliación de agenda por parte de los voceros del grupo parlamentario Acción Popular y Somos Perú. En fecha 26 de junio del 2023 el proyecto de ley retorna a la Comisión de Trabajo y Seguridad Social para su estudio y dictamen. En fecha 11 de abril se somete a votación en el Pleno del Congreso el texto sustitutorio del proyecto de ley 118 (y otros en el que está incluido el PL 344/2021-CR), que propone la ley de modernización del sistema previsional peruano con excepción de las disposiciones complementarias transitorias sexta, sétima, octava, novena y décima; texto que es rechazado con 74 votos. Lo que hace concluir que el proyecto de ley 344 acumulado a otros tiene pendiente de votación como dictamen de la Comisión de Trabajo en tanto segunda comisión dictaminadora.

2. **El Proyecto de ley 2851/2022-CR**, fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 18 de agosto de 2022, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 23 de agosto del mismo año, como única comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

3. **Proyecto de ley 3090/2022-CR**, fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 16 de setiembre de 2022, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 21 de setiembre del mismo año, como única comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

4. **Proyecto de ley 3093/2022-CR**, fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 19 de setiembre de 2022, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 21 de setiembre del mismo año, como única comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

5. **El Proyecto de ley 3717/2022-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 30 de noviembre de 2022, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 05 de diciembre del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

6. **El Proyecto de ley 4055/2022-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 25 de enero de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 27 de enero del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

7. **El Proyecto de ley 4743/2022-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 17 de abril de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 26 de junio del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

8. **El Proyecto de ley 5086/2022-CR**, fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 18 de mayo de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 23 de mayo del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

9. **El Proyecto de ley 5150/2022-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 23 de mayo de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 25 de mayo del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen. El 16 de junio de 2023 la Junta de Portavoces acordó la exoneración de dictamen de la comisión de trabajo respecto de los proyectos de ley 118, 344, 551, 1595, 2659, 3227, 4743, 4921 y **5150,** dictamen de la comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera. En fechas 20 y 22 de junio se retiraron firmas del acuerdo virtual de la junta de portavoces para la exoneración de dictamen de la

comisión de trabajo y seguridad social, exoneración de plazo de publicación y ampliación de agenda por parte de los voceros del grupo parlamentario Acción Popular y Somos Perú. En fecha 26 de junio del 2023 el proyecto de ley retorna a la Comisión de Trabajo y Seguridad Social para su estudio y dictamen.

10. **El Proyecto de ley 5246/2022-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 06 de junio de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 08 de junio del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

11. **El Proyecto de Ley 5377/2022-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 16 de junio de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 20 de junio del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

12. **El Proyecto de Ley 5386/2022-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 19 de junio de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 20 de junio del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

13. **El Proyecto de ley 5929/2023-CR** presentado por el Grupo Parlamentario Acción Popular a iniciativa del congresista Espinoza Vargas, Jhaec Darwin por el que propone la ley que crea el nuevo sistema previsional para trabajadores dependientes e independientes.

14. **El Proyecto de ley 6120/2022-PE** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 11 de octubre de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 13 de octubre del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

15. **El Proyecto de ley 6227/2023-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 24 de octubre de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 25 de octubre del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

16. **El Proyecto de ley 6338/2023-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 07 de noviembre de 2023, siendo recibido en la Comisión de

Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 08 de noviembre del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

17. **El Proyecto de ley 6369/2023-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 09 de noviembre de 2023, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 10 de noviembre del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

18. **El Proyecto de ley 7229/2023-CR,** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 07 de marzo de 2024, siendo recibido en la Comisión de Trabajo y Seguridad Social (CTSS) el 09 de marzo del mismo año, como segunda comisión dictaminadora para su estudio y dictamen.

La CTSS revisó y verificó el cumplimiento de los requisitos mínimos establecidos en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República para la admisibilidad de todos los proyectos en mención que, al ser calificados positivamente, fueron admitidos por esta comisión para su estudio y dictamen.

La **Comisión de Trabajo y Seguridad Social**, en su vigésima sesión ordinaria efectuada el 30 de abril de 2024, acordó por **MAYORÍA** la **APROBACIÓN** del dictamen recaído en los proyectos **344/2021-CR, 2851/2022-CR, 3090/2022-CR, 3093/2022-CR, 3717/2022-CR, 4055/2022-CR, 4743/2022-CR, 5086/2022-CR, 5150/2022-CR, 5246/2022-CR, 5377/2022-CR, 5386/2022-CR, 5929/2023-CR, 6120/2023-PE, 6227/2023-CR, 6338/2023-CR, 6369/2023-CR, 7229/2023-CR**, que proponen la reforma del sistema previsional peruano, con dispensa del trámite de sanción del acta. Votaron a favor los congresistas **Dávila Atanacio, Cortez Aguirre, Agüero Gutiérrez, Quito Sarmiento, Bazán Narro, Doroteo Carbajo** y **Coayla Juárez**. Votaron en contra los congresistas **Zeta Chunga, Ramírez García** y **Morante Figari**. En abstención, la congresista **Herrera Medina**.

II. CONTENIDO DE LAS PROPUESTAS LEGISLATIVAS

II.1. CONTENIDO ESPECÍFICO DE LAS PROPUESTAS LEGISLATIVAS

1. Proyecto de ley 344/2021-CR

La norma propuesta encuentra su origen en una actualización del proyecto de Ley 4077/2018-CR que en su primera parte contiene un artículo declarativo de interés nacional sobre la creación del Sistema Complementario de Pensión por Consumo. Por otro lado también contiene, en una segunda parte, la creación del Sistema Previsional Complementario por Consumo, el cual es financiado con un porcentaje del IGV que paguen los consumidores finales por la adquisición de bienes y servicios.

El segundo artículo desarrolla la finalidad, la cual es forjar un sistema previsional pro consumo y formalizar el sector económico; el artículo 3 desarrolla el ámbito de aplicación, el artículo 4 explica los acrónimos y definiciones, el artículo quinto desarrolla los principios y criterios para la aplicación de la ley; el artículo 5 crea el Sistema Previsional Complementario por Consumo sobre la base de los aportes que se destinen para los fines previsionales que establece la presente Ley, obtenidos de una parte del IGV de las operaciones afectas a tal impuesto realizadas por los consumidores finales.

En la misma línea el artículo 7 establece el registro y afiliación a la "Pensión Complementaria por Consumo", el artículo 8 establece la estructura, sostenibilidad financiera e inembargabilidad de la "Pensión Complementaria por Consumo", el artículo 9 desarrolla el mecanismo de sostenibilidad financiera de la "Pensión Complementaria por Consumo" que se obtiene a través de los consumos habituales gravados con IGV de los respectivos afiliados y siempre que exijan comprobante de pago a su nombre para estos efectos; el artículo 10 dispone las limitaciones en el empleo de los puntos porcentuales del IGV, el artículo 11 habla sobre los que tienen derecho a la afiliación a la "Pensión Complementaria por Consumo", el artículo 12 desarrolla los beneficiarios de la "Pensión Complementaria por Consumo"

Por otro lado; sobre el funcionamiento, administración, supervisión y control del sistema previsional complementario por consumo, el artículo 13 determina las consideraciones para la Incorporación a la "Pensión Complementaria por Consumo"; el artículo 14 establece las limitaciones para el empleo de información de afiliados a la "Pensión Complementaria por Consumo", el artículo 15 condiciona la magnitud del IGV destinado a la CIP; el artículo 16 crea la Cuenta Individual de Pensiones (CIP); el artículo 17 desarrolla las condiciones del acceso a la pensión.

Sobre las prestaciones del sistema, el artículo 19 establece los alcances de esta; sobre la pensión de jubilación, el artículo 20 lista quienes tienen derecho a la pensión de jubilación.

Sobre la pensión de invalidez, el artículo 21 desarrolla la cobertura y condiciones aplicables; el artículo 22 establece el devengo de la misma.

Respecto a la pensión de sobrevivencia, el artículo 23 desarrolla su cobertura.

Sobre la pérdida de derecho a la pensión de invalidez o de sobre vivencia, el artículo 24 desarrolla las situaciones de pérdida de derecho a una pensión.
Sobre la pensión de viudez, el artículo 25 desarrolla su cobertura; el artículo 26 establece el monto máximo de la pensión de viudez.

Sobre la pensión de orfandad, el artículo 27 desarrolla su cobertura; el artículo 28 establece el monto de esta pensión.

Sobre el administrador de los fondos de pensiones; el artículo 29 determina a su titular, el artículo 30 propone la licitación del servicio de administración de la CIP de la "Pensión Complementaria por Consumo"; el artículo 32 desarrolla el proceso de esta adjudicación, el artículo 33 establece las situaciones especiales de prórroga de nueva licitación, el artículo 34 establece las características de transferencia de carteras de afiliados a la "Pensión Complementaria por Consumo", el artículo 35 especifica la situación de los afiliados a otros sistemas pensionarios; el artículo 37 define los patrimonios y contabilidades separadas del fondo que integra la CIP y el presupuesto y bienes de dicha entidad, el artículo 38 especifica las formas de control y la supervisión de las administradoras del fondo que integra la CIP de cada afiliado a la "Pensión Complementaria por Consumo".

Sobre disposiciones tributarias, el artículo 39 esclarece los aportes y rendimiento de inversiones de la "Pensión Complementaria por Consumo" y del fondo que integran la CIP de cada afiliado a la "Pensión Complementaria por Consumo"; el artículo 40 dispone la inafectación del Impuesto a la Renta y el artículo 41 dispone la inafectación tributaria.

La norma también propone cinco (5) disposiciones complementarias finales: la primera sobre disposiciones, la segunda sobre la reglamentación, la tercera sobre los informes de evaluación e impacto, la cuarta sobre la prohibición de cobro de comisiones, y la quinta sobre la vigencia

2. Proyecto de ley 2851/2022-CR,

La propuesta normativa tiene por objeto modificar la Ley 26790, Ley de Modernización de la Seguridad Social en Salud y el artículo 3 del Decreto Ley 19990, Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social, para incorporar al trabajador taxista convencional tradicional al sistema nacional de pensiones y Essalud, con el propósito de otorgar a dicho sector laboral que desarrolla actividad de transporte públicos beneficios en salud y seguridad provisional. Para esto, en su artículo 5 establece la coordinación entre el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) y los representantes de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, para la afiliación y registro correspondiente de los trabajadores taxistas convencionales tradicionales y de sus derechohabientes.

3. Proyecto de ley 3090/2022-CR,

La propuesta normativa tiene por objeto modificar la Ley 26790, Ley de Modernización de la Seguridad Social en Salud y el artículo 3 del Decreto Ley 19990, Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social, para incorporar a los trabajadores lustradores de calzado reconocidos por la ley 27475 al sistema nacional de pensiones y Essalud, con el propósito de otorgarles beneficios en salud y seguridad provisional.

4. Proyecto de ley 3093/2022-CR

La propuesta normativa tiene por objeto modificar la Ley 26790, Ley de Modernización de la Seguridad Social en Salud y el artículo 3 del Decreto Ley 19990, Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social, para incorporar al trabajador canillita reconocidos por la ley 31344 al sistema nacional de pensiones y Essalud, con el propósito de otorgarles beneficios en salud y seguridad provisional.

5. Proyecto de ley 3717/2022-CR

La norma propone en su primer artículo el objeto de la ley, el cual es brindar facilidades a los afiliados al Sistema Privado de Pensiones, que cumplieron (50) cincuenta años de edad, y que no califiquen para acceder a la jubilación anticipada por carecer de fondos suficientes; y al retiro del 95.5% de sus fondos acumulados en sus Cuentas Individuales de Capitalización (CIC).

El segundo artículo propone modificar el artículo 42 del Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones, aprobado por Decreto Supremo 054-97-EF, modificado por la Ley 30939, modificándose el párrafo primero e incorporándose un cuarto y quinto párrafo con el tenor siguiente:

> *"En caso, que la AFP determine que el afiliado no cumple con los requisitos para acceder a la jubilación anticipada, salvo el de la edad exigida, ésta debe indicar en el mismo pronunciamiento sobre la solicitud del afiliado, que pondrá a disposición de éste el 95.5% de su fondo acumulado en la CIC en un plazo no mayor a los quince (15) días calendario de emitido el pronunciamiento. La Administradora de Fondo de Pensiones queda prohibida de establecer requisitos o plazos adicionales que impidan el cumplimiento de lo dispuesto en el presente párrafo.*
> *Asimismo, el afiliado que no cuente con beneficiarios al momento de efectuar la solicitud, queda facultado a requerir de la entidad Administradora de Fondo de Pensiones, la devolución de los montos retenidos hasta el mes anterior a su solicitud de jubilación anticipada correspondiente al seguro de prestación de invalidez, sobreviviente y sepelio. Para dicho efecto la AFP requerirá a la compañía de seguros contratada para que proceda con el pago dentro de los (30) treinta días calendario de presentada la solicitud de devolución"*

El tercer artículo propone modificar el literal b) del artículo 1 de la Ley 30939, Ley que establece el régimen especial de jubilación anticipada para desempleados en el Sistema Privado de Pensiones, estableciendo la Jubilación Anticipada en el Sistema Privado de Pensiones a los que se encuentren desempleados durante dos (2) meses consecutivos o intercalados desde la fecha de cese o culminación de su relación laboral, debiendo ser acreditado esto con documento de fecha cierta.

La propuesta establece una única disposición complementaria transitoria sobre la implementación de la ley propuesta.

6. Proyecto de ley 4055/2022-CR

La propuesta de norma establece en su primer artículo instituir el aporte social permanente al fondo de jubilación de los trabajadores pesqueros industriales con carácter de aporte complementario social de naturaleza permanente, intangible, inembargable e independiente, el cual constituirá recursos del Fondo

Extraordinario del Pescador (FEP) de la Ley 30003. En su segundo artículo establece garantizar la sostenibilidad y mejoramiento del pago de las pensiones de jubilación, invalidez y sobrevivencia de los tripulantes pesquero industriales comprendidos en la Ley 30003 - Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros.

En su tercer artículo establece el marco de aportes los cuales son efectuados obligatoriamente por los titulares de los establecimientos industriales pesqueros para el consumo humano directo e indirecto, quienes asumen la responsabilidad del depósito oportuno del equivalente a $ 1.95 dólares americanos por tonelada métrica (T.M) de pescado descargado en dichos establecimientos.
Establece también que el Ministerio de la Producción (PRODUCE) proporciona a la Superintendencia Nacional de Aduanas y Administración Tributaria — SUNAT; la siguiente información:
a) La relación de los establecimientos industriales pesqueros para el consumo humano indirecto.
b) El RUC de los titulares de los establecimientos industriales pesqueros.
c) La resolución directoral que otorga la licencia de operación para cada establecimiento industrial pesquero.
d) Volumen y mes de descarga.
e) Otros que especifique la SUNAT.

En el cuarto artículo propone que la entidad recaudadora del fondo será la Superintendencia Nacional de Aduanas y Administración Tributaria – SUNAT.

Finalmente, la norma propone 3 disposiciones complementarias sobre la vigencia, regulación e informe técnico.

7. Proyecto de ley 4743/2022-CR

La norma propuesta tiene por objeto, en su artículo 1 la reforma y la universalización el Sistema Previsional Peruano para optimizar los aportes y las pensiones de los afiliados a fin de garantizar una pensión digna y justa a todas las personas naturales, en el artículo 2 se establece quienes son los beneficiarios, el artículo 3 establece las medidas para mejorar y universalizar el sistema previsional, el artículo 4. Dispone la creación del nuevo sistema nacional de pensiones, el artículo 5 crea los aportes complementarios de la Cuenta Individual de Capitalización Acumulativa (CICA), el artículo 6 crea el fondo solidario de pensiones (FONSOL), el artículo 7 establece la pensión mínima el artículo 8 desarrolla la inafectación del impuesto a la renta del Fondo, el artículo 9 dispone la promoción de la cultura previsional.

También, la norma propone dos disposiciones modificatorias finales. La primera que modifica el artículo 24 del Texto Único de la Ley del Sistema Privado de Pensiones y, la segunda que modifica el artículo 40 del Texto Único de la Ley del Sistema Privado de Pensiones, aprobado por Decreto Supremo 054-97-EF.

Finalmente establece cuatro disposiciones complementarias finales; la primera sobre la reglamentación, la segunda sobre la evaluación de los resultados de la aplicación de la ley, la tercera sobre la prohibición del cobro de comisiones y la cuarta sobre la vigencia de la ley.

8. Proyecto de ley 5086/2022-CR

La propuesta de norma titula "Ley que incorpora al sistema nacional de pensiones y al seguro social de salud - EsSalud a los motaxistas". En ella propone en el artículo 1 que el objeto de la ley es incorporar al sistema nacional de pensiones y al seguro social de salud - EsSalud a los trabajadores independientes que ofrecen el servicio de mototaxi. El artículo 2 desarrolla el ámbito de aplicación de La ley; el artículo 3 dispone el seguro de salud de Los trabajadores independientes del servicio de mototaxi, el artículo 4 dispone el seguro social de pensiones para trabajadores independientes del servicio de mototaxi, el artículo 5 establece los Requisitos para acceder a los beneficios.

Finalmente, la norma propone dos disposiciones complementarias, la primera sobre la reglamentación y la segunda que propone el día nacional del mototaxista.

9. Proyecto de ley 5150/2022-CR

La propuesta que lleva por título "Ley de reforma del sistema previsional peruano" establece en su artículo 1 la finalidad y objeto de la Ley, la cual es establecer un marco normativo para la reforma integral del sistema previsional peruano, con la finalidad de asegurar el acceso digno de las personas a pensiones suficientes, sostenibles y justas para todos los aportantes; el artículo establece el ámbito de aplicación, el artículo 3 desarrolla el concepto de Fondo Universal de Pensione, el artículo 4 establece las características del a administración del Fondo, el artículo 5 determina la distribución del Fondo el artículo 6 establece la exoneración tributaria del Fondo, el artículo 7 establece la derogatoria de las normas que se opongan a la ley.

Finalmente propone dos disposiciones complementarias finales, la primera sobre la reglamentación y adecuación y la segunda sobre vigencia de la ley.

10. Proyecto de ley 5246/2022-CR

En su primer artículo, la norma propone como objeto de la ley modificar el Decreto Ley 19990, Ley que crea el Sistema Nacional de Pensiones de Seguridad Social, para posibilitar y garantizar el acceso a la pensión de jubilación para la Sociedad Conyugal y Uniones de Hecho en el Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social. Asimismo, en su segundo artículo establece como finalidad fortalecer y facilitar el acceso a obtener el derecho a la pensión de jubilación de cónyuges y concubinos y otorgarles seguridad social para mejorar las condiciones de vida y bienestar personal de los cónyuges.

En su tercer artículo propone modificar el numeral 1) del artículo 84-A° del Decreto Ley 19990, norma que regula Sistema Nacional de Pensiones de Seguridad Social con el siguiente tenor:

> *"Artículo 84-A.- Régimen Especial de Jubilación para la Sociedad Conyugal y las Uniones de Hecho 1. Créase el Régimen Especial de Jubilación para la Sociedad Conyugal y las Uniones de Hecho, para las sociedades conyugales o uniones de hecho, cuyos miembros, mayores de sesenta y cinco (65) años de edad, con más de diez (10) años de relación conyugal o convivencia permanente y estable y que no perciban pensión de jubilación alguna en el régimen aportado, acrediten aportaciones conjuntas al Sistema Nacional de Pensiones por un período no menor de dieciocho (18) años y cumplan con los requisitos señalados en la presente Ley. 2. La pensión especial de jubilación conyugal o de uniones de hecho tiene la condición de bien social de la sociedad conyugal, acreditada con la partida de matrimonio civil con una antigüedad no mayor de treinta (30) días o la sentencia firme de declaración judicial de unión de hecho debidamente inscrita en los Registros Públicos."*

Establece también una disposición complementaria final sobre la adecuación de los reglamentos pertinentes.

11. Proyecto de Ley 5377/2022-CR

La propuesta normativa establece la ley marco de creación del sistema universal pensiones, en ese sentido establece en su título preliminar los principios rectores

del Sistema (Universalidad, progresividad, sostenibilidad, intangibilidad, igualdad, transparencia, solidaridad, suficiencia, rendición de cuentas).

Sobre las características generales, el artículo 1 del primer capítulo desarrolla el objeto la ley, el cual es establecer el marco óptimo y adecuado para la creación del sistema universal de pensiones, el artículo 2 establece la finalidad de la misma la cual es constituir un sistema previsional al cual accedan todas las personas de manera progresiva, y que brinde pensiones justas y dignas; el artículo 3 desarrolla las características del Sistema Único de Pensiones multipilar, el artículo 4 desarrolla el Pilar No Contributivo y Universal. El artículo 5 desarrolla el Pilar Contributivo y Obligatorio, el Artículo 6 desarrolla el Pilar Voluntario y Complementario

La norma propone un sistema universal de pensiones estableciendo en su Artículo 7 a los beneficiarios, en su artículo la cobertura del Sistema Universal de Pensiones, el artículo 9 los procesos de afiliación, el artículo 10 crea la Cuenta Individual de Capitalización (CIC) en favor de todos los peruanos mayores de edad, el artículo 11 establece la edad de jubilación; el artículo 12 establece el monto que recibirá cada pensionista.

El Capítulo III establece las características del pilar no contributivo y universal, así en el artículo 13 establece la creación de una pensión universal, el artículo 14 crea la Pensión Universal por Discapacidad, el artículo 15 establece los limite a la Pensión Universal.

El Capítulo IV establece las características del pilar contributivo y obligatorio. Así, en el artículo 16 establece la pensión de Jubilación, el 17 detalla la pensión de invalidez el 18 la pensión de sobrevivencia, el 19 los gastos de sepelio el 20 la pensión mínima de jubilación.

Existe un error en la numeración de la fórmula legal del proyecto de ley estableciendo dos capítulos IV. Sin embargo, analizando el fondo y espíritu de la propuesta continuamos el resumen señalando que, en el segundo capítulo IV de la norma desarrolla el pilar voluntario y complementario, tal es así que en el artículo 21 desarrolla el ahorro voluntario y el artículo 22 la disponibilidad de fondos por parte de los aportantes.

El capítulo V establece la pensión total, profundizando en el artículo 23 la percepción de cada pensionista de una pensión total, mientras que el 24 establece la disponibilidad de pensiones

El capítulo VI, la norma desarrolla el financiamiento del sistema. Así, el artículo 25 establece las fuentes de financiamiento, el 26 la intangibilidad de los aportes, el 27 la recaudación de los aportes, el 28 el cobro de comisiones el 29 los requisitos de transparencia, el 30 el ente rector del Sistema, el 31 la gestión de inversiones de fondos previsionales, el 32 la supervisión del Sistema, el 33 el desarrollo de cultura previsional

Finalmente la norma propone tres (3) disposiciones complementarias finales; la primera sobre la reglamentación, la segunda sobre ajustes legales para el cumplimiento de la norma, la tercera sobre la absorción de programas sociales por parte del Sistema. Asimismo propone una disposición complementaria derogatoria de todas las normas que se opongan a la propuesta.

12. Proyecto de Ley 5386/2022-CR

La propuesta normativa tiene como objeto crear un sistema previsional para los trabajadores de la economía no formal en situación de pobreza y vulnerabilidad. En su segundo artículo, establece que la finalidad de la ley es proporcionar a los trabajadores de la economía no formal, una alternativa de ahorro con fines previsionales.

En su tercer artículo, la norma establece los principios por los que se regirá este sistema previsional, consistentes en: diseño desde el trabajador, Innovación en procesos, enfocado en la realidad nacional, progresividad y potestativo.

El cuarto artículo establece las características que tendrá el sistema previsional para trabajadores no formales.

El quinto artículo establece las definiciones que sustentarán la norma, definiciones como: Economía informal, empleo informal, trabajadores de la economía no formal, aportes, Cuenta Individual de Capitalización (CC) y sistema de capitalización individual.

El artículo seis (6) establece los aportes con los cuales funcionaría el sistema propuesto, señalando que serían aportes del estado (que a la vez consta de un capital de apertura y un copago), aportes voluntarios del empleador y aportes voluntarios de los trabajadores.

El sétimo artículo establece los incentivos que se aplicarían de manera progresiva para la afiliación y permanencia en el sistema.

El octavo artículo explica la forma que tendría la administración del sistema, detallando la existencia de una autoridad previsional, La supervisión del sistema previsional y las operadoras del sistema.

El noveno artículo explica cómo se realizaría la operación del sistema, que comenzaría con la afiliación y luego la Cuenta Individual de Capitalización (CIC).

El artículo 10 establece los beneficios del sistema, detallando que constaría de una Pensión-Meta, los aportes del estado y la pensión de sobrevivencia y de invalidez.

El onceavo artículo explica las medidas que podrían desarrollar las gestoras de fondos previsionales para la inclusión financiera y "pasarelas de pago".

El artículo 12 propone la incorporación de la educación financiera en el Currículo Nacional de Educación Básica (CNEB).

El artículo 13 establece la forma de Supervisión y fiscalización del sistema propuesto.

El artículo 14 desarrolla el mecanismo para la interoperabilidad entre sistemas

Finalmente, la propuesta normativa contiene tres disposiciones complementarias: La primera que delega al Ministerio de Economía y Finanzas la autoridad previsional. La segunda que determina al Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) y la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS), como los encargados de establecer los criterios para la inversión de los fondos de pensiones de las AFPs y, la tercera, que establece un mecanismo de informe del avance del sistema previsional para trabajadores no formales.

13. Proyecto de ley 5929/2023-CR

La propuesta que lleva por título "ley que crea el nuevo sistema previsional para trabajadores dependientes e independientes"; en su primer artículo 1 señala como objeto de la ley, desarrollar un marco óptimo y adecuado para la construcción de un nuevo sistema de pensiones previsional.

El artículo 2 establece como finalidad crear el Nuevo Régimen de Pensiones para los Trabajadores, el artículo 3 desarrolla la afiliación teniendo en cuenta consideraciones como haber cumplido dieciocho (18) años, pase progresivo de Los afiliados al Sistema Nacional de Pensiones y del Sistema Privado de

Pensiones, inclusión de un bono de reconocimiento para el pase al nuevo sistema para los afiliados al SNP y con la Cuenta Individual Capitalizada (CIC) para los afiliados al SPP; todo ello sin afectar los fondos que antes tenían los aportantes. Asimismo dispone la elección libre de gestora de fondos.

El artículo 4 desarrolla el concepto, fines y características de la Cuenta Individual de Capitalización Acumulativa (CICA); el artículo 5 desarrolla las consideraciones para los aportes individuales, el artículo 6 propone la creación de un fondo con aportes complementarios (8% del IGV); el artículo 7 establece la modalidad de acceso a los fondos, el articulo 8 determina la edad de jubilación (60 años)., el artículo 9 propone la creación de un escudo financiero, el artículo 10 desarrolla la administración del sistema, el artículo 11 dispone las modalidades del retiro del fondo de pensiones, el artículo 12 propone los beneficios del sistema, el artículo 13 crea una pensión mínima de jubilación bajo ciertos requisitos, el artículo 14 dispone las medidas de inclusión financiera y pasarelas de pago, el artículo 15 desarrolla la supervisión y fiscalización, el artículo 16 establece las características de la interoperabilidad entre sistemas, el artículo 17 dispone la inafectación del fondo al impuesto a la renta, el articulo 18 propone desarrollar cultura previsional desde el ministerio de educación (MINEDU), el artículo 19 estipula la intangibilidad de aportes .

Asimismo la propuesta contiene tres (3) disposiciones complementarias finales en las que desarrolla la autoridad en el MEF para el sistema, la autoridad del BCRP y la SBS para establecer los criterios para la inversión de fondos de pensiones de los aportantes y el lapso para la elaboración del reglamento.

14. Proyecto de Ley 6120/2023-PE

La norma tiene por objeto crear un nuevo Sistema Previsional Peruano, único, universal, igualitario, inclusivo e integrado con Estructura Multipilar y bajo administración pública y privada, con financiamiento público, aportaciones de los afiliados y fuentes alternativas que permitan construir mejores prestaciones.

En este sentido, En su artículo segundo, la norma señala como finalidad la de reformar el sistema de pensiones actual, reconociendo la progresividad del derecho a la seguridad social en pensiones, fomentando la eficiencia y competencia, facilitando la libre elección y garantizando la sostenibilidad del sistema.

En su tercer artículo conceptualiza los principios que sustenta el nuevo sistema, siendo ellos la unidad, universalidad, solidaridad, progresividad, Intangibilidad, Sostenibilidad, suficiencia, transparencia, adecuación, igualdad de género.

En el artículo 4 la norma propone la estructura del Sistema Previsional Peruano, consistiendo este en un pilar no contributivo, uno Semicontributivo, ambos públicos. Asimismo, propone un pilar Contributivo y uno voluntario.

Respecto al pilar no contributivo, la norma señala, en su artículo 5, que su administración estará a cargo de la Oficina de Normalización Previsional (ONP). En su artículo 6 señala la finalidad y características de la prestación. En el artículo 7 detalla las características de acceso al pilar, en el 8 determina la forma de registro.

Respecto al pilar Semicontributivo, el artículo 9 determina su Administración, en el décimo establece las características y detalles de las prestaciones, el onceavo detalla el Acceso al sistema mientras el doceavo establece su Financiamiento y el treceavo explica el reconocimiento de Unidades de Aporte.

Respecto al pilar contributivo el Artículo 14 determina su Administración, el 15 especifica las Prestaciones, el artículo 16 desarrolla las formas de acceso, el 17 detalla el pago de las prestaciones, el 18 determina el financiamiento.

Sobre los trabajadores y trabajadoras independientes, el décimo noveno artículo desarrolla quienes son los Trabajadores y trabajadoras independientes en el Sector Público y de qué manera se realizarán sus aportes, el artículo 20 señala las mismas características para los trabajadores y trabajadoras independientes en el sector privado.

Sobre las tasas de aportación el Artículo 21 determina la tasa de aporte obligatorio en el Sistema, el Artículo 22 especifica la Unidad de Aporte, el artículo 23 aclara la edad de jubilación (65 años) y el 24 la edad de acceso a la pensión adelantada o anticipada en el sistema, (55 años).

Respecto al traslado entre el SNP y SPP el artículo 25 señala los tiempos, las formas y detalles.

En referencia a la administración de fondos, el artículo 26 señala que el SNP es un régimen de reparto, la ONP se encuentra a cargo de su administración. El Artículo 27 define la Administración y características los fondos en el SPP.

El artículo 28 determina el cómo del retiro de fondos del SPP, el 29 los medios alternativos de recaudación de los afiliados

Respecto a los fondos y aportes especiales y condiciones especiales para las trabajadoras y los trabajadores pesqueros, el artículo 30 desarrolla las características del Fondo Complementario de Jubilación para las Trabajadoras y los Trabajadores Pesqueros (FCJTP), el artículo 31 explica el ámbito de aplicación, el artículo 32 determina el Cálculo del Beneficio, el artículo 33 explica en que consiste el Beneficio complementario para las prestaciones de sobrevivencia los/las titulares de las prestaciones de invalidez, viudez y orfandad, el artículo 34 desarrolla la administración del Fondo Complementario de Jubilación para Trabajadores Pesqueros, el artículo 35. Establece en la ONP la administración del Beneficio Complementario. El artículo 36 establece que la administración del pilar voluntario y las prestaciones complementarias que otorga está a cargo del SPP. El artículo 37 desarrolla lo que permiten los aportes voluntarios de las personas afiliadas al Sistema. El artículo 39 detalla las modalidades cómo se realizarán los aportes voluntarios, asimismo los aportes del MEF con fines previsionales, a favor de las personas afiliadas al Sistema y los requisitos necesarios para ser beneficiario de ellos.

La norma objeto de análisis establece 19 disposiciones complementarias. La primera sobre la Reglamentación, la segunda sobre la vigencia , la tercera Sobre el funcionamiento del Sistema, la cuarta sobre el máximo de la Pensión No Contributiva, la quinta sobre la evaluación de Cuentas nacionales en el SNP, la sexta sobre la revisión de la pensión mínima, pensión máxima y reajuste de pensiones en el SNP, la sétima sobre la Comisión sobre la remuneración en el SPP, la octava sobre Rentabilidad Mínima en el SPP, la novena sobre el Intercambio de información, la décima sobre Atención progresiva de los aportes realizados de manera incorrecta al SNP, la décimo primera sobre Incentivos al ahorro, la décimo segunda sobre el Sistema de Pensiones Sociales de la micro y pequeña empresa, la décimo tercera sobre la Afiliación de extranjeros al Sistema, la décimo cuarta sobre la Cultura en seguridad social en Pensiones, la décimo quinta sobre el Registro de aportes en el régimen del Decreto Ley 20530 , la décimo sexta sobre la Obligación de afiliarse de los aportantes del régimen del Decreto Legislativo 894, Ley del Servicio Diplomático de la República, que no acceden a una pensión, la décimo séptima sobre la Pensión de viudez para el cónyuge o integrante sobreviviente de la unión de hecho de la asegurada o pensionista fallecida, la décimo octava sobre la Limitación de la disponibilidad de recursos de la CIC de aportes obligatorios en el SPP, la décimo novena Sobre los regímenes de pensiones militar y policial.

Asimismo, la norma objeto de análisis establece ocho disposiciones complementarias transitorias. La primera sobre el registro de perceptores de pensiones no contributivas, la segunda sobre la ampliación del programa nacional de asistencia solidaria pensión, la tercera sobre la recaudación de aportes en el régimen del Decreto Ley 20530, la cuarta sobre la adecuación de los afiliados al SPP vía su DNI, la quinta sobre la tasa de incremento de aportación, la sexta sobre el tope de remuneración del trabajador y la trabajadora independiente, la sétima sobre la gestión de información de los afiliados, la octava sobre el incremento de la pensión mínima y las pensiones proporcionales especiales en el régimen del Decreto Ley 19990.

La norma objeto de análisis también cuenta con cuatro disposiciones complementarias modificatorias: La primera que modifica el artículo 1 y el artículo 42 del Decreto Ley 25897, que crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP. La segunda que modifica la Décimo Sexta Disposición Final y Transitoria, del epígrafe y contenido de la Décimo Sétima Disposición Final y Transitoria del Decreto Ley 25897, que crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP. La tercera que modifica el artículo 14 de la Ley 30003, Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros. La cuarta que modifica el artículo 1 de la Ley 30939, Ley que establece el Régimen Especial de Jubilación Anticipada para Desempleados en el Sistema Privado de Pensiones.

Finalmente la norma contiene una única disposición complementaria derogatoria que deroga los artículos 78 y 79 del Decreto Ley 19990, que crea el Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social; el artículo 4 del Decreto Ley 25967. Modifican el goce de pensiones de jubilación que administra el Instituto Peruano de Seguridad Social IPSS, el artículo 14 del Texto Único Ordenado del Régimen Pensionario del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo 070-98-EF; el artículo 33 del Decreto Ley 25897, que crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP; el Segundo párrafo del artículo 30-A del Decreto Ley 25897, que crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP. Finalmente los artículos 1 y 2 y la Primera Disposición Transitoria y Final de la Ley 28991, Ley de libre desafiliación informada, pensiones mínimas y complementarias, y régimen especial de jubilación anticipada.

15. Proyecto de Ley 6227/2023-CR

La propuesta normativa tiene como objeto, según su primer artículo, establecer un sistema de pensiones de gestión pública y privada de los fondos de pensiones de los trabajadores, con el fin de garantizar la sostenibilidad, la equidad y la eficiencia del sistema de seguridad social.

En su segundo artículo establece la finalidad de la ley, la cual es reformar el sistema previsional a fin de garantizar el derecho a la seguridad social en materia de pensiones, en sus modalidades de jubilación, discapacidad laboral y sobrevivencia, además los gastos de sepelio bajo criterios de equidad, sostenibilidad y protección contra la pobreza, y promueve el ahorro a largo plazo y el bienestar económico de la sociedad en su conjunto.

En su tercer artículo establece las definiciones que preceden las propuestas d de la norma. En su cuarto artículo dicta los alcances de la ley y en su quinto artículo los principios que subyacen a la norma.

En su sexto artículo propone la creación de cuenta individual de capitalización acumulativa. En su sétimo artículo propone una estructura del sistema pensionario. En el artículo 8 dicta la base de cálculo para una pensión mínima. El artículo 9 establece las formas de afiliación al sistema, mientras que el artículo 10 propone las formas de pagos de las prestaciones y pensiones. El artículo 11 compone la tasa de aportación, mientras que el artículo 12 estructura la unidad de medida de los aportes.

A partir del artículo 13 se establece los requisitos para acceder a la pensión mínima, el artículo 14 propone las formas de pensión adelantada o anticipada.

El artículo 15 establece las condiciones para el retiro de fondos. El artículo 16 lista el derecho de los afiliados, el 17 dicta las obligaciones.

El artículo 18 propone a la SBSS como autoridad reguladora y supervisora.

Finalmente, la norma objeto de estudio propone dos disposiciones complementarias sobre la reglamentación y vigencia. Asimismo, propone una disposición derogatoria del decreto ley 19990.

16. Proyecto de Ley 6338/2023-CR

El artículo 1 establece como objeto de la ley modificar la Ley 31301 adecuando una Pensión proporcional a los asegurados del sistema Nacional de Pensiones.

El artículo 2 propone la modificación del artículo 3 de la Ley 31301 Ley que establece medidas de acceso a una pensión proporcional a los asegurados del Sistema Nacional de Pensiones con el siguiente tenor:

> *Artículo 3.- Pensión de jubilación proporcional especial en el SNP*
> *Los afiliados del SNP tienen derecho de acceder a una pensión de jubilación proporcional especial en el SNP, de acuerdo a las siguientes condiciones:*
> *a) Los que tengan como mínimo sesenta y cinco (65) años de edad y cumplan con acreditar por lo menos de cinco (05) años y no lleguen a diez (10) años de aportes tienen derecho a una pensión de jubilación hasta S/. 200.00 soles mensuales.*

17. Proyecto de Ley 6369/2023-CR

La norma propone en su artículo 1 modificar los artículos 1 y 4 y derogar el artículo 2 de la Ley 28991 estimando la desafiliación al Sistema Privado de Pensiones (AFP) y Retorno al Sistema Nacional de Pensiones (ONP).

En el segundo artículo propone la Desafiliación al Sistema Privado de Pensiones y retorno al Sistema Nacional de Pensiones A solicitud del interesado. Se excluyen de este procedimiento a aquellos afiliados que lograron liberar la totalidad de sus fondos de pensiones por alguna modalidad autorizada por ley. La modificatoria del artículo 4 establece el procedimiento de desafiliación.

La norma se compone de una única disposición complementaria final para la reglamentación de la ley.

18. Proyecto de Ley 7229/2023-CR

La norma propone 4 artículos y una disposición modificatoria. En su artículo 1 establece el objeto de la ley el cual es establecer la pensión mínima de jubilación en el Sistema Nacional de Pensiones (SNP) y el Sistema Privado de Pensiones (SPP) a fin de garantizar las condiciones básicas de la población adulta mayor al final de la vida laboral. En su segundo artículo establece equiparar la pensión mínima a la Remuneración Mínima Vital (RMV). EL tercer artículo establece los requisitos. La disposición complementaria modificatoria propone la modificación

del inciso 1.1. del artículo 1 de la Ley 27617 Ley que dispone la reestructuración del Sistema Nacional de Pensiones del Decreto Ley 19990 y modifica el Decreto Ley 20530 y la Ley del Sistema Privado de Administración de Pensiones, para establecer la equivalencia de la pensión mínima a la RMV.

La norma se compone de dos disposiciones complementarias finales respecto a la derogatoria de normas que se opongan a la ley y la facultad en el ejecutivo para su reglamentación.

II.2. AGRUPACIÓN DE LAS PROPUESTAS LEGISLATIVAS

Esta comisión ha revisado las distintas propuestas normativas que, estudiando una por una, estima que existe relación con el sistema de pensiones. En ese sentido, sin pretender resumir las cualidades y alcances de cada una de las normas propuestas, se ha elaborado un gráfico sobre la distribución de temas que considera cada uno de los proyectos de ley

Resumen de propuestas	Proyectos de Ley
Propuesta de sistema previsional complementario	344/2021-CR
Propuestas de sistema pensionario para un sector específico (mototaxistas, sector informal, lustra calzados, Canillita, trabajadores dependientes e independientes)	5086/2022-CR 5386/2022-CR 5929/2023-CR 2851/2022-CR 3090/2022-CR 3093/2022-CR
Traslado de fondos, retiros, pensión proporcional entre los dos sistemas	6338/2022-CR
Modificatorias de la ley 19990 y otras leyes con beneficios para el cese y/o jubilación anticipada.	3717/2022-CR 5246/2022-CR
Modificatoria del régimen pesquero y ley 30003 para desarrollar beneficios para sus pensionistas	4055/2022-CR
Propuestas de reforma del sistema de pensiones	4743/2022-CR 5150/2022-CR 5377/2022-CR 6120/2023-PE 6227/2023-CR
Incremento de pensiones	7229/2023-CR

Transición entre Sistemas de pensiones	6369/2023-CR

Fuente: Elaboración propia

Del cuadro propuesto, esta comisión estima que son 5 grandes líneas sobre las que se han trabajado los despachos y han propuesto, a criterio de la comisión, una necesidad de revisión y reforma del integro del sistema de pensiones. A esto se une también la propuesta del ejecutivo que presenta su proyecto de ley 6120/2023-PE.

La CTSS también ha analizado otras propuestas de norma que versan sobre temas similares, sin embargo, estas no han sido consideradas porque, o ya forman parte del dictamen sobre reforma de pensiones presentada por esta misma comisión, o forman parte de dictámenes que ya esperan ser agendados en el pleno.

Asimismo, la CTSS responde a la atención que hacen los señores y señoras congresistas respecto a la necesidad de dictaminar una propuesta de reforma de pensiones. Esta apreciación encuentra su evidencia en las 18 propuestas objeto de análisis en este dictamen, los doce proyectos comprendidos en el dictamen de esta misma comisión del 26 de julio de este año y, los más de 15 proyectos de ley que forman parte del dictamen de la comisión de economía. Es decir, aproximadamente 60 proyectos de ley que versan sobre el sistema de pensiones del país.

Finalmente, la CTSS manifiesta que cuenta en su sistema el Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 118/2021-CR, 551/2021-CR, 938/2021-CR, 1332/2021-CR, 1405/2021-CR, 1728/2021-CR, 2120/2021-CR, 2633/2021-CR, 2659/2021-CR, 3227/2022-CR, 3230/2022-CR y 3341/2022-CR que, con texto sustitutorio, propone la ley que optimiza el Sistema de Pensiones. Esta propuesta fue votada en la Comisión el 26 de mayo de 2023, habiendo sido aprobada por mayoría y presentada ante el pleno el 26 de julio para su debate y votación en el Pleno del Congreso de la República.

Si bien el dictamen mencionado encuentra similitudes con el que se elabora actualmente y que no correspondería elaborar otro dictamen que verse sobre el mismo tema; la CTSS considera que, al existir una propuesta del ejecutivo que tendría que ser debatida en prioridad[1] según lo establecido en la Constitución

[1] Artículo 105. Ningún proyecto de ley puede sancionarse sin haber sido previamente aprobado por la respectiva Comisión dictaminadora, salvo excepción señalada en el Reglamento del Congreso. Tienen preferencia del Congreso los proyectos enviados por el Poder Ejecutivo con carácter de urgencia.

Política del Perú y, al existir 17 otros proyectos de ley semejantes; se encuentra facultado para proponer el presente dictamen.

En transición con lo anterior; siendo que el dictamen recaído en los Proyectos de Ley 118/2021-CR y otros, recoge la posición de la mayoría de los miembros titulares de esta comisión, la propuesta de dictamen actual no tendría que diferir del fondo establecido por el dictamen de la comisión votado en mayo de 2023.

Bajo las apreciaciones anteriores, la CTSS se presta a desarrollar una propuesta que pueda ensamblar el conjunto de iniciativas de norma, tanto del legislativo actual, del periodo parlamentario anterior, así como, de la propuesta del ejecutivo.

III. MARCO NORMATIVO

III.1. LEGISLACIÓN NACIONAL

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley Nº 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Decreto Ley Nº 19990, Ley de creación del Sistema Nacional de Pensiones (SNP)
- Ley Nº 27617 Ley que dispone la reestructuración del Sistema Nacional de Pensiones del Decreto Ley Nº 19990 y modifica el Decreto Ley Nº 20530 y la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones.
- Ley 29903, Ley de Reforma del Sistema Privado de Pensiones.
- Ley 31301, Ley que establece medidas de acceso a una pensión proporcional a los asegurados del Sistema Nacional de Pensiones: artículos del 1 al 9.
- Ley 30790. Ley que aprueba diversas medidas presupuestarias para coadyuvar a la calidad y la ejecución del gasto público y dicta otras medidas cuarta Disposición Complementada Final.
- Ley 30700, Ley que otorga una bonificación extraordinaria a favor de los pensionistas por viudez del régimen del Decreto Ley 19900 articulo 2.
- Decreto Supremo 057-2021.EF, aprueban otorgamiento de garantía del Gobierno Nacional a Bonos de Reconocimiento y Otros: Artículos del 1 al 3.

- Decreto Supremo 277-2020-EF. aprueban otorgamiento de garantía del Gobierno Nacional a Bonos de Reconocimiento y otros: Artículos del 1 al 3.
- Decreto Ley 20530, Régimen de Pensiones y Compensaciones por Servicios Civiles prestados al Estado no comprendidos en el Decreto Ley 19990 artículos del 1 al 54.
- Decrete Supremo 007-2023-EF, que dispone el reajuste de pensiones del Régimen del Decreto Ley 20530 y autoriza transferencias de partidas: articulo 1
- Decrete Supremo 014-2022-EF, que dispone el reajuste de pensiones del Régimen del Decreto Ley 20530 y autoriza transferencias de partidas: articulo 1
- Decreto Supremo 006-2021-EF, que dispone el reajuste de pensiones del Régimen del Decreto Ley 20530 y autoriza transferencias de partidas: articulo 1
- Decreto Supremo 006-2020-EF, que dispone el reajuste de pensiones del Régimen del Decreto Ley 20520 y autoriza transferencias de partidas: articulo 1
- Decreto Supremo 024-2012-EF, disponen reajuste de pensiones percibidas por pensionista del régimen de Decreto Ley 20530, de acuerdo a las disposiciones de la Ley 28449 y Ley 28789: articulo 1
- Decreto Supremo 054-97-EF que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones: Texto en integridad
- Decreto Supremo 004-98-EF, que aprueba el Reglamento del Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones: Texto en integridad,
- Ley 29903, Ley de Reforma del Sistema Privado de Pensiones: Texto en integridad
- Decreto Supremo 004-98-TR, que aprueba el Reglamento del Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones. Texto en integridad.

III.2. Legislación internacional

- Declaración Universal de Derechos Humanos
- Convenio 26 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), Convenio sobre los métodos para la fijación de salarios mínimos (1928).
- Convenio Nº 102 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) Convenio sobre la seguridad social (norma mínima)

- Pacto Internacional de Derechos Económicos y Culturales
- Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales (Protocolo de San Salvador)

III.3 Opiniones e información solicitadas

III.3.1. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 344/2021-CR,

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones (AAFP)	OFICIO Nº00853-2021-2022/CTSS-CR	22/12/21
Superintendencia de Banca, Seguros y AFP	OFICIO Nº00856-2021-2022/CTSS-CR	22/12/21
Superintendencia de Administración Tributaria y Aduanas (SUNAT)	OFICIO 00857-2021-2022/CTSS-CR	22/12/21
Central Nacional de Jubilados y Pensionistas del Perú	OFICIO Nº00854-2021-2022/CTSS-CR	22/12/21
Ministerio de Economía y Finanzas	OFICIO Nº00858-2021-2022/CTSS-CR	22/12/21
Oficina de Normalización Previsional – ONP	OFICIO Nº00855-2021-2022/CTSS-CR	22/12/21

Opiniones recibidas

Entidad emisora	de documento	Fecha
Superintendencia de Administración Tributaria y Aduanas (SUNAT)	OFICIO N.° 000278-2022-SUNAT/100000	25/10/22
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio Nº 469-2022-EF/10.01	25/03/22

Sobre el proyecto de ley 344, el MEF, observa la propuesta bajo las consideraciones siguientes:

- La propuesta no considera el criterio de sostenibilidad financiera
- La propuesta podría generar distorsiones en el mercado si antes no se resuelve el problema de asegurar un mayor ahorro previsional por parte de los afiliados.

- La posibilidad de devolver al afiliado lo aportado en su cuenta individual cuando sea menor a una UIT implica un uso distinto para el que fue previsto.
- La propuesta no establece ningún criterio para que los recursos que el Estado deje de percibir por el IGV se oriente a aliviar la situación de las personas de menores ingresos.
- La propuesta genera gasto y no hay acción alternativa para reducir el déficit que generaría.
- La propuesta estima un incremento de la recaudación en el largo plazo pero propone un desembolso mayor en el corto plazo.
- La propuesta establece la acumulación de una pensión complementaria pro consumo paralela al SNP, de modo que no impacta en la necesidad de reducción de su déficit.
- La propuesta compromete el gasto público ya que involucra dos (2) puntos porcentuales del PBI, por lo que es discorde del Decreto Legislativo N° 1440 DL del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- La propuesta no responde al criterio de sostenibilidad financiera y no nivelación; tampoco contiene un análisis costo - beneficio
- La creación de un "fondo" resulta innecesario en el contexto de la Administración Financiera del Sector Público y crea recursos inmovilizados no concordes con el principio de Eficiencia y Prudencia.
- Inmovilizar dos puntos porcentuales del PBI contraviene el principio de oportunidad.
- Al involucrar el IGV se distorsiona el principio de redistribución que tiene este, ya que el IGV efectivo del 10% de las personas de mayores ingresos es más de 50 veces el IGV efectivo de las personas de menores ingresos.
- La propuesta podría generar morosidad, evasión, elusión etc.
- La propuesta no se aplicaría a zonas exoneradas del IGV y a productos no gravados de este (alimentos).
- No existe registro informatizado de todos los pagos por lo que no existiría estimación de comprobante de pago en físico.

III.3.2. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 3717/2022-CR,

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo - MTPE	Oficio No.804-PL003717-2022-2023-P-CTSS-CR	15/12/22

Asociación de AFP	Oficio No. 807-PL003717-2022-2023-P-CTSS-CR	15/12/22
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio No. 806-PL003717-2022-2023-P-CTSS-CR	15/12/22
Presidencia del Consejo de Ministros - PCM	Oficio No.805-PL003717-2022-2023-P-CTSS-CR	15/12/22

A la fecha de elaboración del presente dictamen nos e han recibido opiniones sobre el proyecto de ley objeto de análisis.

III.3.3. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 4055/2022-CR,

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo - MTPE	Oficio No.1141-PL004055-2022-2023-P-CTSS-CR	27/01/23
Ministerio de Producción	Oficio S/N	27/01/23
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio No. 1142-PL004055-2022-2023-P-CTSS-CR	27/01/23
Asociación Nacional de Pesquería (SNP)	Oficio No.1144-PL004055-2022-2023-P-CTSS-CR	27/01/23
a Confederación General de Trabajadores del Perú CGTP	Oficio No.1145 - PL004055-2022-2023-P-CTSS-CR	27/01/23

Opiniones recibidas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Ministerio de Producción	OFICIO Nº 00000363-2023-PRODUCE/SG	13/03/23
Sociedad Nacional de Pesquería (SNP)	PD.032.2023CR	11/04/23

- **Sobre Opinión del Ministerio de la Producción**

Con oficio 0000363-2023 el ministerio de la producción se señala no competente para emitir opinión sobre la propuesta de ley objeto de estudio, recomendando que se emita solicitud de opinión al Ministerio de Trabajo y promoción del Empleo, la Sociedad Nacional de Pesquería, Ministerio de Economía y Finanzas, Superintendencia Nacional de Administración Tributaria y Oficina de Normalización Previsional.

- **Sobre Opinión de la Sociedad Nacional de Pesquería**

Con oficio PD.032.2023CR, la Sociedad Nacional de pesquería señala, entre otros puntos lo siguiente:

> *"...Cabe precisar que el sector pesquero industrial es el único sector productivo nacional que se encuentra gravado con estos tributos, siendo que por su naturaleza los sistemas previsionales se sostienen con los aportes de los mismos trabajadores y no existe sustento jurídico para trasladar está responsabilidad al empleador sin perjuicio de lo señalado anteriormente, pasamos a detallar nuestras observaciones al contenido de la propuesta normativa, de acuerdo a lo siguiente: 1) El proyecto propone sin ningún sustento y análisis la instauración de un Aporte Social permanente para la Jubilación Pesquera Industrial, consistente en la obligación de que los titulares de los establecimientos industriales pesqueros realicen un aporte de $1.95 por TM de pescado descargado, y lo destinen al Fondo Extraordinario del Pescador (FEP) regulado por la Ley Nº 30003. Así, de la revisión de la exposición de motivos de la propuesta normativa se evidencia una ausencia integral de información real y actual, así como de una debida motivación, análisis y sustento técnico. 2) Las consideraciones expresadas en la propuesta no responden a un cálculo actuarial y análisis económico en función a un contexto determinado que justifique la necesidad de promover una norma como la que es materia de comentario. A ello se suma que, la propuesta no se ajusta a los criterios de sostenibilidad financiera exigidos por la Constitución Política del Perú ni cuenta con un análisis costo beneficio adecuado para introducir modificaciones legales a regímenes pensionarios, especialmente si se trata de incrementar significativamente la carga tributaria de un sector económico. 3) Siguiendo el pronunciamiento del Tribunal Constitucional en la sentencia emitida en el Expediente Nº 1473-2009-PA/TC, el Proyecto de Ley propone la creación de un nuevo impuesto para los titulares de los establecimientos industriales pesqueros, toda vez que genera una obligación de aporte sin que exista una contraprestación directa en favor del contribuyente. Así, al proponer la creación de este impuesto, el Proyecto de Ley vulnera el principio de competencia en materia tributaria previsto en el artículo 79° de la Constitución, toda vez que el Congreso de la República no puede aprobar tributos con fines predeterminados, salvo por solicitud del Poder Ejecutivo, y esta última no existe. 4) A lo señalado debemos agregar que, la propuesta vulnera*

el principio de no confiscatoriedad previsto en el artículo 74° de la Constitución, ya que los titulares de los establecimientos industriales pesqueros -quienes son también titulares de las embarcaciones pesqueras- ya realizan aportes de similar naturaleza: (i) aporte obligatorio de los armadores a favor del FEP de S/ 3.92 por cada tonelada métrica de los recursos hidrobiológicos capturados y destinados al consumo humano indirecto o directo; y, (ii) aporte de 5% del monto de la remuneración asegurable del trabajador pesquero, destinado al Régimen Especial Pesquero. Por lo expuesto podemos concluir que la propuesta vulnera el marco constitucional vigente, carece de un sustento técnico y motivación adecuada y en este sentido su aprobación resulta inviable".

III.3.4. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 4743/2022-CR,

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones (AAFP)	Oficio No. 01680 - PL004743-2022-2023-P-CTSS-CR	24/04/23
Superintendencia de Banca, Seguros y AFP	Oficio No. 01679 - PL004743-2022-2023-P-CTSS-CR	24/04/23
Confederación General de Trabajadores del Perú - CGTP	Oficio No. 01681 - PL004743-2022-2023-P-CTSS-CR	24/04/23
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio No. 01677 - PL004743-2022-2023-P-CTSS-CR	24/04/23
Oficina de Normalización Previsional – ONP	Oficio No. 01678 - PL004743-2022-2023-P-CTSS-CR	24/04/23
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio No. 01676 - PL004743-2022-2023-P-CTSS-CR	24/04/23

Opiniones recibidas

Entidad emisora	de documento	Fecha
Asociación Peruana de Empresas de Seguros	Carta 078-2023-PRESIDENCIA/APESEG	24/04/23
Cámara de Comercio de Lima	P/ 089.06.2023/GL	12/06/23

Superintendencia de Banca, Seguros y AFP	OFICIO Nº 33542-2023-SBS	23/06/23

- **Sobre Opinión de la Asociación Peruana de Empresas de Seguros**

Mediante Carta 078-2023-PRESIDENCIA/APESEG, el Presidente de la Asociación Peruana de Empresas de Seguros emite su opinión gremial que el Proyecto de Ley 4743-2021-CR, que tiene como objetivo la reforma y la universalización del Sistema Previsional peruano para optimizar los aportes y las pensiones de los afiliados a fin de garantizar una pensión digna y justa a todas las personas naturales que cumplan con ciertos requisitos. Si bien el Proyecto tiene elementos muy interesantes en la búsqueda de una reforma para construir un sistema de pensiones basado en un esquema multipilar que sea universal, solidario, progresivo y sostenible Consideran que el proyecto debe enfocar el mejoramiento del Sistema Previsional peruano, contemplando el análisis de los elementos sugeridos.

- **Sobre Opinión de la Cámara de Comercio de Lima - CCL**

Con oficio P/089.06.2023/GL la CCL desarrolla su opinión desfavorable, señalando entre otros alcances, lo siguiente:

"...debemos indicar que el establecimiento de reglas que incentiven la competencia en cualquier mercado es favorable a los consumidores de productos y servicios que ofrecen los productores o prestadores de servicio y en este sentido, si bien las EOM estarían habilitadas para ofrecer CICA, debe tenerse en cuenta que participarán con las AFP en un mercado con distintas reglas, lo cual podría afectar la rentabilidad de los fondos que se mantienen en las AFP.

...Resaltamos que se debe garantizar el acceso al mercado en igualdad de condiciones y como ha sido manifestado en esta sección, las AFP y las EOM competiría en el mercado de aportes pensionarios, pero con distintas condiciones, lo cual podría generar una reducción del valor de los fondos de los afiliados en las AFP, además de las consecuencias legales por posibles tratos no equitativos. En tal sentido, consideramos que el Proyecto de Ley además de promover la competencia incorporando a otros administradores denominados EOM, debe cuidar que participen en condiciones iguales con las AFP y cuenten con mecanismos de ejecución y título ejecutivo en caso no se materialicen mensualmente los aportes, como los que cuentan los adeudos contenidos en la liquidación para cobranza de las AFP. Asimismo, se debe evaluar que existan reglas similares por un lado para las EOM y AFP y por otro lado, para la ONP a fin de propiciar la participación privada en condiciones adecuadas...

... Adicionalmente, debemos indicar que una reforma integral del sistema de pensiones debe comprender también la obligatoriedad de aportar a los trabajadores independientes, así como a trabajadores del sector informal, por lo que el Proyecto de Ley debe considerar mecanismos que promuevan la respectiva cotización a su fondo. Incentivos para los trabajadores independientes pueden ser las transferencias complementarias con recursos del Tesoro Público que les permitan llegar a una Pensión Mínima o mediante deducción de sus impuestos de parte de lo aportado...
... reiteramos los argumentos expuestos en nuestra comunicación P/ 039.03.2023/GL enviada con ocasión del Proyecto de Ley Nro. 4200/2022-CR, donde advertimos que se deben apreciar los efectos contraproducentes que ha tenido Chile en el retiro de fondos, donde se ha originado la disminución en los montos de las pensiones de jubilación, el incremento de la inflación, el aumento de las tasas de interés en los créditos, el aumento en el valor del tipo de cambio, el deterioro fiscal, la menor rentabilidad de fondos de pensiones, el endurecimiento en condiciones de acceso a créditos hipotecarios, entre otros6 ; y que entre la mayoría de especialistas se concuerda sobre el efecto pernicioso de los retiros de fondos de las AFP, por ejemplo, en la bolsa de valores, puesto que las AFP deben desprenderse de activos a menores precios para obtener liquidez..."

- **Sobre Opinión de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP**

Con oficio Nº 33542-2023-SBS la SBS desarrolla observaciones y opinión en contra de la propuesta de ley objeto de estudio, señalando entre sus conclusiones lo siguiente:

" 5.1. La Superintendencia de Banca, Seguros y AFP está en desacuerdo con el Proyecto de Ley 4743-2022/CR, dado que no cumple con el objetivo de proveer una adecuada protección de la población afiliada al SPP ante los riesgos de la vejez, invalidez y fallecimiento. Además, el proyecto legislativo conllevaría serios perjuicios a los afiliados en lo que corresponde a la gestión de sus recursos bajo una trayectoria de largo plazo, al incorporar riesgos propios del sistema financiero.
5.2. Las propuestas que impliquen el rediseño o cambios en los sistemas de pensiones deberían formar parte de una reforma integral cuyo objetivo sea mejorar la protección social al trabajador, mediante la consolidación de los avances ya alcanzados y con bases sólidas que aseguren la protección de los afiliados ante los riegos de longevidad.
5.3. Considerando los potenciales impactos fiscales, se recomienda contar con la opinión del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), toda vez que la

propuesta legislativa podría contravenir las restricciones en el gasto público que se establecen en el artículo 79° de la Constitución Política del Perú"

III.3.5. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 5086/2023-CR,

La propuesta de norma titula "Ley que incorpora al sistema nacional de pensiones y al seguro social de salud - EsSalud a los motaxistas". Esta propuesta es similar al proyecto de ley 1595, por lo que, si bien no se han recibido opiniones al respecto, por la similitud de las propuestas se considerará en la acumulación.

III.3.6. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 5150/2022-CR,

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Central Autónoma de Trabajadores del Perú (CATP)	Oficio 1913-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23
Cámara de Comercio de Lima (CCL)	Oficio 1912-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23
Confederación General de Trabajadores del Perú - CGTP	Oficio 1909-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23
Comité Ejecutivo de la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas – CONFIEP	Oficio1910-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23
Confederación de Trabajadores del Perú-CTP	Oficio 1911-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio 1907-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23
Oficina de Normalización Previsional – ONP	Oficio 1908-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23
Presidencia del Consejo de Ministros	Oficio 1906-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23
Sociedad Nacional de Industrias (SNI)	Oficio 1914-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio 1905-PL005150-2022-2023-P-CTSS-CR	21/05/23

Opiniones recibidas

No se recibieron respuestas sobre la propuesta normativa.

III.3.7. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 5246/2022-CR

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Central Nacional de Jubilados y Pensionistas del Perú - CENAJUPE	Oficio 1999-PL005246-2022-2023-P-CTSS-CR	12/06/23
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio 1997-PL005246-2022-2023-P-CTSS-CR	12/06/23
Oficina de Normalización Previsional – ONP	Oficio 1998-PL005246-2022-2023-P-CTSS-CR	12/06/23
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio 1996-PL005246-2022-2023-P-CTSS-CR	12/06/23

Opiniones recibidas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio 1801-2023	04/09/23
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio 002988-2023-MTPE	30/11/23

- **Sobre Opinión del Ministerio de Economía y Finanzas**

Con oficio 1801-2023-EF el ministerio de Economía y Finanzas opina en contra de la iniciativa legal objeto de estudio, estableciendo entre sus conclusiones lo siguiente:

"..En atención a lo expuesto, esta Dirección consolidando la opinión de la ONP formula observación al Proyecto de Ley Nº 5246/2022-CR, Ley que viabiliza y facilita el acceso a la pensión de jubilación para la sociedad conyugal y uniones de hecho en el Sistema Nacional de Pensiones de la seguridad social, por las siguientes razones:
3.1 El SNP es un régimen de reparto que no genera recursos suficientes para financiar el pago de las pensiones, operando con déficit permanente, por lo que el Estado acude en apoyo de su sostenibilidad financiera.
3.2 Aprobar la propuesta legislativa ocasionará incurrir en mayores pasivos actuariales, generando déficit respecto a las reglas para el pago de las pensiones del régimen especial de jubilación para la sociedad conyugal o las uniones de hecho acreditando solamente 18 años de aportaciones entre ambos miembros, lo que implicaría incurrir en el uso de mayores recursos del Tesoro Público, debido a que se carece de una fuente de financiamiento identificada.
3.3 De aprobarse la propuesta legislativa, se incurrirá en un mayor gasto fiscal, dado que la reserva neta, resultante de la diferencia entre la reserva total y el valor presente de aportes, es mayor bajo el escenario determinado por la propuesta normativa. Lo que implica un mayor costo pues se requiere de montos adicionales para cubrir las pensiones generadas, toda vez que la cantidad de los

aportes efectuados para acceder a la pensión conyugal o de las uniones de hecho han sido menores.
3.4 En ese sentido, la propuesta legislativa, no se encuentra dentro del marco del principio constitucional establecido en la Primera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política, ya que no se ha demostrado la sostenibilidad financiera de los beneficios que se pretende otorgar con la propuesta legislativa.
3.5 La propuesta legislativa, contraviene la exigencia del equilibrio presupuestario establecido en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú, según el cual las propuestas relacionadas con materia presupuestal deben estar debidamente equilibradas.
3.6 Asimismo, la propuesta legislativa contraviene lo dispuesto en el artículo 79 de la Constitución Política, que establece que los representantes ante el Congreso de la República no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo su propio presupuesto.
3.7 En relación a la modificación del numeral 2 del artículo 84-A del Decreto Ley 19990, contenida en la propuesta legislativa, respecto de que es necesario contar con sentencia firme de declaración judicial de unión de hecho inscrita en los Registros Públicos, se debe precisar que este aspecto ya se encuentra previsto y regulado en la normativa previsional vigente.
3.8 En relación a lo señalado en la propuesta legislativa para que el Poder Ejecutivo adecúe el Reglamento del Decreto Ley 19990, aprobado por Decreto Supremo 011-74-TR en el plazo de 60 días calendario, contados a partir de su vigencia, es necesario señalar que mediante, la Única Disposición Complementaria Derogatoria del Reglamento Unificado de las Normas Legales que Regulan el Sistema Nacional de Pensiones, aprobado por Decreto Supremo 354-2020-EF, el Decreto Supremo 011-74-TR, Reglamento del Decreto Ley 19990, quedó derogado, en consecuencia no resulta jurídicamente posible lo planteado en la propuesta legislativa.
3.9 Del mismo modo, se aprecian imprecisiones en la redacción de la propuesta legislativa, puesto que se señala incorrectamente en el enunciado de su artículo 3, que se modifican los artículos 54° y 57°, numeral 1) del artículo 84-A del Decreto Ley 19990, norma que regula Sistema Nacional de Pensiones de Seguridad Social, siendo que la propuesta de modificación únicamente está referida a los numerales 1) y 2) del artículo 84-A del Decreto Ley 19990, que crea el Sistema Nacional de Pensiones de Seguridad Social."

- **Sobre Opinión de la oficina de Normalización Previsional - ONP**

El MEF anexa la opinión de la ONP que señala, entre otras, las siguientes conclusiones:

"...3.1. De la evaluación realizada al Proyecto de Ley 5246/2022-CR, no es técnicamente viable, toda vez que implicaría incurrir en mayores costos fiscales para su financiamiento. Asimismo, existe una falta de claridad en la propuesta, lo que dificulta analizar su viabilidad operativa..."

- **Sobre Opinión del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo**

Con oficio 002988-2023-MTPE el Ministerio de Trabajo señala sus observaciones exponiendo su acuerdo sobre ciertos extremos de la propuesta objeto de estudio, para mayor detalle se transcriben las conclusiones:

"La Comisión de Trabajo y Seguridad Social del Congreso de la República, solicita al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, que emita opinión sobre el Proyecto de Ley 5246/2022-CR, "Ley que viabiliza y facilita el acceso a la pensión de jubilación para la sociedad conyugal y uniones de hecho en el Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social", cuyo objeto es modificar los numerales 1 y 2 del artículo 84-A del Decreto Ley 19990, Ley que crea el Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social:
a) Respecto a la propuesta de modificación del numeral 1 del artículo 84-A:
- Es NO VIABLE por innecesaria la propuesta de precisar la característica que se exige a las sociedades conyugales y las uniones de hecho para acceder al régimen especial de jubilación creado para dicho colectivo, consistente en que "no perciban pensión de jubilación alguna en el régimen aportado". Esta característica ya se encuentra incorporada y desarrollada propiamente en la legislación vigente, como se detalla en los párrafos 4.14 al 4.16 del presente informe.
- Es NO VIABLE la propuesta de precisar la característica que se exige a las sociedades conyugales y las uniones de hecho para acceder al régimen especial de jubilación creado para dicho colectivo, consistente en que "acrediten aportaciones conjuntas al Sistema Nacional de Pensiones por un período no menor de dieciocho años" (en lugar de veinte años), porque, como se detalla en los párrafos 4.17 al 4.25 del presente informe, vulnera el principio de sostenibilidad financiera de la seguridad social, a que se refiere la Primera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú, toda vez que la propuesta no cuenta, en su exposición de motivos, con estudios actuariales, financieros y/o económicos que sustenten su viabilidad financiera en el tiempo.
b) Respecto a la propuesta de modificación del numeral 2 del artículo 84-A:
- Es VIABLE la propuesta de precisar que, para la configuración de la "pensión especial de jubilación de uniones de hecho", la unión de hecho se debe acreditar con "la sentencia firme de declaración judicial de unión de hecho debidamente

inscrita en los Registros Públicos", porque, como se detalla en los párrafos 4.26 al 4.28 del presente informe, permitirá especificar el requisito que determina la acreditación de convivientes, tal como se prevé en la Única Disposición Complementaria Final de la Ley 30311, Ley que permite la adopción de menores de edad declarados judicialmente en abandono por parte de las parejas que conforman una unión de hecho..."

III.3.8. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 5377/2022-CR

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones (AAFP)	Oficio 2002-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Superintendencia de Banca, Seguros y AFP	Oficio 2095-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Central Autónoma de Trabajadores del Perú (CATP)	Oficio 2099-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Cámara de Comercio de Lima (CCL)	Oficio 2098-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Central Nacional de Jubilados y Pensionistas del Perú	Oficio 2001-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Confederación General de Trabajadores del Perú - CGTP	Oficio 2097-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Comité Ejecutivo de la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas – CONFIEP	Oficio 2096-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio 2092-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Oficina de Normalización Previsional – ONP	Oficio 2093-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Presidencia del Consejo de Ministros	Oficio 2094-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Sociedad Nacional de Industrias (SNI)	Oficio 2100-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio 2091-PL005377-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23

Opiniones recibidas

Entidad emisora	de documento	Fecha
Superintendencia de Banca, Seguros y AFP	OFICIO Nº 43413-2023-SBS	09/08/23
Presidencia del Consejo de Ministros	OFICIO Nº 0002383-2023-PCM-SG	15/08/23

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social	Oficio D0000677-2023-MIDIS-DM	27/09/23
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio 2358-2023-MTPE/4	05/09/23

- **Sobre la opinión de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP - SBS**

Sobre la propuesta, la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) no hace mayores observaciones en los aspectos generales de la propuesta objeto de estudio. Si realiza una observación sobre la posibilidad que los aportes para pensiones fluctúen entre 4% y 13%, ya que estos podrían dar la posibilidad de reducir la tasa de aporte que perjudicaría el fondo acumulado de los pensionistas de las AFP y el sistema de repartos de los pensionistas de la ONP.

Asimismo la SBS asume que la tasa de aporte en el Perú es menor a la tasa de aporte en países de la OCDE. Sobre este punto la Comisión no ha encontrado evidencia que demuestre esta afirmación, sin embargo si coincide en que una reducción del aporte previsional de los trabajadores dañaría la estabilidad de estos.

Por otro lado, sobre la propuesta de la SBS de incrementar la edad legal de jubilación, esta comisión atrae la atención sobre el hecho que La Comisión de Trabajo y Seguridad Social aprobó el dictamen recaído en el proyecto de ley 1505/2021-CR ley que faculta extender el cese por límite de edad del trabajador, por lo que existe sintonía con la apreciación de la SBS.

Respecto a la absorción de los programas CONTIGO y PENSION 65 por parte de una entidad pública y de la creación de una entidad al interior del MEF, la PCM, en sus observaciones, concluye que esta es una potestad exclusiva del Poder Ejecutivo, conforme a lo establecido en la propia LOPE. En consecuencia, esta comisión considera que esta situación pueda ser expresada desde la propuesta del ejecutivo al desarrollar el sistema multipilar.

- **Sobre la opinión del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo**

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, también realizó observaciones a esta norma, señalando que *"...la propuesta legislativa requiere de una implementación que compromete recursos del Estado, es por ello que necesita un estudio técnico, económico, financiero y actuarial que sustente su viabilidad..."*. En ese sentido, esta comisión es de la opinión que un texto

sustitutorio que proponga la generación de gasto se nutrirá de la propuesta el Poder Ejecutivo también insumo del presente estudio.

- **Sobre la opinión del Ministerio del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social**

El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) observó la propuesta legislativa de incluir dos de sus programas sociales en el sistema integrado de pensiones, entre otros puntos, porque los programas CONTIGO y PENSION 65 no son de naturaleza previsional; Al respecto, esta comisión considera necesario analizar esta situación a la luz de la propuesta del Poder Ejecutivo en su propuesta de reforma del sistema previsional.

Uno de los elementos importantes a rescatar por parte del MIDIS es la precisión que hace sobre la pensión no contributiva que otorga el Programa CONTIGO y el hecho que esta no tiene ninguna restricción de edad, por lo que, *"...estableciendo el parámetro de 65 años a más, obtendríamos que solo 8,436 (8%), de los 106,628, usuarias/os cumplirían con este requisito, es decir que 98,192 usuarias/os (92%) dejarían de recibir la pensión no contributiva de la cual son beneficiarios".*

III.3.9. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 5386/2022-CR

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones (AAFP)	Oficio No. 2115-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Superintendencia de Banca, Seguros y AFP	Oficio 2106 -PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Central Autónoma de Trabajadores del Perú (CATP)	Oficio 2112-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Cámara de Comercio de Lima (CCL)	Oficio 2011-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Central Nacional de Jubilados y Pensionistas del Perú	Oficio 2114-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Confederación General de Trabajadores del Perú - CGTP	Oficio 2110-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Comité Ejecutivo de la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas – CONFIEP	Oficio 2109-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23

Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual - INDECOPI	Oficio 2108-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio 2103-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Oficina de Normalización Previsional - ONP	Oficio 2104-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Presidencia del Consejo de Ministros	Oficio 2105-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Superintendencia de Banca, Seguros y AFP	Oficio 2106 -PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Sociedad Nacional de Industrias (SNI)	Oficio 2113-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio 2116-PL005386-2022-2023-P-CTSS-CR	21/06/23

Opiniones recibidas

Entidad emisora	de documento	Fecha
Presidencia del Consejo de Ministros	OFICIO Nº 0001935-2023-PCM-SG	05/07/23
Superintendencia de Banca, Seguros y AFP	OFICIO Nº 38277-2023-SBS	05/07/23
Sociedad Nacional de Industrias	Carta 340-2023-SIN-PRES	19/07/23

- **Sobre la opinión de la Presidencia del Consejo de Ministros**

Por parte de la Presidencia del Consejo de Ministros; señaló que por competencia deriva el pedido de opinión al Ministerio de Economía y finanzas.

- **Sobre la opinión de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP**

Analizamos la propuesta enviada por la Superintendencia de Banca Seguros y AFP, al ser es el organismo encargado de la regulación y supervisión de los sistemas financiero, de seguros, privado de pensiones y cooperativo de ahorro y crédito; así como de prevenir y detectar el lavado de activos y financiamiento del terrorismo; viene a ser la instancia autorizada para determinar observaciones sobre la forma y fondo de propuestas legislativas que tienen que ver con reformas del sistema previsional peruano. En ese sentido y, al haber concluido esta institución como no viable la propuesta de Ley, esta comisión presta particular interés a las observaciones hechas con OFICIO Nº 38277-2023-SBS en fecha 17 de julio de 2023.

Comprendida la importancia, pasamos a desarrollar todas y cada una de las observaciones propuestas que esta Comisión podría esbozar para dar respuesta a los argumentos de la SBS.

- Sobre la alta rotación en el mercado informal

La SBS señala que: *"La mayoría de la Población Económicamente Activa (PEA) no tiene una condición laboral permanente, es decir, se puede transitar a lo largo de la vida laboral entre una situación de trabajador dependiente, trabajador independiente o trabajador de una economía informal, por lo que se cree que tener un sistema de pensiones en función a la condición de un trabajador no generaría el valor esperado. En ese sentido, las propuestas para ampliar la cobertura de un sistema de pensiones deberían incorporar la alta rotación laboral de modo que el trabajador tenga la oportunidad de construir su fondo de pensiones cuando es formal y cuando migra a la informalidad, lo cual no se observa en la propuesta legislativa materia de análisis"*.

A respecto, esta comisión considera que la observación es válida y que la rotación laboral tiene que incluirse en el cuerpo de la propuesta normativa. Por ello se tendría que trabajar en un articulado que absorba y englobe los niveles de rotación de la economía no formal.

- Sobre una propuesta integral

La SBS señala que: *"En el año 2020, la Superintendencia remitió al Congreso de la Republica un documento que presentaba algunos lineamientos para una Reforma del Sistema de Pensiones en el Perú, considerando principios esenciales que garanticen la creación de un sistema de pensiones que brinde beneficios a todos los trabajadores y evite la pobreza en la vejez. Para dicho efecto, se tomó en cuenta recomendaciones de organismos como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Banco Mundial (BM) y la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OECD)"*.

La propuesta se puede observar en el gráfico siguiente:

Cuadro 1: Propuesta del Nuevo Sistema de Pensiones

Pilar de protección	Propuesta de diseño	Características	Aspectos complementarios
Pilar cero	Pensión social	No contributivo: Pensión 65	Dirigido a aliviar pobreza extrema
		Semi-contributivo: Ahorro individual y Aporte complementario del Estado	Sistema Integrado: - Pensión social. - Garantía de pensión mínima. - AFP privadas continúan. - AFP Estatal. - Giro único.
Pilar uno	Sistema de ahorro individual	Garantía estatal para completar faltante pensión mínima	
Pilar dos		Pensión autofinanciada con aporte individual	
Pilar tres	Ahorro voluntario	Trabajadores en general	Mecanismos para aporte voluntario
			Facilidades y esfuerzos focalizados

Fuente: SBS

Sobre este punto, la Comisión cuenta con el dictamen recaído en los proyectos de Ley 118/2021-CR, 551/2021-CR, 93812021-CR, 112812021-CR, 133212021-CR, 1405/2021-CR, 172812021-CR, 2120/2021-CR, 263312021-CR, 2659/2021-CR, 322712022-CR, 323012022-CR Y 3341/2022-CR Ley que optimiza el Sistema de Pensiones. Está iniciativa busca optimizar el sistema de pensiones, promoviendo una cobertura universal y suficiente, además de fomentar el tránsito hacia la formalidad con incentivos de co-financiamiento del Estado. En ese sentido, se propone la creación de un sistema de pilares múltiples, el Sistema Integrado Universal de Pensiones (SIUP), que abarcará al actual Sistema Nacional de Pensiones, Sistema Privado de Pensiones y programas sociales.

Los pilares que integran el SIUP son: (i) el pilar no contributivo, que garantiza una pensión mínima para toda la población, (ii) el pilar contributivo, que no solo vincula a los trabajadores dependientes sino a los independientes y no formales, y (iii) el pilar complementario, enfocado en quienes perciben ingresos superiores a 5 remuneraciones mínimas vitales al mes. El objetivo de este sistema de pilares múltiples es, no solo garantizar el derecho a la seguridad social, sino procurar la mejora de la cuantía de las pensiones)[2].

La comisión de trabajo consensuó con los actores involucrados la propuesta de dictamen sobre la reforma del sistema previsional; por lo que el actual proyecto

[2] Extraído de: https://comunicaciones.congreso.gob.pe/damos-cuenta/comision-de-trabajo-aprueban-propuesta-de-reforma-del-sistema-de-pensiones/#:~:text=Comisi%C3%B3n%20de%20Trabajo%3A%20aprueban%20propuesta%20de%20Reforma%20del%20Sistema%20de%20Pensiones,-01%20Jun%202023&text=En%20la%20sesi%C3%B3n%20extraordinaria%20de,optimiza%20el%20Sistema%20de%20Pensiones.

de ley examinado, no tendría que ser contrario a los objetivos y principios establecidos por el dictamen anterior.

Por otro lado, esta Comisión también ha situado que existe un dictamen de la Comisión de Economía que acumula los proyectos, recaído en los Proyectos de Ley 118/2021-CR, 344/2021-CR, 551/2021-CR, 866/2021-CR, 912/2021-CR, 1306/2021-CR, 1356/2021-CR, 1513/2021-CR, 1595/2021-CR, 1922/2021-CR, 2047/2021-CR, 2110/2021-CR, 2659/2021-CR, 2718/2021-CR, 2728/2021-CR, 2880/2021-CR, 3133/2021-CR, 3227/2022-CR, 4087/2022-CR, 4200/2022-CR, 4366/2022-CR, 4528/2022-CR, 4743/2022-CR, 4864/2022-CR, 4921/2022-CR y 5150/2022-CR; el cual propone la Reforma del Sistema Previsional Peruano.

La propuesta tiene por objeto efectuar modificaciones en los sistemas público y privado de pensiones, así como incorporar un régimen de aportes complementarios a aquellos aportes obligatorios dispuestos en dichos sistemas y establecer un fondo de cobertura para garantizar el pago de una pensión mínima a sus afiliados.

Además, tiene por finalidad, lograr que sus beneficiarios accedan progresivamente a una pensión digna y justa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10 de la Constitución.

Asimismo, la propuesta es aplicable a todas las personas mayores de edad, afiliadas o no al Sistema Nacional de Pensiones (SNP) o al Sistema Privado de Pensiones (SPP), siempre que cumplan con los requisitos y condiciones establecidos en estas.

El dictamen establece la modernización del Sistema Nacional de Pensiones mediante la sustitución del régimen de reparto por un régimen de asignación de cuentas individuales de capitalización acumulativa (CICA) de sus afiliados, que tendrá las mismas características que las ofrecidas por las administradoras de fondos de pensiones (AFP)[3].

Ambas propuestas señaladas más arriba, se encuentran actualmente en espera de ser votadas en el Pleno del Congreso, pero se ha generado un impase respecto a la posibilidad de un texto consensuado, ya que el enfoque y los

[3] Extraído de: https://comunicaciones.congreso.gob.pe/noticias/comision-de-economia-aprobo-dictamen-que-plantea-una-reforma-del-sistema-de-pensiones/#:~:text=La%20Comisi%C3%B3n%20de%20Econom%C3%ADa%2C%20Banca,los%20proyectos%20de%20ley%20nros.

principios de ambas son diametralmente opuestos. Asimismo, se puede colegir que de las dos propuestas, la elaborada por la Comisión de Trabajo y Seguridad Social, responde en mejor medida a la observación de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFPs situada también para el presente dictamen.

- Sobre la cobertura del sector informal

La SBS señala que: *"Si bien se coincide en la necesidad de dictar medidas que solucionen el problema de cobertura del sistema de pensiones, se observa que el proyecto de ley no incluye medidas enfocadas a solucionar el origen de dicho problema. El problema de una baja cobertura del sistema de pensiones se origina por factores estructurales, los cuales se detallan en la exposición de motivos, siendo uno de ellos el nivel de informalidad. Por ejemplo, se indica que el 73% de los trabajadores tiene trabajo en la economía informal. Al respecto, se han efectuado diversos trabajos que intentan explicar cuáles son las causas que generan informalidad en una economía. Una de ellas, elaborada por Norman Loayza (2008), quien concluye que la informalidad es producto de una combinación de los siguientes factores: servicios públicos deficientes, un régimen normativo opresivo y la débil capacidad de supervisión y ejecución del estado".*

Al respecto, esta comisión considera que, concluir que el sistema previsional público es deficiente y que por esto los trabajadores no se afilian, no guardaría correlación con el hecho de que los trabajadores informales tampoco se afilian a sistemas privados de pensiones. Asimismo, la comisión considera que la propuesta normativa respecto a la creación de un sistema previsional para trabajadores no formales con estímulos como el cop-pago, no comprende ningún aspecto normativo opresivo; al contrario, establece propuestas de estímulo para ahorro previsional e incentivos para la afiliación y permanencia en el sistema. En ese sentido, esta comisión considera que los alcances de la propuesta del proyecto de ley 5386 pueden ser armonizados en un dictamen que también comprenda el proyecto de ley 6120 del poder ejecutivo.

De igual manera, esta comisión no comparte la apreciación de la SBS respecto a que, podría existir una "débil capacidad de supervisión y ejecución del estado" respecto a una propuesta de sistema previsional para el mercado no formal. Esto porque no se tiene evidencias de control de sectores informales, pero si se ha observado, por ejemplo, que los trabajadores del sector no formal se han bancarizado en una mayor proporción los últimos 3 años[4]. En este entender, una

[4] "El uso de banca digital. Las encuestas Bancarización 2019 y Bancarizados en Cuarentena 2020, ambas de Ipsos Perú, revelan que el uso de banca móvil (apps) y banca por internet en mayo de este año se

propuesta de reforma previsional que incluya a los independientes es posible y también sostenido desde la propuesta del poder ejecutivo 6120.

- Sobre las razones y los riesgos de una intervención del Estado y la creación de organismos y/o entidades públicas

La SBS señala que: *"Las razones y los riesgos de una intervención del Estado en el sistema de administración de fondos de pensiones deben estar plenamente sustentados e identificados, respectivamente. Es decir, se debe tener claro cuál o cuáles son las fallas de mercado que se pretende solucionar con la referida intervención, y dado que esta intervención genera costos, se debería demostrar que esta efectivamente aliviará y/o solucionará dichas fallas o problemas, y que además los beneficios de la intervención (p.e., ampliación de la cobertura previsional, potencial reducción en el precio del servicio que brindan las administradoras por la gestión de los fondos de pensiones) superarán los costos de su implementación (inversión en recursos humanos e infraestructura así como los gastos operativos de lanzamiento para la puesta en marcha de una nueva entidad pública, bajo escenarios inciertos de efectividad en el desarrollo de actividades como una nueva administradora".*

Respecto a las razones y los riesgos de una intervención del Estado en el sistema de administración de fondos de pensiones. Esta comisión coincide con la preocupación de la SBS respecto a la necesidad de sustentar la intervención en el sistema de fondos de pensiones actual. Sin embargo, discrepa que la economía no formal pertenezca o esté en camino de pertenecer a alguno de los sistemas existentes.

Esta comisión coincide también con la preocupación de la SBS respecto a que la propuesta normativa objeto de estudio, no presenta un análisis Costo – Beneficio respecto al hecho de crear una AFP pública, por lo que hace suya la observación y propone una especificación en el articulado de un texto sustitutorio para no albergar la posibilidad de creación de una entidad pública. Asimismo, estima que un texto sustitutorio también consideraría que se deje libre la posibilidad a entidades públicas (como por ejemplo las cajas municipales) que desarrollen la operatividad de la norma.

- Sobre las imprecisiones del proyecto de ley

---

multiplicó por 2.5, respecto a agosto del 2019. Hoy tenemos a más peruanos bancarizados y que usan más herramientas digitales, pero el uso de cajeros automáticos y de ventanilla o plataforma se redujo prácticamente a la mitad en el periodo" Extraído de: La bancarización digital se acelera en el Perú durante la pandemia https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/la-bancarizacion-digital-se-acelera-en-el-peru-durante-la-pandemia

La SBS señala que: *"El artículo 6 (del PL), indica que el total de aportes debe ser suficiente para financiar una "pensión meta" pero no se precisa cuál será el monto de esta.*

Sobre este punto, la Comisión ha encontrado que en el artículo 10° numeral 1° se señala que la pensión – meta es *"el objetivo de pensión a alcanzar al final del periodo laboral y en la edad fijada por el reglamento".* En este sentido, se vuelve imprescindible que la norma señale que tiene que ser reglamentada y que determine quién será la enditad que lo haga. Por lo tanto, esta comisión sugiere la existencia de una disposición complementaria que cubra esta ausencia o que se complemente con los alcances y propuestas de de otros proyectos de ley objeto de estudio.

La SBS también señala que: *"... Asimismo, se dispone 3 niveles de tasa de aporte del trabajador, del orden de 3%, 5%, o 7%, pero no queda claro de qué dependerá la tasa de contribución ni cuál es la base de cálculo (i.e. remuneración asegurable) Tampoco se indica la frecuencia de dichos aportes o si dichas tasas responden a un periodo de transición. Precisar cuál será el criterio para determinar la tasa de aporte, así como el proceso de verificación permanente de la condición de "trabajador de la economía no formal" es fundamental. De lo contrario, se estarían aprobando incentivos para que un trabajador declare una condición que le permita aportar menos o le permita acogerse a beneficios que no le deberían corresponder".*

La comisión, en consonancia con la observación de la SBS, considera que las tasas de aporte no pueden ser determinados de modo arbitrario, por lo que sugiere que dentro del cuerpo normativo de un texto sustitutorio se especifique la entidad que establecerá nos niveles y tasas de aporte, así como la frecuencia mínima que deberían de tener estos aportes.

La SBS también señala que: *El proyecto de ley dispone que en este nuevo sistema los aportes también serían destinados para financiar una pensión de jubilación, y/o poder acceder a las prestaciones de invalidez o sobrevivencia, y que estas pensiones estarán en función de los aportes y seguros correspondientes. Sin embargo, no se regula aspectos críticos que demanda la operatividad de un sistema de pensiones como, por ejemplo, quién será el encargado de evaluar la situación de incapacidad física o mental, parcial o absoluta, temporal o permanente; si la cobertura de tales riesgos implicará la contratación de un seguro colectivo; cuáles son los requisitos y condiciones de acceso a las pensiones generadas por muerte (sobrevivencia) e invalidez del afiliado*

La comisión hace suya la observación sobre la complejidad que implica que los aportes de los trabajadores del sector no formal también sean destinados para financiar prestaciones de invalidez, sobrevivencia u otros escenarios. En ese sentido, se propone mecanismos, dentro de la fórmula legal, para que sea la autoridad correspondiente la que determine estos aspectos en el reglamento.

- Sobre la evaluación por parte del MEF

La SBS ha sugerido que "*Debido a que la medida propuesta demanda recursos del Tesoro Público, se sugiere solicitar opinión técnica al MEF, dado que su aplicación tendría impacto sobre las cuentas fiscales*".

La comisión considera que es importante la opinión del MEF ya que, dentro de la fórmula legal de la norma objeto de análisis, no se especifica los montos que podrían verse involucrados en la ejecución de esta. En este sentido se entiende que tiene que existir una armonización entre la propuesta que comprende el proyecto de ley 536 y el proyecto de ley 6120 del ejecutivo.

- Sobre el marco constitucional sobre los regímenes previsionales

La SBS sostiene que*: "Los artículos 10, 11 y 12, la Constitución Política del Perú establecen el marco legal para el sistema de seguridad social en el Perú. Así, en el artículo 10, se señala que "el Estado reconoce el derecho universal y progresivo de toda persona a la seguridad social, para su protección frente a las contingencias que precise la ley y para la elevación de su calidad de vida", en el artículo 11, prescribe que "el Estado garantiza el libre acceso a prestaciones de salud y a pensiones, a través de entidades públicas, privadas o mixtas", y, asimismo, en el artículo 12 se establece que "los fondos y las reservas de la seguridad social son intangibles".*

Asimismo, señala que: *"La Primera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú, modificada por la Ley 28389, señala en su quinto párrafo que "Las modificaciones que se introduzcan en los regímenes pensionarios actuales, así como los nuevos regímenes pensionarios que se establezcan en el futuro, deberán regirse por los criterios de sostenibilidad financiera y no nivelación". Al respecto, debe señalarse que el concepto de no nivelación es aquel que fundamenta la no asociación entre el monto de la pensión del régimen previsional que corresponda con el monto de la remuneración del titular".*

Al respecto, esta comisión considera que puesto que la finalidad del presente dictamen es armonizar un texto sustitutorio con la propuesta del ejecutivo, se

justificará con los criterios de sostenibilidad financiera y no nivelación del proyecto de ley 6120.

- **Sobre la opinión de la Sociedad Nacional de Industrias**

Con Carta 340-2023-SIN-PRES La Sociedad Nacional de Industrias emite opinión a favor sobre el extremo que señala la inclusión de los mayores de 18 años al sistema de pensiones. Asimismo, emite opinión en contra sobre la propuesta legislativa objeto de estudio, estableciendo que contiene "limitaciones ya que no establece el presupuesto para la instauración del proyecto de ley".

III.3.10. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 5929/2023-CR

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Superintendencia de Banca, Seguros y AFPs	OFICIO-094-2023-2024-CTSS-CR	21/09/23
Asociación de Administración de Fondos de Pensiones (AAFP)	OFICIO-095-2023-2024-CTSS-CR	21/09/23
Ministerio de Economía y Finanzas	OFICIO-096-2023-2024-CTSS-CR	21/09/23
Ministerio de Educación	OFICIO-097-2023-2024-CTSS-CR	21/09/23
Banco Central de Reservas del Perú - BCRP	OFICIO-098-2023-2024-CTSS-CR	21/09/23
Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual - INDECOPI	OFICIO-099-2023-2024-CTSS-CR	21/09/23
Oficina de Normalización Previsional - ONP	OFICIO-100-2023-2024-CTSS-CR	21/09/23

Opiniones recibidas

Entidad emisora	de documento	Fecha
Banco Central de Reservas del Perú - BCRP	OFICIO Nº 000192-2023-BCRP	02/10/23
Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual - INDECOPI	OFICIO Nº 0001391-2023-GEG/INDECOPI	26/10/23

- **Sobre la opinión del Banco Central de Reserva del Perú - BCRP**

La propuesta de "ley que crea el nuevo sistema previsional para trabajadores dependientes e independientes"; fue observada por el Banco Central de Reserva del Perú señalando que *"...el proyecto tiene medidas que afectarán negativamente la sostenibilidad fiscal ya que...(además) ... la propuesta referida a que el IGV actual complemente el ahorro previsional implicaría una pérdida de recaudación para el fisco, que significaría dejar de atender otros gastos e inversiones del Estado en beneficio de poblaciones vulnerables".*

Sobre esta observación, la comisión coincide con el análisis ya que una focalización de un porcentaje de lo recaudado vía IGV reduciría directamente el presupuesto asignado a otros sectores. Asimismo, coincide con la observación del BCRP al señalar que: *"...los beneficios de la propuesta estarían concentrados principalmente en el sector formal que paga impuestos y en las personas de mayores ingresos.* Cabe recordar que la canasta de consumo de las personas *con menos ingresos está compuesta mayoritariamente por alimentos. Sin embargo, parte de estos productos no están afectos al IGV".* De esta manera, el objetivo establecido en la propuesta en su primer artículo no sería alcanzado.

Respecto a la creación de un nuevo SNP con cuentas individuales similares a las del SPP, coincidimos también con el BCRP que señala que *"...al ser el SNP un sistema de reparto, la Oficina de Normalización Previsional (ONP) no dispondría de los fondos para depositarlos en las nuevas cuentas individuales, con el consiguiente uso de ingentes recursos fiscales para realizarlo".*

El BCRP también propone de manera alternativa la existencia de cuentas nocionales, que es un concepto nuevo en el lenguaje de sistemas previsiones, que no es otra cosa que "una cuenta individualizada en la que se recogen de forma virtual las aportaciones (cotizaciones) de un cotizante a lo largo de su vida laboral así como los rendimientos teóricos generados por esas aportaciones, calculados a un tipo de interés escogido, denominado nocional. En el momento de la jubilación, el cotizante recibe una pensión que se deriva del fondo nocional acumulado, de la esperanza de vida media a esa edad y del tanto nocional utilizado"[5]

Al respecto, esta comisión atrae su atención respecto a que la propuesta del ejecutivo también incluye en su quinta disposición complementaria final el

[5] Carlos Vidal-Melia "Cuentas nocionales, jubilación y dependencia: algunas ideas innovadoras" Documento de trabajo. Diciembre 2019. P. 8

concepto de cuenta nocional, por lo que en un texto sustitutorio, esta comisión intentará armonizar estas apreciaciones.

Respecto de la propuesta legislativa que señala cualquier entidad financiera administre fondos de pensiones, esta comisión hace suya la preocupación del BCRP sobre la separación que se tendría que hacerse del patrimonio de los fondos de pensiones de otros ingresos que obtengan las entidades financieras, esto para evitar la pérdida de los fondos en casos de quiebra.

- **Sobre la opinión del INDECOPI**

INDECOPI se manifiesta a favor de lo que, por competencia, le corresponde opinar. En ese sentido propone un texto sustitutorio al artículo 15 del proyecto de ley objeto de estudio con el siguiente texto:

> *"Artículo 15. – Supervisión, fiscalización y control previo Las Gestoras de Fondos Previsionales están sujetas a las disposiciones reglamentarias de conducta de mercado y a las sanciones establecidas al efecto por la ley de la República, las normas de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) y de acuerdo con las facultades establecidas en el Texto Único Ordenado de la Ley de Represión de Conductas Anticompetitivas y la Ley 31112, Ley que establece el control previo de operaciones de concentración empresarial, así como aquellas normas que las modifiquen o deroguen."*

III.3.11. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 6120/2023-PE

El proyecto no ha sido objeto de pedido de opiniones a instancias públicas, sin embargo si se recibió opinión por parte de la Confederación General de Trabajadores del Perú quienes manifiestan, en carta S/N enviada el 17 de octubre de 2023 que el *"...proyecto de ley tiene en su origen una vocación vertical y autoritaria debido a que pretende ser impuesta sin la participación de los trabajadores y pensionistas en su debate y, además, que resulta ser contraria a los principios fundamentales para una reforma del sistema previsional universal y solidario contenidos en el Convenio 102, norma mínima de seguridad social, de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y que el Estado tiene el deber de cumplir. Asimismo, mediante el referido proyecto se pretendería fijar el incremento de la pensión mínima en la ONP y en la AFP en la suma de S/600.00, lo que se constituye en otra forma de imponer un criterio contrario al mandato de la Sentencia del Tribunal Constitucional 0009- 2015-PI/TC que ha otorgado plazo*

para que progresivamente las pensiones mínimas sean equivalentes a la Remuneración Mínima Vital (RMV)".

Al respecto, esta comisión considera que; sobre el punto que se señala que la propuesta de reforma del sistema previsiones presentada ante el Congreso por el Ejecutivo no fue consultada con los pensionistas; encuentra de vital importancia que las reformas, que tienen que ver con el futuro de los trabajadores y el presente de los pensionistas, tendría que ser consultada con los sectores concernidos; de esta manera se podría tener una propuesta que, por lo menos, haya filtrado a las capas sociales a quienes afectará o beneficiará por una norma de tal magnitud.

Por otro lado, respecto a la sentencia del Tribunal Constitucional 0009- 2015-PI/TC que no habría sido considerada por la norma, esta comisión estima que la sentencia referida no señala que la pensión mínima se tenga que incrementar hasta alcanzar una Remuneración Mínima Vital (RMV) sino como lo expresa el considerando 114 mismo: *"...se debe procurar un incremento gradual y progresivo de las pensiones mínimas de los diferentes regímenes, incluido el ya mencionado Decreto Ley 19990, de modo que se pueda mantener el poder adquisitivo de este sector de la población acorde con el costo de vida y las necesidades vitales actuales".*

Sin embargo, la norma objeto de estudio no establece tampoco una propuesta de ajuste gradual previsible de la pensión mínima, siendo que solo propone una evaluación cada 3 años; por lo que se sugiere incidir en una propuesta de texto sustitutorio esta consideración.

III.3.12. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 6227/2023-CR

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Federación Nacional de Fonavistas y pensionistas	OFICIO-295-2023-2024-CTSS-CR	27/10/23
Asociación de Administración de Fondos de Pensiones (AAFP)	OFICIO-294-2023-2024-CTSS-CR	27/10/23
Ministerio de Economía y Finanzas	OFICIO-293-2023-2024-CTSS-CR	27/10/23
Oficina de Normalización Previsional - ONP	OFICIO-292-2023-2024-CTSS-CR	27/10/23

Hasta el momento de la elaboración del presente dictamen no se recibieron opiniones por parte de las entidades consultadas.

III.3.13. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 6338/2023-CR

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Central Nacional de Jubilados y Pensionistas del Perú	OFICIO-450-2023-2024-CTSS-CR	13/11/23
Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR	Oficio No. 0872-PL003849-2022-2023-P-CTSS-CR	03/01/23
Ministerio de Economía y Finanzas	OFICIO-449-2023-2024-CTSS-CR	13/11/23
Oficina de Normalización Previsional - ONP	OFICIO-448-2023-2024-CTSS-CR	13/11/23

Hasta el momento de la elaboración del presente dictamen no se recibieron opiniones por parte de las entidades consultadas.

III.3.14. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 6369/2023-CR

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones (AAFP)	Oficio No. 468-2022-2023-P-CTSS-CR	13/11/23
Superintendencia de Banca, Seguros y AFP	Oficio 470-2022-2023-P-CTSS-CR	13/11/23
Central Nacional de Jubilados y Pensionistas del Perú	Oficio 472-2022-2023-P-CTSS-CR	13/11/23
Comité Ejecutivo de la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas – CONFIEP	Oficio 469-2022-2023-P-CTSS-CR	13/11/23
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio 466-2022-2023-P-CTSS-CR	13/11/23
Oficina de Normalización Previsional - ONP	Oficio 467-2022-2023-P-CTSS-CR	13/11/23
Federación Nacional de Fonavistas y Pensionistas	Oficio 471-2022-2023-P-CTSS-CR	13/11/23

Opiniones recibidas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones (AAFP)	Oficio No. 468-2022-2023-P-CTSS-CR	13/11/23

- **Sobre la opinión de la Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones (AAFP)**

la Asociación de Administradoras de Fondos de Pensiones emite opinión sobre el proyecto de ley objeto de estudio señalando lo siguiente:

"... El presente proyecto de ley pretende eliminar los requisitos que protegen a los afiliados para que no se queden sin pensión cuando deciden pasar a la Oficina de Normalización Previsional (ONP). Al respecto, es importante indicar que los afiliados a la ONP no son sujetos a ningún beneficio pensionario o de devolución de aportes si no logran los 10 años de aportes, como mínimo, en el sistema. Por tal motivo, el Art 1 del reglamento de la Ley 28991 protege de este riesgo de caer en pobreza por parte de los afiliados que opten por la migración.
Por otro lado, nuestro ordenamiento constitucional reconoce el derecho a la salud, estableciendo que toda persona tiene derecho a la protección de su salud, y que el Estado es responsable de tutelar e implementar la política nacional de salud pública para su acceso universal por parte de los ciudadanos. Con la posibilidad de traslado a la ONP, sin requisitos, salvo la ausencia de retiros extraordinarios, se pone en riesgo el derecho a la salud de los afiliados que no cumplan con los años mínimos para obtener pensión en la ONP porque tampoco podrán acceder a las prestaciones de salud del Seguro Social de Salud (EsSalud). Siendo así, el afiliado no solo se ve despojado de la propiedad de sus ahorros y derecho a acceder a una pensión, sino también se pone en riesgo su salud, y la de su grupo familiar, al no permitir que pueda acceder a las atenciones inherentes a todo asegurado regular del régimen contributivo de EsSalud, contraviniendo los artículos 7° y 9° de la Constitución Política del Perú.
Finalmente, cabe precisar que, si bien ningún derecho es absoluto, toda limitación a los mismos debe encontrarse debidamente justificada y motivada razonablemente, bajo criterios de proporcionalidad. En ese sentido, en este caso en concreto, consideramos que se debe realizar una argumentación más exhaustiva en función de por qué se debería modificar el artículo 1, que actualmente protege a los trabajadores de caer en pobreza en la vejez..."

III.3.15. Opiniones ciudadanas y otros

Respecto a las opiniones ciudadanas, esta comisión considera tomar en cuenta, de manera resumida, algunas propuestas que desarrollan aspectos fuera de los ya establecidos en los proyectos de ley en estudio.

En este sentido resalta la opinión ciudadana de Navarrete Monge que, adjunta el trabajo realizado por la Organización ATD Cuarto Mundo sobre el tema "Trabajo Decente y Protección Social para poner en marcha la dignidad".

La CTSS se informó sobre el tema y resalta la necesidad de incluir en la reflexión sobre una reforma del sistema de pensiones, en el que ya se encuentran las instituciones estatales, gremios sindicales y empresariales, también a espacios donde se expresen las personas más pobres de nuestro país.

En este sentido, La CTSS destaca los siguientes testimonios respecto a la protección social para las personas más pobres que la organización arriba citada ha publicado:

- Respecto a la condición laboral: *"Yo tengo tres trabajos, me levanto desde las cinco de la mañana y trabajo hasta las 10 de la noche. Todo lo que junto es para asegurar algunos gastos de mi familia y de mis hermanos menores, es por eso que ya no me queda para estudiar. La sonrisa de ellos es un aliento y alegría para mí. Ahora quiero juntar dinero para comprar algunos implementos, esto me llevará tiempo, pero yo espero en algún momento juntarlo y así estudiar el oficio que me gusta"*

- Respecto al reconocimiento del trabajo anexado a la protección social *"...No reconocer nuestros derechos vulnera nuestra dignidad. Sin embargo, en muchas ocasiones el trabajo es precario y no cumple con condiciones de dignidad. Se trata de aquellas personas que realizan un trabajo sin protección social, viven día a día para poder dar alimentación, salud, educación y cobijo a sus familias. Además, luchan para poder defender el medio ambiente"*

- Respecto a la informalidad: *"No tenemos un trabajo decente que normalmente tiene un trabajador con una buena remuneración. Trabajamos de forma ambulante o como recolectoras, tejedoras, pero si es digno porque no lastima a nadie, no le robamos a nadie, no herimos con palabras, ni físicamente. Lastimosamente no nos sentimos valoradas por el Estado"*

- Sobre el acceso a la protección social: *"Cuando vivimos en situación de pobreza, no conocemos el verdadero significado de protección social, porque no tenemos acceso a estos programas. Los criterios de evaluación para acceder a ellos no*

son adaptados a la realidad. Por ejemplo, cuando se tiene una casa de material noble ya no calificamos para acceder a estos programas"

- Respecto al acceso al sistema no contributivo: *"Testigos de esta falta de protección social somos todas aquellas personas que no contamos con empleo formal, las que no encontramos los insumos en los hospitales, la cantidad de familias que no accedemos a los bonos porque no nos encontrábamos en los padrones por la falta de focalización".*
-
- Sobre lo que esperan los más pobres de una reforma: *"Llegamos a entender muy bien qué es la protección social. Ahora sabemos que es un derecho para nosotros. Para el gobierno es un deber y una responsabilidad de velar por el bienestar de sus ciudadanos. La fiscalización: sabemos que los recursos existen, pero no sabemos dónde están o a dónde van"*

De por los testimonios señalados, la CTSS considera que una reforma del sistema previsional, tiene que considerar a los más excluidos, no solo a través del sistema no contributivo establecido por Pensión 65, sino también, a través de mecanismos que puedan sostener a las personas en sus esfuerzos, en su mayoría en el sector informal, y que puedan integrarse a un sistema que hasta hoy les es ajeno.

III.3.16. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 2851/2022-CR

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio No 0045-PL002851-2022-2023-CTSS-CR	29/08/22
Seguro Integral de Salud	Oficio No 0046-PL002851-2022-2023-CTSS-CR	29/08/22
Ministerio de Salud	Oficio No 0047-PL002851-2022-2023-CTSS-CR	29/08/22
ESSALUD	Oficio No 0048-PL002851-2022-2023-CTSS-CR	29/08/22
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio No 0049-PL002851-2022-2023-CTSS-CR	29/08/22
Asociación Nacional de Gobiernos Regionales	Oficio No 0050-PL002851-2022-2023-CTSS-CR	29/08/22
Asociación Nacional de Municipalidades	Oficio No 0051-PL002851-2022-2023-CTSS-CR	29/08/22

Opiniones recibidas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio No. 1436-2022-EF	06/10/22

El ministerio de Economía y Finanzas se expresa en Oficio No. 1436-2022-EF que "Actualmente, las personas que brindan servicio de taxi pueden afiliarse al SNP como trabajadores independientes, y así tener la opción de realizar el pago de sus aportes, por el importe que puedan pagar, incluso puede ser menor a lo que le correspondería de acuerdo a la remuneración declarada por el propio trabajador, acumulándose a otros aportes hasta completar el 13% de la remuneración declarada"

III.3.17. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 3090/2022-CR

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio No206-PL3090-2022-2023-P-CTSS-CR	23/09/22
Ministerio de Salud	Oficio No207-PL3090-2022-2023-P-CTSS-CR	23/09/22
Oficina de Normalización Previsional	Oficio No 208-PL3090-2022-2023-P-CTSS-CR	23/09/22
ESSALUD	Oficio No 209-PL3090-2022-2023-P-CTSS-CR	23/09/22
CGTP	Oficio No 210-PL3090-2022-2023-P-CTSS-CR	23/09/22
CONFIEP	Oficio No2011-PL3090-2022-2023-P-CTSS-CR	23/09/22

Opiniones recibidas

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio No. 349-2023-EF	10/03/23

El ministerio de Economía y Finanzas se expresa, entre otras consideraciones, en Oficio No. 349-2023-EF, que "Los trabajadores lustradores de calzado tienen expedito el derecho a afiliarse al SNP y realizar aportes facultativos, por tanto, no resulta necesario aprobar una nueva norma para que se incorporen a la seguridad social en pensiones."

III.3.18. Opiniones solicitadas y recibidas al Proyecto de ley 7229/2023-CR

Entidad consultada	de Oficio Solicitando opinión	Fecha
Oficina de Normalización Previsional	OFICIO 01042-2023-2024-CTSS/CR	14/03/24
Ministerio de Economía y Finanzas	OFICIO 01043-2023-2024-CTSS/CR	14/03/24
Asociación de AFPs	OFICIO 01044-2023-2024-CTSS/CR	14/03/24
Superintendencia de Banca y Seguros y AFP	OFICIO 01045-2023-2024-CTSS/CR	14/03/24
CENAJUPE	OFICIO 01046-2023-2024-CTSS/CR	14/03/24
CGTP	OFICIO 01047-2023-2024-CTSS/CR	14/03/24
CTP	OFICIO 01048-2023-2024-CTSS/CR	14/03/24
CUT	OFICIO 01049-2023-2024-CTSS/CR	14/03/24
CATP	OFICIO 01050-2023-2024-CTSS/CR	14/03/24

Hasta el momento de la elaboración del presente dictamen, la Comisión de Trabajo y Seguridad Social no ha recibido opiniones sobre el presente proyecto de ley

IV. ANÁLISIS DE LAS PROPUESTAS LEGISLATIVAS

IV.1 ANÁLISIS TÉCNICO

La Comisión de Trabajo y Seguridad Social, ya ha desarrollado un amplio análisis sobre los antecedentes históricos de las pensiones, así como las características de los sistemas existentes. Esto en el marco del dictamen en minoría recaído en los 118/2021-CR, 551/2021-CR, 938/2021-CR, 1126/2021-CR, 1332/2021-CR, 1405/2021-CR, 1728/2021-CR, 2120/2021-CR, 2633/2021-CR, 2659/2021-CR, 3227/2022-CR, 3230/2022-CR y 3341/2022-CR que propone la ley que optimiza el sistema de pensiones.

Asimismo, La comisión encuentra que, un análisis para dictamen de una propuesta de reforma del sistema previsional no puede concluir en una formula diametralmente distinta a la que ya dictaminó con anterioridad.

En ese sentido, esta comisión considera importante nutrirse de esta información, sobre todo por su pertinencia y actualidad[6], sirviéndose de ella, así como los establecidos en la exposición de motivos del PL 6120/2023-CR, para los análisis correspondientes.

a. Antecedentes

Para tener una perspectiva histórica podemos señalar que el régimen de pensiones se inicia en 1936 con la creación del seguro social obligatorio se (Ley 8433). En julio de 1946 se promulga la Ley 10624 que otorgaba protección social en materia de pensiones a los empleados. "La pensión establecida a través de la Ley 10624 se encontraba a cargo del propio empleador, no siendo hasta 18 de noviembre de 1961 con la Ley 13724, que se implementó un régimen de pensiones estatal a favor de los empleados particulares, a través de la Caja de Enfermedad, Maternidad y de Pensiones, coexistiendo ambas modalidades hasta el año 1969"[7]

"En el año 1969 y mediante el Decreto Ley 17262, se creó el Fondo Especial de Jubilación de Empleados Particulares, el mismo que, como señala Abanto, tuvo como finalidad proteger al empleado respecto de los incumplimientos por parte de los empleadores que se encontraban a cargo de las pensiones previstas por la Ley 10624"[8]

Luego, ya por 1973, se unifica los distintos regímenes que existían para obreros, empleados y trabajadores privados en el denominado Sistema Nacional de Pensiones. Este era el inicio del popular "sistema de reparto".

"En este marco, el Decreto Ley 19990, promulgado el 24 de abril de 1973 estableció un sistema único de pago de aportaciones para los trabajadores como para los empleadores, siendo reglamentado a través del Decreto Supremo 011-74-TR y publicándose un Texto Único Ordenado a través del Decreto Supremo 014-74-TR. Este sistema único de pensiones se encontró a cargo del Seguro Social del Perú hasta el 28 de diciembre de 1987, fecha en la cual se creó el Instituto Peruano de Seguridad Social, el cual tuvo a su cargo la administración

---

[6] El dictamen de la Comisión de Trabajo y Seguridad Social fue aprobado en marzo de 2023.

[7] Dictamen de la CTSS, recaído en los PL 118/2021-CR, 551/2021-CR, 938/2021-CR, 1332/2021-CR, 405/2021-CR, 1728/2021-CR, 2120/2021-CR, 2633/2021-CR, 2659/2021-CR, 3227/2022-CR, 3230/2022-CR y 3341/2022-CR que, con texto sustitutorio, propone la ley que optimiza el Sistema de Pensiones Pg. 9

[8] Ibid. Pg. 10

tanto de las prestaciones de salud que otorga el seguro social, como de las pensiones previstas por el citado Decreto Ley"[9].

El IPSS, además de la sanidad del sector laboral se ocupaba de la previsión social, lo que, en adición a otros factores, deterioró el sistema de pensiones al punto de llegar a descapitalizarse de manera crónica. "A buenas cuentas, el Sistema Nacional de Pensiones, por lo menos hasta la Constitución de 1979, se vio mermado por su propio administrador, siendo que, el Estado Peruano resultaba ser, el principal responsable en la evasión y mora de los aportes al mismo, lo cual dejó en evidencia la necesidad de implementar un organismo autónomo que se encargase de su administración."[10]

Así, la opción fue la creación, durante los noventa, de las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones a través de la dación del Decreto Legislativo 724, implementando el sistema de cuentas de capitalización individual. Esto significó un cambio radical en la forma como era concebido nuestro sistema de seguridad social, antes considerado como única y total responsabilidad del Estado.

"Perú fue el segundo país luego de Chile en 1981 en reformar su sistema pensionario, pasando de un sistema de reparto a través de la cual todos los trabajadores aportan a un fondo común al de capitalización a través de cuentas individuales. Fue el 6 de Diciembre de 1992, con el gobierno de Fujimori Fujimori que se creó el Sistema Privado de Pensiones - SPP mediante Decreto Ley 25897, que recién en junio de 1993 la Superintendencia de Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones - SAFP dio permiso para realizar sus operaciones"[11].

Luego de una estabilidad en la estructura, sobre todo del sistema privado en los noventa, ya en el inicio del nuevo siglo se realizaron modificaciones a la forma del sistema de pensiones tanto en el público como en el privado.

En 2011, durante el gobierno de Humala se implementó Pensión 65 que tenía como objetivo cubrir de manera relativa a las personas mayores de 65 años cumplidos, siempre y cuando se ubiquen en los quintiles más pobres y pasaran por un sistema de evaluación previa.

---

[9] Ibidem. Pg. 11
[10] Ibidem. Pg. 12
[11] Paola Orellalta Rosalillo. "Nuevos desafíos del sistema previsional peruano: modelo complementario o alternativo de pensiones" Extraído de: https://www.spdtss.org.pe/wp-content/uploads/2021/09/Laborem7-344-360.pdf

Un año más tarde, se modificaron las formas de comisionar por el servicio que prestaban las AFP, supuestamente en beneficio de los afiliados. Asimismo, se estableció la licitación para captar nuevos afiliados por un periodo de 24 meses, haciendo la afiliación obligatoria, medida que sería derogada años más tarde. En 2016 se legisló por primera vez el retiro de parte del fondo de los afiliados, esto para utilizar esta parte del fondo como garantía para la adquisición de una primera vivienda. Asimismo, se determinó que los afiliados podrían tener acceso hasta el 50% de sus fondos si es que probaban que tenían una enfermedad terminal. Finalmente, la reforma propuso que los afiliados jubilados podían tener acceso al 95.5% de sus fondos. De igual manera se hicieron otras modificaciones como el Régimen de Jubilación anticipada – REJA, pero ninguna de las reformas mejoró la precariedad del sistema.

Para entrar en mayor detalle, el modelo actual contiene dos sistemas de pensiones, el Sistema Privado de Pensiones (SPP) conformado por las Administradoras Privadas de Fondos (AFP) y el Sistema Nacional de Pensiones (SNP) conformado por la Oficina de Normalización Previsional (ONP).

Estos sistemas están dirigidos a la población en actividad laboral toda vez que contribuyen para sus beneficios pensionarios. Ambos sistemas comparten el objetivo de proteger a los trabajadores de los riesgos de longevidad, invalidez y sobrevivencia.

La diferencia principal entre ambos sistemas es la forma de administración de las pensiones; en el primer caso, se trata de un fondo común que es repartido entre los beneficiarios y tiene como pitar que los más jóvenes financien a las generaciones longevas; en cuanto el segundo, se utilizan cuentas individuales de capitalización (CIC), en las cuales se rentabilizan los aportes del afiliado, para luego recibir una pensión individual de jubilación. Cabe resaltar que la afiliación es obligatoria, la potestad del usuario es elegir el sistema pensionario[12].

En paralelo, existen dos programas sociales de carácter pensionario que tienen como objetivo subvencionar económicamente a grupos localizados que no son beneficiarios de los dos sistemas anteriores; el Programa Nacional de Entrega de la Pensión no Contributiva a Personas con Discapacidad Severa en Situación de Pobreza - CONTIGO y el Programa Nacional de Asistencia Solidaria - Pensión 65. Para acceder a ser beneficiario de estos programas se requiere cumplir con

[12] Información elaborada por la Comisión Especial Multipartidaria encargada de evaluar, diseñar y proponer el Proyecto de Ley para la Reforma Integral del Sistema Previsional Peruano.

una serie de requisitos, siendo los más importantes, tener una clasificación socioeconómica de extrema pobreza y pobreza en el caso del programa CONTIGO y no recibir pensión del sector privado o público, así corno prestaciones económicas del Seguro Social de Salud.

Por otro lado tenemos al Régimen Especial Pesquero, regulado por la Ley 30003 y que es administrado por la Oficina de Normalización Previsional – ONP. Este régimen tiene en cuenta la estacionalidad y el riesgo propio de la actividad pesquera en el país, así como los aportes que efectúen los trabajadores pesqueros y armadores.

También tenemos la Caja de Pensiones Militar-Policial que es una institución que administra, por ley, los fondos destinados al régimen previsional del personal de las Fuerzas Armadas (FF. AA.) y la Policía Nacional del Perú (PNP).

Finalmente también tenemos los pensionistas del D. Ley 20530 que regula las pensiones y compensaciones a cargo del Estado correspondientes a los servicios de carácter civil prestados por los trabajadores del Sector Público Nacional, no comprendidos en el D. Ley 19990.

En este entender, corresponde desarrollar un diagnóstico del actual sistema para resituar la problemática y su necesaria reforma.

b. Diagnóstico del actual sistema de pensiones

En primer lugar necesitamos partir de la premisa que el actual sistema de pensiones se encuentra en crisis. Esta crisis, independientemente de los planes de pensiones, es compartida con la de otros países, por lo menos, a nivel latinoamericano.

Existen motivos estructurales que podemos listar de la siguiente manera:

En primer lugar, nuestro nivel de desarrollo medio, como el de otros países de la región, con producto interno bruto (PIB) per cápita en un poco más de 5.000 dólares, muy por encima del de las regiones en desarrollo de África y Asia, pero cinco veces menos que en todos los países desarrollados de la OCDE. La principal consecuencia de esta característica es que en el nuevo paradigma de La globalización, la región latinoamericana es considerada como una región de clase media, capaz de atraer capitales internacionales para satisfacer sus necesidades de desarrollo y establecer tratados comerciales para vender sus productos en mercados internacionales. Pero en realidad, lejos de facilitarse

acceso estable a estos mercados, para el caso peruano, la inestabilidad de los precios de las materias primas hace que oscilemos entre periodos de abundancia y recesión sin mayor previsión y prospectiva. Además, como el resto de países se ha incrementado nuestra vulnerabilidad a las crisis financieras y de balanza de pagos, con enormes costos en los periodos de ajuste.

En segundo lugar, nuestro país y la región, tienen un récord histórico en términos de desigualdad. De hecho, usando el coeficiente de Gini, la desigualdad en la región es la más grande del mundo. Esto significa principalmente que, por un lado, tenemos niveles altos de crecimiento, pero coexistimos con grandes bolsones de población que se encuentra en una situación de pobreza e indigencia.

En tercer lugar, ciertos indicadores desarrollados visibilizados por la CEPAL sugieren que las economías de nuestra región hemos implementado en gran medida las recomendaciones instituciones financieras internacionales, introduciendo de reformas estructurales destinadas a liberalizar la economía y proporcionando un espacio ampliado al mercado y al sector privado para la cesión de recursos. Sin embargo, esto reveló enormes deficiencias en el desarrollo de sistemas de regulación y supervisión de mercados, lo que tuvo como consecuencia el abuso por parte de ciertos sectores empresariales de los ciudadanos, siendo uno de los sectores el previsonal.

En cuarto lugar, es importante destacar que, si bien es cierto que el Perú aplicó reformas (como la inclusión del Sistema Privado de Pensiones), esto no implicó que se limite el papel del Estado en las funciones regulatorias, de supervisión y de re-distribución.

Trasladando estas causas estructurales al tema objeto de análisis, podemos llegar al análisis que realiza Vidal Bermúdez respecto a las causas de la crisis del sistema de pensiones.

Vidal Bermúdez, divide las causas de la crisis del sistema previsional en "internas" y "externas" (gráfico 2). Las externas son las carencias del sistema de seguridad social, las cuales se pueden enumerar a la vez como la debilidad del sistema de salud, expresada en falta de atención por parte de EsSalud y la calidad de esta, y ausencia de seguro por desempleo que pone de manifiesto la obsolescencia de la Compensación por Tiempo de Servicios –CTS.

Gráfico 1 Causas internas y externas de la crisis de pensiones



Fuente: Álvaro Vidal Bermúdez. Presentación en la CTSS. 24/11/23

Asimismo, Vidal Bermúdez, señala al reducido espacio fiscal y baja presión tributaria como otra causa externa de la crisis. "La recaudación tributaria como porcentaje del PIB de Perú en 2021 (17.9%) estuvo por debajo del promedio de ALC (21.7%) y por debajo del promedio de la OCDE (34.1%)"[13].

De igual manera, otra de las causas sería el mercado laboral informal. "Al año 2021, la informalidad del empleo en Perú (76,8 % de la PEA ocupada) había presentado una tendencia creciente comparada con datos del 2011 (75,1 %); no obstante, en 2022, se redujo la tasa de informalidad a 75,5 %"[14].

Además de causas externas, Vidal también reconoce causas internas como son:

- Baja cobertura e institucionalidad fragmentada. "Según la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho), el porcentaje de trabajadores independientes afiliados al sistema - previsional que aportó en los últimos doce meses únicamente pasó de 2% en el 2005 a 4% en el 2021. Es decir, el 96% de los independientes estarían en riesgo de no tener una - pensión. La falta de - contribuciones efectivas de los - trabajadores independientes, que representan más del 40% del total de la fuerza laboral - nacional

[13] Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2023 – Perú. CEPAL -2023
[14] CEPLAN – Estadística 2022. Extraído de: https://observatorio.ceplan.gob.pe/ficha/t29

ocupada, puede - resultaren una falta de ahorro - para su jubilación y un mayor riesgo de ser pobres durante su vejez"[15].

- Ausencia de financiamiento solidario y alto costo administrativo.

- Pensiones no garantizadas, desigualdad e insuficiencia. "El monto máximo de pensión de jubilación es de S/ 893.00. La pensión mínima es de S/ 500.00 para los pensionistas con 20 o más años de aportes"[16]

Por otro lado, la OIT también remarca su atención sobre el sistema de pensiones en el Perú. En el estudio "La situación actual de las pensiones en el Perú" señala que *"El sistema peruano de pensiones requiere de reformas urgentes en sus dimensiones fundamentales —cobertura de la población protegida, suficiencia de las prestaciones, sostenibilidad financiera y gobernanza— para lograr el objetivo central de un sistema de seguridad social en pensiones: garantizar la seguridad de los ingresos de las personas mayores, prevenir la pobreza y reducir la desigualdad en la vejez.*

A pesar de haberse adoptado cambios en el sistema en las últimas décadas, persisten importantes deficiencias acrecentadas por algunas decisiones recientes, que han comprometido las pensiones futuras de las personas trabajadoras aportantes"[17].

c. Sobre la afiliación a los sistemas

Para analizar la afiliación de los ciudadanos a los distintos sistemas, empezamos con la distribución que tenemos actualmente. Así, tenemos a la población afiliada a algún tipo de sistema distribuido de la siguiente manera:

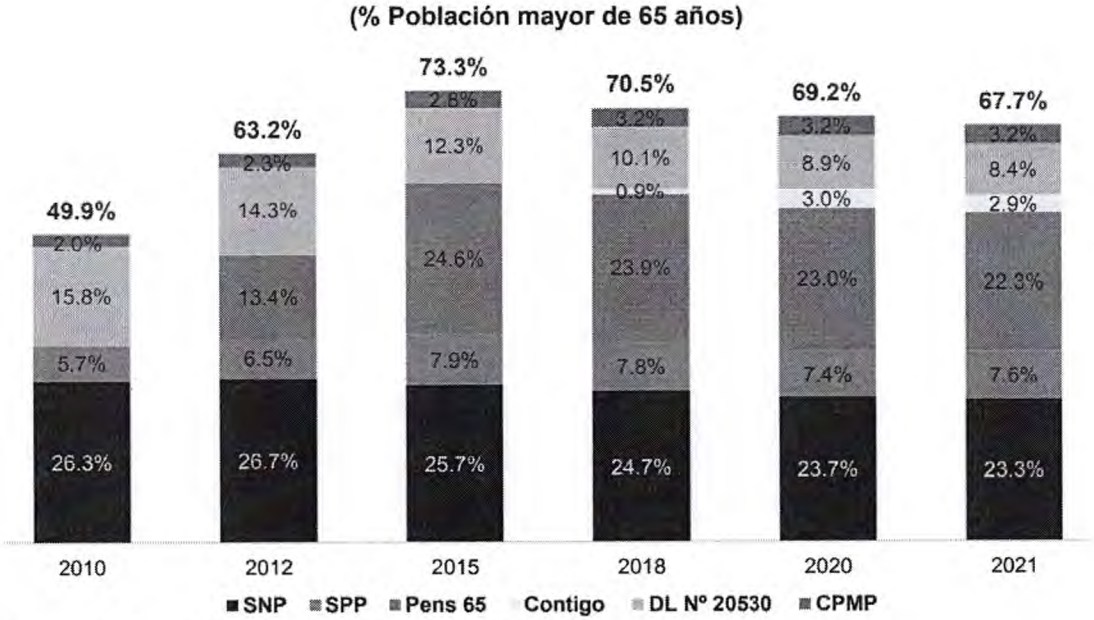
Pensionistas de los distintos sistemas

---

[15] IPE . "El 96% de los independientes en riesgo de no tener pensión". Artículo del 24 de marzo de 2023. Extraído de: https://www.ipe.org.pe/portal/el-96-de-los-independientes-en-riesgo-de-no-tener-pension/#:~:text=Mientras%20que%20la%20proporci%C3%B3n%20de,21%25%20en%20el%20mismo%20per%C3%ADodo.

[16] Estadística ONP. Extraído de: https://www.gob.pe/516-elegir-sistema-de-pensiones-sistema-nacional-de-pensiones-snp

[17] La situación actual de las pensiones en el Perú Orientaciones para implementar un piso de protección social en pensiones. Pablo Casalí | Hernán Pena | Mario Velásquez. OIT 2023. Pg. 4.



Fuente: Cobertura de pensionistas y/o beneficiarias/os. ONP

El gráfico nos muestra que hasta el 2021 seguimos teniendo a la mayor parte de los pensionistas en el SNP con un 23.3%, mientras que el segundo gran grupo es el de los mayores de 65 años que pertenecen al programa contigo.

También, el gráfico muestra que el nivel de pensionistas del SPP no se ha incrementado de manera considerable quedándose estancado al 2021 en 7.6%. Una particular atención merece el 8.4% de pensionistas de la ley 25530 ya que estos pensionistas, por decirlo de alguna manera, son los que reciben mejores pensiones en comparación a sus pares de otras coberturas.

Asimismo, existe un marginal 2.8% de pensionistas de la Caja de Pensiones Militar Policial – CPMP; sistema que será explicado más adelante pero que supone "debido a los riesgos inherentes a la actividad que los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú" una pensión mayor que el resto de pensionistas.

Sin embargo, la figura arriba expuesta esconde la realidad respecto a la participación de la Población Económicamente Activa (PEA) en las distintas formas del sistema previsional.

El Perú es uno de los varios países en la región con alto grado de informalidad lo que trae como consecuencia la escasa participación en el sistema previsional. Esto lo podemos verificar con el cuadro siguiente.

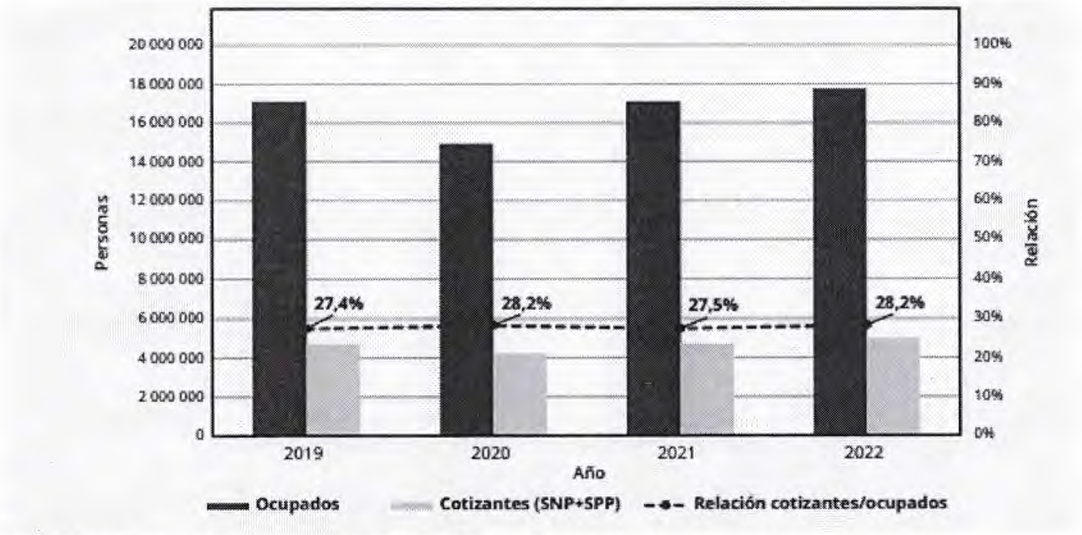
Según información del 2021 de la ONP, SBS, CPMP e INEI, de 17,8 millones de PEA, se encuentran afiliados a algún sistema previsional 13 millones. 7.9 millones se encuentran afiliados al Sistema Privado de pensiones, 4.8 millones de trabajadores se encuentra afiliado al Sistema Nacional de Pensiones, y 191mil trabajadores se encuentra afiliados a la Caja Militar Policial.

<table>
<tr><th colspan="4">PEA afiliada según sistema previsional</th></tr>
<tr><td rowspan="5">Población Económicamente Activa – PEA 17.8 M</td><td rowspan="4">Afiliados 13.0 M (72%)</td><td rowspan="2">SPP 7.9 M (62%)</td><td>Aportantes 3.1 M (39%)</td></tr>
<tr><td>No aportantes 4.8 M (61%)</td></tr>
<tr><td rowspan="2">SNP 4.8 M (37%)</td><td>Aportantes 1.5 M (31%)</td></tr>
<tr><td>No aportantes 3.3 M (69%)</td></tr>
<tr><td>CPMP 191 K (1%)</td><td>Aportantes 191 K</td></tr>
<tr><td colspan="3">No afillados 4.8 M (28%)</td></tr>
</table>

Fuente: ONP, SBS, CPMP, INEI.
Nota: Información a junio 2021, salvo CPMP que se encuentra a diciembre 2020.

La OIT nos muestra otro gráfico que refleja la misma realidad, esta vez histórico, pero que refleja la misma precariedad del sistema. En él podemos apreciar que durante la pandemia se perdieron millones de empleos, pero luego de ella, si bien los empleos se recuperaron, la cantidad que cotiza siguió siendo relativamente la misma.

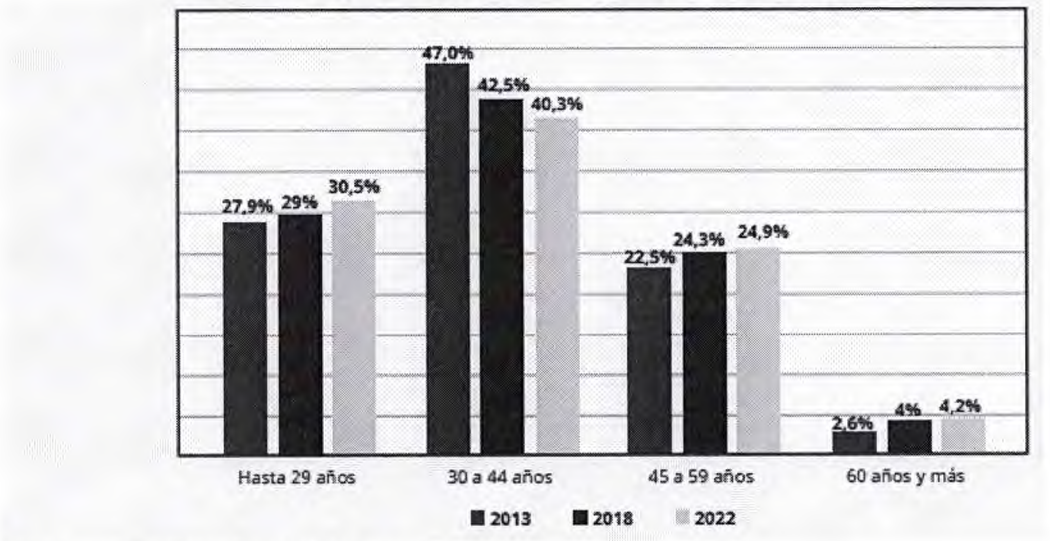
Cobertura contributiva del sistema peruano de pensiones
Cotizantes como proporción de la población ocupada (periodo 2019-2022)



Fuente: elaboración propia según INEI (2022), ONP (2022) y SBS (2022).
Elaboración: La situación actual de las pensiones en el Perú OIT – 2023

Otra realidad expuesta también por la OIT, en base a información estadística peruana, es la que demuestra un envejecimiento de cotizantes. Esto lo podemos apreciar en el cuadro que se muestra a continuación:

Cobertura contributiva del sistema peruano de pensiones
Cotizantes según tramos de edad (años 2013, 2018 y 2022)



Fuente: elaboración propia según INEI (2022), ONP (2022) y SBS (2022).
Elaboración: La situación actual de las pensiones en el Perú OIT – 2023

En el cuadro se puede apreciar que los cotizantes de edades mayores a 45 años se viene incrementando, mientras los cotizantes de 30 a 44 años se viene reduciendo. Esto demuestra que, a este ritmo, en un futuro no muy lejano, la cantidad de cotizantes no podrá soportar una cantidad en crecimiento de pensionistas.

Es en este esquema complejo de imbricaciones de formas de seguridad social que se tiene que analizar la reforma integral del sistema de pensiones. Por ello desarrollaremos cada una de las instituciones que comprende el sistema previsional en el país. Siendo esto necesario para desarrollar, tanto desde la propuesta del ejecutivo como las otras de origen legislativo una posición de esta comisión.

d. El Sistema Nacional de Pensiones

El Sistema Nacional de Pensiones (SNP) fue creado por el Decreto Ley 19990, y es administrado por la Oficina de Normalización Previsional (ONP) desde el 1 de junio de 1994; sigue un sistema de reparto, el cual tiene como principal característica la solidaridad intergeneracional mediante el otorgamiento de pensiones a los actuales pensionistas, que son financiadas con la recaudación de los aportes de los afiliados activos. Es decir, el sistema de reparto se organiza sobre la base de un aporte obligatorio, realizado por los trabajadores en actividad, con el que se forma un fondo para atender pensiones y jubilaciones de trabajadores retirados. El SNP está diseñado para que, parte del financiamiento del pago a todos los pensionistas actuales (planilla de pensiones), se dé a través del pago de las aportaciones de los trabajadores actuales (recaudación mensual). En este sistema, los trabajadores de hoy pagan las pensiones de los pensionistas de hoy.

Las características del sistema son las siguientes:

- Tasa de aporte: Desde 1998 en adelante el aporte del trabajador es 13%.
- Edad de jubilación: Luego de la Ley 26504 la edad de jubilación para mujeres y varones es 65 años
- Años de aporte: En 2021, a través de la Ley 31301, se aprobó que los afiliados del SNP tienen derecho a acceder a una pensión de jubilación proporcional especial los que tengan como mínimo 65 años de edad y cumplan con acreditar por lo menos 10 años de aportes y no lleguen a 15 años de aportes tienen derecho a una pensión de S/250 y si tienen más

de 15 años de aportes tienen derecho a una pensión de jubilación de hasta S/350.

- Remuneración de referencia: 60 remuneraciones.
- Tasa de reemplazo: Desde la aprobación de la Ley Nº 30970 se modificó la tasa de reemplazo, y su valor de largo plazo se sitúa en 35% por 20 años de aportes.
- Topes a las pensiones: a la fecha, los pensionistas al SNP tienen un tope de pensión de jubilación de S/ 893.
- Pensión mínima: desde el año 2019 es de S/ 500.

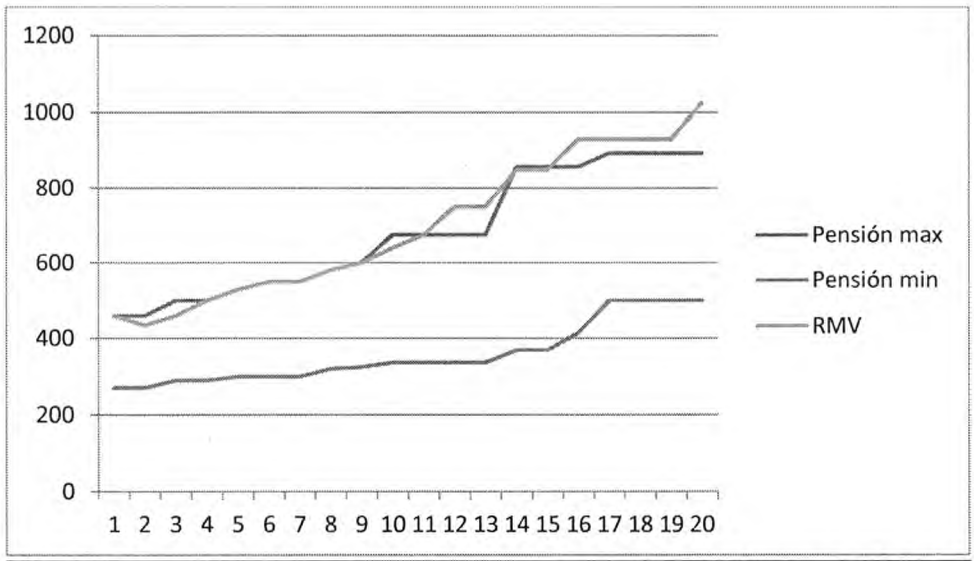
El SNP no ha sido muy generoso con los pensionistas adscritos a este sistema, ya que las pensiones que reciben los jubilados mayores de 65 años oscilan entre 500 y 893 soles y se mantiene por debajo de, por ejemplo, una Remuneración Mínima Vital.

Los procedimientos para obtener una pensión mediante prueba de años de aportación son largos y frustrantes.

Asimismo, tenemos otras formas de prestación que reciben los derechohabientes o aquellos pensionistas con grados de invalidez, estos beneficiarios reciben montos menores a los 500 soles llegando en ciertos casos a ubicarse en rangos de 25 a 99 soles.

Estas condiciones son históricas, si realizamos una estimación de lo que perciben tanto los pensionistas de monto máximo como los de monto mínimo de los últimos 20 años y las comparamos con la RMV, podemos tener la figura de la brecha existente.

ESTIMADO DE INCREMENTO DE RMV Y PENSIONES
(2002 – 2022)



Estimación tomando como referencia: Defensoría del Pueblo Reporte 2003/ MEF: Los sistemas de pensiones en el Perú 2006/ ONP Informe 2016. BCRP Reporte 2022. Elaboración Propia

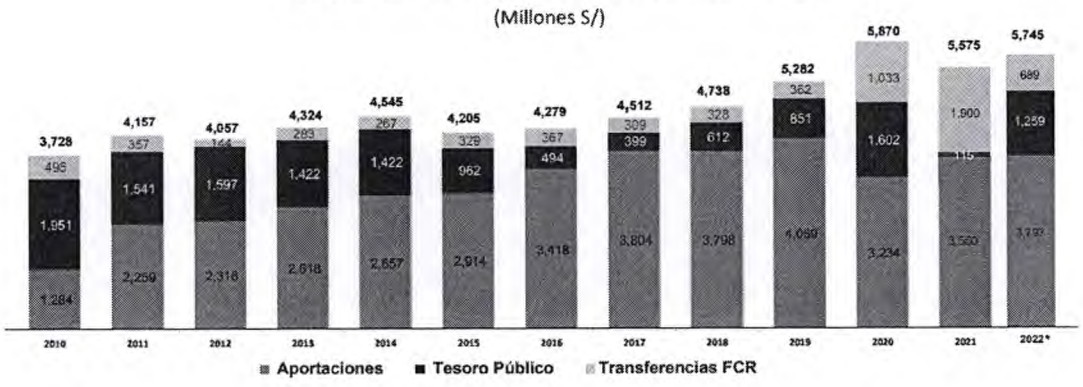
En el gráfico podemos observar que existe correlación entre el incremento de la RMV y las pensiones. También podemos observar que al menos los últimos 20 años las pensiones han sido menores a la RMV. Otra conclusión que podemos extraer del gráfico es que la pensión mínima siempre ha sido marginal respecto a los incrementos de la RMV. Finalmente, podemos observar que, en el gráfico se muestra un incremento mayor de la RMV mientras que se viene estancando el incremento de la pensión máxima y mínima.

En relación con lo anterior, es necesario evidenciar que las pensiones los últimos 20 años no fueron consideradas como montos que puedan ser pensados para llevar un fin de vida en calidad, esto se vuelve más dramático cuando observamos que la pensión mínima actualmente se encuentra por debajo de la mitad de la RMV, es decir 500 soles.

En referencia al soporte del sistema, lo evidente y claro es que los aportes de los afiliados no cubren las pensiones de los jubilados. Para una mejor comprensión, tenemos el siguiente gráfico

Fuentes de financiamiento del Sistema Nacional de Pensiones

(Millones S/)



Fuente: ONP.
Nota: S/ 98 millones corresponden a corresponden a los bonos entregados a los pensionistas del SNP y S/ 17 millones de planilla de pensiones.
* Fuentes de financiamiento proyectadas, año 2022.

A excepción del 2021, del gráfico se puede extraer que son más de mil millones que la ONP recibe como transferencia del tesoro público para poder cubrir las pensiones de los jubilados.

Asimismo, se tiene una errática transferencia del Fondo Consolidado de Reservas Previsionales – FCR. Este Fondo intangible creado en 1996 mediante Decreto Legislativo 817. Los fondos y recursos del FCR no solo respaldan el pago de las pensiones a cargo de la ONP, sino el pago de los Bonos de Reconocimiento, y el pago de las pensiones y nivelación de los pensionistas comprendidos en el régimen del Decreto Ley 20530 en virtud a la Ley 28046. "Los recursos de este bono provienen de las reservas actuariales de los regímenes previsionales del Sector Público que administra la ONP; de los aportes del Tesoro Público; de la rentabilidad de la administración del Fondo, deducida la retribución que sea acordada con empresas especializadas en carteras de inversiones; de la recaudación de la Contribución para la Asistencia Previsional; y de otros ingresos como donaciones, créditos, legados, transferencias, y demás recursos provenientes del sector privado, así como de la cooperación nacional e internacional"[18].

[18] Glosario BCRP 2023. Extraído de https://www.bcrp.gob.pe/publicaciones/glosario/f.html#:~:text=FCR%20%2D%20Fondo%20Consolidado%20de%20Reservas,Decreto%20Legislativo%20N%C2%B0%20817.

Para ser más ilustrativos respecto a la diferencia existente entre lo que ingresa y lo que se paga, tenemos el gráfico siguiente, en él se puede apreciar el desbalance que existe entre el pago de pensiones vs la recaudación neta.

En el grafico se puede corroborar que la recaudación versus el pago de pensiones, a lo largo de los últimos 10, años siempre tuvo una diferencia considerable. Esto tiene como consecuencia recurrir a otras fuentes de financiamiento que, en su mayoría, son el tesoro público.



Fuente: ONP

e. El sistema privado de pensiones

El Sistema Privado de Pensiones (SPP) es un sistema previsional, que permite a los trabajadores disponer de pensiones "razonables" en el momento de su jubilación, las cuales estuvieran vinculadas con el nivel de las aportaciones efectuados por el trabajador durante su vida laboral.

La Ley del SPP, promulgada en diciembre de 1992, tomó como base el modelo chileno de capitalización individual. Este esquema de capitalización se basa en cuentas individuales (CIC), que forman parte de un fondo de propósito exclusivo, en las que se acumula los aportes del trabajador activo y el rendimiento obtenido por la inversión de estos recursos. La pensión de jubilación del trabajador depende del valor de la cuenta individual al momento de la jubilación y está directamente relacionada con el monto de sus aportaciones y de la rentabilidad

de las inversiones del fondo[19].

Con fines explicativos se resume lo presentado en el PL 6120 sobre el SPP:

"Tasa de aporte: Desde sus inicios en 1993, la tasa de aporte mensual al Fondo fue de 10% de la remuneración; posteriormente, durante diez años (1995- 2005), la tasa de aporte mensual se redujo a 8%, y a partir del 2006, esta tasa volvió a estar en 10% del salario. Sin embargo, entre junio de 2009 y diciembre de 2014, diversas leyes exoneraron el pago de aportes previsionales por las gratificaciones de Fiestas Patrias y Navidad; así, desde junio de 2015, estas gratificaciones se encuentran exoneradas de modo permanente del pago de aportes previsionales (Ley 30334). Por otro lado, no existe obligatoriedad de aporte para los trabajadores independientes. En el 2012, hubo un intento para establecer que la aportación también sea obligatoria para los trabajadores independientes menores a 40 años (Ley 29903); no obstante, esta obligatoriedad fue dejada sin efecto mediante Ley 30237 (setiembre de 2014). De modo que, actualmente, la aportación de dichos trabajadores sigue siendo voluntaria, al igual que en el SNP"[20].

"Edad de jubilación: En el SPP la edad legal de jubilación es de 65 años; sin embargo, las diversas flexibilizaciones al Régimen Especial de Jubilación Anticipada por Desempleo (REJA) inicialmente con edades de acceso diferenciadas entre hombre y mujeres y la posibilidad de retirar hasta el 95.5% de la CIC, generó que la edad promedio de jubilación efectiva disminuya significativamente desde 65 años- registrado en años anteriores al 2016-, hasta ubicarse en 59 años en el 2021. A modo de referencia podemos señalar que desde mayo del 2016 (inicio de la vigencia del retiro de 95.5% de la CIC) hasta diciembre 2021, el 71,6% de quienes cumplieron estos requisitos lo hicieron en el marco del REJA; mientras que el 26,1% lo hizo dado que cumplió la edad legal de jubilación y el 2.3% restante se jubiló aplicando a otros regímenes de jubilación anticipada"[21].

Sobre este punto, la constatación que realiza la OIT es casi alarmante. La Organización señala que *"es importante incorporar al análisis el efecto que tiene sobre la cobertura del sistema la posibilidad que tienen los afiliados al SPP de retirar el 95,5 por ciento de sus fondos, toda vez que, en 2018, el 97 por ciento*

---

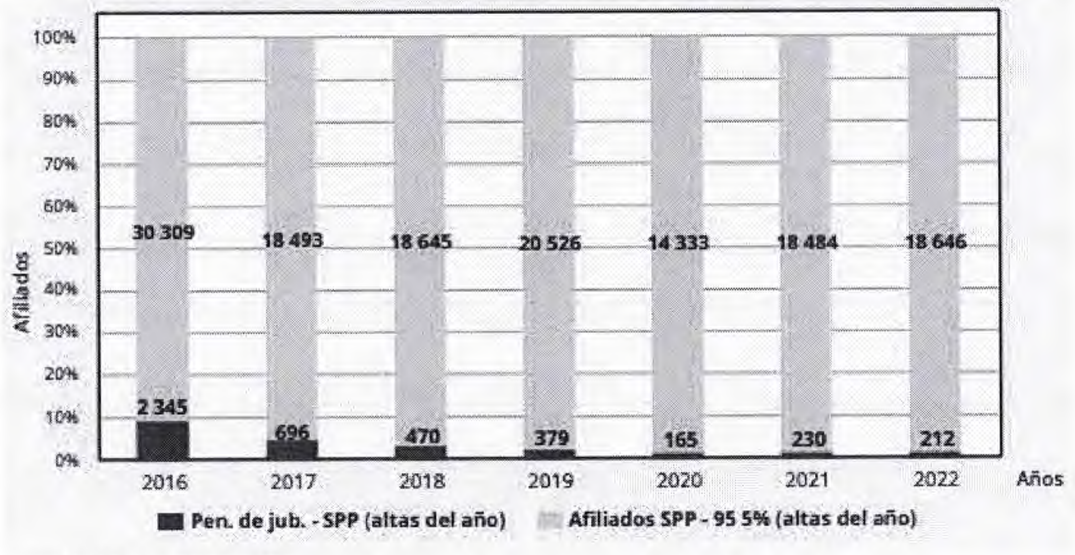
[19] IPE. La Reforma del Sistema Privado de Pensiones. Extraído de https://www.ipe.org.pe/portal/wp-content/uploads/2018/01/1999-La-reforma-del-sistema-privado-de-pensiones.pdf

[20] PL 6120/2023-PE p. 7

[21] Ibid. P. 8

de sus afiliados que cumplían con las condiciones de elegibilidad para pensionarse decidieron retirar sus fondos y no tomar una opción de retiro que contempla la normativa vigente…. Como se ilustra en el Gráfico [abajo expuesto]*… esta tendencia se ha acentuado en los años siguientes, contrariando el objetivo y espíritu de un sistema de pensiones. En efecto, como se puede observar en la misma gráfica, la proporción de solicitantes de jubilación por la Ley 30425 ha crecido sostenidamente hasta alcanzar el 99 por ciento en 2022. El impacto en la cobertura a causa del 95,5 por ciento es muy claro, el SPP pasó de otorgar más de 6 800 nuevas pensiones por año en 2015, a sólo 212 en 2022. La situación antes descrita se agudiza cuando se analiza la edad de los afiliados al SPP que acceden a la opción del 95,5 por ciento: un 86 por ciento de los pensionistas que accedieron a una jubilación de la Ley N.° 30425, ya sea de forma anticipada o por edad legal, no superaba los 65 años de edad. Ello implica que las 474 mil personas que hasta el año 2022 utilizaron la opción de retirar el 95,5 por ciento de sus CIC, deberán generar sus propios ingresos para vivir, en promedio, 30 años más —hasta los 87 años los hombres y 91 años las mujeres—, según la tabla de mortalidad utilizada por la SBS"*[22].

Pensionistas de jubilación del Sistema Privado de Pensiones (SSP) y solicitantes de fondos de jubilación por Ley N.° 30425 (En porcentajes. Periodo 2016 – 2022)



Fuente: SBS, varios años.
Elaboración: La situación actual de las pensiones en el Perú OIT – 2023

[22] La situación actual de las pensiones en el Perú Orientaciones para implementar un piso de protección social en pensiones. Pablo Casalí | Hernán Pena | Mario Velásquez. OIT 2023. Pg. 9.

"Densidad de cotización[23]: En el SPP, la densidad de cotización promedio de todos los afiliados (cotizantes y no cotizantes) entre 18 y 65 años alcanzó el 44.2% en el periodo junio 2006-diciembre 2021. Si se considera solo a aquellos afiliados con al menos un aporte (densidad de cotización mayor a cero), la densidad de cotización promedio del SPP peruano aumenta a 53.7%. Asimismo, la distribución de la densidad de cotización es bimodal; por un lado, el 24.9% de los afiliados registra densidad menor al 20% y, por otro lado, el 25% alcanza densidades entre 80% y 100%, siendo la participación de quienes no registran aportes entre junio 2006 y diciembre 2021 de 11.9%, mientras que el 38% de afiliados tiene densidades de cotización entre 20% y 80%. A nivel de Latinoamérica, el FMI indica que Chile, Colombia, Uruguay y México tienen densidades de cotización promedio mayores al 60%, siendo Bolivia y Perú los que registran las menores densidades, con valores inferiores al 50%. El patrón de entrada y salida de la formalidad genera que las densidades de cotización sean bajas y el ahorro acumulado para la vejez, en algunos casos, sea insuficiente para financiar una pensión adecuada.

Tamaño de mercado y concentración: En el Perú existen cuatro AFP que brindan servicios a 8.8 millones de afiliados activos y 200 mil pensionistas (pensionistas de jubilación, invalidez y sobrevivencia). El principal factor que explica el tamaño del mercado es la magnitud del sector laboral formal que configura el mercado previsional potencial e influye en el número de competidores y en el nivel de concentración del mercado[24].

[23] La densidad de cotización mide los aportes que realizan los afiliados a un seguro social y su relación con el tiempo potencial que podrían haber cotizado en su edad activa.
[24] Ibid. P. 9



Fuente: SBS Informe 2023

Del gráfico se podría entender que, de los 8.8 millones de trabajadores que se encuentran afiliados al SPP, en transición, haría asumir que más de la mitad de trabajadores se encuentra afiliados a una AFP, concluyendo que el sistema tiene una buena demanda y con tendencia al alza.

Sin embargo, está demostrado que el tamaño de mercado es de 16 millones de trabajadores, habiendo sido absorbidos por el sistema privado más de la mitad. De esta mitad, como ya se expuso anteriormente en el presente documento, solo el 39% de esos afiliados son aportantes.

Además, es necesario hacer la distinción entre el hecho de estar inscrito como aportante y aportar de manera continua. Así entonces tenemos, según la información de COMEX Perú, que solo el 18% de los inscritos a una AFP aporta continuamente. Esto se puede apreciar con mejor detalle en el gráfico siguiente:



Elaboración: COMEX-Perú

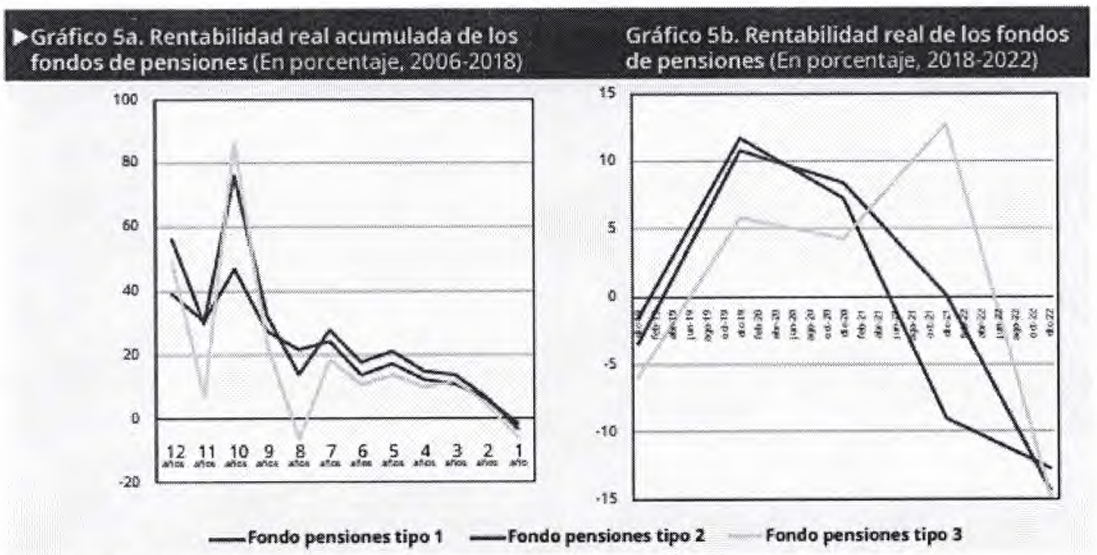
Inversiones: El SPP tiene una rentabilidad promedio anual nominal de 11%. La cartera está compuesta por inversiones en fondos mutuos y bonos de gobierno peruano en 27.6% y 24.1%.

Cartera Administrada por Instrumento Financiero
(en porcentaje)

	sep-22	dic-22	mar-23	jun-23
Fondos Mutuos del Exterior	32,2	31,2	30,2	27,6
Bonos del Gobierno Peruano	19,3	19,2	20,8	24,1
Acciones y ADR de Empresas Locales	19,3	19,8	18,8	17,7
Bonos de Empresas no Financieras	7,5	7,2	6,4	5,5
Certificados y Depósitos a Plazo	8,4	5,9	5,2	5,6
Otros Bonos de Empresas Financieras	2,9	2,8	2,6	2,4
Cuotas de Fondos de Inversión	4,7	4,3	4,1	3,9
Bonos de Titulización	1,8	1,5	1,5	1,4
Bonos Subordinados	0,9	0,9	0,8	0,6
Bonos para Nuevos Proyectos	0,6	0,6	0,6	0,6
Acciones del Exterior	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros	2,3	6,6	9,1	10,7
Total	**100**	**100**	**100**	**100**

Fuente: SBS 2023

Sin embargo, esta es una visión corta si se quiere analizar la rentabilidad del sistema privado. Por ello agregamos a la propuesta del ejecutivo un gráfico que demuestra la rentabilidad desde el 2006. Para ellos nos servimos de la información reportada por la SBS y con la cual la OIT elaboró el gráfico siguiente:



Fuente: SBS (2023) y Casalí y Pena (2020)
Elaboración: La situación actual de las pensiones en el Perú OIT – 2023

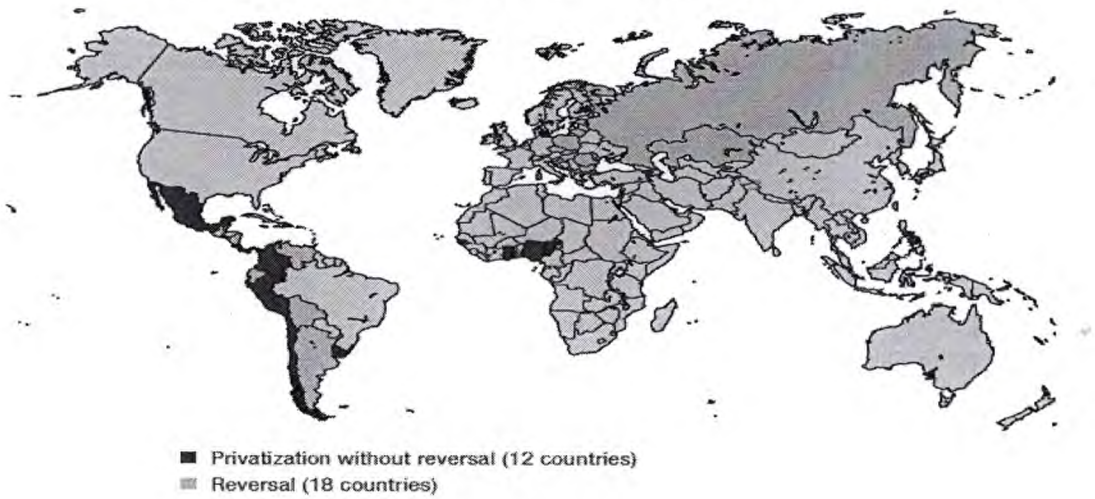
Al respecto la OIT señala: "*...resulta de interés analizar la rentabilidad del fondo de pensiones pues es una de las variables que inciden en la evolución de las tasas de reemplazo en el SPP. Este rendimiento debe ser analizado en el largo plazo y, por ello, se presenta en el Gráfico 5a la rentabilidad acumulada de los tres fondos de pensiones11 para los últimos 12 años previos a diciembre de 2018. Se observa una alta volatilidad producto de eventos variados, como la crisis internacional de 2008 y, por otra parte, una tendencia a la baja de la rentabilidad real en el tiempo. También se evidencia que no necesariamente se cumple que la política de inversión de los fondos redunde en una mayor rentabilidad a mayor riesgo, pues existen periodos en donde los fondos 1 o 2 superan las rentabilidades obtenidas por el fondo 3. En el Gráfico 5b, por su parte, la alta exposición a los riesgos se ilustra con la trayectoria de las rentabilidades reales de los fondos de pensiones para los últimos 5 años. Se observan caídas complementarias de las rentabilidades en los tres fondos, aunque con diferencias, ya que el Fondo 3 comenzó a registrar disminuciones desde mediados de 2022. Todo ello, en el contexto de salida de la pandemia y de los efectos financieros asociados con el control de la inflación y nuevos riesgos en el escenario mundial. Al respecto, además conviene considerar que uno de los problemas que enfrenta el SPP es el comportamiento parecido de los gestores de inversión. Este comportamiento se basa en la tendencia a mantener portafolios similares a los del resto de participantes de la industria, lo que puede generar estrategias de inversión subóptimas. Como resultado de ello, se*

desalinean los incentivos entre los gestores y los afiliados, lo cual va en contra del objetivo general de la regulación de las inversiones del SPP que es maximizar la rentabilidad.... Sin dudas, el factor financiero juega un rol importante en la etapa de acumulación y el afiliado, durante su vida activa, se expone a potenciales riesgos que, eventualmente, pueden ocasionar pérdidas irreversibles en su futura pensión[25].

Vista la presentación del SPP, lo que podemos aportar es que, este sistema ha reducido su alcance en los distintos países donde se ha instaurado.

Para demostrar la afirmación anterior recurrimos al mapa siguiente:

Países que privatizaron sistemas de pensiones y revirtieron privatización 1981-2019



Fuente : Reversing pension privatizations: rebuilding public pension systems in Eastern Europe and Latin America (2000-2018) . ILO. Geneva. 2018. P. 4. /Alvaro Vidal Bermudez

El mapa muestra los países que privatizaron sistemas de pensiones y revirtieron esta privatización entre 1981 y 2019. Como se puede apreciar casi todos los países que establecieron sistemas privados de pensiones volvieron a sistemas públicos, quedando solo 12 países que aún conservan el SPP como el Perú.

f. El Régimen Especial Pesquero

[25] La situación actual de las pensiones en el Perú Orientaciones para implementar un piso de protección social en pensiones. Pablo Casalí | Hernán Pena | Mario Velásquez. OIT 2023. Pg. 14

En el cuadro siguiente podemos apreciar la cantidad de personas que reciben montos menores a los 893 soles que recibe un jubilado con 20 años de aporte y es mayor de 65 años:

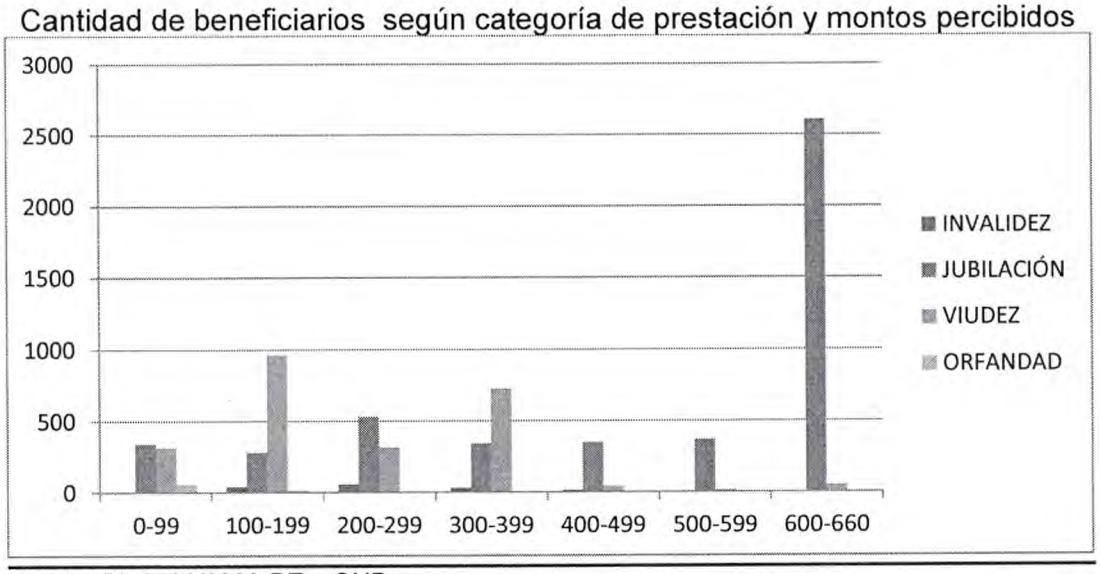
Cantidad de beneficiarios REP según categoría de prestación

RANGO DE PENSION (Soles)	0-99	100-199	200-299	300-399	400-499	500-599	600-660
INVALIDEZ	11	47	59	32	16	9	11
JUBILACIÓN	342	284	533	345	351	373	2609
VIUDEZ	319	964	320	728	41	14	50
ORFANDAD	63	15	0	1	0	0	1
TOTAL	735	1310	912	1106	408	396	2671

Fuente: PL 6120/2023-PE – ONP

Si graficamos en cuadro anterior, podremos apreciar que, en el mejor de los casos 2671 pensionistas reciben entre 600 a 660 soles, mientras que 4867 reciben menos de 600 soles.

Cantidad de beneficiarios según categoría de prestación y montos percibidos



Fuente: PL 6120/2023-PE – ONP

g. Sobre el régimen policial y militar especial

Los integrantes de la Policía Nacional del Perú (PNP) y las fuerzas armadas reciben diferentes pensiones de jubilación dependiendo de la ley a la cual se acogen, del año de egreso, la remuneración consolidada entre otros criterios.

Este régimen tiene algunas particularidades como por ejemplo, para todos aquellos policías que egresaron hasta el 9 de diciembre de 2012 aplica la Ley 19846 que les otorga pensión, acreditando un mínimo de 15 años de servicios reales y efectivos para el personal masculino y 12 años y medio para el personal femenino. Si el personal policial cumple 20 años de servicio se agregará a este tiempo la duración de permanencia de la escuela de formación.

Pero para policías que egresaron después del 9 de diciembre aplica el decreto legislativo 1133, que les otorga pensión de retiro a hombres como las mujeres que pertenezcan a la PNP acreditando 20 años de servicios. Si el personal de la PNP cumple con 30 años de servicios se le pagará el 10 % más por cada año laborando sin exceder el 100 % de su remuneración consolidada.

Para ambos modelos el porcentaje de aporte es equivalente al 19% de la remuneración pensionable, de la cual 13% se deposita por personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú y 6% a por el Estado. Esta característica es distinta a los afiliados a la ONP, donde no existe aporte estatal.

Otra particularidad es que se señala que los porcentajes de aportes podrán ser modificados mediante decreto supremo con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros y a propuesta del Ministerio de Economía y Finanzas. Asimismo se determina que el monto máximo de pensión es dos (02) Unidades Impositivas Tributarias (UIT) vigente a la fecha de retiro del personal militar de las Fuerzas Armadas y policial de la Policía Nacional del Perú, mientras que para los afiliados a la ONP es de 890 soles a la fecha.

Una última particularidad a resaltar es que este sistema cuenta con una Caja militar policial que está a cargo del Consejo Directivo, el mismo que se conforma entre otros por dos representantes de los pensionistas de la Caja de Pensiones Militar Policial, uno proveniente de la Policía Nacional del Perú, y otro de las Fuerzas Armadas. Una estructura que no existe en el Sistema Nacional de Pensiones.

Esta comisión considera que existen distintas interrogantes respecto a que no se considera a este régimen especial dentro de la reforma del sistema previsional, a pesar que si se considera al Régimen Especial Pesquero. También, algo que no ha sido considerado en la reforma propuesta por el

ejecutivo es que no se considera los referentes que implica este régimen para la reforma.

Finalmente, la CTSS señala que no ha encontrado información sobre los montos que perciben los pensionistas de este régimen, teniendo acceso solo a información encontrada en el diario gestión de 2017 respecto a un comparativo de pensiones entre el régimen policial militar y la ONP

Cuadro comparativo de sistemas de pensiones en el Perú

Sistema de pensiones	Tasa de aporte	Años de aporte	Edad de jubilación	Monto de pensión prom.
ONP	13%	20	65	S/ 605.6
Cédula Viva	27%	12.5 (mujeres) 15 (hombres)	no aplica	S/ 1,191.6
AFP	10%	no aplica	65	S/ 1,105.0
Militares y Policías	6% (afiliado) 6% (Estado)	20	no aplica	S/ 2,031.7

Elaboración: Gestión

Fuente: Publicación del Lima, 29/12/2017 06:20 a. m.

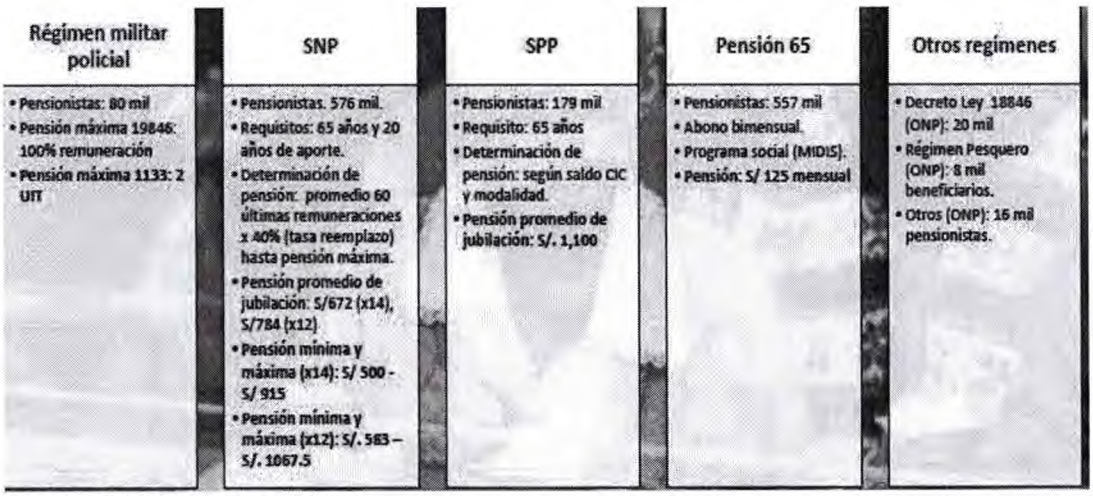
Como se puede apreciar, la condición del pensionista del régimen policial y militar es más atractiva que la del pensionista de la ONP o de la AFP.

h. El paralelismo del modelo

Como se ha podido apreciar en los literales anteriores, el modelo peruano existente en la actualidad es paralelo, es decir que no existe vaso comunicantes entre la oferta, y mucho menos posibilidades de transición en beneficio de los afiliados.

Tal como se muestra en el gráfico, siguiente, en el Perú coexisten 5 regímenes de pensiones, de los cuales no se podría categorizar entre el mejor y el peor. Esto porque todos muestran deficiencias o costos para el trabajador o para el estado.

Pensiones: modelo paralelo



Fuente: ONP/Vidal Bermúdez

IV.2. ANÁLISIS CONSTITUCIONAL

Para establecer un análisis constitucional, establecemos en primer orden que la propuesta normativa bajo análisis, sostiene en su exposición de motivos que existe una tendencia a la reducción de la pensiones en comparación a la RMV, alejándose del propósito constitucional que debiera de tener. Entonces, esta comisión se dio a la tarea de exponer el respaldo constitucional que tendría un incremento del monto mínimo de las pensiones.

El artículo 10° de la Constitución Política del Perú reconoce el derecho universal y progresivo de toda persona a la seguridad social, para su protección frente a las contingencias que precise la ley y para la elevación de su calidad de vida[26]. En este artículo se sientan las bases de una comprensión protectora por parte del estado ante contingencias, lo que vendría a ser especialmente problemas que se plantea de forma imprevista en el desarrollo o transcurso de la vida de los ciudadanos; en es ese sentido, el Estado se irroga la potestad y la responsabilidad de defender a la persona ante todo aquello que pueda contravenir a su calidad de vida; no esbozándose en ninguna parte del articulado que tenga que proveer mínimos según a disponibilidad presupuestal, posibilidades y capacidades de Estado.

[26] Artículo 10.- El Estado reconoce el derecho universal y progresivo de toda persona a la seguridad social, para su protección frente a las contingencias que precise la ley y para la elevación de su calidad de vida.

Asimismo, en el artículo 11° de la Constitución se garantiza el libre acceso a prestaciones de pensiones, a través de entidades públicas, privadas o mixtas[27].

De este modo, en materia de pensiones, la constitución ha reconocido que las prestaciones pueden ser otorgadas mediante entidades públicas, privadas y/o mixtas, poniendo en relieve que el Estado asume un rol supervisor y/o fiscalizador cuando las prestaciones sean brindadas por entidades privadas y/o mixtas. Coligando ambos artículos se reconoce la garantía del derecho universal y progresivo de toda persona a la seguridad social, que en materia de pensiones tiene una doble finalidad, por un lado, proteger a la persona frente a las contingencias derivadas de la vejez, la invalidez o la muerte; y, por otro, elevar su calidad de vida, lo cual se concreta a través de las prestaciones que brindan los distintos regímenes de pensiones establecidos por el legislador.

La premisa anterior se completa con la Segunda Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú, que establece la garantía del pago oportuno y el reajuste periódico de las pensiones que administra, con arreglo a las previsiones presupuestarias que éste destine para tales efectos, y a las posibilidades de la economía nacional. Es en este punto es que recién se puede observar una condición, pero es una condición para el reajuste, mas no para el mínimo necesario para sostener la calidad de vida de la persona.

Lo anterior también se refuerza con la Declaración Universal de los Derechos Humanos y los tratados internacionales sobre la misma materia ratificados por el Perú, como son el artículo 25° de la Declaración Universal de Derechos Humanos que establece que *"toda persona tiene derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez y otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad*". Asimismo el artículo 71° del Convenio 102 de la OIT que *"...exige que el costo de las prestaciones de asistencia médica, enfermedad, desempleo, vejez, accidentes de trabajo, enfermedad profesional, prestaciones familiares, maternidad, invalidez, sobrevivientes y los gastos de administración de estas prestaciones deben ser financiados colectivamente por medio de cotizaciones o de impuestos"*. También el artículo 9° del Pacto Internacional de Derechos Económicos y Culturales que dispone que *"...los Estados parte del Pacto reconocen el derecho de toda persona a la seguridad social, incluso al*

[27] Artículo 11.- Libre acceso a las prestaciones de salud y pensiones. El Estado garantiza el libre acceso a prestaciones de salud y a pensiones, a través de entidades públicas, privadas o mixtas. Supervisa asimismo su eficaz funcionamiento. La ley establece la entidad del Gobierno Nacional que administra los regímenes de pensiones a cargo del Estado.

seguro social". Y finalmente el artículo 9.1 del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales (Protocolo de San Salvador) que establece que *"...toda persona tiene derecho a la seguridad social que la proteja contra las consecuencias de la vejez y de la incapacidad que le imposibiliten física o mentalmente obtener los medios para llevar una vida digna y decorosa. En caso de muerte del beneficiario, las prestaciones de seguridad social serán aplicadas a sus dependientes"*.

En este orden de ideas, el Tribunal Constitucional ha señalado que *"La seguridad social es la garantía institucional que expresa por excelencia la función social del Estado. Se concreta en un complejo normativo estructurado - por imperio del artículo 10 de la Constitución- al amparo de la "doctrina de la contingencia" y la calidad de vida; por ello, requiere de la presencia de un supuesto fáctico al que acompaña una presunción de estado de necesidad (cese en el empleo, viudez, orfandad, invalidez, entre otras) que condiciona el otorgamiento de una prestación pecuniaria y/o asistencial, regida por los principios de progresividad, universalidad y solidaridad, y fundada en la exigencia no sólo de/mantenimiento, sino en 'la elevación de la calidad de vida"*[28].

Para sostener lo anterior también tenemos la sentencia recaída en el Expediente 0009-2015-PI/TC del 16 de abril de 2019, en el que el Tribunal Constitucional estimó que *"...se debe procurar un incremento gradual y progresivo de las pensiones mínimas de los diferentes regímenes, incluido el ya mencionado Decreto Ley 19990, de modo que se pueda mantener el poder adquisitivo de este sector de la población acorde con el costo de vida y las necesidades vitales actuales"*[29]. Asimismo, concluyó el 2015 que *"...existe inactividad por parte del Estado al no garantizar el desarrollo progresivo del derecho a la pensión, por lo que este Tribunal debe disponer que el Poder Ejecutivo y al Congreso de la República incrementen el monto de la pensión mínima de los diferentes regímenes pensionarios, incluido aquel del Decreto Legislativo 19990, en el plazo de 3 años. De no hacerlo en dicho plazo, el Tribunal Constitucional, en la etapa de supervisión de cumplimiento de sentencias, podrá adoptar las medidas que estime necesarias para tal efecto"*[30]. Por lo que el TC dispuso *"...que el Poder Ejecutivo y el Congreso de la República, conforme a sus atribuciones, promuevan el aumento progresivo de la pensión mínima de los diferentes*

[28] Fundamento 54 de la STC 0050-2004-A1/0051-2004-A1/0004-2005-A1/0007-2005-A1/0009-2005-AI acumulados)
[29] Fundamento 114
[30] Fundamento 120

regímenes pensionarios, de acuerdo con lo expuesto en los fundamentos 114 y 120 de la presente sentencia, en el plazo de 3 años. De no hacerlo en dicho plazo, el Tribunal Constitucional, en la etapa de supervisión de cumplimiento de sentencias, podrá adoptar las medidas que estime necesarias para tal efecto"[31].

Lo visto respecto al análisis constitucional, permite concluir para esta parte que, la propuesta objeto de estudio, contiene en su esencia, gran respaldo normativo sobre la necesidad y obligación del Poder Ejecutivo de incrementar periódicamente las pensiones de los trabajadores.

Asimismo, esta comisión considera que la obligatoriedad del ejecutivo respecto al incremento de las pensiones debe de obedecer a un proceso sistematizado y en concordancia con lo establecido por TC en la sentencia mencionada párrafos arriba. De igual manera, el incremento tendría que considerar la calidad de vida como idea esencial, idea que la RMV y la canasta básica de consumo si consideran dentro de su estimación.

Sin embargo, el análisis constitucional también nos demuestra que el concepto de pensión se entiende desde un significado jurídico, protegido y respaldado por la amplia base legal, mientras que el concepto de Remuneración Mínima Vital responde a un significado económico. Esta diferencia es sustancial al momento de establecer como pensión mínima la RMV.

Así, esta comisión sostiene que es necesario establecer parámetros que establezcan de manera previsible el incremento de las pensiones, pero estas no deberían de establecerse desde el Legislativo, sino desde el ejecutivo. En ese sentido, el poder legislativo debiera de proponer las herramientas legales necesarias para que esto pueda ser posible.

En consecuencia, la Comisión de Trabajo y Seguridad Social propone modificaciones que guarden la esencia de la propuesta normativa y a la vez no vulneren el artículo 79 de la Constitución Política del Perú.

IV. 3 ANÁLISIS SOBRE LA NECESIDAD, VIABILIDAD Y OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

IV. 3.1. Sobre la necesidad de la norma

Respecto al análisis de necesidad de la norma, esta comisión encuentra que existen elementos necesarios a asumir en la coyuntura actual respecto a la

[31] Resolutivo 6

situación de los pensionistas y el entorno pensionario. Estas las podemos detallar de la manea siguiente:

- **Falta de previsibilidad**

Las pensiones en el Perú no se han determinado desde finales del 90, de manera progresiva u ordenada, lo que hace pensar que la estimación responde más al momento político, lo cual es nocivo para las previsiones presupuestales.

Para sostener lo anterior, colocamos aquí el cuadro compartido por el Ministerio de Economía y Finanzas respecto a las medidas aprobadas a fin de mejorar los ingresos de los pensionistas del SNP, cuadro enviado en oficio Nº 1898-2023-EF/10.01

Medidas aprobadas a fin de mejorar los ingresos de los pensionistas del SNP

Año	Norma	Monto del Reajuste o Bonificación	Costo anual asumido por el Estado (En millones S/)
2006	Ley N° 28666	Bonificación permanente a favor de pensionistas del derecho derivado de viudez que tengan 70 años o más de edad; la Bonificación es de hasta 25% del monto que estaba percibiendo como pensión; este nuevo no debe superar S/ 415.00	40,7[26]
2007	Decreto Supremo Nº 207-2007-EF[27]	Bonificación permanente de hasta S/ 50 para los beneficiarios de jubilación o de invalidez y hasta en S/ 25 para pensión de viudez	70,1
2010	Decreto de Urgencia N° 074-2010	Bonificación extraordinaria S/ 360 anual para pensionistas por jubilación, invalidez, viudez, orfandad y ascendiente. Esta Bonificación tienen carácter permanente por disposición de la Sexagésima Sétima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30281, Ley de Presupuesto del Sector Publico para el Año Fiscal 2015	108,8
2014	Decreto de Urgencia N° 002-2014	Se fija en S/ 350 la pensión mínima de viudez del Decreto Ley Nº 19990 (Sexagésima Sétima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30281, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2015)	107,4
2017	Ley N° 30700	Bonificación extraordinaria mensual de S/ 100 a favor de los pensionistas por viudez.	138,3
2019	Decreto Supremo N° 139-2019-EF[28]	Reajuste de las pensiones entre S/ 35 y S/ 85 del Decreto Ley Nº 19990	304,1[29] (julio a diciembre 2019)

Fuente: Informe MEF OF. Nº 1898-2023-EF/10.01

Como se puede apreciar en el cuadro, no existe correlación en los años de incremento, asimismo, no existe norma única bajo la cual se haya aprobado los

incrementos, tampoco existe uniformidad sobre montos incrementados y se fusiona conceptos de incremento de la pensión mínima con bonos otorgados.

- **Incremento de la precariedad**

Sobre este punto, esta comisión considera que no es necesario desarrollar el nivel de precariedad en el cual se encuentran los más de 650mil trabajadores. Tampoco considera necesario desarrollar mayor argumento sobre lo que implica vivir con una remuneración de 890 soles. Sí considera necesario esbozar un comparativo de la tasa inflacionaria y el incremento de las pensiones en un periodo de 20 años. En ese sentido presentamos el cuadro siguiente:

Cuadro comparativo: Inflación y pensiones
(2002-2022)

Año	Tasa de Inflación	pensiones (en soles)
2002	0.19	415
2003	2.26	460
2004	3.66	460
2005	1.62	500
2006	2	500
2007	1.78	530
2008	5.79	550
2009	2.94	550
2010	1.53	580
2011	3.37	600
2012	3.61	675
2013	2.77	675
2014	3.41	675
2015	3.4	675
2016	3.56	857
2017	2.99	857
2018	1.51	857
2019	2.25	893
2020	2	893
2021	4.27	893
2022	8.33	893

Fuente: Elaboración propia en base a: Reporte de Defensoría del Pueblo "Las pensiones en el marco de la seguridad social en el Perú"/ BCRP

IV. 3.2. Sobre la viabilidad de la norma

Para desarrollar un análisis sobre la viabilidad de la norma, nos centraremos en la propuesta del ejecutivo, que es la propuesta matriz sobre la que, esta comisión, ha considerado realizar las modificaciones necesarias para sostener una propuesta con respaldo económico.

a. Sobre la construcción de un sistema en base a la propuesta del ejecutivo

El objeto de la propuesta, en la mayoría de los proyectos de ley, es el de crear un nuevo Sistema Previsional Peruano o reformar el existente. Dentro de la propuesta del ejecutivo señala además la noción de que el nuevo sistema sea único, universal, igualitario, inclusivo e integrado. Esta comisión coincide con este propósito, sin embargo, en el desarrollo de la propuesta del ejecutivo el objeto que sea único resulta contraproducente con el hecho que no haya sido considerada la inclusión del régimen militar y policial en la fórmula legal.

De igual manera las propuestas de los proyectos de ley que proponen sistemas previsionales para los trabajadores independientes, transitan en torno a una propuesta parcial que ha sido observado por el ejecutivo en todos sus extremos.

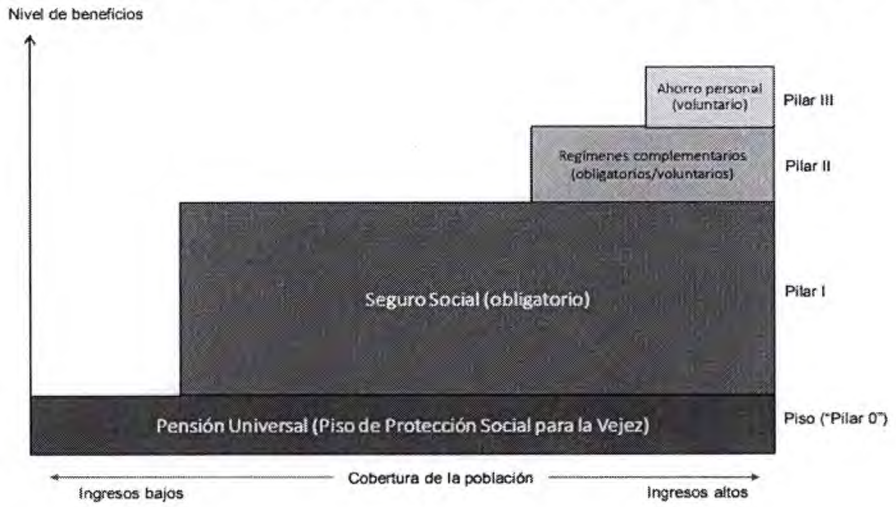
Asimismo, la propuesta del ejecutivo incluye una noción reconocida a nivel internacional como esquema necesario en las reformas previsionales, estamos hablando de la estructura multipilar, esto quiere decir que la propuesta refuerza la idea de coexistencia de un sistema bajo administración pública y otro bajo administración privada.

Esta comisión no se opone a esta propuesta, sobre todo porque es una de las recomendaciones establecidas por la OIT respecto a los procesos de reforma. En este sentido la OIT señala: "*El concepto de Sistema Multipilar de Pensiones tiene como idea principal la posibilidad de combinar un conjunto de instrumentos de protección social, cada uno de los cuales desempeña una o más funciones, para garantizar toda la gama de objetivos de un sistema nacional de pensiones. El diagrama a continuación ilustra los principales componentes del modelo Multipilar basado en los principios de la OIT descritos en la sección anterior.*"[32]

[32] El Modelo Multipilar de Pensiones de la OIT: Construyendo sistemas de pensiones equitativos y sostenibles. Pg. 3 extraído de: https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=55495

El gráfico siguiente demuestra mejor la idea que entiende la OIT por un sistema multipilar

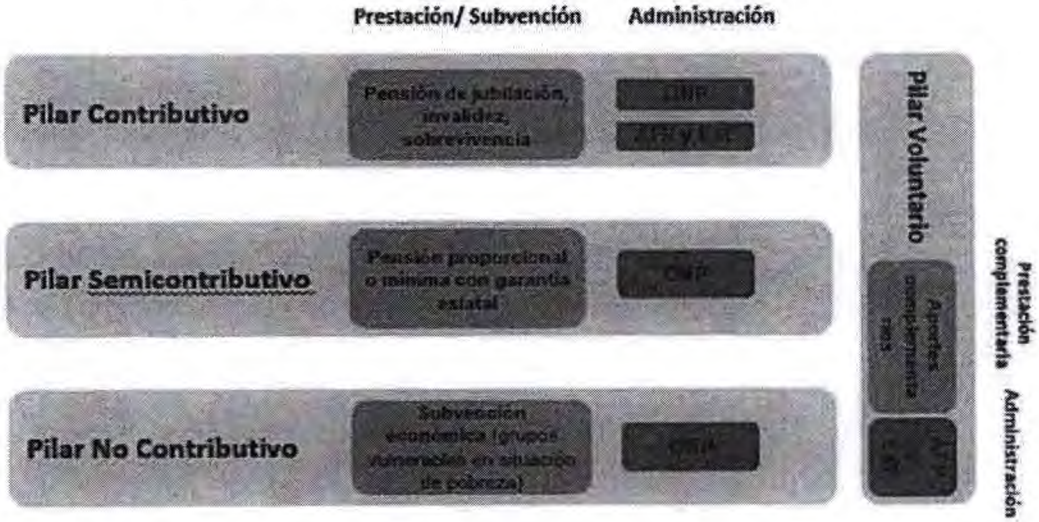
Modelo Multipilar de Pensiones de la OIT



Fuente: OIT

Esta propuesta difiere totalmente de la propuesta del ejecutivo, el cual se puede apreciar en el gráfico siguiente.

Composición del Nuevo Sistema Previsional Peruano



Elaboración propia MEF

Las propuestas difieren en fondo y forma. Por ello, adjuntamos algunas de las observaciones hechas por Vidal Bermudez quien señala (en su presentación ante la CTSS) lo siguiente:

La propuesta del ejecutivo señala que tiene como objeto crear un nuevo Sistema Previsional Peruano, único, universal e integrado con estructura multipilar; y dice reconocer principios como la solidaridad y suficiencia. Sin embargo, en sentido estricto no es un modelo multipilar en el sentido de OIT, OCDE ni del Banco Mundial por que el pilar no contributivo se aplica únicamente a la población pobre; y el pilar contributivo mantiene el modelo paralelo entre SNP y SPP.

Respecto del financiamiento solidario, no es tal porque el costo principal de las pensiones sigue recayendo en los trabajadores y trabajadoras, no se incluye aporte de empleadores, y no se garantiza pensiones suficientes. En este pilar se integran los actuales Programas Pensión 65 y Contigo (personas con discapacidad severa). En ambos casos se requiere la condición de pobreza.

Se dispone que el monto de la pensión no contributiva no puede superar el 25% de la pensión mínima otorgada por el SNP (S/. 500), sin perjuicio de los montos vigentes (4ª Disposición Complementaria y Final). Es decir, no se mejoran las pensiones no contributivas, sino que se mantienen los montos actuales.

Respecto al pilar contributivo, este pilar mantiene el modelo paralelo, que lo denomina dual, porque toda persona al cumplir 18 años deberá elegir entre SNP y SPP, estos mantienen su naturaleza de sistema de reparto y de capitalización individual, respectivamente. La afiliación obligatoria entra en vigencia el 1 de enero de 2025.

Se incluye a las todas las entidades financieras como participantes del SPP sin embargo esto no asegura una expansión del mercado ya que las que administran actualmente el sistema están posicionadas bajo los privilegios que tuvieron en su ingreso.

Se dispone que el monto de las pensiones mínimas del SNP se evalúa cada tres (3) años y su monto se aprueba mediante ley a propuesta del Poder Ejecutivo. En el caso de los trabajadores independientes, cuando se trate de los locadores del Estado el aporte será hasta el tope de 50% de la UIT (actualmente hasta S/. 2,475). En el caso de los trabajadores independientes del sector privado, los aportes se darán de manera gradual según se disponga en el reglamento. Se incurre en un tratamiento discriminatorio entre los trabajadores independientes del sector público y privado.

No es correcto, como se ha mencionado en algunos medios, que se establezca un aporte a cargo del empleador, sino que por el contrario se limita su posibilidad de aporte, al señalarse que:

> *"la participación de los empleadores, para el financiamiento de las prestaciones, debe ser aprobado mediante norma con rango de Ley, a propuesta del Poder Ejecutivo, previo estudio actuarial, a cargo de la ONP y la SBS en el marco de sus competencias"*[33]

Se dispone que los afiliados pueden trasladarse del SNP al SPP y viceversa, en cualquier momento. Respecto del retiro de fondos del SPP se prohíbe cualquier retiro parcial o extraordinario. Se permite solamente para pagar un crédito hipotecario (hasta el 25%) o en caso de enfermedad terminal o tener diagnóstico de cáncer (hasta el 50%).

Para que los afiliados al SNP accedan al pilar semicontributivo se requiere contar con los requisitos para tener una pensión en la normativa vigente. En el caso de los afiliados al SPP pueden acceder siempre que cumplan con las unidades de

[33] Artículo 21.5 de la propuesta del Poder Ejecutivo. PL -6120/2023-PE

aportación requeridas en el SNP (se considera unidad de aportación el aporte mensual).

Se establece que los afiliados al SPP que realicen alguna disposición de recursos de sus cuentas individuales de capitalización durante su etapa activa, no tienen derecho a la pensión mínima o proporcional, salvo que restituya los fondos retirados.

De manera excepcional y de requerirse para acceder a una pensión mínima o pensión proporcional, se reconoce a la madre o padre sin vínculo laboral y que se dedique al cuidado de un hijo recién nacido hasta 6 unidades (meses) de aporte por hijo, con un máximo de 3 hijos.

No se establece una recaudación centralizada, ni se crea una nueva institucionalidad con participación de los asegurados. Se dispone que cada componente del pilar contributivo, lleva a cabo sus procesos de recaudación de los aportes previsionales, bajo las plataformas que cada uno de ellos les provea.

Se establecen condiciones especiales respecto de fondos complementarios y aportes para los trabajadores y pensionistas pesqueros, diplomáticos y personal militar y policial.

Finalmente, la propuesta del Poder Ejecutivo no avanza en mejorar la solidaridad del sistema de pensiones al tener como principal financiador al sector laboral (trabajadores) y mantiene a nivel contributivo el modelo paralelo entre SNP y SPP.

b. Propuesta de la CTSS tomando como referencia la propuesta del ejecutivo

Desde la CTSS se propone las siguientes propuestas que considera viables de acuerdo a lo desarrollado en cada una de ellas:

i. Agregar dos principios a los establecidos en la propuesta del ejecutivo:

LA CTSS considera viable adjuntar los principios de coordinación y participación a los otros 10 principios establecidos en el artículo 3. Los agregados son: El principio de "coordinación" ya que considera necesaria la coordinación, por lo menos, entre las instancias de gobierno como son MEF, ONP, SUNAT; que

establecerán los mecanismos de distribución, administración y recolección de las aportaciones.

Por otro lado, también se considera agregar el principio de participación, esto por la necesidad que existe que los pensionistas participen de los espacios de decisión sobre sus fondos.

En consecuencia, el artículo quedaría redactado de la manera siguiente:

> **Artículo 3. Principios**
> El Sistema Previsional se sustenta en los siguientes principios:
>
> **I. Unidad:** Se concibe como un único sistema que articula sus pilares.
> **II. Universalidad:** Garantiza la protección para todas las personas a fin de que accedan a pensiones de jubilación.
> **III. Solidaridad:** El Sistema reconoce la participación del Estado y de todas las personas afiliadas para compensar las diferencias entre los aportes y los beneficios establecidos en la presente Ley.
> **IV. Progresividad:** El sistema busca ampliar de manera gradual y progresiva la cobertura y calidad de las prestaciones que se otorgan.
> **V. Intangibilidad:** Los fondos y los recursos previsionales son intangibles e inembargables, no pueden ser destinados para otro fin que no sea de carácter previsional.
> **VI. Sostenibilidad:** El Sistema establece reglas de largo plazo para garantizar el financiamiento de los beneficios establecidos en la presente Ley.
> **VII. Suficiencia:** El sistema aspira a que los beneficios establecidos en la presente Ley sean suficientes para que los afiliados alcancen una vida digna.
> **VIII. Transparencia:** El sistema garantiza el acceso a la información oportuna y transparente.
> **IX. Adecuación:** El sistema procura una razonable relación entre las pensiones con los ingresos que percibían las personas pensionistas durante su vida laboral.
> **X. Igualdad de género:** El sistema garantiza la tutela de derechos de la ciudadanía a contar con el goce efectivo de pensiones conforme a ley y sin ninguna forma de discriminación entre mujeres y hombres.
> **XI. Coordinación: Las Instituciones que participan en el sistema coordinan sus acciones a favor de los asegurados y pensionistas, evitando la duplicidad de funciones y**

compartiendo la información necesaria para su adecuado funcionamiento.
XII. Participación: Los asegurados y pensionistas participan en la gestión y supervisión de los fondos y recursos del sistema.

ii. Se reconoce el financiamiento de las empresas al pilar contributivo

Como se ha sostenido a lo largo del presente dictamen, la CTSS considera que es necesario y viable incluir al sector privado dentro del financiamiento en un proceso de reforma del sistema. Esto para reducir los costos de financiamiento del sistema y responder así en los establecido en el tercer principio de la norma propuesta por el mismo poder ejecutivo: "Solidaridad"

En consecuencia, el artículo quedaría redactado de la siguiente manera:

> **3. Pilar Contributivo:**
> 3.1. Este pilar está compuesto por:
> a) El SNP y los regímenes especiales a su cargo. Es de administración pública.
> b) El SPP y los regímenes que lo componen. Es de administración privada.
> **3.2. Las prestaciones del pilar contributivo se financian con los aportes de los trabajadores, de los empleadores y del Estado, según corresponda.**
> 3.3. Este pilar otorga prestaciones de jubilación, invalidez, sobrevivencia y gastos de sepelio, según el régimen que corresponda, supeditado al cumplimiento de requisitos establecidos en las normas correspondientes.

iii. Modificar la tasa de aportación

En concordancia con el punto "ii" la CTSS propone modificar lo correspondiente a la tasa de aportación, estableciendo un rango de 4% de aporte del empleador.

En consecuencia, el artículo quedaría redactado de la siguiente manera:

> **Artículo 21. Tasa de aporte obligatorio en el Sistema**
> 21.1. Las aportaciones obligatorias de los aportantes a los regímenes previsionales administrados por el Estado no pueden ser inferiores al 13% de la remuneración mensual asegurable o pensionable a cargo del afiliado, o de los ingresos a los que

hacen referencia los artículos 19 y 20 de la presente ley, sin perjuicio de los aportes que legalmente corresponde realizar al empleador o el Estado.
En el caso del asegurado dependiente de los sectores público y privado, este aporta el 9% de su remuneración mensual, el empleador aporta el 4% de la remuneración mensual del trabajador. El Estado, el 1% de la remuneración mensual del trabajador. Estos porcentajes de aporte se aplican hasta el monto equivalente a cinco remuneraciones mínimas vitales vigentes. El exceso de este monto, estará afecto a una retención del 9%, el cual constituye aporte obligatorio al cuarto pilar voluntario. En este último caso, el asegurado aporta el 10% de dichos ingreses en exceso.

iv. Sustraer la condicionalidad del aporte del sector privado a la aprobación de una norma posterior.

La CTSS considera someter a evaluación el hecho que la participación de los empleadores en los aportes al sistema, no tiene que estar condicionado a una norma de aprobación posterior, ya que esta podría no darse; lo que implicaría una "sacada de vuelta" a un proceso de reforma integral.

En consecuencia, la CTSS propondría, salvo mejor parecer, quitar esta línea del artículo 21.2, por lo que el artículo quedaría redactado de la siguiente manera:

21.2. El incremento progresivo de la tasa de aportación en el Sistema ~~**y la participación de los/las empleadores/as**~~, para el financiamiento de las prestaciones, debe ser aprobado mediante norma con rango de Ley, a propuesta del Poder Ejecutivo, previo estudio actuarial, a cargo de la ONP y la SBS en el marco de sus competencias.

v. Imprescriptibilidad de las deudas por aportes no cancelados

La CTSS estima que es necesario y viable añadir un artículo al capítulo sobre la Tasa de Aportación, en el que se señale claramente que sean imprescriptibles las deudas por aportes no cancelados al sistema.

En consecuencia, la CTSS propone agregar el artículo 22.A con la redacción siguiente:

Artículo 22.A Imprescriptibilidad
Las pretensiones que buscan recuperar y/o materializar los aportes efectivamente descontados a los trabajadores y no abonados o depositados por el empleador o por el aportante obligado en forma oportuna son imprescriptibles.

vi. Modificar la autoridad para la revisión de la edad de jubilación

La CTSS considera que la entidad a la que le corresponde revisar la edad de jubilación, con aportes actuariales del MEF, es al MTPE ya que, en concordancia con las leyes laborales y los contextos internacionales, el ángulo de ataque de la estimación de edad de jubilación tiene que ser el derecho y no el recurso accesible.

En consecuencia, el artículo 23 quedaría redactado de la manera siguiente:

Artículo 23. Edad de jubilación
23.1. La edad de jubilación en el Sistema se fija en 65 años, para hombres y mujeres.
23.2. Para efectos de un ajuste progresivo en el tiempo de dicha variable el **~~MEF debe encargar a una entidad de reconocido prestigio~~, MTPE se encarga de** la revisión y evaluación de la edad de jubilación, proponiendo las modificaciones que correspondan a las instancias legislativas, de ser el caso, sobre la base de las condiciones de longevidad que registre la población, de las evidencias que presente el mercado laboral, así como de las tasas de reemplazo proyectadas para los componentes contributivos. Dicha revisión debe hacerse en forma periódica, cada cinco (5) años como plazo máximo, siendo la primera revisión dos (2) años después de la entrada vigencia de la presente ley.

vii. Sobre las comisiones

La CTSS considera que el cálculo de las comisiones tiene que seguir un patrón distinto al actual. Es decir que, deben de responder en función de la rentabilidad y no del aporte.

En consecuencia, se propone incrementar el artículo 27A que quedaría redactado de la manera siguiente:

Artículo 27.A.
Las comisiones, retribuciones o cualquier otro concepto que las gestoras de fondos cobren por administración o gestión de fondos deberán ser determinadas en función de la rentabilidad generada para el asegurado en un periodo mensual. Sus características, condiciones, particularidades y topes serán establecidas en el reglamento de la presente ley. En caso la rentabilidad mensual sea cero o negativa, la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) establece una comisión que no supere el 0.5% de los ingresos del asegurad. El diseño de estas comisiones debe recoger las mejores prácticas internacionales en beneficio de los asegurados.

viii. Sobre la pensión no contributiva mínima

La CTSS considera que, establecer que la pensión no contributiva no sea mayor al 25% implica condenar en la precariedad a miles de personas. Esto porque persiste el sistema de pensión 65 que distribuye 150 soles por mes, lo cual no responde, en lo más mínimo al concepto de pensión.

Por ello, considera que es relevante modificar el monto de pensión no contributiva a 50% de una pensión mínima. A cifras de hoy en día, correspondería a un aproximado de 300 soles por mes. Esta cifra se aproximaría de manera real al costo de una canasta básica de consumo (actualmente se ubica en 430 soles).

En consecuencia la cuarta disposición complementaria quedaría redactada de la forma siguiente:

CUARTA Monto de la Pensión No Contributiva
El monto de la Pensión No Contributiva no puede superar el ~~**25%**~~ **50%** de la pensión mínima que otorga el SNP, sin perjuicio de los montos actualmente vigentes.

ix. Sobre la viabilidad de integrar el régimen policial y militar

La CTSS considera que no se ha integrado al régimen policial y militar dentro de la reforma del sistema previsional, esto no tanto para reducir los niveles de pensiones de los militares y policías, sino para concebir la unidad en la

subvención que ha establecido el estado para con ellos y que debiera ser avizorado también para los trabajadores de otros regímenes.

En consecuencia, se propone modificar la décimo novena disposición complementaria final que quedaría redactado de la manera siguiente:

> **DÉCIMO NOVENA Sobre los regímenes de pensiones militar y policial**
> Los regímenes de pensiones militar y policial se rigen por sus normas de creación aprobada por el Decreto Ley 19846, Se unifica el Régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado, y el Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del Régimen de Pensiones del Personal Militar y Policial. El aporte para las pensiones del Decreto Ley 19846, se sujeta a lo dispuesto en el Decreto Ley 22595, Actualizan porcentajes de aportes destinados al Fondo de Pensiones.
>
> **Bajo los principios de unidad y universalidad establecidos en el artículo 3 de la presente ley y el principio de no regresión, el Poder Ejecutivo propondrá al Congreso de la República el proyecto de ley de unificación de los regímenes de pensiones militar y policial al nuevo sistema provisional peruano en un plazo de 2 años.**

x. Sobre la viabilidad de anclar la modificación de los aportes de los independientes a la RMV

La CTSS considera viable que los topes de aportes de los independientes se tienen que evaluar cada tres años como señala la propuesta del ejecutivo. Sin embargo, también estos debieran de evaluarse al haber modificaciones de la RMV, esto porque gran parte de las remuneraciones de los independientes se fija en referencia a la RMV existente.

En consecuencia, se propone modificar la sexta disposición complementaria transitoria que quedaría redactada de la manera siguiente:

> **SEXTA Tope de remuneración del trabajador y la trabajadora independiente**
> El MEF evalúa cada tres (3) años **o cuando se incremente la Remuneración Mínima Vital, lo que suceda primero**, el tope de

referencia establecido en los artículos 19 y 20, respecto de su incremento, el cual es aprobado mediante norma con rango de ley.

xi. Sobre la viabilidad de modificar la composición del Consejo de Participación Ciudadana en Seguridad Social – COOPAC y su ámbito de incidencia

La CTSS, considera viable incluir en las modificaciones, la composición de las COOPAC, incluyendo en su composición a los representantes de las organizaciones de asegurados y representantes de pensionistas. Asimismo, la CTSS considera que no se puede inscribir que la participación de la COOPAC se fundamentalmente sobre labores de educación y profundización de conocimientos en dicha materia.

Esto ha sido un pedido por parte no solo de los pensionistas mismos, sino de organizaciones como al OIT que considera necesario que se haga parte del sistema de gestión, a los asegurados y pensionistas.

En consecuencia, se propone modificar la modificatoria de la décimo sétima disposición complementaria transitoria que quedaría redactada de la manera siguiente:

> **"Consejo de Participación Ciudadana en Seguridad Social (COPAC)**
> **DÉCIMO SÉTIMA.-** Se crea el Consejo de Participación Ciudadana en Seguridad Social (COPAC), el cual canaliza la participación de los usuarios del Sistema Privado de Pensiones.
>
> **El COPAC comprende a representantes de las organizaciones de asegurados, representantes de pensionistas, representantes de las entidades sin fines de lucro cuya finalidad esté orientado al tratamiento de los temas de la pobreza en la vejez, mejoras del mercado demográfico o laboral, generación de mejoras en el tratamiento de las inversiones y gestión de sus riesgos, así como de los beneficios que provee el SPP; colegios profesionales cuyas materias tengan relación con la seguridad social, universidades cuyas carreras universitarias a nivel de grado y postgrado tengan relación con la materia, entre otros.**
>
> Dicho Consejo, tiene como función, **según la materia que se trate, centralizar, canalizar y/o discutir propuestas ciudadanas que se**

sometan a su consideración, acerca de oportunidades de mejoras al Sistema Privado de Pensiones en el Perú en materias relacionadas, ~~**fundamentalmente, a labores de educación y profundización de conocimientos en dicha materia.**~~

Las características de organización, composición, funcionamiento, financiamiento y gestión del COPAC, son establecidos por disposiciones reglamentarias de la Superintendencia.

La implementación y funcionamiento del COPAC no demandan uso y recursos adicionales del Tesoro Público".

La CTSS ha trabajado otras propuestas tanto en el anterior dictamen pendiente de votación como en el actual motivado por el ejecutivo. Sin embargo, entiende que existe la necesidad de hacer viable la propuesta, por lo que no ha incluido todas las consideraciones sobre la reforma del sistema previsional.

IV.4 ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

IV.4.1. Costos de los proyectos de ley objeto de análisis.

La totalidad de proyectos de ley, objetos de estudio irrogan gastos adicionales en el presupuesto del sector público y esto, en una previsión a lo largo de los siguientes años. Esta certitud evidencia también la necesidad de una reforma que en la actualidad genera también costos, como se ha demostrado a lo largo del dictamen.

Por ello, un primer paso es identificar las partes de los proyectos donde encuentran los costos que se generan, para luego, en un análisis comparativo con la propuesta del ejecutivo, desarrollar una propuesta desde esta comisión.

- ✓ **Con referencia al proyecto de ley 344/2021-CR.** La propuesta de creación del Sistema Previsional Complementario por Consumo, el cual tendría que ser financiado con un porcentaje del IGV implica el traslado de los recursos del estado hacia una cuenta individual. Esto reduciría la capacidad de gasto del Estado de manera abismal ya que la mayoría de los recursos provienen de la recaudación vía IGV. Asimismo, sobre la pensión de jubilación, el artículo 20 lista quienes tienen derecho a la pensión de jubilación, estableciendo un incremento en los beneficiarios por lo que se incrementa también el costo para cubrir esos pagos. Lo mismo sucede con las pensiones de invalidez.

- ✓ **Con referencia a los proyectos de ley 1595/2021-CR, 3717/2022-CR, 5246/2023-CR, 6338/2023-CR** Las propuestas normativas, al crear fondos previsionales para trabajadores mototaxistas u otros sectores específicos e incorporarlos al sistema nacional de pensiones, así como el hecho de crear Fondos Previsionales, implican una traslación de recaudación obtenida por la SUNAT para su consolidación. Asimismo, genera mayor carga administrativa a la ONP en la responsabilidad de la administración del fondo. Por otro lado, las propuestas normativas, al establecer reducción en los años de aportación, hace que se reduzcan los horizontes para el pago de jubilaciones, lo que genera mayores desembolsos en pensiones con menores tiempos de aportación. Esto implicaría un incremento en el financiamiento adicional del Sistema Previsional Estatal.

- ✓ **Con referencia a los proyectos de ley 3436/2022-CR y 4055/2022-CR**, estos, al modificar el régimen pesquero y desarrollar beneficios para sus pensionistas o la inclusión de otros beneficiarios, traslada la administración de estos cambios a la ONP. Si bien las cargar de estos incrementos se trasladan al sector privado, existe un costo en la gestión que tendría que ser asumida por el Estado.

- ✓ **Con referencia a los proyectos de ley 4743/2022-CR, 5150/2023-CR, 5377/2022-CR y 6227/2023-CR**; estos reforman el sistema de pensiones, lo cual, a través de las peculiaridades (como la creación de cuentas individuales de capitalización o fondos solidarios) de cada una de las propuestas objeto de estudio, generan costos al estado

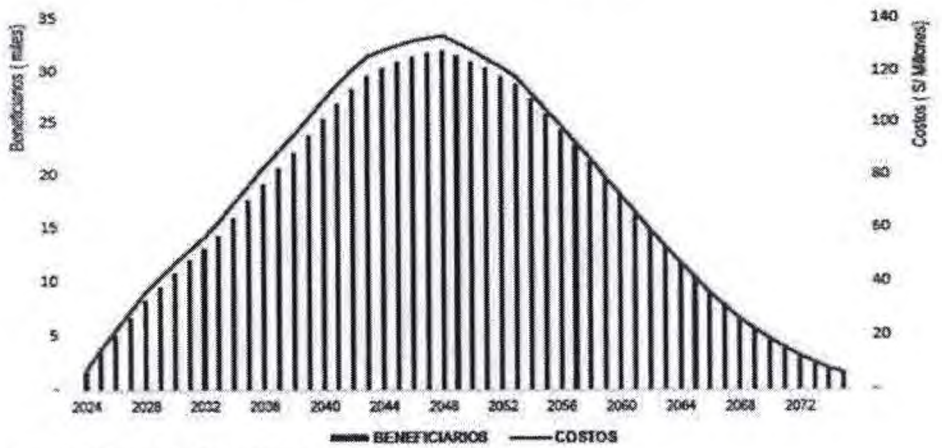
- ✓ **Con referencia Proyecto de Ley 6369/2023-CR** que propone una transición entre sistemas de pensiones, específicamente el tránsito del sistema privado a la ONP, implicaría que los afiliados transitados a la ONP no serían sujetos de ningún beneficio pensionario o de devolución de aportes si no logran los 10 años de aportes, como mínimo, en el sistema. Esto generaría un costo al Estado, ya que tendría que ser este el que asuma una pensión para estos afiliados.

- ✓ **Con referencia Proyecto de Ley 6120/2022-PE**, la propuesta establece una reforma del sistema previsional el cual implica costos y que han sido desarrollados en la exposición de motivos de la propuesta. Así tenemos las siguientes sustentaciones:

  Respecto a los afiliados al SPP que podrían recibir una pensión por tener aportes incorrectamente pagados en número suficiente a los que se requiere para recibir

una pensión del SNP, el número es de es de 1 716 beneficiarios para el primer año, y el costo que asciende a S/ 7,4 millones. El MEF sostiene que esta cantidad se irá incrementando en los próximos años a medida que más afiliados lleguen a la edad de jubilación. En ese sentido, el MEF calcula que en los próximos 25 años se produzca un incremento en la planilla de pensiones, en promedio S/ 5.3 millones por año. Para graficar este incremento de costos adjunta el siguiente esquema:

Costo Fiscal del otorgamiento de pensión a los afiliados del SPP con aportes incorrectamente pagados al SNP

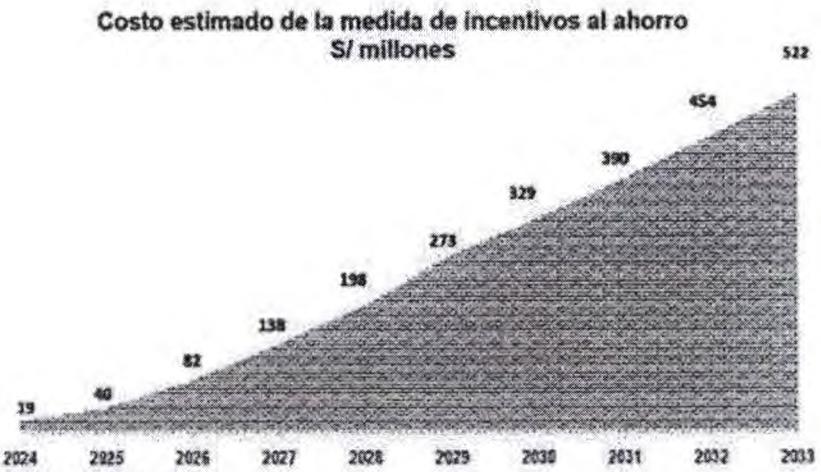


Fuente: DGP/DGGFRH - MEF

Exposición de motivos del PL 6120

Respecto al pilar voluntario que propone el ejecutivo, este ha señalado en su argumentación que, se habilitará al MEF para implementar, de manera progresiva, un incentivo monetario al ahorro, dirigido a los afiliados cuyo ingreso no supere las 0.25 UIT mensuales (S/ 1 237,5). Este incentivo, a decir del ejecutivo, busca impulsar a este sector de la población, que asciende actualmente a cerca de 2.9 millones de personas (ENAHO 2022), a iniciarse en el ahorro voluntario previsional, utilizando las herramientas digitales que se promueven en el marco de su propuesta. La implementación progresiva permitirá, según el MEF, distribuir el presupuesto asignado entre aquellas personas que hayan realizado aportes voluntarios en el primer año, equiparando los aportes realizados y considerando un máximo de incentivo de una unidad de aporte de la Remuneración Mínima Vital (RMV) por persona (a la fecha, S/ 133), sujeto a la disponibilidad de los recursos asignados al incentivo.

Su implementación, señala el ejecutivo, será progresiva y estará sujeto a la disponibilidad de recursos que se asignen para esta medida. Para el primer año se estima que el costo ascienda S/ 19 millones y alcance S/ 522 millones al décimo año, el promedio anual en los diez primeros años es de S/ 244 millones. El incremento anual se puede apreciar en el gráfico siguiente.

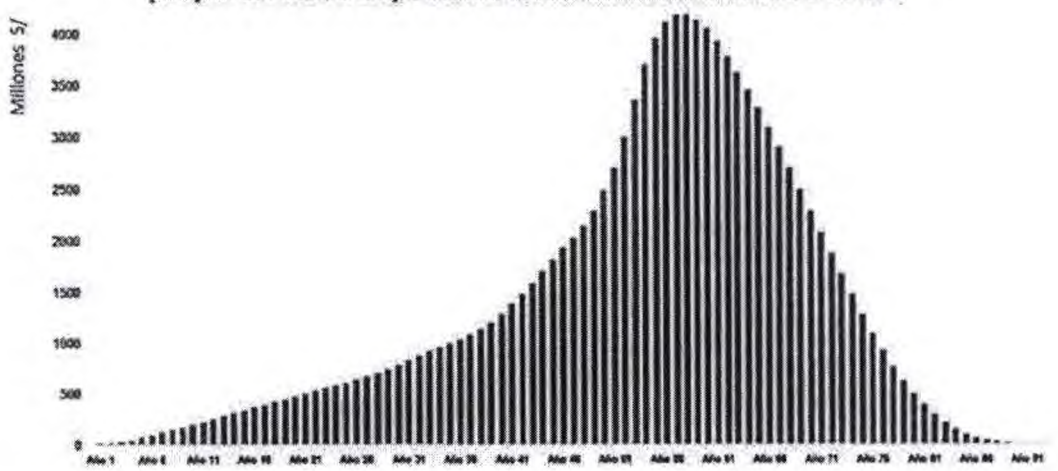


Fuente: DGMFPP-MEF

Exposición de motivos del PL 6120

Por otro lado, estableciendo un análisis mas específico, el MEF señala que a través de la propuesta del ejecutivo, los afiliados al SPP obtendrán una pensión mínima, que actualmente es S/ 500 y se propone que sea S/600, así como a las pensiones proporcionales especiales de S/ 400 y S/ 300, este costo será asumido por el sector privado. Sin embargo, se estima que el gasto del Estado para otorgar dichas pensiones hasta agotar el pago del total de la obligación para los actuales afiliados del SPP es de S/123 mil millones, siendo el promedio de S/ 1 332 millones anuales. El MEF indica también que, el costo irá en aumento por el ingreso de nuevos afiliados al SPP que también requerirán asistencia de recursos del Estado para alcanzar la pensión mínima o proporcional. El consolidado de costos para el estado al otorgar pensiones mínimas se expresa en el siguiente gráfico:

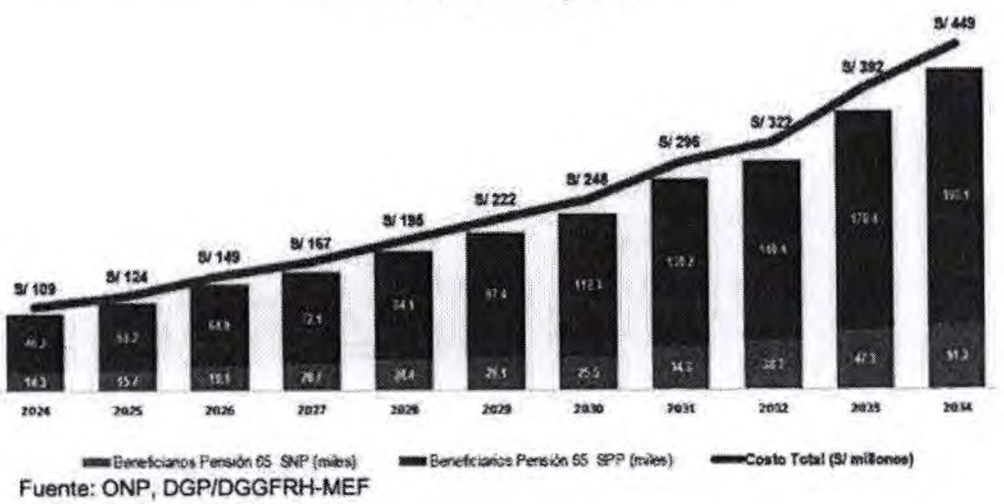
Costo Fiscal por el otorgamiento de pensiones mínimas y pensiones proporcionales especiales a los actuales afiliados al SPP



Fuente: DGP/DGGFRH-MEF
Exposición de motivos del PL 6120

Asimismo, el ejecutivo ha estimado que Pensión 65, al extender la pensión no contributiva a los afiliados en pobreza no extrema, a partir de los 75 años, genera un costo que asciende a S/109 millones para el primer año y de S/ 392 millones para el décimo año. Los costos sucesivos se pueden apreciar en el gráfico siguiente

Costo fiscal y beneficiarios por el otorgamiento de pensión no contributiva a los afiliados al SNP y SPP



Fuente: ONP, DGP/DGGFRH-MEF

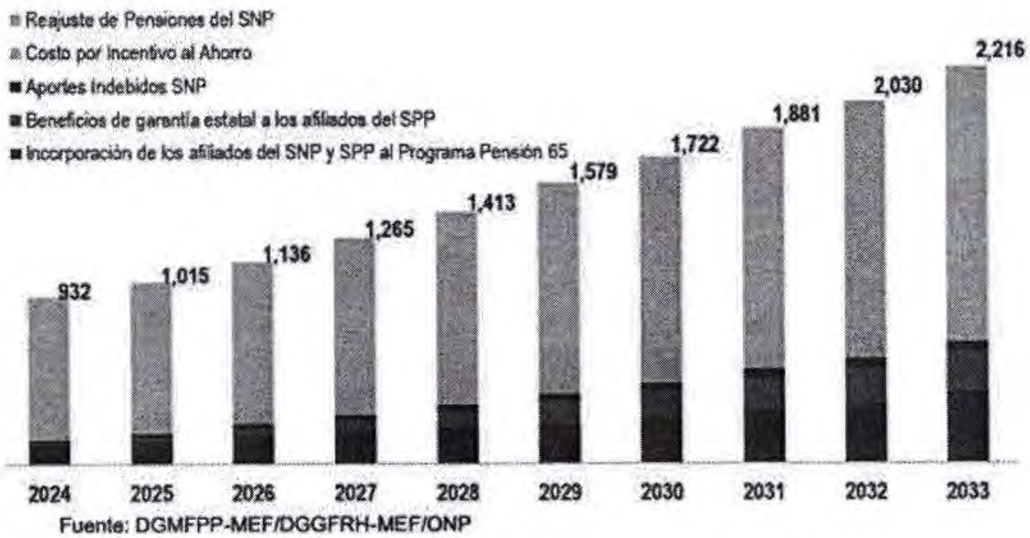
Exposición de motivos del PL 6120

Respecto al reajuste de pensiones, el Poder Ejecutivo propone: "Para el reajuste del monto de la pensión mínima del Sistema Nacional de Pensiones a que se refiere el Decreto Ley 19990, por derecho propio, se propone un aumento de S/ 100,00 (Cien y 00/100 Soles), quedando fijada en S/ 600,00 (Seiscientos y 00/100 Soles). En el caso de la pensión mínima por derecho derivado se propone un incremento de S/ 15,00 (Quince y 00/100 Soles), quedando fijada en S/ 400,00 (Cuatrocientos y 00/100 Soles). Asimismo, se propone un incremento en la pensión máxima de S/ 107,00 (Ciento y siete y 00/100 Soles), quedando fijada en S/ 1 000,00 (Mil y 00/100 Soles). En lo que respecta, a las pensiones proporcionales se propone incrementar S/ 50,00 (Cincuenta y 00/100 Soles), con lo cual la pensión proporcional por haber cotizado 10 años de aportes, pero menos de 15 años de aportes, será de S/ 300 (Trescientos y 00/100 Soles) y la pensión proporcional por haber aportado más de 15 años, pero menos de 20 años, será de S/ 400,00 (Cuatrocientos y 00/100 Soles)[34]. El ejecutivo señala que la propuesta beneficiará a 658,698 pensionistas y representaría un incremento de la planilla de S/ 782 millones en el primer año y la reserva actuarial se incrementaría S/ 44,836 millones.

En resumen, el ejecutivo estima un costo total de las medidas propuestas en su proyecto de ley para el 2024 de S/ 931 millones para el primer año. Este costo se incrementará anualmente y para el décimo año ascenderá a S/ 2 206 millones, el promedio anual en los primeros 10 años es de S/ 1 519 millones.

[34] Exposicón de Motivos del PL 6120/2023-PE pg.69

Costo fiscal para los próximos diez años
(S/ millones)

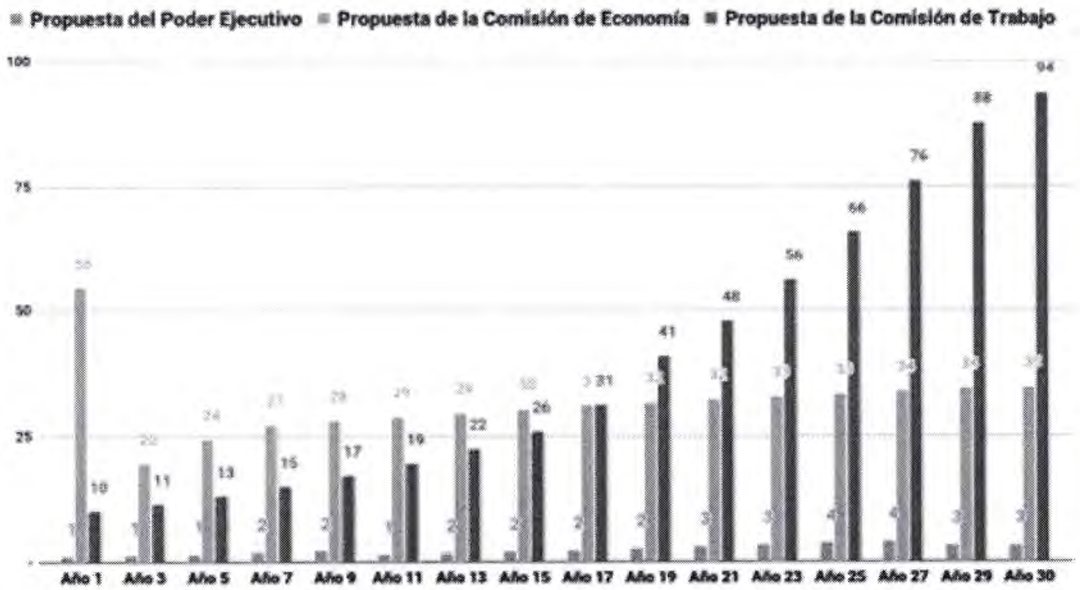


Fuente: DGMFPP-MEF/DGGFRH-MEF/ONP

IV.4.1. Comparativo de propuestas del ejecutivo y legislativo.

Esta comisión considera necesario comentar el análisis que realizó el MEF respecto a los costos que implicaría poner en marcha, tanto la propuesta del ejecutivo, como las dos propuestas del legislativo (de la Comisión de Economía y de la Comisión de Trabajo).

En efecto, el MEF presentó el siguiente gráfico en el que se comparan los costos de las propuestas de los tres sectores



Fuente: MEF – Comisión de Economía

Según el gráfico, el dictamen pendiente de votación de la CTSS tendría un costo de 55mil millones el primer año, mientras que la propuesta de economía sería de 10mil millones; mientras que la actual propuesta del ejecutivo tendría un costo de mil millones el primer año.

Asimismo, el gráfico muestra que, a lo largo de los años, la propuesta de la CTSS se incrementaría hasta llegar en el año 30 a 94mil millones de soles, mientras la propuesta del ejecutivo tendría un costo de 3mil millones.

En consecuencia, independientemente de lo poco plausive de los argumentos del ejecutivo, la CTSS establece proponer una fórmula sustitutoria con la data y la mayor parte del articulado propuesto por el ejecutivo; agregando la modificación que no fue considerada por el ejecutivo, la cual propone la coparticipación del sector privado en el sistema de aportaciones.

De esta manera, los costos propuestos por el poder ejecutivo se reducirán en mayor medida.

IV.5 VINCULACIÓN CON LAS POLÍTICAS DEL ESTADO DEL ACUERDO NACIONAL

El presente dictamen acumula casi media docena de proyectos de ley que se vinculan con el segundo objetivo sobre equidad y justicia social respecto a los numerales siguientes:

- La propuesta acumulada en el presente dictamen es compatible con el objetivo 10 sobre la reducción de la pobreza respecto a que la aplicación de la presente *fórmula "fomentará el desarrollo institucional, la eficacia, la equidad y la transparencia del Estado en el uso de los recursos en general y, especialmente, en aquellos orientados a programas de reducción de la pobreza, propiciando el concurso y la vigilancia de la sociedad civil."*

- La propuesta se concatena con el objetivo 11 sobre promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación ya que: *"combatirá toda forma de discriminación, promoviendo la igualdad de oportunidades; (b) fortalecerá la participación de las mujeres como sujetos sociales y políticos que dialogan y conciertan con el Estado y la sociedad civil; (c) fortalecerá una institución al más alto nivel del Estado en su rol rector de políticas y programas para la promoción de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, es decir, equidad de género;"*

- La propuesta es concordante con el objetivo 13 sobre acceso universal a los servicios de salud y a la seguridad social. Ya que *" promoverá el acceso universal a la seguridad social y fortalecerá un fondo de salud para atender a la población que no es asistida por los sistemas de seguridad social existentes"*

V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Trabajo y Seguridad Social, de conformidad con el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **APROBACIÓN** del dictamen recaído en **los proyectos de ley 344/2021-CR, 2851/2022-CR, 3090/2022-CR, 3093/2022-CR, 3717/2022-CR, 4055/2022-CR, 4743/2022-CR, 5086/2022-CR, 5150/2022-CR, 5246/2022-CR, 5377/2022-CR, 5386/2022-CR, 5929/2023-CR, 6120/2023-PE, 6227/2023-CR, 6338/2023-CR, 6369/2023-CR, 7229/2023-CR,** con el siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY DE CREACIÓN DEL NUEVO SISTEMA PREVISIONAL PERUANO

TÍTULO I
TÍTULO PRELIMINAR

Artículo I. Principios

El Sistema Previsional Peruano se sustenta en los siguientes principios:

i. Unidad: se concibe como un único sistema que articula sus pilares.
ii. Universalidad: garantiza la protección para todas las personas a fin de que accedan a pensiones de jubilación.
iii. Solidaridad: el sistema reconoce la participación del Estado y de todas las personas afiliadas para compensar las diferencias entre los aportes y los beneficios establecidos en la presente ley.
iv. Progresividad: el sistema busca ampliar de manera gradual y progresiva la cobertura y calidad de las prestaciones que se otorgan.
v. Intangibilidad: los fondos y los recursos previsionales son intangibles e inembargables, no pueden ser destinados para otro fin que no sea de carácter previsional.
vi. Sostenibilidad: el sistema establece reglas de largo plazo para garantizar el financiamiento de los beneficios establecidos en la presente ley.

vii. Suficiencia: el sistema aspira a que los beneficios establecidos en la presente ley sean suficientes para que los afiliados alcancen una vida digna.
viii. Transparencia: el sistema garantiza el acceso a la información oportuna y transparente.
ix. Adecuación: el sistema procura una razonable relación entre las pensiones con los ingresos que percibían las personas pensionistas durante su vida laboral.
x. Igualdad de género: el sistema garantiza la tutela de derechos de la ciudadanía a contar con el goce efectivo de pensiones conforme a ley y sin ninguna forma de discriminación entre mujeres y hombres.
xi. Coordinación: las instituciones que participan en el sistema coordinan sus acciones a favor de los asegurados y pensionistas, evitando la duplicidad de funciones y compartiendo la información necesaria para su adecuado funcionamiento.
xii. Participación: los asegurados y pensionistas participan en la gestión y supervisión de los fondos y recursos del sistema.

CAPÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Objeto de la Ley
La presente ley tiene por objeto crear un nuevo Sistema Previsional Peruano, convirtiendo el vigente en uno que sea único, universal, igualitario, inclusivo e integrado en una estructura multipilar, bajo administración pública y privada.

Artículo 2. Finalidad de la Ley
La presente ley tiene por finalidad reformar el sistema de pensiones, reconociendo la progresividad en la aplicación del derecho a la seguridad social en pensiones, bajo un enfoque intercultural, fomentando la eficiencia y competencia, facilitando la libre elección y garantizando la sostenibilidad de dicho sistema.

Artículo 3. Estructura del Sistema Previsional Peruano
El Sistema Previsional Peruano (en adelante el Sistema) se basa en los siguientes pilares:

a) Pilar no contributivo

1. La administración y financiamiento de este pilar es público.
2. Este pilar tiene como finalidad asegurar la cobertura asistencial (pensión) de las personas que, a la edad de jubilación, acrediten los siguientes requisitos: no contar con una pensión de jubilación proporcional especial a partir de sus aportes al Sistema (pensión contributiva) y encontrarse en condición de pobreza o vulnerabilidad de acuerdo con los criterios del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH).
3. También asegura la cobertura asistencial de las personas con discapacidad severa y de otros grupos poblacionales con vulnerabilidades que sean priorizados mediante ley y que cumplan los requisitos señalados en el numeral anterior.
4. Las pensiones que se otorgan en el pilar no contributivo no generan prestaciones de sobrevivencia.

b) Pilar semicontributivo

1. La administración y el financiamiento complementario de este pilar son públicos.
2. Acceden a este pilar las personas afiliadas al Sistema Nacional de Pensiones (SNP) que, a la edad de jubilación, cumplen con el número de aportes requeridos para una pensión, y los afiliados al Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP) que, a la edad de jubilación, cumplen con los siguientes requisitos: i) no hayan realizado retiros de su cuenta individual de capitalización (CIC), salvo lo dispuesto en el párrafo 10.2 del artículo 10; ii) cuentan con el número de aportes requeridos y iii) el monto de su CIC es insuficiente para financiar una pensión mínima o una pensión de jubilación proporcional especial.
3. El Estado complementa los recursos necesarios para el pago de una pensión mínima o una pensión de jubilación proporcional especial.
4. Además de las prestaciones de jubilación, el Estado garantiza prestaciones de invalidez, sobrevivencia y gastos de sepelio, según el régimen que corresponda.

c) Pilar contributivo:

1. Este pilar está compuesto por:

i. El SNP y los regímenes especiales a su cargo. Es de administración pública.
ii. El SPP y los regímenes que lo componen. Es de administración privada.

2. Las prestaciones del pilar contributivo se financian con los aportes de los trabajadores, de los empleadores y del Estado, según corresponda.
3. Este pilar otorga prestaciones de jubilación, invalidez, sobrevivencia y gastos de sepelio, según el régimen que corresponda, supeditadas al cumplimiento de los requisitos establecidos en las normas correspondientes.

d) Pilar voluntario:

1. Este pilar es complementario y transversal al Sistema, y permite a las personas afiliadas a este a mejorar sus pensiones o completar sus aportes para acceder a las prestaciones que brinda dicho pilar.
2. Se financia a través de asignaciones o aportes voluntarios con fines previsionales.
3. Para el caso del SPP, las personas afiliadas pueden realizar aportes voluntarios sin fin previsional de libre disponibilidad.

CAPÍTULO II
PILAR NO CONTRIBUTIVO

Artículo 4. Administración

La Oficina de Normalización Previsional (ONP) es responsable de administrar el pago y articular el pilar no contributivo de manera progresiva, el que se financia con recursos del tesoro público.

Artículo 5. Prestación

5.1. La pensión no contributiva es una subvención económica que se asigna de manera individual a la persona que cumple con los requisitos que corresponden a la población objetivo por proteger.
5.2. Las pensiones no contributivas se crean por ley observando reglas de sostenibilidad financiera.
5.3. Una pensión no contributiva no genera prestaciones de sobrevivencia.

Artículo 6. Acceso

Acceden a una pensión no contributiva las personas que, a la edad de jubilación, no cuentan con al menos una pensión de jubilación proporcional especial y se encuentran en condición de pobreza o vulnerabilidad de acuerdo con los criterios del SISFOH, ya sea que se encuentren afiliados a alguno de los sistemas de pensiones o no, así como las personas con discapacidad severa y otras personas vulnerables que cumplan con los requisitos de elegibilidad establecidos en las normas de creación de la intervención pública respectiva.

Artículo 7. Registro informático

Todo perceptor de una pensión no contributiva es registrado en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP).

CAPÍTULO III
PILAR SEMICONTRIBUTIVO

Artículo 8. Administración

La administración del pilar semicontributivo y de las prestaciones que en este se otorga se encuentra a cargo de la ONP.

Artículo 9. Prestaciones

9.1. Este pilar otorga garantía estatal a las personas afiliadas al Sistema para el pago de las prestaciones de jubilación, invalidez, sobrevivencia y gastos de sepelio de acuerdo con el régimen que corresponda.

9.2. Las prestaciones de jubilación e invalidez permiten acceder, a una pensión mínima y, cuando corresponda, a una pensión de jubilación proporcional especial con garantía estatal.

9.3. Las pensiones de sobrevivencia y gastos de sepelio se rigen bajo la normativa vigente de cada régimen.

9.4. El pago de la pensión mínima o de la pensión de jubilación proporcional especial con garantía estatal está a cargo de la ONP.

Artículo 10. Acceso

10.1. Las prestaciones del pilar semicontributivo se otorgan a las personas afiliadas al Sistema en atención a lo siguiente:
   a) Los afiliados al SNP acceden a una pensión siempre que cumplan con los requisitos dispuestos en la normativa vigente.
   b) Los afiliados al SPP, si lo solicitan, acceden a una pensión mínima o una pensión de jubilación proporcional especial con garantía estatal siempre que cumplan con las unidades de aporte requeridas en el SNP y que su CIC sea insuficiente para financiarla. Se considera las aportaciones realizadas al SNP, de ser el caso, salvo que hayan servido para obtener una pensión en el SNP.

10.2. Las personas afiliadas al SPP que hayan realizado algún retiro de recursos de su CIC, correspondiente a aportes obligatorios, pueden acceder a dicha pensión mínima o pensión de jubilación proporcional especial siempre que restituyan previamente los fondos retirados al SPP.

10.3. En todos los casos en que una persona afiliada del SPP se acoja a algún beneficio con garantía estatal, a la edad de jubilación, el pago de sus pensiones está a cargo de la ONP, y los recursos de su CIC son transferidos a un fondo administrado por el Fondo Consolidado de Reservas (FCR).

Artículo 11. Financiamiento

Las pensiones del pilar semicontributivo se financian de acuerdo con lo siguiente:

a) En el SNP, el financiamiento se realiza a través de las fuentes establecidas según la normativa vigente.
b) En el SPP, el financiamiento proviene de los recursos de la CIC de cada afiliado y con el producto de la redención del bono de reconocimiento, de ser el caso, los cuales se complementan con recursos públicos.

Artículo 12. Reconocimiento de unidades de aporte

12.1. De manera excepcional, y de requerirse para acceder a una pensión mínima o una pensión de jubilación proporcional especial con garantía estatal, el Sistema reconoce a la madre o padre que no tengan vínculo laboral y se dediquen al cuidado de un hijo recién nacido, hasta seis unidades de aporte por hijo, con un máximo de tres hijos, por los periodos que no deben corresponder al cálculo de la remuneración de referencia, en el caso del acceso a una pensión mínima.

12.2. En caso los dos padres no tengan vínculo laboral en el mismo periodo, en el que se encuentran al cuidado del hijo/a, se le otorga el beneficio solo a la madre.
12.3. El reglamento de la presente Ley establece el procedimiento correspondiente al presente artículo.

CAPÍTULO IV
PILAR CONTRIBUTIVO

SUBCAPÍTULO I
ASPECTOS GENERALES

Artículo 13. Administración
El pilar contributivo se sostiene en un modelo dual, cuya administración está a cargo de:
a) La ONP, para el caso del SNP y los regímenes que tiene a cargo.
b) Las administradoras privadas de fondos de pensiones (AFP) y las empresas del sistema financiero (ESF) establecidas en los literales A, C y D del artículo 16 de la Ley 26702, Ley General del Sistema Financiero y del Sistema de Seguros y Orgánica de la Superintendencia de Banca y Seguros, para el caso del SPP y los regímenes que lo componen.

Artículo 14. Prestaciones
Este pilar otorga pensiones de jubilación, invalidez, sobrevivencia y gastos de sepelio, según el régimen que corresponda.

Artículo 15. Acceso
15.1. Los ciudadanos, al cumplir dieciocho años, a partir de la entrada en vigor de la presente ley, deben afiliarse al Sistema, eligiendo entre el SNP o el SPP, en los plazos y procedimientos previstos en el reglamento de la presente ley. De no manifestar su voluntad, son afiliados al SNP.
15.2. Las personas que se encuentren afiliadas al SNP o al SPP, a la entrada en vigor de la presente ley, se consideran afiliadas al nuevo Sistema.

15.3. Las personas mayores de dieciocho años que no estén afiliadas al Sistema a la entrada en vigor de la presente ley y que no se encuentren dentro de los supuestos establecidos en los artículos 18 y 19, o los que ingresen a laborar por primera vez de manera dependiente, se afilian voluntaria u obligatoriamente al Sistema según corresponda, conforme a la normativa vigente del SNP y del SPP.

15.4. El código de identificación en el Sistema es el número de documento nacional de identidad (DNI).

15.5. Se faculta al Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC), a la ONP y a la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (SBS) a emitir las disposiciones necesarias para la implementación de la afiliación de los beneficiarios de la presente ley conforme al plazo que se establece en su reglamento.

Artículo 16. Pago de las prestaciones

El pago de las prestaciones que otorga este pilar está a cargo de:

a) La ONP, para el caso del SNP y los regímenes que tiene a cargo.
b) Las AFP y las ESF, para el caso del SPP y los regímenes que lo componen; así como de las empresas de seguros, cuando intervengan directamente en el pago de una pensión de jubilación, invalidez, sobrevivencia y gastos de sepelio.
c) No hay incompatibilidad para la percepción de prestaciones contributivas, que cubran o no el mismo riesgo, en el Sistema.

Artículo 17. Financiamiento

Las pensiones del pilar contributivo se financian de acuerdo con lo siguiente:

a) En el SNP, el financiamiento se realiza a través de las fuentes establecidas según la normativa correspondiente.
b) En el SPP, el financiamiento proviene de los recursos de la CIC de cada afiliado y del producto de la redención del bono de reconocimiento, de ser el caso.

SUBCAPÍTULO II
TRABAJADORES INDEPENDIENTES

Artículo 18. Trabajadores independientes en el sector público

18.1. Toda persona natural que preste servicios a entidades del sector público como locador, consultor o similar, por los cuales perciba ingresos calificados como rentas de cuarta categoría y los que califiquen como rentas de quinta categoría, conforme al inciso e) del artículo 34 del Decreto Legislativo 774, Ley del Impuesto a la Renta, bajo cualquier modalidad contractual, debe estar afiliada al Sistema, eligiendo entre el SNP o el SPP. De no manifestar su voluntad, es afiliada automáticamente al SNP. A través de las normas reglamentarias correspondientes, se establece el procedimiento de afiliación, incluyendo la identificación de los agentes obligados a afiliar, de ser el caso, entre otros.

18.2. Aquellas personas a las que hace referencia el párrafo 18.1. y que se hayan afiliado al SNP o al SPP previamente a la entrada en vigor del presente artículo deben realizar el pago del aporte obligatorio previsional creado a través de los párrafos 18.4 y 18.5, según corresponda.

18.3. Las entidades del sector público que contraten el servicio de la persona a la que hace referencia el párrafo 18.1, como parte del proceso de contratación, deben constatar la afiliación de dicha persona al Sistema. En el caso de las personas que, a la entrada en vigor del presente artículo, se encuentran prestando servicios como locador, consultor o similar, estas deben regularizar la presentación de la constancia de afiliación ante la o las entidades del sector público a las que brindan el servicio, en la forma, plazo y condiciones que establezcan las normas reglamentarias correspondientes.

18.4. Para las personas afiliadas al SNP, se aplica la tasa de aporte sobre cada monto de ingresos percibidos, considerando una base imponible máxima del 50 % de la unidad impositiva tributaria (UIT) vigente al momento del pago. La tasa aplicable corresponde a la establecida para el SNP. Este aporte tiene naturaleza tributaria y su administración está a cargo de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT).

18.5. Para las personas afiliadas al SPP, se aplica la tasa de aporte establecida en el párrafo 20.2 del artículo 20 o la que se establezca para el SPP sobre cada una de las rentas a que se refiere el párrafo 18.1 considerando un ingreso máximo del 50 % de la UIT vigente al momento del pago.

18.6. Las entidades del sector público que contraten el servicio son agentes de retención del aporte al SNP al que se refiere el párrafo 18.4. La retención

se realiza en el momento de efectuar cada pago al locador, debiendo declarar y pagar el aporte retenido correspondiente al SNP en los mismos plazos que establece el Nuevo Código Tributario, aprobado por el Decreto Legislativo 816, para las obligaciones de periodicidad mensual. El aporte al SNP se aplica por cada ingreso de cada una de las rentas a que se refiere el párrafo 18.1 que se perciba a partir del mes siguiente a la entrada en vigor del presente artículo.

18.7. Para el caso del SPP, las entidades del sector público que contraten el servicio deben declarar, retener y pagar el aporte correspondiente a la entidad centralizadora del SPP. Los plazos para la declaración, retención y pago, así como las disposiciones relacionadas con estos procesos, se efectúan de acuerdo con lo establecido en la normativa vigente del SPP.

18.8. Todas las empresas que prestan servicios al Estado, bajo cualquier modalidad y fuente de financiamiento, deben garantizar que toda persona que les preste servicio como locador, consultor o similar, bajo cualquier modalidad contractual, efectúe su aporte por cada retribución que perciba, considerando el tope establecido en los párrafos 18.4 y 18.5, para lo cual se establecen las normas reglamentarias correspondientes en materia de contratación.

18.9. El presente artículo entra en vigor al día siguiente de la publicación de las normas reglamentarias correspondientes, aprobadas por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), conforme a los plazos que establezca el reglamento de la presente ley.

Artículo 19. Trabajadores independientes en el sector privado

19.1. Los trabajadores independientes en el sector privado que perciban ingresos calificados como rentas de cuarta categoría y los que califiquen como rentas de quinta categoría, conforme al inciso e) del artículo 34 del Decreto Legislativo 774, Ley del Impuesto a la Renta, deben estar afiliados al Sistema, eligiendo entre el SNP o el SPP. De no manifestar su voluntad, son afiliados automáticamente al SNP. A través de las normas reglamentarias correspondientes, se establece el procedimiento de afiliación, incluyendo la identificación de los agentes obligados a afiliar, de ser el caso, entre otros.

19.2. Aquellas personas a las que hace referencia el párrafo 19.1 y que se hayan afiliado al SNP o al SPP previamente a la entrada en vigor del presente

artículo deben realizar el pago del aporte obligatorio previsional creado a través de los párrafos 19.4 y 19.6 de este artículo, según corresponda.

19.3. Las personas, empresas y entidades obligadas a llevar contabilidad, de acuerdo con los párrafos primero y segundo del artículo 65 del Decreto Legislativo 774, Ley del Impuesto a la Renta, que contraten el servicio de la persona a la que hace referencia el párrafo 19.1, como parte del proceso de contratación, deben constatar la afiliación de dicha persona al Sistema. En el caso de las personas que, a la entrada en vigor del presente artículo, se encuentran prestando servicios, estas deben regularizar la presentación de la constancia de afiliación ante la persona, empresa o entidad a la que brinda el servicio en la forma, plazo y condiciones que se establezca en las normas reglamentarias correspondientes.

19.4. Para las personas afiliadas al SNP, se aplica la tasa de aporte sobre cada monto de ingresos percibidos, considerando una base imponible máxima del 50 % de la UIT vigente al momento del pago. La tasa aplicable corresponde a la establecida para el SNP. Este aporte tiene naturaleza tributaria y su administración está a cargo de la SUNAT.

19.5. Las personas, empresas y entidades obligadas a llevar contabilidad de acuerdo con los párrafos primero y segundo del artículo 65 del Decreto Legislativo 774, Ley del Impuesto a la Renta, son agentes de retención del aporte al SNP al que hace referencia el párrafo 19.4 del presente artículo. La retención se realiza en el momento de efectuar cada pago al trabajador independiente, debiendo declarar y pagar el aporte retenido correspondiente al SNP en los mismos plazos que establece el Nuevo Código Tributario, aprobado por el Decreto Legislativo 816, para las obligaciones de periodicidad mensual. El aporte al SNP se aplica por cada ingreso de cada una de las rentas a que se refiere el párrafo 19.1 que se perciba a partir del mes siguiente a la entrada en vigor del presente artículo.

19.6. Para las personas afiliadas al SPP, se aplica la tasa de aporte establecida en el párrafo 20.2 del artículo 20 o la que se establezca para el SPP sobre cada una de las rentas a que se refiere el párrafo 19.1 considerando un ingreso máximo del 50 % de la UIT vigente al momento del pago. Las personas, empresas y entidades obligadas a llevar contabilidad, de acuerdo con los párrafos primero y segundo del artículo 65 del Decreto Legislativo 774, Ley del Impuesto a la Renta, que contraten el servicio deben declarar, retener y pagar el aporte correspondiente a la entidad

centralizadora del SPP. Los plazos para la declaración, retención y pago, así como las disposiciones relacionadas con estos procesos, se efectúan de acuerdo con lo establecido en la normativa vigente del SPP.

19.7. En el caso de que las personas afiliadas al SNP perciban ingresos no sujetos a retención o cuando el agente de retención no cumpla con la obligación de retener los aportes de dichos trabajadores, deben declarar y pagar el monto correspondiente al aporte de forma directa a la SUNAT en los plazos establecidos por el Nuevo Código Tributario, aprobado por el Decreto Legislativo 816, para las obligaciones de periodicidad mensual. En el caso de que el agente de retención no cumpla con la obligación de retener los aportes, se aplica lo señalado en el numeral 2 del artículo 18 del Nuevo Código Tributario, aprobado por el Decreto Legislativo 816.

19.8. En el caso de que las personas afiliadas al SPP perciban ingresos no sujetos a retención o cuando el agente de retención no cumpla con la obligación de retener los aportes de dichos trabajadores, deben declarar y pagar las obligaciones de periodicidad mensual conforme a las reglas y condiciones que dicte la SBS para ello, en un plazo máximo de treinta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor del presente artículo. El agente retenedor es solidariamente responsable por los aportes no pagados y por las obligaciones derivadas de ellos.

19.9. El presente artículo entra en vigor al día siguiente de la publicación de las normas reglamentarias correspondientes, aprobadas por el MEF, conforme a los plazos que establezca el reglamento de la presente ley.

SUBCAPÍTULO III
TASA DE APORTACIÓN

Artículo 20. Tasa de aporte obligatorio en el Sistema

20.1. Las aportaciones obligatorias de los aportantes a los regímenes previsionales administrados por el Estado no pueden ser inferiores al 13 % de la remuneración mensual asegurable o pensionable a cargo del afiliado, o de los ingresos a los que hacen referencia los artículos 18 y 19, sin perjuicio de los aportes que legalmente corresponde realizar al empleador o al Estado.

En el caso del asegurado dependiente de los sectores público y privado, este aporta el 9 % de su remuneración mensual; el empleador, el 4 % de la remuneración mensual del trabajador y el Estado, el 1 % de dicha remuneración. Estos porcentajes de aporte se aplican hasta el monto equivalente a cinco remuneraciones mínimas vitales (RMV) vigentes. El exceso de este monto estará afecto a una retención del 9 %, retención que constituye aporte obligatorio al cuarto pilar voluntario. En este último caso, el asegurado aporta el 10 % de dichos ingreses en exceso.

20.2. En el caso del SPP, el aporte obligatorio está constituido por:

a) El 10 % de la remuneración asegurable destinada a la CIC o de los ingresos a los que hacen referencia los artículos 18 y 19.

b) Un porcentaje de la remuneración asegurable o de los ingresos a los que hacen referencia los artículos 18 y 19, destinados a financiar las prestaciones de invalidez y sobrevivencia y un monto destinado a financiar la prestación de gastos de sepelio, conforme a la normativa vigente del SPP.

c) Una comisión, sobre la base de lo establecido en el artículo 26-A.

20.3. El reglamento de la presente ley establece las disposiciones complementarias para la implementación del presente artículo.

20.4. El incremento progresivo de la tasa de aportación **al** Sistema y la participación de los empleadores para el financiamiento de las prestaciones debe ser aprobado mediante norma con rango de Ley, a propuesta del Poder Ejecutivo, previo estudio actuarial elaborado por la ONP y la SBS, en el marco de sus competencias.

Artículo 21. Unidad de aporte

21.1. La unidad de aporte equivale a un mes de aporte o servicio en el Sistema. Doce meses de aportes equivalen a un año de aportes o servicios.

21.2. La unidad de aporte considera, para el trabajador dependiente, los periodos de aportaciones en meses, semanas o días que presten o hayan prestado servicios efectivos que generen la obligación de abonar las aportaciones. Asimismo, considera las licencias con goce de remuneraciones otorgadas por ley o por el empleador, así como los periodos durante los que el trabajador haya estado en goce de subsidio.

21.3. Cuando no se realice la jornada máxima legal o no se trabaje la totalidad de días de la semana o del mes, la aportación se calcula sobre lo percibido

siempre que se mantenga la proporcionalidad con la remuneración mínima con la que debe retribuirse a un trabajador, conforme a las normas legales correspondientes.

21.4. En el caso del trabajador independiente, la unidad de aporte se define en función de la remuneración mensual asegurable o pensionable; y, en el caso de los trabajadores independientes, en función al ingreso mensual asegurable referencial que, en ningún caso, es inferior a una RMV, pudiéndose efectuar pagos fraccionados.

Artículo 21-A. Imprescriptibilidad

Las pretensiones de los trabajadores, el Estado o de las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, que buscan recuperar o materializar los aportes efectivamente descontados a los trabajadores y no abonados o depositados por el empleador o por el aportante obligado en forma oportuna son imprescriptibles.

SUBCAPÍTULO IV
EDAD DE JUBILACIÓN

Artículo 22. Edad de jubilación

22.1. La edad de jubilación en el Sistema se fija en sesenta y cinco años para hombres y mujeres.

22.2. Para efectos de un ajuste progresivo en el tiempo de dicha variable, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) se encarga de la revisión y evaluación de la edad de jubilación, proponiendo las modificaciones que correspondan a las instancias legislativas, de ser el caso, sobre la base de las condiciones de longevidad que registre la población, de las evidencias que presente el mercado laboral, así como de las tasas de reemplazo proyectadas para los componentes contributivos. Dicha revisión debe hacerse en forma periódica cada cinco años como plazo máximo, siendo la primera revisión dos años después de la entrada en vigor de la presente ley.

Artículo 23. Edad de acceso a la pensión adelantada o anticipada

En el Sistema, el requisito de edad para acceder a una pensión adelantada, anticipada ordinaria o anticipada por desempleo, cuando corresponda, es de al

menos cincuenta y cinco años, manteniéndose los demás requisitos establecidos para cada régimen especial.

SUBCAPÍTULO V
TRASLADO

Artículo 24. Traslado entre el SNP y SPP

24.1. Las personas afiliadas al SNP pueden trasladarse al SPP en cualquier momento, de conformidad con la normativa vigente.

24.2. Las personas afiliadas al SNP que decidan trasladarse al SPP, que hayan acreditado como mínimo doscientos cuarenta unidades de aporte y cuyos aportes permitan financiar una pensión mínima en el SNP tienen garantizada una pensión en el SNP con esos aportes, la que no es incompatible con la pensión a recibir en el SPP.

24.3. Las personas afiliadas al SPP pueden trasladarse al SNP en cualquier momento, siempre que transfieran el 100 % de su CIC de aportes con fin previsional en función de las unidades de aporte que representen, y el valor del bono de reconocimiento o el título de dicho bono, de ser el caso, libre de aportes voluntarios sin fin previsional.

24.4. En el caso de que una persona afiliada al SPP regrese al SNP, su pensión se calcula tomando todos los aportes realizados tanto al SNP como al SPP.

24.5. En el reglamento de la presente ley se establece los mecanismos de entrega de información para una adecuada toma de decisiones.

SUBCAPÍTULO VI
ADMINISTRACIÓN DE FONDOS

Artículo 25. Administración de fondos en el SNP

El SNP es un régimen de reparto cuya administración se encuentra a cargo de la ONP.

Artículo 26. Administración de fondos en el SPP

26.1. El SPP es un régimen de capitalización individual que administra sus fondos a través de cuentas individuales de capitalización.

26.2. Las administradoras de fondos de pensiones (AFP) y las empresas del sistema financiero (ESF) establecidas en los literales a), c) y d) del artículo

16 de la Ley 26702, Ley General del Sistema Financiero y del Sistema de Seguros y Orgánica de la Superintendencia de Banca y Seguros, están facultadas a administrar fondos de pensiones del SPP, en igualdad de condiciones de competencia y bajo las disposiciones y salvaguardas establecidas en el TUO de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones, aprobado por el Decreto Supremo 054-97-EF, y sus normas complementarias, acogiéndose a todas las obligaciones, responsabilidades y derechos que establece dicho TUO.

26.3. La SBS establece los procedimientos operativos necesarios para la implementación del presente artículo, teniendo como premisa la separación patrimonial y la contabilidad separada entre el fondo de pensiones de los afiliados y la entidad que los administra, a las que hace referencia el artículo 18-C del TUO de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones, aprobado por el Decreto Supremo 054-97-EF, además de las salvaguardas que en esta norma se establecen, sobre la base de la protección de los ahorros jubilatorios de los afiliados ante los riesgos de la vejez, invalidez y fallecimiento.

Artículo 26-A. Comisiones, retribuciones y rentabilidad

26-A.1. Las comisiones, retribuciones o cualquier otro concepto que las AFP y las ESF cobren por administración o gestión de fondos deben ser determinadas en función de la rentabilidad generada para el asegurado en un periodo mensual. Sus características, condiciones, particularidades y topes son establecidas en el reglamento de la presente ley.

26-A.2. En el caso de que la rentabilidad mensual sea cero o negativa, la SBS establece una comisión que no supere el 0,5 % de los ingresos del asegurado. El diseño de estas comisiones debe recoger las mejores prácticas internacionales en beneficio de los asegurados.

SUBCAPÍTULO VII
DISPOSICIÓN DE FONDOS

Artículo 27. Retiro de fondos

27.1. A partir de la entrada en vigor de la presente ley, queda prohibido el retiro parcial o extraordinario de los fondos acumulados en las CIC de aportes obligatorios del SPP por parte de los afiliados durante su etapa activa.

27.2. De manera excepcional y sin perjuicio de lo señalado en el párrafo anterior, solo se permite el retiro de los fondos acumulados en la CIC en los siguientes casos:

a) Cuando las personas afiliadas al SPP opten, en cualquier momento, por retirar hasta el 25 % del fondo de su CIC para pagar la cuota inicial o amortizar el crédito hipotecario de un primer inmueble, siempre que se trate de un crédito hipotecario otorgado por una entidad del sistema financiero o una cooperativa de ahorro y crédito que solo opera con sus socios y que no está autorizada a captar recursos del público u operar con terceros de los niveles 2 o 3 inscrita en el Registro Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito No Autorizadas a Captar Recursos del Público.

b) Cuando las personas afiliadas al SPP opten por retirar hasta el 50 % de sus aportes, incluyendo su rentabilidad, cuando padezca de enfermedad terminal o tenga un diagnóstico de cáncer que reduzca su expectativa de vida, condición debidamente declarada por el comité médico evaluador del SPP, siempre que no cuente con beneficiarios de pensión de sobrevivencia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 42-A del TUO de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones, aprobado por el Decreto Supremo 054-97-EF.

SUBCAPÍTULO VIII
MEDIOS ALTERNATIVOS DE RECAUDACIÓN

Artículo 28. Recaudación de aportes de los afiliados

28.1. Cada componente del pilar contributivo lleva a cabo sus procesos de recaudación de los aportes previsionales bajo las plataformas que cada uno de ellos provea, según la regulación aplicable.

28.2. Los pagos de los aportes al SPP pueden ser realizados mediante aplicativo móvil, a través de agentes bancarios u otros mecanismos conforme se establezca en las normas reglamentarias. El pago de los aportes al SNP se efectúan conforme a la normativa vigente.

SUBCAPÍTULO IX
FONDOS Y APORTES ESPECIALES
CONDICIONES ESPECIALES PARA LOS TRABAJADORES PESQUEROS

Artículo 29. Fondo Complementario de Jubilación para los Trabajadores Pesqueros (FCJTP)

29.1. Se crea el Fondo Complementario de Jubilación para los Trabajadores Pesqueros (FCJTP), constituido por el aporte de determinación mensual, a cargo del armador, equivalente al 5 % de la remuneración asegurable mensual de los trabajadores pesqueros, comprendidos bajo el amparo de la Ley 30003, Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros.

29.2. A efectos de lo señalado en el párrafo anterior, se consideran las siguientes definiciones:

a) Armador: es el empleador de los trabajadores pesqueros a los que se refiere el artículo 3 de la Ley 30003, Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros.

b) Trabajadores pesqueros: son aquellos a los que se refiere el artículo 3 de la Ley 30003, Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros.

c) Remuneración asegurable mensual de los trabajadores pesqueros: es la suma de todos los ingresos percibidos por el trabajador pesquero, incluyendo su participación en la pesca capturada y las bonificaciones por especialidad. En ningún caso la remuneración asegurable mensual puede ser menor a la RMV vigente en cada oportunidad.

d) Declaración y pago: la declaración y el pago del aporte se realiza mensualmente.

29.3. El aporte al que se refiere el párrafo 29.1 tiene naturaleza tributaria, por lo que se encuentra comprendido dentro de los alcances del Nuevo Código Tributario, Decreto Legislativo 816, para todos sus efectos. La SUNAT es el órgano administrador del referido aporte.

29.4. Los armadores que aporten al FCJTP ya no lo **harán** al Régimen Especial Pesquero (REP) o al Sistema Privado de Pensiones (SPP) conforme a lo

establecido en la Ley 30003, Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros.

29.5. El FCJTP es intangible y sus recursos se destinan única y exclusivamente para el pago del beneficio complementario a la pensión.

Artículo 30. Beneficio complementario del FCJTP

Los trabajadores pesqueros afiliados al régimen especial pesquero (REP) o al SPP que se jubilen de conformidad a lo dispuesto en la Ley 30003, Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros, tienen derecho a recibir un beneficio complementario del FCJTP, creado en el artículo 29.

Artículo 31. Cálculo del beneficio

El beneficio complementario al que se refiere el artículo 30 se calcula de la siguiente manera:

a) La diferencia que resulte entre el monto de pensión que obtiene aplicando las normas pertinentes del Sistema y el promedio de las remuneraciones percibidas por el trabajador en los doce meses anteriores a la fecha de cese es cubierto por el FCJTP.
b) El monto del beneficio complementario a otorgarse más la pensión de jubilación que perciba el beneficiario no puede ser mayor al 50 % de una UIT.
c) El pago del beneficio complementario se realiza mensualmente, conforme al cronograma que emite la ONP una vez efectuado el cálculo.
d) En el caso de que los recursos del FCJTP sean insuficientes, el pago se realiza de manera proporcional al beneficio complementario de cada beneficiario según los recursos acumulados en el fondo, sin generarse deuda por el diferencial que resulte del importe íntegro de dicho beneficio.

Artículo 32. Beneficio complementario para las prestaciones de sobrevivencia

Los titulares de las prestaciones de invalidez, viudez y orfandad tienen derecho a percibir el beneficio complementario regulado por la presente ley en el porcentaje previsto en las normas previsionales pertinentes.

Artículo 33. Administración del FCJTP

33.1. Los recursos del FCJTP son administrados por el FCR, contabilizándose en forma independiente de los demás recursos a su cargo.

33.2. La administración de los recursos se rige por los lineamientos que para tal efecto establezca el Directorio del FOR.

33.3. La SUNAT transfiere el monto recaudado por dicho aporte al FCR luego de deducir la comisión respectiva en favor de la SUNAT y la comisión para atender el gasto de administración del beneficio complementario en que incurra la ONP, calculada esta última como el equivalente al tope del porcentaje previsto en el literal a) del numeral 3 del artículo 12 del Reglamento de la Ley 28532, Ley que establece la reestructuración integral de la Oficina de Normalización Previsional (ONP), aprobado por Decreto Supremo 118-2006-EF, aplicado sobre la suma de la recaudación.

Artículo 34. Administración del beneficio complementario

La administración del beneficio complementario del FCJTP se encuentra a cargo de la ONP. En el caso de los pensionistas del SPP, las AFP deben remitir a la ONP la información necesaria para el cálculo de dicho beneficio.

CAPÍTULO V
PILAR VOLUNTARIO

Artículo 35. Administración

La administración del pilar voluntario y las prestaciones complementarias que otorga están a cargo del SPP.

Artículo 36. Prestaciones complementarias

Los aportes voluntarios de las personas afiliadas al Sistema permiten:

a) Complementar los aportes requeridos para alcanzar una pensión mínima o de jubilación proporcional especial en el pilar semicontributivo, conforme a las disposiciones que se establezcan en el reglamento de la presente ley.

b) Incrementar las pensiones de jubilación e invalidez que se otorgan en el pilar contributivo.

c) Disponer libremente de ellos al momento de la jubilación.

Artículo 37. Acceso

37.1. Todas las personas afiliadas al Sistema a través del SPP pueden realizar aportes voluntarios con fin previsional, los cuales tienen carácter intangible e inembargable.

37.2. Las personas afiliadas al SPP pueden realizar aportes voluntarios sin fin previsional.

37.3. Los aportes voluntarios se rigen de conformidad con la regulación sobre la materia prevista en el TUO y en su respectivo reglamento de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones, así como las disposiciones reglamentarias emitidas por la SBS.

Artículo 38. Modalidades de realización de los aportes

38.1. Las personas afiliadas al Sistema pueden efectuar aportes voluntarios con fines previsionales en cualquier momento de su afiliación en una cuenta en el SPP. Dichos aportes pueden ser:

a) A través de transferencias efectuadas mediante aplicativo móvil, mediante pagos efectuados a través de agentes bancarios y otros mecanismos que se establezcan en las normas reglamentarias.

b) Las personas afiliadas al Sistema que perciban rentas de cuarta o quinta categoría, según lo establecido en el Decreto Legislativo 774, Ley del Impuesto a la Renta, pueden comunicar a la SUNAT que el monto de su devolución por pagos en exceso del impuesto a la renta que solicite se abone a su cuenta individual de capitalización como aportes voluntarios con fines previsionales, de acuerdo con lo establecido en la norma reglamentaria de la presente ley. Las personas afiliadas al Sistema deben comunicar a la SUNAT, en la forma, plazo y condiciones establecidas mediante resolución de superintendencia, la forma de devolución antes indicada.

38.2. El MEF puede realizar aportes con fines previsionales a favor de las personas afiliadas al Sistema por un importe equivalente al resultado que se obtiene de multiplicar el gasto anual que efectúen dichas personas afiliadas por el 8 % hasta un máximo anual del 10 % de una UIT conforme a los rangos de gasto anual a que se refiere el numeral 38.5 del presente artículo.

38.3. El gasto anual está conformado por la suma pagada por los conceptos siguientes:

a) 30 % de la renta convenida por arrendamiento o subarrendamiento de inmuebles situados en el país que no estén destinados exclusivamente al desarrollo de actividades que generen rentas de tercera categoría. Para tal efecto, se entiende como renta convenida:
   i. Al íntegro de la contraprestación pagada por el arrendamiento o subarrendamiento del inmueble, amoblado o no, incluidos sus accesorios, así como el importe pagado por los servicios suministrados por el locador y el monto de los tributos que tome a su cargo el arrendatario o subarrendatario y que legalmente corresponda al locador.
   ii. Al impuesto general a las ventas (IGV) y al impuesto de promoción municipal (IPM) que grave la operación, de corresponder.
b) 30 % de los gastos efectuados por la persona afiliada por concepto de honorarios profesionales de médicos y odontólogos por servicios prestados en el país, siempre que califiquen como rentas de cuarta categoría. Solo se deben considerar los gastos efectuados por el afiliado para la atención de su salud, la de sus hijos menores de dieciocho años, hijos mayores de dieciocho años con discapacidad, cónyuge, concubino o concubina, en la parte no reembolsable por los seguros. Se considera persona con discapacidad aquella que tiene una o más deficiencias físicas, sensoriales, mentales o intelectuales de carácter permanente que, al interactuar con diversas barreras actitudinales y del entorno, no ejerza o pueda verse impedida en el ejercicio de sus derechos y su inclusión plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones que las demás. Los gastos por honorarios profesionales de médicos y odontólogos efectuados para la atención de la salud de hijos mayores de dieciocho años con discapacidad se consideran a partir de la inscripción de aquellos en el registro de personas con discapacidad a cargo del Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad (CONADIS).
c) 30 % de la contraprestación por servicios prestados en el país cuya contraprestación califique como renta de cuarta categoría, de acuerdo con lo establecido por el inciso a) del artículo 33 del Decreto Legislativo 774, Ley del Impuesto a la Renta.
d) Las aportaciones al Seguro Social de Salud (ESSALUD) que se realicen por los trabajadores del hogar de conformidad con la normativa vigente.

Los gastos establecidos en este literal solo son considerados si el afiliado se encuentra inscrito como empleador del trabajador del hogar conforme a la normativa vigente. Los gastos a que se refiere este literal se sustentan con el Formulario 1676 - Trabajadores del Hogar o el formulario que lo reemplace.

e) 15 % de los importes pagados por concepto de los servicios comprendidos en la división 55 de la Sección H de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme - CIIU (Revisión 3) y las divisiones 55 y 56 de la Sección I de la CIIU (Revisión 4) que estén sustentados en comprobantes de pago cuyo emisor, al momento de la emisión de aquellos, tiene registrada en el Registro Único de Contribuyentes como actividad económica principal y, de ser el caso, secundaria(s), solo los CIIU comprendidos en las divisiones antes referidas.

A efectos de determinar el porcentaje antes señalado, se considera la contraprestación del servicio, así como el IGV y el IPM que grave la operación, de corresponder. Tratándose del titular de una empresa unipersonal, los gastos son considerados siempre que no estén vinculados a las actividades de dicha empresa.

38.4. A efectos de lo señalado en el párrafo anterior, se deben cumplir las siguientes condiciones:

a) La persona afiliada al Sistema debe percibir únicamente rentas de cuarta o quinta categoría que no superen las siete UIT en el año.

b) Los gastos se sustentan en comprobantes de pago que otorguen derecho a deducir gasto de acuerdo con las normas del impuesto a la renta y que sean emitidos electrónicamente o en recibos por arrendamiento que apruebe la SUNAT, según corresponda.

c) No se considera el gasto sustentado en comprobante de pago emitido por un contribuyente que, a la fecha de emisión del comprobante:

1. Tenga la condición de no habido, según la publicación realizada por la administración tributaria, salvo que, al 31 de diciembre del ejercicio, el contribuyente haya cumplido con levantar tal condición.
2. Haya sido notificado por la SUNAT de la baja de su inscripción en el Registro Único de Contribuyentes.
3. Tenga la condición de sujeto sin capacidad operativa, según la publicación realizada por la SUNAT.

d) El pago del servicio, incluyendo el IGV y el IPM que grave la operación, de corresponder, se realice utilizando los medios de pago establecidos en el artículo 5 de la Ley 28194, Ley para la Lucha contra la Evasión y para la Formalización de la Economía, y normas modificatorias, independientemente del monto de la contraprestación.
Cuando parte de la contraprestación sea pagada utilizando formas distintas a la entrega de sumas de dinero, se exige la utilización de medios de pago únicamente por la parte que sea pagada mediante la entrega de sumas de dinero.
Resultan aplicables las excepciones que apruebe el MEF a la obligación prevista en este literal considerando como criterios el importe de los gastos, los sectores, así como las excepciones previstas en la Ley 28194, Ley para la Lucha contra la Evasión y para la Formalización de la Economía.
Las disposiciones previstas en dicha ley son aplicables en tanto no se opongan a lo dispuesto en el presente literal.

38.5. Los rangos a que se refiere el numeral 38.2, son los siguientes:

Gasto anual según suma de importes pagados	Porcentaje del aporte
Porcentaje del aporte	0,4 % de la UIT
Más de 0,05 hasta 0,125 UIT	1,0 % de la UIT
Más de 0,125 hasta 0,25 UIT	2,0 % de la UIT
Más de 0,25 hasta 0,375 UIT	3,0 % de la UIT
Más de 0,375 hasta 0,5 UIT	4,0 % de la UIT
Más de 0,5 hasta 0,625 UIT	5,0 % de la UIT
Más de 0,625 hasta 0,75 UIT	6,0 % de la UIT
Más de 0,75 hasta 0,875 UIT	7,0 % de la UIT
Más de 0,875 hasta 1 UIT	8,0 % de la UIT
Más de 1 hasta 1,125 UIT	9,0 % de la UIT
Más de 1,125 UIT	10 % de la UIT

38.6. La SUNAT proporciona al MEF la información necesaria para la realización del aporte a que se refiere el párrafo 38.2 del presente artículo sin vulnerar

la reserva tributaria, considerando únicamente aquella información que figure en sus sistemas y de acuerdo con lo que se establezca mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Reglamentación

El Poder Ejecutivo, mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, aprobará el reglamento para la adecuada aplicación e implementación de la presente ley, en un plazo no mayor de ciento ochenta días hábiles, contado a partir del día siguiente de su entrada en vigor.

SEGUNDA. Vacatio legis y vigencia

La presente ley entrará en vigor al día siguiente de la publicación de su reglamento en el diario oficial El Peruano, conforme con lo dispuesto en la disposición complementaria final primera, salvo los artículos y disposiciones que se indican a continuación:

a) Los artículos 18 y 19 entrarán en vigor conforme a lo dispuesto en los párrafos 18.9 y 19.9 de los referidos artículos.
b) Los artículos del 30 al 33 y el literal b) del párrafo 38.1 del artículo 38 entrarán en vigor al día siguiente de la publicación de las disposiciones reglamentarias que se dicten en los plazos que establezca el Reglamento de la presente ley.
c) La disposición complementaria transitoria octava entrará en vigor a partir del mes de enero de 2024.
d) La disposición complementaria final primera entrará en vigor al día siguiente de la publicación de la presente norma en el diario oficial El Peruano.
e) Las responsabilidades asumidas por la ONP según el artículo 4 de la presente ley entrarán en vigor al día siguiente de la publicación del decreto supremo, refrendado por el ministro de Economía y Finanzas, que apruebe su transferencia.

TERCERA. Sobre el funcionamiento del Sistema

El Poder Ejecutivo evaluará la efectividad del sistema cada cinco años contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley. El informe conteniendo los resultados de la referida evaluación se publicará en la plataforma digital única del Estado peruano.

De conformidad con la disposición final y transitoria primera de la Constitución Política del Perú, toda propuesta normativa sobre los regímenes pensionarios que involucre materia fiscal o financiera contará con un estudio financiero y un estudio actuarial.

CUARTA. Monto de la pensión no contributiva

El monto de la pensión no contributiva no podrá superar el 50 % de la pensión mínima que otorga el SNP, sin perjuicio de los montos actualmente vigentes.

QUINTA. Cuentas nocionales en el SNP

El MEF realizará la evaluación técnica de mecanismos alternativos de administración y financiamiento del SNP, sin afectar el principio de sostenibilidad fiscal, en un plazo no mayor de 180 días hábiles, contado a partir de la entrada en vigor de la presente ley.

SEXTA. Revisión de la pensión mínima, pensión máxima y reajuste de pensiones en el SNP

a) El monto de las pensiones del SNP se evaluará cada tres años incluyendo las pensiones mínima y máxima, tomando en consideración la capacidad financiera del Estado, la RMV y las posibilidades de la economía nacional, salvo las disposiciones vigentes sobre la materia.
b) La pensión mínima se aprobará mediante ley del Congreso a propuesta del Poder Ejecutivo.
c) Para el reajuste de pensiones de los regímenes previsionales públicos a cargo del Estado se considerará a aquellos pensionistas que hayan cumplido sesenta y cinco años o más de edad y cuyo valor de la pensión en todos los regímenes no exceda el importe de dos unidades impositivas tributarias vigentes en cada oportunidad. El reajuste se realiza mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas, teniendo en

cuenta la previsión presupuestaria, las posibilidades de la economía nacional y la sostenibilidad de las finanzas públicas.

SÉTIMA. Comisión sobre la remuneración en el SPP

Respecto de las personas afiliadas al SPP que, a la entrada en vigor de la presente ley, eligieron permanecer en la comisión sobre la remuneración al amparo de lo dispuesto en la Ley 29903, Ley de Reforma del Sistema Privado de Pensiones, se sujetarán a lo establecido en el artículo 26-A de la presente ley y a las especificaciones del reglamento de la misma.

OCTAVA. Rentabilidad mínima en el SPP

Mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas se establecerán los procedimientos para el cálculo de los indicadores de referencia de rentabilidad mínima sobre la base de sistemas comparativos de rendimiento (benchmark).

NOVENA. Intercambio de información

a) La SBS y el MEF realizarán un intercambio de información, de manera permanente, para fines de evaluación y seguimiento a la política de pensiones en general.
b) La información a remitir no contendrá información nominal, conforme a las normas dispuestas en la Ley 29733, Ley de Protección de Datos Personales.

DÉCIMA. Atención progresiva de los aportes realizados de manera incorrecta al SNP

a) A la edad de jubilación, las personas afiliadas al SPP que tengan aportes declarados y pagados de manera incorrecta al SNP por parte de sus empleadores podrán solicitar el pago de una pensión ante la ONP, siempre que con solo dichos aportes se cumpla el requisito establecido para el acceso a una pensión.
b) Los aportes por considerar en el literal a) no deberán haber sido devueltos por la SUNAT, ni haber sido transferidos por la ONP conforme a lo dispuesto en la disposición complementaria final sétima del Decreto Legislativo 1275, que aprueba el marco de la responsabilidad y transparencia fiscal de los gobiernos regionales y gobiernos locales, o haber sido pagados a través del Régimen de Reprogramación de pago de Aportes Previsionales al Fondo de

Pensiones, aprobado a través del artículo 25 del Decreto Legislativo 1275, o el Régimen de Reprogramación de pago de Aportes Previsionales a los Fondos de Pensión aprobado por el Decreto de Urgencia 030-2019 Decreto de Urgencia que establece con carácter excepcional el Régimen de Reprogramación de Pago de Aportes Previsionales a los Fondos de Pensiones del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones adeudados por Entidades Públicas (REPRO AFP II), o cualquier otra reprogramación aprobada previa a la entrada en vigor de la presente ley. En el caso de que los aportes hubieran sido acogidos dentro de las reprogramaciones aprobadas conforme a las normas citadas en el presente literal, pero no hubieran sido consignados en la CIC de la persona afiliada, pueden ser considerados para el beneficio establecido en el literal a).

c) El acceso a una pensión en el SNP no limitará a las personas afiliadas al SPP a acceder a las prestaciones que este otorga, las cuales se financiarán con los recursos de la CIC.
d) La ONP informará a la SUNAT y a la SBS sobre los aportes que han sido utilizados para acceder a una pensión en el SNP a fin de que, posterior a ello, no sean devueltos o sean reclamados para el pago, según corresponda.
e) La ONP, la SBS y la SUNAT dictarán las normas operativas para la implementación de la presente disposición de acuerdo con sus competencias.
f) El MEF evaluará los mecanismos de atención progresiva para los casos que no se hayan acogido o no se encuentren dentro de lo establecido en el literal a).

DECIMOPRIMERA. Incentivos al ahorro

a) A fin de incentivar el ahorro, el MEF, de manera anual y de conformidad con las previsiones presupuestarias, podrá asignar recursos del tesoro público para el financiamiento de un aporte complementario equivalente al aporte voluntario con fin previsional realizado directamente por las personas afiliadas al Sistema.
b) El aporte del Estado no podrá exceder del monto equivalente a una unidad de aporte sobre una RMV anualmente.
c) En el caso de que los aportes voluntarios con fin previsional, sujetos al incentivo, realizados por las personas afiliadas al Sistema, excedan los recursos destinados por el Estado para el financiamiento anual del aporte complementario, la distribución de dichos recursos se realizará de manera

proporcional al aporte realizado por cada beneficiario y al tope establecido en el numeral 2 de la presente disposición.

d) El aporte del Estado se efectuará a favor de los afiliados que realizan aportes voluntarios con fin previsional y que perciban ingresos mensuales que no excedan el 0,25 de la UIT.
e) A través del reglamento se definirán los mecanismos para la implementación de la presente disposición.
f) El MEF realizará cada tres años una evaluación del incentivo al ahorro, cuyos resultados permiten revisar la continuidad de la presente disposición, así como la introducción de ajustes en los mecanismos para su implementación.

DECIMOSEGUNDA. Sistema de Pensiones Sociales

El Sistema de Pensiones Sociales de la micro y pequeña empresa se rige por las normas específicas de la materia.

DECIMOTERCERA. Afiliación de extranjeros al Sistema

a) En el caso de los ciudadanos extranjeros que se encuentran en una relación laboral de dependencia, se afiliarán al SNP o al SPP a través de los documentos de identificación como el carné de extranjería o cualquier otro documento permitido bajo las normas vigentes.
b) Quedarán exceptuados de la obligación de afiliación los ciudadanos extranjeros que cumplen con las condiciones establecidas en las disposiciones pertinentes de los convenios internacionales en materia de seguridad social vigentes en el Perú.

DECIMOCUARTA. Cultura de seguridad social en pensiones

El MTPE, en coordinación con el Ministerio de Educación (MINEDU) articulará la implementación de la cultura de seguridad social en pensiones en las instituciones educativas a través de herramientas curriculares, así como de recursos y materiales educativos en las distintas etapas, modalidades niveles, ciclos y programas del sistema educativo, en el marco de la normativa respectiva y de la autonomía de las instituciones educativas.

DECIMOQUINTA. Registro de aportes en el régimen del Decreto Ley 20530, régimen de pensiones y compensaciones por servicios civiles prestados al Estado no comprendidos en el Decreto Ley 19990

a) La ONP llevará un registro del personal en actividad, sus aportes y pensionistas de todas las entidades del sector público que se encuentren sujetas al régimen del Decreto Ley 20530, régimen de pensiones y compensaciones por servicios civiles prestados al Estado no comprendidos en el Decreto Ley 19990, para lo cual se autorizará a la ONP a que pueda requerir la documentación necesaria a dichas entidades.
b) El registro deberá contendrá a todos los pensionistas independientemente de la fuente de financiamiento con la que pagan las pensiones.

DECIMOSEXTA. Obligación de afiliarse de los aportantes del régimen del Decreto Legislativo 894, Ley del Servicio Diplomático de la República, que no acceden a una pensión

a) El personal diplomático del régimen del Decreto Legislativo 894, Ley del Servicio Diplomático de la República, que hubiera culminado su relación laboral sin haber alcanzado el tiempo mínimo para tener derecho a pensión, deberá acogerse al SNP o al SPP según su elección.
b) En aquellos casos en que dicho personal se afilie al SPP, le corresponderá un bono previsional en función a sus aportes, el cual se regirá según las condiciones que establezca el reglamento de la presente ley.
c) A los que opten por asegurarse en el SNP, el Estado les reconocerá los años de aportes efectivos, los cuales deberán ser acreditados con una constancia de aportes emitida por la entidad que administre el régimen de pensiones del Decreto Legislativo 894, Ley del Servicio Diplomático de la República.

DECIMOSÉPTIMA. Pensión de viudez para el cónyuge o integrante sobreviviente de la unión de hecho de la asegurada o pensionista fallecida

En los regímenes previsionales a cargo del Estado regulados por los decretos ley 19990, por el que se crea Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social, y 20530, régimen de pensiones y compensaciones por servicios civiles prestados al Estado no comprendidos en el Decreto Ley 19990, el cónyuge o integrante sobreviviente de la unión de hecho de la asegurada o pensionista fallecida tiene derecho a acceder a la pensión de viudez con los mismos requisitos exigidos a la cónyuge o integrante sobreviviente de la unión de hecho del asegurado o pensionista fallecido.

DECIMOOCTAVA. Limitación de la disponibilidad de recursos de la CIC de aportes obligatorios en el SPP

a) Las nuevas personas afiliadas al Sistema y las personas afiliadas al SPP menores de cuarenta años a la entrada en vigor de la presente ley no accederán a lo dispuesto en la disposición final y transitoria vigesimocuarta del TUO de Decreto Legislativo 25897, por el que se crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP, aprobado por el Decreto Supremo 054-97-EF.

b) Para las personas afiliadas al SPP que tengan cuarenta años o más con anterioridad a la entrada en vigor de la presente ley, la SBS realizará una evaluación y propondrá las medidas para una progresiva reducción de los alcances de lo dispuesto en la disposición final y transitoria vigesimocuarta del TUO del Decreto Legislativo 25897, por el que se crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP, aprobado por el Decreto Supremo 054-97-EF.

DECIMONOVENA. Sobre los regímenes de pensiones militar y policial

a) Los regímenes de pensiones militar y policial se rigen por sus normas de creación, aprobadas por el Decreto Ley 19846, por el que se unifica el régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado, y por el Decreto Legislativo 1133, Decreto Legislativo para el ordenamiento definitivo del régimen de pensiones del personal militar y policial.
b) El aporte para las pensiones del Decreto Ley 19846, por el que se unifica el régimen de pensiones del personal militar y policial de la Fuerza Armada y Fuerzas Policiales, por servicios al Estado, se sujeta a lo dispuesto en el Decreto Ley 22595, por el que se actualizan porcentajes de aportes destinados al fondo de pensiones.

Bajo los principios de unidad y universalidad establecidos en el artículo I del título preliminar y el principio de no regresión, el Poder Ejecutivo propondrá al Congreso de la República el proyecto de ley de unificación de los regímenes de pensiones militar y policial al nuevo Sistema en un plazo de dos años.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS

PRIMERA. Registro de perceptores de pensiones no contributivas
El registro de los actuales perceptores de pensiones no contributivas en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP) se realizará en el plazo máximo de seis meses a partir de la entrada en vigor de la presente ley.

SEGUNDA. Ampliación del Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65

a) La ampliación de la cobertura del Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65 a las personas adultas mayores de sesenta y cinco años en situación de pobreza será progresiva, según la capacidad financiera del Estado.
b) Las personas afiliadas al Sistema mayores de sesenta y cinco años en situación de extrema pobreza y mayores de setenta y cinco años en situación de pobreza no extrema que no hayan accedido a una pensión constituirán el primer grupo de personas en ser atendidas. Las personas afiliadas al SPP transfiere su CIC al FCR para financiar la pensión no contributiva.

TERCERA. Recaudación de aportes en el régimen del Decreto Ley 20530, régimen de pensiones y compensaciones por servicios civiles prestados al Estado no comprendidos en el Decreto Ley 19990
Los aportes al régimen de pensiones del Decreto Ley 20530, régimen de pensiones y compensaciones por servicios civiles prestados al Estado no comprendidos en el Decreto Ley 19990, cuando las pensiones se financien con recursos de tesoro público, serán transferidos por las entidades a la ONP.

CUARTA. Adecuación de los afiliados al SPP
La SBS dictará las disposiciones operativas para la adecuación del DNI y el código único de identificación del Sistema Privado de Pensiones (CUSPP) de las personas que, a la entrada en vigor de la presente ley, ya se encuentren afiliadas en el SPP.

QUINTA. Incremento de aportación

a) Para aquellos regímenes provisionales administrados por el Estado cuya tasa de aportación es menor al 13 % a la entrada en vigor de la presente ley, se incrementará dicha tasa de manera progresiva hasta alcanzar el 13 %, conforme a lo dispuesto en el numeral 20.1 del artículo 20, según las condiciones que se establezcan en el reglamento.
b) Lo dispuesto en el numeral precedente se aplicará a partir del año siguiente al inicio de la entrada en vigor de la ley.

SEXTA. Tope de remuneración del trabajador independiente

El MEF evaluará cada tres años o cuando se incremente la RMV, lo que suceda primero, el tope de referencia establecido en los artículos 18 y 19, respecto de su incremento, el cual es aprobado mediante norma con rango de ley.

SÉTIMA. Gestión de información de los afiliados

Se faculta a la ONP y a la SBS para emitir las disposiciones necesarias que implementen los sistemas informáticos para la interoperabilidad de información de los afiliados al Sistema.

OCTAVA. Incremento del monto máximo de pensión, de la pensión mínima y de las pensiones proporcionales especiales en el régimen del Decreto Ley 19990, por el que se crea Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social

a) El monto máximo de pensión será de S/1000,00 (mil y 00/100 soles). El monto de la pensión mínima del Sistema Nacional de Pensiones al que se refiere el Decreto Ley 19990, por el que se crea Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social, queda establecido según el siguiente detalle:
   1. La pensión mínima de jubilación y de invalidez queda fijada en S/800,00 (ochocientos y 00/100 soles).
   2. La pensión mínima por derecho derivado queda fijada en S/600,00 (seiscientos y 00/100 soles).
b) La pensión de jubilación proporcional especial por haber cotizado desde diez años de aportes, pero menos de quince años de aportes, queda fijada en S/400,00 (cuatrocientos y 00/100 soles) y la pensión de jubilación proporcional especial por haber cotizado desde quince años de aportes, pero menos de veinte años de aportes, queda fijada en S/500,00 (quinientos y 00/100 soles).

c) El MEF reajusta, mediante decreto supremo, las pensiones del SNP a que se refiere el Decreto Ley 19990, por el que se crea Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social, que actualmente resulten inferiores al monto de S/1000,00 (mil y 00/100 soles), de conformidad con las previsiones presupuestarias y a las posibilidades de la economía nacional. Asimismo, puede disponer la consolidación de las actuales pensiones en un monto único, con fines de simplificación administrativa.
d) El incremento del monto de las pensiones señaladas en la presente disposición rige a partir de enero de 2025 y los reintegros son abonados en febrero de dicho año, de corresponder.
e) La aplicación de lo establecido en esta norma se financia con cargo al presupuesto institucional del pliego ONP.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. Modificación de los artículos 1 y 42 del Decreto Ley 25897, por el que se crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP

Se modifican el párrafo primero del artículo 1 y el párrafo primero del artículo 42 del Decreto Ley 25897, por el que se crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP, en los siguientes términos:

"TÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. El Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP) tiene como objeto contribuir al desarrollo y fortalecimiento del sistema de **seguridad** social en el área de pensiones, **a efectos de otorgar protección ante los riesgos de vejez, invalidez y fallecimiento,** y está conformado **principalmente** por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (AFP) **y las Empresas del Sistema Financiero comprendidas en los literales a), c) y d) del artículo 16 de la Ley General del Sistema Financiero y Sistema de Seguros**, las que administran los Fondos de

Pensiones a que se refiere el Capítulo II del Título III de la presente Ley. **Complementariamente, participan del SPP las empresas de seguros que proveen las prestaciones que correspondan, así como las entidades o instancias que participan de los procesos operativos asociados a la administración de los fondos de pensiones.**

Jubilación Anticipada

Artículo 42. Procede la jubilación cuando el afiliado mayor de cincuenta y cinco años así lo disponga, siempre que obtenga una pensión igual o superior al 40 % del promedio de las remuneraciones percibidas y rentas declaradas durante los últimos ciento veinte meses, debidamente actualizadas deduciendo las gratificaciones".

SEGUNDA. Incorporación de las disposiciones finales y transitorias decimooctava y decimonovena al Decreto Ley 25897, que crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP

Se incorporan las disposiciones finales y transitorias decimooctava y decimonovena al Decreto Ley 25897, que crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP, en los términos siguientes:

"**DECIMOOCTAVA. Fondo Educativo del Sistema Privado de Pensiones (Fesip)**

Se crea el Fondo Educativo del Sistema Privado de Pensiones (FESIP), como un instrumento orientado al financiamiento de proyectos educativos previsionales, a fin de promover mayores niveles de cultura previsional.

La obtención de recursos del Fesip proviene de donaciones de las AFP, empresas de seguros y demás entidades participantes del sistema previsional, así como de las multas que cobre la entidad centralizadora por las infracciones que determine, siempre que esta no sea una entidad pública.

Las características de organización, composición, funcionamiento, mecanismos de aportación y gestión del fondo educativo, son establecidas por el MEF.

Las acciones de financiamiento educativo del Fesip pueden complementar a las que les corresponda a las AFP y EFS en su condición de administradoras de fondos de pensiones dentro del SPP, pudiendo el Estado complementar ello con recursos fiscales, sobre la base de las instrucciones y regulación que se impartan mediante decreto supremo emitido por el MEF.

DECIMONOVENA. Consejo de Participación Ciudadana en Seguridad Social (Copac)
Se crea el Consejo de Participación Ciudadana en Seguridad Social (Copac), el cual canaliza la participación de los usuarios del SPP.

El Copac comprende a representantes de las organizaciones de asegurados; representantes de pensionistas; representantes de las entidades sin fines de lucro cuya finalidad esté orientada al tratamiento de los temas de la pobreza en la vejez, mejoras del mercado demográfico o laboral, generación de mejoras en el tratamiento de las inversiones y gestión de sus riesgos, así como de los beneficios que provee el SPP; colegios profesionales cuyas materias tengan relación con la seguridad social; y universidades con carreras de pregrado y posgrado afines a la materia, entre otros.

Dicho consejo tiene como función, según la materia que se trate, centralizar, canalizar o discutir propuestas ciudadanas que se sometan a su consideración acerca de oportunidades de mejora del SPP en el Perú en materias relacionadas.

Las características de organización, composición, funcionamiento, financiamiento y gestión del Copac son establecidas por disposiciones reglamentarias de la Superintendencia.

La implementación y funcionamiento del Copac no demandan uso y recursos adicionales del tesoro público".

TERCERA. Modificación del artículo 14 de la Ley 30003, Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros

Se modifica el párrafo primero del artículo 14 de la Ley 30003, Ley que regula el Régimen Especial de Seguridad Social para los Trabajadores y Pensionistas Pesqueros en los siguientes términos:

"**Artículo 14. Aporte al SPP**

Los trabajadores pesqueros efectúan un aporte al SPP **del 8 % que se incrementa progresivamente al 10 %** del monto de su remuneración asegurable, más la prima del seguro de invalidez, sobrevivencia y gastos de sepelio y la comisión respectiva que establezca la Administradora Privada de Fondo de Pensiones (AFP) elegida libremente por el trabajador, **según las condiciones que se establecen mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas y por el ministro de la Producción**.

Para estos efectos, se considera remuneración asegurable a la suma de todos los ingresos percibidos por el trabajador pesquero, incluyendo su participación en la pesca capturada y las bonificaciones por especialidad.

En ningún caso la remuneración asegurable mensual puede ser menor a la Remuneración Mínima Vital (RMV) vigente en cada oportunidad".

CUARTA. Modificación del artículo 1 de la Ley 30939, Ley que establece el Régimen Especial de Jubilación Anticipada para Desempleados en el Sistema Privado de Pensiones

Se modifica el literal a) del artículo 1 de la Ley 30939, Ley que establece el Régimen Especial de Jubilación Anticipada para Desempleados en el Sistema Privado de Pensiones, en los términos siguientes:

"**Artículo 1. Establecimiento del Régimen Especial de Jubilación Anticipada**

Se establece el Régimen Especial de Jubilación Anticipada en el Sistema Privado de Pensiones destinado a aquellos afiliados que cumplan con las siguientes condiciones:

a) Que, al momento de solicitar el beneficio, tengan como edad mínima **cincuenta y cinco** años cumplidos.

[...]".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA. Derogación

Se derogan las siguientes normas:

a) Los artículos 1 y 2 y la disposición transitoria y final primera de la Ley 28991, Ley de libre desafiliación informada, pensiones mínimas y complementarias, y régimen especial de jubilación anticipada.
b) El artículo 24 del Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones, aprobado por el Decreto Supremo 054-97-EF.
c) El artículo 14 del Texto Único Ordenado del Régimen Pensionario del Estado, aprobado por el Decreto Supremo 070-98-EF.
d) Los artículos 78 y 79 del Decreto Ley 19990, por el que se crea el Sistema Nacional de Pensiones de la Seguridad Social.
e) El párrafo segundo del artículo 30-A y el artículo 33 del Decreto Ley 25897, por el que se crea el Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), conformado por las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones AFP.
f) El artículo 4 del Decreto Ley 25967, por el que se modifica el goce de pensiones de jubilación que administra el Instituto Peruano de Seguridad Social IPSS.

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 344/2021-CR, 2851/2022-CR, 3090/2022-CR, 3093/2022-CR, 3717/2022-CR, 4055/2022-CR, 4743/2022-CR, 5086/2022-CR, 5150/2022-CR, 5246/2022-CR, 5377/2022-CR, 5386/2022-CR, 5929/2023-CR, 6120/2023-PE, 6227/2023-CR, 6338/2023-CR, 6369/2023-CR, 7229/2023-CR, QUE PROPONEN LA REFORMA DEL SISTEMA PREVISIONAL PERUANO

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: DAVILA ATANACIO Pasion Neomias FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/05/2024 17:54:44-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/05/2024 15:46:05-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUITO SARMIENTO Bernardo Jaime FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/05/2024 18:36:45-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/05/2024 09:45:09-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORTEZ AGUIRRE Isabel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 28/05/2024 19:54:21-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN NARRO Sigrid Tesoro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/05/2024 10:01:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGÜERO GUTIERREZ Maria Antonieta FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/05/2024 11:23:31-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: DOROTEO CARBAJO Raul Felipe FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/05/2024 12:09:20-0500

MP Dictamenes

De: Notificacion Sistemas
Enviado el: miércoles, 29 de mayo de 2024 12:42
Para: Fernando Augusto Bravo Alarcón; MP interno
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
Datos adjuntos: f5ab598c41e8dab2632a1f7e48f709be.pdf

[Solicitante]: fbravo@congreso.gob.pe
[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
[Mensaje]: Se remite dictamen recaído en los proyectos 344/2021-CR, 2851/2022-CR, 3090/2022-CR, 3093/2022-CR, 3717/2022-CR, 4055/2022-CR, 4743/2022-CR, 5086/2022-CR, 5150/2022-CR, 5246/2022-CR, 5377/2022-CR, 5386/2022-CR, 5929/2023-CR, 6120/2023-PE, 6227/2023-CR, 6338/2023-CR, 6369/2023-CR, 7229/2023-CR, que fue aprobado por mayoría y con texto sustituorio por la Comisión de Trabajo en su vigésima sesión ordinaria efectuada el 30 de abril de 2024. Dicha aprobación se hizo con dispensa del trámite de sanción del acta.
[Fecha]: 2024-05-29 12:41:57
[IP]: 192.168.10.219

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.