CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
08 MAR 2023
RECIBIDO
Firma _____ Hora 11:22

Dictamen recaído en los proyectos de Ley 3474/2022-CR, 3534/2021-CR, 3543/2021-CR, 3932/2021-CR, 4106/2021-CR, que declaran de necesidad pública la construcción y mejoramiento de diversas vías de comunicación en el país.

COMISIÓN DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022-2023

Señor Presidente:

Han sido remitidos para dictamen de la Comisión de Transportes y Comunicaciones, de conformidad con el inciso 9 del artículo 192 de la Constitución Política del Perú, los siguientes proyectos de ley:

3474/2021-CR, que declara de interés nacional y necesidad pública la construcción de la autopista "Juliaca, Huancané y Moho", ubicado en el departamento de Puno; presentado por el grupo parlamentario Acción Popular, a iniciativa del congresista **Jorge Flores Ancachi.**

3534/2022-CR, que declara de necesidad pública e interés nacional la ejecución del proyecto para el mejoramiento y ampliación del servicio de transitabilidad vehicular de cuatro tramos de vías vecinales ubicadas en las provincias de Cusco, Calca y Urubamba del departamento de Cusco, presentado por el grupo parlamentario Acción Popular, a iniciativa del congresista, **Luis Ángel Aragón Carreño.**

3543/2021-CR, que declara de necesidad pública los proyectos de infraestructura vial en el ámbito de influencia del corredor minero del sur, que comprende los departamentos de Apurímac, Cusco y Arequipa. Esto con el fin de garantizar la articulación vial en las zonas alto andinas y promover su desarrollo sostenible, presentado por el grupo parlamentario Acción Popular, a iniciativa del congresista, **Luis Ángel Aragón Carreño.**

3932/2022-CR, que declara de interés nacional, necesidad pública y ejecución preferente la categorización como vía nacional alterna y el mejoramiento de las carreteras Higueras - Yarumayo - Yacus - Margos - Jesús - Cauri - Antacolpa - Raura - Oyón - Rutas (HU-110 y HU -111)

presentado por el grupo parlamentario Alianza para el Progreso a iniciativa del congresista, **Luis Raúl Picón Quedo.**

4106/2022-CR, que declara de necesidad pública y prioritario interés nacional la construcción, mejoramiento, mantenimiento y conservación de la Carretera Chicama - Cascas - Contumazá - Chilete, Ruta Nacional PE-1NF, en las provincias de Ascope y Gran Chimú, en el departamento de La Libertad, y provincia de Contumazá, en el departamento de Cajamarca, presentado por el grupo parlamentario Acción Popular, a iniciativa de la congresista **María del Carmen Alva Prieto**.

Los proyectos de ley tienen en común declarar de interés nacional y necesidad pública el mejoramiento, el asfaltado, la construcción, así como la categorización vial de:

a) La construcción de la autopista "Juliaca, Huancané y Moho", ubicado en el departamento de Puno.
b) La ejecución del proyecto para el mejoramiento y ampliación del servicio de transitabilidad vehicular de cuatro tramos de vías vecinales ubicadas en las provincias de Cusco, Calca y Urubamba del departamento de Cusco.
c) Los proyectos de infraestructura vial en el ámbito de influencia del corredor minero del sur, que comprende los departamentos de Apurímac, Cusco y Arequipa.
d) La ejecución preferente la categorización como vía nacional alterna y el mejoramiento de las carreteras Higueras, Yarumayo, Yacus, Margos, Jesús, Cauri, Antacolpa, Raura, Oyón - Rutas (HU-110 y HU -111).
e) La construcción, mejoramiento, mantenimiento y conservación de la Carretera Chicama, Cascas, Contumazá, Chilete, Ruta Nacional PE-1NF, en las provincias de Ascope y Gran Chimú, en el departamento de La Libertad, y provincia de Contumazá, en el departamento de Cajamarca.

Estas rutas unen distritos y caseríos de diversas regiones del país, y para evitar la innecesaria duplicación[1], la Comisión de Transportes y Comunicaciones ha optado por acumularlos a efectos de proponer un solo dictamen.

[1] Robinson Urtecho, Patricia. *Manual del proceso legislativo*. Lima: Congreso de la República, Oficialía Mayor, 2012, p. 42.

I. Situación procesal

Antecedentes procedimentales

El Proyecto de Ley **3474/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 07 de noviembre del 2022, siendo recibido en la Comisión de Transportes y Comunicaciones el 09 de noviembre del 2022, como única comisión para su estudio y dictamen.

El Proyecto de Ley **3534/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite Documentario, el 15 de noviembre del 2022, siendo recibido en la Comisión de Transportes y Comunicaciones el 26 de abril de 2022, como única comisión para su estudio y dictamen.

El Proyecto de Ley **3543/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 14 de noviembre del 2022, siendo recibido en la Comisión de Transportes y Comunicaciones el 16 de noviembre del 2022, como única comisión para su estudio y dictamen.

El Proyecto de Ley **3932/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 09 de enero del 2023, siendo recibido en la Comisión de Transportes y Comunicaciones el día 10 de enero del 2023, como única comisión para su estudio y dictamen.

El Proyecto de Ley **4106/2022-CR** fue presentado en el Área de Trámite Documentario el 30 de enero del 2023, siendo recibido en la Comisión de Transportes y Comunicaciones el 01 de febrero de 2023, como única comisión para su estudio y dictamen.

El presente dictamen fue **aprobado por unanimidad** de los congresistas presentes en la Segunda Sesión Extraordinaria Descentralizada Semipresencial, celebrada en el departamento de San Martín el viernes 17 de febrero de 2023, con los votos favorables de los siguientes congresistas: Aragón Carreño, Amuruz Dulanto, Bellido Ugarte, Gutiérrez Ticona, Jiménez Heredia, Montalvo Cubas, Obando Morgan y Wong Pujada. No hubo votos en contra, ni abstenciones.

II. Contenido de las propuestas legislativas

El **proyecto 3474/2022-CR** se compone de un artículo único y una disposición complementaria final. En el primero se declara de necesidad pública e interés nacional la construcción de la autopista de Juliaca, Huancané y Moho, ubicado en el departamento de Puno; y luego en la única disposición complementaria final que encarga al Ministerio de Transportes y Comunicaciones al Ministerio de Economía y Finanzas, así como al Gobierno Regional de Puno, de acuerdo a sus competencias y disponibilidad presupuestaria elaboran los estudios correspondientes y ejecutar la construcción de la obra.

El **proyecto 3534/2021-CR** se enfoca en dos artículos, cuyo objetivo es declarar de Necesidad Pública e interés nacional la ejecución del proyecto mejoramiento y ampliación del servicio de transitabilidad vehicular de cuatro tramos de vías vecinales ubicadas en las provincias de Cusco, Calca y Urubamba del departamento de Cusco, el segundo articulo señala que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, de conformidad con sus competencias y en coordinación con las autoridades regionales, provinciales y distritales priorizan la ejecución del proyecto.

El proyecto **3543/2021-CR** se compone un artículo único y una disposición complementaria final, cuyo objetivo es declarar de necesidad pública los proyectos de infraestructura vial en el ámbito de influencia del corredor minero del sur, la disposición complementaria final que autoriza al Poder Ejecutivo para que coordine con los órganos competentes con los gobiernos regionales, locales del Cusco, Apurimac y Arequipa, se dicten las normas necesarias para su ejecución.

El proyecto **3932/2021-CR** contiene tres artículos, cuyo objetivo es declarar de necesidad publica y ejecución preferente la categorización como vía nacional alterna y el mejoramiento de las carreteras Higueras, Yarumayo, Yacus, Margos, Jesús; Cauri, Antacolpa, Raura, Oyon, Rutas (HU-110 y HU-111), el segundo articulo declara de interés nacional, necesidad pública y ejecución preferente la categorización como vía nacional alterna y el mejoramiento de las carreteras antes descritas y por último el articulo tercero que señala que el Ministerio de Transportes

y Comunicaciones a través del Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Nacional – PROVIAS Nacional, realiza las coordinaciones con el gobierno regional y gobiernos locales de la región de Huánuco, de acuerdo a sus competencias y disponibilidad presupuestaria con la finalidad de priorizar el cumplimiento de la presente Ley.

El proyecto **4106/2021-CR** contiene un artículo único, cuyo objetivo es declarar de necesidad pública y prioritario interés nacional la carretera Chicama Casca, Contumazá, Chilete, en el departamento de Cajamarca

III. Marco Normativo

III.1 Legislación nacional

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
- Ley 27181, Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre.
- Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Ley 27783 Ley de Bases de la Descentralización.
- Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- Ley 29370, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- Ley 27293, Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública.
- Ley 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa.

IV. Análisis de la propuesta legislativa

IV.1 Análisis técnico

De acuerdo a lo establecido, el Congreso de la República tiene entre sus competencias la posibilidad de emitir normas declarativas a través de leyes, conforme lo señala la política del Perú:

"La Constitución Política del Perú establece, entre otras disposiciones, las competencias de aprobación de diversas normas declarativas, [...] tanto el Congreso de la República como los tres niveles de gobierno (nacional, regional y locales) aprueban normas en este sentido, pues no existe en el ordenamiento

jurídico peruano legislación que desarrolle este aspecto. Así, el Congreso las aprueba a través de leyes; el Ejecutivo mediante decretos legislativos y decretos supremos; las regiones con ordenanzas regionales; y las municipalidades con ordenanzas municipales."[2]

También el Ministerio de Justicia ha establecido que las normas que declaran de interés nacional y necesidad pública algunos proyectos para su ejecución deben perseguir el bienestar de la sociedad y satisfacer derechos fundamentales de la población:

"Las propuestas normativas que incorporen las categorías necesidad pública e interés nacional deberán tener como objetivo el bienestar de la sociedad y reconducir a la satisfacción de los derechos fundamentales, lo cual tendrá como fin último la protección de la dignidad de la persona humana, atendiendo a los siguientes parámetros:

- Que su contenido esté vinculado al bien común.
- Que se contribuya a la realización de la dignidad humana.
- Que se fortalezcan los principios democráticos y la convivencia pluralista.
- Que permita evaluar otros dispositivos normativos que contengan derechos y deberes constitucionales, así como legales.
- Que integre un proceso de toma de decisión y sea materializado por los entes competentes del Estado."[3]

Es importante precisar que las leyes declaraciones de necesidad nacional únicamente responden a un proyecto de nivel nacional; y el Congreso de la República tiene competencia para la emisión de leyes declarativas que establezcan, de forma justificada, el interés nacional y necesidad pública de determinados proyectos, sean de ámbito local, regional o nacional.

De conformidad con lo antes mencionado, el Congreso de la República se encuentra legitimado válidamente, según la Constitución y las normas vigentes,

---

[2] JIMÉNEZ Gonzales, Óscar – "Estudio sobre normas que declaran de necesidad pública e interés nacional diversas materias" [Informe Temático N° 10/2012-2013]. Lima: Departamento de investigación y documentación parlamentaria del Congreso de la República, 2013, p. 3.

[3] MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS – "Informe Legal sobre la naturaleza jurídica e implicancias de las normas consideradas —declaraciones de necesidad pública e interés nacional" [Informe N° 036-2013-JUS/DNAJ]. Lima: Dirección General de Desarrollo y Ordenamiento Jurídico, 2013, p. 8.

para la emisión de normas que determinen el interés nacional y la necesidad pública de proyectos en materia del sector transportes, no sólo por sus funciones atribuidas por el ordenamiento jurídico, sino también para garantizar y promover el cumplimiento de derechos fundamentales.

En el caso de las presentes iniciativas legislativas, éstas tienen por objeto declarar la necesidad pública la construcción y mantenimiento de diversas vías de comunicación en el territorio nacional.

IV. 2 Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de las propuestas legislativas.

Las iniciativas legislativas que han sido materia de estudio son necesarias para cerrar las brechas de tránsito y que permita las actividades económicas, sociales, turísticas, culturales y productivas de las regiones donde pretenden legislar.

De esta forma, los proyectos que declaran de necesidad pública permiten que el Poder Ejecutivo, a través de los órganos competentes, priorice y ejecute las obras objeto de declaración en la propuesta legislativa.

Las propuestas legislativas analizadas son viables, porque existe fundamento constitucional y legal para la emisión de normas declarativas de necesidad pública del sector transportes en general.

Por último, tales proposiciones de ley son oportunas, porque permiten que, en representación de la población, el Congreso de la República le informe y notifique al Poder Ejecutivo los proyectos que requieren atención de parte de este poder del Estado, para su priorización y pronta ejecución.

IV.3 Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma

De acuerdo con lo señalado en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo establecido en el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público, por lo que las iniciativas materia de estudio

cumplen con lo señalado en las normas legales antes citadas y no contravienen la Constitución Política del Perú, ni ninguna norma legal peruana, en este aspecto.

Los proyectos estudiados en el presente documento tienen como objeto declarar la necesidad la Ejecución, construcción, categorización nacional de diversas vías de comunicación en el territorio nacional, lo que en sí no significa iniciativa de gasto, pues no se está creando obras públicas por ley.

IV.4 Análisis de las opiniones e información solicitadas

Opiniones solicitadas

Entidad consultada	N° de Oficio	Fecha	Respuesta
PL 3474/2022-CR 1) Ministerio de Transportes y Comunicaciones 2) Ministerio de Economía y Finanzas 3) Ministerio del Ambiente 4) Gobierno Regional de Puno	Oficio 0617 MTC Oficio 0618 MEF Oficio 0619 Minam Oficio 0620 GRPuno	06/12/2022	
PL 3543/ 2022-CR 1) Ministerio de Transportes y comunicaciones 2) Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio 0667 MTC Oficio 0668 MEF Oficio 0669 Minam Oficio 0670GRApurimac Oficio 0671 GRCusco Oficio 067 GRArequipa	06/12/2022	

3) Ministerio del Ambiente 4) Gobierno Regional de Apurimac 5) Gobierno Regional del Cusco 6) Gobierno Regional de Arequipa			
PL 3932/2022-CR	Sin opiniones		
PL 4106	Sin opiniones		

IV.5 Análisis costo-beneficio

Es importante tener en cuenta que estos proyectos de ley que son materias de estudio del presente dictamen permite analizar los costos y beneficios que conllevaría la aprobación de las iniciativas de ley; ahora, al ser la fórmula legislativa de carácter declaratorio, y teniendo como objetivo llamar la atención del Ejecutivo y comunicar la necesidad directa de la población para que se cumpla con priorizar la ejecución de los proyectos identificados por los legisladores como de interés nacional y necesidad pública.

En ese sentido, se presenta el análisis costo-beneficio frente a los actores sociales que supondría la aprobación de los proyectos de ley:

ACTORES	BENEFICIOS	COSTOS
Población	• Los proyectos priorizados reducirán el tiempo de viaje de pasajeros en todas las rutas que esta cubra. • Los proyectos priorizados disminuirán la congestión vehicular, en el sector.	• Predios afectados. • Ecosistemas y calidad del aire posiblemente perjudicados.

	• Los proyectos priorizados impulsarán con mayor dinamismo las actividades económicas de la región Cusco, Arequipa, Apurimac, Puno, el mejoramiento de las carreteras Higueras - Yarumayo - Yacus - Margos - Jesús - Cauri - Antacolpa - Raura - Oyón - Rutas (HU-110 y HU -111), conservación de la Carretera Chicama, Cascas, Contumazá, Chilete, Ruta Nacional PE-1NF, en las provincias de Ascope y Gran Chimú, en el departamento de La Libertad, y provincia de Contumazá, en el departamento de Cajamarca. • por las que transcurra, así como actividades sociales, turísticas, culturales y productivas. • Los proyectos priorizados serán considerados para la población como una opción mucho mejor, más eficiente y productiva para transportarse.	• Riesgo de afectación de restos arqueológicos. • Riesgo de accidentes y siniestros debido a la mayor velocidad que facilitan las carreteras asfaltadas
Empresas	• Los proyectos priorizados supondrán la modernización del sector transporte y mejora para la población del sector. • Los proyectos priorizados facilitarán la conexión de empresas con clientes y de empresas entre sí.	
Estado	• Respetará y cumplirá el artículo 192 de la Constitución Política del Perú, que fomenta la	• Riesgo de que recursos públicos utilizados sean objeto

	competitividad, las inversiones y el financiamiento para la ejecución de proyectos y obras de infraestructura de alcance e impacto regional y nacional.	de malversaciones en los proyectos de inversión. • Mayores inversiones para control y seguridad de las nuevas carreteras.

IV.6 Vinculación con las Políticas del Estado del Acuerdo Nacional

Los proyectos de ley que se dictaminan tienen vinculación directa con la **Décima Política de Estado** ya que están relacionados estrechamente con la Reducción de la Pobreza. De conformidad a esta Política, el Estado se compromete a dar prioridad efectiva a la lucha contra la pobreza y a la reducción de la desigualdad social, mediante la promoción del desarrollo empresarial local y el empleo; asimismo, se comprometen a promover la ejecución de proyectos de infraestructura logística y productiva para el desarrollo local y regional.

Para ese logro, precisamente, la idea de mejorar, habilitar, construir y recuperar carreteras, caminos y ramales tiene el potencial de articular e integrar regiones, poblaciones, centros productivos y economías locales, lo que justamente constituye una de las formas de reducir la pobreza, ya que ello reduce los costos y el tiempo de transporte entre las regiones del Perú.

Los proyectos de ley también tienen vinculación con la **Vigésimo Primera Política de Estado** que propone desarrollar la infraestructura y mejorar la competitividad del país. De conformidad a esta Política el Estado tiene la obligación de elaborar un plan nacional de infraestructura identificando ejes nacionales de integración y crecimiento para desarrollar una red energética, vial, portuaria, aeroportuaria y de telecomunicaciones, que permita fluidez en los negocios y en la toma de decisiones. Todo ello, contribuye a promover el desarrollo de rutas turísticas y corredores de exportación que permitirá trasladar productos a costos razonables, facilitar las cadenas de producción y consolidar una integración fronteriza acorde con los planes nacionales.

V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Transportes y Comunicaciones, de conformidad con el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **APROBACIÓN** del dictamen recaído en los proyectos de ley **3474/2022-CR**, **3534/2021-CR, 3543/2021-CR, 3932/2021-CR, 4106/2021-CR,** con el siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA LA CONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO DE DIVERSAS VÍAS DE COMUNICACIÓN EN EL PAÍS

Artículo único. Declaratoria de necesidad pública
Se declara de necesidad pública la construcción y mejoramiento de las vías de comunicación en las circunscripciones siguientes:

a) La construcción de la autopista Juliaca-Huancané-Moho, ubicada en el departamento de Puno.
b) La ejecución del proyecto para el mejoramiento y ampliación del servicio de transitabilidad vehicular de cuatro tramos de vías vecinales ubicadas en las provincias de Cusco, Calca y Urubamba del departamento de Cusco.
c) Los proyectos de infraestructura vial en el ámbito de influencia del corredor minero del sur, que comprende los departamentos de Apurímac, Cusco y Arequipa.
d) La ejecución preferente, la categorización como vía nacional alterna y el mejoramiento de la carretera Higueras-Yarumayo-Yacus-Margos-Jesús-Cauri-Antacolpa-Raura-Oyón-Rutas (HU-110 y HU-111), en las provincias de Lauricocha y Huánuco del departamento de Huánuco, y en la provincia de Oyón del departamento de Lima.
e) La construcción, mejoramiento, mantenimiento y conservación de la carretera Chicama-Cascas-Contumazá-Chilete, Ruta Nacional PE-1NF, en las provincias de Ascope y Gran Chimú del departamento de La Libertad, y en la provincia de Contumazá del departamento de Cajamarca.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Aplicación de la normativa sobre el medio ambiente

En el marco de la declaratoria de necesidad pública establecida en el artículo único, y en la medida en que se implemente lo establecido por esta ley, corresponderá a las entidades competentes respetar la normativa ambiental, en particular, las disposiciones de la Ley 27446, Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental, y su reglamento, en caso de ser aplicable.

Salvo mejor parecer,
Dese cuenta.
Sala de Comisión.

Lima, 17 de febrero de 2023.

MIEMBROS TITULARES

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/02/2023 14:11:57-0500



1. ARAGÓN CARREÑO, LUIS ÁNGEL
Presidente
(Acción Popular)



2. SALHUANA CAVIDES, EDUARDO
Vicepresidente
(Alianza para el Progreso)



3. OLIVOS MARTÍNEZ, LESLIE VIVIAN
Secretaria
(Fuerza Popular)

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: OLIVOS MARTINEZ Leslie Vivian FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/02/2023 16:08:05-0500



FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AMURUZ DULANTO Yessica Rosselli FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/02/2023 17:09:16-0500

4. AMURUZ DULANTO, YESSICA ROSSELLI
(Avanza País - Partido de Integración Social)



5. BELLIDO UGARTE, GUIDO
(Perú Libre)

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BELLIDO UGARTE Guido FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/02/2023 15:54:32-0500

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 24 **de** agosto **de** 2023

Al orden del día

HUGO F. ROVIRA ZAGAL
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA



6. CERRÓN ROJAS, WALDEMAR JOSÉ
(Perú Libre)

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JIMENEZ HEREDIA David Julio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/02/2023 13:04:02-0500



7. GUTIÉRREZ TICONA, PAUL SILVIO
(Bloque Magisterial de Concertación Nacional)



8. JIMÉNEZ HEREDIA, DAVID JULIO
(Fuerza Popular)



9. MEDINA MINAYA, ESDRAS RICARDO
(Somos Perú)

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GUTIERREZ TICONA Paul Silvio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/02/2023 14:30:50-0500



10. MONTALVO CUBAS, SEGUNDO TORIBIO
(Perú Libre)



11. OBANDO MORGAN, AURISTELA ANA
(Fuerza Popular)



12. QUISPE MAMANI, WILSON RUSBEL
(Perú Libre)

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTALVO CUBAS SEGUNDO TORIBIO FIR 16655831 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/02/2023 17:48:15-0500



13. REVILLA VILLANUEVA, CÉSAR MANUEL
(Fuerza Popular)

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: OBANDO MORGAN Auristela Ana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/03/2023 09:59:30-0500



14. RUIZ RODRÍGUEZ, MAGALY ROSMERY
(Alianza para el Progreso) _____



15. TELLO MONTES, NIVARDO EDGAR
(Bloque Magisterial de Concertación Nacional) _____



16. VERGARA MENDOZA ELVIS HERNÁN
(Acción Popular) _____



17. WONG PUJADA, ENRIQUE
(Podemos Perú) _____

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: WONG PUJADA Enrique FIR 10621936 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/03/2023 09:36:15-0500



18. ZEBALLOS APONTE JORGE ARTURO
(Renovación Popular) _____

MIEMBROS ACCESITARIOS



1. AGUINAGA RECUENCO, ALEJANDRO AURELIO
(Fuerza Popular) _____



2. ALEGRÍA GARCÍA, LUIS ARTURO
(Fuerza Popular) _____



3. CASTILLO RIVAS, EDUARDO ENRIQUE
(Fuerza Popular) _____



4. CORDERO JON TAY, MARÍA DEL PILAR _____
(Fuerza Popular)



5. CHACÓN TRUJILLO NILZA MERLY _____
(Fuerza Popular)



6. GONZA CASTILLO AMÉRICO _____
(Perú Libre)



7. GUERRA GARCÍA CAMPOS, HERNANDO _____
(Fuerza Popular)



8. HERRERA MEDINA, NOELIA ROSSVITH _____
(Renovación Popular)



9. JUAREZ GALLEGOS, CARMEN PATRICIA _____
(Fuerza Popular)



10. QUIROZ BARBOZA, SEGUNDO TEODOMIRO _____
(Bloque Magisterial de Concertación Nacional)



11. QUITO SARMIENTO, BERNARDO JAIME _____
(Perú Libre)



12. RIVAS CHACARA JANET MILAGROS _____
(Perú Libre)



13. SOTO PALACIOS, WILSON
(Acción Popular) _____



14. TORRES SALINAS, ROSIO
(Alianza para el Progreso) _____



15. TRIGOZO REÁTEGUI, CHERYL
(Alianza para el Progreso) _____



16. ZETA CHUNGA, CRUZ MARÍA
(Fuerza Popular) _____

COMISIÓN DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES
Periodo Anual de Sesiones 2022- 2023
Primera Legislatura Ordinaria

ACTA DE LA SEGUNDA SESIÓN DESCENTRALIZADA SEMIPRESENCIAL EN EL DEPARTAMENTO DE SAN MARTÍN

Viernes 17 de febrero de 2023

En la provincia de Moyobamba, siendo las 15 horas con 39 minutos del día viernes, 17 de febrero de 2023, bajo la presidencia del congresista Luis Ángel Aragón Carreño, se dio inicio a la **SEGUNDA SESIÓN DESCENTRALIZADA SEMIPRESENCIAL** de la Comisión de Transportes y Comunicaciones (CTC), llevada a cabo en el **Auditorio del Gobierno Regional de San Martín** y a través de la plataforma Microsoft Teams con la asistencia de los congresistas titulares: Yessica Amuruz Dulanto, Guido Bellido Ugarte, Paul Gutiérrez Ticona, David Jiménez Heredia, Esdras Medina Minaya, Segundo Montalvo Cubas, Auristela Obando Morgan, Elvis Vergara Mendoza y Enrique Wong Pujada.
Con licencia las congresistas: Waldemar Cerrón Rojas, Magaly Ruíz Rodríguez, Edgar Tello Montes, y Jorge Zeballos Aponte. Con dispensa la congresista Leslie Vivian Olivos Martínez.

ORDEN DEL DÍA

El Señor Presidente: Señaló que, como primer punto de orden del dia, tenemos el debate del predictamen recaído en los Proyectos de Ley 3474, 3534, 3543, 3932 y 4106/2022-CR, que declara de necesidad y utilidad pública la construcción de diversas carreteras a nivel nacional.

El Señor Presidente Indicó que el proyecto 3474/2022-CR, trata sobre la construcción de vías de comunicación, de la autopista en la Region de Juliaca, Huancané y Moho, en el departamento de Puno.

El proyecto 3534/2022-CR, trata sobre los cuatro tramos de las vías vecinales ubicadas en las provincias de Cusco, Calca y Urubamba del departamento de Cusco,

El proyecto 3543/2022-CR, de los proyectos de infraestructura vial en el corredor minero del sur, la disposición complementaria final que autoriza al poder ejecutivo para que coordine con los órganos competentes con los gobiernos regionales, locales de Arequipa Cusco y Apurimac.

El Señor Presidente, no habiendo ningún congresista que haga uso de la palabra, se procedio al voto, del dictamen recaído en los Proyectos de Ley 3474, 3534, 3543, 3932 y 4106/2022-CR, , respecto a la construcción de diversas carreteras en el país, habiendo sido **APROBADO POR UNANIMIDAD.**

Votaron a favor los siguientes congresista: Aragón Carreño, Amuruz Dulanto, Bellido Ugarte, Gutiérrez Ticona, Jimenez Heredia, Montalvo Cubas, Obando Morgan Auristela y Wong Pujada. No hubo votos en contra, ni abstenciones.

El Señor Presidente, como segundo punto de la agenda tenemos el debate del predictamen recaído en los Proyectos de Ley 2773 y 3286/2022-PE, por el que se establece regular la jornada

laboral en el transporte terrestre de personas y mercancías, en los ámbitos regional y nacional.

Este proyecto regula la jornada máxima de conducción y los períodos de descanso mínimo de los trabajadores de la actividad de transporte terrestre, conductores y personal auxiliar.

Cabe señalar que estos proyectos de ley cuentan con la opinión técnica favorable del organismo técnico que es la Superintendencia de Transporte de Personas, Carga y Mercancías (SUTRAN):

El Señor Presidente, Ahora se va votar el dictamen recaído en los Proyectos de Ley 2773 y 3286/2022-PE, por el que se establece la jornada laboral en el transporte terrestre de personas y mercancías, habiendo sido **APROBADO POR MAYORIA.**

Votaron a favor 7 congresista: Aragón Carreño, Amuruz Dulanto, Bellido Ugarte, Gutiérrez Ticona, Medina Minaya, Montalvo Cubas y Wong Pujada.
Votaron en abstención: Jiménez Heredia David y Obando Morgan Auristela. No hubo votos en contra.

El Señor Presidente, Prosiguiendo con la agenda tendremos el debate del predictamen recaído en los Proyectos de Ley 1969/2021-CR y 3778/2022-CR, por el que se establece el fortalecimiento de las asociaciones de fondos contra accidentes de tránsito - AFOCAT.

El Señor Presidente, Indicó que, el objeto de ambas iniciativas es introducir cambios y mejoras en la normativa que regula el funcionamiento de las Asociaciones de Fondos Regionales y Provinciales contra Accidentes de Tránsito (Afocat).

En el caso del proyecto 1969, se le han hecho observaciones tecnicas bastante críticas, por parte de la Superintendencia de Banca y Seguros, el Ministerio de Transportes, del Ministerio de Economía, de la Municipalidad Metropolitana de Lima, del Ministerio de Salud, Indecopi, Defensoría del Pueblo y la Asociación Peruana de Empresas de Seguros.

Las que se pueden resumir en la conclusión dada por el Ministerio de Transportes, que asevera que, de aprobarse la iniciativa tal cual, las Afocat no tendrán mayor incentivo para pagarle a las víctimas de accidentes lo que les corresponde. Es decir, se daría un precedente para que las aseguradoras continúen incumpliendo su obligación de pagar esa compensación.

En cuanto al proyecto 3778, solo se tiene la opinión de la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS),. Por ello, la fórmula legal regula un conjunto de aspectos que no han sido observados por dicho organismo especializado.

El Señor Presidente, no habiendo ningún congresista hacer el uso de la palabra se procedio al voto en el dictamen recaído en los Proyectos de Ley 1969/2021-CR y 3778/2022-CR, por el que se establece el fortalecimiento de las asociaciones de fondos contra accidentes de tránsito – AFOCAT,
Hubo empate en la votación, por lo que NO HAY ACUERDO, y se dejará para otra oportunidad.
.
Votaron a favor 5 congresista: Aragón Carreño, Amuruz Dulanto, Gutiérrez Ticona, Vergara Mendoza y Wong Pujada .
Votaron en Abstención 5 congresista: Bellido Ugarte, Jiménez Heredia, Medina Minaya, Montalvo Cubas y Obando. No hubo votos en contra.

El Señor Presidente, Continuando la sesión dijo: tenemos la invitación del Sr. **Donald Hildebrando Iván Castillo Gallegos** (Director General de la Dirección General de Aeronáutica Civil), para que exponga el tema: Estado situacional de los aeropuertos de Rioja, Juanjuí y Tocache.

Sr. Donald Castillo Gallegos, (Director General de la Dirección General de Aeronáutica Civil), Informó que el próximo año están iniciando en el primer trimestre con la ejecución de la obra del aeropuerto Tocache y juanjui.

Congresista Karol Paredes: Señaló que en el tema del aeropuerto tiene que haber voluntad política.

El Señor Presidente: Prosiguiendo con la agenda, dijo, invitamos al Sr.**Rodulfo Bazan Martinez y a la Sra. Maria del Pilar Panizo Zapata**, (Gerente de operaciones y Gerente de planificación Portuaria de Aeropuertos del Perú), para que expongan sobre los Alcances del contrato de concesión y estado situacional del nivel de servicio del Aeropuerto Cadete FAP Guillermo del Castillo Paredes.

Sr. Rodulfo Bazan Martinez, (Gerente de operaciones), informo que son una concesión que operan en 12 aeropuertos.

Sra. Maria del Pilar Panizo Zapata, (Gerente de planificación Portuaria de Aeropuertos del Perú) Informo que cuenta con una cartera de inversión de aproximadamente 3 mil millones de dólares que contempla 2 programas de inversión.
El primer programa es un programa de rehabilitación de pista y la segunda consiste en la modernizacion y ampliación de los terminales de pasajeros de los distintos componentes de cada uno de los aeropuertos.

El Señor Presidente: A continuación tendremos la participación del Sr. **Robert Pinedo Angulo** (Gerente General del Gobierno Regional de San Martín), a la Sra. Danny Montenegro Perales (Teniente Alcalde Provincial de Rioja), al Sr.Ernesto Peña Robalino (Alcalde Provincial de Moyobamba), quienes expondrá sobre la Problemática de la infraestructura aeroportuaria en la región San Martin.

Sr. Robert Pinedo Angulo, (Gerente General del Gobierno Regional de San Martín), indico, que se viene coordinando desde el inicio de la gestión con el MTC. el avance de aquellos proyectos terrestre.

Sra. Danny Montenegro Perales, (Teniente Alcalde Provincial de Rioja), señalo que tienen como problemática, el mejoramiento y la ampliación de la pista de aterrizaje del aeropuerto de Rioja

Ernesto Peña Robalino, (Alcalde Provincial de Moyobamba), indico que necesitan en Altomayo, un aeropuerto que sea competitivo.

El Señor Presidente, finalmente damos el uso de la palabra al Sr. Jose Diaz zegarra (Gerente central de navegacion aerea de Corpac) para que exponga el tema: Estado situacional del control de tráfico aéreo y planes de mejora del aeropuerto Guillermo del Castillo Paredes .

Sr. Jose Diaz zegarra (Gerente Central de navegacion aerea de Corpac), informo que se están impulsando los sistemas de aeronavegación y mejoras en el aeropuerto de Tarapoto con tecnología de ultima generación.

El Señor Presidente, Preguntó a los funcionarios de Corpac, como esta la pista de aterrizaje, los terrenos que están en estado de abandono y la infraestructura del aeropuerto de Juanjui.

Sr. Donald Castillo Gallegos, (Director General de la Dirección General de Aeronáutica Civi), informo que en el aeropuerto de Juanjui, ya cuenta con un estudio de perfil y con expediente técnico del proyecto y sobre los terrenos ya están saneados, a diferencia de Rioja, que recién lo van hacer.

El Señor Presidente, preguntó cuales serian los plazos o fechas para atender la demanda de la poblacion, con respecto al aeropuerto de Juanjui y de la misma manera el aeropuerto de Rioja.

Sr. Donald Castillo Gallegos, Indicó que para el inicio del primer trimestre del próximo año 2024, ya estarán ejecutando la obra del aeropuerto de Juanjui y para el primer trimestre del 2025, estarán iniciando las obras del aeropuerto de Rioja

El Señor Presidente, señaló que esa información le van a solicitar al director de aeronáutica civil, como presidente de la comisión de transporte y comunicaciones.

Sr. José Diaz zegarra, indicó que por la parte de ellos, es que todos los aeropuertos tenga buenos servicios.

El Señor Presidente, dijo, vamos a dar el uso de la palabra al señor decano del colegio de Ingenieros de la Region San Martin.

Señor Decano del Colegio de Ingenieros del Consejo Departamental, San Martín – Tarapoto, preguntó que en el caso del aeropuerto Guillermo del Castillo que nos precise los plazos y los montos para su mejora y que en el estudio del perfil del proyecto deben de participar toda la sociedad civil, por que de eso va depender la demanda del proyecto..

Sr. Donald Castillo Gallegos, señaló que los plazos para Juanjui y Rioja hasta este monmento no tendría problema de predios, los terrenos están saneados.

El Señor Presidente, dio el uso de la palabra a la señora **Roxana Flores Pérez** del Frente de defensa de los intereses-Rioja (FEDIR), represntante de la sociedad civil.

Señora Roxana Flores Pérez, (Frente de defensa de los intereses-Rioja), Solicitó que se declare de interés nacional el aeropuerto de Rioja, esperamos el compromiso de ustedes y que se cumpla lo que se ofrece en esta sesiones descentralizadas, que son muy buenas pero necesitamos ser atendidos, no podemos estar postergados, necesitamos reactivar la economía con el turismo.

El Señor Presidente, otorgó el uso de la palabra al Sr. **Robert Carbajal Salcedo** de la Asociacion ambientalista para el desarrollo sostenible de la ciudad de RIoja (ASAMDES-RIOJA).

Sr. Robert Carbajal , señaló que Rioja tiene un buen porcentaje de pasajeros y la demanada esta

totalmente garantizada, por eso hay que hacer un estudio de mercado, tenemos los recusos, lo que falta es la voluntad política.

El Señor Presidente, ahora tenemos la participación de la Sra Irena Ortiz Huamàn (AESTUR-RIOJA), del Sr. Eliseo Paredes diaz (Consejero Regional San Martin), el Sr. José Flores Vargas (Colectivo Moyobamba 500 años), y el Sr. Jaime Rengifo Estrella (Cámara de Comercio Region San Martin)

Sra Irena Ortiz Huamàn (AESTUR-RIOJA), manifestó que la Region San Martin es una potencia turística, por lo que la propuesta de la congresista karol Paredes esta para la reglamentación.

Sr. Eliseo Paredes Diaz (Consejero Regional San Martin), preguntó, porque, tanto tiempo se demora para mejorar el aeropuerto de Rioja, ese es el problema, por eso le pedimos señor presidente de la comisión de transportes que interceda, que sea el nexo de la sociedad civil con el ejecutivo.

Sr. José Flores Vargas (Colectivo Moyobamba 500 años), señaló que el Estado no ha sido muy consecuente con las regiones, no va al ritmo que la población exige, hay que buscar estrategias y alternativas para dar solución a la pronta modernidad del aeropuerto de Rioja.

Sr. Jaime Rengifo Estrella (Cámara de comercio Región San Martin), expresó que todos los aeropuertos de la región San Martin necesitan ser reponteciados con las mejores condiciones para que se aproveche el potencial que tiene la región.

El Señor Presidente, hizo algunas precisiones, el trabajo de la comisión de transportes y comunicaciones esta en función a dialogar estrechamente con la población, podemos ser el puente con el poder ejecutivo, podemos trabajar y discrepar constructivamente con el ejecutivo, por que estamos en democracia; coordinemos, presenten los documentos , nosotros hacemos las gestiones del caso.

Congresista Karol Paredes, expresó que el tema del transporte aeroportuario es una prioridad, para transportar los productos y para generar economía para la gente, acá tenemos un problema de gestión por las autoridades, lo que tenemos que hacer es concertar , es trabajar en equipo para dar solución a las necesidades de nuestra región.

Cierre de sesión

El señor presidente, antes de finalizar la sesión, aprobaremos la dispensa, para ejecutar los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta.

De no haber ninguna observación por parte de algún parlamentario, la damos por aprobado.

Ha sido **APROBADO.**

Se levantó la sesión a las 19 horas con 12 minutos.

Se deja constancia que forma parte de esta acta la transcripción de la versión magnetofónica de la presente sesión, y complementariamente el audio y video de la misma.

Presidente

Secretaria

mp.interno@congreso.gob.pe

De: mesadepartesvirtual@congreso.gob.pe
Enviado el: miércoles, 8 de marzo de 2023 09:43
Para: acamapaza@congreso.gob.pe
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
Datos adjuntos: ce3d25fdb6a223f2adf05104bcd89bf8.pdf; 281c345bea194d420f092290b828a2c8.pdf

Marca de seguimiento: Seguimiento
Estado de marca: Marcado

[Solicitante]: acamapaza@congreso.gob.pe
[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
[Mensaje]: La Comisión de Transportes y Comunicaciones, en su II sesión descentralizada semi presencial del 17 de febrero, aprobó los dictámenes: DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 3474/2022-CR, 3534/2021-CR, 3543/2021-CR, 3932/2021-CR, 4106/2021-CR, QUE DECLARAN DE NECESIDAD PÚBLICA LA CONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO DE DIVERSAS VÍAS DE COMUNICACIÓN EN EL PAÍS, APROBADO POR UNANIMIDAD. De igual modo, se aprobó por unanimidad la dispensa de la aprobación del acta para la ejecución de los acuerdos. Se adjunta el acta donde fueron aprobados los dictámenes en mención para su conocimiento y fines.
[Fecha]: 2023-03-08 09:42:37
[IP]: 192.168.10.219

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.