



CONGRESO DE LA REPÚBLICA

MOISÉS GUÍA PIANTO  
Congresista de la República

"Año de la Lucha contra la Corrupción y la Impunidad"

Proyecto de Ley N° 3970/2018-CR

Los congresistas de la República que suscriben integrantes del Grupo Peruanos por el Cambio, a iniciativa del congresista **Moisés Guía Pianto**, en ejercicio del derecho de iniciativa en la formación de leyes que le confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú en concordancia con los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presentan la siguiente iniciativa legislativa.



### PROYECTO DE LEY



## LEY QUE ADICIONA LA DECIMO CUARTA DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL A LA LEY N° 30512, DE INSTITUTOS Y ESCUELAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR TECNOLÓGICA Y DE LA CARRERA PÚBLICA DE SUS DOCENTES

### FORMULA LEGAL

#### Artículo Único.- Objeto de la Ley

El objeto de la presente ley es incorporar la Décima Cuarta Disposición Complementaria Final en la Ley 30512, Ley de Institutos y Escuelas de Educación superior y de la Carrera Pública de Docentes, cuyo texto es el siguiente:

[...]

#### DECIMA CUARTA. De los IEST

Dispóngase que la presente Ley es de aplicación para los Institutos de Educación Superior Tecnológicos (IEST) como instituciones educativas autorizadas antes de la vigencia de la presente Ley, respecto de las acciones de supervisión, fiscalización y sanciones por las autoridades competentes en todo cuando corresponda.



MOISÉS B. GUÍA PIANTO  
Congresista de la República

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 07 de MARZO del 2019.

Según la consulta realizada, de conformidad con el  
Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la  
República: pase la Proposición N° 3940 para su  
estudio y dictamen, a la(s) Comisión(es) de  
**EDUCACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTE.**

GIANMARCO PAZ MENDOZA  
Oficial Mayor  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA



## CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **22** de **abril** del **2022**

De conformidad con lo acordado por el Consejo Directivo, en su sesión realizada el 11 de abril de 2022, actualícese el Proyecto de Ley 3970/2018-CR **asignándole el N° 1820/2021-CR** y prosiga su trámite en el estado en el que se encontraba al finalizar el periodo parlamentario 2016-2021; en consecuencia, **pase a la Comisión de:**

### **1.- EDUCACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTE**

.....  
**HUGO ROVIRA ZAGAL**  
Oficial Mayor  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA



## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### **MODIFICATORIA DE LA LEY N° 30512, LEY DE INSTITUTOS Y ESCUELAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR Y DE LA CARRERA PÚBLICA DE SUS DOCENTES**

#### **I. ASPECTOS GENERALES**

El artículo 16 de la Constitución Política del Perú señala que el Estado coordina la política educativa, formula los lineamientos generales de los planes de estudios así como los requisitos mínimos de la organización de los centros educativos y supervisa su cumplimiento y la calidad de la educación.

La Constitución Política del Perú, en su Capítulo II referido a los Derechos Sociales y Económicos, establece que la educación promueve el conocimiento, el aprendizaje y la práctica de las humanidades, la ciencia, la técnica, las artes, la educación física y el deporte. Prepara para la vida y el trabajo y fomenta la solidaridad.

Asimismo, mediante la Ley N° 28044, Ley General de Educación, en adelante Ley, establece que la educación ha sido definida como un servicio público; que cuando lo provee el Estado es gratuito en todos sus niveles y modalidades, de acuerdo con lo establecido en la Constitución Política.

Por estas razones considero que se debe salvaguardar los propósitos mencionados conservando la garantía de un buen servicio educativo aún cuando este sea ofrecido de manera particular.



Por tal motivo, haciendo un seguimiento de cerca el cumplimiento de la ley 30512 y la eficacia de su aplicación con la finalidad de proponer una modificación normativa en materia de Educación Técnico-Productiva, se ha elaborado el *"Proyecto Ley que modifica la Ley N° 30512; Ley de Institutos y escuelas de educación Superior y de la Carrera Pública de sus Docentes"*, que tiene su propuesta en lo siguiente:

"Siendo el Ministerio de Educación la autoridad técnico normativa de la política educativa a nivel nacional, cuya rectoría se ejerce a través de la articulación Intergubernamental con los Gobiernos regionales y locales; El Ministerio de Educación a través de la resolución Ministerial N° 437-2018-MINEDU, aprueba el plan operativo institucional 2018, en el cual precisa los siguientes objetivos:

1. Garantizar la oferta de la educación básica y superior de calidad que permita desarrollar el talento de los niños y adolescentes del país de manera pertinente y oportuna.
2. Desarrollar las competencias de los docentes y revalorizar su rol en la sociedad para lograr efectivos procesos de enseñanza-aprendizaje.
3. Mejorar la seguridad, calidad y funcionalidad de la infraestructura educativa y deportiva, así como de su mobiliario y equipamiento.
4. Mejorar la capacidad de gestión del sector a nivel de instituciones educativas e instancias intermedias y nacionales."<sup>1</sup>

En función a los objetivos estratégicos que el Ministerio de Educación, tiene como misión institucional de formular, dirigir, regular, ejecutar y evaluar, con un enfoque de gestión descentralizada y moderna, política, planes, programas y modelos pertinentes, he visto que se requiere realizar un reajuste para obtener una tarea supervisora seria y efectiva.

Por ello, dentro del plan operativo institucional 2018, define como uno de sus objetivos estratégicos el "Garantizar una oferta de Educación Superior

<sup>1</sup> Resolución Ministerial N° 437 – 2017. MINEDU 26 de Julio 2017. Pag. 2  
<http://www.minedu.gob.pe/normatividad/xtras/rm-437-2017-minedu-poi-2018.pdf>



y Técnico - Productiva que cumpla con condiciones básicas de calidad", con lo cual busca garantizar que todos los jóvenes tengan la oportunidad de acceder a un servicio educativo de calidad, el mismo que garantice que los profesionales y técnicos adquieran los conocimientos necesarios para que respondan a las necesidades del mercado laboral.

"El PP 0107 (Programa Presupuestal 0107) busca mejorar la calidad en la formación de los estudiantes de las instituciones de Formación Docente (IFD). Para lograrlo tiene como objetivo que los estudiantes de instituciones de educación superior con carreras docentes egresen con suficientes y adecuadas competencias. Este programa está de los siguientes productos:

- Producto 1: Ingresantes de Institutos Superiores Pedagógicos cuentan con capacidades básicas para iniciar su formación.
- Producto 2: Instituciones de Educación Superior Pedagógica con condiciones básicas para el funcionamiento.
- Producto 3: Docentes formadores y personal directivo fortalecidos y evaluados para gestionar el currículo.
- Producto 4: Estudiantes de Instituciones de Educación Superior Pedagógica con evaluación de aprendizajes.
- Producto 5: Instituciones de Educación Superior Pedagógica y carreras licenciadas y acreditadas."<sup>2</sup>

La Ley N° 30512, Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior y de la Carrera Pública de sus Docentes, regula la creación, licenciamiento, régimen académico, gestión, supervisión y fiscalización de los institutos de Educación Superior (IES) y Escuelas de Educación Superior (EES) públicos y privados, a fin de que brinden una formación de calidad para el desarrollo integral de las personas, que responda a las necesidades del país, del mercado laboral y del sistema educativo y su articulación con los sectores

<sup>2</sup> Resolución Ministerial N° 437 – 2017. MINEDU 26 de Julio 2017. Pag. 17  
<http://www.minedu.gob.pe/normatividad/xtras/rm-437-2017-minedu-poi-2018.pdf>



productivos, que permita el desarrollo de la ciencia y la tecnología.

De acuerdo con el artículo 154 del Reglamento de Organización y Funciones aprobado mediante Decreto Supremo N° 001-2015-MINEDU, la Dirección General de Educación Técnico-Productiva y Superior Tecnológica y Artística (DIGESUTPA) es un órgano de línea del Despacho Viceministerial de Gestión Pedagógica responsable de dirigir, coordinar, promover, efectuar el seguimiento y evaluar la política, así como proponer documentos normativos, en el ámbito de su competencia (es decir, en el ámbito de la educación técnico-productiva y superior tecnológica y artística):

Art. 154,- Dirección General de Educación Técnica Productiva y Superior Tecnológica Artística es el órgano de línea responsable de dirigir, coordinar, promover, efectuar el seguimiento y evaluar la política, así como proponer documentos normativos, en el ámbito de su competencia. Depende del Despacho Viceministerial de Gestión Pedagógica.

## II. SITUACIÓN ACTUAL y PROBLEMÁTICA RESPECTO A LA SUPERVISIÓN, FISCALIZACIÓN Y SANCIÓN DE LOS IES Y IEST

De acuerdo al artículo 115 de la Ley N° 30512, Ley de Institutos y escuelas de educación Superior y de la carrera Pública de sus docentes,

### **Artículo 115.- Supervisión**

"La supervisión comprende las acciones destinadas a la vigilancia, monitoreo, seguimiento y verificación, a fin de asegurar el cumplimiento de la prestación del servicio educativo, de acuerdo a las normativas y políticas nacionales del sector Educación, en las condiciones básicas de calidad de la Educación Superior de los IES y EES públicos y privados. El Ministerio de Educación establece los



criterios y lineamientos para estandarizar los procedimientos de supervisión.

Los gobiernos regionales, a través de las direcciones regionales de educación o las que hagan sus veces, supervisan el cumplimiento de las normas relacionadas con el licenciamiento, las condiciones básicas de calidad, las políticas nacionales y sectoriales y las obligaciones contenidas en la presente ley, su reglamento y la normativa emitida por el Ministerio de Educación, de los programas de estudio conducentes al grado bachiller técnico y títulos de profesional técnico, y técnico.

El ministerio de Educación y las autoridades competentes supervisan el cumplimiento de las normas relacionadas con el licenciamiento, las condiciones básicas de calidad y las políticas nacionales y sectoriales y las obligaciones contenidas en la presente ley, su reglamento y la normativa emitida por el Ministerio de Educación, en los programas de estudio conducentes al grado de bachiller, título profesional y segunda especialidad

Por otro lado el artículo 116 de la mencionada Ley señala que la fiscalización comprende las acciones de evaluación y control destinadas a identificar e investigar la comisión de posibles infracciones administrativas e imponer las respectivas sanciones a los IES y EES públicos y privados. Asimismo señala que el Ministerio de Educación realiza las acciones de fiscalización de los IES y EES públicos y privados, relacionados con la prestación del servicio educativo conducente al grado de bachiller técnico, título de profesional técnico, y técnico, y tiene la facultad de imponer las sanciones que correspondan.

El Ministerio de Educación y las autoridades competentes realizan las acciones de fiscalización de las EES públicas y privadas, relacionadas con el cumplimiento de las normas sobre el licenciamiento, condiciones básicas de calidad y las políticas



ello tomarán en cuenta los requerimientos del sector productivo y del desarrollo local, regional y nacional. Las instituciones que a través de sus planes de estudio, la aplicación de los mismos, la vinculación con el sector productivo y la inserción de sus egresados prueben que cuentan con carreras pertinentes, útiles al desarrollo de su región; serán las encargadas de brindar los servicios de capacitación, actualización y especialización a Técnicos, Profesionales Técnicos y Profesionales a través de estudios de post-títulos".

Pero estos propósitos no se pueden garantizar porque actualmente no están sujetos a supervisión alguna.

En ese orden de ideas se entiende que lo establecido en la Ley N° 30512 es aplicable solo para los IES y no para los IEST.

*Por lo tanto un IEST no es pasible de una sanción, situación resultante de las acciones de supervisión y fiscalización del área correspondiente del Ministerio de Educación debido a que los IEST no se encuentran dentro del marco de la ley N° 30512.*

Es importante mencionar que la Ley N° 30512 no le dio ultractividad a la Ley N° 29394 para que se le pueda aplicar sanciones a las instituciones educativas autorizadas en el marco de la Ley N° 29394, Ley de Institutos y Escuelas de educación Superior (Ley derogada a la fecha).

El artículo IV del TUO de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General señala que el procedimiento administrativo se sustenta fundamentalmente en principios, sin perjuicio de la vigencia de otros principios generales del Derecho Administrativo y uno de ellos es el Principio de legalidad, que señala que las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas.

Por lo expuesto, actualmente el Ministerio de Educación está imposibilitado de sancionar a los Institutos de Educación Superior Tecnológicos, instituciones autorizadas en el marco de la Ley N° 29394, Ley de Institutos y escuelas de



Educación Superior (Norma derogada a la fecha) por dicha razón existe la necesidad de incluir una disposición complementaria final en la nueva Ley N° 30512 que pueda incluir a los IEST y puedan ser sancionados cuando incumplan la mencionada norma.

Ya estamos sufriendo la presencia de instituciones educativas que de manera ilegal pretenden desarrollar sus operaciones, sorprendiendo a la población que envía a sus alumnos los cuales no reciben una educación garantizada y lo que es peor, a las finales de sus estudios se dan cuenta que sus estudios carecen de reconocimiento de parte del MINEDU. Por tales razones consideramos que se deba añadir la disposición complementaria de la presente ley.

### III. EFECTO DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El proyecto de ley propone agregar la Décimo Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30512, Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior y de la Carrera Pública de sus Docentes.

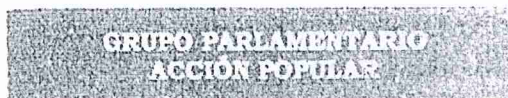
Es acorde con el Espíritu de la propia Ley N° 30512, Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior y de la Carrera Pública de sus Docentes.

### IV. ANALISIS COSTO BENEFICIO

La modificación de la Ley N° 30512, Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior y de la Carrera Pública de sus Docentes, no irroga gasto adicionales al tesoro público.

Pero garantiza que los Institutos Superiores Tecnológicos podrán ser debidamente fiscalizados y sujetos a medidas sancionadoras cuando hayan quebrantado las normas de la Ley N° 30512 y otras que el Ministerio determine.





"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Lima, 14 de Diciembre de 2021

**OFICIO N° 160-2021-2022/GP-AP-CR.**

Señor:  
HUGO ROVINA ZAGAL  
OFICIAL MAYOR DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA

**ASUNTO: SOLICITO EL DESARCHIVAMIENTO DE LOS PROYECTOS DE LEY ACUMULADOS N° 3386-2018, 2847-2018, 3970-2018, 5924-2020, 5921-2020, 5670-2020 (LEY DE INSTITUTOS Y ESCUELAS SUPERIORES Y DE LA CARRERA PÚBLICA DE SUS DOCENTES).**

Presente.-

De mi mayor consideración;

Tengo el agrado de dirigirme a su digno despacho a fin de saludarlo cordialmente y a la vez solicitarle el desarchivamiento para la actualización de los proyectos de ley acumulados N° 3386-2018, 2847-2018, **3970-2018**, 5924-2020, 5921-2020, 5670-2020 (Ley de institutos y escuelas superiores y de la carrera pública de sus docentes), es preciso mencionar que esto cumpliendo con el acuerdo de mesa directiva y el reglamento del congreso.

Sin otro particular me despido de usted agradeciendo de antemano la atención que le brinda a la presente solicitud y haciendo propicia la ocasión para expresarle las muestras de mi especial consideración y estima.

Atentamente.

Jorge Luis Flores Encachi

Carlos Alvarado

José Alberto Ariola Tueros  
Congresista

ELVIS HERNAN VERGARA MENDOZA  
VOCERO PARLAMENTARIO TITULAR  
BANCADA "ACCIÓN POPULAR"

Silvia Montoya

Juan C. Moricelis  
Congresista

Mrs. Vergara H.

**CONSEJO DIRECTIVO DEL  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Lima, 11 de abril de 2022

Con acuerdo del Consejo Directivo,  
se actualizaron los siguientes  
proyectos de ley:

- Proyecto de Ley 3386/2018-CR.
- Proyecto de Ley 2847/2017-CR
- Proyecto de Ley **3970**/2018-CR
- Proyecto de Ley 5924/2020-CR
- Proyecto de Ley 5951/2020-CR
- Proyecto de Ley 5670/2020-CR.



JAVIER ANGELES ILLMANN  
Director General Parlamentario  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

**CERTIFICO QUE:**

El presente documento es copia fiel del  
original que tengo a la vista, de cuyo  
contenido no asumo responsabilidad.

Lima, 19 **ABR 2022**

Ronald Jiménez Puma  
FEDATARIO  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Dora Patricia Burga Chavez

*Oficio 160 -*

---

**De:** mesadepartesvirtual@congreso.gob.pe  
**Enviado el:** martes, 14 de diciembre de 2021 18:44  
**Para:** dburga@congreso.gob.pe  
**Asunto:** Mensaje Usuario Interno - Documentos dirigidos a la Oficialía Mayor  
**Datos adjuntos:** 054b31d93e0d2d8c04a87e98388589c6.pdf

[Solicitante]: dburga@congreso.gob.pe

[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Documentos dirigidos a la Oficialía Mayor

[Mensaje]: DESARCHIVAMIENTO

[Fecha]: 2021-12-14 18:43:59

[IP]: 192.168.10.219

Su mensaje ha sido recibido.

Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.





CONGRESO  
REPUBLICA

GRUPO PARLAMENTARIO  
ACCIÓN POPULAR

"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Lima, 08 de Febrero del 2022

**OFICIO N° 034-2022/GP-AP-CR.**

Señora:

**HUGO ROVINA ZAGAL**

**OFICIAL MAYOR DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA**



Presente.-

**ASUNTO: REITERO PEDIDO DE DESARCHIVAMIENTO.**

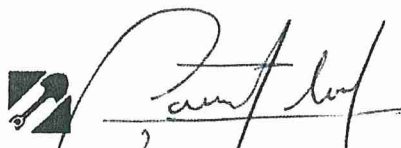
**REF. OFICIO N° 160-2021-2022/GP-AP-CR.**

De mi mayor consideración;

Tengo a bien saludarlo cordialmente y a la vez aprovecho la ocasión para manifestarle que el OFICIO N° 160-2021-2022/GP-AP-CR, ingresado mediante mesa de partes virtual de congreso a su despacho el día 14 de diciembre del 2021, hasta la fecha no se ha dado el trámite correspondiente, en ese sentido solicito que se cumpla con tramitar, pues se está solicitando que se desarchiven los proyectos de Ley acumulados N° 3386-2018, 2847-2018, 3970-2018, 5924-2020, 5921-2020, 5670-2020 (Ley de institutos y escuelas superiores y de la carrera pública de sus docentes)

Es preciso mencionar que se adjunta (2) folios del expediente, esperando que la presente sea tramitada conforme a ley; Sin otro particular agradezco la atención de la presente y reitero mi estima personal.

Atentamente.

  
**ELVIS HERNAN VERGARA MENDOZA**  
VOCEBO PARLAMENTARIO TITULAR  
GRUPPO PARLAMENTARIO "ACCIÓN POPULAR"



Firmado digitalmente por:  
VERGARA MENDOZA Elvis  
Hernan FAU 20181748120 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 08/02/2022 11:38:21-0500

Anexo:

- OFICIO N° 160-2021-2022/GP-AP-CR ✓
- REGISTRO DE CORREO ENVIADO POR MESA DE PARTES VIRTUAL ✓

Rv-777845 ✓

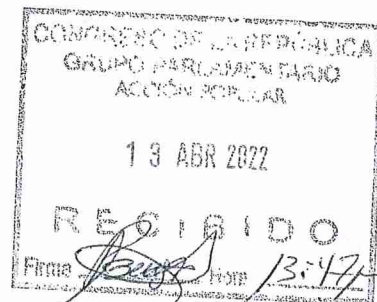
Rv-747533



Lima, 11 de abril de 2022

**Oficio 370-2021-2022-ADP-CD/CR**

Señor congresista  
**ELVIS HERNÁN VERGARA MENDOZA**  
Portavoz del Grupo Parlamentario Acción Popular



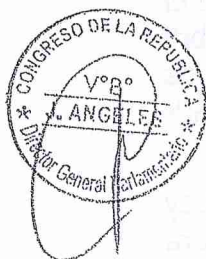
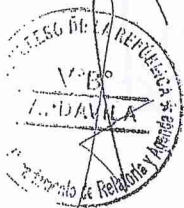
Tengo el agrado de dirigirme a usted, por especial encargo de la señora Presidenta del Congreso de la República, para hacer de su conocimiento que el Consejo Directivo del Congreso, en su sesión presencial realizada el 11 de abril de 2022, con la dispensa del trámite de sanción del acta y en atención a las peticiones formuladas con los oficios 160-2021-2022/GP-AP-CR y 34-2022/GP-AP-CR, acordó actualizar las siguientes iniciativas legislativas:

- Proyecto de Ley 3386/2018-CR, por el que se propone modificar la Ley 30512, Ley de institutos y escuelas de educación superior y de la carrera pública de sus docentes.
- Proyecto de Ley 2847/2017-CR, por el que se propone modificar la tercera disposición complementaria modificatoria de la Ley 30512, Ley de institutos y escuelas de educación superior y de la carrera pública de sus docentes que a su vez modifica la Ley 27506, Ley del Canon.
- Proyecto de Ley 3970/2018-CR, por el que se propone incorporar la décima cuarta disposición complementaria final en la Ley 30512, Ley de institutos y escuelas de educación superior y de la carrera pública de sus docentes.
- Proyecto de Ley 5924/2020-CR, por el que se propone modificar la Ley 30512, Ley de institutos y escuelas de educación superior y de la carrera pública de sus docentes.
- Proyecto de Ley 5951/2020-CR, por el que se propone modificar diversos artículos de la Ley 30512, Ley de institutos y escuelas de educación superior y de la carrera pública de sus docentes.
- Proyecto de Ley 5670/2020-CR, por el que se propone modificar diversos artículos de la Ley 30512, Ley de institutos y escuelas de educación superior y carrera pública de sus docentes.

Con esta oportunidad reitero a usted, señor congresista, la expresión de mi especial consideración.

Atentamente,

**HUGO FERNANDO ROVIRA ZAGAL**  
Oficial Mayor del Congreso de la República



c.c. Área de Trámite y Digitalización de Documentos  
JVCH/cvd.

RU : 824869