



**NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO**  
Congresista de la República



**LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA, LA ASIGNACIÓN DIRECTA DE MAQUINARIA AGRÍCOLA A LOS MUNICIPIOS DE CENTROS POBLADOS A NIVEL NACIONAL.**

#### PROYECTO DE LEY

La congresista de la República que suscribe, **NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO** miembro del grupo parlamentario **FUERZA POPULAR** ejerciendo el derecho a iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107° de la Constitución del Estado, y los artículos 75° y 76° del reglamento del Congreso, presenta la siguiente iniciativa legislativa:

#### FÓRMULA LEGAL

El Congreso de la República ha dado la Ley siguiente:

**LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA ASIGNACIÓN DIRECTA DE MAQUINARIA AGRÍCOLA A LOS MUNICIPIOS DE CENTROS POBLADOS A NIVEL NACIONAL.**

#### **ARTÍCULO ÚNICO. - DECLARACIÓN DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA.**

Declárase de interés nacional y necesidad pública, la asignación directa de maquinaria agrícola a los municipios de centros poblados del Perú para fortalecer su capacidad operativa en la ejecución de pequeña infraestructura y servicios públicos locales delegados.

#### DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

##### **PRIMERA. - ENTIDADES COMPETENTES**

El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, establece los mecanismos para la distribución de maquinaria agrícola a los Municipios de Centros Poblados, priorizando aquellos con mayores limitaciones operativas y necesidades específicas.

La implementación de esta ley se realiza en coordinación con las municipalidades provinciales y distritales, asegurando que la maquinaria asignada sea utilizada para las

funciones delegadas y en concordancia con lo establecido en la Ley Orgánica de Municipalidades.

Asimismo, se promueve la participación de los gobiernos regionales de tal forma que progresivamente puedan apoyar a los municipios de centros poblados en la asignación de maquinaria.

Lima, 21 de agosto de 2024



Firmado digitalmente por:  
REYLLA VILLANUEVA Cesar  
Manuel FAU 20181740128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 28/08/2024 14:42:29-0500



Firmado digitalmente por:  
FLORES RUIZ Victor  
Seferino FAU 20181740128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 28/08/2024 11:37:03-0500



Firmado digitalmente por:  
JUAREZ GALLEGOS Carmen  
Patricia FAU 20181740128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 28/08/2024 14:45:04-0500



Firmado digitalmente por:  
INFANTES CASTAÑEDA Mery  
Biana FAU 20181740128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 28/08/2024 11:14:53-0500



Firmado digitalmente por:  
CHACON TRUJILLO Nilza  
Merly FAU 20181740128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 27/08/2024 13:35:16-0500



Firmado digitalmente por:  
ALEGRIA GARCIA Luis  
Arturo FAU 20181740128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 27/08/2024 15:48:08-0500



Firmado digitalmente por:  
MOYANO DELGADO Martha  
Lupe FAU 20181740128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 28/08/2024 13:23:11-0500



Firmado digitalmente por:  
LOPEZ MORALES Jeny Luz  
FAU 20181740128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 28/08/2024 11:30:55-0500



Firmado digitalmente por:  
OBANDO MORGAN Auristela  
Ana FAU 20181740128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 28/08/2024 15:00:35-0500



## CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **29** de **AGOSTO** de **2024**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 8736/2024-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

- 1. DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO.**



.....  
**JAIME ABENSUR PINASCO**  
Director General Parlamentario  
Oficial Mayor (e)  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### I. PROBLEMÁTICA:

A pesar que en los últimos años, los municipios de centros poblados han asumido un rol fundamental en el apoyo a la administración local, es igualmente cierto que enfrentan serias limitaciones operativas debido a la falta de asignación presupuestaria oportuna<sup>1</sup> lo que les impide disponer de recursos adecuados para cumplir con las funciones delegadas, especialmente en áreas rurales y de difícil acceso.

De las reuniones sostenidas con miembros de la Asociación de Municipalidades de Centros Poblados del Perú (AMUCEP) – Puno<sup>2</sup>, y representantes de diversos alcaldes de centros poblados de Ancash<sup>3</sup> entre otros, se hace evidente que existe un incumplimiento en la asignación de recursos a los centros poblados, lo que impide que puedan atender la infraestructura básica de sus localidades.

Se puede concluir que muchos municipios distritales y provinciales no cumplen con la transferencia oportuna de recursos a los municipios de centros poblados, debido a limitaciones presupuestarias, burocracia, y la falta de priorización de estos municipios en las agendas locales.

Las causas más comunes que dan lugar a esta situación según lo indicado en las citadas reuniones son:

- Restricciones Presupuestarias: Los municipios provinciales y distritales suelen argumentar que el bajo nivel del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN) no les permite realizar las transferencias necesarias.
- Falta de supervisión: La falta de un marco de control efectivo y la debilidad en la supervisión de las obligaciones de los municipios de mayor tamaño, contribuyen a este incumplimiento.

1

#### ARTICULO 133. RECURSOS.

*La municipalidad provincial y distrital, según corresponda, hace entrega de recursos presupuestales, propios y transferidos por el gobierno nacional de su libre disponibilidad, a la municipalidad de centro poblado, para el cumplimiento de las funciones delegadas, con arreglo a la normativa presupuestal vigente. Son recursos de la municipalidad de centro poblado los siguientes:*

1. *Los recursos que la municipalidad provincial y la municipalidad distrital les asigne para el cumplimiento de las funciones y la prestación de servicios públicos locales delegados, en proporción a la población a ser atendida; siendo el mínimo el 50% de una UIT. Estos recursos son transferidos hasta el quinto día hábil de cada mes, bajo responsabilidad funcional administrativa del alcalde y gerente municipal correspondiente. (...)*

<sup>2</sup> Wilson Maquera Lupaca, Wilber Llanos Mamani y Marco Grober Sosa Flores, alcalde de la Municipalidad del C.P CCapalla Mocaraya del distrito de Acora, provincia y departamento de Puno, representantes de los Centros Poblados de Puno.

<sup>3</sup> Alejandro Castillo Yamunaque - alcalde del centro poblado de Cambio Puente del distrito de Chimbote, provincia del Santa; Jaime Vásquez Cuba -alcalde del centro Poblado de Cascajal del distrito de Chimbote, provincia del Santa; Roger Maldonado Jara - alcalde del Centro Poblado de Cachipampa - distrito de Yautan, provincia de Casma.

- **Baja capacidad administrativa:** En algunos casos, la baja capacidad administrativa y técnica en los municipios más pequeños o rurales también es un factor que limita la ejecución de transferencias.

La consecuencia de este incumplimiento es la imposibilidad de los municipios de centros poblados para ejecutar infraestructura básica, servicios públicos, y gestión de emergencias, lo que se convierte en una situación de carácter permanente, contribuyendo a la disparidad histórica entre las áreas urbanas y rurales. Esta situación amerita el establecimiento de medidas que permitan alertar al Poder Ejecutivo de la necesidad de dotar a estos municipios delegados, de herramientas para el cumplimiento de sus funciones.

## **II. FUNDAMENTACIÓN DE LA PROPUESTA:**

La presente iniciativa busca declarar de interés nacional y necesidad pública la asignación directa de maquinaria agrícola a los municipios de centros poblados. Este enfoque tiene como objetivo fortalecer la capacidad operativa de estos municipios, permitiéndoles ejecutar pequeñas obras de infraestructura, facilitar el desarrollo de las actividades agrícolas -que en su mayoría corresponden a agricultura de subsistencia- y mejorar su capacidad de respuesta ante emergencias.

Con más de 2,900 municipios de centros poblados en el Perú<sup>4</sup>, esta medida beneficiará directamente a aproximadamente 8 millones de personas, promoviendo el desarrollo local y reduciendo las desigualdades entre zonas urbanas y rurales.

La propuesta es coherente con los principios de descentralización y fortalecimiento de la gobernanza local que se encuentran establecidos en el Acuerdo Nacional, y no invade competencias de otros niveles de gobierno toda vez que se trata de una propuesta de carácter declarativo, que cumple con alertar sobre una necesidad creciente originada principalmente por la falta de asignación de recursos de los municipios delegantes.

La coordinación con las municipalidades provinciales y distritales garantizará que la asignación de maquinaria se realice de manera ordenada y eficiente, respetando el marco normativo vigente. En ese orden de ideas, el Poder Ejecutivo y los gobiernos regionales progresivamente, podrán colaborar en la asignación de maquinaria agrícola de manera directa a los municipios de centros poblados, contribuyendo a su desarrollo, ya que los mecanismos de asignación se desarrollarán en coordinación con el municipio delegante.

**III. MARCO LEGAL.** - Cuadro comparativo del Capítulo de la Ley Orgánica referida a los Municipios de Centros Poblados a fin de establecer las mejoras efectuadas por efecto de las leyes aprobadas en el Congreso de la República.

<sup>4</sup> Directorio Nacional de Municipalidades Provinciales, Distritales y de Centros Poblados 2023 del INEI.  
<https://www.gob.pe/institucion/inei/informes-publicaciones/4274193-directorio-nacional-de-municipalidades-provinciales-distritales-y-de-centros-poblados-2023>

| LEY ORGANICA DE MUNICIPALIDADES<br>CAPITULO CENTROS POBLADOS ANTES DE LAS<br>MODIFICACIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | LEY ORGANICA DE MUNICIPALIDADES CON LAS<br>MODIFICACIONES DE LA LEY Nº 31079 NOV 2020 -<br>CAPITULO CENTROS POBLADOS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>ARTÍCULO 128. CREACIÓN</b></p> <p>Las municipalidades de centros poblados son órganos de administración de las funciones y los servicios públicos locales que les son delegados y se rigen por las disposiciones de la presente ley. Son creadas por ordenanza de la municipalidad provincial, con el voto favorable de los dos tercios del número legal de regidores.</p> <p>La ordenanza de creación precisa:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El centro poblado de referencia y su ámbito geográfico de responsabilidad.</li> <li>2. El régimen de organización interna.</li> <li>3. Las funciones y la prestación de servicios públicos locales que se le delegan.</li> <li>4. Los recursos que se le asignan para el cumplimiento de las funciones y de la prestación de servicios públicos locales delegados.</li> </ol> <p>No se pueden emitir ordenanzas de creación en zonas en las que exista conflicto demarcatorio ni tampoco durante el último año del periodo de gestión municipal.</p>                                                                                                                                              | <p><b>ARTÍCULO 128. CREACIÓN</b></p> <p>Las municipalidades de centros poblados son órganos <b>del gobierno local, encargados de la administración y ejecución</b> de las funciones y servicios públicos locales que les son delegados y se rigen por las disposiciones de la presente ley. Son creadas por ordenanza de la municipalidad provincial, con el voto favorable de los dos tercios del número legal de regidores.</p> <p>La ordenanza de creación precisa:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El centro poblado de referencia y su ámbito geográfico de responsabilidad.</li> <li>2. El régimen de organización interna.</li> <li>3. Las funciones y la prestación de servicios públicos locales que se le delegan.</li> <li>4. Los recursos que se le asignan para el cumplimiento de las funciones y de la prestación de servicios públicos locales delegados.</li> <li>5. <b>Sus atribuciones administrativas y económico-tributarias.</b></li> </ol> <p>No se pueden emitir ordenanzas de creación en zonas en las que exista conflicto demarcatorio ni tampoco durante el último año del periodo de gestión municipal.</p> |
| <p><b>ARTÍCULO 129. REQUISITOS</b></p> <p>Para la creación de una municipalidad de centro poblado se requiere la comprobación previa del cumplimiento de los siguientes requisitos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Solicitud presentada por un comité de gestión, acompañada de la adhesión de un mínimo de mil ciudadanos con domicilio registrado en el centro poblado de referencia o en su ámbito geográfico de responsabilidad, acreditado por el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).</li> <li>2. El centro poblado de referencia debe tener una configuración urbana y no estar localizado en el área urbana o de expansión urbana de la capital de distrito al cual pertenece.</li> <li>3. Estudio técnico que acredite la necesidad de garantizar la prestación de servicios públicos locales y la factibilidad de su sostenimiento.</li> <li>4. Opinión favorable de la municipalidad distrital correspondiente expresada mediante acuerdo de concejo, con el voto favorable de dos tercios del número legal de regidores. El acuerdo se pronuncia sobre las materias delegadas y los recursos asignados.</li> </ol> | <p><b>ARTÍCULO 129. REQUISITOS</b></p> <p>Para la creación de una municipalidad de centro poblado se requiere la comprobación previa del cumplimiento de los siguientes requisitos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Solicitud presentada por un comité de gestión, acompañada de la adhesión de un mínimo de <b>quinientos (500)</b> ciudadanos con domicilio registrado en el centro poblado de referencia o en su ámbito geográfico de responsabilidad, <b>acreditado por el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).</b></li> <li>2. El centro poblado de referencia debe tener una configuración urbana y no estar localizado en el área urbana o de expansión urbana de la capital de distrito al cual pertenece.</li> <li>3. Estudio técnico que acredite la necesidad de garantizar la prestación de servicios públicos locales y la factibilidad de su sostenimiento.</li> <li>4. Opinión favorable de la municipalidad distrital correspondiente expresada mediante acuerdo de concejo, con el voto favorable de dos tercios del número legal de regidores. El acuerdo se pronuncia sobre las</li> </ol>    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>5. Informes favorables de las gerencias de planificación y presupuesto y de asesoría jurídica, o de quienes hagan sus veces, de la municipalidad provincial, acerca de las materias de delegación y la asignación presupuestal. Dichos informes sustentan la ordenanza de creación.</p> <p>Es nula la ordenanza de creación que no cumple con los requisitos antes señalados, bajo responsabilidad exclusiva del alcalde provincial.</p>                                                                                                                                         | <p>materias delegadas y los recursos asignados.</p> <p>5. Informes favorables de las gerencias de planificación y presupuesto y de asesoría jurídica, o de quienes hagan sus veces, de la municipalidad provincial, acerca de las materias de delegación y la asignación presupuestal. Dichos informes sustentan la ordenanza de creación.</p> <p>Es nula la ordenanza de creación que no cumple con los requisitos antes señalados, bajo responsabilidad exclusiva del alcalde provincial.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>ARTÍCULO 130. PERIODO DE MANDATO, ELECCIÓN Y PROCLAMACIÓN</b></p> <p>El concejo municipal de centro poblado está integrado por un alcalde y cinco regidores. Son elegidos por un periodo de cuatro años.</p> <p>El proceso electoral es de responsabilidad del alcalde provincial, en coordinación con el respectivo alcalde distrital y se regula conforme a ley en la materia.</p> <p>El alcalde y los regidores de las municipalidades de centros poblados son proclamados por el alcalde provincial, conforme al resultado de las elecciones convocadas para tal fin.</p> | <p><b>ARTÍCULO 130. PERIODO DE MANDATO, ELECCIÓN Y PROCLAMACIÓN</b></p> <p>El concejo municipal de centro poblado está integrado por un alcalde y cinco regidores, <b>la duración de su mandato es el mismo que el de las autoridades municipales provinciales y distritales.</b></p> <p><b>Las elecciones se realizan en la oportunidad y forma que define la ley de la materia.</b></p> <p><b>Las autoridades de las municipalidades de centros poblados asumen sus funciones el 1° de enero siguiente a la fecha de elecciones.</b></p> <p><b>En el caso de la creación de municipalidades de centros poblados, la ordenanza de creación designa a un concejo municipal transitorio, que ejerce funciones hasta la asunción de las autoridades elegidas.</b></p> <p><b>El alcalde provincial es responsable de la ejecución del proceso electoral, en coordinación con cada alcalde distrital, de acuerdo con el cronograma y directivas de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) y a la supervisión y asesoramiento del Jurado Nacional de Elecciones (JNE) y el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).</b></p> |
| <p><b>ARTÍCULO 131. DIETA</b></p> <p>La municipalidad provincial o distrital, según corresponda, puede acordar la asignación de una dieta al alcalde de la municipalidad de centro poblado, cuyo monto es fijado teniendo como referencia la dieta que perciben los regidores.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>ARTÍCULO 131. DIETAS.</b></p> <p>La municipalidad provincial o distrital, según corresponda, <b>asigna una dieta mensual al alcalde de municipalidad de centro poblado ascendente a la fijada para los regidores distritales.</b></p> <p><b>Los regidores de centro poblado percibirán una dieta ascendente a un máximo del 30% de la dieta que percibe un regidor distrital, hasta por un máximo de 2 sesiones al mes.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>ARTÍCULO 133. RECURSOS</b></p> <p>La municipalidad provincial o distrital, según corresponda, <b>acuerda la entrega de recursos presupuestales, propios y de su</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>ARTÍCULO 133. RECURSOS.</b></p> <p>La municipalidad provincial o distrital, según corresponda, <b>hace entrega de recursos presupuestales, propios y de</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>libre disponibilidad, a la municipalidad de centro poblado, con arreglo a la normativa presupuestal vigente.</p> <p>Son recursos de la municipalidad de centro poblado los siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los recursos que la municipalidad provincial o la municipalidad distrital le asigne para el cumplimiento de las funciones y la prestación de servicios públicos locales delegados, en proporción a la población a ser atendida. Estos recursos le son transferidos hasta el quinto día hábil de cada mes, bajo responsabilidad funcional administrativa del alcalde correspondiente.</li> <li>2. Los arbitrios recibidos por la prestación efectiva de servicios públicos locales delegados.</li> <li>3. Los ingresos por la prestación de otros servicios públicos delegados, conforme lo establece el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) de la municipalidad delegante.</li> <li>4. Otros recursos que resulten de convenios, donaciones o actividades, los cuales se gestionan a través de la municipalidad distrital correspondiente.</li> </ol> | <p>su libre disponibilidad, a la municipalidad de centro poblado, <b>para el cumplimiento de las funciones delegadas</b>, con arreglo a la normativa presupuestal vigente.</p> <p>Son recursos de la municipalidad de centro poblado los siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los recursos que la municipalidad provincial o la municipalidad distrital le asigne para el cumplimiento de las funciones y la prestación de servicios públicos locales delegados, en proporción a la población a ser atendida. Estos recursos <b>son transferidos</b> hasta el quinto día hábil de cada mes, bajo responsabilidad funcional administrativa del alcalde y <b>gerente municipal correspondiente</b>.</li> <li>2. Los arbitrios recibidos por la prestación efectiva de servicios públicos locales delegados.</li> <li>3. Los ingresos por la prestación de otros servicios públicos delegados, conforme lo establece el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) de la municipalidad delegante.</li> <li>4. Otros recursos que resulten de convenios, donaciones, <b>actividades y acuerdos adoptados por gestión directa o mediante la municipalidad delegante</b>.</li> </ol> <p>Las municipalidades de centros poblados pueden ejecutar intervenciones con los recursos señalados en los numerales 2, 3 y 4.</p> <p>El incumplimiento por parte del alcalde provincial o distrital de la transferencia a la municipalidad de centro poblado de los recursos establecidos en la ordenanza correspondiente es causal de suspensión del alcalde responsable, por un período de 60 días naturales y de 120 días en caso de reiterancia. Tal suspensión constituye una causal adicional a las contenidas en el artículo 25 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, modificado por la Ley 28961, y se tramita de acuerdo con dicho artículo.</p> |
| <p><b>ARTÍCULO 135. LIMITACIONES</b></p> <p>Las municipalidades de centros poblados están impedidas de contraer obligaciones financieras y de comprometer gasto corriente. Tampoco pueden ejecutar proyectos de inversión por gestión directa e indirecta, salvo aquellos casos establecidos por ley.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>DISPOSICIONES FINALES TRANSITORIAS</b></p> <p><b>PRIMERA. Adecuación.</b></p> <p>Las municipalidades provinciales, con arreglo a lo</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | dispuesto en el artículo 128 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, emiten la ordenanza de adecuación de las municipalidades de centros poblados en funcionamiento.                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>SEGUNDA. Actualización de UBIGEOS.</b><br>En un plazo de dos (02) años a partir de la vigencia de la presente ley, el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil realiza las adecuaciones técnicas necesarias a fin de que los registros de identificación y códigos de ubicación geográfica (UBIGEO) actualicen los registros de los centros poblados |
| <b>DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>ÚNICA. Adecuación</b><br>Las municipalidades de centros poblados en funcionamiento se adecúan a las disposiciones de la presente ley en el plazo de dos años a partir de su publicación.<br>Las ordenanzas de adecuación correspondientes siguen los criterios, requisitos y procedimientos señalados en los artículos 128 y 129 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, modificados por la presente ley.<br><br>Si transcurrido el plazo no se hubiera emitido la ordenanza de adecuación conforme a la norma, la municipalidad de centro poblado es desactivada, pudiendo continuar operando como agencia municipal, para lo cual se deberán emitir los acuerdos necesarios | <b>ÚNICA. Norma derogatoria.</b><br>Deróguese la disposición complementaria transitoria única de la Ley 30937, Ley que modifica la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, respecto de las municipalidades de centros poblados, así como todas las normas que se opongan a la presente ley.                                                                   |

#### IV. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO.

##### Beneficios de la Propuesta:

- Fortalecimiento operativo: declarar de interés nacional y necesidad pública la asignación directa de maquinaria agrícola a los municipios de centros poblados, alertará al Poder Ejecutivo sobre la necesidad creciente de fortalecer su capacidad operativa facilitando la ejecución de infraestructuras básicas y mejorando la respuesta ante emergencias, lo que es esencial en áreas rurales de difícil acceso.
- Reducción de las brechas entre zonas urbanas y rurales: ya que promoviendo una mayor cohesión social y mejorando la calidad de vida de las poblaciones más vulnerables.

- **Desarrollo local:** Dotando de herramientas adecuadas a los municipios de centros poblados para atender sus necesidades, se estimulará el desarrollo económico de sus habitantes, beneficiando aproximadamente a 8 millones de personas.
- **Mejora de la gestión de las emergencias:** La disponibilidad de maquinaria agrícola permitirá una respuesta más rápida y efectiva en caso de emergencias, como deslizamientos de tierra e inundaciones, mitigando el impacto negativo en las comunidades que resulten afectadas.
- **Descentralización participativa:** La propuesta atrae la posibilidad de desarrollar procedimientos para que los gobiernos regionales, que reciben el 21.8% del presupuesto total del sector público (S/ 52,496 millones), puedan colaborar con los municipios de centros poblados, utilizando eficientemente los recursos para promover el desarrollo integral de las regiones.

**Eventuales costos de la propuesta:**

- **Inversión inicial:** el costo se haría efectivo una vez que las entidades competentes decidan asignar maquinaria agrícola a los municipios de centros poblados, previa adecuación de su normativa, sus procedimientos y directivas, toda vez que la presente propuesta al ser declarativa constituye una llamada de atención sobre una necesidad creciente en nuestro país.

**Impacto económico y social:**

- **Impacto en el desarrollo de las regiones:** tomar en cuenta la mejora de la capacidad operativa de los municipios de centros poblados contribuirá al desarrollo sostenible de las regiones, facilitando el crecimiento económico y la reducción de la pobreza.
- **Impacto social:** beneficiará directamente a las poblaciones más vulnerables del país mejorando significativamente su calidad de vida y reduciendo las disparidades socioeconómicas entre diferentes regiones del país.

**Cuadro resumen del análisis costo beneficio:**

| INVOLUCRADOS                          | BENEFICIOS                                                                                                                                                                                                    | COSTOS                                                     |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| <b>Municipios de Centros Poblados</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorará su capacidad operativa, sobre todo en la gestión de pequeña infraestructura.</li> <li>- Reducción de disparidades entre zonas urbanas y rurales.</li> </ul> | Al ser una propuesta declarativa, no se contemplan costos. |

"Año del Bicentenario de la consolidación de nuestra Independencia y de la  
Commemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Gobiernos Regionales</b>                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cumplimiento de objetivos regionales; apoyo al desarrollo integral y cohesión social.</li> <li>- Optimización de recursos ya que se propende al uso eficiente del presupuesto para el desarrollo de áreas necesitadas.</li> </ul> | Al ser una propuesta declarativa, no se contemplan costos.                                                                                                                                          |
| <b>Gobiernos Provinciales y Distritales</b>                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reducción de carga administrativa; menos responsabilidad en la asignación y gestión de recursos a municipios de centros poblados.</li> </ul>                                                                                      | No aplica                                                                                                                                                                                           |
| <b>Ciudadanía (Residentes de Centros Poblados)</b>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorará la infraestructura local y ayudará al desarrollo de las actividades agrícolas, sobre todo las de subsistencia.</li> <li>- Mayor seguridad: capacidad de respuesta efectiva en caso de emergencias.</li> </ul>            | - No aplica                                                                                                                                                                                         |
| <b>Estado (Poder Ejecutivo y ministerios Correspondientes)</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Promoción de un desarrollo equilibrado y justo a nivel nacional.</li> </ul>                                                                                                                                                       | -Eventualmente: la supervisión y control; costos asociados a garantizar el uso adecuado de la maquinaria agrícola cuando se implementen los mecanismos y procedimientos para la asignación directa. |

#### V.ANTECEDENTES LEGISLATIVOS. -

De la revisión efectuada en el Portal del Congreso se han identificado los siguientes proyectos de ley con cierta similitud; sin embargo, no coinciden ni en objetivo, ni en la finalidad; asimismo, al ser declarativa no invade competencias de otros niveles de gobierno.

| PROYECTO DE LEY | FECHA DE PRESENTACIÓN | TÍTULO                                                                                                                                                                          | ESTADO      |
|-----------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 08546/2024-CR   | 05/08/2024            | LEY QUE CREA EL "PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO DE LOS CENTROS POBLADOS" A NIVEL NACIONAL                                                                                      | EN COMISION |
| 08272/2023-CR   | 25/06/2024            | LEY QUE MODIFICA LA LEY 27783 LEY DE BASES DE LA DESCENTRALIZACION Y LA LEY 27867 LEY ORGANICA DE GOBIERNOS REGIONALES, EN BENEFICIO DE LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS | EN COMISION |
| 08094/2023-CR   | 06/06/2024            | LEY QUE MODIFICA LA LEY N° 27972, LEY ORGANICA DE MUNICIPALIDADES PARA FORTALECER A LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS                                                     | EN COMISION |
| 08089/2023-CR   | 06/06/2024            | LEY QUE FORTALECE A LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS COMO ENTIDAD PROMOTOR DE DESARROLLO ECONOMICO Y LOCAL                                                               | EN COMISION |
| 08083/2023-CR   | 06/06/2024            | LEY QUE ASIGNA CREDITO PRESUPUESTARIO PARA LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS                                                                                              | EN COMISION |
| 08053/2023-CR   | 05/06/2024            | LEY QUE MODIFICA LA LEY N° 27972, LEY ORGANICA DE MUNICIPALIDADES PARA FORTALECER A LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS                                                     | EN COMISION |

|               |            |                                                                                                                                                                                                            |                                                 |
|---------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 07642/2023-CR | 19/04/2024 | LEY QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 1 DE LA LEY 31974, LEY QUE AUTORIZA EXCEPCIONAMENTE A LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE ADUANAS Y DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA (SUNAT) PARA DISPONER DE BIENES Y MERCANCIAS     | EN COMISIÓN                                     |
| 07552/2023-CR | 11/04/2024 | LEY QUE PRIORIZA LA COMPRA DE EQUIPOS Y MAQUINARIAS AGRÍCOLAS PARA LA DOTACIÓN A LOS CENTROS POBLADOS, LAS COMUNIDADES CAMPESINAS Y NATIVAS CON LA FINALIDAD DE FOMENTAR EL DESARROLLO AGRÍCOLA SOSTENIBLE | EN COMISIÓN                                     |
| 07500/2023-CR | 08/04/2024 | LEY QUE FORTALECE LA LABOR DE LOS CONSEJEROS REGIONALES, REGIDORES MUNICIPALES Y REGIDORES DE CENTROS POBLADOS, COMO MEDIDA PARA FORTALECER LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN                                  | EN COMISIÓN                                     |
| 07252/2023-CR | 11/03/2024 | LEY QUE FORTALECE LA DESCENTRALIZACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS DESTINADOS A LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS                                                                          | EN COMISIÓN                                     |
| 06778/2023-CR | 09/01/2024 | LEY QUE MODIFICA LOS ARTÍCULOS 3, 7 Y 9 DE LA LEY 28719, LEY DEL BOLETO TURÍSTICO                                                                                                                          | EN COMISIÓN                                     |
| 06603/2023-CR | 06/12/2023 | LEY QUE MODIFICA LA LEY 27972 LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES Y OPTIMIZA LAS COMPETENCIAS INSTITUCIONALES DE LOS CENTROS POBLADOS                                                                          | DICTAMEN                                        |
| 06489/2023-CR | 22/11/2023 | LEY QUE PROMUEVE LA DESCENTRALIZACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS DESTINADOS A GOBIERNOS LOCALES Y CENTROS POBLADOS                                                                                               | EN COMISIÓN                                     |
| 06272/2023-CR | 31/10/2023 | LEY QUE PROMUEVE EL FORTALECIMIENTO DEL FONDO DE COMPENSACIÓN MUNICIPAL (FONCOMUN), A FAVOR DE LOS GOBIERNOS LOCALES Y CENTROS POBLADOS                                                                    | EN COMISIÓN                                     |
| 06207/2023-CR | 20/10/2023 | LEY QUE FORTALECE EL FONCOMUN Y LA ATENCIÓN EQUITATIVA DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES, DISTRITALES Y DE CENTROS POBLADOS                                                                              | EN COMISIÓN                                     |
| 06087/2023-CR | 05/10/2023 | LEY QUE PRECISA LOS ARTÍCULOS 131 Y 133 DE LA LEY N° 27972, LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES                                                                                                                | Publicada en el<br>Diario Oficial El<br>Peruano |
| 05932/2023-CR | 14/09/2023 | LEY QUE FACULTA A LOS CENTROS POBLADOS A RECAUDAR Y ADMINISTRAR SUS INGRESOS PROPIOS E INCREMENTA SUS RECURSOS PRESUPUESTALES; PARA MATERIALIZAR LA DESCENTRALIZACIÓN                                      | EN COMISIÓN                                     |
| 05807/2023-CR | 01/09/2023 | LEY QUE MODIFICA LA LEY 27972 LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS                                                             | EN COMISIÓN                                     |
| 05259/2022-CR | 06/06/2023 | LEY QUE MODIFICA LA LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES PARA PRECISAR ASPECTOS DEL FUNCIONAMIENTO DE LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS                                                                   | EN COMISIÓN                                     |
| 04948/2022-CR | 10/05/2023 | LEY QUE MODIFICA LOS ARTÍCULOS 128, 131 Y 133 DE LA LEY 27972, LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES, MODIFICADA POR LA LEY 30937 Y LEY 31079, RESPECTO DE LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS.              | EN COMISIÓN                                     |
| 04513/2022-CR | 17/03/2023 | LEY QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 2 DE LA LEY 31079 Y DISPONE EL PAGO DE DIETAS PARA LOS REGIDORES DE LAS MUNICIPALIDADES DE LOS CENTROS POBLADOS DEL PERÚ                                                      | EN COMISIÓN                                     |
| 03825/2022-CR | 21/12/2022 | LEY QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 2 DE LA LEY 31079 Y FORTALECE EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN EN FAVOR DE LOS CENTROS POBLADOS DEL PERÚ                                                                       | EN COMISIÓN                                     |
| 03507/2022-CR | 09/11/2022 | LEY DE ASIGNACIÓN DE RECURSOS ECONÓMICOS A LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS                                                                                                                         | EN COMISIÓN                                     |
| 03063/2022-CR | 14/09/2022 | LEY QUE MODIFICA LA LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES, E INCORPORA EL TÍTULO XIV - RÉGIMEN ESPECIAL DE CENTROS POBLADOS                                                                                      | EN COMISIÓN                                     |
| 02704/2021-CR | 22/07/2022 | LEY QUE RECONOCE CONSTITUCIONALMENTE A LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS COMO ÓRGANOS DE GOBIERNO LOCAL                                                                                              | EN COMISIÓN                                     |
| 02378/2021-CR | 16/06/2022 | LEY QUE IMPULSA LA ADECUACIÓN DE LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS A LOS ALCANCES DE LA LEY 30937                                                                                                    | EN COMISIÓN                                     |

|               |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                    |
|---------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| 01925/2021-CR | 03/05/2022 | LEY QUE MODIFICA LOS ARTICULOS 133° Y 134° DE LA LEY N° 27972, LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES, RESPECTO AL MANEJO E INCREMENTO DE LOS RECURSOS DE LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS PARA CONTRIBUIR CON LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA EN LAS CIRCUNSCRIPCIONES MÁS ALEJADAS DE NUESTRO PAÍS | EN COMISION                                        |
| 01458/2021-CR | 11/03/2022 | LEY QUE CREA EL CANON DE AGUA EN FAVOR DE LOS CENTROS POBLADOS                                                                                                                                                                                                                                     | Publicada en el<br>Diario Oficial El<br>Peruano    |
| 00889/2021-CR | 06/12/2021 | Ley que modifica diversos artículos de la Ley Orgánica de Municipalidades, respecto a las Municipalidades de Centros Poblados                                                                                                                                                                      | Publicada en<br>el Diario<br>Oficial El<br>Peruano |
| 00470/2021-CR | 18/10/2021 | Ley modificatoria de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, de facilidades para adecuación de las municipalidades de centros poblados y de causal de suspensión por incumplimiento de transferencias                                                                                       | EN COMISION                                        |

#### VI. EFECTOS SOBRE LA NORMATIVA VIGENTE. -

Al tratarse de una propuesta de carácter declarativo, no colisiona con la Constitución Política del Perú, ni con norma alguna del ordenamiento legal vigente, ya que por su naturaleza constituye una llamada de atención a las entidades competentes.

#### VII. RELACIÓN CON LA AGENDA LEGISLATIVA VIGENTE. -

La presente propuesta está alineada a la agenda legislativa vigente, toda vez que aún no se aprueba la correspondiente al periodo legislativo 2024-2025.

|                                                                                                                                                  |                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8. DESCENTRALIZACIÓN<br>POLÍTICA, ECONÓMICA Y<br>ADMINISTRATIVA PARA<br>PROPICIAR EL<br>DESARROLLO INTEGRAL,<br>ARMÓNICO Y SOSTENIDO<br>DEL PERÚ | 27. REGULACIÓN REFERIDA A<br>LA DESCENTRALIZACIÓN Y<br>FUNCIONES EN LOS<br>DISTINTOS NIVELES DE<br>GOBIERNO |
|                                                                                                                                                  | 28. FINANCIAMIENTO,<br>FISCALIZACIÓN Y CONTROL<br>DE LOS GOBIERNOS<br>REGIONALES Y LOCALES                  |

## **VIII.RELACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL.**

### **"8. Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú:**

Nos comprometemos a desarrollar una integral descentralización política, económica y administrativa, transfiriendo progresivamente competencias y recursos del gobierno nacional a los gobiernos regionales y locales con el fin de eliminar el centralismo. Construiremos un sistema de autonomías políticas, económicas y administrativas, basado en la aplicación del principio de subsidiariedad y complementariedad entre los niveles de gobierno nacional, regional y local del Estado, con el fin de fortalecer éstos últimos y propiciar el crecimiento de sus economías.

Con ese objetivo, el Estado: (a) apoyará el fortalecimiento administrativo y financiero de los gobiernos regionales y locales (b) institucionalizará la participación ciudadana en las decisiones políticas, económicas y administrativas; (c) promoverá la eficiencia y transparencia en la regulación y provisión de servicios públicos, así como en el desarrollo de infraestructura en todos los ámbitos territoriales; (d) establecerá una clara delimitación de funciones, competencias y mecanismos de coordinación entre los tres niveles de gobierno; (e) desarrollará plataformas regionales de competitividad orientadas al crecimiento de las economías locales y regionales; (f) desarrollará una estructura de captación de recursos fiscales, presupuestales y del gasto público que incluyan mecanismos de compensación para asegurar la equitativa distribución territorial y social, en un marco de estabilidad macroeconómica y de equilibrio fiscal y monetario; (g) incorporará los mecanismos necesarios para mejorar la capacidad de gestión, la competencia y la eficiencia de los entes públicos y privados, así como la competitividad de las empresas y las cadenas productivas en los niveles nacional, regional y local; (h) favorecerá la conformación de espacios macro regionales desde una perspectiva de integración geoeconómica (...)