CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
30 OCT. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 19:04

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA
Período Anual de Sesiones 2024-2025

Señor presidente:

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, las siguientes iniciativas legislativas:

1. **Proyecto de Ley 9125/2024-CR,** Ley que garantiza el derecho constitucional y el ejercicio democrático a la negociación colectiva
2. **Proyecto de Ley 8999/2024-CR,** Ley que deroga el artículo 28 de la ley 32103 a fin de proteger los derechos de los trabajadores en materia de negociación colectiva en el sector estatal.
3. **Proyecto de Ley 8984/2024-CR,** Ley que dispone el respeto al derecho a la negociación colectiva y deroga el artículo 28 de la ley 32103, ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.
4. **Proyecto de Ley 8971/2024-CR,** Ley que garantiza el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva mediante la derogación del artículo 28 de la ley N° 32103, promoviendo la resolución pacífica de conflictos laborales.
5. **Proyecto de Ley 8893/2024-CR,** Ley que deroga el artículo 28 de la ley N° 32103, ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.
6. **Proyecto de Ley 8851/2024-CR,** Ley que garantiza el derecho a la negociación colectiva mediante la derogación del artículo 28 de la Ley 32103.
7. **Proyecto de Ley 8741/2024-CR,** Ley que elimina las restricciones a los derechos laborales derogando el artículo 28 de la Ley 32103
8. **Proyecto de Ley 8734/2024-CR,** Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, a fin de proteger el derecho a la negociación colectiva
9. **Proyecto de Ley 8597/2024-CR,** Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas
10. **Proyecto de Ley 8576/2024-CR,** Ley que deroga el artículo 28 de la ley 32103, a fin de proteger el derecho a la negociación colectiva descentralizada
11. **Proyecto de Ley 8569/2024-CR,** Ley que deroga el artículo 28 de la ley 32103 ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas
12. **Proyecto de Ley 8560/2024-CR,** Ley que deroga el artículo 28 de la ley 32103, ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas
13. **Proyecto de Ley 8538/2024-CR,** Ley que restituye a los trabajadores estatales el derecho constitucional a la negociación colectiva descentralizada
14. **Proyecto de Ley 8528/2024-CR,** Ley que garantiza el derecho a la negociación colectiva a través de la derogatoria del artículo 28 de la ley N° 32103
15. **Proyecto de Ley 8500/2024-CR,** Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión acordó por **UNANIMIDAD** de los presentes, con dispensa de lectura de acta para ejecutar los acuerdos, en su Décima Quinta Sesión Extraordinaria llevada a cabo el 28 de octubre de 2024 en la ciudad de Huaraz, proponer al Pleno del Congreso de la República la **APROBACIÓN** de los proyectos de ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, con un texto sustitutorio que se encuentra en la parte final del presente dictamen. Votaron a favor los señores congresistas Camones Soriano, Lady Mercedes; Arriola Tueros, José Alberto; Acuña Peralta, María Grimaneza; Agüero Gutiérrez, María Antonieta; Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio; Alegría García, Luis Arturo; Alva Rojas, Carlos Enrique; Balcázar Zelada, José María; Bazán Calderón, Diego Alonso Fernando; Calle Lobatón, Digna; Chirinos Venegas, Patricia Rosa; Cordero Jon Tay, Luis Gustavo; Cortez Aguirre, Isabel; Flores Ancachi, Jorge Luis; Huamán Coronado, Raúl; Jerí Oré, José Enrique; Pariona Sinche, Alfredo; Quiroz Barboza, Segundo Teodomiro; Quispe Mamani, Wilson Rusbell; Santisteban Suclupe, Magally; Torres Salinas, Rosio; Zea Choquechambi, Oscar; y Zeta Chunga, Cruz María.

Contenido

1. SITUACIÓN PROCESAL....3
1.1. Antecedentes procedimentales....3
1.2. Antecedentes parlamentarios....6
2. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA....6
Proyecto de Ley 9125/2024-CR....6
Proyecto de Ley 8999/2024-CR....6
Proyecto de Ley 8984/2024-CR....6
Proyecto de Ley 8971/2024-CR....7
Proyecto de Ley 8893/2024-CR....7
Proyecto de Ley 8851/2024-CR....7
Proyecto de Ley 8741/2024-CR....8
Proyecto de Ley 8734/2024-CR....8
Proyecto de Ley 8597/2024-CR....9
Proyecto de Ley 8576/2024-CR....9
Proyecto de Ley 8569/2024-CR....10
Proyecto de Ley 8560/2024-CR....10
Proyecto de Ley 8538/2024-CR....11
Proyecto de Ley 8528/2024-CR....11
Proyecto de Ley 8500/2024-CR....12

3. MARCO NORMATIVO 12

4. ANÁLISIS DE LA PROPUESTAS LEGISLATIVA 13

4.1. Cumplimiento de los requisitos de admisibilidad establecidos en el Reglamento del Congreso 13

4.2. Análisis Técnico 13

4.2.1. Materias legislativas que son de competencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República 13

4.2.2. Problemática que se pretende regular 14

4.2.3. Negociación Colectiva en el Sector Estatal 26

4.3. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa 34

4.4. Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma 34

4.5. Análisis de las opiniones 40

a.- Contexto de la Iniciativa 46

b.- El objetivo de la propuesta 46

c.- El contenido de los cambios 46

d.- Identificación de los actores 47

e.- Análisis 48

f.- Presentación de Resultados 52

5. CONCLUSIÓN 53

1. SITUACIÓN PROCESAL

1.1. Antecedentes procedimentales

1. El Proyecto de Ley 9125/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 04 de octubre de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 09 de octubre de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora del Grupo Parlamentario Bloque Magisterial de Concertación Nacional a iniciativa de la congresista Lucinda Vásquez Vela.
2. El Proyecto de Ley 8999/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 25 de setiembre de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 25 de setiembre de 2024, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora del Grupo Parlamentario Podemos Perú a iniciativa del congresista Guido Bellido Ugarte.
3. El Proyecto de Ley 8984/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 20 de setiembre de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 23 de setiembre de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión

dictaminadora a propuesta del Grupo Parlamentario Fuerza Popular a iniciativa del congresista Eduardo Castillo Rivas.

4. El Proyecto de Ley 8971/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 19 setiembre de 2024, ingresó, a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 23 de setiembre de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora, del Grupo Parlamentario Bloque Magisterial de Concertación Nacional a iniciativa del congresista Alex Paredes Gonzáles.
5. El Proyecto de Ley 8893/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 12 de setiembre de 2024, ingresó a la comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 13 de septiembre del 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora, del Grupo Parlamentario Perú Libre a iniciativa del congresista Waldemar Cerrón Rojas.
6. Proyecto de Ley 8851/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 09 de setiembre de 2024, Ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 11 de setiembre de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora del Grupo Parlamentario Perú Libre a iniciativa de la congresista María Taipe Coronado.
7. Proyecto de Ley 8741/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 28 de agosto de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 29 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora, del Grupo Parlamentario Acción Popular a iniciativa del congresista Elvis Vergara Mendoza.
8. Proyecto de Ley 8734/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 28 de agosto de 2024, Ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 29 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora, del Grupo Parlamentario Bancada Socialista a iniciativa del congresista Bernardo Quito Sarmiento.
9. Proyecto de Ley 8597/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 12 de agosto de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 14 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora, del Grupo Parlamentario Bloque Magisterial de Concertación Nacional a iniciativa de la.
10. Proyecto de Ley 8576/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 08 de agosto de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 09 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora del Grupo Parlamentario Bloque Democrático Popular a iniciativa del congresista Edgard Reymundo Mercado
11. Proyecto de Ley 8569/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 08 de agosto de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 09 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora.
12. Proyecto de Ley 8560/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 07 de agosto de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 09 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora.
13. Proyecto de Ley 8538/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 05 de agosto de 2024, Ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 09 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora; y, a la Comisión Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera, como segunda comisión dictaminadora, del Grupo Parlamentario Perú Libre a iniciativa de la congresista Kelly Portalatino Ávalos.
14. Proyecto de Ley 8528/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 02 de agosto de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 09 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora, del Grupo Parlamentario Somos Perú a iniciativa del congresista José Jerí Oré.

15. Proyecto de Ley 8500/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 30 de julio de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 09 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora, del Grupo Parlamentario Podemos Perú a iniciativa del congresista Juan Burgos Oliveros.

A continuación, se presenta un cuadro con los proyectos de ley antes mencionados y su decreto según comisión dictaminadora.

Tabla N° 01
Estudio y dictamen de los proyectos de ley, según comisión de ordinaria

PROYECTO DE LEY	PRIMERA COMISION DICTAMINADORA	SEGUNDA COMISION DICTAMINADORA
Proyecto de Ley 9125/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8999/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8984/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8971/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8893/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8851/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8741/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8734/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8597/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8576/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8569/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8560/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8538/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera
Proyecto de Ley 8528/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-
Proyecto de Ley 8500/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	-

1.2. Antecedentes parlamentarios

Periodo Parlamentario 2021-2026

Durante el presente periodo parlamentario, no se tiene registrado antecedentes parlamentarios, respecto a la derogación de un dispositivo legal, que limite la negociación colectiva, previsto en la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, puesto que, hasta antes de la promulgación del artículo 28 de la Ley 32103. Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y Dicta Otras Medidas.

2. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

Proyecto de Ley 9125/2024-CR, Ley que garantiza el derecho constitucional y el ejercicio democrático a la negociación colectiva**.** A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE GARANTIZA EL DERECHO CONSTITUCIONAL Y EL EJERCICIO DEMOCRÁTICO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.

El Congreso de la República:

Ha dado la siguiente ley:

Artículo 1°. Objeto de la Ley
La presente Ley tiene como objeto garantizar el pleno e irrestricto derecho constitucional y ejercicio democrático a la negociación colectiva, como un mecanismo de diálogo y una de las manifestaciones mas importantes del derecho de libertad sindical, por medio del cual los sindicatos pueden lograr de manera progresiva, mejores condiciones laborales.

Artículo 2°. Derogación
Deróguese el artículo 28° de la Ley N°32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

Proyecto de Ley 8999/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103 a fin de proteger los derechos de los trabajadores en materia de negociación colectiva en el sector estatal**.** A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE DEROGA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY 32103 A FIN DE PROTEGER LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES EN MATERIA DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL SECTOR ESTATAL

Artículo único. – De la derogatoria
Se deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

Proyecto de Ley 8984/2024-CR, Ley que dispone el respeto al derecho a la negociación colectiva y deroga el artículo 28 de la Ley 32103, ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas. A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

LEY QUE DISPONE EL RESPETO AL DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA Y DEROGA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY 32103, LEY QUE APRUEBA CRÉDITOS SUPLEMENTARIOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE MAYORES GASTOS ASOCIADOS A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS MEDIDAS

Artículo único. Derogación del artículo 28 de la Ley 32103

Se deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económicas y dicta otras medidas.

Proyecto de Ley 8971/2024-CR, Ley que garantiza el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva mediante la derogación del artículo 28 de la Ley 32103, promoviendo la resolución pacífica de conflictos laborales. A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE GARANTIZA EL PLENO EJERCICIO DEL DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA MEDIANTE LA DEROGACIÓN DEL ARTÍCULO 28 DE LA LEY N° 32103, PROMOVIENDO LA RESOLUCIÓN PACÍFICA DE CONFLICTOS LABORALES

Artículo 1.- Objeto de la Ley

El objeto de la presente Ley es la de garantizar el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva, promoviendo la solución pacífica de los conflictos laborales.

Artículo 2.- Derogación

Derogar el artículo 28 de la Ley N° 32103, que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

Disposición Complementaria Final

Única. - Implementación de Mecanismos Presupuestales

La presente Ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial "El Peruano".

Proyecto de Ley 8893/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley N° 32103, ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras. A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE DEROGA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY N° 32103, LEY QUE APRUEBA CRÉDITOS SUPLEMENTARIOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE MAYORES GASTOS ASOCIADOS A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS MEDIDAS.

Artículo Único. Deróguese el artículo.

Se derogue el artículo, 28 de la Ley N° 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, con la finalidad de garantizar el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva laboral.

Proyecto de Ley 8851/2024-CR, Ley que garantiza el derecho a la negociación colectiva mediante la derogación del artículo 28 de la Ley 32103. A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

LEY QUE GARANTIZA EL DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA MEDIANTE LA DEROGACIÓN DEL ARTÍCULO 28 DE LA LEY 32103.

Artículo 1. Objeto y finalidad de la Ley.
La presente ley tiene por objeto derogar el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas; ello con la finalidad de garantizar el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva para la paz social laboral, en línea con lo establecido por el artículo 28 de la Constitución Política del Perú.

Artículo 2. Derogación de la Ley 31973.
Se deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

Proyecto de Ley 8741/2024-CR, Ley que elimina las restricciones a los derechos laborales derogando el artículo 28 de la Ley 32103. A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

PROYECTO DE LEY QUE ELIMINA LAS RESTRICCIONES A LOS DERECHOS LABORALES DEROGANDO EL ARTICULO 28 DE LA LEY 32103

Artículo 1. – Objeto de la Ley
El objetivo del presente proyecto de ley es derogar el artículo 28 de la Ley N° 32103, con la finalidad de eliminar las restricciones y limitaciones impuestas a los derechos laborales. Esta medida busca restaurar y garantizar plenamente los derechos de los trabajadores, promoviendo condiciones laborales justas y equitativas en el contexto de la reactivación económica.

Artículo 2. – Finalidad de la Ley
La finalidad del proyecto de ley es asegurar que la reactivación económica no se realice a costa de la vulneración de los derechos laborales, sino que se oriente hacia un desarrollo inclusivo y sostenible. Al eliminar las restricciones establecidas por el artículo 28, se pretende fortalecer la protección laboral y garantizar que los trabajadores disfruten de condiciones dignas, conforme a los principios constitucionales y los estándares internacionales de derechos humanos.

Artículo 3. – Derogatoria
Se deroga el artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Única. - Acciones de gestión
Encárguese al Ministerio de Economía y Finanzas el cumplimiento de la presente ley, conforme a sus funciones y atribuciones.

Proyecto de Ley 8734/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras

medidas, a fin de proteger el derecho a la negociación colectiva, a continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE DEROGA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY N° 32103, LEY QUE APRUEBA CRÉDITOS SUPLEMENTARIOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE MAYORES GASTOS ASOCIADOS A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS MEDIDAS, A FIN DE PROTEGER EL DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA

Artículo Único. - Derogatoria
Se deroga el artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

Proyecto de Ley 8597/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, a continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE DEROGA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY N° 32103, LEY QUE APRUEBA CRÉDITOS SUPLEMENTARIOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE MAYORES GASTOS ASOCIADOS A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS MEDIDAS

ARTÍCULO ÚNICO. Derogatoria

Se deroga el artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Vigencia

La presente Ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial "El Peruano".

Proyecto de Ley 8576/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, a fin de proteger el derecho a la negociación colectiva descentralizada, a continuación, se transcribe el proyecto en mención.

PROYECTO DE LEY QUE DEROGA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY 32103, A FIN DE PROTEGER EL DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DESCENTRALIZADA

Artículo Único. – Derogación

Se deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, por limitar mejoras económicas a los trabajadores y afectar directamente la autonomía de las organizaciones sindicales, con la finalidad de proteger el derecho a la negociación colectiva descentralizada por ámbito territorial, entidad pública, o en el que las organizaciones sindicales estimen conveniente.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Primero.- La presente ley entra en vigencia el día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano, conforme lo dispone el artículo 109 de la Constitución Política del Perú.

Segundo.- El Poder Ejecutivo, dentro de 10 días siguientes, de la vigencia de la presente ley, adecuará toda disposición legal o administrativa que se oponga a la presente ley.

Proyecto de Ley 8569/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, a continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE DEROGA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY 32103 LEY QUE APRUEBA CRÉDITOS SUPLEMENTARIOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE MAYORES GASTOS ASOCIADOS A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS MEDIDAS

Artículo 1°. - Objeto de la Ley

La presente ley tiene como objeto derogar el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

Artículo 2°. - Finalidad de la Ley

La presente Ley tiene por finalidad garantizar la negociación colectiva en el sector estatal, contemplada en la Ley 31188, la misma que fue incluida en el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, en forma de vulneración de los derechos de los trabajadores.

Artículo 3°.- Derogatoria

Deróguese el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, por contravenir los derechos de los trabajadores y el ordenamiento constitucional.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Primera. Prohibición

Se prohíbe establecer normas de índole constitucional, que vulneren los derechos de los trabajadores estatales relacionadas a la negociación colectiva, dentro de las normas de tipo presupuestal y/o créditos suplementarios.

Proyecto de Ley 8560/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, a continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE DEROGA EL ARTICULO 28 DE LA LEY 32103, LEY QUE APRUEBA CRÉDITOS SUPLEMENTARIOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE MAYORES GASTOS ASOCIADOS A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS MEDIDAS

ARTÍCULO 1.- Objeto de la Ley

La presente Ley tiene como objeto derogar el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, a fin de no contravenir a lo estipulado en el artículo 28 de la Constitución Política del Perú, y la Ley N°31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, respecto a la negociación colectiva.

ARTÍCULO 2. Derogatoria

Se deroga artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, a fin de no contravenir a lo establecido por el artículo 28 de la Constitución Política del Perú.

Proyecto de Ley 8538/2024-CR, Ley que restituye a los trabajadores estatales el derecho constitucional a la negociación colectiva descentralizada, a continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE RESTITUYE A LOS TRABAJADORES ESTATALES EL DERECHO CONSTITUCIONAL A LA NEGOCIACION COLECTIVA DESCENTRALIZADA

Artículo 1.- Objeto de la ley.

La presente ley tiene por objeto restituir el derecho constitucional de los trabajadores a negociar colectivamente las condiciones de empleo o condiciones de trabajo, que incluyen las remuneraciones y otras con incidencia económica, que han sido prohibidas de manera injusta por el artículo 28° de la Ley 32103, contraviniendo el Convenio sobre derecho de sindicación y de negociación colectiva de la Organización Internacional de Trabajo y la Constitución Política del Perú.

Artículo 2. – Derogación.

Se deroga el artículo 28° de la Ley 32103 – Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Primera. - Se deroga el artículo 18° del Decreto de Urgencia 006-2024 y cualquier norma que contravenga lo establecido en el artículo 6° de la Ley 31188 – Ley de negociación colectiva en el sector estatal.

Segunda. - Modifíquese el numeral 6 de la Ley 31188 – Ley de Negociación Colectiva de Derecho, quedando redactado de la siguiente manera:

Artículo 6. Articulación de las materias negociables
(...)
6.2 A nivel descentralizado se negocian las siguientes materias:
Las condiciones de empleo o condiciones de trabajo, que incluyen las remuneraciones y otras condiciones de trabajo con incidencia económica que resulten de aplicación a los trabajadores comprendidos dentro del respectivo ámbito.

Tercero. - Se exhorta al Poder Ejecutivo para que, en estricto ejercicio de su facultad de formular proposiciones legales, observe el marco normativo especial que regula la negociación colectiva en el sector estatal y no proponga leyes que de manera análoga y forma contradictoria regulen la misma materia.

Proyecto de Ley 8528/2024-CR, Ley que garantiza el derecho a la negociación colectiva a través de la derogatoria del artículo 28 de la Ley 32103, a continuación, se transcribe el proyecto en mención.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

LEY QUE GARANTIZA EL DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA A TRAVÉS DE LA DEROGATORIA DEL ARTÍCULO 28 DE LA LEY N° 32103.

Artículo 1.- Objeto de la Ley

El objeto de la presente ley es derogar el artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas", con el fin de asegurar el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva y fomentar la resolución pacífica de los conflictos laborales, en concordancia con lo establecido en el artículo 28 de la Constitución Política del Perú.

Artículo 2.- Derogación

Se deroga el artículo 28 de la Ley N° 32103, "Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas".

DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL

Único. Vigencia de la Ley

La presente ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario oficial "El Peruano".

Proyecto de Ley 8500/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, a continuación, se transcribe el proyecto en mención.

LEY QUE DEROGA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY 32103, LEY QUE APRUEBA CRÉDITOS SUPLEMENTARIOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE MAYORES GASTOS ASOCIADOS A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS MEDIDAS

Artículo 1. Objeto y finalidad de la ley

El objeto de la presente iniciativa es derogar el artículo 28 de la Ley 32103, "Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas", con finalidad de hacer prevalecer el derecho fundamental de negociación colectiva regulado en la Carta Magna.

Artículo 2. Exhortación

Se exhorta al Poder Ejecutivo a cumplir con el rol que le asigna la Constitución Política del Estado en el artículo 28, y, haga efectivo su deber de reconocer y garantizar los derechos de sindicación, negociación colectiva y huelga; cautelando su ejercicio democrático.

3. MARCO NORMATIVO

Normatividad relacionada con la proposición legislativa

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.

- Decreto Legislativo Nº 728, Dictan Ley de Fomento del Empleo.
- Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal.
- Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- Ley 32103 Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.
- Sentencia del Tribunal Constitucional del 3 de setiembre de 2015, caso Ley de Presupuesto Público.
- Decreto de Urgencia N° 006-2024, Decreto de Urgencia que establece medidas extraordinarias en materia económica y financiera para la sostenibilidad fiscal el equilibrio presupuestario y la eficiencia del gasto público.
- Decreto Supremo N° 008-2022-PCM, que aprueba los Lineamientos de la Negociación Colectiva en el Sector Estatal.

4. ANÁLISIS DE LA PROPUESTAS LEGISLATIVA

4.1. Cumplimiento de los requisitos de admisibilidad establecidos en el Reglamento del Congreso

De la revisión realizada de los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, materia del presente dictamen, de conformidad con lo establecido en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, se indica que cumplen con los requisitos de admisibilidad, presentan su fórmula legal, exposición de motivos, efecto de la vigencia de norma en nuestra legislación, relación con el Acuerdo Nacional y la sección de análisis costo beneficio.

4.2. Análisis Técnico

Las iniciativas legislativas 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, tienen el propósito principal derogar el artículo 28 de la Ley 32103 Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

Las propuestas tienen por finalidad asegurar el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva, previstos en la Ley Nº 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal y la Constitución Política del Perú.

4.2.1. Materias legislativas que son de competencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

La Comisión de Presupuesto es una Comisión Ordinaria que se encarga del estudio y dictamen de los asuntos ordinarios de la agenda del Congreso, con prioridad en la función legislativa y de fiscalización de las materias del presupuesto público, tesorería, endeudamiento, contabilidad, abastecimiento, Programación Multianual y Gestión de Inversiones, gestión de riesgos fiscales del Sector Público y gestión fiscal de recursos humanos, procurando homologar su especialidad con las materias que le corresponden al Vice Ministerio de Hacienda, tal como se desprende del literal artículo 35 del Reglamento del Congreso de la República concordado con el artículo 6 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público y el literal h) del artículo 10 del Texto integrado Actualizado al 2020 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Economía y Finanzas aprobada por la Resolución Ministerial Nº 213-2020-EF/41.

Entre las materias legislativas que son competencia de la Comisión de Presupuesto son el estudio y análisis de los Proyectos de Ley de Presupuesto, Equilibrio Financiero, Endeudamiento del Sector Público, el estudio y análisis de la Cuenta General de la República, esto en concordancia con los artículos 77, 78, 80 y 81 de la Constitución Política del Perú de 1993.

Con relación a los proyectos de ley materia del análisis presente, todos tienen en común, derogar el artículo 28 de la Ley 32103, con la finalidad que se restituya el derecho de negociación colectiva con incidencia económica, en el nivel descentralizado, como podemos apreciar las propuestas de ley, tienen contenido de materia presupuestal porque requieren recursos para los acuerdos de condiciones de trabajo, que lleguen a suscribir los representantes de los trabajadores con las entidades públicas, que traen consigo incidencia económica.

4.2.2. Problemática que se pretende regular

Desde la aprobación del artículo 28 de la Ley 32103, se limita drásticamente el derecho a la negociación colectiva: Al restringir las materias negociables a aquellas sin incidencia económica, reduciendo significativamente las probabilidades de los sindicatos para mejorar las condiciones laborales de los trabajadores, cuando se negocien en el nivel descentralizado, ya sea a nivel territorial o por entidad pública, al establecer límites a lo que se puede negociar en el nivel descentralizado, se restringe la capacidad de los sindicatos para representar los intereses de sus afiliados y negociar acuerdos que realmente mejores las condiciones de trabajo. (no se posible mejorara las condiciones de trabajo, sin que ella tenga una incidencia económica); este artículo al limitar el derecho a la negociación colectiva va contra el espíritu la Constitución Política del Perú, por lo que podría considerarse inconstitucional.

Las iniciativas legislativas presentadas a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República tienen como objetivo común, restituir el derecho de negociación colectiva en el nivel descentralizado y que estas tengan incidencia económica a favor de los trabajadores; sin embargo, los argumentos señalados en su exposición de motivos diferente, por lo que, a continuación, vamos a transcribir los párrafos más representativos de la exposición de motivos de cada proyecto de Ley:

Proyecto de Ley 9125/2024-CR

> *"(...)*
> *Dicha disposición atenta no sólo contra el ordenamiento jurídico nacional, sino los derechos universales y pactos internacionales firmados por el Perú, al restringir el ejercicio del derecho constitucional y ejercicio democrático a la negociación colectiva, aspecto sustancial y parte de la libertad sindical, que permite a las organizaciones sindicales a cumplir su rol fundamental y medular, que es la de velar por mejores condiciones laborales para sus agremiados".*
>
> *"**Sentencia 0003-2013-AUTC***
> *La negociación colectiva es el principal instrumento para la armonización de los intereses contradictorios de las partes en el contexto de una relación laboral. En ese sentido, dentro del respeto del orden público constitucional, la Constitución impone al Estado el deber de fomentar la negociación colectiva y promover formas de solución pacífica de los conflictos laborales. Al lado de estas tareas de fomento y estímulo, al Estado también le corresponde la obligación constitucional de asegurar y garantizar que los convenios aprobados tengan "fuerza vinculante en el ámbito de lo concertado (...)" **(fundamento 54)**."*
> *"**Sentencia 0261-2003-AA/TC***

(...) el fomento de la negociación colectiva y la promoción de formas de solución pacífica de los conflictos, lo que significa no sólo que éste debe garantizar el derecho a la negociación colectiva, sino también que debe promover su desarrollo". Es más, de modo específico, ha dicho que "el artículo 28 de la Constitución debe interpretarse en el sentido de que, si bien esta labor de fomento y promoción de la negociación colectiva, implica, entre otras acciones, que el Estado promueva las condiciones necesarias para que las partes negocien libremente, ante situaciones de diferenciación admisible, el Estado debe realizar determinadas acciones positivas para asegurar las posibilidades de desarrollo y efectividad de la negociación colectiva, pudiendo otorgar determinado "plus de tutela" cuando ésta sea la única vía para hacer posible la negociación colectiva ***(fundamento 3).***"

"***Oportunidad.*** *-El derogar el artículo 28° de la Ley N°32103 es oportuna, por cuánto se acaba recién de aprobar y visto la grave afectación de los derechos fundamentales a los trabajadores, es necesario y justo corregirla antes que ocasione perjuicios que no puedan resarcirse; además de tener un Estado democrático, responsable y que cumple con lo establecido en su propia carta magna y en los tratados internacionales que firma".*

Proyecto de Ley 8999/2024-CR

"(...)
En fecha 25 de julio de 2024, el presente Gobierno promulgó en el Diario Oficial El Peruano la Ley N° 32103, que contiene un nuevo paquete de créditos suplementarios "Para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas", de cuyo contenido se evidencia vulneración al artículo 28, inciso 2 de la Constitución Política del Perú, y la naturaleza de la negociación colectiva que busca la solución de manera pacífica a conflictos laborales".

"Respecto del trámite parlamentario que dio lugar a la Ley en comento, precisamos que la misma estuvo contenida en el Proyecto de Ley N° 8363-2023PR, asignada para estudio y dictamen a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso, dando resultado un dictamen con texto sustitutorio del artículo en cuestión, sin embargo, se presentaron irregularidades durante el debate en el Pleno del Congreso, dado que sorprendentemente, se añadieron 29 artículos adicionales al texto original, y lo más preocupante es que, al momento de su aprobación, no se permitió un debate ni un análisis adecuados. Esto implica que la aprobación y la inclusión del artículo 28 en la Ley N° 32103 carecen de la debida motivación, lo que vulnera los derechos de los trabajadores del sector estatal y constituye una clara violación constitucional".

"El problema que ha surgido a raíz de la Ley en comentario no es nuevo. Anteriormente, las leyes del Presupuesto del Sector Público prohibieron los incrementos remunerativos para los trabajadores de este sector, lo que les impidió iniciar procedimientos de negociación colectiva para reclamar sus legítimos derechos laborales ante el Estado. Ante esta situación, los trabajadores se vieron obligados a recurrir a instancias constitucionales, presentando demandas ante el Tribunal Constitucional del Perú con el objetivo de que se declararan inconstitucionales las normas que afectaban sus derechos fundamentales. Un ejemplo de esto es el caso registrado en el proceso de inconstitucionalidad signado en el expediente N° 0023-2013-PlfTC".

"Se plantea derogar el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que precisa la protección de los derechos de los trabajadores en materia de negociación colectiva en el sector estatal y la necesidad de garantizar el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva para la justicia social, paz social laboral en concordancia con lo establecido constitucionalmente por el artículo 28 de la Constitución Política del Perú. La propuesta de derogatoria refleja el compromiso del Estado peruano con el respeto a los derechos de los trabajadores".

Proyecto de Ley 8984/2024-CR

"(...)
La Ley 31188 establece reglas para el ejercicio del derecho a la negociación colectiva de las organizaciones sindicales de trabajadores estatales de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Constitución Política del Perú y lo señalado en los convenios 98 y 151 de la Organización Internacional de Trabajo3; asimismo, fija como materias negociables de la negociación colectiva la determinación de todo tipo de condiciones de trabajo y empleo, -que comprenden las remuneraciones y otras condiciones de trabajo con incidencia económica, así como todo aspecto relativo a las relaciones entre empleadores y trabajadores, y las relaciones entre las organizaciones de empleadores y de trabajadores".

"De esta forma, la Ley fija limites o restricciones a la negociación colectiva al precisar que se podrá negociar condiciones de trabajo o empleo siempre que estas no cuente con incidencia económica, lo cual se aleja de la realidad, toda vez que reactivar la economía del país implica también buscar mejores
condiciones salariales o el otorgamiento de beneficios económicos periódicos que puedan negociar a su favor los servidores públicos con su empleadora y así sostener económicamente sus hogares. Esta restricción incluso trasciende ante la emisión de los laudos arbitrales, bajo responsabilidad, y si algún funcionario o directivo público contraviene la ley, es pasible de responsabilidad civil, penal, administrativa y funcional. Es decir, ***estamos ante una prohibición tácita sobre una de las principales materias que forman parte de la negociación colectiva****.".*

Proyecto de Ley 8971/2024-CR

"(...)
"El 10 de julio de 2024, el Poder Ejecutivo presentó al Congreso de la República el Proyecto de Ley N° 8363/2023-PE, orientado a la aprobación de créditos suplementarios para la reactivación económica".

"Este proyecto fue aprobado rápidamente, culminando su proceso legislativo con la publicación de la Ley N° 321013 en el Diario Oficial El Peruano el 26 de julio de 2024. Sin embargo, dicha ley incluye el artículo 28, que introduce restricciones significativas al ejercicio de la negociación colectiva en el sector público, limitando su contenido únicamente a condiciones laborales sin impacto económico".

"... la Ley N° 31188 fue aprobada para regular este derecho en el sector estatal, garantizando que las negociaciones se llevaran a cabo de manera justa, transparente y en línea con los principios constitucionales".

"Sin embargo, el artículo 28 de la Ley N° 321013 contraviene este marco legal y constitucional, al restringir la negociación a aspectos no económicos, lo que reduce significativamente la capacidad de los trabajadores del sector público de negociar condiciones que afecten su bienestar económico, vulnerando el principio de equilibrio en las relaciones laborales".

Proyecto de Ley 8893/2024-CR

"(...)
"En el 2022, el Gobierno del Perú implementó los lineamientos para la Ley N° 31188, que regula la negociación colectiva en el sector público. Mediante el Decreto Supremo N° 008-2022-PCM, se establecieron criterios que afectaría el Presupuesto del Sector Público, observado por el Tribunal Constitucional para con la Ley N. 31131 permitían a los trabajadores estatales iniciar negociaciones colectivas para mejorar sus condiciones laborales, salarios y beneficios. Sin embargo, dichas negociaciones debían alinearse estrictamente con las posibilidades fiscales del Estado, buscando un equilibrio entre los derechos laborales y las limitaciones presupuestarias del gobierno".

"Sin embargo, el artículo 28 de la Ley N° 32103, promulgada el 26 de julio de 2024, establece que, en los procesos de negociación colectiva en el nivel descentralizado por entidad pública o territorial, solo pueden negociarse condiciones de trabajo o empleo que no tengan impacto económico. Este artículo limita la capacidad de los trabajadores del sector público para negociar mejoras salariales o beneficios con incidencia económica, restringiendo el ámbito de la negociación colectiva y afectando a diversos sectores laborales, particularmente aquellos que buscan incrementos salariales o beneficios económicos adicionales."

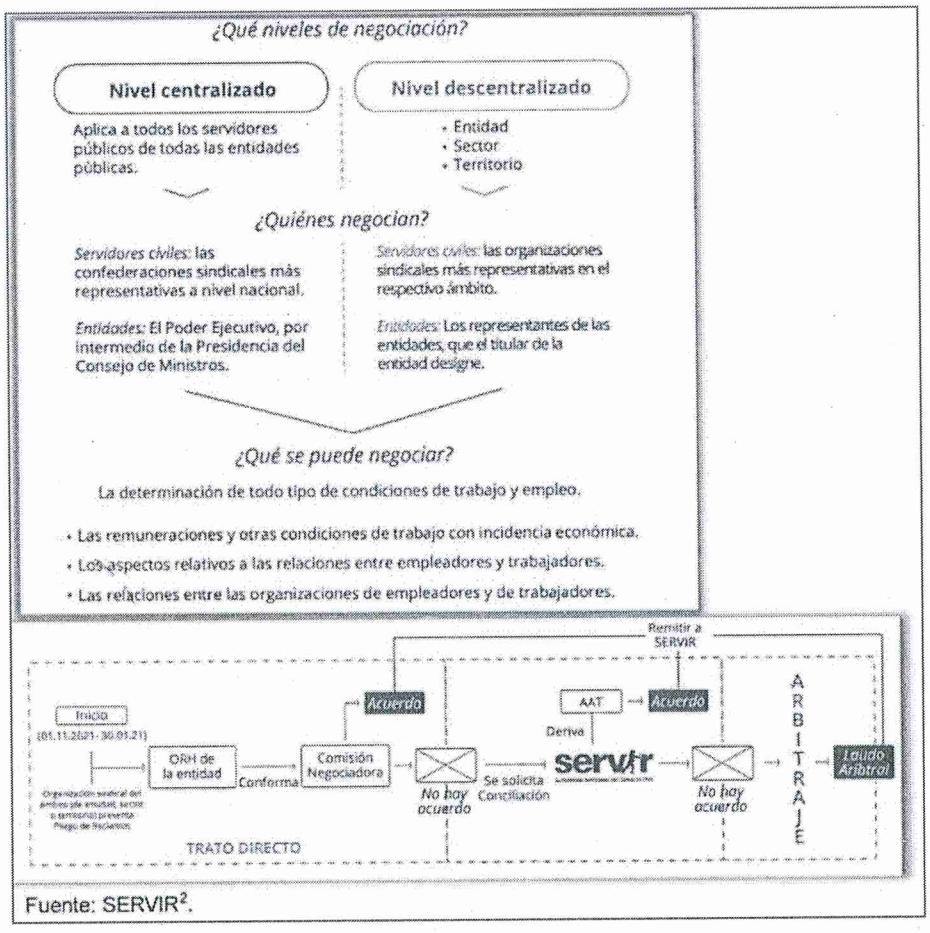
Proyecto de Ley 8851/2024-CR

"(...)
"La Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, señala en su artículo 28 que en los procesos de negociación colectiva sólo pueden negociarse condiciones de trabajo que no tengan incidencia económica, lo cual resulta contrario al espíritu del artículo 28, inciso 2, de la Constitución y a la razón de ser de la negociación colectiva que busca la solución pacífica a los conflictos laborales".

"En mayo del 2021 se publicó la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal. Esta Ley regula el ejercicio de este derecho por parte de las organizaciones de trabajadores, ello de conformidad con la Constitución peruana (artículo 28), el Convenio 98 y Convenio 151 de la Organización Internacional del Trabajo (01T). Esta Ley se aplica a los procesos de negociación colectiva desarrollados por las organizaciones sindicales con las entidades estatales: Poder Ejecutivo, Poder Legislativo, Poder Judicial, organismos constitucionalmente autónomos, gobiernos regionales, gobiernos locales y otras entidades del sector público".
"La Autoridad Nacional del Servicio Civil — SERVIR, en el Boletín Informativo "10 pasos para la gestión de recursos humanos: Paso 10, negociación colectiva" señala que, ***Son objeto de la negociación colectiva la determinación de todo tipo de condiciones de trabajo y empleo que comprenden las remuneraciones y otras condiciones de trabajo con incidencia***

económica, así como todo aspecto relativo a las relaciones entre empleadores y trabajadores, y las relaciones entre las organizaciones de empleadores y de trabajadores".

"La negociación colectiva se desarrolla en los niveles centralizado y descentralizado. El nivel descentralizado, se lleva en el ámbito sectorial, territorial y por entidad pública, o en el que las organizaciones sindicales estimen conveniente, y que tenga efectos en su respectivo ámbito (literal b. del artículo 5 de la Ley 31188)."



Fuente: SERVIR[2].

Proyecto de Ley 8741/2024-CR

"(...)
Ley de Negociación Colectiva para el Sector Estatal tiene como objetivo regular el derecho a la negociación colectiva de las organizaciones sindicales de trabajadores estatales, siguiendo lo estipulado por la Constitución Política del Perú y los Convenios 98 y 151 de la OIT. Esta ley se aplica a las entidades públicas del Poder Ejecutivo, Legislativo, Judicial, así como gobiernos regionales, locales y otras entidades estatales.

La ley se basa en principios fundamentales: la autonomía colectiva, que respeta la libertad para negociar acuerdos vinculantes; la buena fe negocial, que obliga a las partes a esforzarse genuinamente para alcanzar acuerdos; la competencia, que asegura el respeto a las competencias constitucionales y legales de las entidades públicas; y la previsión presupuestal, que exige considerar la disponibilidad de recursos en los acuerdos que tengan impacto económico

Las materias negociables incluyen las condiciones de trabajo, remuneraciones y otros aspectos con incidencia económica. La negociación puede ser centralizada, afectando a todos los trabajadores de las entidades públicas, o descentralizada, abordando cuestiones a nivel sectorial, territorial o por entidad pública. La negociación descentralizada puede involucrar a gobiernos locales y se ajusta a los ingresos disponibles.

La aplicación del presente artículo esta generado fuertes controversias ya que solo las condiciones de trabajo sin incidencia económica podrán ser objeto de negociación, esto restringe la capacidad de los trabajadores y sindicatos para discutir temas relevantes como salarios o beneficios económicos, haciendo más difícil mejorar la calidad de vida de los trabajadores en el sector estatal. La limitación a la negociación implica una reducción de derechos laborales y puede crear una sensación de precariedad entre los empleados, ya que los convenios colectivos son instrumentos clave para proteger sus intereses y derechos".

Proyecto de Ley 8734/2024-CR

"(...)
La presente iniciativa legislativa se propone afrontar la problemática de la restricción inconstitucional del derecho a la negociación colectiva a nivel descentralizado en el Sector Público, contenida en el artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, norma publicada el 26 de julio de 2024 en el Diario Oficial El Peruano.

Por otra parte, el numeral 28.2 de la Ley N' 32103 establece que son pasibles de responsabilidad civil, penal, administrativa y funcional, los funcionarios o directivos públicos que suscriban convenios colectivos y conciliaciones en contravención del marco normativo vigente, incluyendo, implícitamente, dentro de este marco, el impedimento del numeral 28.1.

La norma en cuestión vulnera el derecho a la negociación colectiva, reconocido por el artículo 28 de la Constitución Política del Perú, asimismo, contraviene la determinación del ámbito de materias negociables prevista por el artículo 4 de la Ley N° 31188 y, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, y, en particular, contraviene el ejercicio del derecho a la negociación colectiva descentralizada sobre condiciones de empleo o trabajo con incidencia económica, prevista en el numeral 6.2 del artículo 6 del mismo cuerpo normativo.

De esta manera se ha restringido indebidamente el derecho a la negociación colectiva en el sector estatal, generando incertidumbre e inseguridad jurídica sobre el ejercicio de este derecho fundamental, lo cual afecta a un universo de 1'578,038 trabajadores estatales o servidores públicos, entre los cuales, 241,122 ejercen su derecho a la negociación colectiva por medio de

una organización sindical, conforme a las cifras del Anuario Estadístico Sectorial 2023 del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

El artículo 4 de la Ley N° 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, determina que son objeto de la negociación colectiva todo tipo de condiciones de trabajo y empleo, que comprenden las remuneraciones y otras condiciones de trabajo con incidencia económica, así como todo aspecto relativo a las relaciones entre empleadores y trabajadores, y las relaciones entre las organizaciones de empleadores y de trabajadores; con lo cual queda claramente establecido que las condiciones de trabajo con incidencia económica son el objeto principal, aunque no el único, de la negociación colectiva en el Sector Público. Con mayor precisión, el numeral 6.2 del artículo 6 del mismo cuerpo normativo precisa que la negociación colectiva a nivel descentralizado puede tener como objeto las remuneraciones y otras condiciones laborales de incidencia económica.

De lo expuesto, es evidente que la restricción establecida en el artículo 28 de la Ley N° 32103, contraviene los Convenios 98 y 151 de la OIT, el artículo 28 de la Constitución y los artículos 4 y 6 de la Ley N° 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, al excluir las condiciones de trabajo o empleo con incidencia económica como parte de las materias de la negociación colectiva en el nivel descentralizado.

En ese sentido, el legislador ha armonizado el ejercicio del derecho a la negociación colectiva de los trabajadores estatales o servidores públicos con el límite presupuestal, pues el literal d del artículo 3 de la Ley N° 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, prevé que todo acuerdo de negociación colectiva que tenga incidencia económica deberá considerar la disponibilidad presupuestaria, es decir, las negociación colectiva en el nivel descentralizado debe respetar la previsión y provisión presupuestal de la entidad o entidades del sector descentralizado en el cual se negocia colectivamente. Por lo cual, no es razonable impedir per se la negociación colectiva descentralizada sobre las condiciones de trabajo o empleo con incidencia económica".

Proyecto de Ley 8597/2024-CR

"(...)
Por otro lado, cabe precisar el rol del legislador en materia de negociación colectiva. Así, en relación a la configuración legal de la negociación colectiva, el Tribunal Constitucional en el fundamento 82 de la sentencia recaída en el expediente N° 018-2021-PI-TC ha señalado que "(...) el desarrollo de su contenido, alcances y límites corresponde al legislador, siempre que en la regulación de la negociación del sector público "en modo alguno pueda menoscabar o anular la autonomía con la que cuentan las organizaciones de los trabajadores y empleadores para negociar con la mayor libertad posible las condiciones de trabajo", conforme el fundamento 85 de la sentencia antes referida.

Por tanto, de lo anterior se desprende que el Congreso tiene la capacidad de regular el ejercicio del derecho a la negociación colectiva en el sector público, a cuyo efecto debe fomentar la autonomía colectiva de los sindicatos y las entidades públicas para que negocien colectivamente, sin establecer requisitos legales gravosos que impidan su ejercicio.

Bajo este marco, el Congreso aprobó la Ley N° 31188, con el objeto de regular el ejercicio del derecho a la negociación colectiva de las organizaciones sindicales de trabajadores estatales y las entidades públicas, conforme a la Constitución y a los Convenios N° 98 y N° 151 de la OIT. La constitucionalidad de la referida ley fue confirmada por el Tribunal Constitucional en la sentencia recaída en el expediente N° 018-2021-PI-TC antes referido.

Ahora bien, la aplicación de la Ley N° 31188 se habría limitado y condicionado por las leyes posteriores, como es el caso del artículo 28 de la Ley N° 321013 u otras normas de índole similar emitidas por el Poder Ejecutivo, como es el Decreto de Urgencia N° 006-2024, que establece medidas extraordinarias en materia económica y financiera, cuyos artículos 17 y 18 fijan restricciones que limitan el proceso de negociación colectiva en el sector estatal especialmente en temas económicos vulnerando de manera arbitraria e inconstitucional el derecho a la negociación colectiva.

A saber, esta norma dispone que, durante el año 2024, en los procesos de negociación colectiva en el nivel descentralizado por ámbito territorial y por entidad pública, los convenios colectivos y actas de conciliación que se suscriban solo pueden contener cláusulas que establezcan condiciones de trabajo o de empleo con incidencia económica de carácter temporal. Lo establecido en el presente numeral debe ser considerado en la emisión de laudos arbitrales, bajo responsabilidad."

La imposición estatal de temporalidad a la negociación colectiva de condiciones de trabajo económicas se extiende desde el trato directo, conciliación y arbitraje, incumpliendo el deber estatal de fomento de estos mecanismos para la solución pacífica de los conflictos laborales económicos.

Proyecto de Ley 8576/2024-CR

"(...)
Sin embargo, nuestro país, a diferencia de países vecino como Chile y Colombia, no existía la negociación colectiva económica en el sector público, debiendo pasar un proceso de 42 años para consagrar dicho derecho mediante la Ley 31188, pues existe una clara diferencia entre los diversos regímenes laborales.

A pesar de tantos años de lucha, el Ejecutivo de manera ilegitima e inconstitucional introduce el artículo 28 en la Ley 32103, volviendo a restringir la materia económica en la negociación colectiva de los trabajadores permitiendo solo la negociación de condiciones de trabajo que no impliquen ninguna mejora económica.

Esta arbitrariedad la ejecuta a pesar de que el Tribunal Constitucional, mediante la sentencia recaída en el Expediente 18-2021 del proceso de inconstitucionalidad ya había admitido que se negocie en temas económicos como mejoras en las remuneraciones, entre otros, vulnerando manifiestamente la Constitución Política, que estipula en su artículo 28 el deber del Estado de fomentar la negociación colectiva y por trasgredir los mandatos del Tribunal Constitucional.

Sin embargo, la Ley 31188 (de abril 2021) "Ley de Negociación Colectiva en el sector estatal" en su artículo 3° - Principios que rigen la negociación colectiva de las organizaciones sindicales de

trabajadores estatales, literal d, establece lo siguiente: d. Principio de previsión y provisión presupuestal: En virtud del cual todo acuerdo de negociación colectiva que tenga incidencia presupuestaria deberá considerar la disponibilidad presupuestaria.

Es decir, esta parte ya se encuentra regulada, no existiendo un vacío al respecto, por lo que su interés no iba por la parte presupuestal, sino uno distinto al mencionado, que es vulnerar el derecho a la negociación colectiva, el cual tras un arduo debate fue retirado de la ley de delegación de facultades. En la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, se dispone en el artículo 28 supuestas medidas en materia de negociación colectiva a nivel descentralizado por entidad pública, por ámbito territorial o en el que las organizaciones sindicales estimen conveniente', no siendo ello así, pues ha
quitado a todos los trabajadores del Estado el derecho a negociar de manera descentralizada temas económicos."

Proyecto de Ley 8569/2024-CR

"(.....)
Como indica la Ley 31188, Ley de negociación colectiva en el sector estatal, regula en su artículo 1, «(...)el ejercicio del derecho a la negociación colectiva de las organizaciones sindicales de trabajadores estatales, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Constitución Política del Perú y lo señalado en el Convenio 98 y en el Convenio 151 de la Organización Internacional del Trabajo».

Como podemos apreciar, en el sector público, a partir de la publicación de la Ley 31188, Ley de negociación colectiva en el sector estatal, se regulan los principios esenciales que sirven de guía para las negociaciones en las entidades públicas, un derecho de vital importancia para las organizaciones sindicales, las cuales son reconocidas como actores válidos a fin de buscar mejoras en las condiciones laborales, como también remunerativas, y otras condiciones de trabajo con incidencia económica, así como todo aspecto relativo a las relaciones entre empleadores y trabajadores, y las relaciones entre las
organizaciones de empleadores y de trabajadores.

Asimismo, la citada Ley, en el párrafo anterior, establece los niveles de negociación colectiva, las cuales se pueden realizar a nivel centralizado, como descentralizado; el primero, se refiere a los acuerdos adoptados, tendrán efectos para todos los trabajadores de las entidades públicas, como es el caso de las negociaciones donde intervengan las centrales sindicales y otros gremios de carácter nacional; en tanto, respecto al segundo nivel, como es el descentralizado, se trata del cual se lleva a cabo de acuerdo a cada sector, y/o por entidad públicas, ya sea en los ministerios, gobiernos regionales, gobiernos locales.

Ahora bien, mediante Oficio 146-2024-PR, de fecha 10 de julio de 2024, incoado en el Proyecto de Ley 8363/2023-PR, el Poder Ejecutivo presentó el Proyecto de Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas; el cual fue derivado para su análisis y dictamen, por especialidad, a la Comisión de presupuesto y cuenta general de la República del Congreso.

De la revisión de este proyecto, en su propuesta primigenia, contenía 19 artículos, 5 disposiciones complementarias finales, 10 disposiciones complementarias modificatorias y 1 disposición complementaria transitoria; en ninguno de los artículos propuestos, se hablaba de las disposiciones contenidas en el artículo materia de análisis; no obstante, finalizado el debate en el Pleno, la Comisión de presupuesto y cuenta general de la República, presentó un texto sustitutorio de 219 páginas, donde se incluían 48 artículos, es decir, 29 artículos más de los propuestos por el Poder Ejecutivo; lo más grave, es que no se dio lugar a debate y se aprobó a la brevedad posible.

En consecuencia, como podemos apreciar, la inclusión de este artículo no cuenta con la motivación pertinente respecto a lo que se deba regular; en tal sentido, podríamos inferir que estas disposiciones fueron incluidas a discrecionalidad de la Comisión de presupuesto, en coordinación con funcionarios del Ministerio de economía y finanzas, en desmedro de los derechos de los trabajadores estatales y la vulneración al bloque de constitucionalidad.

De ahí que, siendo la Ley 31188, Ley de negociación colectiva en el sector estatal, una norma que regula derechos constitucionales, además del bloque de constitucionalidad con el cual garantiza un adecuado tratamiento de los derechos regulados, con claridad debemos advertir que, el no debate amplio, respecto a cualquier disposición que vaya a insertarse a nuestro ordenamiento jurídico debió haberse abordado en la Comisión de Constitución y/o en la Comisión de trabajo, por cuanto, se trata de las comisiones directamente involucradas a fin de canalizar el debate correspondiente".

Proyecto de Ley 8560/2024-CR

"(...)
*La mencionada ley promulgada, atenta nuevamente contra lo establecido en la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, la cual fue publicada el 02 de mayo del 2021. Lo cual especifica en su numeral 28.1 el término sin incidencia económica, vulnerando los derechos establecidos en Nuestra Constitución Política, que indica en su artículo 288: "Derechos colectivos del trabajador. Derecho de sindicación, negociación colectiva y derecho de huelga. El Estado reconoce los derechos de sindicación, negociación colectiva y huelga." La Constitución Política, en su artículo 118°, inciso 8), señala que es potestad del Presidente de la República reglamentar las leyes, **sin transgredirlas ni desnaturalizarlas**; para el ejercicio de esta potestad, el Presidente de la República puede dictar decretos y resoluciones. De acuerdo con los preceptos constitucionales, corresponde al Poder Legislativo velar por el respeto de la Constitución y de las leyes, mientras que al Poder Ejecutivo le compete cumplirlas y hacerlas cumplir.*

Además, se presenta la transgresión al principio de autonomía colectiva que se encuentra establecida en la Ley N° 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, que en su artículo 3 literal a, indica: "Principio de autonomía colectiva: Consiste en el respeto a la irrestricta libertad de los representantes de los trabajadores y empleadores para negociar las relaciones colectivas de trabajo, por medio de acuerdos con fuerza vinculante.".

En ese marco, es que se concluye que el artículo 28 de la Ley 32103, contraviene a la naturaleza de diversos estatutos, y que sean interpretados de manera incorrecta, por lo que es necesaria

su derogación para garantizar el cumplimiento de nuestra Carta Magna, y los tratados nacionales e internacionales respecto a la negociación colectiva".

Proyecto de Ley 8538/2024-CR

"(.....)
"La prohibición de negociar colectivamente condiciones económicas parte por sostener que los derechos colectivos de los trabajadores deben ceder ante el "interés público" que se vería reflejado en los principios de provisión presupuestaria y equilibrio fiscal, que supuestamente se afectarían si se permite a los trabajadores del Estado negociar sus salarios. Esta visión, como veremos más adelante, ha sido ampliamente superada por parte de nuestro Tribunal Constitucional.

Ante esta situación, fue promulgada la ley N° 31188, ***que establece dos niveles de negociación colectiva: el centralizado (entre las centrales sindicales y el Ejecutivo), y el descentralizado (dependiente de cada unidad orgánica y nivel organizacional del Estado).***

En consecuencia, ***se buscó que los trabajadores logren mejores condiciones económicas y laborales desde el año 2021 (año de publicación de la ley N° 31188) en adelante****, sin embargo, a través del artículo 28° de la Ley 32103— Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, el ejecutivo ha promovido flagrantemente una restricción del derecho de negociación colectiva de los trabajadores a nivel descentralizado, limitándose así la capacidad de negociación de los mismos, así como la capacidad de libre ejercicio de su autonomía sindical, frente a la entidad pública sobre la cual se negocie (a nivel descentralizado).*

En el presente caso, el precitado artículo 28° de la Ley 32103 limita expresamente la negociación colectiva a nivel descentralizado, y en consecuencia, restringe el derecho a la negociación colectiva a través de una ley de materia presupuestal, que por su naturaleza es temporal y vigencia al 31 de diciembre del año fiscal.

Cabe precisar que, la limitación de negociación colectiva relacionado con las condiciones de trabajo con incidencia económica, son aplicables al nivel descentralizado, pues a mayor abundancia, con la finalidad de determinar dicho nivel de negociación colectiva, nos remitimos a lo que dispone el artículo 5° de la ley N° 31188 con relación al nivel descentralizado de negociación.

Adicionalmente, es posible presentar una denuncia administrativa contra los funcionarios que permitieron la suscripción de convenios colectivos contrarios al interés público e, inclusive, los órganos de control interno, dependientes de la Contraloría General de la República, también pueden actuar ante este tipo de casos, ***sin embargo, con esta limitación contenida en la ley N° 32103, se encuentra directamente persiguiéndose la firma de un convenio colectivo descentralizado, el mismo que perjudica directamente el derecho de los trabajadores a la negociación colectiva.***

Por otro lado, dentro del procedimiento de proposiciones legislativas, el artículo 75 del reglamento del congreso, establecen que las proposiciones de ley deben contener una

exposición de motivos donde se expresen los claramente los fundamentes, el efecto de la vigencia de la norma que se propone legislar, el análisis costo beneficio, entre otros.

La Ley 32103 que se pretende la inconstitucionalidad y donde aprueba la restricción a la negociación colectiva (artículo 28), tiene su origen en el proyecto de ley 8363-2023-PE presentada por el Poder ejecutivo, mediante el cual se buscó aprobar el crédito suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, hasta por la suma de S/ 3 000 000 000, a favor de diversos pliegos del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales, con cargo a otros ingresos del Tesoro Público, para financiar los mayores gastos asociados a la reactivación económica. En el contenido la propuesta no exhibe ninguna intención sobre la restricción a la negociación colectiva.

Esta restricción fue incorporada en el artículo 18 del dictamen al momento antes de su votación en la sesión de la comisión de presupuesto y cuenta general de la república (en la sesión de fecha 19 de julio de 2024).

Como es de verse, la comisión de presupuesto no ha considerado información objetiva para determinar que nos encontramos en grave crisis económica, financiera o periodo de austeridad para limitar la negociación colectiva en materia de salarios, y peor aún, el artículo 28 de la Ley 32103 ha establecido limitaciones de carácter permanente en la negociación colectiva, contraviniendo lo señalado por precedentes del tribunal constitucional, en cuanto estas limitaciones serían constitucionales siempre que sean de naturaleza temporal y respondan a una situación real de urgencia."

Proyecto de Ley 8528/2024-CR

"(.....)
En la actualidad, la negociación colectiva en el Perú se rige por un conjunto de normativas que aseguran su correcta implementación. La Ley N° 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, regula específicamente el proceso de negociación colectiva en el sector público. Esta ley busca garantizar procesos de negociación justos y equitativos, promoviendo la transparencia y la participación activa de los trabajadores del sector estatal. Además, el Perú ha ratificado varios convenios de la Organización Internacional del Trabajo (01T), como el Convenio 98 sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, que refuerzan la normativa nacional y aseguran estándares internacionales en las relaciones laborales-

La derogación del artículo 28 de la Ley N° 32103, "Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas", es necesaria para garantizar el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva en el Perú. Esta limitación restringe la capacidad de los trabajadores para negociar colectivamente sus condiciones laborales, lo cual es fundamental para asegurar un equilibrio justo entre empleadores y empleados, asimismo, es esencial para fortalecer los derechos laborales y promover la resolución pacífica de conflictos laborales, en concordancia con el artículo 28 de la Constitución Política del Perú".

Proyecto de Ley 8500/2024-CR

"(...)
De otro lado, la Ley 31888 — "La Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal" promulgada el 02 de mayo del 2021, regula el derecho fundamental de la negociación colectiva de los trabajadores del sector público, estableciendo entre otros aspectos dos niveles paralelos e independientes de negociación como son, el nivel centralizado y descentralizado, con autonomía colectiva suficiente, que permite negociar y pactar condiciones de trabajo o empleo que incluye remuneraciones y otros conceptos con incidencia económica.

Así pues, luego de la promulgación de la Ley 31188, se han emitido y/o promulgado una serie de normas, dispositivos, informes u opiniones institucionales vinculantes, que con un evidente rango jerárquico normativo menor han pretendido desnaturalizar y vulnerar el derecho fundamental a la negociación colectiva garantizado en normas de mayor jerarquía.

Cabe recordar que, en su momento el Tribunal Constitucional declaró infundada la demanda de inconstitucionalidad formulada por el Poder Ejecutivo contra la Ley 31188, dejando vigente plenamente la posibilidad de negociación colectiva.

La sentencia en mención estableció que el ejercicio del derecho a la negociación colectiva de las organizaciones sindicales de trabajadores estatales se realiza de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Constitución Política del Perú, el Convenio 98, y, el Convenio 151 de la Organización Internacional del Trabajo, lo cual constituyó un reconocimiento de los derechos laborales de los trabajadores estatales.

En ese sentido, atendiendo a la evidente vulneración de derechos laborales colectivos, y a efectos que el artículo 28 de la Ley 32103, no sea mal utilizado, o extendido indebidamente en el tiempo, o se interpretado antojadizamente por entidades como SERVIR o el MEF, que vienen asumiendo de manera inconstitucional funciones que no le competen respecto a la interpretación de la Ley 31188, se torna urgente derogarlo, y así, garantizar la negociación colectiva del año 2025 en toda la amplitud que la Constitución Política, las leyes y los Tratados Internacionales establecen"

4.2.3. Negociación Colectiva en el Sector Estatal

La Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, se promulgó el 27 de julio de 2022, la referida norma, busca fortalecer los derechos de los trabajadores mediante las negociaciones colectivas, que permite a los trabajadores y empleadores acordar mejoras en salarios, beneficios y condiciones laborales.

Esta norma tiene entre sus principios; la buena fe negocial, que consiste en, ***"... el deber de las partes de realizar esfuerzos genuinos y leales para lograr acuerdos en la negociación colectiva"***, y el principio de previsión y provisión presupuestal ***"En virtud del cual todo acuerdo de negociación colectiva que tenga incidencia presupuestaria deberá considerar la disponibilidad presupuestaria"***, por lo que la referida norma deja claramente establecido que, las negociaciones colectivas, tienen la posibilidad de tener incidencia económica.

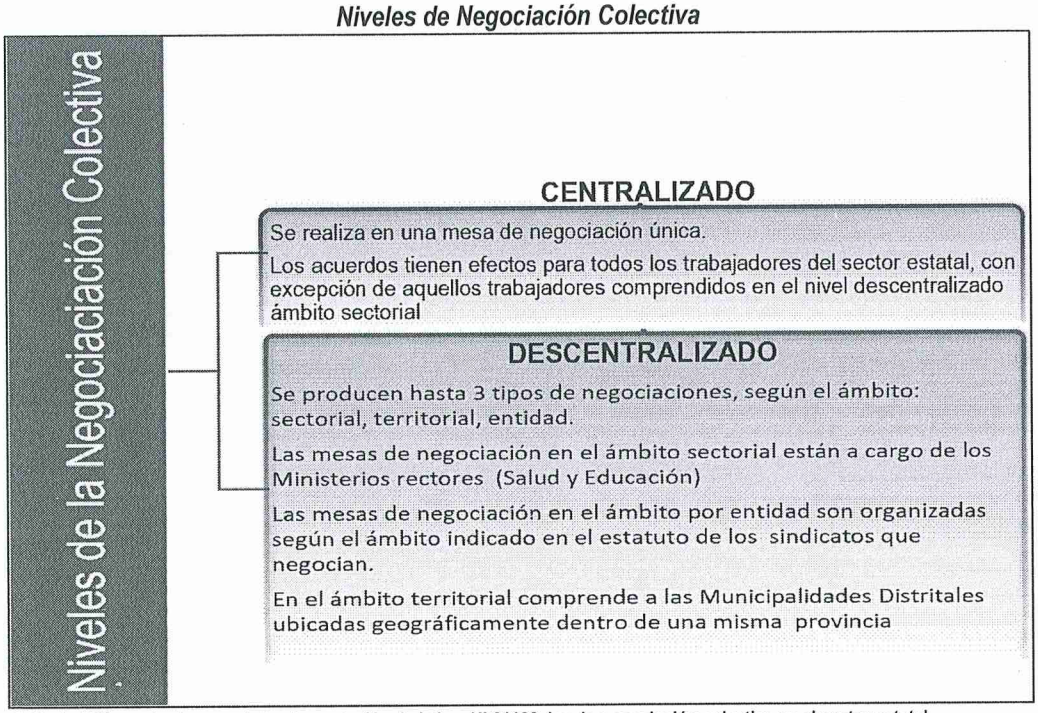
Negociación colectiva a nivel centralizado y descentralizado

Los niveles de negociación colectiva están definidos y/o delimitadas en el artículo 5 de la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, que a la letra señala lo siguiente:

"Artículo 5. Niveles de la negociación colectiva
La negociación colectiva de las organizaciones sindicales de trabajadores estatales se desarrolla en los siguientes niveles:

a. ***El nivel centralizado**, en el que los acuerdos alcanzados tienen efectos para todos los trabajadores de las entidades públicas al que hace mención el artículo 2 de la Ley.*
b. ***El nivel descentralizado**, que se lleva a cabo en el ámbito sectorial, territorial y por entidad pública, o en el que las organizaciones sindicales estimen conveniente, y que tiene efectos en su respectivo ámbito, conforme a las reglas establecidas en el artículo 9.2 de la Ley. En los gobiernos locales la negociación colectiva se atiende con cargo a los ingresos de cada municipalidad. En el caso de los gobiernos locales con menos de 20 trabajadores, estos podrán acogerse al convenio colectivo federal de su organización de rama o adscribirse al convenio de su elección con el que exista afinidad de ámbito, territorio u otros."*

Ilustración 1
Niveles de Negociación Colectiva



Fuente: Artículo 5 Lineamientos para la implementación de la Ley Nº 31188, ley de negociación colectiva en el sector estatal.
Elaboración propia

Materias que se negocian en ambos niveles

El artículo 6 de la Ley 31188, sobre las materias que se negocian en el nivel centralizado y descentralizado; taxativamente señala lo siguiente:

6.1 A nivel centralizado se negocian las siguientes materias:

a. La modificación de la estructura remunerativa aplicable a todos los trabajadores estatales, así como el tipo, cuantía o características de las remuneraciones y otras condiciones de trabajo como incidencia económica.

b. Cualquier otra materia, siempre que sea de aplicación a todos los trabajadores de las entidades públicas señaladas en el primer párrafo del artículo 2 de la Ley.

6.2 A nivel descentralizado se negocian las siguientes materias:

Las condiciones de empleo o condiciones de trabajo, que incluyen las remuneraciones y otras condiciones de trabajo con incidencia económica que resulten de aplicación a los trabajadores comprendidos dentro del respectivo ámbito, con exclusión de las materias pactadas a nivel centralizado, salvo acuerdo en contrario."

A continuación, se presenta una ilustración con las materias que se negocian a nivel centralizado y descentralizado.

Ilustración 2
Niveles de Negociación Colectiva: materias negociables

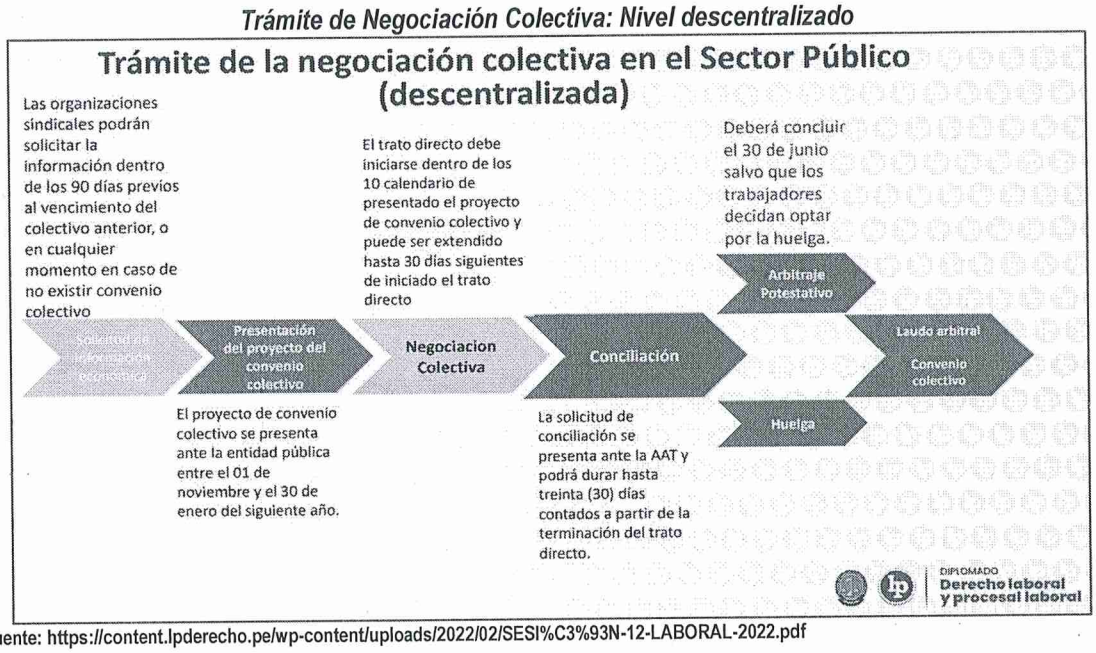
CENTRALIZADO	MATERIAS NEGOCIBLES	DESCENTRALIZADO
• Remuneraciones • Otras condiciones de Trabajo con Incidencia Económica • Las relaciones entre empleadores y servidores (sin incidencia presupuestal) • Las Relaciones entre organizaciones de empleadores y de servidores (sin incidencia presupuestal) • Otros establecidos por Ley		• Las condiciones de trabajo o de empleo con incidencia económica que resulten de aplicación a los servidores comprendidos dentro del respectivo ámbito, con excepción de aquellas materias que hubieran sido pactadas a nivel centralizado, salvo acuerdo en contrario contenido en el convenio colectivo suscrito en dicho nivel centralizado. • Se puede incluir la forma de ejecución de lo pactado a nivel centralizado • Las relaciones entre empleadores y servidores (sin incidencia presupuestal) • Las relaciones entre empleadores y organizaciones de servidores (sin incidencia presupuestal

Fuente: **Artículo 6 Lineamientos para la implementación de la Ley Nº 31188, ley de negociación colectiva en el sector estatal.**
Elaboración propia

Negociación colectiva descentralizada

La negociación colectiva descentralizada se desarrolla de acuerdo con el siguiente procedimiento, previsto en el numeral 13.2 del artículo 13 de la Ley 31188.

Ilustración 3
Trámite de Negociación Colectiva: Nivel descentralizado



Fuente: https://content.lpderecho.pe/wp-content/uploads/2022/02/SESI%C3%93N-12-LABORAL-2022.pdf

Con la finalidad de una correcta implementación de lo dispuesto en la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, el 20 de enero del año 2022, mediante Decreto Supremo 008-2022-PCM, se aprueban los Lineamientos para la implementación de la Ley N° 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, que, para efectos del presente, ponemos de manifiesto lo siguiente.

El numeral 5.3 del artículo 5 de los lineamientos dispone lo siguiente: ***"Los acuerdos a nivel centralizado y descentralizado deben ser alcanzados hasta el 30 de junio al MEF para la inclusión de sus implicancias económicas en la Ley de Presupuesto del Sector Público. En el supuesto que no se hubiese llegado a acuerdos económicos en el nivel centralizado, se podrá concluir el trato directo de las materias con incidencia económica en el nivel descentralizado hasta el 15 de julio".*** (subrayado nuestro), con lo que, se deja constancia que las negociaciones en los dos niveles pueden contener acuerdos con incidencia económica, tal como está dispuesto en la Ley N° 31188.

Para mayor abundancia en la materia, el literal **a)** del numeral 6.3 del artículo 6 de los Lineamientos con relación a los aspectos posibles de negociar señala lo siguiente: "***Las condiciones de trabajo o de empleo con incidencia económica que resulten de aplicación a los servidores comprendidos dentro del respectivo ámbito"***. (subrayado nuestro).

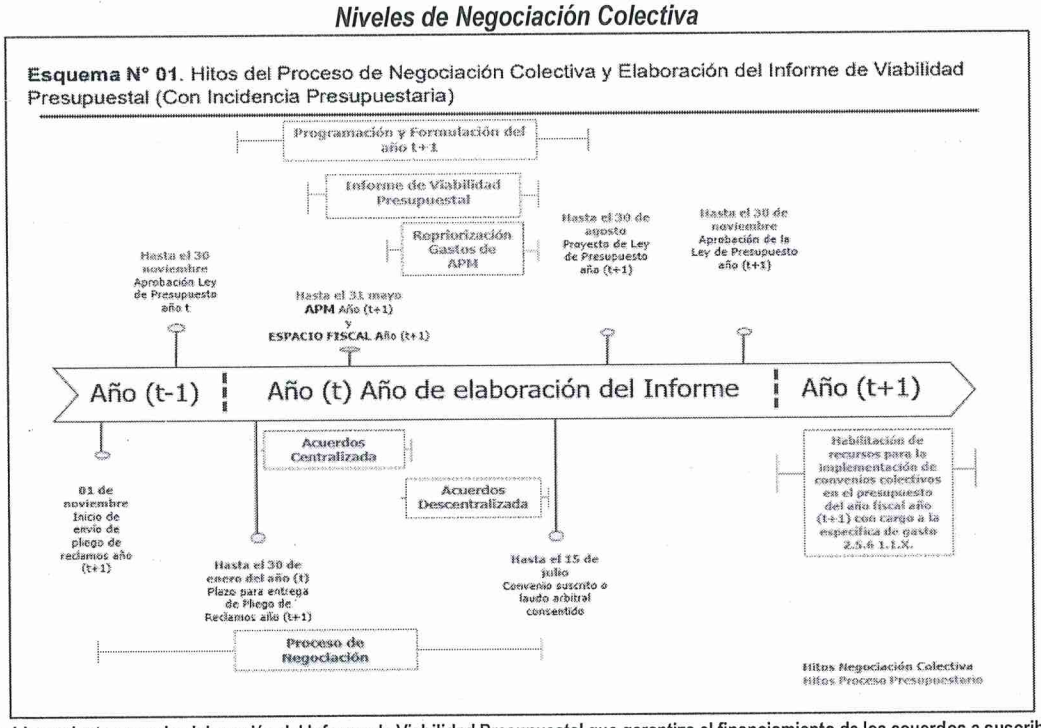
El Ministerio de Economía y Finanzas, mediante la Resolución Directoral Nº 0010-2023-EF/50.01, publicado en el Peruano el 04 de junio del año 2024, con la finalidad de implementar las negociaciones colectivas del nivel descentralizado ha señalado lo siguiente: ***"Reprioriización de Gastos de la APM – Asignación Presupuestaria Multianual: Es el acto de modificar los montos entre las partidas de gastos que se identifique dentro del monto total de la APM[1] aprobada, a la que hace referencia el numeral 26.3 del artículo 26 del Decreto***

[1] De acuerdo con lo señalado en el numeral 13.5 del artículo 13 del Decreto Supremo N° 008-2022-PCM

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

Legislativo N° 1440, con el fin de destinar recursos a las específicas del gasto 2.5.6.1.1.1 "Gastos por implementación de la negociación colectiva – Nivel descentralizado por entidad pública" o 2.5.6.1.1.2 "Gastos por implementación de la negociación colectiva – Nivel descentralizado en el ámbito sectorial", según corresponda". Asimismo, ha puesto a disposición de los operadores de la gestión pública el siguiente esquema:

Ilustración 4
Niveles de Negociación Colectiva



Fuente: Lineamientos para la elaboración del Informe de Viabilidad Presupuestal que garantiza el financiamiento de los acuerdos a suscribirse en las Negociaciones Colectivas en el Nivel Descentralizado, aprobado con Resolución Directoral N° 0010-2023-EF/50.01.

Coherente con todo lo señalado, el proyecto de Ley de Presupuesto para el ejercicio presupuestal 2025, el artículo 28. Modificaciones presupuestarias con cargo a los recursos asignados para la implementación de las negociaciones colectivas en el Nivel Descentralizado, desarrolla y señala las partidas de gasto vinculadas a las negociaciones colectivas en el nivel descentralizado, que se llevaron a cabo, hasta el 15 de julio del año 2024, el artículo señala los plazos, para adecuar el marco presupuestario, que atenderá los acuerdos con incidencia económica negociados en el año 2024; consecuentemente el artículo 28 del proyecto de Ley, de Presupuesto 2025, es concordante con la Ley N° 31188.

De lo expuesto, hasta este punto, el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y Dicta Otras Medidas, trasgrede y desnaturaliza el ordenamiento jurídico vigente a la fecha, en materia de negociación colectiva, asimismo la Ley 32103 no habría observado correctamente lo señalado en la Constitución, en su Artículo 28, que reconoce y protege el derecho a la negociación colectiva, fomentando la solución pacífica de los conflictos laborales y garantizando el derecho a huelga. Al prohibir acuerdos con incidencia económica a la negociación colectiva descentralizada, el Artículo 28 de la Ley N° 32103 contraviene este principio constitucional fundamental.

Ley 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y Dicta Otras Medidas

La vigencia artículo 28 de la Ley 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y Dicta Otras Medidas; afecta las relaciones laborales en el nivel descentralizado y está colisionando con el marco legal vigente en materia de negociación colectiva; no es factible imponer limitaciones a la negociación colectiva incluso cuando implique el financiamiento del mismo con los recursos del presupuesto del sector público, hacerlo contraviene, el principio de autonomía colectiva previsto expresamente en el artículo 3, literal a) de la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal.

Los párrafos precedentes tienen en cuenta lo señalado en la Sentencia del Tribunal Constitucional del 3 de setiembre de 2015, que ha señalado lo siguiente:

> "(...)
> *29. Dada la periodicidad anual de la Ley de Presupuesto, toda disposición legal que ella contenga, cuya vigencia supere. expresa o implícitamente, el período anual respectivo, o que establezca una vigencia ilimitada en el tiempo, es per se incompatible con el artículo 77 de la Ley Fundamental, como* ***igualmente es inconstitucional, por sí mismo, que en la Ley de Presupuesto se regule un contenido normativo ajeno a la materia estrictamente presupuestaria.*** (resaltado nuestro).
>
> *"56. Tampoco es una cuestión que esté en manos del legislador disponer que la negociación colectiva se lleve a cabo bajo un sistema de intervencionismo estatal que anule la autonomía de los trabajadores y empleadores para negociar con la mayor libertad posible las condiciones de trabajo. A este efecto, el Tribunal recuerda que, de acuerdo con los artículos 28 y 42 de la Constitución, interpretados de conformidad con el Derecho Internacional de los Derechos Humanos (IV Disposición Final y Transitoria de la Constitución) -y, en particular, con lo dispuesto en los Convenios 98 de la OIT, sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, y 151, sobre las relaciones de trabajo en la Administración Pública-, la negociación colectiva es aquel proceso de diálogo realizado entre organizaciones que representan los intereses de los sectores involucrados en una relación de trabajo, encaminados a lograr un acuerdo, contrato o convenio colectivo entre las partes en el marco de una relación laboral,* ***con el objeto de fijar o reglamentar las condiciones de trabajo y de empleo, o, lo que es lo mismo, "mejorar las condiciones de vida y de trabajo de los destinatarios"*** *(fundamento 3 de la STC 0261-2003-AA/TC)."* (resaltado nuestro)
>
> *"58. En el caso del artículo 6 de la ley impugnada, se ha sostenido que es inconstitucional que tal norma establezca "Prohíbase...en las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos y beneficios de toda índole, cualquiera sea su forma, modalidad periodicidad, mecanismo y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas y beneficios de toda índole con las mismas características señaladas anteriormente".*
>
> *"59. Con la demanda se ha afirmado que la prohibición de reajuste o incremento de una serie de conceptos, que se aluden en dicho artículo 6, incide directamente en el contenido*

constitucionalmente protegido del derecho de negociación, pues estos forman parte de las condiciones de trabajo o condiciones de empleo".

"60. ***El concepto "condiciones de trabajo" o "condiciones de empleo", objeto de la negociación colectiva, es uno de amplio alcance, sujeto a un proceso de mutación y enriquecimiento constante. En su ámbito están comprendidas aquellas medidas orientadas a proteger a los representantes de los trabajadores, a otorgar facilidades a dichos representantes para que ejerzan idóneamente sus funciones y otros tipos de garantías y facilidades de carácter sindical.*** *También forman parte de este concepto el establecimiento de diversas formas de consulta, comunicación y cooperación entre los trabajadores y los empleadores, así corno los medios o canales necesarios que permitan la solución o prevención de los conflictos de naturaleza laboral".* (Resaltado Nuestro)

83 El Tribunal entiende que pueden imponerse restricciones de orden presupuestal a la negociación colectiva con los trabajadores del sector público y que el establecimiento de estos límites al poder de negociación colectiva (collective bargaining) puede encontrarse justificado y ser razonable atendiendo a situaciones de insuficiencia económica por las que atraviese el Estado. Sin embargo, incluso en casos como el mencionado, la prohibición de negociación colectiva siempre debe estar sujeta a criterios de temporalidad. ***El Tribunal juzga que las limitaciones indefinidas o que impidan que en el futuro los trabajadores puedan negociar sus condiciones laborales, más allá del periodo previsto por la ley restrictiva, son, en sí mismas, inconstitucionales.*** (Resaltado nuestro).

99. En mérito de lo expuesto, y al hecho de que el artículo 6 de la Ley 30281 y el artículo 6 de la Ley 30114, de Presupuesto del Sector Público, correspondientes a los años 2014 y 2015, respectivamente, prolongan la situación de hecho inconstitucional, derivada de mantener, más allá de todo plazo razonable, la prohibición de que mediante el procedimiento de negociación colectiva se pueda pactar el aumento de remuneraciones de los trabajadores del sector público, también debe declararse la inconstitucionalidad de la prohibición de negociación colectiva para incrementos salariales contenida en los artículos 6 de la Ley 30114, de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2014, y 6 de la Ley 30182, de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2015."

Téngase en cuenta que el referido dispositivo legal que prohíbe los acuerdos con incidencia económica en el nivel central se da en el contexto, que se publicaron las cifras del Marco Macroeconómico Multianual 2025-2028, donde verificamos, proyecciones de crecimiento de los ingresos a favor del gobierno, no estamos en un contexto de una probable emergencia, dónde cabría la posibilidad de limitar las negociaciones colectivas temporalmente, entre otras medidas, para orientar el gasto a favor de la emergencia, con lo que quedaría descartado que el referido dispositivo legal, tenga una justificación probable por "cuestiones de emergencia".

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

Cuadro 1

INGRESOS DEL GOBIERNO GENERAL

(Millones de Soles)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Promedio 2025-2028
I. Ingresos tributarios del gobierno general	**151 081**	**159 695**	**177 493**	**182 393**	**191 461**	**201 178**	**188.131**
1. Impuestos a los ingresos	62 809	66 226	75 402	77 006	79 837	83 153	78.850
a. Pagos a cuenta	53 317	57 648	61 527	64 835	68 221	71 695	66.570
- Personas Naturales	17 153	18 408	19 291	20 287	21 312	22 379	20.817
- Personas Jurídicas	36 164	39 241	42 236	44 549	46 910	49 316	45.752
b. Regularización	9 492	8 578	13 876	12 171	11 616	11 458	12.280
2. Aranceles	1 547	1 613	1 697	1 774	1 848	1 923	1.811
3. Impuesto general a las ventas	83 444	88 034	93 146	97 828	102 585	107 453	100.253
a. Interno	48 052	51 683	55 306	58 351	61 644	65 053	60.088
b. Importaciones	35 393	36 351	37 840	39 477	40 941	42 401	40.165
4. Impuesto selectivo al consumo	9 328	9 485	10 463	11 035	11 612	12 198	11.327
a. Combustibles	3 463	3 515	3 620	3 822	4 026	4 246	3.928
b. Otros	5 864	5 970	6 843	7 213	7 586	7 952	7.399
5. Otros ingresos tributarios[1]	17 892	19 485	22 713	21 701	22 857	24 077	22.837
6. Devoluciones	-23 939	-25 148	-25 929	-26 951	-27 279	-27 627	-26.947
II. Ingresos no tributarios del gobierno general	**46 734**	**49 962**	**51 518**	**53 681**	**56 701**	**59 739**	**55.410**
III. Ingresos de capital	**-1 085**	**- 106**	**147**	**241**	**328**	**350**	**267**
IV. Ingresos de gobierno general (I+II+III)	**196 730**	**209 551**	**229 158**	**236 315**	**248 490**	**261 267**	**243.807**

1/ Considera ingresos tributarios de los Gobiernos Locales.

Fuente: BCRP, Perupetro, Sunat, MEF, proyecciones MEF.

De acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente, que se ha desarrollado en el contexto del artículo 28 de la Constitución Política; las negociaciones colectivas, se ajustan al calendario de las etapas del proceso presupuestario, concordante con las reglas fiscales establecidas en el Marco Macroeconómico Multianual y con especial énfasis en la Fase de Programación Multianual Presupuestaria, toda vez que los acuerdos adoptados ya sea en el nivel centralizado, como en el descentralizado, deben reflejarse en el proyecto de Ley de Presupuesto para el año inmediato en que se desarrolló la negociación colectiva. En tanto la Ley 32103, que fue publicada el 26 de julio del año en curso, por lo que sus posibles efectos, serían para la negociación colectiva del ejercicio fiscal 2026, que debe iniciarse en el mes de noviembre del presente año y deben de concluir como fecha máxima el 15 de julio del año 2025.

En ese sentido, la vigencia artículo 28 de la Ley 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y Dicta Otras Medidas; afecta las relaciones laborales en el nivel descentralizado y está colisionando con el marco legal vigente en materia de negociación colectiva; no es factible imponer limitaciones a la negociación colectiva incluso cuando implique el financiamiento del mismo con los recursos del presupuesto del sector público, hacerlo contraviene, el principio de autonomía colectiva previsto expresamente en el artículo 3, literal a) de la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal.

Por los considerados expuestos, en el actual periodo legislativo se presentaron las siguientes propuestas legislativas: 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR. Las iniciativas tienen el común denominador, el de dejar sin efecto el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y Dicta Otras Medidas

4.3. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa

La necesidad de que los trabajadores cuenten con un instrumento, que les permita mejorar sus condiciones laborales, es la negociación colectiva, pero esta herramienta para que tenga efectividad tangible, necesariamente debe contener acuerdos que mejoran las condiciones de trabajo y consecuentemente éstas deben de tener incidencia económica, es difícil concebir una negociación colectiva y que a la vez mejoren las condiciones de trabajo, y que estás no tengan incidencia económica.

Las propuestas legislativas que se proponen, son viables, puesto que desde la publicación de la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, se ha desarrollado un marco normativo que permite reglamentar, fijar lineamientos y mejorar la implementación de esta ley que ha permitido llevar a cabo procesos de negociación colectiva en los ejercicios fiscales 2023, 2024 y 2025 con cargo a los presupuestos institucionales de cada pliego sin demandar recursos adicionales a tesoro público, desarrollado cada vez con mejor destreza por ambas partes -representantes de los trabajadores y empleadores, por lo que restituir el derecho a la negociación colectiva con incidencia económica es viable, los mismos que se desarrollan de acuerdo a las posibilidades económicas de cada entidad pública.

Sobre la oportunidad, debemos mencionar que de acuerdo con lo señalado la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, en su reglamento y los lineamientos aprobados para su implementación, la aprobación de una Ley que derogue el artículo 28 de la Ley 32103, será oportuna en el tiempo, puesto que estamos próximos a presentar el pliego de reclamos a ser debatidos en el año 2026, éstos pueden presentarse a partir del 01 de noviembre próximo. Es oportuno también porqué permitirá un diálogo democrático y ponderado entre los trabajadores y los empleadores, evitando posibles escenarios de protestas y huelgas, que impide una convivencia pacífica entre trabajadores y empleadores.

En ese sentido, debemos señalar que para que las propuestas puedan ser viables, es necesario unificar en una sola fórmula legal y de esa manera se pueda tener una propuesta consensuada, Ley que deja sin efecto el el artículo 28 de la Ley 32103; artículo que restringe el derecho a la negociación colectiva en el nivel descentralizado con incidencia económica.

4.4. Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma

Debe tenerse en cuenta y precisar que los Proyectos de Ley 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, sustentan su iniciativa debido a lo que se encuentra regulado en el artículo 28 de la Constitución Política del Perú de 1993.

> ***"Constitución Política del Perú de 1993***
> *(...)*

Artículo 28. Derechos colectivos del trabajador. Derecho de sindicación, negociación colectiva y derecho de huelga

El Estado reconoce los derechos de sindicación, negociación colectiva y huelga. Cautela su ejercicio democrático:
1. Garantiza la libertad sindical.
2. Fomenta la negociación colectiva y promueve formas de solución pacífica de los conflictos laborales.
La convención colectiva tiene fuerza vinculante en el ámbito de lo concertado.
3. Regula el derecho de huelga para que se ejerza en armonía con el interés social. Señala sus excepciones y limitaciones."

Es preciso señalar, que la propuesta tiene contenido de materia presupuestal porque requieren recursos para que mejorar de las condiciones de trabajo, pero sin embargo no demandan recursos adicionales a tesoro público, pues se negocian con cargo a los presupuestos institucionales de cada entidad y consecuentemente no vulnera el artículo 79 de la Constitución Política del Perú.

El artículo 80 de la Constitución Política del Perú, sobre la iniciativa de gasto, establece lo siguiente:

"CONSTITUCIÓN POLÍTICA
Artículo 80. Sustentación del Presupuesto Público

El Ministro de Economía y Finanzas sustenta, ante el Pleno del Congreso, el pliego de ingresos. Cada ministro sustenta los pliegos de egresos de su sector. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación y el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones sustentan los pliegos correspondientes a cada institución.
Si la autógrafa de la Ley de Presupuesto no es remitida al Poder Ejecutivo hasta el treinta de noviembre, entra en vigencia el Proyecto de éste, que es promulgado por decreto legislativo.
Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante el Congreso tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario se tramitan ante la Comisión Permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros." (resaltado nuestro).

La Sentencia del Tribunal Constitucional del 3 de setiembre de 2015, sobre las Demandas de inconstitucionalidad interpuestas contra diversos artículos de la Ley 29812. de Presupuesto para el Sector Público para el año 2012, y de la Ley 29951, de Presupuesto para el Sector Público para el año 2013, ha señalado lo siguiente:

"(...)
17. La Ley de Presupuesto cumple la función constitucional específica de consignar o incluir ingresos y gastos debidamente balanceados para la ejecución de un ejercicio presupuestal concreto. Por ello, todo lo relacionado con la previsión de los ingresos del Estado y la habilitación de los gastos para la ejecución en un ejercicio presupuestal debe estar dentro de un solo y único texto normativo, con carácter anual, que expresamente delimite y guíe la política económico-financiera del Estado.

19. Así pues, y bajo la perspectiva de los principios de separación y colaboración de poderes, la Ley de Presupuesto despliega cuando menos dos importantes funciones: una de previsión y otra

de autorización. En el primer caso, la Ley de
Presupuesto enumera los ingresos fiscales del Estado, que se valoran comparativamente con los gastos fiscales a realizarse dentro del período fiscal. En el segundo caso, la Ley de Presupuesto fija el alcance de las competencias del Ejecutivo en materia económico-financiera, de acuerdo con un factor cualitativo (especificidad y finalidad de la materia presupuestal) y otro cuantitativo (monto máximo a gastar), además de uno de carácter temporal (anualidad).

21. Sobre el particular, en la STC 0004-2004-CC/TC, el Tribunal precisó que la Ley del Presupuesto de la República debe ser equilibrada, esto es, los recursos a asignar deben estar equilibrados con la previsible evolución de los ingresos. A su vez, la citada ley debe estar informada por el principio de universalidad, de
acuerdo con el cual este contiene todos los ingresos y gastos del sector público; y por el principio de unidad, de modo que los presupuestos de las entidades que
comprenden la Administración Pública estén sujetos a la Ley de Presupuesto.
Además, debe estar informada por el principio de exclusividad, según el cual en la Ley del Presupuesto solo hay cabida para disposiciones de orden o contenido presupuestal. (Resaltado Nuestro).

25. Como antes se ha dicho, la ley presupuestaria no debe regular materias ajenas a las estrictamente presupuestales. Detrás de esta exigencia subyace el principio de especialidad al que está sujeta la Ley del Presupuesto. Al respecto, el Tribunal considera que se afecta el principio de especialidad y, por tanto, se incurre en un supuesto de inconstitucionalidad por anidar vicios de competencia cuando alguna disposición de la ley presupuestaria regula cuestiones que son ajenas a la materia presupuestaria, concretamente, extrañas al contenido normativo señalado supra, por lo que de presentarse este supuesto queda habilitada la posibilidad de que el Tribunal declare su inconstitucionalidad.

29. Dada la periodicidad anual de la Ley de Presupuesto, toda disposición legal que ella contenga, cuya vigencia supere. expresa o implícitamente, el período anual respectivo, o que establezca una vigencia ilimitada en el tiempo, es per se
incompatible con el artículo 77 de la Ley Fundamental, ***como igualmente es inconstitucional, por sí mismo, que en la Ley de Presupuesto se regule un contenido normativo ajeno a la materia estrictamente presupuestaria.*** (Resaltado Nuestro).

Por los fundamentos citados en los párrafos precedentes y otros el Tribunal Constitucional ha resuelto.

1. Declarar INCONSTITUCIONAL la prohibición de negociación colectiva para
incrementos salariales de los trabajadores de la Administración Pública contenida en las disposiciones impugnadas; en consecuencia, FUNDADAS EN PARTE, por el fondo, las demandas de inconstitucionalidad interpuestas contra el artículo 6 de la Ley 29951, de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2013; por tanto, se declara:

a) INCONSTITUCIONALES las expresiones "[...] ***beneficios de toda índole*** *[...]° y "[...]* ***mecanismo*** *[...]", en la medida en que no se puede prohibir de modo absoluto el ejercicio del derecho fundamental a la negociación colectiva en la a Administración Pública que implique acuerdos relativos a los incrementos remunerativos; y, b) INCONSTITUCIONAL, por conexión, y*

por reflejar una situación de hecho inconstitucional, la prohibición de negociación colectiva para incrementos salariales contenida en los artículos 6 de la Ley 30114, de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2014, y 6 de la Ley 30182, de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2015."

La Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, señala en su artículo 3 los principios de la negociación colectiva. A continuación, se señala textualmente la norma correspondiente:

> ***"Artículo 3. Principios que rigen la negociación colectiva de las organizaciones sindicales de trabajadores estatales***
> *La negociación colectiva de las organizaciones sindicales de trabajadores estatales se rige por los siguientes principios:*
> *a. Principio de autonomía colectiva: Consiste en el respeto a la irrestricta libertad de los representantes de los trabajadores y empleadores para negociar las relaciones colectivas de trabajo, por medio de acuerdos con fuerza vinculante.*
> ***b. Principio de buena fe negocial:*** *Consiste en el deber de las partes de realizar esfuerzos genuinos y leales para lograr acuerdos en la negociación colectiva.*
> *c. Principio de competencia: Implica el respeto de las competencias constitucionales y legalmente atribuidas a las entidades públicas para el ejercicio de sus potestades.*
> ***d. Principio de previsión y provisión presupuestal:*** *En virtud del cual todo acuerdo de negociación colectiva que tenga incidencia presupuestaria deberá considerar la disponibilidad presupuestaria."* **(Subrayado nuestro)**

El numeral 6.2 del artículo 6 de la Ley 31188 Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, establece las materias que pueden negociarse a nivel descentralizado. A continuación, se transcribe el numeral 6.2 del artículo 6.

> ***"Artículo 6. Articulación de las materias negociables***
> ....
> ***6.2 A nivel descentralizado se negocian las siguientes materias:***
> *Las condiciones de empleo o condiciones de trabajo, que incluyen las remuneraciones y otras condiciones de trabajo* ***con incidencia económica*** *que resulten de aplicación a los trabajadores comprendidos dentro del respectivo ámbito, con exclusión de las materias pactadas a nivel centralizado, salvo acuerdo en contrario."* **(Subrayado nuestro)**

El numeral 13.2 del artículo 13 de la Ley 31188 Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, regula los procedimientos de la negociación colectiva descentralizada. A continuación, se transcribe, el numeral 13.2 del artículo 13 de la Ley 31188.

> ***"13.2 La negociación colectiva descentralizada se desarrolla de acuerdo al siguiente procedimiento:***
> *a. El proyecto de convenio colectivo se presenta ante la entidad pública entre el 1 de noviembre y el 30 de enero del siguiente año.*
>
> *b. El trato directo debe iniciarse dentro de los diez (10) días calendario de*
>
> *presentado el proyecto de convenio colectivo y que puede ser extendido hasta los treinta (30) días*

siguientes de iniciado el trato directo.
c. De no llegarse a un acuerdo en el trato directo, las partes pueden utilizar los mecanismos de conciliación, que podrán durar hasta treinta (30) días contados a partir de la terminación del trato directo. La solicitud de conciliación se presenta directamente ante la Autoridad Administrativa de Trabajo.
d. De no llegarse a un acuerdo en la etapa de conciliación, cualquiera de las partes podrá requerir el inicio de un proceso arbitral potestativo, que debe concluir el 30 de junio salvo que los trabajadores decidan optar por la huelga.
e. En el caso del literal anterior, los trabajadores pueden alternativamente declarar la huelga, conforme a lo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley de Relaciones Colectivas de Trabajo, aprobado mediante Decreto Supremo 010-2003-TR, y su reglamento."

Por otro lado, en el numeral 5.3 de los Lineamientos de la Negociación Colectiva en el Sector Estatal, aprobado con Decreto Supremo N° 008-2022-PCM, establece lo siguiente:

"5.3. Los acuerdos a nivel centralizado y ***descentralizado*** *deben ser alcanzados hasta el 30 de junio al MEF* ***para la inclusión de sus implicancias económicas en la Ley de Presupuesto del Sector Público****. En el supuesto que no se hubiese llegado a acuerdos económicos en el nivel centralizado, se podrá concluir el trato directo de las materias con incidencia económica en el nivel descentralizado hasta el 15 de julio."* **(Subrayado nuestro)**

El numeral 6.3 de los Lineamientos de la Negociación Colectiva en el Sector Estatal, aprobado con Decreto Supremo N° 008-2022-PCM, establece los aspectos que se pueden negociar en l nivel descentralizado, para lo cual señala lo siguiente:

"6.3. En el nivel descentralizado se pueden negociar:
a) Las condiciones de trabajo o de empleo ***con incidencia económica*** *que resulten de aplicación a los servidores comprendidos dentro del respectivo ámbito.*
b) Se excluye de lo señalado en el inciso anterior, aquellas materias que hubieran sido pactadas a nivel centralizado, salvo acuerdo en contrario contenido en el convenio colectivo suscrito en dicho nivel centralizado, en cuyo caso la negociación descentralizada podrá referirse a las condiciones de ejecución de los acuerdos pactados a nivel centralizado, sin poder reducirlas o desnaturalizarlas, ***ni incluir la aprobación de importes mayores a los acordados en el nivel de negociación centralizado por los mismos conceptos."*** **(Subrayado nuestro)**

El literal b del numeral 4 de los "Lineamientos para la elaboración del Informe de Viabilidad Presupuestal que garantiza el financiamiento de los acuerdos a suscribirse en las

Negociaciones Colectivas en el Nivel Descentralizado", aprobado mediante Resolución Directoral N°0010-2023-EF/50.01, define la Repriorización de Gastos de la Asignación Presupuestaria Multianual, para financiar los acuerdos de la negociación colectiva en el nivel descentralizado, para lo cual señala lo siguiente:

"b) Re priorización de Gastos de la APM[2]: *Es el acto de modificar los montos entre las partidas de gastos que se identifique dentro del monto total de la APM aprobada, a la que hace referencia el numeral 26.3 del artículo 26 del Decreto Legislativo N° 1440, con el fin de destinar recursos a*

[2] De acuerdo con lo señalado en el numeral 13.5 del artículo 13 del Decreto Supremo N° 008-2022-PCM

las específicas del gasto 2.5.6.1.1.1 "Gastos por implementación de la negociación colectiva – Nivel descentralizado por entidad pública" o 2.5.6.1.1.2 "Gastos por implementación de la negociación colectiva – Nivel descentralizado en el ámbito sectorial", según corresponda."

Complementariamente, el artículo 28 del Proyecto de Ley de Presupuesto 2025, en coherencia con el marco legal vigente de las negociaciones colectivas, a efectos de implementar los acuerdos de la negociación colectiva en el nivel descentralizado con incidencia económica, establece lo siguiente:

"Artículo 28. Modificaciones presupuestarias con cargo a los recursos asignados para la implementación de las negociaciones colectivas en el Nivel Descentralizado.

28.1 Durante el Año Fiscal 2025, las específicas del gasto 2.5.6 1.1 1 "Gastos por implementación de la negociación colectiva - Nivel descentralizado por entidad pública" y 2.5.6 1.1 2 "Gastos por implementación de la negociación colectiva – Nivel descentralizado en el ámbito sectorial" del presupuesto institucional de los pliegos presupuestarios del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales, no pueden habilitar a otras partidas, genéricas o específicas del gasto de sus presupuestos institucionales ni ser habilitadas, prohibición que incluye ejecutar gasto en las referidas partidas. La citadas específicas del gasto prevén la totalidad de los recursos que financian los acuerdos asumidos en la Negociación Colectiva en el Nivel Descentralizado en el año 2024 de acuerdo con la normativa vigente y no están sujetos a modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático ni incorporaciones de mayores ingresos, bajo responsabilidad del titular del pliego.

28.2 Para el caso de la específica de gasto 2.5.6 1.1 1 "Gastos por implementación de la negociación colectiva - Nivel descentralizado por entidad pública", solo se pueden habilitar a otras específicas de gasto en la misma unidad ejecutora o entre unidades ejecutoras del mismo pliego, para el financiamiento de los convenios suscritos en el marco de la Ley N° 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal en el Nivel Descentralizado en el Ámbito por Entidad Pública suscritos en el año 2024, previa opinión del Ministerio de Economía y Finanzas.

28.3 Para efectos de lo establecido en el presente artículo, los pliegos del Gobierno Nacional, los gobiernos regionales y gobiernos locales quedan exceptuados de lo dispuesto en el numeral 9.1 del artículo 9 de la presente ley.

28.4 La opinión del Ministerio de Economía y Finanzas a la que hace referencia el presente artículo, se efectúa previa solicitud de los pliegos involucrados, la cual solo puede ser presentada al Ministerio de Economía y Finanzas hasta el 28 de febrero de 2025."

Finalmente, es necesario mencionar, que el artículo 27 del Proyecto de Ley de Presupuesto 2025, levanta las prohibiciones del artículo 6 del mismo proyecto de Ley, respecto a mejoras económicas a favor de los trabajadores, cuyo tenor es el siguiente:

"Artículo 27. Excepciones para la aprobación de conceptos de ingresos en el marco de los convenios colectivos, actas de conciliación o laudos arbitrales aprobados de conformidad con la Ley Nº 31188, para el proceso de negociación colectiva a nivel centralizado y a nivel descentralizado sectorial

27.1 Exceptuar de la prohibición de reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y concepto de cualquier naturaleza, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuentes de financiamiento; asimismo, de la prohibición de la aprobación de nuevas

bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente, establecidas en el artículo 6 de la presente ley, para efectos de la aprobación de conceptos de ingresos en el marco de los convenios colectivos, actas de conciliación o laudos arbitrales emitidos en el proceso de negociación colectiva a nivel centralizado y a nivel descentralizado sectorial de conformidad con la Ley Nº 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal.

27.2 Para efecto de lo establecido en el numeral precedente, todo proceso de negociación colectiva o proceso de arbitraje laboral se sujeta al cumplimiento de las normas de la administración financiera del sector público, respetando estrictamente los principios de equilibro y programación multianual, las reglas macro fiscales y las reglas para la estabilidad presupuestaria para cada año fiscal, bajo responsabilidad.

27.3 Los procesos de negociación colectiva y/o procesos de arbitraje laboral que se encuentren en trámite, se adecúan a lo establecido en el presente artículo."

4.5. Análisis de las opiniones

Proyecto de Ley 9125/2024-CR, Ley que garantiza el derecho constitucional y el ejercicio democrático a la negociación colectiva

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 9125/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00978-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 02 de octubre del 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00979-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 02 de octubre del 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00980-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 02 de octubre del 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 9125/2024-CR, Ley que garantiza el derecho constitucional y el ejercicio democrático a la negociación colectiva no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8999/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la ley 32103 a fin de proteger los derechos de los trabajadores en materia de negociación colectiva en el sector estatal.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8999/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00711-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 02 de octubre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00712-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 02 de octubre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

- OFICIO 00713-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 02 de octubre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8999/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8984/2024-CR, Ley que dispone el respeto al derecho a la negociación colectiva y deroga el artículo 28 de la ley 32103, ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8984/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00692-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 30 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00693-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 30 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00694-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 30 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8984/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8971/2024-CR, Ley que garantiza el pleno ejercicio del derecho a la negociación colectiva mediante la derogación del artículo 28 de la Ley 32103, promoviendo la resolución pacífica de conflictos laborales.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8971/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00684-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 30 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00685-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 30 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00686-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 30 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8971/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8893/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8893/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00339-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00340-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00341-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8893/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8851/2024-CR, Ley que garantiza el derecho a la negociación colectiva mediante la derogación del artículo 28 de la Ley 32103.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8851/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00336-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00337-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00338-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8851/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8741/2024-CR, Ley que elimina las restricciones a los derechos laborales derogando el artículo 28 de la Ley 32103

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8741/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00333-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00334-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00335-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8741/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8734/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas, a fin de proteger el derecho a la negociación colectiva

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8734/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00330-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00331-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00332-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8734/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8597/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8597/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00236-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00237-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00238-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 17 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8597/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8576/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, a fin de proteger el derecho a la negociación colectiva descentralizada.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8576/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00202-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00203-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

- OFICIO 00204-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8576/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8569/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103 Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8569/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00197-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00198-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00254-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8569/2024-CR, no se siguientes opiniones:

Proyecto de Ley 8560/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8560/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00192-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00193-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00194-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de 10 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8560/2024-CR, no se opiniones:

Proyecto de Ley 8538/2024-CR, Ley que restituye a los trabajadores estatales el derecho constitucional a la negociación colectiva descentralizada.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8538/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00171-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00172-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00173-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el10 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8538/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8528/2024-CR, Ley que garantiza el derecho a la negociación colectiva a través de la derogatoria del artículo 28 de la Ley 32103.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8528/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00165-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00166-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00166-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8528/2024-CR, no se recibieron opiniones:

Proyecto de Ley 8500/2024-CR, Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

a) Opiniones solicitadas

Para el Proyecto de Ley 8500/2024-CR, se solicitó las opiniones de las siguientes instituciones:

- OFICIO 00158-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- OFICIO 00159-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- OFICIO 00160-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, enviado el 10 de setiembre de 2024, dirigido a la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

b) Opiniones recibidas

Para el proyecto de Ley 8500/2024-CR, no se recibieron opiniones:

4.6. Análisis costo-beneficio

El análisis del costo beneficio, sobre las propuestas de los Proyectos de ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, señalan que la medida no conllevaría a ocasionar gasto público adicional al Estado; disponiéndose que la implementación de lo dispuesto en el proyecto de ley se financiaría con recursos propios de la entidad; la no demanda recursos adicionales al tesoro público, tiene efectos en el presupuesto asignado a las entidades públicas, puesto que el marco jurídico vigente para su implementación, a dispuesto que; *la negociación colectiva en el nivel descentralizado, para que los representantes de la parte empleadora garanticen la viabilidad presupuestal, se requiere que cuenten con un informe de la entidad elaborado por la Oficina de Presupuesto en coordinación con la Oficina de Administración o las que hagan sus veces en el Pliego, en donde se detalle el costo de implementación del proyecto de Convenio Colectivo y su disponibilidad presupuestal*[3].

a.- Contexto de la Iniciativa

A la fecha de presentación de los Proyectos de ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, se han llevado a cabo negociaciones colectivas en el nivel descentralizado que tienen efecto en los año 2023, 2024 y 2025, aplicando el marco legal vigente; téngase en cuenta que el artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y Dicta Otras Medidas, que se aprobó con fecha 26 de julio del año en curso tendría efectos para las negociaciones que se lleven a cabo a partir del mes de noviembre del presente año, es decir las negociaciones que se llevarían a cabo en el nivel descentralizado no tendrían incidencia económica a favor de los servidores públicos.

b.- El objetivo de la propuesta

Las propuestas legislativas buscan dejar sin efecto el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y Dicta Otras Medidas, con la finalidad de restablecer las negociaciones colectivas en el nivel descentralizado con incidencia económica en las condiciones laborables, tal como estaban establecidos hasta antes del 26 de julio del año en curso.

c.- El contenido de los cambios

Las propuestas legislativas producirán el siguiente cambio, nuevamente autorizar que, a nivel descentralizado por ámbito territorial, entidad pública, o en el que las organizaciones sindicales estimen conveniente, realizadas en el marco de la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, materias negociables las condiciones de trabajo o de empleo con y/o sin incidencia económica que resulten de aplicación a los trabajadores comprendidos dentro del respectivo ámbito, asimismo esta autorización también debe ser considerado en la emisión de laudos arbitrales.

[3] Numeral 13.3, artículo 13 de los lineamientos para la implementación de la Ley Nº 31188, Ley de Negociación colectiva en el sector estatal, aprobado con Decreto Supremo Nº 008-2022-PCM

d.- Identificación de los actores

Para identificar a los actores de la propuesta legislativa, recurrimos a lo señalado en el **Informe Final De Estado Situacional de la Administración Financiera del Sector Público**[4]: de acuerdo con el artículo 2 de la Ley N° 31188 "*.... es aplicable a las negociaciones colectivas llevadas a cabo entre organizaciones sindicales de trabajadores estatales de entidades públicas del Poder Ejecutivo, el Poder Legislativo, el Poder Judicial, los gobiernos regionales, los gobiernos locales, los organismos a los que la Constitución Política del Perú y sus leyes orgánicas confieren autonomía y las demás entidades y organismos, proyectos y programas del Estado, cuyas actividades implican el ejercicio de potestades administrativas. Precisando, además, que dicha Ley no es aplicable a los trabajadores públicos que, en virtud de lo señalado en los artículos 42 y 153 de la Constitución Política del Perú, se encuentran excluidos de los derechos de sindicalización y huelga.*", en el nivel descentralizado por ámbito territorial, entidad pública, o en el que las organizaciones sindicales estimen conveniente.

La propuesta legislativa beneficia a los servidores públicos de los regímenes laborales: Administrativos - D. Leg.N°276, CAS - D. Leg.N°1057, Régimen privado - D. Leg.N°728 y Servicio Civil - Ley N°30057, de los tres niveles de gobierno. El número de servidores públicos que se pueden beneficiar de la siguiente propuesta y que son identificables por tener registro en el AIRHSP, se muestra en el siguiente cuadro a ello debemos añadir a los servidores públicos de los gobiernos locales (que a la fecha no se tiene la data correspondiente)

Cuadro 2

Personal en las entidades del Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales según régimen laboral, 2014-2024

Regímenes laborales	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Var.abs 2024/2014	Var.% 2024/2014
Regímenes laborales generales	**300 733**	**344 381**	**337 883**	**342 167**	**374 909**	**388 410**	**434 951**	**458 282**	**461 588**	**461 196**	**448 527**	**147 794**	**-50,9%**
Administrativos - D.Leg.N°276	114 180	118 633	118 456	117 680	118 784	116 238	116 880	116 501	114 231	111 819	110 461	-3 719	-3,3%
CAS - D.Leg.N°1057	135 631	169 762	162 944	167 360	198 377	214 049	259 568	282 773	287 450	283 175	272 637	137 006	101,0%
Régimen privado - D.Leg.N°728	50 922	55 912	56 409	57 044	57 606	57 551	57 915	57 832	57 962	63 574	62 508	11 586	22,8%
Servicio Civil - Ley N°30057		74	74	83	142	572	588	1 176	1 945	2 628	2 921	2 921	-

Fuente: Informe Final De Estado Situacional de la Administración Financiera del Sector Público

En el siguiente cuadro se reporta el número de entidades públicas, que podrían acogerse de la negociación descentralizada, por ámbito territorial.

[4] https://www.mef.gob.pe/ifesafsp2024/Informe_FESAFSP_NC_2024-2025_R_R.pdf

Cuadro 3
Entidades por niveles de gobierno

NIVELES DE GOBIERNO	N° de Entidades
Gobiernos Regionales	428
Gobiernos Locales	1966
Gobierno Nacional	690
TOTAL	3084

Fuente: https://www.datosabiertos.gob.pe/dataset/lista-de-entidades-del-estado-peruano

e.- Análisis

De acuerdo a los procedimientos establecidos en la negociación colectiva descentralizada por ámbito territorial, entidad pública, o en el que las organizaciones sindicales estimen conveniente, realizadas en el marco de la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal, materias negociables las condiciones de trabajo o de empleo con incidencia económica, se desarrollan de acuerdo a la presentación oportuna del pliego de reclamos y a la convergencia del informe de disponibilidad presupuestal de cada entidad pública, por lo que es poco probable proyectar los costos de las negociaciones colectivas que se llevarán a cabo, como resultado de la propuesta legislativa.

Sin embargo, presentamos el monto involucrado en las negociaciones colectivas descentralizadas por ámbito territorial en los años 2022 y 2023, que tuvieron impacto en el presupuesto de los años 2023 y 2024.

Cuadro 4
Gasto de negociación colectiva: año 2023 (En soles)

Consulta Amigable	
Consulta de Ejecución del Gasto	
Fecha de la Consulta: 18-septiembre-2024	
Año de Ejecución: 2023	
Incluye: Actividades y Proyectos	
TOTAL	214,790,274,052
Genérica 5-25: OTROS GASTOS	8,326,063,072
Sub-Genérica 6: GASTOS POR IMPLEMENTACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	631,029,863
Detalle Sub-Genérica 1: GASTOS POR IMPLEMENTACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	631,029,863
Específica 1: GASTOS POR IMPLEMENTACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA - NIVEL DESCENTRALIZADO	631,029,863
Detalle Específica 1: GASTOS POR IMPLEMENTACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA - NIVEL DESCENTRALIZADO POR ENTIDAD PÚBLICA	**61,172,759**
Nivel de Gobierno	PIA
E: GOBIERNO NACIONAL	56,882,102
R: GOBIERNOS REGIONALES	4,290,657

Fuente: Consulta amigable MEF 18/09/2024

Cuadro 5

Gasto de negociación colectiva por niveles de gobierno: año 2023 (En soles)

Consulta Amigable
Consulta de Ejecución del Gasto

Fecha de la Consulta: 18-septiembre-2024

Año de Ejecución: 2024
Incluye: Actividades y Proyectos

TOTAL	240,806,216,645
Genérica 5-25: OTROS GASTOS	8,480,252,990
Sub-Genérica 6: GASTOS POR IMPLEMENTACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	117,327,885
Detalle Sub-Genérica 1: GASTOS POR IMPLEMENTACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	117,327,885
Específica 1: GASTOS POR IMPLEMENTACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA - NIVEL DESCENTRALIZADO	117,327,885
Detalle Específica 1: GASTOS POR IMPLEMENTACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA - NIVEL DESCENTRALIZADO POR ENTIDAD PÚBLICA	**41,126,127**
Nivel de Gobierno	**PIA**
E: GOBIERNO NACIONAL	22,691,144
M: GOBIERNOS LOCALES	12,176,316
R: GOBIERNOS REGIONALES	6,258,667

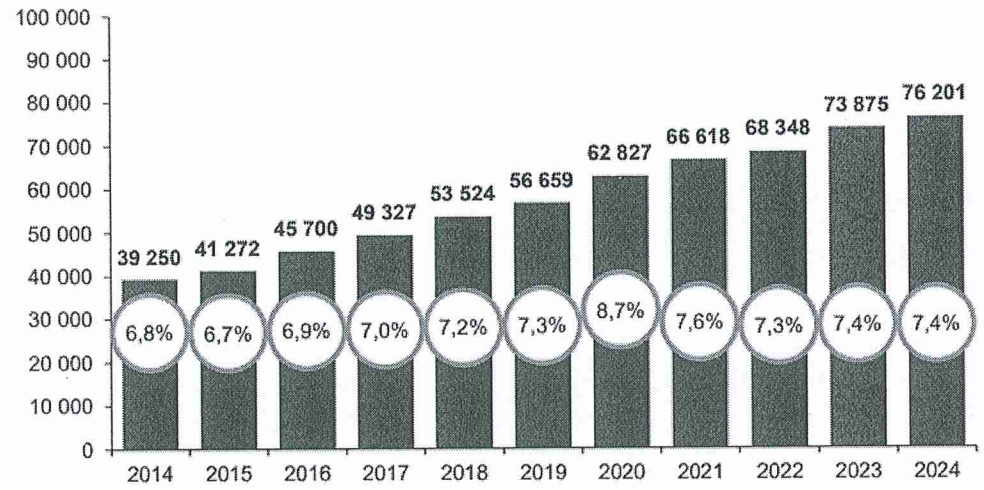
Fuente: Consulta amigable MEF 18/09/2024

De los cuadros anteriores se observa que el costo de la negociación colectiva en el nivel descentralizado por entidad pública (aspecto que quiere limitar el Art. 28 de la Ley N° 320103), para el año 2023 alcanza el monto de S/ 61,172,759.00, que representa el 0.03% del presupuesto total de los tres niveles de gobierno, en tanto para el año 2024 el monto de S/ 41,126,127.00 representa el 0.02% del presupuesto total de los tres niveles de gobierno.

Sin embargo, también es necesario saber el nivel de impacto del costo de la negociación colectiva descentralizada por ámbito territorial y entidad pública, respecto al Gasto anual de la planilla del sector público, para ello recurrimos al siguiente cuadro del **Informe Final De Estado Situacional de la Administración Financiera del Sector Público,** del presente año.

Gráfica 1

Gasto anual de la planilla del sector público y su relación con el PBI, 2014-2024
(Millones de S/ y % del PBI)



Nota: Para los años del 2014 al 2023 corresponden al Gasto Ejecutado y para el 2024 el Presupuesto Institucional Modificado. Incluye las partidas de gasto: genérica de gasto 2.1 "Personal y Obligaciones Sociales", 2.3.2 8.1 "Contrato Administrativo de Servicios", 2.3.2 7.12 "Otras Modalidades de Contratación de Personas Naturales" y 2.3.2 7.5 "Practicantes, Secigristas y Similares". Para el 2024, se utiliza el PBI proyectado de 3,1%.
Fuente: Sistema Integrado de Administración Financiera-SIAF del MEF al 06 de mayo de 2024 y Banco Central de Reserva del Perú (BCRP).
Elaboración: Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

Fuente: Informe Final De Estado Situacional de la Administración Financiera del Sector Público

De la evaluación del gasto anual de la planilla del sector público, respecto al costo de las negociaciones colectivas en el nivel descentralizado, su impacto en los años 2023 y 2024 no llega al 1% tal como se aprecia en el siguiente cuadro.

Cuadro 6

IMPACTO DE LAS NEGOCIACIONES COLECTIVAS DESCENTRALIZADA POR ENTIDAD PUBLICA RESPESTO AL GASTO ANUAL DE PLANILLAS DEL SECTOR PÚBLICO

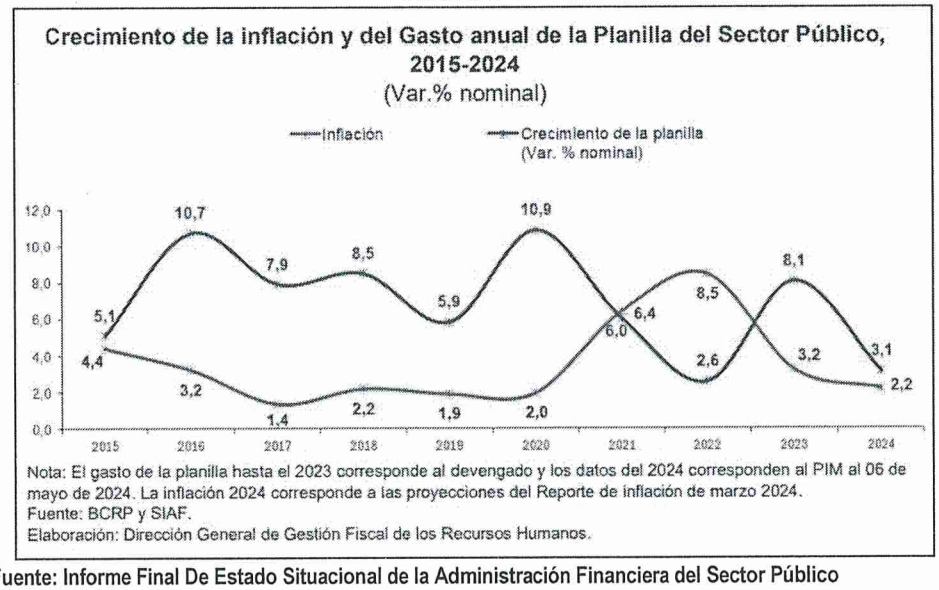
(En millones de Soles)

ITEM	2023	2024
Gastos por implementación de la negociación colectiva - nivel descentralizado por entidad pública	61.17	41.13
Gasto anual de la planilla del sector público	73,875.00	76,201.00
% de Incidencia del Costo de la Negociación respecto al Gasto Anual de Planillas del Sectro Público	**0.08%**	**0.05%**

Fuente: Elaboración Propia

En el del **Informe Final De Estado Situacional de la Administración Financiera del Sector Público,** se reporta un cuadro comparativo entre Crecimiento de la inflación y del Gasto anual de la Planilla del Sector Público, de ello podemos deducir que el impacto de las negociaciones colectivas en el nivel descentralizado por entidad pública, es mínima, asimismo es menor al crecimiento de la inflación, recuérdese que el impacto en el incremento respecto al gasto de la planillas es de 0.08% para el año 2023 y de 0.05% para el año 2024, en tanto la inflación es de 3.2 % y 2.2%, para los años correspondientes.

Gráfica 2



Fuente: Informe Final De Estado Situacional de la Administración Financiera del Sector Público

El efecto de este cambio en la legislación afectaría a las entidades, grupos y/o sujetos involucrados, como un impacto.

Ilustración 5

Derogación del Artículo 28 de la Ley N° 32103	
IMPACTO POSITIVO	**IMPACTO NEGATIVO**
Para los servidores de los distintos regímenes laborales, se mejora sus condciones de trabajo, cuyo costo de acuerdo al comportamiento observado en los años precedentes, sería menor a un valor acumuelado a nivel nacional menos del 1%, por debajo del nivel inflacionario del año anterior	Para las entidades públoicas, disminución de su Presupuesto Institucional total, por debajo del 0.5%, no obstante cada entidad evalúa su disponibilidad presupuestal para atender la negociación colectiva.

f.- Presentación de Resultados

A priori se entiende que, restituir la negociación colectiva descentralizada por ámbito territorial, entidad pública, o en el que las organizaciones sindicales estimen conveniente, con incidencia económica, realizadas en el marco de la Ley 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal ha significado un incremento del 0.08% y 0.05%, para los años 2023 y 2024, respecto al gasto anual de la planilla del sector público, para los años subsiguientes dependerá de la confluencia de los pliegos de reclamos y el informe de previsión presupuestal en cada entidad pública, no obstante, consideramos que los resultados de los años 2023 y 2024 nos dan una tendencia de los montos resultantes de las negociaciones colectivas.

Ilustración 6

IMPACTO DE LAS NEGOCIACIONES COLECTIVAS DESCENTRALIZADA POR ENTIDAD PUBLICA RESPESTO AL GASTO ANUAL DE PLANILLAS DEL SECTOR PÚBLICO

(En millones de Soles)

ITEM	2023	2024
Gastos por implementación de la negociación colectiva - nivel descentralizado por entidad pública	61.17	41.13
Gasto anual de la planilla del sector público	73,875.00	76,201.00
% de Incidencia del Costo de la Negociación respecto al Gasto Anual de Planillas del Sectro Público	**0.08%**	**0.05%**
Fuente: Elaboración Propia		

Finalmente, por lo expuesto, consideramos que las propuestas presentadas serían viables, si acumulamos en una sola fórmula legal, restableciendo la capacidad de negociación colectiva descentralizada por ámbito territorial, entidad pública, o en el que las organizaciones sindicales estimen conveniente, con incidencia económica.

5. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, de conformidad con el inciso b) del artículo 70 del reglamento del Congreso de la República, recomienda **APROBAR** los proyectos de ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, proponen la Ley que deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas, con el siguiente **TEXTO SUSTITUTORIO.**

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE DEROGA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY 32103, LEY QUE APRUEBA CRÉDITOS SUPLEMENTARIOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE MAYORES GASTOS ASOCIADOS A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS MEDIDAS

Artículo Único. Derogación del Artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

Se deroga el artículo 28 de la Ley 32103, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos asociados a la reactivación económica y dicta otras medidas.

Salvo mejor parecer.
Dese cuenta.
Plataforma virtual.
Lima, 28 de octubre de 2024

Firmado digitalmente por: ALEGRIA GARCIA Luis Arturo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 11:39:40-0500

CONGRESO REPÚBLICA

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
""Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho""

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

Firmado digitalmente por: CALLE LOBATON Digna FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 11:17:10-0500

Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/10/2024 17:40:30-0500

Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 17:53:39-0500

Lady Mercedes Camones Soriano
Presidenta
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Firmado digitalmente por: ACUÑA PERALTA Maria Grimaneza FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 09:42:50-0500

Firmado digitalmente por: AGÜERO GUTIERREZ Maria Antonieta FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 16:46:33-0500

Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 11:53:01-0500

José Alberto Arriola Tueros
Vicepresidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Firmado digitalmente por: SANTISTEBAN SUCLUPE Magally FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 13:40:16-0500

César Manuel Revilla Villanueva
Secretario
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Firmado digitalmente por: QUIROZ BARBOZA Segundo Teodomiro FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 30/10/2024 08:29:42-0500

Firmado digitalmente por: BALCAZAR ZELADA Jose Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 15:12:57-0500

Firmado digitalmente por: ALVA ROJAS Carlos Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 10:10:24-0500

Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/10/2024 18:29:44-0500

Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/10/2024 18:00:43-0500

Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 10:51:02-0500

Firmado digitalmente por: FLORES ANCACHI Jorge Luis FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 15:50:49-0500

Firmado digitalmente por: PARIONA SINCHE Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 17:02:06-0500

Firmado digitalmente por: CORDERO JON TAY LUIS GUSTAVO FIR 15300817 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 17:36:14-0500

Firmado digitalmente por: CORTEZ AGUIRRE Isabel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 29/10/2024 16:04:29-0500

Firmado digitalmente por: ZEA CHOQUECHAMBI Oscar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 11:26:34-0500

Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/10/2024 16:34:11-0500

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 13:16:04-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 14:22:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 18:04:53-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 12:18:55-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/10/2024 17:06:58-0500

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 9125/2024-CR, 8999/2024-CR, 8984/2024-CR, 8971/2024-CR, 8893/2024-CR, 8851/2024-CR, 8741/2024-CR, 8734/2024-CR, 8597/2024-CR, 8576/2024-CR, 8569/2024-CR, 8560/2024-CR, 8538/2024-CR, 8528/2024-CR y 8500/2024-CR, que proponen la Ley que Deroga el Artículo 28 de la Ley N° 32103, Ley que Aprueba Créditos Suplementarios para el Financiamiento de Mayores Gastos Asociados a la Reactivación Económica y dicta otras medidas.