DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 3636/2022-CR, 8968/2024-CR, 8994/2024-PE, 9037/2024-CR, 9109/2024-CR Y 9201/2024-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONEN LA "LEY PARA LA PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA LOS INCENDIOS FORESTALES".

COMISIÓN AGRARIA

Período Anual de Sesiones 2024-2025
Primera Legislatura Ordinaria

Señor presidente:

Ha sido remitido para estudio y dictamen de la Comisión Agraria los siguientes proyectos de Ley:

a) **3636/2022-CR,** mediante el cual se propone la "Ley que establece disposiciones para la prevención y gestión de los incendios forestales que comprende la rehabilitación del suelo, la reforestación e incorpora prohibiciones para el cambio de uso de las áreas afectadas"; presentada por el grupo parlamentario Cambio Democrático – Juntos Por el Perú, a iniciativa del señor congresista **Edgard Cornelio Reymundo Mercado.**

b) **8968/2024-CR**, mediante el cual se propone la "Ley para la prevención y gestión de incendios forestales en el Perú"; presentado por el grupo parlamentario Fuerza Popular, a iniciativa del señor congresista **Luis Arturo Alegría García.**

c) **8994/2024-PE**, mediante el cual se propone la "Ley para la prevención y lucha contra los incendios forestales", presentado a iniciativa del **Poder Ejecutivo.**

d) **9037/2024-CR**, mediante el cual se propone la "Ley que fortalece las capacidades locales como medio de prevención y control de los incendios forestales", presentado por el del grupo parlamentario Bloque Democrático Popular, a iniciativa del señor congresista **Edgard Cornelio Reymundo Mercado.**

e) **9109/2024-CR**, mediante el cual se propone la "Ley que fortalece la protección de las áreas forestales", presentado por la no agrupada señora congresista **María del Carmen Alva Prieto.**

f) **9201/2024-CR,** mediante el cual se propone la "Ley que declara de interés nacional la adquisición de aviones cisterna y helicópteros especializados para la prevención y control de incendios forestales", presentado por el grupo parlamentario Somos Perú, a iniciativa del señor congresista **José Enrique Jerí Oré.**

Luego del análisis y debate correspondientes, en la sala de sesiones "Carlos Torres y Torres y Lara" del edificio "Víctor Raúl Haya De La Torre" del Congreso de la República, la Comisión Agraria, en su **Sexta Sesión Ordinaria** celebrada el **miércoles 30 de octubre de 2024,** acordó por **mayoría** aprobar el presente dictamen con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Elva Edhit Julón Irigoin, 2. Nilza Merly Chacón Trujillo, 3. Miguel Ángel Ciccia Vásquez, 4. Jorge Samuel Coayla Juárez, 5. Mery Eliana Infantes Castañeda, 6. Heidy Lisbeth Juárez Calle, 7. Pedro Edwin Martínez Talavera, 8. Sara Elizabeth Medina Hermosilla, 9. Silvia María Monteza Facho, 10. Karol Ivett Paredes Fonseca, 11. Luis Raúl Picón Quedo, 12. Magaly Rosmery Ruiz Rodríguez, 13. Héctor Valer Pinto y 14. Cruz María Zeta Chunga; y abstenciones de: 1. Sigrid Tesoro Bazán Narro, 2. Janet Milagros Rivas Chacara y 3. Silvana Emperatriz Robles Araujo.

Se reportó licencia de los señores congresistas: 1. Eduardo Enrique Castillo Rivas, 2. María Elizabeth Taipe Coronado y 3. María Jessica Córdova Lobatón.

Se aprobó la dispensa del trámite de sanción del acta para ejecutar los acuerdos adoptados en la sesión.

I. SITUACIÓN PROCESAL

I.1. Antecedentes procedimentales

a) El **Proyecto de Ley 3636/2022-CR,** que propone la "Ley que establece disposiciones para la prevención y gestión de los incendios forestales que comprende la rehabilitación del suelo, la reforestación e incorpora prohibiciones para el cambio de uso de las áreas afectadas", ingresó a Trámite Documentario del Congreso de la República el 23 de noviembre de 2022 y fue decretado el 25 de noviembre de 2022 a la Comisión Agraria como primera comisión dictaminadora, y la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología como segunda.

b) El **Proyecto de Ley 8968/2024-CR**, que propone la "Ley para la prevención y gestión de incendios forestales en el Perú", ingresó a Trámite Documentario del Congreso de la República el 19 de setiembre de 2024 y fue decretado el 23 de setiembre de 2024 a la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología como primera comisión dictaminadora, y la Comisión Agraria como segunda.

c) El **Proyecto de Ley 8994/2024-PE**, que propone la "Ley para la prevención y lucha contra los incendios forestales", ingresó a Trámite Documentario del Congreso de la República el 23 de setiembre de 2024 y fue decretado el 25 de setiembre de 2024 a la Comisión Agraria como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión Justicia y Derechos Humanos como segunda.

d) El **Proyecto de Ley 9037/2024-CR,** mediante el cual se propone la "Ley que fortalece las capacidades locales como medio de prevención y control de los incendios forestales", ingresó a Trámite Documentario del Congreso de la República el 30 de setiembre de 2024 y fue decretado el mismo día a la Comisión Agraria como primera comisión dictaminadora y a la Comisión Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología como segunda.

e) El **Proyecto de Ley 9109/2024-CR**, que propone la "Ley que fortalece la protección de las áreas forestales", ingresó a Trámite Documentario del Congreso de la República el 3 de octubre de 2024 y fue decretado el 9 de octubre de 2024 a la Comisión Agraria como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Justicia y Derechos Humanos como segunda.

f) El **Proyecto de Ley 9201/2024-CR**, que propone la "Ley que declara de interés nacional la adquisición de aviones cisterna y helicópteros especializados para la prevención y control de incendios forestales", ingresó a Trámite Documentario del Congreso de la Republica el 15 de octubre de 2024 y fue decretado el 17 de octubre de 2024 a la Comisión Agraria como única comisión dictaminadora.

I.2. Antecedentes parlamentarios

Periodo parlamentario 2021-2026

De la búsqueda realizada en el portal institucional del Congreso de la República, correspondiente a los períodos anuales de sesiones 2021-2022, 2022-2023, 2023-2024 y 2024-2025, se ha encontrado el dictamen por mayoría de la Comisión Agraria recaído en los proyectos de Ley 06575/2023-CR, 07037/2023-CR y 07826/2023-CR que, con texto sustitutorio, propone la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, a

fin de fortalecer la prevención y reducción de riesgos de incendios forestales, en el ámbito de los gobiernos regionales y gobiernos locales", presentado el 10 de setiembre de 2024.

Período parlamentario 2016-2021

De la búsqueda realizada en el portal institucional del Congreso de la República, correspondiente al período parlamentario 2016-2021, se identificó el Proyecto de Ley 03890/2018-CR, "Ley que propone la prevención, seguimiento y manejo de los incendios forestales", de autoría del ex parlamentario Horacio Zevallos Patrón del grupo parlamentario Nuevo Perú, el cual se encuentra en estado "al archivo", por Acuerdo del Consejo Directivo N° 19-2021-2022/CONSEJO-CR del 14 de marzo de 2022.

Sustentación de la iniciativa legislativa del Poder Ejecutivo

Es oportuno señalar que en la Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión Agraria, realizada en la sala "Carlos Torres y Torres y Lara" del edificio "Víctor Raúl Haya De La Torre" del Congreso de la República, el 16 de octubre 2024 , el señor Héctor Benítez Castro, Director General (e) de Políticas e Instrumentos de Gestión Ambiental, representante del Ministerio del Ambiente, sustentó el Proyecto de Ley 08994/2024-PE, "Ley para la prevención y lucha contra los incendios forestales", donde además de ilustrar los alcances de la propuesta normativa, refrenda la necesidad de adoptar medidas de carácter preventivo, además de sancionadoras.

II. CONTENIDO DE LOS PROYECTOS LEGISLATIVOS

a) Proyecto de Ley 3636/2022-CR

La iniciativa legislativa 3636/2022-CR, mediante el cual se propone la "Ley que establece disposiciones para la prevención y gestión de los incendios forestales que comprende la rehabilitación del suelo, la reforestación e incorpora prohibiciones para el cambio de uso de las áreas afectadas", consta de 3 artículos y una disposición complementaria final. Para ello se plantea la siguiente fórmula normativa:

"LEY QUE ESTABLECE DISPOSICIÓNES PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE LOS INCENDIOS FORESTALES QUE COMPRENDE LA REHABILITACIÓN DEL SUELO, LA REFORESTACIÓN E INCORPORA PROHIBICIONES PARA EL CAMBIO DE USO DE LAS ÁREAS AFECTADAS

Artículo 1. Objeto de la ley.
La presente ley regula la prevención y gestión de los incendios forestales, que comprende la rehabilitación del suelo y la reforestación en el marco de las medidas de adaptación y mitigación frente al cambio climático, e incorpora la prohibición sobre el cambio de uso de las áreas afectados.

Artículo 2. Modificación del artículo 17 de la Ley 30754, Ley Marco sobre Cambio Climático.
Modificase el artículo 17 de la Ley 30754, Ley Morco sobre Cambio Climático, con el siguiente texto:

"Artículo 17. Reducción de emisiones de deforestación y degradación de los bosques.
17.1. El Ministerio del Ambiente es responsable del monitoreo y evaluación de la reducción de emisiones de deforestación, degradación de los bosques, y en coordinación con el Ministerio de Agricultura, de la prevención y gestión de los incendios forestales, que comprende la rehabilitación del suelo y la reforestación. e informa sobre su

implementación a la Secretaría de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático.

17.2. La reducción de emisiones de deforestación, degradación de los bosques, la prevención y gestión de los incendios forestales que comprende la rehabilitación del suelo y la reforestación, promueve la conservación y aumento de las reservas forestales de carbono, a través de programas y proyectos de conservación y manejo sostenible de bosques, cuyos beneficiarios preferentemente son las comunidades locales y los pueblos indígenas u originarios que viven en y alrededor de dichos bosques.
(...)

Artículo 3. Prohibición de cambio de uso de áreas afectadas incendios forestales.
Las entidades de la Administración Pública están prohibidas, bajo responsabilidad, de otorgar autorizaciones, títulos habilitantes u otro documento para el cambio de uso de las áreas afectadas por incendios forestales.
Las autorizaciones, títulos habilitantes u otros documentos otorgados contraviniendo lo dispuesto en el párrafo anterior son nulos de pleno derecho, sin necesidad de ninguna declaración previa.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

ÚNICA. Inventario de áreas afectadas por incendios de vegetación.
El Ministerio de Agricultura y Riego, en un plazo de ciento ochenta (180) días elabora el inventario nacional de áreas afectadas por incendios de vegetación y, en coordinación con el Ministerio del Ambiente y los gobiernos regionales o locales, los planes de rehabilitación de suelos y reforestación".

b) Proyecto de Ley 8968/2024-CR

La iniciativa legislativa 8968/2024-CR, mediante la cual se propone la "Ley para la prevención y gestión de incendios forestales en el Perú" consta de 9 títulos, 24 artículos y 5 disposiciones finales. Para ello se plantea la siguiente fórmula normativa:

"LEY PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE INCENDIOS FORESTALES EN EL PERÚ

TÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Objeto de la Ley.
La presente ley tiene por objeto establecer el marco normativo para la prevención, detección, control y gestión integral de incendios forestales en el territorio nacional, promoviendo la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno y la participación activa de la sociedad civil.

Artículo 2. Ámbito de Aplicación.
Las disposiciones de la presente ley son de obligatorio cumplimiento en todo el territorio de la República y son aplicables a entidades públicas, privadas, comunidades locales y pueblos indígenas.

TITULO II
FORTALECIMIENTO DEL MARCO NORMATIVO Y PLANIFICACIÓN INTEGRAL

Artículo 3. Actualización y Desarrollo Normativo.
El Estado, a través del Ministerio del Ambiente (MINAM) y en coordinación con los gobiernos regionales y locales, desarrollará y actualizará las políticas y reglamentos que

regulen la prevención y gestión de incendios forestales, asegurando su alineación con estándares internacionales.

Artículo 4. Definición de Responsabilidades Se establecen las siguientes responsabilidades:

a) Gobierno Nacional: Formular políticas, planes y programas nacionales; establecer normas técnicas y estándares; y coordinar acciones intersectoriales e internacionales.

b) Gobiernos Regionales: Elaborar y ejecutar planes regionales de prevención y gestión; coordinar con gobiernos locales y comunidades; y supervisar el cumplimiento de las normativas.

c) Gobiernos Locales: Implementar acciones locales de prevención y respuesta; promover la participación comunitaria; y colaborar con autoridades regionales y nacionales.

Artículo 5. Integración en Políticas de Desarrollo.
Los planes de manejo forestal y desarrollo rural deberán incluir estrategias de prevención y gestión de incendios, promoviendo prácticas sostenibles y resilientes al cambio climático.

TÍTULO III
MONITOREO Y ALERTA TEMPRANA

Artículo 6. Sistemas de Monitoreo Continuo.
Se implementarán sistemas de monitoreo continúo utilizando tecnología satelital, drenes y otras herramientas avanzadas para la detección temprana de incendios forestales.

Artículo 7. Red de Alerta Temprana.
Se establecerá una red nacional de alerta temprana que integrará a comunidades locales, autoridades locales, regionales y nacionales, permitiendo una respuesta rápida y coordinada ante la detección de incendios.

TÍTULO IV
CAPACITACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES

Artículo 8. Capacitación de Comunidades y Brigadas.
El Ministerio del Ambiente, en coordinación con entidades especializadas, capacitará a comunidades locales y brigadas forestales en técnicas de prevención y combate de incendios, garantizando el equipamiento adecuado para su actuación efectiva. El Ministerio de Economía y Finanzas habilitará los recursos necesarios para el cumplimiento de lo señalado en el presente artículo.

Artículo 9. Creación de Brigadas Comunitarias.
Los gobiernos locales promoverán la formación de brigadas comunitarias que colaboren con las tareas de vigilancia, prevención y control de incendios forestales. El Ministerio de Economía y Finanzas aprobará un plan de incentivos presupuestales en beneficio de los gobiernos locales que impulsen e implementen programas de formación de brigadas comunitarias de vigilancia, prevención y control de incendios forestales.

TÍTULO V
CAMPAÑAS DE EDUCACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN

Artículo 10. Campañas Masivas de Sensibilización.
El Ministerio del Ambiente desarrollará campañas de educación masiva para sensibilizar a la población sobre los riesgos de los incendios forestales y prácticas preventivas.

Artículo 11. Educación Ambiental en Currículos Escolares.
Se incorporará obligatoriamente la educación ambiental en los currículos escolares de todos los niveles, enfocándose en la prevención de incendios y el manejo sostenible de los recursos naturales.

TÍTULO VI
PROMOCIÓN DE PRÁCTICAS SOSTENIBLES EN AGRICULTURA Y USO DEL SUELO

Artículo 12. Incentivos para Prácticas Agrícolas Sostenibles
El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego aprobará un plan de incentivos para que los agricultores adopten prácticas que reduzcan el riesgo de incendios, así como para que se trabaje con el enfoque de la agricultura de conservación y técnicas de quema controlada bajo supervisión técnica, mediante beneficios fiscales y asistencia técnica.

Asimismo, en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas, se hará entrega progresiva de maquinaria pesada a los gobiernos locales de las zonas con mayor incidencia de incendios forestales, ello con la finalidad que con estos equipos se apoye a los agricultores de la zona a realizar los procesos de limpieza de tierras de forma mecanizada y así evitar las quemas controladas de terrenos agrícolas.

Artículo 13. Restauración de Áreas Degradadas
El MINAM, a través del mecanismo de ambiente sano por impuestos, fomentará la restauración y reforestación de áreas degradadas para reducir la acumulación de material combustible y mejorar la resiliencia de los ecosistemas.

TÍTULO VII
FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL E INTERNACIONAL

Artículo 14. Cooperación interinstitucional.
El MINAM, a través de Resolución Ministerial, establecerá los mecanismos de cooperación entre los diferentes niveles de gobierno, instituciones académicas y organizaciones no gubernamentales para la gestión integral de incendios forestales.

Artículo 15. Participación en Acuerdos Internacionales
El Estado participará en acuerdos y convenios regionales e internacionales para la prevención y combate de incendios forestales transfronterizos, compartiendo experiencias y buenas prácticas en manejo forestal.

TÍTULO VIII
FINANCIAMIENTO Y RECURSOS

Artículo 16. Asignación de Recursos
El Ministerio de Economía y Finanzas garantizará la asignación de recursos financieros necesarios en los presupuestos nacionales, regionales y locales para la implementación de las acciones previstas en esta ley, bajo responsabilidad de su titular.

Artículo 17. Fondos Especiales
Autorícese al MINAM y al MIDAGRI a crear fondos especiales y acceder a financiamiento internacional para apoyar programas y proyectos relacionados con la prevención y gestión de incendios forestales, así como para los planes de reforestación de áreas degradadas por incendios forestales.

TÍTULO IX
RÉGIMEN SANCIONADOR

Artículo 18. Infracciones y Sanciones.
Se consideran infracciones a las disposiciones de esta ley, las acciones u omisiones que contravengan o incumplan las obligaciones establecidas. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves.

Artículo 19. Clasificación de Infracciones y Escala de Multas.
1. Infracciones Leves.
Son infracciones leves con Multa de ***0.5 a 5 UIT****.:*
1. ***Incumplimiento de medidas de prevención menores****: No mantener limpias de material combustible las áreas verdes privadas, facilitando riesgos menores de incendios.*
2. ***Desatención de avisos oficiales:*** *No atender o responder a las recomendaciones emitidas por las autoridades sobre prevención de incendios forestales.*

2. Infracciones Graves.
Son infracciones graves con multa de ***5 a 20 UIT****:*
1. ***Quemas agrícolas no autorizadas****: Realizar quemas agrícolas sin la autorización correspondiente o sin seguir las medidas de seguridad establecidas.*
2. ***Obstrucción al monitoreo:*** *Impedir o dificultar las labores de monitoreo y vigilancia de las autoridades competentes.*
3. ***No conformidad con planes obligatorios:*** *Incumplir con la elaboración o implementación de planes de prevención y gestión de incendios cuando esté legalmente obligado-a ello.*

3. Infracciones Muy Graves.
Son infracciones muy graves con Multa de 20 a 50 UIT, sin perjuicio de las responsabilidades civiles y penales que correspondan:
1. *Provocar intencionalmente incendios: Causar incendios forestales de manera deliberada.*
2. *Reincidencia en Infracciones graves: Cometer una infracción grave por segunda vez en un periodo de dos años.*
3. *Daño a áreas protegidas: Realizar actividades que provoquen incendios en áreas naturales protegidas o zonas de alto valor ecológico.*

Artículo 20. Circunstancias Atenuantes y Agravantes.
Las sanciones podrán ser moduladas considerando:
1. *Atenuantes: Reparación voluntaria del daño, colaboración con las autoridades, ausencia de intencionalidad.*
2. *Agravantes: Peligro para la vida humana, magnitud del daño ambiental, intencionalidad demostrada.*

Artículo 21. Procedimiento Sancionador.
SERFOR es la autoridad competente para iniciar el procedimiento sancionador de acuerdo con la normativa vigente, garantizando el derecho a la defensa y el debido proceso.

Artículo 22. Destino de las Multas Recaudadas.
Los montos recaudados por concepto de multas serán destinados exclusivamente a:
a) Financiar programas de prevención y combate de incendios forestales.
b) Capacitación y equipamiento de brigadas forestales y comunitarias.
c) Campañas de educación y concientización ambiental.

Artículo 23. Unidad Impositiva Tributaria (UIT).
Para efectos de esta ley, las multas se calcularán en función de la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) vigente al momento de la infracción.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. - Reglamentación.
El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley en un plazo no mayor a sesenta (60) días calendario desde su publicación.

Segunda. - Vigencia.
La presente ley entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial "El Peruano".

Tercera. - Obligación de recuperación y reforestación del suelo afectado.
El Ministerio del Ambiente tiene la obligación de evaluar, diseñar y ejecutar los planes de reforestación y recuperación de las áreas públicas degradadas o perdidas a causa de los incendios forestales en todo el territorio nacional.

Cuarta. - Prohibición de otorgar títulos habilitantes en bosques afectados por incendios forestales.
Se prohíbe el otorgamiento de títulos habilitantes o cualquier otro acto administrativo que otorgue derechos a particulares sobre los bienes públicos que hayan sido afectados por los incendios forestales en todo el territorio nacional.

Quinta. - Prohibición de entrega de concesiones forestales en donde no se haya aprobado Zonificación Forestal
Se prohíbe el otorgamiento de títulos habilitantes en las regiones que no cuenten con Zonificación Forestal aprobada a la entrada en vigencia de la presente ley".

c) Proyecto de Ley 8994/2024-PE

La iniciativa legislativa 8994/2024-PE, que propone la "Ley para la prevención y lucha contra los incendios forestales", consta de 9 artículos y 3 disposiciones complementarias finales. Para ello se plantea la siguiente fórmula normativa:

LEY PARA LA PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA LOS INCENDIOS FORESTALES

Artículo 1.- Objeto de la Ley.
La presente ley tiene por objeto establecer disposiciones para la prevención y lucha contra los incendios forestales; así como, modificar los artículos 310 y 310-C del Código Penal para imponer sanciones efectivas contra quienes provocan incendios forestales.

Artículo 2.- Definición de incendio forestal.
Para los efectos de la presente Ley, se entiende como incendio forestal al fuego de cualquier origen que se propaga o extiende sin control sobre los bosques, formaciones boscosas u otros recursos forestales, sean naturales o plantaciones, causando daños ecológicos, económicos o sociales.

Artículo 3.- Prohibición de cambio de uso de áreas afectadas por incendios forestales.
Las entidades de la administración pública están prohibidas, bajo responsabilidad, de otorgar autorizaciones, títulos habilitantes u otro documento para el cambio de uso de las tierras de capacidad de uso mayor forestal y de protección afectadas por incendios forestales, así como a cualquier otra área integrante del patrimonio forestal que por norma tenga la misma prohibición.

La prohibición señalada en el párrafo precedente incluye a aquellas áreas afectadas por incendios forestales con anterioridad a la vigencia de la presente Ley.

El Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor), en coordinación con el Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú (Senamhi), implementa un registro de áreas afectadas por incendios forestales.

Artículo 4.- Brigadas regionales de lucha contra incendios forestales
Los gobiernos regionales, en coordinación con los comités de gestión forestal y de fauna silvestre, crean brigadas regionales de lucha contra los incendios forestales.

Las brigadas regionales desarrollan campañas de sensibilización a la población y acciones de prevención contra incendios forestales, asimismo implementan mecanismos que permitan la obtención de alertas tempranas.

El Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor), el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp) y el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego deben prestar el asesoramiento técnico necesario requerido por las brigadas regionales de lucha contra los incendios forestales. Asimismo, en coordinación con dichas brigadas desarrollan medidas adicionales para prevenir los incendios forestales y lograr una oportuna respuesta del Estado frente a estos eventos.

Artículo 5.- Recuperación de áreas afectadas por incendios forestales.
El Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, con sus respectivos organismos públicos adscritos y programas, con la participación de los gobiernos regionales y otras entidades públicas que se estime pertinente, dentro de los treinta (30) días hábiles de producido el incendio forestal elaboran un Plan de Recuperación de áreas afectadas en donde se detalle las acciones concretas, responsables y plazos de ejecución.

El Plan de Recuperación se aprueba por Resolución Ministerial del Ministerio del Ambiente, con opinión técnica del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y las demás entidades a cargo de las acciones de recuperación.

Artículo 6.- Declaratoria de interés nacional y necesidad pública.
Se declara de interés nacional y necesidad pública la recuperación de las áreas afectadas por incendios forestales.

Artículo 7.- Modificación del artículo 310 del Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo N° 635
Se modifica el artículo 31 O del Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo N° 635, con el siguiente texto:

> *"**Artículo 310.- Delitos contra los bosques o formaciones boscosas.***
> *Será reprimido con pena privativa de libertad no menor de cuatro años ni mayor de seis años y con prestación de servicios comunitarios de cuarenta a ochenta jornadas el que, sin contar con permiso, licencia, autorización o concesión otorgada por autoridad competente, destruye, quema, daña o tala, en todo o en parte, bosques, formaciones boscosas **u otros recursos forestales**, sean naturales o plantaciones.*
> *(...)*
> ***El que provoque incendio forestal sobre bosques, formaciones boscosas u otros recursos forestales, sean naturales o plantaciones, será reprimido con privativa de libertad no menor de seis ni mayor de ocho años. Si el agente obra por culpa, la pena será no menor de cuatro años ni mayor de seis años."***

Artículo 8.- Modificación del artículo 310-C del Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo N° 635.
Se modifica el artículo 310-C del Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo N° 635, con el siguiente texto:

> ***"Artículo 310-C.- Formas agravadas.***
> *En los casos previstos en el primer párrafo del artículo 310 y en los artículos 310-A y 310-B, la pena privativa de libertad será no menor de ocho años ni mayor de diez años, bajo cualquiera de los siguientes supuestos:*
> *(. . .)*
> ***En el caso previsto en el segundo párrafo del artículo 310, la pena privativa de libertad será no menor de ocho años ni mayor de diez años, si además de los supuestos señalados en el párrafo anterior, se realiza bajo cualquiera de los siguientes supuestos:***
> 1. ***Si el incendio forestal es provocado o realizado en un momento en el que las condiciones climatológicas o del terreno incrementen de forma relevante el riesgo de propagación del mismo.***
> 2. ***Si altera significativamente las condiciones de vida animal o vegetal, o afecta a alguna área natural protegida o su zona de amortiguamiento o áreas de conservación regional.***
> 3. ***Si afecta a zonas próximas a núcleos de población o a lugares habitados.***
> 4. ***Si producen grandes o graves efectos erosivos en los suelos.***
> 5. ***Si se busca obtener un beneficio económico con el efecto del incendio."***
> ***(...)***

Artículo 9.- Financiamiento.
Lo establecido en la presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. *- Producido el incendio forestal, la Presidencia del Consejo de Ministros convoca al Ministerio de Defensa y demás entidades competentes, a fin de que, en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, presten el auxilio inmediato y la ayuda humanitaria a las poblaciones afectadas y/o damnificadas, y de ser el caso, se declara los Estados de Emergencia de acuerdo a la normatividad sobre la materia.*

SEGUNDA. *- El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego establece lineamientos para la realización de la quema controlada en actividades agropecuarias, a fin de que estas se desarrollen conforme a lo regulado por la autoridad competente.*

TERCERO. *- El Poder Ejecutivo emite las disposiciones complementarias que sean necesarias para el cumplimiento de la presente Ley.*

d) Proyecto de Ley 9037/2024-CR

La iniciativa legislativa 9037/2024-CR, que propone la "Ley que fortalece las capacidades locales como medio de prevención y control de incendios forestales", consta de 7 artículos y 4 disposiciones complementarias finales. Para ello se plantea la siguiente fórmula normativa:

"LEY QUE FORTALECE LAS CAPACIDADES LOCALES COMO MEDIO DE PREVENCIÓN Y CONTROL BE INCENDIOS FORESTALES

Artículo 1.-Objetivo de la ley.
El objetivo de la presente ley es conservar .la biodiversidad y el óptimo aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, a partir de una adecuada gestión ante la ocurrencia de incendios-forestales.

Artículo 2. Finalidad de la ley.
La finalidad de la ley es asistir y capacitar a la población en lo relacionado -a-la prevención, acción y gestión de amenazas relacionadas a la presencia de incendios forestales.

Artículo 3. -Asistencia y Capacitación a comunidades locales.
Las comunidades locales reciben asistencia y capacitación respecto a la gestión optima ante la ocurrencia de incendios forestales por pacte de los ministerios de Desarrollo Agrario y Riego y del Ambiente. En coordinación con los gobiernos regionales y gobiernos locales, las comunidades locales crean los Equipos Locales de acción contra los incendios forestales.

Los Equipos Locales de acción contra los incendios forestales realizan acciones de prevención, sensibilización y educación ante los incendios forestales, que incluirán, además, en función a la disponibilidad presupuestal de los gobiernos locales y regionales, la asignación de equipo complementario para el cumplimiento de sus funciones.

Artículo 4. -Participación de núcleos ejecutores en la recuperación de áreas afectadas por incendios forestales.
La recuperación de las áreas afectadas por los incendios forestales, y en coordinación con los ministerios de Desarrollo Agrario y Riego y del Ambiente, se podrán realizar bajo el modelo de núcleo ejecutor. Para tal fin, se emitirán las normas correspondientes que habiliten el esquema de núcleo ejecutor.

Artículo 5. -Modificar Ley N° 27867 -Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
Modifíquese el Artículo 53.-Funciones en materia ambiental y de ordenamiento territorial, de la Ley N° 27867 -Ley Orgánica de Gobiernos Regionales en los siguientes términos:

> *(...)*
> *k) Brindar, en coordinación con los Gobiernos Locales, asistencia técnica y capacitación a la comunidad /oca/ en materia de prevención, extinción y gestión de incendios forestales.*

Artículo 6. -Modificar Ley N° 27972 -Ley Orgánica de Municipalidades.
Modifíquese el numeral 3 del artículo 73.-Materias de competencia municipal, de la Ley N° 27972 -Ley Orgánica de Municipalidades-en los siguientes términos:

3. *Brindar; en coordinación con los Gobiernos Regionales, asistencia técnica y capacitación a la comunidad local en materia de prevención, extinción y gestión de incendios forestales.*

Artículo 7. -Financiamiento.
La presente ley se financia con presupuesto institucional -asignado a las entidades involucradas.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

PRIMERA. *-En un plazo que no mayor de noventa (90) días, el Poder Ejecutivo mediante decreto supremo emitirá las normas necesarias para implementar lo señalado en la presente ley.*

SEGUNDA. *-El Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social -FONCODES y el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social -MIDIS coordinaran asistencia y capacitación para los núcleos ejecutores en el marco de lo establecido en el artículo 4 de la presente ley.*

TERCERA. *- El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego diseñará los lineamientos de acción que llevaran a cabo los núcleos ejecutores en lo referente a la recuperación de áreas afectadas por incendios forestales.*

CUARTA. *- Se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, de requerirse, a realizar los ajustes presupuestales, para financiar los estipulado en la presente ley.*

e) Proyecto de Ley 9109/2024-CR

La iniciativa legislativa 9109/2024-CR, que propone la "Ley que fortalece la protección de las áreas forestales", consta de 2 artículos, una disposición complementaria modificatoria y 2 disposiciones complementarias transitorias. Para ello se plantea la siguiente fórmula normativa:

LEY QUE FORTALECE LA PROTECCIÓN DE LAS ÁREAS FORESTALES

Artículo 1. Objeto de la Ley.
La presente ley tiene por objeto modificar los artículos 33 y 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, orientadas a promover la no modificación del uso de las unidades de ordenamiento forestal, con la finalidad de proteger las áreas forestales en todo el territorio nacional.

Artículo 2. Modificación de los artículos 33 y 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre
Se modifican los artículos 33 y 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, quedando redactados de la siguiente manera:

Artículo 33. Aprobación de la zonificación forestal.
La zonificación forestal es aprobada mediante resolución ministerial del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a propuesta del Serfor en base al expediente técnico elaborado por el Gobierno Regional y con opinión previa del Ministerio del Ambiente".

La no aprobación de la zonificación forestal para la calificación de las diferentes unidades de ordenamiento forestal, no dan lugar a que se realice el cambio de uso actual de las mismas o se otorgue títulos habilitantes.

Artículo 37. Prohibición de cambio de uso actual de tierras de capacidad de uso mayor forestal y de protección.
En tierras de capacidad de uso mayor forestal y de capacidad de uso mayor para protección, con o sin cobertura vegetal, se prohíbe el cambio de uso actual a fines agropecuarios.

Se prohíbe el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección con o sin cobertura forestal, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados.

Ello no impide el otorgamiento de derechos reales mediante contratos de cesión en uso, en forma excepcional y sujetos a los más rigurosos requisitos de sostenibilidad ambiental, en áreas zonificadas como de tratamiento especial, en el marco de la

presente Ley y su reglamento. Esta disposición se establece sin perjuicio de los derechos y tierras de las comunidades nativas y campesinas.

La prohibición a que se refiere el presente artículo es aplicable, incluso a tierras que se hayan visto afectados con incendios forestales y cuya condición haya sido modificada a consecuencia de cualquier evento que modifique este ecosistema.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA

Primera. Modificación del artículo 310 del Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo N° 635

Se modifica el artículo 310 del Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo N° 635, con el siguiente texto:

> ***"Artículo 310.- Delitos contra los bosques o formaciones boscosas u otros recursos forestales.***
> *El que, sin contar con permiso, licencia, autorización o concesión otorgada por autoridad competente, destruye, quema, daña o tala, o* ***produce un incendio forestal*** *en todo o en parte, bosques, formaciones boscosas* ***u otros recursos forestales, sean naturales o plantaciones u otras formaciones vegetales naturales o cultivadas****, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de cinco ni mayor de ocho años* ***y con prestación de servicios comunitarios de cuarenta a ochenta jornadas****.*
>
> *La pena será* ***no menor de seis ni mayor de diez cuatro años*** *y de noventa a ciento veinte días-multa, cuando:*
>
> 1. *Del delito resulta la disminución de aguas naturales, la erosión del suelo o la modificación del régimen climático* ***altera las condiciones de vida de personas, plantas o animales****.*
>
> 2. *El delito se realiza en lugares donde existen vertientes que abastecen de agua a un centro poblado o sistema de irrigación,* ***o zonas habitadas por poblaciones.***

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

Primera. Fondo para la recuperación de áreas afectadas por incendios forestales.

a) *Declárese de interés nacional y necesidad pública la creación de un fondo de contingencia para el financiamiento de las acciones de remediación de las áreas afectadas por incendios forestales.*
b) *El Fondo de Contingencia a que se refiere el literal anterior, tiene como ámbito de aplicación los sitios impactados y que han sido declarados en emergencia por impacto de daños a consecuencia de incendios forestales.*
c) *El Poder Ejecutivo en el plazo de 30 días calendarios establece el capital inicial, para el financiamiento de las acciones de remediación de las áreas afectadas por incendios forestales.*

Segunda. De la responsabilidad del Poder Ejecutivo

Encárguese al Poder Ejecutivo a través del Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en coordinación con los gobiernos regionales y locales, a elaborar los Planes de Recuperación de las áreas donde se han registrado incendios forestales, a fin de establecerse las acciones, entidades responsables y el cronograma de ejecución de las mismas.

Es responsabilidad del Ministerio del Ambiente, la supervisión de la implementación de los Planes de Recuperación una vez aprobados.

f) Proyecto de Ley 9201/2024-CR

La iniciativa legislativa 9201/2024-CR, que propone la "Ley que declara de interés nacional la adquisición de aviones cisterna y helicópteros especializados para la prevención y control de incendios forestales" . Para ello se plantea la siguiente fórmula normativa:

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL LA ADQUISICIÓN DE AVIONES CISTERNA Y HELICOPTEROS ESPECIALIZADOS PARA LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE INCENDIOS FORESTALES.

Artículo 1.- Objeto de la Ley.
El presente proyecto de ley tiene por objeto declarar de interés nacional la adquisición de aviones cisterna y helicópteros especializados en la prevención y control de incendios forestales en el territorio nacional, con el fin de fortalecer la capacidad del Estado para enfrentar de manera eficiente y efectiva los incendios forestales, protegiendo así los recursos naturales, la biodiversidad y la seguridad de las comunidades.

Artículo 2.- Declaración de interés nacional.
Se declara de interés nacional la adquisición de aviones cisterna y helicópteros especializados para la prevención y control de incendios forestales, con el fin de fortalecer la capacidad del Estado para enfrentar los incendios forestales que afectan el territorio nacional.

Artículo 3.-Prioridad en el Presupuesto Nacional.
El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), deberá priorizar en el presupuesto nacional la asignación de recursos para la adquisición de aviones cisterna y helicópteros, en coordinación con el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR), el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), y las Fuerzas Armadas.

Artículo 4.- Coordinación Interinstitucional.
El Ministerio del Ambiente (MINAM), a través de SERFOR, en coordinación con INDECI, a través del Centro de Operaciones de Emergencia Nacional - COEN y los COES[1], COER[2] y COEL[3], será la entidad encargada de gestionar la adquisición de los aviones cisterna y helicópteros, así como de desarrollar los planes operativos para su utilización en la prevención y control de incendios forestales. Las Fuerzas Armadas podrán apoyar en el mantenimiento técnico de las aeronaves adquiridas.

Artículo 5.-Plan Nacional de Adquisición y Mantenimiento.
El Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) y las Fuerzas Armadas, elaborarán un Plan Nacional de Adquisición y Mantenimiento de Aviones Cisterna y Helicópteros que deberá contener lo siguiente:

- *Un estudio técnico para determinar el número óptimo de aviones cisterna y helicópteros necesarios.*
- *La identificación de zonas estratégicas en el territorio nacional donde estos equipos deberán estar desplegados de manera permanente.*
- *Un plan de mantenimiento regular de las aeronaves, en el cual las Fuerzas Armadas participarán con su experiencia técnica en el mantenimiento de aviones y helicópteros.*

[1] Centro de Operaciones de Emergencia Sectorial- COES
[2] Centro de Operaciones de Emergencia Regional - COER
[3] Centro de Operaciones de Emergencia Local - COEL

- *La posibilidad de integrar estas aeronaves en redes de cooperación internacional para la lucha contra incendios en la región.*

Artículo 6.- Participación Internacional.
El Estado podrá celebrar convenios de cooperación internacional con gobiernos y organismos especializados en la lucha contra incendios forestales para facilitar la adquisición, capacitación y mantenimiento de los aviones cisterna, así como la formación de personal técnico especializado en la operación y mantenimiento de dichas aeronaves.

Artículo 7.-Implementación de Brigadas Aéreas Especializadas.
En paralelo a la adquisición de los aviones cisterna y helicópteros, se desarrollarán e implementarán brigadas aéreas especializadas capacitadas en la operación y mantenimiento de dichos equipos. Estas brigadas estarán bajo la supervisión directa de INDECI y actuarán en coordinación con el COE correspondiente y las Fuerzas Armadas. La formación de las brigadas incluirá aspectos técnicos y operativos específicos para asegurar el uso eficiente y seguro de los aviones cisterna y helicópteros en las tareas de prevención y control de incendios forestales.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Primera.- *La presente Ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial "El Peruano".*

Segunda.- *Encárguese al Poder Ejecutivo para que en el plazo de treinta (30) días hábiles, publique las normas que sean necesarias para el cumplimiento de la presente ley.*

Tercera.-*El Plan Nacional de Adquisición y Mantenimiento será presentado al Congreso de la República en un plazo no mayor de 120 días desde la entrada en vigencia de la presente ley.*

III. MARCO NORMATIVO

III.1. Legislación nacional

- Constitución Política del Perú de 1993.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Ley 26821, Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.
- Ley 28611, Ley General del Ambiente.
- Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre.
- Ley 29664, Ley del Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres.
- Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización.
- Ley 27867, Ley Orgánica de Municipalidades.
- Decreto Legislativo 1237, Decreto Legislativo que modifica el Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo 635.
- Decreto Supremo 007-2021-MIDAGRI, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de Infracciones y Sanciones en Material Forestal y de Fauna Silvestre del Sector Agrario.
- Decreto Supremo 017-2012-AG, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de Infracciones y Sanciones Ambientales del Sector Agrario.
- Decreto Supremo 009-2013-MIDAGRI, Decreto Supremo que aprueba la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre.
- Decreto Supremo 014-2001-AG, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre.

III.2. Legislación convencional

Tratados y acuerdos internacionales

El Estado Peruano ha suscrito un conjunto de compromisos internacionales con fuerte componente ambiental que lo obliga a tomar medidas efectivas que permitan la protección de los bosques, incluyendo la FAO (Organización de las Naciones para la Alimentación y la Agricultura) y la UNISDR (Oficina de las Naciones para la Reducción del Riesgo de Desastres), que han promovido la cooperación internacional para el manejo de incendios forestales a través de diversos tratados y acuerdos. Entre ellos destacan:

- La Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, instrumento jurídico internacional suscrito en el marco de la Cumbre de la Tierra celebrado en Río de Janeiro (1992).

- El Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica, instrumento jurídico internacional adoptado en la Cumbre de Río de Janeiro (1992) y que es clave para la conservación de la diversidad biológica, la utilización sostenible de sus componentes y la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos.

- La Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, que entró en vigor en 1996 y es el acuerdo vinculante que relaciona el medio ambiente y el desarrollo con el manejo sostenible de los suelos.

Es oportuno mencionar, que existen acuerdos internacionales sobre intervención en situaciones de emergencia, incluyendo los referidos a incendios forestales, que disponen de directrices y planes de operaciones, tales como:

- El Acuerdo entre Argentina y Chile acerca de la protección de las zonas forestales fronterizas contra incendios, que incluye un programa de prevención, verificación y extinción de incendios.

- El Acuerdo para protección contra incendios forestales entre el Departamento de Interior y el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América y la Secretaría de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesquerías de los Estados Unidos Mexicanos en la frontera común[4].

IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

IV.1. Análisis técnico

El análisis técnico de los proyectos de ley 3636/2022-CR, 8968/2024-CR, 8994/2024-PE, 9037/2024-CR, 9109/2024-CR y 9201/2024-CR, mediante los cuales se propone establecer disposiciones para la prevención y gestión de los incendios forestales, incidiendo en la recuperación y protección de las áreas forestales; además de modificatorias a la Ley 30754, Ley Marco sobre el Cambio Climático, y al Código Penal aprobado por Decreto Legislativo 635, concentran su atención en aspectos relevantes.

[4] Juvérlius Mike. Marcos Legales para la Lucha contra los incendios Forestales: Acuerdos Internacionales y Legislación Nacional. Segundo Simposio Internacional Sobre Políticas, Planificación y Economía de los Programas de Protección contra Incendios Forestales: Una visión Global. Departamento de Agricultura de los EE. UU.. Abril 2008.

Es el caso que de la revisión de las propuestas analizadas se han identificado temas y acciones comunes relacionados a contenidos regulatorios de los incendios forestales y protección de las áreas forestales, conforme se describe en el siguiente cuadro.

	PROYECTO DE LEY	OBJETO	TEMAS	ACCIONES RELEVANTES	PROPUESTA DE MODIFICACIÓN A LA NORMA VIGENTE
INICIATIVAS DE LOS SEÑORES CONGRESISTAS	03636/2022-CR	Proponer disposiciones para prevenir y gestionar los incendios forestales, que comprende la rehabilitación del suelo y la reforestación en el marco de los medidos de adaptación y mitigación frente al cambio climático, e incorpora prohibición sobre el cambio de uso de las áreas afectados.	Regulación de la prevención y gestión de incendios forestales.	- Reducción de emisiones de desforestación y degradación de Bosques, con responsabilidades conjuntas del MINAM y MIDAGRI. - Prohibición de cambio de uso de las áreas afectadas, incluso las áreas afectadas por incendios forestales	Modificatoria del artículo 17 de la Ley 30754, Ley Marco sobre Cambio Climático.
	08968/2024-CR	Establecer el marco normativo para la prevención, detección, control y gestión integral de incendios forestales en el territorio nacional, promoviendo la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno y la participación activa de la sociedad civil.	Regulación de la prevención y gestión de los incendios forestales	- Actualización e incorporación de políticas y reglamentos en los planes de manejo forestal y desarrollo rural. - Sensibilización y fortalecimiento de capacidades a la población. - Promoción de prácticas sostenibles en agricultura y uso de suelo. - Restauración de áreas degradadas. - Sistema de monitoreo y red de alerta temprana. - Financiamiento con recursos del Estado y de la Cooperación Internacional. - Sanciones	
	09037/2024-CR	Conservar la biodiversidad y el óptimo aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, a partir de una adecuada gestión ante la ocurrencia de incendios forestales.	Regulación de la prevención y gestión de los incendios forestales	- Fortalecimiento de capacidades y asistencia a las comunidades locales	- Modificatoria del artículo 53 de la Ley 27867, Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales. - Modificatoria del numeral 3 del artículo 73 de la Ley Orgánica de Municipalidades
	09109/2024-CR	Modificar los artículos 33 y 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, orientadas a promover la no modificación del uso de las unidades de ordenamiento forestal, con la finalidad de proteger las áreas forestales en todo el territorio nacional.	-Regulación de la prevención y gestión de los incendios forestales. - Declaratoria de interés y necesidad pública la recuperación de las áreas afectadas	- Prohibición de cambio de uso de las áreas afectadas, incluso las áreas afectadas con incendios forestales. - Creación de un Fondo de contingencia para el financiamiento de las acciones de remediación de las áreas afectadas por incendios forestales.	- Modificatoria de los artículos 33 y 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre. - Modificatoria del artículo 310 del Código penal
	09201/2024-CR	Proponer una norma declarativa con el fin de fortalecer la capacidad del Estado para enfrentar de manera eficiente y efectiva los incendios forestales, protegiendo así los recursos naturales, la biodiversidad y la seguridad de las comunidades	Declaratoria de interés nacional para la adquisición de aviones cisterna y helicópteros especializados en la prevención y control de incendios forestales.	- Priorizar la asignación de recursos en el presupuesto nacional para adquisiciones. - Elaboración de un Plan Nacional de Adquisición y Mantenimiento. - Celebración de Convenios internacionales - Implementación de brigadas aéreas especializadas	
INICIATIVA DESDE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA Y CONSEJO DE MINISTROS	08994/2024-PE	Establecer disposiciones para la prevención y lucha contra los incendios forestales; así como, modificar los artículos 310 y 310-C del Código Penal para imponer sanciones efectivas contra quienes provocan incendios forestales.	Regulación de la prevención y gestión de los incendios forestales. Declaratoria de interés y necesidad pública la recuperación de las áreas afectadas	- Prohibición de cambio de uso de áreas afectadas. - Creación de brigadas regionales de lucha contra los incendios forestales. - Elaboración de un Plan de Recuperación de áreas afectadas en ujn plazo de 30 días. - Financiamiento con presupuesto institucional de las entidades involucradas	- Modificatodia de los artículos 310 y 310C del Código Penal.

IV.1.1. Identificación del problema

Con relación a los proyectos de ley 3636/2022-CR, 8968/2024-CR, 8994/2024-PE, 9037/2024-CR, 9109/2024-CR y 9201/2024-CR, alineados a los objetivos de regulación de la prevención y gestión de los incendios forestales, que incorporan acciones de recuperación de las áreas afectadas, sanciones y financiamiento, se han reconocido algunos problemas asociados a la afectación del bosque, el suelo y, con ello, la fauna y la biodiversidad en los ecosistemas que son sustentados por los bosques.

Es preciso señalar que siendo el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR) el órgano técnico especializado del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y ente rector, en el marco de la legislación forestal y de fauna silvestre y de la política nacional forestal y de fauna silvestre, reconoce como concepto de **incendio forestal** aquél que coordinó con las instituciones que participaron en la elaboración del Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales 2019-2022 y que, a su vez, guarda concordancia con la definición empleada por el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo (CENEPRED)[5] y por el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP)[6], según:

> *"Fuego no deseado de cualquier origen, que no es estructural, que se propaga sin control en los recursos forestales, causando daños ecológicos, económicos y sociales."*[7]

Además, la tipificación de las causas de los incendios forestales, reconocidos en el referido Plan, se ha realizado bajo este concepto de incendio forestal, relacionado a la afectación de la capa vegetal: de superficie, aéreo y subterráneo. Sin embargo, el análisis de las causas de los incendios forestales no se orienta hacia el origen del fuego (causa accidental, intencionada, negligente, natural y desconocida), los factores de propagación (topografía, meteorología y combustible) y su capacidad de respuesta, tal como se evidencia en la exposición de motivos de las propuestas de ley.

En esa línea, corresponde iniciar la revisión de la definición de incendio forestal, además de las causas que lo originan, según los argumentos que sostienen las propuestas normativas, a fin de identificar qué situación se pretende modificar para la gestión y/o lucha contra los incendios forestales, desde el ámbito de sus competencias.

En primer lugar, los argumentos sostienen que los incendios forestales y, por consiguiente, la pérdida de bosques, son inducidos por acción del hombre. Por una parte, la creencia de que, al hacer fuego se atrae la lluvia o se fertiliza la tierra y, por otra parte, se identifica que la probabilidad de incendios forestales se incrementa con el aumento de la desforestación relacionado con la agricultura migratoria, la tala ilegal y la expansión de monocultivos[8].

Prosiguen los argumentos, con la incidencia del cambio climático en la propagación de los incendios forestales, especialmente en periodos prolongados de sequía y escasez de lluvias; sosteniendo que existe una relación clima – fuego que se refleja en el incremento de las zonas desforestadas en el Perú y en toda la región. También se afirma que existe relación entre incendios forestales y los cambios en el uso del suelo forestal, la infraestructura vial u otras

---

[5] Documento "Escenario de Riesgo ante Incendios Forestales, en el marco del Plan Multisectorial 2025-2027. CENEPRED. Julio 2024.

[6] Documento "Estrategia de Gestión de Riesgo de Incendio Forestal en el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado". 2018

[7] Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales 2019-2022. Concepto trabajado por grupo de trabajo interinstitucional los días 8 al 10 de mayo de 2017, según Acta de Acuerdo.

[8] Mapa de la Deforestación de la Amazonía Peruana. Capítulo 4: Causas de la deforestación. SINIA. Ministerio del Ambiente.

causas antrópicas[9] que en su mayoría son prácticas no controladas que desencadenan estos incendios.

En adición, el COEN – INDECI también evidencia que cada vez son mayores los registros de reportes de emergencia relacionados a incendios forestales que, si bien se cuenta con las herramientas para localizarlos, hacer seguimiento y coordinar acciones posteriores para la recuperación o rehabilitación de las tierras, cada vez son mayores las presiones hacia áreas forestales por la quema de bosque para aprovechar las tierras.

Ahora bien, también se hace referencia al Diagnóstico realizado por USAID (2015) en el Perú, que relaciona las diferentes causas de los incendios forestales por regiones, como:

- La Región Amazónica que demanda apertura de tierras boscosas para ampliar su actividad agrícola y en consecuencia cambio de uso del suelo, realizan quemas que al no ser controladas o manejadas adecuadamente degeneran en incendios forestales.

- La Región Andina cuya composición vegetal favorece la propagación del fuego y alcanzan dimensiones catastróficas. La quema de pastos se realiza para renovarlos periódicamente siendo alimento para la ganadería.

- La Región Interandina (ceja de selva), conocido como zona de bosque de niebla, se realiza el uso del fuego para el manejo de las chacras siendo de alto riesgo para la población cercana.

- La Región Norte, la causa de los incendios forestales en el bosque seco se da por las personas que colectan miel de abeja, así como las que preparan el terreno para las campañas agrícolas.

Luego, existe coincidencia en que los incendios forestales constituyen un problema en crecimiento, relacionado a las actividades humanas; los que representan pérdidas de miles de hectáreas de bosque cada año, siendo los bosques amazónicos las zonas más vulnerables a la desforestación.

IV.1.2. Análisis sobre la viabilidad de la fórmula legal de los proyectos de ley 3636/2022-CR, 8968/2024-CR, 8994/2024-PE, 9037/2024-CR, 9109/2024-CR y 9201/2024-CR.

Conforme a la problemática identificada y sustentada en la exposición de motivos de los proyectos en estudio, se propone la modificatoria del artículo 17 de la **Ley 30754, Ley Marco sobre el Cambio Climático (LMCC)**, a fin de incorporar la prevención y gestión de los incendios forestales de responsabilidad del MINAM, en coordinación con MIDAGRI para la reducción de emisiones de desforestación y degradación de los bosques; es decir, incorporar una regulación específica en una Ley de alcance transversal y multinivel.

Asimismo, se propone modificar los artículos 33 y 37 de la **Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre,** para prevenir y combatir los incendios forestales, a fin de prohibir el cambio de uso de tierras de capacidad de uso mayor forestal, especialmente si fuera provocado con otros intereses; pero el escenario de una devastación ambiental que se está produciendo en el país requiere de la revisión y actualización del **Plan de Prevención de Riesgos de Incendios Forestales**, que recoge información hasta el 2016, a fin de ser aplicable ante una

[9] Causas antrópicas de los incendios forestales que se generan por el cambio de uso de suelo y que usan el fuego para la eliminación o renovación de vegetación. Estudio de Evaluación de manejo de incendios forestales en Perú. USAID (2015).

emergencia; así como de otros planes y reglamentos que no visibilizan el tema de los incendios forestales, y que forman parte de las acciones preventivas y de gestión forestal.

Por otra parte, se plantean modificaciones al artículo 310 y 310-C del Código Penal, aprobado por el **Decreto Legislativo 635** como medida preventiva y protectora mediante la aplicación de sanciones más severas para las personas que provoquen los incendios forestales, hecho que contribuye a incorporar un tipo de sanción penal que no estaba considerada de forma expresa.

Asimismo, es preciso tener en cuenta que la **Ley 29664** que crea el **Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres (SINAGERD)**, establece como uno de sus principios la prevención, el cual se fundamenta en el deber del Estado de promover políticas y acciones orientadas a prevenir, vigilar, reducir y evitar impactos y riesgos ante peligros, de origen natural o inducidos por la acción humana que generen emergencias y desastres. En la citada ley se establece que los gobiernos regionales y locales son responsables de desarrollar las acciones de la gestión de riesgo de desastres, siendo el gobierno regional el responsable técnico en el marco del SINAGERD.

IV.2. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa

Conforme el análisis realizado, se evidencia que las iniciativas normativas tienen el objeto de establecer disposiciones para la prevención y gestión de incendios forestales en el territorio nacional, con la finalidad de proteger las áreas forestales, incluso las afectadas por los incendios forestales; sin que ello implique afectar las competencias funcionales del Poder Legislativo y Poder Ejecutivo.

Es oportuno señalar que, si bien existen coincidencias en las propuestas de Ley en estudio, también se observa la variabilidad en el uso del enunciado "**prevención y gestión de los incendios forestales**" y el de **"prevención y lucha contra los incendios forestales"**, unos haciendo énfasis a la rehabilitación del suelo y reforestación, otros al control de incendios forestales, al fortalecimiento de capacidades u otras acciones, siendo conveniente tomar en cuenta las siguientes connotaciones:

Prevención y gestión de los incendios forestales *(PL 3636/2022-CR, 8968/2024-CR, 9037/2024-CR, 9109/2024, 09201/2024-CR)*	**Prevención y lucha contra incendios forestales** *(PL 8994/2024-PE)*
Utilizar este enunciado implica reconocer los cinco elementos fundamentales, bajo un enfoque integrado: examen (seguimiento y análisis), reducción del riesgo (prevención), preparación, respuesta (extinción) y recuperación[10]	El enunciado se asocia a las competencias exclusivas del Poder Ejecutivo, entre ellas el diseño y supervisión de las políticas nacionales y sectoriales. Definen los objetivos prioritarios, los lineamientos, los contenidos principales de las políticas públicas, los estándares nacionales de cumplimiento y la provisión de servicios que deben ser alcanzados y supervisados para asegurar el normal desarrollo de las actividades públicas y privadas[11]

[10] Enunciado que se utiliza en el documento "Gestión de los incendios de vegetación". Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

[11] Ley Orgánica del Poder Ejecutivo. Artículo 4 del Capítulo II: De las competencias del Poder Ejecutivo

Así, considerando la problemática identificada y sustentada en la exposición de motivos de los proyectos de Ley y las competencias exclusivas en el tema de incendios forestales que tiene el Poder Ejecutivo, se ha sintetizado la información con los pronunciamientos de los sectores, en caso de haberlo recibido:

- Con relación al **Proyecto de Ley 3636/2022-CR,** se propone la **"Ley que establece disposiciones para la prevención y gestión de los incendios forestales que comprende la rehabilitación del suelo, la reforestación e incorpora prohibiciones para el cambio de uso de las áreas afectadas".**

A través del **artículo 1,** que define el objeto del proyecto de Ley, se plantea regular la prevención y gestión de los incendios forestales, comprendiendo la rehabilitación del suelo y la reforestación, e incorpora prohibiciones para el cambio de uso de las áreas afectadas.

Sobre el particular, la Oficina General de Asesoría Jurídica del MINAM[12] señala que la propuesta normativa pretende evitar los problemas originados por las prácticas de quema que originan incendios de cobertura vegetal y, a su vez, contribuir con preservar y regenerar la biodiversidad, en particular los bosques y la cobertura vegetal que contribuye a la mitigación del cambio climático.

En esa línea, la Oficina General de Asesoría Jurídica del MIDAGRI, que recoge la opinión de SERFOR[13] donde especifica que la parte dispositiva de la materia o asunto de lo que se pretende regular debe ser a) real, en la medida que corresponda a un análisis concreto de la realidad, b) viable, fáctica y jurídicamente posible para que pueda concretizarse y c) único, debe regular un solo objeto, excluyendo aspectos que guarden relación indirecta con este.

Mediante el **artículo 2** que propone la modificatoria del artículo 17 de la Ley 30754, Ley Marco sobre el Cambio Climático (LMCC), ambos Ministerios MINAM y MIDAGRI coinciden que su aplicación **no es viable**, puesto que se pretende incorporar la prevención de los incendios forestales dentro del ámbito del MINAM, contraviniendo la Ley de Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS). Además, la LMCC, por su naturaleza, establece disposiciones generales que rigen la gestión integral del cambio climático, a nivel trasversal y multinivel.

Con relación al **artículo 3**, mediante el cual se pretende extender la prohibición de otorgamiento de autorizaciones, títulos habilitantes u otro documento para el cambio de uso, ambos ministerios MINAM y MIDAGRI coinciden en señalar que su aplicación **no es viable**.

Es el caso que la Oficina General de Asesoría Jurídica del MINAM señala lo siguiente:

> *"La Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS) ya regula los supuestos en los que está prohibido otorgar títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección, con o sin cobertura forestal, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados (Art. 37). Así también, la LFFS establece los supuestos de autorización de cambio de uso actual de la tierra, tanto de áreas de dominio público como privado (Art. 38)".*

---

[12] Informe N° 00369-2023-MINAM/SG/OAGJ

[13] Informe N° 0385-2023-MIDAGRI-SG/OGAJ que recoge la opinión de la Dirección General de la Oficina General de Asesoría Jurídica en su Informe Legal N° D000061-2023-MIDAGRI-SERFOR-GG-OGAJ

Confirma esta apreciación la Oficina General de Asesoría Jurídica del MIDAGRI, agregando lo siguiente:

> *"[...]*
> *que la problemática de la desforestación por la expansión agropecuaria (por cambio de uso no autorizado) se realiza en gran porcentaje al margen de la legalidad, por lo que la alternativa de solución no residiría en volver a regular dicha prohibición".*

Y en relación a la **Única Disposición Complementaria Final** de la propuesta normativa acerca de la elaboración de un inventario nacional de las áreas afectadas por incendios de vegetación, se precisa que SERFOR es el organismo público técnico especializado encargado de elaborar, ejecutar, acopiar y/o sistematizar, según corresponda, los inventarios forestales y de fauna silvestre y los resultados de estos, sea que se refieran al nivel nacional, regional, unidades de manejo, especializados, entre otros[14], por lo que **no es necesario** abordar dicha disposición. En síntesis, el Proyecto de Ley **3636/2022-CR,** "Ley que establece disposiciones para la prevención y gestión de los incendios forestales que comprende la rehabilitación del suelo, la reforestación e incorpora prohibiciones para el cambio de uso de las áreas afectadas", resulta **NO VIABLE.**

PROYECTO DE LEY	OBJETO	PROPUESTA	PRONUNCIAMIENTOS
3636/2022-CR Tres artículos y una disposición complementaria	**Artículo 1.** Objeto de la Ley Regular la prevención y gestión de los incendios forestales, comprendiendo la rehabilitación del suelo y la reforestación, e incorpora prohibiciones para el cambio de uso de las áreas afectadas	**Artículo 2.** Modificatoria del art.17 de la Ley N° 30754, Ley Marco sobre el Cambio Climático. **Artículo 3.** Extensión de la prohibición de otorgamiento de autorizaciones, títulos habilitantes u otro documento para el cambio de uso. **Única disposición complementaria final.** Inventario de áreas afectadas por incendios de vegetación	**MINAM: NO VIABLE** Ley 30754 tiene un alcance trasversal y multinivel y no correspondería una regulación específica, que se encuentre en el ámbito de competencias de otros sectores, al sector de emisión de gases de efecto invernadero (GEI) del componente de mitigación o de algún área temática priorizada para el componente de adaptación. **MIDAGRI: NO VIABLE** El buscar incluir a la prevención de los incendios forestales dentro del ámbito de competencia del MINAM, contraviene la Ley Forestal y de Fauna Silvestre y la Ley Marco sobre el Cambio Climático. La ley Forestal y de Fauna Silvestre ya regula la prohibición por cambio de uso El artículo 38 del Reglamento para la Gestión Forestal aprobado por Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI(RGF) señala que el SERFOR tiene a cargo los inventarios forestales y de fauna silvestre, y de los resultados de estos. Información incluida en el Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre, razón por lo que se redundaría en la propuesta.

[14] Artículo 38 del Reglamento para la Gestión Forestal, aprobado por Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI (RGF)

- Conforme a la problemática identificada y sustentada en la exposición de motivos del **Proyecto de Ley 8968/2024-CR,** se propone la **"Ley para la prevención y gestión de incendios forestales en el Perú"**, a fin de establecer un marco normativo que busca prevenir, controlar y mitigar los incendios en áreas forestales y rurales. A la fecha no se ha recibido opiniones de los sectores y organismos implicados en la temática.

No obstante, es oportuno mencionar que existe un marco normativo establecido, como es la Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS) y la Ley Marco de Cambio Climático (LMCC), que se encargan de prevenir y controlar riesgos de desastres a la gestión del patrimonio forestal y de fauna silvestre, a fin de reducir la vulnerabilidad del país al cambio climático.

En ese sentido, el artículo 13 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS) crea SERFOR y le confiere la condición de Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre y ente rector del Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (SINAFOR); constituyéndose en la autoridad técnico-normativa a nivel nacional, encargada de emitir y proponer normas y lineamientos de aplicación nacional, relacionados con la gestión, administración y uso sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre.

Asimismo, la LFFS regula la gestión de los recursos forestales y de fauna silvestre, el cual tiene por objeto establecer el marco legal para regular, gestionar, promover el uso sostenible y la protección de los recursos forestales para lograr su finalidad, dentro del territorio nacional; lo que incluye la gestión y protección del patrimonio forestal, a través de la prevención de los incendios forestales. Así también, el artículo 24 de la ley establece como instrumento de planificación para la gestión forestal y de fauna silvestre, el Plan Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, el cual contempla aspectos referidos a la prevención y control de los incendios forestales.

En esa línea, el SERFOR, mediante Resolución de Dirección Ejecutiva 284-2018-MIDAGRI-SERFOR-DE, de fecha 17 de diciembre de 2018, aprobó el Plan Nacional de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales, con caducidad en el año 2022. Cabe anotar, que por Decreto Supremo 018-2015-MINAGRI se aprobó el Reglamento para la Gestión Forestal, que consta de 217 artículos, distribuidos en 28 títulos, 18 disposiciones complementarias finales, 4 disposiciones complementarias transitorias, una disposición complementaria derogatoria, y un Anexo, cuyos textos forman parte integrante de referido Decreto Supremo.

Bajo este marco normativo, se observa que el proyecto de Ley precitado pretende regular temas que ya se encuentran contemplados y concordantes con las disposiciones vigentes, en especial en la LFFS; debiendo ser reconsiderado el **artículo 1** del Objeto de Ley y **artículo 2** Ámbito de aplicación, cuyo alcance se da en el territorio nacional en los siguientes términos:

> *"[…]*
> *Artículo 2.- Ámbito de Aplicación.*
> *La presente Ley se aplica a las diferentes personas naturales o jurídicas, de derecho público o privado vinculadas a la gestión del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la Nación, a los recursos forestales y de fauna silvestre, a los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre y a las actividades forestales y de fauna silvestre y conexas, en todo el territorio nacional*
> *[…]"*

Con relación al **Título II** que plantea el fortalecimiento del marco normativo y planificación integral propone, a través de los artículos 3, 4 y 5 de la propuesta de Ley, la actualización de

las políticas y reglamentos para regular la prevención y gestión de incendios forestales otorgando dicha responsabilidad al MINAM.

Sobre el particular, el MINAM es el organismo rector del sector ambiental que desarrolla, dirige, supervisa y ejecuta la política nacional del ambiente, además de ser la autoridad nacional en materia de cambio climático y la autoridad técnico-normativa a nivel nacional en dicha materia en el marco de sus competencias; monitorea y evalúa la implementación de la gestión integral del cambio climático en los 3 niveles de gobierno[15].

Sin embargo, la temática de incendios forestales se encuentra regulada por la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, siendo SERFOR el organismo que tiene competencia sectorial para realizarlo y que reafirma la Ley Marco del Cambio Climático en la octava disposición complementaria final:

> *"[...]*
> *OCTAVA. Gestión de riesgos en la gestión del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la nación* ***El Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre y las Autoridades Regionales Forestales y de Fauna Silvestre incorporan la gestión de riesgos de desastres a la gestión del patrimonio forestal y de fauna silvestre, priorizando*** *los ecosistemas que albergan hábitats críticos y especies categorizadas como amenazadas, protegidas por convenios internacionales o endémicas, y* ***la implementación de un Plan Nacional de Prevención y Control de Incendios Forestales.***
> *[...]"*

De modo que, en el marco de las competencias del Ministerio del Ambiente no procedería considerar la propuesta normativa que es de carácter multisectorial, siendo el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego el sector que diseña, establece, ejecuta y supervisa las políticas nacionales y sectoriales en materia agraria, y ejerce la rectoría en relación con ella y vigila su obligatorio cumplimiento por los 3 niveles de gobierno.[16]

Sin embargo, se considera necesario que la Presidencia de Consejo de Ministros convoque al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, al Ministerio del Ambiente y a los sectores que correspondan, para **realizar la revisión y actualización de las políticas, planes, reglamentos que sean necesarios para su implementación y asignación del presupuesto** de los pliegos involucrados, a fin de fortalecer, de corresponder, el marco normativo en materia de prevención y reducción de riesgos de incendios forestales.

Con relación al **Título III** que define el **Monitoreo y Alerta Temprana** se plantea a través de sus 2 artículos la creación de una red de alerta temprana que integre los 3 niveles de gobierno y comunidades locales, además del uso de tecnología satelital.

Sobre el particular, la Resolución Ministerial 173-2015-PCM que aprueba los **"Lineamientos para la Conformación y Funcionamiento de la Red Nacional de Alerta Temprana - RNAT y la Conformación, Funcionamiento y Fortalecimiento de los Sistemas de Alerta Temprana SAT"**[17]; y el Acta de Sesión Ordinaria 02-2020-CTC-RNAT, identifican al SERFOR como entidad encargada de liderar el Subcomité de Incendios Forestales mediante el Sistema de Alerta Temprana de Incendios Forestales.

---

[15] Artículo 5: Autoridades Competente. Ley Marco del Cambio Climático

[16] Ley Nº 30048, que modificó el Decreto Legislativo N° 997, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Agricultura, con relación a su denominación, estructura y funciones, teniendo como nueva denominación Ministerio de Agricultura y Riego.

[17] Lineamientos aprobados por Resolución Ministerial N° 173- 2015-PCM del 10 de julio del 2015

Cabe señalar que el ámbito de aplicación de la propuesta de Ley está contenido en el ámbito de aplicación de la Red nacional de alerta temprana:

> *"[...]*
> ***III. ÁMBITO DE APLICACIÖN***
> *Comprende a las entidades de los tres niveles de gobierno, organizaciones comunitarias y sector privado.*
> *[...]"*

Además, desde el 2017 se viene implementando la Unidad Satelital - UMS que genera reportes de focos de calor con fines de alerta temprana, además de realizar la detección y monitoreo de los incendios forestal, permitiendo conocer el tipo de cobertura que se viene quemando, y para una posterior evaluación, conocer el área quemada con información de superficie, por tipo de cobertura perdida como consecuencia del incendio.

Bajo estas consideraciones, el **Título III** de la propuesta de Ley estaría redundando en las disposiciones existentes.

Con relación al **Título IV** que plantea la capacitación y fortalecimiento de capacidades locales, se propone la creación de Brigadas Comunitarias, encargando al Ministerio del Ambiente las coordinaciones con entidades especializadas para la capacitación de las comunidades locales y brigadas forestales.

Sobre este argumento, es preciso señalar que el Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales considera como ejes de la estrategia de capacitación: la capacitación comunitaria, la capacitación institucional y el desarrollo de capacidades mediante la capacitación y formación de brigadistas de combate de incendios, y que atiende SERFOR; y, por otra parte, se tienen los comités de gestión forestal y de fauna silvestre[18] cuya finalidad es fortalecer la gobernanza forestal y de fauna silvestre a través de espacios que faciliten a los actores públicos y privados participar en forma organizada y efectiva en la gestión de los recursos forestales y de fauna silvestre.

En ese sentido, se requiere contribuir con acciones preventivas y de reducción de riesgos para la coordinación y desarrollo de campañas de sensibilización a la población y otros mecanismos que permitan las alertas tempranas, en concordancia con el Plan en mención, por lo que la conformación de brigadas sería uno de estos mecanismos que permitiría ser los articuladores de estas acciones en forma conjunta con los comités, contando con la asistencia técnica de SERFOR y el Servicio Nacional de Áreas Protegidas por el Estado (SERNANP).

En esa línea, se requiere considerar que el artículo 53, inciso j) de la Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales 27867, y el artículo 14.1 de la Ley 29664, Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre (SINAGERD), establecen la responsabilidad técnica de los gobiernos regionales que, en coordinación con los gobiernos locales, además de otras, ejecutan los procesos de la gerencia de riesgos de desastres en el ámbito de su competencia.

En concordancia con el marco normativo, la conformación de brigadas sería uno de los mecanismos que implementaría el Gobierno Regional, como responsable técnico en el marco del SINAGERD, en coordinación con los gobiernos locales para las acciones de prevención y

[18] Resolución de Dirección Ejecutiva N° D000173-2023-MIDAGRI-SERFOR-DE "Lineamientos para la convocatoria, reconocimiento e instalación de los Comités de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre".

control de los incendios forestales, en forma conjunta con los comités, y la asistencia técnica de SERFOR y el Servicio Nacional de Áreas Protegidas por el Estado (SERNANP).

En relación al **Título V** que propone las campañas de educación y concientización a cargo del Ministerio del Ambiente, se plantea considerar la incorporación de Educación Ambiental en los currículos escolares. Sobre el particular, es oportuno indicar que el Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales considera como una de las acciones estratégicas del Objetivo Específico 4, la articulación con el sector educación para la inclusión de la temática de prevención y reducción de riesgos de incendios forestales en la currícula educativa del país.

En esa línea, el Ministerio de Educación está implementado acciones educativas a los docentes[19] y de acuerdo con el Plan corresponde a MIDAGRI, SERFOR, MINAM, SERNANP, MINEDU, MEF, INDECI, GORE, GOLO, otros, brindar la asistencia técnica como actores de este objetivo. Por lo que, el Título V estaría redundando lo dispuesto en el Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales.

Respecto a los **Título VI** sobre promoción de prácticas sostenibles en agricultura y uso del suelo, **Título VII** de Fortalecimiento de la Cooperación Interinstitucional e Internacional, y **Título VIII** sobre Financiamiento y Recursos, que plantean incentivos, destino de fondos para la implementación de los planes y estrategias para reducir los riesgos de incendios forestales, carece de sustentación en la exposición de motivos; sin embargo, es materia de una revisión especial la asignación de recursos a los diferentes sectores involucrados, en concordancia con la actualización de planes, reglamentos que refiere el Título II. Fortalecimiento del Marco Normativo y Planificación Integral y que actualmente obedece al Título XXVI Promoción, Financiamiento, Certificación e Inversión Forestal del Reglamento para la Gestión Forestal.[20]

Respecto al **Título IX Régimen Sancionador**, que plantea una clasificación de Infracciones y Escala de Multas y el destino de las multas recaudadas, no brindan información sobre la justificación y criterios empleados para presentar dichas propuestas.

Cabe mencionar que las multas y prohibiciones son reguladas mediante las siguientes disposiciones:

- Artículo 207 del Reglamento para la gestión forestal,[21] donde estabiece que provocar incendios forestales se considera como infracción muy grave, con multas mayores de 10 UIT hasta 5000 UIT.

- Decreto Supremo 016-2012-AG, Reglamento de Manejo de Residuos Sólidos del Sector Agrario, artículo 27, inciso 27.1., que establece que está prohibido realizar la quema de los residuos de actividades agrícolas (restos vegetales de cultivos o cosechas).

- El Decreto Legislativo 1237 del 2015, que modifica el Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo 635 en el año 1991.

De esta forma, la propuesta de ley 8968/2024 estaría proponiendo la modificación del artículo 207 del "Reglamento para la Gestión Forestal" aprobado por Decreto Supremo 018-

[19] Cartilla informativa para docentes, sobre incendios forestales. Educación Ambiental. Setiembre 2024
[20] Aprobado por Decreto Supremo N°018-2015-MINAGRI
[21] Título XXVIII Infracciones y Sanciones, artículo 207: Infracciones vinculadas a la gestión del Patrimonio regulado en el Reglamento. 207.3: Infracciones muy graves: a). Provocar incendios forestales. b) realizar la quema de los recursos forestales que forman parte del patrimonio

2015-MINAGRI, mediante el cual el MIDAGRI a través del SERFOR, cumplió con el procedimiento seguido para su elaboración, liderando un proceso participativo. Por otra parte, se estaría proponiendo modificaciones al Código Penal para imponer nuevas sanciones contra quienes provocan o realizan incendios forestales; no obstante, no se especifican los términos en que debería darse esta modificatoria con la finalidad de no afectar el orden constitucional, ni la normatividad vigente. En resumen, la síntesis de la propuesta es la siguiente:

PROYECTO DE LEY	TITULO	SINTESIS DE LA PROPUESTA
08968/2024-CR. Nueve Títulos, Veintitrés artículos y cinco disposiciones finales	I. DISPOSICIONES GENERALES	**Artículo 1. Objeto de la Ley** Establecer el marco normativo para la prevención, detección, control y gestión integral de incendios forestales **Artículo 2. Ámbito de Aplicación** Territorio Nacional. Aplicable a entidades públicas, privadas, comunidades locales y pueblos indígenas
	II FORTALECIMIENTO DEL MARCO NORMATIVO Y PLANIFICACION TERRITORIAL	**Artículo 3: Actualización y Desarrollo Normativo** MINAM en coordinación con Gobiernos regionales y locales, actualizan las políticas y reglamentos que regulan la prevención y gestión de incendios forestales **Artículo 4. Definición de Responsabilidades** A nivel Nacional, Regional y Local. **Artículo 5. Integración en Políticas de Desarrollo** Los planes deberán incluir estrategias de prevención y gestión de incendios
	III MONITOREO Y ALERTA TEMPRANA	**Artículo 6. Sistemas de Monitoreo Continuo** Utilizando tecnología satelital, drones y otras herramientas avanzadas para la detección temprana. **Artículo 7. Red de Alerta Temprana** Red que integrará a comunidades locales, autoridades locales, regionales, y nacionales
	IV CAPACITACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES	**Artículo 8. Capacitación de Comunidades y Brigadas** Capacitación a comunidades locales y brigadas forestales en técnicas de prevención y combate de incendios. MEF habilita los recursos necesarios. **Artículo 9. Creación de Brigadas Comunitarias** Gobiernos locales promueven la formación de brigadas comunitarias para tareas de vigilancia, prevención y control de incendios forestales. MEF aprueba Plan de incentivos presupuestales
	V CAMPAÑAS DE EDUCACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN	**Artículo 10. Campañas Masivas de Sensibilización.** MINAM desarrollará las campañas de educación masiva. **Artículo 11. Educación Ambiental en Currículos Escolares.** Incorporar obligatoriamente la educación ambiental en los currículos escolares.
	VI PROMOCIÓN DE PRÁCTICAS SOSTENIBLES EN AGRICULTURA Y USO DEL SUELO	**Artículo12. Incentivos para Prácticas Agrícolas Sostenibles** MIDAGRI aprobará un plan de incentivos para que los agricultores adopten prácticas que reduzcan el riesgo de incendio. MEF entrega maquinaria pesada a los gobiernos locales de las zonas con mayor incidencia de incendios forestales. **Artículo13. Restauración de Áreas Degradadas** MINAM por medio de ambiente sano por impuestos fomentará la restauración y reforestación de áreas degradadas.
	VII FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL E INTERNACIONAL	**Artículo 14. Cooperación Interinstitucional** MINAM establecerá los mecanismos de cooperación a través de una Resolución Ministerial. **Artículo 15. Participación en Acuerdos Internacionales.** El Estado participará en acuerdos y convenios regionales e interinstitucionales.
	VIII FINANCIAMIENTO Y RECURSOS	**Artículo 16. Asignación de Recursos.** El MEF garantizará la asignación de recursos financieros en los presupuestos nacionales, regionales y locales para la implementación de la presente ley. **Artículo 17. Fondos Especiales** MINAM y MIDAGRI reciben autorización para crear fondos especiales y acceder a financiamiento internacional para programas y proyectos
	IX RÉGIMEN SANCIONADOR	**Artículo 18. Infracciones y Sanciones.** Definiciones **Artículo 19. Clasificación de Infracciones y Escala de Multas.** Leves, graves y muy graves **Artículo 20. Circunstancias Atenuantes y Agravantes.** Definiciones **Artículo 21. Procedimiento Sancionador.** SERFOR encargada de iniciar el proceso sancionador **Artículo 22. Destino de las Multas Recaudadas.** Fondos destinados a financiar programas de prevención y combate de incendios forestales, capacitación y equipamiento de brigadas forestales y comunitarias, campañas de educación **Artículo 23.Unidad Impositiva Tributaria (UIT).** Multa se calculará en función de la UIT vigente al momento de la infracción

- Conforme a la problemática identificada y debidamente sustentada en la exposición de motivos del **Proyecto de Ley 8994/2024-PE**, se propone la "**Ley para la prevención y Lucha contra los incendios forestales"** con la finalidad de establecer disposiciones para la prevención de incendios y desincentivar aquellas conductas que las provocan. Cabe mencionar que la propuesta de Ley cuenta con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros y dispone su trámite con carácter de muy urgente.

Con relación al **artículo 1** que define el objeto de la propuesta de Ley, se plantean disposiciones para la prevención y lucha contra los incendios forestales; así como modificaciones a los artículos 310 y 310-C del Código Penal para imponer sanciones efectivas.

En ese sentido, el Poder Ejecutivo argumenta que es conveniente tomar medidas efectivas para prevenir o mitigar los efectos adversos de las actividades humanas de uso o aprovechamiento irracional de los recursos naturales, en concordancia a los compromisos internacionales asumidos por el Estado Peruano. Asimismo, señala que la legislación peruana, tanto administrativa como penal establecen una serie de medidas para prevenir y combatir los incendios forestales. Continua el argumento, señalando que el Código Penal no contiene un tipo penal específico de incendio forestal, aun cuando el Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre y el Reglamento de Infracciones y Sanciones Ambientales del Sector Agrario, señalan las infracciones a los recursos que integran el Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre y por la quema de residuos vegetales, respectivamente.

Respecto al **artículo 2**, que plantea especificar el alcance de la definición de incendio forestal sobre la base de la definición del Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales Período 2019-2022, se advierte la necesidad de consignar el lugar de la ocurrencia según dónde se extienda "el fuego sin control: sobre los bosques, formaciones boscosas y otros recursos naturales, sean naturales o plantaciones" argumentando que esta modificación al concepto permitirá mejorar la aplicación de la norma penal y administrativa.

Es oportuno indicar que esta definición, también se encuentra alineada al documento "Escenario de Riesgo por Incendios Forestales" elaborado por CENEPRED, así como a la "Estrategia de la Gestión del Riesgo de Incendio Forestal en el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado" elaborado por SERFOR que tienen como elemento común, al fuego no deseado de cualquier origen que se propaga sin control en los recursos forestales.

A través del **artículo 3**, que refiere la prohibición de cambio de uso de áreas afectadas por incendios forestales. El Poder Ejecutivo propone las prohibiciones para el otorgamiento de autorizaciones o cualquier tipo de título o documento que afecten el patrimonio forestal, incluso de aquellas áreas afectadas por incendios forestales, con anterioridad a la vigencia de la propuesta normativa; encargando a SERFOR y a SENAHMI, la implementación de un registro de áreas afectadas por incendios forestales.

Pues bien, la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS), ya regula los supuestos en los que está prohibido otorgar títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección, con o sin cobertura forestal, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados (art. 37). Así también, la LFFS establece los supuestos de autorización de cambio de uso actual de la tierra, tanto de área de dominio público como privado (art. 38).

No obstante, se propone extender las prohibiciones a las áreas afectadas por incendios forestales, incluso antes de la vigencia de la Ley, lo que no se desdice con el párrafo anterior, aun cuando la prohibición establecida en la LFFS obedece a la naturaleza de los recursos naturales, especialmente a la capacidad natural de la tierra (capacidad de uso mayor forestal o de protección), y que requiere de revisión y actualización.

Con relación al **artículo 4** que plantea la formación de brigadas regionales de lucha contra los incendios forestales estaría acorde con el marco normativo[22] y los argumentos expuestos anteriormente, asignando la implementación de este mecanismo al Gobierno Regional, como responsable técnico en el marco del SINAGERD, en coordinación con los Gobiernos Locales para realizar acciones de prevención y control de los incendios forestales, en forma conjunta con los comités de gestión forestal y de fauna silvestre, y la asistencia técnica de SERFOR y el Servicio Nacional de Áreas Protegidas por el Estado (SERNANP).

Con relación al **artículo 5** que plantea la recuperación de las áreas afectadas por incendios forestales, el Poder Ejecutivo propone un plazo de 30 días hábiles de producido el incendio forestal para la elaboración de un Plan de Recuperación, a cargo de los ministerios competentes y sus respectivos organismos públicos adscritos.

Es oportuno señalar que el MINAM viene implementando acciones de recuperación masiva con bio esferas reforestadoras a través del Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP), en acción articulada con el SERNANP, los Gobiernos Regionales de San Martín y Amazonas, y el Ejército Peruano; no obstante, se requiere de un Plan aprobado por el MINAM, con la opinión técnica del MIDAGRI y demás entidades a cargo de las acciones de recuperación, que garanticen un plan consensuado y con determinación de responsabilidades.

Respecto al **artículo 6** que propone la declaración de interés nacional y necesidad pública la recuperación de las áreas afectadas por los incendios forestales, debido a la gravedad de los eventos que han puesto en riesgo el ambiente y salud de las personas, se debe considerar que, esta disposición declarativa constituye la expresión política o pronunciamiento del Poder Legislativo sobre metas y objetivos que involucran al Poder Ejecutivo, tal como señala el argumento de la propuesta normativa, sin afectar sus competencias funcionales. No obstante, también reconoce en la exposición de motivos que, la definición de incendios forestales y las causas que lo originan, se desprenden de un Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales período 2019-2022, **"en ese entonces vigente"**, por lo que amerita ser actualizada, por la magnitud de los hechos descritos en la identificación de problemas.

En ese sentido, la expresión declarativa para la recuperación de las áreas afectadas por los incendios forestales se debilita sino se considera, simultáneamente, acciones anteladas de: prevención, protección, recuperación, reforestación y conservación de las áreas forestales, además de las afectadas por los incendios forestales, y que ha unificado a las propuestas normativas en análisis, acerca de la gestión de los incendios forestales.

Con relación a los **artículos 7 y 8** que plantean la modificación del artículo 310 y 310-C del Código Penal, aprobado por el Decreto Legislativo 635, se considera pertinente resaltar que el Código Penal no tiene un tipo penal específico de incendios forestales y con ello sancionar a las personas que intencionalmente provocan incendios en áreas forestales, con otros intereses, argumento que forma parte de la exposición de motivos.

[22] Artículo 53°, inciso j) de la Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales N° 27867 y al artículo 14.1 de la Ley N° 29664, Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre (SINAGERD).

Con relación al **artículo 9** que plantea el financiamiento de la presente ley, señala el Poder Ejecutivo que se realizará con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas.

En relación con las **disposiciones complementarias finales,** el Poder Ejecutivo señala las acciones que desarrollará, de inmediato, una vez producido el incendio forestal, en el marco del Sistema Nacional de Gestión de Desastres; asimismo, señala que el MIDAGRI debe establecer los lineamientos para la realización de la quema controlada en actividades agropecuarias.

Por ello, **es relevante y crucial que se revise, modifique y/o actualicen las políticas, planes y reglamentos que regulan la prevención y gestión forestal, incluyendo lineamientos, protocolos y otras disposiciones necesarias** y tal como se ha verificado, no se encuentran vigentes en algunos casos.

- Conforme a la problemática identificada y sustentada en la exposición de motivos del **Proyecto de Ley 9037/2024-CR**, que propone la "**Ley que fortalece las capacidades locales como medio de prevención y control de incendios forestales**", a fin de asistir y capacitar a la población en lo relacionado a la prevención, acción y gestión de amenazas relacionadas a la presencia de incendios forestales, se indica que no se ha recibido pronunciamiento de los sectores y organismos involucrados.

La propuesta normativa plantea la creación de equipos locales, así como de la participación de la comunidad en la recuperación de las áreas afectadas por medio de **núcleos ejecutores,** disponiendo modificaciones a la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y la Ley Orgánica de Municipalidades para brindar asistencia técnica y capacitación en materia de prevención, extinción y gestión de incendios forestales.

En relación a lo indicado, el Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales considera como ejes de la estrategia de capacitación: la capacitación comunitaria, la capacitación institucional y el desarrollo de capacidades; además, los "Lineamientos para la convocatoria, reconocimiento e instalación de los Comités de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre", en los que participa la comunidad, es de aplicación en todo el territorio nacional y son de cumplimiento obligatorio para el SERFOR, las Autoridades Regionales Forestales y de Fauna Silvestre.

Es más, el artículo 53, inciso j) de la Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales 27867, prescribe preservar y administrar en concordancia con los gobiernos locales, las reservas y áreas naturales protegidas regionales que están comprendidas íntegramente a su jurisdicción, así como los territorios inusuales conforme a ley. Adicional, de conformidad con el artículo 14.1 de la Ley 29664, Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre, los gobiernos regionales y gobiernos locales aprueban normas y planes, evalúan dirigen, organizan, supervisan, fiscalizan y ejecutan los procesos de la gerencia de riesgos de desastres en el ámbito de su competencia, y los lineamientos del ente rector en concordancia con lo establecido en la presente ley y su reglamento,

En concordancia con el marco normativo, la conformación de brigadas sería uno de los mecanismos que implementaría el Gobierno Regional, en coordinación con los Gobiernos Locales, para las acciones de prevención y control de los incendios forestales, en forma conjunta con los Comités de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre, con la asistencia técnica de SERFOR y el Servicio Nacional de Áreas Protegidas por el Estado (SERNANP).

- Conforme a la problemática identificada y debidamente sustentada en la exposición de motivos del **Proyecto de Ley 9109/2024-CR**, se propone la "**Ley que fortalece la protección de las áreas forestales**" con la finalidad de promover la no modificación del uso de las unidades del ordenamiento forestal.

Con relación al **artículo 1** que define el objeto de la propuesta de Ley, se plantean modificaciones a los artículos 33 y 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, para promover la no modificación del uso de las unidades de ordenamiento forestal, con la finalidad de proteger las áreas forestales en todo el territorio nacional.

Respecto al **artículo** 2 se plantea la modificación de los artículos **33** y 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, concerniente a la aprobación de la zonificación forestal y la prohibición del otorgamiento de títulos o cambio de uso actual de las tierras, incluyendo las áreas devastadas por los incendios forestales, aun cuando no sea aprobada la zonificación forestal.

Sobre el particular se advierte que con fecha 11 de enero de 2024 se realiza una modificatoria al artículo 33 en la **Ley 31973**, "Ley que modifica la Ley 29763 en los artículos 29 y **33** y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal y establece las prohibiciones al otorgamiento de títulos habilitantes", que se detalla en la segunda disposición complementaria transitoria:

> ***"SEGUNDA. Prohibición de otorgamiento de títulos habilitantes.***
> *Durante el periodo de suspensión de la exigencia de la zonificación forestal establecido en la primera disposición complementaria transitoria, no se otorgarán títulos habilitantes forestales y de fauna silvestre en áreas que se encuentren en trámite de reconocimiento, de titulación o de ampliación de comunidades campesinas y nativas; así como en áreas que se encuentren en trámite para el establecimiento de reservas territoriales, pueblos en aislamiento voluntario o en contacto inicial.*
> *[...]"*

Además, en el artículo 37 de la Ley 29763, acerca de la prohibición de cambio de uso actual de tierras de capacidad de uso mayor forestal y de protección, se propone agregar al contenido de las prohibiciones de cambio de uso actual de tierras, a las tierras afectadas por los incendios forestales, fundamentando su argumento a la reciente ola de incendios que se han presentado, y que se presume en ocasiones pueden ser provocados a fin de modificar la condición de dichas áreas. Como se indicara anteriormente, **se requiere de la revisión y actualización de las políticas, planes, reglamentos** que regulen la gestión de los incendios forestales, considerando la recuperación, reforestación de las áreas afectadas.

No obstante, la Disposición Complementaria Modificatoria que propone la modificación del artículo 310 del Código Penal con la finalidad de incrementar las sanciones ante el hecho de producir los incendios forestales en recursos forestales, refrenda el planteamiento del Poder Ejecutivo a fin de sancionar a las personas que intencionalmente provocan incendios en áreas forestales, con el propósito de cambiar el uso de las mismas o por otros intereses.

Prosigue el argumento que, a fin de proteger las áreas afectadas por los incendios forestales, se plantea declarar de interés nacional y necesidad pública, la creación de un fondo de contingencia para el financiamiento de las acciones de remediación, en un plazo de 30 días para establecer el capital inicial, tal como se propone en la disposición complementaria transitoria. Además de encargar al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riesgo y Ministerio del Ambiente, en coordinación con los gobiernos regionales y locales, la elaboración de los planes de recuperación de las áreas afectadas.

Sobre el particular, la propuesta normativa justifica la necesidad de realizar esta declaración como expresión política o pronunciamiento del Poder Legislativo sobre metas y objetivos que involucran al Poder Ejecutivo; sin embargo, al incluir las nociones jurídicas de "necesidad pública e interés nacional" está generando una serie de efectos de los cuales se vislumbra que el Estado debe cumplir con una serie de obligaciones que devienen en resultados cuantitativos.

Dichos resultados, como disponer que el Poder Ejecutivo establezca un capital inicial del Fondo de Contingencia para su creación implica que se autorice una transferencia de partida presupuestal para el sector correspondiente, debiendo contener la fundamentación jurídica de la necesidad de la propuesta, así como la fundamentación técnica de la propuesta normativa, sustento que la propuesta normativa debería profundizar.

- Conforme a la problemática identificada y sustentada en la exposición de motivos del **Proyecto de Ley 9201/2024-CR,** se propone la **"Ley que declara de interés nacional la adquisición de aviones cisterna y helicópteros especializados para la prevención y control de incendios forestales"**, a fin de fortalecer la capacidad del Estado para enfrentar de manera eficiente y efectiva los incendios forestales, protegiendo los recursos naturales, la biodiversidad y la seguridad de las comunidades.

Con relación a los **artículos 1 y 2** que define el objeto y la finalidad del artículo declarativo, plantea declarar de interés nacional la adquisición de aviones cisterna y helicópteros especializados en la prevención y control de incendios forestales con la finalidad de fortalecer la capacidad de respuesta del estado ante los incendios forestales. Como en las anteriores propuestas de ley, se trata de una medida específica para un objetivo común de prevención y control de los incendios forestales.

De la revisión del Proyecto de Ley, se advierte que en el **artículo 3** se propone declarar de interés nacional, la priorización de la asignación de recursos en el presupuesto nacional para la adquisición de aviones cisterna y helicópteros por parte del Poder Ejecutivo.

Al respecto es necesario señalar lo siguiente:

- El artículo 4 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, en concordancia con el artículo 119 de la Constitución, señala que los ministerios son los encargados de diseñar, establecer, ejecutar y supervisar las políticas nacionales y sectoriales, asumiendo la rectoría respecto de ellas.

- Que el Estado, a través de los sectores, realiza una programación multianual de sus inversiones consistente con los objetivos de la planificación estratégica y con la programación de su presupuesto, en el marco de un manejo sostenible de las finanzas públicas.

Asimismo, hay que señalar que la actual Dirección General de Desarrollo Normativo y Calidad Regulatoria (DGDNCR) del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, que brinda asesoría jurídica a las entidades de la Administración Pública, emitió un Informe Legal con relación a las normas declarativas pronunciándose a través de la Consulta Jurídica 024-2018-JUS-DGDNCR[23] donde concluye que:

[23] Extracto tomado del Informe N° 0962-2024-MIDAGRI-SG/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, con fecha 09 de agosto de 2024.

"[...]
Representan una vinculación política, no jurídica, del Poder Legislativo hacia el Poder Ejecutivo, no generan impacto económico en el presupuesto estatal, debido a que no imponen ninguna obligación jurídica. Del Poder Legislativo hacia el Poder Ejecutivo, no generan impacto económico en el presupuesto estatal, debido a que no imponen ninguna obligación jurídica ya que es competencia del Ejecutivo la presentación de iniciativas que generan gasto.
[...]"

En ese sentido, la actuación de competencia del Poder Ejecutivo debe estar amparada en criterios técnicos y jurídicos que deberán quedar plasmados en la exposición de motivos de la propuesta normativa.

Respecto a los **artículos 4, 5, 6 y 7** que plantean la necesidad de realizar coordinaciones interinstitucionales para la gestión de las adquisiciones, la elaboración del plan de adquisiciones y mantenimiento, así como la celebración de convenios para las actividades de capacitación y mantenimiento de aviones, además de las adquisiciones; sustenta su argumento en el contenido de la Ley 29664 , Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, donde evidencia la carencia de herramientas operativas para una respuesta inmediata ante los incendios forestales. Fundamenta su argumento, al sostener que la propuesta normativa estaría alineada a los principios del SINAGERD, al promover la participación de diversas instituciones, inclusive las fuerzas armadas.

En esa línea, corresponde a la Presidencia de Consejo de Ministros, el convocar a los sectores involucrados en la gestión contra los incendios forestales a fin de **plantear las estrategias y acciones que el Poder Ejecutivo revisará y actualizará en sus planes y proyectos,** dentro del marco presupuestal anual, y que forman parte de la norma declarativa presentada por el Poder Ejecutivo.

IV.3. Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma.

La iniciativa legislativa materia del presente dictamen no infringe la Constitución y más bien, la refuerza porque se estaría actuando conforme a lo previsto en el artículo 66 de nuestra Carta Magna donde establece que los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación; y que, el Estado es soberano en su aprovechamiento.

Asimismo, el numeral 1 del artículo 102 prevé como prerrogativa del Congreso de la República, dictar leyes y resoluciones legislativas, así como interpretar, modificar o derogar las existentes.

Igualmente, la iniciativa se encuentra en concordancia con las Políticas del Acuerdo Nacional:

"Objetivo III: Competitividad del país
Política de Estado 19. "Desarrollo Sostenible y gestión ambiental":
[..]
(c) promoverá el ordenamiento territorial, el manejo de cuencas, bosques y zonas marino-costeras, así como la recuperación de ambientes degradados, considerando la vulnerabilidad del territorio;
[...]
(g) promoverá y evaluará permanentemente el uso eficiente, la preservación y conservación del suelo, subsuelo, agua y aire, evitando las externalidades ambientales negativas;
[...]

Política de Estado 23. "Desarrollo agrario rural".

[...]

(a) apoyará la expansión de la frontera agrícola y el incremento de la producción agraria y acuícola, poniendo especial énfasis en la productividad, la promoción de exportaciones con creciente valor agregado y defendiendo el mercado interno de las importaciones subsidiadas;

[...]

(e) formulará políticas nacionales y regionales de incentivo a la actividad agrícola, procurando su rentabilidad;

[...]"

Sobre ello, el proyecto de Ley también se enmarca en la Resolución Legislativa 002-2023-2024-CR del Congreso de la República que aprueba la Agenda Legislativa para el Período Anual de Sesiones 2023-2025, publicado en el diario oficial El Peruano el 17 de octubre de 2023, en base a los objetivos y políticas de Estado, la que se encuentra en concordancia con las políticas de Estado 19 y 23.

IV.3.1. Efecto de la vigencia de la norma

Antes bien señalar que la propuesta normativa no vulnera la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre que tiene por finalidad promover la conservación, la protección, el incremento y el uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre dentro del territorio nacional, integrando su manejo con el mantenimiento y mejora de los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, en armonía con el interés social, económico y ambiental de la Nación; así como impulsar el desarrollo forestal, mejorar su competitividad, generar y acrecentar los recursos forestales y de fauna silvestre y su valor para la sociedad.

Igualmente, no se contraviene con la Ley Marco sobre Cambio Climático cuya finalidad es reducir la vulnerabilidad del país al cambio climático, aprovechar las oportunidades del crecimiento bajo en carbono y cumplir con los compromisos internacionales asumidos por el Estado ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, con enfoque intergeneracional.

Sobre ello, la propuesta normativa se enmarca en la Ley 29664, Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres que establece la Política Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres dirigida a impedir o reducir los riesgos de desastres, evitar la generación de nuevos riesgos y efectuar una adecuada preparación, atención, rehabilitación y reconstrucción ante situaciones de desastres, así como a minimizar sus efectos adversos sobre la población, la economía y el ambiente.

En esa línea, el proyecto de Ley se enmarca en la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre al 2030, aprobado por Decreto Supremo 009-2023-MINAGRI cuyo objetivo general es el de contribuir con el desarrollo sostenible del país, a través de una adecuada gestión del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la Nación, que asegure su aprovechamiento sostenible, conservación, protección e incremento, para la provisión de bienes y servicios de los ecosistemas forestales, otros ecosistemas de vegetación silvestre y de la fauna silvestre, en armonía con el interés social, cultural, económico y ambiental.

IV.4. Análisis de las opiniones e información solicitadas

IV.4.1. Opiniones solicitadas

Respecto del **Proyecto de Ley 3636/2022-CR,** se han solicitado opiniones técnicas a las siguientes instituciones:

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
27/12/2022	LUIS ALBERTO OTAROLA PEÑARANDA Presidente del Consejo de Ministros	OFICIO 820 -2022-2023-CA/CR	SI
27/12/2022	NELLY PAREDES DEL CASTILLO Ministra de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 822 -2022-2023-CA/CR	SI
27/12/2022	ALBINA RUÍZ RÍOS Ministra del Ambiente	OFICIO 821 -2022-2023-CA/CR	SI
27/12/2022	ELIANA REVOLLAR AÑAÑOS Defensora del Pueblo	OFICIO 819-2022-2023-CA/CR	NO

Respecto del **Proyecto de Ley 8968/2024-CR**, se han solicitado opiniones técnicas a las siguientes instituciones:

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
25/09/2024	ANGEL MANUEL MANERO CAMPOS Ministro de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 483 -2024-2025-CA/CR	NO
25/09/2024	JOSÉ BERLEY ARISTA ARBILDO Ministro de Economía y Finanzas	OFICIO 487 -2024-2025-CA/CR	NO
25/09/2024	JUAN CARLOS CASTRO VARGAS Ministro del Ambiente	OFICIO 484 -2024-2025-CA/CR	NO
25/09/2024	ISABEL CALLE VALLADARES Presidenta de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental - SPDA	OFICIO 488 -2024-2025-CA/CR	NO
25/09/2024	WERNER SALCEDO ALVAREZ Presidente de la Asamblea de Gobiernos Regionales - ANGR	OFICIO 485 -2024-2025-CA/CR	NO
25/09/2024	DENNYS CUBA RIVERA Presidente de la Asociación de Municipalidades - AMPE	OFICIO 486 -2024-2025-CA/CR	NO

Respecto del **Proyecto de Ley 8994/2024-PE,** se han solicitado opiniones técnicas a las siguientes instituciones:

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
27/09/2024	EDUARDO MELCHOR ARANA YSA Ministro de Justicia y Derechos Humanos	OFICIO 495 -2024-2025-CA/CR	NO
27/09/2024	JAVIER ARÉVALO VELA Presidente del Poder Judicial	OFICIO 497 -2024-2025-CA/CR	NO
27/09/2024	JUAN CARLOS VILLENA CAMPANA Fiscal de la Nación	OFICIO 496 -2024-2025-CA/CR	NO
27/09/2024	WERNER SALCEDO ÁLVAREZ	OFICIO 493 -2024-2025-CA/CR	NO

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
	Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales - ANGR		
27/09/2024	JOSE CAILLAUX ZAZZALI Presidente de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental	OFICIO 499-2024-2025-CA-CR	NO
27/09/2024	DENNYS CUBA RIVERA Presidente de la Asociación de Municipalidades - AMPE	OFICIO 494 -2024-2025-CA/CR	NO
27-09-2024	ANAXIMANDRO ROJAS Presidente de la Convención Nacional de Agro Peruana CONVEAGRO	OFICIO 498-2024-2025-CA-CR	NO

Respecto del **Proyecto de Ley 9037/2024-CR,** no se han solicitado opiniones técnicas por coincidencias de contenido con otras propuestas normativas.

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
18/10/2024	ANGEL MANUEL MANERO CAMPOS Ministro de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 963 -2024-2025-CA-CR	NO
18/10/2024	JUAN CARLOS CASTRO VARGAS Ministro del Ambiente	OFICIO 961 -2024-2025-CA-CR	NO
18/10/2024	JOSE BERLEY ARISTA ARBILDO Ministro de Economía y Finanzas	OFICIO 964-2024-2025-CA-CR	NO
18/10/2024	JULIO JAVIER DEMARTINI MONTES Ministro de Desarrollo e Inclusión Social	OFICIO 962-2024-2025-CA-CR	NO
18/10/2024	WERNER SALCEDO ÁLVAREZ Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales - ANGR	OFICIO 965-2024-2025-CA-CR	NO
18/10/2024	DENNYS CUBA RIVERA Presidente de la Asociación de Municipalidades - AMPE	OFICIO 966-2024-2025-CA-CR	NO

Respecto del **Proyecto de Ley 9109/2024-CR,** se han solicitado las siguientes opiniones técnicas:

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
10/10/2024	ANGEL MANUEL MANERO CAMPOS Ministro de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 782 -2024-2025-CA-CR	NO
10/10/2024	JUAN CARLOS CASTRO VARGAS Ministro del Ambiente	OFICIO 783 -2024-2025-CA-CR	NO
10/10/2024	EDUARDO MELCHOR ARANA YSA Ministro de Justicia y Derechos Humanos	OFICIO 787-2024-2025-CA-CR	NO
10/10/2024	JUAN CARLOS VILLENA CAMPANA Fiscal de la Nación	OFICIO 781-2024-2025-CA-CR	NO
10/10/2024	JAVIER ARÉVALO VELA	OFICIO 784-2024-2025-CE-CR	NO

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
	Presidente del Poder Judicial		
10/10/2024	WERNER SALCEDO ÁLVAREZ Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales - ANGR	OFICIO 786-2024-2025-CA-CR	NO
10/10/2024	DENNYS CUBA RIVERA Presidente de la Asociación de Municipalidades - AMPE	OFICIO 785-2024-2025-CA-CR	NO

Respecto del **Proyecto de Ley 9201/2024-CR**, no se ha solicitado opiniones técnicas por coincidencias de contenido con otras propuestas normativas.

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
18/10/2024	GUSTAVO ADRIANZEN OLAYA Presidente del Consejo de Ministros	OFICIO 955 -2024-2025-CA/CR	NO
18/10/2024	ANGEL MANUEL MANERO CAMPOS Ministro de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 959 -2024-2025-CA/CR	NO
18/10/2024	JOSÉ BERLEY ARISTA ARBILDO Ministro de Economía y Finanzas	OFICIO 960 -2024-2025-CA/CR	NO
18/10/2024	JUAN CARLOS CASTRO VARGAS Ministro del Ambiente	OFICIO 958 -2024-2025-CA/CR	NO
18/10/2024	JUAN JOSÉ SANTIVÁÑEZ ANTÚNEZ Ministro del Interior	OFICIO 956 -2024-2025-CA/CR	NO
18/10/2024	WALTER ENRIQUE ASTUDILLO CHÁVEZ Ministro de Defensa	OFICIO 957 -2024-2025-CA/CR	NO

IV.4.2. Respuestas a opiniones solicitadas

Respecto del **Proyecto de Ley 3636/2022-CR,** se recibieron las siguientes opiniones técnicas:

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	REFERENCIA
05/03/2023	ALFONSO ADRIANZEN OJEDA Secretario General Presidencia del Consejo de Ministros	OFICIO D000036-2023-PCM-SG	OFICIO 820 -2022-2023-CA/CR
11/04/2023	LUIS ALFONSO SUAZO MANTILLA Secretario General Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 0863-2023-MIDAGRI-SG	OFICIO 822 -2022-2023-CA/CR
04/07/2023	ALBINA RUÍZ RÍOS Ministra del Ambiente	OFICIO N° 00606-2023-MINAM/DM	OFICIO 821 -2022-2023-CA/CR

Presidencia del Consejo de Ministros - PCM

Mediante **Oficio 000036- 2023- PCM-SG,** de fecha 05 de enero de 2023, la Secretaria General de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), procede a responder al pedido de opinión solicitada, en relación con el Proyecto de Ley 3636/2022-CR, donde adjunta el Informe

0000016-2023-PCM/OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica de la PCM, que concluye que **por competencia no corresponde** a la Presidencia del Consejo de Ministros emitir opinión acerca del Proyecto de Ley, materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia del Ministerio del Ambiente y del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, trasladando a dichos Ministerios el pedido de opinión.

Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI

Mediante **Oficio 0863- 2023-MIDAGRI- SG,** de fecha 11 de abril de 2023, la Secretaria General del MIDAGRI procede a responder al pedido de opinión solicitada, en relación con el Proyecto de Ley 3636/2022-CR, donde adjunta el Informe 0385-2023-MIDAGRI-SG/OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica de dicho Ministerio, que consolida la opinión técnica de los distintos órganos competentes para pronunciarse con relación al proyecto de ley en estudio, concluyendo que del análisis realizado el proyecto de ley resulta **no viable.**

- **Opinión del Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario**

Mediante Memorando 0184-2023-MIDAGRI-DVPSDA, el Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario, remite el Oficio N° D000116-2023-MIDAGRI-SERFOR-DE, elaborado por la Dirección Ejecutiva del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR), que a su vez considera las opiniones de la Dirección General de la Oficina General de Asesoría Jurídica -SERFOR, la Dirección General de Política y Competitividad Forestal y de Fauna Silvestre, la Dirección de Política y Regulación- SERFOR, que concluye que el Proyecto de Ley 03636/2022-CR resulta **NO VIABLE.**

Ministerio del Ambiente - MINAM

Mediante **Oficio 00606- 2023-MINAM/DM,** de fecha 04 de julio de 2023, el Despacho Ministerial del MINAM procede a responder al pedido de opinión solicitada, en relación con el Proyecto de Ley 3636/2022-CR, donde adjunta el Informe 00369-2023-MINAM-SG/OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica de dicho Ministerio, que consolida la opinión técnica de los distintos órganos competentes para pronunciarse con relación al proyecto de ley en estudio, concluyendo que del análisis realizado el proyecto de ley resulta **no viable.**

Respecto del **Proyecto de Ley 8968/2024-CR,** no se recibieron opiniones técnicas.

Respecto del Proyecto de Ley **8994/2024-PE,** no se recibieron opiniones técnicas.

Respecto del Proyecto de Ley **9037/2024-CR**, opinión técnica en base al sustento de los informes de los sectores a otras propuestas normativas.

Respecto del Proyecto de Ley **9109/2024-CR,** no se recibieron opiniones técnicas.

Respecto del Proyecto de Ley **9201/2024-CR**, opinión técnica en base al sustento de los informes de los sectores a otras propuestas normativas

IV.4.3. Opiniones ciudadanas

De la consulta realizada al seguimiento de las opiniones de la ciudadanía en el portal web del Congreso de la República, durante la revisión del expediente de los Proyectos de Ley se encontró una **opinión** en contra y 2 **propuestas alternativas** en los siguientes términos:

Respecto del **Proyecto de Ley 3636/2022-CR,** no se encontraron opiniones.

Respecto del **Proyecto de Ley 8968/2024-CR**, se encontró una opinión **en contra:**

> ***"Alejandro Armando Adrianzen Castro*** *(20/09/2024)*
> *No se necesitan leyes para prevenir delitos. Se necesitan acciones, programas, planes, políticas de prevención. Por ejemplo, sería inútil y hasta absurdo pretender combatir la criminalidad organizada, la corrupción y los demás delitos comunes con leyes de prevención. Los incendios forestales son delitos de peligro común, previstos en el artículo 310 del código penal, no se castigan con multas, se sancionan con penas privativas de la libertad de hasta diez años".*

Respecto del **Proyecto de Ley 8994/2024-PE** se encontraron dos **propuestas alternativas**:

> ***"Jorge Antonio Mendoza Caruzo*** *(25/09/2024)*
> *Lo que debe hacerse es disponer la derogatoria de la ley N° 31973 por ser la que abre la posibilidad de la deforestación de la amazonia y los bosques del país".*
>
> ***Anderson David Abanto Chávez*** *(02/10/2024)*
> *La ley 29763, Ley que dice que todos tienen derecho de hacer lo que se pueda en los patrimonios forestales, pero no señala no que puede causar por irregularidades que cuiden estos patrimonios por las personas ingratas se podría decir".*

Respecto del **Proyecto de Ley 9037/2024-CR**, no se encontraron opiniones.

Respecto del **Proyecto de Ley 9109/2024-CR**, no se encontraron opiniones.

Respecto del **Proyecto de Ley 9201/2024-CR**, no se encontraron opiniones.

Respecto del **Proyecto de Ley 9109/2024-CR**, no se encontraron opiniones.

IV.4.4. Análisis costo - beneficio

La propuesta normativa de tipo declarativa, reserva la demanda de recursos adicionales al tesoro público, no crea gastos al erario nacional, al buscar modificatorias a las normas preexistentes; sin embargo, la Presidencia de la República y Consejo de Ministros señala que la modificación del artículo 310 al Código Penal generará costos a los operadores judiciales para atender las denuncias que se presentarán por el delito incorporado, los cuales indica, serán asumidos con los recursos presupuestales asignados a dichas instituciones .

En esa línea, también señalan que los costos que demande la implementación del registro de áreas afectadas por incendios forestales, la creación de brigadas regionales para la lucha contra los incendios forestales y la elaboración del **Plan de Recuperación** de las áreas afectadas por incendios forestales serán asumidos con los presupuestos institucionales de las entidades públicas competentes, sin demandar recursos adicionales del erario nacional. No obstante, y como se ha demostrado, **existe la necesidad de la revisión y actualización de planes y reglamentos** para la prevención y lucha contra los incendios forestales, los que también son vinculantes con los presupuestos institucionales de las entidades públicas concernidas, sin demandar recursos adicionales del erario nacional.

No obstante, los costos señalados reportan **beneficios sociales superiores** ya que conlleva a beneficios directos a los pobladores que habitan y usufructúan del bosque y frutos, al proteger sus inversiones económicas; y, de otra parte, se obtienen **beneficios ambientales** para la sociedad que se ha visto perjudicada por la degradación o pérdida de suelos que luego son solicitados para cambio de uso. Además, contribuye a **preservar y regenerar** la biodiversidad que contribuye a la **mitigación del cambio climático.**

En ese sentido, es necesario **evidenciar la capacidad preventiva,** en el marco de las competencias otorgadas por el marco jurídico vigente a los gobiernos regionales y locales, lo que impactará positivamente en la implementación de políticas para garantizar la protección de la biodiversidad y vidas humanas.

V. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión Agraria, de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **aprobación** del dictamen recaído en los proyectos de Ley 36336/2022-CR, 8968/2024-CR, 8994/2024-PE, 9037/2024-CR, 9109/2024-CR y 9201/2024-CR, con el siguiente **TEXTO SUSTITUTORIO:**

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;
Ha dado la Ley siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY PARA LA PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA LOS INCENDIOS FORESTALES

Artículo 1. Objeto de la Ley
La presente ley tiene por objeto establecer disposiciones para la prevención y la lucha contra los incendios forestales con la finalidad de conservar la biodiversidad y proteger las áreas forestales en todo el territorio nacional.

Artículo 2. Definición de incendio forestal
Para los efectos de la presente ley, se entiende por incendio forestal al fuego de cualquier origen que se propaga o extiende sin control sobre los bosques, las formaciones boscosas u otros recursos forestales, sean naturales o plantaciones, causando daños ecológicos, económicos o sociales.

Artículo 3. Prohibición de cambio de uso en áreas afectadas por incendios forestales
Está prohibido el cambio de uso de las tierras de capacidad de uso mayor forestal y de las tierras de capacidad de uso mayor para protección, con o sin cobertura vegetal, que hayan sido afectadas por incendios forestales, conforme a lo dispuesto en el artículo 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre.

Artículo 4. Brigadas regionales de lucha contra incendios forestales

4.1. Los gobiernos regionales, en coordinación con los gobiernos locales y los comités de gestión forestal y de fauna silvestre, en el marco de sus funciones y competencias, crean brigadas regionales de lucha contra incendios forestales.

4.2. Las brigadas regionales llevan a cabo campañas de sensibilización a la población y desarrollan acciones de prevención y control de incendios forestales. Asimismo, implementan mecanismos de vigilancia y otros procedimientos que permitan la obtención de alertas tempranas, las cuales forman parte de la Red Nacional de Alerta Temprana (RNAT).

4.3. El Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor), el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp) y el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri) brindan el asesoramiento técnico necesario requerido por las brigadas regionales de lucha contra incendios forestales. Asimismo, en coordinación con dichas brigadas, desarrollan medidas adicionales para prevenir incendios forestales y asegurar una respuesta oportuna del Estado frente a estos eventos.

Artículo 5. Recuperación de áreas afectadas por incendios forestales

5.1. El Ministerio del Ambiente (Minam) y el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), con sus respectivos organismos públicos adscritos y programas, y con la participación de los gobiernos regionales y otras entidades públicas que se consideren pertinentes, elaboran, dentro de los treinta días calendario posteriores a un incendio forestal, un plan de recuperación de las áreas afectadas donde se detallen las acciones concretas, los responsables y los plazos de ejecución.

5.2. El plan de recuperación de las áreas afectadas se aprueba mediante resolución ministerial del Minam, con opinión técnica del Midagri y de las demás entidades responsables de las acciones de recuperación.

Artículo 6. Financiamiento

Lo establecido en la presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas. Este financiamiento incluye incentivos para los agricultores o los fondos necesarios para la prevención y remediación de las áreas afectadas por los incendios forestales.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Poblaciones afectadas y damnificadas

La Presidencia del Consejo de Ministros, tras producirse un incendio forestal, convoca al Ministerio de Defensa y a las demás entidades competentes a fin de que, en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (Sinagerd), presten auxilio inmediato y ayuda humanitaria a las poblaciones afectadas o damnificadas y, de ser el caso, se declaran los estados de emergencia conforme a la normativa sobre la materia.

SEGUNDA. Políticas, planes y programas sobre prevención de incendios forestales y gestión forestal

La Presidencia del Consejo de Ministros convoca al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, al Ministerio del Ambiente y a las demás entidades competentes a fin de que, en un plazo no mayor de cuarenta y cinco días calendario contados a partir de la entrada en vigor de la

presente ley, revisen, modifiquen o actualicen las políticas, planes y programas sobre prevención de incendios forestales y gestión forestal, incluyendo los protocolos y demás disposiciones necesarias para la implementación de la presente ley, teniendo en cuenta los lineamientos para la quema controlada en actividades agropecuarias, a fin de que estas se desarrollen conforme a lo regulado por la autoridad competente.

TERCERA. Reglamentación
El Poder Ejecutivo, dentro de los treinta días calendario contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, aprueba el reglamento de la presente ley.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. Modificación del artículo 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre
Se modifica el artículo 37 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, en los siguientes términos:

> **"Artículo 37. Prohibición de cambio de uso actual de tierras de capacidad de uso mayor forestal y de tierras de capacidad de uso mayor para protección**
>
> **37.1.** En tierras de capacidad de uso mayor forestal y de capacidad de uso mayor para protección, con o sin cobertura vegetal, se prohíbe el cambio de uso actual a fines agropecuarios.
>
> **37.2. Las entidades de la administración pública están prohibidas, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados, de otorgar autorizaciones, títulos habilitantes u otros documentos para el cambio de uso de las tierras de capacidad de uso mayor forestal o de capacidad de uso mayor para protección con o sin cobertura forestal afectadas por incendios forestales, o para cualquier otra área integrante del patrimonio forestal; así como de otorgar cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios. Esta prohibición se extiende a los departamentos regiones que, a la entrada en vigor de la presente ley, no cuenten con zonificación forestal aprobada.**
>
> **37.3. La prohibición señalada en el párrafo 37.2 incluye a las áreas afectadas por incendios forestales ocurridos antes de la entrada en vigor de la presente ley.**
>
> **37.4. El Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor), en coordinación con el Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú (Senamhi), implementa un registro de áreas afectadas por incendios forestales.**

SEGUNDA. Modificación de los artículos 310 y 310-C del Código Penal, Decreto Legislativo 635
Se modifican los artículos 310 y 310-C —incorporando un texto como párrafo segundo— del Código Penal, Decreto Legislativo 635, en los siguientes términos:

> **"Artículo 310. Delitos contra los bosques o formaciones boscosas**
> Será reprimido con pena privativa de libertad no menor de **cinco** años ni mayor de **ocho** años y con prestación de servicios comunitarios de cuarenta a ochenta jornadas el que, sin contar con permiso, licencia, autorización o concesión otorgada por autoridad

competente, destruye, quema, daña o tala, en todo o en parte, bosques, formaciones boscosas **u otros recursos forestales,** sean naturales o plantaciones.

El que provoque un incendio forestal sobre bosques, formaciones boscosas u otros recursos forestales, sean naturales o plantaciones, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de seis años ni mayor de nueve años. Si el agente obra por culpa, la pena será no menor de cuatro años ni mayor de seis años.

Artículo 310-C. Formas agravadas
En los casos previstos **en el párrafo primero** del artículo 310 **y en los artículos** 310-A y 310-B, la pena privativa de libertad será no menor de ocho años ni mayor de diez años, bajo cualquiera de los siguientes supuestos:

1. Si se comete el delito al interior de tierras en propiedad o posesión de comunidades nativas, comunidades campesinas, pueblos indígenas, reservas indígenas; o en reservas territoriales o reservas indígenas a favor de pueblos indígenas en contacto inicial o aislamiento voluntario, áreas naturales protegidas, zonas vedadas, concesiones forestales o áreas de conservación privadas debidamente reconocidas por la autoridad competente.
2. Si como consecuencia de la conducta prevista en los artículos correspondientes se afecten vertientes que abastecen de agua a centros poblados, sistemas de irrigación o se erosione el suelo haciendo peligrar las actividades económicas del lugar.
3. Si el autor o partícipe es funcionario o servidor público.
4. Si el delito se comete respecto de especímenes que han sido marcados para realizar estudios o han sido reservados como semilleros.
5. Si el delito se comete con el uso de armas, explosivo o similar.
6. Si el delito se comete con el concurso de dos o más personas.
7. Si el delito es cometido por los titulares de concesiones forestales.
8. Si se trata de productos o especímenes forestales maderables protegidos por la legislación nacional.

En el caso previsto en el párrafo segundo del artículo 310, la pena privativa de libertad será no menor de ocho años ni mayor de diez años si, además de los supuestos señalados en el párrafo anterior, se realiza bajo cualquiera de los siguientes supuestos:

1. **Si el incendio forestal es provocado o realizado en un momento en que las condiciones climatológicas o del terreno incrementan de forma relevante el riesgo de su propagación.**
2. **Si altera significativamente las condiciones de vida animal o vegetal, o afecta a alguna área natural protegida o su zona de amortiguamiento o áreas de conservación regional.**
3. **Si afecta a zonas próximas a núcleos de población o a lugares habitados.**
4. **Si producen grandes o graves efectos erosivos en los suelos.**
5. **Si se busca obtener un beneficio económico con el efecto del incendio.**

La pena privativa de libertad será no menor de diez años ni mayor de doce años cuando:

1. El agente actúa como integrante de una organización criminal.
2. El autor causa lesiones graves o muerte durante la comisión del hecho delictivo o a consecuencia de dicho acto.

3. Si el hecho delictivo se realiza para cometer delitos tributarios, aduaneros y de lavados de activos.
4. Financie o facilite la comisión de estos delitos.

Dese cuenta.
Sala de comisión.

Lima, miércoles 30 de octubre de 2024.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CASTILLO RIVAS Eduardo Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/10/2024 09:52:28-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/10/2024 16:32:25-0500

EDUARDO ENRIQUE CASTILLO RIVAS
Presidente

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/10/2024 16:32:18-0500

MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO
Vicepresidenta

ELVA EDHIT JULÓN IRIGOIN
Secretaria

SIGRID TESORO BAZÁN NARRO
Titular

NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/11/2024 18:05:39-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/10/2024 17:16:21-0500

MIGUEL ANGEL CICCIA VÁSQUEZ
Titular

JORGE SAMUEL COAYLA JUÁREZ
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/10/2024 20:34:14-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: INFANTES CASTAÑEDA Mery Eliana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/11/2024 14:15:41-0500

MARÍA JESSICA CÓRDOVA LOBATÓN
Titular

MERY ELIANA INFANTES CASTAÑEDA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/11/2024 15:46:48-0500

HEIDY LISBETH JUÁREZ CALLE
Titular

PEDRO EDWIN MARTÍNEZ TALAVERA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MARTINEZ TALAVERA Pedro Edwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/11/2024 17:29:23-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA HERMOSILLA Elizabeth Sara FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/10/2024 17:39:43-0500

ELIZABETH SARA MEDINA HERMOSILLA
Titular

SILVIA MARÍA MONTEZA FACHO
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTEZA FACHO Silvia Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/11/2024 09:16:07-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES FONSECA Karol Ivett FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/11/2024 10:17:30-0500

KAROL IVETT PAREDES FONSECA
Titular

LUIS RAÚL PICÓN QUEDO
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PICON QUEDO Luis Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/11/2024 10:12:47-0500

JANET MILAGROS RIVAS CHACARA
Titular

SILVANA EMPERATRIZ ROBLES ARAUJO
Titular

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: RUIZ RODRIGUEZ Magaly Rosmery FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/10/2024 17:46:51-0500

MAGALY ROSMERY RUÍZ RODRÍGUEZ
Titular

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: VALER PINTO Hector FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/11/2024 15:55:38-0500

HÉCTOR VALER PINTO
Titular

CRUZ MARÍA ZETA CHUNGA
Titular

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/11/2024 16:30:34-0500