CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Mesa de Trámite Documentario
11 OCT. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 16:58 h.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 8628/2024-PE, que propone someter a consideración del Congreso de la República, la Cuenta General de la República del ejercicio fiscal 2023.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Período Anual de Sesiones 2024-2025

Señor presidente:

Ha ingresado a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Proyecto de Ley 8628/2024-PE, que propone someter a consideración del Congreso de la República la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2023, remitido por la Presidente de la República el 14 de agosto de 2024 con el Oficio N° 192 -2024 -PR, que contiene la "Cuenta General de la República correspondiente al Ejercicio Fiscal 2023" elaborado por la Dirección General de Contabilidad Pública del Ministerio de Economía y Finanzas y el Informe N° 007046-2024-CG/DC, "Auditoría a la Cuenta General de la República 2023" emitido por la Contraloría General de la República.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión acordó por **MAYORÍA** de los presentes, con dispensa de lectura de acta para ejecutar los acuerdos, en su Cuarta Sesión Ordinaria llevada a cabo el 9 de octubre de 2024, proponer al Pleno del Congreso de la República la **NO APROBACIÓN** del Proyecto de Ley 8628/2024-PE. Votaron a favor los señores congresistas Camones Soriano, Lady Mercedes; Arriola Tueros, José Alberto; Revilla Villanueva, César Manuel; Acuña Peralta, Héctor Segundo; Acuña Peralta, María Grimaneza; Agüero Gutiérrez, María Antonieta; Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio; Alcarraz Agüero, Yorel Kira; Alegría García, Luis Arturo; Balcázar Zelada, José María; Bazán Calderón, Diego Alonso Fernando; Ciccia Vásquez, Miguel Ángel; Cordero Jon Tay, Luis Gustavo; Cortez Aguirre, Isabel; Chirinos Venegas, Patricia Rosa; Jerí Oré, José Enrique; Paredes Gonzales, Alex Antonio; Pariona Sinche, Alfredo; Quispe Mamani, Wilson Rusbel; Rivas Chacara, Janet Milagros; Torres Salinas, Rosio; Zea Choquechambi, Oscar; y Sánchez Palomino, Roberto Helbert. Voto en abstención la señora congresista Calle Lobatón, Digna.

INDICE:

1. SITUACION PROCESAL 3
1.1 ANTECEDENTES PROCEDIMENTALES 3
1.2 ANTECEDENTES PARLAMENTARIOS 3
2. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA 4
3. MARCO NORMATIVO SOBRE LA CUENTA GENERAL 4
3.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ DE 1993 4
3.2 TEXTO ÚNICO ORDENADO DEL DECRETO LEGISLATIVO 1438, DECRETO LEGISLATIVO DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTABILIDAD 5
3.3. LEY 27785, LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTROL Y DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA 6
3.4. REGLAMENTO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA 6
3.5. OTRAS NORMAS APLICABLES EN LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 9
4. CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA: OBJETIVOS Y FASES 10
4.1 OBJETIVOS 10
4.2 FASES DE LA CUENTA GENERAL 11
5. COBERTURA Y CUMPLIMIENTO 13
5.1 UNIVERSO DE ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO EN LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 13
5.2 ENTIDADES OMISAS A LA PRESENTACIÓN DE RENDICIÓN DE CUENTAS 16
5.3 ENTIDADES INTEGRADAS Y NO INTEGRADAS EN LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 19

5.4 Razones de retrasos y omisión a la presentación de la información de rendición cuentas 21
5.5 Recuento 21

6. DESEMPEÑO DE LA ECONOMIA PERUANA 2023 23

6.1 Entorno internacional 23
6.2 Desempeño macroeconómico del Perú, 2023 28
6.3 Indicadores Sociales 55
6.4. Balance 59

7. SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO: FINANCIERA, PRESUPUESTARIA Y OTRAS 60

7.1 INFORMACIÓN FINANCIERA 60

7.2. Información presupuestaria 70
7.3. Estado de tesorería 79
7.4. Estado de la deuda pública 82
7.5. Balance 86

8. INVERSIÓN PÚBLICA 87

8.1 Presupuesto PIM de inversión pública por niveles de gobierno 87
8.2. Ejecución del presupuesto de inversión pública 88
8.3. Presupuesto de inversión por fuentes de financiamiento 90
8.4. Ejecución de inversiones por ámbito geográfico 91
8.4. Presupuesto de inversión pública por grupo y funciones 92
8.5. Saldo no ejecutado del presupuesto de inversiones 93
8.6. Balance 94

9. REVISIÓN DEL INFORME DE AUDITORÍA 94

9.1. Alcances de la auditoría 94
9.2. Alcances de la auditoría 96
9.3. Auditoría a la información financiera - Ejercicio fiscal 2023 97
9.4. Auditoría a la información presupuestaria - Ejercicio fiscal 2023 106
9.5. Auditoría al Estado de Tesorería - Ejercicio Fiscal 2023 111
9.6. Auditoría al Estado de Deuda Pública - Ejercicio Fiscal 2023 114
9.7. Otros temas abordados en el Informe de Auditoría de la Cuenta General por la Contraloría General de la Republica. 117
9.8. Balance 118

10. ESTADO SITUACIONAL DE LAS RECOMENDACIONES CONTENIDAS EN LOS INFORMES DE AUDITORÍA A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 118

11. VALORACIÓN Y CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 2023 119

11.1. Marco general 119
11.2. Sobre el cumplimiento de los objetivos de la Cuenta General 120
11.3. Antecedentes de los pronunciamientos del parlamento 120
11.4. Universo de entidades del Estado 121
11.5. Cobertura de la rendición de cuentas (presentación de la información contable) 121
11.6. Valoración de aspectos económicos 122
11.7. Valoración de la información de los Estados Financieros 124
11.8. Sobre la información de los estados presupuestarios 125
11.9 Sobre la información financiera del estado de tesorería 126
11.10 Sobre la información financiera del estado de la deuda pública 126
11.11 Sobre el informe de Auditoría de la Contraloría General 127

12. CONCLUSIONES DEL DICTAMEN DE LA COMISIÓN 129
12.1 SOBRE COBERTURA A LA RENDICIÓN DE CUENTAS 129
12.2. SOBRE LA INFORMACIÓN DE DESEMPEÑO ECONÓMICO 129
12.3. SOBRE EL GASTO SOCIAL Y LOS INDICADORES SOCIALES 130
12.4. SOBRE LA INFORMACIÓN PRESUPUESTARIA Y FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO 130
12.5. SOBRE LA INVERSIÓN PÚBLICA 130
12.6. SOBRE LA INFORMACIÓN DEL PATRIMONIO DEL ESTADO 130
12.7. SOBRE LA INFORMACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA. 131
12.8. SOBRE EL INFORME DE AUDITORÍA DE LA CONTRALORÍA GENERAL 131
12.9. EN SÍNTESIS 131
13. RECOMENDACIONES GENERALES 131
13.1. PARA EL MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS 131
13.2. PARA LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA 132
14. RECOMENDACIÓN ESPECÍFICA 132

1. SITUACION PROCESAL

1.1 Antecedentes procedimentales

El Proyecto de Ley 8628/2024-PE, que propone la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2023, fue presentado por el Poder Ejecutivo al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República, el 14 de agosto de 2024.

Luego fue decretado a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 15 de agosto de 2024, como única comisión dictaminadora para su estudio y dictamen correspondiente.

1.2 Antecedentes parlamentarios

Como antecedentes tenemos los proyectos de ley de las cuentas generales de la República de los años fiscales del 2010 hasta el 2020, signados con los números 00046/2011-PE, 01401/2012-PE, 02544/2012-PE, 03719/2014-PE, 04731/2015-PE, 00035/2016-PE, 01771/2017-PE, 03218/2018-PE, 04684/2019-PE, 05989/2020-PE, 00028/2021-PE, 02827/2022-PE y 5717/2023-PE, que se sometieron a consideración del Congreso de la República, en su oportunidad.

Las cuentas generales de la República de los años 2009, 2011 y 2012 se convirtieron en leyes; las de los años fiscales 2013 y 2014 tuvieron dictámenes de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, que recomendaban su aprobación, sin embargo, el Pleno del Congreso de la República los desaprobó con el respectivo envío al archivo.

La Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2018, debido al cierre del Parlamento no se dictaminó, no obstante, se elevó un Informe; y, por último, los dictámenes de las cuentas generales de la República de los años fiscales 2010, 2015, 2016, 2017, 2019, 2020 y 2021 tuvieron de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República la propuesta de recomendación de no aprobación, que posteriormente fueron ratificados por el Pleno del Congreso.

2. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

El Proyecto de Ley 8628/2024-PE que propone someter a consideración la Cuenta General de la República correspondiente al Ejercicio Fiscal 2023, proposición legislativa no contiene texto normativo, fue presentado a través de Oficio N° 192 -2024 -PR, con el siguiente temario:

"Resumen ejecutivo

1. *Cobertura y cumplimiento*
   - *1.1. Base legal*
   - *1.2. Fases de la Cuenta General de la República*
   - *1.3. Cobertura y cumplimiento*
   - *1.4. Informe de entidades omisas*
2. *Aspectos económicos*
   - *2.1. Indicadores Macroeconómicos*
   - *2.2. Cumplimiento de las reglas macrofiscales por niveles de gobierno*
   - *2.3. Resultados de la recaudación tributaria*
   - *2.4. Gastos tributarios*
   - *2.5. Evolución de estadísticas de finanzas públicas*
   - *2.6. Pasivos contingentes gubernamentales*
   - *2.7. Medidas económicas posteriores al cierre del ejercicio fiscal*
3. *Sector público consolidado*
   - *3.1. Información financiera*
   - *3.2. Información presupuestaria*
   - *3.3. Estado de tesorería*
   - *3.4. Estado de deuda pública*
   - *3.5. Inversión pública*
   - *3.6. Gasto social*
4. *Niveles de la actividad gubernamental*
   - *4.1. Información financiera*
   - *4.2. Información presupuestaria*
5. *Informe situacional de la implementación de las recomendaciones de auditoría*
   - *5.1. Implementación de recomendaciones contenidas en el informe de auditoría a la Cuenta General de la República 2022*
   - *5.2. Implementación de recomendaciones contenidas en los dictámenes de auditoría de las entidades del sector público*
6. *Estado de la adopción plena de las NICSP en el Perú*

Anexos

1. *Universo de entidades del sector público 2023*
2. *Entidades omisas a la presentación de la rendición de cuentas del ejercicio fiscal 2023*
3. *Resumen de resultados de la etapa de depuración y sinceramiento contable*

3. MARCO NORMATIVO SOBRE LA CUENTA GENERAL

3.1. Constitución Política del Perú de 1993

De acuerdo con la Constitución Política del Perú, la Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de República hasta el quince de octubre de cada año, para este efecto es acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República.

El Congreso de la República se pronuncia sobre el dictamen en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República, tal como lo establece el artículo 81 de la Constitución Política del Perú de 1993 que a continuación se transcribe (la cursiva y el subrayado es nuestro).

> ***"Constitución Política del Perú de 1993***
> ***Artículo 81.- La Cuenta General de la República***
> *La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al Congreso de la República en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto.*
> *La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por una comisión revisora hasta el quince de octubre. El Congreso de la República se pronuncia en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República."*

3.2 Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad

La auditoría a la Cuenta General de la República es realizada por la Contraloría General de la República y el informe respectivo es remitido al Ministerio de Economía y Finanzas en el plazo que no excede el 10 de agosto del año siguiente al ejercicio fiscal materia del examen. Los dictámenes de auditoría a las entidades públicas son remitidos por la Contraloría General de la República remite a la Dirección General de Contabilidad Pública, tal como lo establece el artículo 26 del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, que a continuación se transcribe (la cursiva y el subrayado es nuestro).

> ***"Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad***
> ***Artículo 26.- Informe de Auditoría***
> *26.1 La Contraloría General de la República es la entidad encargada de realizar la auditoría a la Cuenta General de la República y emitir el Informe de Auditoría a que se refiere el artículo 81 de la Constitución Política del Perú, el cual es presentado al Ministerio de Economía y Finanzas, en el plazo que no excede el 10 de agosto del año siguiente al ejercicio fiscal materia del examen.*
> (...)"

El informe situacional de la implementación de las recomendaciones de auditoría está contenido en la estructura de la Cuenta General de la República, tal como lo establece el numeral 5 del artículo 21 del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, que a continuación se transcribe ((la cursiva y el subrayado es nuestro).

> ***"Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad***
> ***Artículo 21.- estructura***
> ***(...)***
> *5. Informe situacional de la implementación de recomendaciones de auditoría, contenidas en el Informe de Auditoría a la Cuenta General de la República.*

(...)"

Los dictámenes de auditoría correspondientes a la Cuenta General de la República son remitidos por la Contraloría General de la República a la Dirección General de Contabilidad Pública, tal como lo establece el numeral 26.2 del artículo 26 del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, que a continuación se transcribe (la cursiva y el subrayado es nuestro).

> ***"Decreto Legislativo Nº 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad***
> ***Artículo 26.- Informe de Auditoría***
> *(...)*
> *26.2 La Contraloría General de la República remite a la Dirección General de Contabilidad Pública los dictámenes de auditoría correspondientes a las entidades del Sector Público."*

3.3. Ley 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República

Presentar el Informe de Evaluación a la Cuenta General de la República es una atribución de la Contraloría General de la República, para cuya formulación esta entidad dicta las disposiciones pertinentes.

> ***"Ley Nº 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República***
> ***Artículo 22.- Atribuciones***
> *Son atribuciones de la Contraloría General, las siguientes:*
> *(...)*
> *f) Presentar anualmente al Congreso de la República el Informe de Evaluación a la Cuenta General de la República, para cuya formulación la Contraloría General dictará las disposiciones pertinentes.*
> *(...)"*

Para cumplir estas atribuciones, se ha establecido que es una infracción grave pasible de sanción, el que los funcionarios y servidores públicos incumplan, se nieguen o demoren de manera injustificada la entrega o suscripción de la información requerida, en el marco de la auditoría a la Cuenta General de la República y otros servicios de control.

> ***"Ley Nº 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República***
> ***Artículo 46.- Conductas infractoras***
> *Los funcionarios o servidores públicos incurren en infracción en materia de responsabilidad administrativa funcional, sujeta a la potestad sancionadora de la Contraloría General, por:*
> *(...)*
> *29. Incumplir, negarse o demorar de manera injustificada la entrega o suscripción de la información requerida, en el marco de la auditoría a la Cuenta General de la República y otros servicios de control. Esta infracción es considerada como grave.*
> *(...)"*

3.4. Reglamento del Congreso de la República

El proyecto de ley que contiene la Cuenta General de República es presentado al Congreso de la República por el presidente de la República antes de 15 de agosto de cada año, refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros y los ministros cuyas carteras estén relacionadas en forma directa con la materia cuya regulación se propone.

> ***"Reglamento del Congreso de la República***

Artículo 76.- Requisitos especiales

La presentación de las proposiciones de ley y de resolución legislativa está sujeta, además de lo señalado en el artículo precedente, a los siguientes requisitos especiales:

1. *Las proposiciones presentadas por el Presidente de la República deben estar refrendadas por el Presidente del Consejo de Ministros y, en forma opcional, por el Ministro o los Ministros cuyas carteras se relacionen en forma directa con la materia cuya regulación se propone. Pueden versar sobre cualquier asunto y de manera exclusiva le corresponde la iniciativa en materia presupuestal y financiera, legislación delegada, legislación demarcatoria territorial, tratados internacionales, consentimiento para el ingreso de tropas extranjeras sin afectar la soberanía nacional, prórroga del estado de sitio, declaración de guerra y firma de la paz y autorización para ausentarse del país. Además:*

(...)

c) La proposición de ley que contiene la Cuenta General de la República, debe ser presentada a más tardar el quince de agosto del año siguiente al de ejecución del Presupuesto, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General."

d) Las proposiciones de ley autoritativa de legislación delegada deben precisar la materia específica de la delegación y el plazo de la autorización. No puede proponerse ley autoritativa de legislación delegada en materias relativas a reforma de la Constitución, aprobación de tratados internacionales y leyes orgánicas, ni la Ley de Presupuesto ni de la Cuenta General de la República.

(...)"

La Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República revisa y dictamina la Cuenta General de la República en un plazo que vence el 15 octubre de cada año y el Pleno del Congreso de la República se pronuncia en el plazo que vence el 30 de octubre, de lo contrario se envía el dictamen de la Comisión Revisora al Presidente de la República para que la promulgue como decreto legislativo.

"Reglamento del Congreso de la República

Artículo 81.- Reglas especiales para la aprobación de proposiciones de ley

Para el debate y aprobación de proposiciones de ley que no se refieran a materia común, se observarán las siguientes reglas:

(...)

e) Ley de la Cuenta General de la República. Debe ser revisada y dictaminada en un plazo que vence el 15 de octubre. Una vez revisada y dictaminada por la Comisión respectiva, el Pleno se pronunciará en un plazo que vence el 30 de octubre; de lo contrario, se envía el dictamen de la Comisión Revisora al Presidente de la República para que la promulgue mediante decreto legislativo."

(...)"

El dictamen de la Cuenta General de la República es el documento aprobado por el Pleno de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, que contienen una exposición documentada, precisa y clara de los estudios que realizado sobre la proposición de ley que contiene la Cuenta General de la República, además de las conclusiones y recomendaciones derivadas de dicho estudio.

El dictamen debe concluir en la recomendación de aprobación de la proposición en sus términos, la recomendación de aprobación de la proposición con modificaciones, en la recomendación de no aprobación de la proposición y su envío al archivo o en la inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición y en la recomendación de conformación de una Comisión Especial de estudio del asunto materia de dictamen. (El subrayado es nuestro)

"Reglamento del Congreso de la República
Artículo 70. Dictámenes
Los dictámenes son los documentos que contienen una exposición documentada, precisa y clara de los estudios que realizan las Comisiones sobre las proposiciones de ley y resolución legislativa que son sometidas a su conocimiento, además de las conclusiones y recomendaciones derivadas de dicho estudio. Los autores de los proyectos son invitados a las sesiones cuando se traten sus proyectos."
Los dictámenes deben ceñirse a criterios de técnica legislativa. Incluyen:

1. *La exposición del problema que se pretende resolver.*
2. *Una sumilla de las opiniones que sobre el proyecto de ley hubiesen hecho llegar las organizaciones ciudadanas.*
3. *Una sumilla de las opiniones técnicas que sobre el proyecto de ley hubiesen hecho llegar las instituciones públicas y privadas.*
4. *La referencia al estudio de antecedentes legislativos.*
5. *El efecto de la propuesta sobre la legislación nacional, con precisión de las normas cuya derogación o modificación se propone.*
6. *La ponderación del análisis costo-beneficio de la futura norma legal, incluyendo los efectos monetarios y no monetarios de la propuesta, el impacto económico, cuando corresponda también el impacto presupuestal, la identificación de los sectores que se beneficiarían o perjudicarían con la propuesta del dictamen; y, cuando corresponda, su impacto ambiental. Los dictámenes pueden ser en mayoría, en minoría y por unanimidad.*

Los dictámenes en mayoría y minoría deben estar rubricados por el Secretario de la Comisión, aunque sea firmante de uno de ellos. Los dictámenes por unanimidad deben estar firmados por todos los miembros hábiles de la Comisión.
Los dictámenes pueden ser en mayoría, en minoría y por unanimidad. Los dictámenes en mayoría y minoría deben estar rubricados por el Secretario de la Comisión, aunque sea firmante de uno de ellos. Los dictámenes por unanimidad deben estar firmados por todos los miembros hábiles de la Comisión.
Los dictámenes en mayoría requieren estar firmados al menos por la mayoría de los Congresistas presentes en el momento de la aprobación en que se debatió el asunto, luego de verificado el quórum, y por los miembros que decidan suscribirlos posteriormente y hasta antes de ser considerados por el Consejo Directivo. Los dictámenes en minoría pueden estar firmados por cualquier número de Congresistas miembros de la Comisión, y de igualar o superar el número de firmas de los de mayoría por las adhesiones posteriores, ambos dictámenes volverán a ser considerados por la Comisión hasta lograr una diferencia final que permita determinar con claridad las posiciones de mayoría y minoría. No se aceptará dictámenes presentados el mismo día en que deba debatirse el asunto, con excepción de los dictámenes en minoría cuando el dictamen en mayoría se encuentre en la orden del Día.
Los dictámenes pueden concluir:

a) En la recomendación de aprobación de la proposición en sus términos.
b) En la recomendación de aprobación de la proposición con modificaciones. Para este efecto se acompaña el respectivo texto sustitutorio. El Presidente de la Comisión dictaminadora remite al Pleno la documentación completa de la aprobación del dictamen."
El Presidente de la Comisión dictaminadora remite al Pleno la documentación completa de la aprobación del dictamen.
c) En la recomendación de no aprobación de la proposición y su envío al archivo o en la inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición. Las proposiciones rechazadas de plano no requieren dictamen y solo se archivan mediante

decreto, informándose a la Oficialía Mayor. En el acta de la respectiva sesión, debe especificarse las causales que determinan la decisión de la Comisión, tales como la copia de otros proyectos y su incompatibilidad con la Constitución Política, entre otras.
Si el Congresista o el vocero del Grupo Parlamentario solicitara explicaciones sobre las razones que determinaron la decisión de la Comisión, el Secretario de la misma le entrega una copia del acuerdo extraído del acta respectiva."

d) En la recomendación de conformación de una Comisión Especial de estudio del asunto materia de dictamen, a efecto de que se realice un estudio técnico más profundo y proponga una fórmula normativa adecuada.

e) Solicitando un plazo adicional para expedir dictamen."

3.5. Otras normas aplicables en ia Cuenta General de la República

Los principales dispositivos legales considerados en la elaboración de la Cuenta General de la República 2023 son los siguientes:

Los principales dispositivos legales considerados en la elaboración de la Cuenta General de la República son los siguientes:

- Constitución Política del Perú, artículo 81, primer párrafo.
- Ley 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.
- Ley 31639, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.
- Ley 31640, Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2023.
- Ley 27170, Ley del Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado, y sus modificatorias.
- Ley 31541, Ley que Dispone la Adecuación a las Reglas Macrofiscales para el Sector Público No Financiero, al Contexto de Reactivación de la Economía.
- Ley 28933, Ley que Establece el Sistema de Coordinación y Respuesta del Estado en Controversias Internacionales de Inversión.
- Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado con el Decreto Supremo 004-2019-JUS.
- Decreto Legislativo 1436, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público.
- Decreto Legislativo 1437, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Endeudamiento Público.
- Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438 Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, aprobado con el Decreto Supremo 057-2022-EF.
- Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.
- Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1362, Decreto Legislativo que Regula la Promoción de la Inversión Privada mediante Asociaciones Público Privadas y Proyectos en Activos.
- Decreto Legislativo 1275, aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, y sus modificatorias.
- Decreto Legislativo 1276, Decreto Legislativo que aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal del Sector Público No Financiero, y sus modificatorias.

4. CUENTA GENERAL De LA REPÚBLICA: OBJETIVOS Y FASES

De acuerdo con el Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, "la Cuenta General de la República es el instrumento de gestión pública que contiene la información y análisis de los resultados financieros, presupuestarios, económicos, patrimoniales y de cumplimiento de metas e indicadores de gestión financiera, en la actuación de las entidades del Sector Público, sin excepción, durante un ejercicio fiscal"

En otros términos, la Cuenta General de la República, es un documento técnico que contiene información detallada y consolidada, del uso de los recursos públicos durante un determinado ejercicio fiscal, comprendido del 1° de enero hasta el 31 de diciembre de cada año, con información muy extensa y detallada sobre los resultados financieros, presupuestarios, económicos, patrimoniales y de cumplimiento de metas e indicadores de gestión financiera, que se ejecutaron en base a los términos de las disposiciones legales y administrativas aplicables, en el marco de la administración financiera del Estado.

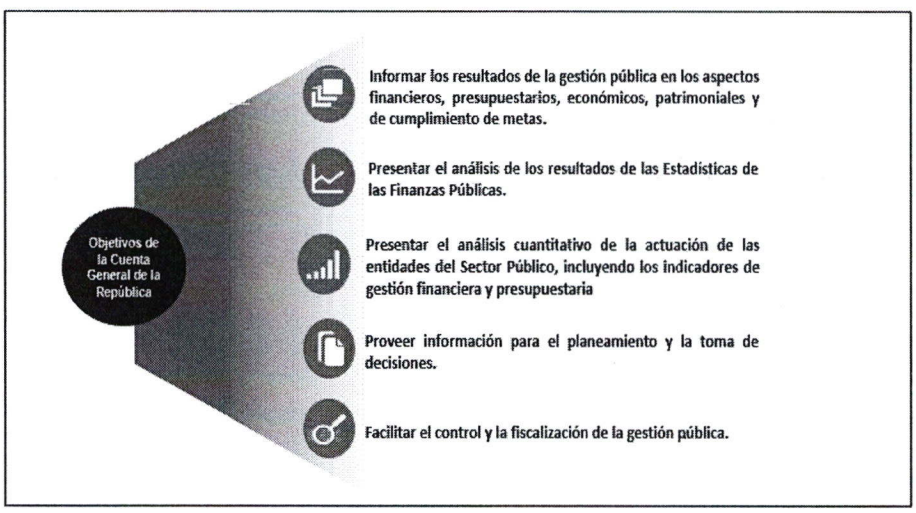
4.1 Objetivos

La Cuenta General de la República se elabora conforme al artículo 81 de la Constitución Política; es remitido por el Presidente de la República al Congreso, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General, en un plazo que vence el 15 de agosto del año siguiente al de la ejecución del presupuesto.

Los objetivos de la Cuenta General de la República son:

1. Informar los resultados de la gestión pública en los aspectos financieros, presupuestarios, económicos, patrimoniales y de cumplimiento de metas.
2. Presentar el análisis de los resultados de las Estadísticas de las Finanzas Públicas.
3. Presentar el análisis cuantitativo de la actuación de las entidades del Sector Público, incluyendo los indicadores de gestión financiera y presupuestaria.
4. Proveer información para el planeamiento y la toma de decisiones.
5. Facilitar el control y la fiscalización de la gestión pública.

Ilustración 1
Objetivos de la Cuenta General de la República

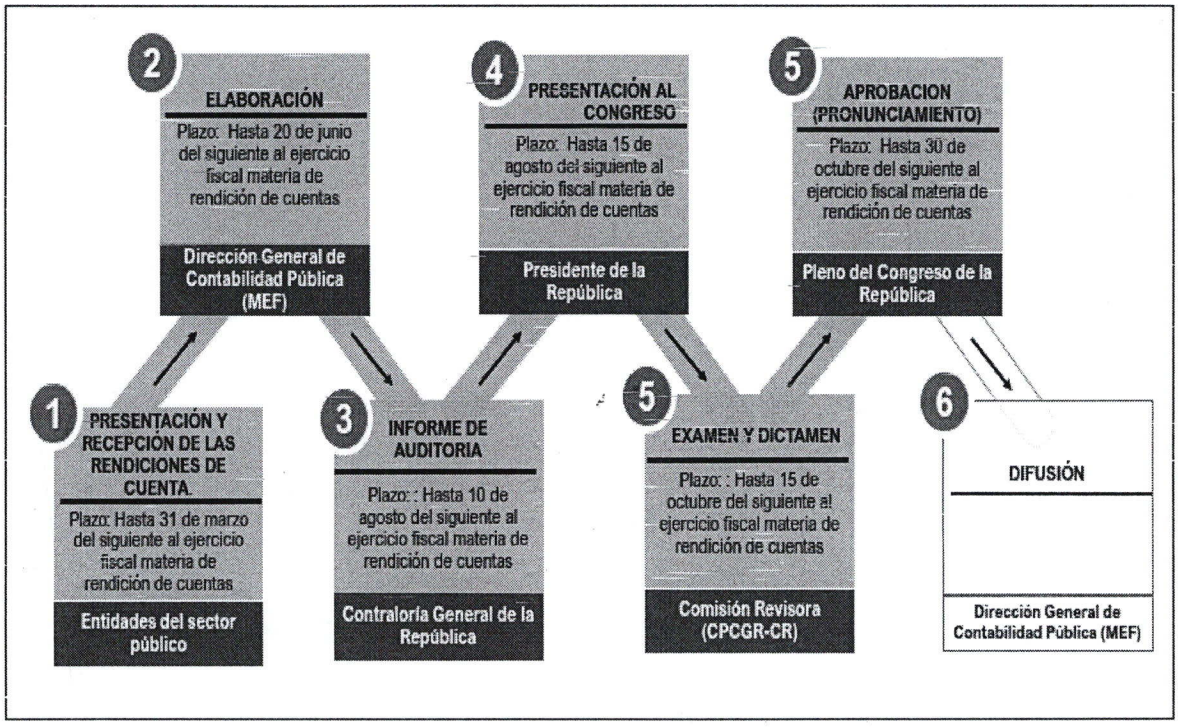


Fuente: Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad (Decreto Supremo 057-2022-EF).

4.2 Fases de la Cuenta General

De acuerdo con el Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, la preparación, presentación y aprobación de la Cuenta General de la República, tiene cinco fases: presentación y recepción, análisis y procesamiento de la información, elaboración, informe de auditoría, presentación al Congreso, examen y dictamen, aprobación y difusión.

Ilustración 2
Fases del proceso de la Cuenta General De La República



4.2.1 Presentación y recepción de las rendiciones de cuentas

Esta fase comprende la elaboración y trasmisión de normas específicas por la Dirección General de Contabilidad Pública (DGCP) del Ministerio de Economía y Finanzas, donde se establecen los términos y condiciones con las cuales las entidades públicas reportan sus rendiciones de cuentas del sector público para la elaboración de la Cuenta General de la República. El plazo para la presentación de la rendición de cuentas por las entidades no excede el 15 de marzo siguiente al año fiscal materia de rendición de cuentas. La DGCP, a través el Diario Oficial "El Peruano" y la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), notifica a la máxima autoridad individual o colegiada, la omisión a la presentación de rendición de cuentas, si es que corresponde.

4.2.2. Análisis y procesamiento de la información

En esta fase se verifica, analiza, valida y estructura la información financiera e información presupuestaria incluida en la rendición de cuentas de las entidades públicas, por parte de la DGCP, de acuerdo con las normas contables aprobadas y vigentes.

4.2.3. Elaboración de la Cuenta General de la República

En esta fase, se prepara la Cuenta General de la República a partir de la integración y consolidación de las rendiciones de cuentas de todas las entidades del sector público de todos los niveles de gobierno, como una sola entidad.

La DGCP, en un plazo que vence el 31 de mayo del año siguiente al ejercicio fiscal materia de rendición, remite la Cuenta General de la República a la Contraloría General de la República

4.2.4. Informe de auditoría

En esta fase, la Contraloría General de la República, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 81º de la Constitución Política del Perú, prepara y emite el Informe de Auditoría a la Cuenta General de la República, el cual es presentado al Ministerio de Economía y Finanzas, en un plazo que vence el 10 de agosto del año siguiente al del ejercicio materia del informe.

4.2.5. Presentación al Congreso de la República

El Presidente de la República envía al Congreso de la República, en un plazo que vence el 15 de agosto del año siguiente al ejercicio fiscal materia de rendición de cuentas, la Cuenta General de la República, acompañada del Informe de Auditoría de la Contraloría General de la República.

4.2.6. Examen y dictamen

La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por la Comisión Revisora del Congreso de la República hasta el 15 de octubre, de acuerdo con lo establecido en el artículo 81 de la Constitución Política del Perú. El propósito de esta fase es determinar si los objetivos, el contenido y la estructura de la información financiera y presupuestaria del sector público se adecua a lo establecido en el Subcapítulo III del TUO del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad (Decreto Supremo Nº 057-2022-EF).

4.2.7. Aprobación de la Cuenta General de la República

El Pleno del Congreso de la República se pronuncia sobre el dictamen de la Comisión Revisora del Congreso de la República, en un plazo que vence el 30 de octubre.

Si el Pleno opta por la aprobación de la Cuenta General de la República, esta no implica la conformidad de la gestión ni de los actos administrativos de las autoridades de las entidades del Sector Público, quienes son objeto de acciones de control y pasibles de sanción por la autoridad competente.

Si el Pleno del Congreso de la República no se pronuncia en el término señalado, el dictamen de la Comisión Revisora se envía al Poder Ejecutivo dentro de los quince (15) días calendario siguiente para que la promulgue por Decreto Legislativo.

4.2.8. Difusión

En esta fase final, la Dirección General de Contabilidad Pública del Ministerio de Economía y Finanzas, publica la Cuenta General de la República, el dictamen de auditoría, la relación de omisos, la información financiera e información presupuestaria de las entidades del Sector Público.

5. COBERTURA Y CUMPLIMIENTO

5.1 Universo de entidades del Sector Público en la Cuenta General de la República

Según el Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, se encuentran sujetas a la rendición de cuentas para la elaboración de la Cuenta General de la República todas las entidades del Sector Público No Financiero y las entidades del Sector Público Financiero.

Según la Cuenta General de la República, elaborado por el Ministerio de Economía y Finanzas, al 31 de diciembre del año 2023, el Sector Público estaba conformado por 2,527 entidades públicas. El detalle de número de entidades públicas, por niveles de gobierno, empresas públicas y otras formas organizativas, se presenta en la siguiente tabla:

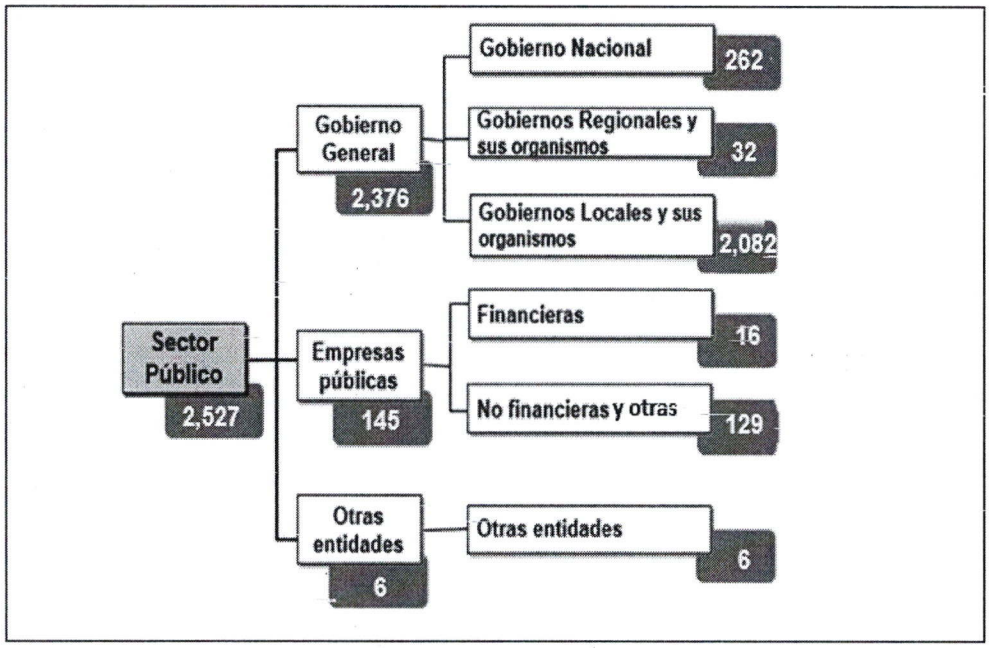
Tabla 1
Universo de entidades del Sector Público – Año 2023

	Entidades/Empresas	2023
1	**GOBIERNO NACIONAL**	**262**
	Gobierno central	30
	Universidades nacionales	53
	Organismos descentralizados autónomos	3
	Organismos públicos descentralizados	1
	Instituciones públicas descentralizadas y otros fondos	74
	Sociedades de beneficencia	101
2	**GOBIERNOS REGIONALES**	**32**
	Gobiernos regionales	26
	Mancomunidades regionales	2
	Organismos públicos descentralizados	4
3	**GOBIERNOS LOCALES**	**2,082**
	Municipalidades	1,891
	Centros poblados	6
	Organismos públicos descentralizados	26
	Institutos viales provinciales	95
	Mancomunidades municipales	64
4	**EMPRESAS PUBLICAS**	**145**
	Empresas financieras	16
	Empresas no financieras	102
	Empresas no operativas	14
	Empresas en liquidación	13
5	**OTRAS FORMAS ORGANIZATIVAS**	**6**
	Banco Central de Reserva del Perú	1
	Caja de Pensiones Militar Policial	1
	Encargo Esp.Conc.de Gas Natural adm por Petroperú	1
	Fonavi en Liquidación	1
	Fondo Ley N° 27677	1
	Fondo Revolvente Adm. Banmat SAC	1
TOTAL		**2,527**

Fuente: Cuenta General de la República 2023.
Elaboración: Comisión y Cuenta General del Congreso de la República.

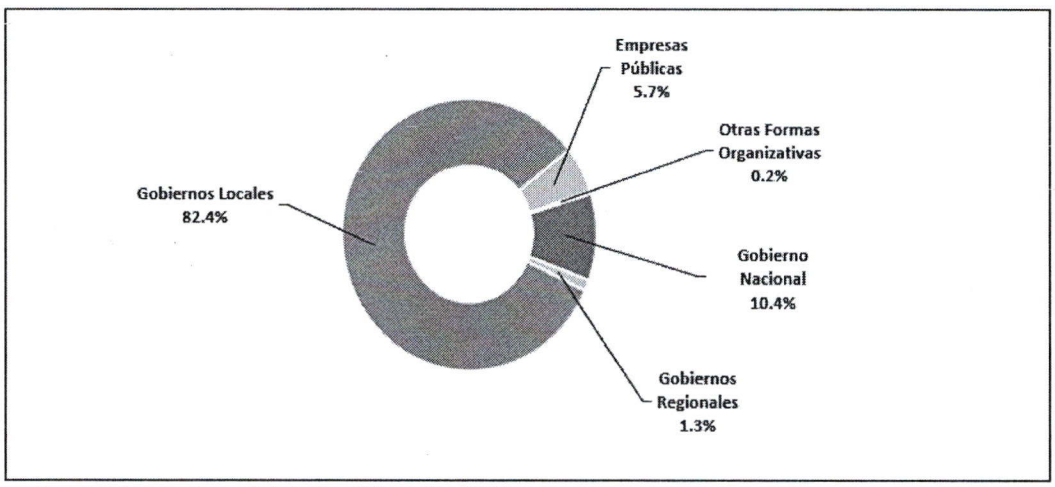
Del total de 2,527 entidades públicas, registradas el año 2023, el 82.4% está compuesto por entidades de los gobiernos locales, 10.4% del Gobierno Nacional y el 5.7% por empresas públicas; con bajos niveles de participación se encuentran las entidades de los gobiernos regionales (1.3% del total) y las entidades de otras formas de organización (0.2% del total de entidades públicas).

Ilustración 3
Universo de entidades del Sector Público, 2023



Fuente: Cuenta General de la República, años 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General

Ilustración 4
Universo de entidades del Sector Público: 2023



Fuente: Cuenta General de la República, años 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General

Durante el año 2023, había 107 entidades públicas más que el año 2022. Por un lado, se incorporaron ciento ocho (108) entidades; y, por otro lado, se dio de baja una (1) entidad pública. Vale resaltar que,

en la cuenta general del 2023, fueron reincorporadas 101 Sociedades de Beneficencia en la Cuenta General de la República.

Tabla 2
Universo de entidades del Sector Público: 2022 Y 2023

	Entidades/Empresas	2022	2023	Variación
1	**Gobierno Nacional**	159	262	103
	Gobierno central	30	30	0
	Universidades nacionales	52	53	1
	Organismos descentralizados autónomos	3	3	0
	Organismos públicos descentralizados	1	1	0
	Instituciones públicas descentralizadas y otros fondos	73	74	1
	Sociedades de beneficencia	-	101	101
2	**Gobiernos Regionales**	32	32	0
3	**Gobiernos Locales**	2,078	2,082	4
4	**Empresas Públicas**	145	145	1
5	**Otras Formas Organizativas**	6	6	0
Total		2,420	2,527	108

Fuente: Cuenta General de la República, años 2022 y 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General

Recuadro N° 01

Sociedades de Beneficencia Públicas

En las cuentas generales de la República correspondientes de los años 2020, 2021 y 2022, no se incluyeron a las Sociedades de Beneficencia Pública, por el mandato establecido en el artículo 4 del Decreto Legislativo 1411, Decreto Legislativo que regula la naturaleza jurídica, funciones, estructura orgánica y otras actividades de las Sociedades de Beneficencia, que señalaba:

"(...) las Sociedades de Beneficencia, no se constituyen como entidades públicas, se rigen por lo establecido en la citada norma y por las normas de los sistemas administrativos de defensa judicial del Estado y control; así como, por las normas que regulan los bienes estatales en lo que respecta a la disposición de bienes inmuebles; y de manera subsidiaria por las normas del Código Civil y la Ley General de Sociedades. Además, señala que las actividades comerciales de las Sociedades de Beneficencia se rigen exclusivamente por el Código Civil y demás normas del sector privado. (...)".

En el Decreto de Urgencia para el Equilibrio Financiero del Presupuesto del sector público para el Año Fiscal 2020, durante el periodo de interregno parlamentario, se precisó que estas instituciones no eran parte del sector público, por lo que no fueron integradas a la Cuenta General en los ejercicios 2020, 2021 y 2022

Sin embargo, la rendición de cuentas de Sociedades de Beneficencia fue reincorporadas mediante la Ley N°31743, Ley que modifica los artículos 4 y 29 y la Segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo N° 1411, Decreto Legislativo que regula la naturaleza jurídica, funciones, estructura orgánica y otras actividades de las Sociedades de Beneficencia; que en su numeral 29.3 del artículo 29, se estableció lo siguiente:

"Los estados financieros son auditados anualmente por la Contraloría General de la República u otro órgano del Sistema Nacional de Control por encargo o designación de esta; e integrados y consolidados en la Cuenta General de la República."

Las entidades públicas incorporadas (108) y la entidad pública dada de baja (1) en el universo de entidades del sector público 2023, son las que se señalan en la tabla siguiente:

Tabla 3

Incorporaciones y disminuciones de entidades públicas durante el Ejercicio Fiscal 2023

INCORPORACIONES
Gobierno Nacional
Universidades (1)
Universidad Nacional Tecnológica de Frontera San Ignacio de Loyola (departamento de Cajamarca)
Instituciones públicas descentralizdas y otros fondos (1)
Autoridad Nacional de Infraestructura - ANIN (departamento de Lima)
Sociedades de Beneficiencia (101)
Sociedades de Beneficiencia de Abancay, Aija, Andahuaylas, Aplao, Arequipa, Ayabaca, Ayacucho, Ayaviri-Melgar, Azangaro, Bambamarca- Hualgayoc, Barranca, Cabana-Pallasca, Cajabamba, Cajamarca, Callao, Camana, Cañete, Caraveli, Caraz, Carhuaz, Casma, Catacaos, Celendín, Chachapoyas, Chalhuanca-Aymaraes, Chiclayo, Chimbote, Chincha, Chiquian - Bolognesi, Chivay, Chongoyape, Chota, Chulucanas, Chuquibamba, Concepción, Contumaza, Coracora, Corongo, Cusco, Cutervo, Guadalupe, Huacho, Huamachuco, Huancabamba, Huancane, Huancarqui, Huancavelica, Huancayo, Huanta, Huanuco, Huaraz, Huari, Ica, Ilo, Iquito, Jaen, Jauja, Juanjui, Juli - Chucuito, Juliaca - San Román, La Oroya - Junín, La Unión - Dos de Mayo, Kamas, Lambayeqye, Lampa, Lima Metropolitana, Llata- Huamalies, MAtucan, Moche, Molllengo, Monsefú, Moquegua, Motupe, Moyobamba, Nazca Omate, Otuzco, Paita, Palpa, Pampas Tayacaja, Pasco, Pisco, Piura, Pomabamba, Puerto Maldonaddo, Puno, Puquio, Recuay, Rodriguez de Mendoza, San miguel, San Pedro de Lloc, Santiago de Chuco, Sicuani, Sullana, Tacna, Tarapoto, Tarata, Tarma, Trujillo, Tumbes y Yungay.
Gobiernos locales
Municipalidades (1)
Municipalidad Distrital de Alto Trujilo (departamento de la Libertad)
Mancomunidades Municipales (2)
Mancomunidad Municipal Provincial del Centro de Aycucho (departamento de Ayacucho)
Mancomunidad Municipal Qapac Qolla (departamento de Puno)
Empresas públicas
Instituto Vial Provincial (1)
InstitutoVial Provincial de Ica (departamento de Ica)
DISMINUCIONES
Empresas públicas
Empresas No Operativa (1)
Empresa de Seguridad, Vigilancia y Control S.A.C - ESVICSAC (departamento de Lima)

Fuente: Cuenta General de la República 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General.

5.2 Entidades omisas a la presentación de rendición de cuentas

Del universo de entidades del Sector Público correspondiente al año 2023, 187 entidades públicas no presentaron las rendiciones de cuenta al 15 de marzo de 2024, por consiguiente, fueron apreciadas como omisas. De ese total, 128 corresponden a gobiernos locales y 13 a empresas públicas, de estas últimas casi todas están no operativas o se encuentran en proceso de liquidación. Las entidades omisas de rendición cuentas a la fecha antes mencionada, representan el 7.4% del universo.

Tabla 4

Número de entidades omisas a la rendición de cuentas del Ejercicio Fiscal 2023 (Al 15 marzo de 2024)

Entidades/Empresas	Universo 2023	Presentaron al 15 de marzo 2024		Entidades omisas	
		N°	%	N°	%
1. Gobierno Nacional	**262**	**216**	**82.4**	**46**	**17.6**
Gobierno central	30	30	100.0	-	-
Universidades nacionales	53	52	98.1	1	1.9
Organismos descentralizados autónomos	3	3	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	1	1	100.0	-	-
Instituciones públicas descentralizadas y otros fondos	74	74	100.0	-	-
Sociedades de beneficencia	101	56	55.4	45	44.6
2. Gobiernos Regionales	**32**	**32**	**100.0**	-	-
Gobiernos regionales	26	26	100.0	-	-
Mancomunidades regionales	2	2	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	4	4	100.0	-	-
3. Gobiernos Locales	**2082**	**1954**	**93.9**	**128**	**128.0**
Municipalidades	1891	1780	94.1	5.9	5.9
Centros poblados	6	3	50.0	50.0	50.0
Organismos públicos descentralizados	26	26	100.0	-	-
Institutos viales provinciales	95	91	95.8	4.2	4.2
Mancomunidades municipales	64	54	84.4	15.6	15.6
4. Empresas Públicas	**145**	**132**	**91.0**	**13**	**9.0**
Empresas financieras	16	16	100.0	-	-
Empresas no financieras	102	101	99.0	1.0	1.0
Empresas no operativas	14	5	35.7	64.3	64.3
Empresas en liquidación	13	10	76.9	23.1	23.1
5. Otras Formas Organizativas	**6**	**6**	**100.0**	-	-
Banco Central de Reserva del Perú	1	1	100.0	-	-
Caja de Pensiones Militar Policial	1	1	100.0	-	-
Encargo Esp.Conc.de Gas Natural adm por Petroperú	1	1	100.0	-	-
Fonavi en Liquidación	1	1	100.0	-	-
Fondo Ley N° 27677	1	1	100.0	-	-
Fondo Revolvente Adm. Banmat SAC	1	1	100.0	-	-
Total	**2,527**	**2340**	**92.6**	**187**	**7.4**

Fuente: Cuenta General de la República 2023.

Desde una mirada geográfica (departamental) se evidencia que la mayor cantidad de entidades omisas a las rendiciones de cuentas se localizan en los departamentos de Cajamarca (21 entidades), Lima (19 entidades), Piura (18 entidades) y Huánuco (17 entidades).

Tabla 5

Número de entidades omisas a la rendición de cuentas del Ejercicio Fiscal 2023 (Al 15 marzo de 2024)

Departamento	Gobierno Nacional		Gobiernos Locales				Empresas públicas	Total (entidades omisas)	%
	Universidades Publicas	Soc. de Benef. Publicas	Municipalidades	Institut. Viales Provinciales	Mancomunid. Municipales	Centros Poblados			
Amazonas	-	2	5	-	1	-	-	8	4.3
Ancash	-	8	-	-	-	-	2	10	5.3
Apurimac	-	1	1	-	-	-	-	2	1.1
Arequipa	-	5	2	-	-	-	-	7	3.7
Ayacucho	-	4	5	-	2	-	-	11	5.9
Cajamarca	-	4	14	2	1	-	-	21	11.2
Prov Constitucional del Callao	-	-	2	-	-	-	2	4	2.1
Cusco	-	1	4	-	-	-	1	6	3.2
Huancavelica	-	1	7	-	2	-	-	10	5.3
Huánuco	-	2	13	1	1	-	-	17	9.1
Ica	-	5	5	1	-	-	-	11	5.9
Junin	-	1	-	-	-	-	1	2	1.1
La Libertad	-	3	7	-	-	2	-	12	6.4
Lambayeque	-	2	6	-	-	-	-	8	4.3
Lima	1	1	15	-	-	1	1	19	10.2
Loreto	-	-	3	-	-	-	-	3	1.6
Pasco	-	1	-	-	-	-	1	2	1.1
Piura	-	1	14	-	2	-	1	18	9.6
Puno	-	2	5	-	1	-	2	10	5.3
San Martin	-	1	2	-	-	-	1	4	2.1
Tacna	-	-	1	-	-	-	1	2	1.1
Total	**1**	**45**	**111**	**4**	**10**	**3**	**13**	**187**	**100.0**

Fuente: Cuenta General de la República 2023.

5.3 Entidades integradas y no integradas en la Cuenta General de la República

Posteriormente, ante el establecimiento de un nuevo plazo (al 31 de marzo), de las 140 entidades omisas, lograron presentar 129, quedando como no integradas 11 entidades (todas empresas públicas) que se encuentran no operativas (8) y en liquidación (3), quedando en condición de omisas absolutas, a la rendición de cuentas en materia de información financiera y presupuestaria.

Tabla 6
Entidades integradas y no integradas a la Cuenta General de la República – Año 2023

Entidades/empresas	Universo 2023	Presentaron al 15 marzo del 2025		Presentaron despues del plazo establecido		Total de entidades integradas		No integradas (No presentaron)	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
1. Gobierno Nacional	**252**	**216**	**82.4**	**42**	**16.0**	**258**	**98.5**	**4**	**1.5**
Gobierno central	30	30	100.0	-	-	30	100.0	-	-
Universidades nacionales	53	52	98.1	-	-	52	98.1	1	1.9
Organismos descentralizados	3	3	100.0	-	-	3	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	1	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-
Instituciones públicas descentralizadas y otros fondos	74	74	100.0	-	-	74	100.0	-	-
Sociedades de beneficencia	101	56	55.4	42	41.6	98	97.0	3	3.0
2. Gobiernos Regionales	**32**	**32**	**100.0**			**32**	**100.0**	-	-
Gobiernos regionales	26	26	100.0	-	-	26	100.0	-	-
Mancomunidades regionales	2	2	100.0	-	-	2	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	4	4	100.0	-	-	4	100.0	-	-
3. Gobiernos Locales	**2,082**	**1,954**	**93.9**	**127**	**6.1**	**2,081**	**100.0**	**1**	-
Municipalidades	1891	1780	94.1	111	5.9	1891	100.0	-	-
Centros poblados	6	3	50.0	3	50.0	6	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	26	26	100.0	-	-	26	100.0	-	-
Institutos viales provinciales	95	91	95.8	4	4.2	95	100.0	-	-
Mancomunidades municipales	64	54	84.4	9	14.1	63	98.4	1	1.6
4. Empresas Públicas	**145**	**132**	**91.0**	**1**	**0.7**	**133**	**91.7**	**12**	**8.3**
Empresas financieras	16	16	100.0	-	-	16	100.0	-	-
Empresas no financieras	102	101	99.0	1	1.0	102	100.0	-	-
Empresas no operativas	14	5	35.7	-	-	5	35.7	9	64.3
Empresas en liquidación	13	10	76.9	-	-	10	76.9	3	23.1
5. Otras formas organizativas	**6**	**6**	**100.0**	-	-	**6**	**100.0**	-	-
Banco Central de Reserva del Perú	1	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-
Caja de Pensiones Militar Policial	1	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-
Encargo Esp.Conc.de Gas Natural adm por Petroperú	1	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-
Fonavi en Liquidación	1	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-
Fondo Ley N° 27677	1	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-
Fondo Revolvente Adm. Banmat SAC	1	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-
Total	**2,527**	**2,340**	**92.6**	**170**	**6.7**	**2,510**	**99.3**	**17**	**0.7**

Fuente: Cuenta General de la República 2023.

Las diecisiete (17) entidades Omisas - No integradas, está conformada por: 1 universidad nacional, 3 sociedades de beneficencia, 1 mancomunidad municipal, 9 empresas no operativas y 3 empresas en proceso de liquidación, tal como muestra en la siguiente tabla:

Tabla 7
Entidades omisas- No integrada

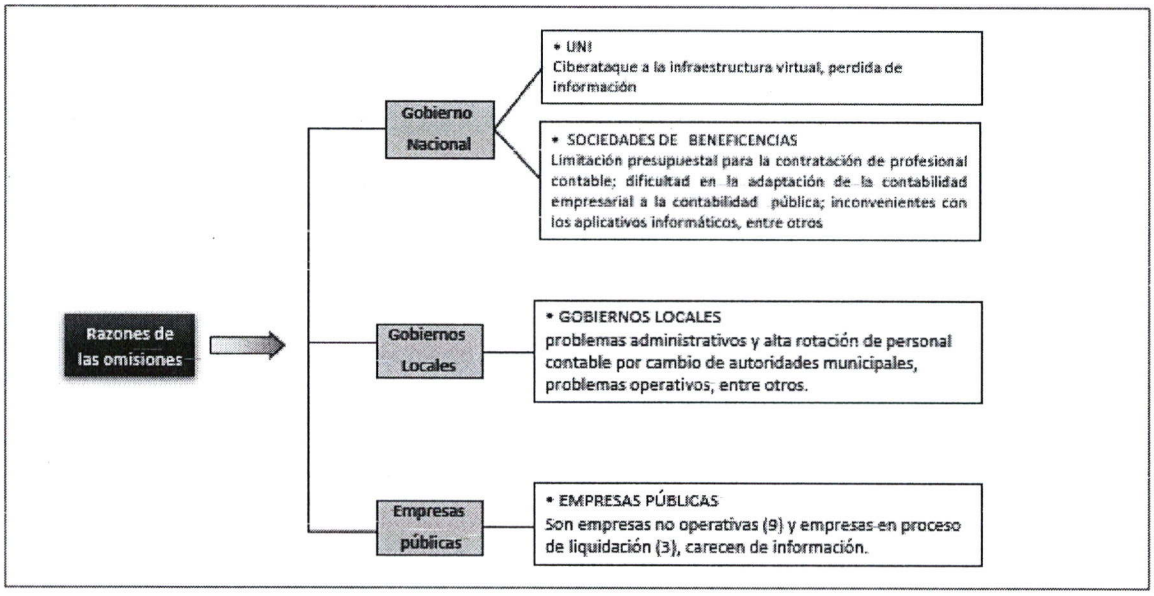
Nº	Nivel de gobierno	Entidades
1	Gobierno Nacional	Universidad Nacional de Ingenieria — UNI
2		Sociedad de beneficencia de Pasco
3		Sociedad de beneficencia de ica
4		Sociedad de beneficencia de Contumaza — Cajamarca
5	Gobiernos locales	Gobierno Local Mancomunidad Municipal de Paramos y Cuencas del Jaén
6		Empresa de Servicio Especial de Transportes Municipal Anta S.A.
7		Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Acobamba
8		Empresa Municipal de Maquinaria Pesada S.A.C. (ENCASAC)
9		Servicentro Municipal El Collao S.A.C.
10		Empresa Municipal de Transporte de Ayaviri S.R.L.
11		Empresa de Acopio y Transformación de Leche y Servicios Agropecuarios La Moyita
12		Empresa Municipal Visión 2000 SRL.
13		Empresa Municipal de Transporte Candarave S.A.
14		Empresa de Seguridad, Vigilancia y Control S.A.O (ESVICSAC)
15	Empresas no Operativas	Caja Municipal de Crédito Popular del Callao
16		Empresa Municipal de Serv. Múltiples S.A. Huaráz
17		Empresa Municipal de Electricidad y Servicios Múltiples Cochas Huachay

Fuente: Cuenta General de la República 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República.

5.4 Razones de retrasos y omisión a la presentación de la información de rendición cuentas

Las razones por las que presentan retrasos u omisiones a la presentación de la información de rendición cuentas que señala la Dirección General de Contabilidad Pública del Ministerio de Economía y Finanzas, son: Problemas administrativos, problemas operativos, alta rotación del personal contable, pérdida de información financiera, entidades no operativas, entidades en liquidación, entre otras.

Ilustración 5
Razones de las omisiones a la presentación de la información de rendición cuentas



5.5 Recuento

El Informe de la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2023, sobre el universo y la cobertura de la rendición de cuentas, concluye:

5.5.1 Sobre el universo y cobertura

Que el universo de entidades del sector públicos del año 2023 fue de 2,527 entidades, de ese total el 10.4% correspondían al gobierno nacional, el 82.4% a los gobiernos locales y el 5.7% a las empresas públicas.

5.5.2. Sobre el cumplimiento

Al 15 de marzo del 2024, cumplieron con la presentación de las rendiciones de cuentas, un total de 2,340 entidades, que representan el 92.6% del total del universo, es decir, 187 entidades no remitir sus rendiciones de cuentas en el plazo establecido.

5.5.3. Sobre la integración

Al 01 de abril del 2024, fecha ultima de la ampliación, 170 entidades que presentaron información después de la fecha legalmente establecida, estas luego de un proceso de verificación fueron e integradas a la Cuenta General de la República por la Dirección General de Contabilidad Pública, con lo que 2,510 entidades fueron integradas a la Cuenta General, que representa el 99.3% del universo.

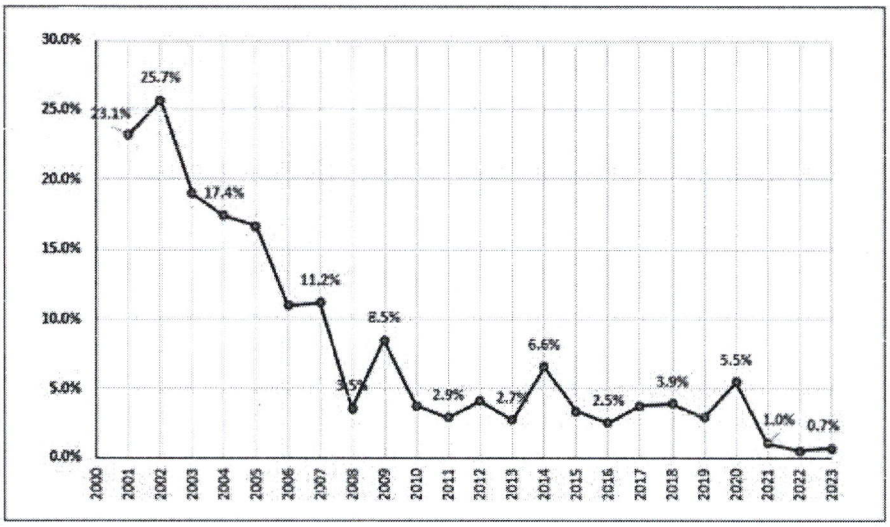
5.5.4. Apreciaciones adicionales

Las cifras del universo de entidades públicas, la cobertura, el cumplimiento y la integración incluidas en la Cuenta General de la República, no ha sido observada por la Contraloría General.

El porcentaje de entidades omisas y de las integradas, a la presentación de la rendición de cuentas para la elaboración de la Cuenta General de la República, dejó de ser un problema crucial, que había tornado en preocupante en la primera década del presente siglo.

Ilustración 6
Porcentaje de entidades públicas omisas a la rendición de cuentas para la elaboración de la Cuenta General de la República, 2001 A 2023

Año Fiscal	% Omisos
2001	23.1%
2002	25.7%
2003	19.0%
2004	17.4%
2005	16.7%
2006	11.0%
2007	11.2%
2008	3.5%
2009	8.5%
2010	3.7%
2011	2.9%
2012	4.1%
2013	2.7%
2014	6.6%
2015	3.4%
2016	2.5%
2017	3.8%
2018	3.9%
2019	2.9%
2020	5.5%
2021	1.0%
2022	0.5%
2023	0.7%



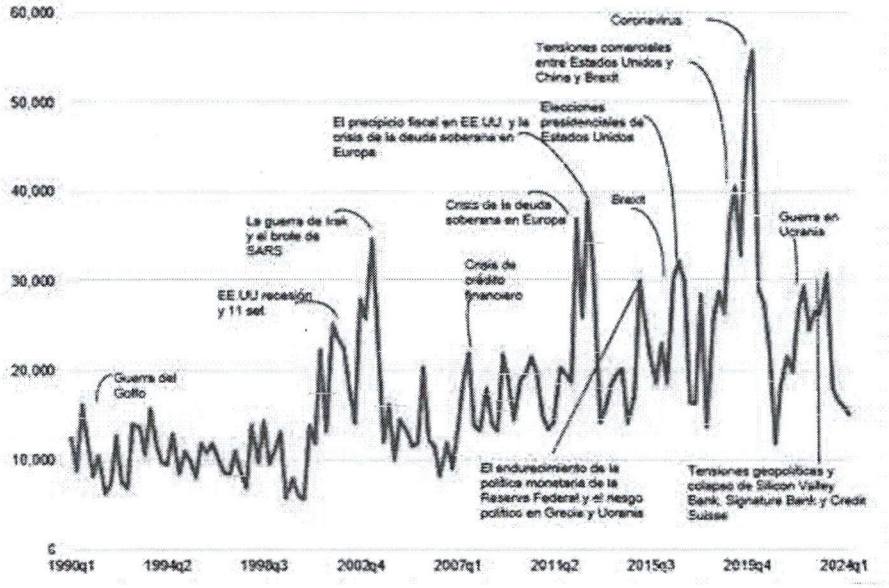
Fuente: Cuenta General de la República 2001 a 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República.

6. DESEMPEÑO DE LA ECONOMIA PERUANA 2023

6.1 Entorno internacional

Durante el año 2023, el índice de incertidumbre mundial, que es un indicador que "pulsea" la incertidumbre en torno a la economía y las políticas de 143 países, pese a su disminución respecto al "pico" de los años del coronavirus Covid-19, estuvo en 50% más alto que el promedio de los años 1996 al 2010, representó aun mayor riesgo y rendimiento exigido para las inversiones.

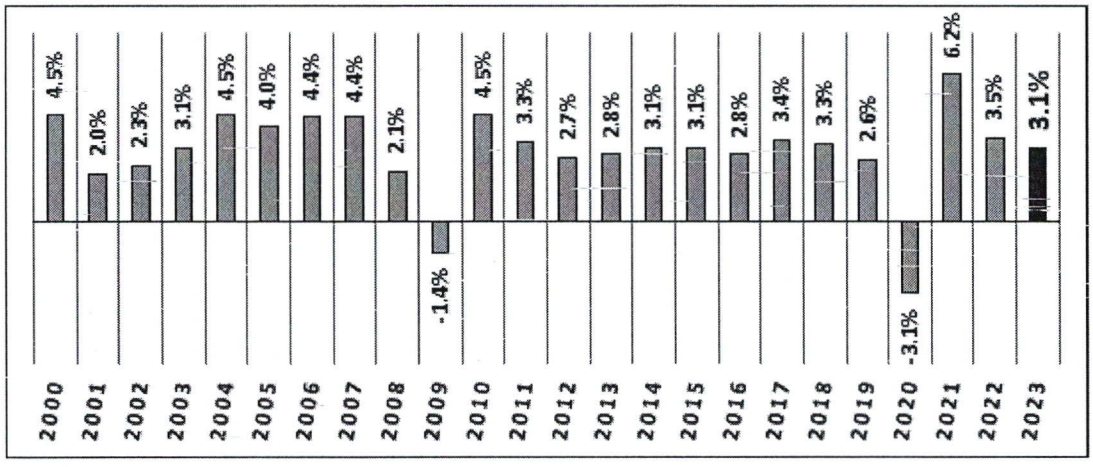
Ilustración 7
Índice de incertidumbre mundial: 1990-2023



Fuente: "World Uncertainty Index", NBER Working Paper.

En ese contexto, la economía mundial se expandió en un 3,2% en 2023, de acuerdo con cifras del Fondo Monetario Internacional (FMI), porcentaje ligeramente por debajo del 3,5% registrado en 2022. En lo que respecta a la inflación durante el mismo año, la normalización de las cadenas de suministro globales y la adopción de políticas monetarias restrictivas en un número significativo de economías consintieron apuntalar el proceso de desinflación iniciado en 2022. La inflación global, que se había registrado en 8,7% para 2022, se desaceleró al 6,8% en 2023.

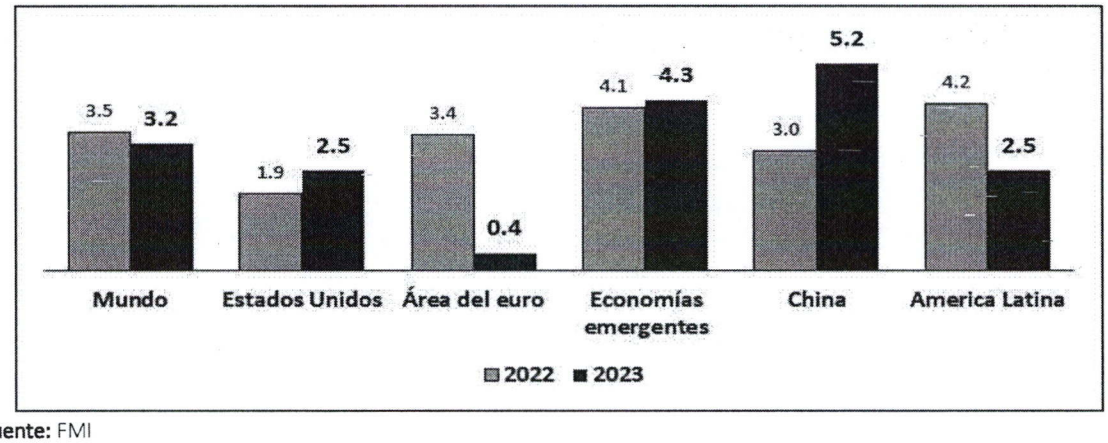
Ilustración 8
Producto Bruto Interno (PBI) del mundo (% Var anual)



Fuente: FMI

Esta ligera desaceleración de la actividad económica mundial mostró una reveladora disparidad por áreas geográficas, con aceleraciones productivas en Estados Unidos y en China, con la desaceleración observada en Reino Unido y el área del euro.

Ilustración 9
PBI Economía Mundial (Tasa de crecimiento anual)



Fuente: FMI

En el área de los países del euro, el PBI promedio acusó una desaceleración considerable, la tasa de crecimiento del 3,4% que se había registrado durante el 2023 pasó a 0,4% en el año 2023, cifra significativamente por debajo de lo previsto a principios de ese año. Sin embargo, ese resultado en un su desagregado encubre una considerable heterogeneidad entre países. Por un lado, se presenta la debilidad del crecimiento productivo de los países del centro y norte de Europa (v.g. Austria, Finlandia

y Alemania). De otro lado, otras economías desarrolladas como Francia e Italia presentaron tasas de crecimiento levemente inferiores al 1% en 2023. Por último, países del sur de Europa, como España, Grecia y Portugal, presentaron ritmos de crecimiento superiores, en el entorno del 2%, aunque inferiores a los alcanzados el año anterior.

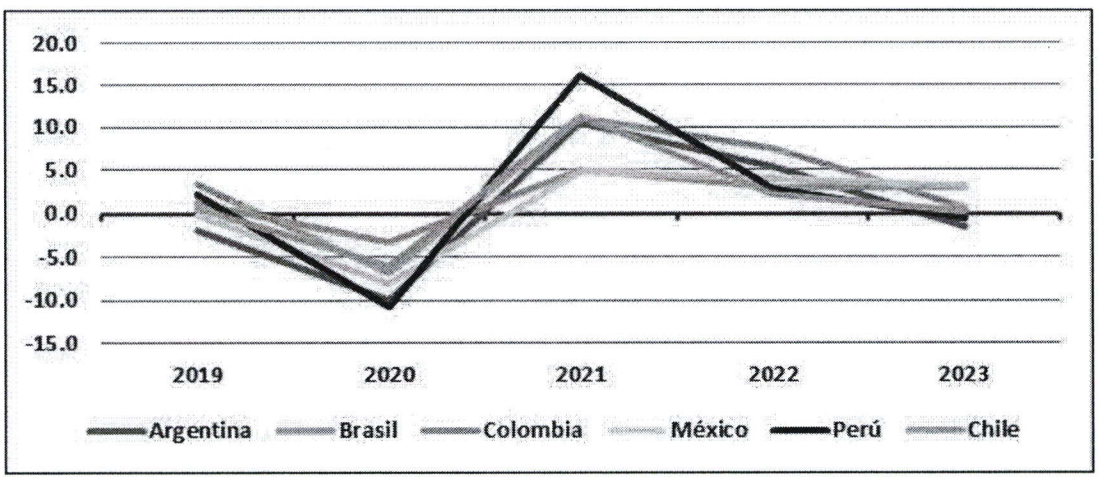
La heterogeneidad en los ritmos de desaceleración del PBI de los países de la zona euro, puede explicarse en alguna medida por el impacto diferencial de las secuelas derivadas de la guerra en Ucrania, especialmente por el encarecimiento de la energía, especialmente en aquellas economías con alta dependencia de las materias primas producidas en Rusia y cuya estructura productiva es altamente intensivas en el uso de energía (v.g. Alemania). También influyo adversamente en la expansión del PBI, el endurecimiento de la política monetaria y su transmisión a la economía real, así como el detrimento de la confianza.

En Estados Unidos, la economía más relevante del mundo, experimento una aceleración de su PBI con un crecimiento de 2,5% en el año 2023, cifra que está por encima del 1,9% de 2022, superior a los proyectado a inicios de ese año. Ese resultado se explica en gran medida, al dinamismo de la demanda interna (consumo privado e inversión) explicado, a su vez, por la resiliencia del mercado laboral, por las medidas expansivas de la política fiscal.

En cuanto a las economías emergentes, China es el país que resalta en su crecimiento, su PIB creció un 5,2% en el año 2023, frente al 3% de 2022. Hay que tener en cuenta que, tras el repunte del crecimiento a principios de año se explicó por la reapertura de su economía, sin embargo, su actividad se desaceleró principalmente en el segundo trimestre —como producto de la crisis del sector inmobiliario. Logró estabilizarse en el segundo semestre, por los efectos de las políticas económicas expansivas y al dinamismo del consumo.

En lo que respecta a América Latina, en esta área se apreció una desaceleración de la actividad productiva. El crecimiento promedio de su PBI durante el 2023 fue de 2,5% en 2023, tasa inferior al 4,2% que había registrado el 2022. Los registros productivos de las dos principales economías de la región, Brasil y México, estuvo por encima de lo esperado, que contrastó con un crecimiento más débil en el resto de la zona.

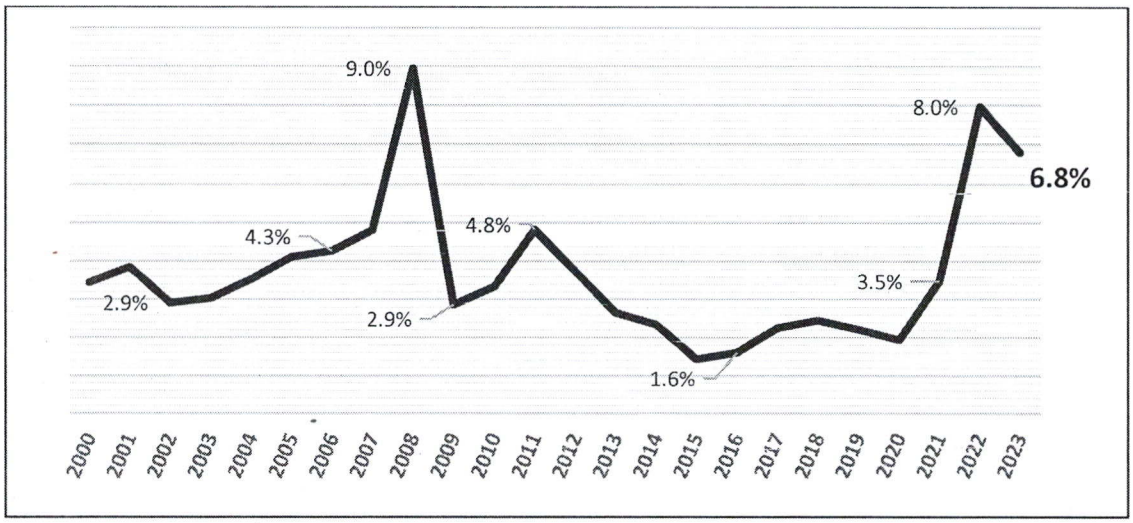
Ilustración 10
PBI de principales países de Latinoamérica (Tasa de crecimiento anual)



Fuente: FMI

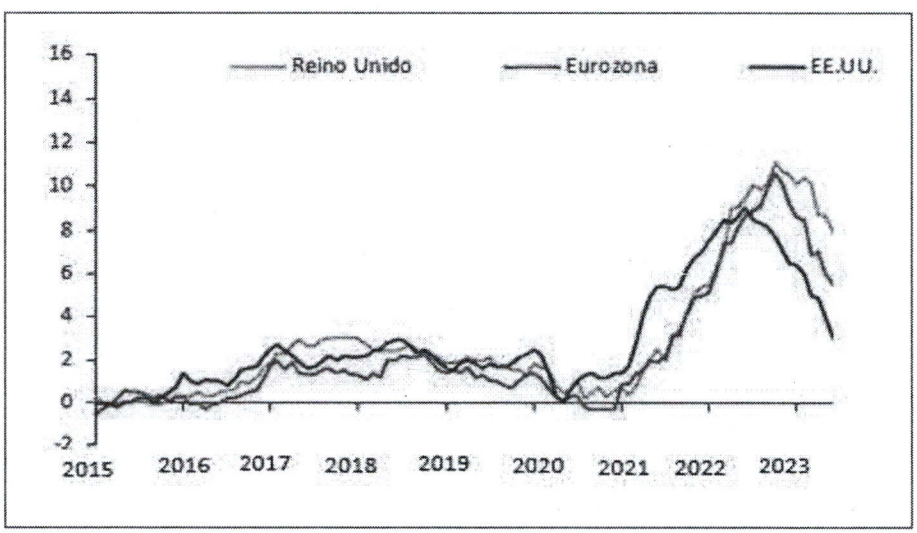
Durante el año 2023, las tasas de inflación han seguido un camino descendente a escala global, transitando de un promedio mundial del 8.0% en el año 2022 hasta 6.8% en el 2023.

Ilustración 11
Inflación en el mundo (% Var anual)



A pesar de la desaceleración de la inflación durante el año 2023, esta persistió en niveles altos en las diferentes zonas geográficas. En la zona del euro, la tasa de inflación general transitó de un máximo del 10,6% en octubre de 2022 al 2,9% en diciembre de 2023. En Estados Unidos, la inflación general se redujo a partir del máximo del 9,1% en junio de 2022 hasta el 3,4% en diciembre de 2023.

Ilustración 12
Inflación en países desarrollados (% Var anual)

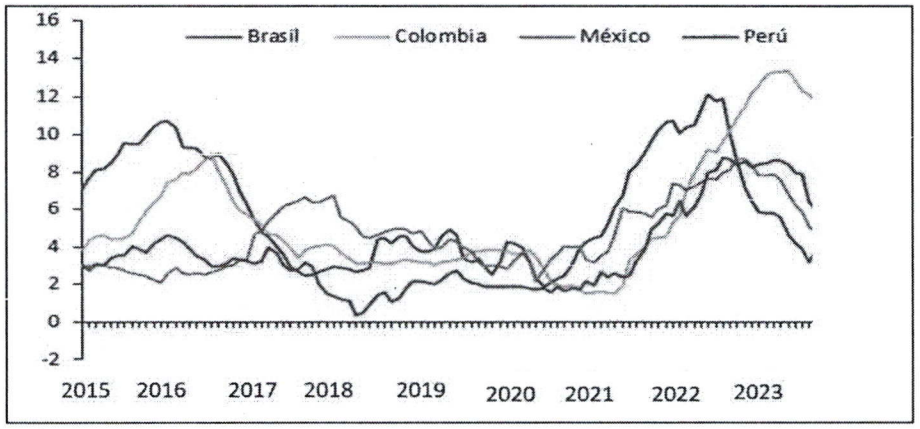


Fuente: FMI

En cambio, en China la tasa de inflación fue más reducida que en otras zonas y fue reduciéndose a lo largo del 2023, hasta ubicarse en el -0,3% en diciembre de ese año, en gran medida a la disminución de los precios de los alimentos.

En América Latina, la tasa de inflación promedio disminuyó del 10,2% en junio de 2022 al 5% en diciembre de 2023. Resaltan las reducciones inflacionarias en Perú y México, y un retroceso más lento en Colombia.

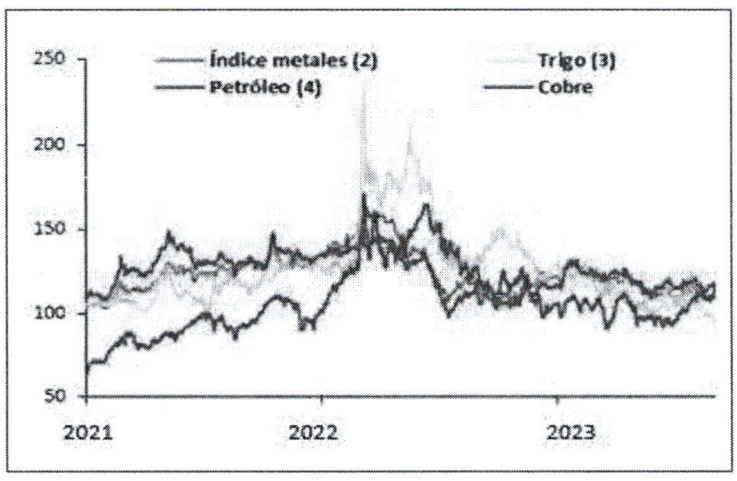
Ilustración 13
Inflación en América Latina (% Var anual)



Fuente: FMI

Durante el año 2023, el precio de las materias primas se tornó en fluctuantes, resaltando los vaivenes en el precio del petróleo, en gran medida por la escalada de los conflictos geopolíticos en Medio Oriente. Por su lado, el precio del cobre también presento oscilaciones, respondiendo especialmente a la demanda de la manufactura de la economía de China. Respecto, a los precios de los alimentos, estos han continuado reduciéndose en el mercado internacional.

Ilustración 14
Índice de precios de materias primas

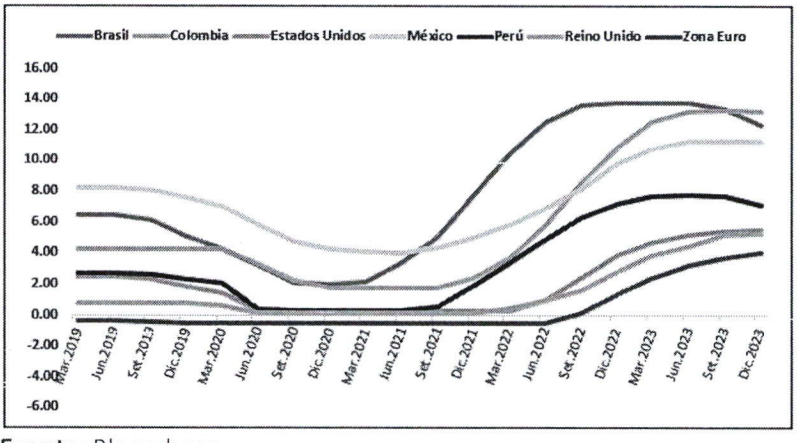


Fuente: FMI

En lo que concierne a la política monetaria, las economías desarrolladas prolongaron el proceso de endurecimiento monetario para contrarrestar la inflación que alcanzó su nivel más alto en 2022. En cambio, algunas economías en proceso de desarrollo iniciaron el relajamiento monetario. En el primer caso, la Reserva Federal de Estados Unidos (Fed), el Banco Central Europeo y el Banco de Inglaterra ajustaron al alza las tasas de interés, en el año 2023 respecto al cierre de 2022. En el segundo caso, se

encuentran Chile, Brasil, Perú y Colombia, que iniciaron a reducir sus tasas de interés durante el segundo semestre de ese año.

Ilustración 15
Tasa de política monetaria (Tasa, promedio trimestral)



Fuente: Bloomberg.

Tabla 8
Principales indicadores internacionales con impacto en la economía peruana, 2023

	2023
PBI SOCIOS COMERCIALES	
Mundo (Variación porcentual real)	3.2
EE.UU. (Variación porcentual real)	2.5
Zona euro (Variación porcentual real)	0.4
China (Variación porcentual real)	5.2
América Latina y El Caribe (Variación porcentual real)	2.3
Socios comerciales (Variación porcentual real)	3.0
PRECIOS DE COMMODITIES	
Oro (US$/oz.tr.)	1,943
Cobre (¢US$/lb.)	385
Petróleo (US$/bar.)	78
TÉRMINOS DE INTERCAMBIO	
Términos de Intercambio (Variación porcentual)	4.8
Indice de Precios de Exportación (Variación porcentual)	-2.4
Indice de Precios de Importación (Variación porcentual)	-6.9

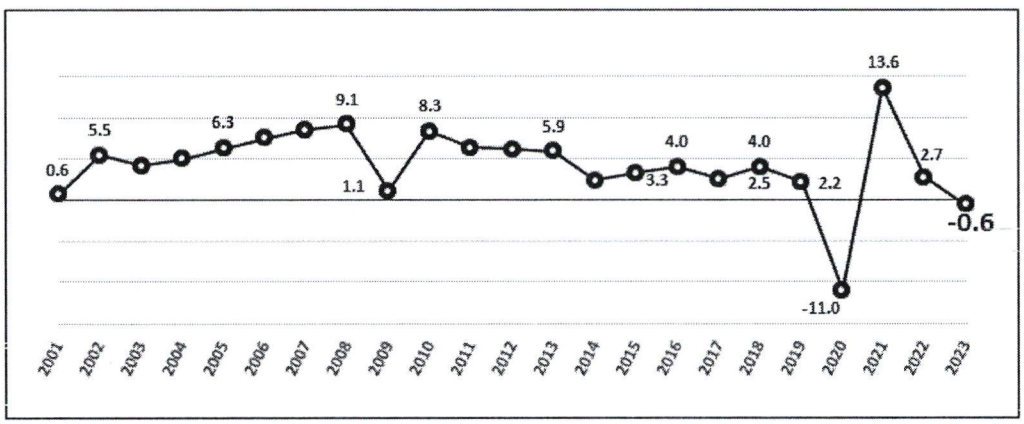
Fuente: MEF

6.2 Desempeño macroeconómico del Perú, 2023

Durante el año 2023, el Producto Bruto Interno (PBI) se contrajo 0,6% en 2023, impactado por los conflictos sociales (bloqueo de carreteras y las movilizaciones sociales) que se presentaron durante los primeros meses del año y por las anomalías climatológicas como el Fenómeno El Niño y las sequías,

especialmente. Ese registro es el peor resultado logrado desde el año 1998 (consecuencia de la crisis financiera mundial), excluyendo el año de la pandemia Covid-19 (año 2020).

Ilustración 16
Producto Bruto Interno (PBI) del Perú (% Var anual



Fuente: INEI

6.2.1 Sector real

Desde el punto de vista del sector real, los choques climáticos del año previo (2022) se manifestaron en gran medida en los sectores primarios durante el 2023. En efecto, el sector agropecuario se redujo 2,9% en 2023, el peor desempeño desde el año 1992, explicada por la menor producción agrícola ante el déficit de lluvias durante los últimos meses 2022, que redujo los cultivos transitorios (trigo, quinua, arveja y maíz amiláceo), y la demasía de lluvias e irregularidades cálidas en la costa norte y déficit hídrico en el sur, que disminuyó las cosechas de productos como arándanos, arroz, limón, plátano, entre otros.

Tabla 9
Perú: Producto Bruto Interno por sectores, 2022 y 2023 (Var. % real anual)

	2022	2023
PBI Primario	**0.9**	**2.8**
Agropecuario	4.5	-2.9
Agrícola	5.8	-4.1
Pecuario	2.4	-0.9
Pesca	-11.4	-19.7
Minería metálica	0.0	9.5
Hidrocarburos	4.0	0.7
Manufactura	-2.5	-2.6
PBI No Primario	**3.2**	**-1.4**
Manufactura	2.2	-8.2
Electricidad y agua	3.9	3.7
Construcción	3.1	-7.9
Comercio	3.3	2.4

Servicios	3.3	-0.3
PBI	**2.7**	**-0.6**

Fuente: MEF, BCRP e INEI

De otro lado, los sectores pesca y manufactura primaria disminuyeron 19,7% y 2,6%, respectivamente, en 2023, explicado en buena medida por la no apertura de la primera temporada de la captura de anchoveta en la zona norte-centro coligada a los efectos adversos del Fenómeno del Niño (FEN) en la disponibilidad de la anchoveta.

En el caso del sector minero, durante el año 2023 la minería metálica se expandió en 9,5% ante la mayor extracción de la mina Quellaveco, que inició operaciones durante el tercer trimestre del año previo (2022), seguida de Las Bambas, Cerro Verde y Antapaccay.

Respecto a los sectores no primarios, estos registraron un detrimento en un marco donde las decisiones de inversión y consumo fueron afectadas por la crisis política del 2022, la conflictividad social de inicios de 2023, presiones inflacionarias, tasas de interés elevadas y los efectos prolongados del FEN.

Por su lado, los sectores construcción y manufactura no primaria (coligados a la inversión) se redujeron en 7,9% y 8,2%, respectivamente en 2023, por la caída de la inversión privada y menor ejecución de la inversión pública.

En adición, durante el 2023, los sectores comercio y servicios (asociados a consumo) se expandieron 2,4% y 0,1%, respectivamente, en un marco de ralentización del consumo privado.

Respecto al comportamiento del PBI por el lado del gasto, el detrimento de los ingresos reales y la confianza de los agentes económicos impactaron el gasto privado del año 2023. La inversión privada disminuyó por segundo año consecutivo (-7,3%) en un marco de expectativas empresariales frágiles, bajos inversión en autoconstrucción y falta de nuevos megaproyectos mineros.

Por su lado, el consumo privado presentó una desaceleración acentuada (0,1%), perjudicado por el desplome de la confianza de las familias y el efecto del incremento de los precios de su canasta de consumo.

Tabla 10
PBI por el lado de gasto (Var. % real anual)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
I. Demanda interna	**4,1**	**2,2**	**-9,6**	**14,5**	**2,4**	**-2,1**
1. Gasto privado	**3,9**	**3,5**	**-11,3**	**17,6**	**2,6**	**-1,6**
a. Consumo privado	3,8	3,2	-9,9	12,4	3,6	0,1
b. Inversión privada	4,1	4,5	-16,5	37,0	-0,5	-7,3
2. Gasto público	**3,2**	**2,7**	**1,9**	**9,1**	**1,4**	**4,1**
a. Consumo público	2,4	4,3	7,9	4,8	-0,2	4,6
b. Inversión pública	5,5	-1,5	-15,1	24,7	6,0	2,8
II. Demanda externa neta						
1. Exportaciones	**2,1**	**1,1**	**-19,7**	**13,3**	**5,2**	**4,9**
2. Importaciones	**2,4**	**0,9**	**-15,2**	**17,9**	**3,9**	**-1,4**
III. PBI	**4,0**	**2,2**	**-10,9**	**13,4**	**2,7**	**-0,6**

Fuente: BCRP

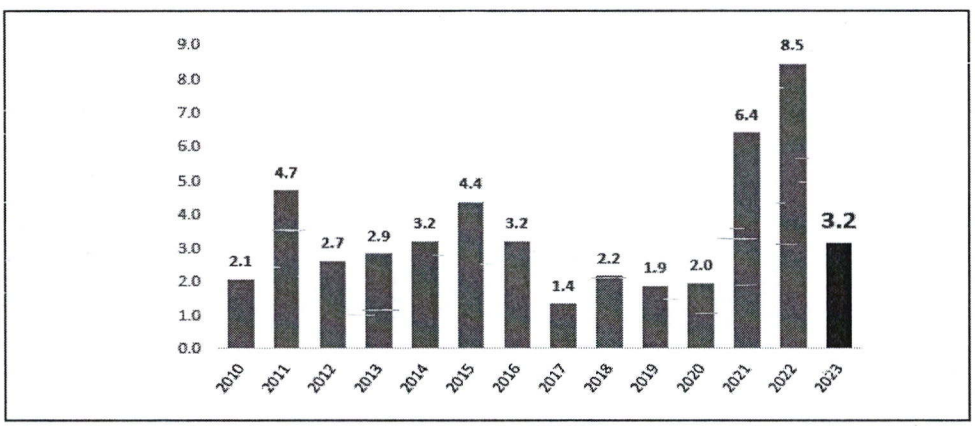
También contribuyeron a la retracción de la actividad la caída en la inversión pública de los gobiernos locales (primer año de mandato de las autoridades) y la menor demanda externa de productos no tradicionales, principalmente de textiles por parte de Estados Unidos.

6.2.2. Inflación y tipo de cambio

Durante el año 2023, la inflación anual, medida por la variación porcentual del índice de precios al consumidor (IPC) de Lima Metropolitana, registro una importante reducción, del 8.5% del año 2022 a 3.2% en 2023, resultado que lo situó muy cerca del rango meta (entre 1 y 3%). En el nivel nacional, la tasa de inflación alcanzó 3.4% durante el 2023 frente al 8.6% en 2022.

Esos resultados, de desaceleración inflacionaria a lo largo de 2023, son consecuencia de los menores precios de los commodities, en especial de los precios de los alimentos con alto contenido importado. Asimismo, por la disminución de los precios de la energía, por reducción del precio internacional del petróleo. En el caso de los precios de los alimentos de origen nacional, estos aumentaron en la primera mitad del año, impactados por las variaciones climáticas originadas por el fenómeno El Niño, la sequía de fines de 2022 y la gripe aviar que, sin embargo, se revirtieron en parte en el segundo semestre del 2023.

Ilustración 17
Inflación: 2010 A 2023 (Variación % anual del IPC)



Fuente: Cuenta General de la República 2023 y BCRP.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

En lo que respecta al tipo de cambio, durante el 2023 el sol peruano se apreció 2,6% respecto al dólar estadounidense, en términos nominales pasó de S/ 3.81 a S/ 3.71 por dólar, en el contexto de un año de elevada fuctualidad internacional de los activos de riesgo, de vaivenes del dólar a nivel global y significativos ruidos políticos en el plano nacional. Vale destacar que el sol peruano destaca frente a otras monedas de la región con la menor volatilidad anual.

Ilustración 18
Tipo de cambio: 2010 A 2023 (Variación % anual del IPC)

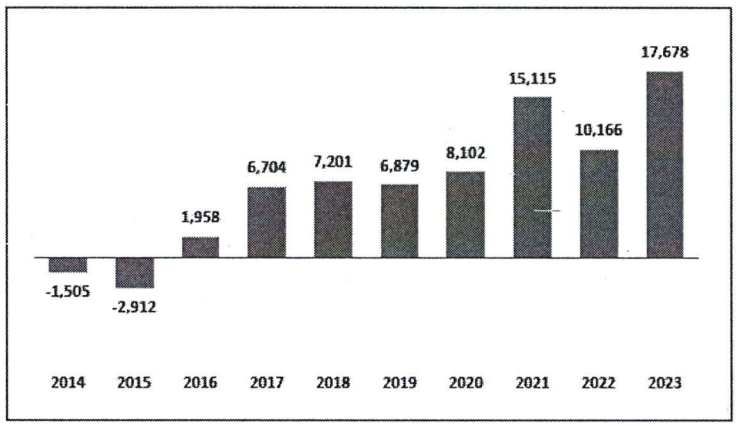


Fuente: BCRP

6.2.3. Sector externo

Las magnitudes de las cuentas externas en 2023 son el resultado de la reversión de los altos precios de insumos importados y de fletes marítimos, la regresión del gasto privado y la normalización de las condiciones sanitarias, en un contexto en el que las tasas de interés se conservaron en elevadas en réplica a los ajustes de política monetaria que realizaron los más importantes bancos centrales del mundo.

Ilustración 19
Balanza de pagos (Millones de US$)



Fuente: BCRP

De ese modo, la cuenta corriente de la balanza de pagos de la economía peruana, respecto al PBI, transitó de un déficit de 4,0% que había alcanzado el 2022 a un superávit de 0,8% en 2023. Este resultado es consecuencia al incremento del superávit comercial producto de la recuperación de los términos de intercambio (de -10,1% en 2022 a 4,8% en 2023) y de la contracción de las cantidades importadas (-4,4%); y, en menor impacto, a las pequeñas utilidades de empresas de inversión directa

extranjera y mayores ingresos por intereses. La cuenta financiera contabilizó una salida neta de capitales por US$ 1,309 millones (equivalente a 0,5% del PBI), a la disminución del ritmo de acumulación de pasivos de inversión directa producto de la coyuntura interna de baja confianza empresarial, aunque fue atenuada por el mayor financiamiento de corto plazo al sector financiero.

Tabla 11
Balanza de pagos (Millones de US$)

	2022	2023	Porcentaje del PBI	
			2022	2023
I. CUENTA CORRIENTE (1+2+3+4)	**-9 743**	**2 219**	**-4,0**	**0,8**
1. Bienes (a-b)	**10 166**	**17 678**	**4,2**	**6,6**
a. Exportaciones 1/	66 167	67 518	27,1	25,3
b. Importaciones	56 001	49 840	22,9	18,6
2. Servicios (a-b)	**-8 478**	**-7 341**	**-3,5**	**-2,7**
a. Exportaciones	4 962	5 808	2,0	2,2
b. Importaciones	13 440	13 149	5,5	4,9
3. Ingreso primario (a+b)	**-17 205**	**-14 902**	**-7,0**	**-5,6**
4. Ingreso secundario 2/	**5 773**	**6 785**	**2,4**	**2,5**
II. CUENTA FINANCIERA (1+2+3) 3/	**-8 809**	**1 309**	**-3,6**	**0,5**
1. Sector privado (a-b)	**-14 330**	**821**	**-5,9**	**0,3**
2. Sector público (a-b)	**1 203**	**716**	**0,5**	**0,3**
3. Capitales de corto plazo (a-b)	**4 318**	**-227**	**1,8**	**-0,1**
a. Activos	4 115	1877	1,7	0,7
b. Pasivos	-203	2 104	-0,1	0,8
III. ERRORES Y OMISIONES NETOS	**-4 155**	**-3 671**	**-1,7**	**-1,4**
IV. RESULTADO DE BALANZA DE PAGOS				
IV = I - II + III = (1-2)	**-5 089**	**-2 760**	**-2,1**	**-1,0**

Fuente: Cuenta General de la República 2023 y BCRP.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

En lo que concierne a la balanza comercial, este contabilizó un saldo positivo de US$ 17,678 millones en el año 2023, que representa un incremento de US$ 7,512 millones respecto del nivel registrado en el año 2022. Este saldo superávit se explica especialmente por las menores importaciones de insumos y la disminución de los precios internacionales de los combustibles e insumos industriales, así como del comportamiento de la demanda interna, entre otros factores. Desde el lado de las exportaciones, estos tuvieron un desarrollo positivo por los mayores volúmenes de productos mineros (cobre y zinc) e hidrocarburos, por el bloqueo de vías en el Corredor Minero del Sur que había ocurrido el 2022.

Tabla 12
Balanza Comercial, 2023 (en millones de US$)

	2022	2023	Aumento	Var (%)
1. EXPORTACIONES	**66,167**	**67,518**	**1,351**	**2.0**
Productos tradicionales	47,750	48,853	**1,103**	2.3
Productos no tradicionales	18,162	18,448	**286**	1.6
Otros	254	217	**-37**	-14.6
2. IMPORTACIONES	**56,001**	**49,840**	**-6,161**	**1.6**
Bienes de consumo	10,974	11,177	**203**	2.4
Insumos	30,954	24,821	**-6,133**	2.4
Bienes de capital	13,993	13,686	**-307**	0
Otros bienes	80	156	**76**	-6.9
3. BALANZA COMERCIAL	**10,166**	**17,678**	**7,512**	

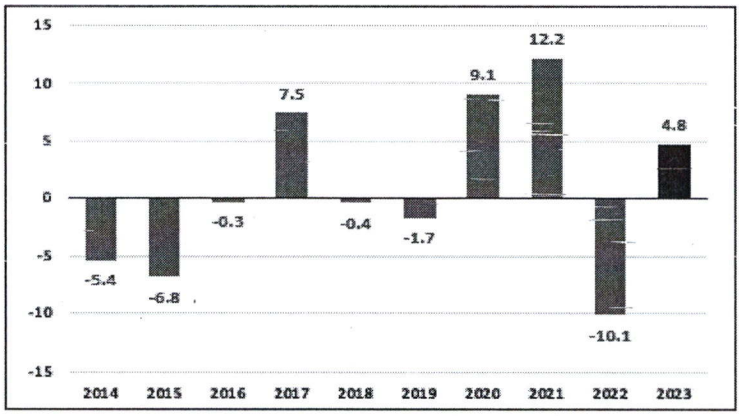
Fuente: Cuenta General de la República 2023 y Banco Central de Reserva del Perú.

Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

6.2.4. Términos de intercambio

El año 2023, los términos de intercambio tuvieron un aumento de 4.8% interanual, como consecuencia de una mayor caída de los precios promedio de importación (-6.9%) en comparación a los precios de exportación (-2,4%). El petróleo y los insumos industriales explican los menores precios de importación; por su lado, el cobre, el zinc y los hidrocarburos manifiestan el comportamiento de los precios promedio de exportación.

Ilustración 20
Términos de intercambio (variación porcentual)



Fuente: MEF

Tabla 13
Términos de intercambio y precios de commodities (Variación porcentual y valores)

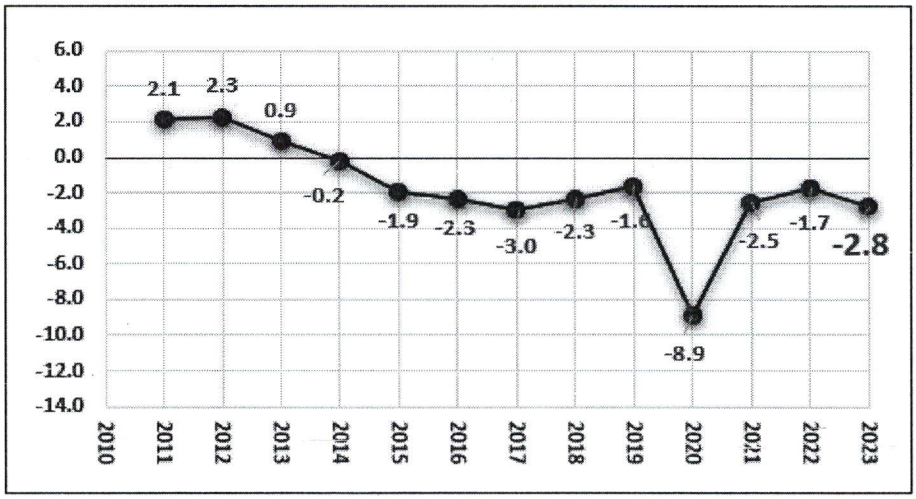
	2022	2023
TÉRMINOS DE INTERCAMBIO		
Términos de Intercambio (Variación porcentual)	-10.4	4.8
Indice de Precios de Exportación (Variación porcentual)	2.3	-2.4
Indice de Precios de Importación (Variación porcentual)	13.7	-6.9
PRECIOS DE COMMODITIES		
Oro (US$/oz.tr.)	1,801	1,943
Cobre (¢US$/lb.)	400	385
Petróleo (US$/bar.)	95	78

Fuente: MEF

6.2.5. Finanzas públicas

Al cierre del año 2023, el déficit fiscal del sector público peruano alcanzó un 2.8% del PBI, que representa 1.1 puntos porcentuales por encima de lo registrado en el año 2022. Este aumento se explica, fundamentalmente, a la retracción de la actividad económica, la reducción del valor de las importaciones y los precios de exportación más bajos, los que impactaron en la disminución en los ingresos del Gobierno General.

Ilustración 21
Resultado Económico del Sector Público No Financiero (Porcentaje del PBI)

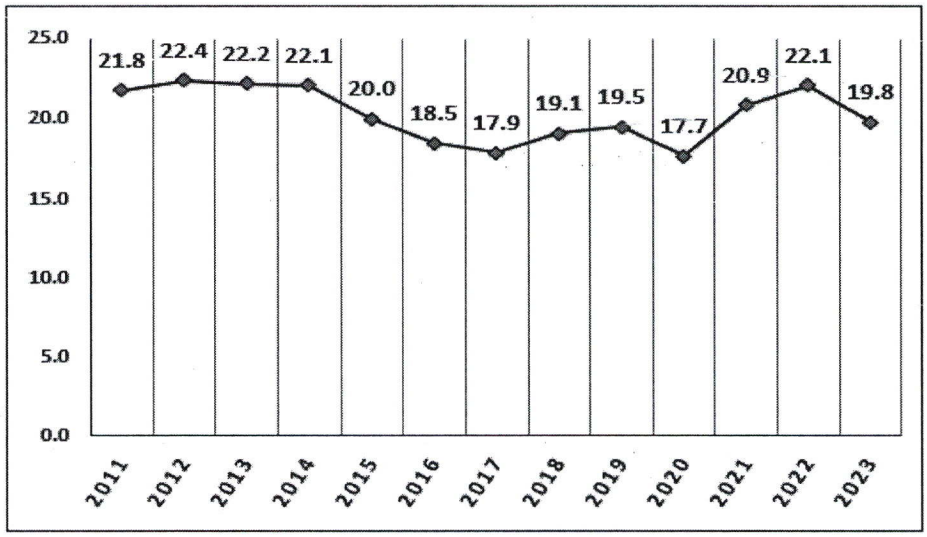


Fuente: BCRP, MEF y SUNAT.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

a) Ingresos fiscales

Al término del año 2023, los ingresos corrientes del gobierno general disminuyeron 10.2% en términos reales respecto al 2022, transitó de representar el 22,1% al 19.8% del PBI. Esta disminución se explica por la menor actividad productiva, a los menores precios internacionales de los minerales de exportación y de hidrocarburos y a la reducción en el valor de las importaciones. Esta contracción, se vio fortalecida por la "aplicación de menores coeficientes de pago a cuenta del impuesto a la renta y el uso de saldos a favor de los contribuyentes. No obstante, los ingresos extraordinarios, como el adelanto de utilidades del Banco de la Nación al Tesoro Público, atenuaron parcialmente esta contracción".

Ilustración 22
Ingresos Corrientes del Gobierno General 2023 (Porcentaje del PBI)



Fuente: Cuenta General de la República 2023, SUNAT y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

Los ingresos tributarios pasaron de 17.2% del PBI en 2022 a 15.1% del PBI en 2023 (-2.1 puntos porcentuales del PBI) fundamentalmente por los menores pagos del impuesto a la renta (-15,5% real). Por su lado, la caída de las importaciones FOB se redujo principalmente por la recaudación del IGV importado (-18,6% real) y los aranceles (-19,4% real). Mientras que, la retracción de la actividad económica y las medidas de alivio tributario determinadas por el Congreso afecto principalmente en el IGV interno (-4,6% real).

Tabla 14
Ingresos Corrientes del Gobierno General 2023 (Porcentaje del PBI)

	Millones de S/		% del PBI	
	2022	2023	2022	2023
Ingresos tributarios	161,242	150,985	17.2	15.1
Ingresos no tributarios	45,881	46,830	4.9	4.7
Ingresos corrientes del Gobierno General	207,124	197,815	22.1	19.8

Fuente: Cuenta General de la República 2023, SUNAT y Banco Central de Reserva del Perú.

En el desagregado de los ingresos tributarios se logró una recaudación superior del impuesto del ingreso, en gran parte de personas jurídicas domiciliadas y por regularización del año fiscal 2021; igualmente del Impuesto General a las Ventas (IGV).

Tabla 15
Ingresos tributarios del Gobierno General 2023 (Porcentaje del PBI)

	Millones de S/		Var. real %		Porcentaje del PBI	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
1. Impuestos a los ingresos	69,922	62,809	18.6	-15.8	7.5	6.3
2. Impuestos a las importaciones	1,806	1,547	14.6	-19.4	0.2	0.2
3. Impuesto general a las ventas (IGV)	88,305	83,444	5.0	-11.1	9.4	8.4
4. Impuesto selectivo al consumo (ISC)	9,026	9,328	-8.3	-2.8	1.0	0.9
5. Otros ingresos tributarios	17,809	17,795	-14.7	-6.0	1.9	1.8
6. Devoluciones de impuestos	-25,625	-23,939	20.0	-12.2	-2.7	-2.4
INGRESOS TRIBUTARIOS	161,242	150,985	4.7	-12.0	17.2	15.1

Fuente: Cuenta General de la República 2023, SUNAT y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

De otra parte, dentro del componente ingresos no tributarios del año 2023, estos fueron afectados por lo a disminución de los menores ingresos por regalías y Gravamen Especial a la Minería (-31,4% real), explicado por la reducción en el precio del cobre (-3,8%), petróleo (-18,2%) y gas (-60,5%) respecto a los niveles observados en el año previo (2022). Esas importantes caídas, fueron en parte mitigada por la mayor recaudación en las otras cuentas del Tesoro Público, entre estas por la mayor transferencia de utilidades del Banco de la Nación al Tesoro Público y el mayor pago de intereses

Tabla 16
Ingresos no tributarios del Gobierno General 2023

	Millones de S/		Var. real %		Porcentaje del PBI	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
1. Contribuciones a Essalud y ONP	18,770	19,628	-3.6	-1.6	2.0	2.0
2. Regalías petroleras, gasíferas y mineras	5,599	4,280	-13.6	-28.4	0.6	0.4
3. Canon Petrolero	3,959	2,754	42.5	-34.7	0.4	0.3
4. Otros ingresos	17,554	20,167	16.1	8.1	1.9	2.0
TOTAL INGRESOS NO TRIBUTARIOS	**45,881**	**46,830**	**4.6**	**-4.0**	**4.9**	**4.7**

Fuente: Cuenta General de la República 2023, SUNAT y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

b) gastos fiscales

Durante el año fiscal 2023, el gasto público representó el 21,0% del PBI, que trasluce un ligero descenso consecutivo, imputado al retiro progresivo de medidas extraordinarias tomadas en respuesta a diferentes coyunturas adversas. El gasto no financiero del gobierno general se redujo 4,5% real, pese a la ejecución de medidas extraordinarias contempladas en los planes Con Punche Perú (1,1% del PBI).

El gasto corriente del gobierno general durante el 2023 represento el 15,7% del PBI, se redujo respecto al 2022, en 1,6% en términos reales, explicado por la disolución de medidas adoptadas por la COVID-19. Sin embargo, pese a la caída en el año 2023, el gasto corriente se mantuvo en niveles mayores a la prepandemia (promedio 2015- 2019: 15,3% del PBI), por el aumento de recursos destinados a optimizar los servicios públicos, así como intervenciones en el marco de los planes Con Punche Perú, y acciones de prevención y respuesta ante el Fenómeno El Niño. A pesar de lo anterior, en términos nominales, el componente remuneraciones se incrementó 6.2% debido al incremento en el gasto en remuneraciones, como consecuencia de los incrementos salariales al personal de los sectores educación y salud en 2022 y 2023.

Tabla 17
Gastos no financieros del Gobierno General 2023

	Millones de S/		Var. real %		Porcentaje del PBI	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
I. GASTOS CORRIENTES	149,625	156,416	-7.7	-1.4	16.0	15.7
Remuneraciones	55,563	62,618	-5.0	6.2	5.9	6.3
Bienes y servicios	60,343	62,807	-5.9	-1.8	6.4	6.3
Transferencias	33,719	30,990	-14.5	-13.3	3.6	3.1
II. GASTO DE CAPITAL	**56,897**	**53,173**	**19.4**	**-11.4**	**6.1**	**5.3**
Formación bruta de capital	43,791	46,299	9.6	0.2	4.7	4.6
Otros gastos de capital	13,106	6,874	70.1	-49.9	1.4	0.7
III. GASTO NO FINANCIERO TOTAL (I + II)	206,522	209,589	-1.5	-4.1	22.0	21.0
Gobiemo Nacional	126,213	124,137	-4.4	-7.1	13.5	12.4
Gobiemos Regionales	42,983	49,670	-0.9	9.1	4.6	5.0
Gobiemos Locales	37,326	35,782	8.6	-9.3	4.0	3.6

Fuente: Informe de la Cuenta General de la República 2023 y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

En lo concerniente a la formación bruta de capital del gobierno general durante el 2023, este se incrementó ligeramente en 0.2% términos reales respecto al 2022, por mayor nivel de gasto del gobierno nacional y gobiernos regionales. En el caso del gobierno nacional se debió al avance de megaproyectos como la Línea 2 del Metro de Lima y Callao y el proyecto Escuelas Bicentenario, así como al grupo Reconstrucción, en el marco del acuerdo Gobierno a Gobierno con el Reino Unido, entre otros. Por su parte, los gobiernos regionales tuvieron un mejor desempeño, por la temprana disponibilidad de recursos y las acciones de acompañamiento y capacitación realizadas por el MEF.

En 2023, las empresas estatales peruanas registraron un superávit económico, que ascendió a S/ 184 millones, monto que difiere con el déficit registrado en 2022 (-S/ 2,566 millones). Este resultado se explica en gran medida por el menor déficit de caja de Petroperú y por el superávit asentado por el "resto" de empresas. Por otro lado, Sedapal (-S/ 296 millones) y Electroperú (-S/ 277 millones) registraron un mayor resultado deficitario, en tanto que las empresas regionales de electricidad un menor superávit (S/ 810 millones) respecto al 2022.

Tabla 18
Resultado económico de las empresas estatales, 2022 y 2023

	Millones de soles			Porcentaje del PBI		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Petroperú	**-1,107**	**-2,846**	**-1,313**	**-0.1**	**-0.3**	**-0.1**
Electroperú	324	-219	-277	0.0	0.0	0.0
Regionales de Electricidad	1,131	870	810	0.1	0.1	0.1
Sedapal	133	-180	-296	0.0	0.0	0.0
Resto de empresas	-331	-192	1,259	0.0	0.0	0.1
TOTAL	**150**	**-2,566**	**184**	**0.0**	**-0.3**	**0.0**

Fuente: Informe de la Cuenta General de la República 2023 y Banco Central de Reserva del Perú.

6.2.6 Pasivos contingentes gubernamentales

Los pasivos contingentes gubernamentales son considerados como aquellos riesgos fiscales, cuyas obligaciones que tienen su génesis en hechos concretos que ocurrieron en el pasado pero que en el futuro pueden suceder o no. Si estos ocurren, desaparecen o se cristianizan en pasivos reales (juicios, garantías, avales, costos de pensiones, jubilaciones, etc.).

Ilustración 23
Riesgos fiscales y pasivos contingentes

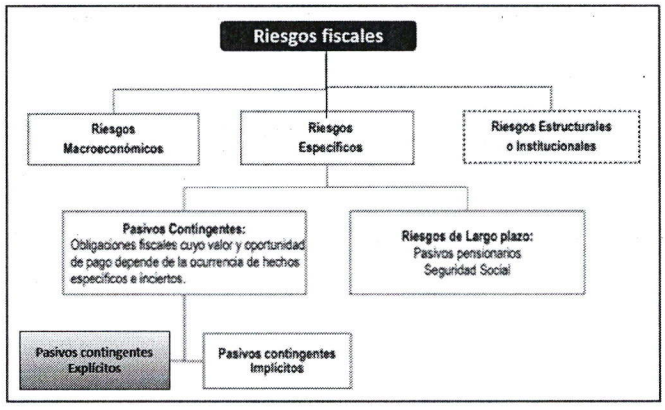
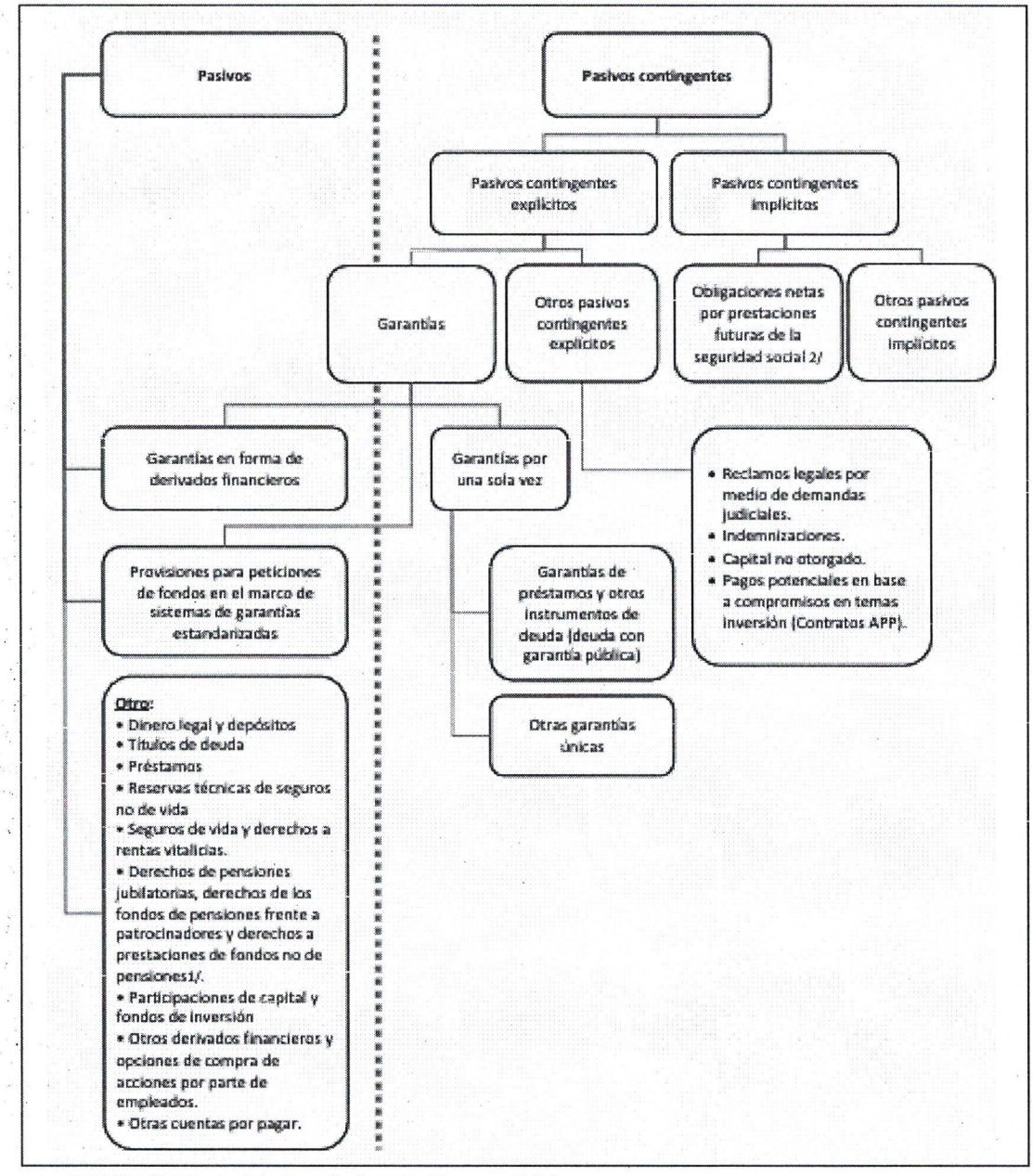


Ilustración 24
Clasificación de los pasivos contingentes



Fuente: FM (2014): Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas

Estos pasivos pueden ser explícitos o implícitos, puesto que podrían alterar la posición fiscal del gobierno y, por consiguiente, su capacidad de cumplir con sus obligaciones de gastos. Según el Manual de Transparencia Fiscal del Fondo Monetario Internacional los "pasivos explícitos son obligaciones específicas del gobierno establecidas por una ley o contrato particular. Los pasivos implícitos suponen una obligación moral o una responsabilidad del gobierno prevista que no está establecida por ley ni contrato".

a) Contingencias explícitas por procesos judiciales y arbitrajes

Durante el Ejercicio Fiscal 2023, el total las entidades públicas que registraron demandas judiciales y arbitrajes fueron 1,038 que representan el 43% del universo de entidades públicas. Del total de entidades que reportaron demandas judiciales y arbitrales, el 83% corresponden a los gobiernos locales, 15% del gobierno central y 3% a los gobiernos regionales.

Tabla 19

Entidades que reportaron información de demandas judiciales y arbitrales, según niveles de gobierno, Ejercicio Fiscal 2023

Grupo de Entidades	Universo de entidades (1)	Reportaron Demandas Judiciales y Arbitrales								(2)/(1)
		Total entidades (2)		Demandas sin sentencias		Sentencias no firmes		Sentencias firmes		
		Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	(%)
Gobierno Central	172	152	15	146	20	138	20	134	15	88
Gobiernos Regionales	31	28	3	27	4	28	4	28	3	90
Gobiernos Locales	2,190	858	83	574	77	538	76	732	82	39
Total Entidades	2,393	1,038	100	747	100	704	100	894	100	43

Fuente: Cuenta General de la República 2023

b) Contingencias por demandas judiciales del Gobierno General

El monto total de demandas judiciales en proceso (sin sentencias) de las entidades del gobierno general al término del año 2023 alcanzó a S/ 56,880 millones, que representa al 5.7% del PBI y al 25.5% del presupuesto público.

En relación con el año previo, estos se incrementaron en S/ 6,731 millones, como consecuencia del incremento del importe de las demandas sin sentencias del gobierno central en s/ 4,514 millones y de los gobiernos locales en s/ 2,438 millones, en el caso de los gobiernos regionales una disminución en su registro en s/ 222 millones.

Tabla 20

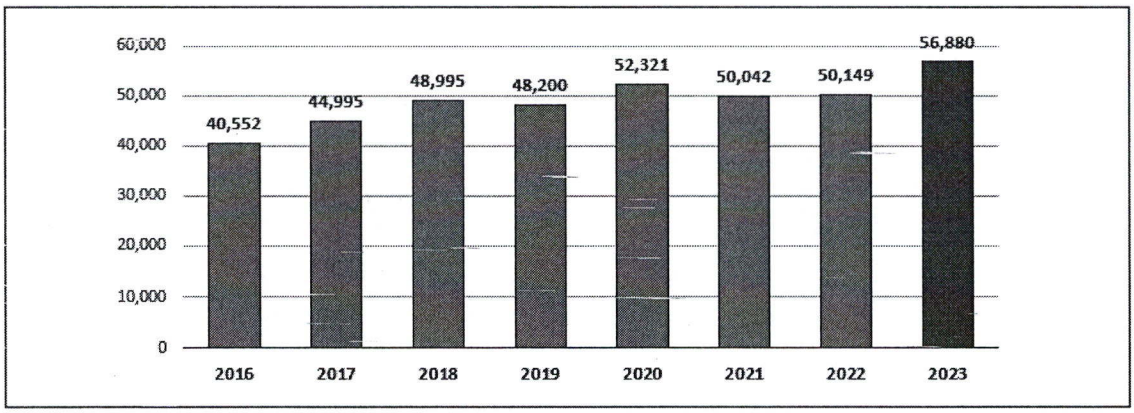
Demandas sin sentencias del Gobierno General por nivel de gobierno (En millones de S/)

	2023		2022		Variación	
	S/	%	S/	%	S/	%
Gobierno Central	**45,351**	**79.7**	**40,837**	**81.4**	**4,514**	**11.1**
Arbitrales	5,384	9.5	4,183	8.3	1,201	28.7
Judiciales	39,967	70.3	36,654	73.1	3,313	9.0
Gobiernos Regionales	**3,324**	**5.8**	**3,545**	**7.1**	**(222)**	**(6.3)**
Arbitrales	978	1.7	1,380	2.8	(402)	(29.1)
Judiciales	2,345	4.1	2,166	4.3	180	8.3
Gobiernos Locales	**8,205**	**14.4**	**5,767**	**11.5**	**2,438**	**42.3**
Arbitrales	2,974	5.2	766	1.5	2,208	288.1
Judiciales	5,231	9.2	5,001	10.0	230	4.6
Total Gobierno General	**56,880**	**100.0**	**50,149**	**100.0**	**6,731**	**13.4**
En el % del PBI	**5.7**		**5.4**			
En el % del Presupuesto del sector	**25.5**		**24.0**			

Fuente: Cuenta General de la República 2023.

La tendencia del monto total de las contingencias por demandas judiciales del Gobierno General es creciente, de un monto de S/ 40,552 millones que alcanzaba el año 2016 pasó a S/ 56,880 millones el año 2023.

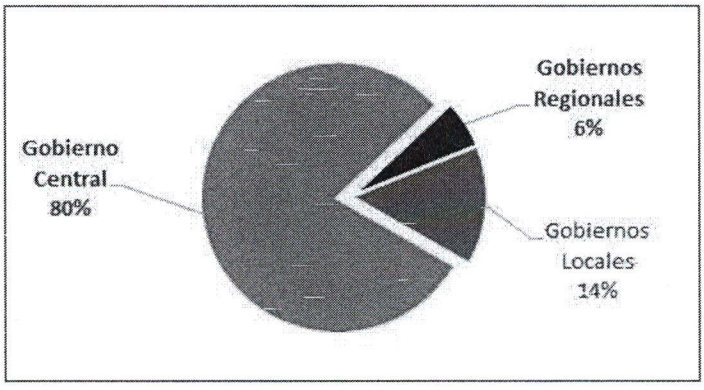
Ilustración 25
Evolución del total de demandas sin sentencia 2016-2023 (en millones de S/)



Fuente: Cuenta General de la República 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

Del total de demandas sin sentencia, el 79.7% de los casos corresponde al gobierno central, 14.4% a gobiernos locales y 5.8% a los gobiernos regionales.

Ilustración 26
Demandas sin sentencia 2023 (Participación porcentual)



Fuente: Cuenta General de la República 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

c) Controversias internacionales de inversión

Al cierre del año 2023, el Estado peruano en las controversias internacionales de inversión, tiene 24 procesos arbitrales internacionales pendientes de resolución. La mayoría de los casos de arbitrajes se hallan dentro de las reglas del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI), así como en el marco de las reglas de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho

Mercantil Internacional (CNUDMI), por la Corte Permanente de Arbitraje (CPA) y por la Corte Permanente de Arbitraje.

Tabla 21
Casos arbitrales en curso registrados en el 2023

N°	Caso	Fecha de Inicio	Estado Actual
1	TV Azteca S.A.B de C.V. y Azteca Comunicaciones Perú S.A.C. v. República del Perú (Caso CIADI No. ARB/23/37)	23.08.2023	Constitución del tribunal
2	Operadora Ecológica del Titicaca S.A.C. v. República del Perú (Caso CIADI No. ARB/23/11)	21.04.2023	Actuaciones escritas
3	Bank of Nova Scotia v. República del Perú (Caso CIADI No. ARB/22/30)	15.11.2022	Actuaciones escritas
4	Bacilio Amorrortu (II) c. República del Perú (Caso Ad Hoc)	16.08.2022	Actuaciones escritas
5	Enagás Internacional S.L.U. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/21/65)	23.12.2021	Actuaciones escritas
6	VINCI Highways SAS & VINCI Concessions SAS c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/21/60)	10.12.2021	Actuaciones procesales
7	Metro de Lima Línea 2, S.A. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/21/57)	06.12.2021	Actuaciones escritas
8	Concesionaria Peruana de Vías – COVINCA, S.A. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/21/45)	23.09.2021	Actuaciones escritas
9	Metro de Lima Línea 2, S.A. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/21/41)	20.08.2021	Actuaciones escritas
10	Kaloti Metals & Logistics, LLC c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/21/29)	20.05.2021	Actuaciones escritas
11	APM Terminals Callao S.A.C. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/21/28)	19.05.2021	Actuaciones escritas
12	Telefónica S.A. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/21/10)	12.03.2021	Actuaciones procesales
13	Quanta Services Netherlands B.V. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/21/1)	04.01.2021	Actuaciones escritas
14	Worth Capital Holdings 27 LLC c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/20/51)	15.12.2020	Actuaciones escritas
15	Lupaka Gold Corp. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/20/46)	30.10.2020	Actuaciones escritas
16	Desarrollo Vial de los Andes S.A.C. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/20/18)	10.06.2020	Escritos post audiencia
17	SMM Cerro Verde Netherlands B.V. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/20/14)	13.05.2020	Actuaciones escritas
18	Freeport-McMoran Inc. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/20/8)	16.03.2020	Actuaciones escritas
19	Odebrecht Latinvest S.à.r.l. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/20/4)	04.02.2020	Actuaciones escritas
20	The Renco Group, Inc. & Doe Run Resources, Corp. c. República del Perú (Caso CPA N° 2019-47)	23.10.2018	Actuaciones escritas
21	The Renco Group, Inc. c. República del Perú (Caso CPA N° 2019-46)	23.10.2018	Actuaciones escritas
22	Sociedad Aeroportuaria Kuntur Wasi S.A. & Corporación América S.A. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/18/27)	27.07.2018	Deliberación
23	Enagás S.A. (España) & Enagás S.L.U. (España) c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/18/26)	24.07.2018	Escritos post audiencia
24	Metro de Lima Línea 2 S.A. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/17/3)4	01.02.2017	Deliberación

Fuente: Cuenta General de la República 2023

d) Arbitrajes internacionales de inversión concluidos

Al término del año fiscal 2023, la República del Perú tiene 26 casos concluidos de arbitrajes internacionales de inversión, de ellos tres finalizaron durante el año 2023. Vale resaltar que ese total (26 casos concluidos), 20 culminaron con laudos favorables a los intereses del Estado peruano, es decir, que no se efectuará compensación alguna a las demandantes, incluso en la mayoría de estos casos se estipuló que los demandantes financien los costos del arbitraje realizados por el Estado peruano.

Tabla 22
Casos concluidos de arbitrajes internacionales de inversión

N°	Caso	Año de terminación del proceso	Resolución
1	Latam Hydro LLC y CH Mamacocha S.R.L. v. República del Perú (Caso CIADI No. ARB/19/28)	2023	El Tribunal: (i) rechazó las reclamaciones sobre alegados incumplimientos contractuales del Estado peruano bajo el Contrato RER; (ii) rechazó todas las reclamaciones por alegados incumplimientos del APC Perú-Estados Unidos; (iii) ordenó que las Demandantes sufraguen de manera conjunta los costos del Arbitraje Internacional, y (iv) ordenó la devolución a CH Mamacocha de la Garantía de Fiel Cumplimiento.
2	IC Power Ltd y Kenon Holdings Ltd v. República del Perú (Caso CIADI No. ARB/19/19)	2023	El Tribunal ordenó que el Perú pague a las Demandantes.
3	Upland Oil and Gas LLC (USA) y Upland Oil and Gas LLC (Perú) v. PeruPetro S.A. (Caso CIADI No. ARB/22/19)	2023	La Secretaría General del CIADI emitió una orden procesal tomando nota de la descontinuación del procedimiento de conformidad con la Regla 44 de Arbitraje del CIADI.
4	Gramercy Funds Management LLC y Gramercy Peru Holdings LLC v. Republic of Peru (Caso CIADI No. UNCT/18/2)	2022	En contra/ paga MEF
5	Panamericana Televisión S.A. et al. c. República del Perú (Caso CPA N° 2019- 26)	2022	A favor
6	Bacilio Amorrortu. c. República del Perú (Caso CPA N° 2020-11)	2022	El Laudo Final sobre Costas determinó que el Demandante debía de soportar dos tercios de los costos reclamados por el Perú
7	Autopista del Norte S.A.C. v. República del Perú (Caso CIADI No. ARB/18/17	2022	En contra / paga Ministerio de Transportes y Comunicaciones
8	Hydrikas 1 S.A.C. et al. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/18/48)	2021	El Tribunal Arbitral declaró que carecía de jurisdicción para decidir las reclamaciones de las demandantes.
9	DP World Callao S.R.L., P&o Dover (Holding) Limited, & The Peninsular y Oriental Steam Navigation Company c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/11/21)	2020	Neutro por desestimación
10	Lidercón, S.L. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/17/9)	2020	A favor
11	Exeteco International Company S.L. c. República del Perú (Caso CPA N° AA535)	2018	Neutro por desestimación
12	Bear Creek Mining Corporation c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/14/21)	2017	En contra/ La entidad responsable de dicho pago fue el Ministerio de Energía y Minas.
13	APM Terminals Callao S.A.C. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/16/33)	2017	Neutro por conciliación
14	The Renco Group, Inc. c. República del Perú (Caso CIADI N° UNCT/13/1)	2016	El Tribunal Arbitral emitió el Laudo filnal, mediante el cual decidió que cada parte cubriera sus gastos, con lo que concluyó el proceso arbitral.

N°	Caso	Año de terminación del proceso	Resolución
15	Pluspetrol Perú Corporation S.A. et al. c. Perupetro S.A. (Caso CIADI N° ARB/12/28)	2015	A favor
16	Tza Yap Shum c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/07/6)	2015	En contra/ paga Sunat
17	Renée Rose Levy y Gremcitel S.A. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/11/17)	2015	A favor
18	Isolux Corsán Concesiones S.A. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/12/5)	2014	Neutro por conciliación
19	Renée Rose Levy de Levi c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/10/17)	2014	A favor
20	República del Perú c. Caravelí Cotaruse Transmisora de Energía S.A.C. (Caso CIADI No. ARB/13/24)	2013	Neutro por conciliación
21	Convial Callao S.A. y Compañía de Concesiones de Infraestructura S.A. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/10/2)	2013	A favor
22	Caravelí Transmisora de Energía S.A.C. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/11/9)	2013	A favor
23	Duke Energy International Peru Investments No. 1 Ltd. c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/03/28)	2011	En contra/ paga Sunat
24	Aguaytía Energy, LLC c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/06/13)	2008	A favor
25	Industria Nacional de Alimentos, S.A. e Indalsa Perú, S.A. (anteriormente, Empresas Lucchetti, S.A. y Lucchetti Perú, S.A. c. República del Perú (Caso CIADI No. ARB/03/4)	2007	A favor
26	Compagnie Minière Internationale Or c. República del Perú (Caso CIADI N° ARB/98/6)	2001	Acuerdo suscrito entre las partes y descontinuado por solicitud de ambas partes.

Fuente: Cuenta General de la República 2023

e) Contingencias asociadas a garantías y compromisos derivados de los contratos de Asociación Público-Privada (APP)

Las contingencias fiscales explícitas asociadas a garantías financieras y compromisos contingentes de las entidades del SPNF que suscribieron Contratos de Asociación Público Privada (APP) al cierre del 2023 alcanzaron al 1.44% del PBI. Estas comprenden las garantías financieras otorgadas por parte del Estado y los compromisos contingente (riesgos coligados a demanda e ingresos + riesgos asociados costos) asumidos por el Gobierno en este tipo de contrato. Si se materializan ocasionaría compromisos futuros del presupuesto para honrar dichas garantías o aumentos en los niveles de deuda, que no están plenamente bajo el control del fisco.

Tabla 23

Contingencias explícitas asociadas a contratos de APP - al 31 de diciembre de 2023 (En millones de US$)

Tipo de Contingencia Fiscal Explícita	Exposición Máxima		Compromiso Neto Estimado	
	Valor nominal	% PBI	Valor nominal	% PBI
1. Garantías Financieras	**1,142**	**0.43**		
Vigente	134	0.05	0.00	
Por solicitar	1,008	0.38	0.00	
2. Compromisos Contingentes	**2,705**	**1.01**	**373**	**0.14**
Riesgo asociados a demanda e ingresos	2,486	0.93	153	0.06
Riesgo asociados a costos	219	0.08	219	0.08
Total	**3,847**	**1.44**	**373**	**0.14**

Fuente: Cuenta General de la República 2023 y Ministerio de Economía y Finanzas

f) Contingencias derivadas de las Garantías del Gobierno Nacional relacionada a operaciones de endeudamiento externo

En lo que respecta a las operaciones de endeudamiento externo, se tiene a 2 garantías otorgadas, a la Empresa Petróleos del Perú - PETROPERÚ S.A. y a la Municipalidad Metropolitana de Lima, que en conjunto asciende a US$ 1,590 millones para el año 2023. En el caso de la primera empresa (PetroPerú) el monto de la garantía asciende a US 1,500 millones, en el marco de la Ley 30130 y el Decreto de Urgencia 023-2022.

Tabla 24

Contingencias explícitas asociadas a garantías y similares 2023 (En millones de US$)

Entidad	Norma que aprueba la garantía	Importe de Garantía Aprobada	Importe de Garantía Otorgada vigente	Exposición Máxima - %PBI
Municipalidad Metropolitana de Lima	D.S. N° 194-2003-EF	90	12	0.00
Petroperú	Ley N° 30130	1,000	0	0.00
	D.U. N° 023-2022	500	473	0.18
Total		**1,590**	**486**	**0.18**

Fuente: Cuenta General de la República 2023 y Ministerio de Economía y Finanzas Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

g) Contingencias derivadas de las garantías del Gobierno Nacional otorgadas para contrarrestar los efectos de la pandemia y apoyar el proceso de recuperación económica de las Mypes

Para neutralizar los impactos de la pandemia Covid-19 en la economía peruana, el gobierno nacional ha venido concediendo garantías en diferentes programas que han sido instaurados para reactivar la economía y impedir la ruptura de la cadena de pagos, ofreciendo así apoyo transitorio al sistema financiero, empresas y familias.

Esas garantías otorgadas son pasivos contingentes explícitos, que se cuya plasmará en efectiva si los beneficiarios de los programas incumplen con el pago de sus obligaciones. En ese escenario, el tesoro público debe honrar las garantías otorgadas, cuyo financiamiento podría incrementar el saldo de la deuda pública, si se apela al endeudamiento.

En ese marco, al término del 2023, el importe máximo de garantías autorizado para los programas escaló a S/ 87 146 millones, de los cuales se concedieron garantía por S/ 7 916 millones (9,1% del total autorizado)

Tabla 25

Programas con garantías del gobierno nacional para enfrentar los efectos de la pandemia, 2023 (En millones de S/)

Tipo de Programa	Norma que aprueba el Programa	Importe de Garantías Aprobado	Importe de Garantías Vigente	Tasa de Default (%)	Total	Monto potencial de Honras como % del PBI
1. Reactiva Perú	D.L. N° 1455	60,000	5,663	14.07	7,236	0.7
2. Impulso MYPERU	Ley N° 31658	15,000	2,187	25.10	3,765	0.4
3. PAE MYPE	D.U. N° 019-2021	2,000	64	28.79	62	0.0
4. Garantías Covid-19	Ley N° 31050	5,500	2	12.00	0	0.0
5. FAE AGRO	D.U. N° 082-2020	2,000	0	14.78	18	0.0
6. Operaciones de Reporte con el BCRP	D.U. N° 018-2023	2,646	-	1,5 - 2,5	67	0.0
Total		**87,146**	**7,916**		**11,146**	**1.1**

Fuente: Cuenta General de la República 2023.

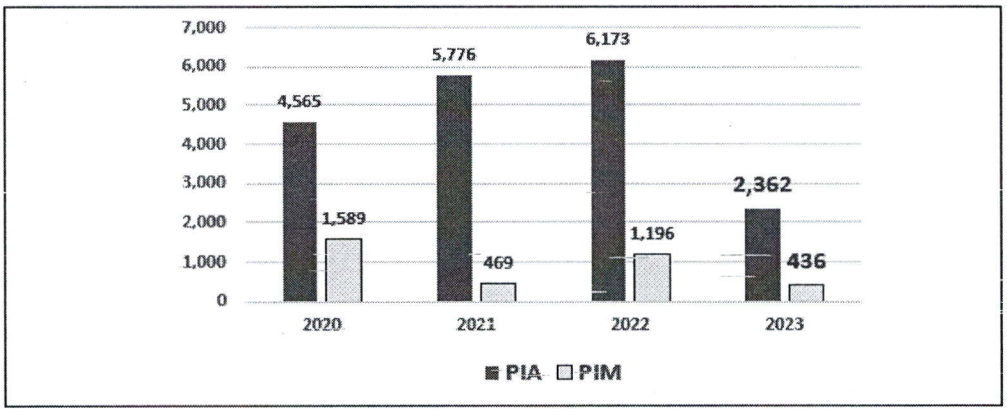
6.2.7 Reserva de Contingencia

Según el Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, en su artículo 53 establece los recursos de la Reserva de Contingencia y sus fines de conformidad a:

> ***"Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público***
> ***Artículo 53. Reserva de Contingencia***
> *Las Leyes de Presupuesto del Sector Público consideran una Reserva de Contingencia que constituye un crédito presupuestario global dentro del presupuesto del Ministerio de Economía y Finanzas, destinada a financiar los gastos que por su naturaleza y coyuntura no pueden ser previstos en los Presupuestos de los Pliegos. El importe del crédito presupuestario global no es menor al uno por ciento (1%) de los ingresos correspondientes a la Fuente de Financiamiento Recursos Ordinarios que financia la Ley de Presupuesto del Sector Público."*

En ese contexto, la Ley 31638, Ley de Presupuesto del Sector Publico para el Año Fiscal 2023, consideró un Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) de S/ 2,362 millones para la Reserva de Contingencia, al término de periodo fiscal, se registró un Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de S/ 436 millones.

Ilustración 27
Reserva de contingencia el presupuesto público del Año Fiscal 2023 (En millones de S/)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

6.2.8 Servidores públicos

De acuerdo con las cifras de Cuenta General 2023, sobre la base Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP), el número total de servidores públicos de las entidades del Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales "en el año 2023 ascendió a 1'322,553 trabajadores, cifra mayor en 15,639 al registrado en el año 2022".

Según régimen laboral, los servidores públicos pertenecientes a las Carreras Especiales[1] representan la mayor cantidad de trabajadores (580,092) que tienen un peso del 43,9% del total de servidores públicos del gobierno nacional y gobiernos regionales durante el año 2023. Seguidos por trabajadores vinculados al régimen laboral del Decreto Legislativo 1057 (Contrato Administrativo de Servicios) que alcanzaron a 260,404 trabajadores en el año 2023, el 19,7% del total. Por lado, el número de servidores de las fuerzas armadas y policiales (militares y Policía Nacional del Perú) durante el año 2023 fueron de 182,760 servidores (13,8% del total).

En relación con aumento del número total de servidores públicos (15,639) durante el año 2023 respecto al año anterior, se dio principalmente por el incremento en 16,491 trabajadores de las Carreras Especiales (de los cuáles 11,538 corresponde al personal del magisterio), el acrecentamiento en 3,971 de trabajadores bajo el régimen privado (Decreto Legislativo 728), y del incremento de los trabajadores asistenciales (Decreto Legislativo 276) en 1,041. Esto contrapuesto con la disminución del número de trabajadores de bajo la modalidad de CAS en 7,035 servidores

[1] Incluye regímenes como el Servicio Diplomático de la República - Ley N.° 28091; Docentes Universitarios - Ley N.° 23733; Profesorado - Ley N.° 24029; Profesionales de la Salud Ley N.° 23536; Servidores Penitenciarios - Ley 29709, entre otros

Tabla 26

Número de trabajadores públicos activos, según régimen laboral gobierno nacional y gobiernos regionales

Régimen Laboral	2023	Estructura 2023	2022	Estructura 2022	Variación 2023/2022
Administrativos (D. Leg. N° 276)	102 274	7,7%	101 766	7,8%	508
Carreras Especiales [1/]	580 092	43,9%	563 601	43,1%	16 491
Del cual:					
Magisterio	455 406	34,4%	443 868	34,0%	11 538
Fuerzas Armadas y Policiales [2/]	182 760	13,8%	182 372	14,0%	388
Régimen Privado (D. Leg. N° 728)	59 333	4,5%	55 362	4,2%	3 971
Asistenciales (D.Leg. N° 276)	54 926	4,2%	53 885	4,1%	1 041
Contrato Administrativo de Servicios (D.Leg.N° 1057)	260 404	19,7%	267 439	20,5%	(7 035)
Servicio Civil (Ley N° 30057)	2 282	0,2%	1 590	0,1%	692
Otros [3/]	80 482	6,1%	80 899	6,2%	417)
Total	**1 322 553**	**100%**	**1 306 914**	**100%**	**15 639**

1/ Incluye regímenes como el Servicio Diplomático de la República - Ley 28091; Docentes Universitarios - Ley 23733; Profesorado - Ley 24029; Profesionales de la Salud Ley 23536; Servidores Penitenciarios - Ley 29709, entre otros.
2/ Incluye Militares, Policía Nacional del Perú Ley 27238 y Decreto Legislativo 1149
3/ Incluye personal de tropa, cadetes, Fondo Apoyo Gerencial, Personal altamente calificado, entre otros.
Fuente: AIRHSP

Según niveles de gobierno, el 50,6% del total de servidores públicos durante el año 2023 se encuentran colocados en entidades del gobierno nacional y el 49,4% restante corresponde en los gobiernos regionales.

Tabla 27

Número de trabajadores públicos activos, según niveles de gobierno y pliegos gobierno nacional y gobiernos regionales

Nivel de Gobierno/Pliegos	2023	Estructura 2023	2022	Estructura 2022	Variación 2023/2022
Gobierno Nacional	**669 156**	**100,0%**	**661 557**	**100%**	**7 599**
Ministerio del Interior	152 066	22,7%	151 685	22,9%	381
Ministerio de Defensa	111 628	16,7%	109 130	16,5%	2 498
Ministerio de Educación	87 472	13,1%	85 750	13,0%	1 722
Ministerio de Salud	75 174	11,2%	74 320	11,2%	854
Poder Judicial	34 449	5,1%	34 159	5,2%	290
Ministerio Público	26 886	4,0%	26 148	4,0%	738
Resto del Gobierno Nacional	181 481	27,1%	180 365	27,3%	1 116
Gobiernos Regionales	**653 397**	**100,0%**	**645 357**	**100,0%**	**8 040**
Cajamarca	47 601	7,3%	46 720	7,2%	881
Piura	45 914	7,0%	44 967	7,0%	947
La Libertad	42 272	6,5%	41 568	6,4%	704
Puno	39 520	6,0%	39 275	6,1%	245
Loreto	38 940	6,0%	38 631	6,0%	309
Junín	38 464	5,9%	37 817	5,9%	647
Cusco	38 284	5,9%	37 591	5,8%	693
Ancash	35 653	5,5%	35 087	5,4%	566
Arequipa	30 349	4,6%	29 624	4,6%	725
San Martín	29 911	4,6%	28 963	4,5%	948
Resto de Gobiernos Regionales	266 489	40,8%	265 114	41,1%	1 375
Total	**1 322 553**		**1 306 914**		**15 639**

Fuente: AIRHSP

6.2.9 Pensionistas de entidades públicas

De acuerdo con el AIRHSP, al cierre del año 2023 se registraron 1´091,001 pensionistas, cantidad superior 42,561 personas a lo registrado en el año previo (2022). Según niveles de gobierno, pensionistas registrados en el gobierno nacional era de 989,217 personas, mayor en 44,260 pensionistas respecto año 2022; de los Gobiernos Regionales el número total de pensionistas fue de 101,784 personas, cantidad inferior en 1,699 pensionistas respecto al año 2022.

Tabla 28

Número de pensionistas, según niveles de gobierno y pliegos gobierno nacional y gobiernos regionales

Nivel de Gobierno/Pliegos		Estructura		Estructura	Variación
	2023	2023	2022	2022	2023/2022
Gobierno Nacional	**989 217**	**100,0 %**	**944 957**	**100,0%**	**44 260**
Oficina de Normalización Previsional	737 427	74,5%	725 223	76,7%	12 204
Ministerio del Interior	95 647	9,7%	92 840	9,8%	2 807
Ministerio de Defensa	66 425	6,7%	64 554	6,8%	1 871
Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables	49 698	5,0%	18 252	1,9%	31 446
Ministerio de Salud	8 082	0,8%	8 319	0,9%	(237)
Ministerio de Transportes y Comunicaciones	4 587	0,5%	4 825	0,5%	(238)
Resto de Gobierno Nacional	27 351	2,8%	30, 944	3,3%	(3 593)
Gobiernos Regionales	**101 784**	**100,0%**	**103,483**	**100,0%**	**(1 699)**
La Libertad	10 222	10,0%	10 596	10,2%	(374)
Arequipa	9 511	9,3%	9 648	9,3%	(137)
Junín	7 595	7,5%	7 844	7,6%	(249)
Cusco	6 911	6,8%	6 897	6,7%	14
Lambayeque	6 691	6,6%	6 953	6,7%	(262)
Piura	6 686	6,6%	6 673	6,4%	13
Ica	6 129	6,0%	6 152	5,9%	(23)
Ancash	5 896	5,8%	6 039	5,8%	(143)
Puno	5 605	5,5%	5 448	5,3%	157
Cajamarca	5 023	4,9%	5 149	5,0%	(126)
Resto de Gobiernos Regionales	31 515	31,0%	32 084	31%	(569)
Total	**1,091 001**		**1 048 440**		**42 561**

Fuente: AIRHSP

6.2.10. Cumplimiento de las reglas fiscales

a) Reglas macrofiscales

Desde fines del 1999, el sector público peruano tiene un marco macrofiscal (Ley 27245, Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal) que permitió de algún modo minimizar la baja predictibilidad del comportamiento de las finanzas públicas. En la actualidad, el marco macrofiscal vigente se basa en lo dispuesto por el Decreto Legislativo 1276, Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal del Sector Público No Financiero, que tiene como objetivo "establecer un marco prudente, responsable, transparente y predecible, que facilite el seguimiento y rendición de cuentas de la gestión del Sector Público no Financiero, entre otros temas". Con ello, se busca afirmar persistentemente la sostenibilidad fiscal, la predictibilidad del gasto público y el manejo transparente de las finanzas públicas.

En efecto, de conformidad con el Decreto Legislativo 1276, Decreto Legislativo que aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal del Sector Público No Financiero, el SPNF se sujeta al cumplimiento conjunto de reglas macrofiscales concernientes a la deuda pública, resultado económico, gasto no financiero del gobierno general, y gasto corriente del gobierno general:

- La deuda pública no puede superar el 30% del PBI. En casos excepcionales de volatilidad financiera, y siempre que se cumplan las otras reglas, puede desviarse temporalmente hasta 4 puntos porcentuales del PBI.
- El déficit fiscal no debe ser mayor a 1,0% del PBI.
- El crecimiento anual del gasto no financiero del gobierno general estará limitado dentro de un rango de más y menos un punto porcentual (+/- 1 p.p.) del crecimiento anual real de largo plazo de la economía.
- El crecimiento del gasto corriente del gobierno general, sin mantenimiento, no podrá exceder la tasa de crecimiento real anual de largo plazo de la economía, a la que se reduce 1 p.p.

En ese marco, el Perú ha realizado un manejo fiscal responsable por dos décadas, el cual ha permitido la implementación de medidas extraordinarias frente a situaciones adversas. Sin embargo, ante la emergencia sanitaria de la Covid-19, se suspendieron temporal y excepcionalmente las reglas fiscales para los años 2020 y 2021, 2022 y 2023, a fin de permitir la aprobación de uno de los conjuntos de medidas económicas.

b) Desempeño de las reglas macrofiscales durante el Año fiscal 2023

En el contexto de lo señalado en la sección anterior, a partir de 2023, las finanzas públicas se hallan en un proceso de convergencia hacia los niveles de mediano plazo del marco macrofiscal vigente, siguiendo las reglas fiscales contempladas en la Ley 31541, Ley que dispone la adecuación a las reglas macrofiscales para el Sector Público No Financiero, al contexto de reactivación de la economía, y estos son.

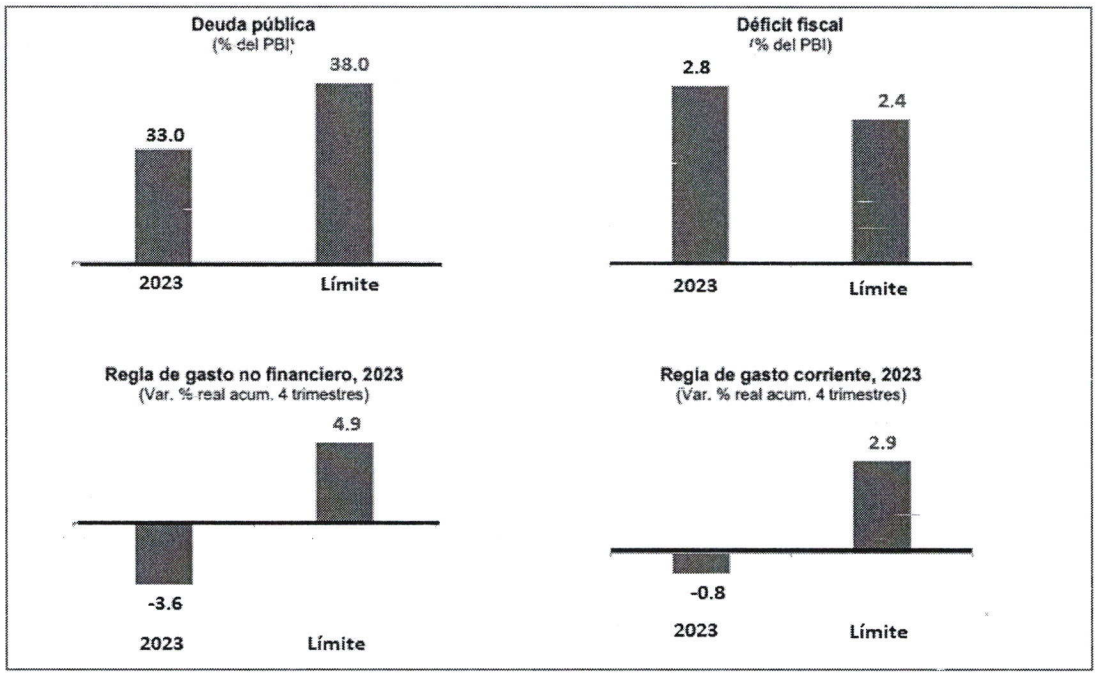
- **Regla de deuda**: a partir del año **2023** la deuda bruta total del Sector Público No Financiero no excederá al 38% del PBI, y debe ser menor o igual a 30% del PBI en un plazo no mayor a 10 años.
- **Regla de resultado económico**: el déficit fiscal anual del Sector Público No Financiero no debe ser mayor a 2.4% del PBI.
- **Regla de Gasto No Financiero del Gobierno General**: : ia tasa del crecimiento real anual del gasto no financiero del gobierno general no puede ser mayor al límite superior del rango de más y menos un punto porcentual (+/- 1%) del crecimiento real de largo plazo de la economía (promedio de 20 años del crecimiento real anual del PBI). Para **2023**, el PBI ajustado en función a lo que detalla la regla es de un crecimiento de 4,9% real.
- **Regla de Gasto Corriente del Gobierno General**: la tasa del crecimiento real anual del gasto corriente del gobierno general, excluyendo el gasto en mantenimiento, no puede ser mayor al límite inferior del rango señalado de la tasa de crecimiento del gasto no financiero del gobierno general y en ningún caso mayor al crecimiento del gasto no financiero del gobierno general, consistente con las reglas señaladas. Para 2023, el PBI ajustado en función a lo que detalla la regla es de un crecimiento de 2,9% real.

En efecto, al término del año fiscal 2023, los resultados fiscales se hallan dentro de los límites establecidos por las reglas fiscales, con la excepción de la regla de déficit fiscal.

- El déficit fiscal al término del año fiscal 2023, alcanzo a 2.8% del PBI, ratio que es superior a la regla fiscal establecida para 2023 (2.4% del PBI).

- La deuda pública, al cierre del 2023, alcanzó el 33.0% del PBI, que se ubica por debajo de la regla fiscal para ese año de 38.0% del PBI.

Ilustración 28
Resultados de las reglas fiscales



Fuente: MEF

- Las reglas de gasto no financiero y gasto corriente también se ubican dentro de lo dispuesto en el marco macrofiscal, durante el ejercicio fiscal 2023. La regla de gasto no financiero registra un decrecimiento de 3,6% real, por debajo del límite del 4.9% del PBI. Igualmente, el gasto corriente registra una reducción de 0.8% real, por debajo del "techo" del 2.9% del PBI.

Tabla 29
Evaluacion de cumplimento de las reglas fiscales - Año Fiscal 2023

	Regla	Observado	Resultado
Regla del resultado económico del SPNF	El déficit fiscal No Financiero no debe ser mayor a 2.4% del PBI.	Déficit fiscal 2.8% del PBI	Se incumplió
Regla del saldo de deuda del SPNF	Saldo de deuda no mayor a 38,0% del PBI.	Saldo de 33,0% del PBI	Se cumplió
Regla del gasto del Gobierno General	Crecimiento del gasto no financiero como máximo 4.9% real.	Crecimiento real de - 3.6%	Se cumplió
Regla del gasto corriente del Gobierno General	Crecimiento gasto corriente, sin mantenimiento, máximo 2.9% real.	Disminución real de – 0.8%	Se cumplió

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

c) Reglas fiscales de los gobiernos regionales y gobiernos locales

De acuerdo al Decreto Legislativo 1275, Decreto Legislativo que aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, se establece lo siguiente:

Tabla 30
Reglas fiscales de los gobiernos regionales y locales

Regla	Texto
La regla fiscal del Saldo de Deuda Total (SDT):	"Para el caso de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales con 4 años o más de operaciones, desde su creación, el valor calculado de la RFSDT se obtiene de la relación entre el Saldo de Deuda Total (SDT) y el promedio anual de los Ingresos Corrientes Totales de los últimos cuatro (4) años (ICT Prom) o de la relación entre el SDT y el límite establecido en el primer párrafo de la Segunda Disposición Complementaria y Final de la Ley Nº 29230, modificada por el artículo 1 de la Ley N° 30138, (3 Canon Oxl), la que resulte menor. Para el caso de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales con menos de 4 años de operación desde su creación, el valor calculado de la RFSDT se obtiene de la relación entre el Saldo de Deuda Total (SDT) y los Ingresos Corrientes Totales (ICT) correspondientes al año fiscal materia de evaluación. En ambos casos, si el valor calculado de la RFSDT es menor o igual al 100%, el Gobierno Regional (GR) o el Gobierno Local (GL) bajo análisis cumple la regla fiscal."
La regla de Ahorro en Cuenta Corriente (ACC):	"Es la diferencia entre el Ingreso Corriente Total (ICT) y el Gasto Corriente No Financiero Total (GCNF) para el año de evaluación. El Gobierno Regional o el Gobierno Local bajo análisis cumplen la regla fiscal en el año fiscal evaluado si el valor calculado de la RFACC es no negativo".

En la evaluación anual del cumplimiento de reglas fiscales en el 2023, se evidencia todos los gobiernos regionales cumplen las reglas fiscales. En el caso de los gobiernos locales, de un total 1,891 entidades, 1,808 entidades cumplieron las reglas fiscales y 83 incumplieron al menos una regla fiscal.

Tabla 31
Cumplimiento de reglas fiscales de gobiernos regionales y gobiernos locales (En cantidad de entidades)

	2023		2022	
	Gobiernos Regionales	Gobiernos Locales	Gobiernos Regionales	Gobiernos Locales
Cumplen	26	1,808	26	1,822
Incumplen	-	83	-	67
Exceptuados	-	-	-	1
Total	**26**	**1,891**	**26**	**1,890**

Fuente: Cuenta General de la República 2023 e Instituto Nacional de Estadística e Informática.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

En el caso del cumplimiento de la Regla Fiscal del Saldo de Deuda Total (RF SDT), al término del año fiscal 2023, 26 gobiernos regionales y 1,827 gobiernos regionales cumplieron con esa regla. Todos los

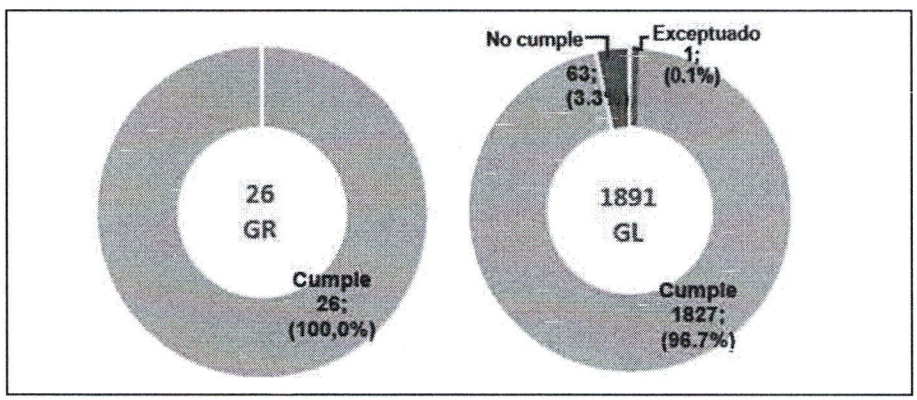
gobiernos regionales (100% del total) la cumplieron y el 96.6% de las municipalidades también la cumplieron.

Tabla 32
Cumplimiento de la regla fiscal de saldo de deuda total (SDT) (N° entidades, S/ millones)

Ratios de la RF SDT (Por rangos %)	N° de entidades		SDT (S/ Millones)	
	2022	2023	2022	2023
Gobiernos Regionales	**26**	**26**	**14 786**	**16 647**
Zona de Cumplimiento	**26**	**26**	**14 786**	**16 647**
[0-20]	5	6	665	998
]20-40]	8	6	3 141	3 331
]40-60]	8	9	5 090	5 827
]60-80]	4	5	4 022	6 492
]80-100] *zona de riesgo*	1	0	1 868	0
Zona de Incumplimiento	**0**	**0**	**0**	**0**
Gobiernos Locales	**1 890**	**1 891**	**11 798**	**14 564**
Zona de Cumplimiento	**1 827**	**1 827**	**5 801**	**7 635**
[0-20]	1276	1122	1 660	2 178
]20-40]	344	409	1 519	2 139
]40-60]	120	174	1 267	2 069
]60-80]	59	71	819	514
]80-100] *zona de riesgo*	28	51	536	735
Zona de incumplimiento	**62**	**63**	**4 604**	**4 495**
Exceptuado a/	**1**	**1**	**1 393**	**2 434**

Fuente: MEF

Ilustración 29
Cumplimiento de la regla fiscal de saldo de deuda total (SDT) (N° entidades, % de participación)



Fuente: MEF

Respecto a la Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente (RF ACC), al término del año fiscal 2023, 26 gobiernos regionales y 1 868 gobiernos locales cumplieron con dicha regla. Todos los gobiernos regionales (100%) cumplieron con la regla mencionada y el 98.8% de los gobiernos locales asimismo la cumplieron. En comparación con el año 2022, el número de gobiernos regionales que cumple la regla durante el 2023 se mantiene invariable, y en el caso de los gobiernos locales, disminuyó en 16 entidades.

Tabla 33

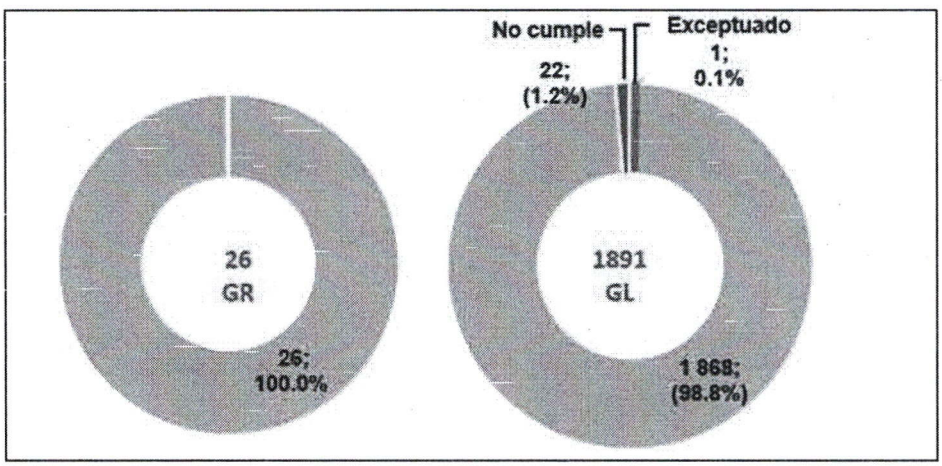
Cumplimiento de la regla fiscal de ahorro en cuenta corriente (RF ACC) (N° entidades, S/ millones)

Resultado de la RF ACC (Por rangos en S/ millones)	N° de entidades		ACC (S/ Millones)	
	2022	2023	2022	2023
Gobiernos Regionales	**26**	**26**	**9 356**	**8 343**
Zona de Cumplimiento	**26**	**26**	**9 356**	**8 343**
>150	21	18	8 894	7 573
]100-150]	3	5	351	589
]50-100]	1	2	97	178
]0-50]	1	1	15	4
Zona de Incumplimiento	**0**	**0**	**0**	**0**
Gobiernos Locales	**1 890**	**1 891**	**14 966**	**11 947**
Zona de Cumplimiento	**1 884**	**1 868**	**14 618**	**11 565**
>150	8	4	2 075	896
]100-150]	12	7	1 470	795
]50-100]	33	28	2 211	2 029
]0-50]	1831	1829	8 862	7 843
Zona de Incumplimiento	**5**	**22**	**- 1**	**- 30**
Exceptuado	**1**	**1**	**349**	**412**

Fuente: MEF

Ilustración 30

Cumplimiento de la regla fiscal de ahorro en cuenta corriente (RF ACC) (N° entidades, porcentaje)



Fuente: MEF

6.2.11 Gastos tributarios

Los gastos tributarios, según los cálculos de la SUNAT, para el año fiscal 2023, el gasto tributario potencial estimado fue de a S/ 20,354 millones, que equivale al 2,0% del PBI de dicho año. Según tipo de impuesto, el 70.9% de dicho gasto está asignado en el IGV (S/ 14 437 millones), especialmente en la exoneración de productos agrícolas, la exoneración del IGV en la Amazonia y en la inafectación a la importación de productos y prestación de servicios educativos. Le siguen en orden de importancia los gastos tributados del Impuesto a la Renta (IR) de personas jurídicas y naturales con 19,1% del total, por

la aplicación de tasas diferenciadas en beneficio de algunos sectores productivos y la inafectación de la compensación por tiempo de servicio (CTS) de los trabajadores.

Tabla 34

Gasto tributario potencial, según tipo de impuesto (En millones de S/ y % del PBI)

Impuesto / Beneficio	Millones de soles		% del PBI	
	2023	2022	2023	2022
1) IGV	**14 437**	**13 020**	**1,4**	**1,4**
-Exoneración de productos agrícolas	4 415	3 885	0,4	0,4
-Exoneración del IGV en la Amazonía	2 207	2 165	0,2	0,2
-Inafectación de la importación y prestación de servicios educativos	1 385	1 665	0,1	0,2
-Otros	6 430	5 305	0,6	0,6
2) IR	**3 879**	**2 963**	**0,4**	**0,3**
-Inafectación de la CTS	1 625	1 080	0,2	0,1
-Otros	2 254	1 883	0,2	0,2
3) *Ad Valorem*	**1 518**	**1 234**	**0,2**	**0,1**
-Devolución del drawback	1 332	1 075	0,1	0,1
-Otros	186	159	0,0	0,0
4) Resto	520	406	0,1	0,0
Total	**20 354**	**17 622**	**2,0**	**1,9**

Fuente: SUNAT

Según sectores económicos, el gasto tributario correspondiente al año 2023, está aglutinado en beneficios orientados a bienes y servicios de aplicación general (32,9% del total), secundado por sectores como agropecuario (31,6%), intermediación financiera (12,5%) y educación (9,5%) y el resto de los sectores (13.5%).

Tabla 35

Gasto tributario potencial, según sectores económicos (En millones de S/ y % del PBI)

Sector	Millones de soles		% del PBI	
	2023	2022	2023	2022
Aplicación general	6 656	5 794	0,7	0,6
Agropecuario	6 272	5 568	0,6	0,6
Intermediación financiera	3 035	2 202	0,3	0,2
Educación	1 385	1 667	0,1	0,2
Otros servicios	627	269	0,1	0,0
Hidrocarburos	757	548	0,1	0,1
Resto de sectores	1 622	1 574	0,2	0,2
Total	**20 354**	**17 622**	**2,0**	**1,9**

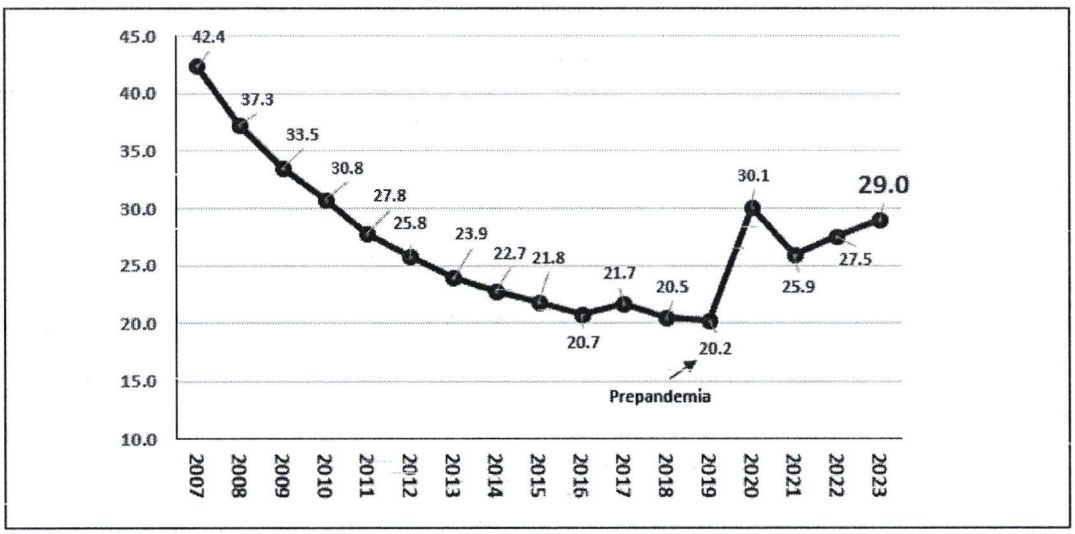
Fuente: SUNAT

6.3 Indicadores Sociales

6.3.1. Pobreza

Según cifras del INEI, la pobreza monetaria se incrementó de 20.2% en el 2019 a 30.1% en el 2020, por el impacto de la pandemia covid19. En el 2023, la pobreza afectó al 29.0% de la población, con lo que se apartó aún más del nivel pre pandemia.

Ilustración 31
Perú: Evolución de la pobreza (En % respecto a la población total)



Fuente: Cuenta General de la República 2023 e Instituto Nacional de Estadística e Informática.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Según ámbito de residencia, durante el año 2023 la pobreza urbana escaló en 2.3 puntos porcentuales respecto al 2021, hasta alcanzar el 26.4 %; mientras que la rural disminuyó en 1.3 puntos, registrando 39.8% de la población del campo. Por su parte, la pobreza extrema del área urbana pasó de 2.6 % a 3.2 % y en el espacio rural subió del 14.6 % al 16.2 %.

Tabla 36
Perú: Evolución de la pobreza (En % respecto a la población total)

Ámbito Geográfico	2019	2020	2021	2022	2023
Pobreza Total					
Nacional	**20.2**	**30.1**	**25.9**	**27.5**	**29.0**
Urbana	14.6	26	22.1	24.1	26.4
Rural	40.8	45.7	39.7	41.1	39.8
Pobreza Extrema					
Nacional	**2.9**	**5.1**	**4.1**	**5.0**	**5.7**
Urbana	1	2.9	2.1	2.6	3.2
Rural	9.8	13.7	12.1	14.6	16.2

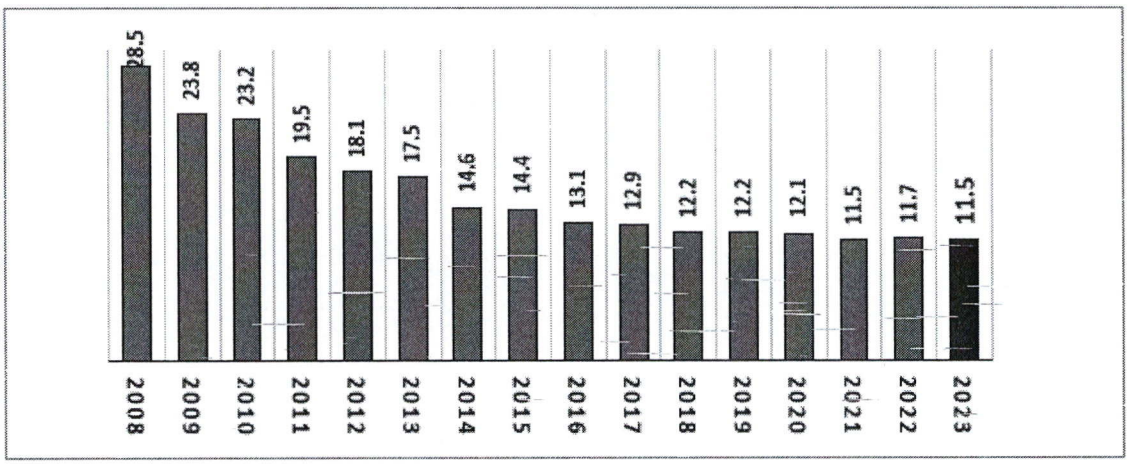
Fuente: Cuenta General de la República 2023 e Instituto Nacional de Estadística e Informática.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

6.3.2 Nutrición y Salud

En el Perú, la desnutrición crónica en niños continúa siendo un difícil problema de salud pública, a pesar de que durante años se han implementado diversos programas nacionales con el objetivo de revertir la situación.

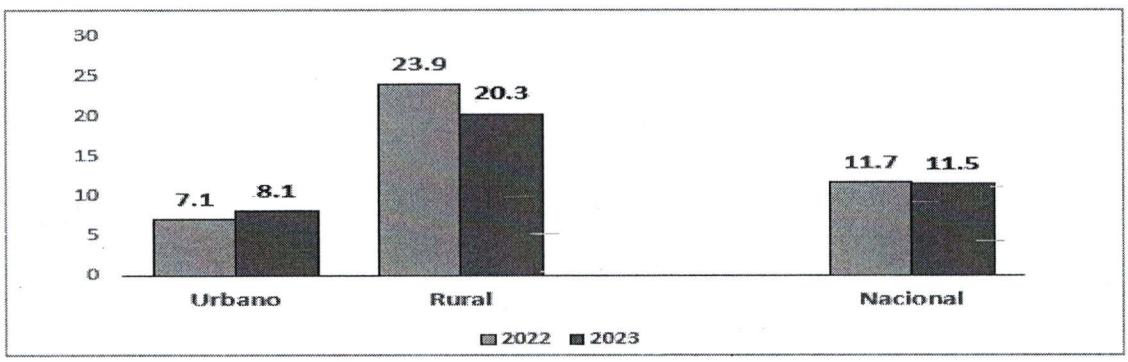
Al año 2023, el 11.5% de los niños menores de cinco años, bajo el patrón de la OMS, presentan desnutrición crónica, ligeramente inferior al 11.7% del 2022. En el ámbito urbano alcanzó al 7.1% y en el rural 23.9%, es decir en este último caso aqueja a 1 de cada 4 niños.

Ilustración 32
Evolución de la desnutrición crónica (Patrón OMS - % en menores de 5 años)



Fuente: Cuenta General de la República 2023 e INEI
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Ilustración 33
Desnutrición crónica por área geográfica (Patrón OMS - % en menores de 5 años)



Fuente: Cuenta General de la República 2023 e INEI

Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

6.3.3. Bienestar del Hogar

Según el INEI, durante el año 2023, el gasto promedio per cápita mensual alcanzó a S/ 866, monto inferior a los niveles de pre-pandemia covid-19, que había alcanzado a S/ 970, en términos constantes. En el caso del ámbito rural, su gasto promedio per cápita, ya superó ligeramente a registrado el año 2019.

Tabla 37
Gasto real promedio per cápita mensual (Soles constantes base=2023 a precios de Lima Metropolitana)

Ámbito Geográfico	2019	2020	2021	2022	2023
Urbana	1,083	895	944	960	938
Rural	552	515	563	561	569
Nacional	970	816	866	872	866

Fuente: INEI
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Desde el punto de vista del acceso a servicios básicos, durante el 2023, las brechas aún persisten. En el ámbito rural, casi la quinta parte de los hogares no posee agua potable, el 57.9% no están dotados de servicios higiénicos y el 15.8% no dispone aún de electricidad.

Tabla 38
Acceso a servicios básicos, 2023

Ámbito Geográfico	Sin agua potable 1/	Sin servicios higiénicos 2/	Sin electricidad 3/
Urbana	6.3	11.6	3.7
Rural	19.6	57.9	14.9
Nacional	9.0	21.0	6.0

1/ Hogares que no cuentan con el servicio de agua por red pública.
2/ Hogares que no cuentan con el servicio de alcantarillado u otras formas de disposición sanitaria de excretas.
3/ Hogares que no tienen acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública

Fuente: Cuenta General de la República 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

6.3.4. Empleo

El impacto de la Covid-19 trajo consigo mayores problemas en el mercado laboral peruano. Según cifras del INEI, el mayor efecto negativo sobre el empleo se presentó el 2020, que ocasionó la pérdida de millones de empleos a nivel nacional.

En el 2023, La PEA ocupada a nivel fue 18.1 millones de trabajadores, superior a dos años previos, por la reanudación de las actividades productivas que habían sido afectados por la pandemia. La tasa de desempleo alcanzó a 5.49% de la PEA (2023), superior al alcanzado en el año 2022.

Tabla 39
Principales indicadores de empleo, 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023	Var. (%) 2023/2022
EMPLEO						
Población en edad de trabajar - PET (Miles de personas)	24,512	24,882	25,251	25,482	25,910	1.7
Población Económ. Activa - PEA (Miles de personas)	17,831	16,095	18,150	18,184	18,157	(0.1)
PEA ocupada (Miles de personas)	17,133	14,902	17,120	17,337	17,180	(0.9)
Tasa de actividad (Porcentaje)	72.7	64.7	71.9	71.4	70.1	(1.8)
Hombres	81.1	75.0	80.9	79.6	78.4	(1.5)
Mujeres	64.5	54.5	63.0	63.3	62.0	(2.1)
Tasa de desempleo (Porcentaje)	3.9	7.4	5.7	4.7	5.4	14.9
Tasa de desempleo urbano (Porcentaje)	4.8	9.4	7.0	5.6	6.3	12.5

Fuente: INEI e informe de la Cuenta General de la República 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

6.3.5. Ingresos reales y remuneración

Una de las ausencias en la Cuenta General, es la falta de información estadística del comportamiento de la Remuneración Mínima Vital y del ingreso promedio mensual.

En contexto de inflación resultaba relevante incluir una sección especial referida a Remuneración Mínima Vital y del ingreso promedio mensual, en términos nominales y reales, para conocer la magnitud de la pérdida de poder adquisitivo de la población.

6.4. Balance

El Informe de la Cuenta General de la República correspondiente al año fiscal 2023, remitida por la presidenta de la República, en la parte correspondiente a los aspectos económicos, presenta un diagnóstico situacional del desempeño de la economía peruana.

Se da cuenta, entre los aspectos más relevantes, que el PBI de la economía peruana se contrajo 0.6% en el año 2023, por el impacto de los conflictos sociales a inicios de ese año y schoks climatológicos como el Fenómeno El Niño y las sequías, principalmente.

Desde la perspectiva de los sectores primarios, se señala que estos no solo fueron impactos por los schock del 2023, sino también por los ocurridos en el año previo. El sector agropecuario se contrajo 2.9% en 2023, la mayor caída desde 1992. Asimismo, los sectores pesca y manufactura primaria cayeron 19.7% y 2.6%, respectivamente, por el impacto negativo del Fenómeno El Niño (FEN) en la disponibilidad de la anchoveta.

Respecto a los sectores no primarios, que las decisiones de inversión y consumo fueron perturbadas por la crisis política del 2022, la conflictividad social de inicios de 2023, las presiones inflacionarias, las tasas de interés altas y el efecto del Fenómeno El Niño. Todos estos factores, conllevaron a que la manufactura no primaria caída en 8.2% y la construcción en 7.9%.

Desde el punto de vista de las finanzas públicas, se informa que, al cierre del año 2023, el déficit fiscal del país se ubicó en 2.8% del PBI y la deuda pública en 32.9% del PBI.

Con respecto a la Cuenta General del año previo, se nota que en la Cuenta General 2023 se incorporaron, aunque esquemáticamente, cifras de la actividad turística, variación del PBI departamental y cifras relativas al aporte del sector informal.

Sin embargo, como se señalará en la sección valoración de la Cuenta General 2023 del presente documento, existen omisiones y debilidades en su contenido que limitan evaluar la gestión gubernamental en el marco de la política de gestión gubernamental

Uno de los aspectos más relevantes, que abonan en contra del informe es que no se incluye un análisis sistemático del cumplimiento de metas gubernamentales en los distintos ámbitos, con excepción de los referido a las reglas fiscales que si está sustentada.

7. SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO: FINANCIERA, PRESUPUESTARIA Y OTRAS

7.1 Información financiera

7.1.1. Información del estado de situación financiera

La Cuenta General de la República al cierre del Año fiscal 2023 engloba la información de los estados financieros de las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobierno locales y otras formas organizativas que administran recursos públicos, se preparan en aplicación de principios de contabilidad aceptados en el sector público peruano y las normas contables aprobadas por la Dirección General de Contabilidad Pública.

> *Finalidad de los estados financieros NICSP 1*
> *"13. Los estados financieros constituyen una representación estructurada de la situación financiera y de las transacciones llevadas a cabo por una entidad. El objetivo de los estados financieros, con propósito de información general, es suministrar información acerca de la situación financiera, resultados, y flujos de efectivo de la entidad, que sea útil para un amplio espectro de usuarios a efectos de que puedan tomar y evaluar decisiones respecto a la asignación de recursos. Concretamente, los objetivos, con propósitos de información general en el sector público, deberían ser suministrar información útil para la toma de decisiones y constituir un medio para la rendición de cuentas de la entidad por los recursos que le han sido confiados"*

La información financiera que contiene la Cuenta General de la República 2023, fue preparada por las entidades del Sector Público, según las pautas establecidas en las siguientes normas:

- Directiva 005-2022-EF/51.01, "Normas para la preparación y presentación de la información financiera y presupuestaria de las entidades del Sector Público y Otras Formas Organizativas no financieras que administren recursos públicos para el cierre del ejercicio fiscal y los periodos intermedios".
- Texto Ordenado de la Directiva 005-2016-EF/51.01, "Metodología para el reconocimiento, medición, registro y presentación de los elementos de propiedades, planta y equipo de las Entidades Públicas y Otras Formas Organizativas no financieras que administren recursos públicos".
- Directiva 006-2014-EF/51.01, "Metodología para el Reconocimiento y Medición de Contratos de Concesiones en las Entidades Gubernamentales Concedentes".
- Directiva 004-2014-EF/51.01, "Metodología para el reconocimiento y medición de instrumentos financieros derivados de las entidades gubernamentales".

- Directiva 003-2014-EF/51.01, "Metodología del costo amortizado para el reconocimiento y medición de instrumentos financieros de las entidades gubernamentales".
- Resolución Directoral 003-2019-EF/51.01, Texto Ordenado del Plan Contable Gubernamental y sus modificatorias.

Las directivas mencionadas señalan que se aplica a todas las Entidades del Sector Público No Financiero, que engloba a:

a) Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial.
b) Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, Oficina Nacional de Procesos Electorales, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Junta Nacional de Justicia, Defensoría del Pueblo, Tribunal Constitucional, Contraloría General de la República y Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.
c) Universidades Públicas.
d) Gobiernos regionales y gobiernos locales.
e) Organismos públicos de los niveles de gobierno nacional, regional y local.
f) Otras formas organizativas no financieras que administren recursos públicos; tales como: Seguro Social de Salud (ESSALUD), y administradores de fondos públicos.
g) Organismos controlados por Entidades.

7.1.2. Estado de Situación Financiera del Sector Público

El estado de situación financiera del Sector Público simboliza una foto en un determinado momento que sintetiza los activos (recursos), pasivos (obligaciones) y el patrimonio (valor contable) de las entidades estatales y la actividad empresarial, para la toma de decisiones, las acciones de control y fiscalización, entre otros usos.

Tabla 40
Estado de situación financiera al 31 de diciembre de 2023 y 2022 (En millones de S/)

Concepto	2023	2022
Activo		
Activo corriente		
Efectivo y equivalente de efectivo	52,556	74,839
Inversiones financieras, netas	127,163	101,049
Cartera de créditos, neto	31,376	28,391
Cuentas por cobrar, neto	16,117	15,443
Otras cuentas por cobrar, neto	27,451	22,969
Inventarios, neto	14,966	16,337
Activos no corrientes mantenidos para la venta	131	132
Servicios y otros gastos pagados por anticipado	14,119	15,532
Otras cuentas del activo, neto	13,967	12,291
Total activo corriente	**297,846**	**286,983**
Activo no corriente		
Inversiones financieras, netas	137,271	151,094
Cartera de créditos, neto	46,342	53,822

Concepto	2023	2022
Pasivo		
Pasivo corriente		
Obligaciones con el público	52,796	49,190
Obligaciones financieras	110,447	103,942
Cuentas por pagar a proveedores	20,221	13,920
Obligaciones previsionales y otras remuneraciones	16,894	16,305
Otras cuentas por pagar	23,865	21,986
Pasivo por arrendamiento	239	233
Provisiones diversas	4,723	4,489
Total pasivo corriente	**229,185**	**210,065**
Pasivo no corriente		
Obligaciones con el público	9,004	9,343
Obligaciones financieras	378,440	384,667
Cuentas por pagar a proveedores	6,116	6,449
Obligaciones previsionales y otras remuneraciones	381,996	373,280

Cuentas por cobrar, neto	5,374	4,687
Otras cuentas por cobrar, neto	3,332	7,951
Inventarios, neto	10	24
Propiedades de inversión, neto	10,424	10,342
Propiedades, planta y equipo, neto	584,145	552,469
Activos por derecho de uso, neto	1,596	1,721
Otras cuentas del activo, neto	19,002	18,370
Activos intangibles, neto	28,174	25,498
Total activo no corriente	**835,670**	**825,978**
Total activo	**1,133,516**	**1,112,961**
Cuentas de orden	**1,523,955**	**1,482,670**

Otras cuentas por pagar	51,355	51,314
Pasivo por arrendamiento	1,594	1,737
Provisiones diversas	33,959	23,690
Pasivo por impuesto a las ganancias diferido, neto	527	1,422
Total pasivo no corriente	**862,991**	**851,902**
Total pasivo	**1,092,176**	**1,061,967**
Patrimonio		
Hacienda nacional y capital social	328,196	327,083
Hacienda nacional adicional	1,825,163	1,655,962
Resultados no realizados	115,209	111,884
Reserva legal	39,794	44,575
Resultados acumulados	(2,267,125)	(2,088,612)
Intereses minoritarios	103	102
Total patrimonio	**41,340**	**50,994**
Total pasivo y patrimonio	**1,133,516**	**1,112,961**
Cuentas de orden	**1,523,955**	**1,482,670**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

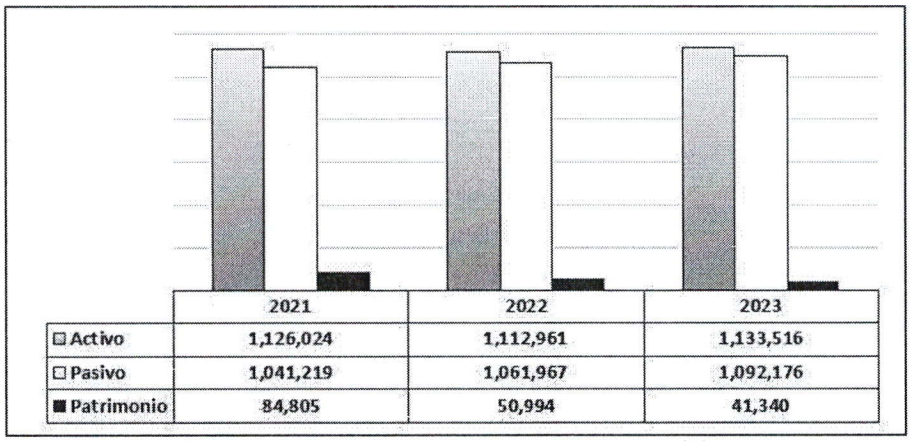
Tabla 41
Estado de situación financiera del Sector Público del Perú al 31 de diciembre de 2023 y 2022 (En millones de S/)

Concepto	2023	2022	Variación	%
ACTIVO				
Activo Corriente	297,846	286,983	10,863	3.8
Activo no Corriente	835,670	825,978	9,692	1.2
TOTAL ACTIVO	1,133,516	1,112,961	20,555	1.8
PASIVO				
Pasivo Corriente	229,185	210,065	19,120	9.1
Pasivo no Corriente	862,991	851,902	11,089	1.3
TOTAL PASIVO	1,092,176	1,061,967	30,209	2.8
TOTAL PATRIMONIO	41,340	50,994	-9,654	-18.9
TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO	1,133,516	1,112,961	20,555	1.8
Cuentas de Orden	**1,523,955**	**1,482,670**	**41,285**	**2.8**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Las magnitudes del estado de situación financiera del Sector Público peruano del Año fiscal 2023, se sintetizan en el siguiente gráfico.

Ilustración 34
Estado de la situación financiera del Sector Público del Perú (En millones de S/)



	2021	2022	2023
Activo	1,126,024	1,112,961	1,133,516
Pasivo	1,041,219	1,061,967	1,092,176
Patrimonio	84,805	50,994	41,340

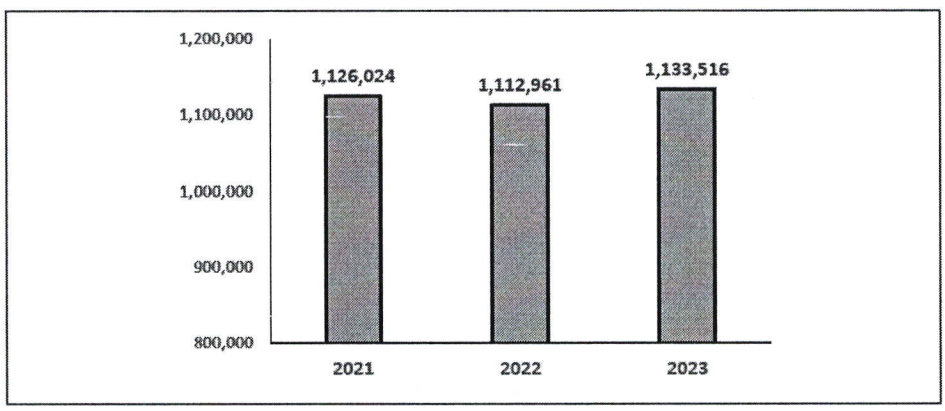
Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

a) Activo

De acuerdo a la Dirección General de Contabilidad del Ministerio de Economía y Finanzas activos son los "recursos controlados por una entidad pública como consecuencia de hechos pasados (adquisición, transferencia, construcción, donación, etc.) de los cuales se espera recibir beneficios económicos futuros o un potencial de servicios y que contribuyen al desarrollo de la función administrativa o cometido estatal; se constituyen en cuentas representativas de los bienes, derechos y pertenencias, tangibles e intangibles de la entidad pública".

Al cierre del año 2023, los activos del Sector Público consolidado alcanzaron a S/ 1,133,516 millones, 1.8% menos que el registrado el 2022, es decir un aumento de S/ 20,555 millones.

Ilustración 35
Activo Total - Estado de la situación financiera del Sector Público del Perú (En millones de S/)



Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.

Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

El Activo Corriente en el ejercicio 2023 alcanzó la suma de S/ 297,846 millones, este activo corriente o activo circulante representa a los bienes o derechos líquidos de una entidad. En otros términos, engloba al efectivo y otros recursos que se pueden utilizar, transferir, vender o liquidar en cualquier ocasión en el corto plazo.

El rubro de efectivo y equivalentes de efectivo que es una partida contable del activo corriente se refiere a los activos de corto plazo que se pueden convertir en dinero en menos de 90 días sin peligro de detrimento de valor, que al 2023 alcanza a la suma de S/ 52,556 millones.

El Activo No Corriente, que son activos que no cumple la definición de activo corriente, al 31 de diciembre del 2023, alcanzó la suma de S/ 835,670 millones. En realidad, este activo comprende "los bienes de una entidad, ya sean tangibles (bienes como terrenos, edificios, maquinaria, etc.) o intangibles (como por ejemplo patentes, etc.) que no pueden convertirse en líquidos en el corto plazo y que, por ser necesarios para el funcionamiento de la entidad y prestación del servicio público, no pueden destinarse a la venta".

Dentro de los activos no corrientes, el rubro de propiedades, planta y equipo" son "activos tangibles, que posee una entidad para su uso en la producción o suministro de bienes y servicios, para arrendarlos a terceros o para propósitos administrativos, que se espera que sean utilizados". Este rubro, en el ejercicio fiscal 2023, alcanzó la suma de S/ 584,145 millones conformado por los niveles de gobierno nacional, regional y locales.

b) Pasivo

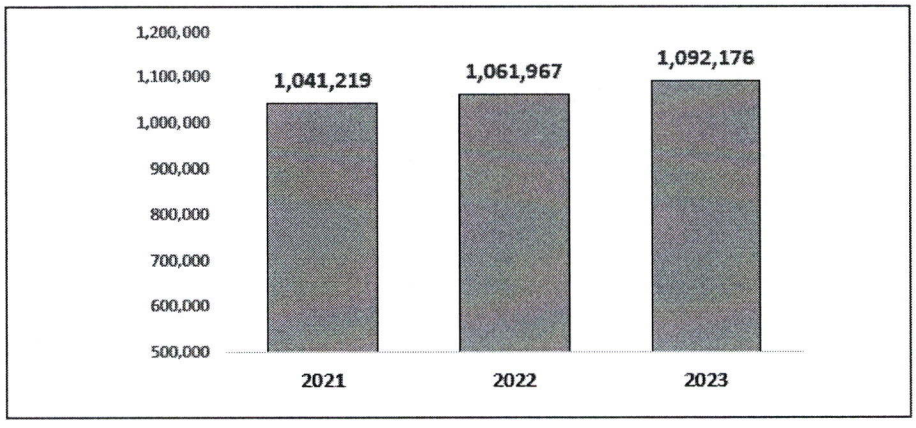
De acuerdo a la Dirección General de Contabilidad del Ministerio de Economía y Finanzas, pasivos son las "obligaciones exigibles a la entidad pública, derivadas de hechos pasados y adquiridas en el desarrollo de su actividad financiera, económica y social. Son consecuencia de una partida de activo o un servicio recibido o de una pérdida incurrida o devengada; particularmente cualquier adeudo que debe ser pagado o reembolsado con vencimiento en fecha futura especificada. Los principales elementos del pasivo son los créditos y otras obligaciones contraídas por la entidad pública. Se clasifica en corriente y en no corriente".

Al término del ejercicio fiscal 2023, los pasivos del Sector Público registraron a S/ 1,092,176 millones, monto superior de S/ 30,209 millones (2.8% más), respecto al ejercicio fiscal 2022.

En la desagregación, el Pasivo Corriente y No Corriente en el 2023 alcanzaron los importes de S/ 229,185 millones y S/ 862,991 millones, respectivamente.

En el Pasivo No Corriente, el rubro de "obligaciones previsionales y otras remuneraciones" tiene un importe de S/ 381,996 millones. Este está compuesto especialmente por Obligaciones previsionales, Compensación por Tiempo de servicios, pensiones por pagar, entre otros conceptos.

Ilustración 36
Pasivo Total - Estado de la Situación Financiera del Sector Público del Perú (En millones de S/)



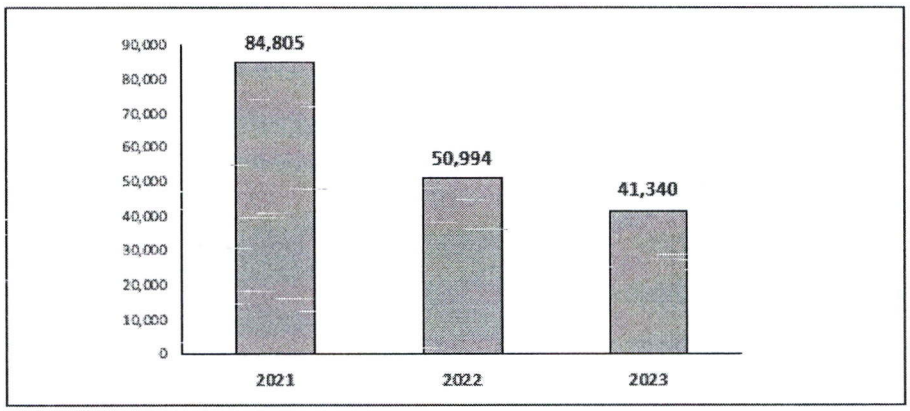
Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.

Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

c) Patrimonio

El Patrimonio "es la parte residual de los activos de la entidad, una vez deducidos todos sus pasivos". Al cierre del año 2023, el patrimonio del Sector Público consolidado alcanzó a S/ 41,340 millones frente a los S/ 50,994 millones del 2022, que representa una reducción S/ 9,654 millones (18.9% menos).

Ilustración 37
Patrimonio Total - Estado de la situación financiera del Sector Público del Perú (En millones de S/)



Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2022 y 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

7.1.2 Estado de Gestión

Este estado financiero evidencia el rendimiento financiero integrado de las entidades que conforman los tres niveles de gobierno, a través de los ingresos, costos y gastos, los cuales permiten determinar el resultado integral total del ejercicio fiscal de una entidad (superávit o déficit).

Al cierre del ejercicio fiscal 2023, los ingresos totales ascendieron a S/ 287 850 millones frente a los S/ 296,380 millones en 2022, que representa una disminución de S/ 8,530 millones. Este resultado se explica en gran medida por los menores ingresos tributarios netos por S/ 7,148 millones que se registraron, así como los decrementos en los ingresos no tributarios, ventas y otros ingresos operacionales (S/ 8,132 millones).

Tabla 42
Estado de situación financiera - Por los años terminados al 31 de diciembre de 2023 y 2022 (en millones de S/)

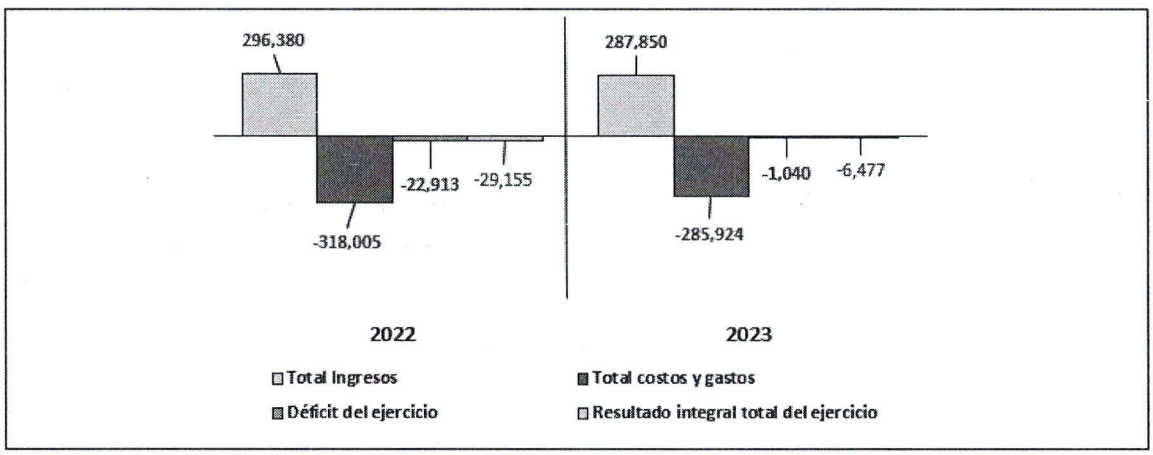
Concepto	2023	2022
Ingresos		
Ingresos tributarios, neto	181 444	188 592
Ingresos no tributarios, ventas netas y otros ingresos operacionales	41 322	49 454
Ingresos financieros	28 244	22 328
Otros ingresos	33 023	30 163
Donaciones y transferencias recibidas	3 817	5 843
Total ingresos	**287,850**	**296,380**

Costos y gastos		
Costo de ventas y otros costos operacionales	(34 255)	(40 128)
Gastos de personal	(107 889)	(149 730)
Gastos de bienes y servicios	(47 023)	(44 612)
Gastos administrativos	(8 779)	(7 777)
Gastos de venta	(1 484)	(1 445)
Gastos financieros	(30 131)	(27 449)
Transferencias, subsidios y subvenciones sociales otorgadas Donaciones y transferencias otorgadas	(11 288)	(11 855)
Estimaciones y provisiones del ejercicio	(7 424)	(4 962)
Otros gastos	(31 261)	(27 551)
Ganancia (pérdida) por diferencia de cambio, neta	(9 142)	(8 164)
	2 752	5 668
Total costos y gastos	**(285,924)**	**(318,005)**
Resultado operativo	**1 926**	**(21 625)**
Gastos por impuesto a las ganancias	(886)	(1 288)
Utilidad (Pérdida) del ejercicio	**1,040**	**(22,913)**
Intereses minoritarios	16	17
Componentes de otro resultado integral:		
Ganancias (pérdida) de inversiones en instrumentos de patrimonio Otros componentes del resultado integral	206	(194)
	5 231	(6 048)
Resultado integral total del ejercicio	**6,477**	**(29,155)**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Por su lado, los costos y gastos ascendieron a S/ 285,294 millones al término del 2023, frente a los S/ 318,005 millones del 2022, que representó un decremento de S/ 59,711 millones respecto al alcanzado en el ejercicio fiscal previo.

Ilustración 38
Estado de situación financiera del Sector Público consolidado al 31 de diciembre de 2022 y 2023 (Variación porcentual)



Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

El objetivo central de las entidades del Sector Público es suministrar servicios públicos, en vez de lograr beneficios, así como generar una rentabilidad sobre el patrimonio. En ese marco, el desempeño de las entidades públicas puede ser evaluado, entre otros criterios, a través el análisis de la situación financiera, del rendimiento financiero y de los flujos de efectivo.

Entre los indicadores financieros más relevantes se tiene aquella ratio vinculados a la liquidez corriente, pasivos e ingresos, que a continuación se efectúan para evaluar la situación financiera del sector púbico al 31 de diciembre de 2023.

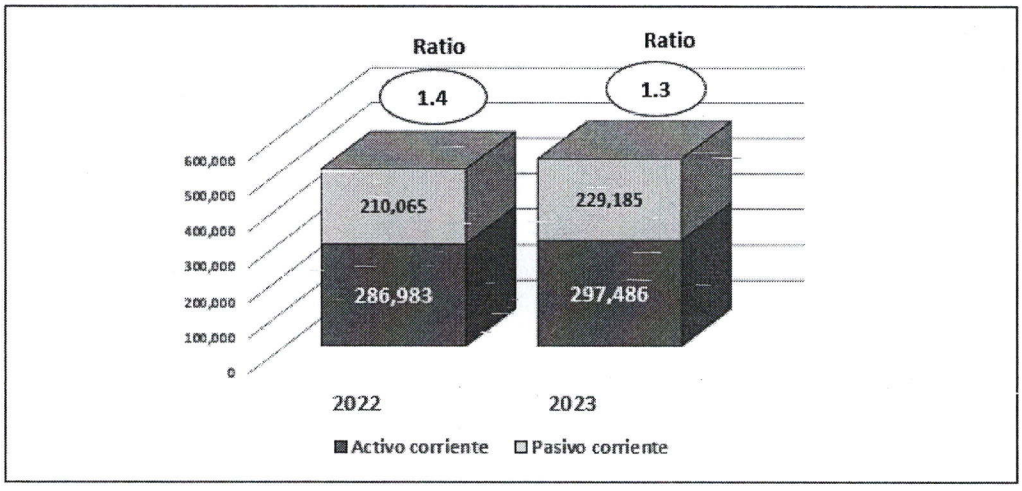
a) Ratios de Liquidez Corriente

La Liquidez Corriente "mide la capacidad que tiene una entidad o grupo de entidades, para hacer frente a sus obligaciones corrientes o de corto plazo. Este indicador señala, qué proporción de las deudas corrientes son cubiertas por los activos corrientes"

Suele interpretarse "como el número de veces que el activo corriente de una empresa puede cubrir su pasivo corriente". Por un lado, el activo corriente engloba: efectivo, cuentas por cobrar, existencias, etc.; y, por otro lado, el pasivo corriente contiene: deudas laborales, tributarias, financieras, etc. Si el resultado de la ratio es superior a 1 (por ejemplo, 2,0), indica que puede satisfacer sus facturas actuales, es decir que puede cubrir dos veces su pasivo corriente. Si el resultado es 3,0, simbolizaría que podrían cubrir sus pasivos corrientes tres veces, y así sucesivamente.

Al 31 de diciembre de 2023, la liquidez corriente del Sector Público fue 1.3; lo que significa que, por cada S/ 1.0 de pasivos corrientes (de corto plazo), se dispondría con S/ 1.3 de activos corrientes que pueden asentir su cancelación. Este indicador es ligeramente menor que el registrado el año anterior (2022).

Ilustración 39
Liquidez Corriente (En millones de soles y ratio)



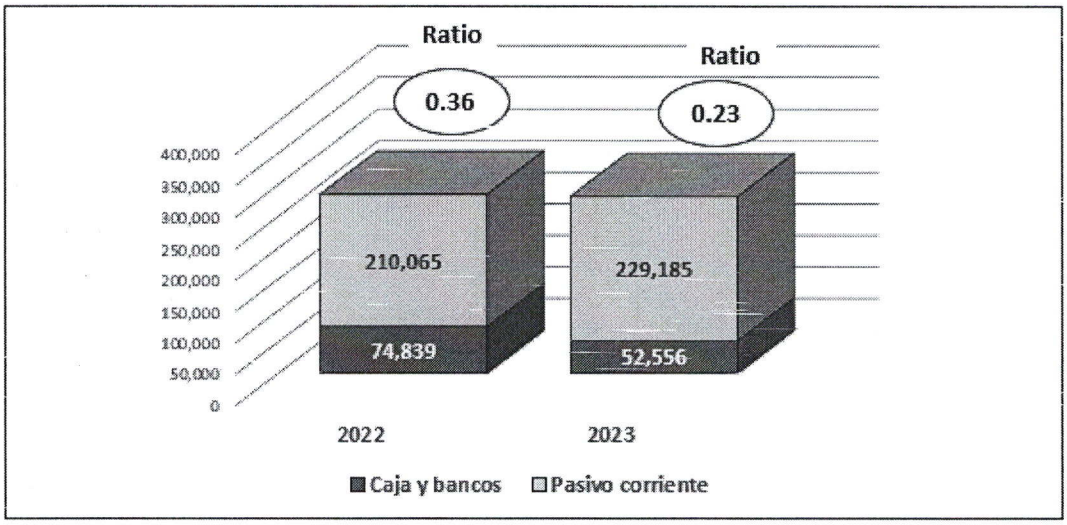
Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

b) Ratios de Liquidez inmediata

La liquidez inmediata mide la "capacidad que tiene una entidad o grupo de entidades, para hacer frente a sus obligaciones corrientes o de corto plazo" Es decir, indica qué proporción de las deudas corrientes son cubiertas con caja y bancos.

Al 31 de diciembre de 2023 la liquidez inmediata del Sector Público fue de 0.23, ratio inferior al registrado para el 2022, año en el que fue de 0.36. Esta retracción se explica por una mayor atención de las obligaciones a corto plazo.

Ilustración 40
Liquidez inmediata (En millones de soles y ratio)



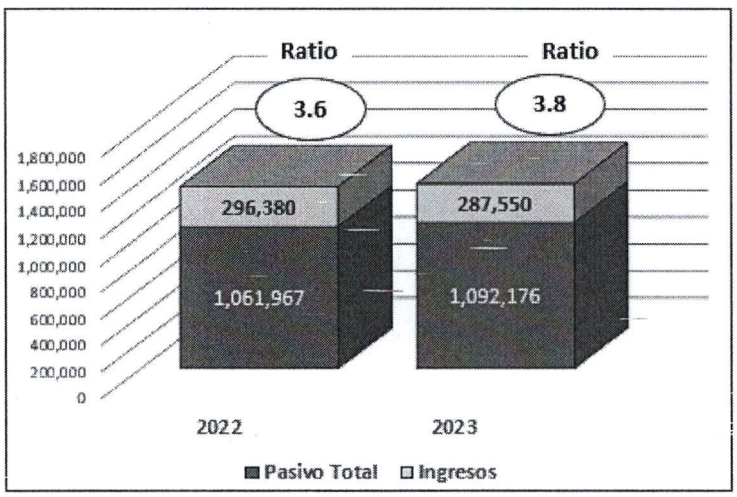
Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

c) Ratios de Pasivos / Ingresos Totales

Este indicador "determina la proporción entre las obligaciones y los ingresos (netos de las transferencias y remesas recibidas), y representa el nivel de obligaciones que se puede contraer antes de tener dificultades financieras". Normalmente se concibe que una proporción prudente para este indicador es un digito de entre 3 a 5 veces, que indica que la entidad podrá afrontar sus deudas en un corto de tiempo.

Al cierre del ejercicio fiscal 2023, la razón financiera pasivos respecto ingresos del Sector Público fue de 3,8, lo que equivale a señalar que los pasivos representan 3,8 veces el nivel de ingresos. Este resultado, es ligeramente inferior al alcanzado el año 2022 (ratio 3.6).

Ilustración 41
Razón pasivos / Ingresos totales (En millones de soles y ratio)



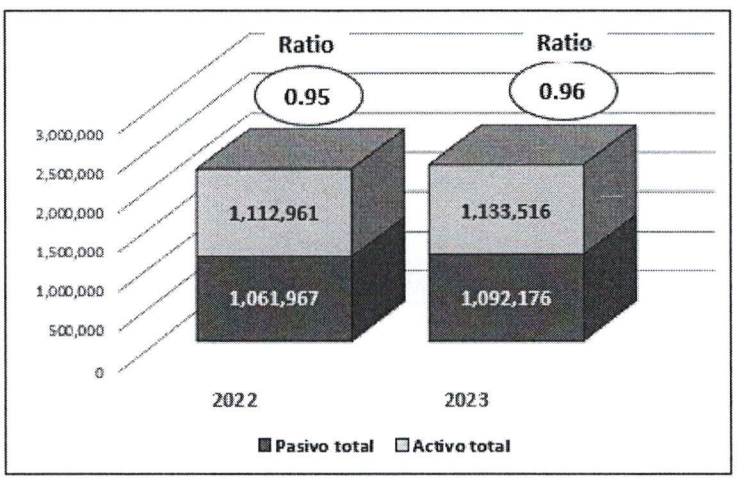
Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

d) Ratio endeudamiento total

Esta ratio evidencia "el nivel de deuda del Sector Público respecto a los recursos totales (activos) y representa la estructura financiera o la forma en que, en promedio se financian las entidades".

Al término del año 2023, la ratio de endeudamiento total del Sector Público representó 0.96 (en términos porcentuales (96%), muy similar que el correspondiente al 2022 que fue de 0.95 (en términos porcentuales, 95%). En otros términos, los activos fueron financiados sobre todo por obligaciones con terceros, la diferencia es financiada con recursos del patrimonio, que representa la participación del Estado en los activos.

Ilustración 42
Razón Pasivo Total / Activo Total (En millones de soles y ratio)



Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

7.2. Información presupuestaria

7.2.1. Marco Legal del Presupuesto de Ingresos y Gastos - 2023

La Ley 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, aprueba el presupuesto anual de gastos, que comprende los créditos presupuestarios máximos correspondientes a los pliegos del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales; así como los recursos que financian el presupuesto del sector público a nivel de fuentes de financiamiento. En cuanto al presupuesto de las Empresas del Estado del ámbito de FONAFE y otras entidades de tratamiento empresarial, los ingresos y gastos son aprobados por sus respectivos Directorios.

Por su lado, la Cuenta General de la República del año 2023, se presenta la información presupuestaria consolidada a nivel del Sector Público, sustentada en la información remitida por las entidades de los niveles del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales, empresas públicas y otras formas organizativas no financieras que administren recursos públicos La Cuenta General señala que la información presupuestaria, se presenta a través del Marco Legal del Presupuesto Consolidado de Ingresos y Gastos, Estado Consolidado de la Programación y Ejecución del Presupuesto de Ingresos y Gastos.

Según la ley mencionada, se aprobó el Presupuesto para el Sector Público del Año Fiscal 2023, por S/ 214,790 millones, que comprende los créditos presupuestarios para los pliegos del gobierno nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales.

Sin embargo, el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) de gastos, que se presenta en la Cuenta General de la República correspondiente al ejercicio del 2023, es de S/ 305,585 millones, por la inclusión del presupuesto de apertura de las Sociedades de Beneficencia Pública, Entidades de Tratamiento Empresarial - ETES, Superintendencia de Banca, Seguros y AFP, Institutos Viales Provinciales, Centros Poblados, Organismos Públicos Descentralizados Municipales – OPD, Empresas del Estado y Otras Entidades, quienes aprueban sus presupuestos mediante Acuerdo de Directorio y las disposiciones de FONAFE, de acuerdo a su competencia.

7.2.2. Estado Consolidado de Ingresos y Gastos del año 2023

El estado presupuestal de ingresos y gastos del sector público del año fiscal 2023 comprende el presupuesto inicial de apertura PIA, las modificaciones del año y el presupuesto institucional modificado.

La Ley 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, aprobó un presupuesto de apertura (PIA) de gastos por S/ 214,790 millones, que se asignó para los pliegos del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales.

De acuerdo a la información incluida en la Cuenta General 2023, que engloba a todo el universo de entidades públicas, el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) del conjunto del sector público del ejercicio 2023, para ingresos y gastos ascendió a S/ 310,922 millones y S/ 305,585 millones respectivamente, los mismos que fueron objeto de modificaciones de acuerdo a las disposiciones legales aprobadas para tal fin, llegando a un Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de ingresos y gastos a S/ 340,165 millones y S/ 334,406 millones.

En la tabla y los gráficos se muestra el desagregado y las ordenes de magnitud del Marco Legal del Presupuesto de Ingresos y Gastos, correspondiente al Año fiscal 2023.

Tabla 43

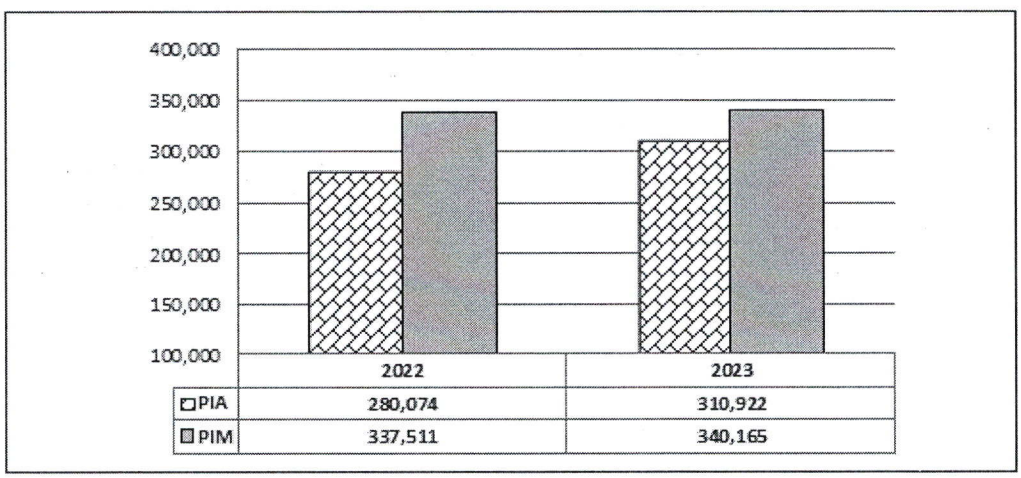
Marco legal del presupuesto del Sector Público - Ejercicio fiscal 2022 y 2023 (en millones de S/)

Concepto	Ingresos					Concepto	Gastos				
	2023			2022	Var. (%) PIM		2023			2022	Var. (%) PIM
	PIA	Modificaciones	PIM	PIM			PIA	Modificaciones	PIM	PIM	
Ingresos corrientes	**230,360**	**(1,833)**	**228,527**	**219,192**	**4.3**	**Gastos corrientes**	**198,345**	**17,316**	**215,661**	**215,184**	**0.2**
Impuestos y contribuciones obligatorias	136,968	501	137,469	128,849	6.7	Reservas de contingencia	2,362	(1,926)	436	1,196	(63.5)
Contribuciones sociales	18,119	372	18,491	17,482	5.8	Personal y obligaciones sociales	69,292	3,191	72,483	65,607	10.5
Venta de bienes y servicios y derechos admin.	45,431	(5,252)	40,179	51,405	(21.8)	Pensiones y otras prestaciones	19,176	252	19,428	19,217	1.1
Otros ingresos	29,842	2,546	32,388	21,456	51.0	Bienes y servicios	84,803	11,496	96,299	101,424	(5.1)
						Donaciones y transferencias	5,100	827	5,927	5,019	18.1
						Otros gastos	17,612	3,476	21,088	22,721	(7.2)
Ingresos de capital	**545**	**120**	**665**	**533**	**24.8**	**Gastos de capital**	**66,470**	**14,614**	**81,084**	**77,336**	**4.8**
Venta de activos no financieros	147	(1)	146	173	(15.6)	Reservas de contingencia	50	514	564	-	100.0
Venta de activos financieros	398	121	519	360	44.2	Donaciones y transferencias	3,904	(2,306)	1,598	525	204.4
						Otros gastos	122	389	511	163	213.5
						Adquisición de activos no financieros	59,350	15,182	74,532	73,458	1.5
						Adquisición de activos financieros	3,044	835	3,879	3,190	21.6
Transferencias	**28,176**	**(651)**	**27,525**	**32,707**	**-15.8**	**Servicio de la deuda pública**	**40,770**	**(3,109)**	**37,661**	**36,494**	**3.2**
Donaciones y transferencias	28,094	(767)	27,327	32,572	(16.1)	Servicio de la deuda pública	40,770	(3,109)	37,661	36,494	3.2
Otros ingresos	82	116	198	135	46.7						
Financiamiento	**51,841**	**31,607**	**83,448**	**85,079**	**-1.9**						
Endeudamiento	42,613	(86)	42,527	56,006	(24.1)						
Saldos de balance	9,228	31,693	40,921	29,073	40.8						
Total	**310,922**	**29,243**	**340,165**	**337,511**	**0.8**	**Total**	**305,585**	**28,821**	**334,406**	**329,014**	**1.6**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

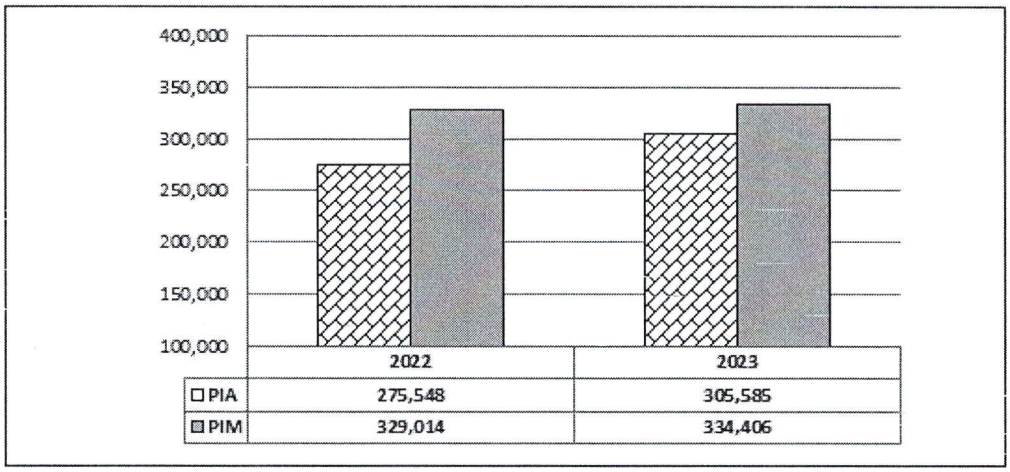
Ilustración 43

Marco legal del presupuesto de ingresos del Sector Público - Ejercicio fiscal 2022 y 2023 (en millones de S/)



Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Ilustración 44
Marco legal del presupuesto de gastos del Sector Público Ejercicio fiscal 2022 y 2023 (en millones de S/)



	2022	2023
PIA	275,548	305,585
PIM	329,014	334,406

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

7.2.3. Programación y Ejecución del Presupuesto de Ingresos y gastos 2023

El estado de programación y ejecución del presupuesto representa un instrumento financiero que asiente conocer la recaudación y el destino de los gastos realizados por las entidades durante el ejercicio 2023.

La programación de recaudación de ingresos del conjunto de entidades del sector público durante el año 2023 fue S/ 340,165 millones y su ejecución alcanzó a S/ 354,058 millones. En otros términos, el grado de cumplimiento del nivel de ejecución de ingresos supero al programado (PIM), en 4.1%.

Tabla 44
Programación y ejecución del presupuesto de ingresos - Ejercicio Fiscal 2023 (en millones de S/)

Concepto	Ingresos		
	2023		Grado de Cumplim. (%)
	PIM	Ejecución	
Ingresos corrientes	**228,527**	**234,888**	**102.8**
Impuestos y contribuciones obligatorias	137,469	135,805	98.8
Contribuciones sociales	18,491	18,640	100.8
Venta de bienes y servicios y derechos admin.	40,179	40,157	99.9
Otros ingresos	32,388	40,286	124.4
Ingresos de capital	**665**	**546**	**82.1**
Venta de activos no financieros	146	94	64.4
Venta de activos financieros	519	452	87.1
Transferencias	**27,525**	**30,536**	**110.9**
Donaciones y transferencias	27,327	30,290	110.8
Otros ingresos	198	246	124.2
Financiamiento	**83,448**	**88,088**	**105.6**
Endeudamiento	42,527	39,261	92.3
Saldos de balance	40,921	48,827	119.3
Total	**340,165**	**354,058**	**104,1**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Por su lado, la ejecución del presupuesto de gastos a nivel del sector público consolidado alcanzó a S/ 302,274 millones, que representan un porcentaje de avance de 90.4%, con lo que se dejó de ejecutar S/ 32,132 millones, durante el ejercicio fiscal 2023. Según la clasificación del gasto, en gastos corrientes se reporta una ejecución de 205,829 millones, que constituye el 95.4% de su PIM; en gastos de capital (en gran medida adquisición de activos no financieros) se ejecutó el monto de S/ 61,081 millones, que equivale el 75.3% de su PIM, y; para los gastos de Servicio de la Deuda Pública se ejecutó S/ 35,364 millones, el 93.9% de du PIM correspondiente.

Tabla 45

Programación y ejecución del presupuesto de gastos - Ejercicio Fiscal 2023 (en millones de S/)

Concepto	Gastos		
	2023		Grado de Cumplim. (%)
	PIM	Ejecución	
Gastos corrientes	**215,661**	**205,829**	**95.4**
Reservas de contingencia	436	-	-
Personal y obligaciones sociales	72,483	71,164	98.2
Pensiones y otras prestaciones	19,428	18,904	97.3
Bienes y servicios	96,299	90,261	93.7
Donaciones y transferencias	5,927	5,729	96.7
Otros gastos	21,088	19,771	93.8
Gastos de capital	**81,084**	**61,081**	**75.3**
Reservas de contingencia	564	-	-
Donaciones y transferencias	1,598	1,475	92.3
Otros gastos	511	411	80.4
Adquisición de activos no financieros	74,532	55,836	74.9
Adquisición de activos financieros	3,879	3,359	86.6
Servicio de la deuda pública	**37,661**	**35,364**	**93.9**
Servicio de la deuda pública	37,661	35,364	93.9
Total	**334,406**	**302,274**	**90.4**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

La ejecución del presupuesto de gastos desde el punto de vista geográfico ha sido dispar. En once 11) departamento y uno (1) en el exterior, los niveles de ejecución del gasto fueron superiores del 90%. En

catorce (14) el porcentaje de ejecución estuvo entre 80% y menores de 90%. En uno (1) menores del 80%.

Tabla 46

Programación y ejecución del presupuesto de gastos según distribución geográfica - Ejercicio Fiscal 2023 (en millones de S/)

Departamento	2023			
	PIM	Ejecución	No Ejecutado	% Avance de ejecución
Amazonas	3,523	3,189	334	90.5
Ancash	12,756	9,358	3,398	73.4
Apurimac	4,044	3,599	445	89.0
Arequipa	11,620	9,892	1,728	85.1
Ayacucho	5,443	4,842	601	89.0
Cajamarca	9,780	8,593	1,187	87.9
Cusco	14,559	12,482	2,077	85.7
Huancavelica	6,462	5,703	759	88.3
Huanuco	5,200	4,683	517	90.1
Ica	6,837	5,641	1,196	82.5
Junin	8,955	8,362	593	93.4
La Libertad	11,194	9,691	1,503	86.6
Lambayeque	7,183	6,302	881	87.7
Lima	157,541	145,820	11,721	92.6
Loreto	7,567	6,940	627	91.7
Madre de Dios	1,630	1,501	129	92.1
Moquegua	2,647	2,245	402	84.8
Pasco	2,427	2,160	267	89.0
Piura	22,432	21,422	1,010	95.5
Provincia Constitucional del Callao	8,065	7,811	254	96.9
Puno	8,366	7,506	860	89.7
San Martin	5,414	4,900	514	90.5
Tacna	3,892	3,363	529	86.4
Tumbes	2,321	2,121	200	91.4
Ucayali	3,727	3,340	387	89.6
Exterior	821	808	13	98.4
Total	**334,406**	**302,274**	**32,132**	**90.4**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Según la clasificación funcional del gasto, a nivel del Sector Público, es decir según las aéreas de acción que desarrolla el Estado, el grado de dispersión en el porcentaje de la ejecución no es significativo. En Servicios Generales, se ejecutó S/ 128,76 millones, que representa el 89.1% respecto al PIM; en Servicios Sociales, la ejecución de gastos alcanzó la suma de S/ 128,352 millones o el 91% respecto al PIM, y;

Servicios Económicos, con una ejecución de gastos de S/ 96,948 millones, que equivale al 90.4% respecto al PIM correspondiente.

Tabla 47
Programación y ejecución del presupuesto de gastos según distribución funcional - Ejercicio Fiscal 2023 (en millones de S/)

Función	2023		
	PIM	Ejecución	% Avance de ejecución
Servicios Generales	**86,391**	**76,974**	**89.1**
Legislativa	901	830	**92.1**
Relaciones exteriores	938	906	**96.6**
Planeamiento, gestión y reserva de contingencias	29,695	24,523	**82.6**
Defensa y seguridad nacional	8,370	8,115	**97.0**
Orden público y seguridad	14,935	14,004	**93.8**
Justicia	8,018	7,534	**94.0**
Deuda pública	23,534	21,062	**89.5**
Servicios Sociales	**141,061**	**128,352**	**91.0**
Trabajo	1,141	1,073	**94.0**
Ambiente	5,394	4,617	**85.6**
Saneamiento	13,293	9,738	**73.3**
Salud	44,926	41,856	**93.2**
Cultura y deporte	3,557	2,833	**79.6**
Educación	44,388	40,752	**91.8**
Protección social	9,657	9,290	**96.2**
Previsión social	18,705	18,193	**97.3**
Servicios Económicos	**106,954**	**96,948**	**90.6**
Comercio	7,606	7,186	**94.5**
Turismo	799	680	**85.1**
Agropecuaria	10,279	8,515	**82.8**
Pesca	465	434	**93.3**
Energía	25,162	24,134	**95.9**
Minería	716	858	**119.8**
Industria	30,780	30,029	**97.6**
Transporte	24,417	19,508	**79.9**
Comunicaciones	1,611	1,356	**84.2**
Vivienda y desarrollo urbana	5,119	4,248	**83.0**
Total	**334,406**	**302,274**	**90.4**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

7.2.4. Presupuesto por resultados

El Presupuesto por Resultados (PpR) es "una estrategia de gestión pública que permite vincular la asignación de recursos presupuestales bienes y servicios (productos) y resultados a favor de la población, con la característica de permitir que estos puedan ser medibles".

Con esta estrategia de gestionar el presupuesto público se busca priorizar el gasto público, en aquello que aporte al logro de resultados que repercuta en la mejora del bienestar de la población, generando datos para evaluar y conocer el impacto en la consecución del

resultado.

En la Programación Multianual Presupuestaria se identifican tres categorías presupuestarias que permiten la clasificación del gasto público: Programas Presupuestales (PP), Acciones centrales (AC) y Asignaciones Presupuestarias que no resultan en Productos (APNOP).

Recuadro N° 01

La clasificación programática bajo la cual se formula el PpR (Tres categorías)

Categorías presupuestarias. - Son criterios de clasificación del gasto público, que forman parte de la estructura programática.

a) Programas Presupuestales (PP).- Constituye un instrumento del Presupuesto por Resultados, y es una unidad de programación de las acciones de los Pliegos, las que integradas y articuladas se orientan a proveer Productos para lograr resultados u objetivos estratégicos institucionales y se definen en el proceso de diseño de los programas Presupuestales Orientados a Resultados (PPoR) o de programa Presupuestal Institucional (PPI), según corresponda.

b) Acciones Centrales (AC).- Comprende las actividades orientadas a la gestión de los recursos humanos, materiales y financieros de la entidad, que contribuyen de manera transversal e indivisible al logro de los resultados de los PP (a los que se encuentre articulada la entidad) y de otras actividades de la entidad que no conforman el PP. Esta categoría podrá incluir proyectos, de acuerdo a su registro en el Sistema Nacional de Presupuesto Público (incluye proyectos de Inversión, Inversiones de Optimización, de Ampliación Marginal, de Reposición y de Rehabilitación - IOARR, proyectos de Inversión que no están enmarcados en el sistema del Invierte.pe) no vinculados a los resultados de un PP.

c) Asignaciones Presupuestarias que no resultan en Productos (APNOP).- Comprende las actividades para la atención de una finalidad específica de la entidad, que no resulta en la entrega de un Producto a una población determinada. En el marco de la progresividad de la implementación de los PP, esta categoría también podrá incluir proyectos, de acuerdo a su registro en el Sistema Nacional de Presupuesto Público (incluye proyectos de Inversión, Inversiones de Optimización, de Ampliación Marginal, de Reposición y de Rehabilitación – IOARR, proyectos de Inversión que no están enmarcados en el sistema del Invierte.pe) e intervenciones sobre la población que aún no haya sido identificada como parte de un PP.

En ese marco, la distribución del Presupuesto Institucional Modificado (PIM) del Sector Público para el ejercicio fiscal 2023 en las categorías presupuestarias de Programas Presupuestales alcanzó a S/ 119,708 millones y la ejecución fue de S/ 105,608 millones; Acciones Centrales S/ 25,918 millones y su ejecución de S/ 23,957 millones; y la categoría de Asignaciones Presupuestarias que no Resultan en Productos - APNOP alcanzó a S/ 198,987 millones, ejecutándose S/ 182,916 millones.

Tabla 48
Programación y ejecución del presupuesto público 2023, por categoría presupuestal (en millones de S/)

Categorías Presupuestales	2023			
Niíveles de Gobierno	PIM	Ejecución	No Ejecutado	% Avance de ejecución
Programas Presupuestales	**119,708**	**105,608**	**14,100**	**88.2**
Gobierno Nacional	**59,360**	**56,383**	**2,977**	**95.0**
Gobiernos Regionales	**33,711**	**31,367**	**2,344**	**93.0**
Gobiernos Locales	**26,637**	**17,858**	**8,779**	**67.0**
Acciones Centrales	**25,918**	**23,957**	**1,961**	**92.4**
Gobierno Nacional	12,311	11,669	642	94.8
Gobiernos Regionales	5,975	5,792	183	96.9
Gobiernos Locales	7,632	6,496	1,136	85.1
Asignaciones Presupuestarias que no Resultan en Productos-	**198,987**	**182,916**	**16,071**	**91.9**
Gobierno Nacional	91,002	84,558	6,444	92.9
Gobiernos Regionales	15,603	13,883	1,720	89.0
Gobiernos Locales	16,780	12,587	4,193	75.0
Empresas del Estado	71,028	67,649	3,379	95.2
Otras Formas Organizativas	4,574	4,239	335	92.7
Total	**344,613**	**312,481**	**32,132**	**90.7**
(Menos) Transferencias Intrasistemas	**-10,207**	**(10,207)**	**0**	**100.0**
Total del Presupuesto del Sector Público	**334,406**	**302,274**	**32,132**	**90.4**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Durante el año fiscal 2023 se continuó con la programación, formulación y aprobación ejecución de los instrumentos de Presupuesto por Resultados. Su implementación se mide a través del indicador "Porcentaje del Presupuesto Público asignado a Programas Presupuestales", el cual alcanzó en el año 2023, el 64.0% porcentaje inferior al valor esperado inicialmente que era de 66.7%.

El avance de su valor global ha sido de 96.0% respecto al valor esperado para el año 2023, ratio que permite medir a nivel integral de la implementación de los Programas Presupuestales dentro del proceso presupuestario

Tabla 49
Implementación de los programas presupuestales - Año fiscal 2023

Nombre del indicador	Unidad de medida	Logro esperado 2023	Logro obtenido	Nivel de cumplimiento
Mejorar la calidad del gasto público en los diversos niveles de gobierno	Porcentaje	66.7%	64.0%	96.0%

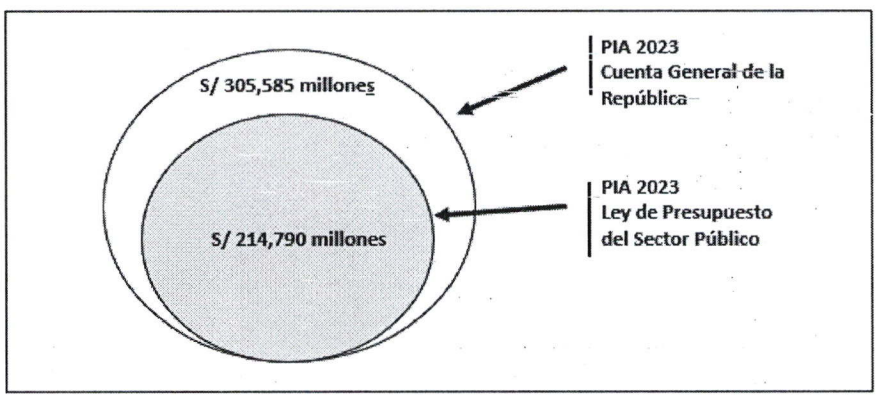
Fuente: MEF

7.2.5. Relación del Marco Legal del Presupuesto de Gastos con la Cuenta General de la República

La figura que a continuación se presenta, muestra el detalle de las diferencias de las magnitudes de presupuesto inicial de gastos de la Cuenta General de la República 2023 versus el presupuesto aprobado por la Ley 31639 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023".

Según la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2023, el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) 2023 del conjunto de entidades del Sector Publico asciende a S/ 305,585 millones, que es superior al aprobado por la Ley de Presupuesto 2023 (S/ 214,790 millones), que supone una diferencia de S/ 90,795 millones. Esa discrepancia se explica por el mayor universo de entidades de abarca la Cuenta General, que engloba a las empresas públicas y otras formas de organización.

Tabla 50
Cuenta General de la República 2023 VS Presupuesto aprobado por Ley 31639



7.3. Estado de tesorería

7.3.1. Marco Legal del Estado de Tesorería

La Dirección General de Tesoro Público del Ministerio de Economía y Finanzas según el Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, es el órgano rector responsable de elaborar el Estado de Tesorería consolidado del sector público, conforme a la normatividad y procedimientos del Decreto Legislativo 1438, señalando entre sus principales funciones administrar, registrar los ingresos y egresos del Tesoro Público para ser reportada a la Dirección General de

Contabilidad Pública de conformidad de las normas contables aprobadas por la Dirección General de Contabilidad Pública y el Consejo Normativo de Contabilidad.

La información económica del Estado de Tesorería fue auditada por la Contraloría de la República en conformidad con las normas legales y aplicables del sector gubernamental en el Perú.

7.3.2. Estado de tesorería del año 2022

El Estado de Tesorería, que es administrado por la Dirección General del Tesoro Público, "se conforma por los ingresos recaudados por entidades captadoras y por entidades de otros sectores, las cuales transfieren sus fondos a la Dirección General del Tesoro Público. Los egresos están relacionados a los extornos de la recaudación y a los desembolsos efectuados por las entidades de gastos e inversión, dadas las asignaciones realizadas con fines de la ejecución de sus respectivos presupuestos".

El Estado de Tesorería muestra los resultados de la ejecución y distribución de ingresos y egresos de la caja fiscal durante el ejercicio 2023. El saldo inicial del Estado de Tesorería fue por el importe de S/ 75,811 millones (S/ 76,873 millones en 2022); los ingresos fueron de S/ 238,233 millones (S/ 239,140 millones en 2022) y los egresos por S/ 254,510 millones (S/ 240,202 millones en 2022), generando un saldo final por el importe de S/ 59,534 millones (S/ 75,811 millones en 2022). De la comparación del total de ingresos y el total de egresos del 2023 arroja como resultado un superávit del ejercicio de S/ 59,534 millones.

Tabla 51
Estado de Tesorería (en millones de S/)

Ingresos		
Concepto	**2023**	**2022**
Entidades Captadoras	**174,131**	**188,956**
Sunat (Recaudaciones)	158,321	169,117
Otras entidades	15,810	19,839
Total Sectores	**28,158**	**26,939**
00 Gobiernos Locales	5,984	5,064
01 Presidencia de Consejo de Ministros	1,036	1,220
03 Cultura	151	192
04 Poder Judicial	264	220
05 Ambiental	489	398
06 Justicia	1,098	856
07 Interior	480	481
08 Relaciones Exteriores	126	113
09 Economía y Finanzas	10,898	9,436
10 Educación	1,221	1,160
11 Salud	411	315
12 Trabajo y Promoción del Empleo	129	127
13 Agricultura	649	2,469
16 Energía y Minas	669	633
19 Contraloría General	94	57
22 Ministerio Público	132	58
26 Defensa	320	402
31 Jurado Nacional de Elecciones	66	34
32 Ofic. Nac. de Procesos Electorales	45	61
33 Registro Nac. de Identif. y Estado Civil	367	454
35 Comercio Exterior y Turismo	61	51
36 Transportes y Comunicaciones	2,233	1,774
37 Vivienda, Construcción y Saneamiento	328	286
38 Producción	161	206
40 Desarrollo e Inclusión Social	17	14
99 Gobiernos Regionales	717	849
Otras entidades	12	9
Ingresos varios	**35,944**	**23,245**
Traspasos de documentos	21,332	11,182
Ingresos	6,047	4,909
Otros	8,565	7,154
Sub total	**238,233**	**239,140**
Saldo inicial	**75,811**	**76,873**
Total	**314,044**	**316,013**

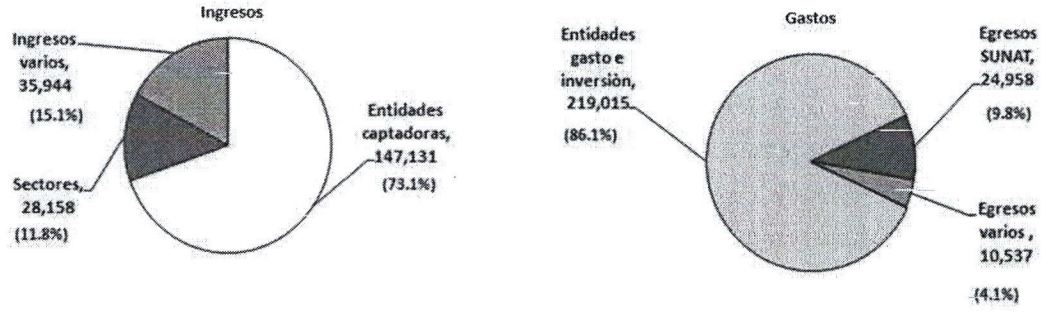
Gastos		
Concepto	**2023**	**2022**
Entidades	**24,958**	**24,437**
Sunat	24,958	24,437
Entidades de gastos e inversión	**219,015**	**209,903**
00 Gobiernos Locales	35,722	42,538
01 Presidencia de Consejo de Ministros	6,300	5,406
03 Cultura	694	590
04 Poder Judicial	3,385	3,071
05 Ambiental	804	641
06 Justicia	2,082	1,851
07 Interior	11,659	11,013
08 Relaciones Exteriores	931	1,086
09 Economía y Finanzas	32,791	30,993
10 Educación	13,844	11,626
11 Salud	10,318	12,545
12 Trabajo y Promoción del Empleo	(57)	270
13 Agricultura	3,747	3,069
16 Energía y Minas	4,026	1,165
19 Contraloría General	1,122	782
20 Defensoria del Pueblo	74	71
21 Consejo Nacional de la Magistratura	39	38
22 Ministerio Público	2,619	2,613
24 Tribunal Constitucional	43	39
26 Defensa	9,990	7,458
27 Fuero Militar Policial	18	18
28 Congreso de la República	844	822
31 Jurado Nacional de Elecciones	61	223
32 Ofic. Nac. de Procesos Electorales	166	772
33 Registro Nac. de Identif. y Estado Civil	510	502
35 Comercio Exterior y Turismo	588	475
36 Transportes y Comunicaciones	10,293	10,286
37 Vivienda, Construcción y Saneamiento	3,480	2,865
38 Producción	1,105	759
39 Mujer y Poblaciones Vulnerables	879	728
40 Desarrollo e Inclusión Social	5,535	6,810
99 Gobiernos Regionales	48,804	42,948
Otras entidades	6,599	5,830
Gastos varios	**10,537**	**5,862**
Traspasos de documentos	7,469	26
Gastos	921	1,648
Otros egresos	2,147	4,188
Sub total	**254,510**	**240,202**
Saldo final	**59,534**	**75,811**
Total	**314,044**	**316,013**

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

En el gráfico que a continuación se presenta sobre los ingresos y egresos del año 2023 se observa que del 100,0% de los ingresos, el 73.1% corresponde a las entidades captadoras, el 11.8% a los sectores y

el 15.1% corresponde a ingresos varios. De otro lado se observa que del total de los egresos, el 86.1% corresponde a las entidades de gastos e inversión y el 4.1% corresponde a egresos varios.

Tabla 52
Estado de Tesorería: Año 2023 (En porcentaje)



Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

7.4. Estado de la deuda pública

7.4.1 Marco legal de la deuda pública

La Cuenta General de la República al 31 de diciembre de 2023, contiene el Estado de la Deuda Pública de las entidades del Sector Público la cual está regulado por el Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad.

La Dirección General del Tesoro Público según el Decreto Legislativo 1437, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Endeudamiento Público, es el órgano rector responsable de elaborar el Estado de la Deuda Pública, conforme a la normatividad y procedimientos del Decreto Legislativo 1438, señalando entre sus principales funciones, es actuar como único agente Financiero del Estado, registrar las obligaciones derivadas de las operaciones de endeudamiento del Sector Público, y elaborar las estadísticas de la deuda pública, para ser reportada a la Dirección General de Contabilidad Publica en conformidad de las normas contables aprobadas por la Dirección General de Contabilidad Pública y el Consejo Normativo de Contabilidad.

En cumplimiento del artículo 26 del Decreto Legislativo 1438 la Contraloría de la República auditó el Estado de la Deuda Pública en conformidad con las normas legales y aplicables del sector gubernamental en el Perú.

La Cuenta General, en el tema sobre el estado de la deuda pública, aborda la "posición de la deuda interna y externa del Gobierno Nacional, a plazos mayores de un ejercicio fiscal. No incluye la deuda obtenida a través de instrumentos a corto plazo, tampoco la deuda sin la garantía de la República concertada por otras entidades".

El Estado de la Deuda Pública "muestra el saldo inicial de la deuda, así como los flujos derivados de los desembolsos y colocaciones de bonos, cargas financieras devengadas, actualizaciones de saldos y diferencias por cambio de moneda extranjera; menos, las disminuciones producidas por amortizaciones y sus actualizaciones, que permiten determinar la posición del saldo al cierre del Ejercicio Fiscal".

7.4.2. Estado de la deuda pública del gobierno nacional

La deuda pública del Gobierno Nacional al 31 de diciembre de 2023 incluyendo intereses por vencer alcanzó el importe de S/ 479,089 millones, respecto al año anterior muestra un incremento de S/ 14,932 millones, que representa un incremento de 3.2%.

Tabla 53
Estado de la deuda pública del Gobierno Nacional 2023 (en millones de S/)

CONCEPTO	2023	2022	Monto	Var. %
Total Deuda Pública Interna	**158,090**	**144,307**	**13,783**	**9.6**
Deuda por Contratos	1,174	2,771	-1,597	-57.6
Deuda por Bonos	156,916	141,536	15,380	10.9
Total Deuda Pública Externa	**145,222**	**150,780**	**-5,558**	**-3.7**
Deuda por Contratos	43,274	40,125	3,149	7.8
Deuda por Bonos	101,948	110,655	-8,707	-7.9
Más:				
Interesespor vencer Deuda Pública Interna	93573	83,509	10,064	12.1
Intereses por vencer Deuda Pública Externa	82204	85,561	-3,357	-3.9
Total dela Deuda Pública del Gobierno Nacional	479,089	464,157	14,932	3.2

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Al cierre del año 2023, la deuda interna alcanzo a S/ 158,090 millones. Esta deuda está conformada por la deuda por contratos por S/ 1,174 millones), que disminuyó en 57,6% respecto al ejercicio 2022 y la deuda por bonos por S/ 156 916 millones con un incremento del 10,9%

En lo que concierne a la deuda externa, este registró la suma de S/ 145,222 millones, decreciendo en S/ 5,558 millones (-3,7%), respecto al Año fiscal 2022. Este resultado se explica porque durante el año 2023 se amortizo deuda por bonos por 5,956 millones.

La estructura de la deuda pública se detalla en la tabla siguiente:

Tabla 54
Estado de la deuda pública del Gobierno Nacional (en millones de S/)

Concepto	2023	2022	Variación	
			S/	%
1.- Deuda publica interna	**158,090**	**144,307**	**13,783**	**9.6**
1.1 Contratos				
Saldo inicial	2,764	856	1,908	222.9
Más:				
Desembolsos	54	42	12	28.6
Actualizacion de saldo adeudado	1,527	4,863	(3,336)	(68.6)
Carga financiera devengada	8	7	1	14.3
Menos:				
Amortizacion	(3,158)	(2,964)	(194)	6.5
Diferencia de cambio	(21)	(33)	12	(36.4)
Total deuda por contratos	**1,174**	**2,771**	**(1,597)**	**(57.6)**
1.2 Bonos				
Saldo inicial	138,173	129,897	8,276	6.4
Más:				
Colocaciones de bonos	29,275	7,908	21,367	270.2
Actualizacion de saldo adeudado	175	375	(200)	(53.3)
Carga financiera devengada	3,962	3,364	598	17.8
Menos:				
Amortizacion	(14,669)	(8)	(14,661)	183,262.5
Total deudas por bonos	**156,916**	**141,536**	**15,380**	**10.9**
2.- Deuda publica externa	**145,222**	**150,780**	**(5,558)**	**(3.7)**
2.1 Contratos				
Saldo inicial	39,750	38,038	1,712	4.5
Más:				
Desembolsos	7,429	7,091	338	4.8
Carga financiera devengada	470	375	95	25.3
Menos:				
Amortizacion	(3,447)	(3,351)	(96)	2.9
Diferencia de cambio	(928)	(2,028)	1,100	(54.2)
Total deuda por contratos	**43,274**	**40,125**	**3,149**	**7.8**
2.2 Bonos				
Saldo inicial	109,277	115,478	(6,201)	(5.4)
Más:				
Carga financiera devengada	1,228	1,378	(150)	(10.9)
Menos:				
Amortizacion	(5,956)	-	(5,956)	(100.0)
Diferencia de cambio	(2,601)	(6,201)	3,600	(58.1)
Total deudas por bonos	**101,948**	**110,655**	**(8,707)**	**(7.9)**
Total Deuda Pública - Gobierno Nacional	**303,312**	**295,087**	**8,225**	**2.8**
Más	**175,777**	**169,070**	**6,707**	**4.0**
Intereses por vencer deuda pública interna	93,573	83,509	10,064	12.1
Intereses por vencer deuda pública externa	82,204	85,561	(3,357)	(3.9)
Total Deuda Pública - Gobierno Nacional, con intereses por vencer	**479,089**	**464,157**	**14,932**	**3.2**

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

a) Deuda pública interna: Concertaciones y desembolsos

La deuda pública interna está conformada por la deuda por bonos y deuda por contratos. Durante el ejercicio 2023, se emitieron bonos por S/ 12,917 millones, destinados al apoyo a la balanza de pagos y para financiar proyectos de inversión pública. En lo que concierne a las Operaciones de Administración de Deuda (en adelante OAD) ascendieron a S/ 16 358 millones, que permitieron la recompra y/o el intercambio de bonos soberanos en soles con vencimientos en 2023, 2024, 2026 y 2028 por un importe total de S/ 14 mil millones.

Tabla 55
Desembolsos y colocaciones de la deuda interna 2022 – 2023 (en millones de S/)

Rubros	2023	2022	Variación	
			S/	%
Desembolsos	**54**	**42**	**12**	**28.6**
Colocaciones	**29,275**	**7,908**	**21,367**	**270.2**
Regulares (a)	12,917	7,908	5,009	63.3
Operación de Administración de Deuda (b)	16,358	-	16,358	100.0
Total	**29,329**	**7,950**	**21,379**	**268.9**

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023

b) Deuda pública externa: Desembolsos y colocaciones

En la tabla que a continuación se presenta, se detalla de los desembolsos.

Tabla 56
Desembolsos de la deuda externa 2022 – 2023 (en millones de S/)

Rubros	2023	2022	Variación	
			S/	%
Organismos internacionales	**6,792**	**5,372**	**1,420**	**26.4**
Banco interamericano de desarrollo - BID	1,948	2,612	(664)	(25.4)
Banco internacional de reconstrucción y fomento - BIRF	3,060	2,294	766	33.4
Corporación andina de fomento - CAF	1,762	456	1,306	286.4
Fondo internacional de desarrollo agricultura - FIDA	22	10	12	120.0
Instituciones Oficiales	**637**	**1,719**	**(1,082)**	**(62.9)**
Kreditanstalt für wiederaufbau - KFW	604	1,719	(1,115)	(64.9)
Japan international cooperation agency - JICA	33	-	33	100.0
Total	**7,429**	**7,091**	**338**	**4.8**

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023

En la siguiente tabla se detallan los bonos globales vigentes al 31 de diciembre de 2023.

Tabla 57
Bonos globales vigentes (en millones de S/)

Denominación	Moneda	Tasa Cupón	Vencimiento	Importe	T.C Aprox.	Importe (S/)
Bono Global 2025	US$	7.4	20,0 años	888	3.71	3,298
Bono Global 2026	US$	2.4	5,8 años	614	3.71	2,281
Bono Global 2027	US$	4.1	12,0 años	752	3.71	2,790
Bono Global 2030	US$	2.8	11,0 años	694	3.71	2,577
Bono Global 2031	US$	2.8	10,8 años	3,478	3.71	12,914
Bono Global 2032	US$	1.9	12,0 años	1,000	3.71	3,713
Bono Global 2033	US$	8.8	30,0 años	2,152	3.71	7,990
Bono Global 2034	US$	3.0	12,2 años	2,250	3.71	8,354
Bono Global 2037	US$	6.6	30,0 años	1,130	3.71	4,196
Bono Global 2041	US$	3.3	20,0 años	1,250	3.71	4,641
Bono Global 2050	US$	5.6	40,0 años	2,545	3.71	9,450
Bono Global 2051	US$	3.6	30,0 años	1,750	3.71	6,498
Bono Global 2060	US$	2.8	40,0 años	2,000	3.71	7,426
Bono Global 2072	US$	3.6	50,2 años	1,000	3.71	3,713
Bono Global 2121	US$	3.2	100,7 años	1,000	3.71	3,713
Total moneda US$				**22,503**		**83,555**
Bono Global 2026	euros	2.8	11/01/1900	1,097	4.38	4,804
Bono Global 2030	euros	3.8	15/01/1900	998	4.38	4,371
Bono Global 2033	euros	1.3	13/01/1900	825	4.38	3,612
Bono Global 2036	euros	2.0	16/01/1900	1,000	4.38	4,378
Total moneda euros				**3,921**		**17,165**
Total moneda soles						**100,720**

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023

7.5. Balance

El Informe de la Cuenta General de la República correspondiente al año fiscal 2023, remitida por la presidenta de la República, en la parte correspondiente a Sector Públicos Consolidado, presenta un diagnóstico del estado de situación financiera, presupuestaria, de la tesorería y la deuda pública.

Según lo establecido por las normas legales, los estados de la situación financiera, presupuestaria, de la tesorería y de la deuda pública incluidos en la Cuenta General, deben dotar de información para evaluar el cumplimento de la gestión gubernamental.

Entre los aspectos más relevantes de la gestión financiera del ejercicio fiscal 2023, se señala que los activos del Sector Público consolidado alcanzaron a S/ 1,133,516 millones, 1.8% más que el registrado el 2022, es decir un aumento de S/ 20,555 millones. Por su lado, los pasivos del Sector Público registraron a S/ 1,092,176 millones, 2.8% más que el ejercicio fiscal 2022.

En lo que concierne al patrimonio del sector público, se señala que, al cierre del año 2023, este alcanzó a S/ 41,340 millones frente a los S/ 50,994 millones del 2022, que representa una reducción S/ 9,654 millones (18.9% menos).

En lo que respecta al estado de gestión, se señala que los costos y gastos ascendieron a S/ 285,294 millones al término del 2023, frente a los S/ 318,005 millones del 2022, que representó un decremento de S/ 59,711 millones respecto al alcanzado en el ejercicio fiscal previo.

Se informa que el presupuesto institucional de apertura (PIA) del conjunto de entidades de entidades del sector público para el ejercicio del 2023, fue de S/ 305,585 millones, superior al aprobado en la Ley de Presupuesto para el Sector Público del Año Fiscal 2023, por S/ 214,790 millones, que tiene un ámbito más restringido.

En lo que concierne a la ejecución del presupuesto del sector público consolidado se indica que esta alcanzó a S/ 302,274 millones, que representan un 90.4% de avance respecto a lo programado durante el 2023.

En relación con el Estado de Tesorería se informa que el saldo inicial era de S/ 75,811 millones; los ingresos fueron de S/ 238,233 millones y los egresos por S/ 254,510 millones generando un saldo final de S/ 59,534 millones.

Respecto a la deuda pública la Cuenta General, al 31 de diciembre de 2023, alcanzó a S/ 479,089 millones, que representa un incremento de 3.2% respecto al año previo.

Todo lo anterior, según el contenido de la Cuenta General 2023, reflejan la situación y resultados financieros, presupuestarios, patrimoniales, de tesorería y endeudamiento.

Sin embargo, en la sección valoración de la Cuenta General 2023 del presente documento, se indicará que se han identificado omisiones y debilidades en sus cifras, así como insuficiencia de información que refleje en verdadero estado situacional.

8. INVERSIÓN PÚBLICA

8.1 Presupuesto PIM de inversión pública por niveles de gobierno

En el ejercicio 2023 el presupuesto programado de inversión pública consolidada alcanzó a S/ 69,717 millones, monto muy similar al programado para el 2022, para las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales, gobiernos locales, empresas públicas y otras entidades.

Tabla 58

Presupuesto (PIM) de inversiones, por niveles de gobierno (en millones de S/)

Niveles de Gobierno	2023	2022
	PIM	PIM
Gobierno Nacional	**22,868**	**18,111**
Gobierno Central	19,549	15,132
Instituciones Públicas Descentralizadas	1,584	1411
Universidades Públicas	1,379	1229
Otros Org. Públicos Descent. Autónomos	64	59
Org.Desc. de Gob. Nacional - Essalud	256	280
Sociedad de Beneficiencia Pública	36	-
Gobiernos Regionales	**13,500**	**13,696**
Gobiernos Regionales	13,470	13,662
Mancomunidades Regionales y OPD de GR[1/]	30	34
Gobiernos Locales	**29,008**	**32,956**
Municipalidades	28,720	32,651
Mancomunidades Municipales y Otros[2/]	21	24
Org. Públicos Desc. Municipales-OPD	267	281
Empresas del Estado	**4,341**	**4,958**
Empresas Financieras	12	16
Empresas No Financieras	4,329	4,942
Total Sector Público	**69,717**	**69,721**

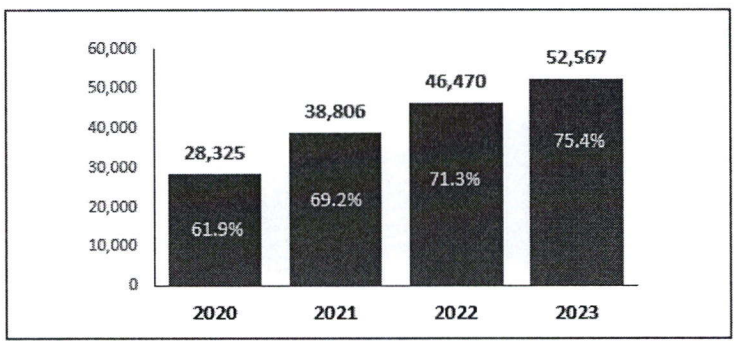
Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

8.2. Ejecución del presupuesto de inversión pública

En el ejercicio fiscal el 2023, el presupuesto de inversión pública programado (PIM) alcanzó a S/ 69,717 millones y su ejecución fue de S/ 52,567 millones, que representa un avance de ejecución promedio de 75.4% respecto al presupuesto programado. Ese monto y ratio, corresponde al ejecutado por las entidades de todos los niveles de gobierno (nacional, regionales y locales) y las empresas públicas.

Tabla 59

Ejecución de inversión pública 2020 – 2023 (En millones de soles y porcentaje respecto al PIM)



Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

A nivel de gobiernos, los porcentajes de ejecución de inversiones son disímiles: Las entidades del Gobierno Nacional ejecutaron el 90.3%, los gobiernos regionales el 78.2%, gobiernos locales el 61.7% y las empresas del Estado el 79.4%.

Tabla 60
Presupuesto de inversión por niveles de gobierno (en millones de S/)

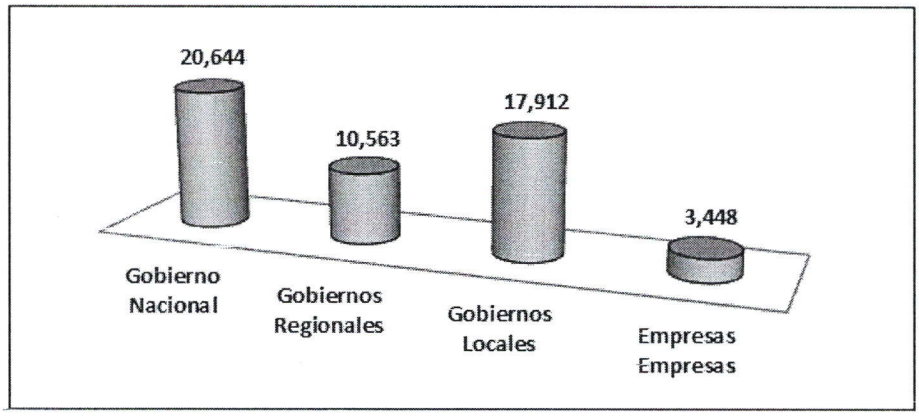
Niveles de Gobierno	2023		
	PIM	Ejecución	Grado de Cumplim. (%)
Gobierno Nacional	**22,868**	**20,644**	**90.3**
Gobierno Central	19,549	18,012	92.1
Instituciones Públicas Descentralizadas	1,584	1426	90.0
Universidades Públicas	1,379	873	63.3
Otros Org. Públicos Descent. Autónomos	64	62	96.9
Org.Desc. de Gob. Nacional - Essalud	256	256	100.0
Sociedad de Beneficiencia Pública	36	15	41.7
Gobiernos Regionales	**13,500**	**10,563**	**78.2**
Gobiernos Regionales	13,470	10,543	78.3
Mancomunidades Regionales y OPD de GR[1/]	30	20	66.7
Gobiernos Locales	**29,008**	**17,912**	**61.7**
Municipalidades	28,720	17,863	62.2
Mancomunidades Municipales y Otros[2/]	21	10	47.6
Org. Públicos Desc. Municipales-OPD	267	39	14.6
Empresas del Estado	**4,341**	**3,448**	**79.4**
Empresas Financieras	12	-	-
Empresas No Financieras	4,329	3,448	79.6
Total Sector Público	**69,717**	**52,567**	**75.4**

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023

Respecto al monto total de inversión ejecutada por niveles de gobierno/empresa pública, se observa que el Gobierno Nacional alcanzó una ejecución de S/ 20,644 millones, los gobiernos regionales registro una inversión de S/ 10,563 millones, los gobiernos locales S/ 17,912 millones y las empresas públicas S/ 3,488 millones.

Tabla 61

Montos de presupuesto de inversión ejecutado por niveles de gobierno (en millones de S/)



Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

8.3. Presupuesto de inversión por fuentes de financiamiento

Durante el ejercicio fiscal 2023, las inversiones púbicas fueron financiadas por diversas fuentes. Siendo la fuente de Recursos Ordinarios representando la más importante (S/ 28,584 millones), seguido por la Fuente de Financiamiento (S/ 27,215 millones) y de los Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito (S/ 6,49 millones).

A nivel de grado de cumplimiento de lo programado por fuente de financiamiento, en lo que corresponde al presupuesto de inversión del ejercicio fiscal 2023, el primer lugar le corresponde a la fuente de Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito con 85% respecto al total ejecutado por el sector público, seguidos por la fuente de Recursos Ordinarios registró un coeficiente de 83.6% y Recursos Directamente Recaudados (80.9%). La fuente Donaciones y Transferencias registra el coeficiente de ejecución más deficiente (36.4%).

Tabla 62

Marco legal y ejecución del presupuesto de inversiones por fuentes de financiamiento (en millones de S/)

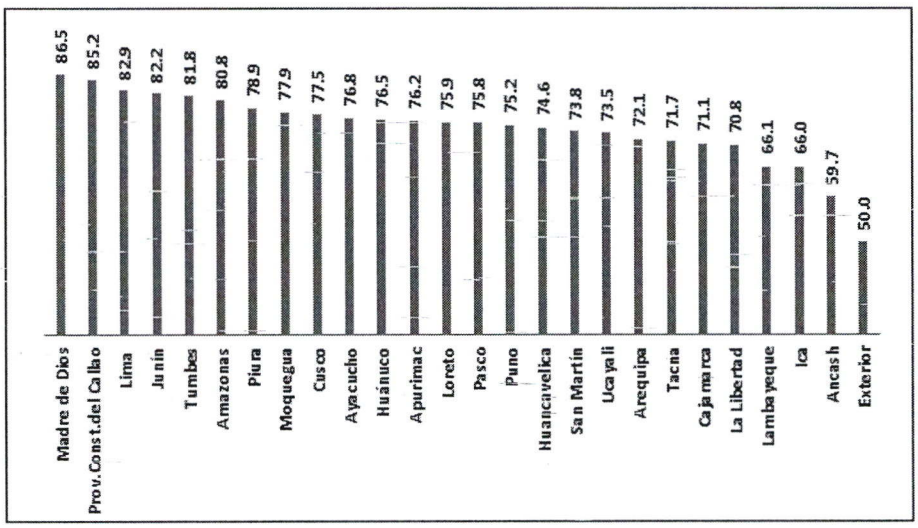
Fuentes de Financiamiento	2023		
	PIM	Ejecución	Grado de Cumplim. (%)
Recursos Ordinarios	**27,215**	**22,753**	**83.6**
Rec. Directamente Recaudados	**4,512**	**3,649**	**80.9**
Rec. Por Operac.Ofic. de Crédito	**6,459**	**5,488**	**85.0**
Donaciones y Transferencias	**2,947**	**1,072**	**36.4**
Recursos Determinados	**28,584**	**19,605**	**68.6**
Fondo de Compensación Regional	5,943	4,738	79.7
Fondo de Compensación Municipal	2,439	1,619	66.4
Impuestos Municipales	607	208	34.3
Canon y Sobrecanon, Regalías, Rta. Aduanas y Particip.	19,595	13,040	66.5
Total	**69,717**	**52,567**	**75.4**

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023

8.4. Ejecución de inversiones por ámbito geográfico

Como se señaló anteriormente, el avance de ejecución (grado de cumplimiento) del presupuesto de inversiones, al término del año fiscal 2023, del conjunto de entidades públicas, en promedio fue de 75.4 respecto al presupuesto programado; sin embargo, desde la óptica del ámbito geográfico, se presentan disparidades, hay departamentos con avances de ejecución superiores al 85% (Madre de Dios y Callao) y otros con desempeños considerados como modestos (Ancash y Exterior).

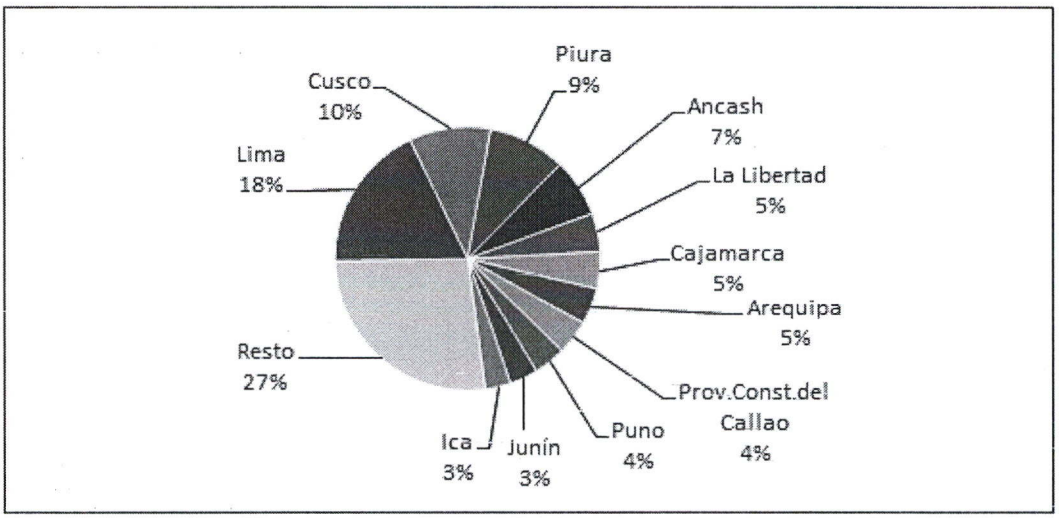
Ilustración 45
Porcentaje de avance de ejecución del presupuesto de inversión, 2023 (Por Departamentos)



Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

En efecto, se aprecia en el gráfico que el porcentaje de participación del presupuesto ejecutado total de inversión del departamento de Lima tiene es de 18,0%, seguidos por los departamentos de Piura (9%), Ancash (7%), La Libertad (5%), Cajamarca (5%), Arequipa (5%), Callao (4%), Puno (4%), Junín (3%), ica (3%) y el resto en su conjunto con 27%.

Ilustración 46
Partición porcentual del monto ejecutado del presupuesto de inversión por departamentos, 2023



Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

8.4. Presupuesto de inversión pública por grupo y funciones

Los datos que se presentan sobre el presupuesto de inversiones por grupo y funciones, está englobada en la clasificación funcional programática del presupuesto, que permite conocer la distribución del presupuesto de inversiones, en las funciones que cumple el Estado, que se agrupan en tres grupos: servicios generales, servicios sociales y servicios económicos.

El PIM de inversiones para servicios generales Legislativa, (Relaciones Exteriores, Defensa, Orden Interno y otros) fue de S/ 11,205 millones y un nivel de ejecución de S/ 8,823 millones, que representó un avance de 78.7%. De otro lado, lo ejecutado en inversiones en servicios sociales (que agrupa a importantes funciones como educación y salud), ascendió a S/ 28,517 millones, ejecutándose un 72.1%. Finalmente, en los servicios económicos (transportes, agropecuario, energía y otros) se ejecutó un 77.3% de un total de S/ 29,995 millones de su marco presupuestal para inversiones.

Tabla 63
Presupuesto de inversión por grupo y funciones, 2023 (En millones de S/)

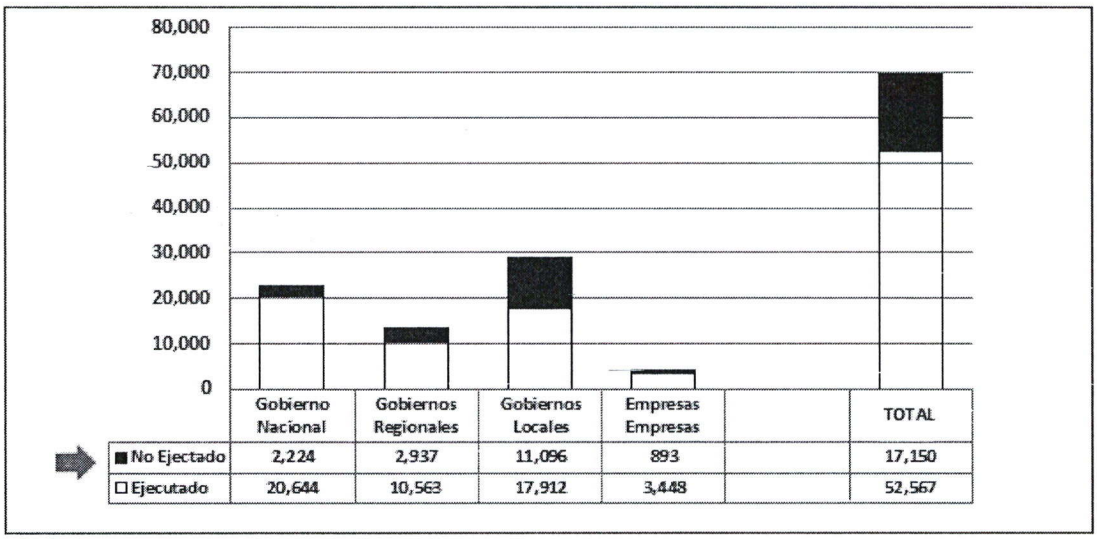
Grupo / Funciones	2023		
	PIM	Ejecución	Grado de Cumplim. (%)
Servicios generales	**11,205**	**8,823**	**78.7**
Legislativa	26	6	23.1
Relaciones Exteriores	13	11	84.6
Planeamiento y Gestión	4,940	3,447	69.8
Defensa y Seguridad Nacional	2,308	2,172	94.1
Orden Público y Seguridad	3,392	2,846	83.9
Justicia	526	341	64.8
Servicios sociales	**28,517**	**20,564**	**72.1**
Trabajo	50	48	96.0
Ambiente	1,371	1,012	73.8
Saneamiento	8,178	5,257	64.3
Salud	5,351	4,222	78.9
Cultura y Deportes	2,415	1,743	72.2
Educación	10,861	8,066	74.3
Protección Social	291	216	74.2
Servicios económicos	**29,995**	**23,180**	**77.3**
Comercio	337	213	63.2
Turismo	360	267	74.2
Agropecuaria	5,854	4,478	76.5
Pesca	129	110	85.3
Energía	3,000	2,555	85.2
Minería	3	2	66.7
Industria	116	68	58.6
Transportes	17,841	13,858	77.7
Comunicaciones	690	549	79.6
Vivienda y Desarrollo Urbano	1,665	1,080	64.9
Total sector público	**69,717**	**52,567**	**75.4**

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

8.5. Saldo no ejecutado del presupuesto de inversiones

El saldo no ejecutado del presupuesto de inversiones, en el ejercicio 2023 ascendió a S/ 17,150 millones, del cual el mayor saldo no ejecutado corresponde a los gobiernos locales (S/ 11,096 millones). Los gobiernos regionales no ejecutaron inversiones por un monto de S/ 2,637 millones) y el Gobierno Nacional no logro ejecutar S/ 2,224 millones de marco presupuestal para inversiones. Generalmente, como todos los años, este presupuesto "no ejecutado" financia el presupuesto del siguiente año, por lo que no son recursos de libre disponibilidad, sino más bien son para continuar con las inversiones en marcha que están planificadas e incluidas en el Programa Multianual de Inversiones.

Ilustración 47
Saldo no ejecutado con relación al presupuesto asignado (PIM) (en millones de S/)



	Gobierno Nacional	Gobiernos Regionales	Gobiernos Locales	Empresas Empresas		TOTAL
■ No Ejectado	2,224	2,937	11,096	893		17,150
□ Ejecutado	20,644	10,563	17,912	3,448		52,567

Fuente: Cuenta General de la República del año 2023
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

8.6. Balance

El Informe de la Cuenta General de la República correspondiente al año fiscal 2023, remitida por la presidenta de la República, en la parte correspondiente a la inversión pública presenta un análisis de su marco presupuestal y su ejecución.

Se da cuenta, entre los aspectos más relevantes que, al término del año fiscal 2023, el presupuesto de inversión pública programado (PIM) alcanzó a S/ 69,717 millones y su ejecución fue de S/ 52,567 millones, es decir un avance de ejecución promedio de 75.4%.

A nivel de gobiernos, las entidades del Gobierno Nacional ejecutaron el 90.3%, los gobiernos regionales el 78.2%, gobiernos locales el 61.7% y las empresas del Estado el 79.4%.

Se informa que el saldo global no ejecutado del presupuesto de inversiones del conjunto de entidades del sector público, en el ejercicio 2023 fue de S/ 17,150 millones.

De toda la información que contiene la Cuenta General 2023, respecto a la inversión pública, si bien importante, es insuficiente y será fundamentada en la sección valoración de la cuenta general.

9. REVISIÓN DEL INFORME DE AUDITORÍA

9.1. Alcances de la auditoría

El objetivo general del informe de auditoría a la Cuenta General de la República del año 2023, de acuerdo con lo establecido en el artículo 81° de la Constitución Política del Perú y el artículo 22, literal f) de la Ley 27785 "Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República", es realizar un informe de Auditoría a la Cuenta General de la República 2023.

"Constitución Política del Perú de 1993
Artículo 81.- La Cuenta General de la República
La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al Congreso de la República en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto.
(...)".

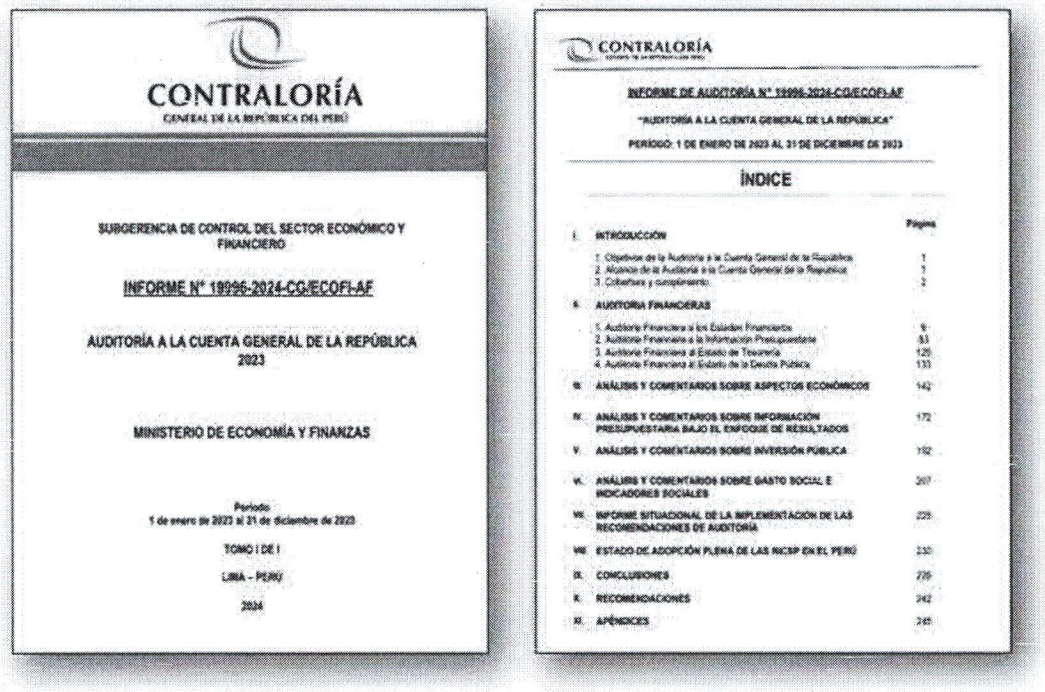
"Ley Nº 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República
Artículo 22.- Atribuciones
Son atribuciones de la Contraloría General, las siguientes:
(...)
f) Presentar anualmente al Congreso de la República el Informe de Evaluación a la Cuenta General de la República, para cuya formulación la Contraloría General dictará las disposiciones pertinentes.
(...)"

"Decreto Legislativo Nº 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad y sus modificatorias
Artículo 26.- Informe de Auditoría
26.1 La Contraloría General de la República es la entidad encargada de realizar la auditoría a la Cuenta General de la República y emitir el Informe de Auditoría a que se refiere el artículo 81 de la Constitución Política del Perú, el cual es presentado al Ministerio de Economía y Finanzas, en el plazo que no excede el 10 de agosto del año siguiente al ejercicio fiscal materia del examen.
26.2 La Contraloría General de la República remite a la Dirección General de Contabilidad Pública los dictámenes de auditoría correspondientes a las entidades del Sector Público."

En ese marco el objetivo del informe de auditoría es verificar si el informe de la Cuenta General de la República, expresan adecuadamente en sus aspectos relevantes, la situación financiera y presupuestaria, los estados de tesorería y deuda pública de economía peruana, así como el cumplimiento de los límites y parámetros establecidos en las leyes de índole presupuestario y de la administración financiera del Estado.

El informe de auditoría de la Cuenta General de la República correspondiente al año 2023, elaborado por la Contraloría General de la República, fue remitido al Ministerio de Economía y Finanzas conjuntamente con la Cuenta General de la República, al Presidente de la República, que a su vez la envió al Congreso de la República, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 81 de la Constitución Política del Perú.

Ilustración 48
Informe Nº 19996-2024-CG/ECOFI-AF



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ

SUBGERENCIA DE CONTROL DEL SECTOR ECONÓMICO Y FINANCIERO

INFORME N° 19996-2024-CG/ECOFI-AF

AUDITORÍA A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA
2023

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Periodo
1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2023

TOMO I DE I

LIMA – PERÚ

2024

CONTRALORÍA

INFORME DE AUDITORÍA N° 19996-2024-CG/ECOFI-AF

"AUDITORÍA A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA"

PERÍODO: 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023

ÍNDICE

		Página
I.	INTRODUCCIÓN	
	1. Objetivos de la Auditoría y la Cuenta General de la República	1
	2. Alcance de la Auditoría a la Cuenta General de la República	1
	3. Cobertura y complemento	2
II.	AUDITORÍAS FINANCIERAS	
	1. Auditoría Financiera a los Estados Financieros	9
	2. Auditoría Financiera a la Información Presupuestaria	83
	3. Auditoría Financiera al Estado de Tesorería	125
	4. Auditoría Financiera al Estado de la Deuda Pública	133
III.	ANÁLISIS Y COMENTARIOS SOBRE ASPECTOS ECONÓMICOS	142
IV.	ANÁLISIS Y COMENTARIOS SOBRE INFORMACIÓN PRESUPUESTARIA BAJO EL ENFOQUE DE RESULTADOS	172
V.	ANÁLISIS Y COMENTARIOS SOBRE INVERSIÓN PÚBLICA	192
VI.	ANÁLISIS Y COMENTARIOS SOBRE GASTO SOCIAL E INDICADORES SOCIALES	207
VII.	INFORME SITUACIONAL DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE AUDITORÍA	229
VIII.	ESTADO DE ADOPCIÓN PLENA DE LAS NICSP EN EL PERÚ	232
IX.	CONCLUSIONES	239
X.	RECOMENDACIONES	242
XI.	APÉNDICES	245

9.2. Alcances de la auditoría

9.2.1. Contenido del Informe de Auditoría Ejercicio Fiscal 2023

El Informe de Auditoría Informe 19996-2024-CG/ECOFI-AF "Auditoría a la Cuenta General de la República" correspondiente al ejercicio fiscal 2022, contiene el siguiente temario:

"I. Introducción
II. Auditorías financieras
  1. Auditoría financiera a los estados financieros
  2. Auditoría financiera a la información presupuestaria
  3. Auditoría financiera al estado de tesorería
  4. Auditoría financiera al estado de la deuda pública
III. Análisis y comentarios sobre aspectos económicos
IV. Análisis y comentarios sobre presupuesto de gastos bajo el enfoque de resultados
V. Análisis y comentarios sobre inversión pública
VI. Análisis y comentarios sobre gasto social e indicadores sociales
VII. Informe situacional de la implementación de las recomendaciones de auditoría
VIII. Conclusiones
IX. Recomendaciones
X. Apéndices"

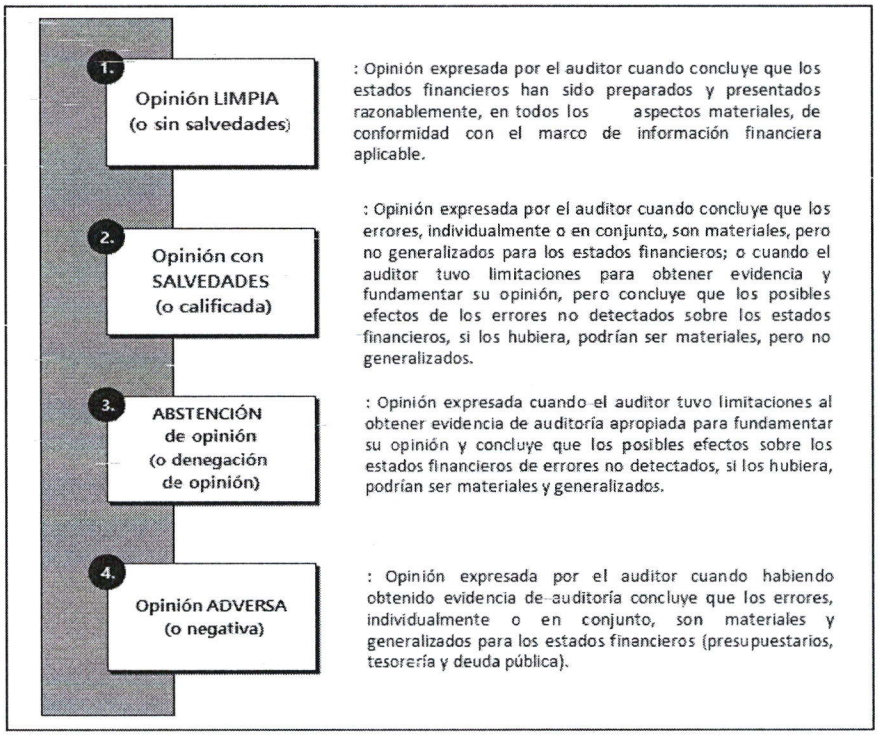
A la vista del contenido del Informe de Auditoría, se puede concluir que el énfasis del análisis se concentra en las auditorías financieras (estados financieros, presupuestaria, tesorería y deuda pública) donde se provee información relevante. En el resto de los aspectos, sin bien acompaña información selecta, pero no se extraen aportes novedosos ni se evalúan la credibilidad de los datos suministrados.

En ese mismo informe, no se explicita con claridad la metodología utilizada para la auditoria de Cuenta General 2023, en especial el método de muestreo aplicado para este tipo de exámenes.

9.2.2. Tipos de opinión a los estados presupuestarios y estados financieros.

Para la calificación del auditor respecto a su opinión a los estados presupuestarios, financieros, tesorería y deuda pública, la Contraloría General, utiliza los siguientes tipos: Opinión limpia, opinión con salvedades, abstención de opinión y opinión adversa, que se sintetizan en la siguiente tabla:

Ilustración 49
Tipos de opinión



9.3. Auditoría a la información financiera - Ejercicio fiscal 2023

La auditoría a los estados financieros consolidados que forma parte de la Cuenta General de la República del año 2023, comprende la situación financiera, estados de gestión, de cambios en el patrimonio neto y de flujos de efectivo.

Tabla 64

Estado de situación financiera al 31 de diciembre de 2023 (en millones de S/)

Concepto	2023
Activo	
Activo corriente	
Efectivo y equivalente de efectivo	52,556
Inversiones financieras, netas	127,163
Cartera de créditos, neto	31,376
Cuentas por cobrar, neto	16,117
Otras cuentas por cobrar, neto	27,451
Inventarios, neto	14,966
Activos no corrientes mantenidos para la venta	131
Servicios y otros gastos pagados por anticipado	14,119
Otras cuentas del activo, neto	13,967
Total activo corriente	**297,846**
Activo no corriente	
Inversiones financieras, netas	137,271
Cartera de créditos, neto	46,342
Cuentas por cobrar, neto	5,374
Otras cuentas por cobrar, neto	3,332
Inventarios, neto	10
Propiedades de inversión, neto	10,424
Propiedades, planta y equipo, neto	584,145
Activos por derecho de uso, neto	1,596
Otras cuentas del activo, neto	19,002
Activos intangibles, neto	28,174
Total activo no corriente	**835,670**
Total activo	**1,133,516**
Cuentas de orden	**1,523,955**

Concepto	2023
Pasivo	
Pasivo corriente	
Obligaciones con el público	52,796
Obligaciones financieras	110,447
Cuentas por pagar a proveedores	20,221
Obligaciones previsionales y otras remuneraciones	16,894
Otras cuentas por pagar	23,865
Pasivo por arrendamiento	239
Provisiones diversas	4,723
Total pasivo corriente	**229,185**
Pasivo no corriente	
Obligaciones con el público	9,004
Obligaciones financieras	378,440
Cuentas por pagar a proveedores	6,116
Obligaciones previsionales y otras remuneraciones	381,996
Otras cuentas por pagar	51,355
Pasivo por arrendamiento	1,594
Provisiones diversas	33,959
Pasivo por impuesto a las ganancias	527
Total pasivo no corriente	**862,991**
Total pasivo	**1,092,176**
Patrimonio	
Hacienda nacional y capital social	328,196
Hacienda nacional adicional	1,825,163
Resultados no realizados	115,209
Reserva legal	39,794
Resultados acumulados	(2,267,125)
Intereses minoritarios	103
Total patrimonio	**41,340**
Total pasivo y patrimonio	**1,133,516**
Cuentas de orden	**1,523,955**

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.

9.3.1. Universo y alcance de auditoría a la información financiera

La auditoría a los estados financieros realizada por la Contraloría General de la República, a los Órganos de Control Institucional y Sociedades de Auditoría, que comprendió 227 entidades pùblicas, de las cuales 111 corresponden al Gobierno Nacional, 17 a gobiernos regionales, 32 a gobiernos locales, 62 a empresas del Estado y 5 a otras formas organizativas que administren recursos públicos.

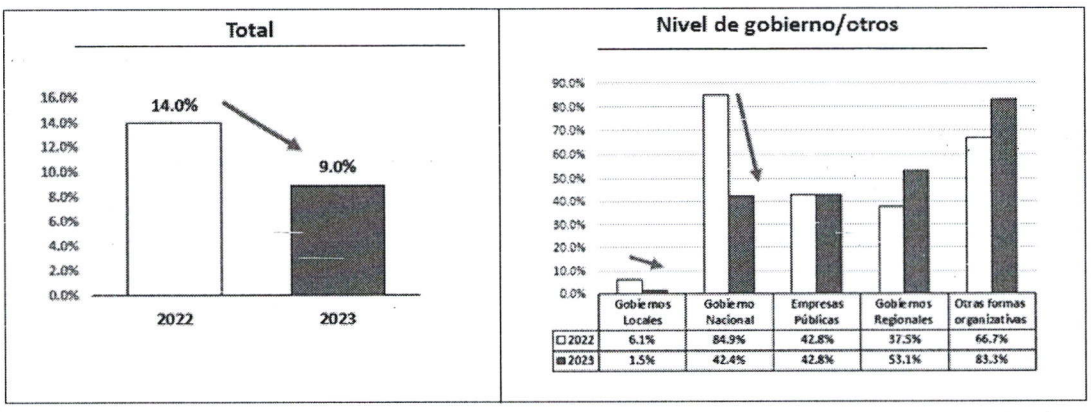
Tabla 65
Tamaño de la muestra de la auditoría financiera, 2023

Nivel de Gobierno	UNIVERSO de entidades pùblicas	Entidades pùblicas INTEGRADAS	MUESTRA auditada 2023
Gobierno Nacional	262	258	111
Gobiernos Regionales	32	32	17
Gobiernos Locales	2,082	2,081	32
Empresas Públicas	145	133	62
Otras formas organizativas	6	6	5
Totales	**2,527**	**2,510**	**227**

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.

El tamaño de la muestra de la auditoria de la información financiera (227 entidades) llevada a cabo por la Contraloría General de la República, representa el 9% del total de entidades públicas, dicho porcentaje es menor que el aplicado el año anterior, que fue del 14%. Asimismo, por niveles de gobiernos, llama la atención que solo se haya auditado a el 1.5% de entidades de gobiernos locales, que a todas luces puede poner en cuestión su representatividad, e incluso es inferior al porcentaje auditado el año anterior (6.1%). Igualmente, el porcentaje de entidades auditadas del Gobierno Nacional baja de 84.9% que tenía en la Cuenta General del 2022 a 42.4% al correspondiente del 2023.

Tabla 66
Tamaño de la muestra de la auditoría financiera, 2023



Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

9.3.2. Dictamen de la auditoría a los Estados Financieros

a) Alcances de la auditoría por niveles de gobierno

La auditoría a los Estados Financieros de la Cuenta General a cargo de la Contraloría General de la República abarcó a 227 entidades de diferentes niveles de gobierno, con una representatividad del 9% del total de entidades públicas.

En relación con el Estado de Situación Financiera, se indica que se auditó S/ 908,906 millones de los activos que representan el 66.5% del universo. Del mismo modo, respecto al Estado de Gestión se señala que auditó S/ 422,666 millones y S/ 272,166 millones de los ingresos y gastos que constituyen el 66.5%

y 78.6%, respectivamente.

Tabla 67

Estados Financieros 2023: Alcances de la auditoría por niveles de gobierno (En millones de S/)

Nivel de Gobierno	Entidades	Estado de situaciòn financiera	Estado de gestiòn	
		Activos	Ingresos	Gastos
Gobierno Nacional	111	334,508	321,592	176,210
Gobiernos Regionales (**)	17	78,511	43,373	40,870
Gobiernos Locales	32	16,236	3,247	2,399
Empresas Públicas	62	171,301	41,666	40,013
Otras formas organizativas (***)	5	308,349	13,089	12,673
Totales	**227**	**908,906**	422,966	272,166
Universo integrado	2510	1,367,543	537,984	365,818
Total respecto al universo integrado	**9.0%**	**66.5%**	**78.6%**	**74.40%**

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

b) Resultados de auditorías por tipo de opinión

El dictamen de auditoría financiera correspondiente al ejercicio fiscal 2023, se efectuó sobre la base de 227 entidades auditadas, de los cuales 92 tiene dictamen limpio (el 40.5% de la muestra), 90 tienen opinión con salvedades (39.6%), 41 con opinión de abstención (18.1%) y 4 entidades con opinión adversa (el 1.8% de la muestra). Es decir, 59.1% de las entidades auditadas, no tienen calificación limpia.

Tabla 68

Estados Financieros 2023: Alcances de la auditoría financiera (en número de entidades y millones de S/)

Tipo de opinión	Entidades		Estado de situación	Estado de Gestión	
	Nº	Partic %	Activos	Ingresos	Gastos
Limpia	92	40.5%	548,468	129,017	119,856
Con salvedades	90	39.6%	296,229	110,492	100,476
Con abstención	41	18.1%	59,968	181,437	50,171
Adverso(*)	4	1.8%	4,241	2,019	1,663
Total	**227**	100.0%	908,906	422,966	272,166
Universo integrado	2 510		1,367,543	537,984	365,818
Total respecto al universo integrado	**9.0%**		**66.5%**	**78.6%**	**7.4%**

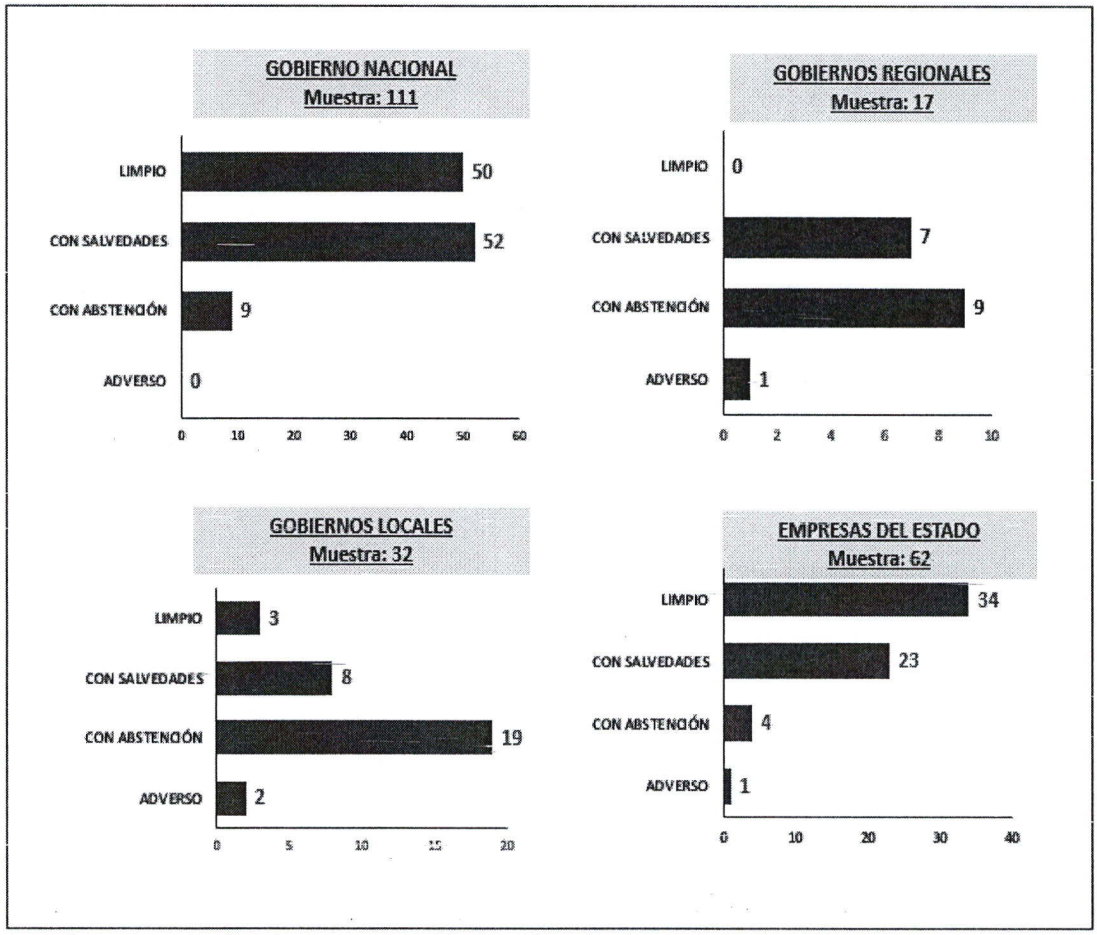
Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Por niveles de gobierno, las calificaciones de las auditorías a los Estados Financieros de las entidades gubernamentales son disimiles. Llama la atención que, ningún gobierno regional obtenga calificación de limpia de sus Estados Financieros y solo 3 gobiernos locales tienen esa calificación.

Del total de la muestra de las entidades del Gobierno Nacional más del 90% tienen calificación conjunta de limpia y con salvedades; en los gobiernos locales el 60% tiene calificación con abstención; y, en las empresas públicas el 54.8% tiene calificación de limpia.

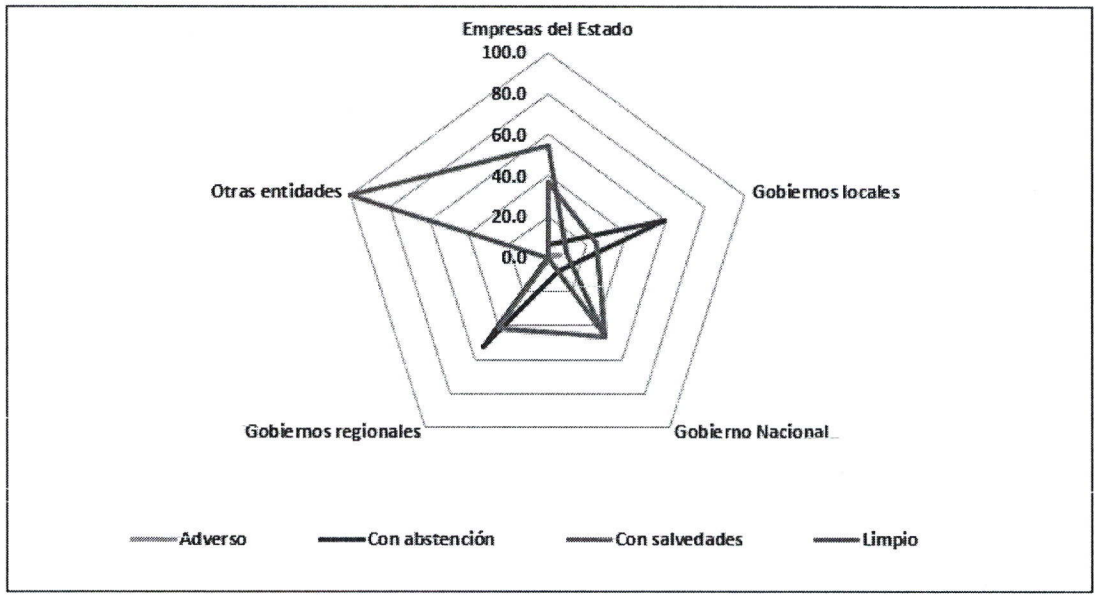
Ilustración 50

Estados Financieros 2023: Calificación de la auditoría por niveles de gobierno y número de entidades



Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Ilustración 51
Auditoria a los Estados Financieros 2023: Calificación de la auditoría por niveles de gobierno y Porcentaje de participación de cada calificación por sector/empresa



Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

c) Entidades con opinión adversa

Las 4 entidades públicas cuyos Estados Financieros que tuvieron Dictamen Adverso (Negativo) en la auditoría realizada por la Contraloría General de República, son:

- EMPRESA PRESTADORA DE SERVICIOS RIOJA SOCIEDAD ANÓNIMA - EPS RIOJA S.A.
  Problema identificado:
  - Cuentas por cobrar sin provisionar a cobranza dudosa.
  - Bienes de la entidad registrados en el rubro propiedad, planta y equipo, sin inventario físico ni valuación; y sin información contable detallada.
  - Bienes del almacén sin inventario físico, sin sustento y documentos.
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUNCHANA
  Problema identificado:
  - Depreciación, amortización y agotamiento no registrados en los estados financieros.
  - Saldos de cuentas bancarias y financieras no conciliadas ni confirmadas.
  - Cuentas que carecen de análisis detallado, conciliaciones de saldos y/o depuración de saldos de años anteriores; por tanto, son saldos de ejercicios anteriores que no están sustentados ni documentados.
  - Obras culminadas y en uso, sin liquidación física y financiera.
  - Otros
- MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARAL
  Problema identificado:
  - Cuentas que carecen de análisis detallado, conciliaciones de saldos y/o depuración de saldos de años anteriores; por tanto, son saldos de ejercicios anteriores que no están sustentados ni documentados.
  - Diferencias no aclaradas entre el inventario físico y las cuentas contables. Depreciación,

amortización y agotamiento no registrados en los estados financieros.
- Obras culminadas y en uso, sin liquidación física y financiera.
- Otros

- GOBIERNO REGIONAL UCAYALI
  Problema identificado:
  - Cuentas de activos sin análisis u otro sustento documentario respectivo.
  - Cuentas que carecen de análisis detallado, conciliaciones de saldos y/o depuración de saldos de años anteriores; por tanto, son saldos de ejercicios anteriores que no están sustentados ni documentados.
  - Diferencias no aclaradas entre el inventario físico y las cuentas contables.

d) Reparos en la calificación de opinión con salvedades (calificada)

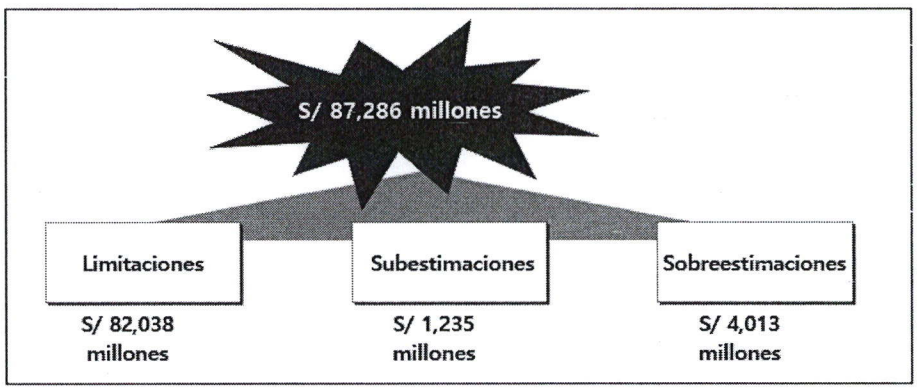
En el mismo informe de auditoría de la Contraloría, en su sección fundamentos para la opinión con salvedades se estipula que "Al 31 de diciembre de 2023, los dictámenes a los estados financieros de los pliegos que forman parte de la Cuenta General de la República presentan limitaciones, sobreestimaciones y subestimaciones, por un importe total de S/ 87 286 millones, que representa el 6.4% del total de activos al 31 de diciembre de 2023 (...)".

En los dictámenes de los auditores respecto a los Estados Financieros de la Cuenta General de la República, respecto a la opinión calificada (con salvedades) se concluye que:

- "No se ha obtenido evidencia suficiente y apropiada de diversas cuentas del activo por un importe de S/ 82,038 millones.
- Diversas cuentas del activo se encuentran sobreestimadas en un importe de S/ 4,013 millones.
- Diversas cuentas del activo se encuentran subestimadas en un importe de S/ 1,235 millones".

Gráfico 55

Ilustración 52
Auditoria a los Estados Financieros 2023: Magnitud de limitaciones, sobreestimaciones y subestimaciones



A nivel desagregado, los montos involucrados por las limitaciones con la falta de soporte documentario tienen el mayor peso (94.0%), en cambio las subestimaciones (1.4%) y sobreestimaciones (4.6%), tienen menor gravitación.

Tabla 69

Auditoria a los Estados Financieros 2023: Bases para la opinión con salvedades (Calificada)

REPARO	MONTO	%
Limitación	82,038,108	94.0
Subestimación	1,235,328	1.4
Sobreestimación	4,013,121	4.6
TOTAL	**87,286,557**	**100.0**

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.

El monto de las limitaciones se presenta por varios factores, entre estos:

- Falta de soporte documentario en activos
- Bienes que carecen de inventario físico y valuación
- Falta de acceso a la información por el principio de reserva tributaria y saneamiento físico legal.

Tabla 70

Entidades públicas que tienen los mayores reparos por limitaciones, sobrestimaciones y subestimaciones

Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria- SUNAT (captadora)	*No fueron validadas por restricciones al acceso del sustento de las notas de contabilidad que acrediten los movimientos de la información financiera que contiene la deuda tributaria vinculada al RUC del contribuyente, y al RSIRAT que incluye:* • *Cuentas por Cobrar: S/ 6,713 millones* • *Otras Cuentas por Cobrar: S/ 836 millones* • *Cuentas por Cobrar a Largo Plazo: S/ 1,647 millones* • *Ingresos Diferidos: S/ 444 millones.*
Gobierno Regional de Arequipa	*No evidencia inventario físico valorizado.* *No hay sustento documentario por S/ 2,087 millones, que validen el saldo de la cuenta 1501 Edificios y Estructuras del rubro Propiedad, Planta y Equipo.*
Gobierno Regional de Puno	*Carece de inventarios físicos valorizados, conciliación contable, análisis y sustento documentario, que permitan validar la cuenta 1501 Edificios y Estructuras por un saldo de S/ 2,494 millones y la cuenta 1502 Activos no producidos por S/ 1,316 millones*
Gobierno Regional de San Martin	*El saneamiento físico legal no se encuentra valorizado, presenta inconsistencias por omisiones de registro y deficiencias de control importantes y carece de inventarios físicos por el importe de S/ 1,954 millones;*
Gobierno Regional de Ancash	Carece de sustento documentario de inventario físico valorizado, por S/ 4 744 millones, que valide el saldo de la cuenta 1501 Edificios y Estructuras del rubro Propiedad, Planta y Equipo.;
Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego – Midagri	Carece de sustento documentario de inventario físico valorizado, por S/ 4,744 millones, que valide el saldo de la cuenta 1501 Edificios y Estructuras del rubro Propiedad, Planta y Equipo.;
Ministerio del Interior- Mininter	Registró el importe de S/ 548 millones en el rubro 1501 Edificios y Estructuras y S/ 1 079 millones en el rubro 1502 Activos no producidos, importes que no pudieron ser verificados, entre otros, por no contar con el inventario físico, carecer de análisis de cuentas y no obtener la documentación que permita formar una opinión sobre las aseveraciones de existencia, exactitud y valuación.
Ministerio de	En el rubro 1501 Edificios y Estructuras, un importe de S/ 109 millones y en el rubro 1502 Activos no producidos, un importe de S/ 46 millones; respecto

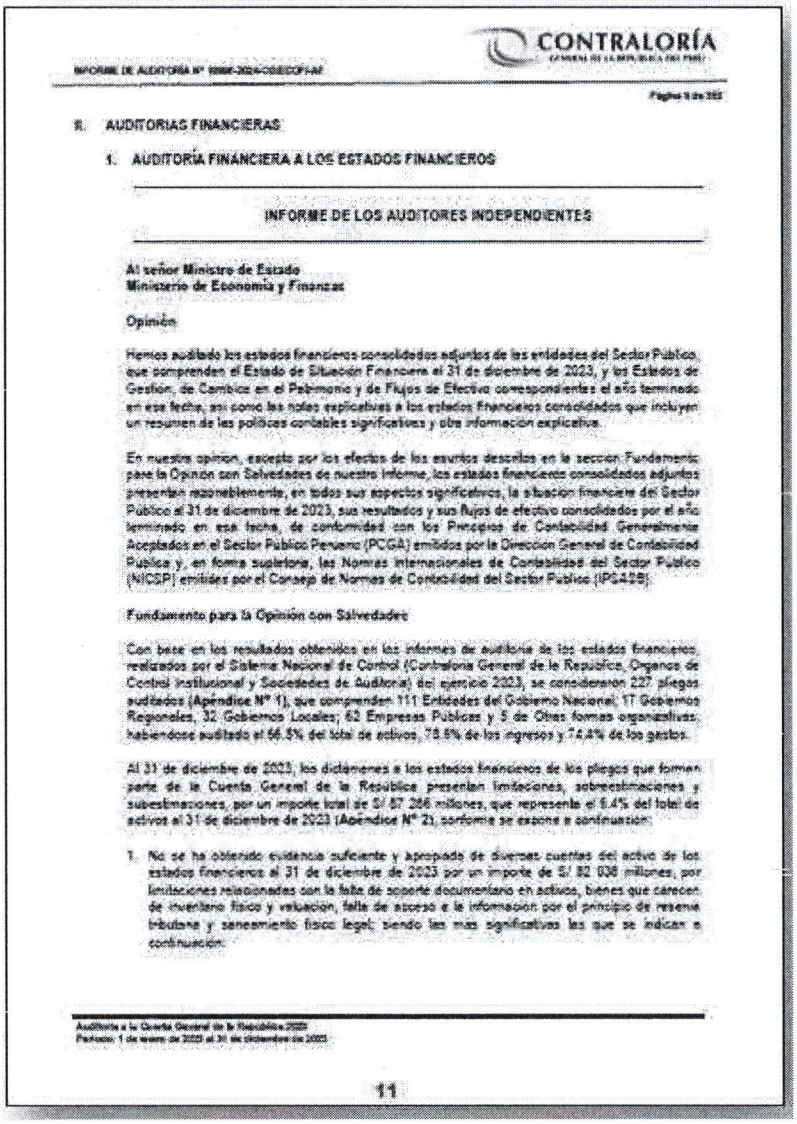
la Mujer y Poblaciones Vulnerables – MIMP	de los cuales no evidenció el saneamiento físico legal y, además, no ha efectuado el inventario físico al 31 de diciembre de 2023.
Empresa de Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Lima – Sedapal.	No se obtuvo la evidencia suficiente y apropiada que sustente las obras en curso por S/ 1 777 millones, para concluir sobre la integridad exactitud y valuación de los proyectos de inversión que componen el saldo de obras.
Corporación Peruana de Aeropuertos y Aviación Comercial S.A. – CORPAC.	No concluyó con el resultado de la toma de inventarios físicos de sus bienes muebles, maquinarias y equipos, lo que limitó determinar la existencia de la integridad del rubro Propiedad, Planta y Equipo por un importe de S/ 207 millones.
Ministerio de Transportes y Comunicaciones- MTC.	Sobreestimando el valor de los activos, en el rubro Propiedad, Planta y Equipo, incluye construcciones en curso por el importe de S/ 1,289 millones
Ministerio de Educación – Minedu	Sobrevaluación por S/ 9 millones, debido a que se incluyó 19 terrenos que están siendo utilizados como "parques y jardines" por otras entidades públicas.
Empresa de Generación Eléctrica del Sur S.A.- EGESUR	Subestimación. No ha reconocido un activo por impuesto a la renta diferido por S/ 9.3 millones relacionado con el rubro Propiedad, Planta y Equipo y, que proviene de la devaluación de ciertos bienes como resultado de la aplicación del "costo asumido".

e) Conclusión de la Contraloría General: Estados Financieros

En el Informe de Auditoría Financiera a los Estados Financieros de la Contraloría General de la República se señala que:

> *"En nuestra opinión, excepto por los efectos de los asuntos descritos en la sección Fundamento para la Opinión con Salvedades de nuestro Informe, los estados financieros consolidados adjuntos presentan razonablemente, en todos sus aspectos significativos, la situación financiera del Sector Público al 31 de diciembre de 2023, sus resultados y sus flujos de efectivo consolidados por el año terminado en esa fecha, de conformidad con los Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados en el Sector Público Peruano (PCGA) emitidos por la Dirección General de Contabilidad Pública y, en forma supletoria, las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) emitidas por el Consejo de Normas de Contabilidad del Sector Público (IPSASB)".*
>
> Informe de Auditoría de la Contraloría General de la Republica.

Ilustración 53
Auditoría a los estados financieros 2023



CONTRALORÍA

II. AUDITORIAS FINANCIERAS

1. AUDITORÍA FINANCIERA A LOS ESTADOS FINANCIEROS

INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES

Al señor Ministro de Estado
Ministerio de Economía y Finanzas

Opinión

Hemos auditado los estados financieros consolidados adjuntos de las entidades del Sector Público, que comprenden el Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2023, y los Estados de Gestión, de Cambios en el Patrimonio y de Flujos de Efectivo correspondientes al año terminado en esa fecha, así como las notas explicativas a los estados financieros consolidados que incluyen un resumen de las políticas contables significativas y otra información explicativa.

En nuestra opinión, excepto por los efectos de los asuntos descritos en la sección Fundamento para la Opinión con Salvedades de nuestro informe, los estados financieros consolidados adjuntos presentan razonablemente, en todos sus aspectos significativos, la situación financiera del Sector Público al 31 de diciembre de 2023, sus resultados y sus flujos de efectivo consolidados por el año terminado en esa fecha, de conformidad con los Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados en el Sector Público Peruano (PCGA) emitidos por la Dirección General de Contabilidad Pública y, en forma supletoria, las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) emitidas por el Consejo de Normas de Contabilidad del Sector Público (IPSASB).

Fundamento para la Opinión con Salvedades

Con base en los resultados obtenidos en los informes de auditoría de los estados financieros, realizados por el Sistema Nacional de Control (Contraloría General de la República, Órganos de Control Institucional y Sociedades de Auditoría) del ejercicio 2023, se consideraron 227 pliegos auditados (Apéndice N° 1), que comprenden 111 Entidades del Gobierno Nacional; 17 Gobiernos Regionales, 32 Gobiernos Locales; 62 Empresas Públicas y 5 de Otras formas organizativas, habiéndose auditado el 66.5% del total de activos, 78.6% de los ingresos y 74.4% de los gastos.

Al 31 de diciembre de 2023, los dictámenes a los estados financieros de los pliegos que forman parte de la Cuenta General de la República presentan limitaciones, sobreestimaciones y subestimaciones, por un importe total de S/ 87 286 millones, que representa el 6.4% del total de activos al 31 de diciembre de 2023 (Apéndice N° 2), conforme se expone a continuación:

1. No se ha obtenido evidencia suficiente y apropiada de diversas cuentas del activo de los estados financieros al 31 de diciembre de 2023 por un importe de S/ 82 038 millones, por limitaciones relacionadas con la falta de soporte documentario en activos, bienes que carecen de inventario físico y valuación, falta de acceso a la información por el principio de reserva tributaria y saneamiento físico legal; siendo las más significativas las que se indican a continuación:

Auditoría a la Cuenta General de la República 2023
Periodo: 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2023

11

9.4. Auditoría a la información presupuestaria - Ejercicio fiscal 2023

La Contraloría General de la República, efectuó la auditoría a la información presupuestaria consolidada de la Cuenta General de la República del Año fiscal 2023, sobre la base al marco legal del presupuesto público de ingresos y gastos, el estado de programación y ejecución del presupuesto de ingresos y gastos, la clasificación geográfica y funcional del gasto, el estado de fuentes y usos de fondos, así como el estado presupuestario del sector público financiero y no financiero, al 31 de diciembre de 2023.

Tabla 71
Marco del presupuesto del sector público Ejercicio Fiscal 2023 (en millones de S/)

Ingresos	2023	Gastos	2023
Ingresos corrientes	**228,527**	**Gastos corrientes**	**215,661**
Impuestos y contribuciones obligatorias	137,469	Reservas de contingencia	436
Contribuciones sociales	18,491	Personal y obligaciones sociales	72,483
Venta de bs y Ss y derechos admin.	40,179	Pensiones y otras prestaciones	19,428
Otros ingresos	32,388	Bienes y servicios	96,299
		Donaciones y transferencias	5,927
		Otros gastos	21,088
Ingresos de capital	**665**	**Gastos de capital**	**81,084**
Venta de activos no financieros	146	Reservas de contingencia	564
Venta de activos financieros	519	Donaciones y transferencias	1,598
		Otros gastos	511
		Adquisición de activos no financieros	74,532
		Adquisición de activos financieros	3,879
Transferencias	**27,525**	**Servicio de la deuda pública**	**37,661**
Donaciones y transferencias	27,327	Servicio de la deuda pública	37,661
Otros ingresos	198		
Financiamiento	**83,448**		
Endeudamiento	42,527		
Saldos de balance	40,921		
Total	**340,165**	**Total**	**334,406**

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

9.4.1. Alcances de la auditoría por niveles de gobierno

La auditoría a los estados presupuestarios realizada por la Contraloría General de la República, Órganos de Control Institucional y Sociedades de Auditoría, comprendió 219 entidades del total del universo de entidades integradas a la Cuenta General 2023 (2,510 entidades públicas). De ese total, 109 entidades pùblicas corresponden al Gobierno Nacional, 17 a gobiernos regionales, 33 a gobiernos locales, 58 a empresas del Estado y 2 a otras formas organizativas que administran recursos públicos.

El tamaño de la muestra auditada (219 entidades) representa en promedio el 8.7% de universo de entidades integradas. Sin embargo, en el desagregado se evidencia una alta heterogeneidad. Mientras, por un lado, se presentan altos tamaños de muestra del Gobierno Nacional y de los gobiernos regionales son de 42% y 53.1%, respectivamente; por el otro lado, el de los gobiernos locales solo alcanza el 1.6%.

Tabla 72
Tamaño de la muestra de la auditoría presupuestaria, 2023

Nivel de Gobierno	Universo de entidades integradas (A)	Muestra auditada (B)	Porcentaje (B)/(A)
Gobierno Nacional	258	109	42.2%
Gobiernos Regionales (*)	32	17	53.1%
Gobiernos Locales	2,081	33	1.6%
Empresas Públicas	133	58	43.6%
Otras formas organizativas (**)	6	2	33.3%
Totales	**2,510**	**219**	**8.7%**

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.

Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

9.4.2. Resultados de auditoría por tipo de opinión

Según el Informe de Auditoría de la Contraloría General de la República, la auditoria de los Estados Presupuestario se efectuó a 219 entidades (8.7% del total del universo integrado) representan el 66.2% y 70.6% del total de ejecución de ingresos y gastos públicos, respectivamente.

Tabla 73
Auditoría Presupuestaria 2023: Tamaño de la muestra (según ejecución de ingresos y de gastos públicos)

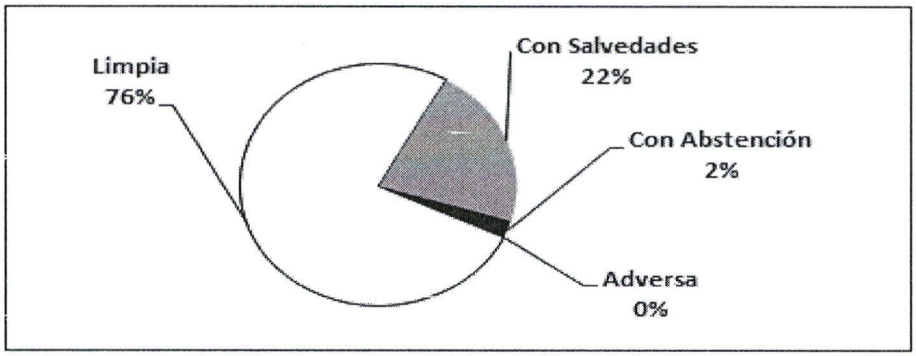
Clasificación	Entidades	Ejecución Ingresos	Ejecución Gastos
Tota! Auditado	219	241,320	220,577
Universo Integrado de Entidades	2,510	364,265	312,481
% auditado respecto al Universo (%)	**8.7%**	**66.2%**	**70.6%**

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

La conclusión global del Informe de Auditoría de la Contraloría es que, los Estados Presupuestarios correspondiente al ejercicio fiscal 2023, de las entidades públicas son razonables en todos los aspectos de la información presupuestal.

Sin embargo, advierte que no todos los dictámenes de las entidades auditadas tienen el calificativo de razonable, de las 219 auditorías de información presupuestaria, el 76% de las entidades tienen calificación de limpia, el 22% con salvedades, el 2% de abstención y el 0% de adversa.

Ilustración 54
Opinión del dictamen presupuestario, 2023 (En participación porcentual)



Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Tabla 74
Auditoría Presupuestaria 2023: Dictamen por tipo de opinión, número de entidades y millones de S/)

Calificación	Entidades	Ejecución Ingresos	Ejecución Gastos
Limpio	167	206,225	189,801
Con Salvedades	47	32,808	28,829
Con Abstención	5	2,286	1,948
Adverso	0	0	0
Total Auditado	**219**	**241,320**	**220,577**

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Las entidades públicas que, en sus auditorías financieras a la información presupuestaria, tienen opinión de ABSTENCIÓN[2], son las siguientes entidades:

Tabla 75
Entidades con opinión de abstención

Nivel de Gobierno	Entidad	Opinión de auditoria
Gobierno Nacional	Autoridad Nacional del Agua	Abstención
Empresas del Estado	Empresa Municipal Prestadora de Servicio de Saneamiento. Prov. Alto Andinas (Canchis – Dpto. Cusco)	Abstención
Gobierno Regional	Gobierno Regional Pasco	Abstención
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Nuevo Imperial (Cañete – Dpto. Lima)	Abstención
Gobierno Local	Municipalidad Provincial de Calca (Dpto. Cusco)	Abstención

[2] Expresada "cuando el auditor tuvo limitaciones al obtener evidencia de auditoría apropiada para fundamentar su opinión y concluye que los posibles efectos sobre los estados financieros de errores no detectados, si los hubiera, podrían ser materiales y generalizados".

Las entidades públicas que, en sus auditorías financieras a la información presupuestaria, que tienen opinión de Adversa[3], son las siguientes:

Tabla 76
Entidades con opinión adversa

Nivel de Gobierno	Entidad
Gobierno Nacional	Autoridad Nacional del Agua
Gobierno Nacional	Centro Vacacional Huampani
Gobierno Nacional	Servicio Nacional de Capacitación para la Industria de la Construcción - Sencico
Gobierno Nacional	Superintendencia Nacional de Bienes Estatales
Gobierno Nacional	Universidad Nacional de Educación Enrique Guzmán y Valle - La Cantuta
Gobierno Nacional	Universidad Nacional de Ucayali
Gobierno Nacional	Universidad Nacional Jorge Basadre Grohmann - Tacna
Gobierno Nacional	Universidad Nacional Santiago Antúnez de Mayolo - Ancash
Gobierno Nacional	Organismo Supervisor de la Inversión en Infraestructura de Transporte de Uso
Gobierno Nacional	Ministerio del Ambiente
Gobierno Regional	Procuraduría General del Estado
Gobierno Regional	Gobierno Regional Amazonas
Gobierno Regional	Gobierno Regional Ancash
Gobierno Regional	Gobierno Regional Arequipa
Gobierno Regional	Gobierno Regional Cusco
Gobierno Regional	Gobierno Regional de Lima
Gobierno Regional	Gobierno Regional Loreto
Gobierno Regional	Gobierno Regional Madre de Dios
Gobierno Regional	Gobierno Regional Pasco
Gobierno Regional	Gobierno Regional Piura
Gobierno Local	Gobierno Regional Tumbes
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Breña
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Challabamba
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Characato
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Checca
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Colcabamba-Tayacaja
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de El Agustino
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Haquira
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de La Punta
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Magdalena del Mar
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Manantay
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Mazamari
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Nuevo Imperial
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de Punchana
Gobierno Local	Municipalidad Distrital de San Salvador
Gobierno Local	Municipalidad Provincial de Caica
Gobierno Local	Municipalidad Provincial de Huaral
Gobierno Local	Municipalidad Provincial de Islay
Gobierno Local	Municipalidad Provincial de Lambayeque
Gobierno Local	Municipalidad Provincial de Rioja
Empresas del Estado	Municipalidad Provincial del Callao
Empresas del Estado	Perupetro S.A.
Empresas del Estado	Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Arequipa S.A.
Empresas del Estado	Corporación Peruana de Aeropuertos y Aviación Comercial S.A.
Empresas del Estado	Empresa Municipal de Agua Potab. y Alcantar. de Coronel Portillo S.A.
Empresas del Estado	Empresa Municipal de Mercados S.A. - Emmsa
Empresas del Estado	Empresa Municipal de Servicios de Agua Potable Y Alcantarillado de Huaral
Empresas del Estado	Empresa Municipal Prestadora de Serv. de Saneam. Prov. Alto Andinas
Empresas del Estado	Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad del Sur Este S.A.
Empresas del Estado	Entidad Prestadora de Servicios de Saneamiento de Lambayeque - Epsel S.A.
Empresas del Estado	Entidad Prestadora de Servicios de Saneamiento de Moyobamba SRL.
Empresas del Estado	Entidad Prestadora de Servicios de Saneamiento de Tacna S.A.

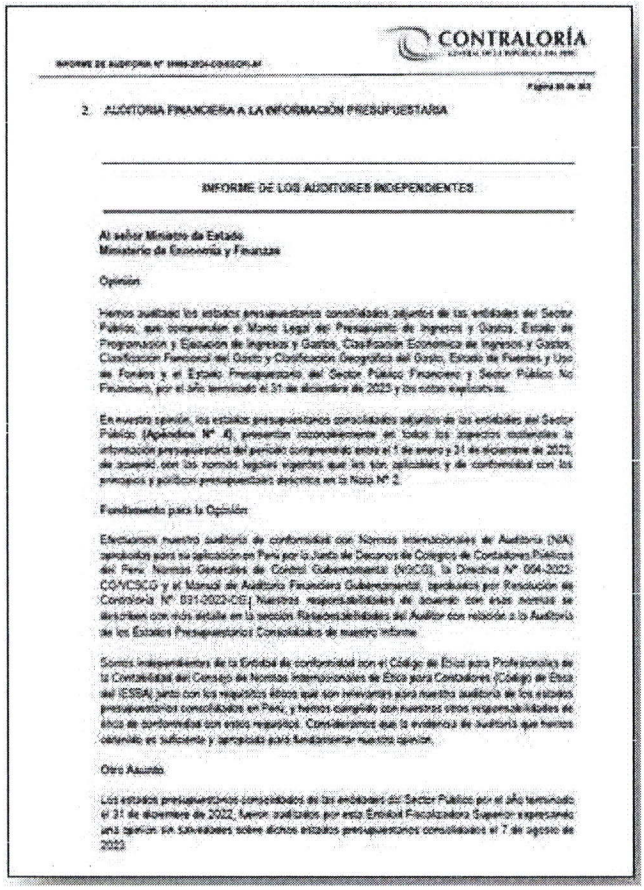
[3] Opinión expresada por el auditor cuando concluye que los errores, individualmente o en conjunto, son materiales, pero no generalizados para los estados financieros (presupuestarios, tesorería y deuda pública); o cuando el auditor tuvo limitaciones para obtener evidencia y fundamentar su opinión, pero concluye que los posibles efectos de los errores no detectados sobre los estados financieros (presupuestarios, tesorería y deuda pública), si los hubiera, podrían ser materiales, pero no generalizados

9.4.3. Conclusión de la Contraloría: Estados Presupuestarios

En el Informe de Auditoría Financiera de la Información Presupuestaria de la Contraloría General de la República se señala que:

> *"los estados presupuestarios consolidados adjuntos de las entidades del Sector Público (...), presentan razonablemente en todos los aspectos materiales la información presupuestaria del período comprendido entre el 1 de enero y 31 de diciembre de 2023, de acuerdo con las normas legales vigentes que les son aplicables y de conformidad con los principios y políticas presupuestales".*

Ilustración 55
Informe de Auditoría de la Información Presupuestaria



CONTRALORÍA

2. AUDITORÍA FINANCIERA A LA INFORMACIÓN PRESUPUESTARIA

INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES

Al señor Ministro de Estado
Ministerio de Economía y Finanzas

Opinión

Hemos auditado los estados presupuestarios consolidados adjuntos de las entidades del Sector Público, que comprenden el Marco Legal del Presupuesto de Ingresos y Gastos, Estado de Programación y Ejecución de Ingresos y Gastos, Clasificación Económica de Ingresos y Gastos, Clasificación Funcional del Gasto y Clasificación Geográfica del Gasto, Estado de Fuentes y Usos de Fondos y el Estado Presupuestario del Sector Público Financiero y Sector Público No Financiero, por el año terminado el 31 de diciembre de 2023 y las notas explicativas.

En nuestra opinión, los estados presupuestarios consolidados adjuntos de las entidades del Sector Público (Apéndice N° 4), presentan razonablemente en todos los aspectos materiales la información presupuestaria del período comprendido entre el 1 de enero y 31 de diciembre de 2023, de acuerdo con las normas legales vigentes que les son aplicables y de conformidad con los principios y políticas presupuestales descritos en la Nota N° 2.

Fundamento para la Opinión

Efectuamos nuestra auditoría de conformidad con Normas Internacionales de Auditoría (NIA) aprobadas para su aplicación en Perú por la Junta de Decanos de Colegios de Contadores Públicos del Perú, Normas Generales de Control Gubernamental (NGCG), la Directiva N° 004-2022-CG/VCSCG y el Manual de Auditoría Financiera Gubernamental, aprobados por Resolución de Contraloría N° 031-2023-CG/. Nuestras responsabilidades de acuerdo con esas normas se describen con más detalle en la sección Responsabilidades del Auditor con relación a la Auditoría de los Estados Presupuestarios Consolidados de nuestro informe.

Somos independientes de la Entidad de conformidad con el Código de Ética para Profesionales de la Contabilidad del Consejo de Normas Internacionales de Ética para Contadores (Código de Ética del IESBA), junto con los requisitos éticos que son relevantes para nuestra auditoría de los estados presupuestarios consolidados en Perú, y hemos cumplido con nuestras otras responsabilidades de ética de conformidad con estos requisitos. Consideramos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido es suficiente y apropiada para fundamentar nuestra opinión.

Otro Asunto

Los estados presupuestarios consolidados de las entidades del Sector Público por el año terminado el 31 de diciembre de 2022, fueron auditados por esta Entidad Fiscalizadora Superior expresando una opinión sin salvedades sobre dichos estados presupuestarios consolidados el 7 de agosto de 2023.

9.5. Auditoría al Estado de Tesorería - Ejercicio Fiscal 2023

En el estado de tesorería donde se registran las transacciones financieras de acuerdo con los dispositivos legales correspondientes y su funcionamiento se rige por la normatividad que le es aplicable y que los recursos utilizados a través de las cuentas bancarias administradas por el Tesoro Público.

El Estado de Tesorería está integrado por los Ingresos por parte de las entidades captadoras y entidades de otros sectores que transfieren al Tesoro Público y en el caso de los Egresos que se efectúan.

El Estado de Tesorería, al 31 de diciembre de 2023, muestra que los ingresos ascendieron a S/ 238,233 millones y los Egresos fueron S/ 254,510 millones, de cuya comparación se obtiene como resultado un flujo neto negativo de S/ 16,277 millones, que agregado al saldo inicial (S/ 75,811 millones) permite obtener un saldo final de S/59,534 millones.

Tabla 77
Estado de tesorería al 31 de diciembre del 2023

Ingresos	
Entidades Captadoras	**174,131**
Sunat (Recaudaciones)	158 321
Otras entidades	15 810
Total Sectores	**28,158**
00 Gobiernos Locales	5,984
01 Presidencia de Consejo de Ministros	1,036
03 Cultura	151
04 Poder Judicial	264
05 Ambiental	489
06 Justicia	1,098
07 Interior	480
08 Relaciones Exteriores	126
09 Economía y Finanzas	10,898
10 Educación	1,221
11 Salud	411
12 Trabajo y Promoción del Empleo	129
13 Agricultura	649
16 Energía y Minas	669
19 Contraloría General	94
22 Ministerio Público	132
26 Defensa	320
31 Jurado Nacional de Elecciones	66
32 Ofic. Nacional de Procesos Electorales	45
33 Registro Nac. de Identif. y Estado Civil	367
35 Comercio Exterior y Turismo	61
36 Transportes y Comunicaciones	2,233
37 Vivienda, Construcción y Saneamiento	328
38 Producción	161
40 Desarrollo e Inclusión Social	17
99 Gobiernos Regionales	717
Otras entidades	12
Ingresos varios	**35,944**
Traspasos de documentos	21,332
Ingresos	6,047
Otros	8,565
Sub total	**238,233**
Saldo inicial	**75,811**
Total	**314,044**

Gastos	
Entidades	**24,958**
Sunat	24,958
Entidades de gastos e inversión	**219,015**
00 Gobiernos Locales	35,722
01 Presidencia de Consejo de Ministros	6,300
03 Cultura	694
04 Poder Judicial	3,385
05 Ambiental	804
06 Justicia	2,082
07 Interior	11,659
08 Relaciones Exteriores	931
09 Economía y Finanzas	32,791
10 Educación	13,844
11 Salud	10,318
12 Trabajo y Promoción del Empleo	(57)
13 Agricultura	3,747
16 Energía y Minas	4,026
19 Contraloría General	1,122
20 Defensoria del Pueblo	74
21 Consejo Nacional de la Magistratura	39
22 Ministerio Público	2,619
24 Tribunal Constitucional	43
26 Defensa	9,990
27 Fuero Militar Policial	18
28 Congreso de la República	844
31 Jurado Nacional de Elecciones	61
32 Ofic. Nacional de Procesos Electorales	166
33 Registro Nac. de Identif. y Estado Civil	510
35 Comercio Exterior y Turismo	588
36 Transportes y Comunicaciones	10,293
37 Vivienda, Construcción y Saneamiento	3,480
38 Producción	1,105
39 Mujer y Poblaciones Vulnerables	879
40 Desarrollo e Inclusión Social	5,535
99 Gobiernos Regionales	48,804
Otras entidades	6,599
Gastos varios	**10,537**
Traspasos de documentos	7,469
Gastos	921
Otros egresos	2,147
Sub total	**254,510**
Saldo final	**59,534**
Total	**314,044**

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.

9.5.1. Universo y alcance el Estado de Tesorería

El estado de tesorería muestra la situación de un año fiscal de los ingresos y egresos de las cuentas bancarias que administra el Tesoro Público. Al cierre del año 2023, los ingresos ascendieron a S/ 238,233 millones y los egresos a S/ 254,510 millones.

Las entidades públicas captadoras de ingresos son SUNAT, los sectores del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y otras entidades, estas mismas también registran la posición de egresos públicos. Los saldos finales del Estado de Tesorería, al término del 2023, alcanzaron S/ 59,534 millones.

Ilustración 56
Estado de Tesorería (en millones de S/)

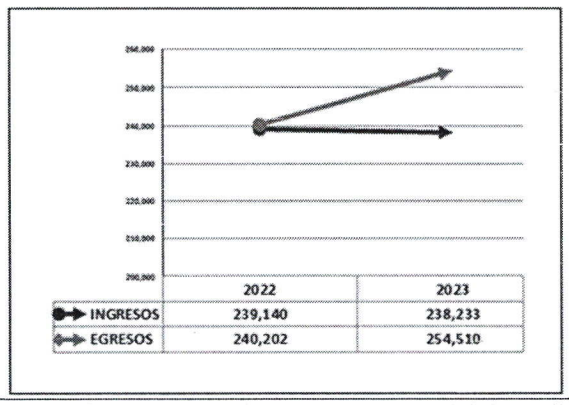
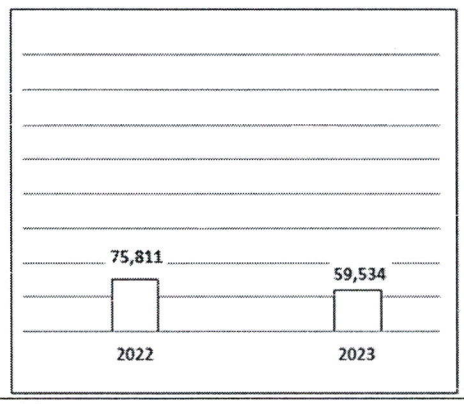


Ilustración 57
Saldos finales (en millones de S/)



Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Desde el punto de vista de los ingresos públicos, la SUNAT recauda el 71% del total, seguido por los sectores del gobierno nacional con el 11%. Por el lado de los egresos, los mayores recursos financieros se asignaron a los sectores del Gobierno Nacional (70%) y los gobiernos regionales.

Ilustración 58
Ingresos Públicos (en participación porcentual)

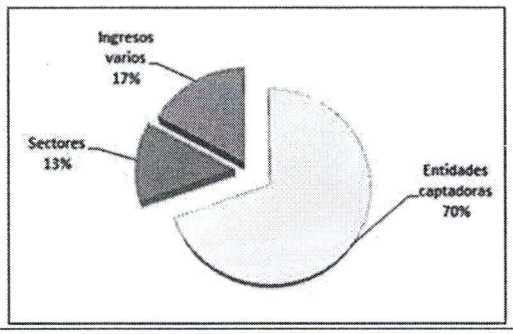
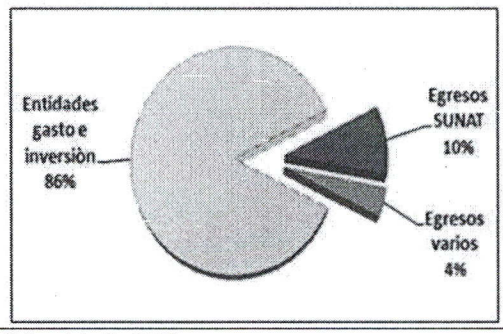


Ilustración 59
Gastos Públicos (en participación porcentual)



Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

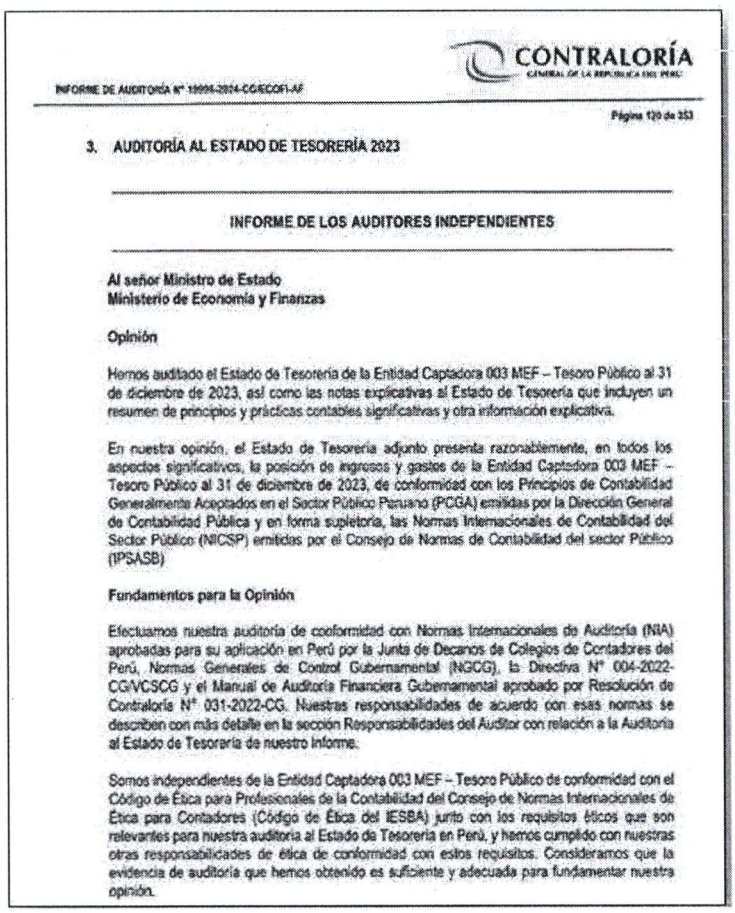
En lo que respecta al tamaño de la muestra, la auditoría al Estado de Tesorería solo ha incluido, como muestra, a la Entidad Captadora 003 MEF – Tesorería.

9.5.2. Conclusión del dictamen de auditoría al Estado de Tesorería

En el Informe de Auditoría al Estado de Tesorería de la Contraloría General de la República se señala que:

> *"Hemos auditado el Estado de Tesorería de la Entidad Captadora 003 MEF - Tesoro Público al 31 de diciembre de 2023, así como las notas explicativas al Estado de Tesorería que incluyen un resumen de principios y prácticas contables significativas y otra información explicativa.*
> *En nuestra opinión, el **Estado de Tesorería adjunto presenta razonablemente**, en todos los aspectos significativos, la posición de ingresos y gastos de la Entidad Captadora 003 MEF - Tesoro Público al 31 de diciembre de 2023, de conformidad con los Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados en el Sector Público Peruano (PCGA) emitidas por la Dirección General de Contabilidad Pública y en forma supletoria, las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) emitidas por el Consejo de Normas de Contabilidad del sector Público (IPSASB)." (Subrayado nuestro.)*

Ilustración 60
Informe de Auditoría al estado de tesorería



CONTRALORÍA

INFORME DE AUDITORÍA N° 10004-2024-CG/ECOFI-AF

Página 120 de 353

3. AUDITORÍA AL ESTADO DE TESORERÍA 2023

INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES

Al señor Ministro de Estado
Ministerio de Economía y Finanzas

Opinión

Hemos auditado el Estado de Tesorería de la Entidad Captadora 003 MEF – Tesoro Público al 31 de diciembre de 2023, así como las notas explicativas al Estado de Tesorería que incluyen un resumen de principios y prácticas contables significativas y otra información explicativa.

En nuestra opinión, el Estado de Tesorería adjunto presenta razonablemente, en todos los aspectos significativos, la posición de ingresos y gastos de la Entidad Captadora 003 MEF – Tesoro Público al 31 de diciembre de 2023, de conformidad con los Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados en el Sector Público Peruano (PCGA) emitidas por la Dirección General de Contabilidad Pública y en forma supletoria, las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) emitidas por el Consejo de Normas de Contabilidad del sector Público (IPSASB)

Fundamentos para la Opinión

Efectuamos nuestra auditoría de conformidad con Normas Internacionales de Auditoría (NIA) aprobadas para su aplicación en Perú por la Junta de Decanos de Colegios de Contadores del Perú, Normas Generales de Control Gubernamental (NGCG), la Directiva N° 004-2022-CG/VCSCG y el Manual de Auditoría Financiera Gubernamental aprobado por Resolución de Contraloría N° 031-2022-CG. Nuestras responsabilidades de acuerdo con esas normas se describen con más detalle en la sección Responsabilidades del Auditor con relación a la Auditoría al Estado de Tesorería de nuestro informe.

Somos independientes de la Entidad Captadora 003 MEF – Tesoro Público de conformidad con el Código de Ética para Profesionales de la Contabilidad del Consejo de Normas Internacionales de Ética para Contadores (Código de Ética del IESBA) junto con los requisitos éticos que son relevantes para nuestra auditoría al Estado de Tesorería en Perú, y hemos cumplido con nuestras otras responsabilidades de ética de conformidad con estos requisitos. Consideramos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido es suficiente y adecuada para fundamentar nuestra opinión.

9.6. Auditoría al Estado de Deuda Pública - Ejercicio Fiscal 2023

El Decreto Legislativo 1437, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Endeudamiento Público, tiene por objeto regular el Sistema Nacional de Endeudamiento Público, conformante de la Administración

Financiera del Sector Público. En ese marco, el Sistema Nacional de Endeudamiento Público "es el conjunto de principios, procesos, normas, procedimientos, técnicas e instrumentos, mediante los cuales se ejecuta la gestión de pasivos financieros, sus riesgos financieros, y parte de la estructuración del financiamiento del Sector Público, de manera integrada con el Sistema Nacional de Tesorería".

9.6.1. Universo y el Estado de deuda pública

Al término del año fiscal 2023, el saldo de la deuda pública total, incluyendo los intereses por vencer, registró adeudos por S/ 479,089, de los cuales S/ 145,222 millones corresponden a deuda externa, S/ 158,090 millones a deuda interna y S/ 175,777 por intereses por vencer.

Tabla 78
Estado de la Deuda Pública - Gobierno Nacional (en millones de S/)

Concepto	2023
1.- Deuda publica interna	**158,090**
1.1 Contratos	
Saldo inicial	2,764
Más:	
Desembolsos	54
Actualizacion de saldo adeudado	1,527
Carga financiera devengada	8
Menos:	
Amortizacion	(3,158)
Diferencia de cambio	(21)
Total deuda por contratos	**1,174**
1.2 Bonos	
Saldo inicial	138,173
Más:	
Colocaciones de bonos	29,275
Actualizacion de saldo adeudado	175
Carga financiera devengada	3,962
Menos:	
Amortizacion	(14,669)
Total deudas por bonos	**156.916**
2.- Deuda publica externa	**145,222**
2.1 Contratos	
Saldo inicial	39,750
Más:	
Desembolsos	7,429
Carga financiera devengada	470
Menos:	
Amortizacion	(3,447)
Diferencia de cambio	(928)
Total deuda por contratos	**43,274**
2.2 Bonos	
Saldo inicial	109,277
Más:	
Carga financiera devengada	1,228
Menos:	
Amortizacion	(5,956)
Diferencia de cambio	(2,601)
Total deudas por bonos	**101,948**
Total Deuda Pública - Gobierno Nacional	**303,312**
Más	**175,777**
Intereses por vencer deuda pública interna	93,573
Intereses por vencer deuda pública externa	82,204
Total Deuda Pública - Gobierno Nacional, con intereses por vencer	**479,089**

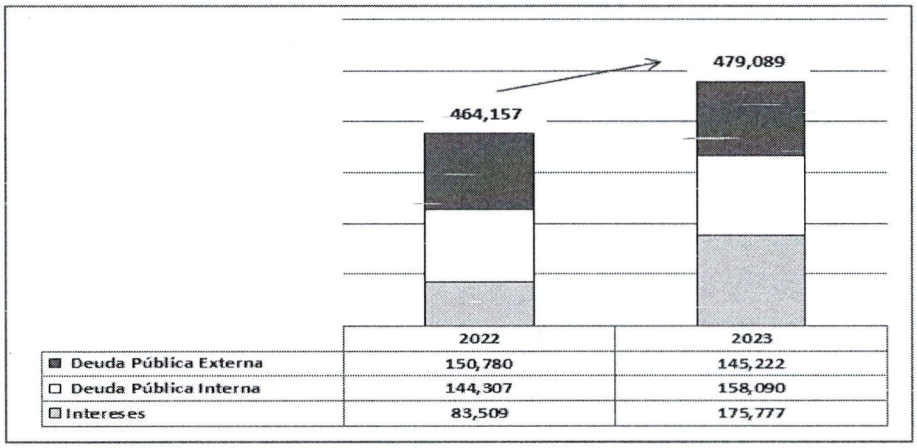
Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

La reducción en la deuda pública externa por S/ 5,558 millones, incumbe especialmente a que en el ejercicio 2023, se amortizó deuda por bonos por S/ 5,956 millones.

El incremento en deuda pública interna es por la emisión de bonos internos, la variación de tipo de cambio y el ajuste por valor de actualización constante. Durante el año fiscal 2023, se emitieron bonos por S/ 12,917 millones, mediante a la emisión de bonos soberanos destinados al apoyo a la balanza de pagos y para financiar proyectos de inversión pública.

En lo que respecta, a las Operaciones de Administración de Deuda ascendieron a S/ 16,358 millones, pues recompraron y/o intercambiaron bonos soberanos en soles con vencimientos en 2023, 2024, 2026 y 2028 por un importe total de S/ 14 mil millones.

Ilustración 61
Deuda Pública Total: Saldo adeudado (En millones de S/)



	2022	2023
Deuda Pública Externa	150,780	145,222
Deuda Pública Interna	144,307	158,090
Intereses	83,509	175,777

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

9.6.3. Dictamen de auditoría al Estado de Deuda Pública

En el Informe de Auditoría al Estado de Deuda Pública de la Contraloría General de la República se señala que:

> *"El Estado de la Deuda Pública de la Unidad Ejecutora 002 MEF - Administración de la Deuda (...), fue auditado por nuestro Órgano de Control Institucional, quienes expresaron una* ***opinión sin salvedades*** *sobre dicho estado el 31 de mayo de 2023".*

Ilustración 62
Informe de auditoría al Estado de la Deuda Pública

CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ

INFORME DE AUDITORÍA N° 19998-2024-CG/ECOFI-AF

Página 133 de 353

4. AUDITORÍA AL ESTADO DE LA DEUDA PÚBLICA 2023

INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES

Al señor Ministro de Estado
Ministerio de Economía y Finanzas

Opinión
Hemos auditado el Estado de la Deuda Pública de la Unidad Ejecutora 002 MEF - Administración de la Deuda al 31 de diciembre de 2023, así como las notas explicativas al Estado de la Deuda Pública que incluye un resumen de principios y prácticas contables significativas y otra información explicativa.

En nuestra opinión, el Estado de la Deuda Pública adjunto presenta razonablemente, en todos los aspectos significativos de la deuda pública interna y deuda pública externa de la Unidad Ejecutora 002 MEF - Administración de la Deuda al 31 de diciembre de 2023, conformidad con los Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados en el Sector Público Peruano (PCGA) emitidos por la Dirección General de Contabilidad Pública y en forma supletoria, las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) emitidas por el Consejo de Normas de Contabilidad del sector Público (IPSASB)

Fundamentos para la Opinión

Efectuamos nuestra auditoría de conformidad con Normas Internacionales de Auditoría (NIA) aprobadas para su aplicación en Perú por la Junta de Decanos de Colegios de Contadores del Perú, Normas Generales de Control Gubernamental (NGCG), la Directiva N° 004-2022-CG/VCSCG y el Manual de Auditoría Financiera Gubernamental aprobado por Resolución de Contraloría N° 031-2022-CG. Nuestras responsabilidades de acuerdo con esas normas se describen con más detalle en la sección Responsabilidades del Auditor con relación a la Auditoría al Estado de la Deuda Pública de nuestro Informe.

Somos independientes de la Unidad Ejecutora 002 MEF - Administración de la Deuda de conformidad con el Código de Ética para Profesionales de la Contabilidad del Consejo de Normas Internacionales de Ética para Contadores (Código de Ética del IESBA) junto con los requisitos éticos que son relevantes para nuestra auditoría al Estado de la Deuda Pública en Perú, y hemos cumplido con nuestras otras responsabilidades de ética de conformidad con estos requisitos. Consideramos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido es suficiente y adecuada para fundamentar nuestra opinión.

Otro Asunto

El Estado de la Deuda Pública de la Unidad Ejecutora 002 MEF - Administración de la Deuda por el año terminado el 31 de diciembre de 2022, fue auditado por nuestro Órgano de Control Institucional, quienes expresaron una opinión sin salvedades sobre dicho estado el 31 de mayo de 2023.

9.7. Otros temas abordados en el Informe de Auditoría de la Cuenta General por la Contraloría General de la Republica.

En adición a los dictámenes de auditoria efectuados por la Contraloría General de la República, esta entidad presenta secciones de análisis y comentarios sobre aspectos económicos, presupuesto por resultados, inversión pública, gasto social, entre otros.

Sin embargo, de la lectura y revisión de los análisis y comentarios antes mencionados se desprende que su contenido no es que una descripción de la información contenida en la Cuenta General 2023, sin mayor valor agregado y menos de unas auditoria de los indicadores de la información estadística presentada.

9.8. Balance

Los resultados de las auditorías de la Contraloría General a la Cuenta General de la República del Año fiscal 2023, concluyen que los Estados Financieros tienen opinión calificada (con salvedades) y el resto de las auditorías (estados presupuestarios, estado de tesorería y estado de la deuda pública) lograron calificación limpia.

Estas calificaciones alcanzadas para el ejercicio fiscal 2023, son análogas a las correspondientes de los años 2020, 2021 y 2022.

Tabla 79
Resultados de las auditorías de la Cuenta General de la República: 2020-2023

	2020	2021	2022	2023
Estados Financieros	Con Salvedades	Con Salvedades	Con Salvedades	Con Salvedades
Estados Presupuestarios	Limpio	Limpio	Limpio	Limpio
Estado Tesorería	Limpio	Limpio	Limpio	Limpio
Estado Deuda Pública	Limpio	Limpio	Limpio	Limpio

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

De la revisión del informe de auditoría de la Cuenta General de la República correspondiente al año 2023, se puede observase en los dictámenes de auditoría no acompañan una descripción del método de muestreo elegido para sus exámenes, por lo que existe razones para dudar de su representatividad y por consiguiente de sus conclusiones.

10. ESTADO SITUACIONAL DE LAS RECOMENDACIONES CONTENIDAS EN LOS INFORMES DE AUDITORÍA A LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

De acuerdo al numeral 26.2 del artículo 26 y del numeral 5 del artículo 21 del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, los dictámenes de auditoría correspondientes a la Cuenta General de la República realizados a las entidades del Sector Público y el informe situacional de la implementación de recomendaciones de auditoría, contenidas en el Informe de Auditoría a la Cuenta General de la República, son incluidos en la Cuenta General de República que de manera anual se remite al Congreso de la República.

La Contraloría General de la República, en el marco del Informe de Auditoría Financiera del Ejercicio Fiscal 2022, emitió un total de 3,120 recomendaciones, de las cuales:

- El 37.4% (1,167 recomendaciones) se hallan con la situación de "Pendiente".
- El 36.1% (1,127 recomendaciones) están con el estado de "En Proceso".
- El 20.6% (643 recomendaciones) fueron implementadas.
- El 3.9 % (122 recomendaciones) fueron incluidas al estado de "No Implementada" y

- El 2.0% (61 recomendaciones) tienen el estado de "Inaplicable".

Las recomendaciones que están en estado de "Pendiente" y "En Proceso de implementación", en conjunto, representan el 73.5% del total.

Tabla 80
Estado situacional de las recomendaciones emitidas en las auditorías financieras: Ejercicio 2022 (al 18 de julio 2024)

Nivel de Gobierno	Informes Emitidos	Total de Recomendaciones	Pendiente	En Proceso	Implementada	No Implementada	Inaplicable
Gobierno Nacional	208	773	112	312	285	42	22
Gobierno Regional	137	776	377	195	130	63	1
Gobierno Local	277	1,413	580	594	201	16	22
Empresas del Estado	49	148	82	22	27	1	16
Otras Entidades	4	20	16	4	0	0	0
Total	675	3,120	1,167	1127	643	122	61
%	100.0	100.0	37.4	36.1	20.6	3.9	2.0
			73.5				

Fuente: Contraloría General de la República.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

11. VALORACIÓN Y CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE LA CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA 2023

11.1. Marco general

La Cuenta General de la República correspondiente al ejercicio fiscal 2023, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, en cumplimiento del mandato constitucional y legal, fue remitida por la presidenta de la República al Congreso de la República, dentro del plazo legalmente establecido.

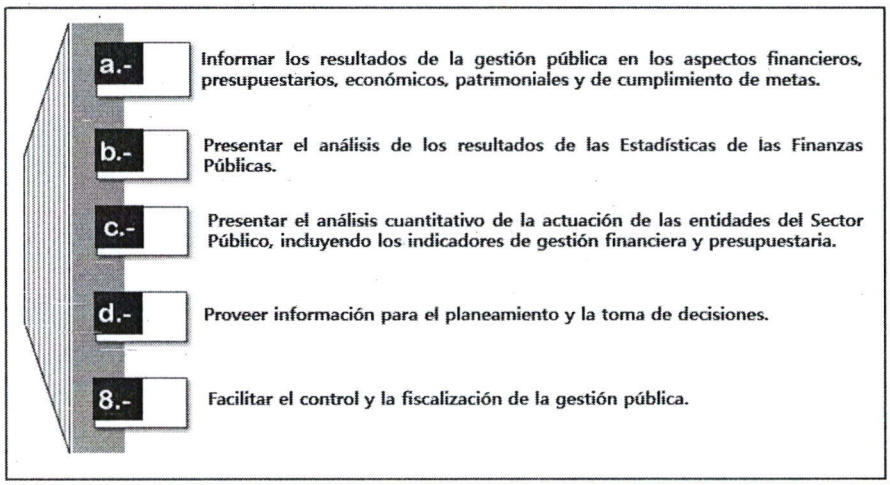
La Cuenta General de la República se elabora sobre la base de lo dispuesto en el Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, tiene por objeto regular el Sistema Nacional de Contabilidad, conformante de la Administración Financiera del Sector Público.

En observancia de la legislación aplicable y en términos generales, la Cuenta General 2023, contiene información básica de los resultados de la gestión pública en los aspectos presupuestarios, financieros, económicos, patrimoniales y de cumplimiento de metas.

Por su lado, el Informe de Auditoría a la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2023, preparado por la Contraloría General de la República, incluye un consolidado de las auditoras independientes sobre los estados financieros, presupuestarios, de tesorería y de endeudamiento, así como de análisis y comentarios respecto a los aspectos económicos y sociales.

11.2. Sobre el cumplimiento de los objetivos de la Cuenta General

El Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, en el Numeral 20.2 del artículo 20, referido a la Cuenta General, se señala que los objetivos de la Cuenta General de la República son:



En ese marco, a la vista del contenido de la Cuenta General y del cumplimiento de los objetivos establecidos en la normatividad sobre la Cuenta General de la República, se puede afirmar que la mayoría de los objetivos señalados en el párrafo anterior no son cubiertos plenamente por Cuenta General de la República del año 2023, remitido por el Poder Ejecutivo.

Por consiguiente, resulta evidente que a partir de la información suministrada en la Cuenta General 2023, es muy limitada e insuficiente para llevar adelante labores de control y fiscalización de la actividad económico-financiera del sector público, de la gestión pública, de las metas gubernamentales, del planeamiento y de la toma de decisiones.

11.3. Antecedentes de los pronunciamientos del parlamento

A las debilidades, deficiencias y ausencias de información que mostraron las cuentas generales de últimos ejercicios fiscales, conllevaron a pronunciamientos desfavorables por parte de Pleno del Congreso. De modo que la no aprobación, se está tornando en un problema estructural.

Tabla 81
Pronunciamiento del pleno de Congreso de la República sobre la Cuenta General de la República - Ejercicios fiscales 2012-2022

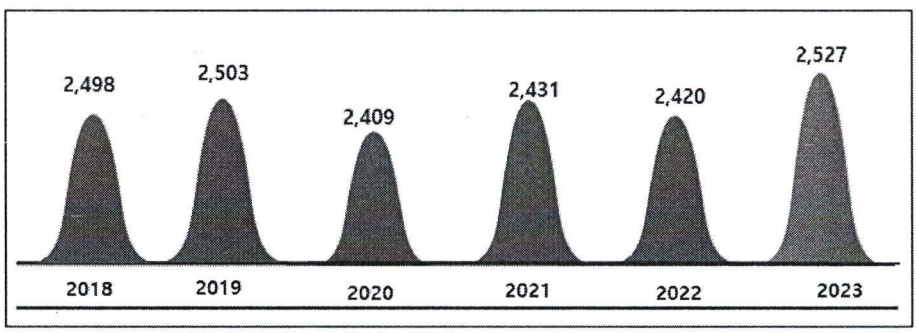
Ejercicio fiscal	Dictamen de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General	Pronunciamiento del Pleno del Congreso de la República
2012	Aprobación	Aprueba
2013	Aprobación	Desaprueba
2014	Aprobación	Desaprueba
2015	No aprobación	Desaprueba
2016	No aprobación	Aprueba no aprobación
2017	No aprobación	Aprueba no aprobación
2018	No aprobación	Aprueba no aprobación
2019	No aprobación	Aprueba no aprobación
2020	No aprobación	Aprueba no aprobación
2021	No aprobación	Aprueba no aprobación
2022	No aprobación	Aprueba no aprobación

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

11.4. Universo de entidades del Estado

La Cuenta General del República correspondiente al ejercicio 2023, tiene como universo a 2,527 entidades que forman parte del sector público peruano. El incremento de 107 entidades durante el 2023 se explica en gran medida a la reincorporación 101 Sociedades de Beneficencia, que anteriormente habían sido excluidas. Esta mayor amplitud ciertamente permite sincerar el tamaño del Estado, con lo que se contribuye a mejorar la calidad de la información.

Ilustración 63
Universo de las entidades del Sector Público - Ejercicio 2018 a 2023



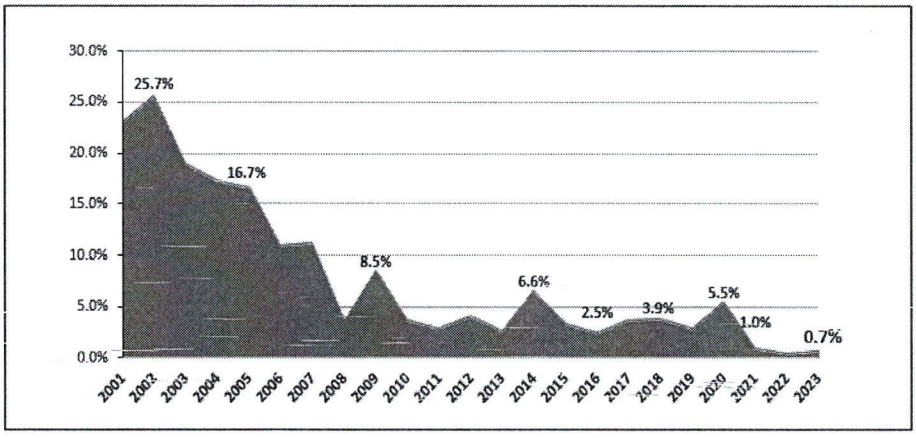
Fuente: Cuenta General de la República 2018 a 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República.

11.5. Cobertura de la rendición de cuentas (presentación de la información contable)

En términos generales, de la revisión de la Cuenta General 2023 se evidencia que la cobertura de información contable está prácticamente al 100% de cumplimiento. Las entidades públicas integradas

representan el 99.3% del universo. El 0.7% restante corresponde a las omisas que, en su mayoría corresponden a entidades no operativas y en proceso de liquidación.

Ilustración 64
Evolución del porcentaje de entidades públicas omisas (no integradas) Cuenta General de la República: 2001 a 2023



Fuente: Cuenta General de la República 2001 a 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República.

En otros términos, el problema de entidades omisas respecto universo institucional del sector público a la presentación de información contable dejó de ser una dificultad crucial, en gran medida por el avance tecnológico que ha permitido interconectarse a las instituciones públicas.

11.6. Valoración de aspectos económicos

El Informe de la Cuenta General de la República correspondiente al ejercicio fiscal 2023, presenta un compendioso diagnóstico del desempeño de la economía peruana durante ese año.

En términos generales, se da cuenta que entre los aspectos más relevantes que, el Producto Bruto Interno (PBI) de la economía peruana disminuyó en 0.6% en el año 2023, por varios factores, como el impacto de los conflictos sociales y los fenómenos climatológicos.

Se efectúa también un breve recuento del desarrollo de las finanzas públicas, informando que, al cierre del año 2023, el déficit fiscal del país se situó en 2.8% del PBI y la deuda pública llegó al 32.9% del PBI. Asimismo, se informa sobre los resultados alcanzados respecto a las reglas macro fiscales por el gobierno nacional y los gobiernos subnacionales.

La Cuenta General 2023 respecto del año previo, incorpora nuevos temas como la actividad turística, la variación del PBI a nivel departamental y cifras relativas al aporte del sector informal; también se amplía la información sobre los servidores públicos y pensionistas.

Sin embargo:

Respecto, al cumplimiento de lo establecido en el numeral 20.2 del artículo 20 del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, no se presentaron los "resultados de la gestión pública en los aspectos (...), económicos, (...) y de cumplimiento de metas".

A modo de ejemplo, la Cuenta General correspondiente al Año Fiscal 2023, no incluye información comparativa de metas de variables macroeconómicas y lo efectivamente logrado (resultado), como el que se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 82
Cumplimiento de metas de principales variables económicas, 2023 (metas versus resultado)

	META 2023	RESULTADO 2023	DIFERENCIA
PRODUCTO BRUTO INTERNO			
Producto Bruto Interno (Miles de millones de Soles)	1,029	999	-29.8
Producto Bruto Interno (Variación porcentual real)	3.5	-0.6	-4.1
Demanda Interna (Variación porcentual real)	3.0	-2.1	-5.1
Consumo Privado (Variación porcentual real)	3.1	0.1	-3.0
Consumo Público (Variación porcentual real)	1.6	4.6	3.0
Inversion Privada (Variación porcentual real)	2.5	-7.3	-9.8
Inversion Pública (Variación porcentual real)	4.5	2.8	-1.7
Inversión Privada (Porcentaje del PBI)	20.2	17.9	-2.3
Inversión Pública (Porcentaje del PBI)	5.1	5.0	-0.1
SECTOR EXTERNO			0
Cuenta Corriente (Porcentaje del PBI)	-1.6	0.8	2.4
Balanza comercial (Millones de US dólares)	12,291	17,678	5,387.0
Exportaciones (Millones de US dólares)	69,306	67,518	-1,787.9
Importaciones (Millones de US dólares)	-57,014	-49,840	7,173.9
SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO			
Ingresos del GG (Porcentaje del PBI)	20.5	19.5	-1.0
Intereses del SPNF (Porcentaje del PBI)	1.6	1.7	0.1
Resultado primario (Porcentaje del PBI)	-0.8	-1.2	-0.4
Resultado económico (Porcentaje del PBI)	-2.4	-2.8	-0.4
SALDO DE DEUDA PÚBLICA			
Total (Porcentaje del PBI)	34.0	32.9	-1.1
PRECIOS			
Precios (Variación porcentual acumulada)2	3.5	3.2	-0.3
TIPO DE CAMBIO			
Tipo de Cambio Promedio (Soles por US dólar)3	3.94	3.75	-0.2

Fuente: MEF, BCRP, INEI
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Ahí se aprecia, a modo de ejemplo, que la meta de crecimiento del PBI para el 2023 era 3.5%, sin embargo, al cierre de ese año se alcanzó el -0.6%. Es decir, que el resultado final fue de 4.1% menos de lo previsto.

Con la omisión o falta de cifras macroeconómicas consolidadas sobre los resultados de las metas previstas al cierre del ejercicio fiscal 2023, no solo se incumple con lo establecido en el artículo 20 del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, sino se dificulta el seguimiento y la evaluación del logro de las metas y de los objetivos definidos en los planes gubernamentales.

Vale reiterar que la omisión de cifras referidas a metas de cumplimiento de variables económicas, en la Cuenta General 2023, se presenta a lo largo de su sección 1, con la excepción de cifras referidas a las de reglas fiscales y la meta inflacionaria.

En la sección 1 de la Cuenta General 2023, también se omite incorporar cifras relativas a cuentas monetarias y crediticias, como el desenvolvimiento la tasa de interés de referencia, operaciones monetarias, inyecciones de liquidez, encajes, circulante, cartera crediticia bancaria, entre otras. Estas variables son claves para conocer el desarrollo y resultados de la política monetaria, y no pueden estar ausentes.

El rol creciente que han asumido los gobiernos subnacionales (regionales y locales), en las dos últimas décadas, amerita disponer de información estadística consistente desde una óptica geográfica. Sin embargo, en la Cuenta General 2023, se consigna solo datos (variación de los PBIs departamentales y la recaudación tributaria), pero no se incluyen datos relevantes sobre el valor de PBI regionales, exportaciones regionales, entre otros.

La información sobre los niveles de inflación durante el 2023, es parcial, únicamente se consigna la correspondiente a Lima Metropolitana, cuando debió incluirse también la tasa de inflación nacional, e inclusive por principales ciudades, por las diferencias geográficas que tiene el país.

La Cuenta General 2023, tampoco provee información para evaluar los avances del cumplimiento del mandato constitucional respecto a que el "Estado invierte anualmente no menos del 6 % del PBI en educación".

La Cuenta General 2023, no incluye cifras detalladas sobre ingresos promedio (sueldos y salarios) de la población laboral, variables claves para conocer el nivel de vida de la población.

De otro lado, en el informe de auditoría de la Contraloría, se observa que no hay un examen detallado sobre el contenido y calidad de la información económica, se limita en gran medida la exposición contenida en la Cuenta General.

Llama la atención que en la conclusión 3 del Informe de Auditoría de la Contraloría se indique que las "cifras locales del 2023 muestran un desempeño macroeconómico sano"; es decir, que la economía peruana durante el 2023 tuvo un buen desempeño económico y sin desequilibrios fiscales. Cuando en realidad ocurrió exactamente lo contrario, el desempeño económico del año 2023 ha sido el peor de los últimos 25 años, sin considerar el 2020 por la pandemia del Covid-19.

11.7. Valoración de la información de los Estados Financieros

La información financiera de los estados financiera que incluye la Cuenta General, es producto de la consolidación de la información financiera del conjunto de entidades del sector público (Gobierno Nacional, gobiernos regionales, gobiernos locales, empresas públicas y otras formas organizativas que administren recursos públicos), está elaborada de conformidad con los principios de contabilidad gubernamental aceptados en el sector público peruano, así como de las normas internacionales de contabilidad del sector público (NICSP).

Se da cuenta que en el ejercicio fiscal 2023, los activos del Sector Público consolidado ascendieron a S/ 1,133 mil millones, los pasivos a S/ 1,092 mil millones y el patrimonio a S/ 41 mil millones.

Sin embargo, las cifras del Estado de Situación Financiera incluidas en la Cuenta General de la Republica 2023, difieren sustancialmente de las que aparecen consignadas en la página web del MEF, concretamente el Portal de Transparencia Económica.

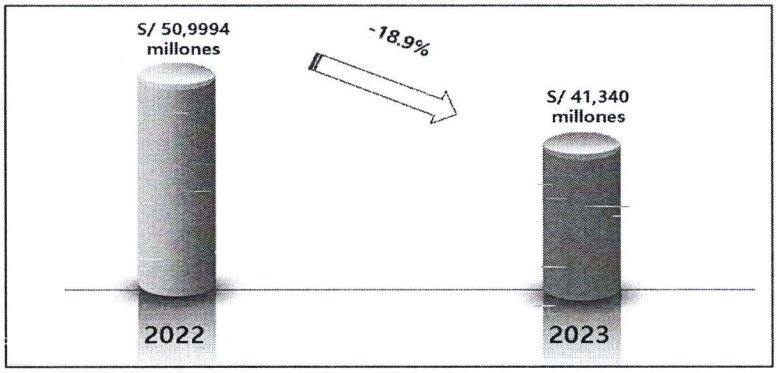
En la tabla que se presenta, se observa la discrepancia entre ambas fuentes de información, con montos que no son menores, pero que afectan la confiabilidad y credibilidad de la información financiera de la Cuenta General.

Tabla 83
Comparativo del estado de situación financiera 2023 (en millones de S/)

	Cuenta General 2023 (A)	Portal de Transparencia - MEF (B)	Diferencia (A - B)
Total Activo	**1,133,516**	**1,149,075**	**-15,559**
Total Pasivo	**1,092,176**	**1,104,963**	**-12,787**
Total Patrimonio	**41,340**	**44,111**	**-2,771**

De otra parte, llama la atención es el comportamiento del patrimonio neto del sector público. Este se reduce en S/ 9,654 millones respecto al 2022, es decir una disminución de 18.9%, que es un porcentaje bastante elevado. Si bien se argumenta que ese resultado es producto del proceso de depuración y sinceramiento al que se le ha sometido, pero por el elevado porcentaje de caída, consideramos que esas cifras no son del todo creíbles.

Ilustración 65
Patrimonio neto del Sector Público 2023



11.8. Sobre la información de los estados presupuestarios

La información financiera de los estados presupuestarios que se incluye en la Cuenta General 2023, es producto de la consolidación de los estados presupuestarios del conjunto de entidades del sector público. Estos comprenden el marco legal del presupuesto de ingresos y gastos, estado de programación y ejecución de ingresos y gastos, clasificación económica de ingresos y gastos, clasificación funcional del gasto y clasificación geográfica del gasto, estado de fuentes y uso de fondos y el estado presupuestario del sector público financiero y sector público no financiero, al cierre de ese año.

La principal contribución de la Cuenta General 2023, es que consolida los presupuestos de todas las entidades del sector público (Gobierno Nacional, gobiernos regionales, gobiernos locales, empresas públicas y otras formas organizativas que administren recursos públicos), que a diferencia del publicado el Sistema Integral de Administración Financiera (SIAF) del MEF, incluye en sus cálculos a las empresas públicas y las otras formas organizativas que administren recursos públicos.

Por ello, es que el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) aprobado por la Ley 31638 - Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023-, que ascendía a S/ 214,790 millones difiere del registra la Cuenta General 2023, que alcanza a S/ 305,585 millones.

A partir de la consolidación de todo el universo de entidades públicas, es que la Cuenta General 2023, proporciona información relevante de la gestión presupuestal, entre ellos sobre la ejecución presupuestaria por ámbito geográfico.

Sin embargo:

La Cuenta General 2023, en el aspecto presupuestario, no presenta información detallada de las transferencias de recursos con cargo a la reserva de contingencia por la suma de S/ 19,216 millones concedidas por noventa y seis (96) Decretos Supremos, veintitrés (23) Decretos de Urgencia, dos (2) Decretos Legislativos, ocho (8) Resoluciones Ministeriales y una (1) Ley.

La Cuenta General 2023, tampoco aporta cifras validadas sobre las obras públicas paralizadas a lo largo país, financiadas con recursos establecidas en las leyes anuales de presupuesto. Según la Contraloría General, al término del 2023, alcanzaría a un monto de inversión superior a los S/ 26, 992 millones y se necesitaría más de S/ 13,772 millones para concluirlos.

La Cuenta General 2023, igualmente no provee información sobre asignación y ejecución presupuestaria para gastos consultorías y asesorías, así como de egresos por publicidad, que son relevante para fines de transparencia y fiscalización.

11.9 Sobre la información financiera del estado de tesorería

La Cuenta General 2023, informa el estado de tesorería del sector público de los ingresos y egresos de las cuentas bancarias que administra el Tesoro Público. Se concluye que, al cierre del ejercicio fiscal 2023, los ingresos ascendieron a S/ 238,233 millones y los egresos a S/ 254,510 millones, y con un saldo final de S/59,534 millones.

Sobre el estado de la información de tesorería, la Contraloría General de la República ha emitido un informe de auditoría, sobre la base de la posición de ingresos y gastos de la Entidad Captadora 003 MEF – Tesoro Público al 31 de diciembre de 2023, concluyendo que son razonablemente aceptables, en todos los aspectos significativos.

11.10 Sobre la información financiera del estado de la deuda pública

La Cuenta General 2023, informa sobre el estado de la deuda pública interna y deuda pública externa, desde distintos puntos de vista. Señala que, al término del año 2023, la deuda Pública, alcanzó un importe de S/ 4879,089 millones, superior en 3.2% respecto al año previo.

Sin embargo, en la Cuenta General 2023 no se incluye información de cumplimiento de lo establecido en la Ley 31640, Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2023, respecto a la autorización al Gobierno Nacional para acordar operaciones de endeudamiento externo, hasta por un monto máximo equivalente a US$ 2,500 millones de dólares, y concertar operaciones de endeudamiento interno hasta por un monto de S/ 22,700 millones de soles.

La información sobre deuda pública incluida en la Cuenta General 2023, es parcial, solo abarca las cifras del Gobierno Nacional, excluyendo las correspondientes de los gobiernos subnacionales, con lo que se trastoca el principio de universalidad. de la administración financiera del sector público.

Se han identificado discrepancias en el monto de la deuda pública incluida en la Cuenta General 2023 (monto de S/ 479,089 millones) frente a lo publicado en el último Marco Macroeconómico Multianual

(S/ 329,234 millones), que representa una diferencia S/ 149, 855 millones, divergencia que no ha sido explicada ni abordada.

11.11 Sobre el informe de Auditoría de la Contraloría General

La Contraloría General de la República, de acuerdo con lo establecido en el artículo 81° de la Constitución Política del Perú y en uso de las atribuciones conferidas por el artículo 22°, literal f) de la Ley 27785 "Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República" preparado anuales los informes de auditoría a la Cuenta General de la República.

En su Informe de Auditoría a la Cuenta General de la Republica 2023 (Informe Nª 19996-2024-CG/ECOFI-AF), respecto a los dictámenes correspondientes concluye que la mayoría son razonablemente aceptables. En realidad, sus conclusiones respecto a la calificación de las auditorias son las mismas que las correspondientes de los tres años previos. Los Estados Financieros tienen opinión con salvedades y el resto (presupuestario, de la deuda pública y tesorería) opinión limpia.

Tabla 84
Dictámenes de calificación la Auditoría a la Cuenta General de la Republica - Años Fiscales 2018 a 2023

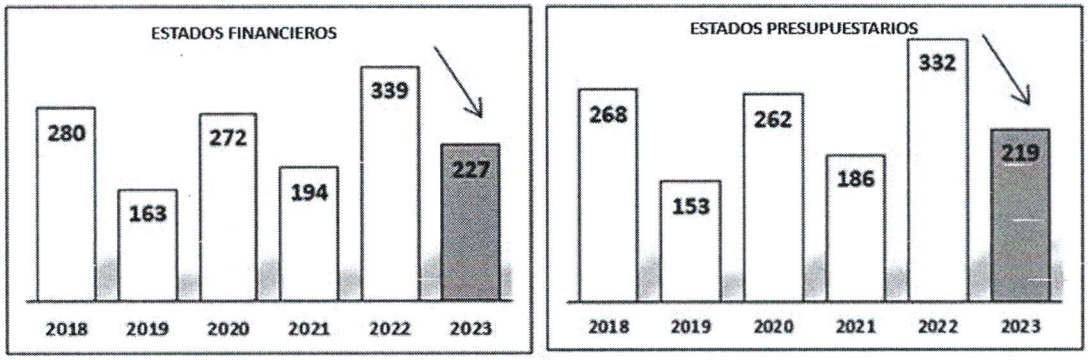
	Estados Financieros	Estados Presupuestarios	Estado Tesoreria	Estado Deuda Pública
2018	Con Salvedades	Con Salvedades	Limpio	Limpio
2019	Abstención	Limpio	Limpio	Limpio
2020	Con Salvedades	Limpio	Limpio	Limpio
2021	Con Salvedades	Limpio	Limpio	Limpio
2022	Con Salvedades	Limpio	Limpio	Limpio
2023	Con Salvedades	Limpio	Limpio	Limpio

Fuente: Contraloría General de la República.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República.

Sin embargo, en ninguno de los informes de auditoría de la Contraloría, ha sido posible encontrar el método del muestreo empleado (muestro aleatorio, estratificado, entre otros) para conocer cómo se determinó el tamaño de la muestra. Esa laguna pone en duda la representatividad y credibilidad de sus conclusiones.

En cuanto al número de entidades auditadas por la Contraloría General, a los estados financieros y estados presupuestarios, correspondientes al ejercicio 2023, se verificó que estos son menores que los correspondientes del año previo (2022).

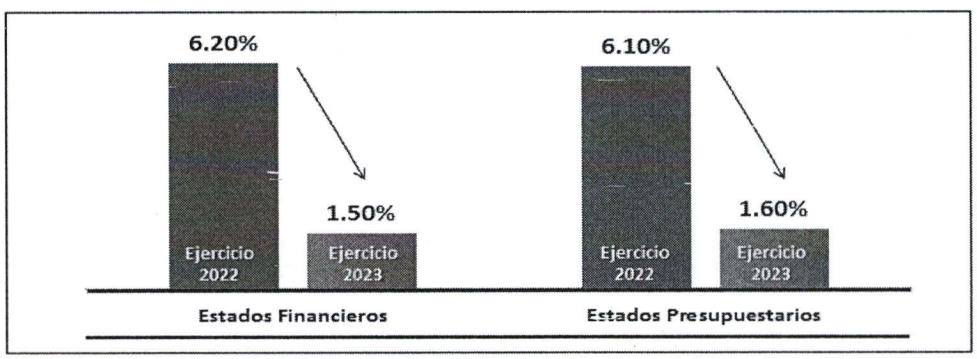
Ilustración 66
Número de entidades auditadas por la contraloría general de la república



Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año 2023.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

El número de entidades de los gobiernos locales que tuvieron auditoria de los estados financieros y presupuestarios por parte de la Contraloría General de la República es muy bajo, no llega ni al 2% del total del país, incluso es menor que el ejercicio fiscal previo; por ello, se pone en duda la representatividad de sus resultados y conclusiones.

Ilustración 67
Peso de la muestra en las auditorías a los gobiernos locales Cuenta General 2022 versus 2023 (Porcentaje de entidades de gobiernos locales respecto al total)



En lo que respecta específicamente a la calificación en el dictamen de auditoría a los Estados Financieros, la Contraloría ha emitido una opinión con salvedades, argumentando que se han encontrado un número considerable de limitaciones, subestimaciones y sobrestimaciones en la situación financiera de las entidades públicas auditadas, lo que ciertamente ponen en cuestión la calidad de la información contable, que fueron señaladas en sus secciones correspondientes.

En el caso de la auditoría de los estados presupuestarios, la contraloría ha emitido una opinión calificada como limpia, es decir que estos fueron preparados y presentados razonablemente, en todos los aspectos materiales. Sin embargo, en el detalle de las calificaciones individuales de las 219 auditorías de información presupuestaria, 47 entidades tienen calificación con salvedades y 5 con abstención, que en conjunto representan el 23.7% del total, magnitud que no puede pasar desapercibida.

En cuanto a la auditoría al Estado de Tesorería, el dictamen de la Contraloría tuvo como muestra solamente a una entidad, la Entidad Captadora 003 Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Es decir, que no se ha practicado ninguna auditoría a otra entidad recaudadora de los sectores del Gobierno

Nacional, gobiernos regionales y otras entidades, por lo que consideramos que las conclusiones y calificaciones no pueden extender al resto de entidades no auditadas.

En lo que concierne a la auditoría al Estado de la Deuda Pública, la Contraloría expresa que tiene opinión limpia; sin embargo, esa auditoria solo abarca al Gobierno Nacional. Hubiera sido más representativo, por el principio de universalidad, que se incluya a los gobiernos subnacionales, para tener un mejor panorama del estado de endeudamiento del sector público en su conjunto.

Finalmente, vale señalar que, las opiniones de calificación de auditoría de la Contraloría a la Cuenta General correspondiente al ejercicio fiscal 2023, en los que en su mayoría se consideran como limpias, resulta contradictoria con el informe del mismo órgano de control sobre "Incidencia de la corrupción e inconducta funcional, 2023", que concluye:

> *"El (...) costo de la corrupción e inconducta funcional para el Perú en el periodo 2023 (...) al Estado habría alcanzado los S/ 24 267.8 millones, que equivale al 12.7% del gasto público consolidado del mismo año (S/ 191 545 millones)". "Los resultados desagregados por estructura de gasto estiman que el 37% (S/ 8963 millones) se concentran en el rubro de inversiones, el 36% (S/ 8,836 millones) se acumulan en el rubro de abastecimiento y el 27% (S/ 6,469 millones) involucra al rubro de gastos por personal u otros similares, siendo la mayor incidencia en el gobierno nacional con 49.4% (S/ 11,992 millones), seguido por el gobierno regional con 15.4% (S/ 7,615 millones) y a nivel del gobierno local con 13.1% (S/ 4,660 millones)."* *(Contraloría General de la República (2024): Incidencia de la corrupción e inconducta funcional 2023". Documento de investigación. Lima, Perú)*

12. CONCLUSIONES DEL DICTAMEN DE LA COMISIÓN

12.1 Sobre cobertura a la rendición de cuentas

Se ha verificado que, la cobertura de la información de rendición de cuentas en los aspectos financiero-presupuestarios es casi pleno. Son 2,510 entidades públicas fueron integradas a la Cuenta General 2023, que representa el 99.3% del total integrado. Ese resultado contrasta con lo que ocurría en la primera década del siglo XXI, donde omisiones alcanzaba casi la cuarta parte del universo.

12.2. Sobre la información de desempeño económico

De la revisión de la Cuenta General 2023, en lo referente al desempeño económico, se evidencia, entre otras variables relevantes que, el PBI de la economía peruana registró una caída de 0.6%, por diversos factores internos y externos. Asimismo, se señala que, al cierre del 2023, el déficit fiscal llegó a 2.8% del PBI y la deuda pública a 32.9% del PBI.

La mayor falla que tiene la Cuenta General es la falta de información sistematizada para evaluar el cumplimiento de las metas gubernamentales, así como para orientar todo el curso de la acción gubernamental, en materia económica.

La información financiera de la Cuenta General 2023, solo se presenta en términos nominales, cuando lo adecuado era que también estén expresado en términos reales.

No se presenta información comparativa de índole económica, como metas gubernamentales consideradas en el marco macroeconómico multianual y en los supuestos macroeconómicos de la ley de presupuesto respecto a lo realmente alcanzado, información relevante para evaluar la gestión gubernamental.

La información sobre política monetaria incluida en la Cuenta General 2023, es insuficiente, no se abordan con profundidad temas relevantes como la tasa de interés de referencia.

12.3. Sobre el gasto social y los indicadores sociales

Durante el 2023, la pobreza alcanzó al 29% de la población, tasa superior en 8.8% más que el 2019 y 1.5% del 2022.

Las cifras de gastos e indicadores sociales están incompletas y son globales no tiene la desagregación territorial-departamental; por ejemplo, no proporciona información de pobreza por departamentos.

SI bien se incluye el monto del gasto social, no existe información de las filtraciones de los programas sociales.

12.4. Sobre la información presupuestaria y financiera del sector público consolidado

En términos generales, la información presupuestaria y financiera sobre el sector público consolidado que contiene la Cuenta General de la República del ejercicio fiscal 2023, está encuadrada en los términos establecidos en los clasificadores presupuestarios y los principios generales de la contabilidad gubernamental.

El mayor aporte de la Cuenta General 2023, es la consolidación del presupuesto de todo el sector público, que incluye a los correspondientes de las empresas públicas y otras entidades, porque abarca el universo completo de las entidades públicas, siendo incluso más completa que el proporcionado por el SIAF-MEF.

En la Cuenta General 2023, se informa que el Presupuesto Inicial de Apertura asciende a S/ 305,585 millones, frente a los S/ 240,806 millones establecidos en la Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año fiscal 2023.

12.5. Sobre la inversión pública

El avance de ejecución de inversiones del conjunto del sector público, al cierre del 2023, fue de 75.4% de un presupuesto de inversiones de S/ 69,717 millones, es decir que se dejó de ejecutar S/ 17,150 millones en obras.

En la Cuenta General 2023, hay ausencia de información de obras paralizadas a nivel nacional, respectos a número de proyectos involucrados, los montos de inversión que engloba, ubicación geográfica de estos, entre otras cifras.

12.6. Sobre la información del patrimonio del Estado

En la Cuenta General 2023, se da indica que producto del proceso de depuración y sinceramiento contable hay un impacto en las cuentas de pasivos y activos, que representa una disminución de S/ 85,852 millones.

Una cifra que deja claras dudas de credibilidad es la valoración del patrimonio del Estado peruano, que para el ejercicio fiscal 2023 alcanza a S/ 41,340 millones, que representa una caída de 18.9% respecto al 2022.

12.7. Sobre la información de la deuda pública.

Las cifras de la deuda pública que contiene la Cuenta General solo abarcan las obligaciones del Gobierno Nacional, no están incluidas las correspondientes a los gobiernos subnacionales, con lo que se trastoca el principio de universalidad de la información financiera del sector público. Está ausente también la información la magnitud de la deuda social del Estado.

12.8. Sobre el informe de auditoría de la Contraloría General

El Informe de auditoría a la Cuenta General de la República, elaborado por la Contraloría General de la República, solo se limita a expresar su opinión sobre la razonabilidad de los estados financieros y presupuestarios, no se pronuncia sobre los cumplimientos de metas de los resultados de la gestión pública, establecidos en el TUO del Decreto Legislativo 1438.

Desde hace algunos años, las calificaciones en los dictámenes han sido prácticamente las mismas. Con opiniones catalogadas, con salvedades para los estados financieros y limpia para el resto (estado presupuestario, de tesorería y deuda pública).

Las calificaciones razonables emitidas (limpia) de los informes de auditoría de la Contraloría, se contrapone a los resultados incluidos en sus informes periódicos sobre los costos de la corrupción en el sector público.

En el Informe de Auditoría a la Cuenta General de la Republica 2023, no se transparenta el método utilizado para determinar el tamaño de la muestra, lo que dificulta evaluar su grado de representatividad.

12.9. En síntesis

En general, del análisis y examen efectuado a la Cuenta General de la Republica correspondiente al ejercicio fiscal 2023, se desprende que la información incluida sobre las posiciones económicas, financieras, presupuestarias, de tesorería y deuda pública, no son suficientes, y además contiene deficiencias y omisiones, que no permiten evaluar adecuadamente del desenvolvimiento económico-financiero del país.

13. RECOMENDACIONES GENERALES

13.1. Para el Ministerio de Economía y Finanzas

Se reitera que en las cuentas generales de la Republica de los futuros ejercicios fiscales, se incorporen secciones sistematizadas de cumplimientos de objetivos y metas establecidos en los planes gubernamentales, para facilitar la evaluación de sus resultados.

Se reitera que la información de los aspectos económicos, sociales, financieros y presupuestarios, debe contener no solo de un análisis nacional, sino también de índole regional, que aún adolece la Cuenta General del Ejercicio Fiscal 2023.

Que las cifras de los aspectos económicos de la Cuenta General sean consistentes con información estadística emitida por otras dependencias del Ministerio de Economía Finanzas (MEF), pues en las que corresponden al ejercicio 2023, se presentan evidentes discrepancias y diferencias de datos numéricos.

Realizar un seguimiento a las entidades públicas que enviaron sus rendiciones de cuentas fuera del plazo legalmente establecido, así como de las que no han cumplido con su obligación de enviar dicha información.

13.2. Para la Contraloría General de la República

Se reitera que los informes anuales de auditoría de la Cuenta General de la República incluyan una sección especial del cumplimiento de metas gubernamentales del Gobierno Nacional y gobiernos subnacionales.

Que se transparente la metodología y método de muestreo que utiliza para la elaboración de sus informes de auditoría.

Que debe tener especial atención en los registros contables de los pliegos del Gobierno Nacional, regional y local, donde la Contraloría General encontró observaciones (limitaciones, sobrestimaciones y subestimaciones).

14. Recomendación ESPECÍFICA

Por lo señalado en las conclusiones expuestas y de conformidad con lo establecido en el inciso c), del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República recomienda **NO APROBAR** el Proyecto de Ley 8628/2024-PE, que propone someter a consideración del Congreso de la República la Cuenta General de la República la Cuenta General de la República correspondiente al Ejercicio Fiscal 2023.

Salvo mejor parecer.

Plataforma virtual.

Dese cuenta.

Lima, 09 de octubre de 2024.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2024 09:08:29-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/10/2024 19:31:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2024 12:02:36-0500

LADY MERCEDES CAMONES SORIANO
Presidenta
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 12:09:07-0500

JOSÉ ALBERTO ARRIOLA TORRES
Vicepresidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

CÉSAR MANUEL REVILLA VILLANUEVA
Secretario
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 16:47:09-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEA CHOQUECHAMBI Oscar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 17:48:00-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ACUÑA PERALTA Maria Grimaneza FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2024 10:48:22-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 12:09:35-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 12:48:42-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 16:09:35-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 11:17:17-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGÜERO GUTIERREZ Maria Antonieta FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 10:20:39-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ACUÑA PERALTA Segundo Hector FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 11:25:26-0500

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 8628/2024-PE, que propone someter a consideración del Congreso de la República, la Cuenta General de la República del ejercicio fiscal 2023.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SANCHEZ PALOMINO Roberto Helbert FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 17:31:32-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2024 11:03:22-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PARIONA SINCHE Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2024 09:30:04-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2024 08:48:18-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RIVAS CHACARA Janet Milagros FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2024 16:32:36-0500

CONGRESO de la REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: CORDERO JON TAY LUIS GUSTAVO FIR 15300817 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2024 15:27:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORTEZ AGUIRRE Isabel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 11/10/2024 15:55:17-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: ALCARRAZ AGUERO Yorel Kira FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/10/2024 10:56:55-0500