Proyecto de Ley N° 1852/2021-CR

CONGRESO de la REPÚBLICA

MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO
Congresista de la República

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
26 ABR. 2022
RECIBIDO
Firma Hora 15:15

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DEL DISTRITO DE HUANCASCCA, PROVINCIA DE COTABAMBAS, REGIÓN APURÍMAC

Los congresistas de la República que suscriben, miembros de la Bancada de Perú Libre, a iniciativa de la Congresista **MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO**, en ejercicio del derecho a la iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y de conformidad con los artículos 22 inciso c), 67, 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, propone el siguiente proyecto de ley:

FÓRMULA LEGAL

El Congreso de la República ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DEL DISTRITO DE HUANCASCCA, PROVINCIA DE COTABAMBAS, REGIÓN APURÍMAC

ARTÍCULO 1.- OBJETO DE LA LEY

La presente ley tiene por objeto declarar de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Huancascca, con su capital en el Centro Poblado de Huancascca, ubicado en la Provincia de Cotabambas, Departamento de Apurímac, a fin de que se impulse el desarrollo, el acceso a servicios básicos y se promueva el crecimiento de los sectores vulnerables con la distritalización.

ARTÍCULO 2.- DECLARACIÓN DE NECESIDAD PÚBLICA Y PREFERENTE INTERÉS

Declárese de necesidad pública y preferente interés la creación del distrito de Huancascca, con su capital en el Centro Poblado de Huancascca, ubicado en la Provincia de Cotabambas, región de Apurímac.

ARTÍCULO 3.- ORGANISMOS COMPETENTES

En el ámbito del Poder Ejecutivo, el ente competente respecto a este procedimiento de distritalización es la Presidencia del Consejo de Ministros, específicamente por intermedio de su Secretaria de Demarcación y Organización Territorial, del Viceministerio de Gobernanza Territorial, el cual verifica los requisitos correspondientes y realiza las gestiones, a fin de que presten apoyo técnico en la materia a las autoridades locales solicitantes y consecuentemente se finalice con el proceso y se establezca, de acuerdo a sus atribuciones, con la creación del distrito de Huancascca, en concordancia con el artículo 5, numeral 1), de la Ley 27795 – Ley de Demarcación y Organización Territorial.

ARTÍCULO 4.- VIGENCIA DE LA LEY

La presente ley entra en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial "El Peruano".

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VARAS MELENDEZ Elias Marcial FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/04/2022 11:39:51-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/04/2022 13:15:21-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/04/2022 14:38:22-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/04/2022 15:56:13-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES RAMIREZ Alex Randu FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/04/2022 15:23:35-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: UGARTE MAMANI Jhakeline Katy FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/04/2022 16:00:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CERRON ROJAS Waldemar Jose FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/04/2022 08:55:57-0500

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El objeto de la presente ley consiste en declarar de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de de Huancascca, con su capital en el Centro Poblado de Huancascca, ubicado en la Provincia de Cotabambas, región de Apurímac, a fin de que se impulse el desarrollo, el acceso a servicios básicos y se promueva el crecimiento de los sectores vulnerables con la distritalización.

1. FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

1.1.- Propuesta:

La presente iniciativa legislativa tiene por objeto se declare de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Huancascca, con su capital en el Centro Poblado de Huancascca, ubicado en la Provincia de Cotabambas, departamento de Apurímac; a fin de ejecutar las acciones demarcatorias que corresponda para lograr la Creación del Distrito de Huancascca y, de este modo, lograr una mejor organización del territorio conforme a los numerales 2.2. y 2.5. del artículo 2° de la Ley N° 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial, estableciéndose el proceso de descentralización y garantizando su desarrollo ordenado y progresivo, de acuerdo a lo establecido en el artículo 188° de la Constitución Política del Perú.

1.2.- Orígen de Huancascca:

Que, tal como se menciona en el Oficio Nº 001-2022/CPH/PC/A (11.04.2022) remitido por el señor Gilbert Menor Mamani, representante de la Comunidad de Huancascca, se indica que Huanccascca significa "Pueblo Cantado" o "Pueblo entonado". Huanca: es canto o entonación. Ccascca es un complemento. La Leyenda señala que el Apu Qoropuna había enviado a sus tres hijas a fundar un valle interandino en los parajes de la cultura Yanawara, confederación Quechua, las bellas féminas surcaron varios días a los diferentes parajes en busca del lugar. Después de varios días cruzaron el pueblo de Chumpiwillkas, luego pasaron por los pueblos de Wasiraqay, Willuka, Hapupampa, así llegando al paraje elegido por el Apu Qoropuna. Estando en el lugar

designado las bellas mujeres inician con el ritual programado cantando la canción wanka en honor del altísimo Apu Qoropuna y a la Pachamama, dieron inicio al ritual central rindiendo un culto a la conversión a un hermoso valle envidiable, en ese instante los cerros y las quebradas estaban abriéndose y convirtiéndose en grandes pampas, la circunstancia no era favorable y cantó el gallo antes que termine el acto ritual, por eso las hijas del Apu se convirtieron en piedras y allí se quedaron para siempre.

Desde entonces el lugar se llama Huanccascca, pueblo cantado. Antes la comunidad no contaba con ningún tipo de instituciones. Con el trabajo de sus autoridades se empezaron a gestionar la creación de las Instituciones Educativas. En 1989 crearon la primeria completa, la posta de salud y el colegio secundario. También allí se hizo la feria dominical. Contando con todo ello iniciaron los trámites para la creación de la Municipalidad del Centro Poblado (MCP). La Municipalidad del Centro Poblado se crea en 1991.

Posteriormente quisieron convertirse en un nuevo distrito y los años del 91 al 93 los trámites se hicieron con la región Inka (abarcaba Cusco, Apurímac y Madre de Dios). Ellos elaboraron el expediente técnico y de allí se llevaron al Congreso de la República. No se pudo concretizar. Hicieron también otro expediente técnico con el CTAR Apurímac, en el año 1,998 al 2,000. Les informaron que estaba prohibido atender nuevas creaciones distritales. La violencia política también hizo que mucha gente migrara. Ellos viven en la ciudad de Arequipa, casi el 40% de la población de esta zona se fue a vivir allí en busca de su tranquilidad. Con el proceso de pacificación se inició el retorno y el poblamiento de Huanccascca. Las actuales autoridades, conjuntamente con la población organizada, se han planteado el reto de trabajar por la descentralización y la verdadera inclusión social, buscando para ello trabajar organizadamente para lograr la creación del nuevo distrito de Huanccascca, Asumimos necesario, la incorporación del enfoque territorial, pero en el marco de una visión viva y sagrada del territorio, donde todas las entidades que habitan en ella tienen cualidades de ser personas y la actitud del hombre es de crianza y no una relación de lucha a fin de doblegarla y dominarla; es decir, en este enfoque, el concepto de territorio trasciende lo espacial. Con la ritualidad y sacralidad andina se

amplía la visión territorial más allá de la chacra de cada familia y más allá del mero territorio comunal, y uno de los ejemplos de esta territorialidad cultural es la visión sobre un Apu (cerro sagrado, tutelar) que cuida y hermana a varias comunidades. De acuerdo a este enfoque se requiere movilizar el conjunto de recursos y potencialidades de un territorio, y hacer frente a exigencias complejas; se requiere un tipo de gestión que trascienda los sectores específicos y procure articularlos mediante políticas, programas y proyectos transversales o multisectoriales, para lograr impacto y eficiencia. Comúnmente los sectores y los gobiernos locales que trabajan en un mismo territorio no articulan sus trabajos, desarrollan acciones aisladas, incluso crean duplicidad en los proyectos, incluido el aprovechamiento de logros ajenos. La Ley de Demarcación y Organización Territorial (Ley N° 27795) define las acciones y procedimientos que se deben seguir para la demarcación territorial, el saneamiento de límites y la organización racional del territorio nacional. De acuerdo a la Constitución, se señala que la facultad de aprobar la Demarcación Territorial es del Congreso de la República sobre la base de una propuesta del Poder Ejecutivo. La norma establece como objetivo de la Demarcación Territorial la definición de jurisdicciones territoriales de nivel distrital, provincial y departamental. Cada jurisdicción debe contar con una población caracterizada por su identidad históricocultural y un ámbito geográfico que sirva de soporte a sus relaciones sociales, económicas y administrativas. La organización del territorio es el conjunto de lineamientos técnicos y normativos para adecuar las jurisdicciones territoriales a la dinámica de los procesos políticos, económicos, sociales y físico-ambientales. La Ley define como criterio para cualquier iniciativa de demarcación territorial el respeto a los principios de unidad, contigüidad, continuidad e integración, y la consideración de factores técnicos mínimos de orden poblacional, geográfico, socioeconómico y cultural que justifiquen la propuesta. Además, pone requisito para crear nuevos distritos, de tal manera que se configuren unidades territoriales con características ambientales con potencialidades económicas que puedan sustentar su desarrollo, con volúmenes mínimos de población, así como con niveles básicos de infraestructura y equipamiento de servicios de salud, educación y saneamiento.

No obstante su carácter prioritario, el proceso en el Departamento de Apurímac ha avanzado muy lentamente solamente se cuenta con el Estudio de Diagnóstico y

Zonificación de la Provincia de Cotabambas - Tambobamba y, a pesar del establecimiento de criterio y requisitos para conformar unidades territoriales, existe otros incentivos de la propia legislación. La presente propuesta de creación del distrito, recoge la aspiración de los centros poblados que comprende el territorio de la comunidad campesina de Huanccascca, ubicado en el distrito de Haquira, Provincia de Cotabambas - Tambobamba, departamento de Apurímac, basado en la ausencia del estado, que ha retrasado su desarrollo económico, social y cultural como consecuencia de la dependencia territorial y descuido de las autoridades locales de turno. El nuevo distrito es una zona importante donde las condiciones de vida de la población es de extrema pobreza, en los últimos diez años no ha superado; según los indicadores que proporciona el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), sobre la distribución porcentual del nivel de pobreza en el Perú. La situación del olvido, marginación y postración, Los Centros Poblados que conformamos una unidad territorial desde nuestros ancestros con el Centro Poblado de Huanccascca, han motivado constituir una nueva jurisdicción territorial con categoría de distrito; por cuanto este nuevo ámbito constituye una unidad geoeconómica espacial en el contexto distrital, provincial y departamental, contando para ello con recursos naturales, económicos y sociales para ejercer la administración de un gobierno local, que posibilite el desarrollo e integración solida de los pueblos; orientado al logro de bienestar de nuestros habitantes.

Nuestra aspiración se sustenta en el Decreto Supremo N° 008 – 2016 – PCM, publicada en el diario oficial El Peruano, que en su artículo 1° Decreta: "Declárese como zona de interés nacional a la provincia de Cotabambas del departamento de Apurímac, a fin de ejecutar las acciones de demarcación territorial que permitan el reordenamiento y una mejor organización de su territorio" y la Ley de Demarcación Organización Territorial Ley No 27795 Artículo 29. Los expedientes de demarcación territorial en zona de interés nacional como el caso del distrito de Haquira, comprendido en la Provincia de Cotabambas, tendrán un tratamiento especial y prioritario. Si tendríamos que resumir los aprendizajes encerrados en esta cultura diríamos que la lección más importante es la cohesión social y cultural como fundamento de la continuidad histórica de un pueblo. Así se constituyó el Comité pro

distritalización con la finalidad de trabajar y liderar este proyecto para la creación del nuevo distrito.

1.3.- Antecedentes históricos:

Haquira es la capital del distrito del mismo nombre, se encuentra ubicado en uno de los contrafuertes andinos de la cordillera occidental, su altura referencial es de 3671 msnm y sus coordenadas 14°12'36" latitud sur y 72°11'14" longitud oeste, pertenece a la provincia de Cotabambas, y desde las últimas décadas del siglo pasado al nuevo Departamento de Apurímac. Con certeza no se sabe el inicio de la vida de este importante pueblo muy colonial; ya que los Pakarimuc Runa o gentes de la aurora de la Humanidad, según el cronista Huaman Poma de Ayala, interpretado por el historiador Dr. Julio C. Tello, trata sobre las primeras edades del Perú, vinculándolas a la génesis de los indios y la divide en cuatro: Pakarimuc Runa o primera edad, Wari Runa segunda generación, Purun runa o tercera generación y Auka Runa o cuarta generación de los indios. Cualquiera de estas generaciones haya podido ser sus primeros pobladores de esta tribu de entonces, pertenece a una época preinka llamada MARKANSAYA. Marka que quiere decir "pueblo en altura" en las cimas de las Pirwas, ciudadela, etc; Según el Dr. Paz Soldán el origen y significado del nombre de Haquira, se pierde en la más remota antigüedad. De esta aseveración existen evidencias a la fecha, el mismo Pueblo Preinka con las características que señalan el Dr. Paz Soldán, destacándose tumbas o chullpas en los alrededores del pueblo posiblemente para prevenir la buena conservación de sus importantes personajes, previa momificación en la que ellos fueron expertos. De manera que Haquira, nunca fue un pueblo Yanahuara (Yanahuara, nombre anterior de la Provincia Cotabambas) ni Kutacpampa, menos Chanka que generalmente denominan a todos los pueblos demarcados en el Departamento de Apurímac. Claro es que posteriormente como todas las tribus de aquella época fueron sometidos por los Cusqueños Kechwas o quechuas.

Haquira fue fundada por Carlos V Arredondo en el año de 1708, hombre de origen Cantábrico de la Provincia de Santander al sur del Reino de España; sobre la base de Packarimoc Runa o gentes de la Aurora de la humanidad vinculante a la génesis

de los indios de la cuarta generación perteneciente a la etnia de los MARKANSAYAS; de esa mezcla se produjo una MICEGINACION indio hispano cuyas sangres corren con orgullo por las venas del Haquireño. Posteriormente el 02 de enero de 1,857 Haquira es nombrado Distrito, por el legado de su riqueza arqueológica, cultural y arquitectónica. Haquira durante el coloniaje en 1568 ya formaba parte del Corregimiento de Cotabambas-Cusco como el Repartimiento de Haquira-Yanaguaras, conformado por Novecientos setenta y nueve (969) indígenas tributarios y cinco mil ciento cincuenta (5,150) personas, reducidos en el pueblo del mismo nombre y encomendado en Don Gómez de Tordoya; siendo este Corregimiento suprimido en 1784 por orden del Rey Carlos III, como consecuencia de la revolución de Túpac Amaru II, reemplazándolos por Intendencias sub divididas en Partidos o subdelegaciones como parte de las reformas borbónicas. De esta manera Haquira pasa a formar parte del partido y Parroquia Cotabambas de la Intendencia del Cusco. Haquira fue un pueblo floreciente por ser emporio de riqueza minera de oro y plata, codicia de Españoles aventureros y clérigos, que allí afincaron; para colonizar y catequizar a los naturales, quienes dejaron sus descendientes, los que quedaron para desempeñar más tarde cargos públicos como; tesoreros reales, encomenderos, comisarios, alcaldes, etc. Aquí también funciono la CAJA REAL con el fin de acopiar la Hacienda Tributaria del Corregimiento e Intendencia que abarcaba parte del Sur del Perú. A mediados del Siglo XVII, Haquira, principal pueblo de Cotabambas, había desarrollado y adquirido una fisonomía peculiar por su amplio espacio urbano con calles rectas y empedradas, sus edificaciones de piedra sillar (tufo volcánico) y adobe con portadas de piedra, arcos de carácter señorial y balconería de madera; algunas de estas casonas funcionaban como estancos de sal, coca y tabaco; sus templos y campanarios eran motivo de orgullo.

La historia antigua de la zona de Huanccascca no tiene fuentes escritas. Apenas existen referencias orales, mantenidas a través de sus ancestros que por tradición se conservan. Ellos manifiestan que anteriormente vivían hombres como los de Marcansayacc, que hay evidencias de Chullpas y la población misma que está casi intacta. Esos hombres cazaban y vivían por la zona. La población de Huanccascca seria descendientes de esa cultura. El Complejo arqueológico de Markansaya, etimológicamente proviene de dos términos del idioma quechua: Marka (n): quiere

decir pueblo, ciudad o ciudadela ubicada en una cima. Y Saya: que significa mitad o centro en donde se dividen los espacios en dos o en cuatro partes. Por lo tanto Markansaya significa "Ciudadela construida en la cima de las colinas rocosas, con calles y recintos divididos hasta en cinco partes". La ciudadela se construyó sobre una explanada de sillar, la cual se caracteriza por poseer una sola entrada y salida, además se edificó con material del lugar llamado sillar, tallado de manera rudimentaria. Por versiones de los pobladores de la comunidad se conoce que haya sido una ciudadela, tal vez perteneciente a la época pre Inca y Tiahuanaco: "Es una ciudadela construida de piedra, de 850 metros de largo y 120 metros de ancho aproximadamente, donde se puede observar un espacio abierto de 496 m2 aproximadamente, una posible calle de 10.5 por 2 metros, cinco recintos o galpones o chullpas circulares con el techo en forma cónica; posee además tres puertas de ingreso" (Plan de Desarrollo Concertado de Haquira al año 2,010). Ha constatado que ha escuchado que hay restos momificados, como estilaban sepultarse. Hay una redecilla de paja, sentados en posición fetal. Hubo ocupación Chanka, parte integrante era esa cultura. No hay restos Inkas en la zona, pero si en Chumbivilcas. Fundación del Pueblo de Huanccascca Vivian tres familias: Cusiatao, Asto y Cruz. Una de las familias Anaya al fondo del pueblo. Según versión de mi abuelo antes no existían las peñas de Wanka Cruz. Una madrugada aparecieron unas peñas. En hora de la aurora (primer gallo Wakak) escucharon un canto de unas mujeres que estaban haciendo su wanka. Al escuchar empezaron a salir y cerca a las 4 o 5 de la mañana, se amanecieron esas peñas y de allí viene el nombre de Wankak Rumi. Existías tres peñas grandes, sólo queda uno. Uno lo tumbó un rayo, otro un terremoto y el tercero lo tumbó la población para el ruedo del toro. De allí viene el nombre. De la población dispersa se iniciaron a juntar y poblar este lugar. Estamos hablando del año de 1,924 más o menos5 . Vienen de poblar en una calle por la parte de arriba. Familia Cusiatao (vienen de Aymaraes), Quispe, Asto, Anaya (vinimos de Grau) y el resto de los familiares y empezaron a construir la capilla. Así empezaron a poblar. Luego poco a poco llegaron, la familia Huamaní, familia Ccasa, familia Castillo y Familia Mamani, que llegó desde Puno.

La escuela se funda en 1,963. Se hicieron las gestiones hasta Lima. Tenía parientes, quienes me apoyaron. En la avenida Abancay nos subieron al Ministerio de

Educación en el piso 22. De allí nos enviaron a Cusco. En la V Región. Tenía un local en una casa alquilada. El año 1963 en diciembre nos dieron la resolución de creación y recién pudo funcionar al año siguiente el Numero era 6814. Empezó a funcionar con 110 alumnos, desde Patan desde todo sitio. Nuestro profesor era Aníbal Arredondo, el primer profesor. Él enseñaba a todos los alumnos, luego llegó Obdulia Montesinos para apoyar, pero vino su esposo y se lo llevó. Antes de ello nadie estudiaba. Todo éramos analfabetos. Poco a poco nos hemos educado. Al costado de la plaza era nuestro local. Ahora nos hemos trasladado a la pampa. Antes de la escuela los que sabían leer y escribir estaban enseñando a los jóvenes. Incluso actuaban de profesor con sus contemporáneos, Augusto Anampa, Martín Guzmán (el único que sabía leer) y los que sabían se enseñaban entre ellos. La posta de salud se empezó con un botiquín comunal. Atendía unos aficionados que tenían esa voluntad y asumieron la responsabilidad. Con el tiempo aparecieron capacitaciones y enviaron a dos personas que desempañaban esas funciones allí están Romualdo Ccasani y Javier Mallma. Ellos son los iniciadores para que con el tiempo el trabajo de ellos pudiera crearse el puesto de salud. En ese entonces se les conocía a los que atendía en el puesto de salud y se les llamaba Sanitarios. El primer sanitario fue Modesto Huayna Torres. El primer local donde ha funcionado fue obra y trabajo de toda la comunidad. Ese local fue en los locales antiguos del pueblo. De allí vino creciendo las gestiones y ahora cuenta con dos locales: uno antiguo y otro nuevo. Esta gestión se hace en Apurímac. La primera carretera que se construye es hacia el sector de Chumbivilcas, aproximadamente en 1970. Nosotros mismos hicimos el trazo y lo ejecutamos a través de faenas comunales. Eso fue antes que llegaran los cateos mineros. Después de ese proceso se presentan empresas mineras. Para hacer sus cateos esas empresas aperturan trochas y lo hacen por el sector del río Culluchaca. A partir de allí ellos interceden con las empresas mineras y conversan para apoyar a hacer una trocha hacia el pueblo. El alcalde provincial les apoyó hasta cierta parte de allí, la terminación fue en faena comunal de una semana con pico y chaquitacclla. Lo hicieron con mucho entusiasmo y sin calcular tiempo ni hora y lo empalmaron en una semana. Transcurrió casi un año desde la apertura de la carretera. El primer carro en llegar fue de un negociante llamado Gregorio Loayza. Como la carretera no estaba en buen estado, sufrió mucho para llegar y no podía subir con la carga. Descargaban y cargaban y empujaban el carro los mismos

pobladores, por orgullo. Vinieron a pedir apoyo, era una mañana y todos fuimos a apoyar. Cuando llegó el primer carro fue emocionante y todo era jolgorio y alegría.

La violencia política llegó a Huanccascca en el año de 1989. Vinieron los de Sendero, en el 22 mes de diciembre. Vino un grupo de Ayacucho, compuesto entre varones y mujeres de seis personas. Hablaban del Camarada Gonzalo. Nos pusieron nombres de combatientes. Llegan a las 5 de la mañana. Mi hermano Isaac estaba como juez, pidiéndole entregar a su padre a su hijo. Tocaron la puerta, su papá decidió entregar los archivos y sellos de la iglesia. Lo quemaron todo. Y le dijeron que vas a morir en vez de tu hijo. Su hermano Isaac, estaba aprendiendo a ser autoridad, le perdonaron la vida. Se reunieron con toda la población. Tomaron a los jóvenes como rehenes para acompañarlos. Repartieron los triplay de un programa de Acción Popular, vivero que repartieron a toda la población. El vivero era comunal apoyaba por la ONG SIGDA de origen francés en convenio con el Gobierno regional. En total se llevaron algo de 15 jóvenes. De la capital se llevaron a 8. Ellos nunca más regresaron. Nunca volvieron Mario Cruz, Gabino Sihuincha (regresó después de dos o tres meses y luego los militares se lo llevaron y desaparecieron), Valerio Ccassani, Aurelio Rojas, Miguel Anaya. Había un camarada Abraham, un niño que caminaba con granadas en la cintura y una escopeta. Que me persiguió. El jefe estaba con un cuchillo y cuando algo se quejó de la gente, no quiso acompañar. Hubo una segunda incursión en enero. Llegan y reúnen a la población y prometen participar con todos. Aquí la comunidad tenía cantidad unas 25 a 30 de ovinos con Rimanakuy. Algunas eran de la variedad de cara negra. Todas las ovejas lo degollaron, le hicieron comer a la población y el resto lo llevaron como carne en los caballos. El niño de 7 años lo llevan a cuidar a la peña y se quedó dormido. Enviaron a reforzar con otro compañero. Dieron una lista de jóvenes que estaban en la ciudad y tuvieron que esconder a sus hijos. Permanecí escondido todo el día y mi padre le dijo que nos habíamos ido a la selva. La mayoría se había ido. Madre de Dios, puerto Maldonado, en la minería de Río Colorado, trabajábamos en oro.

La organización de los ronderos se inició a formar un comité en el año de 1990. Todas las noches salíamos a hacer nuestra ronda. Nos llevaron a una capacitación para aprender a manejar armas. Nos iban a entregar, pero no llegaron. Solamente nos

dieron silbatos, linternas y poncho de jebe, para la lluvia. La base militar se quedó hasta 1,994.

1.4.- Primero intentos de distritalización:

Antes la comunidad no contaba con las instituciones educativas. Cuando el señor Isaac Anaya entró como Presidente de la Comunidad se empezaron a gestionar la creación de las IE. En 1989 crearon la primeria completa, la posta de salud y el colegio secundario. También allí se crearon la feria dominical. Contando con todo ello iniciaron los trámites para la creación de la Municipalidad del Centro Poblado (MCP). La Municipalidad del Centro Poblado se crea en 1991. "Estaban como gestores de la MCP mi hermano Isaac, mi tío Venturo, mi tío Javier Mallma, mi tío Evaristo Cusiatao, Francisco Huamaní y Agripino Menor. Ellos son los gestores de la MCP. Como primer alcalde entró el Prof. Anastasio Huamaní. Desde ese año empezamos los trámites para la creación del distrito" 9 . Los requisitos que nos pidieron fue el registrador civil (creado ese mismo año), se solicitó la gubernatura, los jueces de paz. Los años del 91 al 93 los trámites se hicieron con la región Inka (abarcaba Cusco, Apurímac y Madre de Dios). Ellos nos elaboraron el expediente técnico y de allí se llevaron al Congreso de la República. No se pudo concretizar. No nos atendieron por ser de otra región, nos mandaron al Congreso de la República. Queríamos pertenecer incluso a la provincia de Chumbivilcas, para que nos atendieran. Hicimos también otro expediente técnico con el CTAR Apurímac, esto fue el año 1998 al 2000. Ahora estamos con esos dos expedientes. Nos dijeron que estaba prohibido atender las nuevas creaciones distritales y tampoco cumplíamos con los requisitos de población. Nos faltaba mayor población. La violencia política también hizo que mucha gente migrara. Ellos viven en la ciudad de Arequipa, casi el 40% de la población de nuestra zona se fue a vivir allí en busca de su tranquilidad. Los gestores para la creación distrital fueron los mismos que hicieron el trámite para la creación de la MCP de Huanccascca. Las razones que nos han motivado a la gestión de creación de una nueva jurisdicción política radica en el largo anhelo de establecer un adecuado sistema administrativo y político que posibilite a nuestra población ejercer democráticamente las funciones del estado, conducente a mejorar los servicios básicos o sociales que propugnan el bienestar social de base productiva y sostenida

en la perspectiva de elevar las condiciones y nivel de vida de la población. El pueblo ha decidido llamarse como distrito aspira el logro del desarrollo económico y social con justicia y paz e inclusión social.

1.5.- Situación geográfica:

El territorio de la propuesta de distritalización con el nombre de Huanccascca, presenta diferentes accidentes geográficos en su territorio. Se identifican tres subespacios o unidades geográficas; sin embargo, si bien pueden agruparse, no significa que exista homogeneidad, sino cada espacio es diverso y variable. Los subespacios identificados para el futuro distrito de Huanccascca son los siguientes:

Subespacio Alto.- Ubicado en el extremo noroeste del distrito y lo conforman las localidades de Patahuasi, Tinyaripa, Piche, Parcuyoc, Challhuapucyo, Pachucani, Ccasapata y Peccoy; que ocupan el 36.2% del territorio y alberga al 35% de la población del distrito. Presenta un paisaje típico de puna semiárida/seca, con montañas elevadas, pero también se encuentra la mayor área de bofedales. Las localidades que conforman este subespacio lo constituye la cabecera de las microcuencas, formadas por montañas elevadas, pajonales y bofedales. Esta zona constituye la fuente principal de captación del agua y es apta para la actividad ganadera de ovinos, vacunos y, especialmente, de alpacas y llamas debido a las condiciones ecológicas favorables, pero, principalmente, por la ausencia de la fasciolosis.

Subespacio Medio.- Ubicado en la parte norte del distrito y lo constituyen las localidades que ocupan generalmente la cuenca media, y ellas son: Tulla, Piruro, Huanccascca, Huilluca, Paruro y Tambo. Este subespacio ocupa el 39.8% del territorio y alberga al 38.7% de la población total. Presenta un paisaje típico de puna semihúmeda y de suni ladera (Zonificación agroecológica propuesto por Tapia en 1995). En este subespacio se aprecia una compleja geografía conformada por pajonales relativamente planos, vertientes moderadas, matorrales y áreas de cultivos. El territorio presenta relieves de planicies, aunque existen quebradas profundas y áreas de montes naturales. Es apto para la actividad agropecuaria, sobresaliendo la ganadera, fundamentalmente de ovinos, vacunos y, en menor

cantidad, de camélidos. Asimismo, tiene potencialidad para el desarrollo de la minería no metálica.

Subespacio Bajo.- Ubicado en la zona sureste del distrito y lo conforman las localidades de Pampa San José, Humahuro, Hapupampa y Huamachurp. Este subespacio ocupa el 24.0% del territorio, y alberga al 45.3% de la población total. Espacialmente conforma la cuenca baja; sin embargo, en esta zona el agua es escasa. Su topografía presenta quebradas de pendientes escarpadas a muy colgadas. Gran parte del territorio es relativamente inaprovechable porque está ocupado por acantilados y afloramientos rocosos, pero tiene una rica diversidad de parientes silvestres de las plantas nativas cultivadas. Por tanto, es fuente de genes de resistencia ante variaciones extremas del clima (sequías, heladas y granizo) y a los daños que ocasionan los insectos y microorganismos. Conforman vertientes muy accidentadas, roquedales y también áreas de montes naturales; el territorio abarca la zona quechua subárida (donde el uso agropecuario que destaca son los frutales, el cultivo del maíz y la crianza de vacunos) y suni ladera (donde el uso agropecuario que destaca son los cultivos de papa y cereales, así como la crianza de ovinos). Son zonas propicias para la actividad agrícola, sobre todo para la producción de maíces y cultivos asociados, producción de frutales en sistema agroforestal. Durante la época seca se constituye en complemento importante para la crianza del ganado; entre junio y agosto se realiza con intensidad la rotación de pastoreo a nivel intercomunal, mientras el resto de los meses, estas áreas permanecen resguardadas.

Cuadro Nº 01.- Situación geomorfológica de "José Carlos Mariátegui"

Dpto. Apurímac Prov. Cotabambas Dist. Haquira

SIMB	RELIEVE	FISIOGRAFÍA
FvS-a	Fondo de valle y llanura aluvial	Acumulación fluvial reciente (holoc Única y preholocÚnica), que forma planicie, de 0a 4% de pendiente, en niveles de terrazas que tapizan los fondos de valles de las montañas orientales.
FvS-a	Vertiente montañosa y colina empinada a escarpada	Elevación de 0 a 1000 m de altura y pendiente predominante mayor a 50%, con superficie mayormente rocosa y cubierta discontinua de material glaciar y periglaciar.
FvS-a	Vertiente montañosa moderadamente empinada	Elevaciones de 300 a 1000 m de altura y pendiente predominante de 25 a 50% que alterna superficie rocosa y cubierta discontinua de material coluvial.
FvS-a	Vertiente montañosa empinada a escarpada	Elevación de 300 a más de 1000 m de altura y pendiente mayor de 50% con numerosos escarpes. Vertiente muy agreste que alterna superficie rocosa y cubierta discontinua de material coluvial.
FvS-a	Vertiente montañosa moderadamente empinada	Elevación de 300 a 1000 m de altura y pendiente predominante de 25 a 50% de vertiente semiárida a subdesértica, con superficie rocosa alternada de formación coluvial.
FvS-a	Vertiente montañosa empinada a escarpada	Elevación de 300 a 1000 m de altura y pendiente mayor de 50% con numerosos escarpes. Vertiente muy agreste semiárida a subdesértica, con superficie generalmente rocosa y cubierta discontinua de origen coluvial
FvS-a	Vertiente montañosa empinada a escarpada	Elevación de 300 a más de 1000 m de altura y pendiente mayor de 50% con numerosos escarpes. Vertiente muy agreste boscosa, que altera superficie rocosa y de suelos superficiales, con cubierta coluvial y fuerte meteorización.
FvS-a	Vertiente montañosa empinada a escarpada	Elevación de 300 a 1000 m de altura y pendiente mayor de 50%, con numerosos escarpes. Vertiente muy agreste, boscosa, que altera superficie rocosa y de suelos superficiales, con cubierta coluvial y fuerte meteorización.

Figura 1: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

1.6.- Ubicación Geográfica y Política:

La ubicación política del distrito a crear es la siguiente:

Departamento : Apurímac
Provincia : Cotabambas
Distrito : Haquira

Cuadro Nº 02.- Límites del distrito "José Carlos Mariátegui"

Dpto. Apurímac Prov. Cotabambas Dist. Haquira

AMBITO	UBICACIÓN DEL LADO	VECINO	ABRE.
JOSÉ CARLOS MARIÁTEGUI	NORTE	Distrito Haquira/ Provincia Cotabambas/Departamento Apurímac	N
	ESTE	Distrito Haquira/ Provincia Cotabambas/Departamento Apurímac	E
	SUROESTE	Distrito Quiñota/Provincia Chumbibilcas/Departamento Cuzco	SO
	OESTE	Distrito Haquira/ Provincia Cotabambas/Departamento Apurímac	O

Figura 2: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

Sobre las características geográficas, tenemos las siguientes:

Fisiográfica

El distrito, está ubicada en la región natural de sierra, la parte baja de su territorio presenta características de acumulación fluvial reciente, que forma planicie de 0 a 4 % de pendiente en niveles de terrazas que tapizan los fondos de valles; la mayor parte de su territorio presenta unidad morfológica con grueso recubrimiento coluvial y fuerte meteorización arcillosa; y la parte alta superficie mayormente rocosa y cubierta discontinua de material glaciar y periglaciar.

Altitud

Máxima: 4,750 m.s.n.m.
Mínima : 3,150 m.s.n.m. 4.

LIMITES DEL DISTRITO

POR EL NORTE.- Limita con el distrito Haquira, de la provincia de Cotabambas del departamento de Apurímac.

POR EL ESTE.- Limita con el distrito de Haquira, de la provincia de Cotabambas del departamento de Apurímac.

POR EL SUROESTE.- Limita con el distrito de Quiñota, de la provincia de Chumbivilcas del departamento de Cusco.

POR EL OESTE.- Limita con el distrito de Haquira, de la provincia de Cotabambas del departamento de Apurímac.

El ámbito territorial del distrito a crear comprende la zona geográfica de Sierra; abarcando varios pisos ecológicos o regiones naturales como son las zonas Quechua, Suni, y Puna a 5,050 m.s.n.m.

1.6.- Visión geográfica:

El departamento de Apurímac y en especial la provincia de Cotabambas y sus distritos como Haquira, donde se encuentra el centro poblado de Huanccascca, muestran un terreno con relieves muy intrincado debido a los altos contrafuertes de la Cordillera de los Andes Centrales, es decir está ubicado sobre un espacio casi complejo y accidentado, donde la presencia de cadena de montañas, con sus cerros y picachos elevados, las amplias mesetas recortadas por una red de riachuelos o quebradas a manera de drenaje que viene desde sur hacia el norte del territorio, este tipo de terreno hace que el medio ambiente se convierta en un reto para el poblador andino, es así que las comunidades como Huanccascca, presenta una cuenca en la cual se halla como principal río denominado Culluchaca, es decir la comunidad

campesina de Huanccascca se ubica dentro de la margen derecha del rio Culluchaca, que nace en las alturas de las lagunas de; Jatuntunsuqocha, que forma el riachuelo Uchuchayocc, las laguna de LLicachalluchin y Quelloruntuna que forma el riachuelo de Josama, la laguna de Matara que forma el riachuelo de Condortiana, todos forma parte del naciente del río Culluchaca, que en la parte baja muy cerca de Haquira forman juntamente con los ríos de Palcamayo y Patahuasi el río de Colchaca y más al fondo de la quebrada ya forma el río Cocha para luego desembocar al rio grande de Santo Tomas.

Estas quebradas por donde pasan los ríos descritos forman parte de un escenario muy bonito con peñascos, laderas, cerros, promontorios, etc. de manera muy pintoresco, por lo que en algunos casos se han asentado los pobladores antiguos para aprovechar los recursos que forman estas quebradas con distintos tipos de microclimas.

Esta comunidad está conformado por los centros poblados como:

Tambo (796497 E y 8415113 N, altura 3944 msnm), Huanca Umito plaza (794485 E y 8411689 N, altura 3995 msnm), Qatunrumiyocc (795381 E y 8408533 N, altura 4062 msnm), Piscocalla (795542 E y 8407120 N, altura 4154 msnm), Pampa San José (796753 E y 8410941 N, altura 4030 msnm), Hapupampa (798676 E y 8414665 N, altura 3954 msnm), Hapuru (802846 E y 8414248 N, altura 3956 msnm), Huilluca (803207 E y 8412297 N, altura 3856 msnm), Antapunco (803032 E y 8421766 N, altura 3870 msnm) y Patahuasi (804750 E y 8423989 N, altura 3716 msnm).



Vista del pueblo de Huanccascca; Fuente: Google.

Figura 3: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

1.7.- División política del distrito propuesto:

El distrito propuesto está dividido en 14 Centros Poblados que conforman en toda su extensión la Comunidad Campesina de Huanccascca, con titularidad territorial comunal

Dpto. Apurímac Prov. Cotabambas Dist. Haquira

DISTRITO	ZONA	NOMBRE	REGIÓN
"JOSÉ CARLOS MARIÁTEGUI"	SIERRA	Huanccascca	Quechua
		Patahuasi	Quechua
		Antapuncu	Quechua
		Peccoy	Quechua
		Tinyaripa	Quechua
		Pachucani	Quechua
		Tulla	Quechua
		Hapupampa	Quechua
		Hapuro	Quechua
		Huilluca	Quechua
		Huicsupillu	Quechua
		Pampa San José	Quechua
		Piscocalla	Quechua

Figura 4: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

1.8.- Regiones naturales:

El territorio del propuesto, comprende tres pisos ecológicos:

Quechua entre los 2,300 m.s.n.m. y 3,500 m.s.n.m. con climas de cálido a templado, caracterizadas por laderas con diversos grados de pendiente, escasas llanuras y praderas, tierras de producción básicamente en secano, donde los principales cultivos son el maíz, trigo, cebada, papa, habas, arvejas, frutales como limones, pacay, chirimoya, manzano, durazno, tuna, guinda, etc.

En esta zona también es importante la actividad pecuaria. Las principales crianzas constituyen los vacunos, equinos, caprinos, ovinos, aves y otros animales menores. Su alimentación es casi exclusivamente a base de pastos naturales que se encuentran en fuerte proceso de degradación por el sobre pastoreo y pastoreo extensivo.

Suni, comprendido entre los 3,500 y 4,000 m.s.n.m con clima de templado a frío donde las precipitaciones pluviales caracterizan una época seca y otra muy húmeda que limita la soportabilidad de pastos durante los períodos secos. Son suelos poco explotados para la agricultura, los principales cultivos son la papa, el olluco, la mashua, avena, maca, etc. Suelos de capa arable muy superficial y de fuertes pendientes, sin embargo, aptas para desarrollo forestal y de pastos para desarrollo pecuario.

Jalca, entre los 4,000 y 4,800 m.s.n.m. de clima muy frígido con grandes variaciones de temperatura entre el día y la noche, fuerte exposición solar y cubierto por fuertes neblinas. Zona mayormente rocosa con poca disponibilidad de pastos naturales. Estas regiones naturales determinan en el distrito, una variabilidad ecológica impresionante, una importante variabilidad genética y potencial agropecuaria que pueden ser convenientemente aprovechados para alcanzar la seguridad alimentaria de la población e impulsar procesos de desarrollo para superar la extrema pobreza.

1.9.- Superficie y topografía:

El distrito propuesto posee una extensión territorial de 11,116.69 Hectáreas.

A pesar de la existencia de conflictos de uso de tierras, en estas localidades, las prácticas de manejo y conservación de suelos vienen contribuyendo en el incremento de la calidad y cantidad de la producción y en el mejoramiento de la fertilidad de la tierra y su capacidad de producción, beneficiando consecuentemente a los agricultores.

Las principales prácticas de conservación de suelos identificadas en el distrito son: terrazas de formación lenta, terrazas de banco, terrazas de absorción, zanjas de infiltración, labranza mínima y barreras vivas. Las cuatro primeras forman parte de técnicas mecánicas de conservación de suelos, mientras que las dos últimas (labranza mínima y barreras vivas) son técnicas agronómicas. Estas técnicas de manejo son complementadas con prácticas culturales (estercolado, siembras en contorno, rotación y diversificación de cultivos) y silvo pastoriles. Para esta última se distingue, principalmente, poblamiento de pastos nativos, construcción de pequeñas represas, rotación de pastoreo y forestación al borde de los cercos.

El distrito propuesto tiene una fisiografía variada y una topografía accidentada que, desde la perspectiva local, en lugar de ser limitantes, son condiciones potenciales para el desarrollo de la agricultura y la conservación de la agrobiodiversidad frente a las adversidades del clima. El territorio comunal está conformado por montañas escarpadas, quebradas accidentadas, afloramientos rocosos, pajonales o céspedes, bofedales y matorrales. Esta información comprueba que el distrito es eminentemente territorio altoandino. En este medio, una limitante es el proceso de erosión del suelo, originado por la falta de cuidado en la actividad humana y su entorno natural. Entre los años 1992 y 1996, en el área de estudio se registraba una grave situación de degradación de suelos debido al sobrepastoreo, deforestación y la práctica de agricultura en laderas sin medidas de conservación de suelos. Si bien este proceso erosivo del suelo se encuentra dentro del rango permisible establecido por la FAO, sin embargo, era muy preocupante porque se trata de suelos superficiales. Debe destacarse que en condiciones de equilibrio del ecosistema, la configuración

morfológica del territorio no es un problema y los procesos erosivos están directamente asociados con la acción antrópica. Ello porque la producción en secano y en laderas muy empinadas constituyen los logros tecnológicos más sobresalientes. Asimismo, encontramos gran parte de la megadiversidad de plantas cultivadas y silvestres, estas últimas atendidas y conservadas mediante saberes de la cultura "criadora" de las familias comuneras.

1.10.- Clima, temperaturas y precipitaciones:

El clima altoandino tiene gran influencia en la flora, la fauna y en el hombre, debido a su compleja naturaleza que se caracteriza por la altitud, las bajas temperaturas, la presión, la intensa radiación solar, la escasa humedad y a la vez muy estacional, todas combinadas a la ionización del aire y muchos otros factores, motivo por el cual existe una relación sistémica entre los seres que habitan con este medio. Pese a la constante adaptación de las familias comuneras, los factores físicos que incrementan la vulnerabilidad han aumentado la incidencia de daños meteorológicos, los cuales se traducen en desastres humanos, ecológicos, económicos y sociales a nivel local, problema al que se suman las consecuencias derivadas de los cambios climáticos a nivel mundial, los que, modificando los parámetros climatológicos naturales normales, producen bajas o intensas precipitaciones pluviales que ocasionan, a su vez, sequías periódicas, heladas frecuentes, olas de frío o deslizamientos.

Las heladas y sequías frecuentes generan una alta tasa de pérdidas de la producción muy difícil de superar, ocasionando la reducción de la productividad pecuaria y el continuo deterioro de los recursos naturales. Ello alienta la migración y la inestabilidad social. Todos estos factores, aunados a otros como el fisiográfico, el uso inadecuado del agua y la erosión de los suelos, generan un alto riesgo de pérdida en la producción pecuaria, y, por consiguiente, hace vulnerable a la población altoandina. En el ámbito territorial del distrito, el clima, las temperaturas y las precipitaciones son variadas y están definidas por los pisos ecológicos que comprende, identificamos tres zonas determinadas por:

En la zona Quechua, el clima va entre cálido y templado, pero seco. Las temperaturas oscilan entre 14 y 21°C. La precipitación promedio anual es de 560 m.m. y la humedad relativa promedio de 60 %.

En la zona Suni, el clima es templado con tendencias a frío sobre todo por las tardes y en las madrugadas. Existe una marcada diferencia entre la temperatura a la intemperie y a la sombra, que genera una sensación de frío. La temperatura promedio es de 12°C, y las precipitaciones pluviales, oscilan en promedio 450 m.m. Es la región donde se inician las heladas.

En la zona Jalca, el clima es muy frígido con grandes variaciones de temperatura entre el día y la noche y la exposición solar es muy fuerte. Se encuentra permanentemente cubierta por fuertes neblinas.

1.11.- Accesibilidad:

El futuro distrito se conectada vialmente con la ciudad de Apurímac y Cusco hasta por tres rutas totalmente distintas, lo cual demuestra su accesibilidad e interconexión con la ciudad capital de la región. La primera es una vía desde el Cusco, hasta la altura de la ciudad de Haquira, desde donde se toma un desvío que lleva hasta la capital del distrito: Huanccascca; por una carretera afirmada en buen estado de conservación.

El futuro distrito cuenta con carreteras que la articulan con las ferias y mercados regionales, facilitando el intercambio comercial y el movimiento de las personas para el desarrollo de sus actividades económicas y rutinarias. El elevado nivel de deterioro de las carreteras debido al uso continuo, los efectos climáticos, la poca atención financiera por parte del Estado y los bajos índices económicos del distrito, hacen que exista deficiente conservación y mantenimiento que afectan el patrimonio vial, repercutiendo en mayores costos de operación vehicular y otras pérdidas de carácter económico; debido a que el mal estado de las vías atenta contra la productividad, la competitividad y el crecimiento económico; determinando en consecuencia, una deficiente articulación. En el distrito, la movilización de pasajeros y carga, como

consecuencia de las múltiples necesidades sociales y económicas cuenta con un servicio diario hacia el Cusco y Abancay. Desde hace algunos años la situación de las vías de comunicación han mejorado por participación de la empresa Privada, inicialmente por Xtrata y actualmente por la Empresa MMG Las Bambas, quienes vienen desarrollando un programa de mantenimiento y ampliación de vías.

Dpto. Apurímac Prov. Cotabambas Dist. Haquira

	RUTA	DISTANCIA KM	TIPO DE VIA
1	Huanccascca – Tambo	1.5km	Trocha Carrozable
2	Huanccascca – Huanca Umuyto	4.50 km	Trocha Carrozable
3	Huanccascca – Piscocalla	8.15 km	Trocha Carrozable
4	Huanccascca – Pampa San José	9.20 km	Trocha Carrozable
5	Huanccascca – Hapupampa	1.45 km	Trocha Carrozable
6	Huanccascca – Apurí	7.05 km	Trocha Carrozable
7	Huanccascca – Willuca	23.90 km	Trocha Carrozable
8	Huanccascca – Huillaupillo		Trocha Carrozable
9	Huanccascca – Patawasi		Trocha Carrozable
10	Huanccascca – Hapuro		Trocha Carrozable
11	Huanccascca – Antapunco		Trocha Carrozable
12	Huanccascca – Peccoy		Trocha Carrozable
13	Huanccascca – Pachucani		Trocha Carrozable
14	Huanccascca - Tiñiaripa		Trocha Carrozable
15	Huanccascca – Tulla		Trocha Carrozable
16	Huanccascca – Ccolccarana		Trocha Carrozable

Fuente: Fichas de encuesta y elaboración Equipo de trabajo

Figura 5: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

1.12.- Articulación territorial:

Los centros poblados que comprende el distrito están articulados con la capital de Huanccascca, propuesto como capital del distrito, por los valles interandinos conocidos comúnmente como "Quebradas" constituidos por microcuencas. El centro poblado de Huanccascca, no solamente cumple el rol de ser la sede de la actividad administrativa de la comunidad, sino es el espacio desde donde se emiten todas las disposiciones municipales, de la gobernación y del juzgado de paz de primera

nominación. El funcionamiento del Programa de Vaso de Leche y el Comité distrital de comedores populares y otros servicios sociales tienen su sede principal en dicho centro poblado que será capital del distrito propuesto.

1.13.- Instituciones Públicas y Privadas:

El Centro Poblado de Huanccascca, por ser sede político, administrativo del territorio propuesto para su distritalización, acoge a varias instituciones tanto públicas como privadas:

- Presidente de la Comunidad Campesina de Huanccascca
- Alcalde y regidores de la MCP de Huanccascca
- Hasta ahora existe la organización de la Ronda Campesina.
- Club de Madres
- Comedor Popular
- Comité del Vaso de Leche
- Asociación de jóvenes
- Programa Juntos
- Pensión 65
- Cuna Más
- Qali Warma (beneficia a las instituciones educativas)
- Asociación de Criadores de Animales menores "Wankak Rumi"
- Asociación de productores de papas nativas
- Asociación de ganados lecheros
- Asociación de criadores de truchas del rio Culluchaca
- Asociación de criadores de ovinos mejorados (comprados con la reparaciones colectivas del CMAN Raza Corridal)

1.14.- Dimensión Humano y Social:

Cabe resaltar, que entre 1,972 y 1,981, el aumento de la población es poco, una explicación razonable tiene como base los testimonios de las propias familias encuestadas, en esos tiempos la comunidad y la familia mantenían valores sólidos

de respeto y dignidad, por ello no se registraban nacimientos en madres solteras tal como hoy contrariamente sucede, los hijos siempre nacían dentro del matrimonio. Esto a pesar que en esas épocas, la población tenía muy bajas tasas de alfabetismo básico y no existía programas de control demográfico. Entre 1991 y 1993, a la llegada de la violencia política, se produce migraciones debido al recrudecimiento de la violencia política; sin embargo, a partir de 1997 los pobladores retornan y se recompone la población. Por tanto, para 1997 no ha habido la disminución poblacional de manera desproporcional, es decir, a pesar de la gestación de la violencia política en el futuro distrito en la década del 90, no se ha registrado migraciones masivas. Pero también, en buena medida los retornos se producen por la existencia de generación de empleo con la ejecución del proyecto minero Las Bambas.

Entre 1993 y 2007, la población se reduce debido a migración de adolescentes y niños principalmente hacia la ciudad de Santo Tomás y el Cusco. Con la finalidad de mejorar la educación de sus hijos, las familias comuneras llevan sus hijos hacia la ciudad en donde se brinda educación de mayor calidad que en sus lugares de origen. Las familias campesinas, al mejorar su base productiva y sus ingresos, pueden costear los gastos de educación de sus hijos en la ciudad. Otra causa para la reducción de la población son los efectos de la política de control demográfico aplicada durante la década de los noventa. En la década de los 90 el Gobierno de Alberto Fujimori lanza un programa de Planificación para el control de natalidad. Este programa respondía a la Ley Nacional de Población, que tenía como objetivo rebajar la tasa de fecundidad a 2.5 hijos por mujer en el año 2,000. La población del distrito propuesto del distrito, al mes de diciembre del año 2,015 es de 5,270 habitantes de acuerdo al padrón de comuneros y al censo de población y vivienda del INEI del año 2007, sin embargo muchos centros poblados no se encuentran registrados en el resumen estadístico del INEI, población que; según manifiesta el INEI-Apurímac están considerados como población dispersa, en el distrito de Haquira. Lamentablemente los datos del Censo Nacional realizado en Julio del 2,007 adolecen de una seria de deficiencias que no reflejan la realidad:

Dpto. Apurímac Prov. Cotabambas Dist. Haquira

Código	Nombre de Centro Poblado	Urbano	Rural	TABLE1_T
05040039	Ccpp Rur. Patahuasi	0	232	232
05040081	Ccpp Rur. Hapuro	0	228	228
05040093	Ccpp Urb. Huancascca	441	0	441
05040097	Ccpp Rur. Hapupampa	0	201	201
05040104	Ccpp Rur. Pampa San José	0	151	151
05047777	Población Dispersa	0	4,017	4,017
TOTAL		441	4,829	5,270

Figura 6: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

En el cuadro del reporte de INEI es insuficiente, la población de la zona del centro poblado del distrito cuenta con una población considerable; así mismo refleja que la población se ha concentrado principalmente en la zona de Huanccascca, que ofrece mejores condiciones para el desarrollo de actividades productivas, comerciales y de venta de fuerza de trabajo.

Según datos estadísticos de población censal del INEI, en el año 2007, estaría considerado como población dispersa. Comparado con los estándares nacionales donde la población femenina supera a la masculina, en el ámbito del nuevo distrito, ocurre lo mismo pues la población femenina supera ligeramente a la masculina (49.75% varones y 50.25% mujeres) Organización Poblacional Durante el periodo 1990, la población ha crecido rápidamente por la demanda laboral que requería por el auge de la agricultura y la minería, reduciéndose principalmente durante la violencia socio política. Conseguida una aparente pacificación retornan los desplazados, asentándose el mayor porcentaje en los centros poblados que comprende la comunidad de Huanccascca, porque los terrenos son aptos para desarrollar el cultivo de las principales plantas agrícolas.

Luego de los cuadros expuestos, se anota que la población es mayoritariamente infantil y joven puesto que la población entre 0 a 14 años representa el 44.81% del total, la población entre 15 y 44 años representa el 32.78% y la población mayor a 45 años ocupa el 22.41% del total.

En el periodo intercensal 1993 - 2007 (14 años), la población total del departamento de Apurímac, se incrementó en 141 mil 317 habitantes, equivalente a 10 mil 94 habitantes por año, es decir, un aumento de 27,6% respecto a la población total de 1993, que fue 512 mil 438 habitantes. El incremento de la población medido por la tasa de crecimiento promedio anual, indica que la población del departamento de Apurímac ha presentado un crecimiento promedio anual para el periodo 1993– 2007 de 1,7%, lo cual confirma la tendencia creciente observada en los últimos 14 años. Entre los censos de 1981 y 1993, el crecimiento poblacional fue negativo por la violencia social vivida durante ese periodo fue -0,2% por año; este nivel fue menor en el periodo íntercensal 1972–1981 (1,0% anual)

CUADRO N° 11.- POBLACIÓN EDAD EN GRUPOS QUINQUENALES

Dpto. Apurímac Prov. Cotabambas Dist. Haquira

Código	Nombre de Centro Poblado	De 0 a 4 años	De 5 a 9 años	De 10 a 14 años	De 15 a 19 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 34 años	De 35 a 39 años	De 40 a 44 años	De 45 a 49 años	De 50 a 54 años	De 55 a 59 años	De 60 a 64 años	De 65 a 69 años	De 70 a 74 años	De 75 a 79 años	De 80 a 84 años	De 85 a 89 años	De 90 a 94 años	De 95 a 99 años	TABLE_T
05040039	Ccpp Rur. Patahuasi	28	34	43	22	14	16	6	6	9	24	3	5	4	8	4	4	2	0	0	0	232
05040081	Ccpp Rur. Hapuro	33	34	38	17	14	11	13	13	8	9	10	4	15	1	1	5	2	0	0	0	228
05040093	Ccpp Urb. Huancascca	56	51	67	35	31	39	23	27	25	20	15	19	3	13	6	4	0	4	3	0	441
05040097	Ccpp Rur. Hapupampa	22	28	35	18	4	6	13	8	13	11	6	8	0	4	6	8	6	2	1	2	201
05040104	Ccpp Rur. Pampa San José	23	25	31	13	8	7	4	10	6	5	5	4	5	2	0	2	0	0	0	1	151
05047777	Población Dispersa	532	631	652	335	191	180	190	200	192	180	145	135	141	92	75	59	37	17	14	20	4,017
TOTAL		694	803	865	440	262	259	249	264	253	249	184	175	168	120	92	82	47	23	18	23	5,270

Figura 7: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

CUADRO N° 12.- POBLACIÓN ACTIVIDAD SEGÚN AGRUPACIÓN

Dpto. Apurímac Prov. Cotabambas Dist. Haquira

Código	Nombre de Centro Poblado	Agri. ganadería, caza y silvicultura	Explotación de minas y canteras	Industrias manufactureras	Construcción	Venta,mant.y rep.veh.autom. y motoc.	Comercio por mayor	Comercio por menor	Hoteles y restaurantes	Transp.almac.y comunicaciones	Activit.inmobil., empres.y alquileres	Admin.pub.y defensa;p. segur.soc. afil.	Enseñanza	Servicios sociales y de salud	Otras activi. serv. comun.,soc.y personales	Hogares privados y servicios domésticos	Actividad económica no especificada	TABLE_T
05040039	Ccpp Rur. Patahuasi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
05040081	Ccpp Rur. Hapuro	0	0	0	9	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0	0	12
05040093	Ccpp Urb. Huancascca	19	1	0	9	0	0	4	2	0	0	0	26	8	0	2	13	84
05040097	Ccpp Rur. Hapupampa	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	0	0	4
05040104	Ccpp Rur. Pampa San José	4	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	7
05047777	Población Dispersa	246	5	7	14	0	0	5	1	0	0	13	18	0	0	27	15	351
TOTAL		269	7	7	33	00	00	9	3	00	00	14	47	8	3	29	29	458

CUADRO N° 13.- POBLACIÓN OCUPACIÓN SEGÚN AGRUPACIÓN

Dpto. Apurímac Prov. Cotabambas Dist. Haquira

Código	Nombre de Centro Poblado	Miembros poder ejec.y leg. direct. adm. pub y emp.	Profes. cientificos e intelectuales	Técnicos de nivel medio y trabajador asimilados	Jefes y empleados de oficina	Trabj. de serv.pers. y vend.del comerc. y mcdo.	Agricult.trabajador calific.agrop.y pesqueros	Obrero y oper. de minas,cant.,ind., manuf.y otros	Obreros construcc.,conf., papel, fab., instr.	Trabaj.no calif.serv. ,peon,vend.,amb., y afines	Otra ocupaciones	TABLE1_T
05040039	Ccpp Rur. Patahuasi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
05040081	Ccpp Rur. Hapuro	0	1	0	2	0	0	0	4	5	0	12
05040093	Ccpp Urb. Huancascca	0	27	2	2	6	9	1	9	15	0	71
05040097	Ccpp Rur. Hapupampa	0	2	0	1	0	0	0	0	1	0	4
05040104	Ccpp Rur. Pampa San José	0	0	0	0	1	0	0	1	4	0	6
05047777	Población Dispersa	0	18	0	3	4	112	8	9	182	0	336
TOTAL		00	48	2	8	11	121	9	23	207	00	429

Figura 8: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

CUADRO N° 14.- POBLACIÓN ESTIMADA, POR ÁREA URBANO-RURAL Y SEXO, SEGÚN DEPARTAMENTOS, PROVINCIAS Y DISTRITOS

2015

UBIGEO	DEPARTAMENTO, PROVINCIA Y DISTRITO	AÑO 2015								
		POBLACION TOTAL			POBLACION URBANA			POBLACION RURAL		
		TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
030000	APURÍMAC	458,830	234,224	224,606	184,234	91,781	92,453	274,596	142,443	132,153
030500	COTABAMBAS	52,766	27,468	25,298	12,068	6,289	5,779	40,698	21,179	19,519
030501	TAMBOBAMBA	13,582	6,016	5,566	3,086	1,565	1,521	8,496	4,451	4,045
030502	COTABAMBAS	4,237	2,098	2,139	1,226	600	626	3,011	1,498	1,513
030503	COYLLURQUI	8,542	4,484	4,058	1,008	515	493	7,534	3,969	3,565
030504	HAQUIRA	11,802	6,037	5,765	3,769	1,878	1,891	8,033	4,159	3,874
030505	MARA	6,695	3,417	3,278	1,033	511	522	5,662	2,906	2,756
030506	CHALLHUAHUACHO	9,908	5,426	4,492	1,946	1,220	726	7,962	4,196	3,766

Fuente: INEI-Censo Nacional de Población y Vivienda y Boletín de Análisis Demográfico N° 36 Y 37-INEI, de Estimaciones y Proyecciones de Población por Departamento, Sexo y Grupos Quinquenales de Edad de 1995o-2050 y 1995-2025

MINSA-Oficina General De Estadística e Informática- Revisión INEI-Dirección Técnica de Demografía

Figura 9: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

Desde el punto de vista político administrativo, Apurímac está conformado por siete provincias y 80 distritos: la provincia de Cotabambas cuenta con 6 distritos, Antabamba 7, Chincheros 8, Abancay 9, Grau 14, Aymaraes 17 y Andahuaylas con 20 distritos. En el departamento existe una desigual distribución de población en sus provincias, que es resultado del crecimiento poblacional diferenciado entre ellas. Según los resultados del Censo 2007, las provincias, en orden de mayor a menor volumen poblacional son Andahuaylas con 143 mil 846 habitantes (35,6%), Abancay

96 mil 64 habitantes (23,8%), Chincheros 51 mil 583 habitantes (12,8%), Cotabambas 45 mil 771 (11,3%), Aymaraes 29 mil 569 (7,3%), Grau 25 mil 90 (6,2%) y Antabamba 12 mil 267 habitantes (3,0%). De acuerdo a los Censos de 1993 y 2007, evidencian que las provincias con mayor volumen de población son: Andahuaylas, Abancay y Chincheros. Las provincias de Grau y Antabamba tienen menor volumen poblacional

1.15.- Las viviendas:

Las viviendas contaban con uno a dos ambientes, motivos por las cuales las familias vivían en completo hacinamiento, un mismo ambiente servía como almacén, cocina y hasta dormitorio, no existían ambientes para los animales menores de manera que compartían en la vivienda con sus gatos, los perros, los cuyes. Dormían en el suelo sobre pellejos que las levantaban todos los días y las tendían en las noches para descansar, los padres dormían junto con los hijos. Predominaban viviendas con paredes de adobe o piedra con techos de teja, ichu o calamina habitualmente con pisos de tierra. Actualmente ha mejorado (en calidad, aceptabilidad y habitabilidad) las condiciones de alojamiento y el hábitat rural para que las familias retornantes alcancen de manera eficaz la plena rehabilitación y emprendan una vida digna y productiva, en especial en las localidades de la parte alta del distrito. En la zona baja, las familias ocupan viviendas deterioradas (muros con fuerte deterioro y grietas) por movimientos sísmicos anteriores y la desatención de la municipalidad y entidades a la autoconstrucción de la vivienda rural, semiurbana y urbana. No hay un real interés por reconstruir la vida campesina por parte del Estado. En la sede de los centros poblados importantes se notan viviendas construidas a base de cemento y ladrillo. Colectivamente cuentan con pocos ambientes, que generan un habitual hacinamiento.

1.16.- Educación:

En las zonas alejadas el problema educativo continúa siendo complejo, que se inicia en la poca atención que proviene de las autoridades competentes y termina en los educandos; no hay instituciones educativas en la zona alta de la cuenca. Mientras que las instituciones existentes presentan deficiente infraestructura educativa, por

otro lado hay una tardía designación de docentes, asistencia docente irregular y falta de mobiliario. Un denominador común es que las instituciones educativas se ubican en lugares donde hay mayor concentración humana, motivo por el cual los niños en edad escolar tienen que realizar largas caminatas en ida y vuelta a su centro educativo y a lo que se agrega las inclemencias del clima, factores que contribuyen con la deserción escolar infantil y repercuten en el índice de analfabetismo. Entre las mejoras se puede resaltar la ampliación de colegios en el ámbito del nuevo distrito propuesto, cubriendo a la enorme demanda educativa, y así como en la asistencia escolar, lo cual se ha incrementado considerablemente. Si bien la cobertura es suficiente y los niveles de escolaridad y analfabetismo también pueden ser considerados del mismo modo, la calidad educativa es baja, ya que según las evaluaciones realizadas en el marco de la evaluación nacional, se ha comprobado que sólo el 15% de los alumnos evaluados del 6° grado de primaria alcanzan desempeños suficientes en lógico-matemáticas y sólo un 20% de alumnos del mismo grado de la provincia comprenden lo que leen. Si bien estos indicadores son mayores al promedio nacional, definitivamente son catastróficos a nivel latinoamericano. Por otro lado, en la educación existen dos aspectos adicionales a ser resueltos por la comunidad y docentes: una es la recuperación del papel de autoridad del docente en la comunidad, en todas las comunidades piden encarecidamente al docente legitimarse cotidianamente ante la comunidad que lo alberga, que presencien las asambleas comunales y que participen en las celebraciones del calendario agrofestivo para entender mejor a la cultura local; y el otro tema par a las familias es el nuevo rol de la escuela en la "recuperación del respeto" y volver al 'allin kawsay', al camino de la diversidad cultural, al de la hospitalidad entre las diversas concepciones del mundo. La recuperación del respeto es apreciada como la búsqueda incesante de una armonía expresada en el allin kawsay (buen vivir). Esta petición la debemos entender como la necesidad de un nuevo enhebramiento del tejido que enlaza a generaciones (niños y jóvenes con los mayores), a humanos con la naturaleza y con sus deidades, pues sienten que este tejido se halla deshilachado y fragmentado en algunos casos de modo profundo. Esta recuperación del respeto atraviesa otras dos demandas hacia la escuela: el buen aprendizaje de la lectoescritura y el entrenamiento en los oficios campesinos con la participación de personas habilidosas: ninguno de ellos vale por separado, el respeto los une. En el

distrito propuesto, apreciamos un potencial de la población escolar de tal manera que cuentan con los tres niveles de educación y programas como son PRONAMA, Wawa Wasis, etc. En el nivel inicial cuenta con 137 alumnos, en el nivel primario con 442 alumnos y en el nivel secundario con 270 alumnos.

1.17.- Salud:

Según el Programa Social JUNTOS, hay un aumento significativo en la utilización de los servicios de salud públicos. Lo cual puede deberse a varios factores que van desde los cambios de actitud de los beneficiarios sobre la salud y la nutrición pero también al trabajo previo de las instituciones de salud públicas (MINSA) y privadas (MMG Las Bambas). Pese a la mejora en la atención a la salud en los últimos años en el distrito, en la zona alta este beneficio aún no llega a los pobladores, constituyendo una carencia muy sentida, ya que esas poblaciones debido a las inclemencias de los fenómenos climáticos adversos requieren y demandan el servicio con mayor urgencia, además de que se ven afectadas también por la pérdida de sus saberes y prácticas curativas locales y sobre todo la pérdida del rol de los sanadores tradicionales. Los mayores índices de morbimortalidad en estas zonas están dados por las enfermedades respiratorias y gastrointestinales, pero también ven aparecer nuevas enfermedades que escapan de su control. Como se muestra en los siguientes gráficos, hay enfermedades para las que la medicina y sus saberes no tienen soluciones. Y por otro lado, si bien teóricamente existe una cobertura suficiente de parte del MINSA, el acceso a la misma encuentra problemas por el acceso a las medicinas de calidad y a tratamientos que no son de cobertura del SIS; pero además la calidad en la atención no siempre es la mejor.

En las comunidades los pacientes deben ser derivados al hospital de Cusco, Apurímac y Lima, según sean los casos. Acceso y cobertura de servicios de salud El acceso a los servicios de salud en los Puestos y el Centro de Salud es de carácter gratuito, a través de consultorios de atención a los pacientes. Los servicios de salud dan cobertura a diferentes tipos de tratamientos y prevención, siendo derivados los pacientes que tienen mayor gravedad al hospital regional del Cusco. En el distrito de Haquira los servicios de salud son deficientes a falta de médicos especialistas,

equipamiento obsoleto, limitada infraestructura e insuficientes recursos. Las enfermedades más frecuentes son las relacionadas al sistema respiratorio, seguido de las enfermedades del sistema digestivo y enfermedades infecciosas y parasitarias. Morbilidad y Mortalidad Entre las principales causas de la morbilidad infantil tenemos las enfermedades EDA, IRA, hepatitis, ETS, entre otros.

A estos problemas se suman un alto índice de embarazos prematuros con severos cuadros de desnutrición de la madre gestante. Existe alta incidencia de enfermedades infectas contagiosas, la tuberculosis, enfermedades parasitarias generadas por malos hábitos de higiene y por el consumo de agua no potabilizada que afecta a la mayoría de la población. Una de las causas de la alta incidencia de la morbi-mortalidad es que la población habita en viviendas con características físicas inadecuadas, en condiciones de hacinamiento, muchas viviendas no cuentan con alumbrado eléctrico, son de material rústico, piso de tierra, techo de paja, techo de calamina u otros recursos de la zona. Principalmente la desnutrición crónica afecta a los niños debido a la falta de una cultura alimenticia en la población. La cobertura de los servicios de salud es limitada, la mayoría de los establecimientos no cuentan con la suficiente provisión de medicamentos de acuerdo a la incidencia de enfermedades en cada zona, por cuya causa existen boticas informales atendidos por personas sin formación profesional. La población mayor de 65 años, sufre generalmente de artritis, enfermedades del sistema circulatorio, sistema digestivo, genito urinario y enfermedades neurológicas Equipamiento del Centro de Salud Con respecto a equipamiento, los establecimientos de salud del distrito propuesto de Huanccascca, tiene serias deficiencias.

La infraestructura no es adecuada falta salas de reposo, otros ambientes que permitan una atención especializada, la mayoría de la gente asiste a los puestos de salud para los controles de peso y talla, en cuanto al tratamiento de enfermedades prefieren atenderse mediante los agentes comunales de salud, muchos se auto medican prefieren las recetas de curanderos, hueseros, parteros, rezadores y adivinadores con hoja de coca. Existen aún curanderos, que cuentan con la aceptación de la mayoría de la población, que recurren acciones fitoterapeuticos y técnicas de manipulación para problemas respiratorios, digestivos, susto, fiebre

amarilla, tifoidea, artritis, dolores musculares, cólicos, dolores y reguladores menstruales, tratamiento de golpes, traumatismo, control de la natalidad, malaria, y otros síntomas comunes.

1.18.- Descripción de recursos arqueológicos y naturales

LA CUEVA DE QAQA QOLLA

Esta cueva se encuentra ubicada en la margen izquierda del río de Culluchaca, muy cerca de una catarata natural que forma parte del escenario milenario, en la cual se ha ubicado la presencia de ocupación del hombres más antiguo de Huanccascca, (Coordenadas UTM 794866 E y 8413508 N, altura 3850 msnm),entre los materiales más representativos tenemos las puntas de proyectil de diferentes tamaños, los cuales sirvieron de herramienta de caza de animales existentes entre los 20 a 16 mil años a.c. otro de los materiales ubicados tenemos las raederas, raspadores, cuchillos en material como obsidiana, pedernales, cuarzo, diorita y entre otros, la cueva tiene más de 10 m de largo, la boca de la cueva, 5 m de profundidad y más de 2 m de altura, hecho en la roca de tipo qeqato o arenisca, en cuya parte frontal se hallan los materiales como producto de la talla de los líticos del mismo modo se ha ubicado la presencia de material como la cerámica de pasta y textura muy burda, con bastante material de feldespato y mica.

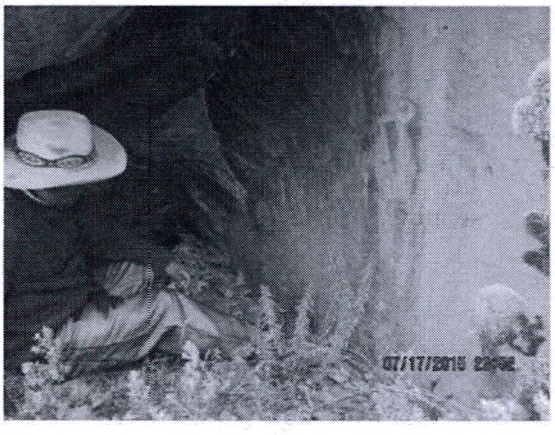


Vista de la cueva, donde se ha ubicado los materiales líticos y de cerámica de hombres más antiguos de la cuenca de Huanccascca.

Figura 10: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

PINTURA RUPESTRE DE CURAMBA

Cuya evidencia se encuentra dentro de la cuenca del valle de Culluchaca en la margen izquierda dentro de las coordenadas UTM 795399 E y 8414332 N, altura 3850 msnm, cuyo material forma parte que da como testimonio de la manifestación cultural, tiene antecedentes que se remontan hasta los últimos cuarenta milenios del Pleistoceno Tardío en Europa, mientras para el caso de los andes andinos peruano coincide con los inicios del Holoceno, hace aproximadamente nueve milenios, con el que se origina el calentamiento global por el cual ahora percibimos cada vez más la escases de agua en el planeta, por ello el arte rupestre nos ayuda a entender y poder reconstruir la historia de la manera de como pensaban o percibían los antiguos hombres de la naturaleza, es decir el mundo real, los cuales aparecen representados en las cuevas, abrigos, reparos, afloramientos rocosos y hasta en rocas dispersar o concentradas de lugares abiertos, en forma de pinturas gravados dentro de los que se incluye a los petroglifos, todo ellos tienen como soporte las piedras o las rocas.



Vista de restos de pintura rupestre ubicada en la margen izquierda de la cuenca de Curamba.

Figura 11: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

COMPLEJO ARQUEOLOGICO DE MARKANSAYA

Markansaya significa lugar elevado, está asentado en la cima del cerro del mismo nombre (Coordenadas UTM 796386 E y 8419620 N, altura 3953 msnm), cuyas

construcciones se encuentran en una ligera planicie de forma irregular, con un área aproximado de 3 hectáreas, su ubicación estratégica es por el amurallado de sus rocas, es decir tiene todo el perímetro que le rodea conformado de rocas que se deslizan de manera vertical hacia la parte baja del complejo, teniendo solo una entrada ubicada hacia la parte Sur, por donde se hace el ingreso a este importante sitio arqueológico, donde se encuentra una laguna pequeña ubicada en la pampa de Queunapampa, además este sitio está delimitado tanto para el Este y Oeste por los río de Culluchaca y Patanmayo, del mismo modo este lugar esta denominado en la carta nacional hoja Santo Tomas 29-r, como Inkapata, denominación que lleva por las evidencias arqueológicas ubicadas en el lugar, las cuales se desplazan no solamente encima del cerro sino también en toda la quebrada que protege los ríos antes mencionado, protege además el material de construcción de roca sillar, de tipo arenisca muy abundante en el lugar, está comprendido por los siguientes sectores: Recintos o espacios cuadrangulares y circulares que están ubicadas en la parte principal del complejo arqueológico de distintos tamaños dispuesto de unos a otros ganando espacios de mayor función dentro de la meseta, dentro de las cuales se hallan otros espacios de tipo habitacional de menores tamaños, cuyas funciones aún no se saben con mayor claridad por falta de trabajos de investigación arqueológica. Chullpas de planta cuadrangular y circular de 2.5, de diámetro.

En el área donde se ubica el recurso arqueológico se observan evidencias de chullpas con un sistema constructivo más tratado cuyos elementos líticos son trabajados de técnica almohadillados, los que debieron corresponder a tumbas de ¿jerarcas o sacerdotes?, es decir dentro de este complejo se ha ubicado más de dos tipos de entierros lo que se llama las chullpas, que comúnmente están ubicadas muy cercanas de las estructuras de cuya función fue ceremonial, mientras otros de menor jerarquía compuesto de pequeños chullpas casi al ras del suelo y otras aún más simple hechos en la misma roca de forma circular y protegido con muros que cierran los entierros, los cuales en la actualidad han sido profanados por los huaqueros o recolectores de restos arqueológicos.

En Markansaya, además se muestran un criterio de ordenamiento urbano con espacios abiertos (plazas y calles) y cerrados, existiendo sectores ceremoniales y de

vivienda, también posiblemente un sector político económico-religioso, por ello hay presencia de una piedra puesta de manera parada en medio de un espacio grande, lo cual fácilmente puede indicar a una intihuatana. Este recurso corresponde a un asentamiento humano posiblemente pre-inka, puesto no se ha ubicado la presencia de cerámica Inka, sino corresponden a cerámica de pasta marrón claro, oscura, pasta naranja que forman parte de platos, cuencos, ollas, vasijas, etc., del mismo modo se ha encontrado materiales como los morteros, batanes, moliendas, raspadores y entre otros elementos líticos.

La zona arqueológica de Markansaya es la más representativa del distrito de Haquira, y fue el eje principal de la etapa pre inca en la zona. Los cuales deben pertenecer a los grupos llamados como Cotaneros, de los grupos de Aymaras y Umasuyos del Kontisuyu, legendarios grupos dedicados exclusivamente a la ganadería y agricultura por excelencia por ellos aún se hallan los andenes construidos dentro de la cuenca del rio Colchaca, de mayor tecnología. Gran parte de la zona arqueológica se encuentra en estado regular, pero aún las bases estructurales y sus formas se mantienen. Las construcciones de chullpas en buen estado y las viviendas en regular estado de conservación. Requiere Puesta en Valor de manera integral. El recurso está inventariado con dos nombres (Hatun Markansaya y Markansaya), pero ambos forman parte de un solo complejo.



Figura 12: Obtenida de la fuente del Comité de distritalización de Huanccascca

Los restos arqueológicos mencionados, entre otros que son descritos en los anexos del presente proyecto de ley.

1.19.- Organizaciones sociales de base

Huanccascca es una comunidad campesina dentro de su territorio se encuentran diferentes centros poblados que mantienen la vigencia de los sistemas de organización e identidad.

En la actualidad, todas las comunidades enfrentan los problemas de reconstrucción post violencia y han tomado la determinación de restablecer la autoridad y la organización comunal. Las autoridades restablecen su control sobre el territorio y sus diferentes pisos ecológicos, retoman su función de planificación del uso de los recursos productivos y la vigencia de los sistemas de trabajo tradicionales como son las faenas comunales. Las organizaciones de base existentes son:

Comités de vaso de leche

Los Comités de Vaso de Leche están bajo la supervisión de un representante del Gobierno Local quien se encarga de repartir equitativamente alimentos. Son beneficiarios niños de 0 a 13 años de edad, madres gestantes, madres lactantes y adulto mayor. El Vaso de Leche es un programa de asistencia alimentaría que funciona como un órgano desconcentrado dentro de la Municipalidad. Fue creado para apoyar a las poblaciones más vulnerables, además de leche pura, un lácteo enriquecido que viene a ser una combinación de leche entera en polvo que son organizaciones sociales de base formados para este fin. Este Comité debe estar formado por los beneficiarios. Cada barrio se organiza en cuanto al programa de vaso de Leche. Anteriormente sólo había un comité de Vaso de Leche, con el tiempo la población fue creciendo y se fueron separando por barrios, y junto con ellos también se fueron creando los otros Comités de Vaso de Leche. Esta población está dividida en 3 barrios y en cada barrio hay un comité.

Éste programa está dirigido a niños de 0 a 6 años, lo cual es un apoyo social por parte del estado que mensualmente la municipalidad está haciendo llegar a todos los beneficiados. Ha habido problemas con éste comité en el reparto de productos, por ejemplo, han demorado con la entrega de los productos, al parecer por problemas administrativos.

Organizaciones vecinales

La municipalidad de Haquira viene promoviendo el presupuesto participativo, a través de una ordenanza para registrar a los agentes participantes. Teniendo en cuenta que sean organizaciones representativas de la población, estar constituidas como organización social, que cuenten con un padrón de asociados y su comité directivo.

Rondas Campesinas

Las rondas campesinas se encargan de que no haya delincuencia, abigeato. El trabajo es que todos son ronderos y tienen que cuidarse los unos con los otros. El trabajo de la ronda es la violencia familiar, el abigeato y alcoholismo. Todos somos partícipes; por ejemplo las mujeres están de cargo en el día, y de noche los varones. El presidente de la Ronda campesina es el señor Modesto Casani. Las rondas campesinas se organizan formalmente desde el 2004.

Juntas Vecinales

La función principal es la de velar por la seguridad del pueblo. Ellos son como los minipolicías dentro de la comunidad.

Programas Sociales
JUNTOS - CUNA MAS - QALI WARMA

Los clubes de madres Hay un comité de club de Madres, éste comité es un grupo de señoras que realizan diferentes actividades, actualmente se están dedicando a la confección de frazadas de lana de oveja, también han hecho compitas y otras

prendas de vestir. También se han dedicado a la limpieza de calles, así como otras faenas como el arreglo de cabello. La presidenta del club de Madres es la señora Matilde Seferino Torres y tiene un aproximado de 20 años de funcionamiento.

Empresas privadas

Microempresarios; bodegas, restaurantes, hospedajes, y otros pequeños negocios.

1.20.- Patrones culturales y cosmovisión

Se entiende por patrones socioculturales andinos, los usos, las costumbres, el idioma y toda la cosmovisión andina presentes en las comunidades y centros poblados. Aunque los antropólogos y sociólogos pretenden explicar que la pervivencia de estos patrones se relaciona con cierto grado de aislamiento de las comunidades, con las dificultades en la accesibilidad y la fuerte presencia campesina; su hipótesis es falsa, pues lo que realmente ocurre es que hay poblaciones con otras formas de vida distinta a la occidental modernas. Grillo (1993) señala, que la concepción de cada pueblo difiere de la de otros. En las comunidades del distrito de Haquira, el poblador, actualmente, mantiene expresiones culturales como el sistema de autoridad (autoridades tradicionales vinculadas a la actividad agropecuaria) y trabajos colectivos de minka y ayni, así como, festividades agropecuarias y rituales de origen ancestral, con mayor vigor y persistencia en algunas comunidades. Sin embargo, esta cultura está en constante regeneración acorde al contexto actual; es decir, las comunidades andinas no son las mismas de hace 20 ó 30 años atrás, pero mantienen las formas ancestrales de reciprocidad, solidaridad y trabajos comunitarios.

Como se señala al inicio, cultura se entiende como la forma de vida de un pueblo; mientras que, por andino se entiende el territorio que ha sido abarcado por las culturas panandinas (sierra o alta montaña, costa o vertiente occidental y selva alta o piedemonte oriental).Grillo (1993) señala que la cultura andina es "de siempre" porque es un continuo "presente" que incluye al "pasado" por digestión y al "futuro" por predicción. Se trata de un "siempre" constantemente renovado, novedoso, sin anquilosis alguna. El modo de vida de cada cultura deviene de una manera de percibir

y relacionarse con su entorno natural y cultural, es decir; deviene de su cosmovisión que también es llamada Cultura. En el Perú cada pueblo tiene su propia y particular cosmovisión. Existen muchas cosmovisiones o culturas, una de ellas, es la que deviene del modo cómo la ciencia y técnica de la cultura occidental moderna, percibe y se relaciona con la naturaleza y con los individuos de la sociedad moderna. Las comunidades locales también tienen tantas cosmovisiones como comunidades campesinas e indígenas existentes; son diferentes, pero comparten la lógica de no considerar a la naturaleza como un recurso que debe ser explotado para beneficio sólo de los humanos, sino considerar como MadreTierra, estableciendo con ella una relación respetuosa. Es por ello, que una de las premisas se enmarca en conceptos que definen, contienen y sitian la realidad de los pueblos andinos, entendiendo que existe una cosmovisión propia, que es la forma de percibir y relacionarse con su entorno natural y cultural diferente al que existe en la sociedad occidental dominante y globalizante. Esta cosmovisión está basada en principios de equivalencia con todos los integrantes del entorno natural y comparten una misma esencia, lo cual que es variable en sus manifestaciones.

1.21.- Dimensiones ambientales y recursos naturales

El suelo constituye el principal recurso productivo y económico de las familias del futuro distrito, eminentemente agricultores pero también productores pecuarios y explotadores de recursos fundamentalmente mineros. La comunidad campesina se caracteriza por presentar una topografía accidentada que comprende, superficies onduladas, colinas empinadas, colgadas hasta muy colgadas. Debido a las pendientes pronunciadas, los suelos con aptitud agrícola presentan problemas de erosión debido a las fuertes precipitaciones pluviales y reducida aplicación de prácticas de conservación de suelo, situación muy acentuada en algunas comunidades.

Asimismo, estos suelos tienen baja fertilidad. Los suelos de nuestra sierra, se clasifican en suelos aluviales (terrazas bajas), suelos coluviales – aluviales (terrazas intermedias) y suelos residuales (ubicadas en laderas). Presentan suelos de textura franco arcillosa a franco-arenosa. Estos suelos registran niveles medios de materia

orgánica, el nitrógeno, fósforo y potasio son bajos mientras que son ricas en aluminio y un Ph ácido.22 Los suelos son de textura variable, encontrándose suelos arcillosos, franco-arcillosos, franco areno arcillosos, así como suelos con alto contenido de grava con naturaleza calcárea, suelos de alto contenido de materia orgánica (turba) y grava de pizarras, calizas y andesitas. En general son suelos apropiados para la instalación de diferentes cultivos como cereales, leguminosos, quenopodiáceos, tuberosas, hortalizas y especies aromáticas y ornamentales desarrollándose acorde a los pisos ecológicos.

De igual manera es posible el cultivo de pastos, programas de forestación y reforestación para el incremento de la cobertura vegetal etc. Existe un predominio de tierras de cultivo con pendientes elevadas y una tecnología productiva tradicional de bajos rendimientos, donde se practica la rotación de tierras de cultivo por períodos de cinco a seis años. En algunas comunidades existen prácticas de cultivos en terrazas naturales con una agroforesteria basada en técnicas tradicionales. Una mínima parte de las tierras de producción cuenta con riego y el resto es en condiciones de secano. También se puede observar que varios centros poblados de las zonas suni y puna aprovechan los bofedales para la instalación de cultivos.

En el distrito se pueden identificar las siguientes formaciones vegetales: a) pajonal/césped de puna; b) bofedal; c) bosques relictos de qenwales; d) matorral húmedo; e) matorral subhúmedo; f) matorral seco y; g) bosque seco ralo de valles interandinos. Los pastos naturales ocupan un considerable porcentaje de la extensión territorial se viene introduciendo la práctica del cultivo de pastos asociados que permitan sostener la crianza del ganado ovino y caprino que predominan pastos naturales de la zona sierra tenemos las siguientes especies: Saylla Común, Grama, Mulahuatana, Sillcao, Soqlla, Sunchu, Cebadilla, Trébol de puna, Chicmu, Yawarsuqu, Chocca, Ichu en más de 10 variedades: empeñomozo (para cocinar), callueso (para cocinar), secahuicho (techado), Ccaruayocc (para hacer sogas), huaylla ichu (para lugares sagrados); etc. Por otra parte, la composición vegetal predominantemente la constituyen los pastizales naturales, bajo la denominación de praderas altoandinas. Estas áreas presentan condiciones especiales en suelo, agua y vegetación resultante de la combinación de factores edáficos, climáticos y

topográficos, significativamente diferentes en las áreas adyacentes. Ello debido, entre otras, a las variables expresadas en textura, profundidad, alcalinidad del suelo que hace de la zona un lugar propicio para el desarrollo de pasturas, con un tipo de tierra que difiere de otros en su capacidad y potencial de producción en cantidad y calidad de vegetación.

También llamado aspecto biológico se refiere a la caracterización principalmente de la flora y fauna incluida el ambiente donde vive llamado generalmente como naturaleza. Los recursos naturales son todo componente de la naturaleza susceptible a ser aprovechable por el hombre, y en la zona de Huanccascca se tienen los recursos de flora, fauna, agua, suelo, etc. En cuanto a la biodiversidad se tiene todos los niveles como la diversidad de ecosistemas, diversidad de especies, diversidad genética, y la diversidad cultural, El objetivo de la presente evaluación es realizar el inventario y registro de la flora y fauna incluido toda la biodiversidad por lo que está compuesta la naturaleza con la finalidad de conocer y valorar este recurso con miras a un uso y aprovechamiento sostenible de los mismos para el desarrollo de la población local asentada en los territorios de presente estudio La metodología empelada para la presente evaluación de la biodiversidad y recursos naturales en general se realizo mediante la búsqueda preferencial que consiste en realizar las caminatas en la zona para la colecta y registro de las especies seas este de manera visual y fotográfico para su identificación y procesamiento por todas las áreas de importancia de territorio propuesto para la creación del nuevo distrito y como resultado de la presente evaluación se mencionan a continuación. Como resultado del presente estudio se determinaron tanto la diversidad de ecosistemas como del registro de las especies de flora y fauna existente el el lugar principalmente de las 02 zonas de vida una que está ubicada en la puna donde se encontró la predominancia de las gramíneas conocidos como ichu compuesto por una diversidad de especies asociadas aquellos ambientes altoandinos tiene como formación vegetal los pajonales de puna, césped de puna, bofedales, roquedales e incluido las lagunas como recurso potencial para el suministro de agua el que regula el caudal de los recursos hídricos de la zona, así mismo en la zona de bosque húmedo se lograron registran una serie de especies propias de estos ambientes con predominancia de especies arbóreas como la Escallonia myrtilloides conocido comúnmente como tasta,

también se tiene el Polylepis incana conocido comúnmente como "qeuña", asociado a muchas especies herbaceas y arbustivas.

Los documentos y estadísticas que técnicamente sustentan el proyecto son parte del anexo del mismo, ya que este contiene una síntesis analítica del expediente presentado.

2. SUSTENTO TÉCNICO LEGAL

Se cumplen los requisitos de la Ley de Demarcación y Organización territorial. En lo referido a:

2.1.- Población

El volumen de la población: la Población total con que cuenta el ámbito territorial propuesto como distrito (Huanccascca) es de 5,270 (Resultados finales censo nacional 2007-INEI). Se adjunta al presente los resultados de los Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda, Sistema de Consulta de Datos de Centros Poblados (CCPP) y Población Dispersa, Departamento de Apurímac. En total del ámbito distrital propuesto somos 5,270 habitantes del nuevo distrito. La tasa de crecimiento del distrito de Haquira, según fuentes oficiales es de 1,35% positivo, lo cual demuestra que el distrito, tendrá en el año 2024 (año del Bicentenario de nuestra independencia) una población de 6,860 habitantes.

Existe una identidad cultural e histórica con una cohesión social interna, toda vez que la población, pertenece a la misma organización comunal con personería jurídica, y se encuentran explotando en un ámbito territorial delimitado como comunidad campesina. Además ancestralmente ha pertenecido a un grupo cultural sólido, como parte integrante de la Nación Yanawara, quienes a lo largo de su devenir histórico han sabido conservar la unidad, historia y tradiciones. Este contexto garantiza la cohesión entre los centros poblados adherentes al proyecto.

Existe la demanda de una adecuada prestación de servicios administrativos, actualmente pertenece a la provincia de Cotabambas - Tambobamba y distrito de Haquira, cuya capital distrital está ubicado a una distancia considerable del distrito,

que imposibilita una atención eficiente en cuanto a los servicios municipales y otras como judiciales, políticas, agrarias, de salud, etc.

2.2.- En el ámbito geográfico

La unidad geográfica del distrito, propuesto expresa homogeneidad en cuanto a las cuencas y pisos ecológicos y se complementan para conformar el territorio que el 47% de su extensión muestra una aptitud productiva que coadyuvará al proceso de desarrollo económico del futuro distrito y de la región.

Las rentas municipales del distrito de Haquira, no serán disociadas en lo mínimo, el nuevo distrito cuenta con recursos suficientes para generar sus ingresos propios. Se adjunta al presente la constancia expedida por la Municipalidad Distrital de Haquira, mediante el cual acredita que las rentas generadas por la creación del nuevo distrito, no mermarán ni representan actualmente ningún ingreso a favor de la Municipalidad Distrital de Haquira.

Los límites del distrito propuesto, están referidos a los accidentes geográficos, trazados en la Carta Nacional, de acuerdo a los requisitos técnicos establecidos en el D.S Nº 019-2003-PCM. Han sido trazados utilizando la cartografía vigente de las cuadrículas 29 – r de la Carta Nacional del Instituto Geográfico Nacional (IGN). La base para esta cartografía han sido los planos trazados, reconocidos y titulados a favor de las Comunidades campesinas adherentes al proyecto de creación distrital.

En el Estudio de Diagnóstico y Zonificación de la Provincia de Cotabambas - Tambobamba, elaborado por el Gobierno Regional de Apurímac, con fines de Saneamiento y Organización Territorial de la Provincia de Cotabambas - Tambobamba; Huanccascca no está considerado como Centro Funcional, lo que significa que tiene que trabajarse en una reformulación del EDZ. En el presente caso no aplica estos estudios por la promulgación Decreto Supremo N° 008 – 2016 – PCM, publicada en el diario oficial El Peruano 5. La superficie territorial a desagregarse del distrito de Haquira es menos al 50%, del territorio total que cuenta el citado distrito. Se adjunta al presente un Plano tomado de la Cuadrícula 29 – r de la Carta Nacional

del Instituto Geográfico Nacional (IGN), mediante el cual se demuestra que la superficie que se desagrega el nuevo distrito representa el 22,93% del territorio, mientras que el distrito de origen queda con el 77,07%.

3. EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente norma al ser estrictamente declarativa, no colisiona con el ordenamiento jurídico vigente y se encuentra enmarcado en la normatividad de la materia, de modo que su aprobación no genera ningún conflicto entre normas.

4. ANÁLISIS COSTO–BENEFICIO

De acuerdo a lo expuesto en la presente iniciativa legislativa, su aprobación no implicaría gastos al erario del Estado, al ser una norma netamente declarativa, es decir no crea derechos, por el contrario, se generaría un beneficio económico y desarrollo para los pobladores de Huanccascca, al declarar de necesidad pública e interés nacional su distritalización, lo que conllevará a mayor empleo, desarrollo económico y técnico, apertura y mejoramiento de servicios básicos, como salud, educación, transporte.

Asimismo, el establecimiento de un nuevo distrito en la provincia de Cotabambas implicaría una serie de beneficios a los diversos actores involucrados en esta propuesta de ley.

Siendo que, con la creación de una nueva jurisdicción administrativa se mejorará la gestión pública y los servicios de la provincia de Cotabambas en general debido a que se hará más directa la prestación de servicios en beneficio de la población materia de atención, lo que lógicamente repercutirá favorablemente en todos los ciudadanos.

5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LAS POLÍTICAS DE ESTADO DEL ACUERDO NACIONAL

El Acuerdo Nacional fue suscrito el 22 de julio del 2002[1] por el gobierno y las más importantes instituciones políticas y sociales del país, con el propósito de definir los lineamientos generales para lograr un desarrollo inclusivo, equitativo y sostenible, y afirmar la gobernabilidad democrática.

Dicho Acuerdo Nacional, consiste en 35 políticas de Estado, las cuales se encuentran agrupadas en cuatro ejes temáticos: Democracia y Estado de Derecho, Equidad y Justicia Social, Competitividad del País y Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado.

Así, el presente Proyecto de Ley guarda estricta relación con el Trigésimo Cuarto Objetivo denominado: **Ordenamiento y Gestión Territorial**, aprobada el 24 de setiembre 2013, el cual señala lo siguiente:

> *"**Nos comprometemos a impulsar un proceso estratégico, integrado, eficaz y eficiente de ordenamiento y gestión territorial que asegure el desarrollo humano en todo el territorio nacional**, en un ambiente de paz. Este proceso se basará en el conocimiento y la investigación de la excepcional diversidad del territorio y la sostenibilidad de sus ecosistemas; en la articulación intergubernamental e intersectorial; en el fomento de la libre iniciativa pública y privada; y en la promoción del diálogo, la participación ciudadana y la consulta previa a los pueblos originarios. Para estos efectos entendemos el territorio como el espacio que comprende el suelo, el subsuelo, el dominio marítimo, y el espacio aéreo que los cubre y en el que se desarrollan relaciones sociales, económicas, políticas y culturales entre las personas y el entorno natural, en un marco legal e institucional; y en el que convergen los intereses, identidades y culturas de las poblaciones.*

[1] Disponible en: https://www.ceplan.gob.pe/wp-content/uploads/2019/02/35-POL%C3%8DTICAS-DE-ESTADO-actualizado-Feb.2019.pdf Revisado: 22.09.21

Con este objetivo el Estado: *(a) Garantizará su accionar en todos los ámbitos geográficos, bajo los principios de subsidiariedad y solidaridad, con la finalidad de lograr un desarrollo humano integral, equitativo y sostenible, la vigencia de los derechos y la igualdad de oportunidades en todo el territorio nacional. (b) Conciliará el crecimiento económico y la competitividad con la equidad social y la sostenibilidad ambiental, articulando los usos diversos del territorio según sus capacidades, en un clima de convivencia armónica, valorando la identidad y diversidad cultural, impulsando la formalización de las actividades económicas y respetando la institucionalidad democrática y el Estado de derecho. (c) Impulsará y consolidará ciudades sostenibles como centros dinamizadores del desarrollo urbano y rural, articuladas en razón de su jerarquía y de su complementariedad funcional y que promuevan corredores económicos abastecidos con redes de agua, energía, transportes y comunicaciones, a fin de facilitar procesos de innovación, cadenas de valor y oportunidades de inversión en actividades primarias, industriales y de servicios. (d)Generará un sistema de información territorial integral articulado desde las entidades públicas y accesible a la ciudadanía, para converger a una visión global del territorio, sus relaciones, conectividad, funcionalidad y dinámicas que permita la adecuada toma de decisiones públicas y privadas. (e) Impulsará la investigación aplicada a la realidad territorial y la innovación tecnológica orientada a resolver problemas estratégicos y al aprovechamiento de potencialidades para el desarrollo territorial. (f) Adecuará la aplicación de las políticas de educación, salud y otras pertinentes, así como la capacitación de la población local, para favorecer la gestión y el aprovechamiento racional, diverso y productivo de los recursos del territorio, fortaleciendo el desarrollo descentralizado. (g) Reducirá la vulnerabilidad de la población a los riesgos de desastres a través de la identificación de zonas de riesgo urbanas y rurales, la fiscalización y la ejecución de planes de prevención. (h) Fortalecerá las capacidades de gestión*

territorial en los diferentes niveles de gobierno, así como las instancias de la gestión integrada del territorio que permitan establecer controles, incentivos y demás mecanismos que contribuyan a prevenir, reducir, adaptar o revertir los efectos negativos del cambio climático y a remediar o compensar cuando sea el caso, los efectos negativos sobre los ecosistemas derivados de la ocupación y usos del territorio. (i) Regulará e impulsará un proceso planificado de ordenamiento territorial multiescala, intersectorial, intergubernamental, participativo, como una herramienta para la gestión integrada del territorio. (j) Establecerá un sistema nacional de gestión territorial que permita armonizar los instrumentos técnicos y normativos para coordinar las políticas nacionales, sectoriales y los planes regionales y locales de desarrollo concertado y de ordenamiento territorial, que contribuya a implementar las prioridades nacionales, a fin de lograr la articulación entre los tres niveles de gobierno y con la participación de las instituciones representativas de la sociedad civil. (k) Consolidará una división político-administrativa a partir de la conformación de regiones, y concluirá la demarcación de los distritos y provincias del país. (l) Desarrollará las zonas de frontera integrándolas a las dinámicas socio-económicas del país, así como a las de los países vecinos. (m) Promoverá la creación e implementación de instrumentos fiscales y financieros para estimular buenas prácticas en la gestión del territorio y para garantizar una adecuada formulación e implementación de los planes de ordenamiento territorial que orienten la inversión pública y privada y las políticas sociales."

(Resaltado nuestro)

De esta manera, el presente Proyecto de Ley se relaciona armónicamente con las políticas establecidas en el Acuerdo Nacional, en la medida que se busca la creación del distrito de Huanccascca, ubicado en la Provincia de Cotabambas, Departamento de

Apurímac, a través de una Ley declarativa de interés nacional y necesidad pública, a fin de que se beneficie a dicho Centro Poblado con servicios básicos y el desarrollo de su población.