CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
27 NOV. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 17:01

COMISIÓN DE SALUD Y POBLACIÓN
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2024-2025

Dictamen Nº 004 - 2024-2025-CR

Señor presidente:

Han sido remitidos para estudio y dictamen de la Comisión de Salud y Población, los siguientes proyectos de ley:

- Proyecto de Ley **07404/2023-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de la Congresista **KELLY ROXANA PORTALATINO ÁVALOS**, que propone crear organismo público ejecutor al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas — INCN con personería jurídica de derecho público interno, con autonomía económica, financiera, administrativa y normativa, adscrito al sector salud.

- Proyecto de Ley **08232/2023-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026, presentado por el Grupo Parlamentario Cambio Democrático – Juntos por el Perú, a iniciativa de la Congresista **SUSEL ANA MARÍA PAREDES PIQUÉ**, que instituye al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas - INCN, como un organismo público descentralizado, con personería jurídica de derecho público interno y autonomía científica, técnica, funcional, económica y administrativa- INCN depende sectorialmente del Ministerio de Salud y constituye un pliego presupuestal.

El presente dictamen fue aprobado por mayoría con la dispensa del acta y su lectura para ejecutar los acuerdos aprobados en la sexta sesión extraordinaria de la Comisión de Salud y Población, celebrada el 29 de octubre de 2024, se debatió

y aprobó el presente dictamen, con el voto mayoritario de los presentes. Votaron a favor los congresistas: Picón Quedo Luís Raúl, Heidinger Ballesteros Nelcy Lidia, Paredes Piqué Susel Ana María, Bustamante Donayre Ernesto, Cruz Mamani Flavio, Córdova Lobatón María Jessica, Huamán Coronado Raúl, Infantes Castañeda Mery Eliana, Juárez Calle Heidy Lisbeth, Jáuregui Martínez de Aguayo María de los Milagros Jackeline, López Morales Jeny Luz, Marticorena Mendoza Jorge Alfonso, Mori Celis Juan Carlos, Portalatino Ávalos Kelly Roxana, Portero López Hilda Marleny, Robles Araujo Silvana Emperatriz, Varas Meléndez Elías Marcial, Tacuri Valdivia Germán Adolfo (18)

en contra Arriola Tueros José Alberto (1)

I. SITUACIÓN PROCESAL

1.1 Ingreso del proyecto a la Comisión

El Proyecto de Ley **07404/2023-CR**, ingreso a la Comisión el 02 de abril de 2024, siendo decretada a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República en condición de principal comisión dictaminadora, y a la Comisión de Salud y Población, como segunda comisión dictaminadora.

El Proyecto de Ley **08232/2023-CR**, ingreso a la Comisión el 19 de junio de 2024, siendo decretada a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República en condición de principal comisión dictaminadora, y a la Comisión de Salud y Población, como segunda comisión dictaminadora.

1.2 Cumplimiento de los requisitos reglamentarios

De conformidad con lo establecido en el artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas materia de dictamen han sido remitidos a esta comisión.

Cabe precisar que, los proyectos cumplen con los requisitos generales y específicos señalados en los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, por lo cual se realizó el estudio correspondiente.

1.3 Acumulación de los proyectos de ley

De conformidad con el **Acuerdo 686-2002-2003/CONSEJO – CR**, que regula las acumulaciones de proyectos se admite la acumulación siempre que los proyectos se encuentren en la etapa de estudio en comisiones. Dentro de este plazo, las comisiones pueden hacer la acumulación de oficio de los proyectos de ley.

1.4 Vinculación con las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional

En el Acuerdo Nacional, desarrollado en el año 2002 con el fin de definir un rumbo para el desarrollo sostenible del país y afirmar su gobernabilidad democrática, se asumió un conjunto de grandes objetivos, plasmados en políticas de Estado. Los proyectos de ley se encuentran vinculados a las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional, que dice: "Democracia y Estado de Derecho", "Equidad y Justicia Social", "Estado, Eficiente, Transparente y Descentralizado", específicamente en la Primera, Sexta, Octava, Decimo Primera y Décimo Tercera, políticas de Estado, en la cual se señala lo siguiente:

- Política de Estado 01: Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho.
- Política de Estado 06: Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración.
- Política de Estado 08: Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú.
- Política de Estado 11: Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación.

- Política de Estado 13: Acceso Universal a los Servicios de Salud y a la Seguridad Social.

Además del cuarto objetivo "Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado", específicamente en la vigésimo cuarta política de Estado, señalada a continuación:

- Política de Estado 24: Afirmación de un Estado eficiente y transparente.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA Y PROBLEMAS QUE PRETENDE RESOLVER

2.1 Proyecto de Ley 07404/2023-CR

La fórmula legal del proyecto consta de cuatro artículos y una disposición complementaria final, detallados a continuación:

- Artículo 1. Objeto de la Ley.
- Artículo 2. Finalidad de la Ley.
- Artículo 3. Pliego Presupuestal.
- Artículo 4. Traslado de Derechos y Obligaciones.

  Disposiciones Complementarias Finales
- Primera. Reglamentación.

Según lo expresado en la exposición de motivos el Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN), debería tener un pliego presupuestal en la que permitirá celebrar acuerdos y convenios requeridos para su adecuado funcionamiento "Pliego de las Neurociencias", siendo el Perú uno de los países con un nivel de registro muy bajo concerniente en el diagnóstico de enfermedades neurológicas y/o neuroquirúrgica debido a la inoperatividad de las redes de atención en las neurociencias que necesitan fortalecerse, lo cual trae inconvenientes como los tratamientos que resultan menos efectivo, más costoso y resultados con secuelas.

La vigilancia epidemiológica de las enfermedades neurológicas, microquirúrgicas y neuropsicológicas utiliza los registros hospitalarios como fuente de información lo cual distorsiona la incidencia, prevalencia, morbilidad y mortalidad en los pacientes.

El rol del Instituto tiene como objetivo proveer información oportuna al Ministerio de Salud, sobre la magnitud y tendencias de las enfermedades derivadas del cerebro y del sistema nervioso, que serán de gran impacto en las intervenciones de promoción, prevención, tratamiento y rehabilitación, siendo importante el cuidado del cerebro para el desarrollo humano en el campo educativo, productivo, moral, ético, base del neuro aprendizaje que contribuirá para manejo de la violencia, corrupción que afecta nuestro País.

2.2 Proyecto de Ley 08232/2023-CR

La fórmula legal del proyecto consta de cuatro artículos y tres disposiciones finales, detallados a continuación:

- Artículo 1. Objeto de Ley.
- Artículo 2. Pliego presupuestal.
- Artículo 3. Modificación de los artículos 6°, 32° y 33° de la Ley N°27657.
- Artículo 4. Traslado de Derechos y Obligaciones.

  DISPOSICIONES FINALES
- Primera.
- Segunda.
- Tercera.

En la exposición de motivos se propone otorgar **autonomía** al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas - INCN, situación que le permitirá emitir disposiciones que agilicen los diferentes procesos administrativos que redunden en el eficiente manejo de mayores recursos que permitirá la contratación de más personal y

servicios que contribuyan en la solución de los diversos problemas existentes en el sector neurológico.

El Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas - INCN, ha venido enfrentando durante años muchas dificultades. En primer lugar, sus limitaciones en infraestructura, ya que se trata de un establecimiento que no fue preparado para la atención en salud y que debido a su antigüedad se encuentra actualmente en condición de precariedad NO permitiendo que se puedan instalar maquinarias con nueva tecnología, ya que, estas son voluminosas y de gran peso poniéndolo en serio riesgo.

En segundo lugar, están sus limitaciones en recursos humanos, pues le falta médicos especialistas, anestesiólogos, intensivistas, personal de enfermería y muchos otros profesionales médicos agravando la realidad en el sector salud en nuestro país al NO contar con los especialistas que el instituto necesita.

Asimismo, en la actualidad al contar con 821 trabajadores aproximadamente, éstos no se dan abasto para la atención debido a la gran demanda de los pacientes que existen, lo que ha ocasionado el hacinamiento en los ambientes, tanto en la parte asistencial como en la parte administrativa y personal de la salud.

III. ANTECEDENTES

Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas – INCN. -

Su creación se remonta al año 1669 en la ciudad de Lima, por la firme convicción, del religioso Fray José de Figueroa - Convento de San Agustín, con el fin de ayudar a la población en condición de pobreza e incurables, empezando una ardua tarea lo que fue primero el *"Refugio de Incurables"*, para que más de tres siglos después, dio el origen al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas - INCN.

El INCN transcurrió por diversos procesos que se mencionan a continuación:

- Con Cédula Real del 26 de agosto de 1700, se oficializa la creación del Refugio de Incurables de la Calle Maravillas. (Documento del Consejo de Indias)
- Con Decreto Supremo del 02 de abril de 1862, se hace entrega el Refugio de Incurables a la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima, para su administración.
- Por decisión del directorio de la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima el 29 de noviembre del 1937, se acuerda el cambio de nombre a **Hospital Santo Toribio de Mogrovejo**.
- Decreto Supremo N°0315-75-SA del 31 de enero de 1975, se transfiere el Hospital Santo Toribio de Mogrovejo al Ministerio de Salud.
- Por Decreto Supremo N°006-81-SA de fecha 30 de abril de 1981, el Ministerio de Salud dispone la creación del Instituto de Ciencias Neurológicas, como órgano especializado de IV nivel de atención de salud.
- Con Resolución Directoral N°039-93-ICN-"OTM", se establece el 26 de agosto por CÉDULA REAL, se oficializa la atención Hospitalaria en el Hospicio de Enfermos Incurables, como fecha de aniversario de la Institución.
- Con Resolución Ministerial N°186-2000-SA/DM y Decreto Supremo N°013-2002- SA, se aprueba el Reglamento de Ley N°27657, Ley del Ministerio de Salud, considerando en su estructura orgánica, al Instituto Especializado de Ciencias Neurológicas.
- Con Decreto Supremo N°023-2005/ SA del 9 de enero de 2006, se aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Salud, dentro de su estructura orgánica, contempla la denominación "Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas".

IV. OPINIONES E INFORMACIÓN

4.1 Solicitudes de opinión

La comisión ha remitido solicitudes de opinión a las siguientes instituciones:

a) Solicitudes de opinión del Proyecto de Ley 07404/2023-CR

N.°	Institución	N.° de oficio	Fecha
1	Director del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas	01750-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
2	Presidente del Colegio Médico del Perú	01751-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
3	Ministro de Economía y Finanzas (MEF)	01752-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
4	Rectora de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos	01753-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
5	Rectora de la Universidad Nacional Federico Villareal	01754-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
6	Rector de la Universidad Ricardo Palma	01755-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
7	Rector de la Universidad San Martin de Porres	01756-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
8	Ministro de Salud	01749-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024

b) Solicitudes de opinión del Proyecto de Ley 08232/2023-CR

N.°	Institución	N.° de oficio	Fecha
1	Presidenta de la Junta de la Sociedad Peruana de Neurología	02239-CSP/2023-2024-CR	21.06.2024
2	Presidente del Consejo de Ministros	02256-CSP/2023-2024-CR	21.06.2024
3	Ministro de Economía y Finanzas (MEF)	02254-CSP/2023-2024-CR	21.06.2024

N.°	Institución	N.° de oficio	Fecha
4	Colegio Médico del Perú (CMP)	02255-CSP/2023-2024-CR	21.06.2024
5	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	02240-CSP/2023-2024-CR	21.06.2024
6	Presidenta Ejecutiva del Seguro Social de Salud (EsSALUD)	02257-CSP/2023-2024-CR	21.06.2024
7	Director del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas	0584-2024-2025/CSP/CR	17.10.2024
8	Decano de la Facultad de Medicina -Universidad Cayetano Heredia	0587-2024-2025/CSP/CR	17.10.2024
9	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	0585-2024-2025/CSP/CR	17.10.2024
10	Decano de la Facultad de Medicina-UNMSM	0589-2024-2025/CSP/CR	17.10.2024
11	Presidente de la CONFIEP	0586-2024-2025/CSP/CR	17.10.2024
12	Director del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas	0584-2024-2025/CSP/CR	17.10.2024
13	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales-ANGR	0588-2024-2025/CSP/CR	17.10.2024

4.2. OPINIONES RECIBIDAS DEL PROYECTO DE LEY 07404/2023-CR

a) MINISTERIO DE SALUD (MINSA)

Mediante Oficio N° D002335-2024-DM-MINSA de fecha 15 de agosto de 2024, remitido por el despacho ministerial traslada el Informe N° D000710-2024-OGAJ-MINSA, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, concluyendo **LA VIABILIDAD DEL PRESENTE PROYECTO CON OBSERVACIONES**, la misma que procedemos a transcribir literalmente:

"Opinión del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas

3.4 El Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas – INCN a través del Oficio N° 034-2024-DG-INCN remite su opinión señalando, entre otros aspectos, que actualmente es un órgano desconcentrado del MINSA. Por tanto, sostiene que la calificación como ***OPE implicaría un reconocimiento de la importancia y necesidad de fortalecer una entidad que históricamente se ha dedicado a la prestación de servicios específicos y especializados en las neurociencias****. A la vez, considera que esta medida supondría un avance desde el punto de vista organizacional y de gestión dada la inevitable eliminación de barreras y costos de transacción en los procesos de coordinación sectorial y multisectorial, así como en los procesos de toma decisiones, lo cual colocaría al INCN, en el camino del INEN.*

3.5 Además, considera que el manejo descentralizado de los recursos financieros, humanos y ***administrativos del INCN, mejorará la prestación de servicios neurológicos a través de la atención especializada, investigación aplicada e innovación tecnológica a nivel nacional****. En ese sentido, opina que la* ***finalidad de la iniciativa se encuentra alineada con la necesidad de su fortalecimiento institucional,*** *lo cual contribuiría con la creación de unidades ejecutoras complementarias en el nivel descentralizado. En esa misma línea, sostiene que en dicho marco la iniciativa legislativa no solo permitirá fortalecer la capacidad resolutiva de la entidad, sino también permitirá fortalecer cada nivel de atención en sus distintos componentes, priorizando el de recursos humanos que permitan atender presencial o virtualmente la demanda de cada región del país".*

(…)

Opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica:

Sobre la descripción del Proyecto de Ley y su Exposición de Motivos

Estando a la naturaleza de la propuesta legislativa, la Oficina General de Asesoría Jurídica (OGAJ)11 en el marco de sus funciones, considera necesario mencionar lo siguiente:

3.29 De otro lado, la lectura del articulado, como de algunos párrafos en la exposición de motivos, se advierte la necesidad de una revisión. Así, por ejemplo, en el artículo 1, se observa la palabra "Crea"; de igual manera, en el artículo 2,

parece faltar un conector antes de la palabra "Instituto" y se sugiere reemplazar la frase "del que permite mejorar" por "para mejorar"; "Disposiciones Complementarias Finales" por "Disposición Complementaria Final", y "Primera" por "Única" pues se trata de solo una disposición. Además, corregir la imprecisión "Ministerio de Salud Humano" del artículo 3, pues corresponde Ministerio de Salud. 3.30 Finalmente, se debe hacer referencia particular al mandato de reglamentación. En efecto, tomando en cuenta el Decreto Supremo Nº 007-2022-JUS16, el "Reglamento" es una norma de rango inferior al de la ley, emitido por una entidad de la Administración Pública, que regula o desarrolla derechos, obligaciones o procedimientos con efectos generales y se clasifica en reglamento ejecutivo y al reglamento autónomo. El primero que es el que corresponde a la iniciativa legislativa, se realiza a través de un decreto supremo para complementar y/o desarrollar de manera integral una norma con rango de ley". [1]

b) INSTITUTO NACIONAL DE CIENCIAS NEUROLÓGICAS (INCN)

Mediante Oficio N° 0379-2024- DG-INCN de fecha 15 de mayo de 2024, remitido por el Director del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN) traslada el Oficio N° 0315-2024-DG-INCN, Informe N° 097-2024-OEA-INCN, INFORME N°032-2024-INCN-DENC, INFORME N° 058-2024-OEAIDE-INCN, INFORME N°017-2024-OEPE-INCN –oficinas consultadas del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN), concluyendo **LA VIABILIDAD DEL PRESENTE PROYECTO**, la misma que procedemos a transcribir literalmente:

"(…)

Finalmente es importante que el proyecto de ley acompaña una exposición de motivos que desde el punto de vista formal y legal cumple con las exigencias de la normatividad vigente sobre producción normativa aprobada por la Ley marco para

[1] **A fin de asegurar la integridad de los argumentos expresados en las opiniones, se reproducen las partespertinentes de los documentos recibidos por la Comisión de las instituciones consultadas.**

la producción y sistematización legislativa, Ley N° 26889 y su reglamento aprobado por DS N° 007-2022-JUS, en tanto que desde un punto de vista técnico y sanitario aporta fundamentos, estadística e información técnica complementaria referida a nuestras especialidades médicas, morbimortalidad y actividades de investigación y docencia entre otros aspectos, que consideramos plenamente validas y actuales".

"Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y en atención a los documentos de la referencia, consideramos que el proyecto de Ley N° 7404/2023-CR, sería beneficioso para el Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas y la Dirección de Neurocirugía, porque podríamos aumentar la demanda de cirugías neuroquirúrgicas complejas realizadas y disminuir la brecha de gasto de bolsillo del paciente neuroquirúrgico con seguro integral de salud SIS. Además de recibir mayor cantidad de pacientes referidos del interior del país.

En la Dirección Ejecutiva de Investigación, Docencia y Atención Especializada en Neurocirugía, realizamos cirugías de alta complejidad que requiere de recursos humano altamente especializado y equipos médicos con tecnología avanzada, que permite resolver la patología neuroquirúrgica mas compleja, tanto de pacientes procedentes de Lima como del interior del país".

"por los expuesto es opinión de la Oficina de Asesoría Jurídica, la aprobación del Proyecto de Ley N° 7404/2023-2023-CR, Ley que crea como organismo público ejecutor al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas, por el mismo que tiene como finalidad descentralizar el manejo de los recursos financieros, humanos y administrativos del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas; convirtiéndose en un organismo publico ejecutor que permita mejorar la prestación de servicios en salud de nuestro país
El articulo 30° de la Ley N° 29158-Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, dice:

Organismos Públicos Ejecutores. - Los Organismos Públicos Ejecutores ejercen funciones de ámbito nacional, se crean cuando existen las siguientes condiciones:

1.- Se requiere una entidad con administración propia, debido a que la magnitud de sus operaciones es significativa; o

2.- Se requiere una entidad dedicada a la prestación de servicios específicos.

En ese sentido, es de carácter urgente la aprobación de la Ley que crea como Organismo Publico Ejecutor al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas – INCN, de acuerdo con el punto 1 el INCN según las estadísticas, se puso de manifiesto que el 97% de las emergencias fueron rechazadas, por falta de camas de hospitalización de neurocirugía, UCI, disponibilidad de sala de operaciones, insumos y materiales quirúrgicos, además de la existencia de una transición epidemiológica por el incremento de enfermedades neuro quirúrgicas debido a los adelantos tecnológicos de diagnóstico y para mermar el aumento de muertes en nuestro país".[2]

4.3 OPINIONES RECIBIDAS DEL PROYECTO DE LEY 08232/2023-CR

a) MINISTERIO DE SALUD (MINSA)

Mediante Oficio N° D002703-2024-DM-MINSA de fecha 19 de setiembre de 2024, remitido por el despacho ministerial traslada el Informe N° D000824-2024-OGAJ-MINSA, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, concluyendo **LA VIABILIDAD DEL PRESENTE PROYECTO CON OBSERVACIONES**, la misma que procedemos a transcribir literalmente:

*"**Opinión del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas***

3.4 El Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas – INCN a través del Oficio N° 582-2024-DG-INCN remite su opinión en la cual manifiesta lo siguiente:

---

[2] **A fin de asegurar la integridad de los argumentos expresados en las opiniones, se reproducen las partespertinentes de los documentos recibidos por la Comisión de las instituciones consultadas.**

(…)

En dicho marco, el proyecto de Ley permitirá al INCN fortalecer la capacidad resolutiva no solo de nuestra entidad con la dotación de una infraestructura moderna sino que también permitirá fortalecer cada nivel de atención tanto de su componente de equipamiento especializado como en el componente de recursos humanos a través de una adecuada formación en nuevos campos clínicos, especialidades y sub especialidades que - resolviendo la actual brecha existente – permita atender la demanda incremental de cada región del país, potencializando así los esfuerzos de prevención primaria, reducción de la morbimortalidad y referencia oportuna que el INCN viene ejecutando.

Asimismo, consideramos que las competencias derivadas de la creación del pliego presupuestal INCN permitirá optimizar la gestión de los recursos con mayor agilidad permitiendo ello a su vez alcanzar objetivos complementarios como la creación de un fondo intangible para la investigación y la implementación del laboratorio de cirugía experimental.

(…) en este aspecto el proyecto de ley regula un supuesto de subrogación legal en aquellos convenios, contratados y demás compromisos que el MINSA hubiese suscrito con entidades y organismos nacionales e internacionales en materia de neurociencias y que el INCN no haya podido suscribir en el marco de sus competencias, lo cual nos parece una disposición apropiada orientada a facilitar la proyección nacional e internacional de las actividades sanitarias y científicas de la institución.

No obstante, para ser consistente con el marco normativo vigente, dicha disposición debería estar referida únicamente a los convenios suscritos por el MINSA, mas no así a los contratos pues respecto a estos últimos el INCN cuenta en su calidad de Unidad Ejecutora con las competencias necesarias que el Sistema Nacional de Abastecimiento y la Ley de Contrataciones del Estado le confiere para dichos efectos."[3]

[3] **A fin de asegurar la integridad de los argumentos expresados en las opiniones, se reproducen las partes pertinentes de los documentos recibidos por la Comisión de las instituciones consultadas.**

b) PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS (PCM)

Mediante Oficio N° D001501-2024-PCM-SG de fecha 25 de julio de 2024, remitido por la secretaria general traslada el Informe N° D001071-2024-PCM-OGAJ, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, describiendo **RECOMENDACIONES DEL PROYECTO DE LEY**, la misma que procedemos a transcribir literalmente:

"V. RECOMENDACIONES

5.1 Se recomienda que la Oficina General de Asesoría Jurídica de la PCM solicite la opinión del Ministerio de Salud.

5.2 De mediar conformidad con lo expresado en el análisis desarrollado, se recomienda remitir el presente informe a la Oficina General de Asesoría Jurídica de la PCM, para los fines correspondientes".[4]

4.4 OPINIONES CIUDADANAS EN EL FORO LEGISLATIVO VIRTUAL

Al 21 de octubre de 2024, se registró una opinión conforme se aprecia a continuación:

a) Opinión ciudadana a favor del Proyecto de Ley 07404/2023-CR

- **PRISCILA MARGARETT RÍOS NOVIA (21.08.2024) a favor.**

"En mi opinión, el INCN merece ser Organismo Público Ejecutor, yo fui paciente en el año 2019 y por mi experiencia, el INCN necesita recursos porque no se da abasto a la demanda de la población, ya que no solo atiende pacientes de Lima, sino que también son referidos pacientes de provincias, algunos de los procedimientos que se realizan en esta institución son costosos como: Embolización, Panangiografía, Clipaje, cirugía de Aneurisma entre otros. Debido a que los insumos que son

[4] **A fin de asegurar la integridad de los argumentos expresados en las opiniones, se reproducen las partes pertinentes de los documentos recibidos por la Comisión de las instituciones consultadas.**

requeridos para dichos procedimientos son de altos costos, además el presupuesto asignado es menor a la demanda. Gracias".

- **PRISCILA MARGARETT RÍOS NOVIA (29.08.2024) a favor.**

"Convertir al INCN en un órgano ejecutor mejoraría su autonomía, gestión de recursos, y eficiencia administrativa. Esto permitiría respuestas más ágiles, fortalecimiento de su rol como centro de referencia nacional, aceleración de investigaciones, y mejor coordinación con otros actores del sector salud, optimizando su capacidad para cumplir objetivos estratégicos".

IV. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley N° 27902- Ley Modificatoria de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales
- Ley N° 27783- Ley de Bases de la Descentralización.
- Ley N°27658- Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado.
- Decreto Legislativo N° 1158, que dispone medidas destinadas al fortalecimiento y cambio de denominación de la superintendencia Nacional de Aseguramiento de Salud.
- Decreto Legislativo N°1166, que aprueba la conformación y funcionamiento de las Redes Integradas de Atención Primaria de salud.
- Decreto supremo N° 043-2006-PCM, que aprueba los lineamientos para la elaboración del Reglamento de Organizaciones y Funciones, en las entidades de la administración pública.
- Resolución Ministerial N° 660-2014/MINSA, que aprueba la Norma Técnica de Salud N°110-MINSA/DGIEM-V-01, Infraestructura y Equipamiento de los establecimientos de salud del segundo nivel de Atención.

- Resolución Ministerial N° 099-2014-MINSA, que Aprueba la Directiva Administrativa N°197-MINSA (DGSO-V01-Directiva Administrativa que establece la cartera de servicios de salud.

V. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA

A. ANÁLISIS TÉCNICO

Constitución Política del Perú

Artículo 2.- Derechos fundamentales de la persona.
Inc. 2.- a la igualdad ante la ley. Nadie debe ser discriminado por motivo de origen, raza, sexo, idioma, religión, opinión, condición económica o de cualquiera otra índole.
Articulo 9.- El Estado determina la política nacional de salud. El Poder Ejecutivo norma y supervisa su aplicación. Es responsable de diseñarla y conducirla en forma plural y descentralizadora para facilitar a todos el acceso equitativo a los servicios de salud.
Artículo 10.- Derecho a la Seguridad Social El Estado reconoce el derecho universal y progresivo de toda persona a la seguridad social, para su protección frente a las contingencias que precise la ley y para la elevación de su calidad de vida.
Artículo 107. El presidente de la República y los congresistas tienen derecho a iniciativa en la formación de leyes.

Reglamento del Congreso de la República

Artículo 22°. - Los congresistas tienen derecho;

A presentar proposiciones de ley y las demás proposiciones contempladas en el presente Reglamento.

Artículo 75°. - Las proposiciones de ley deben contener una exposición de motivos donde se expresen sus fundamentos, el efecto de la vigencia de la norma que se propone sobre la legislación nacional, el análisis costo beneficio de la futura norma legal incluido, cuando corresponda, un comentario sobre su incidencia ambiental. De ser el caso, la fórmula legal respectiva, que estará dividida en títulos, capítulos, secciones y artículos, estos requisitos solo pueden ser dispensados por motivos excepcionales.

Las proposiciones de ley y de Resolución Legislativa se presentan ante la Oficina de Oficialía Mayor del Congreso de la república en día hábil y en horario de oficina, para su registro,

Artículo 76°. La presentación de las proposiciones de Ley y de Resolución Legislativa está sujeta, además de lo señalado en el artículo precedente, a los siguientes requisitos especiales.

2. Las proposiciones de ley o de Resolución Legislativa que presentan los congresistas lo serán a través del Grupo Parlamentario y requieren el respaldo:

   2.1 De la mayoría de sus miembros, en el caso del Grupo Parlamentario conformado por cinco (5) Congresistas.

   2.2 De no menos de seis (6) Congresistas en el caso de los grupos parlamentarios conformados por un número de integrantes superior a seis (6) Parlamentarios.

B. Argumentos que sustentan la propuesta

El centralismo en un país es un fenómeno caracterizado por la concentración de la riqueza económica, la influencia política y la oportunidad dirigido a una sola

población, predominantemente localizado en el país ejerciendo un poder dominante determinando muchas veces los asuntos de la nación.

En nuestra capital se sigue concentrando el poder político, económico, financiero, social y cultural restándole protagonismo, participación e inclusión a las demás ciudades del interior de nuestro país.

Los esfuerzos para implantar una descentralización han sido insuficientes debido al desequilibrio que existe en el crecimiento económico debido a las innumerables brechas sociales, corrupción y la marginación étnico-social existentes en nuestra ciudadanía siendo condiciones que necesitan urgentes reformas, para ello necesitamos voluntad política, diálogo, inclusión social y el debate de nuevas alternativas de gobierno para el desarrollo integral, armónico y sostenible del país, acorde con las grandes necesidades nacionales y los retos de la globalización.

El proceso de descentralización es una política que se inició oficialmente el 28 de julio del 2002, durante el gobierno del expresidente Alejandro Toledo Manrique, como una política permanente del Estado que busca el desarrollo integral del país decidiéndose este nuevo proceso debía ser gradual y asociado a la acreditación de capacidades de las nuevas autoridades regionales y locales.

La principal ventaja de la descentralización es que se considera como una forma de aumentar la participación democrática de la población en la solución de sus problemas más cercanos y mecanismo útil para racionalizar la gestión pública que busca generar una mayor atención en las demandas por servicios regionalmente y hasta localmente diferenciados, apunta a mejorar la gobernabilidad y el desarrollo local, el alivio y reducción de la pobreza, el uso eficiente de los recursos atendiendo las necesidades de toda la población buscando a) Comunicación directa entre población y autoridades; b) Fuentes de financiamiento y la autonomía de decisión sobre el uso de los recursos a fin de delimitar claramente las competencias funcionales y fiscales de los distintos niveles territoriales.

El proceso de **descentralizar el país nos abre la posibilidad de tener una mejor distribución del poder y de acabar con el histórico centralismo peruano y es que la descentralización implica mayor eficiencia y equidad cuando de desarrollo se trata siendo una forma de democracia**, que necesita de la participación de todas y todos para lograr el desarrollo de nuestro país, siendo amparada por nuestra Constitución Política del Perú, que dice:

Artículo 188°. - *La descentralización es una forma de organización democrática y constituye una política permanente de Estado, de carácter obligatorio, que tiene como objetivo fundamental el desarrollo integral del país. El proceso de descentralización se realiza por etapas, en forma progresiva y ordenada conforme a criterios que permitan una adecuada asignación de competencias y transferencia de recursos del gobierno nacional hacia los gobiernos regionales y locales.*
Los Poderes del Estado y los Organismos Autónomos, así como el Presupuesto de la República se descentralizan de acuerdo a ley.

La Oficina General de Gestión Descentralizada (OGDESC), Es el órgano de asesoramiento del Ministerio de Salud, dependiente de la Secretaría General, responsable de gestionar y coordinar el proceso de articulación intergubernamental e intersectorial, así como de establecer mecanismos y estrategias de articulación con los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales que permitan la implementación, seguimiento, monitoreo de políticas, normas y lineamientos del sector.

El objetivo del proceso de descentralización es hacer un uso más eficiente de los recursos, promover el desarrollo y lograr resultados en beneficio de su población, La finalidad es obtener mayor eficiencia (económica y social) en el uso de los recursos públicos para lograr el desarrollo económico y sostenible.

MINSA inició la organización del proceso de descentralización de la función salud en abril de 2004, que se ha constituido en el reordenamiento de funciones y

competencias entre los diferentes niveles de gobierno para lograr un adecuado ejercicio de funciones y competencias del uso eficiente y generación de recursos, así como la promoción del ejercicio de la ciudadanía, dependerá de la capacidad de gestión de cada Gobierno Regional para lograr resultados que reflejen mejoras en la calidad de vida de las personas en sus jurisdicciones.

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ

Nuestra Constitución Política del Perú, en relación salud menciona lo siguiente:
Art. 7°. Todos tienen derecho a la protección de su salud, la del medio familiar y la de la comunidad, así como el deber de contribuir a su promoción y defensa. La persona incapacitada para velar por si misma a causa de una deficiencia física o mental tiene derecho al respeto a su dignidad y a un régimen legal de protección, atención, readaptación y seguridad.
(...)

Art. 9°. El estado determina la política nacional de salud. El poder ejecutivo norma y supervisa su aplicación. Es responsable de diseñarla y conducirla en forma plural y descentralizadora para facilitar a todos el acceso equitativo a los servicios de salud.

En ese sentido:

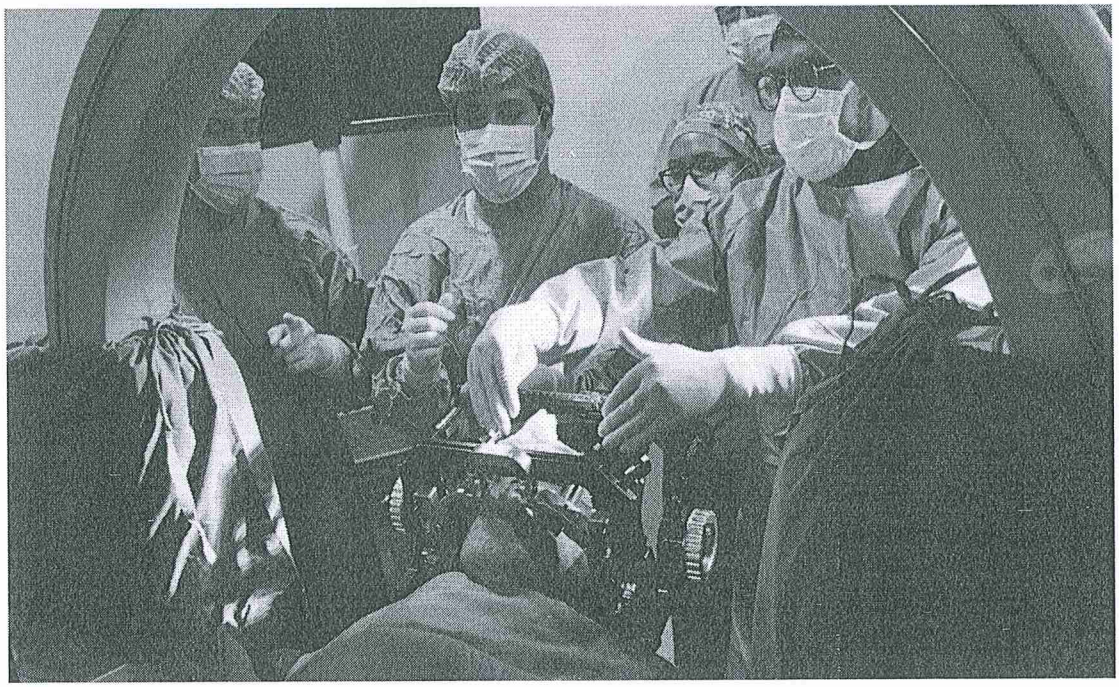
Ley General de Salud N° 26842, en el título preliminar establece:

I. La salud es condición indispensable del desarrollo humano y medio fundamental para alcanzar el bienestar individual y colectivo.

II. La protección de la salud es de interés público. Por tanto, es responsabilidad del Estado regularla, vigilarla y promoverla.

III. Toda persona tiene derecho a la protección de su salud en los términos y condiciones que establece la Ley. El derecho a la protección de la salud es irrenunciable.

IV. La salud pública es responsabilidad primaria del Estado. La responsabilidad en materia de salud individual es compartida por el individuo, la sociedad y el Estado.



En esa orden de ideas, la asignación presupuestal para el sector salud ha incrementado a consecuencia del crecimiento de nuestra economía y crecimiento del presupuesto estatal, por ende, nuestro Poder Ejecutivo debe tener presente tres elementos:

1. Es visible la existencia de una inequitativa distribución de los recursos sanitarios en el país ocasionando una mayor capacidad de atención por parte de algunas localidades y total desatención en otras localidades.

2. El gasto o inversión en salud nacional está entre los menores de América Latina.

3. Los indicadores sanitarios nos ubican en uno de los últimos lugares, esto sin considerar que los determinantes sociales de la salud (condiciones que las personas nacen, crecen, trabajan, viven y envejecen) nos impactan de una manera severa en el Perú.

Tomando en consideración los argumentos podemos concluir que el sistema de salud de nuestro país no logra mejorar los indicadores sanitarios pues su capacidad operativa está siendo afectada por una insuficiente asignación presupuestal que además está inequitativa y pesimamente distribuida.

Actualmente el incremento del presupuesto asignado al sector salud, ha sido sólo en términos absolutos, no se estaría cubriendo las brechas pendientes con las necesidades de atención de la población.

Un componente importante de descentralización en el sector salud es el proceso de fortalecimiento a cargo de la Gerencia Regional de Salud, como instancia encargada de liderar la gestión sanitaria en el espacio regional. Al respecto, la Asamblea Médica Regional convocada para formular propuestas de política sanitaria, señala que: *"Es necesario mejorar el desempeño del Sistema Regional de Salud, los problemas presentados exigen acciones articuladas, coherentes y oportunas, las cuales a su vez demandan una gestión sanitaria técnica y efectiva es evidente que hay un problema de recursos, que se expresa en oferta de servicios y en cobertura. Por otro lado, se insinúa también un problema de calidad técnica y quizás de incompetencia de las personas a cargo de la gestión sanitaria".*

Para mayor ahondamiento la descentralización no es sinónimo de transferencia, implica dimensiones mayores como: política, administrativa, fiscal y económica; La transferencia de responsabilidades, que es una pequeña parte de la

descentralización administrativa, es un mecanismo para que el estado traslade poder y responsabilidades desde el gobierno nacional a los gobiernos regionales para que puedan desempeñarse mejor y brindar mejores servicios a la ciudadanía.

Esta situación donde confluyen una adecuada oferta de servicios con un pobre desempeño ha sido denominado, según estudio sobre los sectores sociales en el Perú elaborado por el Banco Mundial, como de *"equilibrio de bajo nivel"* de las prestaciones sociales, situación explicada de un lado por la desmotivación de las organizaciones proveedoras de servicios que han perdido orientación y de otro lado por el escaso conocimiento y desarrollo de los mecanismos de gestión y vigilancia social por parte de la población . El mencionado estudio subraya la necesidad de contar con estándares de calidad de la atención de la salud claros y accesibles a la sociedad civil y sus organizaciones representantes que permitan el establecimiento de mecanismos de rendición de cuentas y a su vez propone un conjunto de "estrategias de choque" para romper este equilibrio, señalando que la descentralización es una ellas. La descentralización es una de las estrategias capaces de actuar en este sentido a través de: favorecer el desarrollo de parámetros de referencia competitivos tales como estándares, guías de práctica y otros; facilitar las innovaciones en los modelos de atención que respondan mejor a las necesidades locales; realizar una adecuada separación de las funciones básicas del sistema de salud entre los diferentes niveles de gobierno permitiendo la generación de dispositivos eficientes de relación; finalmente, se puede suponer que el sentir de la población y su reclamo puede tener un mayor impacto en las autoridades locales que en las nacionales. [5]

En ese contexto; como órgano desconcentrado el Instituto de Gestión de Servicios de Salud (IGSS), contribuye en la prestación de servicios de salud en el campo Neurológico y Neuroquirúrgico, con recursos humanos de alta especialización, entre Médicos, Enfermeras, otros profesionales de la salud, Técnicos de Enfermería y Administrativos.

[5] "Descentralización en Salud" – Cuadernos de Debates en Salud – Colegio Medico del Perú

El instituto es una institución de Nivel III-2, rectora en el campo de las ciencias neurológicas del Sector Salud, encargado de brindar atención especializada en el campo de las ciencias neurológicas, desarrollar investigación científica, docencia y proponer normas para su difusión e implementación en los servicios de salud del país, promoviendo, coordinando y supervisando la política de atención en Neurociencias a nivel país.



Bajo ese contexto, un neurólogo es un médico que tiene una formación adicional en las enfermedades que afectan al sistema nervioso central y al sistema neuromuscular, neurología es la especialidad médica que tiene competencia en el estudio del sistema nervioso y de las enfermedades del cerebro, la médula, los nervios periféricos y los músculos.

La neurología es una especialidad médica en continua expansión debido a los constantes avances en el campo de las neurociencias. Se han conseguido considerables progresos en el conocimiento de la función cerebral y enfermedades del sistema nervioso permitiendo nuevas alternativas terapéuticas y tratamiento de un gran número de pacientes con enfermedades neurológicas.

Los neurólogos tratan trastornos del sistema nervioso (cerebro, médula espinal y nervios periféricos), trastornos musculares, y dolor, especialmente dolor de cabeza. Los neurólogos tienen competencia sobre diversos trastornos médicos, incluyendo enfermedad cerebrovascular, enfermedad de Parkinson, dolores de cabeza, epilepsia, esclerosis múltiple, neuropatías periféricas, infecciones del sistema nervioso, tumores, y complicaciones de los traumatismos craneales y espinales. Además, una parte importante de la neurología corresponde a trastornos de la función cerebral debidos al fracaso de algún otro órgano o sistema (corazón, pulmones, riñones, hígado, páncreas y glándulas endocrinas). En muchos casos el estudio de los síntomas neurológicos permite clarificar la enfermedad subyacente.

HISTORIA DEL INSTITUTO NACIONAL DE CIENCIAS NEUROLÓGICAS (INCN). –

Sus inicios en la ciudad de Lima en el año 1669, cuando existía en el convento de San Agustín un religioso llamado *fray José de Figueroa*, quien se caracterizaba por socorrer a los más desvalidos. Cierto día, a su regreso de atender a un devoto, encontró en su camino a un hombre cuyo cuerpo estaba cubierto de heridas. Al acercarse, le preguntó por qué se encontraba en ese lugar. El pobre con voz acongojada le respondió: *"Padre, aquí me han reducido mis males incurables, mi pobreza y el desamparo en que me encuentro, no me ha sido posible hallar otro sitio mejor para mi reposo"*.[6]

[6] https://www.incn.gob.pe/mision-vision/

INCN- es una institución que brinda atención altamente especializada en Neurología y Neurocirugía, integrando la práctica clínica, investigación y docencia, inspirando confianza y contribuyendo en la salud de sus pacientes y de la comunidad, tiene como visión ser reconocidos como una institución innovadora, confiable, con recursos humanos altamente calificados, que lidera la red nacional integrada de neurología y neurocirugía.[7]

Neurocirugía es otra especialidad del (INCN), y lo hace orientadas a la investigación, docencia y atención de enfermedades tales como: tumorales cerebrales, aneurismas, malformaciones vasculares, abscesos cerebrales, hernias discales, traumatismos vertebrales, tumores de columna y médula, entre otras. De acuerdo con las áreas de abordaje y las técnicas quirúrgicas aplicadas, esta disciplina es vista en el (INCN) en tres subespecialidades: a) Neurocirugía, b) Microneurocirugía y c) Otoneurocirugía.

Lo que busca el estado es asegurar las condiciones para un acceso universal a la salud de forma gratuita, continua, oportuna y de calidad que tenga alcance en las zonas rurales donde existe mayor concentración de pobreza y poblaciones vulnerables.

En ese sentido, las principales prioridades del INCN, son:

- Mejorar la oferta de servicios frente a la demanda de los usuarios externos.
- Implementar la prestación de servicios en turno tarde en los consultorios externos a través de horas complementarias.
- Abastecer con medicamentos de mayor rotación, material médico, insumos y material de oficina para que los servicios que se brinden sean servicios oportunos para su tratamiento.

[7] https://www.incn.gob.pe/mision-vision/

- Impulsar que los programas presupuestales sean cada vez más eficientes en su ejecución de las actividades operativas.
- Contribuir en la reducción de las tasas de Infecciones Intrahospitalarias.
- Promover la mejora de la infraestructura institucional de manera prioritaria en la parte asistencial.
- Impulsar la implementación de los centros de costos correlacionado a la estructura organizacional para desarrollar el trabajo por resultado en las diferentes unidades orgánicas.
- Promover la gestión participativa con intervención de los directores ejecutivos, jefes de oficinas, departamentos y los representantes gremiales en la formulación de los planes institucionales.

El proceso de descentralización otorga a los Gobiernos Regionales plena capacidad para la construcción de hospitales y/o establecimientos de salud, a través de sus Direcciones Regionales de Salud (DIRESAS).

En tanto, el Ministerio de Salud (MINSA) brindará la asistencia técnica necesaria para el mejor desarrollo de los proyectos que estas planteen en beneficio de su población. De ser necesario, el Minsa facilitará la relación con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

El proceso de descentralización otorgó a los Gobiernos Regionales los recursos, funciones y competencias necesarias para direccionar y articular las intervenciones multisectoriales que permitan mejorar las condiciones de vida de la población, por lo que la construcción y equipamiento de los establecimientos de salud de la red de su ámbito, son responsabilidad de cada región.

Así también, en coordinación con los Gobiernos Regionales, el Minsa despliega a nivel nacional la inversión a los Establecimientos de Salud Estratégicos para fortalecer la Atención Primaria de Salud.

VI. ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

La conversión del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN) en pliego no compromete una mayor demanda de recursos presupuestales por el contrario con la descentralización de sus servicios facilitaría la obtención de mayores recursos de otras fuentes de financiamiento.

El beneficio es muy importante porque con el carácter de Organismo Público Ejecutor permitirá fortalecer su capacidad de gestión con autonomía y prontitud, llegando a los lugares más necesitados de nuestro país y disminuyendo la tasa de morbilidad enfermedades neurológicas invalidantes de curso prolongado y muy costosas, requiriendo de un diagnóstico y tratamiento in situ. y mortalidad, toda vez que las tienden a ser crónicas.

VII. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Salud y Población, de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **aprobación** del presente dictamen, recaído en los proyectos de Ley **07404/2023-CR Y 08232/2023-CR**, con el **TEXTO SUSTITUTORIO** siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO

El Congreso de la República
Ha dado la siguiente ley:

LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO N° 1161, DECRETO LEGISLATIVO QUE APRUEBA LA LEY DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES DEL MINISTERIO DE SALUD, A FIN DE CREAR COMO ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO Y EJECUTOR AL INSTITUTO NACIONAL DE CIENCIAS NEUROLÓGICAS

Artículo único. Incorporación del Título V, los artículos 20 y 21 del Decreto Legislativo N° 1161, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Salud.

Se incorporan el Titulo V, los artículos 20 y 21 del Decreto Legislativo N° 1161, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Salud, quedando redactado con el siguiente texto:

"TITULO V

INSTITUTO NACIONAL DE CIENCIAS NEUROLÓGICAS

Artículo 20. Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas

El Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas, órgano descentralizado que tiene manejo autónomo de sus recursos científicos, técnicos, funcional, financieros, humanos y administrativos por cada dependencia ubicada en cada departamento del país, cada órgano ejecutor para mejorar la prestación de servicios en salud de su departamento, conforme lo señalado en el artículo 4.

Asume dentro de sus competencias los derechos y obligaciones establecidos en los convenios, contratos y demás compromisos vigentes relacionados con el Ministerio de Salud, entidades y organismos nacionales e internacionales referidos a las actividades inherentes al Instituto.

Articulo 21. Misión

Son misiones del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN), son:

Proteger, promover, prevenir y garantizar la atención altamente especializada en Neurología y Neurocirugía, integrando la práctica clínica, investigación y docencia, contribuyendo en la salud de la sociedad."

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

PRIMERA. Disposiciones Reglamentarias

El Ministerio de Salud en coordinación con el Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas — INCN debe presentar en el plazo no mayor de treinta (30) días calendario, contados a partir de la vigencia de la presente Ley, el Reglamento de Organización y Funciones — ROF que será aprobado por Decreto Supremo, refrendado por el ministro de Salud.

SEGUNDA. Financiamiento

Se autoriza durante el Año Fiscal 2025, al Ministerio de Salud, a sus organismos públicos y a los Gobiernos Regionales para realizar modificaciones presupuestarias, con cargo a su presupuesto institucional, a fin de crear como organismo público descentralizado y ejecutor al instituto nacional de ciencias neurológicas.

Dese cuenta.
Plataforma de sesiones virtuales.
Huánuco, 29 de octubre de 2024.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PICON QUEDO Luis Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/11/2024 16:50:49-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/11/2024 13:53:11-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ROBLES ARAUJO Silvana Empeatriz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/11/2024 09:35:09-0500

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres" "Año del Bicentenario de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 07404/2023-CR Y 08232/2023-CR "LEY QUE CREA COMO ORGANISMO PÚBLICO EJECUTOR AL INSTITUTO NACIONAL DE CIENCIAS NEUROLÓGICAS-INCN".

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: CORDOVA LOBATON Maria Jessica FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 17:35:55-0500

Firmado digitalmente por: MORI CELIS Juan Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 12:02:15-0500

Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 10:48:14-0500

Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/11/2024 12:39:41-0500

Firmado digitalmente por: TACURI VALDIVIA German Adolfo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/11/2024 18:04:04-0500

Firmado digitalmente por: PAREDES PIQUE Susel Ana Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 09:50:48-0500

Firmado digitalmente por: HEIDINGER BALLESTEROS Nelcy Lidia FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 17:19:37-0500

Firmado digitalmente por: PAREDES PIQUE Susel Ana Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 09:50:36-0500

Firmado digitalmente por: PORTALATINO AVALOS Kelly Roxana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 12:07:33-0500

Firmado digitalmente por: CRUZ MAMANI Flavio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/11/2024 10:19:25-0500

Firmado digitalmente por: BUSTAMANTE DONAYRE Carlos Ernesto FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 12/11/2024 21:35:43-0500

Firmado digitalmente por: MARTICORENA MENDOZA Jorge Alfonso FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/11/2024 15:45:03-0500

Firmado digitalmente por: JAUREGUI MARTINEZ DE AGUAYO Maria De Los Milagros Jackeline FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/11/2024 16:21:46-0500

Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/11/2024 00:41:44-0500

Firmado digitalmente por: PORTERO LOPEZ Hilda Marleny FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 17:56:04-0500

Firmado digitalmente por: INFANTES CASTAÑEDA Mery Eliana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 14:46:14-0500

PERÍODO ANUAL DE SESIONES PRIMERA LEGISLATURA 2024-2025

ACTA SEXTA SESIÓN ORDINARÍA DE LA COMISIÓN DE SALUD Y POBLACIÓN-HUÁNUCO

Resumen de acuerdos:

Aprobación del acta de la Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión de Salud y Población, realizada el martes 15 de octubre de 2024, y aprobada con la dispensa del trámite de su lectura.
(Aprobado por Unanimidad **18 votos** a favor, en contra cero y en abstención cero)

1.- Debate y votación Predictamen recaído en los Proyectos de Ley N° 08977/2024-CR, 09050/2024-CR y 09245/2024-CR "Ley que promueve la vacunación contra el virus del papiloma humano (VPH) en los pacientes con VIH, TBC e inmunosupresión". SE PASA A ¼ DE INTERMEDIO POR PEDIDO DEL CONGRESISTA ERNESTO BUSTAMANTE
APROBADO POR MAYORÍA 11 VOTOS A FAVOR CERO EN ABSTECIÓN CERO EN CONTRA. 6

2.- Debate y votación Predictamen recaído en los Proyectos de Ley N° 07404/2023-CR y 08232/2023-CR "Ley que crea como Organismo Público Ejecutor al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas- INCN"
APROBADO POR MAYORÍA 18 VOTOS A FAVOR CERO EN ABSTECIÓN UNO EN CONTRA.

Presidente:
Buenos días señores congresistas:

En Huánuco, siendo las 9.00 horas, con 02 minutos, del martes 29 de octubre de 2024, y encontrándonos en sesión semipresencial quiero agradecer en

nombre de la comisión que me honro en presidir al señor **MIGUEL ÁNGEL JARA BERROSPI,** Presidente de la Cámara de Comercio de Huánuco, por la atención que nos brinda en esta sexta sesión ordinaria en el Auditorio de la Cámara de Comercio de la Región Huánuco y virtual a través del programa Microsoft TEAMS, se procederá a verificar el quórum.

Señor secretario técnico, pase lista:

con la presencia de los congresistas, Picón Quedo Luís Raúl, Heidinger Ballesteros Nelcy Lidia, Paredes Piqué Susel Ana María , Arriola Tueros José Alberto, Bustamante Donayre Ernesto, Cruz Mamani Flavio, Córdova Lobatón María Jessica , Huamán Coronado Raúl, Infantes Castañeda Mery Eliana, Juárez Calle Heidy Lisbeth, Jáuregui Martínez de Aguayo María de los Milagros Jackeline, López Morales Jeny Luz, Marticorena Mendoza Jorge Alfonso , Mori Celis Juan Carlos, Portalatino Ávalos Kelly Roxana, Portero López Hilda Marleny, Robles Araujo Silvana Emperatriz, Sánchez Palomino Roberto Helbert, Tacuri Valdivia Germán Adolfo y Varas Meléndez Elías Marcial (**20** presentes)
Accesitarios: Santisteban Suclupe Magaly (1)
Licencia Zegarra Saboya Ana Zadith (1)

Presidente:

Contando con el quórum de reglamento, damos inicio a la Sexta Sesión Ordinaria de la Comisión de Salud y Población con **20** miembros titulares **1** accesitarios, Licencia (1)

Presidente:

Aprobación del Acta.

Aprobación del acta de la Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión de Salud y Población, realizada el martes 15 de octubre de 2024, y aprobada con la dispensa del trámite de su lectura.

(Aprobado por Unanimidad **20 votos** a favor, en contra cero y en abstención cero)

Si no hay objeción de algún congresista, **SE DA POR APROBADA**, con la dispensa del trámite de su lectura en la presente sesión, contando con el quórum correspondiente.

I.- Despacho

Congresistas, damos cuenta que, como parte de la AGENDA para la presente sesión, se remitió a sus correos electrónicos la documentación recibidos y enviados, citación, agenda y el acta de la quinta sesión ordinaria y los Predictamen, Pasamos a la estación de informes:

II.- INFORMES

Presidente:

LA SITUACIÓN QUE NOS CONVOCA EN HUÁNUCO ES JUSTAMENTE LA PROBLEMÁTICA REGIONAL, LA COMISIÓN DE SALUD Y POBLACIÓN SE HA MANTENIDO VIGILANTE ANTE UN PROBLEMA QUE ES TRANSVERSAL A TODO EL PAÍS Y QUE HOY TOCA DE CERCA, Y DE MANERA PREOCUPANTE, A NUESTRO SECTOR: LA INSEGURIDAD CIUDADANA.

HACE APENAS UNA SEMANA, LOS MEDIOS INFORMABAN SOBRE EL ASESINATO, A SANGRE FRÍA, DE UN CARDIÓLOGO EN UN DISTRITO DE LIMA. ESTE PROFESIONAL DE LA SALUD, FUE BALEADO MIENTRAS SE ENCONTRABA DENTRO DE SU VEHÍCULO FRENTE A UNA PANADERÍA.... A ESO SE SUMA QUE, COLEGIO MÉDICO DEL PERÚ (CMP) EN SU MÁS RECIENTE COMUNICADO, DENUNCIA QUE LOS MÉDICOS, INCLUIDOS DIRECTIVOS, HAN SIDO VÍCTIMAS DE EXTORSIÓN Y AMENAZAS DURANTE EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES. ADEMÁS, DEL HECHO PÚBLICO TAMBIÉN, DE QUE EL PERSONAL DE SALUD DE EMERGENCIAS DEL HOSPITAL HIPÓLITO UNANUE FUE SORPRENDIDO POR UN HOMBRE QUE PORTABA DOS GRANADAS EN EL CUERPO, GENERANDO PÁNICO EN UN ESPACIO DONDE SE BUSCA VELAR POR LA SALUD DE LOS CIUDADANOS.

ESTE JUEVES, RECIBIMOS EN LA COMISIÓN A PERSONAL DE LA DIRIS NORTE, QUE LLEVÓ EL TERROR QUE VIVEN DÍA A DÍA, CUANDO SALEN A

HACER LOS BARRIDOS DE VACUNACIÓN. NO SOLO LES ROBAN LOS CELULARES, SINO EL MATERIAL DE TRABAJO; Y TODOS SABEMOS EL PERJUICIO A LA SALUD QUE PUEDE TRAER UNA VACUNA QUE ROMPE LA CADENA DE FRÍO. ASIMISMO, SE VEN EXPUESTOS CADA VEZ QUE COMEN EN UN RESTAURANTE O SUBEN A UNA COMBI O MOTOTAXI, CUYO DUEÑO ES VICTIMA DE EXTORSIÓN AMANO ARMADA Y DELANTE DE LOS CLIENTES O PASAJEROS.

ESO ES APENAS "PARTE" DE LO QUE SE VIVE EN LA CAPITAL. NO TENEMOS INFORMACIÓN DE LO QUE ESTÁ OCURRIENDO AL INTERIOR DEL PAÍS, QUE PUEDE SER IGUAL O MÁS GRAVE DE LO QUE SE VIVE EN LIMA.
POR TODO LO EXPUESTO, ANUNCIO, CONVOCO PÚBLICAMENTE Y PRESENTO LA INVITACIÓN FORMAL AL **MINISTRO** DEL INTERIOR, **JUAN JOSÉ SANTIBÁÑEZ,** PARA QUE ACUDA A LA COMISIÓN DE SALUD DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, PARA INFORMAR SOBRE LA CRECIENTE INSEGURIDAD CIUDADANA QUE AFECTA DIRECTAMENTE AL SECTOR SALUD. **SI NO HA OPOSICIÓN, SE DA POR APROBADA.**

Presidente:
Sí algún congresista desea intervenir para INFORMAR, puede solicitar el uso de la palabra a través del chat de la plataforma de Microsoft Teams.

Para mantener el orden, les agradeceré que sigan manteniendo en silencio sus micrófonos hasta el momento en que la presidencia les comunique su participación.

No habiendo más informes pasamos a la siguiente estación de **pedidos**

Presidente:

Si algún congresista tuviera algún PEDIDO, les agradeceré solicitar el uso de la palabra a través del chat de la plataforma Microsoft TEAMS.

de la plataforma de Microsoft táctil.

Congresista Juan Carlos Mori Celis

Gracias, señor presidente, muy buenos días; saludar por su intermedio a los colegas congresistas y a todo el presente allá en el auditorio en Huánuco. Es muy interesante el proyecto de ley presentado por los congresistas propósitores del proyecto de ley. He estado revisando el proyecto y predictamen y no encuentro opinión de parte del Inter rector, en este caso el Ministerio de salud o incluso de salud mismo referente a la vacunación de los pacientes de este grupo importante de pacientes que padecen estas enfermedades Señor presidente, yo como médico usted también como médico que es, sabemos que el principio fundamental o el objetivo fundamental El objetivo fundamental de las vacunas es el trabajo preventivo, o sea prevenir el hecho de que cualquier enfermedad que ingrese al cuerpo puedas combatir por los anticuerpos que se forman a través de la vacuna y puedan ser eliminados y depurados del cuerpo en todas las vacunas que nosotros tenemos en el organismo. Eso es su función. Básicamente, ahora queremos vacunar a un grupo de personas que ya tienen o que padecen estas enfermedades, incluso inmunosupresión que nos va a garantizar, señor presidente, que estas personas ya no estén expuestas al virus del papiloma humano y ya no hayan tenido la exposición porque si ya han tenido la exposición, ya no tiene sentido vacunarlos. O sea, yo sé que es una ley declarativa, está muy bien el interés, yo comparto la idea también de los autores, pero mi duda va en ese sentido, o sea, ¿qué va a ser? ¿Cuál va a ser el mecanismo por el cual vamos a saber que estas personas que están padeciendo de estas enfermedades ya no han tenido la exposición al virus del papiloma humano porque ahora no sé si será todos en general como este lo están planteando en ese sentido o van a ver un tamizaje, primero un screening para descartar que no han tenido la exposición al virus del papiloma humano y recién van a poder recibir la vacunación? Sólo es una cuestión técnica, señor presidente, me vuelvo a repetir, no estoy en contra del proyecto de ley, concretas cosas que tenemos que y saben si es decorativa también el presente proyecto de ley, pero hay que tener una cuestión técnica y científica para poder aprobar y darle la veracidad a este proyecto de ley que considero vuelvo a repetir muy importante y

que también necesita. De todas maneras, considero yo la opinión tanto del Ministerio de salud y de los entes que vigilan la salud a nivel nacional, y a lo mejor también a través del INS alguna evidencia científica mundial sobre si existe o no efectividad en la vacunación a estos grupos importantes de personas que sufren de estas enfermedades y si efectivamente va a ser el fin supremo que se quiere con la vacunación, que es el trabajo de prevenir que la infección o se disipe la infección por VPH para evitar posibles cánceres en el futuro. Muchas gracias, Señor Presidente.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Muchísimas gracias, estimados congresistas, se va a tomar en cuenta vuestra opinión que consideramos no importante sino importantísima y creemos que de todas maneras se va a comunicar no sólo al Instituto Nacional de Salud, sino al Ministerio de Salud. Mismo respecto a esta preocupación suya.

Congresista Kelly Portalatino Avalos

Presidente, muy buenos días. Por su intermedio, primero quiero pedir las despensas del caso al no asistir a acompañarlo en esta sesión descentralizada muy importante en la región de Huánuco, saludarle en primer lugar la priorización predictiva que ha recogido usted de las dos iniciativas legislativas que promueven la vacunación contra el virus del Papiloma Humano en los pacientes con VIH. En ese sentido, presidente, nosotros queremos dejar claro que la incidencia de cáncer de cuello uterino en el Perú es de 23.9 por cada 100000 habitantes. Esta es una incidencia mayor. El promedio de Latinoamérica en el Caribe, y esto va a apoyar significativamente en nuestro estado peruano, pero para nosotros se estima que cada 625,000 mujeres y 69,400 hombres contra el cáncer relacionado con el virus del papiloma humano. En ese sentido, hay mujeres en la principal causa de cáncer de cuello uterino como es vulva y vagina, y en los varones como excepción crónica por VPH y raras ocasiones pueden producir cáncer de pene o cáncer de ano. La vacunación contra el virus papiloma humano en el mundo representa una esperanza y una posibilidad para enfrentar este tipo de cáncer que cada año registra 4809 mujeres de cáncer de cuello uterino, de las cuales 2,545 fallecen por esta enfermedad, es decir, 7 mujeres de cada día pierden la vida. En ese sentido, presidente, nosotros somos conscientes del gran impacto que se está brindando

con esta iniciativa legislativa, ya sea para este 2020 con la asamblea mundial de salud que se dio por la OMS aprobó estrategia para acelerar la limitación del cáncer sérico uterino como problema de salud pública, con la meta que todos los países alcancen una tasa de incidencia de cáncer cervicouterino menor de cuatro casos por 100,000 mujeres. Esto simboliza como estrategia para el presidente y para toda la representación nacional, como primer punto, el 90% de cobertura de la vacunación contra BPH en niños a los 15 años; segundo, el 70% de cobertura de tamizaje de las mujeres que someten a prueba diagnóstica con alto rendimiento a las edades de 35,45 años y como tercero de estrategia, el 90% de tratamiento de lesiones precancerosas y de cáncer invasivo en nuestro país. Presidente, se han dado pasos muy importantes, pero aún falta. El estado peruano ha dado pasos importantes como la protección específica a lo largo de estos años y de la cual fue parte de esto a tomar la decisión a través de la resolución ministerial 884-2022-MINSA, cuando se aprobó la norma técnica a través de la incorporación dentro del calendario nacional de vacunación para niños valores para que se pueda incluir en la vacunación de virus papiloma humano en este sentido grupo etario y en ese sentido, presidente, la gestión actual del ministro de salud ha seguido con esta lucha contra este tipo de cáncer que se puede prevenir a través de la vacunación. El 30 de septiembre de 2023 se promulgó la ley 31883, que promueve la vacunación contra el virus del papiloma humano en la niñez y adolescencia. Sin embargo, esto no es suficiente. Los grupos de riesgo necesitan ser protegidos para este tipo de cáncer. Según la Organización Mundial de la Salud, de los pacientes con VIH inmunosuprimidos tiene el 40% más de probabilidades de contraer algún tipo de cáncer. Se ha avanzado, sin duda, pero se tiene que dar el gran salto cualitativo y cuantitativo y se tiene que vacunar a los pacientes con VIH inmunosupresión. En ese sentido, presidente, los pacientes que viven con VIH tienen más probabilidad de tener una infección por el virus de papiloma humano y 2 a 6 veces más con respecto a la población general; además, tienen 7 veces más probabilidad de tener una infección por VPH persistente y un mayor riesgo de desarrollar cáncer. Saludamos también la propuesta de proyecto 9245. El congresista, nuestro congresista Luis Picón, propone declarar el día 17 de noviembre de cada año como día nacional de la lucha contra el cáncer cervicouterino, 17 de noviembre en que se

realizan las acciones de movilización social en todo el mundo en el marco de la promoción por este tipo de cáncer inmundo, prevenible y en nuestro país tiene que sumarse a ese día de la promoción y prevención a nivel mundial. En ese sentido, presidente, es por ello que solicito que se pueda considerar y poder brindar este espacio esta oportunidad para toda esta población con VIH que necesitan ser atendidos y va a abrir muchos espacios significativos sin perjuicio, pues, de la vulneración que hacen muchas ONG hoy por hoy y que atentan sobre este sentimiento y también obviamente por el tema también económico. Bueno, termina el presidente de esta manera diciendo, gracias y apoyar a esta iniciativa que es muy simbólica y de mucha prioridad para todos nuestros hermanos que nos están escuchando Gracias.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Muchísimas gracias, Kelly Portalatino Ávalos, por su participación y sustentación de este importante proyecto de ley.

Congresista Silvana Robles Araujo

Gracias, señor presidente, y con la dispensa del caso el no haber estado presente el día de hoy en Huánuco, ciudad del mejor clima del mundo, desde la región Junín hago presente este efusivo saludo. Señor presidente, en primer lugar quiero expresar mi conformidad y respaldo a esta idea de otorgar autonomía administrativa y económica e institucional al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas. Sin embargo, debo explicar al señor presidente si me permite un momento, por favor.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Continúe Congresista.

Congresista Carlos Bustamante Donayre

Disculpe, presidente, una interrupción pequeñita Estamos en el tema del Instituto de Ciencias Neurológicas o estamos en el VPH; estoy un poquito confundido. Gracias.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Sí, estamos en el tema del VPH, congresista Bustamante.

Congresista Silvana Robles Araujo

Sí, señor presidente, con las dispensas del casco, en octubre del 2023 se publicó la ley 31883, por la que se dispuso el cierre de brechas en la cobertura de vacunación contra el virus del papiloma humano mediante campañas masivas y periódicas de vacunación a nivel nacional y así ampliando su cobertura a niñas y niños adolescentes también de 9 a 12 años. Esta ampliación de esta cobertura se justifica y estuvo justificada debido a esta alta incidencia en el país del cáncer de cuello uterino por este virus del VPH. Esta situación, señor presidente, se agrava debido a la vulnerabilidad de la población menor de 18 años. Finalmente, señor presidente, la institucionalización del 17 de noviembre como día de lucha contra el cáncer cérvico uterino. Considero que debe ser una disposición expresa. Y no declarativa de interés y para ello sugiero el desdoblamiento del artículo 1 con los siguientes textos, texto sustitutorio que haré llegar En este preciso momento a través de los señores asesores de la comisión en el artículo 1 declaración de interés nacional y necesidad de salud pública, se declara de interés nacional y necesidad Salud pública la vacunación contra el virus del papiloma humano a los pacientes con VIH,TBC, inmunosuprimidos, así como la creación, construcción y funcionamiento de institutos regionales de enfermedades neoplásicas en todas las regiones del país dedicados a la prevención y tratamiento del cáncer cervicouterino y los demás tipos de cáncer, garantizando la atención integral universal de los pacientes oncológicos y en el artículo 2 día de lucha contra el cáncer cervicouterino se instituye el 17 de noviembre de cada año como el día de lucha Contra el cáncer cérvico uterino con estas modificaciones, señor presidente, que daré alcance en breve Sugiero a todos mis colegas poder aprobar esta importante iniciativa. Gracias, Señor Presidente.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Muchísimas gracias, estimada congresista. Son importantes sus aportes que vamos a tomar en cuenta. Gracias.

Congresista Carlos Bustamante Donayre

Yo también he pedido la palabra presidente por si acaso para que me tenga en lista. Gracias.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Sí, como dice Bustamante.

Congresista Flavio Cruz Mamani

Muy amable, presidente, muy amable y saludos a la comisión. Igualmente expresando las disculpas del caso por no estar en forma presencial allá por el cruce de actividades que tenemos, efectivamente somos impulsores del proyecto de ley 9050 que tiene que ver con la materia Debatir el Nombre.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Te escucho. Escucha entre cortado Congresista

Congresista Flavio Cruz Mamani

Aproximadamente en el mundo y nos concentramos en el contexto peruano. Cada año diagnosticamos cáncer en Perú porque por ahí va nuestra propuesta. La mayoría se encuentra centralizada. Señor presidente, de los 15 que tenemos 10 están en la capital y particularmente porque mi propuesta había estado centrado en la construcción de un hospital de cáncer en Puno, pero particularmente en el caso nuestro, nosotros dependemos de Arequipa el sur y está 296 km Sea un aproximado de 7 o 8 horas de viaje Me gusta mucho Cerca Sí estos nuevos de cáncer y así podríamos seguir haciendo referencia de las Creo que se me fue por un momento la señal, espero este volver presidente, quiero agradecer a usted para no abundar más y su equipo técnico y obviamente este estamos de acuerdo con que lógicamente no vamos a pedir sólo un hospital de cáncer para Puno, sino creo que la fórmula respecto a que así como la construcción de hospitales especializados de tratamiento contra el cáncer en cada departamento del país para prevenir y tratar, entre otros, el tipo de cáncer, etcétera Van a dar correcto y estoy de acuerdo, por lo que obviamente también nos añadamos a la acumulación que hizo el equipo técnico, agradeciendo que valorando los argumentos expuestos de mi parte y sobre todo los colegas que son especialistas en la materia, pueda irse por una votación favorable. Muchas gracias, presidente, muy amable.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Muchísimas gracias con esta Flavio Cruz Mamani

Congresista Carlos Bustamante Donayre

Muchas gracias, presidente, aquí tengo varias atingencias. En primer lugar, yo concuerdo con la opinión expresada por el congresista Mori respecto a realmente la eficacia de esta intervención en salud pública que se está haciendo. Yo no estoy

al tanto de que exista artículo científico que demuestre que en la población que padece, perdón, TBV y VIH exista un efecto que mejore la incidencia de infección, por ejemplo, la incidencia del cáncer de cuello uterino, cáncer al pene, cáncer al ano. En pacientes que hayan sido vacunados, es verdad que se sabe que hay varias veces más probabilidad de que un paciente con TBC o paciente inmunosuprimido tenga una infección por VPH, pero eso no significa que la vacuna vaya a prevenir. Bien podría significar, como explicó el doctor Mori, que estas personas como adquirieron el virus, probablemente en su juventud o en alguna etapa temprana de su vida sexual, de pronto están ya predispuestos a padecer la enfermedad. En el momento que adquieren, además, TBC o adquieren VIH, entonces esta enfermedad causada por el VPH se hace prevalente. Entonces, como no hay esa evidencia, realmente yo creo que es importante que la tengamos. Es importante destacar que además no hay ninguna opinión que haya sido recibida; no he visto opinión de nadie de ninguna entidad científica o siquiera gubernamental respecto de este dictamen o este preámbulo. Yo pienso que deberíamos tener opiniones, muy en especial opiniones técnicas, porque esta atingencia que acabo de mencionar. Debería, pues, ser inútil la intervención, si es que realmente la vacuna no serviría para nada. En estas poblaciones que son poblaciones ya no, no sé si quedó claro mi punto de vista y, en segundo lugar, yo quisiera decir que no me parece oportuno mezclar el tema de la construcción de hospitales de cáncer con el declarar que la vacunación contra el hígado papiloma humano en pacientes con VIH y TBC con inmunosupresión deba hacerse de manera universal. Son dos cosas diferentes para empezar la construcción de hospitales de cáncer en cada departamento. Es un tema debatible y a mí me parece que no es práctico. ¿No podemos, pues, tener un hospital de cáncer en un departamento pequeñito como vamos a decir Tumbes o un departamento con poca población y muy disperso como el mismo como Amazonas o Moquegua, ¿no? Versus puro o versus Arequipa, no. Yo creo que para el tratamiento del cáncer ya existe el INEN en Lima y sedes del INEN en ciudades importantes como Trujillo y Arequipa, que son hospitales nivel 3-II, no son simples hospitales, ¿son altamente especializados? Yo no sé de dónde vamos a sacar oncólogos para 25 hospitales de cáncer en el Perú. Eso no es práctico, por eso me parece que no deberíamos mezclar el tema de los hospitales

que es debatir y hay que tratar de propugnar quizá hospitales macro regionales para cáncer. Quizá no 25, pero puede hacerse 10, 15, no sé. Necesitamos oncólogos, equipamiento, hay que ser realistas. Eso debe separarse del otro tema, que es el tema de la vacunación, que igual tiene atingencias, por lo menos de mi persona, respecto de la eficacia de la vacunación en pacientes que ya tienen VIH, TBC, inmunosupresión y además respecto de que no tenemos informes técnicos y me parece a mí que es necesario que los tengamos antes de poder. Dictaminar y aprobar una cosa tan importante como esta no es sumamente importante. Pero me parece que está mezclando dos cosas. Y por otro lado... Y ninguna de las dos cosas realmente tiene sustento propio. No esa, esa es mi participación. Yo quisiera proponer que se pueda pasar a 1/4 intermedio, señor presidente, por supuesto, con la ley y la presidencia, 1/4 intermedio para que se requiera para que se haga un dictamen por cada tema, 1 el de los hospitales regionales en cada departamento si fuera el caso y luego además otro que acompañe opiniones de aquellas instituciones de las que, supongo, se ha solicitado. Hay que saber a qué entidades ha solicitado opinión, pero ninguna ha respondido que yo sepa respaldar la aprobación de este dictamen. Por tanto, solicito respetuosamente 1/4 intermedio y no debería votar. ¿Cómo está planteado este dictamen unitario? Muchísimas gracias, presidente.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Muchísimas Gracias Estimado Congresista.

Congresista Kelly Portalatino Avalos

Sí, presidente. Al respecto del proyecto que se ha elaborado, hay ciertas observaciones y concuerdo mucho. Lo que pasa, presidente, en la esencia de mi autoría como proyecto es exclusivamente promoverla dentro del calendario de vacunación es para aquellos pacientes que tienen esta patología que sea TBC, VIH y para que puedan tener esta oportunidad de protección y que se reduzca significativamente el cáncer en esta población, pero se estaría desnaturalizando en el predictamen. Con estas otras propuestas, que son muy correctas, son legítimas y de mucha necesidad regional y nacional. Sin embargo, lo que yo quiero proponer para poder salvaguardar y que no se desnaturalice es este lo siguiente como texto sustitutorio, presidente. Como texto sustitutorio quiero presentar la ley que declara

el día 17 de noviembre de cada año, día nacional de la lucha contra el cáncer cervicouterino y la vacunación contra el virus del papiloma humano a pacientes con virus de inmunodeficiencia humana con tuberculosis. Además, se declara de necesidad pública e interés nacional la creación o la creación de hospitales especializados de diagnóstico y tratamiento contra el cáncer en cada región del país, salvaguardando para que no nos vean afectados también los colegas congresistas. Muchas gracias, presidente.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Muchísimas gracias, estimada Congresista Kelly Portalatino, y efectivamente, alguna otra intervención de un congresista, por favor. Sí, hay una solicitud del congresista Bustamante Donaire para cuarto intermedio. Entonces vamos a proponer a la votación.

Secretario Técnico Williams Alegre

Lo presidente, el pedido que vaya a cuarto intermedio el congresista Martín Donaire ha sido aprobado por mayoría con 11 votos a favor y 6 en contra. Adelante, señor presidente.

Congresista Carlos Bustamante Donayre

una corrección no es Martín donaire, que es Ernesto Bustamante. Gracias.

Presidente:

No habiendo más pedidos pasamos a la siguiente estación de **orden del día**

Orden del día:

Presidente:

Primer punto:

Primer punto:

1.- Debate y votación Predictamen recaído en los Proyectos de Ley N° 08977/2024-CR, 09050/2024-CR y 09245/2024-CR "Ley que promueve la vacunación contra el virus del papiloma humano (VPH) en los pacientes con VIH, TBC e inmunosupresión".

Secretario técnico de lectura el Predictamen:

Han sido remitidos para estudio y dictamen de la Comisión de Salud y Población, los siguientes proyectos de ley:

- Proyecto de Ley **08977/2024-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de la Congresista **KELLY ROXANA PORTALATINO ÁVALOS**, que propone proteger, a través de la vacunación contra Virus del Papiloma Humano (VPH), a los pacientes con VIH, TBC y que padecen de inmunosupresión por cualquier tipo de comorbilidad.

- Proyecto de Ley **09050/2024-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa del Congresista **FLAVIO CRUZ MAMANI**, que propone declarar de interés nacional la creación y construcción del Hospital del Cáncer en el departamento de Puno.

- Proyecto de Ley **09245/2024-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026, presentado por el Grupo Parlamentario Podemos Perú, a iniciativa del Congresista **LUIS RAUL PICÓN QUEDO**, que propone declarar el día 17 de noviembre de cada año, como día nacional de la lucha contra el Cáncer Cervicouterino.

1.1 Ingreso del proyecto a la Comisión

El Proyecto de Ley **08977/2024-CR**, ingreso a la Comisión el 23 de setiembre de 2024, siendo decretada a la Comisión de Salud y Población, como única comisión dictaminadora.

El Proyecto de Ley **09050/2024-CR**, ingreso a la Comisión el 01 de octubre de 2024, siendo decretada a la Comisión de Salud y Población, como única comisión dictaminadora.

El Proyecto de Ley **09245/2024-CR**, ingreso a la Comisión el 17 de octubre de 2024, siendo decretada a la Comisión de Salud y Población, como única comisión dictaminadora.

1.2 Cumplimiento de los requisitos reglamentarios

De conformidad con lo establecido en el artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas materia de dictamen han sido remitidos a esta comisión.

Según lo expresado en la exposición de motivos expresa que, la incidencia de cánceres relacionados con el VPH y verrugas genitales es más alta entre ciertos grupos, corno el de hombres y mujeres que viven con la infección por VIH, así como también sucede en el grupo de hombres que tienen sexo con hombres (HSH), en comparación con la incidencia reportada para la población en general. Esto puede deberse a una relación sindémica entre el VIH y el VPH (especialmente el VPH asociado con alto riesgo oncogénico) donde dos epidemias interactúan sinérgicamente y contribuyen a una carga excesiva de la enfermedad.

Los estudios ponen en evidencia que la vacunación contra el VPH en los pacientes que viven con VIH, TBC e inmunosupresión en cualquier ciclo de vida es muy efectiva, la vacunación contra el VPH en cualquiera de sus presentaciones (9 valente, 4 valente u otras) reducen considerablemente la presencia de cáncer en todas las edades de estos pacientes que portadores de estas patologías.

La comunidad científica internacional coincide que la única manera de derrotar al cáncer cervicouterino es la protección específica en todas las edades y todos los grupos de riesgo, el objetivo central que el 2030, este tipo de cáncer inmunoprevenible debe estar erradicado, la infidencia mayor representa los países en vías de desarrollo es por tal motivo que nuestro país con esta norma busca integrar en el calendario nacional de vacunación a todos los grupos de riesgo
En nuestro país por cada año aproximadamente a 4,809 mujeres son diagnosticados con cáncer de cuello uterino un aprox. 2,545 fallecen a causa de esta enfermedad, es decir, 7 mujeres cada día.

La estadística en nuestro país el cáncer de cuello uterino es de 23.9 por cada 100

000 habitantes. En el contexto regional, Perú se ubica en quinto lugar en términos de incidencia, después de Bolivia, Paraguay, Guyana y Surinam.

Solicitudes de opinión

La comisión ha remitido solicitudes de opinión a las siguientes instituciones:

a) Solicitudes de opinión del Proyecto de Ley 08977/2024-CR

N.°	Institución	N.° de oficio	Fecha
1	Presidente Ejecutiva del Seguro Social de Salud – EsSalud	0180- 2024-2025-CSP-CR	26.09.2024
2	Presidente del Colegio Médico del Perú	0177- 2024-2025-CSP-CR	26.09.2024
3	Ministro de Economía y Finanzas (MEF)	0176- 2024-2025-CSP-CR	26.09.2024
4	Rectora de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos	0178- 2024-2025-CSP-CR	26.09.2024
5	Presidente de la Academia Nacional de Medicina del Perú	0181- 2024-2025-CSP-CR	26.09.2024
6	Decana nacional del Colegio Farmacéutico del Perú	0179- 2024-2025-CSP-CR	26.09.2024
7	Defensoría del Pueblo	0182- 2024-2025-CSP-CR	26.09.2024
8	Ministro de Salud	0175- 2024-2025-CSP-CR	26.09.2024
9	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social	0183- 2024-2025-CSP-CR	26.09.2024

Argumentos que sustentan la propuesta

El Virus de Papiloma Humano (VPH), es el virus de transmisión sexual más común y contagioso que existe en el país, cualquier persona con una vida sexual activa o la promiscuidad tienen una alta posibilidad de contagiarse con el Virus del Papiloma Humano (VPH) y transmitirlo sin darse cuenta.

Existen diversos tipos de Papiloma Humano, en su mayoría se manifiestan con verrugas en los genitales y su falta de tratamiento produce cánceres, si bien, el solo contagio del (VPH) no es sinónimo de cáncer, pero la infección persistente en el cuerpo sin tratamiento puede producir lesiones premalignas que conduzcan al cáncer.

a) **Mujeres**; es la principal causa del cáncer del cuello uterino, vulva y vagina.
b) **Hombres**; la infección crónica por (VPH), en raras ocasiones, puede producir cáncer de pene o cáncer de ano.
c) **En ambos**; puede producir cáncer de orofaringe (lengua, amígdalas y parte posterior de la garganta), este se desarrolla muy lentamente y puede diagnosticarse años o décadas después de que una persona se infecte.

Debe tenerse presente que, (VPH) también causa otros tipos de cáncer, como el cáncer de boca, lengua, garganta, etc. tanto en hombres como mujeres.

Desafortunadamente, no existe tratamiento para el virus del papiloma humano (VPH), pero sí es posible prevenir la infección y las enfermedades relacionadas, como algunos tipos de cáncer o verrugas genitales, Además, existen tratamientos disponibles para las verrugas genitales y se sabe que los cánceres relacionados con el VPH son más tratables cuando se diagnostican tempranamente.

La vacunación en Perú es gratuita para niñas y niños que cursan el quinto grado de primaria de colegios públicos y privados (o niños y niñas entre 9 y 13 años que no acudan a la escuela) a nivel nacional. Las personas que no se encuentren dentro de este grupo pueden consultar a su médico para conocer cuáles son los esquemas de vacunación adecuados, dependiendo de su edad y sus condiciones de salud.

XXXX

Por lo expuesto, el día 17 de noviembre, se declara la Eliminación del Cáncer de Cuello Uterino, lo que representa una oportunidad para que reflexionemos, analicemos y hagamos balance sobre la implementación, en todas las regiones, del

Perú de estado para reducir la incidencia de cáncer cervicouterino. Asimismo, representa un día muy significativo para el mundo, en la lucha por erradicar este flagelo que tiene en la vacuna contra el VPH un arma letal para lograrlo.

En nuestro país, el día 17 de noviembre de cada año debe representar una fiesta de la prevención y promoción donde confluyen todos los actores públicos, privados, sociedad civil, líderes, sobrevivientes y defensores en esta lucha por la erradicación del cáncer que sí se puede inmunoprevenir.

IV. ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

Los principios principales de la atención primaria de salud se basan en la prevención, promoción y protección específica, los avances científicos han puesto frente la lucha contra el cáncer la vacunación contra el VPH, esta protección específica que desde el 2022 permite la inmunización de niña y niños los resultados esperados se verán a medianos plazo, pero con esta norma se pretende lograr no solo la inmunización de niños y adolescentes esto permitirá que en el corto plazo se erradique el cáncer de cuello uterino , que representa millones de soles en carga de enfermedad, representando presupuestos en diagnósticos, tratamientos, ausencia laboral y daños en la salud mental de las pacientes y sus familias representando esta protección especifica millones de soles en ahorro para el estado.

CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Salud y Población, de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **aprobación** del presente dictamen, recaído en los proyectos de Ley **08977/2024-CR, 09050/2024-CR Y 09245/2024-CR**, con el **TEXTO SUSTITUTORIO** siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO

El Congreso de la República

Ha dado la siguiente ley:

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL LA VACUNACIÓN CONTRA EL VIRUS DEL PAPILOMA HUMANO (VPH) A PACIENTES CON EL VIRUS INMUNODEFICIENCIA HUMANA (VIH), CON TUBERCULOSIS (TBC) Y HOSPITALES ESPECIALIZADOS DE TRATAMIENTO CONTRA EL CÁNCER EN CADA DEPARTAMENTO DEL PAÍS, PARA PREVENIR Y TRATAR, ENTRE OTROS TIPOS DE CÁNCER, EL CERVICOUTERINO

Artículo único. Declaración de interés nacional

Se declara de interés nacional la vacunación contra el virus del papiloma humano (VPH) a pacientes con el virus de inmunodeficiencia humana (VIH), con tuberculosis (TBC) y con inmunosupresión, así como la construcción de hospitales especializados de tratamiento contra el cáncer en cada departamento del país, para prevenir y tratar, entre otros tipos de cáncer, el cervicouterino, para mejorar y garantizar la atención integral de pacientes oncológicos y para mitigar los niveles de mortalidad por el VPH y diversos tipos de cáncer, convocando al Ministerio de Salud y a los gobiernos regionales para que realicen los procedimientos y acciones correspondientes a fin de implementar y poner en funcionamiento los referidos hospitales.

Dese cuenta.

Plataforma de sesiones virtuales.

Huánuco, 29 de octubre de 2024.

Presidente:

No habiendo otras intervenciones, se procede a votar.

Señor secretario técnico, someta a votación nominal:

congresistas, a favor de que pase a ¼ de intermedio para mejor debate, Heidinger

Ballesteros Nelcy Lidia, Bustamante Donayre Ernesto, Huamán Coronado Raúl, Infantes Castañeda Mery Eliana, Juárez Calle Heidy Lisbeth, Jáuregui Martínez de Aguayo María de los Milagros Jackeline, López Morales Jeny Luz, Mori Celis Juan Carlos, Portalatino Ávalos Kelly Roxana, Portero López Hilda Marleny y Varas Meléndez Elías Marcial (**11** presentes)

En contra: Picón Quedo Luís Raúl, Paredes Piqué Susel Ana María, Arriola Tueros José Alberto, Cruz Mamani Flavio, Robles Araujo Silvana Emperatriz y Tacuri Valdivia Germán Adolfo

- A favor: .....11.....
- En contra: .....6.....
- Abstenciones: .....0.....

Secretario técnico presidente el presente dictamen ha sido aprobado por Mayoría para pasar a ¼ de intermedio para mejor análisis.

Presidente.

Siguiente punto

Debate y votación Predictamen recaído en los Proyectos de Ley N° 07404/2023-CR y 08232/2023-CR "Ley que crea como Organismo Público Ejecutor al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas- INCN

Secretario técnico de lectura el Predictamen:

Señor presidente:

Han sido remitidos para estudio y dictamen de la Comisión de Salud y Población, los siguientes proyectos de ley:

- Proyecto de Ley **07404/2023-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de la Congresista **KELLY ROXANA PORTALATINO ÁVALOS**, que propone crear organismo público ejecutor al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas — INCN con

personería jurídica de derecho público interno, con autonomía económica, financiera, administrativa y normativa, adscrito al sector salud.

- Proyecto de Ley **08232/2023-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026, presentado por el Grupo Parlamentario Cambio Democrático – Juntos por el Perú, a iniciativa de la Congresista **SUSEL ANA MARÍA PAREDES PIQUÉ**, que instituye al Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas - INCN, como un organismo público descentralizado, con personería jurídica de derecho público interno y autonomía científica, técnica, funcional, económica y administrativa- INCN depende sectorialmente del Ministerio de Salud y constituye un pliego presupuestal.

I. SITUACIÓN PROCESAL

1.2 Ingreso del proyecto a la Comisión

El Proyecto de Ley **07404/2023-CR**, ingreso a la Comisión el 02 de abril de 2024, siendo decretada a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República en condición de principal comisión dictaminadora, y a la Comisión de Salud y Población, como segunda comisión dictaminadora.

El Proyecto de Ley **08232/2023-CR**, ingreso a la Comisión el 19 de junio de 2024, siendo decretada a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República en condición de principal comisión dictaminadora, y a la Comisión de Salud y Población, como segunda comisión dictaminadora.

1.2 Cumplimiento de los requisitos reglamentarios

De conformidad con lo establecido en el artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas materia de dictamen han sido remitidos a esta comisión.

Cabe precisar que, los proyectos cumplen con los requisitos generales y específicos señalados en los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de

la República, por lo cual se realizó el estudio correspondiente.

El Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN), debería tener un pliego presupuestal en la que permitirá celebrar acuerdos y convenios requeridos para su adecuado funcionamiento "Pliego de las Neurociencias", siendo el Perú uno de los países con un nivel de registro muy bajo concerniente en el diagnóstico de enfermedades neurológicas y/o neuroquirúrgica debido a la inoperatividad de las redes de atención en las neurociencias que necesitan fortalecerse, lo cual trae inconvenientes como los tratamientos que resultan menos efectivo, más costoso y resultados con secuelas.

La vigilancia epidemiológica de las enfermedades neurológicas, microquirúrgicas y neuropsicológicas utiliza los registros hospitalarios como fuente de información lo cual distorsiona la incidencia, prevalencia, morbilidad y mortalidad en los pacientes.

El rol del Instituto tiene como objetivo proveer información oportuna al Ministerio de Salud, sobre la magnitud y tendencias de las enfermedades derivadas del cerebro y del sistema nervioso, que serán de gran impacto en las intervenciones de promoción, prevención, tratamiento y rehabilitación, siendo importante el cuidado del cerebro para el desarrollo humano en el campo educativo, productivo, moral, ético, base del neuro aprendizaje que contribuirá para manejo de la violencia, corrupción que afecta nuestro País.

La comisión ha remitido solicitudes de opinión a las siguientes instituciones:

b) Solicitudes de opinión del Proyecto de Ley 07404/2023-CR

N.°	Institución	N.° de oficio	Fecha
1	Director del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas	01750-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024

N.°	Institución	N.° de oficio	Fecha
2	Presidente del Colegio Médico del Perú	01751-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
3	Ministro de Economía y Finanzas (MEF)	01752-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
4	Rectora de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos	01753-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
5	Rectora de la Universidad Nacional Federico Villareal	01754-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
6	Rector de la Universidad Ricardo Palma	01755-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
7	Rector de la Universidad San Martin de Porres	01756-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024
8	Ministro de Salud	01749-CSP/2023-2024-CR	16.04.2024

OPINIONES RECIBIDAS DEL PROYECTO DE LEY

a) MINISTERIO DE SALUD (MINSA)

Mediante Oficio N° D002335-2024-DM-MINSA de fecha 15 de agosto de 2024, remitido por el despacho ministerial traslada el Informe N° D000710-2024-OGAJ-MINSA, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, concluyendo **LA VIABILIDAD DEL PRESENTE PROYECTO CON OBSERVACIONES**, la misma que procedemos a transcribir literalmente:

"Opinión del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas
3.4 El Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas – INCN a través del Oficio N° 034-2024-DG-INCN remite su opinión señalando, entre otros aspectos, que actualmente es un órgano desconcentrado del MINSA. Por tanto, sostiene que la calificación como ***OPE implicaría un reconocimiento de la importancia y necesidad de fortalecer una entidad que históricamente se ha dedicado a la prestación de servicios específicos y especializados en las neurociencias****. A la vez, considera que esta medida supondría un avance desde el punto de vista*

organizacional y de gestión dada la inevitable eliminación de barreras y costos de transacción en los procesos de coordinación sectorial y multisectorial, así como en los procesos de toma decisiones, lo cual colocaría al INCN, en el camino del INEN.

3.5 Además, considera que el manejo descentralizado de los recursos financieros, humanos y ***administrativos del INCN, mejorará la prestación de servicios neurológicos a través de la atención especializada, investigación aplicada e innovación tecnológica a nivel nacional. En ese sentido, opina que la finalidad de la iniciativa se encuentra alineada con la necesidad de su fortalecimiento institucional,*** *lo cual contribuiría con la creación de unidades ejecutoras complementarias en el nivel descentralizado. En esa misma línea, sostiene que en dicho marco la iniciativa legislativa no solo permitirá fortalecer la capacidad resolutiva de la entidad, sino también permitirá fortalecer cada nivel de atención en sus distintos componentes, priorizando el de recursos humanos que permitan atender presencial o virtualmente la demanda de cada región del país".*

(...)

Opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica:

Sobre la descripción del Proyecto de Ley y su Exposición de Motivos

Estando a la naturaleza de la propuesta legislativa, la Oficina General de Asesoría Jurídica (OGAJ)11 en el marco de sus funciones, considera necesario mencionar lo siguiente:

3.29 De otro lado, la lectura del articulado, como de algunos párrafos en la exposición de motivos, se advierte la necesidad de una revisión. Así, por ejemplo, en el artículo 1, se observa la palabra "Crea"; de igual manera, en el artículo 2, parece faltar un conector antes de la palabra "Instituto" y se sugiere reemplazar la frase "del que permite mejorar" por "para mejorar"; "Disposiciones Complementarias Finales" por "Disposición Complementaria Final", y "Primera" por "Única" pues se trata de solo una disposición. Además, corregir la imprecisión "Ministerio de Salud Humano" del artículo 3, pues corresponde Ministerio de Salud.

3.30 Finalmente, se debe hacer referencia particular al mandato de reglamentación. En efecto, tomando en cuenta el Decreto Supremo Nº 007-2022-JUS16, el "Reglamento" es una norma de rango inferior al de la ley, emitido por una entidad de la Administración Pública, que regula o desarrolla derechos, obligaciones o

procedimientos con efectos generales y se clasifica en reglamento ejecutivo y al reglamento autónomo. El primero que es el que corresponde a la iniciativa legislativa, se realiza a través de un decreto supremo para complementar y/o desarrollar de manera integral una norma con rango de ley".

INSTITUTO NACIONAL DE CIENCIAS NEUROLÓGICAS (INCN)

Mediante Oficio N° 0379-2024- DG-INCN de fecha 15 de mayo de 2024, remitido por el Director del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN) traslada el Oficio N° 0315-2024-DG-INCN, Informe N° 097-2024-OEA-INCN, INFORME N°032-2024-INCN-DENC, INFORME N° 058-2024-OEAIDE-INCN, INFORME N°017-2024-OEPE-INCN –oficinas consultadas del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN), concluyendo **LA VIABILIDAD DEL PRESENTE PROYECTO**, la misma que procedemos a transcribir literalmente:

Finalmente es importante que el proyecto de ley acompaña una exposición de motivos que desde el punto de vista formal y legal cumple con las exigencias de la normatividad vigente sobre producción normativa aprobada por la Ley marco para la producción y sistematización legislativa, Ley N° 26889 y su reglamento aprobado por DS N° 007-2022-JUS, en tanto que desde un punto de vista técnico y sanitario aporta fundamentos, estadística e información técnica complementaria referida a nuestras especialidades médicas, morbimortalidad y actividades de investigación y docencia entre otros aspectos, que consideramos plenamente validas y actuales".

B. Argumentos que sustentan la propuesta

El centralismo en un país es un fenómeno caracterizado por la concentración de la riqueza económica, la influencia política y la oportunidad dirigido a una sola población, predominantemente localizado en el país ejerciendo un poder dominante determinando muchas veces los asuntos de la nación.

En nuestra capital se sigue concentrando el poder político, económico, financiero, social y cultural restándole protagonismo, participación e inclusión a las demás ciudades del interior de nuestro país.

Los esfuerzos para implantar una descentralización han sido insuficientes debido al desequilibrio que existe en el crecimiento económico debido a las innumerables brechas sociales, corrupción y la marginación étnico-social existentes en nuestra ciudadanía siendo condiciones que necesitan urgentes reformas, para ello necesitamos voluntad política, diálogo, inclusión social y el debate de nuevas alternativas de gobierno para el desarrollo integral, armónico y sostenible del país, acorde con las grandes necesidades nacionales y los retos de la globalización.

El proceso de descentralización es una política que se inició oficialmente el 28 de julio del 2002, durante el gobierno del expresidente Alejandro Toledo Manrique, como una política permanente del Estado que busca el desarrollo integral del país decidiéndose este nuevo proceso debía ser gradual y asociado a la acreditación de capacidades de las nuevas autoridades regionales y locales.

La principal ventaja de la descentralización es que se considera como una forma de aumentar la participación democrática de la población en la solución de sus problemas más cercanos y mecanismo útil para racionalizar la gestión pública que busca generar una mayor atención en las demandas por servicios regionalmente y hasta localmente diferenciados, apunta a mejorar la gobernabilidad y el desarrollo local, el alivio y reducción de la pobreza, el uso eficiente de los recursos atendiendo las necesidades de toda la población buscando a) Comunicación directa entre población y autoridades; b) Fuentes de financiamiento y la autonomía de decisión sobre el uso de los recursos a fin de delimitar claramente las competencias funcionales y fiscales de los distintos niveles territoriales.

El proceso de descentralizar el país nos abre la posibilidad de tener una mejor distribución del poder y de acabar con el histórico centralismo peruano y es que la descentralización implica mayor eficiencia y equidad cuando de desarrollo se trata siendo una forma de democracia, que necesita de la participación de todas y todos para lograr el desarrollo de nuestro país, siendo amparada por nuestra Constitución Política del Perú.

ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

La conversión del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN) en pliego no compromete una mayor demanda de recursos presupuestales por el contrario con la descentralización de sus servicios facilitaría la obtención de mayores recursos de otras fuentes de financiamiento.

El beneficio es muy importante porque con el carácter de Organismo Público Ejecutor permitirá fortalecer su capacidad de gestión con autonomía y prontitud, llegando a los lugares más necesitados de nuestro país y disminuyendo la tasa de morbilidad enfermedades neurológicas invalidantes de curso prolongado y muy costosas, requiriendo de un diagnóstico y tratamiento in situ. y mortalidad, toda vez que las tienden a ser crónicas.

CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Salud y Población, de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **aprobación** del presente dictamen, recaído en los proyectos de Ley **07404/2023-CR Y 08232/2023-CR**, con el **TEXTO SUSTITUTORIO** siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO

El Congreso de la República
Ha dado la siguiente ley:

LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO N° 1161, DECRETO LEGISLATIVO QUE APRUEBA LA LEY DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES DEL MINISTERIO DE SALUD, A FIN DE CREAR COMO ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO Y EJECUTOR AL INSTITUTO NACIONAL DE CIENCIAS NEUROLÓGICAS

Artículo único. Incorporación del Titulo V, los artículos 20 y 21 del Decreto Legislativo N° 1161, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Salud.

Se incorporan el Titulo V, los artículos 20 y 21 del Decreto Legislativo N° 1161, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Salud, quedando redactado con el siguiente texto:

"TITULO V
INSTITUTO NACIONAL DE CIENCIAS NEUROLÓGICAS
Articulo 20. Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas
El Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas, órgano descentralizado que tiene manejo autónomo de sus recursos científicos, técnicos, funcional, financieros, humanos y administrativos por cada dependencia ubicada en cada departamento del país, cada órgano ejecutor para mejorar la prestación de servicios en salud de su departamento, conforme lo señalado en el artículo 4.

Asume dentro de sus competencias los derechos y obligaciones establecidos en los convenios, contratos y demás compromisos vigentes relacionados con el Ministerio de Salud, entidades y organismos nacionales e internacionales referidos a las actividades inherentes al Instituto.

Artículo 21. Misión
Son misiones del Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas (INCN), son:
Proteger, promover, prevenir y garantizar la atención altamente especializada en

Neurología y Neurocirugía, integrando la práctica clínica, investigación y docencia, contribuyendo en la salud de la sociedad."

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

PRIMERA. Disposiciones Reglamentarias

El Ministerio de Salud en coordinación con el Instituto Nacional de Ciencias Neurológicas — INCN debe presentar en el plazo no mayor de treinta (30) días calendario, contados a partir de la vigencia de la presente Ley, el Reglamento de Organización y Funciones — ROF que será aprobado por Decreto Supremo, refrendado por el ministro de Salud.

SEGUNDA. Financiamiento

Se autoriza durante el Año Fiscal 2025, al Ministerio de Salud, a sus organismos públicos y a los Gobiernos Regionales para realizar modificaciones presupuestarias, con cargo a su presupuesto institucional, a fin de crear como organismo público descentralizado y ejecutor al instituto nacional de ciencias neurológicas.

Dese cuenta.
Plataforma de sesiones virtuales.

Huánuco, 29 de octubre de 2024.

Presidente:
Si algún congresista desea intervenir, les agradeceré solicitar el uso de la palabra a través de la plataforma de Microsoft Teams.

Presidente: tiene la palabra
Congresista Carlos Bustamante Donayre

Presidente sí. Yo estoy de acuerdo con que es necesario fortalecer el Instituto nacional de ciencias neurológicas; hay que elevarlo de categoría, debe ser órgano ejecutor, perdón, organismo ejecutor, así tener autonomía para su gestión a nivel nacional, no igual que el INEN lo es en materia de cáncer. Esto permitirá brindar atención especializada, hacer investigación básica y aplicada y, por supuesto, lo que se deriva de ahí que es innovación tecnológica. Así que me parece a mí que siendo este Instituto de nivel 3 II y que es una institución rectora en el campo de las ciencias neurológicas en el sector salud y de prestar atención especializada en el campo de las de la neurología. Yo creo que es importante promover este proyecto. Este proyecto de dictamen y aprobarlo, no; yo estoy totalmente de acuerdo con este proyecto también o preámbulo recaído en los proyectos de ley indicados. Gracias, presidente.

Presidente Luis Raúl Picón Quedo

Muchísimas gracias, estimado congresista. Va habiendo otras intervenciones; se posee al voto.

Presidente:

Presidente.

Secretario técnico someta a votación nominal.

con la presencia de los congresistas, Picón Quedo Luís Raúl, Heidinger Ballesteros Nelcy Lidia, Paredes Piqué Susel Ana María, Bustamante Donayre Ernesto, Cruz Mamani Flavio, Córdova Lobatón María Jessica , Huamán Coronado Raúl, Infantes Castañeda Mery Eliana, Juárez Calle Heidy Lisbeth, Jáuregui Martínez de Aguayo María de los Milagros Jackeline, López Morales Jeny Luz, Marticorena Mendoza Jorge Alfonso , Mori Celis Juan Carlos, Portalatino Ávalos Kelly Roxana, Portero López Hilda Marleny, Robles Araujo Silvana Emperatriz, Tacuri Valdivia Germán Adolfo y Varas Meléndez Elías Marcial (**18** presentes)

En contra: Arriola Tueros José (1)

secretario técnico:

presidente el dictamen ha sido aprobado por mayoría con 18 votos a favor cero abstenciones uno en contra.

Hasta este punto de la sesión, pido dispensa del trámite de aprobación del acta para ejecutar lo acordado en la presente sesión.

Si no hay objeción de algún congresista, **SE DA POR APROBADA**, con la dispensa del trámite de su lectura, contando con el quórum correspondiente.

La dispensa ha sido aprobada por unanimidad.

Si no hay más intervenciones, señores congresistas y NO habiendo más temas que tratar, se levanta la sesión, siendo las **10.00 horas**, con **31** minutos.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PICON QUEDO Luis Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/11/2024 19:37:29-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PICON QUEDO Luis Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/11/2024 09:54:10-0500

La transcripción magnetofónica de la sesión a través de la Plataforma Microsoft Teams virtual forma parte del Acta.

Lima, 19 de noviembre del 2024

OFICIO N° 303-2023-2024-EMVM-CR

Señor Congresista:
LUIS RAUL PICON QUEDO
Presidente de la Comisión de Salud y Población
Presente. -

ASUNTO: Solicito adherir firma

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, a efectos de expresarle mi cordial saludo y a la vez informar que por motivos de tramites del refirma digital en la PC, no se pudo firmar en el momento indicado; por tal motivo, solicito adherir mi firma a los siguientes dictámenes:

- DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 07404/2023-CR Y 08232/2023-CR "LEY QUE CREA COMO ORGANISMO PÚBLICO EJECUTOR AL INSTITUTO NACIONAL DE CIENCIAS NEUROLÓGICAS INCN".

- DICTAMENES RECAÍDOS EN LOS PROYECTOS DE LEY **01468/2021-CR Y 02191/2021-CR** "LEY QUE MODIFICA EL INCISO E) DEL NUMERAL 8.3 DEL ARTICULO 8° DEL DECRETO LEGISLATIVO 1153, QUE REGULA LA POLÍTICA INTEGRAL DE COMPENSACIONES Y ENTREGAS ECONÓMICAS DEL PERSONAL DE LA SALUD AL SERVICIO DEL ESTADO".

- DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 09245/2024-CR Y 09335/2024-CR "LEY QUE DECLARA EL 17 DE NOVIEMBRE DÍA NACIONAL DE LA LUCHA CONTRA EL CANCER CERVICOUTERINO".

Por tal motivo, solicito proceder con lo mencionado.

Sin otro particular hago propicia la ocasión para manifestarle las muestras de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente,

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ELÍAS MARCIAL VARAS MELÉNDEZ
ELÍAS MARCIAL VARAS MELÉNDEZ
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA