CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
08 NOV. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 15:23

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA
Período Anual de Sesiones 2024-2025

Señor presidente:

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, las siguientes iniciativas legislativas:

1. **Proyecto de Ley 5796/2023-CR,** Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de programas y proyectos especiales del MIDAGRI.
2. **Proyecto de Ley 5952/2023-CR,** Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de programas y proyectos especiales creados por el ex INADE.
3. **Proyecto de Ley 6270/2023-CR,** Ley que autoriza excepcionalmente el reajuste de la escala remunerativa de los Proyectos Especiales creados bajo la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo — INADE.
4. **Proyecto de Ley 8750/2024-CR,** Ley que fortalece la ejecución de los proyectos especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa de sus servidores.
5. **Proyecto de Ley 8941/2024-CR,** Ley que actualiza y estandariza la escala remunerativa de los trabajadores de los proyectos especiales creados bajo la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo – INADE.
6. **Proyecto de Ley 8945/2024-CR,** Ley que declara de interés nacional y necesidad pública el reajuste salarial de los trabajadores sujetos al régimen laboral del Decreto Legislativo 728 en los proyectos especiales a cargo del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y los gobiernos regionales.
7. **Proyecto de Ley 9119/2024-CR,** Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas.
8. **Proyecto de Ley 9247/2024-CR,** Ley que autoriza la aprobación y actualización de una nueva escala remunerativa para los trabajadores de los Proyectos Especiales creados por el Instituto Nacional de Desarrollo (INADE).
9. **Proyecto de Ley 9323/2024-CR**, Ley que fomenta la ejecución de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) mediante el reajuste de una nueva escala remunerativa de sus servidores.
10. **Proyecto de Ley 9399/2024-CR,** Ley que aprueba el reajuste salarial para los trabajadores que prestan sus servicios en los proyectos especiales.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión acordó por **UNANIMIDAD** de los presentes, con dispensa de lectura de acta para ejecutar los acuerdos, en su Décima Sexta Sesión Extraordinaria llevada a cabo el 5 de noviembre de 2024, proponer al Pleno del Congreso de la República la **APROBACIÓN** de los proyectos de ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, con un texto sustitutorio que se encuentra en la parte final del presente dictamen. Votaron a favor los señores congresistas Camones Soriano, Lady Mercedes; Arriola Tueros, José Alberto; Revilla Villanueva, César

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 15:46:52-0500

Manuel; Acuña Peralta, Héctor Segundo; Acuña Peralta, María Grimaneza; Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio; Alva Rojas, Carlos Enrique; Aragón Carreño, Luis Ángel; Balcázar Zelada, José María; Bazán Calderón, Diego Alonso Fernando; Calle Lobatón, Digna; Chirinos Venegas, Patricia Rosa; Cordero Jon Tay, Luis Gustavo; Cortez Aguirre, Isabel; Flores Ancachi, Jorge Luis; Huamán Coronado, Raúl; Jerí Oré, José Enrique; Paredes Fonseca, Karol Ivett; Pariona Sinche, Alfredo; Quispe Mamani, Wilson Rusbell; Torres Salinas, Rosio; Trigozo Reátegui, Chery; Ugarte Mamani, Jhakeline Katy; Zea Choquechambi, Oscar; y Zeta Chunga, Cruz María.

1. SITUACIÓN PROCESAL

1.1. Antecedentes procedimentales

1. El Proyecto de Ley 5796/2023-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 01 de septiembre del 2023, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 04 de setiembre de 2023, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora
2. El Proyecto de Ley 5952/2023-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 18 de septiembre del 2023, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 19 de setiembre de 2023, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora.
3. El Proyecto de Ley 6270/2023-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 31 de octubre de 2023, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 02 de noviembre de 2023, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora.
4. El Proyecto de Ley 8750/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 29 de agosto del 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 29 de agosto de 2024, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora.
5. El Proyecto de Ley 8941/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 17 de septiembre de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 19 de setiembre de 2024, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora;
6. El Proyecto de Ley 8945/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 18 de setiembre del 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 19 de setiembre de 2024, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora.
7. El Proyecto de Ley 9119/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 04 de octubre del 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 09 de octubre de 2024, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora.
8. El Proyecto de Ley 9247/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 17 de octubre del 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 18 de octubre de 2024, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora.

9. El Proyecto de Ley 9323/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 28 de octubre de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 18 de octubre de 2024, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora.
10. El Proyecto de Ley 9399/2024-CR, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de documentos del Congreso de la República, el 31 de octubre de 2024, ingresó a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, el 04 de noviembre del 2024, para su estudio y dictamen, como primera comisión dictaminadora.

Tabla 1
Estudio y dictamen de los proyectos de ley, según comisión ordinaria

PROYECTO DE LEY	PRIMERA COMISIÓN DICTAMINADORA	SEGUNDA COMISIÓN DICTAMINADORA
Proyecto de Ley 5796/2023-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión Agraria
Proyecto de Ley 5952/2023-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
Proyecto de Ley 6270/2023-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
Proyecto de Ley 8750/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
Proyecto de Ley 8941/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
Proyecto de Ley 8945/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
Proyecto de Ley 9119/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
Proyecto de Ley 9247/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
Proyecto de Ley 9323/2024-CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
Proyecto de Ley 9399/2024 -CR	Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República	Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado

1.2. Antecedentes parlamentarios

Período Parlamentario 2006-2011

El Proyecto de Ley 02644/2008-PE, que propone la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2009[1], en el texto sustitutorio y en la Décimo Octava Disposición Complementaria Final, prescribía lo siguiente:

> *"DISPOSICIONES FINALES*
> *[...]*
> *DÉCIMA OCTAVA.- Autorízase al Ministerio de Economía y Finanzas a efectuar un estudio sobre las escalas remunerativas de todos los proyectos especiales de los gobiernos regionales".*

Periodo Parlamentario 2021-2026

El Proyecto de Ley 5779/2023-PE, que propone la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, en el texto sustitutorio y en la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final[2], ha dispuesto lo siguiente:

> ***"SEPTUAGÉSIMA CUARTA. Medidas en materia de personal de Proyectos Especiales del Gobierno Nacional y de órganos desconcentrados de los Gobiernos Regionales***
> *1. Se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos (DGGFRH), a realizar un estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales,* ***a fin de determinar la correcta asignación de recursos para financiar los ingresos del referido personal.*** *Para tal efecto, la DGGFRH, mediante resolución, establece las entidades comprendidas en el estudio, los plazos para la remisión de información y comunicación de los resultados del estudio, así como los demás lineamientos que resulten pertinentes. (resaltado Nuestro)*
> *2. El estudio de ingresos de personal, a que hace referencia el párrafo precedente, concluye el 31 de julio de 2024.*
> *3. Aquellas entidades que, como consecuencia del referido estudio, requieran habilitar recursos en la Genérica de Gasto 2.1 "Personal y obligaciones sociales", quedan autorizados para efectuar las mencionadas modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático, previa opinión favorable de la Dirección General de Presupuesto Público y de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.*
> *4. Las referidas modificaciones presupuestarias se realizan únicamente con cargo a los créditos presupuestarios destinados a gastos por concepto de gestión de proyecto y operación y mantenimiento en los proyectos especiales y Programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los*

[1] *Posteriormente aprobada mediante Ley N° 29289, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2009.*
[2] Aprobado mediante Ley N° 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024.

gobiernos regionales, hasta por el monto máximo de los recursos asignados para dicho concepto en el presupuesto institucional de apertura para el Año Fiscal 2024. Las solicitudes son presentadas a la Dirección General de Presupuesto Público, hasta diez días hábiles posterior a la comunicación de los resultados del estudio.
5. Para efecto de lo establecido en la presente disposición, las entidades del Gobierno Nacional y los gobiernos regionales, según corresponda, quedan exonerados de lo establecido en los numerales 9.1 y 9.4 del artículo 9 de la presente Ley, y del inciso 3 del numeral 48.1 del artículo 48 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público".

Conforme podemos apreciar, se evidencian antecedentes legislativos que constituyen un claro precedente, en relación con el encargo al Sector Economía y Finanzas para realizar un estudio de los ingresos del personal adscrito a los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales, a fin de diagnosticar y corroborar la adecuada asignación de recursos en relación con los ingresos de dicho personal.

2. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

Proyecto de Ley 5796/2023-CR, Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de programas y proyectos especiales del MIDAGRI**.** A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

"LEY QUE AUTORIZA EL INCREMENTO EN LA ESCALA REMUNERATIVA PARA LOS SERVIDORES DEL D. LEG. 728, DE PROGRAMAS Y PROYECTOS ESPECIALES DEL MIDAGRI

Artículo 1: Objeto de la Ley
La presente ley tiene como objeto autorizar el incremento en la escala remunerativa para los servidores públicos que prestan sus servicios en los Programas y Proyectos Especiales del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), regidos por el Decreto Legislativo 728.
Artículo 2: Ámbito de Aplicación
La presente ley se aplicará a los servidores públicos que desempeñan sus labores en los siguientes Programas y Proyectos Especiales calificados como tales por el MIDAGRI:

Programas:
1. Agroideas
2. Agro Rural
3. PSI (Proyecto de Servicios Integrados)
4. Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes (PEBPT)

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

5. Proyecto Especial de Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo (PEDICP)
6. Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca (PEBLT)

Proyectos Especiales del Sector de Desarrollo Agrario y Riego:

1. Proyecto Especial de Desarrollo del Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (PROVRAEM)
2. Proyecto Especial Datem del Marañón — Alto Amazonas — Loreto — Condorcanqui (PEDAMAALC)
3. Proyecto Especial Jequetepeque — Zaña (PEJEZA)
4. Proyecto Especial Pichis — Palcazú (PEPP)
5. Proyecto Especial Jaén — San Ignacio — Bagua (PEJISB)
6. Proyecto Especial Alto Huallaga (PEAH)
7. Proyecto Especial Sierra Centro Sur (PESCS)

Artículo 3: Incremento Remunerativo

Se autoriza un incremento en la escala remunerativa de los servidores públicos que desempeñan funciones en los Programas y Proyectos Especiales del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego-MIDAGRI, mencionados en el Artículo en el artículo 2 la presente ley. El incremento será proporcional al cargo y responsabilidad, y tendrá en cuenta criterios de equidad y justicia salarial.

Artículo 4: Necesidad de Incremento Remunerativo

El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) establece en la reglamentación sobre la necesidad de incrementar la escala remunerativa para los servidores de los Programas y Proyectos Especiales mencionados en el Artículo 2 de esta ley. Dicha disposición deberá justificar la medida debido a la falta de ajustes salariales durante más de 30 años y el impacto del aumento del costo de vida en los ingresos de los servidores públicos. Además, en la reglamentación deberá proponer una nueva escala remunerativa acorde con las condiciones económicas actuales y los deberes y responsabilidades de los servidores.

Artículo 5: Financiamiento

El financiamiento para la implementación del incremento remunerativo establecido en la presente ley se realizará con cargo al presupuesto asignado al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), de acuerdo con las disponibilidades presupuestarias y normativas vigentes.

Artículo 6: Reglamentación

El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) queda facultado para emitir las normas y disposiciones reglamentarias en un plazo máximo de 60 días necesarias para la aplicación y ejecución de la presente ley.

Articulo 7.- La presente Ley entra en vigencia a partir de su publicación en el Diario Oficial "El Peruano."

Proyecto de Ley 5952/2023-CR, Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de programas y proyectos especiales creados por el ex **INADE**. A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

"LEY QUE AUTORIZA EL INCREMENTO EN LA ESCALA REMUNERATIVA PARA LOS SERVIDORES DEL D. LEG. 728, DE PROGRAMAS Y PROYECTOS ESPECIALES CREADOS POR EL EX INADE

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene como objeto autorizar el incremento en la escala remunerativa a los servidores públicos que prestan sus servicios en los Proyectos Especiales creados por el Ex INADE, regidos por el Decreto Legislativo 728.

Artículo 2°. — Ámbito de Aplicación

La presente ley se aplicará a los servidores públicos que desempeñan sus labores en los siguientes Programas y Proyectos Especiales calificados como tales por el Ex INADE

1. *Proyecto Especial CHINECAS (ANCASH).*
2. *Proyecto Especial "Afianzamiento y Ampliación de los Recursos Hídricos de Tacna" (TACNA).*
3. *Proyecto Especial Majes Siguas (AREQUIPA).*
4. *Proyecto Especial COPASA (AREQUIPA).*
5. *Proyecto Especial Tambo Ccaracocha (ICA).*
6. *Proyecto Especial Chavimochic (LA LIBERTAD).*
7. *Proyecto Especial Olmos — Tinajones (LAMBAYEQUE)*
8. *Proyecto Especial Madre de Dios (MADRE DE DIOS).*
9. *Proyecto Especial Regional Pasto Grande (MOQUEGUA).*
10. *Proyecto Especial Chira Piura (PIURA)*
11. *Proyecto Especial de irrigación e Hidroenergético del Alto Piura (PIURA).*
12. *Proyecto Especial Alto Mayo (SAN MARTIN).*
13. *Proyecto Especial Regional Plan MERISS (CUSCO).*
14. *Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes (PEBPT)*
15. *Proyecto Especial de Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo (PEDICP)*
16. *Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca (PEBLT)*
17. *Proyecto Especial de Desarrollo del Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (PROVRAEM)*
18. *Proyecto Especial Datem del Marañón — Alto Amazonas — Loreto —Condorcanqui (PEDAMAALC)*
19. *Proyecto Especial Jequetepeque Zaña (PEJEZA)*
20. *Proyecto Especial Pichis — Palcazú (PEPP)*
21. *Proyecto Especial Jaén — San Ignacio — Bagua (PEISB)*
22. *Proyecto Especial Alto Huallaga (PEAH)*
23. *Proyecto Especial Sierra Centro Sur (PESCS)*

Artículo 3.- Incremento Remunerativo

Se autoriza un incremento en la escala remunerativa de los servidores públicos que desempeñan funciones en los Proyectos Especiales creados por el Ex

INADE, mencionados en el Artículo 2° de la presente ley. El incremento será proporcional al cargo y responsabilidad, y tendrá en cuenta criterios de equidad y justicia salarial.

Artículo 4. - Necesidad de Incremento Remunerativo

Se hace necesario incrementar la escala remunerativa para los servidores de los Proyectos Especiales mencionados en el Artículo 2 de esta ley. Dicha disposición deberá justificar la medida debido a la falta de ajustes salariales durante más de 30 años y el impacto del aumento del costo de vida en los ingresos de los servidores públicos. Además, en la reglamentación deberá proponer una nueva escala remunerativa acorde con las condiciones económicas actuales y los deberes y responsabilidades de los servidores.

Artículo 5.- Financiamiento

El financiamiento para la implementación del incremento remunerativo establecido en la presente ley se realizará con cargo al presupuesto asignado a los Ministerios y Gobiernos Regionales que administran los Proyectos Especiales mencionados en el Articulo 2, de acuerdo con las disponibilidades presupuestarias y normativas vigentes.

Artículo 6.- Reglamentación

Los Ministerios y Gobiernos Regionales que administran los Proyectos Especiales mencionados en el Articulo 2 queda facultados para emitir las normas y disposiciones reglamentarias en un plazo máximo de 60 días necesarias para la aplicación y ejecución de la presente ley.

Artículo 7.- Vigencia

La presente Ley entra en vigencia a partir de su publicación en el Diario Oficial "El Peruano".

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Única. *- Inclúyase en el incremento de la escala remunerativa a los trabajadores del régimen laboral del D. Leg 728, en la Unidad Ejecutiva del pliego 001 del Ministerio de Desarrollo Agrario MIDAGRI, que anteriormente formaron parte del ex INADE y que actualmente desempeñan funciones en la sede central del ministerio."*

Proyecto de Ley 6270/2023-CR, Ley que autoriza excepcionalmente el reajuste de la escala remunerativa de los proyectos especiales creados bajo la administración del Ex Instituto Nacional De Desarrollo - INADE. A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

"LEY QUE AUTORIZA EXCEPCIONALMENTE EL REAJUSTE DE LA ESCALA REMUNERATIVA DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CREADOS BAJO LA ADMINISTRACIÓN DEL EX INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO - INADE.

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto autorizar la elaboración y aprobación de una nueva escala remunerativa para los servidores públicos que prestan sus servicios en los Proyectos Especiales creados baja la administración del ex

Instituto Nacional de Desarrollo — INADE, sujetos al régimen del Decreto Legislativo N° 728 - Ley de Productividad y Competitividad Laboral.

Artículo 2. Autorización

Autorícese al Ministerio de Economía y Finanzas la elaboración y aprobación de una nueva escala remunerativa, a favor de los servidores públicos a que se refiere el artículo 1° de la presente ley.

Artículo 3. Necesidad de Reajuste

Se hace necesario y justo el reajuste de la Escala Remunerativa actual, debido al incremento del costo de vida por el impacto de los factores inflacionarios producidos entre el periodo transcurrido desde 1999 a la fecha; situación que ha disminuido el poder adquisitivo de los trabajadores para poder cubrir los gastos de la Canasta Básica Familiar; y en concordancia con uno de los objetivos principales de la Ley de Productividad y Competitividad laboral, que es la de propiciar las competencias de los trabajadores para consolidar su desempeño laboral, además de las funciones y responsabilidades inherentes en el cumplimiento de los objetivos nacionales.

Artículo 4. Ámbito de aplicación

Lo dispuesto en los artículos 1° y 2° se aplican a los servidores públicos activos, sujetos al régimen laboral del Decreto Legislativo N° 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, que se encuentren laborando en los siguientes Proyectos Especiales cargo de los Ministerios y Gobiernos Regionales:

DEPARTAMENTO ANCASH

1.-Proyecto Especial Chinecas (Gobierno Regional de Ancash)

DEPARTAMENTO AREQUIPA

2.-Proyecto Especial Majes Siguas (Gobierno Regional de Arequipa)

DEPARTAMENTO AYACUCHO

3.-Proyecto Especial Sierra, Centro, Sur - PESOS (Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego).

DEPARTAMENTO CAJAMARCA

4.-Proyecto Especial Jequetepeque - Zaña (PEJEZA) (Ministerio de Desarrollo Agrario y
Riego).

5.-Proyecto Especial Jaén — San Ignacio — Bagua (PEJISB) (Ministerio de Desarrollo Agrario
y Riego).

DEPARTAMENTO HUÁNUCO

6.-Proyecto Especial Alto Huallaga — PEAH (Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego).

DEPARTAMENTO ICA

7.-Proyecto Especial Tambo Ccaracocha (Gobierno Regional de Ica)

DEPARTAMENTO JUNIN

8.-Proyecto Especial Pichis - Palcazú (PEPP) (Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego).

DEPARTAMENTO LAMBAYEQUE

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

9.-Proyecto Especial Olmos Tinajones (Gobierno Regional de Lambayeque)

DEPARTAMENTO LA LIBERTAD

10.-Proyecto Especial Chavimochic (Gobierno Regional La Libertad)

DEPARTAMENTO LORETO

11.-Proyecto Especial de Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo (PEDICP)
(Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego).

DEPARTAMENTO MADRE DE DIOS

12.-Proyecto Especial Madre de Dios (Gobierno Regional de Madre de Dios)

DEPARTAMENTO MOQUEGUA

13.-Proyecto Especial Regional Pasto Grande (Gobierno Regional de Moquegua)

DEPARTAMENTO PIURA

14.-Proyecto Especial Chira Piura (Gobierno Regional de Piura)

DEPARTAMENTO PUNO

15.-Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca (PEBLT)

DEPARTAMENTO SAN MARTÍN

16.-Proyecto Especial Alto Mayo (PEAM) (Gobierno Regional de San Martín)
17.-Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo (PEHCBM) (Gobierno Regional de San
Martín)

DEPARTAMENTO TACNA

18.-Proyecto Especial Tacna (Gobierno Regional de Tacna)

DEPARTAMENTO TUMBES

19.-Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes (PEBPT) (Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego).

Artículo 5. Registro en el Aplicativo Informático

Para el otorgamiento de la nueva Escala Remunerativa para los trabajadores sujetos al régimen laboral del Decreto Legislativo de los Proyectos Especiales pertenecientes al Ex Instituto Nacional de Desarrollo — INADE, deben de estar registrados en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público, a cargo de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas.

Artículo 6. Vigencia

La nueva escala remunerativa elaborada por el Ministerio de Economía y Finanzas entra en vigencia a partir del día siguiente a su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

Artículo 7. Financiamiento

Lo dispuesto en la presente ley, se financia con los recursos y saldos presupuestales de los Ministerios y Gobiernos Regionales sin demandar recursos adicionales al erario público.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA.

Los Ministerios y Gobiernos Regionales quedan facultados para emitir las disposiciones normativas y complementarias para el cumplimiento de la presente Ley, en un plazo no mayor de 60 días."

Proyecto de Ley 8750/2024-CR, Ley que fortalece la ejecución de los proyectos especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa de sus servidores**.** A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

"LEY QUE FORTALECE LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CREADOS POR EL EX INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO (INADE) MEDIANTE EL AJUSTE DE UNA NUEVA ESCALA REMUNERATIVA DE SUS SERVIDORES.

Artículo 1°. - Objeto de la Ley

La presente ley tiene como objeto fortalecer la ejecución de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa de sus servidores contratados conforme al Decreto Legislativo N°728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral.

Artículo 2°. - Alcances de la Ley

Es aplicable a los servidores contratados conforme al Decreto Legislativo N°728 y que, a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley, se encuentren trabajando en los siguientes Proyectos Especiales creados ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE):

1. Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes
2. Proyecto Especial Jequetepeque Zaña
3. Proyecto Especial Sierra Centro Sur
4. Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca
5. Proyecto Especial Binacional Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo
6. Proyecto Especial Jaén San Ignacio Bagua
7. Proyecto Especial Alto Huallaga
8. Proyecto Especial Pichis Palcazú
9. Proyecto Especial Chira Piura
10. Proyecto Especial Olmos Tinajones
11. Proyecto Especial Chavimochic
12. Proyecto Especial Chinecas
13. Proyecto Especial Tambo Ccaracocha

14. Proyecto Especial Majes Siguas
15. proyecto Especial Pasto Grande
16. Proyecto Especial "Afianzamiento y Ampliación de los Recursos Hídricos de Tacna
17. Proyecto Especial Alto Mayo
18. Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo
19. Proyecto Especial Madre de Dios.

Artículo 3°.- Autorización para la nueva escala remunerativa
Se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, una vez culminado el estudio de conformidad a la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N°31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, sobre ingresos de los servidores contratados en los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE), bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 728, a determinar y programar una nueva escala remunerativa para dicho personal.

Artículo 4°.- Aprobación
La nueva escala remunerativa a la que se refiere el artículo 3 de la presente ley, se aprueba mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas, previa propuesta de este último tras la conclusión del referido estudio. Dicha escala consolida los ingresos remunerativos mensuales que se encuentran registrados en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP).

Artículo 5°.- Financiamiento.
La nueva escala remunerativa se financia con cargo al presupuesto institucional que se le asigna al Gobierno Nacional y los gobiernos regionales, según corresponda, sin que ello implique la generación de gastos adicionales al erario público.
Asimismo, se autoriza durante el Año Fiscal 2024 a las entidades del Gobierno Nacional y los gobiernos regionales, según corresponda, para realizar modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático, quedando exonerados de lo establecido en los numerales 9.1 y 9.4 del artículo 9 de la Ley N°31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, y del inciso 3 del numeral 48.1 del artículo 48 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL

Primera. - Vigencia de la Ley
La presente Ley entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial "El Peruano".

Segunda. - Reglamentación
El Poder Ejecutivo dispondrá la emisión de las normas reglamentarias necesarias dentro de un plazo de treinta (30) días hábiles desde la entrada en vigencia de la presente ley.

Tercera. – Exoneración.
Para efectos de implementar lo dispuesto en la presente ley se exonera a las entidades del Gobierno Nacional y a los gobiernos regionales de lo establecido en el artículo 6 de la Ley N°31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024."

Proyecto de Ley 8941/2024-CR, Ley que actualiza y estandariza la escala remunerativa de los trabajadores de los proyectos especiales creados bajo la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo – INADE. A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

"LEY QUE ACTUALIZA Y ESTANDARIZA LA ESCALA REMUNERATIVA DE LOS TRABAJADORES DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CREADOS BAJO LA ADMINISTRACIÓN DEL EX INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO INADE.

Artículo 1. Objeto de la Ley
La presente Ley tiene por objeto autorizar la elaboración y aprobación de una nueva escala remunerativa estandarizada para los servidores públicos que prestan sus servicios en los Proyectos Especiales creados baja la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo - INADE, sujetos al régimen del Decreto Legislativo N° 728 – Ley de Productividad y Competitividad Laboral.
Artículo 2. Finalidad
La finalidad de la presente Ley es contribuir a fortalecer el derecho que tienen los trabajadores que prestan sus servicios en los Proyectos Especiales creados bajo la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo - INADE, sujetos al régimen del Decreto Legislativo N° 728 - Ley de Productividad y Competitividad Laboral a un trabajo digno con una remuneración justa y acorde a sus funciones, grado de responsabilidad, nivel de competitividad y valor social de los servicios que prestan.
Artículo 3. Autorización
Autorícese al Ministerio de Economía y Finanzas la elaboración y aprobación de una nueva escala remunerativa, a favor de los servidores públicos a que se refiere el artículo 1° de la presente ley.
Artículo 4. Ámbito de aplicación
Lo dispuesto en el artículo 1° se aplica a los servidores públicos activos, sujetos al régimen laboral del Decreto Legislativo N° 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, que se encuentren laborando en los siguientes Proyectos Especiales cargo de los Ministerios y Gobiernos Regionales:
1. ANCASH:
- *Proyecto Especial CHINECAS*

2. SAN MARTÍN:
- *Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo*
- *Proyecto Especial Alto Mayo*

3. TACNA:

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

- *Proyecto Especial Afianzamiento y Ampliación de los Recursos Hídricos de Tacna*

4. AREQUIPA:

- *Proyecto Especial Majes Siguas*

5. ICA:

- *Proyecto Especial Tambo Ccaracocha*

6. LA LIBERTAD:

- *Proyecto Especial Chavimochic*

7. LAMBAYEQUE:

- *Proyecto Especial Olmos — Tinajones*

8. MADRE DE DIOS:

- *Proyecto Especial Madre de Dios*

9. MOQUEGUA:

- *Proyecto Especial Regional Pasto Grande*

10. PIURA:

- *Proyecto Especial Chira Piura*
- *Proyecto Especial de irrigación e Hidra energético del Alto Piura*

11. CUSCO:

- *Proyecto Especial Regional Plan MERISS - órgano Desconcentrado*

12. TUMBES:

- *Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes (PEBPT)*

13. LORETO:

- *Proyecto Especial de Desarrollo Integral de la Cuenca del Rio Putumayo (PEDICP)*

14. PUNO:

- *Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca (PEBLT)*

15. CAJAMARCA:

- *Proyecto Especial Jequetepeque — Zaña (PEJEZA)*
- *Proyecto Especial Jaén — San Ignacio — Bagua (PEJISB)*

16. JUNIN:

- *Proyecto Especial Pichis — Palcazú (PEPP)*

17. HUÁNUCO:

- *Proyecto Especial Alto Huallaga (PEAH)*

18. APURÍMAC, AYACUCHO, HUANCAVELICA Y CUSCO:

- *Proyecto Especial Sierra Centro Sur (PESCS)*

Artículo 5. Registro en el Aplicativo Informático

Para el otorgamiento de la nueva Escala Remunerativa para los trabajadores sujetos al régimen laboral del Decreto Legislativo de los Proyectos Especiales pertenecientes al Ex Instituto Nacional de Desarrollo - INADE, deben de estar registrados en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público, a cargo de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas.

Artículo 6. Financiamiento

Lo dispuesto en la presente ley, se financia con los recursos y saldos presupuestales de los Ministerios y Gobiernos Regionales sin demandar recursos adicionales al erario público.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA.

Los Ministerios y Gobiernos Regionales quedan facultados para emitir las disposiciones normativas y complementarias para el cumplimiento de la presente Ley, en un plazo no mayor de 60 días."

Proyecto de Ley 8945/2024-CR, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública el reajuste salarial de los trabajadores sujetos al régimen laboral del decreto legislativo 728 en los proyectos especiales a cargo del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y los gobiernos regionales. A continuación, se transcribe el proyecto en mención.

"LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA EL REAJUSTE SALARIAL DE LOS TRABAJADORES SUJETOS AL RÉGIMEN LABORAL DEL DECRETO LEGISLATIVO 728 EN LOS PROYECTOS ESPECIALES A CARGO DEL INISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO (MIDAGRI) Y LOS GOBIERNOS REGIONALES

Artículo 1. Objeto

La presente ley tiene por objeto declarar de interés nacional y necesidad pública el reajuste salarial de los trabajadores sujetos al régimen laboral del Decreto Legislativo 728 en los proyectos especiales que pertenecieron al Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) y que actualmente se encuentran a cargo del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y los Gobiernos Regionales, con la finalidad de garantizar la igualdad salarial y reconocer su aporte significativo al Producto Bruto Interno (PBI) y al desarrollo nacional.

Artículo 2. Declaración de interés nacional y necesidad pública

Se declara de interés nacional y necesidad pública el reajuste salarial de los trabajadores sujetos al régimen laboral del Decreto Legislativo 728 en los proyectos especiales que pertenecieron al Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) y que actualmente se encuentran a cargo del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y los Gobiernos Regionales.

Artículo 3. Criterios del reajuste salarial

Para el reajuste salarial a que se refiere el artículo 2 deberá considerarse la sostenibilidad financiera, en concordancia con las proyecciones presupuestarias del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y los Gobiernos Regionales.

Artículo 4. Del financiamiento

El financiamiento para la implementación del reajuste salarial a que se refiere el artículo 2 se efectuará con cargo a los presupuestos institucionales del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y de los Gobiernos Regionales, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

De acuerdo con su disponibilidad presupuestal, los Gobiernos Regionales, también podrán utilizar los recursos provenientes del Fondo de Compensación Regional (FONCOR), así como de los saldos de balance generados por dicho concepto para financiar el reajuste salarial a que se refiere el artículo 2 correspondiente a los trabajadores de los Proyectos Especiales y/o Programas bajo su administración, de acuerdo con la nueva escala salarial aprobada por el pliego.

Artículo 5. De la exoneración

En el marco de la Declaratoria de interés nacional y necesidad pública se exonera a los Proyectos Especiales adscritos al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y a los Gobiernos Regionales de lo establecido en el artículo 6 y numeral 9.1 del artículo 9 de la Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, respecto a la aprobación de una nueva escala remunerativa para los servidores comprendidos en el Decreto Legislativo 728.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Medidas para el reajuste salarial

Se encarga al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y a los Gobiernos Regionales, previa coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas, prioricen establecer las medidas necesarias para el reajuste salarial a que se refiere el artículo 2 de la presente Ley."

Proyecto de Ley 9119/2024-CR, Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas. A continuación, se transcribe el proyecto en mención

"LEY QUE MEJORA LAS CONDICIONES LABORALES DE SERVIDORES DE PROYECTOS ESPECIALES CREADOS POR EL EX INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO (INADE) PARA FORTALECER LAS COMPETENCIAS ASIGNADAS.

Artículo 1°. - Objeto de la Ley

La presente ley tiene como objeto mejorar las condiciones laborales de los servidores sujetos al Decreto Legislativo N° 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, pertenecientes a los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) a través de la aprobación de una nueva escala remunerativa.

Artículo 2°.- Autorización y aprobación de la nueva escala remunerativa

Autorizar al Ministerio de Economía y Finanzas, la aprobación de una nueva escala remunerativa para los servidores de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE), del régimen del Decreto Legislativo N° 728, conforme a los estudios de ingresos del personal dispuesto en la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N°31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.

Artículo 3°. - Alcances de la ley

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

La presente ley es aplicable a los servidores de los Proyectos Especiales contratados en el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 728, que se encuentren laborando, en los siguientes Proyectos Especiales creados por el ex INADE:

1. Proyecto Especial Binacional Puyango - Tumbes
2. Proyecto Especial Jequetepeque - Zaña
3. Proyecto Especial Sierra Centro- Sur
4. Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca
5. Proyecto Especial Binacional Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo
6. Proyecto Especial Jaén San - Ignacio - Bagua
7. Proyecto Especial Alto Huallaga
8. Proyecto Especial Pichis - Palcazú
9. Proyecto Especial Chira Piura
10. Proyecto Especial Olmos Tinajones
11. Proyecto Especial Chavimochic
12. Proyecto Especial Chinecas
13. Proyecto Especial Tambo Ccaracocha
14. Proyecto Especial Majes Siguas
15. Proyecto Especial Pasto Grande
16. Proyecto Especial Afianzamiento y Ampliación de los Recursos Hídricos de Tacna
17. Proyecto Especial Alto Mayo
18. Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo
19. Proyecto Especial Madre de Dios

Artículo 4°.- Financiamiento de la nueva escala remunerativa.

Los recursos necesarios para la nueva escala remunerativa se financian con cargo al presupuesto asignado a los Ministerios y Gobiernos Regionales que administran los proyectos especiales mencionados en el artículo 3, para lo cual se autoriza a realizar las modificaciones presupuestales necesarias, quedando exonerados de lo contemplado en los numerales 9.1 y 9.4 del artículo 9 de la Ley N° 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año 2024.

Artículo 5°. - Plazo de aprobación de la nueva escala remunerativa

El Ministerio de Economía y Finanzas, deberá aprobar la nueva escala remunerativa para los servidores de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) en un plazo máximo de 30 días, después de entrada en vigencia de la presente ley."

Proyecto de Ley 9247/2024-CR, Ley que autoriza la aprobación y actualización de una nueva escala remunerativa para los trabajadores de los Proyectos Especiales creados por el Instituto Nacional de Desarrollo (INADE)

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

"LEY QUE AUTORIZA LA APROBACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE UNA NUEVA ESCALA REMUNERATIVA PARA LOS TRABAJADORES DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CREADOS POR EL INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO (INADE)

ARTÍCULO 1. OBJETO DE LA LEY

La presente ley tiene como objeto autorizar la aprobación y actualización de una nueva escala remunerativa para los trabajadores de los proyectos especiales creados por el Instituto Nacional de Desarrollo (INADE), en beneficio sus servidores contratados, que se encuentran bajo los alcances del Decreto Legislativo 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral.

ARTÍCULO 2. AMBITO DE APLICACIÓN

La presente Ley es aplicable a los servidores contratados bajo el Decreto Legislativo N° 728, que a la entrada en vigencia del presente ley, se encuentren trabajando en los siguientes Proyectos Especiales y Órganos Desconcentrados, creados ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE). En ese sentido, abarca los siguientes proyectos especiales:

2.1. Los proyectos especiales transferidos a los gobiernos regionales beneficiarios por la presente ley son:

a) Proyecto Especial Chira Piura.
b) Proyecto Especial Chavimochic.
c) Proyecto Especial Olmos Tinajones.
d) Proyecto Especial Alto Mayo.
e) Proyecto Especial Majes Siguas.
f) Proyecto Especial Madre de Dios.
g) Proyecto Especial Tacna.
h) Proyecto Especial Chinecas
I) Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo.
j) Proyecto Especial Tambo Caraccocha.
k) Proyecto Especial Pasto Grande.
I) Proyecto Hidroenergético del Alto Piura.
m) Proyecto Especial Plan de Mejoramiento de Riego en la Sierra y Selva - Plan MERISS.

2.2. Los proyectos especiales adscritos al Ministerio de Agricultura beneficiarios por la presente ley son:

a) Proyecto Especial Jaén San Ignacio Bagua.
b) Proyecto Especial Jequetepeque Zaña
c) Proyecto Especial Alto Huallaga.
d) Proyecto Especial Sierra Centro Sur.
e) Proyecto Especial Pichis Palcazu
f) Proyecto Especial de Desarrollo Integral de la Cuenca del Rio Putumayo.
g) Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes.
h) Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca.

ARTÍCULO 3. AUTORIZACIÓN DE LA NUEVA ESCALA REMUNERATIVA

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

Se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, una vez culminado el estudio técnico, de conformidad a la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año 2024, sobre los ingresos de los servidores contratados en los Proyectos Especiales y Órganos Desconcentrados, creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE), bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 728, a determinar y autorizar una nueva escala remunerativa para dicho personal.

ARTÍCULO 4. APROBACIÓN DE LA NUEVA ESCALA REMUNERATIVA

La nueva escala remunerativa, a la que se refiere el artículo 3 de la presente Ley se aprueba mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas, previa propuesta de este último, después de la conclusión del referido estudio. Dicha escala consolida los ingresos remunerativos mensuales que se encuentran registrados en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP).

ARTÍCULO 5. FINANCIAMIENTO DE LA NUEVA ESCALA REMUNERATIVA

5.1. La nueva escala remunerativa se financia con cargo al presupuesto institucional que se le asigna al Gobierno Nacional y los gobiernos regionales, según corresponda, sin que ello implique la generación de gastos adicionales al erario público.

5.2. Para el cumplimiento de la presente ley, se autoriza para el ejercicio fiscal 2024, a las entidades del Gobierno Nacional y los gobiernos regionales, según corresponda, a realizar modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático, quedando exonerados de lo establecido en los numerales 9.1 y 9.4 del artículo 9 de la Ley N 031953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, y del inciso 3 del numeral 48.1 del artículo 48 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. REGLAMENTACIÓN

El Poder Ejecutivo emite las normas reglamentarias y complementarias que sean necesarias para la aplicación de la presente ley, dentro de un plazo de treinta (30) días hábiles desde su entrada en vigor."

Proyecto de Ley 9323/2024-CR, Ley que fomenta la ejecución de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) mediante el reajuste de una nueva escala remunerativa de sus servidores

"LEY QUE FOMENTA LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CREADOS POR EL EX INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO (INADE) -MEDIANTE EL REAJUSTE DE UNA NUEVA ESCALA REMUNERATIVA DE SUS SERVIDORES.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

Artículo 1. Objeto y finalidad de la Ley

La presente ley tiene por objeto fomentar la ejecución de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) con la aprobación de una nueva escala remunerativa actualizada, a favor de sus servidores, acorde al Decreto Legislativo N°728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral.

Artículo 2. Autorización

Se Autorícese al Ministerio de Economía y Finanzas la elaboración y aprobación de una nueva escala remunerativa, a favor de los servidores públicos a que se refiere el artículo I de la presente ley.

Artículo 3. Alcance de la ley.

Es de aplicación a todos los servidores contratados conforme al Decreto Legislativo N° 728 y que, a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley, se encuentren trabajando en los siguientes Proyectos Especiales creados ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE):

a) Proyecto Especial Pichis Palcazú.
b) Proyecto Especial Binacional Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo.
c) Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca.
d) Proyecto Especial Jequetepeque Zaña.
e) Proyecto Especial Sierra Centro Sur.
f) Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes.
g) Proyecto Especial Jaén San Ignacio Bagua.
h) Proyecto Especial Chira Piura.
i) Proyecto Especial Olmos Tinajones.
j) Proyecto Especial Chavimochic.
k) Proyecto Especial Chinecas.
1) Proyecto Especial Tambo Ccaracocha.
m) Proyecto Especial Majes Siguas.
n) Proyecto Especial Pasto Grande.
o) Proyecto Especial "Afianzamiento y Ampliación de los Recursos Hídricos de Tacna".
p) Proyecto Especial Madre de Dios.
q) Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo
r) Proyecto Especial Alto Mayo.

Artículo 4. Registro en el aplicativo AIRHSP.

La nueva escala remunerativa a la que se refiere el artículo 3 de la presente ley, se aprueba mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas, previa propuesta de este último tras la conclusión del referido estudio. Dicha escala consolida los ingresos remunerativos mensuales que se encuentran registrados en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP).

Artículo 5. Financiamiento e implementación.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

La nueva escala remunerativa se financia con cargo al presupuesto institucional que se le asigna al Gobierno Nacional y los gobiernos regionales, según corresponda, sin que ello implique la generación de gastos adicionales al erario público.
Asimismo, se autoriza durante el Año Fiscal 2024 a las entidades del Gobierno Nacional y los gobiernos regionales, según corresponda, para realizar modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático, quedando exonerados de lo establecido en los numerales 9.1 y 9.4 del artículo 9 de la Ley N'31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, y del inciso 3 del numeral 48.1 del artículo 48 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

PRIMERA. Reglamentación.

La presente ley es reglamentada por el Poder Ejecutivo, en un plazo que no exceda los treinta (30) días, contados a partir de su publicación.

SEGUNDA. Exoneración.

Para efectos de implementar lo dispuesto en la presente ley, las entidades del Gobierno Nacional y a los gobiernos regionales, quedan exonerados de la aplicación del artículo 6 de la Ley N'31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024."

Proyecto de Ley 9399/2024-CR, Ley que aprueba el reajuste salarial para los trabajadores que prestan sus servicios en los Proyectos Especiales

" LEY QUE APRUEBA EL REAJUSTE SALARIAL PARA LOS TRABAJADORES QUE PRESTAN SUS SERVICIOS EN LOS PROYECTOS ESPECIALES

Artículo 1.- Objeto

La presente Ley tiene por objeto aprobar el reajuste salarial para los trabajadores que prestan sus servicios en los Proyectos Especiales creados baja la administración del ex instituto Nacional de Desarrollo — INADE y del Plan de Mejoramiento de Riego en Sierra y Selva — Plan MERISS, sujetos al régimen del Decreto Legislativo N° 728 - Ley de Productividad y Competitividad Laboral.

Artículo 2.- Autorización nueva escala remunerativa

2.1 Autorícese al Ministerio de Economía y Finanzas aprobar una nueva escala remunerativa mediante Decreto Supremo, teniendo en cuenta la propuesta contenida en el Oficio N°652-2023 ANGR/P de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales de fecha 23 de octubre del 2023. El plazo máximo para el cumplimiento del presente numeral será de hasta quince (15) días hábiles contados a partir de la publicación de la presente ley.
2.2 Los beneficiarios de la nueva escala remunerativa son las siguientes Unidades
Ejecutoras:

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

1.-Proyecto Especial Chinecas (Pliego: Gobierno Regional de Ancash).
2.-Proyecto Especial Majes Siguas (Pliego: Gobierno Regional de Arequipa).
3.-Proyecto Especial Sierra, Centro, Sur - PESOS (Pliego: Ministerio de Desarrollo
Agrario y Riego).
4.-Proyecto Especial Jequetepeque - Zaña (PEJEZA) (Pliego: Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego).
5.-Proyecto Especial Jaén — San Ignacio — Bagua (PEJISB) (Pliego: Ministerio de
Desarrollo Agrario y Riego).
6.-Proyecto Especial Alto Huallaga — PEAH (Pliego: Ministerio de Desarrollo Agrario
y Riego).
7.-Proyecto Especial Tambo Ccaracocha (Pliego: Gobierno Regional de Ica)
8.-Proyecto Especial Pichis - Palcazú (PEPP) (Pliego: Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego).
9.-Proyecto Especial Olmos Tinajones (Pliego: Gobierno Regional de Lambayeque).
10.-Proyecto Especial Chavimochic (Pliego: Gobierno Regional La Libertad).
11.-Proyecto Especial de Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo (PEDICP)
(Pliego: Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego).
12.-Proyecto Especial Madre de Dios (Pliego: Gobierno Regional de Madre de Dios).
13.-Proyecto Especial Regional Pasto Grande (Pliego: Gobierno Regional de Moquegua).
14.-Proyecto Especial Chira Piura (Pliego: Gobierno Regional de Piura).
15.-Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca (PEBLT) (Pliego: Gobierno Regional
de Puno).
16.-Proyecto Especial Alto Mayo (PEAM) (Pliego: Gobierno Regional de San Martín).
17.-Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo (PEHCBM) (Pliego: Gobierno
Regional de San Martín).
18.-Proyecto Especial Tacna (Pliego: Gobierno Regional de Tacna)
19.-Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes (PEBPT) (Pliego: Ministerio de
Desarrollo Agrario y Riego).
20.- Plan de Mejoramiento de Riego en Sierra y Selva — Plan MERISS (Pliego: Gobierno Regional de Cusco).
21.-Proyecto Especial de Irrigación e Hidroenergético Alto Piura — PEIHAP — (Pliego:
Gobierno Regional de Piura).

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

Artículo 3.- Financiamiento

La nueva escala remunerativa se financia con cargo a los recursos de los pliegos presupuestales del Ministerio de Desarrollo y Agrario (MIDAGRI) y de los gobiernos regionales, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

En el caso de los Proyectos Especiales adscritos al MIDAGRI, éstos podrán hacer usos de sus saldos presupuestales disponibles por toda fuente de financiamiento o toda fuente presupuestal, lo cual les permita cumplir con lo dispuesto en el artículo 2° de la presente ley.

En el caso de los gobiernos regionales y órganos desconcentrados, éstos podrán utilizar los recursos provenientes del Fondo de Compensación Regional (FONCOR) y los saldos presupuestales disponibles por toda fuente de financiamiento o toda fuente presupuestal, para lo cual se autoriza las modificaciones presupuestarias necesarias, para el cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 2° de la presente.

Artículo 4.- Saneamiento registro en aplicativo AIRHSP

Autorícese al Ministerio de Economía y Finanzas a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos brindar asistencia técnica a las Unidades Ejecutoras descritas en el numeral 2.2, a fin de asegurar la regularización de la situación de aquellos trabajadores que no se encontraran a la fecha debidamente registrados en el Aplicativo, a fin de asegurar que nadie quede excluido de los alcances de la presente ley.

Artículo 5.- Saneamiento registro en aplicativo AIRHSP

Para los fines de la presente Ley, se exceptúa lo dispuesto en el artículo 6' y numeral 9.4 de la Ley N°31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA.- Vigencia

La presente Ley entra en vigencia a partir de la fecha de su publicación."

3. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024
- Ley 29705, Ley que exceptúa al Proyecto Especial Chavimochic de lo dispuesto en el artículo 6, párrafos 6.1 y 6.2, de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011
- Ley 29626, Ley de presupuesto del sector público para el año fiscal 2011
- Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto[3]
- Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización.

[3] *Cabe precisar, que el Decreto Legislativo N° 1440,* ***Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, establece en su Única Disposición Complementaria Transitoria:*** *"Derógase la* ***Ley Nº 28411****, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto,* ***salvo*** *la Cuarta, Sétima, Octava, Décima, Duodécima y Décimo Tercera Disposición Final y la Segunda, Tercera,* ***Cuarta****, Sexta, Sétima y Novena* ***Disposición Transitoria de dicha Ley, las cuales mantienen su vigencia****".*

- Ley 27013, Ley de Presupuesto del Sector Público para 1999.
- Decreto Legislativo 728, Dictan Ley de Fomento del Empleo.
- Decreto Legislativo 1436, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público
- Decreto Supremo 003-97-TR, Texto Único Ordenado del D. Leg. 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral.
- Decreto Supremo 030-2008-AG, aprueban fusión del INRENA e INADE en el Ministerio de Agricultura, siendo este último el ente absorbente.
- Decreto Supremo 054-2018-PCM, Decreto Supremo que aprueba los Lineamientos de Organización del Estado.
- Decreto Supremo 112-95-EF, aprueban la escala remunerativa del personal activo del INADE.
- Decreto Supremo 064-99-E, aprueban la escala remunerativa del INADE.
- Resolución Ministerial 331-2023-EF/41, que aprueba el Texto Integrado Actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Economía y Finanzas.
- Resolución Jefatural 072-99-INADE-1100, que autoriza a los programas emitir en igual plazo las resoluciones que fijen el ingreso total mensual de cada trabajador.
- Resolución Jefatural 211-99-INADE-1100, que modifica el artículo 1 de la Resolución Jefatural 072-99-INADE-1100.

4. ANÁLISIS DE LA PROPUESTAS LEGISLATIVAS

4.1. Cumplimiento de los requisitos de admisibilidad establecidos en el Reglamento del Congreso

De la revisión realizada de los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024 -CR, materia del presente Predictamen, de conformidad con lo establecido en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, se indica que cumplen con los requisitos de admisibilidad, presentan su fórmula legal, exposición de motivos, efecto de la vigencia de norma en nuestra legislación, relación con el Acuerdo Nacional y la sección de análisis costo beneficio.

4.2. Análisis Técnico

Las iniciativas legislativas 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024 -CR proponen mejorar las condiciones laborales de los servidores, de los proyectos especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa

4.2.1. Materias legislativas que son de competencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

La Comisión de Presupuesto es una Comisión Ordinaria que se encarga del estudio y dictamen de los asuntos ordinarios de la agenda del Congreso, con prioridad en la función legislativa y de fiscalización de las materias del presupuesto público, tesorería, endeudamiento, contabilidad, abastecimiento,

Programación Multianual y Gestión de Inversiones, gestión de riesgos fiscales del Sector Público y gestión fiscal de recursos humanos, procurando homologar su especialidad con las materias que le corresponden al Viceministerio de Hacienda, tal como se desprende del literal a) del artículo 35 del Reglamento del Congreso de la República[4], concordado con el artículo 6 del Decreto Legislativo 1436, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público[5] y el literal h) del artículo 10 del Texto Integrado Actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Economía y Finanzas, aprobado mediante Resolución Ministerial 331-2023-EF/41[6].

Cabe precisar, que, entre las materias legislativas que son competencia de la Comisión de Presupuesto, figuran el estudio y análisis de los Proyectos de Ley de Presupuesto, Equilibrio Financiero,

---

[4] Reglamento del Congreso de la República
Artículo 35. Existen cuatro clases de Comisiones:
a) Comisiones Ordinarias; encargadas del estudio y dictamen de los asuntos ordinarios de la agenda del Congreso, con prioridad en la función legislativa y de fiscalización. El Presidente del Congreso, en coordinación con los Grupos Parlamentarios o previa consulta al Consejo Directivo del Congreso, propone el número de Comisiones Ordinarias teniendo en cuenta la estructura del Estado. Sin embargo, deben conformarse por lo menos las siguientes Comisiones Ordinarias:
[...]
17. Presupuesto y Cuenta General de la República.
[...]".

[5] Decreto Legislativo 1436, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público
[...]
Artículo 6.- Gobernanza de la Administración Financiera del Sector Público
6.1 La Administración Financiera del Sector Público, a cargo del Ministerio de Economía y Finanzas, está conformada por:
1. El Sistema Nacional de Presupuesto Público.
2. El Sistema Nacional de Tesorería.
3. El Sistema Nacional de Endeudamiento Público.
4. El Sistema Nacional de Contabilidad.
5. El Sistema Nacional de Abastecimiento.
6. El Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.
7. La Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

6.2 La cobertura de cada integrante de la Administración Financiera del Sector Público se establece en la norma que lo regula.
6.3 Los integrantes de la Administración Financiera del Sector Público se articulan a través del Comité de Coordinación de la Administración Financiera del Sector Público.
[...]".

[6] Texto Integrado Actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Economía y Finanzas
"[...]
Artículo 10.
[...]
h) Asesorar y colaborar con el/la Ministro/a en las materias de presupuesto público, tesorería, endeudamiento, contabilidad, abastecimiento, gestión de riesgos fiscales del Sector Público y gestión fiscal de recursos humanos
[...]".

Endeudamiento del Sector Público, el estudio y análisis de la Cuenta General de la República, conforme a lo regulado en los artículos 77[7], 78[8], 80[9] y 81[10] de la Constitución Política.
Ahora bien, de la revisión de los Proyectos de Ley materia del presente análisis, advertimos que tienen como objetivo, reajustar y mejorar las remuneraciones de los servidores públicos adscritos a los Proyectos Especiales derivados del ex Instituto Nacional de Desarrollo, además que las referidas propuestas, incluyen contenido de índole presupuestal al requerir recursos para aprobar una nueva escala remunerativa, lo que tiene que ser aprobado por el Ministerio de Economía y Finanzas.

4.2.2. Problemática que se pretende regular

De modo preliminar, se advierte que, en los últimos años, a nivel general, se ha generado una tendencia descendente no solo de los salarios sino su poder adquisitivo, derivados tanto de la pandemia, así como de la inflación entre otros factores, dado que, conforme a la Organización Internacional del Trabajo:

> *"[S]e constata que los salarios y el poder adquisitivo de los hogares han sufrido un menoscabo considerable durante los tres últimos años, debido primero a la pandemia de COVID-19 y después, cuando la economía mundial empezaba a recuperarse de esa crisis, al aumento mundial de la inflación. Los datos de 2022 disponibles hasta la fecha indican que el aumento de la inflación está situando el crecimiento de los salarios reales en cifras negativas en muchos países, lo*

---

[7] "*Presupuesto Público*
Artículo 77.- La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas.
El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización. Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de canon".

[8] "*Proyectos de Ley de Presupuesto, Endeudamiento y Equilibrio Financiero*
Artículo 78.- El Presidente de la República envía al Congreso el proyecto de Ley de Presupuesto dentro de un plazo que vence el 30 de agosto de cada año".

[9] "*Artículo 80.- Sustentación del Presupuesto Público*
El Ministro de Economía y Finanzas sustenta, ante el Pleno del Congreso de la República, el pliego de ingresos. Cada ministro sustenta los pliegos de egresos de su sector; previamente sustentan los resultados y metas de la ejecución del presupuesto del año anterior y los avances en la ejecución del presupuesto del año fiscal correspondiente. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación y el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones sustentan los pliegos correspondientes a cada institución".

[10] "*Artículo 81.- La Cuenta General de la República*
La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al Congreso de la República en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto.
La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por una comisión revisora hasta el quince de octubre. El Congreso de la República se pronuncia en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República".

> *que reduce el poder adquisitivo de la clase media y golpea con mayor dureza a los grupos de ingresos bajos. La crisis del costo de la vida se suma a las importantes pérdidas de masa salarial soportadas por los trabajadores y sus familias durante la crisis de la COVID-19, en particular los grupos de ingresos bajos, que recibieron el peor varapalo en muchos países. A falta de respuestas de política adecuadas,* ***en un futuro próximo podríamos presenciar una profunda erosión de los ingresos reales de los trabajadores y sus familias junto a un aumento de las desigualdades, lo que lastraría la recuperación económica y posiblemente avivaría aún más el malestar social"***[11].

En efecto, "[s]i bien la devaluación de los salarios reales afecta a todos los asalariados, repercute más en los hogares de ingresos bajos, que dedican una mayor proporción de su renta disponible a la adquisición de bienes y servicios de primera necesidad, cuyos precios aumentan más rápidamente que los de los artículos no esenciales en la mayoría de los países"[12], situación que no es ajena a la realidad peruana, dado que:

> *"1. El poder adquisitivo del salario mínimo en términos reales ha disminuido en 67% entre 1972 y 2023, afectando el grado de bienestar de los trabajadores que perciben esta remuneración.*
> *2. Los precios de los productos que componen la canasta familiar de Lima Metropolitana aumentaron 3 veces más que el crecimiento del salario mínimo entre 1972 y 2023.*
> *3. Sí el periodo de comparación se realiza entre 1980 y 2023, se determina que el poder adquisitivo del salario mínimo real se ha contraído en 59%, reduciendo la capacidad de compra de los trabajadores"*[13].

El deterioro de la capacidad adquisitiva, con los actuales niveles remunerativos de los trabajadores adscritos a los Proyectos Especiales del ex Instituto Nacional de Desarrollo, genera malestar entre sus trabajadores, lo cual conlleva al riesgo de que ellos migren a otras entidades en búsqueda de mejoras salariales, con la consecuente renuncia de personal profesional y técnico especializado, cuya expertise y experiencia es difícil remplazar, considerando que:

> *"Para mantener su pertinencia, los niveles de salario [...] tienen que ser ajustados de vez en cuando. El no hacerlo puede dar lugar a que el poder adquisitivo de los trabajadores [...] se deteriore cuando se produzca un*

---

[11] ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO. "*Informe Mundial sobre Salarios 2022-2023: El impacto de la inflación y de la COVID-19 en los salarios y el poder adquisitivo*". Organización Internacional del Trabajo. Ginebra, 2023, p. 11.
[12] Ibídem, p. 3.
[13] *INSTITUTO DE ESTUDIOS SOCIOLABORAL Y AMBIENTAL. "Perú: evolución del poder de compra del salario mínimo entre 1972 y 2003". Primera Edición. Lima, 2023, p. 76.*

aumento de los precios de los bienes y servicios, o puede generar una mayor desigualdad salarial cuando el nivel general de los salarios aumente"[14].

Es así, que las iniciativas legislativas tienen como objetivo común, una actualización y un sinceramiento salarial para los servidores públicos adscritos a los Proyectos Especiales, cuyas remuneraciones están estancadas desde el año 1999 a la fecha, lo que se traduce en una pérdida significativa del poder adquisitivo, que se estima en más del 100%. Este estancamiento salarial, en un contexto de constante aumento en el costo de vida, ha deteriorado la calidad de vida de los trabajadores, impidiéndoles cubrir adecuadamente sus necesidades básicas, lo que se ha sustentado cuidadosamente en la exposición de motivos de cada proyecto de Ley, conforme desarrollamos a continuación:

Proyecto de Ley 5796/2023-CR

"[...]
Durante más de tres décadas, los sueldos de los servidores de los Programas y Proyectos Especiales del MIDAGRI han permanecido congelados, lo que ha resultado en una pérdida significativa de poder adquisitivo. A medida que el costo de vida ha aumentado a lo largo del tiempo, la falta de ajustes salariales ha llevado a una disminución en la calidad de vida de estos trabajadores".
"Las desigualdades salariales entre los trabajadores y servidores de los Programas y Proyectos Especiales del MIDAGRI, así como en otros ministerios y entidades gubernamentales, representan una cuestión crucial que afecta tanto a nivel individual como organizacional. Estas disparidades en la remuneración no solo pueden tener efectos económicos, sino también sociales y emocionales que afectan la dinámica laboral y la calidad de los proyectos implementados".
"Los profesionales altamente capacitados a menudo son piezas fundamentales en la planificación, implementación y gestión de proyectos. Su experiencia y conocimientos especializados son esenciales para tomar decisiones informadas y superar desafíos técnicos. Si estos profesionales optan por abandonar los Programas y Proyectos Especiales debido a la falta de equidad salarial, la organización puede perder una parte valiosa de su conocimiento acumulado, lo que dificulta la continuidad y el éxito de los proyectos.".
[...]
El incremento en la escala remunerativa para los servidores de los Programas y Proyectos Especiales del MIDAGRI tiene un efecto directo en la eficiencia del sector agrícola y la asistencia técnica en el país. Esta mejora salarial no solo reconoce la labor de los trabajadores, sino que también tiene consecuencias positivas en la calidad y efectividad de los servicios brindados".
"En relación a los proyectos especiales, desde el año 1999 hasta la fecha, no se han reflejado mejoras en los niveles de la escala remunerativa de los servidores

[14] *OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO. "Guía sobre políticas en materia de salario mínimo". En: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_protect/@protrav/@travail/documents/genericdocument/wcms_542028.pdf*

*civiles, **habiendo transcurrido 23 años sin que se haya incrementado las remuneraciones y considerando la real pérdida de la capacidad adquisitiva reflejada en la devaluación monetaria que se da cada año**, en comparación con los servidores civiles de otras entidades públicas del pliego MIDAGRI a quienes si se les actualizo e incremento sus remuneraciones, teniendo remuneraciones que corresponden al año 1999 en perjuicio de la economía de las familias de los trabajadores".*

"La propuesta de artículo sugiere una corrección puntual de esta disparidad remunerativa, otorgando una autorización única al MIDAGRI para aprobar una nueva escala remunerativa para la homologada a la del MIDAGRI central. Asimismo, propone una exoneración específica en relación con la Ley de Presupuesto del sector público para el año fiscal 2023, lo que facilitaría la implementación de la nueva escala."

Proyecto de Ley 5952/2023-CR

"[...]

Nuestro país desde 1999 a la fecha, en materia de economía, productividad y eficiencia ha logrado mejoras importantes lo que se demuestra en el crecimiento del PBI, en el nivel de las exportaciones, en el crecimiento de las reservas internacionales netas, en la disminución del endeudamiento, y disminución del desempleo."

"También ha reflejado mejoras en el nivel remunerativo de los trabajadores del país, incrementando el sueldo mínimo vital, así se tiene, que mediante Decreto de Urgencia N° 074-1997, publicado el 03.08.1997, se reajusta a partir del 01 de setiembre de 1997, a nivel nacional, la Remuneración Mínima Vital de los trabajadores sujetos al régimen laboral de la actividad privada a S/.345.00 mensuales, la misma que tuvo vigencia hasta el 09.03.2000 y a partir de la cual es reajustada a S/.410.00 mediante Decreto de Urgencia N° 012-2000".

"Actualmente el Ingreso Mínimo Vital es de S/.750.00, según Decreto Supremo N° 007-2012-TR publicado el 17.05.2012. Como se puede apreciar, el Ingreso Mínimo Vital se ha incrementado en 117.39%.".

"Sin embargo, dichas mejoras no se reflejan en los niveles de la escala remunerativa (vigente desde el año 1999) que perciben los trabajadores DE LOS PROYECTOS ESPECIALES, que estuvieron adscritos al ex Pliego INADE en condición de órganos descentralizados del mismo y que fueron transferidos a los Gobiernos Regionales y Ministerio de Agricultura y Riego a partir del año 2003".

Proyecto de Ley 6270/2023-CR

"[...]

"El Ejecutivo dentro del marco legal de lo establecido en la Ley N°27783 "Ley de Bases de la Descentralización" y alineada con lo dispuesto por el Art. 188 de

nuestra Constitución Política del Perú, aprobó los planes de transferencia hacia los Gobiernos Regionales de la mayoría de Proyectos Especiales adscritos al INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO - INADE, y mediante D.S N° 030-2008-AG del 10 de diciembre del 2008 se aprueba la fusión del INRENA y el INADE en el Ministerio de Agricultura.".

"El 21 de abril de 1999 se emite el Decreto Supremo N°064-99-EF donde se aprueba una nueva Escala Remunerativa, con un incremento del 31.70 % del ingreso mensual total de los Funcionarios y Grupos Ocupacionales Profesionales, Técnicos y Auxiliares".

"Mediante Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100 de fecha 10 de mayo de 1999, se establece los topes máximos correspondientes a los grupos ocupacionales de Profesional, Técnico y Auxiliar del Pliego INADE."

"Finalmente mediante Resolución Jefatural N°211-99-INADE-1100 del 23 de diciembre de 1999 se modifica el Artículo 1° de la Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100, precisando los topes remunerativos mínimos y máximos que deberán percibir el personal de los Grupos Ocupacionales de Profesional, Técnico y Auxiliar de los Proyectos Especiales y Programas de Inversión, a cargo del INADE; asimismo se faculta a los Directores Ejecutivos y Jefes de Programas de Inversión a desagregar mediante Resolución Directoral, la estructura remunerativa aprobada en dicha norma.".

"Sin embargo a lo largo de todo este tiempo se han efectuado internamente algunas modificaciones y reconocimientos en los 19 Proyectos Especiales que han derivado en algunas "pequeñas diferencias" en los topes remunerativos entre los mismos.

[...]

"Desde este último año (1999) del que data la actual Escala Remunerativa de los trabajadores pertenecientes a los 19 Proyectos Especiales anteriormente adscritos al INADE han transcurrido 24 años, sin que dichas remuneraciones sean actualizadas en concordancia a la evolución de la Remuneración Mínima Vital — RMV y de la propia Canasta Básica que mide el poder adquisitivo para cubrir las necesidades alimentarias y no alimentarias de los peruanos".

*"Como se puede apreciar según el método más real que constituye la evolución de la CANASTA BÁSICA FAMILIAR PER CAPITA, resultado de los estudios estadísticos económicos del INEI como ente oficial gubernamental de establecer la medición del impacto del proceso inflacionario sobre la capacidad del poder adquisitivo de las familias en el país**, se puede concluir fehaciente y objetivamente que la Remuneraciones de los trabajadores pertenecientes a los 19 Proyectos Especiales que estuvieron adscritos al INADE se han devaluado en 102.44 %.**"*

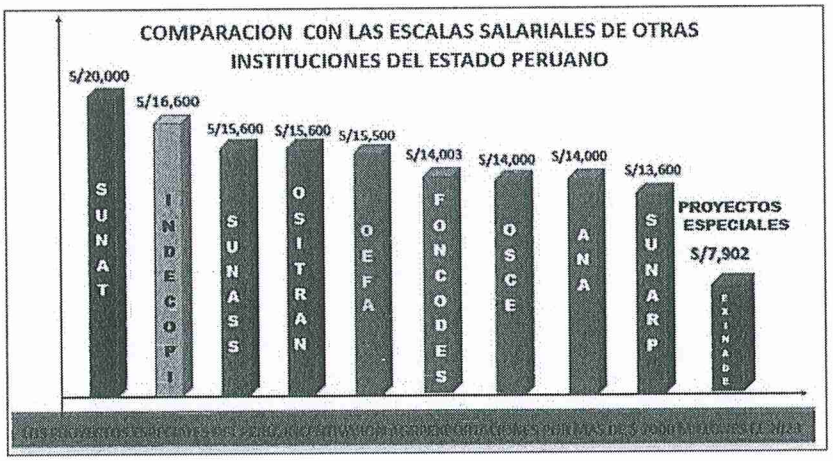
Proyecto de Ley 8750/2024-CR

"[...]

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

"Los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) han jugado un papel crucial en el desarrollo agrícola y la gestión de recursos hídricos en varias regiones del Perú. Sin embargo, la situación laboral de los servidores que gestionan estos proyectos ha sido ignorada por más de 30 años, generando una problemática que afecta la calidad y sostenibilidad de los mismos.".

"El problema central radica en la ausencia de una actualización salarial para estos servidores desde 1999. Durante tres décadas, sus sueldos han permanecido congelados, resultando en una pérdida significativa del poder adquisitivo, que se estima en un 102.44%. Este estancamiento salarial, en un contexto de constante aumento en el costo de vida, ha deteriorado la calidad de vida de los trabajadores, impidiéndoles cubrir adecuadamente sus necesidades básicas."



"La imagen es un claro reflejo de la ***inequidad salarial que enfrentan los servidores de los Proyectos Especiales del ex INADE en comparación con otras entidades del Estado peruano****. Mientras instituciones como SUNAT, INDECOPI, SUNASS, y otras superintendencias y organismos reguladores manejan escalas salariales que oscilan entre S/14,000 y S/20,000, los trabajadores de los Proyectos Especiales reciben apenas S/7,902, menos de la mitad en algunos casos".*

"Esta desigualdad salarial es especialmente preocupante si consideramos que los Proyectos Especiales han sido fundamentales para el desarrollo económico del país, particularmente en el sector de las agroexportaciones, donde contribuyeron con más de $7,000 millones en 2023. Estos proyectos, diseñados para impulsar el desarrollo de las regiones más vulnerables del Perú, requieren personal altamente capacitado y comprometido, cuya labor es vital para mejorar las condiciones de vida en áreas rurales y promover la competitividad del país en mercados internacionales".

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

"A pesar de los avances económicos que ha experimentado el país, como el incremento del sueldo mínimo vital y la mejora en indicadores macroeconómicos, los trabajadores de los Proyectos Especiales no han sido beneficiados. Las normas que regulan su escala remunerativa datan de 1995 a 1999 y no han sido actualizadas desde entonces, quedando desfasadas respecto al costo de vida actual".

Proyecto de Ley 8941/2024-CR

"[...]
"La presente iniciativa legislativa nace de las innumerables solicitudes de los trabajadores y servidores que forman parte de los Programas Proyectos Especiales creados por Ex INADE en el Perú quienes presentan una serie de desafíos y problemáticas que requieren una atención muy urgente. A lo largo de más de 24 años, estos servidores han enfrentado dificultades en términos de remuneración y condiciones laborales, lo que ha dado lugar a una serie de inquietudes que deben ser abordadas en la presente legislación para mejorar su situación.".
"Actualmente el ingreso Mínimo Vital asciende a S/.1,025.00, según Decreto N°03-2022-TR. Se calcula que nuestra canasta familiar, se ha incrementado tremendamente, reflejándose en un aproximado de 117%, desde el 1999. Es más, de acuerdo a José Herrera, decano del Colegio de Economistas de Lima, indicó que el salario mínimo debería ajustarse en función del incremento de la canasta básica familiar. Refiriendo, además que desde 2022 hasta 2023, la canasta básica se ha encarecido en S/.124.00, lo que sugiere que el aumento adecuado del sueldo mínimo sería equivalente a dicho monto. Bajo esta lógica, el salario mínimo pasaría de S1.1,025.00 a S/.1,149.00. Situación que es compatible con este gobierno, puesto que la Presidenta de la República, confirmó en su mensaje a la Nación de 28 de julio, del presente año que el aumento del salario mínimo sería programado en el último trimestre de 2024".
"Sin embargo, dichas mejoras del SMV, no fueron consideradas en las escalas salariales (vigente desde el año 1999) que perciben los trabajadores de los PROYECTOS ESPECIALES, que estuvieron adscritos al ex Pliego INADE en condición de órganos descentralizados del mismo y que fueron transferidos a los Gobiernos Regionales y Ministerio de Agricultura y Riego, a partir del año 2008. Por ello, consideramos justa, necesaria y viable la nivelación de la Escala Remunerativa que se solicita para los trabajadores de los Proyectos Especiales del Perú y de la Sede Central del MIDAGRI, sujetos al Régimen Laboral 728 que pertenecieron al INADE y en la actualidad algunos Proyectos que se encuentran transferidos a distintos Gobiernos Regionales y otros adscritos al Ministerio de Agricultura y Riego, ya que la actual resulta discriminatoria en comparación con las escalas de los trabajadores de otras Entidades Públicas del mismo Régimen Laboral"
[...]

"De los datos antes expuestos, se advierte una desigualdad en cuanto al cumplimiento de derechos entre uno y otro sector laboral público. De acuerdo al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en específico la Oficina de Administración de Recursos Humanos, mediante Informe N° 345-2024-MIDAGRI- SG/OGGRH-OARH, refiere que ***"la escala remunerativa de los trabajadores que forman parte de los Proyectos Especiales en comparación con las escalas remunerativas de otros organismos públicos se encuentra por debajo de las mismas, advirtiéndose incluso que entidades recientemente constituidas con menos años de antigüedad que los Proyectos Especiales y además con mucho menos presupuesto cuentan con escalas remunerativas mucho más altas****". Cuestión que resulta importante erradicar."*

Proyecto de Ley 8945/2024-CR

"[...]

"La Ley de Presupuesto 2024, Ley N° 31953 en su Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final, ya contempla medidas para asignar recursos económicos destinados a esta actualización. El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) está evaluando la información técnica proporcionada por los Proyectos Especiales para determinar la nueva escala remunerativa. Los representantes sindicales también han participado activamente en este proceso".

"El Congreso de la República, mediante la Décimo Octava Disposición Final de la Ley N° 29289, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2009, estableció lo siguiente: "AUTORIZASE AL MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS A EFECTUAR UN ESTUDIO SOBRE LAS ESCALAS REMUNERATIVAS DE TODOS LOS PROYECTOS ESPECIALES DE LOS GOBIERNOS REGIONALES Y MINISTERIO DE AGRICULTURA".

"Finalmente, mediante la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31953, Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos (DGGFRH), a realizar un estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales, a fin de determinar la correcta asignación de recursos para financiar los ingresos del referido personal.

"Con fecha 31 de julio de 2024, la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos del Ministerio de Economía y Finanzas presentó el Estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales3; precisado que, en relación con los ingresos de los trabajadores de los Proyectos Especiales según grupo ocupacional, se evidencia

que el 92% de los servidores, que incluye obreros, auxiliares, técnicos y profesionales, perciben remuneraciones promedio que no superan los 3,311.00 soles [...].

"A pesar de los dispositivos anuales emitidos por el MEF que indican que no es factible aumentar las remuneraciones de los empleados, el Estado ha aprobado otras instancias dentro del Decreto Legislativo N° 728 que incluyen nuevas escalas remunerativas, las cuales han mejorado significativamente sus salarios [...]".

"La idea de establecer una nueva estructura salarial, que sea igual a la de las demás empresas del estado del régimen laboral 728 que administran los Proyectos Especiales, está limitada por lo establecido en la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, en la cual se precisa que las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de remuneraciones y bonificaciones que fueran necesarios durante el Año Fiscal, para los Pliegos Presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la referida Ley General, se aprueban mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, a propuesta del Titular del Sector."

Proyecto de Ley 9119/2024-CR

"[...]

"La importancia de estos proyectos trasciende el ámbito agrícola, ya que muchos de ellos también tuvieron un impacto significativo en la generación de empleo. Las zonas rurales del Perú han enfrentado históricamente altas tasas de desempleo y subempleo, y la ejecución de estos proyectos ofreció oportunidades laborales a miles de personas, permitiéndoles mejorar su calidad de vida y contribuyendo a la reducción de la pobreza en áreas donde las oportunidades económicas eran escasa".

"Uno de los problemas más persistentes y desafiantes en la gestión de los Proyectos Especiales ha sido la situación de los trabajadores en términos de su política remunerativa. Desde la desactivación del Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) y la transferencia de los proyectos a los gobiernos regionales o al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), ***se ha generado una brecha significativa entre las remuneraciones de los trabajadores de los Proyectos Especiales y otros trabajadores del Estado que ocupan posiciones similares. Este problema ha afectado tanto la eficiencia operativa de los proyectos como la moral de los empleados, quienes han estado sujetos a un sistema salarial obsoleto que no ha sido actualizado desde fines de la década de los 90****.*

"Desde 1999, cuando se aprobó el Decreto Supremo N° 064-99-EF, no se ha realizado una actualización sustancial en las escalas remunerativas de los trabajadores de los Proyectos Especiales. Este decreto otorgó un incremento del 31.70% en los ingresos mensuales de los funcionarios y grupos

ocupacionales, pero dicha actualización se quedó congelada en el tiempo. Mientras tanto, otros sectores del Estado han experimentado incrementos salariales periódicos, dejando a los trabajadores de los Proyectos Especiales rezagados en términos de su capacidad adquisitiva y con remuneraciones que no reflejan la inflación ni el aumento del costo de vida en las últimas dos décadas".

"La desigualdad en los salarios de los trabajadores de los Proyectos Especiales es evidente cuando se compara con otros trabajadores del mismo nivel en diferentes sectores del Estado. Por ejemplo, un profesional que trabaja en un Proyecto Especial puede estar ganando significativamente menos que un profesional en un ministerio, una entidad descentralizada, o en proyectos de cooperación internacional gestionados por el Estado. Esta disparidad se ha hecho más notoria en los últimos años, cuando otras instituciones estatales han adoptado políticas salariales más favorables para sus empleados".

"Un problema adicional es que, incluso dentro de los propios Proyectos Especiales, existen diferencias significativas en las escalas remunerativas. Es decir, no solo los trabajadores de estos proyectos ganan menos en comparación con otros sectores del Estado, sino que también existen diferencias salariales entre los Proyectos Especiales en sí mismos. Esta falta de uniformidad ha generado inequidad entre los empleados, quienes ven cómo compañeros que desempeñan funciones similares en otros proyectos reciben salarios superiores".

"Para abordar el problema de las bajas remuneraciones en los Proyectos Especiales, es fundamental que el gobierno adopte medidas que permitan mejorar las condiciones salariales y laborales de los empleados. En función a ello nuestra propuesta legislativa plantea, en primer término, la aprobación de una nueva escala remunerativa. Es urgente que se realice una actualización de las escalas salariales para los trabajadores de los Proyectos Especiales, tomando en cuenta la inflación acumulada desde 1999 y el aumento del costo de vida. Esta actualización debe ser equitativa y garantizar que los salarios reflejen las responsabilidades y el nivel de especialización requerido para desempeñar las funciones asignadas".

Proyecto de Ley 9247/2024-CR

"[...]

"La necesidad de la ley que propone un ajuste en la escala remunerativa de los servidores de los Proyectos Especiales y Órganos Desconcentrados creados por el ex INADE se vuelve evidente al considerar la difícil situación económica. Durante años, los trabajadores de estos proyectos han visto congeladas sus remuneraciones, lo que ha erosionado su capacidad adquisitiva y su calidad de vida.

A esto se suma, el aumento del costo de la canasta básica y la inflación, por lo cual, una nueva escala salarial garantiza que los servidores puedan mantener un nivel de vida digno. Este cambio no soto responde a una cuestión de justicia laboral, sino que también es fundamental para mejorar la eficiencia y efectividad en la ejecución de los proyectos especiales, contribuyendo al desarrollo sostenible en regiones vulnerables del país.

De igual forma esta ley es viable se fundamenta en la coherencia con el marco normativo existente, la sostenibilidad fiscal, y el respaldo político y social que la medida posee. En primer lugar, la propuesta se alinea con la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, que demuestra que la necesidad de evaluar y ajustar los ingresos de los servidores de los Proyectos Especiales y Órganos Desconcentrados ya ha sido reconocida en la legislación vigente [...]".

Proyecto de Ley 9323/2024-CR

"[...]

"El problema que se tiene, es que hace 25 años no se han realizado ningún ajuste a la escala remunerativa de este sector, sin embargo lo que no ha ocurrido con otros sectores, por lo que la propuesta legislativa tiene por objetivo de cerrar brechas con este sector importante que permita asegurar una retribución justa acorde con la inflación y el incremento de la tasa inflacionaria que permita tener mejores condiciones salariales lo que permitirá mejorar las condiciones de vida de los trabajadores y sus familias, de esta manera permitiendo el desarrollo nacional. El ajuste de la escala remunerativa responde no solo a la mejora de las condiciones salariales, que lo más importante es que se den la equidad, que permitirá el fortalecimiento en la calidad de los proyectos en curso principalmente permitiendo el incremento en las exportaciones.

El incremento del costo de la canasta básica familiar y la inflación permanente y el estancamiento de los salarios de los trabajadores ha generado un desajuste; esto ha permitido también para mejorar la eficiencia y efectividad de los trabajadores en la ejecución de los proyectos que se encuentran en marcha que permiten al desarrollo sostenible en diversas regiones vulnerables del país.

[...]

Que, frente a este panorama, es necesario que se realice el reajuste de la escala remunerativa basado en dos aspectos fundamentales que 25 años no se han realizado ningún reajuste salarial, y que 25 años se han producido incremento de precios en Ja canasta básica familiar y los servicios básicos, lo que justifican la demanda de los trabajadores de este sector importante, y que este sector contribuye al PBI".

Proyecto de Ley 9399/2024-CR

"[...]

Los bajos ingresos de los trabajadores no permiten cubrir los requerimientos básicos de alimentación, servicios, vivienda y educación, y ponen en alto riesgo la seguridad alimentaria de sus hogares, está situación se contrapone con el Artículo 24° de la Constitución Política del Perú que dice: "El trabajador tiene derecho a una remuneración equitativa y suficiente, que procure, para él y su familia, el bienestar material y espiritual. El pago de la remuneración y de los beneficios sociales del trabajador tiene prioridad sobre cualquier otra obligación del empleador"; por lo indicado, las autoridades deben adoptar las acciones para anular la discriminación de las escalas remunerativas de los servidores civiles de los Proyectos Especiales y de la Sede Central del MIDAGRI; así como de los Proyectos Especiales que fueron transferidos del Ex-INADE a los Gobiernos Regionales".

4.2.3. De los Proyectos Especiales Creados por el ex INADE

En principio, tenemos que mediante Decreto Legislativo Nº 261, del 28 de junio de 1983, se dispuso lo siguiente:

"Artículo 3.- Agrégase al Decreto Legislativo Nº 217 la siguiente Disposición Especial:

*"**Disposición Especial**. - Créase el Instituto Nacional de Desarrollo encargado de la coordinación y conducción de las Autoridades Autónomas de los Proyectos Hidráulicos y Proyectos Especiales de Sierra y Selva. Coordina también el desarrollo de las actividades de la Autoridad Autónoma de Majes con arreglo a su régimen especial.*
El Instituto coordinará, así mismo, las actividades de la reconstrucción de las zonas afectadas por desastres y situaciones de emergencia, con las respectivas Corporaciones Departamentales y las demás entidades del Estado.
[...]"

Posteriormente, mediante Decreto Supremo 060-83-PCM, se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Desarrollo - INADE, en el que precisa que dicha entidad "es el organismo central y rector de las acciones de coordinación y conducción de las actividades de los Proyectos Hidráulicos y Proyectos Especiales de Sierra y Selva; así como coordinador de las actividades de reconstrucción de las zonas afectadas por desastres y situaciones en emergencia, con las respectivas Corporaciones Departamentales y demás entidades del Estado", asignándosele – entre otras - las siguientes funciones:

- Formular, ejecutar y evaluar la Política de Desarrollo Integral que llevarán a cabo las autoridades autónomas de los Proyectos Hidráulicos y los Proyectos Especiales.

- Coordinar y conducir las actividades de las Autoridades Autónomas de los Proyectos Hidráulicos y Proyectos Especiales.
- Coordinar las actividades de la reconstrucción de las zonas afectadas por desastres y situaciones de emergencia.
- Participar en la elaboración de los planes de desarrollo regional y nacional.
- Fomentar la creación de Proyectos, en áreas seleccionadas, que se orienten al desarrollo integral.
- Estimular la cooperación de la población en la ejecución de las actividades de las autoridades Autónomas de los Proyectos Hidráulicos y de los Proyectos Especiales, así como en las acciones de reconstrucción en zonas de desastres y emergencia.
- Coordinar y canalizar el apoyo técnico y financiero, nacional e internacional, que requieran los órganos y entidades que constituyen el INADE, en el marco de la legislación respectiva.

Respecto al régimen laboral de los servidores del INADE, la norma precitada señalaba que "[l]os trabajadores, empleados del INADE estarán sujetos al régimen laboral de la Ley Nº 4916 y demás disposiciones legales que regulan a los trabajadores de la actividad privada". Cabe precisar, que la Ley N° 4916, Ley del Empleado Particular, fue derogada por la Quinta Disposición Complementaria, Transitoria y Derogatoria del T.U.O del D. Leg. N° 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral aprobado por el Artículo 1 del Decreto Supremo Nº 003-97-TR, publicado el 27 marzo de 1997; por lo que, a partir dicha fecha, el régimen laboral del INADE es el D. Leg. N° 728.

En este orden de ideas, tenemos que el Ejecutivo dentro del marco legal de lo establecido en la Ley 27783 "Ley de Bases de la Descentralización" y alineada con lo dispuesto por el artículo 188 de nuestra Constitución Política, aprobó los planes de transferencia hacia los gobiernos regionales de la mayoría de Proyectos Especiales adscritos al INADE, por lo que, mediante Decreto Supremo N° 030-2008-AG del 10 de diciembre de 2008, se aprueba la fusión del INRENA y el INADE en el Ministerio de Agricultura[15].

Debemos añadir, que el INADE desempeñó un rol fundamental en la modernización agrícola del Perú, impulsando la construcción de grandes infraestructuras hidráulicas y promoviendo la irrigación de vastas extensiones de tierra. A pesar de su disolución, el legado del INADE se mantiene a través de 21 Proyectos Especiales, de los cuales, 13 se encuentran a cargo de los Gobiernos Regionales y 8 están a cargo del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, de acuerdo con el siguiente detalle:

Proyectos transferidos a los Gobiernos Regionales:

1. Proyecto Especial Chira Piura
2. Proyecto Especial Chavimochic
3. Proyecto Especial Olmos Tinajones
4. Proyecto Especial Alto Mayo
5. Proyecto Especial Majes Siguas
6. Proyecto Especial Madre de Dios

[15] Exposición de Motivos del Proyecto de Ley 6270/2024-CR

7. Proyecto Especial Tacna
8. Proyecto Especial Chinecas
9. Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo
10. Proyecto Especial Tambo Caraccocha
11. Proyecto Especial Pasto Grande.
12. Proyecto Especial de irrigación e Hidro energético del Alto Piura (PIURA).
13. Proyecto Especial Regional Plan MERISS - Órgano Desconcentrado (CUSCO).

Proyectos adscritos al Ministerio de Agricultura:

1. Proyecto especial Jaén San Ignacio Bagua
2. Proyecto Especial Jequetepeque Zaña.
3. Proyecto Especial Alto Huallaga
4. Proyecto Especial Sierra Centro Sur.
5. Proyecto Especial Pichis Palcazú
6. Proyecto Especial de Desarrollo Integral de la Cuenca del Rio Putumayo.
7. Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes
8. Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca".

Ahora bien, podemos establecer que los proyectos especiales, "son un conjunto articulado y coherente de actividades orientadas a alcanzar uno o varios objetivos en un período limitado de tiempo, siguiendo una metodología definida. Sólo se crean para atender actividades de carácter temporal por lo que, cumplido sus objetivos, en caso de ser necesario, sus actividades se integran en órganos de línea de una entidad nacional o, por transferencia a una entidad regional o local, según corresponda"[16]. En este orden de ideas, tenemos que el Decreto Supremo Nº 054-2018-PCM, Decreto Supremo que aprueba los Lineamientos de Organización del Estado, en relación con los Proyectos Especiales, prescribe que:

> *"Artículo 18.- Proyectos especiales*
> *18.1 Un proyecto especial es una forma de organización desconcentrada que se crea para alcanzar uno o varios objetivos en un periodo limitado de tiempo, siguiendo una metodología definida. No tiene personería jurídica, pero puede contar con identidad organizacional para el cumplimiento de sus funciones que determine su norma de creación y para la ejecución de sus procesos conforme se establezca en su Manual de Operaciones.*
> *18.2 Cuenta con ámbito de competencia delimitado para producir bienes y servicios y ejecuta las normas técnicas dispuestas por la entidad a la que pertenece.*
> *[...]*
> *18.5 Los proyectos especiales bajo el ámbito de competencia del Poder Ejecutivo y de los Gobiernos Regionales y Locales se extinguen una vez que se han cumplido sus objetivos, finaliza su periodo de vigencia o culmina la*

[16] *INSTITUTO PARA LA DEMOCRACIA Y LA ASISTENCIA ELECTORAL. "Estado: funcionamiento, organización y proceso de construcción de políticas públicas". Asociación Civil Transparencia. Lima, 2008, p. 18.*

necesidad de su continuidad. Dicha extinción se aprueba por norma de igual jerarquía a la norma que determinó su creación. En el caso de la extinción de proyectos especiales bajo el ámbito de competencia del Poder Ejecutivo, se requiere la opinión previa de la Secretaría de Gestión Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros.

Conforme podemos apreciar, los proyectos especiales, si bien no cuentan con personería jurídica, son una forma de organización desconcentrada que cuenta con una denominación que los distingue de la entidad de la cual dependen, con la capacidad de identificar al conjunto de actividades, bienes y servicios que prestan y que a la luz de las evidencias en el mediano y largo plazo, no se prevé que culmine su necesidad de continuidad, dado que son responsables de la operación y mantenimiento de los proyectos de infraestructura hidráulica que les dio su origen. Siendo esto así, podemos establecer que los proyectos especiales continúan siendo un pilar fundamental para el desarrollo agrícola del Perú, sin embargo, es necesario fortalecer su gestión y promover su sostenibilidad a largo plazo, a fin de garantizar la seguridad alimentaria y el bienestar de las poblaciones rurales. Debemos tener en cuenta, que los proyectos especiales cobran relevancia por los siguientes aspectos:

a. Expansión de la frontera agrícola: Pone en valor miles de hectáreas de tierras eriazas, aumentando la producción de alimentos y generando excedentes para la exportación.

b. Mejora de la productividad agrícola: Introducen tecnologías modernas y prácticas de riego eficientes, lo que permite incrementar los rendimientos y la calidad de los cultivos.

c. Generación de empleo: Crea miles de puestos de trabajo durante la construcción y operación de los proyectos, dinamizando la economía de las regiones intervenidas.

d. Reducción de la pobreza: Contribuye a mejorar la calidad de vida de las poblaciones rurales, al generar mayores ingresos y oportunidades de desarrollo.

Recientemente, el Ministerio de Economía y Finanzas, en el "Estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales", efectuado en mérito a la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31953, señala que:

"De acuerdo con los documentos de gestión remitidos por las entidades (Reglamento de Organización y Funciones y Manual de Operaciones, entre otros), y basándonos en la misión, objetivos y funciones institucionales identificados en ellos, se evidencia que los Proyectos Especiales incluidos en este estudio están estrechamente vinculados a la gestión eficiente de los recursos hídricos. La misión general compartida por estas entidades es ejecutar y administrar los recursos hídricos en una o varias de sus líneas de acción, con el objetivo de lograr una gestión integrada a nivel nacional que satisfaga las demandas presentes y futuras, garantizando la conservación, calidad y disponibilidad del recurso hídrico, así como su aprovechamiento eficiente y

sostenible. En ese sentido, tras analizar los documentos de gestión mencionados, se estandarizaron los objetivos de los 21 Proyectos Especiales, evidenciándose que estos comparten objetivos comunes alineados con la Política de Recursos Hídricos"[17]*. P. 10*

Ahora bien, en lo que corresponde a la escala remunerativa de los Proyectos Especiales, tenemos que mediante Decreto Supremo N° 112-95-EF del 18 de julio de 1995, se dispone a aprobar "a partir del mes de junio de 1995, la escala remunerativa del personal activo del Instituto Nacional de Desarrollo – INADE"[18], estableciéndose así, los niveles remunerativos de los funcionarios y servidores de la sede central de dicha entidad, lo que incluye los Proyectos Especiales y Programas de Inversión.

Posteriormente, mediante Decreto Supremo N° 064-99-EF del 21 de abril de 1999, se aprueba una nueva escala remunerativa para el INADE, lo que contempla un incremento del 31.70 % del ingreso mensual total de los funcionarios y grupos ocupacionales: profesionales, técnicos y auxiliares. Este incremento, tiene sustento en el numeral 9.1 del artículo 9 de la Ley 27013, Ley de Presupuesto para el Sector Público para 1999[19], el cual señala que:

> *"Las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones que fueran necesarios durante el ejercicio fiscal para los Pliegos Presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la presente Ley, se aprueban mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, a propuesta del Titular del Sector".*

Es así, que mediante Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100 del 10 de mayo de 1999, se fijaron los topes máximos correspondientes a los grupos ocupacionales adscrito al INADE: profesional, técnico y auxiliar. Luego, mediante Resolución Jefatural N° 211-99-INADE-1100 del 23 de diciembre de 1999, se modificó el artículo 1° de la Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100, delimitando los topes mínimos y máximos de la remuneración de los grupos ocupacionales: profesional, técnico y auxiliar de los Proyectos Especiales y Programas de Inversión, competencia del INADE, asimismo, otorga competencia a los Directores Ejecutivos y Jefes de Programas de Inversión, para que desagreguen, a través de los respectivos actos administrativos, la citada estructura remunerativa.

En el año 2010, mediante la Décima Novena Disposición Complementaria Final de la Ley 29485, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2010, se autoriza al Gobierno Regional del Cusco, la aprobación de nuevas escalas remunerativas de los proyectos especiales a su cargo, dicha autorización fue prorrogada para el año fiscal 2011 mediante la Septuagésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011, tal como se muestran las referidas disposiciones en los siguientes párrafos:

---

[17] MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. "*Estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales*". Lima, 2024, p. 10.

[18] *Decreto Supremo N° 112-95-EF, artículo 1*

[19] *Revisar la parte considerativa del Decreto Supremo N° 064-99-EF.*

"Ley N° 29465, Ley de presupuesto del sector público para el año fiscal 2010
DECIMA NOVENA. - Autorizase la aprobación de nuevas escalas remunerativas de los proyectos especiales a cargo del Gobierno Regional del Cusco, conforme a la normatividad vigente, con cargo a su presupuesto institucional y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público. Esta medida es aplicable a aquellos proyectos cuyas escalas remunerativas hayan sido aprobadas hasta el año 1995".

"LEY N° 29626, Ley de presupuesto del sector público para el año fiscal 2011

SEPTUAGÉSIMA TERCERA. - La presente Ley entra en vigencia a partir del 1 de enero de 2011, salvo el artículo 8, párrafo 8.2, la Primera Disposición Complementaria Transitoria y las Disposiciones Complementarias Finales Octava, Novena y Décima Tercera, que rigen a partir del día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano.
(...)
Del mismo modo, prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2011, la vigencia de la Décima Novena Disposición Final de la Ley Nº 29465".

Desde que se dio inicio al proceso de transferencia de 13 proyectos especiales a los gobiernos regionales, además que 08 proyectos mantienen la rectoría del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, la operación, mantenimiento y ampliación de obras fueron financiados a través de partidas específicas asignadas en el presupuesto anual del Estado, en las fuentes de financiamiento de: Recursos Ordinarios - 00, Recursos de Operaciones Oficiales de Crédito-19 y Donaciones y Transferencias- 13, vale decir que el cumplimiento de las metas físicas de los proyectos, están previstas con las referidas fuentes de financiamiento, los mismos que a la vez, han solventado el costo de planillas de 2,298 servidores públicos - PEAS, en los 21 proyectos especiales, conforme se muestra en el siguiente recuadro:

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

Cuadro 1

PROYECTOS ESPECIALES - FINANCIAMIENTO CON RECURSOS ORDINARIOS Y COSTO DE PLANILLAS
(Millones de Soles)

PROYECTO ESPECIAL	PIA 2024 RECURSOS ORDINARIOS	N° PEAS	Costo Planillas Escala Actual	% Participación de Planillas Actual
CHAVIMOCHIC	36.69	303.00	16.85	45.92%
OLMOS TINAJONES	204.60	285.00	9.63	4.71%
MAJES SIGUAS	26.76	261.00	8.16	30.50%
CHINECAS	14.80	172.00	4.17	28.14%
CHIRA PIURA	28.70	154.00	5.52	19.21%
PASTO GRANDE	53.11	131.00	4.34	8.17%
BINACIONAL PUYANGO - TUMBES	27.15	124.00	3.74	13.79%
PLAN MERISS	15.30	98.00	4.88	31.89%
ALTO MAYO	4.51	94.00	4.65	103.13%
BINACIONAL LAGO TITICACA	32.99	86.00	2.53	7.68%
RECURSOS HIDRICOS TACNA	8.26	74.00	2.64	31.91%
JAEN- SAN IGNACIO- BAGUA	23.06	74.00	2.02	8.77%
HUALLAGA CENTRAL Y BAJO MAYO	13.42	71.00	2.39	17.82%
MADRE DE DIOS	3.98	62.00	2.31	58.01%
ALTO HUALLAGA	26.84	51.00	2.86	10.64%
SIERRA CENTRO SUR	22.97	48.00	1.94	8.43%
TAMBO CCARACOCHA	18.45	45.00	3.44	18.66%
BINACIONAL RIO PUTUMAYO	19.81	44.00	1.63	8.23%
PICHIS PALCAZU	21.52	43.00	1.23	5.73%
IRRIGAC. E HIDROENER. DEL ALTO PIURA	3.51	42.00	1.23	35.12%
JEQUETEPEQUE- ZAÑA	35.99	36.00	1.28	3.56%
TOTAL	**642.43**	**2,298.00**	**87.44**	**13.61%**

Fuente: Portal Transparencia del MEF (14/10/2024) y OFICIO N°152-2024-2025-LVV/CR
Elaboración Propia

El financiamiento de los proyectos especiales suele requerir de recursos adicionales a los que usualmente asigna el Ministerio de Economía y Finanzas en sus presupuestos institucionales de apertura, lo que constituye un desafío que los Gobiernos Regionales ya vienen asumiendo, debido a la relevancia de sus actividades a nivel nacional, conforme hemos expuesto anteriormente. Es así, que las principales fuentes de financiamiento por parte de los gobiernos regionales consisten en los recursos determinados con los gobiernos regionales con su propio presupuesto, con los Rubros 15 Fondo de Compensación Regional -FONCOR y 18 Canon, además de los recursos directamente recaudados, generados por la venta de terrenos, servicio de agua y generación de energía eléctrica, por parte de los mismos proyectos especiales. Ahora bien, respecto al Clasificador de Fuentes de Financiamiento y Rubros, destacamos los siguientes:

- **Rubro 00 - Recursos Ordinarios**: Que corresponde "a los ingresos provenientes de la recaudación de ingresos corrientes e ingresos de capital, recaudación tributaria y otros conceptos, deducidas las sumas correspondientes a las comisiones de recaudación y servicios bancarios, los cuales no están vinculados a ninguna entidad y constituyen fondos disponibles de libre programación. Asimismo, comprende los

fondos por la monetización de productos"[20], lo cual se detalla en el siguiente recuadro:

Cuadro 2

FINANCIAMIENTO DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CON RECURSOS ORDINARIOS 2023- 2024 (Millones de Soles)

PROYECTOS ESPECIALES	PIM 2023	DEVENGADO 2023	% EJECUCIÓN	PIA 2024	PIM 2024	VARIAICIÓN PIA/PIM
ALTO HUALLAGA	19.50	18.47	95%	26.84	27.96	4.15%
ALTO MAYO	12.26	11.51	94%	4.51	5.51	22.19%
BINACIONAL LAGO TITICACA	24.46	19.71	81%	32.99	31.48	-4.57%
BINACIONAL PUYANGO - TUMBES	81.88	80.73	99%	27.15	69.99	157.74%
BINACIONAL RIO PUTUMAYO	23.56	22.98	98%	19.81	20.00	0.93%
CHAVIMOCHIC	39.76	37.37	94%	36.69	36.98	0.78%
CHINECAS	13.69	9.82	72%	14.80	14.94	0.92%
CHIRA PIURA	150.81	142.38	94%	28.70	28.90	0.67%
IRRIG. E HIDROENER. DEL ALTO PIURA	7.70	7.20	93%	3.51	3.52	0.34%
JAEN- SAN IGNACIO- BAGUA	38.72	37.63	97%	23.06	34.36	48.99%
JEQUETEPEQUE- ZAÑA	59.39	57.25	96%	35.99	35.13	-2.39%
MADRE DE DIOS	9.44	9.34	99%	3.98	4.00	0.30%
MAJES SIGUAS	60.36	58.30	97%	26.76	26.76	0.00%
OLMOS TINAJONES	176.17	166.88	95%	204.60	204.43	-0.08%
PASTO GRANDE	34.81	29.90	86%	53.11	38.55	-27.42%
PICHIS PALCAZU	25.19	24.33	97%	21.52	22.70	5.52%
PLAN MERISS	21.45	15.76	73%	15.30	15.39	0.60%
RECURSOS HIDRICOS TACNA	2.36	2.34	99%	8.26	8.63	4.44%
SIERRA CENTRO SUR	67.43	66.60	99%	22.97	58.38	154.21%
TAMBO CCARACOCHA	117.94	117.22	99%	18.45	43.62	136.43%
HUALLAGA CENTRAL Y BAJO MAYO	21.41	21.31	100%	13.42	52.70	292.57%
TOTAL	**1,008.30**	**957.02**	**95%**	**642.43**	**783.91**	**22.02%**

Fuente: Consulta Amigable 14/10/2024

Elaboración: Propia

Para el año 2023, el presupuesto total con Recursos Ordinarios de los Proyectos Especiales, alcanzó la suma de 1,008.30 millones de soles, teniendo una ejecución del 95% (saldo no ejecutado y revertido a tesoro público 51.28 millones de soles), de otro lado para el ejercicio presupuestal 2024, se inicia con un PIA de 642.43 millones de soles y a la fecha se tiene un incremento en la misma fuente de financiamiento del 22.02%, llegando a un PIM de los 21 proyectos especiales de S/ 783.91 millones de soles; sin embargo a la fecha comparando la variación interanual entre el PIM 2023 y el PIM 2024 se tiene una asignación menor en 22%.

- **Rubro 19 - Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito:** El cual comprende "fondos de fuente interna y externa provenientes de operaciones de crédito efectuadas por el estado con Instituciones, Organismos Internacionales y Gobiernos extranjeros, así como las asignaciones de líneas de crédito. Asimismo, considera los fondos provenientes de operaciones realizadas por el estado en el

20 En: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5627856/4986320-anexo-iv-clasificador-de-fuentes-de-financiamiento-y-rubros-para-el-ano-fiscal-2024.pdf?v=1704045260

mercado internacional de capitales. Incluye el diferencial cambiario, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores"[21].

Cabe precisar, que la legislación actual en materia presupuestaria no permite el endeudamiento por parte de las Unidades Ejecutoras, para el financiamiento de gastos corrientes, por lo que, los recursos con esta fuente de financiamiento en los proyectos especiales se destinan para la inversión pública.

Cuadro 3

FINANCIAMIENTO DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CON RECURSOS DE OPERACIONES OFICIALES DE CRÉDITO 2023- 2024
(Millones de Soles)

PROYECTOS ESPECIALES	PIM 2023	DEVENGADO 2023	% EJECUCIÓN	PIA 2024	PIM 2024	VARIACIÓN PIA/PIM
ALTO MAYO	1.24	0.09	7.11%	-	-	-
MAJES SIGUAS	3.10	-	0.00%	-	-	-
HUALLAGA CENTRAL Y BAJO MAYO	11.87	-	0.00%	-	-	-
TOTAL	16.21	0.09	0.54%	-	-	-

Fuente: Consulta Amigable 14/10/2024
Elaboración: Propia

Conforme se puede apreciar en el recuadro, para el ejercicio presupuestario 2023 solo 03 proyectos especiales, contaron con Recursos de Operaciones Oficiales de Crédito, que podemos inferir son saldos de balance de ejercicios anteriores que no se vienen ejecutando, en el presente ejercicio fiscal, ningún proyecto especial a programado recursos en esa fuente de financiamiento.

- **Rubro 13 - Donaciones y Transferencias:** Que comprende "los fondos financieros no reembolsables recibidos por el estado provenientes de entidades públicas o privadas como Agencias Internacionales de Desarrollo, Gobiernos, Instituciones y Organismos Internacionales, así como de otras personas naturales o jurídicas domiciliadas o no en el país. Se consideran las transferencias provenientes de las entidades Públicas y Privadas sin exigencia de contraprestación alguna. Incluye el rendimiento financiero y el diferencial cambiario, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores"[22].

  La práctica presupuestaria y el marco legal vigente señalan que estos recursos financian intervenciones puntuales producto de un convenio previo entre la entidad que transfiere los recursos y la entidad que los recibe, no pudiendo destinarse dichos recursos para otras finalidades a las que previamente se acordaron.

---

[21] *En: https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/anexos/2023/Anexo_4_Clasificador_Fuentes_Financiamiento_Rubros_2023.pdf*

[22] En: https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/anexos/2023/Anexo_4_Clasificador_Fuentes_Financiamiento_Rubros_2023.pdf

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

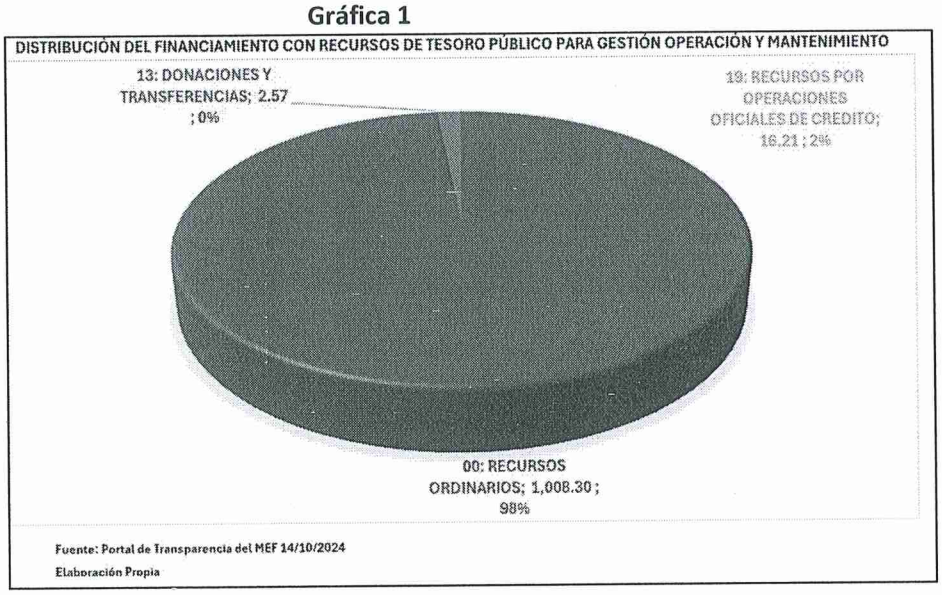
Cuadro 4

Proyectos especiales

PROYECTOS ESPECIALES	PIM 2023	DEVENGADO 2023	% EJECUCIÓN	PIA 2024	PIM 2024	VARIACIÓN PIA/PIM
BINACIONAL PUYANGO - TUMBES	1.17	1.05	0.90	-	0.69	
PLAN MERISS	0.28	0.27	0.96	-	1.15	
SIERRA CENTRO SUR	-	-	-	-	0.22	
TAMBO CCARACOCHA	-	-	-	0.02	18.15	885.403594
HUALLAGA CENTRAL Y BAJO MAYO	1.12	0.93	0.84	1.33	1.33	0.00%
TOTAL	2.57	2.25		1.35	21.55	1491%

La programación de recursos con esta fuente de financiamiento, para el ejercicio presupuestal 2023, sólo utilizaron 03 proyectos especiales y en el presente ejercicio presupuestario sólo utilizan 04 Proyectos especiales. Como podemos apreciar, de los recursos provenientes de tesoro público en los presupuestos institucionales de apertura (00 RO, 19 ROOC y 13 DyT), la principal fuente de financiamiento son los Recursos Ordinarios 00, recursos que se destinan principalmente para la gestión, operación y mantenimiento de los proyectos especiales, y en ello están involucrado el pago de planillas, de acuerdo con lo señalado en el siguiente gráfico:

Gráfica 1



- **Rubro 09 - Recursos Directamente Recaudados:** Concepto que comprende "los ingresos generados por las entidades públicas y administrados directamente por estas, entre los cuales se puede mencionar las rentas de la propiedad, tasas, venta de bienes y prestación de servicios, entre otros; así como aquellos ingresos que les

corresponde de acuerdo con la normatividad vigente. Incluye el rendimiento financiero, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores"[23].

Para el presente análisis tomamos en cuenta la programación por el lado del gasto, no se considerado el rubro de los ingresos – recaudación, puesto que la recaudación que generan los proyectos especiales, debe destinarse a la finalidad de los cuales se generaron dichos ingresos, es decir a la gestión, mantenimiento y operación de los proyectos especiales. Cabe resaltar, que estos recursos corresponden a la recaudación, por lo cual, la programación de cada proyecto especial o entidad a la que está adscrita, no dependen de Tesoro Público. Eventualmente si la recaudación es sostenible en el tiempo, podrían financiar el costo de las planillas, conforme se desarrolla en el siguiente recuadro:

Cuadro 5

FINANCIAMIENTO DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CON RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS 2023- 2024
(Millones de Soles)

PROYECTOS ESPECIALES	PIM 2023	DEVENGADO 2023	% EJECUCIÓN	PIA 2024	PIM 2024	VARIACIÓN PIA/PIM
ALTO MAYO	0.42	0.42	99.81%	1.98	1.09	-45%
CHAVIMOCHIC	54.48	44.31	81.32%	56.00	57.00	2%
CHINECAS	2.51	1.55	61.95%	1.60	3.04	90%
CHIRA PIURA	14.86	14.23	95.73%	11.60	18.08	56%
IRRIG. E HIDROENERG. DEL ALTO PIURA	0.26	0.10	38.18%	2.73	1.99	-27%
MADRE DE DIOS	0.28	0.17	60.05%	0.34	0.34	0%
MAJES SIGUAS	15.13	9.21	60.89%	17.16	17.16	0%
OLMOS TINAJONES	29.89	26.94	90.11%	44.50	27.00	-39%
PASTO GRANDE	0.56	0.55	97.05%	0.50	0.50	0%
PLAN MERISS	-	-	-	-	0.10	-
RECURSOS HIDRICOS TACNA	14.33	12.16	84.83%	1.57	14.36	815%
TAMBO CCARACOCHA	1.06	0.33	30.94%	4.63	4.34	-6%
HUALLAGA CENTRAL Y BAJO MAYO	0.81	0.76	94.00%	-	0.89	-
	134.61	**110.73**	**82.26%**	**142.60**	**145.87**	**2.29%**

Fuente: Consulta Amigable 14/10/2024
Elaboración: Propia

Durante el año 2023, los recursos programados para el gasto en la fuente RDR, superaron los 134 millones de soles, de los cuales se ejecutaron el 82.26% y en el presente ejercicio fiscal el presupuesto de los Recursos Directamente Recaudados programado en el PIM es mayor en 8.36%, llegando al monto de 145.87 millones de soles, en 13 proyectos especiales que logran tener dicha fuente de financiamiento, recursos que podrían financiar en parte o en su totalidad (en algunos proyectos especiales), una nueva escala remunerativa, el mismo que ha sido propuesto por la Congresista Lucinda Vásquez Vela, mediante Oficio N°152-2024-2025-LVV/CR, cuyo detalle se muestra a continuación.

23 En: https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/anexos/2023/Anexo_4_Clasificador_Fuentes_Financiamiento_Rubros_2023.pdf

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

Cuadro 6

I.- CÁLCULO ESTIMADO NUEVA ESCALA REMUNERATIVA

CALCULO ESTIMADO DE INCREMENTO ESCALAS SALARIALES CALCULADO CON PROPUESTA DE ANGR					
ITEM	PROYECTOS ESPECIALES	Nº TRAB.	ESCALA AÑO 1999	NUEVA ESCALA	INCREMENTO
1	Proyecto Especial CHINECAS	172	4,166,400.00	8,653,720.00	4,487,320.00
2	Proyecto Especial Afianza. y Ampl. Recursos Hídricos de Tacna	74	2,636,040.00	5,448,000.00	2,811,960.00
3	Proyecto Especial Majes Siguas	261	8,159,099.00	19,968,200.00	11,809,101.00
4	Proyecto Especial Tambo Ccaracocha	45	3,442,661.17	5,522,903.04	2,080,241.87
5	Proyecto Especial Chavimochic	303	16,849,070.29	28,916,992.86	12,067,922.57
6	Proyecto Especial Olmos—Tinajones	285	9,632,625.00	21,244,050.00	11,611,425.00
7	Proyecto Especial Madre de Dios	62	2,310,396.00	4,606,800.00	2,296,404.00
8	Proyecto Especial Regional Pasto Grande	131	4,340,899.00	10,303,700.00	5,962,801.00
9	Proyecto Especial Chira Piura	154	5,515,192.58	12,186,548.67	6,671,356.09
10	Proyecto Especial Irrigación e Hidroenergetico Alto Piura	42	1,233,196.00	5,748,000.00	4,514,804.00
11	Proyecto Especial Alto Mayo	94	4,647,663.25	10,798,148.49	6,150,485.24
12	Proyecto Especial Regional Plan MERISS	98	4,880,046.41	10,798,148.49	5,918,102.08
13	Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes	124	3,744,960.00	8,349,600.00	4,604,640.00
14	Proyecto Especial de Desa. Int. Cuenca Rio Putumayo	44	1,630,296.00	3,120,000.00	1,489,704.00
15	Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca	86	2,533,152.00	5,876,400.00	3,343,248.00
16	Proyecto Especial Jequetepeque Zaña	36	1,279,752.00	2,680,800.00	1,401,048.00
17	Proyecto Especial Pichis — Palcazú	43	1,233,196.00	2,874,000.00	1,640,804.00
18	Proyecto Especial Jaén — San Ignacio — Bagua	74	2,022,564.00	4,622,400.00	2,599,836.00
19	Proyecto Especial Alto Huallaga	51	2,857,034.26	6,082,246.75	3,225,212.49
20	Proyecto Especial Sierra Centro Sur	48	1,935,444.00	3,805,200.00	1,869,756.00
21	Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo	71	2,392,056.00	5,193,600.00	2,801,544.00
	TOTAL	2,298			99,357,715.33

- **Rubro 15 - Fondo de Compensación Regional:** Que comprende "los ingresos provenientes del rendimiento de las operaciones afectas al impuesto general a las ventas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 31069, Ley que fortalece los ingresos y las inversiones de los gobiernos regionales a través del Fondo de Compensación Regional (FONCOR)"[24].

  No obstante que dichos recursos son otorgados a los Gobiernos Regionales para que programen su ejecución entre sus prioridades, se observa un significativo aporte presupuestal a los proyectos especiales, con el fin de garantizar inversiones complementarias en los proyectos especiales, tal como se puede corroborar en el siguiente cuadro, en el que 10 Proyectos Especiales han programado recursos en esa fuente de financiamiento en el PIM actual.

24 En: https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/anexos/2023/Anexo_4_Clasificador_Fuentes_Financiamiento_Rubros_2023.pdf

Cuadro 7

FINANCIAMIENTO DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CON FONDO DE COMPENSACIÓN REGIONAL - FONCOR 2023- 2024
(Millones de Soles)

PROYECTOS ESPECIALES	PIM 2023	DEVENGADO 2023	% EJECUCIÓN	PIA 2024	PIM 2024	VARIACIÓN PIA/PIM
ALTO MAYO	45.96	43.12	93.82%	102.77	95.34	-7.23%
CHAVIMOCHIC	107.50	3.92	3.64%	29.58	2.08	-92.95%
CHINECAS	-	-	0.00%	-	0.07	-
CHIRA PIURA	49.27	40.83	82.87%	100.57	48.37	-51.91%
IRRIGACION E HIDROENERGETICO DEL AI	17.86	17.86	100.00%	121.47	74.84	-38.39%
MADRE DE DIOS	-	-	-	9.52	9.85	3.44%
MAJES SIGUAS	100.67	96.51	95.86%	-	9.14	-
OLMOS TINAJONES	42.57	31.71	74.48%	70.37	65.85	-6.42%
TAMBO CCARACOCHA	66.34	61.79	93.15%	124.53	96.76	-22.30%
HUALLAGA CENTRAL Y BAJO MAYO	22.73	13.35	58.74%	30.72	25.44	-17.19%
TOTAL	**452.91**	**309.09**	**68.25%**	**589.54**	**427.74**	**-27.44%**

Conforme se puede verificar en el recuadro mostrado, en el ejercicio fiscal 2023 se ejecutaron 309.09 millones de soles de la fuente del rubro FONCOR, monto que ha representado el 18.71% del presupuesto total ejecutado en el mismo año, para el año fiscal 2024, se tiene un PIM de 427.74 millones de soles, que representa 26.01% del presupuesto total asignado a los proyectos especiales.

- **Rubro 18 - Canon y Sobrecanon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones:** Que corresponde "a los ingresos que deben recibir los pliegos presupuestarios, conforme a Ley, por la explotación económica de recursos naturales que se extraen de su territorio. Considera los ingresos por concepto de canon minero, canon gasífero, canon y sobrecanon petrolero, canon hidroenergético, canon pesquero y canon forestal; las regalías; la participación en rentas de aduanas provenientes de las rentas recaudadas por las aduanas marítimas, aéreas, postales, fluviales, lacustres y terrestres, en el marco de la regulación correspondiente; y las transferencias por eliminación de exoneraciones tributarias de la Amazonía. Además, considera a los recursos correspondientes a las transferencias del Fondo Invierte para el Desarrollo Territorial - FIDT, así como otros recursos de acuerdo con la normatividad vigente. Incluye el rendimiento financiero, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores"[25].

  De igual manera, varios pliegos presupuestarios, han programado recursos del rubro Canon y Sobrecanon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones en 14 proyectos especiales, tal como se muestra a continuación.

---

25 En: https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/anexos/2023/Anexo_4_Clasificador_Fuentes_Financiamiento_Rubros_2023.pdf

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

Cuadro 8

FINANCIAMIENTO DE LOS PROYECTOS ESPECIALES CON CANON Y SOBRECANON, REGALÍAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES 2023- 2024 (Millones de Soles)

PROYECTOS ESPECIALES	PIM 2023	DEVENGADO 2023	% EJECUCIÓN	PIA 2024	PIM 2024	VARIAICIÓN PIA/PIM
ALTO MAYO	33.56	20.44	60.88%	8.13	36.43	348%
BINACIONAL LAGO TITICACA	0.31	-	0.00%	-	0.31	-
CHINECAS	12.64	5.15	40.71%	-	7.43	-
CHIRA PIURA	6.82	6.62	97.06%	-	0.20	-
IRRIG. E HIDROENER. DEL ALTO PIURA	0.01	-	0.00%	1.41	2.78	98%
JAEN- SAN IGNACIO- BAGUA	0.09	-	0.00%	-	2.30	-
MADRE DE DIOS	5.61	5.20	92.71%	4.00	4.21	5%
MAJES SIGUAS	19.56	5.43	27.77%	11.60	20.25	74%
PASTO GRANDE	14.16	10.19	72.01%	12.41	27.61	122%
PLAN MERISS	92.53	89.76	97.01%	88.67	79.02	-11%
RECURSOS HIDRICOS TACNA	47.20	17.95	38.03%	40.44	29.38	-27%
SIERRA CENTRO SUR	4.37	4.37	99.85%	-	4.17	-
TAMBO CCARACOCHA	143.73	105.73	73.56%	7.64	50.54	561%
HUALLAGA CENTRAL Y BAJO MAYO	2.36	1.66	70.48%	-	1.14	-
TOTAL	**382.96**	**272.51**	**71.16%**	**174.29**	**265.78**	**52.49%**

Como podemos apreciar, los pliegos presupuestarios a cargo de los proyectos especiales, han asignado sus recursos presupuestales de las fuentes de financiamiento Recursos Directamente Recaudados y Recursos Determinados, para el financiamiento de inversiones complementarias, gestión de proyectos, operación y mantenimiento de los Proyectos Especiales, este aporte es significativo e importante, con lo que se está asegurando con amplitud las metas establecidas en el proceso de transferencia y descentralización en mérito al marco legal de lo establecido en la Ley N°27783 "Ley de Bases de la Descentralización".

En el año 1999 la ejecución del presupuesto de todos los Proyectos Especiales a cargo del Pliego Presupuestario INADE, alcanzó el monto de S/ 539,068,553.00, en tanto la ejecución de los proyectos ex INADE a cargo de los Gobiernos Regionales y del MIDAGRI en el año 2023, alcanzó el monto de S/ 1,651,685,540.00, cifra que es superior en 206% respecto al año 1999, ejecutado por servidores públicos que desde el año 1999 no han tenido un incremento en sus remuneraciones, (con excepción de los proyectos especiales a cargo de los Gobiernos Regionales del Cusco y de La Libertad)

Cuadro 9: Devengados

CONCEPTO	MONTO
DEVENGADO TOTAL PROYECTOS ESPECIALES INADE 1999	539,068,553
DEVEGADO TOTAL PROYECTOS ESPECIALES 2023 EX INADE	1,651,685,540.00
VARIACIÓN 2023 VS 1999	**206%**

Fuente: Portal de Transparencia del MEF, elaboración propia

Ahora bien, conforme indicamos anteriormente, en mérito a la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, el Ministerio de Economía y Finanzas a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos, ha publicado el "Estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales". Precisamente, el estudio en mención surge frente a la necesidad de ordenamiento y uniformidad, al haberse identificado conceptos remunerativos y plazas que los Proyectos Especiales incluyen en sus planillas de personal que son pagados con cargo a la genérica de gastos 2.6 "Adquisición de Activos No Financieros"[26], por lo que el referido documento culmina con las siguientes recomendaciones[27]:

> **III. RECOMENDACIONES**
>
> **Recomendación 1:** De acuerdo con el resultado de la evaluación de los conceptos de ingresos detallados en la sección 2.5 del presente documento, se ha determinado la existencia de conceptos de ingresos bajo los cuales las entidades no han remitido toda la información necesaria para concluir si estos cuentan con el sustento adecuado para su otorgamiento, por lo que, a fin de proseguir con un ordenamiento de ingresos del personal, se recomienda que las entidades remitan información adicional para llegar a resultados complementarios, según corresponda, a los que muestra el presente estudio.
>
> **Recomendación 2:** Las entidades deben mantener actualizado el registro de su información en el AIRHSP. Producto del ordenamiento y actualización de la información registrada en el AIRHSP, resulta necesario capacitarlas respecto a su uso y a los requisitos para mantener la información actualizada en el citado Aplicativo.

De acuerdo a lo señalado, corresponde mejorar las condiciones laborales de los servidores sujetos al Decreto Legislativo 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, pertenecientes a los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) a través de la aprobación de una nueva escala remunerativa, teniendo en consideración las recomendaciones del "Estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales", dado que desde el año 1999 a la fecha, **no se actualizaron y/o incrementado las remuneraciones de los servidores de los Proyectos Especiales, tal como ha ocurrido con otras entidades públicas de reciente creación y que gestionan un presupuesto menor en comparación con los Proyectos Especiales**. Es así, que el proceso de mejorar las condiciones laborales corresponde al Ministerio de Economía y Finanzas a través de la Dirección General de Presupuesto Público y de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

Conforme expusimos anteriormente, los proyectos especiales del ex Instituto Nacional de Desarrollo son fundamentales para el desarrollo de la infraestructura y la mejora de la calidad de vida en diversas regiones del país. Estos proyectos han permitido una mejor gestión de los recursos hídricos, impulsando la agricultura y beneficiando a miles de agricultores; consecuentemente, corresponde que

---

[26] *Numeral 2.1.2 Necesidad de ordenamiento, www.mef.gob.pe/contenidos/rec_publicos/documentos/estudio/proyectos_especiales_programas_2024.pdf*
[27] *Ídem.*

los trabajadores estén satisfechos y bien remunerados con la finalidad de promover su productividad y su compromiso con los objetivos institucionales, téngase en cuenta que las mejores condiciones laborales ayudan a retener a los empleados talentosos y reducir la rotación de personal, por lo que corresponde mejorar la estructura remunerativa, considerando el costo de vida desde el año 1999 y las responsabilidades propias de los Proyectos Especiales.

Finalmente, en el actual periodo legislativo se presentaron las siguientes propuestas legislativas: 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, las cuales tienen como común denominador, promover una actualización de la estructura remunerativa, que no solo beneficiará a los trabajadores de los proyectos especiales, sino que también contribuirá al éxito y sostenibilidad de los proyectos especiales, creando un entorno de trabajo más positivo y productivo.

4.3. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa

La necesidad que, el Ejecutivo, a través del Ministerio de Economía y Finanzas, gestione la mejora de las condiciones remunerativas de los servidores adscritos a los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE), bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 728, a través de una nueva escala remunerativa, situación que es urgente, habida cuenta la continua pérdida de capacidad adquisitiva por parte del congelamiento de los sueldos desde el año 1999 a la fecha, inclusive.

La propuesta legislativa que se propone es viable, puesto que no demandará recursos adicionales al tesoro público y se deben financiar con cargo a los propios recursos de los presupuestos institucionales de los Proyectos Especiales. Recordemos que hay dos antecedentes en los cuales se actualizó la escala remunerativa del Proyecto Especial Plan Meriss (Gobierno Regional del Cusco) y el Proyecto Especial Chavimochic (Gobierno Regional La Libertad), a través de los siguientes dispositivos legales:

- Numeral 1 de la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto[28], la cual señala que:

> ***"CUARTA. - Tratamiento de las Remuneraciones, bonificaciones, asignaciones y demás beneficios del Sector Público.***
> *1. Las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones que fueran necesarios durante el Año Fiscal para los Pliegos Presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la Ley General, se aprueban mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, a propuesta del Titular del Sector. Es nula toda disposición contraria, bajo responsabilidad."*

[28] *Cabe precisar, que el Decreto Legislativo N° 1440,* ***Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, establece en su Única Disposición Complementaria Transitoria:*** *"Derógase la* ***Ley N° 28411****, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto,* ***salvo*** *la Cuarta, Sétima, Octava, Décima, Duodécima y Décimo Tercera Disposición Final y la Segunda, Tercera,* ***Cuarta****, Sexta, Sétima y Novena* ***Disposición Transitoria de dicha Ley, las cuales mantienen su vigencia****".*

- En mérito a la norma citada, es que la Ley 29485, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2010, a través de su Décima Novena Disposición Complementaria Final, autoriza al Gobierno Regional del Cusco la aprobación de nuevas escalas remunerativas de los proyectos especiales a su cargo. Cabe añadir, que dicha autorización fue prorrogada para el año fiscal 2011 mediante la Septuagésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011, tal como se muestran las referidas disposiciones en los siguientes párrafos:

> ***"Ley N° 29465, Ley de presupuesto del sector público para el año fiscal 2010***
>
> ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES***
> *[...]*
> ***DECIMA NOVENA.*** *- Autorizase la aprobación de nuevas escalas remunerativas de los proyectos especiales a cargo del Gobierno Regional del Cusco, conforme a la normatividad vigente, con cargo a su presupuesto institucional y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público. Esta medida es aplicable a aquellos proyectos cuyas escalas remunerativas hayan sido aprobadas hasta el año 1995".*
>
> **"LEY N° 29626, Ley de presupuesto del sector público para el año fiscal 2011**
>
> **DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES**
>
> *[...]*
> ***SEPTUAGÉSIMA TERCERA.*** *- La presente Ley entra en vigencia a partir del 1 de enero de 2011, salvo el artículo 8, párrafo 8.2, la Primera Disposición Complementaria Transitoria y las Disposiciones Complementarias Finales Octava, Novena y Décima Tercera, que rigen a partir del día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano.*
> *(...)*
> *Del mismo modo, prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2011, la vigencia de la Décima Novena Disposición Final de la Ley Nº 29465*

- Cabe citar la Ley 29705, Ley que exceptúa al Proyecto Especial Chavimochic de lo dispuesto en el artículo 6, Párrafos 6.1 y 6.2, de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011.

> ***"Artículo único. Autorización para reajustar la escala salarial del Proyecto Especial Chavimochic***
> *Autorizase al Pliego 451: Gobierno Regional del Departamento de La Libertad para que, mediante una resolución del titular del Pliego, reajuste la escala salarial de la Unidad Ejecutora 005 Proyecto Especial Chavimochic, con cargo a su presupuesto, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público y previo informe favorable de la Dirección General de Presupuesto Público del Ministerio de Economía y Finanzas, quedando exceptuado para este único*

efecto de las disposiciones contenidas en los párrafos 6.1 y 6.2 del artículo 6 de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011."

De acuerdo con lo expuesto, advertimos que se ha configurado un estado de cosas, que no hacen más que reforzar la necesidad autorizar al órgano competente para que apruebe la nueva escala remunerativa de los servidores adscritos a los Proyectos Especiales creados por el ex INADE, por dos razones:

a. Se estaría concretizando el derecho de todo trabajador a una remuneración equitativa y suficiente, conforme al artículo 24 de nuestra Constitución, el cual prescribe que, "[e]l trabajador tiene derecho a una remuneración equitativa y suficiente, que procure, para él y su familia, el bienestar material y espiritual". Al respecto, el Tribunal Constitucional señala que:

> *"7. Aunado a ello, es preciso subrayar que el artículo 24 de nuestra Constitución ha consagrado el derecho de todo trabajador a percibir una remuneración equitativa y suficiente que procure, para ella y su familia, el bienestar material y espiritual. Por consiguiente, la remuneración como retribución que recibe el trabajador en virtud del trabajo o servicio realizado para un empleador, debe ser entendida como un derecho fundamental. Además de adquirir una naturaleza alimentaria, tiene una estrecha relación con el derecho a la vida, a la salud e igualdad, amen que adquiere diversas consecuencias o efectos que serán de vital importancia para el desarrollo integral de la persona.*
> *8. [...] En consecuencia, la remuneración suficiente, en tanto parte integrante del contenido esencial del derecho fundamental a la remuneración previsto en el artículo 24 de la Constitución, implica también ajustar su quantum a un criterio mínimo- bien a través del Estado, bien mediante la autonomía colectiva-de tal forma que no peligre el derecho constitucional a la vida o el principio-derecho a la dignidad. del Perú señala: "El trabajador tiene derecho a una remuneración equitativa y suficiente, que procure, para él y su familia, el bienestar material y espiritual".*
> *9. A mayor abundamiento, este Colegiado, en la sentencia 0020-2012-PI/TC, ha precisado lo siguiente: En síntesis, la "remuneración equitativa", a la que hace referencia el artículo 24 de la Constitución, implica que ésta no sea objeto de actos de diferenciación arbitrarios que, por ampararse en causas prohibidas, se consideren discriminatorios según lo dispuesto en el artículo 2.2 de la Constitución.*
> *[...]*
> *29. En consecuencia, la remuneración suficiente, en tanto parte integrante del contenido esencial del derecho fundamental a la remuneración previsto en el artículo 24 de la Constitución, implica también ajustar su quantum a un criterio mínimo- bien a través del Estado, bien mediante la autonomía colectiva-de tal*

forma que no peligre el derecho constitucional a la vida o el principio-derecho a la dignidad"[29].

De acuerdo con lo señalado, resulta claro que al otorgarse a un servidor adscrito a uno de los Proyectos Especiales del ex INADE, un sueldo cuya capacidad adquisitiva está devaluada debido a que se sustenta en una escala desactualizada desde el año 1999, sin posibilidad de reajuste, se vulnera claramente el derecho constitucional de todo trabajador a percibir una remuneración equitativa y suficiente

b. Al fijarse escalas actualizadas en 2 de los 21 Proyectos Especiales derivados del ex INADE, en particular, así como actualizarse las escalas remunerativas de varias entidades públicas a nivel nacional[30], se configura un trato diferenciado, conforme a lo prescrito por el Tribunal Constitucional en los siguientes términos:

---

[29] *STC Exp. N° 00079-2018-AA/TC, ff. jj. 7 - 9.*

[30] *De la revisión del marco normativo pertinente, se identificaron las siguientes normas que actualizan las escalas remunerativas de las siguientes entidades:*

- ✓ *Decreto Supremo N° 251-2013-EF, que aprueba la nueva escala remunerativa del Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la propiedad Intelectual — INDECOPI (02.10.2013)*
- ✓ *Decreto Supremo N° 291-2012-EF, que aprueba la nueva escala remunerativa del Personal del Ministerio de Cultura, comprendido en el régimen laboral regulado por Decreto Legislativo N° 728 (23.12.2012)*
- ✓ *Decreto Supremo N° 294-2012-EF, que aprueba la nueva escala remunerativa del Personal de la Autoridad Nacional del Agua, comprendido en el régimen laboral regulado por Decreto Legislativo N°728 (23.12.2012)*
- ✓ *Decreto Supremo N° 299-2012-EF, que aprueba la nueva escala remunerativa del personal del Ministerio del Ambiente, comprendido en el régimen laboral regulado por Decreto Legislativo N° 728 (23.12.2012)*
- ✓ *Decreto Supremo N° 298-2012-EF, que aprueba la nueva escala remunerativa del Personal del personal del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado — SERNANP, comprendido en el régimen laboral regulado por Decreto Legislativo N° 728 (23.12.2012)*
- ✓ *Decreto Supremo N' 238-2012-EF, que aprueba nueva escala remunerativa en la Defensoría del Pueblo (02.12.2012)*
- ✓ *Decreto Supremo N° 126-2012-EF, que aprueba la nueva escala remunerativa del Ministerio Publico (23.07.2012)*
- ✓ *Decreto Supremo N° 093-2012-EF, que aprueba la escala remunerativa de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria – SUNAT (16.06.2012)*
- ✓ *Decreto Supremo N° 086-2012-EF, que aprueba la nueva escala remunerativa del Pliego Superintendencia Nacional de Aseguramiento en EsSalud (05.08.2012)*
- ✓ *Decreto Supremo N° 066-2012-EF, que aprueba la nueva escala remunerativa del personal jurisdiccional y administrativo del Poder Judicial (05.05.2012)*
- ✓ *Decreto Supremo N° 209-2011-EF, que aprueba la escala remunerativa del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado OSCE (18.11.2011).*
- ✓ *Decreto Supremo N° 177-2011-EF, que aprueba las modificaciones de la Escala remunerativa del Organismo Supervisor de la Contrataciones del Estado OSCE, en lo que se refiere a los vocales del Tribunal de Contrataciones del Estado (30.09.2011).*
- ✓ *Decreto Supremo N° 019-2011-EF, que aprueba la modificación de la escala remunerativa del Pliego Consejo Nacional de la Magistratura (02.02.2011).*
- ✓ *Decreto Supremo N° 012-2011-EF, que aprueba el reajuste de la escala remunerativa del Pliego Tribunal Constitucional (26.01.2011)*

- ✓ *Ley N° 29465, Ley de Presupuesto del Sector Publico para el Ejercicio Fiscal 2010, párrafos 3° y 4° del artículo 6.1, respecto a la autorización a 13 entidades públicas para el establecimiento de nuevas políticas remunerativas. Las entidades beneficiadas con la excepción son:*
  - *Contraloría General de la República (CGR),*
  - *Instituto Nacional Penitenciario (INPE),*
  - *Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA), Autoridad Nacional del Agua (ANA),*
  - *Instituto del Mar del Perú (IMARPE),*
  - *Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental.*
  - *Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN),*
  - *Programa de Emergencia Social Productivo "Construyendo Perú",*
  - *Instituto Nacional de Radio y Televisión del Perú (IRTP),*
  - *Programa Nacional de Asistencia Alimentaria (PRONAA),*
  - *Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar (INABIF),*
  - *Programa Nacional Fondo de Compensación para el Desarrollo*
  - *Social (FONCODES) y*
  - *Administración Central del Pliego 039.*
- ✓ *Decreto Supremo N° 098-2010-EF, que aprueba la Política Remunerativa del Servicio de Sanidad Agraria - SENASA.*
- ✓ *Decreto Supremo N° 289-2009-EF, que modifica el artículo 1° del Decreto Supremo N° 079-2009-EF que aprobó la escala remunerativa del Servicio Nacional de Capacitación para la industria de la Construcción (05.12.2009).*
- ✓ *Decreto Supremo N° 075-2009-EF, que aprueba la escala remunerativa del Servicio Nacional de Capacitación para la industria de la Construcción (27.03.2009).*
- ✓ *Decreto Supremo N° 130-2008-EF, que aprueba la escala remunerativa del Pliego Autoridad Nacional del Servicio Civil (13.11.2008).*
- ✓ *La Décimo Octava Disposición Final de la Ley N° 29289, Ley de presupuesto del Sector Publico para el año fiscal 2009, establece lo siguiente: "AUTORIZASE AL MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS A EFECTUAR UN ESTUDIO SOBRE LAS ESCALAS REMUNERATIVAS DE TODOS LOS PROYECTOS ESPECIALES DE LOS GOBIERNOS REGIONALES Y MINISTERIO DE AGRICULTURA". Sin embargo, pese a existir la autorización al Ministerio de Economía y Finanzas por parte del Congreso de la República, y existir el estudio encomendado, hasta la fecha el MEF no ha efectuado ninguna propuesta tendente a la mejora de las escalas remunerativas de los Proyectos Especiales.*
- ✓ *De igual forma la Décima Novena Disposición Final de la Ley N' 29465 "Ley del Presupuesto Público para el Año Fiscal 2010" señala "Autorizase la aprobación de nuevas escalas remunerativas de los proyectos especiales a cargo del Gobierno Regional del Cusco, conforme a la normatividad vigente, con cargo a su presupuesto institucional y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público. Esta medida es aplicable a aquellas escalas remunerativas aprobadas hasta el año 1995".*
- ✓ *Decreto Supremo N° 035-2008-EF, que autoriza la adecuación de la escala remunerativa de la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas, a fin de incorporar el cargo del presidente ejecutivo (02.03.2008).*
- ✓ *Ley N° 29626, Ley del Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2011, en su Cuadragésima Primera Disposición Complementaria Final dispone que, en un plazo de 180 días calendario, el Ministerio de Economía y Finanzas estudie la viabilidad técnica y financiera de una reestructuración del sistema remunerativo de las entidades del sector público, a efectos de generar un proyecto de Ley debidamente financiado, el mismo que será aplicable de manera progresiva y ordenada, en el marco de las leyes anuales de presupuesto del sector público.*
- ✓ *Las excepciones aprobadas en la Ley N° 29465, Ley del Presupuesto del Sector Publico para el año fiscal 2010, se cita, que mediante Decreto Supremo N° 098-2010-EF del 02 de abril del 2010, en la cual aprueba la política remunerativa del SENASA. Así mismo en el transcurso de estos últimos años se puede apreciar como*

"10. La igualdad es un derecho fundamental que está consagrado en el artículo 2 de nuestra Constitución: "(...) toda persona tiene derecho (...) a la igualdad ante la Ley. Nadie debe ser discriminado por motivo de origen, raza, sexo, idioma, religión, opinión, condición económica o de cualquiera otra índole". En ese sentido, el Tribunal Constitucional ha precisado que estamos frente a un derecho fundamental que no consiste en la facultad de las personas para exigir un trato igual a los demás, sino ***en ser tratadas del mismo modo que quienes se encuentran en una idéntica situación*** *(Cfr. STC 02835-2010-AA, fundamento jurídico 38).*

11. Adicionalmente, se ha establecido que el derecho a la igualdad puede entenderse desde dos perspectivas: Igualdad ante la ley e igualdad en la ley. La primera de ellas está referida a la norma aplicable a todos los que se encuentren en la situación descrita en el supuesto de la disposición normativa. La segunda implica que un mismo órgano no puede modificar arbitrariamente el sentido de sus decisiones en casos sustancialmente iguales.

12. Finalmente, el derecho a la igualdad debe complementarse con las categorías de diferenciación y discriminación. La diferenciación, está constitucionalmente admitida, atendiendo a que no todo trato desigual es discriminatorio; es decir, se estará frente a una diferenciación cuando el trato desigual se funde en causas objetivas y razonables, estaremos frente a una discriminación y, por tanto, frente a una desigualdad de trato constitucionalmente intolerable (Cfr. STC 02974-2010- AA, fundamento jurídico 8; STC 02835-2010-AA, fundamento jurídico 41).

[...]

25. Por tanto, si los obreros realizan las mismas funciones y se encuentran en el mismo cargo (obreros de limpieza pública) no existe una justificación objetiva y razonable que pueda determinar un tratamiento diferenciado en la remuneración del demandante (que incluye el denominado "costo de vida"), con la de sus compañeros de trabajo que también se desempeñan como obreros de limpieza pública en las mismas condiciones laborales"[31].

De acuerdo a los parámetros establecidos por el Supremo Intérprete de la Constitución, advertimos dos supuestos de trato diferenciado en cuando a la asignación de la remuneración de los servidores adscritos a los Proyectos Especiales del ex INADE: i) la actualización de la escala remunerativa en el Proyecto Especial Plan Meriss (Gobierno Regional del Cusco) y el Proyecto Especial Chavimochic (Gobierno Regional La Libertad), a diferencia de los restantes 19 Proyectos Especiales y ii) la actualización de la escala remunerativa en general, tomando como referencia las otras entidades públicas descritas anteriormente. Trato diferenciado que

---

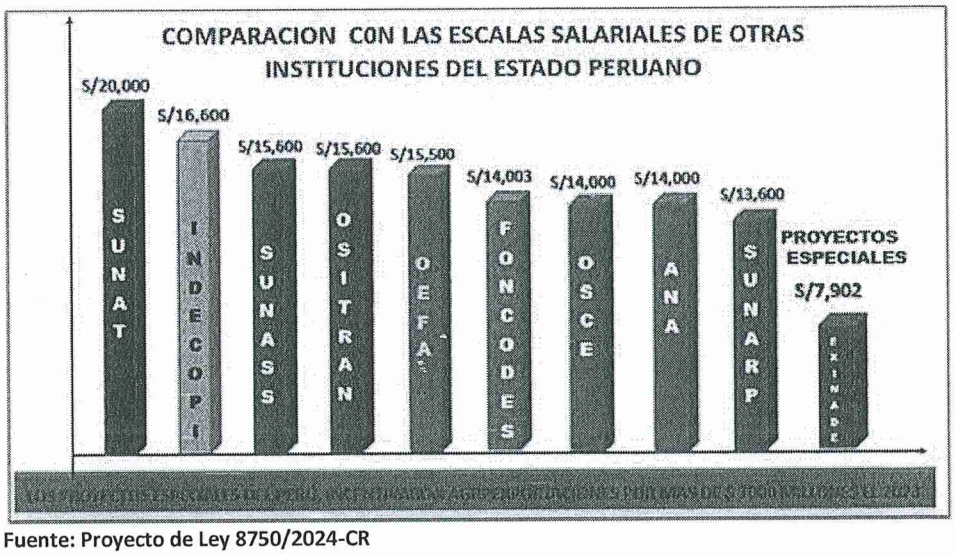
otras entidades del sector público del régimen laboral del Decreto Legislativo N° 728, se han visto favorecidos con el mejoramiento considerable de sus escalas remunerativas.

[31] STC Exp. N° 00079-2018-AA/TC.

no encuentra justificación objetiva, por lo cual deviene en discriminatorio y, por lo tanto, en inconstitucional.

En efecto, el derecho a la igualdad impone al Estado, la obligación de otorgar un trato igualitario en la asignación de remuneraciones equitativas y actualizadas, a los servidores adscritos a los Programas Especiales en mención, pero ello no se viene cumplimiento, conforme hemos anotado, frente a lo cual, el Ministerio de Economía y Finanzas, "resalta la necesidad de un ordenamiento de los ingresos del personal de los Proyectos Especiales, debido a las diferencias en el número de plazas y conceptos remunerativos, así como en el costo de la planilla y los promedios remunerativos"[32].

Sobre la oportunidad, debemos mencionar que de acuerdo con la Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100 del 10 de mayo de 1999, se fijaron los topes máximos correspondientes a los grupos ocupacionales adscrito al INADE: profesional, técnico y auxiliar. Luego, mediante Resolución Jefatural N° 211-99-INADE-1100 del 23 de diciembre de 1999, se modificó el artículo 1° de la Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100, delimitando los topes mínimos y máximos de la remuneración de los grupos ocupacionales: profesional, técnico y auxiliar de los Proyectos Especiales y Programas de Inversión, es decir, han transcurrido más de 24 años en que se han fijado los topes de las remuneraciones del personal a cargo de los Proyectos especiales, por lo cual, es evidente que corresponde actualizar la escala remunerativa, para cuando menos recuperar la capacidad adquisitiva, mermada con el índice inflacionario desde el año 1999 e igualar las remuneraciones de otras entidades públicas que tienen el régimen laboral del D. Leg. 728 y que a la fecha tienen mejores escalas remunerativas, conforme hemos detallado en los párrafos precedentes.



Fuente: Proyecto de Ley 8750/2024-CR

[32] *MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS, Op. Cit, p. 8.*

En ese sentido, a fin de que las propuestas sean viables, es necesario unificarlas en una sola fórmula legal, constituyendo una propuesta consensuada y/o con un texto sustitutorio de la ley que mejora las condiciones laborales de servidores de los proyectos especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo, para fortalecer las competencias asignadas, en estricta observancia de los derechos constitucionales de los trabajadores a una remuneración equitativa y suficiente así como a la igualdad, conforme hemos sustentado.

4.4. Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma

En principio, la propuesta normativa, al procurar el reajuste de la escala remunerativa de los servidores adscritos a los Proyectos Especiales del ex INADE, optimiza su derecho a la igualdad ante la ley, así como el derecho a percibir una remuneración equitativa y suficiente que procure, para ella y su familia, el bienestar material y espiritual, así como el derecho a la igualdad, conforme a lo establecido en los artículos 2 y 24 de nuestra Carta Política, respectivamente, y cuyo sustento ha sido desarrollado en los párrafos precedentes.

Debe tenerse en cuenta y precisar que los Proyectos de Ley 5796/2024-CR, 5952/2024-CR, 6270/2024-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR y 9323/2024-CR, sustentan su iniciativa en el siguiente marco normativo:

> ***Ley N° 31953 LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2024.***
>
> ***Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final: Medidas en materia de personal de Proyectos Especiales del Gobierno Nacional y de órganos desconcentrados de los Gobiernos Regionales.***
>
> 1. *Se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos (DGGFRH), a realizar un estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales, a fin de determinar la correcta asignación de recursos para financiar los ingresos del referido personal. Para tal efecto, la DGGFRH, mediante resolución, establece las entidades comprendidas en el estudio, los plazos para la remisión de información y comunicación de los resultados del estudio, así como los demás lineamientos que resulten pertinentes.*
> 2. *El estudio de ingresos de personal, a que hace referencia el párrafo precedente, concluye el 31 de julio de 2024.*
> 3. *Aquellas entidades que, como consecuencia del referido estudio, requieran habilitar recursos en la Genérica de Gasto 2.1 "Personal y obligaciones sociales", quedan autorizados para efectuar las mencionadas modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático, previa*

opinión favorable de la Dirección General de Presupuesto Público y de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

4. *Las referidas modificaciones presupuestarias se realizan únicamente con cargo a los créditos presupuestarios destinados a gastos por concepto de gestión de proyecto y operación y mantenimiento en los proyectos especiales y Programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales, hasta por el monto máximo de los recursos asignados para dicho concepto en el presupuesto institucional de apertura para el Año Fiscal 2024. Las solicitudes son presentadas a la Dirección General de Presupuesto Público, hasta diez días hábiles posterior a la comunicación de los resultados del estudio.*
5. *Para efecto de lo establecido en la presente disposición, las entidades del Gobierno Nacional y los gobiernos regionales, según corresponda, quedan exonerados de lo establecido en los numerales 9.1 y 9.4 del artículo 9 de la presente Ley, y del inciso 3 del numeral 48.1 del artículo 48 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.*

Conforme podemos apreciar, el citado estudio a cargo del Ministerio de Economía y Finanzas pone en evidencia la diferencia en el número de plazas y conceptos remunerativos, así como en el costo de la planilla y los promedios remunerativos de los servidores adscritos a los Proyectos Especiales del ex INADE, lo que hace necesaria una reforma estructural, mediante el reajuste de la escala remunerativa.

Es preciso señalar, que la propuesta normativa si bien tiene contenido en materia presupuestal porque requiere recursos para establecer una nueva escala remunerativa, también es cierto que ello no demanda recursos adicionales a tesoro público, pues se sustentan con cargo a los presupuestos institucionales de cada entidad y consecuentemente no vulnera el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, el cual prescribe que, "[l]os representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto". A ello, debemos adicionar que dicha disposición no es absoluta, pues ya ha sido materia de interpretación por parte del Tribunal Constitucional, el cual señala que: "**dicha prohibición no impide que una iniciativa legislativa, a cargo del legislador democrático**, pueda constituir una fuente jurídica para que, posteriormente, y en el ámbito de las atribuciones del Poder Ejecutivo, este determine o considere la inclusión de las partidas necesarias en la ley de presupuesto anual para atender los gastos que eventualmente se generen para su materialización"[33].

En efecto, el Tribunal Constitucional reitera que, "**sería a todas luces irrazonable considerar que el artículo 79 impide que el legislador, mediante sus iniciativas, el desarrollo de los derechos fundamentales, entre los que se encuentran los derechos sociales. Más aún si dicha actuación obedece al mandato de la propia Constitución** [...]"[34], siendo que, en el presente caso, se cumple con dichos parámetros, como son: el desarrollo de los derechos laborales de los servidores adscritos a los

[33] *STC Exp. N° 0018-2021-AI/TC, f. j. 179.*
[34] *STC Exp. N° 00027-2021-PI/TC, f. j. 174.*

Proyectos Especiales del ex INADE, obedeciendo al mandato Constitucional que optimiza los derechos a la igualdad y a una remuneración equitativa y suficiente, conforme hemos sustentado en los párrafos precedentes.

Cabe añadir, que el Decreto Legislativo Nº 728 Ley de Fomento del Empleo, tiene entre sus objetivos la promoción de un régimen de igualdad de oportunidades de empleo que asegure a todos los peruanos el acceso a una ocupación útil, tal como lo ordena el artículo 42 de nuestra Constitución Política. En buena cuenta, el objetivo central de la norma es la regulación de este régimen de igualdad de oportunidades para acceder al mercado de trabajo[35].

4.5. Análisis de las opiniones

1. **Proyecto de Ley 08945/2024-CR**, "Ley que declara de interés nacional y necesidad pública el reajuste salarial de los trabajadores sujetos al régimen laboral del Decreto Legislativo 728 en los Proyectos Especiales a cargo del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y los Gobiernos Regionales".

   1.1. Opiniones solicitadas

   a. Oficio N° 00664-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.
   b. Oficio N° 00665-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Economía y Finanzas.
   c. Oficio N° 00666-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Desarrollo Agrario y Riego.

   1.2. Opiniones recibidas.

   A la fecha, no se registró respuesta a las opiniones solicitadas.

2. **Proyecto de Ley 08941/2024-CR, "**Ley que actualiza y estandariza la escala remunerativa de los trabajadores de los Proyectos Especiales creados bajo la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo – INADE".

   2.1. Opiniones solicitadas

   a. Oficio N° 00661-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.
   b. Oficio N° 00663-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Desarrollo Agrario y Riego.
   c. Oficio N° 00662-2024- 2025-CPCGRL/LMCS-CR, remitido al Ministro de Economía

[35] https://spij.minjus.gob.pe/Graficos/Peru/1991/Noviembre/12/EXP-DL-728.pdf, Exposición de motivos

y Finanzas.

2.2 Opiniones recibidas.

A la fecha, no se registró respuesta a las opiniones solicitadas.

3. **Proyecto de Ley 08750/2024-CR**, "Ley que fortalece la ejecución de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa de sus servidores".

3.1. Opiniones solicitadas

a. Oficio N° 00465-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Desarrollo Agrario y Riego.
b. Oficio N° 00464-2023-2024-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Economía y Finanzas.
c. Oficio N° 00466-2024-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Presidente Ejecutivo de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

3.2. Opiniones recibidas.

A la fecha, no se registró respuesta a las opiniones solicitadas.

4. **Proyecto de Ley 06270/2023-CR**, "Ley que autoriza excepcionalmente el reajuste de la escala remunerativa de los Proyectos Especiales creados bajo la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo — INADE".

4.1. Opiniones solicitadas

a. Oficio N° 2257-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido a la Ministra de Desarrollo Agrario y Riego.
b. Oficio N° 2259-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido a la Presidenta Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.
c. Oficio N° 2255-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido al Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.
d. Oficio N° 2258-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido al Presidente del Consejo de Ministros.
e. Oficio N° 2256-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido al Ministro de Economía y Finanzas.

4.2. Opiniones recibidas.

a. El Secretario General del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través del Oficio N° 1886-2024-MIDAGRI/SG, emite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 06270/2023-

CR, precisando que, "los Proyectos Especiales creados bajo la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo – INADE, a la fecha cuenta con una escala remunerativa aprobada que data de más de 24 años", por lo que, concluye que la propuesta normativa "resulta viable tomado en cuenta los objetivos de productividad y competitividad laboral para propiciar las competencias de los trabajadores para consolidar su desempeño laboral".

b. La Presidenta Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil, a través del Oficio N° 000998-2023-SERVIR-PE, en relación al Proyecto de Ley N° 06270/2023-CR, precisa que, "no corresponde a SERVIR emitir pronunciamiento respecto de la viabilidad de la propuesta legislativa", recomendando "solicitar la opinión del Ministerio de Economía y Finanzas, en el marco de las competencias establecidas en el Decreto Legislativo N° 1440 y el Decreto de Urgencia N° 044-2021".

c. El Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, a través del Oficio N° D000030-2024-PCM-SG, en relación al Proyecto de Ley N° 06270/2023-CR, precisa que, "no corresponde a la Presidencia del Consejo de Ministros emitir opinión acerca del Proyecto de Ley", ello, "[a]l contener el Proyecto de Ley materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia del Ministerio de Economía y Finanzas [...]".

d. El Ministro de Economía y Finanzas, a través del Oficio N° 581-2024-EF/10.01, observa el Proyecto de Ley N° 06270/2023-CR, debido a que, "[l]as iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público, de conformidad con el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo establecido en el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República", añadiendo que, "[s]u implementación coadyuvaría al desorden en la gestión del recurso humano que presta servicios en las entidades de la Administración Pública, que comprende, entre otros, la gestión de la compensación de los servidores civiles fiscalmente sostenible", además que, "[c]olisiona con la implementación del régimen del servicio civil como régimen único y exclusivo para los servidores que prestan en la Administración Pública".

5. **Proyecto de Ley 05952/2023-CR**, "Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de Programas y Proyectos Especiales creados por el ex INADE".

5.1. Opiniones solicitadas

a. Oficio N° 0695-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido al Ministro de Economía y Finanzas.
Oficio N° 0696-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido a la Ministra de Desarrollo Agrario y Riego.
b. Oficio N° 0694-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido al Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.

5.2. Opiniones recibidas

a. El Secretario General del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través del Oficio N° 2931-2023-MIDAGRI-SG, emite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 05952/2023-CR, precisando que "de implementarse la propuesta normativa, se contravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario [...] dado que la misma implicaría demandas adicionales que no han sido previstas en la Ley de Presupuesto", añadiendo que, "el artículo 79 de la Constitución Política del Perú establece que los representantes ante el congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a si presupuesto, por tanto, la propuesta de ley vulneraría lo dispuesto en el citado artículo constitucional", concluyendo que la propuesto normativa no es viable.

b. El Ministro de Economía y Finanzas, a través del Oficio N° 687-2024-EF/10.01, observa el Proyecto de Ley N° 05952/2023-CR, precisando que, "[s]u implementación coadyuvaría al desorden en la gestión del recurso humano que presta servicios en las entidades de la Administración Pública, que comprende, entre otros, la gestión de la compensación de los servidores civiles fiscalmente sostenible", además que, "[c]olisiona con la implementación del régimen del servicio civil como régimen único y exclusivo para los servidores que prestan en la Administración Pública", añadiendo que, "[l]as iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público".

c. El Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales, a través del Oficio N° 0652-2023-ANGR/P, emite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 05952/2023-CR, precisando que, "el incremento de las escalas remunerativas de los Trabajadores del régimen 728, de los programas y Proyectos especiales, es una demanda justa y atendible, [m]as aún cuando la propia Constitución en su artículo 26°, al referirse a los principios que regulan las relaciones laborales, reconoce la Igualdad de oportunidades sin discriminación, principio que aplicado a la escala salarial entre personas que desempeñan igual o similar función debería tenerse en cuenta para aprobar la iniciativa", añadiendo que, "un factor de referencia que justifica atender la demanda de los trabajadores del ex INADE es el incremento del costo de la canasta familiar, por lo que su salario debe ir a la par de este, y además cubrir las necesidades básicas de cada uno de ellos".

6. **Proyecto de Ley 05796/2023-CR**, "Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de Programas y Proyectos Especiales del MIDAGRI".

6.1. Opiniones solicitadas

a. Oficio N° 0355-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido al Ministro de Economía y Finanzas.
b. Oficio N° 0356-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido a la Ministra de Desarrollo Agrario y Riego.

c. Oficio N° 0357-2022-2023-CPCGR/JEJO-CR, remitido a la Presidenta Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

6.2. Opiniones recibidas

a. El Secretario General del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través del Oficio N° 2934-2023-MIDAGRI-SG, emite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 05796/2023-CR, precisando que, "de implementarse la propuesta normativa, se contravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario [...] dado que la misma implicaría demandas adicionales que no han sido previstas en la Ley de Presupuesto", añadiendo que, "el artículo 79 de la Constitución Política del Perú establece que los representantes ante el congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a si presupuesto, por tanto, la propuesta de ley vulneraría lo dispuesto en el citado artículo constitucional", concluyendo que la propuesto normativa no es viable.

b. El Ministro de Economía y Finanzas, a través del Oficio N° 2549-2024-EF/10.01, observa el Proyecto de Ley N° 05796/2023-CR, precisando que, "[s]u implementación coadyuvaría al desorden en la gestión del recurso humano que presta servicios en las entidades de la Administración Pública, que comprende, entre otros, la gestión de la compensación de los servidores civiles fiscalmente sostenible", además que, "[c]ontravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario contemplado en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y en el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440, [v]ulnera la regla para la estabilidad presupuestaria, regulada en el inciso 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N° 31954, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024" y "[s]e contrapone con lo establecido en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú".

c. La Presidenta Ejecutiva del Consejo Directivo de la Autoridad Nacional del Servicio Civil, en relación al Proyecto de Ley N° 05796/2023-CR, señala que, "SERVIR no resulta competente para emitir opinión respecto de la viabilidad de la propuesta normativa", por lo que, "se sugiere al Congreso de la República solicitar la opinión del Ministerio de Economía y Finanzas, conforme a sus competencias y atribuciones, en virtud de lo establecido por el Decreto de Urgencia N° 044-2021".

7. **Proyecto de Ley 09119/2024-CR**, "Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas".

7.1. Opiniones solicitadas

a. Oficio N° 00854-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Presidente Ejecutivo de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.
b. Oficio N° 00851-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.

c. Oficio N° 00852-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Economía y Finanzas.
d. Oficio N° 00853-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Desarrollo Agrario y Riego.

7.2. Opiniones recibidas.

A la fecha, no se registró respuesta a las opiniones solicitadas.

8. **Proyecto de Ley 9247/2024-CR**, Ley que autoriza la aprobación y actualización de una nueva escala remunerativa para los trabajadores de los Proyectos Especiales creados por el Instituto Nacional de Desarrollo (INADE).

8.1. Opiniones solicitadas

a. Oficio N° 01120-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.
b. Oficio N° 01121-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Economía y Finanzas.
c. Oficio N° 01122-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Desarrollo Agrario y Riego.

8.2. Opiniones recibidas.

A la fecha, no se registró respuesta a las opiniones solicitadas.

9. **Proyecto de Ley 9323/2024-CR**, Ley que fomenta la ejecución de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) mediante el reajuste de una nueva escala remunerativa de sus servidores

9.1. Opiniones solicitadas

a. Oficio N° 01219-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.
b. Oficio N° 01220-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Economía y Finanzas.
c. Oficio N° 01221-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR, remitido al Ministro de Desarrollo Agrario y Riego.

9.2. Opiniones recibidas.

A la fecha, no se registró respuesta a las opiniones solicitadas.

10. Proyecto de Ley 9399/2024 –CR, Ley que aprueba el reajuste salarial para los trabajadores que prestan sus servicios en los Proyectos Especiales

10.1 Opiniones solicitadas.

A la fecha, no se registró pedidos de opinión.

11. Análisis de las opiniones recibidas

En el presente apartado, analizaremos en conjunto las opiniones recibidas por las diferentes entidades a solicitud de esta Comisión, manifestando nuestra conformidad con aquellas que opinan favorablemente a favor de las propuestas legislativas, como son la del Secretario General del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través del Oficio N° 1886-2024-MIDAGRI/SG[36] y la del Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales, a través del Oficio N° 0652-2023-ANGR/P[37], emite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 05952/2023-CR, siendo que dichas opiniones aprueban el reajuste de la escala remunerativa de los servidores adscritos considerando que esta no se actualiza desde hace más de 24 años, lo que afecta sobremanera la capacidad adquisitiva, conforme hemos sustentado en el presente Dictamen.

En lo que corresponde a las opiniones del Ministerio de Economía y Finanzas (Oficio N° 581-2024-EF/10.01[38], Oficio N° 687-2024-EF/10.01[39], Oficio N° 2549-2024-EF/10.01[40]) y del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Oficio N° 2931-2023-MIDAGRI-SG[41] y Oficio N° 2934-2023-MIDAGRI-SG[42]), discrepamos con su contenido y fundamentación, dado que afirman en términos generales, que las iniciativas legislativas no puede contener propuesta de creación ni aumento del gasto público, de conformidad con el artículo 79 de la Constitución Política, sin embargo, conforme hemos sustentado suficientemente en el presente Dictamen, la propuesta normativa no demanda recursos adicionales a tesoro público, pues se sustentan con cargo a los presupuestos institucionales de cada entidad, no vulnerando el citado artículo 79.

---

[36] Emitiendo opinión favorable sobre el Proyecto de Ley N° 06270/2023-CR, "*Ley que autoriza excepcionalmente el reajuste de la escala remunerativa de los Proyectos Especiales creados bajo la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo — INADE*".

[37] Emitiendo opinión favorable del Proyecto de Ley N° 05952/2023-CR, "*Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de Programas y Proyectos Especiales creados por el ex INADE*".

[38] *Mediante el cual observa el Proyecto de Ley N° 06270/2023-CR, "Ley que autoriza excepcionalmente el reajuste de la escala remunerativa de los Proyectos Especiales creados bajo la administración del ex Instituto Nacional de Desarrollo — INADE".*

[39] *Mediante el cual observa el Proyecto de Ley N° 05952/2023-CR, "Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de Programas y Proyectos Especiales creados por el ex INADE".*

[40] *Mediante el cual observa el Proyecto de Ley N° 05796/2023-CR, "Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de Programas y Proyectos Especiales del MIDAGRI".*

[41] *Mediante el cual observa el Proyecto de Ley N° 05952/2023-CR, "Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de Programas y Proyectos Especiales creados por el ex INADE".*

[42] *Mediante el cual observa el Proyecto de Ley N° 05796/2023-CR, "Ley que autoriza el incremento en la escala remunerativa para los servidores del D. Leg. 728, de Programas y Proyectos Especiales del MIDAGRI".*

A diferencia de lo señalado por el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, **"sería a todas luces irrazonable considerar que el artículo 79 impide que el legislador plasme en su labor legislativa la necesaria realización de los derechos fundamentales, entre los que se encuentran los derechos sociales"**[43], los cuales comprenden los derechos laborales, objeto de la propuesta legislativa del presente Dictamen.

En lo que respecta al alegado desorden en la gestión del recurso humano adscrito a las entidades de la Administración Pública, así como una eventual colisión con la implementación del régimen del servicio civil, debemos anotar que el desorden es una situación inherente al sector público y en el caso en concreto, viene dándose desde hace el año 1999, además que la implementación del servicio civil es un proceso que no incluye a todos los Proyectos Especiales y de igual modo, no hace más que postergar una necesidad tangible, como es la revaloración de las remuneraciones de los servidores.

4.6. Análisis costo-beneficio

El análisis del costo beneficio sobre las propuestas de los Proyectos de ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR y 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, se sustenta en que la medida no conllevaría a ocasionar gasto público adicional al Estado; disponiéndose que la implementación de lo dispuesto en el proyecto de ley se financiaría con recursos propios de cada Proyecto Especial, es decir, que la no demanda de recursos adicionales al tesoro público, tiene efectos en el presupuesto asignado a las entidades públicas, puesto que el numeral 1 de la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, aún no derogada[44], dispone que:

> **"CUARTA. - Tratamiento de las Remuneraciones, bonificaciones, asignaciones y demás beneficios del Sector Público.**
>
> 1. Las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones que fueran necesarios durante el Año Fiscal para los Pliegos Presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la Ley General, se aprueban mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, a propuesta del Titular del Sector. Es nula toda disposición contraria, bajo responsabilidad".

a. Contexto de la Iniciativa

---

[43] *STC Exp. N° 00018-2021-AI-TC, f. j. 182.*

[44] Cabe precisar, que el Decreto Legislativo N° 1440, **Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, establece en su Única Disposición Complementaria Transitoria: "***Derógase la* ***Ley Nº 28411****, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto,* ***salvo*** *la Cuarta, Sétima, Octava, Décima, Duodécima y Décimo Tercera Disposición Final y la Segunda, Tercera,* ***Cuarta****, Sexta, Sétima y Novena* ***Disposición Transitoria de dicha Ley, las cuales mantienen su vigencia***".

Conforme lo expusimos en los párrafos precedentes, a la fecha de presentación de los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024/CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, se han aprobado dos actualizaciones de las escalas remunerativas del Proyecto Especial Plan Meriss (Gobierno Regional del Cusco) y el Proyecto Especial Chavimochic (Gobierno Regional La Libertad)[45].

Asimismo, desde la emisión de la Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100 del 10 de mayo de 1999, se fijaron los topes máximos correspondientes a los grupos ocupacionales adscrito al INADE: profesional, técnico y auxiliar. Luego, mediante Resolución Jefatural N° 211-99-INADE-1100 del 23 de diciembre de 1999, se modificó el artículo 1° de la Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100, delimitando los topes mínimos y máximos de la remuneración de los grupos ocupacionales: profesional, técnico y auxiliar de los Proyectos Especiales y Programas de Inversión, con lo que está acreditado que han transcurrido más de 24 años en que se han fijado los topes de las remuneraciones

---

[45] Tenemos, la *Décima Novena Disposición Complementaria Final de la Ley N° 29485, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2010, se autoriza al Gobierno Regional del Cusco la aprobación de nuevas escalas remunerativas de los proyectos especiales a su cargo, dicha autorización fue prorrogada para el año fiscal 2011 mediante la Septuagésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011, tal como se muestran las referidas disposiciones en los siguientes párrafos:*

"Ley N° 29465, Ley de presupuesto del sector público para el año fiscal 2010
DECIMA NOVENA. - Autorizase la aprobación de nuevas escalas remunerativas de los proyectos especiales a cargo del Gobierno Regional del Cusco, conforme a la normatividad vigente, con cargo a su presupuesto institucional y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público. Esta medida es aplicable a aquellos proyectos cuyas escalas remunerativas hayan sido aprobadas hasta el año 1995".

"LEY N° 29626, Ley de presupuesto del sector público para el año fiscal 2011
SEPTUAGÉSIMA TERCERA. - La presente Ley entra en vigencia a partir del 1 de enero de 2011, salvo el artículo 8, párrafo 8.2, la Primera Disposición Complementaria Transitoria y las Disposiciones Complementarias Finales Octava, Novena y Décima Tercera, que rigen a partir del día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano.
(...)
Del mismo modo, prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2011, la vigencia de la Décima Novena Disposición Final de la Ley Nº 29465

Ley N° 29705, Ley Que Exceptúa Al Proyecto Especial Chavimochic De Lo Dispuesto En El Artículo 6, Párrafos 6.1 Y 6.2, De La Ley 29626, Ley De Presupuesto Del Sector Público Para El Año Fiscal 2011.
Artículo único. Autorización para reajustar la escala salarial del Proyecto Especial Chavimochic
Autorizase al Pliego 451: Gobierno Regional del Departamento de La Libertad para que, mediante una resolución del titular del Pliego, reajuste la escala salarial de la Unidad Ejecutora 005 Proyecto Especial Chavimochic, con cargo a su presupuesto, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público y previo informe favorable de la Dirección General de Presupuesto Público del Ministerio de Economía y Finanzas, quedando exceptuado para este único efecto de las disposiciones contenidas en los párrafos 6.1 y 6.2 del artículo 6 de la Ley 29626, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2011.

del personal a cargo de los Proyectos especiales, lo que deviene en la disminución de la capacidad adquisitiva de las remuneraciones, perjudicando así el derecho a una remuneración justa y suficiente, así como a la igualdad ante la ley, conforme hemos anotado en el presente Dictamen.

b. El objetivo de la propuesta

La propuesta legislativa, busca mejorar las condiciones laborales de los servidores sujetos al Decreto Legislativo 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, pertenecientes a los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) a través de la aprobación de una nueva escala remunerativa, optimizando así sus derechos fundamentales a la igualdad ante la ley y a una remuneración equitativa y suficiente, conforme a lo prescrito en los artículos 2 y 24 de nuestra Carta Política.

c. El contenido de los cambios

La propuesta legislativa producirá el siguiente cambio: actualizará una nueva escala remunerativa para los servidores de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo bajo el régimen del Decreto Legislativo 728, conforme a los estudios de ingresos del personal dispuesto en la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, dicha escala debe consolidar los ingresos remunerativos mensuales que se encuentran registrados en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP).

d. Identificación de los actores

Para identificar a los actores de la propuesta legislativa, recurrimos al **"Estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales"**, como resultado de la aplicación Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley 31953.

La propuesta legislativa beneficia a los servidores públicos del régimen laboral del Decreto Legislativo 728, adscritos a los Proyectos Especiales. El número de servidores públicos que se pueden beneficiar de la siguiente propuesta y que son identificables por tener registro en el AIRHSP, se muestra en el siguiente cuadro, a ello se deben considerar a los servidores públicos que, a la fecha, están pendientes su registro en el AIRHSP.

Ilustración 1
Identificación de actores

Nivel de Gobierno	Pliego	N°	Unidad Ejecutora
Gobiernos Regionales	Gobierno Regional de Ancash	1	Proyecto Especial Chinecas
	Gobierno Regional de Arequipa	2	Proyecto Especial Majes – Siguas
	Gobierno Regional de Cusco	3	Plan de Mejoramiento de Riego en Sierra y Selva - Plan MERISS
	Gobierno Regional de Ica	4	Proyecto Especial Tambo - Ccaracocha
	Gobierno Regional de La Libertad	5	Proyecto Especial Chavimochic
	Gobierno Regional de Lambayeque	6	Proyecto Especial Olmos Tinajones
	Gobierno Regional de Madre de Dios	7	Proyecto Especial Madre de Dios
	Gobierno Regional de Moquegua	8	Proyecto Especial Pasto Grande
	Gobierno Regional de Piura	9	Proyecto Especial Chira
		10	Proyecto Especial de Irrigación e Hidroenergético de Alto Piura
	Gobierno Regional de San Martín	11	Proyecto Especial Alto Mayo
		12	Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo
	Gobierno Regional de Tacna	13	Proyecto Especial Afianzamiento y Ampliación de los Recursos Hídricos de Tacna
Gobierno Nacional	Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego	14	Proyecto Especial Alto Huallaga
		15	Proyecto Especial Jaén - San Ignacio - Bagua
		16	Proyecto Especial Jequetepeque - Zaña
		17	Proyecto Especial Pichis - Palcazú
		18	Proyecto Especial Sierra Centro Sur
		19	Proyecto Especial Binacional de Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo
		20	Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca
		21	Proyecto Especial Binacional Puyango- Tumbes

Fuente: Informe Final De Estado Situacional de la Administración Financiera del Sector Público

En el siguiente cuadro se reporta el número servidores públicos (PEAS) registrados en el AIRHSP.

Cuadro 10

PEAS DE LOS PROYECTOS ESPECIALES REGISTRADAS EN EL AIRHSP

PROYECTO ESPECIAL / UNIDAD EJECUTORA	Estado de la plaza		Condición			Total de Plazas	Composición Porcentual %
	Ocupado	Vacante	Plazo fijo	Plazo indeter	Desig/no de carrera		
Proyecto Especial Majes – Siguas	203	43	245	1		246	16%
Proyecto Especial Chinecas	161	11	171		1	172	11%
Proyecto Especial Chavimochic	147	6	152		1	153	10%
Proyecto Especial Olmos Tinajones	104	6	15	94	1	110	7%
Proyecto Especial Chira	97	0	30	66	1	97	6%
Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca	76	5	80		1	81	5%
Proyecto Especial Binacional Puyango- Tumbes	71	6	33	43	1	77	5%
Proyecto Especial Jaèn - San Ignacio - Bagua	61	3	63		1	64	4%
Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo	58	1	58		1	59	4%
Proyecto Especial Pichis - Palcazú	54	1	54		1	55	4%
Proyecto Especial Alto Mayo	50	4	31	22	1	54	3%
Proyecto Especial Sierra Centro Sur	50	3	19	33	1	53	3%
Proyecto Especial Alto Huallaga	50	3	51	1	1	53	3%
Proyecto Especial Jequetepeque - Zaña	45	4	47	1	1	49	3%
Proyecto Especial Madre de Dios	42	2	33	4	7	44	3%
Proyecto Especial de Irrigación e Hidroenergético de Alto Piura	34	9	37		6	43	3%
Proyecto Especial Afianzamiento y Ampliación de los Recursos Hídricos de Tacna	20	21	39		2	41	3%
Proyecto Especial Binacional de Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo	35	0	34		1	35	2%
Proyecto Especial Tambo - Ccaracocha	27	1	17	3	8	28	2%
Plan de Mejoramiento de Riego en Sierra y Selva - Plan MERISS	22	4	15	6	5	26	2%
Proyecto Especial Pasto Grande	13	3	13	2	1	16	1%
	1420	136	1237	276	43	1556	100%

Fuente: Estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales, MINISTERIO DE ECONOMÌA Y FINANZAS DIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN FISCAL DE LOS RECURSOS HUMANOS al 31/12/2023

Siendo esto así, corresponde que el Ministerio de Economía y Finanzas, en uso de las prerrogativas dispuesta en el Numeral 1 de la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, vigente a la fecha que apruebe la escala remunerativa reajustada mediante Decreto Supremo.

e. Análisis

Tenemos como antecedente, la promulgación de los siguientes dispositivos legales; i) Decreto Supremo N°064-99-EF donde se aprueba una nueva Escala Remunerativa, ii) Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100 de fecha 10 de mayo de 1999, que establece los topes máximos correspondientes a los grupos ocupacionales de Profesional, Técnico y Auxiliar del Pliego INADE y iii) la Resolución Jefatural N°211-99-INADE-1100 del 23 de diciembre de 1999 que modifica el Artículo 1° de la Resolución Jefatural N° 072-99-INADE-1100, precisando los topes remunerativos mínimos y máximos que deberán percibir el personal de los Grupos Ocupacionales de Profesional, Técnico y Auxiliar de los Proyectos Especiales y Programas de Inversión, a cargo del INADE.

Ahora bien, a la fecha, la escala remunerativa de los servidores de los Proyectos Especiales están a cargo de los Gobiernos Regionales y del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, siendo que no se ha gestionado un reajuste en la escala y menos un incremento de las remuneraciones, conforme se ha sustentado en el "Estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales

y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales", realizado por el Ministerio de Economía y Finanzas a través de a la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos, en cumplimiento a lo dispuesto por la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31953, el cual concluye que el promedio de la remuneración de un Obrero apenas bordea los S/ 1,030.00, el promedio de un auxiliar llega a los S/ 1,508.12, el promedio de la remuneración de un técnico es de S/ 1,649.45, en tanto el promedio de los profesionales es de S/ 3,237.54, para mayor detalle se muestra el siguiente cuadro:

Cuadro 11

ESCALA REMUNERATIVA REGISTRADA EN EL AIRHSP DE LOS PROYECTOS ESPECIALES

Grupo Ocupacional	Nivel Remunerativo	PEA 2023	PEA 2024	Promedio Escala Registrada	Mínimo Escala Registrada	Máximo Escala Registrada
Funcionarios y Directivos	D-2	138	137	5,384.60	1,000.00	7,900.00
	D-3	9	9	3,055.56	2,500.00	7,500.00
	D-4	31	31	6,646.35	3,000.00	8,402.00
	D-5	8	8	7,894.00	2,100.00	10,000.00
	D-6	4	5	7,416.00	3,350.00	12,000.00
		190	**190**	**5,639.26**	**1,000.00**	**12,000.00**
Profesionales	P-1	27	26	2,463.50	1,975.00	3,688.00
	P-2	15	14	2,912.29	2,634.00	3,249.00
	P-3	74	74	2,555.18	1,000.00	3,950.00
	P-4	90	89	3,210.20	1,000.00	5,900.00
	P-5	81	80	3,075.75	1,000.00	4,214.00
	P-6	159	156	3,817.98	1,000.00	7,000.00
		446	**439**	**3,237.54**	**1,000.00**	**7,000.00**
Técnicos	T-1	27	27	1,565.59	1,185.00	1,976.00
	T-2	31	31	1,331.55	1,150.00	1,800.00
	T-3	112	111	1,457.58	1,033.33	2,635.00
	T-4	152	147	1,479.22	1,000.00	3,513.00
	T-5	102	103	1,771.30	1,033.33	2,500.00
	T-6	167	164	1,929.25	1,000.00	3,950.00
		591	**583**	**1,649.45**	**1,000.00**	**3,950.00**
Auxiliares	A-1	7	7	976.43	922.50	1,300.00
	A-2	3	3	1,311.33	1,300.00	1,317.00
	A-3	1	1	1,751.00	1,751.00	1,751.00
	A-4	32	32	2,008.88	922.50	5,900.00
	A-5	51	51	1,344.62	922.50	5,900.00
	A-6	111	109	1,474.95	921.00	5,900.00
	Total	**205**	**203**	**1,508.12**	**921.00**	**5,900.00**
Obreros	OBR	124	124	1,029.88	922.50	3,294.00
	Total	**124**	**124**	**1,029.88**	**922.50**	**3,294.00**
		1,556	**1,539**	**2,526.46**	**921.00**	**12,000.00**

Fuente AIRHSP 31.12.2023
https://www.mef.gob.pe/contenidos/rec_publicos/documentos/estudio/proyectos_especiales_programas_2024.pdf

Conforme podemos apreciar, la última actualización salarial en los proyectos especiales se realizó hace más de dos décadas, período en el cual, la inflación ha aumentado significativamente, lo que ha reducido el poder adquisitivo de los trabajadores, perjudicando no solo su derecho a una remuneración equitativa y suficiente, sino a su propia subsistencia, por lo que resulta vital, actualizar la referida escala remunerativa.

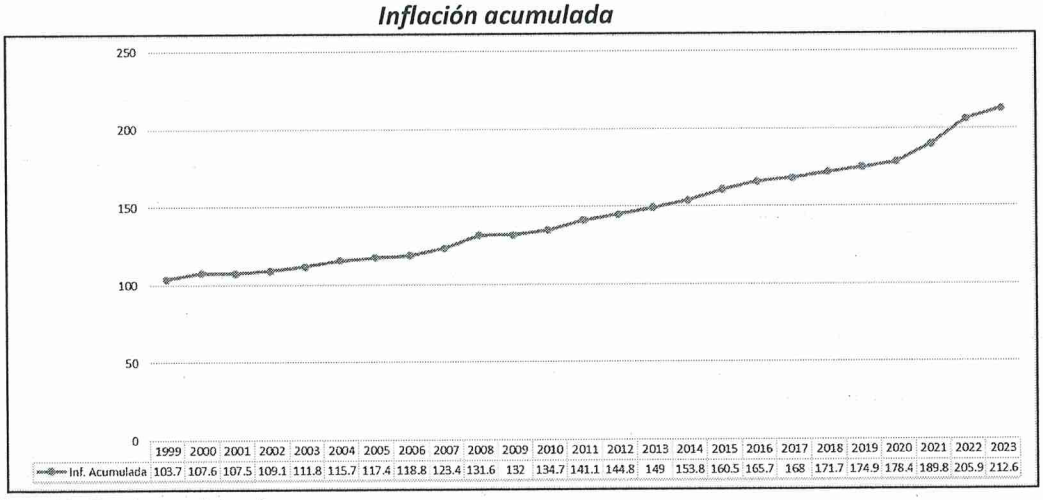
De los datos reportados en la página web del Banco Central de Reserva del Perú, se tiene la siguiente tabla que mide la variación de precios anual desde el año 1999 hasta el año 2023.

Cuadro 12: Índice de Precios al Consumidor

AÑO	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Índices fin de periodo (variación porcentual) - Índice de Precios al Consumidor (IPC)	3.73	3.73	-0.13	1.52	2.48	3.48	1.49	1.14	3.93	6.65	0.25	2.08	4.74	2.65	2.86	3.22	4.40	3.23	1.36	2.19	1.90	1.97	6.43	8.46	3.24
Fuente:	Índice de Precios al Consumidor (IPC) (bcrp.gob.pe)																								

De la evaluación de los índices fin de periodo (variación porcentual) – IPC, se identifica una pérdida del poder adquisitivo del 112.6%. Por lo que a raíz de los resultados corresponde implementar una nueva escala remunerativa para los servidores de los Proyectos Especiales del ex INADE.

Gráfica 2
Inflación acumulada



Elaboración Propia con datos de:
https://estadisticas.bcrp.gob.pe/estadisticas/series/anuales/resultados/PM05197PA/html

Cabe añadir, que, desde el inicio del proceso de transferencia de los Proyectos Especiales del ex INADE a los Gobiernos Regionales y al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, se observa una dinámica interesante y favorable, hay recursos que los pliegos vienen asignando de sus propios presupuestos, para mejorar la gestión de los Proyectos en mención, dado que, para el año 2023 el

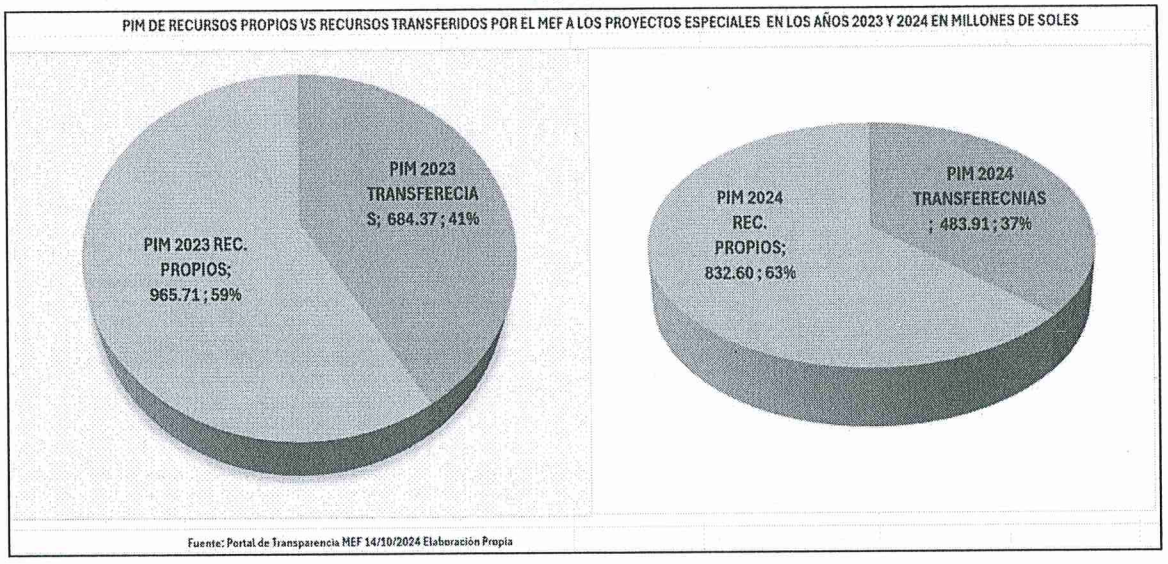
59% del presupuesto total de los proyectos especiales es financiado con los recursos propios de los pliegos presupuestarios, y para el año 2024 esa cifra a la fecha alcanza el 63%, tal como se aprecia en los siguientes cuadros.

Cuadro 13

COMPARATIVO RECURSOS PROPIOS VS RECURSOS TRANSFERIDOS			
PIM 2023 TRANSFERECIAS	PIM 2024 TRANSFERECNIAS	PIM 2023 REC. PROPIOS	PIM 2024 REC. PROPIOS
684.37	483.91	965.71	832.60

Fuente: Portal de Transparencia - Elaboración Propia 14/10/2024

Gráfica 3



Conforme lo señalamos anteriormente, el "Estudio de los ingresos del personal que presta servicios en los proyectos especiales y programas del Gobierno Nacional y en los órganos desconcentrados de los gobiernos regionales", identifica la necesidad de ordenamiento de los conceptos remunerativos y plazas que los Proyectos Especiales incluyen en sus planillas de personal que son pagados con cargo a la genérica de gastos 2.6 "Adquisición de Activos No Financieros[46]".

El referido Estudio, ha identificado cuestiones relevantes, considerando que "Es importante mencionar que se ha empleado la base de datos del AIRHSP con fecha corte al 31 de diciembre de 2023 para su comparación con los Cuadros de Puestos. De este análisis, se ha identificado una diferencia de 818

46 https://www.mef.gob.pe/contenidos/rec_publicos/documentos/estudio/proyectos_especiales_programas_2024.pdf

plazas no registradas en el AIRHSP, las cuales están incluidas en la planilla de pagos, representando el 35% del total de plazas. Las diferencias más significativas se observan en el grupo ocupacional de Técnicos", conforme podemos apreciar en el siguiente recuadro:

Cuadro 14

Comparativo de plazas entre el AIRHSP y Cuadros de Puestos

Grupo ocupacional	Nivel remunerativo	Plazas AIRHSP	Plazas control de puestos	Diferencia
Funcionarios y Directivos	D-1	0	10	10
	D-2	138	98	-40
	D-3	9	2	-7
	D-4	31	34	3
	D-5	8	16	8
	D-6	4	6	2
Profesionales	P-1	27	93	66
	P-2	15	71	56
	P-3	74	132	58
	P-4	90	151	61
	P-5	81	88	7
	P-6	159	154	-5
	P-7	0	6	6
	P-8	0	1	1
Técnicos	T-1	27	92	65
	T-2	31	95	64
	T-3	112	216	104
	T-4	152	232	80
	T-5	102	211	109
	T-6	167	122	-45
Auxiliares	A-1	7	129	122
	A-2	3	91	88
	A-3	1	33	32
	A-4	32	21	-11
	A-5	51	112	61
	A-6	111	52	-59
Obreros	OBR	124	106	-18
Total		**1556**	**2374**	**818**

Fuente AIRHSP 31.12.2023 y la información remitida a través del Anexo 4.

[4] Cuadro de Puestos: información declarada por los Proyectos Especiales que contiene las plazas y/o puestos de la entidad y la cantidad de posiciones por cada una de ellas, el cual se solicitó como información complementaria. Para su elaboración se ha tomado el listado de todos los puestos declarados en el Anexo 4 de los Proyectos Especiales, resaltando que todos los puestos del Anexo 4 pertenecen a D.L. 728 del Régimen de la Actividad Privada.

Fuente:
https://www.mef.gob.pe/contenidos/rec_publicos/documentos/estudio/proyectos_especiales_programas_2024.pdf

Otra necesidad de ordenamiento de los conceptos remunerativos y plazas, que identificó el referido Estudio, precisa que, "[e]n cuanto a los conceptos, actualmente existe una diferencia entre la cantidad de conceptos registrados en el AIRHSP y la cantidad de conceptos declarados como pagados en el Anexo 4. Esto evidencia una diferencia de conceptos para cada uno de los Proyectos Especiales"[47], como se detalla en la siguiente tabla.

[47] Ídem.

Cuadro 15

Comparativo de conceptos del AIRHSP y la información remitida a través del Anexo 4

Entidad	Conceptos registrados en el AIRHSP	Conceptos registrados en el Anexo 4	Diferencia
PE Chira	16	13	3
PEAARHT	12	10	2
PEAH	11	13	-2
PEAM	12	12	0
PEBDICRP	11	16	-5
PEBLT	11	10	1
PEBPT	10	11	-1
PECh	16	13	3
PEChinecas	13	9	4
PEHCBM	13	13	0
PEIHAP	10	7	3
PEJSIB	12	12	0
PEJZ	11	13	-2
PEMD	14	13	1
PEMS	14	20	-6
PEOT	16	12	4
PEPG	11	22	-11
PEPP	11	11	0
PESCS	14	11	3
PETACC	15	10	5
Plan Meriss	14	11	3

Fuente AIRHSP 31.12.2023 y la información remitida a través del Anexo 4

Fuente:
https://www.mef.gob.pe/contenidos/rec_publicos/documentos/estudio/proyectos_especiales_programas_2024.pdf

De las necesidades de ordenamiento identificadas en el Estudio citado, es necesaria la emisión de un dispositivo legal, que promueva la actualización de la información del Aplicativo Informático de Recursos Humanos del Sector Público – AIRHSP, dando un plazo determinado, conjuntamente a ello proponer una nueva escala remunerativa, con especial énfasis en los grupos ocupacionales, dónde se concentra la masa laboral, considerando el recuadro que exponemos a continuación:

Cuadro 16

Composición del personal de los Proyectos Especiales según Grupo Ocupacional

Grupo Ocupacional	Total	%
Funcionarios y Directivos	190	12%
Profesionales	446	29%
Técnicos	591	38%
Auxiliares	205	13%
Obreros	124	8%
Total	1556	100%

Fuente:
https://www.mef.gob.pe/contenidos/rec_publicos/documentos/estudio/proyectos_especiales_programas_2024.pdf

El efecto de este cambio en la legislación afectaría a las entidades, grupos y/o sujetos involucrados, priorizando el impacto positivo y mitigando el impacto negativo, conforme al siguiente recuadro:

Ilustración 2

Mejorar las condiciones laborales de los servidores sujetos al Decreto Legislativo 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, pertenecientes a los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) a través de la aprobación de una nueva escala remunerativa	
IMPACTO POSITIVO	**IMPACTO NEGATIVO**
Minimizar el impacto negativo del costo de vida - Inflación, respecto a los niveles remunerativos de los servidores públicos de los Proyectos Especiales	Disminución del Presupuesto para los bienes y servicios, que demanadan la Gestión, Operación y Mantenimiento de los Proyectos Especiales
Fomenta un ambiente laboral positivo y productivo, por lo que se incrementa la competitividad del Proyecto	

f. Análisis del Costo y financiamiento de la propuesta legislativa

El financiamiento de la propuesta normativa será con cargo al Presupuesto Institucional del Año Fiscal 2024 del MIDAGRI y de los Gobiernos Regionales de los créditos presupuestarios destinados a gastos por concepto de gestión de proyectos, operación y mantenimiento, así como estudios de pre-inversión por toda fuente de financiamiento.

Se ha realizado un análisis de los saldos presupuestales disponibles de los concetos antes señalados, para atender la nueva escala remunerativa de los proyectos especiales del Ex INADE y otros.

En tal sentido, se cuenta con un PIM 2024 de S/ 679.1 millones y una Ejecución (al 02/11/2024) de S/ 438.3 millones presentando un saldo presupuestal disponible de S/240.8 millones, **lo cual permitiría incrementar la nueva escala de los proyectos especiales.**

Es así, que en gestión de proyectos se presenta un saldo presupuestal de S/ 66.1 millones; operación y mantenimiento un saldo presupuestal S/ 47.3 millones; estudios de pre-inversión por S/ 127.3 millones.

Según se detalle en los siguientes cuadros:

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

Cuadro 17

ANÁLISIS PRESUPUESTAL 2024 -POR TODA FUENTE DE FINANCIAMIENTO

PROYECTO ESPECIAL	PRESUPUESTO INSTITUCIONAL MODIFICADO -PIM 2024 S/			
	Gestión de Proyectos	Operación y Mantenimiento	Estudios de Pre Inversión	Total 2024
1. Proyecto Especial Binacional Puyango – Tumbes	20,542,885	0	500,000	**21,042,885**
2. Proyecto Especial Jequetepeque – Zaña	9,753,981	12,293,421	185,000	**22,232,402**
3. Proyecto Especial Sierra Centro- Sur	4,740,300	0	260,077	**5,000,377**
4. Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca	8,167,166	1,050,000	605,862	**9,823,028**
5. Proyecto Especial Binacional Desarrollo Integral de la Cuenca del Rio Putumayo	7,725,188	0	0	**7,725,188**
6. Proyecto Especial Jaén San - Ignacio - Bagua	5,756,252	2,500,000	2,440,000	**10,696,252**
7. Proyecto Especial Alto Huallaga	4,034,423	0	210,000	**4,244,423**
8. Proyecto Especial Pichis - Palcazú	3,538,451	0	365,000	**3,903,451**
Otras Unidades Ejecutoras MIDAGRI	0	0	15,322,054	**15,322,054**
TOTAL PROYECTOS ESPECIALES MIDAGRI	**64,258,646**	**15,843,421**	**19,887,993**	**99,990,060**
9. Proyecto Especial Chira Piura	48,893,797	10,008,360	823,330	**59,725,487**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE PIURA	0	0	42,842,695	**42,842,695**
10. Proyecto Especial Olmos Tinajones	39,712,001	0	4,729,180	**44,441,181**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE LAMBAYEQUE	0	0	16,204,032	**16,204,032**
11. Proyecto Especial Chavimochic	21,608,577	69,172,493	201,463	**90,982,533**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE LA LIBERTAD	0	0	30,880,835	**30,880,835**
12. Proyecto Especial Chinecas	7,287,945	15,372,987	2,117,183	**24,778,115**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE ANCASH	0	0	22,422,428	**22,422,428**
13. Proyecto Especial Tambo Ccaracocha	4,660,917	2,849,974	11,254,714	**18,765,605**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE ICA	0	0	21,694,614	**21,694,614**
14. Proyecto Especial Majes Siguas	14,483,721	24,164,873	0	**38,648,594**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE AREQUIPA	0	0	12,581,094	**12,581,094**
15. Proyecto Especial Pasto Grande	7,279,310	13,203,524	1,772,304	**22,255,138**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE MOQUEGUA	0	0	8,651,842	**8,651,842**
16. Proyecto Especial Afianzamiento y Ampliación de las Recursos Hídricos de Tacna	12,592,767	10,023,618	1,580,000	**24,196,385**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE TACNA	0	0	8,714,254	**8,714,254**
17. Proyecto Especial Alto Mayo	6,599,202	0	662,367	**7,261,569**
18. Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo	12,062,768	0	5,707,052	**17,769,820**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE SAN MARTIN	0	0	17,308,522	**17,308,522**
19. Proyecto Especial Madre de Dios	4,288,576	0	0	**4,288,576**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE MADRE DE DIOS	0	0	869,853	**869,853**
20. Proyecto Especial de Irrigación e Hidroenergético de Alto Piura	9,914,164	0	0	**9,914,164**
21. Proyecto Especial de Mejoramiento de Riego e Sierra y Selva – Plan MERISS	9,412,362	0	1,528,767	**10,941,129**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE CUSCO	0	0	22,918,806	**22,918,806**
TOTAL PROYECTOS ESPECIALES GORES	**198,796,107**	**144,795,829**	**235,465,335**	**579,057,271**
TOTAL GENERAL	**263,054,753**	**160,639,250**	**255,353,328**	**679,047,331**

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

Cuadro 18

ANÁLISIS PRESUPUESTAL 2024 -POR TODA FUENTE DE FINANCIAMIENTO

PROYECTO ESPECIAL	EJECUCION PRESUPUESTARIA AL 02/11/2024 (S/)			
	Gestión de Proyectos	Operación y Mantenimiento	Estudios de Pre Inversión	Total 2024
1. Proyecto Especial Binacional Puyango – Tumbes	17,389,135	0	496,447	**17,885,582**
2. Proyecto Especial Jequetepeque – Zaña	7,005,994	10,581,643	137,623	**17,725,260**
3. Proyecto Especial Sierra Centro- Sur	3,762,201	0	254,750	**4,016,951**
4. Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca	5,071,914	505,481	0	**5,577,395**
5. Proyecto Especial Binacional Desarrollo Integral de la Cuenca del Rio Putumayo	6,454,536	0	0	**6,454,536**
6. Proyecto Especial Jaén San - Ignacio - Bagua	4,312,238	2,442,502	146,984	**6,901,724**
7. Proyecto Especial Alto Huallaga	3,174,236	0	23,000	**3,197,236**
8. Proyecto Especial Pichis - Palcazú	2,519,822	0	95,075	**2,614,897**
Otras Unidades Ejecutoras MIDAGRI	0	0	7,887,627	**7,887,627**
TOTAL PROYECTOS ESPECIALES MIDAGRI	**49,690,076**	**13,529,626**	**9,041,506**	**72,261,208**
9. Proyecto Especial Chira Piura	39,879,371	4,609,973	158,078	**44,647,422**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE PIURA	0	0	27,571,255	**27,571,255**
10. Proyecto Especial Olmos Tinajones	29,468,030	0	501,373	**29,969,403**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE LAMBAYEQUE	0	0	8,803,313	**8,803,313**
11. Proyecto Especial Chavimochic	14,803,239	47,592,168	0	**62,395,407**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE LA LIBERTAD	0	0	13,591,560	**13,591,560**
12. Proyecto Especial Chinecas	4,852,428	11,390,883	547,713	**16,791,024**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE ANCASH	0	0	4,559,127	**4,559,127**
13. Proyecto Especial Tambo Ccaracocha	2,978,861	1,777,186	2,497,095	**7,253,142**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE ICA	0	0	11,337,642	**11,337,642**
14. Proyecto Especial Majes Siguas	8,973,911	16,360,276	0	**25,334,187**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE AREQUIPA	0	0	7,456,770	**7,456,770**
15. Proyecto Especial Pasto Grande	7,213,728	10,719,495	610,824	**18,544,047**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE MOQUEGUA	0	0	5,381,686	**5,381,686**
16. Proyecto Especial Afianzamiento y Ampliación de las Recursos Hídricos de Tacna	9,345,071	7,338,377	697,798	**17,381,246**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE TACNA	0	0	7,276,970	**7,276,970**
17. Proyecto Especial Alto Mayo	4,712,522	0	392,978	**5,105,500**
18. Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo	9,426,251	0	833,012	**10,259,263**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE SAN MARTIN	0	0	6,804,429	**6,804,429**
19. Proyecto Especial Madre de Dios	3,288,705	0	0	**3,288,705**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE MADRE DE DIOS	0	0	644,692	**644,692**
20. Proyecto Especial de Irrigación e Hidroenergético de Alto Piura	5,169,481	0	0	**5,169,481**
21. Proyecto Especial de Mejoramiento de Riego e Sierra y Selva – Plan MERISS	7,118,274	0	1,048,461	**8,166,735**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE CUSCO	0	0	18,306,488	**18,306,488**
TOTAL PROYECTOS ESPECIALES GORES	**147,229,872**	**99,788,358**	**119,021,264**	**366,039,494**
TOTAL GENERAL	**196,919,948**	**113,317,984**	**128,062,770**	**438,300,702**

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

Cuadro 19

ANÁLISIS PRESUPUESTAL 2024 -POR TODA FUENTE DE FINANCIAMIENTO

PROYECTO ESPECIAL	SALDO PRESUPUESTAL 2024 (S/)			
	Gestión de Proyectos	Operación y Mantenimiento	Estudios de Pre Inversión	Total 2024
1. Proyecto Especial Binacional Puyango – Tumbes	3,153,750	0	3,553	**3,157,303**
2. Proyecto Especial Jequetepeque – Zaña	2,747,987	1,711,778	47,377	**4,507,142**
3. Proyecto Especial Sierra Centro- Sur	978,099	0	5,327	**983,426**
4. Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca	3,095,252	544,519	605,862	**4,245,633**
5. Proyecto Especial Binacional Desarrollo Integral de la Cuenca del Rio Putumayo	1,270,652	0	0	**1,270,652**
6. Proyecto Especial Jaén San - Ignacio - Bagua	1,444,014	57,498	2,293,016	**3,794,528**
7. Proyecto Especial Alto Huallaga	860,187	0	187,000	**1,047,187**
8. Proyecto Especial Pichis - Palcazú	1,018,629	0	269,925	**1,288,554**
Otras Unidades Ejecutoras MIDAGRI	0	0	7,434,427	**7,434,427**
TOTAL PROYECTOS ESPECIALES MIDAGRI	**14,568,570**	**2,313,795**	**10,846,487**	**27,728,852**
9. Proyecto Especial Chira Piura	9,014,426	5,398,387	665,252	**15,078,065**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE PIURA	0	0	15,271,440	**15,271,440**
10. Proyecto Especial Olmos Tinajones	10,243,971	0	4,227,807	**14,471,778**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE LAMBAYEQUE	0	0	7,400,719	**7,400,719**
11. Proyecto Especial Chavimochic	6,805,338	21,580,325	201,463	**28,587,126**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE LA LIBERTAD	0	0	17,289,275	**17,289,275**
12. Proyecto Especial Chinecas	2,435,517	3,982,104	1,569,470	**7,987,091**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE ANCASH	0	0	17,863,301	**17,863,301**
13. Proyecto Especial Tambo Ccaracocha	1,682,056	1,072,788	8,757,619	**11,512,463**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE ICA	0	0	10,356,972	**10,356,972**
14. Proyecto Especial Majes Siguas	5,509,810	7,804,597	0	**13,314,407**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE AREQUIPA	0	0	5,124,324	**5,124,324**
15. Proyecto Especial Pasto Grande	65,582	2,484,029	1,161,480	**3,711,091**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE MOQUEGUA	0	0	3,270,156	**3,270,156**
16. Proyecto Especial Afianzamiento y Ampliación de las Recursos Hídricos de Tacna	3,247,696	2,685,241	882,202	**6,815,139**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE TACNA	0	0	1,437,284	**1,437,284**
17. Proyecto Especial Alto Mayo	1,886,680	0	269,389	**2,156,069**
18. Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo	2,636,517	0	4,874,040	**7,510,557**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE SAN MARTIN	0	0	10,504,093	**10,504,093**
19. Proyecto Especial Madre de Dios	999,871	0	0	**999,871**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE MADRE DE DIOS	0	0	225,161	**225,161**
20. Proyecto Especial de Irrigación e Hidroenergético de Alto Piura	4,744,683	0	0	**4,744,683**
21. Proyecto Especial de Mejoramiento de Riego e Sierra y Selva – Plan MERISS	2,294,088	0	480,306	**2,774,394**
Otras Unidades Ejecutoras del GORE CUSCO	0	0	4,612,318	**4,612,318**
TOTAL PROYECTOS ESPECIALES GORES	**51,566,235**	**45,007,471**	**116,444,071**	**213,017,777**
TOTAL GENERAL	**66,134,805**	**47,321,266**	**127,290,558**	**240,746,629**

g. Presentación de Resultados

La propuesta legislativa que busca mejorar las condiciones laborales de los servidores sujetos al Decreto Legislativo 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, pertenecientes a los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo a través de la aprobación de una nueva escala remunerativa, proyecta tener los siguientes resultados:

- ✓ Actualización del número de plazas registrados en el AIRHSP.
- ✓ Actualización y uniformización de conceptos remunerativos y registrados en el AIRHSP.
- ✓ Establecimiento de una escala única de remuneraciones para los Proyectos Especiales.
- ✓ Aprobación de una nueva escala remunerativa para los Proyectos Especiales, teniendo en consideración el costo de vida acumulado desde el año 1999.
- ✓ Incremento de la productividad de los servidores públicos de los Proyectos Especiales.

Finalmente, por lo expuesto, consideramos que las propuestas presentadas serán viables, si las acumulamos en una sola fórmula legal, con el mismo objetivo, reajustar la escala remunerativa de los servidores adscritos a los Proyectos Especiales del ex INADE, optimizándose así sus derechos constitucionales a la igualdad y a una remuneración equitativa y suficiente, en el marco de un Estado Constitucional de Derecho.

5. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, de conformidad con el inciso b) del artículo 70 del reglamento del Congreso de la República, recomienda **APROBAR** los proyectos de ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen mejorar las condiciones laborales de los servidores sujetos al Decreto Legislativo 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, pertenecientes a los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo a través de la aprobación de una nueva escala remunerativa, con el siguiente **TEXTO SUSTITUTORIO.**

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la Ley siguiente:

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

LEY QUE APRUEBA LA ESCALA REMUNERATIVA DE LOS SERVIDORES DE PROYECTOS ESPECIALES CREADOS POR EL EX INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO (INADE) Y OTROS PARA MEJORAR LAS CONDICIONES LABORALES DE SUS SERVIDORES

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto aprobar la escala remunerativa de los servidores de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) y otros, con la finalidad de mejorar las condiciones laborales de sus servidores, sujetos al Decreto Legislativo 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral.

Artículo 2. Autorización y aprobación de la nueva escala remunerativa

2.1. Se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, la aprobación de una nueva escala remunerativa para los servidores de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) y otros, del régimen del Decreto Legislativo 728, según el resultado de los estudios de ingresos del personal dispuesto en la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.

2.2. La nueva escala remunerativa priorizara el incremento remunerativo e implementación de los servidores que tengan la clasificación o se les clasifique como auxiliares, técnicos, profesionales y funcionarios y directivos; debiendo ser su actualización y ejecución prioritaria.

2.3. La nueva escala dispondrá que el personal con clasificación de obrero sea calificado como auxiliar.

2.4. La nueva escala remunerativa, a que hace referencia el presente artículo, se aprueba mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas. Dicha escala consolida los ingresos remunerativos mensuales que se encuentran registrados en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP).

2.5. El Ministerio de Economía y Finanzas, debe aprobar la nueva escala remunerativa para los servidores de los Proyectos Especiales creados por el ex Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) y otros en un plazo máximo de 20 días calendario, contados desde la entrada en vigor de la presente ley, bajo responsabilidad constitucional, administrativa, penal y civil directa del titular del sector, así como de los funcionarios a su cargo.

2.6. Las escalas remunerativas aprobadas no deben ser inferiores a S/ 3 900,00 (TRES MIL NOVECIENTOS Y 00/100 SOLES) ni superiores a S/ S/ 14 300,00 (CATORCE MIL TRESCIENTOS Y 00/100 SOLES).

Artículo 3. Alcances de la ley

La presente ley es aplicable a los servidores de los Proyectos Especiales contratados en el régimen laboral del Decreto Legislativo 728, que se encuentren laborando, en los siguientes Proyectos Especiales creados por el ex INADE y otros:

1. Proyecto Especial Binacional Puyango – Tumbes
2. Proyecto Especial Jequetepeque – Zaña
3. Proyecto Especial Sierra Centro- Sur
4. Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca
5. Proyecto Especial Binacional Desarrollo Integral de la Cuenca del Rio Putumayo
6. Proyecto Especial Jaén San - Ignacio - Bagua
7. Proyecto Especial Alto Huallaga
8. Proyecto Especial Pichis - Palcazú
9. Proyecto Especial Chira Piura
10. Proyecto Especial Olmos Tinajones
11. Proyecto Especial Chavimochic
12. Proyecto Especial Chinecas
13. Proyecto Especial Tambo Ccaracocha
14. Proyecto Especial Majes Siguas
15. Proyecto Especial Pasto Grande
16. Proyecto Especial Afianzamiento y Ampliación de las Recurses Hídricos de Tacna
17. Proyecto Especial Alto Mayo
18. Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo
19. Proyecto Especial Madre de Dios
20. Proyecto Especial de Irrigación e Hidroenergético de Alto Piura
21. Proyecto Especial de Mejoramiento de Riego e Sierra y Selva – Plan MERISS

Artículo 4. Financiamiento de la nueva escala remunerativa

La implementación del presente artículo se financia con cargo a los recursos del presupuesto institucional del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y de los gobiernos regionales, sin demandar recursos adicionales al tesoro público, previa coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas. Para tal efecto se exonera a dichas entidades de lo establecido en el artículo 6 de la Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.

Artículo 5. Modificaciones presupuestarias en las Genéricas de Gasto 2.1 "Personal y obligaciones sociales" y 2.6 "Adquisición de activos no financieros"

El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y los gobiernos regionales quedan autorizados para efectuar modificaciones presupuestarias, en el nivel funcional y programático, en las Genéricas de Gasto 2.1 "Personal y obligaciones sociales" y 2.6 "Adquisición de activos no financieros"; a efectos de habilitar recursos a la Genérica de Gasto 2.1 "Personal y obligaciones sociales", que tenga efectos en la actualización del AIRHSP y la propuesta de la nueva escala remunerativa, previa opinión favorable

de la Dirección General de Presupuesto Público y de la Dirección General de Gestión Fiscal de los Recursos Humanos.

Para efecto de lo establecido en la presente disposición, el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y los gobiernos regionales, según corresponda, quedan exonerados de lo establecido en los numerales 9.1 y 9.4 del artículo 9 de la Ley 31953, y del inciso 3 del numeral 48.1 del artículo 48 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

Las referidas modificaciones presupuestarias se realizan únicamente con cargo a los créditos presupuestarios destinados a gastos por concepto de gestión de proyectos, operación y mantenimiento, así como de estudios de pre inversión del pliego Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y de los pliegos de los gobiernos regionales, por toda fuente de financiamiento.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Vigencia de la Ley

La presente ley entra en vigor al día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano. La emisión de normas reglamentarias por parte del Poder Ejecutivo no puede suspender o dilatar los efectos de la presente norma.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA. Derogación

Se deroga toda norma que se oponga de forma directa o indirecta a lo dispuesto en la presente ley.

Salvo mejor parecer.
Dese cuenta.
Plataforma virtual.
Lima, 05 de noviembre de 2024.

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 17:50:52-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/11/2024 20:32:53-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEA CHOQUECHAMBI Oscar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 12:49:09-0500

Lady Mercedes Camones Soriano
Presidenta
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALVA ROJAS Carlos Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 12:18:01-0500

José Alberto Arriola Tueros
Vicepresidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 09:57:03-0500

César Manuel Revilla Villanueva
Secretario
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 18:29:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES ANCACHI Jorge Luis FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 09:05:58-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TRIGOZO REÁTEGUI Cheryl FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 09:42:53-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ACUÑA PERALTA Segundo Hector FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 10:57:26-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 16:30:07-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PARIONA SINCHE Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 17:53:11-0500

CONGRESO REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 18:48:32-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: UGARTE MAMANI Jhakeline Katy FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 14:43:15-0500

CONGRESO REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/11/2024 17:11:47-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES FONSECA Karol Ivett FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 10:41:30-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 10:55:29-0500

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: CORDERO JON TAY LUIS GUSTAVO FIR 15300817 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 16:30:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CALLE LOBATON Digna FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 15:48:55-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 07:02:00-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BALCAZAR ZELADA Jose Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 16:55:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 10:40:21-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ACUÑA PERALTA Maria Grimaneza FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 10:57:55-0500

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5796/2023-CR, 5952/2023-CR, 6270/2023-CR, 8750/2024-CR, 8941/2024-CR, 8945/2024-CR, 9119/2024-CR, 9247/2024-CR, 9323/2024-CR y 9399/2024-CR, que proponen la Ley que mejora las condiciones laborales de servidores de proyectos especiales creados por el ex instituto nacional de desarrollo (INADE) para fortalecer las competencias asignadas, mediante el ajuste de una nueva escala remunerativa.

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: CORTEZ AGUIRRE Isabel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 08/11/2024 16:09:49-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 18:23:30-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 11:26:26-0500