Proyecto de Ley N° 9799/2024-CP

COLEGIO MÉDICO DEL PERÚ

CONSEJO NACIONAL

GESTIÓN 2024 - 2027

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Maritz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jimmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

CARTA N°1406-SG-CMP-2024

Miraflores, 19 de noviembre de 2024

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
18 DIC. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 12:13 p.m.

Señor
EDUARDO SALHUANA CAVIDES
Presidente del Congreso de la República
PRESENTE. -

De nuestra consideración:

Por medio de la presente, tenemos el agrado de dirigirnos a usted a fin de saludarlo cordialmente a nombre del Colegio Médico del Perú, entidad autónoma de derecho público interno representativa de la profesión médica en todo el territorio de la República y, a la vez, presentar a su Despacho el ANTEPROYECTO DE LA LEY DE DESARROLLO CONSTITUCIONAL DEL ARTÍCULO 40° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, ejerciendo el derecho de iniciativa legislativa que nos confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú en concordancia con los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso, para su estudio y futura aprobación por el Congreso de la República.

Adjuntamos a la presente la propuesta de Ley junto con su respectiva exposición de motivos, confiando en que será objeto de estudio y consideración para su eventual aprobación.

Agradecemos anticipadamente por su atención y aprovechamos la oportunidad para expresarle los sentimientos de nuestra especial estima personal.

Atentamente,

COLEGIO MÉDICO DEL PERÚ
CONSEJO NACIONAL
Dr. PEDRO ANTONIO RIEGA LÓPEZ
DECANO

COLEGIO MÉDICO DEL PERÚ
CONSEJO NACIONAL
Dr. PAVEL JAIME CONTRERAS CARMONA
SECRETARIO GENERAL

PRL/PCC/JFRD/mah
INFORME N° 374-2024/JFRD/CMP
MPV 2024-00035592

RU 1716502

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodriguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel Garcia Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth Garcia Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Quervalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Camero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

PROYECTO DE LA LEY DE DESARROLLO CONSTITUCIONAL DEL ARTÍCULO 40° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Colegio Médico del Perú (CMP) es una institución autónoma de derecho público, creada por la Ley N° 15173, y conformada como un organismo democráticamente constituido y representativo de la profesión médica en todo el territorio de la República. Su misión principal es fomentar el bienestar social y el trabajo decente de médicos y médicas, promover el derecho a la salud y el acceso universal a la seguridad social, garantizar una formación y ejercicio profesional científico, humanista y basada en los principios ético-deontológicos de la profesión médica.

La presente iniciativa legislativa se ampara en el artículo 107° de la Constitución Política del Perú, que otorga al Colegio Médico del Perú el derecho de presentar proyectos de ley en temas relacionados con el sector salud. Además, el numeral 10 del artículo 6° de su Estatuto le atribuye la facultad de proponer normas ante el Congreso de la República en materias vinculadas con la medicina y la salud pública. La propuesta actual tiene por objeto desarrollar los alcances del artículo 40° de la Constitución, estableciendo un marco normativo que permita la compatibilidad de múltiples funciones remuneradas en el sector público para los profesionales de la salud, con el fin de responder de manera efectiva a las necesidades de atención médica en el país.

La reforma constitucional del artículo 40°, promulgada como Ley N° 32145 el 29 de octubre de 2024, modificó el primer párrafo y derogó el segundo del citado artículo, permitiendo que el personal médico y los profesionales de la salud con especialidad pueda ejercer más de un empleo o cargo público remunerado. Esta medida responde a la urgente necesidad de cerrar la brecha en la disponibilidad de profesionales de la salud, especialmente en regiones con alta demanda de atención médica y recursos limitados. A nivel nacional, el déficit de médicos generales y especialistas es un problema de larga data que impacta de manera desproporcionada a zonas rurales y provincias, ya que muchos de estos profesionales optan por laborar en áreas urbanas, donde las oportunidades laborales y condiciones de vida son más atractivas.

Sin embargo, aunque la Ley de Reforma Constitucional N° 32145 representa un avance, no especifica los tipos de contratación compatibles ni los criterios de elegibilidad para la doble percepción de ingresos. Tampoco contempla la conclusión de procesos judiciales y administrativos iniciados bajo la

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Maritz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Olig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Raul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

prohibición anterior, lo cual hace necesario y justifica su desarrollo normativo a fin de complementar y precisar los alcances de dicha reforma constitucional.

En este orden de ideas, es urgente la emisión de una norma legal que, efectivamente, haga un desarrollo del artículo 40° de la Constitución Política del Perú a fin de establecer un marco normativo con criterios claros para la doble percepción de ingresos para el personal médico y los profesionales de la salud con especialidad. Tal medida facilitará una asignación más eficiente de los recursos humanos en el sector sin generar cargas adicionales sobre el tesoro público, ya que se financiará a partir del presupuesto institucional correspondiente de cada entidad del sector salud.

Asimismo, este proyecto busca armonizar las disposiciones legales existentes, específicamente el artículo 38° de la Ley N° 30057 y el artículo 7° del Decreto Legislativo N° 276, evitando así la superposición de horarios y promoviendo la prestación de servicios de manera exclusiva y presencial.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

La Ley de Reforma Constitucional del artículo 40° de la Constitución Política del Perú para habilitar el doble empleo o cargo público remunerado al personal médico o asistencial de salud (Ley N° 32145) es una norma heteroaplicativa. Si bien introduce otra excepción a la prohibición de doble percepción de ingresos para los servicios de salud, esta reforma no especifica los tipos de contratación compatibles ni los criterios de elegibilidad que permitirían desempeñar más de un empleo o cargo público remunerado; además, no aborda el destino de los procedimientos administrativos ni de los procesos judiciales iniciados bajo el marco legal anterior, donde tal práctica estaba prohibida, por lo que requiere un desarrollo normativo para complementar y precisar los alcances y limitaciones de la mencionada reforma.

Dicha falta de desarrollo legal implica que, hasta que se emita la norma complementaria (ley de desarrollo), el personal médico y los profesionales de la salud con especialidad no podrán ejercer en simultáneo en dos establecimientos de salud del Estado. Asimismo, los procedimientos administrativos y judiciales actualmente en curso bajo la normativa anterior se mantendrán vigentes y seguirán su trámite normal hasta que se promulgue una ley que disponga su conclusión, como sucedió en el contexto de la reforma constitucional durante el Estado de Emergencia Nacional.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Raúl Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

Esta norma requiere, entonces, de un acto de ejecución posterior para hacer efectiva su aplicación. La eficacia de la Ley N° 32145 está condicionada a la emisión de la ley de desarrollo correspondiente, así como de las disposiciones y actos específicos por parte de las entidades de salud competentes, tales como el Ministerio de Salud (MINSA) y el Seguro Social de Salud (ESSALUD), que emitan las disposiciones reglamentarias necesarias.

II. ANTECEDENTES NORMATIVOS

En el Perú, la normativa ha establecido excepciones a la prohibición de doble percepción de ingresos en el sector público para el personal médico y otros profesionales de la salud en situaciones específicas. A continuación, se destacan las leyes que han permitido esta doble percepción.

2.1. Ley de Reforma Constitucional N° 31122

El 10 de febrero de 2021 se publicó en el Diario Oficial El Peruano la Ley de Reforma Constitucional que habilita el doble empleo o cargo público remunerado del personal médico especializado o asistencial de salud, en casos de emergencia sanitaria. Esta norma incorporó el segundo párrafo al artículo 40° de la Constitución Política del Perú, el cual estableció lo siguiente:

> "(...)
> ***Por ley, con el voto favorable de más de la mitad del número legal de los congresistas, se amplía temporalmente la excepción del párrafo anterior, para el personal médico especialista o asistencial de salud, ante una emergencia sanitaria.***
> (...)".

Esta reforma constitucional permitió la ampliación temporal de la excepción al principio general de prohibición de doble percepción de ingresos en el sector público, en respuesta a las necesidades surgidas durante las situaciones de emergencias sanitarias.

2.2. Ley N° 31427

El 25 de febrero de 2022 se publicó en una edición extraordinaria del Diario Oficial El Peruano, la Ley N° 31427 que amplió temporalmente la excepción al principio de prohibición de doble percepción para el personal médico

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Maritz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. [illegible]olig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. [illegible]aui Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

especialista o asistencial de salud en el contexto de la emergencia sanitaria por COVID-19.
Esta ley establece que, para aplicar la excepción, deben cumplirse los siguientes requisitos a través de un decreto supremo:

- Declaración de Emergencia Sanitaria: La Autoridad Nacional de Salud debe declarar formalmente la emergencia.
- Regulación Específica de la Excepción: El decreto supremo debe especificar el ámbito geográfico, las especialidades o cargos asistenciales habilitados y la duración de la medida.

Así, esta norma habilitó al personal de salud para desempeñar más de un empleo remunerado en el sector público, siempre que se cumplieran los parámetros establecidos en la ley y en el decreto supremo correspondiente.

III. CONTEXTO DE LA PROMULGACIÓN DE LA LEY 32145

La Ley Nº 32145, promulgada por la presidenta Dina Ercilia Boluarte Zegarra tras su aprobación en el Congreso de la República, modifica el artículo 40° de la Constitución Política del Perú. Esta reforma permite que el personal médico y los profesionales de la salud con especialidad puedan ocupar dos empleos remunerados en instituciones estatales, marcando una excepción a la norma general de prohibición de doble percepción de ingresos en el sector público.

La doble percepción no sólo representa un beneficio para los médicos o profesional de salud con especialidad, sino que constituye una respuesta estructural a la necesidad de optimizar la cobertura médica en áreas con un déficit crítico de personal. En las zonas más vulnerables del país, la falta de profesionales de salud reduce significativamente la accesibilidad y calidad de los servicios de salud. La posibilidad de que los médicos puedan asumir más de una función remunerada en el sector público permitirá una distribución más eficiente del recurso humano, maximizando el alcance del sistema de salud sin demandar costos adicionales al erario público. De esta manera, se asegura que los establecimientos de salud en estas áreas puedan ofrecer atención continua y oportuna, beneficiando especialmente a las poblaciones más necesitadas y mitigando las brechas en el acceso a la salud.

La propuesta legislativa que dio origen a esta ley fue el resultado de seis (06) proyectos de ley presentados ante el Congreso de la República, cada uno de los cuales planteó modificaciones al artículo 40° de la Constitución para permitir la doble percepción en el sector público para el personal

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARÍA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Marnani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

médico y los profesionales de la salud con especialidad. Estos proyectos provenientes de diversos grupos parlamentarios, se detallan a continuación:

Fecha de presentación	N° Proyecto de Ley	Título	Grupo Parlamentario
14/04/2023	4733/2022-CR	Ley de reforma constitucional que modifica el artículo 40° de la Constitución Política del Perú, para garantizar el derecho fundamental a la salud.	Acción Popular
03/07/2023	5512/2022-CR	Ley de reforma constitucional que modifica el artículo 40° de la Constitución Política del Estado a efectos de establecer la excepción de desempeñar más de un empleo o cargo público remunerado para el personal médico especialista o asistencial de salud a nivel nacional.	Alianza Para el Progreso
17/07/2023	5574/2022-CR	Ley de reforma constitucional que fortalece la función del "médico especialista asistencial de salud"	Perú Libre
27/10/2023	6255/2023-CR	Ley de reforma constitucional del artículo 40° de la Constitución Política del Perú	Fuerza Popular
06/11/2023	6330/2023-CR	Ley de reforma constitucional del artículo 40° de la constitución política del Perú	Acción Popular
08/11/2023	6347/2023-CR	Ley de reforma constitucional que modifica el artículo 40° de la Constitución Política del Perú, con la finalidad de	Cambio Democrático - Juntos por el Perú

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Eloliq Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel Garcia Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUANUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth Garcia Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Camero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Sonco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

		permitir la doble percepción a los profesionales de la salud	

Estos proyectos convergieron en el dictamen denominado "Ley de Reforma Constitucional del artículo 40° de la Constitución Política del Perú para habilitar el doble empleo o cargo público remunerado al personal médico o asistencial de salud." Para su formulación, se recabaron las opiniones de entidades clave como el Ministerio de Economía y Finanzas, la Defensoría del Pueblo, el Ministerio de Salud y el Colegio Médico del Perú.

Asimismo, los proyectos en cuestión concuerdan en señalar que la normativa anterior prohibía la doble percepción de ingresos en el sector público, lo cual resultaba insuficiente ante las necesidades estructurales del sistema sanitario peruano, por lo que se justificaba la modificación constitucional, a fin de permitir al personal médico y a los profesionales de la salud con especialidad desempeñar un segundo empleo remunerado en instituciones públicas, buscando mejorar la disponibilidad y accesibilidad del servicio médico sin comprometer los principios fundamentales de exclusividad y calidad.

Cabe señalar que el mismo titular del Ministerio de Salud reconoció que el déficit de profesionales especialistas es una emergencia en sí misma, que no se puede resolver en el corto ni en el mediano plazo. Este déficit, particularmente grave en las zonas de menor desarrollo, demuestra la insuficiencia de la regulación previa para atender las necesidades del sistema sanitario y asegura que la modificación constitucional es no sólo adecuada sino necesaria. Asimismo, se destacó que la reforma no afectará la calidad de la atención de los servicios de salud siempre y cuando se reglamente adecuadamente el régimen laboral de los profesionales que asuman doble función.

En este contexto, la Comisión de Constitución y Reglamento aprobó el dictamen por unanimidad en su Decimoprimera Sesión Ordinaria, celebrada el 21 de noviembre de 2023, incorporando un texto sustitutorio que, en su único artículo, modifica el primer párrafo y deroga el segundo párrafo del artículo 40 de la Constitución, permitiendo la doble percepción en el sector salud para personal médico y asistencial de salud conforme a ley.

Posteriormente, el 16 de mayo de 2024, el secretario de la referida comisión, Jorge Alfonso Marticorena Mendoza, presentó una modificación al texto sustitutorio. A continuación, se presenta la comparación entre el texto original y la modificación propuesta:

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodriguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Allaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Allaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Allaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marier Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zomilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Camero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

Texto Sustitutorio Propuesto por el Dictamen	Texto Sustitutorio de fecha 16 de mayo de 2024
"Artículo 40. La ley regula el ingreso a la carrera administrativa, y los derechos, deberes y responsabilidades de los servidores públicos. No están comprendidos en dicha carrera los funcionarios que desempeñan cargos políticos o de confianza. Ningún funcionario o servidor público puede desempeñar más de un empleo o cargo público remunerado, con excepción de uno más por función docente **o en servicios de salud como personal médico o asistencial de salud, conforme a ley**. (...)	"Articulo 40. La ley regula el ingreso a la carrera administrativa, y los derechos, deberes y responsabilidades de los servidores públicos. No están comprendidos en dicha carrera los funcionarios que desempeñan cargos políticos o de confianza. Ningún funcionario o servidor público puede desempeñar más de un empleo o cargo público remunerado, con excepción de uno más por función docente **o en servicios de salud como personal médico y profesionales de la salud con especialidad, conforme a ley.** (...)

El Pleno del Congreso aprobó el dictamen en primera votación el 16 de mayo de 2024 y, posteriormente, en segunda votación el 9 de octubre de 2024, cumpliendo con los requisitos de la reforma constitucional. La autógrafa fue remitida a la presidenta de la República el 15 de octubre de 2024, en cumplimiento del artículo 108 de la Constitución Política del Perú.

Finalmente, el 29 de octubre de 2024 se publicó la Ley Nº 32145, denominada "Ley de Reforma Constitucional del artículo 40° de la Constitución Política del Perú para habilitar el doble empleo o cargo público remunerado al personal médico o asistencial de salud" en el Diario Oficial El Peruano.

IV. EL DERECHO A LA SALUD EN EL PERÚ

El derecho a la salud en el Perú goza de reconocimiento y protección en los más altos niveles normativos, tanto en el ámbito constitucional como en el marco del derecho internacional. La Constitución Política del Perú consagra este derecho fundamental en su artículo 7°, estableciendo que toda persona tiene derecho a la protección de su salud, mientras que el artículo 9° impone al Estado la obligación de diseñar y ejecutar una política nacional de salud.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
[illegible]olig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Panmango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
[illegible]NSEJO REGIONAL XII TACNA
[illegible]aul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Camero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

Este derecho ha sido respaldado por el Tribunal Constitucional (TC), que lo ha reconocido expresamente como un derecho constitucional[1] esencial para la realización de otros derechos fundamentales. Asimismo, en su Sentencia Nº 1429-2002-HC lo define como "*la facultad inherente a todo ser humano de conservar un estado de normalidad orgánica funcional, tanto física como psíquica, así como restituirlo ante una situación de perturbación del mismo*"[2].

Este derecho presenta una doble dimensión: una dimensión negativa, que impide a terceros afectar o menoscabar el estado de salud de las personas, y una dimensión positiva, que obliga al Estado a adoptar medidas para garantizar y proteger este derecho. De este modo, el Estado no puede tomar decisiones que limiten irracionalmente el derecho a la salud, debiendo promover políticas y acciones que contribuyan a su concreción.

El derecho a la salud también cuenta con protección internacional en normas y tratados ratificados por el Estado peruano, lo cual le otorga un carácter vinculante. La Declaración Universal de Derechos Humanos[3] en su artículo 25° inciso 1, y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales[4] en su artículo 12°, son instrumentos que reconocen y protegen el derecho a la salud. Adicionalmente, el Protocolo de San Salvador, ratificado por el Perú, reafirma en su artículo 10° el derecho a la salud como un bien público que el Estado debe garantizar.

En su Observación General N.º 14, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Comité DESC)[5] expone que el derecho a la salud

[1] Sentencia del Tribunal Constitucional Nº 7231-2005-PA.
[2] Sentencia del Tribunal Constitucional Nº 1429-2002-HC.

[3] *"Artículo 25.*
1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad."

[4] *"Artículo 12*
1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental.
2. Entre las medidas que deberán adoptar los Estados Partes en el Pacto a fin de asegurar la plena efectividad de este derecho, figurarán las necesarias para:
a) La reducción de la mortinatalidad y de la mortalidad infantil, y el sano desarrollo de los niños;
b) El mejoramiento en todos sus aspectos de la higiene del trabajo y del medio ambiente;
c) La prevención y el tratamiento de las enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole, y la lucha contra ellas;
d) La creación de condiciones que aseguren a todos asistencia médica y servicios médicos en caso de enfermedad".

[5] UN Economic and Social Council, Observación general Nº 14 (2000): El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud (artículo 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales), E/C.12/2000/4, ONU: Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (CESCR), 11 agosto 2000, https://www.refworld.org/es/leg/coment/cescr/2000/es/36991 [accedida 12 November 2024]

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Maritz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
[redacted]olig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
[redacted]NSEJO REGIONAL XII TACNA
[redacted]aul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vila
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

implica acceso universal, equitativo, oportuno y asequible a servicios de salud de calidad. Esta observación también destaca la importancia de que los estados usen indicadores y criterios de la Organización Mundial de la Salud (OMS) para evaluar y orientar sus políticas de salud, lo que es fundamental para garantizar la efectividad de este derecho. Además, enfatiza que el derecho a la salud no sólo implica la ausencia de enfermedad, sino que también abarca el acceso a una amplia gama de facilidades, bienes, servicios y condiciones necesarios para alcanzar el más alto nivel posible de salud.

V. DIÁGNOSTICO DEL SISTEMA DE SALUD PERUANO

La actual situación del sistema de salud peruano evidencia una profunda crisis estructural que compromete el cumplimiento efectivo del derecho constitucional a la salud, manifestándose en múltiples dimensiones:

A. Crisis de cobertura y acceso

El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2024) proyecta que la población peruana alcanzará los 34 millones de habitantes en 2024, frente a lo cual se constata una alarmante desigualdad en el acceso a servicios de salud. Según la II Encuesta Nacional de Percepción de Desigualdades (IEP-Oxfam), el 83% de la población peruana considera que el acceso a la salud es desigual, de los cuales un 66% lo considera "muy desigual" y un 17% "algo desigual"[6].

Por su parte, el Informe de Evaluación de la Política Nacional de Multisectorial de Salud[7] del Ministerio de Salud informó que en 2023, el porcentaje de población afiliada a un seguro de salud alcanzó el 99%, acercándose a la meta del 100% para 2030. Esta cobertura elevada responde a medidas del gobierno como la aprobación del Decreto de Urgencia que establece medidas para la Cobertura Universal de Salud (Decreto de Urgencia N° 017-2019), y el Decreto de Urgencia que dicta medidas extraordinarias y urgentes en materia económica y financiera para fortalecer el Aseguramiento Universal en Salud en el marco de la Emergencia Nacional por la Covid-19 (Decreto de Urgencia N°078- 2021)[8].

[6] Instituto de Estudios Peruano. (Agosto, 2024). II Encuesta Nacional de Percepción de Desigualdades. https://acortar.link/ybMMQT

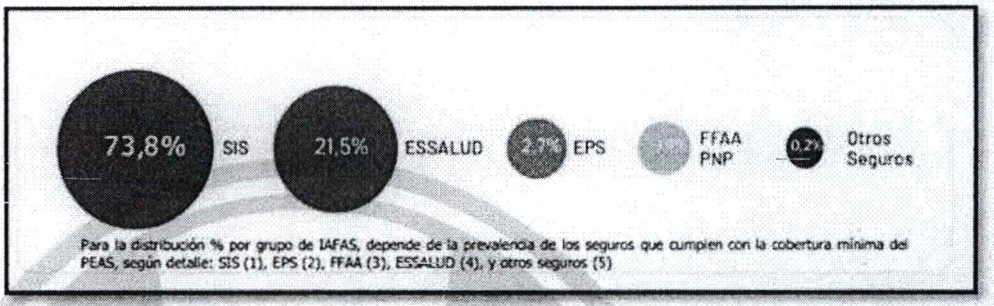
[7] Ministerio de Salud. (2024) Informe de Evaluación de la Política Nacional Multisectorial de Salud al 2030 "Perú País Saludable" correspondiente al año 2023. https://www.minsa.gob.pe/Recursos/OTRANS/09GestionIns/indicadores/2024/Informe%20de%20evaluacion%20de%20PNMS%202023.pdf

[8] Decreto de Urgencia que modifica el artículo 2 del Decreto de Urgencia N°046-2021 que autoriza a la IAFAS SIS a afiliar a toda persona de nacionalidad peruana residente o no en el territorio nacional; que durante la vigencia del presente Decreto de Urgencia se encuentre en territorio no cuente con ningún seguro de salud, o se encuentre en situación de latencia o carencia, independientemente de la clasificación socio económica.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
[illegible]olig Abad Aliaga Chávez
[illegible]CESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
[illegible]NSEJO REGIONAL XII TACNA
[illegible]aul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pic
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

Por otro lado, el Registro Nominal de Asegurados de la Superintendencia Nacional de Salud[9] indica que, al 28 de junio de 2024, el aseguramiento en salud alcanzaba el 99.58% de la población total. Aunque estos datos revelan una cobertura casi universal, persisten importantes deficiencias en la calidad y el acceso efectivo a los servicios de salud, especialmente en áreas rurales y sectores vulnerables.



Fuente: SUSALUD, 2024.

B. Deficiencias estructurales

B.1. Infraestructura Sanitaria

Las deficiencias estructurales en la infraestructura sanitaria en el Perú reflejan una brecha crítica y preocupante que limita el acceso a servicios de salud de calidad. De acuerdo con el Diagnóstico de la Situación de Brechas de infraestructura o acceso a servicios del Sector Salud (2025-2027), elaborado por el Ministerio de Salud[10], hacia finales de 2022, el 98% de los establecimientos de salud de Primer Nivel de Atención (PNA) en todo el país presentaba una capacidad instalada insuficiente, lo que indica que la mayoría de centros de atención básica no cumplen con los estándares establecidos. Los departamentos de Madre de Dios, Tumbes y Junín presentan las mayores brechas, con más del 99.89% de estos establecimientos en condiciones inadecuadas.

[9] Superintendencia Nacional de Salud. (28 de junio de 2024). Registro Nominal de Asegurados. https://portal.susalud.gob.pe/wp-content/uploads/archivo/registros-afiliados/ftpqlikv/registros-afiliados/registro_afiliados_reniec/Afiliados_RENIEC_202406.pdf

[10] Ministerio de Salud. (28 de agosto de 2023). Diagnóstico de la Situación de Brechas de infraestructura o de acceso a servicios del Sector Salud (2025-2027). https://www.gob.pe/institucion/minsa/informes-publicaciones/4582836-diagnostico-de-la-situacion-de-brechas-de-infraestructura-o-de-acceso-a-servicios-del-sector-salud-2025-2027

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

CONSEJO NACIONAL

GESTIÓN 2024 - 2027

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Bias Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
[illegible]olig Abad Aliaga Chávez
[illegible]CESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
[illegible]ONSEJO REGIONAL XII TACNA
[illegible]Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

Tabla 6. Establecimientos de Salud del Primer Nivel de Atención con Capacidad Instalada Inadecuada por Circunscripción Departamental 2022

DEPARTAMENTO	TOTAL, DE ESTABLECIMIENTOS DE SALUD (ES)	VALOR PROYECTADO DE ESI *		VALOR LOGRADO DE ESI	
		ESI NOMINAL	ESI PORCENTUAL	ESI NOMINAL	ESI PORCENTUAL
AMAZONAS	500	412	84.08%	497	99.40%
ANCASH	436	346	81.60%	427	97.94%
APURIMAC	407	330	83.12%	392	96.31%
AREQUIPA	295	246	83.96%	287	97.29%
AYACUCHO	433	305	73.85%	412	95.15%
CAJAMARCA	888	786	89.93%	879	98.99%
CALLAO	84	81	96.43%	81	96.43%
CUSCO	379	276	73.60%	341	89.97%
HUANCAVELICA	421	364	87.29%	413	98.10%
HUANUCO	349	287	84.91%	340	97.42%
ICA	163	154	93.33%	162	99.39%
JUNIN	541	510	95.15%	541	99.89%
LA LIBERTAD	338	275	82.83%	334	98.82%
LAMBAYEQUE	203	178	89.45%	201	99.01%
LIMA	828	805	94.59%	820	99.03%
LORETO	499	420	91.70%	489	98.00%
MADRE DE DIOS	98	94	94.95%	98	99.89%
MOQUEGUA	71	24	34.29%	67	94.37%
PASCO	272	241	89.59%	271	99.63%
PIURA	459	387	86.38%	448	97.60%
PUNO	504	424	87.06%	499	99.01%
SAN MARTIN	395	369	94.62%	391	98.99%
TACNA	96	88	89.80%	92	95.83%
TUMBES	57	45	80.36%	57	99.89%
UCAYALI	238	198	90.00%	236	99.16%
TOTAL	8954	7645	87.04%	8775	98.00%

Fuente: RENIPRESS y Banco de Inversiones.
Elaboración: OPMI-MINSA[11]

La situación de los hospitales de segundo y tercer nivel de atención es igualmente crítica. De acuerdo con la Oficina de Programación Multianual de Inversiones del Minsa, se proyectó que en 2022 el 43.72% de estos hospitales presentaría una capacidad instalada insuficiente, evidenciada en una infraestructura deteriorada, equipos obsoletos o inoperativos, y falta de insumos esenciales. Sin embargo, debido a retrasos en la ejecución de proyectos ocasionados por problemas con las Unidades Ejecutoras de Inversiones, conflictos con contratistas y paralizaciones de obra, el porcentaje de hospitales con capacidad inadecuada al cierre de 2022 alcanzó el 94.31%. Esto implica que aproximadamente 232 de los 246 hospitales en el país no cumplen con los estándares mínimos de infraestructura. Muchos de estos hospitales superan los 40 años de antigüedad y fueron construidos bajo normativas menos rigurosas respecto

[11] Ministerio de Salud. (28 de agosto de 2023). Diagnóstico de la Situación de Brechas de infraestructura o de acceso a servicios del Sector Salud (2025-2027).

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Óscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pío
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

a riesgos sísmicos, lo que agrava su vulnerabilidad y pone en riesgo la seguridad de los pacientes y del personal.

Tabla 7. Hospitales con Capacidad Instalada Inadecuada por Departamento 2022

DEPARTAMENTO	CANTIDAD TOTAL DE HOSPITALES (HOS)	VALOR PROYECTADO DE HOSI *		VALOR LOGRADO DE HOSI	
		HOSI NOMINAL	HOSI PORCENTUAL	HOSI NOMINAL	HOSI PORCENTUAL
AMAZONAS	8	7	87.50%	8	100.00%
ANCASH	12	2	16.67%	12	100.00%
APURIMAC	7	3	50%	7	100.00%
AREQUIPA	12	4	36.36%	12	100.00%
AYACUCHO	10	10	100%	10	100.00%
CAJAMARCA	12	4	36.36%	12	100.00%
CALLAO	7	2	28.57%	7	100.00%
CUSCO	10	10	100%	10	100.00%
HUANCAVELICA	5	2	40%	5	100.00%
HUANUCO	5	4	80%	5	100.00%
ICA	9	9	100%	5	56%
JUNIN	12	3	23.08%	11	92%
LA LIBERTAD	28	14	50%	28	100%
LAMBAYEQUE	6	3	50%	6	100.00%
LIMA	44	34	72.34%	41	93.18%
LORETO	7	3	42.86%	6	86%
MADRE DE DIOS	2	0	0.00%	2	100.00%
MOQUEGUA	4	0	0.00%	4	100.00%
PASCO	6	1	16.67%	5	83.33%
PIURA	7	0	0.00%	7	100.00%
PUNO	16	2	13.33%	15	93.75%
SAN MARTIN	10	10	100%	7	70.00%
TACNA	2	0	0.00%	2	100.00%
TUMBES	2	2	66.67%	2	100.00%
UCAYALI	3	2	66.67%	3	100.00%
TOTAL	246	108	43.72%	232	94.31%

Fuente: RENIPRESS y Banco de Inversiones.
Elaboración: OPMI-MINSA[12]
*HOSI: Hospitales con capacidad instalada inadecuada

Es oportuno señalar que la Defensoría del Pueblo, en su informe del cuarto ciclo del Examen Periódico Universal de 2023[13], documentó severas deficiencias en los establecimientos de salud, especialmente en zonas rurales y remotas, donde se observó una notable falta de personal y medicamentos. En una supervisión realizada en mayo de 2022[14] a centros médicos de distritos de Lima (Magdalena del Mar, Lince, Jesús María,

[12] Ministerio de Salud. (28 de agosto de 2023). Diagnóstico de la Situación de Brechas de infraestructura o de acceso a servicios del Sector Salud (2025-2027).

[13] Defensoría del Pueblo. (28 de setiembre de 2022). Anexo al Informe de la Defensoría del Pueblo del Perú para el Cuarto Ciclo del Examen Periódico Universal. https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/09/Anexo-al-Informe-de-la-Defensor%C3%ADa-del-Pueblo-del-Per%C3%BA-para-el-Cuarto-Ciclo-del-Examen-Peri%C3%B3dico-Universal.pdf

[14] Defensoría del Pueblo. (13 de mayo de 2022). Centros de salud de Lima registran graves problemas de infraestructura y falta de personal médico. https://www.defensoria.gob.pe/centros-de-salud-de-lima-registran-graves-problemas-de-infraestructura-y-falta-de-personal-medico/

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Maritz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Camero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

Breña, La Victoria, Chorrillos, Rímac y Cercado de Lima), se constataron problemas estructurales: paredes en mal estado, accesos no adaptados, mobiliario deteriorado y equipos médicos sin mantenimiento o desfasados, que requieren reemplazo urgente.

Para el año 2022, la Defensoría del Pueblo señaló que los establecimientos de salud fueron las entidades más quejadas en Huánuco[15], con 276 quejas de un total de 3,091 casos. Los principales problemas identificados fueron la necesidad de habilitar las ambulancias asignadas a los establecimientos de primer nivel, las dificultades en la distribución oportuna de medicamentos y el maltrato a usuarios en los servicios de salud.

En agosto de 2023, la Defensoría supervisó varios centros de salud en La Libertad. En el Hospital Distrital Jerusalén, se detectaron problemas como falta de mantenimiento de equipos médicos e insumos esenciales. En el Hospital de Especialidades Básicas La Noria, las mejoras en la sala de operaciones aún no se completaban y faltaba un área de esterilización. En el Centro de Salud Materno Infantil Wichanzao, se identifican refacciones urgentes y áreas inutilizadas por problemas estructurales.

Estas supervisiones reflejan un panorama crítico en la infraestructura de salud pública en el Perú, donde las deficiencias en el mantenimiento, la falta de equipos y personal adecuado impactan negativamente en la calidad de atención y acceso a los servicios de salud, especialmente en las zonas más vulnerables.

B.2. Recursos Humanos

La situación de los recursos humanos en el sector salud en el Perú presenta serias deficiencias que comprometen gravemente la cobertura médica y la calidad de la atención, especialmente en las regiones más vulnerables. Según el Informe de Evaluación de la Política Nacional de Multisectorial de Salud al 2030 "Perú País Saludable" correspondiente al 2023[16], la asignación y ejecución de recursos enfrenta desafíos significativos, entre ellos una alta rotación e insuficiente dotación de personal, afectando la ejecución de actividades operativas.

De acuerdo con el informe de la Dirección General de Gestión del Personal de la Salud (DIGEP) sobre los recursos humanos en el sector salud

[15] Defensoría del Pueblo. (12 de enero de 2023). Defensoría del Pueblo: establecimientos de salud fueron las entidades más quejadas en Huánuco. https://www.defensoria.gob.pe/defensoria-del-pueblo-establecimientos-de-salud-fueron-las-entidades-mas-quejadas-en-huanuco/

[16] Ministerio de Salud (2024). Informe de Evaluación de la Política Nacional Multisectorial de Salud al 2030 "Perú País Saludable".

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodriguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
L. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Naira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

correspondiente al año 2023[17], la densidad promedio de médicos en el Perú es de 16.88 por cada 10,000 habitantes, cifra que está muy por debajo del mínimo de 30 médicos por cada 10,000 habitantes recomendado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y del promedio de 35 médicos en los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)[18]. Esto evidencia una brecha crítica que dificulta garantizar una cobertura médica efectiva y equitativa en el sistema de salud nacional.

El informe también señala que, en 2023, el total de médicos en el país ascendía a 57,110, distribuidos en diversas instituciones. De este total, el Ministerio de Salud y los Gobiernos Regionales concentraban 35,494 médicos, EsSalud contaba con 16,397, y el resto se encontraba en instituciones como la Policía Nacional del Perú, las Fuerzas Armadas, el Sistema Metropolitano de la Solidaridad, el Instituto Nacional Penitenciario, el Ministerio Público, el Ministerio de Educación y el sector privado.

A nivel regional, el promedio nacional oculta disparidades significativas en la distribución de médicos. En departamentos como Cajamarca, Loreto, Piura y Ucayali, la densidad de médicos es inferior a 10 por cada 10,000 habitantes; mientras que, Lima y Callao superan los 20 médicos por cada 10,000 habitantes. Así, mientras en áreas urbanas la densidad es relativamente favorable, en regiones alejadas el acceso a servicios de salud es considerablemente limitado.

Para un análisis más detallado, se compararon las cifras de médicos proporcionadas por el Ministerio de Salud (MINSA) con las proyecciones poblacionales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) para el año 2024. A continuación, se presenta una tabla que ilustra la densidad de médicos por departamento en relación con la población proyectada:

TABLA N° 01:
Número de médicos según el MINSA y la población proyectada del INEI para el año 2024

[17] Ministerio de Salud (2024). Información de recursos humanos en el sector salud, Perú 2023. https://bvs.minsa.gob.pe/local/MINSA/7355.pdf

[18] Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Panamericana de la Salud (OPS). (14 de octubre de 2021). La prolongación de la crisis sanitaria y su impacto en la salud, la economía y el desarrollo social. https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/5d7d5402-188b-4d6a-8d0c-49eec0709554/content

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Carnones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

Departamentos	Población proyectada para 2024 (Miles de personas)[19]	Médicos MINSA/Gob. Regionales[20]	Densidad de médicos, RHUS - 2023[21]
Amazonas	430,1	402	11.72
Áncash	1 202,2	983	11.58
Apurímac	426,6	599	16.76
Arequipa	1 605,6	1943	20.76
Ayacucho	669,7	673	11.81
Cajamarca	1 447,7	1171	9.58
Callao	1 209,6	1460	29.72
Cusco	1 398,0	1362	13.37
Huancavelica	335,1	428	14.12
Huánuco	746,5	687	11.33
Ica	1 062,3	1072	14.94
Junín	1 380,6	1361	13.85
La Libertad	2 130,1	2007	15.49
Lambayeque	1 361,6	998	14.36
Lima Metropolitana	10 292,4	13276	22.70
Lima Provincias	1 012,6	1194	
Loreto	1 057,6	730	9.47
Madre de Dios	197,1	155	10.97
Moquegua	201,1	324	23.25
Pasco	265,4	272	15.16
Piura	2 150,0	1312	9.33
Puno	1 208,8	1013	11.04
San Martin	945,5	893	11.72
Tacna	396,2	436	17.35
Tumbes	266,7	240	13.83
Ucayali	639,3	503	10.26

Fuente: MINSA e INEI
Elaboración propia

Al examinar el déficit de médicos en relación con la población proyectada para el año 2024, se observa que 10 de los 25 departamentos evaluados presentan una densidad inferior a 12 médicos por cada 10,000 habitantes, mientras que solo 7 departamentos superan los 18 médicos por cada 10,000 habitantes, destacando el Callao (29.72), Moquegua (23.25) y Lima

[19] Instituto Nacional de Estadística e Informática. (11 de julio de 2024). Situación de la Población Peruana, 2024. Una mirada de la diversidad étnica. p.17. https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/6616587/5751291-situacion-de-la-poblacion-peruana-2024-una-mirada-de-la-diversidad-etnica.pdf?v=1720728622

[20] Ministerio de Salud (2024). Información de recursos humanos en el sector salud, Perú 2023. Cuadro N° 02. PERÚ: DISPONIBILIDAD DE RECURSOS HUMANOS A SALUD DEL MINSA Y GOBIERNOS REGIONALES, SEGÚN DEPARTAMENTO, 2023. p.17.

[21] Ministerio de Salud (2024). Información de recursos humanos en el sector salud, Perú 2023. Gráfico N° 01. PERÚ: DENSIDAD DE RECURSOS HUMANOS EN EL SECTOR SALUD, SEGÚN DEPARTAMENTO, 2023. p.11.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Martitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montufar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel Garcia Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Camero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

Metropolitana (22.70). Un caso crítico es el de Piura, que, con una población proyectada de 2,150,000 personas, cuenta con apenas 1,312 médicos, lo que equivale a una densidad de solo 9.33 médicos por cada 10,000 habitantes, evidenciando una grave insuficiencia frente a las necesidades sanitarias de su población.

Estas cifras evidencian un déficit estructural de profesionales médicos en diversas regiones del país, lo que limita significativamente la capacidad de respuesta del sistema de salud, ya que no sólo afecta la cobertura de atención, sino también la posibilidad de implementar estrategias de salud pública y de atender con eficiencia las necesidades de salud materno-infantil y otras áreas prioritarias. En tal sentido, es imperativo implementar políticas que mejoren la distribución y disponibilidad de recursos humanos en salud en las zonas más desfavorecidas del país para alcanzar un sistema de salud más justo y efectivo.

i. Situación en los establecimientos de Primer Nivel de Atención

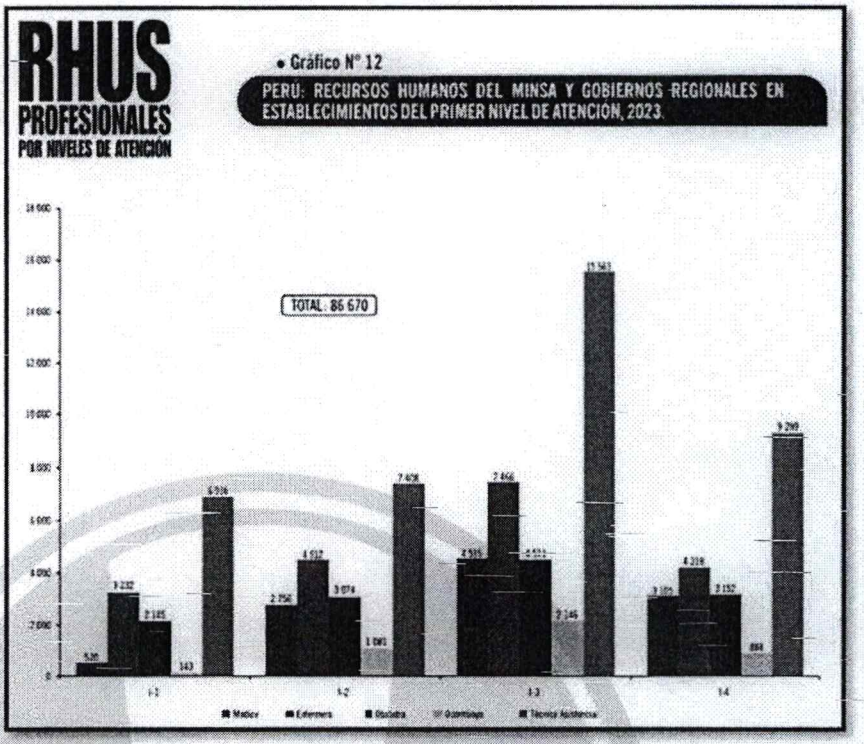
El primer nivel de atención constituye el pilar fundamental de cualquier sistema de salud orientado a garantizar la cobertura universal y equitativa. En este nivel se brinda atención integral con un enfoque preventivo y promocional, abarcando desde la educación en salud hasta el diagnóstico temprano y manejo de enfermedades. Sin embargo, en el Perú, la insuficiencia de médicos generales en los establecimientos de primer nivel de atención representa un desafío estructural con consecuencias significativas en la calidad y oportunidad de los servicios de salud. Este déficit en recursos humanos limita severamente la capacidad de estos centros para:

- Realizar campañas preventivas y educativas: Sin personal médico suficiente, las estrategias dirigidas a promover hábitos saludables y prevenir enfermedades no alcanzan su máximo potencial.
- Brindar atención oportuna: Las enfermedades comunes y emergentes, muchas de ellas prevenibles, se agravan debido a la falta de atención médica inmediata.
- Implementar programas nacionales de salud: La carencia de médicos afecta la ejecución de iniciativas prioritarias como vacunaciones, control de enfermedades transmisibles y atención materno-infantil.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Carnones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS



Fuente: Base de Datos Nacional de Recursos Humanos MINSA y Gob. Regionales 2023
Elaborado por Observatorio de Recursos Humanos en Salud del Perú - DIGEP - MINSA.

Según este gráfico del Informe de Recursos Humanos del Minsa, la distribución de personal en establecimientos de primer nivel es crítica. Para los centros de categoría I-1, como postas de salud y consultorios de salud comunitaria, de un total de 86,670 empleados, sólo 520 son médicos, complementados por 3,232 enfermeros, 2,145 obstetras, 143 odontólogos y 6,916 técnicos asistenciales. Este personal es responsable de servicios de salud familiar, ambiental, nutrición, prevención del cáncer, pruebas rápidas, y rehabilitación comunitaria.

La situación mejora levemente en las categorías I-2, I-3 y I-4, donde el número de médicos aumenta a 2,756, 4,535 y 3,105 respectivamente. No obstante, estas cifras siguen siendo insuficientes para satisfacer la demanda poblacional de atención primaria.

Atendiendo a esta situación crítica, se justifica la promulgación de la Ley N° 32145, que busca implementar medidas estructurales para mejorar la distribución y dotación de recursos humanos en el sector salud, con un enfoque particular en las zonas más necesitadas. No obstante, la promulgación de esta ley debe ir acompañada de un desarrollo integral que contemple tanto a médicos generales como a especialistas, ya que ambos desempeñan un rol fundamental en la atención primaria y especializada,

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodriguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Giona Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Paul Shane Herrera Zorrilla
NSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhimmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

contribuyendo de manera decisiva a la equidad y efectividad del sistema de salud.

ii. Sobre la necesidad de médicos generales

La evidente insuficiencia de médicos generales en los establecimientos del primer nivel exige acciones estructurales inmediatas. La promulgación de la Ley N° 32145, destinada a mejorar la distribución de recursos humanos en salud, debe complementarse con estrategias específicas que incluyan:

- Incremento en la contratación de médicos generales: Priorizando las zonas con mayor déficit.
- Incentivos laborales y económicos: Para fomentar la permanencia de médicos generales en áreas rurales y periféricas.
- Capacitación continua: En áreas prioritarias como salud familiar, prevención de enfermedades y manejo de emergencias.
- Fortalecimiento de la infraestructura: Proporcionando las herramientas y recursos necesarios para que los médicos generales puedan desempeñar su labor de manera eficiente.

Los médicos generales no solo son fundamentales para garantizar la atención primaria de calidad, sino que también son actores clave en la prevención de enfermedades, la promoción de la salud y la reducción de inequidades en el acceso a los servicios de salud. Reforzar su presencia en el primer nivel de atención es una inversión estratégica que fortalecerá la capacidad del sistema sanitario para responder a las necesidades de la población y mejorar sus indicadores de salud a largo plazo.

iii. Sobre los médicos especialistas en el Minsa y Gobiernos Regionales



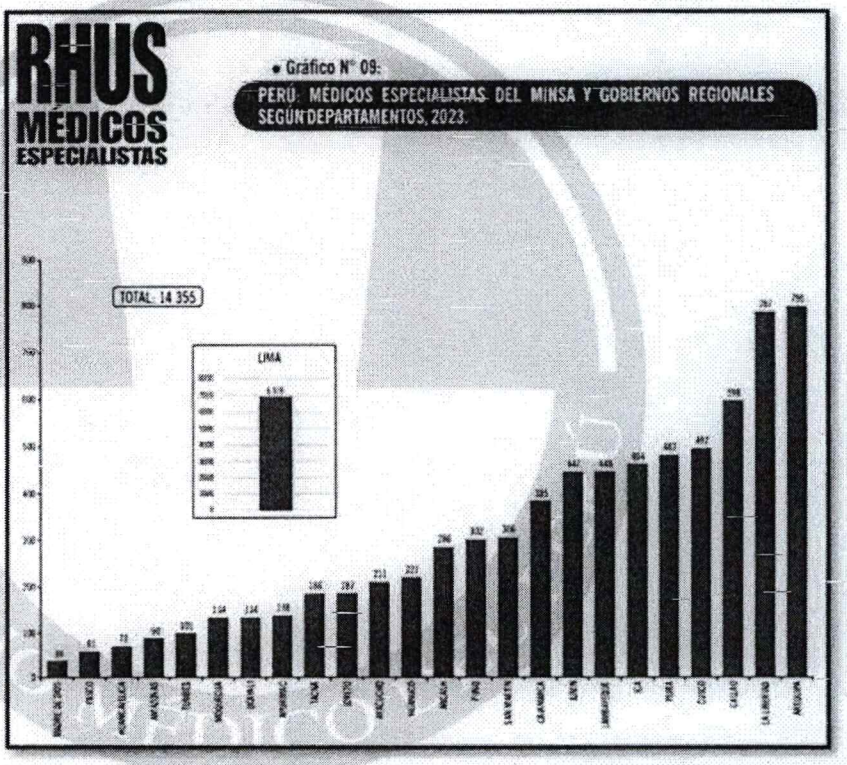
Fuente: Base de Datos Nacional de Recursos Humanos 2023.
Elaborado por Observatorio de Recursos Humanos en Salud del Perú - DIGEP - MINSA.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Viccarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Carnones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

De acuerdo con el gráfico anterior del documento "Información de recursos humanos en el sector salud, Perú 2023", el número de médicos especialistas en el sector salud del Perú es de 24,621, distribuidos principalmente entre el Ministerio de Salud y los Gobiernos Regionales, con un total de 14,355 médicos, y Essalud, que cuenta con 9,570 especialistas. Sin embargo, la distribución de estos médicos es sumamente desigual. Según el gráfico siguiente, Lima concentra 6,978 especialistas, mientras que departamentos como Madre de Dios, Pasco, Huancavelica y Amazonas cuentan con menos de 100 médicos especialistas cada uno, situación que evidencia una disparidad significativa entre las áreas urbanas y rurales, que afecta gravemente la atención en las zonas menos desarrolladas.



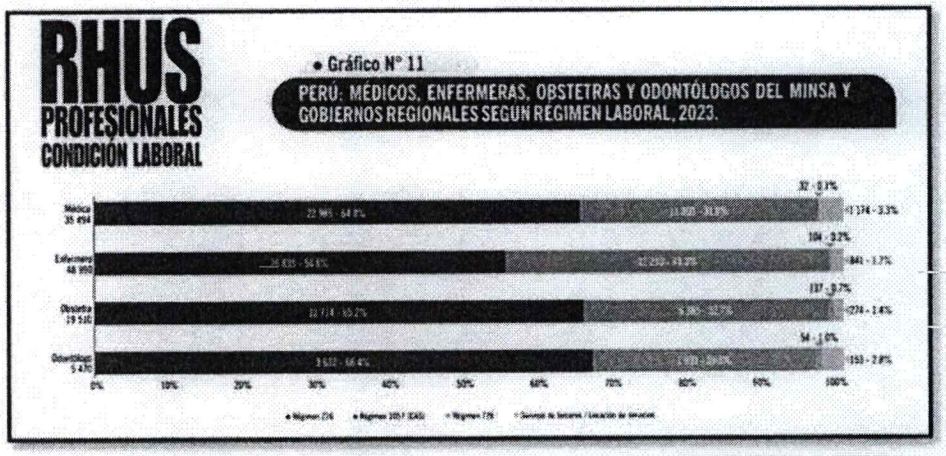
Fuente: Base de Datos Nacional de Recursos Humanos MINSA y Gob. Regionales 2023.
Elaborado por Observatorio de Recursos Humanos en Salud del Perú - DIGEP - MINSA.

Además, la mayoría de los médicos en el sector público están contratados bajo el Decreto Legislativo N° 276 (64.8%), seguido del Decreto Legislativo N° 1057 (31%), mientras que una pequeña minoría pertenece al Decreto Legislativo N° 728 (0.1%) o trabaja mediante locación de servicios (3.3%), conforme se puede verificar al siguiente gráfico.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pável Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

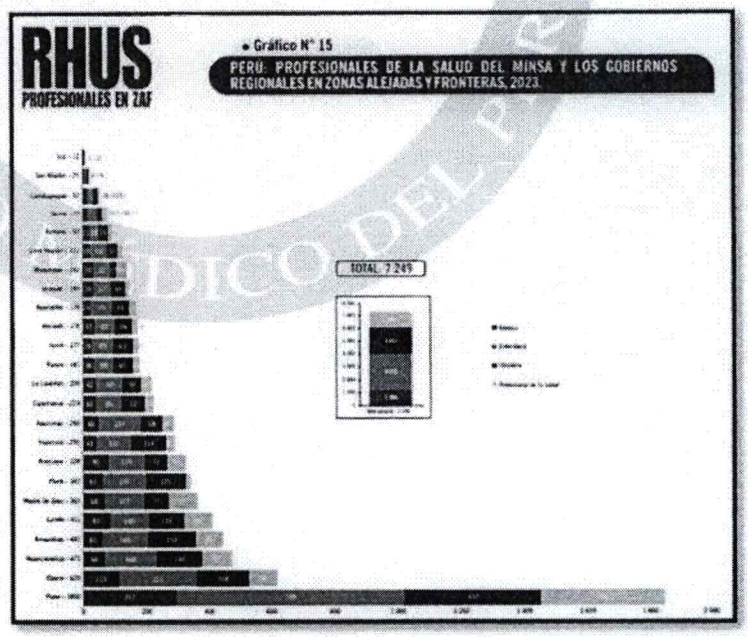
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montufar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dra. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Camero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS



Fuente: Base de Datos Nacional de Recursos Humanos MINSA y Gob. Regionales 2023.
Elaborado por Observatorio de Recursos Humanos en Salud del Perú - DIGEP - MINSA.

iii. Distribución Regional de Profesional de la salud del Minsa y Gobiernos Regionales en zonas alejadas y fronteras para el año 2023

La distribución de médicos y otros profesionales de la salud en el Perú muestra marcadas disparidades entre las distintas regiones del país, lo que subraya la urgente necesidad de atención en los departamentos con menor desarrollo y en las zonas alejadas y fronterizas. A continuación, se presentan datos clave sobre la disponibilidad de médicos y otros profesionales de la salud en algunas regiones críticas:



Fuente: Base de Datos Nacional de Recursos Humanos MINSA y Gob. Regionales 2023.
Elaborado por Observatorio de Recursos Humanos en Salud del Perú - DIGEP - MINSA.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Maritz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Sonoco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

- Ica: De un total de 12 profesionales de la salud, sólo 5 son médicos.
- San Martín: De 25 profesionales, sólo 8 son médicos.
- Apurímac: De 290 profesionales de la salud, sólo 49 son médicos.
- Huánuco: De 295 profesionales, sólo 43 son médicos.

Estas cifras reflejan una grave escasez de médicos en zonas cruciales, lo que limita seriamente la capacidad del sistema de salud para ofrecer atención médica de calidad a las poblaciones locales. Las zonas alejadas y fronterizas, conforme a lo estipulado en la Resolución Ministerial N° 544-2014/MINS, abarcan áreas que enfrentan condiciones adversas, tanto geográficas como socioeconómicas, lo que agrava aún más la insuficiencia de personal médico.

La desigual distribución de los recursos humanos en salud no sólo evidencia una escasez crítica de médicos en algunas regiones, sino que también pone en evidencia una crisis en la cobertura de salud, especialmente en las poblaciones más vulnerables. Esta falta de personal especializado en áreas rurales y fronterizas aumenta la desigualdad en el acceso a servicios médicos esenciales, como la atención primaria, la prevención de enfermedades y la atención de urgencias, lo cual contribuye a perpetuar las brechas en salud entre las zonas urbanas y rurales.

En tal sentido, es imprescindible la urgente implementación de políticas de redistribución del personal de salud y que se ofrezcan incentivos a los profesionales para que trabajen en estas zonas más desfavorecidas, con el fin de garantizar que todas las regiones del país tengan acceso equitativo a servicios médicos y se logre avanzar hacia una cobertura universal de salud.

iii. Sobre el número de médicos que han sancionado por trabajar en dos entidades públicas- MINSA Y ESSALUD

Según la información proporcionada por la Red Asistencial Lambayeque del Seguro Social del Perú (EsSalud)[22], el número de médicos sancionados por trabajar en dos entidades públicas, específicamente en EsSalud y el Ministerio de Salud (Minsa), es de 62 médicos. Este grupo fue parte de un total de 64 trabajadores que enfrentaron sanciones por recibir doble percepción de sueldo en ambas instituciones.

[22] Seguro Social de Salud. (2017). Comunicado sobre la suspensión a médicos de EsSalud por cobros en el Seguro Social de Salud y el Ministerio de Salud, la Red Asistencial Lambayeque de EsSalud. https://www.essalud.gob.pe/noticias/10_COMUNICADO_MEDICOS_SUSPENDIDOS_LAMBAYEQUE.pdf

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Maritz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
[illegible]ESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUANUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
[illegible]NSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Camero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

también fortalecerá la disponibilidad de recursos humanos calificados en el sistema de salud, respetando los derechos del personal médico y asistencial.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El presente Proyecto de Ley no genera gastos adicionales en el Presupuesto del Sector Público, toda vez que no configura una disposición presupuestal ni de gasto, por cuanto es una norma legal de desarrollo constitucional del artículo 40° de la Constitución Política, respecto a la doble percepción de ingresos del personal médico y profesionales de la salud con especialidad.

La implementación de esta medida tiene un impacto directo y positivo en la población, especialmente en aquellas comunidades que históricamente han enfrentado barreras significativas para acceder a atención médica adecuada. Al aumentar la disponibilidad de profesionales capacitados en estas áreas, se garantiza que los establecimientos de salud puedan ofrecer atención continua y oportuna. Esto no sólo mejora la calidad del servicio recibido por los pacientes, sino que también contribuye a mitigar las brechas existentes en el acceso a la salud. La posibilidad de contar con más médicos y especialistas en regiones desatendidas es fundamental para atender las necesidades sanitarias de las poblaciones más vulnerables, quienes dependen en gran medida del sistema público para recibir atención médica.

El financiamiento de esta medida se realizará mediante los pliegos presupuestarios de las entidades públicas responsables de la contratación de personal de salud en todos los niveles de atención. Cabe señalar que dichos pliegos ya contemplan recursos asignados para cubrir estos servicios, los cuales actualmente no se ejecutan de manera óptima debido a la falta de personal calificado en diversas localidades.

De este modo, el proyecto no implica una carga adicional para el tesoro público, ya que la habilitación de la doble percepción se sustentará con los recursos disponibles dentro de los presupuestos institucionales de las entidades de salud. Esta regulación busca optimizar el uso de estos recursos, mejorando la disponibilidad de personal médico y profesional de la salud con especializado, especialmente en zonas rurales y regiones con mayor déficit sanitario.

ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Victor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Martitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamin Arturo Lino Rodriguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

En enero de 2016, la Oficina de Recursos Humanos de la Red Asistencial Lambayeque emitió un informe solicitando la destitución de estos trabajadores, y en enero de 2017, se notificó a los implicados sobre su suspensión durante 30 días sin goce de haber. De los 64 inicialmente sancionados, sólo 31 médicos continuaban laborando en hospitales tras el proceso, mientras que los demás renunciaron.

Un caso adicional, reportado por *Prensa Regional* el 30 de septiembre de 2024[23], evidencia que esta problemática persiste. En los hospitales de Tacna y Moquegua, se detectó que un médico ocupaba simultáneamente el cargo de director de un hospital en Tacna y brindaba servicios en el departamento de Gineco-Obstetricia en el Hospital Regional de Moquegua. Estas labores, que sumaban 150 horas mensuales por contrato según las Órdenes de Servicio N°1272-2023 y N°1392-2023, infringen las disposiciones legales que prohíben la doble percepción remunerativa, incluso si esta se realiza fuera de la jornada laboral principal. La única excepción permitida por ley es para el ejercicio de la docencia.

A la fecha, estas situaciones aún no han sido resueltas de manera integral, evidenciando la necesidad de una ley de desarrollo constitucional que no solo precise las condiciones de compatibilidad laboral, sino que también brinde claridad y seguridad jurídica al personal médico y asistencial. En este contexto, el proyecto de ley de desarrollo del Artículo 40° de la Constitución busca habilitar de manera efectiva la doble percepción en el sector público para el personal médico y los profesionales de la salud con especialidad, garantizando que esta sea realizada fuera de la jornada laboral principal y sin perjuicio de sus funciones primarias.

Este marco normativo debe permitir que las actividades adicionales del personal médico respondan a las necesidades del sistema de salud sin incurrir en incompatibilidades administrativas, al mismo tiempo que reconoce la labor asistencial como un componente fundamental para cerrar las brechas de atención médica en el país. Además, la regulación debe contemplar la evaluación de casos anteriores bajo el principio de proporcionalidad, evitando sanciones que resulten excesivas o desproporcionadas para aquellos que hayan cumplido con sus obligaciones laborales primarias.

De este modo, el desarrollo legislativo del Artículo 40° de la Constitución Política del Perú no solo atenderá las necesidades del sector, sino que

[23] Prensa Regional. (30 de setiembre de 2024). Revelan nuevo caso de doble percepción en hospitales de Tacna y Moquegua. https://prensaregional.pe/revelan-nuevo-caso-de-doble-percepcion-en-hospitales-de-tacna-y-moquegua/

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Maritz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Allaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Allaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Allaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zomilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carrero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

La presente iniciativa se enmarca dentro de lo dispuesto por la Constitución Política del Perú y tiene como objetivo establecer un marco normativo que regule la doble percepción de ingresos para el personal médico y los profesionales de la salud con especialidad. Esta propuesta se fundamenta en el artículo 40° de la Constitución, lo que resulta crucial para abordar las necesidades actuales del sector salud.

Uno de los cambios más significativos que busca implementar esta norma es la delimitación de criterios claros para la compatibilidad de múltiples empleos públicos remunerados en el sector salud. Este aspecto es especialmente relevante en un contexto donde existe un déficit notable de profesionales médicos, sobre todo en regiones con alta demanda y recursos limitados. Al permitir que más médicos y especialistas estén disponibles, se espera mitigar las brechas existentes en el acceso a servicios de salud.

Además, la norma pretende armonizar las disposiciones legales vigentes, como el artículo 38° de la Ley N° 30057 y el artículo 7° del Decreto Legislativo 276. Esto evitará la superposición de horarios y promoverá una prestación de servicios más efectiva y presencial. En resumen, esta iniciativa no sólo busca optimizar el uso de recursos humanos en el sector salud, sino que también garantizará un acceso más equitativo a atención médica para toda la población.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Maritz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Victor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Paul Shane Herrera Zorrilla
NSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Victor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jihmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

PROYECTO DE LEY DE DESARROLLO CONSTITUCIONAL DEL ARTÍCULO 40° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ

El Decano Nacional del Colegio Médico del Perú que suscribe, Pedro Antonio Riega López, en ejercicio del derecho de iniciativa legislativa reconocido en el Artículo 107° de la Constitución Política del Estado y el numeral 10) del Artículo 6° del Estatuto del Colegio Médico del Perú, propone el siguiente Proyecto de Ley:

Artículo 1°. - Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto desarrollar los alcances del artículo 40° de la Constitución Política del Perú, estableciendo las condiciones bajo las cuales tanto el personal médico como los profesionales de la salud con especialidad pueden desempeñar más de un empleo o cargo público remunerado, en cumplimiento de la Ley de Reforma Constitucional N° 32145. Asimismo, regula los tipos de contratación compatibles con la doble percepción de ingresos en el sector salud y dispone la conclusión de procesos judiciales y administrativos iniciados en relación a esta materia.

Artículo 2°. – Definiciones y alcances de la norma

Para efecto de la presente ley, se entiende por:

1. Personal médico: Médicos cirujanos, tanto generales como especialistas, habilitados legalmente para el ejercicio profesional, quiénes realizan actos de prevención, promoción, recuperación y rehabilitación en la atención integral de personas, familias y comunidades.

2. Profesionales de la salud con especialidad: Aquellos profesionales de la salud contemplados en la Ley N° 23536 que han completado una formación adicional en un área específica de la salud y están autorizados para ejercerla. Estos profesionales realizan actos de salud en intervenciones sanitarias de promoción, prevención, recuperación y rehabilitación, según sea necesario, prestando servicios a personas, familias y comunidades.

La aplicación de esta norma responde a la necesidad de servicio derivada de la escasez de recursos humanos en los establecimientos de salud, especialmente en zonas de pobreza y extrema pobreza, y busca asegurar la prestación oportuna y adecuada de los servicios de salud por parte del Estado en todos los niveles de atención.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucía Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ACCESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA

Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
Dr. Paul Shane Herrera Zorrilla
CONSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

Artículo 3°. - Contrataciones compatibles con la doble percepción
El personal médico y los profesionales de la salud con especialidad pueden recibir ingresos adicionales por servicios prestados en otra entidad de la Administración Pública, independientemente del régimen laboral o modalidad de contratación, siempre que dichas actividades no afecten el cumplimiento efectivo de sus funciones.

Artículo 4°. - Conclusión de procesos judiciales y administrativos
Se dispone la rehabilitación del personal médico y profesional de la salud con especialidad que, a la fecha de entrada en vigor de la presente ley, se encuentre sancionado por la materia vinculada, de forma directa o indirecta, con el doble empleo remunerado; así como la conclusión y archivamiento de los procedimientos administrativos disciplinarios y/o judiciales, cuya materia estuviera vinculada con dicho empleo.

Artículo 5°. - Financiamiento de la doble percepción
La doble percepción de ingresos para el personal médico y los profesionales de la salud con especialidad se financia con el presupuesto institucional del respectivo pliego que administra los servicios de salud y los establecimientos de salud que requieran estos servicios, sin generar demanda adicional de recursos al tesoro público. El financiamiento puede realizarse a través de Recursos Ordinarios, Recursos Directamente Recaudados, Donaciones y Transferencias, y de ingresos por contribuciones de la Seguridad Social.

Artículo 6°. - Restricciones de la doble percepción de ingresos
Para la doble percepción de ingresos del personal médico y de los profesionales de la salud con especialidad, se requiere que la prestación de los servicios sea exclusiva y de naturaleza asistencial, de forma presencial y efectiva durante la jornada laboral asignada, y sin superposición de horarios. El incumplimiento de esta disposición genera responsabilidad administrativa, civil y penal.

Artículo 7°. - Obligaciones del personal médico y profesionales de la salud con especialidad
El personal médico y los profesionales de la salud con especialidad que perciban doble ingreso por parte del Estado tienen la obligación de prestar los servicios asistenciales de manera exclusiva durante la jornada de trabajo, y el horario de trabajo de ambos vínculos laborales no deben sobreponerse de tal forma que no afecte a la otra, que configure la incompatibilidad horaria.

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

Dr. Pedro Antonio Riega López
DECANO NACIONAL
Dra. Virginia Alicia Garaycochea Cannon
VICEDECANA
Dr. Pavel Jaime Contreras Carmona
SECRETARIO GENERAL
Dr. William Enrique Guzmán Ortiz
SECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN
Dr. Víctor Ruperto Carrasco Cortez
SECRETARIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
Dra. Sonia Lucia Indacochea Cáceda
SECRETARIA DE FORMACIÓN ÉTICA Y DEONTOLÓGICA
Dr. Gustavo Néstor Franco Paredes
SECRETARIO DE DESARROLLO PROFESIONAL Y CIENTÍFICO
Dra. Magaly Marlitz Blas Blas
SECRETARIA DE INCIDENCIA POLÍTICA EN MEDICINA Y SALUD PÚBLICA
Dr. Benjamín Arturo Lino Rodríguez
SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL
Dra. Elizabeth Rosa Rojas Lara
SECRETARIA DE LUCHA CONTRA EL EJERCICIO ILEGAL DE LA MEDICINA
Dr. Rolig Abad Aliaga Chávez
ESITARIO
Dra. Jazmine Stephanie Bazán Durand
ACCESITARIA
Dr. Enrique Rafael Poma Gil
CONSEJO REGIONAL I LA LIBERTAD
Dr. Marcos Hugo Parimango Alvarez
CONSEJO REGIONAL II IQUITOS
Dra. Frida Jenny Gloria Gonzales Montúfar
CONSEJO REGIONAL III LIMA
Dr. Yoe Michel García Aliaga
CONSEJO REGIONAL IV HUANCAYO
Dra. Miriam Aliaga Cayo
CONSEJO REGIONAL V AREQUIPA
Dr. Reynaldo Cabrera Berrocal
CONSEJO REGIONAL VI CUSCO
Dr. Jorge Víctor Espinoza Cuadros
CONSEJO REGIONAL VII PIURA
Dr. Humberto Marter Rosas Lavado
CONSEJO REGIONAL VIII CHICLAYO
Dra. Julia Mónica Ruth Neira Goyeneche
CONSEJO REGIONAL IX ICA
Dr. David Neil Alcántara Asencios
CONSEJO REGIONAL X HUÁNUCO
Dr. Julio Daniel Vizcarra Anaya
CONSEJO REGIONAL XI HUARAZ
Dra. Maruja Ruth García Mamani
CONSEJO REGIONAL XII TACNA
aul Shane Herrera Zorrilla
NSEJO REGIONAL XIII PUCALLPA
Dr. Luis Felipe Zea Vilca
CONSEJO REGIONAL XIV PUNO
Dra. Nidia Ubelina Calderón Romero
CONSEJO REGIONAL XV SAN MARTÍN
Dr. Juan Gualberto Rondinelli Zaga
CONSEJO REGIONAL XVI AYACUCHO
Dr. Oscar Marciano Julcamoro Asencio
CONSEJO REGIONAL XVII CAJAMARCA
Dra. Mary Silvia Querevalu Soria Vda. De Pio
CONSEJO REGIONAL XVIII CALLAO
Dr. Ricardo Zenón Aguirre Flores
CONSEJO REGIONAL XIX CHIMBOTE
Dr. Víctor Eugenio Camones Meneses
CONSEJO REGIONAL XX PASCO
Dra. Janett Magaly Reyes Salazar
CONSEJO REGIONAL XXI MOQUEGUA
Dr. José Ponce Velásquez
CONSEJO REGIONAL XXII APURÍMAC
Dr. Modesto Carnero Huamán
CONSEJO REGIONAL XXIII TUMBES
Dr. Julián Melchor Acevedo
CONSEJO REGIONAL XXIV HUANCAVELICA
Dr. Jhrmmy Matamoros Mendoza
CONSEJO REGIONAL XXV AMAZONAS
Dr. Pedro Soncco Sánchez
CONSEJO REGIONAL XXVI MADRE DE DIOS
Dra. Flor Esperanza Terrones Mayta
CONSEJO REGIONAL XXVII LIMA PROVINCIAS

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. - Modifíquese el segundo párrafo del artículo 38° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, en los siguientes términos:

"Artículo 38°. Prohibición de doble percepción de ingresos
(...)

Las únicas excepciones las constituyen la percepción de ingresos por función docente efectiva, **la función de servicios de salud como personal médico y profesionales de la salud con especialidad**, y la percepción de dietas por participación de uno (1) de los directorios de entidades o empresas estatales o en Tribunales Administrativos o en otros órganos colegiados.

Queda prohibida la percepción de ingresos por dedicación de tiempo completo en más de una entidad pública a la vez".

SEGUNDA. - Modifíquese el artículo 7° del Decreto Legislativo 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, en los siguientes términos:

"Artículo 7°. - Ningún servidor público puede desempeñar más de un empleo o cargo público remunerado, inclusive en las Empresa de propiedad directa o indirecta del Estado o de Economía Mixta. Es incompatible asimismo la percepción simultánea de remuneraciones y pensión por servicios prestado al Estado. **Las únicas excepciones a ambos principios están constituidas por la función educativa en la cual es compatible la percepción de pensión y remuneración excepcional y la función de los servicios de salud como personal médico y profesionales de la salud con especialidad.**"

Av. 28 de Julio 776, Miraflores Lima 18, Perú
Aló CMP: 01 641-9847
www.cmp.org.pe

2024-00035592

URGENTE

INFORME N° 374-2024/JFRD/CMP

COLEGIO MÉDICO DEL PERÚ
CONSEJO NACIONAL
9:04 am
19 NOV 2024
SECRETARÍA GENERAL

PARA : **Doctor Pedro Riega López**
Decano Nacional del Colegio Médico del Perú

CC. : **Doctor Pavel Jaime Contreras Carmona**
Secretario General del Colegio Médico del Perú

DE : **Abog. Juan Francisco Rosario Domínguez**
Jefe del Área Legal del Colegio Médico del Perú

ASUNTO : **Informe sobre proyecto de ley de desarrollo constitucional del artículo 40° de la Constitución Política del Perú**

FECHA : Miraflores, 19 de noviembre de 2024

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente, y a la vez, cumplo con informarle que se ha elaborado el Anteproyecto de la Ley de Desarrollo Constitucional del Artículo 40° de la Constitución Política del Perú. Esta propuesta normativa tiene por objeto desarrollar los alcances del artículo 40° de la Constitución Política del Perú, estableciendo las condiciones bajo las cuales tanto el personal médico como los profesionales de la salud con especialidad pueden desempeñar más de un empleo o cargo público remunerado, en cumplimiento de la Ley de Reforma Constitucional N° 32145. Asimismo, regula los tipos de contratación compatibles con la doble percepción de ingresos en el sector salud y dispone la conclusión de procesos judiciales y administrativos iniciados en relación a esta materia.

I. BASE LEGAL

- Constitución Política del Perú
- Ley N° 15173, Ley de Creación del Colegio Médico del Perú.
- Estatuto del Colegio Médico del Perú, aprobado por Resolución N° 242-CN-CMP-2023, y rectificado mediante Resolución N° 293-CN-CMP-2023.
- Reglamento del Colegio Médico del Perú, aprobado por Resolución N° 4364-CN-2004 y 4484-CN-2004.

II. ANÁLISIS

La presente iniciativa legislativa encuentra sustento en el artículo 107° de la Constitución Política del Perú, que otorga al Colegio Médico del Perú el derecho de presentar proyectos de ley relacionados con el sector salud. Asimismo, el numeral 10 del artículo 6° del Estatuto del CMP atribuye a esta institución la facultad de proponer normas ante el Congreso de la República en materias vinculadas con la medicina y la salud pública.

URGENTE

La Ley N° 32145, promulgada el 29 de octubre de 2024, modificó el primer párrafo y derogó el segundo del artículo 40° de la Constitución Política del Perú, permitiendo que el personal médico y los profesionales de la salud con especialidad pueda ejercer más de un empleo o cargo público remunerado. Esta medida responde a la urgente necesidad de cerrar la brecha en la disponibilidad de profesionales de la salud, especialmente en regiones con alta demanda de atención médica y recursos limitados. A nivel nacional, el déficit de médicos generales y especialistas es un problema de larga data que impacta de manera desproporcionada a zonas rurales y provincias, ya que muchos de estos profesionales optan por laborar en áreas urbanas, donde las oportunidades laborales y condiciones de vida son más atractivas.

Para la implementación efectiva de esta reforma constitucional, se requiere un marco normativo que establezca:

- Condiciones específicas para la compatibilidad laboral
- Tipos de contratación permitidos
- Procedimientos para resolver procesos administrativos y/o judiciales preexistentes de doble percepción.

En tal sentido, adjunto a la presente se servirá encontrar el proyecto de carta institucional dirigido al Presidente del Congreso de la República acompañado de la exposición de motivos y el anteproyecto de ley para su análisis y futura aprobación por el Congreso de la República.

Sin otro en particular, quedo de usted para cualquier ampliación o implementación de la presente.

COLEGIO MÉDICO DEL PERÚ
CONSEJO NACIONAL

Abg. JUAN FRANCISCO ROSARIO DOMINGUEZ
JEFE DEL ÁREA LEGAL

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

-=o=-

PERIODO DE SESIONES 2020-2021

-=o=-

ACTA DE LA 8.ª SESIÓN (VIRTUAL) DEL CONSEJO DIRECTIVO, CELEBRADA EL VIERNES 14 DE ENERO DE 2021

-=o=-

Presidida por la congresista Mirtha Vásquez Chuquilin

-=o=-

A las 11:18 h, en la plataforma de sesiones virtuales del Congreso y con el *quorum* reglamentario, se inició la sesión.

-=o=-

Los congresistas que estuvieron presentes fueron los siguientes:

— Vásquez Chuquilin (Presidenta a. i.), Roel Alva (Segundo Vicepresidente) y Fernández Florez (Tercera Vicepresidenta), miembros natos por ser integrantes de la Mesa Directiva.

— Burga Chuquipiondo, Campos Villalobos, Ruiz Pinedo, Bajonero Olivas, Combina Salvatierra, Acate Coronel, Puño Lecarnaqué, Retamozo Lezama, Pineda Santos, Columbus Murata, Pinedo Achaca, Trujillo Zegarra, Gallardo Becerra, Gupioc Ríos, Lozano Inostroza, Checco Chauca, Silva Santisteban Manrique y Aliaga Pajares (miembros titulares).

— Aguilar Zamora, Oyola Rodríguez, Rodas Malca, Gutarra Ramos y Palomino Saavedra (miembros suplentes).

Con licencia, los congresistas:

— Sagasti Hochhausler y Céspedes Cárdenas de Velásquez (miembros titulares).

Ausentes, los congresistas:

— Saavedra Ocharán, Hidalgo Zamalloa, Chavarría Vilcatoma, Olivares Cortés, Costa Santolalla y Tocto Guerrero (miembros titulares).

-

Después de cerrada la asistencia, se incorporaron los congresistas Rayme Marín, Tocto Guerrero, Olivares Cortés y Meléndez Celis.

-=o=-

A continuación, se adoptaron los acuerdos siguientes:

A C U E R D O S

Acuerdo 25-2020-2021/CONSEJO-CR

Aprobación de actas de sesiones anteriores

Fueron aprobadas, sin observaciones, las actas de las sesiones 6ª y 7ª del Consejo

Carta s/n presentada el 18 de setiembre de 2020.

Con acuerdo del Consejo Directivo, se dispuso coordinar con los grupos parlamentarios y con el Acuerdo Nacional.

OFICIO DE FUNCIONARIO DEL PODER LEGISLATIVO

1. **Del director general parlamentario del Congreso de la República,** mediante el cual manifiesta que el Departamento de Gestión Documentai, encargado de recibir y registrar la proposiciones legislativas, ha emitido el Informe 4-2020-2021-DGD-DGP-CR y el Oficio 194-2020-2021- DGD-DGP-CR, a través de los cuales se hace referencia a la situación jurídica del Colegio de Profesores del Perú y la falta de certeza sobre la representatividad de su actual junta directiva para presentar iniciativas legislativas. A fin de garantizar la certeza de la representatividad de los colegios profesionales, la Dirección General Parlamentaria solicita se faculte a la unidad orgánica especializada de recibir y registrar las proposiciones legislativas a requerir a los colegios profesionales la presentación de la vigencia de los poderes emitidos por la Superintendencia Nacional de Registros Públicos, al momento de presentar sus iniciativas legislativas.
   Oficio 176-2020-2021-DGP-OM/CR, presentado el 10 de setiembre de 2020.

   El Consejo Directivo acordó:

   Facultar a la unidad orgánica especializada del Servicio Parlamentario a que se refiere el artículo 77 del Reglamento del Congreso, encargada de recibir y registrar las proposiciones legislativas, para requerir a los colegios profesionales la presentación de la respectiva vigencia de poder, emitida por la Superintendencia Nacional de Registros Públicos–SUNARP, cuando presenten sus proposiciones legislativas ante el Congreso de la República.

   Autorizar al Oficial Mayor del Congreso a adoptar las medidas administrativas necesarias para el cumplimiento del presente acuerdo.

   Las proposiciones legislativas aún no registradas que haya presentado el Colegio de Profesores del Perú se mantendrán en la Mesa de Partes del Congreso en tanto se resuelva la situación jurídica de dicho colegio profesional y se tenga certeza de la personería jurídica de su representación.

Fue aprobado el referido acuerdo por 20 votos a favor, ningún voto en contra y 3 abstenciones.

-

VOTACIÓN DEL ANTERIOR ACUERDO

CONGRESISTAS QUE VOTARON A FAVOR:

Roel Alva y Fernández Florez (miembros natos); Burga Chuquipiondo, Campos Villalobos, Ruiz Pinedo, Bajonero Olivas, Acate Coronel, Puño Lecarnaqué, Retamozo Lezama, Pineda Santos, Gupioc Ríos, Lozano Inostroza, Olivares Cortés, Checco Chauca, Silva Santisteban Manrique y Tocto Guerrero (miembros titulares); y Aguilar Zamora, Rodas Malca, Benites Agurto y Palomino Saavedra (miembros suplentes).

VOTACIÓN DE LAS PROPUESTAS RESPECTO DE LOS INFORMES

CONGRESISTAS QUE VOTARON A FAVOR:

Roel Alva y Fernández Florez (miembros natos); Burga Chuquipiondo, Campos Villalobos, Ruiz Pinedo, Bajonero Olivas, Puño Lecarnaqué, Retamozo Lezama, Pineda Santos, Columbus Murata, Pinedo Achaca, Trujillo Zegarra, Gupioc Ríos, Lozano Inostroza, Olivares Cortés, Checco Chauca, Silva Santisteban Manrique, Aliaga Pajares y Tocto Guerrero (miembros titulares); y Aguilar Zamora, Meléndez Celis, Rodas Malca, Benites Agurto y Palomino Saavedra (miembros suplentes).

-=o=-

Acuerdo 28-2020-2021/CONSEJO-CR

Se acordó la dispensa del trámite de aprobación de acta para ejecutar lo adoptado en la presente sesión.

-=o=-

Después de lo cual la Presidenta levantó la sesión.

Eran las 15:43 h.