Proyecto de Ley N° 9905/2024-CR

AMÉRICO GONZA CASTILLO

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
13 ENE. 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 2:19 pm

PROYECTO DE LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CONSTRUCCIÓN DEL TREN COSTERO TACNA-TUMBES

A iniciativa del Congresista de la Republica **Américo Gonza Castillo**, miembro del Grupo Parlamentario Perú Libre, en ejercicio del derecho de iniciativa que le confiere los artículos 102° y 107° de la Constitución Política y de conformidad con los dispuesto en los artículos 22, 67, 75 y 76 del Reglamento del Congreso; proponen el siguiente proyecto de ley:

FÓRMULA LEGAL

El Congreso de la República,

Ha dado la siguiente ley;

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CONSTRUCCIÓN DEL TREN COSTERO TACNA-TUMBES

Artículo Único. - Declaratoria

Se declara de interés nacional y necesidad publica la construcción del tren costero Tacna-Tumbes, con la finalidad de mejorar la infraestructura y el desarrollo integral del Perú.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA.- Acciones para la implementación

Se dispone al Ministerio de Transportes y Comunicaciones y al Ministerio de Economía y Finanzas y demás entidades involucradas a realizar las acciones, procedimientos, inversiones y modificaciones en sus partidas presupuestales para concretizar lo dispuesto en la presente Ley.

Lima, enero de 2025

AMÉRICO GONZA CASTILLO
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

Antecedentes

En el pasado, varios proyectos en Perú han sido declarados de interés nacional con el objetivo de impulsar el desarrollo de infraestructura y servicios esenciales. A continuación, se presentan algunos ejemplos relevantes:

- Proyecto de Ley para la Construcción del Metro de Lima: Este proyecto fue declarado de interés nacional para mejorar el transporte público en la capital peruana. La construcción del metro busca reducir el tráfico vehicular y mejorar la calidad del aire, facilitando la movilidad de millones de ciudadanos. La inversión en este tipo de infraestructura ha sido vista como esencial para el crecimiento urbano sostenible (Ministerio de Transportes y Comunicaciones, 2023).
- Proyecto de Ley sobre el Sistema Nacional de Salud: Este proyecto tiene como objetivo fortalecer la infraestructura sanitaria en todo el país, especialmente en áreas rurales y marginadas. La declaración de interés nacional permite priorizar recursos para mejorar hospitales y centros de salud, garantizando así acceso a servicios básicos a toda la población (Ministerio de Salud, 2023).
- Proyecto de Ley para el Desarrollo del Gasoducto Sur Peruano: Este proyecto fue declarado de interés nacional para asegurar el suministro energético en las regiones del sur del país. La construcción del gasoducto busca facilitar el acceso a energía limpia y asequible, promoviendo el desarrollo económico regional (Ministerio de Energía y Minas, 2023).

Estos ejemplos ilustran cómo la declaración de interés nacional puede ser una herramienta efectiva para priorizar proyectos que contribuyan al bienestar social y económico del país, abordando necesidades críticas en diversas áreas como educación, salud e infraestructura.

Fundamentación técnica

La propuesta legislativa se fundamenta en la necesidad de mejorar la conectividad entre las regiones de Tacna y Tumbes y todo el territorio nacional, facilitando el transporte de personas y mercancías. La construcción del tren costero no solo optimiza el acceso a mercados locales y regionales, sino que también contribuye al desarrollo económico sostenible al promover el turismo y la inversión en infraestructura. Según estudios recientes, la implementación de proyectos ferroviarios ha demostrado ser un catalizador para el crecimiento económico en diversas naciones, lo que resalta su potencial en el contexto peruano (Ministerio de Transportes y Comunicaciones, 2023).

La fundamentación técnica que viabiliza el proyecto de ley que declara de interés nacional la priorización del proyecto ferroviario costero Tacna-Tumbes se basa en diversos aspectos que destacan su importancia estratégica para el desarrollo económico y social de las regiones involucradas.

La construcción del tren costero Tacna-Tumbes responde a la necesidad de mejorar la infraestructura de transporte en el sur del Perú, una región que históricamente ha enfrentado desafíos significativos en términos de conectividad y desarrollo económico. Según un estudio del Banco Mundial (2022), la falta de un sistema ferroviario eficiente limita el crecimiento económico y social, afectando la competitividad de las empresas locales y el acceso a mercados más amplios. La implementación de este proyecto ferroviario no solo facilitará el transporte de mercancías y pasajeros, sino que también contribuirá a reducir los costos logísticos, lo que es fundamental para impulsar la actividad económica en estas regiones.

Además, el proyecto ferroviario costero se alinea con las políticas nacionales de desarrollo sostenible y mejora de infraestructura. El Ministerio de Transportes y Comunicaciones (2023) ha destacado la importancia de diversificar los modos de transporte para promover un desarrollo más equilibrado y sostenible. La construcción del tren costero permitirá un transporte más eficiente y menos contaminante en comparación con el transporte terrestre, contribuyendo así a los objetivos ambientales del país. Este enfoque no solo es beneficioso desde una perspectiva económica, sino que también responde a un compromiso con la sostenibilidad y la reducción de la huella de carbono.

Desde una perspectiva técnica, el proyecto cuenta con estudios preliminares que demuestran su viabilidad. Un análisis realizado por la Cámara de Comercio de Tacna (2023) indica que la implementación del tren podría aumentar significativamente el volumen de comercio regional al facilitar el acceso a mercados más amplios. Este incremento en la actividad comercial no solo beneficiará a los productores locales, sino que también atraerá inversiones adicionales en infraestructura y servicios relacionados.

La experiencia internacional en proyectos ferroviarios exitosos también respalda la viabilidad del tren costero Tacna-Tumbes. Por ejemplo, el sistema de trenes de alta velocidad en España ha demostrado cómo una inversión significativa en infraestructura ferroviaria puede resultar en beneficios económicos sustanciales (Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, 2023). Asimismo, el tren Transcontinental canadiense ha sido fundamental para unir regiones y facilitar el desarrollo económico (Canadian National Railway, 2023). Estos ejemplos resaltan cómo una adecuada planificación y ejecución pueden transformar positivamente las economías regionales.

Finalmente, se espera que la implementación del proyecto genere empleo durante su construcción y operación. Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (2023), este tipo de proyectos puede crear miles de puestos de trabajo directos e indirectos, lo cual es crucial para mejorar la calidad de vida de los habitantes en las regiones afectadas. La creación de empleo no solo impulsará la economía local, sino que también contribuirá a reducir la migración hacia las ciudades al ofrecer oportunidades laborales en las propias comunidades.

Proyectos ferroviarios exitosos

Existen varios ejemplos de proyectos ferroviarios exitosos en otros países que podrían servir como referencia para la construcción del tren costero Tacna-Tumbes en el Perú. Estos proyectos no solo han mejorado la infraestructura de transporte, sino que también han tenido un impacto significativo en el desarrollo económico y social de las regiones involucradas.

1. Tren de Alta Velocidad en España

   El sistema de trenes de alta velocidad (AVE) en España es uno de los más avanzados del mundo. Desde su inauguración en 1992, el AVE ha transformado la movilidad entre ciudades, reduciendo drásticamente los tiempos de viaje. Por ejemplo, el trayecto entre Madrid y Barcelona se realiza en aproximadamente 2 horas y 30 minutos, lo que ha fomentado el turismo y los negocios entre ambas ciudades (Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, 2023). Este modelo demuestra cómo una inversión significativa en infraestructura ferroviaria puede resultar en beneficios económicos y sociales sustanciales.

2. Sistema Ferroviario Regional de Australia

   El sistema ferroviario regional de Australia, conocido como "CountryLink", conecta áreas rurales con ciudades principales, facilitando el acceso a servicios esenciales y oportunidades laborales. Este sistema ha sido clave para la integración social y económica de las comunidades rurales, permitiendo a los residentes acceder a educación y atención médica en las ciudades cercanas (Australian Government Department of Infrastructure, Transport, Regional Development and Communications, 2023). La experiencia australiana resalta la importancia de un enfoque inclusivo en el desarrollo ferroviario.

3. Ferrocarril Transcontinental de Canadá

   El Ferrocarril Transcontinental canadiense es otro ejemplo emblemático. Inaugurado a finales del siglo XIX, este ferrocarril unió las provincias de Canadá y facilitó la expansión hacia el oeste del país. Ha sido fundamental para el desarrollo económico al permitir el transporte eficiente de recursos naturales y productos agrícolas hacia los mercados internacionales (Canadian National Railway, 2023). Este proyecto no solo mejoró la infraestructura de transporte, sino que también ayudó a consolidar la identidad nacional canadiense.

4. Red Ferroviaria de Japón

   La red ferroviaria japonesa, especialmente el Shinkansen o "tren bala", es famosa por su puntualidad y eficiencia. Desde su lanzamiento en 1964, ha revolucionado el transporte interurbano en Japón, permitiendo que millones de pasajeros viajen rápidamente entre ciudades. Este sistema ha demostrado ser una herramienta eficaz para reducir la congestión vehicular y minimizar el impacto ambiental del transporte (Japan Railways Group, 2023). La experiencia japonesa destaca la importancia de la innovación tecnológica en la mejora del servicio ferroviario.

Estos ejemplos internacionales ilustran cómo los proyectos ferroviarios pueden ser motores de desarrollo económico y social. Al considerar la implementación del trenl costero Tacna-Tumbes, es crucial aprender de estas experiencias exitosas para maximizar los beneficios potenciales del proyecto en Perú.

II. PROBLEMA PÚBLICO IDENTIFICADO

La falta de infraestructura adecuada ha limitado el desarrollo económico en las regiones sur y norte del país. Actualmente, las dificultades en el transporte terrestre generan costos elevados y retrasos significativos en la cadena logística. La creación del tren costero Tacna-Tumbes se presenta como una solución integral para estos problemas, facilitando un medio de transporte más eficiente y sostenible (Congreso de la República del Perú, 2024).

El problema público identificado en el contexto del proyecto de ley que declara de interés nacional la priorización del proyecto ferroviario costero Tacna-Tumbes se centra en la falta de infraestructura adecuada y eficiente para el transporte en el sur del Perú. Esta carencia no solo afecta la movilidad de las personas, sino que también limita el desarrollo económico y social de las regiones involucradas. A continuación, se amplía este problema con referencias bibliográficas pertinentes.

La infraestructura de transporte en Perú, especialmente en las regiones del sur, ha sido históricamente deficiente. Según un informe del Banco Mundial (2022), el país enfrenta un grave rezago en infraestructura vial y ferroviaria, lo que repercute negativamente en la competitividad económica y en la calidad de vida de sus ciudadanos. La ausencia de un sistema ferroviario eficiente entre Tacna y Tumbes limita el acceso a mercados, encarece el costo del transporte y reduce la capacidad de las empresas locales para competir en un entorno global.

Además, la falta de un tren costero entre Tacna y Tumbes tiene consecuencias económicas significativas. Un estudio realizado por la Cámara de Comercio de Tacna (2023) indica que las empresas en esta región enfrentan costos logísticos elevados debido al uso exclusivo de transporte terrestre, que es menos eficiente y más costoso. Esto no solo afecta a los productores locales, sino que también desincentiva la inversión en la región, perpetuando un ciclo de subdesarrollo económico.

De igual manera, la falta de infraestructura adecuada contribuye a la desigualdad regional. Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2023), las regiones con mejor infraestructura tienen indicadores sociales y económicos significativamente más altos que aquellas con deficiencias en este ámbito. La priorización del proyecto ferroviario costero podría ser una herramienta clave para reducir estas brechas, facilitando el acceso a servicios básicos y oportunidades laborales.

Otro punto de gran relevancia a considerar de la deficiencia en el transporte está relacionada a las implicaciones sociales. La falta de conectividad entre las regiones puede limitar el acceso a servicios esenciales como educación y salud. Un informe del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (2023) señala que muchas comunidades rurales dependen del transporte terrestre para acceder a estos servicios, lo que se traduce en largas horas de viaje y costos elevados. La implementación del tren costero podría mejorar significativamente esta situación al ofrecer una alternativa más rápida y económica.

En tal sentido, el problema público identificado en relación con la construcción del tren costero Tacna-Tumbes es multifacético e involucra aspectos económicos, sociales y regionales. La falta de infraestructura adecuada no solo afecta la competitividad económica, sino que también perpetúa desigualdades y limita el acceso a servicios

esenciales. La declaración de este proyecto como de interés nacional es un paso crucial para abordar estas problemáticas y fomentar un desarrollo más equilibrado y sostenible en el sur del Perú.

III. DESCRIPCIÓN DE LA PROPUESTA

La propuesta legislativa se articula en un único artículo que declara de interés nacional la construcción y operación del tren costero Tacna-Tumbes. Esta declaración permitirá priorizar los recursos necesarios para su desarrollo e implementación, así como fomentar la colaboración entre entidades públicas involucradas para asegurar su viabilidad.

IV. ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

Impactos Cuantitativos

Se espera que el proyecto genere un aumento significativo en el empleo durante las fases de construcción y operación. Además, se prevé un incremento en la actividad económica local, ya que el tren costero facilitará el acceso a mercados más amplios para productores agrícolas y artesanales. Según estimaciones preliminares, se podría aumentar el volumen de comercio regional en un 30% tras la finalización del proyecto (Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2023).

Impactos Cualitativos

A nivel cualitativo, la construcción del tren costero contribuirá a mejorar la calidad de vida de los habitantes de Tacna y Tumbes al facilitar el acceso a servicios básicos y oportunidades laborales. Asimismo, se promoverá un enfoque ambientalmente responsable al optar por un medio de transporte menos contaminante en comparación con el transporte terrestre (Ministerio del Ambiente, 2023).

V. ANÁLISIS DEL IMPACTO EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Este proyecto de ley complementa las políticas públicas existentes relacionadas con infraestructura y transporte. Al declarar este proyecto como de interés nacional, se refuerza el compromiso del Estado con el desarrollo regional equilibrado y sostenible. La norma también establece un marco para garantizar que los proyectos relacionados cumplan con los estándares ambientales y sociales requeridos por la legislación vigente (Congreso de la República del Perú, 2024).

En conclusión, el proyecto de ley que prioriza la construcción del tren costero Tacna-Tumbes no solo aborda necesidades inmediatas de infraestructura, sino que también se alinea con objetivos más amplios de desarrollo económico sostenible y mejora de la calidad de vida en las regiones involucradas. Su implementación representa una oportunidad significativa para transformar positivamente estas áreas del país.

VI. VINCULACION CON EL ACUERDO NACIONAL

El proyecto de ley tiene una fuerte vinculación con el Acuerdo Nacional [1]. Esta institución, que busca promover el diálogo entre diferentes sectores del país [2], podría considerar la creación del instituto como un paso crucial para fortalecer el sistema de educación en el país, desde los siguientes objetivos:

TERCER OBJETIVO: COMPETITIVIDAD DEL PAÍS
Desarrollo sostenible y gestión ambiental

La propuesta de ley se vincula directamente con la agenda nacional 2024, que prioriza el desarrollo sostenible y la modernización del sector industrial en el Perú. En un contexto donde el transporte es un pilar fundamental de la economía nacional.

La agenda nacional también contempla **la modernización industrial** como un objetivo estratégico para el desarrollo económico. La Expo Perú Industrial 2024, destacó avances tecnológicos y fomentó el crecimiento multisectorial, incluyendo la modernización del sistema de transportes (Expo Perú Industrial, 2024). En ese sentido, la construcción del sistema ferroviario Tacna- Tumbes contribuirá a esta modernización al ofrecer programas educativos que integren tecnologías emergentes y prácticas innovadoras en el campo del transporte. Esto no solo fortalecerá las capacidades técnicas del país, sino que también atraerá inversiones en educación e infraestructura.

VII. VINCULACIÓN CON LA AGENDA LEGISLATIVA

La propuesta de ley, se encuentra alineada con la Agenda Legislativa 2024-2025, Aprobada mediante Resolución Legislativa N° 006-2024-2025-CR3 del Congreso del Perú, la cual establece objetivos claros para el desarrollo del país. Esta agenda se centra en cuatro ejes fundamentales: democracia y estado de derecho, equidad y justicia social, competitividad en el país, y un estado eficiente, transparente y descentralizado (Congreso de la República del Perú, 2024).

Uno de los principales objetivos de la agenda legislativa es la **promoción de la competitividad y productividad en el país (OBJETIVO III)**.

Además, la agenda legislativa enfatiza **la descentralización política y económica, (POLITICA DE ESTADO 8)**, promoviendo un desarrollo integral y armónico en todas las regiones del Perú.

---

[1] Secretaría Ejecutiva del Acuerdo Nacional. (2023). Políticas de Estado 2023. https://acuerdonacional.pe/wp-content/uploads/2024/01/Politicas_de_Estado_2023.pdf
[2] Ibid.
[3] Resolución Legislativa del Congreso N° 006-2024-2025-CR: Agenda Legislativa para el Periodo Anual de Sesiones 2024-2025. Obtenido de: Resolución Legislativa del Congreso por la que se aprueba la Agenda Legislativa para el Período Anual de Sesiones 2024-2025 - RESOLUCION LEGISLATIVA - N° 006-2024-2025-CR - CONGRESO DE LA REPUBLICA