Proyecto de Ley N° 1959/2021-CR

EDUARDO SALHUANA CAVIDES
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
05 MAYO 2022
RECIBIDO
Firma ____ Hora 5:05pm

"Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que establece la Bicameralidad"

El Congresista que suscribe, Eduardo Salhuana Cavides, miembro del Grupo Parlamentario de Alianza Para El Progreso, en ejercicio del derecho de iniciativa legislativa previsto por el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y según lo regulado por los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presenta a consideración del Congreso de la República el siguiente Proyecto de Ley:

"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE INCORPORA LA BICAMERALIDAD"

PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE ESTABLECE LA BICAMERALIDAD EN LA ESTRUCTURA DEL PODER LEGISLATIVO.

Artículo 1.- Objeto de la Norma
La presente norma tiene por objeto modificar la Constitución Política para incorporar el sistema bicameral en la estructura del Poder Legislativo.

Artículo 2. – Modifíquense los artículos 56°, 57°, 77°, 78°, 79°, 80°,81°, 82°, 85°, 86°, 87°, 90°, 90°- A, 91°, 92°, 93°, 94°, 95°, 96°, 97°, 99°, 100°, 101°, 106°, 107°, 108°, 113°, 114°, 115°, 117°, 129°, 130°, 131°, 132°, 133°, 134°, 135°, 136°, 161°, 201°, 203° y 206° en la Constitución Política, en los siguientes términos:

APROBACIÓN DE TRATADOS

Artículo 56°.- Los tratados deben ser aprobados por el **Senado** antes de su ratificación por el Presidente de la República, siempre que versen sobre las siguientes materias:

1. Derechos Humanos.
2. Soberanía, dominio o integridad del Estado.
3. Defensa Nacional.
4. Obligaciones financieras del Estado.

También deben ser aprobados por el **Senado** los tratados que crean, modifican o suprimen tributos; los que exigen modificación o derogación de alguna ley y los que requieren medidas legislativas para su ejecución.

TRATADOS EJECUTIVOS

Artículo 57°.- El Presidente de la República puede celebrar o ratificar tratados o adherir a éstos sin el requisito de la aprobación previa del **Senado** en materias no contempladas en el artículo precedente. En todos esos casos, debe dar cuenta al **Senado**.

Cuando el tratado afecte disposiciones constitucionales debe ser aprobado por el mismo procedimiento que rige la reforma de la Constitución, antes de ser ratificado por el Presidente de la República.

La denuncia de los tratados es potestad del Presidente de la República, con cargo de dar cuenta al **Senado**. En el caso de los tratados sujetos a aprobación del **Senado**, la denuncia requiere aprobación previa de éste.

Artículo 77°.- La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el **Pleno del Congreso de la República**. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones:
Gobierno Central e instancias descentralizadas.
El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización.
Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de canon.

Artículo 78°.- El Presidente de la República envía al Congreso el proyecto de Ley de Presupuesto dentro de un plazo que vence el 30 de agosto de cada año.

En la misma fecha, envía también los proyectos de ley de endeudamiento y de equilibrio financiero.
El proyecto presupuestal debe estar efectivamente equilibrado.
Los préstamos procedentes del Banco Central de Reserva o del Banco de la Nación no se contabilizan como ingreso fiscal.
No pueden cubrirse con empréstitos los gastos de carácter permanente.
No puede aprobarse el presupuesto sin partida destinada al servicio de la deuda pública.

El Proyecto de Presupuesto es estudiado y dictaminado por una comisión bicameral integrada por Senadores y Diputados. El dictamen es debatido y aprobado en sesión conjunta.

Artículo 79°.- Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto.
El Congreso no puede aprobar tributos con fines predeterminados, salvo por solicitud del Poder Ejecutivo.

En cualquier otro caso, las leyes de índole tributaria referidas a beneficios o exoneraciones requieren previo informe del Ministerio de Economía y Finanzas.
Sólo por ley expresa, aprobada por dos tercios de los **Senadores**, puede establecerse selectiva y temporalmente un tratamiento tributario especial para una determinada zona del país.

Artículo 80°.- Ministro de Economía y Finanzas sustenta, ante el **Pleno del Congreso de la República**, el pliego de ingresos. Cada ministro sustenta los pliegos de egresos de su sector; previamente sustentan los resultados y metas de la ejecución del presupuesto del año anterior y los avances en la ejecución del presupuesto del año fiscal correspondiente. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación y el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones sustentan los pliegos correspondientes a cada institución.

Si la autógrafa de la Ley de Presupuesto no es remitida al Poder Ejecutivo hasta el treinta de noviembre, entra en vigencia el proyecto de este, que es promulgado por decreto legislativo.

Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante **el pleno del Congreso de la República** tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión Permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros.

Artículo 81°.- La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al Congreso de la República en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto.
La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por **la comisión bicameral** hasta el quince de octubre. **El dictamen es debatido en el Pleno del Congreso de la República. El plazo para pronunciarse vence el treinta de octubre.**
Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República.

Artículo 82°.- La Contraloría General de la República es una entidad descentralizada de Derecho Público que goza de autonomía conforme a su ley orgánica. Es el órgano superior del Sistema Nacional de Control. Supervisa la legalidad de la ejecución del Presupuesto del Estado, de las operaciones de la deuda pública y de los actos de las instituciones sujetas a control.

El Contralor General es designado por el **Senado**, a propuesta del Poder Ejecutivo, por siete años. Puede ser removido por el **Senado** por falta grave.

Artículo 85°. - El Banco puede efectuar operaciones y celebrar convenios de crédito para cubrir desequilibrios transitorios en la posición de las reservas internacionales.

Requiere autorización por ley cuando el monto de tales operaciones o convenios supera el límite señalado por el Presupuesto del Sector Público, con cargo de dar cuenta al **Senado**.

Artículo 86°.- El Banco es gobernado por un Directorio de siete miembros. El Poder Ejecutivo designa a cuatro, entre ellos al Presidente. El **Senado** ratifica a éste y elige a los tres restantes, con la mayoría absoluta del número legal de sus miembros.

Todos los directores del Banco son nombrados por el período constitucional que corresponde al Presidente de la República. No representan a entidad ni interés particular algunos. El **Senado** puede removerlos por falta grave. En caso de remoción, los nuevos directores completan el correspondiente período constitucional.

Artículo 87°.- El Estado fomenta y garantiza el ahorro. La ley establece las obligaciones y los límites de las empresas que reciben ahorros del público, así como el modo y los alcances de dicha garantía.

La Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones ejerce el control de las empresas bancarias, de seguros, de administración de fondos de pensiones, de las demás que reciben depósitos del público y de aquellas otras que, por realizar operaciones conexas o similares, determine la ley.

La ley establece la organización y la autonomía funcional de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.
El Poder Ejecutivo designa al Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones por el plazo correspondiente a su período constitucional. El **Senado** lo ratifica.

TÍTULO IV
DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO
CAPÍTULO I
PODER LEGISLATIVO

Artículo 90°. El poder legislativo reside en el Congreso de la República y se compone de dos Cámaras: el Senado y la Cámara de Diputados. El numero de Diputados es de ciento treinta y uno (131) y cincuenta (50) senadores. Ambas cámaras se eligen mediante listas cerradas y bloqueadas. En el caso de la cámara de Diputados por el sistema de distrito electoral múltiple y la cámara de senadores por sistema electoral mixto, de tal manera que veinticinco senadores son elegidos, uno por cada circunscripción electoral y veinticinco por sistema del distrito electoral único.

Los candidatos que integran la fórmula presidencial pueden ser simultáneamente candidatos a la Cámara de Diputados o Senadores.

Durante el receso parlamentario funciona la Comisión Permanente. Los Presidentes de las Cámaras se turnan de forma anual la presidencia del Congreso. Corresponde al presidente del Senado presidir la sesión de instalación.

Artículo 90-A.- Los miembros de la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores pueden ser reelegidos.

Artículo 91°.- No pueden ser elegidos miembros del **Congreso de la República** si no han renunciado al cargo seis (6) meses antes de la elección:

1. Los ministros y viceministros de Estado, el Contralor General.
2. Los miembros del Tribunal Constitucional, de la **Junta Nacional de Justicia**, del Poder Judicial, del Ministerio Público, del Jurado Nacional de Elecciones, ni el Defensor del Pueblo.
3. El Presidente del Banco Central de Reserva, el Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, y el Superintendente Nacional de Administración Tributaria.
4. Los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en actividad, y
5. Los demás casos que la Constitución prevé."

Artículo 92°. La función **de los Diputados y Senadores,** es de tiempo completo; le está prohibido desempeñar cualquier cargo o ejercer cualquier profesión u oficio, durante las horas de funcionamiento del Congreso.

El mandato **que reciben** es incompatible con el ejercicio de cualquiera otra función pública, salvo el desempeño, previa autorización del Congreso, de comisiones extraordinarias de carácter internacional.

La función que desempeñan es, asimismo, incompatible con la condición de gerente, apoderado, representante, mandatario, abogado, accionista mayoritario o miembro del Directorio de empresas que tienen con el Estado contratos de obras, de suministro o de aprovisionamiento, o que administran rentas públicas o prestan servicios públicos. Las mismas incompatibilidades son aplicables para cargos similares en empresas que, durante el mandato del congresista, obtengan concesiones del Estado, así como en empresas del sistema crediticio financiero supervisadas por la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.

Artículo 93°. Los Senadores y Diputados representan a la Nación. No están sujetos a mandato imperativo ni a interpelación.

No son responsables ante autoridad ni órgano jurisdiccional alguno por las opiniones y votos que emiten en el ejercicio de sus funciones. Los magistrados del Tribunal Constitucional y el Defensor del Pueblo gozan de las mismas prerrogativas. El procesamiento por la comisión de delitos comunes imputados a congresistas de la República durante el ejercicio de su mandato es de competencia de la Corte Suprema de Justicia.

En caso de comisión de delitos antes de asumir el mandato, es competente el juez penal ordinario.

Artículo 94°. - El Congreso elabora y aprueba su propio Reglamento que tiene fuerza de ley; establece la organización y atribuciones de los grupos parlamentarios; gobierna su economía; sanciona su presupuesto; nombra y remueve a sus funcionarios y empleados, y les otorga los beneficios que les corresponden de acuerdo con ley. Las Cámaras eligen a sus representantes en la Comisión Permanente y en las demás comisiones.

Artículo 95°.- El mandato legislativo es irrenunciable.

Las sanciones disciplinarias que **imponen las Cámaras a sus representantes** y que implican suspensión de funciones no pueden exceder de ciento veinte días de legislatura.

Artículo 96°. - Cualquier representante de la Cámara de Diputados y Cámara de Senadores puede pedir a los Ministros de Estado, al Jurado Nacional de Elecciones,

al Contralor General, al Banco Central de Reserva, a la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, a los Gobiernos Regionales y Locales y a las instituciones que señala la ley, los informes que estime necesarios.

El pedido se hace por escrito y de acuerdo con el Reglamento del Congreso. La falta de respuesta da lugar a las responsabilidades de ley.

Artículo 97°. - La Cámaras de Senadores y de Diputados pueden solicitar el inicio de investigaciones sobre cualquier asunto de interés público y corresponde a esta última desarrollar la investigación.

Es obligatorio comparecer, por requerimiento, ante las comisiones encargadas de tales investigaciones, bajo los mismos apremios que se observan en el procedimiento judicial. Los Senadores pueden solicitar el inicio de investigaciones sobre cualquier asunto de interés público a la Cámara de Diputados.

Para el cumplimiento de sus fines, dichas comisiones pueden acceder a cualquier información, la cual puede implicar el levantamiento del secreto bancario y el de la reserva tributaria; excepto la información que afecte la intimidad personal. Sus conclusiones no obligan a los órganos jurisdiccionales.

Artículo 99°.- Corresponde a la **Cámara de Diputados** acusar ante el Senado: al Presidente de la República; a **los miembros del Congreso de la República**; a los Ministros de Estado; a los miembros del Tribunal Constitucional; a los miembros de la **Junta Nacional de Justicia**; a los vocales de la Corte Suprema; a los fiscales supremos; al Defensor del Pueblo y al Contralor General por infracción de la Constitución y por todo delito que cometan en el ejercicio de sus funciones y hasta cinco años después de que hayan cesado en éstas.

Artículo 100°. - Corresponde **al Senado**, sin participación de la Comisión Permanente, suspender o no al funcionario acusado o inhabilitarlo para el ejercicio de la función pública hasta por diez años, o destituirlo de su función sin perjuicio de cualquiera otra responsabilidad.

El acusado tiene derecho, en este trámite, a la defensa por sí mismo y con asistencia de abogado ante la Comisión Permanente y ante el Pleno del Congreso.
En caso de resolución acusatoria de contenido penal, el Fiscal de la Nación formula denuncia ante la Corte Suprema en el plazo de cinco días. El Vocal Supremo Penal abre la instrucción correspondiente.

La sentencia absolutoria de la Corte Suprema devuelve al acusado sus derechos políticos.

Los términos de la **acusación fiscal y del auto de enjuiciamiento** no pueden exceder ni reducir los términos de la acusación del **Congreso.**

Artículo 101°. - Los miembros de la Comisión Permanente del Congreso son elegidos **por sus respectivas Cámaras, a propuesta de los grupos parlamentarios, guardando el criterio de proporcionalidad. Los Presidentes de ambas Cámaras son miembros natos.**

Los Presidentes de las Cámaras se turnan en la presidencia de la Comisión Permanente.

Son atribuciones de la Comisión Permanente:

1. Aprobar los créditos suplementarios y las transferencias y habilitaciones del Presupuesto, durante el receso parlamentario.

2. Ejercitar la delegación de facultades legislativas que el **Senado** le otorgue. No pueden delegarse a la Comisión Permanente materias relativas a reforma constitucional, ni a la aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República.

3. Las demás que le asigna la Constitución y las que le señalen **el Reglamento del Senado y la Cámara de Senadores.**

Artículo 106°.- Mediante leyes orgánicas se regulan la estructura y el funcionamiento de las entidades del Estado previstas en la Constitución, así como también las otras materias cuya regulación por ley orgánica está establecida en la Constitución.

Los proyectos de ley orgánica se tramitan como cualquiera otra ley. Para su aprobación o modificación, se requiere el voto de más de la mitad del número legal de miembros **de cada Cámara.**

CAPÍTULO III
DE LA FORMACIÓN Y PROMULGACIÓN DE LAS LEYES

Artículo 107°.- El Presidente de la República, **los Senadores y los Diputados** tienen derecho e iniciativa en la formación de leyes.

También tienen el mismo derecho en las materias que les son propias los otros poderes del Estado, las instituciones públicas autónomas, los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales y los colegios profesionales. Asimismo, lo tienen los ciudadanos que ejercen el derecho de iniciativa conforme a ley.

Artículo 108°.- La ley aprobada según lo previsto por la Constitución, se envía al Presidente de la República para su promulgación dentro de un plazo de quince días.

En caso de no promulgación por el Presidente de la República, la promulga el Presidente del Congreso, o el Presidente de la Comisión Permanente, según corresponda.

Si el Presidente de la República tiene observaciones que hacer sobre el todo o una parte de la ley aprobada en el Congreso, las presenta a éste en el mencionado término de quince días.

La autógrafa observada por el Presidente de la República, requiere para su aprobación la votación favorable de la mitad más uno del número legal de miembros de la Cámara de Senadores.

Artículo 113°. La Presidencia de la República vaca por:

1. Muerte del Presidente de la República.
2. **Permanente incapacidad física, mental, o conducta incompatible con la dignidad del cargo declarada por el Pleno Congreso.**
3. Aceptación de su renuncia por el **Pleno Congreso**.
4. Salir del territorio nacional sin permiso del Congreso o no regresar a él dentro del plazo fijado; y,
5. Destitución, tras haber sido sancionado por alguna de las infracciones mencionadas en el artículo 117º de la Constitución.

Artículo 114°. El ejercicio de la Presidencia de la República se suspende por:

1. Incapacidad temporal del Presidente, declarada por el **Pleno del Congreso,** o

2. Hallarse éste sometido a proceso judicial, conforme al artículo 117º de la Constitución.

Artículo 115°.- Por impedimento temporal o permanente del Presidente de la República, asume sus funciones el Primer Vicepresidente. En defecto de éste, el Segundo Vicepresidente. Por impedimento de ambos, el Presidente del Congreso.

Si el impedimento es permanente, el Presidente del Congreso convoca de inmediato a elecciones.

Cuando el Presidente de la República sale del territorio nacional, el Primer Vicepresidente se encarga del despacho. En su defecto, lo hace el Segundo Vicepresidente.

El vicepresidente que asume funciones durante el periodo constitucional tiene las mismas restricciones que se establecen el artículo 112 de la presente Constitución.

Artículo 117°. El Presidente de la República sólo puede ser **investigado y** acusado, durante su período, por traición a la Patria; por impedir las elecciones presidenciales, parlamentarias, regionales o municipales; por disolver el Congreso, salvo en los casos previstos en el artículo 134 de la Constitución, y por impedir su reunión o funcionamiento, o los del Jurado Nacional de Elecciones y otros organismos del sistema electoral; **así como, por la presunta comisión de delitos contra la administración pública.**

Artículo 129. El Consejo de Ministros en pleno o los ministros por separado pueden concurrir **en atención a sus funciones** a las sesiones del Congreso y participar en sus debates con las mismas prerrogativas que los parlamentarios, salvo la de votar si no son congresistas.

Concurren también cuando son invitados para informar.

El Presidente del Consejo o uno, por lo menos, de los ministros concurre periódicamente a las sesiones plenarias del Congreso para la estación de preguntas.

Capítulo VI
De las relaciones con el Poder Ejecutivo

Artículo 130°. Dentro de los treinta días de haber asumido sus funciones, el Presidente del Consejo **concurre ante el Pleno del** Congreso, en compañía de los demás ministros, para exponer y debatir la política general del gobierno y las principales medidas que requiere su gestión. **Esta exposición no da lugar a voto de confianza.** Si el Congreso no está reunido, el Presidente de la República convoca a legislatura extraordinaria.

Artículo 131°.- Es obligatoria la concurrencia del Consejo de Ministros, o de cualquiera de los ministros, cuando el Congreso los llama para interpelarlos.
La interpelación se formula por escrito. Debe ser presentada por no menos de quince por ciento del número legal de **diputados**. Para su admisión, se requiere el

voto del tercio del número de representantes hábiles; la votación se efectúa indefectiblemente en la siguiente sesión.
El Congreso señala día y hora para que los ministros contesten la interpelación. Esta no puede realizarse ni votarse antes del tercer día de su admisión ni después del décimo.

Artículo 132°. – La Cámara de Diputados hace efectiva la responsabilidad política del Consejo de Ministros, o de los ministros por separado, mediante el voto de censura o el rechazo de la cuestión de confianza. Esta última sólo se plantea por iniciativa ministerial.

Toda moción de censura contra el Consejo de Ministros, o contra cualquiera de los ministros, debe ser presentada por no menos del veinticinco por ciento del número legal de **diputados**. Se debate y vota entre el cuarto y el décimo día natural después de su presentación. Su aprobación requiere del voto de más de la mitad del número legal de miembros de la **Cámara de Diputados**.

El Consejo de Ministros, o el ministro censurado, debe renunciar.
El Presidente de la República acepta la dimisión dentro de las setenta y dos horas siguientes.

La desaprobación de una iniciativa ministerial no obliga al ministro a dimitir, salvo que haya hecho cuestión de confianza de la aprobación, **las mismas que deben estar referidas a materia de competencia del Poder Ejecutivo relacionadas directamente a la concreción de su política general de gobierno, no encontrándose, entre ellas, las relativas a la aprobación o no de reformas constitucionales-ni las que afecten los procedimientos y las competencias exclusivas y excluyentes del Congreso de la República o de otros organismos constitucionalmente autónomos.**

Las facultades de interpelar, censurar y extender confianza a los Ministros son exclusivas de la Cámara de Diputados.

Artículo 133°. - El Presidente del Consejo de Ministros puede plantear ante **la Cámara de Diputados** una cuestión de confianza a nombre del Consejo. Si la confianza le es rehusada, o si es censurado, o si renuncia o es removido por el Presidente de la República, se produce la crisis total del gabinete.
La cuestión de confianza es aprobada o rehusada luego de concluido el debate y luego de realizada la votación conforme al Reglamento del Congreso. El resultado de la votación es comunicado por escrito al Poder Ejecutivo, para que surta efecto. Solo el Congreso de la República puede interpretar el sentido de su decisión.

Artículo 134°.- El Presidente de la República está facultado para disolver **la Cámara de Diputados** si ésta ha censurado o negado su confianza a dos Consejos de Ministros.

El decreto de disolución contiene la convocatoria a elecciones para un nueva **Cámara de Diputados**. Dichas elecciones se realizan dentro de los cuatro meses de la fecha de disolución, sin que pueda alterarse el sistema electoral preexistente.

No puede disolverse la Cámara de Diputados en el último año de su mandato. Disuelta la Cámara de Diputados el Senado asume las competencias de ambas Cámaras, conforme a las disposiciones establecidas en el Reglamento del Congreso, hasta que asuman cargo los nuevos miembros de la Cámara de Diputados.

La Cámara de Diputados extraordinariamente así elegido sustituye al anterior, y completa el período constitucional de la Cámara de Diputados disuelta.

No hay otras formas de revocatoria del mandato parlamentario.

Bajo estado de sitio, **estado de emergencia**, la **Cámara de Diputados** no puede ser disuelta.

El Presidente de la República puede ejercer la facultad de disolución, una sola vez durante su mandato.

El Senado no puede ser disuelto.

Artículo 135°. - Si las elecciones no se efectúan dentro del plazo señalado, la **Cámara de Diputados** disuelta se reúne de pleno derecho, recobra sus facultades, y destituye al Consejo de Ministros. Ninguno de los miembros de éste puede ser nombrado nuevamente ministro durante el resto del período presidencial.

Capítulo XI
Defensoría del Pueblo

Artículo 161°.- La Defensoría del Pueblo es autónoma. Los órganos públicos están obligados a colaborar con la Defensoría del Pueblo cuando ésta lo requiere.

Su estructura, en el ámbito nacional, se establece por ley orgánica.

El Defensor del Pueblo es elegido y removido por la **Cámara de Senadores** con el voto de los dos tercios de su número legal. Goza de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas de los congresistas.

Para ser elegido Defensor del Pueblo se requiere haber cumplido treinta y cinco años de edad y ser abogado.

El cargo dura cinco años y no está sujeto a mandato imperativo. Tiene las mismas incompatibilidades que los vocales supremos.

Artículo 201°.- El Tribunal Constitucional es el órgano de control de la Constitución. Es autónomo e independiente. Se compone de siete miembros elegidos por cinco años.

Para ser miembro del Tribunal Constitucional, se exigen los mismos requisitos que para ser vocal de la Corte Suprema. Los miembros del Tribunal Constitucional gozan de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas que los congresistas. Les alcanzan las mismas incompatibilidades. No hay reelección inmediata.

Los miembros del Tribunal Constitucional son elegidos por el **Senado**, con el voto favorable de los dos tercios del número legal de sus miembros. No pueden ser elegidos magistrados del Tribunal Constitucional los jueces o fiscales que no han dejado el cargo con un año de anticipación.

Artículo 203°.- Están facultados para interponer acción de inconstitucionalidad:

1. El Presidente de la República.

2. El Fiscal de la Nación.

3. El Presidente del Poder Judicial, con acuerdo de la Sala Plena de la Corte Suprema de Justicia.

4. El Defensor del Pueblo.

5. El **veinte** por ciento del número legal **de los integrantes de la Cámara de Diputados o de la Cámara de Senadores.**

6. Cinco mil ciudadanos con firmas comprobadas por el Jurado Nacional de Elecciones. Si la norma es una ordenanza municipal, está facultado para impugnarla el uno por ciento de los ciudadanos del respectivo ámbito territorial, siempre que este porcentaje no exceda del número de firmas anteriormente señalado.

7. Los Gobernadores Regionales con acuerdo del Consejo Regional, o los alcaldes provinciales con acuerdo de su Concejo, en materias de su competencia.

8. Los colegios profesionales, en materias de su especialidad".

TÍTULO VI
DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Artículo 206°.- Toda reforma constitucional debe ser aprobada por **ambas Cámaras** con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo de **las respectivas Cámaras** se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de sus integrantes. La ley de reforma constitucional no puede ser observada por el Presidente de la República.

La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; **a los diputados; a los senadores**; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral.

Artículo 3. – Incorpórense los artículos 90°-B, 90°-C, 90°-D y 105°-A en la Constitución Política, en los siguientes términos:

Artículo 90°-B. - Cada circunscripción electoral de la Cámara de Diputados tiene por lo menos dos representantes.

Artículo 90°-C. Los miembros de la Cámara de Diputados y Senadores son elegidos por un periodo de 5 años. Para ser elegido diputado o senador, se requiere ser peruano de nacimiento, gozar del derecho de sufragio, haber cumplido veinticinco y treinta y cinco años, respectivamente. Los candidatos al Senado, además deben contar con experiencia en la función pública y/o privada por un mínimo de 10 años o haber detentado cargo de elección popular.

Artículo 90°-D. El Presidente del Congreso de la República convoca a legislatura ordinaria dos veces al año.
La primera legislatura comienza el 27 de Julio y termina el 15 de Diciembre. **La segunda inicia el 01 de marzo y finaliza el 15 de Junio.**

El Congreso se reúne en legislatura extraordinaria a iniciativa del Presidente de la República o a pedido de por **lo menos tres quintas partes** de representantes de cada cámara.
En la convocatoria, se fijan la fecha de iniciación y la de clausura.
Las legislaturas extraordinarias tratan sólo de los asuntos materia de la convocatoria.
Su duración no puede exceder de 15 días.

Las sesiones plenarias del Congreso y de las Cámaras son públicas, salvo los casos que señala el Reglamento Interno de cada Cámara.

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **10** de **mayo** del **2022**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N°1959/2021-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO.

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPUBLICA

Artículo 105°-A.- Los proyectos aprobados por la Cámara de Diputados pasan a la Cámara de Senadores para su pronunciamiento. La Cámara de Senadores puede realizar las adiciones y modificaciones correspondientes.
El proyecto rechazado en la Cámara de Diputados pasa al archivo.

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

> ***"Saben ustedes, que por muchos años yo he defendido sólo una cámara. Y he defendido una cámara por la misma crítica al bicameralismo anterior que aquí se ha hecho. Pero quiero sostener, en primer lugar, que desde la comisión que presidí, y no por mi iniciativa, sino por el esfuerzo del conjunto, se llegó a la conclusión y se votó y se ganó —aunque no por más de setenta y tantos votos— la existencia de dos cámaras".***[1]

Estas palabras fueron expresadas por el Congresista Henry Pease García, en el pleno del Congreso durante el debate sobre la Bicameralidad en diciembre del 2004, hace 18 años. Desde 1993, como resultado del golpe de Estado de Alberto Fujimori, en el país se estableció la cámara única en la estructura del Poder Legislativo, lo que fuese ratificado mediante referéndum constitucional, en octubre del referido año.

Desde el regreso a la Democracia en el país, el año 2001, la propuesta de retornar a la bicameralidad ha estado presente en el debate con mayor o menor intensidad, incluso el año 2004 la Comisión de Constitución del Congreso, presidido por el Parlamentario Henry Pease García, entregó una propuesta de Reforma Constitucional, que incluía el reemplazo del sistema vigente unicameral por el bicameral. Este proyecto de Ley es parte de la corriente que impulsa el restablecimiento del sistema Bicameral en la estructura del poder legislativo en el Perú.

[1] Pease, H. Diario de Debates. Congreso de la República. 15 de diciembre 2004.

El Perú históricamente ha sido un país organizado políticamente en base a dos cámaras desde 1920 a 1993, año en que la Constitución configuró la Unicameralidad que rige hoy en día.

Cuadro 1

Constitución	Diseño del Parlamento
1823	Unicameralidad
1826	Unicameralidad
1867	Unicameralidad
1920	Bicameralidad
1933	Bicameralidad con Senado funcional
1979	Bicameralidad 60 senadores y 180 diputados
1993	Unicameralidad 120 congresistas

Fuente: Centro de Investigación Parlamentaria[2]

Miro Quesada, recuerda que la Constitución de 1993 y la implementación de la Unicameralidad, tuvo entre otros argumentos, el factor económico, *"inconsciente criterio de que la doble cámara era muy costosa para el país"*. Muy por el contrario, la evaluación que debiera hacerse de los poderes del Estado y especialmente del Poder Legislativo, es sobre el cumplimiento de su finalidad, y en palabras del mismo autor: *"la eficacia de un Congreso no se mide por el número de congresistas sino por la capacidad que tienen para representar a la sociedad, articularse con ella y gestar una adecuada producción legislativa y fiscalizadora".*[3]

Esta propuesta legislativa parte de analizar la Bicameralidad diseñada en la Constitución de 1979, a la cual se incorporan variaciones de fondo para una mejor adaptación a la realidad del país en su Bicentenario.

---

[2] Documento de trabajo elaborado por el Centro de Investigación Parlamentaria, titulado: Debate Unicameralidad - Bicameralidad.
Recuperado de http://www4.congreso.gob.pe/historico/cip/materiales/rebicam/BicameralidadyUnicameralidad.pdf

[3] Miro Quesada, F. (abril, 2002). La Gaceta Jurídica, (16), 14.

A decir de Francisco Eguiguren la Constitución de 1979 busco darle más atribuciones al Poder Ejecutivo como medida para equilibrar el peso que la Constitución de 1933 le había otorgado al Congreso, citado por Salvador Rivera[4]. De tal forma que la Constitución de 1979 incluyó el artículo 227, la misma que otorgó al Ejecutivo la facultad de disolver el Congreso cuando esta le hubiera censurado a 3 gabinetes. La pertinencia de este y otros puntos fundamentales son modificados a la luz de la experiencia de las últimas décadas.

Desde el 2001 hasta la fecha, se han presentado importante número de proyectos de ley, con propuestas muy variadas en el diseño y conformación de las Cámaras. Algunas plantean retomar las funciones del Senado tal cual antes del autogolpe de 1992. Sin embargo, el país ha pasado por una serie de acontecimientos y procesos que han modificado el sustrato mismo de la institución Congresal, desde esta perspectiva se considera que no es viable reinstaurar un Senado tal cual la Constitución de 1979.

La presente propuesta parte de la premisa de instaurar, el sistema Bicameral acorde a las necesidades del país, que refuerce el estudio de las normas y canalice con claridad el ámbito de la representación. La propuesta otorga al Senado el rol de Cámara revisora y el nombramiento de autoridades; mientras que, la Cámara de Diputados será la Cámara fiscalizadora, la cámara política.

COMPOSICIÓN DEL PODER LEGISLATIVO

El tamaño de cada Cámara es un tema de especial relevancia en sistemas bicamerales, debido a que el número y la forma de elección de las mimas, condiciona la concentración y fuerza que pueden tener las organizaciones políticas en los parlamentos. Entre ambas cámaras se puede generar una correlación positiva, o no, lo cual tendrá un impacto significativo también en la posibilidad de lograr consensos para el gobierno de turno. Como se aprecia en el cuadro 2, sobre composición de cámaras, en todos los casos el número de diputados es mayor al del senado[5]. Siendo México y Brasil los países que cuentan con mayor número de representantes, en sintonía con la magnitud de su población.

[4] Rivera, S., 2006. Acerca Del Retorno A La Bicameralidad. Licenciatura. Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Lima.

[5] Sánchez, F. (2004). Cámaras diferentes, partidos iguales: los partidos políticos en los bicameralismos de Iberoamérica. *América Latina Hoy*. (38), 77-100.

En el Perú, el número de parlamentarios con respecto a la población está por debajo del estándar internacional, el nivel de subrepresentación es considerable y resulta perjudicial para la propia población, que no logra un nivel de cercanía con su representante. Con una sola cámara de 130 congresistas y una población de 28 millones, al 2010, la proporcionalidad por cada representante era de 215,385 personas, y si se considera los 32 millones en la actualidad, la cifra asciende a 246 153, la más amplia en toda la región.

Congresos unicamerales medianos actuales

País	Población (millones de habitantes)	N° de representantes en el Congreso Nacional	Proporcionalidad (N° de habitantes por cada representante)
Perú	28.0	130[51]	215 385
Ecuador	11.7	121	96 694
Guatemala	10.9	116	93 965
Camboya	10.5	120	87 500
Portugal	9.8	235	41 702
Bulgaria	8.7	240	36 250
El Salvador	5.9	84	70 238
Israel	5.8	120	48 334
Honduras	5.8	128	45 312
Dinamarca	5.2	179	29 050
Finlandia	5.1	200	25 500
Nicaragua	4.6	92	50 000
Noruega	4.4	165	26 657
Nueva Zelanda	3.6	99	36 363
Costa Rica	3.5	57	61 403
Panamá	2.7	72	37 500

Fuente: Unión Interparlamentaria y del Instituto Nacional de Estadística e Informática
Elaboración: Congreso de la República. DIDP. Informe Temático sobre los Sistemas de Representación Política existentes en Latinoamérica y los problemas de la representación política en el Perú. (2010).

El presente proyecto considera pertinente que el primer paso para la mejora del nivel de representación es la incorporación de un Senado con 50 miembros y mantener por el momento el número actual de 131 representantes, el mismo que paulatinamente deberá aumentar luego de instalada la Cámara de Senadores. La elección de ambas Cámaras se realiza mediante lista cerrada y bloqueada, en el caso de la cámara de diputados, por el sistema del Distrito Electoral Múltiple, y en la que cada circunscripción electoral tenga un mínimo de dos representantes.

En el caso de la cámara de senadores, la elección seria a través de un sistema mixto, es decir, veinticinco (25) senadores por distrito electoral múltiple, de tal manera que cada circunscripción electoral (distrito electoral) esté representada por un Senador, y veinticinco (25) senadores por distrito electoral único,

Cuadro 2. Representación Parlamentaria en América Latina

N°	País	Diputados	Senadores
1	Argentina	257	72
2	Bolivia	130	36
3	Brasil	513	81
4	Chile*	155	43
5	Colombia	166	102
6	Ecuador	137 *	
7	México	500	128
8	Paraguay	80	45
9	Perú	130 **	
10	Uruguay	99	30
11	Venezuela	167 *	

*Asamblea Nacional ** Congreso

Fuente: Elaboración propia a partir de información de los Congresos de cada país.

El gráfico evidencia la prevalencia del sistema bicameral en américa latina, con la excepción de Ecuador, Perú y Venezuela.

Como se ha referido desde el retorno a la democracia, en el 2001, diversas voces plantearon la necesidad del retorno del Senado. Sin embargo, uno de los momentos más intensos se dio en el año 2009, año en que se aprobó en primera votación un dictamen que contenía el retorno a la Bicameralidad, fueron, 69 votos a favor, 34 en contra y una abstención. Lamentablemente, no se realizó la segunda votación en la siguiente legislatura, conforme lo establece la Constitución, de tal forma no se concretó el retorno del Senado.

DISTRITO UNICO O DISTRITO ELECTORAL MULTIPLE.

El modelo predominante en la historia del Perú, es la elección de nuestros representantes en los Congresos, por distrito electoral múltiple.

En el periodo comprendido entre 1822 a 1931; y 1939-1945, se elegía un (01) Senador por Departamento y un (01) Diputado por Provincia; con excepción de Lima-Departamento, que elegia 04 senadores y la provincia de Lima, 4 Diputados; similar caso de Arequipa, como Departamento dos senadores y Arequipa-Provincia dos Diputados.

La Constitución de 1933 en su articulo 90° estableció que los *"diputados y senadores son elegidos en la forma y por las CIRCUNSCRIPCIONES que determine la ley".*

En cuanto al numero de senadores y diputados por departamentos, fueron establecidas por normas electorales especiales. Por ejemplo, el estatuto electoral de 1962 de diciembre de ese año, determinó la elección departamental de senadores y diputados, sobre la base de su población total: Hasta 400 mil habitantes, un senador; hasta 600 mil habitantes dos senadores; hasta 800 mil habitantes tres; hasta 1 millón, cuatro; ...y sobre los dos millones, nueve senadores. Para los Diputados: Hasta 100 mil habitantes, dos diputados; hasta 200 mil, tres; hasta 300 mil, cuatro; y así, hasta más de 2 millones de habitantes, 24 diputados.

De tal manera, que *"el Congreso de 1963, estaría conformado por 45 senadores (de los cuales 9 corresponden a Lima), y de 145 diputados (Lima tiene 24)[6]".*

El **SISTEMA DEL DISTRITO ÚNICO**, se aplicó recién para elegir a los miembros de la Asamblea Constituyente de 1978 (al concluir el régimen militar instaurado en 1968); posteriormente en la elección del Senado, los periodos 1980-1985, 1985-1990 y 1990-1995 (Periodo interrumpido por golpe de Estado de 5 de abril de 1992). Sin embargo, los miembros de la cámara de Diputaos sí fueron elegidos por distrito múltiple.

Posteriormente, los integrantes del denominado CCD, Congreso Constituyente Democrático (1992), fueron elegidos también por distrito electoral único, y finalmente, los miembros del Congreso Unicameral establecido por la novísima Constitución de 1993 y elegidos en 1995, fueron producto del referido sistema, en aplicación de la séptima disposición final y transitoria, que estableció su aplicación, para *"el primer proceso de elecciones generales que se realicen a partir de su vigencia".*

Los congresos de los periodos subsiguientes periodos 2001-2006, 2006-20011, 2011-2016, 2016-2021, y 2021-2026, se eligieron por distrito múltiple.

[6] Pareja Paz Soldan, José. Derecho Constitucional Peruano, Ediciones Librería Studium, Lima, 1973, p. 292.

PERU: SISTEMA ELECTORAL, TIPO DE CONGRESO, COMPOSICION Y TAMAÑO DE LA ASAMBLEA 1919 A 2021

AÑO DE ELECCIÓN	SISTEMA ELECTORAL	TIPO DE CONGRESO	TAMAÑO	COMPOSICION		TIPO DE CIRCUNSCRIPCION	BASES DE LAS CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES
				SENADORES		DIPUTADOS	
1919	Sistema mayoritario	Bicameral	138	32		106	Múltiple Departamental y provincial
1924	Sistema mayoritario	Bicameral	141	31		110	Múltiple Departamental y provincial
1929	Sistema mayoritario	Bicameral	141	31		110	Múltiple Departamental y provincial
1931	Sistema proporcional con lista incompleta	Constituyente	145			Múltiple	Departamental
1939	Sistema mayoritario	Bicameral	182	47		135	Múltiple Departamental y provincial
1945	Sistema mayoritario	Bicameral	189	47		142	Múltiple Departamental y provincial
1950	Sistema proporcional con lista incompleta	Bicameral	196	45		151	Múltiple Departamental
1956	Sistema proporcional con lista incompleta	Bicameral	237	55		182	Múltiple Departamental
1963	Sistema proporcional con cifra repartidora	Bicameral	185	45		140	Múltiple Departamental
1978	Sistema proporcional con cifra repartidora	Constituyente	100			Unico	Nacional
1980	Sistema proporcional con cifra repartidora	Bicameral	240	60		180	Mixto Senadores = Nacional Diputados = Departamental
1985	Sistema proporcional con cifra repartidora	Bicameral	240	60		180	Mixto Senadores = Nacional Diputados = Departamental
1990	Sistema proporcional con cifra repartidora	Bicameral	240	60		180	Mixto Senadores = Nacional Diputados = Departamental

1992	Sistema proporcional con cifra repartidora	Constituyente	80		Único	Nacional
1995	Sistema proporcional con cifra repartidora	Unicameral	120		Único	Nacional
2001	Sistema proporcional con cifra repartidora	Unicameral	120		Único	Nacional
2006	Sistema proporcional con cifra repartidora	Unicameral	120		Único	Nacional
2011	Sistema proporcional con cifra repartidora	Unicameral	120		Único	Nacional
2016	Sistema proporcional con cifra repartidora	Unicameral	130		Único	Nacional
2021	Sistema proporcional con cifra repartidora	Unicameral	130		Único	Nacional

Fuente: Tuesta Soldevilla 1996 y ONPE 2021.

En el contexto latinoamericano, predomina el sistema del distrito múltiple y congresos bicamerales, el primero consolida y legitima a representantes departamentales-regionales, en la medida que permite la intervención en la vida política nacional, de representantes con mayor acercamiento a las múltiples y variadas realidades del interior de la república; lo que coadyuva a que las genuinas aspiraciones de los pueblos se expresen políticamente.

Resulta además de suma importancia, sobre todo en los actuales momentos de grave crisis política, que el congreso exprese, contenga e interprete las características de un país pluricultural, multilingüe y multiétnico; por lo cual, dichos sectores, diversos en muchos aspectos, deben tener las condiciones para ejercer la necesaria representación política.

En cambio, el distrito único, propende a concentrar la representación política en las regiones o departamentos de mayor población electoral, en detrimento de las zonas menos habitadas, lo que acentúa el centralismo ya existente.

CUADRO N° 2

SISTEMAS ELECTORALES PARLAMENTARIOS EN AMERICA LATINA

Argentina	Múltiple	24	Cerrada y bloqueada	Cifra repartidora, con barrera legal del 3 %
Brasil	Múltiple	26	Cerrada y no bloqueada	Cociente electoral
Bolivia	Múltiple	9	Cerrada y bloqueada	Cociente electoral
Chile	Múltiple	60	Cerrada y bloqueada	Mayoría relativa
Colombia	Múltiple	33	Cerrada y bloqueada	Cociente electoral
Costa Rica	Múltiple	7	Cerrada y bloqueada	Cociente electoral
Ecuador	Mixto	19 Distrito Múltiple 12 Diputados por Distrito Unico Nacional	Cerrada y bloqueada	Cociente electoral
El Salvador	Múltiple	14	Cerrada y bloqueada	Cociente electoral
Guatemala	Mixto	22 Distrito Múltiple 25 % de Diputados por Distrito Unico Nacional	Cerrada y bloqueada	Cifra repartidora
Honduras	Múltiple	18	Cerrada y bloqueada	Cociente electoral
México	Múltiple	305	Cerrada y bloqueada	Mayoría relativa con barrera legal del 1,5 % de votos válidos.
Nicaragua	Múltiple	9	Cerrada y bloqueada	Cociente electoral
Panamá	Múltiple	50	Cerrada y no bloqueada	Cociente electoral

	Perú	Unico Nacional		Cerrada y bloqueada	Cifra repartidora
	República Dominicana	Múltiple	30	Cerrada y bloqueada	Cifra repartidora
	Uruguay	Múltiple	19	Cerrada y bloqueada	Mayoría en tercera vuelta
	Venezuela	Múltiple	126	Cerrada y bloqueada	Uninominales y plurinominales.

BICAMERALISMO Y UNICAMERALISMO

Liiphart en su libro Modelos de Democracia, luego de un análisis comparativo de 36 democracias, señala que la mayoría de las democracias tienen rasgos consensuales significativos y que ésta, incluso puede considerarse más democrática que la democracia mayoritaria en la mayoría de los aspectos[7]. Dentro de esta perspectiva se entiende que lo que justifica un legislativo bicameral en lugar del unicameral es que la primera otorga una representación especial a las minorías. Y que es necesario para una representación minoritaria válida que la elección de la cámara alta tenga distinta forma de elección a la cámara baja.

La decisión de mantener una sola Cámara o aprobar la instauración de la segunda, responde a una decisión política. En realidad, la teoría no puede decir con exactitud cuál de las opciones es la más adecuada para un sistema político. Lo que sí puede hacer es identificar algunas características de una u otro. Sobre el Bicameralismo Patterson y Mughan (1999), refieren los beneficios de contar con dos cámaras. El primero, la posibilidad de la doble representación y uno segundo es, la posibilidad de revisión y análisis profundo de las materias a debatir.[8] También la teoría brinda tipificaciones de las diferentes estructuras del Poder Legislativo y sus posibles efectos.

Arendt Lijphart (2000) sobre el bicameralismo desarrolla los conceptos de simetría y asimetría, así como de congruencia e incongruencia. Empezando por el último, la congruencia y la incongruencia está vinculado a la forma de elegir a los representantes. Se trata del método y la composición que se produce en el Parlamento a partir de esto.

---

[7] Lijphart, A. (2000). *Modelos de democracia. Formas de gobierno y resultados en treinta y seis países*, Barcelona: Ariel.

[8] Patterson, S., Mughan, A. (1999) *Senates, Bicameralism in the Contemporary World*. Ohio State: University Press.

El concepto de congruencia trata de dos Cámaras elegidas mediante el mismo mecanismo; mientras, que la incongruencia se presenta cuando son elegidas de diferente manera y con el objeto de representar dos enfoques diferentes. Por otro lado, la simetría es un concepto referido al poder y las funciones que desarrollan ambas cámaras, en este caso las funciones son similares; a diferencia, las asimétricas desarrollan funciones diferenciadas entre las cámaras. A partir de estos conceptos se distingue tres tipos de bicameralismos. Bicameralismo fuerte con la conjunción de simetría e incongruencia, bicameralismo moderado que involucra la simetría con la congruencia o la asimetría con la incongruencia y finalmente, el bicameralismo débil cuando se presenta asimetría con congruencia.[9]

En américa latina de forma alternada ha transita por diversas experiencias, en razón al propio desarrollo histórico de cada país. "Los bicameralismos latinoamericanos ofrecen una variedad de combinaciones institucionales, se pueden encontrar Parlamentos en donde la dos Cámaras gozan de poderes bastantes similares y otros en los que se reparten las atribuciones legislativas o de control".[10]

Al argumentar las diferentes funciones que debieran tener las Cámaras Henry Pease expresó lo siguiente: *"Yo sí creo que se necesita mayor reflexión en las dos cámaras y se necesita, sobre todo, que haya calidad en las leyes principales, porque se miran desde diferentes ángulos".*[11]

En efecto no se busca duplicar funciones. Los diputados y senadores contarán con iniciativa legislativa y función representativa, sin embargo, solo la Cámara de Senadores será la cámara de reflexión y análisis de los proyectos de ley, así como también tendrá la tarea de designar a algunos funcionarios.

Cuadro 5[12]

[9] Lijphart, A. (2000). Modelos de Democracia. Forma de Gobierno y resultados en treinta y seis países. España. Ariel

[10] Alcántara, M., García, M. y Sánchez, F. (2000). Funciones, procedimientos y escenarios: un análisis del poder legislativo en América Latina. España: Ediciones Universidad de Salamanca

[11] Diario de Debates 15 de abril 2004. p. 15

[12] Ibídem

Tabla 4.1: Características de los Legislativos en los países de América Latina

Países federales	
Argentina	*Bicameral*
Brasil	*Bicameral*
México	*Bicameral*
Venezuela	Unicameral
Países no federales	
Bolivia	*Bicameral*
Chile	*Bicameral*
Colombia	*Bicameral*
Paraguay	*Bicameral*
República Dominicana	*Bicameral*
Uruguay	*Bicameral*
Costa Rica	Unicameral
Ecuador	Unicameral
El Salvador	Unicameral
Guatemala	Unicameral
Honduras	Unicameral
Nicaragua	Unicameral
Panamá	Unicameral
Perú	Unicameral

Fuente: elaboración propia a partir de las bases de datos del Proyecto «El Parlamento en América Latina. Rendimiento del Poder Legislativo».

La fórmula que contiene esta propuesta establece que la forma de elección de la Cámara de Diputados, se realice a través del distrito electoral múltiple y la Cámara de Senadores sea elegida con un sistema mixto, 24 senadores por distrito múltiple y 30 por distrito único, mediante lista cerrada y bloqueada.

Fortalecimiento de los Partidos Políticos

Tuesta reseña que la primera vez que se utilizó el voto preferencial fue para las elecciones de la Asamblea Constituyente de 1978 y fue al amparo del Decreto 21949. La Asamblea Constituyente constaría de 100 representantes, elegidos en circunscripción única, con la modalidad de voto de lista y la posibilidad de elegir a un candidato de preferencia.[13]
En el cuadro que nos presenta el mencionado autor, se observa que, salvo la elección de 1980 las demás elecciones se ha utilizado el voto preferencial.

[13] Tuesta, F. (2013) Revista Derecho Electoral. Recuperado de http://blog.pucp.edu.pe/blog/fernandotuesta/wp-content/uploads/sites/945/2016/05/A-2013-DERECHO-ELECTORAL-online.-Un-Voto-letal.pdf

Cuadro 3

Sistema Electoral y Elección Parlamentaria

Año de Elección	Sistema Electoral	N° Representantes				Tipo de circunscripción	Observaciones
		Congresistas	Diputados	Senadores	Total		
1963	SP+CR	--	140	45	185	Dp	
1978*	SP+CR	100	--	--	100	CU	1VP obligatorio
1980	SP+CR	--	180	60	240	CU y Dp	Sin VP
1985 y 1990	SP+CR	--	180	60	240	CU y Dp	2VP opcional
1992*	SP+CR	80	--	--	80	CU	2VP opcional
1995 y 2000	SP+CR	120	--	--	120	CU	2VP opcional
2001 y 2006	SP+CR	120	--	--	120	Dp	2VP opcional
2011	SP+CR	130	--	--	130	Dp	2VP opcional

SP=Sistema Proporcional, Dp=Departamentos, CR=Cifra Repartidora, VP=Voto Preferencial, CU=Distrito Unico

* En 1978, se eligió una Asamblea Constituyente y, en1992, se eligió un Congreso Constituyente.

Fuente: Tuesta, F. (2013) Revista Derecho Electoral.

El voto preferencial, que data de hace varias décadas, no responde a la necesidad de fortalecimiento y consolidación de las organizaciones políticas, por el contrario, ha generado un desarraigo y personalización de los representantes electos, este mecanismo debe ser trasladado a una etapa previa, las elecciones internas. En la evaluación que hace Tuesta sobre el voto preferencial refiere que "produce una dinámica interna en los partidos, con independencia de la voluntad de los involucrados".[14]

Entre los múltiples argumentos en contra del voto preferencial que detalla el autor, destacamos dos: la complejidad (i) que le agrega al proceso electoral, que se ve reflejado en la gran cantidad de votos nulos de las elecciones congresales en comparación con los votos nulos de las elecciones presidenciales en los mismos periodos; y el sobrepeso del voto preferencial (ii) que se genera a partir del uso optativo que hacen los electores del mismo, que inclina la elección de determinados candidatos por sobre el voto que los electores hicieron por la lista, relegando así al resto de candidatos ubicados en la lista.

Este tema no es menor, los votos nulos en las elecciones presidenciales 2016 fueron 1 168 538, mientras que a nivel de elecciones congresales 4 166 202[15]. En cuanto a las

[14] Ibídem

[15] Esta cifra incluye los votos obtenidos por las organizaciones políticas que se retiraron de la competición, pero que figuraron en las cédulas de sufragio.

elecciones congresales extraordinarias 2020, los votos nulos alcanzaron la cifra de 3 138 638[16].

Cuadro 4

Comparación de votos nulos (1995-2011)

Año	Elecciones presidenciales	Elecciones Congresales
	Votos nulos	Votos nulos
2011	584,233	2,125,438
2006	619,573	2,188,789
2001	402,436	1,352,780
2000	271,742	1,304,382
1995	769,858	3,189,198

Fuente: ONPE

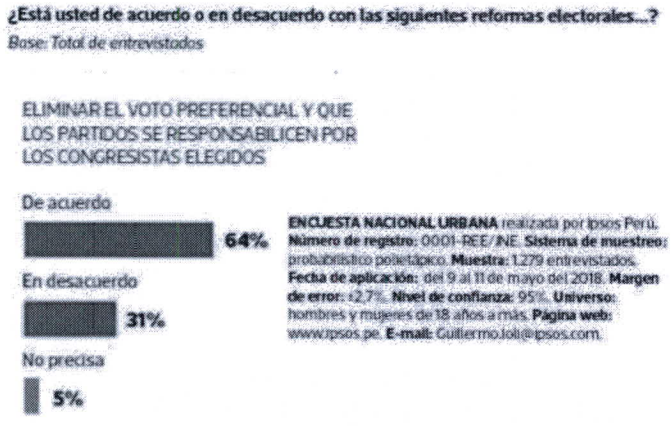
Fuente: Tuesta, F. (2013) Revista Derecho Electoral.

En agosto del año pasado se aprobó la ley N° 30996, que eliminó el voto preferencial de la Ley Orgánica de Elecciones, en tal sentido corresponde que como parte de una reforma gradual tampoco se considere el voto preferencial en las elecciones de la Cámara de Senadores.

La opinión pública por su parte también se ha manifestado a favor de su eliminación, tal como se aprecia en la gráfica 1. La encuesta realizada por Ipsos mostró como el 64% se expresaba a favor de la eliminación del voto preferencial. Esto fue un cambio significativo a lo que usualmente se consideraba como impopular, pero esto puede entenderse en el contexto del mes de mayo del 2018 y los procesos políticos que acontecieron. Sin embargo, en diciembre de ese mismo año el escenario cambió de forma drástica. En el referéndum planteado por el presidente Martín Vizcarra, la Bicameralidad no fue aprobada. La alternativa No a la Bicameralidad obtuvo 13 949 831 votos. El argumento esgrimido por el propio presidente fue que la propuesta de Bicameralidad aprobada en el Parlamento contenía medidas que inadecuadas y que había desnaturalizado la propuesta del ejecutivo.

[16] Los resultados en el enlace siguiente: http://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/PRECE2020/

Grafica 1[17]



Fuente: Diario El Comercio

La presente propuesta legislativa propone una conformación y organización de acuerdo con las particularidades propias de nuestra realidad política. Dos cámaras que se complementen y se relacionen con fluidez y con funciones claramente delimitadas. De esta forma se establece con claridad las funciones correspondientes tanto para la Cámara de Diputados, como para la Cámara de Senadores.

Los diputados y senadores podrán proponer leyes. Los diputados fiscalizar y representar a la ciudadanía, dictaminar a nivel de comisiones, debatir los dictámenes en el pleno de su Cámara y, de ser aprobados, los dictámenes pasarán al Senado. Por su parte, la función de elegir a determinadas autoridades y funcionarios públicos recaerá en los senadores.
Un elemento particular de la propuesta es que se incorpora la figura de una comisión mixta, la misma que sería integrada por diputados y senadores y se avocaría a tratar temas económicos y presupuestales, y en cuanto a sus dictámenes, estos serían debatidos en sesión conjunta de ambas Cámaras.

Estas medidas permitirán al parlamento conjugar de forma adecuada dos enfoques sobre la realidad, la política y la económica. Conjugar, por un lado, la perspectiva de las regiones mediante los diputados y, una visión nacional desde los senadores. Esta modificación profunda del diseño institucional apunta fortalecer el proceso de estudio, análisis y debate de los proyectos que se convertirán en ley.

[17] Recuperado de https://elcomercio.pe/politica/encuesta-ipsos-peru-mayoria-prefiere-elimine-voto-preferencial-noticia-519764

Principio de Seguridad Jurídica

En el periodo parlamentario 2011-2016 se aprobaron 523 leyes y 200 resoluciones legislativas. En lo concerniente a proyectos de ley, a junio del 2020 han ingresados al Congreso de la República más de 5550 proyectos de ley. Es evidente que año tras año el parlamento genera una amplia producción de proyectos de leyes de diversa índole, pero que en su mayoría tienen por objeto modificar otras normas.

Con el restablecimiento del Senado se pretende lograr una producción legislativa de mayor calidad y debidamente sustentadas.

Cuadro 9 Sistematización de Producción Legislativa[18]

PRODUCCIÓN LEGISLATIVA	PERÍODO PARLAMENTARIO 2011-2016						PERÍODO PARLAMENTARIO 2016-2021		
	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	Total	2016-2017	2017-2018*	Total
Leyes	99	117	117	76	114	523	100	129	229
Resoluciones Legislativas	38	47	43	30	42	200	21	17	38
Total	137	164	160	106	156	723	121	146	267

(*) Al 02/05/2018

Otro aspecto que se pierde de vista en la labor parlamentaria, aparte de la sobreproducción de normas insustanciales o también conocidas como "declarativas" son las constantes iniciativas que buscan modificar leyes de reciente aprobación, originando de esta forma amplia carga legislativa e inestabilidad jurídica. En consecuencia, se propone dos modificaciones: por un lado, viabilizar propuestas "declarativas". Por otro lado, optimizar la seguridad jurídica de las normas aprobadas, así como los decretos Legislativos y decretos de Urgencia.

Cuadro 10[19]

[18] Recuperado de http://www.congreso.gob.pe/DIDP/sistematizacion_tematica_produccion_legislativa/

[19] Elaborado por la Oficina de Gestión de la Información y Estadística. Agosto 2017

PRODUCCIÓN LEGISLATIVA DE LOS PROYECTOS DE LEY

Período Parlamentario	Número total de Proyectos de Ley	Número de Proyectos presentados por el Poder Ejecutivo	Número de Proyectos presentados por señores Congresistas	Número de Leyes promulgadas y publicadas
1995 - 2000	5807	427	5231	673
2000 - 2001	1967	182	1731	142
2001 - 2006	14842	817	13658	1139
2006 - 2011	4908	821	3687	745

Fuente: Sistema de Proyectos de Ley del Área de Trámite Documentario y Sistema Peruano de Información Jurídica (SPIJ).
Elaboración: Oficina de Gestión de la Información y Estadística

Cuadro 11. Proyectos de Ley
2011-2016[20]

Proponente	Número	Porcentaje
Congreso	4655	85.8
Poder Ejecutivo	537	9.9
Gobiernos Locales	52	0.96
Gobiernos Regionales	50	0.93
Colegios Profesionales	37	0.68
Poder Judicial	23	0.42
Contraloría General de la República	19	0.35
Consejo Nacional de la Magistratura	12	0.22
Jurado Nacional de Elecciones	11	0.20
Ministerio Público	7	0.13
Iniciativas Ciudadanas	6	0.11
Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC)	5	0.092
Defensoría del Pueblo	3	0.055
Oficina Nacional de Procesos Electorales	3	0.055
Banco Central de Reserva	1	0.018
Poder Ejecutivo (Con carácter de Urgente)	1	0.018
Superintendencia de Banca y Seguros	1	0.018
Tribunal Constitucional	1	0.018
Total	5424	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos del portal del Congreso

20

La presente propuesta dispone que la aprobación del Presupuesto Público recaiga en ambas Cámaras y que el estudio previo del Presupuesto sea realizado por una comisión mixta conformada por Senadores y Diputados. Esta figura no es nueva en nuestra legislación, ya existía en la Constitución de 1979 y permitía un estudio exhaustivo de parte de ambas Cámaras, artículo 197: "...El Proyecto de Presupuesto es estudiado y dictaminado por una comisión mixta integrada por ocho Senadores y ocho Diputados. El dictamen es debatido y el proyecto de Ley de Presupuesto votado en sesión de Congreso".

Del Título II se propone la modificación de los artículos 56 y 57 para establecer que la responsabilidad de aprobar tratados se encuentre en el Senado.

Del Título III se considera la modificación de siete artículos del régimen tributario para disponer que la aprobación del Presupuesto Público recaiga en ambas Cámaras y que el estudio previo del Presupuesto sea realizado por una comisión mixta conformada por Senadores y Diputados, de la misma manera que la Cuenta General. Mientras que los tratamientos tributarios especiales requerirán la aprobación de los Senadores.

Al Título IV se propone la modificación de artículos sobre el Poder Legislativo. Se mantiene la figura de la Comisión Permanente en recesos parlamentarios y se consigna que la prerrogativa de solicitar investigación corresponde a las dos Cámaras. El rol de acusar constitucionalmente les corresponde a los miembros de la Cámara de Diputados, mientras que el antejuicio constitucional, al Senado. En el artículo 101 se detallan las atribuciones de la Comisión Permanente, cuyos miembros se componen de no menos de 15 diputados y 12 senadores elegidos por el pleno. El número de integrantes tiende a ser proporcional al de los representantes de cada grupo parlamentario en cada Cámara. Otra modificación importante son los artículos referidos al proceso de Cuestión de Confianza, la cual será tarea de la Cámara de Diputados.

Finalmente, del Título V y VI para establecer que la Cámara de Senadores sea la encargada de elegir al Tribunal Constitucional, que se pueda interponer acción de inconstitucional

con el veinte por ciento del número legal de los integrantes de cada Cámara de Diputados y de Senadores y que toda reforma constitucional requiera la votación favorable de los dos tercios del número legal de diputados y con la votación favorable de los dos tercios del número legal de Senadores en dos legislaturas ordinarias sucesivas.

CUADRO COMPARATIVO

Constitución 1979	Constitución 1993	Proyecto de Ley
Artículo 102.- Todo tratado internacional debe ser aprobado por el Congreso, antes de su ratificación por el Presidente de la República.	Aprobación de tratados Artículo 56.- Los tratados deben ser aprobados por el Congreso antes de su ratificación por el Presidente de la República, siempre que versen sobre las siguientes materias:	Aprobación de tratados Artículo 56°.- Los tratados deben ser aprobados por el Senado antes de su ratificación por el Presidente de la República, siempre que versen sobre las siguientes materias:
Artículo 104.- El Presidente de la República puede, sobre materias de su exclusiva competencia, celebrar o ratificar convenios internacionales con Estados extranjeros u organizaciones internacionales o adherir a ellos sin el requisito previo de la aprobación del Congreso. En todo caso debe dar cuenta inmediata a éste.	1. Derechos Humanos. 2. Soberanía, dominio o integridad del Estado. 3. Defensa Nacional. 4. Obligaciones financieras del Estado. También deben ser aprobados por el Congreso los tratados que crean, modifican o suprimen tributos; los que exigen modificación o derogación de alguna ley y los que requieren medidas legislativas para su ejecución. Tratados Ejecutivos Artículo 57.- El Presidente de la República puede celebrar o ratificar tratados o adherir a éstos sin el requisito de la aprobación previa del Congreso en materias no contempladas en	1. Derechos Humanos. 2. Soberanía, dominio o integridad del Estado. 3. Defensa Nacional. 4. Obligaciones financieras del Estado. También deben ser aprobados por el Senado los tratados que crean, modifican o suprimen tributos; los que exigen modificación o derogación de alguna ley y los que requieren medidas legislativas para su ejecución. Tratados Ejecutivos Artículo 57°.- El Presidente de la República puede celebrar o ratificar tratados o adherir a éstos sin el requisito de la aprobación previa del Senado en

	el artículo precedente. En todos esos casos, debe dar cuenta al Congreso. Cuando el tratado afecte disposiciones constitucionales debe ser aprobado por el mismo procedimiento que rige la reforma de la Constitución, antes de ser ratificado por el Presidente de la República.	materias no contempladas en el artículo precedente. En todos esos casos, debe dar cuenta al Senado. Cuando el tratado afecte disposiciones constitucionales debe ser aprobado por el mismo procedimiento que rige la reforma de la Constitución, antes de ser ratificado por el Presidente de la República.
Artículo 107.- La denuncia de los tratados es potestad del Presidente de la República, con aprobación del Congreso.	La denuncia de los tratados es potestad del Presidente de la República, con cargo de dar cuenta al Congreso. En el caso de los tratados sujetos a aprobación del Congreso, la denuncia requiere aprobación previa de éste.	La denuncia de los tratados es potestad del Presidente de la República, con cargo de dar cuenta al Senado. En el caso de los tratados sujetos a aprobación del Senado, la denuncia requiere aprobación previa de éste.
CAPÍTULO V DE LA HACIENDA PUBLICA Artículo 138.- La administración económica y financiera del Gobierno Central se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso. Las instituciones y personas de derecho público así como los gobiernos locales y regionales se rigen por los respectivos presupuestos que ellos aprueban. La ley determina la preparación, aprobación, consolidación, publicación, ejecución y rendición de cuentas de los Presupuestos del Sector Público así como la responsabilidad de quienes intervienen en su administración.	Presupuesto Público "Artículo 77.- La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas. El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización. Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de los	Artículo 77°.- La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Pleno del Congreso de la República. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas. El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización. Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los

	ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de canon."	recursos naturales en cada zona en calidad de canon.
Artículo 197.- El Presidente de la República remite al Congreso, dentro de los treinta días siguientes a la instalación de la primera Legislatura Ordinaria Anual, el proyecto de presupuesto del Sector Público para el año siguiente. No puede presentarse proyecto cuyos egresos no están efectivamente equilibrados con los ingresos.	Proyectos de Ley de Presupuesto, Endeudamiento y Equilibrio Financiero Artículo 78.- El Presidente de la República envía al Congreso el proyecto de Ley de Presupuesto dentro de un plazo que vence el 30 de agosto de cada año. En la misma fecha, envía también los proyectos de ley de endeudamiento y de equilibrio financiero. El proyecto presupuestal debe estar efectivamente equilibrado. Los préstamos procedentes del Banco Central de Reserva o del Banco de la Nación no se contabilizan como ingreso fiscal. No pueden cubrirse con empréstitos los gastos de carácter permanente. No puede aprobarse el presupuesto sin partida destinada al servicio de la deuda pública.	Artículo 78°.- El Presidente de la República envía al Congreso el proyecto de Ley de Presupuesto dentro de un plazo que vence el 30 de agosto de cada año. En la misma fecha, envía también los proyectos de ley de endeudamiento y de equilibrio financiero. El proyecto presupuestal debe estar efectivamente equilibrado. Los préstamos procedentes del Banco Central de Reserva o del Banco de la Nación no se contabilizan como ingreso fiscal. No pueden cubrirse con empréstitos los gastos de carácter permanente. No puede aprobarse el presupuesto sin partida destinada al servicio de la deuda pública.
El Proyecto de Presupuesto es estudiado y dictaminado por una comisión mixta integrada por ocho Senadores y ocho Diputados. El dictamen es debatido y el proyecto de Ley de Presupuesto votado en sesión de Congreso. La votación de Diputados y Senadores se computa separadamente para establecer el porcentaje respectivo. La suma de los		El Proyecto de Presupuesto es estudiado y dictaminado por una comisión mixta bicameral integrada por Senadores y Diputados. El dictamen es debatido y aprobado en sesión conjunta.

porcentajes favorables y de los desfavorables determina el resultado de la votación.		
Artículo 199.- En la Ley de Presupuesto no pueden constar disposiciones ajenas a la materia presupuestaria ni a su aplicación. No pueden cubrirse con empréstitos los gastos de carácter permanente, ni aprobarse el Presupuesto sin partida destinada al servicio de la Deuda Pública. Los Representantes a Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo lo dispuesto en el Artículo 177. Las Leyes de carácter tributario que sean necesarias para procurar ingresos al Estado, deben votarse independientemente y antes de la Ley de Presupuesto. Los créditos suplementarios, transferencias y habilitaciones de partidas se tramitan ante el Congreso en igual forma que la Ley de Presupuesto; o, en receso parlamentario, ante la Comisión Permanente. La decisión aprobatoria de ésta requiere el voto conforme de los dos tercios de sus miembros.	Restricciones en el Gasto Público Artículo 79.- Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto. El Congreso no puede aprobar tributos con fines predeterminados, salvo por solicitud del Poder Ejecutivo. En cualquier otro caso, las leyes de índole tributaria referidas a beneficios o exoneraciones requieren previo informe del Ministerio de Economía y Finanzas. Sólo por ley expresa, aprobada por dos tercios de los congresistas, puede establecerse selectiva y temporalmente un tratamiento tributario especial para una determinada zona del país.	Artículo 79°.- Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto. El Congreso no puede aprobar tributos con fines predeterminados, salvo por solicitud del Poder Ejecutivo. En cualquier otro caso, las leyes de índole tributaria referidas a beneficios o exoneraciones requieren previo informe del Ministerio de Economía y Finanzas. Sólo por ley expresa, aprobada por dos tercios de los Senadores, puede establecerse selectiva y temporalmente un tratamiento tributario especial para una determinada zona del país.
Artículo 200.- La Cuenta General, acompañada del informe de la Contraloría General, es remitida al Congreso por el Presidente de la República, durante la segunda legislatura ordinaria del año	"Artículo 80.- Sustentación del Presupuesto Público El Ministro de Economía y Finanzas sustenta, ante el Pleno del Congreso de la República, el pliego de ingresos. Cada ministro sustenta los pliegos de egresos	Artículo 80°.- Ministro de Economía y Finanzas sustenta, ante el Pleno del Congreso de la República, el pliego de ingresos. Cada ministro sustenta los pliegos de egresos de su sector; previamente sustentan los resultados y metas de la ejecución del presupuesto del

siguiente al de ejecución del presupuesto. La Cuenta General es examinada y aprobada o desaprobada en la misma legislatura ordinaria en que se presenta o en la siguiente, según el trámite señalado por el presupuesto.	de su sector; previamente sustentan los resultados y metas de la ejecución del presupuesto del año anterior y los avances en la ejecución del presupuesto del año fiscal correspondiente. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación y el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones sustentan los pliegos correspondientes a cada institución. Si la autógrafa de la Ley de Presupuesto no es remitida al Poder Ejecutivo hasta el treinta de noviembre, entra en vigencia el proyecto de este, que es promulgado por decreto legislativo. Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante el Congreso de la República tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión Permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros." "Artículo 81.- La Cuenta General de la República La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al Congreso de la República en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto.	año anterior y los avances en la ejecución del presupuesto del año fiscal correspondiente. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación y el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones sustentan los pliegos correspondientes a cada institución. Si la autógrafa de la Ley de Presupuesto no es remitida al Poder Ejecutivo hasta el treinta de noviembre, entra en vigencia el proyecto de este, que es promulgado por decreto legislativo. Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante el pleno del Congreso de la República tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión Permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros. Artículo 81°.- La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al Congreso de la República en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto. La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por la comisión

	La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por una comisión revisora hasta el quince de octubre. El Congreso de la República se pronuncia en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República."	mixta bicameral hasta el quince de octubre. El dictamen es debatido en el Pleno del Congreso de la República. El plazo para pronunciarse vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República.
Artículo 146.- La Contraloría General, como organismo autónomo y central del Sistema Nacional de Control, supervigila la ejecución de los presupuestos del Sector Público, de las operaciones de la deuda pública y de la gestión y utilización de bienes y recursos públicos. El Contralor General es designado por el Senado, a propuesta del Presidente de la República por el término de siete años. El Senado puede removerlo por falta grave. La ley establece la organización atribuciones y responsabilidades del Sistema Nacional de Control.	La Contraloría General de la República Artículo 82.- La Contraloría General de la República es una entidad descentralizada de Derecho Público que goza de autonomía conforme a su ley orgánica. Es el órgano superior del Sistema Nacional de Control. Supervisa la legalidad de la ejecución del Presupuesto del Estado, de las operaciones de la deuda pública y de los actos de las instituciones sujetas a control. El Contralor General es designado por el Congreso, a propuesta del Poder Ejecutivo, por siete años. Puede ser removido por el Congreso por falta grave. Directorio del Banco Central de Reserva	Artículo 82°.- La Contraloría General de la República es una entidad descentralizada de Derecho Público que goza de autonomía conforme a su ley orgánica. Es el órgano superior del Sistema Nacional de Control. Supervisa la legalidad de la ejecución del Presupuesto del Estado, de las operaciones de la deuda pública y de los actos de las instituciones sujetas a control. El Contralor General es designado por el Senado, a propuesta del Poder Ejecutivo, por siete años. Puede ser removido por el Senado por falta grave. Artículo 85°. - El Banco puede efectuar operaciones y celebrar convenios de crédito para cubrir desequilibrios transitorios en la

		posición de las reservas internacionales. Requiere autorización por ley cuando el monto de tales operaciones o convenios supera el límite señalado por el Presupuesto del Sector Público, con cargo de dar cuenta al Senado.
Artículo 151.- El Banco es gobernado por un Directorio de siete miembros. El Poder Ejecutivo designa a cuatro, entre ellos al Presidente del Banco. El Senado ratifica a éste, y designa a los tres restantes.	Artículo 86.- El Banco es gobernado por un Directorio de siete miembros. El Poder Ejecutivo designa a cuatro, entre ellos al Presidente. El Congreso ratifica a éste y elige a los tres restantes, con la mayoría absoluta del número legal de sus miembros.	Artículo 86°.- Banco es gobernado por un Directorio de siete miembros. El Poder Ejecutivo designa a cuatro, entre ellos al Presidente. El Senado ratifica a éste y elige a los tres restantes, con la mayoría absoluta del número legal de sus miembros.
Los Directores del Banco son nombrados por un período de cinco años. No representan a entidad ni interés particular alguno. El Senado puede removerlos por falta grave.	Todos los directores del Banco son nombrados por el período constitucional que corresponde al Presidente de la República. No representan a entidad ni interés particular algunos. El Congreso puede removerlos por falta grave. En caso de remoción, los nuevos directores completan el correspondiente período constitucional.	Todos los directores del Banco son nombrados por el período constitucional que corresponde al Presidente de la República. No representan a entidad ni interés particular algunos. El Senado puede removerlos por falta grave. En caso de remoción, los nuevos directores completan el correspondiente período constitucional.
Artículo 155.- La Superintendencia de Banca y Seguros ejerce en representación del Estado el control de las empresas bancarias, financieras, de seguros y las demás que operan con fondos del público.	Superintendencia de Banca y Seguros "Artículo 87.- El Estado fomenta y garantiza el ahorro. La ley establece las obligaciones y los límites de las empresas que reciben ahorros del público, así como el modo y los alcances de dicha garantía.	Artículo 87°.- El Estado fomenta y garantiza el ahorro. La ley establece las obligaciones y los límites de las empresas que reciben ahorros del público, así como el modo y los alcances de dicha garantía.

La ley establece la organización y autonomía funcional de la Superintendencia de Banca y Seguros. El Poder Ejecutivo nombra el Superintendente de Banca y Seguros por un plazo de cinco años. El Senado lo ratifica.	La Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones ejerce el control de las empresas bancarias, de seguros, de administración de fondos de pensiones, de las demás que reciben depósitos del público y de aquellas otras que, por realizar operaciones conexas o similares, determine la ley. La ley establece la organización y la autonomía funcional de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones. El Poder Ejecutivo designa al Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones por el plazo correspondiente a su período constitucional. El Congreso lo ratifica."	La Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones ejerce el control de las empresas bancarias, de seguros, de administración de fondos de pensiones, de las demás que reciben depósitos del público y de aquellas otras que, por realizar operaciones conexas o similares, determine la ley. La ley establece la organización y la autonomía funcional de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones. El Poder Ejecutivo designa al Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones por el plazo correspondiente a su período constitucional. El Senado lo ratifica.
TÍTULO IV DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO CAPÍTULO I PODER LEGISLATIVO Artículo 164.- El Congreso se compone de dos Cámaras: El Senado y la Cámara de Diputados. Durante el receso funciona la Comisión Permanente.	TITULO IV DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO CAPITULO I PODER LEGISLATIVO Unicameralidad "Artículo 90.- El Poder Legislativo reside en el Congreso de la República, el cual consta de cámara única. El número de congresistas es de ciento treinta.	TÍTULO IV DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO CAPÍTULO I PODER LEGISLATIVO Artículo 90°. El poder legislativo reside en el Congreso de la República y se compone de dos Cámaras: el Senado (50) y la Cámara de Diputados (131). Durante el receso parlamentario funciona la Comisión Permanente. Los Presidentes de las Cámaras se turnan de forma anual la presidencia del Congreso. Corresponde al

Artículo 165.- El Senado es elegido por las regiones, de conformidad con la ley. Artículo 166.- El Senado se elige por un período de cinco años. El número de Senadores elegidos es de sesenta. Además, son Senadores vitalicios los ex Presidentes Constitucionales de la República, a quienes no se considera para los efectos del Art. 169. Los candidatos a la presidencia y vicepresidencia pueden integrar las listas de candidatos a Senadores o Diputados. Artículo 167.- La Cámara de Diputados es elegida por un período de cinco años. Se renueva íntegramente al expirar su mandato o en caso de ser disuelta conforme a la Constitución. El número de Diputados es de ciento ochenta. La ley fija su distribución tomando en cuenta principalmente la densidad electoral. Toda circunscripción tiene por lo menos un Diputado.	El Congreso de la República se elige por un período de cinco años mediante un proceso electoral organizado conforme a ley. Los candidatos a la Presidencia de la República no pueden integrar la lista de candidatos a congresistas. Los candidatos a vicepresidentes pueden ser simultáneamente candidatos a una representación en el Congreso. Para ser elegido congresista, se requiere ser peruano de nacimiento, haber cumplido veinticinco años y gozar de derecho de sufragio." Impedimento para ser elegido congresista "Artículo 91.- No pueden ser elegidos miembros del Parlamento Nacional si no han renunciado al cargo seis (6) meses antes de la elección: 1. Los ministros y viceministros de Estado, el Contralor General. 2. Los miembros del Tribunal Constitucional, del Consejo Nacional de la Magistratura, del	presidente del Senado presidir la sesión de instalación. Los candidatos que integran la fórmula presidencial pueden ser simultáneamente candidatos a la Cámara de Diputados o Senadores. Artículo 90-A.- Los miembros de la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores no pueden ser reelegidos para un nuevo período, de manera inmediata, en el mismo cargo. Artículo 91°.- No pueden ser elegidos miembros del Congreso de la República si no han renunciado al cargo seis (6) meses antes de la elección: 1. Los ministros y viceministros de Estado, el Contralor General. 2. Los miembros del Tribunal Constitucional, Junta Nacional de Justicia, del Poder Judicial, del Ministerio Público, del Jurado

	Poder Judicial, del Ministerio Público, del Jurado Nacional de Elecciones, ni el Defensor del Pueblo. 3. El Presidente del Banco Central de Reserva, el Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, y el Superintendente Nacional de Administración Tributaria. 4. Los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en actividad, y 5. Los demás casos que la Constitución prevé."	Nacional de Elecciones, ni el Defensor del Pueblo. 3. El Presidente del Banco Central de Reserva, el Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, y el Superintendente Nacional de Administración Tributaria. 4. Los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en actividad, y 5. Los demás casos que la Constitución prevé."
Artículo 168.- Los Presidentes de las Cámaras convocan al Congreso a legislatura ordinaria dos veces al año. La primera legislatura comienza el 27 de Julio y termina el 15 de Diciembre. La segunda se abre el primero de Abril y termina el 31 de Mayo. El Congreso se reúne en legislatura extraordinaria o a iniciativa del Presidente de la República o a pedido de por lo menos dos tercios del número legal de representantes de cada cámara. En la convocatoria, se fijan la fecha de iniciación y la de clausura. Las legislaturas extraordinarias tratan sólo de los asuntos materia de la convocatoria. Su duración no puede exceder de 15 días.	"La función de congresista es incompatible con cargos similares en empresas que, durante el mandato del congresista, obtengan concesiones del Estado, así como en empresas del sistema crediticio financiero supervisadas por la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones." Función y mandato del congresista. Incompatibilidades	

Los Presidentes de las Cámaras se turnan en la presidencia del Congreso. Corresponde al del Senado presidir la sesión de instalación.	Artículo 92.- La función de congresista es de tiempo completo; le está prohibido desempeñar cualquier cargo o ejercer cualquier profesión u oficio, durante las horas de funcionamiento del Congreso. El mandato del congresista es incompatible con el ejercicio de cualquiera otra función pública, excepto la de Ministro de Estado, y el desempeño, previa autorización del Congreso, de comisiones extraordinarias de carácter internacional. La función de congresista es, asimismo, incompatible con la condición de gerente, apoderado, representante, mandatario, abogado, accionista mayoritario o miembro del Directorio de empresas que tienen con el Estado contratos de obras, de suministro o de aprovisionamiento, o que administran rentas públicas o prestan servicios públicos. Inmunidad Parlamentaria Artículo 93.- Los congresistas representan a la Nación. No	Artículo 92°. La función de los miembros del Congreso es de tiempo completo; le está prohibido desempeñar cualquier cargo o ejercer cualquier profesión u oficio, durante las horas de funcionamiento del Congreso. El mandato que reciben es incompatible con el ejercicio de cualquiera otra función pública, salvo el desempeño, previa autorización del Congreso, de comisiones extraordinarias de carácter internacional. La función que desempeñan es, asimismo, incompatible con la condición de gerente, apoderado, representante, mandatario, abogado, accionista mayoritario o miembro del Directorio de empresas que tienen con el Estado contratos de obras, de suministro o de aprovisionamiento, o que administran rentas públicas o prestan servicios públicos. Las mismas incompatibilidades son aplicables para cargos similares en empresas que, durante el mandato del congresista, obtengan concesiones del Estado, así como en empresas del sistema crediticio financiero supervisadas por la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.

Artículo 176.- Los Senadores y Diputados representan a la Nación. No están sujetos a mandato imperativo. No son responsables ante autoridad ni tribunal alguno por los votos u opiniones que emiten en el ejercicio de sus funciones. No pueden ser procesados ni presos, sin previa autorización de la cámara a que pertenecen o de la Comisión Permanente, desde que son elegidos hasta un mes después de haber cesado en sus funciones, excepto por delito flagrante caso en el cual son puestos a disposición de su respectiva Cámara o de la Comisión Permanente dentro de las veinticuatro horas, a fin de que se autoricen o no la privación de la libertad y el enjuiciamiento. Artículo 181.- Las sesiones plenarias del Congreso y de las Cámaras son públicas, salvo los casos que señala el Reglamento Interno.	están sujetos a mandato imperativo ni a interpelación. No son responsables ante autoridad ni órgano jurisdiccional alguno por las opiniones y votos que emiten en el ejercicio de sus funciones. No pueden ser procesados ni presos sin previa autorización del Congreso o de la Comisión Permanente, desde que son elegidos hasta un mes después de haber cesado en sus funciones, excepto por delito flagrante, caso en el cual son puestos a disposición del Congreso o de la Comisión Permanente dentro de las veinticuatro horas, a fin de que se autorice o no la privación de la libertad y el enjuiciamiento. Reglamento del Congreso Artículo 94.- El Congreso elabora y aprueba su Reglamento, que tiene fuerza de ley; elige a sus representantes en la Comisión Permanente y en las demás comisiones; establece la organización y las atribuciones de los grupos parlamentarios; gobierna su economía; sanciona su presupuesto; nombra y remueve a sus funcionarios y empleados, y les otorga los beneficios que les corresponden de acuerdo a ley. Irrenunciabilidad del Mandato Legislativo Artículo 95.- El mandato legislativo es irrenunciable.	Artículo 93°. Los Senadores y Diputados representan a la Nación. No están sujetos a mandato imperativo ni a interpelación. No son responsables ante autoridad ni órgano jurisdiccional alguno por las opiniones y votos que emiten en el ejercicio de sus funciones. Los magistrados del Tribunal Constitucional y el Defensor del Pueblo gozan de las mismas prerrogativas. El procesamiento por la comisión de delitos comunes imputados a congresistas de la República durante el ejercicio de su mandato es de competencia de la Corte Suprema de Justicia. En caso de comisión de delitos antes de asumir el mandato, es competente el juez penal ordinario. Artículo 94°. - El Congreso elabora y aprueba su propio Reglamento que tiene fuerza de ley; establece la organización y atribuciones de los grupos parlamentarios; gobierna su economía; sanciona su presupuesto; nombra y remueve a sus funcionarios y empleados, y les otorga los beneficios que les corresponden de acuerdo con ley. Las Cámaras eligen a sus representantes en la Comisión Permanente y en las demás comisiones. Artículo 95°.- El mandato legislativo es irrenunciable.

Artículo 177.- Cada Cámara elabora y aprueba su Reglamento, elige a sus representantes en la Comisión Permanente y en las demás comisiones, establece la organización y atribuciones de los grupos parlamentarios, arregla su economía, sanciona su presupuesto, nombra y remueve a sus funcionarios y empleados y les otorga los beneficios que les corresponde de acuerdo a ley. El Congreso aprueba su propio Reglamento que tiene fuerza de ley. También la tienen los Reglamentos de cada Cámara.	Las sanciones disciplinarias que impone el Congreso a los representantes y que implican suspensión de funciones no pueden exceder de ciento veinte días de legislatura. Facultad de solicitar información a las Entidades Públicas "Artículo 96.- Cualquier representante al Congreso puede pedir a los Ministros de Estado, al Jurado Nacional de Elecciones, al Contralor General, al Banco Central de Reserva, a la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, a los Gobiernos Regionales y Locales y a las instituciones que señala la ley, los informes que estime necesarios." El pedido se hace por escrito y de acuerdo con el Reglamento del Congreso. La falta de respuesta da lugar a las responsabilidades de ley. Función Fiscalizadora Artículo 97.- El Congreso puede iniciar investigaciones sobre cualquier asunto de interés público.	Las sanciones disciplinarias que imponen las Cámaras a sus representantes y que implican suspensión de funciones no pueden exceder de ciento veinte días de legislatura. Artículo 96°. - Cualquier representante de la Cámara de diputados y Cámara de Senadores puede pedir a los Ministros de Estado, al Jurado Nacional de Elecciones, al Contralor General, al Banco Central de Reserva, a la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, a los Gobiernos Regionales y Locales y a las instituciones que señala la ley, los informes que estime necesarios. El pedido se hace por escrito y de acuerdo con el Reglamento del Congreso. La falta de respuesta da lugar a las responsabilidades de ley. Artículo 97°. - La Cámaras de Senadores y de Diputados pueden solicitar el inicio de investigaciones sobre cualquier asunto de interés público y corresponde a esta última desarrollar la investigación.

Artículo 178.- El mandato legislativo es irrenunciable. Las sanciones disciplinarias que imponen las Cámaras a sus miembros y que implican supresión de funciones no pueden exceder de ciento veinte días de legislatura.	Es obligatorio comparecer, por requerimiento, ante las comisiones encargadas de tales investigaciones, bajo los mismos apremios que se observan en el procedimiento judicial. Para el cumplimiento de sus fines, dichas comisiones pueden acceder a cualquier información, la cual puede implicar el levantamiento del secreto bancario y el de la reserva tributaria; excepto la información que afecte la intimidad personal. Sus conclusiones no obligan a los órganos jurisdiccionales.	Es obligatorio comparecer, por requerimiento, ante las comisiones encargadas de tales investigaciones, bajo los mismos apremios que se observan en el procedimiento judicial. Los Senadores pueden solicitar el inicio de investigaciones sobre cualquier asunto de interés público a la Cámara de Diputados. Para el cumplimiento de sus fines, dichas comisiones pueden acceder a cualquier información, la cual puede implicar el levantamiento del secreto bancario y el de la reserva tributaria; excepto la información que afecte la intimidad personal. Sus conclusiones no obligan a los órganos jurisdiccionales.
Artículo 179.- Cualquier representante a Congreso puede pedir a los Ministros de Estado, al Jurado Nacional de Elecciones, al Contralor General, al Banco Central de Reserva, a la Superintendencia de Banca y Seguros y a los gobiernos regionales o locales, los datos e informes que estima necesario para llenar su cometido. El pedido se hace por escrito y por intermedio de la Cámara respectiva.		
Artículo 180.- El Congreso y cada Cámara pueden nombrar Comisiones de Investigación sobre cualquier asunto de interés público.	Acusación por infracción de la Constitución Artículo 99.- Corresponde a la Comisión Permanente acusar ante el Congreso: al Presidente de la República; a los representantes a Congreso; a los Ministros de Estado; a los miembros del Tribunal Constitucional; a los miembros del Consejo Nacional de la Magistratura; a los vocales de la Corte Suprema; a los fiscales supremos; al Defensor del Pueblo y al Contralor General por infracción de la Constitución y por todo delito que cometan	Artículo 99°.- Corresponde a la Cámara de Diputados acusar ante el Senado: al Presidente de la República; a los miembros del Congreso de la República; a los Ministros de Estado; a los miembros del Tribunal Constitucional; a los miembros de la Junta Nacional de Justicia; a los vocales de la Corte Suprema; a los fiscales supremos; al Defensor del Pueblo y al Contralor General por infracción de la Constitución y por todo delito que cometan en el ejercicio de sus funciones y hasta cinco años después de que hayan cesado en éstas.

Es obligatorio comparecer al requerimiento de dichas Comisiones, bajo los mismos apremios que se observan en el procedimiento judicial.	en el ejercicio de sus funciones y hasta cinco años después de que hayan cesado en éstas.	
	Ante-Juicio Constitucional Artículo 100.- Corresponde al Congreso, sin participación de la Comisión Permanente, suspender o no al funcionario acusado o inhabilitarlo para el ejercicio de la función pública hasta por diez años, o destituirlo de su función sin perjuicio de cualquiera otra responsabilidad. El acusado tiene derecho, en este trámite, a la defensa por sí mismo y con asistencia de abogado ante la Comisión Permanente y ante el Pleno del Congreso. En caso de resolución acusatoria de contenido penal, el Fiscal de la Nación formula denuncia ante la Corte Suprema en el plazo de cinco días. El Vocal Supremo Penal abre la instrucción correspondiente.	Artículo 100°. - Corresponde al Senado, sin participación de la Comisión Permanente, suspender o no al funcionario acusado o inhabilitarlo para el ejercicio de la función pública hasta por diez años, o destituirlo de su función sin perjuicio de cualquiera otra responsabilidad. El acusado tiene derecho, en este trámite, a la defensa por sí mismo y con asistencia de abogado ante la Comisión Permanente y ante el Pleno del Congreso. En caso de resolución acusatoria de contenido penal, el Fiscal de la Nación formula denuncia ante la Corte Suprema en el plazo de cinco días. El Vocal Supremo Penal abre la instrucción correspondiente.
Artículo 183.- Corresponde a la Cámara de Diputados acusar ante el Senado al Presidente de la República, a los miembros de ambas Cámaras, a los Ministros de Estado, a los miembros de la Corte Suprema de Justicia y del Tribunal de Garantías Constitucionales y a los altos funcionarios de la República que señala la ley, por infracción de la Constitución y por todo delito que cometan en el ejercicio de sus funciones, aunque hayan cesado en éstas.	La sentencia absolutoria de la Corte Suprema devuelve al acusado sus derechos políticos. Los términos de la denuncia fiscal y del auto apertorio de instrucción no pueden exceder ni reducir los términos de la acusación del Congreso. Atribuciones de la Comisión Permanente Artículo 101.- Los miembros de la Comisión Permanente del Congreso son elegidos por éste.	La sentencia absolutoria de la Corte Suprema devuelve al acusado sus derechos políticos. Los términos de la denuncia fiscal y del auto apertorio de instrucción no pueden exceder ni reducir los términos de la acusación del Congreso. Artículo 101°. - Los miembros de la Comisión Permanente del Congreso son elegidos por sus respectivas Cámaras, a

rtículo 184.- Corresponde al Senado declarar si hay o no lugar a formación de causa a consecuencia de la acusaciones hechas por la Cámara de Diputados. En el primer caso, queda el acusado en suspenso en el ejercicio de su función y sujeto a juicio según ley.	Su número tiende a ser proporcional al de los representantes de cada grupo parlamentario y no excede del veinticinco por ciento del número total de congresistas. Son atribuciones de la Comisión Permanente: 1. Designar al Contralor General, a propuesta del Presidente de la República. "2. Ratificar la designación del Presidente del Banco Central de Reserva y del Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones." 3. Aprobar los créditos suplementarios y las transferencias y habilitaciones del Presupuesto, durante el receso parlamentario. 4. Ejercitar la delegación de facultades legislativas que el Congreso le otorgue. No pueden delegarse a la Comisión Permanente materias relativas a reforma constitucional, ni a la aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República. 5. Las demás que le asigna la Constitución y las que le señala el Reglamento del Congreso.	propuesta de los grupos parlamentarios, guardando el criterio de proporcionalidad. Los Presidentes de ambas Cámaras son miembros natos. Los Presidentes de las Cámaras se turnan en la presidencia de la Comisión Permanente. Son atribuciones de la Comisión Permanente: 1. Aprobar los créditos suplementarios y las transferencias y habilitaciones del Presupuesto, durante el receso parlamentario. 2. Ejercitar la delegación de facultades legislativas que el Senado le otorgue. No pueden delegarse a la Comisión Permanente materias relativas a reforma constitucional, ni a la aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República. 3. Las demás que le asigna la Constitución y las que le señalen el Reglamento del Senado y la Cámara de Senadores.

Artículo 185.- La Comisión Permanente se compone de cinco Senadores y de diez Diputados elegidos por sus respectivas Cámaras, además de los Presidentes de éstas como miembros natos. La preside el Presidente del Senado. En ausencia de éste, el Presidente de la Cámara de Diputados. Son atribuciones de la Comisión Permanente las que señalan la Constitución y el Reglamento del Congreso.	Delegación de facultades al Poder Ejecutivo Artículo 104.- El Congreso puede delegar en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar, mediante decretos legislativos, sobre la materia específica y por el plazo determinado establecidos en la ley autoritativa. No pueden delegarse las materias que son indelegables a la Comisión Permanente. Los decretos legislativos están sometidos, en cuanto a su promulgación, publicación, vigencia y efectos, a las mismas normas que rigen para la ley. El Presidente de la República da cuenta al Congreso o a la Comisión Permanente de cada decreto legislativo. Leyes Orgánicas Artículo 106.- Mediante leyes orgánicas se regulan la estructura y el funcionamiento de las entidades del Estado previstas en la Constitución, así como también las otras materias cuya regulación por ley orgánica está establecida en la Constitución. Los proyectos de ley orgánica se tramitan como cualquiera otra ley. Para su aprobación o modificación, se requiere el voto de más de la mitad del número legal de miembros del Congreso. CAPITULO III	Artículo 106°.- Mediante leyes orgánicas se regulan la estructura y el funcionamiento de las entidades del Estado previstas en la Constitución, así como también las otras materias cuya regulación por ley orgánica está establecida en la Constitución. Los proyectos de ley orgánica se tramitan como cualquiera otra ley. Para su aprobación o modificación, se requiere el voto de más de la mitad del número legal de miembros de cada Cámara. CAPÍTULO III DE LA FORMACIÓN Y PROMULGACIÓN DE LAS LEYES Artículo 107°.- El Presidente de la República, los Senadores y los Diputados tienen derecho e iniciativa en la formación de leyes. También tienen el mismo derecho en las materias que les son propias los otros poderes del Estado, las instituciones públicas autónomas, los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales y los colegios profesionales. Asimismo, lo tienen los ciudadanos que ejercen el derecho de iniciativa conforme a ley. Artículo 108°.- La ley aprobada según lo previsto por la

Artículo 188.- El Congreso puede delegar en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar, mediante decretos legislativos, sobre la materia y por el término que especifica la ley autoritativa. Los decretos legislativos están sometidos en cuanto a su promulgación, publicación vigencia y efectos, a las mismas normas que rigen para la ley. Artículo 194.- Los proyectos de leyes orgánicas se tramitan como cualquier ley. Sin embargo, para su aprobación, se requiere el voto de más de la mitad del número legal de miembros de cada Cámara.	DE LA FORMACION Y PROMULGACION DE LAS LEYES Iniciativa Legislativa "Artículo 107.- El Presidente de la República y los Congresistas tienen derecho a iniciativa en la formación de leyes. También tienen el mismo derecho en las materias que les son propias los otros poderes del Estado, las instituciones públicas autónomas, los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales y los colegios profesionales. Asimismo lo tienen los ciudadanos que ejercen el derecho de iniciativa conforme a ley."	Constitución, se envía al Presidente de la República para su promulgación dentro de un plazo de quince días. En caso de no promulgación por el Presidente de la República, la promulga el Presidente del Congreso, o el Presidente de la Comisión Permanente, según corresponda. Si el Presidente de la República tiene observaciones que hacer sobre el todo o una parte de la ley aprobada en el Congreso, las presenta a éste en el mencionado término de quince días. La autógrafa observada por el Presidente de la República, requiere para su aprobación la votación favorable de la mitad más uno del número legal de miembros de la Cámara de Senadores. Artículo 113°. La Presidencia de la República vaca por: 1. Muerte del Presidente de la República. 2. Permanente incapacidad física o conducta incompatible con la dignidad del cargo declarada por el Pleno Congreso. 3. Aceptación de su renuncia por el Pleno Congreso. 4. Salir del territorio nacional sin permiso del Congreso o no regresar a él dentro del plazo fijado. Y

		5. Destitución, tras haber sido sancionado por alguna de las infracciones mencionadas en el artículo 117º de la Constitución.
	Promulgación de las Leyes Artículo 108.- La ley aprobada según lo previsto por la Constitución, se envía al Presidente de la República para su promulgación dentro de un plazo de quince días.	Artículo 114°. El ejercicio de la Presidencia de la República se suspende por:
Artículo 190.°.— Tienen derecho de iniciativa, en la formación de las leyes y resoluciones legislativas, los Senadores y los Diputados y el Presidente de la República. También lo tienen la Corte Suprema de Justicia y el órgano de Gobierno de la región en las materias que les son propias.	En caso de no promulgación por el Presidente de la República, la promulga el Presidente del Congreso, o el de la Comisión Permanente, según corresponda. Si el Presidente de la República tiene observaciones que hacer sobre el todo o una parte de la ley aprobada en el Congreso, las presenta a éste en el mencionado término de quince días. Reconsiderada la ley por el Congreso, su Presidente la promulga, con el voto de más de la mitad del número legal de miembros del Congreso. Capítulo VI De las relaciones con el Poder Legislativo Artículo 130°. Dentro de los treinta días de haber asumido sus funciones, el Presidente del Consejo concurre	1. Incapacidad temporal del Presidente, declarada por el Pleno Congreso, o 2. Hallarse éste sometido a proceso judicial, conforme al artículo 117º de la Constitución. Artículo 115°.- Por impedimento temporal o permanente del Presidente de la República, asume sus funciones el Primer Vicepresidente. En defecto de éste, el Segundo Vicepresidente. Por impedimento de ambos, el Presidente del Congreso. Si el impedimento es permanente, el Presidente del Congreso convoca de inmediato a elecciones, salvo que esta hubiera sido convocada. Cuando el Presidente de la República sale del territorio nacional, el Primer Vicepresidente se encarga del despacho. En su defecto, lo hace el Segundo Vicepresidente. El vicepresidente que asume funciones durante el periodo constitucional tiene las mismas

	al Congreso, en compañía de los demás ministros, para exponer y debatir la política general del gobierno y las principales medidas que requiere su gestión. Plantea al efecto cuestión de confianza. Si el Congreso no está reunido, el Presidente de la República convoca a legislatura extraordinaria.	restricciones que se establecen el artículo 112 de la presente Constitución. Artículo 117°. El Presidente de la República sólo puede ser investigado y acusado, durante su período, por traición a la Patria; por impedir las elecciones presidenciales, parlamentarias, regionales o municipales; por disolver el Congreso, salvo en los casos previstos en el artículo 134 de la Constitución, y por impedir su reunión o funcionamiento, o los del Jurado Nacional de Elecciones y otros organismos del sistema electoral; así como, por la presunta comisión de delitos contra la administración pública.
Artículo 191.°.— El proyecto rechazado en la Cámara de origen no puede ser tratado nuevamente en ella ni en la otra Cámara en la misma legislatura. Artículo 192.°.— Los proyectos aprobados por una Cámara pasan a la otra para su revisión. Las adiciones y modificaciones se sujetan a los mismos trámites que los proyectos. Cuando una de las Cámaras desapruebe o modifique un proyecto de la ley aprobado en la otra, la Cámara de origen, para insistir en su primitiva resolución, necesita que la insistencia cuente con los dos tercios de votos del total de sus miembros. La Cámara revisora, para insistir a su vez en el rechazo o en la modificación, requiere igualmente los dos tercios de votos. Si los reúne no hay ley.	Artículo 131°. Es obligatoria la concurrencia del Consejo de Ministros, o de cualquiera de los ministros, cuando el Congreso los llama para interpelarlos. La interpelación se formula por escrito. Debe ser presentada por no menos del quince por ciento del número legal de congresistas. Para su admisión, se requiere el voto del tercio del número de representantes hábiles; la votación se efectúa indefectiblemente en la siguiente sesión. El Congreso señala día y hora para que los ministros contesten la interpelación. Esta no puede realizarse ni votarse antes del tercer día de su admisión ni después del décimo. Artículo 132°. El Congreso hace efectiva la responsabilidad política del Consejo de Ministros, o de los ministros por separado, mediante el voto de censura o el rechazo de la cuestión de confianza. Esta	Artículo 129. El Consejo de Ministros en pleno o los ministros por separado pueden concurrir en atención a sus funciones a las sesiones del Congreso y participar en sus debates con las mismas prerrogativas que los parlamentarios, salvo la de votar si no son congresistas. Concurren también cuando son invitados para informar. El Presidente del Consejo o uno, por lo menos, de los ministros concurre periódicamente a las sesiones plenarias del Congreso para la estación de preguntas. Capítulo VI De las relaciones con el Poder Ejecutivo

Si no los reúne se tiene como tal lo aprobado en la Cámara de origen que ha insistido. Artículo 193.°.— El proyecto de ley aprobado en la forma prevista por la Constitución se envía al Presidente de la República para que lo promulgue dentro de quince días. En caso contrario, lo hace el Presidente del Congreso o el de la Comisión Permanente. Si el Presidente de la República tiene observaciones que hacer, en todo o en parte respecto del proyecto de ley aprobado en el Congreso, las presenta a éste en el mencionado término de quince días. Reconsiderado el proyecto de ley, el Presidente del Congreso lo promulga, siempre que voten en favor del mismo más de la mitad del número legal de miembros de cada Cámara. Artículo 224.¬El Presidente del Consejo concurre a las Cámaras	última sólo se plantea por iniciativa ministerial. Toda moción de censura contra el Consejo de Ministros, o contra cualquiera de los ministros, debe ser presentada por no menos del veinticinco por ciento del número legal de congresistas. Se debate y vota entre el cuarto y el décimo día natural después de su presentación. Su aprobación requiere del voto de más de la mitad del número legal de miembros del Congreso. El Consejo de Ministros, o el ministro censurado, debe renunciar. El Presidente de la República acepta la dimisión dentro de las setenta y dos horas siguientes. La desaprobación de una iniciativa ministerial no obliga al ministro a dimitir, salvo que haya hecho cuestión de confianza de la aprobación. Artículo 133°. El Presidente del Consejo de Ministros puede plantear ante el Congreso una cuestión de confianza a nombre del Consejo. Si la confianza le es rehusada, o si es censurado, o si renuncia o es removido	Artículo 130°. Dentro de los treinta días de haber asumido sus funciones, el Presidente del Consejo concurre ante el Pleno del Congreso, en compañía de los demás ministros, para exponer y debatir la política general del gobierno y las principales medidas que requiere su gestión. Esta exposición no da lugar a voto de confianza alguno. Si el Congreso no está reunido, el Presidente de la República convoca a legislatura extraordinaria. Artículo 131°.- Es obligatoria la concurrencia del Consejo de Ministros, o de cualquiera de los ministros, cuando el Congreso los llama para interpelarlos. La interpelación se formula por escrito. Debe ser presentada por no menos de quince por ciento del número legal de diputados. Para su admisión, se requiere el voto del tercio del número de representantes hábiles; la votación se efectúa indefectiblemente en la siguiente sesión. El Congreso señala día y hora para que los ministros contesten la interpelación. Esta no puede realizarse ni votarse antes del tercer día de su admisión ni después del décimo. Artículo 132°. – La Cámara de Diputados hace efectiva la responsabilidad política del Consejo de Ministros, o de los ministros por separado,

reunidas en Congreso, en compañía de los demás Ministros, para exponer y debatir el programa general del Gobierno y las principales medidas políticas y legislativas que requiere su gestión. La exposición no da lugar a voto del Congreso. Artículo 225.¬Es obligatoria la concurrencia del Consejo de Ministros o de cualesquiera de los Ministros, cuando la Cámara de Diputados los llama para interpelarlos. La interpelación se formula por escrito. Debe ser presentada por no menos del quince por ciento del numero legal de Diputados. Para su admisión, se requiere el voto de no menos del tercio del numero de representantes hábiles. La Cámara señala día y hora para que los Ministros contesten la interpelación. Esta no puede realizarse antes del tercer día de su admisión. Artículo 226.¬La Cámara de Diputados hace efectiva la responsabilidad política del Consejo de Ministros o de los Ministros por separado	por el Presidente de la República, se produce la crisis total del gabinete. Artículo 134°. El Presidente de la República está facultado para disolver el Congreso si éste ha censurado o negado su confianza a dos Consejos de Ministros. El decreto de disolución contiene la convocatoria a elecciones para un nuevo Congreso. Dichas elecciones se realizan dentro de los cuatro meses de la fecha de disolución, sin que pueda alterarse el sistema electoral preexistente. No puede disolverse el Congreso en el último año de su mandato. Disuelto el Congreso, se mantiene en funciones la Comisión Permanente, la cual no puede ser disuelta. No hay otras formas de revocatoria del mandato parlamentario. Bajo estado de sitio, el Congreso no puede ser disuelto.	mediante el voto de censura o el rechazo de la cuestión de confianza. Esta última sólo se plantea por iniciativa ministerial. Toda moción de censura contra el Consejo de Ministros, o contra cualquiera de los ministros, debe ser presentada por no menos del veinticinco por ciento del número legal de diputados. Se debate y vota entre el cuarto y el décimo día natural después de su presentación. Su aprobación requiere del voto de más de la mitad del número legal de miembros de la Cámara de Diputados. El Consejo de Ministros, o el ministro censurado, debe renunciar. El Presidente de la República acepta la dimisión dentro de las setenta y dos horas siguientes. La desaprobación de una iniciativa ministerial no obliga al ministro a dimitir, salvo que haya hecho cuestión de confianza de la aprobación, las mismas que deben estar referidas a materia de competencia del Poder Ejecutivo relacionadas directamente a la concreción de su política general de gobierno, no encontrándose, entre ellas, las relativas a la aprobación o no de reformas constitucionales ni las que afecten los procedimientos y las competencias exclusivas y excluyentes del Congreso de la República o de otros organismos

mediante el voto de censura o de falta de confianza. Este último solo se produce por iniciativa ministerial. Toda moción de censura contra el Consejo de Ministros o contra cualesquiera de los Ministros debe ser presentada por no menos del veinticinco por ciento del numero legal de Diputados. Se debate y vota por lo menos tres días después de su presentación. Su aprobación requiere del voto conforme de mas de la mitad del numero legal de Diputados. El Consejo de Ministros o el Ministro censurado debe renunciar. El Presidente de la República acepta la dimisión. La desaprobación de una iniciativa ministerial no obliga al Ministro a dimitir, salvo que haya hecho de la aprobación una cuestión de confianza. Las facultades de interpelar, censurar y extender confianza a los Ministros son exclusivas de la Cámara de Diputados. Artículo 227.¬El Presidente de la República esta facultado para disolver la Cámara de Diputados se esta ha censurado o negado	Artículo 135°. Reunido el nuevo Congreso, puede censurar al Consejo de Ministros, o negarle la cuestión de confianza, después de que el Presidente del Consejo haya expuesto ante el Congreso los actos del Poder Ejecutivo durante el interregno parlamentario. En ese interregno, el Poder Ejecutivo legisla mediante decretos de urgencia, de los que da cuenta a la Comisión Permanente para que los examine y los eleve al Congreso, una vez que éste se instale. Artículo 136°. Si las elecciones no se efectúan dentro del plazo señalado, el Congreso disuelto se reúne de pleno derecho, recobra sus facultades, y destituye al Consejo de Ministros. Ninguno de los miembros de éste puede ser nombrado nuevamente ministro durante el resto del período presidencial. El Congreso extraordinariamente así elegido sustituye al anterior, incluida la Comisión Permanente, y	constitucionalmente autónomos. Las facultades de interpelar, censurar y extender confianza a los Ministros son exclusivas de la Cámara de Diputados. Artículo 133°. - El Presidente del Consejo de Ministros puede plantear ante la Cámara de Diputados una cuestión de confianza a nombre del Consejo. Si la confianza le es rehusada, o si es censurado, o si renuncia o es removido por el Presidente de la República, se produce la crisis total del gabinete. La cuestión de confianza es aprobada o rehusada luego de concluido el debate y luego de realizada la votación conforme al Reglamento del Congreso. El resultado de la votación es comunicado expresamente al Poder Ejecutivo, mediante oficio, para que surta efecto. Solo el Congreso de la República puede interpretar el sentido de su decisión. Artículo 134°.- El Presidente de la República está facultado para disolver la Cámara de Diputados si ésta ha censurado o negado su confianza a dos Consejos de Ministros. El decreto de disolución contiene la convocatoria a elecciones para un nueva Cámara de Diputados. Dichas elecciones se realizan dentro de los cuatro meses de la fecha de

confianza a tres Consejos de Ministros. Artículo 228.¬El decreto de disolución expresa la causa que la motiva. Incluye la convocatoria a elecciones en el plazo perentorio de tres días, de acuerdo con la ley electoral en vigor al tiempo de la disolución. Si el Presidente no cumple con llamar a elecciones dentro del plazo señalado o las elecciones no se efectúan, la Cámara disuelta se reúne de pleno derecho, recobra sus facultades constitucionales y cesa el Consejo de Ministros, sin que ninguno de sus miembros pueda ser nominado nuevamente para ministerio alguno durante el período presidencial. La Cámara elegida extraordinariamente completa el período constitucional de la disuelta. Artículo 229.¬El Presidente de la República no puede disolver la Cámara de Diputados durante el estado de sitio ni de emergencia. Tampoco puede disolverla en el ultimo año de su mandato. Durante ese termino, la Cámara solo puede votar la censura del Consejo de Ministros o de cualesquiera de los Ministros con el voto conforme de por lo menos dos tercios del numero legal de diputados.	completa el período constitucional del Congreso disuelto. Defensoría del Pueblo Artículo 161.- La Defensoría del Pueblo es autónoma. Los órganos públicos están obligados a colaborar con la Defensoría del Pueblo cuando ésta lo requiere. Su estructura, en el ámbito nacional, se establece por ley orgánica. El Defensor del Pueblo es elegido y removido por el Congreso con el voto de los dos tercios de su número legal. Goza de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas de los congresistas. Para ser elegido Defensor del Pueblo se requiere haber cumplido treinta y cinco años de edad y ser abogado. El cargo dura cinco años y no está sujeto a mandato imperativo. Tiene las mismas incompatibilidades que los vocales supremos. Impedimento temporal o permanente del ejercicio de la Presidencia Tribunal Constitucional Artículo 201.- El Tribunal Constitucional es el órgano de	disolución, sin que pueda alterarse el sistema electoral preexistente. No puede disolverse la Cámara de Diputados en el último año de su mandato. Disuelta la Cámara de Diputados el Senado asume las competencias de ambas Cámaras, conforme a las disposiciones establecidas en el Reglamento del Congreso, hasta que asuman cargo los nuevos miembros de la Cámara de Diputados. No hay otras formas de revocatoria del mandato parlamentario. Bajo estado de sitio ni estado de emergencia, la Cámara de Diputados no puede ser disuelta. El Presidente de la República puede ejercer la facultad de disolución una sola vez durante su mandato. El Senado no puede ser disuelto. Artículo 135°. -Reunida la nueva Cámara de Diputados, puede censurar al Consejo de Ministros, o negarle la cuestión de confianza, después de que el Presidente del Consejo haya expuesto ante la Cámara de Diputados los actos del Poder Ejecutivo durante el interregno parlamentario. Artículo 136°.- Si las elecciones no se efectúan dentro del plazo señalado, la Cámara de Diputados disuelta se reúne de

El Presidente de la República no puede ejercerla facultad de disolución sino una sola vez durante su mandato. Artículo 230.-El Senado no puede ser disuelto.	control de la Constitución. Es autónomo e independiente. Se compone de siete miembros elegidos por cinco años. Para ser miembro del Tribunal Constitucional, se exigen los mismos requisitos que para ser vocal de la Corte Suprema. Los miembros del Tribunal Constitucional gozan de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas que los congresistas. Les alcanzan las mismas incompatibilidades. No hay reelección inmediata. Los miembros del Tribunal Constitucional son elegidos por el Congreso de la República con el voto favorable de los dos tercios del número legal de sus miembros. No pueden ser elegidos magistrados del Tribunal Constitucional los jueces o fiscales que no han dejado el cargo con un año de anticipación. "Artículo 203.- Están facultados para interponer acción de inconstitucionalidad: 1. El Presidente de la República. 2. El Fiscal de la Nación. 3. El Presidente del Poder Judicial, con acuerdo de la Sala Plena de la Corte Suprema de Justicia. 4. El Defensor del Pueblo. 5. El veinticinco por ciento del número legal de congresistas.	pleno derecho, recobra sus facultades, y destituye al Consejo de Ministros. Ninguno de los miembros de éste puede ser nombrado nuevamente ministro durante el resto del período presidencial. La Cámara de Diputados extraordinariamente así elegido sustituye al anterior, y completa el período constitucional de la Cámara de Diputados disuelta. Capítulo XI Defensoría del Pueblo Artículo 161°.- La Defensoría del Pueblo es autónoma. Los órganos públicos están obligados a colaborar con la Defensoría del Pueblo cuando ésta lo requiere. Su estructura, en el ámbito nacional, se establece por ley orgánica. El Defensor del Pueblo es elegido y removido por la Cámara de Senadores con el voto de los dos tercios de su número legal. Goza de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas de los congresistas. Para ser elegido Defensor del Pueblo se requiere haber cumplido treinta y cinco años de edad y ser abogado. El cargo dura cinco años y no está sujeto a mandato imperativo. Tiene las mismas

		incompatibilidades que los vocales supremos.
	6. Cinco mil ciudadanos con firmas comprobadas por el Jurado Nacional de Elecciones. Si la norma es una ordenanza municipal, está facultado para impugnarla el uno por ciento de los ciudadanos del respectivo ámbito territorial, siempre que este porcentaje no exceda del número de firmas anteriormente señalado. 7. Los Gobernadores Regionales con acuerdo del Consejo Regional, o los alcaldes provinciales con acuerdo de su Concejo, en materias de su competencia. 8. Los colegios profesionales, en materias de su especialidad".	Artículo 201°.- El Tribunal Constitucional es el órgano de control de la Constitución. Es autónomo e independiente. Se compone de siete miembros elegidos por cinco años. Para ser miembro del Tribunal Constitucional, se exigen los mismos requisitos que para ser vocal de la Corte Suprema. Los miembros del Tribunal Constitucional gozan de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas que los congresistas. Les alcanzan las mismas incompatibilidades. No hay reelección inmediata.
Artículo 296.- El Tribunal de Garantías Constitucionales es el órgano de control de la Constitución. Se compone de nueve miembros. Tres designados por el Congreso; tres por el Poder Ejecutivo; y tres por la Corte Suprema de Justicia. Artículo 297.- Para ser miembro del Tribunal, se exigen los mismos requisitos que para ser Vocal de la Corte suprema y probada ejecutoria democrática y en defensa de los Derechos Humanos. Le alcanzan las incompatibilidades del Artículo 243. El período dura seis años. El Tribunal se renueva por tercios cada dos años. Sus miembros son reelegibles. No están sujetos a mandato imperativo. No responden por los votos u opiniones emitidos en el ejercicio de su cargo. No pueden ser denunciados ni detenidos		Los miembros del Tribunal Constitucional son elegidos por el Senado con el voto favorable de los dos tercios del número total legal de sus miembros. No pueden ser elegidos magistrados del Tribunal Constitucional los jueces o fiscales que no han dejado el cargo con un año de anticipación. Artículo 203°.- Están facultados para interponer acción de inconstitucionalidad: 1. El Presidente de la República. 2. El Fiscal de la Nación.

durante su mandato, salvo los casos de flagrante delito y de acusación constitucional. Artículo 299.- Están facultados para interponer acción de inconstitucionalidad: 1.- El Presidente de la República. 2.- La Corte Suprema de Justicia. 3.- El Fiscal de la Nación. 4.- Sesenta Diputados. 5.- Veinte Senadores y 6.- Cincuenta mil ciudadanos con firmas comprobadas por el Jurado Nacional de Elecciones.		3. El Presidente del Poder Judicial, con acuerdo de la Sala Plena de la Corte Suprema de Justicia. 4. El Defensor del Pueblo. 5. El veinte por ciento del número legal de los integrantes de la Cámara de Diputados o de la Cámara de Senadores. 6. Cinco mil ciudadanos con firmas comprobadas por el Jurado Nacional de Elecciones. Si la norma es una ordenanza municipal, está facultado para impugnarla el uno por ciento de los ciudadanos del respectivo ámbito territorial, siempre que este porcentaje no exceda del número de firmas anteriormente señalado. 7. Los Gobernadores Regionales con acuerdo del Consejo Regional, o los alcaldes provinciales con acuerdo de su Concejo, en materias de su competencia. 8. Los colegios profesionales, en materias de su especialidad". TÍTULO VI DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

TITULO VI REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN Artículo 306.- Toda reforma constitucional debe ser aprobada en una primera legislatura ordinaria y ratificada en otra primera legislatura ordinaria consecutiva. El proyecto correspondiente no es susceptible de observación por el Poder Ejecutivo. La aprobación y la ratificación requieren la mayoría de los votos del número legal de miembros de cada una de las Cámaras. La iniciativa corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los Senadores y Diputados; a la Corte Suprema, por acuerdo de Sala Plena, en materia Judicial; y a cincuenta mil ciudadanos con firmas comprobadas por el Jurado Nacional de Elecciones.	Reforma Constitucional Artículo 206.- Toda reforma constitucional debe ser aprobada por el Congreso con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo del Congreso se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de congresistas. La ley de reforma constitucional no puede ser observada por el Presidente de la República. La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los congresistas; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral.	Artículo 206°.- Toda reforma constitucional debe ser aprobada por ambas Cámaras con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo de las respectivas Cámaras se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de sus integrantes. La ley de reforma constitucional no puede ser observada por el Presidente de la República. La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los diputados; a los senadores; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral.

II. ANÁLISIS DE COSTO–BENEFICIO

La presente propuesta legislativa no genera gasto al erario nacional. Se considera que, por el contrario, la propuesta de establecer la Cámara de Senadores tendrá un efecto positivo en la calidad de las leyes que se aprueban en el parlamento nacional. El trabajo de las dos cámaras conforme a los parámetros propuestos tenderá a la generación de consensos entre las diversas fuerzas políticas que se encuentren representadas en el

parlamento y permitirán mayor nivel de estabilidad jurídica en donde ninguna fuerza podrá avasallar a otra. También es relevante el beneficio político y social que generará en el sistema político. El país no demanda mayor cantidad de leyes sino leyes de calidad que apunten a resolver los graves problemas que afectan al país.

III. EFECTOS DE LA FUTURA LEY EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL

La propuesta legislativa reforma de artículos de la Constitución Política, así también propone la incorporación de diversos para dar lugar a la Cámara de Senadores, dicha modificación tendrá efecto en normas de menor jerarquía como leyes orgánicas de diversas instituciones, las mismas que deberán adecuarse.

IV. VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

El presente proyecto de ley tiene por objetivo establecer la Cámara del Senado y por ende se vincula con la Primera Política de Estado del Acuerdo Nacional: "Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho", "consolidar el régimen democrático y el Estado de derecho para asegurar un clima de estabilidad y cooperación política, promover la competencia democrática y garantizar elecciones libres transparentes, el pluralismo y la alternancia en el poder". Lo cual, fuese complementado por los acuerdos de la Sesión 131 del mismo Acuerdo Nacional, de fecha 20 de agosto de 2021, en el que se aprobaron 6 temas de CONSENSOS POR EL PERU, entre los cuales la número 5 referida a la REFORMA POLITICA, propone :

"Redefinir las circunscripciones electorales, RESTITUIR LA BICAMERALIDAD Y PERMITIR LA REELECCION DE CONGRESISTAS, para mejorar la representatividad..."

Lima, 25 de abril de 2022.

Firmado digitalmente por: IRIGOZO REÁTEGUI Cheryl FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/05/2022 16:32:05-0500

Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/05/2022 15:15:00-0500

Firmado digitalmente por: CHIABRA LEON Roberto Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/04/2022 13:34:04-0500

Firmado digitalmente por: SALHUANA CAVIDES Eduardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/04/2022 16:19:25-0500

Firmado digitalmente por: SALHUANA CAVIDES Eduardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/04/2022 16:21:32-0500

Eduardo Salhuana Cavides
Congresista de la República

Firmado digitalmente por: DIAZ MONAGO Freddy Ronald FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/04/2022 17:58:50-0500

Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 04/05/2022 10:42:25-0500

Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 03/05/2022 15:45:27-0500