Proyecto de Ley N° 10180/2024-CR

CONGRESO de la REPÚBLICA

EDGARD C. REYMUNDO MERCADO
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo""

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
11 FEB. 2025
RECIBIDO
Firma: _____ Hora: 15:38

PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LA LEY 30001 CON LA FINALIDAD DE GARANTIZAR Y ASEGURAR UNA ADECUADA REINSERCIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DEL MIGRANTE PERUANO RETORNADO

Los Congresistas de la República que integran el Grupo Parlamentario Bloque Democrático Popular, a la iniciativa del congresista **Edgard Reymundo Mercado**, al amparo de lo establecido en el Artículo 107° de la Constitución Política del Perú y de los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, proponen el Proyecto de Ley:

FORMULA LEGAL

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA
HA DADO LA SIGUIENTE LEY:

PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LA LEY 30001 CON LA FINALIDAD DE GARANTIZAR Y ASEGURAR UNA ADECUADA REINSERCIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DEL MIGRANTE PERUANO RETORNADO

Artículo 1. – Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto la modificación de la Ley Nº 30001, Ley de reinserción económica y social para el migrante retornado, con la finalidad de garantizar y asegurar una adecuada reinserción económica, laboral, social, productiva, educativa y salud del migrante peruano retornado y su familia, mediante programas, beneficios y medidas viables por parte del Estado, independientemente de su situación migratoria.

Artículo 2.- Modificación de los artículos 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10; de la Única Disposición Transitoria y de las Disposiciones Complementarias Finales de la Ley 30001, Ley de reinserción económica y social para el migrante retornado

Modifíquese los artículos 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10; de la Única Disposición Transitoria y de las Disposiciones Complementarias Finales de la Ley 30001, Ley de reinserción económica y social para el migrante retornado, los cuales quedaran redactados de la siguiente forma:

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto facilitar el retorno de los peruanos **y sus familias** que residen en el extranjero, **sea de manera voluntaria o forzada**, independientemente de su situación migratoria, mediante **beneficios y medidas viables** que propicien su **adecuada reinserción económica, laboral, social, productiva, educativa y de salud, a través de oportunidades de empleo, formación en autoempleo productivo, gestión empresarial, asistencia técnica, seguimiento de la puesta en marcha de iniciativas empresariales asociadas al retorno, aseguramiento social y de salud, acceso viable a programas de vivienda, a créditos educativos y becas, entre otros beneficios que permitan ejecutar su proceso de reintegración al país**; teniendo en consideración la crisis económica internacional, situaciones de vulnerabilidad, el endurecimiento de las políticas migratorias **y otros factores que originen el retorno del migrante peruano al país.**

Artículo 2. Requisitos **y Solicitud de Tarjeta de Migrante Retornado**

El migrante y sus familias podrán calificar como retornado si cumplen los siguientes requisitos:

a) Los peruanos **y sus familias** que deseen retornar al Perú, **de manera voluntaria**, que hayan residido en el exterior sin interrupciones por un tiempo no menor de **dos (2) años.**

b) Los peruanos que hayan sido forzados a retornar por su condición migratoria por el Estado receptor.

c) Los hijos de los peruanos que hayan sido forzados a retornar por la condición migratoria del padre y/o la madre por el Estado receptor.

El cómputo para el plazo exigido en el exterior no será afectado por las visitas realizadas por dichos connacionales al Perú, sean estos consecutivos o alternados. **Dichos requisitos serán revisados por la autoridad competente mediante el récord migratorio del migrante.**

El migrante retornado que cumpla con los requisitos podrá manifestar por escrito **o de manera virtual** ante el Ministerio de Relaciones Exteriores, las embajadas u oficinas consulares su interés de acogerse a los beneficios tributarios **y programas de reinserción económica, laboral, social, productiva, educativa y de salud** contemplados en la presente Ley **mediante el Formulario R1, las cuales serán las encargadas de recepcionarlo y registrarlo. El migrante retornado cuenta con un plazo máximo de ciento ochenta (180) días calendario antes o después de su fecha de ingreso al país para registrar el Formulario R1 y solicitar la tarjeta del migrante retornado.**

El Ministerio de Relaciones Exteriores, las embajadas u oficinas consulares deberán atender dicha solicitud en un plazo no mayor de días (10) días hábiles en caso sea una solicitud de un migrante retornado de manera voluntaria, expidiendo la Tarjeta del Migrante Retornado correspondiente, flexibilizando el envío de la fotografía de manera virtual o de ser gestionado de manera presencial facilitará la toma fotográfica de manera gratuita, informando al migrante sobre las direcciones responsables de atender los beneficios/programas que aplicaron.

En el caso de los migrantes retornados a la fuerza, el Ministerio de Relaciones Exteriores, las embajadas u oficinas consulares serán las encargadas de entregar y registrar el Formulario R1 de manera inmediata, en los lugares donde se encuentran detenidos para ser deportados o al arribar al Perú, debiendo expedir la Tarjeta del Migrante Retornado o un documento que acredite posteriormente la entrega de dicha tarjeta, informando al migrante sobre las direcciones responsables de los diversos sectores de atender los beneficios/programas que requieren calificar.

La tarjeta del Migrante Retornado deberá contener mediante un QR la información de los programas y beneficios en las que aplican el migrante retornado, el cual deberá incluirse en el Registro de Migrantes Retornado cuya titularidad está a cargo del Ministerio de Relaciones de Exteriores. El trámite y la emisión de la tarjeta física es gratuito.

Artículo 3. **Beneficios** tributarios

Los migrantes peruanos que apliquen en el Formulario R1 a los beneficios tributarios están liberados por única vez del pago de todo tributo que grave el internamiento en el país de los siguientes bienes:

a) Menaje de casa, conforme al Reglamento de Equipaje y Menaje de Casa, aprobado por el Decreto Supremo 182-2013-EF, y las normas complementarias que se emitan para facilitar el retorno de los peruanos migrantes, hasta por cincuenta mil dólares americanos (USD 50 000,00). **Se considerará los recibos de los productos para la declaración de valoración de los bienes que formen parte del menaje. Si los precios tienen un costo distinto al mercado peruano no se aumentarán los impuestos.**

b) Un (1) vehículo automotor, hasta por un máximo de cincuenta mil dólares americanos (USD 50 000,00), según la tabla de valores referenciales de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (Sunat), siempre que se cumpla con los requisitos previstos en la normatividad vigente.

c) Instrumentos, maquinarias, equipos, bienes de capital, dispositivos médicos y demás bienes que usen en el desempeño de su trabajo, profesión, oficio o actividad empresarial, hasta por un máximo de trescientos cincuenta mil dólares americanos (USD 350 000,00), **debiendo presentar un perfil de proyecto** destinado a un área productiva vinculada directamente al desarrollo de su trabajo, profesión, oficio o empresa que pretendan desarrollar en el país, o se trate de científicos o investigadores debidamente acreditados, **donde se señale el uso de dichos instrumentos, etc.**

Los migrantes con tarjeta de retornado expedida en el exterior solicitan ante la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT) los beneficios tributarios mencionados dentro del plazo de seis (6) meses contados a partir de la fecha de su ingreso al país. Si la tarjeta del migrante retornado ha sido obtenida en el país, el plazo se computa desde la fecha de su emisión. **En caso el migrante retornado voluntario haya realizado algún pago de impuestos, deberá presentar su solicitud de reembolso, debiendo la SUNAT atender dicha solicitud en un plazo máximo de 15 días útiles, aplicando la simplificación administrativa para dicho trámite.**

Excepcionalmente, la ADUANAS no cobrará el costo de almacenaje por aquellos bienes que demoren en la autorización y entrega de retiro al migrante beneficiario.

3.1. Excepciones a la importación

El Ministerio de Salud, a través de la Dirección General de Medicamentos, Insumos y Drogas (Digemid), autoriza excepcionalmente la importación de dispositivos médicos de uso en seres humanos **y animales** al migrante peruano retornado**, que cuente con autorización de salida del país de origen.**

Aquellos equipos o maquinarias modernos y de última generación que no se encuentren en los listados de la DIGEMID, serán autorizados excepcionalmente si su uso implica el inicio del proyecto productivo del migrante retornado de manera justificada en el perfil de proyecto.

En el caso de que el migrante peruano retornado importe dispositivos médicos de uso en seres humanos que utilicen fuentes de energía ionizante, maquinaria y equipos usados

que utilicen fuentes radiactivas, la Dirección General de Medicamentos, Insumos y Drogas (Digemid) coordina con el Instituto Peruano de Energía Nuclear (IPEN), a través de la Oficina Técnica de la Autoridad Nacional (OTAN), la emisión del informe correspondiente en un plazo de tres (3) días hábiles.

El migrante retornado que cuenta con la tarjeta del migrante retornado queda exceptuado de las prohibiciones a la importación contenidas en el artículo 1 de la Ley 27757, Ley de prohibición de la importación de bienes, maquinaria y equipos usados que utilicen fuentes radiactivas.

La autorización excepcional de importación no impide a la Dirección General de Medicamentos, Insumos y Drogas (Digemid), verificar la documentación y realizar las comprobaciones de calidad de los dispositivos materia de la presente disposición, cuyo proceso no excederá del plazo de 5 días hábiles. Asimismo, no impide que la citada autoridad pueda denegar, suspender o cancelar dicha autorización, así como aplicar las medidas de seguridad o sanciones a que hubiere lugar.

3.2. Excepciones por casos de fuerza mayor o hecho fortuito

El Ministerio de Relaciones Exteriores y la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT) atienden excepcionalmente al ciudadano peruano que, habiendo residido de forma consecutiva en el exterior el tiempo mínimo establecido en el artículo 2 de la presente ley, se ha visto imposibilitado de cumplir con el plazo para presentar por escrito su intención de acceder a la norma, con el plazo aduanero para solicitar los incentivos tributarios o con el período máximo para visitas al Perú, cuando acredite causas de fuerza mayor o hecho fortuito.

El ciudadano peruano interesado en una atención excepcional proporciona documentación emitida por una autoridad pública, una empresa de transporte internacional o certificación médica que acredite la situación que genera una atención extraordinaria.

La consideración sobre el tiempo máximo para visitas al Perú deberá ser proporcional al motivo que la genera y, para el caso de los plazos, la solicitud excepcional no puede ser presentada después de treinta (30) días de culminada la situación que origina la excepción.

3.3. Pérdida de beneficios tributarios

Los beneficiarios que se acojan a lo estipulado en el artículo 3 **inciso c)** de la presente Ley, que transfieran, bajo cualquier modalidad, o cedan en uso a favor de terceras personas los bienes que hayan internado en el país en virtud de la presente Ley, o los adquirentes de dichos bienes, quedan obligados al pago de los tributos y los intereses correspondientes, si la transferencia se efectúa dentro de los 3 (tres) años siguientes a su internamiento. Los adquirentes están obligados al pago de los referidos conceptos en el caso de que el beneficiario no responda por dicha obligación.

Si el proyecto productivo que buscaba desarrollar en el país el migrante retornado no cumpliera su objetivo de reinsertarlo económicamente, éste podrá presentar una solicitud de autorización ante el Ministerio de Relaciones Exteriores para vender, ceder, transferir, bajo cualquier modalidad a favor de un tercero los instrumentos, maquinarias, equipos, bienes de capital, dispositivos médicos y demás bienes que usaba en el desempeño de su trabajo, profesión, oficio o actividad empresarial en el exterior, al año siguiente de su internamiento.

Dicho proceso de evaluación no podrá exceder del plazo de 5 días hábiles de presentada la solicitud.

4. Información y orientación **sobre la ley de reinserción del migrante retornado**

4.1. El Ministerio de Relaciones Exteriores, **las embajadas,** las misiones diplomáticas y oficinas consulares **son las encargadas de difundir información clara y visible sobre el proceso de solicitud y otorgamiento de la Tarjeta del Migrante Retornado,** sobre los programas y beneficios otorgados por la presente Ley **y sus respectivos procedimientos, mediante una línea telefónica directa gratuita y canales de información digitales accesibles.**

4.2. Las entidades vinculadas a la gestión migratoria en el país y aquellos que tienen una actuación directa en la aplicación de programas y beneficios contenidos en la presente Ley, deberán informar de manera clara, visible y actualizada sobre los trámites y seguimientos de solicitud de aplicación de programas en sus respectivos sectores en las páginas web de cada entidad.

4.3 Los consulados fortalecen los registros de los peruanos que residen en el exterior, con énfasis aquellos que se encuentren en situación de detención para deportación al país, debiendo brindar asesoría u orientación legal sobre su situación migratoria e informar a las autoridades competentes peruanas de ser el caso de ser un migrante con requisitoria por la comisión de un delito. Dicho registro deberá ser actualizado periódicamente, para poder informar y orientar al mayor número posible de connacionales en el extranjero.

Artículo 5. Medidas concretas y viables para la reinserción económica, social, educativa, productiva y de salud del migrante peruano retornado

Los migrantes peruanos retornantes y sus familias tienen derecho a reintegrarse al país en igualdad de condiciones, mediante el otorgamiento de medidas concretas y viables por parte del Estado en las áreas legal, educativa, de salud y de desarrollo económico, empresarial y laboral, a fin de facilitar su reinserción socioeconómica en el país.

Los peruanos retornados que se encuentren en situación de vulnerabilidad económica tienen derecho a solicitar el apoyo y la orientación de las entidades del Estado para acceder a los programas sociales y al régimen subsidiado de aseguramiento de salud, ambos dirigidos a contrarrestar situaciones de vulnerabilidad socioeconómica, conforme a los requisitos de la normatividad vigente.

El Ministerio de Relaciones Exteriores deberá realizar la interconexión de datos de los formularios registrados de los migrantes retornado con todos los sectores que tengan obligaciones en el marco de la presente ley.

De manera específica, el Estado peruano, a través de las entidades correspondientes brinda atención oportuna y viable a través de los siguientes servicios:

- **El Ministerio de Relaciones Exteriores deberá promover una oficina de asuntos legales que otorguen de manera gratuita asesoría en temas migratorios, laborales, familiares, civiles, penales, entre otros, que permitan al migrante retornado prepararse si desea retornar voluntariamente o como accionar frente a un retorno forzado.**
- **El Registro Nacional de Identificación de Estado Civil – RENIEC en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, otorgará de manera gratuita por única vez el Documento Nacional de Identificación Electrónico al migrante retornado y su familia, priorizando la entrega a los niños, niñas, adolescentes, personas con discapacidad y adultos mayores. Asimismo, de haberse vencido el mismo, por única vez de manera gratuita lo renovará por el DNI Electrónico.**
- **El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, brindará asistencia laboral al migrante retornado respecto al beneficio/programa laboral que aplicó en el formulario R1. Dicha asistencia implica reinsertarlo laboralmente mediante los servicios de Asesoría para la Búsqueda de Empleo, Ofertas de puestos vacantes en la plataforma del Servicio Nacional del Empleo, Certificación de competencias laborales y adecuación al Certificado Único Laboral del Migrante, Capacitación laboral, Servicio de orientación y Capacitación para el Emprendimiento, Incorporación en los programas laborales temporales como Jóvenes Productivos, Llamkasum Perú, entre otros, en el marco de competencias del sector Trabajo.**
- **El Ministerio de Trabajo elaborará un registro de migrantes retornados con nivel de educación técnica y superior para que puedan acceder con prioridad a los puestos ofertantes laborales en el Estado, gobiernos locales y regionales, quienes deberán considerarlos para sus procesos de evaluación y contratación laboral.**
- **El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo apoyará a través del programa correspondiente la promoción del autoempleo productivo para retornantes mediante un plan de actuación para la capacitación gratuita para elaboración de planes de negocios.**
- **El Ministerio de Educación, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asistencia educativa al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1, garantizando el caso de los niños, niñas y adolescentes el acceso y permanencia en los servicios de educación básica obligatoria, garantizando así la culminación de su formación académica en la modalidad de Educación Básica Regular (EBR) o a través de la Educación Básica Alternativa (EBA), según corresponda.**
  En el caso de que el menor migrante haya realizado estudios de educación básica (primaria y/o secundaria) en los países miembros del Convenio Andrés Bello, el Ministerio de Educación deberá reconocerlos convalidando o revalidándolos, registrándolos en la EBR, según corresponda.
- **El Ministerio de Educación deberá promover el desarrollo de competencias y la mejora del capital humano del migrante retornado, facilitando el acceso y la continuidad de los estudios en diversos niveles y modalidades, tales como la educación técnico-productiva y la educación superior. En el caso de las personas retornados que cuenten con grados y títulos, diplomas o certificaciones con títulos obtenidos para el ejercicio profesional o técnico de los retornados, conforme a la normativa correspondiente, a los principios de simplificación administrativa para el registro, revalidación u homologación y a los**

convenios celebrados por el Estado peruano. Asimismo, facilita la revalidación de grados y títulos obtenidos en el extranjero.

- El Ministerio de Educación deberá garantizar el ingreso y continuidad de niños, niñas, adolescentes y jóvenes con necesidades educativas especiales asociadas a discapacidad en los PRITE o en los CEBE.
- El Ministerio de Educación promoverá la continuidad de los estudios de los estudiantes que hayan culminado la etapa de educación básica regular a través de su inscripción en los Centro de Educación Técnico - Productiva (CETPRO) y en los Institutos de Educación Superior Tecnológicos Públicos (IESTP), con la finalidad de que cuentan con educación técnico-productiva y puedan contar con herramientas para su integración en el mercado laboral.
- El Ministerio de Educación otorgará una doble puntuación adicional a la evaluación de postulación del migrante retornado a los diversos programas de becas y crédito educativos promovidos por el PRONABEC.
- El Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica – CONCYTEC promoverá e implementará políticas y programas para el retorno y permanencia de científicos e investigadores peruanos que radican en el extranjero mediante la creación de una red de científicos/as peruanos/as que residen en el Perú y en el extranjero.
- El Ministerio de Inclusión Social en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores conforme a los datos del migrante registrado en el Formulario R1 si existe un miembro con discapacidad leve, moderada o severa, otorgará el Carnet de Discapacidad emitido por CONADIS, flexibilizando el requisito del certificado de discapacidad de ser expedido en el extranjero o en su defecto deberá coordinar con el Ministerio de Salud de manera inmediata para la emisión de dicho certificado.
- El Ministerio de Inclusión Social evaluará de manera oportuna la situación de vulnerabilidad del migrante retornado y su familia para su registro en los programas sociales de competencia de su sector, tales como Pensión 65 y Contigo, según corresponda, flexibilizando el requisito de encontrarse en el SISFOH por un periodo de 1 año, debiendo ser evaluado para su continuidad.
- El Ministerio de Producción en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asesoría y asistencia productiva al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1 de su competencia, para facilitar el acceso a créditos para el impulso de negocios en ei país, así como orientación y capacitación en la implementación de los mismos, para lo cual promoverá convenios con el Banco de la Nación y entidades financieras privadas.
- El Banco de la Nación en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asesoría y asistencia financiera al migrante retornado incluyéndolo en el Plan de Educación Financiera Focalizado.
- El Ministerio de Salud en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asistencia médica de forma inmediata a los migrantes retornados forzados y sus familias, entregando kits de higiene diferenciados, atención hospitalaria de ser necesario, apoyo psicológico, entrega de medicinas según corresponda, entre otros servicios que requiera el migrante para proteger su salud. Asimismo, registrará en dicho momento al migrante retornado y su familia al Sistema Integrado de Salud – SIS. En el caso del migrante voluntario, deberá registrarlo al día siguiente de su arribo al país al SIS.

- **El Ministerio de Salud brindará atención inmediata a los migrantes y sus familias que requieran atención especial como pacientes con enfermedades raras y/o huérfanas, cáncer, TBC, VIH, entre otros, que requieran una atención diferenciada en los diversos institutos anexos al sector Salud.**
- **El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores conforme a los datos del migrante registrado en el Formulario R1, brindará asistencia social y de protección a la migrante retornada y sus hijos de tenerlos que debieron huir del país por encontrarse en situación de violencia. Asimismo, de no existir ningún tipo de riesgo para la vida e integridad de la migrante retornado y su familia apoyará en el restablecimiento del contacto con sus familiares.**
  De no contar con un lugar donde alojarse, deberá ser alojada en un refugio temporal del Estado, con la finalidad de proteger a la migrante y sus hijos.
- **El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, en coordinación con las Beneficencias Públicas, facilitará albergue al migrante retornado que no cuente con apoyo familiar ni un lugar donde vivir por un plazo de 6 meses, pudiendo ser ampliado previa evaluación socioeconómica.**
- **El Ministerio de Justicia y Derechos en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores conforme a los datos del migrante registrado en el Formulario R1, brindará asistencia legal al migrante retornado y de requerir se le asistirá a través de los Centros de Asistencia Legal Gratuita (Alegra)defensa pública ante en materia penal, familiar y civil, según corresponda.**
- **La Superintendencia Nacional de Registros Públicos promoverá el acceso con beneficios y/o descuentos a los migrantes retornados peruanos que requieran trámites relacionados a sucesiones intestadas, registro vehicular, tramites de propiedades y registro de personas jurídicas.**
- **La Superintendencia de Banca. Seguros y AFP, así como la Oficina de Normalización Previsional en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asesoría y asistencia previsional al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1 de su competencia, facilitando la gestión de los beneficios que le corresponde con los países con el Perú haya suscrito los Convenios de Seguridad Social. En caso de provenir de un país del cual no se cuente convenio, dichas entidades evaluarán el historial de aportaciones que habría hecho el migrante retornado antes de migrar del país, reactivando sus aportaciones y orientándolo para proseguir con sus aportaciones de no ser adulto mayor; de ser así, deberá remitir su caso al MIDIS para su afiliación respectiva al programa Pensión 65 de manera inmediata.**
- **La Superintendencia de Banca. Seguros y AFP y la Oficina de Normalización Previsional promoverá la suscripción de convenios de Seguridad Social con diversos países donde se encuentren los connacionales, para que sean ejecutados en su oportunidad a favor del migrante retornado.**
- **El Seguro Social de Salud - ESSALUD** facilitará el acceso a las prestaciones de salud del régimen contributivo o semicontributivo, conforme a la Ley 29344, Ley Marco de Aseguramiento Universal en Salud, y atendiendo a las características de los peruanos retornantes.

- **El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1 de su competencia, asesoría y asistencia para el acceso a la adquisición o mejoramiento de una vivienda digna para el migrante que retorna y su familia, a través del programa "Mi Vivienda" registrándolos en los beneficios que otorga tales como el BBP Integrador, entre otros, según corresponda. Asimismo, deberá evaluar la situación de vulnerabilidad del migrante para su registro en otros programas sociales como Techo Propio, flexibilizando los trámites administrativos, según corresponda.**
- **El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento promoverá la suscripción de convenios con el Banco de la Nación y entidades financieras para apoyar a los migrantes retornados para aplicar como sujetos de crédito.**
- **El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1 de su competencia, el canje de la licencia de conducir expedida en otro país por una clase y categoría equivalente, flexibilizando los trámites correspondientes; no siendo necesario dicho requisito si proviene de un país donde existe un acuerdo sobre reconocimiento recíproco. Si el migrante no cuenta con los certificados o documentos que acredite su conocimiento de conducir un vehículo de transporte terrestre, se facilitará la obtención de manera gratuita de la licencia respectiva por única vez.**

Artículo 6.- Exclusiones

El Ministerio de Relaciones Exteriores conjuntamente con la Superintendencia Nacional de Migraciones, la Policía Nacional del Perú y el Instituto Nacional Penitenciario, realizarán la revisión correspondiente de los datos de cada migrante retornado, independientemente de su situación migratoria, a fin de identificar si cuentan con antecedentes policiales, penales y judiciales.

Quedan excluidos de los beneficios establecidos en esta Ley:

a) Los peruanos que sufran condena por delito doloso.
b) Los peruanos que se encuentren en condición de investigados a nivel policial, judicial o fiscalía por integrar, promover o participar en organizaciones criminales vinculadas con delitos contra la vida el cuerpo y la salud, delitos contra la dignidad humana, delitos contra la libertad, delitos contra el patrimonio, delitos contra la tranquilidad pública, delitos contra la humanidad y delitos contra el estado y la defensa nacional.
c) Los peruanos que se encuentren en condición de investigados a nivel policial, fiscal o judicial por violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar.
d) Los peruanos que se encuentren en condición de requisitoria.

En el caso del que migrante retornado sea deudor alimentario moroso, el Ministerio de Relaciones Exteriores deberá coordinar con el Poder Judicial para que proceda con regularizar su proceso judicial, informando a la persona beneficiaria para que accione en el marco de sus derechos.

Artículo 7. Coordinación intersectorial y acciones de supervisión y control

7.1 El Ministerio de Relaciones Exteriores, a través de la Dirección General de Comunidades Peruanas en el Exterior y Asuntos Consulares o de la dependencia que haga sus veces, coordina la política intersectorial de reinserción socioeconómica de los peruanos migrantes, así como su implementación, y efectúa las acciones de supervisión y control de los beneficios contemplados en los **artículos 4 y 5** de la presente Ley en conjunto con los demás sectores vinculados a la gestión migratoria en el Perú y, en especial, de las entidades que integran la Comisión Multisectorial Permanente "Mesa de Trabajo Intersectorial para la Gestión Migratoria **- MTIGM**", creada por Decreto Supremo 067-2011-PCM.

7.2 La Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT) se encarga de las acciones de supervisión y control de lo dispuesto en **el artículo 3** de la presente Ley en lo relativo a los incentivos tributarios.

7.3 La Comisión Multisectorial Permanente "Mesa de Trabajo Intersectorial para la Gestión Migratoria" deberá informar semestralmente a la Comisión de Relaciones Exteriores del Congreso de la República sobre las acciones de supervisión y control de los beneficios contemplados en los artículos 4 y 5 de la presente Ley a favor de los migrantes retornados, independientemente de su situación migratoria.

7.4. El Ministerio de Relaciones Exteriores, a través de la Dirección General de Comunidades Peruanas en el Exterior y Asuntos Consulares o de la dependencia que haga sus veces generará el respectivo registro de los peruanos migrantes retornados con tarjeta de Migrante Retornado, el cual contendrá el Formulario R1 para que los sectores responsables cuenten con la información de los beneficios/ programas aplicados para su correspondiente atención de manera oportuna y viable a favor de los migrantes retornados.

7.5. El Poder Ejecutivo realiza censos para contar con información sobre el número de peruanos que residen en el exterior, independientemente de su situación migratoria, debiendo informar anualmente a la Comisión de Relaciones Exteriores y a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera del Congreso de la República sobre dicha contabilidad.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

ÚNICA. Procedimientos en trámite

Las solicitudes de incentivos tributarios se adecuarán a favor del migrante retornado en el marco de la aplicación de la presente ley.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Adecuación Reglamentaria

El Poder Ejecutivo adecuará el reglamento de la Ley 30001, conformes a las nuevas disposiciones establecidas en la presente ley, en un plazo que no excede de sesenta (60) días hábiles, contados a partir del día siguiente de su publicación.

SEGUNDA. Financiamiento excepcional para la aplicación de beneficios/programas aplicados a favor del migrante retornado

El Poder Ejecutivo, mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Economía y Fianzas y el ministro del sector respectivo, **otorga recursos adicionales a los beneficios/programas aplicados a favor del migrante retornado,** siempre que los recursos asignados a los pliegos correspondientes, a cargo de los mencionados programas, hayan resultado insuficientes para el acceso a los mismos por parte de los peruanos retornantes.

TERCERA. Adecuación de normas especificas

Los sectores y entidades involucrados directamente en la ejecución de la presente ley, deberán adecuar sus normas y procedimientos internos para concretar la viabilidad de los beneficios/programas aplicados a favor del migrante retornado, en un plazo que no excede de sesenta (60) días hábiles, contados a partir del día siguiente de su publicación.

El Ministerio de Relaciones Exteriores deberá actualizar el Formulario R1, en un plazo que no exceda de 10 días hábiles, contados a partir del día siguiente de su publicación, que permite identificar adecuadamente el perfil de la persona retornante.

CUARTA. Reactivación de Bono Alimentario

La Presidencia del Consejo de Ministros deberá reactivar el subsidio monetario denominado Bono Alimentario con la finalidad de otorgar un mecanismo de apoyo a los migrantes retornados y sus familias, independientemente de su situación migratoria, que se encuentren en situación de vulnerabilidad al arribar al país, por un plazo máximo de 6 meses, en base a la canasta básica determinada por el INEI, con la finalidad de garantizar su bienestar desde el primer día de su regreso.

QUINTA. - Reactivación de la entrega de Capital Semilla

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo deberá reactivar la entrega de Capital Semilla para la promoción de planes de negocio y de mejora de negocios en marcha formulados por los migrantes retornados, independientemente de su situación migratoria, debiendo precisar mediante resolución ministerial la forma, plazo y requisitos correspondientes.

SEXTA. - Apoyo excepcional para financiamiento de pasajes aéreos a favor de menores de edad migrantes

El Ministerio de Relaciones Exteriores promoverá la gestión de financiamiento de pasajes aéreos a favor de menores de edad migrantes que tengan que quedarse sin asistencia ni apoyo familiar en el país del que proceden retornados, no debiendo solicitar ningún documento que acredite su vulnerabilidad o certificación de pobreza para acceder a dicho beneficio.

SEPTIMA. - Declaración de interés nacional creación de la Beca "Bienvenidos a Casa"

Declárase de interés nacional la creación de una Beca Especial Integral Educativa denominada "Bienvenidos a Casa" a favor de los hijos e hijas de los migrantes peruanos retornados en situación de vulnerabilidad, la cual estará a cargo del Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo – PRONABEC, responsable de su diseño, planificación, gestión, monitoreo y evaluación.

Lima, febrero de 2025

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: REYMUNDO MERCADO Edgard Cornelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/02/2025 10:58:23-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN NARRO Sigrid Tesoro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/02/2025 14:28:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORTEZ AGUIRRE Isabel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 11/02/2025 12:29:20-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORTEZ AGUIRRE Isabel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 11/02/2025 12:29:24-0500

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **11** de **febrero** de **2025**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 10180/2024-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. **ECONOMÍA, BANCA, FINANZAS E INTELIGENCIA FINANCIERA; Y**
2. **RELACIONES EXTERIORES**

JAIME ABENSUR PINASCO
Director General Parlamentario
Oficial Mayor (e)
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. JUSTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA NORMATIVA

1.1. SOBRE LA SITUACIÓN MIGRATORIA Y LAS ACCIONES QUE DEBEN EJECUTAR LOS ESTADOS

La situación de la migración internacional es una problemática mundial que aqueja a nuestro país, exigiendo al Estado nuevos desafíos para atender todas las etapas del proceso migratorio, ejecutando acciones viables que deben ser atendidas por cada entidad e institución competente.

Este proceso comprende desde la partida: cuando el migrante decide cruzar las fronteras de su país de origen; el tránsito: fase en la que circulará por diversos países hasta llegar a su lugar de destino; la estancia: en el país donde el migrante se establece y desempeña actividades y; el retorno: cuando deciden regresar al país de origen de manera voluntaria o forzada.

En cada una de ellas, los Estados asumen responsabilidades, desde brindar una adecuada información sobre los derechos y obligaciones de una persona migrante, los riesgos de una migración irregular, los mecanismos para salvaguardar sus derechos una vez que arriben a otro país, garantizarles su seguridad durante su traslado, así como promover medidas que favorezcan su reinserción social, económica y laboral cuando decidan retornar.

La dinámica migratoria se ha ubicado dentro de la agenda nacional como un tema transversal que demanda el diseño de políticas públicas que respondan a las necesidades de la población migrante en cada etapa del proceso y, que no sean únicamente producto de eventos coyunturales. De acuerdo con los datos de la OIM, el retorno en los países de la región tiene carácter selectivo y afecta solo a aquellos/as que por razones económicas o familiares emprenden el regreso al país de origen. La mayoría lo hace en forma individual y, solo una parte con sus hijos o su familia.

Por eso hay que distinguir a los emigrantes de alta, mediana y baja calificación, pues probablemente las posibilidades sean más reducidas para el retorno de personal altamente calificado, aumentando más en quienes tienen un nivel de formación técnico o su calificación ocupacional es baja, aunque estos a menudo puedan sobrellevar mejor las crisis laborales al reubicarse en otras actividades secundarias para cubrir sus necesidades básicas.

A partir de la experiencia de la OIM en la implementación de programas de Retorno Voluntario Asistido, en coordinación con países de origen y de destino, se recomienda que, para el establecimiento de una política integral de retorno, los Estados deban evaluar algunos factores claves, tales como[1]:

- El fomento del retorno voluntario como primera opción, no solo para migrantes irregulares o solicitantes de asilo, sino para todos los que requieran apoyo para volver a su lugar de origen. Medidas para garantizar un retorno seguro y digno cuando este sea obligado por aplicación de la ley.

[1] OIM. Migración de retorno. En: Fundamentos de gestión de la migración para las personas encargadas de formular políticas y profesionales. Volumen 3. Ginebra: 2005, p. 10.

- Fomento de la sustentabilidad del retorno, lo cual significa aliviar las presiones que conducen a renovados intentos de migración indocumentada.
- Facilitación de reintegración económica, social y cultural del/la retornado/a, cuando se trate de procesos voluntarios, que dependan de la decisión de la persona que retorna.
- Alianzas y colaboración en la instrumentación del retorno.

Debe comprenderse que el Estado debe implementar políticas de retorno, las mismas que pueden estar motivadas por el interés de recuperar capital humano, movilizar los recursos de la población migrante para que contribuyan con el desarrollo nacional o responder a contextos de crisis internacional y endurecimiento de políticas migratorias.

Para establecer medidas para la reintegración en el país de origen, es necesario tener en cuenta los aspectos sociales y humanos de la migración. Por ejemplo, los efectos psicológicos del desarraigo, las dificultades de la reinserción en el mercado de trabajo y los problemas relacionados con las deudas contraídas en el país de origen, entre otros.[2]

Por ello, la puesta en marcha de los programas de reintegración requiere la participación de los migrantes, sus familias y la sociedad civil en general, así como el apoyo de los Estados para que los migrantes puedan invertir sus ahorros, promover incentivos para la creación de empresas y organizar actividades de formación empresarial y de gestión.

De igual modo, es necesario entender que una política de retorno voluntario, no pretende influir en la decisión de retornar o no de los/las migrantes, como tampoco incentivar o desincentivar el retorno. Su objetivo es acompañar la decisión voluntaria de retorno para que sea lo más sostenida posible para el migrante, su familia, el país de origen y de destino.[3]

En los países de la región, se han venido impulsando programas de retorno que responden a la atención de situaciones coyunturales, razón por la cual muchas de ellas (en el caso del retorno voluntario) no se han mantenido en el tiempo ni han podido responder de manera adecuada a las demandas de la población, principalmente por la falta de presupuesto de los programas implementados.

Esta situación viene cambiando, debido a la notoriedad que ha obtenido la problemática por la que atraviesan los migrantes retornados, entendiéndose –además– que este fenómeno debe formar parte del ordenamiento de los flujos migratorios.

A continuación, presentamos un cuadro con algunas experiencias recogidas por la OIM hasta el año 2012.[4]

---

[2] Naciones Unidas. Derechos humanos de los migrantes. Informe sobre los derechos humanos de los migrantes presentado por la Relatora Especial de la Comisión de Derechos Humanos, del 14 de noviembre de 2003 (A/58/275), párr. 43

[3] MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN DE ESPAÑA. "Impacto de las medidas de retorno". En Barataria. Revista Castellano-Manchega de Ciencias Sociales, Nº 13, p. 250.

[4] Cabe precisar que en algunos países estos programas continúan

Programas y proyectos de retorno desarrollados en la región[26]

País	Programa/proyecto	Objetivo/s
Argentina	Raíces 2003, formalizado por Ley en el 2008	Busca promover retorno de investigadores y científicos con una licencia prolongada o estadías cortas.
	Proyecto Nacional para repatriar a investigadores	Impulsa el retorno de científicos que residen en el exterior. El país financia la relocalización o radicación en las universidades del país.
Brasil	Guía de Retorno a Brasil (2010)	Brinda información útil sobre servicios y programas para retornantes.
Bolivia	Proyecto piloto de retorno productivo (2010)	Distribuir tierras fiscales por parte del Viceministerio de Tierras y el Instituto Nacional de Reforma Agraria.
	Guía de Retorno para el Migrante Boliviano	Difundir información sobre los servicios disponibles para la reintegración del emigrante boliviano.
Chile	Oficina Nacional de Retorno (1990)	Empadronamiento de retornantes.
Colombia	Plan de retorno positivo	Orientación al migrante a su retorno a una red de entidades públicas y privadas. Asimismo, cubrir los diferentes tipos de retornados y brindar atención con base a sus necesidades.
	Centros de referencia para los retornantes	Facilitar una integración digna que reconozca la experiencia y conocimientos adquiridos por los retornados para invertirlos en el desarrollo del país.
	Bienvenidos a casa y Siempre serás bienvenido a tu tierra	Brindar orientación e información al potencial migrante, así como asistencia prioritaria a las personas que regresan.
Ecuador	Programa de acompañamiento al retorno físico "Volver a casa" (2008)	Facilitar el regreso digno, a través de la promoción de medidas que impliquen una disminución de las trabas económicas y legales para el retorno y ayudas a la reinserción socio-laboral.
	Programas de incentivos productivos para la inversión "El Cucayo" (2009)	Incentivar y orientar las inversiones productivas y sociales que las personas y colectivos migrantes desean realizar en el Ecuador.
Paraguay	Mi país, mi casa (2010)	Facilitar vivienda propia a los retornados al país y aprovechar sus capacidades adquiridas y los recursos de capital que han logrado.
Uruguay	Becas de retorno (2008)	Destinar fondos para becas de retorno y contratación de investigadores
Venezuela	Vuelta a la patria (2008)	Reactivar el antiguo programa dirigiéndolo principalmente a becarios que actualmente se encuentran realizando estudios en el exterior. Vincular los proyectos de los becarios con los planes de desarrollo de la Nación.
	TALVEN (1995)	Buscar la implementación de un plan para facilitar la reinserción laboral en el sector de formación de los becarios que hayan residido en el exterior una vez culminados sus estudios.

Fuente y elaboración: OIM. Panorama Migratorio de América del Sur 2012

- **ARGENTINA**

El retorno y retención de profesionales es sin duda uno de los puntos focales de la política pública argentina en materia migratoria.[5]

Así tenemos que mediante Ley N° 26.421, promulgada el 11 de noviembre de 2008, se creó el Plan Raíces (Red de Argentinos Investigadores y Científicos en el Exterior), adscrito al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de la Nación, bajo dependencia directa de la Dirección Nacional de Relaciones Internacionales[6].

Este Programa está destinado a fortalecer las capacidades científicas y tecnológicas de dicho país, favoreciendo el retorno de científicos/as argentinos/as que residen en el exterior y promoviendo la permanencia de investigadores en el país. Pretende ser un ámbito abierto a las inquietudes e iniciativas de los/las profesionales argentinos/as mediante la implementación de políticas de retención, de promoción del retorno y de vinculación.[7]

Entre sus principales objetivos se encuentran: difundir las actividades científicas y tecnológicas del país en el exterior; incrementar la vinculación entre investigadores/as argentinos/as residentes en el país y en el extranjero; mejorar la calidad y disponibilidad de la información acerca de los/las investigadores/as y profesionales argentinos/as altamente capacitados que residen en el exterior y desarrollar redes de vinculación con investigadores/as argentinos/as residentes en el exterior, entre otros.

El programa Raíces cuenta con dos líneas de acción principales: i) el subprograma de subsidio de retorno y ii) el subprograma "César Milstein". Los subsidios de retorno están orientados a facilitar la instalación en el país de investigadores/as argentinos/as residentes en el extranjero, que tengan una oferta de trabajo en una institución pública o privada en Argentina. Estos subsidios consisten en pagar el pasaje de retorno al país y otorgarles un pago mensual, además de complementarse con becas de reinserción del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET).

El subprograma "César Milstein", por su parte, está destinado a promover la vinculación de los/las investigadores/as argentinos/as residentes en el exterior con el medio científico y tecnológico local, financiando estadías temporales (de uno a cuatro meses) para aquellos/as investigadores/as que pasen un tiempo en su país y aporten en la formación de recursos humanos especializados. Es de señalar que el programa Raíces cuenta también con otras líneas de acción como: la convocatoria de Redes[8],

---

[5] Durante la década de 1960 los/las argentinos/as migrantes se caracterizaban por ser profesionales y técnicos con un nivel educativo alto. Para 1990, las estadísticas de argentinos/as en el exterior muestran que la edad promedio de emigrantes desciende, puesto que se trata de jóvenes profesionales y futuros científicos que emigran para perfeccionarse y optan luego por quedarse. Véase al respecto, PELLEGRINO, Adela. Migración de mano de obra calificada desde Argentina y Uruguay. Estudios sobre Migraciones Internacionales. Nº 58, OIT: Ginebra, 2003, p. 3, y SUÁREZ, Diana. "Fuga de cerebros argentinos: causas y consecuencias de un fenómeno que continúa". Disponible en: http://www.littec.ungs.edu.ar/pdfespa%F1ol/DT%2002-2004%20Suarez.pdf (consultado el 30 de noviembre de 2015).

[6] Dicho programa fue lanzado en el año 2003, siendo posteriormente aprobado por la Ley 26.421.

[7] La información sobre el propósito y objetivos de este programa puede consultarse en el siguiente link: http://www.raices.mincyt.gov.ar/institucional.htm (consultado el 30 de noviembre de 2015).

[8] Convoca a la presentación de proyectos para el desarrollo de redes virtuales de investigadores/as en las cuatro áreas del conocimiento: ciencias sociales, exactas y naturales, biológicas y de la salud e ingenierías.

los Proyectos de Investigación Científica y Tecnológica (PICT Raíces)[9], la convocatoria a oferta profesional altamente calificada[10], la convocatoria a proyectos de micro y pequeñas empresas, como la realización de seminarios y talleres orientados a promover la transferencia de conocimientos entre argentinos/as residentes en el país y aquellos/as que viven en el exterior.

Cabe acotar, que en los últimos años se han establecido nuevas líneas de acción, como: Raíces Siembra[11], Raíces Productivo[12], Fondo Semilla[13] y la incorporación de científicos/as extranjeros/as. Esta última bastante interesante pues atiende de manera integral el fenómeno del retorno, permitiendo que se incorpore al sistema científico argentino a los/las cónyuges extranjeros/as cuyas parejas hayan sido beneficiarias del subsidio de repatriación.

En un balance realizado por las autoridades 2008 – 2014, se pudo advertir que en ese período han retornado a su país de origen, 1,130 científicos/as en el marco del Programa Raíces, se han creado 11 redes de vinculación de investigadores/as en el exterior y se financiaron cerca de 5,600 pasantías y becas para la formación profesional en las principales áreas de conocimiento[14].

Sin perjuicio de este enfoque que prioriza el retorno de profesionales calificados, debemos mencionar que la Ley de Migraciones argentina, Ley N° 25.871, promulgada en el año 2003, también permite que un nacional –con más de dos años en el exterior– tenga derecho a facilidades para la importación de sus bienes cuando decida retornar.

- **COLOMBIA**

El Ministerio de Relaciones Exteriores, desde el año 2004, desarrolló el Programa "Colombia Nos Une"[15], para atender y vincular a los/las colombianos/as en el exterior y hacerlos sujetos de políticas públicas.

Con dicho propósito se identifican líderes de cada área para la coordinación de foros, promoción de proyectos cooperativos y actividades de integración entre los científicos participantes.

[9] Se basa en la elaboración de proyectos conjuntos entre miembros del Programa Raíces y residentes en el país.

[10] Esta consiste en la difusión de antecedentes profesionales de científicos/as e investigadores/as en el exterior que decidan reinsertarse en el medio profesional argentino, en una base de datos de búsqueda de profesionales de alta calificación, que se difunde en todo el sector científico, tecnológico y empresarial.

[11] Tiene como objetivo financiar proyectos conjuntos de investigación que involucre centros de excelencia en ciencia, tecnología e innovación en áreas de vacancia del país con fuerte vinculación con centros de investigación del exterior donde desarrollen sus actividades científicas/as argentinos/as. Dichos centros deben constituir polos de atracción de nuevos conocimientos a través de su producción científica, constituyendo, además, una actividad académica importante.

[12] Busca promover un enlace con empresarios/as, profesionales y tecnólogos/as argentinos/as en el exterior, para el desarrollo de oportunidades de cooperación científica, tecnológica y de negocios con alto valor agregado tecnológico.

[13] Propone generar y consolidar micro y pequeñas empresas de base tecnológica, vinculando a profesionales y técnicos con su contraparte argentina en el exterior.

[14] Esta información se encuentra disponible en el siguiente link: http://www.mincyt.gob.ar/noticias/baranao-presento-el-balance-de-gestion-20082014-como-una-etapa-historica-para-el-pais-10743 (consultado el 30 de noviembre de 2015).

[15] La información sobre el propósito, objetivos y ejes de trabajo de este programa puede consultarse en el siguiente link: http://www.cancilleria.gov.co/footer/join-us/introduction (consultado el 30 de noviembre de 2015).

Sus principales objetivos son: generar iniciativas, proyectos y estrategias orientadas a establecer contactos y promover actividades entre colombianos/as dentro y fuera del país; propiciar el aporte positivo de la migración; gestionar iniciativas institucionales para los/las colombianos/as en el exterior y sus familias en Colombia en temas de seguridad social, adquisición de vivienda, apertura de cuentas de ahorros en bancos colombianos desde el exterior, aprovechamiento adecuado de las remesas y facilidades para la homologación y convalidación de títulos.

Es decir, se promueve la migración ordenada y regulada, permitiendo un retorno en condiciones positivas para quienes deciden regresar a su país. Mediante Resolución 5813 del 2011 se crea el "Grupo Interno de Trabajo Colombia Nos Une" de la Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano. Posteriormente, la Ley N° 1450 del mismo año aprobó el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 "Prosperidad para Todos" y la Ley Nº 1465 creó el Sistema Nacional de Migraciones. En el marco del Programa "Colombia Nos Une", se aprobó el "Plan Retorno Positivo (PRP)"[16], cuyo principal objetivo es reconocer las capacidades, experiencias, conocimientos y destrezas de los/as colombianos/as que retornan a su país, con la finalidad de encaminar acciones para su atención inmediata de encontrarse en situación de vulnerabilidad o brindarles alternativas para su inserción laboral y productiva. Para su vinculación a este programa se establecieron como requisitos: ser ciudadano/a colombiano/a, haber residido en el exterior por un período no menor a 12 meses ininterrumpidos y que su retorno a Colombia sea posterior al 3 de junio de 2010. Las líneas de acción establecidas en el marco de este programa para acompañar la llegada de sus connacionales del exterior consisten en:[17]

• Atención inmediata al/la migrante en su proceso de retorno.

• Capacitación para facilitar la inserción en el mercado laboral.

• Capacitación técnica y orientación para el acceso a créditos que permitan la generación de proyectos productivos.

• Retorno de capital humano altamente calificado.

• Retorno programado.

En lo que compete a la atención inmediata a personas que retornan en situación de vulnerabilidad, el Plan brinda orientación psicosocial para facilitar su inserción a la sociedad, así como asesoría legal si lo necesitan. Si no tuviera familiares o se ha demostrado que el/la retornado/a colombiano/a carece de recursos, se le recoge en el puesto de control migratorio y se le brinda el acompañamiento necesario[18].

Sobre lo que compete a la reinserción laboral y capacitación técnica, el Servicio Nacional de Aprendizaje, adscrito al Ministerio de Trabajo, acompaña el retorno de colombianos/as en el marco de tres programas: i) certificado de competencias

---

[16] Además de este Plan, el Programa "Colombia nos une" tiene los siguientes ejes: Plan comunidad en el exterior, servicios para colombianos en el exterior y sus familias, migración ordenada y segura, y observatorio para la migración internacional colombiana.

[17] MEJÍA CASTRO, William y CASTRO, Yeim. Retorno de migrantes a la Comunidad Andina. Fundación Esperanza. 2012, pp. 110-111.

[18] Esta información se encuentra disponible en: http://www.cancilleria.gov.co/footer/join-us/work/ plan (consultado el 30 de noviembre de 2015).

laborales, el cual califica las cualidades laborales del/la migrante y adicionalmente le permite completar sus estudios; ii) bolsa de empleo, orientado a incorporar laboralmente a los/las migrantes colombianos/as y, iii) asesorías en emprendimiento, destinadas a desarrollar los planes de negocios y de comercialización que requiera el/la colombiano/a para organizar su propia empresa. El Plan previó igualmente el otorgamiento de una línea de crédito con el Banco de Desarrollo Empresarial y Comercio Exterior de Colombia (BANCOLDEX)[19] y el Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores, para aquellos que quieran desarrollar proyectos productivos[20].

Además de lo señalado, el Plan de Retorno Positivo acordó la creación de centros de atención a los/las retornados/as, denominados Centros de Referencia y Oportunidades para Retornados del Exterior (CRORE)[21] y Oficinas de Atención al Migrante. Estas se ubican en los lugares de mayor experiencia en migración internacional: Atlántico, Bogotá, Caldas, Jurado, Ipiales, Quindío, Norte de Santander y Pereira[22], y han constituido redes interinstitucionales para ejecutar las estrategias de acompañamiento al retorno. Con la finalidad de complementar estos esfuerzos, el 31 de julio de 2012, se emitió la Ley N° 1565, la cual crea incentivos aduaneros, tributarios y financieros concernientes al retorno voluntario de los/las colombianos/as para brindarles un acompañamiento integral. La norma señala como requisitos: acreditar permanencia en el extranjero por un período mínimo de 3 años, ser mayor de edad y manifestar por escrito su interés de retornar y acogerse a dicha ley[23].

La norma contempla cuatro tipos de retorno:

- Retorno solidario. Comprende a los/las colombianos/as víctimas del conflicto armado interno, como también a aquellos/as que obtengan la calificación de pobres.

- Retorno humanitario o por causa especial. Es el retorno debido a causas de fuerza mayor o causas especiales. - Retorno laboral. Es el retorno que se realiza con el objetivo de emplear las capacidades, oficios y experiencias de carácter laboral adquiridas en el exterior.

- Retorno productivo. Tiene como finalidad cofinanciar proyectos productivos vinculados al plan de desarrollo de su departamento y/o municipio de su reasentamiento con sus propios recursos o subvenciones de acogida migratoria. Entre los incentivos previstos en la ley, se contempla la exoneración del pago de todo tributo

---

[19] Existe una línea de crédito con Bancoldex, especializada en migrantes, a través de fondos públicos y de cooperación internacional.

[20] Véase al respecto: http://www.bancoldex.com/documentos/2665_circular_021_2010_-_anexo_linea_retorno_positivo.pdf (consultado el 30 de noviembre de 2015).

[21] Los CRORE operan en Bogotá y Pereira, con los programas "Bienvenido a Casa" y "Bienvenido a tu Tierra" respectivamente. El Programa "Bienvenido a casa" es resultado de un convenio entre el Ministerio de Relaciones Exteriores, la OIM y la alcaldía de Bogotá, mientras que el Programa "Bienvenido a tu tierra", nació como iniciativa de la gobernación de Risaralda, con posterior apoyo de la OIM y el Ministerio de Relaciones Exteriores. MEJÍA CASTRO, William y CASTRO, Yeim. Retorno de migrantes a la Comunidad Andina. Op. cit., pp. 113 y ss.

[22] Esta información se encuentra disponible en: http://www.colombianosune.com/ejes/mro/ oficinas-atencion-migrante (consultado el 30 de noviembre de 2015).

[23] La norma excluye de su ámbito de aplicación a quienes tienen condenas vigentes en el exterior o en Colombia por delitos de trata y tráfico de personas, lavado de activos, tráfico de estupefacientes, tráfico de armas, violaciones de derechos humanos y de derecho internacional humanitario, así como por delitos contra la administración pública.

y de los derechos de importación de menaje de casa (hasta 2,400 UVT)[24], instrumentos profesionales, maquinarias y demás bienes para el desempeño de su profesión (hasta 17,130 UVT), dinero producto de la venta de bienes y activos ganados por concepto de trabajo y prestación, siempre que la cuantía no sobrepase los 34,262 UVT. Para que un/a ciudadano/a pueda beneficiarse de los incentivos de la Ley, debe ingresar sus datos al Registro Único de Retornados.

Esta información será verificada por la Comisión Intersectorial para el Retorno[25], que emitirá un certificado de beneficios y con ese documento el/la retornante podrá acercarse a las instituciones correspondientes para solicitar los beneficios que requiera.

- **ECUADOR**

Según la OIM[26], Ecuador tiene una tradición migratoria desde los años 1970, empezando el desplazamiento hacia Canadá, Estados Unidos y en menor medida a Venezuela. Esta emigración se mantuvo en la década de 1980 y concentró su destino en Estados Unidos.

A finales de la década de 1990, España, Italia y en menor medida, otros países europeos, se convierten en los nuevos destinos de la población ecuatoriana, siendo que, a finales del siglo XXI, se desarrolla el denominado boom migratorio. Luego de experimentar un proceso de emigración masivo, en los últimos años se incrementó la población que retorna de manera temporal o definitiva, debido principalmente a la crisis financiera internacional en los países de destino, así como al endurecimiento de las políticas migratorias[27].

Ecuador responde al fenómeno migratorio asumiéndolo como una política de Estado. En el año 2001 se creó el "Plan Nacional de Migrantes Ecuatorianos en el Exterior"[28] y la Subsecretaría de Asuntos Consulares y Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores. Posteriormente, en el año 2002 se creó el "Programa de Ayuda, Ahorro e Inversión para los migrantes ecuatorianos y sus familias".[29]

Estos dos programas respondían a la preocupación del Estado para atender, de un lado, la salida masiva de ecuatorianos/as y, por el otro, el aumento de la productividad de remesas.

Mediante Decreto Ejecutivo N° 150, del 12 de marzo de 2007, se creó la Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI), cuyo objetivo principal es la definición y ejecución

---

[24] Unidad de Valor Tributario de Colombia (UVT). El valor de la UVT para el año 2015 equivale a 28.279 pesos colombianos.

[25] Esta Comisión es la que estudia la solicitud presentada por el/la ciudadano/a colombiano/a y decide el tipo de retornante y a que programa puede acogerse, entre otros aspectos.

[26] OIM. Perfil Migratorio de Ecuador 2011, p. 35. Disponible en https://publications.iom.int/system/files/pdf/perfil_migratorio_del_ecuador2011.pdf (consultado el 30 de noviembre de 2015).

[27] HERRERA, Gioconda y Lucía PÉREZ MARTÍNEZ. "¿Tiempos de crisis, tiempos de retorno? Trayectorias migratorias, laborales y sociales de migrantes retornados en Ecuador". En: Estudios Políticos, N° 47°, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, 2015, pág. 223.

[28] Este Plan pretendía establecer el tratamiento de la emigración de sus connacionales a través de la protección del/la ecuatoriano/a en el exterior, la atención a las familias de los/las migrantes y una relación más estrecha del Ecuador con los Estados de destino.

[29] El objetivo del programa era la sustitución de deudas, establecer un sistema de ahorro para la inversión productiva en las comunidades de origen, así como la promoción de micro y pequeña empresa.

de políticas migratorias así como la atención a los/las migrantes en las áreas que tengan relación directa con esa temática[30].

Una de las primeras acciones del SENAMI fue la elaboración del "Plan Nacional de Desarrollo Humano para las Migraciones 2007 - 2011" que, entre otros, tenía como objetivo generar las condiciones que hagan posible el retorno voluntario, digno y sostenible de sus connacionales. Con dicha finalidad se impulsaron estrategias, entre las cuales, se encontraba prevista la creación de un plan de retorno, cristalizado en el año 2008, con el nombre de "Plan Retorno Voluntario, Digno y Sostenible", que más adelante se denominó "Plan Bienvenid@s a Casa".

En ese mismo año, la nueva Constitución Política, contempla la migración de retorno en Ecuador, reconociéndolo también como un país de origen, tránsito y destino. El Plan Bienvenid@s a Casa comprende un conjunto de programas que brinda incentivos y orientación para la inversión productiva, como el Programa Vínculos, destinado a facilitar la interrelación entre el/la migrante, su comunidad e instituciones de su país. De igual forma, se implementó el Fondo Concursable "El Cucayo", orientado a incentivar mediante un capital semilla no reembolsable las inversiones productivas de los/las migrantes retornados/as, creándose para dicho efecto el programa Banca del Migrante, que ofrecía créditos para proyectos productivos, mejoramiento y ampliación de vivienda mediante cooperativas y operadoras privadas a través de un fideicomiso administrado por la Comisión Financiera Nacional.

Otro de los programas impulsados en el marco del Plan Bienvenid@s a Casa es "Volver a Casa", que tiene como objetivo facilitar el viaje de retorno a través del envío de menaje doméstico, un vehículo y equipo de trabajo con exoneración de tributos para su importación[31].53 Para obtener los beneficios aduaneros sobre menaje de casa y equipo de trabajo, se requiere que la persona migrante haya residido en el exterior por un período mínimo de un año, siendo que sus ingresos al Ecuador no deben sumar más de 60 días. En caso de que la persona migrante haya residido por un tiempo mayor a cinco años en el exterior, sus ingresos al Ecuador en el último año se ampliarán en treinta (30) días por cada año adicional o fracción, acumulables hasta un máximo de ciento ochenta (180) días. Adicionalmente, se requiere que el menaje de casa y equipo de trabajo arriben entre los dos meses antes y hasta seis meses después de su llegada al Ecuador.

- **BOLIVIA**

Históricamente, el flujo migratorio boliviano se vio marcado por una fuerte corriente emigratoria, por lo cual no hubo oportunidad de generar una política nacional migratoria en materia de retorno. Sin embargo, como respuesta a la presencia de picos en el índice de emigración a través del tiempo, se crearon instituciones como el Consejo Nacional de Inmigración (CONAIN)[32],la cual tiene entre sus funciones la promoción del retorno de bolivianos/as radicados en el exterior.

---

[30] Conforme a lo señalado por el Decreto Ejecutivo N° 802 del 17 de diciembre de 2007, que amplía las funciones y competencias de la Secretaría Nacional del Migrante.

[31] Los requisitos para acceder a este beneficio se encuentran disponibles en: www.cancilleria.gob.ec/menaje-de-casa/ (consultado el 30 de noviembre de 2015).

[32] Creado mediante Decreto N° 13.344 del 30 de enero de 1976. Su creación responde a una ola emigratoria generada por la Revolución de 1952.

Posteriormente, se promulgó la Ley General de Aduanas[33], que establecía beneficios tributarios y aduaneros a la importación de menaje doméstico de migrantes bolivianos/as que hubieran permanecido por lo menos dos años fuera de territorio nacional. El retorno como tema de agenda nacional, es abordado recién desde el año 2006[34].

Este cambio se debe a factores como el aumento de la emigración de bolivianos/as, la creciente demanda de programas sociales por parte de la población y el peso de las nuevas tendencias políticas en cuanto al tratamiento del fenómeno migratorio. Sin embargo, es a partir de enero de 2009, cuando se producen los avances más significativos con la vigencia del "Plan Nacional de Acción de Derechos Humanos, Bolivia Digna para Vivir Bien 2009-2013".

Así se logra un instrumento de protección de las personas migrantes y se establece como acción la elaboración participativa de una política de retorno voluntaria, contando con un presupuesto de 500.000 bolivianos. En esa misma línea, en el año 2011 se elabora el "Plan de Retorno y Reintegración Sostenible para migrantes bolivianos y bolivianas", el cual nace de la coordinación entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y la OIM, orientándose las políticas públicas de retorno desde un enfoque integral y territorial.

1.2. NORMATIVA NACIONAL RELATIVO AL PROCESO MIGRATORIO DE RETORNO

Las estimaciones estadísticas de los últimos años nos muestran que las tasas de peruanos y peruanas que tienen la expectativa de salir al extranjero y de quienes efectivamente lo hacen se mantienen constantes. Asimismo, más de 3 millones de connacionales -es decir, el 10% de la población peruana viven actualmente en el exterior16 (INEI 2014).

Con fecha 24 de febrero se promulgó la Ley Nº 28182, Ley de incentivos migratorios, con el fin de facilitar el retorno voluntario de los/las peruanos/as que deseen iniciar actividades profesionales y/o empresariales en el país, que contribuyan a generar empleo productivo y mayor recaudación tributaria. Solo podían acogerse a este beneficio los/las peruanos/as que hayan permanecido en el extranjero no menos de cinco años y que retornen para establecerse en el país por un tiempo no menor al antes citado. La norma fijó en cinco años (contados a partir de la emisión de su reglamento)[35] el plazo de vigencia de sus disposiciones.

El Ministerio de Relaciones Exteriores se encargó de difundir esta norma, a través de los consulados peruanos en el exterior, y la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT), de ejecutarla. Dicha entidad realizaba el trámite, supervisión y control de lo dispuesto en la Ley N° 28182.

---

[33] Ley N° 1990 del 28 de julio de 1999.

[34] HINOJOSA GORDONAVA, Alfonso. Análisis descriptivo de las instituciones responsables de la gestión de las políticas migratorias en Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, pp. 7-8. En: http:// www.migracion-ue-alc.eu/documents/keydocs/ES/Analisis_institucional-Boliv-Colomb-EcuadPeru.pdf (consultado el 30 de noviembre de 2015).

[35] El reglamento de la Ley Nº 28182 fue aprobado mediante Decreto Supremo Nº 028-2005-EF del 1º de marzo de 2005.

Durante el período comprendido entre marzo de 2005 y mayo de 2010, la SUNAT aprobó 387 resoluciones que otorgaron beneficios tributarios, cifra que no se condice con el flujo de retorno de compatriotas, pues según el INEI, entre los años 2007 y 2009 retornaron al país 76,501 peruanos y peruanas[36].

Estos datos permiten colegir que un importante sector de peruanos/as no se acogió a la Ley N° 28182, ya que –como se señaló en informes anteriores–[37] esta norma contemplaba una situación específica y no así otros supuestos necesarios, como el deseo de retornar por reunificación familiar o ejercer actividades profesionales después de haber permanecido en el exterior menos de cinco años.

En atención a ello, el Informe Defensorial N° 146 "Migraciones y Derechos Humanos. Supervisión de las políticas de protección de los derechos de las personas migrantes", recomendó la ampliación de los alcances de la Ley N° 28182, con el objetivo que esta iniciativa de retorno responda a una política de Estado que se conciba como un derecho, facilitando al/la emigrante su regreso en condiciones dignas[38].

Pese a que esta necesidad fue señalada por autoridades del propio Ministerio de Relaciones Exteriores[39], la norma solo fue ampliada en su tiempo de vigencia, sin haberse realizado ningún cambio de fondo[40].

No siendo suficiente lo estipulado en la mencionada norma, el Estado promulgó la Ley N° 30001, Ley de reinserción económica y social para el migrante retornado y su reglamentación, con el objeto de facilitar el retorno de los/las peruanos/as que residen en el extranjero, independientemente de su situación migratoria, mediante el otorgamiento de incentivos y acciones para su reinserción económica y social en el país.

Si bien es cierto, la mencionada norma marca el inicio de una norma base para apoyar al migrante retornado y su familia, con la creación de la Tarjeta del Migrante Retornado y los diversas acciones que diversas entidades tendrían que ejecutar, en la realidad la falta e información, la casi nula accesibilidad a programas viables a favor de los mismos, ha conllevado que la norma no se convierta en tangible y por ende los migrantes retornados no se registraban.

Como se puede apreciar de otros países vecinos respecto a los programas y beneficios que han decidido aplicar los mismos contemplan acciones más viables y eficaces, pues en su gran mayoría los retornados no se dan de manera voluntaria,

---

[36] INEI, OIM y DIGEMIN. Perú: Estadísticas de la Emigración Internacional de Peruanos e Inmigración de Extranjeros, 1990-2009. Lima: 2010, p. 39 y ss.

[37] DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Migraciones y Derechos Humanos. Supervisión de las políticas de protección de los derechos de los peruanos migrantes. Informe Defensorial Nº 146. Lima: 2009, pp. 164 y ss. Véase igualmente: Reporte de seguimiento de las recomendaciones del Informe Defensorial Nº 146, "Migraciones y Derechos Humanos". Informe de Adjuntía Nº 003-2010-DP/ADHPD. Lima: 2010, pp. 34 y ss. Ambos informes se encuentran disponible en la página web de la Defensoría del Pueblo: www.defensoria.gob.pe.

[38] Esta recomendación fue reiterada a través del Informe de Adjuntía Nº 003-2010-DP/ADHPD. Reporte de seguimiento de las recomendaciones del Informe Defensorial Nº 146, "Migraciones y Derechos Humanos".

[39] En una de las sesiones donde se abordó el proyecto de Ley 1540-2012-PE, el Embajador Manuel Talavera, Director General de Comunidades Peruanas en el Exterior y Asuntos Consulares, advirtió la necesidad de ampliar los alcances de la Ley de incentivos migratorios a fin de comprender otras situaciones de retorno.

[40] Mediante Ley Nº 29508, del 10 de marzo de 2010, se prorrogó la vigencia de la Ley Nº 28182 por tres años adicionales.

sino que han sido deportados por sus situaciones de irregular en el país a donde emigraron.

Asimismo, en el país mediante Decreto Supremo Nº 015-2017-RE, aprueba la Política Nacional Migratoria 2017 - 2025 cuya naturaleza es de carácter multisectorial y articula diversas medidas con la Comisión Multisectorial Permanente denominada "Mesa de Trabajo Intersectorial para la Gestión Migratoria - MTIIGM", la cual está encargada de coordinar, evaluar, proponer, priorizar y supervisar políticas y acciones vinculadas a la gestión integral migratoria. La citada Comisión Multisectorial que depende del Ministerio de Relaciones Exteriores, cuenta con veintidós (22) Miembros, tres (03) Observadores y dos (02) Comisiones de coordinación, la interagencial y la de coordinación de las organizaciones de la sociedad civil, creada mediante Creada mediante Decreto Supremo Nº 067-2011-PCM.

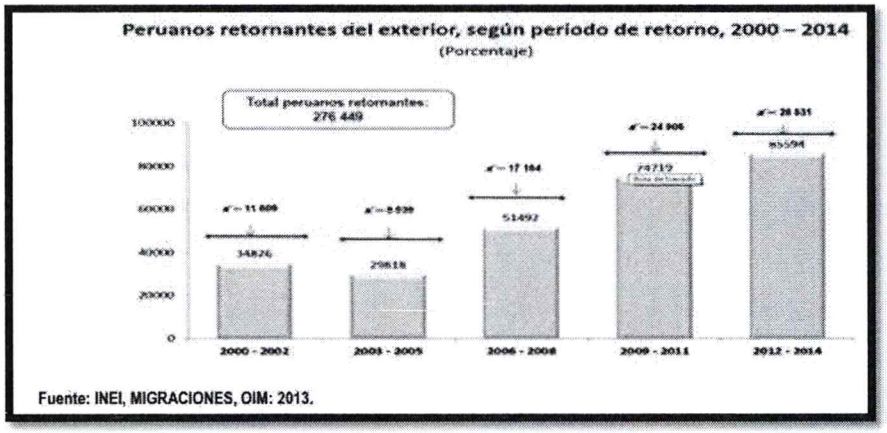
ACTORES DIRECTOS – MIEMBROS DE LA MTIIGM
1. Ministerio de Relaciones Exteriores 2. Presidencia del Consejo de Ministros 3. Ministerio de Trabajo y Promoción del empleo 4. Ministerio del Interior 5. Superintendencia Nacional de Migraciones 6. Superintendencia Nacional de Administración Tributaria 7. Oficina de Normalización Previsional 8. Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones 9. Ministerio de Educación 10. Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables 11. Ministerio de la Producción 12. Ministerio de Justicia 13. Instituto Nacional Penitenciario 14. Ministerio Público - Fiscalía de la Nación 15. Ministerio de Salud 16. Seguro Social de Salud (ESSALUD) 17. Seguro Integral de Salud 18. Fondo MIVIVIENDA S.A 19. Instituto Nacional de Estadísticas e Informática. 20. Registro Nacional de Identificación y Estado Civil 21. Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria 22. Poder Judicial 23. Otros sectores del Estado con competencia en aspectos vinculados a la implementación de la Política Nacional Migratoria.
ACTORES INDIRECTOS
- Observadores - Comisión Especiales de apoyo de la MTIGM: a. Comisión Interagencial de Cooperación Internacional b. Comisión de Coordinación con Instituciones de Sociedad Civil

Elaboración propia en base a lo dispuesto en el Decreto Supremo 067-2011-PCM y su reglamento.

Sin embargo, esta norma como lo señalaremos mas adelante no ha surgido los efectos relevantes para los migrantes retornados, tal como lo explicó la Defensoría del Pueblo elaboró un documento técnico clave e importante denominado ***A dos años de la Ley de Retorno. Balance y desafíos,*** la cual a través de encuestas realizadas a diversos migrantes retornados señaló la necesidad de modificar la misma, pues sus beneficios y programas no eran viables y debían realizar gestiones y efectuar gastos, no obteniendo el apoyo que el Estado señala en dicha ley le corresponde realizar.

1.3. SOBRE LA LEY 30001, QUE NO HA FAVORECIDO DE MANERA OPORTUNA Y VIABLE A LOS PERUANOS Y PERUANAS QUE RETORNAN DEL EXTERIOR

De acuerdo a información del INEI, entre el año 2000 y el 2014, han retornado al Perú un total de 276,449 connacionales; de los cuales, 28 531 personas lo hicieron entre los años 2012 y 2014, periodo en el que se registra un incremento del 15% respecto del flujo de retorno registrado hasta el 2011.



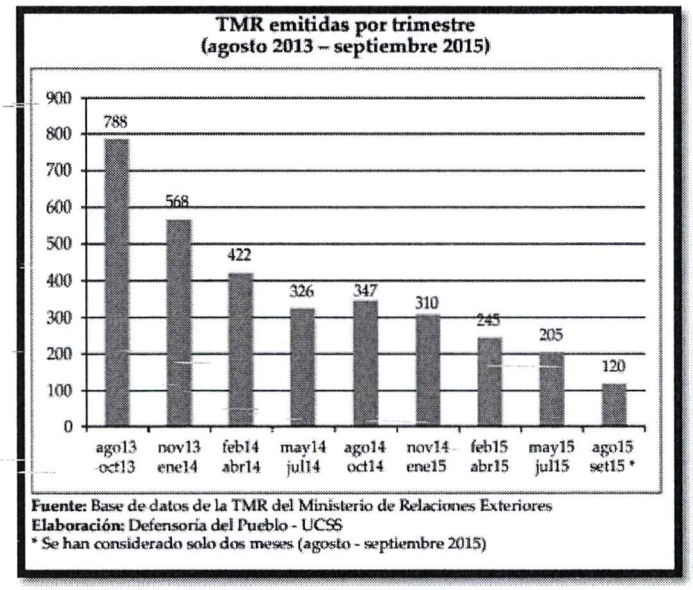
El principal problema de las y los peruanos que retornan, ya sea de manera voluntaria o forzada, está asociado a su adecuada recepción y a la efectiva reintegración en nuestra sociedad, por lo que el Estado aprobó la Ley N° 30001, Ley de Reinserción Económica y Social para el Migrante Retornado, que brinda facilidades para el regreso y la reinstalación en el Perú de la población que retorna, en especial de quienes han sido afectados severamente por la crisis económica internacional y que han sufrido el endurecimiento de las políticas migratorias en algunos países y se ven forzados o forzadas a retornar al país.

Como se ha mencionado precedentemente, la Defensoría del Pueblo, con información brindada por los sectores, elaboró un Informe de Adjuntía[41], a través del cual se logró identificar en el 2015 diversas deficiencias de la norma, las cuales subsisten a la fecha, pues según dicha data han sido pocos los beneficios con acciones tangibles estipuladas en la norma, así como poco los que se acogen a la misma y cuenta con la Tarjeta del Migrante Retornado. Por ejemplo, del informe mencionado durante el período agosto 2013 – septiembre 2015 fueron emitidas solo 3,331 considerando que aproximadamente fueron 20 mil peruanos que retornaron de diversos países.

La mayoría de las TMR (1,345) fueron entregadas en Lima lo que representa el 40.4% del total. Las otras TMR se expidieron en países como España: 539 TMR (16.2%), Estados Unidos: 471 (14.2%), Italia: 223 (6.7%), Venezuela: 191 (5.7%), Argentina: 150 (4.5%) y Chile: 136 TMR (4.1%). En menor medida fueron emitidas en Japón (41 TMR, 1.2%), Suiza (26 TMR, 0.8%), Canadá (21 TMR, 0.6%), Brasil (17 TMR, 0.5%), Francia (17 TMR, 0.5%), entre otros (4.5%)

[41] Ver. Defensoría del Pueblo. Informe de Adjuntía N° 04-2015-DP-ADHPD "A dos años de la Ley de Retorno. Balance y desafíos". Disponible en: http://www.defensoria.gob.pe/Downloads/2016/DDHH/DP-InformeRetorno-2015.pdf

Dicha cifra ha ido disminuyendo, debido a que los que accedieron expresaron sus quejas por la falta de atención oportuna de los sectores responsables, porque los beneficios y/o programas solo son informativos y no son viables, por la demora en la atención de las solicitudes, por el gasto que les origina gestionar las solicitudes, toda vez que deben ir a cada sector a requerir asistencia, entre otros factores, que originan que la norma no cumpla con su objetivo que es reinsertar económica y socialmente al migrante retornado y su familia.



Ello no necesariamente está vinculado con la falta de interés del/la retornante para acceder a los beneficios señalados en la norma, sino a la frustración de que no se cumplen con las facilidades que señala la Ley, por lo que muchos señalen que la norma no es útil y que la tarjeta es un documento que no genera mayores beneficios, pues al llegar al país pueden solicitar acceder a diversos programas sin la necesidad de precisar que es migrante retornado, a diferencia de otros países.

Los problemas que comúnmente presenta la población durante el proceso de retorno están relacionados a la falta de información sobre sus derechos y/o beneficios, las dificultades de inserción en el mercado laboral, la falta de reconocimiento de los estudios o capacidades adquiridas en el exterior, la no existencia de convenios de seguridad social que les permita jubilarse, la dificultad para iniciar planes de negocio o adquirir una vivienda por no ser considerados/as sujetos/as de crédito, así como problemas de integración cultural y el desarraigo con su país.

La Defensoría del Pueblo recibió en su oportunidad muchas quejas, por lo que decidió realizar una encuesta de Evaluación de la Ley de Retorno entre el 20 de octubre y el 11 de noviembre de 2015 a migrantes retornados que contaban con la TMR y que consignaron su dirección electrónica en el Formulario R-1 (2,570 personas). Dicha encuesta se realizó mediante un aplicativo en línea, cuyo link se envió por correo electrónico a 2,216 retornantes, recibiendo 300 respuestas, equivalente al 13.5%.

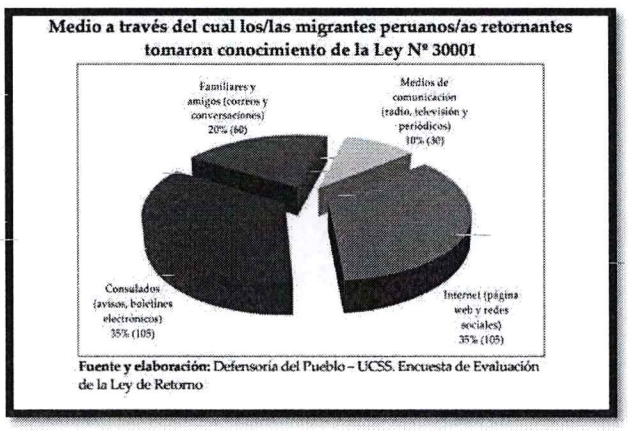
Entre dichas respuestas, se apreció la molestia de casi todos los migrantes retornados, por ejemplo, en el caso de importación de instrumentos profesionales de odontólogos, médicos o terapistas, que han debido asumir los gastos de almacenaje de bienes que no pudieron retirar debido a la dilación de los procedimientos en SUNAT, generándoles un

almacén, lo que genera un perjuicio económico para la población beneficiaria que debe asumir esos costos diariamente.

"La Ley de Retorno es una farsa para los médicos que queremos traer al Perú nuestras pertenencias. Según la norma, el traslado de nuestros instrumentos, herramientas y equipos debe ser gratuito, pero en la práctica eso no se cumple. La ley nos alienta a regresar, pero no nos da ninguna facilidad": Declaraciones de señor Richard Jaramillo Domínguez (peruano retornante y odontólogo) en un medio de comunicación local. Disponible en: http://peru21.pe/actualidad/ley-retorno-trabasnorma-desaniman-regreso-peruanos-2210130 (consultado el 30 de noviembre de 2015).

"La ley no nos beneficia porque no podemos ni traer nuestras cosas de casa ni las herramientas o instrumentos de trabajo, en especial los técnicos, como sucede con los odontólogos. [Y es que Aduanas les dice a los retornados…] esto no puede pasar, porque necesitan permiso especial; esto tampoco, tiene usted que ir a SUNAT, a Relaciones Exteriores, a DIRESA del sector Salud, a Registro Sanitario": Declaraciones vertidas por el señor Jesús Ulloa Medina, coordinador general del Congreso Europeo de Comunidades Peruanas en el Exterior (CECOPEX), en una revista local. Disponible en: http://www.revistavelaverde.pe/por-un-retorno-digno/ (consultado el 30 de noviembre de 2015).

Asimismo, respecto a la información y difusión de la norma en mención, la encuesta arroja que en su mayoría se enteraron a través del internet y redes sociales (35%), los consulados (35%) y por información de sus familiares y amigos (20%).



Otro aspecto de la encuesta permitió conocer que, en el marco de la Ley, la mayoría de beneficiarios/as mostró mayor interés por tener información sobre los beneficios socioeconómicos (70%) que equivale a 210 personas, mientras que 57% señalaron los incentivos tributarios (170) y un 42% hizo referencia a los requisitos para acceder a la norma.

Asimismo, el 94% de los encuestados y encuestadas (282 personas) señalaron haber solicitado mayor información sobre sus alcances: 194 a través del consulado peruano del país donde se encontraban (69%) y 88 en una entidad del Perú (31%), ya sea en forma presencial, visitando sus portales institucionales, por correo electrónico o teléfono.

No obstante, siete de cada diez encuestados/as declararon que la información adicional entregada fue insuficiente.

Sin desmerecer que algunos sectores cuentan con información valiosa sobre la Ley de Retorno en sus portales institucionales, llama la atención la insuficiencia de canales de atención en caso de que el/la retornante desee contactarse o formular una consulta puntual y directa[42].

El 58% de los/las encuestados/as (175 personas) señalaron que los beneficios de la Ley eran importantes para su retorno, frente al 29% (87) que manifestó estar en desacuerdo y el 13% restante (38 personas) para quienes el tema era indiferente[43].

El 84% de los/las encuestados/as (252) solicitaron algún tipo de beneficio de la Ley, pero no todos pudieron acceder a lo solicitado. En el siguiente cuadro se presenta la información desagregada sobre el tipo de beneficio solicitado y el recibido[44]:

Tipo de beneficios solicitados y recibidos por las personas encuestadas

Rubro	Beneficio	Beneficios solicitados	Beneficios recibidos	% de beneficios recibidos
Incentivos tributarios (exoneración de impuestos)	Ingreso de menaje de casa	129	79	61%
	Ingreso de vehículo	53	31	58%
	Ingreso de instrumentos, maquinarias, equipos y demás bienes que usen en su actividad laboral	60	17	28%
Beneficios sociales y económicos	Reconocimiento de estudios realizados en el exterior	52	20	38%
	Certificación de competencias laborales	44	-	0%
	Otorgamiento de créditos para emprendimiento	77	16	21%
	Apoyo a proyectos de científicos e investigadores (CONCYTEC)	12	3	25%
	Acceso a programas sociales	45	8	18%
	Capacitación para trabajar	63	19	30%
	Becas y financiamiento para estudio de postgrado	36	9	25%

Fuente y elaboración: Defensoría del Pueblo – UCSS. Encuesta de Evaluación de la Ley de Retorno

42 https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf

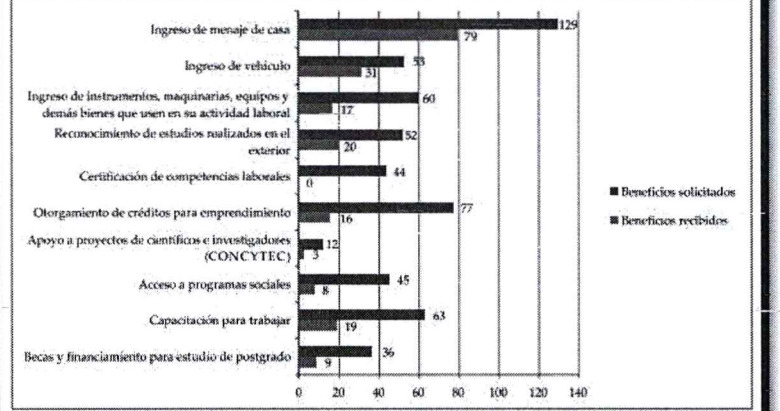
43 https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf

44 https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf

Como se puede apreciar del cuadro precedente, de 129 personas que solicitaron el nemeficio tributario para el descuento de ingreso de menaje de casa, **sólo 79 pudieron acceder a este beneficio (61%); ocurriendo dicha diferencia con el beneficio de ingreso de vehículo, pues de 53 peruanos que lo solicitaron, solo 31 fueron beneficiados,**

La brecha entre lo solicitado y lo recibido se acrecienta más en beneficios como el ingreso de instrumentos, maquinarias y equipos para el desempeño de la actividad del retornante donde sólo el 28% de los/las solicitantes obtuvieron este beneficio. Situación similar ocurre el acceso a créditos de emprendimiento y el acceso a programas sociales donde sólo el 21% y 18% pudieron acceder al mismo, respectivamente. **Pese a lo señalado en la norma, ninguno de los/las encuestados/as pudieron acceder a la certificación de competencias laborales[45].**

Beneficios solicitados y obtenidos por las personas encuestadas



Fuente y elaboración: Defensoría del Pueblo – UCSS. Encuesta de Evaluación de la Ley de Retorno

La encuesta de la Defensoría del Pueblo también reflejó el nivel de satisfacción e insatisfacción de los migrantes retornados respecto a los beneficios obtenidos, advirtiéndose que un porcentaje considerable expone su inconformidad al no corresponder a sus expectativas o necesidades, sumándose a ello a quejas relacionadas a trámites engorrosos, demora excesiva en los procedimientos, así como la necesidad de que deban gastar en pasajes pues deben de acudir reiteradas veces a los ministerios para consultar sobre sus solicitudes y en algunos casos el tener la Tarjeta del Migrante no le otorgaba ningún beneficio pues debían cumplir los requisitos regulares.

Apreciación de los/las encuestados/as respecto a los beneficios obtenidos

Beneficio	Conforme / muy conforme	Inconforme / muy inconforme
Ingreso de menaje de casa	40	39
Ingreso de vehículo	15	16
Ingreso de instrumentos, maquinarias, equipos y demás bienes que usen en su actividad laboral	7	10
Reconocimiento de estudios realizados en el exterior	7	13
Otorgamiento de créditos para emprendimiento	7	9
Apoyo a proyectos de científicos e investigadores (CONCYTEC)	0	3
Acceso a programas sociales	1	7
Capacitación para trabajar	4	15
Becas y financiamiento para estudios de postgrado	2	7

Fuente y elaboración: Defensoría del Pueblo – UCSS. Encuesta de Evaluación de la Ley de Retorno

[45] https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf

Algunas comunicaciones de migrantes retornados recogida en el informe defensorial, mediante el cual se expone la preocupación y la molestia de los mismos sobre la Ley 30001, la cual consideran inútil e ineficaz:

- "No sirve de nada esta ley no me resolvió nada y hasta la fecha el Ministerio de Educación no puede convalidar las notas de mi hijo en el nivel primaria, ya me he gastado mucho dinero y ni solución a mi problema ya 2 años (sic)"[46].
- "Hice todo el papeleo indicado ante la Sunat para la devolución de mi dinero por pagar impuestos, después de mes y medio (...) me llaman a decirme q' no había presentado todos los papeles, y q' me había mandado un correo q' lo habían dejado debajo de la puerta x q' no había nadie, q' es una gran mentira (...), cuando pregunté por capacitación o beca (...) me dijeron q' ellos no hacían eso, solo ponían mi currículum en la Internet (...), q' no existía nada de ayuda monetaria para capacitación, como ve, me vine a mi país por q' me prometieron ayuda (...) pero no he recibido ninguna clase de ayuda, se me está acabando el dinero, y tuve q' pagar 7,000 dólares por el contenedor para traer mis cosas (...), la gente q' se supone deben saber todas las reglas, no están capacitadas correctamente para dar la información adecuada y más fácil es decir, NO"[47].
- "En mi caso me parece que esa ley es una gran estafa, fui a los lugares que se indican en el caso del crédito de vivienda no hay nada para el migrante retornado tras hacer la fila horas de horas, solo me dijeron que es lo mismo ser o no ser migrante retornado eso no me da ningún beneficio igual en el área de empleo y de estudios me dejaron claro que no tiene ningún beneficio, no hay ventajas te ponen en la misma lista que cualquier persona es indignante que nos engañen de esta manera"[48]
- "Solo por encima le comento que el trato dado a mi persona es realmente como si yo fuese ciudadano de segunda. Uno tiene que ir físicamente a que le entreguen un papel en el que está el directorio de los puntos de contacto... y le dicen... llame... uno llama y llama y se cansa de llamar... uno va a las oficinas y no te atienden... nadie da la información correcta... Lo peor para mí fue intentar hacer el canje de la Licencia de conducir... es ridículo que me pidan un papel certificado de Venezuela (en mi caso) cuando estoy ya en Perú... nunca logre que me aceptaran los papeles... la razón... todos los papeles tenían que estar apostillados... es una lástima que promuevan una ley que no beneficia en nada al retornado... la mala atención brilla por su presencia... Nunca me había sentido tan mal informada... pongan gente que quiera trabajar y darle la mejor atención aquel que se le ocurra regresar a Perú con esa Ley. Les recomiendo altamente, que si el retornado tiene que ir a un lugar físicamente para empezar su "retorno" pongan UNA oficina especifica con todos los puntos de contacto que contiene la Ley, y colocar varios departamentos como el del MEF, SUNAT, MTPE, ANR, MINSA, PRODUCE, MTC, MINEDU, ONP.... Tendría más sentido... TODO UNIFICADO ES MEJOR..."[49]
- "Yo no recibí ninguna ayuda de ningún tipo! ¡Fui a Lima a distintos lugares de la lista de las entidades gastando plata y sin ninguna solución, es más solo fue gasto de plata! no pude beneficiarme nada lo que ofrecía la ley!"[50]

---

[46] Comunicación remitida por el señor G.P. el 21 de octubre de 2015.
[47] Comunicación remitida por el señor C.D. el 21 de octubre de 2015.
[48] Comunicación remitida por el señor B.M. el 21 de octubre de 2015.
[49] Comunicación remitida por la señora M.B. el 1° de noviembre de 2015.
[50] Comunicación remitida por la señora A.Q. el 23 de octubre de 2015.

De la información recogida de los migrantes retornados, se aprecia la incomodidad por la falta de una adecuada atención por parte de algunas entidades encargadas de brindar beneficios contemplados en la Ley y el incumplimiento de los objetivos de la norma, como es facilitar la reinserción de las personas migrantes.

Además, algunas personas expresaron que en la práctica algunos "beneficios" en realidad son iguales a los que ya se otorgan por el hecho de ser ciudadanos peruanos, como el acceso al SIS y, por el contrario, los requisitos en otros son más complicados, como el relacionado a revalidar una licencia de conducir.

En conclusión, los migrantes han solicitado que se requiere reformular la Ley, a fin de brindar facilidades reales sobre los siguientes aspectos: i) exoneraciones tributarias, ii) reconocimiento de estudios, grados y títulos, así como de experiencias adquiridas en el exterior, iii) acceso a créditos para emprender un proyecto o adquirir una vivienda, iv) reinserción en el mercado laboral, v) apoyo humanitario en caso la persona que retorna se encuentre en situación de vulnerabilidad, entre otros[51].

1.4. SOBRE LA IMPORTANCIA DE MODIFICAR LA LEY 30001 A FIN DE GARANTIZAR Y ASEGURAR UNA ADECUADA REINSERCIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DEL MIGRANTE PERUANO RETORNADO AL PAÍS

Ante la situación migratoria que ha establecido Estados Unidos con el nuevo gobierno del presidente Donald Trump, nuestro país no se ha visto ajeno a la crisis migratoria que ello ha implicado pues ya han sido deportados al país de manera forzada, detenidos en sus puestos de trabajo o en la calle no permitiéndolos traer ningún bien, por lo que su situación de vulnerabilidad al llegar al país es real.

El Ministro de Relaciones Exteriores ha señalado ante la Comisión de Relaciones Exteriores el 6 febrero de 2025 que existe dificultad de precisar cuántos ciudadanos peruanos se encuentran en situación de inmigración irregular en los Estados Unidos de América, sin embargo, el Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI estima que son aproximadamente el 30% de peruanos que se encuentran en esta condición de inmigración irregular en Estados Unidos de América.

Es decir, de un total de peruanos residentes en los Estados Unidos, los cuales ascenderían a 1,65 675 connacionales 31702 personas estarían en esta condición de irregular, cifra que varía constantemente debido a factores como nuevas detenciones, traslados entre centros penitenciarios y liberaciones bajo palabra según información del US Border Patrol de San Diego.

Asimismo, señala que, a enero del 2025, 16284 peruanos fueron detenidos en la frontera sur de los Estados Unidos y la embajada del Perú en Washington reporta que al 5 de febrero del presente año 340 peruanos se encuentran detenidos con orden de deportación y que 343 peruanos están a la espera de una posible orden de deportación.

Debido a la medida ya mencionada por parte de Estados Unidos, el 1 de febrero de 2025 arribaron al Perú 34 ciudadanos deportados y el 6 de febrero un segundo grupo de 106 connacionales.

---

51 https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf



Fuente: INFOBAE

Conforme a la Ley 3001, norma que permitiría a los connacionales que arribaron en condición de migrantes retornados forzados a reinsertarse al país, los mismos podrían acceder a los beneficios socioeconómicos por parte de diversas entidades, tales como:

- En materia educativa, la norma le asigna funciones al Ministerio de Educación, al Programa Nacional de Defensoría del Pueblo 120 Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) y a la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria (SUNEDU).
- En materia de salud, al Seguro Integral de Salud (SIS) y al Seguro Social del Perú (EsSalud).
- Sobre seguridad social son competentes la Oficina de Normalización Previsional (ONP) y la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS).
- La atención psicológica y social del/la migrante retornado/a en situación de vulnerabilidad, corresponde al Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar (INABIF).
- Sobre la reinserción económica, laboral y, acceso a la vivienda, tienen responsabilidades, los Ministerios de la Producción (PRODUCE), Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) y Vivienda, Construcción y Saneamiento (Fondo MIVIVIENDA).
- La norma también otorga competencias al Ministerio de Transportes y Comunicaciones y al Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (CONCYTEC).

Sin embargo, en la practica tal como lo han expresado en años anteriores diversos migrantes retornados como los últimos connacionales deportados de Estado Unidos en diversas entrevistas la norma tiene innumerables falencias y no logra cumplir su objetivo principal.

A la fecha, solo la SUNAT requiere la Tarjeta del Migrante para otorgar no de manera efectiva el beneficio tributario, por lo que se colige que la tarjeta no tiene ninguna relevancia u otorga alguna prioridad o beneficio en las otras entidades, pues la norma solo refiere a asesorías, capacitaciones, orientaciones, charlas, pero en la práctica y

la realidad nada tangible que le permita al migrante retornado reinsertarse económica y socialmente en el país.

A ello se suma, que en su gran mayoría dichas entidades cuentan con información completa de las entidades ni funcionarios/as de enlace en la página web de la Ley de Retorno (correos, teléfonos, etc.) y solo algunas han designado a estos/as funcionarios/as, complicándose aún más la situación pues no existe una información concatenada ni multisectorial que permita conocer por ejemplo la base de datos de los migrantes con TMR del Ministerio de Relaciones Exteriores, no pudiendo ejecutar de manera efectiva la norma, ni siquiera en lo mínimo que ofrecen.

El informe de la Defensoría del Pueblo ha determinado diversas conclusiones en el año 2015, los cuales con suma preocupación aún no han sido atendidos ni considerados por el Estado para mejorar la ley en mención, pues en el Ministro el 6 de febrero de 2025 en sesión extraordinaria de la Comisión de Relaciones Exteriores ha señalado que viene coordinando con diversas entidades como el Ministerio de la Mujer para que provea contención emocional y albergues para la población especialmente femenina y menores de edad en calidad de vulnerables; a la RENIEC para que ofrezca la actualización de la documentación de los peruanos repatriados; al SIS para que sean incorporados al sistema de salud; al Ministerio de trabajo para que dé a conocer la oferta de bolsa de empleos y al Ministerio de Justicia para la asesoría legal sobre todo en cuanto a los derechos y los de las obligaciones de los peruanos que han sido repatriados.

Todo lo señalado por el Ministro ha generado preocupación pues la Ley 30001 data del año 2013, no siendo la situación del migrante retornado algo nuevo para la política migratoria peruana, pero que a la fecha no ha cumplido su real objetivo y solo es una norma para la foto y no para la atención de las necesidades de los migrantes peruanos sobre todo los retornados a la fuerza; es recién que de un hecho mediático como las normas establecidas en el gobierno de TRUMP que el Perú ha reaccionado y recién viene ejecutando acciones pero aun no tangibles, por lo que es PRIOTARIO y NECESARIO modificar la Ley de Ley de reinserción económica y social para el migrante retornado.

Resulta indispensable que se fortalezca la organización interna de cada una de las instituciones públicas y privadas, responsables del cumplimiento de la ley; ya sea creando una dirección específica para atender a esta población o, asignando –de manera expresa– dicha función a una dirección, oficina o área dentro de su organización, que garantice una adecuada atención y capacitación de los/las funcionarios/as. Asimismo, es fundamental que emitan disposiciones específicas, o adecuen a su normativa interna la Ley N° 30001, constituyendo esa una de las principales dificultades para que los beneficios ofrecidos en la norma puedan concretarse en la práctica. A ello se suma que se requieren trámites sencillos, accesibles y diferenciados y aún peor que hay entidades que no han asumido sus competencias o, limitan su labor a determinados aspectos, lo que imposibilita que la norma cumpla con sus objetivos propuestos.

Es necesario que se retomen acciones especificas por algunos sectores que se dieron durante los años 2015 y 2016, como es el caso del "Plan de Actuación para la Promoción del Autoempleo Productivo para Retornantes y Familiares de Peruanos en el Exterior", en su primera fase otorgó 197 capitales semillas de S/. 3,000 nuevos soles, en calidad de donación para la implementación de negocios productivos (110

en Lima, 30 en Huancayo y 57 en Arequipa). De los 197 beneficiarios/as, 110 fueron retornantes y 87 familiares de peruanos/as en el exterior. En noviembre de 2015, se aprobó la segunda fase del Plan para las regiones de Ancash, La Libertad, Lambayeque, Loreto y Piura.[52]



El Estado debe mejorar el acceso a créditos para emprendedores, no solo se requieren de capacitaciones sino de apoyos reales y tangibles para los migrantes retornados, pues no pueden acceder a financiamiento para desarrollarlos por no ser sujetos de créditos al no encontrarse en el país durante muchos años y porque las entidades financieras colocan restricciones como el tema de personas que enviaron remesas, por ello la actuación del Banco de la Nación es fundamental.

Esta situación genera malestar y frustración pues en la práctica no pueden reinsertarse económicamente, principal objetivo de la Ley de Retorno. En esa medida, se deberían promover esfuerzos que permitan superar los problemas que enfrentan los/las retornantes, analizando otras experiencias, en particular, de los países que cuentan con programas de retorno, donde el Estado busca atender este aspecto a través de fondos especiales o coordinan con entidades privadas para el otorgamiento de facilidades en el acceso a créditos.[53]

Asimismo, en lo que se refiere a accesos a los beneficios de seguridad social, este derecho encuentra resguardo siempre y cuando exista un Convenio Internacional de Seguridad Social suscrito por el Perú. Actualmente, existen convenios con España, Argentina, Chile, Ecuador y Uruguay, siendo necesario seguir impulsando la firma de convenios similares con otros países. [54]

La labor de la ONP y la SBS deben ser más efectiva, pues según el informe defensorial entre el 30 de octubre de 2013 y 30 de junio de 2015, la ONP ha recibido

[52] https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf
[53] https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf
[54] https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf

1,393 consultas sobre la Ley de Retorno y los convenios de seguridad social, en sus diferentes plataformas de atención. Por su parte, la SBS indicó que, hasta agosto de 2015, ha brindado información a 927 migrantes peruanos/as y siete connacionales han iniciado el procedimiento para su pensión.[55]

Otro aspecto de queja y preocupación es que La Ley de Retorno establece la obligación del Ministerio de Transportes y Comunicaciones de facilitar el canje de las licencias de conducir expedidas en otros países. Desde el año 2013 hasta septiembre de 2015, de los 14 retornados/as que canjearon su licencia, nueve lo hicieron en el marco de la Ley y cinco en virtud a convenios suscritos con el Perú. El reducido número obedece que, en la práctica resulta más sencillo y menos costoso, sacar una nueva licencia de conducir que canjear la que tienen ya que se les exige, entre otros, contar con el certificado de la autoridad del país que emitió la licencia. [56]

Entre otras debilidades de la norma es que la falta de implementación adecuada del beneficio de facilitación al acceso o mejoramiento de una vivienda para el retornante, debido a que si bien se ha emitido la Resolución Ministerial N° 295- 2014.VIVIENDA, que establece que la condición de migrante retornado sea considerada en las postulaciones al programa Techo Propio, éstos deben cumplir los mismos requisitos que se exigen a todos, en sus distintas modalidades (adquirir, construir o mejorar una vivienda). Cabe mencionar que uno de los requisitos está referido al acceso a un crédito, que como se ha señalado, resulta de difícil acceso para las personas retornantes.[57]

Cabe advertir que existen entidades públicas y privadas, que no han sido incorporadas en la norma, pero en la práctica resultan fundamentales para que un beneficio pueda ser otorgado., por lo que en la propuesta normativa han sido incluidas tales como: BANCO DE LA NACIÓN, MINJUS, SUNARP, CONADIS, etc; así como, se estipulado un mayor involucramiento de los sectores con las obligaciones que les confiere la norma de manera expresa.

Por ejemplo incluir al Banco de la Nación permitirá en la realidad, coadyuvar a una persona que retorna después de muchos años a su país que le resulta difícil acceder a un crédito, porque no se encuentra dentro del sistema financiero, no tiene historial crediticio y ningún banco que recibe remesas les otorga préstamos, pero siendo esta entidad parte del Estado, éste puede impulsar y promover acciones que coadyuven a la obtención de créditos o alternativas de financiamiento para emprender sus proyectos o negocios en el país.

En ese aspecto, más allá de las modificaciones necesarias para dinamizar el tema administrativo de la aplicación de la norma, hemos propuesto medidas concretas y viables para la reinserción económica, social, educativa, productiva y de salud del migrante peruano retornado, tales como:

1. El Ministerio de Relaciones Exteriores deberá promover una oficina de asuntos legales que otorguen de manera gratuita asesoría en temas migratorios, laborales,

---

[55] https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf

[56] https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf

[57] https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/05/DP-Informe-de-Adjuntia-Retorno-2015.pdf

familiares, civiles, penales, entre otros, que permitan al migrante retornado prepararse si desea retornar voluntariamente o como accionar frente a un retorno forzado.

2. El Registro Nacional de Identificación de Estado Civil – RENIEC en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, otorgará de manera gratuita por única vez el Documento Nacional de Identificación Electrónico al migrante retornado y su familia, priorizando la entrega a los niños, niñas, adolescentes, personas con discapacidad y adultos mayores. Asimismo, de haberse vencido el mismo, por única vez de manera gratuita lo renovará por el DNI Electrónico.
3. El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, brindará asistencia laboral al migrante retornado respecto al beneficio/programa laboral que aplicó en el formulario R1. Dicha asistencia implica reinsertarlo laboralmente mediante los servicios de Asesoría para la Búsqueda de Empleo, Ofertas de puestos vacantes en la plataforma del Servicio Nacional del Empleo, Certificación de competencias laborales y adecuación al Certificado Único Laboral del Migrante, Capacitación laboral, Servicio de orientación y Capacitación para el Emprendimiento, Incorporación en los programas laborales temporales como Jóvenes Productivos, Llamkasum Perú, entre otros, en el marco de competencias del sector Trabajo.
4. El Ministerio de Trabajo elaborará un registro de migrantes retornados con nivel de educación técnica y superior para que puedan acceder con prioridad a los puestos ofertantes laborales en el Estado, gobiernos locales y regionales, quienes deberán considerarlos para sus procesos de evaluación y contratación laboral.
5. El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo apoyará a través del programa correspondiente la promoción del autoempleo productivo para retornantes mediante un plan de actuación para la capacitación gratuita para elaboración de planes de negocios.
6. El Ministerio de Educación, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asistencia educativa al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1, garantizando el caso de los niños, niñas y adolescentes el acceso y permanencia en los servicios de educación básica obligatoria, garantizando así la culminación de su formación académica en la modalidad de Educación Básica Regular (EBR) o a través de la Educación Básica Alternativa (EBA), según corresponda.
   En el caso de que el menor migrante haya realizado estudios de educación básica (primaria y/o secundaria) en los países miembros del Convenio Andrés Bello, el Ministerio de Educación deberá reconocerlos convalidando o revalidándolos, registrándolos en la EBR, según corresponda.
7. El Ministerio de Educación deberá promover el desarrollo de competencias y la mejora del capital humano del migrante retornado, facilitando el acceso y la continuidad de los estudios en diversos niveles y modalidades, tales como la educación técnico-productiva y la educación superior. En el caso de las personas retornados que cuenten con grados y títulos, diplomas o certificaciones con títulos obtenidos para el ejercicio profesional o técnico de los retornados, conforme a la normativa correspondiente, a los principios de simplificación administrativa para el registro, revalidación u homologación y a los convenios celebrados por el Estado peruano. Asimismo, facilita la revalidación de grados y títulos obtenidos en el extranjero.
8. El Ministerio de Educación deberá garantizar el ingreso y continuidad de niños, niñas, adolescentes y jóvenes con necesidades educativas especiales asociadas a discapacidad en los PRITE o en los CEBE.
9. El Ministerio de Educación promoverá la continuidad de los estudios de los estudiantes que hayan culminado la etapa de educación básica regular a través de su inscripción en los Centro de Educación Técnico - Productiva (CETPRO) y

en los Institutos de Educación Superior Tecnológicos Públicos (IESTP), con la finalidad de que cuentan con educación técnico-productiva y puedan contar con herramientas para su integración en el mercado laboral.

10. El Ministerio de Educación otorgará una doble puntuación adicional a la evaluación de postulación del migrante retornado a los diversos programas de becas y crédito educativos promovidos por el PRONABEC.
11. El Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica – CONCYTEC promoverá e implementará políticas y programas para el retorno y permanencia de científicos e investigadores peruanos que radican en el extranjero mediante la creación de una red de científicos/as peruanos/as que residen en el Perú y en el extranjero.
12. El Ministerio de Inclusión Social en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores conforme a los datos del migrante registrado en el Formulario R1 si existe un miembro con discapacidad leve, moderada o severa, otorgará el Carnet de Discapacidad emitido por CONADIS, flexibilizando el requisito del certificado de discapacidad de ser expedido en el extranjero o en su defecto deberá coordinar con el Ministerio de Salud de manera inmediata para la emisión de dicho certificado.
13. El Ministerio de Inclusión Social evaluará de manera oportuna la situación de vulnerabilidad del migrante retornado y su familia para su registro en los programas sociales de competencia de su sector, tales como Pensión 65 y Contigo, según corresponda, flexibilizando el requisito de encontrarse en el SISFOH por un periodo de 1 año, debiendo ser evaluado para su continuidad.
14. El Ministerio de Producción en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asesoría y asistencia productiva al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1 de su competencia, para facilitar el acceso a créditos para el impulso de negocios en el país, así como orientación y capacitación en la implementación de los mismos, para lo cual promoverá convenios con el Banco de la Nación y entidades financieras privadas.
15. El Banco de la Nación en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asesoría y asistencia financiera al migrante retornado incluyéndolo en el Plan de Educación Financiera Focalizado.
16. El Ministerio de Salud en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asistencia médica de forma inmediata a los migrantes retornados forzados y sus familias, entregando kits de higiene diferenciados, atención hospitalaria de ser necesario, apoyo psicológico, entrega de medicinas según corresponda, entre otros servicios que requiera el migrante para proteger su salud. Asimismo, registrará en dicho momento al migrante retornado y su familia al Sistema Integrado de Salud – SIS. En el caso del migrante voluntario, deberá registrarlo al día siguiente de su arribo al país al SIS.
17. El Ministerio de Salud brindará atención inmediata a los migrantes y sus familias que requieran atención especial como pacientes con enfermedades raras y/o huérfanas, cáncer, TBC, VIH, entre otros, que requieran una atención diferenciada en los diversos institutos anexos al sector Salud.
18. El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores conforme a los datos del migrante registrado en el Formulario R1, brindará asistencia social y de protección a la migrante retornada y sus hijos de tenerlos que debieron huir del país por encontrarse en situación de violencia. Asimismo, de no existir ningún tipo de riesgo para la vida e integridad de la migrante retornado y su familia apoyará en el restablecimiento del contacto con sus familiares.

    De no contar con un lugar donde alojarse, deberá ser alojada en un refugio temporal del Estado, con la finalidad de proteger a la migrante y sus hijos.

19. El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, en coordinación con las Beneficencias Públicas, facilitará albergue al migrante retornado que no cuente con apoyo familiar ni un lugar donde vivir por un plazo de 6 meses, pudiendo ser ampliado previa evaluación socioeconómica.
20. El Ministerio de Justicia y Derechos en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores conforme a los datos del migrante registrado en el Formulario R1, brindará asistencia legal al migrante retornado y de requerir se le asistirá a través de los Centros de Asistencia Legal Gratuita (Alegra)defensa pública ante en materia penal, familiar y civil, según corresponda.
21. La Superintendencia Nacional de Registros Públicos promoverá el acceso con beneficios y/o descuentos a los migrantes retornados peruanos que requieran trámites relacionados a sucesiones intestadas, registro vehicular, tramites de propiedades y registro de personas jurídicas.
22. La Superintendencia de Banca. Seguros y AFP, así como la Oficina de Normalización Previsional en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará asesoría y asistencia previsional al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1 de su competencia, facilitando la gestión de los beneficios que le corresponde con los países con el Perú haya suscrito los Convenios de Seguridad Social. En caso de provenir de un país del cual no se cuente convenio, dichas entidades evaluarán el historial de aportaciones que habría hecho el migrante retornado antes de migrar del país, reactivando sus aportaciones y orientándolo para proseguir con sus aportaciones de no ser adulto mayor; de ser así, deberá remitir su caso al MIDIS para su afiliación respectiva al programa Pensión 65 de manera inmediata.
23. La Superintendencia de Banca. Seguros y AFP y la Oficina de Normalización Previsional promoverá la suscripción de convenios de Seguridad Social con diversos países donde se encuentren los connacionales, para que sean ejecutados en su oportunidad a favor del migrante retornado.
24. El Seguro Social de Salud - ESSALUD facilitará el acceso a las prestaciones de salud del régimen contributivo o semicontributivo, conforme a la Ley 29344, Ley Marco de Aseguramiento Universal en Salud, y atendiendo a las características de los peruanos retornantes.
25. El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1 de su competencia, asesoría y asistencia para el acceso a la adquisición o mejoramiento de una vivienda digna para el migrante que retorna y su familia, a través del programa "Mi Vivienda" registrándolos en los beneficios que otorga tales como el BBP Integrador, entre otros, según corresponda. Asimismo, deberá evaluar la situación de vulnerabilidad del migrante para su registro en otros programas sociales como Techo Propio, flexibilizando los trámites administrativos, según corresponda.
26. El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento promoverá la suscripción de convenios con el Banco de la Nación y entidades financieras para apoyar a los migrantes retornados para aplicar como sujetos de crédito.
27. El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores brindará al migrante retornado respecto al beneficio /programa que aplicó en el formulario R1 de su competencia, el canje de la licencia de conducir expedida en otro país por una clase y categoría equivalente, flexibilizando los trámites correspondientes; no siendo necesario dicho requisito si proviene de un país donde existe un acuerdo sobre reconocimiento recíproco. Si el migrante no cuenta con los certificados o documentos que acredite su conocimiento de conducir un vehículo de transporte terrestre, se facilitará la obtención de manera gratuita de la licencia respectiva por única vez.

Asimismo, hemos considerado de relevancia desarrollar de manera integral y sobre todo coadyuvando a la seguridad nacional, el tema de las exclusiones de aquellos peruanos que sufran condena por delito doloso; que se encuentren en condición de investigados a nivel policial, judicial o fiscalía por integrar, promover o participar en organizaciones criminales vinculadas con delitos contra la vida el cuerpo y la salud, delitos contra la dignidad humana, delitos contra la libertad, delitos contra el patrimonio, delitos contra la tranquilidad pública, delitos contra la humanidad y delitos contra el estado y la defensa nacional; que se encuentren en condición de investigados a nivel policial, fiscal o judicial por violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar y que se encuentren en condición de requisitoria.

Además, hemos contemplado al migrante retornado que es deudor alimentario moroso, a finde que el Ministerio de Relaciones Exteriores coordine con el Poder Judicial para que proceda con regularizar su proceso judicial, informando a la persona beneficiaria para que accione en el marco de sus derechos.

Por último, hemos considerado prioritario establecer algunas disposiciones complementarias finales relacionadas a la Reactivación de Bono Alimentario, que ya se ha otorgado en el año 2023, la Reactivación de la entrega de Capital Semilla, que también fue entregado por el Ministerio de Trabajo a migrantes retornados en el año 2016, el Apoyo excepcional para financiamiento de pasajes aéreos a favor de menores de edad migrantes, atendiendo que se viene dando casos donde las madres o padres son detenidos y deportados solos y sus hijos deben quedarse en el país migrado sin apoyo, ni familiares y en total desamparo, por lo que debe priorizarse el Interés Superior del Niño y la necesidad de crear la Beca que hemos denominado "Bienvenidos a Casa", la cual en el 2016 PRONABEC señaló que implementaría pero hasta la fecha no lo ha concretado.

II. ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO

La presente iniciativa no genera costo al erario nacional, toda vez que la aplicación de la Ley 30001 viene siendo ejecutada por diverso sectores desde el año 2013 considerando partidas presupuestales para su implementación; por el contrario, la mejora de la mencionada norma va a asegurar una reinserción económica y social efectiva a favor de los migrantes retornados y sus familia, buscándolos incluir en la economía formal, respetando sus derechos humanos, permitiéndolos ejercer plenamente sus derechos constitucionales y sobre todo proteger y coadyuvar a su desarrollo y al de sus familias.

III. IMPACTO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA EN LA LEGISLACIÓN VIGENTE

Se plantea una iniciativa legislativa que no contradice lo dispuesto en la Constitución Política del Perú y la legislación vigente, pues condice con la Política Migratoria 2017-2025 aprobada por Decreto Supremo Nº 015-2017-RE, con diversos principios y derechos constitucionales a la igualdad ante la ley, a la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado, entre otros, que le permiten desarrollarse plenamente y con los principales instrumentos universales y regionales sobre derechos humanos, especialmente, la Convención Internacional para la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migrantes y sus Familias, incorporados al ordenamiento jurídico nacional, de conformidad con el artículo 55 de la Constitución Política del Perú.

IV. VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL Y LA AGENDA LEGISLATIVA

La presente iniciativa legislativa, está vinculada con las siguientes Política de Estado:

6. Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración

10. Reducción de la pobreza

11. Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación

12. Acceso universal a una educación pública gratuita y de calidad y promoción y defensa de la cultura y del deporte

13. Acceso universal a los servicios de salud y a la seguridad social

14. Acceso al empleo pleno, digno y productivo

15. Promoción de la seguridad alimentaria y nutrición

16. Fortalecimiento de la familia, protección y promoción de la niñez, la adolescencia y la juventud.

17. Afirmación de la economía social de mercado

18. Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica

20. Desarrollo de la ciencia y la tecnología

21. Desarrollo en infraestructura y vivienda [58]

Asimismo, tiene vinculación con los objetivos de Agenda Legislativa para el periodo anual de sesiones 2024 -2025.[59]

---

[58] chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/11108.pdf

[59] https://comunicaciones.congreso.gob.pe/noticias/congreso-aprueba-agenda-legislativa-para-el-periodo-anual-de-sesiones-2024-2025/