Proyecto de Ley N° 10032/2024-CR

CONGRESO de la REPÚBLICA

GRUPO PARLAMENTARIO RENOVACIÓN POPULAR

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

PROYECTO DE LEY QUE PROPONE LA LEY DEL TURISMO NÁUTICO.

El Grupo Parlamentario **RENOVACIÓN POPULAR,** a iniciativa de la Congresista de la República **NOELIA HERRERA MEDINA**, en ejercicio del derecho a la iniciativa legislativa que confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y de conformidad con los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, propone el PROYECTO DE LEY siguiente:

LEY DEL TURISMO NÁUTICO

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
23 ENE. 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 3:38 pm

I. FÓRMULA LEGAL

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente Ley tiene como objeto promover, incentivar y regular el desarrollo de las actividades deportivas y turísticas que puedan desarrollarse en el mar, lagos y ríos ya sea en su superficie o debajo de ella.

Las actividades derivadas del turismo náutico se rigen por los principios contenidos en la ley general de turismo y las disposiciones legales especiales pertinentes a estas actividades.

Artículo 2.- Finalidad

La ley tiene por finalidad aprobar un marco normativo integral para la actividad turística náutica que permita dotar de calidad y seguridad la prestación del servicio en la vía marítima, fluvial y lacustre, procurando el impulso del crecimiento económico del país de tal forma que, el turismo náutico se convierta en un elemento para el desarrollo del país, no solo en términos de ingresos y generación de empleo, sino también como un medio para promover el respeto por el medio ambiente y el ecosistema, generando las condiciones favorables para el desarrollo de la iniciativa pública y privada.

Asimismo, promover la competitividad de los productos turísticos nacionales fomentando el desarrollo de infraestructura y calidad de los servicios a los usuarios facilitando y agilizando las gestiones para el ingreso de embarcaciones acuáticas extranjeras turísticas y deportivas, los bienes relacionados a la embarcación, el personal a bordo, la disponibilidad de repuestos y accesorios necesarios para la reparación y mantenimiento de dichas naves.

Artículo 3.- Declaratoria de interés nacional /

Se declara de interés nacional el fomento del turismo náutico como herramienta del desarrollo económico y turístico del país.

Los ministerios, gobiernos regionales, gobiernos locales y las entidades públicas vinculadas a las necesidades de infraestructura y servicios para el desarrollo sostenible del turismo náutico deben considerar en sus planes, presupuestos, programas, proyectos, los requerimientos de infraestructura y otros del turismo náutico formulados por el MINCETUR.

Artículo 4.- Ámbito de Aplicación

Corresponde al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, en su calidad de Órgano Rector del Turismo Nacional, la Autoridad Marítima Nacional y el Ministerio de Transporte y Comunicaciones la aplicación y cumplimiento de la presente Ley, así como la coordinación interinstitucional con las autoridades de gobierno central, consejos regionales, municipalidades, instituciones privadas, que tienen competencia y general vigilancia, debiendo dichas instituciones apoyar al MINCENTUR, bajo los principios de colaboración, coordinación e información institucional.

TÍTULO II

ORGANISMO RECTOR

Artículo 5.- Competencia del organismo rector

Corresponde al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo coordinar con la Autoridad Marítima Nacional, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, el Ministerio de Ambiente y otros aquellos que tengan injerencia en el asunto, el desarrollo del turismo náutico y la implementación de estrategias para la facilitación turística, inversión y promoción del turismo náutico.

Artículo 6.- Competencias de la Autoridad Marítima Nacional

La Dirección General de Capitanías y Guardacostas - DICAPI como Autoridad Marítima Nacional, cuenta con las competencias referidas a la seguridad de la vida humana, control del tráfico acuático y prevención y combate de los efectos de la contaminación que le otorga el Decreto Legislativo 1147, Decreto Legislativo que regula el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas en las competencias de la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas, así como las normas complementarias a dichas disposiciones legales.

Artículo 7.- Competencias de la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos - SUNARP

La SUNARP es un organismo descentralizado autónomo del Sector Justicia y ente rector del Sistema Nacional de los Registros Públicos con competencia para coordinar y supervisar la inscripción y publicidad de las zonas objeto de concesión así como de las concesiones de los espacios acuáticos.

Artículo 8.- Competencias de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria - SUNAT

La SUNAT Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria, es un organismo técnico especializado, adscrito al Ministerio de Economía y Finanzas, y tiene como competencia administrar los tributos y tasas dispuestas en la presente ley así como conforme a sus atribuciones implementar la inspección y el control del cumplimiento de la política aduanera en el territorio nacional y el tráfico internacional de mercancías, personas y medios de transporte turístico náutico, facilitando las actividades aduaneras de comercio exterior y asegurando la correcta aplicación de los tratados y convenios internacionales y demás normas que rigen la materia.

Artículo 9.- Competencias de la Superintendencia Nacional de Migraciones

La Superintendencia Nacional de Migraciones, es el organismo técnico especializado adscrito al Ministerio del Interior responsable del control migratorio de ciudadanos nacionales y extranjeros usuarios del turismo náutico.

Artículo 10.- Competencias del Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual - INDECOPI

El INDECOPI vela por la idoneidad de los servicios y por la transparencia de la información que se brinde a los consumidores; asimismo, está facultado según sus propias normas, a aplicar la legislación de acceso al mercado, libre competencia y competencia desleal.

Artículo 11.- Funciones del organismo rector

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, adicionalmente a las funciones que le competen, de acuerdo con su Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, cumple en materia de turismo náutico las siguientes:

11.1 Otorgar permisos de operación como prestador de servicios turísticos náutico, en coordinación con la Autoridad Marítima Nacional.

11.2 Promover la inversión privada, a través de mecanismos como obras por impuestos, Asociaciones Público-Privadas, expresiones de interés y otros mecanismos que faciliten la inversión.

Todo proceso de adjudicación, sin excepción y bajo responsabilidad, debe contar con la opinión de la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas, según corresponda, sin perjuicio de las demás que se requieran conforme a las normas de la materia.

11.3 Elaborar y mantener actualizado el Registro Nacional de Operadores de Turismo Náutico, el mismo que debe guardar correspondencia con el Registro que lleva la Autoridad Marítima Nacional, Dirección General de Capitanías y Guardacostas, relacionadas a las personas naturales y jurídicas vinculadas al ámbito acuático.

11.4 Establecer los programas de promoción y capacitación de los que deberán participar las personas naturales o jurídicas autorizadas a realizar Actividades de Turismo Náutico.

11.5 Coordinar con los organismos responsables la facilitación de las actividades del turismo náutico, de las naves y artefactos navales nacionales o extranjeros, debidamente registradas en sus países, con estadía temporal dentro del territorio nacional, que presten servicios de turismo acuático así como del personal a bordo, sin menoscabo del desarrollo y defensa de los intereses marítimos, al control y vigilancia de los asuntos relativos al mar y al ejercicio de la soberanía, jurisdicción y derechos en el territorio marítimo; así como a las aguas interiores, el dominio marítimo, las aguas fluviales o lacustres del país de conformidad con la ley de la materia y con las normas de derecho internacional.

11.6 Coadyuvar al desarrollo de la actividad del turismo acuático, el desarrollo sostenible de las zonas acuáticas y el aprovechamiento del potencial turístico.

11.7 Coordinar que las actividades u operaciones turísticas náuticas se desarrollen en un entorno de seguridad para todas las personas nacionales o extranjeras, sus bienes y preservación del orden público.

11.8 Promover la realización y participación en eventos deportivos náuticos nacionales e internacionales.

TÍTULO III

PLANEAMIENTO DE LA ACTIVIDAD TURÍSTICA NÁUTICA

Artículo 12. Inclusión del Turismo Náutico dentro del Plan Estratégico Nacional de Turismo

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo que aprueba y actualiza el Plan Estratégico Nacional de Turismo (PENTUR) deberá incluir dentro del mismo al turismo náutico.

TITULO IV

OFERTA TURÍSTICA

Artículo 13.- Diversificación de la oferta turística

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, en coordinación con actores públicos y privados, promueve el desarrollo sostenible, accesible y competitivo, así como la innovación de los productos turísticos náuticos, a fin de fomentar la diversificación de la oferta turística de acuerdo con las exigencias del mercado nacional e internacional.

Artículo 14.- De la Amazonía peruana y el Lago Titicaca

El Estado reconoce la importancia de preservar, desarrollar y fomentar el uso apropiado de los recursos naturales en especial los de la Amazonía peruana y el Lago Titicaca, las autorizaciones para el desarrollo del turismo náutico en la Amazonía peruana y el Lago Titicaca deberán ser coordinadas con el Ministerio de Ambiente y las entidades competentes.

Artículo 15.- Preservación de los ecosistemas marinos y turismo náutico responsable

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo y la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas promueven la implementación de la gestión ambiental turística en el país en coordinación con los gobiernos regionales y gobiernos locales y demás entidades públicas y privadas, considerando aspectos relacionados a cambio climático, residuos sólidos, economía circular, diversidad biológica entre otros aspectos, articulando esfuerzos con el Ministerio del Ambiente, Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, Ministerio de la Producción.

TÍTULO V

AUTORIZACIONES Y FACILITACIÓN

Artículo 16.- Autorización para realizar Actividades de Turismo Náutico.

Toda persona o entidad jurídica dedicada a Actividades de Turismo Náutico deberá obtener por parte del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo una Autorización para que las mismas puedan operar con este fin denominada "Permiso de Operación como prestador de servicios turísticos náuticos".

Las autorizaciones tendrán una vigencia de dos (2) años, renovable mediante el procedimiento que se establezca en el Reglamento.

Artículo 17.- Prohibición

Ninguna persona natural o jurídica que carezca del "Permiso de Operación como prestador de servicios turísticos náuticos" podrá prestar el referido servicio la inobservancia de esta acarreará la imposición de las sanciones previstas en el Reglamento.

Artículo 18.- Facilitación al Turismo Náutico

El Turismo Náutico es realizado principalmente con el uso de embarcaciones en medio acuático, por lo que se requiere la participación de diferentes entidades estatales para establecer procedimientos simplificados que coadyuven a la promoción de este tipo de turismo receptivo e interno.

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo coordina con las autoridades competentes para la aplicación de sistemas de información anticipada, otorgando a los turistas que ingresen al país las facilidades correspondientes para el registro de sus embarcaciones y bienes particulares, bajo la modalidad de ingreso y permanencia temporal en el país, en ningún caso serán considerados como mercancías destinadas al régimen de admisión temporal para reexportación, la embarcación correspondiente se constituye en una garantía prendaria a favor del Estado en caso que el propietario cometa alguna infracción.

Para la facilitación del ingreso y salida de turistas náutico al país, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, Ministerio de Salud, Ministerio de Transportes y Comunicaciones, Ministerio de Defensa – Autoridad Marítima y el Ministerio del Interior

priorizan la implementación de mecanismos y procedimientos estandarizados por la Organización Mundial de la Salud, Organización Mundial de Aduanas (OMA), la Organización Civil Internacional (OACI), Organización Marítima Internacional (OMI) y la Asociación de Transporte Aéreo Internacional (IATA), entre otros organismos internacionales competentes.

Artículo 19.- Ventanilla Única.

Para la agilización de trámites de autorización, permisos de ingreso y operación se crearán los Puestos de Control y la Ventanilla Única de Gestión, integrada por las instituciones competentes, MINCETUR, AUTORIDAD MARITIMA NACIONAL – DIRECCION GENERAL DE CAPITANIAS y GUARDACOSTAS, MINSA, POLICÍA NACIONAL y MINSA representado por uno o más agentes, la cual hará presencia en las marinas que presten las condiciones; sin perjuicio de la presencia de la DICAPI y la Policía Nacional.

Es responsabilidad del inversionista garantizar las instalaciones o infraestructura para el funcionamiento de la Ventanilla Única en cada marina.

Artículo 20.- Procedimientos para la recepción y despacho de naves deportivas y recreativas con fines turísticos

En virtud del Convenio de Colaboración establecido en la disposición complementaria transitoria del Reglamento para la Recepción y Despacho de naves en los puertos de la República del Perú, Decreto Supremo 013-2011-MTC, la Autoridad Marítima Nacional llevará a cabo la gestión operativa de la recepción y despacho de naves deportivas y/o recreativas de bandera extranjera.

20.1 Documentación requerida

Para el ingreso y permanencia temporal en el país de las embarcaciones náuticas con fines turísticos, se debe presentar a la Administración Aduanera lo siguiente:

1. Documento oficial presentado ante la Autoridad Migratoria.

2. Documento oficial que acredite la propiedad de los bienes para la actividad en que participan, la embarcación náutica; o contrato de alquiler o documento que acredite la posesión de la embarcación, legalizado por el consulado peruano o acreditado por la autoridad competente en el país de inmatriculación de la embarcación, según corresponda.

La Administración Aduanera autoriza el ingreso y permanencia temporal de la embarcación con la expedición del CERTIFICADO firmado por el participante con carácter de Declaración Jurada. Con la expedición de dicho documento la embarcación se constituye en garantía prendaria a favor del Estado por el monto de los tributos que, de ser el caso, afecten su importación para el consumo y el participante se constituye en depositario de la embarcación.

20.2 Prohibiciones o restricciones

Las prohibiciones o restricciones relativas a la importación para el consumo de embarcaciones náuticas no son aplicables para el ingreso y permanencia temporal en el país de las embarcaciones náuticas a que se refiere la presente Ley.

20.3 Plazo de permanencia temporal para fines turísticos.

En plazo de permanencia temporal de la embarcación estará sujeto al plazo de permanencia que la Autoridad Migratoria otorgue al turista.

20.4 Salida del turista sin la embarcación náutica

Si el turista se ausenta del país sin la embarcación náutica durante el plazo de permanencia temporal autorizado, debe comunicarlo previamente a la Administración Aduanera, quien determina las condiciones en que ésta debe ser dejada.

Si la embarcación náutica va a ser retirada del país por una tercera persona, el turista debe presentar previamente a la Administración Aduanera una carta poder simple con carácter de declaración jurada que autorice el uso y la salida de la embarcación náutica.

20.5 Conclusión del régimen en el ingreso temporal

El régimen en el ingreso temporal concluye con:

1. El retiro de la embarcación náutica del país dentro del plazo de permanencia temporal autorizado.

2. La nacionalización de la embarcación náutica cumpliendo con todas las normas vigentes del régimen aduanero de importación para el consumo.
3. La destrucción total o parcial de la embarcación náutica por caso fortuito o fuerza mayor debidamente acreditada, conforme a lo establecido por la Administración Aduanera.

20.6 Sanciones

a) Multa

Cuando la embarcación náutica no ha sido retirada del país dentro del plazo de permanencia temporal, el solicitante de ingreso pagará una multa dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes a la fecha de vencimiento del citado plazo.

El monto de la multa es el establecido en la Tabla de Sanciones aplicables a las infracciones previstas en la Ley General de Aduanas.

Una vez efectuado el pago de la multa, el solicitante de ingreso debe retirar la embarcación náutica del país dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes; o en el plazo que establezca la Autoridad Aduanera, el cual debe ser razonable según la ubicación de la embarcación náutica.

b) Comiso

b.1) Causales

Conforme a la Ley General de Aduanas se aplica la sanción de comiso de la embarcación náutica cuando:

1. No ha sido retirada del país dentro del plazo de permanencia temporal autorizado y no se paga la multa en el plazo establecido en el artículo precedente.
2. No ha sido retirada del país dentro del plazo de permanencia temporal autorizado, se paga la multa respectiva, pero no se retira del país dentro del plazo previsto en el último párrafo del artículo precedente.
3. Ha sido destinada a otro fin distinto al turístico náutico.

Si se hubiera decretado el comiso y la embarcación náutica no fuera hallada o entregada a la Administración Aduanera, se impone además al participante una multa igual al valor FOB de la embarcación náutica, sin perjuicio de la acción penal cuando corresponda.

b.2) Requerimientos

La Autoridad Marítima procede, a requerimiento de la Administración Aduanera y bajo responsabilidad, a la captura de las embarcaciones náuticas a los que se les hubiere aplicado la sanción de comiso. La Marina de Guerra del Perú debe poner la embarcación náutica a disposición de la Administración Aduanera a los tres (3) días hábiles siguientes de producida su captura.

La embarcación náutica extranjera con fines turísticos debe solicitar ante la DICAPI el zarpe para navegación en la jurisdicción nacional, una vez acreditada su entrada al país y cumplidos los requisitos correspondientes.

Las embarcaciones deben de establecer su permanencia temporal en marinas o club náutico habilitadas en el país.

La embarcación náutica turística de bandera extranjera podrá efectuar reparaciones o trabajos de mantenimiento en astilleros o marinas nacionales a través de permisos de importación temporal de repuestos y accesorios.

Artículo 21.- Normas en apoyo al turismo náutico y la reactivación económica establecida en la Ley 31815

Los turistas extranjeros con permanencia temporal podrán participar con sus embarcaciones en los eventos náuticos que se programen durante este período.

Los ciudadanos peruanos podrán ser participantes en los festivales de pesca deportiva y actividades náuticas utilizando bienes y embarcaciones de bandera extranjera para fines turísticos con permanencia temporal.

Artículo 22.- Ingreso de embarcaciones deportivas turísticas vía terrestre.

Las embarcaciones menores de recreo y deportivas turísticas extranjeras que ingresen remolcadas vía terrestre al país que pretendan ser botadas al agua para su navegación con fines turísticos, deben ser registradas en el primer puesto fronterizo de ingreso. Una

vez arribada al destino en que serán puestas en el agua, se debe de registrar la embarcación conforme a lo establecido en la presente Ley, la que le otorga los mismos derechos y obligaciones como las que ingresan vía acuática.

A su salida del país, deberá de llevar la documentación correspondiente emitida por las autoridades competentes.

Artículo 23.- Registro de personas.

El ingreso de las personas nacionales y extranjeras al territorio de la República Peruana, la permanencia y las salidas de las personas extranjeras en el país, es regulado por el Decreto Legislativo 1350, Ley de Migraciones.

La Superintendencia Nacional de Migraciones establecerá el procedimiento necesario para simplificar el ingreso y salida de las personas que sean parte de la tripulación de las embarcaciones.

TITULO VI

REGIMEN TRIBUTARIO Y DE IMPORTACION DE NAVES

Artículo 24.- Régimen tributario y de importación de naves para turismo náutico

24.1 Las personas naturales o empresas navieras nacionales que presten servicios de transporte turístico náutico en tráfico nacional (cabotaje) y las empresas financieras nacionales para darlas en arrendamiento financiero o leasing a las anteriores con opción de compra obligatoria, podrán ingresar al país naves destinadas a dicho fin, así como sus partes integrantes y accesorias, incluidos motores, equipos de navegación y repuestos en general, los mismos que serán detallados mediante resolución ministerial expedida por el Ministro de Economía y Finanzas, con suspensión del pago de todo tributo, bajo el Régimen de Importación Temporal y hasta por el período de cinco (5) años. El acogimiento a este régimen no requerirá el otorgamiento de garantía ni será de aplicación el interés compensatorio a que se refiere el literal a) del artículo 64 del Decreto Legislativo Nº 809, Ley General de Aduanas.

24.2 Será obligatoria la inscripción de la nave en el Registro de Buques de la Superintendencia Nacional de Registros Públicos y en el Registro Nacional de Matrícula de Naves y Artefactos Navales de la Autoridad Marítima.

Cuando se efectúe la nacionalización de dichos bienes, para efecto de la determinación de la base imponible de los Derechos Arancelarios y el Impuesto General a las Ventas, se tomará en cuenta el Valor en Aduanas consignado en la Declaración Única de Aduanas - Importación Temporal.

24.3 Transcurrido el plazo referido en el numeral 1) del presente artículo la nave estará afecta al pago del impuesto referido en el artículo 23 de la presente ley.

Artículo 25.- Impuesto a las Embarcaciones Náuticas registradas en el Registro Nacional de Matriculas de Naves y Artefactos Navales.

25.1 Créase un Impuesto a las Embarcaciones Náuticas, de periodicidad anual, que grava al propietario o poseedor de las embarcaciones náuticas inscritos en el Registro Nacional de Matrículas de Naves y Artefactos Navales.

Para efectos de la aplicación de este impuesto son embarcaciones náuticas, las que tienen propulsión a motor o vela, incluidas las motos náuticas, y que no están exceptuadas de inscripción de la matrícula de acuerdo con lo establecido en el artículo 599 del Reglamento del Decreto Legislativo 1147, que regula el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas en las competencias de la Autoridad Marítima Nacional – Dirección General de Capitanías y Guardacostas, aprobado por el Decreto Supremo 015-2014-DE.

25.2 La tasa del impuesto es del 3% sobre el valor original de la adquisición, importación o ingreso al patrimonio, según conste en el comprobante de pago, en la declaración para importar o contrato de compraventa, según corresponda, incluidos los impuestos y demás gravámenes, el que en ningún caso será menor a los valores referenciales que anualmente publica el Ministerio de Economía y Finanzas, el cual considerará un valor de ajuste por antigüedad ascendente al 10% por año.

Respecto a las naves que sean adquiridas por remate público o adjudicación en pago, se considerará como valor de adquisición el monto pagado en el remate o el valor de adjudicación, según sea el caso, incluidos los impuestos que afecten dicha adquisición.

Tratándose de naves adquiridas en moneda extranjera, su valor será convertido a moneda nacional, aplicando el tipo de cambio promedio ponderado de venta publicado por la Superintendencia de Banca y Seguros, correspondiente al último día del mes en que fue adquirida la nave.

25.3 El impuesto será de cumplimiento obligatorio durante 6 años desde su inscripción Registro Nacional de Matriculas de Naves y Artefactos Navales, considerando como primer año la entrada en vigencia de la presente ley.

25.4 No están afectas al impuesto las embarcaciones náuticas a vela menores a ocho (8) metros de eslora. Tampoco están afectas al impuesto las embarcaciones náuticas de propiedad de personas jurídicas, que no formen parte de su activo fijo.

Artículo 26.- Venta de Combustible

La venta de combustibles, lubricantes y carburantes a naves de bandera nacional para el transporte turístico acuático en tráfico nacional está exonerada del Impuesto General a las Ventas y del Impuesto Selectivo al Consumo, por un período de tres (3) años.

Las actividades y servicios prestados por el Naviero Nacional o Empresa Naviera Nacional, con naves fletadas de bandera extranjera o con naves bajo cualquier otra modalidad que no enarbolen la bandera nacional, no se acogen a los beneficios del presente artículo.

TITULO VII

ACTIVIDADES DEPORTIVAS

Artículo 27.- Pesca Deportiva

La pesca deportiva implica la captura y la liberación de manera voluntaria de los especímenes capturados, excepto los regulados por el Ministerio de la Producción y requiere que se cumpla con las regulaciones establecidas para las especies objetivo.

Artículo 28.- Requisitos para el desarrollo de la Pesca Deportiva

La pesca deportiva, recreativa, profesional y/o amateur, en sus diversas modalidades, desde tierra, en embarcación y de forma sub acuática para fines turísticos, deportivos, de recreación o pasatiempo debe realizarse de conformidad con la Ley General de Pesca y su reglamento, en las temporadas y permisos establecidos, conforme a las tallas mínimas, artes de pesca, zonas específicas, límites de captura, principio de captura y liberación, prohibiciones de captura de ciertas especies y demás disposiciones que ameriten este tipo de actividades.

Artículo 29.- Deportes acuáticos y subacuáticos

Corresponden a los deportes náuticos en lista no definitiva:

Bodyboarding

Bodysurfing

Esquí acuático

Kitesurf

Motonáutica

Piragüismo

Balsismo o descenso de ríos

Remo

Surf

Vela

Wakeboard

Windsurf

Bajo el agua

Corresponden a los deportes subacuáticos:

Apnea

Buceo

Fotografía subacuática

Hockey subacuático

Lucha subacuática

Natación con aletas

Orientación subacuática

Pesca submarina

Rugby subacuático

Tiro subacuático

Otros que sean reconocidos por el Instituto peruano del deporte IPD

Artículo 30.- Incentivos para los deportistas de alto rendimiento

En el marco de lo dispuesto en Ley de promoción y desarrollo del deporte, Ley 28036, las Marinas autorizadas por el MINCETUR cederán en uso, de manera gratuita, de la infraestructura o accesos que al deportista de alto rendimiento debidamente registrado que así lo requiera.

La cesión de uso de espacio o acceso es únicamente para un elemento deportivo del deportista de alto rendimiento, no podrá ser cedida a terceros ni obtener renta de algún tipo por dicho concepto, no podrá tener dos cesiones vigentes a la vez.

Artículo 31.- Tarifa especial para escuelas de deportes náuticos

Las Marinas autorizadas por el MINCETUR otorgarán una tarifa reducida en 20% a las escuelas de deportes náuticos, el uso de los espacios estará condicionado a la disponibilidad de espacio de la marina.

TITULO VIII

PRESTADORES DE SERVICIOS TURÍSTICOS

Artículo 32.- Prestadores de servicios turísticos náuticos

32.1. Se considera prestador de servicios turísticos náuticos a las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, públicas o privadas, que se dediquen al Transporte Acuático Turístico y Arrendamiento de vehículos acuáticos dentro del territorio nacional, con embarcaciones menores de recreo y deportivas que cuentan con autorización para operar por el MINCETUR y de la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas para el transporte turístico náutico.

Las empresas de turismo extranjeras que no cuentan con la Autorización establecida en el presente artículo podrán prestar servicios mediante la suscripción de convenios con empresas nacionales de la misma naturaleza registrada y autorizada por el MINCETUR,

siendo la empresa nacional la responsable del servicio otorgando la debida seguridad en la navegación, garantías y seguros, caso contrario, estas no podrán operar en el territorio nacional.

32.2. Los concesionarios de Marinas Turísticas o club náutico, bajo su responsabilidad, que sean titulares de embarcaciones de recreo o de pesca deportiva, podrán prestar sus servicios con dichas embarcaciones a terceras personas, previa certificación de las embarcaciones y autorización de navegación según corresponda, emitidos por la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas, el Ministerio de Transporte y Comunicaciones y obtener la Autorización de Turismo Náutico del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.

Los concesionarios de Marinas Turísticas o club náutico, bajo su responsabilidad, podrán ofrecer servicios náuticos a terceras personas con embarcaciones nacionales o extranjeras debidamente registradas su ingreso, certificadas y con autorización de la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas y el MTC, que no siendo de su propiedad, cuentan con un acuerdo legal de uso con sus propietarios.

Los concesionarios de turismo náutico nacionales, bajo su responsabilidad, podrán prestar servicios de Turismo Náutico Deportivo, de recreo, pesca y otros subcontratando a empresas nacionales o extranjeras especializadas en la actividad, debiendo ajustar su regulación a la presente Ley y leyes de la materia.

32.3. La prestación nacional del servicio de turismo náutico deportivo y de recreo se debe realizar únicamente zarpando de puertos, muelles, marinas, embarcaderos turísticos, astilleros o club náutico habilitados por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones o Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas, contando con las autorizaciones respectivas.

32.4. Las embarcaciones para prestar el servicio deben cumplir con lo establecido por la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas y seguros obligatorios.

32.5. En las zonas concesionadas, los prestadores de servicios turísticos, turistas náuticos independientes y público en general, para su uso y navegación, deben de contar con la aprobación del concesionario turístico.

TÍTULO IX

PROMOCIÓN DEL TURISMO NÁUTICO

Artículo 33.- Promoción turística

La promoción turística se realiza de acuerdo con las políticas sectoriales en materia de turismo y comprende la implementación y desarrollo de los planes estratégicos de turismo náutico dentro de las políticas sectoriales, así como la formulación, aprobación y ejecución de planes y estrategias institucionales de promoción del país como destino turístico náutico, tanto para el turismo interno como receptivo.

Con el objeto de promover el turismo náutico, los medios de transporte particulares, marítimos, fluviales y lacustres están habilitados para el transporte del turista, tendrán la misma consideración y aplicación de las normas establecidas para los medios utilizados para el servicio de transporte turístico terrestre.

El MINCETUR impulsa el desarrollo de la conectividad acuática, en coordinación con los sectores públicos y privados competentes, a fin de mejorar las condiciones de acceso e incentivar el turismo interno y receptivo, en los siguientes términos:

33.1. El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, Ministerio de Salud, Ministerio de Transportes y Comunicaciones, Ministerio de Defensa – Autoridad Marítima y el Ministerio del Interior, priorizan la implementación de mecanismos y procedimientos para el ingreso y salida de turistas del país estandarizados por los organismos internacionales competentes.

33.2. Se excluye del proceso de admisión temporal para reexportación o exportación temporal a las embarcaciones para el turismo náutico, pudiendo ser de su propiedad o en posesión, que ingresen o salgan del territorio nacional con fines de realizar actividades turísticas.

33.3. Las embarcaciones referidas en el numeral precedente de la presente ley, ingresan o salen del territorio nacional autopropulsados o remolcados, pudiendo desplazarse por las vías terrestres, marítimas, fluviales o lacustres. Para ello efectuarán el trámite para el ingreso o salida temporal de las embarcaciones o bienes relacionados.

Artículo 34.- Ejecución de los planes y estrategias de promoción del turismo

La promoción turística es ejecutada por la Comisión de Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo (PROMPERÚ) en el ámbito nacional e internacional, por lo que, en el marco de sus competencias, diseña, elabora, aprueba y ejecuta planes y estrategias de promoción y comercialización turística náutica, conforme a los mercados de interés para el posicionamiento del país como destino turístico náutico competitivo, seguro y sostenible.

TITULO X

PROMOCIÓN DE LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA

Artículo 35.- Impulso a la conectividad e infraestructura turística náutica

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo impulsa el desarrollo de la infraestructura y conectividad en coordinación con los sectores públicos y privados competentes, a fin de mejorar las condiciones de acceso e incentivar el turismo náutico.

Articulo 36.- Facilitación para el desarrollo de la infraestructura del turismo náutico

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, a través del **Consejo de Desarrollo de Infraestructura Turística**, establecido en la Ley General de Turismo, será el ente facilitador entre los inversionistas e instituciones públicas en los procesos referidos a la creación o desarrollo de la infraestructura del turismo náutico.

Artículo 37.- Control y Fiscalización

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas y el Ministerio de Transportes y Comunicaciones

ejecutarán las actividades coordinadas necesarias para el control e inspección permanente en todas las etapas de ejecución de los proyectos de infraestructura, así como en el cumplimento de las obligaciones de los concesionarios y la operación del proyecto aprobado concesionado.

Artículo 38.- Otorgamiento de las Concesiones

Las concesiones para el desarrollo de las actividades, infraestructura, inversiones, se otorgarán de acuerdo con la legislación vigente nacional, la Autoridad Marítima Nacional, priorizará el otorgamiento de las Concesiones acuáticas destinadas al Turismo Náutico.

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, coordinará con las autoridades competentes para facilitar el otorgamiento de dichas concesiones en favor de la promoción del turismo náutico nacional.

Artículo 39.- Vigencia de la Concesión.

Los contratos de Concesión referidos en el artículo anterior serán otorgados por el MINCETUR, por un periodo máximo de treinta años (30) años prorrogables.

Artículo 40.- Venta de servicios complementarios necesarios para la navegación.

Las Marinas Turísticas y club náutico, por las características del servicio que brindan y la ubicación de la zona de sus operaciones, podrán ofrecer venta de servicios complementarios necesarios para la navegación.

Las instituciones públicas y privadas brindarán el asesoramiento técnico, certificaciones y licencias para el aseguramiento de los servicios que requieran, teniendo como base las disposiciones y leyes de la materia.

DISPOSICIONES FINALES

PRIMERA - Estabilidad jurídica

Todas las marinas, club náutico, astilleros y atracaderos turísticos y/o los proyectos similares, que a la fecha de entrada en vigor de la presente ley se encuentren autorizados, concesionados y/o permitidos por alguna institución pública, seguirán en operación amparados a la legislación y reglamentación de la que derivaron su situación jurídica consolidada o derecho adquirido, hasta la extinción, cancelación o vencimiento del plazo.

SEGUNDA – Reserva Naval

Las embarcaciones de bandera peruana inscritas en el Registro Nacional de Matricula de Naves y Artefactos Navales, a cargo de la Dirección General de Capitanías y Guardacostas, conforman parte de la Reserva Naval para fines de la Defensa Nacional de acuerdo a ley, conforme a lo dispuesto en el artículo 168 de la Constitución Política del Perú. El Registro Nacional de Matricula de Naves y Artefactos Navales disponibles para la Reserva Naval deberá ser actualizada semestralmente por la Dirección General

de Capitanías y Guardacostas y comunicar tal actualización al Ministerio de Defensa en concordancia con el literal e) del artículo 16 de la Ley de Movilización Nacional.

TERCERA - Emisión de normas complementarias por parte de las Autoridades Competentes

Las Autoridades Competentes quedan facultadas para disponer las medidas complementarias para el cumplimiento de la presente Ley.

CUARTA - Normas en apoyo al turismo náutico y la reactivación económica establecida en la finalidad de la LEY N.° 31815

Los Turistas extranjeros con permanencia temporal podrán participar de los eventos náuticos que se programen durante este período.

Los ciudadanos peruanos podrán ser participantes en los festivales de pesca deportiva y actividades náuticas utilizando bienes y embarcaciones de bandera extranjera para fines turísticos con permanencia temporal

QUINTA – Reglamentación

La presente Ley, será reglamentada por el MINCETUR en un plazo máximo de noventa (90) días calendario, contados a partir de la fecha de su publicación.

DISPOSICION MODIFICATORIA

ÚNICA. - Modifíquese los artículos 81, 82 y 85 de la Ley de Tributación Municipal, Decreto Legislativo 776.

DISPOSICION DEROGATORIA

UNICA. - Quedan derogadas todas las disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la presente ley.

Anexo 1

Definiciones

a) Turismo Náutico: conjunto de servicios a ser prestados en contacto con el agua a turistas náuticos, los cuales incluyen, pero no están limitados a:

- Arrendamiento o flete a turistas de Embarcaciones de Turismo Náutico para el ocio, deporte, recreación o para fines educativos por turistas, incluyendo excursiones;

- Arrendamiento de embarcaciones pequeñas, motoras acuáticas, kayaks, botes de vela u otras embarcaciones similares, motorizadas o no, a turistas según establezca la Compañía mediante reglamento; y

- Operación de un programa integrado de arrendamiento de embarcaciones.

b) Autorización: Permiso concedido por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo a aquellas personas naturales o jurídicas nacionales o extranjeras dedicadas a actividades de Turismo Náutico u operadores de Marinas Turísticas que cumplan con los requisitos establecidos en esta Ley y por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo mediante reglamento para prestar el servicio de turismo náutico en aguas nacionales expedida por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.

c) Autoridades Competentes: Se entenderá referida a las autoridades que, por la naturaleza de sus competencias, deban ejercer éstas, durante el acto de recepción y despacho de las naves luego de su arribo y antes del zarpe. Estas autoridades son, la Dirección de Sanidad Marítima Internacional, la Dirección General de Migraciones y Naturalización, la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria, el Servicio Nacional de Sanidad Agraria y la Autoridad Marítima Nacional, ejercida por la Dirección General de Capitanías y Guardacostas.

d) Certificado. - Al Certificado de Ingreso Temporal / Salida Temporal, que deberá entregar la autoridad, el cual se define como el documento físico o electrónico aprobado por la Autoridad Aduanera que contiene los datos del participante, de sus bienes y de la embarcación náutica, con el que se autoriza el ingreso, permanencia y salida temporal del país de este último o de su vehículo para turismo.

e) Embarcaciones de Turismo Náutico: aquellas que tienen propulsión a motor y/o vela, que ingresen al país con fines de turismo, que se traslada por medio marítimo, fluvial o Lacustre. La embarcación puede ser de propiedad o encontrarse en posesión del beneficiario, pueden ser operadas por empresas de excursión o disponibles para alquiler a ser destinadas para actividades de turismo náutico.

f) Marina: facilidad que ofrece muelles en agua, incluyendo boyas de amarre, para 10 o más embarcaciones, baños con ducha y recipientes para la basura. Como parte de las operaciones se incluyen los "dry slips" o muelles secos.

g) Marina Turística: marina que provea áreas, servicios y muelles para:

1. el arrendamiento o flete de Embarcaciones de Turismo Náutico,
2. embarcaciones de matrícula extranjera
3. cualquier otra actividad de turismo náutico establecida por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.

h) Marina Turística: Es el conjunto de instalaciones portuarias y sus zonas de agua y tierra, destinado a la estancia, para usos diversos como: deportivos, de pesca, investigación científica, servicios de hotelería, alimentos, bebidas y diversiones, recreativos, esparcimiento, transporte turístico acuático, aéreo, terrestre, actividades turísticas conexas, y otros similares, la organización especializada en la prestación de servicios a embarcaciones de recreo o deportivas, así como a los visitantes de ellas sean nacionales o extranjeros.

i) Mega Yates para fines turísticos: embarcación de turismo náutico, de motor o vela, de ochenta (80) pies o más de eslora, la cual se dedica a actividades de ocio,

recreacional o fines educativos para turistas a cambio de remuneración en aguas dentro y fuera del país.

j) Reserva Naval: Conforme a lo dispuesto en el artículo 24 del Decreto Legislativo 1138, Ley de la Marina de Guerra del Perú conforma el material de la reserva naval, las embarcaciones de bandera peruana, las instalaciones marítimas, fluviales, lacustres y portuarias, a flote o en tierra con sus respectivos sistemas y equipos, y por aquellos bienes y servicios que requiera la Marina de Guerra del Perú, para el cumplimiento de sus funciones, de acuerdo con lo establecido en la legislación específica sobre la materia.

k) Admisión Temporal de Embarcaciones: régimen aduanero que permite el ingreso al territorio aduanero de ciertas mercancías, con suspensión del pago de los derechos arancelarios y demás impuestos aplicables a la importación para el consumo y recargos, de corresponder, siempre que sean identificables y estén destinadas a cumplir el fin de turismo náutico en un lugar específico para ser reexportadas en un plazo determinado sin experimentar modificación alguna, con excepción de la depreciación normal originada por el uso que se haya hecho de las mismas.

l) Naviero Nacional o Empresa Naviera Nacional.- Persona natural de nacionalidad peruana o persona jurídica constituida en el Perú, con domicilio principal, sede real y efectiva en el país, que se dedique al servicio del turismo náutico en tráfico nacional o internacional y sea propietario o arrendatario bajo las modalidades de Arrendamiento Financiero o Arrendamiento a Casco Desnudo, con opción de compra obligatoria, de por lo menos una nave de bandera peruana y haya obtenido el correspondiente Permiso de Operación de la Dirección General de Transporte Acuático.

La propiedad de la persona jurídica debe ser nacional y que por lo menos el cincuenta y uno por ciento (51%) del capital social de la empresa, suscrito y pagado, debe ser de propiedad de ciudadanos peruanos. El Presidente del Directorio, la mayoría de Directores y el Gerente General, deben ser de nacionalidad peruana y residir en el Perú.

m)Nave. - Es toda construcción flotante dotada de propulsión propia destinada a la navegación por agua para el transporte de mercancías y/o pasajeros, incluidas sus partes integrantes y sus pertenencias. Son partes integrantes de la nave el casco, la maquinaria y todas aquellas que no pueden ser separadas de ella sin alterarla intrínsecamente. Son pertenencias de la nave las que, sin formar parte de este, están afectadas al servicio de ésta en forma permanente.

n) Astilleros: Instalación destinada a la construcción y reparación de embarcaciones de recreo estipuladas bajo esta Ley.

o) Atracaderos turísticos: Son los desembarcaderos, los muelles fijos o flotantes, las rampas y otras obras necesarias a fin de permitir el disfrute y la seguridad de los turistas y el atraque de embarcaciones recreativas y deportivas menores.

p) Arribada: Se entiende por arribada la llegada de una embarcación, buque o artefacto naval al puerto, marina, club náutico, o a un punto de las costas o riberas, procedente de un puerto o punto distinto, independientemente de que embarque o desembarque personas o cargas.

q) Amarre Temporal: El amarre temporal de naves o embarcaciones turísticas extranjeras, consiste en su permanencia en puerto, marina, muelle o embarcadero, club náutico fuera de operación y sin tripulación de servicio a bordo, salvo la de guardia o mantenimiento.

r) Bienes de Dominio Público: Son los establecidos en el Código Civil y demás leyes de la materia.

s) Boyas: Objetos flotantes que sirven para marcar rutas de navegación o para el amarre en áreas de fondeo de naves.

t) Certificado de matrícula: Es el documento oficial expedido por la autoridad marítima, para identificar la nacionalidad de la embarcación, su lugar de matrícula, uso y características principales.

u) Club Náutico: Es un club deportivo de carácter público, privado o mixto, dedicado a la práctica de actividades náuticas, tales como: vela, yates, regatas y actividades similares, integrado por socios y organizados según su propio reglamento.

v) Concesión: Acción de otorgar una administración a particulares o empresas el derecho para explotar alguno de sus bienes o servicios durante un tiempo determinado.

w) Embarcación de Recreo: Es cualquier tipo de embarcación con independencia de sus medios de propulsión (vela, motor o remo), destinada a fines deportivos o de ocio, también se denomina yate.

x) Embarcadero: Lugar a la orilla del mar, de un río o de un lago que está acondicionado o se utiliza para el embarque y desembarque de personas y mercancías.

y) Muelle: Instalaciones construidas a la orilla del mar, lago o río navegable que sirve para facilitar el atraque, embarque y desembarque de personas y bienes.

z) Patente/permiso de Navegación: Es el documento que autoriza a un buque o artefacto naval para navegar bajo bandera nacional, expedida por el Director General del Transporte Acuático.

a.1) Pesca Deportiva: Es una pesca no comercial. La actividad tiene como objetivo la recreación y esparcimiento y que en si es un deporte, también necesita dominio de una o varias técnicas para realizarla, así como de un equipo diseñado especialmente para ello. Para diferenciarla de la pesca comercial, su principal característica es que los pescadores no buscan la captura masiva de peces.

b.1) Rampas: Estructuras de introducción o extracción de naves al agua de la tierra o viceversa.

c.1) Temporada de Pesca: Es el periodo en que se permite realizar la captura de recursos hidrobiológicos, definido en meses calendarios para cada año.

d.1) Tráfico Interior: Es el que transcurre íntegramente dentro del ámbito de un determinado puerto o de otras aguas interiores de la República Peruana.

e.1) Tráfico Internacional: Es el que se realiza entre puertos, lugares o instalaciones situadas en el territorio peruano o sobre su plataforma continental y puertos, lugares o instalaciones situadas fuera de dicho territorio o plataforma.

f.1) Veda: Medida de ordenación pesquera que prohíbe extraer o capturar un recurso hidrobiológico en un área y/o por un periodo determinado.

g.1) Zarpe: Documento público extendido por las capitanías de puertos y puestos de control de la fuerza naval, para la partida de embarcaciones de un puerto, marina, o embarcadero a otro, que certifica que las embarcaciones nacionales o extranjeras cumplen con las normas de seguridad de la navegación, la prevención de la contaminación y demás regulaciones pesqueras.

h.1) Zona Restringida: Área dentro de la costa o zona costera, que, por su nivel de importancia, o situación ambiental, no es permitido practicar todas las actividades que se realizan en el resto de la costa o zona costera.

i.1) Zona Prohibida: Donde existen instalaciones militares, de adiestramiento y realización de ejercicios militares, para la defensa de la soberanía, de la independencia, de la integridad territorial y de la seguridad de la nación.

Lima, enero 2025

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HERRERA MEDINA Noelia Rossvith FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/01/2025 14:26:11-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MUÑANTE BARRIOS Alejandro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/01/2025 11:50:46-0500

Firmado digitalmente por: MUÑANTE BARRIOS Alejandro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/01/2025 11:50:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/01/2025 12:59:47-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/01/2025 12:44:42-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/01/2025 12:53:46-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA MINAYA Esdras Ricardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/01/2025 13:07:40-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEBALLOS APONTE Jorge Arturo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/01/2025 13:19:04-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **27** de **enero** de **2025**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 10032/2024-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. **COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO; y**
2. **DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS.**

GIOVANNI FORNO FLOREZ
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

1.1 Turismo. -

La Organización Mundial del Turismo, define al turismo como el conjunto de actividades de los turistas y el conjunto de actividades empresariales relacionadas con el conjunto de actividades de los turistas.

"turista": persona alejada de su entorno habitual, por un periodo de tiempo consecutivo inferior a un año con independencia de sus motivos.

"turismo" conjunto de actividades de los turistas vinculada a la lista de Productos Específicos del Turismo.

Desde hace muchos años el turismo es una actividad de gran impacto positivo sobre el crecimiento y el desarrollo económico de los países. Sustentado en los importantes beneficios económicos que genera muchos países han reforzado o modernizado sus marcos legales y herramientas de gestión buscando su desarrollo y diversificación.

Publicaciones de la Organización Mundial del Turismo (OMT), entre otras, dan cuenta del constante crecimiento de la industria del turismo desde la Segunda Guerra Mundial (Anuario Waters; Anuario de la OMT). Por ejemplo, en 1950 se registraron 25,3 millones de llegadas turísticas internacionales, que produjeron ingresos por US$ 2.100 millones. En 1990, cuatro décadas después, 416 millones de turistas internacionales generaron ingresos por US$ 230.000 millones (Waters 1991:4). El dinero gastado por los turistas en todo el mundo, tanto a nivel local como internacional, ascendió a US$ 2,75 billones. Esto, de acuerdo con la misma fuente, es "casi el triple de los US$ 950.000 millones que el mundo gasta en defensa" (1991:8); al mismo tiempo, en un contexto comparativo diferente, se afirma que "el gasto mundial por turismo excede el producto bruto nacional de cualquier país del mundo a excepción de los Estados Unidos y Japón" (1989:8).

Según Brida, Pereyra, Such Devesa y Zapata Aguirre en su libro "La Contribución del Turismo al Crecimiento Económico" la contribución de este sector a la economía mundial es, evidentemente, importante; el turismo es actualmente la segunda industria más grande del mundo (WTTC, 2003), siendo su contribución estimada 10% del PIB mundial."

Precisando que para muchos países el turismo es uno de los mayores empleadores y exportadores de servicios.

El turismo es considerado como una de las pocas dinámicas que generan un flujo económico importante y tiene una serie de efectos multiplicadores de beneficios para

todos los actores en dicho sector, genera empleo, intercambio cultural, promoción de las culturas, tradiciones e historia, así como el cuidado y conservación del patrimonio nacional e incentiva la inversión interna y extranjera (Caiza y Molina, 2012).

1.2 Importancia del Turismo, contribución al desarrollo económico. –

El turismo es claramente un motor clave para la recuperación económica, el fortalecimiento y el crecimiento de las economías del mundo.
Las estadísticas de la Organización Mundial del Turismo señalan que la actividad está al 95% de las cifras de turistas anteriores a la pandemia, así mismo el Fondo Monetario Internacional (FMI) describe el impacto positivo que la rápida recuperación del sector tendrá en determinadas economías de todo el mundo.

Según el Informe de Perspectivas de la Economía Mundial (WEO, por sus siglas en inglés), se estima que la economía mundial crecerá un 3,0% en 2023 y un 2,9% en 2024 superior a las previsiones anteriores, pero por debajo de la tasa de crecimiento del 3,5 % registrada en 2022, lo que se explica por el impacto de la pandemia y la invasión rusa de Ucrania entre otros factores.

En el Barómetro del Turismo Mundial de noviembre de 2023, el turismo internacional está en camino de alcanzar entre el 80% y el 95% de los niveles anteriores a la pandemia. Para septiembre-diciembre de 2023 continuó en recuperación continua, impulsada por la demanda el aumento de la conectividad aérea por las ofertas low cost de las aerolíneas entre otros factores.

Así el turismo se ha posicionado como una de las principales actividades económicas a nivel mundial destacándose por su aporte al PBI, la generación de divisas con su consecuente contribución a la balanza de pagos, su efecto multiplicador, la contribución al desarrollo de las economías locales y a la creación de empleo, entre los principales impactos.
La relevancia del sector y su aporte a la economía global se evidencian al observar que, entre 2009 y 2019 el crecimiento de los ingresos por turismo internacional fue del 54%, superando el crecimiento del PBI mundial (44%) en dicho periodo. Siendo que los registros del 2022 y del 2023, demuestran la fuerte y sólida recuperación del Turismo en todas las regiones del mundo luego de la Pandemia de Covid-19.

Para el análisis del efecto multiplicador económico positivo del turismo debemos tener en cuenta que el desarrollo de la actividad turística es sumamente complejo e involucra a diversos sectores económicos.

1. Desarrollo de la economía motivado por la entrada de divisas y las inversiones del sector privado (construcción de alojamientos, servicios complementarios de alimentación, recreo, medios de transporte, marinas, astilleros) y del sector público (obras públicas, promoción de la actividad turística).
2. Aumento en la producción y el empleo (directos e indirectos que son básicamente las proveedoras del sector).

Desarrollando el ítem de desarrollo de la economía debemos referir que este se debe a que los gastos de los turistas no sólo se limitan al pago del alquiler de una habitación en un hotel, sino que destinan parte de su dinero a una gran variedad de servicios y bienes de consumo como alimentos, transportes, entretenimientos, excursiones, actividades

diversas, etc. lo que genera un aumento de la demanda en la región o país receptor, que de otro modo no existiría.

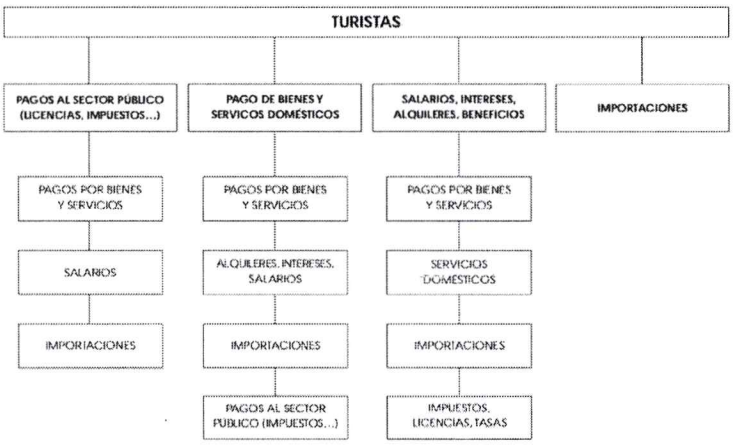
La corriente o flujo de divisas hacia el área de destino que produce el turismo no sólo constituye una importante fuente de ingresos para aquellas empresas o personas vinculadas directamente con la actividad turística, sino que también beneficia al resto de sectores de la economía a través del denominado efecto multiplicador.
El efecto multiplicador de la renta es producto de la interdependencia existente entre los distintos sectores económicos; de manera que, un aumento en la demanda de los bienes o servicios producidos por un sector genera, a su vez, un incremento en la demanda de bienes o servicios procedentes de otros sectores, que son necesarios para la producción de los anteriores.

La renta destinada al gasto turístico fluye hacia otras empresas, en la medida en que las empresas de la industria turística que reciben la renta reponen sus stocks, renuevan sus materiales o mobiliario, pagan a proveedores, pagan salarios, impuestos, tasas, facturas de gas, luz, agua, seguros, etc. Lo que produce un claro reparto de la renta en el que una parte de esta se reinvierte en nuevos gastos dentro de la propia economía local, mientras que otra parte sale de las fronteras de la economía local destinándose, por ejemplo, a la compra de bienes importados.

Por otro lado, a través de los ingresos públicos generados por el pago de impuestos y tasas por los turistas, el sector público hace frente al pago de salarios, a la compra de bienes de equipo y servicios, importaciones, etc.
Asimismo, las empresas que proveen a la industria turística hacen frente, con los ingresos obtenidos por sus ventas, a pagos de mercancías y bienes procedentes de otras empresas, a pagos de otros factores de producción, importaciones, gastos de impuestos, salarios, intereses, etc. A su vez, los salarios recibidos por los trabajadores vinculados directa o indirectamente con la actividad turística se destinan a la compra de bienes y servicios, al pago de impuestos, importaciones y también al ahorro doméstico, que beneficia a las entidades financieras y permiten el saneamiento de la economía.

En síntesis, la actividad turística genera corrientes de flujos de renta que permiten un aumento del ingreso en los demás sectores de la actividad económica, redistribuyéndose la renta en un círculo cada vez mayor.

El gasto turístico representa una inyección de dinero en la economía local de un destino.



Fuente: Papers de Turisme nº 16, p. 19.

1.3 Turismo Náutico, consideraciones generales

El principal desafío que se ha propuesto este proyecto de ley es convertir el turismo náutico peruano en una actividad de jerarquía internacional, innovador y sustentable que logre incrementar los ingresos del país e impacte positivamente en el desarrollo regional y local.

Para lograr esto, no sólo se necesita una oferta turística basada en los recursos naturales (acuáticos), puestos en valor, que sean capaces de captar mercados de intereses especiales que generen mayor gasto por turista sino también un marco legal que promueva e incentive su desarrollo.

Hacia el año 2015 la actividad turística se constituyó en la segunda fuente de ingresos en divisas para el Perú pasando a las actividades económicas importantes como la pesca, la agricultura, el gas y el petróleo. Tal es así, que el turismo ha contribuido notablemente a la economía peruana.

Según (Tinoco, 2003) la actividad turística se realiza en:

- Paisajes naturales
- Zonas urbanas con patrimonios culturales.

Ambos aspectos corren el riesgo de deterioro por la visita numerosa, sin embargo, con una adecuada protección puede ser cuidada para lo cual se debe respetar irrestrictamente el marco legal vigente.

Sobre el turismo náutico y su posicionamiento debemos señalar que:

- El deporte se ha ido posicionando en las últimas décadas como una de las formas más extendidas de utilización del tiempo libre en los países desarrollados, acaparando dentro de la industria del ocio, la atención de una gran masa social (Rivera Mateos, 2010).

- Con respecto al turismo, el deporte ha pasado de ser concebido como una forma de ocupar el tiempo libre a considerarse un indicador de bienestar y calidad de vida asociado al turista (Cameron & Gatewood, 2008).
- En el medio marítimo, la práctica de deportes es cada vez más popular en la sociedad (Cieniewicz, 2014; Lück, 2007), y
- El turismo náutico se ha posicionado como uno de los segmentos de mayor crecimiento de los últimos veinte años dentro del mercado turístico y de ocio a nivel global (Kovačić & Favro, 2012; Ponting & O'Brien, 2015; Sotomayor & Barbieri, 2016).

Siendo que a la actividad náutica también se le reconocen cualidades para el desarrollo socio económico, tales como su capacidad de generación de empleo estable y cualificado, su facilidad para complementarse con otras actividades turísticas, su efecto atenuante de la estacionalidad, y el impulso que le otorga a la dinamización de las franjas litorales y a la innovación tecnológica en los destinos.[1]

A) Definición:

Tenemos aquí una definición extraída de un documento de investigación de la Universidad de Cataluña:

"A nivel general, se define turismo como un conjunto de relaciones que surgen como consecuencia de un viaje, siempre y cuando éste no dure más de un año. Es decir, el turista genera estas relaciones en el transcurso de su trayecto, definiendo los servicios que desea adquirir a lo largo del mismo y demandando recursos en el destino a cambio de una contraprestación. Sin embargo, el turismo tiene numerosas formas de realización que se ajustan a esta definición. La organización del viaje, la naturaleza de las actividades a realizar o la motivación del turista pueden generar diversas clases de turismo, entre las que se encuentra el turismo náutico, distinguiéndose de otros tipos de turismo por el tipo de actividad realizada, que en este caso serían las actividades náuticas." [2]

En consecuencia, bien podríamos definir al turismo náutico como un conjunto de relaciones entre personas, surgidas al efectuar un viaje y con la característica de que la principal motivación es la realización de actividades náuticas, con ánimo recreativo o deportivo, y realizadas en grandes masas de agua, como el mar, los ríos y los lagos.

B) Actividades Náuticas deportivas y de recreo. -

Alrededor del mundo y teniendo en consideración que las personas a través del turismo buscan experiencias más que lugares que visitar, las actividades náuticas ligadas al deporte han aumentado en su demanda siendo que hace años han dejado de ser una actividad vinculado a una clase social privilegiada.

Por ejemplo, en varios países de Latinoamérica (Brasil, Argentina, Chile), Centro América (Panamá, Costa Rica, Puerto Rico) y Europa se practican actividades relacionadas con la navegación, principalmente en periodos de vacaciones, con

[1] chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://accedacris.ulpgc.es/bitstream/10553/54024/2/0750453_00000_0000.pdf

[2] Chrome extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2099.1/4373/04.pdf?sequence=18&isAllowed=y

propuestas especializadas de turismo náutico significando para esos países un impacto positivo en sus economías constituyéndose en fuentes generadoras de trabajo.

C) Modalidades de Turismo Náutico. -

Existen diversas modalidades de turismo náutico deportivo siendo la división más exacta para sustentar el presente proyecto la que a continuación citamos:

- Actividad deportiva como actividad recreativa y lúdica, y
- Actividad deportiva reglamentada y organizada a través asociaciones (clubes, ligas y federaciones).

Esta ley pretende promover el desarrollo de ambas en el país y volver al país un destino náutico deportivo de relevancia internacional, que permita a nuestros deportistas náuticos deportivos desarrollar toda su performance pues al posicionar al país como centro de turismo deportivo náutico se alentará a la inversión privada nacional y extranjera a que invierta en infraestructura.

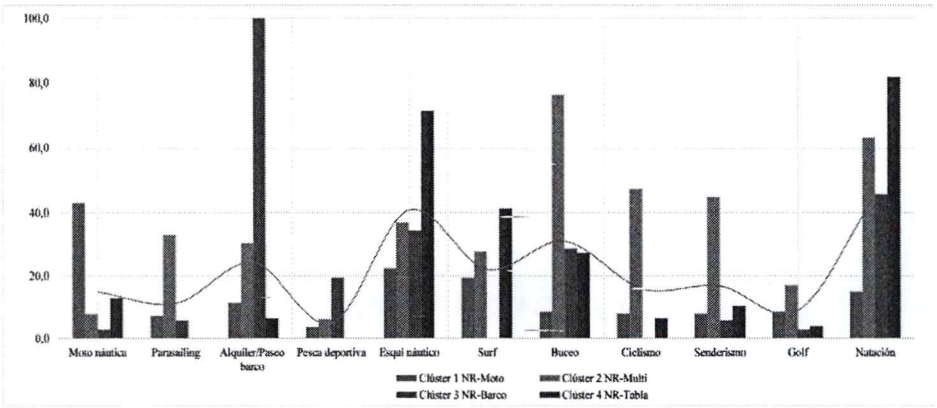
Teniendo en consideración que, para poder realizar la gran mayoría de estas actividades, es necesaria la construcción de infraestructuras marítimas capaces ofrecer los servicios necesarios o mínimos para la adecuada realización de las actividades náuticas esta ley pretende generar condiciones llamativas para atraer la inversión, la misma que impactará positivamente en la economía nacional generando empleos e ingreso de divisas.

D) Instalaciones mínimas necesarias para el desarrollo del turismo náutico. -
En infraestructura para el desarrollo del turismo náutico podemos considerar:

1. Instalaciones al servicio de asociaciones deportivas. Clubes náuticos, clubes de regatas, de buceo: asociaciones sin ánimo de lucro creadas para la práctica, el desarrollo, aprendizaje y fomento de las actividades náuticas, sean éstas deportivas o no, disponen de instalaciones acordes a sus fines, ya sea en el interior de puertos o como puertos en sí mismos o asociadas a determinadas promociones concesionarias.
2. Marinas secas. Este tipo de instalaciones satisfacen la demanda creciente de actividad náutica con menores costos, menor impacto ambiental
3. Rehabilitación de espacios portuarios.
4. Instalaciones náuticas de recreo

El servicio básico por excelencia es el de atraque seguro que puede ser sustituido o complementado por las modernas marinas secas.

Aquí un cuadro por actividad deportiva que sustenta la preferencia por los paseos en embarcaciones.



1.4 Concesiones como forma de desarrollo de la infraestructura para el turismo náutico. –

Planteemos qué se necesita para el desarrollo del Turismo Náutico:
Para fomentar el desarrollo del turismo se debe considerar el bienestar que la actividad turística pueda generar. En ese sentido es importante el desarrollo de infraestructuras y servicios generales: accesibilidad, tráfico, transporte público, abastecimiento de agua, limpieza y recogida de basuras, alumbrado público, asistencia sanitaria, seguridad ciudadana sin descuidar aspectos relacionados con el medio ambiente: saturación del destino, conservación medioambiental del entorno, contaminación acústica.
Dotación de equipamiento recreativo, cultural y de servicios turísticos, áreas recreativas, oferta comercial, oferta cultural, y de ocio, profesionalidad de los trabajadores del sector y gestión turísticos.

La OMT publicó una guía de indicadores para evaluar el desarrollo sustentable de un lugar:
Grado de satisfacción local con el turismo
Efectos del turismo en las comunidades locales.
Grado de satisfacción de los turistas.
Estacionalidad del turismo
Empleo local
Gestión de la energía
Disponibilidad y conservación del agua
Calidad del agua potable
Tratamiento de residuos (gestión de aguas residuales)
Gestión de residuos sólidos (basura)
Nivel de desarrollo turístico
Grado de intensidad de uso.
La calidad de vida de los habitantes.[3]

Teniendo en consideración que la finalidad del presente proyecto de Ley es convertir al turismo náutico en un elemento para el desarrollo del país, no solo en términos de

3
https://www.eumed.net/rev/turydes/12/mbc2.html

ingresos y generación de empleo, sino también empoderarlo como referente internacional de turismo náutico no podemos dejar de lado la regulación sobre la infraestructura para su desarrollo señalando que en el marco de lo dispuesto en el Decreto Legislativo 1362, que regula la Promoción de la Inversión Privada mediante Asociaciones Público Privadas y Proyectos en Activos apostamos por la promoción de la inversión privada mediante Asociaciones Público Privadas y Proyectos en Activos, para contribuir al crecimiento de la economía nacional, al cierre de brechas en infraestructura o en servicios públicos, a la generación de empleo productivo y a la competitividad del país, mediante la modalidad de la concesión de espacios acuáticos que está regulado en el Decreto Legislativo 1147, que regula el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas en las competencias de la Autoridad Marítima Nacional – Dirección General de Capitanías y Guardacostas y su reglamento aprobado por Decreto Supremo 015-2014-DE que en su artículo 671 y subsiguientes regulan el derecho de uso de las áreas acuáticas disponiendo que la Autoridad Marítima Nacional ejerce la administración de las áreas acuáticas precisando que son susceptibles de afectarse como áreas acuáticas, mediante el otorgamiento de derecho de uso, las siguientes:

a. El dominio marítimo y aguas interiores, las zonas insulares, así como ríos y lagos navegables, incluidas las islas ubicadas en el medio acuático del Perú.
b. La extensión comprendida entre la baja y la más alta marea, y los terrenos ribereños hasta los 50 metros medidos a partir de la línea de más alta marea.
c. La extensión entre la totalidad del río o lago navegable y la línea de más alta creciente ordinario.
d. El área reservada para fines de defensa nacional.
e. Áreas consideradas en el Plan Nacional de Desarrollo Portuario.
f. Los terrenos ganados por causas naturales o artificiales al mar, ríos y lagos.
g. Las áreas naturales protegidas, sus zonas de amortiguamiento y las zonas reservas previa opinión favorable del SERNANP.

Precisando que es facultad de la Dirección General administrar y otorgar derechos de uso de áreas acuáticas a personas naturales y jurídicas para el desarrollo de proyectos y actividades, sin perjuicio de garantizar, en todo momento, el derecho de acceso, uso y libre tránsito por las playas y los permisos que a nivel de otras entidades públicas se requieran:

a. Actividades de acuicultura;
b. Amarraderos de boyas;
c. Áreas de izaje de madera en trozas y materiales;
d. Áreas de tránsito para naves;
e. Artefactos navales (grifos flotantes, diques flotantes, chatas de descarga de pescado, unidades de almacenamiento flotante y otros);
f. Astilleros;
g. Atracaderos de naves;
h. Boyas;
i. Cables subacuáticos;
j. Diques;
k. Embarcaderos;
l. Fondeaderos;
m. Infraestructura fluvial para la movilización de materiales y personal;
n. Infraestructuras para generación de energía undimotriz;
o. Infraestructuras para generación de energía eólica;
p. Malecones u otras obras de uso público, turístico o recreativo;

q. Marinas deportivas;
r. Muelles flotantes;
s. Muelles fijos;
t. Plataformas dedicadas a la exploración o explotación de hidrocarburos y minerales;
u. Rompeolas, molones, geotubos y otras estructuras de contención o defensa costera;
v. Terraplenes;
w. Tuberías subacuáticas;
x. Ubicación de naves para desguace;
y. Unidades de almacenamiento, transformación y descarga;
z. Varaderos y;
aa. Otros.

Respecto a la Autorización del derecho de uso de áreas acuáticas dispone que esta se entrega previa opinión favorable de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales y en coordinación con los sectores involucrados, mediante resolución autoritativa por períodos de hasta treinta años precisando que las autorizaciones de derecho de uso de área acuática pueden tener los siguientes plazos y fines:

Para fines portuarios por un plazo máximo de tres años no renovables, en concordancia con la Viabilidad Técnica Portuaria Temporal.

Para fines no portuarios por el plazo de un año, renovable por un periodo máximo de un año, cuando hubiera razones debidamente justificadas.

El periodo de autorización de reserva de derecho de uso de área acuática puede ser ampliado a solicitud del administrado, siempre que este se ajuste al proyecto inicial presentado.

Precisa que se encuentra prohibida la ocupación o construcción no autorizada de área acuática, así como la ocupación y construcción parcial o total en área acuática reservada.

Respecto a los pagos por derecho de uso de áreas acuáticas y ampliación de reserva precisa que estos se encuentran sujetos al pago por vigencia anual del derecho de uso de área acuática en función a la UIT vigente de cada año fiscal y al área acuática efectiva en metros cuadrados indicando que el pago es un recurso público originario que se efectúa en calidad de contraprestación económica por el uso exclusivo de un bien de dominio público; entendiéndose por:

a. Área acuática de uso efectivo, aquella que se encuentra totalmente ocupada o intervenida por la infraestructura, equipo o instalación, o que se encuentre comprendida en la misma.
b. Área acuática de uso no efectivo, aquella área accesoria o complementaria empleada para las operaciones de las naves que utilizan la infraestructura o instalación.
c. El período inicial de reserva del uso de área acuática no está afecta al pago de derecho. En los casos de ampliación de este período de reserva, el administrado efectúa un pago anual de 0.00069 de la UIT / m2 en el mar, y 0.000345 de la UIT

/ m2 en los ríos y lagos; y en el caso de período menor al año, se efectúa el pago proporcional por los meses de reserva otorgada.

Precisa que el pago de derecho de vigencia anual de los derechos de uso se calcula de acuerdo con el uso efectivo, así como por la finalidad de las actividades que se realicen en las áreas acuáticas, de acuerdo al siguiente detalle:

a. Instalaciones portuarias, amarraderos de boyas, muelles u otras infraestructuras para actividades y servicios portuarios, u otras similares:

(1) No tiene costo durante el período de reserva del derecho de uso de área.
(2) Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente, por ocupación de área acuática de uso efectivo:

En el mar	: 0.00138 de la UIT / m2
En ríos y lagos	: 0.00069 de la UIT / m2

(3) Los amarraderos de multiboyas efectúan el pago por el área comprendida entre boyas.

En el mar	: 0.00138 de la UIT / m2(*)

b. Muelles, embarcaderos, rompeolas, terraplenes, áreas de tránsito para naves u otros para fines pesqueros:

(1) Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente, por ocupación efectiva:

En el mar	: 0.002 de la UIT / m2
En ríos y lagos	: 0.0007 de la UIT / m2

c. Astilleros, varaderos, diques u otros para fines de construcción y reparación naval:

(1) Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente, por ocupación efectiva:

En el mar o franja ribereña	: 0.002 de la UIT / m2
En ríos y lagos	: 0.0007 de la UIT / m2

d. Plataformas dedicadas a la exploración o explotación de hidrocarburos y minerales; infraestructuras para generación de energía undimotriz y eólica; para fines hidrocarburíferos, energéticos y mineros:

(1) En los casos de ampliación del período de reserva, se aplica un derecho de uso de vigencia anual de 0.5 de la UIT / plataforma o infraestructura.

(2) Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente:

En el mar	: 1 UIT/plataforma o infraestructura
En ríos y lagos	: 1 UIT/plataforma o infraestructura

e. Marinas deportivas:

(1) Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente, por ocupación efectiva:

En el mar	: 0.002 de la UIT / m2
En ríos y lagos	: 0.0007 de la UIT / m2

f. Muelles turísticos y recreativos, construcción e instalación de malecones u otras obras de uso privado, para fines recreativos:

(1) Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente, por ocupación efectiva:

En el mar	: 0.002 de la UIT / m2
En ríos y lagos	: 0.0007 de la UIT / m2

g. Instalación de artefactos navales, grifos flotantes, diques flotantes, muelles flotantes, construcción e instalación de infraestructura fluvial, atracaderos de naves, áreas de izaje de madera en trozas y materiales, y otras similares:

(1) Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente, por ocupación efectiva:

En el mar	: 0.002 de la UIT / m2
En ríos y lagos	: 0.0007 de la UIT / m2

h. Tuberías subacuáticas y cables subacuáticos. Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se deberá pagar anualmente el área expresada en metros cuadrados como resultado de la longitud por el ancho llevado a metros:

En el mar	: 0.00047 de la UIT / m2
En ríos y lagos	: 0.00023 de la UIT / m2

i. Boyas de amarre, señalización náutica y equipos hidro-oceanográficos, excepto las boyas que constituyen amarradero de boyas:

(1) Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente:

En el mar, ríos y lagos:

1era Categoría	: 0.15 de la UIT / boya
2da Categoría	: 0.12 de la UIT / boya
3era Categoría	: 0.06 de la UIT / boya
Señalización náutica	: 0.06 de la UIT / boya
Equipos hidro-oceanográficos	: 0.10 de la UIT / equipo

(2) Para el caso de monoboyas, se considera el área de operación otorgada en derecho de uso de área acuática.

j. Fondeaderos particulares para naves y otros similares. Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente:

En el mar	: 0.001 de la UIT / m2
En ríos y lagos	: 0.0005 de la UIT / m2

k. Ubicación de naves para desguace. Durante el período de la vigencia del derecho de uso, se debe pagar anualmente:

En el mar	: 0.01 de la UIT / m2
En ríos y lagos	: 0.005 de la UIT / m2

Precisa con respecto al uso deportivo que la obligación de pago por el derecho de vigencia anual de autorización de uso de área acuática que se otorguen a las instituciones deportivas debidamente acreditadas por el Instituto Peruano del Deporte y registradas ante la Autoridad Marítima Nacional, asciende al 50% del pago por vigencia de derecho de uso anual.

Respecto al objeto del derecho de uso de áreas acuáticas dispone que el objeto para el cual se otorgue el derecho de uso de área acuática comprende la infraestructura y actividad que hace uso del área acuática que de producirse la transferencia de la infraestructura o cambio de titularidad de la actividad que se realice en área acuática, el nuevo titular tiene derecho preferente para obtener el derecho de uso de área acuática bajo las mismas condiciones de su transferente.

Para el caso de vencimiento del plazo del derecho de uso de área acuática otorgado mediante la resolución autoritativa, el administrado expone ante la Autoridad Marítima Nacional su decisión de continuar con el derecho de uso del área acuática previo al vencimiento, con la finalidad que se emita la resolución correspondiente.

El artículo 681 establece disposiciones para el otorgamiento de derechos de uso de área acuática a la letra:

"681.1 Áreas acuáticas en el ámbito marítimo:

Para el otorgamiento de derecho de uso de área acuática, se deben cumplir las siguientes disposiciones:

a. *Obtenida la autorización de reserva de uso de área acuática, el solicitante del derecho de uso, de conformidad a lo dispuesto en el numeral 11) del artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1147, debe presentar el documento con la opinión favorable de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales.*
b. *El requerimiento de la opinión favorable en mención es aplicable, cuando exista la continuidad de los 50 metros, contados a partir de la línea de más alta marea, límite con la zona de dominio restringido, según el reglamento de la Ley N° 26856.*
c. *En caso de que los peticionarios acrediten la propiedad del terreno contiguo al área acuática solicitada, estos se encuentran exentos de contar con el mencionado documento de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales.*
d. *En caso de solicitudes de reserva de derecho de uso de área acuática, estas deben presentar un plano graficando un área acuática que geográficamente contenga la ubicación definitiva del proyecto a ejecutar, la cual es posteriormente determinada en los estudios técnicos definitivos que sean materia de evaluación en el proceso de otorgamiento del derecho.*
e. *Los planos que realicen los administrados que prevean ejecutar proyectos en áreas acuáticas deben cumplir con los lineamientos técnicos establecidos por la Autoridad Marítima Nacional.*
f. *Son improcedentes las solicitudes que proyecten situarse en un área contigua a una instalación con derecho de uso vigente, cuando esta dificulte o interfiera con el normal desarrollo de las operaciones de dicha instalación.*
g. *En los terrenos o franja ribereños ubicados dentro de los 50 metros contados, a partir de la línea de más alta marea y colindantes a la zona de dominio restringido donde exista la continuidad geográfica de los mismos, los administrados deben cautelar que los mismos no restrinjan el ingreso y libre tránsito hacia y entre las playas de conformidad con la Ley N° 26856. En caso contrario, se imponen sanciones de acuerdo a lo previsto en la tabla de infracciones y sanciones y se retiran bajo cuenta y riesgo del administrado, los obstáculos que hubiese.*
h. *En playas situadas entre acantilados queda prohibida la construcción de muros, cercos u otras infraestructuras, aun por razones de seguridad.*

681.2 Áreas acuáticas en los ámbitos fluvial y lacustre

a. *Se pueden asignar derechos de uso de área acuática en ambas márgenes de los ríos y lagos navegables. No se otorgan derechos sobre proyectos que pretendan situarse u operar delante de una instalación con derecho de uso previamente otorgado cuando tales proyectos dificulten o interfieran con el normal desarrollo de las operaciones de dicha instalación o afecten, de alguna forma, el terreno contiguo, durante las estaciones de vaciante o creciente.*
b. *La autorización sobre el área acuática a solicitar para la instalación de una infraestructura a fin de movilizar materiales y personal debe incluir la correspondiente área de operaciones que demanden las embarcaciones que acoderen en la referida infraestructura.*
c. *El área de operaciones constituye el área acuática para amarrar sus embarcaciones una tras otra; en caso de amarrar o abarloar 2 o más embarcaciones paralelas al área acuática, el ancho de esta debe ser proporcional a la suma de las mangas de las embarcaciones. Lo anterior también se toma en cuenta para el área utilizada en vaciante como zona de tránsito, movilización o almacenamiento de material.*
d. *Los capitanes de puerto realizan inspecciones periódicas sobre las áreas acuáticas otorgadas en derecho de uso, a fin de verificar el cumplimiento de lo referido en el párrafo anterior. En caso contrario, se efectúa la investigación sumaria y notificación correspondientes para la modificación de la Resolución Directoral otorgada, sin perjuicio de la imposición de la sanción respectiva.*

e. *Los planos que realicen los administrados que prevean ejecutar proyectos en áreas acuáticas deben cumplir con los lineamientos técnicos establecidos por la Autoridad Marítima Nacional.*
f. *Son improcedentes las solicitudes que puedan obstruir áreas de uso público, como corredores municipales, avenidas, jirones o calles.*
g. *Los derechos de uso de área acuática que se otorguen en el ámbito fluvial tienen una vigencia no mayor de diez años renovables. En caso que las áreas acuáticas se vean afectadas por los cambios morfológicos de los ríos de la Amazonía, los administrados deben elaborar y presentar un nuevo estudio hidro-fluvial al Servicio de Hidrografía y Navegación de la Amazonía para su evaluación y recomendación sobre la permanencia, reubicación o anulación de dichas áreas. En el caso de expedientes tramitados en otra entidad pública, se debe considerar el plazo otorgado por dicha entidad.*
h. *Cuando el administrado solicite el otorgamiento de área acuática para una infraestructura a fin de movilizar materiales y personal, atracadero fluvial, varaderos, astilleros, diques, áreas de izaje de madera en trozas, grifos flotantes, hangares u otros similares, se debe especificar detalladamente en la memoria descriptiva y en el instrumento de gestión ambiental y las medidas principales de la embarcación y artefacto naval que acoderan y los materiales que se embarcan y desembarcan.*
i. *Las solicitudes de derecho de uso de área acuática para infraestructuras fijas, dragado, vertimiento u otras similares, deben contar con el estudio hidro-fluvial evaluado por el Servicio de Hidrografía y Navegación de la Amazonía.*
j. *Los grifos y balsas flotantes deben estar ubicados únicamente en la margen opuesta de la población. En caso exista población en ambos márgenes del río, los grifos y balsas flotantes deben estar ubicados en los extremos alejados de la misma. La determinación del área acuática a ser ocupada tiene que tomar como referencia 2 esloras por 2 mangas del artefacto, debiendo existir una distancia mínima entre las áreas acuáticas de 25 metros.*
k. *Las nuevas solicitudes de derecho de uso de área acuática para instalaciones que realicen trabajos en caliente, como diques flotantes, astilleros u otros similares, deben ubicarse en la margen opuesta de la población, o en caso exista población en ambas márgenes del río, deben ubicarse en los extremos alejados de las mismas.*
l. *Las áreas acuáticas donde se pretenda ubicar hangares y artefactos navales para hidroaviones deberán encontrarse previamente designadas por el capitán de puerto, como áreas acuáticas destinadas para el acuatizaje. Los hangares que se encuentren con derecho vigente y estén ubicados en áreas diferentes a las designadas por el capitán de puerto, deben reubicarse en esas áreas, para lo cual inicien el trámite respectivo para la modificación de su correspondiente derecho de uso.*
m. *Las solicitudes de derecho de uso de área acuática deben acompañar el título de propiedad del terreno contiguo al área acuática solicitada en derecho de uso o, en todo caso, la constancia de posesión emitida por la autoridad administrativa competente.*
n. *Las solicitudes de derecho de uso de acuática destinadas a embarcaderos fluviales o lacustres en los cuales se realicen actividades y/o servicios portuarios deben contar con la constancia de viabilidad correspondiente otorgada por la Autoridad Portuaria Nacional.*
o. *Los derechos de uso de área acuática en el ámbito fluvial y lacustre son otorgados por la Dirección General; para tal efecto, cuenta con un plazo máximo de treinta días hábiles, desde el inicio del procedimiento hasta la emisión del acto administrativo, al vencimiento del cual opera el silencio administrativo negativo.*

Respecto a las normas de protección se dispone que el administrado está obligado al cumplimiento de la normativa referida a:

a. La protección del medio ambiente acuático.
b. La seguridad y salud de la vida humana en el medio acuático.
c. La preservación de los recursos naturales en el medio acuático.
d. El mantenimiento, ornato y presentación de la instalación acuática.

Normas que no entran en conflicto con la propuesta legislativa habida cuenta que el otorgamiento de las concesiones, como herramienta para el desarrollo de la infraestructura del turismo náutico, se mantendría conforme a la legislación vigente.

1.5 Facilitación en procedimientos administrativos para el turismo receptivo:

Uno de los factores cruciales para lograr el objetivo de posicionar el turismo náutico como actividad económica de relevancia en el panorama nacional y fuente generadora en empleos es incorporar en el nuevo marco legal que lo regule artículos que sustentes la facilitación de los procedimientos administrativos lo que redundará en reducción de tiempos y costos totales traduciéndose además en la oferta de una alta calidad de servicios y satisfacción de los usuarios.
Un claro ejemplo es el artículo en el cual se propone que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo sea el ente coordinador con las autoridades competentes y el sector privado para el desarrollo e implementación de mecanismos, planes, procedimientos y directivas, así como la ejecución de acciones que permitan mejorar la experiencia del turista a través de la simplificación de procedimientos y requisitos para el ingreso, permanencia y salida de los turistas, sus vehículos y sus bienes, asegurando un servicio responsable en aeropuertos, puertos, capitanías de puerto, centros de atención de frontera, terminales terrestres nacionales e internacionales, e impulsar la simplificación en la aplicación de sistemas aduaneros, migratorios y otros que se vinculen directamente con el desarrollo de la actividad turística.
Precisando que a efectos de la facilitación se considera como tal al medio de transporte de las personas que ingresan al país en condición de turista del tipo automotor de uso particular, aquel que circula por las vías terrestres con fines de turismo; del tipo náutico de uso particular, aquel que tienen propulsión a motor y/o vela, que ingresen al país con fines de turismo, que se traslada por medio marítimo, fluvial o lacustre; del tipo aéreo de uso particular, aquel que tienen propulsión a motor, que ingresen al país con fines de turismo, que se traslada por medio aéreo.
Asimismo se propone que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo coordine con las autoridades competentes para la aplicación de sistemas de información anticipada, otorgando a los turistas que ingresen al país las facilidades correspondientes para el registro de sus medios de transporte (terrestre, aéreo o acuático) y bienes particulares, bajo la modalidad de ingreso y permanencia temporal en el país debiendo priorizar para la facilitación del ingreso y salida de turistas del país la implementación de mecanismos y procedimientos estandarizados por la Organización Mundial de la Salud, Organización Mundial de Aduanas (OMA), la Organización Civil Internacional (OACI), Organización Marítima Internacional (OMI) y la Asociación de Transporte Aéreo Internacional (IATA), entre otros organismos internacionales competentes.

En la misma línea el proyecto de ley establece el uso prioritario de la Ventanilla Única para la agilización de trámites de autorización, permisos de ingreso y operación haciendo responsable al inversionista de la inversión para garantizar las instalaciones o infraestructura para el funcionamiento de la Ventanilla Única en cada marina.

Un aspecto de urgente atención es aprobar una regulación para la permanencia de las embarcaciones turísticas extranjeras la misma que debe ser lo menos engorrosa posible y que no se constituya en un elemento una traba para quien desee realizar turismo náutico en el país. En ese sentido el artículo 20 regula el procedimiento, documentación requerida, prohibiciones, plazos y otros aspectos relacionados con la permanencia temporal de las embarcaciones extranjeras.

1.6 Medidas de promoción y apoyo al deporte náutico:

En el marco de lo dispuesto en la Ley de promoción y desarrollo del deporte - Ley 28036 y teniendo en consideración que **el** deporte peruano tiene enormes falencias lo que impide que se logre alcanzar un alto rendimiento de nuestros deportistas entre ellos podemos señalar la falta de inversión y recursos, la ausencia de una política deportiva integral, el limitado apoyo a deportistas de alto rendimiento, y las deficiencias en la formación deportiva.

Siendo uno de los principales problemas que enfrenta el deporte peruano es la escasez de recursos económicos destinados a su desarrollo. El presupuesto asignado al Instituto Peruano del Deporte (IPD) es insuficiente para cubrir las necesidades de infraestructura, equipamiento y formación de deportistas de alto rendimiento (Ramos, 2021). Esta falta de inversión se traduce en instalaciones deportivas precarias, acceso limitado a tecnología y personal técnico calificado, lo que a su vez dificulta el progreso de los atletas nacionales en razón a ello y con el fin de apoyar al deportista peruano se esta incluyendo disposiciones referidas al otorgamiento de espacios en las zonas concesionadas para que los deportistas de alto rendimiento debidamente certificados puedan hacer uso de los mismos en el desarrollo de su práctica deportiva, así mismo el establecimiento de una tarifa especial para las escuelas buscando promover el desarrollo y formación de nuevos deportistas.

1.7 Marco tributario para incentivar el desarrollo del turismo náutico. -

Desde hace más de 10 años el turismo náutico ha observado un vertiginoso desarrollo a nivel mundial constituyendo su práctica tendencia internacional, alejándose de ser actividad dirigida a sectores "privilegiados" primando el desarrollo de las actividades turísticas y deportivas.

En el Perú no existe un marco legal que regule su práctica ni que preserve los derechos de los usuarios, por tal motivo este proyecto propone una regulación integral que incluye incentivos que atraigan a la inversión extranjera o nacional privada para su desarrollo, en ese sentido se ha incorporado en la propuesta incentivos económicos los mismos que están recogidos en el Título VI, denominado "Régimen de Importación de Naves y Tributario" en el cual se establece:

- Para las personas naturales o empresas navieras nacionales que presten servicios de transporte turístico náutico en tráfico nacional (cabotaje) y las empresas financieras nacionales para darlas en arrendamiento financiero o leasing a las anteriores con opción de compra obligatoria, podrán ingresar al país naves destinadas a dicho fin, así como sus partes integrantes y accesorias, incluidos motores, equipos de navegación y repuestos en general, los mismos que serán detallados mediante resolución ministerial expedida por el Ministro de Economía y Finanzas, con suspensión del pago de todo tributo, bajo el Régimen de Importación Temporal y hasta por el período de cinco (5) años.
- Creación de un **Impuesto a las Embarcaciones Náuticas registradas en el Registro Nacional de Matriculas de Naves y Artefactos Navales de carácter anual, ascendente al 3% sobre el valor original, imitando al impuesto vehicular,** considerando un valor de ajuste por antigüedad ascendente al 10% por año

- Precisando que el impuesto se pagará durante 6 años, considerando como primer año la entrada en vigor de la presente ley.
- Asimismo, exonerando, por tres desde la vigencia de la ley, del Impuesto General a las Ventas y del Impuesto Selectivo al Consumo al nacional que adquiera combustible, lubricantes y carburantes para naves de bandera nacional para el transporte turístico acuático en tráfico nacional.

Con la propuesta lo que se busca incentivar al nacional para que adquiera una embarcación para que se dedique al turismo náutico con bandera peruana dejándole 5 años de "gracia" en los que pueda fortalecer la prestación de su servicio de turismo náutico. Transcurridos los cuales pagará un impuesto ascendente al 3% del valor de la embarcación con una devaluación del 10% por año por seis años.
Cabe señalar que este impuesto a las embarcaciones regirá también para todas las embarcaciones registradas las mismas que durante seis años más a la fecha de aprobación de la presente norma seguirán pagando impuestos lo que evitará una supuesta mella en la recaudación fiscal.

Para mayor abundamiento señalamos que el Capítulo IV del Decreto Legislativo No. 776, Ley de Tributación Municipal, así como el Decreto Supremo No. 057-2005-EF, Reglamento del Impuesto a las Embarcaciones de Recreo (en adelante, el "Reglamento"), regulan el Impuesto a las Embarcaciones de Recreo y similares disponen, artículo 81, que el Impuesto a las Embarcaciones de Recreo tiene una periodicidad anual, gravando al propietario o poseedor de las embarcaciones de recreo y similares, obligadas a registrarse en las capitanías del Puerto que se determine por Decreto Supremo. Por su parte, el artículo 2 del Reglamento señala que, para efectos del artículo 81 de la Ley de Tributación Municipal, las embarcaciones obligadas a registrarse en las Capitanías de Puerto son aquellas que cuenten con certificado de matrícula o pasavante.

Si bien la Ley de Tributación Municipal no define qué se entiende por las embarcaciones de recreo, el inciso c) del artículo 1 del Reglamento define a las embarcaciones como a las embarcaciones de recreo, incluidas las motos náuticas, que tienen propulsión a motor y/o vela y que no están exceptuados de la inscripción de la matrícula de acuerdo a lo establecido en el artículo C-010410 del Reglamento de la Ley de Control y Vigilancia de las Actividades Marítimas, Fluviales y Lacustres, aprobado por el Decreto Supremo No. 028-DE/MPG o norma que la sustituya o modifique.

Sin embargo, el referido Decreto Supremo ha sido derogado y el artículo C-010410 ha sido reemplazado por el artículo 599 del Decreto Supremo No. 015-2014-DE, Reglamento del Decreto Legislativo No. 1147, que regula el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas en las competencias de la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas.

Dicho artículo establece que quedan exceptuados de la inscripción de la matrícula, las embarcaciones náuticas recreativas a vela que no cuenten con propulsión a motor, con eslora menor al tipo Sunfish. Esta excepción no es aplicable a las embarcaciones náuticas recreativas de estructura semirrígida (caucho y fibra de vidrio), para las que se deberá efectuar el trámite de registro y/u obtención de matrícula correspondiente ante la Autoridad Marítima Nacional, de acuerdo con las normas complementarias correspondientes.

En cuanto a la tasa del Impuesto y la base imponible, el artículo 82 de la Ley de Tributación Municipal establece que la tasa del Impuesto es de 5% sobre el valor original de adquisición, importación o ingreso al patrimonio, el que en ningún caso será menor a los valores referenciales que anualmente publica el Ministerio de Economía y Finanzas, el cual considerará un valor de ajuste por antigüedad.

Por su parte, el artículo 6 del Reglamento precisa determinadas las siguientes reglas para determinar la base imponible del Impuesto debe tenerse en cuenta el valor original de adquisición, importación o de ingreso al patrimonio de la embarcación afecta, de acuerdo al contrato de compraventa o al comprobante de pago o a la Declaración Única de Aduanas, según corresponda, incluidos los impuestos. El valor determinado en cada caso será comparado con el valor asignado al tipo de embarcación afecta en la Tabla de Valores Referenciales a que se refiere el siguiente artículo, debiendo considerar como base imponible para la determinación del Impuesto, el mayor de ellos.

Al respecto, el artículo 7 del Reglamento precisa que, dentro del primer mes del ejercicio gravable, el Ministerio de Economía y Finanzas (en adelante, "MEF") aprobará anualmente mediante Resolución Ministerial la Tabla de Valores Referenciales a que se refiere el artículo 82 de la Ley de Tributación Municipal.

El régimen tributario que actualmente rige para las embarcaciones de recreo constituye una modalidad de imposición al patrimonio. Sin embargo, a pesar de que, por su naturaleza, el tratamiento tributario aplicable se debería asemejar al Impuesto al Patrimonio Vehicular, el Impuesto a las Embarcaciones de Recreo se aplica de forma permanente e ilimitada en el tiempo con una tasa mayor al de los otros impuestos al patrimonio ascendente al 5%.

Por las características descritas, se ha generalizado la concepción de que el Impuesto a las Embarcaciones de Recreo constituye uno de carácter confiscatorio por lo que optan por adquirir y mantener en el extranjero las embarcaciones de recreo impidiendo con ello el desarrollo del turismo náutico.

Tal como ha sido adelantado, que la población se abstenga de nacionalizar sus embarcaciones, implica que el Perú al tener una ínfima flota con bandera nacional pierda una serie de ventajas que dicha nacionalización generaría para el país, siendo las principales las siguientes:

i) Fortalecer la Reserva Naval del Perú al tener una importante flota nacional;
ii) Incentivar el crecimiento económico nacional, motivando el turismo, el deporte, la industria náutica, entre otros factores;
iii) Incrementar la recaudación fiscal habida cuenta que habrá más empresas o personas prestando el servicio de turismo náutico.
iv) Aumentar los puestos de trabajo que genera cada embarcación nacionalizada al crecer la industria náutica.

Existe en el Perú una actividad náutica incipiente en la que se transporta a los turistas para apreciar las islas y perfiles costeros mostrando principalmente la fauna marina como aves, mamíferos, etc., esta actividad no muy reconocida y poco desarrollada se debe a que el principal activo de estas pequeñas empresas (PYMES) es la embarcación náutica, la cual como se explica, tiene un desmedido impuesto identificado como confiscatorio.

Como estadística comparativa se estima que en el país hay menos de 300 embarcaciones registradas en las capitanías, en contraste con:

i) Chile, país en el que hay aproximadamente 3,000;
ii) Ecuador, país en el que hay aproximadamente 2,500;
iii) Colombia, país en el que hay aproximadamente 20,000; y,
iv) Brasil, país en el que hay más de 90,000.

Ello se traduce en lo poco recaudado por el fisco peruano por concepto del Impuesto a las Embarcaciones de Recreo, bajo la normativa actual, cuyo monto de recaudación es incluso menor a lo que le representa al Estado la fiscalización del Impuesto.

A continuación, se muestra un cuadro que contiene el detalle de los montos recaudados por la SUNAT en los años anteriores por concepto del Impuesto a las Embarcaciones de Recreo (2009 a 2018), evidenciándose que es la misma normativa la que limita e impide el crecimiento de este sector.

Ejercicio	Recaudación (S/)
2009	1'463,705
2010	1'329,932
2011	1'965,289
2012	2'471,102
2013	2'008,419
2014	1'607,657
2015	1'685,297
2016	1'818,954
2017	1'496,231
2018	1'532,472

Nuestra propuesta tiene como finalidad incentivar la adquisición y nacionalización de embarcaciones náuticas, cuyo objetivo último es promocionar el turismo, el deporte náutico y contribución al crecimiento económico del país a través de la industria náutica.

1.8.- Reserva Naval fortalecimiento de la seguridad en el mar.-

La propuesta incluye una disposición referida a fortalecer la seguridad nacional, propiciando el incremento y registro de embarcaciones que conformen parte de la Reserva Naval y estén a disposición del Estado Peruano para fines de la Defensa Nacional de acuerdo a ley conforme a lo dispuesto en el artículo 168 de la Constitución Política del Perú. Para ello, se precisa que las embarcaciones inscritas en el Registro Nacional de Matrícula de Naves y Artefactos Navales conforman parte de la Reserva Naval y están a disposición del Estado Peruano.

II.- MARCO LEGAL SUSTENTATORIO PARA EL DESARROLLO DEL TURISMO NÁUTICO EN EL PERÚ.

- **Constitución Política del Perú**
  Que dispone, artículo 58, que la iniciativa privada es es libre. Se ejerce en una economía social de mercado. Bajo este régimen, el Estado orienta el desarrollo del país, y actúa principalmente en las áreas de promoción de empleo, salud, educación, seguridad, servicios públicos e infraestructura indicando, artículo 63, que la inversión nacional y la extranjera se sujetan a las mismas condiciones.
  Y en sus artículos 67, 68 y 69 que el estado determina la política nacional del ambiente. promoviendo su uso sostenible fomentando el desarrollo sostenible de la Amazonía con una legislación orientada a promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas.
  Asimismo, el artículo 73 dispone que los bienes de uso público pueden ser concedidos a particulares conforme a ley, para su aprovechamiento económico.

- **Ley General de Turismo, Ley 29408**
  Que dispone que su objeto es promover, incentivar y regular el desarrollo sostenible de la actividad turística indicando que su aplicación es obligatoria en los tres (3) niveles de gobierno nacional, regional y local, en coordinación con los distintos actores vinculados al sector. Indicando que el MINCETUR es el órgano rector y resaltando entre sus principios el fomento y promoción a la inversión privada que contribuya a la generación de empleo, mejorar la calidad de vida de la población anfitriona y transformación de recursos turísticos en productos turísticos sostenibles.

- **Ley 28611 - Ley General del Ambiente**
  En su artículo 81 que regula el turismo sostenible dispone que las entidades públicas, en coordinación con el sector privado, adoptan medidas efectivas para prevenir, controlar y mitigar el deterioro del ambiente y de sus componentes, en particular, los recursos naturales y los bienes del Patrimonio Cultural de la Nación asociado a ellos, como **consecuencia del desarrollo de infraestructuras y de las actividades turísticas y recreativas**, susceptibles de generar impactos negativos sobre ellos.

- **Ley 29338 - Ley de recursos hídricos**
  Que dispone en su artículo 2, que el agua es un bien de uso público y su administración solo puede ser otorgada y ejercida en armonía con el bien común, la protección ambiental y el interés de la Nación precisando en su Tercera Disposición Complementaria Final que regula la Navegación que regula la navegación, flotación, uso y actividades con agua de mar que el agua como medio de transporte marítimo, fluvial, lacustre y de flotación, así como el uso y actividad con agua de mar, se rigen por la legislación especial de la materia y de conformidad con las disposiciones de la presente Ley.

- **Ley 27037 - Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía**
  Que establece en su artículo 4 como principios para la promoción de la inversión en la Amazonia observar:
  - La conservación de la diversidad biológica de la Amazonía y de las áreas naturales protegidas por el Estado.

- El desarrollo y uso sostenible, basado en el aprovechamiento racional de los recursos naturales, materiales, tecnológicos y culturales.
- El respeto de la identidad, cultura y formas de organización de las comunidades campesinas y nativas.

Disponiendo que el Estado cumple un rol de promoción de la inversión privada, mediante la ejecución de obras de inversión pública y el otorgamiento al sector privado de concesiones de obras de infraestructura vial, portuaria, aeroportuaria, turística y de energía; así como el desarrollo de las actividades forestal y acuícola en la Amazonía de acuerdo a la legislación vigente, respetando los derechos reales de las comunidades campesinas y nativas.

- **Ley 31815 – Ley que incentiva la pesca deportiva y eventos náuticos a nivel nacional e internacional**
  Que, tiene por objeto incentivar la pesca deportiva y los eventos náuticos a nivel nacional e internacional, brindando facilidades para su promoción en todo el litoral peruano, así como en las vías fluviales y lacustres, y el impulso de la reactivación económica en el Perú y que dispone como medidas de promoción entre otras excluir del proceso de admisión temporal para reexportación o exportación temporal a los vehículos de uso particular de turistas extranjeros practicantes o participantes, los cuales pueden ser de su propiedad o estar en su posesión, que ingresen o salgan del territorio nacional con fines de realizar actividades relacionadas a la pesca deportiva o eventos náuticos.

- **Decreto Legislativo 1147 -Decreto Legislativo que regula el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas en las competencias de la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas.**
  Que tiene como objetivo el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas en las competencias de la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas, sobre la administración de áreas acuáticas, las actividades que se realizan en el medio acuático, las naves, artefactos navales, instalaciones acuáticas, y embarcaciones en general, las operaciones que éstas realizan y los servicios que prestan o reciben, con el fin de velar por la seguridad de la vida humana en el mar, ríos y lagos navegables, la protección del medio ambiente acuático, y reprimir las actividades ilícitas en el ámbito de su jurisdicción, en cumplimiento de las normas nacionales e instrumentos internacionales de los que el Perú es parte.

  Señalando que el ámbito de aplicación del Decreto Legislativo es:

1) El medio acuático comprendido por el dominio marítimo y las aguas interiores, así como los ríos y los lagos navegables, y las zonas insulares, incluidas las islas ubicadas en el medio acuático del Perú.
2) Los terrenos ribereños hasta los cincuenta (50) metros medidos a partir de la línea de más alta marea del mar y las riberas hasta la línea de más alta crecida ordinaria en las márgenes de los ríos y lagos navegables.
3) Las naves y embarcaciones que se encuentren en aguas jurisdiccionales peruanas y las de bandera nacional que se encuentren en alta mar o en aguas jurisdiccionales de otros países, de acuerdo con los tratados de los que el Perú es parte y otras normas de derecho internacional sobre la materia aplicables al Estado peruano.
4) Los artefactos navales e instalaciones acuáticas en el medio acuático.

5) Las personas naturales y jurídicas, cuyas actividades se desarrollen o tengan alcance en el medio acuático, sin perjuicio de las atribuciones de los sectores y organismos autónomos competentes.
6) El tráfico acuático.

Señalando como funciones relevantes de la Autoridad Marítima Nacional

- Otorgar permisos de navegación a naves y artefactos navales de bandera extranjera para operar en aguas jurisdiccionales.
- Planear, normar, coordinar, dirigir y controlar dentro del ámbito de su competencia, las actividades que se desarrollan en el medio acuático, sin perjuicio de las atribuciones de otros sectores competentes.
- Ejercer el ruteo, el control y la vigilancia del tráfico de las naves, embarcaciones, artefactos navales e instalaciones acuáticas propulsadas y remolques en general en el medio acuático, incluyendo el canal de acceso y las áreas de fondeo en los puertos.
- Otorgar a las personas naturales o jurídicas derechos de uso de área acuática, previa opinión favorable de la Superintendencia de Bienes Estatales, y en coordinación con los sectores involucrados, a través de autorizaciones temporales hasta por treinta (30) años, plazo que podrá ser renovado; efectuando la desafectación de dichas áreas por razones de interés nacional determinadas por norma específica del sector competente; asimismo, administrar el catastro único de dichas áreas acuáticas, sin perjuicio de las competencias de otros sectores.
- Participar en el proceso de recepción y despacho de naves, así como del zarpe y arribo de embarcaciones, artefactos navales e instalaciones acuáticas propulsadas y remolques en general que ingresen o salgan de los puertos e instalaciones acuáticas, de acuerdo con la normativa nacional e instrumentos internacionales de los que el Perú es parte.
- Autorizar el zarpe y arribo de naves pesqueras, náutica deportiva, tráfico de bahía, artefactos navales, instalaciones acuáticas propulsadas, aprovisionamiento de instalaciones costa afuera, y remolcadores en general.

E indicando que la Dirección General de Capitanías y Guardacostas, en su condición de Autoridad Marítima Nacional y órgano de la Marina de Guerra del Perú, está facultada para ejercer la Policía Marítima, Fluvial y Lacustre, con el fin de aplicar y hacer cumplir la normativa nacional e instrumentos internacionales de los que el Perú es parte, para velar por la protección y seguridad de la vida humana en el medio acuático, la protección del medio ambiente acuático y sus recursos, y reprimir las actividades ilícitas en el ámbito de su jurisdicción, para lo cual emplea y usa legítimamente la fuerza en defensa de la vida, la sociedad y el Estado, de conformidad con el Decreto Legislativo 1095, Decreto Legislativo que establece reglas de empleo y uso de la fuerza por parte de las Fuerzas Armadas en el territorio nacional, en lo que corresponda.

- **Decreto Supremo 015-214-DE, Reglamento del Decreto Legislativo 1147, que regula el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas en las competencias de la Autoridad Marítima Nacional - Dirección General de Capitanías y Guardacostas.**

  Que regula lo referido a la navegación recreativa y de aventura, asimismo el arribo y zarpe de naves de náutica recreativa de bandera extrajera en navegación de cabotaje o costa afuera, así como recreativa nacional.

Disponiendo el personal de náutica recreativa y cuales son las personas sujetas a licencia de operación y registro, así como los aspectos regulatorios de los clubes náuticos y marinas.

El derecho de uso de las áreas acuáticas, el control de islas y el de la franja ribereña.

Legislación referida: Ley 28583, Ley de reactivación de la Marina Mercante Nacional y su reglamento aprobado mediante Decreto Supremo M° 014-2011-MTC

- **Ley de promoción y desarrollo del deporte - Ley 28036**
  Que, entre sus objetos dispone establecer los deberes del sector público, sector privado y la sociedad que asumen responsabilidad en el desarrollo del deporte en general.
  Definiendo en su artículo 63 al deportista calificado precisando que se considera deportista calificado al mencionado en la Ley 30994, Ley del Deportista de Alto Nivel, siempre que además reúna los requisitos establecidos por el Instituto Peruano del Deporte (IPD) en coordinación con las federaciones deportivas nacionales, el Comité Olímpico Peruano (COP) y la Asociación Nacional Paralímpica del Perú (ANPPERU), según corresponda.

- **Decreto Legislativo 1691.- que modifica el Decreto Legislativo N° 1362, Decreto Legislativo que regula la Promoción de la Inversión Privada mediante Asociaciones Público-Privadas y Proyectos en Activos y el Decreto Legislativo N° 1543, Decreto Legislativo que dicta medidas para mejorar la gestión de proyectos y los procesos de promoción de la inversión privada**
  Incorporando mejoras aplicables al diseño, gestión y ejecución de proyectos desarrollados en el marco del Sistema Nacional de Promoción de la Inversión Privada, a efectos de garantizar la disponibilidad de infraestructura pública y efectiva prestación de los servicios públicos en beneficio de la población y de los usuarios, bajo un enfoque de desarrollo sostenible en un sistema de asociación entre el estado y el inversionista privado.

- **Decreto Legislativo 776, Ley de Tributación Municipal**, así como el Decreto Supremo No. 057-2005-EF, Reglamento del Impuesto a las Embarcaciones de Recreo que regulan el Impuesto a las Embarcaciones de Recreo disponiendo que tienen una periodicidad anual, grava al propietario o poseedor de las embarcaciones de recreo y similares, obligadas a registrarse en las capitanías del Puerto que se determine por Decreto Supremo.
  Precisando el artículo 2 del Reglamento que para efectos del artículo 81 de la Ley de Tributación Municipal, las embarcaciones obligadas a registrarse en las Capitanías de Puerto son aquellas que cuenten con certificado de matrícula o pasavante.

III.- Vinculación con las políticas de Estado del Acuerdo Nacional y la Estrategia Nacional de Reactivación del Sector Turismo 2022-2025.

- La presente iniciativa legislativa guarda correlación con lo estipulado en la política de estado del Acuerdo Nacional, en donde se establece, Promover el Crecimiento Económico Sostenido, Inclusivo y Sostenible en Empleo Pleno y productivo y el Trabajo Decente, en los siguientes puntos:
- Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú.
- Acceso al empleo pleno, digno y productivo.
- Afirmación de la economía social de mercado.
- Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica.
- Desarrollo sostenible y gestión ambiental.

Asimismo, la presente iniciativa legislativa se relaciona con la Estrategia Nacional de Reactivación del Sector Turismo 2022 - 2025, elaborada por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, donde se pretende generar experiencias únicas con normas de bioseguridad que garanticen el acceso y disfrute de los recursos naturales y cuenta con los siguientes objetivos específicos:

- Fortalecer la gobernanza y gestión turísticas de los destinos.
  Mejorar las condiciones del territorio y la facilitación del turismo en los destinos.
- Fortalecer e impulsar la oferta de productos y experiencias turísticas en base Al turismo náutico.
- Fortalecer la promoción y posicionamiento de la oferta turística.

IV.- ANALISIS COSTO BENEFICIO. -

La norma que se propone resultará beneficiosa principalmente para el Estado, toda vez que su finalidad última es incentivar el fortalecimiento de una actividad económica que traerá como consecuencia la generación de empleos, mayores ingresos, mayores gastos y mayor recaudación.

El turismo náutico en el mundo mueve mucho dinero alrededor de ellos, por ejemplo:

- Mecánicos navales: venden, reparan y ponen a punto los motores de los barcos.
- Marineros y personal de los puertos deportivos: encargados del mantenimiento y vigilancia de los pantalanes, grúa del puerto, suministro de combustible, etc.
- Reparadores y pintores: se encargan de todo tipo de reparación de los cascos y elementos diversos del barco.
- Tiendas de náutica: suministran accesorios para los barcos como aparatos electrónicos, herrajes, cabos, anclas, cadenas, aparejos de pesca, etc.
- Velerías: fabrican a medida y reparan las velas para los barcos además de fundas, toldos, etc.
- Escuelas de náutica: preparan a todos los que quieren obtener una titulación de patrón de recreo, además de impartir las prácticas obligatorias para cada título.

En verano aumenta exponencialmente la navegación de recreo por un motivo obvio que es la llegada del buen tiempo, y entonces se suman otros negocios que también viven de la náutica como son:

- Tiendas de alimentación.
- Restaurantes. En los puertos deportivos y en los lugares con playas accesibles para los barcos.
- Lavanderías (sobre todo para los barcos de alquiler y grandes yates).
- Suministradores de combustible. Aparte de las gasolineras que hay en los puertos deportivos, muchos barcos grandes necesitan suministro directo en el propio lugar de atraque.
- Tripulaciones. En yates de alquiler y grandes yates son necesarios patrones, marineros, camareros, cocineros y personal de máquinas. Hay que tener en cuenta que los barcos cada vez son más complejos y llevan sistemas electrónicos y mecánicos que requieren de conocimientos específicos.

Esto es solamente una pequeña parte del dinero que se mueve alrededor de la náutica de recreo, pero podríamos seguir nombrando infinidad de pequeñas y grandes empresas que viven de la náutica en general lo que justica plenamente las facilidades previstas en este proyecto de ley para su desarrollo.

El mercado de la navegación de recreo se valoró en 27.32 mil millones de dólares en 2021 y se prevé que alcance los 36,78 mil millones de dólares en 2027, con tasa compuesta anual del 5.1% durante el periodo previsto.

Siendo la industria del turismo de deportes acuáticos la que está impulsando el mercado de la navegación de recreo.

Son diversos estudios los que sustentan el impacto positivo del turismo náutico:

"En relación al turismo náutico, el impacto económico y social de los puertos deportivos también es indiscutible y claramente positivo, constituyendo un foco de atracción de turistas con poder adquisitivo. Asimismo, los puertos generan empleo y riqueza en las localidades en que se ubican y ofrecen alternativas a las formas tradicionales empleo de la población autóctona, así, por ejemplo, puede compensar el descenso en el número de puestos de trabajo en otros sectores como el pesquero, reteniendo de este modo a la población local. Las partidas de gasto del turista náutico se pueden resumir en tres fundamentalmente: 1ª) Atraque, reparaciones y mantenimiento de la embarcación, junto con compra de carburante. 2ª) Restauración. 3ª) Compras. Estos gastos se originan en su mayoría en el destino, de ahí su repercusión en las empresas locales. Según un estudio realizado por Ferradás (2001), un puerto deportivo de 400 amarres puede crear unos 10 empleos directos y hasta 60 si contabilizamos los indirectos derivados del chárter náutico, abastecedores de embarcaciones, tienda de provisiones, talleres o restaurantes."[4]

En relación con el impuesto que se dejaría de recaudar, pues el proyecto de ley prevé la devaluación del 10% anual, que está plenamente justificada, recién estaría impactando en seis años, tiempo suficiente para que el MINCETUR ponga en marcha todas las herramientas previstas en este proyecto de ley para "empoderar" al turismo náutico como una actividad de desarrollo económico generadora de empleo e ingreso de divisas.

[4] https://revistasdederecho.com/wp-content/uploads/2020/09/imr.pdf

V. EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente ley no vulnera ni contraviene ninguna norma constitucional; modifica el artículo 81 de ley de Tributación Municipal aprobada mediante Decreto Legislativo 776 así mismo incorpora una disposición complementaria al Decreto Legislativo 1147, que regula el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas en las competencias de la Autoridad Marítima Nacional – Dirección General de Capitanías y Guardacostas.

La norma tiene como propósito fomentar una nueva forma de turismo accesible, sostenible y de calidad que respete el patrimonio cultural, natural y las comunidades locales, contribuyendo al crecimiento económico del país.

VI. RELACIÓN CON LAS POLÍTICAS DE ESTADO DEL ACUERDO NACIONAL:

La iniciativa legislativa que se presenta se encuentra relacionada con la Política de Estado II: Equidad y Justicia Social, que contiene la Política 10: "Reducción de la Pobreza", que establece lo siguiente: "Nos comprometemos a dar prioridad efectiva a la lucha contra la pobreza y a la reducción de la desigualdad social, aplicando políticas integrales y mecanismos orientados a garantizar la igualdad de oportunidades económicas, sociales y políticas. Asimismo, nos comprometemos a combatir la discriminación por razones de inequidad entre hombres y mujeres, origen étnico, raza, edad, credo o discapacidad. En tal sentido, privilegiaremos la asistencia a los grupos en extrema pobreza, excluidos y vulnerables. Con este objetivo, partiendo de un enfoque de desarrollo humano sustentable, con equidad entre hombres y mujeres, sin discriminación, y en forma descentralizada, el Estado: (a) promoverá la producción, el desarrollo empresarial local y el empleo; (b) fortalecerá las capacidades locales de gestión que promuevan el acceso a la información, la capacitación, la transferencia tecnológica y un mayor acceso al crédito; (c) promoverá la ejecución de proyectos de infraestructura logística y productiva, como parte de planes integrales de desarrollo local y regional con intervención de la actividad privada; (d) asignará recursos crecientes de inversión saciaren educación y salud-para maximizar la eficiencia de los programas, orientándolos hacia las personas de mayor pobreza; (e) fomentará el pleno ejercicio de la ciudadanía y la participación de los ciudadanos en situación de pobreza en la identificación de necesidades, el diseño de soluciones y la gestión de los programas; (f) establecerá un sistema local de identificación, atención y promoción del empleo a personas sin sustento; (g) fomentará el desarrollo institucional, la eficacia, la equidad y la transparencia del Estado en el uso de los recursos en general y, especialmente, en aquellos orientados a programas de reducción de la pobreza, propiciando el concurso y la vigilancia de la sociedad civil; (h) garantizará el ejercicio de los derechos de las-personas y el acceso a la administración de justicia de la población que vive en situación de pobreza; e (i) fomentará una cultura de prevención y control de riesgos y vulnerabilidades ante los desastres, asignando recursos para la prevención, asistencia y reconstrucción" Asimismo, armoniza con la Política de Estado III: Competitividad del País, que contiene las Políticas 18: "Búsqueda de la competitividad productividad y formalización de la actividad económica"; 19 "Desarrollo sostenible y gestión ambiental"; y, 21 "Desarrollo en infraestructura y vivienda".