CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
12 MAR. 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 11:28am

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

DICTAMEN

COMISIÓN DE INCLUSIÓN SOCIAL Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD
Período Anual de Sesiones 2024-2025

Señora Presidenta,

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso de la República, los **Proyectos de Ley N°s 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR, 9661/2024-CR,** que modifican el Decreto Legislativo 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, incorporando a las personas en condición de discapacidad, presentado por los señores congresistas María de los Milagros Jackeline Jauregui Martínez de Aguayo, Edgard Raymundo Mercado, Francis Paredes Castro, Segundo Quiroz Barboza, Roberto Sánchez Palomino y Magaly Ruiz Rodríguez, respectivamente.

Después del estudio correspondiente y ulterior debate, el Pleno de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad en su octava sesión ordinaria de fecha 05 de marzo del 2025, **se acordó por unanimidad**, aprobar el presente dictamen con texto sustitutorio, votando a favor los señores congresistas, **Francis Jhasmina Paredes Castro, Hilda Marleny Portero López, Cheryl Trigozo Reátegui, Rosangella Andrea Barbarán Reyes, Waldemar José Cerrón Rojas, Jeny Luz López Morales, Heidy Lisbeth Juárez Calle, María de los Milagros Jackeline Jauregui Martínez de Aguayo, Luis Roberto Kamiche Morante, Leslie Vivian Olivos Martínez, Roberto Helbert Sánchez Palomino y Lucinda Vásquez Vela**. No hubo votos en contra ni en abstención.

Con licencia los señores congresistas Abel Augusto Reyes Cam, Magaly Rosmery Ruiz Rodríguez, Magally Santisteban Suclupe y Ana Zadith Zegarra Saboya.

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

I. SITUACION PROCESAL DE LA PROPOSICIÓN

1.1. **El Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR**, fue decretado para estudio y dictamen a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como segunda comisión dictaminadora. Ingreso al Área de Trámite Documentario el 31 de octubre de 2024 y a esta Comisión el 04 de noviembre de 2024.

1.2. **El Proyecto de Ley N° 9396/2024-CR,** fue decretado para estudio y dictamen a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como segunda comisión dictaminadora. Ingreso al Área de Trámite Documentario el 31 de octubre de 2024 y a esta Comisión el 04 de noviembre de 2024.

1.3. **El Proyecto de Ley N° 9435/2024-CR,** fue decretado para estudio y dictamen a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como segunda comisión dictaminadora. Ingreso al Área de Trámite Documentario el 06 de noviembre de 2024 y a esta Comisión el 08 de noviembre de 2024.

1.4. **El Proyecto de Ley N° 9590/2024-CR,** fue decretado para estudio y dictamen a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como segunda comisión dictaminadora. Ingreso al Área de Trámite Documentario el 25 de noviembre de 2024 y a esta Comisión el 26 de noviembre de 2024.

1.5. El Proyecto de Ley N° 9611/2024-CR, fue decretado para estudio y dictamen a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como segunda comisión dictaminadora. Ingreso al Área de Trámite Documentario el 26 de noviembre de 2024 y a esta Comisión el 27 de noviembre de 2024.

1.6. El Proyecto de Ley N° 9661/2024-CR, fue decretado para estudio y dictamen a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad como segunda comisión dictaminadora. Ingreso al Área de Trámite Documentario el 02 de diciembre de 2024 y a esta Comisión el 02 de diciembre de 2024.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

2.1. Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR

La iniciativa legislativa propuesta por la señora congresista María de los Milagros Jackeline Jauregui Martínez de Aguayo, en ejercicio al derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y los artículos 22 inciso c), 75 y 76 numeral 2 del Reglamento del Congreso de la República; propone modificar el artículo 5 del Decreto Legislativo 1428 Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad. Para incorporar a las personas con discapacidad. Además, modifica la Tercera Disposición Complementaria Final del mismo Decreto.

2.2. Proyecto de Ley N° 9396/2024-CR

La iniciativa legislativa presentada por el señor congresista Edgard Reymundo Mercado, en ejercicio al derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y los artículos 22 inciso c), 75 y 76 numeral 2 del Reglamento del Congreso de la República; propone modificar los artículos 5, 6

y 8, del Decreto Legislativo 1428 Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad.

2.3. Proyecto de Ley N° 9435/2024-CR

La iniciativa legislativa presentada por la señora congresista Francis Jhasmina Paredes Castro, en ejercicio al derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y los artículos 22 inciso c), 75 y 76 numeral 2 del Reglamento del Congreso de la República; propone modificar los artículos 1 y 5, del Decreto Legislativo 1428 Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad. Asimismo, incorpora la Décima Disposición Complementaria Final al Decreto Legislativo 1428.

2.4. Proyecto de Ley N° 9590/2024-CR

La iniciativa legislativa presentada por el señor congresista Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, en ejercicio al derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y los artículos 22 inciso c), 75 y 76 numeral 2 del Reglamento del Congreso de la República; propone modificar el artículo 5, y la Tercera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad.

2.5. Proyecto de Ley N° 9611/2024-CR

La iniciativa legislativa presentada por el señor congresista Roberto Helbert Sánchez Palomino, en ejercicio al derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y los artículos 22 inciso c), 75 y 76 numeral 2 del Reglamento del Congreso de la República; propone modificar los artículos 5, 7 y la Tercera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad. Asimismo, propone la modificación de la denominación del Capítulo III del Título II del mismo Decreto.

2.6. Proyecto de Ley N° 9661/2024-CR

La iniciativa legislativa presentada por la señora congresista Magaly Ruiz Rodríguez, en ejercicio al derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y los artículos 22 inciso c), 75 y 76 numeral 2 del

Reglamento del Congreso de la República; propone modificar el artículo 5 del Decreto Legislativo 1428, e incorpora una Disposición Complementaria Final que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, para fortalecer la búsqueda de personas desaparecidas.

III. OPINIONES SOLICITADAS Y RECIBIDAS

3.1. Solicitud de Opinión

La Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad solicitó la opinión a las siguientes instituciones, conforme se detalla:

3.1.1 Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, a través de los oficios N° 732-2024-2025, 746-2024-2025, 754-2024-2025, 763-2024-2025-CISYPCD-FJPC/CR, del mes de diciembre de 2024.

3.1.2 Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, a través de los oficios N° 745-2024-2025, 766-2024-2025-CISYPCD-FJPC/CR, del mes de diciembre de 2024.

3.1.3 Fiscalía de la Nación, a través de los oficios N° 0733-2024-2025, 749-2024-2025, 757-2024-2025, 767-2024-2025-CISYPCD-FJPC/CR, del mes de diciembre de 2024.

3.1.4 Ministerio del Interior, a través de los oficios N° 0731-2024-2025, 748-2024-2025, 756-2024-2025, 765-2024-2025-CISYPCD-FJPC/CR, del mes de diciembre de 2024.

3.1.5 Defensoría del Pueblo, a través de los oficios N° 0734-2024-2025, 750-2024-2025, 758-2024-2025, 768-2024-2025-CISYPCD-FJPC/CR, de fecha 19 de enero de 2024.

3.1.6 Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, a través de los oficios N° 747-2024-2025, 755-2024-2025, 764-2024-2025-CISYPCD-FJPC/CR, de fecha 19 de enero de 2024.

3.2. Opiniones Recibidas

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

La Comisión Inclusión Social y Personas con Discapacidad a la fecha del presente dictamen y a razón de los pedidos trasladados, recibió las siguientes opiniones conforme se detalla:

Opiniones recibidas de instituciones públicas:

3.2.1 Mediante el Oficio N° D000035-2025-MIMP-SG, el Secretario General del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables remite el Informe N° D000717-2024-MIMP-OGAJ, emitido por el Consejo de Asesoría Jurídica, y el Informe D000661-2024-CONADIS-OAJ, emitido por el Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad – CONADIS, para conocimiento y fines.

3.10 Al respecto, cabe indicar que el CONADIS a través del Informe N° D000059-2024-CONADIS-SDPP-DABB de la Subdirección de Políticas en Discapacidad de la Dirección de Políticas, Seguimiento y Generación de Evidencia, emite opinión respecto al Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR y 9435/2024-CR, cuyo contenido es igual al Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR; y que fue considerado para la elaboración del Informe N° D000649-2024-CONADIS-OAJ, por el cual, el CONADIS presentó la siguiente posición institucional respecto a la materia que nos ocupa:

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

Propuesta	*Opinión CONADIS*
Modificación del artículo 5 – Definiciones, inciso d) Alerta Amber	*A través de esta modificación, se busca que esta alerta también pueda activarse para las "personas con discapacidad". Con esta medida, se busca establecer un régimen especial de protección para las personas con discapacidad desaparecidas, sin distinción alguna. Por tanto, no deben incluirse precisiones sobre la edad, sobre los tipos de discapacidad o sobre los tipos de barrera. Se debe considerar que la LGPCD, ya establece una definición de manera general y suficiente de persona con discapacidad. De manera que, si se realizan especificaciones o distinciones, se podría generar confusión interpretativa.*
Modificación del artículo 8 – Difusión de casos de desaparición de personas	*Respecto a la necesidad de ampliar los instrumentos mediante los cuales se realiza difusión masiva de información, consideramos que incluir a los aplicativos como uno de los medios susceptibles a usarse resulta pertinente pues se deben usar todas las formas de difusión que permitan cumplir con un régimen especial de protección para las personas con discapacidad desaparecidas.*
Modificación de la Tercera Disposición Complementaria Final	*Mediante esta modificación, se busca generar incidencia de la difusión de la existencia del Decreto Legislativo N° 1428, y su respectiva modificación, que incluiría a personas con discapacidad en la Alerta Amber. Así, resulta coherente que dicho régimen especial sea difundido en los sectores que tienen a su cargo servicios dirigidos a personas con discapacidad, tales como las Omaped, Oredis, PRITE, CEBE, etc.*

3.11 Conforme se puede apreciar, la redacción de la fórmula propuesta en el dictamen es acertada porque evidencia el respeto a la igualdad de las personas con discapacidad, en concordancia con lo establecido en la Constitución Política del Perú en el numeral 2.1 del artículo 2, que señala: "(...) toda persona tiene derecho a la igualdad ante la Ley. Nadie debe ser discriminado por motivo de origen, raza, sexo, idioma, religión, opinión, condición económica o de cualquier otra índole"; y, el artículo 7 de la Carta Magna señala que las personas con discapacidad tienen derecho a "(...) un régimen legal de protección readaptación y seguridad".

3.12 De igual modo, la propuesta de texto sustitutorio guarda armonía con el pronunciamiento del Tribunal Constitucional Peruano, cuando en la sentencia recaída N° 0237-2013-11ATC, indica que: "el derecho a la igualdad debe complementarse con las categorías de diferenciación y discriminación. La diferenciación, está constitucionalmente admitida, atendiendo a que no todo trato desigual es discriminatorio; es decir, se estará frente a una diferenciación cuando el trato

desigual se funde en causas objetivas y razonables, estaremos frente a una discriminación y, por tanto, frente a una desigualdad de trato constitucionalmente intolerable".

3.13 En igual sentido, el numeral 3.1. del artículo 3 de la LGPCD, señala que la persona con discapacidad tiene los mismos derechos que el resto de la población, sin perjuicio de las medidas específicas establecidas en las normas nacionales, e internacionales para que alcance la igualdad de hecho. El Estado garantiza un entorno propicio, accesible y equitativo para su pleno disfrute sin discriminación.

3.14 Por consiguiente, consideramos que el texto sustitutorio aprobado mediante Dictamen, guarda armonía con la legislación nacional, sin perjuicio a ello, se recomienda continuar reforzando los instrumentos de políticas públicas, a fin de asegurar la adecuada protección que requieren las personas con discapacidad en situación de vulnerabilidad.

Conforme a lo antes expuesto por la Dirección de Políticas, Seguimiento y Generación de Evidencia, esta Oficina de Asesoría Jurídica emite OPINION FAVORABLE al Dictamen recaído en los Proyectos de Ley N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, que propone la "Ley que modifica el Decreto Legislativo 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para ala atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, respecto a la incorporación de las personas con discapacidad en la Alerta Amber".

Es preciso señalar que, el Secretario General del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables a través del Oficio N° D000229-2025-MIMP-SG, remite el Informe N° D000060-2025-MIMP-OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, así como del Informe D000048-2025-CONADIS-OAJ, emitido por la Oficina de Asesoría Jurídica del Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad – CONADIS, para conocimiento y fines. Al respecto, transcribimos los puntos más resaltantes:

(...)
3.9 Aunado a lo anteriormente expuesto, resulta necesario que el Decreto Legislativo N° 1428, en su integridad se encuentre alineado con la inclusión de las personas con discapacidad como parte del grupo de personas en situación de vulnerabilidad prioritaria para la activación de la Alerta Amber. De manera que, así como en los artículos 12 y 14 del texto vigente se consignan los procedimientos a seguir en el caso de activar la Alerta Amber por casos de desaparición de niños, niñas y adolescentes y mujeres víctimas de violencia en situación de alto riesgo, corresponde incluir lasa siguientes precisiones en el Decreto Legislativo 1428:

- *Modificar el nombre del Capítulo III del Decreto Legislativo 1428, con el siguiente texto: "Atención de los casos de desaparición de niños, niñas, adolescentes y mujeres víctimas de violencia", incluyendo a las personas con discapacidad como parte de la Alerta Amber.*

- *Incluir en el Capítulo III del Decreto Legislativo 1428, un artículo con el procedimiento de activación de la Alerta Amber para los casos de desaparición de personas con discapacidad.*

3.10 Cabe resaltar que, además de las modificaciones normativas propuestas, también es fundamental reforzar los instrumentos de políticas públicas protocoles, instructivos y demás lineamientos que guían a la Policía Nacional del Perú en su labor, a fin de asegurar la adecuada protección que requieren estos grupos en situación de vulnerabilidad.

3.11 En conclusión, se reconoce la importancia de la modificación del Decreto Legislativo N° 1428 en la medida que visibiliza la necesidad de incluir a las personas con discapacidad en el Sistema de Alerta Amber y en todas las acciones de difusión e investigación reguladas por el Decreto Legislativo 1428, siempre garantizando que toda esta población sea considerada sin discriminación alguna; por lo que, las disposiciones planteadas en los Proyectos de Ley N° 09661/2024-CR, N° 09611/2024-CR, N° 09590/2024-CR, N° 09435/2024-CR y N° 09396/2024-CR resultan importantes para tal fin.

CONCLUSIÓN
*Conforme a lo antes expuesto por la Dirección de Políticas, Seguimiento y Generación de Evidencia y en atención a lo solicitado en el Oficio N° 732-2024-2025-CISYPCD-FJPC/CR, esta Oficina de Asesoría Jurídica remite la opinión técnica legal consolidada sobre los proyectos de Ley N° 09661/2024-CR, N° 09611/2024-CR, N° 09590/2024-CR, N° 09435/2024-CR y N° 09396/2024-CR, que proponen modificar el Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, siendo la opinión **FAVORABLE**, con observaciones conforme lo expresado en el apartado 3.8 del presente informe.*

3.2.2. Mediante el Oficio N° 000140-2025-IN-SG-PCR, el Secretario General del Ministerio del Interior remite el Informe N° 000079-2025/OGAJ, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Sector Interior, a través del cual indica que el Proyecto de Ley N° 9435/2024-CR es viable con observaciones conforme a lo que a continuación se transcribe:

3.13 Por parte de la Policía Nacional del Perú, este proyecto de ley cuenta con opiniones de: i) la Dirección Nacional de Investigación Criminal; y ii) el Estado Mayor General.

3.14 La Dirección Nacional de Investigación Criminal emite pronunciamiento desde sus órganos especializados y unidades de apoyo, conforme al siguiente detalle:

a) *Órganos Especializados. - Los órganos especializados de la Dirección Nacional de Investigación Criminal que emitieron opinión sobre el proyecto de ley son los siguientes:*

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

Órgano Especializado	*Opinión*
Dirección Antidrogas	*Mediante Dictamen N° 637-2024-DIRNIC-PNP/DIRANDRO-SEC-UNIASJUR, la Unidad de Asesoría Jurídica de la dirección Antidrogas concluye que resulta VIABLE el proyecto de ley, por cuanto. i) el hacerse mención a las personas con discapacidad (conforme a la fórmula legal), reconoce las particularidades ya sean psíquicas, intelectuales o hasta físicas, convirtiéndolos en personas con especiales atenciones y cuidados ad hoc (en muchos casos), convirtiéndolos en más vulnerables a situaciones de desaparición o atentados contra su integridad física, esto a razón de su limitada comunicación o movilidad (de ser el caso); y ii) pretende que la cobertura de la Alerta Amber sea también de alcance a personas con discapacidad, lo que resulta coherente para los fines y objeto perseguido por la alerta, brindando la real importancia a casos tan sensibles y de imperiosa atención, por la condición de la persona desaparecida.*
Dirección Contra la Corrupción	*El Informe N° 145-2024-COMOPPOL PNP/DIRNIC-DIRCOCOR-SEC.UNIPLEDU de la Unidad de Planeamiento y Educación de la Dirección contra la Corrupción señala que el proyecto resulta factible, ya que se reconoce la vulnerabilidad de las personas con discapacidad, lo que es crucial para garantizar su protección y atención adecuada en sus situaciones críticas, para la mejor percepción de seguridad de la población.*
Dirección contra el Terrorismo	*Mediante Informe N° 166-2024-DIRNIC-DIRCOTE PNP/SEC-UNIPLEDU, la Unidad de Planeamiento y Educación de la Dirección contra el Terrorismo considera VIABLE el proyecto, pues contribuye e inserta a la sociedad a través de la reducción de la discriminación estructural que afecta a este sector de ciudadanos, ofrece a las personas con discapacidad una mejora en la inclusión de las actividades que desarrollan y sensibilizan a la sociedad sobre la necesidad de tener los grupos socialmente vulnerables del respeto de sus derechos su dignidad y aun régimen legal de protección, readaptación y seguridad.* *A través del Informe Legal N° 135-2024-DIRCOTE PNP/SEC-UNIASJUR.SN, la Unidad de Asesoría Jurídica de la Dirección contra el Terrorismo concluye que el proyecto es viable, debido a que las personas con discapacidad deben ser amparadas con la reacción inmediata de las autoridades en caso de denuncias de su desaparición, debiendo las personas naturales y jurídicas prestar su colaboración de la misma forma célere sin formalidades.*
Dirección contra Investigación Criminal	*El Departamento de Investigación de Homicidios de la División de Investigación de Homicidios, mediante Informe N° 338-2024-DIRNIC-PNP/DIRINCRI-DIVINHOM-SEC, emite la siguiente opinión: i) la modificación permitirá que la policía Nacional disponga de un marco normativo, claro y preciso al momento de actuar ante casos de desapariciones, reduciendo el tiempo de respuesta y optimizando la coordinación interinstitucional; ii) es necesario que, además de esta inclusión normativa, se capacite al personal policial en la atención de estos casos con enfoque especializado, adaptando los procedimientos a las particularidades de las personas con discapacidad, ya sea intelectual,*

	sensorial o motriz; iii) se debe reforzar el uso de tecnologías como geolocalización y redes sociales, para agilizar la búsqueda y coordinación con entidades públicas y privadas, lo cual garantizará que la personas en situación de vulnerabilidad reciban atención inmediata y eficaz; iv) desde el enfoque operativo, esta ley representa una oportunidad para modernizar los protocolos de actuación, estableciendo una estrategia integral y efectiva que involucre tanto a la Policía Nacional como a otras entidades del Estado y la sociedad civil; v) es crucial que la Policía se adapte a estos nuevos desafíos mediante la creación de unidades especializadas en la atención de personas desaparecidas, mejorando la toma de decisiones en campo y optimizando los recursos disponibles; vi) las instituciones públicas deben ser proactivas en el diseño de campañas de sensibilización para todo el personal operativo, asegurando que se comprendan los derechos y necesidades de este grupo vulnerable; y vii) el fortalecimiento de la colaboración con ONGs, asociaciones y familiares de personas con discapacidad facilitará la creación de una red de apoyo eficiente, lo que permitirá una atención más rápida y un retorno seguro de las personas desaparecidas. *Por su parte , la Unidad de Asesoría Jurídica de la Dirección de Investigación Criminal, mediante informe N° 186-2024-DIRNIC PNP/DIRINCRI-SEC.UNIASJUR, se pronuncia de la siguiente manera: i) respecto a la modificación del artículo 1 del Decreto Legislativo N° 1428, se debe tener en consideración que el artículo 5 define a las personas en situación de vulnerabilidad, en este concepto se considera a las personas con discapacidad y por lo tanto no tendría sentido mencionarlas por separado; y ii) resulta positiva la incorporación para la activación de la Alerta Amber, sin embargo aquí no se considera a las personas adultas mayores y otros grupos vulnerables.* *El Grupo Especial contra la Criminalidad Organizada de la División de Inteligencia de Investigación Criminal, mediante Informe N° 98-2024-COMOPPOL/DIRNIC-PNP/DIVIIC-GRECCO.B, se pronuncia sobre la viabilidad de la propuesta, por cuanto éste tiene un impacto significativo en las operaciones de la Policía Nacional del Perú y se garantiza que las personas con discapacidad sean incluidas de manera efectiva en los planos y propósitos de medidas de respuesta frente a la desaparición de personas, en especial aquellas que se encuentren en situaciones de vulnerabilidad, así también en la elaboración de protocolos de búsqueda, atención y protección que contemplan las necesidades específicas de las personas con discapacidad.*
Dirección contra la Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes	*Mediante Informe N° 277-2024-DIRNIC-PNP/DICTPTIM-SEC-UNIPLEDU.AMD, la Unidad de Planeamiento y Educación de la Dirección contra la Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes advierte que el artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1428 establece que dentro de las personas en situación de vulnerabilidad se encuentran incluidas a las personas con discapacidad. Asimismo, la iniciativa legislativa realiza una aclaración incluyendo a las personas con discapacidad en las Alertas Amber/Alerta de Emergencia, lo cual va a garantizar una atención inclusiva y adecuada para esta población vulnerable, promoviendo ajustes en los procedimientos existentes y fortaleciendo los mecanismos de búsqueda e investigación.*

b) *División de Investigaciones de Alta Complejidad. - Esta unidad orgánica de apoyo de la Dirección Nacional de Investigación Criminal se pronunció sobre el proyecto de ley, mediante Informe N° 114-2024-DIRNIC-PNP/DIVIAC-UNIPLEDU. En este último, la referida unidad señala que la modificación propuesta es de competencia de la Dirección contra la Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes y no de la DIVIAC PNP, por lo que omite emitir opinión de fondo al respecto.*

c) *Secretaría de la Dirección Nacional de Investigación Criminal, se cuenta con las siguientes opiniones:*

- *Unidad de Planeamiento y Educación.- Mediante Informe N° 100-2024-COMOPPOL-PNP/DIRNIC-SEC-UNIPLEDU, la mencionada unidad hace referencia a las opiniones recibidas de las direcciones especializadas; y concluye que resulta VIABLE el proyecto, toda vez que es esencial para modernizar y humanizar los protocoles de actuación frente a desapariciones, garantizando una respuesta más inclusiva y eficiente; recomendándose que se garantice una propuesta presupuestal para implementar las disposiciones del proyecto, con énfasis en herramientas tecnológicas y personal capacitado para atender las necesidades de las personas con discapacidad.*

- *Unidad de Asesoría Jurídica.- Mediante Informe Legal N° 065-2024-COMOPPOL-PNP/DIRNIC-SEC-UNIASJUR, también se hace mención a las opiniones recibidas de las direcciones especializadas; y se concluye que: i) con relación al artículo 1, la propuesta resulta redundante por cuanto el grupo de personas con discapacidad está considerado dentro del artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1428; y ii) respecto a la modificación del artículo 5 del mencionado decreto legislativo, se considera viable teniendo en cuenta que estas personas por su condición especial merecen una adecuada protección por parte de las autoridades, y adecuada atención que posibilite una accionar célere y coordinado entre las instituciones públicas, privadas y ciudadanía en general, a fin de garantizar la integridad de estas personas.*

3.15 El Estado Mayor General, mediante la Dirección de Derechos Humanos, se pronuncia sobre el proyecto de ley mediante Hoja de Estudio y Opinión N° 026-2024-EMG-PNP/DIRDDHH. En este último documento se presenta un resumen de las opiniones recibidas; y se destacan los siguientes aspectos:

II ANALISIS:

(...)

C. Desde el enfoque de derechos humanos, la propuesta legislativa se víncula con los instrumentos internacionales destinados a la protección de los derechos de las personas con discapacidad, entre ellos:

1. *Los Principios Rectores para la Búsqueda de Personas Desaparecidas vigentes en el marco de la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra*

las Desapariciones Forzadas; específicamente el párrafo 4 del Principio 3, párrafo 1 del Principio 4, párrafo 2 del Principio 10.

2. *La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, específicamente en el artículo 1, literal 1.a del artículo 4, literal 2.c del artículo 8 y el artículo 11.*

D. En resumen, y considerando los aportes emitidos por los Órganos y Unidades Orgánicas de la Policía Nacional del Perú (PNP), se advierte que la propuesta de modificación del artículo 1°, que determina el objeto de la ley, resulta redundante e innecesaria; esto se debe a que, conforme a lo dispuesto en el artículo 5, inciso b, del Decreto Legislativo N° 1428, la definición de "personas en situación de vulnerabilidad" ya incluye explícitamente a las personas con discapacidad. Asimismo, respecto a la modificación del artículo 5, inciso d, de la mencionada norma legislativa, relativa a la definición de la Alerta Amber, se considera pertinente en atención a los compromisos internacionales vinculantes asumidos por el Estado peruano, así como al reconocimiento de los derechos humanos de las personas con discapacidad en los procedimientos de búsqueda e investigación de personas desaparecidas realizados por la PNP; sin embargo, es necesario realizar ajustes en su redacción para garantizar una interpretación precisa e inequívoca, dado que el texto carece de conectores lógicos que vinculen las ideas, especialmente en la última parte, donde se introduce información sobre los gastos de las entidades gubernamentales sin relación aparente con la definición de la Alerta Amber. Por último, se observa la necesidad de corregir la numeración del actual "Artículo 3.- De las Responsabilidades" que debería corresponder al artículo 4; esta modificación es fundamental para permitir la incorporación de una décima disposición complementaria final.

F. Por regla de expediente único, se procede a integrar los actuados de la HT N° 20241061728 en el expediente principal gestionado mediante el documento de la referencia.

III. CONCLUSION:

Por las consideraciones expuestas, la Dirección de Derechos Humanos del Estado Mayor General de la PNP desde un enfoque de derechos humanos y en atención a las opiniones emitidas por los Órganos y Unidades Orgánicas de la Policía Nacional del Perú (PNP), se concluye que el Proyecto de ley N° 9435/2024-CR titulado "Ley que incorpora a las personas con discapacidad en las medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad", resulta OBSERVADO. Esta Observación se sustenta en que la propuesta normativa presenta redundancias innecesarias, dado que el artículo 5, inciso b), del Decreto Legislativo N° 1428 ya incluye a las personas con discapacidad en la definición de "personas en situación de vulnerabilidad". Asimismo, si bien la modificación relativa a la definición de la Alerta Amber resulta pertinente desde el marco de los compromisos internacionales y el respeto de los derechos humanos, requiere ajustes en su redacción para garantizar claridad y precisión. Finalmente, se identificó la necesidad de corregir la numeración del artículo 3 al artículo 4 para garantizar la coherencia normativa y técnica del texto legislativo.

3.2.3 Mediante el Oficio N° 0003-2025-DP/DA, la Defensora Adjunta General remite el Informe Jurídico Defensorial N° 004-2025-DP/ADHPD-PDEPRODIS, elaborado por el Programa de Defensa y Promoción de los Derechos de la Persona con Discapacidad de la Defensoría del Pueblo, a través del cual indica que las iniciativas legislativas materia del presente Dictamen son Favorables en parte por las siguientes razones.

(...)
Con relación a los alcances de las propuestas legislativas, es destacable que incorporen en el artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1428 a todas las personas con discapacidad sin distinción de edad.

Al respecto, debe recordare que la discapacidad es un concepto que abarca la presencia de la deficiencia, pero que va unido a las barreras que enfrentan esas personas. Son las barreras, impuestas socialmente, las que dificultan a las personas con discapacidad no solo ser ubicadas por otras personas, sino también encontrar una ruta por sí mismas en caso se extravíen. Caso contrario ocurre con las personas sin discapacidad, que tiene mayor acceso a informarse y orientarse por sí mismas en caso de perderse o extraviarse.

Debe atenderse, además, a que las barreras son de distinto tipo y afectan a las personas con distintas condiciones. Las barreras de comunicación y de información, por ejemplo, no solo afectan a las personas autistas o con discapacidad mental o intelectual, sino también a las personas con discapacidad sensorial (auditiva y visual), que usan otros medios que no siempre están a su alcance. Tal es la situación de las personas sordas, que en algunos casos requieren de un interprete de lengua de señas para comunicarse y que en otros casos no han accedido a un servicio educativo de calidad que les permita desenvolverse y comunicarse de manera autónoma y segura. En el mismo sentido, las personas ciegas requieren de apoyos que no siempre se encuentran disponibles, como una señalética adecuada y medios de información precisa. Una persona con discapacidad física, por otro lado, podría encontrase en una situación de inaccesibilidad tal, que comprometa su oportunidad de dar aviso y pedir auxilio.

En razón de lo expuesto el Mecanismo Independiente encargado de promover, proteger y supervisar la aplicación del Estado peruano de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (MICDPD) saluda que la propuesta incorpore a personas con discapacidad en el artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1428, sin distinción, atendiendo a las serias barreras que subsisten en el entorno y que difícilmente serán revertidas en un futuro próximo, lo que ocasiona que continuamente se vean expuestas a riesgos de afectaciones a sus derechos.

Del mismo modo, las propuestas complementarias recogidas en los Proyectos de Ley N° 9661/2024-CR, 9611/2024-CR, 9590/2024-CR, 9435/2024-CR y 9396/2024-CR orientadas a la difusión de la norma y cumplimiento de labores de la PNP, aportan a una mejor implementación del dispositivo legal.

En este contexto, el MICDPD recomienda también que la norma contemple el fortalecimiento de capacidades de los servidores que desde la primera línea de atención realizan las intervenciones cuando se trata de la desaparición de una persona con discapacidad, o cuando ésta es ubicada.

(...)
1. CONCLUSIONES
En atención a lo expuesto, el Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR, "Proyecto de Ley que incorpora a las personas con discapacidad en el Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad", es FAVORABLE EN PARTE por las siguientes razones:

1.1 El MICDPD saluda que las propuestas legislativas incorporen a todas las personas con discapacidad, sin distinción, en el artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1428, atendiendo a las serias barreras que todas ellas enfrentan cotidianamente en el entorno, independientemente de la deficiencia que se presenten.
1.2 El MICDPD concuerda en las propuestas complementarias recogidas en los Proyectos de Ley N° 9661/2024-CR, 9611/2024-CR, 9590/2024-CR, 9435/2024-CR y 9396/2024-CR, encaminadas a la difusión de la norma y cumplimiento de labores de la PNP, pues aportan a una mejor implementación del dispositivo legal.
1.3 El MICDPD recomienda que la norma también contemple el fortalecimiento de capacidades de los servidores que desde la primera línea de atención realizan las intervenciones cuando se trata de la desaparición de una persona con discapacidad, o cuando ésta es ubicada.
1.4 En la elaboración de la propuesta no se ha considerado garantizar el ejercicio del derecho a la consulta previa de las personas con discapacidad, lo cual discrepa con lo señalado por la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPD).

Opiniones recibidas de instituciones civiles:

3.2.4 ¡Asociación Soy Autista y qué!

La Asociación expresa su apoyo a la iniciativa legislativa N° 9392/2024-CR, señalando que *"representa un avance crucial para garantizar que personas con discapacidades graves, particularmente aquellos con autismo severo, discapacidad intelectual o similares, no sigan siendo olvidadas en situaciones tan dramáticas como la desaparición. La vulnerabilidad de estas personas, que enfrentan barreras insalvables en la comunicación y la autonomía, las convierte en el blanco más fácil de situaciones extremas de abuso, violencia y negligencia".*

Precisa además que, *"en un país donde la legislación reconoce los derechos de las personas con discapacidad, la cruda realidad es que estas personas siguen siendo víctimas, especialmente cuando alcanzan la adultez. Las barreras sociales, culturales y de accesibilidad continúan limitando su integración y protección".*

3.2.5 Asociación de Programas y Políticas Públicas para Personas con Discapacidad - ASPROD-PERU

La Asociación expresa su apoyo y opinión favorable al Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR, señalando que, "*al incluir a las personas con discapacidad en este sistema, el proyecto reconoce que, más allá de las limitaciones físicas, sensoriales o cognitivas, todas las personas tienen derecho a vivir en condiciones de seguridad, y a ser protegidas por el mismo sistema que resguarda a la población en general. En este sentido, el proyecto de ley refuerza el compromiso del Estado con la equidad y la justicia social, garantizando que las alertas se activen para todos, sin discriminación. Además, la modificación del decreto legislativo facilitará la coordinación interinstitucional entre las entidades encargadas de la atención y seguridad de las personas con discapacidad, en los tres niveles de gobierno, de manera estratégica. En especial, se debe poner atención a las Oficinas Municipales de Atención a la Persona con Discapacidad (OMAPED), las oficinas Regionales de Atención a la Persona con Discapacidad (OREDIS), Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad (CONADIS), la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, el PRITES (Programa de Intervención Temprana) y los Centros Educativos Básicos Especiales (CEBES) de la República, asegurando que los recursos y protocoles sean adecuados para satisfacer las necesidades de este grupo vulnerable*".

3.2.6 Asociaciones Unidas de Autismo del Perú

La Asociación, que reúne a más de 12 organizaciones a nivel nacional formalmente registradas y con reconocida trayectoria en defensa de los derechos de las personas con discapacidad, especialmente aquellas con autismo y sus familias, "*reitera su postura a favor del proyecto de ley, que busca extender las bondades de la Alerta Amber a personas con discapacidad de toda edad, especialmente a aquellas con mayores desafíos en situaciones de desaparición. Además, considera esencial que esta normativa sea difundida en instancias estratégicas como los Centros de Educación Básica Especial (CEBE), Programas de Intervención Temprana (PRITE), Centros de Salud Comunitarios y Oficinas Municipales de Atención a la Persona con Discapacidad (OMAPED), que son puntos clave para la población con discapacidad y sus familias*".

3.2.7 Red de Acción Social de la Sociedad Civil de Lima Norte/Comisión de Discapacidad

La Red de Acción Social, que agrupa más de 20 organizaciones, manifiesta su respaldo al Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR.

Considera que "*el Decreto Legislativo N° 1428, debe incluir en la Alerta Amber y en todos sus mecanismos de prioridad a las personas con discapacidad (Autismo, Síndrome Down y Discapacidad*

intelectual/mental), por su alta vulnerabilidad, objetivos que contienen la propuesta legislativa N° 9392".

Asimismo, *considera pertinente ampliar los centros de difusión de la norma* ***(Oficinas Municipales de Atención a Personas con Discapacidad – OMAPED, Centros de Salud Mental, los Programas de Intervención Temprana – PRITE, Centros de Educación Básica Especial – CEBE)****, con el fin de empoderar a las familias de personas con discapacidad, a conocer sus derechos y las acciones que deben desplegar las autoridades en caso de desapariciones. Estas autoridades son de alto tránsito y brindan intervenciones, terapias, actividades y atenciones en diversas aéreas relacionadas con la discapacidad.*

3.2.8 Colectivo Nacional de Familias Cuidadoras - CONAFAC

El Colectivo, que en nombre de más de 20 organizaciones que a nivel nacional conforman la CONAFC, respalda el objetivo del Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR en base a los siguientes argumentos:

1. ***"Importancia de la inclusión de las Personas con Discapacidad en la Alerta Amber****. El Decreto Legislativo N° 1428, actualmente, considera a niñas, niños, adolescentes y mujeres víctimas de violencia en alto riesgo, pero excluye a personas con discapacidad mayores de 18 años. Esta omisión limita la protección efectiva de uno de los grupos más vulnerables de nuestra sociedad. Las personas con discapacidad, como aquellas con autismo u otras discapacidades, enfrentan barreras significativas para comunicarse y orientarse, incrementando su riesgo en caso de desaparición".*
2. ***"Análisis del Contexto Actual y Justificación de la Modificación****. Recientes casos de personas con discapacidad desaparecidas han evidenciado la falta de un protocolo de repuesta rápida y efectiva. Familias afectadas se enfrentan a enormes dificultades para obtener apoyo de las autoridades, asumiendo, en muchos casos, la búsqueda por cuenta propia. La modificación propuesta en el Proyecto de Ley N° 9392 ampliará la definición de la Alerta Amber para incluir a personas con discapacidad, permitiendo una respuesta más coordinada y oportuna mediante la difusión masiva en medios públicos y privados".*

Entre los beneficios de la propuesta tenemos:

1. ***"Mejora la capacidad de respuesta****: Potenciará la capacidad de reacción inmediata de la Policía Nacional del Perú y otros actores, facilitando la activación de protocolos de geolocalización y difusión masiva".*
2. ***"Reducción de riesgos****: Las personas con discapacidad son altamente vulnerables a situaciones de abuso o accidentes. Su pronta localización protege su integridad física y emocional, y disminuye el impacto en la salud mental de sus familias".*

3. *"**Fortalecimiento de la Red de Apoyo**: Al difundir estas normas en Centros de Educación Básica Especial (CEBE), Programa de Intervención Temprana (PRITE), y Oficinas Municipales de Atención a Personas con Discapacidad (OMPAED), se asegura un mayor conocimiento de la normativa por parte de la comunidad y funcionarios que atienden a estas poblaciones".*
4. *"**Difusión de estos casos vulnerables**: La difusión masiva de la Alerta Amber, utilizando medios como radio, televisión, internet, publicidad exterior y transporte público, es fundamental para que la sociedad reconozca a las personas extraviadas, especialmente aquellas con discapacidad. Estas personas, debido a sus limitaciones en comunicación y orientación, enfrentan mayores riesgos al no poder pedir ayuda de manera convencional. Informar a la comunidad sobre su desaparición en diversos canales y en los idiomas locales asegura una respuesta rápida y solidaria por parte de la ciudadanía, aumentando significativamente las probabilidades de encontrarlas a salvo. Sensibilizar a la población es crucial para evitar que estas personas sean ignoradas o confundidas con indigentes, promoviendo así una respuesta efectiva y humanitaria en su búsqueda".*

3.2.9 Asociación sin fines de lucro Touch the World

La Asociación Touch The World reafirma su total apoyo al Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR, proponiendo la modificación de la norma con el fin de garantizar una mayor protección a las personas en situación de discapacidad, y de esta manera asegurar que no sean excluidas y reciban la debida protección en situaciones de riesgo.

En esa línea, señalan que *"las personas con discapacidad forman parte del grupo en situación de vulnerabilidad. Esto se agrava cuando se encuentran desaparecidas, especialmente si se trata de personas con discapacidad intelectual, cognitiva y de comunicación. Dentro de este colectivo se encuentran las personas con trastornos de Espectro Autista (TEA). A la fecha no contamos con estadísticas actualizadas al 2024 que demuestren el número de personas con discapacidad, sobre todo de las personas con autismo. No obstante, diversos reportes en medios de comunicación indican que este grupo es uno de los más vulnerables y recurrentes en casos de desaparición".*

Asimismo, advierten que, *"el vigente Decreto Legislativo 1428, que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, no contempla la nota de alerta Amber para los casos de desaparición de personas con discapacidad en todas sus edades".*

Por otro lado, se hace referencia a *"países como México y España ya han implementado sistemas de alerta similares que incluyen a las personas con discapacidad".*

"En México el sistema de alerta Amber cubre no solo a menores de edad, sino también a personas con discapacidad, con el objetivo de asegurar su rápida localización en situaciones de desaparición".

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

"El Protocolo Nacional Alerta Amber establece pautas para la rápida localización de personas menores de 18 años en riesgo, pero este también incorpora principios de derecho humanos y no discriminación, reforzados por la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad y la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes. Estas leyes se centran en la protección y la no discriminación de personas en situación de vulnerabilidad, lo cual respalda indirectamente la inclusión de personas con discapacidad en los protocolos de búsqueda".

En España existen los sistemas de Alerta Amber (desaparición de menores) y Alerta Mayor desparecido (para mayores de 18 años) para localizar a personas desaparecidas. En el caso de esta segunda alerta se incluye la especial situación de las personas con discapacidad bajo el principio de igualdad y no discriminación. Consideran como uno de los requisitos para la activación de la alerta lo siguiente:

> *"las personas desaparecidas deben poder incardinarse dentro de uno de los siguientes grupos: personas que sufren deterioros cognitivos, trastornos mentales, enfermedades neurodegenerativas, personas con discapacidad, de edad avanzada u otras personas con análogas circunstancias que se encuentran en situación de vulnerabilidad evidente".*

"Estando al modelo legal español y mexicano antes expuesto, consideramos que la protección frente a casos de desaparición en nuestro país debe ser aplicada para todas las personas en situación de vulnerabilidad, con especial énfasis a las personas con autismo, discapacidad intelectual, cognitiva u otra análoga, independientemente de su edad".

"Teniendo en cuenta que la alerta Amber será aplicada para las personas con Autismo, discapacidad intelectual, cognitiva, u otra análoga, con independencia de su edad, consideramos que la difusión de la norma debe extenderse a todas las etapas del sistema normativo, conforme los artículos 29, 31 al 39 (educación básica) artículo 40 al 45-F (educación técnico-productiva), artículos 46 al 48 (educación comunitaria) y artículos 49 al 51 (educación superior) de la Ley General de Educación".

"Asimismo, a fin de que esta norma guarde concordancia con el Protocolo Interinstitucional de Atención de Casos de Desaparición de Personas en Situación de Vulnerabilidad y otros casos de desaparición, aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2020-IN, se debe difundir a las siguientes instituciones:

- *Defensa Pública del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos*
- *Fiscalías de turno*
- *Juzgados de Familia"*

"Ello coadyuvará a que dichas entidades brinden una atención integral frente a los casos de desaparición de personas con discapacidad, en conjunto con la Policía Nacional del Perú".

3.2.10 Asociación de Padres y Amigos de Personas con Autismo - ASPAU

La Asociación de Padres y amigos de personas con Autismo se identifica con el Proyecto de Ley al considerar que tiene por objeto, "*el reparar una injusta situación de exclusión y marginación de las personas mayores de 18 años con discapacidad y con Trastornos del Espectro Autista en la actual normativa vigente para los casos de la desaparición de personas en nuestro país. Es evidente que, al haber excluido del sistema de la Alerta Amber a esta población, no sólo la ha colocado en una situación de mayor vulnerabilidad, sino también, en caso de su extravío o desaparición, en una situación de grave riesgo para su integridad y para su vida*".

La situación de riesgo señalada en la Exposición de Motivos del Proyecto de Ley, "*se ve agravada por factores sociales y comunicacionales y otros que dificultan las acciones de búsqueda y ubicación, como son la estigmatización social, las barreras de comunicación, las conductas estereotipadas, dificultades de orientación, discapacidades invisibles y severas no evidentes (como es el caso de nuestros hijos con autismo). De igual modo*, nos parece pertinente resaltar *factores tales como la escasez de sensibilización social, que implica el desconocimiento sobre las diferentes formas de discapacidad y que lleva a que la población no sepa interactuar ni ofrecer ayuda de manera oportuna y apropiada. Pero, además, nos parece sumamente acertado señalar la falta de alertas específicas y de protocolos especializados para la búsqueda de personas con discapacidad, lo que impide que se pueda generar una respuesta efectiva ante su desaparición*".

Finalmente, coinciden que "*todos estos factores evidencian la alta vulnerabilidad de las personas con discapacidad, independientemente de su edad, la cual se agrava en situaciones de desaparición, pues como bien se señala, los casos de personas con discapacidad desaparecidas demuestran que, al no ser localizadas a tiempo, estas permanecen en las calles durante días, exponiéndose a riesgos que comprometen su vida*".

3.2.11 Instituto Pro-Desarrollo de la Persona con Discapacidad - INPRODESDI

El Instituto manifiesta su apoyo al Proyecto de Ley que incorpora a las personas con Discapacidad en el Decreto Legislativo 1428, el mismo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, entre las que se encuentran las personas con discapacidad, abarcando la atención de denuncias, difusión, investigación, ubicación, búsqueda y empleo de mecanismo tecnológicos para la organización y difusión de información sobre casos de desaparición de personas.

Asimismo, el Instituto sugiere la modificación del Protocolo interinstitucional de atención de caos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad y otros

casos de desaparición, aprobado a través del Decreto Supremo N° 002-2020-IN, a fin de que contemple a las personas con discapacidad.

3.2.12 Asociación Trastorno Espectro Autista - TEA Callao

La Asociación respalda el Proyecto de Ley N° 9392-2024/CR, considerando que su *implementación contribuirá significativamente a la protección de las personas con discapacidad en situaciones de emergencia.*

Sustenta su aprobación en que *la propuesta presentada busca atender una necesidad urgente: la seguridad y protección de las personas con discapacidad ante situaciones de emergencia, particularmente en los casos de desapariciones. Las personas con discapacidad enfrentan barreras adicionales que las hacen más vulnerables en estas circunstancias. Incorporarlas en el Sistema de Alerta Amber representaría un avance hacia un modelo de protección integral y accesibilidad universal, aspectos esenciales dentro de los compromisos nacionales e internacionales del Perú.*

Asimismo, señala que, desde *el punto de vista normativo, el Proyecto de Ley N° 9392 se alinea con los siguientes principios y disposiciones legales relevantes*:

1. *Derecho a la seguridad: La Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, establece que todas las personas con discapacidad tienen derecho a vivir de manera segura, con acceso a mecanismos de protección que garanticen su integridad física y emocional.*
2. *Derechos: En el mismo sentido, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de las Naciones Unidas, ratificada por el Perú, obliga al Estado a garantizar que las personas con discapacidad pueden disfrutar de todos sus derechos sin barreras. La propuesta se alinea con este mandato, asegurando que las medidas de seguridad sean accesibles y eficaces.*
3. *Protección frente a situaciones de riesgo: Las personas con discapacidad, por su condición, pueden enfrentar desafíos adicionales que incrementan el riesgo en situaciones de emergencia. La activación en casos de desaparición de esta población específica busca proporcionar una respuesta rápida, precisa y adecuada a estas circunstancias.*

Del mismo modo señala que, el Proyecto de Ley N° 9392-2024/CR *representa una contribución significativa a la construcción de un entorno más justo y equitativo para las personas con discapacidad. Incluirlas en el Sistema de Alerta Amber no solo mejora las capacidades de respuesta ante desapariciones, sino que también refuerza el modelo de seguridad inclusiva del Estado peruano.*

Al implementar esta alerta, se garantizaría que los recursos y estrategias de protección se den de manera oportuna:

1. *Respuesta inmediata: Dado el riesgo que enfrentan las personas con discapacidad en casos de desaparición, se requiere una intervención inmediata que agilice la localización de la persona.*
2. *Difusión masiva y sin barreras: La información sobre la desaparición debe llegar a través de diversos canales de comunicación, tanto tradicionales como digitales con mayor alcance en la sociedad en general.*
3. *Conocimiento de los derechos en situaciones de desaparición: Asimismo, valoran positivamente la propuesta legislativa que sugiere la incorporación de instancias como los PRITES, CEBES, Centros de Salud Mental y OMAPED en espacios destinados a la difusión del Decreto Legislativo N° 1428, en caso de desaparición.*

3.2.13 Colectivo Down Perú

El Colectivo Down Perú expresa su absoluto respaldo al Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR, señalando que las personas con discapacidad, en particular aquellas con condiciones como el síndrome de Down, el trastorno del espectro autista y otras discapacidades severas, requieren una protección especializada que atienda sus necesidades únicas. Las dificultades para comunicarse o sociabilizar en algunas situaciones o para buscar ayuda de forma autónoma las hace especialmente vulnerables ante riesgos como accidentes, explotación o abuso.

La implementación de un mecanismo especializado como la Alerta Amber no solo permitirá la difusión inmediata de información a través de todos los medios posibles (radio, televisión, redes sociales y sistemas de transporte público), sino que también coordinará esfuerzos entre diversas instituciones, incluyendo la Policía Nacional, los gobiernos locales y la sociedad civil, logrando una movilización eficiente y rápida en los momentos cruciales.

3.2.14 Asociación de Desórdenes del Ciclo de la Urea y Enfermedades Metabólicas – ADCUM

La Asociación respalda firmemente el Proyecto de Ley N° 9392/2024-CR, la misma que está destinada a consolidar un sistema de protección más inclusivo y eficiente para las personas con discapacidad. La inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de Alerta Amber fortalecería el modelo de seguridad inclusiva del Estado peruano. Esta propuesta asegura una respuesta inmediata y sin barreras ante las desapariciones, mejorando la difusión y agilizando la localización de las personas desaparecidas. Además, valoramos positivamente la inclusión de instancias como los PRITES, CEBES, Centros de Salud Mental y OMAPED en la

difusión del Decreto Legislativo N° 1428 sobre desapariciones, lo cual es una medida clave para incrementar la conciencia y acción en estos casos.

Así, como otras instituciones que hicieron llegar sus opiniones favorables en favor de la modificación que plantean las citadas iniciativas legislativas.

4. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú
- Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad.
- Decreto Supremo N° 004-2024-IN, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad.
- Decreto Supremo N° 003-2019-IN, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición en situación de vulnerabilidad.
- Decreto Supremo N° 010-2024-IN, Decreto Supremo que modifica el Regiamento del Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición en situación de vulnerabilidad, aprobado por Decreto Supremo N° 003-2019-IN.
- Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad.
- Decreto Supremo N° 002-2014-MMP, Decreto Supremo que reglamenta la Ley N° 29973, Ley General de Personas con Discapacidad.
- Ley N° 28022, Ley que crea el Registro Nacional de Información de Personas Desaparecidas.
- Decreto Legislativo N° 1603, Decreto Legislativo que modifica el Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la

atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad.

5. ANÁLISIS DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA

La Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad en constante coordinación con la sociedad civil, ha venido recibiendo diversas opiniones relacionadas con la problemática de las personas con discapacidad, materia en las que el Estado Peruano debe incidir para atender a las poblaciones más vulnerables en áreas de salud, educación, trabajo y sobre todo seguridad.

De esta interacción, se han dado a conocer casos de desapariciones de personas con discapacidad con el común denominador relacionado con las limitadas respuestas por parte de las instituciones competentes a fin de localizarlas, dando como resulta que, en muchos casos, por cuenta propia de los familiares, ellos mismos deben intensificar la búsqueda.

Esta situación que tiene el componente de agravante de desconocer el paradero de la persona con discapacidad empeora aún más por la falta de comprensión en la sociedad sobre las características de la discapacidad de estas personas; lo cual complica su identificación y ubicación. En algunos casos, éstas han sido ubicadas por sus propias familias en condiciones de salud delicadas, y en otras ocasiones, sin vida.

Casos como el de Gabriel Asencio Urbina, un joven de 18 años, con diagnóstico de autismo, quien estuvo perdido durante 10 días, fue encontrado sin vida tras ser atropellado en la Panamericana Sur. Su denuncia por desaparición no fue aceptada inicialmente por la comisaria correspondiente.

Tenemos también el caso de Kevin Moreno Rivas, de 10 años y con diagnóstico de autismo, salió de su casa y a pesar de que fuera visto por múltiples personas en su trayecto, no fue abordado y dirigido a un lugar seguro, apareciendo su cuerpo sin vida en una playa de Lima.

Consecuentemente, se evidencia la necesidad de fortalecer y precisar las medidas de protección contenidas en el Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad.

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

Situación actual de las personas con discapacidad en el Perú

En el Perú, las personas con discapacidad enfrentan múltiples barreras que limitan su plena inclusión y participación en la sociedad. Estas barreras no solo se presentan en aspectos cotidianos como el desplazamiento, acceso a la educación, salud o empleo, sino que se agravan en situaciones críticas, tales como como su desaparición.

De acuerdo con el último Censo del 2017, en el Perú hay 3 millones 209 mil 261 personas con discapacidad lo que representa el 10.3% de la población. Es decir, uno de cada 10 peruanos tiene discapacidad.

PERÚ: POBLACIÓN CON Y SIN DISCAPACIDAD, SEGÚN SEXO Y ÁREA DE RESIDENCIA, 2017
(Absoluto y porcentaje)

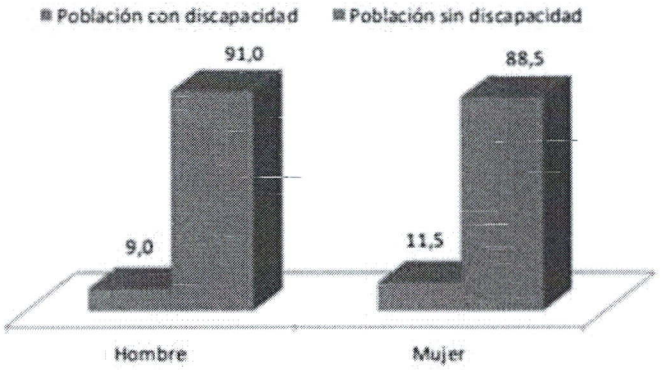
Sexo y Área de residencia	Población total	Población con discapacidad		Población sin discapacidad	
		Absoluto	%	Absoluto	%
Total	**31 237 385**	**3 209 261**	**10,3**	**28 028 124**	**89,7**
Hombre	15 467 946	1 388 957	9,0	14 078 989	91,0
Mujer	15 769 439	1 820 304	11,5	13 949 135	88,5
Área Urbana	**25 579 027**	**2 715 892**	**10,6**	**22 863 135**	**89,4**
Hombre	12 581 299	1 145 448	9,1	11 435 851	90,9
Mujer	12 997 728	1 570 444	12,1	11 427 284	87,9
Área Rural	**5 658 358**	**493 369**	**8,7**	**5 164 989**	**91,3**
Hombre	2 886 646	243 509	8,4	2 643 137	91,6
Mujer	2 771 712	249 860	9,0	2 521 852	91,0

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas.

Del universo total de personas con discapacidad, tenemos que un 56.7% son mujeres, y un 43.3% son hombres.

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

PERÚ: POBLACIÓN CON Y SIN DISCAPACIDAD, SEGÚN SEXO, 2017
(Porcentaje)



Fuente: INEI - Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas.

Asimismo, tenemos que el 40.1% de las personas con discapacidad son personas adultas mayores y el 14.3% son niñas, niños y adolescentes.

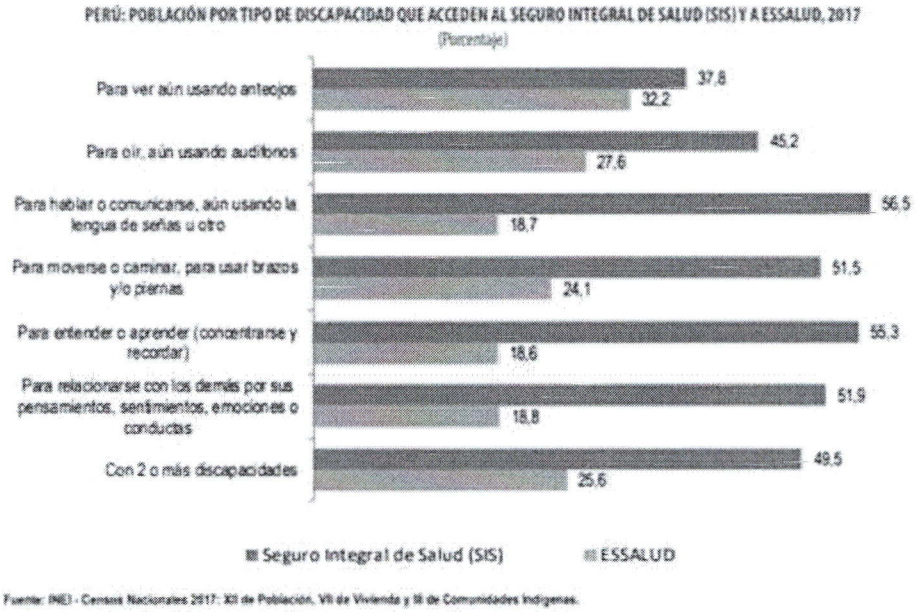
PERÚ: POBLACIÓN CON Y SIN DISCAPACIDAD, SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 2017
(Absoluto y porcentaje)

Grupos de Edad	Población total	Población con discapacidad		Población sin discapacidad	
		Absoluto	%	Absoluto	%
Total	**31 237 385**	**3 209 261**	**100,0**	**28 028 124**	**100,0**
Menores de 6 (infantes)	3 254 581	61 409	1,9	3 193 172	11,4
6 a 11 (Niños)	3 362 253	179 398	5,6	3 182 855	11,4
12 a 17 (Adolescentes)	3 196 538	222 565	6,9	2 973 973	10,6
18 a 29 (jóvenes)	6 326 002	343 549	10,7	5 982 452	21,3
30 a 44 (Adultos jóvenes)	6 744 742	411 972	12,8	6 332 771	22,6
45 a 59 (Adultos)	4 708 252	703 525	21,9	4 004 727	14,3
60 y más (Adultos mayores)	3 645 017	1 286 843	40,1	2 358 174	8,4

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas.

Finalmente, el 48.3% de las personas con discapacidad tienen dificultades para ver, el 15.1% dificultades para moverse o caminar, mientras que un 18.5% tiene dos o más discapacidades.

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER



Fuente: INEI - Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas.

El Decreto Legislativo N° 1428, regula las medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, mas no define de manera explícita a las personas con discapacidad como grupo prioritario. Esta omisión genera ambigüedad en la interpretación de la norma, lo que a su vez dificulta su aplicación por parte de las autoridades competentes. En particular, no se especifican las características de los distintos tipos de discapacidad (física, sensorial, intelectual o mental) y las necesidades específicas que estas pueden implicar en situaciones de emergencia.

En tales casos, la falta de un enfoque diferenciado y adaptado para su búsqueda y protección incrementa su vulnerabilidad y pone en grave riesgo su vida y bienestar. A pesar de los esfuerzos realizados por el Estado mediante normas y estrategias, como el Decreto Legislativo N° 1428, las necesidades específicas para este grupo de personas aún no son abordadas en su totalidad, por lo que exige acciones concretas y urgentes.

Las propuestas legislativas materia del presente dictamen buscan responder a estas falencias identificando y abordando los principales problemas que impiden una atención adecuada para las personas con discapacidad en casos de desaparición. Entre éstos se encuentran la ausencia de definiciones claras en la normativa, la imprecisión de protocoles especializados, la limitada capacitación de las autoridades y la falta de sensibilización de la sociedad. Por consiguiente, la intención es fortalecer el marco normativo y operativo vigente, garantizando una protección efectiva y oportuna para las personas con discapacidad y promoviendo el respeto de sus derechos fundamentales.

La diversas instituciones de la sociedad civil señalan que no obstante que el Decreto Legislativo N° 1428 desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, no queda clara la incorporación de las personas con discapacidad en las definiciones establecidas en el inciso b del artículo 5, pues cuando se requiere la activación de la Alerta Amber que se señala en el inciso d) del mismo artículo, los miembros de la Policía Nacional de Perú no activan este protocolo para el caso de las personas con discapacidad señalando que la disposición solo establece los casos de desaparición de niñas, niños, adolescentes y mujeres víctimas de violencia de alto riesgo.

El presente dictamen busca llenar ese vacío, complementando y fortaleciendo el marco normativo vigente, asegurando que las personas con discapacidad sean incluidas de **manera explícita y prioritaria en las medidas de atención y búsqueda ante casos de desaparición**. Esto no sólo responde a un mandato constitucional de protección de los derechos fundamentales, sino que también se alinea con los compromisos internacionales asumidos por el Perú en materia de Derechos Humanos y protección de personas con discapacidad.

En ese sentido, el artículo 1 de la Constitución Política del Perú establece que "La defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado". Este principio implica que el Estado tiene la obligación de proteger a los ciudadanos, especialmente aquellos en situación de vulnerabilidad, como las personas con discapacidad. En línea con este mandato, el artículo 7 de la Constitución reconoce el derecho de toda persona a ser protegida contra el abandono y la exclusión, estableciéndose de esta manera un marco ético para la promoción de políticas públicas inclusivas y equitativas.

Del mismo modo, la Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, refuerza este compromiso legal al establecer en su artículo 2 que "la presente Ley tiene la finalidad de promover, proteger y realizar en condiciones de igualdad, los derechos de las personas con discapacidad". Sin embargo, en la práctica, estas disposiciones enfrentan barreras estructurales que dificultan su implementación efectiva.

Por otro lado, el Perú es signatario de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, la cual establece la obligación de los Estados parte de adoptar medidas para garantizar el goce pleno de los derechos humanos por parte de las personas con discapacidad. Este tratado internacional subraya la importancia de promover una vida plena y autónoma para este grupo poblacional, eliminando barreras y asegurando su inclusión en todos los aspectos de la vida social, económica y política.

La propuesta legislativa tiene como objeto superar estas limitaciones al integrar las necesidades específicas dentro de los protocoles de atención ante desapariciones, asegurando que el marco normativo sea inclusivo y accesible para todos.

No obstante que el Decreto Legislativo N° 1428 establece protocolos específicos para la búsqueda y protección de estos grupos, la experiencia ha demostrado que las personas con discapacidad no siempre reciben la atención adecuada en situaciones de desaparición.

De esta manera, resulta imperativo asegurar que las personas con discapacidad sean incluidas en la lista de aplicación de la Alerta Amber, permitiendo que la Policía Nacional del Perú **active de forma inmediata los mecanismos de difusión de búsqueda a través de diversos canales, como radio, televisión, plataformas digitales, publicidad exterior y cualquier otro medio disponible**. Este procedimiento garantizará una respuesta rápida y eficaz para localizar a las personas con discapacidad que hayan desparecido.

La importancia de la Alerta Amber en los casos de desapariciones de personas con discapacidad

La Alerta Amber es un sistema de notificaciones que permite alertar a todos los ciudadanos, a través de los medios de comunicación, sobre las desapariciones de personas, niñas, niños y adolescentes durante las primeras horas en que se reporta la emergencia.

Este es un formato emitido por la Policía Nacional del Perú sobre la base de la información de la alerta de emergencia, destinado a ser notificado y publicitado por radio, televisión, publicidad exterior, páginas de internet de dominio público y privado, y cualquier otro medio disponible, según lo disponga el comité AMBER, y hasta por el tiempo máximo que determine el reglamento, aplicable a niños, niñas y adolescentes.

La Alerta Amber, al ser una herramienta de difusión masiva, impacta por la eficiencia en la búsqueda y ubicación de la población objetivo, razón por la cual resulta idóneo que sea utilizada para los casos de desaparición de las personas con discapacidad. De esta manera, la propuesta de ampliar la Alerta Amber a personas con discapacidad responde a la necesidad de garantizar una protección adecuada, dado que por su alta vulnerabilidad justifica este tipo de medidas especiales.

En este contexto, las personas con discapacidad representan un grupo que, debido a diversas barreras físicas, sensoriales, mentales o intelectuales, enfrenta desafíos significativos para su plena inclusión en la sociedad. La Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad define a estas personas como aquellas que tienen una o más deficiencias de carácter permanente que, al interactuar con diversas barreras, puede verse impedida en el ejercicio de sus derechos y su inclusión plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones que los demás.

Por otro lado, resulta indispensable que, en el marco de la colaboración interinstitucional, las entidades públicas coordinen con los centros psicológicos más cercanos para que los efectivos policiales puedan comunicar sobre estas desapariciones. Esto permitirá que las entidades públicas, según el marco de sus competencias, puedan brindar a los familiares un servicio de acompañamiento psicológico especializado y adecuado durante el proceso de búsqueda, debido a que estas situaciones generan altos niveles de estrés, angustia e incertidumbre que pueden afectar significativamente su bienestar emocional.

Finalmente, las propuestas legislativas no solo responden a las obligaciones internas, sino que también alinea la normativa nacional con los estándares internacionales. Al establecer disposiciones claras y específicas para la protección de las personas con discapacidad en casos de desaparición, el Perú reafirma su compromiso con la comunidad internacional. Esto no solo fortalece su imagen como país respetuoso de los derechos humanos, sino que también garantiza que las personas con discapacidad puedan acceder a los mecanismos efectivos de protección y apoyo, promoviendo su inclusión plena en la sociedad.

Con este cambio, se lograría que personas con discapacidad sean igualmente protegidas y localizadas de manera efectiva en situaciones de desaparición, reforzando el marco normativo al especificar que la Alerta Amber se aplique a las personas con discapacidad, cualquiera sea su edad, asegurando así que los sectores competentes adopten e implementen acciones necesarias para su difusión y efectiva búsqueda.

6. ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

Las iniciativas legislativas materia del presente dictamen no derogan ninguna norma constitucional, sin embargo, tiene un impacto directo con la legislación vigente al modificar artículos del Decreto Legislativo N° 1428, implementando medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, como son las personas con discapacidad.

Su objetivo es reforzar el marco normativo al especificar que la Alerta Amber se aplique a las personas con discapacidad, cualquiera sea su edad, asegurando así que los sectores competentes adopten e implementen acciones necesarias para su difusión y efectiva búsqueda.

Su entrada en vigor tendrá un impacto significativo en nuestro ordenamiento jurídico especialmente en lo que respecta a la protección y atención de personas en situación de vulnerabilidad como son aquellas con discapacidad en casos de desaparición.

Las modificaciones introducidas buscan armonizar las disposiciones del Decreto Legislativo N° 1428 con la Ley N° 29973, Ley General de la Personas con Discapacidad; la implementación de mecanismos tecnológicos avanzados y, la definición clara de responsabilidades entre las entidades involucradas. De esta manera, se fortalece el marco legal existente y garantizar una respuesta efectiva y coordinada ante situaciones de desaparición.

Con este cambio, se lograría que personas con discapacidad sean igualmente protegidas y localizadas de manera efectiva en situaciones de desaparición.

7. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El artículo 75 del Reglamento del Congreso de la República establece que los proyectos de ley contengan un Análisis Costo Beneficio, que exprese en términos cuantitativos y cualitativos los impactos económicos y sociales.

La presentación de los Proyectos de Ley N°s 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR, 9661/2024-CR, evidencian la problemática de la aplicación del Decreto Legislativo N° 1428, en los casos de desaparición de las personas con discapacidad, ausencia de definiciones claras, imprecisión de protocolos especializados, limitada capacitación de las autoridades y una falta de sensibilización por parte de la sociedad.

Estas iniciativas legislativas responden a estas falencias, identificando y abordando los principales problemas que impiden una atención adecuada para las personas con discapacidad en casos de desaparición. Por consiguiente, la intención es fortalecer el marco normativo y operativo vigente, garantizando una protección efectiva y oportuna para las personas con discapacidad y promoviendo el respeto de sus derechos fundamentales.

El presente dictamen, por un principio de justicia social, en donde la inversión es fundamental para salvar vidas y proteger a poblaciones vulnerables como son las personas con discapacidad. La intención es llenar un vacío sobre las personas con discapacidad, principalmente los que cuentan con impedimentos sensoriales (visuales, auditivos u otros que afectan la percepción del entorno), mentales o intelectuales. De esta manera, se busca incluir dentro del rango de acción de la Alerta Amber a las personas con discapacidad con dificultades para comunicarse y relacionarse.

La iniciativa legislativa no irrogará gastos adicionales a los ya existentes, en la medida que solo implica la difusión de la denuncia de la persona con discapacidad que ha desaparecido. Asimismo, también implica utilizar el mismo mecanismo que en la actualidad es usado para la difusión de estos casos de desaparición de niños, niñas adolescentes y mujeres víctimas de violencia de alto riesgo.

En ese sentido su implementación no generará gastos adicionales al erario nacional, en razón a que las acciones necesarias para su ejecución se desarrollarán aprovechando los recursos humanos, tecnológicos y presupuestarios existentes en las instituciones públicas involucradas.

En conclusión, no se identifica la generación de un costo mayor, toda vez que la actual disposición materia de modificación cuenta con una estructura presupuestaria establecida. Por el contrario, habrá un impacto positivo en favor de las personas con discapacidad, al incorporárseles dentro de los mecanismos y protocolos de búsqueda, difusión y ubicación; y consecuentemente, las familias podrán tener rápida respuesta ante la desaparición del familiar con discapacidad.

Es pertinente indicar, que en la octava sesión ordinaria de fecha 5 de marzo de 2025, en el transcurso del debate, el señor congresista Roberto Kamiche Morante, efectuó un aporte al texto sustitutorio del dictamen, señalando que se incorpore en el literal c) del artículo 11 del Decreto Legislativo 1428, la redacción siguiente:

"Artículo 11. Articulación estatal

[...]

c. Atención de salud y colaboración en la difusión y búsqueda, a cargo de las entidades que forman parte del Sistema de Salud, ***además de prestar atención psicológica con la finalidad de garantizar el acceso a un servicio integral de acompañamiento gratuito para los familiares de la persona desaparecida, según sus competencias".***

Dicho aporte fue aprobado en su incorporación, no existiendo votos en contra ni en abstención.

8. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso de la República del Perú, de conformidad con el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República recomienda la aprobación del dictamen recaído en los Proyectos de Ley N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, con el siguiente texto sustitutorio:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

Artículo único. Modificación de los artículos 5, 8, 11, y de la tercera disposición complementaria final del Decreto Legislativo 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad.

Se modifica el literal d) del artículo 5, el párrafo 8.2 del artículo 8, el literal c) del artículo 11, y la tercera disposición complementaria final del Decreto Legislativo 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, en los siguientes términos:

> **"Artículo 5. Definiciones**
> Para los efectos del presente Decreto Legislativo se entiende por:
>
> [...]
>
> d. Alerta Amber. - Formato emitido por la Policía Nacional del Perú que resume la Nota de Alerta. Se emite para los casos de desaparición de niñas, niños, adolescentes, **personas con discapacidad** y mujeres víctimas de violencia en

situación alto riesgo. Es temporal y su difusión es masiva con el apoyo de entidades públicas y privadas y personas naturales y jurídicas.

Artículo 8. Difusión de casos de desaparición de personas

[...]

8.2. La Alerta Amber está destinada a ser difundida de forma masiva por radio, televisión, publicidad exterior, páginas de internet **o aplicativos** de dominio público y privado, publicaciones en medios de transporte público, en paneles publicitarios y cualquier otro medio disponible; y, hasta por el tiempo máximo que determine el reglamento y protocolo respectivo. Dicha difusión se realiza en las lenguas habladas que predominen en el ámbito geográfico en el cual se ha producido la desaparición.

[...]

Artículo 11. Articulación estatal

[...]

c. Atención de salud y colaboración en la difusión y búsqueda, a cargo de las entidades que forman parte del Sistema de Salud, **además de prestar atención psicológica con la finalidad de garantizar el acceso a un servicio integral de acompañamiento gratuito para los familiares de la persona desaparecida, según sus competencias.**

[...]

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Tercera. - Difusión de la norma

La presente norma es difundida y exhibida en los locales de las Defensorías del Niño y del Adolescente, los Centros Integrales de Atención al Adulto Mayor

(CIAM) **y las oficinas municipales de atención a personas con discapacidad (OMAPED)** de las municipalidades a nivel nacional, los Centros de Emergencia Mujer, los centros de salud mental, **los programas de intervención temprana (PRITE), los centros de educación básica especial (CEBE),** las Municipalidades, los Gobiernos regionales, las oficinas de la Defensoría del Pueblo y en las comisarías a nivel nacional, con el objeto de que la población y los funcionarios tengan pleno conocimiento de sus alcances".

[...]

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Adecuación del Reglamento
El Poder Ejecutivo adecúa el Reglamento del Decreto Legislativo 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, aprobado por el Decreto Supremo 003-2019-IN, a las modificaciones dispuestas en la presente ley en un plazo no mayor de noventa días calendario contados a partir de su entrada en vigor.

SEGUNDA. Adecuación normativa
El Poder Ejecutivo adecúa la normativa que corresponda a las modificaciones dispuestas en la presente ley, en un plazo no mayor de noventa días calendario, contados a partir de su entrada en vigor.

Salvo mejor parecer.
Dese cuenta.
Sala de Comisiones.
Plataforma virtual.

Lima, 5 de marzo de 2025.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES CASTRO Francis Jhasmina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2025 13:32:51-0500

FRANCIS JHASMINA PAREDES CASTRO
Presidenta

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTERO LOPEZ Hilda Marleny FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 11:41:55-0500

HILDA M. PORTERO LÓPEZ
Vicepresidenta

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TRIGOZO REÁTEGUI Cheryl FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2025 14:22:30-0500

CHERYL TRIGOZO REÁTEGUI
Secretaria

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BARBARAN REYES Rosangella Andrea FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 14:46:17-0500

ROSANGELLA A. BARBARÁN REYES
Miembro titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CERRON ROJAS Waldemar Jose FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 17:14:19-0500

WALDEMAR CERRÓN ROJAS
Miembro titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TRIGOZO REÁTEGUI Cheryl FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2025 14:22:49-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JAUREGUI MARTINEZ DE AGUAYO Maria De Los Milagros Jackeline FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 14:52:56-0500

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ MORALES Jeny Luz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 16:17:01-0500

JENY L. LÓPEZ MORALES
Miembro titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 15:51:34-0500

HEIDY L. JUÁREZ CALLE
Miembro titular

MARÍA DE LOS MILAGROS JAUREGUI MARTINEZ DE AGUAYO
Miembro titular

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: KAMICHE MORANTE Luis Roberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 14:13:02-0500

LUIS R. KAMICHE MORANTE
Miembro titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: OLIVOS MARTINEZ Leslie Vivian FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 16:57:25-0500

LESLIE V. OLIVOS MARTÍNEZ
Miembro titular

AUGUSTO A. REYES CAM
Miembro titular

MAGALY R. RUIZ RODRIGUEZ
Miembro titular

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SANCHEZ PALOMINO Roberto Helbert FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 12:59:52-0500

MAGALY SANTISTEBÁN SUCLUPE
Miembro titular

ROBERTO H. SÁNCHEZ PALOMINO
Miembro titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 15:16:52-0500

LUCINDA VÁSQUEZ VELA
Miembro titular

ZADITH A. ZEGARRA SABOYA
Miembro titular

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024-CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024-CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER

LUIS ARTURO ALEGRÍA GARCIA
Miembro accesitario

EDUARDO ENRIQUE CASTILLO RIVAS
Miembro accesitario

NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
Miembro accesitario

VÍCTOR SEFERINO FLORES RUIZ
Miembro accesitario

RAÚL HUAMÁN CORONADO
Miembro accesitario

MERY ELIANA INFANTES CASTAÑEDA
Miembro accesitario

CARMEN P. JUÁREZ GALLEGOS
Miembro accesitario

KELLY R. PORTALATINO ÁVALOS
Miembro accesitario

SEGUNDO T. MONTALVO CUBAS
Miembro accesitario

TANIA ESTEFANY RAMIREZ GARCIA
Miembro accesitario

CÉSAR M. REVILLA VILLANUEVA
Miembro accesitario

MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO
Miembro accesitario

MARGOT PALACIOS HUAMÁN
Miembro accesitario

MP Dictamenes

De: Notificacion Sistemas
Enviado el: miércoles, 12 de marzo de 2025 11:14
Para: Clarisa Denisse Incio Muñoz; mp.interno
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
Datos adjuntos: d71ac88a5adb6689e91512f182522077.pdf; 449b4349fd9f7d201c3ebbfe62eee5b9.jpeg

[Solicitante]: cincio@congreso.gob.pe
[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
[Mensaje]: SE PRESENTA EL DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY N° 9392/2024-CR, 9396/2024-CR, 9435/2024- CR, 9590/2024-CR, 9611/2024-CR y 9661/2024- CR, LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1428, DECRETO LEGISLATIVO QUE DESARROLLA MEDIDAS PARA LA ATENCIÓN DE CASOS DE DESAPARICIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, RESPECTO A LA INCORPORACIÓN DE LAS PERSONAS EN CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD EN LA ALERTA AMBER. SE APROBO LA EXONERACIÓN DEL TRAMITE DE APROBACION DEL ACTA.
[Fecha]: 2025-03-12 11:13:44
[IP]: 192.168.10.219

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.