DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 3274/2022-CR, 10003/2024-CR, 10155/2024-CR, 10187/2024-CR, 10366/2024-CR, 10462/2024-CR y 10473/2024-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 26859, LEY ORGÁNICA DE ELECCIONES, LEY 28094, LEY DE ORGANIZACIONES POLÍTICAS Y LA LEY 26497, LEY ORGÁNICA DEL REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL, A FIN DE ESTABLECER MEDIDAS PARA LA SIMPLIFICACIÓN DEL DESARROLLO DE LAS ELECCIONES GENERALES 2026 Y OTRAS DISPOSICIONES

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
12 MAR. 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 18:27 h

COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO
Periodo Anual de Sesiones 2024 – 2025

Señor presidente:

Ha ingresado para dictamen de la Comisión de Constitución y Reglamento los proyectos de ley **3274/2022-CR, 10003/2024-CR, 10155/2024-CR, 10187/2024-CR, 10366/2024-CR, 10462/2024-CR y 10473/2024-CR.**

El presente dictamen fue aprobado por **MAYORÍA** en la Decimotercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, de fecha 11 de marzo de 2025, con el voto a **favor** de los congresistas: Rospigliosi Capurro, Fernando Miguel; Camones Soriano, Lady Mercedes; Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio; Juárez Gallegos, Carmen Patricia; Moyano Delgado, Martha Lupe; Alegría García, Arturo; Lizarzaburu Lizarzaburu Juan Carlos Martín; Elías Ávalos, José Luis; Calle Lobatón, Digna; Juárez Calle, Heidy Lisbeth; Luna Gálvez, José León; Muñante Barrios, Alejandro; Herrera Medina, Noelia Rossvith; Williams Zapata, José Daniel; Tudela Gutiérrez, Adriana Josefina; Cavero Alva, Alejandro Enrique; Valer Pinto, Héctor; Morante Figari, Jorge Alberto; con el voto en **contra** de los congresistas: Mita Alanoca, Isaac; Cutipa Ccama Víctor Raúl; Flores Ramírez, Alex Randu; Luque Ibarra, Ruth; con el voto en **abstención** de los congresistas: Aragón Carreño, Luis Ángel; Soto Palacios, Wilson; Echaíz de Núñez Izaga, Gladys Margot.

I. SITUACIÓN PROCESAL

El presente predictamen acumula los siguientes proyectos de ley:

a. El proyecto de ley **3274/2022-CR**, Ley que modifica el artículo 52° de la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, fue presentado por el congresista **JUAN CARLOS MARTÍN LIZARZABURU LIZARZABURU** entonces miembro del Grupo Parlamentario **FUERZA POPULAR** ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 12 de octubre del 2022, siendo decretado el 14 de octubre del mismo año a la Comisión de Constitución y Reglamento para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora;

b. El proyecto de ley **10155/2024-CR**, Ley que modifica la Ley Orgánica de Elecciones con la finalidad de fortalecer la integridad del padrón electoral y facilitar su elaboración; y fiscalización por parte de la ciudadanía, fue presentado por la congresista **MARTHA LUPE MOYANO DELGADO** miembro del Grupo Parlamentario **FUERZA POPULAR** ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 7 de febrero de 2025, siendo decretado el 7 de febrero del mismo año a la Comisión de Constitución y Reglamento como única comisión dictaminadora;

c. El proyecto de ley **10187/2024-CR**, Ley que fortalece la inscripción de defunciones en el Registro Nacional De Identificación y Estado Civil, fue presentado por la congresista **MARÍA DEL CARMEN ALVA PRIETO**, no agrupada, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 11 de febrero de 2025, siendo decretado el 13 de febrero del mismo año a la Comisión de Constitución y Reglamento para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora; y,

d. El proyecto de ley **10366/2024-CR**, Ley que modifica la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, Ley 28094, Ley De Organizaciones Políticas para optimizar las elecciones primarias, fue presentado por el congresista **ALEJANDRO MUÑANTE BARRIOS**, miembro del Grupo Parlamentario **RENOVACIÓN POPULAR** ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 28 de febrero de 2025, siendo decretado el la misma fecha y año a la Comisión de Constitución y Reglamento para su estudio y dictamen, como única comisión dictaminadora.

II. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS

II.1 Proyectos de ley presentados respecto de las Mesas de Sufragio

Desde el año 2021 a la fecha se han presentado las siguientes iniciativas legislativas sobre la materia, conforme se aprecia en el Cuadro 1:

Cuadro 1

Proyectos de ley respecto de las Mesas de Sufragio

Proyecto de ley	Título	Sumilla	Último estado
3007/2022-CR	Ley que modifica el artículo 52° de la Ley N° 26859, Ley Orgánica de Elecciones, que incrementa el número de electores en las mesas de sufragio en el extranjero	Incrementa el número de electores en las mesas de sufragio en el extranjero	Con Dictamen con fórmula sustitutoria

Fuente: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

II.2 Proyectos de ley presentados respecto del del Padrón Electoral

Desde el año 2021 a la fecha se han presentado las siguientes iniciativas legislativas sobre la materia, conforme se aprecia en el Cuadro 2:

Cuadro 2
Proyectos de ley respecto del Padrón Electoral

Proyecto de ley	Título	Sumilla	Último estado
4084/2022-JNE	Ley que modifica el artículo 202° de la Ley N° 26859, Ley Orgánica de Elecciones	Propone modificar el artículo 202° de la Ley N° 26859, Ley Orgánica de Elecciones, estableciendo la obligación del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil de informar mensualmente a la oficina nacional de procesos electorales sobre los ciudadanos fallecidos que se encuentran comprendidos en el padrón electoral	Publicado
1227/2021-CR	Ley que modifica el artículo 7 y la incorporación de la Decimotercera Disposición Transitoria en la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Política	Propone modificar el artículo 7 y la incorporación de la Decimotercera Disposición Transitoria en la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Política, respecto de la depuración periódica de los fallecidos luego	Publicado

		de aprobado el padrón electoral, y la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, respecto de la remisión del padrón de afiliados	

Fuente: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

II.3 Proyectos de ley presentados respecto la Inscripción de Defunciones

Desde el año 2021 a la fecha no se han encontrado iniciativas legislativas sobre la materia

II.4 Proyectos de ley presentados respecto de las Elecciones Primarias

Desde el año 2021 a la fecha se han presentado las siguientes iniciativas legislativas sobre la materia, conforme se aprecia en el Cuadro 3:

Cuadro 3
Proyectos de ley respecto de las Elecciones Primarias

Proyecto de ley	Título	Sumilla	Último estado
8202/2023-CR	Ley que modifica el artículo 24° de la Ley 28094 Ley de Organizaciones Políticas, modificada por ley 31981 sobre elecciones primarias	Propone modificar el artículo 24° de la Ley 28094 Ley de Organizaciones Políticas, modificada por Ley 31981 sobre elecciones primarias, estableciendo requisitos proporcionales al determinar el umbral de elecciones primarias de las organizaciones políticas según la modalidad de elección que decidan realizar	En Comisión, en estudio
6155/2023-CR	Ley que modifica la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, sobre elecciones primarias	Propone modificar los artículos 21, 22, 23, 24, 24-A de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas.	Publicado

4123/2022-JNE	Ley que modifica los artículos 34, 36-B y 37 de la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Políticas para compatibilizar la supervisión de fondos y la franja electoral con el desarrollo de las elecciones primarias	Propone modificar los artículos 34, 36-B y 37 a la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Políticas a fin de establecer que la rendición de cuentas de los candidatos comprenda a las elecciones primarias y se establezca la implementación de una franja electoral para dicho proceso electoral	Publicado
3125/2022-CR	Ley que modifica el artículo 5° de la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Políticas	Propone modificar el artículo 5° de la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Políticas	Publicado
0128/2021-CR	Ley que establece normas transitorias de aplicación para las Elecciones Regionales y Municipales del año 2022	Propone establecer normas transitorias referidas a la inmodificabilidad de las normas electorales, la cancelación de inscripción de organizaciones políticas, las elecciones primarias y la afiliación política, en el marco de las Elecciones Regionales y Municipales	Publicado

Fuente: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

II.5 Proyectos de ley presentados respecto de Alianzas Electorales

Desde el año 2021 a la fecha se han presentado las siguientes iniciativas legislativas sobre la materia, conforme se aprecia en el Cuadro 4:

Cuadro 4
Proyectos de ley respecto de Alianzas Electorales

Proyecto de ley	Título	Sumilla	Último estado
10269/2024-CR	Ley que fortalece el derecho político a ser elegido	Propone facultarle a los partidos políticos y alianzas electorales la designación de un candidato de la plancha presidencial para las elecciones generales, así como, ampliar el plazo de afiliación para candidatos que deseen postular	En Comisión, en estudio

		a cargos de elección popular, con la finalidad de fortalecer el derecho político a ser elegido	
9182/2024-CR	Ley que faculta la designación de un candidato de la plancha presidencial para las elecciones generales	Propone la presente ley en facultar a los partidos políticos y alianzas electorales la designación de un candidato de la plancha presidencial para las elecciones generales	Publicado

Fuente: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

II.6 Opiniones solicitadas y recibidas

II.6.1 Respecto del proyecto de ley 3274/2022-CR

II.6.1.1 Pedidos de opinión

Para el estudio y dictamen del presente proyecto normativo, se solicitaron las siguientes opiniones.

Cuadro 5
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de ley 3274/2022-CR

Oficio N°	Entidad	Nombre	Fecha de envío
811-2022-2023-CCR/CR	Defensoría del Pueblo	Eliana Revollar Añaños	18.10.2022
812-2022-2023-CCR/CR	Ministro de Justicia y Derechos Humanos	Félix Inocente Chero Medina	18.10.2022
813-2022-2023-CCR/CR	Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE	Piero Alessandro Corvetto Salinas	18.10.2022
814-2022-2023-CCR/CR	Jurado Nacional de Elecciones	Jorge Luis Salas Arenas	18.10.2022
815-2022-2023-CCR/CR	Instituto Peruano de Derecho Electoral	Victor Amilcar Velásquez Javier	18.10.2022
1091-2023-2024-CCR/CR	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	Carmen Milagros Velarde Koechlin	18.10.2022

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

II.6.1.2 Respuesta a los pedidos de opinión

La **DEFENSORÍA DEL PUEBLO** no remitió a la esta comisión su opinión.

El **MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS** emitió opinión desfavorable respecto del proyecto de ley estudiado, en base a lo señalado en su informe que remitió, informe legal 345-2022-JUS/DGDNCR del 2 de diciembre de 2022[1].

La **OFICINA NACIONAL DE PROCESOS ELECTORALES (ONPE)** mediante Oficio N° 001447-2022-JN/ONPE, remite su opinión la misma que está contenida en los Informes N° 371-2022-GPP/ONPE[2] y N° 319-2022-GGE/ONPE[3], de las Gerencias de Planeamiento y Presupuesto, y de Gestión Electoral, respectivamente, opinando a favor del proyecto de Ley.

El **JURADO NACIONAL DE ELECCIONES (JNE)** a través del Informe 148-2022-GAP/JNE del 13 de diciembre de 2022 emitió opinión institucional, que concluye como no viable[4].

El **Instituto Peruano de Derecho Electoral** a la fecha no remitió su opinión.

---

[1] Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Informe Legal N° 345-2022-JUS/DGDNCR, de fecha 2 de diciembre de 2022. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/NzAxNDU=/pdf

[2] Informes N° 371-2022-GPP/ONPE. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/NTg3OTg=/pdf

[3] ONPE, Informe N° 319-2022-GGE/ONPE. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/NTg3OTc=/pdf

[4] Jurado Nacional de Elecciones, Informe 148-2022-GAP/JNE, del 13 de diciembre de 2022. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/ODAyMjk=/pdf

El **REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL (RENIEC)** remitió los informes 000074-2024-JNAC/RENIEC[5] y 00046-2024/DRE/RENIEC[6] del 1 de marzo de 2024, respectivamente, emitiendo opinión desfavorable respecto del proyecto de ley analizado, considerando que la propuesta legislativa no guarda relación con las atribuciones funcionales del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil - RENIEC, no correspondería emitir opinión legal sobre el proyecto de ley.

II.6.1.3 Opiniones ciudadanas

Respecto al proyecto de ley analizado se tienen opiniones ciudadanas, las que pueden ser verificadas en la carpeta legislativa web correspondiente.[7]

Cuadro 6
Opiniones ciudadanas

NOMBRE	OPINIÓN
MAX MEZA (09/02/2023)	Opinión negativa

Fuente: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

II.6.2 Respecto del proyecto de ley 10155/2024-CR

II.6.2.1 Pedidos de opinión

Para el estudio y dictamen del presente proyecto normativo, se solicitaron las siguientes opiniones.

Cuadro 7
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de ley 10155/2024-CR

[5] RENIEC, OFICIO N° 000074-2024/JNAC/RENIEC. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5MTA5/pdf

[6] RENIEC, 00046-2024/DRE/RENIEC. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5MTEx/pdf

[7] Véase: https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/3724

Oficio N°	Entidad	Nombre	Fecha de envío
1076-2024-2025-CCR/CR	Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE	Piero Alessandro Corvetto Salinas	26.02.2025
1077-2024-2025-CCR/CR	Jurado Nacional de Elecciones	Roberto Rolando Burneo Bermejo	26.02.2025
1078-2024-2025-CCR/CR	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	Carmen Milagros Velarde Koechlin	26.02.2025
1079-2024-2025-CCR/CR	Especialista en Derecho Constitucional	Virgilio Isaac Hurtado Cruz	26.02.2025
1080-2024-2025-CCR/CR	Especialista en Derecho Constitucional	José Manuel Villalobos Campana	26.02.2025
1081-2024-2025-CCR/CR	Misión para Perú del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral – IDEA INTERNACIONAL	Percy Medina Masías	26.02.2025
1082-2024-2025-CCR/CR	Transparencia Perú	Álvaro Henzler Vernal	26.02.2025

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

II.6.2.2 Respuesta a los pedidos de opinión

TRANSPARENCIA PERÚ mediante Carta de fecha 3 de marzo de 2025, emitió opinión respecto al proyecto de ley 10155/2024-CR, opinando que "la importancia de tener un padrón electoral íntegro y confiable, y libre de cuestionamientos por parte de la ciudadanía y los partidos políticos. Idealmente, debería buscar ser completo, exacto y actualizado, con el fin de reducir al máximo las posibles controversias"[8].

[8] Transparencia, Carta de fecha 3 de marzo del 2025. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjYzMTY2/pdf

El **REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL (RENIEC)** remitió el Oficio N° 0000231-2025-JNAC/RENIEC, del 25 de febrero de 2025, emitiendo opinión favorable respecto del proyecto de ley analizado, considerando que "el RENIEC está realizando una depuración interinstitucional, cruzando información con distintas entidades con el propósito de conocer el estado real de cada uno de los ciudadanos votantes" [9].

II.6.2.3 Opiniones ciudadanas

A la fecha de la elaboración del presente dictamen no se cuentan con opiniones ciudadanas respecto de la iniciativa legislativa materia de análisis.[10]

II.6.3 Respecto del proyecto de ley 10187/2024-CR

II.6.3.1 Pedidos de opinión

Para el estudio y dictamen del presente proyecto normativo, se solicitaron las siguientes opiniones.

Cuadro 8
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de ley 10187/2023-CR

Oficio N°	Entidad	Nombre	Fecha de envío
1076-2024-2025-CCR/CR	Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE	Piero Alessandro Corvetto Salinas	26.02.2025

[9] RENIEC, OFICIO N° 0000231-2025-JNAC/RENIEC. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjYyMTM0/pdf

[10] Véase: https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/10155

1077-2024-2025-CCR/CR	Jurado Nacional de Elecciones	Roberto Rolando Burneo Bermejo	26.02.2025
1078-2024-2025-CCR/CR	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	Carmen Milagros Velarde Koechlin	26.02.2025
1079-2024-2025-CCR/CR	Especialista en Derecho Constitucional	Virgilio Isaac Hurtado Cruz	26.02.2025
1080-2024-2025-CCR/CR	Especialista en Derecho Constitucional	José Manuel Villalobos Campana	26.02.2025
1081-2024-2025-CCR/CR	Misión para Perú del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral – IDEA INTERNACIONAL	Percy Medina Masías	26.02.2025
1082-2024-2025-CCR/CR	Transparencia Perú	Álvaro Henzler Vernal	26.02.2025

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

II.6.3.2 Respuesta a los pedidos de opinión

TRANSPARENCIA PERÚ mediante Carta de fecha 3 de marzo de 2025, emitió opinión respecto al proyecto de ley 10155/2024-CR, opinando que "los proyectos de ley bajo consulta pueden representar un avance en tener un proceso electoral más ordenado, transparente y legítimo"[11].

El **REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL (RENIEC)** remitió el Oficio N° 0000231-2025-JNAC/RENIEC, del 25 de febrero de 2025, emitiendo opinión favorable respecto del proyecto de ley analizado, considerando que "saluda las iniciativas presentadas, por lo que, con esa misma motivación invoca a sus integrantes a considerar la prioridad del dictamen y debate para la aprobación de las propuestas legislativas, así como, la priorización de la revisión y aprobación de las

[11] Transparencia, Carta de fecha 3 de marzo del 2025. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjYzMTY2/pdf

propuestas legislativas dado que, de aprobarse el dictamen se contribuirá a que los ciudadanos votantes estén preparados para el próximo proceso electoral con un padrón bien depurado, íntegro y transparente" [12].

II.6.3.3 Opiniones ciudadanas

A la fecha de la elaboración del presente dictamen no se cuentan con opiniones ciudadanas respecto de la iniciativa legislativa materia de análisis.[13]

II.6.4 Respecto del proyecto de ley 10366/2024-CR

II.6.4.1 Pedidos de opinión

Para el estudio y dictamen del presente proyecto normativo, se solicitaron las siguientes opiniones.

Cuadro 9
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de ley 10366/2024-CR

Oficio N°	Entidad	Nombre	Fecha de envío
1102-2024-2025-CCR/CR	Miembro del Consejo Consultivo de la Comisión de Constitución y Reglamento	José Manuel Villalobos Campana	28.02.2025
1103-2024-2025-CCR/CR	Miembro del Consejo Consultivo de la Comisión de Constitución y Reglamento	Virgilio Hurtado Cruz	28.02.2025

[12] RENIEC, OFICIO N° 0000231-2025-JNAC/RENIEC. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjYyMTM0/pdf

[13] Véase: https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/10187

1104-2024-2025-CCR/CR	Oficina Nacional de Procesos Electorales - ONPE	Piero Alessandro Corvetto Salinas	28.02.2025
1105-2024-2025-CCR/CR	Jurado Nacional de Elecciones	Roberto Rolando Burneo Bermejo	28.02.2025

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

II.6.4.2 Respuesta a los pedidos de opinión

JOSÉ MANUEL VILLALOBOS CAMPANA remitió Opinión Consultiva de fecha 5 de marzo de 2025, sobre la modificación de los artículos 15, 22 y 24 de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, señalando lo siguiente[14]:

Sobre la modificación del artículo 15 opina que "la propuesta debe contener un plazo para la presentación de la solicitud de inscripción de la alianza y otro para que esta quede inscrita". En relación a la modificación del artículo 22 señala que "no correspondería que la inscripción de las candidaturas para las primarias esté a cargo de los Jurados Electorales Especiales, ni que éstos tengan que instalarse con tanta anticipación, cuando las elecciones primarias no se harán con las reglas que la Ley N° 30998 estableció para las PASO; además que se generaría un sobre costo del proceso electoral, que fue uno de los argumentos para eliminar las PASO, y que la inscripción de las candidaturas para las primarias debe regresar a la competencia de los órganos electores de las organizaciones políticas, tal como fue para las primarias de las EG2021".

Y finalmente, sobre el artículo 24 opina que "exonerar a los partidos que opten por las dos primeras modalidades de primarias, de la causal de cancelación establecida en el literal b del artículo 13 de la LOP, es un despropósito, pues permitirá que se mantengan inscritos partidos sin respaldo del voto popular, por el simple hecho de haber optado por una modalidad de primarias en la que solo deberá contar con la participación del 5% de su padrón de afiliados".

[14] José Manuel Villalobos Campana, Carta de fecha 6 de marzo de 2025. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjYzMDE5/pdf

La **OFICINA NACIONAL DE PROCESOS ELECTORALES (ONPE)** mediante Informe N° 000089-2025-GAJ/ONPE, de fecha 7 de marzo de 2025, emite opinión sobre la presente iniciativa legislativa que propone modificar los artículos 15, 22 y 24 de la Ley de Organizaciones políticas, considerando inviable el proyecto, por las siguientes consideraciones[15]:

- Sobre la propuesta de modificación del artículo 15 y 22 de la LOP, las mismas que tendrían incidencia directa en los plazos de ejecución de actividades electorales referido a las elecciones primarias de las Elecciones Generales 2026, la ONP opina que la iniciativa no resulta viable en tanto nuevamente se genera el riesgo de que cualquier inconveniente ponga en peligro la oportuna ejecución y organización de las Elecciones Generales, ya que al proponerse que el primer domingo de diciembre sea la fecha de elecciones primarias (7 de diciembre de 2025) se reduce de 37 a 16 días el periodo con el que se cuenta para procesar y entregar resultados (ONPE Y JNE), así como para elaborar y presentar las fórmulas y listas de candidatos (organizaciones políticas).

- Y sobre la propuesta de modificación del artículo 24 de la LOP opina también que no resulta inviable, toda vez que no correspondería exonerarse de las causales de cancelación previstas en el artículo 13 de la LOP, ya la mismas se dan por los supuestos concretos en que las organizaciones políticas no hayan podido cumplir con su obligación de concurrir en la formación y manifestación de la voluntad popular, así como la reducción de la valla de votos requeridos para continuar en la carrera electoral tiene efecto contraproducente en el equilibrio entre gobernabilidad y representación democrática.

II.6.4.3 Opiniones ciudadanas

[15] ONPE, Informe N° 000089-2025-GAJ/ONPE, de fecha 7 de marzo de 2025.

A la fecha de la elaboración del presente dictamen no se cuentan con opiniones ciudadanas respecto de la iniciativa legislativa materia de análisis.[16]

III. CONTENIDO DE LAS PROPUESTAS

A continuación, resumiremos el contenido y sustento de los proyectos normativos materia de análisis.

III.1.1 Respecto del proyecto de ley 3274/2022-CR

El proyecto de ley 3274/2022-CR está compuesto por un artículo único y una disposición complementaria.

a. El artículo único propone modificar el artículo 52 de la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones con el fin de determinar tantas mesas de sufragio en el extranjero como mínimo 350 ciudadanos hábiles como mínimo y 500 como máximo.

b. La disposición complementaria propone que la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) implemente y determine el número de ciudadanos a conformar las mesas de votación en el extranjero

En ese sentido, la propuesta normativa se sustenta en las siguientes razones:

a. La propuesta frente a los altos índices de ausentismo en los últimos procesos electorales de los peruanos residentes en el exterior, y la evidencia de la gran cantidad de votos nulos en las actas electorales provenientes del extranjero, y con miras a revertir esa situación, considera oportuna modificar el artículo 52 de la LOE.

III.1.2 Respecto del proyecto de ley 10155/2022-CR

[16] Véase: https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/10366

El proyecto de ley 10155/2022-CR contiene dos artículos, el primero identifica el objetivo referido a modificar los artículos 197, 202 y 203 de la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones. Y el segundo artículo contiene las modificaciones de los artículos citados referidos al padrón electoral.

En ese sentido, la propuesta normativa se sustenta en las siguientes razones:

a. propone insertar un nuevo párrafo para el artículo 197, el cual no solo reafirme la capacidad de la ciudadanía de participar en la depuración del padrón electoral mediante los recursos y tachas que la ley permite; sino también que contextualice el acceso al padrón electoral que se puede exigir.

b. Propone insertar algunas líneas al artículo 202 de tal forma que RENIEC, cuente con la información, transmita la información actualizada respecto de las fotografías de aquellos ciudadanos que alcancen la mayoría de edad a la fecha de la elección; entendiendo que algunos de estos nuevos ciudadanos cambiaran su DNI al de adultos y por consiguiente actualizaran la información que les corresponde.

c. Propone modificar el artículo 203 de la LOE de tal forma que se incluya un nuevo ítem dentro del padrón electoral, este ítem sería una zona de anotaciones que le permitirían al RENIEC advertir la falta de actualización de algún campo de información por parte del ciudadano en el padrón electoral. De tal forma que se puedan tomar las acciones necesarias por parte de los organismos electorales en el proceso mismo.

III.1.3 Respecto del proyecto de ley 10187/2024-CR

El proyecto de ley 5879/2023-CR está compuesto por cinco artículos.

a. El artículo 1 identifica el objeto de la propuesta que consiste en fortalecer el procedimiento de inscripción de defunciones en el Registro Nacional de Identificaciones y Estado Civil – RENIEC que no hayan sido registradas por personas naturales en el Registro único de Identificación de Personas Naturales- RUIPN, hasta 30 días hábiles de haber sido emitido el certificado de defunción.

b. El artículo 2 propone que la inscripción de defunciones en el RUIPN del RENIEC es obligatoria.

c. El artículo 3 propone regular la remisión de información, por la que 30 días calendario de la emisión de los certificados de defunción, las entidades públicas y privadas remiten de manera obligatoria la información de los certificados que no fueron registrados en el RENIEC para su inscripción.

d. El artículo 4 propone regular el registro de las funciones en el RUIPN, correspondiendo a la RENIEC realizar el registro de las defunciones en el RUIPN.

e. El artículo 5 propone regular la publicidad de las inscripciones, por la que RENIEC notificará a los deudos de las personas fallecidos hasta un tercer grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad.

f. Y la única disposición complementaria transitoria se dispone que la RENIEC emitirá las disposiciones reglamentarias para la implementación de la presente ley.

En ese sentido, la propuesta normativa se sustenta en las siguientes razones:

a. El inconveniente deriva de la dificultad para registrar a las personas fallecidas, la propuesta legislativa busca fortalecer el procedimiento de inscripción de defunciones en el RENIEC, que no han sido

registradas por personas naturales en el RUPIN, hasta los 30 días después de haber sido emitido el certificado de defunción.

III.1.4 Respecto del proyecto de ley 10366/2024-CR

El proyecto de ley 10366/2024-CR está compuesto por dos artículos.

a. El artículo 1 identifica el objeto de la ley precisando que busca optimizar las elecciones primarias mediante la predictibilidad en el establecimiento de plazos para la realización de las elecciones y estableciendo mecanismos para incentivar las mismas.

b. El artículo 2 precisa las modificaciones de los artículos 15, 22 y 24 de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas

En ese sentido, la propuesta normativa se sustenta en las siguientes razones:

a. En la necesidad de que se busquen mecanismos para incentivar que las organizaciones políticas puedan usar las modalidades de "primarias, abiertas y simultaneas", a fin de reducir la fragmentación política y aumentar la representatividad de los mismos. Considera que a fin de incentivar "primarias, abiertas y simultaneas" reducir de 10% al 5% de votos válidamente emitidos del total de electores hábiles del padrón de la organización política correspondiente, y complementariamente que los partidos o alianzas que utilicen dicha modalidad no le sean aplicables la causal de cancelación de la denominada "valla electoral" establecida en el literal b) del artículo 23 de la presente ley.

b. Asimismo, se justifica en que es necesario generar predictibilidad en la realización de las elecciones primarias, pues si bien el Jurado Nacional de Elecciones, va seguir teniendo la discrecionalidad a fin de determinar los plazos en casi la totalidad de los hitos a desarrollarse para las elecciones primarias, es necesario que tanto: a) elecciones primarias (primer domingo de diciembre), b) inscripción de candidatos

a elecciones primarias (45 días antes de las elecciones primarias) y c) inscripción de alianzas puedan fijarse plazos (30 días antes de las inscripción de candidatos a elecciones primarias), teniendo en cuenta que en la experiencia comparada los plazos son menores y con niveles de complejidad y población mayores, que los propuestos por el Jurado Nacional de Elecciones.

IV. MARCO JURÍDICO

4.1. Constitución Política

Artículo 2.- Toda persona tiene derecho:
[...]
17. A participar, en forma individual o asociada, en la vida política, económica, social y cultural de la Nación. Los ciudadanos tienen, conforme a ley, los derechos de elección, de remoción o revocación de autoridades, de iniciativa legislativa y de referéndum.

Artículo 31.- Los ciudadanos tienen derecho a participar en los asuntos públicos mediante referéndum; iniciativa legislativa; remoción o revocación de autoridades y demanda de rendición de cuentas. Tienen también el derecho de ser elegidos y de elegir libremente a sus representantes, de acuerdo con las condiciones y procedimientos determinados por ley orgánica.
Es derecho y deber de los vecinos participar en el gobierno municipal de su jurisdicción. La ley norma y promueve los mecanismos directos e indirectos de su participación.
Tienen derecho al voto los ciudadanos en goce de su capacidad civil. Para el ejercicio de este derecho se requiere estar inscrito en el registro correspondiente.
El voto es personal, igual, libre, secreto y obligatorio hasta los setenta años. Es facultativo después de esa edad.
La ley establece los mecanismos para garantizar la neutralidad estatal durante los procesos electorales y de participación ciudadana.

Es nulo y punible todo acto que prohíba o limite al ciudadano el ejercicio de sus derechos.

Artículo 35.- Los ciudadanos pueden ejercer sus derechos individualmente o a través de organizaciones políticas como partidos, movimientos o alianzas, conforme a ley. Tales organizaciones concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular. Su inscripción en el registro correspondiente les concede personalidad jurídica.
Mediante ley se establecen disposiciones orientadas a asegurar el funcionamiento democrático de las organizaciones políticas y la transparencia sobre el origen de sus recursos económicos, así como su verificación, fiscalización, control y sanción.
El financiamiento de las organizaciones políticas puede ser público y privado. Se rige por ley conforme a criterios de transparencia y rendición de cuentas. El financiamiento público promueve la participación y fortalecimiento de las organizaciones políticas bajo criterios de igualdad y proporcionalidad. El financiamiento privado se realiza a través del sistema financiero con las excepciones, topes y restricciones correspondientes. El financiamiento ilegal genera la sanción administrativa, civil y penal respectiva.
Solo se autoriza la difusión de propaganda electoral en medios de comunicación radiales y televisivos mediante financiamiento público indirecto.

Artículo 177.- El sistema electoral está conformado por el Jurado Nacional de Elecciones; la Oficina Nacional de Procesos Electorales; y el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil. Actúan con autonomía y mantienen entre sí relaciones de coordinación, de acuerdo con sus atribuciones.

Artículo 178.- Compete al Jurado Nacional de Elecciones:
1. Fiscalizar la legalidad del ejercicio del sufragio y de la realización de los procesos electorales, del referéndum y de otras consultas populares, así como también la elaboración de los padrones electorales.
2. Mantener y custodiar el registro de organizaciones políticas.
3. Velar por el cumplimiento de las normas sobre organizaciones políticas y demás disposiciones referidas a materia electoral.
4. Administrar justicia en materia electoral.

5. Proclamar a los candidatos elegidos; el resultado del referéndum o el de otros tipos de consulta popular y expedir las credenciales correspondientes.
6. Las demás que la ley señala.

En materia electoral, el Jurado Nacional de Elecciones tiene iniciativa en la formación de las leyes.

Presenta al Poder Ejecutivo el proyecto de Presupuesto del Sistema Electoral que incluye por separado las partidas propuestas por cada entidad del sistema. Lo sustenta en esa instancia y ante el Congreso.

Artículo 176.- El sistema electoral tiene por finalidad asegurar que las votaciones traduzcan la expresión auténtica, libre y espontánea de los ciudadanos; y que los escrutinios sean reflejo exacto y oportuno de la voluntad del elector expresada en las urnas por votación directa.

Tiene por funciones básicas el planeamiento, la organización y la ejecución de los procesos electorales o de referéndum u otras consultas populares; el mantenimiento y la custodia de un registro único de identificación de las personas; y el registro de los actos que modifican el estado civil.

Artículo 182. El jefe de la Oficina Nacional de Procesos Electorales es nombrado por la Junta Nacional de Justicia por un período renovable de cuatro años. Puede ser removido por la propia Junta por falta grave. Está afecto a las mismas incompatibilidades previstas para los integrantes del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones.

Le corresponde organizar todos los procesos electorales, de referéndum y los de otros tipos de consulta popular, incluido su presupuesto, así como la elaboración y el diseño de la cédula de sufragio. Le corresponde asimismo la entrega de actas y demás material necesario para los escrutinios y la difusión de sus resultados. Brinda información permanente sobre el cómputo desde el inicio del escrutinio en las mesas de sufragio. Ejerce las demás funciones que la ley le señala.

Artículo 183.- El Jefe del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil es nombrado por el Consejo Nacional de la Magistratura por un período renovable de cuatro años. Puede ser removido por dicho Consejo por falta grave. Está afecto a las mismas incompatibilidades previstas para los integrantes del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones.

El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil tiene a su cargo la inscripción de los nacimientos, matrimonios, divorcios, defunciones, y otros actos que modifican el estado civil. Emite las constancias correspondientes. Prepara y mantiene actualizado el padrón electoral. Proporciona al Jurado Nacional de Elecciones y a la Oficina Nacional de Procesos Electorales la información necesaria para el cumplimiento de sus funciones. Mantiene el registro de identificación de los ciudadanos y emite los documentos que acreditan su identidad.

Artículo 187.- En las elecciones pluripersonales hay representación proporcional, conforme al sistema que establece la ley.
La ley contiene disposiciones especiales para facilitar el voto de los peruanos residentes en el extranjero.

4.2. Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones

Artículo 7.- El voto es personal, libre, igual y secreto. El derecho al voto se ejerce sólo con el Documento Nacional de Identidad, otorgado por el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil.

Artículo 8.- Todos los ciudadanos tienen el derecho de ser elegidos y de elegir libremente a sus representantes, de acuerdo con las condiciones y procedimientos establecidos en la ley.

Artículo 9.- Los ciudadanos peruanos con derechos civiles vigentes, están obligados a votar. Para los mayores de setenta (70) años el voto es facultativo.

4.3. Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas

Artículo 1.- Definición
Los partidos políticos expresan el pluralismo democrático. Concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular, y a los procesos electorales. Son instituciones fundamentales para la participación política de la ciudadanía y base del sistema democrático.

Los partidos políticos son asociaciones de ciudadanos que constituyen personas jurídicas de derecho privado cuyo objeto es participar por medios lícitos, democráticamente, en los asuntos públicos del país dentro del marco de la Constitución Política del Estado y de la presente ley.
La denominación "partido" se reserva a los reconocidos como tales por el Registro de Organizaciones Políticas. Salvo disposición legal distinta, sólo éstos gozan de las prerrogativas y derechos establecidos en la presente ley.

Artículo 13. Causales de la cancelación de la inscripción de un partido político
La inscripción de un partido político se cancela en los siguientes casos:
a) Si, al concluirse el último proceso de elección general, no hubiera accedido al procedimiento de distribución de escaños en al menos una de las cámaras según lo regulado en el artículo 20 de la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones.
b) En caso de haber participado en alianza, si esta no hubiese alcanzado al menos cinco por ciento (5%) de los votos válidos. Dicho porcentaje se eleva en uno por ciento (1%) indistintamente del número de partidos políticos que integren la alianza. Solo los partidos políticos conformantes de la alianza que obtengan representación en cualquier cámara mantienen su inscripción.
c) A solicitud del órgano autorizado por su estatuto, previo acuerdo de disolución. Para tal efecto, se acompañan los documentos respectivos legalizados.
d) Por su fusión con otra organización política, según decisión interna adoptada conforme a ley y a su estatuto. Para tal efecto, se acompañan los documentos legalizados donde conste el acuerdo.
e) Cuando no participe en elecciones de alcance nacional o retire todas sus listas de candidatos del proceso electoral correspondiente.
f) Cuando el partido político no participe en las elecciones regionales en, por lo menos el 50% de las regiones; y en las elecciones municipales conforme al siguiente detalle:
f.1.) En las elecciones del año 2026, en por lo menos el 20% de circunscripciones provinciales existentes.
f.2.) En las elecciones del año 2030, en por lo menos el 35% de circunscripciones provinciales existentes.

f.3.) En las elecciones del año 2034 y siguientes, en por lo menos el 50% de circunscripciones provinciales existentes.
g) Si se participa en alianza, por no haber conseguido cuando menos un representante al Congreso.

Artículo 15. Alianzas entre organizaciones políticas
Las organizaciones políticas inscritas pueden hacer alianzas entre ellas, bajo una misma denominación y símbolo común, para poder participar en cualquier tipo de elección popular. La alianza debe inscribirse en el Registro de Organizaciones Políticas.
Para su inscripción, la alianza presenta el acta de constitución correspondiente y su reglamento electoral.
El acta debe contener, además, el proceso electoral en el que se participa; los órganos de gobierno y sus miembros; la denominación, el símbolo y domicilio legal; la declaración expresa de objetivos y los acuerdos que regulan el proceso de democracia interna conforme a ley; la definición de los órganos o autoridades que toman las decisiones de índole económico-financiera y su relación con la tesorería de la alianza; la designación de los personeros legales y técnicos de la alianza, la designación del tesorero y de los tesoreros descentralizados que tienen a su cargo la ejecución de las decisiones económico-financieras, la forma de distribución del financiamiento público directo que le corresponda a la alianza; y, en caso de disolución, a los partidos que la conforman.
Para participar en el proceso electoral, la alianza debe solicitar y lograr su inscripción en el Registro de Organizaciones Políticas conforme al calendario electoral establecido para tales fines.
Las organizaciones políticas que integren una alianza no pueden presentar, en un mismo proceso electoral, listas de candidatos distintas de las presentadas por la alianza.

Artículo 21. Elecciones primarias
Las elecciones primarias determinan las candidaturas y su orden en la lista correspondiente.
Para efectos de las elecciones primarias, los organismos del sistema electoral ejercen las siguientes funciones:

1. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (Reniec) elabora el padrón electoral con base en la información proporcionada por el Registro de Organizaciones Políticas (ROP) del Jurado Nacional de Elecciones (JNE).
2. La Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) organiza las elecciones primarias.
3. El Jurado Nacional de Elecciones (JNE) facilita el acceso a las bases de datos en ventanilla única, fiscaliza las hojas de vida de candidatos en elecciones primarias y candidatos designados, resuelve en apelación conflictos en materia electoral y proclama a los candidatos elegidos."

Artículo 22. Oportunidad de las elecciones primarias
Las elecciones primarias se desarrollan conforme al calendario electoral fijado por el Jurado Nacional de Elecciones (JNE)

Artículo 24. Modalidad de las elecciones primarias
Las elecciones primarias se realizan de manera simultánea, conforme a las siguientes modalidades, a elección de la organización política:
a. Elecciones con voto universal, libre, voluntario, igual, directo y secreto de todos los afiliados y ciudadanos previamente inscritos como electores ante la organización política, estén o no afiliados a esta.
b. Elecciones con voto universal, libre, voluntario, igual, directo y secreto de los afiliados.
c. Elecciones a través de e delegados, los que previamente deben haber sido elegidos mediante voto universal, libre, voluntario, igual, directo y secreto de los afiliados de conformidad con lo dispuesto por el estatuto y el reglamento electoral de la organización política, la que puede solicitar el apoyo de los órganos del sistema electoral.
Para el caso de las modalidades descritas en los literales a y b para continuar con su participación en el proceso electoral, la organización política o alianza electoral debe obtener al menos el 10% de votos válidamente emitidos del total de electores hábiles del padrón de la organización política correspondiente. Para la modalidad descrita en el literal c, se requiere el 10% de votos válidos de los delegados electos."

V. ANÁLISIS TÉCNICO

5.4. Sobre el objeto común de las propuestas normativas

El presente análisis jurídico tiene por objeto examinar cinco aspectos fundamentales en la configuración y desarrollo del proceso electoral, con miras a fortalecer su integridad, eficiencia y representatividad. En tal sentido, se abordarán cuestiones relativas a la ampliación del número de miembros de mesa en el extranjero, la depuración del padrón electoral, la reconfiguración de hitos en las elecciones primarias, los incentivos para la consolidación de alianzas electorales y el principio de indivisibilidad de la cédula electoral.

En primer término, se analizará la viabilidad y las implicancias normativas de la ampliación del número de miembros de mesa en el voto de peruanos en el extranjero (PEX) hasta un umbral de 500, considerando el marco legal vigente, las disposiciones de la autoridad electoral y los estándares internacionales en la materia. En segunda instancia, se examinará el régimen de depuración del padrón electoral, atendiendo a los principios de certeza, seguridad jurídica y universalidad del sufragio, evaluando las medidas adoptadas para garantizar la actualización y veracidad del registro de electores.

Asimismo, se estudiará la posible modificación de los hitos en las elecciones primarias, con especial énfasis en su impacto sobre el calendario electoral, la participación de las organizaciones políticas y la garantía de equidad en la contienda. En cuarto lugar, se abordará el régimen de incentivos orientado a fomentar la formación de alianzas electorales, considerando su rol en la configuración del sistema de partidos y la gobernabilidad democrática. Finalmente, se analizará el principio de indivisibilidad de la cédula electoral, en su relación con el ejercicio del derecho al sufragio, la transparencia del acto electoral y la evitación de prácticas fraudulentas.

Este estudio se desarrollará desde una perspectiva de derecho comparado y con fundamento en los principios constitucionales y jurisprudencia aplicable, con el fin de ofrecer una aproximación rigurosa y estructurada a las problemáticas planteadas.

5.4.1. Respecto del incremento de los electores en las mesas constituidas en el extranjero

Desde una perspectiva tanto jurídica como política, se estima pertinente la modificación de la Ley Orgánica de Elecciones a fin de establecer que las mesas de sufragio en el voto de peruanos en el extranjero (PEX) se conformen con un umbral mínimo de 350 y un máximo de 500 electores. Esta reforma responde a la necesidad de optimizar la operatividad del proceso electoral en el extranjero, garantizando una distribución eficiente de los votantes y la adecuada gestión de los recursos logísticos y humanos. Desde el punto de vista normativo, la medida se enmarca dentro del principio de razonabilidad en la reglamentación electoral, asegurando que la configuración de las mesas sea proporcional al volumen de electores en cada jurisdicción.

Asimismo, la modificación busca evitar que los electores se vean forzados a esperar la fusión de mesas de sufragio ante la insuficiencia de miembros para su instalación, lo que genera retrasos significativos en la jornada electoral y desincentiva la participación ciudadana. En numerosos procesos, esta situación ha provocado que un porcentaje considerable de votantes opte por retirarse sin emitir su voto, afectando el derecho al sufragio y la legitimidad del proceso. En términos políticos, la reforma fortalecería la accesibilidad y eficacia del sufragio extraterritorial, promoviendo una mayor participación sin afectar la transparencia ni la integridad del acto electoral.

5.5. Sobre las medidas para asegurar la depuración del padrón electoral

Desde una perspectiva jurídica y política, resulta imperativo reconsiderar el actual régimen de cierre del padrón electoral y permitir que el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) pueda actualizar determinados datos incluso después de dicho cierre. La finalidad de esta reforma es garantizar que el padrón electoral refleje de manera más fidedigna la realidad demográfica y electoral del país, evitando que errores o

desactualizaciones perjudiquen el derecho al sufragio de los ciudadanos o generen distorsiones en la composición del cuerpo electoral.

El cierre anticipado del padrón, si bien responde a la necesidad de estabilidad y previsibilidad en el proceso electoral, debe ser reevaluado a la luz de su impacto en la depuración del registro de votantes. En numerosos casos, electores fallecidos, cambios de domicilio no actualizados o situaciones de suspensión de derechos políticos no reflejadas oportunamente generan inconsistencias que afectan la confiabilidad del padrón y pueden dar lugar a eventuales cuestionamientos sobre la integridad del proceso electoral.

Permitir que RENIEC actualice ciertos datos después del cierre del padrón, bajo criterios estrictos y con supervisión de los organismos electorales, fortalecería la seguridad jurídica del proceso y contribuiría a la formación de un padrón más depurado y representativo. En términos políticos, esta modificación coadyuvaría a la legitimidad del sufragio y reduciría eventuales cuestionamientos sobre la inclusión de votantes inhabilitados o la omisión de ciudadanos habilitados para ejercer su derecho.

En ese sentido se debe permitir luego de cerrado el padrón electoral la actualización de datos como el domicilio, las fotografías de mores de edad, entre otros los que no tienen efecto sustancial en la determinación de la circunscripción electoral, ni en la capacidad de sufragio, por lo que consideramos además para tal fin reducir el periodo de cierre de un año a seis meses antes con lo que nos acercaríamos al estándar internacional.

Cuadro 10
Cierre de padrones en el derecho comparado

PAÍS	PLAZO DE CIERRE	BASE LEGAL

México	120 días antes de la elección	Art. 155 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
Argentina	180 días antes (padrón provisorio) y 30 días antes (padrón definitivo)	Arts. 25 y 26 de la Ley 19.945
Chile	140 días antes (cierre del registro) y 60 días antes (publicación del padrón)	Arts. 32 y 34, Ley 18.556
Brasil	151 días antes de la elección	Art. 91, Código Electoral Brasileño
Colombia	60 días antes de la elección	Art. 47, Código Electoral Colombiano
Panamá	120 días antes de la elección	Art. 29, Ley 4 del 22 de enero de 2007

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

En ese sentido, y considerando las elecciones generales 2026, el texto sustitutorio, establecería los siguientes cambios:

Acto electoral: 12 de abril de 2026 (segundo domingo de abril de 2026). Ahora calculamos los plazos:

a. Cierre del padrón electoral (180 días antes): 15 de octubre de 2025 (miércoles).
b. Plazo para que RENIEC remita el padrón al JNE (150 días antes): 13 de noviembre de 2025 (jueves).
c. Plazo del JNE para aprobar el padrón (30 días después de la remisión): 13 de diciembre de 2025 (sábado).

5.5.1. De la modificación de los hitos en las elecciones primarias

La necesidad de recortar la duración del proceso de elecciones primarias en el Perú se torna imperiosa ante el alto número de organizaciones políticas

inscritas y la expectativa de una competencia aún mayor en los comicios generales de 2026. Actualmente, con 42 partidos políticos habilitados y la posibilidad de que este número ascienda a 50 para las próximas elecciones, la extensión excesiva de las primarias genera un desgaste electoral considerable, tanto para las agrupaciones políticas como para los organismos electorales encargados de su administración.

La falta de una regulación específica en el artículo 22 de la Ley Orgánica de Elecciones (LOE) ha permitido que el cronograma electoral se configure de manera extensa y poco eficiente, afectando la dinámica interna de los partidos y la planificación del proceso electoral en su conjunto. Un proceso de primarias prolongado no solo incrementa los costos operativos y administrativos, sino que también propicia escenarios de incertidumbre y conflictividad política dentro de las propias organizaciones. En este contexto, resulta indispensable establecer hitos concretos que permitan una reducción del tiempo de ejecución de las primarias, asegurando un desarrollo ordenado y sin dilaciones innecesarias.

La fijación de plazos más acotados en la LOE permitiría optimizar el proceso de selección de candidaturas, garantizando que las primarias cumplan su función sin afectar la organización del cronograma general de las elecciones. Además, un calendario electoral más estructurado facilitaría la concreción de alianzas estratégicas entre partidos, evitando que la incertidumbre sobre los tiempos afecte la toma de decisiones y la estabilidad del sistema de representación política. En definitiva, la reforma del artículo 22 con la inclusión de hitos precisos se erige como un paso necesario para fortalecer la gobernabilidad del proceso electoral, reducir el desgaste político y mejorar la eficiencia del sistema democrático.

En ese sentido, consideramos adecuado plantear las siguientes reglas de excepción para la elección que ha sido calificada como la mas compleja de la historia republicana por muchos especialistas y funcionarios del gobierno,

por lo que, se suspenderá la vigencia de toda ley que contradiga las mismas, aplicándose plenamente las que se condigan.

a. Las candidaturas a elecciones primarias se presentan ante los órganos electorales estatutarios de las organizaciones políticas conforme a su normativa interna. Los Jurados Electorales Especiales son competentes para la calificación de candidaturas y fiscalización de declaraciones juradas de hoja de vida conforme con lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, las que se realizan en los plazos dispuestos en los artículos 109 y 115.

b. La designación de candidaturas se realiza hasta la fecha máxima dispuesta por los artículos 109 y 115 de la presente ley.

c. Las elecciones primarias se realizan el último domingo de noviembre de 2025. Para el caso de la modalidad descrita en el literal c) del artículo 24 de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, la elección de los delegados se realiza el día de las elecciones primarias mientras que la elección de las candidaturas por parte de los delegados se realiza luego de siete días calendario.

d. La solicitud de inscripción de alianzas procede hasta los ciento veinte días calendario previos a la fecha del día de las elecciones primarias.

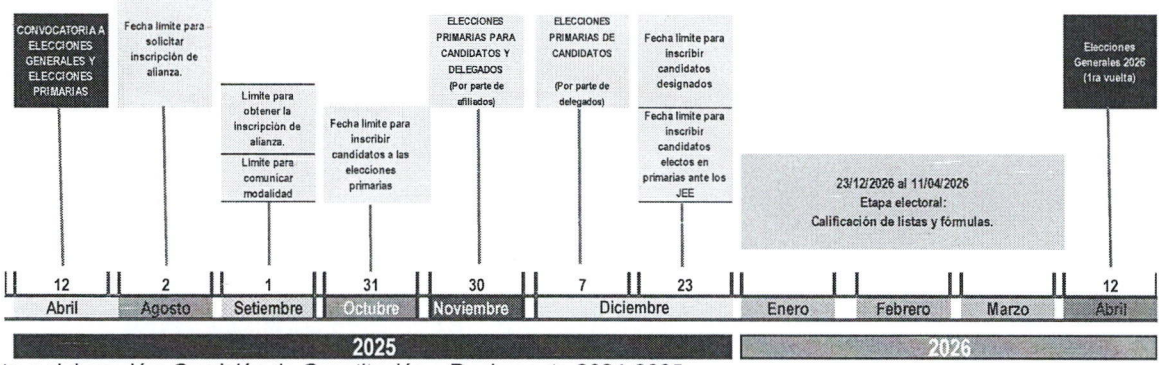
e. La fecha límite para que las alianzas electorales logren su inscripción vence noventa días antes del día de la elección primaria.

f. La fecha límite para que las organizaciones políticas informen sobre la modalidad de elección vence noventa días antes del día de la elección primaria.

g. La inscripción de candidaturas para las elecciones primarias se realiza hasta treinta días calendario antes del día de la elección primaria.

En ese sentido, el cronograma electoral será estructurado de la siguiente manera:

Cuadro 11
Cronograma electoral propuesto



Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

5.5.2. De los incentivos para la realización de las alianzas electorales

La proliferación de partidos políticos pareciera una idea sana en el contexto de la democracia, no obstante, si se constituyen como estructuras meramente formales, organismos que no reflejan ningún tipo de vida política, instituciones destinadas a ser tranquilas electorales, estas no merecen el resguardo que la Constitución les otorga como vasos comunicantes entre aquella comunidad política, siempre etérea y su manifestación más tangible en las urnas electorales.

En ese sentido, consideramos que la valla de salida regulada en el artículo 13 de la LOP debe desplegar plenamente sus efectos sobre toda organización política que no haya superado la valla de acceso al parlamento de conformidad con el artículo 20 de la LOE pues contar con 42 partidos a la fecha y posiblemente incrementados a 50 existe gran riesgo de fragmentación política, de desgaste electoral para los partidos y la fatiga electoral de los ciudadanos. En ese sentido, no consideramos adecuado establecer reglas que permitan una supervivencia artificial por asociación a organizaciones que no tienen representatividad por lo que es una imperiosa necesidad la cancelación de partidos políticos post elección, castigando a aquellos con casi nulo rendimiento electoral.

5.5.3. Sobre la invisibilidad de las cedulas

La reciente exposición del jefe de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), Piero Corvetto, ante la Comisión de Constitución el 4 de marzo, ha generado una profunda preocupación en torno a la estructura y dimensiones de la cédula electoral propuesta para las próximas elecciones. En dicha sesión, Corvetto advirtió sobre los riesgos operativos y logísticos derivados de una cédula dividida y de gran tamaño, lo que no solo podría dificultar el proceso de votación, sino también comprometer la fluidez del escrutinio y la integridad del acto electoral.

Uno de los principales cuestionamientos radica en la fragmentación de la cédula, lo que podría generar confusión en los electores al momento de sufragar, incrementando la posibilidad de votos nulos o viciados. Además, el tamaño desproporcionado de la papeleta plantea serios desafíos en términos de manipulación, conteo y verificación, afectando tanto la rapidez del escrutinio como la transparencia del proceso. Desde un punto de vista logístico, el diseño de una cédula de estas características impactaría negativamente en la distribución de materiales, el acondicionamiento de los locales de votación y la capacitación de los miembros de mesa, generando costos adicionales y eventuales retrasos en la jornada electoral.

En términos normativos, la situación pone en evidencia la necesidad de evaluar la viabilidad de la propuesta a la luz de los principios de simplicidad, accesibilidad y eficiencia electoral. La advertencia de la ONPE debe ser considerada con la debida seriedad, a fin de evitar que una decisión sobre el formato de la cédula comprometa el desarrollo del proceso electoral y afecte el ejercicio pleno del derecho al sufragio. En este contexto, se vuelve imperativo revisar la normativa aplicable y, de ser necesario, adoptar medidas correctivas que garanticen la funcionalidad y operatividad del instrumento de votación, por lo que consideramos se debe disponer que la cédula de sufragio sea única e inescindible.

5.5.4. Sobre las mesas técnicas de estudios realizadas en el trámite del presente dictamen

El 27 de febrero del presente año la comisión de constitución llevó a cabo la Mesa técnica de Trabajo denominada "Estudio y análisis de propuestas de ley vinculadas a los procesos electorales 2026"[17], en la que se debatió la constitucionalidad, viabilidad y pertinencia de los proyectos de ley:

a. PL 10155/2024-CR, Ley que modifica la Ley Orgánica de Elecciones con la finalidad de fortalecer la integridad del padrón electoral.
b. PL 10187/2024-CR, Ley que fortalece la inscripción de defunciones en el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil.
c. PL 10253/2024-JNE, Ley que establece el precedente electoral vinculante.
d. PL 10324/2024-JNE, Ley que modifica la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, para garantizar la integridad del voto.
e. PL 10325/2024-JNE, Ley que modifica el artículo 36 de la Ley 26864, Ley de Elecciones Municipales, sobre la causal de nulidad de las elecciones municipales por inasistencia del acto electoral.

Cuadro 12

[17] Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=zRIEctUw89o

Asistentes a la mesa técnica de trabajo

INSTITUCIÓN	PARTICIPANTE
CONGRESO DE LA REPÚBLICA	Virgilio Isaac Hurtado Cruz (Miembro del Consejo Consultivo, Especialista en Derecho Electoral de la Comisión de Constitución y Reglamento)
	Guillermo Grellaud Pigati (Asesor del congresista Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu)
IDEA INTERNACIONAL	Luis Egusquiza
RENIEC	Marco Aurelio Lozano Fernández
	Carlos Ramos Montes (Asesor)
	Milagros Suito (Directora de Registro Electoral)
ONPE	Lorena Bellina Schrader
	Melissa Garro Vásquez (Asesora)
	Katiuska Valencia Segovia (Asesora)
	Fernando Zapata Miranda (Subgerente de Gobierno Digital e Innovación)
	Juan Enrique Pestana Uribe (Gerente de Asesoría Jurídica)
	Ricardo Javier Enrique Saavedra Mavila (Gerente de Organización Electoral y Coordinación Regional)
JNE	Román Campos Aranda
	Enith Pinedo Bravo
	Jorge Valdivia Javier
	Julia Romero Herrera
	Eder Quiroz Hernández (jefe GAP)

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

VI. ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

La presente propuesta impacta en los siguientes artículos:

CUADRO 13
EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones	TS propuesto[18]
Artículo 166.- La cédula de votación tiene las siguientes características en su diseño y contenido: [...] f) Incluye la fotografía de los candidatos a la Presidencia de la República y, cuando corresponda, la de los candidatos a Presidente de Región. g) Otras que con la antelación del caso apruebe la Oficina Nacional de Procesos Electorales relacionadas con el color, el peso y la calidad del papel.	**Artículo 166. La cédula de votación se presenta en una sola hoja, garantizando su carácter único y tiene del siguiente diseño y contenido:** [...] **e. En elecciones generales, la cédula de sufragio debe seguir el siguiente orden para el caso de la lista para presidente y vicepresidentes: nombre de la organización política, su símbolo y la fotografía del candidato. En las elecciones regionales y municipales es de aplicación lo dispuesto en la presente disposición en lo que resulte pertinente.**
Artículo 197.- El Padrón Electoral es público. Los partidos, agrupaciones independientes y alianzas pueden solicitar, en la forma que establezca el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, una copia del mismo. Constituye excepción a la regla descrita en el párrafo anterior, los	**Artículo 197.** El Padrón Electoral es público. Los partidos, agrupaciones independientes y alianzas pueden solicitar, en la forma que establezca el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, una copia del mismo. Constituye excepción a la regla descrita en el párrafo anterior, los

[18] Según texto sustitutorio aprobado en Sala de Sesiones del 11 de marzo de 2025

datos contenidos en el segundo párrafo del artículo 203 de la presente Ley.	datos contenidos en el segundo párrafo del artículo 203 de la presente Ley, **siempre con la confidencialidad y protección de datos personales.** **El RENIEC conforme a lo regulado en la presente ley, publicita la información necesaria a fin de promover la veeduría ciudadana respecto de los procesos electorales; asimismo, y a pedido de los personeros titulares nacionales de los partidos políticos remite la lista de electores del proceso electoral en el que participan, salvaguardando la confidencialidad y protección de datos personales.**
Artículo 201. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil remite el Padrón Electoral preliminar al Jurado Nacional de Elecciones, con doscientos cuarenta (240) días de anticipación a la fecha de la elección. El Jurado Nacional de Elecciones fiscaliza y aprueba el padrón electoral definitivo dentro de los treinta (30) días calendario siguientes; de no hacerlo, al vencerse este plazo, el Padrón Electoral queda automática y definitivamente aprobado. En todos los procesos electorales, incluidos los previstos en la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, en la Ley 26864, Ley de Elecciones Municipales y en la Ley 27683, Ley de	**Artículo 201.** El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil remite el Padrón Electoral preliminar al Jurado Nacional de Elecciones **y a la ONPE**, con **ciento cincuenta (150)** días de anticipación a la fecha de la elección. El Jurado Nacional de Elecciones fiscaliza y aprueba el padrón electoral definitivo dentro de los treinta (30) días calendario siguientes; de no hacerlo, al vencerse este plazo, el Padrón Electoral queda automática y definitivamente aprobado. En todos los procesos electorales, incluidos los previstos en la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, en la Ley 26864, Ley de Elecciones Municipales y en la Ley 27683, Ley de

Elecciones Regionales, el padrón electoral se cierra trescientos sesenta y cinco (365) días calendario antes de la fecha de la respectiva elección, y comprende a todas aquellas personas que cumplan la mayoría de edad hasta la fecha de realización del acto electoral correspondiente. Las inscripciones o modificaciones de datos en el Registro Único de Identificación de las Personas Naturales realizadas después de la fecha de cierre, no se incluyen en el Padrón Electoral que se somete a aprobación y es utilizado en el proceso electoral respectivo. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil y el Jurado Nacional de Elecciones remiten a las organizaciones políticas, en formato digital, el padrón electoral preliminar y definitivo.	Elecciones Regionales, el padrón electoral se cierra **ciento ochenta (180)** días calendario antes de la fecha de la respectiva elección, y comprende a todas aquellas personas que cumplan la mayoría de edad hasta la fecha de realización del acto electoral correspondiente. Las inscripciones o modificaciones de datos en el Registro Único de Identificación de las Personas Naturales realizadas después de la fecha de cierre, no se incluyen en el Padrón Electoral que se somete a aprobación y es utilizado en el proceso electoral respectivo. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil y el Jurado Nacional de Elecciones remiten a las organizaciones políticas, en formato digital, el padrón electoral preliminar y definitivo.
Artículo 202.- El Padrón Electoral ya aprobado se remite a la Oficina Nacional de Procesos Electorales. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil brinda a la Oficina Nacional de Procesos Electorales la información necesaria para la designación de los miembros de las Mesas de Sufragio. Luego de la aprobación del padrón electoral, el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil remite mensualmente a la Oficina Nacional de Procesos Electorales la relación de fallecidos en	**Artículo 202.** El Padrón Electoral ya aprobado se remite a la Oficina Nacional de Procesos Electorales. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil brinda a la Oficina Nacional de Procesos Electorales la información necesaria para la designación de los miembros de las Mesas de Sufragio. Luego de la aprobación del padrón electoral, el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil remite mensualmente a la Oficina Nacional de Procesos Electorales la relación de fallecidos en

fecha posterior a aquella, a fin de adoptar las medidas necesarias de acuerdo con sus competencias.	fecha posterior a aquella; **así como también las actualizaciones de las fotografías de los ciudadanos que cumplan dieciocho años hasta la fecha de la elección, si las hubiera, y la actualización de dirección domiciliaria**, a fin de adoptar las medidas necesarias de acuerdo con sus competencias.
Artículo 203.- En el padrón se consignan los nombres y apellidos, y el código único de identificación de los inscritos, la fotografía y firma digitalizadas de cada uno, los nombres del distrito, la provincia y el departamento y el número de mesa de sufragio. Asimismo, debe consignarse la declaración voluntaria de alguna discapacidad de los inscritos, sin perjuicio de su posterior verificación y sujeto a las sanciones previstas en la ley en caso de falsedad. El padrón también contendrá los datos del domicilio, así como la información de la impresión dactilar. Esta última será entregada en formato JPEG a una resolución de 500 píxeles por pulgada (dpi), la misma que será tratada y comprendida en soportes que garanticen su confidencialidad.	**Artículo 203.** En el padrón se consignan los nombres y apellidos, y el código único de identificación de los inscritos, la fotografía y firma digitalizadas de cada-uno, los nombres del distrito, la provincia y el departamento y el número de mesa de sufragio. Asimismo, debe consignarse la declaración voluntaria de alguna discapacidad de los inscritos, sin perjuicio de su posterior verificación y sujeto a las sanciones previstas en la ley en caso de falsedad. El padrón también contendrá los datos del domicilio, así como la información de la impresión dactilar. Esta última será entregada en formato JPEG a una resolución de 500 píxeles por pulgada (dpi), la misma que será tratada y comprendida en soportes que garanticen su confidencialidad. **El padrón electoral cuenta con un espacio adicional que permite al RENIEC realizar anotaciones respecto a la falta de actualización**

	de algún dato por parte de los ciudadanos.
Artículo 226.- La votación se efectúa en el local de la Oficina Consular del Perú en el correspondiente país o donde señale el funcionario consular en caso de insuficiencia del local.	**Artículo 226.** La votación se efectúa en el local de la Oficina Consular del Perú en el correspondiente país o donde señale el funcionario consular en caso de insuficiencia del local. **Se conforman tantas mesas de sufragio como grupos de 350 (trecientos cincuenta) ciudadanos hábiles para votar como mínimo y 500 (quinientos) como máximo existan. Cuando el número de ciudadanos habilitados para votar es menor al mínimo establecido, la mesa de votación se conforma con dicho número de ciudadanos habilitados.** **El número de ciudadanos por mesa de sufragio es determinado por la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).**
No hay referencia.	Decimonovena Disposición Transitoria Las Elecciones Generales 2026 se realizan de conformidad con los siguientes parámetros, suspendiéndose toda disposición que contradiga las mismas: a. Las candidaturas a elecciones primarias se presentan ante los órganos electorales estatutarios de las organizaciones políticas conforme a su normativa interna. Los Jurados Electorales

	Especiales son competentes para la calificación de candidaturas y fiscalización de declaraciones juradas de hoja de vida conforme con lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, las que se realizan en los plazos dispuestos en los artículos 109 y 115. b. **Luego de culminada las elecciones primarias** la designación de candidaturas se realiza hasta la fecha máxima dispuesta por los artículos 109 y 115 de la presente ley. c. Las elecciones primarias se realizan el último domingo de noviembre de 2025. Para el caso de la modalidad descrita en el literal c) del artículo 24 de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, la elección de los delegados se realiza el día de las elecciones primarias mientras que la elección de las candidaturas por parte de los delegados se realiza luego de siete días calendario. d. La solicitud de inscripción de alianzas procede hasta los ciento veinte días calendario previos a la fecha del día de las elecciones primarias, **debiendo ser resuelto por el órgano competente del Jurado Nacional de Elecciones**

	en un plazo máximo de 15 días calendario y los recursos impugnatorios en un plazo máximo de 10 días calendario. e. La fecha límite para que las alianzas electorales logren su inscripción vence noventa días antes del día de la elección primaria. f. La fecha límite para que las organizaciones políticas informen sobre la modalidad de elección vence noventa días antes del día de la elección primaria. Debiendo alcanzar a la ONPE el ámbito nacional o regional de participación de los delegados y el número de delegados a elegir por cada circunscripción electoral. g. La inscripción de candidaturas para las elecciones primarias se realiza hasta treinta días calendario antes del día de la elección primaria.
Ley 26497, Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	
No hay referencia.	**Artículo 59. Del registro de defunciones** Toda inscripción de defunciones en el Registro Único de Identificación de las Personas Naturales (RUIPN) del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) es de carácter

	obligatorio para las personas naturales, entidades públicas y entidades privadas. Después de treinta días calendario posteriores a la emisión de dichos certificados, las entidades públicas y privadas, que certifican defunciones remiten de manera obligatoria la información de los certificados de defunción digitales y manuales en papel que no fueron registrados en el RENIEC, para su inscripción correspondiente en el RUIPN, a través de los medios que establezca el RENIEC. El RENIEC realiza el registro de las defunciones en el RUIPN, teniendo como base la información remitida por las entidades públicas y privadas, quienes son consideradas como declarantes de las defunciones que no hayan sido registradas por personas naturales, hasta los treinta días calendario después de la emisión del certificado de defunción. Las entidades acuerdan el mecanismo de verificación de la información necesaria para su implementación. El RENIEC notifica a los deudos de las personas fallecidas, de acuerdo con la Ley de Procedimiento Administrativo General, hasta un tercer grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad del registro de las defunciones según el artículo 4 de la presente Ley.

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

VII. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 75 del Reglamento del Congreso de la República procederemos a realizar el análisis costo beneficio correspondiente, por lo que, habiéndose contextualizado las iniciativas legislativas y precedido al análisis del objeto y contenido de estas, continuaremos con identificar a los actores, dígase entidades, sujetos o grupos posiblemente afectados con la medida para posteriormente determinar el efecto de la proposición normativa sobre estos.[19]

Efectos que pueden traducirse en costos y beneficios de distinto tipo[20], impactando tanto económica como no económicamente en estos. En ese sentido, se identifican los siguientes costos y beneficios, los que se muestran en los siguientes cuadros.

Cuadro 14
MODIFICACIÓN DE HITOS EN PRIMARIAS

Actor	Costo	Beneficio
Estado	Necesidad de reformar la Ley Orgánica de Elecciones y ajustar por ende la necesidad de reformar el cronograma electoral.	La reducción en el tiempo que transcurre entre los hitos electorales reduce el desgaste electoral que puede generar la campaña y optimiza los recursos a emplearse por parte de los partidos, el Estado y los candidatos.

[19] Congreso de la República. Guía de orientación del análisis costo-beneficio legislativo - ACBL. 2005. Pg. 3-4.
[20] Centro de Capacitación y Estudios Parlamentarios del Congreso de la República. Konrad-Adenauer-Stiftung (KAS) y Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES). Manual de Aplicación del Análisis Costo Beneficio (ACB) y Análisis Costo Efectividad (ACE) para la presentación o evaluación de proyectos de ley. 2017. Pg. 17.

Partidos políticos	La reducción del tiempo por parte de los partidos políticos y alianzas estratégicas para definir y sanear las candidaturas de las primarias.	Un calendario predecible mejora la organización de campañas, la logística electoral y la toma de decisiones estratégicas. Una planificación más eficiente optimiza los recursos, evita procesos apresurados y fortalece la confianza ciudadana en el sistema democrático. Esto permite elecciones más ordenadas, con menor margen de errores y una ejecución más transparente y efectiva.
Electores	Reducir el tiempo para conocer a los precandidatos en una elección primaria puede limitar el análisis ciudadano sobre propuestas y perfiles, afectando una decisión informada. Esto podría favorecer a figuras con mayor reconocimiento público y dificultar la competencia para nuevos liderazgos.	Un proceso más ágil y sin fatiga electoral impulsa campañas más dinámicas y focalizadas, evitando procesos excesivamente prolongados que generan desinterés y desgaste electoral. Una estrategia comunicacional efectiva y el uso de herramientas digitales pueden compensar este menor tiempo de exposición reduciendo los costos asociados a la campaña.

Elaboración y fuente: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

Cuadro 15
INDIVISIBILIDAD DE LA CÉDULA

Actor	Costo	Beneficio
Estado	Posible rediseño de la cédula y ajustes en impresión y logística.	Facilita el conteo y reduce errores en el escrutinio, evitando la necesidad de mayor capacitación electoral para el empleo de la cédula dividida.
Partidos políticos	Reducción de estrategias de segmentación del voto.	Mayor transparencia y menor riesgo de fraude.
Electores	Una cédula electoral dividida en dos partes independientes puede generar confusión en los votantes, especialmente si el diseño no es	Mayor claridad en el proceso y menor riesgo de errores al votar.

	intuitivo. Esto podría llevar a errores al marcar las opciones, votos nulos o un incremento en el tiempo necesario para sufragar.	

Elaboración y fuente: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

Cuadro 16
DEPURACIÓN DEL PADRÓN ELECTORAL

Actor	Costo	Beneficio
Estado	Mayor carga operativa para RENIEC y ONPE en actualización y auditoría del padrón.	Un padrón electoral seguro y confiable garantiza la integridad del proceso democrático, reduciendo riesgos de fraude, suplantación y errores en el registro de votantes. Su actualización y depuración permanente fortalecen la transparencia y legitimidad de las elecciones.
Partidos políticos	Posibles disputas legales si la depuración no es clara y transparente.	Contar con certidumbre sobre el universo electoral permite a partidos y candidatos diseñar estrategias más precisas, evitando incertidumbre sobre el tamaño y composición del electorado. Un padrón depurado y actualizado garantiza elecciones más equitativas y representativas.
Electores	Riesgo de exclusión indebida si no se garantiza verificación adecuada.	Garantiza que su información esté actualizada y evita la existencia de votantes irregulares.

Elaboración y fuente: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

Cuadro 17
AMPLIAR EL NÚMERO DE MIEMBROS DE MESA EN PEX A 500

Actor	Costo	Beneficio
Estado	Mayor carga logística y administrativa para ONPE.	Optimización de recursos electorales al reducir el número de mesas.

Partidos políticos	Mayor necesidad de fiscalización y despliegue de personeros en el extranjero.	Facilita la fiscalización al reducir la cantidad de mesas a supervisar.
Electores	Posibles demoras si no se maneja bien el flujo de votantes.	Evita la espera por fusión de mesas y reduce la deserción electoral.

Elaboración y fuente: Comisión de Constitución y Reglamento 2024-2025.

VIII. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Constitución y Reglamento, como resultado del análisis respectivo, y de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, propone la **APROBACIÓN** de los **proyectos de ley 3274/2022-CR, 10003/2024-CR, 10155/2024-CR, 10187/2024-CR, 10366/2024-CR, 10462/2024-CR y 10473/2024-CR** con el siguiente **TEXTO SUSTITUTORIO**[21]:

LEY QUE MODIFICA LA LEY 26859, LEY ORGÁNICA DE ELECCIONES, LEY 28094, LEY DE ORGANIZACIONES POLÍTICAS Y LA LEY 26497, LEY ORGÁNICA DEL REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL, A FIN DE ESTABLECER MEDIDAS PARA LA SIMPLIFICACIÓN DEL DESARROLLO DE LAS ELECCIONES GENERALES 2026 Y OTRAS DISPOSICIONES

Artículo 1. Incorporación de la Decimonovena Disposición Transitoria a la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones

Se incorpora la decimonovena disposición transitoria a la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, la que queda redactada con el siguiente texto:

"**Decimonovena Disposición Transitoria**

[21] Texto sustitutorio aprobado en la Decimotercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, de fecha 11 de marzo de 2025, donde se recogieron aportes realizados por los señores congresistas en el debate. Asimismo, se acumuló en Sala de Sesiones los Proyectos de Ley 10003/2024-CR, 10462/2024-CR y 10473/2024-CR.

Las Elecciones Generales 2026 se realizan de conformidad con las siguientes reglas, suspendiéndose toda disposición que contradiga las mismas:

a. Las candidaturas a elecciones primarias se presentan ante los órganos electorales estatutarios de las organizaciones políticas conforme a su normativa interna. Los Jurados Electorales Especiales son competentes para la calificación de candidaturas y fiscalización de declaraciones juradas de hoja de vida conforme con lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, las que se realizan en los plazos dispuestos en los artículos 109 y 115.
b. **Luego de culminada las elecciones primarias** la designación de candidaturas se realiza hasta la fecha máxima dispuesta por los artículos 109 y 115 de la presente ley.
c. Las elecciones primarias se realizan el último domingo de noviembre de 2025. Para el caso de la modalidad descrita en el literal c) del artículo 24 de la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, la elección de los delegados se realiza el día de las elecciones primarias mientras que la elección de las candidaturas por parte de los delegados se realiza luego de siete días calendario.
d. La solicitud de inscripción de alianzas procede hasta los ciento veinte días calendario previos a la fecha del día de las elecciones primarias, **debiendo ser resuelto por el órgano competente del Jurado Nacional de Elecciones en un plazo máximo de 15 días calendario y los recursos impugnatorios en un plazo máximo de 10 días calendario.**
e. La fecha límite para que las alianzas electorales logren su inscripción vence noventa días antes del día de la elección primaria.
f. La fecha límite para que las organizaciones políticas informen sobre la modalidad de elección vence noventa días antes del día de la elección primaria. Debiendo alcanzar a la ONPE el ámbito nacional o regional de participación de los delegados y el número de delegados a elegir por cada circunscripción electoral.
g. La inscripción de candidaturas para las elecciones primarias se realiza hasta treinta días calendario antes del día de la elección primaria.

Artículo 2. Modificación de los artículos 166, 197, 201, 202, 203 y 226 de la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones

Se modifican los artículos 166, 197, 201, 202, 203 y 226 de la Ley Orgánica de Elecciones, los que quedan redactados con el siguiente texto:

> **Artículo 166. La cédula de votación se presenta en una sola hoja, garantizando su carácter único y tiene del siguiente diseño y contenido:**
> a. Los espacios se distribuyen homogéneamente entre los partidos políticos, agrupaciones independientes y alianzas participantes, de acuerdo con las denominaciones y símbolos que los identifiquen; y, en el caso de listas independientes, con el número o letra que les corresponda. Dentro de cada grupo de símbolos o letras el espacio de cada uno debe ser el mismo.
> b. Las letras que se impriman para identificar a los partidos políticos, agrupaciones independientes y alianzas participantes en el proceso guardan características similares en cuanto a su tamaño y forma.
> c. Es impresa en idioma español y en forma legible.
> d. El nombre y el símbolo de los partidos políticos, agrupaciones independientes y alianzas participantes son exactamente iguales a los presentados por sus representantes y se consignan de acuerdo con el orden establecido en los respectivos sorteos.
> **e. En elecciones generales, la cédula de sufragio debe seguir el siguiente orden para el caso de la lista para presidente y vicepresidentes: nombre de la organización política, su símbolo y la fotografía del candidato. En las elecciones regionales y municipales es de aplicación lo dispuesto en la presente disposición en lo que resulte pertinente.**
> f. Otras que con la antelación del caso apruebe la Oficina Nacional de Procesos Electorales relacionadas con el color, el peso y la calidad del papel.
>
> **Artículo 197**. El Padrón Electoral es público. Los partidos, agrupaciones independientes y alianzas pueden solicitar, en la forma que establezca el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, una copia del mismo.
> Constituye excepción a la regla descrita en el párrafo anterior, los datos contenidos en el segundo párrafo del artículo 203 de la presente Ley, **siempre con la confidencialidad y protección de datos personales.**

El RENIEC conforme a lo regulado en la presente ley, publicita la información necesaria a fin de promover la veeduría ciudadana respecto de los procesos electorales; asimismo, y a pedido de los personeros titulares nacionales de los partidos políticos remite la lista de electores del proceso electoral en el que participan, salvaguardando la confidencialidad y protección de datos personales.

Artículo 201. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil remite el Padrón Electoral preliminar al Jurado Nacional de Elecciones **y a la ONPE**, con **ciento cincuenta (150)** días de anticipación a la fecha de la elección. El Jurado Nacional de Elecciones fiscaliza y aprueba el padrón electoral definitivo dentro de los treinta (30) días calendario siguientes; de no hacerlo, al vencerse este plazo, el Padrón Electoral queda automática y definitivamente aprobado.
En todos los procesos electorales, incluidos los previstos en la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, en la Ley 26864, Ley de Elecciones Municipales y en la Ley 27683, Ley de Elecciones Regionales, el padrón electoral se cierra **ciento ochenta (180)** días calendario antes de la fecha de la respectiva elección, y comprende a todas aquellas personas que cumplan la mayoría de edad hasta la fecha de realización del acto electoral correspondiente.
Las inscripciones o modificaciones de datos en el Registro Único de Identificación de las Personas Naturales realizadas después de la fecha de cierre, no se incluyen en el Padrón Electoral que se somete a aprobación y es utilizado en el proceso electoral respectivo.
El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil y el Jurado Nacional de Elecciones remiten a las organizaciones políticas, en formato digital, el padrón electoral preliminar y definitivo.

Artículo 202. El Padrón Electoral ya aprobado se remite a la Oficina Nacional de Procesos Electorales. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil brinda a la Oficina Nacional de Procesos Electorales la información necesaria para la designación de los miembros de las Mesas de Sufragio. Luego de la aprobación del padrón electoral, el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil remite mensualmente a la Oficina Nacional de Procesos Electorales la relación de fallecidos en fecha posterior a aquella;

así como también las actualizaciones de las fotografías de los ciudadanos que cumplan dieciocho años hasta la fecha de la elección, si las hubiera, y la actualización de dirección domiciliaria, a fin de adoptar las medidas necesarias de acuerdo con sus competencias.

Artículo 203. En el padrón se consignan los nombres y apellidos, y el código único de identificación de los inscritos, la fotografía y firma digitalizadas de cada-uno, los nombres del distrito, la provincia y el departamento y el número de mesa de sufragio. Asimismo, debe consignarse la declaración voluntaria de alguna discapacidad de los inscritos, sin perjuicio de su posterior verificación y sujeto a las sanciones previstas en la ley en caso de falsedad. El padrón también contendrá los datos del domicilio, así como la información de la impresión dactilar. Esta última será entregada en formato JPEG a una resolución de 500 píxeles por pulgada (dpi), la misma que será tratada y comprendida en soportes que garanticen su confidencialidad.
El padrón electoral cuenta con un espacio adicional que permite al RENIEC realizar anotaciones respecto a la falta de actualización de algún dato por parte de los ciudadanos.

Artículo 226. La votación se efectúa en el local de la Oficina Consular del Perú en el correspondiente país o donde señale el funcionario consular en caso de insuficiencia del local.
Se conforman tantas mesas de sufragio como grupos de 350 (trecientos cincuenta) ciudadanos hábiles para votar como mínimo y 500 (quinientos) como máximo existan. Cuando el número de ciudadanos habilitados para votar es menor al mínimo establecido, la mesa de votación se conforma con dicho número de ciudadanos habilitados.
El número de ciudadanos por mesa de sufragio es determinado por la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE)".

Artículo 3. Incorporación del artículo 59 en la Ley 26497, Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil
Se incorpora el artículo 59 en la Ley 26497, Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, el que queda redactado con el siguiente texto:

"**Artículo 59. Del registro de defunciones**

Toda inscripción de defunciones en el Registro Único de Identificación de las Personas Naturales (RUIPN) del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) es de carácter obligatorio para las personas naturales, entidades públicas y entidades privadas. Después de treinta días calendario posteriores a la emisión de dichos certificados, las entidades públicas y privadas, que certifican defunciones remiten de manera obligatoria la información de los certificados de defunción digitales y manuales en papel que no fueron registrados en el RENIEC, para su inscripción correspondiente en el RUIPN, a través de los medios que establezca el RENIEC.

El RENIEC realiza el registro de las defunciones en el RUIPN, teniendo como base la información remitida por las entidades públicas y privadas, quienes son consideradas como declarantes de las defunciones que no hayan sido registradas por personas naturales, hasta los treinta días calendario después de la emisión del certificado de defunción. Las entidades acuerdan el mecanismo de verificación de la información necesaria para su implementación.

El RENIEC notifica a los deudos de las personas fallecidas, de acuerdo con la Ley de Procedimiento Administrativo General, hasta un tercer grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad del registro de las defunciones según el artículo 4 de la presente Ley.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Reglamentación

El Jurado Nacional de Elecciones (JNE), la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) y el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) en el ámbito de su competencia, respectivamente, reglamentan lo dispuesto en la presente ley en un plazo no mayor a los quince días calendario de su entrada en vigor**, para lo que se le exonera de lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo XIII del Título Preliminar de la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones**.

Dese cuenta,
Sala de Sesiones
11 de marzo de 2025.

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 3274/2022-CR, 10003/2024-CR, 10155/2024-CR, 10187/2024-CR, 10366/2024-CR, 10462/2024-CR y 10473/2024-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 26859, LEY ORGÁNICA DE ELECCIONES, LEY 28094, LEY DE ORGANIZACIONES POLÍTICAS Y LA LEY 26497, LEY ORGÁNICA DEL REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL, A FIN DE ESTABLECER MEDIDAS PARA LA SIMPLIFICACIÓN DEL DESARROLLO DE LAS ELECCIONES GENERALES 2026 Y OTRAS DISPOSICIONES

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TUDELA GUTIERREZ Adriana Josefina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 11:55:51-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ROSPIGLIOSI CAPURRO Fernando Miguel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 19:21:06-0500

FERNANDO MIGUEL ROSPIGLIOSI CAPURRO
Presidente
Comisión de Constitución y Reglamento

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ GALLEGOS Carmen Patricia FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 10:21:41-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MOYANO DELGADO Martha Lupe FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 09:17:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MUÑANTE BARRIOS Alejandro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 16:38:30-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 10:32:37-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 10:32:26-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MORANTE FIGARI Jorge Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 17:17:42-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: WILLIAMS ZAPATA Jose Daniel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 15:36:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JOSE LUIS ELIAS AVALOS
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 14:34:27-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HERRERA MEDINA Noelia Rossvith FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 17:39:34-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALEGRIA GARCIA Luis Arturo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 18:07:51-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 17:37:20-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LIZARZABURU LIZARZABURU Juan Carlos Martin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 16:42:08-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAVERO ALVA Alejandro Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 16:30:08-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CALLE LOBATON Digna FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 11:30:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 11:07:38-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VALER PINTO Hector FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 17:55:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 18:00:39-0500

MP Dictamenes

De: Notificacion Sistemas
Enviado el: miércoles, 12 de marzo de 2025 18:15
Para: Elsa Mirella Portugal Sanchez; mp.interno
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
Datos adjuntos: 6ffdba803e267a1180f19612e481278e.pdf

[Solicitante]: eportugal@congreso.gob.pe
[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
[Mensaje]: DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 3274/2022-CR, 10003/2024-CR, 10155/2024-CR, 10187/2024-CR, 10366/2024-CR, 10462/2024-CR y 10473/2024-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 26859, LEY ORGÁNICA DE ELECCIONES, LEY 28094, LEY DE ORGANIZACIONES POLÍTICAS Y LA LEY 26497, LEY ORGÁNICA DEL REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL, A FIN DE ESTABLECER MEDIDAS PARA LA SIMPLIFICACIÓN DEL DESARROLLO DE LAS ELECCIONES GENERALES 2026 Y OTRAS DISPOSICIONES. SE DEJA CONSTANCIA QUE SE ACORDÓ LA DISPENSA DEL TRÁMITE DE APROBACIÓN DEL ACTA PARA EJECUTAR ACUERDOS ADOPTADOS.
[Fecha]: 2025-03-12 18:14:35
[IP]: 192.168.10.219

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.