Dictamen recaído en los proyectos de ley 6658/2023-CR, 08243/2023-PJ, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 8989/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR, 9424/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Período Anual de Sesiones 2024-2025

Señor presidente:

Han ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República los proyectos de ley 6658/2023-CR, 08243/2023-PJ, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 8989/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR, 9424/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión acordó por **MAYORÍA** de los presentes, con dispensa de lectura de acta para ejecutar los acuerdos, en su Novena Sesión Ordinaria llevada a cabo el 5 de marzo de 2025, proponer al Pleno del Congreso de la República la **APROBACIÓN** de los proyectos de ley **6658/2023-CR, 08243/2023-PJ, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 8989/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR, 9424/2024-CR y 9548/2024-CR**, con un texto sustitutorio que se encuentra en la parte final del presente dictamen. Votaron a favor los señores congresistas Camones Soriano, Lady Mercedes; Arriola Tueros, José Alberto; Revilla Villanueva, César Manuel; Acuña Peralta, María Grimaneza; Agüero Gutiérrez, María Antonieta; Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio; Alva Rojas, Carlos Enrique; Aragón Carreño, Luis Ángel; Calle Lobatón, Digna; Chirinos Venegas, Patricia Rosa; Cordero Jon Tay, Luis Gustavo; Cortez Aguirre, Isabel; Flores Ancachi, Jorge Luis; Gonza Castillo, Américo; Huamán Coronado, Raúl; Jerí Oré, José Enrique; Paredes Fonseca, Karol Ivett; Paredes Gonzales, Alex Antonio; Quispe Mamani, Wilson Rusbel; Rivas Chacara, Janet Milagros; Sánchez Palomino, Roberto Helbert; Torres Salinas, Rosio; Trigozo Reátegui, Cheryl; Zea Choquechambi, Oscar; y Zeta Chunga, Cruz María. Votó en contra el señor congresista Pariona Sinche, Alfredo. Votó en abstención el señor congresista Bazán Calderón, Diego Alonso Fernando.

INDICE

1. SITUACIÓN PROCESAL 3

1.1 ANTECEDENTES PROCEDIMENTALES 3
1.2 ANTECEDENTES PARLAMENTARIOS 3
a) Ley 32178, Ley que modifica el Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, para establecer excepciones al Ministerio de Salud y al INEN respecto de sus tasas, ingresos no tributarios y multas 3

2. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA 4

2.1. EL PROYECTO DE LEY 6658/2023-CR 4
2.2. EL PROYECTO DE LEY 08243/2023-PJ 5
2.3. EL PROYECTO DE LEY 8270/2023-CR 6
2.4. EL PROYECTO DE LEY 8598/2024-CR 6
2.5. EL PROYECTO DE LEY 8989/2024-CR 7
2.6. EL PROYECTO DE LEY 9022/2024-CR 8
2.7. EL PROYECTO DE LEY 9301/2024-CR 8
2.8. EL PROYECTO DE LEY 9424/2024-CR 9
2.9. EL PROYECTO DE LEY 9548/2024-CR 10

3. MARCO NORMATIVO 11

4. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA 11

4.1. ANÁLISIS TÉCNICO 11
4.1.1. Las materias legislativas que son de competencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República 11
4.1.2. El problema que pretenden resolver las propuestas legislativas acumuladas 12
4.1.3. Las propuestas de solución de las propuestas legislativas analizadas 12
4.1.3. Los ingresos tributarios y los Recursos Directamente Recaudados (RDR) 19
a) Los tributos y los recursos directamente recaudados 19
b) Los recursos directamente recaudados 19
c) Recursos Directamente Recaudados (RDP) considerados en el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) entre los años 2011 al 2025 20
c) Los saldos de la fuente de financiamiento recursos directamente recaudados 21
d) Las fuentes y financiamiento y las genéricas de gasto 22
e) Derechos de tramitación 23
a) Las fuentes de financiamiento 25
4.1.5. La vulneración constitucional al principio de legalidad tributaria del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF 27
4.2 ANÁLISIS SOBRE LA NECESIDAD, VIABILIDAD Y OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA 28
4.3 ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA 28
a) Análisis sobre el marco normativo 29
a.1. El artículo 74 de la Constitución Política del Perú 29
a.2. El artículo 19 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público 29
a.3. El artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería. 30
a.4. El artículo 3 del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería 30
a.5. Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 31
b) El efecto de la vigencia de norma 32
b.1) El proyecto de Ley 6658/2023-CR ..... **¡Error! Marcador no definido.**
b.2) El proyecto de Ley 8270/2023-CR ..... **¡Error! Marcador no definido.**
b.3) El proyecto de Ley 8598/2024-CR ..... **¡Error! Marcador no definido.**
b.4) El proyecto de Ley 9022/2024-CR ..... **¡Error! Marcador no definido.**
b.5) El proyecto de Ley 9301/2024-CR ..... **¡Error! Marcador no definido.**
b.6) El proyecto de Ley 9548/2024-CR ..... **¡Error! Marcador no definido.**
4.4 ANÁLISIS DE LAS OPINIONES E INFORMACIÓN SOLICITADAS 32
a) Opiniones sobre el Proyecto de Ley 6658/2023-CR 32
b) Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8243/2023-CR 32
c) Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8270/2023-CR 33
d) Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8598/2024-CR 33
e) Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8989/2024-CR 33
f) Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9022/2024-CR 34
g) Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9301/2024-CR 34
f) Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9424/2024-CR 34
f) Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9548/2024-CR 35
4.5. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO 35
a) El contexto de la iniciativa 35
b) El objetivo de la propuesta 36
c) El contenido de los cambios 36
d) Identificación de los actores 36
e) Análisis 37
1) Indicación del Impacto Específico 37

2) Indicación de la Transferencia Económica 37
f) Presentación de Resultados 37
Impactos Económicos por actor involucrado 37
5. CONCLUSIÓN 37

1. SITUACIÓN PROCESAL

1.1 Antecedentes procedimentales

Los proyectos de ley 6658/2023-CR, 08243/2023-PJ, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 8989/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR, 9424/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

Tabla 1
Situación procesal de los proyectos acumulados

Nro.	Proyecto de Ley	Fecha de presentación	Grupo parlamentario	Congresista	Primera Comisión	Segunda Comisión
1	6658/2023-CR	14/dic/2023	Renovación Popular	Muñante Barrios, Alejandro	Presupuesto y Cuenta General de la República	
2	8247/2.23-PJ	20/jun/2024	Poder Judicial		Justicia y Derechos Humanos	Presupuesto y Cuenta General de la República
3	8270/2023-CR	25/jun/2024	No Agrupados	Mori Celis, Juan Carlos	Presupuesto y Cuenta General de la República	
4	8598/2024-CR	12/ago/2024	Fuerza Popular	Barbarán Reyes, Rosangella Andrea	Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera	Presupuesto y Cuenta General de la República
5	8989/2024-CR	23/set/2024	Bloque Democrático Popular	Reymundo Mercado, Edgard Cornelio	Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera	Presupuesto y Cuenta General de la República
6	9022/2024-CR	27/set/2024	Fuerza Popular	Obando Morgan, Auristela Ana	Presupuesto y Cuenta General de la República	
7	9301/2024-CR	25/oct/2024	Bloque Magisterial de Concertación Nacional	Ugarte Mamani, Jhakeline Katy	Presupuesto y Cuenta General de la República	Educación, Juventud y Deporte
8	9424/2024-CR	05/nov/2024	Bloque Democrático Popular	Reymundo Mercado, Edgard Cornelio	Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera	Presupuesto y Cuenta General de la República
9	9548/2024-CR	20/nov/2024	Alianza Para el Progreso	Camones Soriano, Lady Mercedes	Presupuesto y Cuenta General de la República	

1.2 Antecedentes parlamentarios

a) Ley 32178, Ley que modifica el Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, para establecer excepciones al Ministerio de Salud y al INEN respecto de sus tasas, ingresos no tributarios y multas

El 2 de diciembre de 2024, se publicó la Ley 32178, Ley que modifica el Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, para establecer excepciones al Ministerio de Salud y al INEN respecto de sus tasas, ingresos no tributarios y multas, cuyo texto es el siguiente:

"LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1441, DECRETO LEGISLATIVO DEL SISTEMA NACIONAL DE TESORERÍA, PARA ESTABLECER EXCEPCIONES AL MINISTERIO DE SALUD Y AL INEN RESPECTO DE SUS TASAS, INGRESOS NO TRIBUTARIOS Y MULTAS

Artículo único. *Incorporación de la disposición complementaria final novena al Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería Se incorpora la disposición complementaria final novena al Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, con el siguiente texto:*

> *"DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES*
>
> *[...]*
>
> ***Novena.-*** *Excepción del ámbito de aplicación de lo dispuesto en el párrafo 15.3 del artículo 15 Se exceptúa del ámbito de aplicación de lo dispuesto en el párrafo 15.3 del artículo 15 a los ingresos provenientes de tasas, ingresos no tributarios y multas que recauden las unidades ejecutoras de los pliegos Ministerio de Salud e Instituto Nacional de Enfermedades Neoplásicas (INEN), constituyendo estos recursos directamente recaudados que no están comprendidos en los alcances del artículo 3 del Decreto Supremo 043-2022-EF —Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería—".*

2. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

Las propuestas acumuladas son 6658/2023-CR, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR y 9548/2024-CR ya que todas ellas proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

2.1. El Proyecto de Ley 6658/2023-CR

El Proyecto de Ley 6658/2023-CR *"Ley que incorpora el numeral 2, del acápite 15.3, del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería"* contiene tres artículos, con el siguiente texto:

> ***"LEY QUE INCORPORA EL NUMERAL 2, DEL ACÁPITE 15.3, DEL ARTÍCULO 15 DEL DECRETO LEGISLATIVO Nº 1441, DECRETO LEGISLATIVO DEL SISTEMA NACIONAL DE TESORERÍA***
>
> ***Artículo 1. Objeto de la Ley***
>
> *La presente ley tiene por objeto incorporar el numeral 2, del acápite 15.3, del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería y excluir al Instituto Nacional Penitenciario de la aplicación del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, en lo relacionado al concepto del diez por ciento (10%) de la remuneración del interno reconocida por la Ley Nº 27875, Ley que modifica el artículo 67 del Decreto Legislativo Nº 654, Código de Ejecución Penal.*
>
> ***Artículo 2. Finalidad de la ley***
>
> *La presente ley tiene por finalidad establecer que el diez por ciento (10%) de la remuneración del interno penitenciario sea administrada directamente por el Instituto Nacional Penitenciario para costear*

directamente los gastos que genera la actividad laboral del Interno al interior de los establecimientos penitenciarios como parte de su labor de reinserción y resocialización.

Artículo 3. Incorporación del numeral 2, del acápite 15.3, del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería

Se incorpora el numeral 2, del acápite 15.3, del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, en los términos siguientes:

"Artículo 15.- Gestión de Ingresos

(...)

15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente:

(...)

2. Lo dispuesto por el presente párrafo no es de aplicación a los Recursos Directamente Recaudados del Instituto Nacional Penitenciario que provienen de la población penitenciaria intramuros y que tienen la finalidad exclusiva de costear la continuidad de la actividad laboral o la educación técnico productiva de los mismos, de conformidad al artículo 67 de la Ley Nº 27875, Ley que modifica el artículo 67 del Decreto Legislativo Nº 654, Código de Ejecución Penal; y; al articulo 2 del Decreto Legislativo Nº 1239, Ley que incorpora el artículo 71-A del Decreto Legislativo Nº 654, Código de Ejecución Penal.

(...)"

2.2. El Proyecto de Ley 08243/2023-PJ

El Proyecto de Ley Nº 8270/2023-CR "Ley que establece el manejo autónomo de los recursos directamente recaudados del Poder Judicial" contiene dos artículos, con el siguiente texto:

LEY QUE ESTABLECE EL MANEJO AUTÓNOMO DE LOS RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS DEL PODER JUDICIAL

Artículo Primero. —

Incorpórase al Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, la Décima Disposición Complementaria Final conforme al siguiente texto:

*"**DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES***

(...)

Décima. - Uso de los Recursos Directamente Recaudados del Poder Judicial

En el marco de lo consagrado por el artículo 138° de la Constitución Política del Perú, y al amparo de la autonomía establecida en el artículo 2 del Texto Único Ordenado de la Ley Orgánica del Poder Judicial, aprobado por Decreto Supremo N° 017-93-JUS, el Poder Judicial utiliza sus Recursos Directamente Recaudados (RDR), en el cumplimiento de las metas presupuestarias que programe el pliego presupuestal.

La presente norma es de cumplimiento inmediato, inclusive para saldos de recursos directamente recaudados existentes".

Artículo Segundo. —

Exclúyase al Poder Judicial de lo dispuesto en el artículo 2 del Decreto Supremo N° 043-2022-EF".

2.3. El Proyecto de Ley 8270/2023-CR

El Proyecto de Ley Nº 8270/2023-CR *"Ley que establece la administración del 50% de los recursos directamente recaudados por las unidades ejecutoras para la continuidad de los servicios"* contiene cinco artículos y tres disposiciones complementarias finales, con el siguiente texto:

> ***"LEY QUE ESTABLECE LA ADMINISTRACIÓN DEL 50% DE LOS RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS POR LAS UNIDADES EJECUTORAS PARA LA CONTINUIDAD DE LOS SERVICIOS***
>
> ***Artículo 1°.- Objeto de la Ley***
>
> *La presente ley tiene por objeto establecer que las unidades ejecutoras de las entidades públicas de los tres niveles de gobierno y de los organismos públicos autónomos constitucionales, administren el 50% de los recursos recaudados directamente, provenientes de la prestación de servicios, tasas, venta de bienes, rentas de la propiedad e ingresos no tributarios y multas, en el marco del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.*
>
> ***Artículo 2°.- Administración de recursos directamente recaudados***
>
> *Las unidades ejecutoras de las entidades públicas se encargan de la administración del 50% los recursos directamente recaudados por concepto de tasas por la prestación efectiva de servicios de carácter obligatorio y de naturaleza regulatoria, e ingresos no tributarios por la venta de bienes y servicios, venta de activos financieros y no financieros, venta de otros bienes y servicios, y por las multas por la determinación de infracciones.*
>
> *La administración de los recursos será exclusivamente para garantizar la continuidad y la óptima prestación de servicios a los usuarios, que incluye la provisión de insumos, mantenimiento de infraestructura, bienes y enseres.*
>
> ***Artículo 3°.- Alcance de la Ley***
>
> *La presente Ley, es de alcance de las unidades ejecutoras de los tres niveles de gobierno, y de organismos constitucionales autónomos.*
>
> ***Artículo 4°.- Aplicación de la Ley***
>
> *Los Recursos Directamente Recaudados, serán destinados para la adquisición de bienes, insumos e instrumental, mantenimiento de infraestructura, acondicionamiento y equipamiento de infraestructura, pago de servicios públicos, mejoras de condiciones laborales.*
>
> ***Artículo 5°.- Responsabilidad del uso de recursos***
>
> *Los titulares de las unidades ejecutoras de los tres niveles de gobierno y de los organismos públicos autónomos constitucionales, asumen la responsabilidad administrativa, civil y penal sobre la administración del uso y la adecuada disposición de los Recursos Directamente Recaudados, debiendo realizar la rendición periódica de las cuentas.*
>
> ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES***
>
> ***PRIMERA.-*** *Están comprendidos como Recursos Directamente Recaudados, los ingresos generados por las unidades ejecutoras.*
>
> ***SEGUNDA.-*** *No son aplicables para la administración de las unidades ejecutoras, los Recursos Directamente Recaudados que tienen la condición de intangibles conforme a Ley.*
>
> ***TERCERA.-*** *La presente ley, entra en vigor al día siguiente de la publicación en Diario Oficial El Peruano".*

2.4. El Proyecto de Ley 8598/2024-CR

El Proyecto de Ley Nº 8598/2024-CR *"Ley que modifica el Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, respecto a la administración de los recursos directamente recaudados"* contiene un único artículo y dos disposiciones complementarias finales y una disposición complementaria modificatoria, con el siguiente texto:

"LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1441, DECRETO LEGISLATIVO DEL SISTEMA NACIONAL DE TESORERÍA, RESPECTO A LA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS

Artículo Único. Modificación del artículo 15, numeral 15.3 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería

Se modifica el Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, en su artículo 15, numeral 15.3, quedando redactado en los siguientes términos:

"15.- Gestión de Ingresos

(....)

15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente:

1. *Los fondos públicos generados u obtenidos en la producción o prestación de los bienes y servicios autorizados con arreglo a Ley, se encuentran bajo la administración y registro de las unidades ejecutoras y entidades que los generan, constituyendo recursos propios de estas.*

(...)"

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

PRIMERA. - Aprobación de normas complementarias

En un plazo no mayor de treinta (30) días calendario contados desde su publicación, el Poder Ejecutivo dictará las normas de carácter reglamentario que sean necesarias para garantizar el cumplimiento de la modificación dispuesta en la presente Ley.

SEGUNDA.- Vigencia

La presente Ley entra en vigencia a partir del 01 de enero del año siguiente al de su promulgación.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA.- Derogatoria

Se deroga la Segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería referido a la Deducción de los Recursos Directamente Recaudados".

2.5. El proyecto de Ley 8989/2024-CR

El Proyecto de Ley Nº 8989/2024-CR *"Ley que fortalece la capacidad de recaudación de recursos directamente recaudados por parte de las entidades públicas"* contiene un dos artículos y dos disposiciones complementarias finales, con el siguiente texto:

"LEY QUE FORTALECE LA CAPACIDAD DE RECAUDACION DE RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS POR PARTE DE LAS ENTIDADES PUBLICAS

Artículo 1.- Objetivo de la ley

La ley tiene por objeto mejorar la capacidad de financiamiento de las entidades públicas.

Artículo 2. Modificación del numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo 1441

Modifíquese el numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo 1441 en los siguientes términos

"Artículo 15.- Gestión de Ingresos

(...)

15.2 Las entidades recaudadoras del Sector Público No Financiero proporcionan información sobre la estimación, determinación y percepción de sus flujos de ingresos financieros, en los plazos y condiciones que determine la Dirección General del Tesoro Público.

Las entidades señaladas en el párrafo anterior deberán informar, a manera de proyección, el posible uso de los recursos recaudados, a fin de reducir el inadecuado uso de los fondos públicos.

15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente:

1. ***Los recursos generados por la venta de bienes y servicios, sea por tasas, multas u otros, por parte de las entidades públicas, constituyen recursos propios para quienes los generan.***
   Cuando los ingresos propios de una entidad pública superen en 50% el promedio de los dos últimos años, deberán presentar un informe previo al Ministerio de Economía y Finanzas, sobre el uso de los recursos en el ejercicio fiscal en que fueron recaudados.

(...)"

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. — Vigencia

La presente ley entra en vigencia el 01 de enero del año siguiente al de su promulgación.

SEGUNDA. —Adecuación normativa

El Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General del Tesoro Público, en un plazo no mayor de sesenta (60) días, a partir de la publicación de la presente norma, emitirá la normatividad complementaria".

2.6. El Proyecto de Ley 9022/2024-CR

El Proyecto de Ley Nº 9022/2024-CR *"Ley que exceptúa a la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos de lo dispuesto en el artículo 15 del decreto legislativo 1441, referido al sistema nacional de tesorería"* contiene un único artículo y dos disposiciones complementarias finales y una disposición complementaria modificatoria, con el siguiente texto:

"LEY QUE EXCEPTÚA A LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE LOS REGISTROS PÚBLICOS DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 15 DEL DECRETO LEGISLATIVO 1441, REFERIDO AL SISTEMA NACIONAL DE TESORERÍA

Artículo Único. *- Excepción de lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, referido al Sistema Nacional de Tesorería Exceptúese de lo dispuesto en el párrafo 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, a la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos".*

2.7. El Proyecto de Ley 9301/2024-CR

El Proyecto de Ley Nº 9301/2024-CR *"Ley que establece autonomía presupuestal para las universidades públicas sobre los recursos directamente recaudados, al incorporar el inciso 2 al numeral 15.3 del articulo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería"* contiene tres artículos y una disposición complementaria derogatoria, con el siguiente texto:

"LEY QUE ESTABLECE AUTONOMÍA PRESUPUESTAL PARA LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS SOBRE LOS RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS, AL INCORPORAR EL INCISO 2 AL NUMERAL 15.3 DEL ARTICULO 15 DEL DECRETO LEGISLATIVO Nº 1441, DECRETO LEGISLATIVO DEL SISTEMA

NACIONAL DE TESORERÍA

Artículo 1. - Objeto de la ley

La presente ley tiene por objeto incorporar el inciso 2 al numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

Artículo 2. - Finalidad de la ley

La presente ley tiene por finalidad establecer autonomía presupuestal para las universidades públicas sobre los recursos directamente recaudados.

Artículo 3. - Incorporación del inciso 2 al numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería

Se incorpora el inciso 2 al numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, que queda redactado en los siguientes términos:

> *"Artículo 15.- Gestión de Ingresos.*
> *[...]*
> *15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente:*
> *1. Constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades referidas en los numerales i. y ii. del literal a. del inciso 1 del artículo 3, en el marco de la legislación aplicable.*
> *2. Lo dispuesto por este párrafo no es de aplicación a las universidades públicas."*

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. - Derogatoria

Se deroga toda norma que se oponga a la presente ley".

2.8. El Proyecto de Ley 9424/2024-CR

El Proyecto de Ley Nº 9424/2024-CR *"Ley que deroga el decreto supremo 043-2022-ef a fin de restituir, a favor de las entidades públicas, la administración de los recursos directamente recaudados"* contiene dos artículos y una única disposición complementaria final, con el siguiente texto:

> ***"LEY QUE DEROGA EL DECRETO SUPREMO 043-2022-EF A FIN DE RESTITUIR, A FAVOR DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS, LA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS***
>
> ***Artículo 1.- Objeto de la ley***
>
> *La presente ley tiene por objeto restituir a favor de las unidades ejecutoras de las entidades públicas, la administración de los recursos directamente recaudados por tasas, ingresos no tributarios y multas.*
>
> ***Artículo 2.- Derogatoria del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF***
>
> *Deróguese el Decreto Supremo Nº 043-2022-EF que dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.*
>
> ***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL***
>
> ***Única.-*** *Los Recursos Directamente Recaudados que administren las unidades ejecutoras de las entidades públicas, serán usados en el mantenimiento y equipamiento de la infraestructura; a fin de afianzar su funcionamiento y operatividad para brindar un mejor servicio a los usuarios y/o administrados".*

2.9. El Proyecto de Ley 9548/2024-CR

El Proyecto de Ley Nº 9548/2024-CR *"Ley que modifica el artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, para lograr servicios públicos eficientes y una atención oportuna de las necesidades de las entidades públicas en el ámbito nacional"* contiene dos artículos y dos disposiciones complementarias finales, con el siguiente texto:

> ***"Ley que modifica el artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, para lograr servicios públicos eficientes y una atención oportuna de las necesidades de las entidades públicas en el ámbito nacional***
>
> ***Artículo 1°. Objeto de la Ley***
>
> *La presente Ley tiene por objeto modificar-el artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, con el fin de otorgar previsibilidad en los recursos y atender de manera oportuna los gastos no previstos en la prestación de servicios públicos por las entidades a nivel nacional.*
>
> ***Artículo 2°. Modificación del artículo 15 y primer párrafo de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441***
>
> *Modifíquese el artículo 15 y el primer párrafo de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativa del Sistema Nacional de Tesorería, los cuales quedarán redactados de la siguiente manera:*
>
> > *"Articulo 15.- Gestión de Ingresos*
> >
> > *15.1 La Gestión de Ingresos consiste en el establecimiento de lineamientos y disposiciones sobre aspectos operativos, de procedimiento o de registro, para la acreditación oportuna de los Fondos Públicos en la CUT.*
> >
> > *15.2 Las entidades recaudadoras del Sector Público No Financiero proporcionan información sobre la estimación, determinación y percepción de sus flujos de ingresos financieros, en los plazos y condiciones que determine la Dirección General del Tesoro Público."*
>
> ***"DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES***
>
> ***Primera.- Vigencia y progresividad***
>
> *Lo dispuesto en el inciso 2 del párrafo 4.2 del artículo 4, los incisos 5, 6, 7, 8, 9, 11, 14 y 17 del párrafo 5.2 del artículo 5, los incisos 5y 7 del párrafo 6.2 del artículo 6, los artículos 10, 11 y 14, el párrafo 16.5 del artículo 16, el párrafo 17.5 del artículo 17, los artículos 18 y 19, 21 y 22 y el uso de la Declaración Jurada establecida en el inciso 4 del artículo 20 se implementa progresivamente conforme se establece lo disponga la Dirección General del Tesoro Público. Las demás disposiciones establecidas en el Decreto Legislativo se encuentran vigentes desde el día siguiente de su publicación."*
>
> ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES***
>
> ***Primera. Vigencia***
>
> *La presente Ley entrará en vigencia a partir del 1 de enero de 2026 previa publicación en el diario oficial El Peruano.*
>
> ***Segunda. Deja sin efecto***

Déjase sin efecto el Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la-Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería".

3. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú de 1993, artículo 74.
- Decreto Legislativo 1436, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público, artículo 31.
- Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, artículo 19.
- Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.
- Decreto Supremo 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.
- Decreto Supremo 130-2022-EF, Incorporan la Única Disposición Complementaria Final al Decreto Supremo 043-2022-EF.
- Resolución Directoral 012-2022-EF/52.01, Aprueban la Directiva 0001-2022-EF/52.06, Directiva para la implementación del Decreto Supremo 043-2022-EF.
- Resolución Directoral 0005-2022-EF/50.01, Resolución Directoral que aprueba la Directiva 0002-2022-EF/50.01, Directiva de Programación Multianual Presupuestaria y Formulación Presupuestaria.
- Ley 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.
- Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.

4. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

4.1. Análisis técnico

4.1.1. Las materias legislativas que son de competencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

La Comisión de Presupuesto es una Comisión Ordinaria que se encarga del estudio y dictamen de los asuntos ordinarios de la agenda del Congreso, con prioridad en la función legislativa y de fiscalización de las materias del presupuesto público, tesorería, endeudamiento, contabilidad, abastecimiento, Programación Multianual y Gestión de Inversiones., gestión de riesgos fiscales del Sector Público y gestión fiscal de recursos humanos, procurando homologar su especialidad con las materias que corresponden al Vice Ministerio de Hacienda, tal como se desprende el literal artículo 35 del Reglamento del Congreso de la República concordado con el artículo 6 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público y el literal h) del artículo 10 Texto Integrado Actualizado al 2020 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Economía y Finanzas aprobada por la Resolución Ministerial Nº 213-2020-EF/41.

Entre las materias legislativas que son competencia de la Comisión de Presupuesto son el estudio y análisis de los Proyectos de Ley de Presupuesto, Equilibrio Financiero, Endeudamiento del Sector

Público, el estudio y análisis de la Cuenta General de la República, esto en concordancia con los artículos 77, 78, 80 y 81 de la Constitución Política del Perú de 1993.

Específicamente, la competencia de la Comisión de Presupuesto y cuenta General en materias de los proyectos de ley bajo análisis está determinada por determinar los alcances del artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

4.1.2. El problema que pretenden resolver las propuestas legislativas acumuladas

El numeral 15.3 del decreto legislativo 1441, establece restricciones que afectan la flexibilidad financiera que las entidades públicas tenían para enfrentar gastos imprevistos o situaciones de emergencia, entre otras, relacionados a los servicios que brindan. La medida, diseñada con la idea de lograr eficiencia fiscal, ha generado complicaciones adicionales debido a que no toma en cuenta las circunstancias imprevisibles o urgentes que surgen en el día a día de las administraciones públicas y más en una realidad como la que se presenta en el Perú.

4.1.3. Las propuestas de solución de las propuestas legislativas analizadas

Los proyectos de ley bajo análisis son los proyectos de ley 6658/2023-CR, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

a) El proyecto de Ley 6658/2023-CR

El proyecto de Ley 6658/2023-CR propone que no constituyen recursos de tesoro público los Recursos Directamente Recaudados del Instituto Nacional Penitenciario que provienen de la población penitenciaria intramuros y que tienen la finalidad exclusiva de costear la continuidad de la actividad laboral o la educación técnico productiva de los mismos, de conformidad al artículo 67 de la Ley Nº 27875, Ley que modifica el artículo 67 del Decreto Legislativo Nº 654, Código de Ejecución Penal; y; al articulo 2 del Decreto Legislativo Nº 1239, Ley que incorpora el artículo 71-A del Decreto Legislativo Nº 654, Código de Ejecución Penal.

Tabla 2
Proyecto de Ley 6658/2023-CR: Comparativo del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativa del Sistema Nacional de Tesorería

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 15.- Gestión de Ingresos (...) 15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente: 1. Constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades referidas en los numerales i. y ii. del literal a. del inciso 1 del artículo 3, en el marco de la legislación aplicable. Los referidos recursos son estimados y asignados en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios en el presupuesto de las respectivas	**Artículo 15.- Gestión de Ingresos** (...) 15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente: (...)

entidades recaudadoras, en concordancia con las normas del Sistema Nacional de Presupuesto Público. (*) Inciso 1 modificado por la Décimo Tercera Disposición Complementaria Modificatoria la Ley Nº 32187 publicada el 11 diciembre 2024. La citada ley entró en vigencia desde el 01 de enero de 2025. ~~2. Lo dispuesto por este párrafo no es de aplicación a las Universidades Públicas, así como a aquellos Recursos Directamente Recaudados que provienen del desarrollo de actividades de comercialización de bienes y servicios autorizadas por ley expresao que tengan la condición de intangibles, conforme a norma legal expresa con rango de ley". (**)~~ (**) Inciso derogado por la Única Complementaria Derogatoria de la Ley Nº 31367 publicada el 30 noviembre 2021. La citada ley entró en vigencia desde el 01 de enero de 2022. 3. Mediante decreto supremo, refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, se establecen las disposiciones para la aplicación de lo dispuesto en el presente párrafo.	2. Lo dispuesto por el presente párrafo no es de aplicación a los Recursos Directamente Recaudados del Instituto Nacional Penitenciario que provienen de la población penitenciaria intramuros y que tienen la finalidad exclusiva de costear la continuidad de la actividad laboral o la educación técnico productiva de los mismos, de conformidad al artículo 67 de la Ley Nº 27875, Ley que modifica el artículo 67 del Decreto Legislativo Nº 654, Código de Ejecución Penal; y; al articulo 2 del Decreto Legislativo Nº 1239, Ley que incorpora el artículo 71-A del Decreto Legislativo Nº 654, Código de Ejecución Penal. (...)"

b) El Proyecto de Ley 08243/2023-PJ

El proyecto de Ley 8248/2023-PJ propone incorporar la décima disposición complementaria final a fin de a fin de que en el marco de lo consagrado por el artículo 138° de la Constitución Política del Perú, y al amparo de la autonomía establecida en el artículo 2 del Texto Único Ordenado de la Ley Orgánica del Poder Judicial, aprobado por Decreto Supremo N° 017-93-JUS, el Poder Judicial utiliza sus Recursos Directamente Recaudados (RDR), en el cumplimiento de las metas presupuestarias que programe el pliego presupuestal.

c) El proyecto de Ley 8270/2023-CR

El proyecto de Ley 8270/2023-CR tiene por objeto establecer que las unidades ejecutoras de las entidades públicas de los tres niveles de gobierno y de los organismos públicos autónomos constitucionales, administren el 50% de los recursos recaudados directamente, provenientes de la prestación de servicios, tasas, venta de bienes, rentas de la propiedad e ingresos no tributarios y multas, en el marco del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

d) El proyecto de Ley 8598/2024-CR

El proyecto de Ley 8598/2024-CR propone que los fondos públicos generados u obtenidos en la producción o prestación de los bienes y servicios autorizados con arreglo a Ley, se encuentran bajo la

administración y registro de las unidades ejecutoras y entidades que los generan, constituyendo recursos propios de estas.

Tabla 3
Proyecto de Ley 8598/2024-CR: Comparativo del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativa del Sistema Nacional de Tesorería

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 15.- Gestión de Ingresos (...) 15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente: 1. Constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades referidas en los numerales i. y ii. del literal a. del inciso 1 del artículo 3, en el marco de la legislación aplicable. Los referidos recursos son estimados y asignados en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios en el presupuesto de las respectivas entidades recaudadoras, en concordancia con las normas del Sistema Nacional de Presupuesto Público. (*) Inciso 1 modificado por la Décimo Tercera Disposición Complementaria Modificatoria la Ley Nº 32187 publicada el 11 diciembre 2024. La citada ley entró en vigencia desde el 01 de enero de 2025. ~~2. Lo dispuesto por este párrafo no es de aplicación a las Universidades Públicas, así como a aquellos Recursos Directamente Recaudados que provienen del desarrollo de actividades de comercialización de bienes y servicios autorizadas por ley expresa~~ ~~que tengan la condición de intangibles, conforme a norma legal expresa con rango de ley". (**)~~ (**) Inciso derogado por la Única Complementaria Derogatoria de la Ley Nº 31367 publicada el 30 noviembre 2021. La citada ley entró en vigencia desde el 01 de enero de 2022. 3. Mediante decreto supremo, refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, se establecen las disposiciones para la aplicación de lo dispuesto en el presente párrafo.	**Artículo 15.- Gestión de Ingresos** (....) 15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente: 1. **Los fondos públicos generados u obtenidos en la producción o prestación de los bienes y servicios autorizados con arreglo a Ley, se encuentran bajo la administración y registro de las unidades ejecutoras y entidades que los generan, constituyendo recursos propios de estas**. (...)"

e) El proyecto de Ley 8989/2024-CR

El Proyecto de Ley 8989/2024-CR, modifica el numeral 15.3 del artículo I artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, referido al Sistema Nacional de Tesorería a fin de disponer que cuando los ingresos propios de una entidad pública superen en 50% el promedio de los dos últimos años, deberán presentar un informe previo al Ministerio de Economía y Finanzas, sobre el uso de los recursos en el ejercicio fiscal en que fueron recaudados.

Proyecto de Ley 8989/2024-CR: Comparativo del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativa del Sistema Nacional de Tesorería

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 15.- Gestión de Ingresos (...) 15.2 Las entidades recaudadoras del Sector Público No Financiero proporcionan información sobre la estimación, determinación y percepción de sus flujos de ingresos financieros, en los plazos y condiciones que determine la Dirección General del Tesoro Público. 15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente: 1. Constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades referidas en los numerales i. y ii. del literal a. del inciso 1 del artículo 3, en el marco de la legislación aplicable. Los referidos recursos son estimados y asignados en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios en el presupuesto de las respectivas entidades recaudadoras, en concordancia con las normas del Sistema Nacional de Presupuesto Público." (...)".	**Articulo 15.- Gestión de Ingresos** (...) 15.2 Las entidades recaudadoras del Sector Público No Financiero proporcionan información sobre la estimación, determinación y percepción de sus flujos de ingresos financieros, en los plazos y condiciones que determine la Dirección General del Tesoro Público. Las entidades señaladas en el párrafo anterior deberán informar, a manera de proyección, el posible uso de los recursos recaudados, a fin de reducir el inadecuado uso de los fondos públicos. 15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente: **1. Los recursos generados por la venta de bienes y servicios, sea por tasas, multas u otros, por parte de las entidades públicas, constituyen recursos propios para quienes los generan.** **Cuando los ingresos propios de una entidad pública superen en 50% el promedio de los dos últimos años, deberán presentar un informe previo al Ministerio de Economía y Finanzas, sobre el uso de los recursos en el ejercicio fiscal en que fueron recaudados.** (...)"

f) El proyecto de Ley 9022/2024-CR

El Proyecto de Ley 9022/2024-CR, exceptúa de lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, referido al Sistema Nacional de Tesorería, exceptuándolo de lo dispuesto en el párrafo 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, a la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos.

g) El proyecto de Ley 9301/2024-CR

El Proyecto de Ley 9301/2024-CR, tiene por finalidad establecer autonomía presupuestal para las universidades públicas sobre los recursos directamente recaudados, incorporando el inciso 2 al numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

Tabla 4
Proyecto de Ley 9301/2024-CR: Comparativo del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativa del Sistema Nacional de Tesorería

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 15.- Gestión de Ingresos (...) 15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente: 1. Constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades referidas en los numerales i. y ii. del literal a. del inciso 1 del artículo 3, en el marco de la legislación aplicable. **Los referidos recursos son estimados y asignados en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios en el presupuesto de las respectivas entidades recaudadoras, en concordancia con las normas del Sistema Nacional de Presupuesto Público.** (*) (*) Inciso 1 modificado por la Décimo Tercera Disposición Complementaria Modificatoria la Ley Nº 32187 publicada el 11 diciembre 2024. La citada ley entró en vigencia desde el 01 de enero de 2025. (...)". ~~2. Lo dispuesto por este párrafo no es de aplicación a las Universidades Públicas, así como a aquellos Recursos Directamente Recaudados que provienen del desarrollo de actividades de comercialización de bienes y servicios autorizadas por ley expresao que tengan la condición de intangibles, conforme a norma legal expresa con rango de ley". (**)~~ (**) Inciso derogado por la Única Complementaria Derogatoria de la Ley Nº 31367 publicada el 30 noviembre 2021. La citada ley entró en vigencia desde el 01 de enero de 2022.	**Articulo 15.- Gestión de Ingresos** (...) 15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente: 1. Constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades referidas en los numerales i. y ii. del literal a. del inciso 1 del artículo 3, en el marco de la legislación aplicable. 2. Lo dispuesto por este párrafo no es de aplicación a las universidades públicas."

3. Mediante decreto supremo, refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, se establecen las disposiciones para la aplicación de lo dispuesto en el presente párrafo.	

h) El Proyecto de Ley 9424/2024-CR

El Proyecto de Ley Nº 9424/2024-CR tiene por objeto derogar el decreto supremo 043-2022-ef a fin de restituir, a favor de las entidades públicas, la administración de los recursos directamente recaudados y disponer que Los Recursos Directamente Recaudados que administren las unidades ejecutoras de las entidades públicas, serán usados en el mantenimiento y equipamiento de la infraestructura; a fin de afianzar su funcionamiento y operatividad para brindar un mejor servicio a los usuarios y/o administrados

i) El proyecto de Ley 9548/2024-CR

El proyecto de Ley 9548/2024-CR tiene por objeto modificar-el artículo 15 y el primer párrafo de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, no considerando en su redacción el numeral 15.3, esto con el fin de otorgar previsibilidad en los recursos y atender de manera oportuna los gastos no previstos en la prestación de servicios públicos por las entidades a nivel nacional.

Tabla 5
Proyecto de Ley 9548/2024-CR: Comparativo del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativa del Sistema Nacional de Tesorería

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 15.- Gestión de Ingresos 15.1 La Gestión de Ingresos consiste en el establecimiento de lineamientos y disposiciones sobre aspectos operativos, de procedimiento o de registro, para la acreditación oportuna de los Fondos Públicos en la CUT. 15.2 Las entidades recaudadoras del Sector Público No Financiero proporcionan información sobre la estimación, determinación y percepción de sus flujos de ingresos financieros, en los plazos y condiciones que determine la Dirección General del Tesoro Público. 15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente: 1. Constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades referidas en los numerales i. y ii. del literal a. del inciso 1 del artículo 3, en el marco de la legislación aplicable. Los referidos recursos son estimados y asignados en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios en el presupuesto de las respectivas	**Articulo 15.- Gestión de Ingresos** 15.1 La Gestión de Ingresos consiste en el establecimiento de lineamientos y disposiciones sobre aspectos operativos, de procedimiento o de registro, para la acreditación oportuna de los Fondos Públicos en la CUT. 15.2 Las entidades recaudadoras del Sector Público No Financiero proporcionan información sobre la estimación, determinación y percepción de sus flujos de ingresos financieros, en los plazos y condiciones que determine la Dirección General del Tesoro Público."

entidades recaudadoras, en concordancia con las normas del Sistema Nacional de Presupuesto Público. (*) (*) Inciso 1 modificado por la Décimo Tercera Disposición Complementaria Modificatoria la Ley Nº 32187 publicada el 11 diciembre 2024. La citada ley entró en vigencia desde el 01 de enero de 2025. (...)". ~~2. Lo dispuesto por este párrafo no es de aplicación a las Universidades Públicas, así como a aquellos Recursos Directamente Recaudados que provienen del desarrollo de actividades de comercialización de bienes y servicios autorizadas por ley expresao que tengan la condición de intangibles, conforme a norma legal expresa con rango de ley". (**)~~ (**) Inciso derogado por la Única Complementaria Derogatoria de la Ley Nº 31367 publicada el 30 noviembre 2021. La citada ley entró en vigencia desde el 01 de enero de 2022. 3. Mediante decreto supremo, refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, se establecen las disposiciones para la aplicación de lo dispuesto en el presente párrafo.	

Tabla 6
Proyecto de Ley 9548/2024-CR: Comparativo de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativa del Sistema Nacional de Tesorería

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Primera.- Vigencia y progresividad 1. Lo dispuesto en el inciso 1 del numeral 15.3 del presente Decreto Legislativo es aplicable a partir del Año Fiscal 2023, e incluye el saldo de balance del año fiscal anterior.	**Primera.- Vigencia y progresividad**
2. Lo dispuesto en el inciso 2 del párrafo 4.2 del artículo 4, los incisos 5, 6, 7, 11, 14 y 17 del párrafo 5.2 del artículo 5, el inciso 5 del párrafo 6.2 del artículo 6, los artículos 10, 11 y 14, el párrafo 17.5 del artículo 17, los artículos 18 y 19, y el uso de la Declaración Jurada establecida en el inciso 4 del artículo 20 se implementa	Lo dispuesto en el inciso 2 del párrafo 4.2 del artículo 4, los incisos 5, 6, 7, 8, 9, 11, 14 y 17 del párrafo 5.2 del artículo 5, los incisos 5 **y 7** del párrafo 6.2 del artículo 6, los artículos 10, 11 y 14, **el párrafo 16.5 del artículo 16**, el párrafo 17.5 del artículo 17, los artículos 18 y 19**, 21 y 22** y el uso de la Declaración Jurada establecida en el inciso

progresivamente conforme lo disponga la Dirección General del Tesoro Público." 3. Las demás disposiciones establecidas en el Decreto Legislativo se encuentran vigentes desde el día siguiente de su publicación."	4 del artículo 20 se implementa progresivamente conforme se establece lo disponga la Dirección General del Tesoro Público. Las demás disposiciones establecidas en el Decreto Legislativo se encuentran vigentes desde el día siguiente de su publicación."

4.1.4. Los ingresos tributarios y los Recursos Directamente Recaudados (RDR)

a) Los tributos y los recursos directamente recaudados

Los ingresos tributarios son los impuestos, contribuciones y tasas; los impuestos se establecen por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultadas, los aranceles y tasas se regulan mediante decreto supremo. Los gobiernos regionales y los gobiernos locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas.

> *"**Constitución Política del Perú de 1993***
> ***Artículo 74.-** Los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales se regulan mediante decreto supremo.*
> *Los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas, o exonerar de éstas, dentro de su jurisdicción, y con los límites que señala la ley. El Estado, al ejercer la potestad tributaria, debe respetar los principios de reserva de la ley, y los de igualdad y respeto de los derechos fundamentales de la persona. Ningún tributo puede tener carácter confiscatorio.*
> *Las leyes de presupuesto y los decretos de urgencia no pueden contener normas sobre materia tributaria. Las leyes relativas a tributos de periodicidad anual rigen a partir del primero de enero del año siguiente a su promulgación.*
> *No surten efecto las normas tributarias dictadas en violación de lo que establece el presente artículo."*

b) Los recursos directamente recaudados

Los Recursos Directamente Recaudados (RDR) comprenden ingresos provenientes de tributos distintos a los impuestos, los cuales no deben tener un destino ajeno al de cubrir el costo de las obras o servicios que constituyen los supuestos de la obligación. Comprenden los ingresos provenientes de contribuciones y tasas creadas a favor de las entidades públicas, dichos recursos son administrados directamente por éstas. Las tasas con un tributo cuya obligación tiene como hecho generador la prestación efectiva por parte del Estado a través de una entidad pública, de un servicio público individualizado en el contribuyente. Las tasas entre otras pueden ser arbitrios, derechos y licencias.

> *"**Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado del Código Tributario, Decreto Supremo Nº 133-2013-EF***
> ***TÍTULO PRELIMINAR***
> ***NORMA II: ÁMBITO DE APLICACIÓN***
> *Este Código rige las relaciones jurídicas originadas por los tributos. Para estos efectos, el término genérico tributo comprende:*
> *a) Impuesto: Es el tributo cuyo cumplimiento no origina una contraprestación directa en favor del contribuyente por parte del Estado.*
> *b) Contribución: Es el tributo cuya obligación tiene como hecho generador beneficios derivados de la realización de obras públicas o de actividades estatales.*

c) Tasa: Es el tributo cuya obligación tiene como hecho generador la prestación efectiva por el Estado de un servicio público individualizado en el contribuyente.
No es tasa el pago que se recibe por un servicio de origen contractual.
Las Tasas, entre otras, pueden ser:

1. *Arbitrios: son tasas que se pagan por la prestación o mantenimiento de un servicio público.*
2. *Derechos: son tasas que se pagan por la prestación de un servicio administrativo público o el uso o aprovechamiento de bienes públicos.*
3. *Licencias: son tasas que gravan la obtención de autorizaciones específicas para la realización de actividades de provecho particular sujetas a control o fiscalización.*

El rendimiento de los tributos distintos a los impuestos no debe tener un destino ajeno al de cubrir el costo de las obras o servicios que constituyen los supuestos de la obligación.
Las aportaciones al Seguro Social de Salud - ESSALUD y a la Oficina de Normalización Previsional - ONP se rigen por las normas de este Código, salvo en aquellos aspectos que por su naturaleza requieran normas especiales, los mismos que serán señalados por Decreto Supremo. (*)

(*) Párrafo según la modificación del Artículo 2 del Decreto Legislativo Nº 953, publicado el 5 de febrero de 2004.

El presente Código también es de aplicación para las actuaciones y procedimientos que deba llevar a cabo la SUNAT o que deban cumplir los administrados, conforme a la normativa sobre asistencia administrativa mutua en materia tributaria, la cual incluye sus recomendaciones y estándares internacionales.
Para dicho efecto se entiende por asistencia administrativa mutua en materia tributaria a aquella establecida en los convenios internacionales. (**)

(**) Cuarto y Quinto párrafos incorporados por el Artículo 4 del Decreto Legislativo Nº 1315, publicado el 31 diciembre 2016.

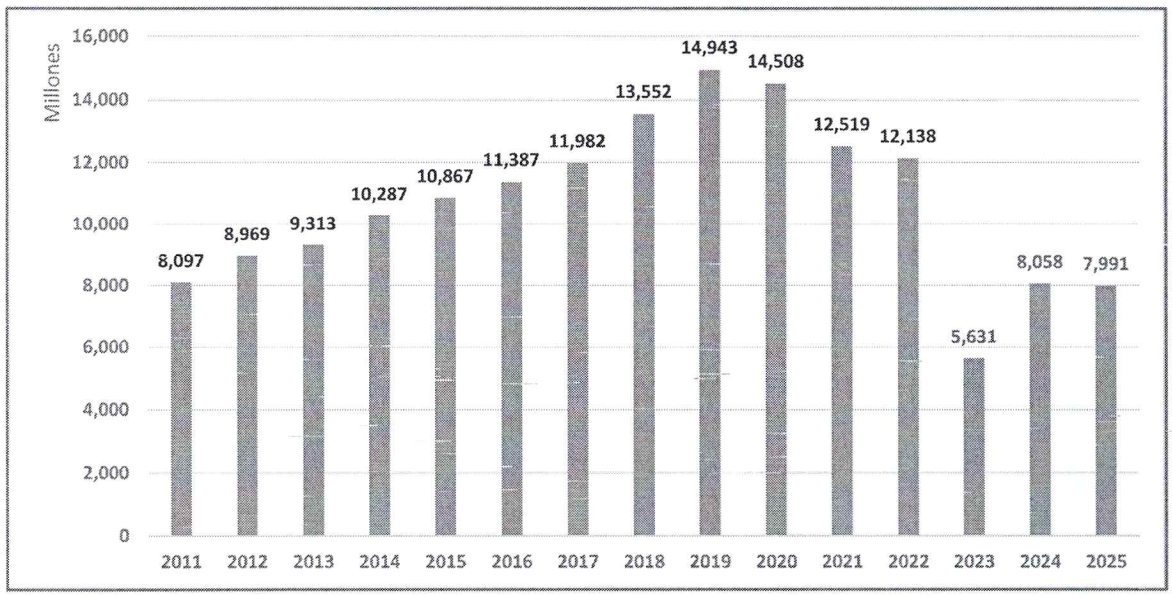
Los Recursos Directamente Recaudados (RDR) también comprenden ingresos no tributarios, tales como las rentas de la propiedad, venta de bienes y otros; pero este tipo de ingresos solo un pequeño porcentaje del total de los RDR de las entidades públicas.

c) Recursos Directamente Recaudados (RDP) considerados en el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) entre los años 2011 al 2025

Comparando los Recursos Directamente Recaudados (RDP) considerados en el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) entre los años fiscales 2011 al 2025, podemos evidenciar que desde el año 2011 se incrementaba cada año hasta llegar a S/ 14,943 millones en el año 2019, para luego durante la pandemia del Covid-19 disminuir a S/ 12,138 millones en el año 2022. Pero en el año 2023 abruptamente disminuye a S/ 5,631 millones y a pesar de haberse incrementado a S/ 8,058 millones en el año 2024 y S/ 7,991 millones en el año 2025, la disminución con respecto al año 2022 es evidente.

Ilustración 1

Comparativos de los Recursos Directamente Recaudados (RDP) considerados en el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) entre los años fiscales 2011 al 2025



Fuente: SIAF-SP

c) Los saldos de la fuente de financiamiento recursos directamente recaudados

Los saldos de la fuente recursos directamente recaudados del Año Fiscal 2023 ascendieron a S/ 1,228 millones de los cuales S/ 238 millones corresponden a las entidades del Gobierno Nacional y S/ 990 millones a los gobiernos regionales.

Tabla 7

Saldos de Recursos Directamente Recaudados de Año Fiscal 2023

Nivel de Gobierno	PIA	PIM	Ejecución Devengado	SALDO (PIM -Ejecucion)
E: GOBIERNO NACIONAL	1,918,031,220	2,855,201,591	2,616,664,004	238,537,587
M: GOBIERNOS LOCALES	3,294,409,514	4,407,003,586	3,557,929,076	849,074,510
R: GOBIERNOS REGIONALES	419,017,238	747,333,100	606,227,775	141,105,325
TOTAL	**5,631,457,972**	**8,009,538,277**	**6,780,820,855**	**1,228,717,422**

Los S/ 238 millones de los Recursos Directamente Recaudados (RDR) de las entidades del Gobierno Nacional constituyeron recursos del tesoro público por disposición del artículo 3 del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF que a continuación se transcribe:

> ***"Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería***
>
> ***Artículo 3. De los Recursos que forman parte del Tesoro Público a partir del Año Fiscal 2023***
>
> *Son recursos del Tesoro Público los provenientes de tasas, ingresos no tributarios y multas que recauden a partir del Año Fiscal 2023 las entidades comprendidas en el alcance señalado en el artículo 2 del presente Decreto Supremo, provenientes de:*

a) *Tasas que comprenden aquellos ingresos que obtienen las entidades por la prestación efectiva de un servicio público individualizado de carácter obligatorio y de naturaleza regulatoria, tales como Derechos, Licencias y otras Tasas, en concordancia con el Código Tributario aprobado mediante Decreto Legislativo Nº 816, cuyo Texto Único Ordenado ha sido aprobado mediante Decreto Supremo Nº 133-2013-EF.*

b) *Ingresos no tributarios por:*
   * *La venta de bienes.*
   * *La venta de servicios.*
   * *La venta de Activos no Financieros tales como edificios y estructuras, vehículos, maquinarias, objetos de valor, terrenos.*
   * *La venta de Activos Financieros tales como reembolso de préstamos, venta de títulos y valores, de acciones y de participaciones de capital y liquidación de otros activos financieros.*
   * *La venta de otros bienes y servicios.*

c) *Multas que comprenden aquellos ingresos que obtienen las entidades por la determinación de infracciones, que incluyen conceptos tales como penalidades, ejecución de cartas de garantías, sanciones y otras multas.*

Los S/ 990 millones de los Recursos Directamente Recaudados (RDR) de las Unidades Ejecutoras de los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales no están comprendidos en los alcances del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF y no constituyeron recursos del tesoro público por disposición de la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF que a continuación se transcribe:

"Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería

"DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Única.- Precisiones sobre el alcance del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF

No están comprendidos en los alcances del presente Decreto Supremo:

1. *Los Recursos Directamente Recaudados de las Unidades Ejecutoras de los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales, de las Universidades Públicas y de los Organismos públicos de los niveles de Gobierno Regional y Local.*
2. *Los recursos captados por las entidades públicas que, en el marco de normas legales expresas, los distribuyen a favor de las Unidades Ejecutoras de los Gobiernos Regionales así como de los Gobiernos Locales, y se registran en la fuente de financiamiento Recursos Directamente Recaudados." (*)*

   (*) Disposición incorporada por el Artículo 1 del Decreto Supremo Nº 130-2022-EF, publicado el 17 de junio de 2022.

d) Las fuentes y financiamiento y las genéricas de gasto

Los Recursos Directamente Recaudados (RDR considerados en el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) del Año Fiscal 2024 ascienden a S/ 8,057 millones de los cuales S/ 4,573 millones se destinan a bienes y servicios, S/ 2,029 millones al personal y obligaciones sociales y S/ 1,093 millones a la adquisición de activados no financieros, tal como se puede evidencia en la siguiente tabla.

Tabla 8

Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) del Año Fiscal 2024 por fuente de financiamiento y genérica de gasto

	1: RECURSOS ORDINARIOS	2: RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	3: RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CREDITO	4: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	5: RECURSOS DETERMINADOS	TOTAL	%
5-20: RESERVA DE CONTINGENCIA	1,185,615,262					**1,185,615,262**	**0.5%**
5-21: PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	72,204,499,419	2,029,972,298		390,664,587	5,298,354,924	**79,923,491,228**	**33.2%**
5-22: PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	8,675,247,901	76,559,923		271,988	6,144,286,955	**14,896,366,767**	**6.2%**
5-23: BIENES Y SERVICIOS	23,563,849,444	4,573,876,064	4,400,000	429,454,926	8,749,115,546	**37,320,695,980**	**15.5%**
5-24: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	5,932,151,158	155,939,232		3,132,391	326,263,010	**6,417,485,791**	**2.7%**
5-25: OTROS GASTOS	8,234,938,625	127,501,821		7,469,963	110,342,581	**8,480,252,990**	**3.5%**
6-20: RESERVA DE CONTINGENCIA	1,016,346,948					**1,016,346,948**	**0.4%**
6-24: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	7,146,365,856	50,000	108,804,703	3,974,559	146,692,684	**7,405,887,802**	**3.1%**
6-25: OTROS GASTOS	0	11000	0	82427946	7098989	**89,537,935**	**0.0%**
6-26: ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	28,073,002,324	1,093,264,748	2,261,659,107	374,770,492	23,548,768,625	**55,351,465,296**	**23.0%**
6-27: ADQUISICION DE ACTIVOS FINANCIEROS	332,688,176	437,753	10,560,000	0	10,933,526	**354,619,455**	**0.1%**
7-28: SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA	530,662,168	0	26,998,660,000		835,129,023	**28,364,451,191**	**11.8%**
	156,895,367,281	**8,057,612,839**	**29,384,083,810**	**1,292,166,852**	**45,176,985,863**	**240,806,216,645**	**100.0%**
	65.2%	**3.3%**	**12.2%**	**0.5%**	**18.8%**	**100.0%**	

e) Derechos de tramitación

El monto de los derechos de tramitación de los procedimientos administrativos no deberá exceder el costo real del servicio, entendiéndose como tal el costo marginal que el procedimiento genere para la Entidad.

> ***"Decreto Supremo Nº 079-2007-PCM, Aprueban lineamientos para elaboración y aprobación de TUPA y establecen disposiciones para el cumplimiento de la Ley del Silencio Administrativo, Artículo 13.- De los derechos de tramitación***
> *El monto de los derechos de tramitación de los procedimientos administrativos no deberá exceder el costo real del servicio, entendiéndose como tal el costo marginal que el procedimiento genere para la Entidad, en función al costo derivado de las actividades dirigidas a resolver lo solicitado y los gastos de operación y mantenimiento de la infraestructura asociada a cada procedimiento.*

Procede establecer derechos de tramitación en los procedimientos administrativos, cuando su tramitación implique para la entidad la prestación de un servicio específico e individualizable a favor del administrado, o en función del costo derivado de las actividades dirigidas a analizar lo solicitado.

> ***"Decreto Supremo Nº 004-2019-JUS, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley Nº 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General***
> ***"Artículo 53.- Derecho de tramitación***
> *53.1 Procede establecer derechos de tramitación en los procedimientos administrativos, cuando su tramitación implique para la entidad la prestación de un servicio específico e individualizable a favor del administrado, o en función del costo derivado de las actividades dirigidas a analizar lo solicitado; salvo en los casos en que existan tributos destinados a financiar directamente las actividades de la entidad. Dicho costo incluye los gastos de operación y mantenimiento de la infraestructura asociada a cada procedimiento".*

Los recursos directamente recaudados son ingresos no tributarios y no requieren de una norma con rango de ley para su creación, pero deben ser destinados únicamente para asegurar la provisión de los bienes y servicios que los ciudadanos costearon y un decreto supremo no puede transformar dichos recursos en recursos tributarios dado que ello desnaturalizaría la finalidad de su recaudación.

"Decreto Supremo Nº 004-2019-JUS, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley Nº 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General
Artículo 43. Contenido del Texto Único de Procedimientos Administrativos

43.1 Todas las entidades elaboran y aprueban o gestionan la aprobación, según el caso, de su Texto Único de Procedimientos Administrativos, el cual comprende:

(...)

5. Los supuestos en que procede el pago de derechos de tramitación, con indicación de su monto y forma de pago. El monto de los derechos se expresa publicándose en la entidad en moneda de curso legal.

(....)"

El Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) de cada entidad es aprobado por Decreto Supremo del sector, por Ordenanza Regional, por Ordenanza Municipal, o por Resolución del Titular de organismo constitucionalmente autónomo, según el nivel de gobierno respectivo.

"Decreto Supremo Nº 004-2019-JUS, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley Nº 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General
Artículo 44.- Aprobación y difusión del Texto Único de Procedimientos Administrativos

44.1 El Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) es aprobado por Decreto Supremo del sector, por Ordenanza Regional, por Ordenanza Municipal, o por Resolución del Titular de organismo constitucionalmente autónomo, según el nivel de gobierno respectivo.

(...)

44.5 Una vez aprobado el TUPA, toda modificación que no implique la creación de nuevos procedimientos, incremento de derechos de tramitación o requisitos, se debe realizar por Resolución Ministerial del Sector, o por resolución del titular del Organismo Autónomo conforme a la Constitución Política del Perú, o por Resolución de Consejo Directivo de los Organismos Reguladores, Resolución del órgano de dirección o del titular de los organismos técnicos especializados, según corresponda, Decreto Regional o Decreto de Alcaldía, según el nivel de gobierno respectivo. En caso contrario, su aprobación se realiza conforme al mecanismo establecido en el numeral 44.1. En ambos casos se publicará la modificación según lo dispuesto por los numerales 44.2 y 44.3.

(...)"

Algunos de los Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA), aprobados mediante Decreto Supremo en los últimos minutos, son los siguientes:

- *Decreto Supremo Nº 113-2024-PCM, Decreto Supremo que modifica el Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería – OSINERGMIN*
- *Decreto Supremo Nº 005-2024-MC, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) del Ministerio de Cultura*
- *Decreto Supremo Nº 074-2024-PCM, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) de la Autoridad Nacional de Infraestructura (ANIN)*
- *Decreto Supremo Nº 099-2023-PCM, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA del Organismo Supervisor de la Inversión Privada en Telecomunicaciones – OSIPTEL*

- *Decreto Supremo Nº 014-2023-MINEDU, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA del Ministerio de Educación – MINEDU*
- *Decreto Supremo Nº 008-2023-MTC, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao – ATU*
- *Decreto Supremo Nº 005-2023-TR, Decreto Supremo que aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA del Seguro Social de Salud - ESSALUD*
- *Decreto Supremo Nº 007-2022-VIVIENDA, Aprueban Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento – MVCS*
- *Decreto Supremo Nº 002-2022-IN, Aprueban Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA del Ministerio del Interior*
- *Decreto Supremo Nº 036-2021-MINAM, Adecúan el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) del Ministerio del Ambiente e incorporan procedimientos administrativos*
- *Decreto Supremo Nº 023-2021-PRODUCE, Aprueban el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) del Ministerio de la Producción*
- *Decreto Supremo Nº 013-2021-SA, Decreto Supremo que incorpora procedimiento administrativo en el Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA del Ministerio de Salud*
- *Decreto Supremo Nº 013-2021-MTC, Decreto Supremo que modifica el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) del Ministerio de Transportes y Comunicaciones*

f) Las fuentes de financiamiento

Los Recursos Directamente recaudados comprende los ingresos generados por las Entidades Públicas y administrados directamente por éstas, entre los cuales se puede mencionar las Tasas, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes, Prestación de Servicios, así como otras contribuciones (aportes por regulación), entre otros; así como aquellos ingresos que les corresponde de acuerdo con la normatividad vigente.

Tabla 9
Clasificación de los ingresos por fuentes de financiamiento

Fuentes	Definición	Marco Constitucional y Restricciones Legales
Recursos Ordinarios	Corresponden a los ingresos provenientes principalmente de la recaudación tributaria. Los recursos ordinarios no están vinculados a ninguna entidad y constituyen fondos disponibles de libre programación. Asimismo, comprende utilidades de FONAFE, saldo de entidades que se destina al Tesoro Público, la aplicación de lo establecido en el numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº1441 y en el Decreto Supremo Nº043-2022-EF, y otros ingresos que señale la normatividad vigente. Asimismo, incluye los recursos a que se refiere el numeral 16.4 del artículo 16 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.	
Recursos Directamente Recaudados	Comprende los ingresos generados por las Entidades Públicas y administrados directamente por éstas, entre los cuales se puede mencionar las Tasas, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes, Prestación de Servicios, así como otras contribuciones (aportes por regulación), entre otros; así como aquellos ingresos que les	Artículo 74 de la Constitución Política del Perú de 1993

	corresponde de acuerdo a la normatividad vigente. No están incluidos los conceptos en atención a la aplicación del numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº1441 y el Decreto Supremo Nº043-2022-EF.	
Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito	Aquellos ingresos que provienen del endeudamiento público. Comprende los fondos de fuente interna y externa provenientes de cualquier operación de endeudamiento efectuada por el Estado. Asimismo, incluye ingresos provenientes por la colocación de bonos.	
Donaciones y Transferencias	Comprende los fondos financieros no reembolsables recibidos por el sector privado, público, interno o externo. Dichos fondos no generan una contraprestación por parte de la entidad receptora.	
Recursos Determinados	Contribuciones a Fondos	
	Fondo de Compensación Regional	
	Fondo de Compensación Municipal	
	Impuesto Municipal	
	Canon, Sobre Canon, regalías, renta de aduanas y participaciones	

Fuente: Exposición de motivos del Proyecto de Ley 8758/2024-PE, Ley de presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.

Una clasificación por su naturaleza y uso, así como a su utilidad económica es la siguiente:

Tabla 10
Clasificación de los Ingresos Públicos

Según su naturaleza y uso	De a cuerdo a la economía
• Según su naturaleza • Tributario • No tributario • Transferencia • Crédito Público • Según su uso o lo que financian • Recursos ordinarios • Recursos directamente recaudados • Recursos por operaciones oficiales de crédito • Donaciones y transferencias • Recursos determinados	• Ingresos Corrientes • Impuestos directos e indirectos • Tasas • Ingresos patrimoniales • Contribuciones especiales • Ingresos de Capital • Venta de activos fijos e intangibles • Transferencias de capital

Los ingresos se clasifican por fuente de financiamiento de acuerdo con el origen de los recursos que los conforman.

> ***"Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público***
> ***Artículo 19. Estructura de los Ingresos Públicos***
>
> *19.1 Los ingresos públicos se estructuran siguiendo las Clasificaciones Económica y por Fuente de Financiamiento, aprobadas mediante Resolución Directoral de la Dirección General de Presupuesto Público, según su naturaleza:*
>
> *1. Clasificación Económica: Agrupa los ingresos públicos divididos en genérica, subgenérica y específica del ingreso.*
>
> *2. Clasificación por Fuentes de Financiamiento: Agrupa los ingresos públicos que financian el Presupuesto del Sector Público de acuerdo al origen de los recursos que lo conforman.*
>
> *19.2 Las Fuentes de Financiamiento del Presupuesto del Sector Público se establecen en la Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público".*

4.1.5. La vulneración constitucional al principio de legalidad tributaria del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF

Esto fue lo ha ocurrido con el Decreto Supremo Nº 043-2022-EF "Dicta disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería" el cual convertirlo "Recursos del Tesoro Público" (recursos tributarios). A continuación, se transcribe la presente norma.

> ***"Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería***
> ***Artículo 3. De los Recursos que forman parte del Tesoro Público a partir del Año Fiscal 2023***
> *Son recursos del Tesoro Público los provenientes de tasas, ingresos no tributarios y multas que recauden a partir del Año Fiscal 2023 las entidades comprendidas en el alcance señalado en el artículo 2 del presente Decreto Supremo, provenientes de:*
> *a) Tasas que comprenden aquellos ingresos que obtienen las entidades por la prestación efectiva de un servicio público individualizado de carácter obligatorio y de naturaleza regulatoria, tales como Derechos, Licencias y otras Tasas, en concordancia con el Código Tributario aprobado mediante Decreto Legislativo Nº 816, cuyo Texto Único Ordenado ha sido aprobado mediante Decreto Supremo Nº 133-2013-EF.*
> *b) Ingresos no tributarios por:*
> * *La venta de bienes.*
> * *La venta de servicios.*
> * *La venta de Activos no Financieros tales como edificios y estructuras, vehículos, maquinarias, objetos de valor, terrenos.*
> * *La venta de Activos Financieros tales como reembolso de préstamos, venta de títulos y valores, de acciones y de participaciones de capital y liquidación de otros activos financieros.*
> * *La venta de otros bienes y servicios.*
> *c) Multas que comprenden aquellos ingresos que obtienen las entidades por la determinación de infracciones, que incluyen conceptos tales como penalidades, ejecución de cartas de garantías, sanciones y otras multas".*

El Decreto Supremo 043-2022-EF, dicta disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería

> *"**Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.***
> ***Artículo 15.- Gestión de Ingresos***
> *15.1 La Gestión de Ingresos consiste en el establecimiento de lineamientos y disposiciones sobre aspectos operativos, de procedimiento o de registro, para la acreditación oportuna de los Fondos Públicos en la CUT.*
> *15.2 Las entidades recaudadoras del Sector Público No Financiero proporcionan información sobre la estimación, determinación y percepción de sus flujos de ingresos financieros, en los plazos y condiciones que determine la Dirección General del Tesoro Público.*
> *15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente:*
> *1. Constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades referidas en los numerales i. y ii. del literal a. del inciso 1 del artículo 3, en el marco de la legislación aplicable.*

~~2. Lo dispuesto por el presente párrafo no es de aplicación a las Universidades Públicas así como a aquellas entidades cuyos Recursos Directamente Recaudados provienen del desarrollo de actividades de comercialización de bienes y servicios autorizadas por ley expresa.~~ *(*)*

(*) Inciso 2) modificado por la Primera Disposición Complementaria Modificatoria del Decreto de Urgencia Nº 016-2019, publicado el 22 noviembre 2019, vigente desde el 01 de enero de 2020, cuyo texto es el siguiente:

~~2. Lo dispuesto por este párrafo no es de aplicación a las Universidades Públicas, así como a aquellos Recursos Directamente Recaudados que provienen del desarrollo de actividades de comercialización de bienes y servicios autorizadas por ley expresa o que tengan la condición de intangibles, conforme a norma legal expresa con rango de ley".~~ *(*)*

(*) Inciso derogado por la Única Complementaria Derogatoria de la Ley Nº 31367 publicada el 30 noviembre 2021. La citada ley entró en vigencia desde el 01 de enero de 2022.

3. Mediante decreto supremo, refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, se establecen las disposiciones para la aplicación de lo dispuesto en el presente párrafo.

De conformidad a lo expresado en el Decreto Supremo 043-2022-EF, que establece las disposiciones para la aplicación del numeral 15.3 del Artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, en cuanto a los recursos que forman parte del Tesoro Público con vigencia a partir del 1 de enero de 2023.

4.2 Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa

El numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo 1441 y el Decreto Supremo 043-2022-EF ha provocado diversas dificultades en las entidades públicas del país, que hasta ahora no han encontrado una respuesta adecuada ante los límites que se impone en la gestión presupuestaria y que se traducen en una serie de deficiencias en la prestación de los servicios que tienen a cargo.

El numeral 15.3 del decreto legislativo 1441, establece restricciones que afectan la flexibilidad financiera que las entidades públicas tenían para enfrentar gastos imprevistos o situaciones de emergencia, entre otras, relacionados a los servicios que brindan. La medida, diseñada con la idea de lograr eficiencia fiscal, ha generado complicaciones adicionales debido a que no toma en cuenta las circunstancias imprevisibles o urgentes que surgen en el día a día de las administraciones públicas y más en una realidad como la que se presenta en el Perú.

4.3 Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma

Los recursos directamente recaudados son ingresos no tributarios y no requieren de una norma con rango de ley para su creación, pero deben ser destinados únicamente para asegurar la provisión de los bienes y servicios que los ciudadanos costearon y un decreto supremo no puede transformar dichos recursos en recursos tributarios dado que ello desnaturalizaría la finalidad de su recaudación, esto por disposición del artículo 74 de la Constitución Política del Perú concordado con el artículo 19 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

Sin embargo, el Decreto Supremo Nº 043-2022-EF "Dicta disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería" prácticamente a convertirlo "Recursos del Tesoro Público" (recursos tributarios).

Esto debido a que mediante el inciso 1 del numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, dispone que, constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades públicas de los Poderes Legislativo, Ejecutivo, Judicial y los Organismos Constitucionalmente Autónomos. Asimismo, el inciso 3 del precitado numeral disponía que mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas se establecen las disposiciones para la aplicación de lo previsto en referido inciso 1 del numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441. Con lo cual dicha norma solo se aplicaría cuando se aprobada dicho decreto supremo.

Es hasta el 24 marzo de 2022 que el Ejecutivo publica el Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, dando cumplimiento a lo normado.

Es en este decreto supremo que se dispuso son recursos del Tesoro Público los provenientes de tasas, ingresos no tributarios y multas que recauden a partir del Año Fiscal 2023, las entidades que forman parte del Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial, Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, Oficina Nacional de Procesos Electorales, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Junta Nacional de Justicia, Defensoría del Pueblo, Tribunal Constitucional y Contraloría General de la República.

De tal forma que la tasas, rentas de la propiedad, venta de bienes, prestación de servicios, así como otras contribuciones (aportes por regulación), entre otros, no podían ser destinados a la finalidad para la cual fueron recaudados, pudiendo ser destinados a otros fines.

4.3.1. Análisis sobre el marco normativo

a). El artículo 74 de la Constitución Política del Perú

Los ingresos son tributarios y no tributarios; los ingresos tributarios son aprobados mediante Ley o decreto legislativo y no tributarios tales como aranceles y tasas se regulan mediante decreto supremo.

> *"**Constitución Política del Perú de 1993***
> ***Artículo 74.-** Los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales se regulan mediante decreto supremo.*
> *Los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas, o exonerar de éstas, dentro de su jurisdicción, y con los límites que señala la ley. El Estado, al ejercer la potestad tributaria, debe respetar los principios de reserva de la ley, y los de igualdad y respeto de los derechos fundamentales de la persona. Ningún tributo puede tener carácter confiscatorio.*
> *Las leyes de presupuesto y los decretos de urgencia no pueden contener normas sobre materia tributaria. Las leyes relativas a tributos de periodicidad anual rigen a partir del primero de enero del año siguiente a su promulgación.*
> *No surten efecto las normas tributarias dictadas en violación de lo que establece el presente artículo."*

b). El artículo 19 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público

Los ingresos se clasifican por fuente de financiamiento de acuerdo con el origen de los recursos que los conforman.

> ***"Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público***

Artículo 19. Estructura de los Ingresos Públicos

19.1 Los ingresos públicos se estructuran siguiendo las Clasificaciones Económica y por Fuente de Financiamiento, aprobadas mediante Resolución Directoral de la Dirección General de Presupuesto Público, según su naturaleza:

1. *Clasificación Económica: Agrupa los ingresos públicos divididos en genérica, subgenérica y específica del ingreso.*
2. *Clasificación por Fuentes de Financiamiento: Agrupa los ingresos públicos que financian el Presupuesto del Sector Público de acuerdo al origen de los recursos que lo conforman.*

19.2 Las Fuentes de Financiamiento del Presupuesto del Sector Público se establecen en la Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público".

c). El artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

El Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, dicta disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería

"Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.
Artículo 15.- Gestión de Ingresos

15.1 La Gestión de Ingresos consiste en el establecimiento de lineamientos y disposiciones sobre aspectos operativos, de procedimiento o de registro, para la acreditación oportuna de los Fondos Públicos en la CUT.

15.2 Las entidades recaudadoras del Sector Público No Financiero proporcionan información sobre la estimación, determinación y percepción de sus flujos de ingresos financieros, en los plazos y condiciones que determine la Dirección General del Tesoro Público.

15.3 Los Recursos Directamente Recaudados se rigen de acuerdo a lo siguiente:

1. *Constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades referidas en los numerales i. y ii. del literal a. del inciso 1 del artículo 3, en el marco de la legislación aplicable.*
2. ~~*Lo dispuesto por el presente párrafo no es de aplicación a las Universidades Públicas así como a aquellas entidades cuyos Recursos Directamente Recaudados provienen del desarrollo de actividades de comercialización de bienes y servicios autorizadas por ley expresa.*~~ *(*)*

   (*) Inciso 2) modificado por la Primera Disposición Complementaria Modificatoria del Decreto de Urgencia Nº 016-2019, publicado el 22/nov/2019, vigente desde el 01/ene/2020, cuyo texto es el siguiente:

~~*2. Lo dispuesto por este párrafo no es de aplicación a las Universidades Públicas, así como a aquellos Recursos Directamente Recaudados que provienen del desarrollo de actividades de comercialización de bienes y servicios autorizadas por ley expresa o que tengan la condición de intangibles, conforme a norma legal expresa con rango de ley".*~~ *(*)*

   (*) Inciso derogado por la Única Complementaria Derogatoria de la Ley Nº 31367 publicada el 30/nov/2021. La citada ley entró en vigencia desde el 01/ene/2022.

3. *Mediante decreto supremo, refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, se establecen las disposiciones para la aplicación de lo dispuesto en el presente párrafo.*

d). El artículo 3 del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería

Los recursos directamente recaudados son ingresos no tributarios y no requieren de una norma con rango de ley para su creación, pero deben ser destinados únicamente para asegurar la provisión de los

bienes y servicios que los ciudadanos costearon y un decreto supremo no puede transformar dichos recursos en recursos tributarios dado que ello desnaturalizaría la finalidad de su recaudación.

Esto fue lo ha ocurrido con el Decreto Supremo Nº 043-2022-EF "Dicta disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería" el cual convertirlo "Recursos del Tesoro Público" (recursos tributarios). A continuación, se transcribe la presente norma.

> ***"Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería***
> ***Artículo 3. De los Recursos que forman parte del Tesoro Público a partir del Año Fiscal 2023***
> *Son recursos del Tesoro Público los provenientes de tasas, ingresos no tributarios y multas que recauden a partir del Año Fiscal 2023 las entidades comprendidas en el alcance señalado en el artículo 2 del presente Decreto Supremo, provenientes de:*
> *a) Tasas que comprenden aquellos ingresos que obtienen las entidades por la prestación efectiva de un servicio público individualizado de carácter obligatorio y de naturaleza regulatoria, tales como Derechos, Licencias y otras Tasas, en concordancia con el Código Tributario aprobado mediante Decreto Legislativo Nº 816, cuyo Texto Único Ordenado ha sido aprobado mediante Decreto Supremo Nº 133-2013-EF.*
> *b) Ingresos no tributarios por:*
> * *La venta de bienes.*
> * *La venta de servicios.*
> * *La venta de Activos no Financieros tales como edificios y estructuras, vehículos, maquinarias, objetos de valor, terrenos.*
> * *La venta de Activos Financieros tales como reembolso de préstamos, venta de títulos y valores, de acciones y de participaciones de capital y liquidación de otros activos financieros.*
> * *La venta de otros bienes y servicios.*
> *c) Multas que comprenden aquellos ingresos que obtienen las entidades por la determinación de infracciones, que incluyen conceptos tales como penalidades, ejecución de cartas de garantías, sanciones y otras multas.*

e). Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo

Los S/ 990 millones de los Recursos Directamente Recaudados (RDR) de las Unidades Ejecutoras de los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales no están comprendidos en los alcances del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF y no constituyeron recursos del tesoro público por disposición de la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF que a continuación se transcribe:

> ***"Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería***
> ***"DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL***

Única.- Precisiones sobre el alcance del Decreto Supremo Nº 043-2022-EF

No están comprendidos en los alcances del presente Decreto Supremo:

1. *Los Recursos Directamente Recaudados de las Unidades Ejecutoras de los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales, de las Universidades Públicas y de los Organismos públicos de los niveles de Gobierno Regional y Local.*
2. *Los recursos captados por las entidades públicas que, en el marco de normas legales expresas, los distribuyen a favor de las Unidades Ejecutoras de los Gobiernos Regionales así como de los Gobiernos Locales, y se registran en la fuente de financiamiento Recursos Directamente Recaudados." (*)*

   (*) Disposición incorporada por el Artículo 1 del Decreto Supremo Nº 130-2022-EF , publicado el 17 de junio de 2022.

4.3.2. El efecto de la vigencia de norma

Los proyectos de ley acumulados son los proyectos de ley 6658/2023-CR, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, a fin de evitar que los recursos de diversas instituciones no constituyan recursos del tesoro público.

Sin embargo, debido a que el presupuesto del Sector Público del Año Fiscal 2025 considera como Recursos Ordinarios, recursos del tesoro que fueron percibidos por las entidades públicas como Recursos Directamente Recaudados, no es viable su derogación inmediata, toda vez que esta acción desfinanciaría en Presupuesto Público del Año Fiscal 2025.

4.4 Análisis de las opiniones e información solicitadas

4.4.1. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 6658/2023-CR

En la siguiente tabla se resumen las solicitudes de opinión e información referidas a este proyecto, así como de las opiniones recibidas y el sentido de estas, con la debida identificación de los documentos respectivos.

Tabla 11
Opiniones sobre el Proyecto de Ley 6658/2023-CR

	Entidad	Opinión Solicitada	Opinión Recibida
1	MEF	10/ene/2024 Oficio 2505-2023-2024-CPCGR /JEJO-CR	04/jun/2024 Oficio Nº 1159-2024-EF-01
2	INPE	10/ene/2024 Oficio 2506-2023-2024-CPCGR /JEJO-CR	06/set/2024 Oficio Nº D000915-2024-INPE-PRE

4.4.2. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8243/2023-CR

En la siguiente tabla se resumen las solicitudes de opinión e información referidas a este proyecto, así como de las opiniones recibidas y el sentido de estas, con la debida identificación de los documentos respectivos.

Tabla 12
Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8243/2023-CR

	Entidad	Opinión Solicitada	Opinión Recibida
1	MEF	25/jun/2024 Oficio 6537-2023-2024-CPCGR /JEJO-CR	Sin respuesta a la fecha

4.4.3. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8270/2023-CR

En la siguiente tabla se resumen las solicitudes de opinión e información referidas a este proyecto, así como de las opiniones recibidas y el sentido de estas, con la debida identificación de los documentos respectivos.

Tabla 13
Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8270/2023-CR

	Entidad	Opinión Solicitada	Opinión Recibida
1	AMPE	27/jun/2024 Oficio 2091-2023-2024-CPCGR/JEJO-CR	09/jul/2024 Oficio Nº 377-2024-AMPE/P
2	ANGR	27/jun/2024 Oficio 2092-2023-2024-CPCGR/JEJO-CR	Sin respuesta a la fecha
3	MEF	27/jun/2024 Oficio 2093-2023-2024-CPCGR /JEJO-CR	Sin respuesta a la fecha
4	PCM	27/jun/2024 Oficio 2095-2023-2024-CPCGR /JEJO-CR	09/jul/2024 Oficio Nº D002364-2024-PCM-SC

4.4.4. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8598/2024-CR

En la siguiente tabla se resumen las solicitudes de opinión e información referidas a este proyecto, así como de las opiniones recibidas y el sentido de estas, con la debida identificación de los documentos respectivos.

Tabla 14
Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8598/2024-CR

	Entidad	Opinión Solicitada	Opinión Recibida
1	MEF	17/set/2024 Oficio 0253-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha

4.4.5. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8989/2024-CR

En la siguiente tabla se resumen las solicitudes de opinión e información referidas a este proyecto, así como de las opiniones recibidas y el sentido de estas, con la debida identificación de los documentos respectivos.

Tabla 15
Opiniones sobre el Proyecto de Ley 8989/2024-CR

	Entidad	Opinión Solicitada	Opinión Recibida
1	MEF	01/oct/2024	19/ene/2025

		Oficio 0695-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	Oficio Nº 0129-2025-EF/01

4.4.6. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9022/2024-CR

En la siguiente tabla se resumen las solicitudes de opinión e información referidas a este proyecto, así como de las opiniones recibidas y el sentido de estas, con la debida identificación de los documentos respectivos.

Tabla 16
Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9022/2024-CR

	Entidad	Opinión Solicitada	Opinión Recibida
1	MEF	03/oct/2024 Oficio 0722-2024-2025-CPCGR /LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
2	MINJUS	04/oct/2024 Oficio 0723-2024-2025-CPCGR /LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
3	SUNARP	03/oct/2024 Oficio 0724-2024-2025-CPCGR /LMCS-CR	30/oct/2024 Oficio Nº 00576-2024-SUNARP/SN

4.4.7. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9301/2024-CR

En la siguiente tabla se resumen las solicitudes de opinión e información referidas a este proyecto, así como de las opiniones recibidas y el sentido de estas, con la debida identificación de los documentos respectivos.

Tabla 17
Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9301/2024-CR

	Entidad	Opinión Solicitada	Opinión Recibida
1	ANUPPERU	30/oct/2024 Oficio 01195-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
2	ASU	30/oct/2024 Oficio 01196-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
3	MEF	30/oct/2024 Oficio 01197-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
4	MINEDU	30/oct/2024 Oficio 01198-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
5	INCGBVP	30/oct/2024 Oficio 01198-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha

4.4.8. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9424/2024-CR

En la siguiente tabla se resumen las solicitudes de opinión e información referidas a este proyecto, así como de las opiniones recibidas y el sentido de estas, con la debida identificación de los documentos respectivos.

Tabla 18
Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9424/2024-CR

	Entidad	Opinión Solicitada	Opinión Recibida
1	CGR	11/11/2024	OFICIO-00197-2025-CG-DC-12-02-2025

		OFICIO-01316-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	
2	ONPE	11/11/2024 OFICIO-01321-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	ONPE OFICIO-000506-2024-JN-ONPE-16-12-2024
3	AMPE	06/11/2024 OFICIO-01285-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	AMPE-OFICIO-00778-2024-AMPE-P-22-11-2024
4	MP	11/11/2024 OFICIO-01320-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
5	JNJ	11/11/2024 OFICIO-01319-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
6	DP	11/11/2024 OFICIO-01317-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
7	PJ	11/11/2024 OFICIO-01322-2024-2025-CPCGR-LMCS	Sin respuesta a la fecha
8	ANGR	06/11/2024 OFICIO-01286-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
9	JNE	11/11/2024 OFICIO-01318-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	JNE OFICIO-00086-2025-P-JNE-24-02-2025
10	RENIEC	11/11/2024 OFICIO-01323-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	RENIEC OFICIO-00321-2024-JNAC-RENIEC-03-12-2024
11	MEF	06/11/2024 OFICIO-01287-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha

4.4.9. Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9548/2024-CR

En la siguiente tabla se resumen las solicitudes de opinión e información referidas a este proyecto, así como de las opiniones recibidas y el sentido de estas, con la debida identificación de los documentos respectivos.

Tabla 19
Opiniones sobre el Proyecto de Ley 9548/2024-CR

	Entidad	Opinión Solicitada	Opinión Recibida
1	AMPE	04/dic/2024 Oficio 01483-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
2	MEF	04/dic/2024 Oficio 01484-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	Sin respuesta a la fecha
3	PCM	04/dic/2024 Oficio 01485-2024-2025-CPCGR/LMCS-CR	04/dic/2024 Oficio Nº D002330-2024-PCM-SC

4.5. Análisis costo beneficio

a) El contexto de la iniciativa

Mediante el inciso 1 del numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, dispone que, constituyen recursos del Tesoro Público los provenientes de las tasas, ingresos no tributarios y multas que recaudan las entidades públicas de los Poderes Legislativo, Ejecutivo, Judicial y los Organismos Constitucionalmente Autónomos. Asimismo, el inciso 3 del precitado numeral disponía que mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas se establecen las disposiciones para la aplicación de lo previsto en referido inciso

1 del numeral 15.3 del artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441. Con lo cual dicha norma solo se aplicaría cuando se aprobada dicho decreto supremo.

Es hasta el 24 marzo de 2022 que el Ejecutivo publica el Decreto Supremo Nº 043-2022-EF, Dictan disposiciones para la aplicación de lo dispuesto por el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, dando cumplimiento a lo normado.

Es en este decreto supremo que se dispuso son recursos del Tesoro Público los provenientes de tasas, ingresos no tributarios y multas que recauden a partir del Año Fiscal 2023, las entidades que forman parte del Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial, Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, Oficina Nacional de Procesos Electorales, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Junta Nacional de Justicia, Defensoría del Pueblo, Tribunal Constitucional y Contraloría General de la República.

De tal forma que la tasas, rentas de la propiedad, venta de bienes, prestación de servicios, así como otras contribuciones (aportes por regulación), entre otros, no podían ser destinados a la finalidad para la cual fueron recaudados, pudiendo ser destinados a otros fines.

b) El objetivo de la propuesta

Los proyectos de ley acumulados son los proyectos de ley 6658/2023-CR, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, a fin de evitar que los recursos de diversas instituciones no constituyan recursos del tesoro público.

En ese sentido, en el texto sustitutorio se propone la derogación a partir del 1 de enero de 2026 el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la-Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

c) El contenido de los cambios

Debido a que el presupuesto del Sector Público del Año Fiscal 2025, considera con recursos del tesoro dicho recursos y que los mismo los financian, no es viable su derogación inmediata, por lo cual se propone su derogación a partir del 1 de enero de 2026 el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la-Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

Asimismo, a fin de viabilizar esta derogación se dispone que en el año 2025, para el proceso de programación y formulación presupuestaría de la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año 2026 no serán tomados en cuenta los recursos a los que hace referencia el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la-Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

d) Identificación de los actores

Las Unidades Ejecutoras de las entidades que forman parte del Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial, Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, Oficina Nacional de Procesos Electorales, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Junta Nacional de Justicia, Defensoría del Pueblo, Tribunal Constitucional y Contraloría General de la República.

e) Análisis

1) Indicación del Impacto Específico

Los ingresos provenientes de tasas, ingresos no tributarios y multas que recauden las Unidades Ejecutoras de las entidades que forman parte del Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial, Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, Oficina Nacional de Procesos Electorales, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Junta Nacional de Justicia, Defensoría del Pueblo, Tribunal Constitucional y Contraloría General de la República.

2) Indicación de la Transferencia Económica

No se ha previsto la transferencia económica de ningún recurso.

f) Presentación de Resultados

Impactos Económicos por actor involucrado

- **Beneficios:** Las Unidades Ejecutoras de las entidades que forman parte del Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial, Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, Oficina Nacional de Procesos Electorales, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Junta Nacional de Justicia, Defensoría del Pueblo, Tribunal Constitucional y Contraloría General de la República podrán destinar los montos recaudados por tasas, rentas de la propiedad, venta de bienes, prestación de servicios, así como otras contribuciones (aportes por regulación), entre otros; para los fines para los cuales fueron recaudados.

5. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones antes expuestas, y de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, recomienda la **APROBACIÓN** de los proyectos de ley 6658/2023-CR, 8243/2023-PJ, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 8989/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR, 9424/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería, con el siguiente **TEXTO SUSTITUTORIO**.

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la Ley siguiente:

Dictamen recaído en los proyectos de ley 6658/2023-CR, 08243/2023-PJ, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 8989/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR, 9424/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

LEY QUE DEROGA EL NUMERAL 15.3 DEL ARTÍCULO 15 Y EL NUMERAL 1 DE LA PRIMERA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL DEL DECRETO LEGISLATIVO 1441, DECRETO LEGISLATIVO DEL SISTEMA NACIONAL DE TESORERÍA

Artículo Único. Deróguese a partir del 1 de enero de 2026 el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería

Se deroga a partir del 1 de enero de 2026 el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

Firmado digitalmente por: ALVA ROJAS Carlos Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2025 18:15:16-0500

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

ÚNICA. Proceso presupuestario para la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año 2026, en las fases de programación, formulación presupuestaría y aprobación presupuestaria

En el año 2025, en el proceso presupuestario para la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año 2026, en las fases de programación, formulación presupuestaría y aprobación presupuestaria, no serán tomados en cuenta los recursos a los que hace referencia el numeral 15.3 del artículo 15 y el numeral 1 de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

Salvo mejor parecer.
Dese cuenta.
Plataforma virtual.
Lima, 5 de marzo de 2025.

Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/03/2025 07:13:46-0500

Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2025 14:52:36-0500

Firmado digitalmente por: PAREDES FONSECA Karol Ivett FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 11:12:10-0500

Firmado digitalmente por: TRIGOZO REÁTEGUI Cheryl FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 15:06:25-0500

LADY MERCEDES CAMONES SORIANO
Presidenta
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2025 15:26:24-0500

JOSÉ ALBERTO ARRIOLA TUEROS
Vicepresidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

CÉSAR MANUEL REVILLA VILLANUEVA
Secretario
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2025 16:23:50-0500

Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/03/2025 17:15:14-0500

Dictamen recaído en los proyectos de ley 6658/2023-CR, 08243/2023-PJ, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 8989/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR, 9424/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ACUÑA PERALTA Maria Grimaneza FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 10:11:08-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GONZA CASTILLO Américo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 11:46:56-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 12:45:41-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RIVAS CHACARA Janet Milagros FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2025 09:54:01-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CALLE LOBATON Digna FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 15:39:23-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 10:05:31-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 13:12:13-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEA CHOQUECHAMBI Oscar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 14:34:41-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 16:32:52-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SANCHEZ PALOMINO Roberto Helbert FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 18:21:32-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 15:49:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORTEZ AGUIRRE Isabel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 07/03/2025 16:09:05-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 11:23:14-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES ANCACHI Jorge Luis FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 09:53:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGÜERO GUTIERREZ Maria Antonieta FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 14:33:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORDERO JON TAY LUIS GUSTAVO FIR 15300817 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 22:42:29-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 09:38:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/03/2025 10:54:27-0500

Dictamen recaído en los proyectos de ley 6658/2023-CR, 08243/2023-PJ, 8270/2023-CR, 8598/2024-CR, 8989/2024-CR, 9022/2024-CR, 9301/2024-CR, 9424/2024-CR y 9548/2024-CR que proponen modificar el artículo 15 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.