COMISIÓN AGRARIA
Período Anual de Sesiones 2024-2025
Segunda Legislatura Ordinaria

Señor presidente:

Ha sido remitido para estudio y dictamen de la Comisión Agraria las siguientes iniciativas legislativas:

1) **Proyecto de Ley 07656/2023-CR,** mediante el cual se propone la *"Ley General de Semillas"*, presentado por el grupo parlamentario **Avanza País - Partido de Integración Social,** a iniciativa de la señora congresista **María Jessica Córdova Lobatón.**

2) **Proyecto de Ley 09637/2024-CR,** mediante el cual se propone la *"Ley que establece medidas de promoción, para la exportación de semillas en el Perú"*, presentado por el grupo parlamentario **Fuerza Popular,** a iniciativa de la señora congresista **Nilza Merly Chacón Trujillo.**

Luego del análisis y debate correspondientes, en la sala "Carlos Torres y Torres y Lara" del edificio "Víctor Raúl Haya De La Torre" del Congreso de la República, la Comisión Agraria, en su **Décima Sesión Ordinaria** celebrada el **miércoles 5 de marzo de 2025,** acordó por **mayoría** aprobar el presente **dictamen** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Eduardo Enrique Castillo Rivas, 2. Elva Edhit Julón Irigoin, 3. Nilza Merly Chacón Trujillo, 4. Miguel Ángel Ciccia Vásquez, 5. Jorge Samuel Coayla Juárez, 6. María Jessica Córdova Lobatón, 7. Mery Eliana Infantes Castañeda, 8. Heidy Lisbeth Juárez Calle, 9. Sara Elizabeth Medina Hermosilla, 10. Silvia María Monteza Facho, 11. Karol Ivett Paredes Fonseca y 12. Luis Raúl Picón Quedo; en contra: 1. María Elizabeth Taipe Coronado; y abstenciones de: 1. Sigrid Tesoro Bazán Narro y 2. Silvana Emperatriz Robles Araujo.

Se reportó licencia de la señora congresista: 1. Magaly Rosmery Ruiz Rodríguez.

Se aprobó la dispensa de aprobación del acta para ejecutar los acuerdos adoptados en sesión.

I. SITUACIÓN PROCESAL

I.1. Antecedentes procedimentales

El Proyecto de Ley 07556/2023-CR, mediante el cual se plantea la "Ley General de Semillas", ingresó a Trámite Documentario del Congreso de la República el 22 de abril de 2024 y fue decretado el 23 de abril de 2024 a la Comisión Agraria como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley 09637/2024-CR, mediante el cual se propone la "Ley que establece medidas de promoción, para la exportación de semillas en el Perú", ingresó a Trámite Documentario del Congreso de la República el 27 de noviembre de 2024 y fue decretado el 28 de noviembre de 2024 a la Comisión Agraria como única comisión dictaminadora.

I.1.1. Solicitud de acumulación

En la Décima Sesión Ordinaria de la Comisión Agraria, al abordar el punto de agenda correspondiente de la Orden del Día, la señora congresista **Nilza Merly Chacón Trujillo,** autora del Proyecto de Ley 09637/2024-CR, mediante el cual se propone la "Ley que establece medidas de promoción, para la exportación de semillas en el Perú", solicitó la acumulación de su iniciativa legislativa al dictamen del Proyecto de Ley 07556/2023-CR, mediante el cual se plantea la "Ley General de Semillas".

I.1.2. Acumulación

En virtud a la referida solicitud de acumulación formulada por la señora congresista **Nilza Merly Chacón Trujillo,** y estando conforme a lo establecido en el artículo 77-A del Reglamento del Congreso de la República, que reza que "la acumulación de los proyectos de ley se realiza en las comisiones ordinarias siempre que estos se encentren en la etapa de estudio en comisión y que el dictamen no hubiera sido aprobado por esta"; el señor presidente de la Comisión Agraria dispuso la acumulación del Proyecto de Ley 09637/2024-CR, mediante el cual se propone la "Ley que establece medidas de promoción, para la exportación de semillas en el Perú", al dictamen del Proyecto de Ley 07556/2023-CR, mediante el cual se plantea la "Ley General de Semillas", en razón a que las proposiciones de ley en estudio guardan identidad de materia y contenido, resultando inoficioso dictaminar aisladamente.

I.2. Antecedentes parlamentarios

I.2.1. Periodo parlamentario 2021-2026

De la búsqueda realizada en el portal institucional del Congreso de la República, correspondiente a los períodos anuales de sesiones 2021-2022, 2022-2023, 2023-2024 y 2024-2025, se desprende que no existen otras iniciativas relacionadas o similares a los proyectos de ley materia del presente dictamen.

I.2.2. Periodo parlamentario 2016-2021

De la búsqueda realizada en el portal institucional del Congreso de la República, correspondiente a los períodos anuales de sesiones del periodo parlamentario 2016-2021 se desprende que no existen otras iniciativas relacionadas o similares a los proyectos de ley materia del presente dictamen.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA

II.1. Proyecto de Ley 07656/2023-CR

La iniciativa parlamentaria consta de 37 artículos, 7 disposiciones complementarias finales y 4 disposiciones complementarias transitorias, bajo la siguiente fórmula normativa[1]:

"LEY GENERAL DE SEMILLAS

TÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Declaración de Interés nacional
Se declara de interés nacional las actividades de obtención, producción, abastecimiento y utilización de semillas de calidad.

Artículo 2. Objeto
La presente Ley tiene por objeto establecer el marco legal para la promoción, regulación y supervisión de las actividades relativas a la investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas de calidad.

Artículo 3. Finalidad
La presente Ley tiene como finalidad promover el uso de semillas de calidad a través de acciones eficientes por parte del Estado relacionadas con la investigación, producción y comercialización de semillas, garantizando a los productores agrarios la identidad y calidad de la semilla que adquieren

[1] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/7656

con fines de incrementar su productividad, competitividad y la calidad de los alimentos, base para la seguridad alimentaria.

Artículo 4. Ámbito de aplicación

4.1. La presente Ley es de aplicación a toda persona natural o jurídica, de derecho público o privado, con o sin fines de lucro, que desarrolla actividades relativas a la investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas en el territorio nacional.

4.2. Las disposiciones de esta Ley se aplican sin excepción, a las semillas de todos los géneros y especies vegetales.

Artículo 5. Definiciones

Los términos empleados en la presente Ley, sus disposiciones reglamentarias, y demás normas complementarias deberán ser interpretados conforme a las siguientes definiciones:

a. ACONDICIONAMIENTO. *Comprende todas las operaciones a las cuales la semilla es sometida desde su recepción en las plantas de acondicionamiento de semillas hasta el envasado y etiquetado, que pueden incluir procesos químicos, físicos y/o mecánicos.*

b. BANCO DE GERMOPLASMA. *Es la reserva utilizable del material genético conservado mediante colecciones de plantas vivas, de una misma especie o especies distintas, de un mismo género botánico o géneros afines, o de elementos de reproducción de dichas plantas en su hábitat natural (in situ) o sometidos a condiciones especiales de conservación (ex situ).*

c. CREACIÓN FITOGENÉTICA. *Conjunto de individuos incluidos en la definición de cultivar, que no necesariamente poseen características significativas para propósitos agrícolas, obtenidos por descubrimiento como resultado de un proceso genético o como consecuencia de la aplicación de conocimientos científicos sobre mejoramiento de vegetales.*

d. CULTIVAR. *Se entiende por cultivar o variedad al conjunto de plantas de un solo taxón botánico del rango más bajo conocido, que pueda:*

- *Definirse por la expresión de determinados caracteres morfológicos, fisiológicos, citológicos, químicos, bioquímicos u otros de carácter agrícola o económico, resultantes de un cierto genotipo o de una cierta combinación de genotipos.*
- *Distinguirse de cualquier otro conjunto de plantas por la expresión de, por lo menos, uno de dichos caracteres.*
- *Considerarse como una unidad, habida cuenta de su aptitud para propagarse sin alteración.*

Asimismo, se considera cultivar al conjunto de plantas, enteras o partes de plantas, (por ejemplo: estacas, plumas, varas yemeras, entre otros), siempre que dichas partes puedan generar plantas enteras.

La definición de cultivar incluye a variedades, razas, líneas, híbridos, clones, mutaciones, ecotipos, entre otros.

e. PRODUCCIÓN DE SEMILLAS. *Conjunto de operaciones o procesos encaminados a multiplicar y acondicionar las semillas para realizar siembras o plantaciones.*

f. SEMILLA. *Se define como semilla a toda estructura botánica de origen sexual o asexual destinada a la siembra, plantación o propagación de una especie. Se incluye a los tubérculos, bulbos y otros órganos y material vivo, cuyo destino es el de reproducir la especie o establecer cultivos. Asimismo, incluye a las plantas de vivero, as plantas enteras y partes de plantas destinadas al establecimiento de plantaciones, así como todo material vegetal que se utilice para la reproducción o multiplicación, incluidos los clones.*

g. FISCALIZACIÓN. *Son las acciones de inspección, supervisión y control de las actividades en materia de semillas, cuyos resultados tienden a detectar y sancionar las infracciones dispuestas en la presente Ley y normas reglamentarias.*

h. VARIEDAD. *Población de plantas de una misma especie que tienen una constitución genética común y homogeneidad citológica, fisiológica, morfológica y otros caracteres comunes. Para los efectos de la presente Ley, el término variedad es sinónimo de cultivar.*

i. VARIEDAD NATIVA. *Conjunto de plantas cultivadas que cumplen con la definición de cultivar, utilizadas tradicionalmente por los agricultores o campesinos de una zona determinada y que no han pasado por un proceso de mejoramiento sistemático y científicamente controlado. Se considera como sinónimo los términos variedades autóctonas o tradicionales.*

j. VARIEDAD PROTEGIDA. *Es la creación fitogenética inscrita en el Registro Nacional de Variedades Vegetales Protegidas y cuyo creador posee el correspondiente Certificado de Obtentor otorgado por el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (I NDECOPI).*

k. CERTIFICADO DE OBTENTOR. *Es el documento por el cual se confiere a quien lo posee, el derecho (derecho de obtentor) de ser el único que puede autorizar los siguientes actos respecto del material de reproducción, propagación o multiplicación de la variedad vegetal protegida:*
- *Acondicionamiento para fines de reproducción, propagación o multiplicación.*
- *Producción, reproducción, propagación o multiplicación.*
- *Venta o cualquier otro acto que implique la introducción en el mercado del material de reproducción, propagación o multiplicación con fines comerciales.*
- *Exportación.*
- *Importación.*
- *Estoqueo para cualquiera de los propósitos mencionados en los cuatro (04) puntos anteriores, cuyo objeto es estimular a los investigadores a crear permanentemente nuevas variedades.*

l. COMERCIALIZACIÓN. *Es la venta, la tenencia destinada a la venta, la oferta de venta y toda cesión o entrega con fines de explotación comercial de semillas.*

m. INGENIERÍA GENÉTICA. *Técnicas para alterar la constitución genética de un organismo o de sus células, por la eliminación, inserción o modificación selectiva de sus genes individuales o en conjunto.*

n. OBTENTOR O FITOMEJORADOR. *Persona natural o jurídica que obtiene una creación fitogenética.*

o. ORGANISMO VIVO MODIFICADO. *Cualquier organismo vivo que contenga una combinación nueva de material genético obtenida mediante la aplicación de la biotecnología moderna. Se exceptúa expresamente a los genomas humanos.*

El reglamento de la presente Ley incorpora las definiciones o términos adicionales que sean necesarios para su implementación.

Artículo 6. Libre participación en la investigación, producción y comercialización de semilla.

El Estado garantiza a toda persona natural o jurídica, dedicarse a una o más de las actividades de investigación, producción y comercialización de semillas, dentro del marco de libre participación en igualdad de condiciones, con sujeción a la presente Ley y sus Reglamentos.

TÍTULO II
DE LA AUTORIDAD NACIONAL EN SEMILLAS

Artículo 7. Autoridad Nacional en Semillas

7.1. *El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI es la Autoridad Nacional en Semillas, y como tal es la entidad competente para normar, promover, supervisar y sancionar las actividades relativas a !a obtención, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación, abastecimiento y comercialización de semillas y ejecutar las funciones técnicas y administrativas contenidas en la presente Ley y sus Reglamentos.*

7.2. *EL MIDAGRI delega las funciones de la Autoridad Nacional en Semillas al Instituto Nacional de Innovación Agraria — INIA*

TÍTULO III
DE LA INVESTIGACIÓN EN SEMILLAS

Artículo 8. Apoyo a la investigación en semillas

El Estado promueve y apoya la investigación en semillas para el mejoramiento de variedades o cultivares, la obtención y manutención de éstas, y/o la generación de nuevas tecnologías en semillas, a través de las entidades especializadas del sector, promoviendo preferentemente la participación del sector privado. Asimismo, facilita la importación de material genético con fines de investigación.

TÍTULO IV
DE LA PRODUCCION DE SEMILLAS

Artículo 9. Producción de semillas

El Estado promueve la producción de semillas en sus distintas clases y categorías a través de la participación de productores agrícolas públicos y privados. El reglamento de la presente Ley establece los mecanismos de participación y articulación orientados a incrementar la tasa de uso de semillas de calidad.

Artículo 10. Clases y categorías de semillas

10.1 *El reglamento de la presente ley establece las clases y categorías adecuadas para regular la producción de semillas por especie o grupo de especies.*

10.2 En especies con sistemas particulares de reproducción o cuando no existan variedades identificadas, los reglamentos de semillas por especie o grupo de especies establecerán las clases y categorías en las que procede la certificación de semillas.

10.3 En los casos de prácticas o métodos artesanales y ancestrales, el reglamento de la presente ley establecerá los procedimientos para determinar las clases y categorías que promuevan la competitividad de la agricultura familiar y el uso sostenible de los recursos genéticos de la agrobiodiversidad.

Artículo 11. Requisitos de calidad

11.1. Los requisitos que deben cumplir las semillas en sus distintas clases y categorías se establecen en los respectivos reglamentos de semillas por especie o grupo de especies.

11.2. Para aquellas especies que no cuentan con reglamentos, se establecen los requisitos de calidad mediante resolución de la Autoridad Nacional en Semillas.

Artículo 12. Especies sin cultivares

En aquellas especies que no existan cultivares o variedades, se utilizará la clasificación establecida en sus reglamentos, considerando para efectos de la calidad genética, la pureza específica en vez de la pureza varietal.

TÍTULO V
DE LOS REGISTROS EN SEMILLAS

Artículo 13. Registros

13.1 Los registros en semillas son procedimientos administrativos que otorgan competencias, facultades y obligaciones a las personas naturales o jurídicas, que desarrollan una o más actividades relacionadas a las semillas.

13.2 Los registros en semillas serán establecidos en la presente Ley y sus reglamentos.

13.3 La certificación expedida por la Autoridad Nacional en Semillas acredita la inscripción del interesado en el correspondiente registro.

13.4 El Reglamento de la presente Ley establece los requisitos que los interesados deben cumplir para obtener la inscripción en los registros.

13.5 El Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI), está a cargo del Registro Nacional de Variedades Vegetales Protegidas.

Artículo 14. Registro de Productores de Semillas

Toda persona natural o jurídica, pública o privada, que se dedique a la producción de semillas, y que cumpla con los requisitos establecidos en la presente Ley y sus Reglamentos, tiene derecho a obtener su inscripción en el Registro de Productores de Semillas.

Artículo 15. Registro de Cultivares Comerciales

15.1 En el Registro de Cultivares Comerciales de semillas se inscriben aquellos cultivares que son diferentes de los que figuren o hayan figurado en dicho registro y que sean homogéneos y estables de acuerdo con su sistema de reproducción, y posean un adecuado valor agronómico o de utilización; conforme a lo especificado en el reglamento de la presente Ley.

15.2 El Reglamento de la presente Ley establece los requisitos para acceder al Registro de Cultivares Comerciales de Semillas, así como la identificación de las especies o grupos de especies para las cuales el mencionado registro es obligatorio.

Artículo 16. Recursos Genéticos y Bancos de Germoplasma

16.1 Los Recursos Fitogenéticos son patrimonio de la Nación, conforme a lo dispuesto en la Constitución Política del Perú y los Convenios Internacionales vigentes para el Perú.

16.2 El Estado es el encargado de autorizar y supervisar el acceso y uso de los Recursos Fitogenéticos, incluidos aquellos utilizados en Bancos de Germoplasma, de conformidad con el ordenamiento jurídico nacional y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado peruano.

Artículo 17. Derechos sobre creaciones fitogenéticas del Estado

Las creaciones fitogenéticas generadas por los organismos públicos, titulares de derechos registrados de conformidad con el Certificado de Obtentor, que otorga el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI), pueden conceder autorización de explotación a toda persona natural o jurídica que lo solicite, sin carácter de exclusividad. Los contratos correspondientes estipulan los términos y condiciones para el uso de tales licencias.

Artículo 18. Reglamentos por especie o grupo de especies
Los reglamentos por especie o grupos de especies establecen las normas y requisitos que debe cumplir la producción de semillas de todas las clases y categorías, así como la producción y comercio de variedades nativas, en concordancia con la presente ley, su reglamento y los convenios internacionales sobre la materia.

Artículo 19. Organismos Vivos Modificados
En los casos de experimentación y movilización de semilla de Organismos Vivos Modificados (OVM), estos son supervisados y autorizados por el Ministerio del Ambiente, autoridad nacional competente, y por el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través de la autoridad sectorial competente, en el marco de las disposiciones legales vigentes.

Artículo 20. Producción de semillas orgánicas
En los casos de producción y comercio de semillas orgánicas, la condición de producto orgánico de la semilla es certificada y fiscalizada por la Autoridad en Producción Orgánica, en el marco de las disposiciones legales vigentes.

TÍTULO VI
DE LA CERTIFICACIÓN DE SEMILLAS

Artículo 21. Certificación de Semillas
La certificación de semillas, es el proceso técnico de verificación de la identidad, la producción, el acondicionamiento y la calidad de las semillas, de conformidad con lo establecido en el reglamento de la presente Ley, con el propósito de asegurar a los usuarios de semillas, su pureza e identidad genética; así como adecuados niveles de calidad física, fisiológica y sanitaria.

Artículo 22. Entidad competente para la certificación de semillas
22.1. La certificación de semillas es competencia de la Autoridad Nacional en Semillas, la misma que puede ser ejercida a través de organismos públicos o privados, autorizados para tal fin.
22.2. La Autoridad Nacional en Semillas, y cuando corresponda, los organismos autorizados, supervisan todas las etapas del proceso de certificación y controlan la identidad y pureza varietal de los lotes de las distintas categorías de semillas.
22.3. El Reglamento establece los requisitos que cumplen los organismos públicos o privados con el fin de obtener la autorización para la certificación de semillas.

Artículo 23. Reglamento Técnico de Certificación de Semillas
El Reglamento Técnico de Certificación de Semillas contiene las normas relativas a los procesos técnicos y administrativos de certificación, así como los requisitos que deben cumplir las personas naturales o jurídicas para obtener la autorización a que se refiere el artículo 22 de la presente Ley.

TÍTULO VII
DE LA COMERCIALIZACIÓN

Artículo 24. Comercialización de Semillas
24.1. Se entiende como comercialización de semillas a la venta, la tenencia destinada a la venta o exhibición en local comercial, la oferta de venta y toda cesión o entrega de semillas con fines de propagación explotación comercial.
24.2. Sólo se podrá comercializar semillas que cumplan con los requisitos establecidos en la presente Ley y sus reglamentos, sin perjuicio de las disposiciones vigentes sobre sanidad agraria y propiedad intelectual.
24.3. Las entidades públicas están obligadas a adquirir semillas en las clases y categorías establecidas en el reglamento de la presente ley, y los reglamentos de semillas por especie o grupo de especie. En los casos de las especies que cuenten con reglamentación por especie o grupo de especies, las entidades públicas están obligadas a adquirir semillas de la clase certificada, en las categorías disponibles para el agricultor.
24.4 Los reglamentos por especie o grupos de especie establecerán, los porcentajes y niveles de identidad, pureza varietal, pureza física y germinación de cada una de ellas, así como, todas las medidas conducentes a garantizar que las semillas que se produzcan y comercialicen cumplan con las exigencias establecidas en la presente Ley y sus reglamentos.

Artículo 25. Reclamos sobre la calidad de las semillas
25.1. Los reclamos sobre la calidad de las semillas serán presentados formalmente ante la Autoridad Nacional en Semillas, la que dispondrá los muestreos, análisis e investigaciones correspondientes.

25.2. *De comprobarse que las semillas no cumplen con los requisitos establecidos en la presente Ley y/o sus reglamentos y disposiciones complementarias, el usuario tendrá derecho a formular la denuncia correspondiente, la misma que se tramitará vía procedimiento administrativo sancionador.*

Artículo 26. Prohibiciones al comercio irregular de semillas
Se prohíben los siguientes actos relacionados a la comercialización de semillas:

26.1. *La oferta al público de todo producto con la denominación de semilla, por medio de anuncios, circulares o cualquier medio de difusión, cuando dicho producto no cumple con alguna de las características y requisitos que establece la presente Ley y sus reglamentos.*
26.2. *El uso indebido de denominaciones u otras que tiendan a confundir al usuario sobre el origen, naturaleza o calidad de la semilla adquirida y que no se encuentren contenidas en esta Ley, reglamentos o disposiciones complementarias.*
26.3. *El uso de etiquetas, logotipos, marcas u otros sin autorización del obtentor de la variedad o el titular del registro, o de a quien éste ha delegado sus derechos o autorizado su uso.*

Artículo 27. Obligatoriedad de la inscripción en el Registro de Cultivares Comerciales
27.1 *Las semillas cuyas especies o grupo de especies son de obligatoria inscripción en el Registro de Cultivares Comerciales, de conformidad con lo establecido en el artículo 15 sólo pueden ser comercializadas después de la inscripción en el mencionado registro; su envasado y etiquetado debe realizarse conforme a lo que establece la reglamentación, a fin de garantizar al usuario, las características y calidad de la semilla.*
27.2. *Los cultivares destinados exclusivamente a la exportación no requieren de inscripción en el Registro de Cultivares Comerciales.*
27.3. *Los órganos, tubérculos y demás productos vegetales producidos o importados para el consumo directo o industrializado, no pueden ser comercializados como semillas.*

Artículo 28. Responsabilidad
Los productores, importadores y comerciantes de semillas son responsables de la calidad de las semillas que comercializan; así como del cumplimiento de las normas legales, reglamentarias y administrativas relativas a la información, envasado y publicidad sobre semillas.

Artículo 29. Registro de Comerciantes e Importadores de Semillas
Toda persona natural o jurídica, de derecho público o privado, que se dedica a la comercialización y/o para la importación o exportación de semillas para el mercado nacional o para la exportación, debe inscribir su actividad ante la Autoridad Nacional en Semillas.

Artículo 30. Importación de semillas
30.1. *Las semillas que se importen están sujetas al mismo tratamiento que las nacionales, sin perjuicio de cumplir con las normas y requisitos fitosanitarios vigentes.*
30.2. *Las semillas que se importen con fines de investigación, se sujetan también a las normas y requisitos fitosanitarios vigentes y a la reglamentación de la presente Ley, que facilitará su internamiento al país.*

Artículo 31. Del envasado y publicidad
31.1. *Las semillas a ser comercializadas, deben presentarse en envases sellados e identificados con etiquetas, marbetes o rotulados que permitan distinguirlas claramente según su clase o categoría; debiendo asimismo contener la información mínima exigida por los correspondientes reglamentos.*
31.2. *La publicidad relativa a las semillas debe ceñirse a las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas sobre la materia.*

TÍTULO VIII
DE LA FISCALIZACIÓN

Artículo 32. Fiscalización de las actividades en semillas
La Autoridad Nacional en Semillas es competente para realizar los actos y diligencias de investigación, supervisión, control o inspección sobre el cumplimiento de las obligaciones, prohibiciones y otras limitaciones exigibles a los administrados, derivados de la presente Ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias. La fiscalización se realiza sobre las actividades de producción, certificación, comercio, análisis de calidad, abastecimiento y utilización de semillas.

La actividad de fiscalización se realiza de acuerdo a lo dispuesto en la presente Ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias, así como lo establecido en la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

Artículo 33. Inspecciones

33.1. La Autoridad Nacional en Semillas podrá inspeccionar en cualquier momento el cumplimiento de las normas establecidas en la presente Ley y sus reglamentos, al nivel de en las actividades relacionadas con la producción, acondicionamiento, análisis de calidad, distribución, comercialización y almacenamiento.

33.2. De ser el caso, la Autoridad Nacional en Semillas pueden dictar medidas cautelares mediante decisión debidamente motivada y observando el Principio de Proporcionalidad. Dichas medidas serán a costo del administrado y son las siguientes: Inmovilización, tratamiento o comiso. En casos necesarios, puede requerir el apoyo de la fuerza pública.

33.3. Los propietarios u ocupantes bajo cualquier título, del predio o establecimiento respectivo, y los propietarios del lote de semillas, se encuentran obligados a permitir el acceso a la Autoridad Nacional en Semillas y a colaborar con ella en el ejercicio de sus funciones.

TÍTULO IX
DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES

Artículo 34. Autoridad competente

La Autoridad Nacional en Semillas es competente para conocer de las infracciones a la presente Ley y sus Reglamentos e imponer las sanciones administrativas respectivas, sin perjuicio de las acciones civiles o penales que correspondan.

Asimismo, la Autoridad Nacional en Semillas es competente para proceder a la ejecución forzosa de los actos administrativos que emita, que incluye los medios de ejecución coactiva, ejecución subsidiaria, multa coercitiva y compulsión sobre las personas, de acuerdo a lo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004- 2019-MNJUS y la normatividad de la materia.

Artículo 35. Infracciones

A efectos de la Ley y sus Reglamentos, constituyen infracciones administrativas los actos fraudulentos y actos antirreglamentarios.

***35.1** Se consideran actos fraudulentos los siguientes:*

- *a) Engañar sobre la calidad y/u origen de la semilla. Se incluyen dentro del presente inciso, la comercialización como semillas de órganos vegetales, tubérculos y demás productos vegetales producidos o importados para consumo directo o industrialización.*
- *b) Engañar sobre su condición de productor o comerciante de semillas.*
- *c) La descripción, información y propaganda que atribuyan al cultivar comercial y/o lote de semillas, cualidades que no posee.*
- *d) Proporcionar información falsa para el registro de un cultivar.*
- *e) Emitir un Informe favorable sobre los ensayos de identificación y de adaptación y eficiencia, sin haberse efectuado éstos en campo por los investigadores o centros de Investigación registrados, o por alterar los resultados de las evaluaciones de campo.*
- *f) Emitir reportes de análisis de calidad de semillas sin haberse efectuado éstos en laboratorios autorizados o adulterar los reportes de análisis de calidad de semillas.*
- *g) Proporcionar información falsa para acceder al registro de productores de semillas, al registro de investigadores y centros de investigación en semillas, así como en la declaración de comerciante de semillas.*
- *h) Proporcionar información falsa para ser reconocido como muestreador de semillas o laboratorio autorizado.*
- *i) Adulteración de las semillas o de los envases que las contengan.*
- *j) Falsificación o reutilización de envases.*
- *k) Falsificación o adulteración de etiquetas.*
- *l) Comercialización de etiquetas de productos de semillas.*

***35.2** Se consideran actos antirreglamentarios los siguientes:*

- *a) Falta de exhibición de la correspondiente autorización o constancia de registro para actuar como productor de semillas.*
- *b) Falta de exhibición de la declaración presentada ante la Autoridad en Semillas como comerciante de semillas.*
- *c) Comercialización de semillas sin la presentación de las etiquetas o la información que en ellas deben figurar.*

d) Oposición a que el inspector de la Autoridad en Semillas ejecute cualquier facultad otorgada por la presente ley, el reglamento y demás normas sobre la materia.
e) Producción de semillas con fines comerciales, por personas naturales o jurídicas no inscritas en el Registro de Productores de Semillas.
f) Comercialización de semillas por personas naturales o jurídicas que no han declarado su actividad ante la Autoridad Nacional en Semillas.
g) Cuando el productor, investigador, centro de investigación y el comerciante de semillas no ha comunicado por escrito los cambios en la información que presentó para obtener su registro o declaración, ante solicitudes reiteradas de la Autoridad Nacional en Semillas.
h) Cuando el obtentor o solicitante de registro no ha comunicado por escrito cualquier cambio en la información que presentó para obtener el registro de un cultivar, ante solicitudes reiteradas de la Autoridad Nacional en Semillas.
i) Comercialización de semillas de cultivares no inscritos en el registro de cultivares comerciales, cuya inscripción es obligatoria.
j) Comercialización de semillas de clases y/o categorías no admitidas en la presente ley, el reglamento y los reglamentos por especie o grupo de especies.
k) Comercialización de semillas-sin considerar las responsabilidades establecidas en el reglamento para los comerciantes de semillas.
l) Comercialización de semillas sin cumplir con los requisitos de calidad establecidos en el reglamento.
m) Cuando el productor de semilla no-certificada no declare ante la Autoridad Nacional en Semillas, los campos de multiplicación de semillas o la cantidad de semilla acondicionada en los plazos establecidos.
n) Incumplimiento por parte de los organismos públicos autorizados para la producción de semillas, a las disposiciones establecidas en el reglamento de la presente ley.
o) Adquisición de semillas por parte de entidades del Estado sin cumplir con las disposiciones establecidas en la presente ley, el reglamento general, los reglamentos de semillas y toda norma que regule la adquisición de bienes y servicios por parte de las entidades públicas.
p) Comercio de semillas con un peso menor de hasta el cinco por ciento (5%) a lo indicado en la etiqueta.
q) Muestreo de lotes de semillas sin la participación de los muestreadores autorizados, según lo establecido en el reglamento.
r) Muestreo de lotes de semillas sin considerar las responsabilidades de los muestreadores autorizados, según lo establecido en el reglamento.
s) Brindar el servicio de análisis de semillas sin considerar las responsabilidades de los laboratorios autorizados, según lo establecido en el reglamento.
t) Comercio de semillas a granel, a excepción de los casos especificados en el reglamento de la presente ley y la reglamentación específica por especie o grupo de especies.
u) Incumplimiento de la inmovilización de lotes de semillas impuesto por el inspector de la Autoridad Nacional en Semillas.
v) El uso de etiquetas, logotipos, marcas u otros sin autorización del obtentor de la variedad o el titular del registro, o de a quien éste ha delegado sus derechos o autorizado su uso.

Artículo 36. Sanciones

36.1 *Las infracciones a la presente ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias serán sancionadas con multa expresada en fracciones o enteros de la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) vigente y calculados al momento del pago efectivo de la misma.*

36.2 *Asimismo, la Autoridad Nacional en Semillas puede dictar medidas correctivas conducentes a ordenar la reposición o la reparación de la situación alterada por la infracción a su estado anterior, las cuales son compatibles con la referida sanción administrativa. Dichas medidas correctivas son las siguientes:*
a) Suspensión o cancelación de los registros, permisos, certificados o autorizaciones correspondientes.
b) Comiso, destrucción o disposición final de los productos objeto de la infracción.
c) Clausura de establecimientos.
d) Publicación de las sanciones impuestas en medios de comunicación de circulación nacional o regional.

36.3 *En caso de reincidencia, se duplicará la multa impuesta y, de ser el caso, se aplicarán medidas correctivas. La Autoridad Nacional en Semillas puede, para la ejecución de las medidas correctivas y medidas provisionales y/o cautelares, imponer multas coercitivas, reiteradas por períodos suficientes para cumplir lo ordenado, de conformidad con lo dispuesto en el reglamento de la presente Ley y disposiciones complementarias. Las multas coercitivas son independientes de las sanciones que puedan imponerse con tal carácter y compatible con ellas.*

36.4 *En el reglamento de la presente ley se establecen las cuantías de las multas a imponerse como sanciones, así como de las multas coercitivas, de acuerdo con el principio de razonabilidad. Asimismo, el referido reglamento desarrolla las disposiciones necesarias para la implementación del presente Título.*

TÍTULO X
DEL FINANCIAMIENTO

Artículo 37. Recursos de la Autoridad Nacional en Semillas

37.1 *Los ingresos que constituyen recursos de la Autoridad Nacional en Semillas son los siguientes:*

- *Las tarifas de certificación que le asigne el Reglamento.*
- *Convenios de Cooperación Nacional y/o Internacional.*
- *Donaciones.*
- *Fideicomisos para la Autoridad Nacional en Semillas.*
- *Multas de las infracciones*
- *Remate de los bienes decomisados, a que se refiere el artículo 36° de la presente Ley.*
- *Recursos del Gobierno Central.*
- *Otros.*

37.2 *Los recursos generados por los conceptos especificados en el numeral 37.1 serán considerados como recursos directamente recaudados para el ejercicio de las funciones de la Autoridad Nacional en Semillas, y la investigación científica en materia de semillas y su mejoramiento.*

TÍTULO XI
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Control de la sanidad en semillas

El Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA) y la Autoridad Nacional en Semillas coordinan conjuntamente a fin de cautelar la sanidad de las semillas.

SEGUNDA. Autoridad en investigación agraria y en sanidad agraria

Para los efectos de la presente Ley, considérese al Instituto Nacional de Innovación Agraria (INIA), como la Autoridad Nacional en Investigación e Innovación Agraria; y a! Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA), como la Autoridad Nacional en Sanidad Agraria.

TERCERA. Inventario, registro y seguimiento del patrimonio fitogenético cultivado

El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), a través de la autoridad en materia de innovación agraria y de la autoridad en materia de recursos naturales, con el apoyo de los organismos del sector público nacional, queda encargado de realizar en las áreas de competencia de los referidos organismos públicos descentralizados, el inventario, registro, seguimiento y protección del patrimonio fitogenético cultivado, del nativo y del silvestre, respectivamente, en el país y en el exterior.

CUARTA. Adquisición de semillas entre entidades públicas

Las entidades públicas que tienen por función fomentar el uso de semillas de calidad, pueden adquirir dichas semillas de las entidades públicas que por mandato legal las producen, a través de convenios de cooperación interinstitucional de acuerdo a sus competencias y en el marco de lo dispuesto en el literal c) del numeral 5.1 del artículo 5 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF.

QUINTA. Participación de los organismos públicos en la producción de semillas

Los organismos del sector público, incluyendo las universidades públicas, pueden participar en la producción y comercialización de semillas en las clases y categorías, y en las modalidades establecidas en el reglamento de la presente Ley, con la finalidad de incrementar la tasa de uso de semilla certificada.

SEXTA. Sistema Nacional de Semillas

El Poder Ejecutivo, a propuesta del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en un plazo no mayor de ciento veinte (120) días hábiles, crea y regula, mediante Decreto Supremo, el Sistema Nacional de Semillas, conformado por el conjunto de instituciones, públicas y privadas, principios, normas, procedimientos, técnicas e instrumentos mediante los cuales se promueve y desarrolla una o más de las siguientes actividades: investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad,

certificación, comercialización o distribución, supervisión, regulación y utilización de semillas. La citada norma, establece su objeto, conformación, funciones, mecanismos de articulación y designa a su ente rector.

SÉTIMA. Comisión Nacional de Semillas
El Poder Ejecutivo, a propuesta del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en un plazo no mayor de noventa (90) días hábiles, crea mediante resolución suprema, la Comisión Nacional de Semillas (CONASE), Comisión Consultiva que tiene como función principal proponer y opinar sobre los asuntos referidos a las políticas, planes, programas, regulación y acciones relativas a la investigación, producción, certificación y comercialización de semillas. La referida resolución suprema regula su objeto, la designación de los representantes que la conforman, su plazo de vigencia y sus funciones.

TÍTULO XII
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS

PRIMERA. Plazo para expedir el Reglamento de la Ley
La Autoridad Nacional en Semillas, dentro de los ciento veinte (120) días hábiles siguientes a la fecha de publicación de la presente Ley en el Diario Oficial "El Peruano", elabora el Reglamento de la presente Ley, el cual es aprobado mediante Decreto Supremo.

SEGUNDA. Plazo para expedir el Reglamento Técnico de Certificación de Semillas
La Autoridad Nacional en Semillas, dentro de los ciento ochenta (180) días hábiles siguientes a la fecha de publicación de la presente Ley en el Diario Oficial 'El Peruano', elabora el Reglamento Técnico de Certificación de Semillas, en concordancia con la Presente Ley y su reglamento, el cual es aprobado por Resolución Ministerial.

TERCERA. Plazo para la actualización de los reglamentos por especie o grupo de especies
La Autoridad Nacional en Semillas, dentro de los ciento ochenta (180) días hábiles siguientes a la fecha de publicación de la presente Ley en el Diario Oficial 'El Peruano', propone la modificación o actualización de los Reglamentos por especie o grupo de especies, a fin de adecuar los mismos a lo establecido en la presente Ley y su reglamento general. Los reglamentos por especie o grupo de especies son aprobados mediante Decreto Supremo.

CUARTA. Aplicación de normas reglamentarias
En tanto se expidan los Reglamentos de la presente Ley, se aplica las normas contenidas en el Decreto Supremo N° 006-2013-AG, que aprueba el Reglamento General de la Ley General de Semillas, y la Ley 27262, Ley General de Semillas modificada por Decreto Legislativo 1080, en todo lo que no se oponga a la presente ley".

II.2. Proyecto de Ley 09637/2024-CR

La iniciativa parlamentaria consta de 5 artículos, una disposición transitoria final y una disposición complementaria final, bajo la siguiente fórmula normativa[2]:

"LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS -DE- PROMOCIÓN, PARA LA EXPORTACIÓN DE SEMILLAS EN EL PERÚ.

ARTÍCULO 1. - OBJETO DE LA-LEY.
La presente Ley tiene por objeto, establecer medidas para promover la exportación de semillas en el Perú, aplicando incentivos y otras medidas que favorezcan la competitividad y el acceso a mercados internacionales, a fin de impulsar el desarrollo sostenible y equitativo de este subsector. Asimismo, promover el acceso de los-pequeños y medianos productores a semillas certificadas.

ARTÍCULO 2.- BENEFICIARIOS.
Se encuentran comprendidas en los alcances de la presente ley, las asociaciones, cooperativas, y todas las personas naturales o jurídicas, dedicadas a la producción y comercialización de semillas, siempre y cuando cumplan con todos los requisitos de calidad establecidos en la legislación vigente.

ARTÍCULO 3.- INCENTIVOS PARA LA PROMOCIÓN DE LA EXPORTACIÓN.

[2] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/9637

Los beneficiarios de la presente ley pueden acogerse a una tasa reducida del Impuesto a la Renta del 15%, correspondiente a rentas de tercera categoría, para las actividades relacionadas con la exportación de semillas durante un periodo de tres años, de conformidad con las normas reguladas mediante el Decreto Legislativo 774 y demás normas modificatorias.
Asimismo, para efectos del impuesto a la renta, los productores pueden depreciar a razón de 20% anual, durante tres años, el monto de las inversiones en obras de infraestructura hidráulica, y obras de riego. En aquellos casos que se encuentren en la etapa preproductiva, podrán recuperar anticipadamente el Impuesto General a las Ventas (IGV) por las adquisiciones de bienes de capital, insumos, servicios y contratos de construcción de infraestructuras necesarias, de acuerdo con los montos, plazos, condiciones y procedimientos que se establezcan en las normas reglamentarias que se emitan para la aplicación de la presente ley. La etapa preproductiva de las inversiones en ningún caso podrá exceder de 3 (tres) años. Para acogerse a cualquiera de los incentivos señalados, los beneficiarios deberán estar al día con sus obligaciones tributarias.

ARTÍCULO 4.- MEDIDAS PARA FACILITAR EL ACCESO DE PEQUEÑOS Y MEDIANOS PRODUCTORES A SEMILLAS CERTIFICADAS.
El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), en coordinación con otras entidades competentes, promoverá activamente el acceso de los pequeños y medianos productores a las semillas certificadas. Para ello, implementa las siguientes acciones:

4.1 Promueve que los pequeños productores se organicen en cooperativas o asociaciones, para la compra conjunta de semillas y la participación en programas de certificación, de tal forma que puedan compartir los costos y mejorar su acceso a mercados formales.
4.2 Impulsa de manera progresiva y de conformidad a su presupuesto institucional, programas de financiamiento específico para la compra de semillas certificadas, para las primeras campañas agrícolas. Estos programas deberán estar dirigidos necesariamente a pequeños productores de bajos ingresos, que no tengan acceso a insumos de calidad.
4.3 Facilita la participación de los productores y empresas semilleristas en ferias, foros y ruedas de- negocios internacionales especializadas, promoviendo las ventajas comparativas de las semillas peruanas, con especial énfasis en su diversidad genética y capacidad de adaptación a diferentes condiciones climáticas.
4.4 Fomenta acuerdos de equivalencia internacional de normas sanitarias con- otros países, a fin de asegurar el reconocimiento mutuo de estándares fitosanitarios y facilitar la exportación de semillas certificadas, reduciendo de manera progresiva las barreras técnicas.

ARTÍCULO 5.- SUPERVISIÓN Y CERTIFICACIÓN
El SENASA, supervisa y certifica la calidad de las semillas producidas para exportación, garantizando que cumplan con los estándares fitosanitarios exigidos en los mercados internacionales.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA FINAL

ÚNICA. REGLAMENTACIÓN.
Mediante decreto supremo, refrendado por los ministros de Desarrollo Agrario y Riego, y Economía y Finanzas, se dictarán las medidas reglamentarias y complementarias para la aplicación de esta Ley, así como las normas de simplificación de los procedimientos de certificación correspondientes, de ser el caso.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL.

ÚNICA. DECLARATORIA DE INTERES NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA.
Declárese de interés nacional y necesidad pública la creación del Instituto Nacional de la Semilla a fin de promover una producción y comercialización-eficiente-de semillas, y poder exportar semillas de alta calidad y autenticidad, fortaleciendo la competitividad agraria".

III. MARCO NORMATIVO

III.1. Legislación nacional

- Constitución Política del Perú. Artículo 88. El Estado otorga prioridad al desarrollo integral del sector agrario, destinado anualmente a este sector no menos del 5% del Presupuesto General de la República.
- Reglamento del Congreso de la República.

- Ley 31075, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, tiene como una de sus principales funciones Gestión de Políticas Agrarias: Desarrollar, implementar y evaluar políticas relacionadas con el desarrollo agrario y la gestión de recursos hídricos.
- Ley 27104, Ley de Prevención de Riesgos derivados del uso de la biotecnología.
- Ley 27762, Ley General de Semillas.
- Decreto Ley 25902. Norma de Creación del Instituto Nacional de Innovación Agraria - NIA. Desarrolla actividades de investigación, transferencia de tecnología, conservación y aprovechamiento de los recursos genéticos, así como la producción de semillas, plantones y reproductores de alto valor genético.
- Decreto Legislativo 1059 - Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Sanidad Agraria.
- Decreto Legislativo 1387, que fortalece las competencias, funciones de supervisión, fiscalización y sanción y la rectoría del Servicio Nacional de Sanidad Agraria – SENASA, del 4 de setiembre de 2018, entre otros. Se encarga al SENASA las funciones de Autoridad en Semillas.
- Decreto Legislativo 9637, Ley de Impuesto a la Renta.
- Resolución Ministerial 0080-2021-MIDAGRI, aprueba el Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.

III.2. Legislación comparada

Políticas y programas de semillas en América Latina y el Caribe

La región de América Latina y el Caribe está ricamente dotada de una gran diversidad de especies y es el centro de origen de muchos cultivos importantes. La región se ha beneficiado también con el intercambio de material genético desde dentro y fuera de la región.

- Los sistemas nacionales de semillas en América Latina presentan diferencias significativas: Chile, Argentina, Uruguay y México: Estos países cuentan con Institutos Nacionales de Semillas (INASE) que tienen una fuerte vinculación pública-privada y un marco regulatorio más robusto para la gestión institucional[3].

- En Perú, Bolivia, Paraguay, Ecuador, Venezuela y Colombia, los sistemas son manejados principalmente por los Ministerios de Agricultura (MINAGRI), lo que puede limitar la participación equitativa de pequeños y medianos productores en el sector semillero.

En la Unión Europea

a. Reglamento (UE) 2016/2031: Este reglamento establece medidas para proteger las plantas y productos vegetales contra plagas y enfermedades. Incluye disposiciones sobre la producción y comercialización de semillas, enfatizando la necesidad de certificación y control de calidad.

b. Directiva 2002/53/CE: Regula el catálogo común de variedades de especies agrícolas, asegurando que solo se comercialicen variedades que cumplan con ciertos estándares.

En Estados Unidos

[3] https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-34292023000100071&script=sci_arttext

a. Federal Seed Act.- Esta ley regula el etiquetado e inspección de semillas en el comercio interestatal. Se centra en la veracidad del etiquetado y la calidad de las semillas, estableciendo estándares mínimos.

b. Plant Variety Protection Act (PVPA): Proporciona derechos de propiedad intelectual a los desarrolladores de nuevas variedades vegetales, incentivando la innovación en el sector agrícola.

En México

a. Ley de Semillas (2018.- Establece un marco para la producción, manejo y comercialización de semillas. La ley promueve tanto el uso de semillas mejoradas como la conservación de variedades nativas y criollas.

b. Reglamento de Insumos para la Producción Agrícola.- Complementa la Ley de Semillas al establecer normas sobre la calidad y el registro de insumos agrícolas, incluidas las semillas.

En Argentina

a. Ley de Semillas y Creaciones Fitogenéticas (1973): Regula el uso y protección de las variedades vegetales, incluyendo derechos para los obtentores. La ley permite el uso libre por parte de los agricultores bajo ciertas condiciones.

b. Sistema Nacional de Semillas: Se encarga del control y certificación de semillas, garantizando su calidad y sanidad.

III.3. Normas convencionales

Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB)

Este convenio busca conservar la diversidad biológica, promover su uso sostenible y asegurar la distribución justa y equitativa de los beneficios derivados de los recursos genéticos. La Ley de Semillas en Perú debe alinearse con estos principios para fomentar prácticas agrícolas sostenibles y proteger las variedades nativas[4].

Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología

Este protocolo establece un marco para regular el movimiento transfronterizo de organismos vivos modificados (OVM) resultantes de la biotecnología. La nueva ley debe considerar este protocolo para garantizar que las semillas transgénicas sean manejadas de manera segura y responsable.

Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC)

Este acuerdo incluye disposiciones sobre la protección de las invenciones relacionadas con las semillas, lo que puede influir en la legislación peruana respecto a la propiedad intelectual en el sector agrícola. La ley debería contemplar cómo se gestionan los derechos sobre las variedades mejoradas y su impacto en los pequeños agricultores[5].

---

[4] https://sinia.minam.gob.pe/normas/ley-general-semillas

[5] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTE5OTgz/pdf/PL-5560

Convenio Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales (UPOV)

Este convenio establece normas para la protección de las obtenciones vegetales, promoviendo el desarrollo y la mejora de nuevas variedades. La Ley 7656-2023 podría integrar principios de UPOV para fomentar la investigación y el desarrollo en el sector semillero.

Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

En particular, el ODS 2 (Hambre Cero) y el ODS 15 (Vida de Ecosistemas Terrestres) son relevantes al promover sistemas agrícolas sostenibles y garantizar el acceso a alimentos suficientes y nutritivos. La ley debe contribuir a estos objetivos mediante el fomento de prácticas agrícolas que respeten el medio ambiente y mejoren la producción alimentaria.

Propiedad intelectual

La Ley General de Semillas y su reglamento respetan los acuerdos internacionales en materia de propiedad intelectual. Esto significa que cualquier convenio que Perú firme debe alinearse con las normativas globales sobre derechos de obtentores de variedades vegetales, lo cual es crucial para proteger las innovaciones en el sector agrícola.

Reconocimiento mutuo

La Autoridad Nacional en Semillas tiene la facultad de celebrar convenios con contrapartes de otros países para el reconocimiento mutuo de registros de semillas. Esto facilita el comercio internacional y garantiza que las semillas certificadas en Perú sean aceptadas en otros mercados, promoviendo así la competitividad del sector agrícola peruano.

Cooperación técnica

Los convenios pueden incluir aspectos de cooperación técnica, donde se promueve el intercambio de conocimientos y tecnologías entre países, lo que puede beneficiar la investigación y desarrollo en el ámbito de las semillas[6].

IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

IV.1. Análisis técnico

Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), para el año 2050 la población mundial alcanzará a 9300 millones de habitantes aproximadamente. Por lo tanto, se tendrá que incrementar la producción de alimentos en un 60%[7]. En la mayoría de los países tanto desarrollados como en vías de desarrollo no existen posibilidades de aumentar la superficie agrícola con nuevas tierras. Por consiguiente, la única alternativa es promover la intensificación sostenible de la producción agrícola (ISPA) con un enfoque ecosistémico, lo cual involucra lograr mayor rendimiento, empleando menor cantidad de insumos externos (fertilizantes, plaguicidas agrícolas, mecanización agrícola), y basado en el uso de semillas adaptadas de alto rendimiento (FAO, 2011; FAO, 2016; FAO/Africa Seeds, 2019; Pinedo et al., 2020).

[6] https://www.perplexity.ai/search/convenios-internacionales-rela-7L3tXmFHQ5qvlFmZmXQiVQ

[7] FAO. 2011. Ahorrar para crecer. Guía para los responsables de las políticas de intensificación sostenible de la producción agrícola en pequeña escala (ISPA). Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, IT). Roma, Italia. 102 p.

La semilla de calidad es un insumo estratégico para la ISPA. Además de ser el principal insumo en la actividad agrícola, es considerado un vehículo de transferencia de tecnologías para el desarrollo de la agricultura (Lapeña, 2012; Pinedo, 2019; Tejada et al., 2015). Por consiguiente, la disponibilidad de semillas de calidad de una amplia gama de variedades de cultivos adaptados es fundamental para alcanzar la seguridad alimentaria (FAO, 2016). En los países en desarrollo, uno de los factores que inciden en los bajos rendimientos y la calidad de las cosechas es el uso de semillas de baja calidad. Los pequeños productores por lo general no acceden a semillas de calidad debido a la escasa disponibilidad y alto costo de este insumo (Pinedo, 2019).

Las semillas de diversos cultivos agrícolas han evolucionado conjuntamente con las actividades humanas, estableciéndose sistemas de producción, distribución y uso de semillas típicos para cada región en particular (Almekinders, 2019). Los sistemas de cultivos en América Latina pueden variar en función de las condiciones climáticas, modelos de producción, cultivos, factores económicos, políticos, sociales y culturales (Almekinders, 2019; Peske et al., 2012; Pinedo et al., 2019).

Actualmente la disponibilidad, acceso y uso de semillas de calidad depende de las fortalezas de los sistemas de semillas a nivel de los pequeños, medianos o grandes agricultores y sus respectivas relaciones. Cabe señalar que aproximadamente el 90% de la actividad agrícola es de agricultura familiar de pequeña escala (FAO, 2014).

Los sistemas de semillas están relacionados con la investigación para el desarrollo de variedades, adopción y uso de semillas, producción y distribución, incluidas las ventas de semilla hasta la utilización de esos insumos por los agricultores (FAO, 2016; Tejada et al., 2015; Santivañez et al., 2014).

La semilla certificada o semilla del sector formal es acreditada por la autoridad oficial en semillas. Cumple todos los estándares de calidad durante todo el proceso de producción en campo y los respectivos análisis de calidad de semillas durante la etapa de acondicionamiento de semillas (FAO y África Seeds, 2019; Peske et al., 2012; Pinedo, 2019). Para el sector formal la semilla certificada es fundamental para incrementar la productividad de los cultivos. Se trata de semillas de alta calidad porque son variedades mejoradas, con alta calidad fisiológica y sanidad (FAO/Africa Seeds, 2019). En el Perú se produce semilla certificada de algodón, quinua, arroz, leguminosa de grano, maíz, papa y cereales (trigo, cebada y avena).

Situación del sector semillas en el Perú

Según el cuarto censo nacional agropecuario (IV CENAGRO 2012), el Perú cuenta con un área agrícola de 7.125.008 hectáreas (INEI, 2016). En los últimos años la propiedad de la tierra se ha fragmentado y se evidencia el abandono de la agricultura. Del total de superficie agrícola, solo el 58,3% se registró como área cubierta de cultivos (MINAGRI, 2020). Dentro del grupo de los pequeños y medianos productores, aproximadamente el 30% de los productores desarrollan su actividad en menos de 0,5 hectáreas de superficie agrícola (INEI, 2016).

Coexisten dos realidades: por un lado, la agricultura de pequeña escala localizada en la zona Andina, donde aproximadamente el 85% de las fincas tienen menos de 10 ha con prevalencia de cultivos de subsistencia, mientras que en la costa del país se presenta una explotación intensiva en su mayoría tecnificada de cultivos orientados para la agroindustria y la exportación, especialmente en las zonas favorables con disponibilidad de agua permanente (Arenas et al., 2015).

En la producción de semilla certificada no solo participan productores que disponen de recursos, capacidad técnica y económica, sino también pequeños productores de sistemas de agricultura familiar. Entre los años 2011 y 2015, la FAO y el MINAGRI ejecutaron el

proyecto *Semillas Andinas* en los departamentos de Ayacucho, Huánuco y Puno, con el objetivo de fortalecer el sistema nacional de semillas en los cultivos de papa y quinua. Las organizaciones agrarias y productores individuales que eligieron usar semilla certificada lograron incrementar 64% en papa, 56% en quinua y 31% en maíz amiláceo, hecho que ha contribuido a mejorar la seguridad alimentaria de la zona altoandina (Pinedo, 2019).

Los sistemas de semillas a nivel de algunos países latinoamericanos

Los sistemas nacionales de semillas a nivel de Latinoamérica difieren por su nivel de desarrollo institucional. Chile, Argentina, Uruguay y México cuentan con un Instituto Nacional de Semillas (INASE), caracterizado por tener una fuerte vinculación pública-privada en la gestión institucional. En cambio, en países como Perú, Bolivia, Paraguay, Ecuador, Venezuela y Colombia los sistemas son manejados a través de sus Ministerios de Agricultura (MINAGRI). La aplicación de la Ley General de Semillas se realiza a través de la Autoridad en Semillas, que son organismos adscritos al sector o son delegados por el Ministerio de Agricultura.

Según un estudio sobre la dinámica de los sistemas de semillas en Brasil, Perú, Guatemala y Colombia, coexisten los sectores formal e informal, dependiendo del cultivo y el país. En el caso de Brasil la asociatividad entre empresas privadas y consorcios públicos-privados garantiza el fortalecimiento de la investigación, la capacitación y el desarrollo de la industria de semillas, mientras que en Guatemala los sistemas de producción de semillas se encuentran en estado de desarrollo emergente (Arenas et al., 2015). Los sistemas formales funcionan bien para clientes tradicionales: grandes empresas de semillas (nacionales o transnacionales). Producen un número limitado de variedades de un número limitado de cultivos, sin embargo, sus aportes para las pequeñas empresas locales de semillas o los agricultores familiares son limitados (Hruska, 2015).

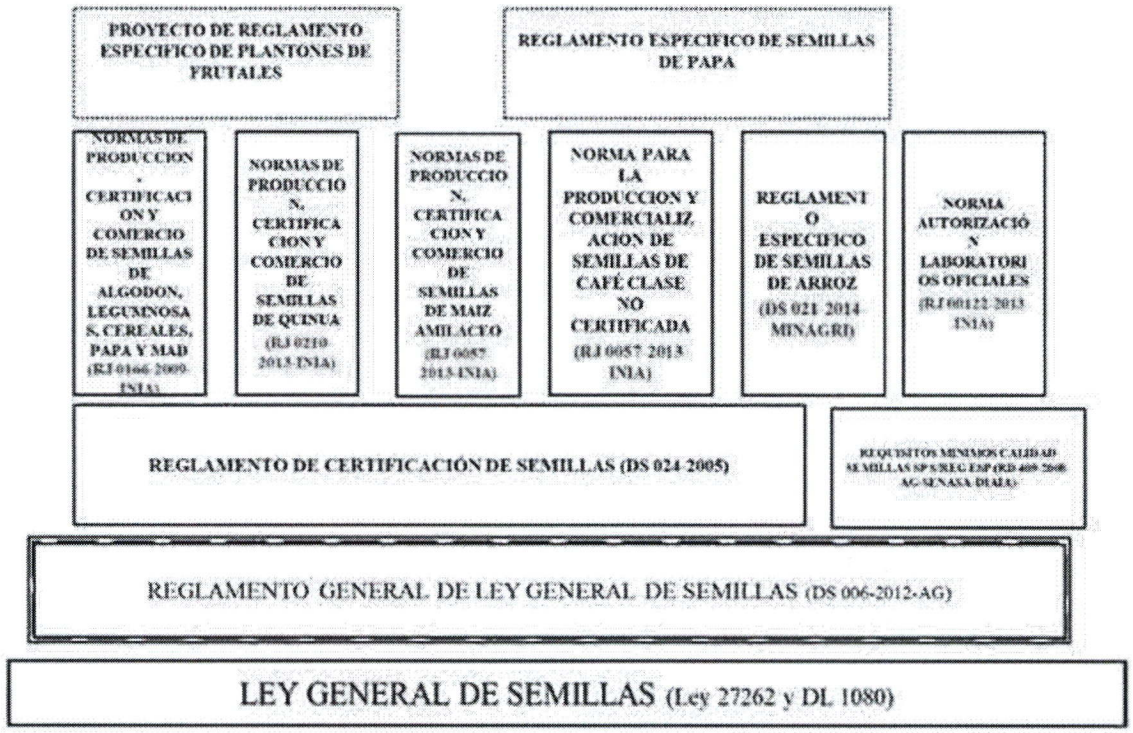
En Bolivia, Perú y Ecuador los sistemas informales de semilla de papa son mucho más importantes que los sistemas formales. Sin embargo, se reconocen las complementariedades entre los dos sistemas y buscan vincularlos (Thiele, 1999). Indudablemente solo el sector formal no estaría en condiciones ni capacidad para atender la demanda de semillas (Arenas et al., 2015). La participación activa tanto del sector público como del sector privado, estableciendo condiciones favorables para el desarrollo equitativo de ambos, es un aspecto muy importante.

Características del Sistema Nacional de Semillas (SINASE) en el Perú

El SINASE está formado por elementos institucionales, normativos, humanos y técnicos que se encuentran relacionados entre sí en el tiempo y en el espacio respecto al sector semillas. Con relación al componente institucional, engloba a todas las instituciones públicas y privadas vinculadas a la investigación, desarrollo de variedades, capacitación, promoción y asistencia técnica, producción de semillas, conservación y manejo de bancos de germoplasma, entre otros ámbitos. El MINAGRI es el ente rector del sector agrario y principal gestor de las políticas públicas en semillas. El INIA y SENASA como órganos adscritos al MINAGRI cumplen un rol clave en la innovación y manejo fitosanitario de las semillas y por delegación asumen el rol de Autoridad en Semillas. Las universidades, entre ellas la Universidad Nacional Agraria La Molina, cuentan con una plana docente de investigadores y especialistas en semillas para el desarrollo y producción de semillas.

Otros actores clave del SINASE son las instituciones privadas y empresas relacionadas con el rubro de semillas en la investigación, promoción, producción y comercialización. Los agricultores que producen y usan semillas tanto certificadas como no certificadas, que pueden estar organizados o trabajar individualmente, son considerados como el motor de todo el SINASE (Figura 1).





Desafíos actuales en el Perú

Bajo uso de semillas certificadas. La baja adopción se debe a factores como el costo, la falta de información y capacitación entre los agricultores.

Acceso limitado a semillas. A pesar del marco legal existente, muchos agricultores no tienen acceso a semillas certificadas debido a problemas logísticos y económicos[8].

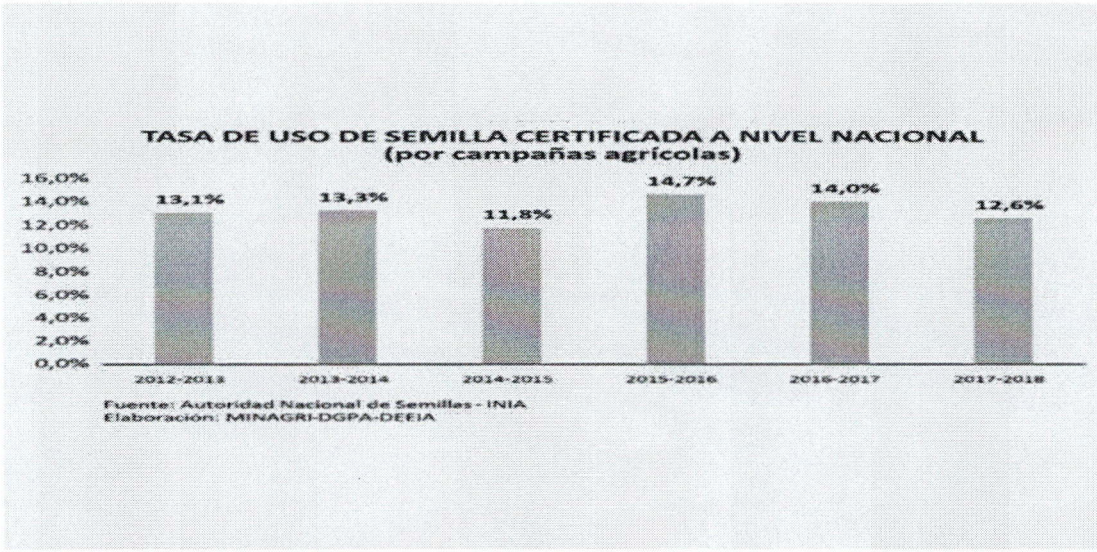
Cambio climático. La pérdida de biodiversidad genética afecta la resiliencia agrícola frente a fenómenos climáticos adversos[9].

[8] https://doctoragro.pe/blog/semilla-de-calidad-y-su-problematica-en-el-peru/
[9]https://doctoragro.pe/blog/semilla-de-calidad-y-su-problematica-en-el-peru/

De acuerdo con el diagnóstico del Sistema Nacional de Innovación Agraria (SNIA) elaborado por el Consorcio Consultor APOYO – AC Pública (2018), basado en un trabajo de encuesta, una de las principales limitaciones para que los productores incrementen sus ingresos es la baja calidad de las semillas que utilizan.

Además, se reconoce la existencia de un mercado informal, del cual cerca del 80% de los pequeños y medianos productores obtienen sus semillas.

Asimismo, se indica que los niveles de uso de semilla certificada en el país se mantienen en un promedio nacional del 13%, situación que requiere de una política especial y urgente del Estado que permita contrarrestar esta situación.



Fuente: Autoridad Nacional de Semillas

IV.2. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa

Uno de los principios de la técnica legislativa es el principio de necesidad. En ese sentido, toda propuesta legislativa presupone la existencia de un hecho o problema que se debe enfrentar e intentar solucionar, la idea es que la acción de un hecho o problema deje claro cuál es el estado de necesidad que se pretende superar. De lo que se trata es que, una vez ubicada la necesidad de solución, se presuma con fundamento que la misma pueda ser abordada y superada a través de una ley, vale decir, que esta materia sea legislable.

En el presente caso si lo es, debido a que Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), para el año 2050 la población mundial alcanzará a 9300 millones de habitantes aproximadamente. Por lo tanto, se tendrá que incrementar la producción de alimentos en un 60%.

En este sentido es preciso tener en cuenta que la iniciativa materia de análisis tiene como finalidad promover el uso de semillas de calidad a través de acciones eficientes por parte del Estado relacionadas con la investigación, producción y comercialización de semillas, garantizando a los productores agrarios la identidad y calidad de la semilla que adquieren con fines de incrementar su productividad, competitividad y la calidad de los alimentos, base para la seguridad alimentaria.

Esta Comisión considera la viabilidad de la iniciativa legislativa, toda vez que existe materia legislable en el proyecto respectivo, tal como se señala en el párrafo precedente y en virtud de lo expuesto en el análisis efectuado, siendo que la iniciativa tiene por objeto establecer el marco legal para la promoción, regulación y supervisión de las actividades relativas a la investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas de calidad.

No debemos olvidar que todo proyecto de ley se realiza bajo la premisa de que son las normas las que ayudan a resolver una problemática. La implementación de este proyecto busca mejorar la calidad de las semillas disponibles para los agricultores, lo que a su vez puede aumentar la productividad agrícola. Las semillas de alta calidad son fundamentales para lograr mejores rendimientos en los cultivos, lo que es esencial para garantizar la seguridad alimentaria en el país.

El proyecto también tiene como objetivo formalizar a los productores agrícolas, lo que permitirá una mejor regulación y apoyo gubernamental. Esto es crucial para fomentar un entorno más sostenible y competitivo para los agricultores, facilitando el acceso a recursos y tecnologías que mejoren sus prácticas productivas.

La ley promoverá la investigación en mejoramiento genético de las semillas, así como la conservación y uso de variedades nativas. Esto no solo contribuirá a la sostenibilidad ambiental, sino que también permitirá diversificar la producción agrícola y adaptarse a los cambios climáticos y condiciones locales.

Al fortalecer las actividades relacionadas con las semillas, se espera un impacto positivo en la industria agrícola local, generando empleo y promoviendo el desarrollo económico en las comunidades rurales. Esto es especialmente relevante en regiones donde la agricultura es una fuente principal de ingresos.

En un contexto global donde las crisis alimentarias son cada vez más comunes, asegurar el acceso a semillas de calidad es vital para construir una resiliencia agrícola. Esto permitirá al país enfrentar mejores situaciones adversas como sequías o plagas, asegurando una producción constante.

De lo señalado precedentemente se colige que es oportuna la aprobación de este proyecto de ley ya que no solo aborda cuestiones inmediatas relacionadas con la producción agrícola, sino que también establece un marco para el desarrollo sostenible del sector agrario en Perú, beneficiando tanto a los productores como a la población en general.

Delegación de funciones del MIDAGRI al INIA

La propuesta de ley establece la delegación del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, como Autoridad Nacional en Semillas, al Instituto Nacional de Innovación Agraria, las funciones correspondientes como Autoridad Nacional de Semillas.

Al respecto, la Autoridad Nacional en Semillas retornaría a un Organismo Técnico Especializado (INIA) con funciones y competencias relacionadas a la investigación e innovación tecnológica en semillas. Para el cumplimiento de las funciones propuestas, el INIA cuenta con personal técnico, científico y legal capacitado y con experiencia en materia de investigación, mejoramiento genético, producción y certificación de semillas. Asimismo, cuenta con la infraestructura y equipamiento necesario a nivel nacional, incluyendo laboratorios, invernaderos, oficinas, maquinaria agrícola, camionetas, entre otros, distribuidos en las 25 Estaciones Experimentales Agrarias (EEA) y más de 120 Campos Experimentales ubicados en todo el territorio nacional.

El INIA cuenta con el Laboratorio Nacional de Investigación en Semillas (LANIS), laboratorio moderno de referencia con capacidad para realizar actividades de investigación y análisis de calidad de más de 5 mil muestras por año, garantizando la función de verificación de la calidad por parte de la Autoridad Nacional en Semillas. Este laboratorio tiene una performance de alta complejidad y competitividad incluso a nivel Latinoamericano. Su personal se encuentra capacitado no solo para actividades de muestreo, sino también en sistemas de gestión de calidad dirigidas a la sostenibilidad y mantenimiento del SGC – ISO 17025.

Además del referido laboratorio nacional, el INIA cuenta con otros laboratorios en semillas y plantas de acondicionamiento autorizados; a saber:

- Laboratorios de Análisis de Semillas Autorizados:
  a) Laboratorio de Análisis de Semillas – EEA Santa Ana / Junín.
  b) Laboratorio de Análisis de Semillas – EEA Andenes / Cusco.
  c) Laboratorio de Análisis de Semillas – EEA El Porvenir / San Martín.

- Plantas de Acondicionamiento de Semillas Autorizados:
  a) Planta de Acondicionamiento de Semillas – EEA Santa Ana / Junín.
  b) Planta de Acondicionamiento de Semillas – EEA Andenes / Cusco.
  c) Planta de Acondicionamiento de Semillas – EEA Vista Florida / Lambayeque.
  d) Planta de Acondicionamiento de Semillas – EEA Donoso / Huaral.

Considerando su ámbito de intervención nacional y el fortalecimiento de sus EEA en los últimos 8 años, el INIA se encuentra preparado para resolver uno de los principales problemas del agro, como es la baja disponibilidad y limitado acceso de los productores agrarios a semillas de calidad, lo cual incide directamente en la productividad y competitividad de los agricultores. Asimismo, la actualización y modernización de las nuevas normas en semillas permitiría incrementar la tasa de uso de semilla certificada (actualmente en 14%), y promover el uso sostenible de las semillas tradicionales nativas del Perú, desarrollando sostenibleme nte la industria semillera y logrando que Perú lidere la producción y uso de semillas certificadas, incluyendo el rubro de exportación de semillas, entre otros.

Necesidad de nuevos reglamentos

Como consecuencia de la aprobación de la iniciativa legislativa en estudio, se deberán elaborar y aprobar, por mandato de la ley, los nuevos reglamentos necesarios; a saber:

1) **Reglamento general de la nueva Ley General de Semillas.** Tendrá la finalidad de establecer las reglas y normas de procedimiento para el cumplimiento y aplicación de la nueva Ley General de Semillas. Será de aplicación a toda persona, natural o jurídica, sociedades de hecho, patrimonios autónomos o cualquier otra entidad, de derecho público o privado, con o sin fines de lucro, en el ámbito de las actividades relativas a la investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas de calidad, en el territorio nacional.

2) **Reglamento Técnico de Certificación de Semillas.** Tendrá la finalidad de establecer las normas conforme a las cuales se efectuará el procedimiento de certificación de semillas, de conformidad con la nueva Ley Genera de Semillas y su reglamento general.

3) **Reglamentos específicos o reglamentos por especie o grupos de especies.** Tendrán la finalidad de establecer las normas especiales para las actividades de investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas de calidad, por especie o grupo de especies, en concordancia con la nueva Ley

General de Semillas, el Reglamento de la nueva Ley General de Semillas, y el Reglamento Técnico de Certificación de Semillas.

En ese sentido, se priorizará la elaboración y/o actualización de los reglamentos específicos para:

a. Actualización del Reglamento Específico de Semillas de papa.
b. Actualización del Reglamento Específico de Semilla de Arroz.
c. Proyecto de Reglamento Específico de Semilla de Algodón.
d. Proyecto de Reglamento Específico de Semillas de Cítricos.
e. Proyecto de Reglamento Específico de Semillas Forestales.
f. Proyecto de Reglamento Específico de Semillas de Pastos.
g. Proyecto de Reglamento Específico de Semillas de Maíz Amarillo Duro.
h. Proyecto de Reglamento Específico de Semillas de Leguminosas de Grano.
i. Proyecto de Reglamento Específico de Semillas de Cereales (trigo, cebada y avena).
j. Reglamento Específico de Semillas de Café y Cacao.
k. Entre otros.

IV.3. Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma

La **Ley 27262,** "Ley General de Semillas", fue publicada el 13 de mayo de 2000, y fue modificada por el **Decreto Legislativo 1080,** "Decreto legislativo que modifica la Ley 27262, Ley General de Semillas", publicado el 28 de junio de 2008. A través del artículo 1 de la Ley 27262 "se declara de interés nacional las actividades de obtención, producción, abastecimiento y utilización de semillas de calidad"; y el artículo 6, modificado por el artículo 1 del Decreto Legislativo 1080, establece que el Ministerio de Agricultura (ahora Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI), a través del organismo público adscrito a éste, es la Autoridad en Semillas, teniendo como competencia normar, promover, supervisar y sancionar las actividades relativas a la producción, certificación y comercialización de semillas de buena calidad y ejecutar las funciones técnicas y administrativas contenidas en dicha Ley y sus reglamentos.

Con **Decreto Supremo 006-2012-AG,** publicado el 1 de junio de 2012, "Aprueban el Reglamento General de la Ley General de Semillas", el cual en su artículo 5 estableció que corresponde al Instituto Nacional de Innovación Agraria - **INIA** ejercer las funciones de la Autoridad en Semillas. En tal sentido, el INIA tuvo la facultad para normar, promover, supervisar y sancionar las actividades relativas a la producción de semillas, certificación y comercialización de semillas de buena calidad y ejecutar las funciones técnicas y administrativas contenidas en la Ley 27262, Ley General de Semillas, y sus reglamentos.

Posteriormente, el referido artículo 5 fue modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria del Reglamento aprobado por el artículo 1 del **Decreto Supremo 013-2019-MIDAGRI,** publicado el 1 de enero de 2020, en el sentido que corresponde al Servicio Nacional de Sanidad Agraria – **SENASA,** Organismo Técnico Especializado del Ministerio de Agricultura y Riego, ejercer las funciones de Autoridad de Semillas.

Esto tiene como antecedente el **Decreto Legislativo 1387,** "Decreto Legislativo que fortalece las competencias, las funciones de supervisión, fiscalización y sanción y, la rectoría del Servicio Nacional de Sanidad Agraria – SENASA", publicado el 4 de septiembre del 2018, que en su Quinta Disposición Complementaria Final establece que el ejercicio de la función rectora como Autoridad en Semillas es ejercida por el SENASA con sujeción a su reglamento. Asimismo, a través de su Única Disposición Complementaria Modificatoria, modifica la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley 27262, bajo la cual se delega las funciones de la Autoridad en Semillas al SENASA; y en su Única Disposición Complementaria

Derogatoria, deroga, entre otros, la Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley 27262, Ley General de Semillas. Más adelante, mediante la **Resolución Ministerial 0142-2020-MINAGRI,** publicada el 19 de junio de 2020, se da por concluido el proceso de transferencia de las funciones de la Autoridad en Semillas del INIA al SENASA, institución que desde entonces ejerce la rectoría en materia de Autoridad en Semillas.

Tiempo atrás, mediante el **Decreto Supremo 024- 2005-AG,** publicado el 5 de mayo de 2005, se aprobó el "Reglamento Técnico de Certificación de Semillas", norma que tiene varios requerimientos de modificación, sobre todo en lo relacionado al proceso de inspecciones y verificación de la calidad de las semillas; por lo que es de urgencia atender su modificatoria y actualización, con la participación de los actores del sistema de semillas.

Finalmente, a la fecha se cuenta con reglamentos específicos de semillas de arroz y papa, el reglamento de semillas forestales y el reglamento de viveros frutales, emitidos mediante Decreto Supremo. Asimismo, mientras se aprueban reglamentos específicos por especie, y a fin de garantizar la oferta de semilla certificada en el país, se cuenta con normas para la certificación de semillas de quinua, café, maíz amiláceo, algodón, leguminosas de grano, cereales, entre otros. Los reglamentos específicos elaborados entre los años 1981 y 1986 (papa, arroz, maíz, algodón, trigo y cebada, y leguminosas de grano) fueron derogados mediante Decreto Supremo 026-2008-AG.

Como se puede advertir, no obstante a que el citado marco normativo se remonta a más de 20 años atrás, en los últimos 10 años la brecha entre las intenciones de siembra y la atención de éstas con semilla certificada se ha incrementado ligeramente. En general, la situación no ha variado significativamente, a pesar de la mejora económica del país y la expedición de normativas sobre semillas.

Tan es así que de los 2.08 millones de hectáreas de intención de siembra para el periodo 2017-2018, y 2.1 millones de hectáreas en el periodo 2019-2025, se estima que sólo 278 mil hectáreas estarían siendo sembradas con semilla certificada; es decir, hay una significativa brecha de 87%. Esto afecta notablemente la productividad de pequeños y medianos agricultores, situación que demuestra que el sector agrícola no podrá lograr ser más eficiente y productivo si es que no se generan las condiciones necesarias que garanticen la disponibilidad y el acceso a semillas de calidad que permitan mejorar el rendimiento de los cultivos, potenciar el aprovechamiento de los demás insumos aplicados y, de ese modo, garantizar la seguridad alimentaria y un mejor desempeño económico de la actividad agraria.

En este contexto, donde se evidencia que la legislación de semillas, que data de hace 25 años aproximadamente, requiere una nueva visión actualizada y moderna, que responda a las necesidades de los hombres y mujeres del campo, de la agricultura familiar y de los agricultores del país en general, quienes demandan con apremio la dación de una nueva Ley de Semillas, como la que se propone a través del texto sustitutorio del presente dictamen, que responda a las nuevas intensidades que el mercado exige, que el comercio demanda y que la producción necesita, para ser más competitivos frente a otras ofertas.

Es decir, la nueva Ley de Semillas debe establecer el nuevo marco legal para la promoción, regulación y supervisión de las actividades relativas a la investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas de calidad; con la finalidad promover el uso de semillas de calidad a través de acciones eficientes por parte del Estado, relacionadas con la investigación, producción y comercialización de semillas, de modo que se garanticen a los productores agrarios la identidad y la semilla de calidad que adquieren con fines de incrementar su productividad, competitividad y la calidad de los alimentos, que son la base fundamental para la seguridad alimentaria.

Una nueva Ley de Semillas que sea de aplicación a toda persona natural o jurídica, de derecho público o privado, con o sin fines de lucro, que desarrolla actividades relativas a la investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas en el territorio nacional; y de aplicación sin excepción a las semillas de todos los géneros y especies vegetales.

IV.4. Análisis de las opiniones e información solicitada

IV.4.1. Opiniones solicitadas

IV.4.1.1. Proyecto de Ley 07656/2023-CR

Respecto del Proyecto de Ley 07656/2023-CR, se ha solicitado opiniones técnicas a las siguientes instituciones:

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
29-10-2024	MARIANA ESCOBAR Representante de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación – FAO	OFICIO 1216 2024-2025-CA/CR	NO
29-04-2024	ÁNGEL MANUEL MANERO CAMPOS Ministro de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 3376 -2023-2024-CA/CR	SI
29-10-2024	ANAXIMANDRO ROJAS Presidente de CONVEAGRO	OFICIO 1215 -2024-2025-CA/CR	NO
29-04-2024	JORGE LUIS PÉREZ FLORES Gobernador Regional de Lambayeque	OFICIO 3375 -2023-2024-CA/CR	SI
29-10-2024	ÁNGEL MANUEL MANERO CAMPOS Ministro de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 1217-2024-2025-CA/CR	SI
29-04-2024	Asociación Peruana de Semillas - APESEMILLAS	OFICIO 3373 -2023-2024-CA/CR	NO
29-10-2024	Asociación Peruana de Semillas - APESEMILLAS	OFICIO 1214-2024-2025-CA/CR	SI
29-04-2024	SEMILLAS DE ALTA CALIDAD – PERAGRO	OFICIO 3377-2024-2025-CA/CR	NO
29-10-2024	SEMILLAS DE ALTA CALIDAD – PERAGRO	OFICIO 1218-2024-2025-CA/CR	NO
29-04-2024	MARIANA ESCOBAR Representante de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación - FAO	OFICIO 3374 -2023-2024-CA/CR	NO

IV.4.1.2. Proyecto de Ley 09637/2024-CR

Respecto del Proyecto de Ley 09637/2024-CR, se ha solicitado opiniones técnicas a las siguientes instituciones:

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
02-12-2024	JULIO PÉREZ ALBÁN Presidente de ADEX	OFICIO 1645 -2024-2025-CA/CR	NO
02-12-2024	GABRIEL AMARO ALZAMORA Presidente de AGAP	OFICIO 1646 -2024-2025-CA/CR	NO
02-12-2024	JOSÉ ARISTA RBILDO Ministro de Economía y Finanzas	OFICIO 1647 -2024-2025-CA/CR	NO
02-12-2024	ÁNGEL MANULA MANERO CAMPOS Ministro de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 1648 -2024-2025-CA/CR	NO

IV.4.2. Opiniones recibidas

IV.4.2.1. Proyecto de Ley 07656/2023-CR

En relación al Proyecto de Ley 07656/2023-CR, se ha recibido las opiniones técnicas de las siguientes instituciones:

FECHA	INSTITUCIÓN	DOCUMENTO	RESPUESTA
03-06-2024	JORGE LUIS PÉREZ FLORES Gobernador Regional de Lambayeque	OFICIO 000809-2024-GR.LAM/GR	Con recomendaciones
22-10-2024	WALTER EFRAÍN BORJA ROJAS Secretario General Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 3971-2024-MIDAGRI/SG	Viable con observaciones
06-11-2024	WALTER EFRAÍN BORJA ROJAS Secretario General Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO 4201-2024-MIDAGRI/SG	Viable con observaciones
18-02-2025	LUIS BURGOS CHINCHAY Presidente del Directorio Asociación Peruana de Semillas - APESEMILLAS	OFICIO 005-2025-APES-LBC	Viable con propuestas

Gobierno Regional de Lambayeque – GORE Lambayeque

Mediante **OFICIO 00809-2024-GR-LAMB-GR,** el Gobernador Regional de Lambayeque emite opinión legal trasladando diversas recomendaciones, las cuales a continuación se detallan[10]:

> ***"ANÁLISIS Y COMENTARIOS DEL PROYECTO DE LEY***
>
> *De la revisión del texto del **Proyecto de Ley** se observa que una de las motivaciones es la de devolver el rol de Autoridad en Semillas al Instituto Nacional de Innovación Agraria - INIA, institución que se desempeñó como Autoridad en Semillas durante 10 años entre el 2009 al 2019; cabe precisar que nuestro país ha tenido ya dos **Leyes de Semillas;** la primera de ellas promulgada en 1980 que se mantuvo vigente hasta el año 2000 y la segunda desde el 2000 hasta la actualidad. En buena cuenta tenemos ya 44 años de experiencia regulatoria en semillas; en este largo recorrido hemos conocido fortalezas y debilidades de las instituciones que asumieron el rol de Autoridad en Semillas.*
>
> *Si analizamos la cadena de valor de semilla certificada (Cuadro 1), que aplica para cualquier cultivo agrícola, podemos ver que la semilla se origina a partir de los recursos genéticos, que es el insumo para el desarrollo de la investigación de variedades y luego de ser obtenidas continuar con la producción, distribución y finalmente el uso por parte del agricultor. En esta larg ·y compleja cadena de valor, el INIA es considerado un **Operador** y por tanto se desenvuelve como poseedor de los recursos genéticos, como investigador y también como productor de semillas; por esta razón el INIA durante los 10 años de ejercicio como Autoridad en Semillas, permanentemente ha tenido que sobrellevar profundos conflictos de intereses, que sumado al manejo político y deterioro institucional generalizado ha significado el estancamiento del desarrollo semillero nacional.*
>
> *Como prueba de estos permanentes conflictos de intereses, el INIA nunca pudo asignarle al rol de Autoridad en Semillas, una ubicación idónea en su organigrama institucional, tal es así que nunca pudo constituir como mínimo una Dirección de Semillas, y más bien debieron recurrir a artificios administrativos creándose primero el Programa Especial de la Autoridad en Semillas - PEAS; y luego el Ara de Regulación en Semillas - ARES.*
>
> *Actualmente, el SENASA, como Autoridad en Semillas se encuentra avocada a formular su propia versión de nueva Ley de Semillas; se debe reconocer que desde la óptica de los conflictos de intereses el SENASA está mucho mejor posicionado; además internamente el SENASA ha podido ubicar a la Autoridad en Semillas a nivel de una Subdirección de Semillas; sin embargo percibimos que existen un sinnúmero de tareas pendientes siendo uno de los mayores desafi la falta de jerarquía institucional sumado a la falta de recursos humanos especializados y presupuesto, para poder articular los múltiples componentes involucrados en el abastecimiento de semillas de un país: Desde la gestión de recursos genéticos hasta la promoción del uso de semilla y supervisión del*

[10] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTk0NTky/pdf

comercio, pasando por regular la investigación y acceso a semilla con tecnología de edición genética o la implementación de derechos de propiedad intelectual, etc.

En suma, una larga lista de tareas pendientes que requieren una plataforma institucional con personal especializado y recursos suficientes.

La tasa de uso de semilla certificada ha sido y seguirá siendo el principal indicador de desempeño del sistema de semillas; en nuestro país esta cifra apenas alcanza el 14%; sin embargo, una mirada comparativa según los cultivos rápidamente reflejará profundos contrastes; por ejemplo, en el cultivo de arroz la tasa de uso alcanza el 70% mientras que en papa o leguminosas este valor es de menos de 2%.

Es universalmente aceptado que el abastecimiento de semilla de calidad constituye la actividad más estratégica de la actividad agrícola; además, existe consenso que la calidad de semillas tiene cuatro componentes fundamentales: Genético, fisiológico, físico y sanitario. Entonces cabe preguntaros ¿por qué en el cultivo de arroz la semilla de calidad alcanza 70% de uso mientras que en leguminosas 1% y en papa 0.2%.

*La respuesta simplificada a la pregunta tiene que ver el componente de calidad genético; es decir el resultado de los esfuerzos del mejoramiento genético cuyos logros son las variedades vegetales que poseen características ventajosas para el agricultor como por ejemplo alto rendimiento y adaptabilidad; cultivos como arroz y maíz amarillo duro poseen eslabones robustos de recursos genéticos e investigación; en el caso de arroz nuestro país posee centros de investigación público y privado ubicados en el país, mientras que en maíz amarillo duro, los centros de investigación de mayor relevancia se encuentran fuera del país y pertenecen a empresas privadas; lo que nos demuestra que los eslabones de la cadena de valor para ser eficiente no necesariamente deben estar ubicados en el mismo país sino que pueden operar en distintos países lo que justifica en mayor medida tener un **organismo técnico especializado** que sea capaz de crear entornos y regulación favorable para el abastecimiento continuo de semilla de las mejores variedades evitando de este modo que nuestros agricultores y nuestros sistemas alimentarios queden rezagados.*

Lambayeque es una Región que podría considerarse como el centro de los emprendimientos semilleros, sobre todo en especies como arroz, maíz y ciertas leguminosas; en nuestro entorno coexisten centros de investigación, productores de semillas y agricultores que conocen a cabalidad el lenguaje de la calidad de semillas; años de experiencias, fracasos y aciertos nos conceden la autoridad necesaria para proponer y opinar de modo técnico y contribuir así con una mejor propuesta de Ley de Semillas que prioritariamente contribuya a robustecer los eslabones de recursos y mejoramiento genético en cultivos como papa, leguminosas, algodón, trigo y un largo listado de especies clave para nuestra economía.

II.- RECOMENDACIONES

2.1 Evaluar la pertinencia de delegar la función de Autoridad en Semillas, a un organismo técnico especializado, capaz de articular y fortalecer el sistema de semillas.

*2.2 Se sugiere considerar el Capitulo **"ACONDICIONAMIENTO DE SEMILLAS"**, estableciendo las condiciones de infraestructura adecuada para garantizar las condiciones físicas y sanitarias de semillas que deben utilizar los productores.*

2.3 En el artículo 5, en la definición de Organismo Vivo modificado -OVM-, se sugiere que se amplie la definición, para establecer requisitos a importadores de semillas, en la reglamentación de la ley".

Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI

Mediante **Oficio 3971-2024-MIDAGRI/SG,** su fecha 22 de octubre de 2024, se remite el Informe 1193-2024-MIDAGRI-SG/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica del MIDAGRI, mediante el cual emite opinión técnica señalando que el Proyecto de Ley 07656/2023-CR es **viable con observaciones** y a continuación se detalla[11]:

"IV. ANÁLISIS:
4.3 De la opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica
(...)

[11] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjMwNzU1/pdf

4.3.2 *El Proyecto de Ley sujeto a opinión, propone un marco legal integral para la promoción y regulación de la industria de semillas en Perú, para tales efectos presenta una estructura legar que incluye un título sobre Disposiciones Generales, otro sobre Autoridad Nacional en Semillas, Investigación en Semillas, Producción en Semillas, Registros de Semillas, sobre Certificación de Semillas, Comercialización, Fiscalización, Infracciones y Sanciones y Financiamiento, además de disposiciones complementarias finales y transitorias.*

4.3.3 *Sobre el particular, la propuesta normativa en base a la comparación que se puede efectuar de los informes técnicos emitidos, que se trata de una actualización del marco jurídico vigente para las semillas, conformado por la Ley N° 27262 - Ley General de Semillas, modificada por el D. Leg 1080, su Reglamento General y demás normas complementarias por especie o grupos de especies.*

4.3.4 *En efecto, se verifica que existen normas actualizadas, específicas que el Proyecto de Ley, no ha tenido en cuenta, como fluye de las observaciones del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre-SERFOR, que señala que el Reglamento de Semillas Forestales, fue aprobado mediante Decreto Supremo N°042-2006-AG, en el marco de la derogada Ley N° 27308, Ley Forestal y de Fauna Silvestre; siendo que no responde al marco legal vigente, esto es, la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre-LFFS, que regula la gestión de los recursos forestales y de fauna silvestre, cuyo artículo 4 de la misma, señala que, constituye Patrimonio Forestal, entre otros, los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, los recursos forestales y de fauna silvestre mantenidos en su fuente, y los recursos forestales y de fauna silvestre mantenidos en su fuente; dentro de las cuales estarían comprendidos las semillas de las especies forestales, que son materia de regulación en la iniciativa legislativa, por lo que siendo SERFOR competente en exclusividad para aprobar disposiciones para la gestión y promoción sostenible de las semillas forestales, se deben excluir de la propuesta normativa.*

4.3.5 *En esta línea, el Instituto Nacional de Investigación Agraria-INIA, con relación al Proyecto de Ley, señala que contiene disposiciones sobre las competencias y funciones vigentes de este instituto, como es el caso de las disposiciones sobre investigación y obtención; conservación (agrobiodiversidad) y acceso a recursos genéticos; producción, protección derechos de obtentores y seguridad de la biotecnología, además de disposiciones referidas a las actividades y potestades que regula la Autoridad Nacional en Semillas (producción, registros, certificación, comercialización, fiscalización, infracciones y sanciones), lo que considera como observable.*

4.3.6 *Al respecto, el Servicio Nacional de Sanidad Agraria-SENASA, ejerce la función rectora como Autoridad en Semillas, de conformidad con el inciso b) del artículo 4 del Decreto Legislativo N° 1387 y la Ley N° 27262, Ley General de Semillas, modificada por el Decreto Legislativo N° 1080. Observándose, que lo regulado en el inciso 7.2 del artículo 7 del Proyecto de Ley respecto a la delegación de las funciones de semillas al INIA de acuerdo a lo regulado en la Quinta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1387,se estableció que la función rectora como Autoridad en semillas es ejercida por el SENASA, y en la Única Disposición Complementaria Modificatoria se dispuso la modificación de la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N° 27262, a través de la cual se precisó que el Ministerio de Agricultura y Riego (Hoy MIDAGRI), delega las funciones de Autoridad en Semillas al SENASA; sin embargo, de la revisión de la referida propuesta normativa se advierte que existe una omisión expresa sobre lo regulado en las normas mencionadas y se verifica que en ninguna disposición complementaria del Proyecto de Ley se hace mención siquiera sobre la derogatoria de las normas antes mencionadas, por lo que resulta observable esta delegación de funciones al INIA, y por conexión jurídica, también resulta observable las disposiciones que se han establecido en el TITULO XI y TITULO XII de la referida propuesta que guarden relación con dicho artículo.*

4.3.7 *Igualmente, con respecto a la Capacidad Fiscalizadora que el Proyecto de Ley, atribuye al INIA, se debe señalar que el mismo no ostenta facultad fiscalizadora expresamente sobre materia de semillas, por ser competencia del SENASA, no procediendo su delegación por cuanto la misma debe ser de carácter expreso en la norma.*

4.3.8 *En relación a lo consignado en la Sexta Disposición Complementaria Final del Proyecto de Ley, mediante el cual se precisa que con Decreto Supremo se creará y regulará el Sistema Nacional de Semillas, se concuerda con lo descrito en el numeral 3.3.26 del INFORME N° 316-2024-MIDAGRI-INIA-GG/OAJ emitido por el INIA y lo señalado en el numeral 3.18 del INFORME N° 0367-2024-MIDAGRI- DVPSDA/DGPA-DIPNA elaborado por la Dirección General de Políticas Agrarias del MIDAGRI; en el sentido que, conforme lo establecido en el artículo 43 de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, solo por ley se crea un Sistema y se debe contar con la opinión favorable por la PCM; por lo que este aspecto también resulta observable.*

4.3.9 *Según puede apreciarse, la normatividad que pretende legislar el Proyecto de Ley, es necesaria a fin de actualizar la Ley General de Semillas; sin embargo, se encuentran observaciones que han sido efectuadas y desarrolladas por los órganos técnicos del MIDAGRI, como el SENASA, INIA y SERFOR, con los cuales concordamos, en el sentido que es necesario el marco técnico-jurídico de actualización propuesto por el miso, por lo que el Proyecto de Ley es Viable con observaciones.*

(...)

4.3.11 *Teniendo en cuenta las opiniones técnicas vertidas por los órganos competentes del MIDAGRI, del SENASA y la contenida en el presente informe el Proyecto de Ley deviene en Viable con observaciones.*

V. CONCLUSIONES:

(...)

5.3 *El Despacho Viceministerial de Desarrollo de Agricultura Familiar e Infraestructura Agraria y Riego-DVDAFIR, emite opinión consolidada sobre el Proyecto de Ley, a través de la Dirección General de Desarrollo Agrícola y Agroecología con el Informe Técnico N° 13-2024-MIDAGRI-DVDAFIR/DGDAA-RIPD, principalmente porque se propone un marco integral para la industria de semillas en el Perú, sin embargo en su análisis establece comentarios sobre la delegación de funciones al INIA como Autoridad Nacional de Semillas, en relación a que dicha facultad ya la tiene el SENASA, por lo que considera el Proyecto de Ley* ***Viable con Observaciones.***

5.4 *El Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario-DVPSDA, opina que el Proyecto de Ley es Viable con Observaciones, conforme a lo señalado en el numeral 3.18 del INFORME N° 0367-2024-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA-DIPNA elaborado por la Dirección General de Políticas Agrarias del MIDAGRI que señala que su contenido guarda conexión con las competencias de los Organismos Públicos Adscritos-OPAS al MIADAGRI, como SENASA y el INIA que mediante sus informes técnicos han realizado las observaciones pertinentes y según lo establecido en el artículo 43 de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo solo por ley se crea un Sistema y se debe contar con la opinión favorable por la PCM; por lo que deviene en* ***viable con observaciones.***

5.5 *El Proyecto de Ley N° 7656/2023-CR, "Ley General de Semillas", presenta las siguientes observaciones principales:*

- *Las disposiciones para la gestión y promoción sostenible de las semillas forestales, se deben excluir de la propuesta normativa, por ser competencia exclusiva de SERFOR, en el marco vigente de la actúa Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre LFFS, que regula la gestión de los recursos forestales y de fauna silvestre.*
- *Se verifica que disposiciones sobre investigación y obtención; conservación (agrobiodiversidad) y acceso a recursos genéticos; producción, protección derechos de obtentores y seguridad de la biotecnología, además de disposiciones referidas a las actividades y potestades que regula la Autoridad Nacional en Semillas (producción, registros, certificación, comercialización, fiscalización, infracciones y sanciones), ya se encuentran en las competencias del INIA.*
- *La delegación de las funciones de Autoridad en Semillas al INIA, en el artículo 7.2 del Proyecto de Ley, es incompatible con la competencia designada al respecto, en la Quinta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1387, que estableció que la función rectora como Autoridad en Semillas es ejercida por el SENASA, y en la Única Disposición Complementaria Modificatoria se dispuso la modificación de la Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N° 27262, a través de la cual se precisó que el Ministerio de Agricultura y Riego (Hoy MIDAGRI), delega las funciones de Autoridad en Semillas al SENASA.*
- *La Capacidad Fiscalizadora que el Proyecto de Ley, atribuye al INIA, sobre materia de semillas, es improcedente por ser competencia del SENASA, no procediendo su delegación por cuanto la misma debe ser de carácter expreso en la norma.*
- *La Sexta Disposición Complementaria Final del Proyecto de Ley, mediante el cual se precisa que con Decreto Supremo se creará y regulará el Sistema Nacional de Semillas, vulnera lo establecido en el artículo 43 de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, en el sentido que solo por ley se crea un Sistema y se debe contar con la opinión favorable por la PCM.*

5.6 *La Oficina General de Asesoría Jurídica-OGAJ, opina que el Proyecto de Ley N° 7656/2023-CR, "Ley General de Semillas". Deviene en* ***viable con observaciones****, en base a lo expuesto en los puntos precedentes.*

5.7 *En atención a lo establecido en la Directiva Sectorial *Lineamientos para la atención de los pedidos de información y de opinión a los Proyectos de Ley remitidos por los Congresistas de la República y Autógrafas de Ley, remitidas por la Secretaría del Consejo de Ministros", aprobada por Resolución Ministerial N° 0382-2018-MINAGRI, luego de consolidar las opiniones*

de los órganos competentes del MIDAGRI, se concluye que el Proyecto de Ley es ***Viable con observaciones.***

VI. RECOMENDACIONES

En atención a que se ha cumplido con consolidar las opiniones de los órganos competentes, respecto del Proyecto de Ley N° 7656-2023-CR, "Ley General de Semillas", y se ha concluido que el mismo es ***viable con observaciones".***

Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI

Mediante **Oficio 4201-2024-MIDAGRI,** su fecha 6 de noviembre de 2024, se remite el Informe 1193-2024-MIDAGRI-SG/OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, mediante el cual emite opinión técnica legal señalando que el Proyecto de Ley 07656/2023-CR es **viable con observaciones.**

Cabe precisar que el oficio referido en el párrafo que antecede, **reproduce en todos sus extremos la opinión técnica** vertida mediante el **Oficio 3971-2024-MIDAGRI/SG,** su fecha 22 de octubre de 2024, en el sentido que el Proyecto de Ley 07656/2023-CR es **viable con observaciones.**

Asociación Peruana de Semillas - APESEMILLAS

Mediante **Oficio 005-2025-APES-LBC,** su fecha 18 de febrero de 2025, el presidente del directorio de APESEMILLAS emite propuestas al Proyecto de Ley 07656/2023-CR, que a continuación se detalla:

PROPUESTA CONGRESO	*PROPUESTA APESEMILLAS*	*SUSTENTO*
Artículo 1. Declaración de Interés nacional *Se declara de interés nacional las actividades de obtención, producción, abastecimiento, utilización y de semillas de calidad.*	***Artículo 1. Declaración de Interés nacional*** *Se declara de interés nacional las actividades de obtención, producción, abastecimiento,* ***exportación, promoción y*** *utilización de semillas de calidad.*	*La producción y exportación de semillas es una actividad que viene creciendo en los últimos años, actualmente el Perú viene generando ingresos cerca a los 91 millones de dólares; sin embargo, solo hemos desarrollado un 25 %, tomando como referencia a Chile quien ha generado cerca a los 425 millones de dólares.*
Artículo 2. Objeto *La presente Ley tiene por objeto establecer el marco legal para la promoción, regulación y supervisión de las actividades relativas a la investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas de calidad.*	***Artículo 2. Objeto*** *La presente Ley tiene por objeto establecer el marco legal para la promoción, regulación, supervisión* ***y fiscalización*** *de las actividades relativas a la investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas de calidad.*	*Se requiere fortalecer la capacidad de fiscalización en las actividades de semillas.*
a. ACONDICIONAMIENTO. Comprende todas las operaciones a las cuales la semilla es sometida desde su recepción en las plantas de acondicionamiento de semillas hasta el envasado y etiquetado, que pueden incluir procesos químicos, físicos y/o mecánicos. *b. BANCO DE GERMOPLASMA. Es la reserva utilizable del material genético conservado mediante colecciones de plantas vivas, de una misma especie o especies distintas, de un mismo género botánico o géneros afines, o de elementos de reproducción de dichas plantas en su hábitat natural (in situ) o sometidos a condiciones especiales de conservación (ex situ).* *c. CREACIÓN FITOGENÉTICA. Conjunto de individuos incluidos en la definición de cultivar, que no necesariamente poseen*	***Incluir esta definición*** ***Obtentor:*** *persona natural o jurídica que ha creado, descubierto o puesto a punto una variedad.*	

características significativas para propósitos agrícolas, obtenidos por descubrimiento como resultado de un proceso genético o como consecuencia de la aplicación de conocimientos científicos sobre mejoramiento de vegetales. *d. CULTIVAR. Se entiende por cultivar o variedad al conjunto de plantas de un solo taxón botánico del rango más bajo conocido, que pueda: Definirse por la expresión de determinados caracteres morfológicos, fisiológicos, citológicos, químicos, bioquímicos u otros de carácter agrícola o económico, resultantes de un cierto genotipo o de una cierta combinación de genotipos.* *• Distinguirse de cualquier otro conjunto de plantas por la expresión de, por lo menos, uno de dichos caracteres.* *• Considerarse como una unidad, habida cuenta de su aptitud para propagarse sin alteración.* *Asimismo, se considera cultivar al conjunto de plantas, enteras o partes de plantas, (por ejemplo: estacas, plumas, varas yemeras, entre otros), siempre que dichas partes puedan generar plantas enteras.* *La definición de cultivar incluye a variedades, razas, líneas, híbridos, clones, mutaciones, ecotipos, entre otros.* *e. PRODUCCIÓN DE SEMILLAS. Conjunto de operaciones o procesos encaminados a multiplicar y acondicionar las semillas para realizar siembras o plantaciones.* *f. SEMILLA. Se define como semilla a toda estructura botánica de origen sexual o asexual destinada a la siembra, plantación o propagación de una especie. Se incluye a los tubérculos, bulbos y otros órganos y material vivo, cuyo destino es el de reproducir la especie o establecer cultivos.* *Asimismo, incluye a las plantas de vivero, as plantas enteras y partes de plantas destinadas al establecimiento de plantaciones, así como todo material vegetal que se utilice para la reproducción o multiplicación, incluidos los clones.* *g. FISCALIZACIÓN. Son las acciones de inspección, supervisión y control de las actividades en materia de semillas, cuyos resultados tienden a detectar y sancionar las infracciones dispuestas en la presente Ley y normas reglamentarias.* *h. VARIEDAD. Población de plantas de una misma especie que tienen una constitución genética común y homogeneidad citológica, fisiológica, morfológica y otros caracteres comunes. Para los efectos de la presente Ley, el término variedad es sinónimo de cultivar.* *i. VARIEDAD NATIVA.* *Conjunto de plantas cultivadas que cumplen con la definición de cultivar, utilizadas tradicionalmente por los agricultores o campesinos de una zona determinada y que no han pasado por un proceso de mejoramiento sistemático y científicamente controlado. Se considera como sinónimo los términos variedades autóctonas o tradicionales.* *j. VARIEDAD PROTEGIDA. Es la creación fitogenética inscrita en el Registro Nacional de Variedades Vegetales Protegidas y cuyo creador posee el correspondiente Certificado de Obtentor otorgado por el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI).* *k. CERTIFICADO DE OBTENTOR. Es el documento por el cual se confiere a quien lo posee, el derecho (derecho de obtentor) de ser el único que puede autorizar los siguientes actos respecto del material de reproducción, propagación o multiplicación de la variedad vegetal protegida:* *Acondicionamiento para fines de reproducción, propagación o multiplicación.* *Producción, reproducción, propagación o multiplicación.* *Venta o cualquier otro acto que implique la introducción en el mercado del material de reproducción, propagación o multiplicación con fines comerciales.* *Exportación.* *Importación.* *Estoqueo para cualquiera de los propósitos mencionados en los cuatro (04) puntos anteriores, cuyo objeto es estimular a los investigadores a crear permanentemente nuevas variedades.* *l. COMERCIALIZACIÓN. Es la venta, la tenencia destinada a la venta, la oferta de venta y toda cesión o entrega con fines de explotación comercial de semillas.*		

m. INGENIERÍA GENÉTICA. Técnicas para alterar la constitución genética de un organismo o de sus células, por la eliminación, inserción o modificación selectiva de sus genes individuales o en conjunto. *n. OBTENTOR O FITOMEJORADOR. Persona natural o jurídica que obtiene una creación fitogenética.* *o. ORGANISMO VIVO MODIFICADO. Cualquier organismo vivo que contenga una combinación nueva de material genético obtenida mediante la aplicación de la biotecnología moderna. Se exceptúa expresamente a los genomas humanos.* *El reglamento de la presente Ley incorpora las definiciones o términos adicionales que sean necesarios para su implementación.*		
Artículo 9. Producción de semillas *El Estado promueve la producción de semillas en sus distintas clases y categorías a través de la participación de productores agrícolas públicos y privados. El reglamento de la presente Ley establece los mecanismos de participación y articulación orientados a incrementar la tasa de uso de semillas de calidad.*	***Artículo 9. Producción de semillas*** *El Estado promueve la producción de semillas en sus distintas clases y categorías a través de la participación de productores agrícolas públicos y privados. El reglamento de la presente Ley establece los mecanismos de participación y articulación orientados a incrementar la tasa de uso de semillas de calidad.* ***Asimismo, facilita la importación de material genético con fines de producción.***	*La prioridad del estado debería aseguración la provisión de manera continua de germoplasma para la investigación, producción, comercialización y otros. Para brindar seguridad alimentaria, rendimientos de exportación, otros.*
Artículo 11. Requisitos de calidad *11.1. Los requisitos que deben cumplir las semillas en sus distintas clases y categorías se establecen en los respectivos reglamentos de semillas por especie o grupo de especies.* *11.2. Para aquellas especies que no cuentan con reglamentos, se establecen los requisitos de calidad mediante resolución de la Autoridad Nacional en Semillas.*	***Artículo 11. Requisitos de calidad*** *11.2. Para aquellas especies* ***y/o categorías y/o subcategorías*** *que no cuentan con reglamentos, se establecen los requisitos de calidad mediante resolución de la Autoridad Nacional en Semillas.*	*La prioridad del estado debería aseguración la provisión de manera continua de germoplasma para la investigación, producción, comercialización y otros. Para brindar seguridad alimentaria, rendimientos de exportación, otros.*
Artículo 15. Registro de Cultivares Comerciales *15.1 En el Registro de Cultivares Comerciales de semillas se inscriben aquellos cultivares que son diferentes de los que figuren o hayan figurado en dicho registro y que sean homogéneos y estables de acuerdo con su sistema de reproducción, y posean un adecuado valor agronómico o de utilización; conforme a lo especificado en el reglamento de la presente Ley. 15.2 El Reglamento de la presente Ley establece los requisitos para acceder al Registro de Cultivares Comerciales de Semillas, así como la identificación de las especies o grupos de especies para las cuales el mencionado registro es obligatorio.*	***Artículo 15. Registro de Cultivares Comerciales*** *15.1 En el Registro de Cultivares Comerciales de semillas se inscriben aquellos cultivares que son diferentes de los que figuren o hayan figurado en dicho registro y que sean homogéneos y estables de acuerdo con su sistema de reproducción, y posean un adecuado valor agronómico o de utilización; conforme a lo especificado en el reglamento de la presente Ley. 15.2 El Reglamento de la presente Ley establece los requisitos para acceder al Registro de Cultivares Comerciales de Semillas, así como la identificación de las especies o grupos de especies para las cuales el mencionado registro es obligatorio;* ***salvo que dichas especies o grupos de especies no cuenten con un reglamento específico de certificación.***	*Es necesario establecer un reglamento específico para la certificación y registro de cultivar.*
Artículo 19. Organismos Vivos Modificados *En los casos de experimentación y movilización de semilla de Organismos Vivos Modificados (OVM), estos son supervisados y autorizados por el Ministerio del Ambiente, autoridad nacional competente, y por el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través de la autoridad sectorial competente, en el marco de las disposiciones legales vigentes.*	***Artículo 19.*** *Organismos Vivos Modificados* ***y Nuevas Técnicas en Fitomejoramiento*** *En los casos de experimentación y movilización de semilla de Organismos Vivos Modificados (OVM), estos son supervisados y autorizados por el Ministerio del Ambiente, autoridad nacional competente y por el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través de la autoridad sectorial competente, sin embargo,* ***para el caso de organismos obtenidos a través de la aplicación de Nuevas Técnicas en***	*Es necesario establecer un procedimiento que permita hacer la diferenciación entre un OVM y organismo convencional.*

	Fitomejoramiento, el** Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través **de la Autoridad Nacional competente, deberá establecer un procedimiento, que permita evaluar solicitudes de nuevos productos obtenidos, a través de uso de Nuevas Técnicas de fitomejoramiento, con el propósito de determinar si corresponde a Organismo Vivo Modificado (OVM) o a Organismos Convencionales.	
Artículo 29. Registro de Comerciantes e Importadores de Semillas *Toda persona natural o jurídica, de derecho público o privado, que se dedica a la comercialización y/o para la importación o exportación de semillas para el mercado nacional o para la exportación, debe inscribir su actividad ante la Autoridad Nacional en Semillas.*	***Artículo 29.** Registro de Comerciantes Importadores **y Exportadores** de Semillas* *Toda persona natural o jurídica, de derecho público o privado, que se dedica a la comercialización y/o para la importación o exportación de semillas para el mercado nacional o para la exportación, debe inscribir su actividad ante la Autoridad Nacional en Semillas.*	*Se incluye exportador ya que en el párrafo se menciona estas actividades.*
Artículo 32. Fiscalización de las actividades en semillas *La Autoridad Nacional en Semillas es competente para realizar los actos y diligencias de investigación, supervisión, control o inspección sobre el cumplimiento de las obligaciones, prohibiciones y otras limitaciones exigibles a los administrados, derivados de la presente Ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias. La fiscalización se realiza sobre las actividades de producción, certificación, comercio, análisis de calidad, abastecimiento y utilización de semillas. La actividad de fiscalización se realiza de acuerdo a lo dispuesto en la presente Ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias, así como lo establecido en la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.*	***Artículo 32. Fiscalización de las actividades en semillas*** *La Autoridad Nacional en Semillas es competente para realizar los actos y diligencias de investigación, supervisión, control o inspección sobre el cumplimiento de las obligaciones, prohibiciones y otras limitaciones exigibles a los administrados, derivados de la presente Ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias. La fiscalización se realiza sobre las actividades de producción, certificación, comercio, análisis de calidad, abastecimiento y utilización de semillas. La actividad de fiscalización se realiza de acuerdo a lo dispuesto en la presente Ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias, así como lo establecido en la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General;* ***así mismo, fiscalizará y sancionará en cualquier momento, el comercio ilícito de semilla en coordinación con el apoyo de otras entidades del Estado, pudiendo recurrir a la fuerza pública en cumplimiento con el rol fiscalizador que esta ley le otorga.***	*Es necesario tener acción sobre el comercio ilícito y se tenga el soporte de otras entidades estado.*
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES PRIMERA. Control de la sanidad en semillas *El Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA) y la Autoridad Nacional en Semillas coordinan conjuntamente a fin de cautelar la sanidad de las semillas.* ***SEGUNDA. Autoridad en investigación agraria y en sanidad agraria*** *Para los efectos de la presente Ley, considérese al Instituto Nacional de Innovación Agraria (INIA), como la Autoridad Nacional en Investigación e Innovación Agraria; y a Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA), como la Autoridad Nacional en Sanidad Agraria.* ***TERCERA. Inventario, registro y seguimiento del patrimonio fitogenético cultivado*** *El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), a través de la autoridad en materia de innovación agraria y de la autoridad en materia de recursos naturales, con el apoyo de los organismos de sector público nacional, queda encargado de realizar en las áreas de competencia de los referidos organismos públicos descentralizados, el inventario, registro, seguimiento y protección del patrimonio fitogenético cultivado, del nativo y del silvestre, respectivamente, en el país y en el exterior.*	***Disposición complementaria:** Las omisiones o actualizaciones en los procedimientos derivados de la presente ley vinculados a investigación, producción, comercialización, importación, exportación, registro y promoción del uso de semillas de calidad, a solicitud de interesado y en caso este debidamente sustentados, será evaluados por el órgano de línea competente, quien a su vez en caso correspondiera la inclusión o actualización, emitirá un informe para la emisión de una resolución por el titular de la Autoridad Competente.* ***Disposición complementaria transitoria** Plazo para expedir el procedimiento que permita evaluar solicitudes de nuevos productos obtenidos de Nuevas Técnicas de fitomejoramiento con el propósito de determinas si corresponde a Organismo*	*Es necesario para que sea dinámico las actualizaciones o modificaciones; así como, la elaboración procedimiento.*

CUARTA. Adquisición de semillas entre entidades públicas *Las entidades públicas que tienen por función fomentar el uso de semillas de calidad, pueden adquirir dichas semillas de las entidades públicas que por mandato legal las producen, a través de convenios de cooperación interinstitucional de acuerdo a sus competencias y en el marco de lo dispuesto en el literal c) del numeral 5.1 del artículo 5del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF.* ***QUINTA. Participación de los organismos públicos en la producción de semillas*** *Los organismos del sector público, incluyendo las universidades públicas, pueden participar en la producción y comercialización de semillas en las clases y categorías, y en las modalidades establecidas en el reglamento de la presente Ley, con la finalidad de incrementar la tasa de uso de semilla certificada.* ***SEXTA. Sistema Nacional de Semillas*** *El Poder Ejecutivo, a propuesta del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en un plazo no mayor de ciento veinte (120) días hábiles, crea y regula, mediante Decreto Supremo, el Sistema Nacional de Semillas, conformado por el conjunto de instituciones, públicas y privadas, principios, normas, procedimientos, técnicas e instrumentos mediante los cuales se promueve y desarrolla una o más de las siguientes actividades: investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación, comercialización o distribución, supervisión, regulación y utilización de semillas. La citada norma, establece su objeto, conformación, funciones, mecanismos de articulación y designa a su ente rector.* ***SÉTIMA. Comisión Nacional de Semillas*** *El Poder Ejecutivo, a propuesta del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en un plazo no mayor de noventa (90) días hábiles, crea mediante resolución suprema, la Comisión Nacional de Semillas (CONASE), Comisión Consultiva que tiene como función principal proponer y opinar sobre los asuntos referidos a las políticas, planes, programas, regulación y acciones relativas a la investigación, producción, certificación y comercialización de semillas. La referida resolución suprema regula su objeto, la designación de los representantes que la conforman, su plazo de vigencia y sus funciones.* ***TÍTULO XII*** ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS*** ***PRIMERA. Plazo para expedir el Reglamento de la Ley*** *La Autoridad Nacional en Semillas, dentro de los ciento veinte (120) días hábiles siguientes a la fecha de publicación de la presente Ley en el Diario Oficial "El Peruano", elabora el Reglamento de la presente Ley, el cual es aprobado mediante Decreto Supremo.* ***SEGUNDA. Plazo para expedir el Reglamento Técnico de Certificación de Semillas*** *La Autoridad Nacional en Semillas, dentro de los ciento ochenta (180) días hábiles siguientes a la fecha de publicación de la presente Ley en el Diario Oficial 'El Peruano', elabora el Reglamento Técnico de Certificación de Semillas, en concordancia con la Presente Ley y su reglamento, el cual es aprobado por Resolución Ministerial.* ***TERCERA. Plazo para la actualización de los reglamentos por especie o grupo de especies*** *La Autoridad Nacional en Semillas, dentro de los ciento ochenta (180) días hábiles siguientes a la fecha de publicación de la presente Ley en el Diario Oficial 'El Peruano', propone la modificación o actualización de los Reglamentos por especie o grupo de especies, a fin de adecuar los mismos a lo establecido en la presente Ley y su reglamento general. Los reglamentos por especie o grupo de especies son aprobados mediante Decreto Supremo.* ***CUARTA. Aplicación de normas reglamentarias*** *En tanto no se aprueben las normas se aplicarán Decreto Legislativo 1080, en todo lo que no se oponga a la presente ley, el decreto Supremo N 006-2012-AG, que aprueba y la Ley 27262, Ley General de Semillas, Decreto Legislativo 1080, en todo lo que no se oponga a la presente ley.*	*Vivo Modificado (OVM) o a Organismos Convencionales, dentro de los ciento ochenta (180) días hábiles siguientes a la fecha de publicación de la presente Ley en el Diario Oficial 'El Peruano', el INIA elabora el procedimiento para evaluar solicitudes de nuevos productos obtenidos de Nuevas Técnicas de fitomejoramiento con el propósito de determinar si corresponde a Organismo Vivo Modificado (OVM) o a Organismos Convencionales, el cual es aprobado por Resolución Ministerial.*	

IV.4.2.2. Proyecto de Ley 09637/2024-CR

En relación al Proyecto de Ley 09637/2024-CR, no se ha recibido opiniones técnicas de las instituciones a las cuales se recurrió.

IV.4.3. Análisis de las opiniones e información solicitadas

Conforme refiere el Gobierno Regional de Lambayeque, partimos de la realidad de que han transcurrido 44 años desde que por **Decreto Ley 23056,** el "Gobierno promulga la Ley General de Semillas para incrementar la Producción Agrícola", publicado en el diario oficial El Peruano el 23 de mayo de 1980; decreto ley que fue derogado por la **Ley 27262,** "Ley General de Semillas", publicado el 13 de mayo de 2000, modificada por el **Decreto Legislativo 1080,** "Decreto legislativo que modifica la Ley 27262, Ley General de Semillas", publicado el 28 de junio de 2008. Es decir, 24 años con una ley que requiere ser actualizada, a efecto de que atienda los principales problemas del agro, como es la baja disponibilidad y limitado acceso de los productores agrarios a semillas de calidad, lo cual incide directamente en la productividad y competitividad de los agricultores, lo que permitirá incrementar la tasa de uso de semilla certificada y promover el uso sostenible de las semillas tradicionales nativas del Perú, desarrollando sosteniblemente la industria semillera, logrando que el Perú lidere la producción y uso de semillas certificadas, incluyendo el rubro de exportación de semillas. En suma, crear un entorno propicio para el desarrollo de las actividades de investigación, producción y comercialización de semillas de calidad.

En torno a la delegación de las funciones de Autoridad en Semillas al INIA, como ya se ha expresado anteriormente, esta institución dependiente del MIDAGRI, por la aprobación de la ley propuesta, retornaría a un Organismo Técnico Especializado (INIA) con funciones y competencias relacionadas a la investigación e innovación tecnológica en semillas. Para dicho efecto el INIA cuenta con personal técnico, científico y legal capacitado y con experiencia en materia de investigación, mejoramiento genético, producción y certificación de semillas; cuenta con la infraestructura y equipamiento necesario a nivel nacional, incluyendo laboratorios, invernaderos, oficinas, maquinaria agrícola, camionetas, entre otros, distribuidos en las 25 Estaciones Experimentales Agrarias (EEA) y más de 120 Campos Experimentales ubicados en todo el territorio nacional.

Además, el INIA cuenta con el Laboratorio Nacional de Investigación en Semillas (LANIS), con capacidad para realizar actividades de investigación y análisis de calidad de más de 5 mil muestras por año, garantizando la función de verificación de la calidad por parte de la Autoridad Nacional en Semillas. Este laboratorio tiene una performance de alta complejidad y competitividad incluso a nivel Latinoamericano. Su personal se encuentra capacitado no solo para actividades de muestreo, sino también en sistemas de gestión de calidad dirigidas a la sostenibilidad y mantenimiento del SGC – ISO 17025.

Sumado a esto, el INIA cuenta con otros laboratorios en semillas y plantas de acondicionamiento autorizados: 1) Laboratorios de Análisis de Semillas Autorizados: a) Laboratorio de Análisis de Semillas – EEA Santa Ana / Junín; b) Laboratorio de Análisis de Semillas – EEA Andenes / Cusco; y c) Laboratorio de Análisis de Semillas – EEA El Porvenir / San Martín. Y 2) Plantas de Acondicionamiento de Semillas Autorizados: a) Planta de Acondicionamiento de Semillas – EEA Santa Ana / Junín; b) Planta de Acondicionamiento de Semillas – EEA Andenes / Cusco; c) Planta de Acondicionamiento de Semillas – EEA Vista Florida / Lambayeque; y d) Planta de Acondicionamiento de Semillas – EEA Donoso / Huaral.

Es decir, el Instituto Nacional de Innovación Agraria – INIA se encuentra técnicamente preparado para asumir la delegación de las funciones de Autoridad Nacional en Semillas, lo que permitirá crear un entorno propicio para el desarrollo de actividades de investigación,

producción y comercialización de semillas de calidad en el país; además de sus labores de fiscalización, que son acciones de inspección, supervisión y control de las actividades en materia de semillas, cuyos resultados tienden a detectar y sancionar las infracciones dispuestas en la presente ley y normas reglamentarias.

IV.4.4. Opiniones ciudadanas

Respecto al Proyecto de Ley 07656/2023-CR, de la consulta realizada al seguimiento de las opiniones de la ciudadanía en el portal web del Congreso de la República, durante la revisión del expediente de la iniciativa legislativa, no se han registrado opiniones ciudadanas.

IV.5. Análisis costo beneficio

El análisis costo-beneficio del Proyecto de Ley 07656-2023-CR debe considerar tanto los costos iniciales asociados con su implementación como los beneficios potenciales a largo plazo para el sector agrícola y la sociedad en general. Es crucial que se realicen estudios detallados para cuantificar estos impactos antes y después de la implementación para asegurar que se logren los objetivos propuestos sin generar cargas excesivas para los productores más vulnerables.

Análisis cuantitativo

Costos

- **Implementación y Regulación.** La creación y mantenimiento de un sistema regulatorio para la supervisión de semillas puede implicar costos significativos. Esto incluye gastos administrativos, capacitación del personal y desarrollo de infraestructura.
- **Impacto en Productores.** Los pequeños agricultores pueden enfrentar costos adicionales para cumplir con las nuevas normativas, lo que podría afectar su rentabilidad a corto plazo.

Beneficios

- **Aumento en la Productividad.** Se espera que la regulación mejore la calidad de las semillas disponibles, lo que podría resultar en un aumento significativo en la productividad agrícola. Esto se traduce en mayores rendimientos y, potencialmente, en un aumento del ingreso para los agricultores.
- **Acceso a Mercados.** La estandarización y regulación pueden facilitar el acceso a mercados nacionales e internacionales, beneficiando a los productores que cumplen con los nuevos estándares.

Análisis cualitativo

Efectos Directos

- **Mejora en la Calidad de Vida.** La implementación de esta ley podría contribuir a una mejora en la calidad de vida de los agricultores al aumentar sus ingresos y proporcionarles acceso a mejores recursos agrarios.
- **Sostenibilidad Ambiental.** La regulación puede incentivar prácticas agrícolas más sostenibles, promoviendo el uso responsable de recursos naturales.

Efectos Indirectos

- **Innovación Agrícola.** La creación de un marco legal claro puede estimular la investigación y el desarrollo en biotecnología agrícola, fomentando innovaciones que beneficien al sector.
- **Equidad Social.** La ley podría contribuir a reducir las brechas entre grandes productores y pequeños agricultores, promoviendo una distribución más equitativa de los beneficios económicos generados por el sector agrícola.

IV.6. Vinculación con el Acuerdo Nacional

La proposición de ley se encuentra vinculada con la Tercera Política de Estado del Acuerdo Nacional sobre "Competitividad del País", y se enmarca en los ítems: Décimo octavo: Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica, y Vigésima Tercera "Política de desarrollo agrario y rural".

IV.7. Vinculación con la Agenda Legislativa

De otro lado, la iniciativa legislativa se encuentra relacionada con la Agenda Legislativa 2024-2025, aprobada por Resolución Legislativa del Congreso 006-2024-2025-CR, en su Objetivo III "Competitividad del país", Política de Estado 18: Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica, tema 72: Medidas para promover la productividad, la competitividad y el desarrollo económico.

V. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión Agraria, de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, **recomienda la aprobación** del dictamen recaído en los proyecto de ley 07656/2023-CR y 09637/2024-CR, con el siguiente TEXTO SUSTITUTORIO de la fórmula legal, que está compuesta por 9 capítulos, 36 artículos, 11 disposiciones complementarias finales, una disposición complementaria transitoria y una disposición complementaria modificatoria.

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;
Ha dado la Ley siguiente:

Fórmula Legal

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY GENERAL DE SEMILLAS

CATÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Objeto de la Ley
La presente ley tiene por objeto establecer el marco legal para la promoción, regulación y supervisión y fiscalización de las actividades relativas a la investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas de calidad.

Artículo 2. Finalidad de la Ley
La presente ley tiene como finalidad promover el uso de semillas de calidad a través de acciones eficientes por parte del Estado, relacionadas con la investigación, producción y comercialización de semillas, de modo que se garanticen a los productores agrarios la identidad y la semilla de calidad que adquieren con fines de incrementar su productividad, competitividad y la calidad de los alimentos, que son la base para la seguridad alimentaria.

Artículo 3. Ámbito de aplicación

3.1. La presente ley se aplica a toda persona natural o jurídica, de derecho público o privado, con o sin fines de lucro, que desarrolla actividades relativas a la investigación,

producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación y comercialización de semillas en el territorio nacional.

3.2. Las disposiciones de esta ley se aplican sin excepción a las semillas de todos los géneros y especies vegetales.

Artículo 4. Definiciones

4.1. Los términos empleados en la presente ley, sus disposiciones reglamentarias y demás normas complementarias son interpretados conforme a las siguientes definiciones:

a. **Acondicionamiento.** Comprende todas las operaciones a las cuales la semilla es sometida desde su recepción en las plantas de acondicionamiento de semillas hasta el envasado y etiquetado, que pueden incluir procesos químicos, físicos o mecánicos.

b. **Banco de germoplasma.** Es la reserva utilizable del material genético conservado mediante colecciones de plantas vivas, de una misma especie o especies distintas, de un mismo género botánico o géneros afines, o de elementos de reproducción de dichas plantas en su hábitat natural ("in situ") o sometidos a condiciones especiales de conservación ("ex situ").

c. **Creación fitogenética.** Es el conjunto de individuos incluidos en la definición de cultivar, que no necesariamente poseen características significativas para propósitos agrícolas. Estos son obtenidos como resultado de un proceso genético o como consecuencia de la aplicación de conocimientos científicos sobre mejoramiento de vegetales.

d. **Cultivar.** Se entiende por cultivar o variedad al conjunto de plantas de un solo taxón botánico del rango más bajo conocido, al conjunto de plantas, enteras o partes de plantas (estacas, plumas, varas yemeras y similares), siempre que dichas partes puedan generar plantas enteras, así como a variedades, razas, líneas, híbridos, clones, mutaciones, ecotipos, entre otros. Para efectos de la presente ley, la definición de cultivar se ajusta a los criterios siguientes:

1. Se define por la expresión de determinados caracteres morfológicos, fisiológicos, citológicos, químicos, bioquímicos u otros de carácter agrícola o económico, resultantes de un cierto genotipo o de una cierta combinación de genotipos.
2. Se distingue de cualquier otro conjunto de plantas por la expresión de, por lo menos, uno de dichos caracteres.
3. Se considera como una unidad, habida cuenta de su aptitud para propagarse sin alteración.

e. **Producción de semillas.** Es el conjunto de operaciones o procesos encaminados a multiplicar y a acondicionar las semillas para realizar siembras o plantaciones.

f. **Semilla.** Se entiende por semilla a toda estructura botánica de origen sexual o asexual destinada a la siembra, plantación o propagación de una especie. Esta definición comprende a los tubérculos, bulbos y otros órganos y material vivo, cuyo destino es la reproducción de la especie o el establecimiento de cultivos. Asimismo, comprende a las plantas de vivero, las plantas enteras y partes de plantas destinadas al establecimiento de plantaciones, así como todo material vegetal que se utilice para la reproducción o multiplicación, incluidos los clones.

g. **Fiscalización.** Son las acciones de inspección, supervisión y control de las actividades en materia de semillas, cuyos resultados tienden a detectar y sancionar las infracciones dispuestas en la presente ley y normas reglamentarias.

h. **Variedad.** Es la población de plantas de una misma especie que tiene una constitución genética común, homogeneidad citológica, fisiológica, morfológica y otros caracteres comunes. Para los efectos de la presente ley, el término variedad es sinónimo de cultivar.

i. **Variedad nativa.** Es el conjunto de plantas cultivadas que cumplen con la definición de cultivar, utilizadas tradicionalmente por los agricultores o campesinos de una zona determinada y que no han pasado por un proceso de mejoramiento sistemático y científicamente controlado. Para los efectos de la presente ley, el término variedad nativa es sinónimo de los términos variedades autóctonas o tradicionales.

j. **Variedad protegida.** Es la creación fitogenética inscrita en el Registro Nacional de Variedades Vegetales Protegidas y cuyo creador posee el correspondiente certificado de obtentor otorgado por el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI).

k. **Certificado de obtentor.** Es el documento por el cual se confiere a quien lo posee, el derecho (derecho de obtentor) de ser el único que puede autorizar los siguientes actos respecto del material de reproducción, propagación o multiplicación de la variedad vegetal protegida:

   1. Acondicionamiento para fines de reproducción, propagación o multiplicación
   2. Producción, reproducción, propagación o multiplicación
   3. Venta o cualquier otro acto que implique la introducción en el mercado del material de reproducción, propagación o multiplicación con fines comerciales
   4. Exportación
   5. Importación
   6. Almacenar las existencias para cualquiera de los propósitos mencionados en los cuatro puntos anteriores, cuyo objeto es estimular a los investigadores a crear permanentemente nuevas variedades.

l. **Comercialización.** Es la venta, la tenencia destinada a la venta, la oferta de venta y toda cesión o entrega con fines de explotación comercial de semillas.

m. **Ingeniería genética.** Es el conjunto de técnicas para alterar la constitución genética de un organismo o de sus células por la eliminación, inserción o modificación selectiva de sus genes individuales o en conjunto.

n. **Obtentor o fitomejorador.** Es la persona natural o jurídica que obtiene una creación fitogenética o la ha descubierto.

ñ. **Organismo vivo modificado.** Es cualquier organismo vivo que contenga una combinación nueva de material genético obtenida mediante la aplicación de la biotecnología moderna. Se exceptúa a los genomas humanos.

4.2. El reglamento de la presente ley incorpora las definiciones o términos adicionales que sean necesarios para su implementación.

Artículo 5. Libre participación en la investigación, producción y comercialización de semillas

El Estado garantiza a toda persona natural o jurídica dedicarse a una o más de las actividades de investigación, producción y comercialización de semillas, dentro del marco de libre participación en igualdad de condiciones, con sujeción a la presente ley y sus reglamentos.

CAPÍTULO II
AUTORIDAD NACIONAL EN SEMILLAS

Artículo 6. Autoridad Nacional en Semillas

6.1. El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri) es la Autoridad Nacional en Semillas y como tal es la entidad competente para normar, promover, supervisar y sancionar las actividades relativas a la obtención, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación, abastecimiento y comercialización de semillas, así como ejecutar las funciones técnicas y administrativas contenidas en la presente ley y sus reglamentos.

6.2. El Midagri delega, como Autoridad Nacional en Semillas, las funciones correspondientes al Instituto Nacional de Innovación Agraria (INIA).

CAPÍTULO III
INVESTIGACIÓN Y PRODUCCION DE SEMILLAS

Artículo 7. Apoyo a la investigación en semillas

El Estado promueve y apoya la investigación en semillas para el mejoramiento de variedades o cultivares, la obtención y manutención de estas, o la generación de nuevas tecnologías en semillas a través de las entidades especializadas del sector. Para ello, además, promueve preferentemente la participación del sector privado. Asimismo, facilita la importación de material genético con fines de investigación.

Artículo 8. Producción de semillas

El Estado promueve la producción de semillas en sus distintas clases y categorías a través de la participación de productores agrícolas públicos y privados. El reglamento de la presente ley establece los mecanismos de participación y articulación orientados a incrementar la tasa de uso de semillas de calidad.

Artículo 9. Clases y categorías de semillas

9.1. El reglamento de la presente ley establece las clases y categorías adecuadas para regular la producción de semillas por especie o grupo de especies.

9.2. En especies con sistemas particulares de reproducción o cuando no existan variedades identificadas, los reglamentos de semillas por especie o grupo de especies establecen las clases y categorías en las que procede la certificación de semillas.

9.3. En los casos de prácticas o métodos artesanales y ancestrales, el reglamento de la presente ley establece los procedimientos para determinar las clases y categorías que promuevan la competitividad de la agricultura familiar y el uso sostenible de los recursos genéticos de la agrobiodiversidad.

Artículo 10. Requisitos de calidad

10.1. Los requisitos que deben cumplir las semillas en sus distintas clases y categorías se establecen en los respectivos reglamentos de semillas por especie o grupo de especies.

10.2. Para aquellas especies y/o categorías y/o subcategorías que no cuentan con reglamentos, se establecen los requisitos de calidad mediante resolución de la Autoridad Nacional en Semillas.

Artículo 11. Especies sin cultivares

Aquellas especies que no cuentan con cultivares o variedades conocidos o estudiados utilizan la clasificación establecida en sus reglamentos. Para efectos de la calidad genética, se considera la pureza específica en vez de la pureza varietal.

CAPÍTULO IV
REGISTROS EN SEMILLAS

Artículo 12. Registros

12.1. Los registros en semillas son procedimientos administrativos que otorgan competencias, facultades y obligaciones a las personas naturales o jurídicas que desarrollan una o más actividades relacionadas a las semillas.

12.2. Los registros en semillas son establecidos en la presente ley y sus reglamentos.

12.3. La certificación expedida por la Autoridad Nacional en Semillas acredita la inscripción del interesado en el correspondiente registro.

12.4. El reglamento de la presente ley establece los requisitos que los interesados deben cumplir para obtener la inscripción en los registros.

12.5. El Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de Protección de la Propiedad Intelectual (Indecopi) está a cargo del Registro Nacional de Variedades Vegetales Protegidas.

Artículo 13. Registro de Productores de Semillas

Cualquier persona natural o jurídica, pública o privada, que se dedique a la producción de semillas, y que cumpla con los requisitos establecidos en la presente ley y sus reglamentos, tiene derecho a obtener su inscripción en el Registro de Productores de Semillas.

Artículo 14. Registro de Cultivares Comerciales de Semillas

14.1. En el Registro de Cultivares Comerciales de Semillas se inscriben aquellos cultivares que son diferentes de los que figuren o hayan figurado en dicho registro y que sean homogéneos y estables de acuerdo con su sistema de reproducción, así como los que posean un adecuado valor agronómico o de utilización conforme a lo especificado en el reglamento de la presente ley.

14.2. El reglamento de la presente ley establece los requisitos para acceder al Registro de Cultivares Comerciales de Semillas, así como la identificación de las especies o los grupos de especies para las cuales el mencionado registro es obligatorio.

Artículo 15. Recursos genéticos y bancos de germoplasma

15.1. Los recursos fitogenéticos son patrimonio de la nación conforme a lo dispuesto en la Constitución Política del Perú y los convenios internacionales vigentes para el Perú.

15.2. El Estado es el encargado de autorizar y supervisar el acceso y uso de los recursos fitogenéticos, incluidos aquellos utilizados en bancos de germoplasma, de conformidad con el ordenamiento jurídico nacional y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado peruano.

Artículo 16. Derechos sobre creaciones fitogenéticas del Estado
Las creaciones fitogenéticas generadas por los organismos públicos, titulares de derechos registrados de conformidad con el certificado de obtentor, que otorga el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de Protección de la Propiedad Intelectual (Indecopi), pueden conceder autorización de explotación a cualquier persona natural o jurídica que lo solicite, sin carácter de exclusividad. Los contratos correspondientes estipulan los términos y condiciones para el uso de tales licencias.

Artículo 17. Reglamentos por especie o grupo de especies
Los reglamentos por especie o grupos de especies establecen las normas y requisitos que deben cumplir la producción de semillas de todas las clases y categorías, así como la producción y comercio de variedades nativas en concordancia con la presente ley, su reglamento y los convenios internacionales sobre la materia.

Artículo 18. Organismos vivos modificados
Los casos de experimentación y movilización de semilla de organismos vivos modificados (OVM) son supervisados y autorizados por el Ministerio del Ambiente, autoridad nacional competente, y por el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego a través de la autoridad sectorial competente, en el marco de las disposiciones legales vigentes.

Artículo 19. Producción de semillas orgánicas
En los casos de producción y comercio de semillas orgánicas, la condición de producto orgánico de la semilla es certificada y fiscalizada por la Autoridad en Producción Orgánica, el Servicio Nacional de Sanidad Agraria, en el marco de las disposiciones legales vigentes.

CAPÍTULO V
CERTIFICACIÓN DE SEMILLAS

Artículo 20. Certificación de semillas
La certificación de semillas es el proceso técnico de verificación de la identidad, la producción, el acondicionamiento y la calidad de las semillas de conformidad con lo establecido en el reglamento de la presente ley, con el propósito de asegurar a los usuarios de semillas la pureza e identidad genética de estas, así como adecuados niveles de calidad física, fisiológica y sanitaria.

Artículo 21. Entidad competente para la certificación de semillas

21.1. La certificación de semillas es competencia de la Autoridad Nacional en Semillas, la misma que puede ser ejercida a través de organismos públicos o privados, autorizados para tal fin.

21.2. La Autoridad Nacional en Semillas y, cuando corresponda, los organismos autorizados supervisan las etapas del proceso de certificación y controlan la identidad y pureza varietal de los lotes de las distintas categorías de semillas.

21.3. El reglamento establece los requisitos que cumplen los organismos públicos o privados con el fin de obtener la autorización para la certificación de semillas.

Artículo 22. Reglamento Técnico de Certificación de Semillas
El Reglamento Técnico de Certificación de Semillas contiene las normas relativas a los procesos técnicos y administrativos de certificación, así como los requisitos que deben cumplir las personas naturales o jurídicas para obtener la autorización a que se refiere el artículo 21 de la presente ley.

CAPÍTULO VI
COMERCIALIZACIÓN

Artículo 23. Comercialización de semillas

23.1. La comercialización de semillas es la venta, la tenencia destinada a la venta o exhibición en local comercial, la oferta de venta y toda cesión o entrega de semillas con fines de propagación explotación comercial.

23.2. Solo se puede comercializar semillas que cumplen con los requisitos establecidos en la presente ley y sus reglamentos sin perjuicio de las disposiciones vigentes sobre sanidad agraria y propiedad intelectual.

23.3. Las entidades públicas están obligadas a adquirir semillas en las clases y categorías establecidas en el reglamento de la presente ley, y los reglamentos de semillas por especie o grupo de especie. En los casos de las especies que cuenten con reglamentación por especie o grupo de especies, las entidades públicas están obligadas a adquirir semillas de la clase certificada en las categorías disponibles para el agricultor.

23.4. Los reglamentos por especie o grupos de especie establecen los porcentajes y niveles de identidad, pureza varietal, pureza física y germinación de cada una de ellas, así como las medidas conducentes a garantizar que las semillas que se produzcan y comercialicen cumplan con las exigencias establecidas en la presente ley y sus reglamentos.

Artículo 24. Reclamos sobre la calidad de las semillas

24.1. Los reclamos sobre la calidad de las semillas son presentados formalmente ante la Autoridad Nacional en Semillas, la que dispone los muestreos, análisis e investigaciones correspondientes.

24.2. De comprobarse que las semillas no cumplen con los requisitos establecidos en la presente ley o sus reglamentos y disposiciones complementarias, el usuario tiene derecho a formular la denuncia correspondiente, la misma que se tramita vía procedimiento administrativo sancionador.

Artículo 25. Prohibiciones al comercio irregular de semillas
Se prohíben los siguientes actos relacionados a la comercialización de semillas:

a. La oferta al público de todo producto con la denominación de semilla por medio de anuncios, circulares o cualquier medio de difusión, cuando dicho producto no cumple con alguna de las características y requisitos que establece la presente ley y sus reglamentos.

b. El uso indebido de denominaciones u otras que tiendan a confundir al usuario sobre el origen, naturaleza o calidad de la semilla adquirida y que no se encuentren contenidas en esta ley, reglamentos o disposiciones complementarias.

c. El uso de etiquetas, logotipos, marcas u otros sin autorización del obtentor de la variedad o el titular del registro, o de a quien este ha delegado sus derechos o autorizado su uso.

Artículo 26. Obligatoriedad de la inscripción en el Registro de Cultivares Comerciales

26.1. Las semillas cuyas especies o grupo de especies son de obligatoria inscripción en el Registro de Cultivares Comerciales, de conformidad con lo establecido en el artículo 14, solo pueden ser comercializadas después de la inscripción en el mencionado registro; su envasado y etiquetado debe realizarse conforme a lo que establece la reglamentación, a fin de garantizar al usuario las características y calidad de la semilla.

26.2. Los cultivares destinados exclusivamente a la exportación no requieren de inscripción en el Registro de Cultivares Comerciales.

26.3. Los órganos, tubérculos y demás productos vegetales producidos o importados para el consumo directo o industrializado no pueden ser comercializados como semillas.

Artículo 27. Responsabilidad
Los productores, importadores y comerciantes de semillas son responsables de la calidad de las que comercializan, así como del cumplimiento de las normas legales, reglamentarias y administrativas relativas a la información, envasado y publicidad sobre semillas.

Artículo 28. Registro de Comerciantes Importadores y Exportadores de Semillas
Toda persona natural o jurídica, de derecho público o privado, que se dedica a la comercialización, importación o exportación de semillas para el mercado nacional o para la exportación debe inscribir su actividad ante la Autoridad Nacional en Semillas.

Artículo 29. Importación de semillas

29.1. Las semillas que se importen están sujetas al mismo tratamiento que las nacionales sin perjuicio de cumplir con las normas y requisitos fitosanitarios vigentes.

29.2. Las semillas que se importen con fines de investigación se sujetan también a las normas y requisitos fitosanitarios vigentes y a la reglamentación de la presente ley que facilita su ingreso al país.

Artículo 30. Envasado y publicidad

30.1. Las semillas por comercializar deben presentarse en envases sellados e identificados con etiquetas, marbetes o rotulados que permitan distinguirlas claramente según su clase o categoría. Se debe declarar de manera destacada y clara la información mínima exigida por los correspondientes reglamentos.

30.2. La publicidad relativa a las semillas debe ceñirse a las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas sobre la materia.

CAPÍTULO VII
FISCALIZACIÓN

Artículo 31. Fiscalización de las actividades sementinas

31.1. La Autoridad Nacional en Semillas es competente para realizar los actos y diligencias de investigación, supervisión, control o inspección sobre el cumplimiento de las obligaciones, prohibiciones y otras limitaciones exigibles a los administrados, derivados de la presente ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias. La fiscalización se realiza sobre las actividades de producción, certificación, comercio, análisis de calidad, abastecimiento y utilización de semillas.

31.2. La actividad de fiscalización se realiza de acuerdo a lo dispuesto en la presente ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias, así como lo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-MINJUS, pudiendo contar con el apoyo de otras entidades públicas para tal efecto.

Artículo 32. Inspecciones

32.1. La Autoridad Nacional en Semillas puede inspeccionar en cualquier momento el cumplimiento de las normas establecidas en la presente ley y sus reglamentos, en las actividades relacionadas con la producción, acondicionamiento, análisis de calidad, distribución, comercialización y almacenamiento de semillas .

32.2. De ser el caso, la Autoridad Nacional en Semillas puede dictar medidas cautelares mediante decisión debidamente motivada y en observancia del principio de proporcionalidad. Dichas medidas, a costo del administrado, son las siguientes: inmovilización, tratamiento o comiso. Cuando sea necesario, puede requerir el apoyo de la fuerza pública.

32.3. Los propietarios u ocupantes, bajo cualquier título, del predio o establecimiento respectivo, y los propietarios del lote de semillas se encuentran obligados a permitir el acceso a la Autoridad Nacional en Semillas y a colaborar con ella en el ejercicio de sus funciones.

CAPÍTULO VIII
INFRACCIONES Y SANCIONES

Artículo 33. Autoridad competente

33.1. La Autoridad Nacional en Semillas es competente para conocer de las infracciones a la presente ley y sus reglamentos e imponer las sanciones administrativas respectivas, sin perjuicio de las acciones civiles o penales que correspondan.

33.2. Asimismo, la Autoridad Nacional en Semillas es competente para proceder a la ejecución forzosa de los actos administrativos que emita, que incluye los medios de ejecución coactiva, ejecución subsidiaria, multa coercitiva y compulsión sobre las personas, de acuerdo a lo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-MINJUS, y la normativa de la materia.

Artículo 34. Infracciones

34.1. A efectos de la presente ley y sus reglamentos, constituyen infracciones administrativas los actos fraudulentos y actos antirreglamentarios.

34.2. Se consideran actos fraudulentos los siguientes:

a) Engañar sobre la calidad u origen de la semilla. Se incluyen dentro del presente inciso la comercialización como semillas de órganos vegetales, tubérculos y demás productos vegetales producidos o importados para consumo directo o industrialización.
b) Engañar sobre su condición de productor o comerciante de semillas.
c) La descripción, información y propaganda que atribuyen al cultivar comercial o lote de semillas cualidades que no posee.
d) Proporcionar información falsa para el registro de un cultivar.
e) Emitir un informe favorable sobre los ensayos de identificación y de adaptación y eficiencia, sin haberse efectuado estos en campo por los investigadores o centros de investigación registrados, o por alterar los resultados de las evaluaciones de campo.
f) Emitir reportes de análisis de calidad de semillas sin haberse efectuado estos en laboratorios autorizados o adulterar los reportes de análisis de calidad de semillas.
g) Proporcionar información falsa para acceder al registro de productores de semillas, al registro de investigadores y centros de investigación en semillas, así como en la declaración de comerciante de semillas.
h) Proporcionar información falsa para ser reconocido como muestreador de semillas o laboratorio autorizado.
i) Adulterar las semillas o los envases que las contengan.
j) Falsificar o reutilizar envases.
k) Falsificar o adulterar etiquetas.
l) Comercializar etiquetas de productos de semillas.

34.3. Se consideran actos antirreglamentarios los siguientes:

a) Falta de exhibición de la correspondiente autorización o constancia de registro para actuar como productor de semillas.
b) Falta de exhibición de la declaración presentada ante la Autoridad en Semillas como comerciante de semillas.
c) Comercialización de semillas sin la presentación de las etiquetas o la información que en ellas debe figurar.
d) Oposición a que el inspector de la Autoridad en Semillas ejecute cualquier facultad otorgada por la presente ley, el reglamento y demás normas sobre la materia.
e) Producción de semillas con fines comerciales, por personas naturales o jurídicas no inscritas en el Registro de Productores de Semillas.
f) Comercialización de semillas por personas naturales o jurídicas que no han declarado su actividad ante la Autoridad Nacional en Semillas.
g) Cuando el productor, investigador, centro de investigación o el comerciante de semillas no ha comunicado por escrito los cambios en la información que presentó para obtener su registro o declaración, ante solicitudes reiteradas de la Autoridad Nacional en Semillas.
h) Cuando el obtentor o solicitante de registro no ha comunicado por escrito cualquier cambio en la información que presentó para obtener el registro de un cultivar, ante solicitudes reiteradas de la Autoridad Nacional en Semillas.
i) Comercialización de semillas de cultivares no inscritos en el registro de cultivares comerciales, cuya inscripción es obligatoria.

j) Comercialización de semillas de clases o categorías no admitidas en la presente ley, el reglamento y los reglamentos por especie o grupo de especies.
k) Comercialización de semillas sin considerar las responsabilidades establecidas en el reglamento para los comerciantes de semillas.
l) Comercialización de semillas sin cumplir con los requisitos de calidad establecidos en el reglamento.
m) Cuando el productor de semillas sin certificación no declare, ante la Autoridad Nacional en Semillas, los campos de multiplicación de semillas o la cantidad de semilla acondicionada en los plazos establecidos.
n) Incumplimiento por parte de los organismos públicos autorizados para la producción de semillas a las disposiciones establecidas en el reglamento de la presente ley.
ñ) Adquisición de semillas por parte de entidades del Estado sin cumplir con las disposiciones establecidas en la presente ley, el reglamento general, los reglamentos de semillas y toda norma que regule la adquisición de bienes y servicios por parte de las entidades públicas.
o) Comercio de semillas con un peso menor de hasta el 5 % a lo indicado en la etiqueta.
p) Muestreo de lotes de semillas sin la participación de los muestreadores autorizados, según lo establecido en el reglamento.
q) Muestreo de lotes de semillas sin considerar las responsabilidades de los muestreadores autorizados, según lo establecido en el reglamento.
r) Brindar el servicio de análisis de semillas sin considerar las responsabilidades de los laboratorios autorizados, según lo establecido en el reglamento.
s) Comercio de semillas a granel, a excepción de los casos especificados en el reglamento de la presente ley y la reglamentación específica por especie o grupo de especies.
t) Incumplimiento de la inmovilización de lotes de semillas impuesto por el inspector de la Autoridad Nacional en Semillas.
u) El uso de etiquetas, logotipos, marcas u otros sin autorización del obtentor de la variedad o el titular del registro, o de a quien este ha delegado sus derechos o ha autorizado su uso.

Artículo 35. Sanciones

35.1. Las infracciones a la presente ley, sus reglamentos y disposiciones complementarias son sancionadas con multa expresada en fracciones o enteros de la unidad impositiva tributaria (UIT) vigente y calculados al momento del pago efectivo de la misma.

35.2. Asimismo, la Autoridad Nacional en Semillas puede dictar medidas correctivas conducentes a ordenar la reposición o la reparación de la situación alterada por la infracción a su estado anterior, las cuales son compatibles con la referida sanción administrativa. Dichas medidas correctivas son las siguientes:

a) Suspensión o cancelación de los registros, permisos, certificados o autorizaciones correspondientes
b) Comiso, destrucción o disposición final de los productos objeto de la infracción c) Clausura de establecimientos
d) Publicación de las sanciones impuestas en medios de comunicación de circulación nacional o regional

35.3. En caso de reincidencia, se duplica la multa impuesta y, de ser el caso, se aplican medidas correctivas. La Autoridad Nacional en Semillas puede, para la ejecución de las medidas correctivas y medidas provisionales o cautelares, imponer multas coercitivas, reiteradas por períodos suficientes para cumplir lo ordenado, de conformidad con lo dispuesto en el reglamento de la presente ley y disposiciones complementarias. Las

multas coercitivas son independientes de las sanciones que puedan imponerse con tal carácter y compatible con ellas.

35.4. En el reglamento de la presente ley, se establecen las cuantías de las multas a imponerse como sanciones, así como de las multas coercitivas, de acuerdo con el principio de razonabilidad. Asimismo, el referido reglamento desarrolla las disposiciones necesarias para la implementación del presente título.

CAPÍTULO IX
FINANCIAMIENTO

Artículo 36. Recursos de la Autoridad Nacional en Semillas

36.1. Los ingresos que constituyen recursos de la Autoridad Nacional en Semillas son los siguientes:

a) Las tarifas de certificación que le asigne el reglamento
b) Convenios de cooperación nacional o internacional
c) Donaciones
d) Fideicomisos para la Autoridad Nacional en Semillas
e) Multas de las infracciones
f) Remate de los bienes decomisados referidos en el artículo 35
g) Recursos del Gobierno central

36.2. Los recursos generados por los conceptos especificados en el párrafo 36.1 del artículo 36 son considerados recursos directamente recaudados para el ejercicio de las funciones de la Autoridad Nacional en Semillas y la investigación científica en materia de semillas y su mejoramiento.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Declaración de interés nacional
Se declaran de interés nacional las actividades de obtención, producción, abastecimiento, exportación, promoción y utilización de semillas de calidad.

SEGUNDA. Control de la sanidad en semillas
El Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA) y la Autoridad Nacional en Semillas coordinan conjuntamente a fin de cautelar la sanidad de las semillas.

TERCERA. Autoridad en investigación agraria y en sanidad agraria
Para los efectos de la presente ley, se considera al Instituto Nacional de Innovación Agraria (INIA) como la Autoridad Nacional en Investigación e Innovación Agraria; y al Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA), como la Autoridad Nacional en Sanidad Agraria.

CUARTA. Inventario, registro y seguimiento del patrimonio fitogenético cultivado
El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), a través de la autoridad en materia de innovación agraria y de la autoridad en materia de recursos naturales, con el apoyo de los organismos del sector público nacional, queda encargado de realizar en las áreas de competencia de los referidos organismos públicos descentralizados, el inventario, registro, seguimiento y protección del patrimonio fitogenético cultivado, del nativo y del silvestre, respectivamente, en el país y en el exterior.

QUINTA. Adquisición de semillas entre entidades públicas
Las entidades públicas que tienen por función fomentar el uso de semillas de calidad pueden adquirir dichas semillas de las entidades públicas que por mandato legal las producen, a través de convenios de cooperación interinstitucional de acuerdo a sus competencias y en el marco de lo dispuesto en el literal j) del párrafo 7.1. del artículo 7 de la Ley 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

SEXTA. Participación de los organismos públicos en la producción de semillas
Los organismos del sector público, incluidas las universidades públicas, pueden participar en la producción y comercialización de semillas en las clases y categorías, y en las modalidades establecidas en el reglamento de la presente ley, con la finalidad de incrementar la tasa de uso de semilla certificada.

SÉPTIMA. Sistema Nacional de Semillas
El Poder Ejecutivo, a propuesta del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en un plazo no mayor de ciento veinte días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, crea y regula, mediante decreto supremo, el Sistema Nacional de Semillas, conformado por el conjunto de instituciones públicas y privadas, principios, normas, procedimientos, técnicas e instrumentos mediante los cuales se promueve y desarrolla una o más de las siguientes actividades: investigación, producción, acondicionamiento, análisis de calidad, certificación, comercialización o distribución, supervisión, regulación y utilización de semillas. El referido decreto establece su objeto, conformación, funciones, mecanismos de articulación y designa a su ente rector.

OCTAVA. Comisión Nacional de Semillas
El Poder Ejecutivo, a propuesta del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en un plazo no mayor de noventa días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, crea mediante resolución suprema, la Comisión Nacional de Semillas (CONASE), comisión consultiva que tiene como función principal proponer y opinar sobre los asuntos referidos a las políticas, planes, programas, regulación y acciones relativas a la investigación, producción, certificación y comercialización de semillas. La referida resolución suprema regula su objeto, la designación de los representantes que la conforman, su plazo de vigencia y sus funciones.

NOVENA. Reglamento de la Ley General de Semillas
La Autoridad Nacional en Semillas, dentro de los ciento veinte días hábiles siguientes a la entrada en vigor de la presente ley, elabora su reglamento, el cual es aprobado mediante decreto supremo.

DÉCIMA. Reglamento Técnico de Certificación de Semillas
La Autoridad Nacional en Semillas, dentro de los ciento ochenta días hábiles siguientes a la entrada en vigor de la presente ley, elabora el Reglamento Técnico de Certificación de Semillas, en concordancia con la presente ley y su reglamento. El referido reglamento técnico es aprobado por resolución ministerial.

DECIMOPRIMERA. Actualización de los reglamentos por especie o grupo de especies
La Autoridad Nacional en Semillas, dentro de los ciento ochenta días hábiles siguientes a la entrada en vigor de la presente ley, propone la modificación o actualización de los reglamentos por especie o grupo de especies, a fin de adecuar los mismos a lo establecido en la presente ley y su reglamento general. Los reglamentos por especie o grupo de especies son aprobados mediante decreto supremo.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

ÚNICA. Aplicación transitoria de normas vigentes

En tanto se expidan los reglamentos de la presente ley, se aplican transitoriamente las normas contenidas en la Ley 27262, Ley General de Semillas, y en el Decreto Supremo 006-2012-AG, Reglamento General de la Ley General de Semillas.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA. Derogación
Se deroga la Ley 27262, Ley General de Semillas, y sus normas afines, considerando lo establecido en la disposición complementaria transitoria única de la presente ley.

Dese cuenta
Sala de comisiones

Lima, miércoles 5 de marzo de 2025.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 15:56:59-0500

EDUARDO ENRIQUE CASTILLO RIVAS
Presidente

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CASTILLO RIVAS Eduardo Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 08:56:01-0500

MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO
Vicepresidenta

ELVA EDHIT JULÓN IRIGOIN
Secretaria

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/03/2025 15:57:13-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 17:39:55-0500

SIGRID TESORO BAZÁN NARRO
Titular

NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/03/2025 13:00:12-0500

MIGUEL ANGEL CICCIA VÁSQUEZ
Titular

JORGE SAMUEL COAYLA JUÁREZ
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2025 14:29:41-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORDOVA LOBATON Maria Jessica FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2025 15:55:10-0500

MARÍA JESSICA CÓRDOVA LOBATÓN
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: INFANTES CASTAÑEDA Mery Eliana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2025 12:29:11-0500

MERY ELIANA INFANTES CASTAÑEDA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 17:10:02-0500

HEIDY LISBETH JUÁREZ CALLE
Titular

PEDRO EDWIN MARTÍNEZ TALAVERA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA HERMOSILLA Elizabeth Sara FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 16:11:54-0500

ELIZABETH SARA MEDINA HERMOSILLA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTEZA FACHO Silvia Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2025 14:38:36-0500

SILVIA MARÍA MONTEZA FACHO
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES FONSECA Karol Ivett FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/03/2025 12:58:23-0500

KAROL IVETT PAREDES FONSECA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PICON QUEDO Luis Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/03/2025 09:09:34-0500

LUIS RAÚL PICÓN QUEDO
Titular

JANET MILAGROS RIVAS CHACARA
Titular

SILVANA EMPERATRIZ ROBLES ARAUJO
Titular

MAGALY ROSMERY RUÍZ RODRÍGUEZ
Titular

HÉCTOR VALER PINTO
Titular

CRUZ MARÍA ZETA CHUNGA
Titular