Proyecto de Ley N° 2104/2021-CR

CONGRESO de la REPÚBLICA

VÍCTOR SEFERINO FLORES RUIZ
Congresista de la República

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalizacion de Documentos
25 MAYO 2022
RECIBIDO
Firma _____ Hora 10:36 AM

LEY QUE IMPLEMENTA LAS ALERTAS DE EMERGENCIA INALÁMBRICAS Y ESTABLECE UN REGISTRO DE DELINCUENTES SEXUALES, LEY D.A.M.A.R.I.S.

El **Grupo Parlamentario Fuerza Popular**, a iniciativa de la Congresista de la República, **Víctor Seferino Flores Ruiz** ejerciendo el derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo N.º 107 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo establecido por los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, presenta la siguiente propuesta legislativa:

FÓRMULA LEGAL

El Congreso de La República;
Ha dado la ley siguiente:

LEY QUE IMPLEMENTA LAS ALERTAS DE EMERGENCIA INALÁMBRICAS Y ESTABLECE UN REGISTRO DE DELINCUENTES SEXUALES, LEY D.A.M.A.R.I.S.

Artículo 1°. – Objeto de la Ley
La presente ley tiene por objeto la implementación de las alertas de emergencia inalámbricas como respuesta frente a la desaparición, abuso, abducciones de menores de edad y todo riesgo crítico; para cuyo efecto se modifica los artículos 1 y 3 de la Ley N° 30472, *"Ley que dispone la creación, implementación, operación y mantenimiento del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE)"*; y los artículos 8 y 9 del Decreto Legislativo N° 1428, *"Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad"*; asimismo a través de la presente ley se busca establecer el Registro Oficial Nacional de Delincuentes Sexuales; con fines preventivos de toda forma de violencia, para lo cual se modifica los artículos 1, 3 y 5 de la Ley N° 30901, *"Ley que implementa un subregistro de condenas y establece la inhabilitación definitiva para desempeñar actividad, profesión, ocupación u oficio que implique el cuidado, vigilancia o atención de niñas, niños y adolescentes"*.

Artículo 2°. – Definiciones
Para efectos de la presente ley y sus reglamentos, se tendrá como definición los siguientes:

a. **Alertas de emergencia inalámbricas. –** Son un sistema de seguridad pública, administrada por los 3 niveles de gobierno que permite la emisión de notificaciones de emergencias para alertar a la población sobre los inminentes peligros, emergencias críticas y amenazas a la seguridad en su área; a través de alertas en teléfonos celulares y otros dispositivos móviles compatibles.
b. **Alerta presidencial. –** Es aquella alerta de emergencia inalámbrica a cargo del Presidente de la República que se emite en caso de emergencia de seguridad pública, seguridad nacional de defensa, pandemia mundial, etc. Esta se transmite a todo el territorio nacional de manera obligatoria, sin oportunidad de ser desactivada o evadida.
c. **Emergencia crítica. –** Es una situación de peligro o amenaza inminente para la seguridad o la vida de las personas involucradas en las contingencias contempladas, y que requiere una actuación inmediata.

Las mismas pueden ser, pero no se limitan a:
Pérdida de menores de edad y adultos mayores
Secuestros
Atentados contra la vida y atentados terroristas
Desastres naturales
Las que se comuniquen mediante alerta presidencial

Artículo 3°. –Modificación de la Ley N° 30472

Se modifica los artículos 1 y 3 de la Ley N° 30472, "Ley que dispone la creación, implementación, operación y mantenimiento del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE)"; los mismos quedarán redactados bajo la siguiente fórmula normativa:

"**Artículo 1.- Creación del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE)**
Dispónese la creación, implementación, operación y mantenimiento del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE), *como* ***sistema de seguridad pública y*** ordenamiento centralizado de comunicación masiva, cuya finalidad ***es alertar y orientar a la población sobre los inminentes peligros, emergencias críticas y amenazas a la seguridad en su área***, de forma sencilla y clara, así como de manera previa, concurrente y posterior a la ocurrencia de un desastre o una situación de emergencia o urgencia, utilizando canales de control, señalización, difusión, **tecnología de alertas inalámbricas de emergencia** y análogos, de las redes y servicios públicos de telecomunicaciones."

"**Artículo 3.- Competencias de las entidades públicas involucradas** (...)
(...)

3.3. ***El Ministerio del Interior está a cargo de informar al Ministerio de Transportes y Comunicaciones, de manera inmediata y oportuna, la producción de los hechos señalados en el literal c. del numeral 8.1 del artículo 8 del Decreto Legislativo 1248 (alerta D.A.M.A.R.I.S.), los atentados contra la vida y los atentados terroristas; validando el contenido de los mensajes de alerta a la población objetivo, mismos que se comunican vía alerta inalámbrica de emergencia a través del SISMATE.***

3.4. ***La Presidencia de la República está encargada de definir y validar el contenido de los mensajes de alerta a la población objetivo, en los casos de emergencia de seguridad pública, seguridad nacional de defensa, pandemia mundial y otros que con la aprobación unánime del Consejo de Ministros considere oportuno, mismos que se comunican vía alerta inalámbrica de emergencia en la modalidad de alerta presidencial***"

Artículo 4°. –Modificación del Decreto Legislativo N° 1428

Se modifica los artículos 8 y 9 del Decreto Legislativo N° 1428, *"Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad"*, los mismos quedarán redactados bajo la siguiente fórmula normativa:

"Artículo 8.- Difusión de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad

8.1. Los casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad son difundidos por la Policía Nacional del Perú a través de:
(...)
c. Alerta D.A.M.A.R.I.S.- Alerta de emergencia inalámbrica en los casos de Desapariciones, Abuso de Menores y Abducciones para una Respuesta Inmediata Social, cuando las personas en peligro sean menores de edad y adultos con condiciones médicas de salud mental, y exista riesgo presumible e inminente de sufrir violencia sexual, lesiones graves o la muerte; cuya validación de contenido y oportunidad de difusión está a cargo del Ministerio del Interior, de acuerdo con lo establecido en el numeral 3.3 del artículo 3 de la Ley 30472."

8.3. Las autoridades, entidades públicas y privadas, personas naturales y jurídicas, sociedad civil y comunidad en general apoyan a la Policía Nacional del Perú en la difusión de la Nota de Alerta, Alerta de Emergencia ***y/o Alerta D.A.M.A.R.I.S.***

8.4. El reglamento del presente Decreto Legislativo desarrolla lo referente a la difusión de la Nota de Alerta, Alerta de Emergencia ***y/o Alerta D.A.M.A.R.I.S.****, procedimientos y demás aspectos necesarios para la aplicación de este artículo."*

*"**Artículo 9.- Investigación y búsqueda de personas en situación de vulnerabilidad denunciadas como desaparecidas***

9.1. La Policía Nacional del Perú es responsable de investigar y realizar la búsqueda de personas en situación de vulnerabilidad denunciadas como desaparecidas; ***proponer y validar de manera previa el contenido de los mensajes de alerta D.A.M.A.R.I.S. que serán emitidos a la población objetivo;*** *así como, de investigar la comisión de delitos concurrentes, en coordinación con el Ministerio Público.*
(...)"

Artículo 5°. – Modificación de la Ley N° 30901

Se modifica los artículos 1, 3, 5 y 7 de la Ley N° 30901, Ley que implementa un subregistro de condenas y establece la inhabilitación definitiva para desempeñar actividad, profesión, ocupación u oficio que implique el cuidado, vigilancia o atención de niñas, niños y adolescentes, los mismos quedarán redactados bajo la siguiente fórmula normativa:

"**Artículo 1.- Finalidad de la Ley**

La presente ley tiene por finalidad brindar información a la ciudadanía para prevenir toda forma de violencia contra mujeres, niñas, niños o adolescentes a través de los mecanismos siguientes:

a) Implementar en el Registro Nacional de Condenas *el* ***Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos, donde se registrará la información de los*** **condenados por los delitos previstos en el artículo 2.**
(...)"

"Artículo 3.- Implementación del *Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos* y sus alcances

Impleméntese un ***Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos, donde se registrará la información de los* condenados por los delitos previstos en el artículo 2.**

La implementación y actualización del sub ***registro*** es responsabilidad del Poder Judicial ***y el Poder Ejecutivo, a través de los sectores correspondientes***.

En este **Sub*registro*** se mantiene, ***inscrita a perpetuidad, la información personal*** de las personas condenadas por los delitos ***señalados*** en el artículo 2**,** e incluye información histórica de resoluciones de rehabilitación u otras modificatorias de la condena.

El acceso a la información contenida en el ***Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*** es público y gratuito. A tal efecto, el Poder Judicial incorpora en su página web el vínculo que permita a cualquier persona acceder a su contenido, previo registro de su documento nacional de identidad."

"Artículo 5.- Contenido del Sub *Registro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*

El **Sub*registro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*** incluye la siguiente información:

a. Nombres y apellidos de la persona condenada;
b. Número de documento nacional de identidad u otro documento que lo identifique;
c. Nacionalidad;
d. Número de expediente; y
e. La especificación del delito o delitos cometidos.
f. Fotografía de frente y de perfil
g. Rasgos característicos de rápida identificación (lunares, tatuajes, otros)
h. Lugar de residencia

Toda persona podrá acceder, a la visualización, de la información descrita en este artículo ***y el Poder Ejecutivo, a través de los 3 niveles de gobierno y en articulación con los sectores e instituciones involucradas, se asegura de informar de manera oportuna a la comunidad en donde residirá el condenado que sale en libertad***."

"Artículo 7. - Obligación de las entidades públicas y privadas de solicitar a su personal antecedentes del Sub*registro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*

En todos los procesos de contratación del sector público y privado, en cualquier modalidad laboral o contractual, se solicita a las personas postulantes que presenten una impresión simple de la información del **Sub*registro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*** (...)

(...) Tanto en el sector público como en el privado, las entidades están obligadas a solicitar anualmente al personal contratado en cualquier modalidad laboral o contractual una impresión simple del ***Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos.***"

Artículo 6°. – Declaratoria de interés nacional y necesidad pública

Declárese de interés nacional y necesidad pública la implementación de medidas preventivas, disuasivas, paleadoras y correctivas, inmediatas, frente a la ola de violencia sexual contra menores de edad que aqueja a nuestro país.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES

PRIMERA. – Adecuación de reglamentos

El Poder Ejecutivo, en un plazo no mayor de sesenta (60) días calendarios, adecúa los reglamentos de Ley N° 30472 y el Decreto Legislativo N° 1428, bajo responsabilidad y sin perjuicio a que la misma entre en vigencia y cobre plenos efectos desde el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

SEGUNDA. – Plazo de implementación del Subr*egistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*

El Poder Ejecutivo y el Poder Judicial, en coordinaciones con los sectores involucrados competentes, tienen un plazo de noventa (90) días hábiles, contados a partir de la promulgación de la presente ley, para implementar el acceso a la información del Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos, bajo responsabilidad.

TERCERA. – Financiamiento

La implementación de lo establecido en la presente Ley, se financia con cargo al crédito presupuestal de los sectores correspondientes, en el Presupuesto Público de cada Año Fiscal; sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

SEGUNDA. – Derogatorias

Se deroga el primer párrafo de la Única Disposición Complementaria Transitoria de la Ley 30901, y las disposiciones que se opongan a la aplicación de la presente ley.

Lima, mayo 2022

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: FLORES RUIZ Victor Seferino FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/05/2022 15:57:23-0500

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Nuestro país vive desde hace años, un flagelo que unido a los de la inseguridad ciudadana propiamente dicha y la corrupción; ha tenido a la población indignada y bastante preocupada por el bienestar de los más vulnerables: la violencia sexual contra los niños y niñas, además de todo el daño que causa en sus víctimas muchas veces irreversible y en el mejor de los casos permanente; las cifras que acompañan a esta afirmación, son realmente escalofriantes y nos deben hacer reflexionar sobre la falta de políticas de prevención, de acción inmediata y posterior que realmente produzcan los resultados que se desean, por ejemplo, revisemos los siguientes:

Denuncias de desaparición de menores, desde el año 2018

AÑO	Número de menores de edad reportados desaparecidos
2018	10685
2019	16442
2020	10605
2021	12288
Enero a marzo de 2022	2872

Fuente: Registro Nacional de Información de Personas Desaparecidas, Elaboración propia

En nuestro país también, el segundo delito de mayor incidencia en los internos de establecimientos penitenciarios, solo por debajo del robo agravado, es el de violación sexual de menores[1]

Delitos con mayor incidencia y número de internos en centros penitenciarios en el Perú:

AÑO	Número de reos con proceso o sentencia por delitos de violación de menores de edad
2018	8,843
2019	8,878
2020	9,511
2021	9,674
marzo de 2022	9927

Fuente: Instituto Nacional Penitenciario – INPE, Elaboración propia

[1] Revisado en https://idehpucp.pucp.edu.pe/analisis1/estado-de-alerta-violadores-de-menores-de-edad-en-el-peru/#_ftn1 el 19 de abril del 2022

Como se puede observar de esta primera data, existe un grave problema social con respecto a la violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes.

Si sumamos los delitos que tienen connotación sexual en contra de menores y los propuestos por la presente iniciativa legislativa, encontramos que los mismos representan más del 23% de población penitenciaria, siendo el delito de violación de menor de edad como el que tiene mayor incidencia entre las personas que purgan cárcel en nuestro país, lo que se ha mantenido alrededor de 5 años consecutivos, teniendo la violación de menor de edad una incidencia con un promedio de 10.8% del total de delitos por los que se paga cárcel.

POBLACIÓN PENAL POR DELITOS ESPECÍFICOS SEGÚN SITUACIÓN JURÍDICA 2018

DELITO	TOTAL	%	PROCESADO	SENTENCIADO
Total	**21,178**	**23.29%**	**6,940**	**14,238**
VIOLACIÓN SEXUAL DE MENOR DE EDAD	8,843	9.72%	2,993	5,850
VIOLACIÓN SEXUAL	4,157	4.57%	1,078	3,079
HOMICIDIO CALIFICADO - ASESINATO	2,955	3.25%	931	2,024
ACTOS CONTRA EL PUDOR EN MENORES DE 14 AÑOS	2,261	2.49%	887	1,374
HOMICIDIO SIMPLE	1,492	1.64%	467	1,025
ACTOS CONTRA EL PUDOR	1,470	1.62%	584	886

Fuente: Instituto Nacional Penitenciario – INPE, Elaboración propia

POBLACIÓN PENAL POR DELITOS ESPECÍFICOS SEGÚN SITUACIÓN JURÍDICA 2019

DELITO	TOTAL	%	PROCESADO	SENTENCIADO
Total	**22,309**	**23%**	**6,756**	**15,553**
VIOLACIÓN SEXUAL DE MENOR DE EDAD	9,454	9.89%	2,849	6,605
VIOLACIÓN SEXUAL	4,210	4.41%	1,096	3,114
HOMICIDIO CALIFICADO - ASESINATO	3,046	3.19%	882	2,164
ACTOS CONTRA EL PUDOR EN MENORES DE 14 AÑOS	2,649	2.77%	1,009	1,640
ACTOS CONTRA EL PUDOR	1,514	1.58%	527	987
HOMICIDIO SIMPLE	1,436	1.50%	393	1,043

Fuente: Instituto Nacional Penitenciario – INPE, Elaboración propia

POBLACIÓN PENAL POR DELITOS ESPECÍFICOS SEGÚN SITUACIÓN JURÍDICA 2020

DELITO	TOTAL	%	PROCESADO	SENTENCIADO
Total	**22,629**	**23%**	**6,633**	**15,996**
VIOLACIÓN SEXUAL DE MENOR DE EDAD	9,639	11.09%	2,791	6,848
VIOLACIÓN SEXUAL	4,048	4.66%	1,147	2,901
HOMICIDIO CALIFICADO - ASESINATO	2,998	3.45%	839	2,159
ACTOS CONTRA EL PUDOR EN MENORES DE 14 AÑOS	2,571	2.96%	869	1,702
ACTOS CONTRA EL PUDOR	1,408	1.62%	401	1,007
HOMICIDIO SIMPLE	1,285	1.48%	334	951
VIOLACIÓN SEXUAL DE PERSONA EN ESTADO DE INCONSCIENCIA O EN LA IMPOSIBILIDAD DE RESISTIR	680	0.78%	252	428

Fuente: Instituto Nacional Penitenciario – INPE, Elaboración propia

POBLACIÓN PENAL POR DELITOS ESPECÍFICOS SEGÚN SITUACIÓN JURÍDICA 2021

DELITO	TOTAL	%	PROCESADO	SENTENCIADO
Total	**22,926**	**26.28%**	**6,957**	**15,969**
VIOLACIÓN SEXUAL DE MENOR DE EDAD	10,074	11.55%	2,975	7,099
VIOLACIÓN SEXUAL	4,087	4.68%	1,261	2,826
HOMICIDIO CALIFICADO - ASESINATO	2,995	3.43%	865	2,130
ACTOS CONTRA EL PUDOR EN MENORES DE 14 AÑOS	2,612	2.99%	895	1,717
ACTOS CONTRA EL PUDOR	1,270	1.46%	344	926
HOMICIDIO SIMPLE	1,188	1.36%	363	825
VIOLACIÓN SEXUAL DE PERSONA EN ESTADO DE INCONSCIENCIA O EN LA IMPOSIBILIDAD DE RESISTIR	700	0.80%	254	446

Fuente: Instituto Nacional Penitenciario – INPE, Elaboración propia

POBLACIÓN PENAL POR DELITOS ESPECÍFICOS SEGÚN SITUACIÓN JURÍDICA ENERO 2022

DELITO	TOTAL	%	PROCESADO	SENTENCIADO
Total	**22,955**	**26.35%**	**7,033**	**15,922**
VIOLACIÓN SEXUAL DE MENOR DE EDAD	10,104	11.60%	3,005	7,099
VIOLACIÓN SEXUAL	4,078	4.68%	1,279	2,799
HOMICIDIO CALIFICADO - ASESINATO	3,000	3.44%	876	2,124
ACTOS CONTRA EL PUDOR EN MENORES DE 14 AÑOS	2,622	3.01%	907	1,715
ACTOS CONTRA EL PUDOR	1,262	1.45%	345	917
HOMICIDIO SIMPLE	1,186	1.36%	366	820
VIOLACIÓN SEXUAL DE PERSONA EN ESTADO DE INCONSCIENCIA O EN LA IMPOSIBILIDAD DE RESISTIR	703	0.81%	255	448

Fuente: Instituto Nacional Penitenciario – INPE, Elaboración propia

Casos de Niños, Niñas y Adolescentes atendidos en los Centros de Emergencia Mujer (CEM), Otro indicador claro de la calamidad social que estamos viviendo con respecto a la desprotección infantil, se puede visualizar de manera evidente, cuando revisamos los casos atendidos por los Centros de Emergencia Mujer en relación a los diferentes tipos de violencia ejercidos contra menores de edad.

Casos de Niños, Niñas y Adolescentes atendidos en los CEM								
Tipo de violencia	2018		2019		2020		2021	
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Totales	**41,809**	**100**	**55,565**	**100**	**35,661**	**100**	**52,104**	**100**
PSICOLÓGICA	18,911	45.23	25,214	45.38	15,447	43.32	20,556	39.45
FÍSICA	13,752	32.89	17,631	31.73	10,475	29.37	15,636	30.01
SEXUAL	8,957	21.42	12,364	22.25	9,582	26.87	15,634	30.01
ECONÓMICA	189	0.45	356	0.64	157	0.44	278	0.53

Fuente: Registros de Casos del CEM/SGEC/AURORA/MIMP, Elaboración propia

Casos de Niños, Niñas y Adolescentes Atendidos en los CEM - Según Sexo de la Víctima								
Sexo de la víctima	2018		2019		2020		2021	
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Totales	**41,809**	**100**	**55,565**	**100**	**35,661**	**100**	**52,104**	**100**
Mujer	**27,092**	**64.8**	**36,117**	**65**	**23,786**	**66.7**	**35,952**	**69**
Varón	14,717	35.2	19,448	35	11,875	33.3	16,152	31

Fuente: Registros de Casos del CEM/SGEC/AURORA/MIMP, Elaboración propia

Casos de Niños, Niñas y Adolescentes en los CEM - Según Edad de la Víctima								
Edad de la víctima	2018		2019		2020		2021	
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Totales	**41,809**	**100**	**55,565**	**100**	**35,661**	**100**	**52,104**	**100**
6 - 11 años	16,469	39	21,684	39	13,045	36.6	18,499	35.5
12 - 17 años	17,851	43	23,849	42.9	16,178	45.4	25,043	48.1
MENORES DE 6 AÑOS	**7,489**	**18**	**10,032**	**18.1**	**6,438**	**18.1**	**8,552**	**16.4**

Fuente: Registros de Casos del CEM/SGEC/AURORA/MIMP, Elaboración propia

Casos de Niños, Niñas y Adolescentes en los CEM - Otros Indicadores								
Otros indicadores	2018		2019		2020		2021	
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Totales	**41,809**	**100**	**55,565**	**100**	**35,661**	**100**	**52,104**	**100**
Nivel de Riesgo Severo	8,195	19.6	12,058	21.7	9,094	25.5	13,339	25.6
Agresor parte de la familia	**35,370**	**84.6**	**46,341**	**83.4**	**29,135**	**81.7**	**42,048**	**80.7**
Reincidencia	1,714	4.1	2,389	4.3	1,569	4.4	2,240	4.3

Fuente: Registros de Casos del CEM/SGEC/AURORA/MIMP, Elaboración propia

Noticias brindadas por diversos medios de comunicación

Los diversos medios de comunicación también han dado cuenta de los terribles casos que se presentan en nuestro país, aquí presentamos solo algunos:

- ***"Hallan muerta a adolescente de 14 años que estaba desaparecida hace 12 días en Huancavelica"***, del 13 de octubre del 2021.[2]

[2] https://elcomercio.pe/peru/huancavelica-hallan-muerta-a-menor-de-14-anos-que-estaba-desaparecida-desde-hace-12-dias-feminicidio-nndc-noticia/

- ***"Horror en Moche: Niña de 3 años es encontrada muerta en acequia con signos de violación"***, del 02 de enero del 2021.[3]
- ***"Independencia: hallan muerta a niña que fue raptada por un sujeto"***, del 2 de marzo del 2020.[4]
- ***"Lambayeque: Hallan muerta a niña de dos años dentro de un buzón"***, del 28 de octubre de 2020.[5]
- ***"Ica: hallan muerta a menor reportada como desaparecida"***, del 29 de febrero del 2020.[6]
- ***"'Monstruo de Chiclayo' secuestró, torturó y ultrajó sexualmente de una niña de 3 años"***, del 18 de abril del 2022.[7]
- ***"Conmoción por el asesinato de una niña de 8 años encontrada en una maleta en Perú"***, del 3 de enero del 2017.[8]
- ***"Feminicidio en Jicamarca: hallan muerta a menor que fue reportada como desaparecida"***, del 22 de agosto del 2021.[9]
- ***"Encuentran el cuerpo de niña Marjori desaparecida en Junín"***, de marzo del 2019.[10]
- ***"Menor de 17 Años Salió a Pasear a su Mascota y Aparece Muerta en Mar de Ventanilla"***, del 13 de mayo del 2021.[11]
- ***"Encuentran muerta a niña que vendía gelatinas en Perú"***, del 13 de mayo del 2019.[12]
- ***"Encuentran muerta a niña desaparecida en Pacayzapa hace cinco días"***, del 30 de noviembre del 2017.[13]

---

[3] https://peru21.pe/peru/trujillo-moche-nina-de-3-anos-es-ultrajada-y-la-encuentran-muerta-en-acequia-de-rio-nnpp-noticia/

[4] https://elcomercio.pe/lima/policiales/independencia-hallan-muerta-a-nina-que-fue-raptada-por-un-sujeto-video-nndc-noticia/

[5] https://rpp.pe/peru/lambayeque/lambayeque-hallan-muerta-a-nina-de-dos-anos-dentro-de-un-buzon-noticia-1301167

[6] https://tvperu.gob.pe/noticias/nacionales/ica-hallan-muerta-a-menor-reportada-como-desaparecida

[7] https://www.infobae.com/america/peru/2022/04/14/secuestro-torturo-y-abuso-sexualmente-de-una-nina-de-3-anos-el-caso-del-monstruo-de-chiclayo-que-ha-indignado-a-todo-el-peru/

[8] https://www.youtube.com/watch?v=-OcX0amLlrQ

[9] https://larepublica.pe/sociedad/2021/08/21/feminicidio-en-jicamarca-hallan-muerta-a-menor-que-estaba-desaparecida/

[10] https://manoalzada.pe/feminismos/encuentran-el-cuerpo-de-nina-marjori-desaparecida-en-junin

[11] https://www.google.com/search?q=ENCUENTRAN+MUERTA+A+NI%C3%91A+PERU&sxsrf=ALiCzsaB9qPFEcztZ6ox8xBdL0imgs0jHQ:1651263959314&ei=10lsYrzqEvbc5OUP6uawiAc&start=20&sa=N&ved=2ahUKEwj8sebNjbr3AhV2LrkGHWozDHE4ChDy0wN6BAgBED4&biw=1600&bih=793&dpr=1

[12] https://www.sinreservas.mx/encuentran-muerta-a-nina-que-vendia-gelatinas-en-peru/

[13] https://www.diariovoces.com.pe/94412/encuentran-muerte-nina-desaparecida-pacayzapa-hace-dias.

- ***"Hallan muerta a niña desaparecida en San Juan de Lurigancho"***, del 2 de febrero del 2018.[14]
- ***"Hallan muerta en Comas a menor de 3 años que había desaparecido el domingo"***, del 12 de enero del 2010.[15]

Estos son solo algunos de los casos que más llamaron la atención de la mirada pública y ya nos dan una más honda idea de lo que es de conocimiento público en nuestro país, que los niños y niñas, los menores de edad; corren mucho riesgo por la cultura de violencia que reina en nuestra patria.

II. PROPUESTA DE SOLUCIÓN

Modificar los artículos 1 y 3 de la Ley N° 30472, Ley que dispone la creación, implementación, operación y mantenimiento del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE); los artículos 8 y 9 del Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad; con la finalidad de implementar las alertas de emergencia inalámbricas como respuestas frente a la desaparición, abuso, abducciones de menores de edad y todo riesgo crítico. Modificar también los artículos 1, 3 y 5 de la Ley N° 30901, Ley que implementa un subregistro de condenas y establece la inhabilitación definitiva para desempeñar actividad, profesión, ocupación u oficio que implique el cuidado, vigilancia o atención de niñas, niños y adolescentes, con el propósito de establecer el Registro Oficial Nacional de Delincuentes Sexuales; nos brinda dos herramientas legales adicionales para la protección de los menores de edad y la prevención de violencia en su contra y se establece un sistema tecnológico utilizado en países desarrollados, teniendo como mejor ejemplo a Estados Unidos, con su Sistema de alerta AMBER (*America's Missing: Broadcast Emergency Response*) o Transmisión de Respuesta de Emergencias ante Personas Desaparecidas, que recibe su nombre a estilo de acrónimo en relación al caso de la menor Amber Hagerman, de 9 años de edad, raptada y posteriormente hallada muerta en Arlington, Texas.[16]

De las definiciones

Definir correctamente cada uno de los términos que se utilizan en las modificaciones propuestas por el presente proyecto de ley, establece el marco conceptual adecuado para una correcta interpretación y ejecución de esta norma una vez que sea aprobada.

---

[14] https://peru21.pe/lima/san-juan-lurigancho-habrian-hallado-muerta-nina-desparecida-video-394244-noticia/
[15] https://andina.pe/agencia/noticia.aspx?id=274058
[16] https://www.amberadvocate.org/enespanol/historia-completa/

De la declaratoria de interés nacional y necesidad pública

La exposición de la problemática, nos ha dejado bastante en claro que la situación de violencia física y sexual contra los menores de edad, es un problema que nos está superando como país, pero sobre todo está superando por amplio margen nuestra capacidad de respuesta y todas las políticas y herramientas que existen en la actualidad para luchar contra este flagelo.

Por estas razones, se hace imprescindible que la representación nacional declare de interés nacional y necesidad pública la implementación inmediata de medidas preventivas, disuasivas, paleadoras y correctivas, en la lucha presente e impostergable frente a la violencia sexual contra menores de edad; ya que esto debe ser un llamado de alerta al poder ejecutivo, para que a través de los sectores correspondientes se emitan las bases normativas necesarias para el establecimiento de las medidas correspondientes.

De la modificatoria de la Ley N° 30472

Modificar la Ley N° 30472, Ley que dispone la creación, implementación, operación y mantenimiento del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE), para que el mismo pueda, mediante la emisión de alertas de emergencia inalámbricas, poner en conocimiento de la población más cercana, no solo los posibles fenómenos naturales o desastres que podrían causar emergencias o amenazas contra la vida; sino también alertar sobre las desapariciones, abducciones, abuso u otros análogos que se presenten en caso que los involucrados sean menores de edad, por ello es que se plantea la adición a su definición como sistema de seguridad pública, además de establecer textualmente que debe usarse en casos de inminentes peligros, emergencias críticas y amenazas a la seguridad en su área, así como también el establecimiento de otro tipo de alerta, con el nombre de "alerta presidencial" la misma que se emitirá en casos de emergencia de seguridad pública, seguridad nacional de defensa, pandemia mundial u otras que el propio sector determine.

Por ello se adiciona entidades competentes involucradas en la emisión de las alertas por medio del SISMATE, de esta manera se establece de forma adecuada un uso eficaz, pero sobretodo oportuno de esta importante herramienta.

De la modificatoria del Decreto Legislativo N° 1428

Al existir norma con rango de ley competente para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, como lo es el Decreto Legislativo N° 1428, se propone su modificación para establecer la alerta inalámbrica de emergencia en los casos de desapariciones,

abducciones, abuso y otros análogos cuando la víctima es menor de edad, en la búsqueda de una respuesta social inmediata y que se active la cooperación de la sociedad civil, que con los actuales medios de comunicación y los teléfonos inteligentes, que son tan masivos hoy en día, pueden tener un aviso oportuno sobre el peligro que puede enfrentar un menor de edad y de esta manera convocar una mayor ayuda por parte de la sociedad que es el mejor aliado en estos casos.

Del Registro Nacional de Delincuentes Sexuales

Otra práctica preventiva usada en diversos países es la de mantener activo, vigente y actualizado en tiempo real, un registro nacional de delincuentes sexuales; siendo que desde la vigencia de la Ley N° 30901, Ley que implementa un subregistro de condenas y establece la inhabilitación definitiva para desempeñar actividad, profesión, ocupación u oficio que implique el cuidado, vigilancia o atención de niñas, niños y adolescentes, el mismo no ha sido implementado a la fecha, además que, desde nuestro punto de vista, el mismo no solicitaba contar con información privilegiada e ineludible como son una fotografía de frente y de perfil, rasgos característicos de rápida identificación (lunares, tatuajes, otros), lugar de residencia; ni tampoco establecía el registro a perpetuidad de esta información, por lo que creemos que, brindando a la sociedad en común, un registro gratuito, de fácil acceso, amigable y actualizado de delincuentes sexuales, es brindarles una herramienta necesaria para la prevención del caso, o para tomar medidas pertinentes, ya que de esta manera, las familias pueden tomar mejores precauciones, los lugares e instituciones con alta afluencia de menores, como colegios, clubes y demás, puedan tener mejor criterio en la elección de sus empleados.

No se trata de estigmatizar al delincuente sexual que purga o que purgó condena, ni tampoco a aquellos que se han rehabilitado, sino que es un mecanismo de protección ante la fuerte ola de violencia contra menores de edad que nos aqueja actualmente, es así que, ante la colisión, concurrencia o conflicto de derechos fundamentales, el Tribunal Constitucional Alemán[17], recomienda la ponderación mediante el test de proporcionalidad, teniendo en cuenta requisitos para el ordenamiento en jerarquía de dos normas, los mismos son: el fin legítimo, que se puede definir como que la intervención de un derecho fundamental en la esfera de otro, debe tener un fin constitucionalmente legítimo en el cual se fundamente[18]; la idoneidad o adecuación, que significa que la medida que el derecho que interviene propone, sea idónea

[17] GONZÁLEZ BEILFUSS, Markus, El principio de proporcionalidad en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional, Cuadernos Aranzadi del Tribunal Constitucional núm. 11, Editorial Thomson Aranzadi, Navarra, 2003, p.53 y ss

[18] BAQUERIZO, J. (2009), Colisión de Derechos Fundamentales y Juicio de Ponderación, p. 19.

en la búsqueda del propósito que persigue[19]; la necesidad, que nos indica que la medida que interviene, es definitivamente la menos gravosa o restrictiva frente al derecho fundamental afectado[20]; y la proporcionalidad en sentido estricto que señala que la medida que interviene debe producir más beneficios o ventajas para el interés general que perjuicios sobre otros bienes o valores en conflicto[21], siendo cada uno de estos requisitos, analizados a continuación:

Fin legítimo. – Si bien es cierto que el régimen penitenciario tiene por objeto la reeducación, rehabilitación y reincorporación del penado a la sociedad[22] y este es reconocido como un derecho fundamental y principio del mismo[23]; sin embargo, nos encontramos con el derecho fundamental reconocido como el principio del interés superior del niño, el mismo que se establece como un derecho, un principio y una norma de procedimiento que otorga al niño el derecho a que se considere de manera primordial su interés superior en todas las medidas que afecten directa o indirectamente a los niños y adolescentes, garantizando sus derechos humanos[24], la Constitución también brinda protección literal a los menores de edad cuando en su artículo 4°, señala: *"(...) El Estado protege especialmente al niño, al adolescente (...)"*.
Entonces podemos entender que sí existe un fin legítimo para que se dé la intervención del interés superior del niño, al establecerse un registro nacional de delincuentes sexuales, a perpetuidad y con información personal de los mismos; como medida preventiva idónea frente a la violencia sexual contra menores de edad.

Idoneidad. – Ya hemos explicado que el establecimiento de un registro nacional de delincuentes sexuales, tiene un fin legítimo, en ese mismo sentido, se debe cumplir con que esta medida sea idónea en el cumplimiento de sus fines; se ha señalado también que lo que se busca es prevenir o poner en alerta a la ciudadanía sobre la posibilidad de que en su entorno cercano se encuentre un potencial agresor sexual o una persona violenta, especialmente un violador de menores, además de que los lugares e instituciones en los que el contacto con niños es indispensable puedan contar con una herramienta que impida contratar a personas

[19] PRIETO SANCHÍS, "Justicia Constitucional...", pág. 200.
[20] ALEXY, Robert, Epílogo a la Teoría de los derechos fundamentales, p. 28; citado por GASCÓN ABELLÁN et. al., Op. Cit., p. 311 y 312.
[21] Referencia de GONZÁLEZ BEILFUSS, Op. Cit., p. 78
[22] Sentencia Tribunal Constitucional 00803-2003-HC.
[23] Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de la Asamblea de las Naciones Unidad.
[24] Ley que Establece Parámetros y Garantías Procesales para la Consideración Primordial del Interés Superior Del Niño.

que podrían tener problemas al trabajar con niños o adolescentes. Entonces, podemos afirmar que la medida sí es adecuada para el cumplimiento de sus fines.

Necesidad. – Se ha planteado últimamente que una solución frente a los condenados por delitos contra la indemnidad sexual, especialmente de menores, es la castración química, esto supone desde ya muchos obstáculos y gravámenes que no son materia de examen en esta iniciativa legislativa, pero basta indicar que, la castración química tiene óbices bastante duros de roer, empezando por los económicos, sociales y psicológicos; por lo tanto exponemos con fundamentos, que el establecimiento, mantenimiento y actualización constante de un registro de delincuentes sexuales, de libre acceso y del cual el Estado se encargue de comunicar de manera oportuna a la población objetivo, se configura como una medida menos onerosa desde todo punto de vista, además de necesaria para el cumplimiento de sus metas.

Proporcionalidad en Sentido Estricto

Debemos señalar que se han expuesto los argumentos claros y concisos, que denotan de manera adecuada que el establecimiento de esta medida genera, por mucho, mejoras y ventajas más importantes para el bien común e interés general , los mismos que no cuentan con una definición normativa en concreto, pero que aparecen por primera vez en nuestra Constitución Política[25] que nos ayudan a entenderlos como *"el bienestar general que busca satisfacer las necesidades básicas y urgentes, y hacer cumplir y respetar los derechos que todas las personas tienen de manera intrínseca, tan solo por su naturaleza de ser humano."*[26]. Entendemos que los casos planteados y aquellos demostrados mediante los medios de comunicación, importan en demasía al interés general y al bien común, por lo que es responsabilidad de las instituciones de gobierno y de la representación nacional, establecer medidas normativas y políticas que realmente busquen la prevención de estas contingencias, siendo que el establecimiento de un registro de delincuentes sexuales, se erige como una norma que promueve mejoras en la colectividad y el quehacer social.

III. DERECHO COMPARADO

[25] Artículo 70°, Constitución Política del Perú

[26] El presente autor en su Proyecto de Ley 1322/2021-CR, Ley Que Declara de Necesidad Pública e Interés Nacional el Financiamiento y Ejecución del Proyecto de Inversión: Mejoramiento y Ampliación del Servicio de Limpieza Pública en la Ciudad de Trujillo y Disposición Final de 9 Distritos de La Provincia de Trujillo, Región La Libertad

Estados Unidos

A raíz del caso en el que la estadounidense Dru Sjodin, fuera asesinada por su captor: Alfonso Rodríguez Jr. Se crea en el año 2005 el Sitio Web Público Nacional de Delincuentes Sexuales (NSOPW) siendo una herramienta de seguridad pública que pone a disposición de la ciudadanía información personal, paraderos y lugar de residencia de delincuentes sexuales registrados. Esta herramienta interconecta al Departamento de Justicia de los Estados Unidos, los gobiernos estatales y otros organismos. Se ha desarrollado incluso a manera de aplicación e identifica dónde residen, estudian y/o trabajan los delincuentes sexuales que han purgado condena y se encuentran en libertad, extendiéndose esa información a todos los lugares en los que posiblemente se pueda desenvolver.

Canadá

El (NSOR) Registro Nacional de Delincuentes Sexuales, funciona como una base de datos legal canadiense, diseñada para monitorear a los delincuentes sexuales condenados que viven en el país. Está vigente desde diciembre de 2004, y debe su existencia a la promulgación de la Ley de Registro de Información de Delincuentes Sexuales (Ley SOIR), el registro tiene acceso limitado, solo para los oficiales de ley correspondientes y no está disponible para el público en general. [27]

Reino Unido

Aquí existe el *Violent and Sex Offender Register* (VISOR), que funciona como un registro de base de datos en los que se encuentra información personal de quienes purgan o hayan purgado condenas por más de 1 año a causa de haber sido condenados por delitos violentos; también están registrados los datos de personas sin condena, pero con riesgo de cometer estos delitos. En cuanto al acceso, solo la policía, el servicio nacional de libertad condicional y el personal del servicio penitenciario pueden acceder a él[28].

Chile

En el hermano país, funciona aún hoy el servicio "ATIENDE" donde se configura el registro de inhabilidades para condenados por delitos sexuales de menores, y su objetivo es dar a conocer

[27] https://hmong.es/wiki/National_Sex_Offender_Registry
[28] https://elcomercio.pe/peru/registro-publico-agresores-sexuales-incertidumbre-video-noticia-559971-noticia/

si los ciudadanos se encuentran habilitados o no para trabajar en lugares o instituciones en las que estarán en contacto constante con niños[29].

IV. MARCO JURÍDICO

1. Constitución Política del Perú, artículo 70.
2. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de la Asamblea de las Naciones Unidad
3. Ley N° 30472, Ley que dispone la creación, implementación, operación y mantenimiento del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE).
4. Ley N° 30901, Ley que implementa un subregistro de condenas y establece la inhabilitación definitiva para desempeñar actividad, profesión, ocupación u oficio que implique el cuidado, vigilancia o atención de niñas, niños y adolescentes
5. Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad

V. EFECTOS DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL.

La aprobación del presente proyecto de Ley, traerá como consecuencia brindar herramientas legales necesarias para la prevención, protección y defensa de los menores de edad en los casos en los que sufran desapariciones, abducciones, abuso u otros análogos.

En ese sentido, la presente iniciativa legislativa no contraviene la Constitución Política, ni tampoco alguna otra norma con rango de ley, sin embargo, si llevará a cabo importantes modificaciones en 3 cuerpos normativos: los artículos 1 y 3 de la Ley N° 30472, Ley que dispone la creación, implementación, operación y mantenimiento del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE); los artículos 8 y 9 del Decreto Legislativo N° 1428, Decreto Legislativo que desarrolla medidas para la atención de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, y los artículos 1, 3 y 5 de la Ley N° 30901, Ley que implementa un subregistro de condenas y establece la inhabilitación definitiva para desempeñar actividad, profesión, ocupación u oficio que implique el cuidado, vigilancia o atención de niñas, niños y adolescentes; además de ello la norma establece, una adecuación de los diferentes reglamentos de las leyes que modifica para que puedan tener armonía legal, otorga un plazo

[29] https://www.chileatiende.gob.cl/fichas/15062-registro-de-personas-con-prohibicion-para-trabajar-con-menores-de-edad#:~:text=Descripci%C3%B3n,producci%C3%B3n%20de%20pornograf%C3%ADa%2C%20entre%20otras.

para la implementación del Registro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos y una vigencia al día siguiente de su publicación en el diario oficial nacional que le brinda plenos efectos.

Ley N° 30472, redacción actual	Modificación propuesta
Artículo 1. Creación del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE) Dispónese la creación, implementación, operación y mantenimiento del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE), como ordenamiento centralizado de comunicación masiva cuya finalidad es orientar a la población, de forma sencilla y clara, así como de manera previa, concurrente y posterior a la ocurrencia de un desastre o una situación de emergencia o urgencia, utilizando canales de control, señalización, difusión y análogos de las redes y servicios públicos de telecomunicaciones.	**Artículo 1.- Creación del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE)** Dispónese la creación, implementación, operación y mantenimiento del Sistema de Mensajería de Alerta Temprana de Emergencias (SISMATE), *como* ***sistema de seguridad pública y*** ordenamiento centralizado de comunicación masiva, cuya finalidad ***es alertar y orientar a la población sobre los inminentes peligros, emergencias críticas y amenazas a la seguridad en su área***, de forma sencilla y clara, así como de manera previa, concurrente y posterior a la ocurrencia de un desastre o una situación de emergencia o urgencia, utilizando canales de control, señalización, difusión, **tecnología de alertas inalámbricas de emergencia** y análogos, de las redes y servicios públicos de telecomunicaciones."
Artículo 3. Competencias de las entidades públicas involucradas	**Artículo 3.- Competencias de las entidades públicas involucradas**

3.1 El Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) está a cargo de la implementación, operación y mantenimiento del SISMATE.	3.1 El Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) está a cargo de la implementación, operación y mantenimiento del SISMATE.
3.2 El Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), en el marco de sus atribuciones establecidas en la Ley 29664, Ley que Crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) y su reglamento, adopta las medidas necesarias para definir o validar el contenido de los mensajes de alerta a la población objetivo, así como dispone oportunamente la difusión de los mensajes de alerta a la población a través del SISMATE.	3.2 El Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), en el marco de sus atribuciones establecidas en la Ley 29664, Ley que Crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) y su reglamento, adopta las medidas necesarias para definir o validar el contenido de los mensajes de alerta a la población objetivo, así como dispone oportunamente la difusión de los mensajes de alerta a la población a través del SISMATE.
	3.3 El Ministerio del Interior está a cargo de informar al Ministerio de Transportes y Comunicaciones, de manera inmediata y oportuna, la producción de los hechos señalados en el literal c. del numeral 8.1 del artículo 8 del Decreto Legislativo 1248 (alerta D.A.M.A.R.I.S.), los atentados contra la vida y los atentados terroristas; validando el contenido de los mensajes de alerta a la población objetivo, mismos que se comunican vía alerta inalámbrica de emergencia a través del SISMATE.
	3.4 La Presidencia de la República está encargada de definir y validar el contenido de los mensajes de alerta a la población objetivo, en los casos de emergencia de seguridad pública, seguridad nacional de defensa, pandemia mundial y otros que con

	la aprobación unánime del Consejo de Ministros considere oportuno, mismos que se comunican vía alerta inalámbrica de emergencia en la modalidad de alerta presidencial"

Decreto Legislativo N° 1428, redacción actual	Modificación propuesta
Artículo 8.- Difusión de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad	**Artículo 8.- Difusión de casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad**
8.1. Los casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad son difundidos por la Policía Nacional del Perú a través de:	8.1. Los casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad son difundidos por la Policía Nacional del Perú a través de:
a. Nota de Alerta. - formato emitido por la Policía Nacional del Perú posterior a la presentación de la denuncia por desaparición de una persona en situación de vulnerabilidad. Contiene información de la denuncia y fotografía de la persona desaparecida y es difundida, entre otros medios, a través del Portal de Personas Desaparecidas.	a. Nota de Alerta. - formato emitido por la Policía Nacional del Perú posterior a la presentación de la denuncia por desaparición de una persona en situación de vulnerabilidad. Contiene información de la denuncia y fotografía de la persona desaparecida y es difundida, entre otros medios, a través del Portal de Personas Desaparecidas.
b. Alerta de Emergencia. - formato emitido por la Policía Nacional del Perú posterior a la presentación de la denuncia por desaparición que resume la Nota de Alerta respectiva. Se emite para los casos de desaparición de niños, niñas y adolescentes, es temporal y se difunde con el apoyo de entidades públicas y privadas y personas naturales y jurídicas, de	b. Alerta de Emergencia. - formato emitido por la Policía Nacional del Perú posterior a la presentación de la denuncia por desaparición que resume la Nota de Alerta respectiva. Se emite para los casos de desaparición de niños, niñas y adolescentes, es temporal y se difunde con el apoyo de entidades públicas y privadas y personas naturales y jurídicas, de

acuerdo a lo señalado en el artículo 12 del presente Decreto Legislativo y en el periodo de tiempo que determine el reglamento del presente Decreto Legislativo. También se emite una Alerta de Emergencia para casos de desaparición de mujeres víctimas de violencia, de acuerdo a lo señalado en el artículo 14 del presente Decreto Legislativo.	acuerdo a lo señalado en el artículo 12 del presente Decreto Legislativo y en el periodo de tiempo que determine el reglamento del presente Decreto Legislativo. También se emite una Alerta de Emergencia para casos de desaparición de mujeres víctimas de violencia, de acuerdo a lo señalado en el artículo 14 del presente Decreto Legislativo.
8.2. La difusión se realiza a través de la Policía Nacional del Perú en todas sus unidades; así como en los puestos de control migratorio y/o fronterizo, puertos, aeropuertos, terminales terrestres, aduanas, establecimientos de salud, instituciones educativas, divisiones médico legales, serenazgos, gerencias de seguridad municipal, entre otros. En el caso de ciudadanos extranjeros, se remite la información al Ministerio de Relaciones Exteriores.	***c. Alerta D.A.M.A.R.I.S.- Alerta de emergencia inalámbrica en los casos de Desapariciones, Abuso de Menores y Abducciones para una Respuesta Inmediata Social, cuando las personas en peligro sean menores de edad y adultos con condiciones médicas de salud mental, y exista riesgo presumible e inminente de sufrir violencia sexual, lesiones graves o la muerte; cuya validación de contenido y oportunidad de difusión está a cargo del Ministerio del Interior, de acuerdo con lo establecido en el numeral 3.3 del artículo 3 de la Ley 30472."***
8.3. Las autoridades, entidades públicas y privadas, personas naturales y jurídicas, sociedad civil y comunidad en general apoyan a la Policía Nacional del Perú en la difusión de la Nota de Alerta y/o Alerta de Emergencia.	8.2. La difusión se realiza a través de la Policía Nacional del Perú en todas sus unidades; así como en los puestos de control migratorio y/o fronterizo, puertos, aeropuertos, terminales terrestres, aduanas, establecimientos de salud, instituciones educativas, divisiones médico legales, serenazgos, gerencias de seguridad municipal, entre otros. En el caso de ciudadanos extranjeros, se remite la información al Ministerio de Relaciones Exteriores.
8.4. El reglamento del presente Decreto Legislativo desarrolla lo referente a la difusión de la Nota de Alerta y/o Alerta de Emergencia, procedimientos y demás aspectos necesarios para la aplicación de este artículo.	

	8.3. Las autoridades, entidades públicas y privadas, personas naturales y jurídicas, sociedad civil y comunidad en general apoyan a la Policía Nacional del Perú en la difusión de la Nota de Alerta y/o Alerta de Emergencia **y/o Alerta D.A.M.A.R.I.S.** 8.4. El reglamento del presente Decreto Legislativo desarrolla lo referente a la difusión de la Nota de Alerta, Alerta de Emergencia **y/o Alerta D.A.M.A.R.I.S.**, procedimientos y demás aspectos necesarios para la aplicación de este artículo.
Artículo 9.- Investigación y búsqueda de personas en situación de vulnerabilidad denunciadas como desaparecidas 9.1. La Policía Nacional del Perú es responsable de investigar y realizar la búsqueda de personas en situación de vulnerabilidad denunciadas como desaparecidas; así como, de investigar la comisión de delitos concurrentes, en coordinación con el Ministerio Público. (...)	**Artículo 9.- Investigación y búsqueda de personas en situación de vulnerabilidad denunciadas como desaparecidas** 9.1. La Policía Nacional del Perú es responsable de investigar y realizar la búsqueda de personas en situación de vulnerabilidad denunciadas como desaparecidas; ***proponer y validar de manera previa el contenido de los mensajes de alerta D.A.M.A.R.I.S. que serán emitidos a la población objetivo;*** así como, de investigar la comisión de delitos concurrentes, en coordinación con el Ministerio Público. (...)

Ley N° 30901, redacción actual	Modificación propuesta

Artículo 1. Finalidad de la Ley La presente ley tiene por finalidad brindar información a la ciudadanía para prevenir toda forma de violencia contra mujeres, niñas, niños o adolescentes a través de los mecanismos siguientes: **a)** Implementar en el Registro Nacional de Condenas el subregistro de personas condenadas por delitos previstos en el artículo 2. (...)	**Artículo 1.- Finalidad de la Ley** La presente ley tiene por finalidad brindar información a la ciudadanía para prevenir toda forma de violencia contra mujeres, niñas, niños o adolescentes a través de los mecanismos siguientes: **a)** Implementar en el Registro Nacional de Condenas *el* ***Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos, donde se registrará la información de los*** **condenados por los delitos previstos en el artículo 2.** (...)
Artículo 3. Implementación de un subregistro de condenas del Registro Nacional de Condenas y sus alcances Impleméntese un subregistro de personas condenadas dentro del Registro Nacional de Condenas del Poder Judicial por los delitos mencionados en el artículo 2. La implementación y actualización del subregistro es responsabilidad del Poder Judicial. En este subregistro se mantienen los datos personales de las personas condenadas por los delitos mencionados en el artículo 2 e incluye información de resoluciones de rehabilitación u otras modificatorias de la condena. El acceso a la información contenida en el subregistro de personas condenadas es	**Artículo 3.- Implementación del Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos y sus alcances** Impleméntese un ***Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos, donde se registrará la información de los*** **condenados por los delitos previstos en el artículo 2.** La implementación y actualización del sub ***registro*** es responsabilidad del Poder Judicial ***y el Poder Ejecutivo, a través de los sectores correspondientes***. En este **Sub*registro*** se mantiene, ***inscrita a perpetuidad, la información personal*** de las personas condenadas por los delitos ***señalados*** en el artículo 2, e incluye información histórica de resoluciones de

público y gratuito. A tal efecto, el Poder Judicial incorpora en su página web el vínculo que permita a cualquier persona acceder a su contenido, previo registro de su documento nacional de identidad y la justificación de su acceso.	rehabilitación u otras modificatorias de la condena. El acceso a la información contenida en el ***Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*** es público y gratuito. A tal efecto, el Poder Judicial incorpora en su página web el vínculo que permita a cualquier persona acceder a su contenido, previo registro de su documento nacional de identidad."
Artículo 5. Contenido del subregistro de personas condenadas El subregistro de personas condenadas por delitos contemplados en la presente norma incluye la siguiente información: a. Nombres y apellidos de la persona condenada; b. Número de documento nacional de identidad u otro documento que lo identifique; c. Nacionalidad; d. Número de expediente; y e. La especificación del delito o delitos cometidos. Además, se incluye información histórica de si se emitieron resoluciones de rehabilitación u otras resoluciones modificatorias de la condena. Toda persona podrá acceder, a la visualización, de la información descrita en este artículo.	**Artículo 5.- Contenido del Sub *Registro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*** El **Sub*registro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*** incluye la siguiente información: a. Nombres y apellidos de la persona condenada; b. Número de documento nacional de identidad u otro documento que lo identifique; c. Nacionalidad; d. Número de expediente; y e. La especificación del delito o delitos cometidos. ***f. Fotografía de frente y de perfil*** ***g. Rasgos característicos de rápida identificación (lunares, tatuajes, otros)*** ***h. Lugar de residencia*** Toda persona podrá acceder, a la visualización, de la información descrita en este artículo ***y el Poder Ejecutivo, a través de***

	los 3 niveles de gobierno y en articulación con los sectores e instituciones involucradas, se asegura de informar de manera oportuna a la comunidad en donde residirá el condenado que sale en libertad."
Artículo 7. Obligación de las entidades públicas y privadas de solicitar a su personal antecedentes del subregistro de personas condenadas En todos los procesos de contratación del sector público y privado, en cualquier modalidad laboral o contractual, se solicita a las personas postulantes que presenten una impresión simple de la información del subregistro de personas condenadas por delitos del artículo 2. (...) Tanto en el sector público como en el privado, las entidades están obligadas a solicitar anualmente al personal contratado en cualquier modalidad laboral o contractual una impresión simple de la información del subregistro. (...)	**Artículo 7. - Obligación de las entidades públicas y privadas de solicitar a su personal antecedentes del Subregistro *Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*** En todos los procesos de contratación del sector público y privado, en cualquier modalidad laboral o contractual, se solicita a las personas postulantes que presenten una impresión simple de la información del **Sub*registro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos*** (...) (...) Tanto en el sector público como en el privado, las entidades están obligadas a solicitar anualmente al personal contratado en cualquier modalidad laboral o contractual una impresión simple del ***Subregistro Nacional de Delincuentes Sexuales y Violentos.***"

VI. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La presente iniciativa se sustenta principalmente en lo dispuesto en el artículo 70 de la Constitución Política del Perú, que a la letra señalan: *"(...) El Estado protege~~n~~ especialmente al niño, al adolescente (...)"*. Efectivamente, se propone la defensa por parte del Estado para los menores de edad que sufren episodios de todo tipo de violencia, abducciones, abuso y otros análogos.

Por tanto, no es una iniciativa de gasto y no vulnera el artículo 79 de la Constitución Política, porque se encarga una serie de medidas que deben ser presupuestadas y realizadas por el sector privado y el Poder Ejecutivo.

En cuanto a los beneficios, estos son los siguientes:

BENEFICIOS / ACTOR	POSITIVO	NEGATIVO
MENORES DE EDAD	- Se busca que los menores de edad cualquiera que sea su condición cuenten con mayor prevención de sufrir episodios de violencia, secuestros, abuso u otros análogos. - Que puedan ser receptores de ayuda de manera más rápida y de manera oportuna. - Que puedan contar con protección adecuada frente a los peligros que se puedan presentar.	- Ninguno
SOCIEDAD CIVIL	- Podrá tener una participación más activa en la prevención y lucha contra la violencia, en todos sus tipos, contra los menores de edad. - Se espera que haya menor incidencia de casos en los cuales se involucre la vida o la indemnidad física y sexual de los menores de edad. - Estará mejor y oportunamente alertada ante peligros que pongan en riesgo inminente su vida o la de personas en situación vulnerable	- Ninguno
ESTADO PERUANO	- Podrá configurarse como un verdadero veedor y protector de los derechos fundamentales de los menores de edad, como lo es el interés superior del niño. - Establecerá las condiciones adecuadas para la alerta temprana y oportuna ante emergencias	- Ninguno

	críticas que puedan ir en contra del orden público, la salud pública, la seguridad nacional y la indemnidad física y sexual de los menores.	

VII. EL PLAN RESCATE Y EL DECÁLOGO DE FUERZA POPULAR

El presente proyecto de ley se encuentra enmarcado dentro de los propósitos del Plan Rescate 2021 de Fuerza Popular, específicamente en el Pilar Estratégico 2: La Salud, Innovación e Investigación Científica, Eje 1: Orden Público y Seguridad Ciudadana, Eje 2: Política Exterior, Defensa y Gestión de Riesgos de Desastres y Eje 10: Mujer y Segmentos Poblacionales; y dentro del decálogo de Fuerza Popular en los numerales 1: Protegemos decididamente el derecho a la vida desde su concepción. Defendemos el interés superior del niño y los adolescentes, así como a la familia que es la célula fundamental de la sociedad.

VIII. LA INICIATIVA LEGISLATIVA Y EL ACUERDO NACIONAL

La presente iniciativa se encuentra dentro de los objetivos del Acuerdo Nacional, el Primero: "Democracia y Estado de Derecho" específicamente en la Política de Estado, 7 y el Segundo Objetivo: "Equidad y Justicia Social", específicamente en las Políticas de Estado, 11 y 16.

> ***"7. Erradicación de la violencia y fortalecimiento del civismo y de la seguridad Ciudadana***
>
> *Nos comprometemos a normar y fomentar las acciones destinadas a fortalecer el orden público y el respeto al libre ejercicio de los derechos y al cumplimiento de los deberes individuales.*
>
> *Con este objetivo el Estado: (...) (c) pondrá especial énfasis en extender los mecanismos legales para combatir prácticas violentas arraigadas, como son el maltrato familiar y la violación contra la integridad física y mental de niños, ancianos y mujeres;"*
>
> ***"11. Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación***

Nos comprometemos a dar prioridad efectiva a la promoción de la igualdad de oportunidades, reconociendo que en nuestro país existen diversas expresiones de discriminación e inequidad social, en particular contra la mujer, la infancia, los adultos mayores, las personas integrantes de comunidades étnicas, los discapacitados y las personas desprovistas de sustento, entre otras. La reducción y posterior erradicación de estas expresiones de desigualdad requieren temporalmente de acciones afirmativas del Estado y de la sociedad, aplicando políticas y estableciendo mecanismos orientados a garantizar la igualdad de oportunidades económicas, sociales y políticas para toda la población.

Con este objetivo el Estado: (...) (e) desarrollará sistemas que permitan proteger a niños, niñas, adolescentes, adultos mayores, mujeres responsables de hogar, personas http://acuerdonacional.pe desprovistas de sustento, personas con discapacidad y otras personas discriminadas o excluidas".

16. Fortalecimiento de la familia, protección y promoción de la niñez, la adolescencia y la juventud.

Nos comprometemos a fortalecer la familia como espacio fundamental del desarrollo integral de las personas, promoviendo el matrimonio y una comunidad familiar respetuosa de la dignidad y de los derechos de todos sus integrantes. Es política de Estado prevenir, sancionar y erradicar las diversas manifestaciones de violencia que se producen en las relaciones familiares. Nos proponemos, asimismo, garantizar el bienestar, el desarrollo integral y una vida digna para los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, en especial de aquellos que se encuentran en situación de riesgo, pobreza y exclusión. Promoveremos espacios institucionales y entornos barriales que permitan la convivencia pacífica y la seguridad personal, así como una cultura de respeto a los valores morales, culturales y sociales.

Con este objetivo el Estado: (e) prevendrá todas las formas de violencia familiar, así como de maltrato y explotación contra niños, niñas y adolescentes, aportando a su erradicación; (...) (h) fortalecerá el ente rector del sistema de atención a la niñez y a la adolescencia, las redes de Defensorías del Niño y Adolescente en municipalidades y escuelas, y los servicios integrados para la denuncia, atención especializada y sanción de casos de violencia y explotación contra aquéllos;".

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GUERRA GARCIA CAMPOS Hernando FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 24/05/2022 11:02:09-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GUERRA GARCIA CAMPOS Hernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/05/2022 11:03:39-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: OLIVOS MARTINEZ Leslie Vivian FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/05/2022 12:09:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: INFANTES CASTAÑEDA Mery Eliana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/05/2022 14:07:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/05/2022 12:25:16-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/05/2022 12:50:31-0500