CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
11 ABR. 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 6:40

CONGRESO de la REPÚBLICA

DICTAMEN APROBADO POR UNANIMIDAD, RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 3826/2022-CR CON TEXTO SUSTITUTORIO, "LEY DE PROMOCIÓN Y ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE TALLERES PRODUCTIVOS EN LOS LOCALES COMUNALES DE LOS GOBIERNOS LOCALES".

COMISIÓN PRODUCCIÓN MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA Y COOPERATIVAS
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2024 – 2025

Señor Presidente:

Ha sido remitido, para estudio y dictamen de conformidad con el artículo 107 de la Constitución Política del Perú, a la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativa el **Proyecto de Ley 3826/2022-CR**, "Ley que promueve la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país", iniciativa de la congresista **Lady Mercedes Camones Soriano**, integrante del Grupo Parlamentario "Alianza para el Progreso".

El presente dictamen fue aprobado por **UNANIMIDAD, en la Décima Tercera Sesión Ordinaria** de la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, celebrada el lunes 7 de abril de 2025, de manera semipresencial, en la sala "Francisco Bolognesi" del Palacio Legislativo del Congreso de la República y a través de la Plataforma Microsof Teams, con el voto a favor de los congresistas presentes: **Tania Estefany, Ramírez García** (Fuerza Popular); **Esdras Ricardo, Medina Minaya** (Renovación Popular); **Pasión Neomías, Dávila Atanacio** (Bancada Socialista); **Lady Mercedes, Camones Soriano** (Alianza Para el Progreso); **Miguel Ángel, Ciccia Vásquez** (Renovación Popular); **Jhaec Darwin, Espinoza Vargas** (Podemos Perú); **Jorge Luis, Flores Ancachi** (Podemos Perú); **Víctor Seferino, Flores Ruiz** (Fuerza Popular); **Idelso Manuel, García Correa** (Alianza Para El Progreso); **Raúl, Huamán Coronado** (Fuerza Popular); **José Enrique, Jerí Oré** (Somos Perú); **Jorge Alberto, Morante Figari** (Somos Perú); **José Bernardo, Pazo Nunura** (Somos Perú); **María Elizabeth, Taipe Coronado** (Perú Libre); **Rosio, Torres Salinas** (Alianza Para el Progreso); **Elías Marcial, Varas Meléndez** (Juntos por el Perú - Voces del Pueblo); **Cruz María, Zeta Chunga** (Fuerza Popular); **con dispensa de aprobación del acta para ejecutar los acuerdos.**

Con la licencia de los señores congresistas Ruth, Luque Ibarra (Bloque Democrático Popular); **Janet Milagros, Rivas Chacara** (Perú Libre) y **Roberto Helbert, Sánchez Palomino** (Juntos por el Perú - Voces del Pueblo).

I. SITUACIÓN PROCESAL

I.1 Problema que se pretende resolver con la propuesta legislativa

La propuesta legislativa pretende resolver el problema de la falta de oportunidades para el autoempleo productivo y la generación de ingresos económicos para personas de bajos recursos que residen en pueblos jóvenes, asentamientos humanos y urbanizaciones populares de interés social en el país.

Adicionalmente, la propuesta busca abordar la subutilización o el estado de abandono de los locales comunales en la mayoría de los pueblos del país. La iniciativa plantea la reactivación de estos espacios para convertirlos en centros de desarrollo productivo.

En conclusión, la propuesta plantea: "Ley que promueve la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país", con la finalidad de contribuir al autoempleo productivo mediante emprendimientos que permitan generar ingresos económicos a personas de bajos recursos económicos en pueblos jóvenes, asentamientos humanos y urbanizaciones populares de interés social del territorio nacional, favoreciendo así la mejora de su calidad de vida.

I.2 Antecedentes procedimentales

El Proyecto de Ley 3826/2022-CR, ingreso al área de Trámite Documentario del Congreso de la República el 21 de diciembre del 2022, y fue remitido a la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas como segunda comisión dictaminadora y como primera comisión dictaminadora la Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado el 22 de diciembre del 2022, para su estudio y dictamen.

Cabe considerar que la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativa, en su calidad de comisión ordinaria encargada de estudiar y de dictaminar las iniciativas legislativas del ámbito Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativa, es competente para emitir el presente dictamen, de conformidad con los artículos 34 y 35 del Reglamento

del Congreso. Asimismo, es necesario tener en cuenta que, tratándose de una **ley de naturaleza ordinaria**, esta incursa en el literal a) del Artículo 72 del Reglamento del Congreso.

En ese sentido, su aprobación en el Pleno del Congreso requiere de una votación favorable, simple y de doble votación, de conformidad con el artículo 73 del Reglamento del Congreso de la República.

I.3 Antecedentes Parlamentarios

En el presente Período Parlamentario 2021-2026, no existen iniciativas similares referente al Proyecto de Ley 3826/2022-CR, tampoco en periodos anteriores.

I.4 Opiniones solicitadas

A través de la Presidencia, la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas envió solicitudes a diversas instituciones con el objetivo de recabar comentarios sobre la propuesta legislativa. Dichas solicitudes pueden consultarse en el Expediente Virtual Parlamentario, disponible en el sitio web del Congreso de la República.

Propuesta Legislativa	Fecha	Institución	Documento
3826/2022-CR	21/09/2023	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio N° 171-2023-2024-CPMPEC/CR
	18/09/2023	Ministerio de la Producción	Oficio N° 142-2023-2024-CPMPEC/CR
	18/09/2023	Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio N° 143-2023-2024-CPMPEC/CR
	18/09/2023	Asociación de Municipalidades del Perú - AMPE	Oficio N° 141-2023-2024-CPMPEC/CR

Elaboración: Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas.

I.5 Opiniones recibidas

Hasta la fecha de elaboración de este informe, se han recibido los siguientes documentos que contienen opiniones técnicas y legales sobre la propuesta legislativa en análisis. Estos

pueden consultarse en el Expediente Virtual Parlamentario, disponible en la página web del Congreso de la República, y se presentan a continuación de manera resumida.

Propuesta Legislativa	Fecha	Institución	Documento
3826/2022-CR	25/10/2023	Ministerio de Economía y Finanzas	Oficio N° 2204-2023-EF/10.01
	10/10/2023	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Oficio N° 002567-2023-MTPE/4
	26/09/2023	Ministerio de la Producción	Oficio N° 00001302-2023-PRODUCE/SG
	31/08/2023	Ministerio de la Producción	Oficio N° 00000087-2023-PRODUCE/DM

Elaboración: Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas.

I.6 Síntesis de las opiniones recibidas

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

El despacho municipal ha emitido el Oficio N° 2204-2023-EF/10.01 con fecha 23 de octubre de 2023. Este documento incluye el Informe N° 141-2023-EF/50.04, producido por la Dirección de Normatividad. El informe presenta una opinión técnica legal desfavorable desde una perspectiva estrictamente presupuestaria sobre este proyecto de ley.

Las principales observaciones formuladas por la Dirección General de Presupuesto Público son las siguientes:

- El proyecto de ley no incluye un análisis costo-beneficio debidamente cuantificado que justifique los gastos que generaría al erario nacional, ni demuestra que las municipalidades cuenten con recursos suficientes para su financiamiento y sostenibilidad sin requerir fondos adicionales del Tesoro Público.
- Por lo tanto, el proyecto de ley no cumple con las reglas para la estabilidad presupuestaria establecidas en la Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del

Sector Público para el Año Fiscal 2023, que exigen dicho análisis para todo proyecto normativo que implique gastos.

- La implementación de los talleres productivos por parte de las municipalidades distritales y provinciales implicaría gastos no previstos en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, generando una demanda de recursos adicionales al Tesoro Público.
- La implementación del proyecto de ley contravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario recogido en la Constitución Política del Perú y en el Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- Siendo una iniciativa legislativa, el proyecto de ley contraviene la prohibición constitucional de que los congresistas tengan iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos.
- El artículo 3 del proyecto de ley, al asignar la ejecución de acciones a las municipalidades, se opone a la responsabilidad del Titular de la entidad en la gestión presupuestaria y su facultad para priorizar gastos dentro de su presupuesto institucional.

En conclusión, la Dirección General de Presupuesto Público formula una observación presupuestaria al Proyecto de Ley Nº 3826/2022-CR debido a su incumplimiento de las normas de estabilidad presupuestaria, la contravención del principio de equilibrio presupuestario y la prohibición de la iniciativa de gasto congresal, además de oponerse a la autonomía de las entidades en la gestión de su presupuesto.

MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO

El despacho ministerial ha expedido el Oficio N° 002567-2023-MTPE/4, con fecha 6 de octubre de 2023. Este oficio contiene el Informe N° 0123-2023-MTPE/4/8, producido por la Oficina General de Asesoría Jurídica. El informe se elaboró en respuesta a una solicitud de opinión de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas del Congreso de la República. A continuación, se presenta un resumen detallado:

- El Viceministerio de Trabajo (VMT) consideró que el proyecto de ley no contenía materias de su competencia.

- La Dirección de Promoción del Empleo y Autoempleo (DPEA) de la Dirección General de Promoción del Empleo (DGPE) opinó que el proyecto de ley se alinea con los objetivos prioritarios de la Política Nacional de Empleo Decente, pero **sugirió incluir un análisis de la demanda potencial, la sostenibilidad de los talleres y otros componentes necesarios para su implementación**.
- La Dirección General del Servicio Nacional del Empleo (DGSNE) y la Dirección General de Normalización, Formación para el Empleo y Certificación de Competencias Laborales (DGNFECCL) señalaron que el proyecto de ley no se relacionaba con sus áreas de competencia.
- La OGAJ coincide con la DPEA en que el proyecto se alinea con la Política Nacional de Empleo Decente, que busca promover el empleo decente y productivo.
- Sin embargo, la OGAJ formula varias observaciones sobre la exposición de motivos del proyecto de ley:
    - Debe incluir un análisis de la demanda potencial del servicio de taller productivo.
    - Debe **precisar cómo se realizará la sostenibilidad de los talleres productivos**.
    - Se deben considerar otros componentes necesarios para la implementación de los talleres, **como materiales y remuneraciones para capacitadores, así como la oferta de centros de educación técnico-productiva existentes.**
    - El fundamento del proyecto de ley en la exposición de motivos no se ajusta a las reglas de sustento que establece la normativa vigente, como el Reglamento de la Ley N° 26889, el Manual de Técnica Legislativa del Congreso de la República y el Reglamento del Congreso de la República. Esto incluye la falta de un adecuado fundamento técnico, análisis de impactos cuantitativos y/o cualitativos, y análisis del impacto en la legislación nacional.

En resumen, el MTPE, a través de su Oficina General de Asesoría Jurídica, considera que el Proyecto de Ley N° 3826/2022-CR es VIABLE CON OBSERVACIÓN, pero requiere mejoras significativas en su exposición de motivos para cumplir con la normativa vigente, especialmente en lo referente al análisis de la demanda, la sostenibilidad y el fundamento técnico y de impacto del proyecto.

MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN

El despacho ministerial ha expedido el Oficio N° 00001302-2023-PRODUCE/SG, con fecha 25 de setiembre de 2023. En este oficio, se adjuntan el Informe N° 00001019-2023-PRODUCE/OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica. Así mismo de fecha 08 de agosto del 2023 se ha emitido el Oficio Nº 00000087-2023-PRODUCE/DM en el cual adjunta la informe mención arriba, el Informe Nº 00000069-2023-PRODUCE/TU-EMPRESA-UGEER, elaborado por la Unidad de Gestión Estratégica y Entrega de Resultados y el Informe Nº 00000056-2023-YCONTRERAS de la Dirección de Normatividad. A continuación, se presentará un resumen de dichos documentos.

La conclusión principal del informe es que el Proyecto de Ley resulta **viable con observaciones**. Esta conclusión se fundamenta en que los talleres productivos que se desarrollen en el marco del proyecto de ley pueden coadyuvar con los objetivos de las líneas de intervención del Ministerio de la Producción, las cuales fueron aprobadas a través del Decreto Supremo N° 006-2023-PRODUCE, denominado **"Perú Produce".** Estas líneas prioritarias de intervención están orientadas a fomentar la competitividad y productividad empresarial en las micro y pequeñas empresas (MYPE), cooperativas, asociaciones y otras formas de organización empresarial.

Así mismo, las **observaciones principales de PRODUCE** se centran en el **Artículo 3 del Proyecto de Ley**, que trata sobre la **implementación**. La OGAJ sugiere que se incluya **la coordinación con las entidades públicas competentes** para la **implementación y promoción de los talleres productivos en los locales comunales**. El texto recomendado para el Artículo 3 es el siguiente:

> *"Artículo 3.- Implementación*
>
> *A fin de impulsar el desarrollo económico local, las municipalidades distritales y provinciales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal coordinarán con la directiva de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas;* ***así como con las entidades públicas competentes, para la implementación y promoción de los talleres productivos en los locales comunales.****".*

Además de la opinión de la OGAJ, el informe también resume las opiniones de otras dependencias de PRODUCE:

- El **Programa Nacional Tu Empresa (PNTE)** considera que la propuesta se **circunscribe al ámbito competencial del Gobierno Local** y tiene fines de autoempleo que escapan a sus competencias. Por lo tanto, no le corresponde evaluar la viabilidad del proyecto. Sin embargo, no objeta que las municipalidades desarrollen estos talleres y señala que los talleres municipales podrían coadyuvar con los objetivos de las líneas de intervención de PRODUCE.
- La **Dirección General de Desarrollo Empresarial** concluye que no es competente para emitir opinión sobre el Proyecto de Ley, ya que considera que su contenido se enmarca en las competencias de las municipalidades.
- La **Dirección General de Políticas y Análisis Regulatorio** también considera que el Proyecto de Ley es viable con observaciones, coincidiendo en la necesidad de que las municipalidades coordinen con las entidades competentes para la implementación de los talleres. Propone un texto sustitutorio para el artículo 3 del Proyecto de Ley en la misma línea de la sugerencia de la OGAJ.

Finalmente, el informe sugiere que se recaben las opiniones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y de la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE), en el marco de sus respectivas competencias, ya que el proyecto de ley contiene aspectos que se encuentran dentro de sus funciones.

I.7 Opiniones ciudadanas

De la revisión del Expediente Virtual Parlamentario de la página web del Congreso de la República, se verifica que no existe opinión ciudadana, referente al Proyecto de Ley 3826/2022-CR.

II. CONTENIDO DE LAS PROPUESTAS

La fórmula legal de la propuesta legislativa es la siguiente:

"LEY QUE PROMUEVE LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE TALLERES PRODUCTIVOS EN LOS LOCALES COMUNALES DE LAS MUNICIPALIDADES DEL PAÍS

Articulo 1.- Objeto de la ley.

La presente ley tiene por objeto promover la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país.

Articulo 2.- Finalidad.

La presente ley tiene por finalidad contribuir al autoempleo productivo a través de emprendimientos que les permita generarse ingresos económicos a personas de bajos recursos económicos de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y urbanizaciones populares de interés social del territorio nacional, favoreciendo a la mejora de su calidad de vida.

Articulo 3.- Implementación.

A fin de impulsar el desarrollo económico local, las municipalidades distritales y provinciales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal coordinarán con la directiva de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas para la implementación de los talleres productivos en los locales comunales.

III. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.
- Decreto Legislativo N° 1047, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción
- Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción.
- Decreto Supremo N° 012-2017-PRODUCE, crea el Programa Nacional "Tu Empresa" (PNTE)
- Decreto Supremo N° 006-2023-PRODUCE, que aprueba las Líneas prioritarias del Sector Producción "Perú Produce"
- Ley N° 29381, Ley de organización y funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

- Resolución Ministerial N° 308-2019-TR, Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

Para el análisis de la propuesta legislativa que está llevando a cabo la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas del Congreso de la República, es fundamental iniciar recordando que el Proyecto de Ley 3826/2022-CR, *"Ley que promueve la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país"*, tiene como objeto principal impulsar la creación de estos talleres en los espacios comunales de las municipalidades a nivel nacional.

La finalidad primordial de esta iniciativa legislativa es contribuir significativamente al autoempleo productivo de personas con bajos recursos económicos que residen en pueblos jóvenes, asentamientos humanos y urbanizaciones populares de interés social en todo el territorio peruano, buscando de esta manera favorecer una mejora tangible en su calidad de vida.

En cuanto a su **implementación**, el proyecto de ley establece que las municipalidades distritales y provinciales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal, deberán coordinar de manera activa con las directivas de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas para hacer realidad la implementación de estos talleres productivos en los locales comunales existentes.

En tal sentido, para el análisis exhaustivo que está llevando a cabo la Comisión, es crucial tener en cuenta diversos aspectos:

IV.1 Ley Orgánica de Municipalidades

A continuación, se presenta un cuadro del Articulado de la Ley Orgánica de Municipalidades (Ley N° 27972) que respalda el Proyecto de Ley 3826/2022-CR, demostrándose así que no son nuevas competencias que la iniciativa asigna a los Gobiernos locales, veamos:

Artículo	Descripción
ARTÍCULO I.-GOBIERNOS LOCALES[1]	Establece que los **gobiernos locales son órganos de gobierno promotores del desarrollo local** y les otorga plena capacidad para el cumplimiento de sus fines.
ARTÍCULO VI. - PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL[2]	Señala que **los gobiernos locales promueven el desarrollo económico local, con énfasis en la micro y pequeña empresa, mediante planes de desarrollo económico local.**
ARTÍCULO 36.- DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL[3]	Establece que **los gobiernos locales promueven el desarrollo económico de su circunscripción territorial y la actividad empresarial local, con criterio de justicia social**. Este artículo es un fundamento central del Proyecto de Ley, ya que los talleres productivos buscan impulsar la economía local.
ARTÍCULO 86.- PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL[4]	Detalla las **funciones específicas compartidas de las municipalidades provinciales** (organizar instancias de coordinación para promover el desarrollo económico local) y las **funciones específicas exclusivas de las municipalidades distritales** (ejecutar actividades de apoyo a la actividad empresarial en información, capacitación, etc.). La creación de talleres productivos se enmarca en estas funciones de apoyo y capacitación.
Artículo 126.- INSTITUTO DE FOMENTO MUNICIPAL[5]	Menciona que los gobiernos locales, según sus recursos, podrán formar un Instituto de Fomento Municipal para el

---

[1] *"Los gobiernos locales son entidades, básicas de la organización territorial del Estado y canales inmediatos de participación vecinal en los asuntos públicos, que institucionalizan y gestionan con autonomía los intereses propios de las correspondientes colectividades; siendo elementos esenciales del gobierno local, el territorio, la población y la organización. Las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno promotores del desarrollo local, con personería jurídica de derecho público y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines".*

[2] *"Los gobiernos locales promueven el desarrollo económico local, con incidencia en la micro y pequeña empresa, a través de planes de desarrollo económico local aprobados en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo; así como el desarrollo social, el desarrollo de capacidades y la equidad en sus respectivas circunscripciones".*

[3] *"Los gobiernos locales promueven el desarrollo económico de su circunscripción territorial y la actividad empresarial local, con criterio de justicia social".*

[4] *Funciones específicas exclusivas de las municipalidades provinciales*: (..)https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/capacita/programacion_formulacion_presupuestal2012/Anexos/ley27972.pdf

[5] *"Los gobiernos locales, en función de los recursos disponibles y en coordinación con el gobierno regional, podrán formar un Instituto de Fomento Municipal para el Desarrollo Económico Local, para el fortalecimiento institucional de las municipalidades, que pueda absolver consultas técnicas, brindar información, llevar un banco de datos sobre iniciativas vecinales, realizar estudios estratégicos de buen nivel profesional y académico a favor de los gobiernos locales y con orientación hacia el horizonte económico de la Macro Región.*
El Instituto de Fomento Municipal, para el cumplimiento de sus funciones, podrá suscribir convenios de cooperación con el Consejo Nacional de Descentralización".

	Desarrollo Económico Local. Si bien no es un sustento primario directo, refuerza la capacidad de las municipalidades para establecer mecanismos de fomento económico.

IV.2 Ámbito de Competencia de los Gobiernos Locales

La propuesta legislativa, se alinea directamente con sus facultades de promover el desarrollo económico local.

La **Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades[6], establece explícitamente que los gobiernos locales son órganos promotores del desarrollo local** y tienen la función de promover el desarrollo económico de su circunscripción territorial y la actividad empresarial local, con criterio de justicia social[7]. Esta ley también faculta a las municipalidades distritales a ejecutar actividades de apoyo directo e indirecto a la actividad empresarial en su jurisdicción sobre información, capacitación, acceso a mercados, tecnología, financiamiento y otros campos a fin de mejorar la competitividad. **La creación de talleres productivos en locales comunales puede considerarse una actividad de apoyo directo a la actividad empresarial y al fomento del autoempleo a nivel local.**

Además, la Ley Orgánica de Municipalidades contempla entre las funciones específicas compartidas de las municipalidades provinciales el organizar, en coordinación con el respectivo gobierno regional y las municipalidades distritales de su jurisdicción, instancias de coordinación para promover el desarrollo económico local. **El Proyecto de Ley, al impulsar la coordinación** entre las municipalidades distritales y las directivas de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas para la implementación de los talleres, **se enmarca en esta capacidad de coordinación para el desarrollo económico local**.

---

[6] ARTÍCULO I.- GOBIERNOS LOCALES Los gobiernos locales son entidades, básicas de la organización territorial del Estado y canales inmediatos de participación vecinal en los asuntos públicos, que institucionalizan y gestionan con autonomía los intereses propios de las correspondientes colectividades; siendo elementos esenciales del gobierno local, el territorio, la población y la organización.

[7] artículo 36 de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, el cual señala expresamente que "los gobiernos locales promueven el desarrollo económico de su circunscripción territorial y la actividad empresarial local, con criterio de justicia social".

La exposición de motivos del Proyecto de Ley fundamenta la iniciativa en los artículos 194 y 195 de la Constitución Política del Perú, relacionados con la autonomía política, económica y administrativa de los gobiernos locales y su rol en la promoción del desarrollo y la economía local. También se basa en diversos artículos de la Ley Orgánica de Municipalidades, incluyendo el Artículo 36 sobre desarrollo económico local y el Artículo I que designa a las municipalidades como promotoras del desarrollo local.

Un aspecto relevante es la utilización de los locales comunales. La exposición de motivos señala que estos espacios, que generalmente están bajo administración municipal y de las directivas vecinales, a menudo están subutilizados o abandonados. **El proyecto busca reactivar estos espacios convirtiéndolos en lugares para talleres productivos, lo cual se considera dentro de la capacidad de los gobiernos locales para administrar y gestionar los bienes de su jurisdicción en beneficio de la comunidad**.

Diversas opiniones técnicas del Ministerio de la Producción (PRODUCE) **reconocen que los talleres productivos propuestos se circunscriben al ámbito competencial del Gobierno Local**. La exposición de motivos del proyecto incluso se fundamenta en el artículo 36 de la Ley N° 27972, que subraya el rol de los gobiernos locales en la promoción del desarrollo económico. La Dirección General de Desarrollo Empresarial (DGDE) también concluye que la creación e implementación de talleres productivos en locales comunales no se enmarca en las competencias de PRODUCE, sino más bien en las de las municipalidades. Incluso sugieren que correspondería a las municipalidades emitir la opinión técnica respectiva.

Finalmente, el Artículo 3 del Proyecto de Ley establece que las municipalidades distritales y provinciales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal, coordinarán con las directivas vecinales para la implementación de los talleres productivos en los locales comunales. Esta formulación reconoce el papel central de los gobiernos locales en la ejecución de la propuesta. La sugerencia de la Dirección de Normatividad de incluir la coordinación con otras entidades públicas competentes en este artículo no menoscaba el rol principal de las municipalidades, sino que busca fortalecer la colaboración para una implementación más efectiva.

Por consiguiente, la Comisión de Producción destaca que el Proyecto de Ley se alinea con la Ley Orgánica de Municipalidades (Ley 27972), ya que esta otorga a los gobiernos locales la competencia para promover el desarrollo económico de su circunscripción territorial y la actividad empresarial local, tal como se establece en su artículo 36. De este modo, la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales se enmarca firmemente dentro del ámbito de competencia de los gobiernos locales en el Perú, de acuerdo con la Constitución Política y la referida ley orgánica, especialmente en lo concerniente al impulso del desarrollo económico local y al apoyo a la actividad empresarial dentro de sus jurisdicciones, reafirmando que la propuesta legislativa guarda coherencia con las atribuciones de los gobiernos locales.

IV.3 El Autoempleo como Eje Central.

El Autoempleo constituye el principio fundamental y la razón de ser del Proyecto de Ley, alrededor del cual giran todos sus objetivos, mecanismos y la población a la que se dirige. En este contexto específico, el autoempleo no se considera simplemente una forma de ocupación, sino una **estrategia primordial para impulsar el desarrollo económico local y mejorar la calidad de vida de las personas de bajos recursos**.

El proyecto busca promover activamente la generación de oportunidades de autoempleo productivo a través de la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país. Estos talleres se conciben como espacios donde se facilitará la adquisición de habilidades y conocimientos prácticos que permitan a los participantes iniciar sus propios emprendimientos y generar ingresos de manera independiente.

La finalidad explícita del proyecto es "contribuir al autoempleo productivo a través de emprendimientos que les permita generarse ingresos económicos a personas de bajos recursos económicos de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y urbanizaciones populares de interés social del territorio nacional, favoreciendo a la mejora de su calidad de vida". **Esta declaración subraya que el autoempleo es el resultado deseado y el principal motor detrás de la propuesta legislativa**.

Además, el Autoempleo como Eje Central implica una alineación con la **Política Nacional de Empleo Decente**, que también busca fomentar el trabajo productivo y la generación de ingresos. Si bien la competencia principal en materia de autoempleo reside en el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), este proyecto busca complementar sus esfuerzos al establecer una infraestructura local y brindar las primeras herramientas para que las personas puedan insertarse en la actividad económica por cuenta propia.

En resumen, el Autoempleo como Eje Central del Proyecto de Ley 3826/2022-CR significa que:

- El objetivo principal es generar autoempleo productivo para personas de bajos recursos.
- Los talleres productivos son el medio fundamental para alcanzar este objetivo, proporcionando habilidades y un espacio para la producción.
- La población objetivo son aquellos que buscan en el autoempleo una vía para mejorar sus ingresos y calidad de vida.
- Las acciones de los gobiernos locales están orientadas a facilitar la creación de estas oportunidades de autoempleo a nivel comunitario.
- Existe una potencial sinergia con las políticas y programas nacionales de fomento del empleo y el emprendimiento.

En síntesis, para la Comisión, el Autoempleo se erige como el corazón del Proyecto de Ley 3826/2022-CR. La creación de talleres productivos en locales comunales es el medio propuesto para empoderar a personas de bajos recursos a través de la adquisición de habilidades que les permitan generar sus propios ingresos mediante emprendimientos independientes. Si bien la implementación se delega a los gobiernos locales y la competencia principal en autoempleo reside en el MTPE, el proyecto busca establecer las bases a nivel comunitario para fomentar el autoempleo productivo, con el **potencial de complementarse con las políticas y programas de entidades como el MTPE y PRODUCE**. Para asegurar que el autoempleo sea un eje central exitoso, es fundamental abordar aspectos como la demanda, la sostenibilidad y la coordinación efectiva entre los diferentes actores involucrados.

IV.4. TALLERES PRODUCTIVOS

Los talleres productivos son espacios diseñados para la fabricación, transformación o prestación de servicios con fines comerciales, educativos o de capacitación. Su propósito principal es generar empleo, fortalecer el desarrollo económico local y fomentar la autonomía productiva de los participantes.

En el contexto de políticas públicas y regulación, estos talleres suelen estar vinculados a programas de inclusión socioeconómica, dirigidos a poblaciones en situación de vulnerabilidad, como personas de bajos recursos, mujeres emprendedoras, jóvenes sin acceso a educación formal y comunidades rurales.

Bajo esa línea, el objeto principal del proyecto de ley es promover la creación e implementación de estos talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país.

La finalidad de estos talleres es contribuir al autoempleo productivo de personas de bajos recursos económicos de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y urbanizaciones populares de interés social, permitiéndoles generar ingresos y mejorar su calidad de vida.

Los talleres productivos cumplen diversas funciones clave:

Importancia en el Desarrollo Económico y Social	• **Fomento del autoempleo y emprendimiento**: Permiten que las personas desarrollen habilidades productivas y comercialicen sus bienes o servicios. • **Descentralización económica**: Contribuyen a la dinamización de economías locales, evitando la concentración de oportunidades en las grandes ciudades. • **Inclusión social y reducción de desigualdades**: Benefician a sectores de la población con menos acceso a empleo formal. • **Capacitación y educación técnica**: Ofrecen formación en oficios, facilitando la empleabilidad y el desarrollo de competencias laborales.

Factores Claves para su Implementación Exitosa	• **Infraestructura adecuada**: Disponer de espacios con las condiciones necesarias para el desarrollo de actividades productivas. • **Acceso a insumos y financiamiento**: Contar con apoyo financiero o mecanismos que faciliten la adquisición de materiales y equipos. • **Capacitación y asistencia técnica**: Brindar formación continua para mejorar la calidad de los productos y servicios. • **Mercado y comercialización**: Diseñar estrategias para conectar a los productores con mercados locales y nacionales. • **Apoyo normativo y regulatorio**: La legislación debe favorecer su desarrollo, brindando incentivos y regulaciones claras.
Marco Normativo y Regulaciones Aplicables	• En muchos países, la promoción de talleres productivos se encuentra respaldada por leyes que impulsan el desarrollo económico local y el autoempleo. En el caso de Perú, la Ley Orgánica de Municipalidades (Ley N° 27972) establece que los gobiernos locales tienen la competencia de fomentar la actividad económica en sus jurisdicciones, lo que incluye el apoyo a la creación e implementación de estos espacios productivos. Además, diversas normativas de promoción del empleo y programas de desarrollo social pueden integrarse para fortalecer el impacto de los talleres productivos.
Desafíos y Oportunidades	• Entre los principales desafíos que enfrentan los talleres productivos están la sostenibilidad financiera, la formalización de actividades económicas y la integración con cadenas productivas más amplias. Sin embargo, representan una gran oportunidad para fortalecer la economía local, reducir la pobreza y generar innovación en sectores productivos emergentes.

En resumen, los talleres productivos son concebidos en el Proyecto de Ley como espacios en locales comunales gestionados por las municipalidades, donde se ofrecerán capacitaciones y se facilitará la producción de bienes o servicios con el objetivo principal de generar autoempleo e ingresos para personas de bajos recursos, complementando potencialmente las iniciativas de entidades como el MTPE y PRODUCE.

IV.5. Viabilidad Técnica y Sostenibilidad de los Talleres

El Proyecto de Ley 3826/2022-CR busca promover la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país con el objetivo central de impulsar el autoempleo y el desarrollo económico local. Analizar su viabilidad técnica y sostenibilidad, basándonos en las fuentes proporcionadas, revela una perspectiva mixta con potenciales significativos, pero también desafíos importantes a considerar.

VIABILIDAD TÉCNICA	Uso de Infraestructura Existente	El proyecto se fundamenta en la reactivación de locales comunales ya existentes bajo administración municipal y de organizaciones vecinales. Esto podría simplificar la fase inicial de implementación, evitando la necesidad de inversión en nueva infraestructura.
	Marco Legal Habilitante	La Ley Orgánica de Municipalidades (Ley N° 27972) establece que los gobiernos locales son promotores del desarrollo local. Artículos como el I, VI y 36 respaldan la competencia de las municipalidades para impulsar el desarrollo económico y la actividad empresarial a nivel local. El Artículo 86 detalla funciones específicas de las municipalidades provinciales y distritales relacionadas con la promoción del desarrollo económico local y el apoyo a la actividad empresarial mediante información y capacitación
	Coordinación Interinstitucional	El Artículo 3 del proyecto plantea la coordinación entre las municipalidades y las directivas de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas para la implementación de los talleres. Además, la exposición de motivos sugiere la colaboración con entidades públicas y privadas que ofrecen formación técnica productiva. Esta coordinación podría aportar la experiencia y los recursos necesarios para la puesta en marcha de los talleres.
	Definición y Objetivos Claros	El proyecto define el objeto de la ley como la promoción de los talleres y su finalidad como la contribución al autoempleo productivo para personas de bajos recursos. La exposición de motivos también describe los talleres como espacios para generar habilidades y empoderar a través de oficios dignos. Estas definiciones proporcionan una base para la planificación e implementación de las actividades.
SOSTENIBILIDAD	Potencial Contribución a Líneas de Intervención de PRODUCE	El PNTE y la Dirección General de Políticas y Análisis Regulatorio (DGPAR) de PRODUCE consideran que los talleres municipales podrían coadyuvar con los objetivos de las líneas prioritarias del Sector Producción "Perú Produce", como "Mujer Produce", "Mype digital", "Mype sostenible" y "Mype global". Esta sinergia podría facilitar el acceso a programas y recursos existentes a largo plazo.

	Alineación con la Política Nacional de Empleo Decente	El MTPE considera que el proyecto se alinea con los objetivos prioritarios de la Política Nacional de Empleo Decente, específicamente con el "servicio integrado de autoempleo productivo". Esta alineación podría generar un marco de apoyo y reconocimiento a nivel nacional.
	Impulso al Desarrollo Económico Local	La finalidad del proyecto es **impulsar el desarrollo económico loca**. Si los talleres logran generar autoempleo productivo y emprendimientos exitosos, podrían **contribuir a la sostenibilidad económica de las comunidades locales**.

IV.6. Mecanismo de Implementación y Coordinación

La propuesta legislativa, establece en su articulado un mecanismo principal para su implementación.

El Artículo 3 del Proyecto de Ley es el eje central de los mecanismos de implementación. Este artículo establece que:

"A fin de impulsar el desarrollo económico local, las municipalidades distritales y provinciales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal coordinarán con la directiva de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas para la implementación de los talleres productivos en los locales comunales".

De este artículo se desprenden los siguientes elementos clave del mecanismo de implementación:

- **Responsabilidad Principal de las Municipalidades:** Se asigna a las municipalidades distritales y provinciales la responsabilidad de llevar a cabo la implementación de los talleres productivos.
- **Oficinas Clave:** Se identifica a las oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal de las municipalidades como las áreas encargadas de coordinar estas acciones.
- **Coordinación con la Comunidad**: Se establece la coordinación obligatoria con las directivas de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas donde se encuentren los locales comunales. Esto sugiere un enfoque participativo que involucre a la comunidad beneficiaria en el proceso.
- **Objetivo Central:** La implementación se orienta a impulsar el desarrollo económico local.

La Exposición de Motivos del Proyecto de Ley proporciona algunos elementos adicionales sobre la visión de la implementación:

- Se plantea la **"reactivación de los locales comunales"** existentes bajo la administración de los gobiernos locales y las directivas vecinales como el punto de partida para la implementación.
- Se menciona la importancia de que **los gobiernos locales implementen políticas públicas de desarrollo local de manera integral**, utilizando todos los recursos disponibles.
- Se sugiere la **colaboración interinstitucional** mediante convenios con entidades del sector público y privado que desarrollen cursos de formación y capacitación técnica productiva. Esto buscaría aprovechar la experiencia y los recursos de otras organizaciones para la puesta en marcha de los talleres.
- Se contempla la posible creación de **espacios recreativos de apoyo para el cuidado infantil en los locales comunales**, lo que podría facilitar la participación de madres y padres en los talleres.

Las opiniones técnicas de las entidades consultadas, como el Ministerio de la Producción (PRODUCE) y el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), ofrecen perspectivas y recomendaciones importantes sobre la implementación:

- PRODUCE, a través de diversos informes, señala que la **creación e implementación de talleres productivos se circunscribe al ámbito competencial del Gobierno Local**. Recomienda que las municipalidades **coordinen con las entidades públicas competentes** para la implementación y promoción de los talleres.

- El Programa Nacional Tu Empresa (PNTE), dependiente de PRODUCE, indica que no le corresponde evaluar la viabilidad de la propuesta, ya que se enmarca en las competencias del Gobierno Local y tiene fines de autoempleo. Sin embargo, reconoce que **los talleres municipales podrían coadyuvar con los objetivos de las líneas de intervención de PRODUCE**.

En resumen, para la Comisión, el mecanismo de implementación propuesto por el Proyecto de Ley se basa fundamentalmente en la acción coordinada de las municipalidades (a través de sus oficinas de desarrollo económico y participación vecinal) con las comunidades locales (representadas por sus directivas) para habilitar los locales comunales como espacios para talleres productivos con el fin de impulsar el desarrollo económico local. Se contempla la

colaboración con otras entidades para aportar conocimientos y recursos. La coordinación con las entidades competentes, tal como sugiere PRODUCE, y la consideración de los aspectos señalados por el MTPE son cruciales para una implementación exitosa.

IV.7. Articulación con Políticas y Programas Existentes

El Proyecto de Ley 3826/2022-CR, que busca promover la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país, presenta diversas formas de articulación con políticas y programas ya existentes a nivel nacional y sectorial, según se desprende de los documentos analizados.

a. Política Nacional de Empleo Decente

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) considera que el Proyecto de Ley se alinea con los objetivos prioritarios de la Política Nacional de Empleo Decente (PED), aprobada por el Decreto Supremo N° 013-2021-TR. La PED promueve condiciones institucionales, económicas y sociales para enfrentar el "déficit de empleo decente" y garantizar que la población económicamente activa ocupada acceda a un trabajo decente y productivo. La creación de talleres productivos a nivel local podría contribuir al objetivo de "incrementar la generación de empleo formal en las unidades productivas" y al "servicio integrado de autoempleo productivo", como se mencionó en nuestra conversación anterior.

b. Líneas Prioritarias del Sector Producción "Perú Produce"

El Ministerio de la Producción (PRODUCE) ha aprobado las Líneas prioritarias del Sector Producción "Perú Produce" mediante Decreto Supremo N° 006-2023-PRODUCE, orientadas a fomentar la competitividad y productividad empresarial en las MYPE. Estas líneas incluyen "Mujer Produce", "Mype digital", "Mype sostenible" y "Mype global". PRODUCE considera favorable que las municipalidades puedan desarrollar talleres productivos en coordinación con las entidades competentes, ya que estos talleres podrían coadyuvar con los objetivos de estas líneas de intervención. Por ejemplo, los talleres podrían ser una primera etapa para el desarrollo de capacidades que luego podrían ser fortalecidas por los programas específicos de "Perú Produce".

c. Ley Orgánica de Municipalidades (Ley N° 27972)

El proyecto de ley se fundamenta en la competencia ya establecida de los gobiernos locales para promover el desarrollo económico de su circunscripción territorial y la actividad empresarial local, con criterio de justicia social, según el Artículo 36 de la Ley Orgánica de Municipalidades. El proyecto buscaría ser un instrumento para facilitar el cumplimiento de esta función existente, mediante la utilización de los locales comunales. Asimismo, el Artículo 86 de esta ley detalla las funciones específicas de las municipalidades distritales, incluyendo la ejecución de actividades de apoyo directo e indirecto a la actividad empresarial en su jurisdicción sobre información, capacitación, acceso a mercados, tecnología, financiamiento y otros campos. La creación de talleres productivos se enmarca en estas funciones de apoyo y capacitación.

En resumen, el Proyecto de Ley 3826/2022-CR busca articularse con políticas y programas existentes aprovechando las competencias de los gobiernos locales en desarrollo económico, complementando los objetivos de la Política Nacional de Empleo Decente y las líneas de intervención de "Perú Produce", y contribuyendo a los objetivos de equidad y reducción de la pobreza establecidos en el Acuerdo Nacional. Sin embargo, es importante considerar las recomendaciones de las entidades opinantes para detallar aún más los mecanismos de coordinación y asegurar la sostenibilidad de los talleres en el marco de estas políticas y programas existentes.

IV.8. Locales comunales

Los locales comunales son espacios físicos existentes en las municipalidades del país, ubicados en pueblos jóvenes, asentamientos humanos, habilitaciones urbanas progresivas y urbanizaciones populares de interés social. Según el Proyecto de Ley N° 3826/2022-CR, estos locales a menudo se utilizan de manera esporádica para reuniones vecinales o se encuentran en estado de abandono.

La propuesta legislativa tiene como objetivo principal fomentar la creación e implementación de talleres productivos en **locales comunales subutilizados o abandonados**, con el

propósito de promover el autoempleo productivo entre personas de bajos recursos económicos. Esto busca generar ingresos y mejorar la calidad de vida en estas comunidades.

La implementación se plantea mediante la coordinación entre municipalidades distritales y provinciales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal, junto con las directivas de pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas. Estos talleres se destinarán a la producción, el aprendizaje de oficios y el desarrollo de emprendimientos.

El proyecto también propone la colaboración con entidades públicas y privadas que ofrecen formación técnica productiva para facilitar la puesta en marcha de los talleres. Además, destaca el aprovechamiento de la infraestructura existente en los locales comunales como una solución económica que no genera gastos adicionales al erario nacional, alineándose con la función de los gobiernos locales de promover el desarrollo económico según la Ley Orgánica de Municipalidades.

IV.9. Análisis de las opiniones recibidas

En el marco del estudio del Proyecto de Ley 3826/2022-CR, la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas ha recibido diversas opiniones por parte de entidades especializadas, cada una de ellas aportando consideraciones desde su ámbito de competencia. Estas opiniones reflejan distintos enfoques respecto a la viabilidad, impacto y cumplimiento normativo de la propuesta legislativa.

Mientras que algunas instituciones han expresado preocupaciones en torno a la sostenibilidad financiera y la coherencia con el marco presupuestario vigente, otras han manifestado su conformidad con observaciones orientadas a mejorar el diseño e implementación de la medida. En ese sentido, la Comisión valora estos aportes y los considera esenciales para el análisis integral del proyecto de ley. A continuación, se presenta un examen detallado de las observaciones recibidas y sus implicancias en la viabilidad de la iniciativa legislativa.

- Ministerio de Economía y Finanzas (MEF): formula una **observación presupuestaria desfavorable** al Proyecto de Ley 3826/2022-CR, principalmente por considerar que no cumple con las normas de estabilidad presupuestaria, contraviene principios constitucionales y legales en materia presupuestal, y afecta la autonomía de las entidades en la priorización de sus gastos.

- El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) opina que el proyecto de ley es viable con observaciones, principalmente en cuanto a la necesidad de mejorar la Exposición de Motivos incluyendo análisis de demanda, sostenibilidad y otros componentes. No obstante, reconoce que el proyecto se alinea con la **Política Nacional de Empleo Decente**.

- La opinión general del Ministerio de la Producción (PRODUCE): es favorable al proyecto, considerándolo **viable con observaciones**. Sin embargo, se enfatiza que la implementación de los talleres productivos recae principalmente en el ámbito de competencia de los gobiernos locales, y se recomienda fortalecer la coordinación con otras entidades relevantes como el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y Asociación de Municipalidades del Perú para su adecuada implementación.

En ese sentido, la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas ha tomado en consideración diversos aspectos cruciales que merecen ser destacados y fortalecidos en el dictamen final.

- En primer lugar, la Comisión de Producción destaca que el proyecto de ley que tiene como **objetivo principal promover la creación e implementación de talleres productivos por parte de las municipalidades**, **sin implicar necesariamente una financiación directa**. En este sentido, el Artículo 3 del proyecto establece que las municipalidades coordinarán su implementación, lo que puede **interpretarse como una invitación a utilizar recursos propios y gestionar sus presupuestos conforme a sus prioridades**.

- La Comisión reconoce la importancia de una implementación progresiva y adaptada a las realidades presupuestales de cada municipalidad. Consideramos que esta gradualidad es fundamental para asegurar la viabilidad y sostenibilidad de los talleres

productivos a nivel local, evitando imponer obligaciones financieras inmediatas que puedan resultar difíciles de cumplir para algunos gobiernos locales.

- Así mismo, la propuesta se alinea con el Artículo 36 de la Ley Orgánica de Municipalidades (Ley N° 27972), que ya dispone que los gobiernos locales deben promover el desarrollo económico en sus respectivas circunscripciones. **Este proyecto busca ser un instrumento facilitador para cumplir dicha función, sin requerir recursos adicionales del Tesoro Público.** Además, en la Exposición de Motivos se enfatiza que la iniciativa "no irrogará gastos al erario nacional", ya que se plantea aprovechar locales comunales existentes.

- Asimismo, la Comisión valora la opinión favorable de PRODUCE, que considera viable con observaciones el Proyecto de Ley. En este sentido, resaltamos la identificación por parte de PRODUCE de la sinergia potencial entre los talleres productivos en los locales comunales y los objetivos de sus líneas de intervención "Perú Produce", tales como "Mujer Produce", "Mype digital", "Mype sostenible" y "Mype global". Visualizamos la implementación a nivel local como un primer paso crucial para el desarrollo de capacidades que posteriormente podrían ser fortalecidas y articuladas con los programas y las líneas de intervención promovidas por el Ministerio de la Producción.

- En concordancia con las observaciones de PRODUCE, la Comisión considera pertinente incorporar de manera explícita en el **artículo de implementación la necesidad de coordinación con otras entidades competentes**. Esta precisión fortalecerá la articulación interinstitucional y optimizará el funcionamiento de los talleres productivos, asegurando la participación de actores relevantes para su éxito.

- La Comisión reconoce la competencia del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) en materia de autoempleo. No obstante, argumentamos **que el presente Proyecto de Ley busca complementar las acciones del MTPE al generar espacios concretos a nivel local donde se puedan desarrollar actividades productivas y fomentar el autoempleo**. En este sentido, destacamos la opinión del MTPE que alinea el proyecto con la **Política Nacional de Empleo Decente**, resaltando cómo la creación de estos talleres podría contribuir al "incremento de la generación de

empleo formal en las unidades productivas" y al "servicio integrado de autoempleo productivo". Consideramos que esta iniciativa local puede ser un semillero de futuros emprendimientos que, con el apoyo del MTPE, puedan consolidarse y formalizarse.

- Finalmente, la Comisión considera importante alinear aún más el proyecto con la Política Nacional de Empleo Decente. Reconocemos el potencial de estos talleres para contribuir al objetivo de "incrementar la generación de empleo formal en las unidades productivas" y al "servicio integrado de autoempleo productivo". En el dictamen, buscaremos destacar de manera más explícita **cómo la creación de estos talleres en los locales comunales puede facilitar el acceso a oportunidades de autoempleo productivo**, especialmente para poblaciones vulnerables, en línea con los lineamientos de la mencionada política nacional.

Con estas consideraciones, la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, enfatiza:

- El rol promotor de los gobiernos locales en el desarrollo económico.
- La intención de utilizar infraestructura existente sin generar un impacto fiscal significativo.
- La posibilidad de generar sinergias con políticas públicas y programas ministeriales.

Finalmente, reafirma su compromiso con el análisis exhaustivo y la mejora continua del Proyecto de Ley 3826/2022-CR, con el objetivo de promover una legislación que realmente impulse el desarrollo económico local y brinde oportunidades de autoempleo productivo para la ciudadanía.

Por las consideraciones expuestas y teniendo en cuenta la sustentación expuesta en los numerales precedentes, esta Comisión considera viable y sustentable la propuesta legislativa, pero tendremos que elaborar un texto sustitutorio que se sujete a la naturaleza de la norma de promoción y a nuestro marco constitucional.

V. Vinculación con las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional.

Esta propuesta de ley está vinculada y está en concordancia con el Acuerdo Nacional[8], propuesta en el apartado de Políticas de Estado, tal como se sintetizan a continuación:

(...)

II. Equidad y Justicia Social

10. Reducción de la pobreza

Nos comprometemos a dar prioridad efectiva a la lucha contra la pobreza y a la reducción de la desigualdad social, aplicando políticas integrales y mecanismos orientados a garantizar la igualdad de oportunidades económicas, sociales y políticas. Asimismo, nos comprometemos a combatir la discriminación por razones de inequidad entre hombres y mujeres, origen étnico, raza, edad, credo o discapacidad. En tal sentido, privilegiaremos la asistencia a los grupos en extrema pobreza, excluidos y vulnerables.

(...)

III. Competitividad del País

(...)

18. Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica

Nos comprometemos a incrementar la competitividad del país con el objeto de alcanzar un crecimiento económico sostenido que genere empleos de calidad e integre exitosamente al Perú en la economía global. La mejora en la competitividad de todas las formas empresariales, incluyendo la de la pequeña y micro empresa, corresponde a un esfuerzo de toda la sociedad y en particular de los empresarios, los trabajadores y el Estado, para promover el acceso a una educación de calidad, un clima político y jurídico favorable y estable para la inversión privada así como para la gestión pública y privada. Asimismo, nos comprometemos a promover y lograr la formalización de las actividades y relaciones económicas en todos los niveles.

VI. Vinculación con la Resolución Legislativa del Congreso N° 006-2024-2025-CR

[8] https://acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado/politicas-de-estado-castellano/

Esta iniciativa legislativa guarda relación y se alinea con la Resolución de la Agenda Legislativa del Congreso, planteadas en el ítem de competitividad en el país, como se resume en el siguiente cuadro:

II. Equidad y Justicia Social	10. Reducción de la pobreza	30. Lucha contra la pobreza
III. Competitividad en el país.	18. Búsqueda de la competitividad productiva y formación de la actividad económica.	72. Medidas para promover la productividad, la competitividad y el desarrollo económico.

VII. EFECTOS DE LA PROPUESTA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Las iniciativas legislativas de carácter promocional no derogan ninguna norma del sistema jurídico vigente, ni contravienen la Constitución Política del Perú ni leyes de menor jerarquía. Debido a su naturaleza, constituyen una petición formal para poner en debate político y captar la atención del Poder Ejecutivo y gobiernos locales sobre la promoción e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país.

Esta medida busca impulsar el desarrollo económico local. Para ello, las municipalidades distritales y provinciales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal, coordinarán con la directiva de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas para la implementación de los talleres productivos en los locales comunales.

VIII. PONDERACIÓN DEL ANÁLISIS COSTO BENEFICIO DE LA FUTURA NORMA

El análisis costo-beneficio es un método de evaluación que permite medir cuantitativamente los impactos y efectos de una propuesta normativa sobre diversas variables que influyen en los actores, la sociedad y el bienestar general. A través de este análisis, es posible cuantificar y comparar los costos y beneficios, facilitando una toma de decisiones informada y fundamentada.

En este contexto, corresponde al Poder Ejecutivo la responsabilidad de implementar la propuesta de ley; por lo tanto, no es competencia de esta Comisión determinar el presupuesto para su ejecución. Sin embargo, es fundamental garantizar la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país.

ESTADO

BENEFICIO	COSTO
Impulso del desarrollo económico local y la reducción de la pobreza. Al promover el autoempleo y la generación de ingresos, se fortalece el tejido económico, se disminuye la dependencia de programas sociales y se fomenta la inclusión social, contribuyendo a una sociedad más próspera y equitativa.	El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de la Producción y el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), en coordinación con las municipalidades del Perú, adoptará las medidas necesarias para la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de las municipalidades del país.

ECONÓMICO

BENEFICIO	COSTO
Contribuir al autoempleo productivo, permitiendo a personas de bajos recursos generar ingresos económicos a través de emprendimientos en talleres productivos. Esto mejoraría su calidad de vida y fomentaría el desarrollo económico local.	Los gobiernos locales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal, coordinarán con las directivas de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas para la implementación de los talleres productivos en los locales comunales

SOCIAL

BENEFICIO	COSTO
Mejora de la calidad de vida: Al generar ingresos económicos, las personas de bajos recursos podrán acceder a mejores condiciones de vida, incluyendo alimentación, vivienda, salud y educación. **Inclusión social**: Los talleres productivos facilitarán la integración de personas vulnerables en la sociedad, brindándoles habilidades y oportunidades para participar activamente en la economía local. **Fortalecimiento del tejido social**: La creación de espacios comunitarios para la capacitación y el emprendimiento fomentará la colaboración y el sentido de pertenencia en los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y urbanizaciones populares. **Empoderamiento de la mujer**: Los talleres productivos ofrecerán a las mujeres la oportunidad de adquirir habilidades y generar ingresos, lo que contribuirá a su autonomía y empoderamiento. **Reducción de la inseguridad**: Al rehabilitar locales comunales abandonados y convertirlos en espacios productivos, se reducirá la delincuencia y se mejorará la seguridad en las	**Resistencia al cambio**: Podría haber resistencia por parte de algunos miembros de la comunidad a la implementación de los talleres productivos, especialmente si no se involucran adecuadamente en el proceso de planificación y toma de decisiones. **Desplazamiento de actividades existentes**: La creación de talleres productivos en locales comunales podría desplazar otras actividades sociales o recreativas que ya se llevan a cabo en esos espacios, generando conflictos entre los usuarios. **Dificultad para garantizar la sostenibilidad**: Si los talleres productivos no se gestionan adecuadamente, podrían fracasar y generar frustración y desconfianza en la comunidad. **Exclusión de ciertos grupos**: Si no se toman medidas para garantizar la inclusión, los talleres productivos podrían beneficiar principalmente a ciertos grupos de la comunidad, dejando de lado a otros que también necesitan apoyo. **Impacto ambiental negativo**: Si los talleres productivos no adoptan prácticas sostenibles, podrían generar

comunidades. **Desarrollo de capacidades**: Los talleres productivos permitirán a los participantes desarrollar nuevas habilidades y conocimientos, lo que aumentará su empleabilidad y capacidad de emprendimiento. **Alineación con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**: el proyecto se encuadra en el Objetivo 8 ("Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos") y el Objetivo 11 ("Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles") de la Agenda 2030	contaminación y otros impactos ambientales negativos en la comunidad. **Aumento de la competencia**: La creación de nuevos emprendimientos podría generar competencia con negocios locales ya establecidos, lo que podría afectar sus ingresos y sostenibilidad. **Sobrecarga de trabajo para los gobiernos locales**: La implementación y supervisión de los talleres productivos podría generar una carga adicional de trabajo para los gobiernos locales, que podrían carecer de los recursos y capacidades necesarios para llevarla a cabo de manera efectiva.

IX. PROPUESTA DE TEXTO SUSTITUTORIO

La Comisión considera necesario elaborar un texto sustitutorio que cumpla con las normas del Manual de Técnica Legislativa del Congreso de la República, aprobado por Acuerdo de Mesa Directiva 106-2020- 2021/MESA-CR; así mismo que refleje el estudio realizado sobre la base de las normas del sector y las opiniones recibidas. En tal sentido, consideramos que el nuevo título será: **"LEY DE PROMOCIÓN Y ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE TALLERES PRODUCTIVOS EN LOS LOCALES COMUNALES DE LOS GOBIERNOS LOCALES".**

Se propone como texto sustitutorio dos artículos; el primero establece que el objeto de la ley es promover una articulación interinstitucional para la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de los gobiernos locales, con la finalidad de fomentar el autoempleo productivo a través de emprendimientos que les permitan generarse ingresos económicos a personas de bajos recursos económicos de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y urbanizaciones populares de interés social del territorio nacional, favoreciendo la mejora de su calidad de vida.

En el artículo segundo se establece que las municipalidades distritales y provinciales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal coordinarán con la directiva de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas; así como con las entidades públicas competentes como el Ministerio de la Producción y el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), para la promover y articular talleres productivos en los locales comunales para fomentar el autoempleo productivo a través de emprendimientos que les permita generarse sus propios ingresos económicos.

X. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, en cumplimiento de lo dispuesto en el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la aprobación con modificaciones del Proyecto de Ley N.º 3826/2022-CR, y presenta el TEXTO SUSTITUTORIO de la **"LEY DE PROMOCIÓN Y ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE TALLERES PRODUCTIVOS EN LOS LOCALES COMUNALES DE LOS GOBIERNOS LOCALES".**

El Congreso de la República.
Ha dado la Ley siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY DE PROMOCIÓN Y ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE TALLERES PRODUCTIVOS EN LOS LOCALES COMUNALES DE LOS GOBIERNOS LOCALES

Artículo 1. Objeto de la ley.

La presente ley tiene por objeto promover una articulación interinstitucional para la creación e implementación de talleres productivos en los locales comunales de los gobiernos locales, con la finalidad de fomentar el autoempleo productivo a través de emprendimientos que les permitan generarse ingresos económicos a personas de bajos recursos económicos de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y urbanizaciones populares de interés social del territorio nacional, favoreciendo la mejora de su calidad de vida.

Artículo 2. Promoción de taller productivos en los locales comunales.

Las municipalidades distritales y provinciales, a través de sus oficinas de Desarrollo Económico y Participación Vecinal coordinarán con la directiva de los pueblos jóvenes, asentamientos humanos y habilitaciones urbanas; así como con las entidades públicas competentes como el Ministerio de la Producción y el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), para la promover y articular talleres productivos en los locales comunales, para fomentar el autoempleo productivo a través de emprendimientos que les permita generarse sus propios ingresos económicos.

Dese cuenta

Sala de Comisiones

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VARAS MELENDEZ Elias Marcial FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/04/2025 10:41:29-0500

Lima, 7 de abril de 2025

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: DAVILA ATANACIO Pasion Neomias FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/04/2025 15:18:26-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/04/2025 11:26:27-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES ANCACHI Jorge Luis FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/04/2025 16:41:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES RUIZ Victor Seferino FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/04/2025 18:48:47-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/04/2025 10:34:35-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MORANTE FIGARI Jorge Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/04/2025 12:45:03-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: DAVILA ATANACIO Pasion Neomias FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/04/2025 15:18:37-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/04/2025 18:19:46-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA MINAYA Esdras Ricardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/04/2025 18:39:56-0500

DICTAMEN APROBADO POR UNANIMIDAD, RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 3826/2022-CR CON TEXTO SUSTITUTORIO, "LEY DE PROMOCIÓN Y ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE TALLERES PRODUCTIVOS EN LOS LOCALES COMUNALES DE LOS GOBIERNOS LOCALES".

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/04/2025 17:02:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/04/2025 12:02:46-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/04/2025 16:23:13-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/04/2025 11:53:56-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAZO NUNURA Jose Bernardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/04/2025 10:51:28-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ESPINOZA VARGAS Jhaec Darwin FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 10/04/2025 14:25:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/04/2025 10:48:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/04/2025 11:22:14-0500

Lima, 7 de abril del 2025

Oficio N° 363-2024-2025-DC-RHSP/CR

Congresista
Tania Estefany Ramírez Garcia
Presidenta
Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas
Presente. –

De mi consideración,

Me dirijo a usted con la finalidad de informarle que no pude asistir a la Décima Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, que se realizó el día de hoy 7 de abril, debido a que me encontraba realizando labores de representación, por lo cual le solicito la dispensa respectiva.

Esperando la atención a la presente, quedo de usted.

Atentamente,

Roberto Helbert Sánchez Palomino
Congresista de la República

Lima, 07 de abril de 2025

OFICIO Nº 475-2024- 2025-JMRC/CR

Señora:
TANIA ESTEFANY RAMÍREZ GARCÍA
Presidenta de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas
Cercado de Lima

Presente -

De mi consideración:

Me dirijo a usted para saludarla cordialmente y, a la vez, solicitar la dispensa de mi asistencia a la DÉCIMA TERCERA SESIÓN ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE PRODUCCIÓN, MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA Y COOPERATIVAS, programada para el lunes 07 de abril de 2025, a las 10:00 am, en la Sala "Francisco Bolognesi", Palacio Legislativo del Congreso de la República y a través de la plataforma Microsoft Teams, por encontrarme en la sesión de la comisión de inteligencia.

Sin otro particular, me despido cordialmente.

Atentamente:

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * JANET MILAGROS RIVAS CHACARA *

JANET MILAGROS RIVAS CHACARA
Congresista de la República

JMRCH/Vgil
RU:
www.congreso.gob.pe
jrivasch@congreso.gob.pe

CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESISTA RUTH LUQUE IBARRA

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"

Lima, 7 de abril de 2025

Oficio N° 844-2024-2025-RLI/CR

Señor
TANIA RAMÍREZ GARCÍA
Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas
Congreso de la República
Presente. –

Asunto: Solicito licencia a la Décimo Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas del día de hoy.

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y, a la vez, solicitar licencia a la Décimo Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas del día de hoy, lunes 07 de abril del presente año, debido a que me encuentro cumpliendo actividades propias de mi labor legislativa.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para hacerle saber mis sentimientos de consideración y respeto.

Atentamente,

RUTH LUQUE IBARRA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA