Proyecto de Ley N° 2118/2021-CR

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
26 MAYO 2022
RECIBIDO
Firma: Hora 10:30 a.m.

**SUMILLA:** LEY QUE EXONERA LOS ARANCELES A LA IMPORTACIÓN DE BIENES, PRODUCTO DE DONACIONES A FAVOR DE LAS COMPAÑÍAS DE BOMBEROS DEL PERÚ Y LA CRUZ ROJA PERUANA.

# *Proyecto de Ley*

El Congresista de la República **JORGE LUIS FLORES ANCACHI** y los Congresistas que rubrican el presente documento, en ejercicio de sus facultades que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú, y de conformidad con lo establecido en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso, presenta la siguiente iniciativa legislativa:

**FORMULA LEGAL:**

**LEY QUE EXONERA LOS ARANCELES A LA IMPORTACIÓN DE BIENES, PRODUCTO DE DONACIONES A FAVOR DE LAS COMPAÑÍAS DE BOMBEROS DEL PERÚ Y LA CRUZ ROJA PERUANA.**

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Cong. JORGE LUIS FLORES ANCACHI

**Artículo 1.- Objeto de la Ley**
La presente Ley tiene por objeto exonerar los aranceles a la importación de bienes, producto de donaciones de países extranjeros, organismos no gubernamentales y gubernamentales, entre otros, a favor de las Compañías de Bomberos del Perú y la Cruz Roja Peruana.

**Artículo 2.- Finalidad de Ley**
La exoneración de aranceles y el pago de tributos alcanza a las donaciones como: equipos de rescate, seguridad, equipo de protección personal (EPP), equipos de salud y emergencia, equipos tecnológicos, materiales, vehículos, indumentaria, vestimenta y otros relacionados a las actividades propias de los beneficiarios de la Ley.

**Artículo 3.- Alcance la de la Ley**
La presente ley beneficia a todas las Compañías de Bomberos del Perú y a las filiales reconocidas por los voluntarios de la Cruz Roja Peruana.

**Artículo 4.- Sobre la Reglamentación**
La Presidencia del Consejo de Ministros en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) en un plazo de sesenta (60) implementan la reglamentación para el cumplimiento de la presenta ley.

www.congreso.gob.pe
Email: jfloresa@congreso.gob.pe
Jr. Huallaga N° 358, Oficina N° 306, Congreso de la República
Lima-Perú. Tef.: 311-7777 ANEXO 7222 Tef. 01 3117222

**SUMILLA:** LEY QUE EXONERA LOS ARANCELES A LA IMPORTACIÓN DE BIENES, PRODUCTO DE DONACIONES A FAVOR DE LAS COMPAÑÍAS DE BOMBEROS DEL PERÚ Y LA CRUZ ROJA PERUANA.

**Articulo 5.- Vigencia de la Ley.**
La presente Ley entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el diario Oficial El Peruano.

Lima, mayo de 2022

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Congr. JORGE LUIS FLORES ANCACHI

JORGE LUIS FLORES ANCACHI
CONGRESISTA DE LA REPUBLICA

Elvis Vergara Mendoza
Vocero

Elvis Vergara M.

Wilson Soto Palacios

Luis Aragón

# EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

## I.- FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

### 1.1. ANTECEDENTES

El presente proyecto de ley tiene por objeto principal buscar la exoneración de aranceles para la importación de bienes de capital producto de donaciones de países extranjeros, organismos no gubernamentales y gubernamentales a favor de las Compañías de Bomberos del Perú y la Cruz Roja Peruana.

Esta propuesta legislativa, pretende contribuir con la labor que realizan organizaciones con carácter de servicio humanitario en el rescate en caso de desastres, auxilios y emergencias por causas fortuitas de la naturaleza u ocasionadas por el hombre.

Para hacer una comparación de lo que ocurre entre los países de Latinoamérica, y con uno de los países vecinos tenemos que, [1] "Chile tiene unos 15 millones de habitantes y 1482 compañías de Bomberos, sin embargo, Perú tiene más de 33 millones y solo 268 compañías", con esta comparación el comandante del Cuerpo General de Bomberos del Perú, intentó explicar la clara diferencia entre países que demuestran tener una verdadera preocupación por hacer frente a los desastres y los que no.

Son pocas las veces que se compran equipos de protección personal para el personal de los bomberos, es necesaria la renovación de otros equipos para que puedan trabajar en condiciones aceptables.

Dentro de Sudamérica somos uno de los países a los que más les falta avanzar en implementación a los Bomberos, a pesar que son los primeros en llegar a siniestros. Pero con un poco de más ayuda como esta iniciativa legislativa se puede hacer frente a las circunstancias que se presenten.

[1] https://rpp.pe/lima/actualidad/estas-son-las-necesidades-mas-apremiantes-de-los-bomberos-noticia-654442?ref=rpp

Por ejemplo, si se presentara un incendio en el piso más alto de un edificio, sería complicado combatirlo pues la única escalera telescópica Snorkel que poseen llega a 25 metros de altitud.

Es necesario que las compañías de bomberos cuenten ahora con helicópteros aspersores de agua que poseen otros países y con los que se combaten siniestros de grandes magnitudes, reduciendo enormemente el tiempo de acción.

La compañía de bomberos, ha venido gestionando donaciones de países internacionales, sin embargo, los tributos no permiten el ingreso a nuestro país, por ejemplo, se ha venido gestionando la adquisición de 56 autobombas en los Estados Unidos, sin embargo, los bloqueos a través de aranceles incluso impuestos, hacen que se trunquen el ingreso a nuestro país como producto de las donaciones que se consiguen por diversos conceptos.

Pero además de ello se consiguen y se consiguen otras necesidades como:

- ✓ Equipos de protección personal: Botas, cascos, pantalones, capotines. (En Perú hay 12 mil bomberos).
- ✓ Equipos de aire autocontenido para el personal (aproximadamente 10 mil)
- ✓ Partes para la renovación constante del parque automotor: baterías, llantas, etc.
- ✓ Unidades aéreas nuevas: Escaleras telescópicas Snorkel con gran capacidad aérea.
- ✓ Helicópteros aspersores de agua para combatir los incendios de gran magnitud.
- ✓ Renovación de materiales para combatir el fuego: mangueras, pitones, llaves unión.

Entonces se hace importante, buscar la exoneración de todo tipo de aranceles e impuestos para que se pueda importar los bienes de capital con motivo de donaciones, en ese sentido, podremos a consideración algunas exoneraciones que se han dado para importar otros materiales y vienes como los siguientes:

Como antecedente tenemos: La Resolución de Superintendencia N° 000107-2021/SUNAT que aprueban el procedimiento específico "Exoneración del IGV e IPM a la importación de bienes para el consumo en la Amazonía - Ley N° 27037" DESPA-PE.01.15 (versión 2). El INFORME N° 289-2003-SUNAT/2B0000 donde indica que "los servicios de telefonía prestados en la Amazonía, se encuentran exonerados del IGV, siempre que la empresa que preste el servicio cumpla con los requisitos para ser calificada como empresa ubicada en la Amazonía". Finalmente tenemos el Proyecto de Ley N° 05294/2020-CR "Ley que exonera el IGV para medicamentos materiales y equipos médicos necesarios para la prevención y tratamiento del COVID-19", como podemos observar, si se han dado ya para otros rubros a través de leyes y mecanismos administrativos, nos preguntamos ¿Por qué no es posible exonerar aranceles para importar donaciones para el uso de las compañías de bomberos y la misma Cruz Roja peruana?

Actualmente, la mayoría de la compañía de bomberos no cuentan con los equipos, vehículos, herramientas e indumentaria necesaria para realizar sus labores de rescate, en su defecto cuentan con equipos deteriorados y herramientas obsoletas, si bien es cierto, el servicio de los bomberos se realiza de manera voluntaria para salvaguardar a la población en casos de incendios o accidentes, mínimamente necesitan los equipos adecuados de calidad y seguros para realizar de manera efectiva sus labores de rescate.

Por otro lado, en la actualidad, la Cruz Roja Peruana, como parte del Movimiento Internacional de Cruz Roja y Media Luna Roja, se dedica a auxiliar a víctimas de guerras o conflictos, a las personas afectadas por grandes desastres naturales, y a las víctimas en situaciones de emergencia masiva, sea en nuestro país, y en el mundo, nos preguntamos ¿Cuál es el objetivo principal de la Cruz Roja? Su propósito es proteger la vida y la salud y hacer respetar a la vida humana. Promueve la comprensión mutua, la amistad, la cooperación y una paz duradera entre los pueblos. No hace ninguna distinción de nacionalidad, raza, religión, condición social ni credo político.

La Cruz Roja también distribuye alimentos para los trabajadores de socorro en casos de emergencia, gestiona consultas de familiares preocupados que se encuentran fuera de la zona de la catástrofe, provee sangre y hemoderivados a las víctimas, y ayuda a los damnificados por el desastre a acceder a otros recursos.

Tiende a proteger la vida y la salud, así como a hacer respetar a la persona humana. Favorece la comprensión mutua, la amistad, la cooperación y una paz duradera entre todos los pueblos.

El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), organización imparcial, neutral e independiente, tiene la misión exclusivamente humanitaria de proteger la vida y la dignidad de las víctimas de los conflictos armados y de otras situaciones de violencia, así como de prestarles asistencia.

La realidad de ambos organismos como de los bomberos como la Cruz Roja Peruana, quienes se encargar en salvar vidas, nos obliga moralmente apoyarlos también a ellos.

## 1.2. MARCO NORMATIVO

a) Constitución Política del Estado.
b) Decreto Legislativo Nº 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula a la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
c) Ley N° 27067, Ley del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú – CGBVP.
d) Decreto Supremo N° 019-2017-IN, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
e) Decreto Supremo Nº 004-2020-EF, Condiciones para la implementación del registro a cargo de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
f) Resolución Ministerial N° 1805-2016-IN aprueba el PESEM-IN, Plan Estratégico Sectorial Multianual del Sector Interior.

g) Decreto Supremo N° 025-2017-IN, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
h) Estatutos del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

## 1.3. ANÁLISIS

### 1.3.1. SOBRE LOS BOMBEROS EN EL PERÚ

En el Perú el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP) es la institución que se dedica a la prevención, control y extinción de incendios, realizando trabajos de atención en accidentes vehiculares y emergencias médicas, rescate y salvataje de vidas expuestas a peligro. Los bomberos brindan sus servicios de forma voluntaria a toda la población debido a su vocación de servicio, sensibilidad social, entrega y disciplina.

El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú cuenta regularmente con equipos y maquinarias que permiten realizar un trabajo más rápido y efectivo, con personal voluntario capacitado arduamente mediante técnicas actualizadas.




*Fuente:http://www.bomberosperu.gob.pe/np_fotos_noticia.asp?foto_noticia=Imagenes/Noticias/Ambulancia3Renault.jpg&galeria=0*

### 1.3.2. LOS BOMBEROS EN LA PANDEMIA

En la actualidad, las diversas áreas que conforman el Cuerpo de Bomberos del Perú vienen empleando sus redes sociales para transmitir contenido de valor, dada la coyuntura de la pandemia COVID - 19. Además, estas se emplean para comunicar las actividades institucionales que se desarrollan, las acciones que vienen realizando día a día y algunos otros temas de interés, como donaciones o apoyo externo que se recibe.

Cada Comandancia Departamental tiene diversas áreas en su organigrama, como por ejemplo la de Imagen Institucional. Dicha área es conformada por Bomberos Voluntarios que se desempeñan en el rubro de las comunicaciones en su vida profesional.

Los bomberos se encuentran organizados a nivel nacional en diversos departamentos del país de los cuales han llegado a 268 compañías de bomberos.

Lo antes mencionado, genera que cada Comandancia Departamental tenga un tono y estrategia de comunicación totalmente distintos[2].



*Fuente:https://gestion.pe/peru/vacunacion-covid-19-bomberos-serian-vacunados-contra-el-coronavirus-en-abril-senala-comandante-general-la-jara-nndc-noticia/*

[2] Comunicación organizacional audiovisual de la IV Comandancia Departamental de Bomberos en redes sociales durante el Covid 19, Lazo Carazas, Estephano, 2022.

### 1.3.3. EQUIPAMIENTO DE LOS BOMBEROS

#### 1.3.3.1. PRENDAS BÁSICAS

Debe estar constituido por las prendas de cobertura del cuerpo, que son: saco, camisa, pantalón, blusa, falda, casaquilla, polo color blanco, la corbata larga, corbatín, correa color negro con hebilla dorada, calcetines color negro, medias nylon color carne, zapatos de charol femenino y masculino, y borceguíes, pero en perfecto estado y no deteriorados como lo tienen la mayoría de compañías de bomberos a nivel nacional .[3]



*Fuente: https://www.google.com/search?q=trajes*

#### 1.3.3.2. PRENDAS COMPLEMENTARIAS:

Que necesitan los bomberos para atender emergencias y que deben ser conseguidos, y son por ejemplo las prendas que se sobreponen o anteponen al uniforme, por razones de protección del clima o estética, como:

[3] REGLAMENTO DE UNIFORMES, INSIGNIAS, RECONOCIMIENTOS Y CONDECORACIONES DEL CGBVP. CGBVP/DIMAG/URPP 003, PRENDAS BÁSICAS

**1º De Abrigo:**

La chompa, la casaca de manga larga y el chaleco.

**2º Adicionales**

La malla para el cabello, aretes tipo perla blanco, guantes de cuero negro, cartera de cuero negro, correaje y otras que se autoricen.

**3º Accesorios**

Son aquellas que no son parte de los uniformes, pero que sin embargo por su uso son necesarios, Ejemplo: el reloj pulsera, el lapicero, entre otros.

**4º Insignias**

Son aquellas prendas que llevan los uniformes para distinguir el grado, la especialización, logros alcanzados e intervenciones destacadas dentro de la carrera, están clasificados en:

**a) Distintivos**

Son prendas que distinguen los uniformes en razón del grado del Oficial (caponas, etc.), la Compañía a la que pertenece, (parches), del mando, cargo o función que ejerce (Corneta de mando, cordones de Ayudantía).

**b) Emblemas**

Son prendas que indican:

- Por instrucción recibida (insignias de cursos de especialización).
- Por desempeño de cargos (Comando Nacional, Comandancias),
- De Comandancia Departamental,
- De Compañía de origen y otras que se autoricen.

**c) Condecoraciones**

Son prendas que indican hechos o servicios extraordinarios a las cuales se ha hecho acreedor el personal, de acuerdo a lo establecido en su respectivo Reglamento.

Las Condecoraciones por orden de importancia son:

- Dios, Patria, Humanidad, otorgada por el Comando Nacional en todos sus grados.
- Medallas otorgadas por las Comandancias Departamentales, en todos sus grados.

- Medallas otorgadas por las Compañías de Bomberos en todos sus grados.
- Medallas otorgadas por otras instituciones exclusivamente por mérito bomberil.

Todas las medallas deberán estar complementadas con sus respectivos cintillos.[4]



*Fuente: https://peru21.pe/lima/bombero-peruano-ayudo-tragedia-chapecoense-condecorado-labor-236138-noticia/*

### 1.3.3.3. PRENDAS DE CABEZA

Por otro lado, necesitan las prendas de cubierta de cabeza, que corresponden a los uniformes de acuerdo a lo dispuesto en el presente Reglamento, son: el kepí, el sombrero para el personal femenino, la gorra tipo jockey color negro y el casco de bombero cuando sea ordenado.[5]

[4] REGLAMENTO DE UNIFORMES, INSIGNIAS, RECONOCIMIENTOS Y CONDECORACIONES DEL CGBVP. CGBVP/DIMAG/URPP 003, PRENDAS COMPLEMENTARIAS

[5] REGLAMENTO DE UNIFORMES, INSIGNIAS, RECONOCIMIENTOS Y CONDECORACIONES DEL CGBVP. CGBVP/DIMAG/URPP 003, PRENDAS DE CABEZA.



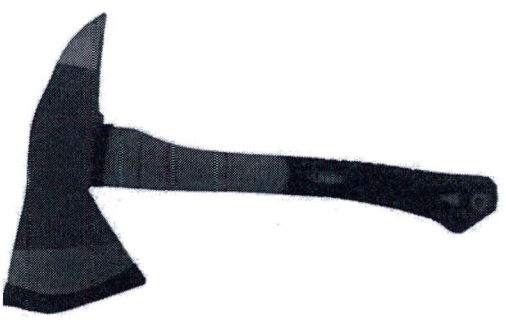
*Fuente: https://www.galvezmonteagudo.pe/congreso-promulga-ley-para-otorgar-una-pension-a-bomberos-con-20-anos-de-servicios/*

### 1.3.4. HERRAMIENTAS ESENCIALES QUE USAN LOS BOMBEROS.

Además de ello necesitan diversas herramientas como:

- **Azahacha y hachas**

Es una hoja de acero con filo en ambas partes ideal para métodos de combate indirecto con el fin de cortar, raspar y cavar.



*Fuente: https://www.estelsafety.es/accesorios-de-bombero/475-hacha-bombero-mango-fibra.html*

- **Rastrillo Segador**

consiste en una platina con cuatro dientes de hoja segadora en forma de L, ideal para el uso en pasto seco.



*Fuente: https://mangueracontraincendios.com/Equipo-para-combatir-incendios/rastrillo-segador-4-dientes-10542.aspx.aspx*

- **Bomba de espalda**

Una motobomba es un equipo que funciona al mover una gran cantidad de agua, por lo que es capaz de hacerlo de una forma eficiente y rápida. Permite extraer agua de un sitio, para así transportarla y aplicarla en gran cantidad y a distancia. Este diseño para trasladar el agua con mucha facilidad resulta útil a la hora de los incendios forestales. Asimismo, requiere de un operador capacitado para lograr una mayor utilidad con la capacidad de la máquina. Además del equipo (motobomba) como tal, se necesitan otros elementos, tales como porta mangueras, mangueras de succión, etc.



*Fuente: https://www.improfor.cl/categoria-producto/incendios-forestales/bombas-de-espalda/bombas-de-espalda-para-agua/*

➢ **Máscara**

Existen máscaras en el mercado que sirven para disminuir la inhalación de humo y el riesgo de quemaduras. Resultan mejores cuando son fabricadas con un material dispuesto a proteger de la radiación y de temperaturas de hasta 360°. Las máscaras VFT ofrecen una protección total en la labor. Disminuyen las posibles inhalaciones de contaminantes debido a un filtro de carbono activo.



*Fuente: https://www.3m.co.uk/3M/en_GB/p/d/b5005218022/*

➢ **Mochila extintora**

Con una de diseño práctico podrías desplazarte con facilidad a través de terrenos boscosos. Una mochila extintora es sinónimo de profesionalidad a la hora de apagar incendios. A través de la mochila se puede disparar el agua de una manera efectiva y con comodidad ante la situación.



*Fuente:https://www.facebook.com/olmarseguridadindustrial/photos/mochilas-extintorasmochilas-extintoras-de-agua-para-incendio-forestales-flexible/1992831577497859/*

➢ **Linterna LED en casco de bombero**

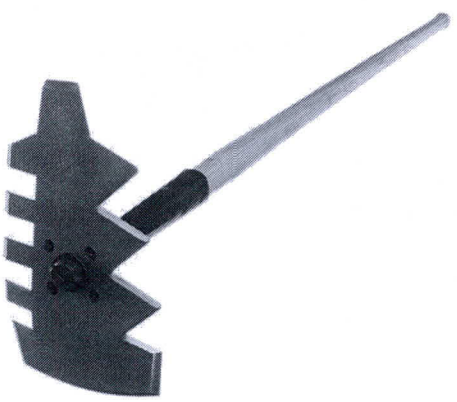
Un accesorio elemental y que puede ser compatible con ciertos cascos. Ya sea con gestión inteligente del consumo de energía o con una máxima potencia lumínica, una linterna LED es de suma importancia al momento de los incendios forestales.



*Fuente: https://shop.suministros-sr.com/es/bomberos-y-brigadas-forestales/221-linterna-led-casco-bombero-adalit-l5r-plus.html*

➢ **Herramienta multifunción**

Esta es interesante, ya que logra ser versátil en todo tipo de terrenos. Para evitar el uso de diferentes herramientas, la que es multifunción resulta muy útil, con presentaciones en el mercado que ofrecen durabilidad y manejo práctico en la acción. Todo esto se traduce en la combinación de las herramientas más utilizadas en la extinción de incendios forestales en una sola. Por consiguiente, se mejora el rendimiento con un cambio rápido de funciones.



*Fuente: https://www.vallfirest.com/gorgui/herramienta-multi-funcion-gorgui-classic*

- **Gafas**

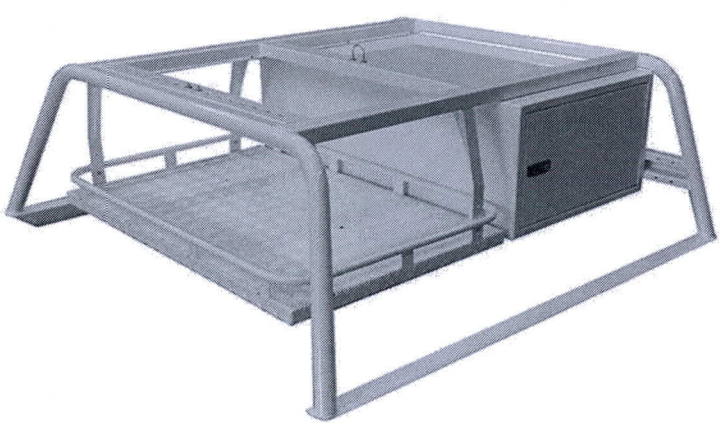
Son ideales como aquellas que no permiten el paso de partículas dañinas y que están fabricadas con materiales que retrasan el fuego. Todo esto garantiza una gran protección visual ante condiciones extremas e, incluso, pueden otorgar cierta comodidad durante un uso intensivo.



*Fuente: https://www.fireequipmentmexico.com/accesorios-para-bomberos-Goggle-ESS-FireProAsianPro1977.php*

- **Estructura porta herramientas**

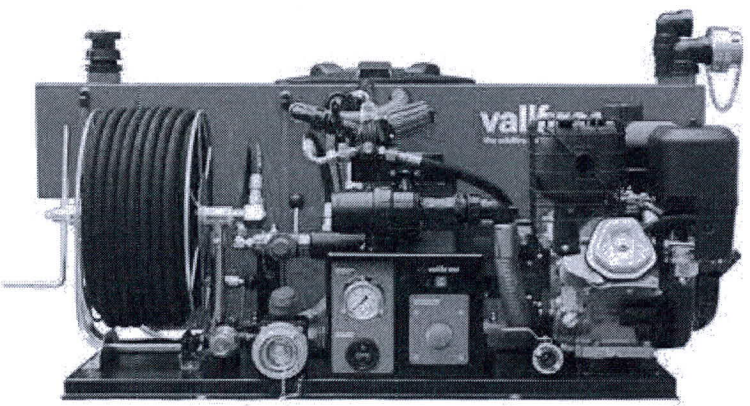
Con la operatividad de los vehículos pickup, una estructura porta herramientas sirve para transportar, de forma profesional, las herramientas necesarias al momento de trabajar en contra de los incendios forestales. De una manera bastante organizada, todo se sitúa tanto en la bandeja porta equipos como en el cajón de equipamiento.



*Fuente: https://www.vallfirest.com/shop/463-kit-extincion-pick-up-con-estructura*

➢ **Kit de extinción**

Un kit de extinción con bomba de centrífuga está adaptado especialmente tanto para remolques como para vehículos pickup. No son cualquier cosa, ya que se apoyan de componentes de alta calidad aptos para dispersar el agua en las zonas necesarias. No olvides lo siguiente: para que una supresión de incendios forestales se logre con éxito, es necesario depender de la cantidad y de la calidad de los equipos y herramientas empleadas. Se debe estar preparado en todo momento, y todo con ayuda de las herramientas anteriormente mencionadas.[6]



*Fuente: https://www.vallfirest.com/kits-extincion/kit-de-extincion-con-bomba-de-membranas*

### 1.3.5. TIPOS DE VEHÍCULOS DE BOMBEROS

Por otro lado, necesitan una serie de vehículos de distintas formas como:

➢ **CAMIÓN DE ESCALA GIRATORIA**

Estos camiones están creados principalmente para acabar con incendios que se producen en las zonas más altas donde el camión bomba no puede llegar.

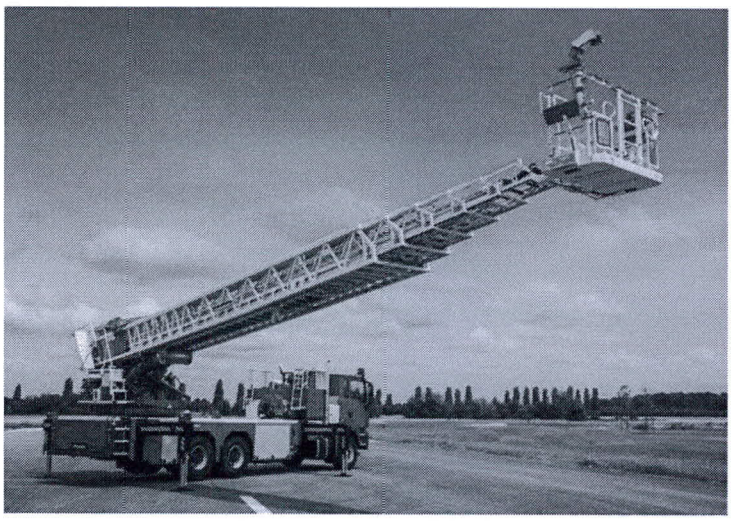
Su nombre no es más que definiendo su punto más fuerte, la escalera que se encuentra unida a una plataforma giratoria que hace facilitar el trabajo a los bomberos cuando se encuentran en plena acción.

Las funciones que tienen estos camiones son las siguientes:

- Permitir rescatar a personas que se encuentran a gran altura.
- Facilitar un alto nivel de agua para extinguir fuegos.

[6] https://www.kpnsafety.com/herramientas-esenciales-para-combatir-incendios-forestales/

- Situar a los bomberos a mayor altura para no correr peligro en incendios de menor medida.



*Fuente: https://www.rosenbauer.com/es/int/rosenbauer-world/vehiculos/vehiculosderescateenaltura/autoescaleras*

## ➢ CAMIÓN CISTERNA

Estos camiones de bomberos están fabricados con la suficiente capacidad como para transportar grandes cantidades de agua. Estos vehículos están preparados para situaciones donde no existen ríos, pantanos, fuentes o bocas de incendios.

Son los camiones que atiende incendios en zonas rurales o silvestres. Sin embargo, tienen que ir acompañados de camiones bombas, así éste distribuye el agua a los vehículos con más potencia.



*Fuente: https://www.noticiasdebomberos.com/compania-de-bomberos-de-moyobamba-ya-cuentan-con-camion-cisterna*

## ➢ UNIDAD DE RESCATE

Estos camiones son más pequeños y están preparados exclusivamente para que puedan atender en caso de rescate, salvamento y emergencias. Suelen aparecer en caso de accidentes de tráfico, derrumbe de edificios o casos extremos donde se necesite a estos especialistas.

El camión cuenta con instrumentos para rescates y ayudas médicas como son: collares cervicales, camillas, tanques de oxígenos, equipos de respiración, etc.



*Fuente: https://andina.pe/agencia/noticia-municipio-lince-entregara-a-bomberos-moderna-unidad-rescate-648518.aspx*

## ➢ CAMIÓN FORESTAL

Como su propio nombre indica son camiones preparados para apagar fuegos en zonas forestales, vehículos capaces de desplazarse por terrenos complicados y en situaciones difíciles.

Estos son los distintos tipos de camiones de bomberos que existen actualmente. Sin embargo, todo avanza y estos vehículos no van a ser menos. Por esta razón, se están preparando camiones de bomberos de cara al futuro.



*Fuente: https://elcomercio.pe/ruedas-tuercas/camiones/camion-bomberos-lleva-7-500-litros-agua-video-236943-noticia/*

## 1.4. ESTADO ACTUAL DE LOS BOMBEROS

En el 2019 según el reporte de El Comercio, publicó que los bomberos de Lima y Callao tienen 317 vehículos de emergencia. De ese total, el 48% está fuera de servicio. Según el informe N°055-2019 del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), con data al 23 de julio, hay 151 unidades inoperativas en talleres o abandonadas en cuarteles. De 90 autobombas contraincendios, 26 no funcionan. De 85 ambulancias, 49 están paradas sin salir a atender emergencias médicas o accidentes, los casos que más se presentan cada día. De las 50 unidades de rescate, 29 están inoperativas.[7]

A su vez, la indumentaria actual que tienen los bomberos resiste al fuego solo por un lapso de 15 minutos y hasta 300 grados de temperatura, esto debido a que se encuentran dañados. Ésta no es útil para ingresar a una habitación en llamas sino para poder estar cerca éstas y sofocarlas. De lo contrario se desintegraría y culminaría consumiendo también a la persona que la usa.

[7] https://elcomercio.pe/lima/seguridad/bomberos-media-maquina-48-unidades-emergencia-inoperativas-noticia-ecpm-660903-noticia/?ref=ecr

Muchos de los equipos que usan los bomberos están deteriorados por su constante uso, antigüedad y falta de renovación de éstos. Los cascos, guantes y overoles que usan son indispensables para lograr su objetivo.[8]

**SOBRE LA CRUZ ROJA PERUANA[9]**

La Sociedad Peruana de la Cruz Roja, también denominada Cruz Roja Peruana es una asociación civil sin fines de lucro, auxiliar de los poderes públicos, fundada el 17 de abril de 1879, que tiene presencia en el país a través de 38 filiales debidamente registradas y distribuidas en 19 regiones de las 25 existentes en el país. La Cruz Roja Peruana fue reconocida por el Comité Internacional de la Cruz Roja el 8 de mayo de 1880 con retroactividad a la fecha de su fundación. Forma parte del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y es miembro de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja desde el 17 de junio de 1919.

Fue reconocida por el gobierno peruano el 11 de mayo de 1886 como la única Cruz Roja con capacidad para ejercer sobre el territorio peruano. La sede central se ubica en la ciudad de Lima donde funcionan sus órganos de gobierno. Desde noviembre del 2005 a septiembre de 2011 la Cruz Roja Peruana estuvo bajo la intervención de una Administración Judicial, sucediéndose en el gobierno institucional cinco administraciones.

En octubre de 2008 la asamblea de asociados nombró un Consejo Nacional Transitorio integrado por cinco representantes de igual número de filiales, con facultades electorales. En noviembre del mismo año este Consejo Transitorio también es nombrado Administrador Judicial. En las elecciones celebradas en diciembre de 2009 resultó electa la actual Presidenta y el Consejo Nacional, los cuales tienen el reto de sacar a la Sociedad Nacional de la crisis en la que se encuentra actualmente.

[8] https://redaccion.lamula.pe/2017/06/26/cinco-dificultades-que-tienen-los-bomberos-para-cumplir-la-importante-mision-de-salvar-vidas-incendio/greciadelta/
[9] file:///C:/Users/jnunezll/Downloads/SP_Peru_2012-2016.pdf

La Presidenta, el Consejo Nacional, su equipo profesional técnico, las voluntarias y los voluntarios vienen trabajando para recuperar la capacidad institucional a través de la confianza, credibilidad y eficacia en el desarrollo de cada una de sus acciones e intervenciones programáticas.

El Plan Estratégico 2012-2016 marcó la hoja de ruta que seguirá la Institución durante los próximos cuatro años para poder salir de la crisis y volver a ocupar el lugar que le corresponde en la sociedad peruana. Este Plan ha sido el resultado de un proceso en el que han participado, desde el año 2010, ciento noventa miembros de la Cruz Roja Peruana, representando a todas las filiales que existen en el país, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja, el Comité Internacional de la Cruz Roja y las Sociedades Nacionales. El mencionado plan tiene como base de su estructura y de sus objetivos la Estrategia 2020 y El Marco de Acción Interamericano 2012-2016 de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

Son también la Cruz Roja que necesitan varios instrumentos para acudir a la población necesitada como: Vehículos, indumentaria, medicinas, implementos y equipos médicos, entre otros.

**1.5.- EJES ESTRATÉGICOS DE LA CRUZ ROJA PERUNA.**

El Plan Nacional de la Cruz Roja Peruana Tiene cuatro ejes estratégicos, en función de: ¿Qué hacemos?

Nuestras acciones se centrarán en:

- (Eje Estratégico 1) Salvar vidas mediante la gestión de desastres y crisis.
- (Eje Estratégico 2) Promover una vida sana y segura.

¿Cómo lo hacemos?

Para lograr el éxito de nuestras acciones necesitaremos:

- (Eje Estratégico 3) Mejorar el posicionamiento de la Sociedad Nacional en el País.
- (Eje Estratégico 4) Convertir a la Sociedad Nacional en una organización saneada, sostenible, eficiente y con buen Gobierno.

## 1.5.1.- OBJETIVOS y RESULTADOS [10]

(Eje Estratégico 1) Salvar vidas mediante la gestión de desastres y crisis.

Acuden ante un desastre o crisis es una perturbación grave del funcionamiento de una comunidad, que acarrea pérdidas y trastornos generalizados que desbordan la capacidad de ésta para hacerles frente por sus propios medios. Consideran un desastre cuando esta perturbación deriva de causas naturales o está causada por el hombre, pero no tiene un origen en un conflicto violento, y una crisis cuando su origen es un conflicto violento.

Para poder cumplir su Misión "disponen de la capacidad de prevenir, aliviar y mitigar el sufrimiento humano" es fundamental que ante un desastre o crisis dispongan de la capacidad de Salvar Vidas. Nuestro imperativo inmediato es salvar vidas y proteger la dignidad humana. Por esa razón sus esfuerzos en este eje estratégico, van a estar enfocados en conseguir: Fortalecer el sistema de respuesta de la Cruz Roja a través de los equipos a nivel local y nacional.

Tras el desastre o la crisis, la rapidez de actuación y la capacidad de respuesta es muy importante para lograr conseguir este eje estratégico de Salvar Vidas.

La asistencia humanitaria y la protección deben estar en consonancia con los requerimientos que se hayan identificado a través de evaluaciones específicas realizadas a tiempo. Por esta razón, disponen de equipos, formados por voluntarias y voluntarios, con un nivel de capacitación, organización y equipamiento que les permita realizar las intervenciones de acuerdo con los organismos rectores y competentes en el área de respuesta.
También disponen de equipos nacionales de respuesta, almacenes estratégicos y sistema de comunicación, entregados y funcionando, que a través de la coordinación con el Sistema Nacional de Respuesta permitan una acción efectiva frente a desastres y crisis, y de esta forma, poder reducir el número de muertos y afectados, así como las pérdidas y daños que éstos produzcan.

[10] file:///C:/Users/jnunezll/Downloads/SP_Peru_2012-2016.pdf

Una vez que se estabilizan los efectos del desastre o una crisis, es importante brindar el apoyo para que las personas puedan comenzar a reconstruir sus vidas y sus comunidades. Dependiendo de las necesidades específicas, la asistencia para la recuperación estará acorde con el Proyecto Esfera y apuntará a prevenir daños y pérdidas adicionales, restablecer los servicios esenciales, proteger la salud, prestar apoyo psicosocial, restablecer los medios de sustento y mejorar la seguridad alimentaria. La recuperación la llevaremos a cabo de tal modo que las sociedades reconstruidas resulten más integradoras y se reduzca su vulnerabilidad.

Los resultados asociados a este objetivo son:

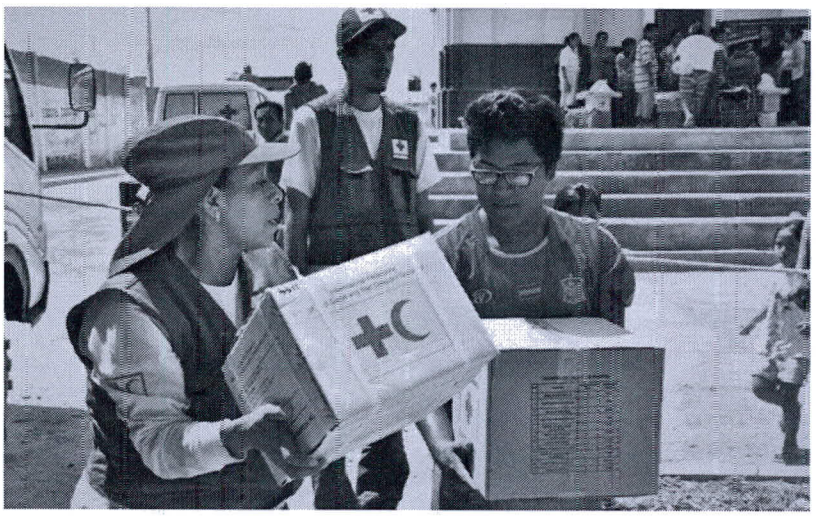
1. La Cruz Roja Peruana dispone de Planes Nacionales de Contingencia y protocolos de actuación actualizados para los riesgos más relevantes en el país.
2. La Cruz Roja Peruana dispone de equipos de respuesta inmediata capacitados, equipados e identificados para intervenir.
3. La Cruz Roja Peruana dispone de equipos nacionales de intervención capacitados, equipados e identificados.
4. La Cruz Roja Peruana dispone de almacenes logísticos estratégicos de emergencia equipada con los materiales necesarios y bien gestionados para la intervención.
5. La Cruz Roja Peruana dispone de centros de operaciones de emergencia (COE) a nivel nacional y filial equipados funcionando en coordinación con los COE del sistema oficial del país.
6. La Cruz Roja Peruana responde a los desastres y crisis conforme a un plan nacional de respuesta bien definido, socializado, coordinado y en sintonía con el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (Sinagerd)

(Eje Estratégico 2) Promover una vida sana y segura.
Se centra en el desarrollo sostenible, según marca la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja en su Estrategia 2020 es reforzar la resilencia en las comunidades.

Entendiendo por resilencia la capacidad de adaptarse y afrontar desastres, crisis recurrentes o prolongadas, y cambios socioeconómicos más amplios. Para lograr reforzar la resilencia de las comunidades en las que trabajamos, éstas deberán alcanzar la meta de gozar de buena salud y de condiciones de vida más seguras; para lograrlo, necesitan capacitar y proporcionar los recursos que se estimen necesarios. Apoyan a las comunidades en los procesos de identificación y realización de sus planes de desarrollo local, así como en la ejecución de los proyectos en las áreas en las que tienen experticia como son la salud y la gestión del riesgo de desastres. También priorizan e impulsan la transversalización de género, equidad y medio ambiente en todos los niveles y acciones realizadas.

Contribuye a la mejora de las condiciones de vida de las comunidades vulnerables con un enfoque integrado, participativo, principalmente a través de la intervención en la salud comunitaria y gestión del riesgo de desastres. (Objetivo Estratégico 2). Su trabajo se enfoca en la comunidad como unidad de intervención; realizan intervenciones integradas y participativas que serán la forma de lograr que la comunidad resulte más resiliente.
Los resultados asociados a este objetivo son:

1. La Cruz Roja Peruana ha ejecutado Programas Comunitarios Integrados utilizando las herramientas del Movimiento y según la estrategia de Intervención comunitaria con enfoque integrado.
2. Las Comunidades donde la Cruz Roja Peruana han implementado proyectos están mejor preparados para afrontar desastres.
3. La Cruz Roja Peruana ha alineado sus proyectos en Gestión del Riesgo de Desastres conforme al Plan Nacional de gestión del Riesgo de Desastres aprobado y difundido.
4. La Cruz Roja Peruana ha ejecutado sus proyectos de salud conforme al Plan Nacional de Salud aprobado y difundido.
5. Las Comunidades donde La Cruz Roja Peruana ha intervenido, se han incorporado hábitos de vida saludables, mejorado su salud e incrementado sus niveles de resilencia.



https://andina.pe/agencia/noticia-cruz-roja-atiende-a-20600-familias-damnificadas-mas-2000-voluntarios-667097.aspx

(Eje Estratégico 3) Mejorar el posicionamiento de la Sociedad Nacional en el País.

Desde que la Cruz Roja Peruana fue intervenida judicialmente, su posición en la sociedad se ha visto afectada negativamente por eso, se enfocan en lograr un cambio en la concepción y posicionamiento que hay en el país. Por ello hemos considerado el reposicionamiento como un eje estratégico. Este eje estratégico agrupa y está basado en la consecución de los siguientes objetivos: Potenciar la relación y colaboración con el Gobierno y la sociedad civil para trabajar en alianza.

La Cruz Roja Peruana actualmente tiene muy buenas relaciones con el Gobierno, sobre todo en el ámbito de la Salud, la Gestión del Riesgo de Desastres y la promoción del voluntariado. Por eso, en este proyecto legislativo consideramos prioritario potenciar esta relación y buscar obtener apoyos a través de estas propuestas, que nos permitan promover la inclusión social y posicionarnos como un actor importante en el ámbito humanitario.

1.- La Cruz Roja Peruana está involucrando al Gobierno, sociedad civil y empresas en los procesos de identificación, formulación y ejecución de programas y proyectos comunitarios.

2.- La Cruz Roja Peruana ha firmado acuerdos operativos tanto a nivel nacional como filial con el Gobierno, sociedad civil y empresas.

(Objetivo estratégico 4). Mejorar el posicionamiento en la Sociedad a través de la difusión de sus actividades.

1. La Cruz Roja Peruana difunde sus actividades a través de un plan de comunicación aprobado y difundido.
2. La Cruz Roja Peruana participa activamente en las redes sociales divulgando sus logros.[11].




[11] file:///C:/Users/jnunezll/Downloads/SP_Peru_2012-2016.pdf

## II.- LOS SECTORES QUE SE BENEFICIARÁN.

Con la exoneración de aranceles, será beneficiaria de manera directa a las compañías de bomberos del Perú y la Cruz Roja Peruana con todas sus sedes a nivel nacional y de manera indirecta la población general donde sean asistidos y auxiliados por ambas organizaciones de apoyo a la población, los cuales no perciben ninguna remuneración o pago por su servicio voluntario.

## III.- IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

La presente propuesta legislativa no vulnera la Constitución Política del Estado, ni el ordenamiento jurídico vigente, su finalidad es contribuir con la labor que realiza y brindan las compañías de bomberos del Perú y la Cruz Roja Peruana.

## IV.- ANÁLISIS DE COSTO – BENEFICIO

La presente incitativa legislativa no genera gasto al erario público, al contrario, busca que ingrese capital de apoyo a través de dos organismos de apoyo directo la población en general y a nivel nacional, como son la Compañía de Bomberos y la Cruz Roja Peruana, que son de directo apoyo social y humanitario.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

**Arq. JORGE LUIS FLORES ANCACHI**
Congresista de la República