CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
03 JUN. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora: 18:10 h.

COMISIÓN DE INCLUSIÓN SOCIAL Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2023-2024

Dictamen Nº 038-2023-2024-CR

Señor presidente:

Ha sido remitido para estudio y dictamen de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad el Proyecto de Ley **07268-2023-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026 presentado por el Grupo Parlamentario Alianza para el Progreso, a iniciativa de la Congresista **Magaly Ruiz Rodríguez**, que propone modificar el Artículo 20 de la Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, con el fin de establecer un sistema de tarifas diferenciadas en el transporte público terrestre para las personas con discapacidad leve y moderada registradas en el consejo nacional para la integración de la persona con discapacidad.

El presente dictamen fue aprobado por unanimidad con la dispensa del acta y su lectura para ejecutar los acuerdos aprobados en la décima quinta sesión ordinaria de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, celebrada el miércoles 15 de mayo de 2024, se debatió y aprobó el presente dictamen, con el voto unánime de los presentes. Votaron a favor los congresistas: Alcarraz Aguero Yorel Kira, Vásquez Vela Lucinda, Chacón Trujillo Nilza Merly, Cortez Aguirre Isabel , Huamán Coronado Raúl, Kamiche Morante Luis Roberto, Olivos Martínez, Leslie Vivian, y Santisteban Suclupe Magaly. (08)

I. SITUACIÓN PROCESAL

1.1 Ingreso del proyecto a la Comisión

El proyecto de Ley ingresó a la Comisión el 14 de marzo de 2024, siendo decretada a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad en condición de principal comisión dictaminadora, y a la Comisión de Transportes y Comunicaciones, como segunda comisión dictaminadora.

1.2 Cumplimiento de los requisitos reglamentarios

De conformidad con lo establecido en el artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República, la iniciativa legislativa materia de dictamen ha sido remitida a esta comisión.

Cabe precisar que el proyecto cumple con los requisitos generales y específicos señalados en los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, por lo cual se realizó el estudio correspondiente.

1.3 Relación con la Agenda Legislativa 2021-2023

Mediante Resolución Legislativa del Congreso 002-2022-2023-CR se aprobó la Agenda Legislativa para el Período Anual de Sesiones 2023-2024, instrumento que, de conformidad con el Reglamento del Congreso, determina los temas prioritarios tanto en Comisiones como en el Pleno del Congreso.

La Agenda Legislativa para el periodo anual de sesiones 2023-2024, considera prioritario; I. Democracia y Estado de Derecho, 1. Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho, 6. Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración, Decimo; II. Equidad y Justicia Social, 11. Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación, En virtud de lo señalado, el proyecto que se analiza se enmarca en las prioridades señaladas en la Agenda Legislativa del Acuerdo Nacional.

1.4 Vinculación con las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional

En el Acuerdo Nacional, desarrollado en el año 2002 con el fin de definir un rumbo para el desarrollo sostenible del país y afirmar su gobernabilidad democrática, se asumió un conjunto de grandes objetivos, plasmados en políticas de Estado. El proyecto de ley se encuentra vinculado a las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional, que dice: "Democracia y Estado de Derecho", "Equidad y Justicia Social", específicamente en la Primera, Sexta, Decimo, Decimo Primera, política de Estado, en la cual se señala lo siguiente:

- Política de Estado 1: Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho.
- Política de Estado 6: Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración.
- Política de Estado 10: Reducción de la pobreza.
- Política de Estado 11: Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación.

Además del cuarto objetivo "Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado", específicamente en la vigésimo cuarta política de Estado, señalada a continuación:

- Política de Estado 24: Afirmación de un Estado eficiente y transparente.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA Y PROBLEMAS QUE PRETENDE RESOLVER

La fórmula legal del proyecto consta de dos artículos y una disposición complementaria final, detallados a continuación:

- Artículo 1. Objeto de Ley.
- Artículo 2. Modificación de la Ley N°29973, Ley General de la Persona con Discapacidad.

  DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL
- Única.

Según lo expresado en la exposición de motivos de la iniciativa propone garantizar el pleno respeto de los derechos de las personas con discapacidad e incentivar a los conductores cumplir con lo dispuesto en la iniciativa, que ante su cumplimiento otorga una puntuación a su favor para aquellos conductores que, en el plazo de un año, no hayan recibido denuncias ciudadanas por incumplimiento de la segunda disposición final de la Ley 27181 Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre.

Incentivo que, busca fortalecer el cumplimiento de lo establecido de la Ley 27181 Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre, como también de la Ley 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, Con esta medida, espera asegurar el acceso de las personas con discapacidad al transporte urbano e interurbano y prevenir casos de incumplimiento del pase libre para personas con discapacidad severa.

III. ANTECEDENTES

La población con discapacidad y movilidad reducida se enfrenta diariamente a barreras en la infraestructura urbana y más aún en el transporte público, imposibilitando a este sector a no poder acceder a servicios y oportunidades como salud, educación, trabajo, vivienda y otros.

En América Latina y el Caribe aproximadamente existe un promedio de 71 millones de personas con discapacidad (PCD), que corresponde al 12,6% de la población, según cifras de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Alrededor del 50% de la población con discapacidad se encuentra en edad para trabajar, pero la mayoría por su condición se encuentra desempleada o excluida del mercado laboral.

Las personas con discapacidad ante la falta de oportunidades en el mercado laboral, debido a la exclusión que sufren de manera diaria, tienen menos

crecimiento económico y/o financiero subiendo los índices de pobreza y pobreza extrema en un país.

La Organización Internacional de Trabajo (OIT), señalaba que para el 2013, las personas con discapacidad con empleo ocupaban cargos de muy baja jerarquía, de mucha actividad y con ingresos mínimos, afectando negativamente la accesibilidad a tener una buena calidad de vida y enfrentándose a una vejez totalmente desprotegida.

Al tener una ciudad con infraestructura inaccesible y servicios de transportes públicos inadecuados para las personas con discapacidad los obligan que deban usar transporte privados como taxis, y así tengan que gastar mayor porcentaje de su presupuesto para su desplazamiento.

Adicionalmente, según la encuesta de necesidades y prioridades de transporte local de las PCD —realizada en 39 países por la Alianza Global de Ambientes y Tecnologías Accesibles (GAATES) — se determinaron los desafíos que enfrentan las PCD en el transporte:

- 47% declaró vehículos de transporte público inaccesibles.
- 35% actitudes negativas de los conductores y resto del personal.
- 26% falta de disponibilidad del transporte público en general.
- 25% aceras desniveladas o rotas entre otras barreras.

Desafortunadamente hoy día, en Latinoamérica y El Caribe, **hay muy pocos datos sobre la movilidad y los viajes que realizan las PCD**, lo cual disminuye la capacidad de mejorar las políticas públicas y programas existentes relacionados a la planificación e inversión en infraestructura de transporte y provisión de servicios.

Por tal razón el BID ha desarrollado la evaluación de Mapas de Viaje en cinco ciudades de Latinoamérica con el fin de levantar una línea base sobre la

accesibilidad universal en los sistemas de transporte y de esta manera proponer acciones de mejora a las autoridades responsables del transporte de estas ciudades Bogotá, Medellín, Santiago de Chile, Curitiba y Santo Domingo[1].

IV. OPINIONES E INFORMACIÓN

4.1 Solicitudes de opinión

La comisión ha remitido solicitudes de opinión a las siguientes instituciones:

N.°	Institución	N.° de oficio	Fecha
1	Instituto Nacional de Estadística e Informática	0900-2023-2024/CISPCD/CR	20.03.2024
2	Ministerio de Economía y Finanzas	0899- 2023-2024/CISPCD/CR	20.03.2024
3	Asociación de Municipalidades del Perú	0903-2023-2024-CISPCD/CR	20.03.2024
4	Ministerio de Salud	0902-2023-2024-CISPCD-CR	20.03.2024
5	Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables	0897- 2023-2024/CISPCD/CR	20.03.2024
6	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social	0898- 2023-2024/ CISPCD/CR	20.03.2024
7	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	0906- 2023-2024/CISPCD/CR	20.03.2024
8	Presidencia Consejo de Ministro (PCM)	0901- 2023-2024/CISPCD/CR	20.03.2024
9	Municipalidad Metropolitana de Lima	0904- 2023-2024/CISPCD/CR	20.03.2024

4.2 OPINIONES RECIBIDAS

[1] https://blogs.iadb.org/transporte/es/transporte-inclusivo-en-america-latina-conectando-puntos-y-cerrando-brechas/

a) PRESIDENTE CONSEJO DE MINISTROS (PCM)

Mediante Oficio Nº D000717-2024-PCM-SG de fecha 18 de abril del 2024, la Secretaría General del Concejo de Ministro traslada el Informe N° D000525-2024-PCM-OGAJ, emitido por el Jefe de la Oficina General de Asesoría Jurídica, donde concluye falta competencia, la misma que procedemos a transcribir literalmente:

"IV. CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIÓN. -
4.1 Por competencia, no corresponde a la Presidencia del Consejo de Ministros emitir opinión acerca del Proyecto de Ley N° 7268/2023-CR, "Ley modifica el artículo 20 a la Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad".
4.2 Al contener el Proyecto de Ley materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, del Ministerio de Transportes y Comunicaciones y del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, mediante el Oficio Múltiple N° D000011-2024- PCM-SSCP se trasladó a dichos Ministerios el pedido de opinión formulado por la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso de la República, precisando que las opiniones que se emitan sean remitidas directamente a la referida Comisión Congresal".[2]

b) INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA (INEI)

Mediante Oficio Nº 000178-2024-INEI/JEF de fecha 04 de abril del 2024, el Jefe del Instituto Nacional de Estadística e Informática traslada el Informe N° 013-2024-INEI-DTDIS, emitido por la Directora Técnica de Demografía e Indicadores Sociales, donde concluye falta competencia, la misma que procedemos a transcribir literalmente:

[2] **A fin de asegurar la integridad de los argumentos expresados en las opiniones, se reproducen las partes pertinentes de los documentos recibidos por la Comisión de las instituciones consultadas**

"El Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI, de conformidad con el Decreto Legislativo N° 604, Ley de Organización y Funciones del INEI, ente rector del Sistema Estadístico Nacional, es responsable de producir estadísticas oficiales, oportunas y de calidad para la toma de decisiones y para el soporte de la implementación de las políticas públicas.

En este contexto, el INEI no tiene competencia para emitir opinión sobre el Proyecto de Ley N° 7268/2023-CR, "Ley que propone modificar el artículo 20 de la Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad".

(...)

Asimismo, a partir del año 2014, el INEI investiga la variable discapacidad en las encuestas de hogares que ejecuta. En el año 2015, en el marco de su política de explotación y difusión de la información que produce, publica anualmente el documento "Perú: Caracterización de las Condiciones de Vida de la Población con Discapacidad"."[3]

c) MINISTERIO DE DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL (MIDIS)

Mediante Oficio Nº D000344-2024-MIDIS-DM de fecha 08 de mayo de 2024, el ministro de Desarrollo e Inclusión Social traslada el Informe N° D000185-2024-MIDIS-OGAJ, emitido por la secretaria general, donde concluye falta competencia, la misma que procedemos a transcribir literalmente:

"3.26. Es así que, el artículo 3 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad (CONADIS), aprobado por Resolución de Presidencia Ejecutiva N° D000052-2022- CONADIS-PRE, establece que el CONADIS como organismo ejecutor tiene competencia en materia de Discapacidad, por lo que desarrolla entre otras, las siguientes funciones generales:

---

[3] **A fin de asegurar la integridad de los argumentos expresados en las opiniones, se reproducen las partes pertinentes de los documentos recibidos por la Comisión de las instituciones consultadas.**

"a) Formular, planificar, dirigir, coordinar, ejecutar, supervisar y evaluar la política nacional en materia de discapacidad;

(...)

f) Promover y organizar los procesos de consulta a las organizaciones de personas con discapacidad, en coordinación con los sectores y niveles de gobierno correspondientes;

(...)

j) Prestar apoyo técnico sobre cuestiones relativas a la discapacidad a las entidades u organismos de todos los sectores y niveles de gobierno.

(...)".

3.27. Por todo lo mencionado y considerando el marco normativo previamente señalado, somos de la opinión que el Proyecto de Ley contiene disposiciones que se encuentran fuera del ámbito de competencia y atribuciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, por lo que no corresponde a este Sector emitir opinión respecto a su viabilidad legal".

IV. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de las Naciones Unidas y su Protocolo Facultativo.
- Convención Interamericana para la eliminación de todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad.
- Ley 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad y su Reglamento.
- Ley 27181 Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre

V. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA

A. Análisis técnico

Constitución Política del Perú

Artículo 2.- Derechos fundamentales de la persona.
Inc. 2.- a la igualdad ante la ley. Nadie debe ser discriminado por motivo de origen, raza, sexo, idioma, religión, opinión, condición económica o de cualquiera otra índole.

Artículo 10.- Derecho a la Seguridad Social El Estado reconoce el derecho universal y progresivo de toda persona a la seguridad social, para su protección frente a las contingencias que precise la ley y para la elevación de su calidad de vida.

Artículo 107. El presidente de la República y los congresistas tienen derecho a iniciativa en la formación de leyes.

Reglamento del Congreso de la República

Artículo 22°. - Los congresistas tienen derecho;

A presentar proposiciones de ley y las demás proposiciones contempladas en el presente Reglamento.

Artículo 75°. - Las proposiciones de ley deben contener una exposición de motivos donde se expresen sus fundamentos, el efecto de la vigencia de la norma que se propone sobre la legislación nacional, el análisis costo beneficio de la futura norma legal incluido, cuando corresponda, un comentario sobre su incidencia ambiental. De ser el caso, la fórmula legal respectiva, que estará dividida en títulos, capítulos, secciones y artículos, estos requisitos solo pueden ser dispensados por motivos excepcionales.

Las proposiciones de ley y de Resolución Legislativa se presentan ante la Oficina de Oficialía Mayor del Congreso de la república en día hábil y en horario de oficina, para su registro,

Artículo 76°. La presentación de las proposiciones de Ley y de Resolución Legislativa está sujeta, además de lo señalado en el artículo precedente, a los siguientes requisitos especiales.

2. Las proposiciones de ley o de Resolución Legislativa que presentan los congresistas lo serán a través del Grupo Parlamentario y requieren el respaldo:

   2.1 De la mayoría de sus miembros, en el caso del Grupo Parlamentario conformado por cinco (5) Congresistas.

   2.2 De no menos de seis (6) Congresistas en el caso de los grupos parlamentarios conformados por un número de integrantes superior a seis (6) Parlamentarios.

Marco de protección a las personas con discapacidad.

i) La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de las Naciones Unidas y su Protocolo Facultativo tiene como propósito promover, proteger y asegurar el goce pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y libertades fundamentales por todas las personas con discapacidad y promover el respeto de su dignidad inherente. Además, reconoce a la accesibilidad como un principio que es transversal al ejercicio de todos los derechos. Es decir, la accesibilidad como condición previa y necesaria para el disfrute de otros derechos tales como el derecho a la educación inclusiva, el derecho al trabajo, el derecho a la salud, el derecho a

la información, el derecho a la libertad de expresión, el derecho al acceso a la justicia, el derecho a la igualdad y no discriminación, entre otros.

ii) Asimismo, dicha Convención en el artículo 28 sobre el nivel de vida adecuado y protección social señala que los Estados Partes reconocen el derecho de las personas con discapacidad a la protección social y a gozar de ese derecho sin discriminación por motivos de discapacidad, asimismo asegurará el acceso de las personas con discapacidad y de sus familias que vivan en situaciones de pobreza a asistencia del Estado para sufragar gastos relacionados con su discapacidad, incluidos capacitación, asesoramiento, asistencia financiera y servicios de cuidados temporales adecuados.

iii) La Constitución Política del Perú señala en sus artículos 1 y 2 numeral 2.2, que la defensa de la persona humana es el fin supremo de la sociedad y del Estado. Toda persona tiene igualdad ante la ley. Nadie debe ser discriminado por ningún motivo. Asimismo, en el artículo 7 establece que la persona con discapacidad tiene derecho al respeto de su dignidad y a un régimen legal de protección, atención, readaptación y seguridad.

iv) De la legislación nacional, la Ley 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, señala dentro su numeral 2 del artículo 4 que los distintos sectores y niveles de gobierno incluyen la perspectiva de discapacidad en todas sus políticas y programas, de manera transversal, asimismo, en su artículo 5 indica que el Estado reconoce el rol de la familia en la inclusión y participación efectiva en la vida social de la persona con discapacidad. Le presta orientación y capacitación integral sobre la materia, y facilita su acceso a servicios y programas de asistencia social. Por otro lado, en su artículo 7 precisa que la persona con discapacidad tiene derecho a la vida y al respeto de su integridad moral, física y mental en igualdad de condiciones que las demás. Su participación en investigaciones médicas o científicas requiere de su consentimiento libre e informado.

B. Argumentos que sustentan la propuesta

Hoy en día hablar de una persona con discapacidad, lamentablemente tenemos infortunio de seguir asociándolo a la palabra de "incapacidad", debido que estas personas diariamente se enfrentan a una sociedad que viene quebrantando los derechos humanos de las personas con discapacidad, y genera trabas políticas y sociales que impiden cumplir con el cuerpo normativo de la Convención Americana de Derechos Humanos.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha conceptualizado a la discapacidad como *"cualquier restricción o impedimento de la capacidad de una persona para realizar una actividad en la forma o dentro del margen que se considera normal para el ser humano"*.

La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, menciona que *"las personas con discapacidad son aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás"*.

Las Naciones Unidas en el año 2012, resalta la Ley General de la Persona con Discapacidad en su artículo número 2°, define a la persona con discapacidad como:

"...aquella que tiene una o más deficiencias físicas, sensoriales, mentales o intelectuales de carácter permanente que al interactuar con diversas barreas actitudinales y del entorno, no ejerza o pueda verse impedida en el ejercicio de sus derechos y su inclusión plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones que las demás".

A) TIPOS DE DISCAPACIDAD. -

Según la Defensoría del Pueblo en su informe Nº 114, clasifica a la persona con discapacidad de la siguiente manera:

a) **PERSONAS CON DISCAPACIDAD FÍSICA:** Se consideran a las personas con discapacidad física a todas aquellas que presentan limitaciones en su estructura física que le conlleva a tener dificultad para desplazarse con normalidad, dentro de las personas con discapacidad física se subclasifican de la siguiente manera:

- LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD FISICA AMBULATORIA. - Son las que tienen discapacidad física pero que pueden caminar con el uso de ayudas biomecánicas como muletas, aparatos ortopédicos, bastones, andadores, ente otros. Así como los usuarios de sillas de ruedas.

- LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD FISICA TEMPORAL. - Se consideran a las personas convalecientes, enyesados, mujeres embarazadas, entre otros. Siendo algunos obstáculos que aqueja a las personas con discapacidad física: a) Dificultad para movilizarse por lugares estrechos; b) Dificultad para abrir y cerrar las puertas; c) Imposibilidad de subir o bajar por pendientes. d) Dificultad de transitar por desniveles y escaleras.

- LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD SENSORIAL. - Son aquellas personas que tienen dificultades de percibir alguna reacción o suceso que se de en la realidad, esto, debido a la limitación de su capacidad visual y/o auditivas.

- PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL. - Son las personas que no se encuentran apoyados por el sentido de la vista o que presenten otras

dificultades de visión. Las personas con discapacidad visual afrontan problemas para: a) Determinar y seguir direcciones; b) Imposibilidad de leer información escrita; c) Imposibilidad de ver información contenida en señalizaciones, afiches informativos, etc.; d) Detectar obstáculos, sardineles, etc.

- PERSONAS CON DISCAPACIDAD AUDITIVA: Estas son aquellas personas que no escuchan completamente y las que tienen dificultad de escuchar a pesar de usar audífonos y otros sistemas amplificadores del sonido, Las personas con discapacidad auditiva presentan problemas como: a) Sensación de aislamiento con relación a su entorno; b) Imposibilidad de escuchar señales de sonido como alarmas, timbres, etc.; c) Imposibilidad de escuchar información sonora en lugares públicos como en supermercados, aeropuertos, terminales, vehículos de transporte, etc.

b) **DISCAPACIDAD MENTAL:** Es también conocida como discapacidad cognitiva y se manifiesta con la disminución de las habilidades intelectuales y cognitivas de la persona. Las más conocidas son: a) El Autismo; b) El síndrome Down; c) Síndrome de Asperger; d) El Retraso Mental.

B) TRANSPORTE PÚBLICO. -

El transporte público en Lima a lo largo de su historia ha experimentado una evolución bastante compleja, al compás del crecimiento poblacional como los cambios en las estructuras urbanas que ha venido sufriendo a lo largo de los años.

En tal sentido, tras varias décadas de intensa desregulación y liberalización de los servicios de transporte público, se ha adoptado un conjunto de medidas orientadas a su reorganización bajo un Sistema Integrado de Transporte (SIT), en el que se reintroduce un régimen jurídico de servicio público para la actividad. Dichos

cambios, no obstante, exhiben tensiones con la persistencia de altos niveles de informalidad en los servicios de transporte público.[4]

Existe una necesidad como la urgencia por ordenarlas racionalmente. En vista de ello, existe una evolución en la regulación del transporte público en Lima desde la emisión del Reglamento Municipal de Carruajes de 1874, hasta la actualidad. Por ello lo que se busca es contribuir a la comprensión de los factores que han llevado a la situación que presentan actualmente el avance al transporte público como la movilidad urbana.

La situación de la movilidad urbana es percibida uno de los aspectos más críticos de la problemática urbana de Lima. Entre los aspectos gravitantes de dicha problemática destacan los bajos estándares de calidad del transporte público y el predominio de actores informales en la operación del mismo; un servicio de taxis sobredimensionado e igualmente altamente informal; y una elevada accidentalidad vial debida a una deficiente gestión del tránsito y a la frecuente inobservancia de las normas que lo regulan por los conductores, así como por un diseño urbano centrado en facilitar el flujo de automóviles que resulta generalmente muy hostil a los peatones. A dicho escenario se han ido sumando, más recientemente, la creciente congestión vehicular generada por el crecimiento del parque automotor; y la nueva problemática que supone la proliferación de motocicletas, servicios de delivery y patines eléctricos.

Finalmente, la pandemia del COVID-19, producida en 2020, ha tornado especialmente urgente la reducción del hacinamiento en el transporte público, evidenciando la necesidad de ordenar más racionalmente el mismo.

Frente a esta realidad social, resulta pertinente analizar el marco normativo que regula la movilidad urbana limeña y, más concretamente, el transporte público, a

[4] https://revistas.urp.edu.pe/index.php/Inkarri/article/view/3689

fin de averiguar de qué forma incide sobre la misma. El análisis, a su vez, puede enriquecerse si se asume una perspectiva histórica que permita aportar luces sobre los factores que han llevado a la situación actual del transporte público.[5]

C) SISTEMA DE LICENCIA DE CONDUCIR POR PUNTOS

El Sistema de Licencias de Conducir por Puntos es una plataforma implementada por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), en la cual se acumula puntos en contra del récord del conductor por cada infracción cometida.

Las faltas leves acumulan entre 1 y 20 puntos en contra, mientras las infracciones graves acarrean de 20 a 50 puntos negativos y las infracciones muy graves suman entre 50 y 100 puntos. Todos se van agregando al historial del conductor.

Si alguien acumula 100 puntos por primera vez, se le suspenderá la licencia por seis meses. Si vuelve a sumar 100 puntos por segunda vez se le sancionará por un año y si por tercera vez reúne 100 puntos en 24 meses corresponde la cancelación del brevete y su inhabilitación definitiva.

El puntaje generado a raíz de una infracción tendrá una vigencia de 24 meses, contados a partir del momento en que queda firme la infracción en sede administrativa. Transcurrido dicho plazo, los puntos se eliminan automáticamente.

TIPOS DE INFRACCION

LEVES (entre 1 y 20 puntos) Por estacionar mal el vehículo, lanzar objetos desde el vehículo a la vía pública, usar innecesariamente el claxon o estacionar el vehículo en lugares destinados a personas con discapacidad.

[5] https://revistas.urp.edu.pe/index.php/Inkarri/article/view/3689/6613

GRAVES (entre 20 a 50 puntos) Por no ceder el paso a vehículos que tienen preferencia, no llevar placas de identificación del vehículo, usar señales visibles o audible similares a los vehículos de emergencia o por no presentar alguno de los documentos de identificación (vehicular, licencia de conducir, DNI) al serle requeridos.

También se considera infracción leve por dejar el vehículo abandonado en la vía pública, hacer reparaciones en la vía pública salvo en caso de emergencia, no usar el carril derecho para dejar o recoger pasajeros, conducir con un número de personas mayor al señalado en la tarjeta de identificación vehicular, tener la puerta abierta con el vehículo en movimiento, conducir usando un dispositivo móvil en la mano, no pagar la tarifa en los puntos de peaje o garitas o seguir a los vehículos de emergencia para ir más rápido.

MUY GRAVES (entre 50 y 100 puntos) Por conducir bajo los efectos del alcohol con índice mayor a lo permitido en el Código Penal, manejar bajo los efectos de sustancias alucinógenas, estupefacientes o psicotrópicas, o por conducir sin tener licencia o con el brevete suspendido, retenido o inhabilitado.

También se considera muy grave por conducir con licencia que no corresponda a la categoría del vehículo, estacionar en sitios peligrosos como túneles, puentes, curvas, vías de ferrocarril, conducir vehículo con partes mecánicas en mal estado o por cargar combustible con personas a bordo (vehículos de transporte público).

2.- TRANSPORTE PÚBLICO PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD. -

Las personas con discapacidad severa (visual, física, psicológica, entre otras) y que estén inscritas en el Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad (CONADIS) podrán contar con el carné amarillo, documento que les otorga pase libre en el servicio de transporte público terrestre urbano e interurbano.

El presidente del Conadis, Marco Gamarra, informó que a nivel nacional hay 153 814 personas inscritas en el Registro Nacional de la Persona con Discapacidad Severa y que cuentan con el carné amarillo.

De la cifra global, en Lima Metropolitana hay 39 493, en Lima Provincia 4382, en Amazonas 5389, en Áncash 4546, en Apurímac 4315, en Arequipa 4999, en Ayacucho 4013, en Cajamarca 9590, en el Callao 5133, en Tumbes 2289 y en Ucayali 1879.

Mientras que en Huancavelica hay 2958, en Huánuco 6265, en Ica 3797, en Junín 5057, en La Libertad 7659, en Lambayeque 4660, en Loreto 2998, en Madre de Dios 700, en Moquegua 1108, en Pasco 2859, en Piura 11 821, en Puno 5072, en San Martín 5128 y en Tacna 1299.

Gamarra precisó que este documento NO tiene costo alguno y se puede tramitar vía Internet. Además, señaló que el carné amarillo tiene un código QR, que puede ser leído por cualquier móvil para corroborar que el individuo tiene discapacidad.

Las víctimas pueden denunciar a las empresas de transporte público que incumplan la norma en la comisaría más cercana, en las sedes del MTC, en la Autoridad de Transporte Urbano (ATU) o en el Conadis.

La Dirección de Políticas y Normas de Transporte Vial del MTC, exhortó a los transportistas a cumplir con la norma. Recordó que el 'Pase libre' es un beneficio otorgado por la Ley N° 30412 para que las personas con discapacidad severa puedan hacer uso del transporte público urbano e interurbano de manera gratuita.

Advirtió a que los fiscalizadores de la ATU, deben verificar que no se vulnere el mencionado derecho y tienen la facultad de multar a la empresa de transportes que

incumpla la norma. Podría recibir una sanción de hasta el 20 % de una UIT, más la suspensión de la habilitación del vehículo para prestar el servicio.[6]

3.- FALTA DE ACCESIBILIDAD DEL TRANSPORTE EN EL PERU. -

En el Perú la falta de accesibilidad en lugares públicos como privados es un problema que las personas con discapacidad tienen que superar día a día.

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) en el año 2012, muestra cuales son las barreras de accesibilidad que tienen que afrontar las personas con discapacidad física arrojando lo siguiente:

- Falta ascensores adecuados (51.5%),
- Ausencia de rampas de acceso es de (51.4%),
- Ausencia de barandas de seguridad es de (49.2%),
- y una falta de señalización adecuada es de (44.6%).

Estas barreras hay que sumarle la pobreza económica y/o financiera que sufren estos sectores vulnerables que no sólo limitan la libertad para desplazarse de las personas con discapacidad sino también les impiden acceder a los servicios que se brindan y a ejercer sus demás derechos como la educación e igualdad de condiciones respeto a su dignidad.

Así también lo afirma la Defensoría del Pueblo en el Informe Defensoría N°114 de (2006) la falta de accesibilidad aunado a la pobreza implica restricciones en el ejercicio de sus derechos fundamentales como el libre tránsito, la educación, la salud, el trabajo, la participación política, la información, el uso y disfrute del tiempo libre, entre otros.

[6] https://elcomercio.pe/lima/sucesos/personas-con-discapacidad-severa-pueden-movilizarse-gratis-en-el-transporte-publico-con-carne-amarillo-como-tramitarlo-via-internet-conadis-tramites-mtc-rmmn-noticia/

Muchas de las instituciones educativas que tampoco han adecuado su infraestructura acorde con las normas de accesibilidad y muchas de las personas con discapacidad vienen perdiendo el año por el alto costo para desplazarse de esta manera restringen derechos de este grupo vulnerable.

La Ley N° 29973 cuyo objetivo se encuentra orientado en establecer la promoción, protección y realización en condiciones de igualdad, los derechos de las personas con discapacidad, incluyéndolos en los campos políticos, económicos, sociales, cultuales y tecnológicos, tiene un capítulo dedicado a la accesibilidad reconociendo en este que la infraestructura debe ser accesible para que la persona con discapacidad se desarrolle en igualdad de condiciones que las demás.

VI. ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

La presente iniciativa legislativa no genera ningún tipo de gasto adicional para el erario nacional, por el contrario, no vulnera el principio de equilibrio financiero o presupuestal al no demandar recursos adicionales al tesoro público. De igual manera, resulta importante considerar el análisis costo beneficio.

Actores	Costo	Beneficio
Estado Peruano	Costos asociados a la implementación y supervisión de la ley, que pueden ajustarse al personal ya contratado en las entidades competentes.	Fortalece su posición como Estado Parte de la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CIDPD) al promulgar leyes en apoyo a la población con discapacidad. Cumple su rol en la sociedad al garantizar y promover el acceso equitativo al transporte de este grupo poblacional.

Personas con discapacidad	No asumen costos	Mejor acceso a servicios y derechos, como transporte público (directo) y aumento de atención médica (indirecto). Mejora en la calidad de vida y oportunidades de inclusión social.
Conductores	Costos asociados al cumplimiento de la legislación, como recaudación de cobro de pasajes.	Posibilidad de obtener incentivos y beneficios por cumplir con las normativas de tránsito, como puntos a favor en el sistema de control de licencias de conducir por puntos.
sociedad	Mayor igualdad de oportunidades y acceso para las personas con discapacidad, promoviendo una sociedad más inclusiva.	Una alimentación adecuada y basada en los hábitos de consumo locales

VII. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **aprobación** del presente dictamen, recaído en el Proyecto de Ley **07268/2023-CR**, con el **TEXTO SUSTITUTORIO** siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO

El Congreso de la República;

Ha dado la siguiente Ley:

LEY QUE MODIFICA LA LEY 29365, LEY QUE ESTABLECE EL SISTEMA DE CONTROL DE LICENCIAS DE CONDUCIR POR PUNTOS

<u>Artículo único.</u> Modificación del artículo 28 de la Ley 29365, Ley que establece el sistema de control de licencias de conducir por puntos

Se modifica el numeral 28.6 del artículo 28 de la Ley 29365, Ley que establece el sistema de control de licencias de conducir por puntos, quedando con el siguiente texto:

"Artículo 28°. Del Sistema de Control de Licencias de Conducir por Puntos y las sanciones no pecuniarias

[...]

28.6. Los conductores que, en el plazo de dos (2) años, no se encuentren incursos dentro de los alcances de los artículos 25 y 28 de la presente Ley, **o que no se encuentren incursos dentro de procedimientos por incumplimiento de la segunda disposición final de la Ley 27181, Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre,** son merecedores de un incentivo de puntuación a su favor, que se establece en el reglamento de la presente Ley".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Adecuación del reglamento

El Poder Ejecutivo adecuará al reglamento emitido por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, a las modificaciones previstas en la presente ley, en un plazo no mayor de noventa días calendario contados a partir de su entrada en vigor.

Dese cuenta.
Plataforma de sesiones virtuales.
Lima, 15 de mayo de 2024.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SANTISTEBAN SUCLUPE MAGALLY FIR 41799959 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/05/2024 17:24:44-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 20/05/2024 12:17:01-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALCARRAZ AGUERO Yorel Kira FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2024 17:41:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/05/2024 12:20:55-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: KAMICHE MORANTE Luis Roberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/05/2024 15:43:52-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 03/06/2024 14:05:34-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: OLIVOS MARTINEZ Leslie Vivian FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/05/2024 16:55:36-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/05/2024 16:21:03-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORTEZ AGUIRRE Isabel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 24/05/2024 11:54:38-0500

ACTA DE LA DÉCIMA QUINTA SESIÓN ORDINARÍA DE LA COMISIÓN DE INCLUSIÓN SOCIAL Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD.

PERÍODO ANUAL DE SESIONES SEGUNDA LEGISLATURA 2023-2024

Resumen de acuerdos:

1. Aprobación del acta de la Décima Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, realizada el miércoles 15 de mayo de 2024, y aprobada con la dispensa del trámite de su lectura.

   (Aprobado por Unanimidad **08 votos** a favor, en contra cero y en abstención cero)

2. Sustentación de la Señora Congresista **JHAKELINE KATY UGARTE MAMAN PL- 7681/2023-CR, Ley que declara en emergencia al Programa Nacional de Alimentación Escolar QALI WARMA.**

3. Sustentación del Señor Congresista **GUIDO BELLIDO UGARTE PL-7690/2023-CR,** Se declara de necesidad pública e interés nacional que se garantiza la seguridad alimentaria en la primera infancia del programa no escolarizado de educación inicial (PRONOEI), con el fin de asegurar una adecuada nutrición y desarrollo físico y cognitivo de los niños y niñas beneficiarios del programa.

4. Debate y votación Predictamen recaído en los Proyectos de Ley Nº **4350/2022-CR, 4423/2022-CR, 5252-2022-CR, 5985/2023-**CR, Ley que modifica el numeral 20.4 del artículo 20° de la LEY N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, para permitir que toda persona con discapacidad acceda al pase libre en el servicio de transporte público a nivel nacional.

   (Aprobado por unanimidad **08 votos** a favor, en contra **0** y abstención cero)

5. Debate y votación Predictamen recaído en el Proyecto de Ley **07268-2023-CR,** Ley que modifica el Artículo 20 a la Ley N°29973, Ley General de la Persona con Discapacidad.
   (Aprobado por unanimidad **08 votos** a favor, en contra **0** y abstención cero)

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

Presidenta:

Buenas tardes congresistas:

En Lima, siendo las 14 horas, con 20 minutos, del miércoles 15 de mayo de 2024, y encontrándonos en sesión semipresencial en la Sala 02 Fabiola Salazar Leguía, del Edificio Víctor Raúl Haya de la Torre, y virtual a través del programa Microsoft Teams, se procederá a verificar el quórum.

Señor secretario técnico, pase lista:

con la presencia de los congresistas, Alcarraz Aguero Yorel Kira, Vásquez Vela Lucinda, Chacón Trujillo Nilza Merly, Olivos Martínez, Leslie Vivian, Cortez Aguirre Isabel, Huamán Coronado Raúl, Kamiche Morante Luis Roberto, Santisteban Suclupe Magaly (**08** presentes) (**4** licencias)

Con licencia la congresista **Jáuregui Martínez de Aguayo María de los Milagros** OFICIO N° 1407-2023-2024/MJDA-CR, De mi especial consideración: Es grato dirigirme a usted para saludarla cordialmente, y aprovechar la ocasión para presentar mi licencia a la sesión programada para el día de hoy miércoles 15 de mayo a las 2:00 pm por tener que dirigir la sesión de la Comisión de Mujer y Familia, de la cual ocupo el cargo de presidente. Sin otro particular, hago propicia la ocasión para expresarle mis sentimientos de consideración y estima personal.

Con licencia el congresista, **Reyes Cam Abel Augusto** OFICIO N°200- 2023-2024/AARC-CR, Es grato dirigirme a usted para expresarle mi cordial saludo y a la vez solicitarle licencia para la décima quinta sesión ordinaria de la comisión de su presidencia, convocada para el día de hoy miércoles 15 de mayo del presente, debido a que el suscrito se encuentra cumpliendo funciones inherentes a su función parlamentaria; por lo que se solicita la visación del

presente de conformidad con el Acuerdo de Mesa N°044- 2004-2005/MESA-CR.

Con licencia la congresista, **Portero López, Hilda Marleny** OFICIO Nro. Oficio N° 418-2024-2026-DC-HMPL, De mi especial consideración: Tengo el agrado de dirigirme a usted, para saludarla cordialmente y solicitarle tenga a bien justificar mi inasistencia a la Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad que usted preside, programada para el día miércoles 15 de mayo de 2024, a las 14:00 pm, por motivos de encontrarme a la misma hora y fecha en la Décima Sexta Sesión Extraordinaria de la Comisión de la Mujer y Familia Agradeciendo la atención a la presente, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima personal.

Con licencia el congresista, **Sánchez Palomino Roberto Helbert** Oficio N° 373-2023-2024-DC-RHSP/CR, De mi consideración, Me dirijo a usted, al amparo del artículo 22 literal "i" del Reglamento del Congreso de la República, con la finalidad solicitarle que se me otorgue la licencia respectiva, debido a que mediante Memorando N° 550-2023-2024-OM-CE se puso en mi conocimiento el Acuerdo N° 115-2023-2024/MESA-CR, cuya copia adjunto, mediante el cual se me autoriza a participar en visita oficial de trabajo en los Estados Unidos de América, del 13 al 17 de mayo del 2024. Asimismo, solicito que se informe a todas las comisiones que se me ha otorgado la licencia oficial. Esperando la atención a la presente, quedo de usted.

Presidenta:

Contando con el quórum de reglamento, damos inicio a la Décima Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad con **08** miembros titulares y **4** licencias congresista Reyes Cam Abel Augusto, Jáuregui Martínez de Aguayo María de los Milagros, Portero López Hilda Marleny, y Sánchez Palomino Roberto Helbert

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

Presidenta:

Aprobación del Acta

Congresistas, corresponde en esta estación la aprobación del acta de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, realizada el miércoles 08 de mayo de 2024, y aprobada con la dispensa del trámite de su lectura.

Si no hay observación de algún congresista, se da por **aprobada** con la dispensa del trámite de su lectura en la presente sesión, contando con el quórum correspondiente.

Presidenta. Pasamos a la estación de despacho.

Congresistas, damos cuenta que, como parte de la AGENDA para la presente sesión, se remitió a sus correos electrónicos la documentación recibida y enviada, la citación, la agenda, los predictamenes y el acta de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria.

Pasamos a la estación de informes:

Presidenta:

Si algún congresista desea intervenir para INFORMAR, puede solicitar el uso de la palabra a través del chat de la plataforma de Microsoft Teams.

Para mantener el orden, les agradeceré que sigan manteniendo en silencio sus micrófonos hasta el momento en que la presidencia les comunique su participación.

Presidenta:

Si algún congresista desea intervenir para INFORMAR, puede solicitar el uso de la palabra a través del chat de la plataforma de Microsoft Teams.

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

Para mantener el orden, les agradeceré que sigan manteniendo en silencio sus micrófonos hasta el momento en que la presidencia les comunique su participación.

No habiendo otros informes, pasamos a la estación de **pedidos**

Presidenta:

Si algún congresista desea intervenir para realizar un pedido, puede solicitar el uso de la palabra a través del chat de la plataforma de Microsoft Teams.

No habiendo pedidos, pasamos a la estación de **Orden del Día**

Presidenta:

Orden del Día

Como primer punto de agenda tenemos la sustentación de la señora congresista **JHAKELINE KATY UGARTE MAMANI** sobre el Proyecto de Ley N° **7681/2023-CR**, Ley que declara en emergencia al Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma.

Presidenta:

Congresista **JHAKELINE KATY UGARTE MAMANI**, tiene el uso de la palabra.

EXPOSICIÓN DE LA CONGRESISTA

Presidenta

Gracias congresista. // El equipo de asesores de la comisión ha solicitado opinión de las diversas instituciones para que el Proyecto de Ley pueda ser dictaminado lo más pronto posible.

Si algún congresista desea intervenir, les agradeceré solicitar el uso de la palabra a través de la plataforma de Microsoft Teams.

Presidenta:

Siguiente punto:

Sustentación del congresista **GUIDO BELLIDO UGARTE**, sobre el Proyecto de Ley N° **7690/2023-CR,** Ley que garantiza la seguridad alimentaria en la primera infancia del PRONOEI.

PRESIDENTA:

Congresista **GUIDO BELLIDO UGARTE**, tiene el uso de la palabra.

EXPOSICIÓN DEL CONGRESISTA

PRESIDENTA

Gracias congresista. // El equipo técnico de la comisión ha solicitado opinión de las diversas instituciones para que la iniciativa de su autoría pueda ser dictaminado lo más pronto.

Si algún congresista desea intervenir, les agradeceré solicitar el uso de la palabra a través de la plataforma de Microsoft Teams.

Presidenta:

Siguiente punto

Debate y votación del predictamen recaído en los Proyectos de Ley N° **4350/2022-CR, 4423/2022-CR, 5252-2022-CR, 5985/2023-CR**, Ley que modifica el artículo 20 de la Ley N° 29973, Ley general de la persona con

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

discapacidad, para permitir que toda persona con discapacidad acceda al pase libre en el servicio de transporte público a nivel nacional.

Presidenta:

Señor secretario técnico, de lectura al predictamen:

"Gracias señora presidenta

Han sido remitido para estudio y dictamen de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad los siguientes proyectos de ley:

- *Proyecto de Ley **4350/2022-CR**, correspondiente al periodo parlamentario 2021-2026 presentado por el grupo parlamentario Avanza País a iniciativa de la congresista **Rosselli Amuruz Dulanto**, que propone la Ley que modifica el numeral 20.4 del artículo 20 de la Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, para permitir que toda persona con discapacidad acceda al pase libre en el servicio de transporte público a nivel nacional.*

- *Proyecto de Ley **4423/2022-CR**, correspondiente al periodo parlamentario 2021-2026 presentado a iniciativa del congresista no agrupado **Carlos Enrique Alva Rojas**, que propone la Ley que otorga el derecho a que toda persona con discapacidad acceda en forma gratuita al transporte público terrestre urbano, interurbano e interprovincial; asimismo se le exonere del pago de peajes a nivel nacional.*

- *Proyecto de Ley **5252/2022-CR**, correspondiente al periodo parlamentario 2021-2026 presentado por el grupo parlamentario Cambio Democrático – Juntos por el Perú a iniciativa del congresista **Luis Roberto Kamiche Morante**, que propone la Ley que modifica el numeral 4° del artículo 20 de la Ley 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad.*

- *Proyecto de Ley **05985-2023-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026 presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa del Congresista **Isaac Mita Alanoca**, que propone modificar el numeral 4 del Artículo 20 de la Ley N° 29973, Ley general de la persona con discapacidad, para permitir que toda persona con discapacidad moderada acceda al pase libre del servicio de transporte publico terrestre de pasajeros.*

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

- *(oficio 420-2023-2024-ADP-CD/CR, el Consejo Directivo del Congreso, en su sesión realizada el 16 de abril de 2024 y con la dispensa del trámite de sanción del acta, acordó devolver a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, para su adecuación, de forma que estos puedan viabilizarse dentro de un proceso legislativo ordenado y coherente)*

Ingreso de los proyectos a la Comisión

*El proyecto de ley **4350/2022-CR** ingresó a la Comisión el 02 de marzo de 2023, siendo decretado a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, como única comisión dictaminadora.*

*El proyecto de ley **4423/2022-CR** ingresó a la Comisión el 09 de marzo de 2023, siendo decretado a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, como única comisión dictaminadora.*

*El proyecto de ley **5252/2022-CR** ingresó a la Comisión el 08 de junio de 2023, siendo decretado a la Comisión de Transportes y Comunicaciones como primera Comisión Dictaminadora y a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, como segunda comisión dictaminadora.*

*El proyecto de Ley **5985/2023-CR**, ingresó a la Comisión el 25 de setiembre de 2023, siendo decretada a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad en condición de principal comisión dictaminadora, y a la Comisión de Transportes y Comunicaciones, como segunda comisión dictaminadora.*

A. Complemento que sustenta la propuesta

Según el último Censo del 2017, en el Perú habían 3209261 personas con discapacidad, lo cual representaba un 10.3% de la población. En otras palabras, uno de cada 10 peruanos se encontraba en dicha situación.

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

De acuerdo al Registro Nacional de la Persona con Discapacidad, elaborado por el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, en nuestro país, a la fecha, existe un aproximado de 422317 personas en situación de discapacidad. Siendo el 58.4% de ellos hombres y el 41.6% mujeres. Asimismo, el grupo etario que engloba el mayor número de personas con discapacidad se encuentra entre los 60 años a más.

Bajo la misma línea, un 68.5% se encuentra limitado en el desarrollo de su limitación y un 74.5% ve limitada su disposición corporal. De acuerdo al Registro mencionado, el 54.9% del total de personas con discapacidad cuentan con un nivel de gravedad severo, el 32.6% con un nivel moderado, el 12.2% con un nivel leve y un 0.4% no especificó la magnitud de la gravedad.

Sobre la Accesibilidad

La accesibilidad es un elemento indispensable para la realización de otros derechos. De acuerdo a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos "está asociada exclusivamente a las personas con discapacidad, y con mucha frecuencia a las personas con discapacidad motriz, cuando se debe tomar en cuenta el entorno físico que comprende construcciones y entornos urbanos, todos los medios de transporte, productos, servicios, información y comunicaciones, así como las tecnologías para su uso, aprovechamiento y transmisión, por lo que se requiere del compromiso y esfuerzo de muchos actores que no siempre están conscientes de esa responsabilidad, en tanto que para los países que han ratificado la Convención se demanda el compromiso político del más alto nivel".

Sobre el derecho comparado:

Como se advierte de la Exposición de Motivos, algunos países en la región ya han implementado directrices normativas en aras efectivizar la accesibilidad de las personas con discapacidad mediante el uso libre y gratuito del transporte público. Tal es el caso de Ecuador, Argentina, Uruguay, Chile, entre otros.

A manera de ejemplo, Ecuador a través de la Ley N° 180 sobre las discapacidades, tiene como objetivo crear un sistema de prevención de discapacidades, atención e integración de personas con discapacidad que

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

garantice su desarrollo y evite que sufran toda clase de discriminación, incluida la de género. De esta manera, entre otros, establece la disminución del 50% en la tarifa de transporte y rebajas o exenciones de impuestos.

En Argentina se aprobó la Ley N° 22.431, Ley de Sistema de Protección Integral de las personas con discapacidad, la cual en su artículo 20 ordena a las empresas de transporte colectivo terrestre a transportar gratuitamente a las personas discapacitadas en el trayecto que medie entre el domicilio del beneficiario y su centro de rehabilitación.

Bajo la misma línea, en Uruguay mediante la Ley N° 18651, Ley de Protección Integral de Personas con Discapacidad, señala en su artículo 83 que todas las empresas de transporte colectivo nacional terrestre de pasajeros, se encuentran obligadas a transportar gratuitamente a las personas con discapacidad.

En Chile, la Ley de Presupuestos para el año 2022, estableció un subsidio nacional al transporte público, el cual permitió mejorar la calidad de las personas mayores y/o con discapacidad, es así que se creó "Tarifa Cero", implementando la gratuidad en la tarifa del transporte público.

Como podemos observar, las medidas propuestas por los proyectos de ley en discusión, se encuentran en sintonía con el ánimo de la región, el cual se enmarca en velar por la realización del derecho a la igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad visual y acceso libre al entorno social.

Finalmente, de acuerdo a lo mencionado y en concordancia con el artículo 26 de la Convención Americana de Derechos Humanos el ejercicio del derecho a la accesibilidad no puede ser aplazada bajo el principio de progresividad, puesto que este implica que los gobiernos tienen la obligación de asegurar condiciones que permitan avanzar gradual y constantemente hacia la más plena realización.

En ese sentido, al igual que los países de la región, nuestra sociedad busca la continua participación y disposición del Estado y los organismos privados con la finalidad de llevar a la realidad y consolidar una sociedad más inclusiva y accesible. Siendo los proyectos de ley desarrollados, en el presente documento, vehículos conductores que permitirán lograr dichos objetivos

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

La aprobación de la iniciativa legislativa propuesta no irroga gastos adicionales al Tesoro Público, toda vez que se financiará con cargo al presupuesto institucional de los pliegos involucrados para los fines establecidos en el mismo. Por el contrario, brinda un marco normativo que les permita a las personas con discapacidad, desarrollar su proyecto de vida en condiciones de igualdad, impulsando su desarrollo y auténtica inclusión.

Asimismo, el análisis costo-beneficio pretende identificar los impactos y efectos que tiene la propuesta de ley sobre los actores involucrados, la sociedad y el bienestar general, a fin de evaluar su conveniencia.

La presente iniciativa representaría una ventaja para los siguientes actores:

(a) ***El Estado***. *Al tener una norma que precisa la obligación del Estado en reconocer el acceso libre de las personas con discapacidad se resuelve en parte su afectación al proyecto de vida de cada persona, se garantizan sus derechos al libre tránsito. Asimismo, la presente iniciativa legislativa, por su naturaleza, no genera gasto público indebido, pues se está ampliando un beneficio a todas las personas con discapacidad sin discriminación.*

(b) ***Personas con discapacidad***. *Las personas con discapacidad ven reconocido su derecho al libre tránsito sin discriminación, pues el libre acceso es para todos en el transporte público urbano e interurbano a nivel nacional para conseguir impulsar el bienestar social de la población con discapacidad. Este beneficio, además, se ve reforzado por la ampliación del beneficio existente a todas las personas con discapacidad sin discriminación.*

(c) ***La sociedad***. *La regulación eficiente para la protección de derechos de los ciudadanos es un beneficio directo para la sociedad. La mejora en el ejercicio y garantía de los derechos sociales tiene un impacto directo positivo en la mejora del desarrollo humano de la sociedad. Permitir que todas las personas con discapacidad puedan acceder de*

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

forma libre al transporte público urbano e interurbano a nivel nacional permite que su derecho al libre tránsito sea ejercido con libertad.

CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la ***aprobación*** *del presente dictamen, recaído en los proyectos de Ley* ***4350/2022-CR***, ***4423/2022-CR***, ***5252/2022-CR***, ***y 5985/2023-CR***, *con el TEXTO SUSTITUTORIO siguiente:*

TEXTO SUSTITUTORIO

El Congreso de la República;
Ha dado la siguiente Ley:

LEY QUE MODIFICA LA LEY 29973, LEY GENERAL DE LA PERSONA CON DISCAPACIDAD, PARA PERMITIR QUE TODA PERSONA CON DISCAPACIDAD TENGA PASE LIBRE EN EL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO A NIVEL NACIONAL

Artículo único. Modificación del artículo 20 de la Ley 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad

Se modifica el artículo 20 —párrafo 20.4— de la Ley 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, que queda redactado en los siguientes términos:

"Artículo 20. Accesibilidad en el transporte público terrestre

[...]

20.4. ***Todas*** *las personas con discapacidad inscritas en el registro del Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad (Conadis) tienen pase libre en el servicio de transporte público terrestre urbano e interurbano a nivel nacional".*

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Adecuación del reglamento

El Poder Ejecutivo, en un plazo no mayor de noventa días calendario contados desde la entrada en vigor de la presente ley, adecuará el Reglamento de la Ley 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, aprobado por el Decreto Supremo 002-2014-MIMP, a la modificación establecida en la presente norma.

Dese cuenta.

Plataforma de sesiones virtuales.

Lima, 15 de mayo de 2023

Presidenta:

Si algún congresista desea intervenir, les agradeceré solicitar el uso de la palabra a través del chat de la plataforma de Microsoft Teams.

Presidenta:

No habiendo otras intervenciones, se procede a votar.

Señor secretario técnico, someta a votación nominal:

El presente dictamen fue aprobado por unanimidad con la dispensa del acta y su lectura para ejecutar los acuerdos aprobados en la décima quinta sesión ordinaria de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, celebrada el miércoles 15 de mayo de 2024, se debatió y aprobó el presente dictamen, con el voto de los presentes a favor los congresistas: Alcarraz Aguero Yorel Kira, Vásquez Vela Lucinda, Chacón Trujillo Nilza Merly, Olivos Martínez, Leslie Vivian, Cortez Aguirre Isabel, Huamán Coronado Raúl,

Kamiche Morante Luis Roberto, Santisteban Suclupe Magaly 8 a favor cero en contra cero abstención.

Presidenta

Siguiente punto:

Debate y votación del predictamen recaído en el Proyecto de Ley N° **7268/2023-CR,** Ley que modifica el artículo 20 de la Ley N°29973, Ley General de la Persona con Discapacidad.

Señor secretario técnico, de lectura al predictamen:

SE DA LECTURA

"Gracias señora presidenta…

*Ha sido remitido para estudio y dictamen de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad el Proyecto de Ley **07268-2023-CR**, correspondiente al período parlamentario 2021-2026 presentado por el Grupo Parlamentario Alianza para el Progreso, a iniciativa de la Congresista **Magaly Ruiz Rodriguez**, que propone modificar el Artículo 20 de la Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, con el fin de establecer un sistema de tarifas diferenciadas en el transporte público terrestre para las personas con discapacidad leve y moderada registradas en el consejo nacional para la integración de la persona con discapacidad.*

El proyecto de Ley ingresó a la Comisión el 14 de marzo de 2024, siendo decretada a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad en condición de principal comisión dictaminadora, y a la Comisión de Transportes y Comunicaciones, como segunda comisión dictaminadora.

De conformidad con lo establecido en el artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República, la iniciativa legislativa materia de dictamen ha sido remitida a esta comisión.

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

Cabe precisar que el proyecto cumple con los requisitos generales y específicos señalados en los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, por lo cual se realizó el estudio correspondiente.

CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA Y PROBLEMAS QUE PRETENDE RESOLVER

La fórmula legal del proyecto consta de dos artículos y una disposición complementaria final, detallados a continuación:

- *Artículo 1. Objeto de Ley.*
- *Artículo 2. Modificación de la Ley N°29973, Ley General de la Persona con Discapacidad.*
  DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL
- *Única.*

Según lo expresado en la exposición de motivos de la iniciativa propone garantizar el pleno respeto de los derechos de las personas con discapacidad e incentivar a los conductores cumplir con lo dispuesto en la iniciativa, que ante su cumplimiento otorga una puntuación a su favor para aquellos conductores que, en el plazo de un año, no hayan recibido denuncias ciudadanas por incumplimiento de la segunda disposición final de la Ley 27181 Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre.

Incentivo que, busca fortalecer el cumplimiento de lo establecido de la Ley 27181 Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre, como también de la Ley 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, Con esta medida, espera asegurar el acceso de las personas con discapacidad al transporte urbano e interurbano y prevenir casos de incumplimiento del pase libre para personas con discapacidad severa.

ANTECEDENTES

La población con discapacidad y movilidad reducida se enfrenta diariamente a barreras en la infraestructura urbana y más aún en el transporte público,

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

imposibilitando a este sector a no poder acceder a servicios y oportunidades como salud, educación, trabajo, vivienda y otros.

En América Latina y el Caribe aproximadamente existe un promedio de 71 millones de personas con discapacidad (PCD), *que corresponde al 12,6% de la población, según cifras de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Alrededor del 50% de la población con discapacidad se encuentra en edad para trabajar, pero la mayoría por su condición se encuentra desempleada o excluida del mercado laboral.*

Las personas con discapacidad ante la falta de oportunidades en el mercado laboral, debido a la exclusión que sufren de manera diaria, tienen menos crecimiento económico y/o financiero subiendo los índices de pobreza y pobreza extrema en un país.

La Organización Internacional de Trabajo (OIT), señalaba que para el 2013, las personas con discapacidad con empleo ocupaban cargos de muy baja jerarquía, de mucha actividad y con ingresos mínimos, afectando negativamente la accesibilidad a tener una buena calidad de vida y enfrentándose a una vejez totalmente desprotegida.

Al tener una ciudad con infraestructura inaccesible y servicios de transportes públicos inadecuados para las personas con discapacidad los obligan que deban usar transporte privados como taxis, y así tengan que gastar mayor porcentaje de su presupuesto para su desplazamiento.

Adicionalmente, según la encuesta de necesidades y prioridades de transporte local de las PCD —realizada en 39 países por la Alianza Global de Ambientes y Tecnologías Accesibles (GAATES) — se determinaron los desafíos que enfrentan las PCD en el transporte:

- *47% declaró vehículos de transporte público inaccesibles.*
- *35% actitudes negativas de los conductores y resto del personal.*
- *26% falta de disponibilidad del transporte público en general.*
- *25% aceras desniveladas o rotas entre otras barreras.*

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

Desafortunadamente hoy día, en Latinoamérica y El Caribe, ***hay muy pocos datos sobre la movilidad y los viajes que realizan las PCD****, lo cual disminuye la capacidad de mejorar las políticas públicas y programas existentes relacionados a la planificación e inversión en infraestructura de transporte y provisión de servicios.*

B. Argumentos que sustentan la propuesta

Hoy en día hablar de una persona con discapacidad, lamentablemente tenemos infortunio de seguir asociándolo a la palabra de "incapacidad", debido que estas personas diariamente se enfrentan a una sociedad que viene quebrantando los derechos humanos de las personas con discapacidad, y genera trabas políticas y sociales que impiden cumplir con el cuerpo normativo de la Convención Americana de Derechos Humanos.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha conceptualizado a la discapacidad como "cualquier restricción o impedimento de la capacidad de una persona para realizar una actividad en la forma o dentro del margen que se considera normal para el ser humano".

La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, menciona que "las personas con discapacidad son aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás".

Las Naciones Unidas en el año 2012, resalta la Ley General de la Persona con Discapacidad en su artículo número 2°, define a la persona con discapacidad como:

"...aquella que tiene una o más deficiencias físicas, sensoriales, mentales o intelectuales de carácter permanente que al interactuar con diversas barreas actitudinales y del entorno, no ejerza o pueda verse impedida en el ejercicio de sus derechos y su inclusión plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones que las demás".

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

A) TIPOS DE DISCAPACIDAD. -

Según la Defensoría del Pueblo en su informe Nº 114, clasifica a la persona con discapacidad de la siguiente manera:

a) ***PERSONAS CON DISCAPACIDAD FÍSICA:*** *Se consideran a las personas con discapacidad física a todas aquellas que presentan limitaciones en su estructura física que le conlleva a tener dificultad para desplazarse con normalidad, dentro de las personas con discapacidad física se subclasifican de la siguiente manera:*

- *LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD FISICA AMBULATORIA. - Son las que tienen discapacidad física pero que pueden caminar con el uso de ayudas biomecánicas como muletas, aparatos ortopédicos, bastones, andadores, ente otros. Así como los usuarios de sillas de ruedas.*

- *LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD FISICA TEMPORAL. - Se consideran a las personas convalecientes, enyesados, mujeres embarazadas, entre otros. Siendo algunos obstáculos que aqueja a las personas con discapacidad física: a) Dificultad para movilizarse por lugares estrechos; b) Dificultad para abrir y cerrar las puertas; c) Imposibilidad de subir o bajar por pendientes. d) Dificultad de transitar por desniveles y escaleras.*

- *LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD SENSORIAL. - Son aquellas personas que tienen dificultades de percibir alguna reacción o suceso que se de en la realidad, esto, debido a la limitación de su capacidad visual y/o auditivas.*

- *PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL. - Son las personas que no se encuentran apoyados por el sentido de la vista o que presenten otras dificultades de visión. Las personas con discapacidad visual afrontan problemas para: a) Determinar y seguir direcciones; b) Imposibilidad de leer información escrita; c) Imposibilidad de ver información contenida en señalizaciones, afiches informativos, etc.; d) Detectar obstáculos, sardineles, etc.*

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

- *PERSONAS CON DISCAPACIDAD AUDITIVA: Estas son aquellas personas que no escuchan completamente y las que tienen dificultad de escuchar a pesar de usar audífonos y otros sistemas amplificadores del sonido, Las personas con discapacidad auditiva presentan problemas como: a) Sensación de aislamiento con relación a su entorno; b) Imposibilidad de escuchar señales de sonido como alarmas, timbres, etc.; c) Imposibilidad de escuchar información sonora en lugares públicos como en supermercados, aeropuertos, terminales, vehículos de transporte, etc.*

b) ***DISCAPACIDAD MENTAL:*** *Es también conocida como discapacidad cognitiva y se manifiesta con la disminución de las habilidades intelectuales y cognitivas de la persona. Las más conocidas son: a) El Autismo; b) El síndrome Down; c) Síndrome de Asperger; d) El Retraso Mental.*

B) TRANSPORTE PÚBLICO. -

El transporte público en Lima a lo largo de su historia ha experimentado una evolución bastante compleja, al compás del crecimiento poblacional como los cambios en las estructuras urbanas que ha venido sufriendo a lo largo de los años.

En tal sentido, tras varias décadas de intensa desregulación y liberalización de los servicios de transporte público, se ha adoptado un conjunto de medidas orientadas a su reorganización bajo un Sistema Integrado de Transporte (SIT), en el que se reintroduce un régimen jurídico de servicio público para la actividad. Dichos cambios, no obstante, exhiben tensiones con la persistencia de altos niveles de informalidad en los servicios de transporte público.

Existe una necesidad como la urgencia por ordenarlas racionalmente. En vista de ello, existe una evolución en la regulación del transporte público en Lima desde la emisión del Reglamento Municipal de Carruajes de 1874, hasta la actualidad. Por ello lo que se busca es contribuir a la comprensión de los factores que han llevado a la situación que presentan actualmente el avance al transporte público como la movilidad urbana.

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

La situación de la movilidad urbana es percibida uno de los aspectos más críticos de la problemática urbana de Lima. Entre los aspectos gravitantes de dicha problemática destacan los bajos estándares de calidad del transporte público y el predominio de actores informales en la operación del mismo; un servicio de taxis sobredimensionado e igualmente altamente informal; y una elevada accidentalidad vial debida a una deficiente gestión del tránsito y a la frecuente inobservancia de las normas que lo regulan por los conductores, así como por un diseño urbano centrado en facilitar el flujo de automóviles que resulta generalmente muy hostil a los peatones. A dicho escenario se han ido sumando, más recientemente, la creciente congestión vehicular generada por el crecimiento del parque automotor; y la nueva problemática que supone la proliferación de motocicletas, servicios de delivery y patines eléctricos.

Finalmente, la pandemia del COVID-19, producida en 2020, ha tornado especialmente urgente la reducción del hacinamiento en el transporte público, evidenciando la necesidad de ordenar más racionalmente el mismo.

Frente a esta realidad social, resulta pertinente analizar el marco normativo que regula la movilidad urbana limeña y, más concretamente, el transporte público, a fin de averiguar de qué forma incide sobre la misma. El análisis, a su vez, puede enriquecerse si se asume una perspectiva histórica que permita aportar luces sobre los factores que han llevado a la situación actual del transporte público.

C) SISTEMA DE LICENCIA DE CONDUCIR POR PUNTOS

El Sistema de Licencias de Conducir por Puntos es una plataforma implementada por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), en la cual se acumula puntos en contra del récord del conductor por cada infracción cometida.

Las faltas leves acumulan entre 1 y 20 puntos en contra, mientras las infracciones graves acarrean de 20 a 50 puntos negativos y las infracciones muy graves suman entre 50 y 100 puntos. Todos se van agregando al historial del conductor.

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

Si alguien acumula 100 puntos por primera vez, se le suspenderá la licencia por seis meses. Si vuelve a sumar 100 puntos por segunda vez se le sancionará por un año y si por tercera vez reúne 100 puntos en 24 meses corresponde la cancelación del brevete y su inhabilitación definitiva.

El puntaje generado a raíz de una infracción tendrá una vigencia de 24 meses, contados a partir del momento en que queda firme la infracción en sede administrativa. Transcurrido dicho plazo, los puntos se eliminan automáticamente.

TIPOS DE INFRACCION

LEVES (entre 1 y 20 puntos) *Por estacionar mal el vehículo, lanzar objetos desde el vehículo a la vía pública, usar innecesariamente el claxon o estacionar el vehículo en lugares destinados a personas con discapacidad.*

GRAVES (entre 20 a 50 puntos) *Por no ceder el paso a vehículos que tienen preferencia, no llevar placas de identificación del vehículo, usar señales visibles o audible similares a los vehículos de emergencia o por no presentar alguno de los documentos de identificación (vehicular, licencia de conducir, DNI) al serle requeridos.*

También se considera infracción leve por dejar el vehículo abandonado en la vía pública, hacer reparaciones en la vía pública salvo en caso de emergencia, no usar el carril derecho para dejar o recoger pasajeros, conducir con un número de personas mayor al señalado en la tarjeta de identificación vehicular, tener la puerta abierta con el vehículo en movimiento, conducir usando un dispositivo móvil en la mano, no pagar la tarifa en los puntos de peaje o garitas o seguir a los vehículos de emergencia para ir más rápido.

MUY GRAVES (entre 50 y 100 puntos) *Por conducir bajo los efectos del alcohol con índice mayor a lo permitido en el Código Penal, manejar bajo los efectos de sustancias alucinógenas, estupefacientes o psicotrópicas, o por*

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

conducir sin tener licencia o con el brevete suspendido, retenido o inhabilitado.

También se considera muy grave por conducir con licencia que no corresponda a la categoría del vehículo, estacionar en sitios peligrosos como túneles, puentes, curvas, vías de ferrocarril, conducir vehículo con partes mecánicas en mal estado o por cargar combustible con personas a bordo (vehículos de transporte público).

2.- TRANSPORTE PÚBLICO PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD. -

Las personas con discapacidad severa (visual, física, psicológica, entre otras) y que estén inscritas en el Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad (CONADIS) podrán contar con el carné amarillo, documento que les otorga pase libre en el servicio de transporte público terrestre urbano e interurbano.

El presidente del Conadis, Marco Gamarra, informó que a nivel nacional hay 153 814 personas inscritas en el Registro Nacional de la Persona con Discapacidad Severa y que cuentan con el carné amarillo.

De la cifra global, en Lima Metropolitana hay 39 493, en Lima Provincia 4382, en Amazonas 5389, en Áncash 4546, en Apurímac 4315, en Arequipa 4999, en Ayacucho 4013, en Cajamarca 9590, en el Callao 5133, en Tumbes 2289 y en Ucayali 1879.

Mientras que en Huancavelica hay 2958, en Huánuco 6265, en Ica 3797, en Junín 5057, en La Libertad 7659, en Lambayeque 4660, en Loreto 2998, en Madre de Dios 700, en Moquegua 1108, en Pasco 2859, en Piura 11 821, en Puno 5072, en San Martín 5128 y en Tacna 1299.

Gamarra precisó que este documento NO tiene costo alguno y se puede tramitar vía Internet. Además, señaló que el carné amarillo tiene un código

QR, que puede ser leído por cualquier móvil para corroborar que el individuo tiene discapacidad.

Las víctimas pueden denunciar a las empresas de transporte público que incumplan la norma en la comisaría más cercana, en las sedes del MTC, en la Autoridad de Transporte Urbano (ATU) o en el Conadis.

La Dirección de Políticas y Normas de Transporte Vial del MTC, exhortó a los transportistas a cumplir con la norma. Recordó que el 'Pase libre' es un beneficio otorgado por la Ley N° 30412 para que las personas con discapacidad severa puedan hacer uso del transporte público urbano e interurbano de manera gratuita.

Advirtió a que los fiscalizadores de la ATU, deben verificar que no se vulnere el mencionado derecho y tienen la facultad de multar a la empresa de transportes que incumpla la norma. Podría recibir una sanción de hasta el 20 % de una UIT, más la suspensión de la habilitación del vehículo para prestar el servicio.

3.- FALTA DE ACCESIBILIDAD DEL TRANSPORTE EN EL PERU. -

En el Perú la falta de accesibilidad en lugares públicos como privados es un problema que las personas con discapacidad tienen que superar día a día.

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) en el año 2012, muestra cuales son las barreras de accesibilidad que tienen que afrontar las personas con discapacidad física arrojando lo siguiente:

- *Falta ascensores adecuados (51.5%),*
- *Ausencia de rampas de acceso es de (51.4%),*
- *Ausencia de barandas de seguridad es de (49.2%),*
- *y una falta de señalización adecuada es de (44.6%).*

Estas barreras hay que sumarle la pobreza económica y/o financiera que sufren estos sectores vulnerables que no sólo limitan la libertad para desplazarse de las personas con discapacidad sino también les impiden acceder a los servicios que se brindan y a ejercer sus demás derechos como la educación e igualdad de condiciones respeto a su dignidad.

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

Así también lo afirma la Defensoría del Pueblo en el Informe Defensoría N°114 de (2006) la falta de accesibilidad aunado a la pobreza implica restricciones en el ejercicio de sus derechos fundamentales como el libre tránsito, la educación, la salud, el trabajo, la participación política, la información, el uso y disfrute del tiempo libre, entre otros.

Muchas de las instituciones educativas que tampoco han adecuado su infraestructura acorde con las normas de accesibilidad y muchas de las personas con discapacidad vienen perdiendo el año por el alto costo para desplazarse de esta manera restringen derechos de este grupo vulnerable.

> *La Ley N° 29973 cuyo objetivo se encuentra orientado en establecer la promoción, protección y realización en condiciones de igualdad, los derechos de las personas con discapacidad, incluyéndolos en los campos políticos, económicos, sociales, cultuales y tecnológicos, tiene un capítulo dedicado a la accesibilidad reconociendo en este que la infraestructura debe ser accesible para que la persona con discapacidad se desarrolle en igualdad de condiciones que las demás*

La presente iniciativa legislativa no genera ningún tipo de gasto adicional para el erario nacional, por el contrario, no vulnera el principio de equilibrio financiero o presupuestal al no demandar recursos adicionales al tesoro público. De igual manera, resulta importante considerar el análisis costo beneficio.

IV. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la ***aprobación*** *del presente predictamen, recaído en el Proyecto de Ley* ***07268/2023-CR****, con el* ***TEXTO SUSTITUTORIO*** *siguiente:*

TEXTO SUSTITUTORIO

El Congreso de la República;

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

Ha dado la siguiente Ley:

LEY QUE MODIFICA LA LEY 29365, LEY QUE ESTABLECE EL SISTEMA DE CONTROL DE LICENCIAS DE CONDUCIR POR PUNTOS

Artículo único. Modificación del artículo 28 de la Ley 29365, Ley que establece el sistema de control de licencias de conducir por puntos

Se modifica el numeral 28.6 del artículo 28 de la Ley 29365, Ley que establece el sistema de control de licencias de conducir por puntos, quedando con el siguiente texto:

"Artículo 28°. Del Sistema de Control de Licencias de Conducir por Puntos y las sanciones no pecuniarias

[...]

28.6. Los conductores que, en el plazo de dos (2) años, no se encuentren incursos dentro de los alcances de los artículos 25 y 28 de la presente Ley, ***o que no se encuentren incursos dentro de procedimientos por incumplimiento de la segunda disposición final de la Ley 27181, Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre,*** *son merecedores de un incentivo de puntuación a su favor, que se establece en el reglamento de la presente Ley".*

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Adecuación del reglamento

El Poder Ejecutivo adecuará al reglamento emitido por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, a las modificaciones previstas en la presente

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

ley, en un plazo no mayor de noventa días calendario contados a partir de su entrada en vigor.

Comuníquese al señor presidente de la Republica para su promulgación.

Dese cuenta.

Plataforma de sesiones virtuales.

LIMA, 15 DE MAYO DE 2024.

Presidenta:

Si algún congresista desea intervenir, les agradeceré solicitar el uso de la palabra a través del chat de la plataforma de Microsoft Teams.

No habiendo intervenciones, se procede a votar.

Señor secretario técnico, someta a votación nominal:

El presente dictamen fue aprobado por unanimidad con la dispensa del acta y su lectura para ejecutar los acuerdos aprobados en la décima quinta sesión ordinaria de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, celebrada el miércoles 15 de mayo de 2024, se debatió y aprobó el presente dictamen, con el voto de los presentes a favor los congresistas: Alcarraz Aguero Yorel Kira, Vásquez Vela Lucinda, Chacón Trujillo Nilza Merly, Olivos Martínez, Leslie Vivian, Cortez Aguirre Isabel, Huamán Coronado Raúl, Kamiche Morante Luis Roberto, Santisteban Suclupe Magaly 8 a favor cero en contra cero abstención.

Presidenta:

Esquina Av. Abancay y Ancash, Edificio Juan Santos Atahualpa – Semi Sótano 05 Cercado de Lima-Teléfono 3117482

Hasta este punto de la sesión, pido dispensa del trámite de aprobación del acta para ejecutar lo acordado en la presente sesión, no habiendo oposición se da por aprobada

Presidenta:

Congresistas, no habiendo más temas que tratar, se levanta la sesión, siendo las **15** horas, con **14** minutos.

Gracias

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALCARRAZ AGUERO Yorel Kira FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/05/2024 10:18:58-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/05/2024 16:53:02-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30/05/2024 16:55:16-0500

La transcripción magnetofónica de la sesión a través de la Plataforma Microsoft Teams virtual forma parte del Acta.